



ลับ

เล่ม 1/3
(ภาพรวม)

เอกสารประกอบการพิจารณา

กรอบและงบประมาณของ รัฐวิสาหกิจ ประจำปีงบประมาณ 2569



สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
กันยายน 2568

ลับ

ให้ยกเลิกชั้นความลับนับแต่วันที่คณะรัฐมนตรีมีมติ

สารบัญ

	หน้า
บทนำ	1
บทที่ 1 ขั้นตอน กระบวนการ และแนวทางพิจารณา	3
บทที่ 2 ภาวะเศรษฐกิจไทย ทิศทางการพัฒนาประเทศตามยุทธศาสตร์ชาติ และแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 13	7
บทที่ 3 ผลการดำเนินงานที่ผ่านมา	16
บทที่ 4 การพิจารณางบลงทุนประจำปีงบประมาณ 2569	27
บทที่ 5 สรุปผลการพิจารณา	49

เอกสารแนบ

- 1 รายชื่อรัฐวิสาหกิจจำแนกตามกระทรวง/กลุ่มภารกิจ
- 2 การดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจภาพรวม ช่วงปี 2563 – 2568
- 3 การเบิกจ่ายลงทุนของรัฐวิสาหกิจ ปี 2563 – 2568 (จำแนกรายกระทรวง/กลุ่มภารกิจ)
- 4 ผลการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจ ปี 2563 – 2568 (จำแนกรายกระทรวง/กลุ่มภารกิจ)
- 5 งบลงทุน ปี 2569 ของรัฐวิสาหกิจในภาพรวม (จำแนกตามหมวดหมู่ภายใต้แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 13 พ.ศ. 2566 - 2570)
- 6 งบลงทุนโครงการของรัฐวิสาหกิจ ปี 2569 ที่ต้องรอการพิจารณาตามขั้นตอน
- 7 รัฐวิสาหกิจที่มีผลประกอบการกำไร/ขาดทุน/รายได้เท่ากับค่าใช้จ่าย
- 8 ผลการพิจารณางบลงทุน ปี 2569 ของรัฐวิสาหกิจในภาพรวม (จำแนกรายกระทรวง/กลุ่มภารกิจ)
- 9 การเงินของรัฐวิสาหกิจในภาพรวม ปี 2569 (จำแนกรายกระทรวง/กลุ่มภารกิจ)
- 10 แนวโน้มการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจ ปี 2570 – 2572 (จำแนกรายกระทรวง/กลุ่มภารกิจ)

ลับ

บทนำ



ลับ

ให้ยกเลิกชั้นความลับนับแต่วันที่คณะรัฐมนตรีมีมติ

บทนำ

รัฐวิสาหกิจเป็นหน่วยงานที่จัดตั้งขึ้นโดยมีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นกลไกและเครื่องมือของรัฐในการส่งเสริมและสนับสนุนการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ โดยมีบทบาทหน้าที่สำคัญในการจัดหาบริการพื้นฐานหลักที่จำเป็นต่อการพัฒนาประเทศและต่อชีวิตความเป็นอยู่ของประชาชน เช่น การจัดหาระบบไฟฟ้า น้ำประปา ระบบคมนาคมขนส่ง ระบบสื่อสาร และการจัดหาที่อยู่อาศัยสำหรับผู้มีรายได้น้อย เป็นต้น นอกจากนี้รัฐยังใช้รัฐวิสาหกิจเป็นกลไกและเครื่องมือสำคัญในการกระจายความเจริญไปสู่ภูมิภาคหรือในพื้นที่ชนบทห่างไกล การอนุรักษ์สิ่งแวดล้อม การสร้างโอกาสในการเข้าถึงบริการของรัฐ รวมถึงการส่งเสริม สนับสนุน และขับเคลื่อนระบบเศรษฐกิจ โดยเฉพาะในช่วงที่ประเทศอยู่ในภาวะเศรษฐกิจชะลอตัว รัฐได้ใช้รัฐวิสาหกิจเป็นเครื่องมือในการกระตุ้นและฟื้นฟูเศรษฐกิจของประเทศ รวมทั้งใช้เป็นเครื่องมือในการรักษาเสถียรภาพทางการเงินการคลัง โดยผ่านการดำเนินงานและการลงทุนของรัฐวิสาหกิจ

ในช่วงปี 2563 - 2567 รัฐวิสาหกิจ (ตามนัยของพระราชบัญญัติสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. 2561) มีการลงทุนคิดเป็นมูลค่าเฉลี่ยต่อปีสูงถึงประมาณ 207,040 ล้านบาท โดยในจำนวนนี้เป็นการลงทุนด้านโครงสร้างพื้นฐานหลัก (ด้านระบบไฟฟ้า คมนาคมขนส่ง และน้ำประปา) ประมาณร้อยละ 93.1 มีสินทรัพย์ที่เกิดจากการลงทุนเป็นมูลค่า ณ ปี 2567 ประมาณ 4,511,033 ล้านบาท ผลประกอบการในภาพรวมมีกำไรสุทธิเฉลี่ยต่อปีประมาณ 78,136 ล้านบาท และมีเงินนำส่งเป็นรายได้ให้แก่รัฐเฉลี่ยประมาณปีละ 133,234 ล้านบาท โดยนำส่งทั้งในรูปแบบเงินนำส่งรัฐ/เงินปันผล เฉลี่ยปีละประมาณ 52,656 ล้านบาท และรูปแบบเงินรายได้แผ่นดิน ภาษีเงินได้นิติบุคคล และภาษีสรรพสามิตอีกเฉลี่ยปีละ 80,578 ล้านบาท ดังนั้น การดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจ โดยเฉพาะการลงทุนจึงมีบทบาทสำคัญต่อการพัฒนาประเทศ และจำเป็นต้องมีกระบวนการพิจารณากลับกรองการลงทุนที่เหมาะสม เพื่อให้การลงทุนของรัฐวิสาหกิจเป็นไปตามวัตถุประสงค์การจัดตั้ง

สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) ตามพระราชบัญญัติสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. 2561 มีภารกิจหน้าที่ในการพิจารณากลับกรองข้อเสนองบลงทุนประจำปีของรัฐวิสาหกิจเช่นที่ผ่านมา (แต่ไม่รวมการพิจารณางบลงทุนประจำปีของรัฐวิสาหกิจประเภทบริษัทมหาชนจำกัด บริษัทในเครือของรัฐวิสาหกิจประเภทบริษัทและบริษัทมหาชนจำกัด สถาบันการเงิน และธุรกิจประกันภัย) ภายใต้ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยงบลงทุนของรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. 2550 หลักเกณฑ์และวิธีการปฏิบัติเกี่ยวกับงบลงทุนของรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. 2563 โดยผ่านกลไกคณะกรรมการพิจารณางบลงทุนประจำปีของรัฐวิสาหกิจที่แต่งตั้งโดยสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ก่อนนำเสนอสภาพัฒนาฯ พิจารณาให้ความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป ซึ่งปัจจุบันมีรัฐวิสาหกิจที่เข้าสู่กระบวนการดังกล่าว จำนวน 46 แห่ง สังกัด 15 กระทรวง โดยมีกองงบลงทุนรัฐวิสาหกิจเป็นผู้รับผิดชอบในการจัดทำข้อวิเคราะห์และกลั่นกรองข้อเสนองบลงทุนประจำปีเพื่อนำเสนอคณะกรรมการฯ พิจารณาตามขั้นตอนและกรอบระยะเวลา สำหรับองค์ประกอบของคณะกรรมการฯ ประกอบด้วย เลขธิการ สศช. เป็นประธาน และหน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ สำนักงบประมาณ สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ธนาคารแห่งประเทศไทย ผู้บริหารและเจ้าหน้าที่ สศช. โดยมีกระทรวงเจ้าสังกัด เข้าร่วมในการพิจารณาด้วย

คณะอนุกรรมการฯ ได้ประชุมเพื่อพิจารณากลับกรองข้อเสนอของกองทุนประจำปีงบประมาณ 2569 ของรัฐวิสาหกิจ ในระหว่างเดือนพฤษภาคม - กรกฎาคม 2568 รวม 3 ครั้ง และกองงบลงทุนรัฐวิสาหกิจได้สรุปผลการพิจารณาของคณะอนุกรรมการฯ เพื่อนำเสนอสภาพัฒนาฯ พิจารณา ก่อนนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติต่อไป โดยมีรายละเอียดและสาระสำคัญประกอบการพิจารณา ได้แก่ (1) ขั้นตอน กระบวนการ และแนวทางการพิจารณา (2) ภาพรวมภาวะเศรษฐกิจ ทิศทางการพัฒนาประเทศตามกรอบยุทธศาสตร์ชาติ ระยะ 20 ปี และแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 13 (3) ผลการลงทุนและดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจ ปี 2563 - 2568 (4) การพิจารณากลับกรองข้อเสนอของกองทุนของรัฐวิสาหกิจประจำปีงบประมาณ 2569 และ (5) สรุปผลการพิจารณาของคณะอนุกรรมการฯ

