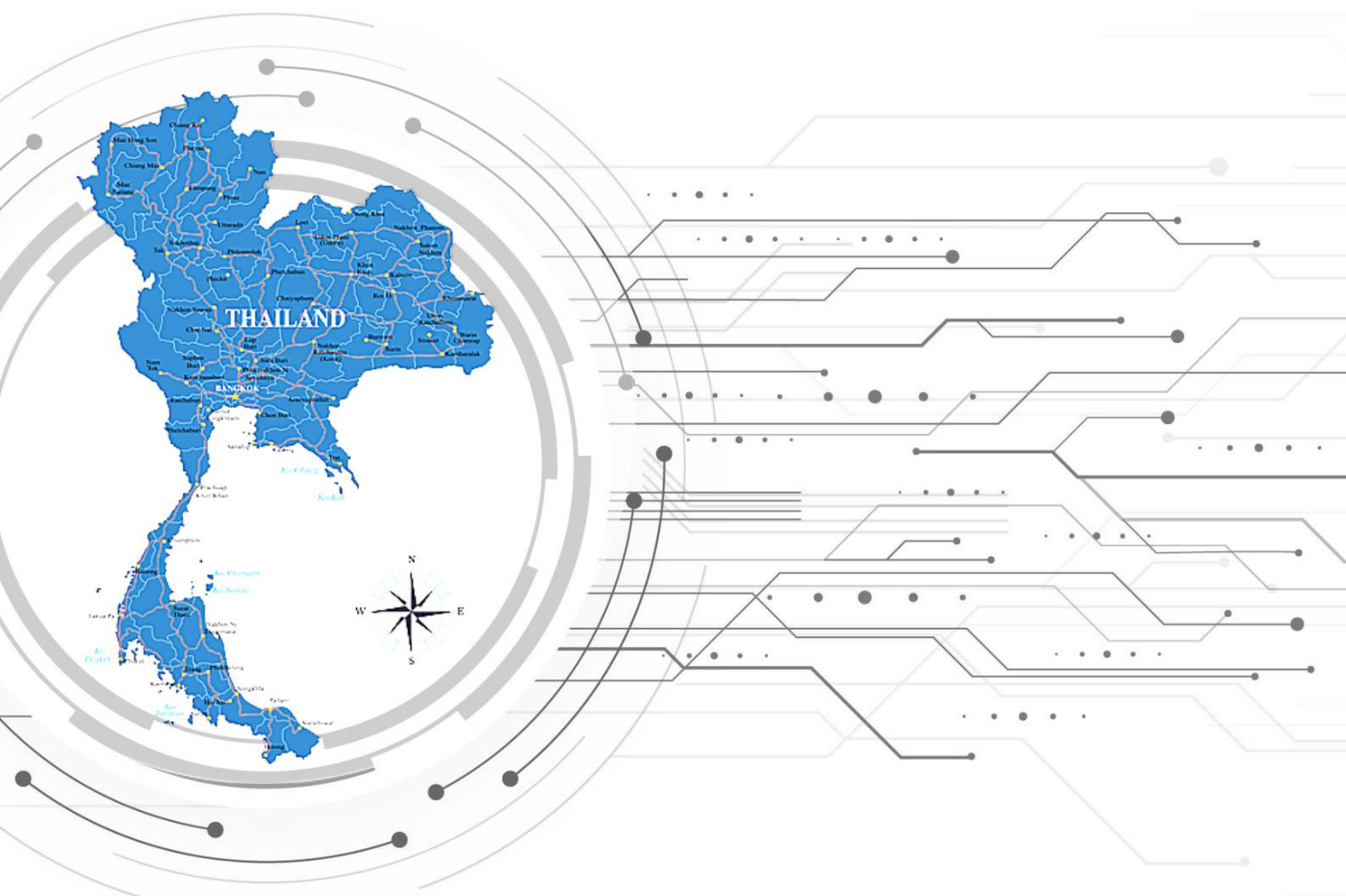




ลับ

เอกสารประกอบการพิจารณา

กรอบและงบประมาณของรัฐวิสาหกิจ ประจำปีงบประมาณ 2564



สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

สิงหาคม 2563

ลับ

ให้ยกเลิกชั้นความลับนับแต่วันที่ ครม. มีมติ

สารบัญ

	หน้า
บทนำ	1
บทที่ 1 ขั้นตอน กระบวนการ และแนวทางพิจารณา	3
บทที่ 2 ภาวะเศรษฐกิจไทย ทิศทางการพัฒนาประเทศตามยุทธศาสตร์ชาติ และแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 12	7
บทที่ 3 ผลการดำเนินงานที่ผ่านมา	16
บทที่ 4 การพิจารณางบลงทุนประจำปี 2564	30
บทที่ 5 สรุปผลการพิจารณา	55

เอกสารแนบ

- 1 รายชื่อรัฐวิสาหกิจจำแนกตามกระทรวง/กลุ่มภารกิจ
- 2 การดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจภาพรวม ช่วงปี 2558 – 2563
- 3 การเบิกจ่ายลงทุนของรัฐวิสาหกิจ ปี 2558 – 2563 (จำแนกรายกระทรวง/กลุ่มภารกิจ)
- 4 ผลการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจ ปี 2558 – 2563 (จำแนกรายกระทรวง/กลุ่มภารกิจ)
- 5 งบลงทุนโครงการของรัฐวิสาหกิจ ปี 2564 ที่ต้องรอการพิจารณาจากคณะรัฐมนตรี
- 6 งบลงทุน ปี 2564 ของรัฐวิสาหกิจในภาพรวม (จำแนกตามยุทธศาสตร์ชาติ พ.ศ. 2561 - 2580)
- 7 รัฐวิสาหกิจที่มีผลประกอบการกำไร/ขาดทุน
- 8 ผลการพิจารณางบลงทุน ปี 2564 ของรัฐวิสาหกิจในภาพรวม
(จำแนกรายกระทรวง/กลุ่มภารกิจ)
- 9 การเงินของรัฐวิสาหกิจในภาพรวม ปี 2564 (จำแนกรายกระทรวง/กลุ่มภารกิจ)
- 10 แนวโน้มการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจ ปี 2565 – 2567
(จำแนกรายกระทรวง/กลุ่มภารกิจ)

บทนำ



บทนำ

รัฐวิสาหกิจเป็นหน่วยงานที่จัดตั้งขึ้นโดยมีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นกลไกและเครื่องมือของรัฐในการส่งเสริมและสนับสนุนการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ โดยมีบทบาทหน้าที่สำคัญในการจัดหาบริการพื้นฐานหลักที่จำเป็นต่อการพัฒนาประเทศและต่อชีวิตความเป็นอยู่ของประชาชน เช่น การจัดหาระบบไฟฟ้า น้ำประปา ระบบคมนาคมขนส่ง ระบบสื่อสาร และการจัดหาที่อยู่อาศัยสำหรับผู้มีรายได้น้อย เป็นต้น นอกจากนี้รัฐยังใช้รัฐวิสาหกิจเป็นกลไกและเครื่องมือสำคัญในการกระจายความเจริญไปสู่ภูมิภาคหรือในพื้นที่ชนบทห่างไกล การอนุรักษ์สิ่งแวดล้อม การสร้างโอกาสในการเข้าถึงบริการของรัฐ รวมถึงการส่งเสริม สนับสนุน และขับเคลื่อนระบบเศรษฐกิจ โดยเฉพาะในช่วงที่ประเทศอยู่ในภาวะเศรษฐกิจชะลอตัว รัฐได้ใช้รัฐวิสาหกิจเป็นเครื่องมือในการกระตุ้นและฟื้นฟูเศรษฐกิจของประเทศ รวมทั้งใช้เป็นเครื่องมือในการรักษาเสถียรภาพทางการเงินการคลัง โดยผ่านการดำเนินงานและการลงทุนของรัฐวิสาหกิจ

ในช่วงปี 2558 - 2562 รัฐวิสาหกิจมีเป้าหมายการลงทุนคิดเป็นมูลค่าเฉลี่ยต่อปีสูงถึงประมาณ 542,022 ล้านบาท (รวมรัฐวิสาหกิจประเภทบริษัทมหาชนจำกัดและบริษัทในเครือของรัฐวิสาหกิจประเภทบริษัทและบริษัทมหาชนจำกัด) โดยในจำนวนนี้เป็นการลงทุนด้านโครงสร้างพื้นฐานหลัก (ด้านระบบไฟฟ้า คมนาคมขนส่ง น้ำประปา และการสื่อสาร) ประมาณร้อยละ 88.5 มีสินทรัพย์ที่เกิดจากการลงทุนเป็นมูลค่า ณ ปี 2562 ประมาณ 3,983,780 ล้านบาท ผลประกอบการในภาพรวมมีกำไรสุทธิเฉลี่ยต่อปีประมาณ 207,000 ล้านบาท และมีเงินนำส่งเป็นรายได้ให้แก่รัฐเฉลี่ยประมาณปีละ 203,613 ล้านบาท โดยนำส่งทั้งในรูปแบบเงินนำส่งรัฐ/เงินปันผล เฉลี่ยปีละประมาณ 90,457 ล้านบาท และนำส่งในรูปแบบเงินรายได้แผ่นดิน ภาษีเงินได้นิติบุคคล และภาษีสรรพสามิตอีกเฉลี่ยปีละ 113,156 ล้านบาท ดังนั้น การดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจโดยเฉพาะการลงทุนจึงมีบทบาทต่อการพัฒนาประเทศเป็นอย่างยิ่ง และจำเป็นต้องมีกระบวนการพิจารณาการคลังการลงทุนของรัฐวิสาหกิจให้เป็นไปอย่างเหมาะสม เพื่อให้การลงทุนของรัฐวิสาหกิจเป็นไปตามวัตถุประสงค์การจัดตั้ง

สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) ตาม พ.ร.บ. สภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. 2561 ยังคงมีภารกิจหน้าที่ในการพิจารณากลั่นกรองข้อเสนอของลงทุนประจำปีของรัฐวิสาหกิจ เช่นที่ผ่านมา (แต่ไม่รวมการพิจารณาของลงทุนประจำปีของรัฐวิสาหกิจประเภทบริษัทมหาชนจำกัดและบริษัทในเครือของรัฐวิสาหกิจประเภทบริษัทและบริษัทมหาชนจำกัด และสถาบันการเงิน) ภายใต้ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยงบประมาณของรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. 2550 หลักเกณฑ์และวิธีการปฏิบัติเกี่ยวกับงบประมาณของรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. 2563 โดยผ่านกลไกคณะกรรมการพิจารณาของลงทุนประจำปีของรัฐวิสาหกิจที่แต่งตั้งโดยสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ก่อนนำเสนอสภาพัฒนาฯ พิจารณาให้ความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป ซึ่งปัจจุบันมีรัฐวิสาหกิจที่ต้องพิจารณาจำนวน 44 แห่ง สังกัด 15 กระทรวง (จากเดิม 52 แห่ง สังกัด 16 กระทรวง) โดยมีกองลงทุนรัฐวิสาหกิจเป็นผู้รับผิดชอบในการจัดทำข้อวิเคราะห์และกลั่นกรองข้อเสนอของลงทุนประจำปีเพื่อนำเสนอคณะกรรมการฯ พิจารณาตามขั้นตอนและกรอบระยะเวลาสำหรับคณะกรรมการฯ ประกอบด้วย กรรมการสภาผู้ทรงคุณวุฒิจากสภาพัฒนาฯ และหน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ สำนักงบประมาณ สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ธนาคารแห่งประเทศไทย และ สศช. โดยมีกระทรวงเจ้าสังกัดและรัฐวิสาหกิจร่วมในการพิจารณาด้วย

สำหรับปีงบประมาณ 2564 รัฐวิสาหกิจรวม 44 แห่ง ภายใต้สังกัด 15 กระทรวง ได้เสนองบประมาณประจำปีให้ สศช. พิจารณา โดยคณะอนุกรรมการฯ ได้ประชุมเพื่อพิจารณากลับกรองข้อเสนอของงบลงทุนประจำปีงบประมาณ 2564 ของรัฐวิสาหกิจในระหว่างเดือนพฤษภาคม – กรกฎาคม 2563 รวม 3 ครั้ง และกองงบลงทุนรัฐวิสาหกิจได้สรุปผลการพิจารณาของคณะอนุกรรมการฯ นำเสนอสภาพัฒนาฯ พิจารณาเมื่อวันที่ 5 สิงหาคม 2563 ก่อนนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติต่อไป โดยมีรายละเอียดและสาระสำคัญประกอบการพิจารณา ได้แก่ (1) ขั้นตอน กระบวนการ และแนวทางการพิจารณา (2) ภาพรวมภาวะเศรษฐกิจกรอบยุทธศาสตร์ชาติ ระยะ 20 ปี และทิศทางของแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 12 (3) ผลการลงทุนและการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจ ปี 2558 - 2563 (4) การพิจารณาของงบลงทุนประจำปีงบประมาณ 2564 และ (5) สรุปผลการพิจารณาของสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

