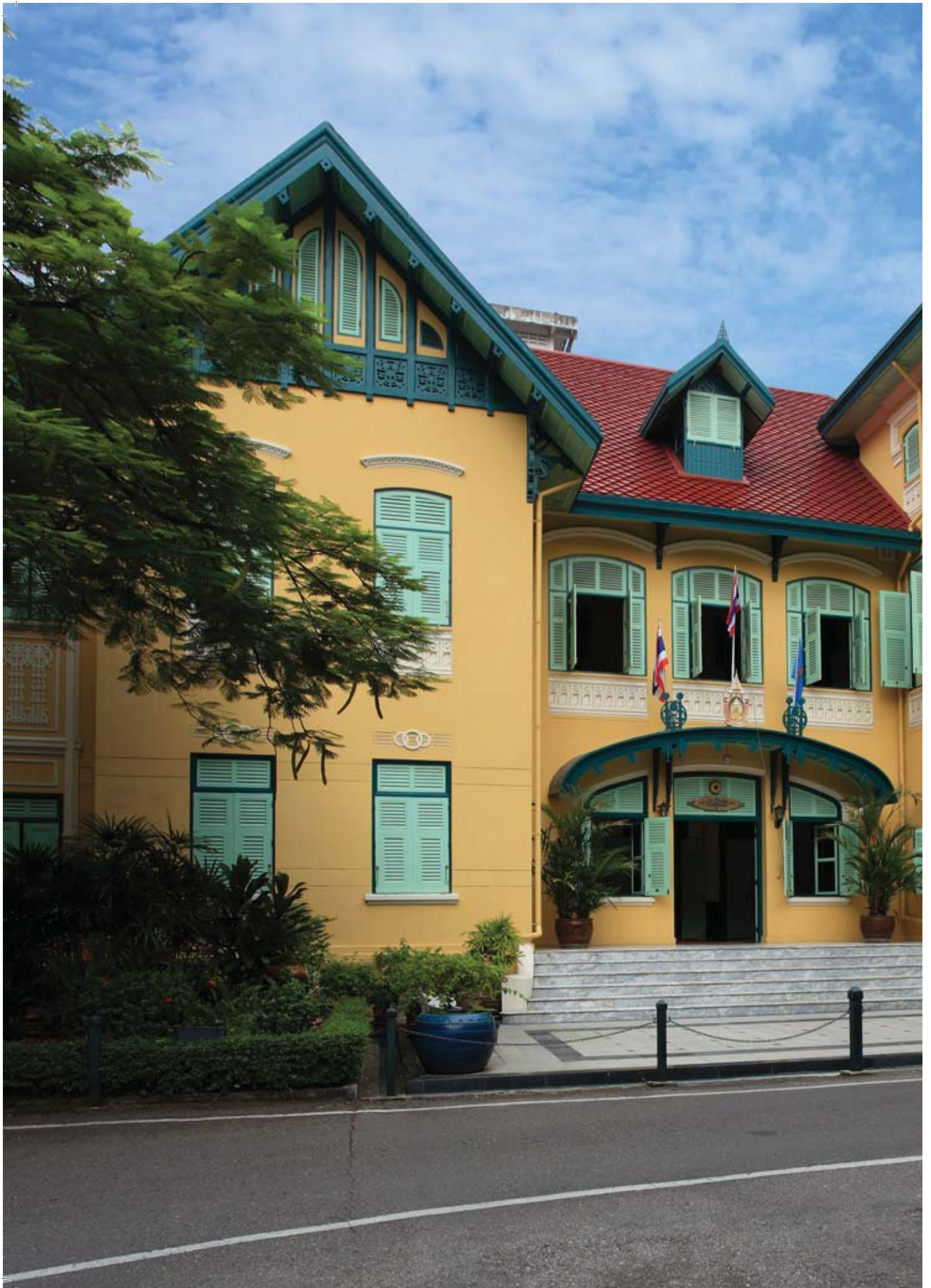


รายงานประจำปี 2554 Annual Report 2011

แผนฯ 11...สู่การพัฒนาที่ยั่งยืน



สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
Office of the National Economic and Social Development Board





วิสัยทัศน์

“หน่วยงานหลักในการวางแผนและ
จัดทำยุทธศาสตร์การพัฒนาประเทศ
สู่ความสมดุลและยั่งยืน ที่ยึดประโยชน์
ส่วนรวม ก้นต่อการเปลี่ยนแปลง และมี
ประสิทธิภาพสูง”

ค่านิยม

มุ่งมั่น กุ่บเท เพื่อพัฒนาประเทศและ
ประโยชน์สุขแก่สังคมด้วยคุณธรรม ตาม
หลักวิชาการอย่างมืออาชีพ



สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

พิมพ์ครั้งที่ 1 พ.ศ. 2555 จำนวน 2,500 เล่ม

จัดทำโดย

สำนักประเมินผลและเผยแพร่การพัฒนา

สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

โทร. 0-2282-4841-2

โทรสาร 0-2281-9705

<http://www.nesdb.go.th>

ข้อมูลทางบรรณานุกรมของหอสมุดแห่งชาติ

คณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ, สำนักงาน

รายงานประจำปี 2554

พิมพ์ครั้งที่ 1 กรุงเทพฯ : คณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ, สำนักงาน, 2554

152 หน้า

ISBN 978 - 616 - 235 - 108 - 2

แบบปก : เนาวฤทธิ์ ฤทธิแปลก, นายสุรพล สอนขยัน

พิมพ์ที่ : บริษัท สหมิตรพรินต์ติ้งแอนด์พับลิชชิ่ง จำกัด

โทร. 0-2903-8257-9 โทรสาร 0-2921-4587



สารบัญ

	หน้า
สารประธานกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ	4
สารเลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ	6
สรุปการดำเนินงานของ สศช. รอบปี 2554	32
ส่วนที่ 1 ภาพรวมของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.)	
1. วิสัยทัศน์ ค่านิยม วัฒนธรรมองค์กร	36
2. พันธกิจ เป้าหมาย กลยุทธ์	37
3. ปัจจัยสู่ความสำเร็จ	39
4. การพัฒนาองค์กร	39
5. โครงสร้างองค์กรของ สศช.	42
6. ทรัพยากรของ สศช.	46
ส่วนที่ 2 ผลการปฏิบัติราชการของ สศช.	
1. ผลการดำเนินงานของคณะกรรมการ สศช. และคณะอนุกรรมการที่ แต่งตั้งโดยคณะกรรมการ สศช.	54
2. ผลการปฏิบัติราชการตามคำรับรองการปฏิบัติราชการ ประจำปีงบประมาณ 2554	62
3. ผลการปฏิบัติราชการที่สำคัญของ สศช.	65
3.1 การจัดทำแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 11 (พ.ศ. 2555-2559)	66
3.2 การวางแผนและขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติ และนโยบายรัฐบาลที่สำคัญ	71
3.3 การติดตามประเมินผลการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ	80
3.4 การวิเคราะห์และเสนอความเห็นต่อรัฐบาล	88
3.5 การสร้างองค์ความรู้ พัฒนาระบบข้อมูลเครื่องชี้วัดและการสื่อสารเพื่อการพัฒนา	94
3.6 ภารกิจพิเศษ : การพัฒนาเด็กและเยาวชน ผ่านโครงการทุนการศึกษาพระราชทาน ในสมเด็จพระบรมโอรสาธิราชฯ สยามมกุฎราชกุมาร	123
ส่วนที่ 3 ผลการดำเนินงานของคณะกรรมการที่ได้รับมอบหมายจากคณะรัฐมนตรี	
1. สศช. ในฐานะฝ่ายเลขานุการของคณะกรรมการระดับนโยบาย	126
ส่วนที่ 4 รายงานการเงิน	
1. งบแสดงฐานะทางการเงิน	135
2. งบรายได้และค่าใช้จ่าย	135
3. การวิเคราะห์งบการเงิน	135
ภาคผนวก	
รายชื่อคณะทำงาน	



สารประธานกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

นายพนัส สิมะเสถียร

คณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (คณะกรรมการ สศช.) มีภารกิจในการพิจารณาให้ความเห็นเกี่ยวกับการพัฒนาประเทศที่สำคัญต่อคณะรัฐมนตรี เพื่อประกอบการตัดสินใจในการกำหนดนโยบายและมาตรการต่างๆ ของประเทศ ซึ่งตลอดระยะเวลา 1 ปีที่ผ่านมา คณะกรรมการ สศช. ได้มุ่งมั่นพิจารณาเรื่องต่างๆ อย่างรอบคอบ ระมัดระวัง บนหลักการและข้อมูลความรู้ที่ถูกต้อง เพื่อให้ความเห็นที่เสนอต่อคณะรัฐมนตรี สามารถมีส่วนช่วยในการนำพาประเทศไปสู่การพัฒนาที่พึงประสงค์ของทุกภาคส่วนในสังคมได้อย่างมีประสิทธิภาพ



ในช่วงปี 2554 ที่ผ่านมา คณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) ได้ดำเนินการจัดทำแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 11 (พ.ศ. 2555-2559) จนแล้วเสร็จ โดยได้จัดให้มีกระบวนการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วน และได้รับความร่วมมือด้วยดี เป็นผลให้สามารถยกร่างแผนเสนอคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบและนำขึ้นทูลเกล้าฯ ถวายพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวฯ เพื่อทรงลงพระปรมาภิไธยให้ประกาศใช้แผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 11 เมื่อวันที่ 1 ตุลาคม 2554

นอกเหนือจากการจัดทำแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 11 แล้ว คณะกรรมการ สศช. ได้ให้ความเห็นต่องานด้านการพัฒนาทั้งระดับนโยบาย ยุทธศาสตร์ และโครงการ อาทิ การวิเคราะห์และรายงานสถานการณ์ความยากจนและความเหลื่อมล้ำในประเทศไทยปี 2553 การรายงานผลการระดมความคิดเห็นเพื่อสร้างความปรองดองแห่งชาติ การบริหารจัดการน้ำโดยระบบโครงข่ายน้ำ แผนยุทธศาสตร์การพัฒนาและลงทุนด้านพลังงานหมุนเวียน 5 ปี (พ.ศ.2554-2558) โครงการศึกษาแนวทางการจัดการห่วงโซ่อุปทานและโลจิสติกส์ของสินค้าเกษตร โครงการจัดทำยุทธศาสตร์การพัฒนาและอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติบนพื้นที่สูงภาคเหนือ รวมทั้งให้ความเห็นด้านการลงทุนของรัฐวิสาหกิจและการลงทุนร่วมกับภาคเอกชน อาทิ แนวทางการพิจารณาการลงทุนของรัฐวิสาหกิจประจำปีงบประมาณ 2555 และร่างพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. เป็นต้น

ผลการดำเนินงานของคณะกรรมการ สศช. ในรอบปีที่ผ่านมา นับว่าประสบความสำเร็จเป็นที่น่าพอใจ ความเห็นของคณะกรรมการ สศช. เกี่ยวกับการพัฒนาในเรื่องต่างๆ ได้รับการยอมรับและมีการนำไปใช้ให้เกิดผลในทางปฏิบัติ ซึ่งในเรื่องนี้ ในนามของคณะกรรมการ สศช. ขอขอบคุณเลขาธิการฯ คณะผู้บริหาร รวมทั้งข้าราชการ และเจ้าหน้าที่ สศช. ทุกคน ที่ได้ร่วมกันอุทิศตนทุ่มเทในการปฏิบัติงานอย่างเต็มกำลังความสามารถ และหวังว่าความสำเร็จที่เกิดขึ้นนี้ จะช่วยเป็นกำลังใจให้ สศช. สามารถปฏิบัติงานได้อย่างเข้มแข็ง มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น และเป็นกำลังสำคัญในการพัฒนาประเทศต่อไป

(นายพนัส สิมะเสถียร)

ประธานกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ



สารเลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ



นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ

ปีงบประมาณ พ.ศ. 2554 นับเป็นปีสุดท้ายของกระบวนการจัดทำแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 11 (พ.ศ.2555-2559) ซึ่งสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) ได้เริ่มดำเนินการมาตั้งแต่ปี 2551 โดยเปิดโอกาสให้ทุกภาคส่วนในสังคมไทยได้เข้ามามีส่วนร่วมในทุกขั้นตอนของกระบวนการจัดทำแผนอย่างกว้างขวางมาอย่างต่อเนื่อง ทั้งในระดับหมู่บ้าน/ชุมชน ระดับภาค กรุงเทพมหานคร และระดับประเทศ เพื่อร่วมกันกำหนดวิสัยทัศน์และทิศทางการพัฒนาประเทศ รวมทั้งร่วมจัดทำรายละเอียดยุทธศาสตร์ของแผนฯ เพื่อมุ่งสู่ “สังคมอยู่ร่วมกันอย่างมีความสุข ด้วยความเสมอภาค เป็นธรรม และมีภูมิคุ้มกันต่อการเปลี่ยนแปลง” ซึ่งพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวฯ ทรงลงพระปรมาภิไธยให้ประกาศใช้แผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 11 เมื่อวันที่ 1 ตุลาคม 2554 เพื่อเป็นกรอบทิศทางการพัฒนาประเทศในระยะ 5 ปีข้างหน้า



ในรอบระยะเวลา 1 ปีที่ผ่านมา ประเทศไทยได้เผชิญสถานการณ์การเปลี่ยนแปลงที่สำคัญหลายประการ นับตั้งแต่การปรับเปลี่ยนรัฐบาลชุดใหม่ ซึ่ง สศช. ได้รับมอบหมายให้ปฏิบัติภารกิจที่สำคัญ ได้แก่ การจัดทำรายงานสรุปภาวะของประเทศ เพื่อใช้เป็นข้อมูลประกอบการจัดทำนโยบายของรัฐบาลชุดใหม่ และการจัดทำแผนการบริหารราชการแผ่นดินระยะ 4 ปี ให้แก่คณะรัฐมนตรีภายใน 90 วันหลังจากที่ได้แถลงนโยบายต่อรัฐสภา ซึ่งภารกิจดังกล่าวเป็นการดำเนินงานภายใต้พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ.2546 และระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการจัดทำแผนการบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ.2547

ขณะเดียวกันสถานการณ์วิกฤติอุทกภัยครั้งใหญ่ของประเทศในช่วงปลายปี 2554 ที่ได้สร้างความเสียหายให้กับระบบเศรษฐกิจ สังคม และสิ่งแวดล้อมเป็นมูลค่ามหาศาล สศช. ได้รับมอบหมายจากรัฐบาลให้ มีบทบาทสำคัญในการร่วมแก้ไขปัญหานี้ โดยทำหน้าที่เป็นฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการยุทธศาสตร์เพื่อการฟื้นฟูและสร้างอนาคตประเทศ (กยอ.) เพื่อจัดทำยุทธศาสตร์เพื่อการฟื้นฟูและสร้างอนาคตประเทศ รวมทั้งสร้างความเชื่อมั่น พ้นความเชื่อถือ และสร้างความมั่นคงมั่นคงของประเทศจากวิกฤติภัยธรรมชาติให้กลับฟื้นคืนมาในระยะยาวอย่างยั่งยืนและเป็นระบบ อีกทั้งได้ทำหน้าที่เป็นฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการยุทธศาสตร์เพื่อวางระบบการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ (กยน.) เพื่อวางแผนบริหารจัดการน้ำในระยะยาว นอกจากนี้ สศช. ยังได้ดำเนินการวางแผน ผลักดัน ให้คำปรึกษาด้านยุทธศาสตร์แก่รัฐบาลอีกหลายเรื่อง อาทิ การจัดทำแนวทางการขับเคลื่อนการพัฒนาภาคเกษตร ทรัพยากรธรรมชาติ และสิ่งแวดล้อม ส่งเสริมคาร์บอนต่ำหรือสังคมสีเขียว การจัดทำกรอบการวิเคราะห์เพื่อกำหนดนโยบายเศรษฐกิจสร้างสรรค์ของไทย และโครงการศึกษาแนวทางการพัฒนาด้านวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และนวัตกรรม เพื่อสนับสนุนการพัฒนาขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ เป็นต้น

ผลการดำเนินงานในปี 2554 ที่กล่าวมาทั้งหมดนี้ เกิดขึ้นได้เพราะความร่วมมือร่วมใจในการปฏิบัติงานของคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ผู้บริหาร และเจ้าหน้าที่ทุกระดับของ สศช. จึงขอแสดงความขอบคุณทุกท่านไว้ ณ ที่นี้ และขอให้ผลการดำเนินงานที่ประสบความสำเร็จเป็นอย่างดีในปีนี้ได้เป็นแรงบันดาลใจให้ทุกท่านมุ่งมั่นปฏิบัติงานต่อไปอย่างเข้มแข็ง เพื่อประโยชน์สุขของประชาชนทุกภาคส่วนต่อไป

(นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ)

เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ



ประธานกรรมการฯ
Chairman, National Economic and
Social Development Board

นายพนัส สิมะเสถียร
Mr. PANAS SIMASATHIEN



กรรมการฯ Member, National Economic and Social Development Board

นายโฆสิต ปั้นเปี่ยมรัษฎ์
Mr. KOSIT PANPIEMRAS



นายณรงค์ชัย อัครเศรณี
Mr. NARONGCHAI AKRASANEE



คณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
National Economic and Social Development Board



นายอาชว์ เตาลานนท์
Mr. AJVA TAULANANDA

นายพารณ อิศรเสนา ณ อยุธยา
Mr. PARON ISRASENA

นางจุรี วิจิตรวาทการ
Mrs. JUREE VICHIT-VADAKAN

นายศักรินทร์ ภูมิรัตน
Mr. SAKARINDR BHUMIRATANA



สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

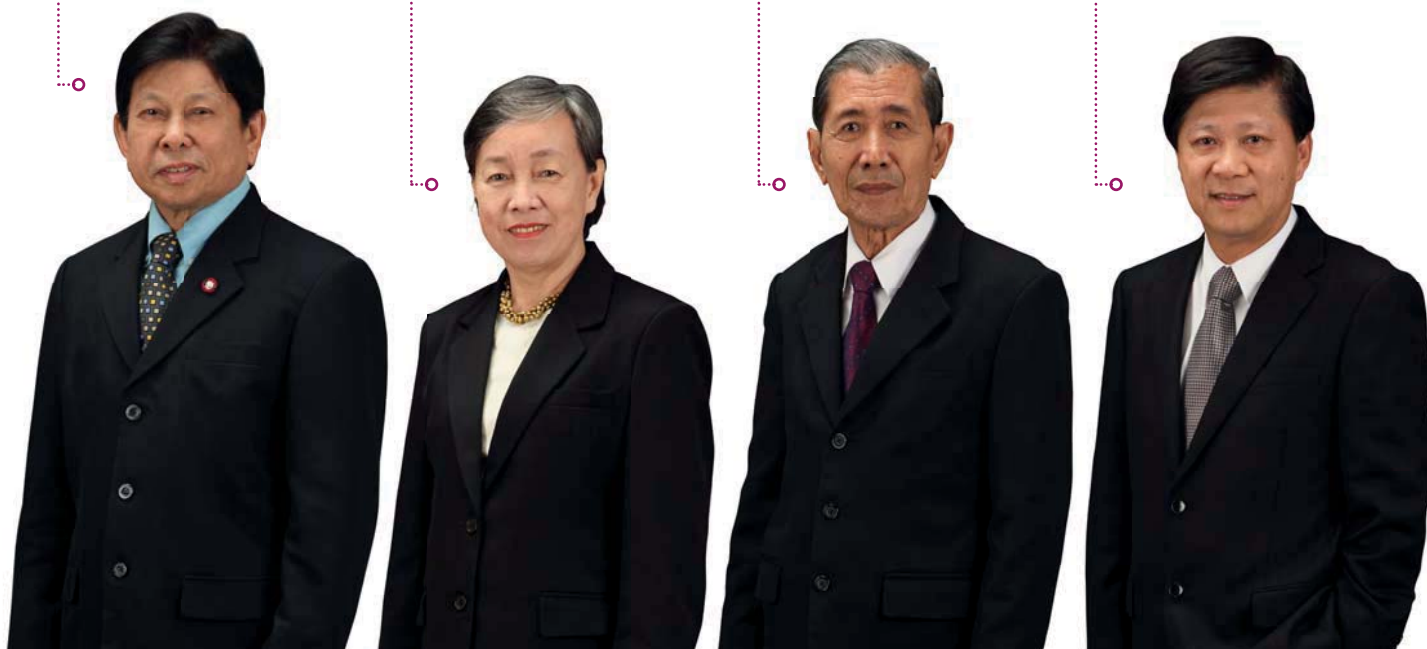


นายสนธิ อักษรแก้ว
Mr. SANIT AKSORNKOAE

คุณพรทิพย์ จਾਲะ
KHUN PORNTHIP JALA

นายประยงค์ รณรงค์
Mr. PRAYONG RONNARONG

นายณนทิกร กาญจนะจิตรา
Mr. NONTIGORN KANCHANACHITRA
เลขาธิการ ก.พ.
Secretary- General,
Office of the Civil Service Commission



คณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ National Economic and Social Development Board



นางสาววัลย์รัตน์ ศรีอรุณ
MISS. VALAIRAT SRIAROON
ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ
Budget Director,
The Bureau of the Budget

นายณริศ ชัยสุตร
Mr. NARIS CHAIYASOOT
ผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง
Director- General,
The Fiscal Policy Office

นายประสาร ไตรรัตน์วรกุล
Mr. PRASARN TRAIRATVORAKUL
ผู้ว่าการธนาคารแห่งประเทศไทย
Governor, Bank of Thailand

นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ
Mr. ARKHOM TERMPITTAYAPASITH
เลขาธิการ สศช.
Secretary-General,
Office of the National Economic and
Social Development Board





เลขาธิการ / Secretary - General

นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ
Mr. Arkhom Termpittayapaisith

เลขาธิการ
Secretary - General



รองเลขาธิการ / Deputy Secretary - General

นางเพ็ญจา อ่อนชิต
Mrs. Penja Onchit



นางสุวรรณี คำมั่น
Mrs. Suwanee Khamman



ผู้บริหารสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
Executives of the Office of the National economic and Social
Development Board



นายปรเมธี วิมลศิริ
Mr. Poramatee Vimolsiri

นายชาญวิทย์ อมตะมาตุชาติ
Mr. Chanvit Amatamatucharti

นายธานินทร์ ณะเฒ
Mr. Thanin Pa-Em

น.ส.ลดาวัลย์ คำภา
Miss Ladawan Kumpa



สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ



ที่ปรึกษาด้านนโยบายและแผนงาน
(นักวิเคราะห์นโยบายและแผน ทรงคุณวุฒิ)

Senior Advisor in Policy and Plan
(Plan and Policy Analyst, Advisory Level)

นางนิตยา กมลวาทนิตา
Mrs. Nitaya Kmonwatananisa



นางชุตินาฏ วงศ์สุบรรณ
Mrs. Chutinart Wongsuban



นายสมชาย ศักดาเวคีอิศร
Mr. Somchai Sakdawekeesorn



ผู้บริหารสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
Executives of the Office of the National economic and Social
Development Board



นายภูมิใจ อุตตะนันท์
Mr. Poomjai Auttanun



นางวนิดา มหากิจ
Mrs. Wanida Mahakit



น.ส.สุมาลี เดชานุรักษ์นุกูล
Miss Sumalee Dachanuluknukul



นายไพโรจน์ โพธิวงศ์
Mr. Pairote Potivong



สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ



นางปัทมา เทียนวิศิษฐ์สกุล
Mrs. Pattama Teanravisitsagool
สำนักพัฒนาฐานข้อมูลและตัวชี้วัดภาวะสังคม
(สขส.)
Social Data-based and Indicator
Development Office (SDIO)



น.ส.ภารณี วัฒนา
Miss Paranee Watana
สำนักประเมินผลและเผยแพร่การพัฒนา
(สปผ.)
Development Evaluation and
Communication Office (DECO)



นายจิระพันธ์ กัลลประวิทย์
Mr. Chirapun Gullaprawit
สำนักยุทธศาสตร์และ
การวางแผนพัฒนาทางสังคม (สพส.)
Development Strategy and
Planning Office (SSPO)



ผู้อำนวยการสำนัก

Directors of the Office of the National Economic and
Social Development Board

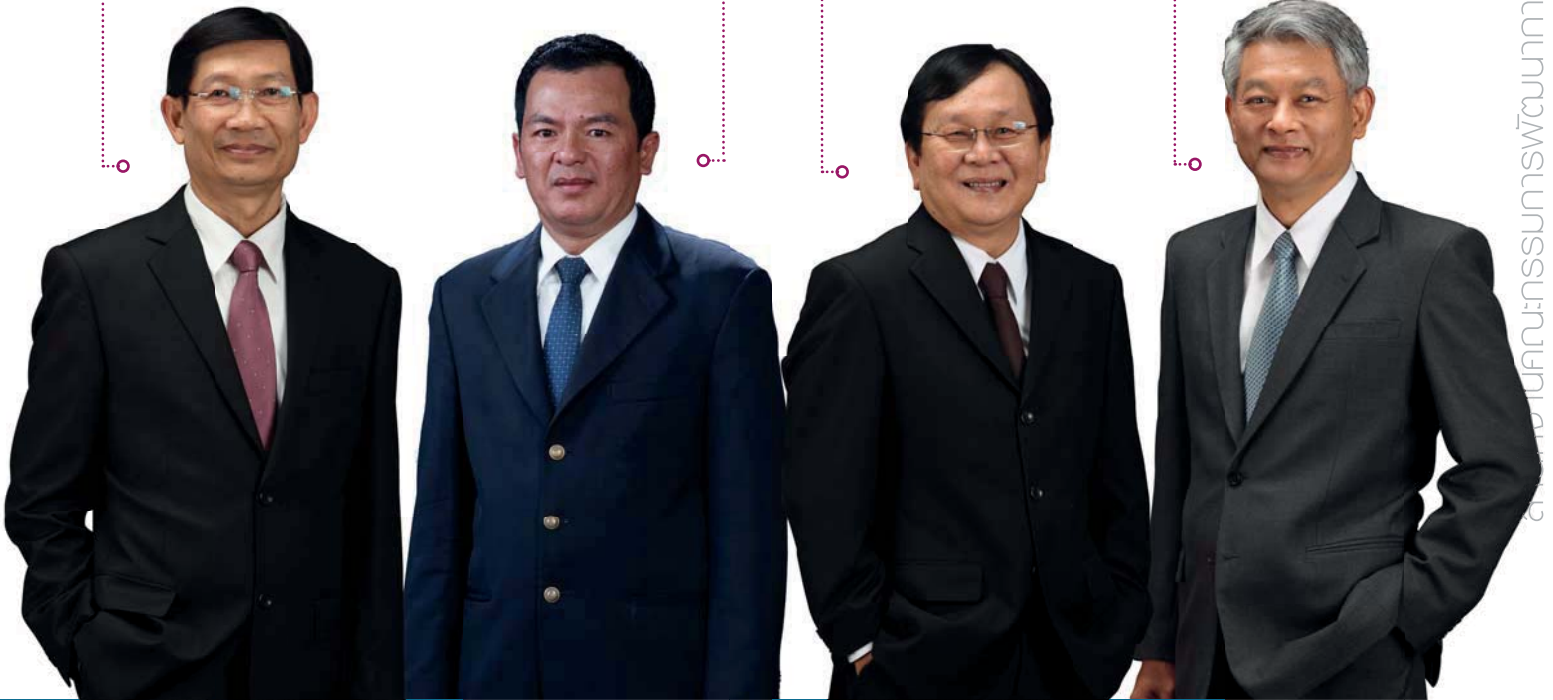


นายมนตรี บุญพาณิชย์
Mr. Montree Boonpanit
สำนักวางแผนการเกษตร
ทรัพยากรธรรมชาติ และสิ่งแวดล้อม
(สทว.)
Agriculture, Natural Resource
and Environment Planning
Office (ANEO)

นายประพันธ์ มุสิกพันธ์
Mr. Praphan Musikaphan
สำนักพัฒนาเศรษฐกิจ
และสังคมภาคใต้ (สพต.)
Southern Region Economic
and Social Development
Office (SESO)

นายพนพร มนูญผล
Mr. Nopporn Manoonpol
สำนักบัญชีประชาชาติ (สบป.)
National Accounts Office
(NAO)

นายสุริยา จันทระจ่าง
Mr. Suriya Junkrajang
สำนักพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม
ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ (สพอ.)
Northeastern Region
Economic and Social
Development Office (NEESO)





นายทีปรัตน์ วัยรงกูร
Mr. Teparat Vacharangkura
สำนักพัฒนาเศรษฐกิจ
และสังคมภาคกลาง (สพท.)
Central Region Economic
and Social Development Office
(CESO)



นายสุทิน ลีปิยะชาติ
Mr. Sutin Leepiyachart
สำนักงานเลขาธิการ (สลก.)
Secretary-General Office
(SGO)



น.ส.พจณี อรรถโรจน์ภิญโญ
Miss Pojanee Autrotpinyo
สำนักยุทธศาสตร์และ
การวางแผนพัฒนาพื้นที่ (สพท.)
Spatial Development Planning
and Strategy Office (SPSO)



นายชูวิทย์ มิตรชอบ
Mr. Chuwit Mitrchob
สำนักพัฒนาขีดความสามารถ
ในการแข่งขันทางเศรษฐกิจ (สพช.)
Competitiveness Development
Office (CDO)



ผู้อำนวยการสำนัก

Directors of the Office of the National Economic and
Social Development Board



น.ส.พจนา เอื่องไพบูลย์
Miss Potchana Auegpaibul
สำนักพัฒนาเศรษฐกิจและ
สังคมภาคเหนือ (สพน.)
Northern Region Economic
and Social Development Office
(NESO)



นายวิโรจน์ นรารักษ์
Mr. Wirot Nararak
สำนักยุทธศาสตร์และการวางแผน
เศรษฐกิจมหภาค (สศม.)
Macroeconomic Strategy
and Planning Office
(MSPO)



น.ส.จินางค์กูร โจนนันทน์
Miss. Jinanggoon Rojananan
สำนักยุทธศาสตร์
ด้านนโยบายสาธารณะ (สนส.)
Public Policy Strategy Office
(PPSO)



นายดนุชา พิชยนันท์
Mr. Danucha Pichayanant
สำนักวิเคราะห์โครงการ
ลงทุนภาครัฐ (สวค.)
Infrastructure Project Office
(IPO)



สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ



กิจกรรม สศช. ปี 2554









ระดมความคิดเห็นแฟนฯ 11









ระดมเพนฯ 11 ระดับภาค







พัฒนาบุคลากร







พุ่มาเยือน สศช.





สคบ.กับสื่อมวลชน





สรุปการดำเนินงานของ สศช. รอบปี 2554



สศช.ได้ปฏิบัติราชการตามภารกิจที่กำหนดไว้ใน พ.ร.บ. พัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. 2521 และภารกิจที่ได้รับมอบหมายจากคณะรัฐมนตรีมีผลการดำเนินงานที่สำคัญ สรุปได้ดังนี้

1. ภาพรวมของ สศช.

ในปี 2554 สศช. ได้ดำเนินการจัดทำแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 11 เพื่อก้าวสู่การพัฒนาที่ยั่งยืนและการพัฒนาข้อมูลเศรษฐกิจและสังคมเชิงลึก โดยใช้บุคลากรเพื่อการปฏิบัติตามภารกิจรวมทั้งสิ้น 646 คน ใช้งบประมาณร้อยละ 31 เพื่อการจัดทำและผลักดันยุทธศาสตร์การพัฒนา ร้อยละ 43 จัดทำระบบฐานข้อมูลและตัวชี้วัด และการสร้างองค์ความรู้ และติดตามประเมินผลการพัฒนาประเทศ ร้อยละ 13 เท่ากัน สำหรับการพัฒนายุทธศาสตร์ของ สศช. ได้ดำเนินการส่งเจ้าหน้าที่ไปอบรม ศึกษา ดูงานทั้งภายในและต่างประเทศรวม 1,384 ครั้ง

2. ผลการปฏิบัติราชการของ สศช.

การปฏิบัติราชการของ สศช. ประกอบด้วยการทำงานของคณะกรรมการ สศช. และคณะอนุกรรมการที่แต่งตั้งโดยคณะกรรมการ สศช. การประเมินผลการปฏิบัติราชการ และผลการปฏิบัติราชการที่สำคัญ สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

2.1 คณะกรรมการ สศช. พิจารณากลับรองการจัดทำยุทธศาสตร์ วิเคราะห์โครงการและงบประมาณรัฐวิสาหกิจรวม 41 เรื่อง เสนอคณะรัฐมนตรี 29 เรื่อง และมีมติเห็นชอบแล้ว 20 เรื่อง

2.2 คณะอนุกรรมการ สศช. ที่แต่งตั้งโดยคณะกรรมการ สศช. ได้แก่การพิจารณางบประมาณของรัฐวิสาหกิจประจำปีงบประมาณ 2554 จำนวน 54 แห่ง ภายใต้สังกัด 16 กระทรวง การจัดทำยุทธศาสตร์แผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 11 จำนวน 4 ด้าน ได้แก่ ด้านเศรษฐกิจ สังคม ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และการบริหารจัดการแผนฯ 11 สู่การปฏิบัติ การร่วมสร้างเครือข่ายกับจังหวัดขับเคลื่อนปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงสู่การปฏิบัติในระดับชุมชน

2.3. การประเมินผลการปฏิบัติราชการ สศช. ประเมินตนเองตามผลการปฏิบัติราชการตามคำรับรองการปฏิบัติราชการของ สศช. ปี 2554 ใน 4 มิติ ได้แก่ ด้านประสิทธิผลการปฏิบัติราชการ ด้านคุณภาพการให้บริการ ด้านประสิทธิภาพของการปฏิบัติราชการ และด้านการพัฒนาองค์กรในเบื้องต้น สศช. ได้คะแนนรวม 4.369 จากคะแนนเต็ม 5.000 คะแนน



2.4. ผลการปฏิบัติราชการที่สำคัญของ สศช. มีดังนี้

1) **การวางแผน ยุทธศาสตร์และ ผลักดันแผน/ยุทธศาสตร์** ได้แก่การจัดทำแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 11 ได้ประกาศใช้ในเดือนตุลาคม 2554 การจัดทำยุทธศาสตร์และผลักดันยุทธศาสตร์ ได้แก่ การวางแผนยุทธศาสตร์เกี่ยวกับแผนปฏิรูปประเทศไทย แผนแม่บทการเปลี่ยนแปลงสถานะภูมิอากาศของโลก การบริหารเศรษฐกิจมหภาคในระยะยาว และระยะปานกลาง การพัฒนาขีดความสามารถในการแข่งขันในระยะยาว การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานของประเทศไทย การขับเคลื่อนและขยายผลปรัชญา



ของเศรษฐกิจพอเพียงสู่การปฏิบัติ และการขับเคลื่อนการพัฒนาภาคเกษตร ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมสู่สังคมคาร์บอนต่ำ หรือสังคมสีเขียว เป็นต้น

2) **การวิเคราะห์และเสนอความเห็นต่อรัฐบาล** ในปี 2554 สศช. ได้เสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี จำนวน 340 เรื่อง แบ่งเป็น (1) ด้านสังคม 72 เรื่อง (2) ด้านเศรษฐกิจ 107 เรื่อง (3) ด้านเกษตร ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม 89 เรื่อง (4) ด้านโครงสร้างพื้นฐาน 58 เรื่อง (5) ด้านการกระจายอำนาจ 2 เรื่อง (6) ด้านความมั่นคง 7 เรื่อง และ (8) ด้านการบริหารและพัฒนาระบบราชการ 5 เรื่อง รวมทั้งพิจารณากรอบงบประมาณลงทุนรัฐวิสาหกิจประจำปีงบประมาณ 2555 พบว่าในภาพรวมรัฐวิสาหกิจมีรายได้รวม 1.637 ล้านล้านบาท รายจ่าย 1.554 ล้านล้านบาท งบลงทุน 2.286 แสนล้านบาท และกำไรสุทธิรวม 8.326 หมื่นล้านบาท

3) **การติดตามประเมินผลการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของประเทศและนโยบายรัฐบาล** แบ่งเป็น การติดตามประเมินผลการพัฒนาในระดับประเทศ ได้แก่ การติดตามประเมินผลการพัฒนาประเทศในระยะ แผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 10 การติดตามประเมินผลตามยุทธศาสตร์การพัฒนาระบบโลจิสติกส์ของประเทศ พ.ศ. 2550-2554 การติดตามประเมินผลการพัฒนาในระดับพื้นที่ ได้แก่ การติดตามประเมินผลโครงการภายใต้แผนจังหวัดและกลุ่มจังหวัด การวางระบบบริหารจัดการติดตามประเมินผลแผนการพัฒนาพื้นที่พิเศษ 5 จังหวัดชายแดนภาคใต้ และการติดตามประเมินผลตามนโยบาย ได้แก่ การตรวจสอบและประเมินผลภาคราชการกลุ่มกระทรวงด้านเศรษฐกิจและสังคม เป็นต้น

4) **การสร้างองค์ความรู้ พัฒนาระบบข้อมูลเครื่องชี้วัด และการสื่อสารและการประชาสัมพันธ์เพื่อการพัฒนาประเทศ** เพื่อสร้างความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับสถานการณ์การพัฒนาประเทศและประเด็นยุทธศาสตร์การพัฒนาที่สำคัญ ได้แก่ การประชุมประจำปี 2554 ของ สศช. การสัมมนาวิชาการสายเศรษฐกิจ การศึกษาแนวทางปฏิบัติเพื่อรักษา ฟื้นฟู และพัฒนาถนนราชดำเนิน การศึกษาเบื้องต้นศักยภาพในการรองรับอุตสาหกรรมมาตาปุด การจัดทำรายงานการวิเคราะห์สถานการณ์ความยากจนและความเหลื่อมล้ำในประเทศไทยปี 2553 การจัดทำประมาณการและวิเคราะห์สถานการณ์เศรษฐกิจรายไตรมาส รายงานภาวะสังคมรายไตรมาสและรายปี การประชาสัมพันธ์เพื่อการพัฒนาประเทศ การพัฒนาระบบเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารของ สศช. การดำเนินงานห้องสมุดสุริยानุวัตร และการดำเนินงานศูนย์ข้อมูลข่าวสารของ สศช. เป็นต้น

3. การดำเนินงานตามที่ได้รับมอบหมายจากคณะรัฐมนตรี

สศช. มีบทบาทในการขับเคลื่อนนโยบายของรัฐบาล โดยได้รับมอบหมายจากคณะรัฐมนตรีให้เป็นเลขานุการคณะกรรมการระดับนโยบาย รวม 10 คณะ ประกอบด้วย คณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจ คณะกรรมการจัดทำรายงานสรุปสถานะของประเทศ คณะกรรมการจัดทำแผนการบริหารราชการแผ่นดิน คณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรีฝ่ายเศรษฐกิจ



คณะกรรมการบริหารกองทุนเศรษฐกิจสร้างสรรค์ คณะกรรมการพัฒนาระบบการบริหารจัดการขนส่งสินค้าและบริการของประเทศ (กบส.) คณะกรรมการพัฒนาความร่วมมือทางเศรษฐกิจกับประเทศเพื่อนบ้าน (กพบ.) คณะกรรมการบริหารการพัฒนาพื้นที่พิเศษถนนราชดำเนิน (กบพร.) คณะกรรมการพัฒนาพื้นที่บริเวณชายฝั่งทะเลตะวันออก (กพอ.) คณะกรรมการเพื่อให้ความช่วยเหลือ พี่น้องผู้ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์อุทกภัย (กพย.) และคณะกรรมการเศรษฐกิจเอเปค

4. รายงานการเงินของ สศช. ปี 2554

สศช. มีรายได้รวม 817.577 ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากปี 2553 ร้อยละ 55 ค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานมีจำนวน 824.647 ล้านบาท เพิ่มขึ้นร้อยละ 62 ส่วนใหญ่เป็นค่าใช้จ่ายเงินอุดหนุนร้อยละ 38.88





ส่วนที่ 1

ภาพรวมของ สศช.

1. วิสัยทัศน์ ค่านิยม วัฒนธรรมองค์กร
2. พันธกิจ เป้าหมาย กลยุทธ์
3. ปัจจัยสู่ความสำเร็จ
4. การพัฒนาองค์กร
5. การดำเนินงานการจัดทำมาตรฐานความโปร่งใส
6. โครงสร้างองค์กรของ สศช.
7. กรรพยากรของ สศช.



ภาพรวมของสำนักงาน คณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) ได้ให้ความสำคัญกับภารกิจหลักในการจัดทำแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 11 (พ.ศ. 2555 – 2559) ซึ่งได้ประกาศใช้ในเดือนตุลาคม 2554 และการศึกษาวิจัยทั้งด้านเศรษฐกิจ สังคม และทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม นอกจากนี้ สศช. ได้ให้แนวทางการทำงานแก่เจ้าหน้าที่ สศช. ในการรักษางาน มีความรับผิดชอบต่องาน สังคม เศรษฐกิจ และพัฒนาบุคลากรรุ่นใหม่ ในปี 2554 สศช. จึงได้ให้ความสำคัญกับการพัฒนาบุคลากรโดยจัดสรรงบประมาณรวม 25.2 ล้านบาท ในการอบรมบุคลากรทั้งในและต่างประเทศ สำหรับด้านความโปร่งใส สศช. ได้รับโล่ประกาศเกียรติคุณองค์กรต้นแบบแห่งการจัดทำรายงานผลการดำเนินงานตามมาตรฐานความโปร่งใสจากสำนักงาน ก.พ. เมื่อวันที่ 22 สิงหาคม 2554 สรุปภาพรวมการดำเนินงานของ สศช. ได้ ดังนี้



สศช. ก่อตั้งขึ้นเมื่อวันที่ 15 กุมภาพันธ์ 2493 ในระยะแรกใช้ชื่อว่า “สภาเศรษฐกิจแห่งชาติ” มีหน้าที่เสนอความเห็น คำแนะนำ และข้อชี้แจงต่อรัฐบาล เกี่ยวกับเศรษฐกิจของประเทศ ต่อมา ในปี 2502 ได้มีการปรับเปลี่ยนบทบาทของ “สภาเศรษฐกิจแห่งชาติ” ให้เป็นหน่วยงานกลางทำหน้าที่วางแผนพัฒนาประเทศ และเปลี่ยนชื่อเป็น “สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจแห่งชาติ” อันเป็นที่มาของชื่อ “สภากาแฟ” จนกระทั่งในปี 2515 ได้มีการพัฒนาสังคมควบคู่กับเศรษฐกิจอย่างจริงจัง จึงเปลี่ยนชื่อเป็น “สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ” (สศช.)

วิสัยทัศน์

“หน่วยงานหลักในการวางแผนและจัดทำยุทธศาสตร์การพัฒนาประเทศ
สู่ความสมดุลและยั่งยืน ที่ยึดประโยชน์ส่วนรวม ทนต่อการเปลี่ยนแปลง และมี
ประสิทธิภาพสูง”

ค่านิยม

มุ่งมั่น ท่วมเท เพื่อพัฒนาประเทศและประโยชน์สุขแก่สังคมด้วยคุณธรรม ตามหลัก
วิชาการอย่างมืออาชีพ

วัฒนธรรมองค์กร

เป็นองค์กรที่มุ่งสู่ความเป็นเลิศทางด้านวิชาการ ที่มีความรับผิดชอบต่อสาธารณะและสังคม มีระบบธรรมาภิบาล และ
บุคลากรของสำนักงานฯ เป็นทรัพยากรที่มีค่าที่สุดขององค์กร

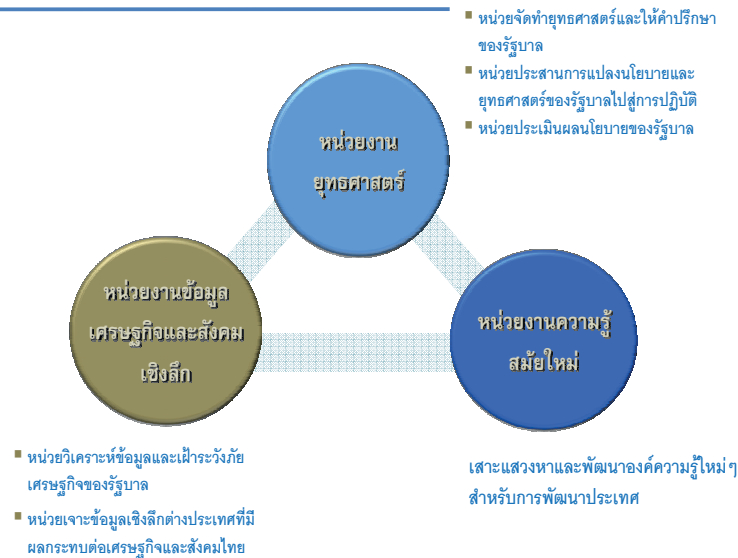




พันธกิจ

ได้กำหนดพันธกิจสำคัญ 3 ประการ เพื่อให้องค์กรก้าวทันต่อยุคโลกาภิวัตน์ ได้แก่

พันธกิจของ สศช.



พันธกิจที่ 1 หน่วยงานยุทธศาสตร์ ทำหน้าที่จัดทำยุทธศาสตร์การพัฒนาประเทศและระดับต่างๆ และให้คำปรึกษา รัฐบาล ประสานการแปลงนโยบายและยุทธศาสตร์ไปสู่การปฏิบัติ และติดตามประเมินผลนโยบายของรัฐบาล

พันธกิจที่ 2 หน่วยงานข้อมูลเศรษฐกิจและสังคม เป็นหน่วยงานวิเคราะห์ข้อมูลและเฝ้าระวังภัยเศรษฐกิจและสังคมของรัฐบาล และศึกษาข้อมูลของต่างประเทศที่มีผลกระทบต่อเศรษฐกิจและสังคมไทย เพื่อใช้ในการวางแผนเชิงยุทธศาสตร์ บริหารเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ

พันธกิจที่ 3 หน่วยงานความรู้สมัยใหม่ ที่แสวงหาและพัฒนาความรู้ใหม่ สำหรับการพัฒนาประเทศ เพียบพร้อมด้วยบุคลากรที่มีความรู้ความสามารถในการวางแผนยุทธศาสตร์ การวิเคราะห์ และการประสานงานเพื่อผลักดันการพัฒนาประเทศอย่างมีประสิทธิภาพ

เป้าหมาย

1. วางแผนพัฒนาและจัดทำยุทธศาสตร์การพัฒนาประเทศที่นำไปสู่ความสมดุลและยั่งยืนในระยะยาว ผลักดันยุทธศาสตร์การพัฒนาประเทศให้เกิดผลในทางปฏิบัติ และมีระบบการติดตามประเมินผลที่มีประสิทธิภาพ
2. เป็นองค์กรที่มีประสิทธิภาพสูง และนำไปสู่องค์กรแห่งการเรียนรู้ พร้อมทั้งให้บริการข้อมูลข่าวสารและสร้างความรู้ความเข้าใจแก่สาธารณชนเกี่ยวกับการพัฒนาประเทศ รวมทั้งมีระบบเทคโนโลยีสารสนเทศที่มีประสิทธิภาพรองรับภารกิจขององค์กร
3. เพิ่มพูนสมรรถนะของบุคลากรบนพื้นฐานคุณธรรม มีความสามัคคี รับผิดชอบต่อสังคม และมีผลงานเป็นที่ยอมรับ พร้อมทั้งเสริมสร้างบุคลากรให้มีสุขภาพกายและใจที่สมบูรณ์ และมีคุณภาพชีวิตที่ดี
4. เสริมสร้างวัฒนธรรม จริยธรรม และธรรมาภิบาลขององค์กร ที่จะนำไปสู่ภาพลักษณ์ที่ดี
5. พัฒนาสภาพแวดล้อมองค์กร เพื่อคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น การสนับสนุนและส่งเสริมความปลอดภัยของสถานที่ทำงานให้เอื้อต่อการปฏิบัติการกิจหลักของสำนักงานอย่างเต็มรูปแบบ



กลยุทธ์

สศช. ได้กำหนดยุทธศาสตร์ และแนวทางการปฏิบัติหน้าที่ตามพันธกิจ และเป้าหมายที่สำคัญไว้ 5 กลยุทธ์ ดังนี้

กลยุทธ์ที่ 1 การวางแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาให้มีความยั่งยืนและสมดุลในระยะยาว โดยจัดทำวิสัยทัศน์การพัฒนาประเทศระยะยาว วางแผนและจัดทำนโยบายบริหารเศรษฐกิจมหภาค วางแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาเฉพาะเพิ่มเติม จัดทำแผนการบริหารราชการแผ่นดินเมื่อคณะรัฐมนตรีได้แถลงนโยบายต่อรัฐสภาแล้ว จัดทำรายงานสถานการณ์เศรษฐกิจและสังคมของประเทศ และบริหารจัดการแผนการลงทุนของประเทศ

กลยุทธ์ที่ 2 การบริหารจัดการองค์กรให้มีประสิทธิภาพสูงและนำไปสู่องค์กรแห่งการเรียนรู้ ด้วยการปฏิรูประบบบริหารและโครงสร้างองค์กร การปฏิรูปกระบวนการดำเนินงาน การประยุกต์ใช้เทคโนโลยีสารสนเทศในกระบวนการดำเนินงาน การบริหารจัดการเครือข่าย การสร้างองค์ความรู้ และการถ่ายทอดองค์ความรู้

กลยุทธ์ที่ 3 การเสริมสร้างศักยภาพบุคลากรในการวางแผนและกำหนดยุทธศาสตร์การพัฒนา ด้วยการพัฒนาศักยภาพบุคลากรให้สอดคล้องกับภารกิจ และความต้องการของ สศช. จัดตั้งส่วนงานการพัฒนาบุคลากร พัฒนาสมรรถนะประจำกลุ่มงาน แลกเปลี่ยนบุคลากรกับหน่วยงานภายนอกเพื่อให้เกิดการเรียนรู้และสร้างสมประสบการณ์ จัดทำระบบการประเมินการปฏิบัติงานของบุคลากร สร้างแรงจูงใจให้ สศช. เป็นองค์กรที่มีบุคลากรที่มีความสามารถ มีเส้นทางความก้าวหน้าทางอาชีพที่ชัดเจน และจัดทำระบบผู้ฝึกสอนงานที่มีทีมงานผสมผสานรองรับเพื่อให้เกิดการเรียนรู้ระหว่างบุคลากรที่มีความเชี่ยวชาญแต่ละสาขาภายใน สศช.

