



ลับ

เอกสารประกอบการพิจารณา

กรอบและงบประมาณของรัฐวิสาหกิจ ประจำปีงบประมาณ 2563

สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

กันยายน 2562

ลับ

ให้ยกเลิกชั้นความลับนับแต่วันที่ ครม. มีมติ

สารบัญ

	หน้า
บทนำ	1
บทที่ 1 ขั้นตอน กระบวนการ และแนวทางพิจารณา	3
บทที่ 2 ภาวะเศรษฐกิจไทย ทิศทางการพัฒนาประเทศตามยุทธศาสตร์ชาติ และแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 12	8
บทที่ 3 ผลการดำเนินงานที่ผ่านมา	17
บทที่ 4 การพิจารณางบลงทุนประจำปี 2563	31
บทที่ 5 สรุปผลการพิจารณา	54

เอกสารแนบ

- 1 รายชื่อรัฐวิสาหกิจจำแนกตามกระทรวง/กลุ่มภารกิจ
- 2 การดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจภาพรวม ช่วงปี 2557 – 2562
- 3 การเบิกจ่ายลงทุนของรัฐวิสาหกิจ ปี 2557 – 2562 (จำแนกรายกระทรวง/กลุ่มภารกิจ)
- 4 ผลการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจ ปี 2557 – 2562 (จำแนกรายกระทรวง/กลุ่มภารกิจ)
- 5 งบลงทุนโครงการของรัฐวิสาหกิจ ปี 2563 ที่ต้องรอการพิจารณาจากคณะรัฐมนตรี
- 6 งบลงทุน ปี 2563 ของรัฐวิสาหกิจในภาพรวม (จำแนกตามยุทธศาสตร์ชาติ พ.ศ. 2561 - 2580)
- 7 รัฐวิสาหกิจที่มีผลประกอบการกำไร/ขาดทุน
- 8 ผลการพิจารณางบลงทุน ปี 2563 ของรัฐวิสาหกิจในภาพรวม
(จำแนกรายกระทรวง/กลุ่มภารกิจ)
- 9 การเงินของรัฐวิสาหกิจในภาพรวม ปี 2563 (จำแนกรายกระทรวง/กลุ่มภารกิจ)
- 10 แนวโน้มการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจ ปี 2564 – 2566

บทนำ



บทนำ

รัฐวิสาหกิจเป็นหน่วยงานที่จัดตั้งขึ้นโดยมีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นกลไกและเครื่องมือของรัฐในการส่งเสริมและสนับสนุนการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ โดยมีบทบาทหน้าที่สำคัญในการจัดหาบริการพื้นฐานหลักที่จำเป็นต่อการพัฒนาประเทศและต่อชีวิตความเป็นอยู่ของประชาชน เช่น การจัดหาระบบไฟฟ้า น้ำประปา ระบบคมนาคมขนส่ง ระบบสื่อสาร และการจัดหาที่อยู่อาศัยสำหรับผู้มีรายได้น้อย เป็นต้น นอกจากนี้รัฐยังใช้รัฐวิสาหกิจเป็นกลไกและเครื่องมือสำคัญในการกระจายความเจริญไปสู่ภูมิภาคหรือในพื้นที่ชนบทห่างไกล การอนุรักษ์สิ่งแวดล้อม การสร้างโอกาสในการเข้าถึงบริการของรัฐ รวมถึงการส่งเสริม สนับสนุน และขับเคลื่อนระบบเศรษฐกิจ โดยเฉพาะในช่วงที่ประเทศอยู่ในภาวะเศรษฐกิจชะลอตัว รัฐได้ใช้รัฐวิสาหกิจเป็นเครื่องมือในการกระตุ้นและฟื้นฟูเศรษฐกิจของประเทศ รวมทั้งใช้เป็นเครื่องมือในการรักษาเสถียรภาพทางการเงินการคลัง โดยผ่านการดำเนินงานและการลงทุนของรัฐวิสาหกิจ

ในช่วงปี 2557 - 2561 รัฐวิสาหกิจมีเป้าหมายการลงทุนคิดเป็นมูลค่าเฉลี่ยต่อปีสูงถึงประมาณ 536,074 ล้านบาท โดยในจำนวนนี้เป็นการลงทุนด้านโครงสร้างพื้นฐานหลัก (ด้านระบบไฟฟ้า คมนาคมขนส่ง น้ำประปา และการสื่อสาร) ประมาณร้อยละ 98.1 มีสินทรัพย์ที่เกิดจากการลงทุนเป็นมูลค่า ณ ปี 2561 ประมาณ 4,174,032 ล้านบาท ผลประกอบการในภาพรวมมีกำไรสุทธิเฉลี่ยต่อปีประมาณ 113,422 ล้านบาท และมีเงินนำส่งเป็นรายได้ให้แก่รัฐเฉลี่ยประมาณปีละ 152,354 ล้านบาท โดยนำส่งทั้งในรูปแบบเงินนำส่งรัฐ/เงินปันผล เฉลี่ยปีละประมาณ 78,504 ล้านบาท และนำส่งในรูปแบบเงินรายได้แผ่นดิน ภาษีเงินได้นิติบุคคล และภาษีสรรพสามิตอีกเฉลี่ยปีละ 73,850 ล้านบาท ดังนั้น การดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจโดยเฉพาะการลงทุนจึงมีบทบาทต่อการพัฒนาประเทศเป็นอย่างยิ่ง และจำเป็นต้องมีกระบวนการพิจารณาการลงทุนของรัฐวิสาหกิจให้เป็นไปอย่างเหมาะสม เพื่อให้การลงทุนของรัฐวิสาหกิจเป็นไปตามวัตถุประสงค์การจัดตั้ง

ที่ผ่านมาสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) มีบทบาท หน้าที่ และภารกิจในการพิจารณากลั่นกรองข้อเสนอของลงทุนประจำปีของรัฐวิสาหกิจ (ไม่รวมรัฐวิสาหกิจประเภทสถาบันการเงิน) ตาม พ.ร.บ. พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. 2521 และระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยงบลงทุนของรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. 2550 โดยมีรัฐวิสาหกิจที่ต้องพิจารณาจำนวน 55 แห่ง สังกัด 16 กระทรวง และผ่านกระบวนการกลั่นกรองโดยคณะกรรมการพิจารณางบลงทุนของรัฐวิสาหกิจที่แต่งตั้งโดยคณะกรรมการ สศช. ก่อนนำเสนอคณะกรรมการ สศช. พิจารณาให้ความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป

ปัจจุบันสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) ตาม พ.ร.บ. สภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. 2561 (ซึ่งมีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ 29 ธันวาคม 2561 เป็นต้นมา) ยังคงมีภารกิจหน้าที่ในการพิจารณากลั่นกรองข้อเสนอของลงทุนประจำปีของรัฐวิสาหกิจเช่นเดิม (แต่ไม่รวมการพิจารณางบลงทุนประจำปีของรัฐวิสาหกิจประเภทบริษัทมหาชนจำกัดและบริษัทในเครือของรัฐวิสาหกิจประเภทบริษัทและบริษัทมหาชนจำกัด และสถาบันการเงิน) โดยผ่านกลไกคณะกรรมการพิจารณางบลงทุนประจำปีของรัฐวิสาหกิจที่แต่งตั้งโดยสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ก่อนนำเสนอสภาพัฒนาฯ พิจารณาให้ความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป สำหรับการพิจารณาข้อเสนอของลงทุนประจำปีงบประมาณ 2563 ซึ่งเป็นช่วงเปลี่ยนผ่านของ พ.ร.บ. พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. 2521 กับ

พ.ร.บ. สภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. 2561 สศช. โดยกองวิเคราะห์งบประมาณรัฐวิสาหกิจ ได้นำเสนอคณะกรรมการพิจารณาการพิจารณาของรัฐบาลของรัฐบาล (ชุดเดิม) ที่แต่งตั้งโดยคณะกรรมการ สศช. และ คณะอนุกรรมการฯ (ชุดใหม่) ที่แต่งตั้งโดยสภาพัฒนาฯ เพื่อพิจารณากลับกรองงบลงทุนของรัฐบาล ประจำปีงบประมาณ 2563 ตามกรอบระยะเวลาดำเนินการ โดยคณะอนุกรรมการฯ ประกอบด้วย กรรมการสภา ผู้ทรงคุณวุฒิจากสภาพัฒนาฯ และหน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ สำนักงานงบประมาณ สำนักงานคณะกรรมการ นโยบายรัฐบาล สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ธนาคารแห่งประเทศไทย และ สศช. ซึ่งมีกระทรวงเจ้าสังกัดและรัฐบาลร่วมในการพิจารณาด้วย

สำหรับปีงบประมาณ 2563 มีรัฐบาลวิสาหกิจที่ต้องเสนองบประมาณประจำปีให้ สศช. พิจารณารวม 44 แห่ง ภายใต้สังกัด 15 กระทรวง โดยคณะอนุกรรมการฯ ได้ประชุมเพื่อพิจารณากลับกรองข้อเสนอของงบลงทุน ประจำปีงบประมาณ 2563 ของรัฐบาลวิสาหกิจในระหว่างเดือนพฤษภาคม - กันยายน 2562 รวม 3 ครั้ง และ สรุปผลการพิจารณาของคณะอนุกรรมการฯ เพื่อนำเสนอสภาพัฒนาฯ พิจารณา ก่อนนำเสนอคณะรัฐมนตรี พิจารณาอนุมัติต่อไป โดยมีรายละเอียดและสาระสำคัญประกอบการพิจารณา ได้แก่ (1) ขั้นตอน กระบวนการ และแนวทางการพิจารณา (2) ภาพรวมภาวะเศรษฐกิจ กรอบยุทธศาสตร์ชาติ ระยะ 20 ปี และทิศทาง ของแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 12 (3) ผลการลงทุนและดำเนินงานของรัฐบาลวิสาหกิจ ปี 2557 – 2562 (4) การพิจารณากลับกรองข้อเสนอของงบลงทุนของรัฐบาลวิสาหกิจประจำปีงบประมาณ 2563 และ (5) สรุปผลการพิจารณาของสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

(เอกสารแนบ 1)

~~~~~

# บทที่ 1

---

ขั้นตอน กระบวนการ และแนวทางพิจารณา



# บทที่ 1 ขั้นตอน กระบวนการ และแนวทางพิจารณา

## กฎหมาย ระเบียบ และหลักเกณฑ์ที่เกี่ยวข้อง

การพิจารณางบประมาณประจำปีของรัฐวิสาหกิจกำหนดให้รัฐวิสาหกิจจะต้องจัดทำข้อเสนอongบลงทุนประจำปีตามแบบและวิธีการที่ สศช. กำหนด โดยผ่านความเห็นชอบของคณะกรรมการรัฐวิสาหกิจและกระทรวงเจ้าสังกัดให้ สศช. เพื่อนำเสนอสภาพัฒนาฯ พิจารณาก่อนการนำเสนอความเห็นเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ซึ่งเป็นการดำเนินการตามกฎหมาย ระเบียบ และหลักเกณฑ์ที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

1. พระราชบัญญัติสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. 2561 มาตรา 20 (6) และ (7) กำหนดให้ สศช. มีหน้าที่ “จัดทำกรอบการลงทุนประจำปีของรัฐวิสาหกิจในภาพรวม” และ “จัดทำข้อเสนอongบลงทุนประจำปีของรัฐวิสาหกิจซึ่งมีไขบริษัทมหาชนจำกัด สำหรับสินทรัพย์ถาวรที่เพิ่มขึ้นเพื่อใช้ในการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม รวมทั้งจำนวนเงินที่ใช้จ่ายเพื่อการนี้ ไม่ว่าจ่ายจากงบประมาณแผ่นดิน เงินกู้ยืม เงินกำไรที่ได้สะสมไว้ หรือเงินอื่นใดก็ตาม” และเสนอสภาพัฒนาฯ เพื่อพิจารณาตามมาตรา 7 (5) ก่อนนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ

ที่ผ่านมา สศช. มีบทบาท หน้าที่ และภารกิจในการพิจารณาก่อนการเสนอongบลงทุนประจำปีของรัฐวิสาหกิจ (ไม่รวมรัฐวิสาหกิจประเภทสถาบันการเงิน) ซึ่งดำเนินการภายใต้ พ.ร.บ. พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. 2521 และระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยongบลงทุนของรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. 2550 โดยผ่านกระบวนการกลั่นกรองจากคณะอนุกรรมการพิจารณาongบลงทุนของรัฐวิสาหกิจที่แต่งตั้งโดยคณะกรรมการ สศช. ก่อนนำเสนอคณะกรรมการ สศช. พิจารณาให้ความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป

ทั้งนี้ สืบเนื่องจากการดำเนินการปรับปรุง พ.ร.บ. พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. 2521 สศช. ได้พิจารณาทบทวนความเหมาะสมของภารกิจปัจจุบันในด้านการเป็นหน่วยงานวิเคราะห์ongบลงทุนประจำปีและระหว่างปีของรัฐวิสาหกิจ และเห็นว่าสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ (สคร.) กระทรวงการคลัง ในฐานะที่เป็นหน่วยงานระดับนโยบายและมีหน้าที่ในการกำกับดูแลการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจในภาพรวม จึงมีความเหมาะสมในการเป็นผู้พิจารณาongบลงทุนของรัฐวิสาหกิจด้วย ดังนั้น สศช. จึงได้ปรับภารกิจด้านการวิเคราะห์และกลั่นกรองongบลงทุนของรัฐวิสาหกิจออกจากร่างกฎหมายแต่ในระหว่างขั้นตอนการตรวจพิจารณาร่างกฎหมายของคณะกรรมการกฤษฎีกาได้มีการหารือในระดับนโยบายโดยกระทรวงการคลังและ สคร. ได้ยืนยันไม่ขอรับโอนภารกิจดังกล่าว คณะกรรมการกฤษฎีกาจึงมีข้อยุติและเห็นควรให้ สศช. ยังคงเป็นหน่วยงานที่ทำหน้าที่กลั่นกรองongบลงทุนของรัฐวิสาหกิจต่อไป จึงได้นำภารกิจเดิมกลับเข้าบรรจุไว้ในร่างกฎหมายด้วย เป็นผลให้ พ.ร.บ. สภาพัฒนาฯ พ.ศ. 2561 ยังคงภารกิจด้านการวิเคราะห์และกลั่นกรองongบลงทุนของรัฐวิสาหกิจไว้ที่ สศช. เช่นเดิม

ภายหลัง พ.ร.บ. สภาพัฒนาฯ พ.ศ. 2561 มีผลใช้บังคับ สศช. ได้ดำเนินการปรับปรุงโครงสร้างองค์กรเพื่อให้สอดคล้องกับภารกิจ โดยเสนอเรื่องการปรับปรุงโครงสร้างการแบ่งส่วนราชการของ สศช. ไปยังสำนักงาน ก.พ.ร. เพื่อขอจัดตั้ง “กองongบลงทุนรัฐวิสาหกิจ” เพื่อดำเนินการกิจการตามหน้าที่ในมาตรา 20 (6) และ (7) เกี่ยวกับการวิเคราะห์ongบลงทุนของรัฐวิสาหกิจซึ่งรวมถึงการพิจารณาประเด็นเชิงนโยบายที่เกี่ยวข้องกับ



การดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจ จึงมีความจำเป็นต้องใช้กำลังเจ้าหน้าที่เพิ่มเติมเพื่อปฏิบัติการกิจดังกล่าว เนื่องจากมีรัฐวิสาหกิจที่จะต้องพิจารณามากถึงจำนวน 44 รัฐวิสาหกิจ ในขณะที่ปัจจุบันมีอัตรากำลังปฏิบัติงานในด้านนี้เพียงจำนวน 7 คน

อย่างไรก็ดี คณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ (ก.พ.ร.) ได้มีการประชุมเมื่อวันที่ 15 สิงหาคม 2562 เรื่องการปรับปรุงโครงสร้างการแบ่งส่วนราชการของ สศช. ซึ่งในส่วนการขอจัดตั้ง “กองงบลงทุนรัฐวิสาหกิจ” ได้มีความเห็นว่าการกิจเกี่ยวกับการวิเคราะห์งบลงทุนของรัฐวิสาหกิจ ปัจจุบันมี สคร. กระทรวงการคลัง เป็นหน่วยงานหลักที่รับผิดชอบกำกับดูแลการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจอยู่แล้ว ทั้งนี้ ในการอนุมัติโครงการต่าง ๆ ที่ต้องผ่านการพิจารณาของคณะกรรมการ สศช. นั้น สามารถนำผลการวิเคราะห์จาก สคร. ไปใช้ประกอบการพิจารณาได้ และตาม พ.ร.บ. สถาปนาฯ พ.ศ. 2561 กำหนดให้ สศช. มีหน้าที่ตามที่ได้กำหนดไว้ใน “มาตรา 20 (6) จัดทำกรอบการลงทุนประจำปีของรัฐวิสาหกิจในภาพรวม และมาตรา 20 (7) จัดทำข้อเสนองบประมาณประจำปีของรัฐวิสาหกิจ ซึ่งมีใช้บริษัทมหาชนจำกัด...” ดังนั้น หากมีการตัดโอนภารกิจด้านการวิเคราะห์งบลงทุนรัฐวิสาหกิจไปให้ สคร. ดำเนินการ อาจต้องมีการแก้ไข พ.ร.บ. ดังกล่าว และในช่วงระยะเปลี่ยนผ่านนี้ยังไม่มีความจำเป็นที่จะจัดตั้งกองงบลงทุนรัฐวิสาหกิจ โดยประธาน ก.พ.ร. ขอรับไปหารือผู้ที่เกี่ยวข้องอีกครั้งหนึ่ง

2. ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยงบลงทุนของรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. 2550 ข้อ 5 กำหนดให้ “รัฐวิสาหกิจ จัดทำงบลงทุนเต็มตามโครงการและงบลงทุนประจำปีตามแบบและวิธีการที่ สศช. กำหนด โดยความเห็นชอบของกระทรวงเจ้าสังกัด แล้วเสนอคณะกรรมการ สศช. พิจารณาให้ความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี”
3. หลักเกณฑ์และวิธีการปฏิบัติเกี่ยวกับงบลงทุนของรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. 2555 สศช. ได้จัดทำหลักเกณฑ์และวิธีการปฏิบัติเกี่ยวกับงบลงทุนฯ ให้รัฐวิสาหกิจใช้เป็นกรอบปฏิบัติในการดำเนินการด้านงบลงทุน เพื่อให้การลงทุนของรัฐวิสาหกิจสอดคล้องหรือเป็นไปตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยงบลงทุนของรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. 2550 รวมทั้งเพื่อให้การลงทุนของรัฐวิสาหกิจมีความคล่องตัวมากยิ่งขึ้นภายใต้สถานการณ์ปัจจุบัน ซึ่งมีประเด็นต่าง ๆ ที่สำคัญเช่น การอธิบาย/ขยายคำของคำจำกัดความเกี่ยวกับการนำเสนองบลงทุนตามกฎหมายและระเบียบดังกล่าวข้างต้นเพื่อความชัดเจนในทางปฏิบัติมากขึ้น การเสนอของงบลงทุน การกำหนดหลักเกณฑ์ขั้นต่ำของรายการลงทุน การเปลี่ยนแปลงรายการลงทุน การตั้งและการขออนุมัติเงินสำรองต่าง ๆ เป็นต้น

## ขั้นตอนการพิจารณา

1. ขั้นตอนการนำเสนอ รัฐวิสาหกิจทุกแห่งที่จะเสนอขอลงทุนต้องจัดทำข้อเสนองบลงทุนประจำปีเสนอคณะกรรมการรัฐวิสาหกิจ และกระทรวงเจ้าสังกัดให้ความเห็นชอบก่อนเสนอให้ สศช. พิจารณาตามขั้นตอนภายในกำหนดระยะเวลา โดยข้อเสนอที่จัดส่งให้ต้องเป็นไปตามแนวนโยบาย คู่มือ และแบบฟอร์มข้อเสนองบประมาณประจำปีของรัฐวิสาหกิจ ตามที่ สศช. กำหนด
2. ขั้นตอนการกำหนดกรอบการลงทุน สศช. ประมวลและกลั่นกรองข้อมูลงบประมาณประจำปีของรัฐวิสาหกิจที่กระทรวงเจ้าสังกัดให้ความเห็นชอบแล้ว โดยใช้ข้อมูลสถานะและผลการดำเนินงานที่ผ่านมาของรัฐวิสาหกิจ สถานการณ์ของประเทศทั้งภาวะแนวโน้มทางเศรษฐกิจ ผลกระทบต่อเศรษฐกิจโดยรวมที่เกิดจากการลงทุน และการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจ ประกอบในการกำหนดกรอบงบประมาณประจำปีของรัฐวิสาหกิจเบื้องต้น



เพื่อให้ สศช. และคณะอนุกรรมการฯ ให้เป็นกรอบหลักเกณฑ์และแนวทางในการพิจารณางบประมาณประจำปีของรัฐบาลในรายละเอียดเป็นรายละเอียดและรายรัฐวิสาหกิจต่อไป รวมทั้งใช้เป็นข้อมูลเบื้องต้นประกอบการจัดทำร่าง พ.ร.บ. งบประมาณรายจ่ายประจำปีของสำนักงานงบประมาณ

3. ขั้นตอนการพิจารณาในรายละเอียด สศช. พิจารณากลับกรองข้อเสนอของงบลงทุนประจำปีงบประมาณ 2563 ของรัฐวิสาหกิจตามแนวทางที่คณะกรรมการ สศช. ได้ให้ความเห็นชอบ รวมถึงประเด็นสำคัญอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง อาทิ ด้านการเงิน และด้านการบริหารจัดการ โดยพิจารณาเป็นรายละเอียดและรายรัฐวิสาหกิจ รวมทั้งสิ้น 15 กระทรวง 44 รัฐวิสาหกิจ (ตาม พ.ร.บ. สถาปนาการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. 2561 จากเดิม 16 กระทรวง 55 รัฐวิสาหกิจ) และนำเสนอคณะอนุกรรมการฯ เพื่อพิจารณา
4. ขั้นตอนการนำเสนอสภาพัฒนาฯ ภายหลังจากการพิจารณากลับกรองของคณะอนุกรรมการฯ สศช. จะจัดทำรายละเอียดรายงานผลการพิจารณาทั้งในรูปแบบของภาพรวม รายละเอียด และรายรัฐวิสาหกิจ เสนอเลขาธิการ สศช. ให้ความเห็นชอบ และนำเสนอต่อสภาพัฒนาฯ เพื่อพิจารณา ก่อนนำเสนอคณะรัฐมนตรีอนุมัติให้รัฐวิสาหกิจดำเนินการต่อไป
5. ขั้นตอนการอนุมัติ สศช. จะนำผลการพิจารณางบประมาณประจำปีของรัฐบาลที่ปรับปรุงตามความเห็นของสภาพัฒนาฯ เสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติก่อนเริ่มปีงบประมาณใหม่ (1 ตุลาคม) และหลังจากคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบแล้ว สศช. จะแจ้งผลการพิจารณาให้กระทรวงเจ้าสังกัดและรัฐวิสาหกิจทราบ โดย สศช. จะใช้ผลการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีดังกล่าวเป็นกรอบในการกำกับดูแลและติดตามประเมินผลการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจต่อไป

ทั้งนี้ ในขั้นตอนการพิจารณากลับกรอง สศช. มีกรอบระยะเวลาเพื่อใช้เป็นกรอบในการดำเนินงาน โดยต้องดำเนินการเพื่อนำเสนอต่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติให้ทันภายในเดือนกันยายน เพื่อให้รัฐวิสาหกิจสามารถดำเนินการลงทุนได้อย่างต่อเนื่องเมื่อเริ่มปีงบประมาณใหม่ ซึ่งมีรัฐวิสาหกิจที่ใช้อยู่ปีบัญชีงบประมาณ (1 ตุลาคม - 30 กันยายน) จำนวน 35 แห่ง และที่ใช้อยู่ปีบัญชีปฏิทิน (1 มกราคม - 31 ธันวาคม) จำนวน 9 แห่ง โดยมีกรอบระยะเวลาดำเนินงาน ดังนี้

| ขั้นตอนการพิจารณา                                                                                                                                                                                                                            | ระยะเวลา            |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------|
| 1. จัดเตรียมแบบฟอร์มคำขอของงบประมาณประจำปีพร้อมปรับปรุงข้อมูลย้อนหลังในแบบฟอร์มสำหรับรัฐวิสาหกิจ จำนวน 44 แห่ง / แบบฟอร์มข้อมูลสำหรับรัฐวิสาหกิจประเภทบริษัทมหาชนจำกัดและบริษัทในเครือ จำนวน 11 แห่ง เพื่อประกอบการจัดทำกรอบการลงทุนในภาพรวม | พฤศจิกายน / ธันวาคม |
| 2. จัดส่งแบบฟอร์มคำขอของงบประมาณประจำปีให้รัฐวิสาหกิจ                                                                                                                                                                                        | ธันวาคม             |
| 3. รัฐวิสาหกิจนำส่งข้อเสนอของงบประมาณประจำปีให้ สศช. พิจารณา (จำนวน 44 แห่ง)                                                                                                                                                                 | มีนาคม              |
| 4. นำเสนอคณะกรรมการ สศช. พิจารณาแต่งตั้งคณะอนุกรรมการพิจารณางบลงทุนของรัฐวิสาหกิจ / เสนอสภาพัฒนาฯ แต่งตั้งคณะอนุกรรมการฯ                                                                                                                     | เมษายน / กรกฎาคม    |
| 5. นำเสนอคณะอนุกรรมการพิจารณางบลงทุนประจำปีของรัฐวิสาหกิจ พิจารณากลับกรองข้อเสนอของงบประมาณประจำปีของรัฐวิสาหกิจ                                                                                                                             | พฤษภาคม - กรกฎาคม   |
| 6. นำเสนอสภาพัฒนาฯ พิจารณางบประมาณประจำปีของรัฐวิสาหกิจเป็นภาพรวม รายละเอียด และรายรัฐวิสาหกิจ ตามผลการพิจารณาของคณะอนุกรรมการฯ เพื่อให้ความเห็นชอบ                                                                                          | สิงหาคม             |
| 7. นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณางบประมาณประจำปีของรัฐวิสาหกิจที่สภาพัฒนาฯ พิจารณาให้ความเห็นชอบ เพื่อยกอนุมัติให้รัฐวิสาหกิจดำเนินการต่อไป                                                                                                        | กันยายน             |



## กระบวนการพิจารณา

กระบวนการพิจารณางบลงทุนประจำปีของรัฐบาล สศช. ตามกฎหมาย ระเบียบ และหลักเกณฑ์ ดังกล่าวข้างต้น สศช. มีกลไกที่ใช้ในการดำเนินงาน ดังนี้

1. คณะทำงาน กองวิเคราะห์งบลงทุนรัฐบาล สศช. เป็นผู้รับผิดชอบในการพิจารณาประเด็นที่สำคัญและความครบถ้วนชัดเจนของข้อมูล และจัดประชุมคณะทำงานร่วมกับหน่วยงานกลางที่เกี่ยวข้อง เช่น ผู้แทนจากสำนักงานประมาณ สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ เป็นต้น รวมทั้งผู้แทนจากรัฐวิสาหกิจเพื่อซักถามประเด็นและหารือให้ได้ข้อสรุปร่วมกัน ตลอดจนประสานข้อมูลเพิ่มเติมในส่วนที่ยังไม่ครบถ้วนเพื่อใช้เป็นข้อมูลประกอบในการวิเคราะห์ก่อนเสนอต่อคณะกรรมการพิจารณางบลงทุนประจำปีของรัฐบาล
  2. คณะอนุกรรมการพิจารณางบลงทุนของรัฐบาลฯ แต่งตั้งโดยคณะกรรมการ สศช. โดยอาศัยอำนาจตามความใน พ.ร.บ. พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. 2521 มาตรา 17 ที่กำหนดให้คณะกรรมการ สศช. อาจแต่งตั้งคณะอนุกรรมการเพื่อพิจารณาหรือปฏิบัติการอย่างหนึ่งอย่างใดตามที่คณะกรรมการ สศช. มอบหมายได้ / สถาปนาฯ โดยอำนาจตามความใน พ.ร.บ. สถาปนาพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. 2561 มาตรา 7 (6) ที่กำหนดให้สถาปนาฯ แต่งตั้งอนุกรรมการเพื่อพิจารณาหรือปฏิบัติการอย่างหนึ่งอย่างใดตามที่สถาปนาฯ มอบหมาย ซึ่งสถาปนาฯ ได้มีคำสั่งที่ 22/2562 ลงวันที่ 11 กันยายน 2562 แต่งตั้งคณะอนุกรรมการพิจารณางบลงทุนประจำปีของรัฐบาลฯ เพื่อพิจารณากลับกรองงบลงทุนประจำปีของรัฐบาลฯ เสนอสถาปนาฯ และคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติ
- ทั้งนี้ องค์ประกอบของคณะอนุกรรมการฯ ประกอบด้วย นางสาวณีย์ ไทยรุ่งโรจน์ เป็นประธานอนุกรรมการ ซึ่งแต่งตั้งจากกรรมการสภาผู้ทรงคุณวุฒิ โดยมีเลขาธิการฯ หรือรองเลขาธิการฯ สศช. ที่เลขาธิการฯ มอบหมายเป็นอนุกรรมการ และอนุกรรมการจากหน่วยงานที่มีบทบาทหน้าที่ที่เกี่ยวข้องกับการดูแลรัฐบาลฯ ได้แก่ สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐบาลฯ สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ สำนักงานประมาณ สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ธนาคารแห่งประเทศไทย และ สศช. เป็นอนุกรรมการ และมีเจ้าหน้าที่ สศช. เป็นอนุกรรมการและเลขานุการ และเป็นอนุกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ โดยมีหน้าที่พิจารณากลับกรองรายละเอียดงบประมาณประจำปีของรัฐบาลฯ รวมถึงการให้ข้อเสนอแนะหรือข้อสังเกตในการพัฒนาการดำเนินงานของรัฐบาลฯ ทั้งรายแห่งและรายกระทรวง ก่อนนำเสนอสถาปนาฯ และคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป
3. สถาปนาฯ มีหน้าที่ในการพิจารณากรอบงบประมาณประจำปี กำหนดหลักเกณฑ์หรือแนวทางสำหรับการพิจารณากลับกรองข้อเสนอการลงทุนประจำปีของรัฐบาลฯ แต่งตั้งคณะอนุกรรมการฯ และพิจารณาผลการพิจารณางบลงทุนประจำปีของรัฐบาลฯ ของคณะอนุกรรมการฯ โดยผ่านความเห็นชอบจากเลขาธิการ สศช. เพื่อประกอบความเห็นในการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี สำหรับการนำเสนอคณะรัฐมนตรีจะแยกประเภทงบประมาณตามกฎหมายจัดตั้งของรัฐบาลฯ ได้แก่ งบลงทุนเสนอเพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา และงบทำการเสนอเพื่อให้คณะรัฐมนตรีรับทราบ

## แนวทางการพิจารณากลับกรอง

ในการพิจารณากลับกรองการลงทุนประจำปีของรัฐบาลฯ คณะกรรมการ สศช. กำหนดแนวทางเพื่อให้คณะอนุกรรมการพิจารณางบลงทุนของรัฐบาลฯ ใช้เป็นกรอบแนวทางในการพิจารณา โดยหลัก ๆ จะต้องเป็นการลงทุนที่มีความสอดคล้องกับสถานการณ์ ยุทธศาสตร์การพัฒนาประเทศ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และนโยบายของรัฐบาล อาทิ นโยบายการพัฒนาเศรษฐกิจและความสามารถในการแข่งขันของไทย



และนโยบายการพัฒนาเศรษฐกิจฐานราก รวมทั้งความพร้อมในการดำเนินการทั้งด้านกายภาพ และฐานะการเงิน ภายใต้ความโปร่งใสในการดำเนินการ อย่างไรก็ตาม การดำเนินกิจการของแต่ละรัฐวิสาหกิจจะมีความแตกต่างกัน ในภารกิจหลักขององค์กร ดังนั้น ในการพิจารณาการลงทุนจึงควรให้ความสำคัญตามภารกิจของรัฐวิสาหกิจ เพื่อความเหมาะสม ชัดเจน ตรงต่อความต้องการขับเคลื่อนการพัฒนาประเทศในช่วง 1 ปี (ปี 2563) ของรัฐบาล สศช. จึงได้จำแนกรัฐวิสาหกิจออกเป็น 2 กลุ่มหลัก ได้แก่ รัฐวิสาหกิจที่ดำเนินการลงทุนด้านโครงสร้างพื้นฐานหลัก และรัฐวิสาหกิจที่ดำเนินการลงทุนด้านบริการเชิงสังคม/ตามนโยบายพิเศษของรัฐ โดยมีแนวทางการพิจารณา กลั่นกรองที่สำคัญ ดังนี้

1. รัฐวิสาหกิจด้านโครงสร้างพื้นฐานหลัก แนวทางสำคัญ ได้แก่

- (1) เป็นการลงทุนที่จะเพิ่มประสิทธิภาพหรือรักษามาตรฐานคุณภาพการผลิต การให้บริการ และรองรับต่อการพัฒนาระบบโลจิสติกส์ของประเทศ เพื่อคุณภาพชีวิตที่ดีของประชาชน และอำนวยความสะดวกด้านการค้าการลงทุนของประเทศ
- (2) เป็นการลงทุนด้านเทคโนโลยีสารสนเทศที่ทันสมัย โดยคำนึงถึงความเป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม และการรักษามาตรฐานความปลอดภัย
- (3) เป็นการลงทุนที่ส่งเสริมการวิจัยและพัฒนา (Research & Development) เพื่อสนับสนุนการพัฒนาเทคโนโลยีและนวัตกรรมขององค์กรและประเทศ
- (4) เป็นการลงทุนเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการองค์กร ที่จะส่งเสริมให้เกิดความเป็นธรรมต่อผู้ให้บริการ ภายใต้การบริหารจัดการและการกำกับดูแลที่ดี (Good Corporate Governance)

2. รัฐวิสาหกิจด้านบริการเชิงสังคมหรือตามนโยบายพิเศษของรัฐ แนวทางสำคัญ ได้แก่

- (1) เป็นการลงทุนที่จะช่วยเสริมสร้างองค์ความรู้ ความตระหนัก และความเข้าใจทางด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี ด้านการอนุรักษ์ธรรมชาติและพันธุ์สัตว์ ให้แก่เยาวชน ครอบครัว และประชาชนทั่วไป
- (2) เป็นการลงทุนเพื่อเสริมสร้างสุขภาวะที่ดี และการเข้าถึงบริการภาครัฐของประชาชน รวมทั้งเป็นการลงทุนเพื่อรองรับภารกิจตามนโยบายรัฐบาล อาทิ รองรับการพัฒนาพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษ
- (3) เป็นการลงทุนด้านเทคโนโลยีสารสนเทศ เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการบริหารจัดการองค์กร ลดต้นทุนการผลิต และค่าใช้จ่ายในการดำเนินงาน

~~~~~


บทที่ 2

ภาวะเศรษฐกิจไทย
ทิศทางการพัฒนาประเทศตามยุทธศาสตร์ชาติ
และแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 12

บทที่ 2 ภาวะเศรษฐกิจไทย ทิศทางการพัฒนาประเทศ ตามยุทธศาสตร์ชาติ และแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 12

ภาวะเศรษฐกิจ ฐานการคลังของประเทศ และทิศทางการพัฒนาประเทศตามกรอบยุทธศาสตร์ชาติระยะ 20 ปี รวมทั้งกรอบทิศทางของแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเป็นส่วนสำคัญต่อแนวทางการลงทุนของรัฐบาลในแต่ละปี ดังนั้น ในการพิจารณาการลงทุนของรัฐบาลประจำปีงบประมาณ 2563 จึงได้สรุปภาวะเศรษฐกิจไทยในปัจจุบัน สถานะด้านการคลัง และทิศทางการพัฒนาประเทศตามกรอบยุทธศาสตร์ชาติ และแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 12 เพื่อใช้เป็นข้อมูลพื้นฐานประกอบการพิจารณาด้วย ดังนี้

ภาวะเศรษฐกิจไทยในปัจจุบัน

สถานการณ์เศรษฐกิจปี 2562

จากรายงานภาวะเศรษฐกิจไทยไตรมาสที่สองของปี 2562 และแนวโน้มปี 2562 ของ สศช. ซึ่งแถลงเมื่อวันที่ 19 สิงหาคม 2562 มีสาระสำคัญ ดังนี้

1. ภาวะเศรษฐกิจไทยไตรมาสที่สองของปี 2562

ในภาพรวมเศรษฐกิจไทยในไตรมาสที่สองของปี 2562 ขยายตัวร้อยละ 2.3 เทียบกับการขยายตัวร้อยละ 2.8 ในไตรมาสก่อนหน้า ในด้านการใช้จ่าย มีปัจจัยสนับสนุนจากการขยายตัวต่อเนื่องของการบริโภคภาคเอกชน การลงทุนภาคเอกชน และการใช้จ่ายของรัฐบาล ในขณะที่การส่งออกสินค้าปรับตัวลดลงตามการชะลอตัวของเศรษฐกิจโลกและแรงกดดันจากมาตรการกีดกันทางการค้า ในด้านการผลิต การผลิตสาขาเกษตรกรรม การป่าไม้และการประมง และสาขาการผลิตอุตสาหกรรมปรับตัวลดลง ในขณะที่การผลิตสาขาที่พักรวม และบริการด้านอาหาร และสาขาการขนส่งและสถานที่เก็บสินค้าชะลอตัวลงจากไตรมาสก่อน อย่างไรก็ตาม การผลิตสาขาก่อสร้าง และสาขาไฟฟ้า ก๊าซฯ ขยายตัวเร่งขึ้น สำหรับสาขาการขนส่งและการขายปลีก การซ่อมยานยนต์และจักรยานยนต์ขยายตัวในเกณฑ์ดีต่อเนื่อง และเมื่อปรับผลของฤดูกาลออกแล้ว เศรษฐกิจไทยในไตรมาสที่สองของปี 2562 ขยายตัวจากไตรมาสแรกของปี 2562 ร้อยละ 0.6 (รวมครั้งแรกของปี 2562 เศรษฐกิจไทยขยายตัวร้อยละ 2.6) โดยมีรายละเอียดการขยายตัวของปัจจัยสนับสนุนที่สำคัญดังนี้

- การบริโภคภาคเอกชน ขยายตัวในเกณฑ์สูงต่อเนื่อง โดยได้รับปัจจัยสนับสนุนจากอัตราดอกเบี้ย อัตราเงินเฟ้อ และอัตราการว่างงานที่ยังอยู่ในระดับต่ำ และการดำเนินมาตรการดูแลผู้มีรายได้น้อยเพิ่มเติมของภาครัฐ โดยการบริโภคภาคเอกชนขยายตัวร้อยละ 4.4 แม้จะชะลอตัวลงอย่างช้า ๆ จากการขยายตัวร้อยละ 4.9 ในไตรมาสก่อนหน้า การขยายตัวในของการใช้จ่ายในไตรมาสที่สอดคล้องกับดัชนีปริมาณการใช้ไฟฟ้าภาคครัวเรือน ดัชนีปริมาณการจำหน่ายน้ำมันเบนซิน แก๊สโซฮอล์ และน้ำมันดีเซล และดัชนีปริมาณสินค้าปลีกสินค้ากึ่งคงทน สำหรับความเชื่อมั่นของผู้บริโภคเกี่ยวกับภาวะเศรษฐกิจโดยรวมอยู่ที่ระดับ 64.8 เทียบกับระดับ 68.1 ในไตรมาสก่อนหน้า
- การใช้จ่ายของรัฐบาล ขยายตัวร้อยละ 1.1 เร่งขึ้นจากการขยายตัวร้อยละ 3.4 ในไตรมาสก่อนหน้า อัตราการเบิกจ่ายงบประมาณรายจ่ายรวมร้อยละ 19.7 ต่ำกว่าอัตราเบิกจ่ายร้อยละ 22.8 ในไตรมาสเดียวกันของปีก่อน

- การลงทุนรวม เพิ่มขึ้นร้อยละ 2.0 เทียบกับการขยายตัวร้อยละ 3.2 ในไตรมาสก่อนหน้า โดยการลงทุนภาคเอกชนขยายตัวร้อยละ 2.2 สะท้อนตัวลงจากการขยายตัวร้อยละ 4.4 ในไตรมาสก่อนหน้า เป็นผลจากการลงทุนในเครื่องมือเครื่องจักรที่ขยายตัวร้อยละ 2.5 และการลงทุนในสิ่งก่อสร้างที่ขยายตัวร้อยละ 0.9 ส่วนการลงทุนภาครัฐเพิ่มขึ้นร้อยละ 1.4 โดยการลงทุนของรัฐบาลขยายตัวร้อยละ 5.9 ขณะที่การลงทุนของรัฐวิสาหกิจลดลงร้อยละ 5.0 สำหรับอัตราการเบิกจ่ายลงทุนในไตรมาสนี้อยู่ที่ร้อยละ 14.4 เทียบกับอัตราเบิกจ่ายร้อยละ 15.6 ในไตรมาสก่อนหน้า และร้อยละ 17.0 ในไตรมาสเดียวกันของปีก่อน
- การส่งออกสินค้า ลดลงร้อยละ 4.2 สอดคล้องกับการลดลงของการส่งออกและการชะลอตัวเป็นวงกว้างของเศรษฐกิจประเทศคู่ค้า และการเพิ่มขึ้นของมาตรการกีดกันทางการค้า โดยปริมาณการส่งออกลดลงร้อยละ 4.4 ในขณะที่ราคาส่งออกเพิ่มขึ้นร้อยละ 0.2 สำหรับกลุ่มสินค้าส่งออกที่มีมูลค่าขยายตัว เช่น ชิ้นส่วนและอุปกรณ์ยานยนต์ เครื่องปรับอากาศ และผลไม้ เป็นต้น ส่วนกลุ่มสินค้าส่งออกที่มีมูลค่าลดลง เช่น ข้าว มันสำปะหลัง ยางพารา รถยนต์นั่ง บีโตร์เคมี และผลิตภัณฑ์ปิโตรเลียม เป็นต้น
- สาขาเกษตรกรรม การป่าไม้ และการประมง ลดลงร้อยละ 1.1 เทียบกับการขยายตัวร้อยละ 1.7 ในไตรมาสก่อนหน้าตามการลดลงของผลผลิตพืชเกษตรสำคัญ เนื่องจากได้รับผลกระทบจากปัญหาสภาพอากาศแห้งแล้งและฝนทิ้งช่วง ขณะที่ราคาสินค้าเกษตรปรับตัวเพิ่มขึ้นครั้งแรกในรอบ 9 ไตรมาส โดยผลผลิตสินค้าเกษตรสำคัญที่ลดลง ได้แก่ ข้าวเปลือก และอ้อย ส่วนดัชนีราคาสินค้าเกษตรเพิ่มขึ้นร้อยละ 2.0 ตามการเพิ่มขึ้นของราคาสุกร ยางพารา และกลุ่มผลไม้ การเพิ่มขึ้นของดัชนีราคาสินค้าเกษตรส่งผลให้ดัชนีรายได้เกษตรกรโดยรวมเพิ่มขึ้นร้อยละ 0.4
- สาขาการผลิตอุตสาหกรรม ปรับตัวลดลงร้อยละ 0.2 เทียบกับการขยายตัวร้อยละ 0.6 ในไตรมาสก่อนหน้า สอดคล้องกับการลดลงของการส่งออกที่ได้รับผลกระทบจากการชะลอตัวของเศรษฐกิจโลกและมาตรการกีดกันทางการค้า โดยดัชนีผลผลิตอุตสาหกรรมการผลิตเพื่อการส่งออกลดลงร้อยละ 7.5 ขณะที่ดัชนีผลผลิตอุตสาหกรรมกลุ่มการผลิตเพื่อบริโภคภายในประเทศเพิ่มขึ้นร้อยละ 0.8 และมีอัตราการใช้กำลังการผลิตเฉลี่ยอยู่ที่ร้อยละ 65.58 เทียบกับร้อยละ 68.16 ในไตรมาสเดียวกันของปีก่อน โดยดัชนีผลผลิตอุตสาหกรรมสำคัญที่ลดลง เช่น การผลิตผลิตภัณฑ์ยาง การผลิตน้ำตาล และการผลิตเครื่องประดับเพชรพลอยแท้ เป็นต้น
- สาขาที่พักแรมและบริการด้านอาหาร ขยายตัวร้อยละ 3.7 สะท้อนตัวลงจากการขยายตัวร้อยละ 4.9 ในไตรมาสก่อนหน้า ตามการชะลอตัวของจำนวนนักท่องเที่ยวต่างประเทศและรายได้ที่ยังขยายตัวในเกณฑ์ต่ำ โดยมีจำนวนนักท่องเที่ยวต่างประเทศ 8.97 ล้านคน เพิ่มขึ้นร้อยละ 1.1 มีรายรับจากนักท่องเที่ยว 708.3 พันล้านบาท เพิ่มขึ้นร้อยละ 2.4
- สาขาการขนส่งและสถานที่เก็บสินค้า ขยายตัวร้อยละ 2.5 สะท้อนตัวลงจากการขยายตัวร้อยละ 3.5 ในไตรมาสก่อนหน้า ตามการบริการขนส่งสินค้าระหว่างประเทศและการปรับตัวลดลงของการผลิตสาขาอุตสาหกรรม โดยบริการขนส่งทางน้ำลดลงร้อยละ 1.9 ขณะที่บริการขนส่งทางบกและท่อลำเลียงขยายตัวร้อยละ 3.9 และบริการขนส่งทางอากาศขยายตัวร้อยละ 2.7 สอดคล้องกับรายรับของผู้ประกอบการที่ปรับตัวเพิ่มขึ้น

2. แนวโน้มเศรษฐกิจไทยปี 2562

สำหรับปี 2562 คาดว่าเศรษฐกิจไทยจะขยายตัวร้อยละ 2.7 – 3.2 โดยมีปัจจัยสนับสนุนที่สำคัญ ประกอบด้วย (1) แนวโน้มการขยายตัวในเกณฑ์ดีของอุปสงค์ภายในประเทศ ทั้งในด้านการใช้จ่ายภาคครัวเรือนที่มีปัจจัยสนับสนุนจากอัตราเงินเฟ้อ อัตราดอกเบี้ย และการว่างงานที่อยู่ในระดับต่ำ รวมทั้งการดำเนินนโยบายการเงินในทิศทางที่ผ่อนคลายมากขึ้น และการดำเนินมาตรการของภาครัฐ ด้านการลงทุนภาคเอกชนที่มีแนวโน้มขยายตัวในครึ่งปีหลังตามปัจจัยพื้นฐานจากการเพิ่มขึ้นของมูลค่าการขอรับการส่งเสริมการลงทุนที่ขยายตัวร้อยละ 32.7 ในไตรมาสที่สองจากการชะลอการตัดสินใจเพื่อรอความชัดเจนของผลการเจรจาทางการค้าระหว่างสหรัฐฯ กับจีนในช่วงที่ผ่านมา รวมทั้งการย้ายฐานการผลิตมายังประเทศไทยจากมาตรการกีดกันทางการค้า และอัตราการใช้กำลังการผลิตที่อยู่ในระดับสูง (2) แนวโน้มการปรับตัวดีขึ้นอย่างช้า ๆ ของการส่งออกในช่วงครึ่งปีหลัง โดยเฉพาะการปรับตัวของภาคการส่งออกต่อมาตรการกีดกันทางการค้า ที่คาดว่าจะมีความชัดเจนมากขึ้น และช่วยชดเชยการลดลงของการส่งออกที่เกิดขึ้นจากการชะลอตัวของเศรษฐกิจโลกและความสัมพันธ์ในห่วงโซ่การผลิตไทยจีนเพื่อการผลิตและส่งออกต่อไปยังสหรัฐฯ ได้มากขึ้น (3) การดำเนินมาตรการขับเคลื่อนเศรษฐกิจที่สำคัญ ๆ ของภาครัฐ และ (4) ฐานการขยายตัวที่อยู่ในระดับต่ำ ซึ่งจะช่วยให้เศรษฐกิจในครึ่งปีหลังขยายตัวแรงขึ้น ทั้งนี้ คาดว่ามูลค่าการส่งออกสินค้าจะลดลงร้อยละ 1.2 การบริโภคภาคเอกชน และการลงทุนรวมขยายตัวร้อยละ 4.2 และร้อยละ 3.8 ตามลำดับ อัตราเงินเฟ้อทั่วไปเฉลี่ยอยู่ในช่วงร้อยละ 0.7 – 1.2 และบัญชีเดินสะพัดเกินดุลร้อยละ 5.9 ของ GDP

ประเด็นการบริหารนโยบายเศรษฐกิจปี 2562

สำหรับประเด็นการบริหารนโยบายเศรษฐกิจปี 2562 ที่ควรให้ความสำคัญ ได้แก่ (1) การขับเคลื่อนการส่งออกในครึ่งปีหลังให้สามารถขยายตัวได้ไม่ต่ำกว่าร้อยละ 3.0 โดยให้ความสำคัญกับการใช้ประโยชน์และลดผลกระทบจากมาตรการกีดกันทางการค้า (2) การสนับสนุนการฟื้นตัวของภาคการท่องเที่ยวให้มีรายรับจากนักท่องเที่ยวต่างชาติไม่ต่ำกว่า 1.1 ล้านล้านบาท โดยให้ความสำคัญกับการเจาะตลาดกลุ่มนักท่องเที่ยวรายได้สูงในประเทศจีน การกระจายตลาดนักท่องเที่ยวให้สมดุลมากขึ้น การรักษาความปลอดภัยของนักท่องเที่ยวอย่างต่อเนื่อง การส่งเสริมการขายในตลาดระยะไกลและกลุ่มนักท่องเที่ยวรายได้สูงในภูมิภาค รวมทั้งขยายฐานนักท่องเที่ยวจากกลุ่มประเทศเศรษฐกิจเกิดใหม่ การจัดกิจกรรมเพื่อดึงดูดนักท่องเที่ยวเพิ่มเติมควบคู่กับการอำนวยความสะดวกและลดความแออัดของนักท่องเที่ยว และรณรงค์ให้นักท่องเที่ยวชาวไทยท่องเที่ยวในประเทศมากขึ้น (3) การขับเคลื่อนการใช้จ่ายและการลงทุนของภาครัฐ โดยเร่งรัดการเบิกจ่ายงบลงทุนปี 2562 และงบเหลื่อมปีในไตรมาสแรกของปี 2563 รวมทั้งเร่งรัดกระบวนการงบประมาณรายจ่ายประจำปี 2563 การดำเนินโครงการลงทุนโครงสร้างพื้นฐานที่ได้รับอนุมัติเพิ่มเติมและโครงการที่อยู่ระหว่างการก่อสร้างให้เป็นไปตามเป้าหมาย และขับเคลื่อนโครงการลงทุนที่มีความสำคัญและจำเป็นต่อการยกระดับศักยภาพการขยายตัวทางเศรษฐกิจอย่างต่อเนื่อง (4) การสนับสนุนการขยายตัวของการลงทุนภาคเอกชน อาทิ การขับเคลื่อนการส่งออกเพื่อเพิ่มอัตราการใช้กำลังการผลิตในภาคอุตสาหกรรม การสนับสนุนให้ผู้ประกอบการที่ได้รับผลกระทบจากมาตรการกีดกันทางการค้าเพิ่มการใช้กำลังการผลิตในประเทศไทย รวมทั้งชักจูงนักลงทุนที่ได้รับผลกระทบให้ย้ายฐานการผลิตเข้ามาลงทุนในประเทศไทยมากขึ้น และการขับเคลื่อนโครงการลงทุนของภาครัฐอย่างต่อเนื่อง (5) การดูแลเกษตรกร กำลังแรงงาน ผู้มีรายได้น้อย วิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม และเศรษฐกิจฐานราก และ (6) การรักษาความสงบเรียบร้อยและบรรยากาศทางการเมืองและเศรษฐกิจภายในประเทศ

ฐานะการคลัง

1. หนี้สาธารณะ สัดส่วนหนี้สาธารณะต่อ GDP ปรับลดลงจากร้อยละ 42.6 ในปีงบประมาณ 2558 เป็นร้อยละ 41.8 ในปีงบประมาณ 2559 และร้อยละ 42.1 ในปีงบประมาณ 2561 สำหรับปีงบประมาณ 2562 ณ สิ้นเดือนกรกฎาคม มีหนี้สาธารณะคงค้าง จำนวน 6,917,358 ล้านบาท (หนี้ต่างประเทศ 222,897 ล้านบาท และหนี้ในประเทศ 6,694,461 ล้านบาท) หรือประมาณร้อยละ 41.5 ของ GDP ซึ่งยังอยู่ภายใต้กรอบความยั่งยืนทางการคลัง (สัดส่วนหนี้สาธารณะต่อ GDP ไม่เกินร้อยละ 60)

หน่วย : ล้านบาท

หนี้สาธารณะคงค้าง	2558	2559	2560	2561	2562 (ก.ค.)
1. หนี้รัฐบาล	4,157,395	4,471,220	4,959,164	5,450,220	5,683,816
2. หนี้รัฐวิสาหกิจ*	1,607,495	1,494,849	1,396,537	1,321,765	1,224,182
3. หนี้หน่วยงานอื่นของรัฐ	18,433	22,318	13,630	8,968	9,360
4. หนี้กองทุนฟื้นฟู	-	-	-	-	-
รวมทั้งสิ้น	5,783,323	5,988,387	6,369,331	6,780,953	6,917,358
หนี้สาธารณะ/GDP (%)	42.6	41.8	41.9	42.1	41.5
ประมาณการ GDP	13,588,865	14,330,666	15,211,958	16,116,441	16,686,599

ที่มา : สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ
หมายเหตุ * รัฐวิสาหกิจรวมทั้งที่เป็นสถาบันการเงิน (รัฐบาลค้ำประกัน) และที่ไม่เป็นสถาบันการเงิน

2. ฐานะการคลัง ฐานะการคลังของรัฐบาล เมื่อพิจารณาจากดุลเงินสดก่อนการกู้เงินเพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณในระยะ 4 ปี ตั้งแต่ปีงบประมาณ 2558 - 2561 มีการขาดดุลมาโดยตลอด และเมื่อพิจารณาดุลเงินสดหลังการกู้เงินชดเชยการขาดดุลงบประมาณตามนโยบายงบประมาณแบบขาดดุล ยังคงขาดดุลในปีงบประมาณ 2558 จำนวน 69,565 ล้านบาท แต่ในปีงบประมาณ 2559 - 2561 มีเงินสดเกินดุล จำนวน 15,118 ล้านบาท 82,458 ล้านบาท และ 109,678 ล้านบาท สำหรับปีงบประมาณ 2562 ณ สิ้นเดือนกรกฎาคม รัฐบาลมีรายได้นำส่งคลัง 2,129,025 ล้านบาท และมีการเบิกจ่ายงบประมาณ 2,586,355 ล้านบาท ทำให้ดุลเงินงบประมาณขาดดุล 457,330 ล้านบาท เมื่อรวมกับการขาดดุลเงินนอกงบประมาณ 14,534 ล้านบาท เป็นผลให้ฐานะการคลังของรัฐบาลขาดดุล 471,864 ล้านบาท และภายหลังการกู้เงินเพื่อชดเชยการขาดดุล จำนวน 322,978 ล้านบาท ยังมีฐานะขาดดุล จำนวน 148,886 ล้านบาท

หน่วย : ล้านบาท

รายการ	2558	2559	2560	2561	2562 (ก.ค.)
1. รายได้	2,206,981	2,411,765	2,354,032	2,524,249	2,129,025
2. รายจ่าย	2,601,422	2,807,373	2,890,545	3,007,203	2,586,355
3. ดุลเงินงบประมาณ	(394,441)	(395,608)	(536,512)	(482,954)	(457,330)
4. ดุลเงินนอกงบประมาณ	74,876	20,725	66,048	92,274	(14,534)
5. ดุลเงินสดก่อนกู้	(319,565)	(374,882)	(470,464)	(390,680)	(471,864)
6. กู้เพื่อชดเชยการขาดดุล	250,000	390,000	552,922	500,358	322,978
7. ดุลเงินสดหลังกู้	(69,565)	15,118	82,458	109,678	(148,886)

ที่มา : กรมบัญชีกลาง และสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง
จัดทำโดย : สำนักนโยบายการคลัง สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

กรอบยุทธศาสตร์ชาติ (พ.ศ. 2561 – 2580)

การพัฒนาประเทศจำเป็นต้องมียุทธศาสตร์การพัฒนาที่ครอบคลุมทุกมิติและทุกด้านการพัฒนาที่เกี่ยวข้อง มีความร่วมมือในลักษณะประชารัฐจากภาคส่วนต่าง ๆ ในรูปแบบของหุ้นส่วนการพัฒนาที่เป็นการดำเนินงาน อย่างบูรณาการ เนื่องจากทุกมิติการพัฒนามีความเกี่ยวข้องซึ่งกันและกัน ซึ่งภายใต้เงื่อนไขโครงสร้างประชากร โครงสร้างเศรษฐกิจ สภาพสังคม สภาพภูมิอากาศ สิ่งแวดล้อม และปัจจัยการพัฒนาดังกล่าว ที่เกี่ยวข้องส่งผลให้ ประเทศไทยต้องมีการวางแผนการพัฒนาที่รอบคอบและครอบคลุม อย่างไรก็ดี การพัฒนาเป็นเรื่องที่ต้องใช้ ระยะเวลาดำเนินการเพื่อให้เกิดการปรับตัวในเชิงโครงสร้าง จึงจำเป็นต้องกำหนดวิสัยทัศน์ระยะยาวที่ต้องบรรลุ พร้อมทั้งแนวยุทธศาสตร์หลักในด้านต่าง ๆ เพื่อเป็นกรอบในการขับเคลื่อนการพัฒนาอย่างบูรณาการและเป็นระบบ โดยยุทธศาสตร์ชาติเป็นเป้าหมายใหญ่ในการขับเคลื่อนประเทศ และถ่ายทอดไปสู่แผนในระดับอื่น ๆ เพื่อนำไปสู่การปฏิบัติ ทั้งในระดับยุทธศาสตร์ ภารกิจ และพื้นที่ รวมถึงพื้นที่พิเศษต่าง ๆ อาทิ เขตเศรษฐกิจพิเศษ ชายแดน เขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก เพื่อให้การพัฒนาประเทศสามารถดำเนินการได้อย่างมั่นคง มั่งคั่ง และยั่งยืน

การพัฒนาประเทศในช่วงระยะเวลาของยุทธศาสตร์ชาติ จะมุ่งเน้นการสร้างสมดุลระหว่างการพัฒนาความมั่นคง เศรษฐกิจ สังคม และสิ่งแวดล้อม โดยการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วนในรูปแบบ “ประชารัฐ” ประกอบด้วย 6 ยุทธศาสตร์ ซึ่งมีเป้าหมายและประเด็นการพัฒนาในแต่ละยุทธศาสตร์ ดังนี้