(เอกสารแนบ 1)

~~~~~

ลับ

# บทที่ 1

ขั้นตอน กระบวนการ และแนวทางพิจารณา

ลับ

ให้ยกเลิกชั้นความลับนับแต่วันที่คณะรัฐมนตรีมีมติ

## บทที่ 1 ขั้นตอน กระบวนการ และแนวทางพิจารณา

## กฎหมาย ระเบียบ และหลักเกณฑ์ที่เกี่ยวข้อง

การพิจารณางบประมาณประจำปีของรัฐวิสาหกิจกำหนดให้รัฐวิสาหกิจจะต้องจัดทำข้อเสนอองบลงทุนประจำปีตามแบบและวิธีการที่ สศช. กำหนด โดยผ่านความเห็นชอบของคณะกรรมการรัฐวิสาหกิจและกระทรวงเจ้าสังกัดให้ สศช. เพื่อนำเสนอสภาพัฒนาฯ พิจารณากลับกรอง ก่อนนำความเห็นเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติ ซึ่งเป็นการดำเนินการตามกฎหมาย ระเบียบ และหลักเกณฑ์ที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

1. พระราชบัญญัติสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. 2561 มาตรา 20 (6) และ (7) กำหนดให้ สศช. มีหน้าที่ “จัดทำกรอบการลงทุนประจำปีของรัฐบาลทุกปีในภาพรวม” และ “จัดทำข้อเสนองบประมาณประจำปีของรัฐบาลซึ่งมิใช่บริษัทมหาชนจำกัด สำหรับสินทรัพย์ถาวรที่เพิ่มขึ้นเพื่อใช้ในการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม รวมทั้งจำนวนเงินที่ใช้จ่ายเพื่อการนี้ ไม่ว่าจ่ายจากงบประมาณแผ่นดิน เงินกู้ยืม เงินกำไรที่ได้สะสมไว้ หรือเงินอื่นใดก็ตาม” และเสนอสภาพัฒนาฯ เพื่อพิจารณาตามมาตรา 7 (5) ก่อนนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ
2. ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยงบลงทุนของรัฐบาล พ.ศ. 2550 ข้อ 5 กำหนดให้ “รัฐบาลจัดทำงบลงทุนเต็มตามโครงการ (เต็มตามช่วงระยะเวลาของการลงทุน) และงบลงทุนประจำปีตามแบบและวิธีการที่ สศช. กำหนด โดยความเห็นชอบของกระทรวงเจ้าสังกัด แล้วเสนอสภาพัฒนาฯ พิจารณาให้ความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี”
3. หลักเกณฑ์และวิธีการปฏิบัติเกี่ยวกับงบลงทุนของรัฐบาล พ.ศ. 2563 เพื่อให้รัฐบาลใช้เป็นกรอบปฏิบัติในการดำเนินการด้านงบลงทุน และเพื่อให้การลงทุนของรัฐบาลสอดคล้องหรือเป็นไปตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยงบลงทุนของรัฐบาล พ.ศ. 2550 ซึ่งมีประเด็นต่าง ๆ ที่สำคัญได้แก่ การอธิบาย/ขยายคำของคำจำกัดความเกี่ยวกับการนำเสนอลงทุนตามกฎหมายและระเบียบดังกล่าวข้างต้นเพื่อความชัดเจนในทางปฏิบัติมากขึ้น การเสนอของงบลงทุน การจัดกลุ่มรัฐบาล พ.ศ. 2550 ซึ่งมีความสำคัญได้แก่ การอธิบาย/ขยายคำของคำจำกัดความเกี่ยวกับการนำเสนอลงทุนตามกฎหมายและระเบียบดังกล่าวข้างต้นเพื่อความชัดเจนในทางปฏิบัติมากขึ้น การเสนอของงบลงทุน การจัดกลุ่มรัฐบาล พ.ศ. 2550 ซึ่งมีความสำคัญได้แก่ การอธิบาย/ขยายคำของคำจำกัดความเกี่ยวกับการนำเสนอลงทุนตามกฎหมายและระเบียบดังกล่าวข้างต้นเพื่อความชัดเจนในทางปฏิบัติมากขึ้น การเสนอของงบลงทุน การจัดกลุ่มรัฐบาล พ.ศ. 2550 ซึ่งมีความสำคัญได้แก่ การอธิบาย/ขยายคำของคำจำกัดความเกี่ยวกับการนำเสนอลงทุนตามกฎหมายและระเบียบดังกล่าวข้างต้นเพื่อความชัดเจนในทางปฏิบัติมากขึ้น

## ขั้นตอนการพิจารณา

1. **ขั้นตอนการนำเสนอ** รัฐวิสาหกิจส่งข้อเสนอongบลงทุนประจำปีทีคณะกรรมการรัฐวิสาหกิจและกระทรวงเจ้าสังกัดให้ความเห็นชอบแล้ว ให้ สศช. พิจารณาตามขั้นตอนภายในกำหนดระยะเวลา โดยข้อเสนอที่จัดส่งให้ต้องเป็นไปตามแนวนโยบาย คู่มือ และแบบฟอร์มข้อเสนอongบประมาณประจำปีของรัฐวิสาหกิจ ตามที่ สศช. กำหนด
2. **ขั้นตอนการกำหนดกรอบการลงทุน** สศช. ประมวลและกลั่นกรองข้อมูลongบประมาณประจำปีของรัฐวิสาหกิจที่กระทรวงเจ้าสังกัดให้ความเห็นชอบแล้ว โดยใช้ข้อมูลสถานะและผลการดำเนินงานที่ผ่านมาของรัฐวิสาหกิจ แนวโน้มและผลกระทบทางเศรษฐกิจ ประกอบการพิจารณากำหนดกรอบongบประมาณประจำปีของรัฐวิสาหกิจ เพื่อเป็นกรอบหลักเกณฑ์และแนวทางในการพิจารณาongบประมาณประจำปีของรัฐวิสาหกิจ
3. **ขั้นตอนการพิจารณา** สศช. พิจารณากลับกรองข้อเสนอongบลงทุนประจำปีงบประมาณ 2569 ของรัฐวิสาหกิจตามแนวทางที่สภาพัฒนาฯ ได้ให้ความเห็นชอบ รวมถึงประเด็นสำคัญอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง อาทิ ด้านการเงิน และ

ด้านการบริหารจัดการ โดยพิจารณาเป็นรายกระทรวงและรายรัฐวิสาหกิจ รวมทั้งสิ้น 15 กระทรวง 46 รัฐวิสาหกิจ และนำเสนอคณะอนุกรรมการฯ เพื่อพิจารณา

4. **ขั้นตอนการนำเสนอสภาพัฒนาฯ** ภายหลังจากการพิจารณากลับกรองของคณะอนุกรรมการฯ สศช. จะจัดทำรายละเอียดรายงานผลการพิจารณาทั้งในรูปแบบของภาพรวม รายกระทรวง และรายรัฐวิสาหกิจ เสนอเลขาธิการ สศช. ให้ความเห็นชอบ และนำเสนอต่อสภาพัฒนาฯ เพื่อพิจารณา
5. **ขั้นตอนการอนุมัติ** สศช. จะนำผลการพิจารณางบประมาณประจำปีของรัฐวิสาหกิจที่ปรับปรุงตามความเห็นของสภาพัฒนาฯ เสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติก่อนเริ่มปีงบประมาณใหม่ (1 ตุลาคม) และหลังจากคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบแล้ว สศช. จะแจ้งผลการพิจารณาให้กระทรวงเจ้าสังกัดและรัฐวิสาหกิจทราบ โดย สศช. จะใช้ผลการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีดังกล่าวเป็นกรอบในการกำกับดูแลและติดตามประเมินผลการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจต่อไป

ทั้งนี้ ในขั้นตอนการพิจารณากลับกรอง สศช. มีกรอบระยะเวลาเพื่อใช้เป็นกรอบในการดำเนินงาน โดยต้องดำเนินการนำเสนอต่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติให้ทันภายในเดือนกันยายน เพื่อให้รัฐวิสาหกิจสามารถดำเนินการลงทุนได้อย่างต่อเนื่องเมื่อเริ่มปีงบประมาณใหม่ ซึ่งมีรัฐวิสาหกิจที่ใช้อยู่ปีบัญชีงบประมาณ (1 ตุลาคม - 30 กันยายน) จำนวน 35 แห่ง และที่ใช้อยู่ปีบัญชีปฏิทิน (1 มกราคม - 31 ธันวาคม) จำนวน 11 แห่ง โดยมีกรอบระยะเวลาดำเนินงาน (ตามช่วงปกติ) ดังนี้

| ขั้นตอนการพิจารณา                                                                                                                                                                                                                           | ระยะเวลา            |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------|
| 1. จัดเตรียมแบบฟอร์มคำขอของงบประมาณประจำปีพร้อมปรับปรุงข้อมูลของปีก่อนลงในแบบฟอร์ม สำหรับรัฐวิสาหกิจตามนัย พ.ร.บ. สภาพัฒนาฯ /แบบฟอร์มข้อมูลสำหรับรัฐวิสาหกิจประเภทบริษัทมหาชนจำกัด และบริษัทในเครือ เพื่อประกอบการจัดทำกรอบการลงทุนในภาพรวม | พฤศจิกายน / ธันวาคม |
| 2. จัดส่งแบบฟอร์มคำขอของงบประมาณประจำปีให้รัฐวิสาหกิจ                                                                                                                                                                                       | ธันวาคม             |
| 3. รัฐวิสาหกิจนำเสนอขอเสนอของงบประมาณประจำปีให้ สศช. พิจารณา                                                                                                                                                                                | มีนาคม              |
| 4. นำเสนอสภาพัฒนาฯ พิจารณาแต่งตั้ง/ปรับปรุงองค์ประกอบคณะกรรมการพิจารณางบลงทุนประจำปีของรัฐวิสาหกิจ (กรณีมีการเปลี่ยนแปลง) และเพื่อรับทราบกรอบงบลงทุนของรัฐวิสาหกิจประจำปีในเบื้องต้น                                                        | เมษายน              |
| 5. นำเสนอคณะอนุกรรมการพิจารณางบลงทุนประจำปีของรัฐวิสาหกิจ พิจารณากลับกรองข้อเสนอของงบประมาณประจำปีของรัฐวิสาหกิจ                                                                                                                            | เมษายน - กรกฎาคม    |
| 6. นำเสนอสภาพัฒนาฯ พิจารณางบประมาณประจำปีของรัฐวิสาหกิจเป็นภาพรวม รายกระทรวง และรายรัฐวิสาหกิจ ตามผลการพิจารณาของคณะอนุกรรมการฯ เพื่อให้ความเห็นชอบ                                                                                         | สิงหาคม             |
| 7. นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณางบประมาณประจำปีของรัฐวิสาหกิจที่สภาพัฒนาฯ พิจารณาให้ความเห็นชอบ เพื่อยกอนุมัติให้รัฐวิสาหกิจดำเนินการต่อไป                                                                                                       | กันยายน             |

## กระบวนการพิจารณา

กระบวนการพิจารณางบลงทุนประจำปีของรัฐวิสาหกิจตามกฎหมาย ระเบียบ และหลักเกณฑ์ดังกล่าวข้างต้น สศช. มีกลไกที่ใช้ในการดำเนินงาน ดังนี้

1. **คณะทำงาน** กองงบลงทุนรัฐวิสาหกิจ สศช. เป็นผู้รับผิดชอบในการพิจารณาประเด็นที่สำคัญและความครบถ้วนชัดเจนของข้อมูล และจัดประชุมคณะทำงานร่วมกับหน่วยงานกลางที่เกี่ยวข้อง (ถ้ามี) เช่น ผู้แทนจากสำนักงานงบประมาณ สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ เป็นต้น รวมทั้งผู้แทนจากรัฐวิสาหกิจเพื่อซักถามประเด็นและหารือให้ได้ข้อสรุปร่วมกัน ตลอดจนประสานข้อมูลเพิ่มเติมในส่วนที่ยังไม่ครบถ้วนเพื่อใช้เป็นข้อมูลประกอบการวิเคราะห์ก่อนเสนอต่อคณะอนุกรรมการพิจารณางบลงทุนประจำปีของรัฐวิสาหกิจ
2. **คณะอนุกรรมการพิจารณางบลงทุนประจำปีของรัฐวิสาหกิจ** แต่งตั้งโดยสภาพัฒนาฯ โดยอาศัยอำนาจตามความในพระราชบัญญัติสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. 2561 มาตรา 7 (6) ที่กำหนดให้

สภาพัฒนาฯ แต่งตั้งคณะกรรมการเพื่อพิจารณาหรือปฏิบัติการอย่างหนึ่งอย่างใดตามที่สภาพัฒนาฯ มอบหมาย ซึ่งสภาพัฒนาฯ ได้มีคำสั่งที่ 6/2567 ลงวันที่ 8 กรกฎาคม 2567 แต่งตั้งคณะกรรมการพิจารณางบลงทุนประจำปีของรัฐวิสาหกิจ เพื่อพิจารณากลั่นกรองงบลงทุนประจำปีของรัฐวิสาหกิจเสนอสภาพัฒนาฯ และคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติ

ทั้งนี้ องค์ประกอบของคณะกรรมการฯ ประกอบด้วย เลขาธิการ สศช. เป็นประธานกรรมการ รองเลขาธิการฯ และที่ปรึกษาด้านนโยบายและแผนงาน สศช. ที่เลขาธิการฯ มอบหมาย ผู้แทนจากหน่วยงานที่มีบทบาทหน้าที่ที่เกี่ยวข้องกับการดูแลรัฐวิสาหกิจ ได้แก่ สำนักงบประมาณ สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ธนาคารแห่งประเทศไทย และผู้อำนวยการกอง สศช. เป็นอนุกรรมการ และมีผู้อำนวยการกองงบลงทุนรัฐวิสาหกิจเป็นอนุกรรมการและเลขานุการ และเจ้าหน้าที่ สศช. กองงบลงทุนรัฐวิสาหกิจ เป็นอนุกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ โดยมีหน้าที่พิจารณากลั่นกรองรายละเอียดงบประมาณประจำปีของรัฐวิสาหกิจ รวมถึงการให้ข้อเสนอแนะหรือข้อสังเกตในการพัฒนาการดำเนินงานและการลงทุนของรัฐวิสาหกิจทั้งรายแห่งและรายกระทรวง ก่อนนำเสนอสภาพัฒนาฯ และคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป

3. **สภาพัฒนาฯ** มีหน้าที่ในการพิจารณากรอบงบประมาณประจำปี กำหนดหลักเกณฑ์หรือแนวทางสำหรับการพิจารณากลั่นกรองข้อเสนอการลงทุนประจำปีของรัฐวิสาหกิจ แต่งตั้งคณะกรรมการฯ และพิจารณางบลงทุนประจำปีของรัฐวิสาหกิจที่ผ่านการพิจารณาของคณะกรรมการฯ โดยผ่านความเห็นชอบจากเลขาธิการ สศช. เพื่อประกอบความเห็นในการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี สำหรับการนำเสนอคณะรัฐมนตรีจะแยกประเภทงบประมาณตามกฎหมายจัดตั้งของรัฐวิสาหกิจ ได้แก่ งบลงทุนเสนอเพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ และงบทำการเสนอเพื่อให้คณะรัฐมนตรีรับทราบ

## แนวทางการพิจารณากลั่นกรอง

การพิจารณากลั่นกรองการลงทุนประจำปีของรัฐวิสาหกิจ สภาพัฒนาฯ กำหนดแนวทางเพื่อให้คณะกรรมการพิจารณางบลงทุนประจำปีของรัฐวิสาหกิจใช้เป็นกรอบในการพิจารณากลั่นกรองข้อเสนอการลงทุน โดยเน้น **ให้ความสำคัญกับประเด็นต่าง ๆ** ดังนี้ (1) ความสอดคล้องกับกรอบนโยบายของประเทศ โดยเฉพาะกรอบนโยบายของแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 13 ที่เป็นทิศทางการพัฒนาประเทศในช่วงปี 2566 - 2570 (2) ความสอดคล้องกับนโยบายรัฐบาล (3) ความสอดคล้องกับแผนปฏิบัติการด้าน.../แผนปฏิบัติการ (แผนระดับที่ 3) ที่ได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรี/ตามขั้นตอน อาทิ แผนพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านคมนาคมขนส่งของประเทศไทย แผนพัฒนากำลังการผลิตไฟฟ้าของประเทศไทย และแผนพัฒนารัฐวิสาหกิจ (4) ความจำเป็นตามบทบาทและภารกิจของรัฐวิสาหกิจ และ (5) ความพร้อมในการดำเนินการ ทั้งนี้ เพื่อให้การกลั่นกรองข้อเสนอการลงทุนของรัฐวิสาหกิจ มีกรอบแนวทางการพิจารณางบลงทุนที่เหมาะสม ชัดเจน ตรงต่อความต้องการขับเคลื่อนการพัฒนาประเทศในช่วง 1 ปี (ปี 2569) จึงกำหนดแนวทางการพิจารณากลั่นกรองการลงทุนที่สำคัญ ดังนี้

### 1. รัฐวิสาหกิจกลุ่มที่ดำเนินการด้านโครงสร้างพื้นฐานหลัก แนวทางที่สำคัญ ได้แก่

- เป็นการลงทุนเพื่อขยายขีดความสามารถให้บริการได้อย่างมีประสิทธิภาพและมาตรฐาน เพื่อรองรับการพัฒนาประเทศ กิจกรรมทางสังคม และกิจกรรมทางเศรษฐกิจที่มีคุณภาพ ครอบคลุม เพียงพอ และเข้าถึงได้ทั้งในด้านพื้นที่และราคา โดยคำนึงถึงการนำเทคโนโลยีสารสนเทศสมัยใหม่มาใช้ ความเป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม และการรักษามาตรฐานความปลอดภัย

2. รัฐวิสาหกิจกลุ่มที่ดำเนินการด้านบริการเชิงสังคมหรือตามนโยบายพิเศษของรัฐ แนวทางที่สำคัญ ได้แก่
- เป็นการลงทุนที่สนับสนุนการเพิ่มมูลค่าและยกระดับมาตรฐานสินค้าเกษตร เกษตรแปรรูป การบริการด้านการท่องเที่ยว และแหล่งท่องเที่ยว เพื่อช่วยสนับสนุนการพัฒนาภาคการผลิตและบริการที่สำคัญของประเทศ
  - เป็นการลงทุนเพื่อสนับสนุนการยกระดับศักยภาพและความเข้มแข็งของวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม วิสาหกิจชุมชน และวิสาหกิจเพื่อสังคม ด้วยเทคโนโลยีและนวัตกรรมสมัยใหม่ เพื่อรองรับการพัฒนาและยกระดับคุณภาพสินค้าและบริการของวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมให้ได้มาตรฐานและสอดคล้องตามความต้องการของตลาด
  - เป็นการลงทุนเพื่อเพิ่มศักยภาพการผลิตยา เวชภัณฑ์ และผลิตภัณฑ์ทางการแพทย์ และสนับสนุนการเสริมสร้างสุขภาวะที่ดี เพื่อความมั่นคงของระบบสาธารณสุข
  - เป็นการลงทุนที่จะช่วยเสริมสร้างองค์ความรู้ สร้างความตระหนัก และความเข้าใจด้านวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และนวัตกรรม ด้านการอนุรักษ์พันธุ์พืชและพันธุ์สัตว์ ให้แก่เยาวชน ครอบครัว และประชาชนทั่วไป

โดยรัฐวิสาหกิจทั้ง 2 กลุ่ม มีการลงทุนที่สนับสนุนแนวทางที่สำคัญได้แก่

- เป็นการลงทุนที่ส่งเสริมการวิจัยและพัฒนา (Research & Development) บนฐานนวัตกรรม สามารถนำมาต่อยอดเพื่อสนับสนุนประสิทธิภาพการให้บริการหรือขยายผลในเชิงพาณิชย์สู่การพัฒนาองค์กรและประเทศ
- เป็นการลงทุนที่สนับสนุนให้เกิดเศรษฐกิจหมุนเวียนและสังคมคาร์บอนต่ำ
- เป็นการลงทุนด้านเทคโนโลยีสารสนเทศ เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการบริหารจัดการองค์กร ลดต้นทุนการผลิตและค่าใช้จ่ายในการดำเนินงาน
- เป็นการลงทุนเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการองค์กรที่จะส่งเสริมให้เกิดความเป็นธรรมต่อผู้ใช้บริการ ภายใต้การบริหารจัดการและการกำกับดูแลที่ดี (Good Corporate Governance)



## บทที่ 2

ภาวะเศรษฐกิจไทย  
ทิศทางการพัฒนาประเทศตามยุทธศาสตร์ชาติ และ  
แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 13

## บทที่ 2 ภาวะเศรษฐกิจไทยและทิศทางการพัฒนาประเทศ ภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติและแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 13

ภาวะเศรษฐกิจ ฐานการคลังของประเทศ และทิศทางการพัฒนาประเทศตามกรอบยุทธศาสตร์ชาติระยะ 20 ปี และแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เป็นส่วนสำคัญต่อแนวทางการลงทุนของรัฐวิสาหกิจในแต่ละปี การพิจารณาการลงทุนของรัฐวิสาหกิจประจำปีงบประมาณ 2569 จึงสรุปประเด็นที่สำคัญของภาวะเศรษฐกิจไทย สถานะด้านการคลัง ตลอดจนสถานะการพัฒนาประเทศภายใต้กรอบยุทธศาสตร์ชาติ และแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 13 เพื่อใช้เป็นข้อมูลพื้นฐานประกอบการพิจารณา ดังนี้

### ภาวะเศรษฐกิจไทยในปัจจุบัน

สถานการณ์เศรษฐกิจปี 2568 จากรายงานภาวะเศรษฐกิจไทยไตรมาสที่สองของปี 2568 ซึ่งแถลงเมื่อวันที่ 18 สิงหาคม 2568 ประเมินการเศรษฐกิจไทยในปี 2568 มีแนวโน้มขยายตัวในช่วงร้อยละ 1.8 - 2.3 ตามแนวโน้มการลดลงของปริมาณการส่งออกสินค้าในช่วงครึ่งหลังของปี ที่คาดว่าจะได้รับผลกระทบภายหลังจากมาตรการการปรับขึ้นภาษีนำเข้าของสหรัฐอเมริกา ซึ่งจะส่งผลกระทบต่อเนื่องไปยังการผลิตภาคอุตสาหกรรม ท่ามกลางแนวโน้มการชะลอตัวของภาคการท่องเที่ยว ความผันผวนของราคาและผลผลิตสินค้าเกษตร และความผันผวนของเศรษฐกิจโลก อย่างไรก็ตาม เศรษฐกิจไทยในช่วงครึ่งปีหลังยังมีปัจจัยสนับสนุนจากการเพิ่มขึ้นของรายจ่ายลงทุนภาครัฐ แนวโน้มการขยายตัวต่อเนื่องของการอุปโภคบริโภคภายในประเทศ และการฟื้นตัวของการลงทุนภาคเอกชน ทั้งนี้ มูลค่าการส่งออกสินค้าในรูปเงินดอลลาร์ สรอ. คาดว่าจะขยายตัวร้อยละ 5.5 อัตราเงินเฟ้อทั่วไปเฉลี่ยอยู่ในช่วงร้อยละ 0.0 - 0.5 และดุลบัญชีเดินสะพัดเกินดุลร้อยละ 2.1 ของ GDP ทั้งนี้ การขยายตัวของเศรษฐกิจยังมีข้อจำกัดจากภาระหนี้สินของครัวเรือนและภาคธุรกิจที่อยู่ในระดับสูง ความผันผวนของราคาและผลผลิตภาคการเกษตร และความผันผวนของระบบเศรษฐกิจการค้าโลก โดยมีประเด็นการบริหารนโยบายเศรษฐกิจปี 2568 ที่ควรให้ความสำคัญในระยะต่อไป ได้แก่

1. การดำเนินการเพื่อลดผลกระทบที่เกิดจากมาตรการกีดกันทางการค้าของสหรัฐอเมริกา และมาตรการตอบโต้ของประเทศสำคัญ ประกอบด้วย (1) การขยายตลาดใหม่เพื่อกระจายความเสี่ยงและลดการพึ่งพาการส่งออกไปยังสหรัฐอเมริกา (2) การยกระดับการตรวจสอบและเพิ่มความเข้มงวดในการบังคับใช้กฎระเบียบที่เกี่ยวข้องกับกฎว่าด้วยถิ่นกำเนิด (Rule of origin) (3) การตรวจสอบและเฝ้าระวังการทุ่มตลาดและการใช้นโยบายการค้าที่ไม่เป็นธรรมจากประเทศผู้ส่งออกสำคัญ เพื่อลดผลกระทบจากการทะลักของสินค้านำเข้า และ (4) การส่งเสริมให้ภาคธุรกิจบริหารจัดการความเสี่ยงจากความผันผวนของอัตราแลกเปลี่ยน
2. การขับเคลื่อนการลงทุนภาคเอกชน โดยให้ความสำคัญกับ (1) การเร่งรัดนักลงทุนที่ได้รับการอนุมัติส่งเสริมการลงทุนในช่วงปี 2566 -2568 ให้เกิดการลงทุนจริงโดยเร็ว โดยเฉพาะในกลุ่มอุตสาหกรรมดิจิทัล อิเล็กทรอนิกส์และเครื่องใช้ไฟฟ้า (2) การทบทวนสิทธิประโยชน์เพื่อดึงดูดการลงทุนจากต่างประเทศในอุตสาหกรรมเป้าหมาย โดยให้ความสำคัญกับการลงทุนผ่านรูปแบบการร่วมลงทุน (Joint Venture) และส่งเสริมการสร้างธุรกิจเกี่ยวเนื่องในไทย และ (3) การพัฒนาระบบนิเวศที่เหมาะสมเพื่อดึงดูดอุตสาหกรรมและบริการเป้าหมายให้เข้ามาลงทุนในประเทศไทย โดยเฉพาะการปรับลดอุปสรรคด้านขั้นตอนกระบวนการและข้อบังคับ/กฎหมายที่เกี่ยวข้อง ควบคู่ไปกับการแก้ปัญหาการขาดแคลนแรงงานในภาคการผลิต และการพัฒนาผลิตภาพแรงงานเพื่อรองรับอุตสาหกรรมและภาคบริการเป้าหมาย
3. การสนับสนุนการฟื้นตัวของภาคการท่องเที่ยวและบริการที่เกี่ยวข้อง โดยมุ่งเน้น (1) การสร้างความเชื่อมั่นให้แก่นักท่องเที่ยวต่างชาติ โดยให้ความสำคัญกับการสร้างความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน

ของนักท่องเที่ยวอย่างจริงจัง (2) การจัดกิจกรรมส่งเสริมการท่องเที่ยวและกิจกรรมที่เกี่ยวข้อง เพื่อดึงดูดนักท่องเที่ยวที่มีศักยภาพและมีกำลังซื้อสูง และ (3) การส่งเสริมการพัฒนาการท่องเที่ยวคุณภาพสูงและยกระดับศักยภาพและฟื้นฟูภาคการท่องเที่ยวให้มีความปลอดภัยและยั่งยืน

4. การให้ความช่วยเหลือทางการเงินให้แก่ภาคธุรกิจโดยเฉพาะ SMEs ที่ประสบปัญหาด้านการเข้าถึงสภาพคล่องและได้รับผลกระทบซ้ำเติมจากมาตรการกีดกันทางการค้า ผ่านมาตรการสินเชื่อดอกเบี้ยต่ำ สินเชื่อเพื่อการปรับตัว (Transformation Loan) และการส่งเสริมสินเชื่อเครือข่ายธุรกิจเพื่อช่วยเสริมสภาพคล่อง รวมทั้งการสร้างความตระหนักรู้ถึงมาตรการให้ความช่วยเหลือของภาครัฐเพื่อแก้ปัญหาหนี้สินภาคครัวเรือนและภาคธุรกิจ
5. การเร่งรัดการเบิกจ่ายงบประมาณเพื่อให้เม็ดเงินรายจ่ายภาครัฐเข้าสู่ระบบเศรษฐกิจโดยเร็ว โดยเฉพาะอย่างยิ่งการเบิกจ่ายงบประมาณรายจ่ายลงทุนภายใต้งบประมาณรายจ่ายประจำปี 2568 ในโครงการสำคัญ ทั้งโครงการลงทุนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและโครงการลงทุนด้านโครงสร้างพื้นฐาน ควบคู่กับการเตรียมความพร้อมดำเนินการโครงการภายใต้งบประมาณรายจ่ายประจำปี 2569 ขณะเดียวกันควรให้ความสำคัญกับการเพิ่มศักยภาพทางการคลังเพื่อเพิ่มช่องว่างทางการคลัง (Fiscal Space) ในการดำเนินนโยบายทางเศรษฐกิจเพื่อรองรับหากมีสถานการณ์ที่ไม่ได้คาดการณ์เกิดขึ้นในอนาคต และลดปัจจัยเสี่ยงที่ส่งผลกระทบต่ออันดับความน่าเชื่อถือของประเทศ (Credit Rating) ในระยะต่อไป
6. การดูแลการผลิตภาคเกษตรและรายได้เกษตรกร โดยเฉพาะในฤดูกาลเก็บเกี่ยวที่มีผลผลิตออกสู่ตลาดในปริมาณมากจนส่งผลกระทบต่อราคาและรายได้เกษตรกร ที่สำคัญได้แก่ การเพิ่มช่องทางการจัดจำหน่ายและการชะลอผลผลิตเข้าสู่ตลาด ควบคู่ไปกับการเตรียมการรองรับผลกระทบจากการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศที่อาจก่อให้เกิดปัญหาอุทกภัยในช่วงปลายปี 2568 รวมทั้งยกระดับประสิทธิภาพโครงสร้างพื้นฐานระบบการเตือนภัย และพัฒนาระบบประกันภัยพิพลจากความเสียหายของสภาพอากาศ

## ฐานะการคลัง

### 1. หนี้สาธารณะ

สัดส่วนหนี้สาธารณะต่อ GDP ในช่วงปีงบประมาณ 2563 - 2567 อยู่ในช่วงระหว่างร้อยละ 49.4 - 63.2 สำหรับปีงบประมาณ 2568 ณ สิ้นเดือนมิถุนายนมีหนี้สาธารณะคงค้างรวม จำนวน 12,067,960 ล้านบาท (หนี้ต่างประเทศ จำนวน 106,311 ล้านบาท หรือร้อยละ 0.9 และหนี้ในประเทศ จำนวน 11,961,649 ล้านบาท หรือร้อยละ 99.1) หรือประมาณร้อยละ 64.2 ของ GDP ซึ่งยังอยู่ภายใต้กรอบความยั่งยืนทางการคลัง (สัดส่วนหนี้สาธารณะต่อ GDP ไม่เกินร้อยละ 70)

หน่วย : ล้านบาท

| หนี้สาธารณะคงค้าง                           | 2563       | 2564       | 2565       | 2566       | 2567       | 2568<br>(มิ.ย.) |
|---------------------------------------------|------------|------------|------------|------------|------------|-----------------|
| 1. หนี้รัฐบาล                               | 6,734,882  | 8,203,698  | 9,163,673  | 9,779,787  | 10,259,126 | 10,808,657      |
| 2. หนี้รัฐวิสาหกิจ                          | 1,105,453  | 1,126,682  | 1,203,742  | 1,290,430  | 1,256,079  | 1,197,489       |
| 2.1 รัฐวิสาหกิจ                             | 795,980    | 845,640    | 955,633    | 1,076,922  | 1,066,826  | 1,037,732       |
| 2.2 รัฐวิสาหกิจที่ทำธุรกิจ<br>ในภาคการเงินฯ | 309,473    | 281,042    | 248,109    | 213,508    | 189,253    | 159,757         |
| 3. หนี้หน่วยงานอื่นของรัฐ                   | 7,821      | 7,163      | 6,523      | 61,417     | 112,649    | 61,814          |
| รวมทั้งสิ้น                                 | 7,848,156  | 9,337,543  | 10,373,938 | 11,131,634 | 11,627,854 | 12,067,960      |
| หนี้สาธารณะ/GDP (%)                         | 49.4       | 58.3       | 60.5       | 62.4       | 63.2       | 64.2            |
| ประมาณการ GDP                               | 15,880,623 | 16,006,199 | 17,140,905 | 17,827,842 | 18,398,114 | 18,798,587      |

ที่มา : สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ (ข้อมูล ณ เดือนมิถุนายน 2568)

## 2. ฐานะการคลัง

จากการดำเนินนโยบายงบประมาณแบบขาดดุล ฐานะการคลังของรัฐบาลมีดุลเงินสดขาดดุลอย่างต่อเนื่อง (ก่อนการกู้เงินเพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณ) โดยในช่วงปี 2563 – 2567 มีผลขาดดุลเงินสดก่อนกู้เฉลี่ยประมาณปีละ 681,638 ล้านบาท และมีดุลเงินสดหลังการกู้เงินฯ เกินดุลเฉลี่ยปีละ 229 ล้านบาท โดยเป็นผลจากเงินสดเกินดุลในปี 2563 - 2565 (เฉลี่ยปีละ 37,021 ล้านบาท) สำหรับปีงบประมาณ 2568 ณ สิ้นเดือนมิถุนายน 2568 รัฐบาลมีรายได้นำส่งคลัง จำนวน 2,045,527 ล้านบาท และมีการเบิกจ่ายงบประมาณ จำนวน 2,912,010 ล้านบาท ทำให้ดุลเงินงบประมาณขาดดุล จำนวน 866,483 ล้านบาท เมื่อรวมกับการมีดุลเงินนอกงบประมาณขาดดุล จำนวน 8,616 ล้านบาท เป็นผลให้ฐานะการคลังของรัฐบาลขาดดุล จำนวน 875,099 ล้านบาท และภายหลังการกู้เงินเพื่อชดเชยการขาดดุล จำนวน 806,163 ล้านบาท ยังมีฐานะขาดดุล จำนวน 68,936 ล้านบาท

หน่วย : ล้านบาท

| ดุลการคลัง<br>ตามระบบกระแสเงินสด | 2563      | 2564      | 2565      | 2566      | 2567      | 2568<br>(มิ.ย.) |
|----------------------------------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------------|
| 1. รายได้                        | 2,344,494 | 2,449,718 | 2,551,457 | 2,665,671 | 2,796,928 | 2,045,527       |
| 2. รายจ่าย                       | 3,168,730 | 3,208,653 | 3,146,241 | 3,262,393 | 3,542,397 | 2,912,010       |
| 3. ดุลเงินงบประมาณ               | (824,236) | (758,935) | (594,784) | (596,722) | (745,469) | (866,483)       |
| 4. ดุลเงินนอกงบประมาณ            | 99,270    | 39,186    | (51,127)  | (112,885) | 137,514   | (8,616)         |
| 5. ดุลเงินสดก่อนกู้              | (724,966) | (719,749) | (645,911) | (709,607) | (607,955) | (875,099)       |
| 6. กู้เพื่อชดเชยการขาดดุล        | 784,115   | 736,392   | 681,183   | 624,644   | 583,000   | 806,163         |
| 7. ดุลเงินสดหลังกู้              | 59,149    | 16,643    | 35,272    | (84,963)  | (24,955)  | (68,936)        |
| เงินคงคลังต้นปี                  | 512,955   | 572,104   | 588,747   | 624,019   | 4,193,466 | 514,101         |
| เงินคงคลังปลายปี                 | 572,104   | 588,747   | 624,019   | 539,056   | 4,168,511 | 445,165         |

ที่มา: สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง (ข้อมูล ณ เดือนมิถุนายน 2568)

## สถานะการพัฒนาภายใต้กรอบยุทธศาสตร์ชาติและแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 13

### 1. ผลการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติ (พ.ศ. 2561 – 2580) ประจำปี 2567

จากรายงานสรุปผลการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติประจำปี 2567 ของ สศช. สรุปสาระสำคัญ ดังนี้

- ยุทธศาสตร์ชาติด้านความมั่นคง

ประเทศไทยมีความมั่นคงเพิ่มขึ้นในทุกมิติและทุกระดับ ทั้งทางด้านการข่าวและกองทัพ ความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน รวมถึงความสามารถในการรับมือกับความท้าทายจากภายนอก โดยประชาชนมีความอยู่ดีกินดีมีความสุขเพิ่มขึ้น (ดัชนีความสุขโลกอยู่ในอันดับที่ 58 ปรับดีขึ้น 2 อันดับจากปีก่อนหน้า) บ้านเมืองมีความมั่นคงปลอดภัยมากขึ้น แต่ยังอยู่ในอันดับปานกลางเมื่อเปรียบเทียบกับประเทศในภูมิภาค (ดัชนีสันติภาพโลกอยู่ในอันดับที่ 75 ปรับดีขึ้น 11 อันดับจากปีก่อนหน้า) ด้านความพร้อมในการป้องกันและแก้ปัญหาด้านความมั่นคงดีขึ้น (ปัจจัยอิทธิพลทางการทหารภายใต้ดัชนีสันติภาพโลกมีคะแนน 1.441 คะแนน ดีขึ้นจากปีก่อนหน้าที่ 1.454 คะแนน) นอกจากนี้ บทบาทด้านความมั่นคงของประเทศได้รับการยอมรับจากประชาคมระหว่างประเทศเพิ่มขึ้น (ดัชนีความมั่นคงปลอดภัยทางไซเบอร์อยู่ใน Tier 1) แต่ดัชนีด้านประชาธิปไตยลดลง (อยู่ในอันดับที่ 63 จากเดิมที่ปีก่อนหน้าอยู่ในอันดับที่ 55)

- ยุทธศาสตร์ชาติด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขัน

ประเทศไทยมีขีดความสามารถในการแข่งขันดีขึ้น จากสมรรถนะทางเศรษฐกิจและประสิทธิภาพของภาคธุรกิจ ส่งผลให้อันดับขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศไทยซึ่งจัดอันดับโดย IMD อยู่ในอันดับที่ 25 (ปรับดีขึ้น 5 อันดับ จากปีก่อนหน้า) แต่สัดส่วนมูลค่าการลงทุนด้านการวิจัยและพัฒนาของประเทศ (Gross Domestic Expenditures on R&D: GERD) ต่อผลิตภัณฑ์มวลรวมภายในประเทศ (Gross Domestic Product: GDP) ลดลงจากร้อยละ 1.21 ในปี 2566 เป็นร้อยละ 1.16 ในปี 2567) นอกจากนี้ ดัชนีชี้วัดด้านการเติบโตทางเศรษฐกิจอย่างมีประสิทธิภาพและยั่งยืนของประเทศปรับลดลงในทุกตัวชี้วัด โดยรายได้ประชาชาติ (GNI) ขยายตัวร้อยละ 2.7 (ลดลงจากที่ขยายตัวร้อยละ 2.8 ในปีก่อนหน้า) ผลิตภัณฑ์มวลรวมภายในประเทศ (GDP) ขยายตัวร้อยละ 2.0 (ลดลงจากที่ขยายตัวร้อยละ 2.6 ในปีก่อนหน้า) ผลิตภัณฑ์มวลรวมจังหวัด (GPP) ในจังหวัดที่มีมูลค่าสูงที่สุดกับจังหวัดที่มีมูลค่าต่ำสุดมีความแตกต่างเพิ่มขึ้นเป็น 16.5 เท่า (แย่งลงจากที่มีความแตกต่าง 14.5 เท่า ในปีก่อนหน้า) ผลผลิตภาพการผลิตรวม (TFP) ขยายตัวร้อยละ 0.85 (ลดลงจากที่ขยายตัวร้อยละ 1.62 ในปีก่อนหน้า) และผลผลิตภาพแรงงานขยายตัวร้อยละ 0.12 (ลดลงจากที่ขยายตัวร้อยละ 1.53 ในปีก่อนหน้า)

- ยุทธศาสตร์ชาติด้านการพัฒนาและเสริมสร้างทรัพยากรมนุษย์

ดัชนีชี้วัดสถานการณ์การพัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพทรัพยากรมนุษย์ในปี 2567 ส่วนใหญ่แย่งลงจากปีก่อนหน้า เมื่อพิจารณาเป้าหมายด้านการพัฒนาคุณภาพชีวิต สุขภาวะ และความเป็นอยู่ที่ดีของคนไทยปรับตัวลดลงตามดัชนีชี้วัดด้านคุณธรรม และการเพิ่มขึ้นของอัตราการเสียชีวิตด้วยโรคไม่ติดต่อเรื้อรัง (เพิ่มขึ้น 6.31 คน ต่อประชากร 100,000 คน) ทั้งนี้ จำนวนผู้มีความเสี่ยงโรคซึมเศร้าและผู้มีความเครียดสูงปรับตัวดีขึ้นแต่อัตราการฆ่าตัวตายกลับเพิ่มขึ้นจากปีก่อนหน้า (เพิ่มขึ้น 0.85 คน ต่อประชากร 100,000 คน) ด้านผลสัมฤทธิ์ทางการศึกษาและการเรียนรู้ตลอดชีวิตลดลงตามระดับคะแนนประเมินผลทางการทดสอบทางการศึกษาระดับชาติ (ONET) ที่ลดลงในทุกสาขาวิชา (ภาพรวมมีคะแนนเฉลี่ยลดลงร้อยละ 3.4) รวมทั้งด้านการพัฒนาสังคมและครอบครัวไทยปรับตัวแย่งลงตามสถานการณ์ของดัชนีความก้าวหน้าในการพัฒนาชีวิตครอบครัวและชุมชน (แย่งลงร้อยละ 5.6) อาทิ การเพิ่มขึ้นของจำนวนเด็กและเยาวชนที่เข้าสู่สถานพินิจและคุ้มครองเด็กและเยาวชน และจำนวนการแจ้งความในคดีเกี่ยวกับชีวิต ร่างกาย เพศ และการประทุษร้ายต่อทรัพย์ รวมถึงการเพิ่มขึ้นของจำนวนผู้สูงอายุที่อาศัยตามลำพังจากการย้ายถิ่นของวัยแรงงาน

- ยุทธศาสตร์ชาติด้านการสร้างโอกาสและความเสมอภาคทางสังคม

ตัวชี้วัดด้านความเท่าเทียมและความเสมอภาคของสังคม รวมถึงความเหลื่อมล้ำในสังคมปรับตัวดีขึ้นในทุกมิติ ที่สำคัญเป็นตัวชี้วัดด้านการจัดอันดับประเทศไทยตามดัชนีความก้าวหน้าทางสังคม (Social Progress Index: SPI) จัดโดยองค์กร Social Progress Imperative ซึ่งประเทศไทยได้รับการจัดให้อยู่ในอันดับที่ 68 จาก 169 ประเทศ ถือเป็นอันดับแรกของกลุ่มประเทศรายได้ปานกลางระดับสูง (Tier 3) จากการเพิ่มขึ้นของคะแนนด้านน้ำและสุขาภิบาลที่ฟักอาศัย ความปลอดภัย การเข้าถึงการศึกษาขั้นพื้นฐาน คุณภาพสิ่งแวดล้อม และการเข้าถึงสิทธิและเสรีภาพของทุกคน อย่างไรก็ตาม ตัวชี้วัดด้านการกระจายความเจริญทางเศรษฐกิจ การเพิ่มโอกาสให้ทุกภาคส่วนเข้ามาเป็นกำลังของการพัฒนา และตัวชี้วัดด้านการเพิ่มขีดความสามารถของชุมชนท้องถิ่นในการพัฒนาการพึ่งตนเองและการจัดการตนเองเพื่อสร้างสังคมคุณภาพปรับตัวลดลง โดยเฉพาะมิติด้านชีวิตครอบครัวและชุมชนซึ่งเป็นผลมาจากการเปลี่ยนแปลงรูปแบบครัวเรือนเป็นแบบครอบครัวเดี่ยวมากขึ้น

- ยุทธศาสตร์ชาติด้านการเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม

สถานการณ์การอนุรักษ์และรักษาทรัพยากรธรรมชาติ สิ่งแวดล้อม และวัฒนธรรมเพื่อส่งต่อให้คนรุ่นต่อไป และการฟื้นฟูและสร้างใหม่ของทรัพยากรธรรมชาติเพื่อลดผลกระทบจากการพัฒนา มีแนวโน้มแย่ลง ตามการลดลงของสัดส่วนพื้นที่สีเขียวที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม การเพิ่มขึ้นของปริมาณฝุ่นละออง PM2.5/PM10 ขยะมูลฝอย และของเสียอันตราย แต่การประเมินด้านคุณภาพแหล่งน้ำยังอยู่ในเกณฑ์ที่เหมาะสม ทั้งคุณภาพแหล่งน้ำผิวดิน น้ำทะเลและชายฝั่ง รวมถึงน้ำบาดาล ทั้งนี้ ในส่วนของเป้าหมายด้านการใช้ประโยชน์ภายใต้ขีดความสามารถของระบบนิเวศ แม้จะมีปริมาณการปล่อยก๊าซเรือนกระจกจะลดลงตามสัดส่วนพลังงานหมุนเวียนต่อโครงสร้างการใช้พลังงานทั้งหมดของประเทศ แต่ปริมาณการใช้พลังงานต่อหัวประชากรยังคงเพิ่มขึ้นต่อเนื่องตามการเติบโตของกิจกรรมทางเศรษฐกิจ สำหรับด้านการยกระดับกระบวนการผลิตเพื่อกำหนดอนาคตของประเทศ ส่วนใหญ่ปรับตัวดีขึ้น ตามการเพิ่มขึ้นของจำนวนองค์กรนอกภาครัฐ (NGO และเอกชน) และจำนวนสมาชิกเครือข่ายอาสาสมัครพิทักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม แต่ผลการจัดอันดับมหาวิทยาลัยเฉพาะสาขาวิทยาศาสตร์สิ่งแวดล้อมของประเทศกลับแย่ลง (ลดลงจากกลุ่มอันดับที่ 151 – 200 เป็น อันดับที่ 293)

- ยุทธศาสตร์ชาติด้านการปรับสมดุลและพัฒนาระบบบริหารจัดการภาครัฐ

ผลสัมฤทธิ์จากการบริหารจัดการและการเข้าถึงการให้บริการภาครัฐ ปรับตัวดีขึ้น ตามคะแนนของดัชนีชี้วัดธรรมาภิบาลโลก (เพิ่มขึ้น 0.07 คะแนน จากปีก่อนหน้า) ตามการประเมินเสรีภาพในการแสดงความคิดเห็นของประชาชน เสถียรภาพทางการเมือง ระดับการมีหลักนิติธรรมและประสิทธิภาพภาครัฐ อย่างไรก็ตาม ผลการจัดอันดับด้านประสิทธิภาพภาครัฐยังอยู่ในระดับคงเดิม (อันดับที่ 24) ขณะที่อันดับเสรีภาพทางเศรษฐกิจของประเทศปรับลดลง (อยู่ในอันดับที่ 87 ลดลง 7 อันดับจากปีก่อนหน้า) จากการประเมินผลกระทบที่ประเทศไทยต้องเผชิญกับความท้าทายด้านบรรยากาศการลงทุนและศักยภาพทางเศรษฐกิจจากความขัดแย้งด้านภูมิรัฐศาสตร์ รวมถึงระดับการทุจริตคอร์รัปชัน

## 2. ผลการขับเคลื่อนแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 13 (พ.ศ. 2566 - 2570)

จากการติดตามความก้าวหน้าของการขับเคลื่อนในช่วงแรกของแผนฯ ของ สศช. (สภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติรับทราบเมื่อวันที่ 2 เมษายน 2568) สรุปข้อสังเกตและประเด็นท้าทายของแต่ละมิติการพัฒนาที่ต้องผลักดันเร่งด่วนที่สำคัญ ดังนี้

- มิติภาคการผลิตและบริการเป้าหมาย

1. การพัฒนาภาคการเกษตร ที่ผ่านภาคการเกษตรของไทยอ่อนไหวตามการเปลี่ยนแปลงที่สำคัญ อาทิ การลดลงของกำลังแรงงานและข้อจำกัดด้านการเข้าถึง/การปรับใช้เทคโนโลยีและนวัตกรรมของเกษตรกร สูงอายุที่ส่งผลต่อความก้าวหน้าในผลิตภัณฑ์ให้เกิดการทำเกษตรสมัยใหม่ การเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ (Climate Change) ที่ส่งผลต่อผลผลิตทางการเกษตร และความผันผวนทางเศรษฐกิจและการค้า จากความขัดแย้งทางภูมิรัฐศาสตร์ที่ส่งผลต่อการส่งออกสินค้าเกษตร ทำให้ในระยะต่อไปภาคการเกษตรจำเป็นต้องได้รับการสนับสนุนด้านมาตรการเพื่อเตรียมการรองรับผลกระทบจากการเปลี่ยนแปลงในระยะสั้น โดยอาจรวมถึงการส่งเสริมให้เกิดการทำประกันภัยพืชผล เพื่อลดความเสี่ยงและความผันผวนด้านรายได้เกษตรกรในระยะยาว นอกจากนี้ ยังจำเป็นต้องเร่งส่งเสริมให้เกษตรกรมีศักยภาพในการปรับใช้เทคโนโลยีสมัยใหม่ในกระบวนการผลิตและการสร้างมูลค่าเพิ่ม รวมทั้งส่งเสริมและสนับสนุนให้เกษตรกรที่มีเครื่องจักรกลทางการเกษตรต่อยอดไปสู่การเป็นผู้ให้บริการทางการเกษตรในระยะต่อไป

2. **การพัฒนาการท่องเที่ยวให้มีมาตรฐานสูง** ความสามารถในการดึงดูดนักท่องเที่ยวคุณภาพสูง ยังดำเนินการได้อย่างจำกัด ซึ่งสาเหตุสำคัญมาจากปัญหาด้านความเชื่อมั่นในความปลอดภัยในระยะต่อไป จึงจำเป็นต้องเร่งรับมาตรการเฝ้าระวังอันตรายที่จะเกิดขึ้นกับนักท่องเที่ยวควบคู่กับการยกระดับมาตรฐานด้านการท่องเที่ยวของชุมชนเจ้าของพื้นที่ นอกจากนี้ ยังจำเป็นต้องมีการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน สิ่งอำนวยความสะดวก และระบบข้อมูลที่เชื่อมโยงและทันสมัย เพื่อให้สามารถสนับสนุนการกำหนดนโยบายมุ่งเป้าเพื่อยกระดับขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศด้านการท่องเที่ยวได้อย่างมีประสิทธิภาพ
3. **การพัฒนาอุตสาหกรรมยานยนต์ไฟฟ้า (EV)** (1) ด้านการส่งเสริมให้เกิดอุตสาหกรรมใหม่ ยังขาดโครงสร้างพื้นฐานรองรับการพัฒนา โดยเฉพาะการตรวจรับรองมาตรฐานการผลิตชิ้นส่วน การซ่อมบำรุงการผลิตและติดตั้งสถานีอัดประจุ และการกำจัดซากยานยนต์ไฟฟ้า ส่งผลให้การเติบโตของอุตสาหกรรมยังจำกัดอยู่ในประเภทสินค้าและบริการที่ได้รับการสนับสนุน (2) ด้านการส่งเสริมการปรับตัวของผู้ประกอบการในอุตสาหกรรมรถยนต์เดิม มีข้อจำกัดด้านเงินทุนและการเข้าถึงเทคโนโลยี (3) ด้านศักยภาพแรงงาน การบูรณาการความร่วมมือในการพัฒนาแรงงานยังไม่เป็นระบบและไม่ต่อเนื่องตลอดทั้งห่วงโซ่อุปทาน ทำให้การวางแผนเพื่อพัฒนาแรงงานตามความต้องการของภาคอุตสาหกรรม (ทั้งในมิติด้านปริมาณและคุณภาพแรงงาน) ยังไม่เกิดผลที่ต่อเนื่องและเป็นรูปธรรม ดังนั้น ในระยะต่อไปจึงจำเป็นต้องเร่งดึงดูดการลงทุนในอุตสาหกรรมแบตเตอรี่และชิ้นส่วนสำคัญโดยรวมถึงการส่งเสริมการวิจัย และการยกระดับมาตรฐาน และพัฒนาศักยภาพแรงงาน เพื่อเพิ่มขีดความสามารถแข่งขัน นอกจากนี้ ควรเร่งติดตาม/ประเมินผลสำเร็จของการจัดทำมาตรการกระตุ้นอุปสงค์ในช่วงแรก เพื่อกำหนดแนวทางส่งเสริมเพื่อกระตุ้นตลาดในประเทศและต่อยอดสู่การสร้างห่วงโซ่อุปทานในระยะต่อไป
4. **การพัฒนาการแพทย์มูลค่าสูง** ภาครัฐยังขาดหน่วยงาน/กลไกหลักในการบูรณาการการพัฒนาและยกระดับอุตสาหกรรมทางการแพทย์บนฐานนวัตกรรมและเทคโนโลยีขั้นสูงทั้งระบบอย่างมีประสิทธิภาพ ทำให้การขับเคลื่อนดำเนินไปได้ไม่เร็วมากนัก นอกจากนี้ ด้านการพัฒนาสิทธิประโยชน์ของระบบหลักประกันสุขภาพภาครัฐ การพัฒนาระบบฐานข้อมูลสุขภาพ การปรับปรุงกฎหมาย และการพัฒนาห้องปฏิบัติการที่ได้มาตรฐาน เป็นประเด็นที่ยังต้องได้รับการกำหนดมาตรการสนับสนุนให้สามารถรองรับการเติบโตของอุตสาหกรรมและบริการสาธารณสุขและสุขภาพได้อย่างทั่วถึงและครอบคลุม
5. **การพัฒนาการค้าการลงทุน และโลจิสติกส์** สถานการณ์การค้าและการลงทุนต้องเผชิญกับการแข่งขันเพื่อดึงดูดการลงทุนที่เข้มข้น ความก้าวหน้าของการพัฒนาเทคโนโลยีและนวัตกรรม การเปลี่ยนผ่านสู่การพัฒนาเศรษฐกิจบนเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน และความท้าทายของการใช้ประโยชน์โครงสร้างพื้นฐาน ทำให้การพัฒนาในระยะต่อไป จึงจำเป็นต้องเร่งดำเนินการในประเด็นต่าง ๆ ดังนี้ (1) ผลักดันให้การพัฒนาโลจิสติกส์เพื่อเพิ่มขีดความสามารถด้านการค้าการลงทุนเป็นวาระสำคัญ (Priority Agenda) ของประเทศเพื่อให้เกิดการเปลี่ยนผ่านสู่อุตสาหกรรมแห่งอนาคต (2) ลดข้อจำกัดทางกฎหมาย/กฎระเบียบ และเร่งรัดมาตรการแก้ไขปัญหาด้านการทุจริตและความโปร่งใส เพื่อสร้างข้อได้เปรียบในการดึงดูดนักลงทุน (3) พัฒนาและใช้เทคโนโลยีและนวัตกรรมในกระบวนการผลิตและการจัดการห่วงโซ่อุปทาน รวมถึงการพัฒนาแรงงานให้มีทักษะและความรู้รองรับเทคโนโลยีใหม่ ๆ (4) เตรียมความพร้อมรับมือกับมาตรการด้านสิ่งแวดล้อมของประเทศคู่ค้า โดยเฉพาะการส่งเสริมให้ผู้ประกอบการปรับปรุงกระบวนการผลิตให้เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม (5) พัฒนาโครงสร้างพื้นฐานการบริหารจัดการระบบโลจิสติกส์ และเทคโนโลยีสารสนเทศเพื่อการขนส่งให้สามารถรองรับการเติบโตทางเศรษฐกิจ รวมถึงการพัฒนาความร่วมมือทางการค้ากับประเทศในภูมิภาคเพื่อจัด

อุปสรรคทางการค้าและส่งเสริมให้การค้าข้ามพรมแดนเป็นไปอย่างราบรื่นและมีประสิทธิภาพ และ (6) พัฒนากฎหมายและแนวปฏิบัติโดยเฉพาะในส่วนที่อาจเป็นเงื่อนไขในการเจรจาการค้าการลงทุน เพื่อยกระดับไทยสู่มาตรฐานระหว่างประเทศ

6. การพัฒนาอุตสาหกรรมอิเล็กทรอนิกส์อัจฉริยะ และอุตสาหกรรมดิจิทัล การพัฒนาในช่วงที่ผ่านมา มีข้อจำกัดในหลายด้าน โดยเฉพาะการสร้างระบบนิเวศของอุตสาหกรรมดิจิทัลและสตาร์ทอัพ (Startup Ecosystem) ที่เอื้อต่อการระดมทุน การขาดแคลนกำลังแรงงานด้านดิจิทัลเพื่อรองรับการเติบโตของอุตสาหกรรมในอนาคต รวมถึงข้อจำกัดในการเข้าถึงข้อมูลการใช้จ่ายด้านการวิจัยและพัฒนานวัตกรรมที่ทำให้ไม่สามารถกำหนดทิศทางการพัฒนาที่มุ่งเป้าได้อย่างครบถ้วน ดังนั้นในระยะต่อไป จำเป็นต้องเร่งพัฒนาระบบนิเวศทางสตาร์ทอัพโดยเฉพาะการพัฒนาทักษะแรงงานด้านภาษา ความสามารถด้านธุรกิจ เทคโนโลยี และวิทยาศาสตร์ข้อมูล เพื่อให้สามารถดึงดูดการลงทุนได้ตามเป้าหมาย

- **มิติโอกาสและความเสมอภาคทางเศรษฐกิจและสังคม**

1. การเสริมสร้างความสามารถในการแข่งขันของผู้ประกอบการวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (SMEs) ผู้ประกอบการ SMEs ยังเข้าถึงแหล่งทุนได้ยากจากข้อจำกัดหนี้สินและหลักประกัน ขณะเดียวกัน SMEs ส่วนใหญ่ยังมีผลิตภาพต่ำ ขาดทักษะ เทคโนโลยี และนวัตกรรม นอกจากนี้ การเปลี่ยนแปลงกฎเกณฑ์การค้าระหว่างประเทศสร้างแรงกดดันต่อผู้ประกอบการด้านการส่งออกของไทย ทำให้การดำเนินมาตรการในระยะต่อไปควรคำนึงถึงการเพิ่มช่องทางสินเชื่อใหม่ พัฒนาระบบ Credit Scoring และผลิตภัณฑ์ทางการเงินที่เหมาะสม การสร้างแรงจูงใจ สนับสนุนแพลตฟอร์มดิจิทัล และมาตรการลดต้นทุน เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพและโอกาสแข่งขัน รวมถึงการเร่งสนับสนุนมาตรการเพื่อลดอุปสรรคโดยอาจกำหนดสิทธิประโยชน์ในการเข้าสู่ระบบ
2. การส่งเสริมเศรษฐกิจฐานรากในภูมิภาคเพื่อลดความเหลื่อมล้ำ การกระจายประโยชน์จากการพัฒนาระเบียงเศรษฐกิจฯ และภาคการผลิตสินค้าและบริการที่เกี่ยวข้องในพื้นที่และจังหวัดต่าง ๆ ยังไม่ขยายตัวมากนัก ประกอบกับการพัฒนาโครงการสำคัญตามแผนพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัดยังไม่สามารถดำเนินการได้อย่างครอบคลุม อาชีพและกิจกรรมทางเศรษฐกิจที่กระจุกตัวในเขตเมือง รวมถึงความต้องการแรงงานในพื้นที่ยังมีจำกัด ส่งผลให้การกระจายความเจริญไปยังภูมิภาคยังไม่ทั่วถึงเท่าที่ควร ขณะที่กลุ่มเปราะบางในเขตเมืองมีแนวโน้มสูงขึ้นตามผลการสำรวจสถานการณ์คนไร้บ้าน ดังนั้น การดำเนินมาตรการในระยะต่อไปจำเป็นต้องสามารถสนองตอบสาเหตุและการแก้ไขปัญหามาตรฐานได้มากขึ้น
3. การสร้างความพร้อมด้านโครงสร้างพื้นฐาน โลจิสติกส์ ดิจิทัล และเสริมสร้างความเข้มแข็งในการบริหารจัดการพื้นที่และเมือง (1) การดำเนินงานของเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษภาคตะวันออกที่ผ่านมายังล่าช้ากว่าแผนมาก ซึ่งส่งผลกระทบต่อความตัดสินใจลงทุนของนักลงทุน จึงเป็นประเด็นที่ต้องเร่งผลักดันโดยเฉพาะด้านการก่อสร้างโครงสร้างพื้นฐานสำคัญและการพัฒนาบุคลากรในอุตสาหกรรมเป้าหมาย และ (2) การจัดการและพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นยังมีข้อจำกัดสำคัญด้านความรู้ความเข้าใจในการใช้ประโยชน์ผังเมืองเฉพาะ รวมถึงกฎระเบียบที่จำกัดบทบาทหน้าที่ของ อบท. ทำให้หลายพื้นที่ไม่สามารถพัฒนาได้เต็มตามศักยภาพแม้จะมีความพร้อม

- **มิติความยั่งยืนของทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม**

1. การพัฒนาเศรษฐกิจหมุนเวียนและคาร์บอนต่ำ การปรับเปลี่ยนจากตลาดคาร์บอนภาคสมัครใจไปสู่ภาคบังคับยังมีความท้าทายภายใต้ปัจจัยกดดันจากมาตรการการค้าระหว่างประเทศที่จำเป็น

ต้องเร่งสนับสนุนให้ผู้ประกอบการปรับตัวได้ทันท่วงที นอกจากนี้ ในภาพรวมการขับเคลื่อนเศรษฐกิจหมุนเวียนตามแนวทางการพัฒนาที่ยั่งยืนยังไม่ครอบคลุมทั้งระบบตลอดช่วงวงจรชีวิตผลิตภัณฑ์ ประกอบกับ การจัดเก็บข้อมูลเศรษฐกิจหมุนเวียนที่จะสามารถนำมาใช้กำหนดนโยบาย ยังไม่สามารถดำเนินการได้ครบถ้วนครอบคลุม ทำให้ไม่สามารถประเมินผลทั้งในเชิงปริมาณและคุณภาพได้อย่างเป็นรูปธรรม ดังนั้น การผลักดันการพัฒนาในระยะต่อไปควรต้องเร่งดำเนินการ ดังนี้ (1) กำหนดมาตรฐานการผลิตสินค้าและบริการและแนวทางการปฏิบัติตามหลักเศรษฐกิจหมุนเวียน (2) ส่งเสริมวิสาหกิจชุมชนให้สามารถสร้างรายได้หรือลดต้นทุนโดยใช้ประโยชน์จากเศรษฐกิจหมุนเวียนและสังคมคาร์บอนต่ำ (3) พัฒนาทรัพยากรและเพิ่มประสิทธิภาพการใช้ทรัพยากรอย่างชาญฉลาด ผ่านการบริหารจัดการตามอำนาจหน้าที่ของท้องถิ่นที่อยู่ในพื้นที่อนุรักษ์ ป่าสงวนแห่งชาติ และป่าชายเลน (4) พัฒนาเทคโนโลยี นวัตกรรม และกฎหมายให้เอื้อต่อการขับเคลื่อนเศรษฐกิจหมุนเวียน (5) ผลักดันการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐที่เป็นมาตรการบังคับและมาตรการจูงใจให้เกิดการปรับพฤติกรรมทางเศรษฐกิจและการดำรงชีพเข้าสู่วิถีชีวิตใหม่อย่างยั่งยืน และ (6) ผลักดันหน่วยงานรับผิดชอบจัดทำตัวชี้วัดมูลค่าผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศด้วยเศรษฐกิจหมุนเวียนเพิ่มขึ้น เพื่อสนับสนุนให้เกิดการกำหนดนโยบายและกลไกขับเคลื่อนประเด็นดังกล่าวมีความชัดเจน ครอบคลุม และสามารถสนับสนุนการขยายตัวทางเศรษฐกิจด้วยเศรษฐกิจหมุนเวียนได้อย่างเป็นรูปธรรม

2. **การเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ** ผลกระทบจากการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศมีแนวโน้มจะทวีความรุนแรงมากขึ้นจากการเข้าสู่ช่วงเปลี่ยนผ่านจากภาวะเอลนีโญ (El Niño) สู่ลานีญา (La Niña) ในขณะที่ประเทศไทยยังขาดการจัดเก็บข้อมูลและระบบพยากรณ์/เตือนภัยที่จะสามารถสามารถรับมือกับภัยพิบัติที่มีความรุนแรงสูงและเกิดขึ้นฉับพลันได้ ดังนั้น จึงควรต้องสนับสนุนให้มีการนำแนวทางการปรับตัวโดยอาศัยระบบนิเวศ (Ecosystem-based Adaptation: EbA) มาปรับใช้ในการรับมือกับภัยธรรมชาติและการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ รวมถึงควรให้ความสำคัญกับการประเมินความเสี่ยงแนวโน้มความรุนแรง และการประเมินมูลค่าความเสียหายที่แท้จริงจากภัยพิบัติและการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศเพื่อกำหนดแนวทางการรับมือที่เหมาะสมและมีประสิทธิภาพ

## • มิติผลักดันการพลิกโฉมประเทศ

1. **การพัฒนาคนไทยอย่างเต็มศักยภาพในทุกช่วงวัย การพัฒนาสภาพแวดล้อมที่เหมาะสมต่อคนไทยในแต่ละช่วงวัย** การพัฒนาการศึกษาและกำลังแรงงานไทยยังเผชิญข้อจำกัดสำคัญหลายประการ ได้แก่ (1) ขาดการบูรณาการระบบข้อมูลปฐมวัยที่เชื่อมโยงในระดับพื้นที่ ส่งผลให้การพัฒนาและการช่วยเหลือไม่เต็มประสิทธิภาพ ภาครัฐจึงควรเร่งสนับสนุนให้เกิดการบูรณาการ (2) การยกระดับคุณภาพการศึกษาผ่านพื้นที่นวัตกรรมยังล่าช้า รวมทั้งยังขาดกลไกความร่วมมือและความเป็นอิสระของสถานศึกษาในการจัดการตนเอง ทำให้การจัดการศึกษายังไม่ยืดหยุ่นและไม่ตอบสนองที่แตกต่างของผู้เรียนในระดับพื้นที่ (3) โครงสร้างการศึกษายังมีข้อจำกัดที่จำเป็นต้องได้รับการปรับให้เหมาะสม โดยเฉพาะการจัดสรรทรัพยากรให้สอดคล้องกับความต้องการและบริบทของสถานศึกษา การให้อิสระแก่สถานศึกษาหรือพื้นที่ การปรับสภาพแวดล้อมให้ปลอดภัยทั้งกายและใจ และส่งเสริมบทบาทครอบครัวในการร่วมพัฒนาเด็ก เพื่อพัฒนาสมรรถนะที่จำเป็นสำหรับอนาคต (4) ด้านแรงงานส่วนใหญ่ขาดทักษะและไม่ประสงค์พัฒนา เนื่องจากค่าทางเลือกสูงและแรงจูงใจต่ำ ทำให้การ Reskill/Upskill ไม่ตอบโจทย์ตลาดแรงงาน จึงต้องพัฒนาพร้อมมาตรการสร้างแรงจูงใจ และหลักสูตรใหม่ที่สอดคล้องกับสมรรถนะที่จำเป็นสำหรับโลกแห่งอนาคต (5) การเรียนรู้ตลอดชีวิตยังขาดกลไกและหน่วยงานเจ้าภาพที่ชัดเจน ซึ่งทำให้จำเป็นต้องเร่งกำหนดแนวทาง ตัวชี้วัด และการบูรณาการหน่วยงานทุกระดับ เพื่อให้การดำเนินงานมุ่งสู่ทิศทางเดียวกัน และ (6) ยังไม่มีแผนรองรับผลกระทบ

จาก Generative AI ที่จะเข้ามาเปลี่ยนแปลงภาคแรงงาน โดยเฉพาะด้านสิทธิและความมั่นคงทางอาชีพ จึงควรเร่งพัฒนา AI Literacy และมาตรการรองรับผลกระทบ เพื่อให้การเปลี่ยนผ่านสู่ยุค AI สร้างโอกาส มากกว่าความเสี่ยง

2. **การพัฒนากำลังคนสมรรถนะสูง** ประเทศไทยเผชิญข้อท้าทายที่สำคัญ ได้แก่ (1) การแข่งขันดึงดูดแรงงานทักษะสูง (Talent War) รุนแรงขึ้น หลายประเทศในเอเชีย เช่น สิงคโปร์และเวียดนาม ออกมาตรการจูงใจที่ดึงดูดมากกว่า ขณะที่ไทยยังเสียเปรียบด้านสิทธิประโยชน์และโอกาสในการทำงาน จึงเสี่ยงขาดแคลนบุคลากรคุณภาพสูง (2) ความต้องการแรงงานด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี (STEM) เพิ่มขึ้น แต่จำนวนผู้เรียนกลับลดลง ส่งผลต่อศักยภาพอุตสาหกรรมอนาคต โดยเฉพาะยานยนต์ไฟฟ้า เชมิคอนดักเตอร์ และดิจิทัล (3) ความต้องการแรงงานทักษะสูงเพื่อรองรับการลงทุนใหม่เพิ่มขึ้น แต่ยังขาดแรงงานระดับสายเทคนิคและเทคโนโลยีขั้นสูง ส่งผลให้ผลิตภาพแรงงานต่ำ จึงจำเป็นต้องพัฒนาทักษะให้สอดคล้องกับความต้องการจริงของภาคธุรกิจ (4) การสนับสนุนสตาร์ทอัปด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยียังจำกัด โดยเฉพาะการเข้าถึงแหล่งทุน ทำให้มีข้อจำกัดในการสร้างธุรกิจนวัตกรรมที่แข่งขันได้ระดับโลก
3. **การพัฒนาภาครัฐที่ทันสมัย ตอบโจทย์ประชาชน** (1) การถ่ายโอนภารกิจภาครัฐสู่ท้องถิ่นหรือภาคส่วนอื่นยังไม่ครอบคลุม ขาดกลไกการสนับสนุนและควบคุมที่เหมาะสม โดยเฉพาะงานบริการที่เกี่ยวข้องกับประชาชนจำนวนมาก โดยยังไม่มีแนวทางการปรับบทบาทไปสู่ผู้ส่งเสริมสนับสนุนและกำกับดูแลที่มีความยืดหยุ่น (Smart Regulator) โดยอาจพิจารณาส่งเสริมและผลักดันการใช้กลไกภาคประชาสังคมมีส่วนร่วมมากขึ้น (2) ระบบนิเวศและกลไกการส่งเสริมและสร้างแรงจูงใจในการพัฒนาภาครัฐยังขาดความชัดเจน จึงควรเร่งผลักดันกฎหมาย และมาตรการสนับสนุนให้ภาคส่วนต่าง ๆ เข้ามามีส่วนร่วมในการดำเนินบริการสาธารณะอย่างเหมาะสม เพื่อยกระดับคุณภาพการทำงานองค์กรภาคประชาสังคมให้เป็นหุ้นส่วนการพัฒนาของประเทศได้อย่างมีประสิทธิภาพ (3) การจัดบริการสาธารณะและสวัสดิการยังมีข้อจำกัดและไม่ครอบคลุมความต้องการเฉพาะกลุ่มอย่างทั่วถึง จึงต้องให้ความสำคัญกับการเชื่อมโยงการจัดบริการสาธารณะในระดับพื้นที่เข้ากับแผนพัฒนาพื้นที่ในลักษณะแผนเดียว (One Plan) (4) ระบบงานของหน่วยงานภาครัฐยังล้าสมัยและยากต่อการเปลี่ยนผ่านสู่การทำงานแบบดิจิทัล จึงอาจต้องเร่งเร่งพัฒนาทักษะบุคลากรด้านดิจิทัล การใช้เทคโนโลยี Cloud และ AI เพื่อยกระดับการบริการให้สะดวก รวดเร็ว และคุ้มค่า และ (5) กฎหมายและกฎระเบียบที่ล้าสมัย ยังเป็นอุปสรรคต่อการดำเนินงานและบริการประชาชน จึงจำเป็นต้องปรับปรุง แก้ไข เพื่อให้ภาครัฐมีความคล่องตัว โปร่งใส และไม่ใช่อุปสรรคในการประกอบธุรกิจและการดำเนินชีวิตของประชาชน



ลับ

## บทที่ 3

ผลการดำเนินงานที่ผ่านมา

ลับ

ให้ยกเลิกชั้นความลับนับแต่วันที่คณะรัฐมนตรีมีมติ

## บทที่ 3 ผลการดำเนินงานที่ผ่านมา

### ประเมินผลการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจ (ปี 2563 – 2568)

ณ ปีงบประมาณ 2568 (เบื้องต้น) รัฐวิสาหกิจ จำนวน 46 แห่ง (ไม่รวมบริษัทมหาชนจำกัด บริษัทในเครือของรัฐวิสาหกิจประเภทบริษัทและบริษัทมหาชนจำกัด สถาบันการเงิน และธุรกิจประกันภัยตามนโยบายของ พ.ร.บ. สถาปนา การเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. 2561) มีสินทรัพย์รวมทั้งสิ้น 4,582,096 ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากปี 2567 ประมาณ ร้อยละ 1.6 ขณะที่หนี้สินรวม จำนวน 3,343,741 ล้านบาท เพิ่มขึ้นประมาณร้อยละ 0.3 และมีส่วนทุนรวม จำนวน 1,238,355 ล้านบาท เพิ่มขึ้นประมาณร้อยละ 5.2 นอกจากนี้ มีผลการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจทั้งด้านผลการเบิกจ่าย ลงทุนและผลประกอบการ โดยสรุปดังนี้

(เอกสารแนบ 2)

#### 1. ด้านการลงทุน

การเบิกจ่ายลงทุนในภาพรวมช่วงปีงบประมาณ 2563 - 2567 (ไม่รวมบริษัท สหโรงแรมไทยและการท่องเที่ยว จำกัด เนื่องจากไม่มีการลงทุน) มีมูลค่าการลงทุนรวมทั้งสิ้น 1,035,199 ล้านบาท หรือเฉลี่ยประมาณปีละ 207,040 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 86.9 ของเป้าหมายการลงทุน ส่วนใหญ่เป็นการลงทุนของรัฐวิสาหกิจ ภายใต้สังกัดกระทรวงมหาดไทย เฉลี่ยปีละ 82,851 ล้านบาท รองลงมาเป็นการลงทุนของรัฐวิสาหกิจสังกัด กระทรวงคมนาคม เฉลี่ยปีละ 69,144 ล้านบาท และการลงทุนของรัฐวิสาหกิจสังกัดกระทรวงพลังงาน เฉลี่ยปีละ 38,976 ล้านบาท ซึ่งรัฐวิสาหกิจภายใต้ 3 กระทรวงดังกล่าว มีมูลค่าการลงทุนเฉลี่ยรวมประมาณปีละ 190,971 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 92.2 ของมูลค่าการลงทุนรวม ซึ่งเป็นการลงทุนในโครงสร้างพื้นฐานที่สำคัญ ของประเทศ โดยสามารถจำแนกขนาดการลงทุนของรัฐวิสาหกิจตามกลุ่มภารกิจ รวมทั้งผลการประเมิน ประสิทธิภาพการลงทุนของรัฐวิสาหกิจภายใต้สังกัดแต่ละกระทรวง ดังนี้

##### 1.1 ขนาดการลงทุนจำแนกตามภารกิจในการดำเนินงาน

จากมูลค่าการลงทุนในภาพรวม จำนวน 1,035,199 ล้านบาท หรือเฉลี่ยประมาณปีละ 207,040 ล้านบาท สามารถจำแนกขนาดการลงทุนของรัฐวิสาหกิจตามภารกิจเป็น 2 กลุ่มหลัก โดยในช่วง 5 ปีที่ผ่านมา (ปี 2563 - 2567) มีขนาดการลงทุนในแต่ละกลุ่มตามมูลค่าการลงทุน ดังนี้

- **กลุ่มที่ดำเนินการด้านโครงสร้างพื้นฐานหลัก** รวมจำนวน 963,848 ล้านบาท หรือเฉลี่ยประมาณปีละ 192,770 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 93.1 ของการเบิกจ่ายลงทุนในภาพรวม ประกอบด้วยรัฐวิสาหกิจ จำนวน 19 แห่ง เป็นการลงทุนเพื่อขยายขีดความสามารถการให้บริการอย่างมีประสิทธิภาพและมาตรฐาน เพื่อรองรับการพัฒนาประเทศ กิจกรรมทางสังคม และกิจกรรมทางเศรษฐกิจ ที่มีคุณภาพ ครอบคลุม เพียงพอ เข้าถึงได้ทั้งในด้านพื้นที่และราคา ที่สำคัญได้แก่ การลงทุนด้านความมั่นคง และเพียงพอของพลังงานไฟฟ้าและน้ำประปา การลงทุนในระบบขนส่งทางราง ทางถนน ทางน้ำ และทางอากาศ และการให้บริการขนส่งสินค้าและไปรษณีย์ภัณฑ์ โดยคำนึงถึงการนำเทคโนโลยี สารสนเทศสมัยใหม่มาใช้ ความเป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม และการรักษามาตรฐานความปลอดภัย

- กลุ่มที่ดำเนินการด้านบริการเชิงสังคมหรือตามนโยบายพิเศษของรัฐ รวมจำนวน 71,351 ล้านบาท หรือเฉลี่ยประมาณปีละ 14,270 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 6.9 ของการเบิกจ่ายลงทุนในภาพรวม ประกอบด้วยรัฐวิสาหกิจ จำนวน 26 แห่ง เป็นการลงทุนพัฒนาที่อยู่อาศัย เพื่อยกระดับคุณภาพชีวิต และความคุ้มครองทางสังคมที่เพียงพอและเหมาะสม การพัฒนาสถานที่ราชการเพื่อยกระดับการให้บริการของหน่วยงานภาครัฐ และการพัฒนาพื้นที่ภาคอุตสาหกรรมและท่าเรืออุตสาหกรรม เพื่อช่วยสนับสนุนการพัฒนาภาคการผลิตและบริการที่สำคัญของประเทศ รวมทั้งเป็นการลงทุนเพื่อเพิ่มศักยภาพการผลิตยา เวชภัณฑ์ และผลิตภัณฑ์ทางการแพทย์ และสนับสนุนการเสริมสร้างสุขภาวะที่ดี เพื่อความมั่นคงของระบบสาธารณสุข การเสริมสร้างองค์ความรู้ ความตระหนักรู้ และความเข้าใจด้านวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และนวัตกรรม และด้านการอนุรักษ์พันธุ์พืช พันธุ์สัตว์ ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ให้แก่เยาวชน ครอบครัว และประชาชนทั่วไป การบริการและประชาสัมพันธ์ด้านการท่องเที่ยว และแหล่งท่องเที่ยว และการสนับสนุนการเพิ่มมูลค่าและยกระดับมาตรฐานสินค้าเกษตร เกษตรแปรรูป รวมถึงสนับสนุนการยกระดับศักยภาพ และความเข้มแข็งของวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม วิสาหกิจชุมชน และวิสาหกิจเพื่อสังคม ด้วยเทคโนโลยีและนวัตกรรมสมัยใหม่ เพื่อรองรับการพัฒนาและยกระดับคุณภาพสินค้าและบริการของวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมให้ได้มาตรฐานและสอดคล้องตามความต้องการของตลาด และสนับสนุนการเข้าถึงแหล่งเงินทุนให้กับผู้มีรายได้น้อย นอกจากนี้เป็นการลงทุนในกิจกรรมที่รัฐควบคุม ได้แก่ การดำเนินธุรกิจเกี่ยวกับยาสูบ ใบยา หรือผลิตภัณฑ์จากพืชอื่น การให้บริการผลิตไฟ และการจัดพิมพ์/จำหน่ายสลากกินแบ่งรัฐบาล

**ขนาดการเบิกจ่ายลงทุนของรัฐวิสาหกิจ จำแนกตามกลุ่มภารกิจ  
ช่วงปี 2563 - 2567**

| กลุ่มการลงทุน                                                      | รวม<br>(ล้านบาท) | เฉลี่ยต่อปี<br>(ล้านบาท) | ร้อยละ       |
|--------------------------------------------------------------------|------------------|--------------------------|--------------|
| ▪ กลุ่มที่ดำเนินการด้านโครงสร้างพื้นฐานหลัก                        | 963,848          | 192,770                  | 93.1         |
| ▪ กลุ่มที่ดำเนินการด้านบริการเชิงสังคมหรือ<br>ตามนโยบายพิเศษของรัฐ | 71,351           | 14,270                   | 6.9          |
| <b>รวมทั้งสิ้น</b>                                                 | <b>1,035,199</b> | <b>207,040</b>           | <b>100.0</b> |

## 1.2 ความสามารถในการเบิกจ่ายลงทุน

ในช่วง 5 ปี ที่ผ่านมา (ปี 2563 - 2567) รัฐวิสาหกิจมีความสามารถในการเบิกจ่ายลงทุนเฉลี่ยร้อยละ 86.9 ต่ำกว่าเกณฑ์ที่กำหนดให้เบิกจ่ายลงทุนไม่น้อยกว่าร้อยละ 95.0 ของเป้าหมายเบิกจ่ายลงทุน โดยสาเหตุสำคัญเกิดจากความล่าช้าในกระบวนการจัดซื้อ/จัดจ้าง โดยเฉพาะการลงทุนขนาดใหญ่ อาทิ การปรับปรุง/ทบทวนรายละเอียดการลงทุนและร่างขอบเขตงาน (TOR) และตามความต้องการใช้งานและสภาพพื้นที่จริง การปรับเปลี่ยนวิธีการดำเนินการและต้องปฏิบัติตามขั้นตอนของพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้าง และการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560 การร้องเรียนในขั้นตอนการประกวดราคาจากผู้เสนอราคา หรือมีผู้ยื่นข้อเสนอดีกว่า/ไม่มีผู้ยื่นเสนอราคา ความล่าช้าจากการอนุญาตให้เข้าพื้นที่ของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ปัญหาการเวนคืนและจ่ายค่ากรรมสิทธิ์ที่ดิน ผู้รับจ้างขาดสภาพคล่องทางการเงิน และไม่ส่งมอบงานตามกำหนดในช่วงปี 2563 - 2565 ที่ได้รับผลกระทบจากการใช้มาตรการป้องกันและลดความเสี่ยงในการแพร่ระบาดของโรคโควิด 19 นอกจากนี้ เกิดจากปัญหาทั่วไป อาทิ การบริหารจัดการ และการปรับเปลี่ยนนโยบายการลงทุนภายในองค์กร ความไม่พร้อมของพื้นที่ที่จะดำเนินการ และปัจจัยด้านฐานะการเงินที่เปลี่ยนแปลงไป รวมถึงการจัดซื้อจัดจ้างได้ต่ำกว่างบประมาณที่ได้รับอนุมัติ

หน่วย : ล้านบาท

| รายการ        | 2563    | 2564    | 2565    | 2566    | 2567    | เฉลี่ย<br>2563 - 2567 |
|---------------|---------|---------|---------|---------|---------|-----------------------|
| เป้าหมาย      | 253,578 | 235,609 | 243,550 | 221,905 | 237,209 | 238,370               |
| เบิกจ่ายจริง  | 193,182 | 202,894 | 218,524 | 206,602 | 213,997 | 207,040               |
| % การเบิกจ่าย | 76.2    | 86.1    | 89.7    | 93.1    | 90.2    | 86.9                  |

ทั้งนี้ ผลการประเมินประสิทธิภาพการเบิกจ่ายลงทุนต่อเป้าหมายการเบิกจ่ายลงทุนของรัฐวิสาหกิจ เป็นรายกระทรวงช่วงปี 2563 - 2567 เรียงลำดับตามประสิทธิภาพการเบิกจ่ายลงทุนต่ำ - มาก ดังนี้

- (1) **กระทรวงพาณิชย์** เบิกจ่ายเฉลี่ยร้อยละ 8.0 โดยเป็นการลงทุนขององค์การคลังสินค้า ส่วนใหญ่เป็นผลมาจากการปรับเปลี่ยนนโยบายการบริหารจัดการภายใน ทั้งในด้านทิศทางการดำเนินธุรกิจ และการทบทวนรายการทำให้ต้องชะลอหรือยกเลิกการลงทุน ประกอบกับได้รับผลกระทบจากการแพร่ระบาดของโรคโควิด 19 ทำให้การดำเนินการล่าช้ากว่ากำหนดและต้องปรับเปลี่ยนแผนการดำเนินงานบางส่วนออกไป
- (2) **กระทรวงเกษตรและสหกรณ์** เบิกจ่ายเฉลี่ยร้อยละ 60.2 โดยมีสาเหตุสำคัญจากปัญหาในกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างที่ถูกยื่นอุทธรณ์บ่อยครั้ง การทบทวนความเหมาะสมและรายละเอียดของรายการลงทุนตามสถานการณ์ และข้อจำกัดการเข้าพื้นที่ในช่วงการแพร่ระบาดของโรคโควิด 19 รวมถึงข้อจำกัดในการปฏิบัติงาน อาทิ องค์การสะพานปลาที่มีการปรับเปลี่ยนงานก่อสร้างตลาดจำหน่ายสัตว์น้ำตามผลการรับฟังความคิดเห็นของผู้ใช้บริการตลาด และประสบเหตุการณ์ความไม่สงบในพื้นที่ทำให้ผู้รับจ้างไม่สามารถเข้าพื้นที่ก่อสร้างได้
- (3) **สำนักงานตำรวจแห่งชาติ** เบิกจ่ายเฉลี่ยร้อยละ 62.2 โดยเป็นการลงทุนของโรงพิมพ์ตำรวจ ส่วนใหญ่เป็นผลจากการจัดซื้อจัดจ้างได้ต่ำกว่างบประมาณ และกรอบวงเงินสำรองราคา และสำรองกรณีจำเป็นเร่งด่วนที่ประมาณการไว้สูงแต่ใช้จ่ายเพียงบางส่วนตามความจำเป็น
- (4) **กระทรวงสาธารณสุข** เบิกจ่ายเฉลี่ยร้อยละ 65.8 ซึ่งเป็นการลงทุนขององค์การเภสัชกรรม ส่วนใหญ่เป็นผลจากข้อจำกัดในการเข้าพื้นที่เพื่อดำเนินการรื้อถอนเครื่องจักรและเครื่องใช้สำนักงาน และการขาดแคลนแรงงานของผู้รับจ้างในช่วงการแพร่ระบาดของโรคโควิด 19 นอกจากนี้ เป็นการขาดแคลนวัตถุดิบของประเทศผู้ผลิต ทำให้ผู้รับจ้างไม่สามารถส่งมอบเครื่องจักรได้ตามแผนลงทุนโครงการก่อสร้างโรงงานผลิตยารังสีระยะที่สอง
- (5) **กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม** เบิกจ่ายเฉลี่ยร้อยละ 67.9 โดยมีสาเหตุมาจากความล่าช้าในกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างที่มีการอุทธรณ์ผลการพิจารณาการประกวดราคา หรือมีผู้ยื่นข้อเสนอเพียงรายเดียว/ไม่มีผู้ยื่นเสนอราคา การปรับเปลี่ยนแปลนก่อสร้างและร่างขอบเขตของงาน (TOR) รวมถึงการปรับเปลี่ยนพื้นที่และการทบทวนแผนการก่อสร้างเพื่อให้สอดคล้องตามความต้องการใช้งานและสภาพพื้นที่จริง ประกอบกับได้รับผลกระทบจากการแพร่ระบาดของโรคโควิด 19 และการประกาศใช้มาตรการควบคุมการแพร่ระบาดของของภาครัฐ ส่งผลให้การก่อสร้างใช้ระยะเวลามากกว่าที่ประมาณการไว้
- (6) **กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม** เบิกจ่ายเฉลี่ยร้อยละ 69.9 ส่วนใหญ่เป็นผลมาจากการก่อสร้างศูนย์นวัตกรรมแห่งอนาคตขององค์การพิพิธภัณฑ์วิทยาศาสตร์แห่งชาติ ที่ได้รับผลกระทบจากมาตรการจำกัดการเข้าพื้นที่ก่อสร้างเพื่อเฝ้าระวังและควบคุมการแพร่ระบาดของโรคโควิด 19 รวมทั้งประสบปัญหาความล่าช้าในขั้นตอนการประกวดราคาและการทำงาน

ของผู้รับจ้างภายหลังลงนามสัญญา โดยเฉพาะในการจัดหาอุปกรณ์วิทยาศาสตร์เพื่อสนับสนุนการวิจัยเฉพาะเรื่อง ทำให้ต้องประกวดราคาหลายครั้ง

- (7) **กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม** เบิกจ่ายเฉลี่ยร้อยละ 75.1 ซึ่งเป็นการลงทุนของบริษัท ไปรษณีย์ไทย จำกัด ส่วนใหญ่ได้รับผลกระทบจากการเปลี่ยนแปลงพฤติกรรมผู้ใช้บริการจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคโควิด 19 ทำให้ต้องปรับแผนและทบทวนรายการลงทุนรวมทั้งปัญหาการประกวดราคา ผู้รับจ้างส่งงานล่าช้า และสถานะการเงินยังไม่ฟื้นตัว จึงจำเป็นต้องชะลอการลงทุนหรือยกเลิกรายการที่จะไม่กระทบต่อคุณภาพและประสิทธิภาพการให้บริการ
- (8) **กระทรวงกลาโหม** เบิกจ่ายเฉลี่ยร้อยละ 75.4 โดยเป็นการลงทุนของบริษัท อู่กรุงเทพ จำกัด เนื่องจากส่วนใหญ่เป็นการตั้งวงเงินสำรองกรณีจำเป็นเร่งด่วนและจะใช้จ่ายตามความจำเป็น
- (9) **กระทรวงการคลัง** เบิกจ่ายเฉลี่ยร้อยละ 76.2 ส่วนใหญ่เป็นผลมาจากความล่าช้าของบริษัท ธนารักษ์พัฒนาสินทรัพย์ จำกัด ในโครงการพัฒนาพื้นที่ส่วนขยายศูนย์ราชการฯ พื้นที่โซน C ซึ่งประสบปัญหาข้อจำกัดในการเข้าพื้นที่ในช่วงการแพร่ระบาดของโรคโควิด 19 และความล่าช้าจากการปรับแบบและร่าง TOR เพื่อให้เหมาะสมกับการใช้งาน รวมถึงการประกวดราคาที่ต้องดำเนินการประกาศประกวดราคาหลายครั้งเนื่องจากไม่มีผู้สนใจ/มีผู้สนใจน้อยราย
- (10) **กระทรวงคมนาคม** เบิกจ่ายเฉลี่ยร้อยละ 82.1 โดยสาขาขนส่งทางน้ำเบิกจ่ายลงทุนได้เฉลี่ยร้อยละ 83.3 สาขาขนส่งทางอากาศ ร้อยละ 83.8 และสาขาขนส่งทางบก ร้อยละ 82.0 สาเหตุสำคัญเกิดจากปัญหาการปรับเปลี่ยน/ทบทวนรูปแบบการดำเนินโครงการ และวงเงินลงทุนจากปัญหาอุปสรรคในพื้นที่ก่อสร้าง ปัญหาการจ่ายค่ากรรมสิทธิ์ที่ดินจากการอุทธรณ์และความล่าช้าในขั้นตอนของร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินในบริเวณที่ที่จะเวนคืน รวมทั้งการทบทวนเทคโนโลยีให้เหมาะสม ความล่าช้าในการจัดส่งอุปกรณ์ที่นำเข้ามาจากต่างประเทศ และข้อจำกัดในการเคลื่อนย้ายแรงงานและการเข้าพื้นที่ก่อสร้างจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคโควิด 19 รวมถึงการชะลอการลงทุนตามความพร้อมของฐานะการเงินที่ได้รับผลกระทบในช่วงสถานการณ์โรคระบาดดังกล่าว นอกจากนี้เป็นความล่าช้าในกระบวนการจัดซื้อจัดจ้าง เช่น การปรับปรุง/ทบทวนร่างขอบเขตของงาน (TOR) การร้องเรียน/อุทธรณ์การประกวดราคา และผู้เสนอราคามีรายเดียวหรือน้อยราย เป็นต้น
- (11) **กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา** เบิกจ่ายเฉลี่ยร้อยละ 82.9 ส่วนใหญ่ประสบปัญหาจากการปรับเปลี่ยนระเบียบวิธีการจัดซื้อจัดจ้าง และการเปลี่ยนแปลง/การอนุญาตเข้าพื้นที่ก่อสร้างจากเจ้าของพื้นที่
- (12) **กระทรวงอุตสาหกรรม** เบิกจ่ายเฉลี่ยร้อยละ 84.5 โดยเป็นการลงทุนของการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย ส่วนใหญ่เป็นผลจากความล่าช้าในช่วงการแพร่ระบาดของโรคโควิด 19 ทำให้เกิดข้อจำกัดในการเข้าพื้นที่ก่อสร้างและไม่สามารถดำเนินการก่อสร้างได้ตามแผน ประกอบกับปัญหาความล่าช้าของกระบวนการจัดซื้อจัดจ้าง รวมถึงปัญหาจากผู้รับจ้างที่งานจากการขาดสภาพคล่องทางการเงิน และการปรับแบบให้สอดคล้องกับสภาพพื้นที่หน้างาน อาทิ ปัญหาการทุบตัวของถนน และการทับซ้อนของแนวท่อก๊าซธรรมชาติกับพื้นที่ก่อสร้าง
- (13) **กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์** เบิกจ่ายเฉลี่ยร้อยละ 84.7 ที่สำคัญเป็นปัญหาความล่าช้าในการดำเนินงานของการเคหะแห่งชาติ เนื่องจากบางโครงการต้องรอผลการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมและการปรับสีผังเมือง ประกอบกับได้รับผลกระทบจาก

การแพร่ระบาดของโรคโควิด 19 จึงไม่สามารถลงพื้นที่ทำการตลาดเพื่อเพิ่มยอดการจอบให้เป็นไปตามเป้าหมาย และไม่สามารถเคลื่อนย้ายแรงงานเพื่อก่อสร้างโครงการต่าง ๆ รวมทั้งผู้รับจ้างประสบปัญหาขาดสภาพคล่องทางการเงิน นอกจากนี้เป็นผลจากภาครัฐได้ประกาศใช้มาตรการลดค่าธรรมเนียมการจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรมสำหรับการโอนและการจำนอง อสังหาริมทรัพย์ ส่งผลให้ลูกบ้านสามารถโอนกรรมสิทธิ์ได้มากขึ้น จึงมีภาระค้ำประกันและจ่ายลงทุนเพื่อซื้อคืนลูกหนี้ลดลง ทำให้ไม่ต้องเบิกจ่ายลงทุนตามกรอบที่ได้รับอนุมัติไว้ รวมถึงปัญหาความล่าช้าในขั้นตอนการจัดซื้อจัดจ้างด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ (e-Auction) ของสำนักงานธนาคาเคราะห์ ที่ผู้ประกอบการมีคุณสมบัติไม่ตรงตามที่กำหนด และมีผู้ยื่นอุทธรณ์ผลการจัดซื้อจัดจ้าง

- (14) **กระทรวงมหาดไทย** เบิกจ่ายเฉลี่ยร้อยละ 90.7 โดยมีรัฐวิสาหกิจที่เบิกจ่ายลงทุนได้ต่ำกว่าเกณฑ์ที่สำคัญได้แก่ บริษัท พีอีเอ เอ็นคอม อินเตอร์เนชั่นแนล จำกัด มีผลการเบิกจ่ายลงทุนเฉลี่ยเพียงร้อยละ 32.1 ต่อปี เป็นไปตามรูปแบบของธุรกิจที่มีความไม่แน่นอนสูงตามความสำเร็จในการสรรหาพันธมิตรและการเจรจาข้อตกลงทางธุรกิจ และการขออนุญาตและเจรจากับรัฐบาลท้องถิ่นเพื่อลงทุนในต่างประเทศ รวมทั้งการลงทุนบางรายการจะใช้จ่ายเงินเมื่อมีปริมาณการใช้บริการที่ได้ตกลงกับลูกค้าไว้ นอกจากนี้รัฐวิสาหกิจส่วนใหญ่ประสบปัญหาความล่าช้าในขั้นตอนการจัดซื้อจัดจ้าง การประกาศพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2567 ที่ล่าช้า ทำให้รัฐวิสาหกิจที่ใช้แหล่งเงินลงทุนจากเงินงบประมาณไม่สามารถดำเนินการได้ตามแผน รวมทั้งการทบทวนนโยบายการลงทุนตามฐานะการเงิน ความไม่แน่นอนของรายได้ และสถานการณ์เศรษฐกิจภายหลังจากที่ได้รับอนุมัติให้ลงทุนแล้ว
- (15) **กระทรวงพลังงาน** เบิกจ่ายเฉลี่ยร้อยละ 93.6 ที่สำคัญเป็นผลจากประสิทธิภาพการเบิกจ่ายลงทุนของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยที่บริหารวงเงินลงทุนในภาพรวมและประมาณการเบิกจ่ายสอดคล้องกับความสามารถในการเบิกจ่ายลงทุนได้จริง โดยสามารถเบิกจ่ายลงทุนได้เฉลี่ยร้อยละ 97.4 ต่อปี ขณะที่รัฐวิสาหกิจที่เบิกจ่ายได้ต่ำกว่าเกณฑ์ ได้แก่ บริษัท ผลิตไฟฟ้าและน้ำเย็น จำกัด เบิกจ่ายได้เพียงร้อยละ 40.1 ส่วนใหญ่เกิดจากราคาต้นทุนของสินค้าในตลาดโลกมีความผันผวนที่ส่งผลกระทบต่อการจัดหาสินค้าจากต่างประเทศ และการทบทวนแผนการซ่อมบำรุงโรงไฟฟ้าตามสภาพการใช้งานจริง ประกอบกับแผนชำระค่าสิทธิ์เพื่อการดำเนินงานจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเรียกเก็บค่าสิทธิ์จริงน้อยกว่าที่ประมาณการมาก และบริษัท กฟผ. อินเตอร์เนชั่นแนล จำกัด เบิกจ่ายได้ร้อยละ 12.1 เนื่องจากบริษัทที่ประสงค์จะเข้าร่วมทุนไม่สามารถดำเนินการตามข้อตกลงที่ระบุในสัญญาซื้อขายหุ้นได้ ส่งผลให้ไม่สามารถเข้าซื้อหุ้นได้ทันภายในระยะเวลาที่กำหนด

**สำหรับประมาณการเบิกจ่ายลงทุนปี 2568** จากการประมาณการเบื้องต้น คาดว่ารัฐวิสาหกิจจะสามารถเบิกจ่ายลงทุนรวม 227,273 ล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ 98.6 สูงกว่าปี 2567 ที่เบิกจ่ายได้ร้อยละ 90.2 เนื่องจากยังไม่สิ้นสุดปีงบประมาณ รัฐวิสาหกิจส่วนใหญ่จึงยังคาดว่าจะสามารถดำเนินการลงทุนได้ตามเป้าหมายที่ได้รับอนุมัติไว้

อย่างไรก็ดี เมื่อพิจารณาประสิทธิภาพการเบิกจ่ายลงทุนของรัฐวิสาหกิจที่ผ่านมา (ปี 2567) พบว่ารัฐวิสาหกิจที่มีมูลค่าการลงทุนสูง สามารถเบิกจ่ายลงทุนได้ใกล้เคียงกับเป้าหมาย ที่สำคัญได้แก่ การรถไฟฯ ขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค และการประปานครหลวง เบิกจ่ายลงทุนได้ร้อยละ 100.0 และการไฟฟ้านครหลวง ร้อยละ 99.9

ทำให้ประสิทธิภาพการเบิกจ่ายลงทุนในภาพรวมอยู่ที่ร้อยละ 90.2 ขณะที่รัฐวิสาหกิจบางแห่งไม่สามารถเบิกจ่ายลงทุนได้ตามที่ประมาณการไว้ อาทิ บริษัท พีโอเอ เอ็นคอม อินเตอร์เนชั่นแนล จำกัด ร้อยละ 62.4 องค์การเภสัชกรรม ร้อยละ 61.7 การทางพิเศษแห่งประเทศไทย ร้อยละ 59.1 บริษัท ผลิตไฟฟ้าและน้ำเย็น จำกัด ร้อยละ 22.2 และบริษัท กฟผ. อินเตอร์เนชั่นแนล จำกัด ร้อยละ 12.1 เนื่องจากความล่าช้าในกระบวนการจัดซื้อ/จัดจ้าง ผู้รับจ้างขาดสภาพคล่องทางการเงิน/ขาดแคลนแรงงาน รวมถึงความล่าช้าของการส่งมอบเครื่องจักรจากต่างประเทศ ลักษณะการลงทุนเป็นการร่วมลงทุนที่ขึ้นกับความสำเร็จในการเจรจาร่วมลงทุน และข้อจำกัดในการเข้าพื้นที่ก่อสร้าง ดังนั้น หากประเมินแนวโน้มการเบิกจ่ายลงทุนในภาพรวมเมื่อสิ้นปี 2568 โดยอ้างอิงตามความสามารถในการเบิกจ่ายของรัฐวิสาหกิจข้างต้น ทำให้คาดว่าในปี 2568 ประสิทธิภาพการเบิกจ่ายลงทุนของรัฐวิสาหกิจในภาพรวมจะต่ำกว่าที่ประมาณการไว้

**ประสิทธิภาพการเบิกจ่ายลงทุนของรัฐวิสาหกิจ รายละเอียด**  
**ช่วงปี 2563 - 2567 และประมาณการปี 2568**

| กระทรวง                                   | เฉลี่ย ปี 2563 - 2567 |                       |        | ปี 2568 (เบื้องต้น)  |                       |        |
|-------------------------------------------|-----------------------|-----------------------|--------|----------------------|-----------------------|--------|
|                                           | อนุมัติ<br>(ล้านบาท)  | จ่ายจริง<br>(ล้านบาท) | ร้อยละ | อนุมัติ<br>(ล้านบาท) | จ่ายจริง<br>(ล้านบาท) | ร้อยละ |
| คมนาคม                                    | 84,221                | 69,144                | 82.1   | 85,622               | 82,602                | 96.5   |
| การพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์       | 3,078                 | 2,606                 | 84.7   | 1,263                | 1,263                 | 100.0  |
| ดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม              | 3,148                 | 2,363                 | 75.1   | 2,000                | 2,000                 | 100.0  |
| พลังงาน                                   | 41,638                | 38,976                | 93.6   | 37,130               | 37,130                | 100.0  |
| มหาดไทย                                   | 91,350                | 82,851                | 90.7   | 90,660               | 90,655                | 100.0  |
| การคลัง                                   | 6,081                 | 4,635                 | 76.2   | 4,722                | 4,722                 | 100.0  |
| สาธารณสุข                                 | 2,130                 | 1,402                 | 65.8   | 1,568                | 1,568                 | 100.0  |
| การท่องเที่ยวและกีฬา                      | 864                   | 716                   | 82.9   | 390                  | 390                   | 100.0  |
| ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม            | 1,220                 | 828                   | 67.9   | 2,446                | 2,446                 | 100.0  |
| เกษตรและสหกรณ์                            | 775                   | 466                   | 60.2   | 919                  | 881                   | 96.0   |
| การอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม | 1,190                 | 831                   | 69.9   | 1,085                | 886                   | 81.6   |
| อุตสาหกรรม                                | 2,618                 | 2,212                 | 84.5   | 2,709                | 2,709                 | 100.0  |
| พาณิชย์                                   | 52                    | 4                     | 8.0    | 54                   | 17                    | 31.0   |
| กลาโหม                                    | 3                     | 2                     | 75.4   | 3                    | 3                     | 100.0  |
| สำนักงานตำรวจแห่งชาติ                     | 4                     | 3                     | 62.2   | 2                    | 2                     | 100.0  |
| รวม                                       | 238,370               | 207,040               | 86.9   | 230,571              | 227,273               | 98.6   |

(เอกสารแนบ 3)

## 2. ด้านผลประกอบการ

ผลประกอบการช่วง 5 ปีที่ผ่านมา (ปี 2563 - 2567) ในภาพรวมรัฐวิสาหกิจมีกำไรสุทธิ จำนวน 390,678 ล้านบาท หรือเฉลี่ยประมาณปีละ 78,136 ล้านบาท และเมื่อพิจารณาถึงรัฐวิสาหกิจที่มีผลกำไร พบว่า ประมาณร้อยละ 58.2 เป็นรัฐวิสาหกิจด้านพลังงาน 3 การไฟฟ้า (การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย การไฟฟ้านครหลวง และการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค) ร้อยละ 14.8 เป็นรัฐวิสาหกิจด้านขนส่ง ที่สำคัญได้แก่ การทางพิเศษแห่งประเทศไทย และการท่าเรือแห่งประเทศไทย นอกจากนี้เป็นการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจด้านบริการเชิงสังคม/นโยบายพิเศษของรัฐและด้านอุตสาหกรรม ได้แก่ สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล และการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย และรัฐวิสาหกิจด้านน้ำประปา ได้แก่ การประปานครหลวง และการประปาสวนภูมิภาค ในสัดส่วนร้อยละ 9.8 และ 7.9 ตามลำดับ

ทั้งนี้ ภาพรวมผลประกอบการของรัฐวิสาหกิจช่วงปี 2563 - 2567 มีผลกำไรเติบโตเฉลี่ยร้อยละ 17.5 ต่อปี โดยในช่วงปี 2563 - 2565 ภาพรวมมีกำไรสุทธิเฉลี่ยปีละ 61,424 ล้านบาท ต่ำกว่าค่าเฉลี่ยช่วง 5 ปี เนื่องจากเกิดสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคโควิด 19 ซึ่งส่งผลกระทบอย่างรุนแรงต่อกิจกรรมทางเศรษฐกิจ สังคม และการเดินทาง/ท่องเที่ยวทั่วโลก รวมถึงการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจทั้งในด้านการท่องเที่ยว การให้บริการ และการจำหน่ายสินค้าปรับลดลงตามสถานการณ์ ประกอบกับรัฐวิสาหกิจบางแห่งต้องรับภาระจากมาตรการช่วยเหลือประชาชนและภาคธุรกิจ ที่สำคัญได้แก่ รัฐวิสาหกิจด้านพลังงานจากมาตรการลดอัตราค่าไฟฟ้าและขยายระยะเวลาชำระค่าไฟฟ้า รวมทั้งการลดอัตราค่าน้ำประปา ค่าเช่าพื้นที่ในนิคมอุตสาหกรรม ค่าเช่าอาคาร/ที่อยู่อาศัย และค่าบริการขนส่งสินค้า โดยในช่วงดังกล่าวมีรัฐวิสาหกิจที่ผลประกอบการลดลงจากกำไรเป็นขาดทุนที่สำคัญได้แก่ บริษัท ไปรษณีย์ไทย จำกัด จากกำไรสุทธิ จำนวน 238 ล้านบาท ในปี 2563 เป็นขาดทุนสุทธิ จำนวน 3,018 ล้านบาท ในปี 2565 เนื่องจากในช่วงสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคโควิด 19 มีมาตรการลดค่าขนส่งสินค้าทางการเกษตร สินค้าชุมชน และอุปกรณ์ทางการแพทย์ ประกอบกับรายได้ธุรกิจไปรษณีย์ภัณฑ์ปรับลดลงตามแนวโน้มการพัฒนาเทคโนโลยีดิจิทัลและการเพิ่มจำนวนผู้ประกอบการรายอื่น ทำให้อัตราการแข่งขันสูงขึ้นโดยเฉพาะการใช้กลยุทธ์ด้านราคา และสถาบันการบินพลเรือนจากกำไรสุทธิ จำนวน 8 ล้านบาท เป็นขาดทุนสุทธิ จำนวน 154 ล้านบาท สาเหตุสำคัญมาจากแนวโน้มความต้องการบุคลากรทางการบินลดลงจากผลกระทบของสถานการณ์โรคโควิด 19 ทำให้การเดินทางทั่วโลกหยุดชะงัก และนโยบายงดรับนักบินฝึกหัดของลูกค้าประเภทสายการบินประสบปัญหาสภาพคล่องทางการเงิน

นอกจากนี้เป็นผลกระทบจากปัจจัยภายนอกและการแข่งขันในตลาดที่ส่งผลให้ผลประกอบการของรัฐวิสาหกิจบางแห่งมีความผันผวน อาทิ องค์การส่งเสริมกิจการโคนมแห่งประเทศไทยได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดต่อในโคและกระบือ การเพิ่มขึ้นของต้นทุนอาหารสัตว์ภายใต้สถานการณ์สงครามรัสเซีย-ยูเครน และการเปลี่ยนแปลงพฤติกรรมผู้บริโภคบริโภคผลิตภัณฑ์นม รวมถึงความตกลงการค้าเสรี (Free Trade Agreement: FTA) สำหรับสินค้าประมงและผลิตภัณฑ์กับประเทศคู่ค้า และองค์การสุรา กรมสรรพสามิต สาเหตุสำคัญเกิดจากต้นทุนกากน้ำตาลปรับตัวสูงขึ้น และการที่เอกชนสามารถจำหน่ายแอลกอฮอล์บริสุทธิ์ภายในประเทศได้โดยอ้างอิงเป็นวัตถุดิบเพื่อปรุงอาหาร ส่งผลให้กลุ่มลูกค้าเดิมขององค์การสุราฯ ในธุรกิจอาหาร เครื่องดื่ม ยา และเครื่องสำอาง ลดลงอย่างมาก เป็นผลให้การดำเนินงานกิจการต้องเผชิญความท้าทายจากปัจจัยเสี่ยงภายนอกที่ไม่สามารถควบคุมได้ อย่างไรก็ดี ตั้งแต่ปี 2566 ผลการดำเนินงานในภาพรวมของรัฐวิสาหกิจมีทิศทาง การดำเนินงานเติบโตอย่างต่อเนื่องภายหลังสถานการณ์วิกฤติโรคระบาดคลี่คลาย และกิจกรรมทางเศรษฐกิจทั้งภาคธุรกิจ อุตสาหกรรม และภาคครัวเรือน เริ่มฟื้นตัวและกลับสู่สภาวะปกติมากขึ้นเป็นลำดับ

สำหรับด้านประสิทธิภาพการดำเนินงาน เนื่องจากผลประกอบการในภาพรวมยังคงมีกำไร ทำให้มีอัตราผลตอบแทนต่อส่วนทุน (ROE) อยู่ในเกณฑ์เฉลี่ยร้อยละ 7.2 ต่อปี ขณะที่อัตราผลตอบแทนต่อสินทรัพย์ (ROA) เฉลี่ยร้อยละ 3.4 ต่อปี ซึ่งไม่สูงมาก เนื่องจากสามารถทำกำไรจากการดำเนินงาน (EBIT) ได้เฉลี่ยเพียงประมาณปีละ 138,167 ล้านบาท แต่มีมูลค่าของสินทรัพย์เฉลี่ยประมาณ 4,110,578 ล้านบาท จากการลงทุนในโครงการขนาดใหญ่ทำให้มูลค่าสินทรัพย์รวมสูง รวมถึงสะท้อนให้เห็นว่ารัฐวิสาหกิจยังไม่สามารถสร้างกำไรและประโยชน์จากสินทรัพย์ที่มีอยู่ให้เกิดความคุ้มค่าได้อย่างเต็มประสิทธิภาพ ส่วนหนึ่งเป็นผลจากการลงทุนโครงสร้างพื้นฐานที่มีวงเงินลงทุนสูง ขณะที่อัตราค่าบริการไม่สามารถปรับให้สะท้อนกับต้นทุนที่แท้จริงได้ ทำให้อัตราผลตอบแทนต่ำหรือไม่คุ้มค่าด้านการเงิน อย่างไรก็ดี การลงทุนของรัฐวิสาหกิจยังมีความจำเป็น และสำคัญต่อการพัฒนาประเทศในการเป็นกลไกสำคัญทางเศรษฐกิจและการดำเนินนโยบายภาครัฐ รวมถึงมีบทบาทหลักในการจัดหาโครงสร้างพื้นฐานและให้บริการสาธารณะที่จำเป็นต่อการดำรงชีวิตของประชาชนอย่างเท่าเทียมด้วยราคาที่เป็ธรรม ทั้งนี้ เมื่อพิจารณารายละเอียดในภาพรวมของผลประกอบการสามารถแยกรัฐวิสาหกิจออกเป็น 2 กลุ่มหลัก ๆ ไม่รวมบริษัท วิทยุการบินแห่งประเทศไทย จำกัด

เนื่องจากเป็นองค์กรที่ไม่แสวงกำไร (Cost Recovery Basis)] ได้แก่ กลุ่มผลประโยชน์การกำไร จำนวน 31 แห่ง และกลุ่มผลประโยชน์การขาดทุน จำนวน 14 แห่ง ดังนี้

- รัฐวิสาหกิจกลุ่มที่ผลประโยชน์การกำไร จำนวน 31 แห่ง มีผลกำไรรวม 5 ปี จำนวน 509,833 ล้านบาท หรือเฉลี่ยปีละ 101,967 ล้านบาท โดยรัฐวิสาหกิจที่มีผลกำไรสูงสุดใน 10 อันดับแรก เป็นรัฐวิสาหกิจที่ดำเนินกิจกรรมด้านพลังงาน ด้านขนส่ง ด้านน้ำประปา และด้านอุตสาหกรรม ซึ่งมีผลกำไรรวมช่วง 5 ปี (ปี 2563 - 2567) จำนวน 473,299 ล้านบาท หรือเฉลี่ยมีกำไรประมาณปีละ 94,660 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 92.8 ของผลกำไรรวม โดยรัฐวิสาหกิจด้านพลังงานที่มีผลกำไรสูง ได้แก่ รัฐวิสาหกิจ 3 การไฟฟ้า (การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค และการไฟฟ้านครหลวง) ซึ่งเป็นไปตามปริมาณความต้องการใช้ไฟฟ้าในแต่ละปี และรัฐวิสาหกิจด้านการให้บริการขนส่งที่ผลประโยชน์การกำไรสูง ได้แก่ การทางพิเศษแห่งประเทศไทย ส่วนใหญ่มาจากการเปิด/ขยายโครงข่ายทางพิเศษและการรับรู้รายได้ตามสัญญาสัมปทาน (รายได้ทางบัญชี) และการท่าเรือแห่งประเทศไทย ซึ่งเป็นรายได้จากส่วนแบ่งค่าสัมปทานและรายได้ค่าบริการท่าเรือและการขนถ่ายสินค้าตามภาวะเศรษฐกิจ

สำหรับรัฐวิสาหกิจที่ให้บริการด้านน้ำประปา ได้แก่ การประปานครหลวงและการประปาส่วนภูมิภาค ผลประโยชน์การกำไรตามการเพิ่มขึ้นของจำนวนประชากรและชุมชน และรัฐวิสาหกิจด้านบริการและอุตสาหกรรม ได้แก่ สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล ตามปริมาณการจำหน่ายสลากที่เพิ่มขึ้นให้เพียงพอกับความต้องการของตัวแทนจำหน่าย และการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย ตามการเพิ่มขึ้นของพื้นที่ให้บริการและจำนวนผู้ประกอบการ

#### รัฐวิสาหกิจที่มีผลกำไรสูง ในช่วงปี 2563 - 2567

หน่วย : ล้านบาท

| รัฐวิสาหกิจ                             | กำไรสุทธิ  |            |
|-----------------------------------------|------------|------------|
|                                         | รวม        | เฉลี่ย     |
| ผลกำไรรวมของรัฐวิสาหกิจ 31 แห่ง         | 509,833.41 | 101,966.68 |
| 1. การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย        | 178,535.76 | 35,707.15  |
| 2. การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค                  | 77,156.88  | 15,431.38  |
| 3. การทางพิเศษแห่งประเทศไทย             | 43,086.86  | 8,617.37   |
| 4. การไฟฟ้านครหลวง                      | 40,970.63  | 8,194.13   |
| 5. การท่าเรือแห่งประเทศไทย              | 32,490.07  | 6,498.01   |
| 6. สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล            | 32,437.06  | 6,487.41   |
| 7. การประปานครหลวง                      | 23,553.02  | 4,710.60   |
| 8. การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย       | 17,646.12  | 3,529.22   |
| 9. การประปาส่วนภูมิภาค                  | 16,765.17  | 3,353.03   |
| 10. บริษัท กฟผ. อินเตอร์เนชั่นแนล จำกัด | 10,657.86  | 2,131.57   |
| รวมผลกำไรของรัฐวิสาหกิจ 10 แห่ง         | 473,299.42 | 94,659.88  |
| ร้อยละของผลกำไรรวม                      |            | 92.8       |

- รัฐวิสาหกิจที่ผลประโยชน์การขาดทุน จำนวน 14 แห่ง มีผลขาดทุนรวม 5 ปี จำนวน 119,156 ล้านบาท หรือขาดทุนเฉลี่ยประมาณปีละ 23,831 ล้านบาท โดยรัฐวิสาหกิจที่มีผลขาดทุนสูง เป็นรัฐวิสาหกิจที่ให้บริการด้านการขนส่ง ได้แก่ การรถไฟแห่งประเทศไทย องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ และบริษัทขนส่ง จำกัด รวมถึงบริษัท ไปรษณีย์ไทย จำกัด และการกีฬาแห่งประเทศไทย ซึ่งทั้ง 5 แห่ง มีผลขาดทุนรวมช่วง 5 ปี (ปี 2563 - 2567) จำนวน 112,725 ล้านบาท หรือเฉลี่ยขาดทุนประมาณปีละ 22,545 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 94.6 ของผลขาดทุนรวม

ทั้งนี้ การขาดทุนของการรถไฟแห่งประเทศไทย องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ และบริษัท ขนส่ง จำกัด สาเหตุสำคัญเนื่องจากมีต้นทุนหลักในการให้บริการสูง อาทิ ต้นทุนค่าน้ำมันเชื้อเพลิง ค่าซ่อมบำรุง และค่าใช้จ่ายบุคลากร ในขณะที่ไม่สามารถปรับราคาให้สอดคล้องกับต้นทุนที่แท้จริง รวมถึงจำนวนผู้โดยสาร และพฤติกรรมการเดินทางเปลี่ยนแปลงไปเนื่องจากสถานการณ์โรคระบาด และการแข่งขันจากระบบขนส่งรูปแบบอื่น ทำให้รายได้จากการเดินรถ/รถไฟปรับตัวลดลง จึงมีรายได้ไม่เพียงพอต่อค่าใช้จ่าย ส่งผลให้ผลประกอบการขาดทุนอย่างต่อเนื่อง บริษัท ไปรษณีย์ไทย จำกัด เป็นผลจากการพัฒนาระบบเทคโนโลยีที่ก้าวหน้าอย่างรวดเร็วและการแข่งขันจากการเพิ่มขึ้นของผู้ประกอบการและการใช้กลยุทธ์ด้านราคาที่เข้มข้น ส่งผลเชิงลบต่อรายได้ของกิจการ ขณะที่ต้นทุนการให้บริการอยู่ในระดับสูงทั้งจากค่าขนส่งและค่าใช้จ่ายบุคลากร เนื่องจากเป็นกิจการที่ยังต้องพึ่งพาแรงงานในการปฏิบัติงาน และการกีฬาแห่งประเทศไทย เป็นผลจากรายได้เงินอุดหนุนจากงบประมาณแผ่นดินและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องลดลง ซึ่งเป็นรายได้หลักขององค์กร รวมทั้งเริ่มรับรู้สินทรัพย์ของสนามกีฬาที่ก่อสร้างและค่าตัดจำหน่ายสิทธิในการเผยแพร่ภาพและเสียง ส่งผลให้ค่าเสื่อมราคาและค่าตัดจำหน่ายปรับเพิ่มขึ้น

### รัฐวิสาหกิจที่มีผลขาดทุนสูง ในช่วงปี 2563 - 2567

หน่วย : ล้านบาท

| รัฐวิสาหกิจ                              | ขาดทุนสุทธิ       |                  |
|------------------------------------------|-------------------|------------------|
|                                          | รวม               | เฉลี่ย           |
| <b>ผลขาดทุนรวมของรัฐวิสาหกิจ 14 แห่ง</b> | <b>119,155.59</b> | <b>23,831.12</b> |
| 1. การรถไฟแห่งประเทศไทย                  | 77,451.53         | 15,490.31        |
| 2. องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ              | 25,761.21         | 5,152.24         |
| 3. บริษัท ไปรษณีย์ไทย จำกัด              | 4,569.29          | 913.86           |
| 4. บริษัท ขนส่ง จำกัด                    | 3,361.28          | 672.26           |
| 5. การกีฬาแห่งประเทศไทย                  | 1,581.66          | 316.33           |
| <b>รวม (5 แห่ง)</b>                      | <b>112,724.96</b> | <b>22,544.99</b> |
| <b>ร้อยละของผลขาดทุนรวม</b>              | <b>94.6</b>       |                  |

**ผลประกอบการปี 2568** จากข้อมูลประมาณการเบื้องต้นของรัฐวิสาหกิจคาดว่าในภาพรวมจะมีกำไรสุทธิจำนวน 71,231 ล้านบาท ลดลงจากปี 2568 ประมาณร้อยละ 38.2 โดยมีเหตุปัจจัยสำคัญจากผลประกอบการที่ลดลงของรัฐวิสาหกิจด้านพลังงาน ที่สำคัญได้แก่ การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย จากความผันผวนของราคาก๊าซธรรมชาติ และกำไร/ขาดทุนจากอัตราแลกเปลี่ยน รวมถึงค่าเสื่อมราคาที่เพิ่มขึ้นตามมูลค่าสินทรัพย์การลงทุน การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค จากต้นทุนค่าซื้อกระแสไฟฟ้าและค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานตามแผนงานองค์กร/นโยบายรัฐบาล และบริษัท กฟผ. อินเทอร์เน็ตชนันแนล จำกัด จากผลประกอบการของธุรกิจเหมืองถ่านหินและค่าใช้จ่ายด้านบุคคล รัฐวิสาหกิจด้านน้ำประปา ได้แก่ การประปาส่วนภูมิภาค และการประปานครหลวง จากการรับรู้ค่าเสื่อมราคา ค่าใช้จ่ายด้านสาธารณูปโภคและต้นทุนค่าน้ำดิบตามอัตราเรียกเก็บที่เพิ่มขึ้น และรัฐวิสาหกิจด้านขนส่ง ได้แก่ การรถไฟแห่งประเทศไทยและองค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ จากการเพิ่มขึ้นของต้นทุนน้ำมันเชื้อเพลิง ขณะที่คาดว่าจะได้รับเงินอุดหนุนลดลง รวมทั้งการทางพิเศษแห่งประเทศไทย จากค่าใช้จ่ายในการจ้างบริหารระบบเก็บค่าผ่านทางแบบอัตโนมัติ ภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างตามอัตราที่กฎหมายกำหนด และค่าใช้จ่ายในการดำเนินโครงการเกษียณอายุก่อนกำหนด และการท่าเรือแห่งประเทศไทย จากค่าภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างที่ปรับเพิ่มขึ้น และค่าจ้างเหมาให้บริการศูนย์การขนส่งตู้สินค้าทางรถไฟตามคาดการณ์ปริมาณการให้บริการ

(เอกสารแนบ 4)

### 3. ด้านความเสี่ยงในการดำเนินงาน

**ภาพรวม** รัฐวิสาหกิจในภาพรวมมีภาระหนี้สินเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่องจาก 2,609,193 ล้านบาท ในปี 2563 เป็น 3,343,741 ล้านบาท ในปี 2568 เนื่องจากส่วนใหญ่ต้องพึ่งพาเงินกู้สำหรับการลงทุนโครงการขนาดใหญ่ อาทิ โครงสร้างพื้นฐานด้านการคมนาคมและระบบสาธารณสุขบ่มเพาะด้านพลังงานและน้ำประปา นอกจากนี้เป็นการรับรู้หนี้สินบางส่วนตามมาตรฐานการบัญชี อาทิ รายได้เงินงบประมาณรอการรับรู้ ส่งผลให้รัฐวิสาหกิจในภาพรวมจะมีความเสี่ยงด้านการก่อหนี้สูงกว่าเกณฑ์มาตรฐาน กล่าวคือ มีหนี้สินต่อส่วนทุน (D/E) เฉลี่ยประมาณ 2.8 เท่า (มาตรฐานไม่เกิน 2.0 เท่า) แต่ความเสี่ยงด้านการชำระหนี้อยู่ในระดับที่ยอมรับได้ โดยมีความสามารถในการชำระหนี้ (DSCR) ประมาณ 1.8 เท่า (มาตรฐานไม่น้อยกว่า 1.5 เท่า) แสดงให้เห็นว่ารัฐวิสาหกิจจำเป็นต้องพิจารณาปรับแผนการดำเนินงานและการลงทุนให้สอดคล้องกับสถานการณ์ทางเศรษฐกิจและสังคม และจัดทำแผนกลยุทธ์เพื่อเพิ่มรายได้ เพื่อลดความเสี่ยงทางการเงิน

| รายการ               | 2563      | 2564      | 2565      | 2566      | 2567      | 2568<br>เบื้องต้น |
|----------------------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|-------------------|
| หนี้สินรวม (ล้านบาท) | 2,609,193 | 2,853,439 | 3,084,691 | 3,215,785 | 3,333,641 | 3,343,741         |
| D/E (เท่า)           | 2.4       | 2.8       | 2.9       | 2.9       | 2.8       | 2.7               |
| DSCR (เท่า)          | 1.4       | 1.8       | 2.1       | 1.8       | 2.0       | 1.8               |

**รายละเอียด** เมื่อพิจารณาเป็นรายกระทรวงจะเห็นได้ว่ามีรัฐวิสาหกิจภายใต้สังกัดบางกระทรวงประสบปัญหาทางการเงินและมีความเสี่ยงต่อการดำเนินภารกิจตามวัตถุประสงค์ในการจัดตั้ง โดยมีรายละเอียดของรัฐวิสาหกิจที่มีภาระหนี้สินและความเสี่ยงในการดำเนินงานภายใต้สังกัดกระทรวงที่สำคัญ 5 กระทรวง ดังนี้

- **รัฐวิสาหกิจสังกัดกระทรวงคมนาคม** เป็นรัฐวิสาหกิจที่ก่อหนี้สูงสุดคิดเป็นมูลหนี้เบื้องต้น ณ ปี 2568 จำนวน 1,803,242 ล้านบาท หรือร้อยละ 53.9 ของมูลหนี้รวม (3,343,741 ล้านบาท) และมีความเสี่ยงต่อการดำเนินงาน เนื่องจากมีความสามารถในการชำระหนี้ต่ำที่ระดับ 0.3 เท่า และสัดส่วนหนี้สินต่อส่วนทุนสูงถึง 21.6 เท่า ซึ่งเป็นผลจากรัฐวิสาหกิจสาขาขนส่งทางบกมีการลงทุนโครงการขนาดใหญ่ที่ใช้เงินกู้ที่รัฐรับภาระจำนวนมาก และต้องบันทึกบัญชีเป็นหนี้สินในงบการเงินตามมาตรฐานการบัญชี ทำให้หนี้สินรวมเพิ่มขึ้น ทั้งนี้ เมื่อพิจารณารัฐวิสาหกิจที่มีภาระหนี้สินและความเสี่ยงในการดำเนินงานสูงสุด 3 อันดับแรก ได้แก่ การรถไฟแห่งประเทศไทยมีหนี้สิน จำนวน 885,713 ล้านบาท การรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทยมีหนี้สิน จำนวน 592,850 ล้านบาท และองค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพมีหนี้สินจำนวน 141,379 ล้านบาท ซึ่งแม้ว่าจะมีหนี้สินน้อยกว่า 2 หน่วยงานข้างต้น แต่มีส่วนทุนติดลบสูงถึง 129,885 ล้านบาท จากผลประกอบการที่ขาดทุนสะสมอย่างต่อเนื่อง ทำให้อยู่ในภาวะที่มีความเสี่ยงในการดำเนินงานสูงเช่นกัน ทั้งนี้ หนี้สินของการรถไฟแห่งประเทศไทยและการรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทยประมาณร้อยละ 50 เป็นบัญชีในส่วนของรายได้เงินงบประมาณรอการรับรู้ตามมาตรฐานการบัญชี (รายการทางบัญชีที่ไม่มีภาระต้องชำระคืน) ซึ่งเป็นเงินงบประมาณเพื่อโครงการและเพื่อชำระหนี้ที่รัฐบาลเป็นผู้รับภาระ
- **รัฐวิสาหกิจสังกัดกระทรวงมหาดไทย** มีหนี้สินเบื้องต้น ณ ปี 2568 จำนวน 668,838 ล้านบาท โดยรัฐวิสาหกิจที่มีภาระหนี้สินสูงสุด ได้แก่ การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคมีหนี้สินรวม 362,313 ล้านบาท การไฟฟ้านครหลวงมีหนี้สินรวม 167,586 ล้านบาท และการประปาส่วนภูมิภาคมีหนี้สินรวม 108,342 ล้านบาท ทั้งนี้ รัฐวิสาหกิจด้านพลังงานทั้ง 2 การไฟฟ้า มีผลประกอบการกำไรอย่างต่อเนื่อง ส่งผลให้ส่วนทุนสูงและความสามารถในการชำระหนี้อยู่ในเกณฑ์ดี ทำให้ไม่มีความเสี่ยงในการดำเนินงาน โดยการไฟฟ้าส่วนภูมิภาคมีสัดส่วนหนี้สินต่อส่วนทุน 1.7 เท่า และความสามารถในการชำระหนี้ 3.1 เท่า และการไฟฟ้านครหลวงมีสัดส่วนหนี้สินต่อส่วนทุน 1.4 เท่า และความสามารถในการชำระหนี้ 3.2 เท่า ขณะที่การประปาส่วนภูมิภาค

มีกำไรผันผวนในช่วงที่ผ่านมา และมีสัดส่วนหนี้สินต่อส่วนทุน 2.1 เท่า รวมทั้งความสามารถในการชำระหนี้ อยู่ที่ระดับ 5.3 เท่า ซึ่งสะท้อนถึงความเสี่ยงทางการเงินที่อาจเกิดขึ้นในอนาคต

- **รัฐวิสาหกิจสังกัดกระทรวงพลังงาน** มีหนี้สินเบื้องต้น ณ ปี 2568 จำนวน 635,642 ล้านบาท ส่วนใหญ่เป็นหนี้สินของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย จำนวน 630,329 ล้านบาท ตามมูลค่าการลงทุน และการปรับมาตรฐานการบัญชีโดยการรับรู้หนี้สินในส่วนของสัญญาเช่าการเงินเพิ่มขึ้นตามสัญญาซื้อขายไฟฟ้า แต่ไม่มีความเสี่ยงต่อฐานะการเงินในภาพรวมขององค์กร เนื่องจากผลประกอบการมีกำไรมาอย่างต่อเนื่อง ทำให้มีส่วนทุนอยู่ในเกณฑ์สูงเมื่อเทียบกับภาระหนี้สิน โดยมีสัดส่วนหนี้สินต่อส่วนทุน 1.3 เท่า และความสามารถในการชำระหนี้ 4.5 เท่า
- **รัฐวิสาหกิจสังกัดกระทรวงการคลัง** มีหนี้สินเบื้องต้น ณ ปี 2568 จำนวน 88,749 ล้านบาท ส่วนใหญ่เป็นหนี้สินของบริษัท ธนารักษ์พัฒนาสินทรัพย์ จำกัด จำนวน 48,037 ล้านบาท โดยมีสัดส่วนหนี้สินต่อส่วนทุนสูงถึง 22.9 เท่า และความสามารถในการชำระหนี้เพียง 0.3 เท่า ซึ่งหนี้สินจำนวนมากเกิดจากการกู้เงินเพื่อก่อสร้างโครงการขนาดใหญ่ ที่สำคัญได้แก่ โครงการพัฒนาพื้นที่ส่วนขยายศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติ 80 พรรษา 5 ธันวาคม 2550 พื้นที่โซน C อย่างไรก็ดี บริษัทมีรายได้ค่าเช่าและค่าบริการในพื้นที่ที่แน่นอน และมีแนวโน้มเพิ่มขึ้น จึงช่วยลดความเสี่ยงทางการเงินขององค์กรได้ และสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล มีหนี้สิน จำนวน 31,839 ล้านบาท และสัดส่วนหนี้สินต่อส่วนทุน 1.9 เท่า ซึ่งเป็นหนี้สินที่ไม่มีภาระดอกเบี้ย อาทิ เงินรางวัลค้างจ่ายและค่าจำหน่ายสลากล่วงหน้า จึงไม่มีความเสี่ยงทางการเงิน
- **รัฐวิสาหกิจสังกัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์** มีหนี้สินเบื้องต้น ณ ปี 2568 จำนวน 38,960 ล้านบาท ส่วนใหญ่เป็นหนี้สินของการเคหะแห่งชาติ จำนวน 36,624 ล้านบาท โดยมีสัดส่วนหนี้สินต่อส่วนทุน 2.6 เท่า และความสามารถในการชำระหนี้ 0.9 เท่า ซึ่งอยู่ในเกณฑ์ต่ำ จากผลการดำเนินงานที่มีกำไรไม่สูงมาก เนื่องจากการก่อสร้างและจำหน่ายอาคาร/หน่วยที่อยู่อาศัยต้องใช้ระยะเวลาในการดำเนินการ ทำให้ต้องแบกรับภาระดอกเบี้ยเงินกู้ในช่วงเริ่มต้นโครงการ ขณะเดียวกันการกำหนดราคาขาย/ค่าเช่าอยู่ในระดับต่ำเพื่อรองรับลูกค้าซึ่งส่วนใหญ่เป็นกลุ่มผู้มีรายได้น้อย ขณะที่การเคหะแห่งชาติ มีภาระการชำระหนี้ในแต่ละปีจำนวนมาก

#### รัฐวิสาหกิจที่มีความเสี่ยงในการดำเนินงานสูง 5 อันดับแรก (ณ ปี 2568)

| รัฐวิสาหกิจ                         | กำไร (ขาดทุน)<br>ล้านบาท | หนี้สิน<br>ล้านบาท | ส่วนทุน<br>ล้านบาท | D/E <sup>1</sup><br>เท่า | DSCR <sup>2</sup><br>เท่า |
|-------------------------------------|--------------------------|--------------------|--------------------|--------------------------|---------------------------|
| การรถไฟแห่งประเทศไทย                | (20,958)                 | 885,713            | 44,749             | 19.8                     | (0.2)                     |
| การรถไฟฟ้ามหานครแห่งประเทศไทย       | 2,774                    | 592,850            | 30,760             | 19.3                     | 0.6                       |
| องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ            | (8,027)                  | 141,379            | (144,025)          | n/a                      | (0.2)                     |
| บริษัท ธนารักษ์พัฒนาสินทรัพย์ จำกัด | 367                      | 48,037             | 2,095              | 22.9                     | 0.3                       |
| การเคหะแห่งชาติ                     | 515                      | 36,624             | 13,917             | 2.6                      | 0.9                       |

หมายเหตุ 1 ค่ามาตรฐาน ไม่เกิน 2 เท่า

2 ค่ามาตรฐานไม่ต่ำกว่า 1.5 เท่า