กลยุทธ์ที่ 4 เสริมสร้างวัฒนธรรม จริยธรรม และธรรมาภิบาลขององค์กร ที่นำไปสู่ภาพลักษณ์ที่ดี ด้วยการเสริมสร้างและพัฒนาวัฒนธรรม จริยธรรม และธรรมาภิบาล ที่ประชาคม สศช. ยอมรับ เสริมสร้างกระบวนการเรียนรู้ พัฒนาทักษะความเป็นผู้นำ มีวัฒนธรรมและธรรมาภิบาล รมรณรงค์และส่งเสริมค่านิยมสร้างสรรค์และจรรยาบรรณวิชาชีพของข้าราชการ จัดทำฐานข้อมูลการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมที่ประชาชนและภาคีเครือข่ายรวมทั้งหน่วยงานที่เกี่ยวข้องสามารถเข้าถึงฐานข้อมูลได้โดยง่ายและเป็นธรรม และจัดทำระบบข้อมูลเกี่ยวกับสาเหตุและวิธีการต่างๆ ของการทุจริตคอร์รัปชัน

กลยุทธ์ที่ 5 พัฒนาสภาพแวดล้อมองค์กร เพื่อคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น โดยการปรับปรุงสภาพแวดล้อมทางกายภาพทั้งภายในและภายนอกองค์กร ปรับปรุงระบบสวัสดิการ นันทนาการและสันทนาการ สนับสนุนโครงการหรือกิจกรรมที่สร้างความสมานฉันท์ในทุกระดับระหว่างผู้บริหารกับข้าราชการ/ผู้ปฏิบัติงาน และระหว่างข้าราชการกับผู้ปฏิบัติงาน พัฒนาระบบเทคโนโลยีสารสนเทศเพื่อการเพิ่มประสิทธิภาพขององค์กรและบุคลากร จัดกิจกรรมประชาสัมพันธ์ รมรณรงค์และปลูกฝังข้าราชการและบุคลากรให้มีทัศนคติและพฤติกรรมในการปฏิบัติภารกิจและในการให้บริการที่ดี





ปัจจัยสู่ความสำเร็จ

สศช. ได้กำหนดปัจจัยแห่งความสำเร็จ เพื่อยกระดับคุณภาพการปฏิบัติงานของ สศช. ให้สอดคล้องกับพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ.



2546 และพัฒนาคุณภาพการบริหารจัดการของ สศช. สู่ระดับมาตรฐานสากลไว้ 9 ประการ ดังนี้

1. มีการกระจายอำนาจในการตัดสินใจให้เกิดความคล่องตัวในการปฏิบัติงาน และสนับสนุนการทำงานในลักษณะของคณะทำงานหรือทีมงานในแนวราบ เพื่อให้การดำเนินงานของ สศช. เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ และบรรลุตามเป้าประสงค์และพันธกิจขององค์กร
2. ผู้บริหารของ สศช. ยึดถือคุณธรรมและจริยธรรมตามคติประจักษ์ของพระยาสุรียานุวัตรที่ว่า **“ธรรมย่อมอารักขาคือประพฤติกุศลธรรม”** ตามหลักธรรมาภิบาล หลักนิติธรรม และ ผลประโยชน์ของประเทศชาติและส่วนรวมเป็นที่ตั้ง
3. มุ่งการมีส่วนร่วมและการบูรณาการแผนงานร่วมกันของบุคลากรในองค์กร โดยผู้บริหารระดับสูงเป็นผู้ขับเคลื่อนการเปลี่ยนแปลง และสนับสนุนให้เจ้าหน้าที่ทุกคนมีส่วนร่วมในกระบวนการจัดทำยุทธศาสตร์ขององค์กร
4. ยึดหลักการดำเนินการเชิงรุกและการปรับตัวที่เน้นมิตินโยบายและพื้นที่ รวมทั้งมีขั้นตอนการดำเนินงานที่ครอบคลุมวงจรของการวางแผน ตั้งแต่การทบทวน การวิเคราะห์ปัจจัยการวางแผน การผลักดันไปสู่การปฏิบัติ และการติดตามประเมินผล
5. ให้ความสำคัญกับผู้รับบริการและผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย โดยกำหนดกลุ่มผู้รับบริการอย่างชัดเจน รับฟังและเรียนรู้ความต้องการ ความคาดหวัง และความพึงพอใจของผู้รับบริการและผู้มีส่วนได้ส่วนเสียในหลายช่องทาง เพื่อตอบสนองความต้องการปรับปรุงการให้บริการและกระบวนการทำงานได้ดียิ่งขึ้น
6. มีแผนงานพัฒนาระบบการจัดการความรู้ โดยจัดทำแผนพัฒนาบุคลากรที่มุ่งพัฒนาสมรรถนะหลักและเฉพาะด้าน รวมทั้งสนับสนุนให้เกิดการเรียนรู้อย่างต่อเนื่อง
7. มีระบบข้อมูลที่ทันสมัย เข้าถึงได้สะดวก ตลอดเวลา กำหนดระดับการเข้าถึงข้อมูลเพื่อรักษาความปลอดภัย สอดคล้องกับนโยบายด้านการรักษาความปลอดภัยของข้อมูล
8. จัดกระบวนการทำงาน ทั้งการสร้างคุณค่า และการสนับสนุนให้ตอบสนองความต้องการของผู้รับบริการ ผู้ที่มีส่วนได้ส่วนเสีย และเจ้าหน้าที่ปฏิบัติงานในทุกระดับ รวมทั้งนำเทคโนโลยีสมัยใหม่มาประยุกต์ใช้ในการดำเนินงาน และทบทวนปรับปรุงขั้นตอน เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพ ประสิทธิผล และควบคุมค่าใช้จ่ายให้เป็นไปตามเป้าหมายที่ได้ตั้งไว้
9. ประเมินผลการดำเนินการและแนวโน้มตามหลัก Balanced Scorecard ที่พิจารณาในมิติประสิทธิภาพ คุณภาพการให้บริการ ประสิทธิภาพการปฏิบัติราชการ และการพัฒนาองค์กร

การพัฒนาองค์กร

สศช. ได้ดำเนินการพัฒนาองค์กรในรอบปี 2554 ที่สำคัญ ดังนี้

1. นโยบายการกำกับดูแลองค์กรที่ดีของ สศช. เพื่อให้การปฏิบัติราชการของ สศช. มีระบบบริหารจัดการที่ดีตามหลักธรรมาภิบาล เป็นที่ยอมรับของทุกฝ่ายที่เกี่ยวข้อง สศช. ได้รวบรวมหลักการ นโยบาย การปฏิบัติราชการ แนวทางปฏิบัติ ให้เจ้าหน้าที่ทุกระดับของ สศช. สามารถนํานโยบายการกำกับดูแลองค์กรที่ดี ไปใช้เป็นมาตรฐานในการดำเนินงาน รวมทั้งเป็นค่านิยมร่วมสำหรับองค์กรและเจ้าหน้าที่ทุกคนพึงยึดถือเป็นแนวทางปฏิบัติควบคู่กับกฎ ข้อบังคับต่างๆ อย่างทั่วถึง





2. **มาตรการจัดการผลกระทบเชิงลบที่เกิดขึ้นต่อสังคมอันเป็นผลมาจากการดำเนินงานของ สศช.** ให้เจ้าหน้าที่ทุกระดับของ สศช. สามารถนำไปใช้เป็นแนวทางการจัดทำมาตรการดำเนินการที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบเชิงลบต่อสังคม โดยกำหนดภารกิจ วิสัยทัศน์ วัตถุประสงค์ และเป้าหมาย นำมาจัดทำเป็นมาตรการ/วิธีการในการจัดการผลกระทบทางลบต่อสังคมที่อาจเกิดขึ้น พร้อมชี้แจงทำความเข้าใจกับประชาคม สศช. ให้มีความตระหนัก และดำเนินการให้เป็นไปตามมาตรการ/วิธีการในการจัดการผลกระทบเชิงลบต่อสังคมที่กำหนด

3. **แผนบริหารความเสี่ยง** จัดทำขึ้นเพื่อป้องกันและควบคุมปัญหาในด้านต่างๆ ที่อาจเกิดขึ้นจากสถานการณ์ความไม่แน่นอน และมีผลกระทบต่อความสำเร็จขององค์กรโดยรวม สศช. ได้วิเคราะห์และบริหารจัดการความเสี่ยงในแต่ละประเด็นยุทธศาสตร์ โดยคัดเลือกแผนงาน/โครงการสำคัญที่มีผลกระทบสูงต่อการบรรลุความสำเร็จตามประเด็นยุทธศาสตร์ที่ได้รับงบประมาณ มาดำเนินการจัดการกับการเปลี่ยนแปลงที่อาจส่งผลกระทบต่อความสำเร็จหรือการบรรลุเป้าหมายของแผนงาน/โครงการและกำหนดให้มีขั้นตอน หลักเกณฑ์การวิเคราะห์ ประเมินและจัดการความเสี่ยงอย่างเหมาะสม ตามกระบวนการบริหารความเสี่ยงตามมาตรฐาน COSO (Committee of Sponsoring Organization of the Trade way Commission) และระบุความเสี่ยงตามหลักธรรมาภิบาล

4. **ถ่ายทอดเป้าหมายและตัวชี้วัดและระดับองค์กรสู่บุคคล** เพื่อขับเคลื่อนกลยุทธ์องค์กร โดยแปลงเป้าประสงค์เชิงยุทธศาสตร์และกลยุทธ์หลักไปสู่การปฏิบัติ กำหนดตัวชี้วัด เป้าหมาย และกลยุทธ์ในแต่ละเป้าประสงค์ พร้อมทั้งกำหนดโครงการ แผนปฏิบัติการ ตัวชี้วัดโครงการ ระยะเวลาและงบประมาณดำเนินการตามแผนปฏิบัติราชการประจำปี แผนปฏิบัติราชการ 4 ปี และคำรับรองการปฏิบัติราชการให้สอดคล้องเชื่อมโยงกับยุทธศาสตร์เป็นไปในทิศทางเดียวกัน

5. **กิจกรรมเพื่อสังคม** ที่เพื่อแสดงพลังแห่งความร่วมมือร่วมใจกันของชาว สศช. ในการปฏิบัติภารกิจเพื่อประโยชน์สุขของประชาชนผ่านกิจกรรมเพื่อสังคม ได้แก่ โครงการค่ายอาสาสมัครพัฒนาสังคม

ณ เขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่าซับลังกา อ.ลำสนธิ จ.ลพบุรี โครงการ สศช. ร่วมใจช่วยภัยน้ำท่วมภาคใต้ ประชาคม สศช. ร่วมบริจาคเงินช่วยเหลือผู้ประสบภัยทางธรรมชาติ ประเทศญี่ปุ่น และผู้ประสบภัยน้ำท่วมในประเทศไทย เป็นต้น

6. **การพัฒนาบุคลากร** ในปีงบประมาณ 2554 สศช. ได้รับจัดสรรงบประมาณ รวม 25.2 ล้านบาท ในการดำเนินงานโครงการพัฒนาบุคลากร 6.3 ล้านบาท โครงการทุน ศึกษา/อบรมต่างประเทศ 14.4 ล้านบาท และโครงการแลกเปลี่ยนเรียนรู้กับธนาคารโลก 4.5 ล้านบาท และตามแผนพัฒนาบุคลากร สรุปผลการดำเนินงาน ดังนี้

6.1 **การอบรมในประเทศ** งบประมาณทั้งสิ้น 5,864,558.35 บาท เป็นหลักสูตรที่ สศช. ดำเนินการเอง รวม 17 หลักสูตร 40 รุ่น/ครั้ง มีผู้ได้รับการอบรมรวม 1,384 คน (สามารถเข้าอบรมได้มากกว่า 1 หลักสูตร) ใช้งบประมาณรวม 4,744,958.35 บาท และการส่งข้าราชการไปอบรมหลักสูตรภายนอก รวม 48 หลักสูตร มีผู้เข้ารับการอบรมรวม 94 คน งบประมาณรวม 1,109,600 บาท เป็นหลักสูตรผู้บริหาร 13 หลักสูตร และเจ้าหน้าที่ 35 หลักสูตร

6.2 **การส่งข้าราชการไปศึกษา/อบรม/สัมมนาในต่างประเทศ ด้วยทุน สศช.** รวม 13 คน ใช้งบประมาณรวม 6,192,665.75 บาท เป็นทุนปริญญาเอก (ทุนเดิม 3 คน) ทุนปริญญาโท จำนวน 2 คน โครงการความร่วมมือแลกเปลี่ยนเรียนรู้กับธนาคารโลก จำนวน 2 คน และทุนฝึกอบรมระยะสั้น จำนวน 6 คน นอกจากนี้ ได้ส่งข้าราชการไปศึกษา/อบรม/สัมมนาในต่างประเทศ ด้วยทุนอื่นๆ จำนวน 12 คน

7. **การบริหารจัดการความรู้ของ สศช.** สศช. ได้ตระหนักถึงความสำคัญและความจำเป็นของการพัฒนาองค์กรไปสู่การเป็นองค์กรความรู้ จึงได้พัฒนาบุคลากรในองค์กรให้มีโอกาสเรียนรู้ และพัฒนาศักยภาพของตนเองให้มีความพร้อมต่อการปฏิบัติภารกิจที่รับผิดชอบ และถ่ายทอดความรู้ที่ได้รับให้แก่บุคลากรในองค์กร เพื่อเปิดโอกาสให้มีการแลกเปลี่ยนประสบการณ์ สามารถเข้าถึงความรู้เพื่อนำความรู้นั้นไปใช้ในการจัดการความรู้ในองค์กรได้อย่างเป็นระบบ และมีประสิทธิภาพ โดยได้แต่งตั้งคณะทำงานการจัดการความรู้ (Knowledge Management : KM) และ ผู้บริหารด้านการจัดการองค์ความรู้ของ สศช. (Chief Knowl-





edge Officer : CKO) เพื่อมีอำนาจหน้าที่ในการจัดทำแผนพัฒนาระบบจัดการความรู้ สศช. ปี 2554 ประสานและผลักดันการดำเนินการตามแผนงานพัฒนาระบบจัดการความรู้ให้บรรลุวัตถุประสงค์ และสนับสนุนการดำเนินการตามแผนงานระบบจัดการความรู้ที่กำหนดไว้

แผนการจัดการความรู้ สศช.ประจำปี 2554 สศช. ได้คัดเลือกองค์ความรู้ที่มีความพร้อมและเหมาะสมที่จะนำมาจัดทำแผนการจัดการความรู้ของ สศช. จำนวน 6 เรื่อง จาก 5 ประเด็นยุทธศาสตร์และตัวชี้วัดที่แตกต่างกัน ได้แก่

1. ยุทธศาสตร์นโยบายสังคมและคุณภาพชีวิต: ระดับความสำเร็จของการวิเคราะห์และรายงานความยากจนและความเหลื่อมล้ำในประเทศไทย ปี 2553
2. ยุทธศาสตร์นโยบายเศรษฐกิจ: ระดับความสำเร็จของแผนการแก้ไขปัญหาบาทพุดอย่างครบวงจร
3. ยุทธศาสตร์นโยบายต่างประเทศและเศรษฐกิจระหว่างประเทศ: ระดับความสำเร็จของการขับเคลื่อนแผนงานการพัฒนาความร่วมมือทางเศรษฐกิจในอนุภูมิภาคกลุ่มแม่น้ำโขง 6 ประเทศ (GMS)
4. ยุทธศาสตร์นโยบายต่างประเทศและเศรษฐกิจระหว่างประเทศ: ระดับความสำเร็จของการขับเคลื่อนแผนงานการพัฒนาเขตเศรษฐกิจสามฝ่าย อินโดนีเซีย-มาเลเซีย-ไทย (IMT –GT)
5. ยุทธศาสตร์นโยบายที่ดิน ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม: ระดับความสำเร็จของการศึกษาแนวทางในการขับเคลื่อนการพัฒนาภาคการเกษตรทรัพยากรธรรมชาติ และสิ่งแวดล้อมสู่สังคมคาร์บอนต่ำ
6. ยุทธศาสตร์นโยบายวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรม: ระดับความสำเร็จของการจัดทำแนวทางการสร้างสรรค์เชิงนวัตกรรมสำหรับการผลิตและบริการของประเทศในแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 11

การขับเคลื่อนแผนจัดการความรู้: ศูนย์เทคโนโลยีสารสนเทศ ร่วมกับผู้รับผิดชอบตัวชี้วัด และฝ่ายเลขานุการในการดำเนินการตามขั้นตอน การเข้าถึงความรู้ และการแบ่งปันแลกเปลี่ยนความรู้ผ่านช่องทาง KM Web Portal

โครงการ KM Talk สศช. ได้ดำเนินการถ่ายทอดแลกเปลี่ยนองค์ความรู้ในองค์กร ทั้งด้านเศรษฐกิจ สังคม และสิ่งแวดล้อม โดยจะเชิญผู้ทรงคุณวุฒิ ผู้เชี่ยวชาญจากหน่วยงานภายนอกทั้งในและต่างประเทศที่มีความรู้ มีประสบการณ์จากการทำงาน รวมถึงบุคลากร สศช. ที่ไปศึกษาต่อ ฝึกอบรม สัมมนาทั้งในและต่างประเทศมาเป็นผู้บรรยายถ่ายทอดองค์ความรู้ ในเรื่องต่างๆ โดยในปีงบประมาณ 2554 ได้ดำเนินการจัดรวมทั้งสิ้น 21 ครั้ง ผู้มาถ่ายทอดองค์ความรู้เป็นวิทยากร สศช. 42 คน วิทยากรภายนอก 4 คน และผู้เชี่ยวชาญจากต่างประเทศ 2 คน รวมทั้งสิ้น 48 คน



การดำเนินงานการจัดทำมาตรฐานความโปร่งใส

สศช. เข้าร่วมการจัดทำมาตรฐานความโปร่งใสในหน่วยงานภาครัฐ เป็นเครื่องมือที่ สำนักงาน ก.พ. จัดทำขึ้นโดยศูนย์ส่งเสริมจริยธรรม สถาบันพัฒนาข้าราชการพลเรือน ศูนย์สาธารณประโยชน์และประชาสังคม และสถาบันบัณฑิตพัฒนบริหารศาสตร์ และได้รับโล่ประกาศเกียรติคุณองค์กรต้นแบบแห่งการจัดทำรายงานผลการดำเนินการตามมาตรฐานความโปร่งใสจากสำนักงาน ก.พ. เมื่อวันที่ 22 สิงหาคม 2554



ในช่วงที่ผ่านมา สศช. ภายใต้การนำของนายอาคม เตมพิตยาไพสิฐ เลขานุการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ได้ประกาศนโยบายความโปร่งใสและตรวจสอบได้ เมื่อวันที่ 4 กรกฎาคม 2554 ครอบคลุมแนวทางปฏิบัติ 4 ด้าน ได้แก่ ด้านนโยบาย / ผู้บริหาร และความพยายามริเริ่มของหน่วยงานในการสร้างความโปร่งใส ด้านความเปิดเผย การมีระบบตรวจสอบภายในองค์กรและการมีส่วนร่วม ด้านการใช้ดุลยพินิจ และ ด้านการมีระบบ/ กลไกจัดการรับเรื่องร้องเรียน ได้มอบ



หมายให้คณะทำงานประจำกลุ่มงานคุ้มครองจริยธรรมเป็นผู้ประสานงานผู้อำนวยการสำนักและกลุ่มงานต่างๆ ร่วมดำเนินการและประเมินผลตามตัวชี้วัดมาตรฐานความโปร่งใสตามเกณฑ์ที่สำนักงาน ก.พ. กำหนด

ในปีงบประมาณ 2554 สศช. มีคะแนนด้านความโปร่งใสในภาพรวมอยู่ในเกณฑ์ดี ที่ระดับ 4.55 จากคะแนนเต็ม 5 คะแนน สรุปคะแนนในแต่ละมิติได้ดังนี้

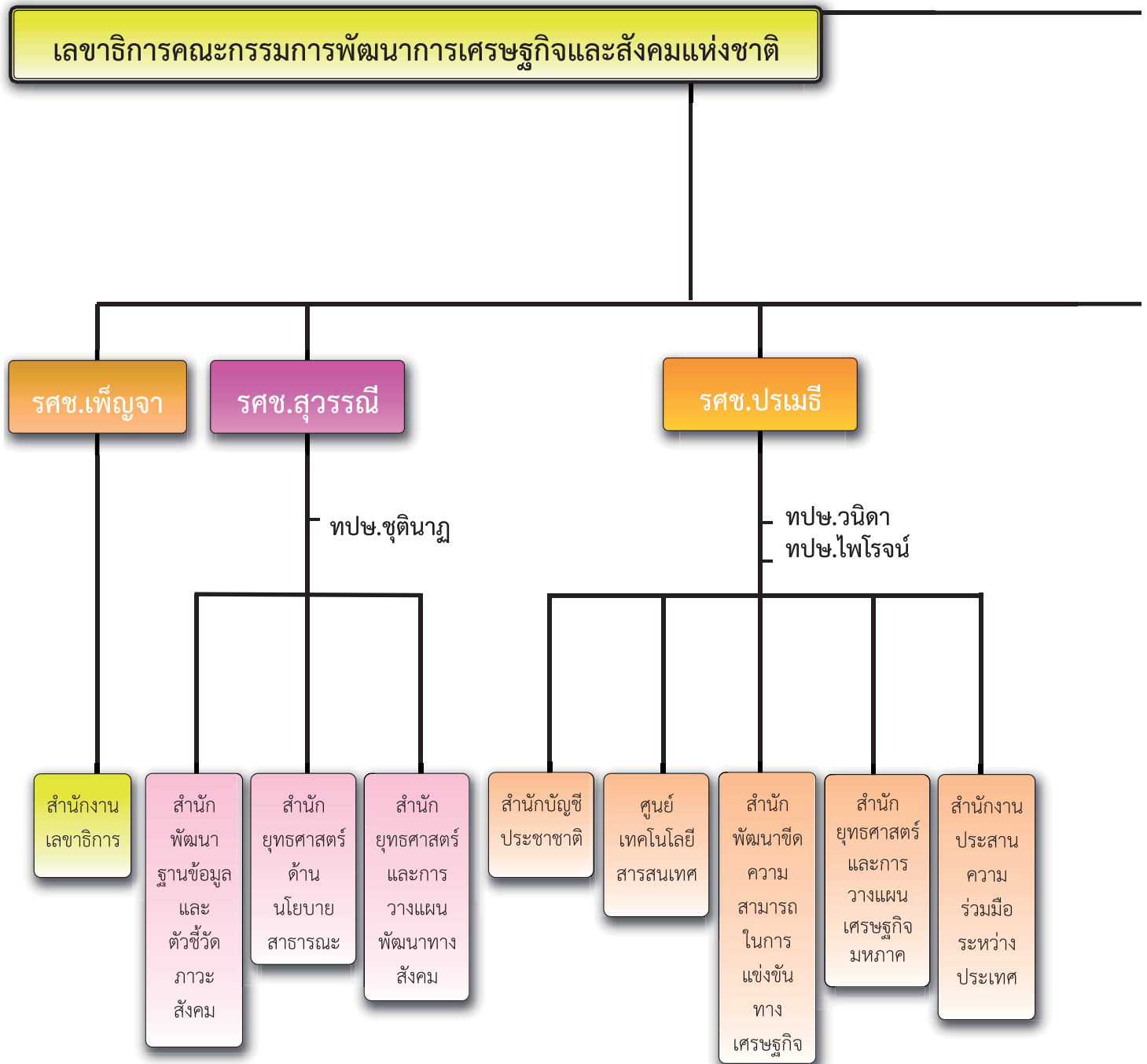
รายละเอียดตัวชี้วัด	ผลการประเมินตามตัวชี้วัดของ สศช. (คะแนน)
มิติที่ 1 ด้านนโยบาย/ ผู้บริหาร และความพยายามริเริ่มของหน่วยงานในการสร้างความโปร่งใส	
1.1 การมีนโยบายที่ชัดเจนเกี่ยวกับความโปร่งใส	5
1.2 บทบาทของผู้บริหารในการส่งเสริมเรื่องความโปร่งใสในองค์กร	4.13
1.3 ความพยายาม / ริเริ่มของหน่วยงานในการสร้างความโปร่งใส	4.5
มิติที่ 2 ด้านความเปิดเผย การมีระบบตรวจสอบภายในองค์กรและการมีส่วนร่วม	
2.1 การเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร	5
2.2 การมีมาตรฐานการให้บริการประชาชนและประกาศให้ทราบ	4.4
2.3 การมีระบบตรวจสอบภายในที่ดำเนินการตรวจสอบมากกว่าเรื่องเงิน/ บัญชี	5
2.4 การเผยแพร่ผลการปฏิบัติงานและผลการประเมินตนเองต่อสาธารณะ	4
2.5 การเปิดโอกาสให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการปฏิบัติราชการ	4.14
มิติที่ 3 ด้านการใช้ดุลยพินิจ	
3.1 การลดการใช้ดุลยพินิจของเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงาน	4
3.2 การใช้ดุลยพินิจในการบริหารทรัพยากรบุคคล	5
3.3 การมีระบบบริหารความเสี่ยงด้านความโปร่งใส	5
มิติที่ 4 ด้านการมีระบบ/ กลไกจัดการรับเรื่องร้องเรียน	
4.1 การมีหน่วยงาน/ ผู้รับผิดชอบโดยตรงในการดำเนินการต่อเรื่องร้องเรียน	4
4.2 การมีระเบียบปฏิบัติในการดำเนินการต่อเรื่องร้องเรียน	5
คะแนนเฉลี่ยทั้งหมด	4.55

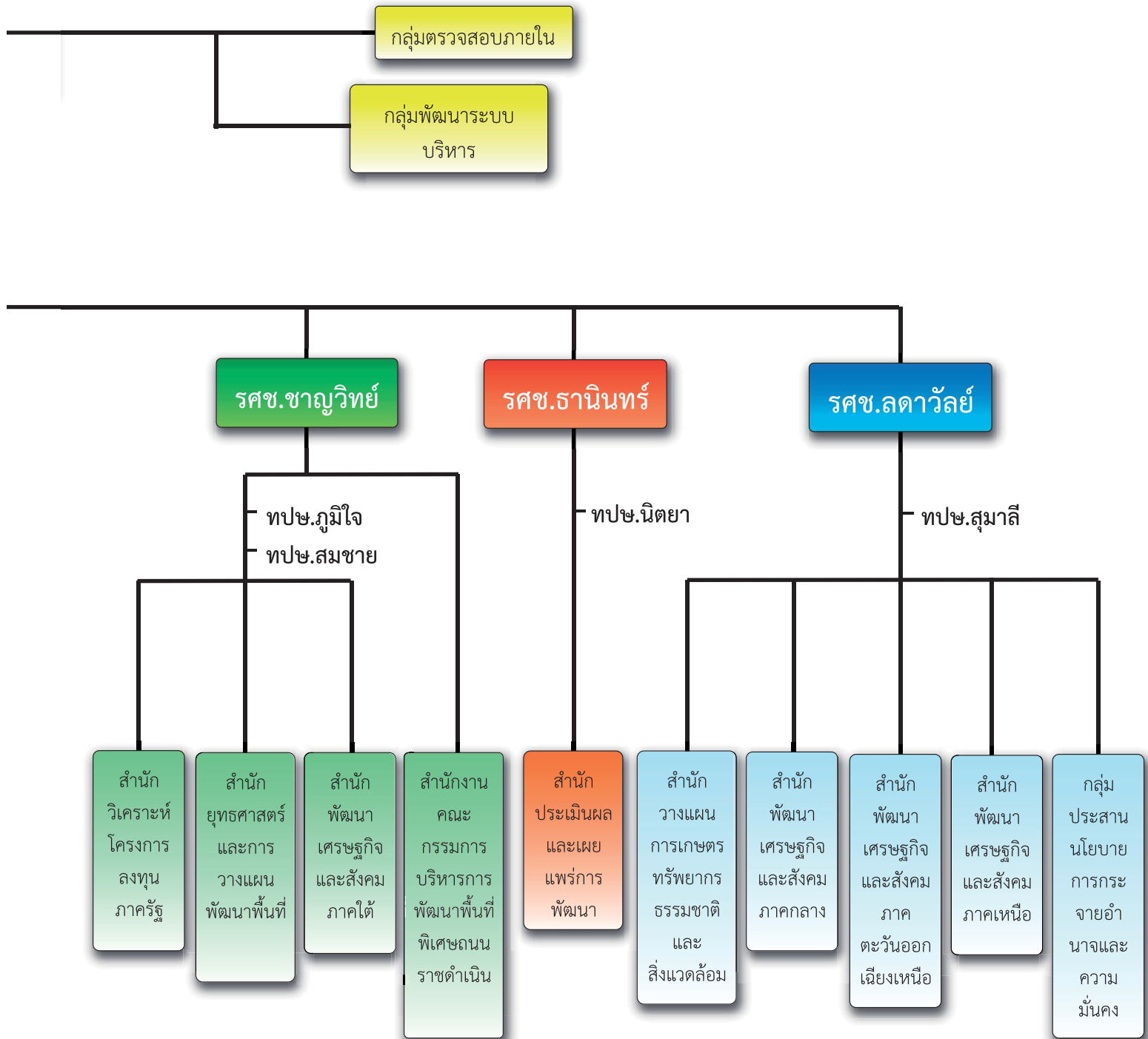
ปัจจัยแห่งความสำเร็จในการดำเนินงานจัดทำมาตรฐานความโปร่งใส สศช. ให้เกิดความยั่งยืน ขึ้นอยู่กับความร่วมมือร่วมใจของบุคลากรทุกระดับในองค์กร โดยเฉพาะผู้บริหารเห็นคุณค่าและตระหนักในความสำคัญของความโปร่งใสที่เป็นพื้นฐานสำคัญต่อการบริหารจัดการองค์กรให้บรรลุวิสัยทัศน์ของ สศช.

โครงสร้างองค์กรของ สศช.

ปัจจุบัน สศช. มีการแบ่งส่วนราชการระดับสำนักตามโครงสร้างจำนวน 6 สายงานฯ รวม 15 สำนัก 2 กลุ่มงาน ดังนี้ สำนักงานเลขาธิการ (สลก.) สำนักบัญชีประชาชาติ (สบป.) สำนักประเมินผลและเผยแพร่การพัฒนา (สปผ.) สำนักพัฒนาขีดความสามารถในการแข่งขันทางเศรษฐกิจ (สพข.) สำนักพัฒนาฐานข้อมูลและตัวชี้วัดภาวะสังคม (สขส.) สำนักพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมภาคกลาง (สพก.) สำนักพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมภาคตะวันออกเฉียงเหนือ (สพอ.) สำนักพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมภาคใต้ (สพด.) สำนักพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมภาคเหนือ (สพน.) สำนักยุทธศาสตร์ด้านนโยบายสาธารณะ (สนส.) สำนักยุทธศาสตร์และการวางแผนพัฒนาทางสังคม (สพส.) สำนักยุทธศาสตร์และการวางแผนพัฒนาพื้นที่ (สพท.) สำนักยุทธศาสตร์และการวางแผนเศรษฐกิจมหภาค (สศม.) สำนักวางแผนการเกษตรทรัพยากรธรรมชาติ และสิ่งแวดล้อม (สทว.) สำนักวิเคราะห์โครงการลงทุนภาครัฐ (สวค.) และ 2 กลุ่มงาน ได้แก่ กลุ่มพัฒนาระบบบริหาร กลุ่มตรวจสอบภายใน รวมทั้งได้ตั้งกลุ่มงานภายในเพิ่มขึ้นอีก 2 กลุ่มงานเพื่อการปฏิบัติการกิจเฉพาะที่มีความสำคัญเพิ่มขึ้น ได้แก่ กลุ่มประสานนโยบายการกระจายอำนาจและความมั่นคง และ สำนักงานประสานความร่วมมือระหว่างประเทศ







ORGANIZATION CHART



www.nesdb.go.th

1 ตุลาคม 2554



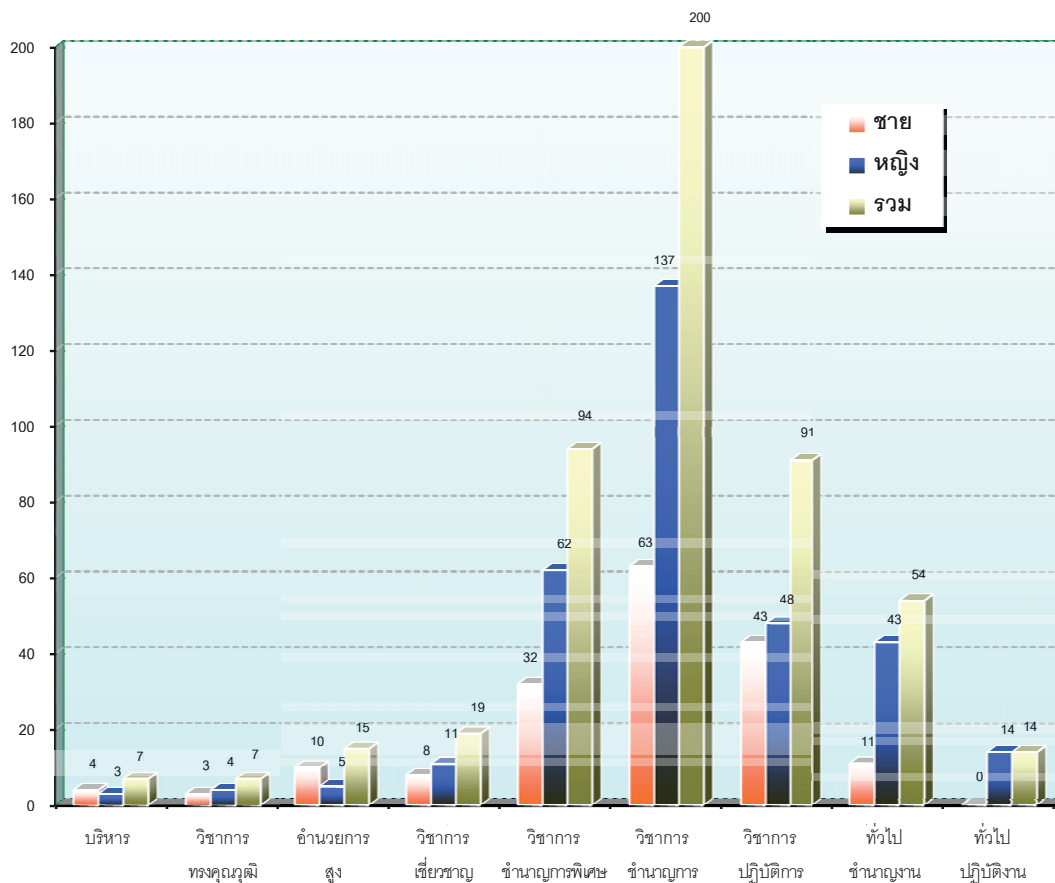
การใช้ทรัพยากรของ สศช.

ในปีงบประมาณ 2554 สศช. มีการใช้ทรัพยากรทั้งด้านบุคลากร ด้านงบประมาณ และด้านพลังงานในการปฏิบัติงาน ดังนี้

1. บุคลากร

1.1 ประเภทข้าราชการ บุคลากร สศช. มีรวมทั้งสิ้น 501 คน ร้อยละ 65.27 เป็นหญิง และเป็นบุคลากรประเภทวิชาการ ระดับชำนาญการมากที่สุด คิดเป็นร้อยละ 39.92 ของทั้งหมด รองลงมา ระดับชำนาญการพิเศษ ระดับปฏิบัติการ คิดเป็นร้อยละ 18.76 และ 18.16 ตามลำดับ

แผนภูมิที่ 1 จำนวนข้าราชการพลเรือนจำแนกตามระดับ ปีงบประมาณ 2554



ตารางที่ 1 จำนวนข้าราชการพลเรือนจำแนกตามระดับ ปีงบประมาณ 2554

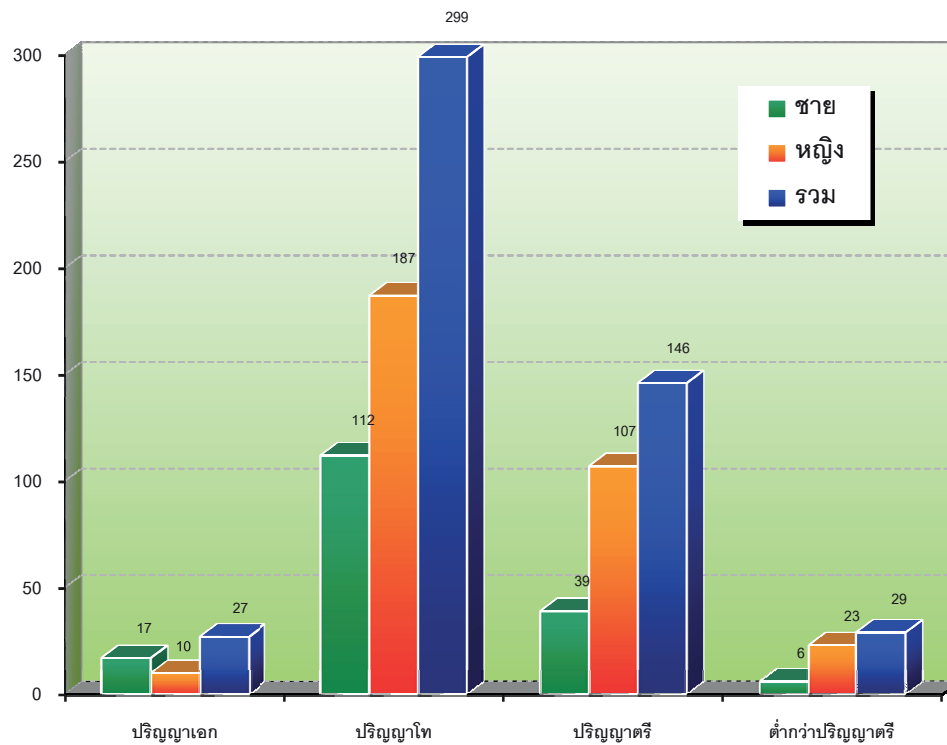
ประเภท	บริหาร สูง	วิชาการ ทรงคุณวุฒิ	อำนวยการ สูง	วิชาการ เชี่ยวชาญ	วิชาการ ชำนาญการ พิเศษ	วิชาการ ชำนาญการ	วิชาการ ปฏิบัติการ	ทั่วไป ชำนาญงาน	ทั่วไป ปฏิบัติงาน	รวม	ร้อยละ
ชาย	4	3	10	8	32	63	43	11	0	174	34.73
หญิง	3	4	5	11	62	137	48	43	14	327	65.27
รวม	7	7	15	19	94	200	91	54	14	501	100
ร้อยละ	1.40	1.40	2.99	3.79	18.76	39.92	18.16	10.78	2.79	100	

หมายเหตุ วันที่ 30 กันยายน 2554



เมื่อจำแนกตามระดับการศึกษา บุคลากรของ สศช. สำเร็จการศึกษาระดับปริญญาโท คิดเป็นร้อยละ 59.68 รองลงมา เป็นระดับปริญญาตรี ต่ำกว่าระดับปริญญาตรี และระดับปริญญาเอก ตามลำดับ ผู้สำเร็จการศึกษาระดับปริญญาโทซึ่งเป็นเพศหญิง คิดเป็นร้อยละ 62.54 ส่วนระดับปริญญาเอกซึ่งเป็นเพศชาย คิดเป็นร้อยละ 62.96

แผนภูมิที่ 2 จำนวนข้าราชการพลเรือนจำแนกตามวุฒิการศึกษา ปีงบประมาณ 2554



ตารางที่ 2 จำนวนข้าราชการพลเรือนจำแนกตามวุฒิการศึกษา ปีงบประมาณ 2554

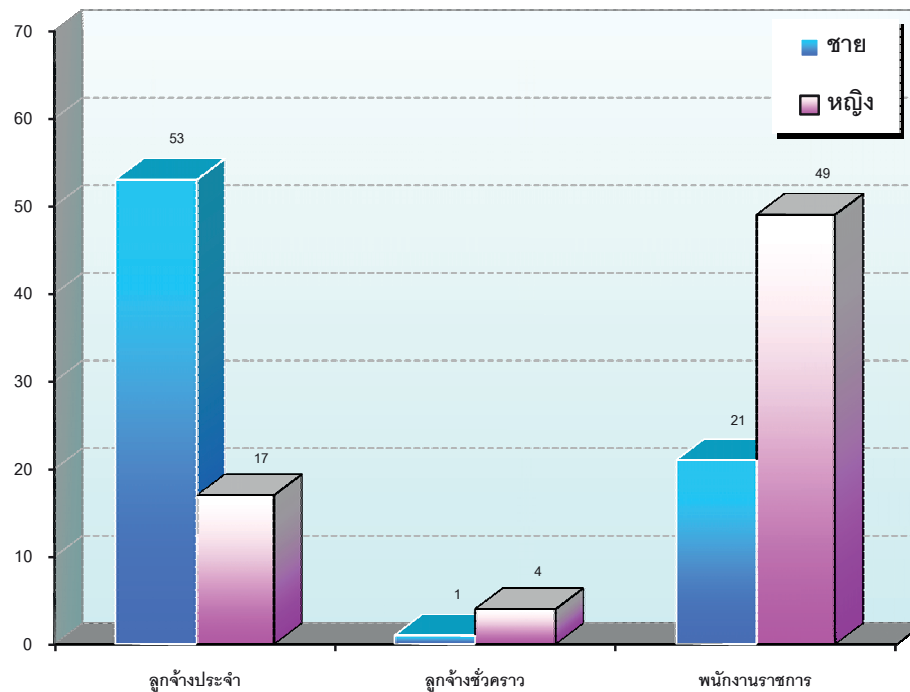
วุฒิการศึกษา / เพศ	ปริญญาเอก	ปริญญาโท	ปริญญาตรี	ต่ำกว่าปริญญาตรี	รวม
ชาย	17	112	39	6	172
หญิง	10	187	107	23	327
รวม	27	299	146	29	501
ร้อยละ	5.39	59.68	29.14	5.79	100

หมายเหตุ: วันที่ 30 กันยายน 2554

1.2 ประเภทลูกจ้างประจำ ลูกจ้างชั่วคราว และพนักงานราชการ มีจำนวนรวมทั้งสิ้น 145 คน แบ่งเป็นลูกจ้างประจำ ร้อยละ 48.28 ลูกจ้างชั่วคราวร้อยละ 3.45 และพนักงานราชการร้อยละ 48.28 เป็นชายร้อยละ 51.72 และหญิงร้อยละ 48.28



แผนภูมิที่ 3 จำนวนลูกจ้างประจำ ลูกจ้างชั่วคราว และพนักงานราชการ ปีงบประมาณ 2554



ตารางที่ 3 จำนวนลูกจ้างประจำ ลูกจ้างชั่วคราว และพนักงานราชการ ปีงบประมาณ 2554

ประเภท	ลูกจ้างประจำ	ลูกจ้างชั่วคราว	พนักงานราชการ	รวม
ชาย	53	1	21	75
หญิง	17	4	49	70
รวม	70	5	70	145
ร้อยละ	48.28	3.45	48.28	100

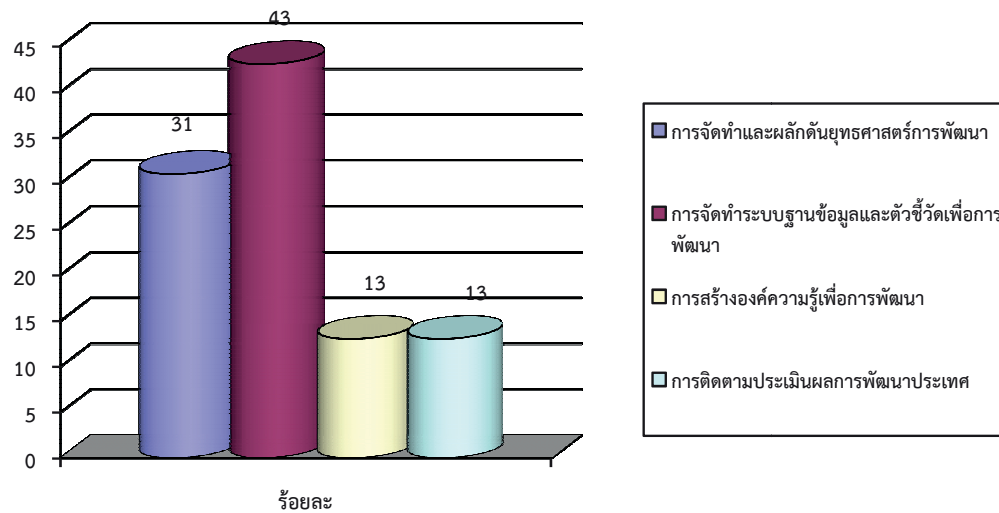
หมายเหตุ วันที่ 30 กันยายน 2554

2. งบประมาณ

ในปีงบประมาณ 2554 สศช. ได้รับการจัดสรรงบประมาณ รวมทั้งสิ้น 456.932 ล้านบาทเพิ่มจากปีงบประมาณ 2553 คิดเป็นร้อยละ 2.83 แยกเป็นค่าใช้จ่ายด้านบุคลากรมากที่สุด รวม 227.846 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 49.86 ของงบประมาณที่ได้รับจัดสรร รองลงมาเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินภารกิจตามยุทธศาสตร์ จำนวน 103.298 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 22.61 งบดำเนินงานร้อยละ 12.60 งบลงทุนร้อยละ 7.53 และงบเงินอุดหนุนร้อยละ 7.40 ของงบประมาณทั้งหมด



แผนภูมิที่ 4 แสดงร้อยละของค่าใช้จ่ายเพื่อการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์การพัฒนา ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.2554