1. ยุทธศาสตร์ชาติด้านความมั่นคง

มีเป้าหมายการพัฒนาที่สำคัญ คือ ประเทศชาติมั่นคง ประชาชนมีความสุข เน้นการบริหารจัดการ สภาวะแวดล้อมของประเทศให้มีความมั่นคง ปลอดภัย เอกราช อธิปไตย และมีความสงบเรียบร้อยในทุกระดับ ตั้งแต่ระดับชาติ สังคม ชุมชน มุ่งเน้นการพัฒนาคน เครื่องมือ เทคโนโลยี และระบบฐานข้อมูลขนาดใหญ่ ให้มีความพร้อมสามารถรับมือกับภัยคุกคามและภัยพิบัติได้ทุกรูปแบบ และทุกระดับความรุนแรง ควบคู่ไปกับการป้องกันและแก้ไขปัญหาด้านความมั่นคงที่มีอยู่ในปัจจุบัน และที่อาจจะเกิดขึ้นในอนาคต ใช้กลไกการแก้ไข ปัญหาแบบบูรณาการทั้งกับส่วนราชการ ภาคเอกชน ประชาสังคม และองค์กรที่ไม่ใช่รัฐ รวมถึงประเทศเพื่อนบ้าน และมิตรประเทศทั่วโลกบนพื้นฐานของหลักธรรมาภิบาล เพื่อเอื้ออำนวยประโยชน์ต่อการดำเนินการของ ยุทธศาสตร์ชาติด้านอื่น ๆ ให้สามารถขับเคลื่อนไปได้ตามทิศทางและเป้าหมายที่กำหนด

2. ยุทธศาสตร์ชาติด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขัน

มีเป้าหมายการพัฒนาที่มุ่งเน้นการยกระดับศักยภาพของประเทศในหลากหลายมิติ บนพื้นฐานแนวคิด 3 ประการ ได้แก่ (1) “ต่อยอดอดีต” โดยมองกลับไปพิจารณาถึงทางเศรษฐกิจ อัตลักษณ์ วัฒนธรรม ประเพณี วิถีชีวิต และจุดเด่นทางทรัพยากรธรรมชาติที่หลากหลาย รวมทั้งความได้เปรียบเชิงเปรียบเทียบของประเทศ ในด้านอื่น ๆ นำมาประยุกต์ผสมผสานกับเทคโนโลยีและนวัตกรรม เพื่อให้สอดคล้องกับบริบทของเศรษฐกิจและ สังคมโลกสมัยใหม่ (2) “ปรับปรุงปัจจุบัน” เพื่อปูทางสู่อนาคต ผ่านการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานของประเทศในมิติต่าง ๆ ทั้งโครงข่ายระบบคมนาคมและขนส่ง โครงสร้างพื้นฐานวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และดิจิทัล และการปรับ สภาพแวดล้อมให้เอื้อต่อการพัฒนาอุตสาหกรรมและบริการอนาคต และ (3) “สร้างคุณค่าใหม่ในอนาคต” ด้วยการเพิ่มศักยภาพของผู้ประกอบการ พัฒนาคมนวัตกรรม รวมถึงปรับปรุงรูปแบบธุรกิจ เพื่อตอบสนองต่อความต้องการ ของตลาด ผสมผสานกับยุทธศาสตร์ที่รองรับอนาคต บนพื้นฐานของการต่อยอดอดีตและปรับปรุงปัจจุบัน พร้อมทั้ง การส่งเสริมและสนับสนุนจากภาครัฐ ให้ประเทศไทยสามารถสร้างรายได้และการจ้างงานใหม่ ขยายโอกาส ทางการค้าและการลงทุนในเวทีโลก ควบคู่ไปกับการยกระดับรายได้และการกินดีอยู่ดี รวมถึงการเพิ่มขึ้นของ คนชั้นกลางและลดความเหลื่อมล้ำของคนในประเทศได้ในคราวเดียวกัน

3. ยุทธศาสตร์ชาติด้านการพัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพทรัพยากรมนุษย์

มีเป้าหมายการพัฒนาที่สำคัญเพื่อพัฒนาคนในทุกมิติและในทุกช่วงวัยให้เป็นคนดี เก่ง และมีคุณภาพ โดยคนไทยมีความพร้อมทั้งกาย ใจ สติปัญญา มีพัฒนาการที่รอบด้านและมีสุขภาวะที่ดีในทุกช่วงวัย มีจิตสาธารณะ รับผิดชอบต่อสังคมและผู้อื่น มัธยัสถ์ อดออม โอบอ้อมอารี มีวินัย รักษาศีลธรรม และเป็นพลเมืองดีของชาติ มีหลักคิดที่ถูกต้อง มีทักษะที่จำเป็นในศตวรรษที่ 21 มีทักษะสื่อสารภาษาอังกฤษและภาษาที่ 3 และอนุรักษ์ภาษาท้องถิ่น มีนิสัยรักการเรียนรู้และการพัฒนาตนเองอย่างต่อเนื่องตลอดชีวิต สู้การเป็นคนไทยที่มีทักษะสูงเป็นนวัตกรรม นวัตกรรม ผู้ประกอบการ เกษตรกรยุคใหม่และอื่น ๆ โดยมีสัมมาชีพตามความถนัดของตนเอง

4. ยุทธศาสตร์ชาติด้านการสร้างโอกาสและความเสมอภาคทางสังคม

มีเป้าหมายการพัฒนาที่สำคัญที่ให้ความสำคัญกับการดึงเอาพลังของภาคส่วนต่าง ๆ ทั้งภาคเอกชน ประชาสังคม ชุมชนท้องถิ่น มาร่วมขับเคลื่อน โดยการสนับสนุนการรวมตัวของประชาชนในการร่วมคิดร่วมทำเพื่อส่วนรวม การกระจายอำนาจและความรับผิดชอบต่อสื่อกลไกบริหารราชการแผ่นดินในระดับท้องถิ่น การเสริมสร้างความเข้มแข็งของชุมชนในการจัดการตนเอง และการเตรียมความพร้อมของประชากรไทยทั้งในมิติสุขภาพ เศรษฐกิจ สังคม และสภาพแวดล้อมให้เป็นประชากรที่มีคุณภาพ สามารถพึ่งตนเองและทำประโยชน์แก่ครอบครัว ชุมชน และสังคมให้นานที่สุด โดยรัฐให้หลักประกันการเข้าถึงบริการและสวัสดิการที่มีคุณภาพอย่างเป็นธรรมและทั่วถึง

5. ยุทธศาสตร์ชาติด้านการสร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม

มีเป้าหมายการพัฒนาที่สำคัญเพื่อนำไปสู่การบรรลุเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืนในทุกมิติ ทั้งด้านสังคม เศรษฐกิจ สิ่งแวดล้อม ธรรมชาติ และความเป็นหุ้นส่วนความร่วมมือระหว่างกันทั้งภายในและภายนอกประเทศอย่างบูรณาการ ใช้พื้นที่เป็นตัวตั้งในการกำหนดกลยุทธ์และแผนงาน และการให้ทุกฝ่ายที่เกี่ยวข้องได้เข้ามามีส่วนร่วมในแบบทางตรงให้มากที่สุดเท่าที่จะเป็นไปได้ โดยเป็นการดำเนินการบนพื้นฐานการเติบโตร่วมกัน ไม่ว่าจะเป็นทางเศรษฐกิจ สิ่งแวดล้อม และคุณภาพชีวิต โดยให้ความสำคัญกับการสร้างสมดุลทั้ง 3 ด้าน อันจะนำไปสู่ความยั่งยืนเพื่อคนรุ่นต่อไปอย่างแท้จริง

6. ยุทธศาสตร์ชาติด้านการปรับสมดุลและพัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐ

มีเป้าหมายการพัฒนาที่สำคัญเพื่อปรับเปลี่ยนภาครัฐที่ยึดหลัก “ภาครัฐของประชาชนเพื่อประชาชนและประโยชน์ส่วนรวม” โดยภาครัฐต้องมีขนาดที่เหมาะสมกับบทบาทภารกิจ แยกแยะบทบาทหน่วยงานของรัฐที่ทำหน้าที่ในการกำกับหรือในการให้บริการในระบบเศรษฐกิจที่มีการแข่งขัน มีขีดสมรรถนะสูง ยึดหลักธรรมาภิบาล ปรับวัฒนธรรมการทำงานให้มุ่งผลสัมฤทธิ์และผลประโยชน์ส่วนรวม มีความทันสมัย และพร้อมที่จะปรับตัวให้ทันต่อการเปลี่ยนแปลงของโลกอยู่ตลอดเวลา โดยเฉพาะอย่างยิ่งการนำนวัตกรรม เทคโนโลยี ข้อมูลขนาดใหญ่ ระบบการทำงานที่เป็นดิจิทัลเข้ามาประยุกต์ใช้อย่างคุ้มค่า และปฏิบัติงานเทียบได้กับมาตรฐานสากล รวมทั้งมีลักษณะเปิดกว้าง เชื่อมโยงถึงกันและเปิดโอกาสให้ทุกภาคส่วนเข้ามามีส่วนร่วมเพื่อตอบสนองความต้องการของประชาชนได้อย่างสะดวก รวดเร็ว และโปร่งใส โดยทุกภาคส่วนในสังคมต้องร่วมกันปลูกฝังค่านิยมความซื่อสัตย์สุจริต ความมัธยัสถ์ และสร้างจิตสำนึกในการปฏิเสธไม่ยอมรับการทุจริตประพฤติมิชอบอย่างสิ้นเชิง นอกจากนั้น กฎหมายต้องมีความชัดเจน มีเพียงเท่าที่จำเป็น มีความทันสมัย มีความเป็นสากล มีประสิทธิภาพ และนำไปสู่การลดความเหลื่อมล้ำและเอื้อต่อการพัฒนา โดยกระบวนการยุติธรรมมีการบริหารที่มีประสิทธิภาพ เป็นธรรม ไม่เลือกปฏิบัติ และการอำนวยความสะดวกตามหลักนิติธรรม

ทิศทางแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 12 (พ.ศ. 2560 - 2564)

การพัฒนาในช่วง 5 ปี ภายใต้แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 12 เป็น 5 ปีแรกของการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติ 20 ปี ดังนั้น การกำหนดยุทธศาสตร์ตามแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 12 จึงประกอบด้วยยุทธศาสตร์ชาติ 6 ยุทธศาสตร์ ได้แก่ (1) ยุทธศาสตร์การเสริมสร้างและพัฒนาศักยภาพทุนมนุษย์ (2) ยุทธศาสตร์การสร้างความเป็นธรรมและลดความเหลื่อมล้ำในสังคม (3) ยุทธศาสตร์การสร้างการแข่งขันทางเศรษฐกิจและแข่งขันได้อย่างยั่งยืน (4) ยุทธศาสตร์การเติบโตที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อมเพื่อการพัฒนาอย่างยั่งยืน (5) ยุทธศาสตร์การเสริมสร้างความมั่นคงแห่งชาติเพื่อการพัฒนาประเทศสู่ความมั่งคั่งและยั่งยืน และ (6) ยุทธศาสตร์การบริหารจัดการในภาครัฐ การป้องกันการทุจริตประพฤติมิชอบ และธรรมาภิบาลในสังคมไทย และอีก 4 ยุทธศาสตร์เพิ่มเติมเพื่อบูรณาการการพัฒนาพื้นฐานเชิงยุทธศาสตร์และกลไกสนับสนุนให้การดำเนินยุทธศาสตร์ทั้ง 6 ด้านให้สัมฤทธิ์ผล ได้แก่ (7) ยุทธศาสตร์การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและระบบโลจิสติกส์ (8) ยุทธศาสตร์การพัฒนาวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี วิจัย และนวัตกรรม (9) ยุทธศาสตร์การพัฒนากิจการ เมือง และพื้นที่เศรษฐกิจ และ (10) ยุทธศาสตร์ความร่วมมือระหว่างประเทศเพื่อการพัฒนา โดยมีสาระสำคัญของทิศทางการพัฒนาในแต่ละยุทธศาสตร์ตามแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 12 ดังนี้

1. ยุทธศาสตร์การเสริมสร้างและพัฒนาศักยภาพทุนมนุษย์

ให้ความสำคัญกับการวางรากฐานการพัฒนาคนให้มีความสมบูรณ์ เริ่มตั้งแต่กลุ่มเด็กปฐมวัยที่ต้องพัฒนาให้มีสุขภาพกายและใจที่ดี มีทักษะทางสมอง ทักษะการเรียนรู้ และทักษะชีวิต เพื่อให้เติบโตอย่างมีคุณภาพ ควบคู่กับการพัฒนาคนไทยในทุกช่วงวัยให้เป็นคนดี มีสุขภาวะที่ดี มีคุณธรรมจริยธรรม มีระเบียบวินัย มีจิตสำนึกที่รับผิดชอบต่อสังคมส่วนรวม มีทักษะความรู้ และความสามารถปรับตัวเท่าทันกับการเปลี่ยนแปลงรอบตัวที่รวดเร็ว บนพื้นฐานของการมีสถาบันทางสังคมที่เข้มแข็งทั้งสถาบันครอบครัว สถาบันการศึกษา สถาบันศาสนา สถาบันชุมชน และภาคเอกชนที่ร่วมกันพัฒนาทุนมนุษย์ให้มีคุณภาพสูง อีกทั้งยังเป็นทุนทางสังคมที่สำคัญในการขับเคลื่อนการพัฒนาประเทศ

2. ยุทธศาสตร์การสร้างความเป็นธรรมและลดความเหลื่อมล้ำในสังคม

ยกระดับคุณภาพบริการทางสังคมให้ทั่วถึงโดยเฉพาะอย่างยิ่งด้านการศึกษาและสาธารณสุข รวมทั้งการปิดช่องว่างการคุ้มครองทางสังคมอื่น ๆ และมุ่งเน้นการเพิ่มทักษะแรงงานและการใช้นโยบายแรงงานที่สนับสนุนการเพิ่มผลิตภาพแรงงานและเสริมสร้างรายได้สูงขึ้น การสร้างโอกาสทางเศรษฐกิจและสังคมโดยเฉพาะอย่างยิ่งการสนับสนุนในเรื่องการสร้างอาชีพและรายได้ การให้ความช่วยเหลือที่เชื่อมโยงการเพิ่มผลิตภาพสำหรับประชากรกลุ่มร้อยละ 40 ที่มีรายได้ต่ำสุด ผู้ด้อยโอกาส สตรี และผู้สูงอายุ อาทิ การสนับสนุนธุรกิจขนาดเล็ก ขนาดกลางและขนาดย่อม วิสาหกิจชุมชนและวิสาหกิจเพื่อสังคม การพัฒนาองค์การการเงินฐานรากและการเข้าถึงเงินทุนเพื่อสร้างอาชีพ และการสนับสนุนการเข้าถึงปัจจัยการผลิตคุณภาพดีที่ราคาเป็นธรรม ตลอดจนการเพิ่มประสิทธิภาพการใช้งบประมาณเชิงพื้นที่และบูรณาการเพื่อการลดความเหลื่อมล้ำ

3. ยุทธศาสตร์การสร้างความเข้มแข็งทางเศรษฐกิจและแข่งขันได้อย่างยั่งยืน

ให้ความสำคัญกับการบริหารเศรษฐกิจมหภาคให้มีเสถียรภาพ เพิ่มประสิทธิภาพภาคการเงิน และดูแลวินัยทางการเงินการคลัง ควบคู่ไปกับการดำเนินยุทธศาสตร์สร้างความเข้มแข็งให้กับเศรษฐกิจรายสาขา ทั้งภาคเกษตร อุตสาหกรรม และบริการที่เป็นฐานรายได้เดิมและขยายสาขาการผลิตและบริการใหม่ ๆ สำหรับอนาคต อาทิ การพัฒนาและใช้วิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรมขั้นก้าวหน้าที่เข้มข้นมากขึ้น การพัฒนาเศรษฐกิจดิจิทัล การพัฒนาและยกระดับคุณภาพของกำลังคนและความคิดสร้างสรรค์ในการขยายฐานเศรษฐกิจและฐานรายได้ใหม่ควบคู่ไปกับการเพิ่มผลิตภาพของฐานการผลิตและบริการเดิม การใช้ศักยภาพของทรัพยากรชีวภาพ การส่งเสริมการเชื่อมโยงตลอดห่วงโซ่มูลค่าอย่างมีประสิทธิภาพ การเสริมสร้างศักยภาพการแข่งขันให้กับ SMEs และการสร้างสังคมผู้ประกอบการที่ผลิตได้ขายเป็น

4. ยุทธศาสตร์การเติบโตที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อมเพื่อการพัฒนาอย่างยั่งยืน

มีประเด็นที่ต้องเร่งดำเนินการ ได้แก่ การสร้างความมั่นคงของฐานทรัพยากรธรรมชาติและยกระดับคุณภาพสิ่งแวดล้อมเพื่อสนับสนุนการเติบโตที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อมและคุณภาพชีวิตของประชาชน เร่งแก้ไขปัญหาวิกฤตสิ่งแวดล้อมเพื่อลดมลพิษที่เกิดจากการผลิตและการบริโภค พัฒนาระบบบริหารจัดการที่โปร่งใสเป็นธรรม ส่งเสริมการผลิตและการบริโภคที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อมเป็นวงกว้างมากขึ้น เร่งเตรียมความพร้อมในลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจกและเพิ่มขีดความสามารถในการปรับตัวต่อการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ รวมทั้งบริหารจัดการเพื่อลดความเสี่ยงด้านภัยพิบัติทางธรรมชาติ โดยมีวัตถุประสงค์สำคัญเพื่อรักษา พื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติและมีการใช้ประโยชน์อย่างยั่งยืนและเป็นธรรม สร้างความมั่นคงด้านน้ำของประเทศ และบริหารจัดการทรัพยากรน้ำทั้งระบบให้มีประสิทธิภาพ

5. ยุทธศาสตร์การเสริมสร้างความมั่นคงแห่งชาติเพื่อการพัฒนาประเทศสู่ความมั่งคั่งและยั่งยืน

ให้ความสำคัญต่อการฟื้นฟูพื้นฐานด้านความมั่นคงที่เป็นปัจจัยสำคัญต่อการพัฒนาทางเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ โดยเฉพาะการอยู่ร่วมกันในสังคมอย่างสันติของผู้มีความเห็นต่างทางความคิดและอุดมการณ์ บนพื้นฐานของการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์เป็นประมุข และการเตรียมการรับมือกับอาชญากรรมข้ามชาติ โดยมีวัตถุประสงค์สำคัญเพื่อเสริมสร้างความมั่นคงภายในและป้องกันปัญหาภัยคุกคามที่เป็นอุปสรรคต่อการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของชาติ และเพื่อสร้างความพร้อมและผนึกกำลังของทุกภาคส่วนให้มีขีดความสามารถในการบริหารจัดการด้านความมั่นคง และมีศักยภาพในการป้องกันและแก้ไขสถานการณ์ที่เกิดจากภัยคุกคามทั้งภัยทางทหารและภัยคุกคามอื่น ๆ

6. ยุทธศาสตร์การบริหารจัดการในภาครัฐ การป้องกันการทุจริตประพฤติมิชอบ และธรรมาภิบาลในสังคมไทย

เร่งปฏิรูปการบริหารจัดการภาครัฐให้เกิดผลสัมฤทธิ์อย่างจริงจัง โดยให้ความสำคัญกับการส่งเสริมและพัฒนาธรรมาภิบาลในภาครัฐอย่างเป็นรูปธรรม ทั้งในด้านการบริหารงานและบุคลากรในด้านการบริหารจัดการภาครัฐ ให้โปร่งใส มีประสิทธิภาพ รับผิดชอบ ตรวจสอบได้อย่างเป็นธรรม และประชาชนมีส่วนร่วม มีการกระจายอำนาจ และแบ่งภารกิจรับผิดชอบที่เหมาะสม ระหว่างส่วนกลาง ภูมิภาค และท้องถิ่น

7. ยุทธศาสตร์การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและระบบโลจิสติกส์

มุ่งเน้นการขยายขีดความสามารถและพัฒนาคุณภาพการให้บริการเพื่อรองรับการขยายตัวของเมืองและพื้นที่เศรษฐกิจหลัก และส่งเสริมการพัฒนาคุณภาพชีวิตของทุกกลุ่มในสังคม สนับสนุนให้เกิดความเชื่อมโยงในอนุภูมิภาคและในอาเซียนอย่างเป็นระบบ โดยมีโครงข่ายเชื่อมโยงภายในประเทศที่สนับสนุนการพัฒนาพื้นที่ตามแนวระเบียงเศรษฐกิจต่าง ๆ การพัฒนาระบบการบริหารจัดการและการกำกับดูแลให้สอดคล้องกับมาตรฐานสากลเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการดำเนินการ สร้างความเป็นธรรมในการเข้าถึงบริการพื้นฐานและการคุ้มครองผู้บริโภค การพัฒนาอุตสาหกรรมต่อเนื่องเพื่อสร้างโอกาสทางเศรษฐกิจให้กับประเทศ และการพัฒนาผู้ประกอบการในสาขาโลจิสติกส์และหน่วยงานที่มีศักยภาพเพื่อไปทำธุรกิจในต่างประเทศ

8. ยุทธศาสตร์การพัฒนาวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี วิจัย และนวัตกรรม

ให้ความสำคัญกับการใช้องค์ความรู้ทางวิทยาศาสตร์ ผลงานวิจัยและพัฒนา ความก้าวหน้าทางเทคโนโลยี นวัตกรรมและความคิดสร้างสรรค์อย่างเข้มข้นทั้งในภาคธุรกิจ ภาครัฐ และภาคประชาสังคม รวมทั้งให้ความสำคัญกับการพัฒนาสภาวะแวดล้อมหรือปัจจัยพื้นฐานที่เอื้ออำนวยทั้งการลงทุนด้านการวิจัยและพัฒนา การพัฒนาบุคลากรวิจัย โครงสร้างพื้นฐานทางวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี และการบริหารจัดการ เพื่อช่วยขับเคลื่อนการพัฒนาประเทศให้ก้าวสู่เป้าหมายการพัฒนาประเทศเข้าสู่สังคมนวัตกรรมและเตรียมการก้าวสู่ประเทศรายได้สูงในอนาคต

9. ยุทธศาสตร์การพัฒนาภาค เมือง และพื้นที่เศรษฐกิจ

มุ่งเน้นการพัฒนาและเร่งดำเนินการในการสร้างความเข้มแข็งของฐานการผลิตและบริการเดิมและขยายฐานการผลิตและบริการใหม่ที่สร้างรายได้สำหรับประชาชนในภาค การพัฒนาเมืองให้เติบโตอย่างมีคุณภาพ การพัฒนาและฟื้นฟูพื้นที่บริเวณชายฝั่งทะเลตะวันออกให้รองรับการขยายตัวของภาคอุตสาหกรรมแห่งอนาคตอย่างมีสมดุล และการบริหารจัดการพื้นที่เศรษฐกิจชายแดนให้เจริญเติบโตและแข่งขันได้อย่างยั่งยืน รวมทั้งการเพิ่มประสิทธิภาพกลไกการขับเคลื่อนการพัฒนาภาคและเมืองให้เกิดผลอย่างเป็นรูปธรรม

10. ยุทธศาสตร์ความร่วมมือระหว่างประเทศเพื่อการพัฒนา

ให้ความสำคัญกับการประสานและพัฒนาความร่วมมือกันระหว่างประเทศทั้งในเชิงรุกและรับอย่างสร้างสรรค์ โดยต้องดำเนินการให้เกิดความชัดเจนต่อกลุ่มประเทศเพื่อนบ้านถึงบทบาทของประเทศไทยจากมุมมองของการพัฒนาอนุภูมิภาคและภูมิภาคโดยเฉพาะอย่างยิ่งในกลุ่มประเทศเพื่อนบ้าน ตลอดจนปรับปรุงกลไกความร่วมมือระหว่างประเทศโดยเน้นกลไกที่สร้างสรรค์และเป็นธรรม โดยเฉพาะอย่างยิ่งการบูรณาการในระดับอนุภูมิภาคและภูมิภาคเพื่อให้ประเทศในภูมิภาคได้รับประโยชน์จากความร่วมมืออย่างเป็นธรรมและเป็นการสนับสนุนซึ่งกันและกัน



บทที่ 3

ผลการดำเนินงานที่ผ่านมา

บทที่ 3 ผลการดำเนินงานที่ผ่านมา

ประเมินผลการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจ (ปี 2557 - 2562)

สืบเนื่องจากที่ผ่านมา สศช. ได้พิจารณางบลงทุนประจำปีของรัฐวิสาหกิจโดยดำเนินการตาม พ.ร.บ. พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. 2521 ซึ่งมีรัฐวิสาหกิจที่ต้องพิจารณารวม 55 แห่ง และนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ ดังนั้น การประเมินผลการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจในช่วงปี 2557 - 2562 จึงเป็นการประเมินผลการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจ จำนวน 55 แห่ง ตามที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติงบลงทุนประจำปีของรัฐวิสาหกิจจำนวนดังกล่าว

ณ ปีงบประมาณ 2562 (เบื้องต้น) รัฐวิสาหกิจ จำนวน 54 แห่ง [ไม่รวมบริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) และบริษัทในกลุ่มฯ และรัฐวิสาหกิจประเภทสถาบันการเงิน] มีสินทรัพย์รวมทั้งสิ้น 4,273,285 ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากปี 2561 ประมาณร้อยละ 2.4 ขณะที่หนี้สินรวม จำนวน 2,859,685 ล้านบาท เพิ่มขึ้นประมาณร้อยละ 0.9 และมีส่วนทุนรวม จำนวน 1,413,600 ล้านบาท เพิ่มขึ้นประมาณร้อยละ 5.5 นอกจากนี้ มีผลการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจทั้งด้านผลการเบิกจ่ายลงทุนและผลประกอบการในช่วงที่ผ่านมา (ปีงบประมาณ 2557 - 2562) โดยสรุป ดังนี้

(เอกสารแนบ 2)

1. ด้านการลงทุน

การเบิกจ่ายลงทุนช่วงระหว่างปีงบประมาณ 2557 - 2561 ของรัฐวิสาหกิจในภาพรวม จำนวน 53 แห่ง (ไม่รวมบริษัท สหโรงแรมไทยและการท่องเที่ยว จำกัด และบริษัท เอ ซี ที โอบาย จำกัด เนื่องจากไม่มีการลงทุน) มีมูลค่าการลงทุนรวมทั้งสิ้น 1,908,931 ล้านบาท หรือเฉลี่ยประมาณปีละ 381,786 ล้านบาท ส่วนใหญ่เป็นการลงทุนของรัฐวิสาหกิจภายใต้สังกัดกระทรวงพลังงาน เฉลี่ยปีละ 229,691 ล้านบาท รองลงมาเป็นการลงทุนของรัฐวิสาหกิจสังกัดกระทรวงคมนาคม เฉลี่ยปีละ 73,237 ล้านบาท การลงทุนของรัฐวิสาหกิจสังกัดกระทรวงมหาดไทย เฉลี่ยปีละ 50,356 ล้านบาท การลงทุนของรัฐวิสาหกิจสังกัดกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม เฉลี่ยปีละ 14,163 ล้านบาท และการลงทุนของรัฐวิสาหกิจสังกัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ เฉลี่ยปีละ 6,239 ล้านบาท ซึ่งการลงทุนของรัฐวิสาหกิจภายใต้ 5 กระทรวงดังกล่าว มีมูลค่าการลงทุนเฉลี่ยรวมประมาณปีละ 373,686 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 97.9 ของมูลค่าการลงทุนรวม ซึ่งเป็นการลงทุนในโครงสร้างพื้นฐานที่สำคัญของประเทศ โดยสามารถจำแนกขนาดการลงทุนของรัฐวิสาหกิจตามกลุ่มภารกิจ รวมทั้งผลการประเมินประสิทธิภาพการลงทุนของรัฐวิสาหกิจภายใต้สังกัดแต่ละกระทรวง ดังนี้

1.1 ขนาดการลงทุนจำแนกตามภารกิจในการดำเนินงาน

จากมูลค่าการลงทุนเป็นรายกระทรวงในภาพรวม 1,908,931 ล้านบาท หรือเฉลี่ยประมาณปีละ 381,786 ล้านบาท สามารถจำแนกขนาดการลงทุนของรัฐวิสาหกิจตามภารกิจเป็น 2 กลุ่มหลัก โดยในช่วง 5 ปีที่ผ่านมา (ปี 2557 - 2561) มีขนาดการลงทุนในแต่ละกลุ่มตามมูลค่าการลงทุน ดังนี้

- กลุ่มที่ดำเนินการด้านโครงสร้างพื้นฐานหลัก รวมจำนวน 1,840,485 ล้านบาท หรือเฉลี่ยประมาณ ปีละ 368,097 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 96.4 ของการเบิกจ่ายลงทุนในภาพรวม ประกอบด้วย รัฐวิสาหกิจ จำนวน 28 แห่ง โดยเป็นการให้บริการถึงสาธารณะเพื่อเพิ่มศักยภาพในการแข่งขันของประเทศ เช่น การลงทุนด้านจัดหาแหล่งพลังงานของบริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) และบริษัทในกลุ่มฯ การลงทุนด้านความมั่นคงและเพียงพอของไฟฟ้าและน้ำประปาของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย การไฟฟ้านครหลวง และการประปานครหลวง การลงทุนด้านขนส่งทางรางของการรถไฟแห่งประเทศไทย การลงทุนด้านถนนของการทางพิเศษแห่งประเทศไทย และการลงทุนด้านการสื่อสารโทรคมนาคมของบริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน) รวมทั้งเป็นการลงทุนเพื่อกระจายบริการขั้นพื้นฐานและเพิ่มโอกาสในการเข้าถึงบริการพื้นฐานของรัฐ ได้แก่ การลงทุนของการไฟฟ้าส่วนภูมิภาคและการประปาส่วนภูมิภาค การลงทุนเพื่ออำนวยความสะดวกด้านการคมนาคมขนส่งมวลชนสาธารณะของการรถไฟฯ ขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทยและองค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ และการลงทุนเพื่อให้บริการขั้นพื้นฐานด้านการสื่อสารโทรคมนาคมแก่ประชาชนของบริษัท ทีโอที จำกัด (มหาชน) นอกจากนี้ เป็นรัฐวิสาหกิจที่มีวัตถุประสงค์ในการจัดตั้งเพื่อดำเนินการเชิงพาณิชย์ การลงทุนส่วนใหญ่จึงเป็นไปเพื่อเพิ่มศักยภาพในการดำเนินงาน และมีส่วนช่วยสนับสนุนการเพิ่มศักยภาพการแข่งขันของประเทศในภาพรวม ที่สำคัญ เช่น การลงทุนด้านธุรกิจขนส่งทางอากาศและทวงน้ำของบริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) และการท่าเรือแห่งประเทศไทย การลงทุนด้านการให้บริการขนส่งสินค้าและไปรษณีย์ภัณฑ์ของบริษัท ไปรษณีย์ไทย จำกัด และการลงทุนด้านการให้บริการสื่อสารมวลชนของบริษัท อสมท จำกัด (มหาชน) เป็นต้น
- กลุ่มที่ดำเนินการด้านบริการเชิงสังคมหรือตามนโยบายพิเศษของรัฐ รวมจำนวน 68,446 ล้านบาท หรือเฉลี่ยประมาณปีละ 13,689 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 3.6 ของการเบิกจ่ายลงทุนในภาพรวม โดยมีวัตถุประสงค์ของการลงทุนเพื่อยกระดับคุณภาพชีวิต ได้แก่ การลงทุนพัฒนาที่อยู่อาศัยและสถานที่ราชการของการเคหะแห่งชาติ และบริษัท ธนารักษ์พัฒนาสินทรัพย์ จำกัด การลงทุนด้านการพัฒนาพื้นที่ภาคอุตสาหกรรมของการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย การลงทุนเพื่อเข้าถึงบริการยาขั้นพื้นฐานขององค์การเภสัชกรรม และการลงทุนที่ส่งเสริมด้านสุขภาพพลานามัยด้านการกีฬาของการกีฬาแห่งประเทศไทย การลงทุนเพื่อสนับสนุนการสร้างเสริมความเข้มแข็งของการประกอบอาชีพการเกษตรขององค์การคลังสินค้า การลงทุนเพื่อสนับสนุนการอนุรักษ์สิ่งแวดล้อมขององค์การอุตสาหกรรมป่าไม้ และการลงทุนเพื่อสนับสนุนและประชาสัมพันธ์ด้านการท่องเที่ยวของการท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย การลงทุนในกิจกรรมที่รัฐควบคุม ได้แก่ การลงทุนของการยาสูบแห่งประเทศไทยและสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล การลงทุนเพื่อให้บริการทางสังคมด้านการส่งเสริมองค์ความรู้เกี่ยวกับพันธุ์พืช พันธุ์สัตว์ และการพัฒนาและอนุรักษ์พันธุ์พืช พันธุ์สัตว์ที่หายากขององค์การสวนสัตว์ ในพระบรมราชูปถัมภ์ และองค์การสวนพฤกษศาสตร์ รวมทั้งเป็นการลงทุนเพื่อเสริมสร้างความรู้ด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี และการพัฒนางานวิจัยด้านเทคโนโลยีและวิทยาศาสตร์เพื่อสร้างนวัตกรรมสนับสนุนการพัฒนาของประเทศของสถาบันวิจัยวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งประเทศไทย และองค์การพิพิธภัณฑ์วิทยาศาสตร์แห่งชาติ รวมถึงการลงทุนของสำนักงานธนานุเคราะห์เพื่อเป็นแหล่งเงินทุนต้นทุนต่ำให้กับผู้มีรายได้น้อย ซึ่งรัฐวิสาหกิจในกลุ่มนี้ส่วนใหญ่ใช้แหล่งเงินเพื่อการดำเนินงานและการลงทุนจากเงินงบประมาณเป็นหลัก

ขนาดการเบิกจ่ายลงทุนของรัฐวิสาหกิจ จำแนกตามกลุ่มภารกิจ
ช่วงปี 2557 - 2561

กลุ่มการลงทุน	รวม (ล้านบาท)	เฉลี่ยต่อปี (ล้านบาท)	ร้อยละ
▪ กลุ่มที่ดำเนินงานด้านโครงสร้างพื้นฐานหลัก	1,840,485	368,097	96.4
▪ กลุ่มที่ดำเนินการด้านบริการเชิงสังคมหรือ ตามนโยบายพิเศษของรัฐ	68,446	13,689	3.6
รวมทั้งสิ้น	1,908,931	381,786	100.0

1.2 ความสามารถในการเบิกจ่ายลงทุน

ในช่วง 5 ปี ที่ผ่านมา (ปี 2557 – 2561) รัฐวิสาหกิจมีความสามารถในการเบิกจ่ายลงทุนได้ประมาณ ร้อยละ 71.2 ต่อปี ต่ำกว่าเกณฑ์ที่กำหนดให้เบิกจ่ายลงทุนไม่น้อยกว่าร้อยละ 95.0 ของเป้าหมาย เบิกจ่ายลงทุน โดยสาเหตุสำคัญเกิดจากความล่าช้าในกระบวนการจัดซื้อ/จัดจ้าง โดยเฉพาะการลงทุน ขนาดใหญ่ เช่น การปรับปรุง/ทบทวนรายละเอียดการลงทุนและร่างขอบเขตงาน (TOR) ตามนโยบาย ของรัฐบาล การตรวจสอบความโปร่งใสของการลงทุนจากคณะกรรมการหรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องต่าง ๆ การปรับเปลี่ยนวิธีการดำเนินการจากการประกาศใช้พระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหาร พัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560 การร้องเรียนในขั้นตอนการประกวดราคา การอนุญาตให้เข้าพื้นที่จากหน่วยงาน ที่เกี่ยวข้อง การต่อต้านจากชุมชนในพื้นที่ ปัญหาเรื่องการจ่ายค่ากรรมสิทธิ์ที่ดิน ความล่าช้าในการก่อสร้าง ของผู้รับจ้าง และปัญหาการไม่สามารถจัดหาผู้รับจ้างได้ เป็นต้น นอกจากนี้ มีปัญหาทั่วไปที่ทำให้ เบิกจ่ายได้ต่ำกว่าเป้าหมาย อาทิ การบริหารจัดการ การปรับเปลี่ยนนโยบายการลงทุนภายในองค์กร ความไม่พร้อมของพื้นที่ที่จะดำเนินการ ฐานะการเงิน และปัญหาจากภัยธรรมชาติในพื้นที่

รายการ	หน่วย : ล้านบาท					เฉลี่ย
	2557	2558	2559	2560	2561	2557 - 2561
เป้าหมาย	462,874	476,637	424,859	524,481	791,521	536,074
เบิกจ่ายจริง	298,328	344,024	279,503	385,161	601,914	381,786
% การเบิกจ่าย	64.5	72.2	65.8	73.4	76.0	71.2

ทั้งนี้ ผลการประเมินประสิทธิภาพการเบิกจ่ายลงทุนต่อเป้าหมายการเบิกจ่ายลงทุนของรัฐวิสาหกิจ เป็นรายกระทรวงช่วงปี 2557 – 2561 เรียงลำดับตามประสิทธิภาพการเบิกจ่ายลงทุนน้อยที่สุด ดังนี้

- (1) กระทรวงพาณิชย์ เบิกจ่ายได้ประมาณร้อยละ 43.0 ต่อปี โดยเป็นการลงทุนขององค์การ คลังสินค้า สาเหตุที่เบิกจ่ายลงทุนไม่ได้ตามเป้าหมายส่วนใหญ่เป็นผลจากการเปลี่ยนนโยบาย การลงทุนของผู้บริหารบ่อยครั้ง จึงต้องชะลอการลงทุนหรือปรับเปลี่ยนการลงทุนใหม่ ตามสภาพแวดล้อมที่เปลี่ยนแปลงไป ทำให้ไม่สามารถลงทุนได้หลังจากที่ได้รับอนุมัติไปแล้ว
- (2) สำนักนายกรัฐมนตรี เบิกจ่ายได้ประมาณร้อยละ 53.1 ต่อปี โดยเป็นการลงทุนของบริษัท อสมท จำกัด (มหาชน) เนื่องจากส่วนใหญ่เป็นการนำเข้าอุปกรณ์ซึ่งต้องได้รับอนุญาตจาก คณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ (กสทช.) ก่อนดำเนินการ และบางรายการเป็นอุปกรณ์ที่ใช้เทคโนโลยีที่มีการเปลี่ยนแปลงเร็ว รวมทั้ง การปรับเปลี่ยนเงื่อนไขและพื้นที่ในการดำเนินการ โดยเฉพาะการจัดหาระบบและอุปกรณ์

เพื่อให้บริการโครงข่ายกระจายเสียงและโทรทัศน์ภาคพื้นดินในระบบดิจิทัลตามข้อกำหนดของ กสทช. ทำให้บริษัท อสมท จำกัด (มหาชน) ต้องปรับเปลี่ยนคุณลักษณะ/รายการลงทุน และ ขอบเขตของงาน (TOR) ตามการเปลี่ยนแปลงดังกล่าว นอกจากนี้ ยังเป็นปัญหาในขั้นตอน ประกวดราคาที่มีผู้เสนอเพียงรายเดียวหรือไม่ตรงข้อกำหนดคุณลักษณะทำให้ต้องประกวด ราคาหลายครั้ง

- (3) กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เบิกจ่ายได้ประมาณร้อยละ 54.5 ต่อปี สาเหตุสำคัญเกิดจากการเปลี่ยนแปลงแผนการลงทุนระหว่างปีตามความพร้อมของฐานะการเงิน การประกวดราคา ต้องดำเนินการหลายครั้งเนื่องจากการร้องเรียนขอบเขตของงาน (TOR) ไม่มีผู้ยื่นประกวดราคา และมีผู้สนใจน้อยราย และสภาพพื้นที่มีปัญหาทำให้ไม่พร้อมในการก่อสร้าง รวมทั้งปัญหาอุปสรรค ในช่วงฤดูฝนและปัญหาความไม่สงบใน 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ ทำให้เข้าพื้นที่ดำเนินการไม่ได้
- (4) กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา เบิกจ่ายได้ประมาณร้อยละ 56.5 ต่อปี โดยเป็นการลงทุน เพื่อให้บริการด้านสังคมที่ใช้จ่ายจากเงินงบประมาณเป็นหลักของการกีฬาแห่งประเทศไทย และการท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย ซึ่งสาเหตุที่เบิกจ่ายลงทุนได้ล่าช้าเนื่องจากการปรับปรุง รายละเอียด/แก้ไขเงื่อนไขให้สอดคล้องกับสถานการณ์ การปรับขอบเขตของงาน (TOR)/ ไม่มีผู้สนใจยื่นประกวดราคา และปัญหาอุปสรรคในการเข้าพื้นที่เพื่อดำเนินงานช่วงฤดูฝน ความไม่พร้อมของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง/เจ้าของพื้นที่ รวมทั้งการปรับเปลี่ยนรายการลงทุน ระหว่างปีตามนโยบาย
- (5) กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม เบิกจ่ายได้ประมาณร้อยละ 57.0 ต่อปี ส่วนใหญ่เกิดจากผู้รับจ้างไม่สามารถจัดหาเครื่องจักรอุปกรณ์ได้ตรงกับคุณสมบัติที่กำหนดไว้ได้ รวมทั้งการปรับแบบ/คุณลักษณะและราคากลางเพื่อให้สามารถดำเนินการประกวดราคาได้ การจัดสร้าง นิทรรศการเฉพาะทางที่จำเป็นต้องใช้ผู้เชี่ยวชาญเฉพาะด้านซึ่งมีจำนวนน้อยราย รวมถึงกรณี มีผู้สนใจยื่นประกวดราคาเพียงรายเดียวหรือมีคุณสมบัติไม่ถูกต้อง/ครบถ้วนตามเงื่อนไข ทำให้ ต้องประกวดราคาหลายครั้ง ความพร้อมของพื้นที่ที่จะดำเนินงานจากเจ้าของพื้นที่ การขาดแคลน แรงงานของผู้รับเหมาจากการปรับขึ้นค่าแรงขั้นต่ำ ตลอดจนปัญหาด้านความพร้อมของหน่วยงาน ที่เกี่ยวข้อง อาทิ การเปลี่ยนแปลงพื้นที่ดำเนินการขององค์กร/ชุมชนในท้องถิ่น นอกจากนี้ ยังประสบปัญหาความล่าช้าเนื่องจากนโยบายภาครัฐของโครงการพิพิธภัณฑ์พระรามเก้า และ ความล่าช้าจากการต้องทบทวนโครงการที่ได้รับอนุมัติไปแล้วตามนโยบายนายกรัฐมนตรีเมื่อปี 2557
- (6) สำนักงานตำรวจแห่งชาติ เบิกจ่ายได้ประมาณร้อยละ 62.3 ต่อปี โดยเป็นการลงทุนของ โรงพิมพ์ตำรวจ ซึ่งความล่าช้าส่วนใหญ่มาจากการจัดหาเครื่องพิมพ์ที่ต้องการสั่งทำและ นำเข้าจากต่างประเทศ อย่างไรก็ดี ส่วนหนึ่งเกิดจากการที่สามารถจัดซื้อได้ต่ำกว่าราคากลาง
- (7) กระทรวงสาธารณสุข เบิกจ่ายได้ประมาณร้อยละ 64.8 ต่อปี ซึ่งเป็นการลงทุนขององค์การ เภสัชกรรม สาเหตุส่วนใหญ่เกิดจากลักษณะงานมีความซับซ้อนทางเทคนิคทำให้ต้องปรับเปลี่ยน คุณลักษณะ รายการลงทุน และขอบเขตของงาน (TOR) บ่อยครั้ง รวมถึงมีการยกเลิกการประกวด ราคาหลายครั้งเนื่องจากไม่มีผู้เข้าร่วมเสนอราคา/มีผู้สนใจยื่นประกวดราคาเพียงรายเดียว/ มีคุณสมบัติไม่ถูกต้องครบถ้วนตามเงื่อนไข

- (8) กระทรวงพลังงาน เบิกจ่ายได้ประมาณร้อยละ 68.0 ต่อปี โดยรัฐวิสาหกิจที่เบิกจ่ายได้ต่ำกว่าเกณฑ์ ที่สำคัญได้แก่ บริษัท ผลิตไฟฟ้าและน้ำเย็น จำกัด เบิกจ่ายได้เพียงร้อยละ 49.2 เนื่องจากบุคลากรขาดความรู้ ความเข้าใจในกระบวนการจัดซื้อ จัดจ้าง ทำให้ไม่สามารถดำเนินการตามขั้นตอนและกระบวนการได้อย่างถูกต้อง และบริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) และบริษัทในกลุ่มฯ เบิกจ่ายได้ร้อยละ 62.8 เนื่องจากมีการตั้งสำรองวงเงินลงทุนไว้เพื่อการสำรวจและผลิตปิโตรเลียมในแหล่งต่าง ๆ ทั้งในและต่างประเทศ ซึ่งต้องปรับแผนการลงทุนตามสถานการณ์และศักยภาพของแหล่งผลิตที่จะมีการประเมินในระหว่างดำเนินการ
- (9) กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เบิกจ่ายได้ประมาณร้อยละ 68.9 ส่วนใหญ่เป็นผลกระทบจากการปรับแบบให้เหมาะสมกับสภาพหน้างานจริง ปัญหาการขาดผู้สนใจเข้าร่วมในการประกวดราคา และการอุทธรณ์/ร้องเรียนจากผู้เสนอราคา ส่งผลให้การดำเนินงานใช้ระยะเวลามากกว่าที่ประมาณการไว้ รวมทั้งการปรับลดแผนการลงทุนตามความพร้อมของฐานะการเงินที่เปลี่ยนแปลงไปตามภาวะเศรษฐกิจ
- (10) กระทรวงคมนาคม เบิกจ่ายได้ประมาณร้อยละ 69.5 ต่อปี โดยรัฐวิสาหกิจที่มีประสิทธิภาพการเบิกจ่ายลงทุนต่ำที่สุด ได้แก่ รัฐวิสาหกิจด้านขนส่งทางบก เบิกจ่ายได้ประมาณร้อยละ 66.2 ต่อปี และรัฐวิสาหกิจด้านขนส่งทางอากาศ เบิกจ่ายได้ประมาณร้อยละ 74.8 ต่อปี โดยสาเหตุสำคัญส่วนใหญ่เกิดจากการทบทวนสาระสำคัญ รูปแบบการดำเนินโครงการ และวงเงินลงทุนตามสถานการณ์ที่เปลี่ยนแปลงไป การร้องเรียนในขั้นตอนการประกวดราคา ผลกระทบจากเหตุภัยพิบัติต่าง ๆ ในพื้นที่โครงการ และความล่าช้าในการจ่ายค่าทดแทนกรรมสิทธิ์ที่ดินเนื่องจากอยู่ระหว่างการพิจารณาตัดสินของศาล ผู้มีสิทธิ์ได้รับค่าทดแทนยังไม่ได้รับเงินตามสิทธิ์ และการประกาศบังคับใช้พระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินในบริเวณที่จะเวนคืนล่าช้ากว่าที่กำหนดไว้ นอกจากนี้เป็นการนำเข้าอุปกรณ์จากต่างประเทศที่ต้องใช้ระยะเวลาในการจัดส่งและตรวจสอบการปรับปรุง/ทบทวนรายละเอียดการลงทุนและร่างขอบเขตของงาน (TOR) ซึ่งเนื้องานมีความซับซ้อนและมีรายละเอียดด้านเทคนิคมาก
- (11) กระทรวงการคลัง เบิกจ่ายได้ประมาณร้อยละ 84.3 ต่อปี ส่วนใหญ่เกิดจากปัญหาผู้สนใจเข้าร่วมประกวดราคาน้อยรายขององค์การสุรา กรมสรรพสามิต เนื่องจากรายละเอียดเครื่องจักรมีความซับซ้อนจึงต้องประกวดราคามากกว่า 1 ครั้ง ส่งผลกระทบต่อระยะเวลาที่ประมาณการไว้และความล่าช้าของการลงทุนเพื่อติดตั้งระบบผลิตไฟฟ้าจากเซลล์แสงอาทิตย์บนหลังคา (Solar Roof) ของบริษัท ธนารักษ์พัฒนาสินทรัพย์ จำกัด ที่ต้องรอการอนุมัติการจ่ายเงินจากกองทุนเพื่อส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงาน กรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงานจากปัญหาข้อพิพาทระหว่างกัน
- (12) กระทรวงมหาดไทย เบิกจ่ายได้ประมาณร้อยละ 86.3 โดยมีรัฐวิสาหกิจที่เบิกจ่ายได้ล่าช้า ที่สำคัญได้แก่ บริษัท พีอีเอ เอ็นคอม อินเตอร์เนชั่นแนล จำกัด ที่มีผลการเบิกจ่ายลงทุนเฉลี่ยเพียงร้อยละ 12.7 จากข้อจำกัดในการเจรจา/สรรหาเอกชนเพื่อเข้าร่วมลงทุน แนวนโยบายการประกาศรับซื้อไฟฟ้าพลังงานทางเลือกเข้าระบบจำหน่ายจากคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน และการขออนุญาตลงทุนในต่างประเทศซึ่งต้องปฏิบัติตามกฎระเบียบของแต่ละประเทศที่แตกต่างกัน นอกจากนี้ รัฐวิสาหกิจส่วนใหญ่ประสบปัญหาการขออนุญาตเข้าใช้พื้นที่จากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง บางพื้นที่ดำเนินการอยู่ในเขตเมืองใหญ่ทำให้งานรื้อย้ายสายไฟฟ้าและท่อประปาต้องรอดำเนินการตามความพร้อมของหน่วยงานอื่น ๆ และปัญหาการร้องเรียนจากประชาชนในพื้นที่

- (13) กระทรวงกลาโหม เบิกจ่ายได้ประมาณร้อยละ 86.4 ต่อปี โดยเป็นการลงทุนของบริษัท อู่กรุงเทพ จำกัด ซึ่งแม้ว่ากรอบวงเงินลงทุนแต่ละปีไม่สูงมากเฉลี่ยประมาณ 16.88 ล้านบาท แต่ยังไม่สามารถเบิกจ่ายให้เป็นไปตามเป้าหมายได้ เนื่องจากส่วนใหญ่เป็นการจัดหาอุปกรณ์เฉพาะทางและต้องนำเข้าจากต่างประเทศ ทำให้การดำเนินงานไม่เป็นไปตามแผน
- (14) กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม เบิกจ่ายได้ประมาณร้อยละ 86.7 ต่อปี ส่วนใหญ่เป็นผลมาจากความล่าช้าของบริษัท ไปรษณีย์ไทยดิสทริบิวชัน จำกัด ที่มีผลการเบิกจ่ายลงทุนเฉลี่ยเพียงร้อยละ 21.0 จากปัญหาการประกวดราคาเพื่อจัดหารถยนต์ขนส่งไปรษณีย์ตามแผนการจัดหารถยนต์เพื่อขนส่งผู้ไปรษณีย์ ระยะที่ 1 เนื่องจากมีผู้ยื่นซองประกวดราคาน้อยรายจึงต้องดำเนินการใหม่ รวมทั้งความล่าช้าในกระบวนการจัดทำและตรวจร่างสัญญาเช่าซื้อรถยนต์ โดยสำนักงานอัยการสูงสุดได้มีข้อทักท้วงเกี่ยวกับภาระการซ่อมบำรุงรถยนต์ ซึ่งไม่ได้ผนวกไว้ในสัญญาที่ได้ประกาศประกวดราคาไปแล้ว อย่างไรก็ตาม ปัจจุบันได้ขอยุติและได้ดำเนินการต่อเนื่องตามสัญญาฉบับเดิมแล้ว และบริษัท ทีโอที จำกัด (มหาชน) ที่มีประสิทธิภาพการเบิกจ่ายเฉลี่ยประมาณร้อยละ 74.9 ต่อปี เนื่องจากต้องปรับปรุงรายละเอียดด้านเทคนิคของเครื่องมือและอุปกรณ์ด้าน IT ให้สอดคล้องกับเทคโนโลยีที่เปลี่ยนไปอย่างรวดเร็ว ประกอบกับต้องใช้เวลาดทดสอบอุปกรณ์ก่อนส่งมอบงานเพื่อให้สามารถใช้งานได้ตามสัญญา
- (15) กระทรวงอุตสาหกรรม เบิกจ่ายได้ประมาณร้อยละ 90.3 ต่อปี โดยเป็นการลงทุนของการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย ซึ่งมีความสามารถในการเบิกจ่ายอยู่ในเกณฑ์ดี ทั้งนี้ ส่วนที่ไม่สามารถเบิกจ่ายได้ตามเป้าหมายส่วนใหญ่เกิดจากการทำสัญญาได้ต่ำกว่าราคาที่ตั้งงบประมาณไว้ และส่วนหนึ่งเกิดจากปัญหาอุทกภัยทำให้ไม่สามารถเข้าพื้นที่ก่อสร้างภายในนิคมอุตสาหกรรม Rubber City จังหวัดสงขลา (ขณะนี้เปิดให้บริการแล้ว)
- (16) กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ เบิกจ่ายได้ประมาณร้อยละ 95.4 ต่อปี สูงกว่าเกณฑ์ที่กำหนด เนื่องจากมีการติดตามและประเมินผลเบิกจ่ายลงทุนอย่างใกล้ชิดเพื่อให้สามารถแก้ไขปัญหาอุปสรรคต่าง ๆ ได้ทันที อย่างไรก็ตาม เมื่อพิจารณาการเบิกจ่ายลงทุนของสำนักงานธนานุเคราะห์ พบว่า เบิกจ่ายได้เฉลี่ยร้อยละ 73.0 เนื่องจากการปรับปรุงรายละเอียดเงื่อนไขและแบบก่อสร้าง รวมทั้งความล่าช้าในขั้นตอนการจัดซื้อจัดจ้างด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ (e-Auction) จากที่ผู้เข้าประกวดราคายื่นข้อเสนอคุณสมบัติไม่ตรงตามที่กำหนดไว้ จึงต้องยกเลิกและดำเนินการใหม่

สำหรับประมาณการเบิกจ่ายลงทุนปี 2562 จากการประมาณการเบื้องต้นคาดว่าจะมีความสามารถเบิกจ่ายลงทุนได้ประมาณร้อยละ 99.0 สูงกว่าค่าเฉลี่ยที่ผ่านมาที่เบิกจ่ายได้เฉลี่ยที่ร้อยละ 71.2 เนื่องจากยังไม่สิ้นสุดปีงบประมาณ รัฐวิสาหกิจส่วนใหญ่จึงยังคาดการณ์ว่าจะสามารถดำเนินการลงทุนได้ตามเป้าหมายที่ได้รับอนุมัติไว้

อย่างไรก็ดี จากประสิทธิภาพการเบิกจ่ายลงทุนของรัฐวิสาหกิจที่ผ่านมา คาดว่าเมื่อสิ้นปีงบประมาณ รัฐวิสาหกิจบางแห่งอาจไม่สามารถเบิกจ่ายได้ตามที่ประมาณการไว้ โดยเฉพาะรัฐวิสาหกิจที่มีมูลค่าการลงทุนสูงที่ประมาณว่าจะสามารถเบิกจ่ายได้ใกล้เคียงเป้าหมาย แต่ประสิทธิภาพการเบิกจ่ายลงทุนที่ผ่านมาอยู่ในเกณฑ์ต่ำกว่าค่าเป้าหมายมาก เช่น การทางพิเศษแห่งประเทศไทย เบิกจ่ายได้ร้อยละ 45.8 บริษัท อสมท จำกัด (มหาชน) เบิกจ่ายได้ร้อยละ 53.1 การรถไฟแห่งประเทศไทย เบิกจ่ายได้ร้อยละ 53.4

องค์การเภสัชกรรม เบิกจ่ายได้ร้อยละ 64.8 บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) เบิกจ่ายได้ร้อยละ 67.3 และ บริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) และบริษัทในกลุ่มฯ เบิกจ่ายได้ร้อยละ 62.8 ซึ่งหากประเมินแนวโน้มการเบิกจ่ายลงทุนในภาพรวมเมื่อสิ้นสุดปี 2562 โดยอ้างอิงตามความสามารถในการเบิกจ่ายของรัฐวิสาหกิจทั้ง 6 แห่งข้างต้นในช่วงที่ผ่านมา คาดว่าในปี 2562 ประสิทธิภาพการเบิกจ่ายเฉลี่ยของรัฐวิสาหกิจทั้ง 55 แห่ง จะอยู่ในช่วงร้อยละ 75.0 - 80.0

ประสิทธิภาพการเบิกจ่ายลงทุนของรัฐวิสาหกิจ รายกระทรวง
ช่วงปี 2557 - 2561 และประมาณการปี 2562

กระทรวง	เฉลี่ย ปี 2557 - 2561			ปี 2562 (เบื้องต้น)		
	อนุมัติ (ล้านบาท)	จ่ายจริง (ล้านบาท)	ร้อยละ	อนุมัติ (ล้านบาท)	จ่ายจริง (ล้านบาท)	ร้อยละ
คมนาคม	105,366	73,237	69.5	136,837	132,159	96.6
การพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์	6,541	6,239	95.4	4,699	4,699	100.0
ดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม	16,340	14,163	86.7	12,381	12,335	99.6
พลังงาน	337,665	229,691	68.0	261,012	261,012	100.0
มหาดไทย	58,376	50,356	86.3	75,731	75,636	99.9
การคลัง	3,060	2,580	84.3	1,565	1,505	96.1
สาธารณสุข	909	589	64.8	2,034	1,780	87.5
สำนักนายกรัฐมนตรี	1,479	786	53.1	305	305	100.0
การท่องเที่ยวและกีฬา	1,609	909	56.5	737	737	100.0
ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	1,052	725	68.9	919	908	98.8
เกษตรและสหกรณ์	813	443	54.5	713	713	100.0
การอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม	1,425	812	57.0	1,574	1,574	100.0
อุตสาหกรรม	1,324	1,195	90.3	2,567	2,567	100.0
พาณิชย์	77	33	43.0	21	21	100.0
กลาโหม	17	15	86.4	6	6	100.0
สำนักงานตำรวจแห่งชาติ	21	13	62.3	18	18	100.0
รวม	536,074	381,786	71.2	501,118	495,973	99.0

(เอกสารแนบ 3)

2. ด้านผลประกอบการ

ผลประกอบการช่วง 5 ปีที่ผ่านมา (ปี 2557 - 2561) ผลการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจในภาพรวม โดยไม่รวมผลประกอบการของบริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) และบริษัทในกลุ่มฯ มีกำไรสุทธิรวม จำนวน 567,109 ล้านบาท หรือเฉลี่ยประมาณปีละ 113,422 ล้านบาท [หากรวมผลประกอบการของบริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) และบริษัทในกลุ่มฯ จะมีกำไรสุทธิรวม จำนวน 992,313 ล้านบาท หรือเฉลี่ยประมาณปีละ 198,463 ล้านบาท] โดยประมาณร้อยละ 65.9 เป็นผลจากการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจด้านพลังงาน โดยเฉพาะของ 3 การไฟฟ้า ร้อยละ 11.2 เป็นผลจากการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจด้านน้ำประปา ได้แก่ การประปานครหลวงและการประปาส่วนภูมิภาค ร้อยละ 8.5 เป็นผลจากการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจด้านอุตสาหกรรม ที่สำคัญได้แก่ การยาสูบแห่งประเทศไทยและสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล และร้อยละ 6.3

เป็นผลจากการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจด้านขนส่ง ที่สำคัญได้แก่ บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) การทางพิเศษแห่งประเทศไทย และการท่าเรือแห่งประเทศไทย

ทั้งนี้ ภาพรวมผลประกอบการของรัฐวิสาหกิจในช่วงที่ผ่านมามีความผันผวนมาก โดยในปี 2558 มีผลประกอบการลดลงจากปี 2557 ร้อยละ 5.5 สาเหตุสำคัญเนื่องจากรายได้จากสัญญาสัมปทานที่ทยอยสิ้นสุดสัญญาของบริษัท ทีโอที จำกัด (มหาชน) และกำไรสุทธิที่ปรับลดลงของการรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย และการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยจากปัจจัยด้านอัตราแลกเปลี่ยน และปี 2561 มีผลประกอบการลดลงเมื่อเทียบกับปี 2560 ร้อยละ 14.1 ที่สำคัญเป็นผลประกอบการของบริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) ที่ปรับตัวลดลงจากมีกำไรสุทธิ จำนวน 328 ล้านบาท เป็นขาดทุนสุทธิ จำนวน 8,064 ล้านบาท เนื่องจากไม่สามารถเพิ่มรายได้จากการขนส่งได้ตามแผนและได้รับผลกระทบจากราคาน้ำมันที่ปรับตัวเพิ่มขึ้น และการปรับลดกำไรสุทธิของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยจาก 51,492 ล้านบาท เป็น 39,162 ล้านบาท เนื่องจากปัจจัยด้านอัตราแลกเปลี่ยน การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคจาก 26,669 ล้านบาท เป็น 20,636 ล้านบาท เนื่องจากค่าใช้จ่ายในด้านต้นทุนการผลิตและบริการและค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานเพิ่มขึ้น และการยาสูบแห่งประเทศไทย (โรงงานยาสูบ กระทรวงการคลังเดิม) จาก 9,343 ล้านบาท เป็น 844 ล้านบาท เนื่องจากได้รับผลกระทบจากการประกาศใช้พระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ.ศ. 2560