~~~~~

บทที่ 4

การพิจารณาการลงทุนประจำปีงบประมาณ 2569

บทที่ 4 การพิจารณางบลงทุนประจำปีงบประมาณ 2569

ในปีงบประมาณ 2569 มีรัฐวิสาหกิจ จำนวน 46 แห่ง ภายใต้สังกัด 15 กระทรวง (ไม่รวมรัฐวิสาหกิจประเภท บริษัทมหาชนจำกัด บริษัทในเครือของรัฐวิสาหกิจประเภทบริษัทและบริษัทมหาชนจำกัด สถาบันการเงิน และ ธุรกิจประกันภัย) เสนองการลงทุนประจำปีงบประมาณ 2569 ให้ สช. พิจารณาตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยงบลงทุนของรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. 2550 ภายใต้พระราชบัญญัติสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. 2561 รวมทั้งเสนอประมาณการด้านงบทำการมาเพื่อประกอบการพิจารณาและนำเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อรับทราบ โดยมีรายละเอียดและสาระสำคัญของการพิจารณา ดังนี้

ข้อเสนอ

1. งบลงทุนปีงบประมาณ 2569

1.1	วงเงินดำเนินการรวม	1,355,083	ล้านบาท
1.2	วงเงินเบิกจ่ายลงทุนรวม	227,149	ล้านบาท
(1)	งบลงทุนเพื่อการดำเนินงานปกติ	106,757	ล้านบาท
➢	งบรายปี	40,035	ล้านบาท
➢	แผนระยะยาว	66,722	ล้านบาท
(2)	งบลงทุนโครงการ	111,517	ล้านบาท
(3)	สัญญาเช่า (TFRS 16)	8,875	ล้านบาท

ข้อเสนองบลงทุนประจำปีงบประมาณ 2569 (จำแนกรายกระทรวง)

หน่วย : ล้านบาท

กระทรวง	กรอบวงเงินลงทุน	
	ดำเนินการ*	เบิกจ่ายลงทุน
1. กระทรวงคมนาคม	584,211	84,890
2. กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์	19,008	2,989
3. กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม	14,423	2,200
4. กระทรวงพลังงาน	331,762	23,606
5. กระทรวงมหาดไทย	364,235	99,895
6. กระทรวงการคลัง	9,410	1,058
7. กระทรวงสาธารณสุข	3,553	785
8. กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา	4,622	1,559
9. กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	8,307	4,082
10. กระทรวงเกษตรและสหกรณ์	1,309	790
11. กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม	2,035	2,027
12. กระทรวงอุตสาหกรรม	12,164	3,224
13. กระทรวงพาณิชย์	20	20
14. กระทรวงกลาโหม	15	15
15. สำนักงานตำรวจแห่งชาติ	9	9
รวม	1,355,083	227,149

* วงเงินดำเนินการ คือ วงเงินสำหรับให้รัฐวิสาหกิจใช้เป็นกรอบลงนามในสัญญาเพื่อลงทุน

2. งบทำการปีงบประมาณ 2569

ประมาณการรายได้รวม	2,043,459	ล้านบาท
ประมาณการรายจ่ายรวม	1,956,967	ล้านบาท
ประมาณการกำไรสุทธิ	86,492	ล้านบาท

3. ประมาณการแนวโน้มการดำเนินงานปีงบประมาณ 2570 - 2572

3.1	วงเงินเบิกจ่ายลงทุนรวม	1,061,107	ล้านบาท
	(เฉลี่ยเบิกจ่ายลงทุนปีละ	353,702	ล้านบาท)
3.2	งบทำการ		
	ประมาณการรายได้รวม	6,281,971	ล้านบาท
	ประมาณการรายจ่ายรวม	6,011,110	ล้านบาท
	ประมาณการกำไรสุทธิ	270,861	ล้านบาท
	(เฉลี่ยกำไรสุทธิปีละ	90,287	ล้านบาท)

การพิจารณา

ในการพิจารณาได้เปรียบเทียบกับกรอบวงเงินลงทุนของปีที่ผ่านมา และยึดตามแนวทางการพิจารณากลับกรองงบลงทุนประจำปีที่ผ่านมา ให้ความเห็นชอบไว้ ได้แก่ ความสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ นโยบายการพัฒนาประเทศ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ความสอดคล้องกับนโยบายรัฐ และแผนระดับที่ 3 ที่ได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรี รวมทั้งความพร้อมในการดำเนินการทั้งด้านกายภาพ และฐานะการเงิน ในกลุ่มที่ดำเนินการลงทุนด้านโครงสร้างพื้นฐานหลัก และรัฐวิสาหกิจในกลุ่มที่ดำเนินการลงทุนด้านบริการเชิงสังคม/ตามนโยบายพิเศษของรัฐ รายละเอียดดังนี้

1. งบลงทุนประจำปีงบประมาณ 2569

1.1 ข้อเสนอของงบลงทุนปีงบประมาณ 2569 เปรียบเทียบกับงบลงทุนปีงบประมาณ 2568

รัฐวิสาหกิจ 46 แห่ง เสนอขอกรอบเบิกจ่ายลงทุนในปี 2569 จำนวน 227,149 ล้านบาท อยู่ในระดับใกล้เคียงกับปี 2568 โดยรักษาระดับการลงทุนเพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจอย่างต่อเนื่องตามนโยบายภาครัฐ คาดว่าจะมีการเบิกจ่ายลงทุนของโครงการลงทุนขนาดใหญ่ที่ได้รับอนุมัติให้ลงทุนแล้ว จำนวน 107,262 ล้านบาท และโครงการใหม่ที่อยู่ระหว่างเตรียมการและจะเสนอขออนุมัติลงทุนในปีนี้ จำนวน 4,255 ล้านบาท โดยมีข้อเสนอโครงการลงทุนด้านโครงสร้างพื้นฐานหลักและด้านบริการเชิงสังคมฯ ที่สำคัญดังนี้

ด้านโครงสร้างพื้นฐานหลัก

- โครงการด้านคมนาคม อาทิ โครงการความร่วมมือระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยและรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐประชาชนจีนในการพัฒนาระบบรถไฟความเร็วสูงเพื่อเชื่อมโยงภูมิภาค ช่วงกรุงเทพมหานคร - หนองคาย (ระยะที่ 1 ช่วงกรุงเทพมหานคร - นครราชสีมา) ของการรถไฟแห่งประเทศไทย โครงการรถไฟสายสีม่วง ช่วงเตาปูน - ราษฎร์บูรณะ ของการรถไฟฟ้ามหานคร ส่วนราชการแห่งประเทศไทย โครงการทางพิเศษฉลองรัชส่วนต่อขยาย (ช่วงจตุโสดิ - ถนนลำลูกกา) ของการทางพิเศษแห่งประเทศไทย โครงการพัฒนาท่าเรือแหลมฉบังระยะที่ 3 ของการท่าเรือแห่งประเทศไทย และโครงการก่อสร้างอาคารศูนย์ฝึกการบินหัวหิน และสิ่งก่อสร้างประกอบพร้อมครุภัณฑ์ ของสถาบันการบินพลเรือน

- **โครงการด้านพลังงาน** อาทิ โครงการขยายระบบส่งไฟฟ้า ระยะที่ 12 และโครงการปรับปรุงระบบส่งไฟฟ้าเพื่อเสริมความมั่นคงระบบไฟฟ้าภาคต่าง ๆ ของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย โครงการปรับปรุงและขยายระบบจำหน่ายพลังไฟฟ้า ระยะที่ 13 ส่วนที่ 2 ของการไฟฟ้านครหลวง และโครงการพัฒนาระบบส่งและจำหน่าย ระยะที่ 2 ของการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค
- **โครงการด้านน้ำประปา** อาทิ โครงการปรับปรุงกิจการประปาแผนหลักของการประปานครหลวง และโครงการก่อสร้างปรับปรุงขยายระบบประปาของการประปาสวนภูมิภาค

ด้านบริการเชิงสังคม/ตามนโยบายพิเศษของรัฐ

- **โครงการด้านที่อยู่อาศัย** อาทิ โครงการฟื้นฟูเมืองชุมชนดินแดง รองรับผู้อยู่อาศัยเดิม ระยะที่ 2, 3 และ 4 โครงการพัฒนาที่อยู่อาศัยชุดที่ 1 ปี 2557 - ปี 2559 และโครงการอาคารเช่าสำหรับผู้มีรายได้น้อย ปี 2567 - 2572 ของการเคหะแห่งชาติ
- **โครงการตามนโยบายพิเศษ** อาทิ โครงการพัฒนาพื้นที่ส่วนขยายศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติ 80 พรรษา 5 ธันวาคม 2550 พื้นที่โซน C ของบริษัท ธนารักษ์พัฒนาสินทรัพย์ จำกัด โครงการก่อสร้างโรงงานผลิตยารังสีระยะที่สองขององค์การเภสัชกรรม โครงการจัดตั้งนิคมอุตสาหกรรมในพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษ จังหวัดสงขลา ของการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย และโครงการก่อสร้างสวนสัตว์แห่งใหม่ คลองหก จังหวัดปทุมธานี ขององค์การสวนสัตว์แห่งประเทศไทย

เปรียบเทียบวงเงินเบิกจ่ายลงทุนปีงบประมาณ 2569 และ 2568 (รายละเอียด)

กระทรวง	ปี 2569		ปี 2568	
	ล้านบาท	ร้อยละ	ล้านบาท	%เพิ่ม (ลด) จากปี 2568
กระทรวงมหาดไทย	99,895	44.0	90,655	10.2
กระทรวงคมนาคม	84,890	37.4	82,602	2.8
กระทรวงพลังงาน	23,606	10.4	37,130	(36.4)
กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	4,082	1.7	2,446	66.9
กระทรวงอุตสาหกรรม	3,224	1.4	2,709	19.0
กระทรวงพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์	2,989	1.3	1,263	136.7
กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม	2,200	1.0	2,000	10.0
กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม	2,027	0.9	886	128.8
กระทรวงท่องเที่ยวและกีฬา	1,559	0.7	390	299.7
กระทรวงการคลัง	1,058	0.5	4,722	(77.6)
กระทรวงอื่น ๆ	1,619	0.7	2,471	(34.5)
รวม	227,149	100.0	227,273*	(0.1)

*ประมาณการวงเงินเบิกจ่ายลงทุนของปี 2568

1.2 ความสอดคล้องกับการพัฒนาประเทศ

1.2.1 ความสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ พ.ศ. 2561 - 2580

การเสนอของบลงทุนของรัฐวิสาหกิจในปีงบประมาณ 2569 มีความเชื่อมโยงกับแผนการพัฒนาประเทศ โดยสอดคล้องและเชื่อมโยงกับยุทธศาสตร์ชาติ พ.ศ. 2561 - 2580 และแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติประเด็นต่าง ๆ ซึ่งการลงทุนของรัฐวิสาหกิจในปีนี้เป็นก้าวเข้าสู่ปีที่ 9 ของการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติ ระยะ 20 ปี จากกรอบข้อเสนอวงเงินเบิกจ่ายลงทุนจำนวน 227,149 ล้านบาท มีภารกิจและกิจกรรมการลงทุนที่สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ

ใน 5 ด้านสำคัญ โดยส่วนใหญ่หรือคิดเป็นร้อยละ 77.7 สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขัน โดยการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานในมิติต่าง ๆ ภายใต้แผนแม่บทในประเด็นโครงสร้างพื้นฐาน ระบบโลจิสติกส์ และดิจิทัล พื้นที่เมืองน่าอยู่ และอัจฉริยะ และเขตเศรษฐกิจพิเศษ ซึ่งเป็นการลงทุนเพื่อพัฒนาและปรับปรุงระบบคมนาคม ระบบโลจิสติกส์ และโครงสร้างพื้นฐานด้านพลังงานเพื่อสนับสนุนภาคอุตสาหกรรม ภาคการเกษตร เสริมสร้างเสถียรภาพทางเศรษฐกิจมหภาค และภาคบริการ รวมทั้งสนับสนุนการเพิ่มสัดส่วนการใช้พลังงานทดแทนตามศักยภาพของแหล่งเชื้อเพลิง รองลงมาร้อยละ 18.2 สนับสนุนยุทธศาสตร์ชาติด้านการสร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม ภายใต้แผนแม่บทในประเด็นการเติบโตอย่างยั่งยืนเพื่ออนุรักษ์และฟื้นฟูความหลากหลายทางชีวภาพในและนอกถิ่นกำเนิด ส่งเสริมการปลูกป่าและไม่เศรษฐกิจและอุตสาหกรรมจากป่าปลูก โดยการลงทุนเพื่อการอนุรักษ์พันธุ์พืชและพันธุ์สัตว์ที่หายากหรือใกล้สูญพันธุ์ การเป็นแหล่งเรียนรู้ของประชาชน และการปลูกสร้างสวนป่าที่เป็นไม้เศรษฐกิจ และประเด็นการบริหารจัดการน้ำทั้งระบบเพื่อเพิ่มความมั่นคงด้านน้ำของประเทศ การลดการสูญเสียน้ำ และการบำบัดน้ำเสียที่จะช่วยพัฒนาคุณภาพแหล่งน้ำและส่งเสริมคุณภาพชีวิตให้ดีขึ้น

ส่วนที่เหลือร้อยละ 4.1 เป็นการสนับสนุนยุทธศาสตร์ชาติด้านการสร้างโอกาสและความเสมอภาคทางสังคม ภายใต้แผนแม่บทในประเด็นพื้นที่และเมืองน่าอยู่อัจฉริยะ โดยการจัดให้มีที่อยู่อาศัยเพื่อสนับสนุนการจัดระบบเมืองที่เอื้อต่อการสร้างชีวิตและสังคมที่มีคุณภาพ และด้านการปรับสมดุลและพัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐ ภายใต้แผนแม่บทในประเด็นการบริการประชาชนและประสิทธิภาพภาครัฐ โดยลงทุนเพื่อพัฒนาระบบการให้บริการให้ทันสมัยและมีประสิทธิภาพมากขึ้นด้วยเทคโนโลยีดิจิทัลสมัยใหม่ รวมถึงด้านการพัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพทรัพยากรมนุษย์ ภายใต้แผนแม่บทในประเด็นศักยภาพการกีฬา โดยลงทุนเพื่อพัฒนาและส่งเสริมสมรรถภาพทางกายนักกีฬาสู่ความเป็นเลิศและเพื่อการอาชีพในระดับนานาชาติ และการพัฒนาการเรียนรู้ทั้งในระบบ นอกระบบ และการเรียนรู้ตลอดชีวิต โดยพัฒนาสื่อการเรียนรู้ในรูปแบบต่าง ๆ ผ่านเทคโนโลยีดิจิทัลและนวัตกรรมสำหรับคนทุกช่วงวัย เพื่อขับเคลื่อนการพัฒนาประเทศเข้าสู่สังคมแห่งการเรียนรู้และนวัตกรรม

ยุทธศาสตร์ชาติ	ล้านบาท	ร้อยละ
1. ด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขัน	176,523	77.7
2. ด้านการพัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพทรัพยากรมนุษย์	2,175	1.0
3. ด้านการสร้างโอกาสและความเสมอภาคทางสังคม	6,016	2.6
4. ด้านการสร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม	41,385	18.2
5. ด้านการปรับสมดุลและพัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐ	1,050	0.5
รวม	227,149	100.0

1.2.2 ความสอดคล้องกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 13 (พ.ศ. 2566 - 2570)

จากการพิจารณาการลงทุนของรัฐวิสาหกิจในปีงบประมาณ 2569 พบว่า มีการลงทุนที่สอดคล้องกับหมวดหมู่การพัฒนาประเทศตามแนวทางของแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 13 ได้อย่างชัดเจน และการลงทุนที่สอดคล้องร่วมกับหลายหมวดหมู่ซึ่งไม่สามารถแยกขนาดการลงทุนในแต่ละหมวดหมู่ได้ นอกจากนี้ยังมีการลงทุนที่มีลักษณะเป็นการปรับปรุงประสิทธิภาพการดำเนินงานขององค์กรและรองรับการปฏิบัติงานของพนักงาน ซึ่งไม่สอดคล้องกับแนวทางการพัฒนาประเทศโดยตรง ทั้งนี้ สามารถจำแนกความสอดคล้องของการลงทุนตามหมวดหมู่ของแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 13 ได้ดังนี้

การลงทุนที่มีความสอดคล้องอย่างชัดเจนกับหมุดหมายการพัฒนา ที่สำคัญได้แก่

- **หมุดหมายที่ 1** ไทยเป็นประเทศชั้นนำด้านสินค้าเกษตรและเกษตรแปรรูปมูลค่าสูง เป็นการลงทุนเพื่อพัฒนาพื้นที่ในเขตเศรษฐกิจพิเศษภาคใต้รองรับการเติบโตของอุตสาหกรรมยางพาราลดต้นทุนการผลิต การยกระดับฟาร์มโคนมต้นแบบให้มีประสิทธิภาพและมาตรฐานสูง การปรับปรุงและพัฒนาแหล่งกระจายสินค้าทางการเกษตร และการประมงให้เป็นไปตามมาตรฐานด้านคุณภาพ ความปลอดภัย และสุขอนามัย รวมทั้งสนับสนุนการวิจัยและพัฒนาเทคโนโลยีและนวัตกรรมด้านการแปรรูปผลผลิตทางการเกษตรและพืชสมุนไพร เพื่อเพิ่มมูลค่าและต่อยอดสู่ผลิตภัณฑ์เพื่อสุขภาพ ที่มีศักยภาพในการแข่งขัน
- **หมุดหมายที่ 2** ไทยเป็นจุดหมายของการท่องเที่ยวที่เน้นคุณภาพและความยั่งยืน เป็นการลงทุนเพื่อยกระดับประเทศไทยสู่การเป็นจุดหมายปลายทางการท่องเที่ยวเชิงคุณภาพและความยั่งยืน รวมทั้งเสริมสร้างความเชื่อมั่นและภาพลักษณ์ให้มีความน่าเชื่อถือของการเป็นหน่วยงานที่สนับสนุนการท่องเที่ยวไทย และสามารถเพิ่มประสิทธิภาพการให้บริการนักท่องเที่ยว ผู้มาติดต่อข้อมูล และผู้ประสานงาน
- **หมุดหมายที่ 4** ไทยเป็นศูนย์กลางทางการแพทย์และสุขภาพมูลค่าสูง เป็นการลงทุนเพื่อจัดหาอุปกรณ์ เครื่องมือทางวิทยาศาสตร์ และเครื่องจักร รองรับกระบวนการผลิต การศึกษาวิจัย และการพัฒนายา เวชภัณฑ์ สมุนไพร และวัคซีนที่มีคุณภาพตามมาตรฐานสากล ให้เพียงพอต่อความต้องการใช้ในประเทศ รวมทั้งเป็นการสนับสนุนการรับรองมาตรฐานการทดสอบผลิตภัณฑ์ทางการแพทย์ การควบคุมคุณภาพของชีววัตถุ ระบบปฏิบัติการเพื่อบริหารจัดการข้อมูลธนาคารชีววัตถุ และปรับปรุงเครื่องมือ ที่สามารถสร้างมูลค่าเพิ่มให้กับอุตสาหกรรมทางการแพทย์และสุขภาพ
- **หมุดหมายที่ 5** ไทยเป็นประตูการค้าการลงทุนและยุทธศาสตร์ทางโลจิสติกส์ที่สำคัญของภูมิภาค เป็นการลงทุนเพื่อพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านการขนส่งทางน้ำเพื่อเสริมศักยภาพประตูการค้าหลักที่เชื่อมโยงเศรษฐกิจระหว่างประเทศควบคู่ไปกับการยกระดับระบบบริการเดินอากาศ โดยนำเทคโนโลยีสมัยใหม่มาใช้ให้ทัดเทียมมาตรฐานสากล เพื่อรองรับการเป็นศูนย์กลางการบินของภูมิภาค รวมทั้งพัฒนาและเพิ่มประสิทธิภาพเครือข่ายการขนส่งสินค้า/พัสดุครบวงจรรองรับการเติบโตของ ระบบอุตสาหกรรม การขนส่งสินค้าและโลจิสติกส์ของประเทศ
- **หมุดหมายที่ 6** ไทยเป็นศูนย์กลางอุตสาหกรรมอิเล็กทรอนิกส์อัจฉริยะและอุตสาหกรรมดิจิทัลของอาเซียน เป็นการลงทุนเพื่อปรับปรุง/พัฒนาโครงข่ายสื่อสาร อุปกรณ์สื่อสาร นวัตกรรมและเทคโนโลยีดิจิทัลมาประยุกต์ใช้ในการดำเนินงานให้สามารถรองรับแนวโน้มการพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศในอุตสาหกรรมการผลิตและจำหน่ายไฟฟ้าที่มีการเปลี่ยนผ่านสู่ยุคดิจิทัล
- **หมุดหมายที่ 7** ไทยมีวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมที่เข้มแข็ง มีศักยภาพสูง และสามารถแข่งขันได้ เป็นการลงทุนเพื่อเสริมสร้างศักยภาพในการให้บริการ โดยเฉพาะการวิเคราะห์/ทดสอบรับรองคุณภาพการผลิตผลิตภัณฑ์อาหารแก่ผู้ประกอบการ ประยุกต์ใช้การวิจัยเทคโนโลยีและนวัตกรรม เพื่อยกระดับผลิตภัณฑ์สู่มาตรฐานในระดับสากล

- **หมวดหมู่ที่ 8 ไทยมีพื้นที่และเมืองอัจฉริยะที่น่าอยู่ ปลอดภัย เติบโตได้อย่างยั่งยืน** เป็นการลงทุนในโครงสร้างพื้นฐานเพื่อขยายโครงข่ายระบบขนส่งสาธารณะในเขตเมืองที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม ควบคู่ไปกับการพัฒนาระบบไฟฟ้าให้มีความมั่นคงและสามารถรองรับการเติบโตของภาคธุรกิจและอุตสาหกรรม พร้อมทั้งยกระดับระบบสาธารณูปโภคด้านการประปาให้มีคุณภาพมาตรฐานและเพียงพอต่อการขยายตัวของชุมชนเมืองและภูมิภาค เพื่อเสริมสร้างขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ และยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชน
- **หมวดหมู่ที่ 9 ไทยมีความยากจนข้ามรุ่นลดลง และมีความคุ้มครองทางสังคมที่เพียงพอเหมาะสม** เป็นการลงทุนเพื่อจัดหาที่อยู่อาศัยเพื่อเป็นสวัสดิการสังคมสำหรับผู้มีรายได้น้อย และกลุ่มข้าราชการให้เข้าถึงที่อยู่อาศัยที่มีมาตรฐาน มีสภาพแวดล้อมที่เหมาะสม และอยู่อาศัยเป็นหลักแหล่ง นอกจากนี้เป็นการสนับสนุนให้ประชาชนและผู้ประกอบการในกิจการขนาดเล็กสามารถเข้าถึงแหล่งเงินทุนดอกเบี้ยต่ำสำหรับการยังชีพและเสริมสภาพคล่องได้เพิ่มขึ้น ตลอดจนช่วยบรรเทาปัญหาภาระหนี้ของระบบ
- **หมวดหมู่ที่ 10 ไทยมีเศรษฐกิจหมุนเวียนและสังคมคาร์บอนต่ำ** เป็นการลงทุนเพื่อเพิ่มพื้นที่สีเขียวจากสวนป่าเศรษฐกิจ/การปลูกป่าทดแทน โดยคำนึงถึงสมดุลระหว่างการอนุรักษ์และการใช้ประโยชน์อย่างยั่งยืน รวมถึงการบริหารจัดการน้ำเสียชุมชนและการสนับสนุนการฟื้นฟูคุณภาพแหล่งน้ำ ตลอดจนการส่งเสริมและพัฒนาให้เข้าสู่ระบบตลาดคาร์บอนเครดิตที่สามารถสร้างรายได้จากการเก็บกักคาร์บอนในภาคป่าไม้ รวมทั้งสนับสนุนการลงทุนด้านพลังงานทดแทนและนวัตกรรมเพื่อการอนุรักษ์พลังงาน
- **หมวดหมู่ที่ 12 ไทยมีกำลังคนสมรรถนะสูง มุ่งเรียนรู้อย่างต่อเนื่อง ตอบโจทย์การพัฒนาแห่งอนาคต** เป็นการลงทุนเพื่อผลิตและพัฒนาบุคลากรด้านการบินของประเทศให้ได้มาตรฐานสากล รองรับการบินด้านอุตสาหกรรมการบินในระยะต่อไป และการพัฒนาศูนย์ฝึกอบรมและทดสอบทักษะความสามารถด้านพลังงานเพื่อรองรับการพัฒนากำลังคนให้มีความรู้ด้านพลังงานสมัยใหม่ รวมทั้งเพื่อพัฒนาแหล่งเรียนรู้ด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีให้มีความหลากหลายและเอื้อต่อการส่งเสริมการเรียนรู้ตลอดชีวิต
- **หมวดหมู่ที่ 13 ไทยมีภาครัฐที่ทันสมัย มีประสิทธิภาพ และตอบโจทย์ประชาชน** เป็นการลงทุนเพื่อพัฒนาและเพิ่มประสิทธิภาพระบบเทคโนโลยีมาประยุกต์ใช้ในการยกระดับคุณภาพการให้บริการและกระบวนการดำเนินงานภายในองค์กร ด้วยการบริหารจัดการข้อมูลที่ทันสมัย

การลงทุนที่มีความสอดคล้องกับหลายหมวดหมู่การพัฒนา

- **หมวดหมู่ที่ 5 ไทยเป็นประตูการค้าการลงทุนและยุทธศาสตร์ทางโลจิสติกส์ที่สำคัญของภูมิภาค และหมวดหมู่ที่ 8 ไทยมีพื้นที่และเมืองอัจฉริยะที่น่าอยู่ ปลอดภัย เติบโตได้อย่างยั่งยืน** เป็นการลงทุนของรัฐบาลกิจด้านขนส่ง เพื่อพัฒนาระบบคมนาคมของประเทศ ลดต้นทุนโลจิสติกส์ของประเทศ ควบคู่กับการยกระดับโครงข่ายทางพิเศษเพื่อแก้ไขปัญหาจราจรในเขตเมือง และรัฐบาลกิจด้านพลังงาน เพื่อพัฒนาประสิทธิภาพของระบบไฟฟ้าให้เพียงพอกับความต้องการใช้อย่างมั่นคง ยกระดับคุณภาพชีวิตและการปรับปรุงภูมิทัศน์เมืองให้สวยงามและปลอดภัย นอกจากนี้เป็นการลงทุนของรัฐบาลกิจด้านนิคมอุตสาหกรรม เพื่อจัดหา/พัฒนาพื้นที่ โครงสร้างพื้นฐาน และสิ่งอำนวยความสะดวก

- ต่อการประกอบกิจการในนิคมอุตสาหกรรมและท่าเรืออุตสาหกรรมเพื่อเสริมสร้างขีดความสามารถในการแข่งขันและดึงดูดการลงทุน ควบคู่กับการนำเทคโนโลยีดิจิทัลมาใช้เสริมประสิทธิภาพด้านการบริการและความปลอดภัย ส่งเสริมนิคมอุตสาหกรรมให้เป็นนิคมอุตสาหกรรมอัจฉริยะ (Smart Industrial Estate)
- หมายเหตุที่ 2 ไทยเป็นจุดหมายของการท่องเที่ยวที่เน้นคุณภาพและความยั่งยืน หมายเหตุที่ 10 ไทยมีเศรษฐกิจหมุนเวียนและสังคมคาร์บอนต่ำ และหมายเหตุที่ 12 ไทยมีกำลังคนสมรรถนะสูง มุ่งเรียนรู้อย่างต่อเนื่อง ตอบโจทย์การพัฒนาแห่งอนาคต เป็นการลงทุนเพื่อพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวให้ได้มาตรฐานทั้งด้านความสะอาดและความปลอดภัย รวมทั้งการสนับสนุนการท่องเที่ยวเชิงธรรมชาติอย่างสมดุลและยั่งยืนตามแนวคิดด้านสิ่งแวดล้อมและเศรษฐกิจหมุนเวียน นอกจากนี้เป็นการส่งเสริมการเรียนรู้ตลอดชีวิต โดยการพัฒนาพื้นที่เรียนรู้ให้กับประชาชนทุกช่วงวัย
- หมายเหตุที่ 6 ไทยเป็นศูนย์กลางอุตสาหกรรมอิเล็กทรอนิกส์อัจฉริยะและอุตสาหกรรมดิจิทัลของอาเซียน และหมายเหตุที่ 13 ไทยมีภาครัฐที่ทันสมัย มีประสิทธิภาพ และตอบโจทย์ประชาชน เป็นการลงทุนเพื่อปรับปรุง/พัฒนาระบบสื่อสารรองรับสถานีไฟฟ้าใหม่ให้สามารถควบคุมสั่งการอุปกรณ์ไฟฟ้าในสถานีไฟฟ้าได้โดยตรงจากศูนย์ควบคุมการจ่ายไฟฟ้า และพัฒนาระบบดิจิทัลให้สามารถรองรับแนวโน้มการพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศที่มีการเปลี่ยนผ่านสู่ยุคดิจิทัล รวมถึงการจัดการระบบควบคุมความเสี่ยงและรักษาความปลอดภัยสารสนเทศสำหรับเครือข่ายที่ได้มาตรฐาน นอกจากนี้เป็นการพัฒนาให้เกิดการนำเทคโนโลยีมาใช้ในการบริหารจัดการโครงสร้างพื้นฐานของภาครัฐเพิ่มขึ้น

การลงทุนที่ไม่สอดคล้องกับหมายเหตุการพัฒนาโดยตรง ส่วนใหญ่เป็นการลงทุนเพื่อรองรับการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ได้อย่างมีประสิทธิภาพตามภารกิจหลักขององค์กร โดยการจัดหาเครื่องใช้สำนักงานเพิ่มเติมและทดแทนของเดิม รวมทั้งการปรับปรุงพื้นที่อาคารปฏิบัติงานและการเช่าพื้นที่สำนักงาน นอกจากนี้เป็นการลงทุนที่ไม่เกี่ยวข้องกับหมายเหตุพัฒนาโดยตรง อาทิ การร่วมทุนเพื่อแสวงหาโอกาสทางธุรกิจในต่างประเทศ

(เอกสารแนบ 5)

1.3 ความจำเป็นและความพร้อมในการลงทุน

1.3.1 ความจำเป็นของการลงทุน

การลงทุนในปีงบประมาณ 2569 ของรัฐวิสาหกิจมีส่วนสำคัญในการเป็นกลไกขับเคลื่อนเศรษฐกิจของประเทศ ซึ่งส่วนใหญ่จะเป็นการลงทุนเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการดำเนินงาน รักษามาตรฐานคุณภาพทั้งด้านการผลิต การให้บริการ และการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานเพื่อส่งเสริมคุณภาพชีวิต รวมถึงการพัฒนาระบบโลจิสติกส์เพื่ออำนวยความสะดวกด้านการค้าการลงทุน และการเข้าถึงบริการภาครัฐของประชาชนได้อย่างทั่วถึง รัฐวิสาหกิจจึงจำเป็นต้องลงทุนเพื่อสร้างความเข้มแข็งให้องค์กรสามารถดำเนินงานตามภารกิจหน้าที่ได้อย่างมั่นคง ตอบสนองต่อทิศทางและรองรับภารกิจตามนโยบายรัฐในการพัฒนาประเทศ โดยมีรายละเอียดดังนี้

- (1) ภาพรวม รัฐวิสาหกิจในภาพรวมได้เสนอของบลงทุนวงเงินดำเนินการรวมทั้งสิ้น 1,355,083 ล้านบาท โดยเป็นงบผูกพันดำเนินการสูงถึงร้อยละ 75.5 (1,022,575 ล้านบาท) และวงเงินเบิกจ่ายลงทุนรวมทั้งสิ้น 227,149 ล้านบาท เป็นงบผูกพันจ่ายร้อยละ 73.2 (166,292 ล้านบาท) สำหรับวงเงินดำเนินการและเบิกจ่ายลงทุนจำนวนดังกล่าวแยกเป็นงบลงทุนเพื่อการดำเนินงานปกติเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการดำเนินงานตามภารกิจและพัฒนาองค์กร วงเงินดำเนินการ จำนวน 366,925 ล้านบาท และวงเงินเบิกจ่ายลงทุน จำนวน 106,757 ล้านบาท งบลงทุนโครงการ วงเงินดำเนินการ จำนวน 936,743 ล้านบาท และวงเงินเบิกจ่ายลงทุน จำนวน 111,517 ล้านบาท และงบลงทุนรูปแบบสัญญาเช่า (TFRS 16) สำหรับรายการเช่าสินทรัพย์ประจำและต่อเนื่อง เพื่อสนับสนุนการดำเนินงาน วงเงินดำเนินการ จำนวน 51,415 ล้านบาท และวงเงินเบิกจ่ายลงทุน จำนวน 8,875 ล้านบาท

นอกจากนี้ ข้อเสนอข้างต้นบางส่วนเป็นการลงทุนที่รัฐวิสาหกิจเสนอเป็นโครงการใหม่ จำนวน 33 โครงการ วงเงินดำเนินการรวม จำนวน 157,247 ล้านบาท และวงเงินเบิกจ่ายลงทุนรวม จำนวน 4,255 ล้านบาท

กรอบข้อเสนอการลงทุนของรัฐวิสาหกิจปีงบประมาณ 2569

หน่วย : ล้านบาท

งบลงทุน	วงเงินดำเนินการ			วงเงินเบิกจ่ายลงทุน		
	ผูกพัน	ประจำปี	รวม	ผูกพัน	ประจำปี	รวม
1. เพื่อดำเนินงานปกติ	237,827	129,098	366,925	59,907	46,850	106,757
1.1 รายปี	45,446	47,256	92,701	14,978	25,057	40,035
1.2 แผนระยะยาว	192,382	81,842	274,224	44,929	21,793	66,722
> แผนต่อเนื่อง	192,382	27,150	219,531	44,929	7,248	52,177
> แผนใหม่	-	54,692	54,692	-	14,545	14,545
2. โครงการ	748,284	188,459	936,743	101,023	10,494	111,517
2.1 โครงการต่อเนื่อง	748,284	31,212	779,496	101,023	6,239	107,262
2.2 โครงการใหม่	-	157,247	157,247	-	4,255	4,255
3. สัญญาเช่า (TFRS 16)	36,464	14,951	51,415	5,362	3,513	8,875
รวม	1,022,575	332,508	1,355,083	166,292	60,857	227,149

- (2) กลุ่มภารกิจหลัก เนื่องจากรัฐวิสาหกิจที่เสนอขออนุมัติงบลงทุนประจำปีมีจำนวนมาก และมีความหลากหลายในการดำเนินกิจการ ประกอบกับการพิจารณาในลักษณะภาพรวมหรือรายการกระทรวงอาจจะไม่สะท้อนผลลัพธ์ที่ได้จากการลงทุนของรัฐวิสาหกิจที่ชัดเจน จึงได้พิจารณาการลงทุนของรัฐวิสาหกิจโดยจำแนกตามกลุ่มภารกิจหลักออกเป็น 2 กลุ่ม ได้แก่ กลุ่มที่ดำเนินการด้านโครงสร้างพื้นฐานหลัก และกลุ่มที่ดำเนินการด้านบริการเชิงสังคมหรือตามนโยบายพิเศษของรัฐ ดังนี้