(เอกสารแนบ 1)

~~~~~

# บทที่ 1

---

ขั้นตอน กระบวนการ และแนวทางพิจารณา

# บทที่ 1 ขั้นตอน กระบวนการ และแนวทางพิจารณา

## กฎหมาย ระเบียบ และหลักเกณฑ์ที่เกี่ยวข้อง

การพิจารณางบประมาณประจำปีของรัฐบาลกำหนดให้รัฐบาลจะต้องจัดทำข้อเสนอongบลงทุนประจำปีตามแบบและวิธีการที่ สศช. กำหนด โดยผ่านความเห็นชอบของคณะกรรมการรัฐบาลและกระทรวงเจ้าสังกัดให้ สศช. เพื่อนำเสนอสภาพัฒนาฯ พิจารณาก่อนการนำเสนอความเห็นเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติ ซึ่งเป็นการดำเนินการตามกฎหมาย ระเบียบ และหลักเกณฑ์ที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

1. พระราชบัญญัติสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. 2561 มาตรา 20 (6) และ (7) กำหนดให้ สศช. มีหน้าที่ “จัดทำกรอบการลงทุนประจำปีของรัฐบาลในภาพรวม” และ “จัดทำข้อเสนอongบลงทุนประจำปีของรัฐบาลซึ่งมีใช้บริหารมหาดชนจำกัด สำหรับสินทรัพย์ถาวรที่เพิ่มขึ้นเพื่อใช้ในการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม รวมทั้งจำนวนเงินที่ใช้จ่ายเพื่อการนี้ ไม่ว่าจ่ายจากงบประมาณแผ่นดิน เงินกู้ยืม เงินกำไรที่ได้สะสมไว้ หรือเงินอื่นใดก็ตาม” และเสนอสภาพัฒนาฯ เพื่อพิจารณาตามมาตรา 7 (5) ก่อนนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ
2. ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยงบลงทุนของรัฐบาล พ.ศ. 2550 ข้อ 5 กำหนดให้ “รัฐบาลจัดทำงบลงทุนเต็มตามโครงการและงบลงทุนประจำปีตามแบบและวิธีการที่ สศช. กำหนด โดยความเห็นชอบของกระทรวงเจ้าสังกัด แล้วเสนอคณะกรรมการ สศช. พิจารณาให้ความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี”
3. หลักเกณฑ์และวิธีการปฏิบัติเกี่ยวกับงบลงทุนของรัฐบาล พ.ศ. 2563 สศช. ได้ปรับปรุงหลักเกณฑ์และวิธีการปฏิบัติเกี่ยวกับงบลงทุน พ.ศ. 2555 ให้สอดคล้องกับข้อเท็จจริงปัจจุบัน เพื่อให้รัฐบาลใช้เป็นกรอบปฏิบัติในการดำเนินการด้านงบลงทุน และเพื่อให้การลงทุนของรัฐบาลสอดคล้องหรือเป็นไปตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยงบลงทุนของรัฐบาล พ.ศ. 2550 รวมทั้งเพื่อให้การลงทุนของรัฐบาลมีความคล่องตัวมากยิ่งขึ้นภายใต้สถานการณ์ปัจจุบัน ซึ่งมีประเด็นต่าง ๆ ที่สำคัญได้แก่ การอธิบาย/ขยายคำของคำจำกัดความเกี่ยวกับการนำเสนอongบลงทุนตามกฎหมายและระเบียบดังกล่าวข้างต้น เพื่อความชัดเจนในทางปฏิบัติมากขึ้น การเสนอongบลงทุน การจัดกลุ่มรัฐบาล การกำหนดหลักเกณฑ์ขั้นต่ำของรายการลงทุน การเปลี่ยนแปลงรายการลงทุน และการตั้งและการขอผูกพันเงินสำรองต่าง ๆ

## ขั้นตอนการพิจารณา

1. ขั้นตอนการนำเสนอ รัฐบาลทุกแห่งที่จะเสนอongบลงทุนต้องจัดทำข้อเสนอongบลงทุนประจำปีเสนอคณะกรรมการรัฐบาลและกระทรวงเจ้าสังกัดให้ความเห็นชอบ ก่อนเสนอให้ สศช. พิจารณาตามขั้นตอนภายในกำหนดระยะเวลา โดยข้อเสนอที่จัดส่งให้ต้องเป็นไปตามแนวนโยบาย คู่มือ และแบบฟอร์มข้อเสนอongบลงทุนประจำปีของรัฐบาล ตามที่ สศช. กำหนด

2. **ขั้นตอนการกำหนดกรอบการลงทุน** สศช. ประมวลและกลั่นกรองข้อมูลงบประมาณประจำปีของรัฐวิสาหกิจที่กระทรวงเจ้าสังกัดให้ความเห็นชอบแล้ว โดยใช้ข้อมูลสถานะและผลการดำเนินงานที่ผ่านมาของรัฐวิสาหกิจ สถานการณ์ของประเทศทั้งภาวะแนวโน้มทางเศรษฐกิจ ผลกระทบต่อเศรษฐกิจโดยรวมที่เกิดจากการลงทุน และการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจ ประกอบในการกำหนดกรอบงบประมาณประจำปีของรัฐวิสาหกิจเบื้องต้น เพื่อให้ สศช. และคณะอนุกรรมการฯ ใช้เป็นกรอบหลักเกณฑ์และแนวทางในการพิจารณางบประมาณประจำปีของรัฐวิสาหกิจในรายละเอียดเป็นรายกระทรวงและรายรัฐวิสาหกิจต่อไป รวมทั้งใช้เป็นข้อมูลเบื้องต้นประกอบการจัดทำร่าง พ.ร.บ. งบประมาณรายจ่ายประจำปีของสำนักงบประมาณ
3. **ขั้นตอนการพิจารณาในรายละเอียด** สศช. พิจารณากลั่นกรองข้อเสนอของลงทุนประจำปีงบประมาณ 2564 ของรัฐวิสาหกิจตามแนวทางที่สภาพัฒนาฯ ได้ให้ความเห็นชอบ รวมถึงประเด็นสำคัญอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง อาทิ ด้านการเงิน และด้านการบริหารจัดการ โดยพิจารณาเป็นรายกระทรวงและรายรัฐวิสาหกิจ รวมทั้งสิ้น 15 กระทรวง 44 รัฐวิสาหกิจ และนำเสนอคณะอนุกรรมการฯ เพื่อพิจารณา
4. **ขั้นตอนการนำเสนอสภาพัฒนาฯ** ภายหลังจากการพิจารณากลั่นกรองของคณะอนุกรรมการฯ สศช. จะจัดทำรายละเอียดรายงานผลการพิจารณาทั้งในรูปแบบของภาพรวม รายกระทรวง และรายรัฐวิสาหกิจ เสนอเลขาธิการ สศช. ให้ความเห็นชอบ และนำเสนอต่อสภาพัฒนาฯ เพื่อพิจารณา ก่อนนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติเพื่อให้รัฐวิสาหกิจดำเนินการต่อไป
5. **ขั้นตอนการอนุมัติ** สศช. จะนำผลการพิจารณางบประมาณประจำปีของรัฐวิสาหกิจที่ปรับปรุงตามความเห็นของสภาพัฒนาฯ เสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติก่อนเริ่มปีงบประมาณใหม่ (1 ตุลาคม) และหลังจากคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบแล้ว สศช. จะแจ้งผลการพิจารณาให้กระทรวงเจ้าสังกัดและรัฐวิสาหกิจทราบ โดย สศช. จะใช้ผลการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีดังกล่าวเป็นกรอบในการกำกับดูแลและติดตามประเมินผลการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจต่อไป

ทั้งนี้ ในขั้นตอนการพิจารณากลั่นกรอง สศช. มีกรอบระยะเวลาเพื่อใช้เป็นกรอบในการดำเนินงาน โดยต้องดำเนินการเพื่อนำเสนอต่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติให้ทันภายในเดือนกันยายน เพื่อให้รัฐวิสาหกิจสามารถดำเนินการลงทุนได้อย่างต่อเนื่องเมื่อเริ่มปีงบประมาณใหม่ ซึ่งมีรัฐวิสาหกิจที่ใช้อยู่ปีบัญชีงบประมาณ (1 ตุลาคม - 30 กันยายน) จำนวน 34 แห่ง และที่ใช้อยู่ปีบัญชีปฏิทิน (1 มกราคม - 31 ธันวาคม) จำนวน 10 แห่ง โดยมีกรอบระยะเวลาดำเนินงาน ดังนี้

| ขั้นตอนการพิจารณา                                                                                                                                                                                                                              | ระยะเวลา            |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------|
| 1. จัดเตรียมแบบฟอร์มคำขอของงบประมาณประจำปีพร้อมปรับปรุงข้อมูลของปีก่อนลงในแบบฟอร์มสำหรับรัฐวิสาหกิจ จำนวน 44 แห่ง / แบบฟอร์มข้อมูลสำหรับรัฐวิสาหกิจประเภทบริษัทมหาชนจำกัดและบริษัทในเครือ จำนวน 8 แห่ง เพื่อประกอบการจัดทำกรอบการลงทุนในภาพรวม | พฤศจิกายน / ธันวาคม |
| 2. จัดส่งแบบฟอร์มคำขอของงบประมาณประจำปีให้รัฐวิสาหกิจ                                                                                                                                                                                          | ธันวาคม             |
| 3. รัฐวิสาหกิจนำเสนอข้อเสนอของงบประมาณประจำปีให้ สศช. พิจารณา (จำนวน 44 แห่ง)                                                                                                                                                                  | มีนาคม              |
| 4. นำเสนอสภาพัฒนาฯ พิจารณาแต่งตั้ง/ปรับปรุงองค์ประกอบคณะอนุกรรมการพิจารณาการลงทุนประจำปีของรัฐวิสาหกิจ (กรณีมีการเปลี่ยนแปลง)                                                                                                                  | เมษายน              |
| 5. นำเสนอคณะอนุกรรมการพิจารณาการลงทุนประจำปีของรัฐวิสาหกิจ พิจารณากลั่นกรองข้อเสนอของงบประมาณประจำปีของรัฐวิสาหกิจ                                                                                                                             | พฤษภาคม - กรกฎาคม   |
| 6. นำเสนอสภาพัฒนาฯ พิจารณาของงบประมาณประจำปีของรัฐวิสาหกิจเป็นภาพรวม รายกระทรวง และรายรัฐวิสาหกิจ ตามผลการพิจารณาของคณะอนุกรรมการฯ เพื่อให้ความเห็นชอบ                                                                                         | สิงหาคม             |
| 7. นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาของงบประมาณประจำปีของรัฐวิสาหกิจที่สภาพัฒนาฯ พิจารณาให้ความเห็นชอบ เพื่ออนุมัติให้รัฐวิสาหกิจดำเนินการต่อไป                                                                                                         | กันยายน             |



## กระบวนการพิจารณา

กระบวนการพิจารณางบลงทุนประจำปีของรัฐบาลกิจ ตามกฎหมาย ระเบียบ และหลักเกณฑ์ ดังกล่าวข้างต้น สศช. มีกลไกที่ใช้ในการดำเนินงาน ดังนี้

1. **คณะทำงาน** กองงบลงทุนรัฐบาลกิจ สศช. เป็นผู้รับผิดชอบในการพิจารณาประเด็นที่สำคัญและความครบถ้วนชัดเจนของข้อมูล และจัดประชุมคณะทำงานร่วมกับหน่วยงานกลางที่เกี่ยวข้อง เช่น ผู้แทนจากสำนักงานประมาณ สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ เป็นต้น รวมทั้งผู้แทนจากรัฐวิสาหกิจเพื่อซักถามประเด็นและหารือให้ได้ข้อสรุปร่วมกัน ตลอดจนประสานข้อมูลเพิ่มเติมในส่วนที่ยังไม่ครบถ้วนเพื่อใช้เป็นข้อมูลประกอบในการวิเคราะห์ก่อนเสนอต่อคณะกรรมการพิจารณางบลงทุนประจำปีของรัฐบาลกิจ
2. **คณะอนุกรรมการพิจารณางบลงทุนประจำปีของรัฐบาลกิจ** แต่งตั้งโดยสภาพัฒนาฯ โดยอาศัยอำนาจตามความใน พ.ร.บ. พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. 2561 มาตรา 7 (6) ที่กำหนดให้สภาพัฒนาฯ แต่งตั้งอนุกรรมการเพื่อพิจารณาหรือปฏิบัติการอย่างหนึ่งอย่างใดตามที่สภาพัฒนาฯ มอบหมาย ซึ่งสภาพัฒนาฯ ได้มีคำสั่งที่ 22/2562 ลงวันที่ 11 กันยายน 2562 แต่งตั้งคณะอนุกรรมการพิจารณางบลงทุนประจำปีของรัฐบาลกิจ เพื่อพิจารณากลับกรองงบลงทุนประจำปีของรัฐบาลกิจเสนอสภาพัฒนาฯ และคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติ

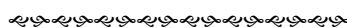
ทั้งนี้ องค์ประกอบของคณะอนุกรรมการฯ ประกอบด้วย นางสาวณีย์ ไทยรุ่งโรจน์ เป็นประธานอนุกรรมการ ซึ่งแต่งตั้งจากกรรมการสภาผู้ทรงคุณวุฒิ โดยมีเลขาธิการฯ หรือรองเลขาธิการฯ สศช. ที่เลขาธิการฯ มอบหมายเป็นอนุกรรมการ และอนุกรรมการจากหน่วยงานที่มีบทบาทหน้าที่ที่เกี่ยวข้องกับการดูแลรัฐบาลกิจ ได้แก่ สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐบาลกิจ สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ สำนักงานประมาณ สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ธนาคารแห่งประเทศไทย และ สศช. เป็นอนุกรรมการ และมีเจ้าหน้าที่ สศช. เป็นอนุกรรมการและเลขานุการ และเป็นอนุกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ โดยมีหน้าที่พิจารณากลับกรองรายละเอียดงบประมาณประจำปีของรัฐบาลกิจ รวมถึงการให้ข้อเสนอแนะหรือข้อสังเกตในการพัฒนาการดำเนินงานของรัฐบาลกิจทั้งรายแห่งและรายกระทรวง ก่อนนำเสนอสภาพัฒนาฯ และคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป

3. **สภาพัฒนาฯ** มีหน้าที่ในการพิจารณากรอบงบประมาณประจำปี กำหนดหลักเกณฑ์หรือแนวทางสำหรับการพิจารณากลับกรองข้อเสนอการลงทุนประจำปีของรัฐบาลกิจ แต่งตั้งคณะอนุกรรมการฯ และพิจารณาผลการพิจารณางบลงทุนประจำปีของรัฐบาลกิจของคณะอนุกรรมการฯ โดยผ่านความเห็นชอบจากเลขาธิการ สศช. เพื่อประกอบความเห็นในการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี สำหรับการนำเสนอคณะรัฐมนตรีจะแยกประเภทงบประมาณตามกฎหมายจัดตั้งของรัฐบาลกิจ ได้แก่ งบลงทุนเสนอเพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา และงบทำการเสนอเพื่อให้คณะรัฐมนตรีรับทราบ

ในการพิจารณากลับการการลงทุนประจำปีของรัฐบาล สภาพัฒนาฯ กำหนดแนวทางเพื่อให้คณะกรรมการพิจารณางบลงทุนประจำปีของรัฐบาลใช้เป็นกรอบแนวทางในการพิจารณา โดยแนวทางหลักจะต้องเป็นการลงทุนที่มีความสอดคล้องกับสถานการณ์ ยุทธศาสตร์การพัฒนาประเทศ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และนโยบายของรัฐบาล อาทิ นโยบายการพัฒนาเศรษฐกิจและความสามารถในการแข่งขันของไทย และนโยบายการพัฒนาเศรษฐกิจฐานราก รวมทั้งความพร้อมในการดำเนินการทั้งด้านกายภาพ และฐานะการเงิน ภายใต้ความโปร่งใสในการดำเนินการ อย่างไรก็ตาม การดำเนินกิจการของแต่ละรัฐวิสาหกิจจะมีความแตกต่างกัน ในการกิจหลักขององค์กร ดังนั้น ในการพิจารณาการลงทุนจึงควรให้ความสำคัญตามภารกิจของรัฐวิสาหกิจ เพื่อความเหมาะสม ชัดเจน ตรงต่อความต้องการขับเคลื่อนการพัฒนาประเทศในช่วง 1 ปี (ปี 2564) ของรัฐบาล สศช. จึงจำแนกรัฐวิสาหกิจออกเป็น 2 กลุ่มหลัก ได้แก่ รัฐวิสาหกิจที่ดำเนินการลงทุนด้านโครงสร้างพื้นฐานหลัก และรัฐวิสาหกิจที่ดำเนินการลงทุนด้านบริการเชิงสังคม/ตามนโยบายพิเศษของรัฐ โดยมีแนวทางการพิจารณากลับการที่สำคัญ ดังนี้

- (1) เป็นการลงทุนที่จะเพิ่มประสิทธิภาพหรือรักษามาตรฐานคุณภาพการผลิต การให้บริการ และรองรับต่อการพัฒนาระบบโลจิสติกส์ของประเทศ เพื่อคุณภาพชีวิตที่ดีของประชาชน และอำนวยความสะดวกด้านการค้าการลงทุนของประเทศ
- (2) เป็นการลงทุนด้านเทคโนโลยีสารสนเทศที่ทันสมัย โดยคำนึงถึงความเป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม และการรักษามาตรฐานความปลอดภัย
- (3) เป็นการลงทุนที่ส่งเสริมการวิจัยและพัฒนา (Research & Development) เพื่อสนับสนุนการพัฒนาเทคโนโลยีและนวัตกรรมขององค์กรและประเทศ
- (4) เป็นการลงทุนเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการองค์กร ที่จะส่งเสริมให้เกิดความเป็นธรรมต่อผู้ให้บริการ ภายใต้การบริหารจัดการและการกำกับดูแลที่ดี (Good Corporate Governance)

- (1) เป็นการลงทุนที่จะช่วยเสริมสร้างองค์ความรู้ ความตระหนัก และความเข้าใจทางด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี ด้านการอนุรักษ์พรรณพืชและพันธุ์สัตว์ ให้แก่เยาวชน ครอบครัว และประชาชนทั่วไป
- (2) เป็นการลงทุนเพื่อเสริมสร้างสุขภาวะที่ดี และการเข้าถึงบริการภาครัฐของประชาชน รวมทั้งเป็นการลงทุนเพื่อรองรับภารกิจตามนโยบายรัฐบาล อาทิ รองรับการพัฒนาพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษ
- (3) เป็นการลงทุนด้านเทคโนโลยีสารสนเทศ เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการบริหารจัดการองค์กร ลดต้นทุนการผลิต และค่าใช้จ่ายในการดำเนินงาน



# บทที่ 2



ภาวะเศรษฐกิจไทย

ทิศทางการพัฒนาประเทศตามยุทธศาสตร์ชาติ และ  
แผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 12

## บทที่ 2 ภาวะเศรษฐกิจไทย ทิศทางการพัฒนาประเทศ ตามยุทธศาสตร์ชาติ และแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 12

ภาวะเศรษฐกิจ ฐานการคลังของประเทศ และทิศทางการพัฒนาประเทศตามกรอบยุทธศาสตร์ชาติระยะ 20 ปี รวมทั้งกรอบทิศทางของแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเป็นส่วนสำคัญต่อแนวทางการลงทุนของรัฐบาลในแต่ละปี ดังนั้น ในการพิจารณาการลงทุนของรัฐบาลประจำปีงบประมาณ 2564 จึงได้สรุปภาวะเศรษฐกิจไทยในปัจจุบัน สถานะด้านการคลัง และทิศทางการพัฒนาประเทศตามกรอบยุทธศาสตร์ชาติ และแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 12 เพื่อใช้เป็นข้อมูลพื้นฐานประกอบการพิจารณาด้วย ดังนี้

### ภาวะเศรษฐกิจไทยในปัจจุบัน

#### สถานการณ์เศรษฐกิจปี 2563

จากรายงานภาวะเศรษฐกิจไทยไตรมาสแรกของปี 2563 และแนวโน้มปี 2563 ของ สศช. ซึ่งแถลงเมื่อวันที่ 18 พฤษภาคม 2563 มีสาระสำคัญ ดังนี้

#### 1. ภาวะเศรษฐกิจไทยไตรมาสแรกของปี 2563

ภาพรวมเศรษฐกิจไทยในไตรมาสแรกของปี 2563 ปรับตัวลดลงร้อยละ 1.8 เทียบกับการขยายตัวร้อยละ 1.5 ในไตรมาสก่อนหน้า โดยในด้านการใช้จ่ายมีปัจจัยสนับสนุนจากการบริโภคภาคเอกชนขยายตัวชะลอลง การใช้จ่ายภาครัฐ การลงทุนภาครัฐและเอกชนปรับตัวลดลง และการส่งออกรวมปรับตัวลดลงตามการส่งออกบริการที่ปรับตัวลดลงมากในขณะที่ยอดส่งออกสินค้าขยายตัว สำหรับด้านการผลิต การผลิตสาขาที่ฟื้นตัวและบริการด้านอาหาร อุตสาหกรรม เกษตรกรรม การขนส่ง และก่อสร้างปรับตัวลดลง ขณะที่การผลิตสาขาการขนส่งและการขายปลีก ไฟฟ้าและก๊าซ การเงินและการประกันภัย และข้อมูลข่าวสารและการสื่อสารขยายตัว และเมื่อปรับผลของฤดูกาลออกแล้ว เศรษฐกิจไทยในไตรมาสแรกของปี 2563 ลดลงจากไตรมาสที่สี่ของปี 2562 ร้อยละ 2.2 โดยมีรายละเอียดของปัจจัยสนับสนุนที่สำคัญดังนี้

- **การบริโภคภาคเอกชน** ขยายตัวร้อยละ 3.0 ชะลอตัวลงจากร้อยละ 4.1 ในไตรมาสก่อนหน้า โดยได้รับปัจจัยสนับสนุนส่วนหนึ่งจากการเตรียมการของภาคครัวเรือนเพื่อรองรับการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (โควิด 19) ซึ่งส่งผลให้การใช้จ่ายสินค้าอาหารและเครื่องใช้หลายประเภทขยายตัว และการใช้จ่ายในหมวดบริการเพิ่มขึ้นร้อยละ 9.3 สอดคล้องกับการเพิ่มขึ้นของปริมาณการใช้ไฟฟ้าภาคครัวเรือน สำหรับความเชื่อมั่นของผู้บริโภคเกี่ยวกับภาวะเศรษฐกิจโดยรวมอยู่ที่ระดับ 49.7 เทียบกับระดับ 56.8 ในไตรมาสก่อนหน้า
- **การใช้จ่ายของรัฐบาล** ปรับตัวลดลงร้อยละ 2.7 เมื่อเทียบกับการลดลงร้อยละ 0.9 ในไตรมาสก่อนหน้า อัตราการเบิกจ่ายงบประมาณรายจ่ายรวมร้อยละ 25.3 สูงกว่าอัตราเบิกจ่ายร้อยละ 22.3 ในไตรมาสเดียวกันของปีก่อน

- **การลงทุนรวม** ปรับตัวลดลงร้อยละ 6.5 เทียบกับการขยายตัวร้อยละ 0.8 ในไตรมาสก่อนหน้า โดยการลงทุนภาคเอกชนปรับตัวลดลงร้อยละ 5.5 เทียบกับการขยายตัวร้อยละ 2.6 ในไตรมาสก่อนหน้า เป็นผลจากการลงทุนในเครื่องมือเครื่องจักรปรับตัวลดลงร้อยละ 5.7 และการลงทุนในสิ่งก่อสร้างที่ปรับตัวลดลงร้อยละ 4.3 ส่วนการลงทุนภาครัฐลดลงร้อยละ 9.3 โดยการลงทุนของรัฐบาลลดลงร้อยละ 22.1 ขณะที่การลงทุนของรัฐวิสาหกิจขยายตัวร้อยละ 12.1 สำหรับอัตราการเบิกจ่ายลงทุนในไตรมาสนี้อยู่ที่ร้อยละ 10.5 เทียบกับอัตราเบิกจ่ายร้อยละ 4.3 ในไตรมาสก่อนหน้า และร้อยละ 18.2 ในไตรมาสเดียวกันของปีก่อน
- **การส่งออกสินค้า** ขยายตัวร้อยละ 1.5 เทียบกับการลดลงร้อยละ 4.9 ของไตรมาสก่อนหน้า โดยปริมาณการส่งออกเพิ่มขึ้นร้อยละ 1.9 ขณะที่ราคาส่งออกลดลงร้อยละ 0.4 สำหรับกลุ่มสินค้าส่งออกที่มีมูลค่าขยายตัว อาทิ น้ำตาล ชิ้นส่วนและอุปกรณ์คอมพิวเตอร์ เครื่องปรับอากาศ และชิ้นส่วนเครื่องใช้ไฟฟ้า ส่วนกลุ่มสินค้าส่งออกที่มีมูลค่าลดลง อาทิ ข้าว มันสำปะหลัง รถกระบะและรถบรรทุก รถยนต์นั่ง เคมมีภัณฑ์ และผลิตภัณฑ์ปิโตรเคมี
- **สาขาเกษตรกรรม การป่าไม้ และการประมง** ลดลงร้อยละ 5.7 ต่อเนื่องจากการลดลงร้อยละ 2.5 ในไตรมาสก่อนหน้าตามการลดลงของผลผลิตพืชเกษตรสำคัญ เนื่องจากได้รับผลกระทบจากภัยแล้ง ส่วนดัชนีราคาสินค้าเกษตรเพิ่มขึ้นร้อยละ 8.8 ตามการปรับตัวเพิ่มขึ้นของราคาสินค้าเกษตรโดยเฉพาะราคาปาล์มน้ำมัน กลุ่มผลไม้ การเพิ่มขึ้นของดัชนีราคาสินค้าเกษตรส่งผลให้ดัชนีรายได้เกษตรกรโดยรวมขยายตัวร้อยละ 2.0
- **สาขาการผลิตอุตสาหกรรม** ลดลงร้อยละ 2.7 ต่อเนื่องจากร้อยละ 2.2 ในไตรมาสก่อนหน้า โดยดัชนีผลผลิตอุตสาหกรรมกลุ่มการผลิตเพื่อบริโภคภายในประเทศลดลงร้อยละ 2.2 ขณะที่ดัชนีผลผลิตอุตสาหกรรมการผลิตเพื่อการส่งออกขยายตัวร้อยละ 0.8 และมีอัตราการใช้กำลังการผลิตเฉลี่ยอยู่ที่ร้อยละ 66.7 ลดลงจากร้อยละ 70.8 ในไตรมาสเดียวกันของปีก่อน โดยดัชนีผลผลิตอุตสาหกรรมสำคัญที่ลดลง เช่น การผลิตยานยนต์ น้ำตาล และผลิตภัณฑ์ปิโตรเลียม เป็นต้น
- **สาขาที่พักแรมและบริการด้านอาหาร** ลดลงร้อยละ 24.1 เทียบกับการขยายตัวร้อยละ 6.8 ในไตรมาสก่อนหน้า ตามการลดลงของจำนวนนักท่องเที่ยวและรายรับจากนักท่องเที่ยวต่างประเทศ เนื่องจากผลกระทบจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคโควิด 19 โดยมีจำนวนนักท่องเที่ยวต่างประเทศ 6.69 ล้านคน ลดลงร้อยละ 38.0 มีรายรับจากนักท่องเที่ยว 0.52 ล้านล้านบาท ลดลงร้อยละ 33.6
- **สาขาการขนส่งและสถานที่เก็บสินค้า** ลดลงร้อยละ 6.0 เทียบกับการขยายตัวร้อยละ 3.9 ในไตรมาสก่อนหน้า ตามการลดลงของบริการขนส่งผู้โดยสาร โดยบริการขนส่งทางอากาศลดลงร้อยละ 20.8 และบริการขนส่งทางบกและท่อลำเลียงลดลงร้อยละ 4.2 ขณะที่บริการขนส่งทางน้ำขยายตัวร้อยละ 2.2 อย่างไรก็ตาม บริการไปรษณีย์ปรับตัวเพิ่มขึ้นร้อยละ 4.7

## 2. แนวโน้มเศรษฐกิจไทยปี 2563

สำหรับปี 2563 คาดว่าเศรษฐกิจไทยจะปรับตัวลดลงในช่วงร้อยละ (-6.0) – (-5.0) โดยมีปัจจัยสำคัญประกอบด้วย (1) การปรับตัวลดลงรุนแรงของเศรษฐกิจและปริมาณการค้าโลก ที่จะส่งผลกระทบต่อภาคการส่งออกของไทยมากขึ้นทั้งด้านการลดลงของปริมาณและราคาส่งออก เนื่องจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคโควิด 19 ได้ยกระดับความรุนแรงจนกลายเป็นการระบาดใหญ่ที่ลุกลามไปหลายประเทศทั่วโลก ส่งผล

ให้เกิดการหยุดชะงักของกิจกรรมทางเศรษฐกิจของประเทศสำคัญ ๆ โดยเฉพาะในช่วงครึ่งแรกของปี (2) การลดลงของจำนวนนักท่องเที่ยวและรายได้จากนักท่องเที่ยวต่างชาติ ตามการลดลงของจำนวนนักท่องเที่ยวต่างชาติที่ได้รับผลกระทบโดยตรงจากการดำเนินมาตรการจำกัดการเดินทางในหลายประเทศ รวมทั้งประเทศไทย ซึ่งส่งผลให้มีการหยุดเส้นทางการบินพาณิชย์เกือบทุกเส้นทาง รวมถึงการปิดช่องทางเข้าออกประเทศเพื่อควบคุมการระบาดของโรค และ (3) การปรับตัวของผู้บริโภคและผู้ประกอบการจากเงื่อนไขข้อจำกัดที่เกิดจากการระบาดของโรคโควิด 19 ในประเทศ ทำให้ระดับกิจกรรมทางเศรษฐกิจปรับตัวลดลงทั้งในด้านการผลิต การบริโภค และการจ้างงาน โดยเฉพาะสาขาที่เกี่ยวข้องกับการท่องเที่ยว การเดินทาง และกิจกรรมทางเศรษฐกิจที่เกี่ยวข้องกับการรวมตัวของคนจำนวนมากและในสถานที่ปิด ทั้งนี้ คาดว่ามูลค่าการส่งออกสินค้าจะปรับตัวลดลงร้อยละ 8.0 การบริโภคภาคเอกชนและการลงทุนรวมปรับตัวลดลงร้อยละ 1.7 และร้อยละ 2.1 ตามลำดับ อัตราเงินเฟ้อทั่วไปเฉลี่ยอยู่ในช่วงร้อยละ (-1.5) – (-0.5) และบัญชีเดินสะพัดเกินดุลร้อยละ 4.9 ของ GDP

### ประเด็นการบริหารนโยบายเศรษฐกิจปี 2563

สำหรับประเด็นการบริหารนโยบายเศรษฐกิจปี 2563 ที่ควรให้ความสำคัญ ได้แก่ (1) การประสานนโยบายการเงินการคลังเพื่อประคับประคองเศรษฐกิจในช่วงการลดลงอย่างรุนแรงของรายได้จากการท่องเที่ยว และเศรษฐกิจและปริมาณการค้าโลก รวมทั้งเพื่อเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบจากการลดลงของกิจกรรมทางเศรษฐกิจ และเพื่อสร้างความมั่นใจว่าภาคธุรกิจมีความพร้อมในการดำเนินกิจกรรมทางเศรษฐกิจหลังการระบาดของโรคโควิด 19 และเงื่อนไขข้อจำกัดต่อการขยายตัวทางเศรษฐกิจผ่อนคลายลง (2) การผ่อนคลายมาตรการปิดสถานที่และข้อจำกัดการเดินทางควบคู่ไปกับการดำเนินมาตรการป้องกันและควบคุมการระบาดของโรคโควิด 19 อย่างรัดกุม และดำเนินมาตรการเพิ่มเติมเพื่อสนับสนุนให้พฤติกรรมในการประกอบกิจกรรมทางเศรษฐกิจของประชาชนและภาคธุรกิจสามารถปรับตัวเข้าสู่ระดับใกล้เคียงภาวะปกติ รวมทั้งสามารถปรับตัวสอดคล้องกับมาตรการควบคุมและป้องกันการระบาดของภาครัฐ และการเปลี่ยนแปลงของพฤติกรรมผู้บริโภคและรูปแบบ การประกอบธุรกิจที่เกิดจากการระบาดของโรคโควิด 19 (3) การให้ความสำคัญกับการขับเคลื่อนภาคการส่งออกสินค้าเพื่อไม่ให้เกิดการส่งออกและการผลิตภาคอุตสาหกรรมปรับตัวลดลงรุนแรงมากเกินไป รวมทั้งเพื่อช่วยลดผลกระทบจากการลดลงของรายได้จากการท่องเที่ยว โดยให้ความสำคัญกับกลุ่มสินค้าที่ได้รับประโยชน์จากมาตรการกีดกันทางการค้าในช่วงที่ผ่านมาและได้รับประโยชน์เพิ่มเติมจากการระบาดของโรคโควิด 19 ในต่างประเทศ ซึ่งทำให้ความต้องการสินค้าบางรายการปรับตัวเพิ่มขึ้น (4) การเบิกจ่ายงบประมาณภายใต้กรอบต่าง ๆ ของภาครัฐ ประกอบด้วย 1) การเบิกจ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ 2563 ให้ได้ไม่ต่ำกว่าร้อยละ 90.2 ของวงเงินงบประมาณ โดยเบิกจ่ายรายจ่ายประจำปีและรายจ่ายลงทุนได้ไม่ต่ำกว่าร้อยละ 99.0 และร้อยละ 55.0 ตามลำดับ 2) การเบิกจ่ายงบประมาณเหลือปีไม่ต่ำกว่าร้อยละ 90.0 3) การเบิกจ่ายงบลงทุนรัฐวิสาหกิจไม่ต่ำกว่าร้อยละ 75.0 และ 4) การเร่งรัดการเบิกจ่ายงบประมาณภายใต้กรอบพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหา เยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 พ.ศ. 2563 (5) การขับเคลื่อนการฟื้นฟูเศรษฐกิจภายใต้พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินฯ ควบคู่ไปกับการขับเคลื่อนการสร้างความยืดหยุ่นทางเศรษฐกิจระยะยาวภายใต้กรอบงบประมาณรายจ่ายประจำปีและกรอบงบลงทุนรัฐวิสาหกิจอย่างต่อเนื่อง และ (6) การเตรียมการรองรับความเสี่ยงสำคัญ ๆ ที่อาจจะส่งผลกระทบต่อเศรษฐกิจไทยเพิ่มเติมในช่วงที่เหลือของปีและในระยะปานกลาง



## ฐานะการคลัง

1. **หนี้สาธารณะ** สัดส่วนหนี้สาธารณะต่อ GDP ในช่วงปีงบประมาณ 2559 - 2562 อยู่ในระดับร้อยละ 41 สำหรับปีงบประมาณ 2563 ณ สิ้นเดือนพฤษภาคม มีหนี้สาธารณะคงค้าง จำนวน 7,341,811 ล้านบาท (หนี้ต่างประเทศ 142,183 ล้านบาท หรือร้อยละ 1.9 และหนี้ในประเทศ 7,199,627 ล้านบาท หรือร้อยละ 98.1) หรือประมาณร้อยละ 44 ของ GDP ซึ่งยังอยู่ภายใต้กรอบความยั่งยืนทางการคลัง (สัดส่วนหนี้สาธารณะต่อ GDP ไม่เกินร้อยละ 60)

หน่วย : ล้านบาท

| หนี้สาธารณะคงค้าง         | 2559             | 2560             | 2561             | 2562             | 2563<br>(พ.ค.)   |
|---------------------------|------------------|------------------|------------------|------------------|------------------|
| 1. หนี้รัฐบาล             | 4,471,220        | 4,959,164        | 5,450,220        | 5,664,176        | 6,268,489        |
| 2. หนี้รัฐวิสาหกิจ*       | 1,494,849        | 1,396,537        | 1,321,765        | 1,228,519        | 1,065,385        |
| 3. หนี้หน่วยงานอื่นของรัฐ | 22,318           | 13,630           | 8,968            | 9,107            | 7,936            |
| 4. หนี้กองทุนฟื้นฟู       | -                | -                | -                | -                | -                |
| <b>รวมทั้งสิ้น</b>        | <b>5,988,387</b> | <b>6,369,331</b> | <b>6,780,953</b> | <b>6,901,802</b> | <b>7,341,811</b> |
| หนี้สาธารณะ/GDP (%)       | 41.7             | 41.8             | 41.9             | 41.1             | 44.0             |
| ประมาณการ GDP             | 14,347,496       | 15,244,150       | 16,161,525       | 16,794,690       | 16,683,372       |

ที่มา : สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ

หมายเหตุ \* รัฐวิสาหกิจรวมทั้งที่เป็นสถาบันการเงิน (รัฐบาลค้ำประกัน) และที่ไม่เป็นสถาบันการเงิน

2. **ฐานะการคลัง** ฐานะการคลังของรัฐบาล เมื่อพิจารณาจากดุลเงินสดก่อนการกู้เงินเพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณในระยะ 4 ปี ตั้งแต่ปีงบประมาณ 2559 - 2562 มีการขาดดุลมาโดยตลอด และเมื่อพิจารณาดุลเงินสดหลังการกู้เงินชดเชยการขาดดุลงบประมาณตามนโยบายงบประมาณแบบขาดดุล ในช่วงปีงบประมาณ 2559 - 2561 มีเงินสดเกินดุล จำนวน 15,118 ล้านบาท 82,458 ล้านบาท และ 109,678 ล้านบาท โดยปี 2562 มีเงินสดขาดดุล 120,481 ล้านบาท สำหรับปีงบประมาณ 2563 ณ สิ้นเดือนพฤษภาคม รัฐบาลมีรายได้นำส่งคลัง 1,470,740 ล้านบาท และมีการเบิกจ่ายงบประมาณ 2,209,125 ล้านบาท ทำให้ดุลเงินงบประมาณขาดดุล 738,358 ล้านบาท เมื่อรวมกับการดุลเงินนอกงบประมาณที่เกินดุล 98,553 ล้านบาท เป็นผลให้ฐานะการคลังของรัฐบาลขาดดุล 639,832 ล้านบาท และภายหลังการกู้เงินเพื่อชดเชยการขาดดุล จำนวน 392,442 ล้านบาท ยังมีฐานะขาดดุล จำนวน 247,390 ล้านบาท

หน่วย : ล้านบาท

| รายการ                    | 2559      | 2560      | 2561      | 2562      | 2563<br>(พ.ค.) |
|---------------------------|-----------|-----------|-----------|-----------|----------------|
| 1. รายได้                 | 2,411,765 | 2,354,032 | 2,524,249 | 2,540,218 | 1,470,740      |
| 2. รายจ่าย                | 2,807,373 | 2,890,545 | 3,007,203 | 3,043,177 | 2,209,125      |
| 3. ดุลเงินงบประมาณ        | (395,608) | (536,512) | (482,954) | (502,959) | (738,385)      |
| 4. ดุลเงินนอกงบประมาณ     | 20,725    | 66,048    | 92,274    | 33,500    | 98,553         |
| 5. ดุลเงินสดก่อนกู้       | (374,882) | (470,464) | (390,680) | (469,459) | (639,832)      |
| 6. กู้เพื่อชดเชยการขาดดุล | 390,000   | 552,922   | 500,358   | 348,978   | 392,442        |
| 7. ดุลเงินสดหลังกู้       | 15,118    | 82,458    | 109,678   | (120,481) | (247,390)      |

ที่มา: กรมบัญชีกลาง และสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

จัดทำโดย: สำนักนโยบายการคลัง สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

## กรอบยุทธศาสตร์ชาติ (พ.ศ. 2561 – 2580)

การพัฒนาประเทศจำเป็นต้องมียุทธศาสตร์การพัฒนาที่ครอบคลุมทุกมิติและทุกด้านการพัฒนาที่เกี่ยวข้อง มีความร่วมมือในลักษณะประชารัฐจากภาคส่วนต่าง ๆ ในรูปแบบของหุ้นส่วนการพัฒนาที่เป็นการทำงานอย่างบูรณาการ เนื่องจากทุกมิติการพัฒนามีความเกี่ยวข้องซึ่งกันและกัน ซึ่งภายใต้เงื่อนไขโครงสร้างประชากร โครงสร้างเศรษฐกิจ สภาพสังคม สภาพภูมิอากาศ สิ่งแวดล้อม และปัจจัยการพัฒนาต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องส่งผลให้ประเทศไทยต้องมีการวางแผนการพัฒนาที่รอบคอบและครอบคลุม อย่างไรก็ตาม การพัฒนาเป็นเรื่องที่ต้องใช้ระยะเวลาดำเนินการเพื่อให้เกิดการปรับตัวในเชิงโครงสร้าง จึงจำเป็นต้องกำหนดวิสัยทัศน์ระยะยาวที่ต้องบรรลุ พร้อมทั้งแนวยุทธศาสตร์หลักในด้านต่าง ๆ เพื่อเป็นกรอบในการขับเคลื่อนการพัฒนาอย่างบูรณาการและเป็นระบบ โดยยุทธศาสตร์ชาติเป็นเป้าหมายใหญ่ในการขับเคลื่อนประเทศ และถ่ายทอดไปสู่แผนในระดับอื่น ๆ เพื่อนำไปสู่การปฏิบัติ ทั้งในระดับยุทธศาสตร์ ภารกิจ และพื้นที่ รวมถึงพื้นที่พิเศษต่าง ๆ อาทิ เขตเศรษฐกิจพิเศษ ชายแดน เขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก เพื่อให้การพัฒนาประเทศสามารถดำเนินการได้อย่างมั่นคง มั่งคั่ง และยั่งยืน

การพัฒนาประเทศในช่วงระยะเวลาของยุทธศาสตร์ชาติ จะมุ่งเน้นการสร้างสมดุลระหว่างการพัฒนาความมั่นคง เศรษฐกิจ สังคม และสิ่งแวดล้อม โดยการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วนในรูปแบบ “ประชารัฐ” ประกอบด้วย 6 ยุทธศาสตร์ ซึ่งมีเป้าหมายและประเด็นการพัฒนาในแต่ละยุทธศาสตร์ ดังนี้

### 1. ยุทธศาสตร์ชาติด้านความมั่นคง

มีเป้าหมายการพัฒนาที่สำคัญ คือ ประเทศชาติมั่นคง ประชาชนมีความสุข เน้นการบริหารจัดการ สภาวะแวดล้อมของประเทศให้มีความมั่นคงปลอดภัย เกราะ อธิปไตย และมีความสงบเรียบร้อยในทุกระดับ ตั้งแต่ระดับชาติ สังคม ชุมชน มุ่งเน้นการพัฒนาด้านเครื่องมือ เทคโนโลยี และระบบฐานข้อมูลขนาดใหญ่ ให้มีความพร้อมสามารถรับมือกับภัยคุกคามและภัยพิบัติได้ทุกรูปแบบ และทุกระดับความรุนแรง ควบคู่ไปกับการป้องกันและแก้ไขปัญหาด้านความมั่นคงที่มีอยู่ในปัจจุบัน และที่อาจจะเกิดขึ้นในอนาคต ใช้กลไกการแก้ไขปัญหาแบบบูรณาการทั้งกับส่วนราชการ ภาคเอกชน ประชาสังคม และองค์กรที่ไม่ใช่รัฐ รวมถึงประเทศเพื่อนบ้าน และมิตรประเทศทั่วโลกบนพื้นฐานของหลักธรรมาภิบาล เพื่อเอื้ออำนวยประโยชน์ต่อการดำเนินการของ ยุทธศาสตร์ชาติด้านอื่น ๆ ให้สามารถขับเคลื่อนไปได้ตามทิศทางและเป้าหมายที่กำหนด

### 2. ยุทธศาสตร์ชาติด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขัน

มีเป้าหมายการพัฒนาที่มุ่งเน้นการยกระดับศักยภาพของประเทศในหลากหลายมิติ บนพื้นฐานแนวคิด 3 ประการ ได้แก่ (1) “ต่อยอดอดีต” โดยมองกลับไปที่รากเหง้าทางเศรษฐกิจ อัตลักษณ์ วัฒนธรรม ประเพณี วิถีชีวิต และจุดเด่นทางทรัพยากรธรรมชาติที่หลากหลาย รวมทั้งความได้เปรียบเชิงเปรียบเทียบของประเทศ ในด้านอื่น ๆ นำมาประยุกต์ผสมผสานกับเทคโนโลยีและนวัตกรรม เพื่อให้สอดคล้องกับบริบทของเศรษฐกิจและ สังคมโลกสมัยใหม่ (2) “ปรับปัจจุบัน” เพื่อปูทางสู่อนาคต ผ่านการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานของประเทศในมิติต่าง ๆ ทั้งโครงข่ายระบบคมนาคมและขนส่ง โครงสร้างพื้นฐานวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และดิจิทัล และการปรับ สภาพแวดล้อมให้เอื้อต่อการพัฒนาอุตสาหกรรมและบริการอนาคต และ (3) “สร้างคุณค่าใหม่ในอนาคต” ด้วยการเพิ่มศักยภาพของผู้ประกอบการ พัฒนาคู่มือใหม่ รวมถึงปรับรูปแบบธุรกิจ เพื่อตอบสนองต่อความต้องการ ของตลาด ผสมผสานกับยุทธศาสตร์ที่รองรับอนาคต บนพื้นฐานของการต่อยอดอดีตและปรับปัจจุบัน พร้อมทั้ง การส่งเสริมและสนับสนุนจากภาครัฐ ให้ประเทศไทยสามารถสร้างฐานรายได้และการจ้างงานใหม่ ขยายโอกาส ทางการค้าและการลงทุนในเวทีโลก ควบคู่ไปกับการยกระดับรายได้และการกินดีอยู่ดี รวมถึงการเพิ่มขึ้นของ คนชั้นกลางและลดความเหลื่อมล้ำของคนในประเทศได้ในคราวเดียวกัน



### 3. ยุทธศาสตร์ชาติด้านการพัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพทรัพยากรมนุษย์

มีเป้าหมายการพัฒนาที่สำคัญเพื่อพัฒนาคนในทุกมิติและในทุกช่วงวัยให้เป็นคนดี เก่ง และมีคุณภาพ โดยคนไทยมีความพร้อมทั้งกาย ใจ สติปัญญา มีพัฒนาการที่รอบด้านและมีสุขภาวะที่ดีในทุกช่วงวัย มีจิตสาธารณะ รับผิดชอบต่อสังคมและผู้อื่น มัธยัสถ์ อดออม โอบอ้อมอารี มีวินัย รักษาศีลธรรม และเป็นพลเมืองดีของชาติ มีหลักคิดที่ถูกต้อง มีทักษะที่จำเป็นในศตวรรษที่ 21 มีทักษะสื่อสารภาษาอังกฤษและภาษาที่ 3 และอนุรักษ์ภาษาท้องถิ่น มีนิสัยรักการเรียนรู้และการพัฒนาตนเองอย่างต่อเนื่องตลอดชีวิต สู่การเป็นคนไทยที่มีทักษะสูงเป็นนวัตกรรม นวัตกรรม นักคิด ผู้ประกอบการ เกษตรกรยุคใหม่และอื่น ๆ โดยมีสัมมาชีพตามความถนัดของตนเอง

### 4. ยุทธศาสตร์ชาติด้านการสร้างโอกาสและความเสมอภาคทางสังคม

มีเป้าหมายการพัฒนาที่สำคัญที่ให้ความสำคัญกับการดึงเอาพลังของภาคส่วนต่าง ๆ ทั้งภาคเอกชน ประชาสังคม ชุมชนท้องถิ่น มาร่วมขับเคลื่อน โดยการสนับสนุนการรวมตัวของประชาชนในการร่วมคิดร่วมทำเพื่อส่วนรวม การกระจายอำนาจและยอมรับข้อดีไปสู่กลไกบริหารราชการแผ่นดินในระดับท้องถิ่น การเสริมสร้างความเข้มแข็งของชุมชนในการจัดการตนเอง และการเตรียมความพร้อมของประชากรไทยทั้งในมิติสุขภาพ เศรษฐกิจ สังคม และสภาพแวดล้อมให้เป็นประชากรที่มีคุณภาพ สามารถพึ่งตนเองและทำประโยชน์แก่ครอบครัว ชุมชน และสังคมให้นานที่สุด โดยรัฐให้หลักประกันการเข้าถึงบริการและสวัสดิการที่มีคุณภาพอย่างเป็นธรรมและทั่วถึง

### 5. ยุทธศาสตร์ชาติด้านการสร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม

มีเป้าหมายการพัฒนาที่สำคัญเพื่อนำไปสู่การบรรลุเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืนในทุกมิติ ทั้งด้านสังคม เศรษฐกิจ สิ่งแวดล้อม ธรรมาภิบาล และความเป็นหุ้นส่วนความร่วมมือระหว่างกันทั้งภายในและภายนอกประเทศอย่างบูรณาการ ใช้พื้นที่เป็นตัวตั้งในการกำหนดกลยุทธ์และแผนงาน และการให้ทุกฝ่ายที่เกี่ยวข้องได้เข้ามามีส่วนร่วมในแบบทางตรงให้มากที่สุดเท่าที่จะเป็นไปได้ โดยเป็นการดำเนินการบนพื้นฐานการเติบโตร่วมกัน ไม่ว่าจะเป็นทางเศรษฐกิจ สิ่งแวดล้อม และคุณภาพชีวิต โดยให้ความสำคัญกับการสร้างสมดุลทั้ง 3 ด้าน อันจะนำไปสู่ความยั่งยืนเพื่อคนรุ่นต่อไปอย่างแท้จริง

### 6. ยุทธศาสตร์ชาติด้านการปรับสมดุลและพัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐ

มีเป้าหมายการพัฒนาที่สำคัญเพื่อปรับเปลี่ยนภาครัฐที่ยึดหลัก “ภาครัฐของประชาชนเพื่อประชาชนและประโยชน์ส่วนรวม” โดยภาครัฐต้องมีขนาดที่เหมาะสมกับบทบาทภารกิจ แยกแยะบทบาทหน่วยงานของรัฐที่ทำหน้าที่ในการกำกับหรือในการให้บริการในระบบเศรษฐกิจที่มีการแข่งขัน มีขีดสมรรถนะสูง ยึดหลักธรรมาภิบาล ปรับวัฒนธรรมการทำงานให้มุ่งผลสัมฤทธิ์และผลประโยชน์ส่วนรวม มีความทันสมัย และพร้อมที่จะปรับตัวให้ทันต่อการเปลี่ยนแปลงของโลกอยู่ตลอดเวลา โดยเฉพาะอย่างยิ่งการนำนวัตกรรม เทคโนโลยี ข้อมูลขนาดใหญ่ ระบบการทำงานที่เป็นดิจิทัลเข้ามาประยุกต์ใช้อย่างคุ้มค่า และปฏิบัติงานเทียบได้กับมาตรฐานสากล รวมทั้งมีลักษณะเปิดกว้าง เชื่อมโยงถึงกันและเปิดโอกาสให้ทุกภาคส่วนเข้ามามีส่วนร่วมเพื่อตอบสนองความต้องการของประชาชนได้อย่างสะดวก รวดเร็ว และโปร่งใส โดยทุกภาคส่วนในสังคมต้องร่วมกันปลูกฝังค่านิยมความซื่อสัตย์สุจริต ความมัธยัสถ์ และสร้างจิตสำนึกในการปฏิเสธไม่ยอมรับการทุจริตประพฤติมิชอบอย่างสิ้นเชิง นอกจากนี้ กฎหมายต้องมีความชัดเจน มีเพียงเท่าที่จำเป็น มีความทันสมัย มีความเป็นสากล มีประสิทธิภาพ และนำไปสู่การลดความเหลื่อมล้ำและเอื้อต่อการพัฒนา โดยกระบวนการยุติธรรมมีการบริหารที่มีประสิทธิภาพ เป็นธรรม ไม่เลือกปฏิบัติ และการอำนวยความสะดวกตามหลักนิติธรรม

## ทิศทางแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 12 (พ.ศ. 2560 - 2564)

การพัฒนาในช่วง 5 ปี ภายใต้แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 12 เป็น 5 ปีแรกของการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติ 20 ปี ดังนั้น การกำหนดยุทธศาสตร์ตามแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 12 จึงประกอบด้วยยุทธศาสตร์ชาติ 6 ยุทธศาสตร์ ได้แก่ (1) ยุทธศาสตร์การเสริมสร้างและพัฒนาศักยภาพทุนมนุษย์ (2) ยุทธศาสตร์การสร้างความเป็นธรรมและลดความเหลื่อมล้ำในสังคม (3) ยุทธศาสตร์การสร้างความเข้มแข็งทางเศรษฐกิจและแข่งขันได้อย่างยั่งยืน (4) ยุทธศาสตร์การเติบโตที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อมเพื่อการพัฒนาอย่างยั่งยืน (5) ยุทธศาสตร์การเสริมสร้างความมั่นคงแห่งชาติเพื่อการพัฒนาประเทศสู่ความมั่งคั่งและยั่งยืน และ (6) ยุทธศาสตร์การบริหารจัดการในภาครัฐ การป้องกันการทุจริตประพฤติมิชอบ และธรรมาภิบาลในสังคมไทย และอีก 4 ยุทธศาสตร์เพิ่มเติมเพื่อบูรณาการการพัฒนาพื้นฐานเชิงยุทธศาสตร์และกลไกสนับสนุนให้การดำเนินยุทธศาสตร์ทั้ง 6 ด้านให้สัมฤทธิ์ผล ได้แก่ (7) ยุทธศาสตร์การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและระบบโลจิสติกส์ (8) ยุทธศาสตร์การพัฒนาวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี วิจัย และนวัตกรรม (9) ยุทธศาสตร์การพัฒนาภาค เมือง และพื้นที่เศรษฐกิจ และ (10) ยุทธศาสตร์ความร่วมมือระหว่างประเทศเพื่อการพัฒนา โดยมีสาระสำคัญของทิศทางการพัฒนาในแต่ละยุทธศาสตร์ตามแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 12 ดังนี้

### 1. ยุทธศาสตร์การเสริมสร้างและพัฒนาศักยภาพทุนมนุษย์

ให้ความสำคัญกับการวางรากฐานการพัฒนาคนให้มีความสมบูรณ์ เริ่มตั้งแต่กลุ่มเด็กปฐมวัยที่ต้องพัฒนาให้มีสุขภาพกายและใจที่ดี มีทักษะทางสมอง ทักษะการเรียนรู้ และทักษะชีวิต เพื่อให้เติบโตอย่างมีคุณภาพ ควบคู่กับการพัฒนาคนไทยในทุกช่วงวัยให้เป็นคนดี มีสุขภาวะที่ดี มีคุณธรรมจริยธรรม มีระเบียบวินัย มีจิตสำนึกที่ดีต่อสังคมส่วนรวม มีทักษะความรู้ และความสามารถปรับตัวเท่าทันกับการเปลี่ยนแปลงรอบตัวที่รวดเร็ว บนพื้นฐานของการมีสถาบันทางสังคมที่เข้มแข็งทั้งสถาบันครอบครัว สถาบันการศึกษา สถาบันศาสนา สถาบันชุมชน และภาคเอกชนที่ร่วมกันพัฒนาทุนมนุษย์ให้มีคุณภาพสูง อีกทั้งยังเป็นทุนทางสังคมที่สำคัญในการขับเคลื่อนการพัฒนาประเทศ

### 2. ยุทธศาสตร์การสร้างความเป็นธรรมและลดความเหลื่อมล้ำในสังคม

ยกระดับคุณภาพบริการทางสังคมให้ทั่วถึงโดยเฉพาะอย่างยิ่งด้านการศึกษาและสาธารณสุข รวมทั้งการปิดช่องว่างการคุ้มครองทางสังคมอื่น ๆ และมุ่งเน้นการเพิ่มทักษะแรงงานและการใช้นโยบายแรงงานที่สนับสนุนการเพิ่มผลิตภาพแรงงานและเสริมสร้างรายได้สูงขึ้น การสร้างโอกาสทางเศรษฐกิจและสังคมโดยเฉพาะอย่างยิ่งการสนับสนุนในเรื่องการสร้างอาชีพและรายได้ การให้ความช่วยเหลือที่เชื่อมโยงการเพิ่มผลิตภาพสำหรับประชากรกลุ่มร้อยละ 40 ที่มีรายได้ต่ำสุด ผู้ด้อยโอกาส สตรี และผู้สูงอายุ อาทิ การสนับสนุนธุรกิจขนาดเล็ก ขนาดกลางและขนาดย่อม วิสาหกิจชุมชนและวิสาหกิจเพื่อสังคม การพัฒนาองค์กรการเงินฐานรากและการเข้าถึงเงินทุนเพื่อสร้างอาชีพ และการสนับสนุนการเข้าถึงปัจจัยการผลิตคุณภาพดีที่ราคาเป็นธรรม ตลอดจนการเพิ่มประสิทธิภาพการใช้งบประมาณเชิงพื้นที่และบูรณาการเพื่อลดความเหลื่อมล้ำ

### 3. ยุทธศาสตร์การสร้างการแข่งขันทางเศรษฐกิจและแข่งขันได้อย่างยั่งยืน

ให้ความสำคัญกับการบริหารเศรษฐกิจมหภาคให้มีเสถียรภาพ เพิ่มประสิทธิภาพภาคการเงิน และดูแลวินัยทางการเงินการคลัง ควบคู่ไปกับการดำเนินยุทธศาสตร์สร้างความเข้มแข็งให้กับเศรษฐกิจรายสาขา ทั้งภาคเกษตร อุตสาหกรรม และบริการที่เป็นฐานรายได้เดิมและขยายสาขาการผลิตและบริการใหม่ ๆ สำหรับอนาคต อาทิ การพัฒนาและใช้วิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรมขั้นก้าวหน้าที่เข้มข้นมากขึ้น การพัฒนาเศรษฐกิจดิจิทัล การพัฒนาและยกระดับคุณภาพของกำลังคนและความคิดสร้างสรรค์ในการขยายฐานเศรษฐกิจและฐานรายได้ใหม่ควบคู่ไปกับการเพิ่มผลิตภาพของฐานการผลิตและบริการเดิม การใช้ศักยภาพของทรัพยากรชีวภาพ การส่งเสริมการเชื่อมโยงตลอดห่วงโซ่มูลค่าอย่างมีประสิทธิภาพ การเสริมสร้างศักยภาพการแข่งขันให้กับ SMEs และการสร้างสังคมผู้ประกอบการที่ผลิตได้ขายเป็น

### 4. ยุทธศาสตร์การเติบโตที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อมเพื่อการพัฒนาอย่างยั่งยืน

มีประเด็นที่ต้องเร่งดำเนินการ ได้แก่ การสร้างความมั่นคงของฐานทรัพยากรธรรมชาติและยกระดับคุณภาพสิ่งแวดล้อมเพื่อสนับสนุนการเติบโตที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อมและคุณภาพชีวิตของประชาชน เร่งแก้ไขปัญหาวิกฤตสิ่งแวดล้อมเพื่อลดมลพิษที่เกิดจากการผลิตและการบริโภค พัฒนาระบบบริหารจัดการที่โปร่งใสเป็นธรรม ส่งเสริมการผลิตและการบริโภคที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อมเป็นวงกว้างมากขึ้น เร่งเตรียมความพร้อมในลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจกและเพิ่มขีดความสามารถในการปรับตัวต่อการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ รวมทั้งบริหารจัดการเพื่อลดความเสี่ยงด้านภัยพิบัติทางธรรมชาติ โดยมีวัตถุประสงค์สำคัญเพื่อรักษา พื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติและมีการใช้ประโยชน์อย่างยั่งยืนและเป็นธรรม สร้างความมั่นคงด้านน้ำของประเทศ และบริหารจัดการทรัพยากรน้ำทั้งระบบให้มีประสิทธิภาพ

### 5. ยุทธศาสตร์การเสริมสร้างความมั่นคงแห่งชาติเพื่อการพัฒนาประเทศสู่ความมั่งคั่งและยั่งยืน

ให้ความสำคัญต่อการฟื้นฟูพื้นฐานด้านความมั่นคงที่เป็นปัจจัยสำคัญต่อการพัฒนาทางเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ โดยเฉพาะการอยู่ร่วมกันในสังคมอย่างสันติของผู้มีความเห็นต่างทางความคิดและอุดมการณ์ บนพื้นฐานของการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์เป็นประมุข และการเตรียมการรับมือกับอาชญากรรมข้ามชาติ โดยมีวัตถุประสงค์สำคัญเพื่อเสริมสร้างความมั่นคงภายในและป้องกันปัญหาภัยคุกคามที่เป็นอุปสรรคต่อการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของชาติ และเพื่อสร้างความพร้อมและผนึกกำลังของทุกภาคส่วนให้มีขีดความสามารถในการบริหารจัดการด้านความมั่นคง และมีศักยภาพในการป้องกันและแก้ไขสถานการณ์ที่เกิดจากภัยคุกคามทั้งภัยทางทหารและภัยคุกคามอื่น ๆ

### 6. ยุทธศาสตร์การบริหารจัดการในภาครัฐ การป้องกันการทุจริตประพฤติมิชอบ และธรรมาภิบาลในสังคมไทย

เร่งปฏิรูปการบริหารจัดการภาครัฐให้เกิดผลสัมฤทธิ์อย่างจริงจัง โดยให้ความสำคัญกับการส่งเสริมและพัฒนาธรรมาภิบาลในภาครัฐอย่างเป็นรูปธรรม ทั้งในด้านระบบการบริหารงานและบุคลากรในส่วนการบริหารจัดการภาครัฐ ให้โปร่งใส มีประสิทธิภาพ รับผิดชอบ ตรวจสอบได้อย่างเป็นธรรม และประชาชนมีส่วนร่วม มีการกระจายอำนาจ และแบ่งภารกิจรับผิดชอบที่เหมาะสม ระหว่างส่วนกลาง ภูมิภาค และท้องถิ่น

## 7. ยุทธศาสตร์การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและระบบโลจิสติกส์

มุ่งเน้นการขยายขีดความสามารถและพัฒนาคุณภาพการให้บริการเพื่อรองรับการขยายตัวของเมืองและพื้นที่เศรษฐกิจหลัก และส่งเสริมการพัฒนาคุณภาพชีวิตของทุกกลุ่มในสังคม สนับสนุนให้เกิดความเชื่อมโยงในอนุภูมิภาคและในอาเซียนอย่างเป็นระบบ โดยมีโครงข่ายเชื่อมโยงภายในประเทศที่สนับสนุนการพัฒนาพื้นที่ตามแนวระเบียงเศรษฐกิจต่าง ๆ การพัฒนาระบบการบริหารจัดการและการกำกับดูแลให้สอดคล้องกับมาตรฐานสากลเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการดำเนินการ สร้างความเป็นธรรมในการเข้าถึงบริการพื้นฐานและการคุ้มครองผู้บริโภค การพัฒนาอุตสาหกรรมต่อเนื่องเพื่อสร้างโอกาสทางเศรษฐกิจให้กับประเทศ และการพัฒนาผู้ประกอบการในสาขาโลจิสติกส์และหน่วยงานที่มีศักยภาพเพื่อไปทำธุรกิจในประเทศ

## 8. ยุทธศาสตร์การพัฒนาวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี วิจัย และนวัตกรรม

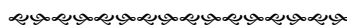
ให้ความสำคัญกับการใช้องค์ความรู้ทางวิทยาศาสตร์ ผลงานวิจัยและพัฒนา ความก้าวหน้าทางเทคโนโลยี นวัตกรรมและความคิดสร้างสรรค์อย่างเข้มข้นทั้งในภาคธุรกิจ ภาครัฐ และภาคประชาสังคม รวมทั้งให้ความสำคัญกับการพัฒนาสภาวะแวดล้อมหรือปัจจัยพื้นฐานที่เอื้ออำนวยทั้งการลงทุนด้านการวิจัยและพัฒนา การพัฒนาบุคลากรวิจัย โครงสร้างพื้นฐานทางวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี และการบริหารจัดการ เพื่อช่วยขับเคลื่อนการพัฒนาประเทศให้ก้าวสู่เป้าหมายการพัฒนาประเทศเข้าสู่สังคมนวัตกรรมและเตรียมการก้าวสู่ประเทศรายได้สูงในอนาคต

## 9. ยุทธศาสตร์การพัฒนาภาค เมือง และพื้นที่เศรษฐกิจ

มุ่งเน้นการพัฒนาและเร่งดำเนินการในการสร้างความเข้มแข็งของฐานการผลิตและบริการเดิมและขยายฐานการผลิตและบริการใหม่ที่สร้างรายได้สำหรับประชาชนในภาค การพัฒนาเมืองให้เติบโตอย่างมีคุณภาพ การพัฒนาและฟื้นฟูพื้นที่บริเวณชายฝั่งทะเลตะวันออกให้รองรับการขยายตัวของภาคอุตสาหกรรมแห่งอนาคตอย่างมีสมดุล และการบริหารจัดการพื้นที่เศรษฐกิจชายแดนให้เจริญเติบโตและแข่งขันได้อย่างยั่งยืน รวมทั้งการเพิ่มประสิทธิภาพกลไกการขับเคลื่อนการพัฒนาภาคและเมืองให้เกิดผลอย่างเป็นรูปธรรม

## 10. ยุทธศาสตร์ความร่วมมือระหว่างประเทศเพื่อการพัฒนา

ให้ความสำคัญกับการประสานและพัฒนาความร่วมมือกันระหว่างประเทศทั้งในเชิงรุกและรับอย่างสร้างสรรค์ โดยต้องดำเนินการให้เกิดความชัดเจนต่อกลุ่มประเทศเพื่อนบ้านถึงบทบาทของประเทศไทย จากมุมมองของการพัฒนาอนุภูมิภาคและภูมิภาคโดยเฉพาะอย่างยิ่งในกลุ่มประเทศเพื่อนบ้าน ตลอดจนปรับปรุงกลไกความร่วมมือระหว่างประเทศโดยเน้นกลไกที่สร้างสรรค์และเป็นธรรม โดยเฉพาะอย่างยิ่งการบูรณาการในระดับอนุภูมิภาคและภูมิภาคเพื่อให้ประเทศในภูมิภาคได้รับประโยชน์จากความร่วมมืออย่างเป็นธรรมและเป็นการสนับสนุนซึ่งกันและกัน



# บทที่ 3

ผลการดำเนินงานที่ผ่านมา

## บทที่ 3 ผลการดำเนินงานที่ผ่านมา

### ประเมินผลการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจ (ปี 2558 – 2563)

ณ ปีงบประมาณ 2563 (เบื้องต้น) รัฐวิสาหกิจ จำนวน 44 แห่ง (ไม่รวมบริษัทมหาชนจำกัดและบริษัทในเครือของรัฐวิสาหกิจประเภทบริษัทและบริษัทมหาชนจำกัด และสถาบันการเงินตามนัยของ พ.ร.บ. สภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. 2561) มีสินทรัพย์รวมทั้งสิ้น 3,543,945 ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากปี 2562 ประมาณร้อยละ 0.7 ขณะที่หนี้สินรวม จำนวน 2,503,227 ล้านบาท เพิ่มขึ้นประมาณร้อยละ 1.5 และมีส่วนทุนรวม จำนวน 1,040,718 ล้านบาท ลดลงประมาณร้อยละ 1.7 นอกจากนี้ มีผลการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจ (จำนวน 52 แห่ง ตามนัยของ พ.ร.บ. พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. 2521) ทั้งด้านผลการเบิกจ่ายลงทุนและผลประกอบการ ในช่วงที่ผ่านมา โดยสรุปดังนี้

(เอกสารแนบ 2)

#### 1. ด้านการลงทุน

การเบิกจ่ายลงทุนช่วงระหว่างปีงบประมาณ 2558 - 2561 ของรัฐวิสาหกิจในภาพรวม จำนวน 50 แห่ง (ไม่รวมบริษัท สหโรงแรมไทยและการท่องเที่ยว จำกัด และบริษัท เอ ซี ที โอบาย จำกัด เนื่องจากไม่มีการลงทุน) มีมูลค่าการลงทุนรวมทั้งสิ้น 1,559,312 ล้านบาท หรือเฉลี่ยประมาณปีละ 389,828 ล้านบาท ส่วนใหญ่ เป็นการลงทุนของรัฐวิสาหกิจภายใต้สังกัดกระทรวงพลังงาน เฉลี่ยปีละ 248,713 ล้านบาท รองลงมา เป็นการลงทุนของรัฐวิสาหกิจสังกัดกระทรวงคมนาคม เฉลี่ยปีละ 63,155 ล้านบาท การลงทุนของรัฐวิสาหกิจสังกัดกระทรวงมหาดไทย เฉลี่ยปีละ 51,417 ล้านบาท การลงทุนของรัฐวิสาหกิจสังกัดกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม เฉลี่ยปีละ 12,451 ล้านบาท และการลงทุนของรัฐวิสาหกิจสังกัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ เฉลี่ยปีละ 6,157 ล้านบาท ซึ่งการลงทุนของรัฐวิสาหกิจภายใต้ 5 กระทรวงดังกล่าว มีมูลค่าการลงทุนเฉลี่ยรวมประมาณปีละ 381,893 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 98.0 ของมูลค่าการลงทุนรวม ซึ่งเป็นการลงทุนในโครงสร้างพื้นฐานที่สำคัญของประเทศ โดยสามารถจำแนกขนาดการลงทุนของรัฐวิสาหกิจตามกลุ่มภารกิจ รวมทั้งผลการประเมินประสิทธิภาพการลงทุนของรัฐวิสาหกิจภายใต้สังกัดแต่ละกระทรวง ดังนี้

##### 1.1 ขนาดการลงทุนจำแนกตามภารกิจในการดำเนินงาน

จากมูลค่าการลงทุนเป็นรายกระทรวงในภาพรวม 1,559,312 ล้านบาท หรือเฉลี่ยประมาณปีละ 389,828 ล้านบาท สามารถจำแนกขนาดการลงทุนของรัฐวิสาหกิจตามภารกิจเป็น 2 กลุ่มหลัก โดยในช่วง 4 ปีที่ผ่านมา (ปี 2558 - 2561) มีขนาดการลงทุนในแต่ละกลุ่มตามมูลค่าการลงทุน ดังนี้

- กลุ่มที่ดำเนินการด้านโครงสร้างพื้นฐานหลัก รวมจำนวน 1,505,170 ล้านบาท หรือเฉลี่ยประมาณปีละ 376,293 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 96.5 ของการเบิกจ่ายลงทุนในภาพรวม ประกอบด้วย รัฐวิสาหกิจ จำนวน 25 แห่ง โดยเป็นการให้บริการถึงสาธารณะเพื่อเพิ่มศักยภาพในการแข่งขันของประเทศ เช่น การลงทุนด้านจัดหาแหล่งพลังงานของบริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) และบริษัทในกลุ่มฯ การลงทุนด้านความมั่นคงและเพียงพอของไฟฟ้าและน้ำประปาของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย การไฟฟ้านครหลวง และการประปานครหลวง การลงทุนด้านขนส่งทางรางของ



การรถไฟแห่งประเทศไทย การลงทุนด้านถนนของการทางพิเศษแห่งประเทศไทย และการลงทุนด้านการสื่อสารโทรคมนาคมของบริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน) รวมทั้งเป็นการลงทุนเพื่อกระจายบริการขั้นพื้นฐานและเพิ่มโอกาสในการเข้าถึงบริการพื้นฐานของรัฐ ได้แก่ การลงทุนของการไฟฟ้าส่วนภูมิภาคและการประปาส่วนภูมิภาค การลงทุนเพื่ออำนวยความสะดวกด้านการคมนาคมขนส่งมวลชนสาธารณะของการรถไฟฯขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทยและองค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ และการลงทุนเพื่อให้บริการขั้นพื้นฐานด้านการสื่อสารโทรคมนาคมแก่ประชาชนของบริษัท ทีโอที จำกัด (มหาชน) นอกจากนี้ เป็นรัฐวิสาหกิจที่มีวัตถุประสงค์ในการจัดตั้งเพื่อดำเนินการเชิงพาณิชย์ การลงทุนส่วนใหญ่จึงเป็นไปเพื่อเพิ่มศักยภาพในการดำเนินงาน และมีส่วนช่วยสนับสนุนการเพิ่มศักยภาพการแข่งขันของประเทศในภาพรวม ที่สำคัญ เช่น การลงทุนด้านธุรกิจขนส่งทางอากาศและทางน้ำของบริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) และการท่าเรือแห่งประเทศไทย การลงทุนด้านการให้บริการขนส่งสินค้าและไปรษณีย์ภัณฑ์ของบริษัท ไปรษณีย์ไทย จำกัด และการลงทุนด้านการให้บริการสื่อสารมวลชนของบริษัท อสมท จำกัด (มหาชน) เป็นต้น

- **กลุ่มที่ดำเนินการด้านบริการเชิงสังคมหรือตามนโยบายพิเศษของรัฐ** รวมจำนวน 54,142 ล้านบาท หรือเฉลี่ยประมาณปีละ 13,535 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 3.5 ของการเบิกจ่ายลงทุนในภาพรวม โดยมีวัตถุประสงค์ของการลงทุนเพื่อยกระดับคุณภาพชีวิต ได้แก่ การลงทุนพัฒนาที่อยู่อาศัยและสถานที่ราชการของการเคหะแห่งชาติ และบริษัท ธนารักษ์พัฒนาสินทรัพย์ จำกัด การลงทุนด้านการพัฒนาพื้นที่ภาคอุตสาหกรรมของการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย การลงทุนเพื่อเข้าถึงบริการขั้นพื้นฐานขององค์การเภสัชกรรม และการลงทุนที่ส่งเสริมด้านสุขภาพพลานามัยด้านการกีฬาของการกีฬาแห่งประเทศไทย การลงทุนเพื่อสนับสนุนการสร้างความเข้มแข็งของการประกอบอาชีพเกษตรกรขององค์การคลังสินค้า การลงทุนเพื่อสนับสนุนการอนุรักษ์สิ่งแวดล้อมขององค์การอุตสาหกรรมป่าไม้ และการลงทุนเพื่อสนับสนุนและประชาสัมพันธ์ด้านการท่องเที่ยวของการท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย การลงทุนในกิจกรรมที่รัฐควบคุม ได้แก่ การลงทุนของการยาสูบแห่งประเทศไทยและสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล การลงทุนเพื่อให้บริการทางสังคมด้านการส่งเสริมองค์ความรู้เกี่ยวกับพันธุ์พืช พันธุ์สัตว์ และการพัฒนาและอนุรักษ์พันธุ์พืช พันธุ์สัตว์ที่หายากขององค์การสวนสัตว์ ในพระบรมราชูปถัมภ์ และองค์การสวนพฤกษศาสตร์ รวมทั้งเป็นการลงทุนเพื่อเสริมสร้างความรู้ด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี และการพัฒนางานวิจัยด้านเทคโนโลยีและวิทยาศาสตร์เพื่อสร้างนวัตกรรมสนับสนุนการพัฒนาของประเทศของสถาบันวิจัยวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งประเทศไทยและองค์การพิพิธภัณฑ์วิทยาศาสตร์แห่งชาติ รวมถึงการลงทุนของสำนักงานรณานุเคราะห์เพื่อเป็นแหล่งเงินทุนต้นทุนต่ำให้กับผู้มีรายได้น้อย ซึ่งรัฐวิสาหกิจในกลุ่มนี้ส่วนใหญ่ใช้แหล่งเงินเพื่อการดำเนินงานและการลงทุนจากเงินงบประมาณเป็นหลัก

### ขนาดการเบิกจ่ายลงทุนของรัฐวิสาหกิจ จำแนกตามกลุ่มภารกิจ

ช่วงปี 2558 - 2561

| กลุ่มการลงทุน                                                  | รวม<br>(ล้านบาท) | เฉลี่ยต่อปี<br>(ล้านบาท) | ร้อยละ       |
|----------------------------------------------------------------|------------------|--------------------------|--------------|
| ▪ กลุ่มที่ดำเนินงานด้านโครงสร้างพื้นฐานหลัก                    | 1,505,170        | 376,293                  | 96.5         |
| ▪ กลุ่มที่ดำเนินการด้านบริการเชิงสังคมหรือตามนโยบายพิเศษของรัฐ | 54,142           | 13,535                   | 3.5          |
| <b>รวมทั้งสิ้น</b>                                             | <b>1,559,312</b> | <b>389,828</b>           | <b>100.0</b> |



## 1.2 ความสามารถในการเบิกจ่ายลงทุน

ในช่วง 4 ปี ที่ผ่านมา (ปี 2558 – 2561) รัฐวิสาหกิจมีความสามารถในการเบิกจ่ายลงทุนได้ประมาณร้อยละ 72.3 ต่อปี ต่ำกว่าเกณฑ์ที่กำหนดให้เบิกจ่ายลงทุนไม่น้อยกว่าร้อยละ 95.0 ของเป้าหมายเบิกจ่ายลงทุน โดยสาเหตุสำคัญเกิดจากความล่าช้าในกระบวนการจัดซื้อ/จัดจ้าง โดยเฉพาะการลงทุนขนาดใหญ่ เช่น การปรับปรุง/ทบทวนรายละเอียดการลงทุนและร่างขอบเขตงาน (TOR) ตามนโยบายของรัฐบาล การตรวจสอบความโปร่งใสของการลงทุนจากคณะกรรมการหรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องต่าง ๆ การปรับเปลี่ยนวิธีการดำเนินการและต้องปฏิบัติตามขั้นตอนของ พ.ร.บ. การจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560 การร้องเรียนในขั้นตอนการประกวดราคา ปัญหาการไม่สามารถจัดหาผู้รับจ้างได้ การอนุญาตให้เข้าพื้นที่จากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง การต่อต้านจากชุมชนในพื้นที่ ปัญหาการเวนคืนและจ่ายค่ากรรมสิทธิ์ที่ดิน และความล่าช้าในการก่อสร้างของผู้รับจ้าง/ผู้รับจ้างขาดสภาพคล่องทางการเงิน เป็นต้น นอกจากนี้ มีปัญหาทั่วไปที่ทำให้เบิกจ่ายได้ต่ำกว่าเป้าหมาย อาทิ การบริหารจัดการ การปรับเปลี่ยนนโยบายการลงทุนภายในองค์กร ความไม่พร้อมของพื้นที่ที่จะดำเนินการ ฐานะการเงิน และปัญหาจากภัยธรรมชาติในพื้นที่

หน่วย : ล้านบาท

| รายการ        | 2558    | 2559    | 2560    | 2561    | เฉลี่ย<br>2558 - 2561 |
|---------------|---------|---------|---------|---------|-----------------------|
| เป้าหมาย      | 456,557 | 413,986 | 509,342 | 776,853 | 539,185               |
| เบิกจ่ายจริง  | 325,903 | 270,977 | 373,531 | 588,902 | 389,828               |
| % การเบิกจ่าย | 71.4    | 65.5    | 73.3    | 75.8    | 72.3                  |

ทั้งนี้ ผลการประเมินประสิทธิภาพการเบิกจ่ายลงทุนต่อเป้าหมายการเบิกจ่ายลงทุนของรัฐวิสาหกิจเป็นรายกระทรวงช่วงปี 2558 – 2561 เรียงลำดับตามประสิทธิภาพการเบิกจ่ายลงทุนน้อยที่สุด ดังนี้

- (1) **กระทรวงพาณิชย์** เบิกจ่ายได้ประมาณร้อยละ 42.0 ต่อปี โดยเป็นการลงทุนขององค์การคลังสินค้า สาเหตุที่เบิกจ่ายลงทุนไม่ได้ตามเป้าหมายส่วนใหญ่เป็นผลจากการเปลี่ยนนโยบายการลงทุนภายในองค์กรและความล่าช้าในขั้นตอนการประกวดราคา จึงต้องชะลอการลงทุนหรือปรับเปลี่ยนการลงทุนใหม่ตามสภาพแวดล้อมที่เปลี่ยนแปลงไป ทำให้ไม่สามารถลงทุนได้หลังจากที่ได้รับอนุมัติไปแล้ว
- (2) **กระทรวงเกษตรและสหกรณ์** เบิกจ่ายได้ประมาณร้อยละ 52.0 ต่อปี สาเหตุสำคัญเกิดจากการประกวดราคาต้องดำเนินการหลายครั้งเนื่องจากมีการร้องเรียนขอบเขตของงาน (TOR) ไม่มีผู้ยื่นประกวดราคา และมีผู้สนใจน้อยราย อุปกรณ์มีเทคนิคเฉพาะและบางรายการต้องนำเข้าจากต่างประเทศ และสภาพพื้นที่มีปัญหาทำให้ไม่พร้อมในการก่อสร้าง รวมทั้งปัญหาอุปสรรคในช่วงฤดูฝนและปัญหาความไม่สงบใน 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ ทำให้เข้าพื้นที่ดำเนินการไม่ได้
- (3) **สำนักนายกรัฐมนตรี** เบิกจ่ายได้ประมาณร้อยละ 54.2 ต่อปี โดยเป็นการลงทุนของบริษัท อสมท จำกัด (มหาชน) เนื่องจากส่วนใหญ่เป็นการนำเข้าอุปกรณ์ซึ่งต้องได้รับอนุญาตจากคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ (กสทช.) ก่อนดำเนินการ และบางรายการเป็นอุปกรณ์ที่ใช้เทคโนโลยีที่มีการเปลี่ยนแปลงเร็ว รวมทั้งการปรับเปลี่ยนเงื่อนไขและพื้นที่ในการดำเนินการ โดยเฉพาะการจัดหาระบบและอุปกรณ์

เพื่อให้บริการโครงข่ายกระจายเสียงและโทรทัศน์ภาคพื้นดินในระบบดิจิทัลตามข้อกำหนดของ กสทช. ทำให้บริษัท อสมท จำกัด (มหาชน) ต้องปรับเปลี่ยนคุณลักษณะ/รายการลงทุน และ ขอบเขตของงาน (TOR) ตามการเปลี่ยนแปลงดังกล่าว นอกจากนี้เป็นการปรับการลงทุนเพื่อให้ สอดคล้องกับสถานะทางการเงินในปัจจุบัน

- (4) **กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา** เบิกจ่ายได้ประมาณร้อยละ 55.3 ต่อปี โดยเป็นการลงทุน เพื่อให้บริการด้านสังคมที่ใช้จ่ายจากเงินงบประมาณเป็นหลักของการกีฬาแห่งประเทศไทย และการท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย ซึ่งสาเหตุที่เบิกจ่ายลงทุนได้ล่าช้าเนื่องจากการปรับปรุง รายละเอียด/แก้ไขเนื้องานให้สอดคล้องกับสถานการณ์ การปรับขอบเขตของงาน (TOR) การไม่มี ผู้สนใจยื่นประกวดราคา ปัญหาอุปสรรคการเข้าพื้นที่ในช่วงฤดูฝน และความไม่พร้อมของ หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง/เจ้าของพื้นที่ รวมทั้งการเปลี่ยนแปลงรายการลงทุนระหว่างปีตามนโยบาย ของคณะกรรมการรัฐวิสาหกิจหรือผู้บริหาร
- (5) **สำนักงานตำรวจแห่งชาติ** เบิกจ่ายได้ประมาณร้อยละ 57.2 ต่อปี โดยเป็นการลงทุนของ โรงพิมพ์ตำรวจ ซึ่งความล่าช้าส่วนใหญ่มาจากการจัดหาเครื่องพิมพ์ที่ต้องมีการสั่งทำและ นำเข้าจากต่างประเทศ อย่างไรก็ตาม ส่วนหนึ่งเกิดจากการที่สามารถจัดซื้อได้ต่ำกว่าราคากลาง
- (6) **กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม** เบิกจ่ายได้ประมาณร้อยละ 65.9 ต่อปี ส่วนใหญ่เกิดจากผู้รับจ้างไม่สามารถจัดหาเครื่องจักรอุปกรณ์ได้ตรงกับคุณสมบัติ ที่กำหนดไว้ได้ การจัดหาเครื่องมือและอุปกรณ์ทางวิทยาศาสตร์มีคุณลักษณะเฉพาะทำให้ บางครั้งต้องปรับรายละเอียดในด้านเทคนิครวมทั้งการปรับคุณลักษณะและราคากลางเพื่อให้ สามารถดำเนินการประกวดราคาได้ การจัดสร้างนิทรรศการเฉพาะทางที่จำเป็นต้องใช้ผู้เชี่ยวชาญ ซึ่งมีจำนวนน้อยราย รวมถึงกรณีผู้สนใจยื่นประกวดราคาเพียงรายเดียวหรือมีคุณสมบัติ ไม่ถูกต้อง/ครบถ้วนตามเงื่อนไข ทำให้ต้องประกวดราคาหลายครั้ง ความพร้อมของพื้นที่ที่จะ ดำเนินงานจากเจ้าของพื้นที่ และการขาดแคลนแรงงานของผู้รับเหมาจากการปรับขึ้นค่าแรง ขึ้นต่ำ นอกจากนี้ยังประสบปัญหาความล่าช้าเนื่องจากการทบทวนการดำเนินโครงการที่ได้รับ อนุมัติไปแล้ว (โครงการศูนย์นวัตกรรมแห่งอนาคต) ตามนโยบายนายกรัฐมนตรี จึงไม่มี การเบิกจ่ายลงทุนของโครงการเดิมในช่วงที่ผ่านมา
- (7) **กระทรวงคมนาคม** เบิกจ่ายได้ประมาณร้อยละ 66.7 ต่อปี โดยรัฐวิสาหกิจที่มีประสิทธิภาพ การเบิกจ่ายลงทุนต่ำ ได้แก่ รัฐวิสาหกิจด้านขนส่งทางบก เบิกจ่ายได้ประมาณร้อยละ 65.3 ต่อปี และรัฐวิสาหกิจด้านขนส่งทางอากาศ เบิกจ่ายได้ประมาณร้อยละ 67.5 ต่อปี โดยสาเหตุสำคัญ ส่วนใหญ่เกิดจากการทบทวนสาระสำคัญ รูปแบบการดำเนินโครงการ และวงเงินลงทุนตามสถานการณ์ ที่เปลี่ยนแปลงไป การร้องเรียนในขั้นตอนการประกวดราคา ผลกระทบจากเหตุภัยพิบัติต่าง ๆ ในพื้นที่โครงการ และความล่าช้าในการจ่ายค่าทดแทนกรรมสิทธิ์ที่ดิน เนื่องจากอยู่ระหว่างการ พิจารณาคดีของศาล ผู้มีสิทธิ์ได้รับค่าทดแทนยังไม่มารับเงินตามสิทธิ์ และการประกาศ บังคับใช้พระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินในบริเวณที่จะเวนคืนล่าช้ากว่าที่กำหนดไว้ นอกจากนี้ เป็นการนำเข้าอุปกรณ์จากต่างประเทศที่ต้องใช้ระยะเวลาในการจัดส่งและตรวจสอบ การปรับปรุง/ ทบทวนรายละเอียดการลงทุนและร่างขอบเขตของงาน (TOR) ซึ่งเนื้องานมีความซับซ้อน และมีรายละเอียดด้านเทคนิคมาก

- (8) **กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม** เบิกจ่ายได้ประมาณร้อยละ 70.3 ส่วนใหญ่เป็นผลกระทบจากการอุทธรณ์/ข้อร้องเรียนของผู้เสนอราคา ส่งผลให้การดำเนินงานใช้ระยะเวลามากกว่าที่ประมาณการไว้ รวมทั้งการชะลอการลงทุนตามความพร้อมของฐานะการเงินที่เปลี่ยนแปลงไปตามภาวะเศรษฐกิจ
- (9) **กระทรวงสาธารณสุข** เบิกจ่ายได้ประมาณร้อยละ 70.8 ต่อปี ซึ่งเป็นการลงทุนขององค์การเภสัชกรรม สาเหตุส่วนใหญ่เกิดจากลักษณะงานและเครื่องจักรอุปกรณ์ในกระบวนการผลิตยา มีความซับซ้อนเชิงเทคนิค ทำให้ต้องปรับเปลี่ยนคุณลักษณะรายการลงทุน และขอบเขตของงาน (TOR) บ่อยครั้ง รวมถึงการปรับแบบการก่อสร้างให้สอดคล้องกับสภาพปัจจุบันและมาตรฐานการผลิตที่มีการประกาศใช้ใหม่ของสำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา นอกจากนี้ มีการยกเลิกการประกวดราคาหลายครั้งเนื่องจากไม่มีผู้เข้าร่วมเสนอราคา/มีผู้ยื่นประกวดราคาเพียงรายเดียว/มีคุณสมบัติไม่ถูกต้องครบถ้วนตามเงื่อนไข
- (10) **กระทรวงพลังงาน** เบิกจ่ายได้ประมาณร้อยละ 71.0 ต่อปี โดยรัฐวิสาหกิจที่เบิกจ่ายได้ต่ำกว่าเกณฑ์ที่สำคัญได้แก่ บริษัท ผลิตไฟฟ้าและน้ำเย็น จำกัด เบิกจ่ายได้เพียงร้อยละ 47.6 จากความล่าช้าในขั้นตอนการประกวดราคาเนื่องจากไม่มีผู้ยื่นข้อเสนอตามเงื่อนไขที่กำหนด บุคลากรขาดความรู้ความเข้าใจในกระบวนการจัดซื้อจัดจ้าง ทำให้ไม่สามารถดำเนินการตามขั้นตอนและกระบวนการได้อย่างถูกต้อง และการเสนอแผนกู้เงินโครงการก่อสร้างโรงผลิตน้ำเย็นฯ ตามขั้นตอนของกฎหมายที่เกี่ยวข้องทำให้ไม่สามารถดำเนินการได้ทันตามกรอบระยะเวลา และบริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) และบริษัทในกลุ่มฯ เบิกจ่ายได้ร้อยละ 66.1 เนื่องจากมีการตั้งสำรองเงินลงทุนไว้เพื่อการสำรวจและผลิตปิโตรเลียมในแหล่งต่าง ๆ ทั้งในและต่างประเทศ ซึ่งต้องปรับแผนการลงทุนตามสถานการณ์และศักยภาพของแหล่งผลิตที่จะมีการประเมินในระหว่างดำเนินการ
- (11) **กระทรวงการคลัง** เบิกจ่ายได้ประมาณร้อยละ 80.7 ต่อปี ส่วนใหญ่เกิดจากปัญหาผู้สนใจเข้าร่วมประกวดราคาน้อยรายขององค์การสุรา กรมสรรพสามิต เนื่องจากรายละเอียดเครื่องจักรมีความซับซ้อนจึงต้องประกวดราคามากกว่า 1 ครั้ง ส่งผลกระทบต่อระยะเวลาที่ประมาณการไว้และความล่าช้าของการลงทุนเพื่อติดตั้งระบบผลิตไฟฟ้าจากเซลล์แสงอาทิตย์บนหลังคา (Solar Roof) ของบริษัท ธนารักษ์พัฒนาสินทรัพย์ จำกัด ที่ต้องรอการอนุมัติการจ่ายเงินจากกองทุนเพื่อส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงาน กรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน จากปัญหาข้อพิพาทระหว่างกัน และปัญหาการทบทวนโครงการก่อสร้างโรงงานยาสูบแห่งใหม่ของการยาสูบแห่งประเทศไทยเพื่อให้สอดคล้องกับการใช้งานและสภาพในปัจจุบัน รวมถึงวิธีการปฏิบัติในการจัดซื้อจัดจ้างเปลี่ยนแปลงไปจากการประกาศใช้ พ.ร.บ. การจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560 รัฐวิสาหกิจจึงต้องหารือกับกรมบัญชีกลางและปรับกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างใหม่เพื่อความรอบคอบในขั้นตอนการดำเนินงาน
- (12) **กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม** เบิกจ่ายได้ประมาณร้อยละ 81.9 ต่อปี ส่วนใหญ่เป็นผลมาจากความล่าช้าของบริษัท ไปรษณีย์ไทยดิสทริบิวชั่น จำกัด ที่มีผลการเบิกจ่ายลงทุนเฉลี่ยเพียงร้อยละ 20.1 จากปัญหาการประกวดราคาเพื่อจัดหารถยนต์ขนส่งไปรษณีย์ตามแผนการจัดหารถยนต์เพื่อขนส่งไปรษณีย์ ระยะที่ 1 เนื่องจากมีผู้ยื่นขอประกวดราคาน้อยรายจึงต้องดำเนินการใหม่ รวมทั้งความล่าช้าในกระบวนการจัดทำและตรวจร่างสัญญาเช่าซื้อรถยนต์ โดยสำนักงานอัยการสูงสุดได้มีข้อทักท้วงเกี่ยวกับภาระการซ่อมบำรุงรถยนต์

ซึ่งไม่ได้ผนวกไว้ในสัญญาที่ได้ประกาศประกวดราคาไปแล้ว อย่างไรก็ตาม ปัจจุบันได้ข้อยุติและได้ดำเนินการต่อเนื่องตามสัญญาฉบับเดิมแล้ว และบริษัท ทีโอที จำกัด (มหาชน) มีประสิทธิภาพการเบิกจ่ายเฉลี่ยประมาณร้อยละ 74.9 ต่อปี เนื่องจากต้องปรับปรุงรายละเอียดด้านเทคนิคของเครื่องมือและอุปกรณ์ด้าน IT ให้สอดคล้องกับเทคโนโลยีที่เปลี่ยนไปอย่างรวดเร็ว ประกอบกับต้องใช้เวลาทดสอบอุปกรณ์ก่อนส่งมอบงานเพื่อให้สามารถใช้งานได้ตามสัญญา

- (13) **กระทรวงอุตสาหกรรม** เบิกจ่ายได้ประมาณร้อยละ 83.9 ต่อปี โดยเป็นการลงทุนของการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย ซึ่งความล่าช้าส่วนใหญ่เป็นผลจากการประกาศใช้ พ.ร.บ. การจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560 และปัญหาอุทกภัยทำให้ไม่สามารถเข้าพื้นที่ก่อสร้างโดยเฉพาะนิคมอุตสาหกรรม Rubber City จังหวัดสงขลา (ขณะนี้เปิดให้บริการแล้ว)
- (14) **กระทรวงมหาดไทย** เบิกจ่ายได้ประมาณร้อยละ 84.1 โดยมีรัฐวิสาหกิจที่เบิกจ่ายได้ล่าช้า ที่สำคัญ ได้แก่ บริษัท พีอีเอ เอ็นคอม อินเตอร์เนชั่นแนล จำกัด ที่มีผลการเบิกจ่ายลงทุนเฉลี่ยเพียงร้อยละ 5.1 เนื่องจากรูปแบบธุรกิจส่วนใหญ่เป็นการร่วมลงทุนจึงมีข้อจำกัดด้านการเจรจา การสรรหาเอกชนเพื่อเข้าร่วมลงทุน รวมถึงแนวนโยบายการประกาศรับซื้อไฟฟ้าพลังงานทางเลือกเข้าระบบจำหน่ายจากคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน และการขออนุญาตและเจรจากับรัฐบาลท้องถิ่นเพื่อลงทุนในต่างประเทศ นอกจากนี้ รัฐวิสาหกิจส่วนใหญ่ประสบปัญหาการขออนุญาตเข้าใช้พื้นที่จากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง บางพื้นที่ดำเนินการอยู่ในเขตเมืองใหญ่ ทำให้งานรื้อย้ายสายไฟฟ้าและท่อประปาต้องรอดำเนินการตามความพร้อมของหน่วยงานอื่น ๆ และปัญหาการร้องเรียนจากประชาชนในพื้นที่
- (15) **กระทรวงกลาโหม** เบิกจ่ายได้ประมาณร้อยละ 93.7 ต่อปี โดยเป็นการลงทุนของบริษัท อู่อกรุงเทพ จำกัด ซึ่งแม้ว่ากรอบวงเงินลงทุนแต่ละปีไม่สูงมากเฉลี่ยประมาณ 17 ล้านบาท แต่ยังไม่สามารถเบิกจ่ายให้เป็นไปตามเป้าหมายได้ เนื่องจากส่วนใหญ่เป็นการจัดหาอุปกรณ์เฉพาะทางและต้องนำเข้าจากต่างประเทศ ทำให้การดำเนินงานไม่เป็นไปตามแผน
- (16) **กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์** เบิกจ่ายได้ประมาณร้อยละ 95.5 ต่อปี เป็นไปตามเกณฑ์ที่กำหนด ซึ่งเป็นผลจากการเบิกจ่ายของการเคหะแห่งชาติที่มีการติดตามและประเมินผลเบิกจ่ายลงทุนอย่างใกล้ชิด เพื่อให้สามารถแก้ไขปัญหาอุปสรรคต่าง ๆ ได้ทันที อย่างไรก็ตาม เมื่อพิจารณาในปี 2561 เบิกจ่ายลงทุนได้ร้อยละ 87.5 จากการดำเนินการตามความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการปรับปรุงข้อมูลรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมและสำรวจความคิดเห็นของประชาชนก่อนเริ่มดำเนินโครงการก่อสร้าง ทำให้การดำเนินงานล่าช้ากว่าแผนที่กำหนดไว้ สำหรับการเบิกจ่ายลงทุนของสำนักงานธรรมาภิบาล เบิกจ่ายได้เฉลี่ยร้อยละ 67.5 เนื่องจากการปรับปรุงรายละเอียดเงื่อนไขและแบบก่อสร้างตามการปรับเปลี่ยนพื้นที่เพื่อใช้เป็นสาขาของสถานธรรมาภิบาล ซึ่งเป็นผลจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง อาทิ หน่วยงานส่วนท้องถิ่น มีการเปลี่ยนนโยบายการอนุญาตให้เปิดสาขา แม้จะได้ทำความเข้าใจกันไว้แล้ว รวมทั้งความล่าช้าในขั้นตอนการจัดซื้อจัดจ้างด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ (e-Auction) จากที่ผู้เข้าประกวดราคายื่นข้อเสนอคุณสมบัติไม่ตรงตามที่กำหนดไว้ จึงต้องยกเลิกและดำเนินการใหม่

สำหรับประมาณการเบิกจ่ายลงทุนปี 2563 จากการประมาณการเบื้องต้น คาดว่ารัฐวิสาหกิจ (ตามบัญชีของ พ.ร.บ. สภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. 2561) จะมีความสามารถเบิกจ่ายลงทุนได้ประมาณร้อยละ 91.9 สูงกว่าปี 2562 ที่เบิกจ่ายได้ร้อยละ 76.1 เนื่องจากยังไม่สิ้นสุดปีงบประมาณ รัฐวิสาหกิจส่วนใหญ่จึงยังคาดการณ์ว่าจะสามารถดำเนินการลงทุนได้ตามเป้าหมายที่ได้รับอนุมัติไว้ อย่างไรก็ตาม จากประสิทธิภาพการเบิกจ่ายลงทุนของรัฐวิสาหกิจที่ผ่านมา คาดว่าเมื่อสิ้นปีงบประมาณ รัฐวิสาหกิจบางแห่งอาจไม่สามารถเบิกจ่ายได้ตามที่ประมาณการไว้ ซึ่งแม้ว่ารัฐวิสาหกิจที่มีมูลค่าการลงทุนสูงได้ประมาณการตามขีดความสามารถ แต่ยังคงสูงกว่าผลการเบิกจ่ายลงทุนเมื่อเทียบกับปี 2562 อาทิ การรถไฟแห่งประเทศไทยประมาณเบิกจ่ายร้อยละ 75.3 (ปี 2562 ร้อยละ 45.0) และการทางพิเศษแห่งประเทศไทยประมาณเบิกจ่ายร้อยละ 75.5 (ปี 2562 ร้อยละ 25.4) นอกจากนี้ รัฐวิสาหกิจบางแห่งประมาณว่าจะสามารถเบิกจ่ายได้ร้อยละ 100 แต่ประสิทธิภาพการเบิกจ่ายลงทุนที่ผ่านมาต่ำกว่าค่าเป้าหมาย เช่น การประปาส่วนภูมิภาค เบิกจ่ายได้ร้อยละ 59.7 องค์การเคหะชุมชน เบิกจ่ายได้ร้อยละ 71.5 และการยาสูบแห่งประเทศไทย เบิกจ่ายได้ร้อยละ 83.1 เป็นต้น ดังนั้น หากประเมินแนวโน้มการเบิกจ่ายลงทุนในภาพรวมเมื่อสิ้นสุดปี 2563 โดยอ้างอิงตามความสามารถในการเบิกจ่ายของรัฐวิสาหกิจข้างต้น คาดว่าในปี 2563 ประสิทธิภาพการเบิกจ่ายเฉลี่ยของรัฐวิสาหกิจในภาพรวมจะอยู่ในช่วงร้อยละ 70.0 - 80.0

ประสิทธิภาพการเบิกจ่ายลงทุนของรัฐวิสาหกิจ รายละเอียด  
ช่วงปี 2558 - 2562 และประมาณการปี 2563

| กระทรวง                                   | เฉลี่ย ปี 2558 - 2561 |                       |        | ปี 2562              |                       |        | ปี 2563 (เบื้องต้น)  |                       |        |
|-------------------------------------------|-----------------------|-----------------------|--------|----------------------|-----------------------|--------|----------------------|-----------------------|--------|
|                                           | อนุมัติ<br>(ล้านบาท)  | จ่ายจริง<br>(ล้านบาท) | ร้อยละ | อนุมัติ<br>(ล้านบาท) | จ่ายจริง<br>(ล้านบาท) | ร้อยละ | อนุมัติ<br>(ล้านบาท) | จ่ายจริง<br>(ล้านบาท) | ร้อยละ |
| คมนาคม                                    | 94,751                | 63,155                | 66.7   | 116,642              | 69,890                | 59.9   | 107,825              | 87,902                | 81.5   |
| การพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์       | 6,447                 | 6,157                 | 95.5   | 4,699                | 4,001                 | 85.2   | 5,049                | 5,049                 | 100.0  |
| ดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม              | 15,204                | 12,451                | 81.9   | 4,160                | 1,896                 | 45.6   | 5,000                | 5,000                 | 100.0  |
| พลังงาน                                   | 350,141               | 248,713               | 71.0   | 50,613               | 50,032                | 98.9   | 37,930               | 37,930                | 100.0  |
| มหาดไทย                                   | 61,133                | 51,417                | 84.1   | 75,731               | 66,337                | 87.6   | 85,435               | 85,247                | 99.8   |
| การคลัง                                   | 2,949                 | 2,379                 | 80.7   | 1,790                | 1,447                 | 80.8   | 3,156                | 2,958                 | 93.8   |
| สาธารณสุข                                 | 885                   | 627                   | 70.8   | 2,034                | 1,455                 | 71.5   | 1,542                | 1,542                 | 100.0  |
| สำนักนายกรัฐมนตรี                         | 1,261                 | 683                   | 54.2   | -                    | -                     | -      | -                    | -                     | -      |
| การท่องเที่ยวและกีฬา                      | 1,471                 | 813                   | 55.3   | 694                  | 382                   | 55.1   | 1,449                | 1,449                 | 100.0  |
| ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม            | 997                   | 701                   | 70.3   | 924                  | 769                   | 83.2   | 906                  | 901                   | 99.4   |
| เกษตรและสหกรณ์                            | 932                   | 485                   | 52.0   | 673                  | 382                   | 56.7   | 909                  | 909                   | 100.0  |
| การอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม | 1,451                 | 956                   | 65.9   | 1,574                | 1,049                 | 66.7   | 1,186                | 1,186                 | 100.0  |
| อุตสาหกรรม                                | 1,483                 | 1,245                 | 83.9   | 1,235                | 842                   | 68.2   | 878                  | 878                   | 100.0  |
| พาณิชย์                                   | 36                    | 15                    | 42.0   | 14                   | 2                     | 12.7   | 6                    | 0.03                  | 0.5    |
| กลาโหม                                    | 19                    | 17                    | 93.7   | 6                    | 6                     | 100.0  | 2                    | 2                     | 100.0  |
| สำนักงานตำรวจแห่งชาติ                     | 25                    | 15                    | 57.2   | 18                   | 18                    | 100.0  | 8                    | 8                     | 100.0  |
| รวม                                       | 539,185               | 389,828               | 72.3   | 260,806              | 198,505               | 76.1   | 251,280              | 230,961               | 91.9   |

หมายเหตุ ปี 2558-2561 เป็นข้อมูลของรัฐวิสาหกิจ จำนวน 52 แห่ง ตามบัญชีของ พ.ร.บ. สศช. พ.ศ. 2521

ปี 2562-2563 เป็นข้อมูลของรัฐวิสาหกิจ จำนวน 44 แห่ง ตามบัญชีของ พ.ร.บ. สศช. พ.ศ. 2561

(เอกสารแนบ 3)



## 2. ด้านผลประกอบการ

**ผลประกอบการช่วง 4 ปีที่ผ่านมา (ปี 2558 - 2561)** ผลการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจในภาพรวม มีกำไรสุทธิรวม จำนวน 860,623 ล้านบาท หรือเฉลี่ยประมาณปีละ 215,156 ล้านบาท โดยประมาณร้อยละ 78.3 เป็นผลจากการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจด้านพลังงานโดยเฉพาะของ 3 การไฟฟ้า ร้อยละ 7.6 เป็นผลจากการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจด้านขนส่ง ที่สำคัญได้แก่ บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) การทางพิเศษแห่งประเทศไทย และการท่าเรือแห่งประเทศไทย ร้อยละ 5.8 เป็นผลจากการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจด้านน้ำประปา ได้แก่ การประปานครหลวงและการประปาสวนภูมิภาค และร้อยละ 5.7 เป็นผลจากการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจด้านอุตสาหกรรม ที่สำคัญได้แก่ การยาสูบแห่งประเทศไทย สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล และการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย

ทั้งนี้ ภาพรวมผลประกอบการของรัฐวิสาหกิจในช่วงปี 2558 - 2560 มีผลประกอบการเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง อย่างไรก็ดี ในปี 2561 ผลประกอบการลดลงประมาณร้อยละ 9.8 เมื่อเทียบกับปี 2560 สาเหตุสำคัญเป็นผลจากการกำไรสุทธิที่ปรับลดลงของบริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) จาก 135,180 ล้านบาท เป็น 119,684 ล้านบาท เนื่องจากผลการดำเนินงานของกลุ่มธุรกิจปิโตรเคมีและการกลั่นปรับลดลงจากการขาดทุนสต็อกน้ำมันตามราคาน้ำมันดิบในตลาด ขณะที่ในปี 2560 มีกำไรจากสต็อกน้ำมัน นอกจากนี้มีภาษีเงินได้เพิ่มขึ้นจากสิทธิประโยชน์ทางภาษีของกิจการที่ได้รับการส่งเสริมการลงทุนครบวงเงินแล้ว การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยจาก 51,492 ล้านบาท เป็น 39,263 ล้านบาท และการรถไฟฟ้ามหานครแห่งประเทศไทยจาก 4,627 ล้านบาท เป็น 2,108 ล้านบาท เนื่องจากปัจจัยด้านอัตราแลกเปลี่ยน การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคจาก 26,669 ล้านบาท เป็น 20,616 ล้านบาท เนื่องจากค่าใช้จ่ายในด้านต้นทุนการผลิตและบริการและค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานเพิ่มขึ้น การยาสูบแห่งประเทศไทย (โรงงานยาสูบ กระทรวงการคลังเดิม) จาก 9,343 ล้านบาท เป็น 844 ล้านบาท เนื่องจากได้รับผลกระทบจากการประกาศใช้ พ.ร.บ. ภาษีสรรพสามิต พ.ศ. 2560 และการทางพิเศษแห่งประเทศไทยจาก 9,540 ล้านบาท เป็น 5,798 ล้านบาท เนื่องจากมีค่าใช้จ่ายเพิ่มขึ้นจากข้อพิพาทกับบริษัท ทางด่วนกรุงเทพเหนือ จำกัด และศาลปกครองสูงสุดได้ชี้ขาดให้ต้องจ่ายชดเชยเป็นเงินจำนวน 4,287 ล้านบาท นอกจากนี้เป็นผลจากการขาดทุนสุทธิเพิ่มขึ้นของการรถไฟแห่งประเทศไทยจากขาดทุน 10,135 ล้านบาท เป็นขาดทุน 12,478 ล้านบาท เนื่องจากปัจจัยด้านอัตราแลกเปลี่ยน และองค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพจากขาดทุน 4,917 ล้านบาท เป็นขาดทุน 6,175 ล้านบาท เนื่องจากได้รับเงินอุดหนุนลดลงขณะที่ยังมีค่าใช้จ่ายประจำในการเดินรถ

อย่างไรก็ดี รัฐวิสาหกิจบางแห่งมีผลประกอบการที่ดีขึ้น ที่สำคัญได้แก่ ผลประกอบการของบริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) ที่ปรับตัวเพิ่มขึ้นตามการเติบโตของภาวะอุตสาหกรรมการบินและการท่องเที่ยวของประเทศไทย บริษัท ทีโอที จำกัด (มหาชน) จากการใช้ประโยชน์จากคลื่นความถี่ 2100 MHz และ 2300 MHz บริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน) จากการบันทึกบัญชีรับรู้รายได้สินทรัพย์สัมปทานรับโอนจากบริษัทเอกชนหลังสิ้นสุดสัญญาสัมปทานซึ่งเป็นไปตามมาตรฐานการบัญชี และบริษัท อสมท จำกัด (มหาชน) เนื่องจากไม่มีค่าใช้จ่ายทางบัญชีดังเช่นในปี 2560 ที่มีการบันทึกการด้อยค่าใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่เพื่อบริการโทรทัศน์ระบบดิจิทัล อุปกรณ์โครงข่ายและสิ่งอำนวยความสะดวก

ในด้านประสิทธิภาพการดำเนินงาน เนื่องจากผลประกอบการในภาพรวมยังคงมีกำไรทำให้ประสิทธิภาพอยู่ในเกณฑ์ดี โดยมีอัตราผลตอบแทนต่อส่วนทุน (ROE) ประมาณร้อยละ 8.9 ขณะที่เมื่อผลตอบแทนต่อสินทรัพย์ (ROA) ประมาณร้อยละ 6.5 ซึ่งเป็นอัตราที่ไม่สูงมากเนื่องจากสามารถทำกำไรจากการดำเนินงาน (EBIT) ได้เฉลี่ยเพียงประมาณปีละ 384,879 ล้านบาท ขณะที่มูลค่าของสินทรัพย์เฉลี่ยประมาณ 5,878,210 ล้านบาท จากการลงทุนเพื่อขยายและพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานของประเทศ โดย ณ ปี 2561 รัฐวิสาหกิจมีมูลค่าสินทรัพย์รวม

สูงถึง 6,246,372 ล้านบาท ซึ่งสะท้อนให้เห็นว่ารัฐวิสาหกิจยังไม่สามารถหาประโยชน์จากสินทรัพย์ที่มีอยู่ให้เกิดความคุ้มค่าได้อย่างเต็มประสิทธิภาพ ส่วนหนึ่งเป็นผลจากการลงทุนโครงสร้างพื้นฐานมีวงเงินลงทุนสูง ขณะที่อัตราผลตอบแทนต่ำหรือไม่คุ้มค่าด้านการเงิน แต่มีความจำเป็นต้องลงทุนเพื่อประโยชน์แก่ประชาชน ให้ได้รับบริการปัจจัยพื้นฐานอย่างเท่าเทียม อย่างไรก็ตาม เมื่อพิจารณารายละเอียดในภาพรวมของผลประกอบการ สามารถแยกรัฐวิสาหกิจ ออกเป็น 2 กลุ่มหลัก ๆ [ไม่รวมบริษัท วิทยุการบินแห่งประเทศไทย จำกัด เนื่องจากเป็นองค์กรที่ไม่แสวงกำไร (Cost Recovery Basis)] ได้แก่ กลุ่มที่ผลประกอบการมีกำไร จำนวน 41 แห่ง และกลุ่มผลประกอบการขาดทุน จำนวน 10 แห่ง ดังนี้

- **รัฐวิสาหกิจกลุ่มที่ผลประกอบการมีกำไร** จำนวน 41 แห่ง มีผลกำไรรวม 4 ปี จำนวนทั้งสิ้น 961,397 ล้านบาท หรือเฉลี่ยปีละ 240,349 ล้านบาท โดยรัฐวิสาหกิจที่มีผลกำไรสูงสุดใน 10 อันดับแรก เป็นรัฐวิสาหกิจที่ดำเนินกิจกรรมด้านพลังงาน ด้านการให้บริการขนส่ง ด้านน้ำประปา และด้านอุตสาหกรรม ซึ่งมีผลกำไรรวมช่วง 4 ปี (ปี 2558 - 2561) จำนวน 884,794 ล้านบาท หรือเฉลี่ยมีกำไรประมาณปีละ 221,199 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 92.0 ของผลกำไรรวม โดยรัฐวิสาหกิจด้านพลังงานที่มีผลกำไรสูง ได้แก่ บริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) ตามการเพิ่มขึ้นของปริมาณการขายและราคาขายในตลาด และ 3 การไฟฟ้า (การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค และการไฟฟ้านครหลวง) ซึ่งเป็นไปตามปริมาณความต้องการใช้ไฟฟ้าที่เพิ่มขึ้นในแต่ละปี และรัฐวิสาหกิจด้านการให้บริการขนส่งที่ผลประกอบการมีกำไรสูง ได้แก่ บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) การทางพิเศษแห่งประเทศไทย และการท่าเรือแห่งประเทศไทย โดยผลประกอบการที่เพิ่มขึ้นส่วนใหญ่เป็นผลจากการเพิ่มขึ้นของจำนวนผู้ใช้บริการตามการเปิด/ขยายพื้นที่ให้บริการ และการเติบโตของอุตสาหกรรมการบินและการท่องเที่ยว การเปิดเส้นทางพิเศษสายศรีรัช - วงแหวนรอบนอกฯ ด้านตะวันตก รวมถึงการปรับอัตราค่าผ่านทางพิเศษในช่วงปลายปี 2557 และ 2561 และการรับรู้รายได้จากการร่วมทุน ซึ่งเป็นรายได้ที่ไม่ใช้ตัวเงินตามมาตรฐานการบัญชี นอกจากนี้เป็นการเพิ่มขึ้นของรายได้จากการให้บริการเรือ และการขนถ่ายสินค้าตามภาวะเศรษฐกิจ

สำหรับรัฐวิสาหกิจที่ให้บริการด้านน้ำประปา ได้แก่ การประปานครหลวงและการประปาส่วนภูมิภาค ผลประกอบการมีกำไรตามการเพิ่มขึ้นของจำนวนประชากรและชุมชน และรัฐวิสาหกิจด้านอุตสาหกรรม ได้แก่ การยาสูบแห่งประเทศไทย ซึ่งในช่วงที่ผ่านมายังสามารถครองสัดส่วนทางการตลาดของผู้สูบยาสูบในประเทศได้เป็นส่วนใหญ่ โดยเฉพาะกลุ่มบุหรี่ยี่ห้อที่สามารตอบสนองความต้องการของประชาชนทั่วไปได้ อย่างไรก็ตาม กำไรสุทธิดังกล่าวปรับตัวลดลงในปี 2561 เนื่องจากยอดขายและส่วนแบ่งการตลาดลดลงจากผลกระทบที่สืบเนื่องจากการประกาศใช้ พ.ร.บ. ภาษีสรรพสามิต พ.ศ. 2560 ทำให้การยาสูบแห่งประเทศไทยสูญเสียขีดความสามารถในการแข่งขันจากราคาจำหน่ายที่เพิ่มสูงกว่าผู้ขายรายอื่น โดยเฉพาะผู้ขายต่างประเทศ ขณะที่ยังมีต้นทุนใบยาอยู่ในระดับสูงจากการช่วยเหลือเกษตรกรผู้ปลูกยาสูบในประเทศ

### รัฐวิสาหกิจที่มีผลกำไรสูง ในช่วงปี 2558 - 2561

หน่วย : ล้านบาท

| รัฐวิสาหกิจ                            | กำไรสุทธิ         |                   |
|----------------------------------------|-------------------|-------------------|
|                                        | รวม               | เฉลี่ย            |
| <b>ผลกำไรรวมของรัฐวิสาหกิจ 41 แห่ง</b> | <b>961,397.27</b> | <b>240,349.32</b> |
| 1. บริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน)           | 369,409.04        | 92,352.26         |
| 2. การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย       | 162,608.38        | 40,652.09         |
| 3. การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค                 | 94,245.68         | 23,561.42         |
| 4. บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) | 83,909.38         | 20,977.35         |



| รัฐวิสาหกิจ                            | กำไรสุทธิ         |                   |
|----------------------------------------|-------------------|-------------------|
|                                        | รวม               | เฉลี่ย            |
| 5. การไฟฟ้านครหลวง                     | 42,720.38         | 10,680.09         |
| 6. การทางพิเศษแห่งประเทศไทย            | 32,643.59         | 8,160.90          |
| 7. การประปานครหลวง                     | 29,407.21         | 7,351.80          |
| 8. การยาสูบแห่งประเทศไทย               | 26,153.25         | 6,538.31          |
| 9. การท่าเรือแห่งประเทศไทย             | 23,300.67         | 5,825.17          |
| 10. การประปาส่วนภูมิภาค                | 20,396.50         | 5,099.12          |
| <b>รวมผลกำไรของรัฐวิสาหกิจ 10 แห่ง</b> | <b>884,794.06</b> | <b>221,198.52</b> |
| <b>ร้อยละของผลกำไรรวม</b>              | <b>92.0</b>       |                   |

- **รัฐวิสาหกิจที่ผลประกอบการขาดทุน** จำนวน 10 แห่ง มีผลขาดทุนรวม 4 ปี จำนวน 100,774 ล้านบาท หรือขาดทุนเฉลี่ยประมาณปีละ 25,194 ล้านบาท โดยรัฐวิสาหกิจที่มีผลประกอบการในภาพรวม 4 ปี ที่ผ่านมาขาดทุนสูง เป็นรัฐวิสาหกิจที่ให้บริการด้านการขนส่ง ได้แก่ การรถไฟแห่งประเทศไทยและองค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ ซึ่งเป็นรัฐวิสาหกิจที่ให้บริการกึ่งสาธารณะ รวมถึงรัฐวิสาหกิจด้านการสื่อสาร ได้แก่ บริษัท ทีโอที จำกัด (มหาชน) และบริษัท อสมท จำกัด (มหาชน) ซึ่งทั้ง 4 แห่ง มีผลขาดทุนรวมช่วง 4 ปี (ปี 2558 - 2561) จำนวน 98,981 ล้านบาท หรือเฉลี่ยขาดทุนประมาณปีละ 24,745 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 98.2 ของผลขาดทุนรวม

ทั้งนี้ การขาดทุนของการรถไฟแห่งประเทศไทยและองค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ สาเหตุสำคัญเนื่องจากมีค่าใช้จ่ายประจำสูงโดยเฉพาะต้นทุนหลักในการให้บริการ ที่สำคัญได้แก่ ต้นทุนค่าน้ำมันเชื้อเพลิง และค่าใช้จ่ายบุคลากร นอกจากนี้ สินทรัพย์ที่ใช้ในการประกอบกิจการของการรถไฟแห่งประเทศไทย ได้แก่ รางรถไฟและรถจักรอยู่ในสภาพเก่าและชำรุดบ่อยครั้งจึงมีค่าใช้จ่ายเพื่อซ่อมบำรุงสูง ประกอบกับพฤติกรรม การเดินทางที่เปลี่ยนแปลงไปในปัจจุบันทำให้ไม่สามารถแข่งขันกับการขนส่งรูปแบบอื่นได้ ขณะเดียวกัน รัฐวิสาหกิจทั้ง 2 แห่ง มีรายได้ไม่เพียงพอต่อค่าใช้จ่ายดังกล่าวเนื่องจากไม่สามารถปรับราคาให้สะท้อนกับต้นทุนที่แท้จริงได้เพื่อไม่ให้เป็นภาระแก่ประชาชน ส่งผลให้ผลประกอบการขาดทุนอย่างต่อเนื่องเป็นประจำทุกปี ซึ่งขณะนี้รัฐวิสาหกิจทั้ง 2 แห่ง อยู่ระหว่างจัดทำและดำเนินการตามแผนฟื้นฟูกิจการ เพื่อแก้ไขปัญหาการบริหารจัดการและผลการขาดทุนให้เป็นรูปธรรมชัดเจน

สำหรับรัฐวิสาหกิจอีก 2 แห่ง ที่อยู่ในกลุ่มที่มีผลขาดทุนสูงสุด 4 อันดับแรกนั้น ในส่วนของบริษัท ทีโอที จำกัด (มหาชน) มีผลกำไรลดลงจนประสบภาวะขาดทุนในช่วงปี 2558 - 2560 เนื่องจากรายได้สัมปทาน ซึ่งเป็นรายได้หลักลดลงตามสัญญาที่ทยอยสิ้นสุด และผลจากนโยบายภาครัฐที่ไม่ชัดเจนทำให้ไม่สามารถหารายได้จากธุรกิจอื่นมาทดแทนรายได้สัญญาสัมปทานได้ นอกจากนี้ยังมีค่าใช้จ่ายด้านค่าเสื่อมราคาสูงจากโครงข่ายที่มีจำนวนมาก ดังนั้น หากพิจารณากำไรก่อนหักดอกเบี้ย ภาษี และค่าเสื่อมราคา/รายการตัดจ่าย (EBITDA) บริษัท ทีโอที จำกัด (มหาชน) จะยังคงมีกำไรเป็นบวก สำหรับบริษัท อสมท จำกัด (มหาชน) มีผลขาดทุนตั้งแต่ปี 2559 เนื่องจากรายได้หลักของกิจการจากส่วนแบ่งการตลาดในมูลค่าตลาดสื่อโฆษณา ซึ่งเป็นตลาดที่มีความอ่อนไหว ปรับตัวลดลงตามภาวะเศรษฐกิจ รวมทั้งภาวะการแข่งขันที่รุนแรงขึ้น ในอุตสาหกรรมด้านสื่อสารมวลชนจากการเพิ่มขึ้นของช่องทางการรับชมผ่านระบบเทคโนโลยีต่าง ๆ และจำนวนผู้ประกอบการช่องทีวีดิจิทัล และในปี 2560 มีการรับรู้ผลขาดทุนจากการด้อยค่าของใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่เพื่อบริการโทรทัศน์ระบบดิจิทัล อุปกรณ์โครงข่ายและสิ่งอำนวยความสะดวก ซึ่งเป็นการปฏิบัติตามมาตรฐานการบัญชี

นอกจากนี้ รัฐวิสาหกิจบางแห่งมีผลประกอบการผันผวน ได้แก่ องค์การพิพิธภัณฑสถานแห่งชาติ เนื่องจากเป็นรัฐวิสาหกิจที่ใช้เงินงบประมาณเป็นหลัก โดยปี 2558 มีกำไรสุทธิ 159 ล้านบาท และปรับตัวลดลงในปี 2559 เป็นขาดทุนสุทธิ 183 ล้านบาท เนื่องจากมีค่าใช้จ่ายในการจัดงานมหกรรมวิทยาศาสตร์และค่าใช้จ่ายประจำในการดำเนินงาน และมีรัฐวิสาหกิจที่ผลประกอบการขาดทุนอย่างต่อเนื่อง ได้แก่ องค์การตลาดเพื่อเกษตรกร ซึ่งเป็นผลจากการดำเนินโครงการตามนโยบายรัฐบาลในโครงการรับจำนำข้าวเปลือก และองค์การสวนสัตว์ ในพระบรมราชูปถัมภ์ ซึ่งเป็นรัฐวิสาหกิจที่มีวัตถุประสงค์ในการจัดตั้งเพื่อการบริหารทางสังคมและไม่แสวงหากำไร จึงต้องพึ่งพาแหล่งเงินจากเงินงบประมาณ โดยมีค่าใช้จ่ายส่วนใหญ่เป็นค่าเสื่อมราคา ค่าใช้จ่ายในดูแลรักษาสัตว์/สถานที่ภายในสวนสัตว์ รายจ่ายด้านบุคลากร และค่าใช้จ่ายสนับสนุนการวิจัย

ทั้งนี้ รัฐวิสาหกิจบางแห่งมีแนวโน้มผลประกอบการที่ดีขึ้น ได้แก่ การยางแห่งประเทศไทย (จากขาดทุนสุทธิในปี 2559 [ปีที่ตั้งกิจการ] จำนวน 789 ล้านบาท เป็นกำไรสุทธิ 684 ล้านบาท ในปี 2561) ซึ่งปรับตัวตามความต้องการยางพาราของตลาดโลกที่มีเพิ่มมากขึ้น และบริษัท ไปรษณีย์ไทยดิสรวิชั่น จำกัด (จากขาดทุนสุทธิในปี 2558 จำนวน 123 ล้านบาท เป็นกำไรสุทธิ 18 ล้านบาท ในปี 2561) เนื่องจากช่วงเริ่มต้นของการดำเนินธุรกิจยังไม่สามารถหาลูกค้าได้ตามเป้าหมาย จึงมีรายได้จากการให้บริการไม่เพียงพอต่อค่าใช้จ่าย

#### รัฐวิสาหกิจที่มีผลขาดทุนสูง ในช่วงปี 2558 - 2561

หน่วย : ล้านบาท

| รัฐวิสาหกิจ                              | ขาดทุนสุทธิ       |                  |
|------------------------------------------|-------------------|------------------|
|                                          | รวม               | เฉลี่ย           |
| <b>ผลขาดทุนรวมของรัฐวิสาหกิจ 10 แห่ง</b> | <b>100,774.49</b> | <b>25,193.62</b> |
| 1. การรถไฟแห่งประเทศไทย                  | 59,908.37         | 14,977.09        |
| 2. องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ              | 21,373.60         | 5,343.40         |
| 3. บริษัท ทีโอที จำกัด (มหาชน)           | 14,072.86         | 3,518.22         |
| 4. บริษัท อสมท จำกัด (มหาชน)             | 3,626.28          | 906.57           |
| <b>รวม (4 แห่ง)</b>                      | <b>98,981.11</b>  | <b>24,745.28</b> |
| <b>ร้อยละของผลขาดทุนรวม</b>              | <b>98.2</b>       |                  |

**ผลประกอบการในปี 2562 - 2563** จากข้อมูลประมาณการเบื้องต้นของรัฐวิสาหกิจ (44 แห่ง) คาดว่าในปี 2563 จะมีผลขาดทุนสุทธิในภาพรวม 3,456 ล้านบาท ขณะที่ปี 2562 มีกำไรสุทธิ 81,427 ล้านบาท โดยมีเหตุปัจจัยสำคัญจากผลประกอบการของการทางพิเศษแห่งประเทศไทยที่มีการรับรู้ผลขาดทุนทางบัญชีจากการต่ออายุสัมปทานโครงการระบบทางด่วนขั้นที่ 2 (สัญญาเดิมสิ้นสุดเมื่อวันที่ 29 กุมภาพันธ์ 2563) สูงถึง 48,020 ล้านบาท ทำให้ปี 2563 มีผลขาดทุนสุทธิ 44,985 ล้านบาท ขณะที่ปี 2562 มีกำไรสุทธิ 6,702 ล้านบาท

นอกจากนี้ จากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (โควิด-19) ในปี 2563 ส่งผลกระทบในเชิงลบต่ออุตสาหกรรมต่าง ๆ เป็นวงกว้าง อาทิ อุตสาหกรรมการบิน และอุตสาหกรรมการท่องเที่ยว รวมถึงการประกาศใช้พระราชกำหนดการบริหารราชการในสถานการณ์ฉุกเฉิน พ.ศ. 2548 และมาตรการที่เข้มงวดโดยการหยุดกิจกรรมทางเศรษฐกิจในประเทศ การเว้นระยะห่างทางสังคม และการจำกัดการเดินทาง ซึ่งมีผลโดยตรงต่อการดำเนินกิจการของรัฐวิสาหกิจโดยเฉพาะรัฐวิสาหกิจด้านการขนส่ง ที่สำคัญ ได้แก่ การรถไฟแห่งประเทศไทยขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทยจากกำไรสุทธิ 1,171 ล้านบาท ในปี 2562 เป็น 393 ล้านบาท ในปี 2563 และบริษัท ขนส่ง จำกัด จากกำไรสุทธิ 2 ล้านบาท ในปี 2562 เป็นขาดทุนสุทธิ 611 ล้านบาท

ในปี 2563 และรัฐวิสาหกิจด้านอุตสาหกรรม ได้แก่ สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล จากกำไรสุทธิ 6,063 ล้านบาท เป็น 3,881 ล้านบาท รวมทั้งบางรัฐวิสาหกิจมีมาตรการช่วยเหลือประชาชนตามนโยบายของภาครัฐ จึงทำให้ผลประกอบการปรับตัวลดลงเมื่อเทียบกับปี 2562 ที่สำคัญเป็นรัฐวิสาหกิจด้านพลังงาน ได้แก่ การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยจากกำไรสุทธิ 45,738 ล้านบาท เป็น 21,518 ล้านบาท การไฟฟ้านครหลวงจากกำไรสุทธิ 6,725 ล้านบาท เป็น 3,788 ล้านบาท และการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค จากกำไรสุทธิ 13,152 ล้านบาท เป็น 10,954 ล้านบาท และรัฐวิสาหกิจด้านประปา ได้แก่ การประปานครหลวงจากกำไรสุทธิ 7,008 ล้านบาท เป็น 5,924 ล้านบาท และการประปาส่วนภูมิภาคจากกำไรสุทธิ 5,230 ล้านบาท เป็น 3,452 ล้านบาท ซึ่งเป็นผลจากนโยบายลดภาระค่าใช้จ่ายด้านสาธารณูปโภคให้กับประชาชนในช่วงระยะเวลาการแพร่ระบาดและการลดลงของปริมาณความต้องการใช้ไฟฟ้า/ประปาในภาคธุรกิจ อย่างไรก็ตาม รัฐวิสาหกิจด้านพลังงานทั้ง 3 การไฟฟ้า และรัฐวิสาหกิจด้านประปาข้างต้นยังคงเป็นรัฐวิสาหกิจที่มีกำไรสูง

สำหรับรัฐวิสาหกิจที่ประมาณว่าในปี 2563 ผลประกอบการยังคงขาดทุนและมีแนวโน้มขาดทุนเพิ่มขึ้น เมื่อเปรียบเทียบกับปี 2562 ได้แก่ การรถไฟแห่งประเทศไทย การยางแห่งประเทศไทย และสถาบันวิจัยวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งประเทศไทย โดยคาดว่าจะขาดทุนในปี 2563 ประมาณ 18,652 ล้านบาท 1,078 ล้านบาท และ 358 ล้านบาท ตามลำดับ ขณะที่องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพคาดว่าผลประกอบการปรับตัวดีขึ้นจากขาดทุน 6,026 ล้านบาท ในปี 2562 เป็นขาดทุน 4,235 ล้านบาท ในปี 2563 เนื่องจากประมาณว่าจะได้รับจัดสรรเงินงบประมาณเพิ่มขึ้นสำหรับชำระดอกเบี้ยเงินกู้ ประกอบกับการปรับอัตราค่าโดยสารเต็มเพดานตามมติคณะกรรมการควบคุมการขนส่งทางบกกลาง และองค์การสวนสัตว์ในพระบรมราชูปถัมภ์ คาดว่าจะมีผลประกอบการดีขึ้นเล็กน้อยจากขาดทุน 633 ล้านบาท ในปี 2562 เป็นขาดทุน 413 ล้านบาท ในปี 2563 เนื่องจากปี 2562 มีการรับรู้ผลขาดทุนจากการตัดจำหน่ายสินทรัพย์ของสวนสัตว์ดุสิตที่ปิดให้บริการแล้ว

(เอกสารแนบ 4)

### 3. ด้านความเสี่ยงในการดำเนินงาน

**ภาพรวม** รัฐวิสาหกิจมีภาระหนี้สินในภาพรวมเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง โดยช่วงตั้งแต่ปี 2558 - 2561 (จำนวน 52 แห่ง) เพิ่มขึ้น 3,186,824 ล้านบาท ในปี 2558 เป็น 3,614,357 ล้านบาท เนื่องจากรัฐวิสาหกิจส่วนใหญ่ยังต้องพึ่งพาเงินกู้เพื่อใช้ในการลงทุนโครงการขนาดใหญ่ เพื่รองรับกับการเติบโตด้านเศรษฐกิจและการพัฒนาของประเทศ ซึ่งแม้ว่ารัฐวิสาหกิจจะมีภาระหนี้สินสูง แต่ในภาพรวมยังไม่มีผลกระทบต่อความเสี่ยงทางการเงินทั้งในด้านการก่อหนี้และการชำระหนี้ โดยยังมีความเสี่ยงอยู่ในระดับเกณฑ์มาตรฐาน กล่าวคือ มีหนี้สินต่อส่วนทุน (D/E) เฉลี่ยประมาณ 1.4 เท่า (มาตรฐานไม่เกิน 2.0 เท่า) และมีความสามารถในการชำระหนี้ (DSCR) ประมาณ 2.8 เท่า (มาตรฐานไม่น้อยกว่า 1.5 เท่า) นอกจากนี้ ยังมีสภาพคล่องในการดำเนินงานสูง โดยมีเงินสดปลายงวดประมาณปีละ 173,282 ล้านบาท สูงกว่าความต้องการเงินสดเพื่อใช้หมุนเวียนในการดำเนินงานอย่างน้อย 1 เดือนปีละ 108,684 ล้านบาท หรือสูงกว่าประมาณ 0.6 เท่า ทำให้ในภาพรวมรัฐวิสาหกิจยังมีความสามารถในการดำเนินงานและการลงทุนได้โดยไม่มีความเสี่ยง อย่างไรก็ตาม หากพิจารณาในช่วงปี 2562 - 2563 รัฐวิสาหกิจในภาพรวม (จำนวน 44 แห่ง) มีหนี้สินต่อส่วนทุน (D/E) เฉลี่ยประมาณ 2.5 เท่า (มาตรฐานไม่เกิน 2.0 เท่า) และมีความสามารถในการชำระหนี้ (DSCR) เพียง 1.4 เท่า (มาตรฐานไม่น้อยกว่า 1.5 เท่า) จึงอาจมีความเสี่ยงในการดำเนินงานได้เนื่องจากส่วนใหญ่เป็นรัฐวิสาหกิจที่ให้บริการพื้นฐานแก่ประชาชน

| รายการ                           | 2558      | 2559      | 2560      | 2561      | 2562      | 2563<br>เบื้องต้น |
|----------------------------------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|-------------------|
| หนี้สินรวม (ล้านบาท)             | 3,186,824 | 3,562,009 | 3,498,616 | 3,614,357 | 2,461,097 | 2,503,227         |
| เงินสดปลายงวด (ล้านบาท)          | 171,463   | 148,835   | 175,971   | 196,860   | 204,990   | 192,628           |
| เงินสดเพื่อคงสภาพคล่อง (ล้านบาท) | 109,055   | 104,946   | 107,669   | 113,064   | 120,159   | 124,561           |
| D/E (เท่า)                       | 1.5       | 1.5       | 1.4       | 1.4       | 2.3       | 2.4               |
| DSCR (เท่า)                      | 2.2       | 3.1       | 3.4       | 2.5       | 1.8       | 1.2               |

**รายการทรวง** เมื่อพิจารณาเป็นรายการทรวงจะเห็นได้ว่ามีรัฐวิสาหกิจภายใต้สังกัดบางทรวงที่ประสบปัญหาทางการเงินและมีความเสี่ยงต่อการดำเนินการกิจตามวัตถุประสงค์ในการจัดตั้ง โดยมีรายละเอียดของรัฐวิสาหกิจที่มีภาระหนี้สินและความเสี่ยงในการดำเนินงานภายใต้สังกัดทรวงที่สำคัญ 5 ทรวง ดังนี้

- **รัฐวิสาหกิจสังกัดทรวงคมนาคม** เป็นรัฐวิสาหกิจที่ก่อหนี้สูงสุดคิดเป็นมูลหนี้เบื้องต้น ณ ปี 2563 จำนวน 1,325,360 ล้านบาท หรือร้อยละ 52.9 ของมูลหนี้รวม (2,503,227 ล้านบาท) และมีความเสี่ยงต่อการดำเนินงาน เนื่องจากมีความสามารถในการชำระหนี้ต่ำ โดยมีความสามารถในการชำระหนี้ (DSCR) ติดลบ 0.2 เท่า (จากผลประกอบการที่ขาดทุน) และสัดส่วนหนี้สินต่อส่วนทุนสูงถึง 21.6 เท่า โดยส่วนใหญ่เป็นผลจากรัฐวิสาหกิจทรวงคมนาคมสาขาขนส่งทางบก ซึ่งมีการลงทุนโครงการขนาดใหญ่ที่ใช้แหล่งเงินลงทุนจากเงินกู้ และการรับรู้เงินอุดหนุนเพื่อการลงทุนเป็นหนี้สินของกิจการตามมาตรฐานการบัญชีที่เริ่มใช้ตั้งแต่ปี 2556 ทั้งนี้ เมื่อพิจารณารัฐวิสาหกิจที่มีภาระหนี้สินและความเสี่ยงในการดำเนินงานสูงสุด 3 อันดับแรก ได้แก่ การรถไฟแห่งประเทศไทยมีหนี้สิน จำนวน 593,822 ล้านบาท รองลงมาได้แก่ การรถไฟฟ้ามหานครขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทยมีหนี้สิน จำนวน 395,888 ล้านบาท สำหรับองค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพแม้ว่าจะมีหนี้สินน้อยกว่าทั้ง 2 หน่วยงานข้างต้น โดยมีหนี้สิน จำนวน 127,592 ล้านบาท แต่เนื่องจากมีส่วนทุนติดลบสูงถึง 115,330 ล้านบาท จากผลประกอบการที่ขาดทุนสะสมอย่างต่อเนื่องทำให้เป็นรัฐวิสาหกิจที่อยู่ในข่ายมีความเสี่ยงในการดำเนินงานสูงเช่นกัน ทั้งนี้ หนี้สินรวมของการรถไฟแห่งประเทศไทยและการรถไฟฟ้ามหานครขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทยประมาณร้อยละ 67.0 เป็นบัญชีในส่วนของเงินอุดหนุนรอการรับรู้เป็นรายได้ตามมาตรฐานการบัญชีใหม่ (ไม่ถือเป็นหนี้สินที่มีภาระต้องชำระคืน) ซึ่งเป็นเงินอุดหนุนที่ได้รับจัดสรรเพื่อสนับสนุนการลงทุนโครงการต่าง ๆ และเพื่อการชำระหนี้ที่รัฐบาลเป็นผู้รับภาระ
- **รัฐวิสาหกิจสังกัดทรวงพลังงาน** มีหนี้สินเบื้องต้น ณ ปี 2563 รวมจำนวน 484,095 ล้านบาท ส่วนใหญ่เป็นหนี้สินของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย จำนวน 477,782 ล้านบาท ตามมูลค่าการลงทุนและการปรับมาตรฐานการบัญชีโดยการรับรู้หนี้สินในส่วนขอสัญญาเช่าการเงินเพิ่มขึ้นตามสัญญาซื้อขายไฟฟ้า แต่ไม่มีความเสี่ยงต่อฐานะการเงินในภาพรวมขององค์กร เนื่องจากผลประกอบการมีกำไรอย่างต่อเนื่องทำให้มีส่วนทุนอยู่ในเกณฑ์สูงเมื่อเทียบกับภาระหนี้สิน โดยมีสัดส่วนหนี้สินต่อส่วนทุนที่ 1.2 เท่า และความสามารถในการชำระหนี้ 8.0 เท่า
- **รัฐวิสาหกิจสังกัดทรวงมหาดไทย** มีหนี้สินเบื้องต้น ณ ปี 2563 รวมจำนวน 497,787 ล้านบาท โดยรัฐวิสาหกิจที่มีภาระหนี้สินสูงสุด ได้แก่ การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคมีมูลหนี้ จำนวน 258,511 ล้านบาท การไฟฟ้านครหลวงมีมูลหนี้ จำนวน 136,129 ล้านบาท และการประปาส่วนภูมิภาคมีมูลหนี้ จำนวน 85,517 ล้านบาท อย่างไรก็ตาม แม้ว่ารัฐวิสาหกิจทั้ง 3 แห่ง จะมีภาระหนี้สูง แต่เนื่องจากการดำเนินงานมีความสามารถในการทำกำไรอย่างต่อเนื่อง ส่งผลให้มีส่วนทุนสูงและมีความสามารถในการชำระหนี้ที่อยู่ในเกณฑ์ดี ทำให้ไม่มีความเสี่ยงในการดำเนินงาน โดยการไฟฟ้าส่วนภูมิภาคมีสัดส่วนหนี้สินต่อส่วนทุน 1.5 เท่า และความสามารถในการชำระหนี้ 4.4 เท่า การไฟฟ้านครหลวงมีสัดส่วนหนี้สินต่อส่วนทุน 1.3 เท่า และความสามารถในการชำระหนี้ 5.4 เท่า ส่วนการประปาส่วนภูมิภาคมีสัดส่วนหนี้สินต่อส่วนทุน 1.9 เท่า และความสามารถในการชำระหนี้ 2.4 เท่า

- **รัฐวิสาหกิจสังกัดกระทรวงการคลัง** มีหนี้สินเบื้องต้น ณ ปี 2563 รวมจำนวน 58,536 ล้านบาท ส่วนใหญ่เป็นหนี้สินของสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล จำนวน 27,947 ล้านบาท โดยมีสัดส่วนหนี้สินต่อส่วนทุน 2.3 เท่า ซึ่งส่วนใหญ่เป็นหนี้สินที่ไม่มีภาระดอกเบี้ย อาทิ เงินรางวัลค้างจ่ายและค่าจำหน่ายสลากล่วงหน้า จึงไม่มีความเสี่ยงทางการเงิน และบริษัท ธนารักษ์พัฒนาสินทรัพย์ จำกัด จำนวน 19,637 ล้านบาท โดยมีสัดส่วนหนี้สินต่อส่วนทุนสูงถึง 21.2 เท่า และความสามารถในการชำระหนี้ 0.8 เท่า อยู่ในเกณฑ์ต่ำมาก ซึ่งหนี้สินจำนวนมากเป็นการดำเนินการเกี่ยวกับการแปลงสินทรัพย์เป็นหลักทรัพย์โดยการออกหุ้นกู้ระยะยาวเพื่อนำมาใช้ในการก่อสร้างศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติ 80 พรรษา 5 ธันวาคม 2550
- **รัฐวิสาหกิจสังกัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์** มีหนี้สินเบื้องต้น ณ ปี 2563 รวมจำนวน 43,410 ล้านบาท ส่วนใหญ่เป็นหนี้สินของการเคหะแห่งชาติ จำนวน 40,619 ล้านบาท โดยมีสัดส่วนหนี้สินต่อส่วนทุน 3.1 เท่า และความสามารถในการชำระหนี้ 0.4 เท่า ซึ่งอยู่ในเกณฑ์ต่ำ ทั้งนี้ เป็นผลจากการดำเนินงานที่มีกำไรอยู่ในระดับไม่สูงมาก เนื่องจากการก่อสร้างอาคาร/หน่วยที่อยู่อาศัยจากสินทรัพย์คงเหลือเพื่อนำมาหารายได้ยังไม่สามารถดำเนินการและจำหน่ายได้ตามเป้าหมาย ขณะที่มีการชำระหนี้ในแต่ละปีจำนวนมาก

**รัฐวิสาหกิจที่มีความเสี่ยงในการดำเนินงานสูง 5 อันดับแรก (ณ ปี 2563)**

| รัฐวิสาหกิจ                         | กำไร (ขาดทุน)<br>ล้านบาท | หนี้สิน<br>ล้านบาท | ส่วนทุน<br>ล้านบาท | D/E <sup>1</sup><br>เท่า | DSCR <sup>2</sup><br>เท่า |
|-------------------------------------|--------------------------|--------------------|--------------------|--------------------------|---------------------------|
| การรถไฟแห่งประเทศไทย                | (18,652)                 | 593,822            | 44,749             | 13.3                     | (0.1)                     |
| การรถไฟฟ้ามหานครแห่งประเทศไทย       | 343                      | 395,888            | 21,746             | 18.2                     | 0.2                       |
| องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ            | (4,235)                  | 127,592            | (115,330)          | n/a                      | (0.1)                     |
| บริษัท ธนารักษ์พัฒนาสินทรัพย์ จำกัด | 263                      | 19,637             | 925                | 21.2                     | 0.8                       |
| การเคหะแห่งชาติ                     | 1,454                    | 40,619             | 13,038             | 3.1                      | 0.4                       |

หมายเหตุ 1 ค่ามาตรฐาน ไม่เกิน 2 เท่า  
2 ค่ามาตรฐานไม่ต่ำกว่า 1.5 เท่า