อย่างไรก็ดี รัฐวิสาหกิจบางแห่งมีผลประกอบการที่ดีขึ้น ที่สำคัญได้แก่ ผลประกอบการของบริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) ที่ปรับตัวเพิ่มขึ้นตามการเติบโตของภาวะอุตสาหกรรมการบินและการท่องเที่ยวของประเทศไทย บริษัท ทีโอที จำกัด (มหาชน) จากการใช้ประโยชน์จากคลื่นความถี่ 2100 MHz และ 2300 MHz และบริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน) จากการบันทึกบัญชีรับรู้รายได้สินทรัพย์สัมปทานรับโอนจากบริษัทเอกชนหลังสิ้นสุดสัญญาสัมปทานซึ่งเป็นไปตามมาตรฐานการบัญชี

ในด้านประสิทธิภาพการดำเนินงาน เนื่องจากผลประกอบการในภาพรวมยังคงมีกำไรทำให้ประสิทธิภาพยังอยู่ในเกณฑ์ดี โดยมีอัตราผลตอบแทนต่อส่วนทุน (ROE) ที่ประมาณร้อยละ 9.4 แต่มีผลตอบแทนต่อสินทรัพย์ (ROA) ค่อนข้างต่ำ โดยมีอัตราผลตอบแทนประมาณร้อยละ 4.9 เนื่องจากสามารถทำกำไรจากการดำเนินงาน (EBIT) ได้เฉลี่ยเพียงประมาณปีละ 187,727 ล้านบาท ขณะที่มูลค่าของสินทรัพย์เฉลี่ยประมาณ 3,812,565 ล้านบาท จากการลงทุนเพื่อขยายและพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานของประเทศ โดย ณ ปี 2561 รัฐวิสาหกิจมีมูลค่าสินทรัพย์รวมสูงถึง 4,174,032 ล้านบาท ซึ่งสะท้อนให้เห็นว่ารัฐวิสาหกิจยังไม่สามารถหาประโยชน์จากสินทรัพย์ที่มีอยู่ให้เกิดความคุ้มค่าได้อย่างเต็มประสิทธิภาพ ส่วนหนึ่งเป็นผลจากการลงทุนโครงสร้างพื้นฐานมีวงเงินลงทุนสูง ขณะที่อัตราผลตอบแทนต่ำหรือไม่คุ้มค่าด้านการเงิน แต่มีความจำเป็นต้องลงทุนเพื่อประโยชน์แก่ประชาชนให้ได้รับบริการปัจจัยพื้นฐานอย่างเท่าเทียม อย่างไรก็ตามเมื่อพิจารณารายละเอียดในภาพรวมของผลประกอบการสามารถแยกแยะรัฐวิสาหกิจ ออกเป็น 2 กลุ่มหลัก ๆ (ไม่รวมบริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) และบริษัทในกลุ่มฯ และบริษัท วิทยุการบินแห่งประเทศไทย จำกัด) ได้แก่ กลุ่มที่ผลประกอบการมีกำไร จำนวน 41 แห่ง และกลุ่มผลประกอบการขาดทุน จำนวน 12 แห่ง ดังนี้

- รัฐวิสาหกิจกลุ่มที่ผลประกอบการมีกำไร จำนวน 41 แห่ง มีผลกำไรรวม 5 ปี จำนวนทั้งสิ้น 724,395 ล้านบาท หรือเฉลี่ยปีละ 144,879 ล้านบาท โดยรัฐวิสาหกิจที่มีผลกำไรสูงสุดใน 10 อันดับแรกเป็นรัฐวิสาหกิจที่ดำเนินกิจกรรมด้านพลังงาน ด้านการให้บริการขนส่ง ด้านน้ำประปา ด้านการสื่อสาร และด้านอุตสาหกรรม ซึ่งมีผลกำไรรวมช่วง 5 ปี (ปี 2557 - 2561) จำนวน 646,996 ล้านบาท หรือเฉลี่ยมีกำไรประมาณปีละ 129,399 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 89.3 ของผลกำไรรวม โดยรัฐวิสาหกิจด้านพลังงานที่มีผลกำไรสูง ได้แก่ การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค และการไฟฟ้านครหลวง

ซึ่งเป็นไปตามปริมาณความต้องการใช้ไฟฟ้าที่เพิ่มขึ้นในแต่ละปี และรัฐวิสาหกิจด้านการให้บริการขนส่งที่ผลประกอบการมีกำไรสูง ได้แก่ บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) การทางพิเศษแห่งประเทศไทย และการท่าเรือแห่งประเทศไทย โดยผลประกอบการที่เพิ่มขึ้นส่วนใหญ่เป็นผลจากการเพิ่มขึ้นของจำนวนผู้ใช้บริการตามการเปิด/ขยายพื้นที่ให้บริการ และการเติบโตของอุตสาหกรรมการบินและการท่องเที่ยว การเปิดเส้นทางพิเศษกาญจนบุรี-เชียงใหม่ ทางพิเศษรามอินทรา - วงแหวนรอบนอกฯ และทางพิเศษศรีรัช - วงแหวนรอบนอกฯ รวมถึงการปรับอัตราค่าผ่านทางพิเศษในช่วงปลายปี 2557 และ 2561 นอกจากนี้เป็นการเพิ่มขึ้นของรายได้จากการให้บริการเรือและการขนถ่ายสินค้าตามภาวะเศรษฐกิจ

สำหรับรัฐวิสาหกิจที่ให้บริการด้านน้ำประปา ได้แก่ การประปานครหลวงและการประปาส่วนภูมิภาค ผลประกอบการมีกำไรตามการเพิ่มขึ้นของจำนวนประชากรและชุมชน รัฐวิสาหกิจด้านอุตสาหกรรม ได้แก่ การยางแห่งประเทศไทย ซึ่งในช่วงที่ผ่านมายังสามารถครองสัดส่วนทางการตลาดของผู้สูบลบยาในประเทศได้เป็นส่วนใหญ่ โดยเฉพาะกลุ่มบุหรี่ปราคารั่วที่สามารถตอบสนองค่าครองชีพของประชาชนทั่วไปได้ อย่างไรก็ตาม กำไรสุทธิดังกล่าวมีแนวโน้มลดลงตั้งแต่ปี 2561 เนื่องจากมียอดจำหน่ายและส่วนแบ่งการตลาดลดลงจากผลกระทบที่สืบเนื่องจากการประกาศใช้พระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ.ศ. 2560 ทำให้ราคาจำหน่ายปรับตัวสูงกว่าผู้ขายรายอื่นโดยเฉพาะผู้ขายต่างประเทศ และรัฐวิสาหกิจด้านสื่อสาร ได้แก่ บริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน) ที่มีผลประกอบการกำไรสุทธิโดยเฉพาะปี 2561 ที่มีการรับรู้รายได้ทางบัญชีจากการรับโอนสินทรัพย์สัมปทาน

รัฐวิสาหกิจที่มีผลกำไรสูง ในช่วงปี 2557 - 2561

รัฐวิสาหกิจ	หน่วย : ล้านบาท	
	กำไรสุทธิ	
	รวม	เฉลี่ย
ผลกำไรรวมของรัฐวิสาหกิจ 41 แห่ง	724,394.88	144,878.98
1. การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย	200,083.67	40,016.73
2. การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค	114,662.56	22,932.51
3. บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน)	96,067.00	19,213.40
4. การไฟฟ้านครหลวง	53,996.12	10,799.22
5. การทางพิเศษแห่งประเทศไทย	40,199.10	8,039.82
6. การประปานครหลวง	36,228.10	7,245.62
7. การยางแห่งประเทศไทย	32,428.41	6,485.68
8. การท่าเรือแห่งประเทศไทย	28,472.32	5,694.46
9. การประปาส่วนภูมิภาค	27,262.63	5,452.53
10. บริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน)	17,596.24	3,519.25
รวมผลกำไรของรัฐวิสาหกิจ 10 แห่ง	646,996.14	129,399.23
ร้อยละของผลกำไรรวม	89.3	

- รัฐวิสาหกิจที่มีผลประกอบการขาดทุน จำนวน 12 แห่ง มีผลขาดทุนรวม 5 ปี จำนวน 157,285 ล้านบาท หรือขาดทุนเฉลี่ยประมาณปีละ 31,457 ล้านบาท โดยรัฐวิสาหกิจที่มีผลประกอบการในภาพรวม 5 ปี ที่ผ่านมามีขาดทุนสูง เป็นรัฐวิสาหกิจที่ให้บริการด้านการขนส่ง ได้แก่ การรถไฟแห่งประเทศไทย องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ ซึ่งเป็นรัฐวิสาหกิจที่ให้บริการกึ่งสาธารณะ บริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) และ บริษัท ไทยสมายล์แอร์เวย์ จำกัด รวมถึงรัฐวิสาหกิจด้านการสื่อสารโทรคมนาคม ได้แก่ บริษัท ทีโอที

จำกัด (มหาชน) ซึ่งทั้ง 5 แห่งมีผลขาดทุนรวมช่วง 5 ปี (ปี 2557 - 2561) จำนวน 152,013 ล้านบาท หรือเฉลี่ยขาดทุนประมาณปีละ 30,403 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 96.6 ของผลขาดทุนรวม

ทั้งนี้ การขาดทุนของการรถไฟแห่งประเทศไทยและองค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ สาเหตุสำคัญเนื่องจากมีค่าใช้จ่ายประจำสูงโดยเฉพาะต้นทุนหลักในการให้บริการ ที่สำคัญได้แก่ ต้นทุนค่าน้ำมันเชื้อเพลิง และค่าใช้จ่ายบุคลากร นอกจากนี้ สินทรัพย์ที่ใช้ในการประกอบกิจการของการรถไฟแห่งประเทศไทย ได้แก่ รางรถไฟและรถจักรอยู่ในสภาพเก่าและชำรุดบ่อยครั้ง ประกอบกับพฤติกรรมการเดินทางที่เปลี่ยนแปลงไป ในปัจจุบันทำให้ไม่สามารถแข่งขันกับการขนส่งรูปแบบอื่นได้ ขณะเดียวกันรัฐวิสาหกิจทั้ง 2 แห่ง ไม่สามารถหารายได้เพียงพอต่อค่าใช้จ่ายดังกล่าวเนื่องจากไม่สามารถปรับราคาให้สะท้อนกับต้นทุนที่แท้จริงได้ ส่งผลให้ผลประกอบการขาดทุนอย่างต่อเนื่องเป็นประจำทุกปี สำหรับการขาดทุนของบริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) เนื่องจากมีต้นทุนสูงจากการมีแบบเครื่องบินที่หลากหลายและไม่เหมาะสมกับเส้นทางการบิน การควบคุมค่าใช้จ่ายที่ขาดประสิทธิภาพ ความผันผวนของราคาน้ำมันในตลาดโลกและอัตราแลกเปลี่ยน รวมถึงผลกระทบจากการแข่งขันจากสายการบินราคาประหยัดและสายการบินจากตะวันออกกลาง และปัญหาเหตุภัยพิบัติทั้งในและต่างประเทศ ทำให้ปริมาณการขนส่งผู้โดยสารและสินค้าลดลง ซึ่งขณะนี้รัฐวิสาหกิจทั้ง 3 แห่ง อยู่ระหว่างดำเนินการตามแผนฟื้นฟูกิจการ/แผนปฏิรูปองค์กร เพื่อแก้ไขปัญหาการบริหารจัดการและผลการขาดทุนให้เป็นรูปธรรมชัดเจน

สำหรับรัฐวิสาหกิจอีก 2 แห่ง ที่อยู่ในกลุ่มที่มีผลขาดทุนสูงสุด 5 อันดับแรกนั้น ในส่วนของบริษัท ทีโอที จำกัด (มหาชน) มีผลกำไรลดลงจนประสบภาวะขาดทุนในช่วงปี 2558 - 2560 เนื่องจากรายได้สัมปทาน ซึ่งเป็นรายได้หลักลดลงตามสัญญาที่ทยอยสิ้นสุด และผลจากนโยบายภาครัฐที่ไม่ชัดเจนทำให้ไม่สามารถหารายได้จากธุรกิจอื่นมาทดแทนรายได้สัญญาสัมปทานได้ นอกจากนี้ยังมีค่าใช้จ่ายด้านค่าเสื่อมราคาสูงจากโครงข่ายที่มีจำนวนมาก อย่างไรก็ตาม หากพิจารณากำไรก่อนหักดอกเบี้ย ภาษี และค่าเสื่อมราคา/รายการตัดจ่าย (EBITDA) บริษัท ทีโอที จำกัด (มหาชน) จะยังคงมีกำไรเป็นบวก สำหรับบริษัท ไทยสมายล์แอร์เวย์ จำกัด มีผลขาดทุนต่อเนื่องตั้งแต่ช่วงเริ่มธุรกิจ ซึ่งแม้ว่าภาพรวมของอุตสาหกรรมการบินจะมีอัตราการเติบโตอย่างต่อเนื่อง แต่บริษัท ไทยสมายล์แอร์เวย์ จำกัด ยังต้องแข่งขันกับสายการบินราคาประหยัดที่มีภาวะการแข่งขันสูง

นอกจากนี้ มีรัฐวิสาหกิจที่ผลประกอบการปรับตัวลดลงอย่างมีนัยสำคัญจนเริ่มมีผลประกอบการขาดทุน ได้แก่ บริษัท อสมท จำกัด (มหาชน) (จากกำไรสุทธิในปี 2557 จำนวน 445 ล้านบาท เป็นขาดทุนสุทธิ 2,542 ล้านบาท ในปี 2560 และขาดทุนลดลงเป็น 373 ล้านบาท ในปี 2561) เนื่องจากรายได้หลักของกิจการจากส่วนแบ่งการตลาดในมูลค่าตลาดสื่อโฆษณาซึ่งเป็นตลาดที่มีความอ่อนไหวต่อสถานการณ์ต่าง ๆ ปรับตัวลดลง ประกอบกับการแข่งขันที่รุนแรงขึ้นจากช่องทางการรับชมรายการได้หลากหลายตามการเติบโตของเทคโนโลยีและนวัตกรรม รวมทั้งจำนวนผู้ประกอบการช่องดิจิทัลที่เพิ่มขึ้น และมีรัฐวิสาหกิจบางแห่งที่ผลประกอบการขาดทุนอย่างต่อเนื่อง ได้แก่ องค์การตลาดเพื่อเกษตรกร ซึ่งเกิดจากการดำเนินโครงการตามนโยบายรัฐบาลในโครงการรับจำนำข้าวเปลือก

ทั้งนี้ รัฐวิสาหกิจบางแห่งมีแนวโน้มผลประกอบการที่ดีขึ้น ได้แก่ การยางแห่งประเทศไทย (จากขาดทุนสุทธิในปี 2559 จำนวน 789 ล้านบาท เป็นกำไรสุทธิ 690 ล้านบาท ในปี 2561) ซึ่งปรับตัวตามความต้องการยางพาราของตลาดโลกที่มีเพิ่มมากขึ้น บริษัท ไปรษณีย์ไทยดิสทริบิวชัน จำกัด (จากขาดทุนสุทธิในปี 2557 จำนวน 15 ล้านบาท เป็นกำไรสุทธิ 18 ล้านบาท ในปี 2561) เนื่องจากช่วงเริ่มต้นของการดำเนินธุรกิจ ยังไม่สามารถหาลูกค้าได้ตามเป้าหมาย จึงมีรายได้จากการให้บริการไม่เพียงพอต่อค่าใช้จ่าย และองค์การ

สะพานปลา (จากขาดทุนสุทธิในปี 2557 จำนวน 15 ล้านบาท เป็นกำไรสุทธิ 4 ล้านบาท ในปี 2561) ซึ่งดำเนินการกิจการในลักษณะที่มีภาคเอกชนดำเนินการได้ดีกว่า ทำให้ที่ผ่านมามีผลประกอบการขาดทุนอย่างไรก็ดี ปัจจุบันองค์การสะพานปลามีภารกิจเพิ่มเติมในการกำกับดูแลและออกเอกสารใบกำกับ การซื้อขายสัตว์น้ำตามนโยบายของภาครัฐ ทำให้เริ่มมีกำไรในช่วงปี 2560 - 2561 นอกจากนี้ รัฐวิสาหกิจ บางแห่งมีวัตถุประสงค์ในการจัดตั้งเพื่อการบริการทางสังคม โดยไม่แสวงหากำไรและในการดำเนินงาน ส่วนใหญ่ใช้แหล่งเงินจากเงินงบประมาณ ได้แก่ องค์การสวนสัตว์ ในพระบรมราชูปถัมภ์

รัฐวิสาหกิจที่มีผลขาดทุนสูง ในช่วงปี 2557 - 2561

รัฐวิสาหกิจ	ขาดทุนสุทธิ	
	รวม	เฉลี่ย
ผลขาดทุนรวมของรัฐวิสาหกิจ 12 แห่ง	157,285.43	31,457.09
1. การรถไฟแห่งประเทศไทย	74,040.79	14,808.16
2. บริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน)	30,913.20	6,182.64
3. องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ	26,375.49	5,275.10
4. บริษัท ทีโอที จำกัด (มหาชน)	12,125.18	2,425.04
5. บริษัท ไทยสมายล์แอร์เวย์ จำกัด	8,558.37	1,711.67
รวม (5 แห่ง)	152,013.03	30,402.61
ร้อยละของผลขาดทุนรวม	96.6	

ผลประกอบการในปี 2562 จากข้อมูลประมาณการเบื้องต้นของรัฐวิสาหกิจคาดว่าจะมีกำไรสุทธิในภาพรวม จำนวน 102,556 ล้านบาท (ไม่รวมผลประกอบการของบริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) และบริษัทในกลุ่มฯ) ลดลงจากค่าเฉลี่ย 5 ปีที่ผ่านมาประมาณร้อยละ 9.6 (ค่าเฉลี่ยกำไร จำนวน 113,422 ล้านบาท) และลดลง ร้อยละ 16.6 เมื่อเทียบกับปี 2561 ที่สำคัญเป็นการปรับลดของบริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน) (จากกำไรสุทธิ จำนวน 13,205 ล้านบาท ในปี 2561 เป็นขาดทุนสุทธิ 1,809 ล้านบาท ในปี 2562) และ บริษัท ทีโอที จำกัด (มหาชน) (จากกำไรสุทธิ จำนวน 2,120 ล้านบาท ในปี 2561 เป็นกำไรสุทธิ 692 ล้านบาท ในปี 2562) เนื่องจากภาวะตลาดของอุตสาหกรรมด้านสื่อสารโทรคมนาคมมีการแข่งขันสูง รัฐวิสาหกิจ ทั้ง 2 แห่ง จึงไม่สามารถหารายได้จากการกิจกรรมหลักให้เพียงพอกับค่าใช้จ่ายที่มีได้ นอกจากนี้ ในปี 2561 บริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน) มีการรับรู้รายได้พิเศษจากการรับโอนสินทรัพย์สัมปทาน ทำให้ ปี 2561 มีกำไรสุทธิอยู่ในระดับสูง และผลประกอบการที่ปรับลดลงของรัฐวิสาหกิจที่ให้บริการด้านไฟฟ้า ทั้ง 3 แห่ง ได้แก่ การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย (จากกำไรสุทธิ จำนวน 39,162 ล้านบาท ในปี 2561 เป็นกำไรสุทธิ 37,613 ล้านบาท ในปี 2562) จากการปรับลดลงของการรับรู้ผลกำไรจากอัตราแลกเปลี่ยน การไฟฟ้านครหลวง (จากกำไรสุทธิ จำนวน 9,118 ล้านบาท ในปี 2561 เป็นกำไรสุทธิ 5,588 ล้านบาท ในปี 2562) จากการประมาณการจ่ายคืนรายได้จากการลงทุนที่ต่ำกว่าแผน (Claw back) ตามมติคณะกรรมการ กำกับกิจการพลังงาน (กกพ.) และการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค (จากกำไรสุทธิ จำนวน 20,636 ล้านบาท ในปี 2561 เป็นกำไรสุทธิ 18,800 ล้านบาท ในปี 2562) เนื่องจากมีค่าใช้จ่ายบุคลากรจากการว่าจ้างแรงงานภายนอก เพิ่มขึ้นและการตั้งวงเงินเพื่อการเกษียณอายุก่อนกำหนด อย่างไรก็ตาม รัฐวิสาหกิจด้านพลังงานทั้ง 3 การไฟฟ้า ดังกล่าวยังคงเป็นรัฐวิสาหกิจที่มีกำไรสูง รองลงมาได้แก่ บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) (คาดว่าจะ มีกำไรสุทธิ 25,153 ล้านบาท) การประปานครหลวง (คาดว่าจะมีกำไรสุทธิ 7,405 ล้านบาท) การทางพิเศษ แห่งประเทศไทย (คาดว่าจะมีกำไรสุทธิ 6,406 ล้านบาท) การท่าเรือแห่งประเทศไทย (คาดว่าจะมีกำไรสุทธิ 6,312 ล้านบาท) และการประปาส่วนภูมิภาค (คาดว่าจะมีกำไรสุทธิ 4,172 ล้านบาท)

ทั้งนี้ รัฐวิสาหกิจที่ประมาณว่าในปี 2562 ผลประกอบการยังคงขาดทุนและมีแนวโน้มขาดทุนเพิ่มขึ้นจากผลการดำเนินงานที่ผ่านมา ได้แก่ การรถไฟแห่งประเทศไทย องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ และองค์การสวนสัตว์ ในพระบรมราชูปถัมภ์ โดยคาดว่าจะขาดทุนในปี 2562 ประมาณ 17,462 ล้านบาท 7,900 ล้านบาท และ 267 ล้านบาท ตามลำดับ รวมทั้งมีรัฐวิสาหกิจที่แม้ว่าจะมีกำไรสุทธิแต่กำไรจะลดลงมาก ที่สำคัญได้แก่ การรถไฟฯ ขสมก. และ องค์การขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย เนื่องจากมีภาระค่าใช้จ่ายเพิ่มขึ้นในการชำระหนี้ค่าอุปกรณ์งานระบบและค่าใช้จ่ายจากการเปิดให้บริการเดินรถไฟฟ้ามหานคร สายฉลองรัชธรรม (สายสีม่วง) และความผันผวนของกำไรจากอัตราแลกเปลี่ยน รวมถึงมีรัฐวิสาหกิจที่คาดว่าจะผลประกอบการจะปรับจากกำไรในปี 2561 เป็นขาดทุนในปี 2562 ได้แก่ การยางแห่งประเทศไทย เนื่องจากมีค่าใช้จ่ายการส่งเสริมเพิ่มขึ้นตามจำนวนเกษตรกรที่ขอรับการส่งเสริมเพื่อปลูกต้นยางใหม่

(เอกสารแนบ 4)

3. ด้านความเสี่ยงในการดำเนินงาน

ภาพรวม รัฐวิสาหกิจมีภาระหนี้สินในภาพรวมช่วงตั้งแต่ปี 2557 - 2561 เพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง โดยเพิ่มจาก 2,247,484 ล้านบาท ในปี 2557 เป็น 2,833,945 ล้านบาท ในปี 2561 และในปี 2562 คาดว่าเมื่อสิ้นปีงบประมาณจะมีหนี้สินรวมจำนวน 2,859,685 ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากปี 2561 ประมาณร้อยละ 0.9 เนื่องจากรัฐวิสาหกิจส่วนใหญ่ยังต้องพึ่งพาเงินกู้เพื่อใช้ในการลงทุนโครงการขนาดใหญ่ เพื่รองรับกับการเติบโตด้านเศรษฐกิจและการพัฒนาของประเทศ ซึ่งแม้ว่ารัฐวิสาหกิจจะมีภาระหนี้สินสูง แต่ในภาพรวมยังไม่มีผลกระทบต่อความเสี่ยงทางการเงินทั้งในด้านการก่อหนี้และการชำระหนี้ โดยยังมีความเสี่ยงอยู่ในระดับใกล้เคียงเกณฑ์มาตรฐาน กล่าวคือ มีหนี้สินต่อส่วนทุน (D/E) ที่เฉลี่ยประมาณ 2.1 เท่า (มาตรฐานไม่เกิน 2.0 เท่า) และมีความสามารถในการชำระหนี้ (DSCR) ประมาณ 2.2 เท่า (มาตรฐานไม่น้อยกว่า 1.5 เท่า) นอกจากนี้ ยังมีสภาพคล่องในการดำเนินงานสูงโดยมีเงินสดปลายงวดประมาณปีละ 190,044 ล้านบาท สูงกว่าความต้องการเงินสดเพื่อใช้หมุนเวียนในการดำเนินงานอย่างน้อย 1 เดือนปีละ 123,572 ล้านบาท หรือสูงกว่าประมาณ 0.5 เท่า ทำให้ในภาพรวมรัฐวิสาหกิจยังมีความสามารถในการดำเนินงานและการลงทุนได้โดยไม่มีความเสี่ยง

รายการ	2557	2558	2559	2560	2561	2562 เบื้องต้น
หนี้สินรวม (ล้านบาท)	2,247,484	2,386,257	2,757,620	2,779,087	2,833,945	2,859,685
เงินสดปลายงวด (ล้านบาท)	192,445	195,080	165,070	194,013	203,614	238,900
เงินสดเพื่อคงสภาพคล่อง (ล้านบาท)	128,652	127,314	121,469	124,868	115,557	121,696
D/E (เท่า)	2.0	2.1	2.3	2.2	2.1	2.0
DSCR (เท่า)	2.4	2.0	2.1	2.4	2.0	1.9

รายละเอียด แม้ว่าในภาพรวมรัฐวิสาหกิจจะไม่มีความเสี่ยงในการดำเนินงาน แต่หากพิจารณาเป็นรายกระทรวง จะเห็นได้ว่ามีรัฐวิสาหกิจภายใต้สังกัดบางกระทรวงที่ประสบปัญหาด้านการเงินและมีความเสี่ยงต่อการดำเนินการกิจการตามวัตถุประสงค์ในการจัดตั้ง โดยมีรายละเอียดของรัฐวิสาหกิจที่มีภาระหนี้สินและความเสี่ยงในการดำเนินงานภายใต้สังกัดกระทรวงที่สำคัญ 5 กระทรวง ดังนี้

- รัฐวิสาหกิจสังกัดกระทรวงคมนาคม เป็นรัฐวิสาหกิจที่ก่อหนี้สูงสุดคิดเป็นมูลหนี้ ณ ปี 2561 จำนวน 1,493,026 ล้านบาท หรือร้อยละ 52.7 ของมูลหนี้รวม (2,833,945 ล้านบาท) และมีความเสี่ยงต่อการดำเนินงาน เนื่องจากมีความสามารถในการชำระหนี้ต่ำ โดยมีความสามารถในการชำระหนี้ (DSCR) เพียง 0.5 เท่า และสัดส่วนหนี้สินต่อส่วนทุน 5.4 เท่า โดยส่วนใหญ่เป็นผลจากรัฐวิสาหกิจกระทรวงคมนาคมสาขาขนส่งทางบก ซึ่งมีการลงทุนโครงการขนาดใหญ่ที่ใช้แหล่งเงินลงทุนจากเงินกู้ และการรับรู้

เงินอุดหนุนเพื่อการลงทุนเป็นหนี้สินของกิจการตามมาตรฐานการบัญชีที่เริ่มใช้ตั้งแต่ปี 2556 ทั้งนี้ เมื่อพิจารณาถึงวิสาหกิจที่มีภาระหนี้สินและความเสี่ยงในการดำเนินงานสูงสุด 3 อันดับแรก ได้แก่ การรถไฟแห่งประเทศไทย มีหนี้สิน จำนวน 596,424 ล้านบาท รองลงมาได้แก่ การรถไฟฟ้ามหานครส่วนกลางแห่งประเทศไทย มีหนี้สิน จำนวน 360,758 ล้านบาท และบริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) มีหนี้สิน จำนวน 247,698 ล้านบาท สำหรับองค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพแม้ว่าจะมีหนี้สินน้อยกว่าทั้ง 3 หน่วยงานข้างต้น โดยมีหนี้สิน จำนวน 113,238 ล้านบาท แต่เนื่องจากมีส่วนทุนติดลบสูงถึง 105,136 ล้านบาท จากผลประกอบการที่ขาดทุนสะสมอย่างต่อเนื่องทำให้เป็นวิสาหกิจที่อยู่ในข่ายมีความเสี่ยงในการดำเนินงานสูงเช่นกัน ทั้งนี้ หนี้สินรวมของการรถไฟแห่งประเทศไทยและการรถไฟฟ้ามหานครส่วนกลางแห่งประเทศไทยประมาณร้อยละ 67.0 เป็นบัญชีในส่วนของเงินอุดหนุนรอการรับรู้เป็นรายได้ตามมาตรฐานการบัญชีใหม่ (ไม่ถือเป็นหนี้สินที่มีภาระต้องชำระคืน) ซึ่งเป็นเงินอุดหนุนที่ได้รับจัดสรรเพื่อสนับสนุนการลงทุนโครงการต่าง ๆ และเพื่อการชำระหนี้ที่รัฐบาลเป็นผู้รับภาระ

- วิสาหกิจสังกัดกระทรวงพลังงาน มีหนี้สิน ณ ปี 2561 รวมจำนวน 551,251 ล้านบาท (ไม่รวมหนี้ของบริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) และบริษัทในเครือฯ) ส่วนใหญ่เป็นหนี้สินของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย จำนวน 545,146 ล้านบาท ตามมูลค่าการลงทุนและการปรับมาตรฐานการบัญชี โดยการรับรู้หนี้สินในส่วนของสัญญาเช่าการเงินเพิ่มขึ้นตามสัญญาซื้อขายไฟฟ้า แต่ไม่มีความเสี่ยงต่อฐานะการเงินในภาพรวมขององค์กร เนื่องจากผลประกอบการมีกำไรอย่างต่อเนื่องทำให้มีส่วนทุนอยู่ในเกณฑ์สูงเมื่อเทียบกับภาระหนี้สิน โดยมีสัดส่วนหนี้สินต่อส่วนทุนที่ 1.5 เท่า และมีความสามารถในการชำระหนี้ 10.4 เท่า
- วิสาหกิจสังกัดกระทรวงมหาดไทย มีหนี้สิน ณ ปี 2561 รวมจำนวน 444,480 ล้านบาท โดยวิสาหกิจที่มีภาระหนี้สินสูงสุด ได้แก่ การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคมีมูลค่าหนี้ จำนวน 240,135 ล้านบาท การไฟฟ้านครหลวงมีมูลค่าหนี้ จำนวน 117,672 ล้านบาท และการประปาส่วนภูมิภาคมีมูลค่าหนี้ จำนวน 71,092 ล้านบาท อย่างไรก็ตาม แม้ว่าวิสาหกิจทั้ง 3 แห่ง จะมีภาระหนี้สูง แต่เนื่องจากการดำเนินงานมีความสามารถในการทำกำไรอย่างต่อเนื่อง ส่งผลให้มีส่วนทุนสูงและมีความสามารถในการชำระหนี้ที่อยู่ในเกณฑ์ดีทำให้ไม่มีความเสี่ยงในการดำเนินงาน โดยการไฟฟ้าส่วนภูมิภาคมีสัดส่วนหนี้สินต่อส่วนทุน 1.4 เท่า และมีความสามารถในการชำระหนี้ 4.2 เท่า การไฟฟ้านครหลวงมีสัดส่วนหนี้สินต่อส่วนทุน 1.2 เท่า และมีความสามารถในการชำระหนี้ 5.2 เท่า ส่วนการประปาส่วนภูมิภาคมีสัดส่วนหนี้สินต่อส่วนทุน 1.6 เท่า และมีความสามารถในการชำระหนี้ 9.9 เท่า
- วิสาหกิจสังกัดกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม มีหนี้สิน ณ ปี 2561 รวม 159,392 ล้านบาท โดยวิสาหกิจที่มีภาระหนี้สินสูง ได้แก่ บริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน) มีภาระหนี้สิน จำนวน 105,630 ล้านบาท และบริษัท ทีโอที จำกัด (มหาชน) มีภาระหนี้สิน จำนวน 44,184 ล้านบาท โดยในส่วนของบริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน) เป็นรายการค้างจ่ายกรณีพิพาทส่วนแบ่งรายได้จากการให้บริการโทรศัพท์เคลื่อนที่ และค่าเช่าโครงข่าย HSPA ทำให้มีความเสี่ยงทางการเงินสูง โดยมีสัดส่วนหนี้สินต่อส่วนทุน 2.5 เท่า สำหรับบริษัท ทีโอที จำกัด (มหาชน) ไม่มีความเสี่ยงทางการเงิน โดยมีสัดส่วนหนี้สินต่อส่วนทุน 0.4 เท่า และความสามารถในการชำระหนี้ 5.5 เท่า เนื่องจากยังมีส่วนทุนสูงจากผลประกอบการที่มีกำไรสุทธิในช่วงที่ผ่านมา รวมทั้งมีกำไรก่อนหักดอกเบี้ย ภาษีเงินได้นิติบุคคล และค่าเสื่อมราคา (EBITDA) อยู่ในเกณฑ์สูง (เฉลี่ยปี 2557 - 2561 ประมาณปีละ 12,051 ล้านบาท) อย่างไรก็ตาม ผลประกอบการเริ่มขาดทุนสุทธิตั้งแต่ปี 2558 ซึ่งส่งผลกระทบต่อฐานะการเงินและความเสี่ยงในอนาคตของกิจการ

- รัฐวิสาหกิจที่มีความเสี่ยงในการดำเนินงานสูง 5 อันดับแรก (ณ ปี 2561)

รัฐวิสาหกิจ	กำไร(ขาดทุน) ล้านบาท	หนี้สิน ล้านบาท	ส่วนทุน ล้านบาท	D/E ¹ เท่า	DSCR ² เท่า
การรถไฟแห่งประเทศไทย	(13,525)	596,424	44,614	13.4	(0.1)
การรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย	2,304	360,758	21,096	17.1	0.3
บริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน)	(8,064)	247,698	27,703	8.9	0.5
องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ	(6,233)	113,238	(105,136)	n/a	(0.1)
การเคหะแห่งชาติ	1,713	44,069	10,864	4.1	0.3

หมายเหตุ 1 ค่ามาตรฐาน ไม่เกิน 2 เท่า
2 ค่ามาตรฐานไม่ต่ำกว่า 1.5 เท่า

บทที่ 4

การพิจารณางบลงทุนประจำปีงบประมาณ
2563

บทที่ 4 การพิจารณางบลงทุนประจำปีงบประมาณ 2563

ในปีงบประมาณ 2563 มีรัฐวิสาหกิจ จำนวน 44 แห่ง ภายใต้สังกัด 15 กระทรวง (ไม่รวมรัฐวิสาหกิจประเภท บริษัทมหาชนจำกัดและบริษัทในเครือของรัฐวิสาหกิจประเภทบริษัทและบริษัทมหาชนจำกัด และสถาบันการเงิน) เสนองงบลงทุนประจำปีงบประมาณ 2563 ให้ สศช. พิจารณาตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วย งบลงทุนของรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. 2550 ภายใต้ พ.ร.บ. สภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. 2561 รวมทั้งเสนอประมาณการด้านงบประมาณเพื่อประกอบการพิจารณาและนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อรับทราบ โดยมีรายละเอียดและสาระสำคัญของการพิจารณา ดังนี้

ข้อเสนอ

1. งบลงทุนปี 2563

1.1	วงเงินดำเนินการรวม	1,343,522	ล้านบาท
1.2	วงเงินเบิกจ่ายลงทุนรวม	348,787	ล้านบาท
(1)	งบลงทุนเพื่อการดำเนินงานปกติ	98,938	ล้านบาท
➢	งบรายปี	31,355	ล้านบาท
➢	แผนระยะยาว	67,583	ล้านบาท
(2)	งบลงทุนโครงการ	249,849	ล้านบาท

ข้อเสนองบลงทุนประจำปี 2563 (จำแนกรายกระทรวง)

หน่วย : ล้านบาท

กระทรวง	กรอบวงเงินลงทุน	
	ดำเนินการ	เบิกจ่ายลงทุน
1. กระทรวงคมนาคม	749,013	186,775
2. กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์	30,455	6,664
3. กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม	19,056	5,000
4. กระทรวงพลังงาน	167,271	37,896
5. กระทรวงมหาดไทย	326,735	99,249
6. กระทรวงการคลัง	33,270	2,108
7. กระทรวงสาธารณสุข	8,042	2,023
8. กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา	3,003	3,003
9. กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	936	904
10. กระทรวงเกษตรและสหกรณ์	1,338	1,338
11. กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม	2,930	2,930
12. กระทรวงอุตสาหกรรม	1,454	878
13. กระทรวงพาณิชย์	16	16
14. กระทรวงกลาโหม	2	2
15. สำนักงานตำรวจแห่งชาติ	2	2
รวม	1,343,522	348,787

* วงเงินดำเนินการ คือ วงเงินสำหรับให้รัฐวิสาหกิจใช้เป็นกรอบลงนามในสัญญาเพื่อลงทุน

2. งบทำการปี 2563

ประมาณการรายได้รวม	1,710,952	ล้านบาท
ประมาณการรายจ่ายรวม	1,631,102	ล้านบาท
ประมาณการกำไรสุทธิ	79,850	ล้านบาท

3. ประมาณการแนวโน้มการดำเนินงานปี 2564 - 2566

3.1 วงเงินเบิกจ่ายลงทุนรวม	1,179,271	ล้านบาท
(เฉลี่ยเบิกจ่ายลงทุนปีละ	393,090	ล้านบาท)
3.2 งบทำการ		
ประมาณการรายได้รวม	5,438,326	ล้านบาท
ประมาณการรายจ่ายรวม	5,142,035	ล้านบาท
ประมาณการกำไรสุทธิ	296,291	ล้านบาท
(เฉลี่ยกำไรสุทธิปีละ	98,764	ล้านบาท)

การพิจารณา

ในการพิจารณาได้มีการเปรียบเทียบกับกรอบวงเงินลงทุนของปีที่ผ่านมา และยึดตามแนวทางการพิจารณา กลั่นกรองงบลงทุนประจำปีให้สอดคล้องกับสภาพพัฒนา ให้ความเห็นชอบไว้ ได้แก่ ความสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาตินโยบายการพัฒนาประเทศ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และนโยบายของรัฐบาล รวมทั้งความพร้อมในการดำเนินการทั้งด้านกายภาพ และฐานะการเงิน ภายใต้ความโปร่งใสในการดำเนินการของรัฐวิสาหกิจในกลุ่ม ที่ดำเนินการลงทุนด้านโครงสร้างพื้นฐานหลัก และรัฐวิสาหกิจในกลุ่มที่ดำเนินการลงทุนด้านบริการเชิงสังคม/ตามนโยบายพิเศษของรัฐ ดังนี้

1. งบลงทุนประจำปีงบประมาณ 2563

1.1 ข้อเสนอของงบลงทุนปี 2563 เปรียบเทียบกับงบลงทุนปี 2562

รัฐวิสาหกิจ 44 แห่ง เสนอขอกรอบเบิกจ่ายลงทุนในปี 2563 จำนวน 348,787 ล้านบาท เพิ่มจากปี 2562 ก่อนข้างสูง ที่สำคัญเป็นผลจากการคาดว่าจะมีการเบิกจ่ายลงทุนของโครงการลงทุนขนาดใหญ่เพิ่มขึ้นโดยเป็นโครงการขนาดใหญ่ที่ได้รับอนุมัติและมีสัญญาผูกพันไว้แล้ว ประกอบกับเป็นนโยบายของรัฐบาลในการเร่งรัดดำเนินการและเบิกจ่ายลงทุน จำนวน 241,141 ล้านบาท และเป็นโครงการใหม่ที่จะเสนอขออนุมัติในปีนี้ จำนวน 8,709 ล้านบาท โดยมีข้อเสนอโครงการลงทุนด้านโครงสร้างพื้นฐานหลักและด้านบริการเชิงสังคมฯ ที่จะขออนุมัติใหม่ในปี 2563 ที่สำคัญดังนี้

ด้านโครงสร้างพื้นฐานหลัก

- โครงการด้านคมนาคม ได้แก่ โครงการระบบรถไฟฟ้าชานเมือง (สายสีแดง) ช่วงตลิ่งชัน - ศาลายา และสถานีเพิ่มเติม 3 สถานี (สถานีพระราม 6 สถานีบางกวย - กฟผ. และสถานีบ้านฉิมพลี) และโครงการระบบรถไฟฟ้าชานเมืองสายสีแดงเข้ม ช่วงรังสิต - มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ (มธ.) ศูนย์รังสิต ของการรถไฟแห่งประเทศไทย และโครงการระบบขนส่งมวลชนจังหวัดภูเก็ต ช่วงท่าอากาศยานนานาชาติภูเก็ - ท่าแมกฉลอง ของการรถไฟฟ้ามหานครแห่งประเทศไทย

- โครงการด้านพลังงาน อาทิ โครงการนำร่อง HYDRO – FLOATING SOLAR HYBRID ขนาด 45 MWAC เชื้อเพลิงธรรมชาติ ของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย และโครงการพัฒนาระบบส่งและจำหน่าย ระยะที่ 2 ของการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค
- โครงการด้านน้ำประปา อาทิ โครงการก่อสร้างปรับปรุงขยายกิจการประปาปี 2561 – 2563 ของการประปาส่วนภูมิภาค

ด้านบริการเชิงสังคม/ตามนโยบายพิเศษของรัฐ

- โครงการด้านที่อยู่อาศัย อาทิ โครงการพัฒนาที่อยู่อาศัย ชุดที่ 2 ระยะที่ 2 และระยะที่ 3 โครงการที่อยู่อาศัยสำหรับผู้สูงอายุรายได้ปานกลาง (Senior Complex) และโครงการพัฒนาที่อยู่อาศัยตามแนวเส้นทางรถไฟฟ้า ระยะที่ 3 ของการเคหะแห่งชาติ

(เอกสารแนบ 5)

เปรียบเทียบงบเงินเบิกจ่ายลงทุนปีงบประมาณ 2563 และ 2562 (รายละเอียด)

กระทรวง	ปี 2563		ปี 2562	%เพิ่ม(ลด) จากปี 2562
	ล้านบาท	ร้อยละ	ล้านบาท	
กระทรวงคมนาคม	186,775	53.6	107,790	73.3
กระทรวงมหาดไทย	99,249	28.5	75,636	31.2
กระทรวงพลังงาน	37,896	10.9	49,136	(22.9)
กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์	6,664	1.9	4,699	41.8
กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม	5,000	1.4	4,160	20.2
กระทรวงอื่น ๆ	13,203	3.8	9,827	34.0
รวม	348,787	100.0	251,248	38.8

- 1.2 ความสอดคล้องเชิงนโยบายการพัฒนาประเทศ จะเน้นความเชื่อมโยงการเสนอของบลงทุนของรัฐวิสาหกิจในปีงบประมาณ 2563 กับแผนพัฒนาประเทศเป็นหลัก โดยเฉพาะความสอดคล้องและเชื่อมโยงกับนโยบายรัฐบาลและยุทธศาสตร์ชาติ พ.ศ. 2561 – 2580 ดังนี้

- 1.2.1 ความสอดคล้องกับนโยบายรัฐบาล การลงทุนของรัฐวิสาหกิจในปี 2563 สอดคล้องกับนโยบายของคณะรัฐมนตรีในนโยบายหลัก 6 ด้าน ดังนี้

- การพัฒนาเศรษฐกิจและความสามารถในการแข่งขันของไทย วงเงิน 332,047 ล้านบาท ส่วนใหญ่เป็นการลงทุนของรัฐวิสาหกิจภายใต้สังกัดกระทรวงคมนาคม เพื่อพัฒนาโครงข่ายระบบขนส่งทางราง และโครงข่ายทางพิเศษ ให้ครอบคลุมพื้นที่และเชื่อมโยงการพัฒนาพื้นที่และเมืองทั่วประเทศของการรถไฟแห่งประเทศไทย การรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย และการทางพิเศษแห่งประเทศไทย การพัฒนาระบบการขนส่งทางน้ำเพื่อยกระดับการบริหารจัดการการนำเข้าและส่งออกสินค้าไปต่างประเทศของการท่าเรือแห่งประเทศไทย การลงทุนของรัฐวิสาหกิจด้านพลังงานเพื่อปรับปรุงโครงข่ายไฟฟ้าและพลังงานให้มีเสถียรภาพ ทวีตัง และทันสมัย ซึ่งรวมถึงการร่วมทุนกับประเทศเพื่อนบ้านเพื่อความร่วมมือด้านพลังงาน และการพัฒนาพลังงานทดแทนของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย การไฟฟ้านครหลวง การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค บริษัท พีอีเอ เอ็นคอม อินเตอร์เนชั่นแนล จำกัด และบริษัท กฟผ. อินเตอร์เนชั่นแนล จำกัด การลงทุน

ของรัฐวิสาหกิจสังกัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้แก่ การยางแห่งประเทศไทย องค์การส่งเสริมกิจการโคนมแห่งประเทศไทย องค์การสะพานปลา และองค์การการตลาดเพื่อเกษตรกร เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตของสินค้าของไทยให้ได้มาตรฐานและเพิ่มมูลค่า นอกจากนี้เป็นการลงทุนเพื่อลดอัตราน้ำสูญเสีย และขยายเขตจำหน่ายน้ำประปาให้ครอบคลุมพื้นที่อยู่อาศัยและพื้นที่เศรษฐกิจของการประปานครหลวงและการประปาส่วนภูมิภาค การจัดหาเครื่องมือและอุปกรณ์ในการบำบัดน้ำเสียให้กับท้องถิ่นขององค์การจัดการน้ำเสีย การลงทุนอุปกรณ์และเครื่องมือการวิจัยในระดับต้นน้ำเพื่อต่อยอดผลการวิจัยในเชิงพาณิชย์ของสถาบันวิจัยวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งประเทศไทย การลงทุนนำระบบเทคโนโลยีสารสนเทศที่ทันสมัยมาใช้ในการประชาสัมพันธ์การท่องเที่ยว พัฒนาเอกลักษณ์การท่องเที่ยวไทยและดึงดูดนักท่องเที่ยวที่มีคุณภาพของการท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย รวมถึงการลงทุนเพื่อเสริมสร้างเสถียรภาพทางเศรษฐกิจมหภาคและสร้างรายได้ นำส่งให้รัฐของรัฐวิสาหกิจภายใต้สังกัดกระทรวงการคลัง เช่น การยาสูบแห่งประเทศไทยและสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล เป็นต้น

- การพัฒนาพื้นที่เศรษฐกิจและและการกระจายความเจริญสู่ภูมิภาค วงเงิน 878 ล้านบาท โดยพัฒนา/ปรับปรุงพื้นที่และสิ่งอำนวยความสะดวกภายในนิคมอุตสาหกรรม และส่งเสริมการพัฒนาพื้นที่เศรษฐกิจใหม่บริเวณชายแดนเพื่อเป็นประตูเศรษฐกิจเชื่อมโยงกับประเทศเพื่อนบ้าน โดยการสร้างปัจจัยแวดล้อมที่เอื้อต่อการลงทุนของการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย
- การพัฒนาสร้างความเข้มแข็งจากฐานราก วงเงิน 6,664 ล้านบาท โดยเป็นการลงทุนของการเคหะแห่งชาติและสำนักงานธนานุเคราะห์ เพื่อก่อสร้างอาคารที่อยู่อาศัยให้ผู้มีรายได้น้อยและผู้สูงอายุ และขยายสถานธนานุเคราะห์ เพื่อให้เกิดการจัดการที่อยู่อาศัย การแก้ไขปัญหาชุมชนแออัด และการสร้างสถาบันการเงินชุมชนเพื่อให้ผู้มีรายได้น้อย – รายได้ปานกลางมีคุณภาพชีวิตที่ดี สร้างสังคมเข้มแข็งที่พึ่งพาตนเองได้ และเป็นฐานการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมที่ยั่งยืน
- การปฏิรูปกระบวนการเรียนรู้และการพัฒนาศักยภาพของคนไทยทุกช่วงวัย วงเงิน 7,648 ล้านบาท โดยเป็นการลงทุนอาคารเรียนและอุปกรณ์ประกอบการเรียนการสอนด้านการบินของสถาบันการบินพลเรือนเพื่อสร้างบุคลากรการบินให้ทันและตรงตามความต้องการของอุตสาหกรรมการบินของประเทศ การจัดหาเครื่องมือและอุปกรณ์ด้านวิทยาศาสตร์การกีฬาเพื่อพัฒนาและส่งเสริมสมรรถภาพทางกายของนักกีฬาสู่ความเป็นเลิศในระดับนานาชาติของการกีฬาแห่งประเทศไทย การก่อสร้างศูนย์นวัตกรรมแห่งอนาคตและปรับปรุงอาคารพิพิธภัณฑ์วิทยาศาสตร์ให้เป็นสถานที่ดึงดูดต่อการศึกษารเรียนรู้ขององค์การพิพิธภัณฑ์วิทยาศาสตร์แห่งชาติ และการลงทุนอุปกรณ์วิทยาศาสตร์เพื่อพัฒนาฯ วัคซีน และเวชภัณฑ์ใหม่ ๆ เพื่อให้คนไทยชาติลดการพึ่งพามาจากต่างประเทศขององค์การเภสัชกรรม
- การฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติและการรักษาสิ่งแวดล้อมเพื่อสร้างการเติบโตอย่างยั่งยืน วงเงิน 904 ล้านบาท ที่สำคัญเป็นการลงทุนเพื่อการรักษา ดูแล และอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติของประเทศ และการให้องค์ความรู้แก่ประชาชนทั้งในด้านการอนุรักษ์

พรรณไม้ไทยและสัตว์หายากและใกล้สูญพันธุ์ขององค์การสวนพฤกษศาสตร์ องค์การอุตสาหกรรมป่าไม้ และองค์การสวนสัตว์ในพระบรมราชูปถัมภ์

- การปฏิรูปการบริหารจัดการภาครัฐ วงเงิน 646 ล้านบาท เป็นการลงทุนของโรงงานไฟฟ้ากรมสรรพสามิตเพื่อรองรับนโยบายการผลิตสิ่งพิมพ์ลดการปลอมแปลงของกรมสรรพสามิต การลงทุนของบริษัท ธนารักษ์พัฒนาสินทรัพย์ จำกัด เพื่อพัฒนาพื้นที่ศูนย์ราชการที่เป็นการบูรณาการงานราชการของหน่วยงานภาครัฐต่าง ๆ เพื่ออำนวยความสะดวกให้แก่ประชาชน รวมถึงการลงทุนของโรงพิมพ์ตำรวจเพื่อสนับสนุนเอกสารของสำนักงานตำรวจแห่งชาติในการให้บริการประชาชน อาทิ การจัดหาเครื่องพิมพ์ใบสั่งเจ้าพนักงานจราจร และใบตรวจคนเข้าเมือง (ตม.6)

นโยบายรัฐบาล	ล้านบาท	ร้อยละ
1. การพัฒนาเศรษฐกิจและความสามารถในการแข่งขันของไทย	332,047	95.1
2. การพัฒนาพื้นที่เศรษฐกิจและการกระจายความเจริญสู่ภูมิภาค	878	0.3
3. การพัฒนาสร้างความเข้มแข็งจากฐานราก	6,664	1.9
4. การปฏิรูปกระบวนการเรียนรู้และการพัฒนาศักยภาพของคนไทยทุกช่วงวัย	7,648	2.2
5. การฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติและการรักษาสีเขียวเมืองเพื่อสร้างการเติบโตอย่างยั่งยืน	904	0.3
6. การปฏิรูปการบริหารจัดการภาครัฐ	646	0.2
รวม	348,787	100.0

1.2.2 ความสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ พ.ศ. 2561 - 2580 การลงทุนของรัฐวิสาหกิจในปีนี้จะเป็นการก้าวเข้าสู่ปีที่สามของการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติ ระยะ 20 ปี ซึ่งจากกรอบข้อเสนองบการเงินเบิกจ่ายลงทุน จำนวน 348,787 ล้านบาท มีความสอดคล้องของภารกิจและกิจกรรมการลงทุนกับยุทธศาสตร์ชาติทั้ง 6 ด้าน ดังนี้

- ยุทธศาสตร์ชาติด้านความมั่นคง วงเงิน 89 ล้านบาท โดยเป็นการลงทุนจัดหาอุปกรณ์เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพระบบรักษาความปลอดภัยอิเล็กทรอนิกส์และระบบควบคุมการเข้าถึง (ACCESS CONTROL) ให้แก่พื้นที่ปฏิบัติงานการควบคุมจราจรทางอากาศของท่าอากาศยานทั้งในส่วนกลางและส่วนภูมิภาค และยกระดับมาตรฐานระบบเฝ้าระวังภัยคุกคามและการโจมตีผ่านระบบเครือข่ายสื่อสารการควบคุมการบิน ของบริษัท วิทยุการบินแห่งประเทศไทย จำกัด
- ยุทธศาสตร์ชาติด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขัน วงเงิน 308,127 ล้านบาท ส่วนใหญ่เป็นการลงทุนของรัฐวิสาหกิจภายใต้สังกัดกระทรวงคมนาคม โดยแบ่งการพัฒนาในแต่ละด้านที่สำคัญได้ดังนี้

การลงทุนพัฒนาและปรับปรุงระบบคมนาคม เช่น การลงทุนพัฒนาโครงข่ายระบบขนส่งทางรางและโครงข่ายทางพิเศษ เพื่ออำนวยความสะดวกด้านการเดินทาง การขนส่ง และการค้าของการรถไฟแห่งประเทศไทย การรถไฟฟ้ามหานครแห่งประเทศไทย และการทางพิเศษแห่งประเทศไทย การลงทุนพัฒนาและปรับปรุงท่าเรือ เพื่อรองรับการนำเข้าและส่งออกสินค้าไปต่างประเทศของการท่าเรือแห่งประเทศไทย

การลงทุนพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านพลังงาน ที่สำคัญเป็นการลงทุนก่อสร้างและปรับปรุงโรงไฟฟ้าหลัก การลงทุนเพื่อสนับสนุนการใช้พลังงานทดแทน การปรับปรุงโครงข่ายไฟฟ้าทั้งระบบสายส่งและสายจำหน่ายโดยเฉพาะการเร่งนำสายไฟฟ้าลงใต้ดิน และการรองรับโครงการรถไฟฟ้า และแสวงหาความร่วมมือกับประเทศเพื่อนบ้าน ในการร่วมทุนผลิตไฟฟ้า เพื่อความมั่นคงและเพิ่มประสิทธิภาพการใช้พลังงานของประเทศของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย การไฟฟ้านครหลวง การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค บริษัท พีโอเอ เอ็นคอม อินเตอร์เนชั่นแนล จำกัด และบริษัท กฟผ. อินเตอร์เนชั่นแนล จำกัด

การลงทุนพัฒนาระบบโลจิสติกส์ ที่สำคัญเป็นการลงทุนพัฒนาและปรับปรุง การขนส่งพัสดุภัณฑ์เพื่อเพิ่มศักยภาพและยกระดับมาตรฐานการให้บริการของบริษัท ไปรษณีย์ไทย จำกัด

การลงทุนสนับสนุนภาคอุตสาหกรรม จากการพัฒนาพื้นที่รองรับอุตสาหกรรม ทั้งผู้ประกอบการขนาดใหญ่ และวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม โดยลงทุนพัฒนา/ปรับปรุงพื้นที่และสิ่งอำนวยความสะดวกภายในนิคมอุตสาหกรรม และส่งเสริมการพัฒนาพื้นที่เศรษฐกิจใหม่บริเวณชายแดนเพื่อเป็นประตูเศรษฐกิจเชื่อมโยงกับประเทศเพื่อนบ้าน โดยการสร้างปัจจัยแวดล้อมที่เอื้อต่อการลงทุนของการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย

การลงทุนสนับสนุนภาคเกษตร โดยเป็นการลงทุนของการยางแห่งประเทศไทย องค์การส่งเสริมกิจการโคนมแห่งประเทศไทย องค์การสะพานปลา และองค์การตลาดเพื่อเกษตรกร เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตของสินค้าและบริการเพื่อให้สินค้าด้านการเกษตรได้มาตรฐานและความปลอดภัยรวมทั้งเพื่อให้เกษตรกรมีรายได้ที่มั่นคงและยั่งยืน การใช้ประโยชน์ศักยภาพจากพื้นที่โดยเฉพาะภาคการผลิต โดยส่งเสริมให้เกษตรกรผลิตพืช ปศุสัตว์ และทำประมงให้สอดคล้องกับศักยภาพพื้นที่และความต้องการของตลาด ตลอดจนการใช้เทคโนโลยีและเครื่องจักรสมัยใหม่ ในกระบวนการผลิตเพื่อลดต้นทุนการผลิต การบริหารจัดการผลผลิตอย่างเป็นระบบ พร้อมทั้งปรับปรุงท่าเทียบเรือประมงและพัฒนาตลาดให้ทันสมัยได้มาตรฐานเพื่อเป็นสถานที่จำหน่ายสินค้าของประชาชน

การลงทุนเสริมสร้างเสถียรภาพทางเศรษฐกิจมหภาค โดยเป็นการลงทุนที่มีส่วนช่วยเพิ่มความแข็งแกร่งให้กับภาคการเงินของประเทศจากการลงทุนเพื่อสร้างรายได้นำส่งให้รัฐ โดยส่วนใหญ่เป็นการลงทุนของรัฐวิสาหกิจภายใต้สังกัดกระทรวงการคลัง เช่น การยาสูบแห่งประเทศไทย และสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล เป็นต้น นอกจากนี้ เป็นการสนับสนุนการเข้าถึงบริการทางการเงินของสำนักงานธนาณูเคราะห์ เพื่อขยายการให้บริการด้านเงินทุนดอกเบี้ยต่ำให้กับประชาชนผู้มีรายได้น้อยหรือผู้ประกอบการรายย่อย เพื่อให้สามารถเข้าถึงสวัสดิการของรัฐและแหล่งเงินลงทุนได้อย่างทั่วถึง ในต้นทุนที่เหมาะสมโดยไม่จำเป็นต้องพึ่งพาเงินกู้ยืมในระบบ

การลงทุนสนับสนุนภาคบริการ ที่สำคัญได้แก่ การบริการด้านการท่องเที่ยว โดยมี การลงทุนในระบบเทคโนโลยีสารสนเทศที่ทันสมัยมาใช้ในการจัดทำสื่อประชาสัมพันธ์เกี่ยวกับสถานที่ท่องเที่ยวในประเทศไทยเพื่ออำนวยความสะดวกแก่นักท่องเที่ยว

ของการท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย และการลงทุนเพื่อก่อสร้างอาคารโรงงานผลิตยา
ก่อสร้างคลังยาและเวชภัณฑ์ เพื่อพัฒนาบริการด้านการแพทย์ครบวงจร การผลิต
เวชภัณฑ์และเภสัชภัณฑ์ ตลอดจนจัดหาเครื่องมือและอุปกรณ์สำหรับการวิจัยและ
พัฒนายาและเวชภัณฑ์ใหม่ ๆ เพื่อลดการพึ่งพายาจากต่างประเทศ และเพื่อให้
ประชาชนสามารถเข้าถึงยาหลักได้มากขึ้นขององค์การเภสัชกรรม