- 1) กลุ่มที่ดำเนินการด้านโครงสร้างพื้นฐานหลัก มีวงเงินดำเนินการ จำนวน 1,290,650 ล้านบาท และวงเงินเบิกจ่ายลงทุน จำนวน 206,613 ล้านบาท ประมาณการเบิกจ่ายลงทุนใกล้เคียงกับปี 2568 (ลดลงร้อยละ 1.7) ซึ่งการลงทุนที่สำคัญได้แก่ การรถไฟแห่งประเทศไทย อาทิ โครงการรถไฟความเร็วสูงฯ (ระยะที่ 1 ช่วงกรุงเทพมหานคร - นครราชสีมา) โครงการก่อสร้างทางรถไฟ สายเด่นชัย - เชียงราย - เชียงของ และโครงการก่อสร้างทางรถไฟ สายบ้านไผ่ - มหาสารคาม - ร้อยเอ็ด - มุกดาหาร - นครพนม การรถไฟฟ้ามหานครสายสีแดงเข้มและสายสีส้ม การรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย

อาทิ โครงการรถไฟฟ้าสายสีม่วง ช่วงเตาปูน - ราษฎร์บูรณะ และโครงการรถไฟฟ้าสายสีส้ม ช่วงบางขุนนนท์ - ศูนย์วัฒนธรรม การทางพิเศษแห่งประเทศไทย อาทิ โครงการทางพิเศษฉลองรัชส่วนต่อขยาย ช่วงจตุโชติ - ถนนลำลูกกา และโครงการทางพิเศษสายพระราม 3 - ดาวคะนอง - วงแหวนรอบนอกกรุงเทพมหานครด้านตะวันตก การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย อาทิ โครงการโรงไฟฟ้าพลังน้ำแบบสูบกลับเขื่อนจุฬาภรณ์ โครงการโรงไฟฟ้าพระนครเหนือ (ส่วนเพิ่ม) ระยะที่ 1 และโครงการโรงไฟฟ้าพลังงานแสงอาทิตย์ทุ่นลอยน้ำร่วมกับโรงไฟฟ้าพลังน้ำเขื่อนภูมิพล ศรีนครินทร์ และวชิราลงกรณ์ การไฟฟ้านครหลวง อาทิ แผนงานขยายเขตและปรับปรุงระบบจำหน่ายไฟฟ้า ปี 2569 โครงการปรับปรุงและขยายระบบจำหน่ายพลังไฟฟ้า ระยะที่ 13 ส่วนที่ 1-2 และแผนงานขยายเขตและปรับปรุงระบบจำหน่ายไฟฟ้า ปี 2566 - 2570 การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค อาทิ โครงการพัฒนาระบบส่งและจำหน่าย ระยะที่ 2 และโครงการปรับปรุงและเพิ่มประสิทธิภาพระบบจำหน่ายรองรับการเปลี่ยนแปลงอุตสาหกรรมไฟฟ้า ระยะที่ 1 การประปานครหลวง อาทิ โครงการปรับปรุงกิจการประปาแผนหลักครั้งที่ 9 และแผนงานปรับปรุงท่อเพื่อลดน้ำสูญเสีย (ปีงบประมาณ 2567 - 2570) และการประปาสวนภูมิภาค อาทิ แผนงานวางท่อขยายเขตจำหน่ายน้ำ ปี 2569

- 2) กลุ่มที่ดำเนินการด้านบริการเชิงสังคมหรือตามนโยบายพิเศษของรัฐ วงเงินดำเนินการ จำนวน 64,433 ล้านบาท และวงเงินเบิกจ่ายลงทุน จำนวน 20,536 ล้านบาท โดยรัฐวิสาหกิจในกลุ่มนี้ได้ประมาณการเบิกจ่ายลงทุนเพิ่มขึ้นจากปี 2568 ร้อยละ 19.7 ซึ่งมีการลงทุนที่สำคัญได้แก่ โครงการฟื้นฟูเมืองชุมชนดินแดง รองรับผู้อยู่อาศัยเดิม ระยะที่ 2 - 4 โครงการพัฒนาที่อยู่อาศัย ชุดที่ 1 ปี 2557 - 2559 และโครงการอาคารเช่าสำหรับผู้มีรายได้น้อย ปี 2567 - 2572 ของการเคหะแห่งชาติ โครงการพัฒนาพื้นที่ส่วนขยายศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติ 80 พรรษา 5 ธันวาคม 2550 พื้นที่โซน C ของบริษัท ธนารักษ์พัฒนาสินทรัพย์ จำกัด แผนการก่อสร้างและเพิ่มประสิทธิภาพระบบบำบัดน้ำเสียในพื้นที่ภูมิภาคขององค์การจัดการน้ำเสีย โครงการก่อสร้างโรงงานผลิตยารังสิตระยะที่สองขององค์การเภสัชกรรม โครงการก่อสร้างสวนสัตว์แห่งใหม่ คลองหก จังหวัดปทุมธานี ขององค์การสวนสัตว์แห่งประเทศไทย แผนจัดทำนันทนาการถาวรของพิพิธภัณฑ์ธรรมชาติวิทยา เรื่องความหลากหลายทางชีวภาพสู่ความยั่งยืนด้านทรัพยากรธรรมชาติของประเทศไทย (ปี 2567 - 2569) ขององค์การพิพิธภัณฑ์วิทยาศาสตร์แห่งชาติ และแผนงานก่อสร้างปรับปรุงระบบระบายน้ำ นิคมฯ แหลมฉบัง (2568 - 2570) ของการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย

วงเงินเบิกจ่ายลงทุนปีงบประมาณ 2569 (รายการหลัก)

กลุ่มภารกิจ	ปี 2569		ปี 2568 (เบื้องต้น)	% เพิ่ม (ลด)
	ล้านบาท	ร้อยละ	ล้านบาท	
1. กลุ่มที่ดำเนินการด้านโครงสร้างพื้นฐานหลัก	206,613	91.0	210,111	(1.7)
2. กลุ่มที่ดำเนินการด้านบริการเชิงสังคมหรือตามนโยบายพิเศษของรัฐ	20,536	9.0	17,162	19.7
รวม	227,149	100.0	227,273*	(0.1)

*วงเงินประมาณการเบิกจ่ายจริงของปี 2568

1.3.2 ความพร้อมด้านแหล่งเงินลงทุน

จากข้อเสนอการเบิกจ่ายลงทุนของรัฐวิสาหกิจในภาพรวมปี 2569 จำนวน 227,149 ล้านบาท รัฐวิสาหกิจ จำนวน 46 แห่ง มีความพร้อมของแหล่งเงินลงทุนต่าง ๆ ดังนี้

- **เงินรายได้** จำนวน 87,871 ล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ 38.7 จากการพิจารณาความพร้อมตามข้อเสนอการลงทุนของรัฐวิสาหกิจที่คาดว่าจะใช้จ่ายลงทุนจากเงินรายได้ พบว่าบางรัฐวิสาหกิจอาจจะไม่สามารถเบิกจ่ายลงทุนจากเงินรายได้ตามที่คาดการณ์ไว้ได้ เนื่องจากการลงทุนใหม่ที่ยังต้องรอการอนุมัติให้ดำเนินการตามขั้นตอนก่อน ขณะที่รัฐวิสาหกิจบางแห่งฐานะเงินสดอยู่ในภาวะที่ค่อนข้างตึงตัวแม้ว่าส่วนใหญ่มีวงเงินเบิกเกินบัญชีและเงินกู้ระยะสั้นสำรองไว้เพื่อบริหารสภาพคล่องสำหรับการดำเนินงานในสถานการณ์จำเป็น แต่ยังคงมีความเสี่ยงที่ควรบริหารจัดการสภาพคล่องด้วยความระมัดระวังให้สอดคล้องกับสถานการณ์ทางการเงินขององค์กร เพื่อไม่ให้กระทบต่อการดำเนินงาน
- **เงินงบประมาณ** จำนวน 73,440 ล้านบาท หรือร้อยละ 32.3 (รวมเงินกู้ที่รัฐบาลรับภาระของการรถไฟแห่งประเทศไทย 23,288 ล้านบาท และการรถไฟฟ้ามหานครแห่งประเทศไทย 11,787 ล้านบาท) ประกอบด้วย เงินผูกพันที่กันเหลือมปีมาจากปีก่อนประมาณ 57,758 ล้านบาท และเงินงบประมาณที่จะขอจัดสรรในปีงบประมาณ 15,682 ล้านบาท อย่างไรก็ตาม เนื่องจากขณะนี้ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2569 ยังอยู่ระหว่างกระบวนการพิจารณา ดังนั้น **ภายหลังประกาศใช้ จะปรับปรุงแหล่งเงินลงทุนของรัฐวิสาหกิจให้สอดคล้องกับที่ได้รับจัดสรรจริงต่อไป**
- **เงินกู้** จำนวน 59,026 ล้านบาท หรือร้อยละ 26.0 ประกอบด้วย เงินกู้ที่มีภาระผูกพันการลงทุนแล้ว จำนวน 47,792 ล้านบาท และกรอบวงเงินกู้ที่จะขอใหม่ จำนวน 11,234 ล้านบาท ทั้งนี้ กรอบวงเงินกู้รวมดังกล่าวเป็นการกู้ยืมในประเทศ ซึ่งสอดคล้องกับนโยบายที่ให้ใช้เงินกู้ในประเทศเป็นหลัก

สำหรับการกู้เงินดังกล่าวประมาณร้อยละ 60.5 เป็นการกู้เพื่อลงทุนโครงการด้านพลังงานไฟฟ้าสำหรับงานก่อสร้างและปรับปรุงระบบส่งและจำหน่ายไฟฟ้า รองลงมาประมาณร้อยละ 24.0 เป็นการลงทุนเพื่อก่อสร้างโครงสร้างพื้นฐานด้านคมนาคมขนส่ง อาทิ โครงการก่อสร้างรถไฟฟ้ามหานครสายต่าง ๆ โครงการระบบขนส่งมวลชนทางราง และโครงการพัฒนาท่าเรือแหลมฉบัง ซึ่งจากการพิจารณาข้อเท็จจริง พบว่า **มีการประสานขอบรรจุวงเงินดังกล่าวไว้ในแผนการบริหารหนี้สาธารณะประจำปีเพื่อรอการพิจารณาตามขั้นตอนจากสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะด้วยแล้ว**

- **แหล่งเงินอื่น ๆ** จำนวน 6,812 ล้านบาท หรือร้อยละ 3.0 เป็นแหล่งเงินลงทุนจากกองทุนรวมโครงสร้างพื้นฐานเพื่ออนาคตประเทศไทย (TFFIF) ของการทางพิเศษแห่งประเทศไทย เพื่อลงทุนโครงการทางพิเศษสายพระราม 3 - ดาวคะนอง - วงแหวนรอบนอกกรุงเทพมหานครด้านตะวันตก และโครงการทางพิเศษฉลองรัชส่วนต่อขยาย (ช่วงจตุโชติ - ถนนลำลูกกา) และจากเงินกองทุนส่งเสริมวิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรมของสถาบันวิจัยวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งประเทศไทย เพื่อสนับสนุนงานวิจัยมูลฐาน (Fundamental Fund)

แหล่งเงินเบิกจ่ายลงทุนปีงบประมาณ 2569

รายการ	ปี 2568	
	ล้านบาท	ร้อยละ
1. เงินรายได้	87,871	38.7
2. เงินงบประมาณ	73,440 ¹	32.3
3. เงินกู้	59,026	26.0
4. อื่น ๆ	6,812 ²	3.0
รวม	227,149	100.0

หมายเหตุ 1 เป็นเงินกู้ที่รัฐบาลรับภาระ 35,075 ล้านบาท (การรถไฟแห่งประเทศไทย 23,288 ล้านบาท การรถไฟฟ้ามหานครแห่งประเทศไทย 11,787 ล้านบาท)

2 แหล่งเงินจากกองทุนรวมโครงสร้างพื้นฐานเพื่ออนาคตประเทศไทย: TFFIF (การทางพิเศษแห่งประเทศไทย) และกองทุนส่งเสริมวิทยาศาสตร์วิจัยและนวัตกรรม (สถาบันวิจัยวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งประเทศไทย)

1.3.3 ความสามารถในการเบิกจ่ายลงทุน

จากการพิจารณาด้านประสิทธิภาพการเบิกจ่ายลงทุนของรัฐวิสาหกิจในช่วง 5 ปีที่ผ่านมา (ปี 2563 – 2567) รัฐวิสาหกิจเบิกจ่ายลงทุนในภาพรวมได้เฉลี่ยประมาณร้อยละ 86.9 (กรอบอนุมัติเบิกจ่ายลงทุนเฉลี่ยปีละ 238,370 ล้านบาท เบิกจ่ายได้เฉลี่ยประมาณปีละ 207,040 ล้านบาท) โดยมีสาเหตุทั้งที่เกิดจากปัจจัยภายนอก อาทิ ความล่าช้าในกระบวนการจัดซื้อจัดจ้าง เช่น การอุทธรณ์หรือร้องเรียนผลประกวดราคา การปรับปรุงร่างขอบเขตงานหลายครั้ง การยกเลิกประกวดราคาเนื่องจากมีผู้ยื่นข้อเสนออ่อนหรือไม่มีผู้สนใจ ทำให้ต้องปรับปรุงแก้ไขรายละเอียดขอบเขตของงานและ/หรือเริ่มกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างใหม่หลายครั้ง ผลกระทบจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคโควิด-19 ในช่วงที่ผ่านมาซึ่งก่อให้เกิดข้อจำกัดด้านการเข้าพื้นที่ก่อสร้าง การขาดแคลนแรงงาน ความล่าช้าในการนำเข้าเครื่องจักรและวัสดุดิบ รวมทั้งกระทบต่อสถานะทางการเงินจนต้องชะลอการลงทุน ปัญหาจากผู้รับจ้างจากการขาดสภาพคล่อง ส่งมอบงานล่าช้า หรือทิ้งงาน และความล่าช้าในขั้นตอนการขออนุญาตจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เช่น การรอผลการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม และกระบวนการเวนคืนที่ดิน และเหตุที่เกิดจากปัจจัยภายใน อาทิ การทบทวนแผนการลงทุนภายหลังการได้รับอนุมัติ การเปลี่ยนแปลงนโยบายการลงทุนของคณะกรรมการรัฐวิสาหกิจหรือผู้บริหารองค์กร และการขาดการวางแผนบริหารการลงทุนด้วยความรอบคอบ เป็นต้น โดยรัฐวิสาหกิจสังกัดกระทรวงคมนาคมเป็นกลุ่มที่มีกรอบวงเงินลงทุนสูงแต่เบิกจ่ายลงทุนได้ที่ประมาณร้อยละ 82.1 (กรอบวงเงินอนุมัติในช่วง 5 ปี เฉลี่ยปีละ 84,221 ล้านบาท เบิกจ่ายได้เฉลี่ยปีละ 69,144 ล้านบาท) ดังนั้น จากประสิทธิภาพการเบิกจ่ายลงทุนที่ผ่านมา ประกอบกับข้อเท็จจริงที่รัฐวิสาหกิจมีรายการลงทุนและกรอบวงเงินผูกพันที่ดำเนินการไม่แล้วเสร็จในปีที่ผ่านมา และจำเป็นต้องผูกพันดำเนินการเพื่อลงทุนต่อเนื่องในปีงบประมาณ 2569 เป็นจำนวนมาก ทำให้การประมาณวงเงินเบิกจ่ายลงทุนที่คาดการณ์ว่าจะเบิกจ่ายได้ในปีนี้ จำนวน 227,149 ล้านบาท อาจเกินขีดความสามารถที่รัฐวิสาหกิจจะดำเนินการได้ แม้ว่าปีงบประมาณ 2568 ในเบื้องต้น รัฐวิสาหกิจในภาพรวมประมาณว่าจะเบิกจ่ายได้สูงถึงร้อยละ 98.6 แต่จากปัญหาอุปสรรคที่ยังมีอยู่ จึงคาดว่าเมื่อสิ้นสุดปีงบประมาณ รัฐวิสาหกิจอาจจะดำเนินการได้ต่ำกว่าที่ประมาณไว้

อย่างไรก็ดี การเบิกจ่ายลงทุนของรัฐวิสาหกิจมีความสำคัญต่อระบบเศรษฐกิจของประเทศ เนื่องจากการลงทุนของรัฐวิสาหกิจจะมีส่วนช่วยกระตุ้นระบบเศรษฐกิจโดยเฉพาะในช่วงที่การลงทุนของภาคเอกชนชะลอตัวและภาวะเศรษฐกิจฟื้นตัวช้า รวมทั้งนโยบาย

ภาครัฐที่ต้องการเร่งรัดให้รัฐวิสาหกิจเบิกจ่ายลงทุนให้เป็นไปตามแผน **จึงยังเห็นควร กำหนดให้รัฐวิสาหกิจเบิกจ่ายลงทุนให้ได้อย่างน้อยร้อยละ 95.0 ของกรอบวงเงินเบิกจ่ายที่ได้รับอนุมัติ และเร่งรัดการเบิกจ่ายในช่วงต้นปีงบประมาณรัฐวิสาหกิจ** พร้อมทั้งกำหนดหลักเกณฑ์ให้รัฐวิสาหกิจปรับปรุงการลงทุนได้ภายในไตรมาสแรกของปีงบประมาณรัฐวิสาหกิจ ยกเว้นกรณีที่เกิดจากปัจจัยภายนอกหรือเป็นการดำเนินการเชิงนโยบายที่เป็นเรื่องนอกเหนือจากการบริหารจัดการเท่านั้น รวมทั้งในการเสนอของบลงทุนประจำปีให้พิจารณาว่ามีรายการลงทุนใดที่ได้รับอนุมัติให้ดำเนินการไปแล้วมากกว่า 1 ปี โดยที่รัฐวิสาหกิจยังไม่สามารถดำเนินการผูกพันสัญญาได้ ให้ยกเลิกรายการลงทุนดังกล่าวโดยไม่ต้องเสนอขอผูกพันการลงทุนมาในปีต่อไป

นอกจากนี้ รัฐวิสาหกิจจะต้องเตรียมความพร้อมสำหรับดำเนินการลงทุนล่วงหน้า อาทิ การจัดเตรียมเอกสารประกวดราคา การจัดทำแบบ การประสานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เป็นต้น เพื่อให้สามารถผูกพันสัญญาตั้งแต่ต้นปีงบประมาณและเริ่มดำเนินการทันทีเมื่อได้รับอนุมัติ สำหรับรายการที่หมดความจำเป็นในการลงทุนตามสถานการณ์ปัจจุบัน ให้รัฐวิสาหกิจเร่งพิจารณา จัดหารายการลงทุนอื่นมาดำเนินการแทนเพื่อไม่ให้กระทบต่อการเบิกจ่ายลงทุนในภาพรวม ทั้งนี้ ให้ดำเนินการตามระเบียบและหลักเกณฑ์ที่เกี่ยวข้องด้วย

1.4 การปรับลดงบลงทุนปีงบประมาณ 2569

จากการพิจารณาความพร้อมในการลงทุนของรัฐวิสาหกิจทั้งด้านประสิทธิภาพการดำเนินงาน ฐานะการเงิน ผลการดำเนินงานที่ผ่านมา และความจำเป็นในการดำเนินงานตามภารกิจ ปรากฏว่าการลงทุนบางรายการของรัฐวิสาหกิจยังไม่สามารถเริ่มดำเนินการตามที่ได้รับอนุมัติ และมีความก้าวหน้าล่าช้ามาก ประกอบกับผลการเบิกจ่ายลงทุนช่วงที่ผ่านมา (ปี 2563 - 2567) รัฐวิสาหกิจสามารถเบิกจ่ายได้เฉลี่ยร้อยละ 86.9 ซึ่งต่ำกว่าเป้าหมายที่กำหนดให้เบิกจ่ายไม่น้อยกว่าร้อยละ 95.0 ของวงเงินอนุมัติเบิกจ่าย รวมทั้งในปีงบประมาณ 2568 มีรายการลงทุนผูกพันที่รัฐวิสาหกิจดำเนินการไม่แล้วเสร็จ ซึ่งจะต้องดำเนินการต่อเนื่องในปีงบประมาณ 2569 จำนวนมาก ตลอดจนยังมีรายการลงทุนที่ต้องรอการอนุมัติตามขั้นตอนก่อนจึงจะสามารถดำเนินการได้

จากปัจจัยข้างต้นจึงได้พิจารณาปรับปรุงการลงทุนจากข้อเสนอของรัฐวิสาหกิจเพื่อให้สอดคล้องกับสถานการณ์ ความจำเป็น และความพร้อมในการลงทุน โดยปรับลดวงเงินดำเนินการสุทธิรวม จำนวน 175,884 ล้านบาท และวงเงินเบิกจ่ายลงทุนสุทธิรวม จำนวน 11,572 ล้านบาท โดยเป็นการปรับเพิ่ม/ลดการลงทุนที่สำคัญดังนี้

1.4.1 ปรับตามความจำเป็น ความพร้อมในการดำเนินการ และผลการดำเนินงานที่ผ่านมา

ปรับลดวงเงินดำเนินการสุทธิ จำนวน 10,943 ล้านบาท และวงเงินเบิกจ่ายลงทุนสุทธิ จำนวน 5,628 ล้านบาท ที่สำคัญได้แก่

- **การรถไฟแห่งประเทศไทย** ปรับโอนโครงการระบบรถไฟฟ้าชานเมือง (สายสีแดง) ช่วงตลิ่งชัน
 - ศาลายา และสถานีเพิ่มเติม 3 สถานี (สถานีพระราม 6 สถานีบางกรวย - กฟผ. และสถานีบ้านฉิมพลี) และโครงการระบบรถไฟฟ้าชานเมืองสายสีแดงอ่อน ช่วงตลิ่งชัน - ศิริราช ไปเป็น 1 โครงการ ได้แก่ โครงการระบบรถไฟฟ้าชานเมือง สายสีแดงอ่อน ช่วงศิริราช - ตลิ่งชัน
 - ศาลายา และสถานีเพิ่มเติม 3 สถานี (สถานีพระราม 6 สถานีบางกรวย - กฟผ. และสถานีบ้านฉิมพลี) เนื่องจาก ครม. มีมติเมื่อวันที่ 17 มิถุนายน 2568 ให้รวมทั้ง 2 โครงการ เข้าไว้ด้วยกันและปรับเปลี่ยนชื่อโครงการ พร้อมทั้งปรับลดการลงทุนที่มีงานซ้ำซ้อน

- เพื่อดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างเป็นสัญญาเดียว และเป็นการปรับลดของโครงการระบบรถไฟชานเมือง สายสีแดงอ่อน ช่วงบางซื่อ - พญาไท - มักกะสัน - หัวหมาก และสายสีแดงเข้ม ช่วงบางซื่อ - หัวลำโพง และโครงการระบบรถไฟชานเมืองสายสีแดงเข้ม ช่วงรังสิต - มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ (มธ.) ศูนย์รังสิต เนื่องจากเสนอขอผูกพันเกินกว่ากรอบวงเงินคงเหลือ
- **การรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย** ปรับลดการลงทุนแผนก่อสร้างอาคารศูนย์บริหารและควบคุมการเดินรถไฟฟ้ามหานคร เนื่องจากพระราชบัญญัติการรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย พ.ศ. 2543 มาตรา 75 (2) กำหนดว่าการลงทุนเกินกว่า 500.00 ล้านบาท จะดำเนินการได้เมื่อได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี
- **การทางพิเศษแห่งประเทศไทย** ส่วนใหญ่เป็นการปรับลดการลงทุนของโครงการทางพิเศษสายพระราม 3 - ดาวคะนอง - วงแหวนรอบนอกกรุงเทพมหานครด้านตะวันตก เพื่อให้สอดคล้องกับกรอบวงเงินที่ได้รับอนุมัติ
- **องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ** ปรับลดการลงทุนของแผนพัฒนากายภาพพื้นที่อยู่ของ ชสมก. เขต 1-8 โดยเป็นการติดตั้ง Solar Cell ซึ่งอยู่ระหว่างประสานงานร่วมกับการไฟฟ้านครหลวงและจัดทำร่าง TOR /แบบก่อสร้างสำหรับพื้นที่อยู่จัดรถโดยสาร (Detail Design) และชะลอการลงทุนการเช่าอินเตอร์เน็ตเพื่อใช้งานระบบสารสนเทศบนรถโดยสารที่อยู่ระหว่างจัดทำร่าง TOR และจัดการรถโดยสารประจำทาง EV ใหม่ เพื่อรอความชัดเจนของรายละเอียดคุณสมบัติและระบบที่จะติดตั้งมาพร้อมกับรถโดยสารใหม่
- **บริษัท เอสอาร์ที แอสเสท จำกัด** ปรับลดการลงทุนหมวดลงทุนอื่น ๆ ประกอบด้วย (1) การจ้างที่ปรึกษาสำรวจข้อมูลพื้นที่ศักยภาพ 112 แปลง และการจ้างที่ปรึกษาพื้นที่ในส่วนในพื้นที่ศักยภาพบ้านเพื่อคนไทย ซึ่งดำเนินการแล้วในปี 2567 และปี 2568 (2) การจ้างที่ปรึกษาพื้นที่ในส่วนของสถานีแม่น้ำ ซึ่งอยู่ระหว่างทบทวนรายละเอียดของแผนและจัดลำดับแผนการลงทุน และ (3) การจ้างที่ปรึกษาออกแบบก่อสร้างโครงการบ้านเพื่อคนไทย ซึ่งต้องรอผลการศึกษาความเป็นไปได้ (Feasibility Study) การออกแบบทางแนวคิด (Conceptual Design) และรายงานผลกระทบทางสิ่งแวดล้อม (Initial Environment Evaluation) ในพื้นที่ที่เกี่ยวข้อง ซึ่งขณะนี้อยู่ระหว่างดำเนินการ
- **การเคหะแห่งชาติ** ปรับลดวงเงินเบิกจ่ายลงทุนของรายการรับซื้อคืนลูกหนี้ เนื่องจากในช่วงที่ผ่านมาการรับซื้อคืนมีแนวโน้มลดลงอย่างต่อเนื่องทั้งจากมาตรการของภาครัฐและจำนวนหน่วยอาศัย
- **บริษัท พีอีเอ เอ็นคอม อินเตอร์เนชั่นแนล จำกัด** ปรับลดวงเงินดำเนินการของแผนลงทุน/ร่วมลงทุนธุรกิจผลิตไฟฟ้าพลังงานทางเลือกในประเทศ รายการโรงไฟฟ้าจากพลังงานทดแทน (Solar Farm, Solar Floating, Wind Energy) ซึ่งอยู่ระหว่างการศึกษาทางเลือกและความเหมาะสมของรูปแบบและพื้นที่ที่จะดำเนินการ และปรับลดวงเงินเบิกจ่ายลงทุนของแผนลงทุน/ร่วมลงทุนธุรกิจจัดหา ให้บริการพลังงานไฟฟ้า การอนุรักษ์พลังงานในประเทศ รายการ Energy Storage System (ESS) เนื่องจากการไฟฟ้าส่วนภูมิภาคที่เป็นผู้เข้าใช้ระบบ อยู่ระหว่างดำเนินการเสนอขออนุมัติตามขั้นตอน

- **การประปานครหลวง** ปรับลดวงเงินลงทุนของรายการจัดหาที่ดินในเขตพื้นที่อำเภอ บางบัวทอง ที่อยู่ระหว่างรอความชัดเจนในการทบทวนรูปแบบและรายละเอียดของ โครงการ
- **องค์การจัดการน้ำเสีย** ปรับเพิ่มวงเงินดำเนินการของแผนการก่อสร้างและควบคุมงาน เพิ่มประสิทธิภาพระบบบำบัดน้ำเสียในพื้นที่ต่าง ๆ เพื่อให้ครอบคลุมภาระผูกพันที่ได้ ลงนามสัญญาไว้แล้ว และภาระการลงทุนที่คาดว่าจะลงนามสัญญา และปรับลดวงเงิน เบิกจ่ายลงทุนของแผนที่ผูกพันมาเกินกว่ากรอบวงเงินคงเหลือ
- **องค์การเภสัชกรรม** ปรับลดรายการร่วมลงทุนในบริษัทผลิตวัคซีนไข้หวัดใหญ่จาก เซลล์เพาะเลี้ยง เนื่องจากการจัดตั้งบริษัทร่วมกับภาคเอกชนที่มีสัดส่วนการลงทุน องค์การเภสัชกรรมต่อภาคเอกชน ร้อยละ 49 : 51 ซึ่งจัดเป็นประเภทบริษัทในเครือของ รัฐวิสาหกิจที่ต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี ตามหลักเกณฑ์การจัดตั้ง/ร่วมทุน และกำกับดูแลบริษัทในเครือของรัฐวิสาหกิจก่อนจึงจะดำเนินการได้
- **องค์การตลาดเพื่อเกษตรกร** ปรับลดการลงทุนรายการพัฒนาตลาดกลาง รวบรวม คัด ตัด แต่ง และกระจายสินค้าเกษตร ในพื้นที่ภาคกลาง (จังหวัดนครสวรรค์) และภาคตะวันออก (จังหวัดฉะเชิงเทรา) ที่ยังขาดความชัดเจนของแนวทางการบริหารจัดการตลาดให้สามารถ ดำเนินงานตามวัตถุประสงค์อย่างต่อเนื่อง/ไม่เป็นภาระงบประมาณ การกำหนดกลุ่ม เกษตรกรเป้าหมายในการใช้ประโยชน์พื้นที่

1.4.2 ปรับให้สอดคล้องกับการอนุมัติ/อนุญาตตามขั้นตอน ปรับลดวงเงินดำเนินการ จำนวน 164,941 ล้านบาท และวงเงินเบิกจ่ายลงทุน จำนวน 5,944 ล้านบาท สำหรับการลงทุน ที่มีลักษณะเข้าข่ายเป็นโครงการพัฒนาตามพระราชบัญญัติสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคม แห่งชาติ พ.ศ. 2561 รวมถึงการลงทุนที่ยังไม่ผ่านการพิจารณาตามขั้นตอนก่อนที่รัฐวิสาหกิจ จะดำเนินการลงทุนได้ จำนวน 40 รายการ ที่สำคัญได้แก่

- แผนจัดหาเครื่องบินเครื่องยนต์เดี่ยวแบบ DA40 NG (SINGLE -ENGINE AIRCRAFT DA40 NG) และโครงการก่อสร้างอาคารศูนย์ฝึกการบินหัวหิน และสิ่งก่อสร้างประกอบ พร้อมครุภัณฑ์ สถาบันการบินพลเรือน (ระยะที่ 2) ของสถาบันการบินพลเรือน
- การพัฒนาระบบขนส่งขนาดรอง (Feeder System) ขององค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ
- โครงการอาคารเช่าสำหรับผู้มีรายได้น้อย ปี 2567 – 2572 และโครงการพัฒนาที่อยู่อาศัย ชุดที่ 3 ระยะที่ 1 ของการเคหะแห่งชาติ
- โครงการโรงไฟฟ้าพลังน้ำแบบสูบกลับเขื่อนจุฬาภรณ์ โครงการโรงไฟฟ้าพระนครเหนือ (ส่วนเพิ่ม) ระยะที่ 1 โครงการพัฒนาระบบส่งไฟฟ้าบริเวณจังหวัดน่าน แพร่ และอุดรดิตถ์ เพื่อรับซื้อไฟฟ้าจากโครงการใน สปป.ลาว ของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย
- โครงการพัฒนาระบบ Smart Meter เมืองมหานคร ระยะที่ 1 ของการไฟฟ้านครหลวง
- โครงการปรับปรุงและเพิ่มประสิทธิภาพระบบจำหน่ายรองรับการเปลี่ยนแปลงอุตสาหกรรม ไฟฟ้า ระยะที่ 1 โครงการพัฒนาระบบกักเก็บพลังงานเพื่อรองรับการบริหารความต้องการ ไฟฟ้าและพลังงานหมุนเวียน ระยะที่ 1 และโครงการยกระดับความมั่นคงระบบไฟฟ้า สู่วิทยุมหาอำนาจ ระยะที่ 1 ของการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค

- โครงการติดตั้งระบบผลิตไฟฟ้าจากแสงอาทิตย์ในท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ ระยะที่ 3 และโครงการปรับปรุงประสิทธิภาพโรงไฟฟ้า โดยเปลี่ยน HRSG และ Steam Turbine ของบริษัท ผลิตไฟฟ้าและน้ำเย็น จำกัด
- แผนก่อสร้างโรงยิมอเนกประสงค์ 5,000 ที่นั่ง สนามกีฬาจังหวัดอุดรธานี และจังหวัด ศรีสะเกษ แผนก่อสร้างอาคารโรงยิมอเนกประสงค์ 1,000 ที่นั่ง ศูนย์ฝึกกีฬาแห่งชาติ มวกเหล็ก จังหวัดสระบุรี และโครงการก่อสร้างสนามกีฬาจังหวัดนราธิวาส รวมถึง โครงการก่อสร้างสนามกีฬาจังหวัดบึงกาฬ ของการกีฬาแห่งประเทศไทย

(ตารางแนบ 6)

ภายหลังการปรับลดการลงทุนข้างต้นทำให้รัฐวิสาหกิจในภาพรวมมีวงเงินเบิกจ่ายลงทุนลดลงจาก 227,149 ล้านบาท เป็น 215,577 ล้านบาท โดยแหล่งเงินเบิกจ่ายลงทุนปรับปรุงจากที่รัฐวิสาหกิจเสนอ มีรายละเอียดดังนี้

- **เงินรายได้** จำนวน 85,160 ล้านบาท (ร้อยละ 39.5) ปรับลดสุทธิจากข้อเสนอ จำนวน 2,711 ล้านบาท ส่วนใหญ่เป็นการปรับลดวงเงินเพื่อให้สอดคล้องกับข้อเท็จจริงตามผลการพิจารณา การปรับปรุงงบลงทุนระหว่างปี 2568 ของการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค และการปรับลดของโครงการ และแผนระยะยาวที่ต้องรอการอนุมัติให้ดำเนินการตามขั้นตอนของบริษัท ผลิตไฟฟ้าและน้ำเย็น จำกัด การรถไฟฯขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย และการเคหะแห่งชาติ และการปรับลดของแผนระยะยาวตามความพร้อมที่จะดำเนินการของการทางพิเศษแห่งประเทศไทย
- **เงินงบประมาณ** จำนวน 71,969 ล้านบาท (ร้อยละ 33.4) ปรับลดลงจากข้อเสนอ จำนวน 1,471 ล้านบาท ส่วนใหญ่เป็นการปรับลดของโครงการใหม่ที่ต้องรอการอนุมัติให้ดำเนินการตาม ขั้นตอนของการเคหะแห่งชาติ การปรับลดรายการลงทุนตามความพร้อมที่จะดำเนินการของ องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ และการปรับลดของแผนระยะยาวใหม่ที่เข้าข่ายเป็นโครงการตาม พระราชบัญญัติสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. 2561 ซึ่งต้องรอการอนุมัติ ตามขั้นตอนของการกีฬาแห่งประเทศไทย
- **เงินกู้** จำนวน 53,711 ล้านบาท (ร้อยละ 24.9) ปรับลดลงจากข้อเสนอ จำนวน 5,315 ล้านบาท ส่วนใหญ่เป็นการปรับลดวงเงินกู้ของโครงการใหม่ที่ต้องรออนุมัติตามขั้นตอนของรัฐวิสาหกิจ ด้านพลังงาน และด้านสังคม
- **แหล่งเงินอื่น ๆ** จำนวน 4,737 ล้านบาท (ร้อยละ 2.2) ปรับลดลงจากข้อเสนอ จำนวน 2,075 ล้านบาท เป็นการปรับลดตามวงเงินคงเหลือจริงของโครงการที่ใช้จ่ายจากเงินกองทุนรวม โครงสร้างพื้นฐานเพื่ออนาคตประเทศไทย (TFFIF) ของการทางพิเศษแห่งประเทศไทย

1.5 ผลต่อการพัฒนาประเทศ ณ ปี 2569

การลงทุนของรัฐวิสาหกิจจะมีผลต่อการพัฒนาประเทศทั้งด้านเศรษฐกิจ สังคม สิ่งแวดล้อม และการเกษตร โดยการลงทุนโครงสร้างพื้นฐานหลักด้านคมนาคมขนส่ง ระบบไฟฟ้า และระบบน้ำประปา จะได้รับการพัฒนาและปรับปรุงให้มีคุณภาพและประสิทธิภาพรองรับการให้บริการได้ดีขึ้น และการลงทุนด้านบริการเชิงสังคม/นโยบายพิเศษของรัฐจะช่วยลดความเหลื่อมล้ำ ถ่ายทอด องค์ความรู้และนวัตกรรมให้กับ SMEs กระจายยาและเวชภัณฑ์ทางการแพทย์ให้ครอบคลุม ประชากร สร้างความเป็นธรรมให้แก่ประชาชนทุกกลุ่ม รวมทั้งการใช้ประโยชน์จากทรัพยากรทาง ธรรมชาติอย่างสมดุลและยั่งยืน โดยมีผลที่ได้จากการลงทุนที่สำคัญดังนี้

1.5.1 ผลต่อการพัฒนาด้านโครงสร้างพื้นฐานของประเทศ

- **ด้านคมนาคมขนส่ง** เพื่อให้มีระบบขนส่งที่ครอบคลุมพื้นที่ทั่วประเทศ ทั้งในด้านการขนส่งสาธารณะและโครงข่ายเชื่อมโยงกับประเทศต่าง ๆ
 - **ทางบก** มีผู้โดยสารในระบบรถไฟฟ้าในเขตกรุงเทพมหานครและปริมณฑลในปี 2569 รวมประมาณ 632,163 คน - เที่ยว/วัน โดยแบ่งเป็นรถไฟฟ้าสายสีแดง ประมาณ 36,053 คน - เที่ยว/วัน สายเฉลิมรัชมงคล (สายสีน้ำเงิน) รวมส่วนต่อขยาย ประมาณ 484,603 คน - เที่ยว/วัน สายฉลองรัชธรรม (สายสีม่วง) ประมาณ 70,932 คน - เที่ยว/วัน สายนคราพิพัฒน์ (สายสีเหลือง) ประมาณ 40,575 คน - เที่ยว/วัน สายสีชมพู ประมาณ 59,693 คน - เที่ยว/วัน รวมทั้งมีความก้าวหน้าในการก่อสร้างรถไฟฟ้าที่จะเพิ่มขึ้นในเส้นทางช่วงนครปฐม - ชุมพร ช่วงมาบกะเบา - ชุมทางถนนจิระ ช่วงลพบุรี - ปากน้ำโพ และช่วงขอนแก่น - หนองคาย ทางรถไฟสายใหม่ จำนวน 2 เส้นทาง ได้แก่ สายเด่นชัย - เชียงราย - เชียงของ และสายบ้านไผ่ - มหาสารคาม - ร้อยเอ็ด - มุกดาหาร - นครพนม รวมถึงโครงการรถไฟฟ้าสายสีม่วง ช่วงเตาปูน - ราษฎร์บูรณะ โครงการรถไฟฟ้าสายสีส้ม ช่วงบางขุนนนท์ - ศูนย์วัฒนธรรม ทางพิเศษสายพระราม 3 - ดาวคะนอง - วงแหวนรอบนอกกรุงเทพมหานครด้านตะวันตก และทางพิเศษฉลองรัช ส่วนต่อขยาย (ช่วงจตุโชติ - ถนนลำลูกกา) และความคืบหน้าในการจัดกรรมสิทธิ์ที่ดินของทางพิเศษสายกะทู้ - ป่าตอง จังหวัดภูเก็ต
 - **ทางน้ำ** **ท่าเรือแหลมฉบัง** รองรับเรือ 13,163 เที่ยว รองรับสินค้า 102,889 ล้านเมตริกตัน ตู้สินค้าผ่านท่า 10.178 ล้าน TEU **ท่าเรือกรุงเทพ** รองรับเรือ 12,654 เที่ยว รองรับสินค้า 19,601 ล้านเมตริกตัน ตู้สินค้าผ่านท่า 1.273 ล้าน TEU และ**ท่าเรือภูมิภาค** (ท่าเรือพาณิชย์เชียงแสน เชียงของ และระนอง) รองรับเรือ 3,674 เที่ยว/ปี รองรับสินค้า 0.315 ล้านเมตริกตัน ตู้สินค้าผ่านท่า 5,882 TEU
 - **ทางอากาศ** พัฒนาระบบการให้บริการการจราจรทางอากาศ โดยมีปริมาณการให้บริการเที่ยวบินเชิงพาณิชย์รวม 0.9 ล้านเที่ยวบิน ขณะที่ประมาณนักศึกษาเข้าฝึกอบรมด้านการบินทั้งในส่วนของนักศึกษาภาคพื้นดินและภาคฝึกบินจำนวน 3,999 คน (เป็นนักศึกษารับใหม่ในปี 2569 จำนวน 2,115 คน) จาก 60 หลักสูตร สามารถผลิตบุคลากรได้รวม 1,765 คน
- **ด้านระบบไฟฟ้าและน้ำประปา**
 - **ความมั่นคงด้านไฟฟ้า** มีกำลังการผลิตไฟฟ้าของประเทศประมาณ 53,215 เมกะวัตต์ ให้บริการจ่ายกระแสไฟฟ้าให้ผู้รับบริการในเขตนครหลวง จำนวน 4.51 ล้านราย ครอบคลุมพื้นที่ 3,192 ตารางกิโลเมตร และเขตภูมิภาค 22 ล้านราย ครอบคลุม 75,015 หมู่บ้าน โดยมีระยะเวลาไฟฟ้าดับต่อผู้ใช้ไฟฟ้าหนึ่งรายในเขตนครหลวง ประมาณ 15.86 นาที/ราย/ปี (ลดลงจาก 16.72 นาที/ราย/ปี) และเขตภูมิภาค 13.32 นาที/ราย/ปี (ลดลงจาก 16.97 นาที/ราย/ปี) รวมทั้งมีกำลังการผลิตด้านไฟฟ้าและน้ำเย็นเพื่อสนับสนุนการให้บริการที่ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ โดยมีกำลังผลิตไฟฟ้า น้ำเย็น และไอน้ำ ในปี 2569 จำนวน 873.73 ล้านกิโลวัตต์-ชั่วโมง (kWh) 166.70 ล้านตันความเย็น-ชั่วโมง (RTh) และ 56,967 ตัน ตามลำดับ

- **ด้านน้ำประปา** มีปริมาณการผลิตน้ำประปาในเขตกรุงเทพมหานครและปริมณฑล 2,024.70 ล้าน ลบ.ม. (ลดลง 6.9 ล้าน ลบ.ม.) ครอบคลุมผู้ใช้บริการ 2.72 ล้านราย โดยควบคุมอัตราการสูญเสียไม่เกินร้อยละ 23.7 และมีปริมาณการผลิตน้ำประปาเพื่อจ่ายในเขตภูมิภาค 2,191.9 ล้าน ลบ.ม. (เพิ่มขึ้น 107.3 ล้าน ลบ.ม.) ครอบคลุมผู้ใช้บริการ 5.82 ล้านราย โดยควบคุมอัตราการสูญเสียไม่เกินร้อยละ 26.3

1.5.2 ผลต่อการพัฒนาด้านบริการเชิงสังคมหรือตามนโยบายพิเศษของรัฐ

- **ด้านสังคม** มีที่อยู่อาศัยรองรับผู้มีรายได้น้อยเพิ่มขึ้น 1,191 หน่วย (จากการพัฒนาโครงการพัฒนาที่อยู่อาศัยตามแนวเส้นทางรถไฟฟ้า ระยะที่ 1 จำนวน 556 หน่วย และโครงการฟื้นฟูเมืองชุมชนดินแดง รองรับผู้อยู่อาศัยเดิม ระยะที่ 2, 3 และ 4 ในส่วนของระยะที่ 2 จำนวน 635 หน่วย (อาคาร A1) นอกจากนี้ยังมีสถานธนาถุเคราะห์ (โรงรับจำนำของรัฐ) ในส่วนภูมิภาคเพิ่มขึ้น 2 สาขา (จังหวัดนครปฐมและจังหวัดร้อยเอ็ด) รวมถึงสถานธนาถุเคราะห์ที่เปิดทำการในปัจจุบันและสำนักงานใหญ่ได้รับการปรับปรุงให้อยู่ในสภาพพร้อมให้บริการเพื่อเป็นแหล่งเงินทุนอัตราดอกเบี้ยต่ำแก่ประชาชนผู้มีรายได้น้อย
- **ด้านสาธารณสุข** มีการผลิตยาและเวชภัณฑ์ทางการแพทย์ขั้นพื้นฐานได้มากขึ้น โดยเฉพาะกลุ่มยารักษาโรคไม่ติดต่อเรื้อรัง (Non-Communicable Diseases: NCDs) ยาต้านไวรัสเอดส์ และยาสำหรับผู้สูงอายุ อาทิ การผลิตยาเม็ดและแคปซูลรวม 6,951 ล้านเม็ด การผลิตยาประเภทยาารวม 2.33 ล้านลิตร การผลิตยาเคมีภัณฑ์ 22.16 ล้านหน่วย และการผลิตยาฉีด 19.49 ล้านขวด/หลอด นอกจากนี้ยังมีการปรับปรุงกระบวนการผลิตยา วัคซีน และผลิตภัณฑ์/เวชภัณฑ์ทางการแพทย์ให้เพียงพอต่อความต้องการในประเทศ เพื่อความมั่นคงของระบบสาธารณสุข สามารถลดการนำเข้า รวมถึงการลงทุนเพื่อพัฒนาผลิตภัณฑ์ทางการรักษารูปแบบใหม่ที่มีศักยภาพ ซึ่งจะมีส่วนส่งเสริมให้ผู้ป่วยสามารถเข้าถึงยาและเวชภัณฑ์ได้อย่างทั่วถึงในราคาที่เหมาะสม
- **ด้านสิ่งแวดล้อม** มีพันธุ์พืชที่ใกล้สูญพันธุ์หรืออยู่ในภาวะที่ถูกคุกคามได้รับการอนุรักษ์ และฟื้นฟูปศุภพันธ์เพิ่มขึ้นประมาณ 20 ชนิด และสามารถขยายพันธุ์สัตว์ในถิ่นและนอกถิ่นอาศัยได้ จำนวน 37 ชนิด นอกจากนี้ พื้นที่สวนป่าเศรษฐกิจครอบคลุมทุกภูมิภาค ประมาณ 1.067 ล้านไร่ สามารถผลิตวัตถุดิบของธุรกิจที่เกี่ยวข้องกับผลิตภัณฑ์ไม้ ออกสู่ตลาดประมาณปีละ 79,074 ลูกบาศก์เมตรและได้รับการรับรองมาตรฐานการจัดการสวนป่าอย่างยั่งยืนตามมาตรฐานสากล (FSC) ซึ่งสนับสนุนการปลูกป่าเพื่อรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม
- **ด้านการเรียนรู้** มีผลงานทางวิชาการที่จะเผยแพร่ในวารสารทางวิชาการและการถ่ายทอดองค์ความรู้เชิงพาณิชย์ด้านพฤกษศาสตร์และแมลง จำนวน 24 เรื่อง และด้านพันธุ์สัตว์ จำนวน 6 เรื่อง โดยเผยแพร่องค์ความรู้ให้กับประชาชน และนักท่องเที่ยวที่เข้ารับการฝึกอบรม/เยี่ยมชมนิทรรศการและส่วนจัดแสดงต่าง ๆ ได้แก่ สวนพฤกษศาสตร์ ประมาณ 405,400 คน สวนสัตว์ ประมาณ 3.00 ล้านคน และพิพิธภัณฑ์วิทยาศาสตร์ ประมาณ 2.20 ล้านคน

- **ด้านเกษตร** มีพื้นที่สวนยางที่จะได้รับเงินสงเคราะห์เพื่อปลูกยางพันธุ์ดีทดแทนจำนวน 0.2 ล้านไร่ มีเกษตรกรเข้าร่วมโครงการสร้างความเข้มแข็งให้กับเกษตรกรและสถาบันเกษตรกรชาวสวนยาง ประมาณ 5,000 ราย ตลาดรองรับการจำหน่ายสินค้าเกษตรและผลิตภัณฑ์ชุมชนขององค์การตลาด 5 แห่ง และองค์การตลาดเพื่อเกษตรกร 11 แห่ง (ตลาดกลาง 5 แห่ง และคลังสินค้า 6 แห่ง ซึ่งอยู่ในเขตกรุงเทพมหานคร 1 แห่ง และส่วนภูมิภาค 10 แห่ง) ได้รับการปรับปรุงพื้นที่/ก่อสร้างแล้วเสร็จ เพื่อส่งเสริมให้เกษตรกร/กลุ่มเกษตรกรเข้าถึงช่องทางการจัดจำหน่าย โดยมีระบบการจัดเก็บสินค้าและการกระจายสินค้าที่มีมาตรฐาน รวมถึงมีจำนวนเกษตรกร/ผู้เลี้ยงโคนมประมาณ 5,200 ราย เกษตรกรเข้ารับการฝึกอบรมการเลี้ยงโคนมประมาณ 90 ราย โดยมีปริมาณการรับซื้อน้ำนมดิบจำนวน 400 ตัน/วัน และปริมาณการจำหน่ายผลิตภัณฑ์นมเพื่อลดการนำเข้า จำนวน 141,603 ตัน/ปี

นอกจากนี้ การลงทุนในปีนี้จะก่อให้เกิดการจ้างงานประมาณ 118,893 คน ซึ่งจะส่งผลต่อเนื่องให้การใช้จ่ายภาคครัวเรือนและการลงทุนภาคเอกชนเพิ่มขึ้น รวมทั้งมีส่วนช่วยลดการเคลื่อนย้ายแรงงานจากท้องถิ่นสู่เมืองได้ในระดับหนึ่ง

- 1.6 ผลกระทบจากการกู้เงินต่ออัตราดอกเบี้ยและตลาดเงินในประเทศ** จากการประสานกับธนาคารแห่งประเทศไทยได้ให้ความเห็นในด้านผลกระทบต่ออัตราดอกเบี้ยและตลาดเงินในประเทศจากการกู้เงินของรัฐบาลกิจในปีงบประมาณ 2569 โดยคาดการณ์ว่าการกู้เงินเพื่อใช้ในการลงทุนของปี 2569 จำนวนประมาณ 88,786 ล้านบาท (รวมเงินกู้ที่รัฐบาลรับภาระ) จะไม่กระทบต่ออัตราดอกเบี้ยในตลาดเงินและตลาดพันธบัตรอย่างมีนัยสำคัญ โดยสภาพคล่องในระบบการเงินที่ยังอยู่ในระดับสูงสามารถรองรับการกู้ยืมดังกล่าวผ่านตลาดพันธบัตรและระบบสถาบันการเงินได้ โดยสะท้อนจากสัดส่วนความต้องการลงทุนเทียบกับวงเงินประมูลของพันธบัตรรัฐบาล (Bid-to-cover ratio) ในปีงบประมาณ 2568 เฉลี่ยที่ 2.5 เท่า และอัตราส่วนเงินให้สินเชื่อต่อเงินรับฝาก (L/D ratio) ที่ร้อยละ 87.4 (ข้อมูล ณ เดือนพฤษภาคม 2568) อย่างไรก็ตาม ธนาคารแห่งประเทศไทยคาดว่าในปีงบประมาณ 2569 ต้นทุนการกู้ยืมในตลาดพันธบัตรและจากสถาบันการเงินอาจผันผวนในบางช่วงตามปัจจัยต่าง ๆ ซึ่งรัฐบาลกิจต้องติดตามภาวะตลาดอย่างใกล้ชิด อาทิ 1) ปริมาณการออกพันธบัตรรัฐบาล โดยหากมีความต้องการกู้เงินผ่านตลาดพันธบัตรมากกว่าคาดการณ์ อาจทำให้อัตราผลตอบแทนพันธบัตรมีความผันผวนในบางจังหวะ และ 2) ความผันผวนในตลาดการเงินโลก ซึ่งอัตราผลตอบแทนพันธบัตรของประเทศเศรษฐกิจหลักอาจผันผวนตามแนวโน้มเศรษฐกิจโลก การดำเนินนโยบายทางการเงินของธนาคารกลางหลัก และความเสี่ยงด้านภูมิรัฐศาสตร์

2. งานทำการปีงบประมาณ 2569

2.1 สมมติฐานสำคัญที่ใช้ในการประมาณการ

รัฐบาลกิจประมาณว่าการดำเนินงานในปีงบประมาณ 2569 จะมีรายได้รวม จำนวน 2,043,459 ล้านบาท รายจ่ายรวม จำนวน 1,956,967 ล้านบาท ทำให้มีกำไรสุทธิ จำนวน 86,492 ล้านบาท ซึ่งเป็นการประมาณการรายได้โดยกำหนดข้อสมมติที่สำคัญได้แก่ ผลการดำเนินงานที่ผ่านมาสถานะทางธุรกิจในแต่ละอุตสาหกรรม ค่าพยากรณ์ความต้องการใช้ไฟฟ้าและแนวโน้มพฤติกรรมการใช้ไฟฟ้าในภาพรวมประเทศ รวมทั้งสถานการณ์ภาวะเศรษฐกิจที่มีอัตราการขยายตัวทางเศรษฐกิจเฉลี่ยร้อยละ 2.8 และอัตราเงินเฟ้อเฉลี่ยร้อยละ 1.0 สำหรับค่าใช้จ่ายส่วนใหญ่ประมาณการตามปริมาณการผลิตและการให้บริการ และประมาณราคาเชื้อเพลิงโดยใช้ราคาน้ำมันดิบดูไบ 75.00 ดอลลาร์ สรอ. ต่อบาร์เรล และใช้อัตราแลกเปลี่ยนเงินตราต่างประเทศที่ 34.0 บาท/ดอลลาร์ สรอ. และ 24.8 บาท/100 เยน

2.2 เปรียบเทียบประมาณการปีงบประมาณ 2569 กับผลการดำเนินงานที่ผ่านมา

ภาพรวมในปี 2569 รัฐวิสาหกิจ จำนวน 46 แห่ง ประมาณการผลประกอบการมีกำไรสุทธิ จำนวน 86,492 ล้านบาท เมื่อเปรียบเทียบกับค่าเฉลี่ยที่เกิดขึ้นจริงช่วง 5 ปีที่ผ่านมา (ปี 2563 - 2567 ที่มีกำไรเฉลี่ยประมาณปีละ 78,136 ล้านบาท) เพิ่มขึ้นร้อยละ 10.7 และเมื่อเทียบกับปี 2568 (เบื้องต้น) ผลกำไรเพิ่มขึ้นถึงร้อยละ 21.4 ซึ่งส่วนใหญ่เกิดจากการประมาณการการให้บริการ ด้านระบบสาธารณสุขไปรษณีย์โดยเฉพาะด้านพลังงานที่เพิ่มขึ้นตามภาวะเศรษฐกิจ และการประมาณการ รายได้เงินอุดหนุนเพิ่มขึ้นตามภาระการให้บริการโครงสร้างพื้นฐานของภาครัฐโดยเฉพาะ ด้านการคมนาคมขนส่ง อย่างไรก็ดี การคาดการณ์ข้างต้นอยู่บนสมมติฐานทางด้านเศรษฐกิจ ที่ยังมีความผันผวน และยังไม่รวมถึงปัจจัยด้านนโยบายภาครัฐอื่นๆ ที่จะพิจารณาให้สอดคล้อง และเหมาะสมกับสถานการณ์ อาทิ การได้รับจัดสรรเงินอุดหนุนจริงในส่วนของรัฐวิสาหกิจที่มี การประมาณการเงินอุดหนุนไว้สูง (อาทิ องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ ที่คาดการณ์การได้รับ เงินอุดหนุนบริการสาธารณะ (PSO) จำนวน 9,576 ล้านบาท ขณะที่ในปี 2568 ได้รับจัดสรรจริง จำนวน 3,771 ล้านบาท) การเรียกคืนรายได้ของรัฐวิสาหกิจด้านไฟฟ้า และการดำเนินนโยบาย ทางเศรษฐกิจเพิ่มเติม ซึ่งจะส่งผลให้ผลประกอบการปรับเปลี่ยนไปจากประมาณการ

หน่วย : ล้านบาท

งบทำการ	เฉลี่ย ปี 2563 - 2567	ปี 2568 เบื้องต้น	ปี 2569 ประมาณการ	%เพิ่ม (ลด) จากปี 2568
รายได้รวม	1,806,607	1,974,400	2,043,459	3.5
รายจ่ายรวม	1,728,471	1,903,169	1,956,967	2.8
กำไรสุทธิ	78,136	71,231	86,492	21.4

จากผลประกอบการในภาพรวมที่รัฐวิสาหกิจ จำนวน 46 แห่ง เสนองบทำการปี 2569 มาเพื่อทราบ สามารถแบ่งรัฐวิสาหกิจออกเป็น 2 กลุ่มหลัก ได้แก่ (1) รัฐวิสาหกิจที่มีผลประกอบการกำไร และ (2) รัฐวิสาหกิจที่มีผลประกอบการขาดทุน และรัฐวิสาหกิจที่ไม่แสวงหากำไร/ประมาณการรายได้ เท่ากับรายจ่าย ดังนี้

2.2.1 รัฐวิสาหกิจที่มีผลประกอบการกำไร ในปี 2569 มีจำนวน 35 แห่ง ประมาณการกำไรสุทธิรวม จำนวน 107,943 ล้านบาท โดยเมื่อพิจารณาผลประกอบการที่ผ่านมาสามารถแบ่งเป็นกลุ่ม ดังนี้

- (1) **รัฐวิสาหกิจที่การดำเนินงานสามารถทำกำไรได้อย่างต่อเนื่อง** ตลอดช่วง 5 ปีที่ผ่านมา (ปี 2563 - 2567) อาทิ การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย (กำไรเฉลี่ยปีละ 35,707 ล้านบาท) การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค (กำไรเฉลี่ยปีละ 15,431 ล้านบาท) การทางพิเศษ แห่งประเทศไทย (กำไรเฉลี่ยปีละ 8,617 ล้านบาท) การไฟฟ้านครหลวง (กำไรเฉลี่ยปีละ 8,194 ล้านบาท) การท่าเรือแห่งประเทศไทย (กำไรเฉลี่ยปีละ 6,498 ล้านบาท) สำนักงาน สลากกินแบ่งรัฐบาล (กำไรเฉลี่ยปีละ 6,487 ล้านบาท) การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย (กำไรเฉลี่ยปีละ 3,529 ล้านบาท) และการประปาส่วนภูมิภาค (กำไรเฉลี่ยปีละ 3,353 ล้านบาท)
- (2) **รัฐวิสาหกิจกลุ่มที่ต้องเฝ้าระวัง** เนื่องจากผลประกอบการเริ่มลดลงหรือที่ผ่านมา ผลประกอบการผันผวนหรือขาดทุนในบางปี ได้แก่
 - **ผลประกอบการเริ่มมีแนวโน้มกำไรลดลง** ที่สำคัญได้แก่ *การเคหะแห่งชาติ* (มีกำไร ลดลงจาก 875 ล้านบาท ในปี 2563 เป็นกำไร 484 ล้านบาท ในปี 2567) จากราคา ดันทุนวัสดุก่อสร้างปรับเพิ่มขึ้น และ *โรงงานไฟฟ้ามหานที* (มีกำไรลดลงจาก 71 ล้านบาท ในปี 2563 เป็นกำไร 63 ล้านบาท ในปี 2567) จากความไม่แน่นอน ในการบริหารสัญญาสัมปทานไฟฟ้าตามความผันผวนของสภาวะตลาด