1. **การจัดทำและผลักดันยุทธศาสตร์การพัฒนา** ใช้งบประมาณร้อยละ 31 ในการจัดทำและผลักดันยุทธศาสตร์การพัฒนาที่สำคัญ อาทิ การศึกษาเพื่อวางแผน พัฒนา และแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ การศึกษาประเด็นเชิงนโยบายด้านความยากจนและการกระจายรายได้ จัดทำคาดประมาณประชากรของประเทศไทยในช่วงปี 2553 – 2583 การศึกษาประเมินผลการดำเนินงานตามแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาระบบโลจิสติกส์ของประเทศไทย พ.ศ. 2550 – 2554 การศึกษาแก้ไขปัญหาหมอกควันอย่างครบวงจร และการศึกษาเพื่อวางแผนแนวทางการขับเคลื่อนภาคเกษตรทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมสู่สังคมคาร์บอนต่ำ

2. **การจัดทำระบบฐานข้อมูลและตัวชี้วัดเพื่อการพัฒนา** ใช้งบประมาณร้อยละ 43 จัดทำระบบฐานข้อมูลและตัวชี้วัดเพื่อการพัฒนาที่สำคัญ อาทิ สำนักรวบรวมความคิดเห็นและทัศนคติทางสังคม จัดทำตารางปัจจัยการผลิตและผลผลิต จัดทำบัญชีบริวารทางด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ปรับปรุงประสิทธิภาพการจัดทำระบบฐานข้อมูลเศรษฐกิจจังหวัดและสถิติผลิตภัณฑ์จังหวัด การปรับปรุงฐานข้อมูลและการพัฒนาเครื่องมือในการบริหารเศรษฐกิจมหภาค

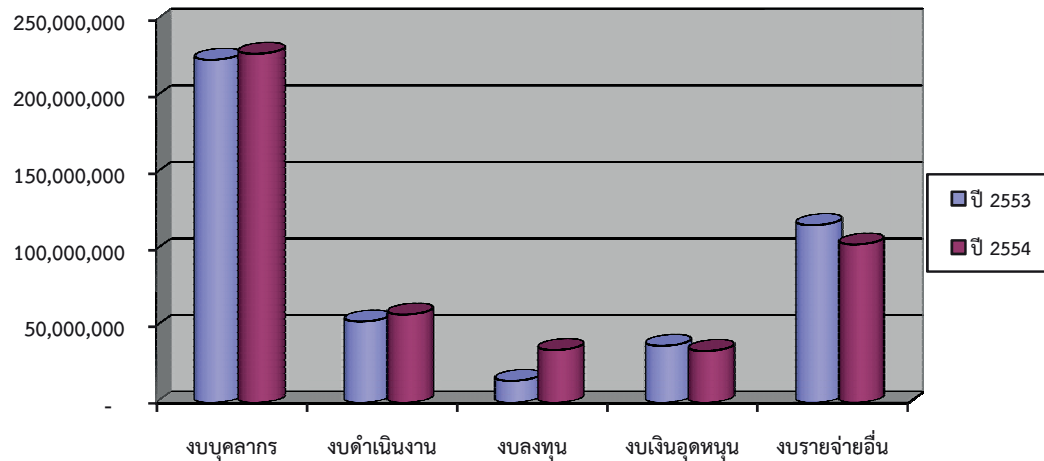
3. **การสร้างองค์ความรู้เพื่อการพัฒนา** ใช้งบประมาณร้อยละ 13 ในการสร้างองค์ความรู้เพื่อการพัฒนา อาทิ การขับเคลื่อนขยายผลองค์ความรู้และสนับสนุนวิถีชีวิตตามปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงสู่การปฏิบัติ สนับสนุนการดำเนินการและติดตามประเมินผลโครงการทุนการศึกษาสมเด็จพระบรมโอรสาธิราชฯ สยามมกุฎราชกุมาร รวมทั้งสื่อสารและเผยแพร่การพัฒนาสู่สาธารณะเพื่อสร้างความเข้าใจเกี่ยวกับแนวคิดและทิศทางการพัฒนากับทุกภาคส่วนในสังคม

4. **การติดตามประเมินผลการพัฒนาประเทศ** ใช้งบประมาณร้อยละ 13 ในการติดตามประเมินผลการพัฒนา อาทิ ติดตามประเมินผลการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ ตามแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมฯ และนโยบายของรัฐบาล ติดตามประเมินผลการพัฒนาภาคฯ

ในปีงบประมาณ 2554 เบิกจ่ายงบประมาณทั้งสิ้น 307.154 ล้านบาท หรือร้อยละ 67.22 ของงบประมาณที่ได้รับจัดสรร จำแนกเป็น งบบุคลากร 203.467 ล้านบาท ร้อยละ 89.30 งบดำเนินงาน 43.780 ล้านบาท ร้อยละ 77.30 งบลงทุน 2.244 ล้านบาท ร้อยละ 4.70 งบเงินอุดหนุน 14.900 ล้านบาท ร้อยละ 44.08 และงบรายจ่ายอื่น 42.762 ล้านบาท ร้อยละ 47.05



แผนภูมิที่ 5 แสดงงบประมาณรายจ่ายที่ได้รับจัดสรรประจำปีงบประมาณ พ.ศ.2553 - 2554
จำแนกตามประเภทงบประมาณรายจ่าย



ตารางที่ 4 แสดงงบประมาณรายจ่ายที่ได้รับจัดสรรประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 - 2554
จำแนกตามประเภทงบประมาณรายจ่าย

งบรายจ่าย	ปีงบประมาณ (บาท)		เปลี่ยนแปลงเพิ่มขึ้น(ลดลง)	
	2553	2554	บาท	(%)
รวมทั้งสิ้น	444,347,500	456,932,200	12,584,700	2.83%
1. งบบุคลากร	223,958,100	227,846,200	3,888,100	1.74%
2. งบดำเนินงาน	53,015,100	57,559,600	4,544,500	8.57%
3. งบลงทุน	14,256,000	34,428,200	20,172,200	141.50%
4. งบเงินอุดหนุน	37,160,000	33,800,000	(3,360,000)	-9.04%
5. งบรายจ่ายอื่น	115,958,300	103,298,200	(12,660,100)	-10.92%
(งบโครงการ)	(26 โครงการ)	(30 โครงการ)		

3. พลังงาน

การใช้พลังงาน แบ่งเป็นการใช้พลังงานไฟฟ้า และวัสดุเชื้อเพลิง เปรียบเทียบผลการใช้พลังงานระหว่างปี 2553 กับปี 2554

ในปี 2554 สศช. ได้ใช้พลังงานไฟฟ้ารวม 1,457,356.35 หน่วย ลดลงจากปี 2553 ร้อยละ 8.58 ส่วนด้านการใช้พลังงานเชื้อเพลิง ในปีงบประมาณ 2554 ใช้วัสดุเชื้อเพลิง 14,228.88 ลิตร ลดลงจากปี 2553 ร้อยละ 51.10 และใช้ก๊าซ NGV 25,752.8 กก. เพิ่มขึ้นจากปี 2553 ร้อยละ 31.83 เนื่องจากปี 2554 สำนักงานฯ มีการเช่ารถยนต์ (ตู้) และรถยนต์ที่ติดตั้งอุปกรณ์ก๊าซ NGV แทนการใช้น้ำมันดีเซลและน้ำมันแก๊สโซฮอล์ 91 สำหรับมาตรการประหยัดพลังงานของ สศช. ในปี 2554 ได้ดำเนินการ ดังนี้

1. **พลังงานไฟฟ้า** ได้ดำเนินการมาตรการประหยัดพลังงานไฟฟ้า โดยขอความร่วมมือให้เจ้าหน้าที่ สศช. ทุกคนปฏิบัติตามมาตรการประหยัดไฟฟ้า จัดให้มีการบำรุงรักษาเครื่องปรับอากาศทั้งระบบปีละ 1 ครั้ง ปิดไฟฟ้าและเครื่องปรับอากาศในช่วงเวลาพัก



กลางวัน และช่วงที่ไม่จำเป็นต้องใช้งาน ปิดหน้าจอคอมพิวเตอร์ทุกเครื่องในช่วงเวลาพักกลางวัน หรือกรณีไปประชุมเป็นเวลานาน เครื่องถ่ายเอกสารให้ตั้งโปรแกรม Stand by เมื่อเลิกใช้งาน การใช้ลิฟท์ส่วนกลาง (อาคาร 1-4) มีลิฟท์อาคาร 1 และอาคาร 2 ส่วนลิฟท์อาคาร 4 ให้เปิดใช้ลิฟท์เพียงวันละ 1 เครื่องสลับกันตั้งแต่วันที่ 6.00 น. -18.00 น.

2. **เชื้อเพลิง** ได้ดำเนินการมาตรการประหยัดพลังงานเชื้อเพลิง ดังนี้ (1) ลดการเดินทางโดยรถยนต์ และใช้การติดต่อสื่อสารในลักษณะอื่นแทน เช่น การใช้โทรศัพท์ โทรสาร ไปรษณีย์ และไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ (2) กรณีการเดินทางไปประชุมของเจ้าหน้าที่ไปในเส้นทางเดียวกัน หรือใกล้เคียงกัน งานยานพาหนะจะประสานให้ใช้รถยนต์ร่วมกัน (3) การเดินทางไปราชการคนเดียวในภาคบ่าย โดยไม่กลับเข้าสำนักงานฯ ให้ใช้บริการรถ TAXI (4) การประชุม สัมมนา ให้เลือกไปเฉพาะเท่าที่จำเป็นและเกี่ยวข้องโดยตรง หรือใช้การประชุมผ่านระบบ Video Conference แทน และให้พนักงานขับรถยนต์ศึกษาเส้นทางก่อนออกเดินทางและมียกยบายให้ใช้รถยนต์เช่าและใช้รถยนต์เดิมก๊าซ NGV ให้มากที่สุด

ตารางที่ 5 แสดงปริมาณการใช้ไฟฟ้าของ สศช. ปี 2553-2554

หน่วยงาน	ปีงบประมาณ 2553		ปีงบประมาณ 2554			
	ปริมาณการใช้ (kWh)	จำนวนเงิน (บาท)	ปริมาณการใช้		จำนวนเงิน	
			(kWh)	เพิ่มขึ้น/-ลดลง ร้อยละ	(บาท)	เพิ่มขึ้น/-ลดลง ร้อยละ
ส่วนกลางสะพานขาว	1,383,344.00	4,693,972.28	1,315,239.00	-4.92	4,486,534.77	-4.42
มักกะสัน	52,000.00	172,828.45	-	-	-	-
สพท.	35,179.15	118,678.23	29,293.38	-16.73	99,825.05	-15.89
สพอ.	25,645.89	87,083.25	19,191.42	-25.17	66,411.12	-23.74
สพด.	35,947.79	120,887.66	37,632.55	4.69	127,150.94	5.18
สพก.	61,945.00	206,194.13	56,000.00	-9.60	187,633.13	-9.00
รวมทั้งสิ้น	1,594,061.83	5,399,644.00	1,457,356.35	-8.57	4,967,555.01	-8.00

หมายเหตุ

- อาคารมักกะสันเจ้าหน้าที่ สพท. ย้ายมาปฏิบัติงานที่ส่วนกลางสะพานขาวตั้งแต่วันที่ 1 พฤษภาคม 2553
- สพท. มีการใช้ไฟฟ้าในปีงบประมาณ 2554 มากกว่าปีงบประมาณ 2553 เนื่องจากปีงบประมาณ 2553 สพท. ปฏิบัติงานกลั่นกรองแผนจังหวัด/กลุ่มจังหวัด ที่ส่วนกลาง แต่ในปีงบประมาณ 2554 ปฏิบัติงานดังกล่าวที่ สพท. หลังเวลาราชการ และมีการติดตั้งไฟฟ้าแสงสว่างรอบ ๆ สพท.



ตารางที่ 6 แสดงปริมาณการใช้เชื้อเพลิงรถยนต์ของ สศช. ปี 2553-2554

หน่วยงาน	ปีงบประมาณ 2553			ปีงบประมาณ 2554					
	น้ำมัน (ลิตร)	NGV (กก.)	จำนวนเงิน (บาท)	น้ำมัน		NGV		จำนวนเงิน	
				(ลิตร)	เพิ่มขึ้น/ ลดลง ร้อยละ	(กก.)	เพิ่มขึ้น/ ลดลง ร้อยละ	(บาท)	เพิ่มขึ้น/ ลดลง ร้อยละ
ส่วนกลาง	14,887.24	16,838.46	583,087.31	2,702.32	-81.85	23,917.34	42.04	285,531.47	-51.03
สพท.	4,134.13	2,697.09	149,481.69	2,712.15	-34.40	1,835.46	-31.95	108,595.06	-27.35
สพอ.	2,339.89	-	66,220.00	2,942.60	25.76	-	-	92,620.00	39.87
สพด.	7,736.07	-	227,705.00	5,871.81	-24.10	-	-	180,679.00	-20.65
รวม	29,097.33	19,535.55	1,026,494.00	14,228.88	-51.10	25,752.80	31.83	667,425.53	-34.98

- หมายเหตุ
1. สพอ. ใช้น้ำมันมากกว่าปีงบประมาณ 2553 เนื่องจากปริมาณการใช้น้ำมันของสำนักขึ้นอยู่กับ ภารกิจการปฏิบัติราชการนอกที่ตั้งสำนักงานตามที่ได้รับมอบหมาย
 2. สพท. เบิกจ่ายจากส่วนกลาง



ส่วนที่ 2

ผลการปฏิบัติราชการของ สศช.

1. ผลการดำเนินงานของคณะกรรมการ สศช. และคณะกรรมการที่แต่งตั้งโดยคณะกรรมการ สศช.
2. ผลการปฏิบัติราชการตามคำรับรองของการปฏิบัติราชการของ สศช. ปี 2554
3. ผลการปฏิบัติราชการที่สำคัญของ สศช.
 - 3.1 การจัดทำแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 11 (พ.ศ. 2555-2559)
 - 3.2 การวางแผนและขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติ และ นโยบายรัฐบาลที่สำคัญ
 - 3.3 การติดตามประเมินผลการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ
 - 3.4 การวิเคราะห์และเสนอความเห็นต่อรัฐบาล
 - 3.5 การสร้างองค์ความรู้ พัฒนาระบบข้อมูล เครื่องชี้วัด และการสื่อสารเพื่อการพัฒนา
 - 3.6 การถึงพิเศษ



1. ผลการดำเนินงานของคณะกรรมการ สศช. และ คณะอนุกรรมการที่แต่งตั้งโดยคณะกรรมการ สศช.

- **คณะกรรมการ สศช.** พิจารณากลับกรองการจัดทำยุทธศาสตร์ วิเคราะห์โครงการและงบลงทุนรัฐวิสาหกิจรวม 41 เรื่อง เสนอคณะรัฐมนตรี 29 เรื่อง และมีมติเห็นชอบแล้ว 20 เรื่อง
- **คณะอนุกรรมการที่แต่งตั้งโดยคณะกรรมการ สศช.** ได้แก่ คณะอนุกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 11 ด้านเศรษฐกิจ สังคม ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และการบริหารจัดการแผนฯ 11 สู่การปฏิบัติ คณะอนุกรรมการการพิจารณาการลงทุนของรัฐวิสาหกิจ คณะอนุกรรมการติดตามภาวะเศรษฐกิจ และคณะอนุกรรมการอำนวยการธนาคารสมอง



ผลการดำเนินงานของคณะกรรมการ สศช.

ปีงบประมาณ 2554 (ตุลาคม 2553 – กันยายน 2554) สศช.ได้นำเสนอเรื่องต่อคณะกรรมการ สศช. (กก.สศช.) เพื่อพิจารณา หรือ และขอรับข้อคิดเห็น สำหรับใช้เป็นแนวทางในการจัดทำยุทธศาสตร์การพัฒนาในปีงบประมาณ 2554 รวม 41 เรื่อง จำแนกออกเป็น 4 ด้านที่สำคัญ ประกอบด้วย

1. การดำเนินการเพื่อกำหนดนโยบายการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ จำนวน 12 เรื่อง แบ่งเป็น

(1) กระบวนการและกลไกการจัดทำร่างแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 11 (2) (ร่าง) แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 11 (พ.ศ. 2555-2559) (3) การรายงานผลการระดมความคิดเพื่อสร้างความปรองดองแห่งชาติ (4) การวิเคราะห์และรายงานสถานการณ์ความยากจนและความเหลื่อมล้ำในประเทศไทย ปี 2553 (5) การปรับปรุงรายได้ประชาชาติ และการเปลี่ยนปีฐานรายได้ประชาชาติ (6) การเร่งรัดจัดทำผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศรายไตรมาส (QGDP) (7) แนวทางการเร่งรัดจัดทำผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศรายไตรมาส (QGDP) (8) โครงการศึกษาแนวทางการจัดการห่วงโซ่อุปทานและโลจิสติกส์ของสินค้าเกษตร (9) การบริหารจัดการน้ำโดยระบบโครงข่ายน้ำ (10) แนวทางในการขับเคลื่อนการพัฒนาภาคเกษตร ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมสู่สังคมคาร์บอนต่ำหรือสังคมสีเขียว (11) การปรับปรุงองค์ประกอบคณะกรรมการนโยบายเศรษฐกิจ และ (12) การแต่งตั้งคณะกรรมการคาดประมาณประชากรของประเทศไทย พ.ศ. 2553 - 2583

2. การพิจารณาโครงการ สศช. ดำเนินการวิเคราะห์และนำเสนอคณะกรรมการ สศช. เพื่อพิจารณา จำนวน 23 โครงการ ประกอบด้วย

2.1 สาขาพลังงาน 13 โครงการ แบ่งเป็นโครงการของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย 7 โครงการ ได้แก่

(1) โครงการปรับปรุงและขยายระบบส่งไฟฟ้าที่เชื่อมสภาพอายุการใช้งาน ระยะที่ 1 : ส่วนสถานีไฟฟ้าแรงสูง (2) โครงการโรงไฟฟ้าวังน้อย ชุดที่ 4 (3) โครงการโรงไฟฟ้าจะนะ ชุดที่ 2 (4) โครงการระบบส่งเพื่อรับซื้อไฟฟ้าจากโรงไฟฟ้าพลังความร้อนมายกก (5) โครงการโรงไฟฟ้าพลังน้ำเขื่อนคลองตรอน เขื่อนก๊วกอหมา และท้ายเขื่อนจุฬาภรณ์ (6) โครงการขยายระบบส่งไฟฟ้าหลัก



เพื่อรองรับโรงไฟฟ้าผู้ผลิตเอกชนรายเล็กระบบ Cogeneration ตามระเบียบการรับซื้อไฟฟ้าปี พ.ศ.2553 ของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย (7) โครงการปรับปรุงและขยายระบบไฟฟ้าที่เชื่อมสภาพตามอายุการใช้งานระยะที่ 1 : ส่วนสายส่งไฟฟ้าแรงสูง โครงการของการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค 5 โครงการ ได้แก่ (8) โครงการพัฒนาการอ่านหน่วยด้วยระบบอัตโนมัติ (Automatic Meter Reading : AMR) ระยะที่ 2 (9) โครงการเพิ่มความเชื่อถือได้ของระบบไฟฟ้า ระยะที่ 3 (10) โครงการก่อสร้างระบบจำหน่ายด้วยสายเคเบิลใต้น้ำไป

ยังเกาะต่าง ๆ (เกาะกูด เกาะหมาก จังหวัดตราด) (11) โครงการก่อสร้างสายเคเบิลใต้น้ำไปยังเกาะพะงันและเกาะเต่า จังหวัดสุราษฎร์ธานี (12) แผนยุทธศาสตร์การพัฒนาและลงทุนด้านพลังงานหมุนเวียน 5 ปี (พ.ศ.2554-2558) ของบริษัท พีโอเอ็นคอม อินเตอร์เนชั่นแนล จำกัด (13) แผนปรับปรุงและขยายระบบจำหน่ายพลังไฟฟ้า ฉบับที่ 10 (ปี 2551 – 2554) ฉบับปรับปรุง และแผนปรับปรุงและขยายระบบจำหน่ายพลังไฟฟ้า ฉบับที่ 11 (ปี 2555 – 2559) ของการไฟฟ้านครหลวง

2.2 สาขาขนส่ง 7 โครงการ แบ่งเป็น (1) รายงานการศึกษาและวิเคราะห์โครงการตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. 2535 โครงการรถไฟสายสีน้ำเงิน ช่วงหัวลำโพง – บางแค และช่วง



บางชื่อ – ทำพระ ของการรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย (รฟม.) (2) การดำเนินโครงการทางพิเศษสายศรีรัช-วงแหวนรอบนอกกรุงเทพมหานคร ด้วยวิธีการเพิ่มบทบาทภาคเอกชน (Public Private Partnerships : PPPs) (3) รายงานการวิเคราะห์โครงการจัดหารถจักรพร้อมอะไหล่จำนวน 50 คัน และโครงการซ่อมบำรุงรถจักรดีเซลไฟฟ้าอัลสตอม จำนวน 56 คัน ของการรถไฟแห่งประเทศไทย (4) รายงานการวิเคราะห์โครงการจัดหาโดยสารรุ่นใหม่ สำหรับบริการเชิงพาณิชย์ จำนวน 115 คัน แทนการจัดหาขบวนรถโดยสารรูปแบบชุด (Train Set) สำหรับบริการเชิงพาณิชย์ จำนวน 6 ขบวน ของการรถไฟแห่งประเทศไทย (5) โครงการจัดหาเครื่องบิน ปี 2554 - 2565 ของบริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) (6) โครงการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานระบบบริการการเดินอากาศ ของบริษัท วิทยุการบินแห่งประเทศไทย จำกัด และ (7) โครงการพัฒนาปรับปรุงท่าเรือสงขลา ของกรมธนารักษ์ กระทรวงการคลัง

2.3 สาขาสาธารณูปการ 1 โครงการ คือ โครงการปรับปรุงขยายการประปาสุราษฎร์ธานี ของการประปาสวนภูมิภาค

2.4 สาขาสื่อสาร 1 โครงการ คือ โครงการเคเบิลใต้น้ำแกว่่าวไทย ของบริษัท กสท. โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน)

2.5 สาขาเกษตร 1 โครงการ คือ โครงการจัดรูปที่ดินเขื่อนแควน้อยบำรุงแดน จ.พิษณุโลกโดยใช้เงินกู้จากต่างประเทศในการดำเนินการ (Project Loan)

3. การพิจารณาการลงทุนร่วมกับเอกชน จำนวน 3 เรื่อง ได้แก่ (1) (ร่าง) พระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ... (2) โครงการพัฒนาพื้นที่บริเวณหมอน 56 - 57 ตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. 2535 ของจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย (3) โครงการพัฒนาพื้นที่สยามสแควร์บางส่วน (อาคารกลุ่ม L) ตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. 2535 ของจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

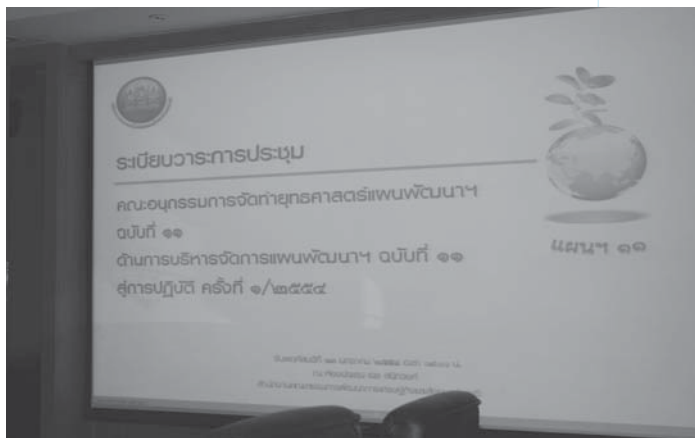
4. การพิจารณางบประมาณรัฐวิสาหกิจ จำนวน 3 เรื่อง แบ่งเป็น (1) แนวทางการพิจารณาของรัฐบาลของรัฐบาลวิสาหกิจประจำปีงบประมาณ 2555 (2) กรอบและงบประมาณของรัฐบาลวิสาหกิจประจำปีงบประมาณ 2555 (3) การปรับแผนการดำเนินงานโครงการก่อสร้างโรงงานผลิตยาสูบแห่งใหม่ ของโรงงานยาสูบ

ทั้งนี้ สำนักงาน ฯ และหน่วยงานเจ้าของเรื่องได้นำเรื่องที่ผ่านการพิจารณาจากคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อประกอบการพิจารณาในช่วงปีงบประมาณ 2554 จำนวน 29 เรื่อง ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้มีมติแล้ว จำนวน 20 เรื่อง

ผลการดำเนินงานของคณะกรรมการที่แต่งตั้งโดยคณะกรรมการ สศช.

ในรอบปี 2554 คณะกรรมการที่แต่งตั้งโดยคณะกรรมการ สศช. มีผลการดำเนินงานที่สำคัญโดยสรุป ดังนี้

คณะกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 11 (พ.ศ.2555-2559)



ภายหลังคณะรัฐมนตรีเห็นชอบทิศทางของแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 11 เมื่อวันที่ 26 ตุลาคม 2553 สศช. จึงได้ดำเนินการจัดทำแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 11 ในรายละเอียดของแต่ละยุทธศาสตร์ มีกระบวนการดำเนินงานในการแต่งตั้งคณะกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์แผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 11 จำนวน 4 ชุด ด้านเศรษฐกิจ สังคม ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และบริหารจัดการแผนฯ สู่การปฏิบัติ มีหน้าที่จัดทำรายละเอียดยุทธศาสตร์ทั้ง 6 ยุทธศาสตร์และแนวทางการบริหารจัดการแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 11 สู่การปฏิบัติให้แล้วเสร็จตามระยะเวลาที่กำหนด ผลการดำเนินงานของคณะกรรมการฯ ทั้ง 4 ชุด สรุปได้ดังนี้

1. คณะกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์แผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 11 ด้านเศรษฐกิจ มีนายณรงค์ชัย อัครเศรณี กก.สศช. เป็นประธาน มีอนุกรรมการจำนวน 20 ท่าน โดยมีนายปรเมธี วิมลศิริ รองเลขาธิการ สศช. เป็นอนุกรรมการและ



เลขานุการ มีการจัดประชุมรวมทั้งสิ้น 4 ครั้ง และประชุมเฉพาะกลุ่ม 1 ครั้ง สรุปผลการดำเนินงาน ดังนี้

1.1 (ร่าง) ยุทธศาสตร์การปรับโครงสร้างเศรษฐกิจ
สู่การเติบโตอย่างมีคุณภาพและยั่งยืน ประกอบด้วยสถานการณ์ การเปลี่ยนแปลง การประเมินความเสี่ยง การสร้างภูมิคุ้มกัน วัตถุประสงค์และเป้าหมาย และแนวทางการพัฒนา ได้แก่ การ ปรับโครงสร้างเศรษฐกิจโดยใช้เทคโนโลยี นวัตกรรม และความคิด สร้างสรรค์ เป็นพื้นฐานสำคัญในการขับเคลื่อนสู่การพัฒนา ที่มีคุณภาพและยั่งยืน การพัฒนาระบบการแข่งขันที่มีประสิทธิภาพ เท่าเทียม และเป็นธรรม การบริหารจัดการเศรษฐกิจส่วนรวม อย่างมีประสิทธิภาพ



1.2 (ร่าง) ยุทธศาสตร์การสร้างเชื่อมโยงกับประเทศในภูมิภาคเพื่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจและสังคม
มุ่งเพิ่มศักยภาพในการใช้ประโยชน์จากความได้เปรียบด้านที่ตั้งของประเทศในเชิงยุทธศาสตร์ ซึ่งเป็นจุดเชื่อมโยงที่สำคัญในภูมิภาค อาเซียนและเอเชียแปซิฟิก เสริมสร้างประโยชน์ของไทยในด้านการค้า การลงทุน การเงินและโอกาสด้านการตลาดระหว่างประเทศ ในการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน รวมทั้งเชื่อมโยงด้านการค้าการลงทุนกับมหาอำนาจทางเศรษฐกิจใหม่ในเอเชียและกลุ่มเศรษฐกิจ ใหม่ในเอเชียแปซิฟิก รวมทั้งผลักดันบทบาทของไทยให้เป็นส่วนสำคัญของความร่วมมือในการพัฒนาภายใต้กรอบต่างๆ ได้แก่ อนุภูมิภาค อาเซียน อาเซียนและพันธมิตร รวมทั้งเอเชียแปซิฟิก

2. คณะอนุกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์แผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 11 ด้านสังคม มีนายพารณ อิศรเสนา ณ อยุธยา กก.สช. เป็นที่ปรึกษา นางจรี วิจิตรวาทการ กก.สช. เป็นประธาน มีอนุกรรมการจำนวน 13 ท่าน นางสาวรณิ คำมัน รองเลขาธิการ สช. เป็นอนุกรรมการและเลขานุการ จัดประชุม รวม 3 ครั้ง สรุปผลการดำเนินงาน ดังนี้



2.1 ร่างยุทธศาสตร์ความเป็นธรรมในสังคม
เน้นการสร้างภูมิคุ้มกัน การกำหนดเป้าหมาย ตัวชี้วัด และ แนวทางการพัฒนาที่จะนำไปสู่การสร้างสังคมคุณภาพ โดยสร้าง ความมั่นคงทางเศรษฐกิจและสังคมแก่คนทุกกลุ่ม จัดบริการทาง สังคมให้ทุกคนตามสิทธิขั้นพื้นฐาน เสริมสร้างพลังให้ทุกภาคส่วน สามารถเพิ่มทางเลือกการดำเนินชีวิตในสังคมและสร้างการมีส่วน ร่วมในเชิงเศรษฐกิจ สังคม และการเมือง เสริมสร้างความสัมพันธ์

ของคนในสังคมให้มีคุณค่าร่วมและตระหนักถึงผลประโยชน์ของสังคม

2.2 ร่างยุทธศาสตร์การพัฒนาคนสู่สังคมแห่งการเรียนรู้ตลอดชีวิตอย่างยั่งยืน ยึดหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง เป็นแนวทางในการดำเนินชีวิต โดยมุ่งพัฒนาคนไทยให้มีความรู้เท่าทันการเจริญพันธุ์ที่เหมาะสมทุกช่วงวัย มีนิสัยใฝ่เรียนรู้ตลอดชีวิต มีความคิดสังเคราะห์ต่อยอดสู่นวัตกรรมความรู้ มีความคิดสร้างสรรค์ เปิดใจกว้างพร้อมรับทุกความคิดเห็น มีคุณธรรมจริยธรรม ได้ กำหนดแนวทางการพัฒนาที่สำคัญในเรื่องการปรับโครงสร้างและการกระจายตัวประชากรให้เหมาะสม พัฒนาคุณภาพคนไทย ให้มีภูมิคุ้มกันต่อการเปลี่ยนแปลง ส่งเสริมการลดปัจจัยเสี่ยงด้านสุขภาพอย่างเป็นองค์รวมควบคู่กับการพัฒนาระบบบริการสาธารณสุขให้มี คุณภาพอย่างทั่วถึง ส่งเสริมการเรียนรู้ตลอดชีวิต และเสริมสร้างความเข้มแข็งของสถาบันทางสังคม

3. คณะอนุกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์แผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 11 ด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
มีคณะอนุกรรมการฯ รวม 24 ท่าน โดยมี ศ.ดร.สนธิ อักษรแก้ว กก.สช. เป็นประธาน นางสาวดารวีย์ คำภา รองเลขาธิการ สช. เป็นอนุกรรมการและเลขานุการ ได้จัดทำรายละเอียด 2 ยุทธศาสตร์ ได้แก่ยุทธศาสตร์ความเข้มแข็งภาคเกษตร ความ มั่นคงของอาหารและพลังงาน และยุทธศาสตร์การจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมอย่างยั่งยืน คณะอนุกรรมการฯ ได้มี การประชุม 3 ครั้ง และได้จัดประชุมกลุ่มย่อย 1 ครั้ง รวมทั้งจัดสัมมนาระดมความคิดเห็นระดับภาค จำนวน 5 ครั้ง ในภาคเหนือ



ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ภาคใต้ ภาคกลาง และ กทม. ตามลำดับ และได้นำผลการสัมมนาความคิดเห็นระดับภาค และการประชุมกลุ่มย่อยมาปรับปรุงยุทธศาสตร์ฯ ทั้ง 2 ดังกล่าว สรุปผลการดำเนินงาน ได้ดังนี้

3.1 ยุทธศาสตร์ความเข้มแข็งภาคเกษตร ความมั่นคงของอาหารและพลังงาน ให้มีความสำคัญกับการพัฒนา



ทรัพยากรธรรมชาติที่เป็นฐานการผลิตภาคเกษตรให้เข้มแข็งและยั่งยืน การเพิ่มประสิทธิภาพและศักยภาพการผลิตภาคเกษตร การสร้างมูลค่าเพิ่มผลผลิตทางการเกษตรตลอดห่วงโซ่การผลิต การสร้างความมั่นคงในอาชีพและรายได้ให้แก่เกษตรกร การสร้างความมั่นคงด้านอาหารและพัฒนาพลังงานชีวภาพในระดับครัวเรือนและชุมชน การสร้างความมั่นคงด้านพลังงานชีวภาพเพื่อสนับสนุนการพัฒนาประเทศและความเข้มแข็งภาคเกษตร และการปรับระบบบริหารจัดการภาครัฐเพื่อเสริมสร้างความมั่นคงด้านอาหารและพลังงาน

3.2 ยุทธศาสตร์การจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมอย่างยั่งยืน ให้มีความสำคัญกับการอนุรักษ์ พื้นฟู

และสร้างความมั่นคงของฐานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม การปรับกระบวนการพัฒนาและขับเคลื่อนประเทศเพื่อเตรียมพร้อมไปสู่การเป็นเศรษฐกิจและสังคมคาร์บอนต่ำและเป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม การยกระดับขีดความสามารถในการรองรับและปรับตัวต่อการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศเพื่อให้สังคมมีภูมิคุ้มกัน การเตรียมความพร้อมรองรับกับภัยพิบัติทางธรรมชาติ การควบคุมและลดมลพิษ การสร้างภูมิคุ้มกันด้านการค้าจากเงื่อนไขด้านสิ่งแวดล้อมและวิกฤตจากการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ การเพิ่มบทบาทประเทศไทยในเวทีประชาคมโลกที่เกี่ยวข้องกับกรอบความตกลงและพันธกรณีด้านสิ่งแวดล้อมระหว่างประเทศ และการพัฒนาระบบการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมให้มีประสิทธิภาพ โปร่งใสและเป็นธรรม

4. คณะอนุกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์แผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 11 ด้านการบริหารจัดการแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 11 ผู้ปฏิบัติ มี ดร. อาชว์ เตาลานนท์ กก.สศช. เป็นประธาน นายธามินทร์ ฝะเฒะ รองเลขาธิการ สศช. เป็นอนุกรรมการและเลขานุการฯ ส่วนอนุกรรมการฯ เป็นผู้แทนจากภาคส่วนต่างๆ ทั้งภาครัฐ ภาคเอกชน ภาคประชาชน หน่วยงานวิจัย สถาบันการศึกษา และสื่อมวลชน คณะอนุกรรมการฯ ได้จัดประชุมรวม 3 ครั้ง และจัดประชุมระดมความคิดเห็นเฉพาะกลุ่มร่วมกับภาคีการพัฒนา 1 ครั้ง สรุปผลการดำเนินงาน ดังนี้

4.1 กรอบแนวคิดในการจัดทำแนวทางการบริหารจัดการแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 11 ผู้ปฏิบัติ ควรมุ่งหลัก Plan-Do-Check-Act ปรับใช้เพื่อให้การขับเคลื่อนเป็นไปอย่างครบวงจร ให้มีความสำคัญกับการสร้างความรู้ความเข้าใจในแผนฯ เพื่อให้ภาคีต่างๆ ยอมรับและนำไปเชื่อมโยงกับแผนที่รับผิดชอบ





4.2 แนวทางการบริหารจัดการแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 11สู่การปฏิบัติ แนวทางขับเคลื่อนสำคัญ ได้นำหลักการตลาดมาปรับใช้ในการสร้างความรู้ความเข้าใจในแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 11 จัดทำคู่มือการแปลงแผนฯ ให้จังหวัดเป็นจุดเชื่อมโยงการขับเคลื่อนการพัฒนาระหว่างประเทศและพื้นที่ กำหนดแนวทางการพัฒนาภายใต้แผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 11 ให้สอดคล้องกับการจัดสรรงบประมาณประจำปี

4.3 บทบาทภาคีการพัฒนา ที่มุ่งเสริมสร้างศักยภาพของภาคีต่างๆ ให้ขับเคลื่อนการพัฒนาอย่างมีประสิทธิภาพ อาทิ ราชการส่วนกลางกระจายทรัพยากรทั้งด้านงบประมาณและบุคลากรไปสู่ภูมิภาคและท้องถิ่นเพิ่มขึ้น ส่งเสริมจังหวัดเป็นแกนหลักในการขับเคลื่อนการพัฒนา พัฒนาศักยภาพของชุมชนในการมีส่วนร่วมในทุกขั้นตอน

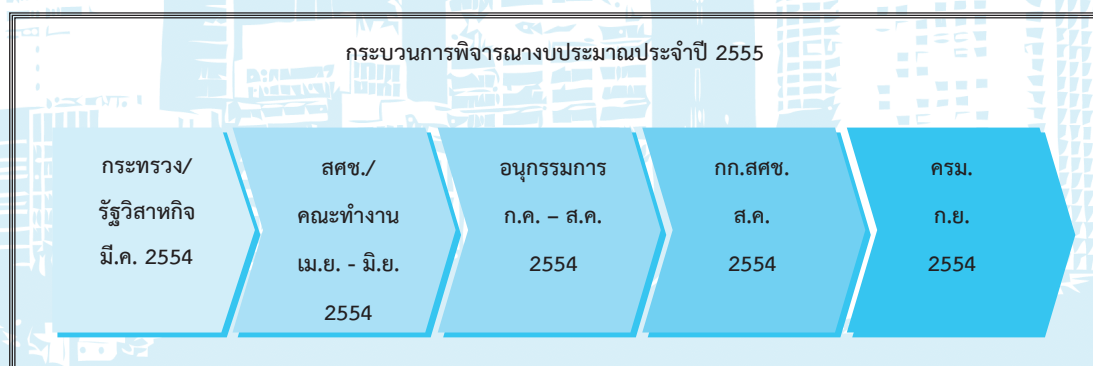
4.4 การติดตามประเมินผล การกำหนดตัวชี้วัดทั้งในภาพรวมและยุทธศาสตร์ที่สะท้อนเป้าหมายของแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 11 ได้ชัดเจน เป็นตัวชี้วัดระดับผลลัพธ์ที่แปลงไปสู่การจัดทำตัวชี้วัดในระดับพื้นที่ได้ โดยนำฐานข้อมูลระดับจังหวัดนำมาใช้ประโยชน์มากขึ้น

คณะกรรมการพิจารณาการลงทุนของรัฐวิสาหกิจ

คณะกรรมการพิจารณาการลงทุนของรัฐวิสาหกิจ ประจำปีงบประมาณ 2555 ประกอบด้วยผู้แทนจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ สำนักงานงบประมาณ สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ธนาคารแห่งประเทศไทย ผู้อำนวยการสำนัก สศช. ที่เกี่ยวข้อง มีรองเลขาธิการ สศช. เป็นประธาน ที่ปรึกษาด้านนโยบายและแผนงาน สศช. เป็นรองประธาน และเจ้าหน้าที่ สศช. เป็นฝ่ายเลขานุการฯ มีหน้าที่พิจารณาก่อนการการลงทุนของรัฐวิสาหกิจภายใต้ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการลงทุนของรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. 2550 ที่มีกระบวนการพิจารณางบประมาณรัฐวิสาหกิจประจำปี ดังนี้



1. รัฐวิสาหกิจส่งงบประมาณประจำปี ที่ได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการรัฐวิสาหกิจและกระทรวงเจ้าสังกัดให้ สศช. ตามแบบฟอร์มที่กำหนด
2. คณะอนุกรรมการฯ จะพิจารณาก่อนการการลงทุนของรัฐวิสาหกิจจากความเหมาะสมของการลงทุนด้านต่างๆ ได้แก่ (1) การตอบสนองต่อสถานการณ์ นโยบาย และแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (2) ความเหมาะสมและความพร้อมของกิจกรรมลงทุน และ (3) ผลกระทบจากการลงทุน
3. ภายหลังจากคณะอนุกรรมการฯ ได้พิจารณาการลงทุนของรัฐวิสาหกิจแล้วเสร็จ จึงเสนอผลการพิจารณาดังกล่าวต่อ คณะกรรมการ สศช. พิจารณาให้ความเห็นเพื่อประกอบการนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติให้รัฐวิสาหกิจใช้เป็นกรอบในการดำเนินงานต่อไป





คณะกรรมการฯ ได้พิจารณางบประมาณของรัฐบาลปีงบประมาณ 2555 รวม 54 แห่ง ใน 16 กระทรวง วงเงินดำเนินการ 6.137 แสนล้านบาท วงเงินลงทุน 3.197 แสนล้านบาท และรัฐบาลปีจะมีรายได้รวม 1.637 ล้านล้านบาท รายจ่ายรวม 1.554 ล้านล้านบาท และกำไรสุทธิ 8.326 หมื่นล้านบาท

คณะกรรมการติดตามภาวะเศรษฐกิจ

คณะกรรมการติดตามภาวะเศรษฐกิจ มีหน้าที่ในการศึกษาวิเคราะห์ภาวะเศรษฐกิจ และเสนอแนะนโยบายด้านเศรษฐกิจมหภาค จัดทำรายงานวิเคราะห์สถานการณ์และประเด็นการดำเนินนโยบายเศรษฐกิจเสนอต่อนายกรัฐมนตรี รองนายกรัฐมนตรี และคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ คณะกรรมการฯ ประกอบด้วยผู้แทนจากหน่วยงานภาครัฐ อาทิ กระทรวงพาณิชย์ สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร สำนักงานเศรษฐกิจอุตสาหกรรม ธนาคารแห่งประเทศไทย และผู้แทนจากภาคเอกชน อาทิ ผู้แทนสภาหอการค้าแห่งประเทศไทย ผู้แทนสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย และผู้ทรงคุณวุฒิในด้านเศรษฐกิจการเงิน โดยมีเลขาธิการ สศช. เป็นประธาน ในปี 2554 ได้มีการจัดประชุมรวม 4 ครั้ง ซึ่งคณะกรรมการได้นำเสนอข้อมูลสถานการณ์ทางเศรษฐกิจและสังคม ให้ความเห็นและข้อเสนอแนะเกี่ยวกับนโยบายและมาตรการทางเศรษฐกิจ อาทิ การเพิ่มผลผลิตทางการผลิตอาหาร การแปรรูปสินค้าเกษตร การดูแลราคาสินค้าให้เป็นธรรมต่อผู้ผลิตและผู้บริโภค การเร่งรัดพัฒนาโครงการโลจิสติกส์ การพัฒนาพลังงานทดแทน การปรับโครงสร้างภาษีเพื่ออนุรักษ์สิ่งแวดล้อม การผลิตและพัฒนาคุณภาพกำลังคน การเร่งรัดแผนการเชื่อมโยงเศรษฐกิจทั้งด้านคมนาคมขนส่ง และด้านการอำนวยความสะดวกสินค้าข้ามพรมแดนในระบบบริการเบ็ดเสร็จ ณ จุดเดียวกัน การบริหารนโยบายเศรษฐกิจมหภาคเพื่อเตรียมความพร้อมในการรับมือกับความเสี่ยงด้านความผันผวนของระบบการเงินโลก การเร่งรัดการปฏิรูปทางการคลัง เป็นต้น

คณะกรรมการอำนวยการธนาคารสมอง

คณะกรรมการอำนวยการธนาคารสมอง มีหน้าที่กำหนดกรอบนโยบายและแนวทางการดำเนินงาน ตลอดจนกำกับติดตาม และประเมินผลการดำเนินงานธนาคารสมองให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ โดยมี นายไพโรจน์ สุจินดา เป็นประธาน และสำนักยุทธศาสตร์ด้านนโยบายสาธารณะ เป็นฝ่ายเลขานุการฯ ในปี 2554 มีผลการดำเนินงานที่สำคัญ ดังนี้

1. การขับเคลื่อนและขยายผลปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงสู่การปฏิบัติ

สศช. ได้สนับสนุนวุฒิสภา ในการขับเคลื่อนงานด้านการพัฒนาสังคมตามประเด็นที่สำคัญ อาทิ กลุ่มสุขภาพ จัดประชุมเชิงปฏิบัติการเรื่อง “ปัจจัยและกระบวนการสู่ความสำเร็จในการพัฒนาเด็กไทยให้เต็มศักยภาพด้วยอาหารและโภชนาการ” เพื่อพัฒนาคุณภาพและความปลอดภัยของอาหารในสถานศึกษาในพื้นที่โรงเรียนนำร่องใน 4 ภาค 7 พื้นที่ 97 โรงเรียน และกลุ่มศึกษาและวัฒนธรรม เป็นการรวมตัวของวุฒิสภาในพื้นที่ 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ ได้แก่ ยะลา ปัตตานี และนราธิวาส เพื่อสร้างความเข้มแข็งและสร้างเครือข่าย

2. การสร้างเครือข่ายและเชื่อมโยงขยายบทบาทการทำงานของวุฒิสภาธนาคารสมอง โดย

2.1 การจัดประชุมเชิงปฏิบัติการเรื่อง “การสร้างเครือข่ายและกระบวนการเรียนรู้ของวุฒิสภาธนาคารสมอง ในการพัฒนาประเทศตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง” ใน 4 ภูมิภาคทั่วประเทศ กรุงเทพฯ และปริมณฑล ตั้งแต่เดือนมกราคม-เมษายน 2554 มีผู้เข้าร่วมประชุมประมาณ 1,100 คน





2.2 การประสาน สนับสนุน และอำนวยความสะดวกในการทำงานของวุฒิสภาฯ ระดับจังหวัดและเชิงประเด็น เพื่อให้วุฒิสภาฯ ได้รวมกลุ่มกันขับเคลื่อนการทำงาน ส่งผลให้เกิดข้อเสนอแนะต่อภาครัฐที่เป็นประโยชน์ต่อสังคมโดยรวม เช่น โครงการเชื่อมเชื่อมโยงไทยมุสลิม และไทยพุทธ เณลิมพระเกียรติ จังหวัดนนทบุรี โครงการปลูกข้าวไร่สารพิษในวงบ่อซีเมนต์ เป็นต้น

3. การเผยแพร่ประชาสัมพันธ์ องค์ความรู้ และบทบาทของวุฒิสภาธนาคารสมอง โดยการจัดทำวิดีโอ เรื่อง “ธนาคารสมอง รวมพลังพัฒนาประเทศ ตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง” ที่เผยแพร่ประชาสัมพันธ์บทบาทวุฒิสภา กิจกรรมและผลการดำเนินงานของวุฒิสภาฯ *การจัดทำสื่อโทรทัศน์* ผ่านสถานีข่าวทรู วิชั่นส์ สถานีข่าว TNN 24 ช่องหมายเลข 7 และ *การจัดทำสื่อสิ่งพิมพ์* โดยจัดพิมพ์แผ่นพับบทบาทและผลงานวุฒิสภาฯ รวมทั้งการเผยแพร่องค์ความรู้ ข้อมูลผลงานของกลุ่มวุฒิสภาฯ ระดับจังหวัด สู่สาธารณชนผ่านเว็บไซต์ธนาคารสมอง (<http://brainbank.nesdb.go.th>)





2. ผลการปฏิบัติราชการตามคำรับรองการปฏิบัติราชการ ของ สศช. ปีงบประมาณ 2554

- สศช.ประเมินผลการปฏิบัติราชการใน 4 มิติ ได้แก่ ประสิทธิภาพการปฏิบัติราชการ คุณภาพการให้บริการ ประสิทธิภาพของการปฏิบัติราชการ และการพัฒนาองค์กร ในเบื้องต้นได้คะแนนรวม 4.369 จากคะแนนเต็ม 5.000





ผลการปฏิบัติราชการตามคำรับรองการปฏิบัติราชการของ สศช. ประจำปีงบประมาณ 2554

สศช. ได้มีการลงนามในคำรับรองการปฏิบัติราชการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2554 ระหว่าง นายกรัฐมนตรี (นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ) และเลขาธิการ สศช. (นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ) โดยมีการประเมินผลการปฏิบัติราชการใน 4 มิติ ดังนี้

มิติที่ 1

มิติด้านประสิทธิผลตามผลปฏิบัติราชการ

แสดงผลงานที่บรรลุวัตถุประสงค์และเป้าหมายของแผนปฏิบัติราชการตามที่ได้รับงบประมาณมาดำเนินการ เพื่อให้เกิดประโยชน์สุขต่อประชาชน

มิติที่ 2

มิติด้านคุณภาพการให้บริการ

แสดงการให้ความสำคัญกับผู้รับบริการในการบริการที่มีคุณภาพ สร้างความพึงพอใจแก่ผู้รับบริการ

มิติที่ 3

มิติด้านประสิทธิภาพของการปฏิบัติราชการ

แสดงความสามารถในการปฏิบัติราชการ เช่น การลดรอบระยะเวลาการให้บริการ การบริหารงบประมาณการประหยัดพลังงาน เป็นต้น

มิติที่ 4

มิติด้านการพัฒนาองค์กร

แสดงความสามารถในการบริหารการเปลี่ยนแปลงขององค์กร และการพัฒนาบุคลากร เพื่อสร้างความพร้อมในการสนับสนุนแผนปฏิบัติราชการ

ผลการประเมินการปฏิบัติราชการตามคำรับรองของ สศช. ด้วยตนเองในเบื้องต้น ประจำปี 2554 รอบ 12 เดือน ได้ค่าคะแนนรวม 4,369 คะแนนจากคะแนนเต็ม 5,000 คะแนน



KPI	มิติ		น้ำหนัก	คะแนนถ่วงน้ำหนัก
มิติที่ 1 ด้านประสิทธิภาพตามผลปฏิบัติราชการ (50 คะแนน)				
KPI 3.1	ระดับความสำเร็จของร้อยละเฉลี่ยถ่วงน้ำหนักในการบรรลุเป้าหมายตามแผนกลยุทธ์ของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ			
	3.1.1	ระดับความสำเร็จของการวิเคราะห์และรายงานสถานการณ์ความยากจนและความเหลื่อมล้ำในประเทศไทยปี 2553	8.00	5.00
	3.1.2	ระดับความสำเร็จของแผนการแก้ไขปัญหาภัยพิบัติอย่างครบวงจร	7.00	5.00
	3.1.3	การขับเคลื่อนแผนงานการพัฒนาความร่วมมือทางเศรษฐกิจในอนุภูมิภาคแม่น้ำโขง 6 ประเทศ (GMS)	8.00	5.00
	3.1.4	การขับเคลื่อนแผนงานการพัฒนาเขตเศรษฐกิจสามฝ่าย อินโดนีเซีย-มาเลเซีย-ไทย (IMT-GT)	8.00	5.00
	3.1.5	ระดับความสำเร็จของการศึกษาแนวทางในการขับเคลื่อนการพัฒนาภาคเกษตรทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมสู่สังคมคาร์บอนต่ำ	7.00	5.00
	3.1.6	ระดับความสำเร็จของการจัดทำแนวทางการสร้างสรรค์เชิงนวัตกรรมสำหรับภาคการผลิตและบริการของประเทศในแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 11	7.00	5.00
KPI 3.2	ระดับความสำเร็จของร้อยละเฉลี่ยถ่วงน้ำหนักของความสำเร็จตามเป้าหมายผลผลิตของส่วนราชการ (ตามเอกสารงบประมาณรายจ่าย)		5.00	3.235
มิติที่ 2 ด้านคุณภาพการให้บริการ (15 คะแนน)				
KPI 4	ร้อยละของระดับความพึงพอใจของผู้รับบริการ (รายงานภาวะสังคมรายไตรมาส/รายปี)		6.00	n/a
KPI 5	ร้อยละของระดับความพึงพอใจของผู้กำหนดนโยบาย		3.00	n/a
KPI 6	ระดับความสำเร็จของการดำเนินการตามมาตรการป้องกันและปราบปรามการทุจริต		6.00	5.00
มิติที่ 3 ด้านประสิทธิภาพของการปฏิบัติราชการ (15.00 คะแนน)				
KPI 7	ระดับความสำเร็จของร้อยละเฉลี่ยถ่วงน้ำหนักในการรักษามาตรฐานระยะเวลาการให้บริการ		3.00	5.00
KPI 8	ร้อยละของการเบิกจ่ายเงินงบประมาณรายจ่ายลงทุน/ภาพรวม/เงินโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555		5.00	
	8.1	ร้อยละของการเบิกจ่ายเงินงบประมาณรายจ่ายลงทุน	2.00	1.00
	8.2	ร้อยละของการเบิกจ่ายเงินงบประมาณรายจ่ายภาพรวม	1.50	1.00
	8.3	ร้อยละความสำเร็จของการเบิกจ่ายเงินงบประมาณตามแผน	1.50	1.00
KPI 9	ระดับความสำเร็จของการจัดทำต้นทุนต่อหน่วยผลผลิต		3.00	5.00
KPI 10	ระดับความสำเร็จของการควบคุมภายใน		4.00	5.00
KPI 11	ระดับความสำเร็จของการดำเนินการตามแผนพัฒนากฎหมายของ สศช.		ขอยกเลิก	
มิติที่ 4 ด้านการพัฒนาองค์กร (20 คะแนน)				
KPI 12	ระดับความสำเร็จของการพัฒนาคุณภาพการบริหารจัดการภาครัฐ		20.00	
	12.1	ร้อยละของการผ่านเกณฑ์คุณภาพการบริหารจัดการภาครัฐระดับพื้นฐาน	8.00	5.00
	12.2	ระดับความสำเร็จของร้อยละเฉลี่ยถ่วงน้ำหนักในการบรรลุเป้าหมายความสำเร็จของผลลัพธ์การดำเนินการ (ผลลัพธ์ของกระบวนการ) ของส่วนราชการตามเกณฑ์คุณภาพการบริหารจัดการภาครัฐระดับพื้นฐาน (หมวด 7)	6.00	5.00
	12.3	ระดับความสำเร็จของการประเมินองค์กรด้วยตนเองตามแนวทางการพัฒนาคุณภาพการบริหารจัดการภาครัฐระดับพื้นฐาน	6.00	4.95
			100	4.369



3. ผลการปฏิบัติราชการที่สำคัญของ สศช.