~~~~~

บทที่ 4

การพิจารณาการลงทุนประจำปีงบประมาณ 2564

บทที่ 4 การพิจารณางบลงทุนประจำปีงบประมาณ 2564

ในปีงบประมาณ 2564 มีรัฐวิสาหกิจ จำนวน 44 แห่ง ภายใต้สังกัด 15 กระทรวง (ไม่รวมรัฐวิสาหกิจประเภท บริษัทมหาชนจำกัดและบริษัทในเครือของรัฐวิสาหกิจประเภทบริษัทและบริษัทมหาชนจำกัด และสถาบันการเงิน) เสนองการลงทุนประจำปีงบประมาณ 2564 ให้ สศช. พิจารณาตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยงบลงทุนของรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. 2550 ภายใต้ พ.ร.บ. สภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. 2561 รวมทั้งเสนอประมาณการด้านงบประมาณเพื่อประกอบการพิจารณาและนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อรับทราบ โดยมีรายละเอียดและสาระสำคัญของการพิจารณา ดังนี้

ข้อเสนอ

1. งบลงทุนปี 2564

1.1	วงเงินดำเนินการรวม	1,237,864	ล้านบาท
1.2	วงเงินเบิกจ่ายลงทุนรวม	308,167	ล้านบาท
	(1) งบลงทุนเพื่อการดำเนินงานปกติ	89,775	ล้านบาท
	> งบรายปี	32,348	ล้านบาท
	> แผนระยะยาว	57,427	ล้านบาท
	(2) งบลงทุนโครงการ	218,392	ล้านบาท

ข้อเสนองบลงทุนประจำปี 2564 (จำแนกรายกระทรวง)

หน่วย : ล้านบาท

กระทรวง	กรอบวงเงินลงทุน	
	ดำเนินการ*	เบิกจ่ายลงทุน
1. กระทรวงคมนาคม	621,553	148,301
2. กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์	29,958	5,540
3. กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม	19,254	3,500
4. กระทรวงพลังงาน	143,731	32,735
5. กระทรวงมหาดไทย	369,542	100,788
6. กระทรวงการคลัง	29,705	3,755
7. กระทรวงสาธารณสุข	7,289	2,424
8. กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา	6,167	3,156
9. กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	1,602	1,569
10. กระทรวงเกษตรและสหกรณ์	1,255	1,179
11. กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม	3,050	2,995
12. กระทรวงอุตสาหกรรม	4,713	2,179
13. กระทรวงพาณิชย์	41	41
14. กระทรวงกลาโหม	2	2
15. สำนักงานตำรวจแห่งชาติ	3	3
รวม	1,237,864	308,167

* วงเงินดำเนินการ คือ วงเงินสำหรับให้รัฐวิสาหกิจใช้เป็นกรอบลงนามในสัญญาเพื่อลงทุน

ทั้งนี้ เมื่อรวมกับงบลงทุนในรูปแบบสัญญาเช่าที่ไม่ก่อให้เกิดรายได้จากกิจกรรมหลักโดยตรง วงเงินดำเนินการ จำนวน 1,431 ล้านบาท และวงเงินเบิกจ่ายลงทุน จำนวน 348 ล้านบาท ซึ่งมีลักษณะเป็นการเช่าประจำและต่อเนื่องโดยปฏิบัติตามมาตรฐานการรายงานทางการเงิน ฉบับที่ 16 ทำให้ข้อเสนอของงบลงทุนรวมทั้งสิ้นมีวงเงินดำเนินการ จำนวน 1,239,295 ล้านบาท และวงเงินเบิกจ่ายลงทุน จำนวน 308,515 ล้านบาท

2. งบทำการปี 2564

ประมาณการรายได้รวม	1,683,708	ล้านบาท
ประมาณการรายจ่ายรวม	1,606,009	ล้านบาท
ประมาณการกำไรสุทธิ	77,699	ล้านบาท

3. ประมาณการแนวโน้มการดำเนินงานปี 2565 - 2567

3.1	วงเงินเบิกจ่ายลงทุนรวม	1,151,995	ล้านบาท
	(เฉลี่ยเบิกจ่ายลงทุนปีละ	383,998	ล้านบาท)
3.2	งบทำการ		
	ประมาณการรายได้รวม	5,438,043	ล้านบาท
	ประมาณการรายจ่ายรวม	5,119,325	ล้านบาท
	ประมาณการกำไรสุทธิ	318,718	ล้านบาท
	(เฉลี่ยกำไรสุทธิปีละ	106,239	ล้านบาท)

การพิจารณา

ในการพิจารณาได้มีการเปรียบเทียบกับกรอบวงเงินลงทุนของปีที่ผ่านมา และยึดตามแนวทางการพิจารณา กลั่นกรองงบลงทุนประจำปีที่สภาพัฒนาฯ ให้ความเห็นชอบไว้ ได้แก่ ความสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาตินโยบายการพัฒนาประเทศ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และนโยบายของรัฐบาล รวมทั้งความพร้อมในการดำเนินการทั้งด้านกายภาพ และฐานะการเงิน ภายใต้ความโปร่งใสในการดำเนินการของรัฐวิสาหกิจในกลุ่มที่ดำเนินการลงทุนด้านโครงสร้างพื้นฐานหลัก และรัฐวิสาหกิจในกลุ่มที่ดำเนินการลงทุนด้านบริการเชิงสังคม/ตามนโยบายพิเศษของรัฐ ดังนี้

1. งบลงทุนประจำปีงบประมาณ 2564

1.1 ข้อเสนอของงบลงทุนปี 2564 เปรียบเทียบกับงบลงทุนปี 2563

รัฐวิสาหกิจ 44 แห่ง เสนอขอกรอบเบิกจ่ายลงทุนในปี 2564 จำนวน 308,167 ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากปี 2563 ประมาณร้อยละ 22.6 ที่สำคัญเป็นผลจากการคาดว่าจะมีการเบิกจ่ายลงทุนของโครงการลงทุนขนาดใหญ่ที่ได้รับอนุมัติให้ลงทุนและมีสัญญาผูกพันไว้แล้ว ประกอบกับเป็นนโยบายของรัฐบาลในการให้รัฐวิสาหกิจเร่งรัดดำเนินการและเบิกจ่ายลงทุน จำนวน 214,344 ล้านบาท และเป็นโครงการใหม่ที่จะเสนอขออนุมัติลงทุนในปี 2564 จำนวน 4,048 ล้านบาท โดยมีข้อเสนอโครงการลงทุนด้านโครงสร้างพื้นฐานหลักและด้านบริการเชิงสังคมฯ ที่จะขออนุมัติลงทุนในปี 2564 ที่สำคัญดังนี้

ด้านโครงสร้างพื้นฐานหลัก

- โครงการด้านคมนาคม ได้แก่ โครงการระบบขนส่งมวลชนจังหวัดภูเก็ต ช่วงท่าอากาศยานนานาชาติภูเก็ต - ห้าแยกฉลอง ของการรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย
- โครงการด้านพลังงาน อาทิ โครงการพัฒนาระบบไฟฟ้าเพื่อรองรับการจัดตั้งเขตเศรษฐกิจพิเศษ ระยะที่ 1 และระยะที่ 2 ของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย
- โครงการด้านน้ำประปา อาทิ โครงการก่อสร้างปรับปรุงขยายกิจการประปาปี 2563 (เพิ่มเติม) ของการประปาส่วนภูมิภาค

ด้านบริการเชิงสังคม/ตามนโยบายพิเศษของรัฐ

- โครงการด้านที่อยู่อาศัย อาทิ โครงการพัฒนาที่อยู่อาศัย ชุดที่ 2 ระยะที่ 2 - 4 โครงการอาคารเช่าสำหรับผู้มีรายได้น้อย ระยะที่ 2 - 4 โครงการที่อยู่อาศัยสำหรับผู้สูงอายุรายได้ปานกลาง (Senior Complex) และโครงการอาคารเช่าเศรษฐกิจพิเศษ ของการเคหะแห่งชาติ
- โครงการตามนโยบายพิเศษ อาทิ โครงการพัฒนานิคมอุตสาหกรรมในพื้นที่ระเบียงเศรษฐกิจภาคตะวันออก : นิคมอุตสาหกรรม Smart Park ของการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย

(เอกสารแนบ 5)

เปรียบเทียบงบเงินเบิกจ่ายลงทุนปีงบประมาณ 2564 และ 2563 (รายการตรง)

กระทรวง	ปี 2564		ปี 2563	
	ล้านบาท	ร้อยละ	ล้านบาท	%เพิ่ม(ลด) จากปี 2563
กระทรวงคมนาคม	148,301	48.1	107,825	37.5
กระทรวงมหาดไทย	100,788	32.7	85,435	18.0
กระทรวงพลังงาน	32,735	10.6	37,930	(13.7)
กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์	5,540	1.8	5,049	9.7
กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม	3,500	1.1	5,000	(30.0)
กระทรวงอื่น ๆ	17,302	5.6	10,041	72.3
รวม	308,167	100.0	251,280	22.6

1.2 ความสอดคล้องเชิงนโยบายการพัฒนาประเทศ จะเน้นความเชื่อมโยงการเสนอของบลงทุนของรัฐวิสาหกิจในปีงบประมาณ 2564 กับแผนพัฒนาประเทศเป็นหลัก โดยเฉพาะความสอดคล้องและเชื่อมโยงกับนโยบายรัฐบาลและยุทธศาสตร์ชาติ พ.ศ. 2561 - 2580 ดังนี้

1.2.1 ความสอดคล้องกับนโยบายรัฐบาล การลงทุนของรัฐวิสาหกิจในปี 2564 มีความสอดคล้องกับนโยบายของคณะรัฐมนตรีในนโยบายที่สำคัญ 6 ด้าน ดังนี้

- (1) **การพัฒนาเศรษฐกิจและความสามารถในการแข่งขันของไทย** วงเงิน 287,174 ล้านบาท ส่วนใหญ่เป็นการลงทุนของรัฐวิสาหกิจภายใต้สังกัดกระทรวงคมนาคม เพื่อพัฒนาโครงข่ายระบบขนส่งทางรางและโครงข่ายทางพิเศษให้ครอบคลุมพื้นที่และเชื่อมโยงการพัฒนาพื้นที่และเมืองทั่วประเทศของการรถไฟแห่งประเทศไทย การรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย และการทางพิเศษแห่งประเทศไทย การพัฒนาระบบการขนส่งทางน้ำเพื่อยกระดับการบริหารจัดการการนำเข้าและส่งออก

สินค้าไปต่างประเทศของการท่าเรือแห่งประเทศไทย การลงทุนของรัฐวิสาหกิจด้านพลังงานเพื่อปรับปรุงโครงข่ายไฟฟ้าและพลังงานให้มีเสถียรภาพ ทั้งถึง และทันสมัย รวมถึงการร่วมทุนกับประเทศเพื่อนบ้านเพื่อความร่วมมือด้านพลังงานและการพัฒนาพลังงานทดแทนของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย การไฟฟ้านครหลวง การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค บริษัท พีโอเอ เอ็นคอม อินเทอร์เน็ตเนชั่นแนล จำกัด และบริษัท กฟผ. อินเทอร์เน็ตเนชั่นแนล จำกัด การลงทุนของรัฐวิสาหกิจสังกัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้แก่ การยางแห่งประเทศไทย องค์การส่งเสริมกิจการโคนมแห่งประเทศไทย องค์การสะพานปลา และองค์การตลาดเพื่อเกษตรกร เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตของสินค้าของไทยให้ได้มาตรฐานและเพิ่มมูลค่าของผลิตภัณฑ์ นอกจากนี้เป็นการลงทุนเพื่อลดอัตราน้ำสูญเสียและขยายเขตจำหน่ายน้ำประปาให้ครอบคลุมพื้นที่อยู่อาศัยและพื้นที่เศรษฐกิจของการประปานครหลวงและการประปาส่วนภูมิภาค การจัดหาเครื่องมือและอุปกรณ์ในการบำบัดน้ำเสียให้กับท้องถิ่นขององค์การจัดการน้ำเสีย การลงทุนด้านอุปกรณ์และเครื่องมือสำหรับการวิจัยในระดับต้นน้ำเพื่อต่อยอดผลการวิจัยในเชิงพาณิชย์ของสถาบันวิจัยวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งประเทศไทย การลงทุนนำระบบเทคโนโลยีสารสนเทศที่ทันสมัยมาใช้ในการประชาสัมพันธ์การท่องเที่ยว พัฒนาเอกลักษณ์การท่องเที่ยวไทย และดึงดูดนักท่องเที่ยวที่มีคุณภาพของการท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย รวมถึงการลงทุนเพื่อเสริมสร้างเสถียรภาพทางเศรษฐกิจมหภาคและสร้างรายได้નાส่งให้รัฐของรัฐวิสาหกิจภายใต้สังกัดกระทรวงการคลัง เช่น การยาสูบแห่งประเทศไทยและสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล เป็นต้น

- (2) **การพัฒนาพื้นที่เศรษฐกิจและการกระจายความเจริญสู่ภูมิภาค** วงเงิน 2,179 ล้านบาท โดยพัฒนา/ปรับปรุงพื้นที่และสิ่งอำนวยความสะดวกภายในนิคมอุตสาหกรรม และส่งเสริมการพัฒนาพื้นที่เศรษฐกิจใหม่บริเวณชายแดนเพื่อเป็นประตูเศรษฐกิจเชื่อมโยงกับประเทศเพื่อนบ้าน โดยการสร้างปัจจัยแวดล้อมที่เอื้อต่อการลงทุนของการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย
- (3) **การพัฒนาสร้างความเข้มแข็งจากฐานราก** วงเงิน 5,540 ล้านบาท โดยเป็นการลงทุนของการเคหะแห่งชาติและสำนักงานธนานุเคราะห์ เพื่อก่อสร้างอาคารที่อยู่อาศัยให้ผู้มีรายได้น้อยและผู้สูงอายุ และขยายสถานธนานุเคราะห์ เพื่อให้เกิดการจัดการที่อยู่อาศัย การแก้ไขปัญหาชุมชนแออัด และการสร้างสถาบันการเงินชุมชนเพื่อให้ผู้มีรายได้น้อย - รายได้ปานกลางมีคุณภาพชีวิตที่ดี สร้างสังคมที่เข้มแข็งและสามารถพึ่งพาตนเองได้ ซึ่งจะเป็นฐานการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมที่ยั่งยืนต่อไป
- (4) **การปฏิรูปกระบวนการเรียนรู้และการพัฒนาศักยภาพของคนไทยทุกช่วงวัย** วงเงิน 8,359 ล้านบาท โดยเป็นการลงทุนสร้างอาคารเรียนและจัดหาอุปกรณ์ประกอบการเรียนการสอนด้านการบินของสถาบันการบินพลเรือนเพื่อสร้างบุคลากรการบินให้ทันและตรงตามความต้องการของอุตสาหกรรมการบินของประเทศ การจัดหาเครื่องมือและอุปกรณ์ด้านวิทยาศาสตร์การกีฬาเพื่อพัฒนาและส่งเสริมสมรรถภาพทางกายของนักกีฬาสู่ความเป็นเลิศในระดับนานาชาติของการกีฬา

แห่งประเทศไทย การก่อสร้างศูนย์นวัตกรรมแห่งอนาคตและปรับปรุงอาคารพิพิธภัณฑ์วิทยาศาสตร์ให้เป็นสถานที่ดึงดูดใจต่อการศึกษารเรียนรู้ขององค์การพิพิธภัณฑ์วิทยาศาสตร์แห่งชาติ และการลงทุนจัดหาอุปกรณ์วิทยาศาสตร์เพื่อพัฒนาและวิจัย ยา วัคซีน และเวชภัณฑ์ใหม่ ๆ เพื่อให้คนไทยในชาติลดการพึ่งพาจากต่างประเทศขององค์การเภสัชกรรม

- (5) การฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติและการรักษาสีงแวดล้อมเพื่อสร้างการเติบโตอย่างยั่งยืน วงเงิน 1,569 ล้านบาท ที่สำคัญเป็นการลงทุนเพื่อการรักษา ดูแล และอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติของประเทศ และการให้องค์ความรู้แก่ประชาชนทั้งด้านการอนุรักษ์พรรณไม้ไทยและสัตว์หายากที่ใกล้สูญพันธุ์ขององค์การสวนพฤกษศาสตร์ องค์การอุตสาหกรรมป่าไม้ และองค์การสวนสัตว์ในพระบรมราชูปถัมภ์
- (6) การปฏิรูปการบริหารจัดการภาครัฐ วงเงิน 3,346 ล้านบาท เป็นการลงทุนของโรงงานไฟ กรมสรรพสามิต เพื่อรองรับนโยบายการผลิตสิ่งพิมพ์ปลอดการปลอมแปลงของกรมสรรพสามิต การลงทุนของบริษัท ธนารักษ์พัฒนาสินทรัพย์ จำกัด โดยพัฒนาพื้นที่ศูนย์ราชการเพื่อบูรณาการงานราชการของหน่วยงานภาครัฐให้สามารถรองรับการอำนวยความสะดวกในการให้บริการแก่ประชาชน รวมถึงการลงทุนของโรงพิมพ์ตำรวจเพื่อสนับสนุนการผลิตเอกสารสำคัญของสำนักงานตำรวจแห่งชาติสำหรับให้บริการประชาชน

นโยบายรัฐบาล	ล้านบาท	ร้อยละ
1. การพัฒนาเศรษฐกิจและความสามารถในการแข่งขันของไทย	287,174	93.2
2. การพัฒนาพื้นที่เศรษฐกิจและการกระจายความเจริญสู่ภูมิภาค	2,179	0.7
3. การพัฒนาสร้างความเข้มแข็งจากฐานราก	5,540	1.8
4. การปฏิรูปกระบวนการเรียนรู้และการพัฒนาศักยภาพของคนไทยทุกช่วงวัย	8,359	2.7
5. การฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติและการรักษาสีงแวดล้อมเพื่อสร้างการเติบโตอย่างยั่งยืน	1,569	0.5
6. การปฏิรูปการบริหารจัดการภาครัฐ	3,346	1.1
รวม	308,167	100.0

- 1.2.2 ความสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ พ.ศ. 2561 – 2580 การลงทุนของรัฐวิสาหกิจในปีนี้เป็นก้าวเข้าสู่ปีที่สี่ของการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติ ระยะ 20 ปี ซึ่งจากกรอบข้อเสนอวงเงินเบิกจ่ายลงทุน จำนวน 308,167 ล้านบาท มีความสอดคล้องของภารกิจและกิจกรรมการลงทุนกับยุทธศาสตร์ชาติใน 5 ด้านสำคัญ ได้แก่

- (1) ยุทธศาสตร์ชาติด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขัน วงเงิน 262,305 ล้านบาท ส่วนใหญ่เป็นการลงทุนของรัฐวิสาหกิจภายใต้สังกัดกระทรวงคมนาคม โดยแบ่งการพัฒนาในแต่ละด้านที่สำคัญได้ดังนี้

➢ การลงทุนพัฒนาและปรับปรุงระบบคมนาคม อาทิ การลงทุนพัฒนาโครงข่ายระบบขนส่งทางรางและโครงข่ายทางพิเศษ เพื่ออำนวยความสะดวกด้านการเดินทาง

การขนส่ง และการค้าของการรถไฟแห่งประเทศไทย การรถไฟฟ้ามหานคร
แห่งประเทศไทย และการทางพิเศษแห่งประเทศไทย การลงทุนพัฒนาและ
ปรับปรุงท่าเรือ เพื่อรองรับการนำเข้าและส่งออกสินค้าไปต่างประเทศของ
ท่าเรือแห่งประเทศไทย

- **การลงทุนพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านพลังงาน** ที่สำคัญเป็นการลงทุน
ก่อสร้างและปรับปรุงโรงไฟฟ้าหลัก การลงทุนเพื่อสนับสนุนการใช้พลังงาน
ทดแทน การปรับปรุงโครงข่ายไฟฟ้าทั้งระบบสายส่งและสายจำหน่ายโดยเฉพาะ
การเร่งนำสายไฟฟ้าลงใต้ดินและการรองรับโครงการรถไฟฟ้ามหานคร รวมทั้งการแสวงหา
ความร่วมมือกับประเทศเพื่อนบ้านในการร่วมทุนผลิตไฟฟ้าเพื่อความมั่นคงและ
เพิ่มประสิทธิภาพการใช้พลังงานของประเทศของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย
การไฟฟ้านครหลวง การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค บริษัท ไฟโอ เอ็นคอม อินเตอร์เนชั่นแนล
จำกัด และบริษัท กฟผ. อินเตอร์เนชั่นแนล จำกัด
- **การลงทุนพัฒนาระบบโลจิสติกส์** ที่สำคัญเป็นการลงทุนพัฒนาและปรับปรุง
การขนส่งพัสดุภัณฑ์เพื่อเพิ่มศักยภาพและยกระดับมาตรฐานการให้บริการของ
บริษัท ไปรษณีย์ไทย จำกัด
- **การลงทุนสนับสนุนภาคอุตสาหกรรม** จากการพัฒนาพื้นที่รองรับอุตสาหกรรม
ทั้งผู้ประกอบการขนาดใหญ่ และวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม โดยลงทุน
พัฒนา/ปรับปรุงพื้นที่และสิ่งอำนวยความสะดวกภายในนิคมอุตสาหกรรม และ
ส่งเสริมการพัฒนาพื้นที่เศรษฐกิจใหม่บริเวณชายแดนเพื่อเป็นประตูเศรษฐกิจ
เชื่อมโยงกับประเทศเพื่อนบ้าน โดยการสร้างปัจจัยแวดล้อมที่เอื้อต่อการลงทุน
ของนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย และการลงทุนพัฒนาระบบไฟฟ้า
เพื่อรองรับเขตเศรษฐกิจพิเศษของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยและ
การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค
- **การลงทุนสนับสนุนภาคเกษตร** โดยเป็นการลงทุนของการยางแห่งประเทศไทย
องค์การส่งเสริมกิจการโคนมแห่งประเทศไทย องค์การสะพานปลา องค์การตลาด
และองค์การตลาดเพื่อเกษตรกร เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตของสินค้าและ
บริการเพื่อให้สินค้าด้านการเกษตรได้มาตรฐานและความปลอดภัย รวมทั้ง
เพื่อให้เกษตรกรมีรายได้ที่มั่นคงและยั่งยืน การใช้ประโยชน์/ศักยภาพจากพื้นที่
โดยเฉพาะภาคการผลิตโดยส่งเสริมให้เกษตรกรผลิตพืช ทำปศุสัตว์ และประมง
ให้สอดคล้องกับศักยภาพพื้นที่และความต้องการของตลาด ตลอดจนการใช้
เทคโนโลยีและเครื่องจักรสมัยใหม่ในกระบวนการผลิตเพื่อลดต้นทุนการผลิต
การบริหารจัดการผลผลิตอย่างเป็นระบบพร้อมทั้งปรับปรุงท่าเทียบเรือประมง
และพัฒนาตลาดให้ทันสมัยได้มาตรฐานเพื่อเป็นสถานที่จำหน่ายสินค้าของ
ประชาชนในพื้นที่
- **การลงทุนเสริมสร้างเสถียรภาพทางเศรษฐกิจมหภาค** เป็นการลงทุนที่มีส่วนช่วย
เพิ่มความแข็งแกร่งให้กับภาคการเงินของประเทศจากการลงทุนเพื่อสร้างรายได้
นำส่งให้รัฐ โดยส่วนใหญ่เป็นการลงทุนของรัฐวิสาหกิจภายใต้สังกัดกระทรวงการคลัง

เช่น การยาสูบแห่งประเทศไทย และสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล เป็นต้น นอกจากนี้ เป็นการสนับสนุนการเข้าถึงบริการทางการเงินของสำนักงานธนาณเคราะห์ เพื่อขยายการให้บริการด้านเงินทุนดอกเบี้ยต่ำให้กับประชาชนผู้มีรายได้น้อย หรือผู้ประกอบการรายย่อย เพื่อให้สามารถเข้าถึงสวัสดิการของรัฐและแหล่งเงินลงทุนได้อย่างทั่วถึงในต้นทุนที่เหมาะสมโดยไม่จำเป็นต้องพึ่งพาเงินกู้นอกระบบ

- **การลงทุนสนับสนุนภาคบริการ** ที่สำคัญได้แก่ การบริการด้านการท่องเที่ยว โดยการลงทุนนำระบบเทคโนโลยีสารสนเทศที่ทันสมัยมาใช้ในการจัดทำสื่อประชาสัมพันธ์เกี่ยวกับสถานที่ท่องเที่ยวในประเทศไทยเพื่ออำนวยความสะดวกแก่นักท่องเที่ยวของการท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย และการลงทุนเพื่อก่อสร้างอาคารโรงงานผลิตยา ก่อสร้างคลังยาและเวชภัณฑ์ เพื่อพัฒนาบริการด้านการแพทย์อย่างครบวงจร การผลิตเวชภัณฑ์และเภสัชภัณฑ์ ตลอดจนจัดหาเครื่องมือและอุปกรณ์สำหรับการวิจัยและพัฒนายาและเวชภัณฑ์ใหม่ ๆ เพื่อลดการพึ่งพายาจากต่างประเทศ และเพื่อให้ประชาชนสามารถเข้าถึงยาหลักได้มากขึ้นขององค์การเภสัชกรรม

- (2) **ยุทธศาสตร์ชาติด้านการพัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพทรัพยากรมนุษย์** วงเงิน 3,354 ล้านบาท โดยเป็นการลงทุนในโครงสร้างพื้นฐานด้านการกีฬา และการจัดหาเครื่องมือและอุปกรณ์ด้านวิทยาศาสตร์การกีฬาเพื่อพัฒนาและส่งเสริมสมรรถภาพทางกายนักกีฬาสู่ความเป็นเลิศและเพื่อการอาชีพในระดับนานาชาติของการกีฬาแห่งประเทศไทย การปรับปรุงและจัดให้มีพื้นที่สำหรับการปลูกฝังและพัฒนาทักษะนอกห้องเรียน การใช้วิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรมเพื่อเป็นรากฐานในการสร้างและจัดการความรู้ พัฒนาทัศนคติและแรงบันดาลใจให้อยากเรียนรู้ และสามารถนำความรู้ไปพัฒนาต่อยอดหรือประยุกต์ใช้ในการดำเนินชีวิตได้ขององค์การพิพิธภัณฑวิทยาศาสตร์แห่งชาติ ซึ่งสอดคล้องกับทิศทางของยุทธศาสตร์ที่ต้องการขับเคลื่อนการพัฒนาประเทศเข้าสู่สังคมแห่งการเรียนรู้และนวัตกรรม
- (3) **ยุทธศาสตร์ชาติด้านการสร้างโอกาสและความเสมอภาคทางสังคม** วงเงิน 5,556 ล้านบาท ส่วนใหญ่เป็นการลงทุนก่อสร้างที่อยู่อาศัยเพื่อเป็นสวัสดิการสังคมสำหรับผู้มีรายได้น้อย - รายได้ปานกลาง และข้าราชการให้มีที่อยู่อาศัยเป็นหลักแหล่งและช่วยลดปัญหาชุมชนแออัดของการเคหะแห่งชาติ ซึ่งสอดคล้องกับแนวทางของยุทธศาสตร์ที่ต้องการยกระดับคุณภาพบริการทางสังคม และการเข้าถึงบริการทางสังคมของรัฐอย่างมีคุณภาพ ทั่วถึง และเป็นธรรม
- (4) **ยุทธศาสตร์ชาติด้านการสร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม** วงเงิน 33,605 ล้านบาท ที่สำคัญเป็นการลงทุนจัดหาเครื่องมือและอุปกรณ์สำหรับบำบัดน้ำเสียให้กับท้องถิ่นขององค์การจัดการน้ำเสีย การลงทุนเพื่อให้องค์ความรู้ในด้านการรักษา ดูแล และอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติของประเทศ อาทิ การให้องค์ความรู้เรื่องการอนุรักษ์พรรณไม้ไทย สัตว์หายากและใกล้สูญพันธุ์ขององค์การสวนพฤกษศาสตร์ องค์การอุตสาหกรรมป่าไม้ และองค์การสวนสัตว์ในพระบรมราชูปถัมภ์ นอกจากนี้ เป็นการลงทุนของการประปาปทุมธานีและการประปา

ส่วนภูมิภาคที่ให้ความสำคัญกับการเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตและการจ่ายน้ำ การปรับปรุงแหล่งน้ำ รวมทั้งลดอัตราการน้ำสูญเสีย ซึ่งจะทำให้ผู้ใช้น้ำได้รับบริการ น้ำประปาที่มีคุณภาพตามมาตรฐานสากล เพื่อให้เศรษฐกิจและสิ่งแวดล้อมสามารถพัฒนาควบคู่กันได้อย่างสมดุล