- ผลประกอบการมีความผันผวนโดยมีกำไรหรือขาดทุนเป็นบางปี ที่สำคัญได้แก่ บริษัท ไพรเมอเรียไทย จำกัด ตามแนวโน้มการลดลงของรายได้ธุรกิจไพรเมอเรียภัณฑ์จากการพัฒนาเทคโนโลยีดิจิทัล และสภาวะการแข่งขันสูงจากกลยุทธ์ด้านราคาของเอกชน องค์การตลาด จากการแข่งขันสูงในการประมูลสิทธิ์จำหน่ายข้าวสารและอาหารดิบให้กรมราชทัณฑ์ โรงพิมพ์ตำรวจ จากความไม่แน่นอนของนโยบายการสั่งทำสิ่งพิมพ์จากสำนักงานตำรวจแห่งชาติส่วนกลางในช่วงที่ผ่านมา และองค์การจัดการน้ำเสีย ขาดทุนมาอย่างต่อเนื่องแต่เริ่มมีกำไรจากการได้รับงบประมาณเพิ่มขึ้น และการรับรู้/เรียกเก็บรายได้เงินสมทบค่าบริหารจัดการน้ำเสียและการฝึกอบรมเจ้าหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพิ่มขึ้นในหลายพื้นที่ รวมทั้งการได้รับเงินค่าปรับจากผู้รับจ้างที่ส่งมอบงานล่าช้ากว่ากำหนด รวมถึงกลุ่มรัฐวิสาหกิจลูกอาทิ บริษัท เอสอาร์ที แอสเสท จำกัด และบริษัท เอ็มอีเอ สมาร์ทเอนเนอร์ยี โซลูชันส์ จำกัด ซึ่งยังอยู่ในช่วงเริ่มต้นของการดำเนินกิจการทำให้ผลประกอบการเพิ่งเริ่มมีกำไร แต่ยังคงมีความไม่แน่นอนตามผลสำเร็จในการดำเนินธุรกิจ
- ผลประกอบการที่ผ่านมาขาดทุนต่อเนื่อง/เริ่มขาดทุน โดยรัฐวิสาหกิจที่ขาดทุนต่อเนื่องในช่วงที่ผ่านมา ที่สำคัญได้แก่ บริษัท ขนส่ง จำกัด (ขาดทุนเฉลี่ยปีละ 672 ล้านบาท) จากต้นทุนการเดินรถที่มีค่าใช้จ่ายประจำที่ต้องรับภาระ ประกอบกับประชาชนมีความนิยมในการเดินทางด้วยรูปแบบอื่นเพิ่มขึ้น แต่ประมาณการเริ่มมีกำไรในปี 2569 จากการเพิ่มขึ้นของรายได้จากการขนส่งตามปริมาณกิโลเมตรทำการ (รวมธุรกิจเกี่ยวเนื่อง) จาก 50.01 ล้านกิโลเมตร เป็น 93.67 ล้านกิโลเมตร ตามแผนการจัดการรถโดยสารใหม่โดยการจ้างบริการ บริษัท อู่กรุงเทพ จำกัด (ขาดทุนเฉลี่ยปีละ 75 ล้านบาท) จากการขาดรายได้งานต่อเรือที่เป็นรายได้หลัก และการสิ้นสุดสัญญาการจัดหาอะไหล่ให้กองทัพเรือ ประกอบกับการรับรู้ค่าใช้จ่ายจากคดีความและเบี้ยปรับเงินเพิ่ม แต่ปัจจุบันเริ่มมีรายได้จากงานจ้างต่อเรือชุดแบบยังดินของการท่าเรือแห่งประเทศไทย และองค์การตลาดเพื่อเกษตรกร (ขาดทุนเฉลี่ยปีละ 105 ล้านบาท) จากการค่าใช้จ่ายในการดำเนินการโครงการเชิงสังคมตามนโยบายรัฐบาล แต่ปี 2568 เริ่มมีกำไรจากการประมาณการค่าใช้จ่ายลดลงตามแผนวิสาหกิจ และรัฐวิสาหกิจที่เริ่มขาดทุน ที่สำคัญได้แก่ องค์การส่งเสริมกิจการโคนมแห่งประเทศไทย (จากกำไร 9 ล้านบาทในปี 2563 เป็นขาดทุน 380 ล้านบาทในปี 2567) จากการเพิ่มขึ้นของต้นทุนอาหารสัตว์ และการระบาดของโรคล้มปัสสินโนโคและกระบือ ทำให้จำนวนโคนมและฟาร์มโคนมขนาดเล็กจำนวนมากยุติกิจการ ส่งผลต่อปริมาณการจำหน่ายนมที่ลดลงตามปริมาณน้ำนมดิบ แต่ปี 2568 คาดว่าสถานการณ์จะเริ่มฟื้นตัวจากปัจจัยสนับสนุน อาทิ จำนวนแม่โครีดนม และผลผลิตน้ำนมดิบที่เพิ่มขึ้น อย่างไรก็ตาม ยังมีความผันผวนของราคาปัจจัยการผลิต การระบาดของโรคในสัตว์ การเปลี่ยนแปลงพฤติกรรมผู้บริโภคผลิตภัณฑ์นม และความตกลงการค้าเสรี (FTA) เป็นปัจจัยกดดันผลประกอบการ และองค์การสุรา กรมสรรพสามิต (จากกำไร 185 ล้านบาท ในปี 2563 เป็นขาดทุน 22 ล้านบาท ในปี 2567) จากต้นทุนกากน้ำตาลที่ปรับตัวสูง และผลกระทบจากการเปลี่ยนวัตถุดิบของกลุ่มลูกค้าในธุรกิจผลิตภัณฑ์ทำความสะอาดไปใช้แอลกอฮอล์เกรดเชื้อเพลิงทดแทน แต่ปี 2568 คาดว่าจะเริ่มมีกำไรจากคำสั่งซื้อเพิ่มขึ้นจากการขยายกำลังการผลิตของลูกค้าเดิม และมีโอกาสที่จะขยายตลาดไปยังลูกค้ารายใหม่ ประกอบกับแนวโน้มราคากากน้ำตาลที่ปรับตัวลดลง

2.2.2 รัฐวิสาหกิจที่มีผลประกอบการขาดทุนในปี 2569 และรัฐวิสาหกิจที่ไม่แสวงหากำไร
จำนวน 11 แห่ง ประเมินการขาดทุนสุทธิรวม จำนวน 21,451 ล้านบาท โดยมีรัฐวิสาหกิจที่มีผลประกอบการขาดทุนอย่างต่อเนื่องในช่วง 5 ปีที่ผ่านมา ที่สำคัญได้แก่ การรถไฟแห่งประเทศไทย (ขาดทุนเฉลี่ยปีละ 15,490 ล้านบาท) องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ (ขาดทุนเฉลี่ยปีละ 5,152 ล้านบาท) และองค์การคลังสินค้า (ขาดทุนเฉลี่ยปีละ 159 ล้านบาท) ขณะที่รัฐวิสาหกิจบางแห่งพึ่งพาเงินงบประมาณในการดำเนินการเป็นหลักและได้รับจัดสรรไม่ครอบคลุมค่าใช้จ่ายทั้งหมดส่งผลให้ขาดทุนต่อเนื่อง ได้แก่ องค์การสวนสัตว์แห่งประเทศไทย (ขาดทุนเฉลี่ยปีละ 277 ล้านบาท) องค์การสวนพฤกษศาสตร์ (ขาดทุนเฉลี่ยปีละ 12 ล้านบาท) สถาบันวิจัยวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งประเทศไทย (ขาดทุนเฉลี่ยปีละ 89 ล้านบาท) และการกีฬาแห่งประเทศไทย (ขาดทุนเฉลี่ยปีละ 316 ล้านบาท) นอกจากนี้ มีรัฐวิสาหกิจที่ประมาณการงบทำการปี 2569 โดยมีรายได้เท่ากับรายจ่าย จำนวน 2 แห่ง ได้แก่ บริษัทวิทยุการบินแห่งประเทศไทย จำกัด ซึ่งผลประกอบการจริงที่ผ่านมาเริ่มมีรายได้สูงกว่าค่าใช้จ่ายตามการฟื้นตัวของอุตสาหกรรมการบิน และการท่องเที่ยวแห่งประเทศไทยซึ่งประมาณการค่าใช้จ่ายตามเงินงบประมาณที่คาดว่าจะได้รับ

ภาพรวมผลประกอบการของรัฐวิสาหกิจ (แยกตามกระทรวงที่สำคัญ)

หน่วย : ล้านบาท

	ปี 2563 – 2567 เฉลี่ย	ปี 2568 เบื้องต้น	ปี 2569 ประมาณการ
กระทรวงคมนาคม	(4,555)	(13,350)	(5,915)
กระทรวงพลังงาน	38,094	37,396	45,341
กระทรวงมหาดไทย	31,772	33,999	33,251
กระทรวงการคลัง	7,639	7,060	7,042
กระทรวงอื่น ๆ	5,186	6,126	6,773
รวม	78,136	71,231	86,492*

* รวมการรับรู้เงินอุดหนุนบริการสาธารณะ เงินอุดหนุนค่าดอกเบี้ย และเงินอุดหนุนชดเชยผลขาดทุนขององค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ จำนวน 9,576 ล้านบาท

(เอกสารแนบ 7)

2.3 ฐานะการเงินและสภาพคล่องในการดำเนินงาน

ในปี 2569 รัฐวิสาหกิจในภาพรวมประมาณการฐานะการเงินอยู่ในเกณฑ์ดี โดยคาดว่าจะมีเงินสดคงเหลือปลายงวดสูงกว่าเงินสดสำรองเพื่อคงสภาพคล่องสำหรับหมุนเวียนในการดำเนินงานประมาณ 1.4 เท่า และมีอัตราผลตอบแทนต่อสินทรัพย์ (ROA) ร้อยละ 3.4 อัตราผลตอบแทนต่อส่วนทุน (ROE) ร้อยละ 6.7 ขณะที่มีการหนี้สินต่อส่วนทุนสูงที่ 2.7 เท่า (เกณฑ์มาตรฐานไม่เกิน 2 เท่า) และความสามารถในการชำระหนี้ 1.6 เท่า (เกณฑ์มาตรฐานไม่ต่ำกว่า 1.5 เท่า) อย่างไรก็ตาม ฐานะการเงินดังกล่าวเป็นการพิจารณาในภาพรวม โดยหากพิจารณาในระดับรัฐวิสาหกิจจะพบว่า มีรัฐวิสาหกิจหลายแห่งที่ประสบปัญหาด้านสภาพคล่องทางการเงิน อาทิ รัฐวิสาหกิจที่มีผลประกอบการขาดทุนสูงในช่วง 5 ปีที่ผ่านมา (ปี 2563 - 2567) โดยเฉพาะการรถไฟแห่งประเทศไทยและองค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ ที่ขาดสภาพคล่องและมี ROA และ ROE ติดลบอย่างต่อเนื่อง และรัฐวิสาหกิจด้านพลังงาน โดยเฉพาะการไฟฟ้าส่วนภูมิภาคที่มีแนวโน้มขาดสภาพคล่องในระหว่างปีจากภาระชำระหนี้เงินกู้พร้อมดอกเบี้ยค่อนข้างสูง

อย่างไรก็ตาม หากสมมติฐาน/ปัจจัยต่าง ๆ เปลี่ยนแปลงไปจะมีผลกระทบต่อประมาณการผลประกอบการของรัฐวิสาหกิจ โดยเฉพาะอย่างยิ่งความเสี่ยงของปัจจัยที่เกิดจาก (1) ความผันผวนของภาวะเศรษฐกิจและราคาพลังงาน (2) สถานการณ์ความขัดแย้งทางภูมิรัฐศาสตร์และการเปลี่ยนแปลงในระดับโลก (3) ความสามารถในการดำเนินการตามแผนธุรกิจ (4) ผลกระทบจากอัตราแลกเปลี่ยนเงินตราต่างประเทศ (5) ความผันผวนของราคาสินค้าด้านการเกษตร และ (6) การจัดสรรเงินงบประมาณเพื่ออุดหนุนการดำเนินงาน