3.1 การจัดทำแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 11 (พ.ศ. 2555-2559)

- กระบวนการจัดทำรายละเอียดของยุทธศาสตร์แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 11
- การอนุมัติและประกาศใช้แผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 11 ผ่านกระบวนการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วน คณะรัฐมนตรีได้นำขึ้นทูลเกล้าฯ ถวายพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวทรงลงพระปรมาภิไธยประกาศใช้ในเดือนตุลาคม 2554
- สาระสำคัญของยุทธศาสตร์ของแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 11 ประกอบด้วยรายละเอียดยุทธศาสตร์และผลักดันยุทธศาสตร์เพื่อใช้ขับเคลื่อนการพัฒนาประเทศในมิติต่างๆ



ผลการปฏิบัติราชการที่สำคัญของ สศช.

ผลการปฏิบัติราชการที่สำคัญของ สศช. ในรอบปี 2554 แบ่งเป็น 6 ด้าน ได้แก่

- 1) การจัดทำแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 11 (พ.ศ. 2555-2559)
- 2) การวางแผนและขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติ และนโยบายรัฐบาลที่สำคัญ
- 3) การติดตามประเมินผลการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ
- 4) การวิเคราะห์และเสนอความเห็นต่อรัฐบาล
- 5) การสร้างองค์ความรู้ พัฒนาระบบข้อมูล เครื่องชี้วัด และการสื่อสารเพื่อการพัฒนา
- 6) การกิจพิเศษ

สาระของผลงานในแต่ละเรื่องมีดังนี้

3.1 การจัดทำแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 11 (พ.ศ.2555-2559)



สศช. ได้จัดทำแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 11 (พ.ศ. 2555-2559) อย่างเป็นขั้นตอนและต่อเนื่อง โดยยึดหลัก การมีส่วนร่วมของประชาชนจากทุกภาคส่วนของสังคม ในทุกขั้นตอนของแผนฯ อย่างกว้างขวาง ทั้งในส่วนกลาง ภูมิภาค ท้องถิ่น/ชุมชน และกลุ่มอาชีพต่างๆ ควบคู่ไปกับการศึกษาวิจัยเชิงลึกเฉพาะด้านในมิติต่างๆ เกี่ยวกับ ประเด็นยุทธศาสตร์และแนวทางการพัฒนา การติดตาม ประเมินผลการพัฒนาในระยะแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 10 และการประเมินสถานการณ์การเปลี่ยนแปลงที่จะส่งผลกระทบต่อการพัฒนาประเทศในอนาคต ในปี 2554 สศช. ได้ดำเนินการดังนี้

1. กระบวนการจัดทำรายละเอียดของยุทธศาสตร์แผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 11 สศช. ได้นำทิศทางของแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 11 ที่คณะรัฐมนตรีเห็นชอบเมื่อวันที่ 26 ตุลาคม 2553 มาเป็นกรอบในการจัดทำรายละเอียดยุทธศาสตร์ของแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 11 โดยแต่งตั้งคณะกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์แผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 11 ภายใต้คณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ จำนวน 4 ชุด ประกอบด้วย คณะอนุกรรมการฯ ด้านเศรษฐกิจ สังคม ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และการบริหารจัดการแผนฯ 11 สู่การปฏิบัติ คณะอนุกรรมการฯ แต่ละชุดมีกรรมการ สศช. เป็นประธาน และรองเลขาธิการ สศช. เป็นเลขานุการ พร้อมทั้งจัดประชุมระดมความคิดเห็นเฉพาะกลุ่ม เพื่อนำความเห็นมาปรับปรุงร่างยุทธศาสตร์ และระดมความคิดเห็นจากภาคส่วนต่างๆ ในระดับภาคและ กทม. ในช่วงเดือนมีนาคม 2554 รวมทั้งจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นจากสาธารณชนในการประชุมประจำปี 2554 ของ สศช. เมื่อวันที่ 7 กรกฎาคม 2554 เพื่อให้การจัดทำแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 11 มีการกำหนดยุทธศาสตร์และแนวทางการพัฒนาประเทศที่ชัดเจน สอดคล้องกับวิสัยทัศน์และการเปลี่ยนแปลงในอนาคต

2. การจัดส่ง (ร่าง) แผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 11 ให้สภาที่ปรึกษาฯ ให้ความเห็น ในช่วงกลางเดือนกรกฎาคม - สิงหาคม 2554 สศช. ได้นำความคิดเห็นที่ได้จากการประชุมประจำปี 2554 มาปรับปรุง (ร่าง) แผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 11 ให้มีความสมบูรณ์ยิ่งขึ้น ก่อนที่จะนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา และจัดส่งให้สภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติให้ความเห็น ซึ่งเป็นไปตามมาตรา 258 ของบทบัญญัติแห่งรัฐธรรมนูญ





แห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. 2550 ที่กำหนดให้ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ต้องให้สภาที่ปรึกษา ให้ความเห็นก่อนพิจารณาประกาศใช้ สศช. ได้นำเสนอ (ร่าง) แผนพัฒนา ฉบับที่ 11 เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาและมีมติเมื่อวันที่ 13 กันยายน 2554 เห็นชอบให้ส่ง (ร่าง) แผนพัฒนา ฉบับที่ 11 ให้สภาที่ปรึกษา ให้ความเห็น และสภาที่ปรึกษา ได้จัดทำความเห็นและข้อเสนอแนะเกี่ยวกับ (ร่าง) แผนพัฒนา ฉบับที่ 11 จัดส่งให้คณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 22 กันยายน 2554

3. การอนุมัติและประกาศใช้แผนพัฒนา ฉบับที่ 11 เมื่อวันที่ 27 กันยายน 2554 คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบในหลักการ (ร่าง) แผนพัฒนา ฉบับที่ 11 และข้อพิจารณาของ สศช. ต่อความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และกระทรวงต่างๆ และให้ สศช. รับความเห็นของสภาที่ปรึกษา รวมทั้งความเห็นของคณะรัฐมนตรีไปปรับปรุง (ร่าง) แผนพัฒนา ฉบับที่ 11 ให้ครบถ้วนสมบูรณ์ยิ่งขึ้น แล้วดำเนินการตามขั้นตอนและข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้อง ตลอดจนแจ้งสภาที่ปรึกษา ซึ่งหลังจากที่ สศช. ได้ดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวเป็นที่เรียบร้อยแล้ว ได้มีหนังสือถึงเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 30 กันยายน 2554 เพื่อนำแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 11 (พ.ศ. 2555-2559) ขึ้นทูลเกล้าถวายพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว เพื่อทรงลงพระปรมาภิไธยเรียบร้อยแล้ว และมีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ 1 ตุลาคม 2554 เป็นต้นไป

4.สาระสำคัญของแผนพัฒนา ฉบับที่ 11

4.1 หลักการของแผนพัฒนา ฉบับที่ 11 : พัฒนาตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง ยึดคนเป็นศูนย์กลางของการพัฒนาให้ความสำคัญกับการมีส่วนร่วมพัฒนาประเทศสู่ความสมดุลในทุกมิติอย่างบูรณาการและเป็นองค์รวม

4.2 วิสัยทัศน์แผนพัฒนา ฉบับที่ 11 : “สังคมที่อยู่ร่วมกันอย่างมีความสุข ด้วยความเสมอภาคเป็นธรรม และมีภูมิคุ้มกันต่อการเปลี่ยนแปลง”

4.3 เป้าหมายการพัฒนาในระยะแผนพัฒนา ฉบับที่ 11

4.3.1 ความอยู่เย็นเป็นสุขของคนในสังคมและความสงบสุขของสังคมไทยเพิ่มขึ้น ความเหลื่อมล้ำในสังคมลดลง และภาพลักษณ์การทุจริตคอร์รัปชันดีขึ้น

4.3.2 คนไทยมีการเรียนรู้อย่างต่อเนื่อง มีสุขภาวะที่ดีขึ้น และสถาบันทางสังคมมีความเข้มแข็งมากขึ้น

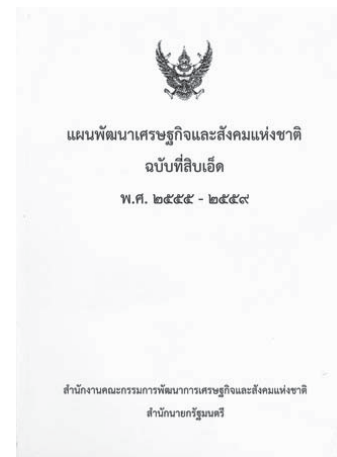
4.3.3 เศรษฐกิจเติบโตในอัตราที่เหมาะสม ตามศักยภาพของประเทศ ผลผลิตการผลิตรวมสูงขึ้นเฉลี่ยไม่ต่ำกว่าร้อยละ 3 ต่อปี เพิ่มขีดความสามารถการแข่งขันทางเศรษฐกิจของประเทศ เพิ่มมูลค่าผลิตภัณฑ์ของวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมต่อผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศให้มีสัดส่วนไม่ต่ำกว่าร้อยละ 40 ลดปริมาณการปล่อยก๊าซเรือนกระจก

4.3.4 คุณภาพสิ่งแวดล้อมอยู่ในเกณฑ์มาตรฐาน เพิ่มประสิทธิภาพการลดปริมาณการปล่อยก๊าซ รวมทั้งเพิ่มพื้นที่ป่าไม้เพื่อรักษาสสมดุลของระบบนิเวศ

5. ยุทธศาสตร์ในแผนพัฒนา ฉบับที่ 11

5.1 ยุทธศาสตร์การสร้างความเป็นธรรมในสังคม มุ่งสร้างภูมิคุ้มกันตั้งแต่ระดับปัจเจก ครอบครัว และชุมชน เพื่อให้เป็นสังคมที่มีคุณภาพ สามารถปรับตัวเข้ากับการเปลี่ยนแปลงและบริหารจัดการความเสี่ยงได้อย่างมีประสิทธิภาพ โดยให้ความสำคัญกับการสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจและสังคมให้ทุกคนในสังคมไทยสามารถเข้าถึงบริการทางสังคมที่มีคุณภาพ ได้รับการคุ้มครองทางสังคมที่ครอบคลุมทั่วถึงและมีคุณภาพเท่าเทียมกัน มีโอกาสเข้าถึงทรัพยากรและโครงสร้างพื้นฐานในการสร้างอาชีพและรายได้ที่มั่นคง สามารถเข้าถึงกระบวนการยุติธรรมอย่างเสมอภาค ได้รับการคุ้มครองสิทธิ ผลประโยชน์และความมั่นคงปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินอย่างเท่าเทียม และสามารถดำรงชีวิตอยู่ได้อย่างมีศักดิ์ศรี ภายใต้ระบบบริหารจัดการภาครัฐที่โปร่งใส ยึดประโยชน์ส่วนรวม และเปิดโอกาสการมีส่วนร่วมของประชาชนทุกภาคส่วนในกระบวนการพัฒนาประเทศ

5.2 ยุทธศาสตร์การพัฒนาคนสู่สังคมแห่งการเรียนรู้ตลอดชีวิตอย่างยั่งยืน มุ่งเตรียมคนให้พร้อมรับการเปลี่ยนแปลง โดยให้ความสำคัญกับการพัฒนาคุณภาพคนไทยทุกช่วงวัยให้มีภูมิคุ้มกันเพื่อเข้าสู่สังคมแห่งการเรียนรู้ตลอดชีวิตอย่างยั่งยืน ยึดหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงมาเสริมสร้างศักยภาพของคนในทุกมิติให้มีความพร้อมทั้งด้านร่างกายที่สมบูรณ์





แข็งแรง มีสติปัญญาที่รอบรู้ และมีจิตใจที่สำนึกในคุณธรรม จริยธรรม มีความเพียร และรู้คุณค่าความเป็นไทย มีโอกาส และสามารถเรียนรู้ตลอดชีวิต ควบคู่กับการเสริมสร้าง สภาพแวดล้อมในสังคมและสถาบันทางสังคมให้เข้มแข็ง และเอื้อต่อการพัฒนาคน รวมทั้งส่งเสริมการพัฒนาชุมชน ท้องถิ่นให้เข้มแข็งและสามารถสร้างภูมิคุ้มกันให้คนใน ชุมชน และเป็นพลังทางสังคมในการพัฒนาประเทศ

5.3 ยุทธศาสตร์ความเข้มแข็งภาคเกษตร ความมั่นคงของอาหารและพลังงาน ให้ความสำคัญกับ

การบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติที่เป็นฐานการผลิตภาคเกษตรให้เข้มแข็งและสามารถใช้ประโยชน์ได้อย่างยั่งยืน เพื่อให้ภาค เกษตรเป็นฐานการผลิตอาหารและพลังงานที่มีความมั่นคง โดยการเพิ่มประสิทธิภาพและศักยภาพการผลิตภาคเกษตร สนับสนุน การวิจัยและพัฒนาพันธุ์พืช พันธุ์สัตว์และสัตว์น้ำ รวมถึงเทคโนโลยีการเกษตรที่เหมาะสมและเป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม ส่งเสริมการ สร้างมูลค่าเพิ่มสินค้าเกษตร อาหาร และพลังงาน บนพื้นฐานของภูมิปัญญาท้องถิ่นและความรู้สร้างสรรค์ การสร้างความมั่นคงใน อาชีพและรายได้ให้แก่เกษตรกรตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง ขณะเดียวกัน ให้ความสำคัญกับการสร้างความมั่นคงด้าน อาหารและพลังงานชีวภาพทั้งในระดับครัวเรือน ชุมชน และประเทศ เพื่อสร้างภูมิคุ้มกันให้ภาคเกษตรสามารถพึ่งตนเองได้และ เผชิญกับปัจจัยเสี่ยงต่างๆ ได้อย่างมั่นคง

5.4 ยุทธศาสตร์การปรับโครงสร้างเศรษฐกิจสู่การเติบโตอย่างมีคุณภาพและยั่งยืนให้ความสำคัญกับการปรับ โครงสร้างเศรษฐกิจ โดยใช้วิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี นวัตกรรม ความคิดสร้างสรรค์ ตลอดจนภูมิปัญญาท้องถิ่นเป็นพื้นฐานสำคัญ ในการขับเคลื่อนสู่การพัฒนาที่มีคุณภาพและยั่งยืน ภายใต้ปัจจัยสนับสนุนที่เอื้ออำนวยและระบบการแข่งขันที่เป็นธรรม เพื่อสร้าง ภูมิคุ้มกันให้กับประเทศ มุ่งปรับโครงสร้างการค้าและการลงทุนให้สอดคล้องกับความต้องการของตลาดทั้งภายในและต่างประเทศ สร้างมูลค่าเพิ่มให้กับสาขาบริการที่มีศักยภาพบนพื้นฐานของนวัตกรรมและความคิดสร้างสรรค์ พัฒนาธุรกิจสร้างสรรค์และเมือง สร้างสรรค์ เพิ่มผลิตภาพของภาคเกษตร และสร้างมูลค่าเพิ่มด้วยเทคโนโลยีและกระบวนการผลิตที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม พัฒนา ภาคอุตสาหกรรมสู่อุตสาหกรรมฐานความรู้เชิงสร้างสรรค์และเป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม พัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและระบบโลจิสติกส์ สร้างความมั่นคงด้านพลังงาน ควบคู่ไปกับการปฏิรูปกฎหมาย และกฎ ระเบียบต่างๆ ทางเศรษฐกิจ และบริหารจัดการเศรษฐกิจ ส่วนรวมอย่างมีประสิทธิภาพ เพื่อให้เป็นฐานเศรษฐกิจของประเทศที่เข้มแข็งและขยายตัวอย่างมีคุณภาพ

5.5 ยุทธศาสตร์การสร้างเชื่อมโยงกับประเทศในภูมิภาคเพื่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจและสังคม มุ่งเชื่อมโยง มิติของการพัฒนาเศรษฐกิจภายในประเทศกับมิติของความร่วมมือกับประเทศในภูมิภาคต่างๆ บนพื้นฐานของการพึ่งพาซึ่งกัน





และกัน และมีภูมิคุ้มกันต่อกระแสการเปลี่ยนแปลงจากภายนอก โดยให้ความสำคัญกับการพัฒนาฐานการผลิตและการลงทุนของประเทศให้เชื่อมโยงกับประเทศเพื่อนบ้านและภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ รวมทั้งเชื่อมโยงกับการผลิตในประเทศ พัฒนาความร่วมมือแบบหุ้นส่วนการพัฒนาที่ยั่งยืนบนพื้นฐานของผลประโยชน์ร่วมกันทั้งในระดับอนุภูมิภาคและภูมิภาค และสร้างปฏิสัมพันธ์ในความร่วมมือระหว่างประเทศอย่างสร้างสรรค์ เตรียมความพร้อมประเทศไทยในการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน ให้ความสำคัญกับการพัฒนากำลังคนในทุกภาคส่วนให้มีทักษะที่ทันต่อการเปลี่ยนแปลง ควบคู่ไปกับการพัฒนาความเชื่อมโยงด้านขนส่งและระบบโลจิสติกส์ภายใต้กรอบร่วมมืออนุภูมิภาค ปรับปรุงกฎ ระเบียบการขนส่งคนและสินค้าเพื่อลดต้นทุนการดำเนินธุรกิจ และเสริมสร้างความเข้มแข็งของภาคการพัฒนายภายในประเทศตั้งแต่ระดับชุมชนท้องถิ่นให้ก้าวทันการเปลี่ยนแปลง

5.6 ยุทธศาสตร์การจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมอย่างยั่งยืน มุ่งบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมให้เพียงพอต่อการรักษาสมดุลของระบบนิเวศบนพื้นฐานของการมีส่วนร่วมของชุมชนในการดูแล รักษาและใช้ประโยชน์ ควบคู่ไปกับการเตรียมความพร้อมรองรับการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศและภัยพิบัติทางธรรมชาติเพื่อให้สังคมมีภูมิคุ้มกันสามารถสนับสนุนการพัฒนาเศรษฐกิจและยกระดับคุณภาพชีวิตให้คนในสังคมไทย โดยให้ความสำคัญกับการอนุรักษ์ ป่าไม้ และสร้างความมั่นคงของฐานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ปรับกระบวนทัศน์การพัฒนาและขับเคลื่อนประเทศไปสู่การเป็นเศรษฐกิจและสังคมคาร์บอนต่ำและเป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม ยกย่องระดับขีดความสามารถในการรับมือและปรับตัวต่อการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศและภัยพิบัติทางธรรมชาติ ควบคุมและลดมลพิษ และพัฒนาระบบการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมให้มีประสิทธิภาพ โปร่งใสและเป็นธรรมอย่างบูรณาการ สร้างภูมิคุ้มกันด้านการค้าจากเงื่อนไขด้านสิ่งแวดล้อมและวิกฤตภาวะโลกร้อน และเพิ่มบทบาทประเทศไทยในเวทีประชาคมโลกที่เกี่ยวข้องกับกรอบความตกลงและพันธกรณีด้านสิ่งแวดล้อมระหว่างประเทศ



6. การดำเนินการระยะต่อไป

ภายหลังการประกาศใช้แผนพัฒนา ฉบับที่ 11 อย่างเป็นทางการ สศช. จะขับเคลื่อนแผนพัฒนา ฉบับที่ 11 ให้เกิดผลอย่างเป็นรูปธรรม โดยให้ความสำคัญกับการแปลงแผนสู่การปฏิบัติในระดับต่างๆ ที่สอดคล้องกับสภาพภูมิสังคม ยึดหลักการพัฒนาพื้นที่ การกิจ และการมีส่วนร่วม ให้จังหวัดเป็นพื้นที่ดำเนินการขับเคลื่อนการพัฒนา ใช้องค์ความรู้ เทคโนโลยี นวัตกรรม และความคิดสร้างสรรค์เป็นเครื่องมือหลักในการขับเคลื่อน มีแนวทางสำคัญ ได้แก่ (1) การสร้างความรู้ความเข้าใจให้ทุกภาคส่วนตระหนักถึงความสำคัญและพร้อมเข้าร่วมในการผลักดันแผนพัฒนา ฉบับที่ 11 ไปสู่การปฏิบัติ (2) การสร้างความเชื่อมโยงระหว่างแผนพัฒนา ฉบับที่ 11 นโยบายรัฐบาล แผนการบริหารราชการแผ่นดิน และแผนระดับอื่นๆ (3) การสร้างสภาพแวดล้อมให้อื้อต่อการขับเคลื่อนแผนของภาคการพัฒนาดังกล่าว อาทิ นำการวิจัยเป็นเครื่องมือในการขับเคลื่อนการพัฒนา ปรับปรุงกฎหมายต่างๆ และนำเทคโนโลยีสารสนเทศมาใช้เป็นเครื่องมือในการสื่อสาร (4) การเพิ่มประสิทธิภาพกลไกรับผิดชอบการขับเคลื่อนแผนฯ ที่ชัดเจนสามารถขับเคลื่อนแผนพัฒนา ฉบับที่ 11 ในระดับประเทศและพื้นที่ได้อย่างมีประสิทธิภาพ (5) การเสริมสร้างบทบาทของทุกภาคส่วนให้สามารถขับเคลื่อนแผนพัฒนา ฉบับที่ 11 และ (6) การติดตามประเมินผลแผนพัฒนา ฉบับที่ 11 โดยติดตามความก้าวหน้า ประเมินผลสำเร็จและผลกระทบของการดำเนินงานอย่างต่อเนื่องตามประเด็นการพัฒนายุทธศาสตร์และผลการพัฒนาทั้งในภาพรวมและระดับพื้นที่



3.2 การวางแผนและขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติ และนโยบายรัฐบาลที่สำคัญ

การจัดทำและผลักดันยุทธศาสตร์เพื่อใช้ขับเคลื่อนการพัฒนาประเทศในมิติต่างๆ

- การวางยุทธศาสตร์เกี่ยวกับแผนปฏิบัติการปฏิรูปประเทศไทย ยุทธศาสตร์การพัฒนาขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศไทยในระยะยาวและการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานของประเทศไทย การสร้างความเชื่อมโยงกับประเทศในอนุภูมิภาค การพัฒนาของเศรษฐกิจสามฝ่าย อินโดนีเซีย - มาเลเซีย - ไทย และความร่วมมือกับประเทศเพื่อนบ้านในอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขง
- การขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ ทั้งการขับเคลื่อนและขยายผลปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงสู่การปฏิบัติ การขับเคลื่อนการพัฒนาภาคเกษตร ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมสู่สังคมคาร์บอนต่ำหรือสังคมสีเขียว การขับเคลื่อนแผนปฏิรูปประเทศไทยสู่การปฏิบัติผ่านเครือข่ายยุติธรรมชุมชน และการแก้ไขปัญหาอบตายุคใหม่และบริเวณใกล้เคียงจังหวัดระยอง



3.2 การวางแผนและขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติ และนโยบายรัฐบาลที่สำคัญ

แผนปฏิบัติการปฏิรูปประเทศไทย

คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ 2 พฤศจิกายน 2553 มอบหมาย สศช. ทำหน้าที่ฝ่ายเลขานุการในการจัดทำแผนปฏิบัติการปฏิรูปประเทศไทยเพื่อแก้ไขปัญหาความเหลื่อมล้ำทางสังคม เพื่อให้คนไทยทุกคน โดยเฉพาะเด็กเยาวชน ผู้พิการ คนจนและคนด้อยโอกาสได้รับโอกาสและมีหลักประกันทางสังคมที่มีคุณภาพ ได้รับความเป็นธรรมและเท่าเทียมจากการปรับโครงสร้างเศรษฐกิจและสังคม ซึ่งประกอบด้วยยุทธศาสตร์สำคัญ 4 ด้าน ได้แก่



1. ยุทธศาสตร์การสร้างอนาคตของชาติด้วยการพัฒนาคน เด็กและเยาวชน ประกอบด้วยแนวทางหลัก 2 เรื่อง ได้แก่

1.1 การสร้างโอกาสทางการศึกษาและพัฒนาทักษะอาชีพให้กลุ่มเด็กและเยาวชนให้สามารถพึ่งตนเองได้อย่างยั่งยืน ครอบคลุมกลุ่มเป้าหมาย 5 กลุ่ม ได้แก่ กลุ่มเด็กนอกระบบการศึกษา กลุ่มเด็กพิการ กลุ่มประชากรที่ต้องการเรียนต่อและเพิ่มทักษะในการประกอบอาชีพ กลุ่มเด็กชนบทห่างไกล และกลุ่มเด็กที่ถูกดำเนินคดี

1.2 การสร้างสังคมไทยร่วมกันค้ำคูนให้ศิษย์ เชิดชู ยกย่อง “ครูสอนดี” เป็นต้นแบบให้แก่ครูร่วมท้องถิ่นและครูทั่วประเทศ

2. ยุทธศาสตร์การยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชนและขยายระบบสวัสดิการสังคม ประกอบด้วย แนวทางหลัก 3 เรื่อง ได้แก่

2.1 การเข้าสู่ระบบสวัสดิการสังคมแบบถ้วนหน้าอย่างมีส่วนร่วม ทั้งการจัดสวัสดิการสำหรับแม่ที่ตั้งครรภ์และเด็กอายุ 0-2 ปี และการจัดสวัสดิการให้แก่เด็ก 3-5 ปี

2.2 การแก้ไขปัญหาที่ดินทำกินและที่อยู่อาศัย ครอบคลุมแนวทางการแก้ไขปัญหาที่ดินที่คนจน และการบุกรุกที่ดินของรัฐ

2.3 การป้องกันอาชญากรรม จัดให้มีศูนย์ป้องกันและปราบปรามปัญหาอาชญากรรมอย่างเป็นระบบครบวงจร

3. ยุทธศาสตร์การปฏิรูปกระบวนการยุติธรรม การเมือง และความไม่เท่าเทียมในสังคม ประกอบด้วย แนวทางหลัก 3 เรื่อง ได้แก่

3.1 การสร้างความเท่าเทียมในกระบวนการยุติธรรม โดยจัดตั้งเครือข่ายยุติธรรมชุมชนและตั้งศูนย์ยุติธรรมชุมชนอย่างน้อยตำบลละ 1 ศูนย์ทั่วประเทศ เพิ่มช่องทางในการรับข้อร้องเรียนและให้ความช่วยเหลือเยียวยา ผ่านสายด่วนกรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพและเครือข่ายยุติธรรมชุมชน

3.2 การเร่งปรับกฎหมายต่างๆ ของภาครัฐที่เป็นช่องว่างนำไปสู่การทุจริต ที่แสดงเจตนาปรามในการต่อสู้กับปัญหาทุจริตคอร์รัปชัน ลงสัตยาบันในการแก้ไขปัญหาทุจริตคอร์รัปชันของภาครัฐ

3.3 การใช้สื่อเพื่อสังคมทั้งในระดับประเทศและท้องถิ่น ให้ประชาชนสามารถเข้าถึงข้อมูลข่าวสารที่นำไปสู่การลดความเหลื่อมล้ำและเป็นช่องทางการเรียกร้องความเป็นธรรมให้กับประชาชน



4. ยุทธศาสตร์การสร้างระบบเศรษฐกิจที่เท่าเทียมและเป็นธรรม มีแนวทางหลัก 3 เรื่อง ได้แก่

4.1 การลดค่าครองชีพเกี่ยวกับสินค้าอาหารประเภทปศุสัตว์ ประกอบด้วย การลดต้นทุนการผลิตและให้ความช่วยเหลือด้านการตลาดแก่เกษตรกร การสร้างความโปร่งใสด้านต้นทุนและราคาให้กับผู้ผลิตและผู้บริโภค

4.2 การลดค่าครองชีพเกี่ยวกับสินค้าประเภทพลังงาน ประกอบด้วย 3 แนวทาง ได้แก่ การปรับโครงสร้างค่าไฟฟ้า มาตรการการตรึงราคาแอลพีจี และการลดราคาน้ำมัน

4.3 การช่วยเหลือผู้ประกอบการอาชีพในเศรษฐกิจนอกระบบ โดยการเพิ่มรายได้ ลดต้นทุน และปรับปรุงสภาพแวดล้อมในการประกอบอาชีพ

ยุทธศาสตร์การพัฒนาขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศไทยในระยะยาว



สศช. ได้จัดทำยุทธศาสตร์การพัฒนาขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศไทยในระยะยาว ซึ่งการศึกษาแบ่งออกเป็น 3 ส่วน ดังนี้ (1) การวิเคราะห์พื้นฐานทางเศรษฐกิจมหภาค ที่ประเทศไทยสูญเสียความได้เปรียบเชิงเปรียบเทียบให้กับประเทศเพื่อนบ้าน ขณะเดียวกันไม่สามารถสร้างความได้เปรียบเชิงการแข่งขัน เพราะขาดศักยภาพและองค์ความรู้ขั้นสูง โดยเฉพาะด้านวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และนวัตกรรม (2) การวิเคราะห์พื้นฐานทางเศรษฐกิจจุลภาค พบว่าองค์กรธุรกิจของไทยส่วนใหญ่ยังมีการดำเนินธุรกิจการแข่งขันที่ไม่ซับซ้อนและมีความทันสมัยมากนัก ขณะที่ปัจจัยพื้นที่เอื้อต่อการดำเนินธุรกิจยังมีปัญหา (3) ข้อเสนอแนะยุทธศาสตร์ฯ ได้แก่ บริหารจัดการด้านการเงินและการคลังให้มีประสิทธิภาพ ให้ทุกภาคส่วนเข้าถึงแหล่งเงินทุนอย่างเท่าเทียม และเพิ่มประสิทธิภาพและความสามารถในการแข่งขันของสินค้าไทยด้วยองค์ความรู้และนวัตกรรม รวมทั้งยกระดับคุณภาพโครงสร้างพื้นฐาน ระบบโลจิสติกส์ และพัฒนาศักยภาพทรัพยากรมนุษย์ให้สอดคล้องกับความต้องการของภาคการผลิต นอกจากนี้ยกระดับความสามารถด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี เริ่มจากการเรียนรู้ที่จะเลียนแบบ ดัดแปลง พัฒนา จนก้าวไปสู่การพึ่งตนเอง และส่งเสริมการสร้างธรรมาภิบาลในการบริหารจัดการทั้งในภาครัฐและเอกชน คณะกรรมการ กพข. ได้เห็นชอบในหลักการ (ร่าง) ยุทธศาสตร์การพัฒนาขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศไทยในระยะยาว และมอบหมายให้ สศช. นำความเห็นที่ประชุมไปประกอบการปรับปรุงยุทธศาสตร์ฯ ดังกล่าว และนำไปบรรจุไว้ในแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 11 ต่อไป

การขับเคลื่อนการพัฒนาภาคเกษตร ทรัพยากรธรรมชาติ และสิ่งแวดล้อมสู่สังคมคาร์บอนต่ำหรือสังคมสีเขียว

การศึกษานี้นำเสนอแนวทางการพัฒนาและขับเคลื่อนการพัฒนาภาคเกษตร ทรัพยากรธรรมชาติ และสิ่งแวดล้อมสู่สังคมคาร์บอนต่ำหรือสังคมสีเขียว ผลการศึกษาพบว่า

1. การพัฒนาภาคการเกษตรสู่การเติบโตสีเขียว มีปัญหาอุปสรรคในการขับเคลื่อน ดังนี้

1.1 การพัฒนาด้านการปฏิบัติที่ดีทางการเกษตร(GAP) มีปัญหาจากการที่เกษตรกรไม่เห็นประโยชน์ เพราะเห็นว่า หากไม่ผลิตตาม GAP ก็สามารถจำหน่ายได้ตามปกติ เกษตรกรขาดความรู้ ความเข้าใจ เนื่องจากขาดบุคลากรที่มีความรู้และประสบการณ์ในการแนะนำให้ความรู้ สินค้า GAP ยังไม่แพร่หลาย มีวางจำหน่ายเฉพาะในห้างสรรพสินค้า

1.2 การทำเกษตรอินทรีย์ มีปัญหาในด้านการตลาดในประเทศ ราคาไม่แตก





ต่างจากสินค้าเกษตรเคมี เกษตรกรขาดแรงจูงใจในการปรับเปลี่ยนวิธีการผลิตมาสู่เกษตรอินทรีย์ สร้างภาระค่าใช้จ่าย องค์ความรู้ไม่เพียงพอและตรงตามความต้องการของตลาด และการขับเคลื่อนขาดความเชื่อมโยงระหว่างภาครัฐและเอกชน

2. การพัฒนาภาคป่าไม้ มีปัญหาการอนุรักษ์และป้องกันพื้นที่ มีปัญหาด้านการบังคับใช้กฎหมาย ความไม่ชัดเจนของแนวเขตพื้นที่ป่า การเพิ่มพื้นที่ป่าจากการปลูกป่า พบปัญหาการปลูกป่าไม่สามารถทดแทนการสูญเสียพื้นที่ป่าธรรมชาติได้ และการใช้ประโยชน์จากป่า ป่าชุมชนไม่ได้รับการรับรอง การพัฒนาอาชีพด้านป่าไม้ยังไม่สร้างรายได้ ขาดความเข้าใจการท่องเที่ยวเชิงนิเวศ และบริหารจัดการยังรวมศูนย์

3. การจัดการสิ่งแวดล้อมในภาคอุตสาหกรรม เกษตร บริการ และ ชุมชน/เมือง มีปัญหาและอุปสรรค ดังนี้

3.1 ภาคอุตสาหกรรม ผู้ประกอบการ SMEs ไม่พร้อมด้านเทคโนโลยีที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อมที่มีต้นทุนสูง ขาดแรงสนับสนุนที่ต่อเนื่องจากภาครัฐ ตลาดในประเทศตอบสนองต่อผลิตภัณฑ์ที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อมต่ำ และการจัดการของเสียยังขาดประสิทธิภาพ

3.2 การท่องเที่ยว การพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวไม่สอดคล้องกับขีดความสามารถของพื้นที่ ขาดระบบข้อมูลและการบูรณาการภาคี และมาตรฐานการท่องเที่ยวยังไม่ขยายผล

3.3 ภาคชุมชน/เมือง ขยะมูลฝอย ยังขาดการบังคับใช้กฎหมายและจูงใจให้ลด คัดแยก นำขยะกลับมาใช้ใหม่ น้ำเสียชุมชน ยังขาดมาตรการจูงใจให้ลดการใช้น้ำและจ่ายค่าบำบัดน้ำเสีย มลพิษทางอากาศเพิ่มขึ้นจากกิจกรรมทางเศรษฐกิจและการคมนาคมขนส่ง และพื้นที่สีเขียวในเมือง ขาดแผนแม่บทและการสนับสนุนทางวิชาการ เพื่อสร้างความรู้ความเข้าใจถึงประโยชน์ของพื้นที่สีเขียว

3.4 ภาคเกษตร พบว่า เกษตรกรขาดประสบการณ์ ความรู้ และเทคโนโลยีในการลดและใช้ประโยชน์ของเสีย ผู้ประกอบการไม่ให้ความสนใจด้านสิ่งแวดล้อม

แนวทางการขับเคลื่อนฯ สู่อุตสาหกรรมสีเขียว

1. ภาคเกษตร ในภาพรวม ผลักดันกรอบแนวคิด โดยบรรจุไว้ในแผนพัฒนาประเทศ นโยบายรัฐบาล แผนบริหารราชการแผ่นดิน และจัดตั้งองค์กรพัฒนาการเกษตรที่ยั่งยืน

2. ภาคป่าไม้ กำหนดเป้าหมายการจัดการป่าไม้ ตามเป้าหมายของแผนฯ 11 และนโยบายป่าไม้แห่งชาติ

3. การบริหารจัดการแบบไร้ของเสีย ในสาขาการพัฒนาที่สำคัญ ได้แก่

3.1 ภาคอุตสาหกรรม มุ่งพัฒนาและส่งเสริมอุตสาหกรรมที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อมด้วยเทคโนโลยีการผลิตที่สะอาด

3.2 ภาคเกษตรกรรม พัฒนาระบบการใช้ผลผลิตระหว่างภาคการเกษตร อุตสาหกรรมแปรรูป และอุตสาหกรรมต่อเนื่อง ให้เกิดการหมุนเวียนใช้ใหม่/ใช้ซ้ำของเสีย

3.3 ภาคบริการ สร้างจิตสำนึก ความรู้ และทักษะการบริหารจัดการการท่องเที่ยวที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อมให้ผู้เกี่ยวข้อง เพื่อสร้างสรรค์บริการที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม

3.4 ภาคชุมชน/เมือง ในการจัดการของเสีย โดยคิดค่าธรรมเนียมขยะ/น้ำเสีย ตามปริมาณที่เกิดขึ้น นำของเสียกลับมาใช้ประโยชน์ใหม่ ปรับปรุงอัตรา feed-in-tariff ในการแปรรูปของเสียชุมชนเป็นพลังงาน





การขับเคลื่อนแผนปฏิรูปประเทศไทยไปสู่การปฏิบัติ : เครือข่ายยุติธรรมชุมชน



การขับเคลื่อนแผนปฏิรูปประเทศไทยไปสู่การปฏิบัติ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ มูลนิธิพัฒนาไท และคณะกรรมการเสริมสร้างความเข้มแข็งของชุมชนแห่งชาติ ได้ดำเนินการร่วมผลักดันการขับเคลื่อนแผนปฏิรูปประเทศไทยไปสู่การปฏิบัติ โดยดำเนินการจัดประชุมสัมมนาเปิดตัวเครือข่ายยุติธรรมชุมชน เมื่อวันที่ 4 มีนาคม 2554 ณ โรงแรมรามารักษ์ กทม. เพื่อสร้างความรู้ความเข้าใจ สร้างการมีส่วนร่วมของภาครัฐ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และภาคประชาชน ในการแก้ไขและดำเนินการเกี่ยวกับกระบวนการยุติธรรมในชุมชน รวมทั้ง ลดความขัดแย้งที่เกิดขึ้นในชุมชน ให้ชุมชนเข้าถึงความเป็นธรรมอย่างประหยัดและรวดเร็ว และเป็นการขยายเครือข่ายยุติธรรมชุมชนให้ครอบคลุมทั่วประเทศ ผู้เข้าร่วมประชุมประมาณ 150 คน ประกอบด้วย

ผู้แทนเครือข่ายยุติธรรมชุมชน ยุติธรรมชุมชนจังหวัด อบท. ผู้แทนชุมชน และผู้แทนสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน

นอกจากนี้ สศช. ยังได้สนับสนุนวุฒิสภา ในการเป็นภาคีเครือข่ายร่วมขับเคลื่อนกระบวนการยุติธรรมชุมชนในพื้นที่ร่วมกับ อบท. และยุติธรรมจังหวัด โดยในปี 2554 วุฒิสภา จังหวัดเชียงรายและจังหวัดราชบุรีได้จัดเวทีประชาคมเพื่อสร้างความรู้ ความเข้าใจในงานเครือข่ายยุติธรรมชุมชน เทคนิคการไกล่เกลี่ยและการระงับข้อพิพาทในชุมชนด้วยความสมานฉันท์ให้กับแกนนำชุมชน กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน และ อบต. นำไปสู่การเพิ่มศักยภาพและขีดความสามารถของชุมชนในการจัดการปัญหาด้วยตนเอง รวมทั้งเป็นการขยายเครือข่ายกระบวนการยุติธรรมชุมชนให้กว้างขวางยิ่งขึ้น

การขับเคลื่อนและขยายผลปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงสู่การปฏิบัติโดยภาคประชาชน เอกชน รัฐและองค์กรต่างๆ โดยใช้กลไกการปฏิบัติงานของวุฒิสภาในการดำเนินการ

สศช.ได้ดำเนินงานส่งเสริมบทบาทวุฒิสภาในการขับเคลื่อนปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงระดับชุมชน เพื่อสนับสนุนการสร้าง ความเข้มแข็ง และสร้างเครือข่ายการทำงานร่วมกันระหว่างวุฒิสภา กับหน่วยงานต่างๆในจังหวัดและชุมชน ในปี 2554 ดำเนินการในพื้นที่ 20 แห่ง ใน 4 ภาค 8 จังหวัด ได้แก่ เชียงราย ลำปาง นครราชสีมา มหาสารคาม เพชรบุรี ราชบุรี สุราษฎร์ธานีและพัทลุง มีผลการดำเนินงานที่สำคัญ ดังนี้



1. การส่งเสริมบทบาทวุฒิสภาในการขับเคลื่อนปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงสู่การปฏิบัติ วุฒิสภาได้ใช้ความรู้ ความสามารถร่วมเป็นพลังในการขับเคลื่อนการพัฒนาภาคีต่างๆ ทั้งในระดับชุมชน ท้องถิ่นและจังหวัด เกิดการสร้างเครือข่ายและกระบวนการเรียนรู้ของวุฒิสภาในการพัฒนาประเทศตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง การเพิ่มศักยภาพและขีดความสามารถของชุมชนในการจัดการปัญหาด้วยหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง ด้วยตนเองบนฐานของทุนที่มีอยู่ มีกิจกรรมการพัฒนาที่หลากหลาย สอดคล้องกับความต้องการของชุมชน

2. สนับสนุนให้วุฒิสภา สถาบันการศึกษาในพื้นที่ และจังหวัด บูรณาการงานกลุ่มจังหวัดให้สอดคล้องกับแผนพัฒนา ระดับจังหวัด เพื่อจุดประกายให้ประชาชนในพื้นที่เห็นความสำคัญของการพัฒนาจังหวัดของตนและเข้าร่วมดำเนินการ ขณะนี้ จังหวัดพัทลุงได้ดำเนินการกำหนดแนวทางการพัฒนาจังหวัดพัทลุงเมืองน่าอยู่ใน 3 ด้าน ได้แก่ การพัฒนาคุณภาพชีวิตครอบครัว เข้มแข็ง การเกษตรยั่งยืน และการท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์