- (5) ยุทธศาสตร์ชาติด้านการปรับสมดุลและพัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐ วงเงิน 3,346 ล้านบาท เป็นการลงทุนเพื่อสนับสนุนนโยบายการผลิตสิ่งพิมพ์ ปลดการปลอมแปลงตามนโยบายรัฐของโรงงานไฟ กรมสรรพสามิต การลงทุน พัฒนาพื้นที่ศูนย์ราชการของบริษัท ธนารักษ์พัฒนาสินทรัพย์ จำกัด นอกจากนี้ เป็นการลงทุนดำเนินงานสิ่งพิมพ์ของโรงพิมพ์ตำรวจ เพื่อสนับสนุนภารกิจของ สำนักงานตำรวจแห่งชาติในการให้บริการประชาชน

ยุทธศาสตร์ชาติ	ล้านบาท	ร้อยละ
1. ด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขัน	262,305	85.1
2. ด้านการพัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพทรัพยากรมนุษย์	3,354	1.1
3. ด้านการสร้างโอกาสและความเสมอภาคทางสังคม	5,556	1.8
4. ด้านการสร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม	33,605	10.9
5. ด้านการปรับสมดุลและพัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐ	3,346	1.1
รวม	308,167	100.0

(เอกสารแนบ 6)

1.3 ความจำเป็นและความพร้อมในการลงทุน

- 1.3.1 ความจำเป็นของการลงทุน การลงทุนของรัฐวิสาหกิจมีความสำคัญต่อการขับเคลื่อนระบบเศรษฐกิจของประเทศ โดยส่วนใหญ่จะเป็นการลงทุนเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพ การดำเนินงาน รักษามาตรฐานคุณภาพทั้งด้านการผลิต การให้บริการ รวมถึงการพัฒนา ระบบโลจิสติกส์ของประเทศ เพื่ออำนวยความสะดวกด้านการค้าการลงทุนของประเทศ ส่งเสริมคุณภาพชีวิตและการเข้าถึงบริการภาครัฐของประชาชนได้อย่างทั่วถึง รัฐวิสาหกิจจึงจำเป็นต้องลงทุนเพื่อสร้างความเข้มแข็งให้องค์กรสามารถดำเนินงาน ตามภารกิจหน้าที่ได้อย่างมั่นคง ตอบสนองต่อทิศทางและรองรับภารกิจตามนโยบาย รัฐบาลในการพัฒนาประเทศ รวมทั้งเป็นกลไกสำคัญในการขับเคลื่อนเศรษฐกิจของ ประเทศโดยเฉพาะในภาวะเศรษฐกิจชะลอตัว

- (1) ภาพรวม รัฐวิสาหกิจในภาพรวมได้เสนอของบลงทุนวงเงินดำเนินการรวมทั้งสิ้น 1,237,864 ล้านบาท โดยเป็นงบผูกพันดำเนินการสูงถึง 902,685 ล้านบาท และ วงเงินเบิกจ่ายลงทุนรวมทั้งสิ้น 308,167 ล้านบาท เป็นงบผูกพันจ่าย 212,312 ล้านบาท สำหรับวงเงินดำเนินการและเบิกจ่ายลงทุนจำนวนดังกล่าว แยกเป็น งบลงทุนเพื่อการดำเนินงานปกติเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการดำเนินงานและพัฒนา องค์กร วงเงินดำเนินการ 306,079 ล้านบาท และวงเงินเบิกจ่ายลงทุน 89,775 ล้านบาท และงบลงทุนโครงการเพื่อพัฒนาภารกิจตามวัตถุประสงค์ในการจัดตั้ง วงเงินดำเนินการ 931,785 ล้านบาท และวงเงินเบิกจ่ายลงทุน 218,392 ล้านบาท

กรอบข้อเสนอเบิกจ่ายลงทุนของรัฐวิสาหกิจปีงบประมาณ 2564

หน่วย : ล้านบาท

งบลงทุน	ปี 2564			
	ผูกพัน	ประจำปี	รวม	ร้อยละ
1. เพื่อดำเนินงานปกติ	52,446	37,328	89,775	29.1
1.1 รายปี	17,502	14,846	32,348	10.5
1.2 แผนระยะยาว	34,945	22,483	57,427	18.6
> แผนต่อเนื่อง	34,945	7,654	42,599	13.8
> แผนใหม่	-	14,828	14,828	4.8
2. โครงการ	180,956	37,436	218,392	70.9
2.1 โครงการต่อเนื่อง	180,956	33,388	214,344	69.6
2.2 โครงการใหม่	-	4,048	4,048	1.3
รวม	233,402	74,765	308,167	100.0

นอกจากนี้ ได้พิจารณาในรายละเอียดโดยแยกเป็นรายการลงทุนที่ได้รับอนุมัติไว้แล้ว และที่เสนอขออนุมัติลงทุนใหม่ในปี โดยในส่วนของการลงทุนที่ได้รับอนุมัติไว้แล้วจะพิจารณาความก้าวหน้าและการผูกพันที่รัฐวิสาหกิจจำเป็นต้องดำเนินการต่อเนื่องเพื่อให้การลงทุนบรรลุตามเป้าประสงค์ สำหรับรายการลงทุนที่ขออนุมัติใหม่ จะพิจารณาจากเหตุผลความจำเป็นของการลงทุนตามภารกิจหลักเป็นสำคัญ ดังนี้

- 1) รายการลงทุนที่ได้รับอนุมัติไว้แล้ว (งบผูกพัน แผนระยะยาวต่อเนื่อง และโครงการต่อเนื่อง) จากกรอบเงินดำเนินการในภาพรวมที่รัฐวิสาหกิจนำเสนอจำนวน 1,237,864 ล้านบาท เป็นวงเงินของรายการลงทุนที่ได้รับอนุมัติไว้แล้ว ซึ่งจะต้องดำเนินการต่อเนื่องรวมจำนวน 1,130,587 ล้านบาท หรือประมาณร้อยละ 91.2 ของกรอบเงินดำเนินการ และในจำนวนนี้มีภาระผูกพันที่ต้องเบิกจ่ายลงทุนตามสัญญาจำนวน 274,445 ล้านบาท หรือประมาณร้อยละ 24.3 ของกรอบเงินดำเนินการที่ได้รับอนุมัติไว้แล้ว
- 2) รายการลงทุนที่ขออนุมัติใหม่ในปี วงเงินดำเนินการรวมจำนวน 107,277 ล้านบาท และประมาณการว่าจะเบิกจ่ายลงทุนรวมจำนวน 33,722 ล้านบาท ส่วนใหญ่เป็นการเสนอขอลงทุนตามความจำเป็นในการดำเนินงานตามภารกิจหลักทั้งในส่วนที่เป็นงบลงทุนเพื่อดำเนินงานปกติและโครงการเพื่อการพัฒนา โดยส่วนหนึ่งจะเป็นข้อเสนอการลงทุนของโครงการซึ่งยังไม่ผ่านความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีตามขั้นตอน ก่อนที่รัฐวิสาหกิจจะดำเนินการลงทุนได้ จำนวน 16 โครงการ วงเงินดำเนินการรวม 15,349 ล้านบาท และวงเงินเบิกจ่ายลงทุนรวม 3,048 ล้านบาท

- (2) กลุ่มภารกิจหลัก เนื่องจากรัฐวิสาหกิจที่เสนอขออนุมัติงบลงทุนประจำปีมีจำนวนมาก และมีความหลากหลายในการดำเนินกิจการ ประกอบกับการพิจารณาในลักษณะของภาพรวมหรือรายการกระทรวงอาจจะไม่สะท้อนผลลัพธ์ที่ได้จากการลงทุนของรัฐวิสาหกิจที่ชัดเจน จึงได้พิจารณาการลงทุนของรัฐวิสาหกิจโดยจำแนกตามกลุ่มภารกิจหลักออกเป็น 2 กลุ่ม ได้แก่ กลุ่มที่ดำเนินการลงทุนด้านโครงสร้างพื้นฐานหลัก และกลุ่มที่ดำเนินการลงทุนด้านบริการเชิงสังคมหรือตามนโยบายพิเศษของรัฐ ดังนี้

- 1) **กลุ่มที่ดำเนินการด้านโครงสร้างพื้นฐานหลัก** มีวงเงินดำเนินการ 1,151,839 ล้านบาท และวงเงินเบิกจ่ายลงทุน 283,084 ล้านบาท โดยรัฐวิสาหกิจในกลุ่มนี้ได้ประมาณการเบิกจ่ายลงทุนเพิ่มขึ้นจากปี 2563 ประมาณร้อยละ 31.1 ที่สำคัญได้แก่ **การรถไฟแห่งประเทศไทย** อาทิ โครงการความร่วมมือระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยและรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐประชาชนจีนในการพัฒนาระบบรถไฟความเร็วสูงเพื่อเชื่อมโยงภูมิภาค ช่วงกรุงเทพมหานคร - หนองคาย (ระยะที่ 1 ช่วงกรุงเทพมหานคร - นครราชสีมา) โครงการระบบขนส่งมวลชนทางรางในพื้นที่กรุงเทพมหานครและปริมณฑล ช่วงบางซื่อ-รังสิต และโครงการก่อสร้างรถไฟทางคู่ ช่วงต่าง ๆ (ช่วงนครปฐม - ชุมพร ช่วงมาบตาพุด - ชุมทางถนนจิระ และช่วงลพบุรี - ปากน้ำโพ) **การรถไฟฟ้ามหานครแห่งประเทศไทย** อาทิ โครงการรถไฟฟ้าสายสีม่วง ช่วงเตาปูน - ราษฎร์บูรณะ (วงแหวนกาญจนาภิเษก) โครงการรถไฟฟ้าสายสีส้ม ช่วงศูนย์วัฒนธรรม - มีนบุรี (สุวินทวงศ์) และช่วงตลิ่งชัน - ศูนย์วัฒนธรรม และโครงการระบบขนส่งมวลชนจังหวัดภูเก็ต ช่วงท่าอากาศยานนานาชาติภูเก็ต - ห้างแมกคอลลอง **การทางพิเศษแห่งประเทศไทย** อาทิ โครงการทางพิเศษสายพระราม 3 - ดาวคะนอง - วงแหวนรอบนอกกรุงเทพมหานครด้านตะวันตก **การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค** อาทิ โครงการพัฒนาระบบส่งและจำหน่าย ระยะที่ 1 และโครงการพัฒนาระบบไฟฟ้าในเมืองใหญ่ ระยะที่ 1 และ**การประปาสวนภูมิภาค** อาทิ โครงการก่อสร้างปรับปรุงขยายปี 2561 และแผนงานวางท่อขยายเขตจำหน่ายน้ำ ปี 2564
- 2) **กลุ่มที่ดำเนินการด้านบริการเชิงสังคมหรือตามนโยบายพิเศษของรัฐ** มีวงเงินดำเนินการ 86,025 ล้านบาท และวงเงินเบิกจ่ายลงทุน 25,083 ล้านบาท โดยรัฐวิสาหกิจในกลุ่มนี้ได้ประมาณการเบิกจ่ายลงทุนเพิ่มขึ้นจากปี 2563 ประมาณร้อยละ 67.1 สำหรับการลงทุนหลักที่เพิ่มขึ้นจะเป็นการลงทุนของ**การเคหะแห่งชาติ** อาทิ โครงการฟื้นฟูเมืองชุมชนดินแดง รองรับผู้อาศัยเดิม ระยะที่ 2 , 3 และ 4 โครงการพัฒนาที่อยู่อาศัย ชุดที่ 2 ระยะที่ 1 และโครงการพัฒนาที่อยู่อาศัย ชุดที่ 2 ระยะที่ 2 - 4 (ยังไม่ผ่านการพิจารณาโครงการตามขั้นตอน) บริษัท ธนารักษ์พัฒนาสินทรัพย์ จำกัด ได้แก่ โครงการพัฒนาพื้นที่ส่วนขยายศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติ 80 พรรษา 5 ธันวาคม 2550 พื้นที่โซน C **องค์การเภสัชกรรม** อาทิ แผนการสร้างคลังยาและเวชภัณฑ์แห่งใหม่ ปทุมธานี และโครงการก่อสร้างโรงงานผลิตยารังสิตระยะที่สอง **การกีฬาแห่งประเทศไทย** อาทิ งานก่อสร้างอาคารศูนย์ฝึกกีฬามวยสากลมาตรฐานระดับสากลที่สนามกีฬาหัวหมาก และแผนปรับปรุงศูนย์วิทยาศาสตร์การกีฬา (ส่วนกลาง) และ**การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย** ที่สำคัญได้แก่ โครงการจัดตั้งนิคมอุตสาหกรรมในพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษ จังหวัดสงขลา และโครงการพัฒนานิคมอุตสาหกรรมในพื้นที่ระเบียงเศรษฐกิจภาคตะวันออก : นิคมอุตสาหกรรม Smart Park (ยังไม่ผ่านการพิจารณาโครงการตามขั้นตอน)

วงเงินเบิกจ่ายลงทุนปีงบประมาณ 2564 (รายการภารกิจหลัก)

กลุ่มภารกิจ	ปี 2564		ปี 2563 (เบื้องต้น)	% เพิ่ม(ลด)
	ล้านบาท	ร้อยละ	ล้านบาท	
1. กลุ่มที่ดำเนินการด้านโครงสร้างพื้นฐานหลัก	283,084	91.9	215,950	31.1
2. กลุ่มที่ดำเนินการด้านบริการเชิงสังคมหรือ ตามนโยบายพิเศษของรัฐ	25,083	8.1	15,012	67.1
รวม	308,167	100.0	230,961	33.4

1.3.2 ความพร้อมด้านแหล่งเงินทุน

จากข้อเสนอการเบิกจ่ายลงทุนของรัฐวิสาหกิจในภาพรวมปี 2564 จำนวน 308,167 ล้านบาท รัฐวิสาหกิจ จำนวน 44 แห่ง มีความพร้อมของแหล่งเงินทุนต่าง ๆ ดังนี้

- **เงินรายได้** จำนวน 92,500 ล้านบาท หรือร้อยละ 30.0 อย่างไรก็ดี จากการพิจารณาความพร้อมตามข้อเสนอการลงทุนของรัฐวิสาหกิจที่คาดว่าจะใช้จ่ายลงทุนจากเงินรายได้ พบว่า บางรัฐวิสาหกิจอาจจะไม่สามารถเบิกจ่ายจากเงินรายได้ตามที่คาดการณ์ไว้ได้ เนื่องจากมีการลงทุนใหม่ที่ยังต้องรอการอนุมัติให้ดำเนินการตามขั้นตอนก่อน และรัฐวิสาหกิจบางแห่งมีวงเงินเบิกเกินบัญชีและเงินกู้ระยะสั้นสำรองไว้เพื่อบริหารสภาพคล่องสำหรับการดำเนินงานในบางช่วงเวลาไว้แล้ว
- **เงินงบประมาณ** จำนวน 109,327 ล้านบาท หรือร้อยละ 35.5 (รวมเงินกู้ที่รัฐบาลรับภาระ 48,808 ล้านบาท ของการรถไฟแห่งประเทศไทย และ 125 ล้านบาท ของการทางพิเศษแห่งประเทศไทย) ประกอบด้วย เงินผูกพันที่กันเหลือปีมาจากปีก่อนประมาณ 74,515 ล้านบาท และเงินงบประมาณที่จะขอจัดสรรในปีงบประมาณ 34,813 ล้านบาท อย่างไรก็ดี เนื่องจากขณะนี้ร่าง พ.ร.บ. งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 ยังอยู่ระหว่างกระบวนการพิจารณา ดังนั้น **ภายหลังมีผลใช้บังคับแล้วจะต้องปรับปรุงแหล่งเงินทุนของรัฐวิสาหกิจให้สอดคล้องกับที่ได้รับจัดสรรจริงต่อไป**
- **เงินกู้** จำนวน 100,913 ล้านบาท หรือร้อยละ 32.7 ประกอบด้วย เงินกู้ที่มีภาระผูกพันการลงทุนแล้ว จำนวน 83,094 ล้านบาท และกรอบวงเงินกู้ที่จะขอใหม่จำนวน 17,819 ล้านบาท และจากกรอบวงเงินกู้รวม 100,913 ล้านบาท แยกเป็นเงินกู้ในประเทศ ร้อยละ 87.0 (รวมเงินกู้ที่รัฐบาลรับภาระของการรถไฟฯ ขสมก. และ กทม. จำนวน 23,391 ล้านบาท) และเงินกู้ต่างประเทศ ร้อยละ 13.0 ซึ่งสอดคล้องกับนโยบายที่ให้ใช้เงินกู้ในประเทศเป็นหลัก สำหรับเงินกู้ต่างประเทศเป็นการกู้ของการรถไฟแห่งประเทศไทยเพื่อลงทุนในโครงการระบบขนส่งมวลชนทางรางในพื้นที่กรุงเทพมหานครและปริมณฑล ช่วงบางซื่อ – รังสิต และโครงการความร่วมมือระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยและรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐประชาชนจีนในการพัฒนาระบบรถไฟความเร็วสูงเพื่อเชื่อมโยงภูมิภาค ช่วงกรุงเทพมหานคร – หนองคาย (ระยะที่ 1 ช่วงกรุงเทพมหานคร - นครราชสีมา)

สำหรับการดำเนินการกู้เงินดังกล่าวประมาณร้อยละ 47.3 เป็นการลงทุนเพื่อก่อสร้างโครงสร้างพื้นฐานด้านคมนาคมขนส่ง อาทิ โครงการก่อสร้างรถไฟฟ้าเส้นทางต่าง ๆ โครงการระบบขนส่งมวลชนทางรางตามนโยบายการเร่งรัดการลงทุนของรัฐบาล รองลงมาประมาณร้อยละ 44.6 เป็นการกู้เพื่อลงทุนโครงการด้านพลังงานไฟฟ้า เพื่อก่อสร้างและปรับปรุงระบบส่งและจำหน่ายไฟฟ้า และจากการพิจารณาได้สอบถามข้อเท็จจริงจากรัฐวิสาหกิจแล้วทราบว่า**ได้มีการประสานเพื่อขอบรรจวงเงินกู้ดังกล่าวไว้ในแผนการบริหารหนี้สาธารณะประจำปีเพื่อรอการพิจารณาตามขั้นตอนจากสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะด้วยแล้ว**

- แหล่งเงินอื่น ๆ จำนวน 5,427 ล้านบาท หรือร้อยละ 1.8 เป็นแหล่งเงินลงทุนจากเงินกองทุนรวมโครงสร้างพื้นฐานเพื่ออนาคตประเทศไทย (TFFIF) ของการทางพิเศษแห่งประเทศไทยเพื่อลงทุนในโครงการทางพิเศษสายพระราม 3 - ดาวคะนอง - วงแหวนรอบนอกกรุงเทพมหานครด้านตะวันตก

แหล่งเงินเบิกจ่ายลงทุนปีงบประมาณ 2564

รายการ	ปี 2564	
	ล้านบาท	ร้อยละ
1. เงินรายได้	92,500	30.0
2. เงินงบประมาณ	109,327 ¹	35.5
3. เงินกู้	100,913	32.7
3.1 เงินกู้ในประเทศ	87,776 ²	28.5
3.2 เงินกู้ต่างประเทศ	13,137	4.3
4. อื่น ๆ	5,427 ³	1.8
รวม	308,167	100.0

หมายเหตุ 1 เป็นเงินที่รัฐบาลรับภาระ 48,933 ล้านบาท (การรถไฟแห่งประเทศไทย 48,808 ล้านบาท และการทางพิเศษแห่งประเทศไทย 125 ล้านบาท)
2 เป็นเงินที่รัฐบาลรับภาระ 23,391 ล้านบาท (การรถไฟฯขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย)
3 แหล่งเงินจากกองทุนรวมโครงสร้างพื้นฐานเพื่ออนาคตประเทศไทย: TFFIF (การทางพิเศษแห่งประเทศไทย)

1.3.3 ความสามารถในการเบิกจ่ายลงทุน

จากการพิจารณาด้านประสิทธิภาพการเบิกจ่ายลงทุนของรัฐวิสาหกิจในช่วง 5 ปีที่ผ่านมา (ปี 2558 - 2562) รัฐวิสาหกิจทั้ง 44 แห่ง เบิกจ่ายลงทุนในภาพรวมได้เฉลี่ยเพียงประมาณร้อยละ 79.6 (กรอบอนุมัติเบิกจ่ายลงทุนเฉลี่ยปีละ 227,071 ล้านบาท เบิกจ่ายได้เฉลี่ยประมาณปีละ 180,639 ล้านบาท) โดยมีสาเหตุทั้งที่เกิดจากปัจจัยภายใน เช่น การขาดการวางแผนบริหารการลงทุนด้วยความรอบคอบ และการเปลี่ยนแปลงนโยบายการลงทุนของฝ่ายบริหารบ่อยครั้ง เป็นต้น และเหตุที่เกิดจากปัจจัยภายนอก ที่สำคัญเช่น ปัญหาการร้องเรียนจากกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างทำให้ต้องมีการปรับปรุงแก้ไขรายละเอียดขอบเขตงานและ/หรือเริ่มกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างใหม่หลายครั้ง ปัญหาการไม่สามารถเข้าดำเนินการในพื้นที่ก่อสร้างได้เนื่องจากความไม่พร้อมของหน่วยงานเจ้าของสถานที่หรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง อาทิ กรุงเทพมหานคร หน่วยงานท้องถิ่น และปัญหาการต่อต้านจากชุมชนในพื้นที่ โดยรัฐวิสาหกิจสังกัดกระทรวงคมนาคมเป็นกลุ่มที่มีกรอบวงเงินลงทุนสูง แต่เบิกจ่ายลงทุนได้ต่ำที่ประมาณร้อยละ 65.0 (กรอบวงเงินอนุมัติในช่วง 5 ปี รวมจำนวน 450,026 ล้านบาท เบิกจ่ายได้ 292,485 ล้านบาท)

ดังนั้น จากประสิทธิภาพการเบิกจ่ายลงทุนที่ผ่านมา ประกอบข้อเท็จจริงที่รัฐวิสาหกิจมีรายการลงทุนและกรอบเงินผูกพันที่ดำเนินการไม่แล้วเสร็จในปีที่ผ่านมาและจะต้องผูกพันดำเนินการเพื่อลงทุนต่อเนื่องในปีงบประมาณ 2564 เป็นจำนวนมาก ทำให้ **การประมาณการเบิกจ่ายลงทุนที่คาดการณ์ว่าจะเบิกจ่ายได้ในปีนี้ จำนวน 308,167 ล้านบาท อาจเกินขีดความสามารถที่รัฐวิสาหกิจจะดำเนินการได้ตามที่ประมาณการไว้** แม้ว่าปีงบประมาณ 2563 ในเบื้องต้นรัฐวิสาหกิจในภาพรวมประมาณว่าจะเบิกจ่ายได้สูงถึงร้อยละ 91.9 แต่จากปัญหาอุปสรรคที่ยังมีอยู่ ประกอบกับจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 ตั้งแต่ช่วงต้นปี 2563 และอาจส่งผลกระทบต่อเนื่องไปจนถึงปี 2564 ด้วย จึงคาดว่าเมื่อดำเนินงานจริงถึงสิ้นปีงบประมาณแล้ว รัฐวิสาหกิจอาจจะไม่สามารถดำเนินการได้ตามที่ประมาณไว้

อย่างไรก็ดี การเบิกจ่ายลงทุนของรัฐวิสาหกิจมีความสำคัญต่อระบบเศรษฐกิจของประเทศ เนื่องจากการลงทุนของรัฐวิสาหกิจจะมี**ส่วนช่วยกระตุ้นระบบเศรษฐกิจ** โดยเฉพาะในช่วงที่การลงทุนของภาคเอกชนและภาวะเศรษฐกิจชะลอตัว รวมทั้งนโยบายภาครัฐที่ต้องการเร่งรัดให้รัฐวิสาหกิจเบิกจ่ายลงทุนให้เป็นไปตามแผน **จึงยังเห็นควรกำหนดให้รัฐวิสาหกิจเบิกจ่ายลงทุนให้ได้อย่างน้อยร้อยละ 95.0 ของกรอบเงินเบิกจ่ายที่ได้รับอนุมัติ** และกำหนดหลักเกณฑ์ให้รัฐวิสาหกิจปรับปรุงการลงทุนได้ภายในไตรมาสแรกของปีงบประมาณรัฐวิสาหกิจ ยกเว้นกรณีที่เกิดจากปัจจัยภายนอกหรือเป็นการดำเนินการเชิงนโยบายที่เป็นเรื่องนอกเหนือจากการบริหารจัดการเท่านั้น รวมทั้งในการเสนอของบลงทุนประจำปีให้พิจารณาอย่างถี่ถ้วนด้วยว่ามีรายการลงทุนใดที่ได้รับอนุมัติให้ดำเนินการไปแล้วมากกว่า 1 ปี โดยที่รัฐวิสาหกิจยังไม่สามารถดำเนินการผูกพันสัญญาได้ ให้ยกเลิกรายการลงทุนดังกล่าวโดยไม่ต้องเสนอขอผูกพันการลงทุนมาในปีต่อไป

นอกจากนี้ รัฐวิสาหกิจจะต้องเตรียมความพร้อมสำหรับดำเนินการลงทุนล่วงหน้า เช่น การจัดทำแบบ การจัดเตรียมเอกสารประกวดราคา การประสานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เป็นต้น เพื่อให้สามารถเริ่มดำเนินการลงทุนได้ทันทีเมื่อได้รับอนุมัติ สำหรับรายการที่หมดความจำเป็นในการลงทุนตามสถานการณ์ปัจจุบันแล้วให้รัฐวิสาหกิจเร่งพิจารณาจัดหารายการลงทุนอื่นมาดำเนินการแทนเพื่อไม่ให้กระทบต่อการเบิกจ่ายลงทุนประจำปีในภาพรวม

1.4 การปรับลดงบลงทุนปีงบประมาณ 2564

จากการพิจารณาความพร้อมในการลงทุนของรัฐวิสาหกิจ ทั้งด้านประสิทธิภาพการดำเนินงาน การรออนุมัติตามขั้นตอนอื่น ฐานะการเงิน และผลการดำเนินงานที่ผ่านมา ประกอบสถานะของการลงทุนตามความจำเป็นในการดำเนินงานตามภารกิจแล้ว ปรากฏว่ามีหลายรัฐวิสาหกิจที่การลงทุนในบางรายการยังไม่สามารถเริ่มดำเนินการได้ตามที่ได้รับอนุมัติให้ลงทุนไว้แล้ว และบางรายการมีความก้าวหน้าล่าช้ามาก ประกอบกับจากสถิติการเบิกจ่ายลงทุนที่ผ่านมาที่รัฐวิสาหกิจสามารถเบิกจ่ายได้เฉลี่ยเพียงร้อยละ 79.6 ซึ่งต่ำกว่าเป้าหมายที่กำหนดให้เบิกจ่ายไม่น้อยกว่าร้อยละ 95.0 ของวงเงินอนุมัติเบิกจ่าย รวมทั้งในปีงบประมาณ 2564 มีรายการลงทุนและวงเงินผูกพันที่รัฐวิสาหกิจดำเนินการไม่แล้วเสร็จในปีที่ผ่านมาซึ่งจะต้องผูกพันดำเนินการเพื่อลงทุนต่อเนื่องในปีนี้ค่อนข้างมาก ตลอดจนยังมีรายการลงทุนอีกหลายรายการที่ต้องรออนุมัติ

ตามขั้นตอนอื่นหรือกฎหมายที่เกี่ยวข้องก่อนจึงจะสามารถดำเนินการและเบิกจ่ายในงบประมาณ 2564 ได้ นอกจากนี้ สถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 ที่ยังคงแพร่ระบาดในประเทศต่าง ๆ ทั่วโลกซึ่งส่งผลกระทบต่อการลงทุนของรัฐวิสาหกิจในปี 2563 และคาดว่าจะมีผลกระทบต่อเนื่องถึงปี 2564 หากสถานการณ์การแพร่ระบาดยังไม่คลี่คลาย

จากปัจจัยข้างต้น จึงได้พิจารณาปรับปรุงการลงทุนจากที่รัฐวิสาหกิจเสนอมาเพื่อให้สอดคล้องกับสถานการณ์และความพร้อมในการลงทุน โดยปรับลดวงเงินดำเนินการสุทธิรวมประมาณ 29,057 ล้านบาท และปรับลดวงเงินเบิกจ่ายลงทุนสุทธิรวมประมาณ 66,706 ล้านบาท โดยมีการปรับลดการลงทุนที่สำคัญ ดังนี้

1.4.1 ปรับตามความพร้อมในการดำเนินการและผลการดำเนินงานที่ผ่านมา ปรับลดวงเงินดำเนินการสุทธิ 19,934 ล้านบาท และปรับลดวงเงินเบิกจ่ายลงทุนสุทธิ 46,761 ล้านบาท โดยมีรัฐวิสาหกิจที่ปรับเพิ่ม/ลดวงเงินและรายการลงทุน ที่สำคัญได้แก่

- **สถาบันการบินพลเรือน** ชะลอการลงทุนแผนก่อสร้างอาคารที่พักบุคลากรและสิ่งก่อสร้างประกอบพร้อมครุภัณฑ์ศูนย์ฝึกบินหัวหิน เพื่อทบทวนแผนลงทุนให้มีความคุ้มค่าต่อการใช้งานและสอดคล้องกับแนวโน้มด้านปริมาณการให้บริการในอนาคต เนื่องด้วยสถานการณ์อุตสาหกรรมการบินปัจจุบันที่ความต้องการนักบินเริ่มชะลอตัว ประกอบกับ บริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) ซึ่งเป็นลูกค้าหลักของสถาบันการบินพลเรือนมีนโยบายลดรับนักบินฝึกหัด รวมถึงผลกระทบเกี่ยวเนื่องจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 ต่ออุตสาหกรรมการบิน
- **การรถไฟแห่งประเทศไทย** ปรับเพิ่ม/ลดการเบิกจ่ายจากการทบทวนความพร้อมตามผลการดำเนินงานในปี 2563 และรายการที่คาดว่าจะไม่ได้รับจัดสรรเงินงบประมาณแผ่นดิน อาทิ แผนงานปรับปรุงทางและระบบอาณัติสัญญาณ แผนงานศึกษาความเหมาะสม สํารวจออกแบบรายละเอียดและจัดทำเอกสารประกวดราคา และแผนงานจ้างพัฒนาระบบติดตามขบวนรถไฟและจัดการงานขนส่งสินค้าของการรถไฟฯ (Train Tracking and Freight Management System) เพื่อทบทวนรายละเอียดของงานที่ต้องเชื่อมโยงระบบต่าง ๆ ให้สามารถใช้งานร่วมกันได้ รวมถึงโครงการลงทุนขนาดใหญ่ที่ปรับลดตามความพร้อมและการทบทวนแบบเพื่อให้สอดคล้องกับโครงสร้างพื้นฐานอื่นที่เกี่ยวข้อง อาทิ โครงการก่อสร้างทางรถไฟสายเด่นชัย - เชียงราย - เชียงของ และสายบ้านไผ่ - มหาสารคาม - ร้อยเอ็ด - มุกดาหาร - นครพนม โครงการระบบรถไฟชานเมือง สายสีแดงอ่อน ช่วงบางซื่อ - พญาไท - มกษะสัน - หัวหมาก และสายสีแดงเข้ม ช่วงบางซื่อ - หัวลำโพง โครงการรถไฟความเร็วสูงฯ ระยะที่ 1 ช่วงกรุงเทพมหานคร - นครราชสีมา และโครงการระบบขนส่งมวลชนทางรางฯ ช่วงบางซื่อ - ดลิ่งชัน และช่วงบางซื่อ - รังสิต
- **การรถไฟฟ้ามหานคร** ปรับลดวงเงินลงทุนของแผนแม่บทเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารของ รฟม. รายการจัดทำระบบ E-Learning และระบบบริหารธุรกิจบัตรโดยสาร เพื่อให้สอดคล้องกับข้อเท็จจริงที่เลื่อนการลงทุนออกไปในปี 2565 และแผนงานระบบจอดรถอัตโนมัติพร้อมติดตั้ง บริเวณลานจอดรถโครงการรถไฟฟ้ามหานคร สายเฉลิมรัชมงคล ตามวงเงินที่จะลงนามในสัญญาในปี 2564

เฉพาะบริเวณสถานีสามย่าน รวมถึงแผนงานก่อสร้างอาคารที่พักพนักงานของ รฟม. อาคาร 2 ที่อยู่ระหว่างการจัดทำรายงานผลการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม (EIA)

- **การทำเรือแห่งประเทศไทย** ปรับลดวงเงินดำเนินการของรายการที่ได้เร่งรัดดำเนินงานให้แล้วเสร็จในปี 2563 จึงไม่มีความจำเป็นต้องขอผูกพันรายการในปี 2564 อาทิ รายการจ้างเหมาซ่อมเรือสันดอน 7 และ 9 แผนจ้างเหมาต่อเรือสำรวจ พร้อมอุปกรณ์การสำรวจ จำนวน 2 ลำ (ทดแทนเรือสำรวจ 2 และ 3) และแผนสร้างอาคารสำนักงานกองบริการปากน้ำและอาคารหมวดพัสดุคลังที่ 1
- **บริษัท ไปรษณีย์ไทย จำกัด** ปรับลดวงเงินเบิกจ่ายลงทุนของแผนการจัดตั้งศูนย์ไปรษณีย์พื้นที่ EEC แผนการติดตั้งตู้รับฝากไปรษณีย์อัตโนมัติ และแผนงานจัดสร้างอาคารสำนักงานบริหารหลังใหม่ จากผลกระทบของมาตรการในการจำกัดและงดเว้นการดำเนินกิจกรรมต่าง ๆ เพื่อป้องกันการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 ทำให้บางรายการอาจไม่สามารถเบิกจ่ายลงทุนได้ ประกอบกับเพื่อรักษาสถานะทางการเงินสำหรับรองรับเหตุการณ์ที่ไม่สามารถคาดการณ์ล่วงหน้าได้
- **การไฟฟ้านครหลวง** ปรับลดวงเงินลงทุนของโครงการแผนงานเปลี่ยนระบบสายไฟฟ้าอากาศเป็นสายไฟฟ้าใต้ดินเพื่อรองรับการเป็นมหานครแห่งอาเซียน และแผนปรับปรุงและขยายระบบจำหน่ายพลังงานไฟฟ้า ฉบับที่ 12 ปี 2560 – 2564 ที่ประกวดราคาได้ต่ำกว่าวงที่ประมาณการไว้เดิม และมีการปรับเร่งดำเนินงานบางส่วนไปดำเนินการแล้วในปี 2563
- **การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค** เพิ่มเติมแผนลงทุนใหม่ ได้แก่ แผนงานระยะยาวในการจัดหาระบบกักเก็บพลังงานไฟฟ้าด้วยแบตเตอรี่ (Battery Energy Storage System: BESS) บนเกาะสมุย จ.สุราษฎร์ธานี วงเงินลงทุนรวม 2,280.00 ล้านบาท เพื่อเสริมความมั่นคงในการจ่ายกระแสไฟฟ้าให้แก่เกาะสมุย เกาะพะงัน และเกาะเต่า และปรับลดรายการลงทุนตามสถานการณ์จริงที่ได้เร่งรัดการเบิกจ่ายไปแล้วในปี 2563 และงานที่ต้องทบทวนรายละเอียดของเทคนิคใหม่ รวมถึงงานที่ชะลอการนำเข้าจากสถานการณ์แพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 อาทิ งานปรับปรุงสายเคเบิลใต้น้ำ ระบบ 22 เควี อ.ศรีราชา เกาะสีชัง และงานจัดหามอเตอร์อิเล็กทรอนิกส์สับเปลี่ยนทดแทนมอเตอร์จานหมุน
- **องค์การจัดการน้ำเสีย** ปรับเพิ่มวงเงินดำเนินการของแผนใหม่เพื่อให้ครอบคลุมต่อการลงนามในสัญญา อาทิ แผนการก่อสร้างและควบคุมงานเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการคุณภาพน้ำในเขตพื้นที่จัดการน้ำเสีย (เทศบาลนครสงขลา) ระยะที่ 1 และแผนการก่อสร้างและควบคุมงานเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการคุณภาพน้ำเทศบาลนครเชียงใหม่ จังหวัดเชียงใหม่
- **การยาสูบแห่งประเทศไทย** ยกเลิกการลงทุนของแผนงานปรับปรุงอาคารตึกอำนวยการเพื่อให้ทบทวนขอบเขตงานใหม่ให้สอดคล้องตามความจำเป็นและความพร้อมด้านฐานะการเงินขององค์กรในปัจจุบัน และปรับลดวงเงินลงทุนของโครงการก่อสร้างโรงงานผลิตยาสูบแห่งใหม่ในส่วนที่ลงนามสัญญาได้ต่ำกว่างบประมาณที่ประมาณการไว้เดิม และรายการที่ยกเลิกการลงทุน

- **การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย** ชะลอแผนงานก่อสร้างขยายระบบผลิตน้ำประปาของนิคมฯ แห่ลมนบัง เพื่อรองรับการขยายตัวท่าเรือแหลมฉบัง ระยะที่ 3 เนื่องจากสถานะการก่อสร้างท่าเรือแหลมฉบังระยะที่ 3 ในปัจจุบันยังอยู่ในขั้นตอนประกวดราคาเพื่อหาผู้รับจ้างมาถมทะเล ซึ่งงานก่อสร้างขยายระบบผลิตน้ำประปาจะสามารถดำเนินการได้ภายหลังการถมทะเลเสร็จสิ้น นอกจากนี้ เป็นการเพิ่มเติมแผนเช่าที่ดินเพื่อให้สอดคล้องตามมาตรฐานการรายงานทางการเงิน ฉบับที่ 16 เรื่องสัญญาเช่า ที่ต้องปรับโอนการบันทึกบัญชีจากรายจ่ายงบทำการมารับรู้เป็นสินทรัพย์เพิ่มขึ้นตามสัญญาเช่า และการเพิ่มขึ้นของสินทรัพย์จากการปรับโอนดังกล่าวเข้าข่ายเป็นงบลงทุนตามคำจำกัดความ “งบลงทุน” ของระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยงบลงทุนของรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. 2550

- 1.4.2 ปรับให้สอดคล้องกับการอนุมัติ/อนุญาตตามขั้นตอน** ปรับลดวงเงินดำเนินการสุทธิ 9,123 ล้านบาท และวงเงินเบิกจ่ายลงทุนรวม 19,945 ล้านบาท ที่สำคัญได้แก่ (1) โครงการพัฒนาระบบส่งและจำหน่าย ระยะที่ 2 ของการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค เพื่อให้สอดคล้องกับข้อเท็จจริงที่โครงการดังกล่าวได้รับอนุมัติให้ดำเนินโครงการจาก ครม. ตามขั้นตอนแล้ว (2) โครงการฟื้นฟูเมืองชุมชนดินแดง รองรับผู้อยู่อาศัยเดิม ระยะที่ 2, 3 และ 4 ของการเคหะแห่งชาติ เนื่องจากต้องปรับปรุงข้อมูลให้เป็นปัจจุบันตามความเห็นของคณะกรรมการผู้ชำนาญการพิจารณารายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมกรุงเทพมหานคร ก่อนนำเสนอให้คณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติพิจารณา ทำให้การรื้อถอนอาคารล่าช้ากว่าแผน และ (3) โครงการรถไฟฟ้าสายสีม่วง ช่วงเตาปูน - ราษฎร์บูรณะ ของการรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย เนื่องจากอยู่ระหว่างการขออนุญาตผ่านพื้นที่บริเวณถนนสามเสนในขั้นตอนการจัดกรรมสิทธิ์ที่ดิน ซึ่งยังไม่สามารถหาข้อสรุปและกำหนดระยะเวลาที่ชัดเจนได้

นอกจากนี้ เป็นการปรับลดงบลงทุนที่เป็นโครงการและยังไม่ผ่านความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีตามขั้นตอนก่อนที่รัฐวิสาหกิจจะดำเนินการลงทุนได้ จำนวน 16 โครงการที่สำคัญได้แก่

- โครงการพัฒนาที่อยู่อาศัย ชุดที่ 2 ระยะที่ 2 – 4 ของการเคหะแห่งชาติ
- โครงการพัฒนานิคมอุตสาหกรรมในพื้นที่ระเบียงเศรษฐกิจภาคตะวันออก : นิคมอุตสาหกรรม Smart Park ของการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย
- โครงการก่อสร้างปรับปรุงขยายปี 2563 (เพิ่มเติม) ของการประปาส่วนภูมิภาค
- โครงการพัฒนาระบบไฟฟ้าเพื่อรองรับการจัดตั้งเขตเศรษฐกิจพิเศษ ระยะที่ 1 และระยะที่ 2 ของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย
- โครงการระบบขนส่งมวลชนจังหวัดภูเก็ต ช่วงท่าอากาศยานนานาชาติภูเก็ต-ห้าแยกฉลองของการรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย
- โครงการเพิ่มความสามารถในการจ่ายไฟด้วยสายเคเบิลใต้น้ำให้เกาะต่าง ๆ ที่มีไฟฟ้าใช้แล้ว และโครงการโรงไฟฟ้าพลังน้ำชุมชนของการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค

1.4.3 แหล่งเงินลงทุน ภายหลังการปรับลดการลงทุนจะมีแหล่งเงินเบิกจ่ายลงทุนตามความพร้อมของการลงทุน โดยมีการปรับปรุงแหล่งเงินจากรัฐวิสาหกิจเสนอ ดังนี้

- (1) **เงินรายได้** จำนวน 82,163 ล้านบาท (ร้อยละ 34.0) ปรับลดลงจากที่เสนอ 10,337 ล้านบาท ตามความพร้อมที่จะดำเนินการและเบิกจ่ายลงทุน และปรับลดตามการลงทุนของโครงการใหม่ที่ต้องรอการอนุมัติให้ดำเนินการตามขั้นตอนก่อน รวมทั้งปรับแหล่งเงินลงทุนจากเงินได้ไปใช้เงินกู้แทนตามความพร้อมของฐานะการเงินของบริษัท วิทยุการบินแห่งประเทศไทย จำกัด และตามข้อเท็จจริงที่ได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีของการท่าเรือแห่งประเทศไทย
- (2) **เงินงบประมาณ** จำนวน 72,799 ล้านบาท (ร้อยละ 30.2) ปรับลดลงจากที่เสนอ 36,528 ล้านบาท ส่วนใหญ่เป็นการปรับลดวงเงินกู้ที่รัฐบาลรับภาระและเงินอุดหนุนของโครงการที่ได้รับอนุมัติไว้แล้วของการรถไฟแห่งประเทศไทยและการรถไฟฟ้ามหานครแห่งประเทศไทยตามความพร้อมในการเบิกจ่ายลงทุนในปี 2564 รวมถึงปรับลดเงินอุดหนุนโครงการใหม่ของการเคหะแห่งชาติและการประปาส่วนภูมิภาคที่ต้องรอการอนุมัติตามขั้นตอนก่อนดำเนินการ
- (3) **เงินกู้** จำนวน 81,071 ล้านบาท (ร้อยละ 33.6) แยกเป็นเงินกู้ในประเทศ ร้อยละ 30.6 และเงินกู้ต่างประเทศ ร้อยละ 3.0 ปรับลดลงจากที่เสนอ 19,842 ล้านบาท ส่วนใหญ่เป็นการปรับลดวงเงินกู้ของโครงการต่อเนื่องตามความพร้อมในการลงทุนของการรถไฟแห่งประเทศไทยและการรถไฟฟ้ามหานครแห่งประเทศไทย และโครงการใหม่ที่ต้องรออนุมัติตามขั้นตอนของการเคหะแห่งชาติ
- (4) **แหล่งเงินอื่น ๆ** จำนวน 5,427 ล้านบาท (ร้อยละ 2.2) โดยเป็นแหล่งเงินลงทุนจากการระดมทุนผ่านกองทุนรวมโครงสร้างพื้นฐานเพื่ออนาคตประเทศไทย (TFFIF) ของการทางพิเศษแห่งประเทศไทย

1.5 ผลต่อการพัฒนาประเทศ

การลงทุนของรัฐวิสาหกิจจะมีผลต่อการพัฒนาประเทศทั้งด้านเศรษฐกิจ สังคม สิ่งแวดล้อม และการเกษตร ซึ่งในปี 2564 คาดว่าจะมีผลที่ได้จากการลงทุนของรัฐวิสาหกิจต่อการพัฒนาต่าง ๆ โดยแยกรัฐวิสาหกิจตามภารกิจ ออกเป็น 2 กลุ่ม ได้แก่ รัฐวิสาหกิจที่ดำเนินการลงทุนด้านโครงสร้างพื้นฐานหลัก และรัฐวิสาหกิจที่ดำเนินการลงทุนด้านบริการเชิงสังคมหรือตามนโยบายพิเศษของรัฐ ที่สำคัญ ดังนี้

1.5.1 รัฐวิสาหกิจที่ดำเนินการลงทุนด้านโครงสร้างพื้นฐานหลัก คาดว่าโครงสร้างพื้นฐานหลักด้านคมนาคมขนส่ง ระบบไฟฟ้า และระบบน้ำประปา จะได้รับการพัฒนาและปรับปรุงให้มีคุณภาพและประสิทธิภาพรองรับการให้บริการได้ดีขึ้น เพื่อเสริมสร้างความเข้มแข็งและมีความแข็งแกร่งเพียงพอสามารถก้าวไปข้างหน้าอย่างต่อเนื่อง อาทิ

- **ด้านคมนาคมขนส่ง/โลจิสติกส์** เพื่อให้มีระบบขนส่งที่ครอบคลุมพื้นที่ทั่วประเทศทั้งในด้านการขนส่งสาธารณะและโครงข่ายเชื่อมโยงกับประเทศต่าง ๆ ได้
 - **ทางบก** มีรถไฟฟ้าวิ่งให้บริการ [รวมรถไฟฟ้ามหานครสายเฉลิมรัชมงคล (ARL) และการเปิดให้บริการรถไฟฟ้ามหานครสายเฉลิมรัชมงคล (สายสีน้ำเงิน) ส่วนต่อขยาย]

โดยคาดว่าจะมีผู้โดยสารในปี 2564 ประมาณ 670,000 คน - เทียบต่อวัน และมีทางและระบบอาณัติสัญญาณได้รับการปรับปรุงให้มีสภาพดีขึ้นเพื่อช่วยเพิ่มความปลอดภัยในการใช้บริการ

- **ทางน้ำ ท่าเรือแหลมฉบัง** รองรับเรือได้ 12,895 เที่ยว (เพิ่มขึ้น 252 เที่ยว) รองรับสินค้าได้ 6.136 ล้านเมตริกตัน (เพิ่มขึ้น 0.178 ล้านเมตริกตัน) ตู้สินค้าผ่านท่า 8.555 ล้าน TEU (เพิ่มขึ้น 0.249 ล้าน TEU) **ท่าเรือกรุงเทพ** รองรับเรือได้ 13,499 เที่ยว (ลดลง 152 เที่ยว) รองรับสินค้าได้ 6.701 ล้านเมตริกตัน (ลดลง 0.096 ล้านเมตริกตัน) ตู้สินค้าผ่านท่า 1.475 ล้าน TEU (เพิ่มขึ้น 0.015 ล้าน TEU) และ**ท่าเรือภูมิภาค** (เชียงใหม่ เชียงของ และระนอง) รองรับเรือได้ 4,405 เที่ยว/ปี รองรับสินค้าได้ 0.470 ล้านเมตริกตัน
- **ทางอากาศ** พัฒนาหลักสูตร สถานที่ และอุปกรณ์ด้านการเรียนการสอนนักศึกษา ด้านการบินให้ได้มาตรฐานสากล สามารถผลิตบุคลากรด้านการบินได้รวม 1,692 คน หรือเพิ่มขึ้น 152 คน และพัฒนาระบบการให้บริการการจราจรทางอากาศ โดยมีปริมาณการให้บริการเที่ยวบินเชิงพาณิชย์รวม 0.96 ล้านเที่ยวบิน อย่างไรก็ตาม เป็นการประมาณการปริมาณการให้บริการเที่ยวบินล่วงหน้าก่อนเกิดสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 จึงคาดว่าปริมาณการให้บริการอาจไม่เป็นไปตามประมาณการ แต่รัฐวิสาหกิจยังจำเป็นต้องลงทุนต่อเนื่องตามวงงานของสัญญา เพื่อให้มีความพร้อมในการให้บริการได้เมื่อสถานการณ์กลับเข้าสู่ภาวะปกติ

➢ ด้านระบบไฟฟ้าและน้ำประปา

- **ความมั่นคงด้านไฟฟ้า** มีกำลังการผลิตไฟฟ้าของประเทศประมาณ 48,415 เมกะวัตต์ (เพิ่มขึ้น 2,885 เมกะวัตต์ หรือร้อยละ 6.3) ให้บริการจ่ายกระแสไฟฟ้าให้ผู้ใช้บริการในเขตนครหลวง จำนวน 4.10 ล้านราย และเขตภูมิภาค 20.99 ล้านราย ครอบคลุม 74,297 หมู่บ้าน โดยมีระยะเวลาไฟฟ้าดับต่อผู้ใช้ไฟฟ้าหนึ่งรายในเขตนครหลวงประมาณ 31 นาที/ราย/ปี (ลดลงจาก 37 นาที/ราย/ปี) และเขตภูมิภาค 61.20 นาที/ราย/ปี (ลดลงจาก 105.00 นาที/ราย/ปี) รวมทั้งมีกำลังการผลิตด้านไฟฟ้าและน้ำเย็นเพื่อสนับสนุนการให้บริการที่ทำอากาศยานสุวรรณภูมิ ซึ่งเป็นท่าอากาศยานหลักของประเทศ โดยมีกำลังผลิตไฟฟ้าและน้ำเย็นในปี 2564 จำนวน 799.25 ล้านกิโลวัตต์-ชั่วโมง (kWh) และจำนวน 175.63 ล้านตันความเย็น-ชั่วโมง (RTh) ตามลำดับ
- **ด้านน้ำประปา** มีปริมาณการผลิตน้ำประปาเพื่อจำหน่ายจ่ายในเขตนครหลวง 1,456.1 ล้าน ลบ.ม. (เพิ่มขึ้นประมาณ 10.0 ล้าน ลบ.ม.) ครอบคลุมผู้ใช้บริการ 2.51 ล้านราย โดยควบคุมอัตราการสูญเสียไม่เกินร้อยละ 25.5 (ลดลงจากร้อยละ 27.5) และมีปริมาณการผลิตน้ำประปาเพื่อจำหน่ายจ่ายในเขตภูมิภาค 1,423.3 ล้าน ลบ.ม. (เพิ่มขึ้นประมาณ 75.84 ล้าน ลบ.ม.) ครอบคลุมผู้ใช้บริการ 4.77 ล้านราย (เพิ่มขึ้นประมาณ 0.16 ล้านราย) โดยควบคุมอัตราการสูญเสียไม่เกินร้อยละ 28.0

1.5.2 รัฐวิสาหกิจที่ดำเนินการลงทุนด้านบริการเชิงสังคมหรือตามนโยบายพิเศษของรัฐ มีการดูแลประชาชนได้อย่างทั่วถึง แก้ปัญหาปากท้องและสร้างรายได้ให้ประชาชน ให้เพียงพอต่อการดำรงชีวิตเพื่อลดความเหลื่อมล้ำ สร้างความเป็นธรรมให้แก่ประชาชน ทุกกลุ่ม รวมทั้งสร้างสมดุลทางธรรมชาติ และการใช้ประโยชน์ทรัพยากรทางธรรมชาติ อย่างสมดุลและยั่งยืน อาทิ

- **ด้านสังคม** มีที่อยู่อาศัยรองรับผู้มีรายได้น้อยเพิ่มขึ้น 21,185 หน่วย (ประกอบด้วย บ้านเอื้ออาทร จำนวน 5,593 หน่วย บ้านตามโครงการพัฒนาที่อยู่อาศัยชุดที่ 1 จำนวน 12,455 หน่วย และบ้านตามโครงการพัฒนาที่อยู่อาศัยชุดที่ 2 จำนวน 3,137 หน่วย) สถานธนาคราะห์ (โรงรับจำนำของรัฐ) ได้รับการปรับปรุงและสามารถให้บริการได้จำนวน 41 แห่ง (กรุงเทพมหานคร 29 แห่ง ปริมณฑล 4 แห่ง และ ส่วนภูมิภาค 8 แห่ง) เพื่อบริการแหล่งเงินทุนอัตราดอกเบี้ยต่ำสำหรับผู้มีรายได้น้อย และผู้ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคโควิด-19 และมีการผลิตยา โดยเฉพาะยาขั้นพื้นฐาน ได้แก่ ยาความดันโลหิต ยาเบาหวาน ยาแก้ปวด ได้มากขึ้น อาทิ มีกำลังการผลิตยาเม็ดประมาณ 5,900 ล้านเม็ด นอกจากนี้มีกำลังการผลิต ยาต้านไวรัสเอดส์ (ยาเม็ดรวมแคปซูล) 530 ล้านเม็ด (ลดลงจาก 550 ล้านเม็ด)
- **ด้านสิ่งแวดล้อม** มีพันธุ์พืชที่ใกล้สูญพันธุ์หรืออยู่ในภาวะที่ถูกคุกคามได้รับการอนุรักษ์เพิ่มขึ้นประมาณ 40 ชนิด และพรรณไม้ที่เสี่ยงต่อการสูญพันธุ์ได้รับการฟื้นฟู และคืนสู่ถิ่นประมาณ 1 ชนิด ผลงานทางวิชาการที่จะเผยแพร่ในวารสารสากล 15 เรื่อง จำนวนนักท่องเที่ยวเข้าชมสวนประมาณ 1,019,800 คน ผู้เข้าร่วมฝึกอบรมและสัมมนาเชิงปฏิบัติการองค์ความรู้ด้านการอนุรักษ์พรรณไม้หายากประมาณ 770 คน สิ่งก่อสร้างและสิ่งอำนวยความสะดวก อาทิ โรงเรือนจัดแสดง สะพาน และที่จอดรถรองรับการให้บริการได้อย่างเพียงพอ และมีอุปกรณ์เครื่องมือเครื่องใช้เพื่อสนับสนุนภารกิจหลักด้านการอนุรักษ์พันธุ์พืชและการให้บริการทางวิชาการได้อย่างมีประสิทธิภาพ ด้านสัตว์ป่า สวนสัตว์และโครงการคชอาณาจักรรวม 7 แห่ง สามารถรักษามาตรฐานการจัดการสวนสัตว์จากสมาคมสวนสัตว์และพิพิธภัณฑสถานสัตว์น้ำโลก (WAZA) มีจำนวนผู้มาศึกษาหาความรู้และเยี่ยมชมไม่น้อยกว่า 4,020,000 คน สามารถขยายพันธุ์สัตว์ป่าหายากได้เพิ่มขึ้น 36 ชนิด และสามารถเผยแพร่งานวิชาการและงานวิจัย 15 ฉบับ นอกจากนี้ พื้นที่สวนป่าเศรษฐกิจได้รับการบริหารจัดการอย่างยั่งยืน จำนวน 245 สวนป่า ครอบคลุมทุกภูมิภาคประมาณ 1.15 ล้านไร่ เพื่อเป็นแหล่งวัตถุดิบของธุรกิจที่เกี่ยวข้องกับผลิตภัณฑ์ไม้ กระดาษรายได้สู่ชุมชนท้องถิ่น และช่วยรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม
- **ด้านการเกษตร** มีพื้นที่สวนที่จะได้รับเงินสงเคราะห์เพื่อปลูกยางพันธุ์ดีทดแทนจำนวน 0.4 ล้านไร่ ครอบคลุมผู้ได้รับเงินสงเคราะห์เพื่อปลูกยาง 44,296 ราย (เพิ่มขึ้น 4,296 ราย) มีตลาดสำหรับรองรับการจำหน่ายสินค้าเกษตรและผลิตภัณฑ์ชุมชน จำนวน 17 แห่ง อยู่ในเขตกรุงเทพมหานคร 7 แห่ง และส่วนภูมิภาค 10 แห่ง และมีการผลิตน้ำมันดิบเพื่อลดการนำเข้า จำนวน 285,468 ตัน (เพิ่มขึ้น 30,191 ตัน)

นอกจากนี้ การลงทุนในปีนี้จะก่อให้เกิดการจ้างงานประมาณ 129,083 คน ซึ่งจะส่งผลต่อเนื่องให้การใช้จ่ายภาคครัวเรือนและการลงทุนภาคเอกชนเพิ่มขึ้น รวมทั้งมีส่วนช่วยลดการเคลื่อนย้ายแรงงานจากท้องถิ่นสู่เมืองได้ในระดับหนึ่ง

1.6 ผลกระทบจากการกู้เงินต่ออัตราดอกเบี้ยและตลาดเงินในประเทศ จากการประสานกับธนาคารแห่งประเทศไทย ซึ่งมีความเห็นในด้านผลกระทบต่ออัตราดอกเบี้ยและตลาดเงินในประเทศจากการลงทุนและการกู้เงินของรัฐวิสาหกิจในปีงบประมาณ 2564 ดังนี้

1.6.1 ผลกระทบจากการกู้เงินในประเทศ วงเงินที่รัฐวิสาหกิจต้องการกู้จากแหล่งเงินในประเทศสูงขึ้นจากปีที่ผ่านมาประมาณ 20,700 ล้านบาท แต่ถือเป็นจำนวนไม่มากเมื่อเทียบกับความต้องการลงทุนในตราสารหนี้ภาครัฐและความสามารถในการปล่อยสินเชื่อของสถาบันการเงินที่มีอยู่ราว 1.0 – 1.5 ล้านล้านบาท จึงคาดว่าจะยังรองรับการกู้ยืมจำนวนดังกล่าวได้ และการกู้เงินจำนวนดังกล่าวไม่น่าส่งผลให้อัตราดอกเบี้ยในประเทศปรับสูงขึ้นอย่างมีนัยสำคัญ อย่างไรก็ตาม ธนาคารแห่งประเทศไทยคาดการณ์ว่า ต้นทุนการกู้ยืมของรัฐวิสาหกิจอาจปรับเพิ่มขึ้นได้ในระยะต่อไปจากปัจจัยอื่น ได้แก่

(1) สถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 ที่ส่งผลให้เกิดการลดการถือครองสินทรัพย์เสี่ยง และเลือกถือครองเงินสดหรือสินทรัพย์ที่มีสภาพคล่องสูง โดย ณ สิ้นเดือนพฤษภาคม 2563 ปริมาณเงินฝากในระบบธนาคารพาณิชย์เพิ่มสูงขึ้นกว่าร้อยละ 9 เมื่อเปรียบเทียบกับสิ้นปี 2562 และเกิดการเร่งไถ่ถอนหน่วยลงทุนจากกองทุนเปิดตราสารหนี้ ประกอบกับการออกพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อเยียวยาเศรษฐกิจและสังคม จำนวน 1 ล้านล้านบาท ปัจจัยข้างต้นจึงส่งผลให้อัตราดอกเบี้ยในตลาดตราสารหนี้และตลาดพันธบัตรปรับเพิ่มสูงขึ้น และทำให้รัฐวิสาหกิจมีต้นทุนการกู้ยืมเพิ่มขึ้น แม้ว่าในปัจจุบันอัตราดอกเบี้ยจะเริ่มมีเสถียรภาพมากขึ้นและปรับลดลงบ้างในบางกลุ่ม แต่ภาพรวมของอัตราผลตอบแทนพันธบัตรและหุ้นกู้ยังอยู่ในระดับที่สูง

(2) การเข้าฟื้นฟูกิจการของบริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) ซึ่งภายหลังจากการเข้าสู่กระบวนการฟื้นฟูกิจการและภาครัฐได้ปรับลดสัดส่วนการถือครองหุ้นที่ทำให้บริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) ฟื้นฟูสภาพความเป็นรัฐวิสาหกิจ เป็นเหตุให้ตราสารหนี้ที่ออกโดยบริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) ผิดนัดชำระหนี้ ส่งผลต่อความเชื่อมั่นของนักลงทุนที่มีต่อตราสารหนี้ที่ออกโดยรัฐวิสาหกิจ จึงอาจเกิดความต้องการอัตราผลตอบแทนที่สูงขึ้นเพื่อชดเชยความเสี่ยง ส่งผลให้ต้นทุนการกู้ยืมของรัฐวิสาหกิจเพิ่มสูงขึ้นได้ โดยเฉพาะรัฐวิสาหกิจรายที่มีระดับหนี้สูงและมีผลประกอบการที่อ่อนแอ ดังนั้น ในระยะต่อไปจึงควรติดตามภาวะตลาดตราสารหนี้เอกชนอย่างใกล้ชิดเพื่อพิจารณากำหนดช่วงเวลาและขนาดในการออกพันธบัตรของรัฐวิสาหกิจ นอกจากนี้ ควรมีการเผยแพร่ข้อมูลด้านสถานะการเงินและแนวทางการบริหารจัดการรัฐวิสาหกิจแต่ละแห่งให้ชัดเจนเพื่อสร้างความมั่นใจแก่นักลงทุน

1.6.2 ผลกระทบจากการกู้เงินต่างประเทศ วงเงินกู้ต่างประเทศนับเป็นจำนวนเงินไม่มากเมื่อเทียบกับสภาพคล่องในตลาดการเงินโลก ทั้งนี้ การผ่อนคลายนโยบายการเงินและการอัดฉีดสภาพคล่องของธนาคารกลางทั่วโลกอย่างต่อเนื่อง ส่งผลให้ระดับอัตรา