- ยุทธศาสตร์ชาติด้านการพัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพทรัพยากรมนุษย์ วงเงิน 3,124 ล้านบาท โดยเป็นการลงทุนในโครงสร้างพื้นฐานด้านการกีฬา และการจัดหา
เครื่องมือและอุปกรณ์ด้านวิทยาศาสตร์การกีฬาเพื่อพัฒนาและส่งเสริมสมรรถภาพ
ทางกายนักกีฬาสู่ความเป็นเลิศและเพื่อการอาชีพในระดับนานาชาติของการกีฬา
แห่งประเทศไทย และการปรับปรุงและจัดให้มีพื้นที่สำหรับการปลูกฝังและพัฒนา
ทักษะนอกห้องเรียน การใช้วิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรมเพื่อเป็นรากฐาน
ในการสร้างและจัดการความรู้ พัฒนาทัศนคติและแรงบันดาลใจที่อยากเรียนรู้ สามารถ
นำความรู้ไปพัฒนาต่อยอดหรือประยุกต์ใช้ในการดำเนินชีวิตได้ขององค์การพิพิธภัณฑ์
วิทยาศาสตร์แห่งชาติ ซึ่งสอดคล้องกับทิศทางของยุทธศาสตร์ที่ต้องการขับเคลื่อน
การพัฒนาประเทศเข้าสู่สังคมแห่งการเรียนรู้และนวัตกรรม
- ยุทธศาสตร์ชาติด้านการสร้างโอกาสและความเสมอภาคทางสังคม วงเงิน 6,647
ล้านบาท ส่วนใหญ่เป็นการลงทุนก่อสร้างที่อยู่อาศัยเพื่อเป็นสวัสดิการสังคมสำหรับ
ผู้มีรายได้น้อย - รายได้ปานกลาง และข้าราชการให้มีที่อยู่อาศัยเป็นหลักแหล่งและ
ช่วยลดปัญหาชุมชนแออัดของการเคหะแห่งชาติ ซึ่งสอดคล้องกับแนวทางของยุทธศาสตร์
ที่ต้องการยกระดับคุณภาพบริการทางสังคม และการเข้าถึงบริการทางสังคมของรัฐ
อย่างมีคุณภาพ ทัวถึง และเป็นธรรม
- ยุทธศาสตร์ชาติด้านการสร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม วงเงิน 30,154 ล้านบาท ที่สำคัญเป็นการลงทุนจัดหาเครื่องมือและอุปกรณ์ในการบำบัด
น้ำเสียให้กับท้องถิ่นขององค์การจัดการน้ำเสีย การลงทุนเพื่อให้องค์ความรู้ในการรักษา
ดูแล และอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติของประเทศ อาทิ การให้องค์ความรู้เรื่องการอนุรักษ์
พรรณไม้ไทยและสัตว์หายากและใกล้สูญพันธุ์ขององค์การสวนพฤกษศาสตร์ องค์การ
อุตสาหกรรมป่าไม้ และองค์การสวนสัตว์ในพระบรมราชูปถัมภ์ นอกจากนี้เป็นการลงทุน
ของการประปานครหลวงและการประปาส่วนภูมิภาคที่ให้ความสำคัญกับการเพิ่ม
ประสิทธิภาพการผลิตและการจ่ายน้ำ การปรับปรุงแหล่งน้ำ รวมทั้งลดอัตราน้ำสูญเสีย
ซึ่งจะทำให้ผู้ใช้น้ำได้รับบริการน้ำประปาที่สะอาดตามมาตรฐานสากล เพื่อให้เศรษฐกิจ
และสิ่งแวดล้อมพัฒนาควบคู่กันอย่างสมดุล
- ยุทธศาสตร์ชาติด้านการปรับสมดุลและพัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐ วงเงิน 646 ล้านบาท เป็นการลงทุนเพื่อสนับสนุนนโยบายการผลิตสิ่งพิมพ์ลดการปลอมแปลง
ตามนโยบายรัฐของโรงงานไฟ กรมสรรพสามิต การลงทุนพัฒนาพื้นที่ศูนย์ราชการ
ของบริษัท ธนาคารพัฒนาสินทรัพย์ จำกัด นอกจากนี้เป็นการลงทุนด้านงานสิ่งพิมพ์
ของโรงพิมพ์ตำรวจ เพื่อสนับสนุนภารกิจของสำนักงานตำรวจแห่งชาติในการให้บริการ
ประชาชน

ยุทธศาสตร์ชาติ	ล้านบาท	ร้อยละ
1. ด้านความมั่นคง	89	0.1
2. ด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขัน	308,127	88.3
3. ด้านการพัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพทรัพยากรมนุษย์	3,124	0.9
4. ด้านการสร้างโอกาสและความเสมอภาคทางสังคม	6,647	1.9
5. ด้านการสร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม	30,154	8.6
6. ด้านการปรับสมดุลและพัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐ	646	0.2
รวม	348,787	100.0

(เอกสารแนบ 6)

1.3 ความจำเป็นและความพร้อมในการลงทุน

1.3.1 ภาพรวม ในภาพรวมรัฐวิสาหกิจได้เสนอของบลงทุนวงเงินดำเนินการรวมทั้งสิ้น จำนวน 1,343,522 ล้านบาท โดยเป็นงบผูกพันดำเนินการสูงถึง 1,004,807 ล้านบาท และวงเงินเบิกจ่ายลงทุนรวมทั้งสิ้น จำนวน 348,787 ล้านบาท เป็นงบผูกพันจ่าย 234,751 ล้านบาท ซึ่งวงเงินดำเนินการและเบิกจ่ายลงทุนจำนวนดังกล่าว แยกเป็นงบลงทุนเพื่อการดำเนินงานปกติ เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการดำเนินงานและพัฒนาองค์กร วงเงินดำเนินการ 296,776 ล้านบาท และวงเงินเบิกจ่ายลงทุน 98,938 ล้านบาท และงบลงทุนโครงการเพื่อพัฒนาภารกิจตามวัตถุประสงค์ในการจัดตั้ง วงเงินดำเนินการ 1,046,746 ล้านบาท และวงเงินเบิกจ่ายลงทุน 249,849 ล้านบาท

กรอบข้อเสนอเบิกจ่ายลงทุนของรัฐวิสาหกิจปีงบประมาณ 2563

หน่วย : ล้านบาท

งบลงทุน	ปี 2563			
	ผูกพัน	ประจำปี	รวม	ร้อยละ
1. เพื่อการดำเนินงานปกติ	53,394	45,544	98,938	28.4
1.1 รายปี	9,882	21,473	31,355	9.0
1.2 แผนระยะยาว	43,512	24,071	67,583	19.4
> แผนต่อเนื่อง	43,499	11,706	55,205	15.8
> แผนใหม่	13	12,365	12,378	3.6
2. โครงการ	181,357	68,493	249,849	71.6
2.1 โครงการต่อเนื่อง	181,357	59,784	241,141	69.1
2.2 โครงการใหม่	-	8,709	8,709	2.5
รวม	234,751	114,037	348,787	100.0

นอกจากนี้ ได้พิจารณารายละเอียดโดยแยกพิจารณาเป็นรายการลงทุนที่ได้รับอนุมัติไว้แล้วและที่เสนอขออนุมัติใหม่ในปี โดยในส่วนของรายการลงทุนที่ได้รับอนุมัติไว้แล้ว จะพิจารณาความก้าวหน้าและการผูกพันที่รัฐวิสาหกิจต้องดำเนินการต่อเนื่อง สำหรับรายการลงทุนที่ขออนุมัติใหม่จะพิจารณาจากเหตุผลความจำเป็นในการลงทุนตามภารกิจหลักเป็นสำคัญ ดังนี้

- (1) รายการลงทุนที่ได้รับอนุมัติไว้แล้ว (งบผูกพัน แผนระยะยาวต่อเนื่อง และโครงการต่อเนื่อง) จากกรอบวงเงินดำเนินการในภาพรวมที่รัฐวิสาหกิจเสนอมาจำนวน 1,343,522 ล้านบาท เป็นวงเงินของรายการลงทุนที่ได้รับอนุมัติไว้แล้วที่จะดำเนินการต่อเนื่อง รวมจำนวน 1,242,590 ล้านบาท หรือประมาณร้อยละ 92.5 ของกรอบวงเงินดำเนินการ และในจำนวนนี้มีภาระผูกพันที่ต้องเบิกจ่ายลงทุนตามสัญญา รวมจำนวน 306,228 ล้านบาท หรือประมาณร้อยละ 24.6 ของกรอบวงเงินดำเนินการที่ได้รับอนุมัติไว้แล้ว
- (2) รายการลงทุนที่ขออนุมัติใหม่ในปีนี้ วงเงินดำเนินการ รวมจำนวน 100,932 ล้านบาท และประมาณการว่าจะเบิกจ่ายลงทุน รวมจำนวน 42,559 ล้านบาท ส่วนใหญ่เป็นการเสนอขอลงทุนตามความจำเป็นในการดำเนินงานตามภารกิจหลัก ทั้งในส่วนที่เป็นงบลงทุนเพื่อการดำเนินงานปกติและโครงการเพื่อการพัฒนา โดยส่วนหนึ่งจะเป็นข้อเสนอการลงทุนของโครงการซึ่งยังไม่ผ่านความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีตามขั้นตอน ก่อนที่รัฐวิสาหกิจจะดำเนินการลงทุนได้ จำนวน 20 โครงการ วงเงินดำเนินการรวม 30,413 ล้านบาท และวงเงินเบิกจ่ายลงทุนรวม 8,709 ล้านบาท

1.3.2 กลุ่มภารกิจหลัก เนื่องจากรัฐวิสาหกิจที่เสนอขออนุมัติงบลงทุนประจำปีมีจำนวนมาก และมีความหลากหลายในการดำเนินกิจการ ประกอบกับการพิจารณาในลักษณะของภาพรวมหรือรายการกระทรวงอาจจะไม่สะท้อนผลลัพธ์ที่ได้จากการลงทุนของรัฐวิสาหกิจที่ชัดเจน จึงได้พิจารณาการลงทุนของรัฐวิสาหกิจโดยจำแนกตามกลุ่มภารกิจหลักออกเป็น 2 กลุ่ม ได้แก่ กลุ่มที่ดำเนินการลงทุนด้านโครงสร้างพื้นฐานหลัก และกลุ่มที่ดำเนินการลงทุนด้านบริการเชิงสังคมหรือตามนโยบายพิเศษของรัฐ ดังนี้

- (1) กลุ่มที่ดำเนินการด้านโครงสร้างพื้นฐานหลัก มีวงเงินดำเนินการ 1,260,581 ล้านบาท และวงเงินเบิกจ่ายลงทุน 327,426 ล้านบาท โดยรัฐวิสาหกิจในกลุ่มนี้ได้ประมาณการเบิกจ่ายลงทุนเพิ่มขึ้นจากปี 2562 ประมาณร้อยละ 38.5 ส่วนใหญ่เป็นการเพิ่มขึ้นของรัฐวิสาหกิจสังกัดกระทรวงคมนาคม ที่สำคัญได้แก่ การรถไฟแห่งประเทศไทย อาทิ โครงการความร่วมมือระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยและรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐประชาชนจีนในการพัฒนาระบบรถไฟความเร็วสูงเพื่อเชื่อมโยงภูมิภาค ช่วงกรุงเทพมหานคร - หนองคาย (ระยะที่ 1 ช่วงกรุงเทพมหานคร - นครราชสีมา) โครงการระบบขนส่งมวลชนทางรางในพื้นที่กรุงเทพมหานครและปริมณฑล ช่วงบางซื่อ - รังสิต และโครงการก่อสร้างรถไฟทางคู่ ช่วงต่าง ๆ (ช่วงนครปฐม - ชุมพร ช่วงมาบะเภา - ชุมทางถนนจิระ และช่วงลพบุรี - ปากน้ำโพ) การรถไฟฟ้ามหานคร สายเฉลิมรัชมงคล แห่งประเทศไทย อาทิ โครงการรถไฟฟ้าสายสีม่วง ช่วงเตาปูน - ราษฎร์บูรณะ (วงแหวนกาญจนาภิเษก) โครงการรถไฟฟ้าสายสีส้ม ช่วงตลิ่งชัน - ศูนย์วัฒนธรรม (ยังไม่ผ่านการพิจารณาโครงการตามขั้นตอน) และช่วงศูนย์วัฒนธรรม - มีนบุรี (สุวินทวงศ์) การทางพิเศษแห่งประเทศไทย อาทิ โครงการทางพิเศษสายพระราม 3 - ดาวคะนอง - วงแหวนรอบนอกกรุงเทพมหานครด้านตะวันตก และการประปาส่วนภูมิภาค อาทิ โครงการก่อสร้างปรับปรุงขยายปี 2561 (เพิ่มเติม) - ปี 2563 (ยังไม่ผ่านการพิจารณาโครงการตามขั้นตอน) และแผนงานวางท่อขยายเขตจำหน่ายน้ำ ปี 2563

- (2) กลุ่มที่ดำเนินการด้านบริการเชิงสังคมหรือตามนโยบายพิเศษของรัฐ มีวงเงินดำเนินการ 82,941 ล้านบาท และวงเงินเบิกจ่ายลงทุน 21,361 ล้านบาท โดยรัฐวิสาหกิจในกลุ่มนี้ ได้ประมาณการเบิกจ่ายลงทุนเพิ่มขึ้นจากปี 2562 ประมาณร้อยละ 43.5 สำหรับการลงทุนหลักที่เพิ่มขึ้นจะเป็นการลงทุนของการเคหะแห่งชาติ ส่วนมากเป็นโครงการที่ยังไม่ผ่านการพิจารณาโครงการตามขั้นตอน ที่สำคัญได้แก่ โครงการพัฒนาที่อยู่อาศัยชุดที่ 2 ระยะที่ 2 - 3 และโครงการพัฒนาที่อยู่อาศัยตามแนวเส้นทางรถไฟฟ้า ระยะที่ 3 การกีฬาแห่งประเทศไทย อาทิ งานอาคารที่พักนักกีฬาที่สนามกีฬาในส่วนภูมิภาค และงานก่อสร้างสนามฟุตบอลคู่ - สนามกรีฑา จังหวัดเจ้าภาพกีฬาเยาวชนแห่งชาติ ครั้งที่ 37 (จ.พัทลุง) องค์การเภสัชกรรม อาทิ แผนเพิ่มศักยภาพในการผลิต NCD และการบรรจุยาแบบอัตโนมัติ และโครงการก่อสร้างโรงงานผลิตยารังสีดะระยะที่สอง และองค์การจัดการน้ำเสีย ส่วนใหญ่เป็นการก่อสร้างศูนย์บริหารจัดการคุณภาพน้ำในพื้นที่ให้บริการในส่วนภูมิภาค อาทิ อบต.อำวนาง จ.กระบี่ เทศบาลตำบลเกาะเต่า จ.สุราษฎร์ธานี เทศบาลเมืองปู่เจ้าสมิงพราย จ.สมุทรปราการ และเทศบาลตำบลอ้อมใหญ่ จ.นครปฐม

วงเงินเบิกจ่ายลงทุนปีงบประมาณ 2563 (รายกลุ่มภารกิจหลัก)

กลุ่มภารกิจ	ปี 2563		ปี 2562 (เบื้องต้น)	% เพิ่ม (ลด)
	ล้านบาท	ร้อยละ	ล้านบาท	
1. กลุ่มที่ดำเนินการด้านโครงสร้างพื้นฐานหลัก	327,426	93.9	236,387	38.5
2. กลุ่มที่ดำเนินการด้านบริการเชิงสังคมหรือตามนโยบายพิเศษของรัฐ	21,361	6.1	14,861	43.5
รวม	348,787	100.0	251,248	38.8

1.3.3 ความพร้อมด้านแหล่งเงินทุน

จากข้อเสนอการเบิกจ่ายลงทุนของรัฐวิสาหกิจในภาพรวมปี 2563 จำนวน 348,787 ล้านบาท รัฐวิสาหกิจ จำนวน 44 แห่ง มีความพร้อมของแหล่งเงินทุนต่าง ๆ ดังนี้

- > เงินรายได้ จำนวน 100,413 ล้านบาท หรือร้อยละ 28.8 อย่างไรก็ดี จากการพิจารณาความพร้อมตามข้อเสนอการลงทุนของรัฐวิสาหกิจที่คาดว่าจะใช้จ่ายลงทุนจากเงินรายได้พบว่า บางรัฐวิสาหกิจอาจจะไม่สามารถเบิกจ่ายจากเงินรายได้ตามที่คาดการณ์ไว้ได้ เนื่องจากมีการลงทุนใหม่ที่ยังต้องรอการอนุมัติให้ดำเนินการตามขั้นตอนก่อน และรัฐวิสาหกิจบางแห่งมีวงเงินเบิกเกินบัญชีและเงินกู้ระยะสั้นสำรองไว้เพื่อบริหารสภาพคล่องในบางช่วงเวลาไว้แล้ว
- > เงินงบประมาณ จำนวน 120,392 ล้านบาท หรือร้อยละ 34.5 (รวมเงินกู้ที่รัฐบาลรับภาระ 65,825 ล้านบาท ของการรถไฟแห่งประเทศไทย และ 156 ล้านบาท ของการทางพิเศษแห่งประเทศไทย) ประกอบด้วย เงินผูกพันที่กันเหลือมปีมาจากปีก่อน ประมาณ 88,157 ล้านบาท และเงินงบประมาณที่จะขอจัดสรรในปีงบประมาณ 32,235 ล้านบาท อย่างไรก็ดี เนื่องจากร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 ยังอยู่ระหว่างกระบวนการพิจารณา ดังนั้น **ภายหลัง**

พระราชบัญญัติฯ มีผลบังคับใช้แล้วจะต้องปรับปรุงแหล่งเงินลงทุนของรัฐวิสาหกิจให้สอดคล้องกับที่ได้รับจัดสรรจริงต่อไป

- เงินกู้ จำนวน 122,392 ล้านบาท หรือร้อยละ 35.1 ประกอบด้วย เงินกู้ที่มีการระดมทุนการลงทุนแล้ว จำนวน 91,419 ล้านบาท และกรอบเงินกู้ที่จะขอใหม่ จำนวน 30,973 ล้านบาท และจากกรอบเงินกู้รวม 122,392 ล้านบาท แยกเป็นเงินกู้ในประเทศร้อยละ 91.2 (รวมเงินกู้ที่รัฐบาลรับภาระของการรถไฟฯขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทยจำนวน 46,479 ล้านบาท) และเงินกู้ต่างประเทศ ร้อยละ 8.8 ซึ่งสอดคล้องกับนโยบายที่ให้ใช้เงินกู้ในประเทศเป็นหลัก สำหรับเงินกู้ต่างประเทศเป็นการกู้ของการรถไฟแห่งประเทศไทยเพื่อลงทุนในโครงการระบบขนส่งมวลชนทางรางในพื้นที่กรุงเทพมหานครและปริมณฑล ช่วงบางซื่อ – รังสิต และโครงการความร่วมมือระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยและรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐประชาชนจีนในการพัฒนาระบบรถไฟความเร็วสูงเพื่อเชื่อมโยงภูมิภาค ช่วงกรุงเทพมหานคร – หนองคาย (ระยะที่ 1 ช่วงกรุงเทพมหานคร - นครราชสีมา)

สำหรับการดำเนินการกู้เงินดังกล่าวประมาณร้อยละ 60.2 เป็นการลงทุนเพื่อก่อสร้างโครงสร้างพื้นฐานด้านคมนาคมขนส่ง อาทิ โครงการก่อสร้างรถไฟฟ้าเส้นทางต่าง ๆ โครงการระบบขนส่งมวลชนทางรางตามนโยบายการเร่งรัดการลงทุนของรัฐบาล รองลงมาประมาณร้อยละ 33.4 เป็นการกู้เพื่อลงทุนโครงการด้านพลังงานไฟฟ้าเพื่อก่อสร้างและปรับปรุงระบบส่งและจำหน่ายไฟฟ้า และจากการพิจารณาได้สอบถามข้อเท็จจริงจากรัฐวิสาหกิจทราบว่าได้มีการประสานเพื่อขอบรรจุวงเงินกู้ดังกล่าวไว้ในแผนบริหารหนี้สาธารณะประจำปีเพื่อรอการพิจารณาตามขั้นตอนจากสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะด้วยแล้ว

- แหล่งเงินอื่น ๆ จำนวน 5,590 ล้านบาท หรือร้อยละ 1.6 เป็นแหล่งเงินลงทุนจากเงินกองทุนรวมโครงสร้างพื้นฐานเพื่ออนาคตประเทศไทย (TFFIF) ของการทางพิเศษแห่งประเทศไทยเพื่อลงทุนในโครงการทางพิเศษสายพระราม 3 - ดาวคะนอง - วงแหวนรอบนอกกรุงเทพมหานครด้านตะวันตก

แหล่งเงินเบิกจ่ายลงทุนปีงบประมาณ 2563

รายการ	ปี 2563	
	ล้านบาท	ร้อยละ
1. เงินรายได้	100,413	28.8
2. เงินงบประมาณ	120,392 ¹	34.5
3. เงินกู้	122,392	35.1
3.1 เงินกู้ในประเทศ	111,641 ²	32.0
3.2 เงินกู้ต่างประเทศ	10,751	3.1
4. อื่น ๆ	5,590 ³	1.6
รวม	348,787	100.0

หมายเหตุ 1 เป็นเงินกู้ที่รัฐบาลรับภาระ 65,981 ล้านบาท (การรถไฟแห่งประเทศไทย 65,825 ล้านบาท และการทางพิเศษแห่งประเทศไทย 156 ล้านบาท)
 2 เป็นเงินกู้ที่รัฐบาลรับภาระ 46,479 ล้านบาท (การรถไฟฯขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย)
 3 แหล่งเงินจากกองทุนรวมโครงสร้างพื้นฐานเพื่ออนาคตประเทศไทย: TFFIF (การทางพิเศษแห่งประเทศไทย)

1.3.4 ความสามารถในการเบิกจ่ายลงทุน

จากการพิจารณาด้านประสิทธิภาพการเบิกจ่ายลงทุนของรัฐวิสาหกิจในช่วง 5 ปีที่ผ่านมา (ปี 2557 - 2561) รัฐวิสาหกิจเบิกจ่ายลงทุนในภาพรวมได้เฉลี่ยเพียงประมาณร้อยละ 81.4 (กรอบอนุมัติเบิกจ่ายลงทุนเฉลี่ยปีละ 206,056 ล้านบาท เบิกจ่ายได้เฉลี่ยประมาณปีละ 167,644 ล้านบาท) โดยมีสาเหตุทั้งที่เกิดจากปัจจัยภายใน เช่น การขาดการวางแผนบริหาร การลงทุนด้วยความรอบคอบ และการเปลี่ยนแปลงนโยบายการลงทุนของผู้บริหารบ่อยครั้ง เป็นต้น และเกิดจากปัจจัยภายนอก ที่สำคัญเช่น ปัญหาการร้องเรียนจากกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างทำให้ต้องมีการปรับปรุงแก้ไขรายละเอียดขอบเขตงานและ/หรือเริ่มกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างใหม่หลายครั้ง ปัญหาการไม่สามารถเข้าดำเนินการในพื้นที่ก่อสร้างได้เนื่องจากความไม่พร้อมของหน่วยงานเจ้าของสถานที่หรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง อาทิ กรุงเทพมหานคร หน่วยงานท้องถิ่น และปัญหาการต่อต้านจากชุมชนในพื้นที่ โดยรัฐวิสาหกิจสังกัดกระทรวงคมนาคมเป็นกลุ่มที่มีกรอบวงเงินลงทุนสูงแต่เบิกจ่ายลงทุนได้ต่ำที่ประมาณร้อยละ 67.3 (กรอบวงเงินอนุมัติในช่วง 5 ปี รวมจำนวน 384,003 ล้านบาท เบิกจ่ายได้ 258,486 ล้านบาท)

ดังนั้น จากประสิทธิภาพการเบิกจ่ายลงทุนที่ผ่านมา ประกอบข้อเท็จจริงที่รัฐวิสาหกิจมีรายการลงทุนและกรอบวงเงินผูกพันที่ดำเนินการไม่แล้วเสร็จในปีที่ผ่านมาและต้องผูกพันดำเนินการเพื่อลงทุนต่อเนื่องในปีงบประมาณ 2563 เป็นจำนวนมาก ทำให้การประมาณการเบิกจ่ายลงทุนที่คาดการณ์ว่าจะเบิกจ่ายได้ทั้งหมดในปีนี้ จำนวน 348,787 ล้านบาท อาจเกินขีดความสามารถที่รัฐวิสาหกิจจะดำเนินการได้ตามที่ประมาณการไว้ แม้ว่าปีงบประมาณ 2562 ในเบื้องต้นรัฐวิสาหกิจในภาพรวมประมาณว่าจะเบิกจ่ายได้สูงถึงร้อยละ 98.0 แต่จากปัญหาอุปสรรคที่ยังมีอยู่จึงคาดว่าเมื่อดำเนินงานจริงรัฐวิสาหกิจจะไม่สามารถดำเนินการได้ตามที่ประมาณไว้

อย่างไรก็ดี การเบิกจ่ายลงทุนของรัฐวิสาหกิจมีความสำคัญต่อระบบเศรษฐกิจของประเทศ เนื่องจากการลงทุนของรัฐวิสาหกิจจะมีส่วนช่วยกระตุ้นระบบเศรษฐกิจ โดยเฉพาะในช่วงที่การลงทุนของภาคเอกชนและภาวะเศรษฐกิจชะลอตัว รวมทั้งนโยบายภาครัฐที่ต้องการเร่งรัดให้รัฐวิสาหกิจเบิกจ่ายลงทุนตามแผน จึงยังเห็นควรกำหนดให้รัฐวิสาหกิจเบิกจ่ายลงทุนให้ได้อย่างน้อยร้อยละ 95.0 ของกรอบวงเงินเบิกจ่ายที่ได้รับอนุมัติ และกำหนดหลักเกณฑ์ให้รัฐวิสาหกิจปรับปรุงการลงทุนได้ภายในไตรมาสแรก ยกเว้นกรณีที่เกิดจากปัจจัยภายนอกหรือเป็นการดำเนินการเชิงนโยบายที่เป็นเรื่องนอกเหนือจากการบริหารจัดการเท่านั้น รวมทั้งในการเสนอของบลงทุนประจำปีให้พิจารณาอย่างถี่ถ้วนด้วยว่ามีรายการลงทุนใดที่ได้รับอนุมัติให้ดำเนินการไปแล้วมากกว่า 1 ปี โดยที่รัฐวิสาหกิจยังไม่สามารถดำเนินการผูกพันสัญญาได้ให้ยกเลิกรายการลงทุนดังกล่าวโดยไม่ต้องเสนอขอผูกพันการลงทุนมาในปีต่อไป

นอกจากนี้ รัฐวิสาหกิจจะต้องเตรียมความพร้อมสำหรับดำเนินการลงทุนล่วงหน้า เช่น การจัดทำแบบ การจัดเตรียมเอกสารประกวดราคา การประสานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เป็นต้น เพื่อให้สามารถเริ่มดำเนินการลงทุนได้ทันทีเมื่อได้รับอนุมัติ สำหรับรายการที่หมดความจำเป็นในการลงทุนตามสถานการณ์ปัจจุบันแล้วให้รัฐวิสาหกิจเร่งพิจารณาจัดหารายการลงทุนอื่นมาดำเนินการแทนเพื่อไม่ให้เกิดผลกระทบต่อกรอบการเบิกจ่ายลงทุน

ประจำปีในภาพรวม รวมถึงการเร่งรัดเสนอขออนุมัติโครงการใหม่โดยเร็ว โดยให้ดำเนินการตามกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้องด้วย

1.4 การปรับลดงบประมาณปีงบประมาณ 2563

จากการพิจารณาความพร้อมในการลงทุนของรัฐวิสาหกิจ ทั้งด้านประสิทธิภาพการดำเนินงาน การรออนุมัติตามขั้นตอนอื่น ฐานะการเงิน และผลการดำเนินงานที่ผ่านมา ประกอบสถานะของการลงทุนตามความจำเป็นในการดำเนินงานตามภารกิจแล้ว ปรากฏว่ามีหลายรัฐวิสาหกิจ ที่การลงทุนในบางรายการยังไม่สามารถเริ่มดำเนินการได้ตามที่ได้รับอนุมัติให้ลงทุนไว้แล้ว และบางรายการมีความก้าวหน้าล่าช้ามาก ประกอบกับจากสถิติการเบิกจ่ายลงทุนที่ผ่านมาที่รัฐวิสาหกิจสามารถเบิกจ่ายได้เฉลี่ยเพียงร้อยละ 81.4 ซึ่งต่ำกว่าเป้าหมายที่กำหนดให้เบิกจ่ายไม่น้อยกว่าร้อยละ 95.0 ของวงเงินอนุมัติเบิกจ่าย รวมทั้งในปีงบประมาณ 2563 มีรายการลงทุนและวงเงินผูกพันที่รัฐวิสาหกิจดำเนินการไม่แล้วเสร็จในปีที่ผ่านมาซึ่งจะต้องผูกพันดำเนินการเพื่อลงทุนต่อเนื่องในปีนี้ค่อนข้างมาก ตลอดจนยังมีรายการลงทุนอีกหลายรายการที่ต้องรออนุมัติตามขั้นตอนอื่นก่อนจึงจะสามารถดำเนินการและเบิกจ่ายในปีงบประมาณ 2563 ได้

จากปัจจัยข้างต้น จึงได้พิจารณาปรับปรุงการลงทุนจากที่รัฐวิสาหกิจเสนอมาเพื่อให้สอดคล้องกับสถานการณ์และความพร้อมในการลงทุน โดยปรับลดวงเงินดำเนินการสุทธิรวมประมาณ 99,631 ล้านบาท และปรับลดวงเงินเบิกจ่ายลงทุนสุทธิรวมประมาณ 52,525 ล้านบาท โดยมีการปรับลดการลงทุนที่สำคัญ ดังนี้

1.4.1 ปรับตามความพร้อมในการดำเนินการและผลการดำเนินงานที่ผ่านมา ปรับเพิ่มวงเงินดำเนินการสุทธิ 34,531 ล้านบาท และปรับลดวงเงินเบิกจ่ายลงทุนสุทธิ 31,157 ล้านบาท โดยมีรัฐวิสาหกิจที่ปรับลดวงเงินและรายการลงทุน ที่สำคัญได้แก่

- การรถไฟแห่งประเทศไทย ปรับเพิ่ม/ลดการเบิกจ่ายจากการทบทวนความพร้อมตามผลการดำเนินงานในปี 2562 อาทิ โครงการระบบรถไฟความเร็วสูงฯ (ระยะที่ 1 ช่วงกรุงเทพมหานคร - นครราชสีมา) โครงการก่อสร้างรถไฟทางคู่ ช่วงนครปฐม - ชุมพร (รวมทางคู่สายใต้ 3 เส้นทาง) และช่วงลพบุรี - ปากน้ำโพ โครงการระบบขนส่งมวลชนทางรางในพื้นที่กรุงเทพมหานครและปริมณฑล ช่วงบางซื่อ - รังสิต และโครงการระบบรถไฟชานเมือง สายสีแดงอ่อน ช่วงบางซื่อ - พญาไท - มักกะสัน - หัวหมาก และสายสีแดงเข้ม ช่วงบางซื่อ - หัวลำโพง รวมถึงแผนงานปรับปรุงสะพานและช่องน้ำ แผนงานก่อสร้างโรงรถจักรแก๊สคอย และแผนปรับปรุงประสิทธิภาพการซ่อมบำรุง
- การรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย ปรับลดวงเงินเบิกจ่ายลงทุนของแผนแม่บทเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร รายการลงทุน Big Data ระยะที่ 2 และรายการพัฒนาระบบเชื่อมโยงการดำเนินงานของผู้รับสัมปทานฯ เนื่องจากอยู่ระหว่างดำเนินการสำรวจข้อมูลและจัดทำร่างขอบเขตของงาน (TOR) ทำให้คาดว่าจะในปี 2563 จะสามารถดำเนินการได้เฉพาะการลงทุนในสัญญาเท่านั้น จึงเห็นควรให้เลื่อนแผนการเบิกจ่ายออกไปก่อน นอกจากนี้เป็นการปรับเพิ่มวงเงินดำเนินการของโครงการรถไฟฟ้าสายสีม่วง ช่วงเตาปูน - ราษฎร์บูรณะ (วงแหวนกาญจนาภิเษก) เพื่อให้ครอบคลุมกับงานซึ่งจะดำเนินการต่อเนื่องในปี 2563

- การทางพิเศษแห่งประเทศไทย ปรับแผนการเบิกจ่ายของโครงการทางพิเศษสายพระราม 3 - ดาวคะนอง - วงแหวนรอบนอกกรุงเทพมหานครด้านตะวันตก ลดลงบางส่วน เนื่องจากความล่าช้าจากการประกาศพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินในบริเวณที่จะเวนคืนและปัญหาที่มีผู้เสนอแนะวิจารณ์ร่างประกาศและเอกสารประกวดราคา จึงต้องปรับปรุงรายละเอียดตามข้อวิจารณ์ และมีการเสนอให้กรมบัญชีกลางวินิจฉัยเกี่ยวกับวิธีการจัดซื้อจัดจ้างเพื่อให้เกิดความรอบคอบในการลงทุน ส่งผลให้การดำเนินโครงการล่าช้ากว่าแผน
 - การไฟฟ้านครหลวง ยกเลิกแผนลงทุนโครงการร่วมรถไฟฟ้า ปี 2561 - 2564 เพื่อรอความพร้อมของโครงการรถไฟฟ้าสายสีน้ำเงิน ช่วงบางแค - พุทธมณฑลสาย 4 และโครงการรถไฟฟ้าสายสีเขียวส่วนต่อขยายช่วงสมุทรปราการ บางปะกง - บางปู ที่อยู่ระหว่างทบทวนโครงการ และปรับเพิ่มวงเงินลงทุนของโครงการแผนปรับปรุงและขยายระบบจำหน่ายพลังไฟฟ้าฉบับที่ 12 ปี 2560 - 2564 เพื่อรองรับงานก่อสร้างท่อร้อยสายใต้ดินช่วงสมุทรปราการ บางปะกง-บางปู ตามการประเมินความต้องการใช้ไฟฟ้าที่เพิ่มขึ้นมากกว่าที่คาดการณ์
 - บริษัท ผลิตไฟฟ้าและน้ำเย็น จำกัด ปรับลดรายการลงทุนในหมวดเครื่องจักรและอุปกรณ์ ในส่วนของรายการจัดหาอุปกรณ์ซ่อมแซมโรงไฟฟ้าที่เข้าซ้อนกันและมีบางรายการอยู่ระหว่างเตรียมขอเพิ่มเติมมาในปี 2562
 - บริษัท พีอีเอ เอ็นคอม อินเตอร์เนชั่นแนล จำกัด ปรับลดรายการลงทุนจัดหาและติดตั้งสถานีอัดประจุไฟฟ้าเนื่องจากเส้นทางติดตั้งสถานีฯ ตามทางหลวงแผ่นดินอาจไม่เหมาะสมกับสินค้าของบริษัท พีอีเอ เอ็นคอม อินเตอร์เนชั่นแนล จำกัด ซึ่งเป็นรถยนต์นั่งขนาดเล็กที่ไม่สะดวกกับการเดินทางระหว่างเมือง สำหรับการก่อสร้างสถานีอัดประจุไฟฟ้าอาจพิจารณาทางเลือกอื่น ๆ อาทิ การลงทุนโดยภาคเอกชนผ่านการสนับสนุนจากเงินกองทุนเพื่อส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงานตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 28 มีนาคม 2560 เรื่องมาตรการสนับสนุนการผลิตรถยนต์ที่ขับเคลื่อนด้วยพลังงานไฟฟ้าในประเทศไทย นอกจากนี้เป็นการปรับลดวงเงินของแผนงานระบบผลิตไฟฟ้าพลังงานแสงอาทิตย์บนหลังคา ปี 2561 - 2562 ตามความคืบหน้าในการลงทุนของปีที่ผ่านมาและสอดคล้องกับกรอบวงเงินรวมของแผนที่ได้รับอนุมัติ
 - การกีฬาแห่งประเทศไทย ปรับลดรายการลงทุนในหมวดสิ่งก่อสร้างบางรายการที่ได้รับอนุมัติให้ลงทุนเพิ่มเติมในปี 2562 แล้ว อาทิ รายการค่าจ้างออกแบบอาคารศูนย์ฝึกกีฬาแห่งชาติ National Training Center (NTC) และรายการปรับปรุงซ่อมแซมสนามกีฬา 3 แห่ง เพื่อรองรับการเป็นเจ้าภาพจัดการแข่งขันฟุตบอลชิงแชมป์เอเชีย รุ่นอายุไม่เกิน 23 ปี
- 1.4.2 ปรับให้สอดคล้องกับการอนุมัติตามขั้นตอน ปรับลดวงเงินดำเนินการสุทธิ 134,162 ล้านบาท และวงเงินเบิกจ่ายลงทุนสุทธิ 21,368 ล้านบาท ที่สำคัญได้แก่ (1) ปรับเพิ่มการลงทุนโครงการระบบรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนสายสีแดงอ่อน ช่วงตลิ่งชัน - ศิริราช และโครงการก่อสร้างทางรถไฟฟ้า สายบ้านไผ่ - มหาสารคาม - ร้อยเอ็ด - มุกดาหาร - นครพนม ของการรถไฟฟ้าแห่งประเทศไทย เนื่องจากเป็นโครงการที่ได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีแล้ว

ในปีงบประมาณ 2562 จึงจำเป็นต้องมีวงเงินเพื่อให้สามารถลงทุนได้อย่างต่อเนื่อง (2) ปรับลดการลงทุนแผนงานก่อสร้างอาคารสำนักงานแห่งใหม่ของการรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย เนื่องจากยังไม่ผ่านขั้นตอนการพิจารณาจากคณะรัฐมนตรีตามกฎหมายจัดตั้ง (3) ปรับลดวงเงินลงทุนโครงการจัดซื้อรถโดยสารใช้เชื้อเพลิงก๊าซธรรมชาติ (NGV) จำนวน 3,183 คัน ขององค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ ที่อยู่ระหว่างการเสนอขออนุมัติทบทวนจากคณะรัฐมนตรีซึ่งจำเป็นต้องปรับปรุงประเภทรถโดยสารให้เหมาะสมและสอดคล้องกับการจัดสรรเส้นทางเดินรถใหม่ของกรมการขนส่งทางบก จึงอาจส่งผลกระทบต่อระยะเวลาของแผนการลงทุน และ (4) ปรับลดโครงการแผนงานเปลี่ยนระบบสายไฟฟ้าอากาศเป็นสายไฟฟ้าใต้ดิน เพื่อรองรับการเป็นมหานครแห่งอาเซียนของการไฟฟ้านครหลวง เนื่องจากอยู่ระหว่างเตรียมเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาการปรับปรุงรายละเอียดโครงการใน 5 เส้นทาง ได้แก่ (1) ถนนสุขุมวิท ช่วงสมุทรปราการ บางปะอิน - บางปู (2) ถนนเพชรบุรี ช่วงเอกมัย - ถนนรามคำแหง (3) ถนนประชากรราษฎร์ สาย 1 (ช่วงถนนประชากรราษฎร์ สาย 2 - ถนนทหาร) (4) ถนนสามเสน ช่วงถนนนครชัยศรี - ถนนลูกหลวง และ (5) ช่วงถนนจรัญสนิทวงศ์ - ถนนอรุณอมรินทร์

นอกจากนี้ เป็นการปรับลดงบลงทุนที่เข้าข่ายเป็นโครงการและยังไม่ผ่านความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีตามขั้นตอนก่อนที่รัฐวิสาหกิจจะดำเนินการลงทุนได้ จำนวน 20 โครงการที่สำคัญได้แก่

- (1) แผนติดตั้งระบบโครงข่ายโทรคมนาคม ของการรถไฟฟ้าแห่งประเทศไทย
- (2) โครงการรถไฟฟ้าสายสีส้ม ช่วงตลิ่งชัน - ศูนย์วัฒนธรรม ของการรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย
- (3) โครงการระบบขนส่งมวลชนจังหวัดภูเก็ต ช่วงท่าอากาศยานนานาชาติภูเก็ต - ห้างแมกคาลอง ของการรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย
- (4) โครงการพัฒนาที่อยู่อาศัย ชุดที่ 2 ระยะที่ 2 - 3 ของการเคหะแห่งชาติ
- (5) โครงการนำร่อง HYDRO-FLOATING SOLAR HYBRID ขนาด 45 MWAC เชื้อเพลิงธรรมชาติ ของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย
- (6) โครงการพัฒนาระบบส่งและจำหน่าย ระยะที่ 2 ของการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค
- (7) โครงการก่อสร้างปรับปรุงขยายปี 2561 (เพิ่มเติม) ของการประปาส่วนภูมิภาค

1.4.3 แหล่งเงินลงทุน ภายหลังการปรับลดการลงทุนจะมีแหล่งเงินเบิกจ่ายลงทุนตามความพร้อมของการลงทุน โดยมีการปรับปรุงแหล่งเงินจากรัฐวิสาหกิจเสนอ ดังนี้

- (1) เงินรายได้ จำนวน 93,422 ล้านบาท (ร้อยละ 31.5) ปรับลดลงจากที่เสนอ 6,991 ล้านบาท ตามความพร้อมที่จะดำเนินการและเบิกจ่ายลงทุน และปรับลดตามการลงทุนของโครงการใหม่ที่ต้องรอการอนุมัติให้ดำเนินการตามขั้นตอนก่อน
- (2) เงินงบประมาณ จำนวน 98,586 ล้านบาท (ร้อยละ 33.3) ปรับลดลงจากที่เสนอ 21,806 ล้านบาท ส่วนใหญ่เป็นการปรับลดวงเงินกู้ที่รัฐบาลรับภาระและเงินอุดหนุนของโครงการที่ได้รับอนุมัติไว้แล้วของการรถไฟฟ้าแห่งประเทศไทย ตามความพร้อมในการเบิกจ่ายลงทุนในปี 2563 และปรับลดเงินอุดหนุนโครงการใหม่ของการรถไฟฟ้า

ขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทยและการประปาส่วนภูมิภาค ซึ่งต้องรอการได้รับอนุมัติตามขั้นตอนก่อนดำเนินการ

- (3) เงินกู้ จำนวน 101,011 ล้านบาท (ร้อยละ 34.1) ปรับลดลงจากที่เสนอ 21,381 ล้านบาท โดยเป็นการปรับลดวงเงินกู้ของโครงการใหม่ที่ต้องรออนุมัติตามขั้นตอนของการรถไฟฯ ขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค และการประปาส่วนภูมิภาค สำหรับเงินกู้จำนวนดังกล่าวแยกเป็นเงินกู้ในประเทศ ร้อยละ 31.4 และเงินกู้ต่างประเทศ ร้อยละ 2.7
- (4) แหล่งเงินอื่น ๆ จำนวน 3,243 ล้านบาท (ร้อยละ 1.1) ปรับลดลงจากที่เสนอ 2,347 ล้านบาท โดยเป็นแหล่งเงินลงทุนจากเงินกองทุนรวมโครงสร้างพื้นฐานเพื่ออนาคตประเทศไทย (TFFIF) ซึ่งเป็นการปรับลดวงเงินบางส่วน of โครงการทางพิเศษสายพระราม 3 - ดาวคะนอง - วงแหวนรอบนอกกรุงเทพมหานครด้านตะวันตก เพื่อให้สอดคล้องกับผลการดำเนินงานที่คาดว่าจะล่าช้ากว่าแผน และปรับเพิ่มแหล่งเงินจากกองทุนเพื่อส่งเสริมการท่องเที่ยวไทยขององค์การสวนพฤกษศาสตร์ ตามที่ได้รับ การอนุมัติการลงทุนเพิ่มเติมระหว่างปี 2562 เพื่ออำนวยความสะดวกให้กับนักท่องเที่ยว ซึ่งมีความจำเป็นต้องผูกพันต่อเนื่องมาในปี 2563 เพื่อให้เกิดความต่อเนื่องในการลงทุน

1.5 ผลต่อการพัฒนาประเทศ

การลงทุนของรัฐวิสาหกิจจะมีผลต่อการพัฒนาประเทศทั้งด้านเศรษฐกิจ สังคม สิ่งแวดล้อม และการเกษตร ซึ่งในปี 2563 คาดว่าจะมีผลที่ได้จากการลงทุนของรัฐวิสาหกิจต่อการพัฒนาด้านต่าง ๆ โดยแยกรัฐวิสาหกิจตามภารกิจ ออกเป็น 2 กลุ่ม ได้แก่ รัฐวิสาหกิจที่ดำเนินการลงทุนด้านโครงสร้างพื้นฐานหลัก และรัฐวิสาหกิจที่ดำเนินการลงทุนด้านบริการเชิงสังคมหรือตามนโยบายพิเศษของรัฐที่สำคัญ ดังนี้

- 1.5.1 รัฐวิสาหกิจที่ดำเนินการลงทุนด้านโครงสร้างพื้นฐานหลัก คาดว่าโครงสร้างพื้นฐานหลักด้านคมนาคมขนส่ง ด้านระบบไฟฟ้า และระบบน้ำประปา จะได้รับการพัฒนาและปรับปรุงให้มีคุณภาพและประสิทธิภาพในการรองรับต่อการให้บริการได้ดีขึ้น เพื่อเสริมสร้างความเข้มแข็งและมีความแข็งแกร่งเพียงพอ สามารถก้าวไปข้างหน้าอย่างต่อเนื่อง อาทิ
 - ด้านคมนาคมขนส่ง/โลจิสติกส์ เพื่อให้มีระบบขนส่งที่ครอบคลุมพื้นที่ทั่วประเทศทั้งในด้านการขนส่งสาธารณะและโครงข่ายเชื่อมโยงกับประเทศต่าง ๆ ได้
 - ทางบก มีรถไฟฟ้าวิ่งให้บริการ [รวมรถไฟฟ้าวัดอากาศยานสุวรรณภูมิ (ARL) และการเปิดให้บริการรถไฟฟ้า สายเฉลิมรัชมงคล (สายสีน้ำเงิน) ส่วนต่อขยาย] โดยคาดว่าจะมีผู้โดยสารในปี 2563 ประมาณ 663,848 คน - เทียบต่อวัน และมีรางรถไฟทางคู่เพิ่มขึ้นรวม 291 กิโลเมตร ในช่วงฉะเชิงเทรา - คลองสิบเก้า - แก่งคอย และช่วงชุมทางถนนจิระ - ขอนแก่น รวมทั้งทางและระบบอาณัติสัญญาณได้รับการปรับปรุงให้มีสภาพดีขึ้นช่วยเพิ่มความปลอดภัยในการให้บริการ
 - ทางน้ำ ท่าเรือแหลมฉบัง รองรับเรือได้ 15,912 เที่ยว (เพิ่มขึ้น 938 เที่ยว) รองรับสินค้าได้ 3.847 ล้านเมตริกตัน (เพิ่มขึ้น 0.076 ล้านเมตริกตัน) ตู้สินค้าผ่านท่า 8.714 ล้าน TEU (เพิ่มขึ้น 0.335 ล้าน TEU) ท่าเรือกรุงเทพ รองรับเรือได้ 14,389 เที่ยว (เพิ่มขึ้น

347 เที่ยวบิน) รองรับสินค้าได้ 8.189 ล้านเมตริกตัน (เพิ่มขึ้น 0.295 ล้านเมตริกตัน) ตู้สินค้าผ่านท่า 1.50 ล้าน TEU (ลดลง 0.02 ล้าน TEU) และท่าเรือภูมิภาค (เชียงใหม่ เชียงของ และระนอง) รองรับเรือได้ 5,171 เที่ยว/ปี รองรับสินค้าได้ 0.444 ล้านเมตริกตัน

- ทางอากาศ พัฒนาระบบการให้บริการการจราจรทางอากาศ โดยมีปริมาณการให้บริการเที่ยวบินเชิงพาณิชย์รวม 1.02 ล้านเที่ยวบิน (เพิ่มขึ้น 60,750 เที่ยวบิน หรือร้อยละ 6.3) และพัฒนาหลักสูตร สถานที่ และอุปกรณ์ด้านการเรียนการสอนนักศึกษา ด้านการบินให้ได้มาตรฐานสากล สามารถผลิตบุคลากรด้านการบินได้รวม 1,540 คน หรือเพิ่มขึ้น 13 คน

➢ ด้านระบบไฟฟ้าและน้ำประปา

- ความมั่นคงด้านไฟฟ้า มีกำลังการผลิตไฟฟ้าของประเทศประมาณ 46,916 เมกะวัตต์ (เพิ่มขึ้น 215 เมกะวัตต์ หรือร้อยละ 0.5) ให้บริการจ่ายกระแสไฟฟ้าให้ผู้รับบริการ ในเขตนครหลวง จำนวน 4.00 ล้านราย และเขตภูมิภาค 20.58 ล้านราย ครอบคลุม 74,297 หมู่บ้าน โดยมีระยะเวลาไฟฟ้าดับต่อผู้ใช้ไฟฟ้าหนึ่งรายในเขตนครหลวง ประมาณ 32 นาที/ราย/ปี (ลดลงจาก 37 นาที/ราย/ปี) และเขตภูมิภาค 105.00 นาที/ราย/ปี (ลดลงจาก 106.00 นาที/ราย/ปี) รวมทั้งมีกำลังการผลิตด้านไฟฟ้า และน้ำเย็นเพื่อสนับสนุนการให้บริการที่ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ โดยมีกำลังผลิตไฟฟ้าและน้ำเย็นในปี 2563 จำนวน 815.68 ล้านกิโลวัตต์-ชั่วโมง (kWh) และจำนวน 151.76 ล้านตันความเย็น-ชั่วโมง (RTh) ตามลำดับ
- ด้านน้ำประปา มีปริมาณการผลิตน้ำประปาเพื่อจำหน่ายจ่ายในเขตนครหลวง 1,401.1 ล้าน ลบ.ม. (เพิ่มขึ้นประมาณ 15.0 ล้าน ลบ.ม.) ครอบคลุมผู้ใช้บริการ 2.38 ล้านราย โดยควบคุมอัตราการสูญเสียไม่เกินร้อยละ 24.0 (ลดลงจากร้อยละ 27.5) และมีปริมาณการผลิตน้ำประปาเพื่อจำหน่ายจ่ายในเขตภูมิภาค 1,347.5 ล้าน ลบ.ม. (เพิ่มขึ้นประมาณ 22.5 ล้าน ลบ.ม.) ครอบคลุมผู้ใช้บริการ 4.79 ล้านราย (เพิ่มขึ้นประมาณ 0.17 ล้านราย) โดยควบคุมอัตราการสูญเสียไม่เกินร้อยละ 27.0 (ลดลงจากร้อยละ 27.2)

1.5.2 รัฐวิสาหกิจที่ดำเนินการลงทุนด้านบริการเชิงสังคมหรือตามนโยบายพิเศษของรัฐ มีการดูแลประชาชนได้อย่างทั่วถึง แก้ปัญหาปากท้องและสร้างรายได้ให้ประชาชน ให้เพียงพอต่อการดำรงชีวิตเพื่อลดความเหลื่อมล้ำ สร้างความเป็นธรรมให้แก่ประชาชน ทุกกลุ่ม รวมทั้งสร้างสมดุลทางธรรมชาติ และการใช้ประโยชน์ทรัพยากรทางธรรมชาติ อย่างสมดุลและยั่งยืน อาทิ

- ด้านสังคม มีที่อยู่อาศัยรองรับผู้มีรายได้น้อยเพิ่มขึ้น 10,148 หน่วย (ประกอบด้วย บ้านเอื้ออาทร จำนวน 5,363 หน่วย และบ้านตามโครงการพัฒนาที่อยู่อาศัยชุดที่ 1 จำนวน 4,785 หน่วย) สถานธนาคราะห์บริการแหล่งเงินทุนสำหรับผู้มีรายได้น้อย (โรงรับจำนำของรัฐ) ได้รับการปรับปรุงและสามารถให้บริการได้จำนวน 41 แห่ง (กรุงเทพมหานคร 29 แห่ง ปริมณฑล 4 แห่ง และส่วนภูมิภาค 8 แห่ง) และมีการผลิตยา โดยเฉพาะยาชั้นพื้นฐาน ได้แก่ ยาความดันโลหิต ยาเบาหวาน ยาแก้ปวด ได้มากขึ้น

อาทิ มีกำลังการผลิตยาเม็ดประมาณ 5,900 ล้านเม็ด (เพิ่มขึ้นจากประมาณ 5,800 ล้านเม็ด) นอกจากนี้มีกำลังการผลิตยาต้านไวรัสเอดส์ (ยาเม็ดรวมแคปซูล) 550 ล้านเม็ด (เพิ่มขึ้นจาก 533 ล้านเม็ด)

- ด้านสิ่งแวดล้อม มีพันธุ์พืชที่ใกล้สูญพันธุ์หรืออยู่ในภาวะที่ถูกคุกคามได้รับการอนุรักษ์เพิ่มขึ้นประมาณ 100 ชนิด และมีพรรณไม้ที่เสี่ยงต่อการสูญพันธุ์ได้รับการฟื้นฟูและคืนสู่ถิ่นประมาณ 60 ชนิด มีผลงานทางวิชาการที่จะเผยแพร่ในวารสารสากล 15 เรื่อง มีจำนวนนักท่องเที่ยวเข้าชมสวนประมาณ 477,000 คน มีผู้เข้าร่วมฝึกอบรมและสัมมนาเชิงปฏิบัติการองค์ความรู้ด้านการอนุรักษ์พรรณไม้หายากประมาณ 1,655 คน มีสิ่งก่อสร้างและสิ่งอำนวยความสะดวก อาทิ บ้านพักและอาคารที่พักอาศัย โรงเรือนจัดแสดง ระบบไฟฟ้าและแสงสว่าง ที่จอดรถ รองรับการให้บริการได้อย่างเพียงพอ
- ด้านการเกษตร มีพื้นที่สวนที่จะได้รับเงินสงเคราะห์เพื่อปลูกยางพันธุ์ดีทดแทนจำนวน 0.4 ล้านไร่ ครอบคลุมผู้ได้รับเงินสงเคราะห์เพื่อปลูกยาง 40,000 ราย (เพิ่มขึ้น 1,115 ราย) มีตลาดสำหรับรองรับการจำหน่ายสินค้าเกษตร จำนวน 12 แห่ง อยู่ในเขตกรุงเทพมหานคร 5 แห่ง และส่วนภูมิภาค 7 แห่ง และมีการผลิตน้ำมันดิบเพื่อลดการนำเข้า จำนวน 265,720 ตัน (เพิ่มขึ้น 21,900 ตัน)

นอกจากนี้ การลงทุนในปีนี้จะก่อให้เกิด การจ้างงาน ประมาณ 120,082 คน ซึ่งจะส่งผลต่อเนื่องให้การใช้จ่ายภาคครัวเรือนและการลงทุนภาคเอกชนเพิ่มขึ้น รวมทั้งมีส่วนช่วยลดการเคลื่อนย้ายแรงงานจากท้องถิ่นสู่เมืองได้ในระดับหนึ่ง

1.6 ผลกระทบจากการกู้เงินต่ออัตราดอกเบี้ยและตลาดเงินในประเทศ จากการประสานกับธนาคารแห่งประเทศไทย ซึ่งมีความเห็นในด้านผลกระทบต่ออัตราดอกเบี้ยและตลาดเงินในประเทศจากการลงทุนและการกู้เงินของรัฐบาลไทยในปีงบประมาณ 2563 ดังนี้

1.6.1 ผลกระทบจากการกู้เงินในประเทศ วงเงินที่รัฐบาลไทยต้องการกู้จากแหล่งเงินในประเทศนับเป็นจำนวนไม่มากเมื่อเทียบกับความต้องการลงทุนในตราสารหนี้ภาครัฐและความสามารถในการปล่อยสินเชื่อของสถาบันการเงิน อีกทั้งความต้องการลงทุนในตราสารหนี้ของนักลงทุนทั้งในและต่างประเทศยังมีต่อเนื่องตามแนวโน้มของการออมและสภาพคล่องส่วนเกินที่ยังอยู่ในระดับสูง นอกจากนี้ ในภาวะเศรษฐกิจโลกชะลอตัวและสถานการณ์ความผันผวนของตลาดการเงินโลก ทำให้ความต้องการถือสินทรัพย์ปลอดภัยมีแนวโน้มเพิ่มขึ้นด้วย จึงคาดว่า การกู้เงินในประเทศของรัฐบาลไทยจะไม่ส่งผลให้อัตราดอกเบี้ยในตลาดการเงินในประเทศปรับสูงขึ้นอย่างมีนัยสำคัญ

อย่างไรก็ดี ควรพิจารณาถึงปัจจัยอื่น ๆ นอกเหนือจากเรื่องปริมาณสภาพคล่อง อาทิ การเปลี่ยนแปลงของอัตราผลตอบแทนพันธบัตรรัฐบาล อายุของตราสารหนี้ และเวลาที่ตราสารหนี้เดิมจะครบกำหนด เพื่อบริหารจัดการให้มีต้นทุนการกู้ยืมที่เหมาะสม นอกจากนี้ หากรัฐบาลไทยต้องการลดต้นทุนการกู้ยืม โดยเฉพาะในกลุ่มพันธบัตรของรัฐบาลไทยที่มีแนวโน้มขาดทุนต่อเนื่องและรัฐบาลไม่คำประกัน ซึ่งในท้ายที่สุดรัฐบาลอาจจำเป็นต้องเป็นผู้รับภาระการชำระคืนเงินกู้ดังกล่าว อาจพิจารณาขอให้รัฐบาลเป็นผู้คำประกัน

(Explicit Guarantee) เพื่อลดความเสี่ยงต้นทุนและการออกตราสารหนี้ดังกล่าว หรือพิจารณาแต่งตั้งตัวกลางในการระดมทุนให้รัฐวิสาหกิจต่าง ๆ เพื่อออกตราสารหนี้ร่วมกันเป็นวงเดียว เพื่อให้ตราสารหนี้ที่เสนอขายมีขนาดใหญ่และมีสภาพคล่องเพิ่มขึ้น ซึ่งจะช่วยลดต้นทุนการกู้ยืมและดึงดูดกลุ่มผู้ซื้อขนาดใหญ่ที่มีข้อจำกัดในการลงทุนหากตราสารหนี้มีขนาดเล็กเกินไป

- 1.6.2 ผลกระทบจากการกู้เงินต่างประเทศ วงเงินกู้ต่างประเทศนับเป็นจำนวนเงินไม่มากเมื่อเทียบกับสภาพคล่องในตลาดการเงินโลก ทั้งนี้ หากภาวะตลาดเหมาะสมต่อการกู้ยืมเงิน รัฐวิสาหกิจอาจพิจารณากู้เงินล่วงหน้าและนำเงินไปฝากไว้ในบัญชีเงินฝากสกุลเงินตราต่างประเทศของธนาคารพาณิชย์ เพื่อรอการเบิกจ่ายตามภาระที่เป็นสกุลเงินตราต่างประเทศ นอกจากนี้ ภายใต้ภาวะตลาดเงินที่มีความผันผวนสูงขึ้น รัฐวิสาหกิจควรป้องกันความเสี่ยงของอัตราแลกเปลี่ยนไว้ล่วงหน้า (hedging) เช่น การใช้เครื่องมือทางการเงินทั้ง forward และ Cross Currency Swap (CCS) เพื่อปิดความเสี่ยงของภาระหนี้ต่างประเทศล่วงหน้า
- อนึ่ง หากรัฐวิสาหกิจต้องการนำเงินกู้สกุลเงินตราต่างประเทศมาแลกเปลี่ยนเป็นเงินบาท ควรคำนึงถึงผลกระทบต่อเสถียรภาพค่าเงินบาท โดยอาจพิจารณากระจายการทำธุรกรรมแลกเปลี่ยนเงิน และประสานกับธนาคารแห่งประเทศไทยเพื่อประเมินภาวะตลาดเงินตราต่างประเทศและความเหมาะสมของช่วงเวลาที่ต้องการแลกเปลี่ยนเงินตราต่างประเทศดังกล่าว