3. ข้อเสนอแนะการทำงานในระยะต่อไป สนับสนุนการดำเนินงานของวุฒิสภา ระดับปัจเจกบุคคล ให้เผยแพร่ประชาสัมพันธ์ข้อมูลวุฒิสภา จำแนกความถนัดให้หน่วยงาน องค์กร หรือสถาบันการศึกษาได้รับรู้อย่างแพร่หลาย สำหรับการทำงาน ในรูปกลุ่มวุฒิสภา ให้สนับสนุนการสร้างเครือข่ายการทำงานของวุฒิสภา กับภาคีเครือข่าย ทั้งภาครัฐ ภาคเอกชน องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและผู้นำในระดับพื้นที่ ด้วยวิธีการที่เหมาะสมกับแต่ละพื้นที่



การกลั่นกรองแผนพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัด และแผนปฏิบัติการประจำปีของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2555

คณะอนุกรรมการนโยบายบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ (อ.ก.น.จ.) ด้านแผนและด้านงบประมาณ มีสำนักพัฒนาภาคทั้ง 4 ภาคของ สศช. ทำหน้าที่ฝ่ายเลขานุการ ร่วมกับ ก.พ.ร. และสำนักงบประมาณ พิจารณากลั่นกรองแผนพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัด และแผนปฏิบัติการประจำปีของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ในปี 2555 มีการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัดมีความสอดคล้องเชื่อมโยงกับแผนชาติและแผนภาค แต่ยังขาดความชัดเจนในการเชื่อมโยงกับแผนระดับท้องถิ่น ส่วนคุณภาพของแผนพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัดในภาพรวมดีขึ้นกว่าปี 2553 และปี 2554



การวิเคราะห์ข้อมูล การสรุปประเด็นปัญหาและศักยภาพของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ยังมีค่อนข้างน้อยและมีข้อมูลไม่ครบถ้วน การกำหนดวิสัยทัศน์ ประเด็นยุทธศาสตร์และกลยุทธ์ค่อนข้างกว้าง รวมทั้งขาดการกำหนดเป้าประสงค์ ตัวชี้วัด และค่าเป้าหมายที่ชัดเจน ผลการพิจารณากลั่นกรองแผนปฏิบัติการประจำปีของจังหวัดและกลุ่มจังหวัดปี 2555 พบว่า โครงการกลุ่มจังหวัดมีลักษณะเป็นการรวมโครงการระดับจังหวัดเข้าด้วยกัน เพื่อแบ่งงบประมาณหรือกระจายผลประโยชน์ให้ครอบคลุมทุกจังหวัด ทำให้ไม่สอดคล้องกับหลักเกณฑ์ของโครงการกลุ่มจังหวัดที่เน้นการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของกลุ่มจังหวัด โครงการจังหวัดและกลุ่มจังหวัดส่วนใหญ่ขาดความชัดเจนในเหตุผลความจำเป็นในการดำเนินโครงการ กลุ่มเป้าหมาย รายละเอียดกิจกรรม รายละเอียดงบประมาณจำแนกรายกิจกรรม ความพร้อมของโครงการ และการบริหารจัดการให้เกิดความยั่งยืน รวมทั้งโครงการบางส่วนมีลักษณะเป็นการกักตุนของหน่วยงาน ก.น.จ. ได้เห็นชอบแผนปฏิบัติการประจำปี พ.ศ. 2555 ของ 76 จังหวัด 18 กลุ่มจังหวัด ตามความเห็นของ อ.ก.น.จ. ด้านแผนและด้านงบประมาณ จำนวน 3,335 โครงการ วงเงิน 27,699.90 ล้านบาท

การดำเนินงานความร่วมมือกับประเทศเพื่อนบ้านในอนุภูมิภาคแม่น้ำโขง

สศช. ได้รับมอบหมายให้ทำหน้าที่ในฐานะฝ่ายเลขานุการ และหน่วยงานประสานหลักระดับชาติของไทย ในการขับเคลื่อนการดำเนินงานความร่วมมือกับประเทศเพื่อนบ้านผ่านแผนงานการพัฒนาความร่วมมือทางเศรษฐกิจในอนุภูมิภาคแม่น้ำโขง 6 ประเทศ โดยสรุปผลการดำเนินงานในปีที่ผ่านมาได้ ดังนี้

1. การขับเคลื่อนความร่วมมือระหว่างไทยและประเทศเพื่อนบ้านในนโยบายระดับสูง โดยมีการประชุมระดับรัฐมนตรี ครั้งที่ 17 ณ กรุงพนมเปญ ประเทศกัมพูชา โดยที่ประชุมรับทราบการดำเนินงานของแผนงาน GMS ในช่วงปีที่ผ่านมาได้แก่ การพัฒนาเส้นทางคมนาคมให้เป็นแนวระเบียงเศรษฐกิจ การเชื่อมโยงโครงข่ายทางกายภาพ การอำนวยความสะดวกด้านการค้า และการขนส่ง และความร่วมมือในด้านอื่นๆ อาทิ ด้านพลังงาน โทรคมนาคม สิ่งแวดล้อม เกษตร ท่องเที่ยว และการพัฒนา



ทรัพยากรมนุษย์ การทบทวนร่างสุดท้ายของกรอบยุทธศาสตร์การพัฒนาแผนงาน GMS ฉบับใหม่ แนวทางการขับเคลื่อนกรอบยุทธศาสตร์การพัฒนาแผนงาน GMS ฉบับใหม่สู่การปฏิบัติ ซึ่งจะมีการจัดทำแผนแม่บทการพัฒนาระดับภูมิภาค (Regional Master Plan) และแผนการลงทุน (Investment Plan) ควบคู่กับการจัดทำกรอบการวัดผลการดำเนินงาน (Result Framework) ที่มีประสิทธิภาพ นอกจากนี้ได้รับทราบการเตรียม



การประชุมสุดยอดผู้นำแผนงาน GMS ครั้งที่ 4 ซึ่งมีกำหนดการประชุมระหว่างวันที่ 19-20 ธันวาคม 2554

2. การพัฒนาแนวระเบียงเศรษฐกิจ (Economic Corridors) สศช. ได้ร่วมกับประเทศลุ่มแม่น้ำโขงผลักดันการพัฒนาทั้งด้านฮาร์ดแวร์และซอฟต์แวร์ โดยในปี 2554 ได้มีการหารือเพื่อวางแนวทางร่วมกันระหว่างไทย-ลาว-จีนในการดำเนินงานตามความตกลงการขนส่งข้ามพรมแดน ตามแนวระเบียงเศรษฐกิจเหนือ-ใต้ และการหารือระหว่างไทย-ลาว-เวียดนาม ในการขยายเส้นทางเดินรถให้ไปได้ถึงกรุงเทพฯ เวียงจันทน์ และฮานอย

3. การรับฟังความคิดเห็นของระดับพื้นที่และมีส่วนร่วมพัฒนาเชิงพื้นที่เพื่อรองรับการดำเนินงานความร่วมมือกับประเทศเพื่อนบ้าน สศช. ได้ร่วมมือกับกระทรวงมหาดไทยจัดประชุมระดมความเห็นจากภาคเหนือและภาคตะวันออกเฉียงเหนือเพื่อสร้างความเข้าใจและเตรียมการของทุกภาคส่วนเพื่อการดำเนินงานตามแผนงาน GMS และการปรับตัวเมื่อเข้าสู่ประชาคมอาเซียน

4. การศึกษาข้อเท็จจริงในพื้นที่และสำรวจข้อมูลศักยภาพเส้นทาง สศช. ได้เชิญหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเข้าร่วมการสำรวจเส้นทางหมายเลข 12 เชื่อมโยงไทย-สปป. ลาว-เวียดนาม และเส้นทางหมายเลข 3 เชื่อมโยงไทย-สปป. ลาว-จีน และเพื่อวิเคราะห์ศักยภาพการค้า การลงทุน และการท่องเที่ยวของ 2 แนวเส้นทาง เพื่อรองรับการเปิดสะพานมิตรภาพไทย-สปป.ลาว แห่งที่ 3 (นครพนม-คำม่วน) ซึ่งได้ก่อสร้างแล้วเสร็จในเดือนพฤศจิกายน 2554 และ แห่งที่ 4 (เชียงของ-ห้วยทราย) ซึ่งมีกำหนดก่อสร้างให้แล้วเสร็จในปี 2556

การดำเนินงานความร่วมมือกับประเทศเพื่อนบ้านในกรอบแผนงานการพัฒนาเขตเศรษฐกิจสามฝ่าย อินโดนีเซีย-มาเลเซีย-ไทย



สศช. ในฐานะฝ่ายเลขานุการ และหน่วยงานประสานหลักระดับชาติของไทย ในการขับเคลื่อนการดำเนินงานความร่วมมือกับประเทศเพื่อนบ้านผ่านแผนงานการพัฒนาเขตเศรษฐกิจสามฝ่าย อินโดนีเซีย-มาเลเซีย-ไทย (Indonesia-Malaysia-Thailand Growth Triangle: IMT-GT) โดยมีสาระโดยสรุป ดังนี้

1. การขับเคลื่อนความร่วมมือระหว่างไทยและประเทศเพื่อนบ้านในนโยบายระดับสูง โดยมีการประชุมสำคัญทั้งการประชุมระดับรัฐมนตรี ครั้งที่ 17 (17th IMT-GT Ministerial Meeting) ณ จังหวัดกระบี่

ประเทศไทย และการประชุมระดับผู้นำ IMT-GT ครั้งที่ 5 (5th IMT-GT Summit) ณ กรุงฮานอย สาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม

2. การจัดทำกรอบแนวทางการพัฒนาในระยะห้าปีข้างหน้า ตามกรอบ IMT-GT Implementation Blueprint โดย สศช. เป็นเจ้าภาพจัดการประชุม Post Summit Planning Meeting เมื่อเดือนมกราคม 2554 ที่เกาะสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานี เพื่อเตรียมการขับเคลื่อนโครงการในที่สุดท้ายของแผนที่นำทางปี 2554 คัดเลือกโครงการที่จะดำเนินการต่อในช่วง IMT-GT Implementation Blueprint ปี 2555-2559

3. การจัดเวทีสร้างความรู้ความเข้าใจและระดมความเห็นในพื้นที่แผนงาน IMT-GT โดย สศช. ร่วมกับกระทรวงมหาดไทยจัดเวทีระดมความเห็นจากภาคการพัฒนาในพื้นที่เพื่อสร้างความเข้าใจและเสริมสร้างการมีส่วนร่วมและการสร้างประโยชน์อย่างยั่งยืนของโครงการในพื้นที่การพัฒนา ด้านโครงสร้างพื้นฐานที่สำคัญและโครงการอื่นๆ ที่มีศักยภาพในพื้นที่ จำนวน 2 ครั้ง เมื่อเดือนพฤษภาคม 2554 ณ จังหวัดสุราษฎร์ธานี และจังหวัดสงขลา โดยมีการคัดเลือกโครงการสำคัญ เช่น โครงการพัฒนาศูนย์กระจายสินค้าภาคใต้ พังงา และโครงการมอเตอร์เวย์หาดใหญ่-สะเดา เป็นต้น



4. การขับเคลื่อนความร่วมมือทวิภาคีไทย-มาเลเซียซึ่งมีพื้นที่อยู่ภายใต้กรอบ IMT-GT โดย สศช. เป็นเจ้าภาพจัดการประชุมหารือระหว่างผู้ขับเคลื่อนโครงการตามกรอบคณะกรรมการว่าด้วยยุทธศาสตร์ร่วมในการพัฒนาพื้นที่ชายแดนไทย-มาเลเซีย (Thailand-Malaysia Committee on Joint Development Strategy for Border Areas: JDS) สองประเทศ ครั้งที่ 1 ณ จังหวัดสงขลา เมื่อเดือนกันยายน 2554 ซึ่งมีข้อเสนอโครงการสำคัญ เช่น การพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษชายแดนไทย-มาเลเซีย เชื่อมโยงระหว่างคลัสเตอร์นราธิวาส-ปัตตานี-ยะลา กับรัฐกลันตัน มาเลเซีย

การศึกษาโครงการตัวอย่างการขับเคลื่อนเศรษฐกิจสร้างสรรค์ให้ อ.ชำสูง จ.ขอนแก่น เป็นเมืองน่าอยู่

สศช. ได้จัดทำโครงการตัวอย่างการขับเคลื่อนเศรษฐกิจสร้างสรรค์สู่การพัฒนาในระดับชุมชน โดยเลือก บ้านหม้อ ต.คูคำ อ.ชำสูง จ.ขอนแก่น ซึ่งเป็นแหล่งผลิตผักปลอดภัย มีวัตถุดิบประสมคึกเพื่อสนับสนุนให้ชุมชนบ้านหม้อเป็นชุมชนตัวอย่างในการใช้เศรษฐกิจสร้างสรรค์ขับเคลื่อนการพัฒนาชุมชนให้เป็นเมืองน่าอยู่ มีกิจกรรมที่สำคัญ 3 ประการ ได้แก่



1. การยกระดับสินค้าชุมชนจากการปลูกผักปลอดภัยเป็นผักอินทรีย์มาตรฐานสากล การนำตัวแทนชุมชนบ้านหม้อไปแลกเปลี่ยนเรียนรู้และเชื่อมโยงตลาดกับผู้ประกอบการที่ประสบความสำเร็จในการปลูกผักอินทรีย์ส่งออกจำหน่ายต่างประเทศ

2. การดูแลสุขภาพแบบพึ่งตนเอง นำผู้แทนชุมชนบ้านหม้อไปศึกษาและฝึกปฏิบัติเพื่อต่อยอดความรู้ด้านการรักษาโรคด้วยสมุนไพร และการดูแลสุขภาพด้วยการบริโภคผักและสมุนไพรพื้นบ้าน ณ ศูนย์เรียนรู้สุขภาพพึ่งตนเองตามแนวเศรษฐกิจพอเพียงสวนป่านาบุญ ต.ดอนตาล อ.ดอนตาล จ.มุกดาหาร ผลที่ได้รับชุมชนสามารถรักษาและดูแลสุขภาพแบบพึ่งตนเอง เป็นการลดค่าใช้จ่ายส่วนตัวและลดภาระของภาครัฐในการดูแลสุขภาพประชาชน

3. การดูแลด้านสิ่งแวดล้อมชุมชน เปิดโอกาสให้ชุมชนได้แลกเปลี่ยนเรียนรู้และศึกษาตัวอย่างจริงของ พ่อคำเดื่อง ภาษี ประชาชนชาวบ้านที่ประสบความสำเร็จด้านการฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม แล้วนำมาประยุกต์ใช้เพื่อเตรียมความพร้อมในการพัฒนาชุมชนบ้านหม้อเป็นแหล่งท่องเที่ยวเชิงเกษตรนิเวศน์

ผลการดำเนินโครงการก่อให้เกิดกระบวนการพัฒนาที่มีการนำองค์ความรู้ของชุมชนมาประยุกต์ใช้กับองค์ความรู้ใหม่จากภายนอกพื้นที่อย่างเหมาะสมสอดคล้องกับภูมิสังคมของชุมชน เป็นการสนับสนุนชุมชนให้สามารถพัฒนาตนเอง นำพาชุมชนไปสู่ความอยู่ดีมีสุข และน่าอยู่ได้อย่างยั่งยืน



การแก้ไขปัญหาภัยพิบัติและบริเวณใกล้เคียงจังหวัดระยอง

สศช. มีบทบาทในการประสานผลักดันการแก้ไขปัญหาภัยพิบัติ โดยในระยะที่ผ่านมาได้มุ่งเน้นแก้ปัญหาความเดือดร้อนเร่งด่วนของประชาชนให้เกิดผลเป็นรูปธรรม ทั้งในด้านมลพิษและสิ่งแวดล้อม สุขภาพอนามัย ปัญหาขาดแคลนน้ำประปา รวมทั้งการกำกับดูแลโรงงานอุตสาหกรรมที่เป็นแหล่งมลพิษให้ปฏิบัติตามกฎหมายที่เกี่ยวข้อง สรุปได้ดังนี้

1. การแก้ไขปัญหาการปฏิบัติตามมาตรา 67 วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย สศช.ได้มีส่วนร่วมสนับสนุนข้อมูลต่อคณะกรรมการแก้ไขปัญหาการปฏิบัติตามมาตรา 67 วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. 2550 โดยปัจจุบันคณะกรรมการได้จัดทำแนวทาง ขั้นตอนการดำเนินการตามรัฐธรรมนูญ มาตรา 67 แล้วเสร็จ

2. การแก้ไขปัญหา 76 โครงการที่ศาลปกครองมีคำสั่งระงับการลงทุนชั่วคราว สศช. ได้ร่วมในการประสานงานเพื่อแก้ไขปัญหาโครงการที่ศาลมีคำสั่งให้ระงับการลงทุน จนกระทั่งปัจจุบันศาลปกครองได้มีคำพิพากษาให้ดำเนินการต่อไปได้เกือบทุกโครงการ ยกเว้นโครงการเข้าข่ายรุนแรง 11 ประเภท จำนวน 5 โครงการ

3. การแก้ไขปัญหาเร่งด่วนของประชาชน และการลดและขจัดมลพิษในพื้นที่มาบตาพุดและบริเวณใกล้เคียง ในช่วงปี 2552 – 2554 สศช. ได้ประสานงานหน่วยงานที่เกี่ยวข้องจัดทำโครงการเพื่อแก้ปัญหาเร่งด่วนของมาบตาพุดและบริเวณใกล้เคียง โดยได้รับการอนุมัติจากคณะรัฐมนตรี 4 ครั้ง จำนวน 32 โครงการ วงเงินรวมทั้งสิ้น 1,432 ล้านบาท ปี 2552 จำนวน 5 โครงการ 877 ล้านบาท ปี 2553 จำนวน 3 โครงการ 31 ล้านบาท และปี 2554 จำนวน 24 โครงการ 524 ล้านบาท ประกอบด้วย โครงการแก้ไขปัญหาด้านบริการสาธารณสุข การขยายระบบประปา การเฝ้าระวังคุณภาพสิ่งแวดล้อม การจัดการขยะมูลฝอย รวมทั้งการลดและขจัดมลพิษตามข้อเสนอแนะของคณะกรรมการแก้ไขปัญหาการปฏิบัติตามมาตรา 67 วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ.2550

4. การเร่งรัดแก้ไขปัญหาอุตสาหกรรมที่เป็นแหล่งกำเนิดมลพิษ สืบเนื่องจากผลการศึกษาของ สศช. เรื่อง การศึกษาเบื้องต้นศักยภาพในการรองรับอุตสาหกรรมของพื้นที่มาบตาพุด คณะรัฐมนตรีได้มีมติมอบหมายให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการ (1) กำหนดประเภทอุตสาหกรรม/กิจกรรมที่เป็นแหล่งกำเนิดมลพิษ โดยเฉพาะสารอินทรีย์ระเหยง่าย (2) ทบทวนมาตรการส่งเสริมการลงทุนในพื้นที่มาบตาพุด (3) ปรับปรุงกฎระเบียบที่เกี่ยวข้องกับการอนุมัติ อนุญาต การลดและขจัดมลพิษ (4) เร่งประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมระดับยุทธศาสตร์ และ (5) จัดตั้งศูนย์อำนวยการระดับพื้นที่



3.3 การติดตามประเมินผลการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ

- การติดตามผลการพัฒนาประเทศ ได้แก่ การติดตามประเมินผลการพัฒนาในระยะแผนฯ 10 การติดตามประเมินผลตามยุทธศาสตร์การพัฒนาาระบบโลจิสติกส์ของประเทศ พ.ศ. 2550-2554 และการติดตามประเมินผลโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555
- การติดตามประเมินผลการพัฒนาในระดับพื้นที่ ได้แก่ การติดตามประเมินผลโครงการภายใต้แผนจังหวัดและกลุ่มจังหวัด การวางระบบบริหารจัดการติดตามประเมินผลแผนการพัฒนาพื้นที่พิเศษ 5 จังหวัดชายแดนภาคใต้ และการกระจายอำนาจการปกครองสู่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
- การตรวจสอบและประเมินผลภาคราชการ ประกอบด้วย การตรวจสอบและประเมินผลภาคราชการกลุ่มกระทรวงด้านสังคม และกลุ่มกระทรวงด้านเศรษฐกิจ



3.3 การติดตามประเมินผลการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ

การติดตามประเมินผลการพัฒนาประเทศในระยะแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 10

แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 10 (พ.ศ. 2550-2554) น้อมนำหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงมาเป็นแนวทางปฏิบัติ และให้ความสำคัญกับการพัฒนาที่ยึดคนเป็นศูนย์กลางการพัฒนา ในช่วง 4 ปีแรกของแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 10 ในภาพรวม พบว่า



คุณภาพคน คนไทยมีโอกาสด้านการศึกษาเพิ่มขึ้นต่อเนื่องจาก 7.8 ปีในปีสุดท้ายของแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 9 เป็น 8.1 ปีในปี 2552 คุณภาพการศึกษายังต่ำกว่าเป้าหมายและมีแนวโน้มลดลงในทุกวิชาและระดับการศึกษา บุคลากรทางการวิจัยและพัฒนาต่ำกว่าเป้าหมาย อายุคาดหมายเฉลี่ยของคนไทยเพิ่มขึ้น 75.6 ปี ขณะที่คนไทยมีการเจ็บป่วยด้วยโรคป้องกันได้เพิ่มขึ้น อย่างไรก็ตาม คนไทยมีความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน คดีอาญาต่อประชากรแสนคนลดลงร้อยละ 12.4 เป็นไปตามเป้าหมาย

ชุมชน ยังไม่บรรลุเป้าหมายของแผนชุมชนที่มีความเข้มแข็งสามารถจัดสวัสดิการให้แก่สมาชิกมีร้อยละ

26.0 ชุมชนที่จัดทำแผนชุมชนในระดับดีมากมีร้อยละ 71.4 อย่างไรก็ตาม สมาชิกในชุมชนมีโอกาเข้าถึงแหล่งทุนในชุมชนเพิ่มขึ้น

เศรษฐกิจ สัดส่วนการส่งออกในตลาดโลกเพิ่มจากร้อยละ 1.1 ในปี 2549 เป็นร้อยละ 1.3 ในปี 2553 สามารถรักษาระดับอัตราเงินเฟ้อทั่วไปให้อยู่ที่ร้อยละ 3.3 การบริหารการคลังมีประสิทธิภาพ ดุลบัญชีเดินสะพัดเกินดุล ขณะที่สัดส่วนการออมต่อผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศลดลงเหลือร้อยละ 29.6 ในปี 2552 ต่ำกว่าเป้าหมายที่กำหนดไว้ร้อยละ 35.0 ผลผลิตของวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมต่อผลิตภัณฑ์มวลรวมภายในประเทศ มีร้อยละ 37.1 ต่ำกว่าเป้าหมายร้อยละ 40 ส่วนแบ่งรายได้ของกลุ่มที่มีรายได้สูงสุดร้อยละ 20 ของประชากร มีมากกว่ากลุ่มที่มีรายได้ต่ำสุดร้อยละ 20 ของประชากร ถึง 11.3 เท่า ในปี 2552 สูงกว่าเป้าหมายที่กำหนดไว้ไม่ให้เกินร้อยละ 10

ทรัพยากรและสิ่งแวดล้อม การรักษาพื้นที่ป่าให้คงความอุดมสมบูรณ์ประสบผลสำเร็จ สามารถรักษาพื้นที่ป่าได้ร้อยละ 33.6 พื้นที่ป่านุรักษ์เพิ่มเป็นร้อยละ 20.1 การออกกรรมสิทธิ์ที่ดินดำเนินการได้ 11.4 ล้านไร่ พื้นที่ชลประทาน ในปี 2553 สามารถดำเนินการได้ 29.3 ล้านไร่ สูงกว่าเป้าหมาย 5 แสนไร่ มีการนำขยะมูลฝอยกลับมาใช้ใหม่ได้ร้อยละ 26.0

ธรรมาภิบาล ภาพลักษณ์การคอร์รัปชันของประเทศ มีคะแนนเฉลี่ย 3.4 ยังต่ำกว่าเป้าหมาย ธรรมาภิบาลของภาคเอกชนไทยดีขึ้นอย่างต่อเนื่อง จาก 31.3 ในปี 2549 เป็น 18.6 ในปี 2553

การติดตามประเมินผลโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555

วิกฤติเศรษฐกิจการเงินโลกในปลายปี 2551 ต่อเนื่องถึงปี 2552 ได้ส่งผลกระทบต่อเศรษฐกิจไทยอย่างรุนแรงทำให้การผลิต การส่งออก และการใช้จ่ายของภาคเอกชนหดตัว รัฐบาลจึงได้จัดทำแผนฟื้นฟูเศรษฐกิจระยะที่ 1 (พ.ศ. 2552) เพื่อเร่งสร้างรายได้และลดภาระค่าใช้จ่ายของประชาชนผู้มีรายได้น้อย รวมทั้งช่วยเหลือเกษตรกร ชุมชน ผู้ว่างงาน และผู้ประกอบการ เพื่อกระตุ้นให้เกิดการบริโภคและการลงทุนภาคเอกชน การจ้างงานและโอกาสทางเศรษฐกิจในสาขาต่อเนื่องอื่นๆ และเพื่อให้เศรษฐกิจฟื้นตัวกลับมาขยายตัวได้ในระดับปกติอย่างยั่งยืน รัฐบาลจำเป็นต้องมีนโยบายระยะกลางและระยะยาวเพิ่มเติม จึงจัดทำแผนฟื้นฟูเศรษฐกิจระยะที่ 2 หรือแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 ดำเนินการในช่วงปี พ.ศ. 2553-2555 ที่มุ่งเสริมสร้างรากฐานทางเศรษฐกิจให้เกิดความเข้มแข็งมั่นคงในระยะยาว



คณะกรรมการติดตามและประเมินผลการดำเนินโครงการตามแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 ครั้งที่ 2/2553 มีมติให้ สศช. ดำเนินการติดตามและประเมินผลโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการฯ จำนวน 5 โครงการ ประกอบด้วย (1) โครงการก่อสร้างถนนไร้ฝุ่น (2) โครงการแหล่งน้ำขนาดเล็ก (3) โครงการประกันรายได้เกษตรกรรอบที่ 1 (4) โครงการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง และ (5) โครงการเพิ่มทุนสถาบันการเงินเฉพาะกิจของรัฐ ผลการดำเนินการติดตามและประเมินผลโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 ทั้ง 5 โครงการ มีดังนี้



ข้อค้นพบที่สำคัญ

1. การบริหารจัดการโครงการยังต้องการปรับปรุง ให้สามารถตอบสนองความต้องการของประชาชนในพื้นที่โครงการได้อย่างมีประสิทธิภาพและมีประสิทธิผล รวมทั้งเปิดโอกาสให้ประชาคมมีส่วนร่วมในการกำกับ ดูแล และตรวจสอบการดำเนินโครงการได้
2. การมีส่วนร่วมของภาคีต่างๆ ยังไม่เกิดขึ้นในทางปฏิบัติ ส่งผลให้เป็นอุปสรรคต่อความสำเร็จของโครงการ
3. การดำเนินโครงการสามารถตอบสนองวัตถุประสงค์โครงการ แต่ขาดกลไกและกระบวนการที่จะขับเคลื่อนการพัฒนาที่ยั่งยืนอย่างต่อเนื่อง
4. การเข้าถึงและใช้บริการที่รัฐจัดให้ยังไม่เกิดประโยชน์สูงสุด
5. การขาดการสื่อสารในเชิงนโยบาย และการปฏิบัติงานโครงการระหว่างหน่วยงานภาครัฐส่วนกลางและท้องถิ่น ส่งผลกระทบต่อการให้บริการแก่ประชาชน

ปัญหาอุปสรรค ได้แก่

1. กระบวนการดำเนินโครงการยังไม่สอดคล้องกับภูมิสังคม
2. การนำนโยบายไปสู่การปฏิบัติ มีปัญหาในการสร้างความรู้ความเข้าใจ จากหน่วยงานส่วนกลางกับหน่วยงานและเจ้าหน้าที่ระดับปฏิบัติในพื้นที่
3. กระบวนการสร้างความเป็นเจ้าของโครงการยังไม่เกิดขึ้น
4. การเตรียมการดำเนินโครงการมีเวลาน้อย ทำให้มีปัญหาในขั้นตอนการดำเนินงาน

ข้อเสนอแนะ

1. สร้างกลไกเฉพาะกิจประสานนโยบายไปสู่การปฏิบัติในพื้นที่ เพื่อกำกับดูแลการดำเนินงานให้เป็นไปอย่างราบรื่น และมีประสิทธิภาพ
2. สร้างกระบวนการมีส่วนร่วมของประชาชนให้มากยิ่งขึ้น โดยเฉพาะในด้านการกำกับดูแล ตรวจสอบการดำเนินงานตั้งแต่เริ่มต้นจนสิ้นสุดโครงการ
3. บูรณาการการดำเนินงานของหน่วยงานในพื้นที่ เพราะนโยบายและโครงการต่างๆ ของรัฐบาลลงสู่พื้นที่ผ่านหลายช่องทาง
4. จัดให้มีระบบการสื่อสาร ประชาสัมพันธ์หรือทำความเข้าใจกับผู้ปฏิบัติงาน และประชาชนในระดับพื้นที่



การประเมินผลการดำเนินงานตามแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาระบบโลจิสติกส์ของประเทศ พ.ศ. 2550-2554

สศช. ได้ติดตามและประเมินผลการดำเนินงานในภาพรวมของการพัฒนาระบบโลจิสติกส์ของประเทศในช่วง 5 ปีที่ผ่านมา พบว่า การพัฒนาพื้นฐานด้านโลจิสติกส์มีแนวโน้มที่ดีขึ้นอย่างเป็นรูปธรรมในการสร้างความตระหนักและรับรู้ให้เกิดขึ้นในวงกว้างต่อความสำคัญของการใช้แนวคิดการบริหารจัดการระบบโลจิสติกส์และห่วงโซ่อุปทานเป็นเครื่องมือในการเพิ่มประสิทธิภาพของธุรกิจไทย ตามประเด็นการพัฒนา 5 ยุทธศาสตร์ ได้แก่ การปรับปรุงประสิทธิภาพระบบโลจิสติกส์ในภาคการผลิต



การเพิ่มประสิทธิภาพระบบขนส่งและโลจิสติกส์ การพัฒนาธุรกิจโลจิสติกส์ การปรับปรุงสิ่งอำนวยความสะดวกทางการค้า และการพัฒนากำลังคน และข้อมูลด้านโลจิสติกส์

ผลการประมวลข้อคิดเห็นจากผู้เชี่ยวชาญในสาขาโลจิสติกส์ของไทยในภาพรวม และผลลัพธ์รายประเด็นยุทธศาสตร์สามารถสรุปได้ดังนี้

1. สำคัญแผนยุทธศาสตร์ฯ มีทิศทางถูกต้องในการกำหนดพื้นฐานองค์ประกอบสำคัญด้านโลจิสติกส์ และประสบความสำเร็จในเชิงการสร้างการรับรู้ในสังคมวงกว้าง
2. ขั้นตอนการแปลงแผนยุทธศาสตร์ฯ ไปสู่การปฏิบัติยังไม่เกิดผลอย่างเป็นรูปธรรม เนื่องจากหน่วยงานภาครัฐที่เกี่ยวข้องยังขาดความพร้อมของบุคลากรและขาดความเข้าใจที่ตรงกันในงานที่ได้รับมอบหมาย
3. การขับเคลื่อนแผนยุทธศาสตร์ฯ ยังขาดกลไกหลักที่มีความเข้มแข็งและมีอำนาจสั่งการเพียงพอที่จะสร้างให้เกิดการ



ทำงานร่วมกันในลักษณะ Cross-Functional และสร้างเครือข่ายความร่วมมือ เพื่อขับเคลื่อนแผนฯ ไปสู่การปฏิบัติอย่างสัมฤทธิ์ผล

4. ผู้ประกอบการไทยมีความตระหนักและเข้าใจถึงความสำคัญของระบบโลจิสติกส์มากขึ้น มีการพัฒนาด้วยการบริหารจัดการโลจิสติกส์ที่ทันสมัยในภาคอุตสาหกรรมเพื่อให้สามารถแข่งขันได้

5. ระบบโลจิสติกส์ของไทยยังอยู่ในระดับพื้นฐานที่เรียกว่า โลจิสติกส์ระดับขนส่ง เน้นการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานทางกายภาพ

6. ธุรกิจ LSPs ของไทยมีศักยภาพในการบริการในระดับค่อนข้างต่ำ เนื่องจากส่วนใหญ่เป็น SMEs ที่ขาดการรวมตัว ขาดนวัตกรรมด้านเทคโนโลยีสารสนเทศ การบริหารจัดการที่เป็นสากล และเข้าถึงแหล่งเงินทุนได้ยาก
7. สิ่งอำนวยความสะดวกทางการค้า การขนส่งและโลจิสติกส์ ยังไม่มีประสิทธิภาพ เนื่องจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมิได้ให้ความสำคัญในการปรับแก้กฎหมายที่เกี่ยวข้อง และข้อบังคับของหน่วยงานราชการมีความซับซ้อน
8. การขาดแคลนแรงงานที่มีคุณภาพและสามารถปฏิบัติงานได้จริง หน่วยงานทั้งภาครัฐและภาคเอกชน (สมาคม/สมาคมต่าง ๆ) มีการจัดฝึกอบรมอย่างต่อเนื่อง แต่การพัฒนากำลังคนในภาพรวมเพิ่มขึ้นในเชิงปริมาณมากกว่าคุณภาพทั้งในระดับปฏิบัติการและหัวหน้างาน

การติดตามประเมินผลโครงการภายใต้แผนพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัด

สศช. ได้ทำการศึกษาการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์การพัฒนาประเทศผ่านแผนพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ในช่วงเดือนมกราคม – กันยายน 2554 มีวัตถุประสงค์เพื่อสนับสนุนให้แผนพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัดเป็นเครื่องมือสำคัญในการเชื่อมโยงและบูรณาการการขับเคลื่อนการพัฒนาในระดับพื้นที่ผ่านกลไกระดับจังหวัดและกลุ่มจังหวัด รวมทั้งสามารถสนองตอบความต้องการของประชาชนในพื้นที่ เพื่อการขับเคลื่อนการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมในระยะของแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 11 พ.ศ. 2555 – 2559

ผลการศึกษาพบว่า จุดที่มีความเข้มแข็งเป็นการมีกลไกคณะกรรมการบริหารงานจังหวัด (ก.บ.จ.) และคณะกรรมการบริหารงานกลุ่มจังหวัด (ก.บ.ก.) รองรับการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ที่มีความสอดคล้องเชื่อมโยงกับแผนและนโยบายระดับชาติ นอกจากนี้ กลไกคณะกรรมการร่วมภาครัฐและเอกชนเพื่อแก้ไขปัญหาทางเศรษฐกิจระดับจังหวัด (กรอ.จังหวัด) และกรอ.กลุ่มจังหวัด ยังร่วมเป็นกลไกในการบูรณาการแผนงานและโครงการของภาคธุรกิจเอกชนในแผนพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัด

อย่างไรก็ตาม จุดอ่อนที่ยังเป็นข้อจำกัดของการปฏิบัติงาน เป็นการที่แผนองค์การบริหารส่วนจังหวัด (อ.บ.จ.) องค์การ



บริหารส่วนตำบล เทศบาล และแผนชุมชนสู่แผนพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัดมีความเชื่อมโยงกันค่อนข้างน้อย ทำให้โครงการที่อยู่ในแผนชุมชนจำนวนมากไม่ได้รับการบรรจุในแผนพัฒนาจังหวัด นอกจากนี้ มีข้อจำกัดของข้อมูลและขีดความสามารถของบุคลากรทางด้านแผนการบูรณาการภารกิจของหน่วยงานต่าง ๆ ในจังหวัด ทำให้แผนพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัดมีคุณภาพลดลง

การศึกษาให้ข้อเสนอแนะที่สำคัญทั้งการพัฒนาฐานข้อมูลและการเชื่อมโยงข้อมูลระหว่างกระทรวง กรม จังหวัด กลุ่มจังหวัด ท้องถิ่นและชุมชน สนับสนุนให้มีการบูรณาการการจัดทำแผน การเสนอโครงการ และการจัดทำงบประมาณให้เป็นไปในทิศทางเดียวกัน สนับสนุนการเชื่อมโยงแผนพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัดให้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ของกระทรวง กรม ปรับปรุงกลไกการบริหารจัดการ คณะกรรมการ ก.บ.จ. และ ก.บ.ก. รวมทั้ง สนับสนุนให้เกิดกลไกที่สร้างกระบวนการมีส่วนร่วมของภาคเอกชน อ.ป.ท. และประชาชน ให้มีบทบาทในการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัดอย่างจริงจัง



ขณะเดียวกัน สำนักพัฒนาภาคทั้ง 4 ภาคของ สสช. ในฐานะฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการนโยบายการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ (อ.ก.น.จ.) ได้ติดตามประเมินผลโครงการภายใต้แผนพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัด เพื่อพิจารณาถ่วงถ่วงแผนพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัด รวมทั้งโครงการภายใต้แผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด สำนักภาคทั้ง 4 ภาค ได้ติดตามประเมินผลโครงการตามแผนปฏิบัติราชการประจำปี 2553 และ 2554 ของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ที่ดำเนินการแล้วเสร็จ รวม 42 โครงการ แบ่งเป็นโครงการด้านการพัฒนาอาชีพ 11 โครงการ ด้านการพัฒนาแหล่งท่องเที่ยว 16 โครงการ ด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม 8 โครงการ ด้านโครงสร้างพื้นฐาน 4 โครงการ และด้านอื่น ๆ 3 โครงการ มีข้อสรุปของการติดตามประเมินผลดังนี้ โครงการโดยรวมมีความสอดคล้องกับยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ตอบสนองความต้องการของพื้นที่และชุมชน สามารถใช้ประโยชน์โครงการได้อย่างต่อเนื่อง การใช้งบประมาณตรงตามวัตถุประสงค์ของโครงการ และส่วนใหญ่สามารถดำเนินการได้แล้วเสร็จภายในระยะเวลาที่กำหนด แต่ มีบางโครงการที่มีการดำเนินงานล่าช้า เนื่องจากประสบปัญหาฝนตกหนักและอุทกภัย ความไม่พร้อมของพื้นที่และขาดรายละเอียดกิจกรรมที่จะดำเนินงาน บางโครงการที่ดำเนินการแล้วเสร็จยังขาดการกำหนดหน่วยงานรับผิดชอบที่ชัดเจนในการบำรุงรักษาและบริหารจัดการให้โครงการเกิดความยั่งยืน บางโครงการขาดการบูรณาการระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ทำให้โครงการไม่สามารถใช้ประโยชน์ได้อย่างมีประสิทธิภาพ บางโครงการขาดความชัดเจนในการกำหนดตัวชี้วัดทำให้ไม่สามารถประเมินผลความสำเร็จของโครงการตามตัวชี้วัดที่กำหนดได้ นอกจากนี้ โครงการกลุ่มจังหวัดยังมีลักษณะเป็นการรวมโครงการระดับจังหวัดเข้าด้วยกัน เพื่อแบ่งงบประมาณหรือกระจายผลประโยชน์ให้ครอบคลุมทุกจังหวัด ทำให้ไม่สอดคล้องกับวัตถุประสงค์เป้าหมายของโครงการกลุ่มจังหวัดที่เน้นการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของกลุ่มจังหวัด

โครงการติดตามประเมินผลการกระจายอำนาจการปกครองสู่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อจัดทำแผนพัฒนา ฉบับที่ 11

ความก้าวหน้าของการกระจายอำนาจให้แก่ อปท. ในประเทศไทย ได้เริ่มดำเนินการตั้งแต่ปี พ.ศ. 2542 มีการประกาศใช้พระราชบัญญัติแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542 มีผลให้ส่วนราชการต้องถ่ายโอนภารกิจให้แก่ อปท. จำนวน 245 ภารกิจ ภายในระยะเวลา 10 ปี (พ.ศ.2544-2553) มีเป้าหมายในการกระจายอำนาจด้านการคลัง รัฐบาลจะต้องจัดสรรรายได้ให้แก่ อปท. ไม่ต่ำกว่าร้อยละ 35 ของรายได้ของรัฐบาล ปัญหาและอุปสรรคของการกระจายอำนาจให้แก่ อปท. ได้แก่ โครงสร้างความสัมพันธ์ระหว่าง อปท. ด้วยกัน การถ่ายโอนและการจัดการกิจการหน้าที่ของ อปท. และการขาดฐานรายได้ที่เป็นของ อปท.



สาธารณะของตนเองได้ เร่งส่งเสริมการสร้างประสิทธิภาพการจัดเก็บรายได้ตามโครงสร้างรายได้ปัจจุบันให้เพิ่มมากขึ้น ปรับปรุงด้านการจัดสรรรายได้ให้แก่ อบต. เร่งรัดให้มีการสร้างแนวทางเชื่อมโยงแผนพัฒนาของ อบต. เข้ากับแผนพัฒนาจังหวัด เร่งรัดให้มีการพัฒนาระบบติดตามและประเมินผลการทำหน้าที่ของ อบต. อย่างต่อเนื่อง จัดวางระบบกลไกการเข้ามีส่วนร่วมของภาคประชาชนที่ง่าย สะดวกในการเข้าถึง แก่ไขระเบียบวิธีการงบประมาณของ อบต. ที่เปิดช่องทางให้เกิดระบบงบประมาณของภาคประชาชน ที่เป็นส่วนหนึ่งภายใต้งบประมาณของ อบต. และเร่งส่งเสริมกลไกต่างๆ ที่จะทำให้มีการนำระบบบริหารที่มีธรรมาภิบาลในทุกมิติ มาใช้ในการบริหารของ อบต.

ข้อเสนอแนะการพัฒนาการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้แก่ การบูรณาการบทบาทของ อบต. กับส่วนราชการในระดับจังหวัด การจัดระบบ “พี่เลี้ยง” ให้แก่ อบต. การส่งเสริมการกระจายอำนาจทางการคลัง และการพัฒนากำกับดูแลที่เหมาะสมสำหรับแนวคิดในการพัฒนาการกระจายอำนาจ ในแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 11 ได้แก่ ดำเนินการถ่ายโอนภารกิจหน้าที่ที่ยังคงค้างอยู่ตามแผนปฏิบัติการการถ่ายโอนให้เป็นไปตามที่กำหนดไว้ การแก้ไข กฎหมาย ระเบียบ เพื่อให้ อบต. มีอิสระในการตัดสินใจในการให้บริการ

โครงการวางระบบบริหารติดตามประเมินผลแผนการพัฒนาพื้นที่พิเศษ 5 จังหวัดชายแดนภาคใต้

สศช. ได้ว่าจ้างมหาวิทยาลัยบูรพาเป็นที่ปรึกษาโครงการจัดตั้งระบบบริหารติดตามประเมินผลแผนการพัฒนาพื้นที่พิเศษ 5 จังหวัดชายแดนภาคใต้ วงเงิน 4.00 ล้านบาท โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อกำหนดกรอบการติดตามประเมินผลและพัฒนาตัวชี้วัดความสำเร็จของการดำเนินงานตามแผนการพัฒนาพื้นที่พิเศษ 5 จังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. 2552-2555 สำหรับใช้เป็นแนวทางในการติดตามประเมินผลร่วมกันของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง กำหนดกรอบการติดตามประเมินผลและตัวชี้วัดผลการดำเนินงานตามแผนการพัฒนาพื้นที่พิเศษ 5 จังหวัดชายแดนภาคใต้ ปี 2552-2555 ทั้งในภาพรวม แผนงาน และโครงการ การติดตามประเมินผลการดำเนินแผนงานโครงการกลุ่มตัวอย่างในช่วงปี 2552-2553 ในพื้นที่หมู่บ้านเป้าหมายเร่งด่วนที่คัดเลือกเป็นกลุ่มตัวอย่างจำนวน 90 หมู่บ้านจาก 696 หมู่บ้าน ได้ดำเนินการแล้วเสร็จในเดือนเมษายน 2554 และผลการประเมินในภาพรวม พบว่า การดำเนินงานตามแผนการพัฒนาพื้นที่พิเศษ 5 จังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. 2552-2555 สามารถบรรลุวัตถุประสงค์เรื่องการเพิ่มรายได้แก่ครัวเรือน และทำให้ประชาชนกลุ่มตัวอย่างมีความเชื่อมั่นและไว้วางใจภาครัฐมากขึ้น กลุ่มตัวอย่างมีรายได้และมั่งคั่งในพื้นที่เพิ่มขึ้น นำไปสู่การพึ่งตนเองได้ดีขึ้นและมีความรู้สึกปลอดภัย มีความเชื่อมั่นต่อแนวทางการแก้ไขปัญหาของรัฐมากขึ้น คณะรัฐมนตรีได้พิจารณาให้ความเห็นชอบผลการดำเนินโครงการฯ แล้วเมื่อวันที่ 3 พฤษภาคม 2554 รวมทั้ง สศช. ได้เผยแพร่ให้กับทุกกระทรวงที่เกี่ยวข้อง และหน่วยงานในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ได้ใช้ประโยชน์ในการติดตามประเมินผลแผนการพัฒนาพื้นที่พิเศษ 5 จังหวัดชายแดนภาคใต้ต่อไป





การตรวจสอบและประเมินผลภาครัฐ

คณะกรรมการตรวจสอบและประเมินผลภาคราชการ (ค.ต.ป.) ได้มีคำสั่งเมื่อวันที่ 27 สิงหาคม 2553 แต่งตั้ง คณะอนุกรรมการตรวจสอบและประเมินผลภาคราชการกลุ่มกระทรวงด้านเศรษฐกิจ และสังคม ทำหน้าที่ส่งเสริม ผลักดัน และ สืบสวนผลการดำเนินงานของส่วนราชการในกลุ่มกระทรวงด้านเศรษฐกิจ และสังคม ให้การดำเนินงานของภาคราชการบรรลุตาม วัตถุประสงค์ของ ค.ต.ป. และเป็นไปตามหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี ผลการดำเนินงานของคณะอนุกรรมการฯ ในรอบปี 2554 สรุปได้ดังนี้

การจัดทำรายงานการตรวจสอบและประเมินผลภาคราชการกลุ่มกระทรวงด้านเศรษฐกิจ (อ.ค.ต.ป.ด้านเศรษฐกิจ)

1. กำหนดแนวทางการตรวจสอบและประเมินผลภาคราชการในระดับกระทรวงและกลุ่มกระทรวงด้านเศรษฐกิจให้ สอดคล้องกับนโยบายและแนวทางที่ ค.ต.ป. กำหนด และลักษณะงานของกระทรวงด้านเศรษฐกิจ

2. สืบสวนรายงานผลการตรวจสอบและประเมินผลภาคราชการของกลุ่มกระทรวงด้านเศรษฐกิจ รวม 9 กระทรวง ได้แก่ กระทรวงการคลัง กระทรวงเกษตรฯ กระทรวงคมนาคม กระทรวงพาณิชย์ กระทรวงวิทยาศาสตร์ฯ กระทรวงอุตสาหกรรม กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศฯ โดยมีประเด็นการสืบสวน 2 กรณี คือ การ สืบสวนกรณีปกติ ทำการสืบสวนใน 5 ด้าน ได้แก่ การตรวจราชการฯ การตรวจสอบภายใน การปฏิบัติราชการตามคำรับรองฯ การควบคุมภายในฯ และรายงานการเงิน การสืบสวนกรณีพิเศษ สืบสวนโครงการสำคัญตามนโยบายรัฐบาลหรือตามภารกิจ สำคัญของกระทรวงตามที่ ค.ต.ป. ประจำกระทรวงคัดเลือก

3. จัดทำรายงานการตรวจสอบและประเมินผลภาคราชการกลุ่มกระทรวงด้านเศรษฐกิจ พร้อมรายงานการประเมิน ตนเองของ อ.ค.ต.ป. กลุ่มกระทรวงด้านเศรษฐกิจเสนอต่อ ค.ต.ป. เพื่อพิจารณา 2 ครั้ง คือ รายงานรอบ 12 เดือนของปี 2553 เสนอ ค.ต.ป. เมื่อวันที่ 28 กุมภาพันธ์ 2554 และรายงานรอบ 6 เดือนของปี 2554 เสนอ ค.ต.ป. เมื่อวันที่ 17 มิถุนายน 2554 และ ค.ต.ป. จะประมวลประเด็นข้อค้นพบ ความเห็น และข้อเสนอแนะที่ได้รับจาก อ.ค.ต.ป. ทุกคณะ เป็นภาพรวมของภาคร าชการเสนอต่อคณะรัฐมนตรีต่อไป

อย่างไรก็ตาม จากการสืบสวนรายงานผลการตรวจสอบและประเมินผลภาคราชการของกลุ่มกระทรวงด้านเศรษฐกิจ ในปี 2554 พบว่า ส่วนราชการมีการปรับปรุงและพัฒนาดีขึ้นอย่างต่อเนื่อง หน่วยงานสามารถปฏิบัติตามระเบียบมาตรฐานและ คู่มือการดำเนินงานที่กำหนดได้อย่างถูกต้อง เนื่องจากหน่วยงานและ ค.ต.ป. ประจำกระทรวง มีความเข้าใจและคุ้นเคยกับการ จัดทำรายงานมากขึ้น ดังนั้น การตรวจสอบและประเมินผลภาคราชการในระยะต่อไป ควรให้ความสำคัญกับการติดตามประเมิน ผลโครงการสำคัญตามนโยบายรัฐบาล (การสืบสวนกรณีพิเศษ) มากยิ่งขึ้น โดยให้ ค.ต.ป. ประจำกระทรวง คัดเลือกโครงการ ที่มีความสำคัญและมีผลกระทบสูงมาทำการสืบสวน เพื่อให้ได้ความเห็นและข้อเสนอแนะในเชิงนโยบายและยุทธศาสตร์ต่อ คณะรัฐมนตรีไปกำหนดเป็นนโยบายการบริหารงานภาครัฐต่อไป

การจัดทำรายงานการตรวจสอบและประเมินผลภาคราชการกลุ่มกระทรวงด้านสังคม (อ.ค.ต.ป.ด้านสังคม) ระหว่าง ปีงบประมาณ พ.ศ.2554 (รอบ 6 เดือน) มีข้อสรุป ดังนี้

1. การตรวจราชการ พบว่า ส่วนใหญ่มีแผนการตรวจราชการที่เป็นระบบ มีความชัดเจน ครอบคลุมภารกิจของแต่ละ กระทรวง มีการใช้แบบรายงานการติดตามความก้าวหน้าของการดำเนินงาน และมีการรายงานปัญหาอุปสรรคที่เกิดขึ้น
2. การตรวจสอบภายใน พบว่า รายงานด้านการเงิน การบัญชี การพัสดุครุภัณฑ์และการจัดซื้อจัดจ้าง ยังคงมีข้อผิดพลาด ในเรื่องเดิมๆ จึงร่วมมือกันจัดทำคู่มือแนวทางปฏิบัติที่ถูกต้องในข้อผิดพลาด ข้อบกพร่อง
3. การควบคุมภายใน พบว่า มีระบบควบคุมภายในตามระเบียบที่กำหนด มีการดำเนินการตามแผน การจัดทำรายงาน มีบางหน่วยงานไม่มีการจัดระบบการควบคุมภายในหรือมีการดำเนินการไม่ต่อเนื่อง เช่น หน่วยงานในส่วนภูมิภาคสังกัดสำนักงาน ส่งเสริมการศึกษานอกระบบและการศึกษาตามอัธยาศัย เป็นต้น



4. **การปฏิบัตินโยบายตามคำรับรองฯ** พบว่า ส่วนราชการมีการจัดทำคำรับรองการปฏิบัตินโยบาย และกำหนดตัวชี้วัดระดับความสำเร็จ แต่การดำเนินงานตามตัวชี้วัดบางกระทรวงยังไม่คืบหน้าเท่าที่ควร มีสาเหตุจากการเจรจาตัวชี้วัดระดับกระทรวง และกรมที่มีข้อยุติเป็นไปอย่างล่าช้า

5. **การเงิน** พบว่า ส่วนใหญ่ได้จัดทำรายงานการสอบทานครบถ้วน แต่การเบิกจ่ายงบประมาณในหลายกระทรวง ยังต่ำกว่าเป้าหมายตามที่มติคณะรัฐมนตรีกำหนดไว้

6. **การสอบทานกรณีพิเศษ** พบว่า โครงการที่สอบทานทั้ง 12 โครงการ เป็นโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 3 โครงการ และโครงการตามนโยบายรัฐบาล 9 โครงการ หลายโครงการมีความก้าวหน้าในการดำเนินงานไม่มาก โดยเฉพาะโครงการที่ต้องจัดจ้างที่ปรึกษา บางโครงการแม้จะดำเนินโครงการสำเร็จตามระยะเวลาที่กำหนด แต่การประเมินผลทั้งในเชิงประสิทธิผล ประสิทธิภาพและความคุ้มค่าที่คำนึงถึงประโยชน์ที่ประชาชนจะได้รับจากโครงการอาจไม่สามารถประเมินได้ชัดเจน

อ.ค.ต.ป.กลุ่มกระทรวงด้านสังคม ได้เสนอรายงานฯ ต่อ ค.ต.ป. เมื่อวันที่ 24 มิถุนายน 2554 ซึ่ง ค.ต.ป.จะประมวลเสนอต่อคณะรัฐมนตรีต่อไป





3.4 การวิเคราะห์และเสนอความเห็นต่อรัฐบาล

- ในปี 2554 สศช. ได้เสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของ คณะรัฐมนตรี จำนวน 340 เรื่อง แบ่งเป็น (1) ด้านสังคม 72 เรื่อง (2) ด้านเศรษฐกิจ 107 เรื่อง (3) ด้านเกษตร ทรัพยากรธรรมชาติ และสิ่งแวดล้อม 89 เรื่อง (4) ด้านโครงสร้างพื้นฐาน 58 เรื่อง (5) ด้านการกระจายอำนาจ 2 เรื่อง (6) ด้านความมั่นคง 7 เรื่อง และ (7) ด้านการบริหารและพัฒนาระบบราชการ 5 เรื่อง
- การวิเคราะห์งบประมาณรัฐวิสาหกิจ ประจำปีงบประมาณ 2555 พบว่าในภาพรวมรัฐวิสาหกิจมีรายได้รวม 1.637 ล้านล้านบาท รายจ่าย 1.554 ล้านล้านบาท งบลงทุน 3.197 แสนล้านบาท และกำไรสุทธิรวม 8.326 หมื่นล้านบาท
- การวิเคราะห์โครงการโครงสร้างพื้นฐานที่สำคัญ เพื่อเสนอ คณะรัฐมนตรีพิจารณารวม 27 โครงการ สาขาพลังงาน มากที่สุด 14 โครงการ รองลงมาเป็น สาขาขนส่งและ โลจิสติกส์ สาขาสารธารณูปการ และสาขาการสื่อสาร ตามลำดับ



3.4 การวิเคราะห์และเสนอความเห็นต่อรัฐบาล



การเสนอความเห็นต่อคณะรัฐมนตรี

ในปีงบประมาณ 2554 สศช. จัดทำความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อเสนอประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี รวมทั้งสิ้น 340 เรื่อง แบ่งเป็น

1. ด้านสังคม 72 เรื่องที่สำคัญ ได้แก่ ยุทธศาสตร์การผลิตและพัฒนากำลังคนของประเทศในช่วงการปฏิรูปการศึกษา ในทศวรรษที่สอง พ.ศ. 2552-2561 การพิจารณาร่างยุทธศาสตร์ป้องกันและแก้ไขปัญหาเด็กและเยาวชนดั่งครกไม่พร้อมเพื่อเข้าสู่การพิจารณาของคณะรัฐมนตรีและประกาศเป็นวาระแห่งชาติ แผนยุทธศาสตร์สุขภาพวิถีชีวิตไทย พ.ศ. 2554 - 2563 ขออนุมัติปรับแผนการดำเนินงาน การพัฒนาและส่งเสริมผู้มีความสามารถพิเศษทางวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี (พสวท.) พ.ศ. 2555-2559 ขออนุมัติดำเนินการโครงการเครือข่ายการศึกษาแห่งชาติ (NedNet) ปี 2555-2556 นโยบายแห่งชาติด้านยาและยุทธศาสตร์การพัฒนาระบบยาแห่งชาติ ยุทธศาสตร์การปฏิรูประบบการเงินเพื่อการศึกษา การนำเสนอร่างแผนพัฒนาเด็กและเยาวชนแห่งชาติ พ.ศ. 2555 - 2559 ต่อ คณะรัฐมนตรี โครงการศูนย์ข้อมูลแรงงานแห่งชาติ (ร่าง)ยุทธศาสตร์การส่งเสริมการจัดการศึกษาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (พ.ศ. 2554-2561) ข้อเสนอเพื่อพิจารณาการกำหนดค่าตอบแทนกำลังคนด้านสาธารณสุข แผนพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติฉบับที่ 4 พ.ศ. 2555 - 2559

2. ด้านเศรษฐกิจ 107 เรื่องที่สำคัญ ได้แก่ ยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2555 มาตรการภาษีเพื่อสนับสนุนการพัฒนาเด็กเล็ก โครงการบ้าน รอส. เพื่อที่อยู่อาศัยแห่งแรก แผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ 2555 มาตรการภาษีและค่าธรรมเนียมของกองทุนรวมโครงสร้างพื้นฐาน (Infrastructure Fund) ขออนุมัติแผนการก่อสร้างสนามบินท่าอากาศยานและตำบล (ม.ค. 54) โครงการเมืองต้นแบบการพัฒนาอย่างยั่งยืนพื้นที่ชายฝั่งทะเลตะวันตกของอ่าวไทย ชะอำ-หัวหิน โครงการเร่งด่วนเพื่อแก้ไขปัญหาในพื้นที่มาตาพุดและบริเวณใกล้เคียงจังหวัดระยองเพิ่มเติม มาตรการทางการเงินเพื่อสนับสนุนการประกอบธุรกิจอุตสาหกรรมก่อสร้างในต่างประเทศ การส่งเสริมกิจการอุทยานวิทยาศาสตร์ แผนการพัฒนาอุตสาหกรรมยานยนต์สู่ความยั่งยืน แผนแม่บทการบริหารการพัฒนาพื้นที่พิเศษเมืองพัทยาและพื้นที่เชื่อมโยง การให้ความช่วยเหลือในการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของผู้ประกอบการก่อสร้างอันเนื่องมาจากเหตุอุทกภัย แผนการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม ฉบับที่ 3 (พ.ศ. 2555-2559) มาตรการภาษีเพื่อสนับสนุนการลงทุนในต่างประเทศ ขออนุมัติให้มีการ



โอนภารกิจและงบประมาณสนับสนุนการดำเนินงานของสำนักงานพัฒนาธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ (องค์การมหาชน) ประจำปีงบประมาณ 2554

3. ด้านเกษตร ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม 89 เรื่องที่สำคัญ ได้แก่ การชดเชยรายได้เกษตรกรโครงการประกันรายได้เกษตรกรผู้ปลูกข้าว ปี 2552/53 กรอบยุทธศาสตร์การจัดการด้านอาหารของประเทศไทย ขออนุมัติหลักการดำเนินงานเกี่ยวกับการจัดตั้งสภาเกษตรกรแห่งชาติ มาตรการให้ความช่วยเหลือเกษตรกรลูกค้ายาเสพติดเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตรและสมาชิกสหกรณ์/กลุ่มเกษตรกรที่ประสบอุทกภัยปี 2553 โครงการปลูกยางพาราในที่แห้งใหม่ ระยะที่ 3 พ.ศ. 2553-2555 ตามพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์การทำสวนยาง มาตรา 21 ทวิ การปรับปรุงโครงสร้างหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม การช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัยด้านการเกษตรปี 2554 กรณีพิเศษ (ร่าง) แผนยุทธศาสตร์การจัดการสารเคมีแห่งชาติ ฉบับที่ 4 (พ.ศ. 2555-2564) การแก้ไขปัญหามลพิษการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำอย่างเป็นระบบและยั่งยืน การขอรับการสนับสนุนงบประมาณปี 2554 (งบกลาง) เพื่อแก้ไขและบรรเทาปัญหาอุทกภัยในพื้นที่ภาคใต้ ปี 2554 การดำเนินงานป้องกันแก้ไขและบรรเทาปัญหาอุทกภัยในเขตพื้นที่ภาคกลางระยะเร่งด่วน โครงการฟื้นฟูทรัพยากรชายฝั่งทะเลโดยการสร้างปะการังเทียม การแก้ไขปัญหาเกษตรกรผู้ยากจนและไม่มีที่ดินทำกินเป็นของตนเอง

4. ด้านโครงสร้างพื้นฐาน 58 เรื่องที่สำคัญ ได้แก่ การดำเนินโครงการระบบขนส่งมวลชนทางรางในเขตกรุงเทพมหานครและปริมณฑล โครงการเคเบิลไดรฟ์น้ำในแกวอ่าวไทย ขออนุมัติต่ออายุสัญญาเงินกู้วงเงิน 800 ล้านบาท ของการรถไฟแห่งประเทศไทย โครงการระบบส่งเพื่อรับซื้อไฟฟ้าจากโรงไฟฟ้าพลังความร้อนมายกก ขออนุมัติการจัดหาแหล่งเงินสำหรับค่าจ้างที่ปรึกษาบริหารโครงการและควบคุมงานระบบรถไฟโครงการรถไฟสายสีม่วง ช่วงบางใหญ่-บางซื่อ โครงการจัดหาเครื่องบินปี 2554-2565 ของบริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) โครงการพัฒนาปรับปรุงท่าเรือสงขลา ขอรับความเห็นชอบโครงการลงทุนด้านรถจักรและล้อเลื่อน ของการรถไฟแห่งประเทศไทย ขอความเห็นชอบการแต่งตั้งหน่วยงานอำนวยการด้านโทรคมนาคมของประเทศไทย

5. ด้านการกระจายอำนาจ 2 เรื่อง ได้แก่ การขออนุมัติแผนการก่อสร้างสนามบินกีฬาอำเภอและตำบล และการขออนุมัติหลักการก่อสร้างสนามบินจังหวัด

6. ด้านความมั่นคง 7 เรื่อง ได้แก่ การขออนุมัติก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ โครงการปรับปรุงขีดความสามารถของเครื่องบินขับไล่ แบบ 19 ก/ข ช่วงที่ 1 การขออนุมัติจัดตั้งกองพลทหารราบที่ 7 และกองพลทหารราบที่ 3 การขออนุมัติก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ โครงการจัดหาปืนเล็กยาว ขนาด 5.56 มิลลิเมตร ระยะที่ 4 (หัวที่ 2) การขออนุมัติก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ โครงการจัดหารถถังทดแทน (รถถัง แบบ M41) ระยะที่ 1 การขออนุมัติลงนามข้อตกลงสำหรับซื้อขายยานเกราะแบบต่างๆ ในฐานะผู้แทนรัฐบาลไทย การขออนุมัติก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ โครงการจัดหาเฮลิคอปเตอร์ลาดตระเวนติดอาวุธ การขออนุมัติก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ โครงการจัดหาเฮลิคอปเตอร์ใช้งานทั่วไป

7. ด้านการบริหารและพัฒนาระบบราชการ 5 เรื่อง ได้แก่ การบูรณาการการทำงานระหว่างกระทรวงในยุทธศาสตร์ที่มีเป้าหมายร่วมกัน และการจัดทำตัวชี้วัดร่วม (Joint KPIs) ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2554 ร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขในการรวมกลุ่มข้าราชการพลเรือนสามัญ พ.ศ. ... การขยายผลการพัฒนาคุณภาพการให้บริการประชาชน มาตรการบริหารกำลังคนภาครัฐ (พ.ศ. 2552-2556) รายงานการประเมินผลการปฏิบัติงานตามคำรับรองการปฏิบัติงานขององค์การมหาชน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552

การวิเคราะห์งบลงทุนรัฐวิสาหกิจ ประจำปีงบประมาณ 2555

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบกรอบและงบประมาณของรัฐวิสาหกิจประจำปีงบประมาณ 2555 เมื่อวันที่ 27 กันยายน 2554 ตามที่ สศช. เสนอ โดยสรุปสาระสำคัญ ได้ดังนี้

1. งบประมาณทำการ ในภาพรวมคาดว่าจะมีรายได้รวม 1,637,219 ล้านบาท รายจ่ายรวม 1,553,956 ล้านบาท และกำไรสุทธิ 83,262 ล้านบาท และสามารถจัดหาเงินสดเพื่อใช้ในการลงทุน ได้ประมาณ 228,612 ล้านบาท

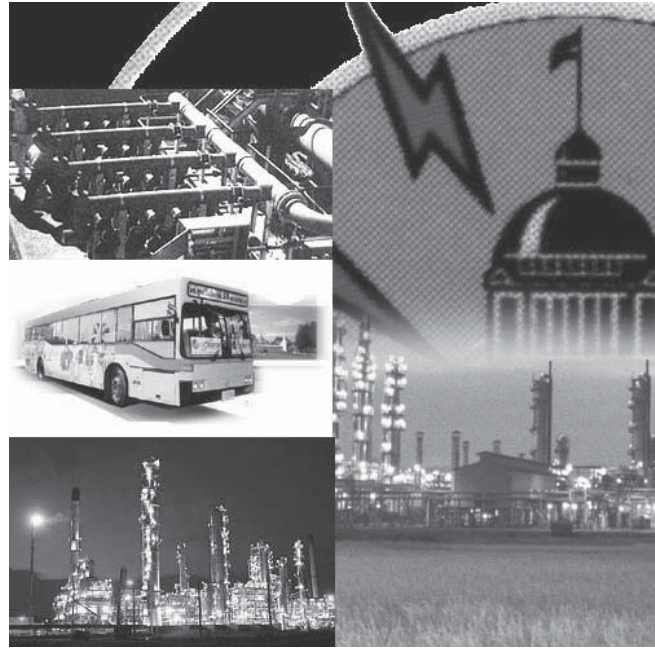
2. งบประมาณลงทุน กำหนดกรอบการลงทุนมีวงเงินดำเนินการ 613,717 ล้านบาท และวงเงินเบิกจ่ายลงทุน จำนวน



319,732 ล้านบาท (ไม่รวมบริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน)) ให้รัฐวิสาหกิจเบิกจ่ายลงทุนตามเป้าหมายร้อยละ 95 ของวงเงินอนุมัติให้เบิกจ่ายลงทุน ประกอบด้วย

2.1 การลงทุนโครงการต่อเนื่องที่ได้รับอนุมัติให้ดำเนินการแล้วและงานตามภารกิจปกติ วงเงินดำเนินการจำนวน 553,717 ล้านบาท และวงเงินเบิกจ่ายลงทุน จำนวน 259,732 ล้านบาท

2.2 การลงทุนที่ขอเพิ่มเติมระหว่างปี วงเงินดำเนินการและวงเงินเบิกจ่ายลงทุนจำนวน 60,000 ล้านบาท สำหรับโครงการลงทุนที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติเพิ่มเติมระหว่างปี ให้คณะกรรมการ สศช. เป็นผู้พิจารณาอนุมัติปรับเพิ่มกรอบวงเงินดำเนินการและกรอบวงเงินเบิกจ่ายลงทุนให้สอดคล้องกับมติคณะรัฐมนตรีได้ เพื่อให้รัฐวิสาหกิจสามารถดำเนินการได้ทันที่ภายในปีงบประมาณ



3. แนวโน้มการดำเนินงานปี 2556 – 2558 ในภาพรวมคาดว่าจะมีกำไรสุทธิรวม 283,189 ล้านบาท หรือเฉลี่ยปีละ 94,396 ล้านบาท สำหรับการลงทุนจะเบิกจ่ายลงทุนรวม จำนวน 1,100,330 ล้านบาท หรือเฉลี่ยปีละ 366,777 ล้านบาท

4. มอบหมายกระทรวงเจ้าสังกัด รายงานผลความก้าวหน้าของการดำเนินงานและการลงทุนในปีงบประมาณ 2555 ให้ สศช. ทราบภายในทุกวันที่ 5 ของเดือนอย่างเคร่งครัด และให้รับข้อเสนอแนะเชิงนโยบายที่ สศช. เสนอไปพิจารณาดำเนินการ รวมทั้งรายงานผลการดำเนินงานตามข้อเสนอแนะและความก้าวหน้าการดำเนินโครงการลงทุนทุกไตรมาส

ทั้งนี้ สำหรับการติดตามผลการเบิกจ่ายลงทุนของรัฐวิสาหกิจประจำปีงบประมาณ 2554 สศช. ได้จัดทำรายงานผลการเบิกจ่ายลงทุน และนำเสนอให้คณะกรรมการ สศช. ทราบทุกเดือน รวมทั้ง ได้วิเคราะห์การปรับ/เปลี่ยนแปลงงบประมาณการลงทุนประจำปี 2554 ของรัฐวิสาหกิจ (เพิ่มเติมระหว่างปี) เพื่อเสนอประธานคณะกรรมการ สศช. พิจารณานุมัติ จำนวน 82 เรื่อง

การวิเคราะห์โครงการที่สำคัญ

ในปีงบประมาณ 2554 สศช. ได้วิเคราะห์โครงการลงทุนขนาดใหญ่ของหน่วยงานภาครัฐ เพื่อเสนอคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (กก.สศช.) พิจารณาให้ความเห็นชอบ รวมทั้งหมด 27 เรื่อง ได้แก่

1. สาขาขนส่งและโลจิสติกส์ จำนวน 8 โครงการ ได้แก่

1.1 โครงการรถไฟฟ้าสายสีน้ำเงิน ช่วงหัวลำโพง-บางแค และช่วงบางซื่อ-ท่าพระ ของการรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย (รฟม) วงเงินลงทุนรวม 83,123 ล้านบาท ระยะเวลาดำเนินงาน ปี พ.ศ. 2544-2559

1.2 การดำเนินโครงการทางทางพิเศษสายศรีรัช – วงแหวนรอบนอกกรุงเทพมหานคร วงเงินลงทุนรวม 27,022 ล้านบาท ระยะเวลาดำเนินงาน ปี 2554-เมษายน 2559

1.3 โครงการจัดการถักจระโหล่จำนวน 50 คัน ของการรถไฟแห่งประเทศไทย (รฟท.) วงเงินลงทุนรวม 3,360 ล้านบาท ระยะเวลาดำเนินงาน 4 ปี (ปีงบประมาณ 2553-2556)

1.4 โครงการซ่อมบำรุงรถจักรดีเซลไฟฟ้าอัลสตรอม จำนวน 56 คัน ของ รฟท. วงเงินลงทุนรวม 6,562.50 ล้านบาท ระยะเวลาดำเนินงาน 5 ปี (ปีงบประมาณ พ.ศ. 2553-2557)





1.5 โครงการจัดการโดยสารรุ่นใหม่ สำหรับบริการเชิงพาณิชย์จำนวน 115 คัน แทนการจัดขบวนรถโดยสารแบบชุด สำหรับบริการเชิงพาณิชย์ จำนวน 6 ขบวน ของ รฟท. วงเงินลงทุนรวม 4,981.05 ล้านบาท ระยะเวลาดำเนินงาน ปี พ.ศ. 2553-2557 และเปิดให้บริการได้ในปี 2558

1.6 โครงการจัดหาเครื่องบินปี 2554 -2565 ของบริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) (บกท.) วงเงินลงทุนรวม 457,127 ล้านบาท ระยะเวลาดำเนินงาน 12 ปี (ปี 2554 – 2565)

1.7 โครงการพัฒนาปรับปรุงท่าเรือสงขลา ของกรมธนารักษ์ วงเงินลงทุนรวม 1,854,361,500 บาท. ระยะเวลาดำเนินงาน 25 ปี (พ.ศ. 2557 - 2581)

1.8 โครงการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานระบบบริการการเดินทางอากาศ ของบริษัท วิทยุการบินแห่งประเทศไทย จำกัด (บวท.) วงเงินลงทุนรวม 4,460.31 ล้านบาท ระยะเวลาดำเนินงานปี 2553 – 2556

2. สาขาลงงาน จำนวน 14 โครงการ ได้แก่

2.1 โครงการปรับปรุงและขยายระบบส่งไฟฟ้า ที่เชื่อมสภาพตามอายุการใช้งาน ระยะที่ 1 : ส่วนสถานีไฟฟ้าแรงสูง ของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย (กฟผ.) วงเงินลงทุนรวม 3,815.0 ล้านบาท ระยะเวลาดำเนินงาน ประมาณ 4 ปี (พ.ศ. 2553-2557)



2.2 โครงการโรงไฟฟ้าจะนะ ชุดที่ 2 ของ กฟผ. วงเงินลงทุนรวม 23,724.50 ล้านบาท ระยะเวลาดำเนินงาน 4 ปี (2554-2557) โดยมีกำหนดจ่ายไฟฟ้าเข้าระบบในเดือน กรกฎาคม 2557

2.3 โครงการโรงไฟฟ้าวังน้อย ชุดที่ 4 ของ กฟผ. วงเงินลงทุนรวม 21,474 ล้านบาท ระยะเวลาดำเนินงาน 4 ปี (2554 – 2557) โดยมีกำหนดจ่ายไฟฟ้าเข้าระบบในเดือน มิถุนายน 2557

2.4 โครงการระบบส่งเพื่อรับซื้อไฟฟ้าจากโรงไฟฟ้าพลังความร้อนมายกก ของ กฟผ. วงเงินลงทุนรวม 2,740 ล้านบาท ระยะเวลาดำเนินงาน 5 ปี (2554-2558) โดยมีกำหนดแล้วเสร็จในเดือนมิถุนายน 2558

2.5 โครงการโรงไฟฟ้าพลังน้ำเขื่อนคลองตรอง เขื่อนก๊วกอหามา และท้ายเขื่อนจุฬาภรณ์ ของ กฟผ. วงเงินลงทุนรวม 964.75 ล้านบาท ระยะเวลาดำเนินงาน 3 ปี (2554 – 2556)

2.6 โครงการขยายระบบส่งไฟฟ้าหลักเพื่อรองรับโรงไฟฟ้าผู้ผลิตเอกชนรายเล็กระบบ Cogeneration ตามระเบียบการรับซื้อไฟฟ้าปี พ.ศ. 2553 ของ กฟผ. วงเงินลงทุนรวม 10,610 ล้านบาท ระยะเวลาดำเนินงาน 5 ปี (2554 – 2558)

2.7 โครงการปรับปรุงและขยายระบบส่งไฟฟ้าที่เชื่อมสภาพตามอายุการใช้งาน ระยะที่ 1 : ส่วนสายส่งไฟฟ้าแรงสูง ของ กฟผ. วงเงินลงทุน รวมทั้งสิ้น 9,850 ล้านบาท ระยะเวลาดำเนินงาน 6 ปี(พ.ศ. 2555-2560)

2.8 โครงการพัฒนาการอ่านหน่วยด้วยระบบอัตโนมัติ (Automatic Meter Reading : AMR) ระยะที่ 2 ของการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค (กฟภ.) วงเงินลงทุนรวม 1,477.91 ล้านบาท ระยะเวลาดำเนินงาน 36 เดือน (ปี 2553 - 2555)

2.9 โครงการเพิ่มความเชื่อถือได้ของระบบไฟฟ้า ระยะที่ 3 ของ กฟภ. วงเงินลงทุนรวม 15,155 ล้านบาท ระยะเวลาดำเนินการ 5 ปี (2554 – 2558)

2.10โครงการก่อสร้างระบบจำหน่ายด้วยสายเคเบิลใต้น้ำไปยังเกาะกูด เกาะหมาก จังหวัดตราด ของ กฟภ. วงเงินลงทุนรวม 1,413 ล้านบาท ระยะเวลาดำเนินงาน 4 ปี(พ.ศ.2554-2557)

2.11โครงการก่อสร้างระบบจำหน่ายด้วยสายเคเบิลใต้น้ำไปยัง เกาะพะงัน เกาะเต่า จังหวัดสุราษฎร์ธานี ของ กฟภ. วงเงินลงทุนรวม 2,520 ล้านบาท ระยะเวลาดำเนินงาน 3 ปี(พ.ศ. 2554 – 2556)

2.12 แผนปรับปรุงและขยายระบบจำหน่ายพลังไฟฟ้า ฉบับที่ 10 (ปี 2551 -2554) ฉบับปรับปรุง ของการไฟฟ้า

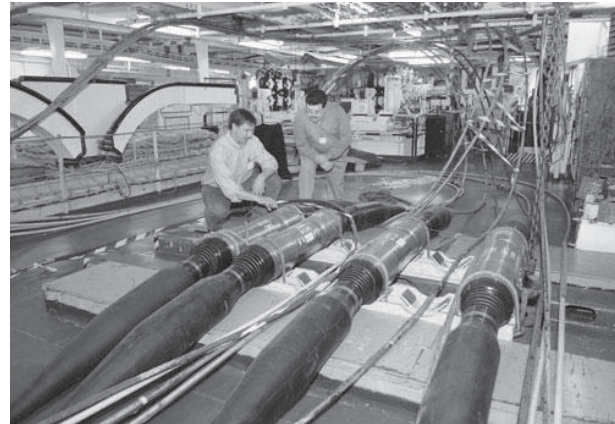


นครหลวง (กฟน.) ขยายระยะเวลาการดำเนินงานเป็นปี 2551-2557 โดยกำหนดให้มีการเบิกจ่ายเงินลงทุนจนถึงปี 2558 วงเงินลงทุนรวม 26,364.92 ล้านบาท

2.13 แผนปรับปรุงและขยายระบบจำหน่ายพลังไฟฟ้า ฉบับที่ 11 (ปี 2555 -2559) ของ กฟน. วงเงินลงทุนรวม 55,167.37 ล้านบาท

2.14 แผนยุทธศาสตร์การพัฒนาและลงทุนด้านพลังงานหมุนเวียน 5 ปี (พ.ศ. 2554-2558) ของบริษัท พีโอ เอ็นคอม อินเตอร์เนชั่นแนล จำกัด วงเงินลงทุนรวม 7,082 ล้านบาท

3. สาขาสื่อสารจำนวน 1 โครงการ ได้แก่ โครงการเคเบิลใต้น้ำไทย-ลาว-ไทย ของบริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน) วงเงินลงทุนรวมทั้งสิ้น 2,730 ล้านบาท ระยะเวลาดำเนินการ 2 ปี (พ.ศ. 2553-2555) โดยเริ่มใช้งานได้ไตรมาสสาม ปี 2555

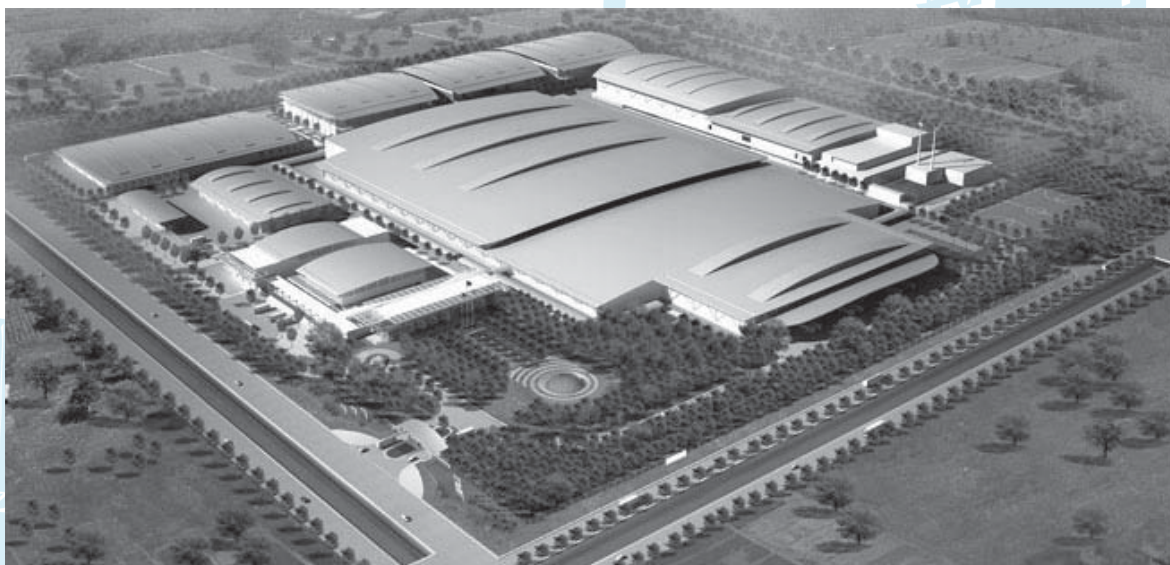


4. สาขาสาธารณูปการ จำนวน 3 โครงการ ได้แก่
4.1 โครงการพัฒนาพื้นที่บริเวณหมอน 56-57 ตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. 2535 ของจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัยในรูปแบบ BTO วงเงินลงทุนรวม 4,285.20 ล้านบาท

4.2 โครงการพัฒนาพื้นที่สยามสแควร์บางส่วน (อาคารกลุ่ม L) ตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. 2535 ของจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัยในรูปแบบ BTO วงเงินลงทุนโครงการ แบ่งเป็น 2 กรณี ประกอบด้วย (1) กรณีดำเนินการกิจการโรงแรม ประมาณวงเงินลงทุนโครงการรวม 1,294.78 ล้านบาท และ (2) กรณีดำเนินการสำนักงานให้เช่า ประมาณวงเงินลงทุนโครงการรวม 700.42 ล้านบาท

4.3 โครงการปรับปรุงขยายการประปาสุราษฎร์ธานี ของการประปาส่วนภูมิภาค วงเงินลงทุนรวม 926.21 ล้านบาท ระยะเวลาดำเนินงาน 3 ปี (2554-2556)

5. สาขาอื่นๆ จำนวน 1 โครงการ ได้แก่ การปรับแผนการดำเนินงานโครงการก่อสร้างโรงงานยาสูบแห่งใหม่ ของโรงงานยาสูบ วงเงินลงทุนรวม 16,200 ล้านบาท ระยะเวลาดำเนินงาน รวมเวลาก่อสร้าง 5 ปี เริ่มตั้งแต่ปีงบประมาณ 2551 -2555





3.5 การสร้างองค์ความรู้ พัฒนาระบบข้อมูล เครื่องชี้วัดและการสื่อสารเพื่อการพัฒนา

- การสร้างองค์ความรู้ โดยการจัดประชุมประจำปี 2554 ของ สศช. การจัดสัมมนาวิชาการสายเศรษฐกิจ การศึกษาเพื่อจัดทำแผนแม่บท การเปลี่ยนแปลงสถานะภูมิอากาศของโลก การศึกษาแนวทางปฏิบัติเพื่อรักษาฟื้นฟู และพัฒนาย่านประวัติศาสตร์บริเวณพื้นที่ถนนราชดำเนิน การศึกษาวิจัยและพัฒนาคุณภาพชีวิต และสังคมภายใต้บริบทการเปลี่ยนแปลงทางวัฒนธรรมและโลกยุคใหม่ แนวคิดสร้างสรรค์ทุนวัฒนธรรมเพื่อส่งเสริมการท่องเที่ยวเชิงวัฒนธรรม และการศึกษาเบื้องต้นศักยภาพในรองรับอุตสาหกรรมของพื้นที่มาบตาพุด
- การรายงานสถานการณ์เศรษฐกิจและสังคมของประเทศไทย ที่มีทั้งการจัดทำประมาณการและวิเคราะห์สถานการณ์เศรษฐกิจ รายไตรมาส รายงานภาวะสังคมรายไตรมาสและรายปี รายงานสถานการณ์ความยากจนและความเหลื่อมล้ำในประเทศไทย 2553
- การเผยแพร่ประชาสัมพันธ์ ที่มุ่งการประชาสัมพันธ์เพื่อการพัฒนาประเทศ
- การพัฒนาระบบข้อมูล ที่เป็นการพัฒนาระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ และการสื่อสารของ สศช. การดำเนินงานห้องสมุดสุริยาอนุวัตร และการดำเนินงานศูนย์ข้อมูลข่าวสารของ สศช.



3.5 การสร้างองค์ความรู้ พัฒนาระบบข้อมูลเครื่องชี้วัด และการสื่อสารเพื่อการพัฒนา

สศช. เป็นองค์กรแห่งการเรียนรู้ ที่สามารถให้บริการข้อมูลข่าวสาร และสร้างความรู้ ความเข้าใจแก่สาธารณชนเกี่ยวกับการพัฒนาประเทศ รวมทั้งมีระบบเทคโนโลยีสารสนเทศที่มีประสิทธิภาพรองรับการเผยแพร่ได้หลายช่องทาง อาทิ

การประชุมประจำปี 2554 ของ สศช.

สศช. ได้จัดประชุมประจำปี 2554 เรื่อง “แผนฯ 11 ... สู่การพัฒนาที่ยั่งยืน” เมื่อวันพฤหัสบดีที่ 7 กรกฎาคม 2554 ณ ศูนย์แสดงสินค้าและการประชุม อิมแพ็ค เมืองทองธานี จังหวัดนนทบุรี เพื่อให้ได้ความคิดเห็นและข้อเสนอแนะจากภาคีการพัฒนาทุกภาคส่วนที่เป็นประโยชน์ต่อการนำไปปรับปรุง (ร่าง) แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 11 ให้มีความชัดเจน มีประสิทธิภาพ สามารถนำไปปฏิบัติได้อย่างเป็นรูปธรรม และเป็นที่ยอมรับของทุกภาคส่วนในสังคม มีผู้เข้าร่วมประชุมจำนวน 2,340 คน



การประชุมครั้งนี้ สศช. ได้สำรวจความคิดเห็นผู้เข้าร่วมประชุมฯ เกี่ยวกับการได้รับประโยชน์และความคุ้มค่า กรอบแนวคิด วิสัยทัศน์ ลำดับความสำคัญของยุทธศาสตร์การพัฒนาประเทศในช่วงแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 11 (พ.ศ. 2555-2559) และความพึงพอใจ เกี่ยวกับการอำนวยความสะดวกการจัดประชุมประจำปีของ สศช. พบว่า ร้อยละ 93.33 เห็นว่าการเข้าร่วมประชุมประจำปีในครั้งนี้มีความคุ้มค่ามาก ได้รับความรู้ ความเข้าใจเกี่ยวกับแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 11 เพิ่มขึ้น มีความพึงพอใจต่อการจัดประชุมประจำปีของ สศช. ในระดับมากคิดเป็นร้อยละ 63.58 ของผู้ตอบแบบสอบถามทั้งหมด ร้อยละ 81.86 เห็นด้วยกับการพัฒนาตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง รองลงมาร้อยละ 78.39 ยึดคนเป็นศูนย์กลางการพัฒนา ผู้เข้าร่วมประชุมได้ให้ความสำคัญเกี่ยวกับยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านสังคมมากที่สุด รองลงมาได้แก่ ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านเศรษฐกิจ ตามลำดับ

ความเห็นและข้อเสนอแนะของที่ประชุมประจำปี 2554 ของ สศช.

1. **กรอบแนวคิดของแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 11** ยึดหลักการ “วางรากฐานที่ดี” ให้กับประเทศ โดยจัดลำดับความสำคัญของการดำเนินงานต่างๆ ให้เกิดความสมดุล ภาคส่วนต่างๆ สามารถนำไปเป็นแนวทางในการจัดทำแผนปฏิบัติการระยะสั้นและรายปี ขณะที่การวางแผนระยะยาว ต้องมีการศึกษาวิจัย มีเหตุผลสนับสนุน และมีการพิจารณาอย่างรอบคอบ แผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 11 ต้องมุ่งสร้างสังคมแห่งการอยู่ร่วมกันอย่างยั่งยืน ทำให้ประเทศสามารถเผชิญวิกฤตการณ์โลก โดยมุ่งบูรณาการการพัฒนาในด้านเศรษฐกิจ จิตใจ สังคม วัฒนธรรม สุขภาพ การศึกษา สิ่งแวดล้อม และประชาธิปไตยอย่างมีดุลยภาพ รวมถึงกำหนดเป้าหมายและตัวชี้วัดที่มุ่งสู่การดำรงไว้ซึ่งระบอบประชาธิปไตยที่มีพระมหากษัตริย์เป็นประมุข และการสร้างสังคมไทยให้มีค่านิยมที่ดี รวมทั้งเพิ่มตัวชี้วัดผลสำเร็จของการพัฒนาในแต่ละแนวทางให้ชัดเจน

2. **แนวทางการพัฒนาที่สำคัญในระยะแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 11** การพัฒนาประเทศในระยะแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 11 ต้องให้ความสำคัญกับประเด็นการพัฒนา อาทิ การสร้างโอกาสและพัฒนาคุณภาพคนโดยเฉพาะเด็กและเยาวชน เร่งแก้ไขปัญหที่เกิดจากการเข้าสู่สังคมผู้สูงอายุ มุ่งพัฒนาสู่เศรษฐกิจฐานความรู้ นวัตกรรม และความคิดสร้างสรรค์ สร้างความสัมพันธ์กับต่างประเทศและการยอมรับบทบาทของไทยในเวทีโลก วางรากฐานในการศึกษาและติดตามผลกระทบการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ ให้ความสำคัญกับการมีส่วนร่วมของชุมชนในการสร้างความมั่นคงด้านอาหารและให้มีการจัดการทรัพยากรธรรมชาติอย่างยั่งยืน



3. ความเห็นต่อยุทธศาสตร์การพัฒนาประเทศในระยะแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 11

3.1 การสร้างความเป็นธรรมในสังคม ให้เพิ่มเติมแนวทางการพัฒนา อาทิ การส่งเสริมบทบาทภาคประชาสังคม ที่เน้นกลุ่มอาสาสมัคร และสร้างจิตวิญญาณของอาสาสมัครให้เกิดขึ้นในทุกส่วนของสังคม ส่งเสริมนวัตกรรมการสร้างชุมชนเข้มแข็ง

3.2 การพัฒนาคนสู่สังคมแห่งการเรียนรู้ตลอดชีวิตอย่างยั่งยืน ให้เพิ่มเติมตัวชี้วัด อาทิ อัตราการเจ็บป่วยเกี่ยวกับพฤติกรรมทางเพศ และคุณภาพการศึกษา รวมทั้งเพิ่มเติมแนวทางการพัฒนา อาทิ การพัฒนาคุณภาพคนไทยที่เน้นการสร้างคุณธรรมและ คณิศ

3.3 การสร้างความเข้มแข็งภาคเกษตร ความมั่นคงของอาหารและพลังงาน ให้เพิ่มเติมแนวทางการพัฒนา อาทิ การพัฒนาโครงสร้างการเกษตร การจัดการน้ำอย่างเป็นระบบ และการพัฒนาการเกษตรกับสิ่งแวดล้อม

3.4 การปรับโครงสร้างเศรษฐกิจสู่การเติบโตอย่างมีคุณภาพและยั่งยืน ให้มีความสำคัญกับการพัฒนาคน วิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี นวัตกรรม และการวิจัย ปรับปรุงบริการของภาครัฐให้มีประสิทธิภาพมากขึ้นและเอื้อต่อการดำเนินงาน

ของภาคเอกชน เร่งรัดการลงทุนในโครงสร้างพื้นฐานอย่างต่อเนื่อง ปรับปรุงกฎหมาย กฎ และระเบียบทางเศรษฐกิจ และกลไกการบริหารของภาครัฐให้เอื้อต่อการประกอบธุรกิจและการค้าเสรี

3.5 การสร้างความเชื่อมโยงประเทศในภูมิภาคเพื่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจและสังคม ให้มีความสำคัญกับการสร้างความพร้อมในการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน แสวงหาโอกาสจากความร่วมมือทางเศรษฐกิจระหว่างประเทศ เร่งพัฒนาขีดความสามารถของผู้ประกอบการ เพิ่มแนวทางการขับเคลื่อนอุตสาหกรรมและธุรกิจบริการโลจิสติกส์

3.6 การจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมอย่างยั่งยืน ให้มีความสำคัญกับการกำหนดแนวทางการใช้ประโยชน์พื้นที่ที่กว้าง พัฒนาระบบคลองชลประทาน พัฒนาแหล่งน้ำตามพระราชดำริ และกระจายอำนาจการจัดการทรัพยากรแก่อำเภอและคนในลุ่มน้ำสาขาย่อย

3.7 การบริหารจัดการแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 11 สู่การปฏิบัติ เร่งส่งเสริมให้ภาคส่วนต่างๆ รับรู้และเชื่อมั่นว่าแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 11 เป็นแผนที่นำไปปฏิบัติได้จริง สามารถเชื่อมโยงแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 11 กับแผนระดับต่างๆ อย่างบูรณาการขับเคลื่อนการพัฒนาลงสู่ระดับพื้นที่โดยให้จังหวัดเป็นจุดเชื่อมโยง พัฒนาคลัสเตอร์เพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันให้กับกลุ่มการผลิต ยึดหลักการพัฒนาพื้นที่ด้วยหลักห่วงโซ่มูลค่า และนำระบบงานวิจัยมาใช้เป็นเครื่องมือสร้างการเปลี่ยนแปลง

การจัดสัมมนาทางวิชาการสายงานเศรษฐกิจ

สายงานเศรษฐกิจ สศช.ได้จัดสัมมนาทางวิชาการ เรื่อง “ทุนทางเศรษฐกิจและการพัฒนาภาคการเงินในช่วงแผนฯ 11” เมื่อวันที่ 6 กันยายน 2554 ณ โรงแรมแลนด์มาร์ค กรุงเทพฯ โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อนำเสนอผลงานการศึกษาในประเด็นทางด้านเศรษฐกิจ และแลกเปลี่ยนมุมมองทางวิชาการระหว่างเจ้าหน้าที่ สศช. กับผู้ทรงคุณวุฒิ เพื่อพัฒนาองค์ความรู้และปรับปรุงฐานข้อมูล นำไปสู่การวิเคราะห์และเสนอแนะนโยบายทางเศรษฐกิจอย่างมีประสิทธิภาพ ในการสัมมนามีการนำเสนอผลงานทางวิชาการของ สศช. รวม 3 เรื่อง และการเสวนาในประเด็นเศรษฐกิจการเงินของผู้ทรงคุณวุฒิ ซึ่งมีรายละเอียดดังนี้





1. ผลงานทางวิชาการเรื่อง “ความมั่งคั่งของประเทศ: บณฐานบัญชีประชาชาติ” สศช. ได้ศึกษาการจัดทำบัญชีงบดุลของประเทศไทยตั้งแต่ปี 2548-2552 ทั้งภาพรวมของประเทศจำแนกตามสถาบันทางเศรษฐกิจ พร้อมทั้งเปรียบเทียบกับต่างประเทศ โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อประเมินค่าสถานะภาพความมั่งคั่งสุทธิของประเทศ ณ ช่วงเวลาใดเวลาหนึ่ง และวิเคราะห์การถือครองสินทรัพย์และการกระจายความมั่งคั่งในแต่ละภาคสถาบันเศรษฐกิจของประเทศ

ผลการศึกษาข้อมูลเบื้องต้นในปี 2548-2552 พบว่า ประเทศไทยมีความมั่งคั่งสุทธิ ณ สิ้นปี 2548 มีมูลค่ารวม 732.0 ล้านล้านบาท เพิ่มขึ้นเป็น 790.4 ล้านล้านบาท ในปี 2552 ตั้งแต่ปี 2548-2552 ความมั่งคั่งสุทธิเพิ่มขึ้นเฉลี่ยร้อยละ 2.0 ต่อปี ภาคครัวเรือนฯ มีความมั่งคั่งมากที่สุด รองลงมา ได้แก่ ภาคสถาบันธุรกิจที่ไม่ใช้การเงิน เมื่อพิจารณาโครงสร้างของความมั่งคั่งสุทธิและหนี้สินต่อสินทรัพย์รวม พบว่า ความมั่งคั่งสุทธิของประเทศมีสัดส่วนสูงถึงร้อยละ 93.0 ต่อปี ส่วนใหญ่มาจากการถือครองที่มากกว่าร้อยละ 89.8 ขณะที่หนี้สินรวมมีสัดส่วนร้อยละ 7.0 ต่อปี และเมื่อเปรียบเทียบกับ GDP พบว่า สัดส่วนความมั่งคั่งสุทธิต่อ GDP มีค่าเฉลี่ย 91.9 เท่า หากไม่นับรวมมูลค่าที่ดิน ความมั่งคั่งสุทธิต่อ GDP มีค่าเฉลี่ย 3.1 เท่า