ดอกเบี้ยในตลาดการเงินโลกปรับลดลงมาก ดังนั้น รัฐวิสาหกิจอาจพิจารณากู้เงินล่วงหน้าในช่วงที่ระดับอัตราดอกเบี้ยและภาวะตลาดเหมาะสมต่อการกู้ยืมเงิน และนำเงินไปฝากไว้ในบัญชีเงินฝากสกุลเงินตราต่างประเทศของธนาคารพาณิชย์ (foreign currency deposit: FCD) เพื่อรอการเบิกจ่ายตามภาระที่เป็นสกุลเงินตราต่างประเทศ นอกจากนี้ ภายใต้ภาวะตลาดเงินที่มีความผันผวนสูงขึ้น รัฐวิสาหกิจควรป้องกันความเสี่ยงของอัตราแลกเปลี่ยนไว้ล่วงหน้า (hedging) โดยการใช้เครื่องมือทางการเงินที่เหมาะสม อาทิ forward และ Cross Currency Swap (CCS) เพื่อปิดความเสี่ยงของภาระหนี้ต่างประเทศล่วงหน้า ทั้งนี้ หากรัฐวิสาหกิจต้องการนำเงินกู้สกุลเงินตราต่างประเทศมาแลกเปลี่ยนเป็นเงินบาท ควรคำนึงถึงผลกระทบต่อเสถียรภาพค่าเงินบาทโดยอาจพิจารณากระจายการทำธุรกรรมแลกเปลี่ยนเงิน และประสานกับธนาคารแห่งประเทศไทย เพื่อประเมินภาวะตลาดเงินตราต่างประเทศและความเหมาะสมของช่วงเวลาที่ต้องการแลกเปลี่ยนเงินตราต่างประเทศดังกล่าว

2. บททำการปีงบประมาณ 2564

2.1 สมมติฐานสำคัญที่ใช้ในการประมาณการ

รัฐวิสาหกิจประมาณว่าการดำเนินงานในปีงบประมาณ 2564 จะมีรายได้รวม 1,683,708 ล้านบาท รายจ่ายรวม 1,606,009 ล้านบาท ทำให้ผลประกอบการมีกำไรสุทธิประมาณ 77,699 ล้านบาท (ไม่รวมรัฐวิสาหกิจประเภทบริษัทมหาชนจำกัดและบริษัทในเครือ) อย่างไรก็ตาม การประมาณการข้างต้นเป็นการประมาณการล่วงหน้าก่อนเกิดสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 ซึ่งรัฐวิสาหกิจใช้ข้อสมมติฐานตามสถานการณ์ต่อเนื่องปกติทั้งในด้านภาวะเศรษฐกิจ ภาวะธุรกิจของแต่ละอุตสาหกรรม ทิศทางตามแผนฟื้นฟูกิจการ ผลการดำเนินงานที่ผ่านมา ค่าพยากรณ์ความต้องการไฟฟ้า และเงินงบประมาณที่คาดว่าจะได้รับอุดหนุน สำหรับการประมาณการค่าใช้จ่ายส่วนใหญ่ประมาณการตามปริมาณการผลิตและการให้บริการ และประมาณราคาเชื้อเพลิงโดยใช้ราคาน้ำมันดิบดูไบ 62.00 ดอลลาร์ สรอ. ต่อบาร์เรล และใช้อัตราแลกเปลี่ยนเงินตราต่างประเทศที่ 31.50 บาท/ดอลลาร์ สรอ. และ 30.00 บาท/100 เยน

2.2 การทบทวนประมาณการผลประกอบการปี 2564 จากผลกระทบของสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019

เนื่องด้วยสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 เกิดผลกระทบในวงกว้างต่อภาวะเศรษฐกิจของประเทศในภาพรวมทั้งภาคการผลิตและภาคบริการ และคาดว่าจะยังมีผลกระทบต่อเนื่องไปในปีงบประมาณ 2564 ซึ่งจากการประสานข้อมูลเพื่อให้รัฐวิสาหกิจทบทวนประมาณการผลประกอบการใหม่เพื่อให้ใกล้เคียงกับสถานการณ์ในปัจจุบัน มีรัฐวิสาหกิจส่งข้อมูลเพื่อปรับปรุงประมาณการใหม่ จำนวน 10 แห่ง ได้แก่ การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย การไฟฟ้านครหลวง การประปานครหลวง การประปาส่วนภูมิภาค การเคหะแห่งชาติ บริษัท วิทยุการบินแห่งประเทศไทย จำกัด การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย องค์การสวนพฤกษศาสตร์ องค์การอุตสาหกรรมป่าไม้ และโรงพิมพ์ตำรวจ ส่งผลให้การดำเนินงานในปีงบประมาณ 2564 จะมีรายได้รวม 1,620,568 ล้านบาท รายจ่ายรวม 1,547,065 ล้านบาท และมีกำไรสุทธิประมาณ 73,503 ล้านบาท (ลดลง 4,196 ล้านบาท) ทั้งนี้ สำหรับภาคอุตสาหกรรมการบินที่ได้รับ

ผลกระทบอย่างรุนแรงจากสถานการณ์โรคระบาดจากการปิดน่านฟ้าและการจำกัดการเดินทางนั้น แม้ว่าบริษัท วิทยุการบินแห่งประเทศไทย จำกัด จะยังคงประมาณการรายได้เท่ากับรายจ่าย เนื่องจากเป็นองค์กรที่ไม่แสวงกำไร แต่ในข้อเท็จจริงที่บริษัท วิทยุการบินแห่งประเทศไทย จำกัด ได้ทบทวนประมาณการงบกำไรขาดทุนขององค์กรใหม่โดยอ้างอิงจากประมาณการของสมาคมขนส่งสินค้าทางอากาศระหว่างประเทศ (International Air Transport Association, IATA) ที่คาดว่า สถานการณ์โรคระบาดอาจส่งผลกระทบต่ออุตสาหกรรมการบินต่อเนื่องไปในปี 2564 ตลอดปี โดยผลประกอบการในปีงบประมาณ 2564 จะปรับจากเดิมที่คาดว่าจะมีรายได้สูงกว่ารายจ่ายรวม ประมาณ 293 ล้านบาท เป็นรายได้ต่ำกว่ารายจ่ายประมาณ 4,900 ล้านบาท

หน่วย : ล้านบาท

งบทำกำไรปี 2564	ประมาณการเดิม	ทบทวนใหม่*	ผลต่าง
รายได้รวม	1,683,708	1,620,568	(63,140)
รายจ่ายรวม	1,606,009	1,547,065	(58,944)
กำไรสุทธิ	77,699	73,503	(4,196)

* รัฐวิสาหกิจปรับประมาณการใหม่ 10 แห่ง

2.3 เปรียบเทียบประมาณการปี 2564 (ภายหลังการทบทวนใหม่) กับผลการดำเนินงานที่ผ่านมา

ในภาพรวมปี 2564 รัฐวิสาหกิจทั้ง 44 แห่ง คาดว่าผลประกอบการภายหลังการทบทวน ประมาณการใหม่คาดว่าจะมีกำไรสุทธิ จำนวน 73,503 ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากปี 2563 ที่ในเบื้องต้น ประเมินว่าจะมีผลขาดทุนสุทธิ จำนวน 3,456 ล้านบาท ซึ่งผลขาดทุนในปี 2563 ที่สำคัญเกิดจากการประมาณการขาดทุนของการทางพิเศษแห่งประเทศไทยจากการต่ออายุสัมปทานโครงการ ระบบทางด่วนขั้นที่ 2 ทำให้ต้องรับรู้ผลขาดทุนจากการให้สัมปทานสูงถึง 48,020 ล้านบาท ซึ่งการขาดทุนดังกล่าวถือเป็นรายการทางบัญชีที่ไม่เป็นต้นทุน นอกจากนี้ ยังรวมถึงผลกระทบจาก สถานการณ์โรคระบาดด้วย อย่างไรก็ตาม กรณีที่ไม่รวมผลขาดทุนทางบัญชีของการทางพิเศษแห่ง ประเทศไทย ผลประกอบการของรัฐวิสาหกิจในภาพรวมปี 2563 จะยังคงมีกำไรสุทธิประมาณ 44,564 ล้านบาท ซึ่งเมื่อเปรียบเทียบกับผลการคาดการณ์ของรัฐวิสาหกิจในปี 2564 ประมาณการ กำไรสุทธิปี 2564 จะเพิ่มขึ้นจากปี 2563 ถึงประมาณร้อยละ 64.9

หน่วย : ล้านบาท

งบทำการ	ปี 2563	ปี 2564	ผลต่าง	ร้อยละ
รายได้รวม	1,574,954	1,620,568		
รายจ่ายรวม	1,578,410	1,547,065		
กำไร (ขาดทุน) สุทธิ	(3,456)	73,503		
กำไรสุทธิ (กรณีไม่รวมผลขาดทุนทางบัญชี จากการต่ออายุสัมปทานทางด่วนขั้นที่ 2 ของ การทางพิเศษแห่งประเทศไทย)	44,564	73,503	28,939	64.9

อย่างไรก็ตาม หากพิจารณาเปรียบเทียบกับค่าเฉลี่ยผลประกอบการที่เกิดขึ้นจริงช่วง 5 ปี ที่ผ่านมา (ปี 2558 - 2562 ที่มีกำไรเฉลี่ยประมาณปีละ 98,997 ล้านบาท) จะลดลงถึงร้อยละ 25.8 ที่สำคัญ เป็นการขาดทุนเพิ่มขึ้นของการรถไฟแห่งประเทศไทย เนื่องจากมีค่าใช้จ่ายประจำสูง ขณะที่ สินทรัพย์ที่ใช้ในการประกอบกิจการอยู่ในสภาพเก่า ประกอบกับพฤติกรรมกรรมการเดินทางในปัจจุบัน ที่เปลี่ยนแปลงไป รวมถึงการไม่สามารถปรับราคาให้สะท้อนกับต้นทุนที่แท้จริงได้ นอกจากนี้ เป็น ผลประกอบการของการยาสูบแห่งประเทศไทยที่มีกำไรสุทธิลดลงอย่างมากจากการประกาศใช้ พ.ร.บ. ภาษีสรรพสามิต พ.ศ. 2560 ที่ทำให้ราคาบุหรี่ปรับสูงขึ้นมากจนไม่สามารถแข่งขันกับบุหรี่ ตราต่างประเทศได้

ทั้งนี้ มีรัฐวิสาหกิจที่ประมาณว่าผลประกอบการในปี 2564 จะดีขึ้นกว่าปีที่ผ่านมา ที่สำคัญได้แก่ สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลจากประมาณการความต้องการสลากที่ยังมีปริมาณสูง และ บริษัท ไปรษณีย์ไทย จำกัด เนื่องจากรายได้กลุ่มบริการขนส่งและโลจิสติกส์ด้านไปรษณีย์ด่วนพิเศษ (EMS) ได้รับความนิยมจากผู้ใช้บริการที่เป็นผู้ประกอบการกลุ่มธุรกิจพาณิชย์อิเล็กทรอนิกส์ (e – Commerce) และรายได้จากการให้บริการด้านบริหารจัดการแบบครบวงจร (Fulfillment) ตั้งแต่การจัดเก็บสินค้า บรรจุพร้อมติดฉลาก และจัดส่ง รวมทั้งมีพื้นที่ให้เช่าคลังสินค้า เพื่ออำนวยความสะดวกในการจัดส่งสินค้าให้กับลูกค้า

อย่างไรก็ดี ผลประกอบการในปี 2564 อาจมีการเปลี่ยนแปลงไปในส่วนของเงินงบประมาณแผ่นดินที่จะปรับปรุงตาม พ.ร.บ. งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2564

หน่วย : ล้านบาท

งบทำการ	ปี 2558 – 2562 เฉลี่ย	ปี 2564 ประมาณการ	% เพิ่ม(ลด)
รายได้รวม	1,529,923	1,620,568	5.9
รายจ่ายรวม	1,430,926	1,547,065	8.1
กำไรสุทธิ	98,997	73,503	25.8

จากผลประกอบการในภาพรวมที่รัฐวิสาหกิจ จำนวน 44 แห่ง เสนอบทการปี 2564 มาเพื่อทราบสามารถแบ่งรัฐวิสาหกิจออกเป็น 2 กลุ่มหลัก ได้แก่ (1) รัฐวิสาหกิจที่ผลประกอบการมีกำไร และ (2) รัฐวิสาหกิจที่มีผลประกอบการขาดทุนและรัฐวิสาหกิจที่ไม่แสวงหากำไร โดยคาดการณ์ผลประกอบการประจำปี 2564 ดังนี้

(1) **รัฐวิสาหกิจที่ผลประกอบการมีกำไร** จำนวน 36 แห่ง คาดว่าจะมีกำไรรวมกันทั้งสิ้น 97,552 ล้านบาท โดยมีรัฐวิสาหกิจที่การดำเนินงานไม่มีปัญหาด้านผลประกอบการ และสามารถทำกำไรได้อย่างต่อเนื่องตลอดช่วง 5 ปีที่ผ่านมา (ปี 2558 - 2562) อาทิ การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย (กำไรเฉลี่ยปีละ 41,669 ล้านบาท) การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค (กำไรเฉลี่ยปีละ 21,480 ล้านบาท) การไฟฟ้านครหลวง (กำไรเฉลี่ยปีละ 9,889 ล้านบาท) การทางพิเศษแห่งประเทศไทย (กำไรเฉลี่ยปีละ 7,869 ล้านบาท) และการประปานครหลวง (กำไรเฉลี่ยปีละ 7,283 ล้านบาท)

อย่างไรก็ดี มีรัฐวิสาหกิจในกลุ่มนี้ที่ต้องเฝ้าระวัง เนื่องจากผลประกอบการเริ่มลดลงหรือที่ผ่านมามีผลประกอบการผันผวนหรือขาดทุนในบางปี ได้แก่

- **ผลประกอบการมีกำไรอย่างต่อเนื่องแต่เริ่มมีแนวโน้มลดลงหรือขาดทุน ที่สำคัญ** ได้แก่ การยาสูบแห่งประเทศไทย (มีกำไรลดลงจาก 7,105 ล้านบาท ในปี 2558 เป็นกำไร 513 ล้านบาท ในปี 2562) องค์การคลังสินค้า (มีกำไรลดลงจาก 560 ล้านบาท ในปี 2558 เป็นขาดทุน 158 ล้านบาท ในปี 2562) และบริษัท ขนส่ง จำกัด (มีกำไรลดลงจาก 208 ล้านบาท ในปี 2558 เป็นกำไร 1 ล้านบาท ในปี 2562)
- **ผลประกอบการมีความผันผวนโดยมีกำไรหรือขาดทุนเป็นบางปี** เช่น การรถไฟฟ้ามหานคร สายเฉลิมรัชมงคล ผลประกอบการมีกำไรเฉลี่ยปีละ 1,411 ล้านบาท แต่แนวโน้มกำไรลดลงต่อเนื่องและมีผลขาดทุนในปี 2559 ตามการรับรู้ผลขาดทุนกำไรจากอัตราแลกเปลี่ยนในตลาด เนื่องจากการกู้เงินต่างประเทศในสกุลเงินเยนสำหรับลงทุนโครงการรถไฟฟ้ามหานคร สายเฉลิมรัชมงคล และรถไฟฟ้ามหานคร สายฉลองรัชธรรม

และบริษัท ขนส่ง จำกัด ผลประกอบการมีกำไรเฉลี่ยปีละ 3 ล้านบาท แต่มีแนวโน้มลดลงอย่างต่อเนื่อง เนื่องจากต้นทุนน้ำมันเชื้อเพลิงที่ผันผวนตามราคาตลาด ประกอบกับความนิยมของประชาชนในการเดินทางโดยใช้สายการบินต้นทุนต่ำมากขึ้น โดยมีผลขาดทุนในปี 2559 เนื่องจากการปรับลดค่าธรรมเนียมรถร่วมตามการร้องขอจากผู้ประกอบการรถร่วม และผลขาดทุนในปี 2561 จากการบันทึกผลขาดทุนจากการถูกฟ้องร้องคดีจากบริษัทรถร่วม

- (2) รัฐวิสาหกิจที่มีผลประกอบการขาดทุนและรัฐวิสาหกิจที่ไม่แสวงหากำไร จำนวน 8 แห่ง ในจำนวนนี้มีรัฐวิสาหกิจที่ประมาณการงบทำการปี 2564 โดยมีรายได้เท่ากับรายจ่าย 1 แห่ง ได้แก่ บริษัท วิทยุการบินแห่งประเทศไทย จำกัด และมีรัฐวิสาหกิจที่มีผลประกอบการขาดทุนอย่างต่อเนื่องตลอดช่วง 5 ปีที่ผ่านมา จำนวน 4 แห่ง ได้แก่ การรถไฟแห่งประเทศไทย (ขาดทุนเฉลี่ยประมาณปีละ 15,424 ล้านบาท) องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ (ขาดทุนเฉลี่ยประมาณปีละ 5,480 ล้านบาท) และองค์การสวนสัตว์ในพระบรมราชูปถัมภ์ (ขาดทุนเฉลี่ยประมาณปีละ 264 ล้านบาท) และองค์การตลาดเพื่อเกษตรกร (ขาดทุนเฉลี่ยประมาณปีละ 134 ล้านบาท) สำหรับการยางแห่งประเทศไทยที่แม้ว่าจะมีผลกำไรในบางปีจากความต้องการยางพาราของตลาดโลกเพิ่มมากขึ้นตามราคาน้ำมันดิบที่เริ่มมีราคาสูงขึ้น แต่ผลประกอบการที่ผ่านมาขาดทุนเฉลี่ยปีละ 178 ล้านบาท และมีแนวโน้มขาดทุนเพิ่มขึ้นเนื่องจากมีค่าใช้จ่ายการสงเคราะห์เพิ่มขึ้นตามจำนวนเกษตรกรที่ขอรับการสงเคราะห์เพื่อปลูกต้นยางใหม่ทดแทนต้นยางเดิมเพื่อให้ผลผลิตน้ำยางที่มีคุณภาพ

ภาพรวมผลประกอบการของรัฐวิสาหกิจ (แยกตามกระทรวงที่สำคัญ)

หน่วย : ล้านบาท

	ปี 2558 – 2562 เฉลี่ย	ปี 2563 เบื้องต้น	ปี 2564 ประมาณการ
กระทรวงคมนาคม	(5,731)	(62,402)	(9,067)
กระทรวงพลังงาน	42,761	22,321	33,686
กระทรวงมหาดไทย	43,844	24,137	33,375
กระทรวงการคลัง	9,530	5,227	7,116
กระทรวงอื่น ๆ	8,593	7,261	8,394
รวม	98,997	(3,456)	73,503

* รวมการรับรู้ผลขาดทุนทางบัญชีจากการต่ออายุสัมปทานทางด่วนขั้นที่ 2 ของการทางพิเศษแห่งประเทศไทย จำนวน 48,020 ล้านบาท

(เอกสารแนบ 7)

2.4 ฐานะการเงินและสภาพคล่องในการดำเนินงาน

ในปีงบประมาณ 2564 รัฐวิสาหกิจในภาพรวมประมาณการฐานะการเงินอยู่ในเกณฑ์ดี โดยคาดว่าจะมีเงินสดคงเหลือปลายงวดสูงกว่าเงินสดสำรองเพื่อคงสภาพคล่องสำหรับหมุนเวียนในการดำเนินงานประมาณ 0.7 เท่า และมีอัตราผลตอบแทนต่อสินทรัพย์ (ROA) ร้อยละ 3.8 อัตราผลตอบแทนต่อส่วนทุนร้อยละ (ROE) ร้อยละ 6.7 ขณะที่ภาระหนี้สินต่อส่วนทุนสูงเกินเกณฑ์ที่ 2.5 เท่า (เกณฑ์มาตรฐานไม่เกิน 2 เท่า) และความสามารถในการชำระหนี้ 1.8 เท่า (เกณฑ์มาตรฐานไม่ต่ำกว่า 1.5 เท่า) อย่างไรก็ตาม ฐานะการเงินดังกล่าวเป็นการพิจารณาในภาพรวม หากพิจารณาในระดับรัฐวิสาหกิจจะพบว่า มีรัฐวิสาหกิจหลายแห่งที่ประสบปัญหาด้านสภาพคล่องทางการเงิน อาทิ รัฐวิสาหกิจที่มีผลประกอบการขาดทุน และรัฐวิสาหกิจที่มีผลประกอบการเริ่มมีแนวโน้มลดลงที่สำคัญเช่น

- **การรถไฟแห่งประเทศไทย** ในช่วง 5 ปีที่ผ่านมา (ปี 2558 - 2562) ประสิทธิภาพการขาดสภาพคล่องมาโดยตลอด ต่อเนื่องมาในปี 2564 และมี ROA และ ROE ตีลบอย่างต่อเนื่อง
- **การรถไฟฟ้ามหานครแห่งประเทศไทย** จากที่มีสภาพคล่องเฉลี่ยในช่วง 5 ปีที่ผ่านมา (ปี 2558 - 2562) เฉลี่ยสูงถึง 9.0 เท่า ลดลงเป็น 2.4 เท่า ในปี 2564 โดยมี ROA ลดลงจากเฉลี่ยร้อยละ 1.0 เป็นร้อยละ 0.9 และ ROE ลดลงจากเฉลี่ยร้อยละ 7.6 เป็นร้อยละ 3.2
- **การยาสูบแห่งประเทศไทย** ในภาพรวมยังอยู่ในเกณฑ์ไม่ขาดสภาพคล่อง แต่มี ROA ลดลงมากจากเฉลี่ยร้อยละ 20.6 เป็นร้อยละ 2.8 และ ROE ลดลงจากเฉลี่ยร้อยละ 29.5 เป็นร้อยละ 4.3

อย่างไรก็ตาม รัฐวิสาหกิจหลายแห่งประสบผลประกอบการดีขึ้นจากปีที่ผ่านมา โดยอยู่บนพื้นฐานว่าปัจจัยด้านข้อสมมติฐานที่ใช้จะเป็นไปตามที่ประมาณการไว้ ดังนั้น หากข้อสมมติฐานเปลี่ยนแปลงไปย่อมมีผลกระทบต่อผลประกอบการของรัฐวิสาหกิจ โดยเฉพาะอย่างยิ่งความเสี่ยงของปัจจัยที่เกิดจาก (1) ผลกระทบต่อเนื่องจากการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (2) ความสามารถในการดำเนินการตามแผนฟื้นฟูกิจการ (3) ความผันผวนของราคาเชื้อเพลิงในตลาดและการเปลี่ยนแปลงนโยบายราคาด้านพลังงาน (4) ผลกระทบจากอัตราแลกเปลี่ยน (5) ความผันผวนของราคาสินค้าด้านการเกษตร อาทิ ราคายางพารา และ (6) การจัดสรรงบประมาณแผ่นดินเพื่ออุดหนุนการดำเนินงานเปลี่ยนแปลงไป

2.5 ประมาณการเงินนำส่งรัฐ

ในปีงบประมาณ 2564 รัฐวิสาหกิจ จำนวน 44 แห่ง คาดว่าจะนำเงินส่งเป็นรายได้ให้แก่รัฐรวมทั้งสิ้น จำนวน 127,290 ล้านบาท แยกเป็น เงินนำส่งรัฐ 39,382 ล้านบาท เงินปันผล 1,512 ล้านบาท ภาษีเงินได้นิติบุคคล 1,598 ล้านบาท เงินรายได้แผ่นดิน 45,464 ล้านบาท และภาษีสรรพสามิต 39,334 ล้านบาท ลดลงจากปี 2563 ที่ประมาณการรายได้ส่งให้รัฐทั้งสิ้น จำนวน 137,255 ล้านบาท โดยลดลง 9,965 ล้านบาท หรือลดลงประมาณร้อยละ 7.3 ส่วนใหญ่เป็นการลดลงในส่วนเงินนำส่งรัฐ เนื่องจากการนำส่งเงินเหลือปีจากกำไรในปี 2563 ซึ่งมีผลประกอบการต่ำกว่าปี 2562

อย่างไรก็ตาม รัฐยังมีภาระต้องอุดหนุนให้รัฐวิสาหกิจที่ดำเนินการเชิงสังคมและดำเนินการตามนโยบายรัฐ โดยในปี 2564 รัฐวิสาหกิจเสนอขอรับจัดสรรเงินอุดหนุนประมาณ 86,536 ล้านบาท ทั้งนี้ การอุดหนุนดังกล่าวประกอบด้วย การอุดหนุนในส่วนของการงบทำการ เช่น ค่าดอกเบี้ยที่รัฐรับภาระ และค่าใช้จ่ายในการดำเนินงาน เป็นต้น รวมทั้งเป็นการอุดหนุนเพื่อการลงทุนและอื่น ๆ อาทิ การชดเชยผลขาดทุน ดังนั้น เมื่อเปรียบเทียบจำนวนเงินที่รัฐวิสาหกิจทั้ง 44 แห่ง ต้องนำส่งเป็นรายได้ให้แก่รัฐกับจำนวนเงินที่รัฐต้องอุดหนุนในการดำเนินกิจการให้กับรัฐวิสาหกิจแล้ว จะมีเงินคงเหลือจากการดำเนินงานจัดส่งให้รัฐเพื่อใช้ในการพัฒนาประเทศในปีงบประมาณ 2564 จำนวน 40,754 ล้านบาท ($127,290^* - 86,536$)