2.4 ประมาณการเงินนำส่งรัฐ

ในปีงบประมาณ 2569 รัฐวิสาหกิจ จำนวน 46 แห่ง คาดว่าจะนำเงินส่งเป็นรายได้ให้แก่รัฐรวมทั้งสิ้น **125,178 ล้านบาท** โดยเป็นเงินนำส่งรัฐ จำนวน 47,344 ล้านบาท เงินปันผล จำนวน 558 ล้านบาท ภาษีเงินได้นิติบุคคล จำนวน 1,714 ล้านบาท เงินรายได้แผ่นดิน จำนวน 49,664 ล้านบาท และ ภาษีสรรพสามิต จำนวน 25,898 ล้านบาท ลดลงจากประมาณการปี 2568 (รายได้ส่งให้รัฐทั้งสิ้น จำนวน 134,364 ล้านบาท) ประมาณร้อยละ 6.8 โดยส่วนใหญ่เป็นการลดลงในส่วนของเงินนำส่งรัฐ (การนำเงินส่งรัฐจริงจะเป็นไปตามนโยบายของกระทรวงการคลังที่จะพิจารณาให้สอดคล้องกับสถานการณ์ทางเศรษฐกิจและผลประกอบการจริงของรัฐวิสาหกิจเป็นสำคัญ) ขณะที่ประมาณการรายได้จากภาษีสรรพสามิตเพิ่มขึ้น อย่างไรก็ตาม รัฐยังมีภาระต้องอุดหนุนให้รัฐวิสาหกิจที่ดำเนินการเชิงสังคมและดำเนินการตามนโยบายรัฐ **ประมาณ 113,433 ล้านบาท** ประกอบด้วย การอุดหนุนในส่วนงบทำการ เช่น ค่าดอกเบี้ยที่รัฐรับภาระ ค่าใช้จ่ายในการดำเนินงาน และการชดเชยผลขาดทุน เป็นต้น และการอุดหนุนเพื่อการลงทุน ดังนั้น เมื่อเปรียบเทียบจำนวนเงินในภาพรวมที่รัฐวิสาหกิจทั้ง 46 แห่ง ต้องนำส่งเป็นรายได้ให้แก่รัฐกับจำนวนเงินที่รัฐต้องอุดหนุนในการดำเนินกิจการให้รัฐวิสาหกิจ จะมีเงินคงเหลือจากการดำเนินงานจัดส่งให้รัฐเพื่อใช้ในการพัฒนาประเทศ ในปีงบประมาณ 2569 จำนวน **11,745 ล้านบาท** (125,178 – 113,433) อย่างไรก็ตาม เงินอุดหนุนจากภาครัฐ จำนวน 113,433 ล้านบาท ข้างต้น รวมประมาณการเงินอุดหนุนบริการสาธารณะ (PSO) เงินอุดหนุนค่าดอกเบี้ย และเงินอุดหนุนชดเชยผลขาดทุนขององค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ จำนวน 9,576 ล้านบาท และเป็นประมาณการเบื้องต้นตามข้อเสนอของรัฐวิสาหกิจ ซึ่งจะเปลี่ยนแปลงไปภายหลังพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2569 ประกาศใช้

~~~~~

# บทที่ 5

สรุปผลการพิจารณา

## บทที่ 5 สรุปผลการพิจารณา

### ผลการพิจารณา

คณะกรรมการพิจารณาการลงทุนประจำปีของรัฐบาลได้พิจารณาการลงทุนประจำปีงบประมาณ 2569 ของรัฐบาล จำนวน 46 แห่ง ภายใต้สังกัด 15 กระทรวง โดยใช้แนวทางการพิจารณาลั่นกรองการลงทุน ที่ให้ความสำคัญในประเด็นต่าง ๆ ประกอบด้วย (1) ความสอดคล้องกับกรอบนโยบายของประเทศ โดยเฉพาะ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 13 (ปี 2566 - 2570) (2) ความสอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาล (3) ความสอดคล้องกับแผนปฏิบัติการ (แผนระดับที่ 3) (4) ความจำเป็นตามบทบาทและภารกิจของรัฐบาล และ (5) ความพร้อมในการดำเนินการ ทั้งด้านกายภาพและฐานะการเงิน เพื่อให้รัฐบาลมีทิศทางการลงทุน ที่เหมาะสมและมีความโปร่งใส รวมทั้งสามารถรับมือกับปัจจัยเสี่ยงจากบริบทการเปลี่ยนแปลงต่างๆ ทั้งด้าน เศรษฐกิจ สังคม และภาวะอุตสาหกรรมที่รัฐบาลดำเนินการ โดยสรุปผลการพิจารณาได้ ดังนี้

#### 1. งบลงทุน

คณะกรรมการฯ ได้พิจารณาการลงทุนของรัฐบาล จำนวน 46 แห่ง โดยเห็นควรให้ความเห็นชอบ **งบลงทุนประจำปีงบประมาณ 2569 วงเงินดำเนินการ จำนวน 1,179,199 ล้านบาท** (งบลงทุนผูกพัน จำนวน 1,009,977 ล้านบาท และงบลงทุนที่เสนอขอใหม่ในปี จำนวน 169,222 ล้านบาท) **และวงเงิน เบิกจ่ายลงทุน จำนวน 215,577 ล้านบาท** (งบลงทุนผูกพัน จำนวน 160,062 ล้านบาท และงบลงทุน ที่เสนอขอใหม่ในปี จำนวน 55,515 ล้านบาท) ประกอบด้วย การเบิกจ่ายลงทุนในส่วนงบลงทุนเพื่อ การดำเนินงานปกติ จำนวน 103,091 ล้านบาท งบลงทุนโครงการ จำนวน 105,315 ล้านบาท และงบลงทุน ประเภทสัญญาเช่าที่ปฏิบัติตามมาตรฐานการรายงานทางการเงิน (TFRS 16) จำนวน 7,171 ล้านบาท ซึ่งส่วนใหญ่เป็นการเบิกจ่ายลงทุนของรัฐบาลกิจด้านพลังงาน (กระทรวงพลังงานและกระทรวงมหาดไทย) คิดเป็นร้อยละ 38.8 และรัฐบาลกิจด้านคมนาคมขนส่ง ร้อยละ 37.7 ของวงเงินเบิกจ่ายลงทุนในภาพรวม โดยรวมการปรับลดวงเงินดำเนินการรวม จำนวน 175,884 ล้านบาท และวงเงินเบิกจ่ายลงทุนรวม จำนวน 11,572 ล้านบาท ดังนี้

- 1.1 **งบลงทุนเพื่อการดำเนินงานปกติ** ปรับลดวงเงินดำเนินการ จำนวน 5,114 ล้านบาท และวงเงิน เบิกจ่ายลงทุน จำนวน 3,666 ล้านบาท เพื่อให้สอดคล้องกับความจำเป็นในการดำเนินงานตามภารกิจ ความพร้อมในการดำเนินงาน และลักษณะการลงทุนที่เข้าข่ายต้องนำเสนอตามขั้นตอนการพิจารณา โครงการพัฒนา รวมทั้งปรับปรุง/ปรับโอนการลงทุนตามข้อเท็จจริงและหลักเกณฑ์การจัดทำงบลงทุน ซึ่งส่วนใหญ่เป็นการปรับลดการลงทุนของบริษัท พีอีเอ เอ็นคอม อินเตอร์เนชั่นแนล จำกัด การไฟฟ้า ส่วนภูมิภาค การทางพิเศษแห่งประเทศไทย การรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย และองค์การ ขนส่งมวลชนกรุงเทพ
- 1.2 **งบลงทุนโครงการ** ปรับลดวงเงินดำเนินการ จำนวน 154,584 ล้านบาท และวงเงินเบิกจ่ายลงทุน จำนวน 6,202 ล้านบาท โดยส่วนใหญ่เป็นการปรับลดโครงการลงทุนใหม่ที่อยู่ระหว่างการเสนอขอ อนุมัติตามขั้นตอนของรัฐบาลกิจด้านไฟฟ้า (การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค และบริษัท ผลิตไฟฟ้าและน้ำเย็น จำกัด) และการเคหะแห่งชาติ รวมทั้งการปรับลดตามกรอบวงเงินลงทุนโครงการที่ได้รับอนุมัติจาก คณะรัฐมนตรีของการทางพิเศษแห่งประเทศไทย

**1.4 งบลงทุนรูปแบบสัญญาเช่า (TFRS 16) ปรับลดวงเงินดำเนินการ จำนวน 16,186 ล้านบาท และวงเงินเบิกจ่ายลงทุน จำนวน 1,704 ล้านบาท โดยส่วนใหญ่เป็นการเช่ารถโดยสารประจำทางพลังงานสะอาด (EV) ขององค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ ซึ่งมีลักษณะการลงทุนเข้าข่ายเป็นโครงการพัฒนาที่ต้องรออนุมัติตามขั้นตอน**

ทั้งนี้ สำหรับการลงทุนที่ยังไม่ได้รับความเห็นชอบ/ดำเนินการตามขั้นตอน และการลงทุนที่ใช้เงินงบประมาณตามพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2569 เห็นควรให้ดำเนินการได้เมื่อได้รับอนุมัติแล้ว และให้รัฐวิสาหกิจเบิกจ่ายลงทุนไม่น้อยกว่าร้อยละ 95 ของวงเงินอนุมัติให้เบิกจ่ายลงทุน

(เอกสารแนบ 8)

**ผลการพิจารณางบลงทุนประจำปีงบประมาณ 2569 ในภาพรวม**

หน่วย : ล้านบาท

| ประเภทการลงทุน        | ข้อเสนอ   |          | ปรับเพิ่ม(ลด) |          | ผลการพิจารณา |          |
|-----------------------|-----------|----------|---------------|----------|--------------|----------|
|                       | ดำเนินการ | เบิกจ่าย | ดำเนินการ     | เบิกจ่าย | ดำเนินการ    | เบิกจ่าย |
| 1. งบปกติ             | 366,925   | 106,757  | (5,114)       | (3,666)  | 361,811      | 103,091  |
| 1.1 รายปี             | 92,701    | 40,035   | (1,751)       | (1,248)  | 90,951       | 38,787   |
| 1.2 แผนระยะยาว        | 274,224   | 66,722   | (3,363)       | (2,418)  | 270,861      | 64,304   |
| 2. งบโครงการ          | 936,743   | 111,517  | (154,584)     | (6,202)  | 782,159      | 105,315  |
| 3. สัญญาเช่า (TFRS16) | 51,415    | 8,875    | (16,186)      | (1,704)  | 35,229       | 7,171    |
| รวมทั้งสิ้น           | 1,355,083 | 227,149  | (175,884)     | (11,572) | 1,179,199    | 215,577  |

**แหล่งเงินเบิกจ่ายลงทุนประจำปีงบประมาณ 2569**

หน่วย : ล้านบาท

| รายการ                 | ข้อเสนอ | ปรับเพิ่ม(ลด) | ผลการพิจารณา         |
|------------------------|---------|---------------|----------------------|
| 1. เงินรายได้          | 87,871  | (2,711)       | 85,160               |
| 2. เงินงบประมาณ        | 73,440  | (1,471)       | 71,969 <sup>1</sup>  |
| 3. เงินกู้ (ในประเทศ)  | 59,026  | (5,315)       | 53,711               |
| 4. อื่น ๆ <sup>2</sup> | 6,812   | (2,075)       | 4,737                |
| รวมทั้งสิ้น            | 227,149 | (11,572)      | 215,577 <sup>3</sup> |

หมายเหตุ <sup>1</sup> เป็นเงินกู้ที่รัฐบาลรับภาระ จำนวน 35,075 ล้านบาท (การรถไฟแห่งประเทศไทย จำนวน 23,288 ล้านบาท และการรถไฟฟ้ามหานครแห่งประเทศไทย จำนวน 11,787 ล้านบาท)

<sup>2</sup> แหล่งเงินจากกองทุนรวมโครงสร้างพื้นฐานเพื่ออนาคตประเทศไทย: TFFIF (การทางพิเศษแห่งประเทศไทย จำนวน 4,619 ล้านบาท) และแหล่งเงินกองทุนส่งเสริมวิทยาศาสตร์วิจัยและนวัตกรรม (สถาบันวิจัยวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งประเทศไทย จำนวน 118 ล้านบาท)

<sup>3</sup> ไม่รวมการลงทุนที่ต้องรออนุมัติตามขั้นตอน

## ผลการพิจารณางบลงทุนประจำปีงบประมาณ 2569 รายการกระทรวง

หน่วย : ล้านบาท

| งบลงทุน                     | ข้อเสนอ   |          | ปรับเพิ่ม(ลด) |          | ผลการพิจารณา |          |
|-----------------------------|-----------|----------|---------------|----------|--------------|----------|
|                             | ดำเนินการ | เบิกจ่าย | ดำเนินการ     | เบิกจ่าย | ดำเนินการ    | เบิกจ่าย |
| กระทรวงคมนาคม               | 584,211   | 84,890   | (12,846)      | (3,534)  | 571,365      | 81,356   |
| กระทรวงการพัฒนาสังคมฯ       | 19,008    | 2,989    | (4,703)       | (1,688)  | 14,305       | 1,301    |
| กระทรวงดิจิทัลฯ             | 14,423    | 2,200    | (3)           | -        | 14,420       | 2,200    |
| กระทรวงพลังงาน              | 331,762   | 23,606   | (134,346)     | (1,609)  | 197,416      | 21,997   |
| กระทรวงมหาดไทย              | 364,235   | 99,895   | (22,556)      | (4,265)  | 341,679      | 95,630   |
| กระทรวงการคลัง              | 9,410     | 1,058    | -             | -        | 9,410        | 1,058    |
| กระทรวงสาธารณสุข            | 3,553     | 784      | (84)          | (84)     | 3,469        | 700      |
| กระทรวงการท่องเที่ยวฯ       | 4,622     | 1,559    | (1,166)       | (184)    | 3,456        | 1,375    |
| กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและฯ | 8,307     | 4,082    | -             | -        | 8,307        | 4,082    |
| กระทรวงเกษตรและสหกรณ์       | 1,309     | 790      | (180)         | (188)    | 1,129        | 602      |
| กระทรวงการอุดมศึกษาฯ        | 2,035     | 2,027    | -             | -        | 2,035        | 2,027    |
| กระทรวงอุตสาหกรรม           | 12,164    | 3,224    | -             | -        | 12,164       | 3,224    |
| กระทรวงพาณิชย์              | 20        | 20       | -             | (18)     | 20           | 2        |
| กระทรวงกลาโหม               | 15        | 15       | -             | -        | 15           | 15       |
| สำนักงานตำรวจแห่งชาติ       | 8         | 8        | -             | -        | 8            | 8        |
| รวม                         | 1,355,083 | 227,149  | (175,884)     | (11,572) | 1,179,199    | 215,577  |

## การลงทุนตามยุทธศาสตร์ชาติ

หน่วย : ล้านบาท

| ยุทธศาสตร์ชาติ                                                 | วงเงินเบิกจ่าย |              | ปรับเพิ่ม(ลด)<br>ร้อยละ |
|----------------------------------------------------------------|----------------|--------------|-------------------------|
|                                                                | ข้อเสนอ        | ผลการพิจารณา |                         |
| 1. ด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขัน                          | 176,523        | 168,320      | (4.6)                   |
| 2. ด้านการพัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพทรัพยากรมนุษย์              | 2,175          | 1,990        | (8.5)                   |
| 3. ด้านการสร้างโอกาสและความเสมอภาคทางสังคม                     | 6,016          | 4,187        | (30.4)                  |
| 4. ด้านการสร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม | 41,385         | 40,044       | (3.2)                   |
| 5. ด้านการปรับสมดุลและพัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐ           | 1,050          | 1,036        | (1.3)                   |
| รวม                                                            | 227,149        | 215,577      | (5.1)                   |

## โครงการลงทุนที่สำคัญในปี 2569

หน่วย : ล้านบาท

| โครงการลงทุน                                                                                                                                                                                                  | หน่วยงาน | เบิกจ่าย<br>ลงทุน |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------|-------------------|
| 1. โครงการความร่วมมือระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยและรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐประชาชนจีนในการพัฒนาระบบรถไฟความเร็วสูงเพื่อเชื่อมโยงภูมิภาค ช่วงกรุงเทพมหานคร - หนองคาย (ระยะที่ 1 ช่วงกรุงเทพมหานคร - นครราชสีมา) | รฟท.     | 11,896            |
| 2. โครงการก่อสร้างทางรถไฟ สายเด่นชัย - เชียงราย - เชียงของ                                                                                                                                                    | รฟท.     | 8,244             |
| 3. โครงการก่อสร้างทางรถไฟ สายบ้านไผ่ - มหาสารคาม - ร้อยเอ็ด - มุกดาหาร - นครพนม                                                                                                                               | รฟท.     | 3,276             |
| 4. โครงการรถไฟฟ้ามหานคร สายสีม่วง ช่วงเตาปูน - ราษฎร์บูรณะ                                                                                                                                                    | รฟม.     | 11,326            |
| 5. โครงการรถไฟฟ้ามหานคร สายสีส้ม ช่วงบางขุนนนท์ - ศูนย์วัฒนธรรม                                                                                                                                               | รฟม.     | 7,057             |
| 6. โครงการทางพิเศษสายพระราม 3 - ดาวคะนอง-วงแหวนรอบนอกกรุงเทพมหานคร ด้านตะวันตก                                                                                                                                | กทพ.     | 1,739             |
| 7. โครงการทางพิเศษฉลองรัชส่วนต่อขยาย (ช่วงจตุโชติ - ถนนลำลูกกา)                                                                                                                                               | กทพ.     | 7,409             |
| 8. โครงการจัดเตรียมความพร้อมเพื่อให้บริการการเดินทางอากาศ ณ สนามบินอู่ตะเภา*                                                                                                                                  | บวท.     | -                 |
| 9. โครงการพัฒนาท่าเรือแหลมฉบัง ระยะที่ 3                                                                                                                                                                      | กทท.     | 4,427             |
| 10. โครงการฟื้นฟูเมืองชุมชนดินแดง รองรับผู้อยู่อาศัยเดิม ระยะที่ 2, 3 และ 4                                                                                                                                   | กคช.     | 804               |
| 11. โครงการขยายระบบส่งไฟฟ้า ระยะที่ 12                                                                                                                                                                        | กฟผ.     | 2,559             |
| 12. โครงการปรับปรุงระบบส่งไฟฟ้าบริเวณภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ภาคเหนือ ภาคกลาง และ กรุงเทพมหานครเพื่อเสริมความมั่นคงระบบไฟฟ้า                                                                                    | กฟผ.     | 4,489             |
| 13. โครงการปรับปรุงระบบส่งไฟฟ้าบริเวณภาคตะวันตกและภาคใต้เพื่อเสริมความมั่นคงระบบไฟฟ้า                                                                                                                         | กฟผ.     | 1,427             |
| 14. โครงการปรับปรุงและขยายระบบจำหน่ายพลังไฟฟ้า ระยะที่ 13 ส่วนที่ 1                                                                                                                                           | กฟน.     | 2,103             |
| 15. โครงการปรับปรุงและขยายระบบจำหน่ายพลังไฟฟ้า ระยะที่ 13 ส่วนที่ 2                                                                                                                                           | กฟน.     | 3,465             |
| 16. แผนงานเปลี่ยนระบบสายไฟฟ้าอากาศเป็นสายไฟฟ้าใต้ดิน เพื่อรองรับการเป็นมหานครแห่งอาเซียน                                                                                                                      | กฟน.     | 1,892             |
| 17. โครงการพัฒนาระบบส่งและจำหน่าย ระยะที่ 2                                                                                                                                                                   | กฟภ.     | 3,500             |
| 18. โครงการปรับปรุงกิจการประปาแผนหลักครั้งที่ 9                                                                                                                                                               | กปน.     | 6,368             |
| 19. โครงการก่อสร้างปรับปรุงขยายปี 2556 - ปี 2564                                                                                                                                                              | กปภ.     | 2,211             |
| 20. โครงการพัฒนาพื้นที่ส่วนขยายศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติ 80 พรรษา 5 ธันวาคม 2550 พื้นที่โซน C                                                                                                                | ธพส.     | 295               |
| 21. โครงการที่พักอาศัยผู้สูงอายุ รามาฯ - ชนารักษ์*                                                                                                                                                            | ธพส.     | -                 |
| 22. โครงการก่อสร้างสวนสัตว์แห่งใหม่ คลองหก จ.ปทุมธานี                                                                                                                                                         | อสส.     | 2,952             |
| 23. โครงการก่อสร้างโรงงานผลิตยารังสีระยะที่สอง                                                                                                                                                                | อก.      | 100               |
| 24. โครงการจัดตั้งนิคมฯ ในพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษ จังหวัดสงขลา*                                                                                                                                               | กนอ.     | -                 |

หมายเหตุ \* อนุมัติเฉพาะวงเงินดำเนินการ

## 2. กรอบงบประมาณประจำปีงบประมาณ 2569

จากข้อเท็จจริงในการดำเนินงาน ภายหลังจากคณะรัฐมนตรีอนุมัติกรอบวงเงินลงทุนประจำปีของรัฐบาลแล้ว รัฐบาลก็จำเป็นต้องขออนุมัติปรับปรุง เปลี่ยนแปลง หรือเพิ่มเติมงบลงทุนระหว่างปีให้สอดคล้องตามสถานการณ์ ซึ่งตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยงบลงทุนของรัฐบาล พ.ศ. 2550 ข้อ 14 กำหนดว่าการเปลี่ยนแปลงหรือเพิ่มเติมงบลงทุนที่นอกเหนือจากกรณีราคาเปลี่ยนแปลง กรณีจำเป็นเร่งด่วน หรือกรณีฉุกเฉิน จะกระทำมิได้ เว้นแต่จะได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีหรือได้รับความเห็นชอบจากสภาพัฒนาฯ แล้วแต่กรณี ดังนั้น เพื่อให้การปรับปรุง เปลี่ยนแปลง หรือเพิ่มเติมงบลงทุนของรัฐบาลมีความคล่องตัว สอดคล้องตามสถานการณ์และทันต่อความจำเป็นในการลงทุน สศช. จึงได้พิจารณาเสนอขอกรอบวงเงินเพิ่มเติมเพื่อสำรองไว้สำหรับการลงทุนในระหว่างปี รวมทั้งขอให้คณะรัฐมนตรีมอบอำนาจ

ให้สภาพพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ โดยประธานสภาฯ เป็นผู้พิจารณาอนุมัติการเปลี่ยนแปลงงบลงทุนระหว่างปี ทั้งนี้ ภายใต้กรอบวงเงินที่คณะรัฐมนตรีกำหนด โดยในปี 2569 สช. เห็นควรเสนอกรอบวงเงินลงทุนเพื่อรองรับการเปลี่ยนแปลงงบลงทุนระหว่างปีที่มีความพร้อม วงเงินดำเนินการรวมจำนวน 1,479,199 ล้านบาท และวงเงินเบิกจ่ายลงทุน จำนวน 265,577 ล้านบาท ประกอบด้วย

- 2.1 กรอบการลงทุนสำหรับงานตามภารกิจปกติและโครงการต่อเนื่อง วงเงินดำเนินการ จำนวน 1,179,199 ล้านบาท และวงเงินเบิกจ่ายลงทุน จำนวน 215,577 ล้านบาท
- 2.2 กรอบการลงทุนสำหรับการเพิ่มเติมระหว่างปี วงเงินดำเนินการ จำนวน 300,000 ล้านบาท และวงเงินเบิกจ่ายลงทุน จำนวน 50,000 ล้านบาท เพื่อความคล่องตัวในการบริหารจัดการและให้รัฐวิสาหกิจสามารถดำเนินการได้ทันที่ภายในปีงบประมาณ โดยใช้ข้อมูลสถิติความต้องการลงทุนเพิ่มเติมหรือปรับเปลี่ยนตามความจำเป็นระหว่างปีที่ผ่านมาเป็นฐานในการประมาณการ

นอกจากนี้ เห็นควรให้ สช. ปรับวงเงินลงทุนของรัฐวิสาหกิจประจำปีงบประมาณ 2569 ให้สอดคล้องกับผลการจัดสรรงบประมาณตามพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2569 รวมถึงงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม งบกลาง หรืองบประมาณที่ปรับปรุงเปลี่ยนแปลงตามหลักเกณฑ์และวิธีการงบประมาณหรือได้รับความเห็นชอบจากสำนักงบประมาณแล้ว และปรับเพิ่มกรอบวงเงินดำเนินการและกรอบวงเงินเบิกจ่ายลงทุนให้สอดคล้องกับการอนุมัติการลงทุนเพิ่มเติมตามมติคณะรัฐมนตรี

#### กรอบงบลงทุนประจำปี 2569 ของรัฐวิสาหกิจ 46 แห่ง

หน่วย : ล้านบาท

| การลงทุน                                            | ดำเนินการ | เบิกจ่าย |
|-----------------------------------------------------|-----------|----------|
| กรอบวงเงินสำหรับงานตามภารกิจปกติและโครงการต่อเนื่อง | 1,179,199 | 215,577  |
| กรอบสำหรับเพิ่มเติมระหว่างปี                        | 300,000   | 50,000   |
| รวม                                                 | 1,479,199 | 265,577  |

### 3. งบทำการ

คณะอนุกรรมการฯ พิจารณาข้อเสนอของงบทำการของรัฐวิสาหกิจแล้ว เห็นควรรับทราบงบทำการของรัฐวิสาหกิจประจำปี 2569 ในเบื้องต้น โดยคาดว่าผลประกอบการจะมีรายได้รวม จำนวน 2,043,459 ล้านบาท รายจ่ายรวม จำนวน 1,956,967 ล้านบาท และมีกำไรสุทธิรวม จำนวน 86,492 ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากปี 2568 ที่คาดว่าจะมีกำไรสุทธิประมาณ 71,231 ล้านบาท อย่างไรก็ตาม ผลประกอบการของรัฐวิสาหกิจในปี 2569 อาจเปลี่ยนแปลงไปหากข้อสมมติไม่เป็นไปตามที่ประมาณการไว้ โดยมีปัจจัยเสี่ยงสำคัญ ได้แก่ (1) ความผันผวนของภาวะเศรษฐกิจและราคาลงงาน (2) สถานการณ์ความขัดแย้งทางภูมิรัฐศาสตร์และการเปลี่ยนแปลงในระดับโลก (3) ความสามารถในการดำเนินการตามแผนธุรกิจ (4) ผลกระทบจากอัตราแลกเปลี่ยนเงินตราต่างประเทศ (5) ความผันผวนของราคาสินค้าด้านการเกษตร และ (6) การจัดสรรเงินงบประมาณเพื่ออุดหนุนการดำเนินงาน

(เอกสารแนบ 9)

สำหรับประสิทธิภาพในการทำกำไรในภาพรวมอยู่ในเกณฑ์ดี โดยในปี 2569 คาดว่าจะมีอัตราผลตอบแทนต่อสินทรัพย์ (ROA) ร้อยละ 3.4 และอัตราผลตอบแทนต่อส่วนทุน (ROE) ร้อยละ 6.7 เพิ่มขึ้นเล็กน้อยจากปี 2568 ที่มีอัตราผลตอบแทนต่อสินทรัพย์ (ROA) ร้อยละ 3.2 และอัตราผลตอบแทนต่อส่วนทุน (ROE) ร้อยละ 5.8 โดยส่วนใหญ่เป็นผลจากการคาดการณ์ผลประกอบการที่จะปรับตัวเพิ่มขึ้นของรัฐวิสาหกิจ

ด้านพลังงาน ตามสมมติฐานประมาณการความต้องการใช้ไฟฟ้า และรัฐวิสาหกิจด้านคมนาคมขนส่ง โดยเฉพาะองค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพที่ประมาณการรายได้เงินอุดหนุนบริการสาธารณะ (PSO) เพิ่มขึ้น ขณะที่สินทรัพย์จากการลงทุนใหม่เพิ่มขึ้นไม่มากนักเนื่องจากการลงทุนขนาดใหญ่ยังอยู่ระหว่างดำเนินการ โดยคาดว่าปี 2569 รัฐวิสาหกิจทั้ง 46 แห่ง จะมีมูลค่าสินทรัพย์รวม 4,771,765 ล้านบาท

**ผลการพิจารณางบทำการปีงบประมาณ 2569 ของรัฐวิสาหกิจ 46 แห่ง**

| รายการ              | ล้านบาท   |
|---------------------|-----------|
| ประมาณการรายได้รวม  | 2,043,459 |
| ประมาณการรายจ่ายรวม | 1,956,967 |
| ประมาณการกำไรสุทธิ  | 86,492    |

#### 4. แนวโน้มการดำเนินงานช่วงปี 2570 - 2572

รัฐวิสาหกิจ 46 แห่ง คาดว่าจะมีการลงทุนเฉลี่ยปีละประมาณ 353,702 ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากฐานปี 2569 ประมาณร้อยละ 64.1 (วงเงินเบิกจ่ายลงทุนปี 2569 จำนวน 215,577 ล้านบาท) และผลประกอบการมีกำไรสุทธิเฉลี่ยปีละประมาณ 90,287 ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากฐานปี 2569 ประมาณร้อยละ 4.4 โดยเห็นควรรับทราบ แนวโน้มการดำเนินงานช่วงปีงบประมาณ 2570 - 2572 ในเบื้องต้นที่คาดว่าจะมีการลงทุนและผลประกอบการ ดังนี้

|     |                          |           |          |
|-----|--------------------------|-----------|----------|
| 4.1 | การเบิกจ่ายลงทุนรวม      | 1,061,107 | ล้านบาท  |
|     | (เฉลี่ยเบิกจ่ายลงทุนปีละ | 353,702   | ล้านบาท) |
| 4.2 | ผลประกอบการ              |           |          |
|     | ประมาณการรายได้รวม       | 6,281,971 | ล้านบาท  |
|     | ประมาณการรายจ่ายรวม      | 6,011,110 | ล้านบาท  |
|     | ประมาณการกำไรสุทธิ       | 270,861   | ล้านบาท  |
|     | (เฉลี่ยกำไรสุทธิปีละ     | 90,287    | ล้านบาท) |

(เอกสารแนบ 10)

#### 5. งบประมาณประจำปี 2569 ในภาพรวม

**ด้านการลงทุน** กรอบการลงทุนในภาพรวมของรัฐวิสาหกิจประจำปีงบประมาณ 2569 เมื่อรวมการลงทุนของรัฐวิสาหกิจประเภทบริษัทมหาชนจำกัดและบริษัทในเครือ อีกจำนวน 5 แห่ง ได้แก่ บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) บริษัท โรงแรมท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ จำกัด บริษัท โทรคมนาคมแห่งชาติ จำกัด (มหาชน) บริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) และบริษัท อสมท จำกัด (มหาชน) ซึ่งมีวงเงินดำเนินการรวม จำนวน 380,860 ล้านบาท และวงเงินเบิกจ่ายลงทุน จำนวน 226,039 ล้านบาท จะส่งผลให้รัฐวิสาหกิจในภาพรวมมีการลงทุนตามภารกิจปกติและโครงการต่อเนื่องในปี 2569 วงเงินดำเนินการ จำนวน 1,560,059 ล้านบาท และวงเงินเบิกจ่ายลงทุน จำนวน 441,616 ล้านบาท (ไม่รวมกรอบสำหรับการปรับเปลี่ยนเพิ่มเติมระหว่างปี)

**ด้านงบทำการ** ในภาพรวมของรัฐวิสาหกิจประจำปีงบประมาณ 2569 เมื่อรวมผลประกอบการของรัฐวิสาหกิจประเภทบริษัทมหาชนจำกัดและบริษัทในเครือ จำนวน 4 แห่ง [ไม่รวมผลประกอบการของบริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) และบริษัทในกลุ่มฯ ที่ไม่ประมาณการข้อมูลผลประกอบการ] จะส่งผลให้รัฐวิสาหกิจในภาพรวมมีรายได้รวม จำนวน 2,159,710 ล้านบาท รายจ่ายรวม จำนวน 2,063,815 ล้านบาท และผลประกอบการมีกำไรสุทธิ จำนวน 95,895 ล้านบาท

## 6. ข้อเสนอแนะ

### 6.1 ข้อเสนอแนะเชิงนโยบาย

#### 6.1.1 การเร่งรัดกระบวนการเพื่อลงนามสัญญาและเบิกจ่ายลงทุน

ให้รัฐวิสาหกิจเร่งรัดการเบิกจ่ายลงทุนไม่น้อยกว่าร้อยละ 95 ของกรอบวงเงินประจำปีที่ได้รับอนุมัติเบิกจ่ายลงทุน โดยเร่งกระบวนการและการบริหารจัดการภายในที่เอื้อให้การลงทุนที่ได้รับอนุมัติสามารถผูกพันสัญญา/ก่อหนี้ได้ตามเป้าหมายตั้งแต่ในช่วงต้นปีงบประมาณ เพื่อกระตุ้นกิจกรรมทางเศรษฐกิจ และสนับสนุนการขับเคลื่อนนโยบายการพัฒนาประเทศได้ตามกรอบเวลา

#### 6.1.2 การทบทวนความจำเป็นเหมาะสมของรายการลงทุนคงค้าง

ให้รัฐวิสาหกิจพิจารณาทบทวนความจำเป็นเหมาะสมของรายการลงทุนคงค้าง โดยเฉพาะแผนระยะยาว/โครงการที่ได้รับอนุมัติไว้แล้วและยังไม่ได้ดำเนินการ หากจำเป็นต้องเปลี่ยนแปลงรายละเอียดเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์หรือหมดความจำเป็นแล้ว ให้เสนอขอปรับปรุงหรือยกเลิกการลงทุนตามขั้นตอนต่อไป ทั้งนี้ ให้รวมถึงรายการลงทุนที่ได้รับอนุมัติไว้แล้ว แต่ยังไม่ได้รับจัดสรรเงินงบประมาณด้วย

#### 6.1.3 การส่งเสริมความยั่งยืนและการบริหารความเสี่ยงภายใต้ความผันผวนของบริบทโลก

รัฐวิสาหกิจต้องให้ความสำคัญมากขึ้นกับการวางแผนการลงทุนเพื่อเปลี่ยนผ่านสู่ความยั่งยืน และสังคมคาร์บอนต่ำ และการรับมือกับผลกระทบจากการเปลี่ยนแปลงในระดับโลก อาทิ ความก้าวหน้าของเทคโนโลยีดิจิทัลและปัญญาประดิษฐ์ และความไม่สมดุลด้านความต้องการแรงงานและโครงสร้างประชากร โดยให้รวมถึงการพิจารณาจัดทำแผนบริหารความเสี่ยงจากความผันผวนภายใต้บริบทโลกใหม่ โดยเฉพาะทิศทางการค้าระหว่างประเทศ และการดำเนินนโยบายทางภาษีต่างตอบโต้ ที่อาจกระทบกับการลงทุน การผลิต และการให้บริการของรัฐวิสาหกิจ ทั้งนี้ เพื่อให้องค์กรมีความพร้อมในการรับมือกับสถานการณ์และความเสี่ยงต่าง ๆ ได้อย่างทันทั่วทั้งที่

#### 6.1.4 การลงทุนด้านการวิจัยและพัฒนาของรัฐวิสาหกิจ

ให้รัฐวิสาหกิจบูรณาการความร่วมมือด้านการวิจัยและพัฒนาระหว่างหน่วยงานรัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานราชการ และนำผลการวิจัยและพัฒนามาขยายผลอย่างเป็นรูปธรรมในการดำเนินงานหรือให้บริการตามภารกิจ โดยกรณีเป็นการลงทุนที่จำเป็นต้องพึ่งเทคโนโลยีจากต่างประเทศ ควรพิจารณาการดำเนินการส่งเสริมให้เกิดการสร้างความสามารถด้านเทคโนโลยีให้กับผู้ประกอบการในประเทศเพิ่มขึ้น ตามนโยบายพระราชบัญญัติการส่งเสริมวิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม พ.ศ. 2562

#### 6.1.5 การทบทวนบทบาทของรัฐวิสาหกิจ

##### 1) สำนักงานตำรวจแห่งชาติ

เร่งสรุปผลการทบทวนบทบาทและภารกิจของโรงพิมพ์ตำรวจ โดยในกรณีที่ผลการทบทวนแล้วเสร็จ และโรงพิมพ์ตำรวจยังคงสถานะความเป็นรัฐวิสาหกิจภายใต้สังกัดสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ให้เร่งจัดทำแผนธุรกิจให้ชัดเจนและจัดทำแผนลงทุนที่สอดคล้องกับ

แผนธุรกิจ เพื่อพัฒนาเทคโนโลยีการพิมพ์และขยายกำลังการผลิตให้สามารถรองรับรูปแบบความต้องการผลิตภัณฑ์สิ่งพิมพ์ต่าง ๆ ได้มากขึ้น โดยเฉพาะสิ่งพิมพ์ปลอดการปลอมแปลงที่เป็นการดำเนินงานเพื่อส่งเสริมด้านความมั่นคงปลอดภัยด้านเอกสารของทางราชการ และช่วยให้โรงพิมพ์ตำรวจเป็นกลไกสนับสนุนผลิตภัณฑ์สิ่งพิมพ์รูปแบบใหม่ของภาครัฐได้

## 2) กระทรวงพาณิชย์

ทบทวนความจำเป็น บทบาท และสถานะขององค์การคลังสินค้าให้ชัดเจน ซึ่งอาจพิจารณาแนวทางการดำเนินการต่าง ๆ อาทิ การยุบเลิก หรือการควบรวมกับหน่วยงานอื่น ๆ ที่มีภารกิจเกี่ยวเนื่อง อย่างไรก็ดี หากพิจารณาเห็นว่ายังมีความจำเป็นต้องคงสถานะขององค์การคลังสินค้าไว้ตามเดิม กระทรวงพาณิชย์จำเป็นต้องเร่งดำเนินการให้เป็นรูปธรรมโดยเร็ว ดังนี้

- (1) กำกับดูแลองค์การคลังสินค้าอย่างใกล้ชิดเพื่อให้เป็นองค์กรที่มีความต่อเนื่องด้านนโยบายในการบริหารงาน และมีการเร่งรัดสะสางคดีความที่ยังไม่ได้ข้อยุติ รวมทั้งเร่งปรับปรุงคลังสินค้าในส่วนที่ยังไม่ได้ใช้ประโยชน์เพื่อหารายได้ และมีการสร้างเครือข่ายทางการตลาดในเชิงรุกให้สามารถรองรับการรักษาค่าความสมดุลของสินค้าเกษตรภายในประเทศได้ตามนโยบายของรัฐ
- (2) พิจารณาการปรับโครงสร้างองค์กรขององค์การคลังสินค้าให้มีความคล่องตัวและเหมาะสมกับขอบเขตและภารกิจการให้บริการ เพื่อลดค่าใช้จ่ายโดยเฉพาะค่าใช้จ่ายบุคลากรที่เป็นภาระค่าใช้จ่ายประจำ นอกจากนี้ อาจพิจารณาทบทวนโครงสร้างองค์กรเพื่อให้สามารถรองรับทั้งในส่วนที่เป็นการดำเนินงานตามนโยบายรัฐและเพื่อหารายได้ โดยแบ่งโครงสร้างออกจากกันให้ชัดเจนมากขึ้น พร้อมทั้งจัดสรรทรัพยากรบุคคลให้เหมาะสมกับภารกิจในแต่ละด้าน ซึ่งจะช่วยเสริมสร้างรายได้ให้แก่องค์กรได้อย่างเข้มแข็งมากขึ้น

## 3) กระทรวงกลาโหม

เร่งทบทวนบทบาท สถานะ และตำแหน่งทางยุทธศาสตร์ของบริษัท อุรุราช จำกัด ให้ชัดเจน ซึ่งหากผลพิจารณาออกมาให้บริษัท อุรุราช จำกัด มุ่งเน้นเฉพาะภารกิจในด้านความมั่นคงเป็นหลัก อาจไม่มีความจำเป็นที่ต้องรักษาบทบาทความเป็นรัฐวิสาหกิจไว้ อย่างไรก็ดี หากพิจารณาแล้วเห็นว่า สถานะการเป็นรัฐวิสาหกิจของบริษัท อุรุราช จำกัด ยังมีความจำเป็นเพื่อสนับสนุนนโยบายของภาครัฐอื่นได้นอกเหนือจากด้านความมั่นคง อาทิ อุตสาหกรรมการต่อเรือ การขนส่งทางเรือ และการท่องเที่ยวทางน้ำ กองทัพเรืออาจพิจารณาการสนับสนุนบริษัท อุรุราช จำกัด เพิ่มเติม เพื่อยกระดับขีดความสามารถในการให้บริการ ซึ่งอาจรวมถึงการจัดหาพื้นที่อู่เรือใหม่ที่มีความเหมาะสม การพัฒนาแนวทางการใช้ประโยชน์อู่เรือสำนักงานกรุงเทพให้สอดคล้องกับสภาพพื้นที่ และการพิจารณาออบหมายงานให้บริษัท อุรุราช จำกัด อย่างต่อเนื่องเพื่อให้มีรายได้เพียงพอกับค่าใช้จ่าย

## 6.2 ข้อเสนอแนะระดับกระทรวงและรัฐวิสาหกิจ

ให้กระทรวงและรัฐวิสาหกิจเพิ่มผลิตภาพและประสิทธิภาพการดำเนินงาน การให้บริการ การลดต้นทุน การผลิต และการบริหารจัดการที่เหมาะสมของแต่ละรัฐวิสาหกิจ ดังนี้

| กระทรวง/รัฐวิสาหกิจ                                      | ข้อเสนอแนะ                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
|----------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b><u>กระทรวงคมนาคม</u></b>                              |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
| <b><u>สาขาขนส่งทางอากาศ</u></b>                          |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
| บริษัท วิทยุการบินแห่งประเทศไทย จำกัด                    | ให้พิจารณาทบทวนความเหมาะสมของรายการลงทุนคงค้างที่เกี่ยวข้องกับระบบการควบคุมจราจรทางอากาศที่ปัจจุบันยังไม่สามารถลงนามสัญญาได้ พร้อมทั้งเร่งรัดการดำเนินการของรายการลงทุนใหม่ให้เสร็จสิ้นเร็วกว่าแผนที่กำหนดไว้เดิม เพื่อให้เกิดผลสัมฤทธิ์จากการลงทุนได้โดยเร็วและทันต่อสถานการณ์                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
| <b><u>สาขาขนส่งทางบก</u></b>                             |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
| การรถไฟแห่งประเทศไทย                                     | ประสานความร่วมมือกับกระทรวงคมนาคม เพื่อเร่งผลักดันแผนฟื้นฟูการรถไฟแห่งประเทศไทยให้แล้วเสร็จ และสามารถนำมาปฏิบัติได้จริงเพื่อใช้เป็นแนวทางการปฏิรูปองค์กรที่ชัดเจนในการแก้ไขปัญหาด้านทุนสะสมและสภาพคล่องทางการเงิน และยกระดับคุณภาพการให้บริการอย่างมีประสิทธิภาพ                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
| การทางพิเศษแห่งประเทศไทย                                 | พิจารณาการลงทุนในส่วนที่จำเป็นและเป็นไปด้วยความรอบคอบ เหมาะสมและสอดคล้องกับพฤติกรรมการใช้งาน อาทิ การลงทุนรายการออกแบบและพัฒนา ระบบบริหารจัดการเครื่องให้บริการแบบอัตโนมัติ (ตู้ kiosk) และรายการออกแบบอาคารศูนย์นวัตกรรมการเรียนรู้ทางพิเศษ เพื่อให้การใช้จ่ายเงินเกิดความคุ้มค่าและมีประสิทธิภาพสูงสุด                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
| องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ                                 | <ol style="list-style-type: none"> <li>1. ประสานความร่วมมือกับกระทรวงคมนาคม เพื่อเร่งผลักดันแผนขับเคลื่อนกิจการองค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพให้แล้วเสร็จ และสามารถนำมาปฏิบัติได้จริงเพื่อใช้เป็นแนวทางการปฏิรูปองค์กรที่ชัดเจนในการแก้ไขปัญหาด้านทุนสะสมและสภาพคล่องทางการเงิน และยกระดับคุณภาพการให้บริการอย่างมีประสิทธิภาพ</li> <li>2. พิจารณาเตรียมความพร้อมในการปฏิรูปองค์กรควบคู่ไปกับการรักษาคุณภาพการให้บริการและความปลอดภัยอย่างเคร่งครัด อาทิ การพัฒนาและยกระดับศักยภาพบุคลากรด้านเทคโนโลยีที่เกี่ยวข้องกับรถโดยสารประจำทางพลังงานสะอาด (EV) และการบริหารจัดการสภาพคล่องทางการเงินขององค์กรอย่างรัดกุม เพื่อให้องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพสามารถดำเนินกิจการและให้บริการขนส่งสาธารณะที่มีประสิทธิภาพของประเทศได้อย่างยั่งยืน</li> </ol> |
| บริษัท เอสอาร์ที แอสเสท จำกัด                            | <ol style="list-style-type: none"> <li>1. เร่งดำเนินการจัดหาประโยชน์จากสินทรัพย์ที่ได้รับมอบแล้วจากการรถไฟแห่งประเทศไทยให้เป็นไปตามแผนโดยเร็ว เพื่อให้สามารถดำเนินการกิจกรรมวัตถุประสงค์ที่ตั้งได้ต่อไป</li> <li>2. พิจารณาถึงความเชื่อมโยงกันและความเข้ากันได้ของระบบเทคโนโลยีสารสนเทศที่เกี่ยวข้อง รวมถึงความสะดวกต่อการเข้าใช้งานระบบ เพื่อให้การบริหารจัดการภายในองค์กรเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ</li> </ol>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
| <b><u>กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์</u></b> |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
| การเคหะแห่งชาติ                                          | <ol style="list-style-type: none"> <li>1. เร่งจำหน่ายหน่วยคงเหลือและเร่งก่อสร้างโครงการที่อยู่ระหว่างดำเนินการ โดยพิจารณาจัดทำกลยุทธ์ทางการตลาดให้สอดคล้องกับพฤติกรรมผู้บริโภค และสถานการณ์ที่เปลี่ยนแปลงไป รวมทั้งพิจารณาควบคุมต้นทุนค่าก่อสร้างและลดค่าใช้จ่ายที่ไม่จำเป็น เพื่อให้มีรายได้และเงินสดใช้ในการดำเนินกิจการและชำระหนี้</li> <li>2. พิจารณารูปแบบอาคารให้มีความทันสมัย สอดรับกับพฤติกรรมประชาชน และเร่งประชาสัมพันธ์โครงการ เพื่อให้สามารถจำหน่าย/ให้เช่าอาคารได้ตามแผน และไม่เป็นการระดมทุนเคหะแห่งชาติในการบริหารหน่วยคงเหลือ</li> </ol>                                                                                                                                                                                  |
| สำนักงานธนารักษ์                                         | ติดตามประเมินผลการลงทุนขยายสาขาสถานธนารักษ์และจัดทำแผนบริหารความเสี่ยง เพื่อให้การขยายสาขามีความคุ้มค่าเชิงเศรษฐกิจ เป็นไปตามเป้าหมายที่กำหนด และไม่เป็นการระดมทุนสำนักงานธนารักษ์ในระยะยาว                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |

| กระทรวง/รัฐวิสาหกิจ                   | ข้อเสนอแนะ                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
|---------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>กระทรวงพลังงาน</b>                 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
| การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย         | บูรณาการการพัฒนาาระบบเทคโนโลยีสารสนเทศที่เกี่ยวกับการบริหารจัดการพลังงานหมุนเวียนให้เกิดการเชื่อมโยงข้อมูลระหว่างไฟฟ้าทั้ง 3 การไฟฟ้า (การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย การไฟฟ้านครหลวง และการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค) แบบรวมศูนย์ เพื่อให้ทั้ง 3 การไฟฟ้าสามารถบริหารจัดการพลังงานที่มุ่งสู่การเพิ่มสัดส่วนพลังงานหมุนเวียนได้อย่างมีประสิทธิภาพตามเป้าหมายการลงทุน อีกทั้งยังช่วยลดความซ้ำซ้อนในการลงทุน                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
| บริษัท ผลิตไฟฟ้าและน้ำเย็น จำกัด      | วางแผนและเตรียมความพร้อมด้านระบบผลิตไฟฟ้าและน้ำเย็นในระยะยาว ให้ชัดเจนและเพียงพอต่อการให้บริการในท่าอากาศยานสุวรรณภูมิและกลุ่มอาคารที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้การดำเนินการดังกล่าวสอดคล้องกับแผนการพัฒนาท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
| บริษัท กฟผ. อินเทอร์เน็ตชนันแนล จำกัด | ให้ความสำคัญกับการลงทุนที่สอดคล้องตามทิศทางการพัฒนาพลังงานสมัยใหม่ให้มากขึ้น เพื่อบริหารความเสี่ยงด้านผลประโยชน์ขององค์กร และเพื่อให้บริษัท กฟผ. อินเทอร์เน็ตชนันแนล จำกัด เป็นกลไกสำคัญในการนำองค์ความรู้ นวัตกรรม และเทคโนโลยีพลังงานสมัยใหม่มาพัฒนาประเทศได้ต่อไป                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
| <b>กระทรวงมหาดไทย</b>                 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
| การไฟฟ้านครหลวง                       | <ol style="list-style-type: none"> <li>1. บูรณาการการพัฒนาาระบบเทคโนโลยีสารสนเทศที่เกี่ยวกับการบริหารจัดการพลังงานหมุนเวียนให้เกิดการเชื่อมโยงข้อมูลระหว่างไฟฟ้าทั้ง 3 การไฟฟ้า (การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย การไฟฟ้านครหลวง และการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค) แบบรวมศูนย์ เพื่อให้ทั้ง 3 การไฟฟ้าสามารถบริหารจัดการพลังงานที่มุ่งสู่การเพิ่มสัดส่วนพลังงานหมุนเวียนได้อย่างมีประสิทธิภาพตามเป้าหมายการลงทุน อีกทั้งยังช่วยลดความซ้ำซ้อนในการลงทุน</li> <li>2. เปรียบเทียบร่วมกันเกี่ยวกับทิศทางการดำเนินธุรกิจของการไฟฟ้านครหลวง การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค และรัฐวิสาหกิจลูก ได้แก่ บริษัท พีอีเอ เอ็นคอม อินเทอร์เน็ตชนันแนล จำกัด และบริษัท เอ็มอีเอ สมาร์ทเอ็นเนอร์ยีโซลูชันส์ จำกัด ให้เกิดความชัดเจน เพื่อเสริมสร้างความเข้มแข็งในการประกอบกิจการของหน่วยงานรัฐวิสาหกิจจากการบูรณาการทั้งด้านทรัพยากร องค์ความรู้ และข้อมูล และลดความซ้ำซ้อนในการดำเนินงาน</li> <li>3. พิจารณาความเหมาะสมของการเปลี่ยน Electronic meter ให้เกิดความคุ้มค่า มีความสอดคล้องและไม่ทับซ้อนกับการพัฒนาระบบ Smart Meter ในระยะต่อไป สำหรับการเปลี่ยนหม้อแปลงจำหน่ายไฟฟ้าเพื่อทดแทนในส่วนที่ครบรอบอายุการใช้งาน ควรคำนึงถึงการนำเทคโนโลยีการติดตามตรวจสอบสถานะของหม้อแปลงจำหน่ายไฟฟ้า (Transformer Load Monitoring : TLM) มาประกอบการพิจารณาด้วย เพื่อเป็นทางเลือกในการบริหารจัดการหม้อแปลงไฟฟ้าร่วมกับการเปลี่ยนทดแทนตามรอบอายุ ซึ่งจะช่วยให้การลงทุนเป็นไปอย่างคุ้มค่า</li> </ol> |
| การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค                   | <ol style="list-style-type: none"> <li>1. บูรณาการการพัฒนาาระบบเทคโนโลยีสารสนเทศที่เกี่ยวกับการบริหารจัดการพลังงานหมุนเวียนให้เกิดการเชื่อมโยงข้อมูลระหว่างไฟฟ้าทั้ง 3 การไฟฟ้า (การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย การไฟฟ้านครหลวง และการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค) แบบรวมศูนย์ เพื่อให้ทั้ง 3 การไฟฟ้าสามารถบริหารจัดการพลังงานที่มุ่งสู่การเพิ่มสัดส่วนพลังงานหมุนเวียนได้อย่างมีประสิทธิภาพตามเป้าหมายการลงทุน อีกทั้งยังช่วยลดความซ้ำซ้อนในการลงทุน</li> <li>2. เปรียบเทียบร่วมกันเกี่ยวกับทิศทางการดำเนินธุรกิจของการไฟฟ้านครหลวง การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค และรัฐวิสาหกิจลูก ได้แก่ บริษัท พีอีเอ เอ็นคอม อินเทอร์เน็ตชนันแนล จำกัด และบริษัท เอ็มอีเอ สมาร์ทเอ็นเนอร์ยีโซลูชันส์ จำกัด ให้เกิดความชัดเจน เพื่อเสริมสร้างความเข้มแข็งในการประกอบกิจการของหน่วยงานรัฐวิสาหกิจจากการบูรณาการทั้งด้านทรัพยากร องค์ความรู้ และข้อมูล และลดความซ้ำซ้อนในการดำเนินงาน</li> <li>3. การเปลี่ยนหม้อแปลงจำหน่ายไฟฟ้าเพื่อทดแทนในส่วนที่ครบรอบอายุการใช้งาน ควรคำนึงถึงการนำเทคโนโลยีการติดตามตรวจสอบสถานะของหม้อแปลงจำหน่ายไฟฟ้า (Transformer Load Monitoring : TLM) มาประกอบการพิจารณาด้วย เพื่อเป็นทางเลือกในการบริหารจัดการหม้อแปลงไฟฟ้าร่วมกับการเปลี่ยนทดแทนตามรอบอายุ ซึ่งจะช่วยให้การลงทุนเป็นไปอย่างคุ้มค่า</li> </ol>                                                                                                                                              |

| กระทรวง/รัฐวิสาหกิจ                          | ข้อเสนอแนะ                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
|----------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| การประปานครหลวง                              | เร่งเพิ่มรายได้ซึ่งรวมถึงการศึกษาความเหมาะสมของการปรับอัตราค่าน้ำ โดยคำนึงถึง การประเมินสถานการณ์ในระยะต่อไปอย่างรอบด้าน ควบคู่กับการดำเนินมาตรการ ต่าง ๆ เพื่อควบคุมต้นทุนและค่าใช้จ่ายขององค์กร รวมถึงการสร้างการรับรู้ถึง ความจำเป็นดังกล่าวกับผู้รับบริการทุกกลุ่มด้วย                                                                                                                                                                                               |
| การประปาส่วนภูมิภาค                          | เร่งเสนอแผนปฏิบัติการลดน้ำสูญเสียในภาพรวมขององค์กรตามเป้าหมายตามที่ กำหนดไว้ในแผนแม่บทการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ 20 ปี (พ.ศ. 2561 - 2580) ให้ สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจพิจารณาโดยเร็ว เพื่อใช้เป็นกรอบ ในการดำเนินการและการลงทุนของการประปาส่วนภูมิภาคในระยะต่อไป                                                                                                                                                                                              |
| <b>กระทรวงการคลัง</b>                        |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
| องค์การสุรา กรมสรรพสามิต                     | เร่งดำเนินการลงทุนที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาผลิตภัณฑ์แอลกอฮอล์ที่มีความบริสุทธิ์สูง ควบคู่กับการดำเนินการทางการตลาดไปยังกลุ่มลูกค้าในอุตสาหกรรมสมัยใหม่ ที่ต้องการใช้แอลกอฮอล์ดังกล่าว เพื่อเพิ่มความหลากหลายของผลิตภัณฑ์ และเป็น การสร้างโอกาสและแหล่งรายได้ให้องค์การสุรา กรมสรรพสามิต ในอนาคตได้ต่อไป                                                                                                                                                                   |
| การยาสูบแห่งประเทศไทย                        | พิจารณาแนวทางการบริหารจัดการโรงพยาบาลสวนเบญจกิติ เฉลิมพระเกียรติ 84 พรรษา ที่มีความเหมาะสมกับสถานการณ์ขององค์กรในปัจจุบัน เพื่อลดต้นทุน ของการยาสูบแห่งประเทศไทย โดยอาจเป็นการจ้างบุคคลภายนอก (Outsource) หรือนำไปเป็นส่วนหนึ่งของโรงพยาบาลรัฐอื่น อาทิ โรงพยาบาลจุฬาลงกรณ์                                                                                                                                                                                              |
| โรงงานไฟ กรมสรรพสามิต                        | พิจารณาจัดทำแผนการลงทุนเพื่อเตรียมความพร้อมในการพัฒนาระบบเทคโนโลยี การพิมพ์ขององค์กรให้สอดคล้องกับระบบเทคโนโลยีของภาครัฐเพื่อให้สามารถ รองรับรูปแบบสิ่งพิมพ์ปลอดการปลอมแปลงตามนโยบายของภาครัฐได้ในระยะยาว และพิจารณาสถานที่ตั้งโรงงานใหม่เพื่อยกระดับมาตรฐานโรงงานให้สามารถ รองรับการขายฐานลูกค้าได้หลากหลาย โดยเฉพาะงานพิมพ์สิ่งพิมพ์ปลอด การปลอมแปลงในประเภทที่ต้องการความเชื่อมั่นสูงในการเก็บรักษาผลิตภัณฑ์ ซึ่งจะช่วยสร้างรายได้ให้แก่องค์กรได้มากขึ้น              |
| บริษัท ธนารักษ์พัฒนาสินทรัพย์ จำกัด          | พิจารณาทบทวนการวางแผนการลงทุนขององค์กร โดยกำหนดเป้าหมายการเบิกจ่าย ลงทุนในระยะยาวมากขึ้น เพื่อลดขั้นตอนในการทบทวน/เพิ่มเติมวงเงินลงทุน ในระหว่างปี ซึ่งจะช่วยให้การเบิกจ่ายลงทุนมีความต่อเนื่อง                                                                                                                                                                                                                                                                          |
| <b>กระทรวงสาธารณสุข</b>                      |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
| องค์การเภสัชกรรม                             | พิจารณาเร่งรัดการดำเนินการที่จะมีส่วนสนับสนุนการวิจัย การสร้างนวัตกรรม ทางยาและเวชภัณฑ์เพิ่มเติม รวมถึงพิจารณาการต่อยอดงานวิจัยที่มีศักยภาพ สูการผลิตยาและเวชภัณฑ์ทดแทนการนำเข้า เพื่อลดภาระค่าใช้จ่ายในระบบสาธารณสุข จากการลดการนำเข้ายาและเวชภัณฑ์จากต่างประเทศที่มีมูลค่าสูง รวมทั้งเพื่อขยายฐาน ของผลิตภัณฑ์ยาและเวชภัณฑ์ที่มีคุณภาพให้ประชาชนสามารถเข้าถึงได้ในราคา ที่เหมาะสม                                                                                      |
| <b>กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม</b> |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
| องค์การสวนพฤกษศาสตร์                         | 1. ควรประสานหน่วยงานในระดับพื้นที่รวมทั้งชุมชนหรือผู้มีส่วนได้ส่วนเสียในพื้นที่ เพื่อบูรณาการความร่วมมือ/เครือข่ายการพัฒนาพื้นที่และแหล่งท่องเที่ยวร่วมกัน ซึ่งจะช่วยเพิ่มโอกาสในการลงทุนและดำเนินงานตามภารกิจขององค์กร ในการขับเคลื่อนบทบาทสำคัญในการดูแลทรัพยากรธรรมชาติด้านกอรุณรักษ์/ เพาะเลี้ยงพรรณไม้และพันธุ์พืชให้มีความสมบูรณ์และยั่งยืนได้มากขึ้น<br>2. ควรต่อยอดภารกิจด้านการวิจัยและพัฒนาเพื่อเชื่อมโยงกับอุตสาหกรรมยา และเวชภัณฑ์ เพื่อสร้างรายได้ให้องค์กร |

| กระทรวง/รัฐวิสาหกิจ                                      | ข้อเสนอแนะ                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
|----------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| องค์การสวนสัตว์แห่งประเทศไทย                             | <ol style="list-style-type: none"> <li>ควรประสานหน่วยงานในระดับพื้นที่รวมทั้งชุมชนหรือผู้มีส่วนได้ส่วนเสียในพื้นที่ เพื่อบูรณาการความร่วมมือ/เครือข่ายการพัฒนาพื้นที่และแหล่งท่องเที่ยวร่วมกัน ซึ่งจะช่วยเพิ่มโอกาสในการลงทุนและดำเนินงานตามภารกิจขององค์กร ในการขับเคลื่อนบทบาทสำคัญในการดูแลทรัพยากรธรรมชาติด้านการอนุรักษ์/เพาะพันธุ์สัตว์ให้มีความสมบูรณ์และยั่งยืนได้มากขึ้น</li> <li>ประสานหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง อาทิ กระทรวงคมนาคม และหน่วยงานของจังหวัดปทุมธานี จัดทำแผนการจัดการด้านคมนาคมภายหลังการเปิดให้บริการสวนสัตว์แห่งใหม่ เพื่ออำนวยความสะดวกในการเดินทางและบริหารจัดการจราจรที่ไม่กระทบต่อประชาชนในพื้นที่ และเพื่อให้มีจำนวนผู้เข้าเยี่ยมชมสวนสัตว์ สร้างรายได้ให้เป็นไปตามเป้าหมายของโครงการ</li> <li>ประสานกับหน่วยงานภาครัฐในพื้นที่อำเภอธัญบุรี จังหวัดปทุมธานี กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม และหน่วยงานภายใต้สังกัด บูรณาการความร่วมมือกันในการส่งเสริมให้พื้นที่บริเวณดังกล่าวเป็นพื้นที่แห่งการเรียนรู้ให้กับประชาชน</li> </ol>                                                                                                                                                                                                                                            |
| <b>กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัย และนวัตกรรม</b> |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
| สถาบันวิจัยวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งประเทศไทย          | พิจารณาขยายผลงานวิจัยที่มีศักยภาพผ่านการแสวงหาความร่วมมือทั้งจากภาครัฐและเอกชนเพื่อร่วมพัฒนาและต่อยอดงานวิจัยภายใต้รูปแบบการลงทุน/รูปแบบธุรกิจ ตามขอบเขตภารกิจที่ได้รับการปรับปรุงใหม่ โดยเฉพาะการพัฒนาผลิตภัณฑ์ทางการแพทย์ขั้นสูง (ATMPs) ที่จำเป็นต้องมีการพัฒนาอย่างต่อเนื่องในระยะต่อไป ทั้งนี้ เพื่อลดข้อจำกัดและความเสี่ยงด้านงบประมาณที่ได้รับจัดสรร และเพื่อให้การพัฒนาผลิตภัณฑ์ทางการแพทย์ขั้นสูง (ATMPs) สามารถดำเนินการได้ต่อเนื่อง และสามารถสร้างประโยชน์ให้กับประเทศได้ตามวัตถุประสงค์ในระยะยาว                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
| <b>กระทรวงอุตสาหกรรม</b>                                 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
| การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย                           | ติดตามและวิเคราะห์ผลกระทบจากความไม่แน่นอนของมาตรการกีดกันทางเศรษฐกิจที่อาจกระทบต่อการดำเนินงานและผลประโยชน์อย่างใกล้ชิด เพื่อเตรียมความพร้อมและสามารถกำหนดแนวนโยบายในการป้องกันและรับมือกับสถานการณ์ดังกล่าวได้อย่างทัน่วงที ทั้งนี้ ให้รวมถึงการพิจารณามาตรการจูงใจเพื่อดึงดูดผู้ประกอบการและกำหนดแนวทางการบริหารจัดการพื้นที่นิคมอุตสาหกรรมที่คงเหลืออยู่ในปัจจุบันด้วย                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
| <b>กระทรวงพาณิชย์</b>                                    |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
|                                                          | <p>ทบทวนความจำเป็น บทบาท และสถานะขององค์กรคลังสินค้าให้ชัดเจน ซึ่งอาจพิจารณาแนวทางการดำเนินการต่าง ๆ อาทิ การยุบเลิก หรือการควบรวมกับหน่วยงานอื่น ๆ ที่มีภารกิจเกี่ยวเนื่อง อย่างไรก็ดี หากพิจารณาเห็นว่ายังมีความจำเป็นต้องคงสถานะขององค์กรคลังสินค้าไว้ตามเดิม กระทรวงพาณิชย์จำเป็นต้องเร่งดำเนินการให้เป็นรูปธรรมโดยเร็ว ดังนี้</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>กำกับดูแลองค์กรคลังสินค้าอย่างใกล้ชิดเพื่อให้เป็นองค์กรที่มีความต่อเนื่องด้านนโยบายในการบริหารงาน และมีการเร่งรัดสะสางคดีความที่ยังไม่ได้ข้อยุติ รวมทั้งเร่งปรับปรุงคลังสินค้าในส่วนที่ยังไม่ได้ใช้ประโยชน์เพื่อหารายได้ และมีการสร้างเครือข่ายทางการตลาดในเชิงรุกให้สามารถรองรับการรักษาความสมดุลของสินค้าเกษตรภายในประเทศได้ตามนโยบายของรัฐ</li> <li>พิจารณาการปรับโครงสร้างองค์กรขององค์กรคลังสินค้าให้มีความคล่องตัวและเหมาะสมกับขอบเขตและภารกิจการให้บริการ เพื่อลดค่าใช้จ่ายโดยเฉพาะค่าใช้จ่ายบุคลากรที่เป็นภาระค่าใช้จ่ายประจำ นอกจากนี้ อาจพิจารณาทบทวนโครงสร้างองค์กรเพื่อให้สามารถรองรับทั้งในส่วนที่เป็นการค้าเนินงานตามนโยบายรัฐและเพื่อหารายได้ โดยแบ่งโครงสร้างออกจากกันให้ชัดเจนมากขึ้น พร้อมทั้งจัดสรรทรัพยากรบุคคลให้เหมาะสมกับภารกิจในแต่ละด้าน ซึ่งจะช่วยเสริมสร้างรายได้ให้แก่องค์กรได้อย่างเข้มแข็งมากขึ้น</li> </ol> |

| กระทรวง/รัฐวิสาหกิจ          | ข้อเสนอแนะ                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
|------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>กระทรวงกลาโหม</b>         | ให้กระทรวงกลาโหม โดยกองทัพเรือ ในฐานะกระทรวงเจ้าสังกัด เร่งทบทวนบทบาท สถานะ และตำแหน่งทางยุทธศาสตร์ของบริษัท อุรุราช จำกัด ให้ชัดเจน ซึ่งหากผลพิจารณามอบหมายให้บริษัท อุรุราช จำกัด มุ่งเน้นเฉพาะภารกิจในด้านความมั่นคงเป็นหลัก อาจไม่มีความจำเป็นที่ต้องรักษาบทบาทความเป็นรัฐวิสาหกิจไว้ อย่างไรก็ดี หากพิจารณาแล้วเห็นว่า สถานการณ์เป็นรัฐวิสาหกิจของบริษัท อุรุราช จำกัด ยังมีความจำเป็นเพื่อสนับสนุนนโยบายของภาครัฐอื่นได้นอกเหนือจากด้านความมั่นคง อาทิ อุตสาหกรรมการต่อเรือ การขนส่งทางเรือ และการท่องเที่ยวทางน้ำ กองทัพเรืออาจพิจารณาการสนับสนุนบริษัท อุรุราช จำกัด เพิ่มเติม เพื่อยกระดับขีดความสามารถในการให้บริการ ซึ่งอาจรวมถึงการจัดหาพื้นที่เรือใหม่ที่มีความเหมาะสม การพัฒนาแนวทางการใช้ประโยชน์เรือสำนักงานกรุงเทพให้สอดคล้องกับสภาพพื้นที่ และการพิจารณามอบหมายงานให้บริษัท อุรุราช จำกัด อย่างต่อเนื่องเพื่อให้มีรายได้เพียงพอกับค่าใช้จ่าย |
| <b>สำนักงานตำรวจแห่งชาติ</b> | เร่งสรุปผลการทบทวนบทบาทและภารกิจของโรงพิมพ์ตำรวจ โดยในกรณีที่ผลการทบทวนแล้วเสร็จ และโรงพิมพ์ตำรวจยังคงสถานะความเป็นรัฐวิสาหกิจภายใต้สังกัดสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ให้เร่งจัดทำแผนธุรกิจให้ชัดเจนและจัดทำแผนลงทุนที่สอดคล้องกับแผนธุรกิจ เพื่อพัฒนาเทคโนโลยีการพิมพ์และขยายกำลังการผลิตให้สามารถรองรับรูปแบบความต้องการผลิตภัณฑ์สิ่งพิมพ์ต่าง ๆ ได้มากขึ้น โดยเฉพาะสิ่งพิมพ์ปลอดการปลอมแปลงที่เป็นการดำเนินงานเพื่อส่งเสริมด้านความมั่นคงปลอดภัยด้านเอกสารของทางราชการ และช่วยให้โรงพิมพ์ตำรวจเป็นกลไกสนับสนุนผลิตภัณฑ์สิ่งพิมพ์รูปแบบใหม่ของภาครัฐได้                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |

## ผลการพิจารณาของสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

สภาพัฒนาฯ ได้พิจารณากรอบและงบลงทุนของรัฐวิสาหกิจประจำปีงบประมาณ 2569 เมื่อวันที่ 3 กันยายน 2568 ตามผลการพิจารณาของคณะอนุกรรมการฯ โดยสรุปผลการพิจารณา ดังนี้

### 1. งบลงทุนประจำปีงบประมาณ 2569

- 1.1 เห็นชอบกรอบและงบลงทุนของรัฐวิสาหกิจประจำปีงบประมาณ 2569 โดยมีวงเงินดำเนินการจำนวน 1,479,199 ล้านบาท และวงเงินเบิกจ่ายลงทุน จำนวน 265,577 ล้านบาท ประกอบด้วย
  - 1.1.1 กรอบการลงทุนสำหรับงานตามภารกิจปกติและโครงการต่อเนื่อง วงเงินดำเนินการ จำนวน 1,179,199 ล้านบาท และวงเงินเบิกจ่ายลงทุน จำนวน 215,577 ล้านบาท
  - 1.1.2 กรอบการลงทุนสำหรับการเพิ่มเติมระหว่างปี วงเงินดำเนินการ จำนวน 300,000 ล้านบาท และวงเงินเบิกจ่ายลงทุน จำนวน 50,000 ล้านบาท เพื่อความคล่องตัวในการบริหารจัดการและให้รัฐวิสาหกิจสามารถดำเนินการได้ทันทีภายในปีงบประมาณ

สำหรับการปรับปรุงการลงทุนของรัฐวิสาหกิจประจำปีงบประมาณ 2569 เห็นชอบให้ สศช. ปรับวงเงินลงทุนให้สอดคล้องกับผลการจัดสรรงบประมาณตามพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2569 รวมถึงงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม งบกลาง หรืองบประมาณที่ปรับปรุงเปลี่ยนแปลงตามหลักเกณฑ์และวิธีการงบประมาณหรือได้รับความเห็นชอบจากสำนักงบประมาณแล้ว และปรับเพิ่มกรอบวงเงินดำเนินการและกรอบวงเงินเบิกจ่ายลงทุนให้สอดคล้องกับการอนุมัติการลงทุนเพิ่มเติมตามมติคณะรัฐมนตรี

- 1.2 เห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีมอบหมายสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเป็นผู้พิจารณาอนุมัติการเปลี่ยนแปลงงบลงทุนระหว่างปีงบประมาณ 2569 ภายใต้กรอบและงบลงทุนของรัฐบาลกิจประจำปีงบประมาณ 2569 ที่ได้รับความเห็นชอบไว้แล้วตามข้อ 1.1 โดยมอบหมายประธานสภา เป็นผู้พิจารณาอนุมัติการเปลี่ยนแปลงงบลงทุนระหว่างปีแผนสภาพัฒนา เพื่อความคล่องตัวในการดำเนินการเช่นปีที่ผ่านมา สำหรับโครงการลงทุนที่ยังไม่ได้รับความเห็นชอบตามขั้นตอนและการลงทุนที่ใช้เงินงบประมาณตามพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2569 เห็นควรให้รัฐบาลกิจดำเนินการได้เมื่อได้รับอนุมัติแล้ว และกำหนดให้รัฐบาลกิจเบิกจ่ายลงทุนไม่น้อยกว่าร้อยละ 95 ของวงเงินอนุมัติเบิกจ่ายลงทุน
- 1.3 เห็นควรให้รัฐบาลกิจรายงานผลความก้าวหน้าของการดำเนินงานและการลงทุนปี 2569 ให้ สศช. ทราบภายในทุกวันที่ 5 ของเดือนอย่างเคร่งครัด
- 1.4 เห็นควรให้กระทรวงเจ้าสังกัดรับข้อเสนอแนะเชิงนโยบาย ระดับกระทรวง และระดับองค์กร ตามข้อ 6. ไปพิจารณาดำเนินการ และให้เพิ่มเติมข้อเสนอแนะในประเด็นต่าง ๆ ดังนี้

**1.4.1 การทบทวนกฎระเบียบและตัวชี้วัดเพื่อเพิ่มความคล่องตัวและประสิทธิภาพในการดำเนินงาน**  
ให้กระทรวงการคลังพิจารณาทบทวนกฎระเบียบขั้นตอนการจัดซื้อจัดจ้างที่เกี่ยวข้องกับการลงทุนของรัฐวิสาหกิจ เพื่อสนับสนุนให้รัฐวิสาหกิจสามารถลงทุนได้ตามวัตถุประสงค์จัดตั้งของแต่ละหน่วยงาน ซึ่งจะมีส่วนช่วยกระตุ้นเศรษฐกิจและขยายโอกาสทางสังคมของประเทศ นอกจากนี้ ให้พิจารณากำหนดตัวชี้วัดที่ใช้ในการกำกับดูแลรัฐวิสาหกิจในมิติเชิงคุณภาพ โดยเฉพาะในเชิงผลลัพธ์จากการดำเนินงาน (Outcome) ต่อระบบเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ ซึ่งจะทำให้การจัดสรรทรัพยากรเป็นไปอย่างคุ้มค่าและสอดคล้องกับเป้าหมายการพัฒนาประเทศ

**1.4.2 การทบทวนโครงสร้างของรัฐวิสาหกิจ** ให้กระทรวงเจ้าสังกัดและรัฐวิสาหกิจพิจารณา ทบทวนโครงสร้างของรัฐวิสาหกิจให้มีความเหมาะสมและสอดคล้องกับแนวโน้มธุรกิจและ อุตสาหกรรม โดยเริ่มจากการศึกษาความเหมาะสมของการควบรวมกิจการของรัฐวิสาหกิจ ที่อยู่ในธุรกิจและอุตสาหกรรมเดียวกัน เพื่อให้เกิดการประสานพลัง (Synergy) ซึ่งจะช่วยประหยัด ต้นทุน เพิ่มประสิทธิภาพการดำเนินการและเกิดการใช้ทรัพยากรร่วมกันอย่างมีประสิทธิภาพ และนำไปสู่การรับมือความท้าทายและการเปลี่ยนแปลงที่เกิดขึ้นอย่างรวดเร็ว

ทั้งนี้ ให้รัฐวิสาหกิจรายงานผลการดำเนินงานตามข้อเสนอแนะและความก้าวหน้าการดำเนินโครงการลงทุน  
ทุกไตรมาส ทั้งนี้ เพื่อประโยชน์ในการติดตามประเมินผลการดำเนินงานและการลงทุนของรัฐวิสาหกิจ  
ได้อย่างต่อเนื่อง

2. งบประมาณประจำปี 2569 และแนวโน้มการดำเนินงานปี 2570 - 2572

รับทราบบทำการประจำปีงบประมาณ 2569 ในเบื้องต้นที่คาดว่าจะมีกำไรสุทธิประมาณ 86,492 ล้านบาท รวมทั้งรับทราบแนวโน้มการดำเนินงานช่วงปี 2570 - 2572 ของรัฐวิสาหกิจในเบื้องต้นที่คาดว่าจะมีการลงทุนเฉลี่ยประมาณปีละ 353,702 ล้านบาท และผลประกอบการจะมีกำไรสุทธิเฉลี่ยประมาณปีละ 90,287 ล้านบาท

## เอกสารแนบ

- 1 รายชื่อรัฐวิสาหกิจจำแนกตามกระทรวง/กลุ่มภารกิจ
- 2 การดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจภาพรวม ช่วงปี 2563 – 2568
- 3 การเบิกจ่ายลงทุนของรัฐวิสาหกิจ ปี 2563 – 2568 (จำแนกรายกระทรวง/กลุ่มภารกิจ)
- 4 ผลการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจ ปี 2563 – 2568 (จำแนกรายกระทรวง/กลุ่มภารกิจ)
- 5 งบลงทุน ปี 2569 ของรัฐวิสาหกิจในภาพรวม (จำแนกตามหมวดหมู่ภายใต้แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 13 พ.ศ. 2566 - 2570)
- 6 งบลงทุนโครงการของรัฐวิสาหกิจ ปี 2569 ที่ต้องรอการพิจารณาตามขั้นตอน
- 7 รัฐวิสาหกิจที่มีผลประกอบการกำไร/ขาดทุน/รายได้เท่ากับค่าใช้จ่าย
- 8 ผลการพิจารณางบลงทุน ปี 2569 ของรัฐวิสาหกิจในภาพรวม (จำแนกรายกระทรวง/กลุ่มภารกิจ)
- 9 การเงินของรัฐวิสาหกิจในภาพรวม ปี 2569 (จำแนกรายกระทรวง/กลุ่มภารกิจ)
- 10 แนวโน้มการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจ ปี 2570 – 2572 (จำแนกรายกระทรวง/กลุ่มภารกิจ)

## รายชื่อรัฐวิสาหกิจจำแนกตามกระทรวง

| กระทรวง                                          | รัฐวิสาหกิจ                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
|--------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| กระทรวงคมนาคม                                    | 1. บริษัท วิทยุการบินแห่งประเทศไทย จำกัด<br>2. สถาบันการบินพลเรือน<br>3. การรถไฟแห่งประเทศไทย<br>4. การรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย<br>5. การทางพิเศษแห่งประเทศไทย<br>6. องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ<br>7. บริษัท ขนส่ง จำกัด<br>8. บริษัท เอสอาร์ที แอสเสท จำกัด<br>9. การท่าเรือแห่งประเทศไทย |
| กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์       | 1. การเคหะแห่งชาติ<br>2. สำนักงานธรรมาภิบาล                                                                                                                                                                                                                                                    |
| กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม              | บริษัท ไปรษณีย์ไทย จำกัด                                                                                                                                                                                                                                                                       |
| กระทรวงพลังงาน                                   | 1. การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย<br>2. บริษัท ผลิตไฟฟ้าและน้ำเย็น จำกัด<br>3. บริษัท กฟผ. อินเตอร์เนชั่นแนล จำกัด                                                                                                                                                                              |
| กระทรวงมหาดไทย                                   | 1. การไฟฟ้านครหลวง<br>2. การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค<br>3. บริษัท พีโอเอ เอ็นคอม อินเตอร์เนชั่นแนล จำกัด<br>4. บริษัท เอ็มไอเอ สมาร์ทเอนเนอร์ยีโซลูชันส์ จำกัด<br>5. การประปานครหลวง<br>6. การประปาส่วนภูมิภาค<br>7. องค์การตลาด<br>8. องค์การการจัดการน้ำเสีย                                         |
| กระทรวงการคลัง                                   | 1. องค์การสุรา กรมสรรพสามิต<br>2. การยาสูบแห่งประเทศไทย<br>3. โรงงานไฟ กรมสรรพสามิต<br>4. สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล<br>5. บริษัท สหโรงแรมไทยและการท่องเที่ยว จำกัด<br>6. บริษัท ธนาคารพัฒนาสินทรัพย์ จำกัด                                                                                     |
| กระทรวงสาธารณสุข                                 | องค์การเภสัชกรรม                                                                                                                                                                                                                                                                               |
| กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา                      | 1. การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย<br>2. การกีฬาแห่งประเทศไทย<br>3. บริษัท ไทยแลนด์ พรวิเวล การ์ด จำกัด                                                                                                                                                                                             |
| กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม            | 1. องค์การสวนพฤกษศาสตร์<br>2. องค์การสวนสัตว์แห่งประเทศไทย<br>3. องค์การอุตสาหกรรมป่าไม้                                                                                                                                                                                                       |
| กระทรวงเกษตรและสหกรณ์                            | 1. การยางแห่งประเทศไทย<br>2. องค์การส่งเสริมกิจการโคนมแห่งประเทศไทย<br>3. องค์การสะพานปลา<br>4. องค์การตลาดเพื่อเกษตรกร                                                                                                                                                                        |
| กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม | 1. สถาบันวิจัยวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งประเทศไทย<br>2. องค์การพิพิธภัณฑ์วิทยาศาสตร์แห่งชาติ                                                                                                                                                                                                  |
| กระทรวงอุตสาหกรรม                                | การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย                                                                                                                                                                                                                                                                 |
| กระทรวงพาณิชย์                                   | องค์การคลังสินค้า                                                                                                                                                                                                                                                                              |
| กระทรวงกลาโหม                                    | บริษัท อู่กรุงเทพ จำกัด                                                                                                                                                                                                                                                                        |
| สำนักงานตำรวจแห่งชาติ                            | โรงพยาบาลตำรวจ                                                                                                                                                                                                                                                                                 |

## รายชื่อรัฐวิสาหกิจจำแนกตามกลุ่มภารกิจ

| กลุ่ม                                                                  | รัฐวิสาหกิจ                                                                                                                                                                                                                                                                                |
|------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>1. กลุ่มที่ดำเนินการด้านโครงสร้างพื้นฐานหลัก</b>                    |                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
| กระทรวงคมนาคม                                                          | 1. บริษัท วิทยุการบินแห่งประเทศไทย จำกัด<br>2. สถาบันการบินพลเรือน<br>3. การรถไฟแห่งประเทศไทย<br>4. การรถไฟฟ้ามหานครแห่งประเทศไทย<br>5. การทางพิเศษแห่งประเทศไทย<br>6. องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ<br>7. บริษัท ขนส่ง จำกัด<br>8. บริษัท เอสอาร์ที แอสเสท จำกัด<br>9. การท่าเรือแห่งประเทศไทย |
| กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม                                    | บริษัท ไปรษณีย์ไทย จำกัด                                                                                                                                                                                                                                                                   |
| กระทรวงพลังงาน                                                         | 1. การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย<br>2. บริษัท ผลิตไฟฟ้าและน้ำเย็น จำกัด<br>3. บริษัท กฟผ. อินเตอร์เนชั่นแนล จำกัด                                                                                                                                                                          |
| กระทรวงมหาดไทย                                                         | 1. การไฟฟ้านครหลวง<br>2. การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค<br>3. บริษัท พีอีเอ เอ็นคอม อินเตอร์เนชั่นแนล จำกัด<br>4. บริษัท เอ็มอีเอ สมาร์ทเอนเนอร์ยีโซลูชันส์ จำกัด<br>5. การประปานครหลวง<br>6. การประปาส่วนภูมิภาค                                                                                     |
| <b>2. กลุ่มที่ดำเนินการด้านบริการเชิงสังคมหรือตามนโยบายพิเศษของรัฐ</b> |                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
| กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์                             | 1. การเคหะแห่งชาติ<br>2. สำนักงานธนาภิบาล                                                                                                                                                                                                                                                  |
| กระทรวงมหาดไทย                                                         | 1. องค์การตลาด<br>2. องค์การการจัดการน้ำเสีย                                                                                                                                                                                                                                               |
| กระทรวงการคลัง                                                         | 1. องค์การสุรา กรมสรรพสามิต<br>2. การยาสูบแห่งประเทศไทย<br>3. โรงงานไฟ กรมสรรพสามิต<br>4. สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล<br>5. บริษัท สหโรงแรมไทยและการท่องเที่ยว จำกัด<br>6. บริษัท ธนารักษ์พัฒนาสินทรัพย์ จำกัด                                                                               |
| กระทรวงสาธารณสุข                                                       | องค์การเภสัชกรรม                                                                                                                                                                                                                                                                           |
| กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา                                            | 1. การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย<br>2. การกีฬาแห่งประเทศไทย<br>3. บริษัท ไทยแลนด์ พรวิเลจ คาร์ด จำกัด                                                                                                                                                                                         |
| กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม                                  | 1. องค์การสวนพฤกษศาสตร์<br>2. องค์การสวนสัตว์แห่งประเทศไทย<br>3. องค์การอุตสาหกรรมป่าไม้                                                                                                                                                                                                   |
| กระทรวงเกษตรและสหกรณ์                                                  | 1. การยางแห่งประเทศไทย<br>2. องค์การส่งเสริมกิจการโคนมแห่งประเทศไทย<br>3. องค์การสะพานปลา<br>4. องค์การตลาดเพื่อเกษตรกร                                                                                                                                                                    |
| กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม                       | 1. สถาบันวิจัยวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งประเทศไทย<br>2. องค์การพิพิธภัณฑ์วิทยาศาสตร์แห่งชาติ                                                                                                                                                                                              |
| กระทรวงอุตสาหกรรม                                                      | การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย                                                                                                                                                                                                                                                             |
| กระทรวงพาณิชย์                                                         | องค์การคลังสินค้า                                                                                                                                                                                                                                                                          |
| กระทรวงกลาโหม                                                          | บริษัท อู่กรุงเทพ จำกัด                                                                                                                                                                                                                                                                    |
| สำนักงานตำรวจแห่งชาติ                                                  | โรงพยาบาลตำรวจ                                                                                                                                                                                                                                                                             |

## การดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจภาพรวม ช่วงปี 2563 - 2568

หน่วย : ล้านบาท

| รายการ                                                  | 2563         | 2564         | 2565         | 2566         | 2567         | 2568         |
|---------------------------------------------------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|
|                                                         | สดง.         | สดง.         | สดง.         | สดง.         | สดง.         | เบื้องต้น    |
| <b>ข้อมูลทางการเงินและการดำเนินงาน (ล้านบาท)</b>        |              |              |              |              |              |              |
| 1) เป้าหมายการเบิกจ่ายลงทุน                             | 253,578.16   | 235,608.69   | 243,549.64   | 221,905.47   | 237,209.46   | 230,570.89   |
| 2) เบิกจ่ายลงทุน                                        | 193,182.37   | 202,893.91   | 218,523.99   | 206,602.20   | 213,996.76   | 227,273.13   |
| 3) เงินสดที่มีไว้เพื่อใช้ในการลงทุน(RI)                 | 161,298.09   | 173,769.23   | 180,626.17   | 194,359.48   | 203,900.39   | 191,277.26   |
| 4) มูลค่าการนำเข้า(Import Content)                      | 10,709.48    | 26,753.98    | 23,927.10    | 32,524.46    | 14,830.79    | 5,079.05     |
| 5) มูลค่าการลงทุนในภูมิภาค                              | 116,033.13   | 121,804.65   | 126,133.62   | 116,265.88   | 125,305.96   | 120,410.08   |
| 6) สินทรัพย์                                            | 3,683,041.87 | 3,883,577.91 | 4,137,453.54 | 4,337,786.61 | 4,511,032.51 | 4,582,095.95 |
| 7) หนี้สิน                                              | 2,609,193.44 | 2,853,439.33 | 3,084,691.30 | 3,215,785.14 | 3,333,641.40 | 3,343,741.18 |
| 8) ส่วนทุน                                              | 1,073,848.42 | 1,030,138.59 | 1,052,762.25 | 1,122,001.47 | 1,177,391.10 | 1,238,354.77 |
| 9) รายได้รวม                                            | 1,507,327.55 | 1,590,138.06 | 1,972,803.10 | 2,005,956.97 | 1,956,810.45 | 1,974,399.53 |
| 10) รายจ่ายรวม                                          | 1,455,917.36 | 1,530,932.33 | 1,899,148.23 | 1,914,847.97 | 1,841,512.45 | 1,903,168.62 |
| 11) กำไร(ขาดทุน)สุทธิ                                   | 51,410.20    | 59,205.73    | 73,654.87    | 91,109.02    | 115,298.01   | 71,230.91    |
| 12) กำไร(ขาดทุน)สุทธิจากกิจกรรมหลัก                     | 61,411.00    | 79,340.19    | 87,156.39    | 99,029.22    | 116,183.47   | 94,812.16    |
| 13) กำไร(ขาดทุน)สุทธิจากการดำเนินงาน(EBIT)              | 103,997.37   | 109,418.31   | 133,198.48   | 156,887.64   | 187,330.87   | 145,870.32   |
| 14) กำไร(ขาดทุน) ก่อนหักดอกเบี้ย/ภาษี/ค่าเสื่อม(EBITDA) | 218,873.16   | 225,753.43   | 253,578.37   | 282,204.84   | 322,402.16   | 286,199.62   |
| 15) ดอกเบี้ยจ่าย(งบทำกำไร)                              | 55,510.56    | 53,770.18    | 60,935.91    | 64,314.42    | 70,154.11    | 72,456.52    |
| 16) ค่าเสื่อมราคา/รายจ่ายตัดจ่าย                        | 114,875.80   | 117,279.30   | 120,379.89   | 125,318.48   | 135,073.81   | 140,329.30   |
| 17) ค่าวิจัยและพัฒนา                                    | 799.30       | 1,106.85     | 1,417.62     | 1,061.06     | 944.01       | 2,386.79     |
| 18) ค่าพัฒนาบุคลากร                                     | 718.16       | 623.24       | 910.57       | 1,013.05     | 1,117.58     | 2,286.37     |
| 19) เงินสดปลายงวด                                       | 202,754.53   | 217,417.28   | 202,180.66   | 238,748.28   | 225,212.61   | 213,305.72   |
| 20) เงินสดเพื่อคงสภาพคล่อง                              | 111,753.48   | 117,883.05   | 148,230.70   | 149,127.50   | 142,200.03   | 146,903.27   |
| 21) ชำระคืนเงินกู้พร้อมดอกเบี้ย                         | 158,258.56   | 124,769.84   | 119,312.62   | 154,027.55   | 162,251.08   | 160,989.20   |
| 22) เงินนำส่งรัฐ                                        | 38,743.80    | 48,987.52    | 38,701.77    | 53,450.59    | 75,563.91    | 57,867.44    |
| 23) เงินปันผล                                           | 2,403.99     | 1,408.87     | 1,089.49     | 1,315.17     | 1,612.92     | 775.09       |
| 24) โบนัส(งบกระแสเงินสด)                                | 10,056.40    | 7,474.12     | 11,073.37    | 9,746.23     | 11,014.37    | 11,656.95    |
| 25) หนี้สินระยะยาว ณ วันสิ้นงวด                         | 729,574.16   | 796,475.73   | 926,288.92   | 999,279.16   | 1,018,656.03 | 992,399.62   |
| 26) จำนวนพนักงาน(คน)                                    | 180,614      | 174,285      | 169,339      | 167,994      | 165,652      | 170,528      |
| 27) ค่าใช้จ่ายบุคคล (1+2+3)                             | 101,590.51   | 95,529.13    | 97,109.47    | 97,752.59    | 100,054.40   | 103,514.51   |
| 1. เงินเดือนและค่าจ้าง                                  | 76,721.32    | 73,285.61    | 72,830.46    | 72,523.06    | 74,216.55    | 76,522.95    |
| 2. ค่าสวัสดิการ                                         | 17,642.03    | 16,871.30    | 18,566.65    | 19,085.00    | 19,411.26    | 20,147.84    |
| 3. ค่าล่วงเวลา                                          | 7,227.15     | 5,372.23     | 5,712.36     | 6,144.53     | 6,426.60     | 6,843.71     |
| 28) การจ้างงาน(คน)                                      | 103,373      | 116,791      | 110,782      | 108,681      | 107,423      | 106,397      |
| <b>อัตราส่วนทางการเงินที่สำคัญ</b>                      |              |              |              |              |              |              |
| <b>ประสิทธิภาพการดำเนินงาน</b>                          |              |              |              |              |              |              |
| 29) ประสิทธิภาพการจ่ายลงทุน (%)                         | 76.2         | 86.1         | 89.7         | 93.1         | 90.2         | 98.6         |
| 30) ประสิทธิภาพการดำเนินการลงทุน(%)                     | 29.6         | 35.3         | 33.9         | 35.0         | 35.7         | 52.6         |
| 31) EBITDA/พนักงาน 1 คน (ล้านบาท)                       | 1.21         | 1.30         | 1.50         | 1.68         | 1.95         | 1.68         |
| 32) ค่าใช้จ่ายบุคลากร/พนักงาน 1 คน (ล้านบาท)            | 0.56         | 0.55         | 0.57         | 0.58         | 0.60         | 0.61         |
| <b>สภาพคล่องและความเสี่ยงทางการเงิน</b>                 |              |              |              |              |              |              |
| 33) สินทรัพย์หมุนเวียน/หนี้สินหมุนเวียน(:1)             | 1.4          | 1.4          | 1.2          | 1.5          | 1.5          | 1.4          |
| 34) หนี้สิน/ส่วนทุน(:1)                                 | 2.4          | 2.8          | 2.9          | 2.9          | 2.8          | 2.7          |
| 35) หนี้สิน/EBITDA(เท่า)                                | 11.9         | 12.6         | 12.2         | 11.4         | 10.3         | 11.7         |
| 36) ความสามารถในการชำระหนี้ (:1)                        | 1.4          | 1.8          | 2.1          | 1.8          | 2.0          | 1.8          |
| <b>ความสามารถในการทำกำไร</b>                            |              |              |              |              |              |              |
| 37) กำไรจากกิจกรรมหลัก/รายได้จากกิจกรรมหลัก (%)         | 4.2          | 5.2          | 4.6          | 5.1          | 6.2          | 5.0          |
| 38) กำไรจากการดำเนินงาน/รายได้จากกิจกรรมหลัก (%)        | 7.2          | 7.2          | 7.0          | 8.1          | 10.0         | 7.7          |
| 39) EBITDA MARGIN (EBITDA/รายได้จากกิจกรรมหลัก) (%)     | 15.1         | 14.8         | 13.4         | 14.6         | 17.2         | 15.0         |
| 40) กำไรสุทธิจากการดำเนินงาน(EBIT)/สินทรัพย์(ROA) (%)   | 2.8          | 2.8          | 3.2          | 3.6          | 4.2          | 3.2          |