2. ผลงานทางวิชาการเรื่อง ทุนไทย ทุนนอก: ทิศทาง โอกาส และข้อจำกัด กล่าวถึงภาพรวมและสถานะเชิงโครงสร้างของการลงทุนโดยตรงในประเทศไทย วิเคราะห์รูปแบบ ปัจจัย แนวโน้ม และโอกาสของผู้ประกอบการไทยในการลงทุนในต่างประเทศ รวมทั้งศึกษาผลกระทบของการลงทุนโดยตรงทั้งที่เป็นขาเข้าและขาออก เพื่อเป็นแนวทางในการเสนอแนะนโยบายการส่งเสริมการลงทุนของไทยอย่างเหมาะสม ผลการศึกษพบว่า สัญชาติมีความสัมพันธ์กับพฤติกรรมและรูปแบบการลงทุนโดยตรงขาเข้า และมีแนวโน้มการลงทุนในลักษณะที่เป็นการร่วมทุนเพิ่มขึ้น วัตถุประสงค์หลักของการลงทุนของไทยในต่างประเทศเพื่อแสวงหาทรัพยากร ขยายฐานการผลิตเพื่อส่งออก ขณะที่วัตถุประสงค์ด้านกลยุทธ์ทางธุรกิจยังพบน้อยมาก มีลักษณะของประเทศที่ไปลงทุนเป็นปัจจัยกำหนด และการลงทุนส่วนใหญ่ของไทยพบได้ในภูมิภาคใกล้เคียง เช่น ประเทศกลุ่ม CLMV (Cambodia – Laos – Myanmar – Vietnam) จีน และประเทศในกลุ่มอาเซียน ขณะที่การลงทุนในภูมิภาคอื่นยังน้อย

ข้อเสนอแนะ จากการศึกษาแบ่งเป็นข้อเสนอแนะสำหรับภาครัฐและผู้ประกอบการ ดังนี้

(1) ภาครัฐ เพื่อเป็นการสนับสนุนการลงทุนโดยตรงของต่างประเทศในประเทศไทย ภาครัฐควรดำเนินการ ดังนี้

1) พิจารณาดัชนีทุนการส่งเสริม หรือ Redundancy rate ซึ่งบ่งชี้ประสิทธิภาพการส่งเสริมการลงทุนในประเทศ 2) คำนึงถึงเป้าหมายการส่งเสริมและผลประโยชน์ในภาพรวมมากกว่าผลประโยชน์ขององค์กร 3) ประเมินผลกระทบจากการส่งเสริมในทุกมิติ 4) ส่งเสริมให้มีการแข่งขัน เพื่อให้มีการปรับตัวสร้างความแข็งแกร่ง สำหรับการสนับสนุนการลงทุนของนักลงทุนไทยในต่างประเทศ ภาครัฐควรปรับปรุงดังนี้ 1) จัดทำ Road map เป็นยุทธศาสตร์การส่งเสริมการลงทุนไทยในต่างประเทศอย่างเป็นระบบ 2) สนับสนุนข้อมูลเชิงลึกและอำนวยความสะดวกในการลงทุนแก่ผู้ประกอบการ และ 3) ควบคุมและกำกับดูแลการทำธุรกิจและการลงทุนให้อยู่ในกรอบของความซื่อสัตย์ ปฏิบัติตามกฎหมายระเบียบของประเทศที่ไปลงทุนอย่างเคร่งครัด

(2) ผู้ประกอบการภาคเอกชน 1) พัฒนาจุดแข็ง ศักยภาพ และความพร้อมและความชำนาญ 2) ศึกษาความเป็นไปได้เชิงลึก ประกอบด้วยโอกาสทางการตลาดเงินไข กฎระเบียบต้นทุนและแนวโน้ม และ 3) สร้างเครือข่ายระหว่างผู้ประกอบการไทยทั้งในฐานะผู้ร่วมทุนและพันธมิตรทางธุรกิจเพื่อประโยชน์ในการส่งเสริมความชำนาญ และกระจายความเสี่ยงทางธุรกิจ



3. ผลงานทางวิชาการเรื่อง เมื่อหยดน้ำขับเคลื่อนแม่น้ำ: พฤติกรรมของเศรษฐกิจระดับจุลภาคกับการขับเคลื่อนนโยบายเศรษฐกิจระดับมหภาค การศึกษานี้มีวัตถุประสงค์เพื่อศึกษา (1) ความเป็นไปได้ที่การกระทำหรือพฤติกรรมทางเศรษฐกิจในระดับจุลภาคเป็นตัวขับเคลื่อนพฤติกรรมและการตัดสินใจในระดับมหภาค หรืออุปมาอุปไมยว่าเป็น “ปรากฏการณ์หยดน้ำขับเคลื่อนแม่น้ำ” และ (2) หากเป็นไปได้ ปรากฏการณ์นี้จะเกิดขึ้นภายใต้ปัจจัยเงื่อนไขหรือสภาวะการณ์เช่นไร โดยใช้กรณีตัวอย่างของคลัสเตอร์กล้วยไม้กลุ่มราชบุรี ซึ่งมีกระบวนการพัฒนาที่สะท้อนปรากฏการณ์หยดน้ำขับเคลื่อนแม่น้ำอย่างชัดเจน

ผลการศึกษา พบว่า ปรากฏการณ์หยดน้ำขับเคลื่อนแม่น้ำสามารถเกิดขึ้นได้ในการพัฒนาอุตสาหกรรมของไทย และจะเกิดขึ้นได้เมื่อมีวงจรเสริมแรงในกระบวนการพัฒนา และเป็นวงจรที่เกิดขึ้นซ้ำๆ จนผลของการเปลี่ยนแปลงในระบบย่อย ขยายผลกระทบไปสู่วงจรระบบโดยรวม และนำไปสู่การเปลี่ยนแปลงพฤติกรรมและการตัดสินใจในระดับนโยบายมหภาคของภาครัฐ ซึ่งวงจรเสริมแรงจะเกิดขึ้นได้ต้องมีองค์ประกอบสำคัญ 3 ประการซึ่งสัมพันธ์กัน ได้แก่ (1) แกนหลักในการขับเคลื่อนวงจรการพัฒนา (2) การใช้พื้นฐานของทุนทางสังคมในการขยายผลในวงที่กว้างขึ้นเรื่อยๆ และ (3) การสร้างกิจกรรมที่เห็นผลสำเร็จรวดเร็ว

4. การเสวนาเรื่อง “นโยบายการเงินและการพัฒนาระบบการเงินในแผนฯ 11” โดยผู้ทรงคุณวุฒิ ได้แก่ ดร.ณรงค์ชัย อัครเศรณี ดร.ทง พิทยะ ดร.พิสิฐ ลี้อาธรรม และ ดร.ชัยวัฒน์ สหสกุล ดำเนินรายการโดย ดร.ปรเมธี วิมลศิริ รองเลขาธิการ สศช. สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้



4.1 การบริหารจัดการเงินทุนไหลเข้าอย่างเหมาะสมเพื่อลดความผันผวนของเงินทุนเคลื่อนย้าย และอัตราแลกเปลี่ยน ได้แก่ (1) นำเงินสำรองส่วนเกินไปตั้งกองทุนความมั่นคงแห่งชาติ (2) เก็บภาษีจากกำไรจากการซื้อขายในตลาดทุน (3) ขยายตลาดทุนให้มีขนาดใหญ่ขึ้น (4) ปรับปรุงกฎระเบียบที่เป็นอุปสรรค และ (5) ปรับปรุงมาตรการในการบริหารจัดการเงินทุนเคลื่อนย้าย ให้มีความสมดุลกันทั้งทางด้านการไหลเข้าและไหลออก

4.2 การดำเนินนโยบายทางการเงินเพื่อลดความผันผวนทางการเงิน ประกอบด้วย (1) ส่งเสริมการลงทุนในต่างประเทศ (2) ดำเนินนโยบายการเงินด้วยความยืดหยุ่นและสอดคล้องกับการปรับสมดุลของระบบการเงินโลก (3) การจำกัดการเคลื่อนไหวของเงินทุน และ (4) การตั้งองค์กรกำกับดูแลสถาบันการเงิน เพื่อควบคุมดูแลสถาบันการเงินทั้งระบบ

4.3 สร้างความเป็นธรรมในการแข่งขันระหว่างสถาบันการเงินเฉพาะกิจของรัฐและธนาคารพาณิชย์

4.4 พัฒนาลาดทุนและองค์กรกำกับดูแลสถาบันการเงิน ดังนี้ (1) เร่งรัดการดำเนินการตามแผนพัฒนาลาดทุนไทย (2) ปรับปรุงกฎเกณฑ์การนำบริษัทเข้าจดทะเบียนให้สามารถแข่งขันกับต่างชาติได้ และ (3) ให้ความรู้ทางการเงินแก่ผู้ประกอบการ โดยเฉพาะ SME และประชาชนทั่วไป

การศึกษาประเด็นด้านการบริหารเศรษฐกิจมหภาคในระยะยาว

การศึกษานี้มีวัตถุประสงค์เพื่อเสนอแนวทางพัฒนาภาคการเงินในช่วงแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 11 ให้สอดคล้องกับสภาพแวดล้อมทางเศรษฐกิจภายในและภายนอกประเทศในอนาคต ซึ่งผลการศึกษา สรุปได้ ดังนี้

1. เศรษฐกิจโลกมีความไม่สมดุลมากขึ้น ประเทศพัฒนาแล้วขาดดุลบัญชีเดินสะพัดมากขึ้น สัดส่วนหนี้สาธารณะต่อ



แข็งค่าขึ้น การลงทุนโดยตรงและการลงทุนในหลักทรัพ์และทุนสำรองระหว่างประเทศมีแนวโน้มเพิ่มขึ้น สินเชื่อมีแนวโน้มเติบโตต่อเนื่องตามการขยายตัวของเศรษฐกิจ ส่งผลให้สภาพคล่องลดลง

3. การประมาณการในระยะ 5 ปีข้างหน้า (พ.ศ. 2555 – 2559) ปัญหาการติงตัวของสภาพคล่องจะเกิดขึ้นในกรณีดังต่อไปนี้ (1) เศรษฐกิจไทยเติบโตในระดับร้อยละ 7.8–8.2 ติดต่อกัน 3 ปี (เงินเฟ้อเท่ากับร้อยละ 2.9–3.8) (2) เศรษฐกิจไทยเติบโตในระดับร้อยละ 6.6 – 6.8 ติดต่อกัน 3 ปี (หากเงินเฟ้อสูงขึ้นจากเดิมอีกร้อยละ 0.5–0.6)

4. ข้อเสนอแนะจากการศึกษาการพัฒนาภาคการเงินเพื่อให้สนับสนุนการพัฒนาในช่วงแผนฯ 11 สรุปได้ ดังนี้

4.1 พัฒนาภาคการเงินเพื่อประโยชน์ของประชาชนอย่างทั่วถึง ด้วยการส่งเสริมการเข้าถึงแหล่งเงินทุน และให้ความรู้ทางการเงินแก่ประชาชน

4.2 พัฒนาประสิทธิภาพของธนาคารพาณิชย์ เพิ่มศักยภาพของสถาบันการเงินเฉพาะกิจ (SFIs) พัฒนาระบบฐานข้อมูล และปรับปรุงระบบการกำกับดูแล

4.3 พัฒนาตลาดทุนเพื่อสร้างความสมดุลของภาคการเงิน เพื่อให้เป็นทางเลือกในการออมและการระดมทุน

4.4 ดำเนินนโยบายการเงินเพื่อมุ่งลดความผันผวนทางการเงิน ด้วยการดำเนินนโยบายการเงินเพื่อดูแลเสถียรภาพทางเศรษฐกิจของประเทศ

4.5 พัฒนาประสิทธิภาพการบริหารจัดการเงินทุนเคลื่อนย้ายและทุนสำรองระหว่างประเทศ ส่งเสริมการเข้าถึงแหล่งเงินทุนต่างประเทศและการลงทุนในต่างประเทศ

การศึกษาการบริหารเศรษฐกิจมหภาคในระยะปานกลาง

การศึกษานี้มีวัตถุประสงค์เพื่อศึกษาการดำเนินนโยบายด้านการคลังในระยะ 10 ปีที่ผ่านมาและวิเคราะห์แนวโน้มการคลังในระยะ 5 ปี ข้างหน้า มุ่งพัฒนาเครื่องมือในการบริหารเศรษฐกิจมหภาค ให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องสามารถวิเคราะห์และกำหนดกรอบนโยบายทางการคลังให้สอดคล้องกับสถานการณ์ที่เปลี่ยนแปลงในอนาคต ผลการศึกษาสรุปได้ดังนี้

จากการประมาณการรายได้และรายจ่ายของรัฐบาลในระยะปานกลาง พบว่า รายจ่ายของรัฐบาลมีแนวโน้มสูงกว่ารายได้ที่เพิ่มขึ้น ดังนั้นจึงจำเป็นที่จะต้องเพิ่มช่องว่างทางการคลังให้เพิ่มขึ้น ดังนี้ (1) การเพิ่มความสามารถในการจัดเก็บรายได้ โดยเฉพาะรายได้จากภาษีอากรต่างๆ เนื่องจากศักยภาพการเก็บภาษีของประเทศไทยยังต่ำกว่าประเทศเพื่อนบ้าน รวมทั้งการรื้อไหลของการจัดเก็บภาษี (2) การจัดลำดับความสำคัญของการใช้จ่าย เป็นการจำกัดการเพิ่มของรายจ่าย จึงจำเป็นต้องทบทวนความสำคัญของแผนงานโครงการใช้จ่ายต่างๆ รวมทั้งการหาช่องทางในการตัดลดรายจ่ายที่ผูกพันกับระบบงบประมาณลง (3) การเพิ่มประสิทธิภาพในการจัดการด้านรายได้และรายจ่าย หมายถึงการจัดการที่ดี ที่ควรเพิ่มไว้ในการบริหารการคลังของประเทศ ทั้งการเพิ่มหลัก





ธรรมาภิบาลในการจัดเก็บรายได้และการใช้จ่าย การดูแลป้องกันการทุจริตคอร์รัปชัน

ข้อเสนอแนะเชิงนโยบาย

1. **ด้านรายได้** : การปรับปรุงการจัดเก็บภาษีเงินได้บุคคลธรรมดา ภาษีเงินได้นิติบุคคล และภาษีสรรพสามิตและผลิตภัณฑ์น้ำมัน การปรับโครงสร้างการให้สิทธิประโยชน์ทางด้านภาษีเพื่อดึงดูดการลงทุนจากต่างประเทศ การปรับปรุงการหารายได้จากทรัพย์สินให้เพิ่มขึ้น ทั้งที่อยู่ในการดูแลของรัฐวิสาหกิจ และของหน่วยงานอื่นๆ

2. **ด้านรายจ่าย** : การปรับเปลี่ยนโครงสร้างการใช้จ่ายของรัฐบาล ควบคุมการใช้จ่ายที่ไม่จำเป็นให้ลดลงหรือไม่ให้เพิ่มมากกว่าที่เป็นอยู่ในปัจจุบัน รวมทั้งหากจำเป็นจะต้องเพิ่มรายจ่ายจะต้องคำนึงถึงความสามารถในการหารายได้เพื่อรองรับระดับค่าใช้จ่ายที่จะเพิ่มขึ้นด้วย ผลการศึกษานี้ได้นำไปวิเคราะห์และจัดทำเป็นข้อเสนอโครงสร้างงบประมาณ ประเมินการรายได้และประมาณการงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2555 เพื่อเป็นข้อมูลประกอบการจัดทำโครงสร้างงบประมาณปี พ.ศ. 2555

ผลการวิเคราะห์ตัวชี้วัดและแนวทางการจัดการจุดอ่อนของประเทศไทยจากการจัดอันดับความสามารถในการแข่งขัน โดย IMD (International Institute for Management Development) และ WEF (World Economic Forum)

สศช. ได้จัดทำรายละเอียดตัวชี้วัดที่เป็นจุดอ่อนของประเทศไทยจากการจัดอันดับความสามารถในการแข่งขัน โดย IMD และ WEF เพื่อจัดส่งไปยังหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และตรวจสอบข้อมูลและการดำเนินการแก้ไขปัญหาดังกล่าว ขอบเขตการวิเคราะห์ในครั้งนี้จะแบ่งเป็น 3 ส่วน ดังนี้ **ส่วนที่หนึ่ง** เศรษฐกิจมหภาควิเคราะห์ปัจจัยที่มีผลกระทบในเชิงกว้างหรือฐานรากของเศรษฐกิจที่มีต่อการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ **ส่วนที่สอง** ศึกษาในระดับภาคการผลิต วิเคราะห์และทบทวนประสิทธิภาพของภาคเอกชน และ **ส่วนที่สาม** วิเคราะห์ปัจจัยแวดล้อมที่เอื้อต่อการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของภาคการผลิต โดยใช้ข้อมูลจาก IMD และ WEF คณะกรรมการ กพข. ได้เห็นชอบกับผลการวิเคราะห์จุดอ่อน แนวทาง และกลไกการขับเคลื่อนการพัฒนาขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ และมอบหมายให้ สศช. ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการวิเคราะห์ในรายละเอียดและตั้งเป้าหมายตัวชี้วัดด้านขีดความสามารถในการแข่งขันระดับย่อยในแต่ละหมวดให้ชัดเจน

การวิเคราะห์ความเคลื่อนไหวของราคาน้ำตาลทรายดิบ น้ำตาลทรายขาว และเอทานอลในตลาดโลก

สศช. ได้จัดทำฐานข้อมูลและวิเคราะห์ความเคลื่อนไหวของราคาน้ำตาลและเอทานอล ได้แก่ ราคาน้ำตาลทรายดิบตลาดนิวยอร์ก หมายเลข 11 แบบส่งมอบทันที ราคาน้ำตาลทรายดิบซื้อขายล่วงหน้าในตลาดนิวยอร์ก หมายเลข 11 ราคาน้ำตาลทรายขาวซื้อขายล่วงหน้าในตลาดลอนดอน หมายเลข 5 และราคาเอทานอลซื้อขายล่วงหน้าในตลาดชิคาโก ในการส่งมอบตามช่วงระยะเวลาต่างๆ รวมทั้งปัจจัยสำคัญที่ส่งผลต่อราคาน้ำตาลและเอทานอลในช่วงเวลาที่ทำการวิเคราะห์ ปัจจัยที่จะมีอิทธิพลต่อราคาน้ำตาลและเอทานอลในอนาคต เพื่อใช้จัดทำรายงานการวิเคราะห์ความเคลื่อนไหวของราคาน้ำตาลและเอทานอลในตลาดโลก เป็นประจำทุก 15 วัน เพื่อเผยแพร่เป็นองค์ความรู้แก่สาธารณชนผ่านเว็บไซต์ของ สศช.

ความร่วมมือกับธนาคารโลก

สศช. ร่วมกับธนาคารโลก จัดการสัมมนาเชิงปฏิบัติการ เรื่อง “Thailand’s Green Low-Carbon Growth Path” เมื่อวันที่ 9 มิถุนายน 2554 มีวัตถุประสงค์เพื่อใช้เป็นเวทีหารือและแลกเปลี่ยนประสบการณ์เกี่ยวกับนโยบายและยุทธศาสตร์การพัฒนาเศรษฐกิจอย่างยั่งยืน โดยเฉพาะการสร้างชุมชนเมืองคาร์บอนต่ำ การพัฒนาพลังงานทดแทน และการอนุรักษ์พลังงาน ซึ่งมีการนำเสนอประเด็นการขับเคลื่อนเชิงนโยบายโดยผู้ทรงคุณวุฒิจากองค์กร/สถาบันในประเทศและต่างประเทศ

โครงการจัดทำรายงานการพัฒนาประเทศไทย ภายใต้แผนพัฒนา





เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 11 ได้มีการประเมินสถานการณ์การเปลี่ยนแปลงและความท้าทายที่มีผลต่อการพัฒนาประเทศที่สำคัญหลายประการ อาทิ การรักษาอัตราการขยายตัวและเสถียรภาพทางเศรษฐกิจของประเทศไทยให้อยู่ในเกณฑ์ดีอย่างต่อเนื่อง การกระจายผลประโยชน์และโอกาสที่เกิดขึ้นจากการพัฒนาไปสู่ประชาชนทุกกลุ่มในประเทศเป็นประเด็นการพัฒนาที่ทวีความสำคัญมากยิ่งขึ้น ประเด็นปัญหาโครงสร้างทางเศรษฐกิจที่ไม่เอื้อต่อการพัฒนาที่ทั่วถึงและยั่งยืนและเป็นปัจจัยเสี่ยงที่จะทำให้เกิดช่องว่างทางเศรษฐกิจมากขึ้น จำเป็นต้องมีการปรับโครงสร้างเศรษฐกิจให้มีความครอบคลุมและทั่วถึงสร้างโอกาสการมีงานทำอย่างมีคุณภาพสำหรับกลุ่มต่าง ๆ ในสังคม รายงานการพัฒนาประเทศไทยปี 2555 เป็นความร่วมมือระหว่างธนาคารโลกและสศช. มีเป้าประสงค์ให้เป็นส่วนหนึ่งในกระบวนการสนับสนุนการนำแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 11 ไปสู่การปฏิบัติ โดยที่สาระสำคัญของรายงานฯ มีพื้นฐานมาจากประเด็นการพัฒนาที่ได้กำหนดไว้ภายใต้แผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 11 และได้หยิบยกมาบางประเด็นมาทำการศึกษา วิเคราะห์ และระดมความคิดเห็นจากภาครัฐและเอกชนที่เกี่ยวข้อง เพื่อนำไปสู่การจัดทำข้อเสนอแนะเชิงนโยบายที่เป็นประโยชน์ต่อการขับเคลื่อนประเด็นการพัฒนาไปสู่การปฏิบัติอย่างเป็นรูปธรรมต่อไป

การจัดทำประมาณการเศรษฐกิจและวิเคราะห์เศรษฐกิจรายไตรมาส

สศช. มีภารกิจในการจัดทำรายงานภาวะเศรษฐกิจ และประมาณการเศรษฐกิจรายไตรมาส และรายปี ในปี 2554 ได้มีการรายงานวิเคราะห์สถานการณ์เป็นรายไตรมาส และประมาณการแนวโน้มเศรษฐกิจปี 2555 และเสนอแนะประเด็นนโยบายการบริหารเศรษฐกิจมหภาค ดังนี้



1. เศรษฐกิจไทยไตรมาสแรกปี 2554 ขยายตัวร้อยละ 3.2 โดยมีปัจจัยสนับสนุนจากการขยายตัวของเศรษฐกิจโลกที่ปรับตัวดีขึ้น ส่งผลให้ทั้งการส่งออก การลงทุน และการบริโภคของภาคเอกชน รวมทั้งภาคการท่องเที่ยวขยายตัวสูง
2. เศรษฐกิจไทยไตรมาสสองปี 2554 ขยายตัวร้อยละ 2.7 ชะลอจากไตรมาสแรกของปี เป็นผลมาจากการหดตัวของภาคอุตสาหกรรมที่ได้รับผลกระทบต่อเนื่องจากเหตุการณ์แผ่นดินไหวและสึนามิที่ประเทศญี่ปุ่น รวมทั้งการชะลอตัวของการลงทุนรวม
3. เศรษฐกิจไทยไตรมาสสามปี 2554 ขยายตัวร้อยละ 3.5 สูงกว่าไตรมาสแรกและไตรมาสที่สอง เป็นผลมาจากการฟื้นตัวของอุตสาหกรรมเพื่อการส่งออกที่ได้รับผลกระทบจากเหตุการณ์แผ่นดินไหวและสึนามิที่ประเทศญี่ปุ่น ประกอบกับภาวะเศรษฐกิจโลกยังคงขยายตัวอย่างต่อเนื่อง
4. แนวโน้มเศรษฐกิจไทยปี 2554 แม้ว่าในระยะ 9 เดือนแรก เศรษฐกิจไทยขยายตัวได้ร้อยละ 3.1 อย่างไรก็ตามการที่ประเทศไทยประสบภัยพิบัติอุทกภัยอย่างรุนแรงตั้งแต่ช่วงเดือนกันยายนเป็นต้นมา จะส่งผลกระทบต่อผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ ประมาณร้อยละ 2.3 ดังนั้น ทั้งปี 2554 คาดว่าเศรษฐกิจไทยจะขยายตัวได้เพียงร้อยละ 1.5
5. การประมาณการเศรษฐกิจไทยในปี 2555 คาดว่าภาวะเศรษฐกิจไทยในปี 2555 จะขยายตัวในช่วงร้อยละ 4.5 – 5.5 จากการปรับตัวดีขึ้นทั้งอุปสงค์ภายในและต่างประเทศ การใช้จ่ายและการลงทุนภาครัฐมีบทบาทสำคัญต่อการขับเคลื่อนเศรษฐกิจจากการเร่งรัดการลงทุนเพื่อฟื้นฟูโครงสร้างพื้นฐานที่ได้รับความเสียหายจากน้ำท่วมในช่วงปลายปี 2554 เป็นต้นไป



6. ประเด็นการบริหารนโยบายเศรษฐกิจปี 2555

6.1 การฟื้นฟูและเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบจากอุทกภัย และการบริหารจัดการน้ำ ในปี 2555 ประกอบด้วย การเร่งรัดดำเนินการตามมาตรการฟื้นฟูและเยียวยา การดูแลป้องกันปัญหาการขาดแคลนสินค้าและความเป็นธรรมทางด้านราคาสินค้า ในช่วงหลังน้ำลด การแก้ไขปัญหาและเตรียมการรองรับฤดูฝนปี 2555 โดยเฉพาะการบริหารจัดการน้ำอย่างเหมาะสมตั้งแต่ต้นฤดู

6.2 การบริหารนโยบายเศรษฐกิจมหภาค เพื่อเตรียมความพร้อมสำหรับรองรับความเสี่ยงด้านความผันผวนของระบบการเงินโลก และการดำเนินมาตรการกระตุ้นเศรษฐกิจด้านการคลังอย่างเหมาะสม

6.3 การเร่งรัดการปฏิรูปทางการคลังเพื่อเตรียมความพร้อมด้านงบประมาณ โดยการปรับโครงสร้างอัตราภาษี ควบคู่ไปกับการขยายฐานภาษี

ประมาณการเศรษฐกิจไทยปี 2554 และปี 2555

	ข้อมูลจริง		ประมาณการ		
	ปี 2552	ปี 2553	ปี 2554		ปี 2555
			22 ส.ค. 54	21 พ.ย. 54	21 พ.ย. 54
GDP (ณ ราคาประจำปี: พันล้านบาท)	9,041.6	10,104.8	10,867.6	10,662.5	11,595.7
รายได้ต่อหัว (บาทต่อคนต่อปี)	135,144	150,117	160,771	157,736	170,748
GDP (ณ ราคาประจำปี: พันล้านดอลลาร์ สรอ.)	263.3	317.8	362.3	355.4	380.2
รายได้ต่อหัว (ดอลลาร์ สรอ. ต่อหัวต่อปี)	3,936.0	4,720.6	5,359.0	5,257.9	5,598.3
อัตราการขยายตัวของ GDP (ณ ราคาคงที่, %)	-2.3	7.8	3.5-4.0	1.5	4.5-5.5
การลงทุนรวม (ณ ราคาคงที่, %)	-9.2	9.4	6.2	4.7	10.3
ภาคเอกชน (ณ ราคาคงที่, %)	-13.1	13.8	8.7	8.8	11.0
ภาครัฐ (ณ ราคาคงที่, %)	2.7	-2.2	-1.5	-7.9	8.0
การบริโภครวม (ณ ราคาคงที่, %)	0.1	5.1	3.3	2.3	4.0
ภาคเอกชน (ณ ราคาคงที่, %)	-1.1	4.8	3.3	2.5	4.4
ภาครัฐบาล (ณ ราคาคงที่, %)	7.5	6.4	3.0	1.2	2.0
ปริมาณการส่งออกสินค้าและบริการ (ปริมาณ, %)	-12.5	14.7	9.8	10.9	11.3
มูลค่าการส่งออกสินค้า (พันล้านดอลลาร์ สรอ.)	150.7	193.7	225.7	226.9	270.0
อัตราการขยายตัว (%)	-14.0	28.5	16.5	17.2	19.0
อัตราการขยายตัว (ปริมาณ, %)	-13.6	17.3	9.7	10.7	12.0
ปริมาณการนำเข้าสินค้าและบริการ (ปริมาณ, %)	-21.5	21.5	11.3	13.7	14.7
มูลค่าการนำเข้าสินค้า (พันล้านดอลลาร์ สรอ.) ^{1/}	118.1	161.4	217.8	205.3	256.6
อัตราการขยายตัว (%)	-25.2	36.7	21.3	27.2	25.0
อัตราการขยายตัว (ปริมาณ, %)	-23.1	26.5	12.5	16.7	17.0
ดุลการค้า (พันล้านดอลลาร์ สรอ.) ^{1/}	32.6	32.2	8.0	21.7	13.5
ดุลบัญชีเดินสะพัด (พันล้านดอลลาร์ สรอ.) ^{1/}	21.9	13.70	8.8	7.7	4.5
ดุลบัญชีเดินสะพัดต่อ GDP (%)	8.3	4.4	2.4	2.2	1.2
เงินเฟ้อ (%)					
ดัชนีราคาผู้บริโภค	-0.9	3.3	3.6-4.0	3.8	3.5-4.0
GDP Deflator	1.9	3.7	3.6-4.0	4.0	3.5-4.0

ที่มา สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ, 21 พฤศจิกายน 2554

หมายเหตุ ^{1/} ธนาคารแห่งประเทศไทยได้เปลี่ยนแปลงวิธีการคำนวณดุลการชำระเงินให้เป็นไปตามคู่มือดุลการชำระเงินฉบับที่ 6 ของ IMF ส่งผลให้มูลค่าการนำเข้าที่ใช้เป็นฐานในการประมาณการในครั้งก่อนหน้าลดลง (ดูรายละเอียดที่ <http://www.bot.or.th/Thai/Statistics/EconomicAndFinancial/ExternalSector/Pages/Newtable.aspx>)



บัญชีองค์กรไม่แสวงหากำไรของประเทศไทย พ.ศ. 2549-2551

การจัดทำบัญชีองค์กรไม่แสวงหากำไรของประเทศไทย มีวัตถุประสงค์เพื่อศึกษาและนำเสนอบทบาทและความสำคัญของการดำเนินงานของภาคองค์กรไม่แสวงหากำไรในเชิงเศรษฐกิจ ดังที่รู้จักกันโดยทั่วไปในหลากหลายชื่อ เช่น องค์กรประชาสังคม องค์กรสาธารณประโยชน์ องค์กรพัฒนาเอกชน และองค์กรการกุศล เป็นต้น

ในปี 2549 มีจำนวนองค์กรไม่แสวงหากำไรทั้งสิ้น 70,792 องค์กร จำแนกตามการจัดประเภทมาตรฐานอุตสาหกรรมสากล ฉบับปรับปรุงครั้งที่ 4 เป็น 4 สาขาการผลิต ได้แก่ กิจกรรมขององค์กรสมาชิกซึ่งรวมองค์กรศาสนาไว้ด้วย มีจำนวนมากที่สุดร้อยละ 70.1 ขององค์กรไม่แสวงหากำไรทั้งหมด รองลงมาได้แก่ องค์กรด้านกิจกรรมสังคมสงเคราะห์ ร้อยละ 28.7 ส่วนองค์กรด้านการศึกษามีร้อยละ 1.2 ขณะที่กิจกรรมด้านสุขภาพ มีสัดส่วนน้อยที่สุด ร้อยละ 0.03

ความสำคัญของการดำเนินงานขององค์กรไม่แสวงหากำไรในเชิงเศรษฐกิจ พิจารณาจากการเปรียบเทียบขนาดของ GDP ขององค์กรไม่แสวงหากำไรต่อ GDP รวมของประเทศ พบว่ามีสัดส่วนเฉลี่ยต่อปีร้อยละ 0.8 หรือมีมูลค่าโดยรวม 61,872 ล้านบาท ในปี 2549 เพิ่มขึ้นเป็น 66,555 ล้านบาท และ 72,112 ล้านบาท ในปี 2550 และปี 2551 ตามลำดับ กิจกรรมสังคมสงเคราะห์ นับว่ามีบทบาทในเชิงเศรษฐกิจมากที่สุด ร้อยละ 30.6 ต่อ GDP ขององค์กรฯ โดยรวม รองลงมา ได้แก่ กิจกรรมด้านสุขภาพ ร้อยละ 29.1

รายงานสถานะโครงสร้างพื้นฐานของประเทศไทย ประจำปี 2554

สศช. ได้จัดทำรายงานสถานะโครงสร้างพื้นฐานของประเทศไทย ประจำปี 2554 เพื่อเตรียมความพร้อมทางด้านการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานอย่างมีประสิทธิภาพ เป็นปัจจัยสำคัญต่อการสร้างขีดความสามารถในการแข่งขัน การเพิ่มศักยภาพการขยายตัวทางเศรษฐกิจของประเทศ เมื่อพิจารณาในกลุ่มประเทศเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ที่มีศักยภาพใกล้เคียงกัน พบว่า คุณภาพโครงสร้างพื้นฐานไทยโดยรวมอยู่ลำดับที่ 3 รองจากสิงคโปร์และมาเลเซีย สาขาที่ถือว่ามีการพัฒนาในระดับที่น่าพอใจ ได้แก่ สาขาการขนส่งและโลจิสติกส์ (การขนส่งทางถนน การขนส่งทางอากาศ และโลจิสติกส์) สาขาพลังงาน และสาขาสาธารณูปโภค





นอกจากนี้ สศช. ได้ศึกษาและวิเคราะห์แนวทางการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานอย่างยั่งยืน ซึ่งจัดทำโดยเอสแคป ธนาคารโลก และ OECD เพื่อใช้เป็นแนวทางในการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานของประเทศในระยะต่อไป สรุปสาระสำคัญได้ดังนี้

1. การเพิ่มประสิทธิภาพเชิงนิเวศเศรษฐกิจ หน่วยงานเจ้าของโครงการจำเป็นต้องพิจารณาเพิ่มประสิทธิภาพการให้บริการ โดยพิจารณาปัจจัยการผลิตที่สอดคล้องกับระดับการให้บริการ
2. การควบคุมสมดุลภาพระหว่างการกำหนดระดับการให้บริการ และการลดผลกระทบด้านสิ่งแวดล้อม
3. การบริหารจัดการอุปสงค์ของโครงสร้างพื้นฐาน การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานอย่างยั่งยืนควรพิจารณาแนวทางการบริหารจัดการอุปสงค์ของโครงสร้างพื้นฐานให้อยู่ในระดับที่เหมาะสมและสอดคล้องกับระดับการให้บริการ
4. การมีส่วนร่วมของชุมชนท้องถิ่นในการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานอย่างยั่งยืน โดยเฉพาะการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานในระดับท้องถิ่นซึ่งเป็นการขยายพื้นที่ให้บริการของปัจจัยที่จำเป็นต่อการดำรงชีวิตเข้าสู่พื้นที่ห่างไกล

จากการวิเคราะห์นโยบาย ยุทธศาสตร์ และมาตรการต่างๆ ที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานอย่างยั่งยืน พบว่า แนวคิดดังกล่าวอยู่ภายใต้กรอบแนวคิดการพัฒนาเศรษฐกิจควบคู่กับการรักษาสิ่งแวดล้อม ดังนี้

1. **ทิศทางการพัฒนาระดับประเทศ** ในช่วง 10 ปีที่ผ่านมา ประเทศต่างๆ ได้เห็นถึงความสำคัญของการพัฒนาเศรษฐกิจควบคู่กับการรักษาสิ่งแวดล้อมมากขึ้น เห็นได้จากการกำหนดทิศทางการพัฒนาประเทศในอนาคตที่คำนึงถึงด้านสิ่งแวดล้อมมากขึ้น
2. **มาตรการกระตุ้นทางเศรษฐกิจ** ผลกระทบวิกฤติเศรษฐกิจและการเงินในปี 2551 ถึง 2552 ทำให้หลายประเทศกำหนดมาตรการกระตุ้นเศรษฐกิจ โดยเชื่อมโยงมาตรการเหล่านี้กับแนวคิดการพัฒนาเศรษฐกิจควบคู่กับการรักษาสิ่งแวดล้อม
3. **มาตรการด้านกลไกตลาดและราคา** ประเทศในกลุ่ม OECD ได้อาศัยวิกฤติเศรษฐกิจและการเงินที่ผ่านมาในการปรับเปลี่ยนพฤติกรรมภาครัฐ ภาคการผลิต ภาคธุรกิจและครัวเรือนเพื่อลดการสูญเสียพลังงาน และลดมลพิษจากการผลิตและการบริโภค

แนวคิดสร้างสรรค์ทุนวัฒนธรรม เพื่อส่งเสริมการท่องเที่ยวเชิงวัฒนธรรมของประเทศ

สศช. ได้จัดทำกรอบการวิเคราะห์เพื่อจัดทำแนวทางการพัฒนาและส่งเสริมการท่องเที่ยวเชิงวัฒนธรรมตามแนวคิดเศรษฐกิจสร้างสรรค์ โดยพิจารณาเป็นสองแนวทางตามรูปแบบสินค้าท่องเที่ยวได้แก่ (1) การพัฒนาการท่องเที่ยวเชิงวัฒนธรรมที่เน้นแหล่งท่องเที่ยวกายภาพ (โบราณสถาน) และ (2) การพัฒนาการท่องเที่ยวเชิงวัฒนธรรมที่เน้นวิถีชีวิตชุมชน โดยนำเสนอคณะกรรมการ กศส. พิจารณาในการประชุมครั้งที่ 1/2554 เพื่อให้ความเห็นชอบกรอบแนวคิดและแนวทางการส่งเสริมการท่องเที่ยว



เชิงวัฒนธรรมภายใต้แนวคิดเศรษฐกิจสร้างสรรค์ มอบหมายให้สำนักงานเศรษฐกิจสร้างสรรค์แห่งชาติร่วมกับกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา และกระทรวงวัฒนธรรมรับไปศึกษาวิเคราะห์ในรายละเอียดเชิงลึกเพื่อกำหนดแนวทางและแผนปฏิบัติการในการสร้างสรรค์การท่องเที่ยวเชิงวัฒนธรรมของประเทศ รวมถึงรูปแบบการบริหารจัดการในเชิงธุรกิจต่อไป

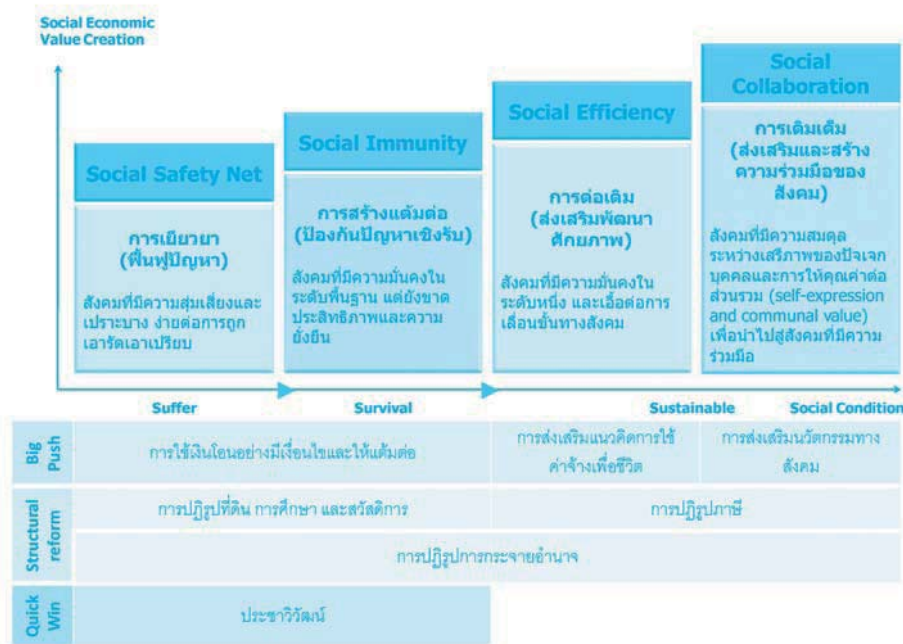
การศึกษาวิจัยประเด็นนโยบายเชิงลึกด้านการพัฒนาคุณภาพชีวิตคนและสังคมไทยภายใต้บริบทการเปลี่ยนแปลงทางวัฒนธรรมและการเปลี่ยนแปลงในโลกยุคใหม่หลังวิกฤติเศรษฐกิจ

สศช. ได้ว่าจ้างสถาบันบัณฑิตธุรกิจศศินทร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย เป็นที่ปรึกษาโครงการ เพื่อค้นหาแนวทางการแก้ไขหรือบรรเทาปัญหาความเหลื่อมล้ำในสังคมไทย วิธีการดำเนินการโดย 1) การทบทวนวรรณกรรม 2) การจัดสนทนากลุ่ม 3) การสำรวจภาคสนาม โดยการสัมภาษณ์เชิงลึก และ 4) การจัดประชุม Social Lab ขอบเขตการศึกษาวิจัยแบ่งเป็น 3 ส่วนหลัก ได้แก่



1. **การวินิจฉัยสถานการณ์** ศึกษาภาพรวมของปัญหาโครงสร้างสังคมทั้งระบบ โดยพิจารณาจากหลักเกณฑ์ 2 ประการ ได้แก่ 1) สภาพทางสังคม ซึ่งครอบคลุมตั้งแต่ระดับที่ต้องอาศัยขั้นสนสู่ระดับที่สามารถอยู่รอด และระดับที่มีความยั่งยืน และ 2) ระดับความสามารถในการสร้างสรรค์มูลค่าทางเศรษฐกิจและสังคม สามารถจำแนกโครงสร้างสังคมเป็นลำดับขั้น 4 ระดับ ได้แก่ 1) สังคมที่ต้องสร้างตาข่ายความปลอดภัยทางสังคม 2) สังคมที่ต้องเพิ่มภูมิคุ้มกันทางสังคม 3) สังคมที่ต้องสร้างประสิทธิภาพทางสังคม และ 4) สังคมที่ต้องสร้างความร่วมมือทางสังคม

2. **การออกแบบกลไก** การออกแบบกลไกเครื่องมือที่เหมาะสมสอดคล้องกับโครงสร้างทางสังคมแต่ละลำดับขั้น ดังนี้ 1) การเน้นการเยียวยาสำหรับสังคมที่ต้องสร้างตาข่ายความปลอดภัยทางสังคม 2) การสร้างแต้มต่อ สำหรับสังคมที่มีความมั่นคงในระดับพื้นฐาน แต่ยังขาดประสิทธิภาพและความยั่งยืน 3) การต่อเติมเพื่อส่งเสริมพัฒนาศักยภาพ สำหรับสังคมที่มีความมั่นคงในระดับหนึ่ง ให้เอื้อต่อการเลื่อนขั้นทางสังคม และ 4) การเติมเต็มเพื่อส่งเสริมและสร้างความร่วมมือของสังคม เพื่อสร้างสมดุลระหว่างเสรีภาพของปัจเจกบุคคลและการให้คุณค่าต่อส่วนรวม



เครื่องมือปฏิรูปสามารถจำแนกได้เป็น 3 กลุ่มหลัก ได้แก่ 1) **Big Push Policy** เป็นข้อเสนอที่ขับเคลื่อนได้ไม่ยาก และมีประสิทธิผลในการลดความเหลื่อมล้ำสูง มาตรการที่เสนอได้แก่ **การให้เงินโอนอย่างมีเงื่อนไข การส่งเสริมแนวคิดการใช้ค่าจ้างเพื่อชีวิต และนวัตกรรมทางสังคม** 2) **Structural Reform** เป็นการปฏิรูปเชิงโครงสร้างซึ่งขับเคลื่อนได้ยากแต่มีประสิทธิภาพสูง มาตรการที่เสนอได้แก่ การปฏิรูปที่ดิน การศึกษา และสวัสดิการเพื่อการเยียวยา และ 3) **Quick Win Policy** ซึ่งสามารถขับเคลื่อนได้ไม่ยาก แต่มีประสิทธิผลในการลดความเหลื่อมล้ำจำกัด เช่น มาตรการประชานิยม เป็นต้น

3. **ข้อเสนอนโยบายเชิงปฏิบัติ** การจัดลำดับความสำคัญของมาตรการควรคำนึงการมุ่งแก้ปัญหาอย่างยั่งยืน บนหลักการของการช่วยเหลือผู้ที่เดือดร้อนมากที่สุดก่อน โดยเร่งดำเนินการมาตรการการให้เงินโอนอย่างมีเงื่อนไขสำหรับครอบครัวที่ยากจน เพื่อเยียวยาและพัฒนาศักยภาพ และมาตรการค่าจ้างเพื่อชีวิตสำหรับกลุ่มที่มีรายได้ค่อนข้างต่ำ เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตและยกระดับรายได้และคุณภาพชีวิต

การจัดทำรายงานภาวะสังคมรายไตรมาสและรายปี

สศช. ได้จัดทำรายงานภาวะสังคมสู่สาธารณชนเพื่อสะท้อนการเปลี่ยนแปลงทางสังคมในมิติต่างๆ ทั้งในด้านคุณภาพชีวิตของประชาชน พฤติกรรมความเป็นอยู่ การคุ้มครองทางสังคมและสภาพแวดล้อมทางสังคม รวมทั้งการขับเคลื่อนนโยบายด้านสังคม ซึ่งภาวะสังคมปี 2554 ในช่วง 9 เดือนที่ผ่านมา สรุปได้ดังนี้



การมีงานทำและคุณภาพคน : การจ้างงานเพิ่มขึ้นเฉลี่ยร้อยละ 1.2 อัตราการว่างงานเฉลี่ยอยู่ที่ร้อยละ 0.7 แต่อัตราเงินเฟ้อที่สูงขึ้นทำให้ค่าจ้างที่แท้จริงชะลอตัวลง โดยภาวะอุทกภัยในไตรมาสสามทำให้ประชาชนว่างงานเพิ่มขึ้น รายได้ของแรงงานลดลงโดยเฉพาะในระยะสั้น แต่รายจ่ายมีแนวโน้มเพิ่มขึ้น ทั้งในช่วงการอพยพและการฟื้นฟูหลังน้ำลด ด้านการศึกษามีความเหลื่อมล้ำทั้งในเชิงปริมาณและคุณภาพ ด้านสุขภาพมีปัญหาการเจ็บป่วยและตายด้วยโรคเรื้อรัง ขณะที่ผลกระทบจากอุทกภัยทำให้เกิดปัญหาโรคที่มากับน้ำและปัญหาสุขภาพจิตเพิ่มขึ้น

พฤติกรรมและความเป็นอยู่ของคน : ค่าใช้จ่ายการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์และยาสูบมีแนวโน้มทรงตัว แต่ยังต้องเฝ้าระวังต่อเนื่อง โดยการสูบบุหรี่ครั้งแรกเมื่ออายุต่ำกว่า 10 ปี ในเด็กอายุ 13-15 ปี มีแนวโน้มเพิ่มขึ้นโดยเฉพาะเยาวชนหญิง ผู้ที่เคยสูบบุหรี่และดื่มเหล้าครั้งแรกเมื่ออายุต่ำกว่า 5 ปี มีโอกาสเสพยาเสพติดมากกว่ากลุ่มที่ไม่สูบบุหรี่และไม่ดื่มเหล้าถึง 5-7 เท่า ผู้มีรายได้น้อยมีส่วนการใช้จ่ายค่าบุหรี่และเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ต่อการใช้จ่ายรวมมากกว่าผู้มีรายได้สูง การบริโภคอาหารสำเร็จรูปซึ่งยังพบการปนเปื้อนจุลินทรีย์ในอาหารถึงร้อยละ 57 และภาระหนี้สินครัวเรือนที่มีแนวโน้มเพิ่มขึ้น