* ไม่รวมเงินนำส่งรัฐของรัฐวิสาหกิจประเภท บมจ. และเป็นการประมาณการเงินนำส่งรัฐบนสมมติฐานของผลประกอบการที่ยังไม่รวมถึงผลกระทบต่อเนื่องจากการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019

~~~~~

# บทที่ 5

สรุปผลการพิจารณา

## บทที่ 5 สรุปผลการพิจารณา

### ผลการพิจารณา

คณะอนุกรรมการพิจารณาการลงทุนประจำปีของรัฐบาลได้พิจารณาการลงทุนของรัฐบาลประจำปีงบประมาณ 2564 จำนวน 44 แห่ง โดยยึดตามแนวทางความสอดคล้องกับแผนพัฒนาประเทศ ที่สำคัญได้แก่นโยบายรัฐบาล ทิศทางการพัฒนาประเทศตามยุทธศาสตร์การพัฒนาระยะ 20 ปี แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 12 และแนวนโยบายภาครัฐในการเพิ่มประสิทธิภาพการดำเนินงานของรัฐบาลทั้งในด้านการให้บริการ และการบริหารจัดการ โดยพัฒนาองค์กรรัฐบาลให้มีความเข้มแข็งสามารถดำเนินการตามภารกิจหน้าที่ตามวัตถุประสงค์ในการจัดตั้งได้อย่างมั่นคงและยั่งยืน เช่น ด้านการพัฒนาระบบรางสำหรับขนส่งมวลชนเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการใช้พลังงานและลดต้นทุนการขนส่ง การเตรียมการด้านโครงสร้างพื้นฐานและโลจิสติกส์เพื่อเชื่อมโยงอาเซียน การสร้างความพร้อมและความเข้มแข็งของประเทศด้วยเศรษฐกิจดิจิทัล เป็นต้น นอกจากนี้ ต้องเป็นการลงทุนตามภารกิจหลัก ความจำเป็น และความพร้อมทั้งด้านกายภาพและฐานะการเงิน ภายใต้ความโปร่งใสในการดำเนินการของรัฐบาล โดยสรุปผลการพิจารณาได้ดังนี้

#### 1. การลงทุน

คณะอนุกรรมการฯ ได้พิจารณาการลงทุนของรัฐบาล จำนวน 44 แห่ง โดยใช้แนวทางในการพิจารณา กลั่นกรองการลงทุน ประกอบด้วย (1) ความสอดคล้องกับสถานการณ์ แนวนโยบายที่สำคัญของรัฐบาล ในด้านการเพิ่มประสิทธิภาพการดำเนินงานของรัฐบาล และทิศทางการพัฒนาประเทศตามนโยบายรัฐบาล ยุทธศาสตร์ชาติ และแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (2) ความจำเป็นในการลงทุนตามภาระผูกพันและตามวัตถุประสงค์ในการจัดตั้ง และ (3) ความพร้อมในการลงทุน โดย**เห็นควรให้ความเห็นชอบการลงทุนประจำปีงบประมาณ 2564 วงเงินดำเนินการ จำนวน 1,208,807 ล้านบาท และวงเงินเบิกจ่ายลงทุน จำนวน 241,461 ล้านบาท** (งบลงทุนผูกพัน จำนวน 193,122 ล้านบาท และงบลงทุนที่เสนอขอใหม่ในปี จำนวน 48,339 ล้านบาท) ประกอบด้วย การเบิกจ่ายลงทุนในงบลงทุนเพื่อการดำเนินงานปกติ จำนวน 81,788 ล้านบาท และงบลงทุนโครงการ จำนวน 159,673 ล้านบาท ส่วนใหญ่เป็นการเบิกจ่ายลงทุนของรัฐบาลกิจด้านคมนาคมขนส่ง ร้อยละ 37.6 และรัฐบาลกิจด้านพลังงาน (กระทรวงพลังงานและกระทรวงมหาดไทย) คิดเป็นร้อยละ 41.8 ของวงเงินเบิกจ่ายลงทุนในภาพรวม โดยมีการปรับลดวงเงินดำเนินการรวมจำนวน 29,057 ล้านบาท และวงเงินเบิกจ่ายลงทุนรวม จำนวน 66,706 ล้านบาท ดังนี้

**1.1 การลงทุนเพื่อการดำเนินงานปกติ** ปรับลดวงเงินดำเนินการ จำนวน 1,989 ล้านบาท และวงเงินเบิกจ่ายลงทุน จำนวน 7,987 ล้านบาท โดยส่วนใหญ่เป็นการปรับลดการลงทุนของการรถไฟแห่งประเทศไทย การรถไฟฟ้ามหานครแห่งประเทศไทย การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค และการเคหะแห่งชาติ เพื่อให้สอดคล้องกับความพร้อมในการลงทุนทั้งความพร้อมด้านกฎหมายและความพร้อมในการดำเนินงานขององค์กรและหน่วยงานภายนอก

**1.2 งบลงทุนโครงการ** ปรับลดวงเงินดำเนินการ จำนวน 27,068 ล้านบาท และวงเงินเบิกจ่ายลงทุน จำนวน 58,719 ล้านบาท ส่วนใหญ่เป็นการปรับลดของการรถไฟฯขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย การเคหะแห่งชาติ การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค การประปาส่วนภูมิภาค และการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย ซึ่งเป็นโครงการใหม่ที่ยังไม่ผ่านการพิจารณาตามขั้นตอน สำหรับโครงการที่ยังไม่ได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี และการลงทุนที่ใช้เงินงบประมาณ ตาม พ.ร.บ. งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 เห็นควรให้ดำเนินการได้ เมื่อได้รับอนุมัติตามขั้นตอนแล้ว ทั้งนี้ ให้รัฐวิสาหกิจเบิกจ่ายลงทุนไม่น้อยกว่าร้อยละ 95 ของวงเงินอนุมัติให้เบิกจ่ายลงทุน

อย่างไรก็ดี งบลงทุนจำนวนดังกล่าวเมื่อรวมกับงบลงทุนในรูปแบบสัญญาเช่าที่ไม่ก่อให้เกิดรายได้ จากกิจกรรมหลักโดยตรง วงเงินดำเนินการ จำนวน 1,431 ล้านบาท และวงเงินเบิกจ่ายลงทุน จำนวน 348 ล้านบาท ซึ่งมีลักษณะเป็นการเช่าประจำและต่อเนื่องโดยปฏิบัติตามมาตรฐานการรายงานทางการเงิน ฉบับที่ 16 จะทำให้การลงทุนตามภารกิจปกติและโครงการต่อเนื่องในปี 2564 ของ รัฐวิสาหกิจในภาพรวมมีวงเงินดำเนินการเป็นจำนวน 1,210,238 ล้านบาท และมีวงเงินเบิกจ่ายลงทุน เป็นจำนวน 241,809 ล้านบาท

(เอกสารแนบ 8)

**ผลการพิจารณางบลงทุนประจำปี 2564 ในภาพรวม**

หน่วย : ล้านบาท

| ประเภทการลงทุน           | ข้อเสนอ   |          | ปรับเพิ่ม(ลด) |          | ผลการพิจารณา |          |
|--------------------------|-----------|----------|---------------|----------|--------------|----------|
|                          | ดำเนินการ | เบิกจ่าย | ดำเนินการ     | เบิกจ่าย | ดำเนินการ    | เบิกจ่าย |
| 1. งบปกติ                | 306,079   | 89,775   | (1,989)       | (7,987)  | 304,090      | 81,788   |
| 1.1 รายปี                | 69,259    | 32,348   | (513)         | (3,048)  | 68,746       | 29,300   |
| 1.2 แผนระยะยาว           | 236,820   | 57,427   | (1,476)       | (4,939)  | 235,344      | 52,488   |
| 2. งบโครงการ             | 931,785   | 218,392  | (27,068)      | (58,719) | 904,717      | 159,673  |
| รวม                      | 1,237,864 | 308,167  | (29,057)      | (66,706) | 1,208,807    | 241,461  |
| งบลงทุนในรูปแบบสัญญาเช่า | 1,431     | 348      | -             | -        | 1,431        | 348      |
| รวมทั้งสิ้น              | 1,239,295 | 308,515  | (29,057)      | (66,706) | 1,210,238    | 241,809  |

**แหล่งเงินเบิกจ่ายลงทุนประจำปี 2564**

หน่วย : ล้านบาท

| รายการ                   | ข้อเสนอ | ปรับเพิ่ม (ลด) | ผลการพิจารณา         |
|--------------------------|---------|----------------|----------------------|
| 1. เงินรายได้            | 92,500  | (10,337)       | 82,163               |
| 2. เงินงบประมาณ          | 109,327 | (36,528)       | 72,799 <sup>1</sup>  |
| 3. เงินกู้               | 100,913 | (19,842)       | 81,071               |
| 3.1 ในประเทศ             | 87,776  | (13,842)       | 73,934 <sup>2</sup>  |
| 3.2 ต่างประเทศ           | 13,137  | (6,000)        | 7,137                |
| 4. อื่น ๆ <sup>3</sup>   | 5,427   | -              | 5,427                |
| รวม                      | 308,167 | (66,706)       | 241,461 <sup>4</sup> |
| งบลงทุนในรูปแบบสัญญาเช่า | 348     | -              | 348                  |
| รวมทั้งสิ้น              | 308,515 | (66,706)       | 241,809              |

หมายเหตุ 1 เป็นเงินกู้ที่รัฐบาลรับภาระ 39,859 ล้านบาท (การรถไฟแห่งประเทศไทย 39,734 ล้านบาท และการทางพิเศษแห่งประเทศไทย 125 ล้านบาท)  
 2 เป็นเงินกู้ที่รัฐบาลรับภาระ 14,319 ล้านบาท (การรถไฟแห่งประเทศไทย 14,319 ล้านบาท)  
 3 แหล่งเงินจากกองทุนรวมโครงสร้างพื้นฐานเพื่ออนาคตประเทศไทย: TFFIF (การทางพิเศษแห่งประเทศไทย)  
 4 ไม่รวมการลงทุนที่ต้องรออนุมัติตามขั้นตอน

ผลการพิจารณางบลงทุนประจำปี 2564 รายการกระทรวง

หน่วย : ล้านบาท

| งบลงทุน                               | ข้อเสนอ   |          | ปรับเพิ่ม(ลด) |          | ผลการพิจารณา |          |
|---------------------------------------|-----------|----------|---------------|----------|--------------|----------|
|                                       | ดำเนินการ | เบิกจ่าย | ดำเนินการ     | เบิกจ่าย | ดำเนินการ    | เบิกจ่าย |
| กระทรวงคมนาคม                         | 621,553   | 148,301  | (21,083)      | (57,429) | 600,470      | 90,872   |
| กระทรวงการพัฒนาสังคมฯ                 | 29,958    | 5,540    | (8,075)       | (2,158)  | 21,884       | 3,382    |
| กระทรวงดิจิทัลฯ                       | 19,254    | 3,500    | (22)          | (1,306)  | 19,232       | 2,195    |
| กระทรวงพลังงาน                        | 143,731   | 32,735   | (523)         | (52)     | 143,209      | 32,684   |
| กระทรวงมหาดไทย                        | 369,542   | 100,788  | 3,124         | (4,688)  | 372,666      | 96,101   |
| กระทรวงการคลัง                        | 29,705    | 3,755    | (311)         | (92)     | 29,394       | 3,662    |
| กระทรวงสาธารณสุข                      | 7,289     | 2,424    | -             | -        | 7,289        | 2,424    |
| กระทรวงการท่องเที่ยวฯ                 | 6,167     | 3,156    | 18            | 18       | 6,185        | 3,175    |
| กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม | 1,602     | 1,569    | 83            | 20       | 1,685        | 1,589    |
| กระทรวงเกษตรและสหกรณ์                 | 1,255     | 1,179    | 0.32          | (15)     | 1,256        | 1,164    |
| กระทรวงการอุดมศึกษาฯ                  | 3,050     | 2,995    | -             | -        | 3,050        | 2,995    |
| กระทรวงอุตสาหกรรม                     | 4,713     | 2,179    | (2,270)       | (1,006)  | 2,443        | 1,173    |
| กระทรวงพาณิชย์                        | 41        | 41       | -             | -        | 41           | 41       |
| กระทรวงกลาโหม                         | 2         | 2        | -             | -        | 2            | 2        |
| สำนักงานตำรวจแห่งชาติ                 | 3         | 3        | -             | -        | 3            | 3        |
| รวม                                   | 1,237,864 | 308,167  | (29,057)      | (66,706) | 1,208,807    | 241,461  |

การลงทุนตามนโยบายรัฐบาลและยุทธศาสตร์ชาติ

หน่วย : ล้านบาท

| นโยบายรัฐบาล                                                                   | วงเงินเบิกจ่าย |              | ปรับเพิ่ม(ลด) |
|--------------------------------------------------------------------------------|----------------|--------------|---------------|
|                                                                                | ข้อเสนอ        | ผลการพิจารณา | ร้อยละ        |
| 1. การพัฒนาเศรษฐกิจและความสามารถในการแข่งขันของไทย                             | 287,174        | 223,756      | (22.1)        |
| 2. การพัฒนาพื้นที่เศรษฐกิจและและการกระจายความเจริญสู่ภูมิภาค                   | 2,179          | 1,173        | (46.2)        |
| 3. การพัฒนาสร้างความเข้มแข็งจากฐานราก                                          | 5,540          | 3,382        | (38.9)        |
| 4. การปฏิรูปกระบวนการเรียนรู้และการพัฒนาศักยภาพของคนไทยทุกช่วงวัย              | 8,359          | 8,219        | (1.7)         |
| 5. การฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติและรักษาสิ่งแวดล้อมเพื่อสร้างการเติบโตอย่างยั่งยืน | 1,569          | 1,589        | 1.3           |
| 6. การปฏิรูปการบริหารจัดการภาครัฐ                                              | 3,346          | 3,341        | (0.1)         |
| รวม                                                                            | 308,167        | 241,461      | (21.6)        |

หน่วย : ล้านบาท

| ยุทธศาสตร์ชาติ                                                 | วงเงินเบิกจ่าย |              | ปรับเพิ่ม(ลด) |
|----------------------------------------------------------------|----------------|--------------|---------------|
|                                                                | ข้อเสนอ        | ผลการพิจารณา | ร้อยละ        |
| 1. ด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขัน                          | 262,305        | 198,136      | (24.5)        |
| 2. ด้านการพัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพทรัพยากรมนุษย์              | 3,354          | 3,352        | (0.1)         |
| 3. ด้านการสร้างโอกาสและความเสมอภาคทางสังคม                     | 5,556          | 3,399        | (38.8)        |
| 4. ด้านการสร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม | 33,605         | 33,232       | (1.1)         |
| 5. ด้านการปรับสมดุลและพัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐ           | 3,346          | 3,341        | (0.1)         |
| รวม                                                            | 308,167        | 241,461      | (21.6)        |

## โครงการลงทุนที่สำคัญในปี 2564

หน่วย : ล้านบาท

| โครงการลงทุน                                                                                                                                                                                                  | หน่วยงาน | เบิกจ่าย<br>ลงทุน |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------|-------------------|
| 1. โครงการความร่วมมือระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยและรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐประชาชนจีนในการพัฒนาระบบรถไฟความเร็วสูงเพื่อเชื่อมโยงภูมิภาค ช่วงกรุงเทพมหานคร - หนองคาย (ระยะที่ 1 ช่วงกรุงเทพมหานคร - นครราชสีมา) | รฟท.     | 17,549            |
| 2. โครงการก่อสร้างรถไฟทางคู่ ช่วงนครปฐม-ชุมพร (รวมทางคู่สายใต้ 3 เส้นทาง)                                                                                                                                     | รฟท.     | 10,146            |
| 3. โครงการระบบขนส่งมวลชนทางรางในพื้นที่กรุงเทพมหานครและปริมณฑล ช่วงบางซื่อ-รังสิต                                                                                                                             | รฟท.     | 7,117             |
| 4. โครงการรถไฟฟ้ามหานคร สายสีส้ม ช่วงศูนย์วัฒนธรรม - มีนบุรี                                                                                                                                                  | รฟม.     | 12,648            |
| 5. โครงการรถไฟฟ้ามหานคร สายสีส้ม ช่วงตลิ่งชัน - ศูนย์วัฒนธรรม                                                                                                                                                 | รฟม.     | 2,040             |
| 6. โครงการรถไฟฟ้ามหานคร สายสีเขียว ช่วงหมอชิต - สะพานใหม่ - คูคต                                                                                                                                              | รฟม.     | 1,994             |
| 7. โครงการทางพิเศษสายพระราม 3 - ดาวคะนอง - วงแหวนรอบนอกกรุงเทพมหานคร ด้านตะวันตก                                                                                                                              | กทพ.     | 5,634             |
| 8. โครงการพัฒนาที่อยู่อาศัย ชุดที่ 2 ระยะที่ 1                                                                                                                                                                | กคช.     | 515               |
| 9. โครงการโรงไฟฟ้าบางปะกง (ทดแทนเครื่องที่ 1-2)                                                                                                                                                               | กฟผ.     | 2,754             |
| 10. โครงการปรับปรุงระบบส่งไฟฟ้าบริเวณภาคใต้ตอนล่างเพื่อเสริมความมั่นคงระบบไฟฟ้า                                                                                                                               | กฟผ.     | 2,689             |
| 11. โครงการขยายระบบส่งไฟฟ้า ระยะที่ 12                                                                                                                                                                        | กฟผ.     | 4,894             |
| 12. โครงการปรับปรุงและขยายระบบจำหน่ายพลังไฟฟ้า ฉบับที่ 12 ปี 2560 - 2564                                                                                                                                      | กฟน.     | 12,473            |
| 13. โครงการพัฒนาระบบส่งและจำหน่าย ระยะที่ 1                                                                                                                                                                   | กฟภ.     | 12,500            |
| 14. โครงการปรับปรุงกิจการประปาแผนหลัก ครั้งที่ 9                                                                                                                                                              | กปน.     | 2,863             |
| 15. โครงการก่อสร้างปรับปรุงขยายปี 2557 - ปี 2563                                                                                                                                                              | กปภ.     | 6,304             |
| 16. โครงการจัดตั้งนิคมอุตสาหกรรมในพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษ จังหวัดสงขลา                                                                                                                                        | กนอ.     | 328               |
| 17. โครงการพัฒนาพื้นที่ส่วนขยายศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติ 80 พรรษา 5 ธันวาคม 2550 พื้นที่โซน C                                                                                                                | ธพส.     | 2,951             |
| 18. โครงการก่อสร้างโรงงานผลิตยางรีไซเคิลระยะที่สอง                                                                                                                                                            | อก.      | 1,294             |

## 2. กรอบงบประมาณประจำปี 2564

จากข้อเท็จจริงในการดำเนินงาน ภายหลังจากคณะรัฐมนตรีได้อนุมัติกรอบวงเงินลงทุนประจำปีของ รัฐวิสาหกิจแล้ว รัฐวิสาหกิจส่วนใหญ่มีความจำเป็นที่จะต้องขออนุมัติปรับปรุง เปลี่ยนแปลง เพิ่มเติม งบประมาณระหว่างปี โดยเฉพาะการเปลี่ยนแปลงวงเงินลงทุนประจำปีให้สอดคล้องกับที่คณะรัฐมนตรี อนุมัติโครงการระหว่างปี และเป็นผลให้กรอบวงเงินลงทุนประจำปีงบประมาณของ รัฐวิสาหกิจ ในภาพรวมที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติไว้เปลี่ยนแปลงไป ซึ่งตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยงบประมาณ ของ รัฐวิสาหกิจ พ.ศ. 2550 ข้อ 14 กำหนดไว้ว่าการเปลี่ยนแปลงหรือเพิ่มเติมงบประมาณจะกระทำมิได้ เว้นแต่จะได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีหรือได้รับความเห็นชอบจาก สศช. ก่อน

ดังนั้น เพื่อให้การอนุมัติงบประมาณประจำปีเป็นไปด้วยความรวดเร็วทันต่อความจำเป็นในการลงทุน ของ รัฐวิสาหกิจ ซึ่งที่ผ่านมา สศช. จะได้พิจารณาเสนอขอกรอบวงเงินเพิ่มเติมเพื่อสำรองไว้สำหรับการ ลงทุนในระหว่างปี รวมทั้งขอให้คณะรัฐมนตรีมอบอำนาจให้สภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เป็นผู้พิจารณาอนุมัติงบประมาณปกติที่มีการเปลี่ยนแปลงเพิ่มเติมระหว่างปีและโครงการต่อเนื่อง ที่การเปลี่ยนแปลงไม่มีผลกระทบต่อสาระสำคัญและกรอบวงเงินโครงการที่คณะรัฐมนตรีได้อนุมัติไว้แล้ว แทนคณะรัฐมนตรี



สำหรับงบลงทุนประจำปี 2564 สศช. เห็นควรเสนอกรอบวงเงินลงทุนเพื่อรองรับการดำเนินการกิจดังกล่าว โดยมีวงเงินดำเนินการ จำนวน 1,510,238 ล้านบาท และวงเงินเบิกจ่ายลงทุน จำนวน 291,809 ล้านบาท ประกอบด้วย

- 2.1 กรอบการลงทุนสำหรับงานตามภารกิจปกติและโครงการต่อเนื่อง วงเงินดำเนินการ 1,210,238 ล้านบาท และวงเงินเบิกจ่ายลงทุน 241,809 ล้านบาท
- 2.2 กรอบการลงทุนสำหรับการเพิ่มเติมระหว่างปี วงเงินดำเนินการ จำนวน 300,000 ล้านบาท และวงเงินเบิกจ่ายลงทุน จำนวน 50,000 ล้านบาท เพื่อความคล่องตัวในการบริหารจัดการและให้รัฐวิสาหกิจสามารถดำเนินการได้ทันที่ภายในปีงบประมาณ โดยใช้ข้อมูลสถิติความต้องการลงทุนเพิ่มเติมหรือปรับเปลี่ยนตามความจำเป็นระหว่างปีที่ผ่านมา ๆ มาเป็นฐานในการประมาณการสำหรับการปรับปรุงการลงทุนของรัฐวิสาหกิจประจำปีงบประมาณ 2564 เห็นควรให้ สศช. ปรับวงเงินลงทุนให้สอดคล้องกับผลการจัดสรรงบประมาณตาม พ.ร.บ. งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 รวมถึงงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม งบกลาง หรืองบประมาณที่ปรับปรุงเปลี่ยนแปลงตามหลักเกณฑ์และวิธีการงบประมาณหรือได้รับความเห็นชอบจากสำนักงบประมาณแล้ว และปรับเพิ่มกรอบวงเงินดำเนินการและกรอบวงเงินเบิกจ่ายลงทุนให้สอดคล้องกับการอนุมัติการลงทุนเพิ่มเติมตามมติคณะรัฐมนตรี

ทั้งนี้ กรอบการเบิกจ่ายลงทุนของรัฐวิสาหกิจประจำปี 2564 จำนวน 291,809 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 1.7 ของ GDP (ประมาณการ GDP ปี 2564 จำนวน 16,824.80 พันล้านบาท) และมีส่วนสนับสนุนการขยายตัวทางเศรษฐกิจประมาณร้อยละ 0.06

#### กรอบงบลงทุนประจำปี 2564 ของรัฐวิสาหกิจ 44 แห่ง

| หน่วย : ล้านบาท                                     |           |          |
|-----------------------------------------------------|-----------|----------|
| การลงทุน                                            | ดำเนินการ | เบิกจ่าย |
| กรอบวงเงินสำหรับงานตามภารกิจปกติและโครงการต่อเนื่อง | 1,210,238 | 241,809  |
| กรอบสำหรับเพิ่มเติมระหว่างปี                        | 300,000   | 50,000   |
| รวม                                                 | 1,510,238 | 291,809  |

อย่างไรก็ดี เมื่อรวมการลงทุนของรัฐวิสาหกิจประเภทบริษัทมหาชนจำกัดและบริษัทในเครือ จำนวน 8 แห่ง วงเงินดำเนินการ จำนวน 349,588 ล้านบาท และวงเงินเบิกจ่ายลงทุน จำนวน 191,128 ล้านบาท รัฐวิสาหกิจในภาพรวมจะมีการลงทุนตามภารกิจปกติและโครงการต่อเนื่องในปี 2564 ประกอบด้วย วงเงินดำเนินการ จำนวน 1,559,826 ล้านบาท และวงเงินเบิกจ่ายลงทุน จำนวน 432,937 ล้านบาท

### 3. งบทำการ

คณะอนุกรรมการฯ พิจารณาข้อเสนองบทำการของรัฐวิสาหกิจแล้ว เห็นควรรับทราบงบทำการของรัฐวิสาหกิจประจำปี 2564 ในเบื้องต้น โดยคาดว่าจะมีรายได้รวม 1,620,568 ล้านบาท รายจ่ายรวม 1,547,065 ล้านบาท และมีกำไรสุทธิรวม จำนวน 73,503 ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากปี 2563 ที่คาดว่าจะผลประกอบการจะขาดทุนสุทธิประมาณ 3,456 ล้านบาท ซึ่งประมาณการงบทำการประจำปี 2564 ดังกล่าว รัฐวิสาหกิจส่วนหนึ่งได้พิจารณาทบทวนและปรับปรุงให้สอดคล้องกับผลกระทบต่อการดำเนินงาน อันเนื่องมาจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 ที่เกิดขึ้นทั่วโลกในปี 2563 และอาจส่งผลกระทบต่อเนื่องถึงปี 2564 อย่างไรก็ดี คณะอนุกรรมการฯ ได้มีข้อสังเกตเพิ่มเติมว่า

งบทำการของรัฐวิสาหกิจในปีงบประมาณ 2564 เมื่อได้ดำเนินการจริงผลประกอบการอาจเปลี่ยนแปลงไป หากข้อสมมติฐานไม่เป็นไปตามที่ประมาณการไว้โดยมีปัจจัยเสี่ยงสำคัญที่จะส่งผลกระทบต่อ (1) ผลกระทบต่อเนื่องจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (2) ความสามารถในการดำเนินการตามแผนฟื้นฟูกิจการ (3) ความผันผวนของราคาเชื้อเพลิงในตลาดและการเปลี่ยนแปลงนโยบายราคาด้านพลังงาน (4) ผลกระทบจากอัตราแลกเปลี่ยน (5) ความผันผวนของราคาสินค้าด้านการเกษตร อาทิ ราคายางพารา และ (6) การจัดสรรงบประมาณแผ่นดินเพื่ออุดหนุนการดำเนินงานเปลี่ยนแปลงไป

(เอกสารแนบ 9)

สำหรับประสิทธิภาพในการทำกำไร จากการพิจารณาทั้งผลการดำเนินงานที่ผ่านมาและการประมาณการปี 2564 จะเห็นได้ว่าในด้านประสิทธิภาพการทำกำไรของรัฐวิสาหกิจในภาพรวมยังอยู่ในเกณฑ์ดี โดยในช่วงที่ผ่านมา (ปี 2558 - 2562) มีอัตราผลตอบแทนต่อส่วนทุน (ROE) ที่ประมาณร้อยละ 10.3 และปี 2564 คาดว่าจะมีอัตราผลตอบแทนที่ร้อยละ 6.7 ซึ่งลดลงจากค่าเฉลี่ยช่วงปีที่ผ่านมา (จากผลประกอบการที่ขาดทุนเพิ่มขึ้นของรัฐวิสาหกิจด้านคมนาคมขนส่ง และกำไรที่ลดลงของรัฐวิสาหกิจด้านพลังงาน การประปาส่วนภูมิภาค และการยาสูบแห่งประเทศไทย) แต่ในด้านผลตอบแทนต่อสินทรัพย์ (ROA) พบว่า มีผลตอบแทนค่อนข้างต่ำ โดยที่ผ่านมามีอัตราผลตอบแทนประมาณร้อยละ 5.1 และปี 2564 คาดว่าจะมีอัตราผลตอบแทนที่ร้อยละ 3.8 สาเหตุจากมีสินทรัพย์จากการลงทุนเพิ่มมากขึ้นอย่างต่อเนื่อง ซึ่งการลงทุนบางส่วนอาจไม่มีความคุ้มค่าทางการเงินแต่มีผลดีต่อเศรษฐกิจในภาพรวม โดยคาดว่าปี 2564 รัฐวิสาหกิจทั้ง 44 แห่ง จะมีมูลค่าสินทรัพย์รวมสูงถึง 3,798,775 ล้านบาท ซึ่งสะท้อนว่าประสิทธิภาพในการบริหารจัดการสินทรัพย์จากการลงทุนเพื่อให้เกิดมูลค่าเพิ่มสูงสุดของรัฐวิสาหกิจในภาพรวมยังอยู่ในระดับต่ำ

#### ผลการพิจารณางบทำการปีงบประมาณ 2564 ของรัฐวิสาหกิจ 44 แห่ง

| รายการ              | ล้านบาท   |
|---------------------|-----------|
| ประมาณการรายได้รวม  | 1,620,568 |
| ประมาณการรายจ่ายรวม | 1,547,065 |
| ประมาณการกำไรสุทธิ  | 73,503    |

ทั้งนี้ เมื่อรวมผลประกอบการของรัฐวิสาหกิจประเภทบริษัทมหาชนจำกัดและบริษัทในเครือ จำนวน 7 แห่ง [ไม่รวมผลประกอบการของบริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) และบริษัทในกลุ่มฯ ที่ไม่ประมาณการข้อมูลผลประกอบการ] รัฐวิสาหกิจในภาพรวมประมาณการว่าจะมีรายได้รวม 1,759,026 ล้านบาท รายจ่ายรวม 1,686,764 ล้านบาท และผลประกอบการมีกำไรสุทธิประมาณ 72,262 ล้านบาท

#### 4. แนวโน้มการดำเนินงานช่วงปี 2565 - 2567

รัฐวิสาหกิจ 44 แห่ง คาดว่าจะมีการลงทุนเฉลี่ยปีละประมาณ 383,998 ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากฐานปี 2564 ประมาณร้อยละ 58.8 (วงเงินเบิกจ่ายลงทุนปี 2564 จำนวน 241,809 ล้านบาท) และผลประกอบการมีกำไรสุทธิเฉลี่ยประมาณ 106,239 ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากฐานปี 2564 ประมาณร้อยละ 44.5 เนื่องจากคาดว่ารัฐวิสาหกิจหลายแห่งจะสามารถดำเนินการตามแผนฟื้นฟูกิจการและมีรายได้เพิ่มขึ้น จึงเห็นควรรับทราบแนวโน้มการดำเนินงานช่วงปีงบประมาณ 2565 - 2567 ในเบื้องต้นที่คาดว่าจะมีการลงทุนและผลประกอบการ ดังนี้

|     |                                                 |                      |                     |
|-----|-------------------------------------------------|----------------------|---------------------|
| 4.1 | การเบิกจ่ายลงทุนรวม<br>(เฉลี่ยเบิกจ่ายลงทุนปีละ | 1,151,995<br>383,998 | ล้านบาท<br>ล้านบาท) |
| 4.2 | ผลประกอบการ                                     |                      |                     |
|     | ประมาณการรายได้รวม                              | 5,438,043            | ล้านบาท             |
|     | ประมาณการรายจ่ายรวม                             | 5,119,325            | ล้านบาท             |
|     | ประมาณการกำไรสุทธิ<br>(เฉลี่ยกำไรสุทธิปีละ      | 318,718<br>106,239   | ล้านบาท<br>ล้านบาท) |

(เอกสารแนบ 10)

## 5. ข้อเสนอแนะ

### 5.1 ข้อเสนอแนะเชิงนโยบาย

#### 5.1.1 การเบิกจ่ายลงทุนของรัฐวิสาหกิจ

- (1) ให้รัฐวิสาหกิจเร่งรัดการเบิกจ่ายลงทุนให้ได้ไม่น้อยกว่าร้อยละ 95 ของกรอบวงเงินที่ได้รับอนุมัติเบิกจ่ายลงทุน รวมทั้งเร่งรัดการลงทุนที่ได้รับอนุมัติผูกพันสัญญา และการก่อหนี้ในรายการลงทุนที่มีความพร้อมตั้งแต่ในช่วงต้นปีงบประมาณ เพื่อให้การประมาณการและการกำหนดนโยบายทางเศรษฐกิจเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ
- (2) ให้กระทรวงเจ้าสังกัดและรัฐวิสาหกิจเร่งรัดการขออนุมัติปรับปรุงรายการลงทุนทดแทนรายการที่คาดว่าจะไม่สามารถดำเนินการและเบิกจ่ายได้ หรือทดแทนการปรับลดรายการลงทุนจากเหตุปัจจัยภายในองค์กรหรือหมดความจำเป็นในการลงทุนตามขั้นตอนโดยเร็วเพื่อให้สามารถเบิกจ่ายลงทุนและเพิ่มเม็ดเงินเข้าสู่ระบบเศรษฐกิจได้ในปีงบประมาณ 2564 รวมทั้งเพื่อให้การลงทุนของรัฐวิสาหกิจเป็นส่วนสำคัญในการขับเคลื่อนระบบเศรษฐกิจของประเทศในช่วงที่กิจกรรมทางเศรษฐกิจอยู่ในภาวะชะลอตัว

#### 5.1.2 การปรับปรุงงบลงทุนระหว่างปี

การขออนุมัติปรับปรุงเปลี่ยนแปลงงบลงทุนระหว่างปีให้รัฐวิสาหกิจเร่งจัดทำให้แล้วเสร็จโดยผ่านความเห็นชอบจากกระทรวงเจ้าสังกัดภายในไตรมาสแรกของปีงบประมาณของรัฐวิสาหกิจนั้น ๆ และการปรับปรุงเปลี่ยนแปลงการลงทุนโดยเฉพาะการเปลี่ยนแปลงที่เป็นผลให้กรอบวงเงินลงทุนลดลงควรเป็นผลกระทบที่เกิดจากปัจจัยภายนอกหรือที่รัฐวิสาหกิจไม่สามารถควบคุมได้ หรือเป็นการดำเนินการเชิงนโยบายเท่านั้น หากไม่ใช่ผลกระทบจากปัจจัยดังกล่าว สศช. อาจไม่พิจารณาการปรับปรุงงบลงทุนของรัฐวิสาหกิจสำหรับงบลงทุนที่ใช้เงินงบประมาณแผ่นดินที่ปรับปรุงเปลี่ยนแปลงตามหลักเกณฑ์และวิธีการงบประมาณหรือได้รับความเห็นชอบจากสำนักงบประมาณแล้ว ให้รัฐวิสาหกิจปรับปรุงเปลี่ยนแปลงงบลงทุนดังกล่าวได้ โดยให้แจ้งกระทรวงเจ้าสังกัดและ สศช. ทราบเพื่อ สศช. จะได้ปรับปรุงวงเงินลงทุนให้สอดคล้องกับงบประมาณที่เปลี่ยนแปลงไป

### 5.1.3 ผลกระทบจากสถานการณ์โรคระบาด

จากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 ในปี 2563 ที่ส่งผลกระทบต่อเศรษฐกิจของประชาชน และรัฐบาลได้มีมาตรการช่วยเหลือโดยเฉพาะด้านสาธารณสุขและภาคพื้นฐานเพื่อบรรเทาผลกระทบจากสถานการณ์ดังกล่าว ซึ่งสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคอาจมีผลต่อเนื่องไปในปี 2564 โดยเฉพาะผลกระทบต่อการดำเนินกิจกรรมต่าง ๆ อาทิ อุตสาหกรรมด้านไฟฟ้า อุตสาหกรรมด้านการบิน ดังนั้น รัฐวิสาหกิจจึงควรให้ความสำคัญต่อการรักษาสภาพคล่องขององค์กรในภาวะเศรษฐกิจชะลอตัว โดยพิจารณาการลงทุนใหม่ในปี 2564 ด้วยความรอบคอบและระมัดระวัง เพื่อไม่ให้เกิดการลงทุนมีผลกระทบต่อฐานะการเงินและสภาพคล่องขององค์กรในช่วงภาวะวิกฤต

## 5.2 ข้อเสนอแนะระดับกระทรวงและรัฐวิสาหกิจ

ให้กระทรวงและรัฐวิสาหกิจเพิ่มผลิตภาพและประสิทธิภาพการดำเนินงาน การให้บริการ การลดต้นทุนการผลิต และการบริหารจัดการที่เหมาะสมของแต่ละรัฐวิสาหกิจ ดังนี้

| กระทรวง/รัฐวิสาหกิจ                               | ข้อเสนอแนะ                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
|---------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>กระทรวงคมนาคม</b>                              |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
| <b>สาขาขนส่งทางอากาศ</b>                          |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
| บริษัท วิทยุการบินแห่งประเทศไทย จำกัด             | ให้มีมาตรการควบคุมค่าใช้จ่ายขององค์กรที่เข้มงวดและรัดกุมโดยต่อเนื่อง เพื่อบริหารจัดการต้นทุนและค่าใช้จ่ายให้สอดคล้องกับสถานการณ์ของอุตสาหกรรมการบิน โดยไม่ให้เกิดกระทบต่อการดำเนินงานตามภารกิจหลักขององค์กร พร้อมทั้งเร่งรัดการเบิกจ่ายลงทุนเพื่อเพิ่มความพร้อมในการให้บริการได้ทันทีเมื่อสถานการณ์ด้านการบินกลับสู่ภาวะปกติ                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
| สถาบันการบินพลเรือน                               | ให้มีมาตรการควบคุมค่าใช้จ่ายขององค์กรที่เข้มงวดและรัดกุมโดยต่อเนื่อง เพื่อบริหารจัดการต้นทุนและค่าใช้จ่ายให้สอดคล้องกับสถานการณ์ของอุตสาหกรรมการบิน โดยไม่ให้เกิดกระทบต่อการดำเนินงานตามภารกิจหลักขององค์กร                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
| <b>สาขาขนส่งทางบก</b>                             |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
| การรถไฟแห่งประเทศไทย                              | เร่งรัดการเบิกจ่ายลงทุนโดยเฉพาะโครงการขนาดใหญ่และการจัดตั้งบริษัทลูก ซึ่งเป็นปัจจัยสำคัญต่อผลประกอบการขององค์กร รวมถึงการปรับโครงสร้างให้มีขนาดที่เหมาะสมกับภารกิจใหม่ภายหลังการจัดตั้งบริษัทลูก เพื่อให้รฟท. สามารถแก้ไขปัญหาหนี้สินและภาระทางการเงินขององค์กรได้ในระยะยาว                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
| องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ                          | ให้เร่งดำเนินการตามแผนฟื้นฟูองค์กร โดยเฉพาะการจัดการหนี้สินใหม่ ซึ่งเป็นปัจจัยสำคัญที่มีผลต่อความสำเร็จตามแผนฟื้นฟูฯ เพื่อให้สามารถสร้างรายได้และลดต้นทุนการเดินรถได้และเป็นการช่วยบรรเทาปัญหาฐานะการเงินขององค์กรได้อีกทางหนึ่ง                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
| <b>กระทรวงการพัฒนาลังคมและความมั่นคงของมนุษย์</b> |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
| การเคหะแห่งชาติ                                   | ควรใช้วิธีการตลาดเชิงรุก อาทิ การหาพันธมิตรทางธุรกิจ การเพิ่มช่องทางประชาสัมพันธ์ผ่านสื่อออนไลน์ในรูปแบบการให้ความรู้และแก้ไขปัญหาด้านที่อยู่อาศัย ซึ่งจะช่วยเพิ่มการเข้าถึงและดึงดูดความสนใจจากกลุ่มลูกค้า นอกจากนี้ ควรเร่งรัดดำเนินโครงการที่ได้รับอนุมัติให้แล้วเสร็จโดยเร็ว และติดตามประเมินผลการดำเนินการในปัจจุบันที่เกี่ยวกับการเร่งรัดงานโครงการ อาทิ การปรับรูปแบบการเริ่มงานก่อสร้างโดยการแบ่งหน่วยก่อสร้างทั้งหมดภายใต้โครงการออกเป็นระยะ ซึ่งช่วยให้จำนวนการจองซื้อเป็นไปตามเงื่อนไขและสามารถก่อสร้างหน่วยอาศัยได้เร็วขึ้น โดยให้นำผลการประเมินดังกล่าวประยุกต์ใช้กับการดำเนินโครงการอื่น ๆ ที่ยังไม่สามารถเริ่มการก่อสร้าง เพื่อให้มีรายได้และเงินสดเพิ่มขึ้นสำหรับใช้ในการดำเนินการกิจการและชำระหนี้เพิ่มเติม |

| กระทรวง/รัฐวิสาหกิจ                        | ข้อเสนอแนะ                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
|--------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| สำนักงานธนานุเคราะห์                       | ควรพิจารณาต่อยอดการให้บริการในส่วนที่สามารถดำเนินการได้ทันที เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการดำเนินงานในปัจจุบัน โดยอาจประสานความร่วมมือกับรัฐวิสาหกิจอื่น อาทิ ปณท. ในการเพิ่มช่องทางการชำระค่าดอกเบี้ยรับจำนำผ่านบริการของ ปณท. ที่มีสาขาทั่วประเทศ ซึ่งเป็นการอำนวยความสะดวกและสนับสนุนการให้บริการแก่ประชาชน รวมถึงการใช้สินทรัพย์ของหน่วยงานรัฐวิสาหกิจที่มีอยู่ให้เกิดประโยชน์ร่วมกัน                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
| <b>กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม</b> |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
| บริษัท ไปรษณีย์ไทย จำกัด                   | ควรพิจารณาเพิ่มความร่วมมือในการให้บริการขนส่งกับบริษัทตลาดออนไลน์ขนาดใหญ่และผู้ค้าบนแพลตฟอร์มต่าง ๆ รวมทั้งพัฒนาการรับบริการด้านไปรษณีย์และแพลตฟอร์มสินค้าออนไลน์ของ ปณท. ให้มีความทันสมัยและรองรับกับแนวคิดสังคมไร้เงินสด เพื่อให้ ปณท. สามารถเข้าถึงกลุ่มลูกค้าและสนับสนุนการให้บริการแบบครบวงจรได้มากยิ่งขึ้น ส่งผลต่อการเติบโตของส่วนแบ่งการตลาดและผลประกอบการของ ปณท. นอกจากนี้ควรหารือร่วมกับรัฐวิสาหกิจอื่นในการใช้แพลตฟอร์มและบริการจัดส่งสินค้าของ ปณท. เพื่อเป็นการขยายช่องทางการจัดจำหน่ายสินค้า/เพิ่มศักยภาพการให้บริการตามภารกิจของรัฐวิสาหกิจแต่ละแห่งโดยเฉพาะรัฐวิสาหกิจที่ต้องมีการลงทุนช่องทางออนไลน์เพิ่มเติม ซึ่งจะช่วยลดความซ้ำซ้อนและเป็นการใช้ประโยชน์ร่วมกันในสินทรัพย์ที่ได้ลงทุนไว้แล้วระหว่างหน่วยงานรัฐวิสาหกิจของประเทศ |
| <b>กระทรวงพลังงาน</b>                      |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
| บริษัท ผลิตไฟฟ้าและน้ำเย็น จำกัด           | ให้พิจารณาแผนการลงทุนเพื่อให้บริการด้านพลังงานแก่ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิให้สอดคล้องกับทิศทางการเติบโตของการใช้บริการท่าอากาศยานสุวรรณภูมิและแผนการลงทุนขยายท่าอากาศยานสุวรรณภูมิของ ทอท. ที่อาจมีการเปลี่ยนแปลงไป อันเนื่องมาจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 ที่ส่งผลต่อการขยายตัวของอุตสาหกรรมการบินและการใช้พลังงานของท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ เพื่อสนับสนุนให้ท่าอากาศยานหลักของประเทศมีความมั่นคงและเสถียรภาพด้านพลังงาน                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
| <b>กระทรวงมหาดไทย</b>                      |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
| การประปานครหลวง                            | 1. ควรเร่งดำเนินการสรรหาคณะกรรมการ อจน. โดยเร็วเพื่อให้การดำเนินงานของ อจน. มีความต่อเนื่อง และไม่ส่งผลกระทบต่อการลงทุนและการบริหารจัดการองค์กร<br>2. ให้ มท. และ อจน. เร่งประสานกับ อบท. เพื่อจัดเก็บเงินสบทบค่าบริหารจัดการระบบบำบัดน้ำเสียจาก อบท. โดยเฉพาะในพื้นที่ท่องเที่ยวที่มีปริมาณน้ำเสียเพิ่มขึ้นทุกปี เพื่อลดภาระค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานและงบประมาณของภาครัฐ                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
| องค์การการตลาด                             | ควรเร่งทบทวนกระบวนการดำเนินงานภายในเพื่อให้สามารถดำเนินการและเบิกจ่ายลงทุนได้คล่องตัวและรวดเร็วมากขึ้น โดยเฉพาะการลงทุนที่มีผลโดยตรงกับคุณภาพการให้บริการ เพื่อไม่ให้ความล่าช้าในการลงทุนกระทบต่อประสิทธิภาพการให้บริการแก่ประชาชนผู้ใช้น้ำ และเป้าหมายการลดปริมาณน้ำสูญเสียขององค์กร                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
| องค์การกวดเสถียรภาพ                        | ควรพิจารณาจัดลำดับความสำคัญตามความจำเป็นเร่งด่วนของการลงทุนและใช้เงินรายได้ลงทุนทดแทนหรือสมทบการลงทุนในกรณีที่ไม่ได้รับการจัดสรรงบประมาณแผ่นดิน แต่มีความจำเป็นต้องปรับปรุงและพัฒนาตลาดสาขาต่าง ๆ ให้ถูกสุขลักษณะและอนามัยตามมาตรฐานของกระทรวงสาธารณสุข เพื่อให้การดำเนินการกิจการสามารถรักษามาตรฐานและการให้บริการตามภารกิจหลักได้อย่างต่อเนื่อง อันจะเป็นการส่งเสริมการสร้างรายได้และความยั่งยืนขององค์กรรวมทั้งลดการพึ่งพาเงินงบประมาณแผ่นดิน                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
| องค์การกวดเสถียรภาพน้ำเสีย                 | ให้เร่งรัดดำเนินการลงทุนโดยเฉพาะการก่อสร้างและการพัฒนาระบบสารสนเทศในส่วนที่ได้รับอนุมัติไว้แล้ว และเบิกจ่ายลงทุนให้เป็นไปตามแผน เพื่อให้สามารถดำเนินงานตามภารกิจในการรักษาฟื้นฟูแหล่งน้ำเพื่อลดผลกระทบด้านสิ่งแวดล้อมและสามารถติดตามสถานการณ์น้ำเสียในประเทศได้อย่างมีประสิทธิภาพ                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |

| กระทรวง/รัฐวิสาหกิจ                        | ข้อเสนอแนะ                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
|--------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>กระทรวงการคลัง</b>                      | ให้กระทรวงการคลังโดย สคร. ในฐานะหน่วยงานกำกับดูแล ยศท. เร่งศึกษาถึงโครงสร้างที่เหมาะสมของภาคอุตสาหกรรมยาสูบในประเทศและความชัดเจนเกี่ยวกับบทบาท ความจำเป็น ตลอดจนผลดีและผลเสียทั้งทางตรงและทางอ้อมของ ยศท. โดยอาจพิจารณาผนวกในแนวทางของขั้นตอนการทบทวนแผนยุทธศาสตร์รัฐวิสาหกิจ พ.ศ. 2560 -2564 และการจัดทำแผนพัฒนารัฐวิสาหกิจ พ.ศ. 2566 - 2570 เพื่อให้สามารถใช้เป็นข้อมูลกำหนดทิศทางและบทบาทของ ยศท. ในอนาคตให้ชัดเจนต่อไปได้                                                                                                                                                                                                               |
| <b>การยาสูบแห่งประเทศไทย</b>               | เร่งปรับกลยุทธ์และแผนการตลาด เพื่อเพิ่มสัดส่วนของรายได้จากช่องทางอื่น ๆ ให้มากขึ้น อาทิ การส่งออกใบยา การจำหน่ายยาเส้น และการรับจ้างผลิตยาสูบ รวมถึงการขยายตลาดการจำหน่ายบุหรี่ยังตลาดต่างประเทศ นอกเหนือจากการพยายามรักษาส่วนแบ่งการตลาดในประเทศ เพื่อเพิ่มรายได้ให้แก่องค์กรทดแทนรายได้ที่ลดลง และลดผลกระทบต่อห่วงโซ่อุปทานของอุตสาหกรรมยาสูบในประเทศโดยเฉพาะเกษตรกรผู้ปลูกใบยาสูบ                                                                                                                                                                                                                                                        |
| <b>โรงงานไฟ กรมสรรพสามิต</b>               | ให้คณะกรรมการโรงงานไฟฟ้า นำหลักเกณฑ์และวิธีปฏิบัติที่เกี่ยวข้องกับงบลงทุนของรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. 2563 ในเรื่องของการโอนเงินเหลือจ่ายระหว่างรายการภายใต้แผนการลงทุนเดียวกันมาใช้กำกับให้โรงงานไฟฟ้า ถือปฏิบัติเพื่อให้เกิดความคล่องตัวในการดำเนินการ พร้อมทั้งกำกับให้โรงงานไฟฟ้า เร่งรัดการลงทุนของแผนการก่อสร้างอาคารโรงพิมพ์และปรับปรุงภูมิทัศน์ให้แล้วเสร็จโดยเร็วเพื่อรองรับงานของกรมสรรพสามิตได้ตามแผนที่วางไว้                                                                                                                                                                                                                            |
| <b>บริษัท ธนารักษ์พัฒนาสินทรัพย์ จำกัด</b> | ให้เร่งรัดการลงทุนโครงการพัฒนาพื้นที่ส่วนขยายศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติ 80 พรรษา 5 ธันวาคม 2550 พื้นที่โซน C ให้แล้วเสร็จโดยเร็ว เพื่อให้มีกระแสเงินสดรับจากการให้บริการพื้นที่ส่วนต่อขยายเป็นไปตามแผนที่คาดการณ์ไว้ และลดความเสี่ยงของภาระหนี้ที่ส่งผลกระทบต่อฐานะทางการเงินขององค์กร                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
| <b>กระทรวงสาธารณสุข</b>                    |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
| <b>องค์การเภสัชกรรม</b>                    | ให้พิจารณาวางแผนการลงทุนอย่างรอบด้านและคำนึงถึงกฎระเบียบที่เกี่ยวข้อง เช่น การศึกษารายละเอียดด้านเทคนิคและมาตรฐานของอุปกรณ์ การจัดเตรียมร่างขอบเขตของงาน (TOR) และร่างแบบก่อสร้าง เป็นต้น เพื่อแก้ไขปัญหาและอุปสรรคที่อาจเกิดขึ้นในระหว่างการทำงาน ซึ่งทำให้การลงทุนมีความล่าช้าได้ รวมทั้งให้เร่งรัดดำเนินการและเบิกจ่ายลงทุนให้เป็นไปตามเป้าหมายเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการเบิกจ่ายลงทุนให้มากขึ้น                                                                                                                                                                                                                                           |
| <b>กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา</b>         |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
| <b>การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย</b>          | ควรพิจารณากำหนดแนวทางการดำเนินงานและการลงทุนเพื่อรองรับผลกระทบจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (โควิด 19) ที่อาจส่งผลกระทบต่อปี 2564 โดยเฉพาะภาคการท่องเที่ยวของประเทศที่ได้รับผลกระทบจากวิกฤตครั้งนี้โดยตรง ซึ่งแนวทางดังกล่าวควรพิจารณาให้สอดคล้องกับแนวโน้มการเปลี่ยนแปลงพฤติกรรมหรือวิถีชีวิตหลังวิกฤตโรคโควิด 19 รวมทั้งเพื่อให้รัฐวิสาหกิจมีบทบาทในการเป็นส่วนหนึ่งที่ช่วยฟื้นฟูภาวะเศรษฐกิจของประเทศในช่วงที่วิกฤตเริ่มผ่อนคลาย                                                                                                                                                                                |
| <b>การกีฬาแห่งประเทศไทย</b>                | <ol style="list-style-type: none"> <li>ควรพิจารณากำหนดแนวทางการดำเนินงานและการลงทุนเพื่อรองรับผลกระทบจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (โควิด 19) ที่อาจส่งผลกระทบต่อปี 2564 ซึ่งแนวทางดังกล่าวควรพิจารณาให้สอดคล้องกับแนวโน้มการเปลี่ยนแปลงพฤติกรรมหรือวิถีชีวิตหลังวิกฤตโรคโควิด 19 รวมทั้งเพื่อให้รัฐวิสาหกิจมีบทบาทในการเป็นส่วนหนึ่งที่ช่วยฟื้นฟูภาวะเศรษฐกิจของประเทศในช่วงที่วิกฤตเริ่มผ่อนคลาย</li> <li>ควรเตรียมความพร้อมของการลงทุนล่วงหน้าเพื่อมิให้กระทบต่อแผนการลงทุนที่อาจทำให้การดำเนินงานมีความล่าช้าได้ รวมทั้งเร่งรัดดำเนินการและเบิกจ่ายลงทุนให้ได้ตามเป้าหมายโดยเฉพาะการลงทุนที่ขอลใหม่</li> </ol> |



| กระทรวง/รัฐวิสาหกิจ                                                              | ข้อเสนอแนะ                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
|----------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p><b>กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม</b></p>                              | <ol style="list-style-type: none"> <li>ส่งเสริมการท่องเที่ยวเชื่อมโยงระหว่างแหล่งท่องเที่ยวของรัฐวิสาหกิจทั้ง 3 แห่ง เพื่อให้ธุรกิจการท่องเที่ยวของรัฐวิสาหกิจเติบโตอย่างยั่งยืน โดยพิจารณาจัดทำเส้นทางท่องเที่ยวเชื่อมโยงเชิงนิเวศ อาทิ เส้นทางท่องเที่ยวสวนพฤกษศาสตร์สวนสัตว์ และบ้านพักสวนป่า รวมทั้งพิจารณาการทำงานร่วมกับกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาโดย ททท. ในการประชาสัมพันธ์การท่องเที่ยวและการทำการตลาดร่วมกันให้สอดคล้องกับทิศทางการท่องเที่ยวภายหลังสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 และการเชื่อมโยงแผนหรือบูรณาการการลงทุนระหว่างกระทรวงเพื่อให้เกิดความสมดุล อาทิ การลงทุนของทส. ที่มีวัตถุประสงค์ในการอนุรักษ์ธรรมชาติและสัตว์ป่าร่วมกับกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาซึ่งมีภารกิจหลักด้านการท่องเที่ยว</li> <li>กำกับดูแลให้รัฐวิสาหกิจทั้ง 3 แห่ง เร่งดำเนินการทันทีที่ได้รับอนุมัติและเบิกจ่ายลงทุนให้เป็นไปตามเป้าหมายเพื่อไม่ให้เกิดผลกระทบต่อแผนการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจ นอกจากนี้ ให้พิจารณานำแนวนโยบาย อาทิ เศรษฐกิจชีวภาพ (Bio-economy) เศรษฐกิจหมุนเวียน (Circular economy) และเศรษฐกิจสีเขียว (Green economy) มาใช้ในการวางแผนเพื่อเสนอขอการลงทุนในระยะต่อไป</li> </ol>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
| <p><b>องค์การสวนพฤกษศาสตร์ และ<br/>องค์การสวนสัตว์ ในพระบรมราชูปถัมภ์</b></p>    | <ol style="list-style-type: none"> <li>พิจารณาการประชาสัมพันธ์เชิงรุกโดยการใช้ประโยชน์จากเทคโนโลยีและนวัตกรรมผ่านสื่อสังคมออนไลน์ซึ่งเป็นช่องทางที่เข้าถึงได้ง่ายและรวดเร็ว เพื่อนำมาต่อยอดการดำเนินการในปัจจุบันให้สามารถส่งเสริมการเรียนรู้และสร้างความตระหนักถึงการปลูกฝังเกี่ยวกับการอนุรักษ์พันธุ์พืชและสัตว์ป่าได้อย่างมีประสิทธิภาพและน่าสนใจยิ่งขึ้น อาทิ การบอกเล่าเรื่องราวของพันธุ์พืชและสัตว์ป่าต่าง ๆ เพื่อให้เกิดกระแสการตื่นตัวและกระตุ้นให้ประชาชนที่รับชมทางออนไลน์ ต้องการเข้ามาเรียนรู้และเยี่ยมชมพื้นที่จริงภายในสวนพฤกษศาสตร์และสวนสัตว์ต่าง ๆ ที่เปิดให้บริการ ซึ่งจะช่วยให้เกิดการใช้จ่ายจากสินค้าและบริการที่มีอยู่ได้คุ้มค่ามากขึ้น และสามารถสร้างรายได้จากการจำหน่ายบัตรเข้าชมและผลิตภัณฑ์ของที่ระลึกเพื่อนำมาสนับสนุนค่าใช้จ่ายบางส่วนและลดการพึ่งพาเงินงบประมาณ ตลอดจนเป็นการช่วยส่งเสริมภาคการท่องเที่ยวของประเทศได้</li> <li>พิจารณาการออกแบบและการลงทุนสวนพฤกษศาสตร์และสวนสัตว์ซึ่งรวมถึงสถานที่ตั้งแห่งใหม่ซึ่งอยู่ระหว่างดำเนินการ ให้ได้มาตรฐานด้านสาธารณสุขและคำนึงถึงความปลอดภัยของนักท่องเที่ยว รวมทั้งการเอื้อต่อการเป็นสถานที่พักผ่อนหย่อนใจและสถานที่เรียนรู้ให้กับคนทุกช่วงวัย ซึ่งจะช่วยเสริมสร้างประสบการณ์ร่วมกันของนักท่องเที่ยวโดยเฉพาะการสร้างความสัมพันธ์ที่ดีให้กับนักท่องเที่ยวแบบกลุ่มครอบครัว นอกจากนี้ควรมีรูปแบบที่จะสามารถรองรับการท่องเที่ยวแบบพำนักระยะยาวที่อาจมีแนวโน้มเติบโตเพิ่มขึ้นภายหลังสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 เริ่มคลี่คลาย</li> </ol> |
| <p><b>องค์การอุตสาหกรรมป่าไม้</b></p>                                            | <p>อ.อ.ป. ควรพิจารณาแนวทางการเพิ่มรายได้จากการขายสินค้าและบริการของสวนป่า โดยเร่งทำการตลาดให้สอดคล้องกับทิศทางและแนวโน้มของตลาดยุคใหม่ มุ่งเน้นการพาณิชย์อิเล็กทรอนิกส์ และส่งเสริมการให้บริการที่จะรองรับกับการท่องเที่ยวในรูปแบบพำนักระยะยาว ซึ่งอาจมีแนวโน้มเติบโตมากขึ้นภายหลังจากการคลี่คลายของสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 เพื่อให้ อ.อ.ป. สามารถรักษาและเพิ่มรายได้จากการจำหน่ายสินค้าและบริการโดยเฉพาะในกลุ่มผลิตภัณฑ์เครื่องเรือนและธุรกิจท่องเที่ยวให้เป็นไปตามที่ประมาณการไว้ ซึ่งอาจยังได้รับผลกระทบเนื่องจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 ที่เป็นสาเหตุทำให้เกิดภาวะถดถอยของเศรษฐกิจโลกและการหดตัวของตลาดอสังหาริมทรัพย์ รวมถึงการท่องเที่ยวจากการงดเว้นการเดินทางตามนโยบายของแต่ละประเทศทั่วโลกเพื่อควบคุมการระบาดของโรค</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
| <p><b>กระทรวงเกษตรและสหกรณ์</b></p>                                              |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
| <p><b>การยางแห่งประเทศไทย และ<br/>องค์การส่งเสริมกิจการโคนมแห่งประเทศไทย</b></p> | <p>พิจารณาปรับแนวทางการลงทุนขององค์กรเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการเบิกจ่ายลงทุนให้ได้มากขึ้นกว่าปีที่ผ่านมา โดยเฉพาะการเตรียมความพร้อมในส่วนที่สามารถเตรียมการได้ล่วงหน้า เช่น การเตรียมความพร้อมด้านพื้นที่ดำเนินการ การจัดเตรียมร่างขอบเขตของงาน (TOR) และร่างแบบก่อสร้าง เป็นต้น เพื่อให้สามารถดำเนินการได้ทันทีที่ได้รับอนุมัติให้ลงทุน และสอดคล้องกับนโยบายรัฐบาลในการเร่งรัดการเบิกจ่ายลงทุนของภาครัฐเพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจ</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |

| กระทรวง/รัฐวิสาหกิจ                                                                         | ข้อเสนอแนะ                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
|---------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| องค์การสะพานปลา                                                                             | <ol style="list-style-type: none"> <li>เร่งศึกษาแนวทางการพัฒนาการใช้ประโยชน์ที่ดินของสะพานปลากรุงเทพให้แล้วเสร็จโดยเร็ว เพื่อให้สามารถนำพื้นที่ที่ไม่ได้ใช้ประโยชน์อย่างคุ้มค่าในปัจจุบันมาสร้างรายได้ให้กับองค์กรได้เพิ่มขึ้น โดยมุ่งเน้นรูปแบบการพัฒนาตามภารกิจขององค์กรในการพัฒนาศูนย์กลางการจำหน่ายสินค้าสัตว์น้ำและผลิตภัณฑ์ประมงตามมาตรฐานสากล</li> <li>จัดลำดับการลงทุนในส่วนที่ใช้เงินงบประมาณตามความจำเป็นเร่งด่วนที่จะสนองต่อการเปลี่ยนแปลงการดำเนินธุรกิจขององค์กรได้ พร้อมทั้งเตรียมความพร้อมในการลงทุนให้ครบถ้วนรอบด้าน โดยประสานกับสำนักงานงบประมาณอย่างต่อเนื่อง เพื่อเตรียมการให้สอดคล้องกับแนวทางการพิจารณาของสำนักงานงบประมาณเพื่อให้ได้รับการจัดสรรเงินงบประมาณเพื่อใช้ลงทุนได้</li> <li>พิจารณาปรับแนวทางการลงทุนขององค์กรเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการเบิกจ่ายลงทุนให้ได้มากขึ้นกว่าปีที่ผ่านมา โดยเฉพาะการเตรียมความพร้อมในส่วนที่สามารถเตรียมการได้ล่วงหน้า เช่น การเตรียมความพร้อมด้านพื้นที่ดำเนินการ การจัดเตรียมร่างขอบเขตของงาน (TOR) และร่างแบบก่อสร้าง เป็นต้น เพื่อให้สามารถดำเนินการได้ทันทีที่ได้รับอนุมัติให้ลงทุน และสอดคล้องกับนโยบายรัฐบาลในการเร่งรัดการเบิกจ่ายลงทุนของภาครัฐเพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจ</li> </ol> |
| องค์การตลาดเพื่อการเกษตร                                                                    | <ol style="list-style-type: none"> <li>เร่งปรับกลยุทธ์และแผนธุรกิจขององค์กรในการหารายได้เพิ่มขึ้น เพื่อลดผลกระทบขาดรายได้จากการขายอาหารให้แก่เรือนจำและทัณฑสถานต่าง ๆ ที่มีการแข่งขันสูง และลดการพึ่งพาโครงการจำหน่ายสินค้าเกษตรของรัฐบาล โดยให้พิจารณาการดำเนินการตามภารกิจหลักในการช่วยเหลือเกษตรกรด้านการตลาดสินค้าเกษตร และการสร้างมูลค่าเพิ่มให้แก่สินค้าเกษตรเป็นสำคัญด้วย</li> <li>พิจารณาปรับแนวทางการลงทุนขององค์กรเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการเบิกจ่ายลงทุนให้ได้มากขึ้นกว่าปีที่ผ่านมา โดยเฉพาะการเตรียมความพร้อมในส่วนที่สามารถเตรียมการได้ล่วงหน้า เช่น การเตรียมความพร้อมด้านพื้นที่ดำเนินการ การจัดเตรียมร่างขอบเขตของงาน (TOR) และร่างแบบก่อสร้าง เป็นต้น เพื่อให้สามารถดำเนินการได้ทันทีที่ได้รับอนุมัติให้ลงทุน และสอดคล้องกับนโยบายรัฐบาลในการเร่งรัดการเบิกจ่ายลงทุนของภาครัฐเพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจ</li> </ol>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
| <b>กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม</b>                                     |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
| สถาบันวิจัยวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งประเทศไทย และ<br>องค์การพิพิธภัณฑ์วิทยาศาสตร์แห่งชาติ | ให้เร่งรัดดำเนินการตามแผนการลงทุนเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการเบิกจ่ายลงทุนให้มากขึ้น โดยเฉพาะรายการลงทุนใหม่ควรเตรียมความพร้อมของการลงทุนล่วงหน้าเพื่อให้สามารถดำเนินการตามแผนได้ทันทีเมื่อได้รับอนุมัติให้ลงทุน                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
| <b>กระทรวงอุตสาหกรรม</b>                                                                    |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
| การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย                                                              | ให้พิจารณาปรับแนวทางการลงทุนขององค์กรเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการเบิกจ่ายลงทุนให้ได้มากขึ้นกว่าปีที่ผ่านมา โดยเฉพาะการเตรียมความพร้อมในส่วนที่สามารถเตรียมการได้ล่วงหน้า เช่น การเตรียมความพร้อมด้านพื้นที่ดำเนินการ การจัดเตรียมร่างขอบเขตของงาน (TOR) และร่างแบบก่อสร้าง เป็นต้น เพื่อให้สามารถดำเนินการได้ทันทีที่ได้รับอนุมัติให้ลงทุน และสอดคล้องกับนโยบายรัฐบาลในการเร่งรัดการเบิกจ่ายลงทุนของภาครัฐเพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจ                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
| <b>กระทรวงพาณิชย์</b>                                                                       |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
|                                                                                             | ให้กระทรวงพาณิชย์กำกับดูแลการลงทุนของ อคส. อย่างใกล้ชิด เพื่อให้การดำเนินงานมีความต่อเนื่องและสอดคล้องกับทิศทางการดำเนินกลยุทธ์ทางธุรกิจขององค์กร โดยรวมถึงการกำกับกับการเบิกจ่ายลงทุนที่ได้รับอนุมัติไว้แล้วให้เป็นไปตามเป้าหมาย ซึ่งจะมีส่วนสนับสนุนให้อคส. สามารถดำเนินการตามพันธกิจในการเป็นตัวกลางเชื่อมโยงเครือข่ายของเกษตรกรให้เข้าสู่ช่องทางการจัดจำหน่ายและสร้างมูลค่าเพิ่มให้กับสินค้าเกษตรได้                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |

| กระทรวง/รัฐวิสาหกิจ                                    | ข้อเสนอแนะ                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
|--------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>กระทรวงกลาโหม</b><br><b>บริษัท อู่กรุงเทพ จำกัด</b> | ให้เร่งดำเนินการเกี่ยวกับการใช้ประโยชน์ที่ดินยานนาวาให้เกิดผลเป็นรูปธรรมโดยเร็ว เพื่อเพิ่มสภาพคล่องให้กับองค์กรและเป็นแหล่งเงินทุนในการพัฒนาโครงการสร้างอู่เรือแห่งใหม่บริเวณพื้นที่ชายทะเล อ.สัตหีบ จ.ชลบุรี ตามแผนธุรกิจขององค์กรต่อไป ซึ่งเป็นปัจจัยสำคัญที่จะทำให้ บอท. คงอยู่ได้อย่างยั่งยืนและเป็นกลไกสำคัญในการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศจากการพัฒนาอุตสาหกรรมด้านความมั่นคงในการป้องกันประเทศตามวัตถุประสงค์การจัดตั้งองค์กร                                                                  |
| <b>สำนักงานตำรวจแห่งชาติ</b><br><b>โรงพิมพ์ตำรวจ</b>   | ให้เร่งศึกษาแนวทางการลงทุนและการพัฒนางานด้านเทคโนโลยีด้านการผลิตขององค์กรและเสนอเป็นงบลงทุนมาตามขั้นตอน เพื่อให้สามารถรองรับการพัฒนาผลิตภัณฑ์เป้าหมายใหม่ตามกลยุทธ์ทางการตลาด และเพื่อให้สามารถรักษารายได้ขององค์กรไว้ได้จากผลกระทบของนโยบายการกระจายอำนาจการจัดซื้อจัดจ้างงานพิมพ์ไปสู่ภูมิภาค และแนวโน้มการลดลงของความต้องการสิ่งพิมพ์ทั่วไป โดยอาจคำนึงถึงจุดแข็งจากความน่าเชื่อถือจากการเป็นหน่วยงานในสังกัดสำนักงานตำรวจแห่งชาติ เพื่อเพิ่มความหลากหลายของผลิตภัณฑ์ไปสู่สิ่งพิมพ์ที่ต้องมีชั้นความลับร่วมด้วย |

## ผลการพิจารณาของสภาพพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

สภาพพัฒนาฯ ได้พิจารณากรอบและงบลงทุนของรัฐวิสาหกิจประจำปีงบประมาณ 2564 เมื่อวันที่ 5 สิงหาคม 2563 ตามผลการพิจารณาของคณะอนุกรรมการฯ แล้ว และได้มอบหมายให้ สศช. รับความเห็นของสภาพพัฒนาฯ ไปประกอบการพิจารณากรอบและงบลงทุนของรัฐวิสาหกิจประจำปีงบประมาณ 2564 เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป โดยสรุปผลการพิจารณาได้ดังนี้

### 1. งบลงทุนประจำปีงบประมาณ 2564

- 1.1 เห็นชอบกรอบและงบลงทุนของรัฐวิสาหกิจประจำปีงบประมาณ 2564 โดยมีวงเงินดำเนินการจำนวน 1,510,238 ล้านบาท และวงเงินเบิกจ่ายลงทุน จำนวน 291,809 ล้านบาท ประกอบด้วย (1) กรอบการลงทุนสำหรับงานตามภารกิจปกติและโครงการต่อเนื่อง วงเงินดำเนินการ จำนวน 1,210,238 ล้านบาท และวงเงินเบิกจ่ายลงทุน 241,809 ล้านบาท และ (2) กรอบการลงทุนสำหรับการเพิ่มเติมระหว่างปี วงเงินดำเนินการ จำนวน 300,000 ล้านบาท และวงเงินเบิกจ่ายลงทุน จำนวน 50,000 ล้านบาท เพื่อความคล่องตัวในการบริหารจัดการและให้รัฐวิสาหกิจสามารถดำเนินการได้ทันที่ภายในปีงบประมาณ โดยใช้ข้อมูลสถิติความต้องการลงทุนเพิ่มเติมหรือปรับเปลี่ยนตามความจำเป็นระหว่างปีที่ผ่านมา ๆ มาเป็นฐานในการประมาณการ

สำหรับการปรับปรุงการลงทุนของรัฐวิสาหกิจประจำปีงบประมาณ 2564 เห็นชอบให้ สศช. ปรับวงเงินลงทุนให้สอดคล้องกับผลการจัดสรรงบประมาณตาม พ.ร.บ. งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 รวมถึงงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม งบกลาง หรืองบประมาณที่ปรับปรุงเปลี่ยนแปลงตามหลักเกณฑ์และวิธีการงบประมาณหรือได้รับความเห็นชอบจากสำนักงบประมาณแล้ว และปรับเพิ่มกรอบวงเงินดำเนินการและกรอบวงเงินเบิกจ่ายลงทุนให้สอดคล้องกับการอนุมัติการลงทุนเพิ่มเติมตามมติคณะรัฐมนตรี

- 1.2 เห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีมอบหมายสภาพัฒนาฯ เป็นผู้พิจารณาอนุมัติการเปลี่ยนแปลงงบลงทุนระหว่างปีงบประมาณ 2564 โดยมอบหมายประธานสภาพัฒนาฯ เป็นผู้พิจารณาอนุมัติการเปลี่ยนแปลงงบลงทุนระหว่างปีแทนสภาพัฒนาฯ เพื่อความคล่องตัวในการดำเนินการเช่นปีที่ผ่านมา สำหรับโครงการลงทุนที่ยังไม่ได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีและการลงทุนที่ใช้เงินงบประมาณตาม พ.ร.บ. งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 เห็นควรให้รัฐวิสาหกิจดำเนินการได้เมื่อได้รับอนุมัติตามขั้นตอน และกำหนดให้รัฐวิสาหกิจเบิกจ่ายลงทุนไม่น้อยกว่าร้อยละ 95 ของวงเงินอนุมัติเบิกจ่ายลงทุน
- 1.3 เห็นควรให้ความเห็นชอบข้อเสนอแนะเชิงนโยบาย ระดับกระทรวง และระดับรัฐวิสาหกิจ โดยให้กระทรวงเจ้าสังกัดและรัฐวิสาหกิจรับข้อเสนอแนะที่เกี่ยวข้องไปดำเนินการ และรายงานผลการดำเนินงานตามข้อเสนอแนะทุกไตรมาส และเห็นควรให้รัฐวิสาหกิจรายงานความก้าวหน้าของการดำเนินงานและการลงทุนปี 2564 ให้ สศช. ทราบภายในทุกวันที่ 5 ของเดือนอย่างเคร่งครัด รวมทั้งรายงานความก้าวหน้าการดำเนินโครงการลงทุนทุกไตรมาส เพื่อประโยชน์ในการติดตามประเมินผลการดำเนินงานและการลงทุนของรัฐวิสาหกิจได้อย่างต่อเนื่อง

## 2. งบทำการประจำปี 2564 และแนวโน้มการดำเนินงานปี 2565 - 2567

- 2.1 รับทราบงบทำการประจำปีงบประมาณ 2564 ในเบื้องต้นที่คาดว่าจะมีกำไรสุทธิประมาณ 73,503 ล้านบาท
- 2.2 รับทราบแนวโน้มการดำเนินงานช่วงปี 2565 - 2567 ของรัฐวิสาหกิจในเบื้องต้นที่คาดว่าจะมีการลงทุนเฉลี่ยประมาณปีละ 383,998 ล้านบาท และผลประกอบการจะมีกำไรสุทธิเฉลี่ยประมาณปีละ 106,239 ล้านบาท



## เอกสารแนบ

- 1 รายชื่อรัฐวิสาหกิจจำแนกตามกระทรวง/กลุ่มภารกิจ
- 2 การดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจภาพรวม ช่วงปี 2558 – 2563
- 3 การเบิกจ่ายลงทุนของรัฐวิสาหกิจ ปี 2558 – 2563 (จำแนกรายกระทรวง/กลุ่มภารกิจ)
- 4 ผลการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจ ปี 2558 – 2563 (จำแนกรายกระทรวง/กลุ่มภารกิจ)
- 5 งบลงทุนโครงการของรัฐวิสาหกิจ ปี 2564 ที่ต้องรอการพิจารณาจากคณะรัฐมนตรี
- 6 งบลงทุน ปี 2564 ของรัฐวิสาหกิจในภาพรวม (จำแนกตามยุทธศาสตร์ชาติ พ.ศ. 2561 - 2580)
- 7 รัฐวิสาหกิจที่มีผลประกอบการกำไร/ขาดทุน
- 8 ผลการพิจารณางบลงทุน ปี 2564 ของรัฐวิสาหกิจในภาพรวม (จำแนกรายกระทรวง/กลุ่มภารกิจ)
- 9 การเงินของรัฐวิสาหกิจในภาพรวม ปี 2564 (จำแนกรายกระทรวง/กลุ่มภารกิจ)
- 10 แนวโน้มการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจ ปี 2565 – 2567 (จำแนกรายกระทรวง/กลุ่มภารกิจ)

รายชื่อรัฐวิสาหกิจจำแนกตามกระทรวง

| กระทรวง                                          | รัฐวิสาหกิจ                                                                                                                                                                                                                                               |
|--------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| กระทรวงคมนาคม                                    | 1. บริษัท วิทยการบินแห่งประเทศไทย จำกัด<br>2. สถาบันการบินพลเรือน<br>3. การรถไฟแห่งประเทศไทย<br>4. การรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย<br>5. การทางพิเศษแห่งประเทศไทย<br>6. องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ<br>7. บริษัท ขนส่ง จำกัด<br>8. การท่าเรือแห่งประเทศไทย |
| กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์       | 1. การเคหะแห่งชาติ<br>2. สำนักงานขนานเคราะห์                                                                                                                                                                                                              |
| กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม              | บริษัท ไปรษณีย์ไทย จำกัด                                                                                                                                                                                                                                  |
| กระทรวงพลังงาน                                   | 1. การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย<br>2. บริษัท กฟผ. อินเตอร์เนชั่นแนล จำกัด<br>3. บริษัท ผลิตไฟฟ้าและน้ำเย็น จำกัด                                                                                                                                         |
| กระทรวงมหาดไทย                                   | 1. การไฟฟ้านครหลวง<br>2. การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค<br>3. บริษัท พีอีเอ เอ็นคอม อินเตอร์เนชั่นแนล จำกัด<br>4. การประปานครหลวง<br>5. การประปาส่วนภูมิภาค<br>6. องค์การตลาด<br>7. องค์การจัดการน้ำเสีย                                                             |
| กระทรวงการคลัง                                   | 1. องค์การสุรา กรมสรรพสามิต<br>2. การยาสูบแห่งประเทศไทย<br>3. โรงงานไฟ กรมสรรพสามิต<br>4. สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล<br>5. บริษัท สหโรงแรมไทยและการท่องเที่ยว จำกัด<br>6. บริษัท ธนารักษ์พัฒนาสินทรัพย์ จำกัด                                              |
| กระทรวงสาธารณสุข                                 | องค์การเภสัชกรรม                                                                                                                                                                                                                                          |
| กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา                      | 1. การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย<br>2. การกีฬาแห่งประเทศไทย<br>3. บริษัท ไทยแลนด์ พรีเมียร์ลีก จำกัด                                                                                                                                                         |
| กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม            | 1. องค์การสวนพฤกษศาสตร์<br>2. องค์การสวนสัตว์ ในพระบรมราชูปถัมภ์<br>3. องค์การอุตสาหกรรมป่าไม้                                                                                                                                                            |
| กระทรวงเกษตรและสหกรณ์                            | 1. การยางแห่งประเทศไทย<br>2. องค์การส่งเสริมกิจการโคนมแห่งประเทศไทย<br>3. องค์การสะพานปลา<br>4. องค์การตลาดเพื่อเกษตรกร                                                                                                                                   |
| กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม | 1. สถาบันวิจัยวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งประเทศไทย<br>2. องค์การพิพิธภัณฑ์วิทยาศาสตร์แห่งชาติ                                                                                                                                                             |
| กระทรวงอุตสาหกรรม                                | การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย                                                                                                                                                                                                                            |
| กระทรวงพาณิชย์                                   | องค์การคลังสินค้า                                                                                                                                                                                                                                         |
| กระทรวงกลาโหม                                    | บริษัท อู่กรุงเทพ จำกัด                                                                                                                                                                                                                                   |
| สำนักงานตำรวจแห่งชาติ                            | โรงพิมพ์ตำรวจ                                                                                                                                                                                                                                             |



รายชื่อรัฐวิสาหกิจจำแนกตามกลุ่มภารกิจ

| กลุ่ม                                                           | รัฐวิสาหกิจ                                                                                                                                                                                                                                               |
|-----------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 1. กลุ่มที่ดำเนินการด้านโครงสร้างพื้นฐานหลัก                    |                                                                                                                                                                                                                                                           |
| กระทรวงคมนาคม                                                   | 1. บริษัท วิทยการบินแห่งประเทศไทย จำกัด<br>2. สถาบันการบินพลเรือน<br>3. การรถไฟแห่งประเทศไทย<br>4. การรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย<br>5. การทางพิเศษแห่งประเทศไทย<br>6. องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ<br>7. บริษัท ขนส่ง จำกัด<br>8. การท่าเรือแห่งประเทศไทย |
| กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม                             | บริษัท ไปรษณีย์ไทย จำกัด                                                                                                                                                                                                                                  |
| กระทรวงพลังงาน                                                  | 1. การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย<br>2. บริษัท กฟผ. อินเตอร์เนชั่นแนล จำกัด<br>3. บริษัท ผลิตไฟฟ้าและน้ำเย็น จำกัด                                                                                                                                         |
| กระทรวงมหาดไทย                                                  | 1. การไฟฟ้านครหลวง<br>2. การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค<br>3. บริษัท พีอีเอ เอ็นคอม อินเตอร์เนชั่นแนล จำกัด<br>4. การประปานครหลวง<br>5. การประปาส่วนภูมิภาค                                                                                                          |
| 2. กลุ่มที่ดำเนินการด้านบริการเชิงสังคมหรือตามนโยบายพิเศษของรัฐ |                                                                                                                                                                                                                                                           |
| กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์                      | 1. การเคหะแห่งชาติ<br>2. สำนักงานธนาณเคราะห์                                                                                                                                                                                                              |
| กระทรวงมหาดไทย                                                  | 1. องค์การตลาด<br>2. องค์การจัดการน้ำเสีย                                                                                                                                                                                                                 |
| กระทรวงการคลัง                                                  | 1. องค์การสุรา กรมสรรพสามิต<br>2. การยาสูบแห่งประเทศไทย<br>3. โรงงานไฟ กรมสรรพสามิต<br>4. สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล<br>5. บริษัท สหโรงแรมไทยและการท่องเที่ยว จำกัด<br>6. บริษัท ธนารักษ์พัฒนาสินทรัพย์ จำกัด                                              |
| กระทรวงสาธารณสุข                                                | องค์การเภสัชกรรม                                                                                                                                                                                                                                          |
| กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา                                     | 1. การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย<br>2. การกีฬาแห่งประเทศไทย<br>3. บริษัท ไทยแลนด์ พรีวิลเลจ คาร์ด จำกัด                                                                                                                                                      |
| กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม                           | 1. องค์การสวนพฤกษศาสตร์<br>2. องค์การสวนสัตว์ ในพระบรมราชูปถัมภ์<br>3. องค์การอุตสาหกรรมป่าไม้                                                                                                                                                            |
| กระทรวงเกษตรและสหกรณ์                                           | 1. การยางแห่งประเทศไทย<br>2. องค์การส่งเสริมกิจการโคนมแห่งประเทศไทย<br>3. องค์การสะพานปลา<br>4. องค์การตลาดเพื่อเกษตรกร                                                                                                                                   |
| กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม                | 1. สถาบันวิจัยวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งประเทศไทย<br>2. องค์การพิพิธภัณฑสถานแห่งชาติ                                                                                                                                                                     |
| กระทรวงอุตสาหกรรม                                               | การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย                                                                                                                                                                                                                            |
| กระทรวงพาณิชย์                                                  | องค์การคลังสินค้า                                                                                                                                                                                                                                         |
| กระทรวงกลาโหม                                                   | บริษัท อู่กรุงเทพ จำกัด                                                                                                                                                                                                                                   |
| สำนักงานตำรวจแห่งชาติ                                           | โรงพิมพ์ตำรวจ                                                                                                                                                                                                                                             |

| รายการ                                                  | 2558         | 2559         | 2560         | 2561         | 2562         | 2563         |
|---------------------------------------------------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|
|                                                         | สดง.         | สดง.         | สดง.         | สดง.         | สดง.         | เบื้องต้น    |
| ข้อมูลทางการเงินและการดำเนินงาน (ล้านบาท)               |              |              |              |              |              |              |
| 1) เป้าหมายการเบิกจ่ายลงทุน                             | 456,557.49   | 413,986.27   | 509,342.39   | 776,852.67   | 260,805.88   | 251,280.29   |
| 2) เบิกจ่ายลงทุน                                        | 325,902.54   | 270,977.00   | 373,531.35   | 588,901.52   | 198,504.81   | 230,961.46   |
| 3) เงินสดที่มีไว้เพื่อใช้ในการลงทุน(RI)                 | 150,299.66   | 161,982.15   | 178,799.28   | 162,868.69   | 154,643.66   | 184,867.17   |
| 4) มูลค่าการนำเข้า(Import Content)                      | 159,351.87   | 85,227.83    | 130,300.05   | 121,316.00   | 23,995.64    | 30,950.13    |
| 5) มูลค่าการลงทุนในภูมิภาค                              | 77,198.35    | 91,937.21    | 147,280.90   | 120,946.55   | 116,408.16   | 137,040.29   |
| 6) สินทรัพย์                                            | 5,367,762.30 | 5,907,328.40 | 5,991,378.80 | 6,246,372.23 | 3,517,820.68 | 3,543,945.51 |
| 7) หนี้สิน                                              | 3,186,823.83 | 3,562,008.73 | 3,498,616.15 | 3,614,357.02 | 2,461,096.52 | 2,503,227.13 |
| 8) ส่วนทุน                                              | 2,180,938.46 | 2,345,319.68 | 2,492,762.66 | 2,632,015.21 | 1,056,724.16 | 1,040,717.79 |
| 9) รายได้รวม                                            | 3,700,453.86 | 3,342,775.37 | 3,719,916.57 | 4,098,331.22 | 1,630,663.88 | 1,574,954.24 |
| 10) รายจ่ายรวม                                          | 3,578,400.08 | 3,134,622.70 | 3,441,054.88 | 3,846,776.59 | 1,549,237.06 | 1,578,410.30 |
| 11) กำไร(ขาดทุน)สุทธิ                                   | 122,053.79   | 208,152.67   | 278,861.69   | 251,554.63   | 81,426.82    | (3,456.06)   |
| 12) กำไร(ขาดทุน)สุทธิจากกิจกรรมหลัก                     | 116,239.39   | 134,983.99   | 134,718.03   | 107,509.82   | 84,478.14    | 83,897.62    |
| 13) กำไร(ขาดทุน)สุทธิจากการดำเนินงาน(EBIT)              | 251,954.96   | 373,543.07   | 460,221.97   | 453,794.14   | 142,349.23   | 73,890.58    |
| 14) กำไร(ขาดทุน) ก่อนหักดอกเบี้ย/ภาษี/ค่าเสื่อม(EBITDA) | 581,985.84   | 626,678.67   | 701,498.11   | 699,097.81   | 249,681.49   | 185,470.22   |
| 15) ดอกเบี้ยจ่าย(งบทำการ)                               | 88,305.81    | 95,549.55    | 93,833.88    | 87,827.80    | 59,265.82    | 65,693.58    |
| 16) ค่าเสื่อมราคา/รายจ่ายตัดจ่าย                        | 274,627.77   | 262,038.04   | 254,041.68   | 266,002.15   | 107,332.26   | 112,685.09   |
| 17) ค่าวิจัยและพัฒนา                                    | 685.06       | 828.40       | 932.42       | 940.07       | 1,158.01     | 1,828.08     |
| 18) ค่าพัฒนาบุคลากร                                     | 956.73       | 1,112.13     | 1,234.29     | 1,596.48     | 1,555.76     | 2,173.39     |
| 19) เงินสดปลายงวด                                       | 171,463      | 148,835      | 175,971      | 196,860      | 204,990      | 192,628      |
| 20) เงินสดเพื่อคงสภาพคล่อง                              | 109,055      | 104,946      | 107,669      | 113,064      | 120,159      | 124,561      |
| 21) ชำระคืนเงินกู้พร้อมดอกเบี้ย                         | 256,864.25   | 202,230.49   | 206,111.85   | 273,665.70   | 139,910.99   | 157,349.20   |
| 22) เงินนำส่งรัฐ                                        | 70,781.31    | 74,854.65    | 62,381.48    | 55,594.56    | 56,007.01    | 51,682.43    |
| 23) เงินปันผล                                           | 15,361.57    | 24,318.00    | 30,614.41    | 31,911.71    | 1,263.32     | 993.51       |
| 24) โบนัส(งบกระแสเงินสด)                                | 12,044.59    | 12,513.66    | 13,544.29    | 13,137.74    | 11,367.26    | 9,930.13     |
| 25) หนี้สินระยะยาว ณ วันสิ้นงวด                         | 1,145,399.78 | 1,121,169.94 | 1,020,016.07 | 1,048,059.09 | 639,075.76   | 764,492.43   |
| 26) จำนวนพนักงาน(คน)                                    | 166,618.00   | 171,794.00   | 173,438.00   | 171,710.00   | 173,294.00   | 177,343.12   |
| 27) ค่าใช้จ่ายบุคคล (1+2+3)                             | 94,876.67    | 98,888.60    | 100,398.24   | 101,670.80   | 106,744.23   | 106,505.66   |
| 1. เงินเดือนและค่าจ้าง                                  | 70,629.49    | 74,549.87    | 75,614.90    | 76,230.10    | 75,087.81    | 79,401.22    |
| 2. ค่าสวัสดิการ                                         | 17,214.80    | 17,099.79    | 17,041.80    | 17,746.19    | 23,427.52    | 18,819.62    |
| 3. ค่าล่วงเวลา                                          | 7,032.38     | 7,238.93     | 7,741.54     | 7,694.51     | 8,228.91     | 8,284.82     |
| 28) การจ้างงาน(คน)                                      | 136,362.00   | 119,043.00   | 133,630.00   | 142,487.00   | 105,474.00   | 107,692.00   |
| อัตราส่วนทางการเงินที่สำคัญ                             |              |              |              |              |              |              |
| ประสิทธิภาพการดำเนินงาน                                 |              |              |              |              |              |              |
| 29) ประสิทธิภาพการจ่ายลงทุน (%)                         | 71.4         | 65.5         | 73.3         | 75.8         | 76.1         | 91.9         |
| 30) ประสิทธิภาพการดำเนินการลงทุน(%)                     | 41.0         | 34.7         | 34.2         | 41.9         | 30.7         | 59.7         |
| 31) EBITDA/พนักงาน 1 คน (ล้านบาท)                       | 3.49         | 3.65         | 4.04         | 4.07         | 1.44         | 1.05         |
| 32) ค่าใช้จ่ายบุคลากร/พนักงาน 1 คน                      | 0.57         | 0.58         | 0.58         | 0.59         | 0.62         | 0.60         |
| สภาพคล่องและความเสี่ยงทางการเงิน                        |              |              |              |              |              |              |
| 33) สินทรัพย์หมุนเวียน/หนี้สินหมุนเวียน(:1)             | 1.4          | 1.5          | 1.4          | 1.3          | 1.4          | 1.4          |
| 34) หนี้สิน/ส่วนทุน(:1)                                 | 1.5          | 1.5          | 1.4          | 1.4          | 2.3          | 2.4          |
| 35) หนี้สิน/EBITDA(เท่า)                                | 5.5          | 5.7          | 5.0          | 5.2          | 9.9          | 13.5         |
| 36) ความสามารถในการชำระหนี้ (:1)                        | 2.2          | 3.1          | 3.4          | 2.5          | 1.8          | 1.2          |
| ความสามารถในการทำกำไร                                   |              |              |              |              |              |              |
| 37) กำไรจากกิจกรรมหลัก/รายได้จากกิจกรรมหลัก (%)         | 7.5          | 8.9          | 8.6          | 6.6          | 5.4          | 5.4          |
| 38) กำไรจากการดำเนินงาน/รายได้จากกิจกรรมหลัก (%)        | 16.2         | 24.7         | 29.4         | 27.7         | 9.1          | 4.8          |