| 41) กำไรสุทธิ/ส่วนทุน(ROE) (%)                          | 4.8          | 5.7          | 7.0          | 8.1          | 9.8          | 5.8          |
| 42) EP (ล้านบาท)                                        | (17,559.32)  | (20,888.51)  | (17,711.68)  | (31,853.44)  | (6,754.54)   | (27,194.98)  |
| <b>การบริหารค่าใช้จ่ายบุคลากรและค่าตอบแทนแรงงาน</b>     |              |              |              |              |              |              |
| 43) ค่าใช้จ่ายบุคคล/ค่าใช้จ่ายรวม(%)                    | 7.0          | 6.2          | 5.1          | 5.1          | 5.4          | 5.4          |
| 44) ค่าสวัสดิการ/เงินเดือนค่าจ้าง(%)                    | 23.0         | 23.0         | 25.5         | 26.3         | 26.2         | 26.3         |
| 45) ค่าล่วงเวลา/เงินเดือนค่าจ้าง(%)                     | 9.4          | 7.3          | 7.8          | 8.5          | 8.7          | 8.9          |

## การเบิกจ่ายลงทุนของรัฐวิสาหกิจ ปี 2563 - 2568 (จำแนกรายกระทรวง)

หน่วย : ล้านบาท

| รัฐวิสาหกิจ                                                 | เบิกจ่ายลงทุน       |                   |                |
|-------------------------------------------------------------|---------------------|-------------------|----------------|
|                                                             | ปี 2563 - 2567      |                   | 2568           |
|                                                             | รวม                 | เฉลี่ย            |                |
| <b>1. กระทรวงคมนาคม</b>                                     | <b>345,721.54</b>   | <b>69,144.31</b>  | <b>82,602</b>  |
| 1. บริษัท วิทยุการบินแห่งประเทศไทย จำกัด                    | 2,854.35            | 570.87            | 664            |
| 2. สถาบันการบินพลเรือน                                      | 1,353.85            | 270.77            | 202            |
| 3. การรถไฟแห่งประเทศไทย                                     | 194,773.56          | 38,954.71         | 39,003         |
| 4. การรถไฟฟ้ามหานครแห่งประเทศไทย                            | 97,979.48           | 19,595.90         | 21,034         |
| 5. การทางพิเศษแห่งประเทศไทย                                 | 35,739.81           | 7,147.96          | 12,395         |
| 6. องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ                                 | 172.36              | 34.47             | 380            |
| 7. บริษัท ขนส่ง จำกัด                                       | 536.15              | 107.23            | 129            |
| 8. บริษัท เอสอาร์ที แอสเสท จำกัด                            | 31.87               | 6.37              | 884            |
| 9. การท่าเรือแห่งประเทศไทย                                  | 12,280.11           | 2,456.02          | 7,910          |
| <b>2. กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์</b>        | <b>13,031.54</b>    | <b>2,606.31</b>   | <b>1,263</b>   |
| 1. การเคหะแห่งชาติ                                          | 12,903.04           | 2,580.61          | 1,238          |
| 2. สำนักงานธนารักษ์                                         | 128.50              | 25.70             | 24             |
| <b>3. กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม</b>               | <b>11,817.47</b>    | <b>2,363.49</b>   | <b>2,000</b>   |
| บริษัท ไปรษณีย์ไทย จำกัด                                    | 11,817.47           | 2,363.49          | 2,000          |
| <b>4. กระทรวงพลังงาน</b>                                    | <b>194,881.58</b>   | <b>38,976.32</b>  | <b>37,130</b>  |
| 1. การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย                            | 188,625.72          | 37,725.14         | 25,739         |
| 2. บริษัท ผลิตไฟฟ้าและน้ำเย็น จำกัด                         | 2,127.42            | 425.48            | 1,687          |
| 3. บริษัท กฟผ. อินเตอร์เนชั่นแนล จำกัด                      | 4,128.44            | 825.69            | 9,704          |
| <b>5. กระทรวงมหาดไทย</b>                                    | <b>414,254.16</b>   | <b>82,850.83</b>  | <b>90,655</b>  |
| 1. การไฟฟ้านครหลวง                                          | 99,775.67           | 19,955.13         | 21,465         |
| 2. การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค                                      | 210,454.68          | 42,090.94         | 38,379         |
| 3. บริษัท พีอีเอ เอ็นคอม อินเตอร์เนชั่นแนล จำกัด            | 6,770.50            | 1,354.10          | 1,588          |
| 4. บริษัท เอ็มอีเอ สมาร์ทเอนเนอจียี่โซลูชั่นส์ จำกัด        | 137.06              | 27.41             | 150            |
| 5. การประปานครหลวง                                          | 50,964.93           | 10,192.99         | 14,716         |
| 6. การประปาส่วนภูมิภาค                                      | 43,324.45           | 8,664.89          | 12,080         |
| 7. องค์การตลาด                                              | 47.96               | 9.59              | 6              |
| 8. องค์การกิจการน้ำเสีย                                     | 2,778.92            | 555.78            | 2,271          |
| <b>6. กระทรวงการคลัง</b>                                    | <b>23,173.48</b>    | <b>4,634.70</b>   | <b>4,722</b>   |
| 1. องค์การสุรา กรมสรรพสามิต                                 | 249.27              | 49.85             | 36             |
| 2. การยาสูบแห่งประเทศไทย                                    | 1,026.44            | 205.29            | 104            |
| 3. โรงงานไฟ กรมสรรพสามิต                                    | 162.42              | 32.48             | 6              |
| 4. สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล                                | 1,179.01            | 235.80            | 91             |
| 5. บริษัท สหโรงแรมไทยและการท่องเที่ยว จำกัด                 | -                   | -                 | -              |
| 6. บริษัท ธนารักษ์พัฒนาสินทรัพย์ จำกัด                      | 20,556.34           | 4,111.27          | 4,484          |
| <b>7. กระทรวงสาธารณสุข</b>                                  | <b>7,008.63</b>     | <b>1,401.73</b>   | <b>1,568</b>   |
| องค์การเภสัชกรรม                                            | 7,008.63            | 1,401.73          | 1,568          |
| <b>8. กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา</b>                       | <b>3,580.53</b>     | <b>716.11</b>     | <b>390</b>     |
| 1. การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย                               | 226.56              | 45.31             | 134            |
| 2. การกีฬาแห่งประเทศไทย                                     | 3,299.40            | 659.88            | 250            |
| 3. บริษัท ไทยแลนด์ พรวิเวล คาร์ด จำกัด                      | 54.57               | 10.91             | 6              |
| <b>9. กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม</b>             | <b>4,140.11</b>     | <b>828.02</b>     | <b>2,446</b>   |
| 1. องค์การสวนพฤกษศาสตร์                                     | 38.66               | 7.73              | 64             |
| 2. องค์การสวนสัตว์แห่งประเทศไทย                             | 2,192.91            | 438.58            | 1,871          |
| 3. องค์การอุตสาหกรรมป่าไม้                                  | 1,908.54            | 381.71            | 511            |
| <b>10. กระทรวงเกษตรและสหกรณ์</b>                            | <b>2,331.53</b>     | <b>466.31</b>     | <b>881</b>     |
| 1. การยางแห่งประเทศไทย                                      | 919.06              | 183.81            | 546            |
| 2. องค์การส่งเสริมกิจการโคนมแห่งประเทศไทย                   | 1,062.99            | 212.60            | 304            |
| 3. องค์การสะพานปลา                                          | 324.00              | 64.80             | 31             |
| 4. องค์การตลาดเพื่อเกษตรกร                                  | 25.49               | 5.10              | 0              |
| <b>11. กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม</b> | <b>4,156.60</b>     | <b>831.32</b>     | <b>886</b>     |
| 1. สถาบันวิจัยวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งประเทศไทย          | 1,585.43            | 317.09            | 224            |
| 2. องค์การพิพิธภัณฑ์วิทยาศาสตร์แห่งชาติ                     | 2,571.17            | 514.23            | 662            |
| <b>12. กระทรวงอุตสาหกรรม</b>                                | <b>11,059.97</b>    | <b>2,211.99</b>   | <b>2,709</b>   |
| การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย                              | 11,059.97           | 2,211.99          | 2,709          |
| <b>13. กระทรวงพาณิชย์</b>                                   | <b>20.68</b>        | <b>4.14</b>       | <b>17</b>      |
| องค์การคลังสินค้า                                           | 20.68               | 4.14              | 17             |
| <b>14. กระทรวงกลาโหม</b>                                    | <b>8.65</b>         | <b>1.73</b>       | <b>3</b>       |
| บริษัท อู่กรุงเทพ จำกัด                                     | 8.65                | 1.73              | 3              |
| <b>15. สำนักงานตำรวจแห่งชาติ</b>                            | <b>12.77</b>        | <b>2.55</b>       | <b>2</b>       |
| โรงพิมพ์ตำรวจ                                               | 12.77               | 2.55              | 2              |
| <b>รวม</b>                                                  | <b>1,035,199.23</b> | <b>207,039.85</b> | <b>227,273</b> |

## การเบิกจ่ายลงทุนของรัฐวิสาหกิจ ปี 2563 - 2568 (จำแนกตามกลุ่มภารกิจ)

หน่วย : ล้านบาท

| รัฐวิสาหกิจ                                                            | เบิกจ่ายลงทุน       |                   |                   |
|------------------------------------------------------------------------|---------------------|-------------------|-------------------|
|                                                                        | ปี 2563 - 2567      |                   | 2568              |
|                                                                        | รวม                 | เฉลี่ย            |                   |
| <b>1. กลุ่มที่ดำเนินการด้านโครงสร้างพื้นฐานหลัก</b>                    | <b>963,847.86</b>   | <b>192,769.57</b> | <b>210,110.89</b> |
| <b>กระทรวงคมนาคม</b>                                                   | <b>345,721.54</b>   | <b>69,144.31</b>  | <b>82,602.47</b>  |
| 1. บริษัท วิทยุการบินแห่งประเทศไทย จำกัด                               | 2,854.35            | 570.87            | 663.91            |
| 2. สถาบันการบินพลเรือน                                                 | 1,353.85            | 270.77            | 202.35            |
| 3. การรถไฟแห่งประเทศไทย                                                | 194,773.56          | 38,954.71         | 39,003.36         |
| 4. การรถไฟฟ้ามหานครแห่งประเทศไทย                                       | 97,979.48           | 19,595.90         | 21,033.98         |
| 5. การทางพิเศษแห่งประเทศไทย                                            | 35,739.81           | 7,147.96          | 12,394.80         |
| 6. องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ                                            | 172.36              | 34.47             | 380.00            |
| 7. บริษัท ขนส่ง จำกัด                                                  | 536.15              | 107.23            | 129.29            |
| 8. บริษัท เอสอาร์ที แอสเสท จำกัด                                       | 31.87               | 6.37              | 884.45            |
| 9. การท่าเรือแห่งประเทศไทย                                             | 12,280.11           | 2,456.02          | 7,910.34          |
| <b>กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม</b>                             | <b>11,817.47</b>    | <b>2,363.49</b>   | <b>2,000.00</b>   |
| บริษัท ไปรษณีย์ไทย จำกัด                                               | 11,817.47           | 2,363.49          | 2,000.00          |
| <b>กระทรวงพลังงาน</b>                                                  | <b>194,881.58</b>   | <b>38,976.32</b>  | <b>37,129.75</b>  |
| 1. การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย                                       | 188,625.72          | 37,725.14         | 25,739.02         |
| 2. บริษัท ผลิตไฟฟ้าและน้ำเย็น จำกัด                                    | 2,127.42            | 425.48            | 1,686.86          |
| 3. บริษัท กฟผ. อินเทอร์เน็ตชนันแนล จำกัด                               | 4,128.44            | 825.69            | 9,703.87          |
| <b>กระทรวงมหาดไทย</b>                                                  | <b>411,427.28</b>   | <b>82,285.46</b>  | <b>88,378.66</b>  |
| 1. การไฟฟ้านครหลวง                                                     | 99,775.67           | 19,955.13         | 21,465.28         |
| 2. การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค                                                 | 210,454.68          | 42,090.94         | 38,379.13         |
| 3. บริษัท ทีอีเอ เอ็นคอม อินเทอร์เน็ตชนันแนล จำกัด                     | 6,770.50            | 1,354.10          | 1,588.35          |
| 4. บริษัท เอ็มอีเอ สมาร์ทเอนเนอร์ยีโซลูชันส์ จำกัด                     | 137.06              | 27.41             | 149.61            |
| 5. การประปานครหลวง                                                     | 50,964.93           | 10,192.99         | 14,716.29         |
| 6. การประปาสวนภูมิภาค                                                  | 43,324.45           | 8,664.89          | 12,080.00         |
| <b>2. กลุ่มที่ดำเนินการด้านบริการเชิงสังคมหรือตามนโยบายพิเศษของรัฐ</b> | <b>71,351.37</b>    | <b>14,270.27</b>  | <b>17,162.24</b>  |
| <b>กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์</b>                      | <b>13,031.54</b>    | <b>2,606.31</b>   | <b>1,262.57</b>   |
| 1. การเคหะแห่งชาติ                                                     | 12,903.04           | 2,580.61          | 1,238.29          |
| 2. สำนักงานธนาคุณเคราะห์                                               | 128.50              | 25.70             | 24.28             |
| <b>กระทรวงมหาดไทย</b>                                                  | <b>2,826.88</b>     | <b>565.38</b>     | <b>2,276.74</b>   |
| 1. องค์การตลาด                                                         | 47.96               | 9.59              | 5.63              |
| 2. องค์การจัดการน้ำเสีย                                                | 2,778.92            | 555.78            | 2,271.11          |
| <b>กระทรวงการคลัง</b>                                                  | <b>23,173.48</b>    | <b>4,634.70</b>   | <b>4,721.91</b>   |
| 1. องค์การสุรา กรมสรรพสามิต                                            | 249.27              | 49.85             | 36.31             |
| 2. การยาสูบแห่งประเทศไทย                                               | 1,026.44            | 205.29            | 104.29            |
| 3. โรงงานไฟ กรมสรรพสามิต                                               | 162.42              | 32.48             | 6.26              |
| 4. สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล                                           | 1,179.01            | 235.80            | 91.21             |
| 5. บริษัท สหโรงแรมไทยและการท่องเที่ยว จำกัด                            | -                   | -                 | -                 |
| 6. บริษัท ธนารักษ์พัฒนาสินทรัพย์ จำกัด                                 | 20,556.34           | 4,111.27          | 4,483.84          |
| <b>กระทรวงสาธารณสุข</b>                                                | <b>7,008.63</b>     | <b>1,401.73</b>   | <b>1,568.43</b>   |
| องค์การเภสัชกรรม                                                       | 7,008.63            | 1,401.73          | 1,568.43          |
| <b>กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา</b>                                     | <b>3,580.53</b>     | <b>716.11</b>     | <b>389.85</b>     |
| 1. การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย                                          | 226.56              | 45.31             | 133.72            |
| 2. การกีฬาแห่งประเทศไทย                                                | 3,299.40            | 659.88            | 250.27            |
| 3. บริษัท ไทยแลนด์ พรีวิลเลจ การ์ด จำกัด                               | 54.57               | 10.91             | 5.86              |
| <b>กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม</b>                           | <b>4,140.11</b>     | <b>828.02</b>     | <b>2,445.55</b>   |
| 1. องค์การสวนพฤกษศาสตร์                                                | 38.66               | 7.73              | 63.54             |
| 2. องค์การสวนสัตว์แห่งประเทศไทย                                        | 2,192.91            | 438.58            | 1,871.03          |
| 3. องค์การอุตสาหกรรมป่าไม้                                             | 1,908.54            | 381.71            | 510.98            |
| <b>กระทรวงเกษตรและสหกรณ์</b>                                           | <b>2,331.53</b>     | <b>466.31</b>     | <b>880.90</b>     |
| 1. การยางแห่งประเทศไทย                                                 | 919.06              | 183.81            | 545.62            |
| 2. องค์การส่งเสริมกิจการโคนมแห่งประเทศไทย                              | 1,062.99            | 212.60            | 304.20            |
| 3. องค์การสะพานปลา                                                     | 324.00              | 64.80             | 31.03             |
| 4. องค์การตลาดเพื่อเกษตรกร                                             | 25.49               | 5.10              | 0.05              |
| <b>กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม</b>                | <b>4,156.60</b>     | <b>831.32</b>     | <b>886.21</b>     |
| 1. สถาบันวิจัยวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งประเทศไทย                     | 1,585.43            | 317.09            | 224.44            |
| 2. องค์การพิพิธภัณฑ์วิทยาศาสตร์แห่งชาติ                                | 2,571.17            | 514.23            | 661.78            |
| <b>กระทรวงอุตสาหกรรม</b>                                               | <b>11,059.97</b>    | <b>2,211.99</b>   | <b>2,708.67</b>   |
| การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย                                         | 11,059.97           | 2,211.99          | 2,708.67          |
| <b>กระทรวงพาณิชย์</b>                                                  | <b>20.68</b>        | <b>4.14</b>       | <b>16.80</b>      |
| องค์การคลังสินค้า                                                      | 20.68               | 4.14              | 16.80             |
| <b>กระทรวงกลาโหม</b>                                                   | <b>8.65</b>         | <b>1.73</b>       | <b>2.50</b>       |
| บริษัท อู่กรุงเทพ จำกัด                                                | 8.65                | 1.73              | 2.50              |
| <b>สำนักงานตำรวจแห่งชาติ</b>                                           | <b>12.77</b>        | <b>2.55</b>       | <b>2.11</b>       |
| โรงพิมพ์ตำรวจ                                                          | 12.77               | 2.55              | 2.11              |
| <b>รวม</b>                                                             | <b>1,035,199.23</b> | <b>207,039.85</b> | <b>227,273.13</b> |

## ผลการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจ ปี 2563 - 2568 (จำแนกรายกระทรวง)

หน่วย : ล้านบาท

| รัฐวิสาหกิจ                                                 | กำไร (ขาดทุน) สุทธิ |                   |                    |
|-------------------------------------------------------------|---------------------|-------------------|--------------------|
|                                                             | ปี 2563 - 2567      |                   | 2568               |
|                                                             | รวม                 | เฉลี่ย            |                    |
| <b>1. กระทรวงคมนาคม</b>                                     | <b>(22,774.44)</b>  | <b>(4,554.89)</b> | <b>(13,349.80)</b> |
| 1. บริษัท วิทยุการบินแห่งประเทศไทย จำกัด                    | 0.00                | 0.00              | -                  |
| 2. สถาบันการบินพลเรือน                                      | (575.67)            | (115.13)          | (172.48)           |
| 3. การรถไฟแห่งประเทศไทย                                     | (77,451.53)         | (15,490.31)       | (20,957.84)        |
| 4. การรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย                        | 8,724.83            | 1,744.97          | 2,773.63           |
| 5. การทางพิเศษแห่งประเทศไทย                                 | 43,086.86           | 8,617.37          | 7,436.50           |
| 6. องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ                                 | (25,761.21)         | (5,152.24)        | (8,026.88)         |
| 7. บริษัท ขนส่ง จำกัด                                       | (3,361.28)          | (672.26)          | (160.34)           |
| 8. บริษัท เอสอาร์ที แอสเสท จำกัด                            | 73.48               | 14.70             | 350.66             |
| 9. การท่าเรือแห่งประเทศไทย                                  | 32,490.07           | 6,498.01          | 5,406.94           |
| <b>2. กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์</b>        | <b>5,212.95</b>     | <b>1,042.59</b>   | <b>1,029.22</b>    |
| 1. การเคหะแห่งชาติ                                          | 2,970.46            | 594.09            | 515.40             |
| 2. สำนักงานธนาภิบาล                                         | 2,242.49            | 448.50            | 513.82             |
| <b>3. กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม</b>               | <b>(4,569.29)</b>   | <b>(913.86)</b>   | <b>200.00</b>      |
| บริษัท ไปรษณีย์ไทย จำกัด                                    | (4,569.29)          | (913.86)          | 200.00             |
| <b>4. กระทรวงพลังงาน</b>                                    | <b>190,470.88</b>   | <b>38,094.18</b>  | <b>37,396.09</b>   |
| 1. การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย                            | 178,535.76          | 35,707.15         | 36,542.30          |
| 2. บริษัท ผลิตไฟฟ้าและนํ้าเย็น จำกัด                        | 1,277.26            | 255.45            | 22.11              |
| 3. บริษัท กฟผ. อินเตอร์เนชั่นแนล จำกัด                      | 10,657.86           | 2,131.57          | 831.68             |
| <b>5. กระทรวงมหาดไทย</b>                                    | <b>158,859.59</b>   | <b>31,771.92</b>  | <b>33,999.35</b>   |
| 1. การไฟฟ้านครหลวง                                          | 40,970.63           | 8,194.13          | 9,237.93           |
| 2. การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค                                      | 77,156.88           | 15,431.38         | 18,865.47          |
| 3. บริษัท พีอีเอ เอ็นคอม อินเตอร์เนชั่นแนล จำกัด            | 194.64              | 38.93             | 200.22             |
| 4. บริษัท เอ็มอีเอ สมาร์ทเอนเนอจียี่โซลูชั่นส์ จำกัด        | 3.61                | 0.72              | 7.77               |
| 5. การประปานครหลวง                                          | 23,553.02           | 4,710.60          | 4,414.51           |
| 6. การประปาส่วนภูมิภาค                                      | 16,765.17           | 3,353.03          | 1,223.31           |
| 7. องค์การตลาด                                              | 207.09              | 41.42             | 19.14              |
| 8. องค์การจัดการน้ำเสีย                                     | 8.55                | 1.71              | 31.00              |
| <b>6. กระทรวงการคลัง</b>                                    | <b>38,193.08</b>    | <b>7,638.62</b>   | <b>7,059.67</b>    |
| 1. องค์การสุรา กรมสรรพสามิต                                 | 256.15              | 51.23             | 15.75              |
| 2. การยาสูบแห่งประเทศไทย                                    | 2,671.24            | 534.25            | 467.60             |
| 3. โรงงานไฟ กรมสรรพสามิต                                    | 401.26              | 80.25             | 49.48              |
| 4. สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล                                | 32,437.06           | 6,487.41          | 6,114.32           |
| 5. บริษัท สหโรงแรมไทยและการท่องเที่ยว จำกัด                 | 163.88              | 32.78             | 45.19              |
| 6. บริษัท ธนาคารพัฒนาสินทรัพย์ จำกัด                        | 2,263.49            | 452.70            | 367.33             |
| <b>7. กระทรวงสาธารณสุข</b>                                  | <b>10,492.67</b>    | <b>2,098.53</b>   | <b>994.03</b>      |
| องค์การเภสัชกรรม                                            | 10,492.67           | 2,098.53          | 994.03             |
| <b>8. กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา</b>                       | <b>572.79</b>       | <b>114.56</b>     | <b>840.62</b>      |
| 1. การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย                               | (1,524.38)          | (304.88)          | (416.61)           |
| 2. การกีฬาแห่งประเทศไทย                                     | (1,581.66)          | (316.33)          | (245.05)           |
| 3. บริษัท ไทยแลนด์ พรีเมียร์ลีก จำกัด                       | 3,678.83            | 735.77            | 1,502.29           |
| <b>9. กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม</b>             | <b>(984.79)</b>     | <b>(196.96)</b>   | <b>(240.66)</b>    |
| 1. องค์การสวนพฤกษศาสตร์                                     | (57.79)             | (11.56)           | (1.92)             |
| 2. องค์การสวนสัตว์แห่งประเทศไทย                             | (1,387.00)          | (277.40)          | (275.20)           |
| 3. องค์การอุตสาหกรรมป่าไม้                                  | 460.00              | 92.00             | 36.46              |
| <b>10. กระทรวงเกษตรและสหกรณ์</b>                            | <b>(966.72)</b>     | <b>(193.34)</b>   | <b>522.32</b>      |
| 1. การยางแห่งประเทศไทย                                      | 159.25              | 31.85             | 575.74             |
| 2. องค์การส่งเสริมกิจการโคนมแห่งประเทศไทย                   | (742.19)            | (148.44)          | 12.21              |
| 3. องค์การสะพานปลา                                          | 148.52              | 29.70             | (68.42)            |
| 4. องค์การตลาดเพื่อเกษตรกร                                  | (532.31)            | (106.46)          | 2.78               |
| <b>11. กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม</b> | <b>(340.69)</b>     | <b>(68.14)</b>    | <b>(97.43)</b>     |
| 1. สถาบันวิจัยวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งประเทศไทย          | (444.34)            | (88.87)           | (56.84)            |
| 2. องค์การพิพิธภัณฑ์วิทยาศาสตร์แห่งชาติ                     | 103.65              | 20.73             | (40.60)            |
| <b>12. กระทรวงอุตสาหกรรม</b>                                | <b>17,646.12</b>    | <b>3,529.22</b>   | <b>2,939.78</b>    |
| การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย                              | 17,646.12           | 3,529.22          | 2,939.78           |
| <b>13. กระทรวงพาณิชย์</b>                                   | <b>(792.42)</b>     | <b>(158.48)</b>   | <b>(97.58)</b>     |
| องค์การคลังสินค้า                                           | (792.42)            | (158.48)          | (97.58)            |
| <b>14. กระทรวงกลาโหม</b>                                    | <b>(374.53)</b>     | <b>(74.91)</b>    | <b>15.31</b>       |
| บริษัท อู่กรุงเทพ จำกัด                                     | (374.53)            | (74.91)           | 15.31              |
| <b>15. สำนักงานตำรวจแห่งชาติ</b>                            | <b>32.63</b>        | <b>6.53</b>       | <b>20.00</b>       |
| โรงพิมพ์ตำรวจ                                               | 32.63               | 6.53              | 20.00              |
| <b>รวม</b>                                                  | <b>390,677.83</b>   | <b>78,135.57</b>  | <b>71,230.91</b>   |

## ผลการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจ ปี 2563 - 2568 (จำแนกตามกลุ่มภารกิจ)

หน่วย : ล้านบาท

| รัฐวิสาหกิจ                                                            | กำไร (ขาดทุน)สุทธิ |                   |                    |
|------------------------------------------------------------------------|--------------------|-------------------|--------------------|
|                                                                        | ปี 2563 - 2567     |                   | 2568               |
|                                                                        | รวม                | เฉลี่ย            |                    |
| <b>1. กลุ่มที่ดำเนินการด้านโครงสร้างพื้นฐานหลัก</b>                    | <b>321,771.09</b>  | <b>64,354.22</b>  | <b>58,195.49</b>   |
| <b>กระทรวงคมนาคม</b>                                                   | <b>(22,774.44)</b> | <b>(4,554.89)</b> | <b>(13,349.80)</b> |
| 1. บริษัท วิทยุการบินแห่งประเทศไทย จำกัด                               | 0.00               | 0.00              | -                  |
| 2. สถาบันการบินพลเรือน                                                 | (575.67)           | (115.13)          | (172.48)           |
| 3. การรถไฟแห่งประเทศไทย                                                | (77,451.53)        | (15,490.31)       | (20,957.84)        |
| 4. การรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย                                   | 8,724.83           | 1,744.97          | 2,773.63           |
| 5. การทางพิเศษแห่งประเทศไทย                                            | 43,086.86          | 8,617.37          | 7,436.50           |
| 6. องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ                                            | (25,761.21)        | (5,152.24)        | (8,026.88)         |
| 7. บริษัท ขนส่ง จำกัด                                                  | (3,361.28)         | (672.26)          | (160.34)           |
| 8. บริษัท เอสอาร์ที แอสเสท จำกัด                                       | 73.48              | 14.70             | 350.66             |
| 9. การท่าเรือแห่งประเทศไทย                                             | 32,490.07          | 6,498.01          | 5,406.94           |
| <b>กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม</b>                             | <b>(4,569.29)</b>  | <b>(913.86)</b>   | <b>200.00</b>      |
| บริษัท ไปรษณีย์ไทย จำกัด                                               | (4,569.29)         | (913.86)          | 200.00             |
| <b>กระทรวงพลังงาน</b>                                                  | <b>190,470.88</b>  | <b>38,094.18</b>  | <b>37,396.09</b>   |
| 1. การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย                                       | 178,535.76         | 35,707.15         | 36,542.30          |
| 2. บริษัท ผลิตไฟฟ้าและน้ำเย็น จำกัด                                    | 1,277.26           | 255.45            | 22.11              |
| 3. บริษัท กฟผ. อินเทอร์เน็ตชนันแนล จำกัด                               | 10,657.86          | 2,131.57          | 831.68             |
| <b>กระทรวงมหาดไทย</b>                                                  | <b>158,643.94</b>  | <b>31,728.79</b>  | <b>33,949.21</b>   |
| 1. การไฟฟ้านครหลวง                                                     | 40,970.63          | 8,194.13          | 9,237.93           |
| 2. การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค                                                 | 77,156.88          | 15,431.38         | 18,865.47          |
| 3. บริษัท ทีอีเอ เอ็นคอม อินเทอร์เน็ตชนันแนล จำกัด                     | 194.64             | 38.93             | 200.22             |
| 4. บริษัท เอ็มอีเอ สมาร์ทเอนเนอริยีโซลูชันส์ จำกัด                     | 3.61               | 0.72              | 7.77               |
| 5. การประปานครหลวง                                                     | 23,553.02          | 4,710.60          | 4,414.51           |
| 6. การประปาสวนภูมิภาค                                                  | 16,765.17          | 3,353.03          | 1,223.31           |
| <b>2. กลุ่มที่ดำเนินการด้านบริการเชิงสังคมหรือตามนโยบายพิเศษของรัฐ</b> | <b>68,906.73</b>   | <b>13,781.35</b>  | <b>13,035.41</b>   |
| <b>กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์</b>                      | <b>5,212.95</b>    | <b>1,042.59</b>   | <b>1,029.22</b>    |
| 1. การเคหะแห่งชาติ                                                     | 2,970.46           | 594.09            | 515.40             |
| 2. สำนักงานธนาคุณเคราะห์                                               | 2,242.49           | 448.50            | 513.82             |
| <b>กระทรวงมหาดไทย</b>                                                  | <b>215.64</b>      | <b>43.13</b>      | <b>50.14</b>       |
| 1. องค์การตลาด                                                         | 207.09             | 41.42             | 19.14              |
| 2. องค์การจัดการน้ำเสีย                                                | 8.55               | 1.71              | 31.00              |
| <b>กระทรวงการคลัง</b>                                                  | <b>38,193.08</b>   | <b>7,638.62</b>   | <b>7,059.67</b>    |
| 1. องค์การสุรา กรมสรรพสามิต                                            | 256.15             | 51.23             | 15.75              |
| 2. การยาสูบแห่งประเทศไทย                                               | 2,671.24           | 534.25            | 467.60             |
| 3. โรงงานไฟ กรมสรรพสามิต                                               | 401.26             | 80.25             | 49.48              |
| 4. สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล                                           | 32,437.06          | 6,487.41          | 6,114.32           |
| 5. บริษัท สหโรงแรมไทยและการท่องเที่ยว จำกัด                            | 163.88             | 32.78             | 45.19              |
| 6. บริษัท ธนาคารพัฒนาสินทรัพย์ จำกัด                                   | 2,263.49           | 452.70            | 367.33             |
| <b>กระทรวงสาธารณสุข</b>                                                | <b>10,492.67</b>   | <b>2,098.53</b>   | <b>994.03</b>      |
| องค์การเภสัชกรรม                                                       | 10,492.67          | 2,098.53          | 994.03             |
| <b>กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา</b>                                     | <b>572.79</b>      | <b>114.56</b>     | <b>840.62</b>      |
| 1. การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย                                          | (1,524.38)         | (304.88)          | (416.61)           |
| 2. การกีฬาแห่งประเทศไทย                                                | (1,581.66)         | (316.33)          | (245.05)           |
| 3. บริษัท ไทยแลนด์ พรีเมียร์ลีก คาร์ต จำกัด                            | 3,678.83           | 735.77            | 1,502.29           |
| <b>กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม</b>                           | <b>(984.79)</b>    | <b>(196.96)</b>   | <b>(240.66)</b>    |
| 1. องค์การสวนพฤกษศาสตร์                                                | (57.79)            | (11.56)           | (1.92)             |
| 2. องค์การสวนสัตว์แห่งประเทศไทย                                        | (1,387.00)         | (277.40)          | (275.20)           |
| 3. องค์การอุตสาหกรรมป่าไม้                                             | 460.00             | 92.00             | 36.46              |
| <b>กระทรวงเกษตรและสหกรณ์</b>                                           | <b>(966.72)</b>    | <b>(193.34)</b>   | <b>522.32</b>      |
| 1. การยางแห่งประเทศไทย                                                 | 159.25             | 31.85             | 575.74             |
| 2. องค์การส่งเสริมกิจการโคนมแห่งประเทศไทย                              | (742.19)           | (148.44)          | 12.21              |
| 3. องค์การสะพานปลา                                                     | 148.52             | 29.70             | (68.42)            |
| 4. องค์การตลาดเพื่อเกษตรกร                                             | (532.31)           | (106.46)          | 2.78               |
| <b>กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม</b>                | <b>(340.69)</b>    | <b>(68.14)</b>    | <b>(97.43)</b>     |
| 1. สถาบันวิจัยวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งประเทศไทย                     | (444.34)           | (88.87)           | (56.84)            |
| 2. องค์การพิพิธภัณฑ์วิทยาศาสตร์แห่งชาติ                                | 103.65             | 20.73             | (40.60)            |
| <b>กระทรวงอุตสาหกรรม</b>                                               | <b>17,646.12</b>   | <b>3,529.22</b>   | <b>2,939.78</b>    |
| การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย                                         | 17,646.12          | 3,529.22          | 2,939.78           |
| <b>กระทรวงพาณิชย์</b>                                                  | <b>(792.42)</b>    | <b>(158.48)</b>   | <b>(97.58)</b>     |
| องค์การคลังสินค้า                                                      | (792.42)           | (158.48)          | (97.58)            |
| <b>กระทรวงกลาโหม</b>                                                   | <b>(374.53)</b>    | <b>(74.91)</b>    | <b>15.31</b>       |
| บริษัท อู่กรุงเทพ จำกัด                                                | (374.53)           | (74.91)           | 15.31              |
| <b>สำนักงานตำรวจแห่งชาติ</b>                                           | <b>32.63</b>       | <b>6.53</b>       | <b>20.00</b>       |
| โรงพิมพ์ตำรวจ                                                          | 32.63              | 6.53              | 20.00              |
| <b>รวม</b>                                                             | <b>390,677.83</b>  | <b>78,135.57</b>  | <b>71,230.91</b>   |

## งบลงทุน ปี 2569 ของรัฐวิสาหกิจในภาพรวม จำแนกตามหมวดหมู่ภายใต้แผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 13

หน่วย : ล้านบาท

| รายการ                                                                                   | วงเงินเบิกจ่าย    |                   |              |                   |
|------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------|-------------------|--------------|-------------------|
|                                                                                          | ข้อเสนอง          | อนุมัติ           |              | ผลต่าง            |
|                                                                                          |                   | จำนวน             | ร้อยละ       |                   |
| <b>1. ไทยเป็นประเทศชั้นนำด้านสินค้าเกษตรและเกษตรแปรรูปมูลค่าสูง</b>                      | <b>825.08</b>     | <b>645.70</b>     | <b>78.3</b>  | <b>(179.38)</b>   |
| 1.1 งบลงทุนเพื่อการดำเนินงานปกติ                                                         | 825.08            | 645.70            | 78.3         | (179.38)          |
| 1.2 งบลงทุนที่ทำเป็นโครงการ                                                              | -                 | -                 | -            | -                 |
| <b>2. ไทยเป็นจุดหมายของการท่องเที่ยวที่เน้นคุณภาพและความยั่งยืน</b>                      | <b>117.87</b>     | <b>117.87</b>     | <b>100.0</b> | <b>-</b>          |
| 2.1 งบลงทุนเพื่อการดำเนินงานปกติ                                                         | 117.87            | 117.87            | 100.0        | -                 |
| 2.2 งบลงทุนที่ทำเป็นโครงการ                                                              | -                 | -                 | -            | -                 |
| <b>3. ไทยเป็นฐานการผลิตยานยนต์ไฟฟ้าที่สำคัญของโลก</b>                                    | <b>-</b>          | <b>-</b>          | <b>-</b>     | <b>-</b>          |
| 3.1 งบลงทุนเพื่อการดำเนินงานปกติ                                                         | -                 | -                 | -            | -                 |
| 3.2 งบลงทุนที่ทำเป็นโครงการ                                                              | -                 | -                 | -            | -                 |
| <b>4. ไทยเป็นศูนย์กลางทางการแพทย์และสุขภาพมูลค่าสูง</b>                                  | <b>1,039.12</b>   | <b>955.12</b>     | <b>91.9</b>  | <b>(84.00)</b>    |
| 4.1 งบลงทุนเพื่อการดำเนินงานปกติ                                                         | 939.12            | 855.12            | 91.1         | (84.00)           |
| 4.2 งบลงทุนที่ทำเป็นโครงการ                                                              | 100.00            | 100.00            | 100.0        | -                 |
| <b>5. ไทยเป็นประตูการค้าการลงทุนและยุทธศาสตร์ทางโลจิสติกส์ที่สำคัญ ของภูมิภาค</b>        | <b>10,539.09</b>  | <b>8,981.23</b>   | <b>85.2</b>  | <b>(1,557.86)</b> |
| 5.1 งบลงทุนเพื่อการดำเนินงานปกติ                                                         | 8,981.23          | 8,981.23          | 100.0        | -                 |
| 5.2 งบลงทุนที่ทำเป็นโครงการ                                                              | 1,557.86          | -                 | -            | (1,557.86)        |
| <b>6. ไทยเป็นศูนย์กลางอุตสาหกรรมอิเล็กทรอนิกส์อัจฉริยะและอุตสาหกรรมดิจิทัลของอาเซียน</b> | <b>76.71</b>      | <b>76.71</b>      | <b>100.0</b> | <b>-</b>          |
| 6.1 งบลงทุนเพื่อการดำเนินงานปกติ                                                         | 76.71             | 76.71             | 100.0        | -                 |
| 6.2 งบลงทุนที่ทำเป็นโครงการ                                                              | -                 | -                 | -            | -                 |
| <b>7. ไทยมีวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมที่เข้มแข็ง มีศักยภาพสูง และสามารถแข่งขันได้</b>   | <b>96.50</b>      | <b>96.50</b>      | <b>100.0</b> | <b>-</b>          |
| 7.1 งบลงทุนเพื่อการดำเนินงานปกติ                                                         | 96.50             | 96.50             | 100.0        | -                 |
| 7.2 งบลงทุนที่ทำเป็นโครงการ                                                              | -                 | -                 | -            | -                 |
| <b>8. ไทยมีพื้นที่และเมืองอัจฉริยะที่น่าอยู่ ปลอดภัย เดิมได้ได้อย่างยั่งยืน</b>          | <b>93,110.73</b>  | <b>89,606.41</b>  | <b>96.2</b>  | <b>(3,504.32)</b> |
| 8.1 งบลงทุนเพื่อการดำเนินงานปกติ                                                         | 56,709.65         | 53,913.59         | 95.1         | (2,796.06)        |
| 8.2 งบลงทุนที่ทำเป็นโครงการ                                                              | 36,401.09         | 35,692.83         | 98.1         | (708.26)          |
| <b>9. ไทยมีความยากจนข้ามรุ่นลดลง และมีความคุ้มครองทางสังคมที่เพียงพอ เหมาะสม</b>         | <b>3,014.58</b>   | <b>1,205.18</b>   | <b>40.0</b>  | <b>(1,809.40)</b> |
| 9.1 งบลงทุนเพื่อการดำเนินงานปกติ                                                         | 569.02            | 380.19            | 66.8         | (188.83)          |
| 9.2 งบลงทุนที่ทำเป็นโครงการ                                                              | 2,445.56          | 824.99            | 33.7         | (1,620.57)        |
| <b>10. ไทยมีเศรษฐกิจหมุนเวียนและสังคมคาร์บอนต่ำ</b>                                      | <b>6,572.70</b>   | <b>6,261.42</b>   | <b>95.3</b>  | <b>(311.28)</b>   |
| 10.1 งบลงทุนเพื่อการดำเนินงานปกติ                                                        | 6,572.70          | 6,261.42          | 95.3         | (311.28)          |
| 10.2 งบลงทุนที่ทำเป็นโครงการ                                                             | -                 | -                 | -            | -                 |
| <b>11. ไทยสามารถลดความเสี่ยงและผลกระทบจากภัยธรรมชาติและ การเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ</b>  | <b>-</b>          | <b>-</b>          | <b>-</b>     | <b>-</b>          |
| 11.1 งบลงทุนเพื่อการดำเนินงานปกติ                                                        | -                 | -                 | -            | -                 |
| 11.2 งบลงทุนที่ทำเป็นโครงการ                                                             | -                 | -                 | -            | -                 |
| <b>12. ไทยมีกำลังคนสมรรถนะสูง มุ่งเรียนรู้อย่างต่อเนื่อง ตอบโจทย์ การพัฒนาแห่งอนาคต</b>  | <b>2,578.20</b>   | <b>2,436.20</b>   | <b>94.5</b>  | <b>(142.00)</b>   |
| 12.1 งบลงทุนเพื่อการดำเนินงานปกติ                                                        | 2,261.15          | 2,236.01          | 98.9         | (25.14)           |
| 12.2 งบลงทุนที่ทำเป็นโครงการ                                                             | 317.05            | 200.19            | 63.1         | (116.86)          |
| <b>13. ไทยมีภาครัฐที่ทันสมัย มีประสิทธิภาพ และตอบโจทย์ประชาชน</b>                        | <b>5,939.61</b>   | <b>5,417.13</b>   | <b>91.2</b>  | <b>(522.48)</b>   |
| 13.1 งบลงทุนเพื่อการดำเนินงานปกติ                                                        | 5,362.74          | 4,840.26          | 90.3         | (522.48)          |
| 13.2 งบลงทุนที่ทำเป็นโครงการ                                                             | 576.87            | 576.87            | 100.0        | -                 |
| <b>รวม</b>                                                                               | <b>123,910.19</b> | <b>115,799.48</b> | <b>93.5</b>  | <b>(8,110.72)</b> |

## งบลงทุนโครงการของรัฐวิสาหกิจ ปี 2569 ที่ต้องรอการพิจารณาตามขั้นตอน

หน่วย : ล้านบาท

|                                                                                                                                                     | ข้อเสนอวงเงินปี 2569 ของรัฐวิสาหกิจ |                 |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------|-----------------|
|                                                                                                                                                     | วงเงินดำเนินการ                     | วงเงินเบิกจ่าย  |
| <b>กระทรวงคมนาคม</b>                                                                                                                                | <b>1,437.77</b>                     | <b>178.67</b>   |
| <b>สถาบันการบินพลเรือน</b>                                                                                                                          | <b>710.00</b>                       | <b>142.00</b>   |
| 1. แผนจัดหาเครื่องบินเครื่องยนต์เดี่ยวแบบ DA40 NG (SINGLE -ENGINE AIRCRAFT DA40 NG)                                                                 | 125.70                              | 25.14           |
| 2. โครงการก่อสร้างอาคารศูนย์ฝึกการบินหัวหิน และสิ่งก่อสร้างประกอบพร้อมครุภัณฑ์ สถาบันการบินพลเรือน (ระยะที่ 2) (ระยะเวลาการดำเนินการปี 2569 - 2571) | 584.30                              | 116.86          |
| <b>องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ</b>                                                                                                                     | <b>727.77</b>                       | <b>36.67</b>    |
| - การพัฒนาระบบขนส่งขนาดรอง (Feeder System)                                                                                                          | 727.77                              | 36.67           |
| <b>กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์</b>                                                                                                   | <b>4,704.20</b>                     | <b>1,620.57</b> |
| <b>การเคหะแห่งชาติ</b>                                                                                                                              | <b>4,704.20</b>                     | <b>1,620.57</b> |
| 1. โครงการอาคารเช่าสำหรับผู้มีรายได้น้อย ปี 2567 - 2572                                                                                             | 2,976.53                            | 422.48          |
| 2. โครงการพัฒนาที่อยู่อาศัย ชุดที่ 3 ระยะที่ 1                                                                                                      | 1,727.67                            | 1,198.09        |
| <b>กระทรวงพลังงาน</b>                                                                                                                               | <b>134,346.10</b>                   | <b>1,609.54</b> |
| <b>การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย</b>                                                                                                                | <b>132,429.07</b>                   | <b>81.91</b>    |
| 1. โครงการโรงไฟฟ้าพระนครเหนือ (ส่วนเพิ่ม) ระยะที่ 1                                                                                                 | 22,880.00                           | -               |
| 2. โครงการโรงไฟฟ้าพลังงานแสงอาทิตย์ทุ่นลอยน้ำร่วมกับโรงไฟฟ้าพลังงานเขื่อนภูมิพล ชุดที่ 1                                                            | 6,433.57                            | -               |
| 3. โครงการโรงไฟฟ้าพลังงานแสงอาทิตย์ทุ่นลอยน้ำร่วมกับโรงไฟฟ้าพลังงานเขื่อนภูมิพล ชุดที่ 2                                                            | 9,593.14                            | -               |
| 4. โครงการโรงไฟฟ้าพลังงานแสงอาทิตย์ทุ่นลอยน้ำร่วมกับโรงไฟฟ้าพลังงานเขื่อนภูมิพล ชุดที่ 3                                                            | 10,042.71                           | -               |
| 5. โครงการโรงไฟฟ้าพลังงานแสงอาทิตย์ทุ่นลอยน้ำร่วมกับโรงไฟฟ้าพลังงานเขื่อนศรีนครินทร์ ชุดที่ 1                                                       | 5,729.71                            | -               |
| 6. โครงการโรงไฟฟ้าพลังงานแสงอาทิตย์ทุ่นลอยน้ำร่วมกับโรงไฟฟ้าพลังงานเขื่อนศรีนครินทร์ ชุดที่ 3                                                       | 7,855.12                            | -               |
| 7. โครงการโรงไฟฟ้าพลังงานแสงอาทิตย์ทุ่นลอยน้ำร่วมกับโรงไฟฟ้าพลังงานเขื่อนศรีนครินทร์ ชุดที่ 4                                                       | 8,419.31                            | -               |
| 8. โครงการโรงไฟฟ้าพลังงานแสงอาทิตย์ทุ่นลอยน้ำร่วมกับโรงไฟฟ้าพลังงานเขื่อนวชิราลงกรณ ชุดที่ 1                                                        | 2,211.51                            | -               |
| 9. โครงการโรงไฟฟ้าพลังงานแบบสูบกลับเขื่อนจุฬาภรณ์                                                                                                   | 33,870.59                           | -               |
| 10. โครงการพัฒนาระบบไฟฟ้าเพื่อรองรับการติดตั้งเขตเศรษฐกิจพิเศษ ระยะที่ 1                                                                            | 2,090.18                            | 76.71           |
| 11. โครงการขยายระบบส่งไฟฟ้าในเขตกรุงเทพฯ ฯ และปริมณฑล ระยะที่ 4                                                                                     | 3,525.32                            | -               |
| 12. โครงการปรับปรุงและขยายระบบส่งไฟฟ้าที่เสื่อมสภาพตามอายุการใช้งานระยะที่ 3                                                                        | 6,369.57                            | -               |
| 13. โครงการปรับปรุงและขยายระบบส่งไฟฟ้าที่เสื่อมสภาพตามอายุการใช้งานระยะที่ 4                                                                        | 983.22                              | -               |
| 14. โครงการพัฒนาระบบส่งไฟฟ้าบริเวณจังหวัด เลย หนองบัวลำภู และขอนแก่น เพื่อรับซื้อไฟฟ้าใน สปป.ลาว ระยะที่2                                           | 1,519.30                            | 5.20            |
| 15. โครงการพัฒนาระบบส่งไฟฟ้าบริเวณจังหวัดน่าน แพร่ และอุดรดิตถ์ เพื่อรับซื้อไฟฟ้าจากโครงการใน สปป.ลาว                                               | 10,267.45                           | -               |
| 16. โครงการปรับปรุงระบบส่งไฟฟ้าเพื่อรองรับการรับซื้อไฟฟ้าจากพลังงานหมุนเวียน                                                                        | 638.37                              | -               |
| <b>บริษัท ผลิตไฟฟ้าและน้ำเย็น จำกัด</b>                                                                                                             | <b>1,917.03</b>                     | <b>1,527.63</b> |
| 1. โครงการติดตั้งระบบผลิตไฟฟ้าจากแสงอาทิตย์ในท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ ระยะที่ 3                                                                        | 651.48                              | 651.48          |
| 2. โครงการปรับปรุงประสิทธิภาพโรงไฟฟ้า (Revamp Project)                                                                                              | 1,265.55                            | 876.15          |
| <b>กระทรวงมหาดไทย</b>                                                                                                                               | <b>23,401.96</b>                    | <b>2,368.10</b> |
| <b>การไฟฟ้านครหลวง</b>                                                                                                                              | <b>4,344.55</b>                     | <b>-</b>        |
| - โครงการพัฒนาระบบ Smart Meter เมืองมหานคร ระยะที่ 1                                                                                                | 4,344.55                            | -               |
| <b>การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค</b>                                                                                                                          | <b>19,057.41</b>                    | <b>2,368.10</b> |
| 1. โครงการขยายเขตไฟฟ้าให้พื้นที่ท่ากินทางทะเลระยะที่ 3                                                                                              | 500.00                              | 35.00           |
| 2. โครงการขยายเขตไฟฟ้าด้วยวิธีปักเสาพาดสายให้บ้านเรือนราษฎรรายใหม่ ระยะที่ 3                                                                        | 700.00                              | 274.00          |
| 3. โครงการพัฒนาระบบไฟฟ้าให้พื้นที่เกาะต่างๆ ที่ไม่มีไฟฟ้าใช้ (เกาะกระเด็น (แดน) จ.สุราษฎร์ธานี)                                                     | 268.00                              | 24.00           |
| 4. โครงการปรับปรุงและเพิ่มประสิทธิภาพระบบจำหน่ายรองรับการเปลี่ยนแปลงอุตสาหกรรมไฟฟ้า ระยะที่ 1                                                       | 9,069.23                            | 1,409.00        |
| 5. โครงการเพิ่มความสามารถในการจ่ายไฟฟ้าให้เกาะเสม็ด จ.ระยอง                                                                                         | 369.00                              | 27.32           |
| 6. โครงการพัฒนาระบบไฟฟ้าให้พื้นที่เกาะต่างๆ ที่ไม่มีไฟฟ้าใช้ (เกาะจิก จ.จันทบุรี)                                                                   | 132.00                              | 15.58           |
| 7. โครงการพัฒนาระบบไฟฟ้าให้พื้นที่เกาะต่างๆ ที่ไม่มีไฟฟ้าใช้ (เกาะขามใหญ่ จ.ชลบุรี)                                                                 | 49.00                               | 4.20            |
| 8. โครงการระบบมิเตอร์อัจฉริยะ ระยะที่ 1                                                                                                             | 35.83                               | 3.00            |
| 9. โครงการพัฒนาระบบไมโครกริด ในพื้นที่เกาะสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานี ระยะที่ 1                                                                        | 232.00                              | 2.50            |
| 10. โครงการยกระดับความมั่นคงระบบไฟฟ้าสู่โครงข่ายอัจฉริยะ ระยะที่ 1                                                                                  | 2,416.21                            | 518.98          |
| 11. โครงการพัฒนาระบบกักเก็บพลังงานเพื่อรองรับการบริหารความต้องการไฟฟ้าและพลังงานหมุนเวียน ระยะที่ 1                                                 | 5,286.14                            | 54.52           |
| <b>กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา</b>                                                                                                                  | <b>1,050.87</b>                     | <b>167.08</b>   |
| <b>การกีฬาแห่งประเทศไทย</b>                                                                                                                         | <b>1,050.87</b>                     | <b>167.08</b>   |
| 1. แผนก่อสร้างโรงยิมอเนกประสงค์ 5000 ที่นั่ง สนามกีฬาจังหวัดอุดรธานี ตำบลสามพร้าว อำเภอเมืองอุดรธานี จังหวัดอุดรธานี                                | 338.00                              | 50.70           |
| 2. แผนก่อสร้างโรงยิมอเนกประสงค์ 5000 ที่นั่ง สนามกีฬาจังหวัดศรีสะเกษ ตำบลหนองครก อำเภอเมืองศรีสะเกษ จังหวัดศรีสะเกษ                                 | 338.00                              | 50.70           |
| 3. แผนก่อสร้างอาคารโรงยิมอเนกประสงค์ 1,000 ที่นั่ง ศูนย์ฝึกกีฬาแห่งชาติมวกเหล็ก ตำบลมิดทรภาพ อำเภอมวกเหล็ก จังหวัดสระบุรี                           | 157.88                              | 23.68           |
| 4. โครงการก่อสร้างสนามกีฬาจังหวัดนราธิวาส ตำบลโคกเคียน อำเภอเมืองนราธิวาส จังหวัดนราธิวาส                                                           | 153.98                              | 23.10           |
| 5. โครงการก่อสร้างสนามกีฬาจังหวัดมุกดาหาร ตำบลโนนสมบูรณ์ อำเภอเมืองมุกดาหาร จังหวัดมุกดาหาร                                                         | 63.01                               | 18.90           |
| <b>รวมทั้งสิ้น</b>                                                                                                                                  | <b>164,940.90</b>                   | <b>5,943.96</b> |

## รัฐวิสาหกิจที่มีผลประกอบการกำไร

หน่วย : ล้านบาท

| รัฐวิสาหกิจ                                                 | กำไร (ขาดทุน) สุทธิ |                   |                     |
|-------------------------------------------------------------|---------------------|-------------------|---------------------|
|                                                             | ปี 2568             | ปี 2569           | เพิ่ม (ลด) (ร้อยละ) |
| <b>1. กระทรวงคมนาคม</b>                                     | <b>15,807.40</b>    | <b>14,979.93</b>  | <b>(5.2)</b>        |
| 1. การรถไฟฟ้ามหานครแห่งประเทศไทย                            | 2,773.63            | 2,742.33          | (1.1)               |
| 2. การทางพิเศษแห่งประเทศไทย                                 | 7,436.50            | 6,030.65          | (18.9)              |
| 3. บริษัท ขนส่ง จำกัด                                       | (160.34)            | 68.10             | (142.5)             |
| 4. บริษัท เอสอาร์ที แอสเสท จำกัด                            | 350.66              | 567.10            | 61.7                |
| 5. การท่าเรือแห่งประเทศไทย                                  | 5,406.94            | 5,571.75          | 3.0                 |
| <b>2. กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์</b>        | <b>1,029.22</b>     | <b>1,094.63</b>   | <b>6.4</b>          |
| 1. การเคหะแห่งชาติ                                          | 515.40              | 565.38            | 9.7                 |
| 2. สำนักงานธนาภิบาลนคราห์                                   | 513.82              | 529.25            | 3.0                 |
| <b>3. กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม</b>               | <b>200.00</b>       | <b>200.00</b>     | <b>0.0</b>          |
| บริษัท ไปรษณีย์ไทย จำกัด                                    | 200.00              | 200.00            | 0.0                 |
| <b>4. กระทรวงพลังงาน</b>                                    | <b>37,396.09</b>    | <b>45,340.73</b>  | <b>21.2</b>         |
| 1. การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย                            | 36,542.30           | 42,276.46         | 15.7                |
| 2. บริษัท ผลิตไฟฟ้าและน้ำเย็น จำกัด                         | 22.11               | 225.34            | 919.2               |
| 3. บริษัท กฟผ. อินเทอร์เน็ตขึ้นแนล จำกัด                    | 831.68              | 2,838.93          | 241.3               |
| <b>5. กระทรวงมหาดไทย</b>                                    | <b>33,999.35</b>    | <b>33,250.77</b>  | <b>(2.2)</b>        |
| 1. การไฟฟ้านครหลวง                                          | 9,237.93            | 9,504.31          | 2.9                 |
| 2. การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค                                      | 18,865.47           | 17,819.24         | (5.5)               |
| 3. บริษัท พีอีเอ เอ็นคอม อินเทอร์เน็ตขึ้นแนล จำกัด          | 200.22              | 354.22            | 76.9                |
| 4. บริษัท เอ็มอีเอ สมาร์ทเอนเนอรี่โซลูชั่นส์ จำกัด          | 7.77                | 0.47              | -                   |
| 5. การประปานครหลวง                                          | 4,414.51            | 4,050.94          | (8.2)               |
| 6. การประปาส่วนภูมิภาค                                      | 1,223.31            | 1,469.14          | 20.1                |
| 7. องค์การตลาด                                              | 19.14               | 19.27             | 0.7                 |
| 8. องค์การการจัดการน้ำเสีย                                  | 31.00               | 33.16             | 7.0                 |
| <b>6. กระทรวงการคลัง</b>                                    | <b>7,059.67</b>     | <b>7,041.66</b>   | <b>(0.3)</b>        |
| 1. องค์การสุรา กรมสรรพสามิต                                 | 15.8                | 54.42             | 245.5               |
| 2. การยาสูบแห่งประเทศไทย                                    | 467.60              | 272.41            | (41.7)              |
| 3. โรงงานไฟ กรมสรรพสามิต                                    | 49.48               | 83.16             | 68.1                |
| 4. สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล                                | 6,114.32            | 6,150.49          | 0.6                 |
| 5. บริษัท สหโรงแรมไทยและการท่องเที่ยว จำกัด                 | 45.19               | 43.86             | (2.9)               |
| 6. บริษัท ธนาคารพัฒนาสินทรัพย์ จำกัด                        | 367.33              | 437.32            | 19.1                |
| <b>7. กระทรวงสาธารณสุข</b>                                  | <b>994.03</b>       | <b>955.00</b>     | <b>(3.9)</b>        |
| องค์การเภสัชกรรม                                            | 994.03              | 955.00            | (3.9)               |
| <b>8. กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา</b>                       | <b>1,502.29</b>     | <b>1,684.10</b>   | <b>12.1</b>         |
| บริษัท ไทยแลนด์ พรีเมียร์ลีก คาร์ต จำกัด                    | 1,502.29            | 1,684.10          | 12.1                |
| <b>9. กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม</b>             | <b>36.46</b>        | <b>37.10</b>      | <b>1.7</b>          |
| องค์การอุตสาหกรรมป่าไม้                                     | 36.46               | 37.10             | 1.7                 |
| <b>10. กระทรวงเกษตรและสหกรณ์</b>                            | <b>(53.420)</b>     | <b>47.19</b>      | <b>(188.3)</b>      |
| 1. องค์การส่งเสริมกิจการโคนมแห่งประเทศไทย                   | 12.21               | 17.00             | 39.2                |
| 2. องค์การสะพานปลา                                          | (68.416)            | 1.32              | (101.9)             |
| 3. องค์การตลาดเพื่อเกษตรกร                                  | 2.78                | 28.87             | 937.5               |
| <b>11. กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม</b> | <b>(40.60)</b>      | <b>4.09</b>       | <b>(110.1)</b>      |
| องค์การพิพิธภัณฑ์วิทยาศาสตร์แห่งชาติ                        | (40.60)             | 4.09              | (110.1)             |
| <b>12. กระทรวงอุตสาหกรรม</b>                                | <b>2,939.78</b>     | <b>3,198.97</b>   | <b>8.8</b>          |
| การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย                              | 2,939.78            | 3,198.97          | 8.8                 |
| <b>13. กระทรวงกลาโหม</b>                                    | <b>15.31</b>        | <b>86.81</b>      | <b>467.1</b>        |
| บริษัท อู่กรุงเทพ จำกัด                                     | 15.31               | 86.81             | 467.1               |
| <b>14. สำนักงานตำรวจแห่งชาติ</b>                            | <b>20.00</b>        | <b>22.00</b>      | <b>10.0</b>         |
| โรงพิมพ์ตำรวจ                                               | 20.00               | 22.00             | 10.0                |
| <b>รวม 35 แห่ง</b>                                          | <b>100,905.56</b>   | <b>107,942.97</b> | <b>7.0</b>          |

## รัฐวิสาหกิจที่มีผลประกอบการขาดทุน/รายได้เท่ากับค่าใช้จ่าย

หน่วย : ล้านบาท

| รัฐวิสาหกิจ                                     | กำไร (ขาดทุน) สุทธิ |                    |                     |
|-------------------------------------------------|---------------------|--------------------|---------------------|
|                                                 | ปี 2568             | ปี 2569            | เพิ่ม (ลด) (ร้อยละ) |
| <b>1. กระทรวงคมนาคม</b>                         | <b>(29,157.20)</b>  | <b>(20,894.65)</b> | <b>(28.3)</b>       |
| 1. บริษัท วิทยุการบินแห่งประเทศไทย จำกัด        | -                   | -                  | -                   |
| 2. สถานีการบินพลเรือน                           | (172.48)            | (59.36)            | (65.6)              |
| 3. การรถไฟแห่งประเทศไทย                         | (20,957.84)         | (18,616.35)        | (11.2)              |
| 4. องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ                     | (8,026.88)          | (2,218.95)         | (72.4)              |
| <b>2. กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา</b>           | <b>(661.67)</b>     | <b>(125.72)</b>    | <b>(81.0)</b>       |
| 1. การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย                   | (416.61)            | -                  | (100.0)             |
| 2. การกีฬาแห่งประเทศไทย                         | (245.05)            | (125.72)           | (48.7)              |
| <b>3. กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม</b> | <b>(277.12)</b>     | <b>(116.02)</b>    | <b>(58.1)</b>       |
| 1. องค์การสวนพฤกษศาสตร์                         | (1.92)              | (1.41)             | (26.6)              |
| 2. องค์การสวนสัตว์แห่งประเทศไทย                 | (275.20)            | (114.61)           | (58.4)              |
| <b>4. กระทรวงเกษตรและสหกรณ์</b>                 | <b>575.74</b>       | <b>(186.02)</b>    | <b>(132.3)</b>      |
| การยางแห่งประเทศไทย                             | 575.7               | (186.02)           | (132.3)             |
| <b>5. กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี</b>        | <b>(56.84)</b>      | <b>(57.99)</b>     | <b>2.0</b>          |
| สถาบันวิจัยวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งประเทศไทย | (56.84)             | (57.99)            | 2.0                 |
| <b>6. กระทรวงพาณิชย์</b>                        | <b>(97.58)</b>      | <b>(70.91)</b>     | <b>(27.3)</b>       |
| องค์การคลังสินค้า                               | (97.58)             | (70.91)            | (27.3)              |
| <b>รวม 11 แห่ง</b>                              | <b>(29,674.65)</b>  | <b>(21,451.31)</b> | <b>(27.7)</b>       |

ผลการพิจารณางบลงทุน ปี 2569 ของรัฐวิสาหกิจในภาพรวม

หน่วย : ล้านบาท

| รายการ                                      | ข้อเสนอล        |           |           |                |           |         | ปรับเพิ่ม (ลด)  |           |           |                |           |          | อนุมัติ         |           |           |                |           |         |
|---------------------------------------------|-----------------|-----------|-----------|----------------|-----------|---------|-----------------|-----------|-----------|----------------|-----------|----------|-----------------|-----------|-----------|----------------|-----------|---------|
|                                             | วงเงินดำเนินการ |           |           | วงเงินเบิกจ่าย |           |         | วงเงินดำเนินการ |           |           | วงเงินเบิกจ่าย |           |          | วงเงินดำเนินการ |           |           | วงเงินเบิกจ่าย |           |         |
|                                             | งบผูกพัน        | งบประจำปี | รวม       | งบผูกพัน       | งบประจำปี | รวม     | งบผูกพัน        | งบประจำปี | รวม       | งบผูกพัน       | งบประจำปี | รวม      | งบผูกพัน        | งบประจำปี | รวม       | งบผูกพัน       | งบประจำปี | รวม     |
| 1. งบลงทุนเพื่อการดำเนินงานปกติ (1.1)+(1.2) | 237,827         | 129,098   | 366,925   | 59,907         | 46,850    | 106,757 | (3,145)         | (1,969)   | (5,114)   | (2,597)        | (1,069)   | (3,666)  | 234,682         | 127,129   | 361,811   | 57,310         | 45,781    | 103,091 |
| 1.1 งบลงทุนที่ขออนุมัติรายปี                | 45,445          | 47,256    | 92,701    | 14,978         | 25,057    | 40,035  | (1,293)         | (458)     | (1,751)   | (721)          | (527)     | (1,248)  | 44,152          | 46,798    | 90,950    | 14,257         | 24,530    | 38,787  |
| 1) หมวดที่ดิน                               | 3,005           | 542       | 3,547     | 432            | 137       | 569     | (572)           | -         | (572)     | -              | -         | -        | 2,433           | 542       | 2,975     | 432            | 137       | 569     |
| 2) หมวดสิ่งก่อสร้าง                         | 15,121          | 24,547    | 39,668    | 6,592          | 13,616    | 20,208  | (721)           | (204)     | (925)     | (721)          | (204)     | (925)    | 14,400          | 24,343    | 38,743    | 5,871          | 13,412    | 19,283  |
| 3) หมวดเครื่องจักรอุปกรณ์                   | 5,351           | 9,153     | 14,504    | 3,179          | 6,471     | 9,650   | -               | 3         | 3         | -              | 3         | 3        | 5,351           | 9,156     | 14,507    | 3,179          | 6,474     | 9,653   |
| 4) หมวดยานพาหนะ                             | 58              | 250       | 307       | 34             | 244       | 277     | -               | (8)       | (8)       | -              | (8)       | (8)      | 58              | 242       | 299       | 34             | 236       | 270     |
| 5) หมวดเครื่องมือเครื่องใช้ขนาดเล็ก         | 1,721           | 3,176     | 4,897     | 1,170          | 2,150     | 3,320   | -               | (266)     | (266)     | -              | (266)     | (266)    | 1,721           | 2,910     | 4,631     | 1,170          | 1,885     | 3,054   |
| 6) หมวดวิจัยและพัฒนา                        | -               | 60        | 60        | -              | 32        | 32      | -               | -         | -         | -              | -         | -        | -               | 60        | 60        | -              | 32        | 32      |
| 7) หมวดลงทุนอื่นๆ                           | 10,895          | 749       | 11,644    | 1,034          | 676       | 1,710   | -               | 19        | 19        | -              | (50)      | (50)     | 10,895          | 769       | 11,663    | 1,034          | 626       | 1,660   |
| 8) หมวดสำรองราคา                            | 534             | 538       | 1,072     | 9              | 152       | 161     | 0               | (2)       | (2)       | 0              | (2)       | (2)      | 534             | 536       | 1,070     | 9              | 150       | 160     |
| 9) หมวดสำรองกรณีเจ้าเป็นเร่งด่วน            | 8,761           | 8,242     | 17,003    | 2,529          | 1,579     | 4,108   | -               | -         | -         | -              | -         | -        | 8,761           | 8,242     | 17,003    | 2,529          | 1,579     | 4,108   |
| 1.2 งบลงทุนที่จัดทำเป็นแผนระยะยาว           | 192,382         | 81,842    | 274,224   | 44,929         | 21,793    | 66,722  | (1,852)         | (1,511)   | (3,363)   | (1,876)        | (542)     | (2,418)  | 190,530         | 80,331    | 270,861   | 43,053         | 21,251    | 64,304  |
| แผนต่อเนื่อง                                | 192,382         | 27,150    | 219,532   | 44,929         | 7,248     | 52,177  | (1,852)         | 1,087     | (765)     | (1,876)        | (83)      | (1,959)  | 190,530         | 28,237    | 218,767   | 43,053         | 7,165     | 50,218  |
| แผนใหม่                                     | -               | 54,692    | 54,692    | -              | 14,545    | 14,545  | -               | (2,598)   | (2,598)   | -              | (459)     | (459)    | -               | 52,094    | 52,094    | -              | 14,086    | 14,086  |
| 2. งบลงทุนที่ทำเป็นโครงการ                  | 748,284         | 188,459   | 936,743   | 101,023        | 10,494    | 111,517 | 5,906           | (160,490) | (154,584) | (1,973)        | (4,229)   | (6,202)  | 754,190         | 27,969    | 782,159   | 99,050         | 6,265     | 105,315 |