2. บททำการปีงบประมาณ 2563

2.1 สมมติฐานสำคัญที่ใช้ในการประมาณการ

รัฐวิสาหกิจประมาณว่าการดำเนินงานในปีงบประมาณ 2563 จะมีรายได้รวม 1,710,952 ล้านบาท รายจ่ายรวม 1,631,102 ล้านบาท ทำให้ผลประกอบการมีกำไรสุทธิประมาณ 79,850 ล้านบาท ซึ่งเป็นการประมาณการโดยใช้ข้อสมมติฐาน ที่สำคัญได้แก่ สถานการณ์ภาวะเศรษฐกิจ ภาวะธุรกิจของแต่ละอุตสาหกรรม ทิศทางตามแผนฟื้นฟูกิจการ ผลการดำเนินงานที่ผ่านมา ค่าพยากรณ์ความต้องการไฟฟ้าซึ่งเป็นข้อมูลความต้องการใช้ไฟฟ้าที่ตกลงร่วมกันระหว่าง 3 การไฟฟ้าในการประชุมเมื่อเดือนกันยายน 2561 และเงินงบประมาณที่คาดว่าจะได้รับอุดหนุน สำหรับการประมาณการค่าใช้จ่ายส่วนใหญ่ประมาณการตามปริมาณการผลิตและการให้บริการ และประมาณราคาเชื้อเพลิงโดยใช้ราคาน้ำมันดิบดูไบ 72.00 ดอลลาร์ สรอ. ต่อบาร์เรล และใช้อัตราแลกเปลี่ยนเงินตราต่างประเทศที่ 33.00 บาท/ดอลลาร์ สรอ. และ 28.70 บาท/100 เยน

2.2 เปรียบเทียบประมาณการปี 2563 กับผลการดำเนินงานที่ผ่านมา

ในภาพรวมปี 2563 รัฐวิสาหกิจทั้ง 44 แห่ง คาดว่าผลประกอบการจะมีกำไรสุทธิ จำนวน 79,850 ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากปี 2562 (เบื้องต้น) ประมาณร้อยละ 2.9 อย่างไรก็ตาม หากเปรียบเทียบกับค่าเฉลี่ยผลประกอบการที่เกิดขึ้นจริงช่วง 5 ปี ที่ผ่านมา (ปี 2557 - 2561 ที่มีกำไรเฉลี่ยประมาณปีละ 101,567 ล้านบาท) จะลดลงถึงร้อยละ 21.4 ที่สำคัญเป็นการขาดทุนเพิ่มขึ้นของการรถไฟแห่งประเทศไทยและองค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ เนื่องจากมีค่าใช้จ่ายประจำสูง ขณะที่สินทรัพย์ที่ใช้ในการประกอบกิจการอยู่ในสภาพเก่า ประกอบกับพฤติกรรมการเดินทางในปัจจุบันที่เปลี่ยนแปลงไป รวมถึงการไม่สามารถปรับราคาให้สะท้อนกับต้นทุนที่แท้จริงได้ นอกจากนี้ เป็นกำไรสุทธิของ

การยาสูบแห่งประเทศไทยที่ลดลงอย่างมากจากการประกาศใช้ พ.ร.บ. ภาษีสรรพสามิต พ.ศ. 2560 ที่ทำให้ราคามูลห้ปรับสูงขึ้นมากจนไม่สามารถแข่งขันกับบุหรืตราต่างประเทศได้

ทั้งนี้ มีรัฐวิสาหกิจที่ประมาณว่าผลประกอบการในปี 2563 จะดีขึ้นกว่าปีที่ผ่านมา ที่สำคัญเป็นรัฐวิสาหกิจด้านพลังงาน โดยเฉพาะการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยและการไฟฟ้านครหลวงจากปริมาณหน่วยจำหน่ายไฟฟ้าที่คาดว่าจะเพิ่มขึ้น และบริษัท กฟผ.อินเตอร์เนชั่นแนล จำกัด ที่คาดการณ์เงินปันผลในการเข้าถือหุ้นเหมืองถ่านหินเพิ่มขึ้น นอกจากนี้ เป็นผลประกอบการที่เพิ่มขึ้นของบริษัท ไปรษณีย์ไทย จำกัด เนื่องจากรายได้กลุ่มบริการขนส่งและโลจิสติกส์ด้านไปรษณีย์ด่วนพิเศษ (EMS) ได้รับความนิยมจากผู้ใช้บริการที่เป็นผู้ประกอบการกลุ่มธุรกิจพาณิชย์อิเล็กทรอนิกส์ (e – Commerce) และมีรายได้พิเศษจากการร่วมกิจกรรมส่งไปรษณีย์บัตรท้ายผลฟุตบอลยูโร 2020 รวมถึงกำไรสุทธิที่เพิ่มขึ้นของสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลบนสมมติฐานการออกจำหน่ายสลากกินแบ่งรัฐบาลเพิ่มขึ้น

อย่างไรก็ดี ผลประกอบการในปี 2563 อาจมีการเปลี่ยนแปลงไปในส่วนของเงินงบประมาณแผ่นดินที่จะปรับปรุงตาม พ.ร.บ. งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563

งบทำการ	เฉลี่ย ปี 2557 - 2561	ปี 2562 เบื้องต้น	ปี 2563 ประมาณการ	หน่วย : ล้านบาท
				%เพิ่ม (ลด) จากปี 2562
รายได้รวม	1,500,105	1,615,216	1,710,952	5.9
รายจ่ายรวม	1,398,538	1,537,586	1,631,102	6.1
กำไรสุทธิ	101,567	77,630	79,850	2.9

จากผลประกอบการในภาพรวมที่รัฐวิสาหกิจ จำนวน 44 แห่ง นำเสนองบทำการปี 2563 มาเพื่อทราบ สามารถแบ่งรัฐวิสาหกิจออกเป็น 2 กลุ่มหลัก ได้แก่ (1) รัฐวิสาหกิจที่ผลประกอบการมีกำไร และ (2) รัฐวิสาหกิจที่มีผลประกอบการขาดทุนและรัฐวิสาหกิจที่ไม่แสวงหากำไร ดังนี้

- (1) รัฐวิสาหกิจที่ผลประกอบการมีกำไร จำนวน 38 แห่ง คาดว่าจะมีกำไรรวมกันทั้งสิ้น 106,364 ล้านบาท โดยในจำนวนนี้มีรัฐวิสาหกิจ จำนวน 27 แห่ง ที่การดำเนินงานไม่มีปัญหาด้านผลประกอบการโดยสามารถทำกำไรได้อย่างต่อเนื่องตลอดช่วง 5 ปีที่ผ่านมา (ปี 2557 - 2561) อาทิ การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย (กำไรเฉลี่ยปีละ 40,017 ล้านบาท) การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค (กำไรเฉลี่ยปีละ 22,933 ล้านบาท) การไฟฟ้านครหลวง (กำไรเฉลี่ยปีละ 10,799 ล้านบาท) การทางพิเศษแห่งประเทศไทย (กำไรเฉลี่ยปีละ 8,040 ล้านบาท) และการประปานครหลวง (กำไรเฉลี่ยปีละ 7,246 ล้านบาท)

อย่างไรก็ดี มีรัฐวิสาหกิจในกลุ่มนี้ที่ต้องเฝ้าระวัง เนื่องจากผลประกอบการเริ่มลดลงหรือที่ผ่านมามีผลประกอบการผันผวนหรือขาดทุนในบางปี ได้แก่

- ผลประกอบการมีกำไรอย่างต่อเนื่องแต่เริ่มมีแนวโน้มลดลงหรือขาดทุน ที่สำคัญได้แก่ การยาสูบแห่งประเทศไทย (มีกำไรลดลงจาก 6,275 ล้านบาท ในปี 2557 เป็นกำไร 844 ล้านบาท ในปี 2561) องค์การคลังสินค้า (มีกำไรลดลงจาก 740 ล้านบาท ในปี 2557 เป็นขาดทุน 57 ล้านบาท ในปี 2561) และบริษัท ขนส่ง จำกัด (มีกำไรลดลงจาก 342 ล้านบาท ในปี 2557 เป็นขาดทุน 181 ล้านบาท ในปี 2561) สำหรับการรถไฟไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย ผลประกอบการมีกำไรเฉลี่ยปีละ 1,860 ล้านบาท แต่กำไรลดลงมากในปี 2562 เนื่องจากมีค่าใช้จ่ายในการชำระหนี้ค่าอุปกรณ์งานระบบ

และค่าใช้จ่ายที่เกี่ยวข้องตามที่กำหนดในสัญญาสัมปทานของรถไฟฟ้ามหานคร สายฉลองรัชธรรม ขณะที่จำนวนผู้โดยสารที่ใช้บริการยังอยู่ในระดับต่ำ

- ผลประกอบการมีกำไรเป็นบางปีแต่ผลประกอบการช่วงที่ผ่านมาโดยเฉลี่ยขาดทุน เช่น องค์การตลาดเพื่อเกษตรกร ประมาณการผลประกอบการมีกำไรในปี 2562 แต่ที่ผ่านมา เฉลี่ยขาดทุนต่อเนื่องปีละ 101 ล้านบาท และองค์การสะพานปลา ผลประกอบการ มีกำไรในปี 2560 - 2561 แต่โดยเฉลี่ยขาดทุนประมาณปีละ 2 ล้านบาท เป็นต้น

- (2) รัฐวิสาหกิจที่มีผลประกอบการขาดทุนและรัฐวิสาหกิจที่ไม่แสวงหากำไร จำนวน 6 แห่ง ในจำนวนนี้มีรัฐวิสาหกิจที่ประมาณการงบทำการปี 2563 โดยมีรายได้เท่ากับรายจ่าย 1 แห่ง ได้แก่ บริษัท วิทยุการบินแห่งประเทศไทย จำกัด และมีรัฐวิสาหกิจที่ผลประกอบการ ขาดทุนอย่างต่อเนื่องตลอดช่วง 5 ปีที่ผ่านมา จำนวน 3 แห่ง ได้แก่ การรถไฟแห่งประเทศไทย (ขาดทุนเฉลี่ยประมาณปีละ 14,808.16 ล้านบาท) องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ (ขาดทุน เฉลี่ยประมาณปีละ 5,275 ล้านบาท) และองค์การสวนสัตว์ในพระบรมราชูปถัมภ์ (ขาดทุน เฉลี่ยประมาณปีละ 188 ล้านบาท)

สำหรับการยางแห่งประเทศไทยที่เป็นการรวมกิจการระหว่าง 3 หน่วยงาน ได้แก่ สำนักงาน กองทุนสงเคราะห์การทำสวนยาง องค์การสวนยาง และสถาบันวิจัยยาง กรมวิชาการเกษตร เพื่อทำหน้าที่ส่งเสริมและพัฒนากิจการเกี่ยวกับยางพาราของประเทศไทยในปี 2559 ทำให้ ผลประกอบการยังขาดทุนต่อเนื่องในปี 2563

ภาพรวมผลประกอบการของรัฐวิสาหกิจ (แยกตามกระทรวงที่สำคัญ)

	หน่วย : ล้านบาท		
	เฉลี่ย ปี 2557 - 2561	ปี 2562 เบื้องต้น	ปี 2563 ประมาณการ
กระทรวงคมนาคม	(4,313)	(12,293)	(13,150)
กระทรวงพลังงาน	40,970	38,482	42,365
กระทรวงมหาดไทย	46,508	35,994	33,895
กระทรวงการคลัง	9,664	4,720	5,289
กระทรวงอื่น ๆ	8,738	10,727	11,451
รวม	101,567	77,630	79,850

(เอกสารแนบ 7)

2.3 ฐานะการเงินและสภาพคล่องในการดำเนินงาน

ในปีงบประมาณ 2563 รัฐวิสาหกิจในภาพรวมประมาณการฐานะการเงินอยู่ในเกณฑ์ดี โดยคาดว่าจะมีเงินสดคงเหลือปลายงวดสูงกว่าเงินสดสำรองเพื่อคงสภาพคล่องสำหรับหมุนเวียนในการดำเนินงาน ประมาณ 0.7 เท่า และมีอัตราผลตอบแทนต่อสินทรัพย์ (ROA) ร้อยละ 3.8 อัตราผลตอบแทนต่อ ส่วนทุนร้อยละ (ROE) ร้อยละ 7.1 ขณะที่มีการหนี้สินต่อส่วนทุนสูงเกินเกณฑ์ที่ 2.4 เท่า (เกณฑ์มาตรฐานไม่เกิน 2 เท่า) และความสามารถในการชำระหนี้ 2.0 เท่า (เกณฑ์มาตรฐานไม่ต่ำกว่า 1.5 เท่า) อย่างไรก็ตาม ฐานะการเงินดังกล่าวเป็นการพิจารณาในภาพรวม หากพิจารณาในระดับ รัฐวิสาหกิจจะพบว่า มีรัฐวิสาหกิจหลายแห่งที่ประสบปัญหาด้านสภาพคล่องทางการเงิน อาทิ รัฐวิสาหกิจ ที่มีผลประกอบการขาดทุน และรัฐวิสาหกิจที่ผลประกอบการเริ่มมีแนวโน้มลดลง ที่สำคัญเช่น

- การรถไฟแห่งประเทศไทย ในช่วง 5 ปีที่ผ่านมา (ปี 2557 - 2561) ประสิทธิภาพการขาดสภาพคล่องมาโดยตลอด ต่อเนื่องมาในปี 2563 และมี ROA และ ROE ติดลบอย่างต่อเนื่อง
- การรถไฟฟ้ามหานครแห่งประเทศไทย จากที่มีสภาพคล่องเฉลี่ยในช่วง 5 ปีที่ผ่านมา (ปี 2557 - 2561) เฉลี่ยสูงถึง 8.0 เท่า ลดลงเป็น 5.3 เท่า ในปี 2563 โดยมี ROA ลดลงจากร้อยละ 1.9 เป็นร้อยละ 0.6 และ ROE ลดลงจากร้อยละ 15.0 เป็นร้อยละ 1.0
- การยาสูบแห่งประเทศไทย ในภาพรวมยังอยู่ในเกณฑ์ไม่ขาดสภาพคล่อง แต่มี ROA ลดลงมากจากร้อยละ 26.8 เป็นร้อยละ 1.3 และ ROE ลดลงจากร้อยละ 32.1 เป็นร้อยละ 1.6

อย่างไรก็ตาม รัฐวิสาหกิจหลายแห่งประสบผลประกอบการดีขึ้นจากปีที่ผ่านมา โดยอยู่บนพื้นฐานว่าปัจจัยด้านข้อสมมติฐานที่ใช้จะเป็นไปตามที่ประมาณการไว้ ดังนั้น หากข้อสมมติฐานเปลี่ยนแปลงไปย่อมมีผลกระทบต่อผลประกอบการของรัฐวิสาหกิจ โดยเฉพาะอย่างยิ่งความเสี่ยงของปัจจัยที่เกิดจาก (1) ความสามารถในการดำเนินการตามแผนฟื้นฟูกิจการ (2) ความผันผวนของราคาเชื้อเพลิงในตลาดและการเปลี่ยนแปลงนโยบายราคาด้านพลังงาน (3) ผลกระทบจากอัตราแลกเปลี่ยน (4) ความผันผวนของราคาสินค้าด้านการเกษตร อาทิ ราคายางพารา และ (5) การจัดสรรงบประมาณแผ่นดินเพื่ออุดหนุนการดำเนินงานเปลี่ยนแปลงไป

2.4 ประมาณการเงินนำส่งรัฐ

ในปีงบประมาณ 2563 รัฐวิสาหกิจ จำนวน 44 แห่ง คาดว่าจะนำเงินส่งเป็นรายได้ให้แก่รัฐรวมทั้งสิ้นจำนวน 128,882 ล้านบาท แยกเป็น เงินนำส่งรัฐ 46,559 ล้านบาท เงินปันผล 2,205 ล้านบาท ภาษีเงินได้นิติบุคคล 1,845 ล้านบาท เงินรายได้แผ่นดิน 39,923 ล้านบาท และภาษีสรรพสามิต 38,350 ล้านบาท ลดลงจากปี 2562 ที่มีรายได้ส่งให้รัฐทั้งสิ้น จำนวน 133,453 ล้านบาท โดยลดลง 4,571 ล้านบาท หรือลดลงประมาณร้อยละ 3.5 ซึ่งเป็นการลดลงในส่วนของเงินนำส่งรัฐ (ลดลงประมาณร้อยละ 14.6) เนื่องจากการนำส่งเงินเหลือมปีจากกำไรในปี 2562 ซึ่งมีผลประกอบการต่ำกว่าปี 2561

อย่างไรก็ตาม รัฐยังมีภาระต้องอุดหนุนให้รัฐวิสาหกิจที่ดำเนินการเชิงสังคมและดำเนินการตามนโยบายรัฐ โดยในปี 2563 รัฐวิสาหกิจเสนอขอรับจัดสรรเงินอุดหนุนประมาณ 94,712 ล้านบาท ทั้งนี้ การอุดหนุนดังกล่าวประกอบด้วย การอุดหนุนในส่วนของงบทำการ เช่น ค่าดอกเบี้ยที่รัฐรับภาระ และค่าใช้จ่ายในการดำเนินงาน เป็นต้น รวมทั้งเป็นการอุดหนุนเพื่อการลงทุนและอื่น ๆ อาทิ การชดเชยผลขาดทุน ดังนั้น เมื่อเปรียบเทียบจำนวนเงินที่รัฐวิสาหกิจทั้ง 44 แห่ง ต้องนำส่งเป็นรายได้ให้แก่รัฐกับจำนวนเงินที่รัฐต้องอุดหนุนในการดำเนินกิจการให้กับรัฐวิสาหกิจแล้ว จะมีเงินคงเหลือจากการดำเนินงานจัดส่งให้รัฐเพื่อใช้ในการพัฒนาประเทศในปีงบประมาณ 2563 จำนวน 34,170 ล้านบาท ($128,882^* - 94,712$)

* ไม่รวมเงินนำส่งรัฐของรัฐวิสาหกิจประเภท บมจ.

3. การวิจัยและพัฒนา

ในภาพรวมรัฐวิสาหกิจประมาณว่าในปีงบประมาณ 2563 จะจัดสรรงบประมาณสำหรับการวิจัยและพัฒนาจำนวน 1,992 ล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ 2.5 ของกำไรสุทธิ ส่วนใหญ่ยังคงดำเนินการเพื่อตอบสนองงานตามภารกิจหลักขององค์กรและเพิ่มประสิทธิภาพการดำเนินงานให้กับองค์กรมากขึ้นโดยให้ความสำคัญ

กับการพัฒนานวัตกรรมใหม่และพัฒนาในเชิงเทคนิค โดยมีงานวิจัยและพัฒนา อาทิ การวิจัยเกี่ยวกับการส่งเสริมการใช้ไฟฟ้าอย่างมีประสิทธิภาพ การพัฒนาพลังงานใหม่ ระบบควบคุมโรงไฟฟ้าประสิทธิภาพสูง การใช้วัสดุเหลือใช้จากกระบวนการผลิตเพื่อให้เกิดประโยชน์ รวมถึงการสนับสนุนการวิจัยเชิงสังคมเพื่อพัฒนาชุมชนรอบพื้นที่โรงไฟฟ้าของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย การพัฒนาระบบเทคโนโลยีสารสนเทศเพื่อขยายจุดเชื่อมต่อเครือข่ายภายในองค์กรให้ครอบคลุมทั่วถึง สามารถรองรับระบบการให้บริการผู้ใช้น้ำได้อย่างมีประสิทธิภาพ ของการประปาส่วนภูมิภาค การพัฒนาตำรับยาในบัญชีหลัก ยาสามัญ การผลิตวัตถุดิบทางยา วิธีวิเคราะห์วัตถุดิบ ยาสำเร็จรูปสมุนไพร และผลิตภัณฑ์ชีววัตถุของขององค์การเภสัชกรรม การศึกษาวิจัยและพัฒนาเทคโนโลยีการเก็บรักษา/ขยายพันธุ์/เพิ่มผลผลิตทรัพยากรชีวภาพเพื่อการอนุรักษ์ และนำไปประยุกต์ใช้ให้เกิดประโยชน์ทางการเกษตร การแพทย์ อุตสาหกรรมอาหาร/เครื่องดื่ม และสิ่งแวดล้อม รวมทั้งงานวิจัยทางด้านสิ่งแวดล้อมและนิเวศวิทยาป่าเขตร้อนที่แหล่งชีวมณฑล (Biosphere Research) ของสถาบันวิจัยวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งประเทศไทย และการวิจัยเพื่อการอนุรักษ์พันธุ์สัตว์ป่าและการขยายพันธุ์สัตว์ป่าหายากขององค์การสวนสัตว์ในพระบรมราชูปถัมภ์

อย่างไรก็ดี รัฐวิสาหกิจยังจัดสรรงบประมาณส่วนหนึ่งในลักษณะทุนวิจัยเพื่อสนับสนุนงานด้านการวิจัยและพัฒนาสำหรับหน่วยงานอื่นโดยเฉพาะจากสถาบันการศึกษาต่าง ๆ รวมถึงสถาบันวิจัยในประเทศและบุคคลทั่วไปที่ให้ความสนใจงานด้านการวิจัยและพัฒนาเช่นที่ผ่านมา เช่น สำนักงานพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งชาติ (สวทช.) และสำนักงานกองทุนสนับสนุนการวิจัย (สกว.) เป็นต้น

สัดส่วนค่าใช้จ่ายเพื่อการวิจัยและพัฒนาต่อกำไรสุทธิ

รายการ	เฉลี่ย (ปี 2557 - 2561)	หน่วย : ล้านบาท	
		2562 (เบื้องต้น)	2563 (ประมาณการ)
กำไรสุทธิ	101,567	77,630	79,850
ค่าวิจัยและพัฒนา	768	2,043	1,992
%ของกำไรสุทธิ	0.8	2.6	2.5

บทที่ 5

สรุปผลการพิจารณา

บทที่ 5 สรุปผลการพิจารณา

ผลการพิจารณาของคณะกรรมการพิจารณางบลงทุนประจำปีของรัฐวิสาหกิจ

คณะกรรมการพิจารณางบลงทุนของรัฐวิสาหกิจได้พิจารณางบลงทุนของรัฐวิสาหกิจประจำปีงบประมาณ 2563 จำนวน 44 แห่ง โดยยึดตามแนวทางความสอดคล้องกับแผนพัฒนาประเทศ ที่สำคัญได้แก่ นโยบายรัฐบาล ทิศทางการพัฒนาประเทศตามยุทธศาสตร์การพัฒนาระยะ 20 ปี แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 12 และแนวนโยบายภาครัฐในด้านการเพิ่มประสิทธิภาพการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจทั้งในด้านการให้บริการ และการบริหารจัดการ โดยพัฒนาองค์กรรัฐวิสาหกิจให้มีความเข้มแข็งสามารถดำเนินการตามภารกิจหน้าที่ ตามวัตถุประสงค์ในการจัดตั้งได้อย่างมั่นคงและยั่งยืน เช่น ด้านการพัฒนาระบบรางวัลสำหรับชนส่งมวลชนเพื่อเพิ่ม ประสิทธิภาพการใช้พลังงานและลดต้นทุนการขนส่ง การเตรียมการด้านโครงสร้างพื้นฐานและโลจิสติกส์เพื่อเชื่อมโยง อาเซียน การสร้างความพร้อมและความเข้มแข็งของประเทศด้วยเศรษฐกิจดิจิทัล เป็นต้น นอกจากนี้ ต้องเป็น การลงทุนตามภารกิจหลัก ความจำเป็น และความพร้อมทั้งด้านกายภาพและฐานะการเงิน ภายใต้ความโปร่งใส ในการดำเนินการของรัฐวิสาหกิจ โดยสรุปผลการพิจารณาได้ดังนี้

1. งบลงทุน

คณะกรรมการฯ ได้พิจารณางบลงทุนของรัฐวิสาหกิจ จำนวน 44 แห่ง โดยใช้แนวทางในการพิจารณา กลั่นกรองการลงทุน ประกอบด้วย (1) ความสอดคล้องกับสถานการณ์ แผนนโยบายที่สำคัญของรัฐบาล ในด้านการเพิ่มประสิทธิภาพการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจ และทิศทางการพัฒนาประเทศตามนโยบาย รัฐบาล ยุทธศาสตร์ชาติ และแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (2) ความจำเป็นในการลงทุน ตามภาระผูกพันและตามวัตถุประสงค์ในการจัดตั้ง และ (3) ความพร้อมในการลงทุน โดยเห็นควร ให้ความเห็นชอบงบลงทุนประจำปีงบประมาณ 2563 วงเงินดำเนินการ จำนวน 1,243,891 ล้านบาท และวงเงินเบิกจ่ายลงทุน จำนวน 296,262 ล้านบาท (งบลงทุนผูกพัน จำนวน 193,599 ล้านบาท และงบลงทุนที่เสนอขอใหม่ในปี จำนวน 102,663 ล้านบาท) ประกอบด้วย การเบิกจ่ายลงทุนในส่วน งบลงทุนเพื่อการดำเนินงานปกติ จำนวน 89,766 ล้านบาท และงบลงทุนโครงการ จำนวน 206,496 ล้านบาท ส่วนใหญ่เป็นการเบิกจ่ายลงทุนของรัฐวิสาหกิจด้านคมนาคมขนส่ง ร้อยละ 47.8 และรัฐวิสาหกิจด้านพลังงาน (กระทรวงพลังงานและกระทรวงมหาดไทย) คิดเป็นร้อยละ 35.5 ของวงเงินเบิกจ่ายลงทุนในภาพรวม โดยมีการปรับลดวงเงินดำเนินการรวมจำนวน 99,631 ล้านบาท และวงเงินเบิกจ่ายลงทุนรวม จำนวน 52,525 ล้านบาท ดังนี้

- 1.1 งบลงทุนเพื่อการดำเนินงานปกติ ปรับลดวงเงินดำเนินการ จำนวน 10,357 ล้านบาท และวงเงิน เบิกจ่ายลงทุน จำนวน 9,172 ล้านบาท โดยส่วนใหญ่เป็นการปรับลดการลงทุนของการรถไฟ แห่งประเทศไทย การรถไฟฟ้ามหานครแห่งประเทศไทย การไฟฟ้านครหลวง เพื่อให้สอดคล้อง กับความพร้อมในการลงทุน ทั้งความพร้อมด้านกฎหมาย ความพร้อมในการดำเนินงานขององค์กรและ หน่วยงานภายนอก รวมทั้งเป็นการปรับลดของบริษัท พีโอไอ เอ็นคอม อินเตอร์เนชั่นแนล จำกัด ส่วนใหญ่เป็นการปรับลดวงเงินของแผนงานระบบผลิตไฟฟ้าพลังงานแสงอาทิตย์บนหลังคา ปี 2561 – 2562 ในส่วนที่เกินกว่ากรอบที่ได้รับอนุมัติไว้ ซึ่งเห็นควรให้ดำเนินการตามกรอบการ ลงทุนระยะแรกให้เกิดผลเป็นรูปธรรมก่อนการดำเนินการระยะต่อไป

- 1.2 งบลงทุนโครงการ ปรับลดวงเงินดำเนินการ จำนวน 89,274 ล้านบาท และวงเงินเบิกจ่ายลงทุน จำนวน 43,353 ล้านบาท ส่วนใหญ่เป็นการปรับลดของการรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ การเคหะแห่งชาติ การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย การไฟฟ้านครหลวง การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค และการประปาส่วนภูมิภาค ซึ่งเป็นโครงการใหม่ที่ยังไม่ผ่านการพิจารณาตามขั้นตอนหรืออยู่ระหว่างการนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อขอทบทวนโครงการ นอกจากนี้ เป็นการปรับการลงทุนของการรถไฟฟ้าแห่งประเทศไทยโดยเพิ่มเติมโครงการใหม่ที่คณะรัฐมนตรีเห็นชอบแล้วแต่ยังไม่ได้เสนอกรอบการลงทุนไว้ และปรับลดการเบิกจ่ายตามความพร้อมในการดำเนินงาน

สำหรับโครงการที่ยังไม่ได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี และการลงทุนที่ใช้เงินงบประมาณตาม พ.ร.บ. งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 เห็นควรให้ดำเนินการได้เมื่อได้รับอนุมัติตามขั้นตอนแล้ว ทั้งนี้ ให้รัฐวิสาหกิจเบิกจ่ายลงทุนไม่น้อยกว่าร้อยละ 95 ของวงเงินอนุมัติให้เบิกจ่ายลงทุน

(เอกสารแนบ 8)

ผลการพิจารณางบลงทุนประจำปี 2563 ในภาพรวม

ประเภทการลงทุน	หน่วย : ล้านบาท					
	ข้อเสนอ		ปรับเพิ่ม(ลด)		ผลการพิจารณา	
	ดำเนินการ	เบิกจ่าย	ดำเนินการ	เบิกจ่าย	ดำเนินการ	เบิกจ่าย
1. งบปกติ	296,776	98,938	(10,357)	(9,172)	286,420	89,766
1.1 รายปี	56,571	31,355	(1,938)	(2,275)	54,633	29,080
1.2 แผนระยะยาว	240,205	67,583	(8,419)	(6,897)	231,786	60,686
2. งบโครงการ	1,046,746	249,849	(89,274)	(43,353)	957,472	206,496
รวม	1,343,522	348,787	(99,631)	(52,525)	1,243,891	296,262

แหล่งเงินเบิกจ่ายลงทุนประจำปี 2563

หน่วย : ล้านบาท			
รายการ	ข้อเสนอ	ปรับเพิ่ม (ลด)	ผลการพิจารณา
1. เงินรายได้	100,413	(6,991)	93,422
2. เงินงบประมาณ	120,392	(21,806)	98,586 ¹
3. เงินกู้	122,392	(21,381)	101,011
3.1 ในประเทศ	111,641	(18,537)	93,104 ²
3.2 ต่างประเทศ	10,751	(2,844)	7,907
4. อื่น ๆ ³	5,590	(2,347)	3,243
รวม	348,787	(52,525)	296,262 ⁴

- หมายเหตุ 1. เป็นเงินกู้ที่รัฐบาลรับภาระ 51,785 ล้านบาท (การรถไฟฟ้าแห่งประเทศไทย 51,629 ล้านบาท และการทางพิเศษแห่งประเทศไทย 156 ล้านบาท)
 2. เป็นเงินกู้ที่รัฐบาลรับภาระ 31,995 ล้านบาท (การรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย)
 3. แหล่งเงินจากกองทุนรวมโครงสร้างพื้นฐานเพื่ออนาคตประเทศไทย: TFFIF (การทางพิเศษแห่งประเทศไทย) และกองทุนเพื่อส่งเสริมการท่องเที่ยวไทยขององค์การสวนพฤกษศาสตร์
 4. ไม่รวมการลงทุนที่ต้องรอขออนุมัติตามขั้นตอน

ผลการพิจารณางบลงทุนประจำปี 2563 รายการกระทรวง

หน่วย : ล้านบาท

งบลงทุน	ข้อเสนอ		ปรับเปลี่ยน(ลด)		ผลการพิจารณา	
	ดำเนินการ	เบิกจ่าย	ดำเนินการ	เบิกจ่าย	ดำเนินการ	เบิกจ่าย
กระทรวงคมนาคม	749,013	186,775	(81,604)	(45,136)	667,409	141,639
กระทรวงการพัฒนาสังคมฯ	30,455	6,664	(3,146)	(1,587)	27,309	5,077
กระทรวงดิจิทัลฯ	19,056	5,000	-	-	19,056	5,000
กระทรวงพลังงาน	167,271	37,896	(2,564)	(1,325)	164,707	36,571
กระทรวงมหาดไทย	326,735	99,249	(11,596)	(3,051)	315,139	96,198
กระทรวงการคลัง	33,270	2,108	9	1	33,279	2,109
กระทรวงสาธารณสุข	8,042	2,023	6	(481)	8,048	1,542
กระทรวงการท่องเที่ยวฯ	3,003	3,003	(705)	(705)	2,297	2,297
กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	936	904	1	1	937	905
กระทรวงเกษตรและสหกรณ์	1,338	1,338	(21)	(231)	1,317	1,107
กระทรวงการอุดมศึกษาฯ	2,930	2,930	-	-	2,930	2,930
กระทรวงอุตสาหกรรม	1,454	878	-	-	1,454	878
กระทรวงพาณิชย์	16	16	(10)	(10)	6	6
กระทรวงกลาโหม	2	2	-	-	2	2
สำนักงานตำรวจแห่งชาติ	2	2	-	-	2	2
รวม	1,343,522	348,787	(99,631)	(52,525)	1,243,891	296,262

การลงทุนตามนโยบายรัฐบาลและยุทธศาสตร์ชาติ

หน่วย : ล้านบาท

นโยบายรัฐบาล	วงเงินเบิกจ่าย		ปรับเปลี่ยน (ลด)
	ข้อเสนอ	ผลการพิจารณา	
1. การพัฒนาเศรษฐกิจและความสามารถในการแข่งขันของไทย	332,047	282,287	(15.0)
2. การพัฒนาพื้นที่เศรษฐกิจและและการกระจายความเจริญสู่ภูมิภาค	878	878	-
3. การพัฒนาสร้างความเข้มแข็งจากฐานราก	6,664	5,077	(23.8)
4. การปฏิรูปกระบวนการเรียนรู้และการพัฒนาศักยภาพของคนไทยทุกช่วงวัย	7,648	6,462	(15.5)
5. การฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติและและการรักษาสีสิ่งแวดล้อมเพื่อสร้างการเติบโตอย่างยั่งยืน	904	904	-
6. การปฏิรูปการบริหารจัดการภาครัฐ	646	654	1.2
รวม	348,787	296,262	(15.1)

หน่วย : ล้านบาท

ยุทธศาสตร์ชาติ	วงเงินเบิกจ่าย		ปรับเปลี่ยน (ลด)
	ข้อเสนอ	ผลการพิจารณา	
1. ด้านความมั่นคง	89	89	-
2. ด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขัน	308,127	259,594	(15.8)
3. ด้านการพัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพทรัพยากรมนุษย์	3,124	2,419	(22.6)
4. ด้านการสร้างโอกาสและความเสมอภาคทางสังคม	6,647	5,049	(24.0)
5. ด้านการสร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม	30,154	28,458	(5.6)
6. ด้านการปรับสมดุลและพัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐ	646	654	1.2
รวม	348,787	296,262	(15.1)

โครงการลงทุนที่สำคัญในปี 2563

หน่วย : ล้านบาท		
โครงการลงทุน	หน่วยงาน	เบิกจ่าย ลงทุน
1. โครงการความร่วมมือระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยและรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐประชาชนจีนในการพัฒนาระบบรถไฟความเร็วสูงเพื่อเชื่อมโยงภูมิภาค ช่วงกรุงเทพมหานคร - หนองคาย (ระยะที่ 1 ช่วงกรุงเทพมหานคร - นครราชสีมา)	รฟท.	28,120
2. โครงการระบบขนส่งมวลชนทางรางในพื้นที่กรุงเทพมหานครและปริมณฑล ช่วงบางซื่อ-รังสิต	รฟท.	12,584
3. โครงการก่อสร้างรถไฟทางคู่ ช่วงนครปฐม-ชุมพร (รวมทางคู่สายใต้ 3 เส้นทาง)	รฟท.	9,279
4. โครงการรถไฟฟ้ามหานคร สายสีม่วง ช่วงเตาปูน - ราษฎร์บูรณะ (วงแหวนกาญจนาภิเษก)	รฟม.	23,445
5. โครงการรถไฟฟ้ามหานคร สายสีส้ม ช่วงศูนย์วัฒนธรรม - มีนบุรี	รฟม.	12,170
6. โครงการทางพิเศษสายพระราม 3 - ดาวคะนอง - วงแหวนรอบนอกกรุงเทพมหานคร ด้านตะวันตก	กทพ.	3,962
7. โครงการพัฒนาที่อยู่อาศัย ชุดที่ 1 ปี 2559	กคช.	807
8. โครงการโรงไฟฟ้าบางปะกง (ทดแทนเครื่องที่ 1-2)	กฟผ.	5,021
9. โครงการปรับปรุงระบบส่งไฟฟ้าบริเวณภาคตะวันตกและภาคใต้เพื่อเสริมความมั่นคงระบบไฟฟ้า	กฟผ.	4,998
10. โครงการขยายระบบส่งไฟฟ้า ระยะที่ 12	กฟผ.	4,170
11. โครงการปรับปรุงและขยายระบบจำหน่ายพลังไฟฟ้า ฉบับที่ 12 ปี 2560 - 2564	กฟน.	12,725
12. โครงการพัฒนาระบบส่งและจำหน่าย ระยะที่ 1	กฟภ.	13,500
13. โครงการปรับปรุงกิจการประปาแผนหลัก ครั้งที่ 7 - 9	กปน.	953
14. โครงการก่อสร้างปรับปรุงขยายปี 2557 - 2561	กปภ.	6,068
15. โครงการจัดตั้งนิคมอุตสาหกรรมในพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษ จังหวัดสงขลา	กนอ.	650
16. โครงการพัฒนาพื้นที่ส่วนขยายศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติ 80 พรรษา 5 ธันวาคม 2550 พื้นที่โซน C	ธพส.	262
17. โครงการก่อสร้างโรงงานผลิตยางรีไซเคิลระยะที่สอง	อก.	228

2. กรอบงบลงทุนประจำปี 2563

จากข้อเท็จจริงในการดำเนินงาน ภายหลังจากคณะรัฐมนตรีได้อนุมัติกรอบเงินลงทุนประจำปีของรัฐบาลเสร็จแล้ว รัฐบาลก็มีส่วนใหญ่มีความจำเป็นต้องขออนุมัติปรับปรุง เปลี่ยนแปลง เพิ่มเติมงบลงทุนระหว่างปี โดยเฉพาะการเปลี่ยนแปลงวงเงินลงทุนประจำปีให้สอดคล้องกับที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติโครงการระหว่างปี และเป็นผลให้กรอบเงินลงทุนประจำปีงบประมาณของรัฐบาลก็ในภาพรวมที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติไว้เปลี่ยนแปลงไป ซึ่งตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยงบลงทุนของรัฐบาล พ.ศ. 2550 ข้อ 14 กำหนดไว้ว่าการเปลี่ยนแปลงหรือเพิ่มเติมงบลงทุนจะกระทำมิได้ เว้นแต่จะได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีหรือได้รับความเห็นชอบจาก สชช. ก่อน

ดังนั้น เพื่อให้การอนุมัติงบลงทุนระหว่างปีเป็นไปด้วยความรวดเร็วทันต่อความจำเป็นในการลงทุนของรัฐบาล ที่ผ่านมา สชช. จะได้พิจารณาเสนอขอกรอบเงินเพิ่มเติม รวมทั้งขอให้คณะรัฐมนตรีมอบอำนาจให้สภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (คณะกรรมการ สชช. เดิม) เป็นผู้พิจารณาอนุมัติงบลงทุนปกติที่มีการเปลี่ยนแปลงเพิ่มเติมระหว่างปีและโครงการต่อเนื่องที่การเปลี่ยนแปลงไม่มีผลกระทบต่อสาระสำคัญและกรอบเงินโครงการที่คณะรัฐมนตรีได้อนุมัติไว้แล้วแทนคณะรัฐมนตรี

สำหรับในปี 2563 สศช. เห็นควรเสนอกรอบวงเงินลงทุนเพื่อรองรับการดำเนินการดังกล่าว โดยมีวงเงินดำเนินการ จำนวน 1,443,891 ล้านบาท และวงเงินเบิกจ่ายลงทุน จำนวน 346,262 ล้านบาท ประกอบด้วย

- 2.1 กรอบการลงทุนสำหรับงานตามภารกิจปกติและโครงการต่อเนื่อง วงเงินดำเนินการ 1,243,891 ล้านบาท และวงเงินเบิกจ่ายลงทุน 296,262 ล้านบาท
- 2.2 กรอบการลงทุนสำหรับการเพิ่มเติมระหว่างปี วงเงินดำเนินการ จำนวน 200,000 ล้านบาท และวงเงินเบิกจ่ายลงทุน จำนวน 50,000 ล้านบาท เพื่อความคล่องตัวในการบริหารจัดการและให้รัฐวิสาหกิจสามารถดำเนินการได้ทันภายในปีงบประมาณ โดยใช้ข้อมูลสถิติความต้องการลงทุนเพิ่มเติมหรือปรับเปลี่ยนตามความจำเป็นระหว่างปีที่ผ่านมา ๆ มาเป็นฐานในการประมาณการสำหรับการปรับปรุงการลงทุนของรัฐวิสาหกิจประจำปีงบประมาณ 2563 เห็นควรให้ สศช. ปรับวงเงินลงทุนให้สอดคล้องกับผลการจัดสรรงบประมาณตาม พ.ร.บ. งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 รวมถึงงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม งบกลาง หรืองบประมาณที่ปรับปรุงเปลี่ยนแปลงตามหลักเกณฑ์และวิธีการงบประมาณหรือได้รับความเห็นชอบจากสำนักงบประมาณแล้ว และปรับเพิ่มกรอบวงเงินดำเนินการและกรอบวงเงินเบิกจ่ายลงทุนให้สอดคล้องกับการอนุมัติการลงทุนเพิ่มเติมตามมติคณะรัฐมนตรี

ทั้งนี้ กรอบการเบิกจ่ายลงทุนของรัฐวิสาหกิจประจำปี 2563 จำนวน 346,262 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 1.94 ของ GDP (ประมาณการ GDP ปี 2563 ณ กันยายน 2562 จำนวน 17,820 พันล้านบาท) และมีส่วนสนับสนุนการขยายตัวทางเศรษฐกิจประมาณร้อยละ 0.12

กรอบงบลงทุนประจำปี 2563 ของรัฐวิสาหกิจ 44 แห่ง

การลงทุน	ดำเนินการ	หน่วย : ล้านบาท
		เบิกจ่าย
กรอบวงเงินสำหรับงานตามภารกิจปกติและโครงการต่อเนื่อง	1,243,891	296,262
กรอบสำหรับเพิ่มเติมระหว่างปี	200,000	50,000
รวม	1,443,891	346,262

อย่างไรก็ดี เมื่อรวมการลงทุนของรัฐวิสาหกิจประเภทบริษัทมหาชนจำกัดและบริษัทในเครือ จำนวน 10 แห่ง (ไม่รวมบริษัท เอ ซี ที โมบาย จำกัด ที่ไม่ได้จัดส่งข้อมูลให้ สศช.) วงเงินดำเนินการ จำนวน 280,987 ล้านบาท และวงเงินเบิกจ่ายลงทุน จำนวน 204,014 ล้านบาท รัฐวิสาหกิจในภาพรวมจะมีการลงทุนตามภารกิจปกติและโครงการต่อเนื่องในปี 2563 ประกอบด้วย วงเงินดำเนินการ จำนวน 1,524,878 ล้านบาท และวงเงินเบิกจ่ายลงทุน จำนวน 500,276 ล้านบาท

3. บทพิจารณา

คณะอนุกรรมการฯ พิจารณาข้อเสนอของบทพิจารณาของรัฐวิสาหกิจแล้ว เห็นควรรับทราบบทพิจารณาของรัฐวิสาหกิจประจำปี 2563 ในเบื้องต้น โดยคาดว่าจะมีรายได้รวม 1,710,952 ล้านบาท รายจ่ายรวม 1,631,102 ล้านบาท และมีกำไรสุทธิรวม จำนวน 79,850 ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากปี 2562 ประมาณร้อยละ 2.9 อย่างไรก็ดี คณะอนุกรรมการฯ ได้มีข้อสังเกตเพิ่มเติมว่า บทพิจารณาของรัฐวิสาหกิจในปีงบประมาณ 2563 เมื่อดำเนินการจริงผลประกอบการอาจเปลี่ยนแปลงไปได้ หากข้อสมมติฐานไม่เป็นไปตามที่ประมาณการไว้ โดยมีปัจจัยเสี่ยงสำคัญที่จะส่งผลกระทบต่อ อาทิ (1) ความผันผวนของราคาน้ำมัน/ก๊าซธรรมชาติในตลาด

และการเปลี่ยนแปลงนโยบายราคาด้านพลังงาน (2) ความสามารถในการดำเนินการตามแผนฟื้นฟูกิจการ (3) ความผันผวนของราคาสินค้าด้านการเกษตร อาทิ ราคายางพารา (4) ผลกระทบจากอัตราแลกเปลี่ยน และ (5) การจัดสรรงบประมาณแผ่นดินเพื่ออุดหนุนการดำเนินงานเปลี่ยนแปลงไป

(เอกสารแนบ 9)

สำหรับประสิทธิภาพในการทำกำไร จากการพิจารณาทั้งผลการดำเนินงานที่ผ่านมาและการประมาณการ ปี 2563 จะเห็นได้ว่าในด้านประสิทธิภาพการทำกำไรของรัฐวิสาหกิจในภาพรวมยังอยู่ในเกณฑ์ดี โดยในช่วงที่ผ่านมา (ปี 2557 - 2561) มีอัตราผลตอบแทนต่อส่วนทุน (ROE) ที่ประมาณร้อยละ 11.1 และปี 2563 คาดว่าจะมีอัตราผลตอบแทนที่ร้อยละ 7.1 ซึ่งลดลงจากค่าเฉลี่ยช่วงปีที่ผ่านมา (จากผลประกอบการที่ขาดทุนเพิ่มขึ้นของรัฐวิสาหกิจด้านคมนาคมขนส่ง และกำไรที่ลดลงของรัฐวิสาหกิจด้านพลังงานและการยาสูบแห่งประเทศไทย) แต่ในด้านผลตอบแทนต่อสินทรัพย์ (ROA) พบว่า มีผลตอบแทนค่อนข้างต่ำ โดยที่ผ่านมา มีอัตราผลตอบแทนประมาณร้อยละ 5.4 และปี 2563 คาดว่าจะมีอัตราผลตอบแทนที่ร้อยละ 3.8 โดยมีสาเหตุจากสินทรัพย์จากการลงทุนที่เพิ่มมากขึ้นอย่างต่อเนื่องซึ่งการลงทุนบางส่วนอาจไม่มีความคุ้มค่าทางการเงินแต่มีผลดีต่อเศรษฐกิจในภาพรวม โดยในปี 2563 คาดว่ารัฐวิสาหกิจทั้ง 44 แห่ง จะมีมูลค่าสินทรัพย์รวมสูงถึง 3,788,778 ล้านบาท ซึ่งสะท้อนว่าประสิทธิภาพในการบริหารจัดการสินทรัพย์จากการลงทุนเพื่อให้เกิดมูลค่าเพิ่มสูงสุดของรัฐวิสาหกิจในภาพรวมยังอยู่ในระดับต่ำ

ผลการพิจารณาบททำการปีงบประมาณ 2563 ของรัฐวิสาหกิจ 44 แห่ง

รายการ	ล้านบาท
ประมาณการรายได้รวม	1,710,952
ประมาณการรายจ่ายรวม	1,631,102
ประมาณการกำไรสุทธิ	79,850

ทั้งนี้ เมื่อรวมผลประกอบการของรัฐวิสาหกิจประเภทบริษัทมหาชนจำกัดและบริษัทในเครือ จำนวน 10 แห่ง [ไม่รวมผลประกอบการของบริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) และบริษัทในกลุ่มฯ ที่ไม่จัดส่งประมาณการข้อมูลผลประกอบการ] รัฐวิสาหกิจในภาพรวมประมาณการว่าจะมีรายได้รวม 2,111,628 ล้านบาท รายจ่ายรวม 2,003,833 ล้านบาท และผลประกอบการมีกำไรสุทธิประมาณ 108,796 ล้านบาท

4. แนวโน้มการดำเนินงานช่วงปี 2564 - 2566

รัฐวิสาหกิจ 44 แห่ง คาดว่าจะมีการลงทุนเฉลี่ยปีละประมาณ 393,090 ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากฐานปี 2563 ประมาณร้อยละ 32.7 (วงเงินเบิกจ่ายลงทุนปี 2563 จำนวน 296,262 ล้านบาท) และผลประกอบการมีกำไรสุทธิเฉลี่ยประมาณ 98,764 ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากฐานปี 2563 ประมาณร้อยละ 23.7 เนื่องจาก คาดว่ารัฐวิสาหกิจหลายแห่งจะสามารถดำเนินการตามแผนฟื้นฟูและหารายได้ได้เพิ่มขึ้น จึงเห็นควร รับทราบแนวโน้มการดำเนินงานช่วงปีงบประมาณ 2564 - 2566 ในเบื้องต้นที่คาดว่าจะมีการลงทุนและ ผลประกอบการ ดังนี้

4.1	การเบิกจ่ายลงทุนรวม	1,179,271	ล้านบาท
	(เฉลี่ยเบิกจ่ายลงทุนปีละ	393,090	ล้านบาท)
4.2	ผลประกอบการ		
	ประมาณการรายได้รวม	5,438,326	ล้านบาท
	ประมาณการรายจ่ายรวม	5,142,035	ล้านบาท
	ประมาณการกำไรสุทธิ	296,291	ล้านบาท
	(เฉลี่ยกำไรสุทธิปีละ	98,764	ล้านบาท)

(เอกสารแนบ 10)

5. ข้อเสนอแนะ

5.1 ข้อเสนอแนะเชิงนโยบาย

5.1.1 การเบิกจ่ายลงทุนของรัฐวิสาหกิจ

- (1) ให้รัฐวิสาหกิจเร่งรัดการเบิกจ่ายลงทุนให้ได้ไม่น้อยกว่าร้อยละ 95 ของกรอบวงเงินที่ได้รับอนุมัติเบิกจ่ายลงทุน รวมทั้งเร่งรัดการลงทุนที่ได้รับอนุมัติผูกพันสัญญา และการก่อหนี้ในรายการลงทุนที่มีความพร้อมตั้งแต่ในช่วงต้นปีงบประมาณ เพื่อให้การประมาณการและการกำหนดนโยบายทางเศรษฐกิจเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ
- (2) ให้กระทรวงเจ้าสังกัดและรัฐวิสาหกิจเร่งรัดการขออนุมัติปรับปรุงรายการที่จะขอลงทุนทดแทนรายการที่คาดว่าจะไม่สามารถดำเนินการและเบิกจ่ายได้ หรือทดแทนการปรับลดรายการลงทุนจากเหตุปัจจัยภายในองค์กรหรือหมดความจำเป็นในการลงทุน และเร่งรัดขออนุมัติโครงการใหม่ตามขั้นตอนโดยเร็ว เพื่อให้สามารถเบิกจ่ายลงทุนได้ภายในปีงบประมาณ 2563 ทั้งนี้ เพื่อให้การลงทุนของรัฐวิสาหกิจสอดคล้องตามนโยบายเร่งรัดการเบิกจ่ายลงทุนของรัฐบาลและเป็นส่วนสำคัญในการกระตุ้นเศรษฐกิจของประเทศ
- (3) ให้รัฐวิสาหกิจพิจารณาแผนการลงทุนในอนาคตที่สามารถเร่งรัดการลงทุนให้เร็วขึ้นได้ เพื่อเพิ่มเม็ดเงินเข้าสู่ระบบเศรษฐกิจ โดยให้รัฐวิสาหกิจพิจารณาความเป็นไปได้ของแนวทางดังกล่าวและเสนอขออนุมัติลงทุนเพิ่มเติมระหว่างปี 2563 ภายในไตรมาส 2

5.1.2 การปรับปรุงงบลงทุนระหว่างปี

การขออนุมัติปรับปรุงเปลี่ยนแปลงงบลงทุนระหว่างปีให้รัฐวิสาหกิจเร่งจัดทำให้แล้วเสร็จ โดยผ่านความเห็นชอบจากกระทรวงเจ้าสังกัดภายในไตรมาสแรกของปีงบประมาณของรัฐวิสาหกิจนั้น ๆ และการปรับปรุงเปลี่ยนแปลงการลงทุนโดยเฉพาะการเปลี่ยนแปลงที่เป็นผลให้กรอบวงเงินลงทุนลดลงควรเป็นผลกระทบที่เกิดจากปัจจัยภายนอกหรือที่รัฐวิสาหกิจไม่สามารถควบคุมได้ หรือเป็นการดำเนินการเชิงนโยบายเท่านั้น หากไม่ใช่ผลกระทบจากปัจจัยดังกล่าว สศช. อาจไม่พิจารณาการปรับปรุงงบลงทุนของรัฐวิสาหกิจ

สำหรับงบลงทุนที่ใช้เงินงบประมาณแผ่นดินที่ปรับปรุงเปลี่ยนแปลงตามหลักเกณฑ์และวิธีการงบประมาณหรือได้รับความเห็นชอบจากสำนักงานงบประมาณแล้ว ให้รัฐวิสาหกิจปรับปรุงเปลี่ยนแปลงงบลงทุนดังกล่าวได้ โดยให้แจ้งกระทรวงเจ้าสังกัดและ สศช. ทราบ เพื่อ สศช. จะได้ปรับปรุงวงเงินลงทุนให้สอดคล้องกับงบประมาณที่เปลี่ยนแปลงไป

5.1.3 การทบทวนบทบาทของรัฐวิสาหกิจ

ให้รัฐวิสาหกิจโดยความเห็นชอบของกระทรวงเจ้าสังกัดจัดทำแผนการดำเนินงานหรือแผนธุรกิจที่ชัดเจนและแสดงให้เห็นได้ว่ารัฐวิสาหกิจยังคงมีความสามารถในการดำเนินงานตามวัตถุประสงค์ในการจัดตั้งเป็นรัฐวิสาหกิจได้ต่อไป และเสนอให้สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ กระทรวงการคลัง ในฐานะผู้กำกับดูแลการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจพิจารณาความเป็นไปได้ของแผนการดำเนินงานหรือแผนธุรกิจดังกล่าวเพื่อให้รัฐวิสาหกิจใช้เป็นกรอบแนวทางในการดำเนินงานให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ในการจัดตั้ง หรืออาจพิจารณาความเหมาะสมในการปรับเปลี่ยนรูปแบบองค์กรเป็นหน่วยงานของรัฐที่ไม่ใช่รัฐวิสาหกิจ โดยให้เร่งดำเนินการให้แล้วเสร็จก่อนเข้าสู่กระบวนการพิจารณางบประมาณของรัฐวิสาหกิจประจำปี 2564 ต่อไป

5.2 ข้อเสนอแนะระดับกระทรวงและรัฐวิสาหกิจ

ให้กระทรวงและรัฐวิสาหกิจเพิ่มผลิตภาพและประสิทธิภาพการดำเนินงาน การให้บริการ การลดต้นทุนการผลิต และการบริหารจัดการที่เหมาะสมของแต่ละรัฐวิสาหกิจ ดังนี้

กระทรวง/รัฐวิสาหกิจ	ข้อเสนอแนะ
กระทรวงคมนาคม	1. กระทรวงคมนาคมและสถาบันการบินพลเรือน ควรหารือร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการจัดทำแผนการใช้งานของพื้นที่หรือสถานประกอบการด้านการบินที่มีอยู่ให้ชัดเจนและเกิดความเหมาะสมในการใช้งาน เพื่อไม่ให้เกิดผลกระทบต่อการปฏิบัติงานหลักของสถาบันการบินพลเรือน และการดำเนินงานตามนโยบายของรัฐ โดยในการดำเนินการจัดทำแผนให้คำนึงถึงการใช้อยู่ร่วมกันจากพื้นที่ที่มีอยู่เดิมให้เต็มศักยภาพ และจำนวนครูฝึกสอนที่ต้องเพียงพอต่อการดำเนินการเพื่อให้เป็นไปตามมาตรฐานการบินสากลด้วย 2. เร่งรัดกรมการขนส่งทางบกดำเนินการออกใบอนุญาตการเดินรถใหม่ให้แล้วเสร็จโดยเร็ว เพื่อให้ ชสมก. สามารถวางแผนการจัดหาประเภทโดยสารที่สอดคล้องกับเส้นทางเดินรถใหม่ และเพื่อไม่ให้เกิดผลกระทบต่อการให้บริการรถโดยสารประจำทาง
สาขาขนส่งทางอากาศ	
บริษัท วิทยุการบินแห่งประเทศไทย จำกัด	ให้พิจารณาความเป็นไปได้ในการให้ความสำคัญกับงานด้านการวิจัยและพัฒนาให้มากขึ้น โดยเฉพาะการวิจัยและพัฒนาด้านซอฟต์แวร์เกี่ยวกับการควบคุมการจราจรทางอากาศต่าง ๆ โดยอาจร่วมมือกับสถาบันที่มีความเชี่ยวชาญเพื่อทดแทนการจัดหาระบบเทคโนโลยีสารสนเทศด้านการบินที่มีการเปลี่ยนแปลงด้านเทคโนโลยีที่รวดเร็ว ซึ่งจะช่วยลดภาระการลงทุนขององค์กรในระยะยาว
สาขาขนส่งทางบก	ให้รัฐวิสาหกิจเร่งรัดการดำเนินการและเบิกจ่ายลงทุนโดยเฉพาะงบลงทุนที่ได้รับอนุมัติไว้แล้ว เพื่อให้สามารถให้บริการตามวัตถุประสงค์ของการลงทุนได้ และเพื่อสร้างรายได้ให้กับองค์กรซึ่งจะช่วยบรรเทาปัญหาฐานะการเงินขององค์กรได้อีกทางหนึ่ง
การรถไฟแห่งประเทศไทย	ให้เร่งดำเนินการตามแนวทางของแผนฟื้นฟูองค์กรอย่างเคร่งครัดโดยเฉพาะการปรับโครงสร้างองค์กร การดำเนินงาน และการบริหารจัดการค่าใช้จ่าย โดยให้คณะกรรมการ รฟท. กำกับดูแลการดำเนินงานของ รฟท. ให้เป็นไปตามเป้าหมายด้วย เพื่อให้สามารถบรรลุเป้าหมายการแก้ไขปัญหขององค์กรได้