| 39) EBITDA MARGIN (EBITDA/รายได้จากกิจกรรมหลัก) (%)     | 37.3         | 41.4         | 44.8         | 42.6         | 16.0         | 12.0         |
| 40) กำไรสุทธิจากการดำเนินงาน(EBIT)/สินทรัพย์(ROA) (%)   | 4.7          | 6.3          | 7.7          | 7.3          | 4.0          | 2.1          |
| 41) กำไรสุทธิ/ส่วนทุน(ROE) (%)                          | 5.6          | 8.9          | 11.2         | 9.6          | 7.7          | (0.3)        |
| 42) EP (ล้านบาท)                                        | (10,274.15)  | (3,016.88)   | 10,479.90    | (3,937.39)   | (19,631.21)  | (14,018.25)  |
| การบริหารค่าใช้จ่ายบุคลากรและค่าตอบแทนแรงงาน            |              |              |              |              |              |              |
| 43) ค่าใช้จ่ายบุคคล/ค่าใช้จ่ายรวม(%)                    | 2.7          | 3.2          | 2.9          | 2.6          | 6.9          | 6.7          |
| 44) ค่าสวัสดิการ/เงินเดือนค่าจ้าง(%)                    | 24.4         | 22.9         | 22.5         | 23.3         | 31.2         | 23.7         |
| 45) ค่าล่วงเวลา/เงินเดือนค่าจ้าง(%)                     | 10.0         | 9.7          | 10.2         | 10.1         | 11.0         | 10.4         |

หมายเหตุ ปี 2558-2561 เป็นข้อมูลของรัฐวิสาหกิจ จำนวน 52 แห่ง ตามบัญชีของ พ.ร.บ. สศช. พ.ศ. 2521

ปี 2562-2563 เป็นข้อมูลของรัฐวิสาหกิจ จำนวน 44 แห่ง ตามบัญชีของ พ.ร.บ. สศช. พ.ศ. 2561

การเบิกจ่ายลงทุนของรัฐวิสาหกิจ ปี 2558 - 2563 (จำแนกสายกระทรวง)

หน่วย : ล้านบาท

| รัฐวิสาหกิจ                                                 | เบิกจ่ายลงทุน       |                   |                   |                   |
|-------------------------------------------------------------|---------------------|-------------------|-------------------|-------------------|
|                                                             | ปี 2558 - 2561      |                   | 2562              | 2563              |
|                                                             | รวม                 | เฉลี่ย            |                   |                   |
| <b>1. กระทรวงคมนาคม</b>                                     | <b>252,619.47</b>   | <b>63,154.87</b>  | <b>69,889.53</b>  | <b>87,902.20</b>  |
| 1. บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน)                      | 29,926.38           | 7,481.60          | -                 | -                 |
| 2. บริษัท วิทยุการบินแห่งประเทศไทย จำกัด                    | 6,432.17            | 1,608.04          | 1,185.96          | 1,150.00          |
| 3. สถาบันการบินพลเรือน                                      | 693.70              | 173.42            | 372.02            | 705.05            |
| 4. บริษัท โรงแรมท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ จำกัด                 | 97.93               | 24.48             | -                 | -                 |
| 5. การรถไฟแห่งประเทศไทย                                     | 105,046.51          | 26,261.63         | 34,292.21         | 54,795.13         |
| 6. การรถไฟฟ้ามหานครแห่งประเทศไทย                            | 92,257.84           | 23,064.46         | 28,471.16         | 20,625.57         |
| 7. การทางพิเศษแห่งประเทศไทย                                 | 5,469.87            | 1,367.47          | 1,638.84          | 5,944.19          |
| 8. องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ                                 | 471.93              | 117.98            | 1,917.84          | 161.90            |
| 9. บริษัท ขนส่ง จำกัด                                       | 446.99              | 111.75            | 74.35             | 300.98            |
| 10. การท่าเรือแห่งประเทศไทย                                 | 11,776.15           | 2,944.04          | 1,937.15          | 4,219.38          |
| <b>2. กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์</b>        | <b>24,626.53</b>    | <b>6,156.63</b>   | <b>4,001.19</b>   | <b>5,048.51</b>   |
| 1. การเคหะแห่งชาติ                                          | 24,371.24           | 6,092.81          | 3,985.24          | 5,015.16          |
| 2. สำนักงานธนารักษ์                                         | 255.29              | 63.82             | 15.95             | 33.35             |
| <b>3. กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม</b>               | <b>49,802.27</b>    | <b>12,450.57</b>  | <b>1,896.34</b>   | <b>5,000.00</b>   |
| 1. บริษัท ทีโอที จำกัด (มหาชน)                              | 16,690.16           | 4,172.54          | -                 | -                 |
| 2. บริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน)                       | 25,732.87           | 6,433.22          | -                 | -                 |
| 3. บริษัท ไปรษณีย์ไทย จำกัด                                 | 7,176.67            | 1,794.17          | 1,896.34          | 5,000.00          |
| 4. บริษัท เอ ซี ที โบนัส จำกัด                              | -                   | -                 | -                 | -                 |
| 5. บริษัท ไปรษณีย์ไทย ดิจิทัลวิชั่น จำกัด                   | 202.57              | 50.64             | -                 | -                 |
| <b>4. กระทรวงพลังงาน</b>                                    | <b>994,853.34</b>   | <b>248,713.34</b> | <b>50,031.71</b>  | <b>37,930.25</b>  |
| 1. การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย                            | 207,441.44          | 51,860.36         | 49,192.87         | 37,190.59         |
| 2. บริษัท กฟผ. อินเตอร์เนชั่นแนล จำกัด                      | 7,419.41            | 1,854.85          | 584.48            | 25.36             |
| 3. บริษัท ผลิตไฟฟ้าและน้ำเย็น จำกัด                         | 751.27              | 187.82            | 254.36            | 714.30            |
| 4. บริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน)                                | 779,241.22          | 194,810.31        | -                 | -                 |
| <b>5. กระทรวงมหาดไทย</b>                                    | <b>205,667.58</b>   | <b>51,416.90</b>  | <b>66,336.72</b>  | <b>85,247.42</b>  |
| 1. การไฟฟ้านครหลวง                                          | 59,505.35           | 14,876.34         | 20,532.98         | 21,842.21         |
| 2. การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค                                      | 90,113.13           | 22,528.28         | 32,978.64         | 39,003.87         |
| 3. บริษัท ทีอีเอ อินเตอร์เนชั่นแนล จำกัด                    | 211.23              | 52.81             | 276.25            | 7,577.06          |
| 4. การประปานครหลวง                                          | 15,323.68           | 3,830.92          | 4,499.53          | 5,560.00          |
| 5. การประปาส่วนภูมิภาค                                      | 40,008.50           | 10,002.13         | 7,760.70          | 11,134.28         |
| 6. องค์การตลาด                                              | 25.24               | 6.31              | 76.77             | 21.96             |
| 7. องค์การจัดการน้ำเสีย                                     | 480.46              | 120.12            | 211.84            | 108.05            |
| <b>6. กระทรวงการคลัง</b>                                    | <b>9,516.64</b>     | <b>2,379.16</b>   | <b>1,446.76</b>   | <b>2,958.36</b>   |
| 1. องค์การสุรา กรมสรรพสามิต                                 | 196.45              | 49.11             | 180.56            | 208.66            |
| 2. การยาสูบแห่งประเทศไทย                                    | 7,593.43            | 1,898.36          | 493.94            | 973.11            |
| 3. โรงงานไฟ กรมสรรพสามิต                                    | 111.52              | 27.88             | 24.69             | 27.47             |
| 4. สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล                                | 540.86              | 135.22            | 50.11             | 200.73            |
| 5. บริษัท สหโรงแรมไทยและการท่องเที่ยว จำกัด                 | -                   | -                 | -                 | -                 |
| 6. บริษัท ธนาคารพัฒนาสินทรัพย์ จำกัด                        | 1,074.39            | 268.60            | 697.45            | 1,548.39          |
| <b>7. กระทรวงสาธารณสุข</b>                                  | <b>2,506.39</b>     | <b>626.60</b>     | <b>1,454.54</b>   | <b>1,542.07</b>   |
| องค์การเภสัชกรรม                                            | 2,506.39            | 626.60            | 1,454.54          | 1,542.07          |
| <b>8. สำนักนายกรัฐมนตรี</b>                                 | <b>2,733.51</b>     | <b>683.38</b>     | <b>-</b>          | <b>-</b>          |
| บริษัท อสมท จำกัด (มหาชน)                                   | 2,733.51            | 683.38            | -                 | -                 |
| <b>9. กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา</b>                       | <b>3,253.55</b>     | <b>813.39</b>     | <b>382.00</b>     | <b>1,448.95</b>   |
| 1. การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย                               | 474.83              | 118.71            | 57.52             | 56.82             |
| 2. การกีฬาแห่งประเทศไทย                                     | 2,719.86            | 679.97            | 314.79            | 1,379.43          |
| 3. บริษัท ไทยแลนด์ ทีวีเวิลด์ การ์ด จำกัด                   | 58.86               | 14.72             | 9.69              | 12.70             |
| <b>10. กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม</b>            | <b>2,803.62</b>     | <b>700.91</b>     | <b>768.58</b>     | <b>900.64</b>     |
| 1. องค์การสวนพฤกษศาสตร์                                     | 220.09              | 55.02             | 61.02             | 24.99             |
| 2. องค์การสวนสัตว์ ในพระบรมราชูปถัมภ์                       | 1,332.74            | 333.18            | 349.83            | 369.22            |
| 3. องค์การอุตสาหกรรมป่าไม้                                  | 1,250.79            | 312.70            | 357.72            | 506.43            |
| 5. บริษัท ไม้ัดไทย จำกัด                                    | -                   | -                 | -                 | -                 |
| <b>11. กระทรวงเกษตรและสหกรณ์</b>                            | <b>1,938.11</b>     | <b>484.53</b>     | <b>381.62</b>     | <b>908.72</b>     |
| 1. การยางแห่งประเทศไทย                                      | 757.04              | 189.26            | 99.78             | 203.42            |
| 2. องค์การส่งเสริมกิจการโคนมแห่งประเทศไทย                   | 613.96              | 153.49            | 139.88            | 198.07            |
| 3. องค์การสะพานปลา                                          | 498.99              | 124.75            | 118.22            | 187.57            |
| 4. องค์การตลาดเพื่อเกษตรกร                                  | 68.12               | 17.03             | 23.74             | 319.66            |
| <b>12. กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม</b> | <b>3,823.84</b>     | <b>955.96</b>     | <b>1,048.91</b>   | <b>1,185.87</b>   |
| 1. สถาบันวิจัยวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งประเทศไทย          | 2,210.11            | 552.53            | 732.69            | 576.86            |
| 2. องค์การพิพิธภัณฑ์วิทยาศาสตร์แห่งชาติ                     | 1,613.73            | 403.43            | 316.22            | 609.00            |
| <b>13. กระทรวงอุตสาหกรรม</b>                                | <b>4,978.38</b>     | <b>1,244.60</b>   | <b>841.83</b>     | <b>878.28</b>     |
| การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย                              | 4,978.38            | 1,244.60          | 841.83            | 878.28            |
| <b>14. กระทรวงพาณิชย์</b>                                   | <b>61.14</b>        | <b>15.28</b>      | <b>1.83</b>       | <b>0.03</b>       |
| องค์การคลังสินค้า                                           | 61.14               | 15.28             | 1.83              | 0.03              |
| <b>15. กระทรวงกลาโหม</b>                                    | <b>69.88</b>        | <b>17.47</b>      | <b>5.63</b>       | <b>2.00</b>       |
| บริษัท อู่กรุงเทพ จำกัด                                     | 69.88               | 17.47             | 5.63              | 2.00              |
| <b>16. สำนักงานตำรวจแห่งชาติ</b>                            | <b>58.13</b>        | <b>14.53</b>      | <b>17.63</b>      | <b>8.18</b>       |
| โรงพิมพ์ตำรวจ                                               | 58.13               | 14.53             | 17.63             | 8.18              |
| <b>รวม</b>                                                  | <b>1,559,312.40</b> | <b>389,828.10</b> | <b>198,504.81</b> | <b>230,961.46</b> |

หมายเหตุ ปี 2558-2561 เป็นข้อมูลของรัฐวิสาหกิจ จำนวน 52 แห่ง ตามบัญชีของ พ.ร.บ. สศช. พ.ศ. 2521

ปี 2562-2563 เป็นข้อมูลของรัฐวิสาหกิจ จำนวน 44 แห่ง ตามบัญชีของ พ.ร.บ. สศช. พ.ศ. 2561

การเบิกจ่ายลงทุนของรัฐวิสาหกิจ ปี 2558 - 2563 (จำแนกตามกลุ่มภารกิจ)

หน่วย : ล้านบาท

| รัฐวิสาหกิจ                                                     | เบิกจ่ายลงทุน  |            |            |            |
|-----------------------------------------------------------------|----------------|------------|------------|------------|
|                                                                 | ปี 2558 - 2561 |            | 2562       | 2563       |
|                                                                 | รวม            | เฉลี่ย     |            |            |
| 1. กลุ่มที่ดำเนินการด้านโครงสร้างพื้นฐานหลัก                    | 1,505,170.48   | 376,292.62 | 187,865.68 | 215,949.86 |
| กระทรวงคมนาคม                                                   | 252,619.47     | 63,154.87  | 69,889.53  | 87,902.20  |
| 1. บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน)                          | 29,926.38      | 7,481.60   | -          | -          |
| 2. บริษัท วิทยุการบินแห่งประเทศไทย จำกัด                        | 6,432.17       | 1,608.04   | 1,185.96   | 1,150.00   |
| 3. สถาบันการบินพลเรือน                                          | 693.70         | 173.42     | 372.02     | 705.05     |
| 4. บริษัท โรงแรมท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ จำกัด                     | 97.93          | 24.48      | -          | -          |
| 5. การรถไฟแห่งประเทศไทย                                         | 105,046.51     | 26,261.63  | 34,292.21  | 54,795.13  |
| 6. การรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย                            | 92,257.84      | 23,064.46  | 28,471.16  | 20,625.57  |
| 7. การทางพิเศษแห่งประเทศไทย                                     | 5,469.87       | 1,367.47   | 1,638.84   | 5,944.19   |
| 8. องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ                                     | 471.93         | 117.98     | 1,917.84   | 161.90     |
| 9. บริษัท ขนส่ง จำกัด                                           | 446.99         | 111.75     | 74.35      | 300.98     |
| 10. การท่าเรือแห่งประเทศไทย                                     | 11,776.15      | 2,944.04   | 1,937.15   | 4,219.38   |
| กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม                             | 49,802.27      | 12,450.57  | 1,896.34   | 5,000.00   |
| 1. บริษัท ทีโอที จำกัด (มหาชน)                                  | 16,690.16      | 4,172.54   | -          | -          |
| 2. บริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน)                           | 25,732.87      | 6,433.22   | -          | -          |
| 3. บริษัท ไปรษณีย์ไทย จำกัด                                     | 7,176.67       | 1,794.17   | 1,896.34   | 5,000.00   |
| 4. บริษัท เอ ซี ที โนบาย จำกัด                                  | -              | -          | -          | -          |
| 5. บริษัท ไปรษณีย์ไทย ดิสทริบิวชัน จำกัด                        | 202.57         | 50.64      | -          | -          |
| กระทรวงพลังงาน                                                  | 994,853.34     | 248,713.34 | 50,031.71  | 37,930.25  |
| 1. การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย                                | 207,441.44     | 51,860.36  | 49,192.87  | 37,190.59  |
| 2. บริษัท กฟผ. อินเตอร์เนชันแนล จำกัด                           | 7,419.41       | 1,854.85   | 584.48     | 25.36      |
| 3. บริษัท ผลิตไฟฟ้าและน้ำเย็น จำกัด                             | 751.27         | 187.82     | 254.36     | 714.30     |
| 4. บริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน)                                    | 779,241.22     | 194,810.31 | -          | -          |
| กระทรวงมหาดไทย                                                  | 205,161.89     | 51,290.47  | 66,048.10  | 85,117.42  |
| 1. การไฟฟ้านครหลวง                                              | 59,505.35      | 14,876.34  | 20,532.98  | 21,842.21  |
| 2. การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค                                          | 90,113.13      | 22,528.28  | 32,978.64  | 39,003.87  |
| 3. บริษัท พีอีเอ เอ็นคอม อินเตอร์เนชันแนล จำกัด                 | 211.23         | 52.81      | 276.25     | 7,577.06   |
| 4. การประปานครหลวง                                              | 15,323.68      | 3,830.92   | 4,499.53   | 5,560.00   |
| 5. การประปาส่วนภูมิภาค                                          | 40,008.50      | 10,002.13  | 7,760.70   | 11,134.28  |
| สำนักนายกรัฐมนตรี                                               | 2,733.51       | 683.38     | -          | -          |
| บริษัท อสมท จำกัด (มหาชน)                                       | 2,733.51       | 683.38     | -          | -          |
| 2. กลุ่มที่ดำเนินการด้านบริการเชิงสังคมหรือตามนโยบายพิเศษของรัฐ | 54,141.92      | 13,535.48  | 10,639.13  | 15,011.60  |
| กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์                      | 24,626.53      | 6,156.63   | 4,001.19   | 5,048.51   |
| 1. การเคหะแห่งชาติ                                              | 24,371.24      | 6,092.81   | 3,985.24   | 5,015.16   |
| 2. สำนักงานธนารักษ์                                             | 255.29         | 63.82      | 15.95      | 33.35      |
| กระทรวงมหาดไทย                                                  | 505.70         | 126.42     | 288.61     | 130.01     |
| 1. องค์การลาด                                                   | 25.24          | 6.31       | 76.77      | 21.96      |
| 2. องค์การจัดการน้ำเสีย                                         | 480.46         | 120.12     | 211.84     | 108.05     |
| กระทรวงการคลัง                                                  | 9,516.64       | 2,379.16   | 1,446.76   | 2,958.36   |
| 1. องค์การสุรา กรมสรรพสามิต                                     | 196.45         | 49.11      | 180.56     | 208.66     |
| 2. การยาสูบแห่งประเทศไทย                                        | 7,593.43       | 1,898.36   | 493.94     | 973.11     |
| 3. โรงงานไฟ กรมสรรพสามิต                                        | 111.52         | 27.88      | 24.69      | 27.47      |
| 4. สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล                                    | 540.86         | 135.22     | 50.11      | 200.73     |
| 5. บริษัท สหโรงแรมไทยและการท่องเที่ยว จำกัด                     | -              | -          | -          | -          |
| 6. บริษัท ธนาคารพัฒนาสินทรัพย์ จำกัด                            | 1,074.39       | 268.60     | 697.45     | 1,548.39   |
| กระทรวงสาธารณสุข                                                | 2,506.39       | 626.60     | 1,454.54   | 1,542.07   |
| องค์การเภสัชกรรม                                                | 2,506.39       | 626.60     | 1,454.54   | 1,542.07   |
| กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา                                     | 3,253.55       | 813.39     | 382.00     | 1,448.95   |
| 1. การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย                                   | 474.83         | 118.71     | 57.52      | 56.82      |
| 2. การกีฬาแห่งประเทศไทย                                         | 2,719.86       | 679.97     | 314.79     | 1,379.43   |
| 3. บริษัท ไทยแลนด์ พรีเมียร์ลีก จำกัด                           | 58.86          | 14.72      | 9.69       | 12.70      |
| กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม                           | 2,803.62       | 700.91     | 768.58     | 900.64     |
| 1. องค์การสวนพฤกษศาสตร์                                         | 220.09         | 55.02      | 61.02      | 24.99      |
| 2. องค์การสวนสัตว์ ในพระบรมราชูปถัมภ์                           | 1,332.74       | 333.18     | 349.83     | 369.22     |
| 3. องค์การอุตสาหกรรมป่าไม้                                      | 1,250.79       | 312.70     | 357.72     | 506.43     |
| กระทรวงเกษตรและสหกรณ์                                           | 1,938.11       | 484.53     | 381.62     | 908.72     |
| 1. การยางแห่งประเทศไทย                                          | 757.04         | 189.26     | 99.78      | 203.42     |
| 2. องค์การส่งเสริมกิจการโคนมแห่งประเทศไทย                       | 613.96         | 153.49     | 139.88     | 198.07     |
| 3. องค์การสะพานปลา                                              | 498.99         | 124.75     | 118.22     | 187.57     |
| 4. องค์การตลาดเพื่อเกษตรกร                                      | 68.12          | 17.03      | 23.74      | 319.66     |
| กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม                | 3,823.84       | 955.96     | 1,048.91   | 1,185.87   |
| 1. สถาบันวิจัยวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งประเทศไทย              | 2,210.11       | 552.53     | 732.69     | 576.86     |
| 2. องค์การพิพิธภัณฑ์วิทยาศาสตร์แห่งชาติ                         | 1,613.73       | 403.43     | 316.22     | 609.00     |
| กระทรวงอุตสาหกรรม                                               | 4,978.38       | 1,244.60   | 841.83     | 878.28     |
| การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย                                  | 4,978.38       | 1,244.60   | 841.83     | 878.28     |
| กระทรวงพาณิชย์                                                  | 61.14          | 15.28      | 1.83       | 0.03       |
| องค์การคลังสินค้า                                               | 61.14          | 15.28      | 1.83       | 0.03       |
| กระทรวงกลาโหม                                                   | 69.88          | 17.47      | 5.63       | 2.00       |
| บริษัท อู่กรุงเทพ จำกัด                                         | 69.88          | 17.47      | 5.63       | 2.00       |
| สำนักงานตำรวจแห่งชาติ                                           | 58.13          | 14.53      | 17.63      | 8.18       |
| โรงพิมพ์ตำรวจ                                                   | 58.13          | 14.53      | 17.63      | 8.18       |
| รวม                                                             | 1,559,312.40   | 389,828.10 | 198,504.81 | 230,961.46 |

หมายเหตุ ปี 2558-2561 เป็นข้อมูลของรัฐวิสาหกิจ จำนวน 52 แห่ง ตามบัญชีของ พ.ร.บ. สศช. พ.ศ. 2521

ปี 2562-2563 เป็นข้อมูลของรัฐวิสาหกิจ จำนวน 44 แห่ง ตามบัญชีของ พ.ร.บ. สศช. พ.ศ. 2561

ผลการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจ ปี 2558 - 2563 (จำแนกโดยกระทรวง)

หน่วย : ล้านบาท

| รัฐวิสาหกิจ                                          | กำไร (ขาดทุน)สุทธิ |             |             |             |
|------------------------------------------------------|--------------------|-------------|-------------|-------------|
|                                                      | ปี 2558 - 2561     |             | 2562        | 2563        |
|                                                      | รวม                | เฉลี่ย      |             |             |
| 1. กระทรวงคมนาคม                                     | 65,381.99          | 16,345.50   | (9,739.31)  | (62,401.81) |
| 1. บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน)               | 83,909.38          | 20,977.35   | -           | -           |
| 2. บริษัท วิทยุการบินแห่งประเทศไทย จำกัด             | -                  | -           | -           | -           |
| 3. สถาบันการบินพลเรือน                               | 528.30             | 132.08      | 22.33       | (56.80)     |
| 4. บริษัท โรงแรมท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ จำกัด          | 386.10             | 96.53       | -           | -           |
| 5. การรถไฟแห่งประเทศไทย                              | (59,908.37)        | (14,977.09) | (17,212.85) | (18,652.22) |
| 6. การรถไฟฟ้ามหานครแห่งประเทศไทย                     | 5,881.76           | 1,470.44    | 1,171.22    | 342.99      |
| 7. การทางพิเศษแห่งประเทศไทย                          | 32,643.59          | 8,160.90    | 6,702.06    | (44,984.61) |
| 8. องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ                          | (21,373.60)        | (5,343.40)  | (6,025.71)  | (4,234.64)  |
| 9. บริษัท ขนส่ง จำกัด                                | 14.16              | 3.54        | 1.41        | (611.42)    |
| 10. การท่าเรือแห่งประเทศไทย                          | 23,300.67          | 5,825.17    | 5,602.23    | 5,794.89    |
| 2. กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์        | 5,284.72           | 1,321.18    | 2,079.41    | 1,817.27    |
| 1. การเคหะแห่งชาติ                                   | 3,837.39           | 959.35      | 1,683.46    | 1,454.15    |
| 2. สำนักงานธนารักษ์                                  | 1,447.32           | 361.83      | 395.95      | 363.12      |
| 3. กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม               | 11,161.23          | 2,790.31    | 590.35      | 2,900.00    |
| 1. บริษัท ทีโอที จำกัด (มหาชน)                       | (14,072.86)        | (3,518.22)  | -           | -           |
| 2. บริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน)                | 11,513.81          | 2,878.45    | -           | -           |
| 3. บริษัท ไปรษณีย์ไทย จำกัด                          | 14,172.78          | 3,543.20    | 590.35      | 2,900.00    |
| 4. บริษัท เอ ซี ที โบบาย จำกัด                       | (265.98)           | (66.49)     | -           | -           |
| 5. บริษัท ไปรษณีย์ไทย ดิจทริบิวชั่น จำกัด            | (186.52)           | (46.63)     | -           | -           |
| 4. กระทรวงพลังงาน                                    | 536,964.23         | 134,241.06  | 46,250.21   | 22,321.15   |
| 1. การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย                     | 162,608.38         | 40,652.09   | 45,738.13   | 21,518.45   |
| 2. บริษัท กฟผ. อินเตอร์เนชั่นแนล จำกัด               | 3,929.90           | 982.47      | 318.35      | 592.85      |
| 3. บริษัท ผลิตไฟฟ้าและน้ำเย็น จำกัด                  | 1,016.92           | 254.23      | 193.73      | 209.84      |
| 4. บริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน)                         | 369,409.04         | 92,352.26   | -           | -           |
| 5. กระทรวงมหาดไทย                                    | 187,086.01         | 46,771.50   | 32,132.31   | 24,137.19   |
| 1. การไฟฟ้านครหลวง                                   | 42,720.38          | 10,680.09   | 6,725.43    | 3,787.66    |
| 2. การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค                               | 94,245.68          | 23,561.42   | 13,152.05   | 10,954.22   |
| 3. บริษัท ทีอีโอ เอนิคอม อินเตอร์เนชั่นแนล จำกัด     | 137.68             | 34.42       | 33.82       | 38.51       |
| 4. การประปานครหลวง                                   | 29,407.21          | 7,351.80    | 7,008.32    | 5,924.10    |
| 5. การประปาส่วนภูมิภาค                               | 20,396.50          | 5,099.12    | 5,229.63    | 3,452.36    |
| 6. องค์การตลาด                                       | 154.09             | 38.52       | (15.58)     | 3.35        |
| 7. องค์การจัดการน้ำเสีย                              | 24.47              | 6.12        | (1.35)      | (23.01)     |
| 6. กระทรวงการคลัง                                    | 40,416.02          | 10,104.01   | 7,232.69    | 5,226.51    |
| 1. องค์การสุรา กรมสรรพสามิต                          | 470.83             | 117.71      | 83.04       | 170.24      |
| 2. การยาสูบแห่งประเทศไทย                             | 26,153.25          | 6,538.31    | 513.35      | 768.11      |
| 3. โรงงานไฟ กรมสรรพสามิต                             | 557.21             | 139.30      | 215.52      | 131.01      |
| 4. สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล                         | 11,261.04          | 2,815.26    | 6,063.17    | 3,881.40    |
| 5. บริษัท สหโรงแรมไทยและการท่องเที่ยว จำกัด          | 233.06             | 58.27       | 48.87       | 12.35       |
| 6. บริษัท ธนาคารพัฒนาสินทรัพย์ จำกัด                 | 1,740.63           | 435.16      | 308.74      | 263.40      |
| 7. กระทรวงสาธารณสุข                                  | 5,908.80           | 1,477.20    | 1,188.84    | 1,220.00    |
| องค์การเภสัชกรรม                                     | 5,908.80           | 1,477.20    | 1,188.84    | 1,220.00    |
| 8. สำนักงานกฤษฎีกา                                   | (3,626.28)         | (906.57)    | -           | -           |
| บริษัท อสมท จำกัด (มหาชน)                            | (3,626.28)         | (906.57)    | -           | -           |
| 9. กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา                       | 1,895.53           | 473.88      | 248.59      | 329.35      |
| 1. การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย                        | 1,057.51           | 264.38      | (2.57)      | 59.05       |
| 2. การกีฬาแห่งประเทศไทย                              | 662.43             | 165.61      | 71.68       | 62.27       |
| 3. บริษัท ไทยแลนด์ พรีวิลจ คาร์ด จำกัด               | 175.59             | 43.90       | 179.48      | 208.03      |
| 10. กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม            | 113.36             | 28.34       | (669.79)    | (379.63)    |
| 1. องค์การสวนพฤกษศาสตร์                              | 150.49             | 37.62       | 8.53        | 6.02        |
| 2. องค์การสวนสัตว์ ในพระบรมราชูปถัมภ์                | (688.10)           | (172.02)    | (633.27)    | (413.19)    |
| 3. องค์การอุตสาหกรรมป่าไม้                           | 650.97             | 162.74      | (45.05)     | 27.54       |
| 11. กระทรวงเกษตรและสหกรณ์                            | 307.33             | 76.83       | (793.93)    | (734.97)    |
| 1. การยางแห่งประเทศไทย                               | (124.73)           | (31.18)     | (766.04)    | (1,077.53)  |
| 2. องค์การส่งเสริมกิจการโคนมแห่งประเทศไทย            | 911.12             | 227.78      | 187.97      | 331.78      |
| 3. องค์การสะพานปลา                                   | 1.71               | 0.43        | (27.00)     | 6.34        |
| 4. องค์การตลาดเพื่อเกษตรกร                           | (480.77)           | (120.19)    | (188.86)    | 4.44        |
| 12. กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม | 591.84             | 147.96      | (134.17)    | (339.32)    |
| 1. สถาบันวิจัยวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งประเทศไทย   | 639.13             | 159.78      | (117.42)    | (358.37)    |
| 2. องค์การพิพิธภัณฑ์วิทยาศาสตร์แห่งชาติ              | (47.29)            | (11.82)     | (16.76)     | 19.06       |
| 13. กระทรวงอุตสาหกรรม                                | 8,614.38           | 2,153.59    | 3,145.88    | 2,373.98    |
| การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย                       | 8,614.38           | 2,153.59    | 3,145.88    | 2,373.98    |
| 14. กระทรวงพาณิชย์                                   | 323.29             | 80.82       | (157.87)    | 0.57        |
| องค์การคลังสินค้า                                    | 323.29             | 80.82       | (157.87)    | 0.57        |
| 15. กระทรวงพาณิชย์                                   | 24.16              | 6.04        | 36.05       | 46.51       |
| บริษัท อัครเทพ จำกัด                                 | 24.16              | 6.04        | 36.05       | 46.51       |
| 16. สำนักงานตำรวจแห่งชาติ                            | 176.17             | 44.04       | 17.56       | 27.14       |
| โรงพิมพ์ตำรวจ                                        | 176.17             | 44.04       | 17.56       | 27.14       |
| รวม (ไม่รวม ปตท.)                                    | 491,213.74         | 122,803.43  | 81,426.82   | (3,456.06)  |
| รวม (รวม ปตท.)                                       | 860,622.78         | 215,155.69  | 81,426.82   | (3,456.06)  |

หมายเหตุ ปี 2558-2561 เป็นข้อมูลของรัฐวิสาหกิจ จำนวน 52 แห่ง ตามบัญชีของ พ.ร.บ. สศช. พ.ศ. 2521

ปี 2562-2563 เป็นข้อมูลของรัฐวิสาหกิจ จำนวน 44 แห่ง ตามบัญชีของ พ.ร.บ. สศช. พ.ศ. 2561

ผลการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจ ปี 2558 - 2563 (จำแนกตามกลุ่มภารกิจ)

หน่วย : ล้านบาท

| รัฐวิสาหกิจ                                                     | กำไร (ขาดทุน)สุทธิ |             |             |             |
|-----------------------------------------------------------------|--------------------|-------------|-------------|-------------|
|                                                                 | ปี 2558 - 2561     |             | 2562        | 2563        |
|                                                                 | รวม                | เฉลี่ย      |             |             |
| 1. กลุ่มที่ดำเนินการด้านโครงสร้างพื้นฐานหลัก                    | 796,788.62         | 199,197.15  | 69,250.49   | (13,023.81) |
| กระทรวงคมนาคม                                                   | 65,381.99          | 16,345.50   | (9,739.31)  | (62,401.81) |
| 1. บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน)                          | 83,909.38          | 20,977.35   | -           | -           |
| 2. บริษัท วิทยุการบินแห่งประเทศไทย จำกัด                        | -                  | -           | 0.00        | -           |
| 3. สถานีการบินพลเรือน                                           | 528.30             | 132.08      | 22.33       | (56.80)     |
| 4. บริษัท โรงแรมท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ จำกัด                     | 386.10             | 96.53       | -           | -           |
| 5. การรถไฟแห่งประเทศไทย                                         | (59,908.37)        | (14,977.09) | (17,212.85) | (18,652.22) |
| 6. การรถไฟฟ้ามหานครแห่งประเทศไทย                                | 5,881.76           | 1,470.44    | 1,171.22    | 342.99      |
| 7. การทางพิเศษแห่งประเทศไทย                                     | 32,643.59          | 8,160.90    | 6,702.06    | (44,984.61) |
| 8. องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ                                     | (21,373.60)        | (5,343.40)  | (6,025.71)  | (4,234.64)  |
| 9. บริษัท ขนส่ง จำกัด                                           | 14.16              | 3.54        | 1.41        | (611.42)    |
| 10. การท่าเรือแห่งประเทศไทย                                     | 23,300.67          | 5,825.17    | 5,602.23    | 5,794.89    |
| กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม                             | 11,161.23          | 2,790.31    | 590.35      | 2,900.00    |
| 1. บริษัท ทีโอที จำกัด (มหาชน)                                  | (14,072.86)        | (3,518.22)  | -           | -           |
| 2. บริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน)                           | 11,513.81          | 2,878.45    | -           | -           |
| 3. บริษัท ไปรษณีย์ไทย จำกัด                                     | 14,172.78          | 3,543.20    | 590.35      | 2,900.00    |
| 4. บริษัท เอ ซี ที โนนาย จำกัด                                  | (265.98)           | (66.49)     | -           | -           |
| 5. บริษัท ไปรษณีย์ไทย ดิสทริบิวชัน จำกัด                        | (186.52)           | (46.63)     | -           | -           |
| กระทรวงพลังงาน                                                  | 536,964.23         | 134,241.06  | 46,250.21   | 22,321.15   |
| 1. การไฟฟ้าผลิตแห่งประเทศไทย                                    | 162,608.38         | 40,652.09   | 45,738.13   | 21,518.45   |
| 2. บริษัท กฟผ. อินเทอร์เน็ตชนันแนล จำกัด                        | 3,929.90           | 982.47      | 13.35       | 592.85      |
| 3. บริษัท ผลิตไฟฟ้าและน้ำเย็น จำกัด                             | 1,016.92           | 254.23      | 193.73      | 209.84      |
| 4. บริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน)                                    | 369,409.04         | 92,352.26   | -           | -           |
| กระทรวงมหาดไทย                                                  | 186,907.44         | 46,726.86   | 32,149.24   | 24,156.85   |
| 1. การไฟฟ้านครหลวง                                              | 42,720.38          | 10,680.09   | 6,725.43    | 3,787.66    |
| 2. การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค                                          | 94,245.68          | 23,561.42   | 13,152.05   | 10,954.22   |
| 3. บริษัท ทีอีเอ เอ็นคอม อินเทอร์เน็ตชนันแนล จำกัด              | 137.68             | 34.42       | 33.82       | 38.51       |
| 4. การประปานครหลวง                                              | 29,407.21          | 7,351.80    | 7,008.32    | 5,924.10    |
| 5. การประปาส่วนภูมิภาค                                          | 20,396.50          | 5,099.12    | 5,229.63    | 3,452.36    |
| สำนักนายกรัฐมนตรี                                               | (3,626.28)         | (906.57)    | -           | -           |
| บริษัท อสมท จำกัด (มหาชน)                                       | (3,626.28)         | (906.57)    | -           | -           |
| 2. กลุ่มที่ดำเนินการด้านบริการเชิงสังคมหรือตามนโยบายพิเศษของรัฐ | 63,834.16          | 15,958.54   | 12,176.33   | 9,567.75    |
| กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์                      | 5,284.72           | 1,321.18    | 2,079.41    | 1,817.27    |
| 1. การเคหะแห่งชาติ                                              | 3,837.39           | 959.35      | 1,683.46    | 1,454.15    |
| 2. สำนักงานนโยบายและแผน                                         | 1,447.32           | 361.83      | 395.95      | 363.12      |
| กระทรวงมหาดไทย                                                  | 178.56             | 44.64       | (16.93)     | (19.66)     |
| 1. องค์การตลาด                                                  | 154.09             | 38.52       | (15.58)     | 3.35        |
| 2. องค์การจัดการน้ำเสีย                                         | 24.47              | 6.12        | (1.35)      | (23.01)     |
| กระทรวงการคลัง                                                  | 40,416.02          | 10,104.01   | 7,232.69    | 5,226.51    |
| 1. องค์การสุรา กรมสรรพสามิต                                     | 470.83             | 117.71      | 83.04       | 170.24      |
| 2. การยาสูบแห่งประเทศไทย                                        | 26,153.25          | 6,538.31    | 513.35      | 768.11      |
| 3. โรงงานไฟ กรมสรรพสามิต                                        | 557.21             | 139.30      | 215.52      | 131.01      |
| 4. สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล                                    | 11,261.04          | 2,815.26    | 6,063.17    | 3,881.40    |
| 5. บริษัท สหโรงแรมไทยและการท่องเที่ยว จำกัด                     | 233.06             | 58.27       | 48.87       | 12.35       |
| 6. บริษัท ธนาคารพัฒนาสินทรัพย์ จำกัด                            | 1,740.63           | 435.16      | 308.74      | 263.40      |
| กระทรวงสาธารณสุข                                                | 5,908.80           | 1,477.20    | 1,188.84    | 1,220.00    |
| องค์การเภสัชกรรม                                                | 5,908.80           | 1,477.20    | 1,188.84    | 1,220.00    |
| กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา                                     | 1,895.53           | 473.88      | 248.59      | 329.35      |
| 1. การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย                                   | 1,057.51           | 264.38      | (2.57)      | 59.05       |
| 2. การกีฬาแห่งประเทศไทย                                         | 662.43             | 165.61      | 71.68       | 62.27       |
| 3. บริษัท ไทยแลนด์ พรีวิลเลจ คาร์ด จำกัด                        | 175.59             | 43.90       | 179.48      | 208.03      |
| กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม                           | 113.36             | 28.34       | (669.79)    | (379.63)    |
| 1. องค์การสวนพฤกษศาสตร์                                         | 150.49             | 37.62       | 8.53        | 6.02        |
| 2. องค์การสวนสัตว์ ในพระบรมราชูปถัมภ์                           | (688.10)           | (172.02)    | (633.27)    | (413.19)    |
| 3. องค์การอุตสาหกรรมป่าไม้                                      | 650.97             | 162.74      | (45.05)     | 27.54       |
| กระทรวงเกษตรและสหกรณ์                                           | 307.33             | 76.83       | (793.93)    | (734.97)    |
| 1. การยางแห่งประเทศไทย                                          | (124.73)           | (31.18)     | (766.04)    | (1,077.53)  |
| 2. องค์การส่งเสริมกิจการโคนมแห่งประเทศไทย                       | 911.12             | 227.78      | 187.97      | 331.78      |
| 3. องค์การสะพานปลา                                              | 1.71               | 0.43        | (27.00)     | 6.34        |
| 4. องค์การตลาดเพื่อเกษตรกร                                      | (480.77)           | (120.19)    | (188.86)    | 4.44        |
| กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม                | 591.84             | 147.96      | (134.17)    | (339.32)    |
| 1. สถาบันวิจัยวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งประเทศไทย              | 639.13             | 159.78      | (117.42)    | (358.37)    |
| 2. องค์การพิพิธภัณฑ์วิทยาศาสตร์แห่งชาติ                         | (47.29)            | (11.82)     | (16.76)     | 19.06       |
| กระทรวงอุตสาหกรรม                                               | 8,614.38           | 2,153.59    | 3,145.88    | 2,373.98    |
| การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย                                  | 8,614.38           | 2,153.59    | 3,145.88    | 2,373.98    |
| กระทรวงพาณิชย์                                                  | 323.29             | 80.82       | (157.87)    | 0.57        |
| องค์การคลังสินค้า                                               | 323.29             | 80.82       | (157.87)    | 0.57        |
| กระทรวงกลาโหม                                                   | 24.16              | 6.04        | 36.05       | 46.51       |
| บริษัท อู่กรุงเทพ จำกัด                                         | 24.16              | 6.04        | 36.05       | 46.51       |
| สำนักงานตำรวจแห่งชาติ                                           | 176.17             | 44.04       | 17.56       | 27.14       |
| โรงพิมพ์ตำรวจ                                                   | 176.17             | 44.04       | 17.56       | 27.14       |
| รวม (ไม่รวม ปตท.)                                               | 491,213.74         | 122,803.43  | 81,426.82   | (3,456.06)  |
| รวม (รวม ปตท.)                                                  | 860,622.78         | 215,155.69  | 81,426.82   | (3,456.06)  |

หมายเหตุ ปี 2558-2561 เป็นข้อมูลของรัฐวิสาหกิจ จำนวน 52 แห่ง ตามบัญชีของ พ.ร.บ. สศช. พ.ศ. 2521  
ปี 2562-2563 เป็นข้อมูลของรัฐวิสาหกิจ จำนวน 44 แห่ง ตามบัญชีของ พ.ร.บ. สศช. พ.ศ. 2561



งบลงทุนโครงการของรัฐวิสาหกิจ ปี 2564 ที่ต้องรอการพิจารณาจาก ครม.

หน่วย : ล้านบาท

|                                                                                                     | ข้อเสนอวงเงินปี 2564 ของรัฐวิสาหกิจ |                 |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------|-----------------|
|                                                                                                     | วงเงินดำเนินการ                     | วงเงินเบิกจ่าย  |
| <b>กระทรวงคมนาคม</b>                                                                                | <b>1,521.60</b>                     | <b>52.95</b>    |
| <b>การรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย</b>                                                            | <b>1,521.60</b>                     | <b>52.95</b>    |
| - โครงการระบบขนส่งมวลชนจังหวัดภูเก็ต ช่วงท่าอากาศยานนานาชาติภูเก็ต-ห้าแยกฉลอง                       | 1,521.60                            | 52.95           |
| <b>กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์</b>                                                   | <b>8,075.84</b>                     | <b>1,621.51</b> |
| <b>การเคหะแห่งชาติ</b>                                                                              | <b>8,075.84</b>                     | <b>1,621.51</b> |
| 1. โครงการอาคารเช่าสำหรับผู้มีรายได้น้อย ระยะที่ 2 - 4                                              | 869.58                              | 187.88          |
| 2. โครงการพัฒนาที่อยู่อาศัย ชุดที่ 2 ระยะที่ 2 - 4                                                  | 4,875.55                            | 1,234.95        |
| 3. โครงการอาคารเช่าเศรษฐกิจพิเศษตราด/นราธิวาส                                                       | 48.35                               | 41.09           |
| 4. โครงการอาคารเช่าเศรษฐกิจพิเศษ                                                                    | 1,140.00                            | 42.75           |
| 5. โครงการอาคารเช่าสำหรับผู้มีรายได้น้อยปี 2560 (สกลนคร)                                            | 72.10                               | 43.26           |
| 6. โครงการที่อยู่อาศัยสำหรับผู้สูงอายุ (โครงการบ้านเคหะกตัญญู คลองหลวง 2)                           | 193.07                              | 5.79            |
| 7. โครงการที่อยู่อาศัยสำหรับผู้สูงอายุรายได้ปานกลาง (Senior Complex)                                | 877.20                              | 65.79           |
| <b>กระทรวงพลังงาน</b>                                                                               | <b>671.00</b>                       | <b>200.00</b>   |
| <b>การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย</b>                                                                | <b>671.00</b>                       | <b>200.00</b>   |
| 1. โครงการพัฒนาระบบไฟฟ้าเพื่อรองรับการจัดตั้งเขตเศรษฐกิจพิเศษ ระยะที่ 1                             | 252.00                              | -               |
| 2. โครงการพัฒนาระบบไฟฟ้าเพื่อรองรับการจัดตั้งเขตเศรษฐกิจพิเศษ ระยะที่ 2                             | 394.00                              | 200.00          |
| 3. โครงการพัฒนาระบบเคเบิลใต้ทะเลไปยังบริเวณ อ.เกาะสมุย จ.สุราษฎร์ธานี เพื่อเสริมความมั่นคงระบบไฟฟ้า | 25.00                               | -               |
| <b>กระทรวงมหาดไทย</b>                                                                               | <b>2,709.40</b>                     | <b>375.55</b>   |
| <b>การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค</b>                                                                          | <b>2,232.00</b>                     | <b>17.00</b>    |
| 1. โครงการโรงไฟฟ้าพลังงานชุมชน                                                                      | 14.00                               | -               |
| 2. โครงการเพิ่มความสามารถในการจ่ายไฟด้วยสายเคเบิลใต้น้ำให้เกาะต่างๆ ที่มีไฟฟ้าใช้แล้ว               | 2,046.00                            | -               |
| 3. โครงการพัฒนาระบบไฟฟ้าแบบโครงข่ายไฟฟ้าขนาดเล็กมาก (Microgrid) บนพื้นที่เกาะพะลวย จ.สุราษฎร์ธานี   | 172.00                              | 17.00           |
| <b>การประปาส่วนภูมิภาค</b>                                                                          | <b>477.40</b>                       | <b>358.55</b>   |
| - โครงการก่อสร้างปรับปรุงขยายปี 2563 (เพิ่มเติม)                                                    | 477.40                              | 358.55          |
| <b>กระทรวงอุตสาหกรรม</b>                                                                            | <b>2,370.72</b>                     | <b>797.86</b>   |
| <b>การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย</b>                                                               | <b>2,370.72</b>                     | <b>797.86</b>   |
| - โครงการพัฒนานิคมอุตสาหกรรมในพื้นที่ระเบียงเศรษฐกิจภาคตะวันออก : นิคมอุตสาหกรรม Smart Park         | 2,370.72                            | 797.86          |
| <b>รวมทั้งสิ้น</b>                                                                                  | <b>15,348.56</b>                    | <b>3,047.87</b> |

งบลงทุน ปี 2564 ของรัฐวิสาหกิจในภาพรวม จำแนกตามยุทธศาสตร์ชาติ พ.ศ. 2561 - 2580

| รายการ                                                                       | วงเงินเบิกจ่าย |            |        |             |
|------------------------------------------------------------------------------|----------------|------------|--------|-------------|
|                                                                              | ข้อเสนอง       | อนุมัติ    |        | ผลต่าง      |
|                                                                              |                | จำนวน      | ร้อยละ |             |
| 1. ยุทธศาสตร์ชาติด้านความมั่นคง                                              | -              | -          | -      | -           |
| 1.1 งบลงทุนเพื่อการดำเนินงานปกติ                                             | -              | -          | -      | -           |
| 1.2 งบลงทุนที่ทำเป็นโครงการ                                                  | -              | -          | -      | -           |
| 2. ยุทธศาสตร์ชาติด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขัน                          | 262,305.09     | 198,136.38 | 75.5   | (64,168.71) |
| 2.1 งบลงทุนเพื่อการดำเนินงานปกติ                                             | 62,283.45      | 54,359.27  | 87.3   | (7,924.19)  |
| 2.2 งบลงทุนที่ทำเป็นโครงการ                                                  | 200,021.63     | 143,777.11 | 71.9   | (56,244.52) |
| 3. ยุทธศาสตร์ชาติด้านการพัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพทรัพยากรมนุษย์              | 3,354.15       | 3,351.92   | 99.9   | (2.23)      |
| 3.1 งบลงทุนเพื่อการดำเนินงานปกติ                                             | 3,309.91       | 3,307.68   | 99.9   | (2.23)      |
| 3.2 งบลงทุนที่ทำเป็นโครงการ                                                  | 44.24          | 44.24      | 100.0  | -           |
| 4. ยุทธศาสตร์ชาติด้านการสร้างโอกาสและความเสมอภาคทางสังคม                     | 5,556.41       | 3,398.74   | 61.2   | (2,157.67)  |
| 4.1 งบลงทุนเพื่อการดำเนินงานปกติ                                             | 1,271.43       | 1,230.10   | 96.7   | (41.33)     |
| 4.2 งบลงทุนที่ทำเป็นโครงการ                                                  | 4,284.98       | 2,168.64   | 50.6   | (2,116.34)  |
| 5. ยุทธศาสตร์ชาติด้านการสร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม | 33,605.35      | 33,232.30  | 98.9   | (373.05)    |
| 5.1 งบลงทุนเพื่อการดำเนินงานปกติ                                             | 23,809.24      | 23,794.74  | 99.9   | (14.50)     |
| 5.2 งบลงทุนที่ทำเป็นโครงการ                                                  | 9,796.11       | 9,437.56   | 96.3   | (358.55)    |
| 6. ยุทธศาสตร์ชาติด้านการปรับสมดุลและพัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐ           | 3,345.69       | 3,341.19   | 99.9   | (4.50)      |
| 6.1 งบลงทุนเพื่อการดำเนินงานปกติ                                             | 395.03         | 390.53     | 98.9   | (4.50)      |
| 6.2 งบลงทุนที่ทำเป็นโครงการ                                                  | 2,950.66       | 2,950.66   | 100.0  | -           |
| รวม                                                                          | 308,166.68     | 241,460.52 | 78.4   | (66,706.16) |

รัฐวิสาหกิจที่มีผลประกอบการกำไร

หน่วย : ล้านบาท

| รัฐวิสาหกิจ                                          | กำไร (ขาดทุน) สุทธิ |           |                     |
|------------------------------------------------------|---------------------|-----------|---------------------|
|                                                      | ปี 2563             | ปี 2564   | เพิ่ม (ลด) (ร้อยละ) |
| 1. กระทรวงคมนาคม                                     | (39,514.946)        | 13,206.46 | (133.4)             |
| 1. สถานีการบินพลเรือน                                | (56.795)            | 45.52     | (180.2)             |
| 2. การรถไฟฟ้ามหานครแห่งประเทศไทย                     | 342.99              | 713.48    | 108.0               |
| 3. การทางพิเศษแห่งประเทศไทย                          | (44,984.610)        | 6,004.18  | (113.3)             |
| 4. บริษัท ขนส่ง จำกัด                                | (611.417)           | 86.83     | (114.2)             |
| 5. การท่าเรือแห่งประเทศไทย                           | 5,794.89            | 6,356.44  | 9.7                 |
| 2. กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์        | 1,817.27            | 1,049.97  | (42.2)              |
| 1. การเคหะแห่งชาติ                                   | 1,454.15            | 679.57    | (53.3)              |
| 2. สำนักงานธนาภิบาลเคหะฯ                             | 363.12              | 370.40    | 2.0                 |
| 3. กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม               | 2,900.00            | 4,250.00  | 46.6                |
| บริษัท ไปรษณีย์ไทย จำกัด                             | 2,900.00            | 4,250.00  | 46.6                |
| 4. กระทรวงพลังงาน                                    | 22,321.15           | 33,685.64 | 50.9                |
| 1. การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย                     | 21,518.45           | 33,106.04 | 53.8                |
| 2. บริษัท กฟผ. อินเตอร์เนชั่นแนล จำกัด               | 592.85              | 369.18    | (37.7)              |
| 3. บริษัท ผลิตไฟฟ้าและน้ำเย็น จำกัด                  | 209.84              | 210.42    | 0.3                 |
| 5. กระทรวงมหาดไทย                                    | 24,160.20           | 33,380.32 | 38.2                |
| 1. การไฟฟ้านครหลวง                                   | 3,787.66            | 8,496.39  | 124.3               |
| 2. การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค                               | 10,954.22           | 16,232.97 | 48.2                |
| 3. บริษัท พีอีเอ เอ็นคอม อินเตอร์เนชั่นแนล จำกัด     | 38.51               | 53.60     | 39.2                |
| 4. การประปานครหลวง                                   | 5,924.10            | 6,795.90  | 14.7                |
| 5. การประปาส่วนภูมิภาค                               | 3,452.36            | 1,797.59  | (47.9)              |
| 6. องค์การตลาด                                       | 3.35                | 3.87      | 15.7                |
| 6. กระทรวงการคลัง                                    | 5,226.51            | 7,115.93  | 36.2                |
| 1. องค์การสุรา กรมสรรพสามิต                          | 170.24              | 33.11     | (80.5)              |
| 2. การยาสูบแห่งประเทศไทย                             | 768.11              | 812.86    | 5.8                 |
| 3. โรงงานไฟ กรมสรรพสามิต                             | 131.01              | 122.70    | (6.3)               |
| 4. สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล                         | 3,881.40            | 5,121.88  | 32.0                |
| 5. บริษัท สหโรงแรมไทยและการท่องเที่ยว จำกัด          | 12.35               | 713.23    | 5,676.5             |
| 6. บริษัท ธนาคารพัฒนาสินทรัพย์ จำกัด                 | 263.40              | 312.15    | 18.5                |
| 7. กระทรวงสาธารณสุข                                  | 1,220.00            | 1,250.00  | 2.5                 |
| องค์การเภสัชกรรม                                     | 1,220.00            | 1,250.00  | 2.5                 |
| 8. กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา                       | 329.35              | 569.09    | 72.8                |
| 1. การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย                        | 59.05               | 40.51     | (31.4)              |
| 2. การกีฬาแห่งประเทศไทย                              | 62.27               | 267.41    | 329.4               |
| 3. บริษัท ไทยแลนด์ พรวิเลจ คาร์ด จำกัด               | 208.03              | 261.17    | 25.5                |
| 9. กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม             | 33.56               | 32.62     | (2.8)               |
| 1. องค์การสวนพฤกษศาสตร์                              | 6.02                | 0.53      | (91.2)              |
| 2. องค์การอุตสาหกรรมป่าไม้                           | 27.54               | 32.09     | 16.5                |
| 10. กระทรวงเกษตรและสหกรณ์                            | 338.12              | 365.29    | 8.0                 |
| 1. องค์การส่งเสริมกิจการโคนมแห่งประเทศไทย            | 331.78              | 357.50    | 7.8                 |
| 2. องค์การสะพานปลา                                   | 6.34                | 7.79      | 22.9                |
| 11. กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม | 19.05               | 23.76     | 24.7                |
| องค์การพิพิธภัณฑ์วิทยาศาสตร์แห่งชาติ                 | 19.05               | 23.76     | 24.7                |
| 12. กระทรวงอุตสาหกรรม                                | 2,373.98            | 2,574.00  | 8.4                 |
| การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย                       | 2,373.98            | 2,574.00  | 8.4                 |
| 13. กระทรวงพาณิชย์                                   | 0.57                | 3.40      | 493.0               |
| องค์การคลังสินค้า                                    | 0.57                | 3.40      | 493.0               |
| 14. กระทรวงกลาโหม                                    | 46.51               | 5.57      | (88.0)              |
| บริษัท อู่กรุงเทพ จำกัด                              | 46.51               | 5.57      | (88.0)              |
| 15. สำนักงานตำรวจแห่งชาติ                            | 27.14               | 40.00     | 47.4                |
| โรงพิมพ์ตำรวจ                                        | 27.14               | 40.00     | 47.4                |
| รวม 36 แห่ง                                          | 21,298.46           | 97,552.04 | 562.1               |

รัฐวิสาหกิจที่มีผลประกอบการขาดทุน/ไม่แสวงหากำไร

หน่วย : ล้านบาท

| รัฐวิสาหกิจ                                     | กำไร (ขาดทุน) สุทธิ |             |                     |
|-------------------------------------------------|---------------------|-------------|---------------------|
|                                                 | ปี 2563             | ปี 2564     | เพิ่ม (ลด) (ร้อยละ) |
| 1. กระทรวงคมนาคม                                | (22,886.86)         | (22,273.59) | (2.7)               |
| 1. บริษัท วิทยุการบินแห่งประเทศไทย จำกัด        | -                   | -           | -                   |
| 2. การรถไฟแห่งประเทศไทย                         | (18,652.22)         | (20,198.04) | 8.3                 |
| 3. องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ                     | (4,234.64)          | (2,075.55)  | (51.0)              |
| 2. กระทรวงมหาดไทย                               | (23.01)             | (4.83)      | (79.0)              |
| องค์การจัดการน้ำเสีย                            | (23.01)             | (4.83)      | (79.0)              |
| 3. กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม        | (413.19)            | (433.85)    | 5.0                 |
| องค์การสวนสัตว์ ในพระบรมราชูปถัมภ์              | (413.19)            | (433.85)    | 5.0                 |
| 4. กระทรวงเกษตรและสหกรณ์                        | (1,073.09)          | (1,194.49)  | 11.3                |
| 1. การยางแห่งประเทศไทย                          | (1,077.53)          | (1,038.39)  | (3.6)               |
| 2. องค์การตลาดเพื่อเกษตรกร                      | 4.4                 | (156.10)    | (3,618.5)           |
| 5. กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี               | (358.37)            | (141.76)    | (60.4)              |
| สถาบันวิจัยวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งประเทศไทย | (358.37)            | (141.76)    | (60.4)              |
| รวม 8 แห่ง                                      | (24,754.52)         | (24,048.52) | (125.8)             |

ผลการพิจารณาของกองทุน ปี 2564 ของรัฐวิสาหกิจในภาพรวม

หน่วย : ล้านบาท

| รายการ                                              | ข้อเสนอ         |                |                  |                |               |                | ปรับเปลี่ยน (ลด) |                 |                 |                 |                 |                 | อนุมัติ         |                |                  |                |               |                |
|-----------------------------------------------------|-----------------|----------------|------------------|----------------|---------------|----------------|------------------|-----------------|-----------------|-----------------|-----------------|-----------------|-----------------|----------------|------------------|----------------|---------------|----------------|
|                                                     | วงเงินดำเนินการ |                |                  | วงเงินเบิกจ่าย |               |                | วงเงินดำเนินการ  |                 |                 | วงเงินเบิกจ่าย  |                 |                 | วงเงินดำเนินการ |                |                  | วงเงินเบิกจ่าย |               |                |
|                                                     | งบผูกพัน        | งบประจำปี      | รวม              | งบผูกพัน       | งบประจำปี     | รวม            | งบผูกพัน         | งบประจำปี       | รวม             | งบผูกพัน        | งบประจำปี       | รวม             | งบผูกพัน        | งบประจำปี      | รวม              | งบผูกพัน       | งบประจำปี     | รวม            |
| 1. งบลงทุนเพื่อการดำเนินงานปกติ (1.1)+(1.2)         | 199,014         | 107,065        | 306,079          | 52,446         | 37,328        | 89,775         | 191              | (2,181)         | (1,990)         | (4,551)         | (3,436)         | (7,987)         | 199,205         | 104,885        | 304,089          | 47,896         | 33,892        | 81,788         |
| 1.1 งบลงทุนที่ขออนุมัติรายปี                        | 36,374          | 32,885         | 69,259           | 17,502         | 14,846        | 32,348         | (163)            | (350)           | (513)           | (2,586)         | (461)           | (3,048)         | 36,211          | 32,534         | 68,745           | 14,915         | 14,385        | 29,300         |
| 1) หมวดที่ดิน                                       | 1,545           | 470            | 2,015            | 220            | 154           | 374            | -                | -               | -               | -               | -               | -               | 1,545           | 470            | 2,015            | 220            | 154           | 374            |
| 2) หมวดสิ่งก่อสร้าง                                 | 11,811          | 15,661         | 27,472           | 7,170          | 7,827         | 14,997         | (2)              | (31)            | (33)            | (748)           | (131)           | (878)           | 11,808          | 15,630         | 27,439           | 6,422          | 7,696         | 14,118         |
| 3) หมวดเครื่องจักรอุปกรณ์                           | 11,621          | 3,647          | 15,269           | 7,200          | 2,274         | 9,474          | (113)            | 65              | (48)            | (1,792)         | 65              | (1,727)         | 11,509          | 3,712          | 15,221           | 5,408          | 2,339         | 7,747          |
| 4) หมวดยานพาหนะ                                     | 51              | 275            | 326              | 12             | 246           | 258            | (2)              | (3)             | (5)             | (2)             | (3)             | (5)             | 49              | 271            | 320              | 10             | 243           | 253            |
| 5) หมวดเครื่องมือเครื่องใช้ขนาดเล็ก                 | 674             | 2,390          | 3,064            | 425            | 1,573         | 1,998          | -                | (77)            | (77)            | -               | (77)            | (77)            | 674             | 2,312          | 2,986            | 425            | 1,496         | 1,921          |
| 6) หมวดวิจัยและพัฒนา                                | 175             | 264            | 439              | 118            | 28            | 146            | -                | -               | -               | -               | -               | -               | 175             | 264            | 439              | 118            | 28            | 146            |
| 7) หมวดลงทุนอื่นๆ                                   | 1,585           | 1,933          | 3,518            | 610            | 1,610         | 2,220          | (27)             | (304)           | (331)           | (27)            | (315)           | (342)           | 1,558           | 1,629          | 3,187            | 583            | 1,295         | 1,878          |
| 8) หมวดสำรองราคา                                    | 276             | 381            | 656              | 20             | 143           | 163            | (9)              | -               | (9)             | (8)             | -               | (8)             | 267             | 381            | 648              | 12             | 143           | 155            |
| 9) หมวดสำรองกรณีจำเป็นเร่งด่วน                      | 8,636           | 7,865          | 16,501           | 1,726          | 991           | 2,716          | (10)             | -               | (10)            | (10)            | -               | (10)            | 8,625           | 7,865          | 16,490           | 1,716          | 991           | 2,706          |
| 1.2 งบลงทุนที่จัดทำเป็นแผนระยะยาว                   | 162,640         | 74,181         | 236,820          | 34,945         | 22,483        | 57,427         | 354              | (1,831)         | (1,476)         | (1,964)         | (2,975)         | (4,939)         | 162,994         | 72,350         | 235,344          | 32,980         | 19,507        | 52,488         |
| แผนต่อเนื่อง                                        | 162,640         | 34,137         | 196,777          | 34,945         | 7,654         | 42,599         | 354              | (5,109)         | (4,755)         | (1,964)         | (2,511)         | (4,475)         | 162,994         | 29,028         | 192,022          | 32,980         | 5,143         | 38,124         |
| แผนใหม่                                             | -               | 40,043         | 40,043           | -              | 14,828        | 14,828         | -                | 3,279           | 3,279           | -               | (464)           | (464)           | -               | 43,322         | 43,322           | -              | 14,364        | 14,364         |
| 2. งบลงทุนที่ทำเป็นโครงการ                          | 703,672         | 228,114        | 931,785          | 180,956        | 37,436        | 218,392        | (9,788)          | (17,280)        | (27,068)        | (35,730)        | (22,990)        | (58,719)        | 693,884         | 210,834        | 904,717          | 145,226        | 14,447        | 159,673        |
| โครงการต่อเนื่อง                                    | 703,672         | 193,765        | 897,437          | 180,956        | 33,388        | 214,344        | (9,788)          | 17,069          | 7,281           | (35,730)        | (18,942)        | (54,672)        | 693,884         | 210,834        | 904,717          | 145,226        | 14,447        | 159,673        |
| โครงการใหม่                                         | -               | 34,349         | 34,349           | -              | 4,048         | 4,048          | -                | (34,349)        | (34,349)        | -               | (4,048)         | (4,048)         | -               | -              | -                | -              | -             | -              |
| 3. สัญญาเช่า (ที่ไม่เกี่ยวข้องกับกิจกรรมหลักโดยตรง) | 565             | 867            | 1,431            | 162            | 186           | 348            | -                | -               | -               | -               | -               | -               | 565             | 867            | 1,431            | 162            | 186           | 348            |
| <b>รวมงบลงทุนทั้งสิ้น</b>                           | <b>903,250</b>  | <b>336,046</b> | <b>1,239,296</b> | <b>233,564</b> | <b>74,951</b> | <b>308,515</b> | <b>(9,597)</b>   | <b>(19,461)</b> | <b>(29,057)</b> | <b>(40,280)</b> | <b>(26,426)</b> | <b>(66,706)</b> | <b>893,653</b>  | <b>316,585</b> | <b>1,210,238</b> | <b>193,284</b> | <b>48,525</b> | <b>241,809</b> |
| <b>แหล่งเงินลงทุน</b>                               |                 |                |                  |                |               |                |                  |                 |                 |                 |                 |                 |                 |                |                  |                |               |                |
| รายได้ของกิจการ                                     | 365,331         | 135,587        | 500,918          | 71,238         | 21,607        | 92,845         | (52,549)         | (5,195)         | (57,744)        | (8,123)         | (2,214)         | (10,337)        | 312,783         | 130,392        | 443,174          | 63,116         | 19,393        | 82,508         |
| เงินอุดหนุนจากรัฐบาล                                | 256,145         | 70,656         | 326,801          | 74,517         | 34,813        | 109,330        | (13,183)         | (7,220)         | (20,402)        | (23,668)        | (12,860)        | (36,528)        | 242,963         | 63,436         | 306,399          | 50,849         | 21,953        | 72,802         |
| เงินกู้ระยะยาว                                      | 254,186         | 129,091        | 383,277          | 83,094         | 17,819        | 100,913        | 56,135           | (7,046)         | 49,088          | (8,489)         | (11,352)        | (19,842)        | 310,321         | 122,045        | 432,366          | 74,604         | 6,467         | 81,071         |
| ภายในประเทศ                                         | 210,110         | 129,091        | 339,202          | 69,957         | 17,819        | 87,776         | 56,135           | (7,046)         | 49,088          | (2,489)         | (11,352)        | (13,842)        | 266,245         | 122,045        | 388,290          | 67,467         | 6,467         | 73,934         |
| ต่างประเทศ                                          | 44,076          | -              | 44,076           | 13,137         | -             | 13,137         | -                | -               | -               | (6,000)         | -               | (6,000)         | 44,076          | -              | 44,076           | 7,137          | -             | 7,137          |
| อื่นๆ                                               | 27,588          | 712            | 28,299           | 4,715          | 712           | 5,427          | -                | -               | -               | -               | -               | -               | 27,588          | 712            | 28,299           | 4,715          | 712           | 5,427          |
| <b>รวมแหล่งเงินลงทุนทั้งสิ้น</b>                    | <b>903,250</b>  | <b>336,046</b> | <b>1,239,296</b> | <b>233,564</b> | <b>74,951</b> | <b>308,515</b> | <b>(9,597)</b>   | <b>(19,461)</b> | <b>(29,057)</b> | <b>(40,280)</b> | <b>(26,426)</b> | <b>(66,706)</b> | <b>893,653</b>  | <b>316,585</b> | <b>1,210,238</b> | <b>193,284</b> | <b>48,525</b> | <b>241,809</b> |