| โครงการต่อเนื่อง                            | 748,284         | 31,212    | 779,496   | 101,023        | 6,239     | 107,262 | 5,906           | (3,498)   | 2,408     | (1,973)        | -         | (1,973)  | 754,190         | 27,714    | 781,904   | 99,050         | 6,239     | 105,289 |
| โครงการใหม่                                 | -               | 157,247   | 157,247   | -              | 4,255     | 4,255   | -               | (156,992) | (156,992) | -              | (4,229)   | (4,229)  | -               | 255       | 255       | -              | 26        | 26      |
| 3. สัญญาเช่า (TFRS 16)                      | 36,464          | 14,951    | 51,415    | 5,362          | 3,513     | 8,875   | (15,359)        | (827)     | (16,186)  | (1,660)        | (44)      | (1,704)  | 21,105          | 14,124    | 35,229    | 3,702          | 3,469     | 7,171   |
| รวมงบลงทุนทั้งสิ้น                          | 1,022,575       | 332,508   | 1,355,083 | 166,292        | 60,857    | 227,149 | (12,598)        | (163,286) | (175,884) | (6,230)        | (5,342)   | (11,572) | 1,009,977       | 169,222   | 1,179,199 | 160,062        | 55,515    | 215,577 |
| แหล่งเงินลงทุน                              |                 |           |           |                |           |         |                 |           |           |                |           |          |                 |           |           |                |           |         |
| รายได้ของกิจการ                             | 411,619         | 259,061   | 670,680   | 54,039         | 33,832    | 87,871  | (5,529)         | (144,907) | (150,436) | (1,481)        | (1,230)   | (2,711)  | 406,090         | 114,154   | 520,244   | 52,558         | 32,602    | 85,160  |
| เงินงบประมาณแผ่นดิน                         | 373,227         | 41,892    | 415,119   | 57,758         | 15,682    | 73,440  | 641             | (2,960)   | (2,319)   | (286)          | (1,185)   | (1,471)  | 373,868         | 38,932    | 412,800   | 57,472         | 14,497    | 71,969  |
| เงินกู้ระยะยาว                              | 219,358         | 31,446    | 250,804   | 47,792         | 11,234    | 59,026  | (2,936)         | (15,418)  | (18,355)  | (2,388)        | (2,927)   | (5,315)  | 216,422         | 16,028    | 232,449   | 45,404         | 8,307     | 53,711  |
| ภายในประเทศ                                 | 219,358         | 31,446    | 250,804   | 47,792         | 11,234    | 59,026  | (2,936)         | (15,418)  | (18,355)  | (2,388)        | (2,927)   | (5,315)  | 216,422         | 16,028    | 232,449   | 45,404         | 8,307     | 53,711  |
| ต่างประเทศ                                  | -               | -         | -         | -              | -         | -       | -               | -         | -         | -              | -         | -        | -               | -         | -         | -              | -         | -       |
| อื่นๆ                                       | 18,371          | 109       | 18,480    | 6,703          | 109       | 6,812   | (4,774)         | -         | (4,774)   | (2,075)        | -         | (2,075)  | 13,597          | 109       | 13,706    | 4,628          | 109       | 4,737   |
| รวมแหล่งเงินลงทุนทั้งสิ้น                   | 1,022,575       | 332,508   | 1,355,083 | 166,292        | 60,857    | 227,149 | (12,598)        | (163,286) | (175,884) | (6,230)        | (5,342)   | (11,572) | 1,009,977       | 169,222   | 1,179,199 | 160,062        | 55,515    | 215,577 |

## ผลการพิจารณางบลงทุน ปี 2569 ของรัฐวิสาหกิจในภาพรวม (จำแนกรายกระทรวง)

หน่วย : ล้านบาท

| รัฐวิสาหกิจ                                                 | เบิกจ่ายลงทุน     |                   | แหล่งเงินเบิกจ่ายลงทุน |                  |                  |                   |                 |                   |
|-------------------------------------------------------------|-------------------|-------------------|------------------------|------------------|------------------|-------------------|-----------------|-------------------|
|                                                             | ข้อเสนอง          | อนุมัติ           | รายได้                 | เงินงบประมาณ     | เงินกู้ในประเทศ  | เงินกู้ต่างประเทศ | อื่น ๆ          | รวม               |
| <b>1. กระทรวงคมนาคม</b>                                     | <b>84,890.23</b>  | <b>81,356.07</b>  | <b>11,474.40</b>       | <b>52,390.61</b> | <b>12,872.54</b> | -                 | <b>4,618.53</b> | <b>81,356.07</b>  |
| 1. บริษัท วิทยุการบินแห่งประเทศไทย จำกัด                    | 850.00            | 819.77            | 819.77                 | -                | -                | -                 | -               | 819.77            |
| 2. สถาบันการบินพลเรือน                                      | 476.97            | 334.97            | 32.27                  | 302.71           | -                | -                 | -               | 334.97            |
| 3. การรถไฟแห่งประเทศไทย                                     | 35,244.24         | 35,244.24         | -                      | 26,799.21        | 8,445.03         | -                 | -               | 35,244.24         |
| 4. การรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย                        | 21,420.35         | 21,063.46         | 490.41                 | 20,573.05        | -                | -                 | -               | 21,063.46         |
| 5. การทางพิเศษแห่งประเทศไทย                                 | 15,441.17         | 12,880.41         | 5,206.08               | 3,055.80         | -                | -                 | 4,618.53        | 12,880.41         |
| 6. องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ                                 | 2,424.23          | 2,121.38          | 461.54                 | 1,659.84         | -                | -                 | -               | 2,121.38          |
| 7. บริษัท ขนส่ง จำกัด                                       | 125.37            | 125.37            | 125.37                 | -                | -                | -                 | -               | 125.37            |
| 8. บริษัท แออสอาร์ที แอสเสท จำกัด                           | 3,027.11          | 2,885.68          | 2,885.68               | -                | -                | -                 | -               | 2,885.68          |
| 9. การท่าเรือแห่งประเทศไทย                                  | 5,880.79          | 5,880.79          | 1,453.28               | -                | 4,427.51         | -                 | -               | 5,880.79          |
| <b>2. กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์</b>        | <b>2,988.91</b>   | <b>1,300.94</b>   | <b>569.94</b>          | <b>31.00</b>     | <b>700.00</b>    | -                 | -               | <b>1,300.94</b>   |
| 1. การเคหะแห่งชาติ                                          | 2,938.68          | 1,249.11          | 518.11                 | 31.00            | 700.00           | -                 | -               | 1,249.11          |
| 2. สำนักงานพัฒนาเดรเวอร์                                    | 50.23             | 51.83             | 51.83                  | -                | -                | -                 | -               | 51.83             |
| <b>3. กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม</b>               | <b>2,200.00</b>   | <b>2,200.00</b>   | <b>2,200.00</b>        | -                | -                | -                 | -               | <b>2,200.00</b>   |
| บริษัท ไปรษณีย์ไทย จำกัด                                    | 2,200.00          | 2,200.00          | 2,200.00               | -                | -                | -                 | -               | 2,200.00          |
| <b>4. กระทรวงพลังงาน</b>                                    | <b>23,606.36</b>  | <b>21,996.83</b>  | <b>16,896.00</b>       | -                | <b>5,100.83</b>  | -                 | -               | <b>21,996.83</b>  |
| 1. การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย                            | 21,156.33         | 21,074.42         | 16,074.42              | -                | 5,000.00         | -                 | -               | 21,074.42         |
| 2. บริษัท ผลิตไฟฟ้าและน้ำเย็น จำกัด                         | 1,706.46          | 178.83            | 78.00                  | -                | 100.83           | -                 | -               | 178.83            |
| 3. บริษัท กฟผ. อินเตอร์เนชั่นแนล จำกัด                      | 743.57            | 743.57            | 743.57                 | -                | -                | -                 | -               | 743.57            |
| <b>5. กระทรวงมหาดไทย</b>                                    | <b>99,894.96</b>  | <b>95,630.30</b>  | <b>48,581.27</b>       | <b>12,599.04</b> | <b>34,449.99</b> | -                 | -               | <b>95,630.30</b>  |
| 1. การไฟฟ้านครหลวง                                          | 25,721.79         | 25,721.79         | 12,121.79              | -                | 13,600.00        | -                 | -               | 25,721.79         |
| 2. การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค                                      | 37,489.51         | 34,398.95         | 20,618.76              | -                | 13,780.19        | -                 | -               | 34,398.95         |
| 3. บริษัท ทีอีเอ เอ็นคอม อินเตอร์เนชั่นแนล จำกัด            | 2,370.86          | 1,255.86          | 1,255.86               | -                | -                | -                 | -               | 1,255.86          |
| 4. บริษัท เอ็มอีเอ สมาร์ทเอนเนอจี้โซลูชันส์ จำกัด           | 333.91            | 333.91            | 333.91                 | -                | -                | -                 | -               | 333.91            |
| 5. การประปานครหลวง                                          | 14,000.00         | 14,000.00         | 7,685.35               | 14.65            | 6,300.00         | -                 | -               | 14,000.00         |
| 6. การประปาส่วนภูมิภาค                                      | 16,000.00         | 16,000.00         | 6,562.95               | 8,667.26         | 769.79           | -                 | -               | 16,000.00         |
| 7. องค์การลาด                                               | 2.66              | 2.66              | 2.66                   | -                | -                | -                 | -               | 2.66              |
| 8. องค์การจัดการน้ำเสีย                                     | 3,976.23          | 3,917.13          | -                      | 3,917.13         | -                | -                 | -               | 3,917.13          |
| <b>6. กระทรวงการคลัง</b>                                    | <b>1,058.19</b>   | <b>1,058.19</b>   | <b>471.55</b>          | -                | <b>586.64</b>    | -                 | -               | <b>1,058.19</b>   |
| 1. องค์การสุรา กรมสรรพสามิต                                 | 33.80             | 33.80             | 33.80                  | -                | -                | -                 | -               | 33.80             |
| 2. การยาสูบแห่งประเทศไทย                                    | 147.97            | 147.97            | 147.97                 | -                | -                | -                 | -               | 147.97            |
| 3. โรงงานไฟ กรมสรรพสามิต                                    | 7.64              | 7.64              | 7.64                   | -                | -                | -                 | -               | 7.64              |
| 4. สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล                                | 101.24            | 101.24            | 101.24                 | -                | -                | -                 | -               | 101.24            |
| 5. บริษัท สหโรงแรมไทยและการท่องเที่ยว จำกัด                 | -                 | -                 | -                      | -                | -                | -                 | -               | -                 |
| 6. บริษัท ธนาคารพัฒนาสินทรัพย์ จำกัด                        | 767.54            | 767.54            | 180.90                 | -                | 586.64           | -                 | -               | 767.54            |
| <b>7. กระทรวงสาธารณสุข</b>                                  | <b>784.41</b>     | <b>700.41</b>     | <b>700.41</b>          | -                | -                | -                 | -               | <b>700.41</b>     |
| องค์การเภสัชกรรม                                            | 784.41            | 700.41            | 700.41                 | -                | -                | -                 | -               | 700.41            |
| <b>8. กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา</b>                       | <b>1,559.14</b>   | <b>1,374.69</b>   | <b>31.07</b>           | <b>1,343.62</b>  | -                | -                 | -               | <b>1,374.69</b>   |
| 1. การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย                               | 222.91            | 222.91            | 10.30                  | 212.61           | -                | -                 | -               | 222.91            |
| 2. การกีฬาแห่งประเทศไทย                                     | 1,317.46          | 1,133.01          | 2.00                   | 1,131.01         | -                | -                 | -               | 1,133.01          |
| 3. บริษัท ไทยแลนด์ ทวีร์เลจ คาร์ด จำกัด                     | 18.77             | 18.77             | 18.77                  | -                | -                | -                 | -               | 18.77             |
| <b>9. กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม</b>             | <b>4,082.07</b>   | <b>4,082.07</b>   | <b>405.45</b>          | <b>3,676.62</b>  | -                | -                 | -               | <b>4,082.07</b>   |
| 1. องค์การสวนพฤกษศาสตร์                                     | 56.59             | 56.59             | 3.00                   | 53.59            | -                | -                 | -               | 56.59             |
| 2. องค์การสวนสัตว์แห่งประเทศไทย                             | 3,384.36          | 3,384.36          | -                      | 3,384.36         | -                | -                 | -               | 3,384.36          |
| 3. องค์การอุตสาหกรรมป่าไม้                                  | 641.12            | 641.12            | 402.45                 | 238.67           | -                | -                 | -               | 641.12            |
| <b>10. กระทรวงเกษตรและสหกรณ์</b>                            | <b>790.10</b>     | <b>601.72</b>     | <b>465.80</b>          | <b>134.54</b>    | <b>1.38</b>      | -                 | -               | <b>601.72</b>     |
| 1. การยางแห่งประเทศไทย                                      | 223.47            | 214.47            | 214.47                 | -                | -                | -                 | -               | 214.47            |
| 2. องค์การส่งเสริมกิจการโคนมแห่งประเทศไทย                   | 230.47            | 230.47            | 229.09                 | -                | 1.38             | -                 | -               | 230.47            |
| 3. องค์การสะพานปลา                                          | 26.99             | 19.49             | 19.49                  | -                | -                | -                 | -               | 19.49             |
| 4. องค์การลาดเพื่อเกษตรกร                                   | 309.17            | 137.29            | 2.75                   | 134.54           | -                | -                 | -               | 137.29            |
| <b>11. กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม</b> | <b>2,026.62</b>   | <b>2,026.62</b>   | <b>115.67</b>          | <b>1,792.67</b>  | -                | -                 | <b>118.28</b>   | <b>2,026.62</b>   |
| 1. สถาบันวิจัยวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งประเทศไทย          | 1,024.47          | 1,024.47          | 55.67                  | 850.52           | -                | -                 | 118.28          | 1,024.47          |
| 2. องค์การพิพิธภัณฑสถานแห่งชาติ                             | 1,002.15          | 1,002.15          | 60.00                  | 942.15           | -                | -                 | -               | 1,002.15          |
| <b>12. กระทรวงอุตสาหกรรม</b>                                | <b>3,223.88</b>   | <b>3,223.88</b>   | <b>3,223.88</b>        | -                | -                | -                 | -               | <b>3,223.88</b>   |
| การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย                              | 3,223.88          | 3,223.88          | 3,223.88               | -                | -                | -                 | -               | 3,223.88          |
| <b>13. กระทรวงพาณิชย์</b>                                   | <b>20.20</b>      | <b>1.50</b>       | <b>1.50</b>            | -                | -                | -                 | -               | <b>1.50</b>       |
| องค์การคลังสินค้า                                           | 20.20             | 1.50              | 1.50                   | -                | -                | -                 | -               | 1.50              |
| <b>14. กระทรวงกลาโหม</b>                                    | <b>14.90</b>      | <b>14.90</b>      | <b>14.90</b>           | -                | -                | -                 | -               | <b>14.90</b>      |
| บริษัท อู่กรุงเทพ จำกัด                                     | 14.90             | 14.90             | 14.90                  | -                | -                | -                 | -               | 14.90             |
| <b>15. สำนักงานตำรวจแห่งชาติ</b>                            | <b>8.45</b>       | <b>8.45</b>       | <b>8.45</b>            | -                | -                | -                 | -               | <b>8.45</b>       |
| โรงพิมพ์ตำรวจ                                               | 8.45              | 8.45              | 8.45                   | -                | -                | -                 | -               | 8.45              |
| <b>รวม</b>                                                  | <b>227,148.41</b> | <b>215,576.56</b> | <b>85,160.29</b>       | <b>71,968.10</b> | <b>53,711.37</b> | -                 | <b>4,736.81</b> | <b>215,576.56</b> |

## ผลการพิจารณาของกองทุน ปี 2569 ของรัฐวิสาหกิจในภาพรวม (จำแนกตามกลุ่มภารกิจ)

หน่วย : ล้านบาท

| รัฐวิสาหกิจ                                                            | เบิกจ่ายลงทุน     |                   | แหล่งเงินเบิกจ่ายลงทุน |                  |                  |                   |                 |                   |
|------------------------------------------------------------------------|-------------------|-------------------|------------------------|------------------|------------------|-------------------|-----------------|-------------------|
|                                                                        | ข้อเสนอง          | อนุมัติ           | รายได้                 | เงินงบประมาณ     | เงินกู้ในประเทศ  | เงินกู้ต่างประเทศ | อื่น ๆ          | รวม               |
| <b>1. กลุ่มที่ดำเนินการด้านโครงสร้างพื้นฐานหลัก</b>                    | <b>206,612.66</b> | <b>197,263.40</b> | <b>79,149.00</b>       | <b>61,072.52</b> | <b>52,423.35</b> | -                 | <b>4,618.53</b> | <b>197,263.40</b> |
| กระทรวงคมนาคม                                                          | 84,890.23         | 81,356.07         | 11,474.40              | 52,390.61        | 12,872.54        | -                 | 4,618.53        | 81,356.07         |
| 1. บริษัท วิทยุการบินแห่งประเทศไทย จำกัด                               | 850.00            | 819.77            | 819.77                 | -                | -                | -                 | -               | 819.77            |
| 2. สถานีการบินพลเรือน                                                  | 476.97            | 334.97            | 32.27                  | 302.71           | -                | -                 | -               | 334.97            |
| 3. การรถไฟแห่งประเทศไทย                                                | 35,244.24         | 35,244.24         | -                      | 26,799.21        | 8,445.03         | -                 | -               | 35,244.24         |
| 4. การรถไฟฟ้ามหานครแห่งประเทศไทย                                       | 21,420.35         | 21,063.46         | 490.41                 | 20,573.05        | -                | -                 | -               | 21,063.46         |
| 5. การทางพิเศษแห่งประเทศไทย                                            | 15,441.17         | 12,880.41         | 5,206.08               | 3,055.80         | -                | -                 | 4,618.53        | 12,880.41         |
| 6. องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ                                            | 2,424.23          | 2,121.38          | 461.54                 | 1,659.84         | -                | -                 | -               | 2,121.38          |
| 7. บริษัท ขนส่ง จำกัด                                                  | 125.37            | 125.37            | 125.37                 | -                | -                | -                 | -               | 125.37            |
| 8. บริษัท เอสอาร์ที แอสเสท จำกัด                                       | 3,027.11          | 2,885.68          | 2,885.68               | -                | -                | -                 | -               | 2,885.68          |
| 9. การท่าเรือแห่งประเทศไทย                                             | 5,880.79          | 5,880.79          | 1,453.28               | -                | 4,427.51         | -                 | -               | 5,880.79          |
| กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม                                    | 2,200.00          | 2,200.00          | 2,200.00               | -                | -                | -                 | -               | 2,200.00          |
| บริษัท ไปรษณีย์ไทย จำกัด                                               | 2,200.00          | 2,200.00          | 2,200.00               | -                | -                | -                 | -               | 2,200.00          |
| กระทรวงพลังงาน                                                         | 23,606.36         | 21,996.83         | 16,896.00              | -                | 5,100.83         | -                 | -               | 21,996.83         |
| 1. การไฟฟ้าผลิตแห่งประเทศไทย                                           | 21,156.33         | 21,074.42         | 16,074.42              | -                | 5,000.00         | -                 | -               | 21,074.42         |
| 2. บริษัท ผลิตไฟฟ้าและน้ำเย็น จำกัด                                    | 1,706.46          | 178.83            | 78.00                  | -                | 100.83           | -                 | -               | 178.83            |
| 3. บริษัท กฟผ. อินเตอร์เนชั่นแนล จำกัด                                 | 743.57            | 743.57            | 743.57                 | -                | -                | -                 | -               | 743.57            |
| กระทรวงมหาดไทย                                                         | 95,916.07         | 91,710.51         | 48,578.61              | 8,681.91         | 34,449.99        | -                 | -               | 91,710.51         |
| 1. การไฟฟ้านครหลวง                                                     | 25,721.79         | 25,721.79         | 12,121.79              | -                | 13,600.00        | -                 | -               | 25,721.79         |
| 2. การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค                                                 | 37,489.51         | 34,398.95         | 20,618.76              | -                | 13,780.19        | -                 | -               | 34,398.95         |
| 3. บริษัท ทีอีโอ เอนิคอม อินเตอร์เนชั่นแนล จำกัด                       | 2,370.86          | 1,255.86          | 1,255.86               | -                | -                | -                 | -               | 1,255.86          |
| 4. บริษัท เอ็มอีโอ สมาร์ทเอนเนอร์ยีโซลูชันส์ จำกัด                     | 333.91            | 333.91            | 333.91                 | -                | -                | -                 | -               | 333.91            |
| 5. การประปานครหลวง                                                     | 14,000.00         | 14,000.00         | 7,685.35               | 14.65            | 6,300.00         | -                 | -               | 14,000.00         |
| 6. การประปาส่วนภูมิภาค                                                 | 16,000.00         | 16,000.00         | 6,562.95               | 8,667.26         | 769.79           | -                 | -               | 16,000.00         |
| <b>2. กลุ่มที่ดำเนินการด้านบริการเชิงสังคมหรือตามนโยบายพิเศษของรัฐ</b> | <b>20,535.75</b>  | <b>18,313.16</b>  | <b>6,011.29</b>        | <b>10,895.58</b> | <b>1,288.01</b>  | -                 | <b>118.28</b>   | <b>18,313.16</b>  |
| กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์                             | 2,988.91          | 1,300.94          | 569.94                 | 31.00            | 700.00           | -                 | -               | 1,300.94          |
| 1. การเคหะแห่งชาติ                                                     | 2,938.68          | 1,249.11          | 518.11                 | 31.00            | 700.00           | -                 | -               | 1,249.11          |
| 2. สำนักงานธนารักษ์                                                    | 50.23             | 51.83             | 51.83                  | -                | -                | -                 | -               | 51.83             |
| กระทรวงมหาดไทย                                                         | 3,978.89          | 3,919.79          | 2.66                   | 3,917.13         | -                | -                 | -               | 3,919.79          |
| 1. องค์การตลาด                                                         | 2.66              | 2.66              | 2.66                   | -                | -                | -                 | -               | 2.66              |
| 2. องค์การจัดการน้ำเสีย                                                | 3,976.23          | 3,917.13          | -                      | 3,917.13         | -                | -                 | -               | 3,917.13          |
| กระทรวงการคลัง                                                         | 1,058.19          | 1,058.19          | 471.55                 | -                | 586.64           | -                 | -               | 1,058.19          |
| 1. องค์การสุรา กรมสรรพสามิต                                            | 33.80             | 33.80             | 33.80                  | -                | -                | -                 | -               | 33.80             |
| 2. การยาสูบแห่งประเทศไทย                                               | 147.97            | 147.97            | 147.97                 | -                | -                | -                 | -               | 147.97            |
| 3. โรงงานไฟ กรมสรรพสามิต                                               | 7.64              | 7.64              | 7.64                   | -                | -                | -                 | -               | 7.64              |
| 4. สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล                                           | 101.24            | 101.24            | 101.24                 | -                | -                | -                 | -               | 101.24            |
| 5. บริษัท สหโรงแรมไทยและการท่องเที่ยว จำกัด                            | -                 | -                 | -                      | -                | -                | -                 | -               | -                 |
| 6. บริษัท ธนารักษ์พัฒนาสินทรัพย์ จำกัด                                 | 767.54            | 767.54            | 180.90                 | -                | 586.64           | -                 | -               | 767.54            |
| กระทรวงสาธารณสุข                                                       | 784.41            | 700.41            | 700.41                 | -                | -                | -                 | -               | 700.41            |
| องค์การเภสัชกรรม                                                       | 784.41            | 700.41            | 700.41                 | -                | -                | -                 | -               | 700.41            |
| กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา                                            | 1,559.14          | 1,374.69          | 31.07                  | 1,343.62         | -                | -                 | -               | 1,374.69          |
| 1. การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย                                          | 222.91            | 222.91            | 10.30                  | 212.61           | -                | -                 | -               | 222.91            |
| 2. การกีฬาแห่งประเทศไทย                                                | 1,317.46          | 1,133.01          | 2.00                   | 1,131.01         | -                | -                 | -               | 1,133.01          |
| 3. บริษัท ไทยแลนด์ พรีเมียร์ลีก จำกัด                                  | 18.77             | 18.77             | 18.77                  | -                | -                | -                 | -               | 18.77             |
| กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม                                  | 4,082.07          | 4,082.07          | 405.45                 | 3,676.62         | -                | -                 | -               | 4,082.07          |
| 1. องค์การสวนพฤกษศาสตร์                                                | 56.59             | 56.59             | 3.00                   | 53.59            | -                | -                 | -               | 56.59             |
| 2. องค์การสวนสัตว์แห่งประเทศไทย                                        | 3,384.36          | 3,384.36          | -                      | 3,384.36         | -                | -                 | -               | 3,384.36          |
| 3. องค์การอุตสาหกรรมป่าไม้                                             | 641.12            | 641.12            | 402.45                 | 238.67           | -                | -                 | -               | 641.12            |
| กระทรวงเกษตรและสหกรณ์                                                  | 790.10            | 601.72            | 465.80                 | 134.54           | 1.38             | -                 | -               | 601.72            |
| 1. การยางแห่งประเทศไทย                                                 | 223.47            | 214.47            | 214.47                 | -                | -                | -                 | -               | 214.47            |
| 2. องค์การส่งเสริมกิจการโคนมแห่งประเทศไทย                              | 230.47            | 230.47            | 229.09                 | -                | 1.38             | -                 | -               | 230.47            |
| 3. องค์การสะพานปลา                                                     | 26.99             | 19.49             | 19.49                  | -                | -                | -                 | -               | 19.49             |
| 4. องค์การตลาดเพื่อเกษตรกร                                             | 309.17            | 137.29            | 2.75                   | 134.54           | -                | -                 | -               | 137.29            |
| กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม                       | 2,026.62          | 2,026.62          | 115.67                 | 1,792.67         | -                | -                 | 118.28          | 2,026.62          |
| 1. สถาบันวิจัยวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งประเทศไทย                     | 1,024.47          | 1,024.47          | 55.67                  | 850.52           | -                | -                 | 118.28          | 1,024.47          |
| 2. องค์การพิพิธภัณฑสถานแห่งชาติ                                        | 1,002.15          | 1,002.15          | 60.00                  | 942.15           | -                | -                 | -               | 1,002.15          |
| กระทรวงอุตสาหกรรม                                                      | 3,223.88          | 3,223.88          | 3,223.88               | -                | -                | -                 | -               | 3,223.88          |
| การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย                                         | 3,223.88          | 3,223.88          | 3,223.88               | -                | -                | -                 | -               | 3,223.88          |
| กระทรวงพาณิชย์                                                         | 20.20             | 1.50              | 1.50                   | -                | -                | -                 | -               | 1.50              |
| องค์การคลังสินค้า                                                      | 20.20             | 1.50              | 1.50                   | -                | -                | -                 | -               | 1.50              |
| กระทรวงกลาโหม                                                          | 14.90             | 14.90             | 14.90                  | -                | -                | -                 | -               | 14.90             |
| บริษัท อู่กรุงเทพ จำกัด                                                | 14.90             | 14.90             | 14.90                  | -                | -                | -                 | -               | 14.90             |
| สำนักงานตำรวจแห่งชาติ                                                  | 8.45              | 8.45              | 8.45                   | -                | -                | -                 | -               | 8.45              |
| โรงพิมพ์ตำรวจ                                                          | 8.45              | 8.45              | 8.45                   | -                | -                | -                 | -               | 8.45              |
| <b>รวม</b>                                                             | <b>227,148.41</b> | <b>215,576.56</b> | <b>85,160.29</b>       | <b>71,968.10</b> | <b>53,711.37</b> | -                 | <b>4,736.81</b> | <b>215,576.56</b> |



## การเงินของรัฐวิสาหกิจในภาพรวม ปี 2569 (จำแนกตามกลุ่มภารกิจ)

หน่วย : ล้านบาท

| รัฐวิสาหกิจ                                                            | รายได้รวม           | รายจ่ายรวม          | กำไร(ขาดทุน)สุทธิ |
|------------------------------------------------------------------------|---------------------|---------------------|-------------------|
| <b>1. กลุ่มที่ดำเนินการด้านโครงสร้างพื้นฐานหลัก</b>                    | <b>1,866,759.74</b> | <b>1,793,935.39</b> | <b>72,824.35</b>  |
| <b>กระทรวงคมนาคม</b>                                                   | <b>119,720.38</b>   | <b>125,635.10</b>   | <b>(5,914.72)</b> |
| 1. บริษัท วิทยุการบินแห่งประเทศไทย จำกัด                               | 14,008.49           | 14,008.49           | -                 |
| 2. สถาบันการบินพลเรือน                                                 | 664.79              | 724.14              | (59.36)           |
| 3. การรถไฟแห่งประเทศไทย                                                | 22,261.43           | 40,877.78           | (18,616.35)       |
| 4. การรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย                                   | 25,563.05           | 22,820.72           | 2,742.33          |
| 5. การทางพิเศษแห่งประเทศไทย                                            | 18,557.61           | 12,526.96           | 6,030.65          |
| 6. องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ                                            | 14,504.95           | 16,723.90           | (2,218.95)        |
| 7. บริษัท ขนส่ง จำกัด                                                  | 3,311.27            | 3,243.17            | 68.10             |
| 8. บริษัท เอสอาร์ที แอสเสท จำกัด                                       | 4,132.88            | 3,565.78            | 567.10            |
| 9. การท่าเรือแห่งประเทศไทย                                             | 16,715.91           | 11,144.16           | 5,571.75          |
| <b>กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม</b>                             | <b>25,027.00</b>    | <b>24,827.00</b>    | <b>200.00</b>     |
| บริษัท ไปรษณีย์ไทย จำกัด                                               | 25,027.00           | 24,827.00           | 200.00            |
| <b>กระทรวงพลังงาน</b>                                                  | <b>703,378.08</b>   | <b>658,037.35</b>   | <b>45,340.73</b>  |
| 1. การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย                                       | 695,988.90          | 653,712.44          | 42,276.46         |
| 2. บริษัท ผลิตไฟฟ้าและน้ำเย็น จำกัด                                    | 3,587.17            | 3,361.83            | 225.34            |
| 3. บริษัท กฟผ. อินเตอร์เนชั่นแนล จำกัด                                 | 3,802.01            | 963.1               | 2,838.93          |
| <b>กระทรวงมหาดไทย</b>                                                  | <b>1,018,634.27</b> | <b>985,435.94</b>   | <b>33,198.33</b>  |
| 1. การไฟฟ้านครหลวง                                                     | 253,485.36          | 243,981.05          | 9,504.31          |
| 2. การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค                                                 | 702,999.15          | 685,179.91          | 17,819.24         |
| 3. บริษัท พีอีเอ เอ็นคอม อินเตอร์เนชั่นแนล จำกัด                       | 3,758.80            | 3,404.58            | 354.22            |
| 4. บริษัท เอ็มอีเอ สมาร์ทเอนเนอร์ยีโซลูชันส์ จำกัด                     | 301.00              | 300.53              | 0.47              |
| 5. การประปานครหลวง                                                     | 21,132.40           | 17,081.46           | 4,050.94          |
| 6. การประปาส่วนภูมิภาค                                                 | 36,957.56           | 35,488.42           | 1,469.14          |
| <b>2. กลุ่มที่ดำเนินการด้านบริการเชิงสังคมหรือตามนโยบายพิเศษของรัฐ</b> | <b>176,698.88</b>   | <b>163,031.57</b>   | <b>13,667.32</b>  |
| <b>กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์</b>                      | <b>8,273.22</b>     | <b>7,178.58</b>     | <b>1,094.63</b>   |
| 1. การเคหะแห่งชาติ                                                     | 7,242.19            | 6,676.81            | 565.38            |
| 2. สำนักงานธนาคุณเคราะห์                                               | 1,031.02            | 501.77              | 529.25            |
| <b>กระทรวงมหาดไทย</b>                                                  | <b>2,798.56</b>     | <b>2,746.13</b>     | <b>52.4</b>       |
| 1. องค์การตลาด                                                         | 2,396.96            | 2,377.69            | 19.27             |
| 2. องค์การจัดการน้ำเสีย                                                | 401.60              | 368.44              | 33.2              |
| <b>กระทรวงการคลัง</b>                                                  | <b>76,179.34</b>    | <b>69,137.68</b>    | <b>7,041.66</b>   |
| 1. องค์การสุรา กรมสรรพสามิต                                            | 1,073.34            | 1,018.92            | 54.42             |
| 2. การยาสูบแห่งประเทศไทย                                               | 37,552.23           | 37,279.82           | 272.41            |
| 3. โรงงานไฟ กรมสรรพสามิต                                               | 401.45              | 318.29              | 83.16             |
| 4. สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล                                           | 32,179.75           | 26,029.26           | 6,150.49          |
| 5. บริษัท สหโรงแรมไทยและการท่องเที่ยว จำกัด                            | 105.87              | 62.01               | 43.86             |
| 6. บริษัท ธนารักษ์พัฒนาสินทรัพย์ จำกัด                                 | 4,866.71            | 4,429.39            | 437.32            |
| <b>กระทรวงสาธารณสุข</b>                                                | <b>19,243.00</b>    | <b>18,288.00</b>    | <b>955.00</b>     |
| องค์การเภสัชกรรม                                                       | 19,243.00           | 18,288.00           | 955.00            |
| <b>กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา</b>                                     | <b>27,156.13</b>    | <b>25,597.75</b>    | <b>1,558.38</b>   |
| 1. การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย                                          | 9,801.69            | 9,801.69            | -                 |
| 2. การกีฬาแห่งประเทศไทย                                                | 13,761.89           | 13,887.61           | (125.72)          |
| 3. บริษัท ไทยแลนด์ พรวิเลจ คาร์ด จำกัด                                 | 3,592.55            | 1,908.45            | 1,684.10          |
| <b>กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม</b>                           | <b>4,844.90</b>     | <b>4,923.82</b>     | <b>(78.92)</b>    |
| 1. องค์การสวนพฤกษศาสตร์                                                | 277.39              | 278.80              | (1.41)            |
| 2. องค์การสวนสัตว์แห่งประเทศไทย                                        | 1,424.15            | 1,538.76            | (114.61)          |
| 3. องค์การอุตสาหกรรมป่าไม้                                             | 3,143.36            | 3,106.26            | 37.10             |
| <b>กระทรวงเกษตรและสหกรณ์</b>                                           | <b>22,531.38</b>    | <b>22,670.21</b>    | <b>(138.832)</b>  |
| 1. การยางแห่งประเทศไทย                                                 | 13,428.31           | 13,614.33           | (186.021)         |
| 2. องค์การส่งเสริมกิจการโคนมแห่งประเทศไทย                              | 7,459.22            | 7,442.22            | 17.00             |
| 3. องค์การสะพานปลา                                                     | 318.93              | 317.61              | 1.32              |
| 4. องค์การตลาดเพื่อเกษตรกร                                             | 1,324.92            | 1,296.06            | 28.87             |
| <b>กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม</b>                | <b>3,702.30</b>     | <b>3,756.21</b>     | <b>(53.90)</b>    |
| 1. สถาบันวิจัยวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งประเทศไทย                     | 1,566.72            | 1,624.71            | (57.99)           |
| 2. องค์การพิพิธภัณฑ์วิทยาศาสตร์แห่งชาติ                                | 2,135.58            | 2,131.49            | 4.09              |
| <b>กระทรวงอุตสาหกรรม</b>                                               | <b>9,679.74</b>     | <b>6,480.77</b>     | <b>3,198.97</b>   |
| การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย                                         | 9,679.74            | 6,480.77            | 3,198.97          |
| <b>กระทรวงพาณิชย์</b>                                                  | <b>1,074.20</b>     | <b>1,145.11</b>     | <b>(70.91)</b>    |
| องค์การคลังสินค้า                                                      | 1,074.20            | 1,145.11            | (70.91)           |
| <b>กระทรวงกลาโหม</b>                                                   | <b>1,040.11</b>     | <b>953.30</b>       | <b>86.81</b>      |
| บริษัท อู่กรุงเทพ จำกัด                                                | 1,040.11            | 953.30              | 86.81             |
| <b>สำนักงานตำรวจแห่งชาติ</b>                                           | <b>176.00</b>       | <b>154.00</b>       | <b>22.00</b>      |
| โรงพิมพ์ตำรวจ                                                          | 176.00              | 154.00              | 22.00             |
| <b>รวม</b>                                                             | <b>2,043,458.62</b> | <b>1,956,966.96</b> | <b>86,491.66</b>  |

## หน่วย : ล้านบาท

| รายละเอียดโครงการ                                    |  | การเบิกจ่ายลงทุน |            |            |              | กำไร(ขาดทุน)สุทธิ |             |             |             |
|------------------------------------------------------|--|------------------|------------|------------|--------------|-------------------|-------------|-------------|-------------|
|                                                      |  | 2570             | 2571       | 2572       | รวม          | 2570              | 2571        | 2572        | รวม         |
| 1. กระทรวงคมนาคม                                     |  | 224,233.90       | 102,814.39 | 88,558.84  | 415,607.13   | (125.47)          | (2,963.20)  | (1,725.59)  | (4,814.25)  |
| 1. บริษัท วิทยุการบินแห่งประเทศไทย จำกัด             |  | 1,700.00         | 2,650.00   | 1,800.00   | 6,150.00     | -                 | -           | -           | -           |
| 2. สถาบันการบินพลเรือน                               |  | 617.55           | 462.42     | 88.48      | 1,168.46     | 3.48              | 42.93       | 70.98       | 117.40      |
| 3. การรถไฟแห่งประเทศไทย                              |  | 169,406.97       | 62,957.89  | 64,013.18  | 296,378.03   | (14,341.36)       | (18,474.96) | (15,065.12) | (47,881.44) |
| 4. การรถไฟฟ้ามหานครแห่งประเทศไทย                     |  | 24,960.81        | 15,926.26  | 3,610.36   | 44,497.43    | 2,711.97          | 2,715.86    | (1,343.99)  | 4,083.84    |
| 5. การทางพิเศษแห่งประเทศไทย                          |  | 9,259.89         | 7,445.32   | 1,392.10   | 18,097.31    | 7,242.52          | 8,448.04    | 9,912.49    | 25,603.05   |
| 6. องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ                          |  | 2,776.10         | 2,656.84   | 2,607.60   | 8,040.54     | (3,421.76)        | (3,811.55)  | (4,262.96)  | (11,496.27) |
| 7. บริษัท ขนส่ง จำกัด                                |  | 168.11           | 86.57      | 87.67      | 342.35       | 89.49             | 97.41       | 98.37       | 285.27      |
| 8. บริษัท เอสอาร์ที แอสเสท จำกัด                     |  | 5,061.11         | 2,048.94   | 4,281.35   | 11,391.40    | 1,215.24          | 593.16      | 1,419.95    | 3,228.35    |
| 9. การท่าเรือแห่งประเทศไทย                           |  | 10,283.37        | 8,580.14   | 10,678.10  | 29,541.61    | 6,374.94          | 7,425.91    | 7,444.69    | 21,245.54   |
| 2. กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์        |  | 4,087.63         | 12,988.34  | 11,282.77  | 28,358.74    | 858.68            | 990.84      | 1,384.44    | 3,233.96    |
| 1. การเคหะแห่งชาติ                                   |  | 4,080.22         | 12,980.88  | 11,275.21  | 28,336.31    | 312.65            | 427.41      | 802.65      | 1,542.71    |
| 2. สำนักงานธนารักษ์                                  |  | 7.41             | 7.46       | 7.56       | 22.43        | 546.03            | 563.43      | 581.79      | 1,691.25    |
| 3. กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม               |  | 2,700.00         | 2,200.00   | 2,200.00   | 7,100.00     | 300.00            | 800.00      | 1,000.00    | 2,100.00    |
| บริษัท ไปรษณีย์ไทย จำกัด                             |  | 2,700.00         | 2,200.00   | 2,200.00   | 7,100.00     | 300.00            | 800.00      | 1,000.00    | 2,100.00    |
| 4. กระทรวงพลังงาน                                    |  | 49,312.70        | 84,281.35  | 96,607.44  | 230,201.48   | 39,741.30         | 38,834.27   | 43,237.80   | 121,813.37  |
| 1. การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย                     |  | 47,694.43        | 84,204.84  | 96,564.82  | 228,464.08   | 37,388.12         | 36,213.74   | 40,829.08   | 114,430.93  |
| 2. บริษัท ผลิตไฟฟ้าและนํ้าเย็น จำกัด                 |  | 552.47           | 73.71      | 41.02      | 667.20       | 544.17            | 633.47      | 561.81      | 1,739.45    |
| 3. บริษัท กฟผ. อินเตอร์เนชั่นแนล จำกัด               |  | 1,065.80         | 2.80       | 1.60       | 1,070.20     | 1,809.01          | 1,987.07    | 1,846.91    | 5,642.99    |
| 5. กระทรวงมหาดไทย                                    |  | 122,724.00       | 114,328.64 | 112,774.13 | 349,826.78   | 35,024.34         | 36,196.97   | 36,130.79   | 107,352.10  |
| 1. การไฟฟ้านครหลวง                                   |  | 37,937.80        | 39,401.41  | 40,955.79  | 118,295.01   | 10,175.86         | 10,745.52   | 11,344.12   | 32,265.50   |
| 2. การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค                               |  | 43,106.23        | 42,919.70  | 42,026.51  | 128,052.44   | 18,916.10         | 19,178.69   | 19,343.63   | 57,438.42   |
| 3. บริษัท พีอีเอ เอ็นคอม อินเตอร์เนชั่นแนล จำกัด     |  | 547.19           | 472.47     | 447.76     | 1,467.42     | 501.24            | 655.75      | 801.85      | 1,958.84    |
| 4. บริษัท เอ็มอีเอ สมาร์ทเอนเนอจียี่โซลูชั่นส์ จำกัด |  | 21.50            | 26.50      | 31.50      | 79.50        | 5.63              | 11.40       | 12.15       | 29.18       |
| 5. การประปานครหลวง                                   |  | 12,626.38        | 14,045.20  | 11,527.74  | 38,199.31    | 3,569.07          | 3,468.04    | 2,183.74    | 9,220.85    |
| 6. การประปาส่วนภูมิภาค                               |  | 24,500.00        | 14,920.00  | 15,510.00  | 54,930.00    | 1,801.78          | 2,080.68    | 2,386.06    | 6,268.51    |
| 7. องค์การตลาด                                       |  | 2.34             | 2.39       | 3.10       | 7.83         | 19.31             | 19.31       | 19.40       | 58.02       |
| 8. องค์การจัดการน้ำเสีย                              |  | 3,982.56         | 2,540.98   | 2,271.74   | 8,795.28     | 35.36             | 37.58       | 39.83       | 112.77      |
| 6. กระทรวงการคลัง                                    |  | 845.73           | 260.86     | 256.25     | 1,362.84     | 7,149.83          | 7,113.08    | 7,088.59    | 21,351.51   |
| 1. องค์การสรา กรมสรรพสามิต                           |  | 65.63            | 22.62      | 13.81      | 102.06       | 88.24             | 121.19      | 155.13      | 364.56      |
| 2. การยาสูบแห่งประเทศไทย                             |  | 30.24            | 33.58      | 31.88      | 95.70        | 369.18            | 341.52      | 318.20      | 1,028.90    |
| 3. โรงงานไฟ กรมสรรพสามิต                             |  | 3.56             | 2.42       | 0.60       | 6.58         | 83.16             | 83.16       | 83.16       | 249.48      |
| 4. สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล                         |  | 81.99            | 19.08      | 12.30      | 113.37       | 6,075.44          | 5,994.94    | 5,905.82    | 17,976.20   |
| 5. บริษัท สหโรงแรมไทยและการท่องเที่ยว จำกัด          |  | -                | -          | -          | -            | 52.09             | 54.37       | 54.07       | 160.53      |
| 6. บริษัท ธนารักษ์พัฒนาสินทรัพย์ จำกัด               |  | 664.31           | 183.16     | 197.66     | 1,045.13     | 481.72            | 517.91      | 572.21      | 1,571.84    |
| 7. กระทรวงสาธารณสุข                                  |  | 787.57           | 865.62     | 850.62     | 2,503.82     | 994.00            | 1,040.00    | 1,070.00    | 3,104.00    |
| องค์การเภสัชกรรม                                     |  | 787.57           | 865.62     | 850.62     | 2,503.82     | 994.00            | 1,040.00    | 1,070.00    | 3,104.00    |
| 8. กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา                       |  | 2,959.78         | 554.03     | 293.01     | 3,806.82     | 1,616.22          | 2,042.86    | 2,375.11    | 6,034.19    |
| 1. การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย                        |  | 231.33           | 240.21     | 249.59     | 721.13       | (1.06)            | (3.54)      | (6.22)      | (10.82)     |
| 2. การกีฬาแห่งประเทศไทย                              |  | 2,728.45         | 313.82     | 43.42      | 3,085.69     | (234.34)          | (228.19)    | (125.11)    | (587.64)    |
| 3. บริษัท ไทยแลนด์ พรวิเลจ คาร์ด จำกัด               |  | -                | -          | -          | -            | 1,851.62          | 2,274.59    | 2,506.44    | 6,632.65    |
| 9. กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม             |  | 3,990.58         | 2,824.23   | 928.77     | 7,743.58     | (116.39)          | (157.92)    | (189.32)    | (463.63)    |
| 1. องค์การสวนพฤกษศาสตร์                              |  | 62.61            | 58.80      | 62.31      | 183.72       | 1.87              | 6.10        | 8.33        | 16.30       |
| 2. องค์การสวนสัตว์แห่งประเทศไทย                      |  | 3,551.35         | 2,402.88   | 500.00     | 6,454.23     | (155.70)          | (201.67)    | (235.65)    | (593.02)    |
| 3. องค์การอุตสาหกรรมป่าไม้                           |  | 376.62           | 362.55     | 366.46     | 1,105.63     | 37.44             | 37.65       | 38.00       | 113.09      |
| 10. กระทรวงเกษตรและสหกรณ์                            |  | 489.76           | 427.63     | 394.88     | 1,312.27     | (266.47)          | 509.85      | 353.78      | 597.16      |
| 1. การยางแห่งประเทศไทย                               |  | 289.00           | 250.00     | 250.00     | 789.00       | (293.82)          | 474.92      | 312.96      | 494.06      |
| 2. องค์การส่งเสริมกิจการโคนมแห่งประเทศไทย            |  | 187.63           | 164.50     | 131.75     | 483.88       | 22.00             | 27.00       | 32.00       | 81.00       |
| 3. องค์การสะพานปลา                                   |  | 11.13            | 11.13      | 11.13      | 33.39        | 1.35              | 1.38        | 1.44        | 4.17        |
| 4. องค์การตลาดเพื่อเกษตรกร                           |  | 2.00             | 2.00       | 2.00       | 6.00         | 4.01              | 6.55        | 7.38        | 17.93       |
| 11. กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม |  | 1,721.21         | 1,492.96   | 1,522.03   | 4,736.20     | (81.98)           | (100.32)    | (94.17)     | (276.46)    |
| 1. สถาบันวิจัยวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งประเทศไทย   |  | 838.67           | 569.60     | 555.80     | 1,964.07     | (80.06)           | (92.40)     | (105.19)    | (277.66)    |
| 2. องค์การพิพิธภัณฑ์วิทยาศาสตร์แห่งชาติ              |  | 882.54           | 923.36     | 966.23     | 2,772.13     | (1.92)            | (7.91)      | 11.03       | 1.20        |
| 12. กระทรวงอุตสาหกรรม                                |  | 2,872.33         | 2,849.44   | 2,761.61   | 8,483.38     | 3,491.03          | 3,531.49    | 3,661.97    | 10,684.49   |
| การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย                       |  | 2,872.33         | 2,849.44   | 2,761.61   | 8,483.38     | 3,491.03          | 3,531.49    | 3,661.97    | 10,684.49   |
| 13. กระทรวงพาณิชย์                                   |  | 10.00            | 10.00      | 10.00      | 30.00        | (31.69)           | (6.30)      | (10.52)     | (48.51)     |
| องค์การคลังสินค้า                                    |  | 10.00            | 10.00      | 10.00      | 30.00        | (31.69)           | (6.30)      | (10.52)     | (48.51)     |
| 14. กระทรวงกลาโหม                                    |  | 9.00             | 4.00       | 4.00       | 17.00        | 40.54             | 11.25       | 59.17       | 110.96      |
| บริษัทอุกรณ์เทพ จำกัด                                |  | 9.00             | 4.00       | 4.00       | 17.00        | 40.54             | 11.25       | 59.17       | 110.96      |
| 15. สำนักงานตำรวจแห่งชาติ                            |  | 7.20             | 5.00       | 5.00       | 17.20        | 25.00             | 28.00       | 29.00       | 82.00       |
| โรงพิมพ์ตำรวจ                                        |  | 7.20             | 5.00       | 5.00       | 17.20        | 25.00             | 28.00       | 29.00       | 82.00       |
| รวม                                                  |  | 416,751.37       | 325,906.49 | 318,449.36 | 1,061,107.22 | 88,618.94         | 87,870.89   | 94,371.06   | 270,860.89  |

## แนวโน้มนการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจปี 2570 - 2572 (จำแนกตามกลุ่มภารกิจ)

หน่วย : ล้านบาท

| รายการ                                                           | การเบิกจ่ายลงทุน  |                   |                   |                     | กำไร(ขาดทุน)สุทธิ |                   |                   |                   |
|------------------------------------------------------------------|-------------------|-------------------|-------------------|---------------------|-------------------|-------------------|-------------------|-------------------|
|                                                                  | 2570              | 2571              | 2572              | รวม                 | 2570              | 2571              | 2572              | รวม               |
| <b>1. กลุ่มที่ดำเนินการด้านโครงสร้างพื้นฐานหลัก</b>              | <b>394,985.69</b> | <b>301,081.01</b> | <b>297,865.58</b> | <b>993,932.28</b>   | <b>74,885.51</b>  | <b>72,811.15</b>  | <b>78,583.77</b>  | <b>226,280.43</b> |
| <b>กระทรวงคมนาคม</b>                                             | <b>224,233.90</b> | <b>102,814.39</b> | <b>88,558.84</b>  | <b>415,607.13</b>   | <b>(125.47)</b>   | <b>(2,963.20)</b> | <b>(1,725.59)</b> | <b>(4,814.25)</b> |
| 1. บริษัท วิทยุการบินแห่งประเทศไทย จำกัด                         | 1,700.00          | 2,650.00          | 1,800.00          | 6,150.00            | -                 | -                 | -                 | -                 |
| 2. สถาบันการบินพลเรือน                                           | 617.55            | 462.42            | 88.48             | 1,168.46            | 3.48              | 42.93             | 70.98             | 117.40            |
| 3. การรถไฟแห่งประเทศไทย                                          | 169,406.97        | 62,957.89         | 64,013.18         | 296,378.03          | (14,341.36)       | (18,474.96)       | (15,065.12)       | (47,881.44)       |
| 4. การรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย                             | 24,960.81         | 15,926.26         | 3,610.36          | 44,497.43           | 2,711.97          | 2,715.86          | (1,343.99)        | 4,083.84          |
| 5. การทางพิเศษแห่งประเทศไทย                                      | 9,259.89          | 7,445.32          | 1,392.10          | 18,097.31           | 7,242.52          | 8,448.04          | 9,912.49          | 25,603.05         |
| 6. องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ                                      | 2,776.10          | 2,656.84          | 2,607.60          | 8,040.54            | (3,421.76)        | (3,811.55)        | (4,262.96)        | (11,496.27)       |
| 7. บริษัท ขนส่ง จำกัด                                            | 168.11            | 86.57             | 87.67             | 342.35              | 89.49             | 97.41             | 98.37             | 285.27            |
| 8. บริษัท เอสอาร์ที แอสเสท จำกัด                                 | 5,061.11          | 2,048.94          | 4,281.35          | 11,391.40           | 1,215.24          | 593.16            | 1,419.95          | 3,228.35          |
| 9. การท่าเรือแห่งประเทศไทย                                       | 10,283.37         | 8,580.14          | 10,678.10         | 29,541.61           | 6,374.94          | 7,425.91          | 7,444.69          | 21,245.54         |
| <b>กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม</b>                       | <b>2,700.00</b>   | <b>2,200.00</b>   | <b>2,200.00</b>   | <b>7,100.00</b>     | <b>300.00</b>     | <b>800.00</b>     | <b>1,000.00</b>   | <b>2,100.00</b>   |
| บริษัท ไปรษณีย์ไทย จำกัด                                         | 2,700.00          | 2,200.00          | 2,200.00          | 7,100.00            | 300.00            | 800.00            | 1,000.00          | 2,100.00          |
| <b>กระทรวงพลังงาน</b>                                            | <b>49,312.70</b>  | <b>84,281.35</b>  | <b>96,607.44</b>  | <b>230,201.48</b>   | <b>39,741.30</b>  | <b>38,834.27</b>  | <b>43,237.80</b>  | <b>121,813.37</b> |
| 1. การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย                                 | 47,694.43         | 84,204.84         | 96,564.82         | 228,464.08          | 37,388.12         | 36,213.74         | 40,829.08         | 114,430.93        |
| 2. บริษัท ผลิตไฟฟ้าและน้ำเย็น จำกัด                              | 552.47            | 73.71             | 41.02             | 667.20              | 544.17            | 633.47            | 561.81            | 1,739.45          |
| 3. บริษัท กฟผ. อินเทอร์เน็ตชนันแด จำกัด                          | 1,065.80          | 2.80              | 1.60              | 1,070.20            | 1,809.01          | 1,987.07          | 1,846.91          | 5,642.99          |
| <b>กระทรวงมหาดไทย</b>                                            | <b>118,739.10</b> | <b>111,785.28</b> | <b>110,499.30</b> | <b>341,023.67</b>   | <b>34,969.68</b>  | <b>36,140.08</b>  | <b>36,071.55</b>  | <b>107,181.31</b> |
| 1. การไฟฟ้านครหลวง                                               | 37,937.80         | 39,401.41         | 40,955.79         | 118,295.01          | 10,175.86         | 10,745.52         | 11,344.12         | 32,265.50         |
| 2. การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค                                           | 43,106.23         | 42,919.70         | 42,026.51         | 128,052.44          | 18,916.10         | 19,178.69         | 19,343.63         | 57,438.42         |
| 3. บริษัท พีอีเอ เอ็นคอม อินเตอร์เนชั่นแนล จำกัด                 | 547.19            | 472.47            | 447.76            | 1,467.42            | 501.24            | 655.75            | 801.85            | 1,958.84          |
| 4. บริษัท เอ็มอีเอ สมาร์ทเอนเนอจีโซลูชันส์ จำกัด                 | 21.50             | 26.50             | 31.50             | 79.50               | 5.63              | 11.40             | 12.15             | 29.18             |
| 5. การประปานครหลวง                                               | 12,626.38         | 14,045.20         | 11,527.74         | 38,199.31           | 3,569.07          | 3,468.04          | 2,183.74          | 9,220.85          |
| 6. การประปาส่วนภูมิภาค                                           | 24,500.00         | 14,920.00         | 15,510.00         | 54,930.00           | 1,801.78          | 2,080.68          | 2,386.06          | 6,268.51          |
| <b>2. กลุ่มที่ดำเนินการด้านบริการเชิงสังคมหรือตามนโยบายพิเศษ</b> | <b>21,765.68</b>  | <b>24,825.48</b>  | <b>20,583.78</b>  | <b>67,174.94</b>    | <b>13,733.43</b>  | <b>15,059.74</b>  | <b>15,787.29</b>  | <b>44,580.46</b>  |
| <b>กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์</b>                | <b>4,087.63</b>   | <b>12,988.34</b>  | <b>11,282.77</b>  | <b>28,358.74</b>    | <b>858.68</b>     | <b>990.84</b>     | <b>1,384.44</b>   | <b>3,233.96</b>   |
| 1. การเคหะแห่งชาติ                                               | 4,080.22          | 12,980.88         | 11,275.21         | 28,336.31           | 312.65            | 427.41            | 802.65            | 1,542.71          |
| 2. สำนักงานธนารักษ์                                              | 7.41              | 7.46              | 7.56              | 22.43               | 546.03            | 563.43            | 581.79            | 1,691.25          |
| <b>กระทรวงมหาดไทย</b>                                            | <b>3,984.90</b>   | <b>2,543.37</b>   | <b>2,274.83</b>   | <b>8,803.10</b>     | <b>54.66</b>      | <b>56.89</b>      | <b>59.24</b>      | <b>170.79</b>     |
| 1. องค์การลาด                                                    | 2.34              | 2.39              | 3.10              | 7.83                | 19.31             | 19.31             | 19.40             | 58.02             |
| 2. องค์การจัดการน้ำเสีย                                          | 3,982.56          | 2,540.98          | 2,271.74          | 8,795.28            | 35.36             | 37.58             | 39.83             | 112.77            |
| <b>กระทรวงการคลัง</b>                                            | <b>845.73</b>     | <b>260.86</b>     | <b>256.25</b>     | <b>1,362.84</b>     | <b>7,149.83</b>   | <b>7,113.08</b>   | <b>7,088.59</b>   | <b>21,351.51</b>  |
| 1. องค์การสุรา กรมสรรพสามิต                                      | 65.63             | 22.62             | 13.81             | 102.06              | 88.24             | 121.19            | 155.13            | 364.56            |
| 2. การยาสูบแห่งประเทศไทย                                         | 30.24             | 33.58             | 31.88             | 95.70               | 369.18            | 341.52            | 318.20            | 1,028.90          |
| 3. โรงงานไฟ กรมสรรพสามิต                                         | 3.56              | 2.42              | 0.60              | 6.58                | 83.16             | 83.16             | 83.16             | 249.48            |
| 4. สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล                                     | 81.99             | 19.08             | 12.30             | 113.37              | 6,075.44          | 5,994.94          | 5,905.82          | 17,976.20         |
| 5. บริษัท สหโรงแรมไทยและการท่องเที่ยว จำกัด                      | -                 | -                 | -                 | -                   | 52.09             | 54.37             | 54.07             | 160.53            |
| 6. บริษัท ธนาคารพัฒนาสินทรัพย์ จำกัด                             | 664.31            | 183.16            | 197.66            | 1,045.13            | 481.72            | 517.91            | 572.21            | 1,571.84          |
| <b>กระทรวงสาธารณสุข</b>                                          | <b>787.57</b>     | <b>865.62</b>     | <b>850.62</b>     | <b>2,503.82</b>     | <b>994.00</b>     | <b>1,040.00</b>   | <b>1,070.00</b>   | <b>3,104.00</b>   |
| องค์การเภสัชกรรม                                                 | 787.57            | 865.62            | 850.62            | 2,503.82            | 994.00            | 1,040.00          | 1,070.00          | 3,104.00          |
| <b>กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา</b>                               | <b>2,959.78</b>   | <b>554.03</b>     | <b>293.01</b>     | <b>3,806.82</b>     | <b>1,616.22</b>   | <b>2,042.86</b>   | <b>2,375.11</b>   | <b>6,034.19</b>   |
| 1. การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย                                    | 231.33            | 240.21            | 249.59            | 721.13              | (1.06)            | (3.54)            | (6.22)            | (10.82)           |
| 2. การกีฬาแห่งประเทศไทย                                          | 2,728.45          | 313.82            | 43.42             | 3,085.69            | (234.34)          | (228.19)          | (125.11)          | (587.64)          |
| 3. บริษัท ไทยแลนด์ พรีวิลโลว์ จำกัด                              | -                 | -                 | -                 | -                   | 1,851.62          | 2,274.59          | 2,506.44          | 6,632.65          |
| <b>กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม</b>                     | <b>3,990.58</b>   | <b>2,824.23</b>   | <b>928.77</b>     | <b>7,743.58</b>     | <b>(116.39)</b>   | <b>(157.92)</b>   | <b>(189.32)</b>   | <b>(463.63)</b>   |
| 1. องค์การสวนพฤกษศาสตร์                                          | 62.61             | 58.80             | 62.31             | 183.72              | 1.87              | 6.10              | 8.33              | 16.30             |
| 2. องค์การสวนสัตว์แห่งประเทศไทย                                  | 3,551.35          | 2,402.88          | 500.00            | 6,454.23            | (155.70)          | (201.67)          | (235.65)          | (593.02)          |
| 3. องค์การอุตสาหกรรมป่าไม้                                       | 376.62            | 362.55            | 366.46            | 1,105.63            | 37.44             | 37.65             | 38.00             | 113.09            |
| <b>กระทรวงเกษตรและสหกรณ์</b>                                     | <b>489.76</b>     | <b>427.63</b>     | <b>394.88</b>     | <b>1,312.27</b>     | <b>(266.47)</b>   | <b>509.85</b>     | <b>353.78</b>     | <b>597.16</b>     |
| 1. การยางแห่งประเทศไทย                                           | 289.00            | 250.00            | 250.00            | 789.00              | (293.82)          | 474.92            | 312.96            | 494.06            |
| 2. องค์การส่งเสริมกิจการโคนมแห่งประเทศไทย                        | 187.63            | 164.50            | 131.75            | 483.88              | 22.00             | 27.00             | 32.00             | 81.00             |
| 3. องค์การสะพานปลา                                               | 11.13             | 11.13             | 11.13             | 33.39               | 1.35              | 1.38              | 1.44              | 4.17              |
| 4. องค์การลาดเพื่อเกษตรกรรม                                      | 2.00              | 2.00              | 2.00              | 6.00                | 4.01              | 6.55              | 7.38              | 17.93             |
| <b>กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม</b>          | <b>1,721.21</b>   | <b>1,492.96</b>   | <b>1,522.03</b>   | <b>4,736.20</b>     | <b>(81.98)</b>    | <b>(100.32)</b>   | <b>(94.17)</b>    | <b>(276.46)</b>   |
| 1. สถาบันวิจัยวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งประเทศไทย               | 838.67            | 569.60            | 555.80            | 1,964.07            | (80.06)           | (92.40)           | (105.19)          | (277.66)          |
| 2. องค์การพิพิธภัณฑ์วิทยาศาสตร์แห่งชาติ                          | 882.54            | 923.36            | 966.23            | 2,772.13            | (1.92)            | (7.91)            | 11.03             | 1.20              |
| <b>กระทรวงอุตสาหกรรม</b>                                         | <b>2,872.33</b>   | <b>2,849.44</b>   | <b>2,761.61</b>   | <b>8,483.38</b>     | <b>3,491.03</b>   | <b>3,531.49</b>   | <b>3,661.97</b>   | <b>10,684.49</b>  |
| การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย                                   | 2,872.33          | 2,849.44          | 2,761.61          | 8,483.38            | 3,491.03          | 3,531.49          | 3,661.97          | 10,684.49         |
| <b>กระทรวงพาณิชย์</b>                                            | <b>10.00</b>      | <b>10.00</b>      | <b>10.00</b>      | <b>30.00</b>        | <b>(31.69)</b>    | <b>(6.30)</b>     | <b>(10.52)</b>    | <b>(48.51)</b>    |
| องค์การคลังสินค้า                                                | 10.00             | 10.00             | 10.00             | 30.00               | (31.69)           | (6.30)            | (10.52)           | (48.51)           |
| <b>กระทรวงกลาโหม</b>                                             | <b>9.00</b>       | <b>4.00</b>       | <b>4.00</b>       | <b>17.00</b>        | <b>40.54</b>      | <b>11.25</b>      | <b>59.17</b>      | <b>110.96</b>     |
| บริษัท อู่กรุงเทพ จำกัด                                          | 9.00              | 4.00              | 4.00              | 17.00               | 40.54             | 11.25             | 59.17             | 110.96            |
| <b>สำนักงานตำรวจแห่งชาติ</b>                                     | <b>7.20</b>       | <b>5.00</b>       | <b>5.00</b>       | <b>17.20</b>        | <b>25.00</b>      | <b>28.00</b>      | <b>29.00</b>      | <b>82.00</b>      |
| โรงพิมพ์ตำรวจ                                                    | 7.20              | 5.00              | 5.00              | 17.20               | 25.00             | 28.00             | 29.00             | 82.00             |
| <b>รวม</b>                                                       | <b>416,751.37</b> | <b>325,906.49</b> | <b>318,449.36</b> | <b>1,061,107.22</b> | <b>88,618.94</b>  | <b>87,870.89</b>  | <b>94,371.06</b>  | <b>270,860.89</b> |