กระทรวง/รัฐวิสาหกิจ	ข้อเสนอแนะ
องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ	ให้เร่งดำเนินการตามแนวทางของแผนฟื้นฟูองค์กรอย่างเคร่งครัดโดยเฉพาะการปรับโครงสร้างองค์กรและการดำเนินการถึงการทบทวนโครงการจัดซื้อรถโดยสารใช้เชื้อเพลิงก๊าซธรรมชาติ (NGV) จำนวน 3,183 คัน ให้เหมาะสมและสอดคล้องกับเส้นทางที่จะได้รับใบอนุญาตจากกรมการขนส่งทางบก. ซึ่งเป็นเงื่อนไขสำคัญที่จะช่วยเพิ่มประสิทธิภาพการให้บริการ ส่งผลให้ ขสมก. สามารถสร้างรายได้ให้กับองค์กรและลดต้นทุนการเดินรถได้ และเป็นการช่วยบรรเทาปัญหารู้นาเนการเงินขององค์กรได้อีกทางหนึ่ง นอกจากนี้ควรให้ความสำคัญกับการควบคุมค่าใช้จ่ายของกิจการ อาทิ ค่าซ่อมบำรุง ค่าใช้จ่ายการเดินรถ และค่าใช้จ่ายในการบริหาร ให้สอดคล้องกับต้นทุนมาตรฐานตามผลการศึกษา โดยต้องไม่กระทบต่อระดับคุณภาพการให้บริการ (Level of Service) แก่ประชาชน และความปลอดภัยในการเดินรถโดยสารสาธารณะ
กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม	
บริษัท ไปรษณีย์ไทย จำกัด	ให้เตรียมความพร้อมในการปรับเปลี่ยนรูปแบบการดำเนินงานธุรกิจตามสภาวะตลาดที่เปลี่ยนแปลงโดยเฉพาะธุรกิจด้าน Delivery Service และ Digital Platform ซึ่งมีการแข่งขันสูง เพื่อให้การดำเนินการของบริษัท ไปรษณีย์ไทย จำกัด บรรลุได้ตามเป้าหมายของกลยุทธ์องค์กร รวมทั้งควรส่งเสริมให้เกิดธุรกรรมในการซื้อขายสินค้าชุมชนผ่านช่องทางการจำหน่ายของบริษัท ไปรษณีย์ไทย จำกัด ให้มากขึ้น เพื่อให้ตอบสนองกับนโยบายรัฐบาลในการสนับสนุนการกระจายสินค้าชุมชน ซึ่งจะมีส่วนช่วยยกระดับศักยภาพด้านการแข่งขันให้กับชุมชนท้องถิ่นและการกระตุ้นเศรษฐกิจในภาพรวม
กระทรวงพลังงาน	
บริษัท ผลิตไฟฟ้าและน้ำเย็น จำกัด	1. ให้กระทรวงพลังงานและกระทรวงมหาดไทยเร่งกำกับดูแลให้การไฟฟ้าภายใต้สังกัด ปรับทิศทางขององค์กรเพื่อเข้าสู่การเปลี่ยนผ่านของรูปแบบการใช้พลังงานในประเทศอย่างเป็นรูปธรรมโดยเร็วในลักษณะบูรณาการเพื่อให้สอดคล้องกับการใช้ไฟฟ้าจากแหล่งพลังงานหมุนเวียนที่มีสัดส่วนเพิ่มขึ้น และพฤติกรรมของผู้บริโภคที่เริ่มเปลี่ยนไปสู่การเป็นผู้ผลิตและขายไฟฟ้าเอง โดยรวมถึงการพัฒนาแพลตฟอร์มการซื้อขายไฟฟ้าแห่งชาติ และแพลตฟอร์มซื้อขายไฟฟ้าขายส่ง เพื่อให้รูปแบบการซื้อขายไฟฟ้ามีความหลากหลายมากขึ้นและผลักดันประเทศไทยสู่การเป็นศูนย์กลางการซื้อขายไฟฟ้าของภูมิภาคได้ พร้อมทั้งให้เตรียมความพร้อมในด้านกฎระเบียบต่างๆ เพื่อรองรับนโยบายการซื้อขายไฟฟ้าเสรีด้วย เช่น รูปแบบการจัดเก็บค่าผ่านสายในการจำหน่ายไฟฟ้าจากต้นทางไปยังปลายทาง และการจัดเก็บภาษีที่เกิดจากรายได้ดังกล่าว เป็นต้น อย่างไรก็ตาม ให้ความสำคัญประเด็นเรื่องคุณภาพและความมีเสถียรภาพของการใช้พลังงานจากแหล่งพลังงานหมุนเวียนด้วย และพิจารณาจุดสมดุลที่เหมาะสมร่วมกับระบบผลิตไฟฟ้าหลักของ กฟผ. เพื่อไม่ให้เกิดผลกระทบต่อความเชื่อมั่นและขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ 2. กระทรวงพลังงาน และบริษัท ผลิตไฟฟ้าและน้ำเย็น จำกัด ควรพิจารณาทบทวนทิศทางการดำเนินการกิจของบริษัท ผลิตไฟฟ้าและน้ำเย็น จำกัด ตามวัตถุประสงค์การจัดตั้งองค์กรจากการดำเนินการกิจเพื่อจัดหาไฟฟ้าและน้ำเย็นให้กับท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ โดยให้สามารถขยายขอบเขตการค้าเงินธุรกิจได้กว้างขวางขึ้นกว่าเดิมตามสถานการณ์ในปัจจุบัน เพื่อเป็นการสร้างโอกาสในการเติบโตทางธุรกิจและความมั่นคงด้านฐานะการเงินขององค์กรต่อไป
บริษัท ผลิตไฟฟ้าและน้ำเย็น จำกัด	ให้บริษัท ผลิตไฟฟ้าและน้ำเย็น จำกัด เร่งรัดการดำเนินโครงการก่อสร้างโรงผลิตน้ำเย็นสำหรับระบบปรับอากาศของอาคารเทียบเครื่องบินหลังที่ 1 (SAT-1) และโครงการก่อสร้างสายส่ง 115 kV ไปยังสวิตช์เกียร์ (GIS) ของสถานีไฟฟ้าย่อย DCAP 2 เพื่อการจ่ายไฟฟ้าให้กับโรงผลิตน้ำเย็น โดยการซื้อไฟฟ้ามาใช้อย่างมีประสิทธิภาพให้บริการระบบปรับอากาศภายในอาคาร SAT-1 ของท่าอากาศยานสุวรรณภูมิได้ตามแผนของบริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน)
กระทรวงมหาดไทย	
	1. ให้กระทรวงมหาดไทยและกระทรวงพลังงานเร่งกำกับดูแลให้การไฟฟ้าภายใต้สังกัด ปรับทิศทางขององค์กรเพื่อเข้าสู่การเปลี่ยนผ่านของรูปแบบการใช้พลังงานในประเทศอย่างเป็นรูปธรรมโดยเร็วในลักษณะบูรณาการเพื่อให้สอดคล้องกับการใช้ไฟฟ้าจากแหล่งพลังงานหมุนเวียนที่มีสัดส่วนเพิ่มขึ้น

กระทรวง/รัฐวิสาหกิจ	ข้อเสนอแนะ
	และพฤติกรรมของผู้บริโภคที่เริ่มเปลี่ยนไปสู่การเป็นผู้ผลิตและขายไฟฟ้าเอง โดยรวมถึงการพัฒนาแพลตฟอร์มการซื้อขายไฟฟ้าแห่งชาติ และแพลตฟอร์มซื้อขายไฟฟ้าขายส่ง เพื่อให้รูปแบบการซื้อขายไฟฟ้ามีความหลากหลายมากขึ้นและผลักดันประเทศไทยสู่การเป็นศูนย์กลางการซื้อขายไฟฟ้าของภูมิภาคได้ พร้อมทั้งให้เตรียมความพร้อมในด้านกฎระเบียบต่างๆ เพื่อรองรับนโยบายการซื้อขายไฟฟ้าเสรีด้วย เช่น รูปแบบการจัดเก็บค่าผ่านสายในการจำหน่ายไฟฟ้าจากต้นทางไปยังปลายทาง และการจัดเก็บภาษีที่เกิดจากรายได้ดังกล่าว เป็นต้น อย่างไรก็ตาม เพื่อให้คำนึงถึงประเด็นเรื่องคุณภาพและความมีเสถียรภาพของการใช้พลังงานจากแหล่งพลังงานหมุนเวียนด้วย และพิจารณาจุดสมดุลที่เหมาะสมร่วมกับระบบผลิตไฟฟ้าหลักของ กฟผ. เพื่อไม่ให้เกิดผลกระทบต่อความเชื่อมั่นและขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ 2. ให้รัฐวิสาหกิจเร่งรัดดำเนินการและเบิกจ่ายลงทุน โดยเฉพาะรัฐวิสาหกิจที่ใช้แหล่งเงินทุนจากเงินงบประมาณ จำเป็นต้องเร่งดำเนินการลงทุนให้เป็นไปตามเป้าหมาย เพื่อให้สอดคล้องกับกฎหมายว่าด้วยวินัยการเงินการคลังของรัฐ
การประปานครหลวง และ การประปาส่วนภูมิภาค	พิจารณาความเป็นไปได้ในการจัดสร้างแหล่งน้ำดิบสำรองไว้สำหรับผลิตน้ำประปาในภาวะขาดแคลนน้ำดิบ เพื่อความคล่องตัวในการบริหารจัดการทั้งในด้านคุณภาพและปริมาณน้ำที่ใช้ในกระบวนการผลิต เพื่อไม่ให้กระทบต่อการให้บริการประชาชน รวมทั้งเพื่อลดภาระต้นทุนการจัดหาน้ำดิบจากเอกชน เนื่องจากที่ผ่านมาการประปานครหลวงและการประปาส่วนภูมิภาคมักประสบปัญหาแหล่งน้ำดิบไม่เพียงพอในการผลิตน้ำประปาเพื่อจ่ายให้กับผู้บริโภคโดยเฉพาะในช่วงฤดูแล้ง
การประปาส่วนภูมิภาค	พิจารณาจัดลำดับความสำคัญและความจำเป็นของการลงทุนเพื่อใช้ประกอบการขอรับจัดสรรเงินงบประมาณ โดยเฉพาะงานก่อสร้างที่ส่วนใหญ่จะขอใช้เงินงบประมาณในสัดส่วนร้อยละ 75 เพื่อลงทุน ซึ่งที่ผ่านมาหากไม่ได้รับจัดสรรงบประมาณ กปภ. จะชะลอการลงทุนออกไปก่อน ดังนั้น หากมีความจำเป็นจะต้องลงทุน กปภ. อาจต้องพิจารณาใช้แหล่งเงินทุนอื่นเพื่อทดแทนแหล่งเงินจากงบประมาณที่ไม่ได้รับจัดสรร
องค์การตลาด	เร่งรัดดำเนินการและเบิกจ่ายลงทุน โดยเฉพาะงานก่อสร้าง รวมทั้งประเมินผลการดำเนินงานเพื่อปรับปรุงประสิทธิภาพการดำเนินงาน เนื่องจากองค์การตลาดใช้แหล่งเงินทุนจากเงินงบประมาณ จึงจำเป็นต้องเร่งดำเนินการลงทุนให้เป็นไปตามเป้าหมาย เพื่อให้สอดคล้องกับกฎหมายว่าด้วยวินัยการเงินการคลังของรัฐ
องค์การการนํ้าเสีย	1. ประสานกับหน่วยงานท้องถิ่นที่เกี่ยวข้องที่จะช่วยให้องค์การการนํ้าเสียสามารถศึกษาและตรวจสอบข้อมูลผังการวางระบบสาธารณูปโภคในพื้นที่ก่อสร้างก่อนวางแผนการลงทุน รวมทั้งให้ความสำคัญกับการสร้างความรู้ความเข้าใจถึงความจำเป็นของการก่อสร้างระบบบำบัดน้ำเสียให้กับชุมชนที่อาศัยอยู่ในบริเวณพื้นที่ดำเนินการ และส่งเสริมให้ร่วมกันรับผิดชอบในการบำบัดน้ำเสียที่เกิดขึ้นภายในชุมชนตนเอง เพื่อแก้ไขปัญหาอุปสรรคจากสิ่งกีดขวางในพื้นที่ก่อสร้างและการต่อต้านจากชุมชน ซึ่งจะช่วยให้องค์การการนํ้าเสียสามารถลงทุนและบรรลุวัตถุประสงค์ได้ตามแผน 2. จัดลำดับความสำคัญของการลงทุนเพื่อใช้ประกอบการพิจารณาขอรับจัดสรรเงินงบประมาณ เนื่องจากงานก่อสร้างขององค์การการนํ้าเสียจะขอใช้เงินลงทุนจากเงินงบประมาณทั้งจำนวน
กระทรวงการคลัง	1. ให้กระทรวงการคลังโดยสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ ในฐานะหน่วยงานกำกับดูแลการยาสืบแห่งประเทศไทย ศึกษาถึงผลกระทบจากนโยบายการจัดเก็บภาษีแก่ผลิตภัณฑ์ยาสูบ อาทิ ประเด็นด้านโครงสร้างผู้บริโภคในประเทศ ความจำเป็นในการมีกลไกการควบคุมผลิตภัณฑ์ยาสูบในประเทศทั้งเชิงปริมาณและคุณภาพ ผลกระทบต่อผู้เกี่ยวข้องตลอดห่วงโซ่อุปทาน ผลกระทบด้านการจัดเก็บภาษีในระยะยาว ผลกระทบด้านดุลการค้าของประเทศ และผลกระทบต่อสุขภาพของประชาชน เพื่อนำไปเป็นข้อมูลในการกำหนดทิศทางและบทบาทของการยาสืบแห่งประเทศไทยในอนาคตให้ชัดเจนต่อไป

กระทรวง/รัฐวิสาหกิจ	ข้อเสนอแนะ
โรงงานไฟ กรมสรรพสามิต	2. ให้กรมสรรพสามิตให้ความสำคัญและร่วมรับผิดชอบถึงความต่อเนื่องในการว่าจ้างงานให้แก่โรงงานไฟฟ้า เพื่อให้การลงทุนของโรงงานไฟฟ้าเกิดประโยชน์และคุ้มค่าต่อการลงทุน รวมทั้งควรมีการศึกษาร่วมกับโรงงานไฟฟ้าในการเตรียมความพร้อมรองรับสิ่งพิมพ์ปลดการปลอมแปลงรูปแบบใหม่ในอนาคตตามนโยบายของกรมสรรพสามิตด้วย เพื่อให้โรงงานไฟฟ้า สามารถดำเนินกิจการได้อย่างยั่งยืนในระยะยาว ศึกษาร่วมกับกรมสรรพสามิตเพื่อเตรียมความพร้อมรองรับสิ่งพิมพ์ปลดการปลอมแปลงรูปแบบใหม่ในอนาคตที่สอดคล้องกับทิศทางด้านนโยบายของกรมสรรพสามิต เพื่อใช้กำหนดทิศทางและแผนธุรกิจขององค์กรให้สอดคล้องกับนโยบายภาครัฐได้ในระยะยาว
<u>กระทรวงสาธารณสุข</u> องค์การเภสัชกรรม	เร่งรัดเบิกจ่ายลงทุนในรายการที่ได้รับอนุมัติไว้แล้วเพื่อให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของการลงทุน และให้เตรียมการลงทุนอย่างรอบคอบ อาทิ การศึกษารายละเอียดด้านเทคนิคและมาตรฐานที่เกี่ยวข้องก่อนขออนุมัติลงทุน เพื่อให้สามารถดำเนินการได้ตามกรอบระยะเวลาที่ขออนุมัติไว้
<u>กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา</u> การกีฬาแห่งประเทศไทย	ให้เตรียมความพร้อมของการลงทุนล่วงหน้า รวมทั้งเร่งรัดดำเนินการและเบิกจ่ายลงทุนให้ได้ตามเป้าหมายโดยเฉพาะการลงทุนที่ขอใหม่ เนื่องจากส่วนใหญ่การกีฬาแห่งประเทศไทยจะเสนอขอใช้แหล่งเงินลงทุนจากเงินงบประมาณ ซึ่งหากได้รับอนุมัติเงินงบประมาณ การกีฬาแห่งประเทศไทยจำเป็นต้องเร่งดำเนินการลงทุนให้เป็นไปตามเป้าหมายเพื่อให้สอดคล้องกับกฎหมายว่าด้วยวินัยการเงินการคลังของรัฐ
<u>กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม</u> องค์การสวนพฤกษศาสตร์	ควรพิจารณาการปรับเพิ่มจำนวนพนักงานและลูกจ้างตามความจำเป็นที่จะไม่ส่งผลกระทบต่อการทำงานตามภารกิจขององค์กร โดยมุ่งเน้นการเพิ่มบุคลากรเพื่อรองรับการขยายภาระงานเพิ่มจากปัจจุบันตามสัดส่วนที่เหมาะสม ทั้งด้านการอนุรักษ์และวิจัยและการจัดตั้งศูนย์อนุรักษ์พันธุ์พืชพรรณไม้แห่งใหม่ในอนาคตเพื่อไม่ให้เกิดภาระค่าใช้จ่ายต่อองค์กรในระยะยาว นอกจากนี้ อาจพิจารณาหารายได้เพิ่มจากการท่องเที่ยวและเพิ่มมูลค่าของผลิตภัณฑ์จากงานวิจัย โดยอาจเป็นความร่วมมือกับภาคเอกชนในการต่อยอดผลผลิตให้เกิดเป็น Bio Economy และพัฒนาสู่การผลิตในเชิงพาณิชย์ และการประชาสัมพันธ์เพื่อดึงดูดนักท่องเที่ยวให้เยี่ยมชมสวนพฤกษศาสตร์มากขึ้น สามารถนำมาสนับสนุนค่าใช้จ่ายบางส่วนจากการขยายงานขององค์กร
องค์การอุตสาหกรรมป่าไม้	ควรพิจารณาแนวทางในการเพิ่มประสิทธิภาพทางการตลาด โดยการสร้างมูลค่าเพิ่มให้แก่ผลิตภัณฑ์ อาทิ การออกแบบผลิตภัณฑ์เครื่องเรือนให้มีเอกลักษณ์ และการใช้งานที่หลากหลาย รวมถึงมีความน่าสนใจ สามารถตอบสนองความต้องการของตลาดและรูปแบบการอยู่อาศัยในยุคปัจจุบัน นอกจากนี้ ควรเพิ่มช่องทางการจำหน่ายเพื่อให้กลุ่มลูกค้าเข้าถึงได้ง่ายขึ้น ทั้งนี้ เพื่อรักษาเสถียรภาพของรายได้จากการพึ่งพาการจำหน่ายผลิตภัณฑ์ไม้และน้ำยางพาราที่มีความผันผวนตามราคาสินค้า
<u>กระทรวงเกษตรและสหกรณ์</u> การยางแห่งประเทศไทย	ให้พิจารณาแนวทางแก้ไขปัญหาคาขาดทุนเพื่อมิให้กระทบต่อฐานะการเงินขององค์กรในระยะยาว รวมทั้งพิจารณาการจัดทำบัญชีโดยการแยกบัญชีระหว่างการค้าเงินตามภารกิจในด้านการประกอบธุรกิจเกี่ยวกับยางพารากับการให้ความช่วยเหลือเกษตรกรชาวสวนยาง เพื่อให้เกิดความชัดเจนในการดำเนินงานมากขึ้น
องค์การสะพานปลา	ให้เร่งศึกษาความเหมาะสมของโครงการพัฒนาสะพานปลากรุงเทพ โดยพิจารณาแนวทางการให้เอกชนร่วมลงทุนตามกฎหมายว่าด้วยการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชนเป็นทางเลือกในการดำเนินงาน และจัดทำข้อเสนอโครงการเพื่อเสนอขออนุมัติตามขั้นตอนต่อไป

กระทรวง/รัฐวิสาหกิจ	ข้อเสนอแนะ
กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม	
สถาบันวิจัยวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งประเทศไทย และ องค์การพิพิธภัณฑ์วิทยาศาสตร์แห่งชาติ	พิจารณาความเป็นไปได้ในการจัดสรรเงินรายได้สำหรับการลงทุนเพิ่มขึ้นเพื่อทดแทน เงินงบประมาณที่ไม่ได้รับจัดสรร ซึ่งจะทำให้การดำเนินการกิจขององค์กรสามารถ บรรลุวัตถุประสงค์และตอบสนองการพัฒนาทางด้านการศึกษาและพัฒนาด้านของประเทศไทย ได้มากขึ้นและเป็นการช่วยลดภาระด้านงบประมาณรายจ่ายของภาครัฐ
กระทรวงอุตสาหกรรม	
การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย	1. เร่งประชาสัมพันธ์และทำการตลาดเพื่อให้สามารถขาย/เช่าพื้นที่ภายใน นิคมอุตสาหกรรมให้กับผู้ประกอบการที่สนใจได้ตามเป้าหมายที่วางแผนไว้ รวมทั้งการปรับแผนพัฒนาธุรกิจ (Business Models) รูปแบบใหม่ เพื่อให้มี ความแตกต่างจากภาคเอกชนทำให้มีความน่าสนใจและดึงดูดผู้ประกอบการได้ ส่งผลให้การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยมีฐานะการเงินที่เข้มแข็งและ พร้อมรองรับการลงทุนในพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษที่จะเกิดขึ้นในอนาคต อีกจำนวนมาก 2. เร่งจัดทำข้อเสนอโครงการให้ได้ตามแผนเพื่อเสนอขออนุมัติตามขั้นตอน และ เริ่มดำเนินโครงการได้ตามเป้าหมายที่กำหนดไว้
กระทรวงพาณิชย์	
องค์การคลังสินค้า	ให้บริหารจัดการสินทรัพย์ที่มีอยู่ให้เกิดประโยชน์สูงสุดต่อองค์กรอย่างเป็นรูปธรรม โดยเร็ว โดยเฉพาะคลังสินค้าธนบุรีและคลังสินค้าราชบุรีบูรณะที่ยังไม่ได้นำมา ใช้ประโยชน์อย่างคุ้มค่า พร้อมทั้งดำเนินงานตามแผนธุรกิจขององค์กรและเร่งให้ เกิดผลสัมฤทธิ์โดยเร็ว อาทิ โครงการพัฒนาการให้บริการคลังสินค้าแบบ e-Fulfillment และโครงการ Synergy กับภาครัฐและเอกชนในด้านคลังสินค้า และโลจิสติกส์ เพื่อให้การดำเนินงานและฐานะการเงินในอนาคตเป็นไปอย่างมี เสถียรภาพ
กระทรวงกลาโหม	
	กระทรวงกลาโหมและบริษัท อุรุพงษ์ จำกัด เร่งสร้างความชัดเจนในการใช้ประโยชน์ จากที่ดินที่ยานนาวา เพื่อใช้เป็นข้อมูลประกอบในการจัดทำแผนดำเนินงาน ของบริษัท อุรุพงษ์ จำกัด เพื่อให้บริษัท อุรุพงษ์ จำกัด มีกรอบการดำเนินงาน ที่ชัดเจนและสามารถดำเนินการกิจได้อย่างยั่งยืนในอนาคต รวมทั้งทบทวนบทบาท ความจำเป็นของบริษัท อุรุพงษ์ จำกัด ให้สอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบัน
สำนักงานตำรวจแห่งชาติ	
โรงพิมพ์ตำรวจ	จัดทำแผนและพิจารณากำหนดตำแหน่งทางการตลาด (Brand Positioning) จากความสำเร็จในงานพิมพ์สิ่งพิมพ์ภาครัฐ และจุดแข็งด้านความน่าเชื่อถือ จากการเป็นหน่วยงานภายใต้สังกัดของสำนักงานตำรวจแห่งชาติ โดยเร่งดำเนินการ ขยายตลาดไปสู่การพิมพ์สิ่งพิมพ์ประเภทที่อาจมีความจำเป็นต้องมีขึ้นความลับ เช่น การรับจ้างพิมพ์ข้อสอบของสถาบันการศึกษา เอกสารข้อมูลส่วนบุคคล และ เอกสารทางราชการอื่น ๆ เป็นต้น นอกเหนือจากการรักษาสถานะลูกค้าเดิม เพื่อรองรับ ตลาดสิ่งพิมพ์ที่มีการแข่งขันสูง และสร้างรายได้ขดเขตผลประโยชน์จากนโยบาย กระจายอำนาจไปยังหน่วยงานในส่วนภูมิภาคและการลดปริมาณการใช้แบบ ต.ม. 6 ของสำนักงานตำรวจแห่งชาติ

ผลการพิจารณาของสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

สภาพัฒนาฯ ได้พิจารณากรอบและงบลงทุนของรัฐวิสาหกิจประจำปีงบประมาณ 2563 เมื่อวันที่ 2 ตุลาคม 2562 ตามผลการพิจารณาของคณะอนุกรรมการฯ แล้ว และได้มอบหมายให้ สศช. รับความเห็นของสภาพัฒนาฯ ไปประกอบการพิจารณากรอบและงบลงทุนของรัฐวิสาหกิจประจำปีงบประมาณ 2563 เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป โดยสรุปผลการพิจารณาได้ดังนี้

1. งบลงทุนประจำปีงบประมาณ 2563

- 1.1 เห็นชอบกรอบและงบลงทุนของรัฐวิสาหกิจประจำปีงบประมาณ 2563 โดยมีวงเงินดำเนินการจำนวน 1,443,891 ล้านบาท และวงเงินเบิกจ่ายลงทุน จำนวน 346,262 ล้านบาท ประกอบด้วย (1) กรอบการลงทุนสำหรับงานตามภารกิจปกติและโครงการต่อเนื่อง วงเงินดำเนินการ จำนวน 1,243,891 ล้านบาท และวงเงินเบิกจ่ายลงทุน 296,262 ล้านบาท และ (2) กรอบการลงทุนสำหรับการเพิ่มเติมระหว่างปี วงเงินดำเนินการ จำนวน 200,000 ล้านบาท และวงเงินเบิกจ่ายลงทุน จำนวน 50,000 ล้านบาท เพื่อความคล่องตัวในการบริหารจัดการและให้รัฐวิสาหกิจสามารถดำเนินการได้ทันที่ภายในปีงบประมาณ โดยใช้ข้อมูลสถิติความต้องการลงทุนเพิ่มเติมหรือปรับเปลี่ยนตามความจำเป็นระหว่างปีที่ผ่านมา ๆ มาเป็นฐานในการประมาณการ

สำหรับการปรับปรุงการลงทุนของรัฐวิสาหกิจประจำปีงบประมาณ 2563 เห็นชอบให้ สศช. ปรับวงเงินลงทุนให้สอดคล้องกับผลการจัดสรรงบประมาณตาม พ.ร.บ. งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 รวมถึงงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม งบกลาง หรืองบประมาณที่ปรับปรุงเปลี่ยนแปลงตามหลักเกณฑ์และวิธีการงบประมาณหรือได้รับความเห็นชอบจากสำนักงบประมาณแล้ว และปรับเพิ่มกรอบวงเงินดำเนินการและกรอบวงเงินเบิกจ่ายลงทุนให้สอดคล้องกับการอนุมัติการลงทุนเพิ่มเติมตามมติคณะรัฐมนตรี

- 1.2 ช่วงระหว่างการโอนภารกิจด้านการวิเคราะห์งบลงทุนรัฐวิสาหกิจไปให้ สคร. ดำเนินการ เห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีมอบหมายสภาพัฒนาฯ เป็นผู้พิจารณาอนุมัติการเปลี่ยนแปลงงบลงทุนระหว่างปีงบประมาณ 2563 โดยมอบหมายประธานสภาพัฒนาฯ เป็นผู้พิจารณาอนุมัติการเปลี่ยนแปลงงบลงทุนระหว่างปีแทนสภาพัฒนาฯ เพื่อความคล่องตัวในการดำเนินการเช่นปีที่ผ่านมา สำหรับโครงการลงทุนที่ยังไม่ได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีและการลงทุนที่ใช้เงินงบประมาณตาม พ.ร.บ. งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 เห็นควรให้รัฐวิสาหกิจดำเนินการได้เมื่อได้รับอนุมัติตามขั้นตอน และกำหนดให้รัฐวิสาหกิจเบิกจ่ายลงทุนไม่น้อยกว่าร้อยละ 95 ของวงเงินอนุมัติเบิกจ่ายลงทุน

- 1.3 เห็นควรให้ความเห็นชอบข้อเสนอแนะเชิงนโยบาย ระดับกระทรวง และระดับรัฐวิสาหกิจ โดยให้กระทรวงเจ้าสังกัดและรัฐวิสาหกิจรับข้อเสนอแนะที่เกี่ยวข้องไปดำเนินการ และรายงานผลการดำเนินงานตามข้อเสนอแนะทุกไตรมาส และเห็นควรให้รัฐวิสาหกิจรายงานความก้าวหน้าของการดำเนินงานและการลงทุนปี 2563 ให้ สศช. ทราบภายในทุกวันที่ 5 ของเดือนอย่างเคร่งครัด รวมทั้งรายงานความก้าวหน้าการดำเนินโครงการลงทุนทุกไตรมาส เพื่อประโยชน์ในการติดตามประเมินผลการดำเนินงานและการลงทุนของรัฐวิสาหกิจได้อย่างต่อเนื่อง

2. งบทำการประจำปี 2563 และแนวโน้มการดำเนินงานปี 2564 - 2566

- 2.1 รับทราบงบทำการประจำปีงบประมาณ 2563 ในเบื้องต้นที่คาดว่าจะมีกำไรสุทธิประมาณ 79,850 ล้านบาท
- 2.2 รับทราบแนวโน้มการดำเนินงานช่วงปี 2564 - 2566 ของรัฐวิสาหกิจในเบื้องต้นที่คาดว่าจะมีการลงทุนเฉลี่ยประมาณปีละ 393,090 ล้านบาท และผลประกอบการจะมีกำไรสุทธิเฉลี่ยประมาณปีละ 98,764 ล้านบาท