ผลการพิจารณาางบลงทุน ปี 2564 ของรัฐวิสาหกิจในภาพรวม (จำแนกรายกระทรวง)

หน่วย : ล้านบาท

| รัฐวิสาหกิจ                                          | เบิกจ่ายลงทุน |            | แหล่งเงินเบิกจ่ายลงทุน |              |                 |                   |          |            |
|------------------------------------------------------|---------------|------------|------------------------|--------------|-----------------|-------------------|----------|------------|
|                                                      | ข้อเสนอ       | อนุมัติ    | รายได้                 | เงินงบประมาณ | เงินกู้ในประเทศ | เงินกู้ต่างประเทศ | อื่น ๆ   | รวม        |
| 1. กระทรวงคมนาคม                                     | 148,300.70    | 90,871.98  | 4,732.06               | 50,980.30    | 22,595.86       | 7,137.07          | 5,426.69 | 90,871.98  |
| 1. บริษัท วิทยุการบินแห่งประเทศไทย จำกัด             | 978.40        | 978.40     | -                      | -            | 978.40          | -                 | -        | 978.40     |
| 2. สถาบันการบินพลเรือน                               | 578.66        | 440.91     | 204.02                 | 236.89       | -               | -                 | -        | 440.91     |
| 3. การรถไฟแห่งประเทศไทย                              | 98,900.11     | 58,273.87  | -                      | 46,527.19    | 4,609.61        | 7,137.07          | -        | 58,273.87  |
| 4. การรถไฟฟ้ามหานครแห่งประเทศไทย                     | 35,087.61     | 18,482.64  | 308.31                 | 3,855.50     | 14,318.83       | -                 | -        | 18,482.64  |
| 5. การทางพิเศษแห่งประเทศไทย                          | 9,127.04      | 9,127.04   | 3,334.53               | 360.72       | 5.10            | -                 | 5,426.69 | 9,127.04   |
| 6. องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ                          | 130.64        | 70.88      | 70.88                  | -            | -               | -                 | -        | 70.88      |
| 7. บริษัท ขนส่ง จำกัด                                | 157.36        | 157.36     | 157.36                 | -            | -               | -                 | -        | 157.36     |
| 8. การท่าเรือแห่งประเทศไทย                           | 3,340.88      | 3,340.88   | 656.96                 | -            | 2,683.92        | -                 | -        | 3,340.88   |
| 2. กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์        | 5,540.12      | 3,382.45   | 1,434.38               | 518.07       | 1,430.00        | -                 | -        | 3,382.45   |
| 1. การเคหะแห่งชาติ                                   | 5,514.95      | 3,357.28   | 1,409.21               | 518.07       | 1,430.00        | -                 | -        | 3,357.28   |
| 2. สำนักงานธนารักษ์                                  | 25.17         | 25.17      | 25.17                  | -            | -               | -                 | -        | 25.17      |
| 3. กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม               | 3,500.00      | 2,194.50   | 2,194.50               | -            | -               | -                 | -        | 2,194.50   |
| บริษัท ปรินซ์พีไทย จำกัด                             | 3,500.00      | 2,194.50   | 2,194.50               | -            | -               | -                 | -        | 2,194.50   |
| 4. กระทรวงพลังงาน                                    | 32,735.37     | 32,683.77  | 29,683.77              | -            | 3,000.00        | -                 | -        | 32,683.77  |
| 1. การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย                     | 32,588.11     | 32,388.11  | 29,388.11              | -            | 3,000.00        | -                 | -        | 32,388.11  |
| 2. บริษัท กฟผ. อินเตอร์เนชั่นแนล จำกัด               | 0.22          | 0.22       | 0.22                   | -            | -               | -                 | -        | 0.22       |
| 3. บริษัท ผลิตไฟฟ้าและน้ำเย็น จำกัด                  | 147.04        | 295.44     | 295.44                 | -            | -               | -                 | -        | 295.44     |
| 5. กระทรวงมหาดไทย                                    | 100,788.43    | 96,100.87  | 38,007.20              | 14,137.28    | 43,956.39       | -                 | -        | 96,100.87  |
| 1. การไฟฟ้านครหลวง                                   | 21,258.06     | 20,419.74  | 8,306.19               | 113.55       | 12,000.00       | -                 | -        | 20,419.74  |
| 2. การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค                               | 47,340.75     | 43,902.89  | 15,569.34              | -            | 28,333.55       | -                 | -        | 43,902.89  |
| 3. บริษัท พีอีเอ เอ็นคอม อินเตอร์เนชั่นแนล จำกัด     | 3,976.29      | 3,976.29   | 2,693.79               | -            | 1,282.50        | -                 | -        | 3,976.29   |
| 4. การประปานครหลวง                                   | 8,372.96      | 8,338.21   | 8,296.35               | 41.87        | -               | -                 | -        | 8,338.21   |
| 5. การประปาส่วนภูมิภาค                               | 17,600.00     | 17,241.45  | 3,116.53               | 11,784.59    | 2,340.34        | -                 | -        | 17,241.45  |
| 6. องค์การตลาด                                       | 153.06        | 134.97     | 25.00                  | 109.97       | -               | -                 | -        | 134.97     |
| 7. องค์การจัดการน้ำเสีย                              | 2,087.31      | 2,087.31   | -                      | 2,087.31     | -               | -                 | -        | 2,087.31   |
| 6. กระทรวงการคลัง                                    | 3,754.61      | 3,662.41   | 711.75                 | -            | 2,950.66        | -                 | -        | 3,662.41   |
| 1. องค์การสุรา กรมสรรพสามิต                          | 75.53         | 75.53      | 75.53                  | -            | -               | -                 | -        | 75.53      |
| 2. การยาสูบแห่งประเทศไทย                             | 193.21        | 105.51     | 105.51                 | -            | -               | -                 | -        | 105.51     |
| 3. โรงงานไฟ กรมสรรพสามิต                             | 241.02        | 241.02     | 241.02                 | -            | -               | -                 | -        | 241.02     |
| 4. สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล                         | 142.79        | 142.79     | 142.79                 | -            | -               | -                 | -        | 142.79     |
| 5. บริษัท สหโรงแรมไทยและการท่องเที่ยว จำกัด          | -             | -          | -                      | -            | -               | -                 | -        | -          |
| 6. บริษัท ธนาคารพัฒนาสินทรัพย์ จำกัด                 | 3,102.06      | 3,097.56   | 146.90                 | -            | 2,950.66        | -                 | -        | 3,097.56   |
| 7. กระทรวงสาธารณสุข                                  | 2,424.02      | 2,424.02   | 2,424.02               | -            | -               | -                 | -        | 2,424.02   |
| องค์การเภสัชกรรม                                     | 2,424.02      | 2,424.02   | 2,424.02               | -            | -               | -                 | -        | 2,424.02   |
| 8. กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา                       | 3,156.35      | 3,174.57   | 1,025.72               | 2,148.85     | -               | -                 | -        | 3,174.57   |
| 1. การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย                        | 92.45         | 112.90     | 18.53                  | 94.37        | -               | -                 | -        | 112.90     |
| 2. การกีฬาแห่งประเทศไทย                              | 3,053.45      | 3,051.22   | 996.74                 | 2,054.48     | -               | -                 | -        | 3,051.22   |
| 3. บริษัท ไทยแลนด์ พรีวิลเลจ คาร์ด จำกัด             | 10.45         | 10.45      | 10.45                  | -            | -               | -                 | -        | 10.45      |
| 9. กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม             | 1,568.80      | 1,589.04   | 379.29                 | 1,209.75     | -               | -                 | -        | 1,589.04   |
| 1. องค์การสวนพฤกษศาสตร์                              | 69.06         | 69.06      | 10.00                  | 59.06        | -               | -                 | -        | 69.06      |
| 2. องค์การสวนสัตว์ ในพระบรมราชูปถัมภ์                | 913.82        | 913.82     | -                      | 913.82       | -               | -                 | -        | 913.82     |
| 3. องค์การอุตสาหกรรมป่าไม้                           | 585.92        | 606.16     | 369.29                 | 236.87       | -               | -                 | -        | 606.16     |
| 10. กระทรวงเกษตรและสหกรณ์                            | 1,178.53      | 1,163.53   | 314.46                 | 847.69       | 1.38            | -                 | -        | 1,163.53   |
| 1. การยางแห่งประเทศไทย                               | 139.04        | 139.04     | 139.04                 | -            | -               | -                 | -        | 139.04     |
| 2. องค์การส่งเสริมกิจการโคนมแห่งประเทศไทย            | 169.57        | 169.57     | 168.19                 | -            | 1.38            | -                 | -        | 169.57     |
| 3. องค์การสะพานปลา                                   | 865.36        | 850.36     | 2.67                   | 847.69       | -               | -                 | -        | 850.36     |
| 4. องค์การตลาดเพื่อเกษตรกร                           | 4.56          | 4.56       | 4.56                   | -            | -               | -                 | -        | 4.56       |
| 11. กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม | 2,994.50      | 2,994.50   | 37.00                  | 2,957.50     | -               | -                 | -        | 2,994.50   |
| 1. สถาบันวิจัยวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งประเทศไทย   | 691.97        | 691.97     | 7.00                   | 684.97       | -               | -                 | -        | 691.97     |
| 2. องค์การพิพิธภัณฑสถานแห่งชาติ                      | 2,302.53      | 2,302.53   | 30.00                  | 2,272.53     | -               | -                 | -        | 2,302.53   |
| 12. กระทรวงอุตสาหกรรม                                | 2,179.18      | 1,172.82   | 1,172.82               | -            | -               | -                 | -        | 1,172.82   |
| การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย                       | 2,179.18      | 1,172.82   | 1,172.82               | -            | -               | -                 | -        | 1,172.82   |
| 13. กระทรวงพาณิชย์                                   | 41.46         | 41.46      | 41.46                  | -            | -               | -                 | -        | 41.46      |
| องค์การคลังสินค้า                                    | 41.46         | 41.46      | 41.46                  | -            | -               | -                 | -        | 41.46      |
| 14. กระทรวงกลาโหม                                    | 2.00          | 2.00       | 2.00                   | -            | -               | -                 | -        | 2.00       |
| บริษัท อู่กรุงเทพ จำกัด                              | 2.00          | 2.00       | 2.00                   | -            | -               | -                 | -        | 2.00       |
| 15. สำนักงานตำรวจแห่งชาติ                            | 2.61          | 2.61       | 2.61                   | -            | -               | -                 | -        | 2.61       |
| โรงพิมพ์ตำรวจ                                        | 2.61          | 2.61       | 2.61                   | -            | -               | -                 | -        | 2.61       |
| รวม                                                  | 308,166.67    | 241,460.51 | 82,163.03              | 72,799.44    | 73,934.28       | 7,137.07          | 5,426.69 | 241,460.51 |
| สัญญาเช่า (ที่ไม่เกี่ยวข้องกับกิจกรรมหลักโดยตรง)     | 348.05        | 348.05     | -                      | -            | -               | -                 | 348.05   | 348.05     |
| รวมงบลงทุนทั้งสิ้น                                   | 308,514.73    | 241,808.56 | 82,163.03              | 72,799.44    | 73,934.28       | 7,137.07          | 5,774.74 | 241,808.56 |



ผลการพิจารณางบประมาณ ปี 2564 ของรัฐวิสาหกิจในภาพรวม (จำแนกตามกลุ่มภารกิจ)

หน่วย : ล้านบาท

| รัฐวิสาหกิจ                                                     | เบิกจ่ายลงทุน |            | แหล่งเงินเบิกจ่ายลงทุน |              |                 |                   |          |            |
|-----------------------------------------------------------------|---------------|------------|------------------------|--------------|-----------------|-------------------|----------|------------|
|                                                                 | ข้อเสนอล      | อนุมัติ    | รายได้                 | เงินงบประมาณ | เงินกู้ในประเทศ | เงินกู้ต่างประเทศ | อื่น ๆ   | รวม        |
| 1. กลุ่มที่ดำเนินการด้านโครงสร้างพื้นฐานหลัก                    | 283,084.13    | 219,628.83 | 74,592.52              | 62,920.30    | 69,552.25       | 7,137.07          | 5,426.69 | 219,628.83 |
| กระทรวงคมนาคม                                                   | 148,300.70    | 90,871.98  | 4,732.06               | 50,980.30    | 22,595.86       | 7,137.07          | 5,426.69 | 90,871.98  |
| 1. บริษัท วิทยุการบินแห่งประเทศไทย จำกัด                        | 978.40        | 978.40     | -                      | -            | 978.40          | -                 | -        | 978.40     |
| 2. สถาบันการบินพลเรือน                                          | 578.66        | 440.91     | 204.02                 | 236.89       | -               | -                 | -        | 440.91     |
| 3. การรถไฟแห่งประเทศไทย                                         | 98,900.11     | 58,273.87  | -                      | 46,527.19    | 4,609.61        | 7,137.07          | -        | 58,273.87  |
| 4. การรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย                            | 35,087.61     | 18,482.64  | 308.31                 | 3,855.50     | 14,318.83       | -                 | -        | 18,482.64  |
| 5. การทางพิเศษแห่งประเทศไทย                                     | 9,127.04      | 9,127.04   | 3,334.53               | 360.72       | 5.10            | -                 | 5,426.69 | 9,127.04   |
| 6. องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ                                     | 130.64        | 70.88      | 70.88                  | -            | -               | -                 | -        | 70.88      |
| 7. บริษัท ขนส่ง จำกัด                                           | 157.36        | 157.36     | 157.36                 | -            | -               | -                 | -        | 157.36     |
| 8. การท่าเรือแห่งประเทศไทย                                      | 3,340.88      | 3,340.88   | 656.96                 | -            | 2,683.92        | -                 | -        | 3,340.88   |
| กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม                             | 3,500.00      | 2,194.50   | 2,194.50               | -            | -               | -                 | -        | 2,194.50   |
| บริษัท ไปรษณีย์ไทย จำกัด                                        | 3,500.00      | 2,194.50   | 2,194.50               | -            | -               | -                 | -        | 2,194.50   |
| กระทรวงพลังงาน                                                  | 32,735.37     | 32,683.77  | 29,683.77              | -            | 3,000.00        | -                 | -        | 32,683.77  |
| 1. การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย                                | 32,588.11     | 32,388.11  | 29,388.11              | -            | 3,000.00        | -                 | -        | 32,388.11  |
| 2. บริษัท กฟผ. อินเตอร์เนชั่นแนล จำกัด                          | 0.22          | 0.22       | 0.22                   | -            | -               | -                 | -        | 0.22       |
| 3. บริษัท ผลิตไฟฟ้าและน้ำเย็น จำกัด                             | 147.04        | 295.44     | 295.44                 | -            | -               | -                 | -        | 295.44     |
| กระทรวงมหาดไทย                                                  | 98,548.06     | 93,878.59  | 37,982.20              | 11,940.00    | 43,956.39       | -                 | -        | 93,878.59  |
| 1. การไฟฟ้านครหลวง                                              | 21,258.06     | 20,419.74  | 8,306.19               | 113.55       | 12,000.00       | -                 | -        | 20,419.74  |
| 2. การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค                                          | 47,340.75     | 43,902.89  | 15,569.34              | -            | 28,333.55       | -                 | -        | 43,902.89  |
| 3. บริษัท ทีอีเอ เอ็นคอม อินเตอร์เนชั่นแนล จำกัด                | 3,976.29      | 3,976.29   | 2,693.79               | -            | 1,282.50        | -                 | -        | 3,976.29   |
| 4. การประปานครหลวง                                              | 8,372.96      | 8,338.21   | 8,296.35               | 41.87        | -               | -                 | -        | 8,338.21   |
| 5. การประปาส่วนภูมิภาค                                          | 17,600.00     | 17,241.45  | 3,116.53               | 11,784.59    | 2,340.34        | -                 | -        | 17,241.45  |
| 2. กลุ่มที่ดำเนินการด้านบริการเชิงสังคมหรือตามนโยบายพิเศษของรัฐ | 25,082.54     | 21,831.68  | 7,570.51               | 9,879.14     | 4,382.04        | -                 | -        | 21,831.68  |
| กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์                      | 5,540.12      | 3,382.45   | 1,434.38               | 518.07       | 1,430.00        | -                 | -        | 3,382.45   |
| 1. การเคหะแห่งชาติ                                              | 5,514.95      | 3,357.28   | 1,409.21               | 518.07       | 1,430.00        | -                 | -        | 3,357.28   |
| 2. สำนักงานขนานเครือหะ                                          | 25.17         | 25.17      | 25.17                  | -            | -               | -                 | -        | 25.17      |
| กระทรวงมหาดไทย                                                  | 2,240.37      | 2,222.28   | 25.00                  | 2,197.28     | -               | -                 | -        | 2,222.28   |
| 1. องค์การตลาด                                                  | 153.06        | 134.97     | 25.00                  | 109.97       | -               | -                 | -        | 134.97     |
| 2. องค์การจัดการน้ำเสีย                                         | 2,087.31      | 2,087.31   | -                      | 2,087.31     | -               | -                 | -        | 2,087.31   |
| กระทรวงการคลัง                                                  | 3,754.61      | 3,662.41   | 711.75                 | -            | 2,950.66        | -                 | -        | 3,662.41   |
| 1. องค์การสุรา กรมสรรพสามิต                                     | 75.53         | 75.53      | 75.53                  | -            | -               | -                 | -        | 75.53      |
| 2. การยาสูบแห่งประเทศไทย                                        | 193.21        | 105.51     | 105.51                 | -            | -               | -                 | -        | 105.51     |
| 3. โรงงานไฟ กรมสรรพสามิต                                        | 241.02        | 241.02     | 241.02                 | -            | -               | -                 | -        | 241.02     |
| 4. สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล                                    | 142.79        | 142.79     | 142.79                 | -            | -               | -                 | -        | 142.79     |
| 5. บริษัท สหโรงแรมไทยและการท่องเที่ยว จำกัด                     | -             | -          | -                      | -            | -               | -                 | -        | -          |
| 6. บริษัท ธนาคารพัฒนาสินทรัพย์ จำกัด                            | 3,102.06      | 3,097.56   | 146.90                 | -            | 2,950.66        | -                 | -        | 3,097.56   |
| กระทรวงสาธารณสุข                                                | 2,424.02      | 2,424.02   | 2,424.02               | -            | -               | -                 | -        | 2,424.02   |
| องค์การเภสัชกรรม                                                | 2,424.02      | 2,424.02   | 2,424.02               | -            | -               | -                 | -        | 2,424.02   |
| กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา                                     | 3,156.35      | 3,174.57   | 1,025.72               | 2,148.85     | -               | -                 | -        | 3,174.57   |
| 1. การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย                                   | 92.45         | 112.90     | 18.53                  | 94.37        | -               | -                 | -        | 112.90     |
| 2. การกีฬาแห่งประเทศไทย                                         | 3,053.45      | 3,051.22   | 996.74                 | 2,054.48     | -               | -                 | -        | 3,051.22   |
| 3. บริษัท ไทยแลนด์ ทริวิลเจ คาร์ด จำกัด                         | 10.45         | 10.45      | 10.45                  | -            | -               | -                 | -        | 10.45      |
| กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม                           | 1,568.80      | 1,589.04   | 379.29                 | 1,209.75     | -               | -                 | -        | 1,589.04   |
| 1. องค์การสวนพฤกษศาสตร์                                         | 69.06         | 69.06      | 10.00                  | 59.06        | -               | -                 | -        | 69.06      |
| 2. องค์การสวนสัตว์ ในพระบรมราชูปถัมภ์                           | 913.82        | 913.82     | -                      | 913.82       | -               | -                 | -        | 913.82     |
| 3. องค์การอุตสาหกรรมป่าไม้                                      | 585.92        | 606.16     | 369.29                 | 236.87       | -               | -                 | -        | 606.16     |
| กระทรวงเกษตรและสหกรณ์                                           | 1,178.53      | 1,163.53   | 314.46                 | 847.69       | 1.38            | -                 | -        | 1,163.53   |
| 1. การยางแห่งประเทศไทย                                          | 139.04        | 139.04     | 139.04                 | -            | -               | -                 | -        | 139.04     |
| 2. องค์การส่งเสริมกิจการโคนมแห่งประเทศไทย                       | 169.57        | 169.57     | 168.19                 | -            | 1.38            | -                 | -        | 169.57     |
| 3. องค์การสะพานปลา                                              | 865.36        | 850.36     | 2.67                   | 847.69       | -               | -                 | -        | 850.36     |
| 4. องค์การตลาดเพื่อเกษตรกร                                      | 4.56          | 4.56       | 4.56                   | -            | -               | -                 | -        | 4.56       |
| กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม                | 2,994.50      | 2,994.50   | 37.00                  | 2,957.50     | -               | -                 | -        | 2,994.50   |
| 1. สถาบันวิจัยวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งประเทศไทย              | 691.97        | 691.97     | 7.00                   | 684.97       | -               | -                 | -        | 691.97     |
| 2. องค์การพิพิธภัณฑสถานแห่งชาติ                                 | 2,302.53      | 2,302.53   | 30.00                  | 2,272.53     | -               | -                 | -        | 2,302.53   |
| กระทรวงอุตสาหกรรม                                               | 2,179.18      | 1,172.82   | 1,172.82               | -            | -               | -                 | -        | 1,172.82   |
| การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย                                  | 2,179.18      | 1,172.82   | 1,172.82               | -            | -               | -                 | -        | 1,172.82   |
| กระทรวงพาณิชย์                                                  | 41.46         | 41.46      | 41.46                  | -            | -               | -                 | -        | 41.46      |
| องค์การคลังสินค้า                                               | 41.46         | 41.46      | 41.46                  | -            | -               | -                 | -        | 41.46      |
| กระทรวงกลาโหม                                                   | 2.00          | 2.00       | 2.00                   | -            | -               | -                 | -        | 2.00       |
| บริษัท อู่กรุงเทพ จำกัด                                         | 2.00          | 2.00       | 2.00                   | -            | -               | -                 | -        | 2.00       |
| สำนักงานตำรวจแห่งชาติ                                           | 2.61          | 2.61       | 2.61                   | -            | -               | -                 | -        | 2.61       |
| โรงพิมพ์ตำรวจ                                                   | 2.61          | 2.61       | 2.61                   | -            | -               | -                 | -        | 2.61       |
| รวม                                                             | 308,166.67    | 241,460.51 | 82,163.03              | 72,799.44    | 73,934.28       | 7,137.07          | 5,426.69 | 241,460.51 |
| สัญญาเช่า (ที่ไม่เกี่ยวข้องกับกิจกรรมหลักโดยตรง)                | 348.05        | 348.05     | -                      | -            | -               | -                 | 348.05   | 348.05     |
| รวมงบลงทุนทั้งสิ้น                                              | 308,514.73    | 241,808.56 | 82,163.03              | 72,799.44    | 73,934.28       | 7,137.07          | 5,774.74 | 241,808.56 |

การเงินของรัฐวิสาหกิจในภาพรวม ปี 2564 (จำแนกโดยกระทรวง)

หน่วย : ล้านบาท

| รัฐวิสาหกิจ                                                 | รายได้รวม           | รายจ่ายรวม          | กำไร(ขาดทุน)สุทธิ |
|-------------------------------------------------------------|---------------------|---------------------|-------------------|
| <b>1. กระทรวงคมนาคม</b>                                     | <b>102,929.93</b>   | <b>111,997.06</b>   | <b>(9,067.12)</b> |
| 1. บริษัท วิทยุการบินแห่งประเทศไทย จำกัด                    | 11,392.08           | 11,392.08           | -                 |
| 2. สถาบันการบินพลเรือน                                      | 727.29              | 681.77              | 45.52             |
| 3. การรถไฟแห่งประเทศไทย                                     | 18,437.35           | 38,635.38           | (20,198.04)       |
| 4. การรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย                        | 16,205.05           | 15,491.57           | 713.48            |
| 5. การทางพิเศษแห่งประเทศไทย                                 | 23,396.02           | 17,391.84           | 6,004.18          |
| 6. องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ                                 | 13,254.44           | 15,329.99           | (2,075.55)        |
| 7. บริษัท ขนส่ง จำกัด                                       | 3,354.19            | 3,267.36            | 86.83             |
| 8. การท่าเรือแห่งประเทศไทย                                  | 16,163.51           | 9,807.07            | 6,356.44          |
| <b>2. กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์</b>        | <b>9,917.85</b>     | <b>8,867.88</b>     | <b>1,049.97</b>   |
| 1. การเคหะแห่งชาติ                                          | 9,087.88            | 8,408.31            | 679.57            |
| 2. สำนักงานธนาคุณเคราะห์                                    | 829.97              | 459.57              | 370.40            |
| <b>3. กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม</b>               | <b>34,830.00</b>    | <b>30,580.00</b>    | <b>4,250.00</b>   |
| บริษัท ไปรษณีย์ไทย จำกัด                                    | 34,830.00           | 30,580.00           | 4,250.00          |
| <b>4. กระทรวงพลังงาน</b>                                    | <b>526,983.49</b>   | <b>493,297.84</b>   | <b>33,685.64</b>  |
| 1. การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย                            | 523,289.70          | 490,183.67          | 33,106.04         |
| 2. บริษัท กฟผ. อินเตอร์เนชั่นแนล จำกัด                      | 628.33              | 259.2               | 369.18            |
| 3. บริษัท ผลิตไฟฟ้าและน้ำเย็น จำกัด                         | 3,065.45            | 2,855.03            | 210.42            |
| <b>5. กระทรวงมหาดไทย</b>                                    | <b>777,498.65</b>   | <b>744,123.16</b>   | <b>33,375.49</b>  |
| 1. การไฟฟ้านครหลวง                                          | 201,620.89          | 193,124.50          | 8,496.39          |
| 2. การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค                                      | 523,129.47          | 506,896.50          | 16,232.97         |
| 3. บริษัท ทีอีเอ เอ็นคอม อินเตอร์เนชั่นแนล จำกัด            | 583.40              | 529.80              | 53.60             |
| 4. การประปานครหลวง                                          | 20,069.40           | 13,273.50           | 6,795.90          |
| 5. การประปาส่วนภูมิภาค                                      | 31,493.82           | 29,696.23           | 1,797.59          |
| 6. องค์การตลาด                                              | 183.62              | 179.75              | 3.87              |
| 7. องค์การจัดการน้ำเสีย                                     | 418.06              | 422.89              | (4.83)            |
| <b>6. กระทรวงการคลัง</b>                                    | <b>88,563.95</b>    | <b>81,448.02</b>    | <b>7,115.93</b>   |
| 1. องค์การสุรา กรมสรรพสามิต                                 | 1,019.23            | 986.12              | 33.11             |
| 2. การยาสูบแห่งประเทศไทย                                    | 54,617.76           | 53,804.90           | 812.86            |
| 3. โรงงานไฟ กรมสรรพสามิต                                    | 475.73              | 353.03              | 122.70            |
| 4. สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล                                | 28,906.98           | 23,785.10           | 5,121.88          |
| 5. บริษัท สหโรงแรมไทยและการท่องเที่ยว จำกัด                 | 884.76              | 171.53              | 713.23            |
| 6. บริษัท ธนารักษ์พัฒนาสินทรัพย์ จำกัด                      | 2,659.50            | 2,347.35            | 312.15            |
| <b>7. กระทรวงสาธารณสุข</b>                                  | <b>18,420.00</b>    | <b>17,170.00</b>    | <b>1,250.00</b>   |
| องค์การเภสัชกรรม                                            | 18,420.00           | 17,170.00           | 1,250.00          |
| <b>8. กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา</b>                       | <b>19,198.45</b>    | <b>18,629.35</b>    | <b>569.09</b>     |
| 1. การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย                               | 9,441.89            | 9,401.37            | 40.51             |
| 2. การกีฬาแห่งประเทศไทย                                     | 9,018.13            | 8,750.72            | 267.41            |
| 3. บริษัท ไทยแลนด์ พรีเมียร์ลีก คาร์ต จำกัด                 | 738.43              | 477.26              | 261.17            |
| <b>9. กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม</b>             | <b>3,518.32</b>     | <b>3,919.56</b>     | <b>(401.24)</b>   |
| 1. องค์การสวนพฤกษศาสตร์                                     | 257.35              | 256.82              | 0.53              |
| 2. องค์การสวนสัตว์ ในพระบรมราชูปถัมภ์                       | 1,144.52            | 1,578.37            | (433.85)          |
| 3. องค์การอุตสาหกรรมป่าไม้                                  | 2,116.45            | 2,084.37            | 32.09             |
| <b>10. กระทรวงเกษตรและสหกรณ์</b>                            | <b>27,558.89</b>    | <b>28,388.10</b>    | <b>(829.20)</b>   |
| 1. การยางแห่งประเทศไทย                                      | 14,898.06           | 15,936.45           | (1,038.39)        |
| 2. องค์การส่งเสริมกิจการโคนมแห่งประเทศไทย                   | 12,015.50           | 11,658.00           | 357.50            |
| 3. องค์การสะพานปลา                                          | 324.83              | 317.04              | 7.79              |
| 4. องค์การตลาดเพื่อเกษตรกร                                  | 320.51              | 476.61              | (156.10)          |
| <b>11. กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม</b> | <b>2,789.88</b>     | <b>2,907.88</b>     | <b>(118.01)</b>   |
| 1. สถาบันวิจัยวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งประเทศไทย          | 1,374.01            | 1,515.77            | (141.76)          |
| 2. องค์การพิพิธภัณฑ์วิทยาศาสตร์แห่งชาติ                     | 1,415.87            | 1,392.11            | 23.76             |
| <b>12. กระทรวงอุตสาหกรรม</b>                                | <b>6,843.00</b>     | <b>4,269.00</b>     | <b>2,574.00</b>   |
| การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย                              | 6,843.00            | 4,269.00            | 2,574.00          |
| <b>13. กระทรวงพาณิชย์</b>                                   | <b>1,165.97</b>     | <b>1,162.57</b>     | <b>3.40</b>       |
| องค์การคลังสินค้า                                           | 1,165.97            | 1,162.57            | 3.40              |
| <b>14. กระทรวงกลาโหม</b>                                    | <b>149.72</b>       | <b>144.15</b>       | <b>5.57</b>       |
| บริษัท อู่กรุงเทพ จำกัด                                     | 149.72              | 144.15              | 5.57              |
| <b>15. สำนักงานตำรวจแห่งชาติ</b>                            | <b>200.00</b>       | <b>160.00</b>       | <b>40.00</b>      |
| โรงพิมพ์ตำรวจ                                               | 200.00              | 160.00              | 40.00             |
| <b>รวม</b>                                                  | <b>1,620,568.09</b> | <b>1,547,064.58</b> | <b>73,503.52</b>  |

การเงินของรัฐวิสาหกิจในภาพรวม ปี 2564 (จำแนกตามกลุ่มภารกิจ)

หน่วย : ล้านบาท

| รัฐวิสาหกิจ                                                            | รายได้รวม           | รายจ่ายรวม          | กำไร(ขาดทุน)สุทธิ  |
|------------------------------------------------------------------------|---------------------|---------------------|--------------------|
| <b>1. กลุ่มที่ดำเนินการด้านโครงสร้างพื้นฐานหลัก</b>                    | <b>1,441,640.40</b> | <b>1,379,395.43</b> | <b>62,244.97</b>   |
| <b>กระทรวงคมนาคม</b>                                                   | <b>102,929.93</b>   | <b>111,997.06</b>   | <b>(9,067.124)</b> |
| 1. บริษัท วิทยุการบินแห่งประเทศไทย จำกัด                               | 11,392.08           | 11,392.08           | -                  |
| 2. สถาบันการบินพลเรือน                                                 | 727.29              | 681.77              | 45.52              |
| 3. การรถไฟแห่งประเทศไทย                                                | 18,437.35           | 38,635.38           | (20,198.036)       |
| 4. การรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย                                   | 16,205.05           | 15,491.57           | 713.48             |
| 5. การทางพิเศษแห่งประเทศไทย                                            | 23,396.02           | 17,391.84           | 6,004.18           |
| 6. องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ                                            | 13,254.44           | 15,329.99           | (2,075.550)        |
| 7. บริษัท ขนส่ง จำกัด                                                  | 3,354.19            | 3,267.36            | 86.83              |
| 8. การท่าเรือแห่งประเทศไทย                                             | 16,163.51           | 9,807.07            | 6,356.44           |
| <b>กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม</b>                             | <b>34,830.00</b>    | <b>30,580.00</b>    | <b>4,250.00</b>    |
| บริษัท ไปรษณีย์ไทย จำกัด                                               | 34,830.00           | 30,580.00           | 4,250.00           |
| <b>กระทรวงพลังงาน</b>                                                  | <b>526,983.49</b>   | <b>493,297.84</b>   | <b>33,685.64</b>   |
| 1. การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย                                       | 523,289.70          | 490,183.67          | 33,106.04          |
| 2. บริษัท กฟผ. อินเตอร์เนชันแนล จำกัด                                  | 628.33              | 259.2               | 369.2              |
| 3. บริษัท ผลิตไฟฟ้าและน้ำเย็น จำกัด                                    | 3,065.45            | 2,855.03            | 210.42             |
| <b>กระทรวงมหาดไทย</b>                                                  | <b>776,896.98</b>   | <b>743,520.53</b>   | <b>33,376.45</b>   |
| 1. การไฟฟ้านครหลวง                                                     | 201,620.89          | 193,124.50          | 8,496.39           |
| 2. การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค                                                 | 523,129.47          | 506,896.50          | 16,232.97          |
| 3. บริษัท พีอีเอ เอ็นคอม อินเตอร์เนชันแนล จำกัด                        | 583.40              | 529.80              | 53.60              |
| 4. การประปานครหลวง                                                     | 20,069.40           | 13,273.50           | 6,795.90           |
| 5. การประปาส่วนภูมิภาค                                                 | 31,493.82           | 29,696.23           | 1,797.59           |
| <b>2. กลุ่มที่ดำเนินการด้านบริการเชิงสังคมหรือตามนโยบายพิเศษของรัฐ</b> | <b>178,927.70</b>   | <b>167,669.15</b>   | <b>11,258.55</b>   |
| <b>กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์</b>                      | <b>9,917.85</b>     | <b>8,867.88</b>     | <b>1,049.97</b>    |
| 1. การเคหะแห่งชาติ                                                     | 9,087.88            | 8,408.31            | 679.57             |
| 2. สำนักงานธนาบุญเคราะห์                                               | 829.97              | 459.57              | 370.40             |
| <b>กระทรวงมหาดไทย</b>                                                  | <b>601.68</b>       | <b>602.64</b>       | <b>(0.959)</b>     |
| 1. องค์การตลาด                                                         | 183.62              | 179.75              | 3.87               |
| 2. องค์การจัดการน้ำเสีย                                                | 418.06              | 422.89              | (4.831)            |
| <b>กระทรวงการคลัง</b>                                                  | <b>88,563.95</b>    | <b>81,448.02</b>    | <b>7,115.93</b>    |
| 1. องค์การสุรา กรมสรรพสามิต                                            | 1,019.23            | 986.12              | 33.11              |
| 2. การยาสูบแห่งประเทศไทย                                               | 54,617.76           | 53,804.90           | 812.86             |
| 3. โรงงานไฟ กรมสรรพสามิต                                               | 475.73              | 353.03              | 122.70             |
| 4. สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล                                           | 28,906.98           | 23,785.10           | 5,121.88           |
| 5. บริษัท สหโรงแรมไทยและการท่องเที่ยว จำกัด                            | 884.76              | 171.53              | 713.23             |
| 6. บริษัท ธนารักษ์พัฒนาสินทรัพย์ จำกัด                                 | 2,659.50            | 2,347.35            | 312.15             |
| <b>กระทรวงสาธารณสุข</b>                                                | <b>18,420.00</b>    | <b>17,170.00</b>    | <b>1,250.00</b>    |
| องค์การเภสัชกรรม                                                       | 18,420.00           | 17,170.00           | 1,250.00           |
| <b>กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา</b>                                     | <b>19,198.45</b>    | <b>18,629.35</b>    | <b>569.09</b>      |
| 1. การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย                                          | 9,441.89            | 9,401.37            | 40.51              |
| 2. การกีฬาแห่งประเทศไทย                                                | 9,018.13            | 8,750.72            | 267.41             |
| 3. บริษัท ไทยแลนด์ ทริวิเลจ คาร์ด จำกัด                                | 738.43              | 477.26              | 261.17             |
| <b>กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม</b>                           | <b>3,518.32</b>     | <b>3,919.56</b>     | <b>(401.236)</b>   |
| 1. องค์การสวนพฤกษศาสตร์                                                | 257.35              | 256.82              | 0.53               |
| 2. องค์การสวนสัตว์ ในพระบรมราชูปถัมภ์                                  | 1,144.52            | 1,578.37            | (433.853)          |
| 3. องค์การอุตสาหกรรมป่าไม้                                             | 2,116.45            | 2,084.37            | 32.09              |
| <b>กระทรวงเกษตรและสหกรณ์</b>                                           | <b>27,558.89</b>    | <b>28,388.10</b>    | <b>(829.203)</b>   |
| 1. การยางแห่งประเทศไทย                                                 | 14,898.06           | 15,936.45           | (1,038.389)        |
| 2. องค์การส่งเสริมกิจการโคนมแห่งประเทศไทย                              | 12,015.50           | 11,658.00           | 357.50             |
| 3. องค์การสะพานปลา                                                     | 324.83              | 317.04              | 7.79               |
| 4. องค์การตลาดเพื่อเกษตรกร                                             | 320.51              | 476.61              | (156.105)          |
| <b>กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม</b>                | <b>2,789.88</b>     | <b>2,907.88</b>     | <b>(118.005)</b>   |
| 1. สถาบันวิจัยวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งประเทศไทย                     | 1,374.01            | 1,515.77            | (141.760)          |
| 2. องค์การพิพิธภัณฑ์วิทยาศาสตร์แห่งชาติ                                | 1,415.87            | 1,392.11            | 23.76              |
| <b>กระทรวงอุตสาหกรรม</b>                                               | <b>6,843.00</b>     | <b>4,269.00</b>     | <b>2,574.00</b>    |
| การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย                                         | 6,843.00            | 4,269.00            | 2,574.00           |
| <b>กระทรวงพาณิชย์</b>                                                  | <b>1,165.97</b>     | <b>1,162.57</b>     | <b>3.40</b>        |
| องค์การคลังสินค้า                                                      | 1,165.97            | 1,162.57            | 3.40               |
| <b>กระทรวงกลาโหม</b>                                                   | <b>149.72</b>       | <b>144.15</b>       | <b>5.57</b>        |
| บริษัท อู่กรุงเทพ จำกัด                                                | 149.72              | 144.15              | 5.57               |
| <b>สำนักงานตำรวจแห่งชาติ</b>                                           | <b>200.00</b>       | <b>160.00</b>       | <b>40.00</b>       |
| โรงพิมพ์ตำรวจ                                                          | 200.00              | 160.00              | 40.00              |
| <b>รวม</b>                                                             | <b>1,620,568.09</b> | <b>1,547,064.58</b> | <b>73,503.52</b>   |

แนวนโยบายดำเนินงานของรัฐบาลปี 2565 - 2567 (จำแนกรายกระทรวง)

หน่วย : ล้านบาท

| รายการกระทรวง                                        | การเบิกจ่ายลงทุน |            |            |              | กำไร(ขาดทุน)สุทธิ |             |             |             |
|------------------------------------------------------|------------------|------------|------------|--------------|-------------------|-------------|-------------|-------------|
|                                                      | 2565             | 2566       | 2567       | รวม          | 2565              | 2566        | 2567        | รวม         |
| 1. กระทรวงคมนาคม                                     | 180,241.96       | 169,084.43 | 92,885.15  | 442,211.54   | 1,608.36          | 621.35      | (417.76)    | 1,811.94    |
| 1. บริษัท วิทยุการบินแห่งประเทศไทย จำกัด             | 2,500.00         | 2,800.00   | 2,800.00   | 8,100.00     | (0.00)            | 0.00        | -           | (0.00)      |
| 2. สถาบันการบินพลเรือน                               | 445.22           | 352.95     | 159.76     | 957.92       | 27.96             | 21.45       | 4.65        | 54.06       |
| 3. การรถไฟแห่งประเทศไทย                              | 99,431.57        | 93,487.26  | 41,419.62  | 234,338.46   | (9,113.79)        | (12,573.71) | (15,512.27) | (37,199.78) |
| 4. การรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย                 | 38,940.89        | 46,977.65  | 31,878.46  | 117,797.00   | 18.97             | 531.94      | 295.22      | 846.13      |
| 5. การทางพิเศษแห่งประเทศไทย                          | 11,184.27        | 11,540.99  | 5,682.02   | 28,407.28    | 6,980.16          | 7,659.63    | 9,303.22    | 23,943.01   |
| 6. องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ                          | 45.00            | 45.00      | 45.00      | 135.00       | (2,487.00)        | (1,446.00)  | (948.00)    | (4,881.00)  |
| 7. บริษัท ขนส่ง จำกัด                                | 25.00            | 30.50      | 30.50      | 86.00        | 29.84             | 25.34       | 23.49       | 78.67       |
| 8. การท่าเรือแห่งประเทศไทย                           | 27,670.01        | 13,850.08  | 10,869.79  | 52,389.88    | 6,152.22          | 6,402.70    | 6,415.93    | 18,970.85   |
| 2. กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์        | 9,865.12         | 8,965.19   | 10,191.64  | 29,021.95    | 1,114.91          | 1,006.81    | 815.25      | 2,936.97    |
| 1. การเคหะแห่งชาติ                                   | 9,835.21         | 8,934.05   | 10,159.73  | 28,928.99    | 736.07            | 619.24      | 418.57      | 1,773.88    |
| 2. สำนักงานธนาุเคราะห์                               | 29.91            | 31.14      | 31.91      | 92.96        | 378.84            | 387.57      | 396.68      | 1,163.09    |
| 3. กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม               | 4,000.00         | 4,500.00   | 5,000.00   | 13,500.00    | 4,800.00          | 5,500.00    | 6,400.00    | 16,700.00   |
| บริษัท โพรเซสไทย จำกัด                               | 4,000.00         | 4,500.00   | 5,000.00   | 13,500.00    | 4,800.00          | 5,500.00    | 6,400.00    | 16,700.00   |
| 4. กระทรวงพลังงาน                                    | 47,742.93        | 55,658.75  | 75,619.88  | 179,021.55   | 47,153.74         | 44,121.75   | 45,837.91   | 137,113.40  |
| 1. การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย                     | 45,565.05        | 55,124.99  | 74,872.38  | 175,562.43   | 41,859.62         | 42,094.31   | 44,761.50   | 128,715.43  |
| 2. บริษัท กฟผ. อินเตอร์เนชั่นแนล จำกัด               | 2,139.18         | 495.50     | 508.30     | 3,142.98     | 5,041.53          | 1,770.33    | 828.19      | 7,640.05    |
| 3. บริษัท ผลิตไฟฟ้าและน้ำเย็น จำกัด                  | 38.70            | 38.25      | 239.19     | 316.14       | 252.59            | 257.12      | 248.22      | 757.93      |
| 5. กระทรวงมหาดไทย                                    | 144,078.04       | 145,909.16 | 147,945.56 | 437,932.75   | 40,076.36         | 42,773.06   | 46,406.67   | 129,256.09  |
| 1. การไฟฟ้านครหลวง                                   | 31,948.25        | 36,099.87  | 33,936.62  | 101,984.73   | 10,206.48         | 11,296.97   | 12,626.30   | 34,129.74   |
| 2. การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค                               | 64,077.12        | 65,757.46  | 68,489.86  | 198,324.44   | 19,848.72         | 21,293.89   | 23,643.97   | 64,786.58   |
| 3. บริษัท พีอีเอ เอ็นคอม อินเตอร์เนชั่นแนล จำกัด     | 4,567.21         | 3,884.49   | 3,569.04   | 12,020.74    | 170.11            | 281.29      | 398.58      | 849.98      |
| 4. การประปานครหลวง                                   | 15,473.70        | 17,633.60  | 17,857.30  | 50,964.60    | 6,817.70          | 6,661.20    | 6,321.70    | 19,800.60   |
| 5. การประปาส่วนภูมิภาค                               | 26,200.00        | 21,100.00  | 22,600.00  | 69,900.00    | 3,135.16          | 3,248.77    | 3,351.12    | 9,735.06    |
| 6. องค์การตลาด                                       | 70.00            | 80.00      | 90.00      | 240.00       | 3.20              | 4.40        | 5.39        | 12.98       |
| 7. องค์การจัดการน้ำเสีย                              | 1,741.76         | 1,353.74   | 1,402.74   | 4,498.24     | (105.01)          | (13.45)     | 59.61       | (58.85)     |
| 6. กระทรวงการคลัง                                    | 11,006.76        | 11,322.87  | 2,010.79   | 24,340.42    | 6,320.10          | 6,343.81    | 6,330.98    | 18,994.89   |
| 1. องค์การสุรา กรมสรรพสามิต                          | 0.39             | 0.31       | 0.31       | 1.01         | 140.36            | 141.04      | 148.04      | 429.44      |
| 2. การยาสูบแห่งประเทศไทย                             | 293.81           | 23.06      | 20.34      | 337.21       | 822.23            | 854.72      | 892.33      | 2,569.28    |
| 3. โรงงานไฟ กรมสรรพสามิต                             | -                | -          | -          | -            | 122.69            | 122.69      | 122.69      | 368.08      |
| 4. สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล                         | 10.00            | 10.00      | 10.00      | 30.00        | 4,864.35          | 4,788.28    | 4,715.71    | 14,368.33   |
| 5. บริษัท สหโรงแรมไทยและการท่องเที่ยว จำกัด          | -                | -          | -          | -            | 18.33             | 39.54       | 41.87       | 99.74       |
| 6. บริษัท ธนาคารพัฒนาสินทรัพย์ จำกัด                 | 10,702.56        | 11,289.50  | 1,980.14   | 23,972.20    | 352.14            | 397.54      | 410.34      | 1,160.03    |
| 7. กระทรวงสาธารณสุข                                  | 3,813.00         | 668.30     | 558.85     | 5,040.15     | 1,275.00          | 1,180.00    | 1,240.00    | 3,695.00    |
| องค์การเภสัชกรรม                                     | 3,813.00         | 668.30     | 558.85     | 5,040.15     | 1,275.00          | 1,180.00    | 1,240.00    | 3,695.00    |
| 8. กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา                       | 3,220.96         | 2,078.30   | 956.59     | 6,255.85     | 485.51            | 532.13      | 566.58      | 1,584.22    |
| 1. การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย                        | 210.45           | 164.47     | 168.88     | 543.80       | 30.75             | 22.90       | 16.67       | 70.32       |
| 2. การกีฬาแห่งประเทศไทย                              | 3,003.76         | 1,912.08   | 787.71     | 5,703.55     | 119.27            | 116.04      | 113.00      | 348.31      |
| 3. บริษัท ไทยแลนด์ พรีเมียร์ลีก จำกัด                | 6.75             | 1.75       | -          | 8.50         | 335.49            | 393.19      | 436.91      | 1,165.59    |
| 9. กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม             | 1,700.74         | 2,100.70   | 2,508.66   | 6,310.10     | (379.81)          | (394.72)    | (387.72)    | (1,162.25)  |
| 1. องค์การสวนพฤกษศาสตร์                              | 130.63           | 115.58     | 117.41     | 363.62       | 13.32             | 15.82       | 17.50       | 46.64       |
| 2. องค์การสวนสัตว์ ในพระบรมราชูปถัมภ์                | 1,273.73         | 1,673.73   | 2,073.73   | 5,021.19     | (455.54)          | (478.32)    | (502.24)    | (1,436.10)  |
| 3. องค์การอุตสาหกรรมป่าไม้                           | 296.38           | 311.39     | 317.52     | 925.29       | 62.41             | 67.78       | 97.03       | 227.21      |
| 10. กระทรวงเกษตรและสหกรณ์                            | 298.63           | 287.52     | 265.26     | 851.41       | (707.18)          | (789.92)    | (615.52)    | (2,112.62)  |
| 1. การยางแห่งประเทศไทย                               | 161.76           | 150.00     | 150.00     | 461.76       | (1,104.25)        | (1,214.62)  | (1,068.74)  | (3,387.61)  |
| 2. องค์การส่งเสริมกิจการโคนมแห่งประเทศไทย            | 129.87           | 129.52     | 107.26     | 366.65       | 382.90            | 409.50      | 438.07      | 1,230.47    |
| 3. องค์การสะพานปลา                                   | 5.00             | 6.00       | 6.00       | 17.00        | 8.74              | 9.28        | 9.64        | 27.65       |
| 4. องค์การตลาดเพื่อเกษตรกร                           | 2.00             | 2.00       | 2.00       | 6.00         | 5.44              | 5.92        | 5.51        | 16.87       |
| 11. กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม | 890.56           | 826.74     | 593.71     | 2,311.00     | (90.90)           | (37.69)     | (43.80)     | (172.40)    |
| 1. สถาบันวิจัยวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งประเทศไทย   | 621.66           | 548.14     | 324.11     | 1,493.90     | (86.13)           | (29.92)     | (33.03)     | (149.08)    |
| 2. องค์การพิพิธภัณฑ์วิทยาศาสตร์แห่งชาติ              | 268.90           | 278.60     | 269.60     | 817.10       | (4.77)            | (7.77)      | (10.77)     | (23.32)     |
| 12. กระทรวงอุตสาหกรรม                                | 2,100.00         | 1,500.00   | 1,500.00   | 5,100.00     | 2,975.00          | 3,230.82    | 3,430.27    | 9,636.09    |
| การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย                       | 2,100.00         | 1,500.00   | 1,500.00   | 5,100.00     | 2,975.00          | 3,230.82    | 3,430.27    | 9,636.09    |
| 13. กระทรวงพาณิชย์                                   | 10.00            | 11.00      | 10.00      | 31.00        | 19.75             | 64.60       | 7.76        | 92.11       |
| องค์การคลังสินค้า                                    | 10.00            | 11.00      | 10.00      | 31.00        | 19.75             | 64.60       | 7.76        | 92.11       |
| 14. กระทรวงกลาโหม                                    | 2.00             | 2.00       | 2.00       | 6.00         | 4.48              | 4.48        | 138.70      | 147.66      |
| บริษัทอุทกเทพ จำกัด                                  | 2.00             | 2.00       | 2.00       | 6.00         | 4.48              | 4.48        | 138.70      | 147.66      |
| 15. สำนักงานตำรวจแห่งชาติ                            | 45.50            | 7.40       | 7.95       | 60.85        | 61.99             | 65.95       | 69.10       | 197.04      |
| โรงพิมพ์ตำรวจ                                        | 45.50            | 7.40       | 7.95       | 60.85        | 61.99             | 65.95       | 69.10       | 197.04      |
| รวม                                                  | 409,016.20       | 402,922.34 | 340,056.04 | 1,151,994.58 | 104,717.30        | 104,222.43  | 109,778.41  | 318,718.15  |

แนบโน้มนการดำเนินงานของรัฐบาลกิจปี 2565 - 2567 (จำแนกตามกลุ่มภารกิจ)

หน่วย : ล้านบาท

| รายการกระทรวง                                                    | การเบิกจ่ายลงทุน  |                   |                   |                     | กำไร(ขาดทุน)สุทธิ |                   |                   |                   |
|------------------------------------------------------------------|-------------------|-------------------|-------------------|---------------------|-------------------|-------------------|-------------------|-------------------|
|                                                                  | 2565              | 2566              | 2567              | รวม                 | 2565              | 2566              | 2567              | รวม               |
| <b>1. กลุ่มที่ดำเนินการด้านโครงสร้างพื้นฐานหลัก</b>              | <b>374,251.16</b> | <b>373,718.59</b> | <b>319,957.84</b> | <b>1,067,927.60</b> | <b>93,740.27</b>  | <b>93,025.21</b>  | <b>98,161.83</b>  | <b>284,927.31</b> |
| <b>กระทรวงคมนาคม</b>                                             | <b>180,241.96</b> | <b>169,084.43</b> | <b>92,885.15</b>  | <b>442,211.54</b>   | <b>1,608.36</b>   | <b>621.35</b>     | <b>(417.76)</b>   | <b>1,811.94</b>   |
| 1. บริษัท วิทยุการบินแห่งประเทศไทย จำกัด                         | 2,500.00          | 2,800.00          | 2,800.00          | 8,100.00            | (0.00)            | 0.00              | -                 | (0.00)            |
| 2. สถาบันการบินพลเรือน                                           | 445.22            | 352.95            | 159.76            | 957.92              | 27.96             | 21.45             | 4.65              | 54.06             |
| 3. การรถไฟแห่งประเทศไทย                                          | 99,431.57         | 93,487.26         | 41,419.62         | 234,338.46          | (9,113.79)        | (12,573.71)       | (15,512.27)       | (37,199.78)       |
| 4. การรถไฟฟ้ามหานครแห่งประเทศไทย                                 | 38,940.89         | 46,977.65         | 31,878.46         | 117,797.00          | 18.97             | 531.94            | 295.22            | 846.13            |
| 5. การทางพิเศษแห่งประเทศไทย                                      | 11,184.27         | 11,540.99         | 5,682.02          | 28,407.28           | 6,980.16          | 7,659.63          | 9,303.22          | 23,943.01         |
| 6. องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ                                      | 45.00             | 45.00             | 45.00             | 135.00              | (2,487.00)        | (1,446.00)        | (948.00)          | (4,881.00)        |
| 7. บริษัท ขนส่ง จำกัด                                            | 25.00             | 30.50             | 30.50             | 86.00               | 29.84             | 25.34             | 23.49             | 78.67             |
| 8. การท่าเรือแห่งประเทศไทย                                       | 27,670.01         | 13,850.08         | 10,869.79         | 52,389.88           | 6,152.22          | 6,402.70          | 6,415.93          | 18,970.85         |
| <b>กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม</b>                       | <b>4,000.00</b>   | <b>4,500.00</b>   | <b>5,000.00</b>   | <b>13,500.00</b>    | <b>4,800.00</b>   | <b>5,500.00</b>   | <b>6,400.00</b>   | <b>16,700.00</b>  |
| บริษัท ไปรษณีย์ไทย จำกัด                                         | 4,000.00          | 4,500.00          | 5,000.00          | 13,500.00           | 4,800.00          | 5,500.00          | 6,400.00          | 16,700.00         |
| <b>กระทรวงพลังงาน</b>                                            | <b>47,742.93</b>  | <b>55,658.75</b>  | <b>75,619.88</b>  | <b>179,021.55</b>   | <b>47,153.74</b>  | <b>44,121.75</b>  | <b>45,837.91</b>  | <b>137,113.40</b> |
| 1. การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย                                 | 45,565.05         | 55,124.99         | 74,872.38         | 175,562.43          | 41,859.62         | 42,094.31         | 44,761.50         | 128,715.43        |
| 2. บริษัท กฟผ. อินเตอร์เนชั่นแนล จำกัด                           | 2,139.18          | 495.50            | 508.30            | 3,142.98            | 5,041.53          | 1,770.33          | 828.19            | 7,640.05          |
| 3. บริษัท ผลิตไฟฟ้าและน้ำเย็น จำกัด                              | 38.70             | 38.25             | 239.19            | 316.14              | 252.59            | 257.12            | 248.22            | 757.93            |
| <b>กระทรวงมหาดไทย</b>                                            | <b>142,266.28</b> | <b>144,475.42</b> | <b>146,452.82</b> | <b>433,194.51</b>   | <b>40,178.17</b>  | <b>42,782.12</b>  | <b>46,341.67</b>  | <b>129,301.96</b> |
| 1. การไฟฟ้านครหลวง                                               | 31,948.25         | 36,099.87         | 33,936.62         | 101,984.73          | 10,206.48         | 11,296.97         | 12,626.30         | 34,129.74         |
| 2. การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค                                           | 64,077.12         | 65,757.46         | 68,489.86         | 198,324.44          | 19,848.72         | 21,293.89         | 23,643.97         | 64,786.58         |
| 3. บริษัท ไฟโอ เอ็นคอม อินเตอร์เนชั่นแนล จำกัด                   | 4,567.21          | 3,884.49          | 3,569.04          | 12,020.74           | 170.11            | 281.29            | 398.58            | 849.98            |
| 4. การประปานครหลวง                                               | 15,473.70         | 17,633.60         | 17,857.30         | 50,964.60           | 6,817.70          | 6,661.20          | 6,321.70          | 19,800.60         |
| 5. การประปาส่วนภูมิภาค                                           | 26,200.00         | 21,100.00         | 22,600.00         | 69,900.00           | 3,135.16          | 3,248.77          | 3,351.12          | 9,735.06          |
| <b>2. กลุ่มที่ดำเนินการด้านบริการเชิงสังคมหรือตามนโยบายพิเศษ</b> | <b>34,765.03</b>  | <b>29,203.75</b>  | <b>20,098.19</b>  | <b>84,066.98</b>    | <b>10,977.04</b>  | <b>11,197.22</b>  | <b>11,616.59</b>  | <b>33,790.84</b>  |
| <b>กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์</b>                | <b>9,865.12</b>   | <b>8,965.19</b>   | <b>10,191.64</b>  | <b>29,021.95</b>    | <b>1,114.91</b>   | <b>1,006.81</b>   | <b>815.25</b>     | <b>2,936.97</b>   |
| 1. การเคหะแห่งชาติ                                               | 9,835.21          | 8,934.05          | 10,159.73         | 28,928.99           | 736.07            | 619.24            | 418.57            | 1,773.88          |
| 2. สำนักงานธนาภิบาล                                              | 29.91             | 31.14             | 31.91             | 92.96               | 378.84            | 387.57            | 396.68            | 1,163.09          |
| <b>กระทรวงมหาดไทย</b>                                            | <b>1,811.76</b>   | <b>1,433.74</b>   | <b>1,492.74</b>   | <b>4,738.24</b>     | <b>(101.81)</b>   | <b>(9.05)</b>     | <b>65.00</b>      | <b>(45.86)</b>    |
| 1. องค์การตลาด                                                   | 70.00             | 80.00             | 90.00             | 240.00              | 3.20              | 4.40              | 5.39              | 12.98             |
| 2. องค์การจัดการน้ำเสีย                                          | 1,741.76          | 1,353.74          | 1,402.74          | 4,498.24            | (105.01)          | (13.45)           | 59.61             | (58.85)           |
| <b>กระทรวงการคลัง</b>                                            | <b>11,006.76</b>  | <b>11,322.87</b>  | <b>2,010.79</b>   | <b>24,340.42</b>    | <b>6,320.10</b>   | <b>6,343.81</b>   | <b>6,330.98</b>   | <b>18,994.89</b>  |
| 1. องค์การสุรา กรมสรรพสามิต                                      | 0.39              | 0.31              | 0.31              | 1.01                | 140.36            | 141.04            | 148.04            | 429.44            |
| 2. การยาสูบแห่งประเทศไทย                                         | 293.81            | 23.06             | 20.34             | 337.21              | 822.23            | 854.72            | 892.33            | 2,569.28          |
| 3. โรงงานไฟ กรมสรรพสามิต                                         | -                 | -                 | -                 | -                   | 122.69            | 122.69            | 122.69            | 368.08            |
| 4. สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล                                     | 10.00             | 10.00             | 10.00             | 30.00               | 4,864.35          | 4,788.28          | 4,715.71          | 14,368.33         |
| 5. บริษัท สหโรงแรมไทยและการท่องเที่ยว จำกัด                      | -                 | -                 | -                 | -                   | 18.33             | 39.54             | 41.87             | 99.74             |
| 6. บริษัท ธนารักษ์พัฒนาสินทรัพย์ จำกัด                           | 10,702.56         | 11,289.50         | 1,980.14          | 23,972.20           | 352.14            | 397.54            | 410.34            | 1,160.03          |
| <b>กระทรวงสาธารณสุข</b>                                          | <b>3,813.00</b>   | <b>668.30</b>     | <b>558.85</b>     | <b>5,040.15</b>     | <b>1,275.00</b>   | <b>1,180.00</b>   | <b>1,240.00</b>   | <b>3,695.00</b>   |
| องค์การเภสัชกรรม                                                 | 3,813.00          | 668.30            | 558.85            | 5,040.15            | 1,275.00          | 1,180.00          | 1,240.00          | 3,695.00          |
| <b>กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา</b>                               | <b>3,220.96</b>   | <b>2,078.30</b>   | <b>956.59</b>     | <b>6,255.85</b>     | <b>485.51</b>     | <b>532.13</b>     | <b>566.58</b>     | <b>1,584.22</b>   |
| 1. การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย                                    | 210.45            | 164.47            | 168.88            | 543.80              | 30.75             | 22.90             | 16.67             | 70.32             |
| 2. การกีฬาแห่งประเทศไทย                                          | 3,003.76          | 1,912.08          | 787.71            | 5,703.55            | 119.27            | 116.04            | 113.00            | 348.31            |
| 3. บริษัท ไทยแลนด์ พรวิเจจ คาร์ต จำกัด                           | 6.75              | 1.75              | -                 | 8.50                | 335.49            | 393.19            | 436.91            | 1,165.59          |
| <b>กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม</b>                     | <b>1,700.74</b>   | <b>2,100.70</b>   | <b>2,508.66</b>   | <b>6,310.10</b>     | <b>(379.81)</b>   | <b>(394.72)</b>   | <b>(387.72)</b>   | <b>(1,162.25)</b> |
| 1. องค์การสวนพฤกษศาสตร์                                          | 130.63            | 115.58            | 117.41            | 363.62              | 13.32             | 15.82             | 17.50             | 46.64             |
| 2. องค์การสวนสัตว์ ในพระบรมราชูปถัมภ์                            | 1,273.73          | 1,673.73          | 2,073.73          | 5,021.19            | (455.54)          | (478.32)          | (502.24)          | (1,436.10)        |
| 3. องค์การอุตสาหกรรมป่าไม้                                       | 296.38            | 311.39            | 317.52            | 925.29              | 62.41             | 67.78             | 97.03             | 227.21            |
| <b>กระทรวงเกษตรและสหกรณ์</b>                                     | <b>298.63</b>     | <b>287.52</b>     | <b>265.26</b>     | <b>851.41</b>       | <b>(707.18)</b>   | <b>(789.92)</b>   | <b>(615.52)</b>   | <b>(2,112.62)</b> |
| 1. การยางแห่งประเทศไทย                                           | 161.76            | 150.00            | 150.00            | 461.76              | (1,104.25)        | (1,214.62)        | (1,068.74)        | (3,387.61)        |
| 2. องค์การส่งเสริมกิจการโคนมแห่งประเทศไทย                        | 129.87            | 129.52            | 107.26            | 366.65              | 382.90            | 409.50            | 438.07            | 1,230.47          |
| 3. องค์การสะพานปลา                                               | 5.00              | 6.00              | 6.00              | 17.00               | 8.74              | 9.28              | 9.64              | 27.65             |
| 4. องค์การตลาดเพื่อเกษตรกร                                       | 2.00              | 2.00              | 2.00              | 6.00                | 5.44              | 5.92              | 5.51              | 16.87             |
| <b>กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม</b>          | <b>890.56</b>     | <b>826.74</b>     | <b>593.71</b>     | <b>2,311.00</b>     | <b>(90.90)</b>    | <b>(37.69)</b>    | <b>(43.80)</b>    | <b>(172.40)</b>   |
| 1. สถาบันวิจัยวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งประเทศไทย               | 621.66            | 548.14            | 324.11            | 1,493.90            | (86.13)           | (29.92)           | (33.03)           | (149.08)          |
| 2. องค์การพิพิธภัณฑ์วิทยาศาสตร์แห่งชาติ                          | 268.90            | 278.60            | 269.60            | 817.10              | (4.77)            | (7.77)            | (10.77)           | (23.32)           |
| <b>กระทรวงอุตสาหกรรม</b>                                         | <b>2,100.00</b>   | <b>1,500.00</b>   | <b>1,500.00</b>   | <b>5,100.00</b>     | <b>2,975.00</b>   | <b>3,230.82</b>   | <b>3,430.27</b>   | <b>9,636.09</b>   |
| การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย                                   | 2,100.00          | 1,500.00          | 1,500.00          | 5,100.00            | 2,975.00          | 3,230.82          | 3,430.27          | 9,636.09          |
| <b>กระทรวงพาณิชย์</b>                                            | <b>10.00</b>      | <b>11.00</b>      | <b>10.00</b>      | <b>31.00</b>        | <b>19.75</b>      | <b>64.60</b>      | <b>7.76</b>       | <b>92.11</b>      |
| องค์การคลังสินค้า                                                | 10.00             | 11.00             | 10.00             | 31.00               | 19.75             | 64.60             | 7.76              | 92.11             |
| <b>กระทรวงกลาโหม</b>                                             | <b>2.00</b>       | <b>2.00</b>       | <b>2.00</b>       | <b>6.00</b>         | <b>4.48</b>       | <b>4.48</b>       | <b>138.70</b>     | <b>147.66</b>     |
| บริษัท อู่กรุงเทพ จำกัด                                          | 2.00              | 2.00              | 2.00              | 6.00                | 4.48              | 4.48              | 138.70            | 147.66            |
| <b>สำนักงานตำรวจแห่งชาติ</b>                                     | <b>45.50</b>      | <b>7.40</b>       | <b>7.95</b>       | <b>60.85</b>        | <b>61.99</b>      | <b>65.95</b>      | <b>69.10</b>      | <b>197.04</b>     |
| โรงพิมพ์ตำรวจ                                                    | 45.50             | 7.40              | 7.95              | 60.85               | 61.99             | 65.95             | 69.10             | 197.04            |
| <b>รวม</b>                                                       | <b>409,016.20</b> | <b>402,922.34</b> | <b>340,056.04</b> | <b>1,151,994.58</b> | <b>104,717.30</b> | <b>104,222.43</b> | <b>109,778.41</b> | <b>318,718.15</b> |