3. ความเห็นเพิ่มเติมของสภาพัฒนาฯ

- 3.1 ให้รัฐวิสาหกิจพิจารณาเพิ่มสัดส่วนการลงทุนด้าน Digital Platform เพื่อใช้ในการสนับสนุนการปฏิบัติงานให้สอดคล้องกับความก้าวหน้าทางเทคโนโลยีที่มีการเปลี่ยนแปลงอย่างรวดเร็ว
- 3.2 ให้รัฐวิสาหกิจดำเนินงานและดำเนินการลงทุนด้วยความโปร่งใสและมีธรรมาภิบาล เพื่อสร้างความเชื่อมั่นต่อภาคส่วนที่เกี่ยวข้องและส่งเสริมภาพลักษณ์ที่ดีในการเป็นหน่วยงานของรัฐ
- 3.3 สำหรับประเด็นการเตรียมความพร้อมดำเนินการกิจกรรมด้านการวิเคราะห์งบประมาณของรัฐวิสาหกิจปีงบประมาณ 2564 มีความเห็นดังนี้ เนื่องจาก สศช. อยู่ระหว่างจะขอจัดตั้งกองงบประมาณรัฐวิสาหกิจต่อ ก.พ.ร. ตามภารกิจที่ได้รับมอบหมายภายใต้พระราชบัญญัติสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. 2561 แต่หากคณะรัฐมนตรีพิจารณาแล้วเห็นควรให้ตัดโอนภารกิจดังกล่าวไปยัง สคร. กระทรวงการคลัง สศช. ก็ไม่ขัดข้อง โดยขอให้สำนักงาน ก.พ.ร. และ สคร. เตรียมการในเรื่องดังกล่าวให้ทันกับกรอบระยะเวลาก่อนเริ่มกระบวนการพิจารณางบประมาณของรัฐวิสาหกิจประจำปีงบประมาณ 2564 ต่อไป

~~~~~



## เอกสารแนบ

- 1 รายชื่อรัฐวิสาหกิจจำแนกตามกระทรวง/กลุ่มภารกิจ
- 2 การดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจภาพรวม ช่วงปี 2557 – 2562
- 3 การเบิกจ่ายลงทุนของรัฐวิสาหกิจ ปี 2557 – 2562 (จำแนกรายกระทรวง/กลุ่มภารกิจ)
- 4 ผลการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจ ปี 2557 – 2562 (จำแนกรายกระทรวง/กลุ่มภารกิจ)
- 5 งบลงทุนโครงการของรัฐวิสาหกิจ ปี 2563 ที่ต้องรอการพิจารณาจากคณะรัฐมนตรี
- 6 งบลงทุน ปี 2563 ของรัฐวิสาหกิจในภาพรวม (จำแนกตามยุทธศาสตร์ชาติ พ.ศ. 2561 - 2580)
- 7 รัฐวิสาหกิจที่มีผลประกอบการกำไร/ขาดทุน
- 8 ผลการพิจารณางบลงทุน ปี 2563 ของรัฐวิสาหกิจในภาพรวม  
(จำแนกรายกระทรวง/กลุ่มภารกิจ)
- 9 การเงินของรัฐวิสาหกิจในภาพรวม ปี 2563 (จำแนกรายกระทรวง/กลุ่มภารกิจ)
- 10 แนวโน้มการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจ ปี 2564 – 2566  
(จำแนกรายกระทรวง/กลุ่มภารกิจ)



รายชื่อรัฐวิสาหกิจจำแนกตามกระทรวง

| กระทรวง                                          | รัฐวิสาหกิจ                                                                                                                                                                                                                                                |
|--------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| กระทรวงคมนาคม                                    | 1. บริษัท วิทยุการบินแห่งประเทศไทย จำกัด<br>2. สถาบันการบินพลเรือน<br>3. การรถไฟแห่งประเทศไทย<br>4. การรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย<br>5. การทางพิเศษแห่งประเทศไทย<br>6. องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ<br>7. บริษัท ขนส่ง จำกัด<br>8. การท่าเรือแห่งประเทศไทย |
| กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์       | 1. การเคหะแห่งชาติ<br>2. สำนักงานงานนครราชสีมา                                                                                                                                                                                                             |
| กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม              | บริษัท ไปรษณีย์ไทย จำกัด                                                                                                                                                                                                                                   |
| กระทรวงพลังงาน                                   | 1. การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย<br>2. บริษัท กฟผ. อินเทอร์เน็ตชนนล จำกัด<br>3. บริษัท ผลิตไฟฟ้าและน้ำเย็น จำกัด                                                                                                                                           |
| กระทรวงมหาดไทย                                   | 1. การไฟฟ้านครหลวง<br>2. การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค<br>3. บริษัท ทีอีเอ เอ็นคอม อินเทอร์เน็ตชนนล จำกัด<br>4. การประปานครหลวง<br>5. การประปาสวนภูมิภาค<br>6. องค์การลาด<br>7. องค์การจัดการน้ำเสีย                                                                 |
| กระทรวงการคลัง                                   | 1. องค์การสุรา กรมสรรพสามิต<br>2. การยาสูบแห่งประเทศไทย<br>3. โรงงานไฟ กรมสรรพสามิต<br>4. สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล<br>5. บริษัท สหโรงแรมไทยและการท่องเที่ยว จำกัด<br>6. บริษัท ธนารักษ์พัฒนาสินทรัพย์ จำกัด                                               |
| กระทรวงสาธารณสุข                                 | องค์การเภสัชกรรม                                                                                                                                                                                                                                           |
| กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา                      | 1. การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย<br>2. การกีฬาแห่งประเทศไทย<br>3. บริษัท ไทยแลนด์ พรวิเลจ คาร์ด จำกัด                                                                                                                                                         |
| กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม            | 1. องค์การสวนพฤกษศาสตร์<br>2. องค์การสวนสัตว์ ในพระบรมราชูปถัมภ์<br>3. องค์การอุตสาหกรรมป่าไม้                                                                                                                                                             |
| กระทรวงเกษตรและสหกรณ์                            | 1. การยางแห่งประเทศไทย<br>2. องค์การส่งเสริมกิจการโคนมแห่งประเทศไทย<br>3. องค์การสะพานปลา<br>4. องค์การลาดเพื่อเกษตรกร                                                                                                                                     |
| กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม | 1. สถาบันวิจัยวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งประเทศไทย<br>2. องค์การที่พิภพพิวิทยาศาสตร์แห่งชาติ                                                                                                                                                               |
| กระทรวงอุตสาหกรรม                                | การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย                                                                                                                                                                                                                             |
| กระทรวงพาณิชย์                                   | องค์การคลังสินค้า                                                                                                                                                                                                                                          |
| กระทรวงกลาโหม                                    | บริษัท อีกรุงเทพ จำกัด                                                                                                                                                                                                                                     |
| สำนักงานตำรวจแห่งชาติ                            | โรงพิมพ์ตำรวจ                                                                                                                                                                                                                                              |



รายชื่อรัฐวิสาหกิจจำแนกตามกลุ่มภารกิจ

| กลุ่ม                                                                  | รัฐวิสาหกิจ                                                                                                                                                                                                                                                |
|------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>1. กลุ่มที่ดำเนินการด้านโครงสร้างพื้นฐานหลัก</b>                    |                                                                                                                                                                                                                                                            |
| กระทรวงคมนาคม                                                          | 1. บริษัท วิทยุการบินแห่งประเทศไทย จำกัด<br>2. สถาบันการบินพลเรือน<br>3. การรถไฟแห่งประเทศไทย<br>4. การรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย<br>5. การทางพิเศษแห่งประเทศไทย<br>6. องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ<br>7. บริษัท ขนส่ง จำกัด<br>8. การท่าเรือแห่งประเทศไทย |
| กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม                                    | บริษัท ไปรษณีย์ไทย จำกัด                                                                                                                                                                                                                                   |
| กระทรวงพลังงาน                                                         | 1. การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย<br>2. บริษัท กฟผ. อินเตอร์เนชั่นแนล จำกัด<br>3. บริษัท ผลิตไฟฟ้าและน้ำเย็น จำกัด                                                                                                                                          |
| กระทรวงมหาดไทย                                                         | 1. การไฟฟ้านครหลวง<br>2. การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค<br>3. บริษัท พีโอ เอ็นคอม อินเตอร์เนชั่นแนล จำกัด<br>4. การประปานครหลวง<br>5. การประปาส่วนภูมิภาค                                                                                                             |
| <b>2. กลุ่มที่ดำเนินการด้านบริการเชิงสังคมหรือตามนโยบายพิเศษของรัฐ</b> |                                                                                                                                                                                                                                                            |
| กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์                             | 1. การเคหะแห่งชาติ<br>2. สำนักงานธนาณเคราะห์                                                                                                                                                                                                               |
| กระทรวงมหาดไทย                                                         | 1. องค์การตลาด<br>2. องค์การจักษุภัณฑ์                                                                                                                                                                                                                     |
| กระทรวงการคลัง                                                         | 1. องค์การสุรา กรมสรรพสามิต<br>2. การยาสูบแห่งประเทศไทย<br>3. โรงงานไฟ กรมสรรพสามิต<br>4. สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล<br>5. บริษัท สหโรงแรมไทยและการท่องเที่ยว จำกัด<br>6. บริษัท ธนารักษ์พัฒนาสินทรัพย์ จำกัด                                               |
| กระทรวงสาธารณสุข                                                       | องค์การเภสัชกรรม                                                                                                                                                                                                                                           |
| กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา                                            | 1. การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย<br>2. การกีฬาแห่งประเทศไทย<br>3. บริษัท ไทยแลนด์ พรีเมียร์ลีก คาร์ต จำกัด                                                                                                                                                    |
| กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม                                  | 1. องค์การสวนพฤกษศาสตร์<br>2. องค์การสวนสัตว์ ในพระบรมราชูปถัมภ์<br>3. องค์การอุตสาหกรรมป่าไม้                                                                                                                                                             |
| กระทรวงเกษตรและสหกรณ์                                                  | 1. การยางแห่งประเทศไทย<br>2. องค์การส่งเสริมกิจการโคนมแห่งประเทศไทย<br>3. องค์การสะพานปลา<br>4. องค์การตลาดเพื่อเกษตรกร                                                                                                                                    |
| กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม                       | 1. สถาบันวิจัยวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งประเทศไทย<br>2. องค์การพิพิธภัณฑ์วิทยาศาสตร์แห่งชาติ                                                                                                                                                              |
| กระทรวงอุตสาหกรรม                                                      | การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย                                                                                                                                                                                                                             |
| กระทรวงพาณิชย์                                                         | องค์การคลังสินค้า                                                                                                                                                                                                                                          |
| กระทรวงกลาโหม                                                          | บริษัท อู่กรุงเทพ จำกัด                                                                                                                                                                                                                                    |
| สำนักงานตำรวจแห่งชาติ                                                  | โรงพิมพ์ตำรวจ                                                                                                                                                                                                                                              |



| รายการ                                                  | 2557         | 2558         | 2559         | 2560         | 2561         | 2562         |
|---------------------------------------------------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|
|                                                         | สดง.         | สดง.         | สดง.         | สดง.         | สดง.         | เบื้องต้น    |
| <b>ข้อมูลทางการเงินและการดำเนินงาน (ล้านบาท)</b>        |              |              |              |              |              |              |
| 1) เป้าหมายการเบิกจ่ายลงทุน                             | 462,873.62   | 476,636.62   | 424,858.71   | 524,480.99   | 791,520.71   | 501,117.95   |
| 2) เบิกจ่ายลงทุน                                        | 298,328.43   | 344,023.89   | 279,503.46   | 385,161.34   | 801,914.23   | 495,973.30   |
| 3) เงินสดที่สืบทอดไปในการลงทุน(RI)                      | 150,451.30   | 173,096.35   | 199,571.65   | 212,294.83   | 168,785.09   | 165,514.67   |
| 4) มูลค่าการนำเข้า(Import Content)                      | 52,914.18    | 44,947.67    | 48,207.90    | 41,064.88    | 41,296.66    | 46,462.24    |
| 5) มูลค่าการลงทุนในภูมิภาค                              | 66,372.21    | 81,944.33    | 92,956.64    | 148,754.29   | 120,600.14   | 167,074.80   |
| 6) สินทรัพย์                                            | 3,360,660.72 | 3,509,613.90 | 3,963,331.47 | 4,055,296.99 | 4,174,032.45 | 4,273,285.00 |
| 7) หนี้สิน                                              | 2,247,483.63 | 2,386,256.58 | 2,757,619.78 | 2,779,086.67 | 2,833,944.88 | 2,859,684.86 |
| 8) ส่วนทุน                                              | 1,113,177.19 | 1,123,357.43 | 1,205,711.73 | 1,276,210.33 | 1,340,087.57 | 1,413,600.15 |
| 9) รายได้รวม                                            | 1,852,712.79 | 1,830,221.29 | 1,789,277.93 | 1,870,655.11 | 1,933,321.49 | 1,994,282.90 |
| 10) รายจ่ายรวม                                          | 1,756,639.76 | 1,739,483.73 | 1,674,954.46 | 1,727,576.14 | 1,810,371.69 | 1,891,676.35 |
| 11) กำไร(ขาดทุน)สุทธิ                                   | 96,073.03    | 90,737.56    | 114,313.48   | 143,078.97   | 122,906.42   | 102,555.55   |
| 12) กำไร(ขาดทุน)สุทธิจากกิจกรรมหลัก                     | 78,378.89    | 105,815.00   | 136,677.71   | 126,212.96   | 108,034.52   | 94,201.74    |
| 13) กำไร(ขาดทุน)สุทธิจากการดำเนินงาน(EBIT)              | 160,808.27   | 159,670.95   | 193,994.54   | 222,109.74   | 202,053.39   | 184,116.77   |
| 14) กำไร(ขาดทุน) ก่อนหักดอกเบี้ย/ภาษี/ค่าเสื่อม(EBITDA) | 309,809.28   | 309,670.29   | 336,694.53   | 377,097.65   | 361,645.58   | 337,606.66   |
| 15) ดอกเบี้ยจ่าย(งบทางการเงิน)                          | 59,498.92    | 64,111.98    | 71,985.63    | 69,504.39    | 64,768.03    | 69,621.67    |
| 16) ค่าเสื่อมราคา/รายจ่ายตัดจ่าย                        | 149,001.02   | 149,999.34   | 151,206.96   | 154,845.62   | 161,445.91   | 154,541.43   |
| 17) ค่าวิจัยและพัฒนา                                    | 736.71       | 704.80       | 812.35       | 939.77       | 943.39       | 2,153.92     |
| 18) ค่าพัฒนาบุคลากร                                     | 1,717.90     | 1,562.22     | 1,731.68     | 1,805.25     | 1,362.13     | 2,035.28     |
| 19) เงินสด/ลายงวด                                       | 192,445.06   | 195,080.38   | 165,069.79   | 194,013.29   | 203,613.87   | 238,900.41   |
| 20) เงินสดเพื่อคงสภาพคล่อง                              | 128,652.27   | 127,314.39   | 121,469.36   | 124,868.28   | 115,556.78   | 121,685.52   |
| 21) ชำระคืนเงินที่พร้อมดอกเบี้ย                         | 126,348.01   | 152,713.01   | 155,859.24   | 154,909.47   | 176,865.27   | 167,864.40   |
| 22) เงินนำส่งรัฐ                                        | 68,710.04    | 70,781.31    | 74,796.10    | 62,381.48    | 55,596.45    | 54,524.55    |
| 23) เงินปันผล                                           | 11,675.75    | 12,696.00    | 8,936.38     | 11,632.54    | 15,315.38    | 18,575.14    |
| 24) โบนัส(งบกระแสเงินสด)                                | 13,647.49    | 12,805.67    | 13,506.59    | 13,934.09    | 13,328.60    | 12,066.60    |
| 25) หนี้สินระยะยาว ณ วันสิ้นงวด                         | 676,342.57   | 700,215.52   | 720,061.04   | 692,640.87   | 706,973.28   | 788,546.67   |
| 26) จำนวนพนักงาน(คน)                                    | 196,103.00   | 197,885.00   | 202,247.00   | 203,105.00   | 173,527.00   | 176,793.00   |
| 27) ค่าใช้จ่ายบุคคล (1+2+3)                             | 125,663.63   | 130,124.93   | 132,642.03   | 132,842.90   | 113,274.31   | 118,158.56   |
| 1. เงินเดือนและค่าจ้าง                                  | 95,352.22    | 97,701.49    | 100,469.44   | 101,032.09   | 87,599.87    | 91,878.52    |
| 2. ค่าสวัสดิการ                                         | 21,309.25    | 22,815.10    | 22,190.03    | 21,510.61    | 17,512.46    | 18,008.10    |
| 3. ค่าล่วงเวลา                                          | 9,002.16     | 9,608.34     | 9,982.56     | 10,300.20    | 8,191.98     | 8,271.93     |
| 28) การจ้างงาน(คน)                                      | 127,694.00   | 141,862.00   | 124,730.00   | 139,970.00   | 142,778.00   | 119,245.00   |
| <b>อัตราส่วนทางการเงินที่สำคัญ</b>                      |              |              |              |              |              |              |
| <b>ประสิทธิภาพการดำเนินงาน</b>                          |              |              |              |              |              |              |
| 29) ประสิทธิภาพการจ่ายลงทุน (%)                         | 64.5         | 72.2         | 65.8         | 73.4         | 76.0         | 99.0         |
| 30) ประสิทธิภาพการดำเนินการลงทุน(%)                     | 28.0         | 27.7         | 29.2         | 43.5         | 54.3         | 71.5         |
| 31) EBITDA/พนักงาน 1 คน (ล้านบาท)                       | 1.6          | 1.6          | 1.7          | 1.9          | 2.1          | 1.9          |
| 32) ค่าใช้จ่ายบุคลากร/พนักงาน 1 คน                      | 0.6          | 0.7          | 0.7          | 0.7          | 0.7          | 0.7          |
| <b>สภาพคล่องและความเสี่ยงทางการเงิน</b>                 |              |              |              |              |              |              |
| 33) สินทรัพย์หมุนเวียน/หนี้สินหมุนเวียน(1)              | 1.2          | 1.2          | 1.2          | 1.2          | 1.4          | 1.5          |
| 34) หนี้สิน/ส่วนทุน(1)                                  | 2.0          | 2.1          | 2.3          | 2.2          | 2.1          | 2.0          |
| 35) หนี้สิน/EBITDA(เท่า)                                | 7.3          | 7.7          | 8.2          | 7.4          | 7.8          | 8.5          |
| 36) ความสามารถในการชำระหนี้ (1)                         | 2.4          | 2.0          | 2.1          | 2.4          | 2.0          | 1.9          |
| <b>ความสามารถในการทำกำไร</b>                            |              |              |              |              |              |              |
| 37) กำไรจากกิจกรรมหลัก/รายได้จากกิจกรรมหลัก (%)         | 4.6          | 6.3          | 8.3          | 7.4          | 6.1          | 5.2          |
| 38) กำไรจากการดำเนินงาน/รายได้จากกิจกรรมหลัก (%)        | 9.5          | 9.5          | 11.7         | 13.0         | 11.4         | 10.1         |
| 39) EBITDA MARGIN (EBITDA/รายได้จากกิจกรรมหลัก) (%)     | 18.3         | 18.3         | 20.3         | 22.1         | 20.3         | 18.5         |
| 40) กำไรสุทธิจากการดำเนินงาน(EBIT)/สินทรัพย์(ROA) (%)   | 4.8          | 4.5          | 4.9          | 5.5          | 4.8          | 4.3          |
| 41) กำไรสุทธิ/ส่วนทุน(ROE) (%)                          | 8.6          | 8.1          | 9.5          | 11.2         | 9.2          | 7.3          |
| 42) EP (ล้านบาท)                                        | (31,079.96)  | (25,185.69)  | (8,985.43)   | (7,391.19)   | (13,222.21)  | (24,377.84)  |
| <b>การบริหารค่าใช้จ่ายบุคลากรและค่าตอบแทนแรงงาน</b>     |              |              |              |              |              |              |
| 43) ค่าใช้จ่ายบุคคล/ค่าจ้างรวม(%)                       | 7.2          | 7.5          | 7.9          | 7.7          | 6.3          | 6.2          |
| 44) ค่าสวัสดิการ/เงินเดือนค่าจ้าง(%)                    | 22.3         | 23.4         | 22.1         | 21.3         | 20.0         | 19.6         |
| 45) ค่าล่วงเวลา/เงินเดือนค่าจ้าง(%)                     | 9.4          | 9.8          | 9.9          | 10.2         | 9.4          | 9.0          |



ฉบับ

เอกสารแนบ 3

การเบิกจ่ายลงทุนของรัฐวิสาหกิจ ปี 2557 - 2562 (จำแนกประเภทกระทรวง)

หน่วย : ล้านบาท

| รัฐวิสาหกิจ                                                 | เบิกจ่ายลงทุน       |                   |                   |
|-------------------------------------------------------------|---------------------|-------------------|-------------------|
|                                                             | ปี 2557 - 2561      |                   | 2562              |
|                                                             | รวม                 | เฉลี่ย            |                   |
| <b>1. กระทรวงคมนาคม</b>                                     | <b>366,184.26</b>   | <b>73,236.85</b>  | <b>132,169.11</b> |
| 1. บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน)                      | 38,443.83           | 7,888.77          | 17,912.32         |
| 2. บริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน)                           | 69,032.00           | 13,806.40         | 6,379.90          |
| 3. บริษัท วิทยุการบินแห่งประเทศไทย จำกัด                    | 7,691.08            | 1,538.22          | 1,250.00          |
| 4. สถาบันการบินพลเรือน                                      | 799.02              | 159.80            | 389.44            |
| 5. บริษัท ไทย-อะเซียติก เซาท์อีสต์เอเชีย จำกัด              | 9.49                | 1.90              | 2.15              |
| 6. บริษัท โรงแรมท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ จำกัด                 | 104.09              | 20.82             | 24.29             |
| 7. บริษัท ไทยสมายล์แอร์เวย์ จำกัด                           | 109.08              | 21.82             | 50.17             |
| 8. การรถไฟแห่งประเทศไทย                                     | 119,849.41          | 23,969.88         | 71,524.08         |
| 9. การรถไฟแห่งประเทศไทย                                     | 108,723.23          | 21,744.65         | 24,394.70         |
| 10. การทางพิเศษแห่งประเทศไทย                                | 6,916.23            | 1,383.25          | 6,203.18          |
| 11. องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ                                | 823.83              | 164.77            | 1,968.26          |
| 12. บริษัท ขนส่ง จำกัด                                      | 530.10              | 106.02            | 147.25            |
| 13. การท่าเรือแห่งประเทศไทย                                 | 13,152.87           | 2,630.57          | 1,923.38          |
| <b>2. กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์</b>        | <b>31,193.99</b>    | <b>6,238.80</b>   | <b>4,698.70</b>   |
| 1. การเคหะแห่งชาติ                                          | 30,862.04           | 6,172.41          | 4,678.87          |
| 2. สำนักงานพัฒนาเคหะฯ                                       | 331.95              | 66.39             | 21.83             |
| <b>3. กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม</b>               | <b>70,815.44</b>    | <b>14,163.09</b>  | <b>12,334.79</b>  |
| 1. บริษัท ทีโอที จำกัด (มหาชน)                              | 24,848.28           | 4,969.66          | 4,874.79          |
| 2. บริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน)                       | 37,334.06           | 7,466.81          | 3,300.00          |
| 3. บริษัท ไปรษณีย์ไทย จำกัด                                 | 8,430.53            | 1,685.11          | 4,160.00          |
| 4. บริษัท เอ ซี ที โนบาย จำกัด                              | -                   | -                 | -                 |
| 5. บริษัท ไปรษณีย์ไทย ดิจิทัลวิชั่น จำกัด                   | 202.57              | 40.51             | -                 |
| <b>4. กระทรวงพลังงาน</b>                                    | <b>1,148,453.31</b> | <b>229,690.66</b> | <b>261,011.66</b> |
| 1. การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย                            | 243,037.73          | 48,607.55         | 48,193.90         |
| 2. บริษัท กฟผ. อินเตอร์เนชั่นแนล จำกัด                      | 8,047.17            | 1,609.43          | 864.31            |
| 3. บริษัทผลิตไฟฟ้าและถ่านหิน จำกัด                          | 667.14              | 133.43            | 77.64             |
| 4. บริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน)                                | 896,701.27          | 179,340.25        | 211,875.81        |
| <b>5. กระทรวงมหาดไทย</b>                                    | <b>251,781.17</b>   | <b>50,356.23</b>  | <b>75,635.61</b>  |
| 1. การไฟฟ้านครหลวง                                          | 72,579.66           | 14,515.93         | 20,575.73         |
| 2. การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค                                      | 108,964.40          | 21,792.88         | 34,714.36         |
| 3. บริษัท ทีอีเอ เอ็นคอม อินเตอร์เนชั่นแนล จำกัด            | 524.92              | 104.98            | 2,510.88          |
| 4. การประปาส่วนภูมิภาค                                      | 20,201.70           | 4,040.34          | 4,500.00          |
| 5. การประปาส่วนภูมิภาค                                      | 48,834.03           | 9,766.81          | 13,000.00         |
| 6. องค์การตลาด                                              | 45.73               | 9.15              | 98.41             |
| 7. องค์การจัดการน้ำเสีย                                     | 630.73              | 126.15            | 236.23            |
| <b>6. กระทรวงการคลัง</b>                                    | <b>12,901.31</b>    | <b>2,580.26</b>   | <b>1,504.82</b>   |
| 1. องค์การสุรา กรมสรรพสามิต                                 | 205.97              | 41.19             | 323.67            |
| 2. กรมยาสูบแห่งประเทศไทย                                    | 10,275.63           | 2,055.13          | 591.24            |
| 3. โรงงานไฟ กรมสรรพสามิต                                    | 164.38              | 32.88             | 24.69             |
| 4. สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล                                | 932.82              | 185.56            | 72.02             |
| 5. บริษัท สหโรงแรมไทยและการท่องเที่ยว จำกัด                 | -                   | -                 | -                 |
| 6. บริษัท ธนาคารพัฒนาสินทรัพย์ จำกัด                        | 1,322.50            | 264.50            | 493.20            |
| <b>7. กระทรวงสาธารณสุข</b>                                  | <b>2,945.48</b>     | <b>589.10</b>     | <b>1,779.92</b>   |
| องค์การเภสัชกรรม                                            | 2,945.48            | 589.10            | 1,779.92          |
| <b>8. สำนักนายกรัฐมนตรี</b>                                 | <b>3,927.62</b>     | <b>785.52</b>     | <b>305.39</b>     |
| บริษัท อสมท จำกัด (มหาชน)                                   | 3,927.62            | 785.52            | 305.39            |
| <b>9. กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา</b>                       | <b>4,546.27</b>     | <b>909.25</b>     | <b>737.13</b>     |
| 1. การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย                               | 575.52              | 115.10            | 62.28             |
| 2. การกีฬาแห่งประเทศไทย                                     | 3,911.89            | 782.38            | 665.16            |
| 3. บริษัท ไทยแลนด์ พรีมิเออร์ คาร์บ จำกัด                   | 58.86               | 11.77             | 9.69              |
| <b>10. กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม</b>            | <b>3,625.40</b>     | <b>725.08</b>     | <b>908.36</b>     |
| 1. องค์การสวนพฤกษศาสตร์                                     | 236.92              | 47.38             | 88.37             |
| 2. องค์การสวนสัตว์ ในพระบรมราชูปถัมภ์                       | 1,784.37            | 356.87            | 349.83            |
| 3. องค์การอุตสาหกรรมป่าไม้                                  | 1,604.11            | 320.82            | 470.16            |
| <b>11. กระทรวงเกษตรและสหกรณ์</b>                            | <b>2,217.12</b>     | <b>443.42</b>     | <b>713.05</b>     |
| 1. การยางแห่งประเทศไทย                                      | 757.04              | 151.41            | 165.96            |
| 2. องค์การส่งเสริมกิจการโคนมแห่งประเทศไทย                   | 767.17              | 153.43            | 168.34            |
| 3. องค์การสะพานปลา                                          | 546.29              | 109.26            | 307.89            |
| 4. องค์การตลาดเพื่อเกษตรกร                                  | 148.62              | 29.32             | 72.87             |
| <b>12. กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม</b> | <b>4,058.47</b>     | <b>811.69</b>     | <b>1,573.72</b>   |
| 1. สถาบันวิจัยวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งประเทศไทย          | 2,578.59            | 515.72            | 818.98            |
| 2. องค์การพิพิธภัณฑสถานแห่งชาติ                             | 1,479.88            | 295.98            | 758.75            |
| <b>13. กระทรวงอุตสาหกรรม</b>                                | <b>5,977.21</b>     | <b>1,195.44</b>   | <b>2,567.21</b>   |
| การปิโตรเลียมแห่งประเทศไทย                                  | 5,977.21            | 1,195.44          | 2,567.21          |
| <b>14. กระทรวงพาณิชย์</b>                                   | <b>166.68</b>       | <b>33.14</b>      | <b>20.57</b>      |
| องค์การคลังสินค้า                                           | 166.68              | 33.14             | 20.57             |
| <b>15. กระทรวงกลาโหม</b>                                    | <b>72.91</b>        | <b>14.58</b>      | <b>5.63</b>       |
| บริษัท อู่กรุงเทพ จำกัด                                     | 72.91               | 14.58             | 5.63              |
| <b>16. สำนักงานตำรวจแห่งชาติ</b>                            | <b>65.71</b>        | <b>13.14</b>      | <b>17.63</b>      |
| โรงพิมพ์ตำรวจ                                               | 65.71               | 13.14             | 17.63             |
| <b>รวม</b>                                                  | <b>1,908,931.35</b> | <b>381,786.27</b> | <b>495,973.30</b> |

ฉบับ

ไทยกึ่งกลางความมั่นคงและสันติภาพ

กองวิเทศสัมพันธ์และกิจการต่างประเทศ  
สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาและเลขาธิการ



ลับ

เอกสารแนบ 3 (ต่อ)

การเบิกจ่ายลงทุนของรัฐวิสาหกิจ ปี 2557 - 2562 (จำแนกตามกลุ่มภารกิจ)

หน่วย : ล้านบาท

| รัฐวิสาหกิจ                                                             | เบิกจ่ายลงทุน       |                   |                   |
|-------------------------------------------------------------------------|---------------------|-------------------|-------------------|
|                                                                         | ปี 2557 - 2561      |                   | 2562              |
|                                                                         | รวม                 | เฉลี่ย            |                   |
| <b>1. กลุ่มที่ดำเนินการด้านโครงสร้างพื้นฐานหลัก</b>                     | <b>1,840,485.35</b> | <b>368,097.07</b> | <b>481,111.92</b> |
| กระทรวงคมนาคม                                                           | 366,184.26          | 73,238.85         | 132,169.11        |
| 1. บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน)                                  | 38,443.83           | 7,688.77          | 17,912.32         |
| 2. บริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน)                                       | 69,032.00           | 13,806.40         | 6,379.90          |
| 3. บริษัท วิทยุการบินแห่งประเทศไทย จำกัด                                | 7,691.08            | 1,538.22          | 1,250.00          |
| 4. สถาบันการบินพลเรือน                                                  | 799.02              | 159.80            | 389.44            |
| 5. บริษัท ไทย-อะมาตูลัส เซาท์อีสต์เอเชีย จำกัด                          | 9.49                | 1.90              | 2.15              |
| 6. บริษัท โรงแรมท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ จำกัด                             | 104.09              | 20.82             | 24.29             |
| 7. บริษัท ไทยสมายล์แอร์เวย์ จำกัด                                       | 109.08              | 21.82             | 50.17             |
| 8. การรถไฟแห่งประเทศไทย                                                 | 119,849.41          | 23,969.88         | 71,524.06         |
| 9. การรถไฟฟ้ามหานครส่วนกลางแห่งประเทศไทย                                | 106,723.23          | 21,744.55         | 24,384.70         |
| 10. การทางพิเศษแห่งประเทศไทย                                            | 6,916.23            | 1,383.25          | 6,203.18          |
| 11. องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ                                            | 823.83              | 164.77            | 1,968.26          |
| 12. บริษัท ขนส่ง จำกัด                                                  | 530.10              | 106.02            | 147.25            |
| 13. การท่าเรือแห่งประเทศไทย                                             | 13,152.87           | 2,630.57          | 1,923.38          |
| กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม                                     | 70,815.44           | 14,163.09         | 12,334.79         |
| 1. บริษัท ทีโอที จำกัด (มหาชน)                                          | 24,848.28           | 4,969.66          | 4,874.79          |
| 2. บริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน)                                   | 37,334.06           | 7,466.81          | 3,300.00          |
| 3. บริษัท ไปรษณีย์ไทย จำกัด                                             | 8,430.53            | 1,686.11          | 4,160.00          |
| 4. บริษัท เอ ซี ที โนบาย จำกัด                                          | -                   | -                 | -                 |
| 5. บริษัท ไปรษณีย์ไทย ดิจิทัลวิชั่น จำกัด                               | 202.57              | 40.51             | -                 |
| กระทรวงพลังงาน                                                          | 1,148,453.31        | 229,690.66        | 261,011.66        |
| 1. การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย                                        | 243,037.73          | 48,607.55         | 48,193.90         |
| 2. บริษัท กฟผ. อินทอโรนีนันเนล จำกัด                                    | 8,047.17            | 1,609.43          | 864.31            |
| 3. บริษัท ผลิตไฟฟ้าและน้ำประปา จำกัด                                    | 567.14              | 133.43            | 77.64             |
| 4. บริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน)                                            | 896,701.27          | 179,340.25        | 211,875.81        |
| กระทรวงมหาดไทย                                                          | 251,104.71          | 50,220.94         | 75,300.97         |
| 1. การไฟฟ้าส่วนหลวง                                                     | 72,579.65           | 14,515.93         | 20,575.73         |
| 2. การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค                                                  | 108,964.40          | 21,792.88         | 34,714.35         |
| 3. บริษัท ทีดีเอ อินทอโรนีนันเนล จำกัด                                  | 524.92              | 104.98            | 2,510.88          |
| 4. การประปาส่วนหลวง                                                     | 20,201.70           | 4,040.34          | 4,500.00          |
| 5. การประปาส่วนภูมิภาค                                                  | 48,834.03           | 9,766.81          | 13,000.00         |
| สำนักนายกรัฐมนตรี                                                       | 3,927.62            | 785.52            | 305.39            |
| บริษัท อสมท จำกัด (มหาชน)                                               | 3,927.62            | 785.52            | 305.39            |
| <b>2. กลุ่มที่ดำเนินการด้านบริการเชิงสังคมหรือความรับผิดชอบต่อสังคม</b> | <b>68,446.00</b>    | <b>13,689.20</b>  | <b>14,861.38</b>  |
| กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์                              | 31,193.99           | 6,238.80          | 4,698.70          |
| 1. การเคหะแห่งชาติ                                                      | 30,862.04           | 6,172.41          | 4,676.87          |
| 2. สำนักงานพัฒนาเศรษฐกิจ                                                | 331.95              | 66.39             | 21.83             |
| กระทรวงมหาดไทย                                                          | 676.45              | 136.29            | 334.64            |
| 1. องค์การคลัง                                                          | 45.73               | 9.15              | 98.41             |
| 2. องค์การจัดการน้ำเสีย                                                 | 630.73              | 126.15            | 236.23            |
| กระทรวงการคลัง                                                          | 12,901.31           | 2,580.26          | 1,504.82          |
| 1. องค์การสุรา กรมสรรพสามิต                                             | 205.97              | 41.19             | 323.67            |
| 2. การขายสุราแห่งประเทศไทย                                              | 10,275.83           | 2,055.13          | 591.24            |
| 3. โรงงานไฟ กรมสรรพสามิต                                                | 164.38              | 32.88             | 24.69             |
| 4. สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล                                            | 932.82              | 186.55            | 72.02             |
| 5. บริษัท สหโรงแรมไทยและกาสิโนแห่งเดียว จำกัด                           | -                   | -                 | -                 |
| 6. บริษัท ธนาคารพัฒนาสินทรัพย์ จำกัด                                    | 1,322.50            | 264.50            | 493.20            |
| กระทรวงสาธารณสุข                                                        | 2,945.48            | 589.10            | 1,779.92          |
| องค์การเภสัชกรรม                                                        | 2,945.48            | 589.10            | 1,779.92          |
| กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา                                             | 4,546.27            | 909.25            | 737.13            |
| 1. การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย                                           | 575.52              | 115.10            | 62.28             |
| 2. การกีฬาแห่งประเทศไทย                                                 | 3,911.89            | 782.38            | 665.18            |
| 3. บริษัท ไทยแลนด์ ทริเวล คาร์ด จำกัด                                   | 58.86               | 11.77             | 9.69              |
| กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม                                   | 3,625.40            | 725.08            | 908.38            |
| 1. องค์การสวนพฤกษศาสตร์                                                 | 236.92              | 47.38             | 80.37             |
| 2. องค์การสวนสัตว์ ในพระบรมราชูปถัมภ์                                   | 1,784.37            | 356.87            | 349.83            |
| 3. องค์การอุตสาหกรรมป่าไม้                                              | 1,604.11            | 320.82            | 470.16            |
| กระทรวงเกษตรและสหกรณ์                                                   | 2,217.12            | 443.42            | 713.05            |
| 1. การยางแห่งประเทศไทย                                                  | 757.04              | 151.41            | 165.96            |
| 2. องค์การส่งเสริมการค้าเกษตรแห่งประเทศไทย                              | 767.17              | 153.43            | 166.34            |
| 3. องค์การสหกรณ์ปลา                                                     | 546.29              | 109.26            | 307.89            |
| 4. องค์การตลาดเพื่อเกษตรกร                                              | 146.62              | 29.32             | 72.87             |
| กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม                        | 4,058.47            | 811.89            | 1,573.72          |
| 1. สถาบันวิจัยวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งประเทศไทย                      | 2,578.59            | 515.72            | 816.98            |
| 2. องค์การพิพิธภัณฑ์วิทยาศาสตร์แห่งชาติ                                 | 1,479.88            | 295.98            | 756.75            |
| กระทรวงอุตสาหกรรม                                                       | 5,977.21            | 1,195.44          | 2,567.21          |
| การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย                                          | 5,977.21            | 1,195.44          | 2,567.21          |
| กระทรวงพาณิชย์                                                          | 165.68              | 33.14             | 20.57             |
| องค์การคลังสินค้า                                                       | 165.68              | 33.14             | 20.57             |
| กระทรวงกลาโหม                                                           | 72.91               | 14.58             | 5.63              |
| บริษัท อู่กรุงเทพ จำกัด                                                 | 72.91               | 14.58             | 5.63              |
| สำนักงานตำรวจแห่งชาติ                                                   | 65.71               | 13.14             | 17.63             |
| โรงพิมพ์ตำรวจ                                                           | 65.71               | 13.14             | 17.63             |
| <b>รวม</b>                                                              | <b>1,908,931.35</b> | <b>381,786.27</b> | <b>495,973.30</b> |

ลับ

ใช้กรณีเกิดความจำเป็นเพื่อคุ้มครองข้อมูล

กองบริหารงานลงทุนรัฐวิสาหกิจ  
สำนักงานพัฒนาการศึกษารัฐวิสาหกิจและสังคมแห่งชาติ



ผลการดำเนินงานของรัฐบาลกิจ ปี 2557 - 2562 (จำแนกกระทรวง)

หน่วย : ล้านบาท

| รัฐบาลกิจ                                                   | กำไร (ขาดทุน)สุทธิ |                   |                   |
|-------------------------------------------------------------|--------------------|-------------------|-------------------|
|                                                             | ปี 2557 - 2561     |                   | 2562              |
|                                                             | รวม                | เฉลี่ย            |                   |
| <b>1. กระทรวงคมนาคม</b>                                     | <b>35,932.14</b>   | <b>7,186.43</b>   | <b>13,842.06</b>  |
| 1. บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน)                      | 96,087.00          | 19,213.40         | 25,152.55         |
| 2. บริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน)                           | (30,913.20)        | (6,182.64)        | 695.71            |
| 3. บริษัท วิทยุการบินแห่งประเทศไทย จำกัด                    | -                  | -                 | -                 |
| 4. สถาบันการบินพลเรือน                                      | 609.12             | 121.82            | 9.09              |
| 5. บริษัท ไทย-อสมาคิสต์ เซาท์อีสต์เอเชีย จำกัด              | 408.87             | 81.77             | 126.27            |
| 6. บริษัท โรงแรมท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ จำกัด                 | 491.48             | 98.30             | 109.33            |
| 7. บริษัท ไทยสมายล์แอร์เวย์ จำกัด                           | (8,559.37)         | (1,711.67)        | 51.13             |
| 8. การรถไฟแห่งประเทศไทย                                     | (74,040.79)        | (14,808.16)       | (17,461.81)       |
| 9. การรถไฟฟ้ามหานครแห่งประเทศไทย                            | 9,302.27           | 1,860.45          | 295.24            |
| 10. การทางพิเศษแห่งประเทศไทย                                | 40,199.10          | 8,039.82          | 6,406.19          |
| 11. องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ                                | (26,375.49)        | (5,275.10)        | (7,900.59)        |
| 12. บริษัท ขนส่ง จำกัด                                      | 269.82             | 53.96             | 46.93             |
| 13. การท่าเรือแห่งประเทศไทย                                 | 28,472.32          | 5,694.46          | 6,312.02          |
| <b>2. กระทรวงการต่างประเทศ</b>                              | <b>6,249.93</b>    | <b>1,249.99</b>   | <b>1,724.69</b>   |
| 1. การตรวจหนังสือ                                           | 4,650.85           | 930.17            | 1,374.44          |
| 2. สำนักงานนายพลเรือ                                        | 1,599.08           | 319.82            | 350.25            |
| <b>3. กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม</b>               | <b>20,927.48</b>   | <b>4,185.50</b>   | <b>3,404.92</b>   |
| 1. บริษัท ทีโอที จำกัด (มหาชน)                              | (12,125.18)        | (2,425.04)        | 692.10            |
| 2. บริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน)                       | 17,595.24          | 3,519.25          | (1,908.52)        |
| 3. บริษัท ไปรษณีย์ไทย จำกัด                                 | 15,967.53          | 3,193.51          | 4,700.00          |
| 4. บริษัท เอ ซี ที นิคมฯ จำกัด                              | (309.35)           | (61.87)           | (222.49)          |
| 5. บริษัท ไปรษณีย์ไทย ดิจิทัลวิชั่น จำกัด                   | (201.76)           | (40.35)           | 43.83             |
| <b>4. กระทรวงพลังงาน</b>                                    | <b>630,055.68</b>  | <b>126,011.14</b> | <b>222,448.20</b> |
| 1. การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย                            | 200,083.67         | 40,018.73         | 37,613.34         |
| 2. บริษัท กฟผ. อินเตอร์เนชั่นแนล จำกัด                      | 3,474.36           | 694.87            | 645.90            |
| 3. บริษัท คลังไฟฟ้าและน้ำเย็น จำกัด                         | 1,293.69           | 258.74            | 222.80            |
| 4. บริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน)                                | 425,203.97         | 85,040.79         | 183,986.16        |
| <b>5. กระทรวงมหาดไทย</b>                                    | <b>232,538.44</b>  | <b>46,507.69</b>  | <b>35,993.70</b>  |
| 1. การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค                                      | 53,996.12          | 10,799.22         | 5,587.91          |
| 2. การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค                                      | 114,662.56         | 22,932.51         | 18,799.51         |
| 3. บริษัท ทีอีโอ อินเตอร์เนชั่นแนล จำกัด                    | 130.35             | 26.07             | 60.57             |
| 4. การประปาส่วนภูมิภาค                                      | 36,228.10          | 7,245.62          | 7,404.60          |
| 5. การประปาส่วนภูมิภาค                                      | 27,262.63          | 5,452.53          | 4,172.48          |
| 6. องค์การคลัง                                              | 216.90             | 43.38             | (20.49)           |
| 7. องค์การจัดการน้ำเสีย                                     | 41.79              | 8.36              | (10.88)           |
| <b>6. กระทรวงการคลัง</b>                                    | <b>48,321.27</b>   | <b>9,664.25</b>   | <b>4,719.88</b>   |
| 1. องค์การสำรวจ กรมสรรพสามิต                                | 593.74             | 118.75            | 125.45            |
| 2. การขายของประเทศไทย                                       | 32,428.41          | 6,485.68          | 643.22            |
| 3. โรงงานไฟฟ้า กรมสรรพสามิต                                 | 747.51             | 149.50            | 140.76            |
| 4. สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล                                | 12,410.99          | 2,482.20          | 3,527.37          |
| 5. บริษัท สหโรงแรมไทยและการท่องเที่ยว จำกัด                 | 256.10             | 51.22             | 55.78             |
| 6. บริษัท ธนาคารพัฒนาสินทรัพย์ จำกัด                        | 1,884.52           | 376.90            | 227.31            |
| <b>7. กระทรวงสาธารณสุข</b>                                  | <b>6,929.06</b>    | <b>1,385.81</b>   | <b>1,545.00</b>   |
| องค์การอนามัยโลก                                            | 6,929.06           | 1,385.81          | 1,545.00          |
| <b>8. สำนักงานรัฐมนตรี</b>                                  | <b>(3,181.50)</b>  | <b>(636.30)</b>   | <b>85.85</b>      |
| บริษัท อสมท จำกัด (มหาชน)                                   | (3,181.50)         | (636.30)          | 85.85             |
| <b>9. กระทรวงการต่างประเทศ</b>                              | <b>1,864.65</b>    | <b>372.93</b>     | <b>451.84</b>     |
| 1. การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย                               | 1,145.16           | 229.03            | 6.07              |
| 2. การกีฬาแห่งประเทศไทย                                     | 542.60             | 108.52            | 222.55            |
| 3. บริษัท ไทยแลนด์ ทริสเทล จำกัด                            | 176.89             | 35.38             | 223.22            |
| <b>10. กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม</b>            | <b>(318.93)</b>    | <b>(63.79)</b>    | <b>(232.35)</b>   |
| 1. องค์การสวนพฤกษศาสตร์                                     | 186.40             | 37.68             | (1.87)            |
| 2. องค์การสวนสัตว์ ในพระบรมราชูปถัมภ์                       | (941.86)           | (188.37)          | (266.99)          |
| 3. องค์การอุตสาหกรรมป่าไม้                                  | 434.53             | 86.91             | 36.51             |
| <b>11. กระทรวงเกษตรและสหกรณ์</b>                            | <b>346.65</b>      | <b>69.33</b>      | <b>44.64</b>      |
| 1. การยางแห่งประเทศไทย                                      | (118.80)           | (23.76)           | (249.92)          |
| 2. องค์การส่งเสริมการค้าเกษตรของประเทศไทย                   | 984.60             | 196.92            | 284.69            |
| 3. องค์การสะพานปลา                                          | (11.78)            | (2.36)            | 5.38              |
| 4. องค์การลาดเพื่อเกษตร                                     | (507.37)           | (101.47)          | 4.49              |
| <b>12. กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม</b> | <b>779.92</b>      | <b>155.98</b>     | <b>145.83</b>     |
| 1. สถาบันวิจัยวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งประเทศไทย          | 769.24             | 153.85            | 139.71            |
| 2. องค์การวิจัยและพัฒนาวิทยาศาสตร์แห่งชาติ                  | 10.69              | 2.14              | 6.12              |
| <b>13. กระทรวงอุตสาหกรรม</b>                                | <b>10,585.70</b>   | <b>2,113.14</b>   | <b>2,334.85</b>   |
| การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย                              | 10,585.70          | 2,113.14          | 2,334.85          |
| <b>14. กระทรวงพาณิชย์</b>                                   | <b>1,064.12</b>    | <b>212.82</b>     | <b>(99.48)</b>    |
| องค์การคลังสินค้า                                           | 1,064.12           | 212.82            | (99.48)           |
| <b>15. กระทรวงกลาโหม</b>                                    | <b>32.13</b>       | <b>6.43</b>       | <b>67.70</b>      |
| บริษัท อู่กรุงเทพ จำกัด                                     | 32.13              | 6.43              | 67.70             |
| <b>16. สำนักงานตำรวจแห่งชาติ</b>                            | <b>206.68</b>      | <b>41.34</b>      | <b>44.40</b>      |
| โรงพิมพ์ตำรวจ                                               | 206.68             | 41.34             | 44.40             |
| <b>รวม (ไม่รวม ปตท.)</b>                                    | <b>567,109.46</b>  | <b>113,421.89</b> | <b>102,556.56</b> |
| <b>รวม (รวม ปตท.)</b>                                       | <b>992,313.43</b>  | <b>198,462.69</b> | <b>286,521.71</b> |



ลับ

เอกสารแนบ 4 (ต่อ)

ผลการดำเนินงานของรัฐบาลกิจ ปี 2557 - 2562 (จำแนกตามกลุ่มภารกิจ)

หน่วย : ล้านบาท

| รัฐบาลกิจ                                                              | กำไร (ขาดทุน) สุทธิ |                   |                   |
|------------------------------------------------------------------------|---------------------|-------------------|-------------------|
|                                                                        | ปี 2557 - 2561      |                   | 2562              |
|                                                                        | รวม                 | เฉลี่ย            |                   |
| <b>1. กลุ่มที่ดำเนินการด้านโครงสร้างพื้นฐานหลัก</b>                    | <b>916,013.65</b>   | <b>183,202.71</b> | <b>275,806.09</b> |
| กระทรวงคมนาคม                                                          | 35,932.14           | 7,186.43          | 13,842.06         |
| 1. บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน)                                 | 95,067.00           | 19,213.40         | 25,152.55         |
| 2. บริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน)                                      | (30,913.20)         | (6,182.64)        | 695.71            |
| 3. บริษัท วิทยุการบินแห่งประเทศไทย จำกัด                               | -                   | -                 | -                 |
| 4. สถาบันการบินพลเรือน                                                 | 609.12              | 121.82            | 9.08              |
| 5. บริษัท ไทย-ลาวแอร์ไลน์ (เวทแอร์) จำกัด                              | 408.87              | 81.77             | 126.27            |
| 6. บริษัท โรงแรมท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ จำกัด                            | 491.48              | 98.30             | 109.33            |
| 7. บริษัท ไทยสมายล์แอร์เวย์ จำกัด                                      | (8,558.37)          | (1,711.67)        | 51.13             |
| 8. การรถไฟแห่งประเทศไทย                                                | (74,040.78)         | (14,808.15)       | (17,461.81)       |
| 9. การรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย                                   | 9,302.27            | 1,860.45          | 295.24            |
| 10. การทางพิเศษแห่งประเทศไทย                                           | 40,199.10           | 8,039.82          | 6,406.18          |
| 11. องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ                                           | (26,375.49)         | (5,275.10)        | (7,900.58)        |
| 12. บริษัท ขนส่ง จำกัด                                                 | 269.82              | 53.96             | 46.93             |
| 13. การท่าเรือแห่งประเทศไทย                                            | 28,472.32           | 5,694.46          | 6,312.02          |
| <b>กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม</b>                             | <b>20,927.48</b>    | <b>4,185.50</b>   | <b>3,404.92</b>   |
| 1. บริษัท ทีโอที จำกัด (มหาชน)                                         | (12,125.18)         | (2,425.04)        | 692.10            |
| 2. บริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน)                                  | 17,596.24           | 3,519.25          | (1,808.52)        |
| 3. บริษัท ไปรษณีย์ไทย จำกัด                                            | 15,967.53           | 3,193.51          | 4,700.00          |
| 4. บริษัท เอ ซี ที โนบาย จำกัด                                         | (309.35)            | (61.87)           | (222.49)          |
| 5. บริษัท ไปรษณีย์ไทย ดิจิทัลวิชั่น จำกัด                              | (201.76)            | (40.35)           | 43.83             |
| <b>กระทรวงพลังงาน</b>                                                  | <b>630,055.68</b>   | <b>126,011.14</b> | <b>222,448.20</b> |
| 1. การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย                                       | 200,083.67          | 40,016.73         | 37,613.34         |
| 2. บริษัท กฟผ. อินเตอร์เนชั่นแนล จำกัด                                 | 3,474.38            | 694.87            | 645.90            |
| 3. บริษัทผลิตไฟฟ้าและน้ำมัน จำกัด                                      | 1,293.69            | 258.74            | 222.80            |
| 4. บริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน)                                           | 425,203.97          | 85,040.79         | 183,968.16        |
| <b>กระทรวงมหาดไทย</b>                                                  | <b>232,279.75</b>   | <b>46,455.95</b>  | <b>36,026.07</b>  |
| 1. การไฟฟ้าส่วนหลวง                                                    | 53,996.12           | 10,799.22         | 5,587.91          |
| 2. การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค                                                 | 114,662.56          | 22,932.51         | 18,799.51         |
| 3. บริษัท ทีอีเอ เอ็นคอม อินเตอร์เนชั่นแนล จำกัด                       | 130.35              | 26.07             | 60.57             |
| 4. การประปาส่วนหลวง                                                    | 30,228.10           | 7,245.62          | 7,404.60          |
| 5. การประปาส่วนภูมิภาค                                                 | 27,262.63           | 5,452.53          | 4,172.48          |
| <b>สำนักงานกฤษฎีกา</b>                                                 | <b>(3,181.50)</b>   | <b>(636.30)</b>   | <b>85.85</b>      |
| บริษัท อสมท จำกัด (มหาชน)                                              | (3,181.50)          | (636.30)          | 85.85             |
| <b>2. กลุ่มที่ดำเนินการด้านบริการเชิงสังคมหรือตามนโยบายพิเศษของรัฐ</b> | <b>76,299.87</b>    | <b>15,259.97</b>  | <b>10,715.62</b>  |
| <b>กระทรวงการต่างประเทศและวัฒนธรรม</b>                                 | <b>6,249.93</b>     | <b>1,249.99</b>   | <b>1,724.69</b>   |
| 1. การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย                                          | 4,650.85            | 930.17            | 1,374.44          |
| 2. สำนักงานเอกอัครราชทูต                                               | 1,599.08            | 319.82            | 350.25            |
| <b>กระทรวงมหาดไทย</b>                                                  | <b>258.69</b>       | <b>51.74</b>      | <b>(31.37)</b>    |
| 1. องค์การคลังสินค้า                                                   | 216.90              | 43.38             | (20.49)           |
| 2. องค์การที่ดินสงเคราะห์                                              | 41.79               | 8.36              | (10.88)           |
| <b>กระทรวงการคลัง</b>                                                  | <b>48,321.27</b>    | <b>9,664.25</b>   | <b>4,719.88</b>   |
| 1. องค์การสุรา กรมสรรพสามิต                                            | 593.74              | 118.75            | 125.45            |
| 2. การอาชญากรรมแห่งประเทศไทย                                           | 32,428.41           | 6,485.68          | 643.22            |
| 3. โรงงานไฟฟ้า กรมสรรพสามิต                                            | 747.51              | 149.50            | 140.76            |
| 4. สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล                                           | 12,410.99           | 2,482.20          | 3,527.37          |
| 5. บริษัท สหโรงแรมไทยและการท่องเที่ยว จำกัด                            | 256.10              | 51.22             | 55.78             |
| 6. บริษัท ธนาคารกรุงเทพ จำกัด                                          | 1,884.62            | 376.90            | 227.31            |
| <b>กระทรวงสาธารณสุข</b>                                                | <b>6,929.06</b>     | <b>1,385.81</b>   | <b>1,545.00</b>   |
| องค์การเภสัชกรรม                                                       | 6,929.06            | 1,385.81          | 1,545.00          |
| <b>กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา</b>                                     | <b>1,884.65</b>     | <b>372.93</b>     | <b>451.84</b>     |
| 1. การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย                                          | 1,145.16            | 229.03            | 6.07              |
| 2. การกีฬาแห่งประเทศไทย                                                | 542.60              | 108.52            | 222.55            |
| 3. บริษัท ไทยแลนด์ พรีเมียร์ลีก จำกัด                                  | 176.89              | 35.38             | 223.22            |
| <b>กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม</b>                           | <b>(318.93)</b>     | <b>(63.79)</b>    | <b>(232.35)</b>   |
| 1. องค์การสวนพฤกษศาสตร์                                                | 188.40              | 37.68             | (1.87)            |
| 2. องค์การสวนสัตว์ ในพระบรมราชูปถัมภ์                                  | (941.86)            | (188.37)          | (266.99)          |
| 3. องค์การอุตสาหกรรมป่าไม้                                             | 434.53              | 86.91             | 35.51             |
| <b>กระทรวงเกษตรและสหกรณ์</b>                                           | <b>346.65</b>       | <b>69.33</b>      | <b>44.64</b>      |
| 1. การยางแห่งประเทศไทย                                                 | (118.80)            | (23.78)           | (249.92)          |
| 2. องค์การส่งเสริมกิจการโคนมแห่งประเทศไทย                              | 984.60              | 196.92            | 284.69            |
| 3. องค์การสะพานปลา                                                     | (11.78)             | (2.36)            | 5.38              |
| 4. องค์การตลาดเพื่อเกษตรกร                                             | (507.37)            | (101.47)          | 4.49              |
| <b>กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม</b>                | <b>779.92</b>       | <b>155.98</b>     | <b>145.83</b>     |
| 1. สถาบันวิจัยวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งประเทศไทย                     | 769.24              | 153.85            | 139.71            |
| 2. องค์การพิพิธภัณฑ์วิทยาศาสตร์แห่งชาติ                                | 10.69               | 2.14              | 6.12              |
| <b>กระทรวงอุตสาหกรรม</b>                                               | <b>10,565.70</b>    | <b>2,113.14</b>   | <b>2,334.85</b>   |
| การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย                                         | 10,565.70           | 2,113.14          | 2,334.85          |
| <b>กระทรวงพาณิชย์</b>                                                  | <b>1,064.12</b>     | <b>212.82</b>     | <b>(99.48)</b>    |
| องค์การส่งเสริมการค้า                                                  | 1,064.12            | 212.82            | (99.48)           |
| <b>กระทรวงกลาโหม</b>                                                   | <b>32.13</b>        | <b>6.43</b>       | <b>67.70</b>      |
| บริษัท อู่กรุงเทพ จำกัด                                                | 32.13               | 6.43              | 67.70             |
| <b>สำนักงานตำรวจแห่งชาติ</b>                                           | <b>206.68</b>       | <b>41.34</b>      | <b>44.40</b>      |
| โรงพิมพ์ตำรวจ                                                          | 206.68              | 41.34             | 44.40             |
| <b>รวม (ไม่รวม ปตท.)</b>                                               | <b>567,109.46</b>   | <b>113,421.89</b> | <b>102,555.55</b> |
| <b>รวม (รวม ปตท.)</b>                                                  | <b>992,313.43</b>   | <b>198,462.69</b> | <b>286,521.71</b> |

ลับ

ไม่เปิดเผยความลับขั้นต้นแก่บุคคลอื่นหรือหน่วยงานอื่น

กองการเรือนและกฎหมาย  
สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาและเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร



งบลงทุนโครงการของรัฐวิสาหกิจ ปี 2563 ที่ต้องรอการพิจารณาจาก ครม.

หน่วย : ล้านบาท

|                                                                                  | ข้อเสนอวงเงินปี 2563 ของรัฐวิสาหกิจ |                  |
|----------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------|------------------|
|                                                                                  | วงเงินดำเนินการ                     | วงเงินเบิกจ่าย   |
| <b>กระทรวงคมนาคม</b>                                                             | <b>113,362.20</b>                   | <b>17,020.21</b> |
| การรถไฟแห่งประเทศไทย                                                             | 2,055.20                            | 861.00           |
| - แผนติดตั้งระบบโครงข่ายโทรคมนาคม                                                | 2,055.20                            | 861.00           |
| การรถไฟฟ้ามหานครแห่งประเทศไทย                                                    | 111,307.00                          | 16,159.21        |
| 1. โครงการรถไฟฟ้าสายสีส้ม ช่วงตลิ่งชัน - ศูนย์วัฒนธรรม                           | 110,672.00                          | 15,524.21        |
| 2. โครงการระบบขนส่งมวลชนจังหวัดภูเก็ต ช่วงท่าอากาศยานนานาชาติภูเก็ต-ท่าแมกคอลลอง | 635.00                              | 635.00           |
| <b>กระทรวงพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์</b>                                   | <b>3,145.72</b>                     | <b>1,587.29</b>  |
| การเคหะแห่งชาติ                                                                  | 3,145.72                            | 1,587.29         |
| 1. โครงการอาคารเช่าสำหรับผู้มีรายได้น้อย ระยะที่ 2                               | 90.21                               | 63.15            |
| 2. โครงการอาคารเช่าสำหรับแรงงานในเขตเศรษฐกิจ (จังหวัดตราด และจังหวัดนราธิวาส)    | 99.07                               | 69.35            |
| 3. โครงการพัฒนาที่อยู่อาศัย ชุดที่ 2 ระยะที่ 2                                   | 1,154.48                            | 808.14           |
| 4. โครงการอาคารเช่าสำหรับผู้มีรายได้น้อย ปี 2560 (จ.สกลนคร)                      | 72.10                               | 50.47            |
| 5. โครงการที่อยู่อาศัยสำหรับผู้สูงอายุ(โครงการบ้านเคหะกสิกรรม คลองหลวง 2)        | 193.07                              | 135.15           |
| 6. โครงการพัฒนาที่อยู่อาศัย ชุดที่ 2 ระยะที่ 3                                   | 550.80                              | 165.24           |
| 7. โครงการที่อยู่อาศัยสำหรับผู้สูงอายุรายได้ปานกลาง (Senior Complex)             | 476.00                              | 142.79           |
| 8. โครงการพัฒนาที่อยู่อาศัยตามแนวเส้นทางรถไฟฟ้า ระยะที่ 3                        | 510.00                              | 153.01           |
| <b>กระทรวงพลังงาน</b>                                                            | <b>2,430.00</b>                     | <b>1,200.00</b>  |
| การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย                                                    | 2,430.00                            | 1,200.00         |
| 1. โครงการพัฒนาระบบไฟฟ้าเพื่อรองรับการจัดตั้งเขตเศรษฐกิจพิเศษ ระยะที่ 1          | 260.00                              | 200.00           |
| 2. โครงการนำร่อง HYDRO-FLOATING SOLAR HYBRID ขนาด 45 MWAC เชื้อเพลิงชีวมวล       | 2,170.00                            | 1,000.00         |
| <b>กระทรวงมหาดไทย</b>                                                            | <b>7,429.25</b>                     | <b>1,774.98</b>  |
| การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค                                                              | 5,688.27                            | 34.00            |
| 1. โครงการพัฒนาระบบไฟฟ้าในเมืองใหญ่ ระยะที่ 2                                    | 600.00                              | 34.00            |
| 2. โครงการพัฒนาระบบส่งและจำหน่าย ระยะที่ 2                                       | 5,067.27                            | -                |
| 3. โครงการโรงไฟฟ้าพลังน้ำชุมชน                                                   | 21.00                               | -                |
| <b>การประปาส่วนภูมิภาค</b>                                                       | <b>1,740.98</b>                     | <b>1,740.98</b>  |
| 1. โครงการก่อสร้างปรับปรุงขยายปี 2561 (เพิ่มเติม)                                | 1,446.28                            | 1,446.28         |
| 2. โครงการก่อสร้างปรับปรุงขยายปี 2562                                            | 275.49                              | 275.49           |
| 3. โครงการก่อสร้างปรับปรุงขยายปี 2563                                            | 2.00                                | 2.00             |
| 4. โครงการก่อสร้างปรับปรุงกิจการประปาภายหลังการรับโอนปี 2562                     | 17.21                               | 17.21            |
| <b>รวมทั้งสิ้น</b>                                                               | <b>126,367.17</b>                   | <b>21,582.48</b> |



งบลงทุน ปี 2563 ของรัฐวิสาหกิจในภาพรวม จำแนกตามยุทธศาสตร์ชาติ พ.ศ. 2561 - 2580

| รายการ                                                                       | วงเงินเบิกจ่าย |            |        |             |
|------------------------------------------------------------------------------|----------------|------------|--------|-------------|
|                                                                              | ข้อเสนอง       | อนุมัติ    |        | ผลต่าง      |
|                                                                              |                | จำนวน      | ร้อยละ |             |
| 1. ยุทธศาสตร์ชาติด้านความมั่นคง                                              | 88.77          | 88.77      | 100.0  | -           |
| 1.1 งบลงทุนเพื่อการดำเนินงานปกติ                                             | 88.77          | 88.77      | 100.0  | -           |
| 1.2 งบลงทุนที่ทำเป็นโครงการ                                                  | -              | -          | -      | -           |
| 2. ยุทธศาสตร์ชาติด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขัน                          | 308,127.75     | 259,593.91 | 84.2   | (48,533.84) |
| 2.1 งบลงทุนเพื่อการดำเนินงานปกติ                                             | 73,193.00      | 64,683.72  | 88.4   | (8,509.29)  |
| 2.2 งบลงทุนที่ทำเป็นโครงการ                                                  | 234,934.75     | 194,910.20 | 83.0   | (40,024.55) |
| 3. ยุทธศาสตร์ชาติด้านการพัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพทรัพยากรมนุษย์              | 3,124.06       | 2,418.78   | 77.4   | (705.28)    |
| 3.1 งบลงทุนเพื่อการดำเนินงานปกติ                                             | 2,869.16       | 2,163.87   | 75.4   | (705.28)    |
| 3.2 งบลงทุนที่ทำเป็นโครงการ                                                  | 254.91         | 254.91     | 100.0  | -           |
| 4. ยุทธศาสตร์ชาติด้านการสร้างโอกาสและความเสมอภาคทางสังคม                     | 6,646.82       | 5,049.43   | 76.0   | (1,597.39)  |
| 4.1 งบลงทุนเพื่อการดำเนินงานปกติ                                             | 1,214.82       | 1,204.72   | 99.2   | (10.10)     |
| 4.2 งบลงทุนที่ทำเป็นโครงการ                                                  | 5,432.00       | 3,844.71   | 70.8   | (1,587.29)  |
| 5. ยุทธศาสตร์ชาติด้านการสร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม | 30,164.40      | 28,457.80  | 94.4   | (1,696.60)  |
| 5.1 งบลงทุนเพื่อการดำเนินงานปกติ                                             | 21,189.11      | 21,233.49  | 100.2  | 44.38       |
| 5.2 งบลงทุนที่ทำเป็นโครงการ                                                  | 8,965.29       | 7,224.31   | 80.6   | (1,740.98)  |
| 6. ยุทธศาสตร์ชาติด้านการปรับสมดุลและพัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐ           | 645.66         | 653.66     | 101.2  | 8.00        |
| 6.1 งบลงทุนเพื่อการดำเนินงานปกติ                                             | 383.30         | 391.30     | 102.1  | 8.00        |
| 6.2 งบลงทุนที่ทำเป็นโครงการ                                                  | 262.36         | 262.36     | 100.0  | -           |
| รวม                                                                          | 348,787.46     | 296,262.34 | 84.9   | (52,525.11) |



รัฐวิสาหกิจที่มีผลประกอบการกำไร

หน่วย : ล้านบาท

| รัฐวิสาหกิจ                                                 | กำไร (ขาดทุน)สุทธิ |                   |                     |
|-------------------------------------------------------------|--------------------|-------------------|---------------------|
|                                                             | ปี 2562            | ปี 2563           | เพิ่ม (ลด) (ร้อยละ) |
| <b>1. กระทรวงคมนาคม</b>                                     | <b>13,069.46</b>   | <b>12,469.68</b>  | <b>(4.6)</b>        |
| 1. สถานีการบินพลเรือน                                       | 9.08               | 98.47             | 983.9               |
| 2. การรถไฟฟ้ายานขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย                     | 295.24             | 206.78            | (30.0)              |
| 3. การทางพิเศษแห่งประเทศไทย                                 | 6,406.19           | 5,833.32          | (8.9)               |
| 4. บริษัท ขนส่ง จำกัด                                       | 46.93              | 84.24             | 79.5                |
| 5. การท่าเรือแห่งประเทศไทย                                  | 6,312.02           | 6,246.87          | (1.0)               |
| <b>2. กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์</b>        | <b>1,724.69</b>    | <b>1,698.62</b>   | <b>(1.5)</b>        |
| 1. การเคหะแห่งชาติ                                          | 1,374.44           | 1,339.60          | (2.5)               |
| 2. สำนักงานพัฒนาเศรษฐกิจ                                    | 350.25             | 359.02            | 2.5                 |
| <b>3. กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม</b>               | <b>4,700.00</b>    | <b>5,612.00</b>   | <b>19.4</b>         |
| บริษัท ไปรษณีย์ไทย จำกัด                                    | 4,700.00           | 5,612.00          | 19.4                |
| <b>4. กระทรวงพลังงาน</b>                                    | <b>38,482.04</b>   | <b>42,365.20</b>  | <b>10.1</b>         |
| 1. การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย                            | 37,613.34          | 40,839.12         | 8.6                 |
| 2. บริษัท กฟผ. อินเตอร์เนชั่นแนล จำกัด                      | 645.90             | 1,333.91          | 106.5               |
| 3. บริษัท ผลิตไฟฟ้าและน้ำเย็น จำกัด                         | 222.80             | 192.17            | (13.7)              |
| <b>5. กระทรวงมหาดไทย</b>                                    | <b>36,004.58</b>   | <b>33,896.45</b>  | <b>(5.9)</b>        |
| 1. การไฟฟ้านครหลวง                                          | 5,587.91           | 5,979.83          | 7.0                 |
| 2. การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค                                      | 18,799.51          | 16,920.24         | (10.0)              |
| 3. บริษัท ทีอีเอ เอ็นคอม อินเตอร์เนชั่นแนล จำกัด            | 60.57              | 124.37            | 105.3               |
| 4. การประปานครหลวง                                          | 7,404.60           | 7,416.30          | 0.2                 |
| 5. การประปาส่วนภูมิภาค                                      | 4,172.48           | 3,452.36          | (17.3)              |
| 6. องค์การตลาด                                              | (20.490)           | 3.35              | (116.3)             |
| <b>6. กระทรวงการคลัง</b>                                    | <b>4,719.88</b>    | <b>5,289.38</b>   | <b>12.1</b>         |
| 1. องค์การสุรา กรมสรรพสามิต                                 | 125.45             | 144.19            | 14.9                |
| 2. การยาสูบแห่งประเทศไทย                                    | 643.22             | 348.36            | (45.8)              |
| 3. โรงงานไฟ กรมสรรพสามิต                                    | 140.76             | 138.01            | (2.0)               |
| 4. สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล                                | 3,527.37           | 4,308.52          | 22.1                |
| 5. บริษัท สหโรงแรมไทยและการท่องเที่ยว จำกัด                 | 55.78              | 58.41             | 4.7                 |
| 6. บริษัท ธนาคารพัฒนาสินทรัพย์ จำกัด                        | 227.31             | 291.89            | 28.4                |
| <b>7. กระทรวงสาธารณสุข</b>                                  | <b>1,545.00</b>    | <b>1,220.00</b>   | <b>(21.0)</b>       |
| องค์การเภสัชกรรม                                            | 1,545.00           | 1,220.00          | (21.0)              |
| <b>8. กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา</b>                       | <b>451.84</b>      | <b>654.20</b>     | <b>44.8</b>         |
| 1. การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย                               | 6.07               | 65.47             | 978.9               |
| 2. การกีฬาแห่งประเทศไทย                                     | 222.55             | 240.89            | 8.2                 |
| 3. บริษัท ไทยแลนด์ พรวิเลจ คาร์ด จำกัด                      | 223.22             | 347.84            | 55.8                |
| <b>9. กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม</b>             | <b>34.64</b>       | <b>43.86</b>      | <b>26.6</b>         |
| 1. องค์การสวนพฤกษศาสตร์                                     | (1.871)            | 1.87              | (199.7)             |
| 2. องค์การอุตสาหกรรมป่าไม้                                  | 36.51              | 41.99             | 15.0                |
| <b>10. กระทรวงเกษตรและสหกรณ์</b>                            | <b>294.56</b>      | <b>351.99</b>     | <b>19.5</b>         |
| 1. องค์การส่งเสริมกิจการโคนมแห่งประเทศไทย                   | 284.69             | 331.78            | 16.5                |
| 2. องค์การสะพานปลา                                          | 5.38               | 15.77             | 193.1               |
| 3. องค์การตลาดเพื่อเกษตรกร                                  | 4.49               | 4.44              | (1.2)               |
| <b>11. กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม</b> | <b>145.83</b>      | <b>145.89</b>     | <b>0.0</b>          |
| 1. สถาบันวิจัยวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งประเทศไทย          | 139.71             | 141.71            | 1.4                 |
| 2. องค์การพิพิธภัณฑ์วิทยาศาสตร์แห่งชาติ                     | 6.12               | 4.18              | (31.6)              |
| <b>12. กระทรวงอุตสาหกรรม</b>                                | <b>2,334.85</b>    | <b>2,545.00</b>   | <b>9.0</b>          |
| การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย                              | 2,334.85           | 2,545.00          | 9.0                 |
| <b>13. กระทรวงพาณิชย์</b>                                   | <b>(99.480)</b>    | <b>19.12</b>      | <b>(119.2)</b>      |
| องค์การคลังสินค้า                                           | (99.480)           | 19.12             | (119.2)             |
| <b>14. กระทรวงกลาโหม</b>                                    | <b>67.70</b>       | <b>4.12</b>       | <b>(93.9)</b>       |
| บริษัท ผู้กรุงเทพ จำกัด                                     | 67.70              | 4.12              | (93.9)              |
| <b>15. สำนักงานตำรวจแห่งชาติ</b>                            | <b>44.40</b>       | <b>48.68</b>      | <b>9.6</b>          |
| โรงพิมพ์ตำรวจ                                               | 44.40              | 48.68             | 9.6                 |
| <b>รวม 38 แห่ง</b>                                          | <b>103,519.98</b>  | <b>106,364.18</b> | <b>(95.0)</b>       |



รัฐวิสาหกิจที่มีผลประกอบการขาดทุน/ไม่แสวงหากำไร

หน่วย : ล้านบาท

| รัฐวิสาหกิจ                              | กำไร (ขาดทุน) สุทธิ |             |                     |
|------------------------------------------|---------------------|-------------|---------------------|
|                                          | ปี 2562             | ปี 2563     | เพิ่ม (ลด) (ร้อยละ) |
| 1. กระทรวงคมนาคม                         | (25,362.39)         | (25,620.14) | 1.0                 |
| 1. บริษัท วิทยุการบินแห่งประเทศไทย จำกัด | -                   | -           | -                   |
| 2. การรถไฟแห่งประเทศไทย                  | (17,461.81)         | (17,076.61) | (2.2)               |
| 3. องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ              | (7,900.58)          | (8,543.53)  | 8.1                 |
| 2. กระทรวงมหาดไทย                        | (10.88)             | (1.58)      | (85.5)              |
| องค์การจัดการน้ำเสีย                     | (10.88)             | (1.58)      | (85.5)              |
| 3. กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม | (266.99)            | (280.34)    | 5.0                 |
| องค์การสวนสัตว์ ในพระบรมราชูปถัมภ์       | (266.99)            | (280.34)    | 5.0                 |
| 4. กระทรวงเกษตรและสหกรณ์                 | (249.92)            | (612.54)    | 145.1               |
| การยางแห่งประเทศไทย                      | (249.92)            | (612.54)    | 145.1               |
| รวม 6 แห่ง                               | (25,890.18)         | (26,514.60) | 65.6                |



ผลการพิจารณาของคณะกรรมาธิการฯ เมื่อวันที่ ๒๕๖๓ ของรัฐสภาในภาพรวม

| รายการ                                    | งบเงินเบิกจ่าย |           |           |             | งบเงินฝาก      |           |             |             | งบเงินกู้      |           |           |             | งบเงินลงทุน    |           |             |             | งบรวม : ล้านบาท |
|-------------------------------------------|----------------|-----------|-----------|-------------|----------------|-----------|-------------|-------------|----------------|-----------|-----------|-------------|----------------|-----------|-------------|-------------|-----------------|
|                                           | งบเงินเบิกจ่าย |           | งบเงินฝาก |             | งบเงินกู้      |           | งบเงินลงทุน |             | งบเงินเบิกจ่าย |           | งบเงินฝาก |             | งบเงินกู้      |           | งบเงินลงทุน |             |                 |
|                                           | งบเงินเบิกจ่าย | งบเงินฝาก | งบเงินกู้ | งบเงินลงทุน | งบเงินเบิกจ่าย | งบเงินฝาก | งบเงินกู้   | งบเงินลงทุน | งบเงินเบิกจ่าย | งบเงินฝาก | งบเงินกู้ | งบเงินลงทุน | งบเงินเบิกจ่าย | งบเงินฝาก | งบเงินกู้   | งบเงินลงทุน |                 |
| 1. กองทุนเพื่อการดำรงฐานะปกติ (1.1)+(1.2) | 191,556        | 105,221   | 296,776   | 53,394      | 45,544         | 98,938    | (5,149)     | (6,208)     | (10,357)       | (9,172)   | 186,407   | 100,013     | 286,419        | 48,596    | 43,170      | 89,766      |                 |
| 1.1 กองทุนเพื่อการดำรงฐานะปกติ            | 23,374         | 33,197    | 56,571    | 9,882       | 21,473         | 31,355    | (6,28)      | (1,310)     | (1,938)        | (2,275)   | 22,748    | 31,887      | 54,653         | 9,374     | 19,706      | 29,080      |                 |
| 1) กองทุนเพื่อการดำรงฐานะ                 | 1,075          | 589       | 1,643     | 100         | 489            | 589       | -           | -           | -              | -         | 1,075     | 589         | 1,643          | 100       | 489         | 589         |                 |
| 2) กองทุนเพื่อการดำรงฐานะ                 | 7,495          | 14,375    | 21,869    | 3,537       | 11,276         | 14,812    | 36          | (709)       | (673)          | (55)      | 7,530     | 13,656      | 21,196         | 3,550     | 10,567      | 14,157      |                 |
| 3) กองทุนเพื่อการดำรงฐานะ                 | 5,384          | 5,765     | 11,149    | 2,894       | 3,592          | 6,486     | (216)       | (124)       | (340)          | (68)      | 5,168     | 5,641       | 10,809         | 2,826     | 3,510       | 6,336       |                 |
| 4) กองทุนเพื่อการดำรงฐานะ                 | 328            | 313       | 641       | 266         | 241            | 537       | (300)       | 282         | (18)           | (291)     | 28        | 595         | 634            | 5         | 523         | 528         |                 |
| 5) กองทุนเพื่อการดำรงฐานะ                 | 679            | 1,633     | 2,312     | 518         | 1,282          | 1,781     | (13)        | (14)        | (27)           | (16)      | 666       | 1,619       | 2,285          | 516       | 1,248       | 1,764       |                 |
| 6) กองทุนเพื่อการดำรงฐานะ                 | 83             | 171       | 254       | 83          | 115            | 198       | -           | -           | -              | -         | 83        | 171         | 254            | 83        | 115         | 198         |                 |
| 7) กองทุนเพื่อการดำรงฐานะ                 | 1,670          | 1,410     | 3,081     | 514         | 1,398          | 1,914     | 15          | (290)       | (274)          | (290)     | 1,686     | 1,121       | 2,806          | 514       | 1,110       | 1,524       |                 |
| 8) กองทุนเพื่อการดำรงฐานะ                 | 213            | 332       | 545       | 9           | 141            | 149       | -           | (0)         | (0)            | (0)       | 213       | 332         | 544            | 9         | 140         | 149         |                 |
| 9) กองทุนเพื่อการดำรงฐานะ                 | 6,448          | 8,626     | 15,077    | 1,931       | 2,959          | 4,890     | (150)       | (455)       | (605)          | (955)     | 6,298     | 8,174       | 14,472         | 1,731     | 2,004       | 3,735       |                 |
| 1.2 กองทุนเพื่อการดำรงฐานะเป็นแผนระยะยาว  | 168,181        | 72,024    | 240,205   | 43,512      | 24,071         | 67,583    | (4,521)     | (3,898)     | (8,418)        | (6,290)   | 163,680   | 68,126      | 231,786        | 37,222    | 23,465      | 60,686      |                 |
| แผนระยะยาว                                | 168,181        | 34,701    | 202,882   | 43,489      | 11,707         | 55,205    | (4,521)     | 40          | (4,481)        | (8,277)   | 163,680   | 34,741      | 198,401        | 37,222    | 11,946      | 49,167      |                 |
| แผนระยะยาว                                | -              | 37,323    | 37,323    | 13          | 12,365         | 12,378    | -           | (3,938)     | (3,938)        | (846)     | -         | 33,385      | 33,385         | -         | 11,519      | 11,519      |                 |
| 2. กองทุนเพื่อการดำรงฐานะเป็นโครงการ      | 813,251        | 233,495   | 1,046,746 | 181,357     | 58,493         | 249,849   | (38,629)    | (50,646)    | (89,274)       | (43,353)  | 774,623   | 182,849     | 957,472        | 147,003   | 59,493      | 206,496     |                 |
| โครงการระยะยาว                            | 813,251        | 203,082   | 1,016,333 | 181,357     | 59,784         | 241,141   | (38,629)    | (20,233)    | (58,861)       | (34,354)  | 774,623   | 182,849     | 957,472        | 147,003   | 59,493      | 206,496     |                 |
| โครงการระยะยาว                            | -              | 30,413    | 30,413    | -           | 8,708          | 8,708     | -           | (30,413)    | (30,413)       | (8,709)   | -         | -           | -              | -         | -           | -           |                 |
| รวมกองทุนระยะยาว (1)+(2)                  | 1,004,807      | 338,715   | 1,343,522 | 234,751     | 114,037        | 348,787   | (43,777)    | (55,853)    | (95,631)       | (52,525)  | 961,029   | 282,862     | 1,243,891      | 193,699   | 102,663     | 296,262     |                 |
| แหล่งเงินลงทุน                            |                |           |           |             |                |           |             |             |                |           |           |             |                |           |             |             |                 |
| รายได้ดอกเบี้ย                            | 367,708        | 116,793   | 484,501   | 49,585      | 50,828         | 100,413   | (59,007)    | (143)       | (58,149)       | (6,991)   | 309,701   | 116,650     | 426,351        | 42,322    | 51,100      | 93,422      |                 |
| เงินลงทุนระยะยาว                          | 268,115        | 60,750    | 328,865   | 88,157      | 32,235         | 120,392   | 35,096      | (28,041)    | 8,056          | (12,642)  | 304,211   | 32,708      | 336,920        | 75,515    | 23,071      | 98,586      |                 |
| เงินกู้ระยะยาว                            | 341,460        | 161,172   | 502,632   | 91,419      | 30,974         | 122,392   | (21,868)    | (27,670)    | (49,537)       | (21,381)  | 319,592   | 133,503     | 453,095        | 72,518    | 28,493      | 101,911     |                 |
| กำไรสุทธิ                                 | 290,473        | 161,172   | 451,646   | 80,668      | 30,974         | 111,641   | (27,765)    | (27,670)    | (55,435)       | (18,538)  | 282,709   | 133,503     | 396,211        | 84,811    | 28,493      | 93,104      |                 |
| กำไรสุทธิ                                 | 50,966         | -         | 50,966    | 10,751      | -              | 10,751    | 5,897       | -           | 5,897          | (2,844)   | 55,883    | -           | 56,883         | 7,907     | -           | 7,907       |                 |
| กำไรสุทธิ                                 | 27,525         | -         | 27,525    | 5,500       | -              | 5,500     | 1           | -           | 1              | (2,347)   | 27,525    | -           | 27,525         | 3,243     | -           | 3,243       |                 |
| รวม                                       | 1,004,807      | 338,715   | 1,343,522 | 234,751     | 114,037        | 348,787   | (43,777)    | (55,853)    | (95,631)       | (52,525)  | 961,029   | 282,862     | 1,243,891      | 193,699   | 102,663     | 296,262     |                 |



ลับ

เอกสารแนบ 8 (ต่อ)

ผลการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ปี 2563 ของรัฐวิสาหกิจในภาพรวม (จำแนกโดยกระทรวง)

หน่วย : ล้านบาท

| รัฐวิสาหกิจ                                          | เบิกจ่ายลงทุน |            | แหล่งเงินเบิกจ่ายลงทุน |              |                 |                   |          |            |
|------------------------------------------------------|---------------|------------|------------------------|--------------|-----------------|-------------------|----------|------------|
|                                                      | ข้อเสนอบริการ | อนุมัติ    | รายได้                 | เงินงบประมาณ | เงินกู้ในประเทศ | เงินกู้ต่างประเทศ | อื่น ๆ   | รวม        |
| 1. กระทรวงคมนาคม                                     | 186,774.58    | 141,638.78 | 7,935.07               | 76,456.43    | 46,097.29       | 7,907.14          | 3,242.84 | 141,638.78 |
| 1. บริษัท วิทยุการบินแห่งประเทศไทย จำกัด             | 1,280.00      | 1,280.00   | 1,280.00               | -            | -               | -                 | -        | 1,280.00   |
| 2. สายการบินไทยแอร์เอเชีย                            | 1,042.46      | 1,042.46   | 233.35                 | 809.11       | -               | -                 | -        | 1,042.46   |
| 3. การรถไฟแห่งประเทศไทย                              | 112,148.83    | 85,807.37  | -                      | 67,182.71    | 10,717.52       | 7,907.14          | -        | 85,807.37  |
| 4. การรถไฟแห่งประเทศไทย                              | 56,821.28     | 40,597.07  | 522.91                 | 9,079.59     | 31,994.57       | -                 | -        | 40,597.07  |
| 5. การทางพิเศษแห่งประเทศไทย                          | 10,708.85     | 8,063.28   | 4,430.31               | 385.03       | 5.10            | -                 | 3,242.84 | 8,063.28   |
| 6. องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ                          | 104.48        | 104.48     | 104.48                 | -            | -               | -                 | -        | 104.48     |
| 7. บริษัท ขนส่ง จำกัด                                | 284.45        | 284.45     | 284.45                 | -            | -               | -                 | -        | 284.45     |
| 8. การรถไฟแห่งประเทศไทย                              | 4,384.24      | 4,459.58   | 1,079.58               | -            | 3,380.10        | -                 | -        | 4,459.58   |
| 2. กระทรวงการคลังและกรมสรรพากร                       | 6,664.37      | 5,077.09   | 1,771.71               | 1,205.38     | 2,100.00        | -                 | -        | 5,077.09   |
| 1. การคลังแห่งชาติ                                   | 6,631.02      | 5,043.74   | 1,736.35               | 1,205.38     | 2,100.00        | -                 | -        | 5,043.74   |
| 2. สำนักงานสรรพากร                                   | 33.35         | 33.35      | 33.35                  | -            | -               | -                 | -        | 33.35      |
| 3. กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม               | 5,000.00      | 5,000.00   | 5,000.00               | -            | -               | -                 | -        | 5,000.00   |
| บริษัท ไปรษณีย์ไทย จำกัด                             | 5,000.00      | 5,000.00   | 5,000.00               | -            | -               | -                 | -        | 5,000.00   |
| 4. กระทรวงพลังงาน                                    | 37,896.14     | 36,571.09  | 36,338.47              | -            | 232.62          | -                 | -        | 36,571.09  |
| 1. การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย                     | 37,424.53     | 36,224.53  | 36,224.53              | -            | -               | -                 | -        | 36,224.53  |
| 2. บริษัท กฟผ. อีโคอีเนอจี จำกัด                     | 1.98          | 1.98       | 1.98                   | -            | -               | -                 | -        | 1.98       |
| 3. บริษัท พลังงานทดแทน จำกัด                         | 469.63        | 344.58     | 111.56                 | -            | 232.62          | -                 | -        | 344.58     |
| 5. กระทรวงมหาดไทย                                    | 99,248.99     | 96,197.95  | 37,196.83              | 14,589.72    | 44,411.41       | -                 | -        | 96,197.95  |
| 1. การไฟฟ้าส่วนกลาง                                  | 22,510.23     | 21,910.87  | 9,910.87               | -            | 12,000.00       | -                 | -        | 21,910.87  |
| 2. การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค                               | 39,037.87     | 39,003.87  | 11,813.95              | -            | 27,189.92       | -                 | -        | 39,003.87  |
| 3. บริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด                        | 8,307.51      | 7,577.06   | 6,177.06               | -            | 1,400.00        | -                 | -        | 7,577.06   |
| 4. การประปาส่วนกลาง                                  | 4,800.00      | 4,800.00   | 4,800.00               | -            | -               | -                 | -        | 4,800.00   |
| 5. การประปาส่วนภูมิภาค                               | 23,100.00     | 21,359.02  | 4,484.95               | 13,042.59    | 3,821.49        | -                 | -        | 21,359.02  |
| 6. องค์การคลังสินค้า                                 | 143.15        | 153.06     | -                      | 153.06       | -               | -                 | -        | 153.06     |
| 7. องค์การการเคหะแห่งชาติ                            | 1,350.24      | 1,394.07   | -                      | 1,394.07     | -               | -                 | -        | 1,394.07   |
| 6. กระทรวงการคลัง                                    | 2,107.99      | 2,108.49   | 1,846.13               | -            | 262.36          | -                 | -        | 2,108.49   |
| 1. องค์การคลังสินค้า                                 | 185.27        | 185.27     | 185.27                 | -            | -               | -                 | -        | 185.27     |
| 2. การทางพิเศษแห่งประเทศไทย                          | 1,025.84      | 1,016.58   | 1,016.58               | -            | -               | -                 | -        | 1,016.58   |
| 3. โรงงานไฟฟ้า กรมสรรพากร                            | 144.05        | 152.05     | 152.05                 | -            | -               | -                 | -        | 152.05     |
| 4. สำนักงานพลังงานแห่งชาติ                           | 255.60        | 255.16     | 255.16                 | -            | -               | -                 | -        | 255.16     |
| 5. บริษัท สหกรณ์การเกษตร จำกัด                       | -             | -          | -                      | -            | -               | -                 | -        | -          |
| 6. บริษัท ธนาคารพาณิชย์ จำกัด                        | 499.43        | 499.43     | 237.07                 | -            | 262.36          | -                 | -        | 499.43     |
| 7. กระทรวงสาธารณสุข                                  | 2,023.00      | 1,542.07   | 1,542.07               | -            | -               | -                 | -        | 1,542.07   |
| องค์การเภสัชกรรม                                     | 2,023.00      | 1,542.07   | 1,542.07               | -            | -               | -                 | -        | 1,542.07   |
| 8. กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา                       | 3,092.62      | 2,297.33   | 177.59                 | 2,119.74     | -               | -                 | -        | 2,297.33   |
| 1. การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย                        | 156.18        | 156.18     | 10.30                  | 145.88       | -               | -                 | -        | 156.18     |
| 2. การกีฬาแห่งประเทศไทย                              | 2,845.44      | 2,140.16   | 166.29                 | 1,973.85     | -               | -                 | -        | 2,140.16   |
| 3. บริษัท ไทยเบฟเวอเรจ จำกัด                         | 1.00          | 1.00       | 1.00                   | -            | -               | -                 | -        | 1.00       |
| 9. กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม             | 904.16        | 904.71     | 306.82                 | 597.33       | -               | -                 | 0.55     | 904.71     |
| 1. องค์การสวนพฤกษศาสตร์                              | 95.24         | 95.79      | 9.64                   | 85.60        | -               | -                 | 0.55     | 95.79      |
| 2. องค์การสวนสัตว์ ในพระบรมราชูปถัมภ์                | 361.79        | 361.79     | -                      | 361.79       | -               | -                 | -        | 361.79     |
| 3. องค์การอุตสาหกรรมป่าไม้                           | 447.13        | 447.13     | 297.19                 | 149.94       | -               | -                 | -        | 447.13     |
| 10. กระทรวงเกษตรและสหกรณ์                            | 1,337.80      | 1,107.14   | 382.37                 | 724.76       | -               | -                 | -        | 1,107.14   |
| 1. การยางแห่งประเทศไทย                               | 203.18        | 203.18     | 203.18                 | -            | -               | -                 | -        | 203.18     |
| 2. องค์การส่งเสริมกิจการโคนมแห่งประเทศไทย            | 164.72        | 163.16     | 163.16                 | -            | -               | -                 | -        | 163.16     |
| 3. องค์การสะพานปลา                                   | 650.24        | 421.14     | 13.14                  | 408.00       | -               | -                 | -        | 421.14     |
| 4. องค์การคลังสินค้า                                 | 319.66        | 319.66     | 2.90                   | 316.76       | -               | -                 | -        | 319.66     |
| 11. กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม | 2,929.55      | 2,929.55   | 37.00                  | 2,892.55     | -               | -                 | -        | 2,929.55   |
| 1. สถาบันวิจัยวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งประเทศไทย   | 1,192.68      | 1,192.68   | 7.00                   | 1,185.68     | -               | -                 | -        | 1,192.68   |
| 2. องค์การพิพิธภัณฑ์วิทยาศาสตร์แห่งชาติ              | 1,736.87      | 1,736.87   | 30.00                  | 1,706.87     | -               | -                 | -        | 1,736.87   |
| 12. กระทรวงอุตสาหกรรม                                | 878.28        | 878.28     | 878.28                 | -            | -               | -                 | -        | 878.28     |
| การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย                       | 878.28        | 878.28     | 878.28                 | -            | -               | -                 | -        | 878.28     |
| 13. กระทรวงพาณิชย์                                   | 15.80         | 5.70       | 5.70                   | -            | -               | -                 | -        | 5.70       |
| องค์การคลังสินค้า                                    | 15.80         | 5.70       | 5.70                   | -            | -               | -                 | -        | 5.70       |
| 14. กระทรวงกลาโหม                                    | 2.00          | 2.00       | 2.00                   | -            | -               | -                 | -        | 2.00       |
| บริษัท อู่กรุงเทพ จำกัด                              | 2.00          | 2.00       | 2.00                   | -            | -               | -                 | -        | 2.00       |
| 15. สำนักงานตำรวจแห่งชาติ                            | 2.18          | 2.18       | 2.18                   | -            | -               | -                 | -        | 2.18       |
| โรงพยาบาลตำรวจ                                       | 2.18          | 2.18       | 2.18                   | -            | -               | -                 | -        | 2.18       |
| รวม                                                  | 348,787.46    | 296,262.35 | 93,422.22              | 98,585.92    | 93,103.67       | 7,907.14          | 3,243.39 | 296,262.35 |

ลับ

ไม่เปิดเผยถึงความลับกับสื่อมวลชนหรือบุคคลอื่น

กองการต่างประเทศและกิจการต่างประเทศ  
สำนักงานเลขาธิการคณะรัฐมนตรี



ฉบับ

เอกสารแนบ 8 (ต่อ)

ผลการพิจารณาของกองทุน 2563 ของรัฐวิสาหกิจในภาพรวม (จำแนกตามกลุ่มภารกิจ)

หน่วย : ล้านบาท

| รัฐวิสาหกิจ                                                           | เบิกจ่ายลงทุน     |                   | แหล่งเงินเบิกจ่ายลงทุน |                  |                  |                   |                 |                   |
|-----------------------------------------------------------------------|-------------------|-------------------|------------------------|------------------|------------------|-------------------|-----------------|-------------------|
|                                                                       | ข้อเสนอล          | อนุมัติ           | รายได้                 | เงินงบประมาณ     | เงินกู้ในประเทศ  | เงินกู้ต่างประเทศ | อื่น ๆ          | รวม               |
| <b>1. กลุ่มที่ดำเนินการด้านโครงสร้างพื้นฐานหลัก</b>                   | <b>327,426.33</b> | <b>277,860.69</b> | <b>86,470.37</b>       | <b>89,439.02</b> | <b>90,741.31</b> | <b>7,907.14</b>   | <b>3,242.84</b> | <b>277,860.69</b> |
| <b>กระทรวงคมนาคม</b>                                                  | <b>186,774.58</b> | <b>141,638.78</b> | <b>7,935.07</b>        | <b>76,456.43</b> | <b>46,097.29</b> | <b>7,907.14</b>   | <b>3,242.84</b> | <b>141,638.78</b> |
| 1. บริษัท วิทยุการบินแห่งประเทศไทย จำกัด                              | 1,280.00          | 1,280.00          | 1,280.00               | -                | -                | -                 | -               | 1,280.00          |
| 2. สถานีการบินพลเรือน                                                 | 1,042.46          | 1,042.46          | 233.35                 | 809.11           | -                | -                 | -               | 1,042.46          |
| 3. การรถไฟแห่งประเทศไทย                                               | 112,148.63        | 85,807.37         | -                      | 67,182.71        | 10,717.62        | 7,907.14          | -               | 85,807.37         |
| 4. การรถไฟแห่งประเทศไทย                                               | 56,621.28         | 40,597.07         | 522.91                 | 8,079.59         | 31,994.57        | -                 | -               | 40,597.07         |
| 5. การทางพิเศษแห่งประเทศไทย                                           | 10,708.85         | 8,063.28          | 4,430.31               | 385.03           | 5.10             | -                 | 3,242.84        | 8,063.28          |
| 6. องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ                                           | 104.48            | 104.48            | 104.48                 | -                | -                | -                 | -               | 104.48            |
| 7. บริษัท ขนส่ง จำกัด                                                 | 284.45            | 284.45            | 284.45                 | -                | -                | -                 | -               | 284.45            |
| 8. การท่าเรือแห่งประเทศไทย                                            | 4,384.24          | 4,459.68          | 1,079.58               | -                | 3,380.10         | -                 | -               | 4,459.68          |
| <b>กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม</b>                            | <b>5,000.00</b>   | <b>5,000.00</b>   | <b>5,000.00</b>        | <b>-</b>         | <b>-</b>         | <b>-</b>          | <b>-</b>        | <b>5,000.00</b>   |
| บริษัท ไปรษณีย์ไทย จำกัด                                              | 5,000.00          | 5,000.00          | 5,000.00               | -                | -                | -                 | -               | 5,000.00          |
| <b>กระทรวงพลังงาน</b>                                                 | <b>37,896.14</b>  | <b>36,571.09</b>  | <b>36,338.47</b>       | <b>-</b>         | <b>232.62</b>    | <b>-</b>          | <b>-</b>        | <b>36,571.09</b>  |
| 1. การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย                                      | 37,424.53         | 36,224.53         | 36,224.53              | -                | -                | -                 | -               | 36,224.53         |
| 2. บริษัท กฟผ. จำกัด                                                  | 1.99              | 1.98              | 1.98                   | -                | -                | -                 | -               | 1.98              |
| 3. บริษัท ไฟฟ้าฟอสเฟต จำกัด                                           | 469.63            | 344.58            | 111.96                 | -                | 232.62           | -                 | -               | 344.58            |
| <b>กระทรวงมหาดไทย</b>                                                 | <b>97,755.61</b>  | <b>94,650.82</b>  | <b>37,196.83</b>       | <b>13,042.59</b> | <b>44,411.41</b> | <b>-</b>          | <b>-</b>        | <b>94,650.82</b>  |
| 1. การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค                                                | 22,510.23         | 21,910.87         | 9,910.87               | -                | 12,000.00        | -                 | -               | 21,910.87         |
| 2. การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค                                                | 39,037.87         | 39,003.87         | 11,813.95              | -                | 27,189.92        | -                 | -               | 39,003.87         |
| 3. บริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด                                         | 8,307.51          | 7,577.06          | 6,177.06               | -                | 1,400.00         | -                 | -               | 7,577.06          |
| 4. การประปาส่วนหลวง                                                   | 4,800.00          | 4,800.00          | 4,800.00               | -                | -                | -                 | -               | 4,800.00          |
| 5. การประปาส่วนภูมิภาค                                                | 23,100.00         | 21,359.02         | 4,494.95               | 13,042.59        | 3,821.49         | -                 | -               | 21,359.02         |
| <b>2. กลุ่มที่ดำเนินการด้านการเงินหรือการคลังตามนโยบายพิเศษของรัฐ</b> | <b>21,361.13</b>  | <b>18,401.66</b>  | <b>6,951.85</b>        | <b>9,086.90</b>  | <b>2,362.36</b>  | <b>-</b>          | <b>0.55</b>     | <b>18,401.65</b>  |
| <b>กระทรวงการคลังและกรมสรรพากร</b>                                    | <b>6,664.37</b>   | <b>5,077.09</b>   | <b>1,771.71</b>        | <b>1,205.38</b>  | <b>2,100.00</b>  | <b>-</b>          | <b>-</b>        | <b>5,077.09</b>   |
| 1. การคลังแห่งชาติ                                                    | 6,631.02          | 5,043.74          | 1,738.35               | 1,205.38         | 2,100.00         | -                 | -               | 5,043.74          |
| 2. สำนักงานนายทะเบียน                                                 | 33.35             | 33.35             | 33.35                  | -                | -                | -                 | -               | 33.35             |
| <b>กระทรวงมหาดไทย</b>                                                 | <b>1,493.39</b>   | <b>1,547.13</b>   | <b>-</b>               | <b>1,547.13</b>  | <b>-</b>         | <b>-</b>          | <b>-</b>        | <b>1,547.13</b>   |
| 1. องค์การคลังสินค้า                                                  | 143.15            | 153.06            | -                      | 153.06           | -                | -                 | -               | 153.06            |
| 2. องค์การการค้าข้าว                                                  | 1,350.24          | 1,394.07          | -                      | 1,394.07         | -                | -                 | -               | 1,394.07          |
| <b>กระทรวงการคลัง</b>                                                 | <b>2,107.99</b>   | <b>2,108.49</b>   | <b>1,846.13</b>        | <b>-</b>         | <b>262.36</b>    | <b>-</b>          | <b>-</b>        | <b>2,108.49</b>   |
| 1. องค์การการค้าข้าว                                                  | 185.27            | 185.27            | 185.27                 | -                | -                | -                 | -               | 185.27            |
| 2. การค้าข้าว                                                         | 1,023.64          | 1,016.58          | 1,016.58               | -                | -                | -                 | -               | 1,016.58          |
| 3. โรงงานข้าว                                                         | 144.05            | 162.05            | 152.05                 | -                | -                | -                 | -               | 152.05            |
| 4. สำนักงานการค้าข้าว                                                 | 255.60            | 255.16            | 255.16                 | -                | -                | -                 | -               | 255.16            |
| 5. บริษัท สหกรณ์การเกษตร จำกัด                                        | -                 | -                 | -                      | -                | -                | -                 | -               | -                 |
| 6. บริษัท อารักขาพัฒนาที่ดิน จำกัด                                    | 499.43            | 499.43            | 237.07                 | -                | 262.36           | -                 | -               | 499.43            |
| <b>กระทรวงสาธารณสุข</b>                                               | <b>2,023.00</b>   | <b>1,542.07</b>   | <b>1,542.07</b>        | <b>-</b>         | <b>-</b>         | <b>-</b>          | <b>-</b>        | <b>1,542.07</b>   |
| องค์การเภสัชกรรม                                                      | 2,023.00          | 1,542.07          | 1,542.07               | -                | -                | -                 | -               | 1,542.07          |
| <b>กระทรวงการคลังและกรมสรรพากร</b>                                    | <b>3,002.62</b>   | <b>2,297.33</b>   | <b>177.59</b>          | <b>2,119.74</b>  | <b>-</b>         | <b>-</b>          | <b>-</b>        | <b>2,297.33</b>   |
| 1. การคลังแห่งชาติ                                                    | 156.18            | 156.18            | 10.30                  | 145.88           | -                | -                 | -               | 156.18            |
| 2. การคลังแห่งชาติ                                                    | 2,845.44          | 2,140.16          | 166.29                 | 1,973.63         | -                | -                 | -               | 2,140.16          |
| 3. บริษัท ไทยแลนด์ ฟาร์มา จำกัด                                       | 1.00              | 1.00              | 1.00                   | -                | -                | -                 | -               | 1.00              |
| <b>กระทรวงมหาดไทย</b>                                                 | <b>904.18</b>     | <b>904.71</b>     | <b>306.82</b>          | <b>897.33</b>    | <b>-</b>         | <b>-</b>          | <b>0.55</b>     | <b>904.71</b>     |
| 1. องค์การคลังสินค้า                                                  | 95.24             | 95.79             | 9.64                   | 85.63            | -                | -                 | 0.55            | 95.79             |
| 2. องค์การคลังสินค้า                                                  | 361.79            | 361.79            | -                      | 361.79           | -                | -                 | -               | 361.79            |
| 3. องค์การคลังสินค้า                                                  | 447.13            | 447.13            | 297.19                 | 149.94           | -                | -                 | -               | 447.13            |
| <b>กระทรวงเกษตรและสหกรณ์</b>                                          | <b>1,337.80</b>   | <b>1,107.14</b>   | <b>382.37</b>          | <b>724.76</b>    | <b>-</b>         | <b>-</b>          | <b>-</b>        | <b>1,107.14</b>   |
| 1. กรมการข้าว                                                         | 203.18            | 203.18            | 203.18                 | -                | -                | -                 | -               | 203.18            |
| 2. องค์การส่งเสริมกิจการโคนมแห่งประเทศไทย                             | 164.72            | 163.16            | 163.16                 | -                | -                | -                 | -               | 163.16            |
| 3. องค์การส่งเสริมกิจการโคนม                                          | 650.24            | 421.14            | 13.14                  | 408.00           | -                | -                 | -               | 421.14            |
| 4. องค์การส่งเสริมกิจการโคนม                                          | 319.66            | 319.66            | 2.90                   | 316.76           | -                | -                 | -               | 319.66            |
| <b>กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม</b>               | <b>2,929.55</b>   | <b>2,929.55</b>   | <b>37.00</b>           | <b>2,892.55</b>  | <b>-</b>         | <b>-</b>          | <b>-</b>        | <b>2,929.55</b>   |
| 1. สถาบันวิจัยวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งประเทศไทย                    | 1,192.68          | 1,192.68          | 7.00                   | 1,185.68         | -                | -                 | -               | 1,192.68          |
| 2. องค์การวิจัยวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี                                | 1,736.87          | 1,736.87          | 30.00                  | 1,706.87         | -                | -                 | -               | 1,736.87          |
| <b>กระทรวงอุตสาหกรรม</b>                                              | <b>878.28</b>     | <b>878.28</b>     | <b>878.28</b>          | <b>-</b>         | <b>-</b>         | <b>-</b>          | <b>-</b>        | <b>878.28</b>     |
| การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย                                        | 878.28            | 878.28            | 878.28                 | -                | -                | -                 | -               | 878.28            |
| <b>กระทรวงพาณิชย์</b>                                                 | <b>15.80</b>      | <b>5.70</b>       | <b>5.70</b>            | <b>-</b>         | <b>-</b>         | <b>-</b>          | <b>-</b>        | <b>5.70</b>       |
| องค์การคลังสินค้า                                                     | 15.80             | 5.70              | 5.70                   | -                | -                | -                 | -               | 5.70              |
| <b>กระทรวงกลาโหม</b>                                                  | <b>2.00</b>       | <b>2.00</b>       | <b>2.00</b>            | <b>-</b>         | <b>-</b>         | <b>-</b>          | <b>-</b>        | <b>2.00</b>       |
| บริษัท อู่กรุงเทพ จำกัด                                               | 2.00              | 2.00              | 2.00                   | -                | -                | -                 | -               | 2.00              |
| <b>สำนักงานตำรวจแห่งชาติ</b>                                          | <b>2.18</b>       | <b>2.18</b>       | <b>2.18</b>            | <b>-</b>         | <b>-</b>         | <b>-</b>          | <b>-</b>        | <b>2.18</b>       |
| โรงพยาบาลตำรวจ                                                        | 2.18              | 2.18              | 2.18                   | -                | -                | -                 | -               | 2.18              |
| <b>รวม</b>                                                            | <b>348,787.46</b> | <b>296,262.35</b> | <b>93,422.22</b>       | <b>98,585.92</b> | <b>93,103.67</b> | <b>7,907.14</b>   | <b>3,243.39</b> | <b>296,262.35</b> |

ฉบับ

นโยบายการเงินและนโยบายการคลังของรัฐบาล

กองนโยบายการเงินและนโยบายการคลัง



การเงินของรัฐวิสาหกิจในภาพรวม ปี 2563 (จำแนกโดยกระทรวง)

หน่วย : ล้านบาท

| รัฐวิสาหกิจ                                                 | รายได้รวม           | รายจ่ายรวม          | กำไร(ขาดทุน)สุทธิ  |
|-------------------------------------------------------------|---------------------|---------------------|--------------------|
| <b>1. กระทรวงคมนาคม</b>                                     | <b>94,934.31</b>    | <b>108,084.77</b>   | <b>(13,150.47)</b> |
| 1. บริษัท วิทยุการบินแห่งประเทศไทย จำกัด                    | 14,602.49           | 14,602.49           | -                  |
| 2. สถาบันการบินพลเรือน                                      | 815.86              | 717.39              | 98.47              |
| 3. การรถไฟแห่งประเทศไทย                                     | 17,291.23           | 34,367.84           | (17,076.61)        |
| 4. การไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย                          | 16,267.56           | 16,060.78           | 206.78             |
| 5. การทางพิเศษแห่งประเทศไทย                                 | 17,799.20           | 11,965.88           | 5,833.32           |
| 6. องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ                                 | 8,116.09            | 16,659.62           | (8,543.53)         |
| 7. บริษัท ขนส่ง จำกัด                                       | 3,788.10            | 3,703.86            | 84.24              |
| 8. การท่าเรือแห่งประเทศไทย                                  | 16,253.78           | 10,006.91           | 6,246.87           |
| <b>2. กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์</b>        | <b>11,731.66</b>    | <b>10,033.05</b>    | <b>1,698.62</b>    |
| 1. การเคหะแห่งชาติ                                          | 10,918.45           | 9,578.86            | 1,339.60           |
| 2. สำนักงานพัฒนาคนเราะห์                                    | 813.21              | 454.19              | 359.02             |
| <b>3. กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม</b>               | <b>35,440.00</b>    | <b>29,828.00</b>    | <b>5,612.00</b>    |
| บริษัท ไปรษณีย์ไทย จำกัด                                    | 35,440.00           | 29,828.00           | 5,612.00           |
| <b>4. กระทรวงพลังงาน</b>                                    | <b>607,817.97</b>   | <b>565,452.77</b>   | <b>42,365.20</b>   |
| 1. การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย                            | 603,108.04          | 562,268.92          | 40,839.12          |
| 2. บริษัท กฟผ. อินเตอร์เนชั่นแนล จำกัด                      | 1,611.92            | 278.0               | 1,333.91           |
| 3. บริษัท ผลิตไฟฟ้าและน้ำเย็น จำกัด                         | 3,098.01            | 2,905.83            | 192.17             |
| <b>5. กระทรวงมหาดไทย</b>                                    | <b>801,719.83</b>   | <b>767,824.96</b>   | <b>33,894.87</b>   |
| 1. การไฟฟ้านครหลวง                                          | 208,210.07          | 202,230.24          | 5,979.83           |
| 2. การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค                                      | 541,689.07          | 524,768.83          | 16,920.24          |
| 3. บริษัท ทีอีเอ เอ็นคอม อินเตอร์เนชั่นแนล จำกัด            | 890.32              | 765.95              | 124.37             |
| 4. การประปานครหลวง                                          | 19,628.10           | 12,211.80           | 7,416.30           |
| 5. การประปาส่วนภูมิภาค                                      | 30,673.40           | 27,221.04           | 3,452.36           |
| 6. องค์การตลาด                                              | 183.20              | 179.85              | 3.35               |
| 7. องค์การจัดการน้ำเสีย                                     | 445.67              | 447.25              | (1.58)             |
| <b>6. กระทรวงการคลัง</b>                                    | <b>84,297.07</b>    | <b>79,007.70</b>    | <b>5,289.38</b>    |
| 1. องค์การสุรา กรมสรรพสามิต                                 | 980.32              | 836.12              | 144.19             |
| 2. การยาสูบแห่งประเทศไทย                                    | 53,794.90           | 53,446.54           | 348.36             |
| 3. โรงงานไฟ กรมสรรพสามิต                                    | 445.40              | 307.40              | 138.01             |
| 4. สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล                                | 26,358.52           | 22,050.00           | 4,308.52           |
| 5. บริษัท สหโรงแรมไทยและการท่องเที่ยว จำกัด                 | 69.08               | 10.68               | 58.41              |
| 6. บริษัท ธนาคารพัฒนาสินทรัพย์ จำกัด                        | 2,648.85            | 2,356.96            | 291.89             |
| <b>7. กระทรวงสาธารณสุข</b>                                  | <b>17,520.00</b>    | <b>16,300.00</b>    | <b>1,220.00</b>    |
| องค์การเภสัชกรรม                                            | 17,520.00           | 16,300.00           | 1,220.00           |
| <b>8. กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา</b>                       | <b>15,621.99</b>    | <b>14,967.80</b>    | <b>654.20</b>      |
| 1. การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย                               | 9,082.83            | 9,017.36            | 65.47              |
| 2. การกีฬาแห่งประเทศไทย                                     | 5,857.22            | 5,616.33            | 240.89             |
| 3. บริษัท ไทยแลนด์ ทริวิเลจ คาร์ด จำกัด                     | 681.94              | 334.11              | 347.84             |
| <b>9. กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม</b>             | <b>3,861.87</b>     | <b>4,098.35</b>     | <b>(236.48)</b>    |
| 1. องค์การสวนพฤกษศาสตร์                                     | 351.35              | 349.48              | 1.87               |
| 2. องค์การสวนสัตว์ ในพระบรมราชูปถัมภ์                       | 1,320.23            | 1,600.56            | (280.34)           |
| 3. องค์การอุตสาหกรรมป่าไม้                                  | 2,190.30            | 2,148.31            | 41.99              |
| <b>10. กระทรวงเกษตรและสหกรณ์</b>                            | <b>27,202.38</b>    | <b>27,462.93</b>    | <b>(260.55)</b>    |
| 1. การยางแห่งประเทศไทย                                      | 14,950.85           | 15,563.39           | (612.54)           |
| 2. องค์การส่งเสริมกิจการโคนมแห่งประเทศไทย                   | 11,325.70           | 10,993.92           | 331.78             |
| 3. องค์การสะพานปลา                                          | 269.70              | 253.93              | 15.77              |
| 4. องค์การตลาดเพื่อเกษตรกร                                  | 656.12              | 651.69              | 4.44               |
| <b>11. กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม</b> | <b>3,026.79</b>     | <b>2,880.90</b>     | <b>145.89</b>      |
| 1. สถาบันวิจัยวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งประเทศไทย          | 1,608.69            | 1,466.98            | 141.71             |
| 2. องค์การพิพิธภัณฑ์วิทยาศาสตร์แห่งชาติ                     | 1,418.10            | 1,413.92            | 4.18               |
| <b>12. กระทรวงอุตสาหกรรม</b>                                | <b>6,789.75</b>     | <b>4,244.75</b>     | <b>2,545.00</b>    |
| การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย                              | 6,789.75            | 4,244.75            | 2,545.00           |
| <b>13. กระทรวงพาณิชย์</b>                                   | <b>563.20</b>       | <b>544.08</b>       | <b>19.12</b>       |
| องค์การคลังสินค้า                                           | 563.20              | 544.08              | 19.12              |
| <b>14. กระทรวงกลาโหม</b>                                    | <b>143.03</b>       | <b>138.92</b>       | <b>4.12</b>        |
| บริษัท อู่กรุงเทพ จำกัด                                     | 143.03              | 138.92              | 4.12               |
| <b>15. สำนักงานตำรวจแห่งชาติ</b>                            | <b>281.91</b>       | <b>233.23</b>       | <b>48.68</b>       |
| โรงพิมพ์ตำรวจ                                               | 281.91              | 233.23              | 48.68              |
| <b>รวม</b>                                                  | <b>1,710,951.76</b> | <b>1,631,102.18</b> | <b>79,849.58</b>   |



การเงินของรัฐวิสาหกิจในภาพรวม ปี 2563 (จำแนกตามกลุ่มภารกิจ)

หน่วย : ล้านบาท

| รัฐวิสาหกิจ                                                            | รายได้รวม           | รายจ่ายรวม          | กำไร(ขาดทุน)สุทธิ |
|------------------------------------------------------------------------|---------------------|---------------------|-------------------|
| <b>1. กลุ่มที่ดำเนินการด้านโครงสร้างพื้นฐานหลัก</b>                    | <b>1,539,283.23</b> | <b>1,470,563.40</b> | <b>68,719.84</b>  |
| กระทรวงคมนาคม                                                          | 94,934.31           | 108,084.77          | (13,150.466)      |
| 3. บริษัท วิทยุการบินแห่งประเทศไทย จำกัด                               | 14,602.49           | 14,602.49           | -                 |
| 4. สถาบันการบินพลเรือน                                                 | 815.86              | 717.39              | 98.47             |
| 8. การรถไฟแห่งประเทศไทย                                                | 17,291.23           | 34,367.84           | (17,076.614)      |
| 9. การรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย                                   | 16,267.56           | 16,060.78           | 206.78            |
| 10. การทางพิเศษแห่งประเทศไทย                                           | 17,799.20           | 11,965.88           | 5,833.32          |
| 11. องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ                                           | 8,116.09            | 16,659.62           | (8,543.530)       |
| 12. บริษัท ขนส่ง จำกัด                                                 | 3,788.10            | 3,703.86            | 84.24             |
| 13. การท่าเรือแห่งประเทศไทย                                            | 16,253.78           | 10,006.91           | 6,246.87          |
| กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม                                    | 35,440.00           | 29,828.00           | 5,612.00          |
| บริษัท ไปรษณีย์ไทย จำกัด                                               | 35,440.00           | 29,828.00           | 5,612.00          |
| กระทรวงพลังงาน                                                         | 607,817.97          | 565,452.77          | 42,365.20         |
| 1. การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย                                       | 603,108.04          | 562,268.92          | 40,839.12         |
| 2. บริษัท กฟผ. อินเตอร์เนชั่นแนล จำกัด                                 | 1,611.92            | 278.0               | 1,333.9           |
| 3. บริษัท ผลิตไฟฟ้าและน้ำเย็น จำกัด                                    | 3,098.01            | 2,905.83            | 192.17            |
| กระทรวงมหาดไทย                                                         | 801,090.96          | 767,197.86          | 33,893.10         |
| 1. การไฟฟ้านครหลวง                                                     | 208,210.07          | 202,230.24          | 5,979.83          |
| 2. การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค                                                 | 541,689.07          | 524,768.83          | 16,920.24         |
| 3. บริษัท ทีอีเอ เอ็นคอม อินเตอร์เนชั่นแนล จำกัด                       | 890.32              | 765.95              | 124.37            |
| 4. การประปานครหลวง                                                     | 19,628.10           | 12,211.80           | 7,416.30          |
| 5. การประปาส่วนภูมิภาค                                                 | 30,673.40           | 27,221.04           | 3,452.36          |
| <b>2. กลุ่มที่ดำเนินการด้านบริการเชิงสังคมหรือตามนโยบายพิเศษของรัฐ</b> | <b>171,668.53</b>   | <b>160,538.78</b>   | <b>11,129.75</b>  |
| กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์                             | 11,731.66           | 10,033.05           | 1,698.62          |
| 1. การเคหะแห่งชาติ                                                     | 10,918.45           | 9,578.86            | 1,339.60          |
| 2. สำนักงานธนุรักษ์                                                    | 813.21              | 454.19              | 359.02            |
| กระทรวงมหาดไทย                                                         | 628.87              | 627.10              | 1.77              |
| 1. องค์การตลาด                                                         | 183.20              | 179.85              | 3.35              |
| 2. องค์การกิจการนำเสีย                                                 | 445.67              | 447.25              | (1.575)           |
| กระทรวงการคลัง                                                         | 84,297.07           | 79,007.70           | 5,289.38          |
| 1. องค์การสุรา กรมสรรพสามิต                                            | 980.32              | 836.12              | 144.19            |
| 2. การยาสูบแห่งประเทศไทย                                               | 53,794.90           | 53,446.54           | 348.36            |
| 3. โรงงานไฟ กรมสรรพสามิต                                               | 445.40              | 307.40              | 138.01            |
| 4. สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล                                           | 26,358.52           | 22,050.00           | 4,308.52          |
| 5. บริษัท สหโรงแรมไทยและการท่องเที่ยว จำกัด                            | 69.08               | 10.68               | 58.41             |
| 6. บริษัท ธนาคารพัฒนาสินทรัพย์ จำกัด                                   | 2,648.85            | 2,356.96            | 291.89            |
| กระทรวงสาธารณสุข                                                       | 17,520.00           | 16,300.00           | 1,220.00          |
| องค์การเภสัชกรรม                                                       | 17,520.00           | 16,300.00           | 1,220.00          |
| กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา                                            | 15,621.99           | 14,967.80           | 654.20            |
| 1. การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย                                          | 9,082.83            | 9,017.36            | 65.47             |
| 2. การกีฬาแห่งประเทศไทย                                                | 5,857.22            | 5,616.33            | 240.89            |
| 3. บริษัท ไทยแลนด์ ทรีวิลเลจ คาร์ด จำกัด                               | 681.94              | 334.11              | 347.84            |
| กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม                                  | 3,861.87            | 4,098.35            | (236.478)         |
| 1. องค์การสวนพฤกษศาสตร์                                                | 351.35              | 349.48              | 1.87              |
| 2. องค์การสวนสัตว์ ในพระบรมราชูปถัมภ์                                  | 1,320.23            | 1,600.56            | (280.337)         |
| 3. องค์การอุตสาหกรรมป่าไม้                                             | 2,190.30            | 2,148.31            | 41.99             |
| กระทรวงเกษตรและสหกรณ์                                                  | 27,202.38           | 27,462.93           | (260.552)         |
| 1. การยางแห่งประเทศไทย                                                 | 14,950.85           | 15,563.39           | (612.539)         |
| 2. องค์การส่งเสริมกิจการโคนมแห่งประเทศไทย                              | 11,325.70           | 10,993.92           | 331.78            |
| 3. องค์การสะพานปลา                                                     | 269.70              | 253.93              | 15.77             |
| 4. องค์การตลาดเพื่อเกษตรกร                                             | 656.12              | 651.69              | 4.44              |
| กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม                       | 3,026.79            | 2,880.90            | 145.89            |
| 1. สถาบันวิจัยวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งประเทศไทย                     | 1,608.69            | 1,466.98            | 141.71            |
| 2. องค์การพิพิธภัณฑ์วิทยาศาสตร์แห่งชาติ                                | 1,418.10            | 1,413.92            | 4.18              |
| กระทรวงอุตสาหกรรม                                                      | 6,789.75            | 4,244.75            | 2,545.00          |
| การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย                                         | 6,789.75            | 4,244.75            | 2,545.00          |
| กระทรวงพาณิชย์                                                         | 563.20              | 544.08              | 19.12             |
| องค์การคลังสินค้า                                                      | 563.20              | 544.08              | 19.12             |
| กระทรวงกลาโหม                                                          | 143.03              | 138.92              | 4.12              |
| บริษัท อู่กรุงเทพ จำกัด                                                | 143.03              | 138.92              | 4.12              |
| สำนักงานตำรวจแห่งชาติ                                                  | 281.91              | 233.23              | 48.68             |
| โรงพิมพ์ตำรวจ                                                          | 281.91              | 233.23              | 48.68             |
| <b>รวม</b>                                                             | <b>1,710,951.76</b> | <b>1,631,102.18</b> | <b>79,849.58</b>  |



ลับ

เอกสารแนบ 10

แนวโน้มนโยบายดำเนินงานของรัฐบาลปี 2564 - 2566 (จำแนกรายกระทรวง)

หน่วย : ล้านบาท

| รายการกระทรวง                                        | การเบิกจ่ายลงทุน |            |            |              | กำไร(ขาดทุน)สุทธิ |            |            |             |
|------------------------------------------------------|------------------|------------|------------|--------------|-------------------|------------|------------|-------------|
|                                                      | 2564             | 2565       | 2566       | รวม          | 2564              | 2565       | 2566       | รวม         |
| 1. กระทรวงคมนาคม                                     | 213,689.91       | 186,665.35 | 106,638.14 | 485,993.40   | (7,059.31)        | 500.37     | (1,410.28) | (7,969.22)  |
| 1. บริษัท วิทยุการบินแห่งประเทศไทย จำกัด             | 2,500.00         | 3,200.00   | 3,370.00   | 9,070.00     | -                 | -          | -          | -           |
| 2. สถาบันการบินพลเรือน                               | 293.73           | 184.84     | 132.26     | 610.83       | 79.91             | 134.13     | 110.48     | 324.51      |
| 3. การรถไฟแห่งประเทศไทย                              | 130,871.22       | 81,102.11  | 47,530.56  | 259,503.89   | (12,481.05)       | (7,046.47) | (8,554.68) | (28,062.20) |
| 4. การรถไฟฟ้ามหานครแห่งประเทศไทย                     | 54,530.51        | 55,823.18  | 44,643.16  | 154,996.85   | 352.91            | 241.11     | 642.70     | 1,236.72    |
| 5. การทางพิเศษแห่งประเทศไทย                          | 13,246.65        | 12,977.81  | 1,050.17   | 27,274.64    | 6,584.39          | 7,073.82   | 6,233.03   | 19,891.24   |
| 6. องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ                          | 62.25            | 25.00      | 25.00      | 112.25       | (8,195.63)        | (5,526.18) | (6,342.66) | (21,074.42) |
| 7. บริษัท ขนส่ง จำกัด                                | 123.14           | 25.00      | 25.00      | 173.14       | 93.80             | 93.20      | 107.36     | 299.36      |
| 8. การท่าเรือแห่งประเทศไทย                           | 12,062.40        | 13,327.41  | 8,852.00   | 34,251.81    | 6,486.35          | 6,535.71   | 6,393.49   | 19,415.68   |
| 2. กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์        | 13,338.95        | 15,430.37  | 16,405.38  | 45,174.69    | 1,427.00          | 1,497.17   | 1,405.89   | 4,330.05    |
| 1. กระทรวงแรงงาน                                     | 13,285.93        | 15,384.22  | 16,358.90  | 45,029.05    | 1,060.25          | 1,122.52   | 1,022.98   | 3,205.76    |
| 2. สำนักงานสภาพัฒนาการ                               | 53.01            | 46.15      | 46.48      | 145.64       | 386.75            | 374.64     | 382.90     | 1,124.30    |
| 3. กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม               | 6,500.00         | 7,500.00   | 6,500.00   | 20,500.00    | 6,100.00          | 6,600.00   | 7,300.00   | 20,000.00   |
| บริษัท ไปรษณีย์ไทย จำกัด                             | 6,500.00         | 7,500.00   | 6,500.00   | 20,500.00    | 6,100.00          | 6,600.00   | 7,300.00   | 20,000.00   |
| 4. กระทรวงพลังงาน                                    | 39,851.71        | 76,270.01  | 77,034.84  | 193,156.56   | 40,545.24         | 45,063.14  | 47,097.57  | 132,705.96  |
| 1. การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย                     | 39,846.14        | 73,940.12  | 75,788.18  | 189,574.44   | 39,539.88         | 42,185.31  | 44,296.47  | 126,022.65  |
| 2. บริษัท กฟผ. จำกัด                                 | 3.93             | 2,209.88   | 512.51     | 2,726.33     | 840.34            | 2,639.28   | 2,590.72   | 6,070.32    |
| 3. บริษัท ผลิตไฟฟ้าและน้ำเย็น จำกัด                  | 201.64           | 120.00     | 734.15     | 1,055.79     | 165.03            | 237.57     | 210.39     | 612.99      |
| 5. กระทรวงมหาดไทย                                    | 112,844.48       | 145,952.98 | 118,958.56 | 377,856.02   | 35,218.80         | 39,088.64  | 40,866.96  | 115,174.31  |
| 1. การไฟฟ้าส่วนคลองหลวง                              | 28,168.42        | 37,589.33  | 44,124.30  | 109,882.05   | 6,595.89          | 10,164.05  | 11,858.44  | 28,618.40   |
| 2. การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค                               | 49,345.53        | 49,308.17  | 48,223.82  | 146,877.51   | 17,364.96         | 17,938.49  | 18,586.16  | 53,789.61   |
| 3. บริษัท ทีอีเอ อินเตอร์เนชั่นแนล จำกัด             | 3,950.00         | 4,122.00   | 5,197.00   | 13,269.00    | 483.13            | 585.85     | 725.55     | 1,794.53    |
| 4. การประปาส่วนหลวง                                  | 13,892.66        | 36,374.22  | 3,579.70   | 53,846.58    | 7,305.30          | 6,745.20   | 5,746.70   | 19,797.20   |
| 5. การประปาส่วนภูมิภาค                               | 16,300.00        | 17,200.00  | 16,400.00  | 49,900.00    | 3,487.94          | 3,734.79   | 3,930.24   | 11,152.97   |
| 6. องค์การคลังสินค้า                                 | 60.00            | 70.00      | 80.00      | 210.00       | 3.87              | 3.20       | 4.40       | 11.47       |
| 7. องค์การการค้าข้าว                                 | 1,227.87         | 1,289.27   | 1,353.74   | 3,870.88     | (22.29)           | 17.05      | 15.37      | 10.13       |
| 6. กระทรวงการคลัง                                    | 11,025.97        | 11,973.08  | 11,794.43  | 34,793.48    | 6,849.34          | 5,853.44   | 5,843.63   | 17,546.41   |
| 1. องค์การสุรา กรมสรรพสามิต                          | 73.33            | -          | -          | 73.33        | 212.17            | 221.39     | 231.35     | 664.92      |
| 2. การกักตุนแห่งประเทศไทย                            | 67.54            | 202.98     | 27.33      | 297.85       | 703.09            | 773.38     | 844.45     | 2,320.91    |
| 3. โรงงานไฟฟ้า กรมสรรพสามิต                          | 146.00           | 30.00      | 30.00      | 206.00       | 138.01            | 138.01     | 138.01     | 414.02      |
| 4. สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล                         | 1,660.00         | 1,660.00   | 1,660.00   | 4,980.00     | 4,394.51          | 4,300.85   | 4,176.60   | 12,871.95   |
| 5. บริษัท สหโรงแรมไทยและการท่องเที่ยว จำกัด          | -                | -          | -          | -            | 61.90             | 63.98      | 66.08      | 191.96      |
| 6. บริษัท ธนาคารพัฒนาสินทรัพย์ จำกัด                 | 9,079.10         | 10,080.10  | 10,077.10  | 29,236.30    | 339.66            | 355.84     | 387.15     | 1,082.65    |
| 7. กระทรวงสาธารณสุข                                  | 3,149.95         | 2,876.58   | 521.10     | 6,547.63     | 1,260.00          | 1,380.00   | 1,430.00   | 4,070.00    |
| องค์การเภสัชกรรม                                     | 3,149.95         | 2,876.58   | 521.10     | 6,547.63     | 1,260.00          | 1,380.00   | 1,430.00   | 4,070.00    |
| 8. กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา                       | 1,028.46         | 638.74     | 619.32     | 2,286.51     | 820.11            | 991.39     | 1,255.31   | 3,066.81    |
| 1. การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย                        | 151.05           | 99.13      | 102.51     | 352.69       | 67.49             | 69.06      | 66.95      | 203.51      |
| 2. การกีฬาแห่งประเทศไทย                              | 877.41           | 539.62     | 516.81     | 1,933.83     | 250.72            | 227.01     | 237.73     | 715.46      |
| 3. บริษัท ไทยแลนด์ เทรวิล แอนด์ คราฟท์ จำกัด         | -                | -          | -          | -            | 501.90            | 695.32     | 950.62     | 2,147.84    |
| 9. กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม             | 1,105.73         | 840.97     | 881.90     | 2,828.59     | (240.44)          | (243.77)   | (246.42)   | (730.63)    |
| 1. องค์การสวนพฤกษศาสตร์                              | 374.80           | 85.22      | 96.17      | 556.19       | 5.56              | 9.69       | 13.41      | 28.66       |
| 2. องค์การสวนสัตว์ ในพระบรมราชูปถัมภ์                | 433.88           | 442.55     | 466.07     | 1,342.50     | (294.35)          | (309.07)   | (323.69)   | (927.11)    |
| 3. องค์การอุตสาหกรรมป่าไม้                           | 297.06           | 313.20     | 319.67     | 929.92       | 48.35             | 55.62      | 63.86      | 167.83      |
| 10. กระทรวงเกษตรและสหกรณ์                            | 379.42           | 316.92     | 316.55     | 1,012.91     | (306.90)          | (419.69)   | (977.98)   | (1,704.58)  |
| 1. การยางแห่งประเทศไทย                               | 200.00           | 200.00     | 200.00     | 600.00       | (688.09)          | (825.28)   | (1,411.48) | (2,922.85)  |
| 2. องค์การส่งเสริมกิจการโคนมแห่งประเทศไทย            | 167.42           | 104.92     | 104.56     | 376.91       | 358.00            | 382.00     | 412.10     | 1,152.10    |
| 3. องค์การสหกรณ์                                     | 10.00            | 10.00      | 10.00      | 30.00        | 18.35             | 18.25      | 15.56      | 50.16       |
| 4. องค์การตลาดเพื่อเกษตรกร                           | 2.00             | 2.00       | 2.00       | 6.00         | 4.84              | 5.34       | 5.84       | 16.01       |
| 11. กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม | 1,220.38         | 849.69     | 888.43     | 2,958.50     | 141.67            | 143.81     | 147.21     | 432.68      |
| 1. สถาบันวิจัยวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งประเทศไทย   | 710.13           | 580.79     | 609.83     | 1,900.75     | 144.55            | 149.69     | 152.55     | 446.80      |
| 2. องค์การพิพิธภัณฑ์วิทยาศาสตร์แห่งชาติ              | 510.25           | 268.90     | 278.60     | 1,057.75     | (2.88)            | (5.88)     | (5.35)     | (14.12)     |
| 12. กระทรวงอุตสาหกรรม                                | 2,000.00         | 2,000.00   | 2,000.00   | 6,000.00     | 2,720.00          | 2,950.00   | 3,130.00   | 8,800.00    |
| การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย                       | 2,000.00         | 2,000.00   | 2,000.00   | 6,000.00     | 2,720.00          | 2,950.00   | 3,130.00   | 8,800.00    |
| 13. กระทรวงพาณิชย์                                   | 15.00            | 15.00      | 15.00      | 45.00        | 74.01             | 134.55     | 174.04     | 382.60      |
| องค์การคลังสินค้า                                    | 15.00            | 15.00      | 15.00      | 45.00        | 74.01             | 134.55     | 174.04     | 382.60      |
| 14. กระทรวงกลาโหม                                    | 2.00             | 2.00       | 2.00       | 6.00         | 4.44              | 5.40       | 5.40       | 15.24       |
| บริษัท ผลิตกรุงเทพ จำกัด                             | 2.00             | 2.00       | 2.00       | 6.00         | 4.44              | 5.40       | 5.40       | 15.24       |
| 15. สำนักงานตำรวจแห่งชาติ                            | 43.70            | 61.30      | 6.30       | 111.30       | 55.51             | 56.25      | 59.72      | 171.48      |
| โรงพิมพ์ตำรวจ                                        | 43.70            | 61.30      | 6.30       | 111.30       | 55.51             | 56.25      | 59.72      | 171.48      |
| รวม                                                  | 406,295.55       | 431,392.99 | 341,581.95 | 1,179,270.50 | 86,609.47         | 103,600.70 | 106,080.96 | 296,291.12  |

ลับ

ไม่เปิดเผยถึงความลับแต่มีผลกระทบต่อระดับความมั่นคง

กองบัญชาการตำรวจนครบาล  
สำนักงานพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ



ลับ

เอกสารแนบ 10 (ต่อ)

แนวโน้มการดำเนินงานของรัฐบาลปี 2564 - 2566 (จำแนกตามกลุ่มภารกิจ)

หน่วย : ล้านบาท

| รายการ                                                           | การเบิกจ่ายลงทุน  |                   |                   |                     | กำไร(ขาดทุน)สุทธิ |                   |                   |                   |
|------------------------------------------------------------------|-------------------|-------------------|-------------------|---------------------|-------------------|-------------------|-------------------|-------------------|
|                                                                  | 2564              | 2565              | 2566              | รวม                 | 2564              | 2565              | 2566              | รวม               |
| <b>1. กลุ่มที่ดำเนินการด้านโครงสร้างพื้นฐานหลัก</b>              | <b>371,898.23</b> | <b>395,029.07</b> | <b>306,897.80</b> | <b>1,073,425.10</b> | <b>74,823.16</b>  | <b>31,231.91</b>  | <b>93,834.39</b>  | <b>289,889.45</b> |
| <b>กระทรวงคมนาคม</b>                                             | <b>213,689.91</b> | <b>166,665.35</b> | <b>105,638.14</b> | <b>485,993.40</b>   | <b>(7,059.31)</b> | <b>500.37</b>     | <b>(1,410.28)</b> | <b>(7,969.22)</b> |
| 1. บริษัท วิทยุการบินแห่งประเทศไทย จำกัด                         | 2,500.00          | 3,200.00          | 3,370.00          | 9,070.00            | -                 | -                 | -                 | -                 |
| 2. สถานีการบินพลเรือน                                            | 293.73            | 184.84            | 132.26            | 610.83              | 79.91             | 134.13            | 110.48            | 324.51            |
| 3. การรถไฟแห่งประเทศไทย                                          | 130,871.22        | 81,102.11         | 47,530.56         | 259,503.89          | (12,491.05)       | (7,046.47)        | (8,554.88)        | (28,092.20)       |
| 4. การรถไฟแห่งประเทศไทย                                          | 54,530.51         | 55,823.18         | 44,643.16         | 154,996.85          | 352.91            | 241.11            | 642.70            | 1,236.72          |
| 5. การทางพิเศษแห่งประเทศไทย                                      | 13,246.66         | 12,977.81         | 1,050.17          | 27,274.64           | 6,584.39          | 7,073.82          | 6,233.03          | 19,891.24         |
| 6. องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ                                      | 62.25             | 25.00             | 25.00             | 112.25              | (8,195.63)        | (6,535.13)        | (6,342.66)        | (21,074.42)       |
| 7. บริษัท ขนส่ง จำกัด                                            | 123.14            | 25.00             | 25.00             | 173.14              | 93.80             | 98.20             | 107.38            | 299.36            |
| 8. การท่าเรือแห่งประเทศไทย                                       | 12,082.40         | 13,327.41         | 8,862.00          | 34,261.81           | 6,486.36          | 6,535.71          | 6,393.49          | 19,415.56         |
| <b>กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม</b>                       | <b>6,500.00</b>   | <b>7,500.00</b>   | <b>6,500.00</b>   | <b>20,500.00</b>    | <b>6,100.00</b>   | <b>6,600.00</b>   | <b>7,300.00</b>   | <b>20,000.00</b>  |
| บริษัท ไปรษณีย์ไทย จำกัด                                         | 6,500.00          | 7,500.00          | 6,500.00          | 20,500.00           | 6,100.00          | 6,600.00          | 7,300.00          | 20,000.00         |
| <b>กระทรวงพลังงาน</b>                                            | <b>39,851.71</b>  | <b>76,270.01</b>  | <b>77,034.84</b>  | <b>193,156.56</b>   | <b>40,645.24</b>  | <b>45,053.14</b>  | <b>47,097.87</b>  | <b>132,796.25</b> |
| 1. การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย                                 | 39,646.14         | 73,940.12         | 75,788.18         | 189,374.44          | 39,539.88         | 42,186.31         | 44,296.47         | 126,022.65        |
| 2. บริษัท กฟผ. สันติอเนกเนชั่น จำกัด                             | 3.93              | 2,209.88          | 512.51            | 2,726.33            | 840.34            | 2,639.28          | 2,590.72          | 6,070.32          |
| 3. บริษัท ผลิตไฟฟ้าและน้ำเย็น จำกัด                              | 201.64            | 120.00            | 734.15            | 1,055.79            | 165.03            | 237.57            | 210.39            | 612.99            |
| <b>กระทรวงมหาดไทย</b>                                            | <b>111,666.61</b> | <b>144,593.71</b> | <b>117,624.82</b> | <b>373,775.14</b>   | <b>35,237.22</b>  | <b>39,068.38</b>  | <b>40,847.10</b>  | <b>115,152.71</b> |
| 1. การไฟฟ้านครหลวง                                               | 28,168.42         | 37,589.33         | 44,124.30         | 109,882.05          | 6,595.89          | 10,164.06         | 11,858.44         | 28,618.40         |
| 2. การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค                                           | 49,345.53         | 49,308.17         | 48,223.82         | 146,877.51          | 17,364.98         | 17,838.49         | 18,586.16         | 53,789.61         |
| 3. บริษัท ทีอีเอ เนชั่นคอม อินเทอร์เน็ต จำกัด                    | 3,950.00          | 4,122.00          | 5,197.00          | 13,269.00           | 483.13            | 685.85            | 725.55            | 1,794.53          |
| 4. การนิคมอุตสาหกรรม                                             | 13,892.66         | 36,374.22         | 3,579.70          | 53,846.58           | 7,305.30          | 6,745.20          | 5,749.70          | 19,797.20         |
| 5. การนิคมอุตสาหกรรมภาค                                          | 16,300.00         | 17,200.00         | 16,400.00         | 49,900.00           | 3,487.94          | 3,734.79          | 3,930.24          | 11,152.97         |
| <b>2. กลุ่มที่ดำเนินการด้านบริการเชิงสังคมหรือตามนโยบายพิเศษ</b> | <b>34,597.43</b>  | <b>36,363.92</b>  | <b>34,884.16</b>  | <b>105,845.51</b>   | <b>11,786.31</b>  | <b>12,368.80</b>  | <b>12,248.56</b>  | <b>36,403.67</b>  |
| <b>กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์</b>                | <b>13,338.95</b>  | <b>15,430.37</b>  | <b>16,405.38</b>  | <b>45,174.69</b>    | <b>1,427.08</b>   | <b>1,497.17</b>   | <b>1,405.89</b>   | <b>4,330.05</b>   |
| 1. การเคหะแห่งชาติ                                               | 13,285.93         | 15,384.22         | 16,358.90         | 45,029.05           | 1,080.25          | 1,122.52          | 1,022.98          | 3,205.76          |
| 2. สำนักงานนโยบายและแผน                                          | 53.01             | 46.15             | 46.48             | 145.64              | 366.75            | 374.84            | 382.90            | 1,124.30          |
| <b>กระทรวงมหาดไทย</b>                                            | <b>1,287.87</b>   | <b>1,359.27</b>   | <b>1,433.74</b>   | <b>4,080.88</b>     | <b>(18.42)</b>    | <b>20.25</b>      | <b>19.76</b>      | <b>21.60</b>      |
| 1. องค์การคลังสินค้า                                             | 60.00             | 70.00             | 80.00             | 210.00              | 3.87              | 3.20              | 4.40              | 11.47             |
| 2. องค์การคลังสินค้า                                             | 1,227.87          | 1,289.27          | 1,353.74          | 3,870.88            | (22.29)           | 17.05             | 15.37             | 10.13             |
| <b>กระทรวงการคลัง</b>                                            | <b>11,025.97</b>  | <b>11,973.08</b>  | <b>11,794.43</b>  | <b>34,793.48</b>    | <b>5,849.34</b>   | <b>5,863.44</b>   | <b>5,843.63</b>   | <b>17,556.41</b>  |
| 1. องค์การคลังสินค้า                                             | 73.33             | -                 | -                 | 73.33               | 212.17            | 221.39            | 231.35            | 664.92            |
| 2. การนิคมอุตสาหกรรม                                             | 67.54             | 202.98            | 27.33             | 297.85              | 703.09            | 773.38            | 844.45            | 2,320.91          |
| 3. โรงงานไฟฟ้า                                                   | 146.00            | 30.00             | 30.00             | 206.00              | 138.01            | 138.01            | 138.01            | 414.02            |
| 4. สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล                                     | 1,660.00          | 1,660.00          | 1,660.00          | 4,980.00            | 4,394.51          | 4,300.85          | 4,176.60          | 12,871.95         |
| 5. บริษัท สหโรงแรมไทยและการท่องเที่ยว จำกัด                      | -                 | -                 | -                 | -                   | 61.90             | 63.98             | 66.08             | 191.96            |
| 6. บริษัท ธนาคารพาณิชย์ จำกัด                                    | 9,079.10          | 10,680.10         | 10,077.10         | 29,836.30           | 339.66            | 355.84            | 387.15            | 1,082.65          |
| <b>กระทรวงสาธารณสุข</b>                                          | <b>3,149.95</b>   | <b>2,876.58</b>   | <b>521.10</b>     | <b>6,547.63</b>     | <b>1,260.00</b>   | <b>1,380.00</b>   | <b>1,430.00</b>   | <b>4,070.00</b>   |
| องค์การคลังสินค้า                                                | 3,149.95          | 2,876.58          | 521.10            | 6,547.63            | 1,260.00          | 1,380.00          | 1,430.00          | 4,070.00          |
| <b>กระทรวงการคลัง</b>                                            | <b>1,028.46</b>   | <b>638.74</b>     | <b>619.32</b>     | <b>2,286.51</b>     | <b>820.11</b>     | <b>991.39</b>     | <b>1,255.31</b>   | <b>3,066.81</b>   |
| 1. การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย                                    | 151.05            | 99.13             | 102.51            | 352.69              | 67.48             | 68.06             | 66.95             | 203.51            |
| 2. การกีฬาแห่งประเทศไทย                                          | 877.41            | 539.82            | 516.81            | 1,933.83            | 250.72            | 227.01            | 237.73            | 715.46            |
| 3. บริษัท ไทยแลนด์ พรีมเคส จำกัด                                 | -                 | -                 | -                 | -                   | 501.90            | 695.32            | 950.62            | 2,147.84          |
| <b>กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม</b>                     | <b>1,105.73</b>   | <b>840.97</b>     | <b>881.90</b>     | <b>2,828.59</b>     | <b>(243.44)</b>   | <b>(243.77)</b>   | <b>(245.42)</b>   | <b>(730.63)</b>   |
| 1. องค์การสวนพฤกษศาสตร์                                          | 374.80            | 85.22             | 96.17             | 556.18              | 5.56              | 9.89              | 13.41             | 28.86             |
| 2. องค์การสวนสัตว์ ในพระบรมราชูปถัมภ์                            | 433.88            | 442.55            | 468.07            | 1,344.50            | (294.35)          | (309.07)          | (323.69)          | (927.11)          |
| 3. องค์การสวนสัตว์ในพระบรมราชูปถัมภ์                             | 297.06            | 313.20            | 319.67            | 929.92              | 48.35             | 55.62             | 63.88             | 167.83            |
| <b>กระทรวงเกษตรและสหกรณ์</b>                                     | <b>379.42</b>     | <b>316.92</b>     | <b>316.56</b>     | <b>1,012.91</b>     | <b>(306.90)</b>   | <b>(419.69)</b>   | <b>(977.98)</b>   | <b>(1,704.58)</b> |
| 1. การยางแห่งประเทศไทย                                           | 200.00            | 200.00            | 200.00            | 600.00              | (586.09)          | (825.28)          | (1,411.48)        | (2,922.85)        |
| 2. องค์การส่งเสริมกิจการโคนมแห่งประเทศไทย                        | 167.42            | 104.92            | 104.56            | 376.91              | 358.00            | 382.00            | 412.10            | 1,152.10          |
| 3. องค์การสะพานปลา                                               | 10.00             | 10.00             | 10.00             | 30.00               | 16.35             | 19.25             | 15.58             | 50.16             |
| 4. องค์การตลาดเพื่อเกษตรกร                                       | 2.00              | 2.00              | 2.00              | 6.00                | 4.84              | 5.34              | 5.84              | 16.01             |
| <b>กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม</b>          | <b>1,228.38</b>   | <b>849.63</b>     | <b>888.43</b>     | <b>2,966.43</b>     | <b>141.67</b>     | <b>143.81</b>     | <b>147.21</b>     | <b>432.68</b>     |
| 1. สถาบันวิจัยวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งประเทศไทย               | 710.13            | 580.79            | 609.83            | 1,900.75            | 144.55            | 149.89            | 152.55            | 446.80            |
| 2. องค์การวิจัยวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี                           | 510.25            | 268.80            | 278.60            | 1,057.65            | (2.88)            | (5.88)            | (5.35)            | (14.12)           |
| <b>กระทรวงอุตสาหกรรม</b>                                         | <b>2,000.00</b>   | <b>2,000.00</b>   | <b>2,000.00</b>   | <b>6,000.00</b>     | <b>2,720.00</b>   | <b>2,950.00</b>   | <b>3,130.00</b>   | <b>8,800.00</b>   |
| การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย                                   | 2,000.00          | 2,000.00          | 2,000.00          | 6,000.00            | 2,720.00          | 2,950.00          | 3,130.00          | 8,800.00          |
| <b>กระทรวงพาณิชย์</b>                                            | <b>15.00</b>      | <b>15.00</b>      | <b>15.00</b>      | <b>45.00</b>        | <b>74.01</b>      | <b>134.55</b>     | <b>174.04</b>     | <b>382.60</b>     |
| องค์การคลังสินค้า                                                | 15.00             | 15.00             | 15.00             | 45.00               | 74.01             | 134.55            | 174.04            | 382.60            |
| <b>กระทรวงกลาโหม</b>                                             | <b>2.00</b>       | <b>2.00</b>       | <b>2.00</b>       | <b>6.00</b>         | <b>4.44</b>       | <b>5.40</b>       | <b>5.40</b>       | <b>15.24</b>      |
| บริษัท อู่กรุงเทพ จำกัด                                          | 2.00              | 2.00              | 2.00              | 6.00                | 4.44              | 5.40              | 5.40              | 15.24             |
| สำนักงานตำรวจแห่งชาติ                                            | 43.70             | 61.30             | 6.30              | 111.30              | 55.51             | 56.25             | 59.72             | 171.48            |
| โรงเรียนตำรวจ                                                    | 43.70             | 61.30             | 6.30              | 111.30              | 55.51             | 56.25             | 59.72             | 171.48            |
| <b>รวม</b>                                                       | <b>406,295.65</b> | <b>431,392.99</b> | <b>341,681.95</b> | <b>1,179,270.59</b> | <b>86,609.47</b>  | <b>103,600.70</b> | <b>106,080.95</b> | <b>296,291.12</b> |

ลับ

นโยบายความมั่นคงภายในราชอาณาจักร

กองบัญชาการตำรวจนครบาล

สำนักงานตำรวจแห่งชาติ