ความมั่นคงทางสังคม : คดีอาญาโดยรวมเพิ่มขึ้น คดียาเสพติดมีสัดส่วนมากที่สุด โดยไตรมาสสามมีสัดส่วนร้อยละ 81.4 ของคดีอาญากรรม มีการจับกุมยาเสพติดเพิ่มขึ้นร้อยละ 12.8 ส่วนอุบัติเหตุจราจรทางบกมีแนวโน้มลดลง แต่มีจำนวนผู้เสียชีวิตเพิ่มมากขึ้นจากลักษณะการเกิดอุบัติเหตุที่รุนแรงมากขึ้น ขณะที่การร้องเรียนของผู้บริโภคเพิ่มขึ้นร้อยละ 25.6 โดยเฉพาะเรื่องสัญญาอสังหาริมทรัพย์และการโฆษณาจากเศรษฐกิจที่เริ่มขยายตัว

สิ่งแวดล้อม : สภาวะโลกร้อนทำให้สังคมไทยเสี่ยงต่อภัยพิบัติทั้งอุทกภัยและภัยแล้งที่รุนแรงขึ้น โดยปี 2553 มีประชาชนได้รับผลกระทบจากภัยแล้ง 15.7 ล้านคน มูลค่าความเสียหาย 1,415 ล้านบาท และในปี 2554 ประสบอุทกภัยครั้งรุนแรงที่สุดในรอบ 50 ปี เป็นสัญญาณเตือนให้ต้องเร่งวางแผนเตรียมพร้อมและวางระบบบริหารจัดการภัยพิบัติที่เป็นรูปธรรมและครบวงจรโดยความร่วมมือจากทุกภาคส่วน การเตรียมคนและทุนในชุมชนในการจัดการภัยพิบัติ ตลอดจนการบังคับใช้ผังเมือง นอกจากนั้น การใช้สารเคมีที่เพิ่มขึ้นและประชาชนต้องเผชิญความเสี่ยงต่อสุขภาพจากการรั่วไหลของสารพิษระหว่างขนส่ง การใช้และการกำจัดทิ้งจึงควรมีนโยบายในการจัดการความปลอดภัยจากสารเคมีในเชิงรุก

นอกจากนี้ สศช. ได้นำเสนอประเด็นที่ต้องเฝ้าระวังและมีการผลักดันในเชิงนโยบายเพื่อดูแล แก้ไข และป้องกัน ปี 2554 จำนวน 4 เรื่อง คือ

(1) **เด็กปฐมวัย :** **ต้นทุนของการพัฒนา** ช่วง 5 ปีแรกเป็นเวลาสำคัญที่ส่งผลต่อการพัฒนาเขาวนปัญญาและอารมณ์ของเด็กไปจนเติบโตเป็นผู้ใหญ่ ผลการสำรวจ พบว่า เด็กไทยมีพัฒนาการด้านสติปัญญาช้าและระดับเขาวนปัญญาค่อนข้างต่ำ โดยมีสาเหตุจากปัจจัยส่วนบุคคล สุขภาพแม่และเด็ก การเลี้ยงดูและสภาพแวดล้อม ทั้งนี้ รัฐได้จัดสวัสดิการเพื่อคุ้มครองแม่และเด็ก ได้แก่ การให้คลอดบุตรและสารอาหารจำเป็น อาหารเสริมพิเศษ การให้ความรู้และส่งเสริมเลี้ยงลูกด้วยนมแม่ รวมทั้งจัดตั้งศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก อย่างไรก็ตาม รัฐควรมีมาตรการดำเนินงานเร่งด่วนและครบวงจรโดยส่งเสริมการวางแผนครอบครัวและงานอนามัยแม่และเด็ก ขยายการคุ้มครองโดยอุดหนุนการเลี้ยงดูบุตรในช่วงปฐมวัยโดยเฉพาะกลุ่มผู้มีรายได้น้อย ให้ความรู้ผู้ดูแลหลักของเด็กและพัฒนากระบวนการเรียนการสอนที่เน้นส่งเสริมและกระตุ้นพัฒนาการของเด็ก

(2) **แรงงานย้ายถิ่น :** **เพื่อคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น** การย้ายถิ่นของแรงงานมีแนวโน้มลดลง และตั้งแต่ปี 2550 มีแนวโน้มย้ายเข้าสู่ภาคเกษตรเพิ่มขึ้น รูปแบบการย้ายถิ่นยังคงเป็นจากชนบทสู่เมืองโดยเฉพาะกรุงเทพและปริมณฑล การย้ายถิ่นได้ส่งผลกระทบต่อคุณภาพชีวิตแรงงานย้ายถิ่น จากผลสำรวจ พบว่า (1) แรงงานมีรายได้เพิ่มขึ้นแต่ต้องทำงานหนักขึ้น (2) แรงงานยังไม่ได้รับการคุ้มครองทางสังคมเท่าที่ควร (3) แรงงาน 1 ใน 3 มีสภาพที่พอกแออัด ปัญหาความปลอดภัย และปัญหามลภาวะ (4) ผู้มีบุตรอายุ



ไม่เกิน 18 ปี จำนวน 2 ใน 3 ของแรงงานต้องทิ้งบุตรอยู่ภูมิลำเนากับปู่ย่าตายาย ส่งผลกระทบต่อพฤติกรรมของเด็ก (5) แรงงานร้อยละ 60 ต้องการกลับภูมิลำเนา ซึ่งรัฐควรเร่งพัฒนาฐานการเกษตรยั่งยืน และเตรียมความพร้อมในเรื่องสิ่งอำนวยความสะดวกและบริการสังคมเพื่อลดผลกระทบจากความแออัดและยกระดับคุณภาพชีวิตของแรงงานย้ายถิ่นในสังคมเมือง

(3) **ความยากจนและความเหลื่อมล้ำ ปี 2553** สัดส่วนคนจนลดลงเหลือร้อยละ 7.8 หรือประมาณ 5 ล้านคน โดยเฉพาะในภาคเกษตร ผู้สูงอายุ เด็กและคนพิการที่มีสัดส่วนความยากจนสูง ขณะที่ยังมีปัญหาการกระจายรายได้ โดยกลุ่มรายได้สูงสุดร้อยละ 20 มีสัดส่วนรายได้เป็นถึง 11 เท่าของกลุ่มผู้มีรายได้ต่ำสุดร้อยละ 20 สิ้นทรัพย์และที่ดินกระจุกตัวในคนกลุ่มน้อย การจัดสรรทรัพยากรที่กระจุกตัวในกรุงเทพและปริมณฑล ทั้งนี้ ครั้วเรือนยากจนเป็นข้อจำกัดในการยกระดับคุณภาพชีวิต ได้แก่ ระดับการศึกษา เป็นผู้สูงอายุ สมาชิกมีโรคประจำตัวหรือเป็นผู้พิการ รายได้หลักมาจากการรับจ้างและขายผลผลิต ผู้ไปทำงานต่างถิ่นโดยเบี้ยยังชีพที่มีสัดส่วนเกือบร้อยละ 10 ขี้ว่าเงินอุดหนุนมีส่วนสำคัญในการบรรเทาความเดือดร้อนให้กับคนจน นอกจากนี้ยังมีคนจนที่ไม่สามารถเข้าถึงบริการพื้นฐานหรือร่วมกิจกรรมในชุมชนส่งผลต่อการติดอยู่ในกับดักความยากจน โดยการแก้ปัญหาความยากจนและความเหลื่อมล้ำควรมีการช่วยเหลือในรูปการอุดหนุนและใช้ตาข่ายทางสังคมสำหรับกลุ่มยากจนรุนแรงและเรื้อรัง ส่งเสริมศักยภาพชุมชน ส่งเสริมอาชีพและการออม สร้างเสถียรภาพราคาสินค้าเกษตร ปรับโครงสร้างภาษีและพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานในชนบท

(4) **ชุมชนผู้มีรายได้น้อยในเมือง : ผลกระทบจากมหาอุทกภัย** ผู้มีรายได้น้อยและคนจนในเมืองร้อยละ 70.5 มีอาชีพและรายได้ไม่มั่นคง ร้อยละ 57.9 มีรายได้เฉลี่ยไม่เกิน 6,000 บาทต่อเดือน ขาดกรรมสิทธิ์ในที่อยู่อาศัยอย่างสมบูรณ์ มีปัญหาแออัดเสื่อมโทรมทั้งขยะ ทางระบายน้ำและมลภาวะทางกลิ่น และไม่มีทะเบียนบ้านทำให้ไม่สามารถเข้าถึงสวัสดิการภาครัฐ จากลักษณะความอ่อนไหวดังกล่าว เมื่อเกิดภัยพิบัติผลกระทบรุนแรงกว่ากลุ่มอื่นและฟื้นตัวได้ช้ากว่าทั้งในด้านรายได้ที่ลดลงโดยไม่มีประกันสังคม ความเสียหายของทรัพย์สินและเครื่องใช้ในบ้านเมื่อเทียบกับทรัพย์สินทั้งหมดที่มีเป็นสัดส่วนที่สูง รวมทั้งผลกระทบด้านสุขภาพจากสภาพความเป็นอยู่ขาดสุขอนามัย ทั้งนี้ ในการเตรียมรับมือและให้ความช่วยเหลือควรคำนึงถึงกลุ่มเป้าหมายที่มีลักษณะแตกต่างกัน เพิ่มแนวทางการจัดการภัยพิบัติโดยชุมชน พัฒนาระบบการคุ้มครองทางสังคมให้สามารถรองรับผลกระทบที่เกิดจากภัยพิบัติโดยเฉพาะผู้มีรายได้น้อย วางแผนและการบริหารจัดการเมืองเพื่อลดความเสี่ยงจากภัยพิบัติ และพัฒนาระบบข้อมูลและการติดตามมาตรการเพื่อให้ผู้ประสบภัยได้รับความช่วยเหลือและฟื้นฟูอย่างทั่วถึง

สถานการณ์ความยากจนและความเหลื่อมล้ำในประเทศไทย ปี 2553



เพื่อจะได้กำหนดแนวทางการติดตามความก้าวหน้าการดำเนินมาตรการในการแก้ปัญหาความยากจนและความเหลื่อมล้ำที่กำหนดภายใต้แผนพัฒนา ฉบับที่ 10 และต่อเนื่องในแผนฯ 11 นโยบายรัฐบาล และภายใต้แผนปฏิรูปประเทศไทย ตลอดจนเพื่อเผยแพร่และใช้ประโยชน์สำหรับสาธารณชนและนักวิชาการ โดยมีประเด็นข้อสรุปสำคัญ ดังนี้

1. **สถานการณ์ความยากจนในประเทศไทย** ความยากจนลดลงต่อเนื่องทั้งจำนวนและสัดส่วนคนจน โดยล่าสุดในปี 2553 มีคนจนจำนวน 5.08 ล้านคน คิดเป็นร้อยละ 7.8 ของจำนวนประชากรรวม ลดลงจากจำนวนคนจน 5.27 ล้านคนหรือ



ร้อยละ 8.12 ในปี 2552 ซึ่งเป็นผลจากการฟื้นตัวของเศรษฐกิจและการดำเนินมาตรการของรัฐบาลในการช่วยเหลือค่าครองชีพ และการจัดสวัสดิการสำหรับกลุ่มด้อยโอกาสมีความทั่วถึงมากขึ้น อย่างไรก็ตามยังมีกลุ่มที่เรียกว่า “เฉียดจน” หรือ “เกือบจน” มีถึงประมาณ 4.9 ล้านคนหรือร้อยละ 7.6 ของประชากร กลุ่มนี้มีความอ่อนไหวต่อภาวะวิกฤตต่างๆ ได้ง่าย เมื่อรวมคนจนกับคนเกือบจน แล้วมีประชากรถึงประมาณ 10 ล้านคนหรือร้อยละ 15.4 ของประชากรรวม ที่เป็นกลุ่มยากลำบากและมีความเสี่ยงในการดำรงชีวิต ซึ่งชี้ว่าความยากจนยังคงเป็นปัญหาสำคัญของประเทศไทย



2. สถานการณ์ด้านความเหลื่อมล้ำในสังคมไทย ในด้านการกระจายรายได้ในช่วง 20 กว่าปีที่ผ่านมาดีขึ้นเพียงเล็กน้อย เนื่องจากค่าจ้างแรงงานดีขึ้น มีการประกันรายได้เกษตรกรรายย่อย ราคาสินค้าเกษตรดีขึ้น และการให้สวัสดิการเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุและผู้พิการ แต่ปัญหาการกระจายรายได้ยังอยู่ในระดับปานกลาง ส่วนความเหลื่อมล้ำด้านรายจ่ายเพื่อการอุปโภคบริโภคที่สะท้อนถึงชีวิตความเป็นอยู่ของประชาชน ในช่วง 20 กว่าปีที่ผ่านมาดีขึ้นเล็กน้อยและมีการกระจายดีกว่าด้านรายได้ ในด้านสินทรัพย์ทางการเงินกระจุกตัวอยู่ในคนกลุ่มน้อย ในขณะที่โอกาสของการเข้าถึงบริการสินเชื่อในระบบสถาบันการเงินของธุรกิจขนาดเล็กและผู้มีรายได้น้อยยังมีจำกัด สำหรับโอกาสในการเข้าถึงบริการด้านการศึกษามีความแตกต่างกันมากโดยเฉพาะในระดับมัธยมศึกษาตอนปลายขึ้นไปและคุณภาพการศึกษายังมีความแตกต่างกันมากระหว่างพื้นที่ แม้ว่าคนไทยมีการเข้าถึงหลักประกันสุขภาพถึงร้อยละ 99.4 แต่คุณภาพมาตรฐานการบริการยังมีความแตกต่างกันระหว่างพื้นที่ รวมทั้งทรัพยากรและบุคลากรทางการแพทย์ยังกระจุกตัวในกรุงเทพมหานครและเมืองใหญ่

3. สาเหตุของความเหลื่อมล้ำและปัญหาเชิงโครงสร้างที่สำคัญ เช่น โครงสร้างทางเศรษฐกิจเอื้อประโยชน์ต่อกลุ่มเจ้าของทุนมากกว่าเจ้าของแรงงาน และธุรกิจขนาดกลางและขนาดย่อมมีการพัฒนาช้า การกระจายบริการพื้นฐานของรัฐมีความเหลื่อมล้ำทั้งในเชิงปริมาณและคุณภาพทั้งบริการทางการศึกษา สาธารณสุข และโครงสร้างพื้นฐานต่างๆ โครงสร้างภาษียังไม่เป็นธรรมจึงไม่ช่วยสนับสนุนการกระจายผลประโยชน์การพัฒนา ปัญหาระบบกรรมสิทธิ์ที่ดิน คนจนและคนชายขอบยังเข้าสู่กระบวนการยุติธรรมไม่ทั่วถึง ตลอดจนการบริหารราชการแผ่นดินยังขาดประสิทธิภาพและความโปร่งใส

4. นโยบายเพื่อแก้ไขปัญหาความยากจนและลดความเหลื่อมล้ำ การดำเนินนโยบายและมาตรการเพื่อแก้ปัญหาความยากจนและความเหลื่อมล้ำตั้งแต่ในอดีตถึงปัจจุบันนั้นนับว่าการแก้ปัญหาความยากจนมีการดำเนินการที่ชัดเจน เป็นระบบ และมีความต่อเนื่องมากกว่าการแก้ปัญหาความเหลื่อมล้ำ ซึ่งในช่วงปี 2552-2553 มีนโยบายที่สำคัญ ได้แก่ 1) **การเพิ่มและสร้างเสถียรภาพรายได้ของประชาชน** เช่น สร้างหลักประกันด้านรายได้แก่ผู้สูงอายุ การจัดตั้งกองทุนเศรษฐกิจพอเพียง ส่งเสริมบทบาทอสม. 2) **การลดภาระค่าครองชีพของประชาชน** เช่น โอกาสได้รับการศึกษาฟรี 15 ปี มาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชนในการเดินทาง ก๊าซหุงต้ม และบริการสาธารณสุข 3) **ด้านคุณภาพชีวิต** เช่น เพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการศึกษาครอบคลุมกลุ่มผู้ด้อยโอกาส และกองทุนให้กู้ยืมเพื่อการศึกษา ปรับปรุงระบบบริการด้านสาธารณสุข 4) **ด้านสวัสดิการทางสังคมและความมั่นคงของมนุษย์** เช่น ส่งเสริมการจัดสวัสดิการทางสังคม จัดหาที่ดินทำกินให้แก่ผู้มีรายได้น้อย ปรับโครงสร้างหนี้ภาคประชาชน 5) **การปรับโครงสร้างด้านเศรษฐกิจ** เช่น จัดหาที่ดินทำกินให้แก่เกษตรกรยากจนในรูปของธนาคารที่ดิน โฉนดชุมชน แก้ปัญหานี้สินพื้นฟูอาชีพและความเป็นอยู่ของเกษตรกร ขยายการให้บริการสาธารณสุขขั้นพื้นฐานสู่ภูมิภาคอย่างทั่วถึง



5. ข้อเสนอแนะเชิงนโยบาย ควรเน้นให้ความสำคัญดังนี้ 1) การบริหารจัดการและการปรับโครงสร้างเศรษฐกิจให้มีความพัฒนาที่ทั่วถึงและยั่งยืน พร้อมทั้งเศรษฐกิจฐานรากให้มีความหลากหลายและแข็งแกร่งมากขึ้น 2) การเพิ่มศักยภาพและโอกาสคนจนบนหลักของการกระจายโอกาสและผลประโยชน์การพัฒนาไปสู่คนจนและคนด้อยโอกาส 3) การยกระดับระบบคุ้มครองทางสังคมสำหรับคนจนและคนด้อยโอกาสซึ่งรวมถึงการเข้าถึงบริการทางสังคมที่มีคุณภาพอย่างทั่วถึง 4) ปรับโครงสร้างภาษีทั้งระบบให้สนับสนุนการกระจายรายได้และเป็นเครื่องมือในการเพิ่มประสิทธิภาพการใช้ประโยชน์จากทรัพยากรและสร้างความเป็นธรรมในการจัดสรรทรัพยากรและการถือครองทรัพย์สิน 5) ปรับปรุงระบบการบริหารราชการแผ่นดินของภาครัฐให้สนับสนุนการแก้ปัญหาความยากจนและความเหลื่อมล้ำ กำหนดกลุ่มเป้าหมายและพัฒนากระบวนการข้อมูลในระดับพื้นที่และกลุ่มคน สนับสนุนการเข้าถึงกระบวนการยุติธรรมอย่างเสมอภาค การใช้กลไกรัฐ/เอกชน/ชุมชน/ท้องถิ่นสนับสนุนการแก้ปัญหาความเหลื่อมล้ำเชิงโครงสร้างเป็นวาระเร่งด่วน พัฒนาและวางระบบการติดตามประเมินผลการดำเนินงานนโยบายตั้งแต่ระดับชุมชนถึงระดับประเทศ ตามกลุ่ม/พื้นที่เป้าหมาย

การศึกษาเพื่อเสนอแนะแนวทางปฏิบัติเพื่อรักษา พื้นฟูและพัฒนาย่านประวัติศาสตร์บริเวณพื้นที่ถนนราชดำเนิน โดยการมีส่วนร่วมของชุมชน

การศึกษานี้เป็นการสร้างกระบวนการมีส่วนร่วมของชุมชน ในการจัดทำแผนงานโครงการที่จะรักษาฟื้นฟูและพัฒนาพื้นที่ชุมชน 10 แห่ง ที่ตั้งอยู่ด้านหลังอาคารราชดำเนิน ถนนราชดำเนินกลาง กรุงเทพมหานคร สรุปสาระสำคัญได้ดังต่อไปนี้

1. จัดทำแผนงาน/โครงการและแนวทางการปรับปรุงพื้นที่ เพื่อส่งเสริมให้ประชาชนมีการใช้ประโยชน์ที่ดินอย่างคุ้มค่า จำนวน 2 แผนงาน 22 โครงการ อาทิ ด้านกายภาพ ได้แก่ การปรับปรุงพื้นที่สาธารณะภายในชุมชนให้เป็นสวนสาธารณะ และลานกีฬา และการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน ด้านสังคม ได้แก่ การส่งเสริมให้หลายชุมชนร่วมกันฟื้นฟูกิจกรรมทางวัฒนธรรม ประเพณี พร้อมทั้งจัดทำโครงการนำร่องจำนวน 4 โครงการ ได้แก่ (1) โครงการปรับปรุงภูมิทัศน์ที่โล่งว่างชุมชนหลังวัดราชนัฑดา (2) โครงการปรับปรุงภูมิทัศน์ที่โล่งว่างชุมชนโบสถ์พราหมณ์ (3) โครงการปรับปรุงพื้นที่บริเวณถนนอัษฎางค์ และ (4) โครงการปรับปรุงพื้นที่บริเวณท่าเรือผ่านฟ้าลีลาศ

2. ผลการศึกษามีข้อเสนอการดำเนินงานในระยะต่อไป ดังนี้

2.1 แต่งตั้งคณะกรรมการบริหารงานโครงการ ทำหน้าที่เป็นกลไกการบริหารจัดการเพื่อประสานและผลักดันให้มีการนำแผนงาน/โครงการ ไปดำเนินการอย่างเป็นรูปธรรม พร้อมทั้งเป็นกลไกในการติดตามประเมินผลการดำเนินงาน

2.2 ผลักดันพื้นที่ถนนราชดำเนิน เป็นส่วนหนึ่งของเมืองสร้างสรรค์ โดยการส่งเสริมให้มีการพัฒนาคุณภาพและรูปแบบของสินค้าที่มีแหล่งผลิตในพื้นที่ ให้เป็นสินค้าที่มีรูปแบบที่เหมาะสมกับวิถีชีวิตสมัยใหม่และมีอัตลักษณ์ของพื้นที่ สร้างมูลค่าเพิ่มให้กับสินค้าและเป็นการสร้างรายได้ให้กับประชาชนมากขึ้น และจัดกิจกรรมที่จะดึงดูดให้นักคิด นักออกแบบ มาแลกเปลี่ยนความคิดเห็นในเรื่องการออกแบบผลิตภัณฑ์ รวมทั้งดึงดูดเยาวชนและนักท่องเที่ยวทั้งไทยและต่างประเทศมาเยี่ยมชมแลกเปลี่ยนเรียนรู้ อย่างสม่ำเสมอ ทำให้พื้นที่นี้เป็นแหล่งรวมของผู้คนที่ร่วมกันพัฒนาย่านประวัติศาสตร์บริเวณถนนราชดำเนิน สู่การเป็นเมืองสร้างสรรค์

แนวทางการจัดการห่วงโซ่อุปทานและโลจิสติกส์ของสินค้าเกษตร

สศช.ได้วางสถาบันวิจัยเพื่อการพัฒนาประเทศไทย วิเคราะห์สินค้าเป้าหมาย 3 กลุ่ม ประกอบด้วย (1) กลุ่มที่สร้างรายได้จากการส่งออก ได้แก่ ข้าว กุ้ง ไข่ไก่ เนื้อ ไข่ไก่ พารา (2) กลุ่มสินค้าที่มีโอกาส ได้แก่ อ้อย มันสำปะหลัง ปาล์มน้ำมัน ข้าวหอมมะลิอินทรีย์ ข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ (3) สินค้าที่เน่าเสียง่าย ได้แก่ ผัก ทุเรียน โคนม โคนเนื้อ และคัดเลือกสินค้า 5 ชนิด เพื่อศึกษาเจาะลึก ได้แก่ ข้าว ข้าวหอมมะลิอินทรีย์ กุ้งเพาะเลี้ยง ไข่ไก่ และผักปลอดสารพิษ





ผลการศึกษา การจัดการห่วงโซ่อุปทานของสินค้าเกษตรของไทย พบว่า **สินค้าเกษตรของไทยส่วนใหญ่ยังคงเป็นระบบการจัดการห่วงโซ่อุปทานแบบดั้งเดิม** ที่ผู้ประกอบการปลายน้ำและผู้บริโภคไม่มีความสัมพันธ์กับเกษตรกร มีความสัมพันธ์ด้านซื้อขายในลักษณะการส่งมอบของทันที เป็นครั้งคราว ไม่มีสัญญาระยะยาว หรือการแลกเปลี่ยนความรู้และข่าวสารกัน ตัวอย่างสินค้าในห่วงโซ่อุปทานดั้งเดิม ได้แก่ มันสำปะหลัง ข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ ปาล์มน้ำมัน ยางพารา และโคเนื้อ เป็นต้น อย่างไรก็ตาม **รูปแบบการจัดการห่วงโซ่อุปทานของสินค้าเกษตรบางชนิดได้เปลี่ยนมาเป็นระบบการจัดการสมัยใหม่** ที่นำเอาเทคโนโลยีการบริหารจัดการด้านค้าปลีกสมัยใหม่มาใช้ ได้แก่ ระบบการจัดซื้อแบบรวมศูนย์ การกำหนดมาตรฐานสินค้าตลอดจนตราสินค้า โดยใช้กลยุทธ์การขยายสาขาอย่างรวดเร็ว จัดตั้งศูนย์กระจายสินค้า ทำให้ห้างมีปริมาณการค้าขายมากขึ้น สินค้าเกษตรที่มีการเปลี่ยนแปลงสู่การจัดการห่วงโซ่อุปทานสมัยใหม่ ได้แก่ ไข่ไก่ ผักและข้าวอินทรีย์ อ้อย โคนม และกุ้งเพาะเลี้ยง

ปัญหาอุปสรรคของการจัดการห่วงโซ่อุปทานและโลจิสติกส์สินค้าเกษตรไทย ในระดับต้นน้ำ อาทิ การขาดแคลนแรงงาน/น้ำ ทรัพยากรธรรมชาติเสื่อมโทรม **ระดับกลางน้ำ** ต้นทุนการขนถ่ายสินค้าสูงเพราะการขาดแคลนแรงงาน ปัญหาระบบขนส่งที่พึ่งพาบรรทุกมากเกินไปจนก่อให้เกิดต้นทุนสังคมสูง ส่วยทางหลวง และ **ระดับปลายน้ำ** สินค้าอาหารส่งออกมีปัญหามาตรฐานสุขอนามัยพืชและสัตว์ (SPS) และการกีดกันการค้า

ข้อเสนอกลยุทธ์การพัฒนาห่วงโซ่อุปทานสมัยใหม่ทั้งระบบ มี 5 มาตรการ ประกอบด้วย 1) การเชื่อมโยงเกษตรกรและพ่อค้ารายย่อยเข้าสู่ตลาดสินค้าเกษตรสมัยใหม่ โดยปรับปรุงและพัฒนาตลาดขายส่งที่เป็นเป้าหมายทั่วประเทศให้เป็นตลาดสมัยใหม่ 2) การสนับสนุนการรวมกลุ่มของเกษตรกรในรูปแบบใหม่ ที่เน้นการรวมกลุ่มด้านธุรกิจ เช่น บริษัทของเกษตรกรที่มีระบบตัดสินใจและจ่ายเงินปันผลตามจำนวนการถือหุ้นหรือปริมาณธุรกิจ เป็นต้น 3) การส่งเสริมพัฒนาครัวไทยให้มีความปลอดภัย โดยการเพิ่มบทบาทของสำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา และองค์กรคุ้มครองผู้บริโภคขององค์กรพัฒนาเอกชน 4) การส่งเสริมการวิจัยและการตลาดเพื่อแปรรูปสินค้าเกษตรตามความต้องการของตลาด เพิ่มสัดส่วนของการค้าสินค้าเกษตรที่เป็นของสดในห่วงโซ่อุปทานสมัยใหม่ และ 5) การพัฒนาห่วงโซ่อุปทานสมัยใหม่แบบครบวงจร โดยจัดตั้งคณะกรรมการนโยบายพัฒนาห่วงโซ่อุปทาน และการปรับปรุงและจัดเก็บข้อมูลสำคัญตลอดห่วงโซ่อุปทานสินค้าเกษตร

การศึกษาเพื่อจัดทำแผนแม่บทรองรับการเปลี่ยนแปลงสถานะภูมิอากาศของโลก ความผันผวนของราคาลงงาน และวิกฤตอาหารของโลก

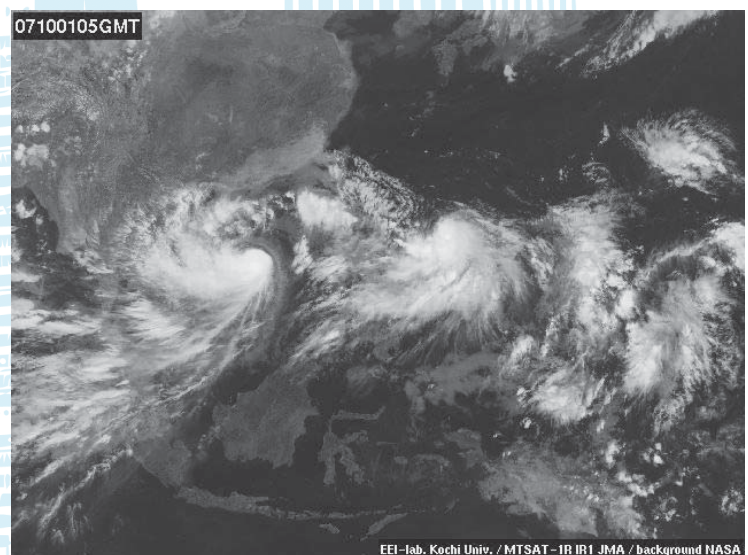
การศึกษานี้มุ่งวิเคราะห์แนวโน้มการเปลี่ยนแปลงสถานะภูมิอากาศ ราคาลงงาน และความเสี่ยงที่อาจเกิดวิกฤตอาหาร ที่อาจส่งผลกระทบต่อเป้าหมายการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจ และจัดทำเป็นแผนแม่บท ผลการศึกษารูปร่างได้ดังนี้

1. แนวโน้มผลที่จะเกิดขึ้นจากการเปลี่ยนแปลงสถานะภูมิอากาศ และมาตรการปรับตัว

1.1 อุทกศาสตร์ ในลุ่มน้ำหลักที่เสี่ยงภัยเพิ่มขึ้น พบว่าเกิดภาวะน้ำแล้ง น้ำท่วม และดินถล่ม จึงมีข้อเสนอ ดังนี้ (1) น้ำแล้งให้ใช้น้ำอย่างมีประสิทธิภาพ มีระบบเก็บกักสำรอง (2) น้ำท่วม ให้ระบุพื้นที่เสี่ยงภัย ปรับปรุงคันกันน้ำ (3) ดินถล่ม ให้สร้างอาคารดักตะกอน ขุดลอกและปล่อยน้ำไล่ตะกอน

1.2 การเกษตร ในปี 2553-72 ผลผลิตส่วนใหญ่จะลดลง จึงต้องปรับปรุงพันธุ์ข้าวให้ทนต่อสภาพภูมิอากาศ ปรับพฤติกรรมปลูกข้าว ปรับปรุงพันธุ์อ้อยให้มีผลผลิตเพิ่มขึ้น เน้นผลดีอ้อยและมันสำปะหลัง ในการผลิตพลังงานทดแทน และสร้างสมดุลของพืชอาหารและพืชพลังงาน

1.3 พลังงาน ความต้องการใช้พลังงานจะสูงขึ้น ในปี 2573 เมื่อราคาน้ำมันสูงขึ้น สาขาคมนาคมและเกษตรฯ จะได้รับผลกระทบมากที่สุด จึงให้เพิ่มประสิทธิภาพการใช้พลังงาน และส่งเสริมการใช้เชื้อเพลิงชีวภาพ



EEI-lab, Kochi Univ. / MTSAT-1R IRI JMA / background NASA



1.4 ป่าไม้ ในช่วงปี 2504-49 พื้นที่ป่าไม้ ซึ่งเป็นแหล่งเก็บกักคาร์บอน ได้ลดลงจากร้อยละ 53.33 เหลือร้อยละ 30.9 แต่ได้เพิ่มเป็นร้อยละ 33.44 ของพื้นที่ประเทศ ในปี 2551 โดยลดการทำลาย ป่าฟุ เพิ่มพื้นที่ป่าเป็นร้อยละ 40 ภายในปี 2583

1.5 ด้านชุมชน ชุมชนในพื้นที่เสี่ยง และที่จะได้รับผลกระทบจากการกัดเซาะชายฝั่ง ให้เพิ่มองค์ความรู้ด้านการลดความเสี่ยง สร้างเครือข่ายการทำวิจัยร่วมกับชุมชน/ต่างประเทศ และผลิตบุคลากรด้านการจัดการผลกระทบ

2. การประเมินผลกระทบต่อผลผลิตเบื้องต้น (Gross Output) และค่าใช้จ่ายในการลดก๊าซเรือนกระจก (Greenhouse Gas : GHG) และปรับตัวว่า พบว่า

2.1 การปล่อย GHG/หัว มีแนวโน้มสูงขึ้นตามระดับรายได้/หัว ในกรณีแนวโน้มในอดีตที่ไม่มีนโยบายลด GHG สัดส่วนระหว่างระดับรายได้ประชาชาติ/หัว จะเพิ่มขึ้นจาก 8,651 ppp ในปี 2553 เป็น 27,686 ppp ในปี 2593 และการปล่อย GHG/หัว จะเพิ่มจาก 4.3 metrication ในปี 2553 เป็น 13.3 metrication ในปี 2593 (ค่าเสมอภาคแห่งอำนาจซื้อ (Purchasing Power Parity : PPP) เป็นความพยายามวัดอำนาจซื้อของเงิน โดยเปรียบเทียบกันระหว่างเงินต่างประเทศ ในที่นี้ใช้เงินดอลลาร์สหรัฐ (USD) เป็นเกณฑ์เปรียบเทียบ)

2.2 การลด GHG ในปัจจุบันมีต้นทุนต่ำกว่าในอนาคตและมีผลกระทบภายนอก ต่ำกว่า ซึ่งถ้าไทยต้องร่วมมือกับประชาคมโลกลด GHG เพื่อรักษาอุณหภูมิโลกมิให้เพิ่มเกิน 2 องศาเซลเซียส ในปี 2593 (ตามมติ UNFCCC/COP16) โดยไม่มีการปรับโครงสร้างการผลิตเข้าสู่เศรษฐกิจสีเขียว จะส่งผลกระทบต่อผลผลิตเบื้องต้น เพราะต้องลดกิจกรรมฯ ที่ก่อ GHG ลง และเพื่อมิให้การพัฒนาเศรษฐกิจได้รับผลกระทบจากการลด GHG ต้องมีการลงทุนสีเขียว เพิ่มขึ้น

3. ข้อเสนอแผนแม่บทรองรับการเปลี่ยนแปลงสถานะภูมิอากาศของโลกฯ ประกอบด้วย 5 ยุทธศาสตร์ ดังนี้

ยุทธศาสตร์ที่ 1 : การปรับโครงสร้างทางเศรษฐกิจสู่สังคมคาร์บอนต่ำ โดย (1) ปรับโครงสร้างการผลิต/บริโภคที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม และลด GHG มุ่งสู่สังคมคาร์บอนต่ำ (2) ใช้เครื่องมือทางเศรษฐศาสตร์เพื่อลด GHG (3) สร้างความสมดุลระหว่างการรักษาความมั่นคงด้านอาหารภายในประเทศกับความต้องการและการจัดหาพลังงาน และ (4) พัฒนาทรัพยากรมนุษย์

ยุทธศาสตร์ที่ 2 : การปรับตัวเพื่อรองรับผลกระทบฯ โดย (1) จัดการน้ำเพื่อปรับตัวจากปริมาณน้ำฝนที่ผันผวน (2) ภาครัฐลงทุนในโครงสร้างพื้นฐานรองรับ และ (3) ขับเคลื่อนภาคเกษตรสู่เกษตรพอเพียงและคาร์บอนต่ำ



ยุทธศาสตร์ที่ 3 : การลดการปล่อย GHG โดย (1) ลด GHG ในภาคเกษตร (2) ปรับปรุงประสิทธิภาพการใช้พลังงานในภาคอุตสาหกรรม ปรับปรุงเครื่องจักร เพื่อลด GHG (3) ลดความเข้มข้นในการใช้พลังงานจากฟอสซิล

ยุทธศาสตร์ที่ 4 : การลดการปล่อย และเพิ่มแหล่งกักเก็บ GHG โดย (1) หยุดการบุกรุกพื้นที่ป่า สร้างป่าใหม่ เพิ่มต้นไม้ และ (2) ปรับปรุงระบบกฎหมายเพื่อแก้ปัญหาการบุกรุกป่า

ยุทธศาสตร์ที่ 5 : การสร้างขีดความสามารถของชุมชนและหน่วยงานปฏิบัติ โดย (1) เพิ่มขีดความสามารถให้เครือข่ายอาสาสมัครเตือนภัยฯ และในการประเมินความเสี่ยง (2) สร้างเครือข่ายระหว่างชุมชนกับชุมชนและกับหน่วยงานราชการ (3) การสร้างความพร้อมของหน่วยงานปฏิบัติ

รายงานการศึกษาเบื้องต้น การจัดการภัยพิบัติและการฟื้นฟูบูรณะหลังการเกิดภัย กรณีศึกษาไทยและต่างประเทศ

สศช. ได้ทำการศึกษาเบื้องต้น เหตุการณ์ภัยพิบัติทางธรรมชาติกรณีต่างๆ ในหลายประเทศ เพื่อเปรียบเทียบขั้นตอนและแนวทางการจัดการเตือนภัย การให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติและการฟื้นฟูบูรณะหลังการเกิดภัย เพื่อนำมาใช้เป็นข้อเสนอประกอบการพิจารณากำหนดนโยบายและทิศทางการพัฒนาประเทศ รวมทั้งการป้องกันบรรเทาทุกข์และให้ความช่วยเหลือแก่ผู้ประสบภัยในอนาคต โดยศึกษาเปรียบเทียบกรณีศึกษาต่างๆ ได้แก่ การเกิดคลื่นยักษ์สึนามิในภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ เมื่อปี 2547 กรณีพายุเฮอริเคนแคทรีนาที่ประเทศสหรัฐอเมริกา ปี 2548 การเกิดพายุหมุนนาร์กิสที่ประเทศพม่า ปี 2551 การเกิดแผ่นดินไหวเมืองโกเบปี 2553 และการเกิดคลื่นยักษ์สึนามิในประเทศญี่ปุ่น ปี 2554 และเหตุการณ์อุทกภัยที่ประเทศไทยเมื่อปลายปี 2554



จากผลการศึกษาเบื้องต้น สศช. ได้นำเสนอเสนอประเด็นสำคัญเกี่ยวกับการพัฒนาระบบการจัดการภัยพิบัติของประเทศเพื่อประกอบการกำหนดนโยบายต่อคณะรัฐมนตรี ดังนี้ พัฒนากลไกการบริหารจัดการภัยพิบัติ ส่งเสริมระบบงานอาสาสมัครของประเทศไทยอย่างจริงจัง จัดระบบการจัดการภัยพิบัติโดยชุมชนและท้องถิ่น ผนึกกำลังของภาคส่วนต่างๆ และการผนวกมาตรการด้านการจัดการสาธารณภัยไว้เป็นส่วนหนึ่งของกระบวนการพัฒนา

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ 18 พฤษภาคม 2554 มีมติรับทราบรายงานการจัดการภัยพิบัติและการฟื้นฟูบูรณะหลังการเกิดภัย ตามที่ สศช. เสนอ และให้กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย กระทรวงมหาดไทย และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องรับความเห็นของคณะรัฐมนตรี ไปพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป ในประเด็นดังนี้ การบริหารจัดการภัยพิบัติ การแก้ไขปัญหาและให้การช่วยเหลือฟื้นฟูบูรณะหลังการเกิดภัย การใช้ประโยชน์สนามบินอู่ตะเภา และการจัดตั้งกลไกและระบบการจัดการภัยพิบัติในกรอบความร่วมมือความตกลงอาเซียนว่าด้วยการจัดการภัยพิบัติและรับมืออุทกภัย

การศึกษาบทบาทขององค์กรภาครัฐ ชุมชน และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในการสร้างจิตสำนึก ฝึกระวัง ปกป้องและรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล

การใช้ประโยชน์จากทรัพยากรทางทะเลในปัจจุบันเป็นจำนวนมากและต่อเนื่องโดยขาดการจัดการ ทำให้เกิดปัญหาการใช้ประโยชน์ของทรัพยากรด้านความหลากหลายทางชีวภาพทางทะเลที่ความรุนแรง แนวทางการส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนกับการทำหน้าที่ของ อปท. ภายใต้แผนการกระจายอำนาจ ในด้านการจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ซึ่งได้กำหนดกรอบกระบวนการมีส่วนร่วมของประชาชนไว้ 6 ด้าน ดังนี้ (1) การสร้างกระบวนการเรียนรู้เพื่อให้ประชาชน ชุมชนตระหนักถึงความสำคัญของการมีส่วนร่วมในการดำเนินงานของ อปท. (2) การส่งเสริมให้ประชาชน ชุมชน รวมกลุ่มเสนอกิจกรรม/



โครงการที่ตรงกับความต้องการประชาชน ชุมชน (3) การแจ้งข้อมูลรายละเอียดการดำเนินโครงการ ซึ่งอาจมีผลกระทบต่อประชาชน ต้องจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นดำเนินโครงการ (4) การส่งเสริมให้ประชาชน ชุมชน เข้าใจสิทธิตามกฎหมายในการมีส่วนร่วม (5) การส่งเสริมให้ประชาชนร่วมกลุ่มกับองค์กรของตนเอง และ (6) การให้มีการจัดตั้งคณะกรรมการที่ปรึกษาภาคประชาชน

อุปสรรคของการพัฒนาแบบมีส่วนร่วม ได้แก่ (1) มีการครอบงำของบุคคลบางกลุ่ม (2) ขาดความสนใจจากกลุ่มเป้าหมาย (3) ข้อจำกัดทางด้านเวลาและกิจกรรม และ (4) ข้อจำกัดในเชิงโครงสร้าง จึงมีข้อเสนอแนะแนวทางการส่งเสริมการมีส่วนร่วม ดังนี้ (1) ปรับบทบาทภาครัฐ ให้เข้ามามีส่วนสนับสนุนกระบวนการมีส่วนร่วมโดยเปลี่ยนบทบาทจากการเป็นผู้คิดและทำแทนมาเป็น

ผู้สนับสนุนและร่วมคิดร่วมทำกับประชาชน (2) เพิ่มศักยภาพและความเข้มแข็งของชุมชน (3) พัฒนานองค์กรชุมชนให้มีความหลากหลายและเชื่อมโยงกันภายใต้ระบบการจัดการทรัพยากรรวม (4) สร้างความเชื่อมโยงกับ อปท. เน้นการกระจายอำนาจเพิ่มมากขึ้น และ อปท. ได้เข้ามามีบทบาทมากขึ้นในการจัดการทรัพยากร

การศึกษาเบื้องต้นศักยภาพในการรองรับอุตสาหกรรมของพื้นที่มาบตาพุด

สศช. ได้ทำการศึกษาเบื้องต้นศักยภาพในการรองรับอุตสาหกรรมของพื้นที่มาบตาพุด ผลการศึกษาสรุปได้ว่า ด้านกายภาพยังสามารถรองรับได้ในเรื่องพื้นที่และปริมาณน้ำ สำหรับโครงสร้างพื้นฐานปัจจุบันไม่มีปัญหา แต่ในอนาคตอาจไม่เพียงพอต่อความต้องการใช้ของภาคส่วนอื่น **ด้านนิเวศวิทยา** สรุปได้ว่ายังมีปัญหาสารอินทรีย์ระเหยง่ายประเภทเบนซีน 1,2-ไดคลอโรอีเทน และ 1,3-บิวทาไดอิน ซึ่งมีค่าเกินเกณฑ์มาตรฐานเฉลี่ยรายปี **ด้านสังคม** ไม่อยู่ในระดับที่รุนแรง เนื่องจากความหนาแน่นของประชากรต่อพื้นที่ยังไม่แออัด แต่ต้องได้รับการดูแล



สศช. ได้นำผลการศึกษาดังกล่าวพร้อมทั้งข้อเสนอแนะทางการแก้ไขปัญหาสื่อนคณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจ (รศก.) ในการประชุมครั้งที่ 1/2554 เมื่อวันที่ 17 มกราคม 2554 คณะกรรมการ รศก. ได้มอบหมายให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการตามข้อเสนอของการศึกษา ประกอบด้วย (1) การกำหนดประเภทอุตสาหกรรม/กิจกรรมที่เป็นแหล่งกำเนิดมลพิษ (2) การทบทวนนโยบายและมาตรการส่งเสริมการลงทุนสำหรับอุตสาหกรรม/กิจกรรมต่าง ๆ ในพื้นที่มาบตาพุด (3) การพิจารณาปรับปรุงระเบียบที่เกี่ยวข้องกับกระบวนการอนุมัติ อนุญาต การลดและขจัดมลพิษ (4) การเร่งประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม

ระดับยุทธศาสตร์ จังหวัดระยอง และ (5) การจัดตั้งศูนย์อำนวยการแก้ไขปัญหาสิ่งแวดล้อมและอุตสาหกรรมในพื้นที่มาบตาพุด จังหวัดระยอง เป็นกลไกกำกับติดตามการแก้ไขปัญหาในพื้นที่ สศช. ได้สรุปผลการดำเนินงานของหน่วยงานในส่วนที่เกี่ยวข้องกับมติ รศก. ดังกล่าว สื่อนคณะรัฐมนตรีรับทราบความก้าวหน้าแล้ว เมื่อวันที่ 3 พฤษภาคม 2554



การประชาสัมพันธ์เพื่อการพัฒนาประเทศ

ในรอบปี 2554 สศช. ได้ให้ความสำคัญกับการแปลงแผนฯ 11 ไปสู่การปฏิบัติ ควบคู่กับการสร้างความรู้ความเข้าใจในภารกิจของ สศช. ผ่านช่องทางการสื่อสารในรูปแบบต่างๆ ทั้งการสื่อสารผ่านสื่อที่ สศช. จัดทำขึ้นเอง สื่อมวลชน และสื่อกิจกรรม โดยได้ผลิตสื่อ ทั้งสื่อ สิ่งพิมพ์ วิดีทัศน์ และสื่อเทคโนโลยีสารสนเทศ เผยแพร่ไปยังกลุ่มเป้าหมาย ต่างๆ ได้แก่

1. สื่อสิ่งพิมพ์ อาทิ

1) หนังสือ “พระมหากษัตริย์นักพัฒนา เพื่อประโยชน์สุขสู่ปวงประชา” สศช. ได้จัดทำหนังสือเล่มนี้เพื่อร่วมเฉลิมพระเกียรติ

พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว เนื่องในโอกาสพระราชพิธีมหามงคล เฉลิมพระชนมพรรษา 7 รอบ 5 ธันวาคม 2554 ด้วยสำนึกใน พระมหากรุณาธิคุณของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว ที่ทรงปฏิบัติพระราช กรณียกิจนานัปการ เพื่อบำบัดทุกข์ บำรุงสุขให้พสกนิกรชาวไทยมีความ เป็นอยู่ที่ดีขึ้น และเผยแพร่ให้ประชาชนและหน่วยงานทั่วไปได้ซาบซึ้งใน พระมหากรุณาธิคุณของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว และดำเนินตามรอยพระยุคลบาท โดยนำไปประยุกต์ใช้เป็นแนวทางในการ พัฒนาประเทศและตนเองต่อไป

หนังสือเล่มนี้ นำเสนอเนื้อหาสาระเกี่ยวกับหลักการทรงงานและแนวพระราชดำริในการพัฒนาประเทศของพระบาท สมเด็จพระเจ้าอยู่หัว ตลอดจนประโยชน์สุขที่เกิดขึ้นแก่ประชาชน จากผลการพัฒนาตามแนวพระราชดำริ และการน้อมนำแนว พระราชดำรินำมาใช้ในชีวิต โดยแบ่งการนำเสนอเป็น 6 ส่วน ได้แก่

ส่วนที่ 1 ภาพรวมหลักการทรงงาน ในพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว โดยได้รับพระมหากรุณาธิคุณจากสมเด็จพระ เทพรัตนราชสุดาฯ สยามบรมราชกุมารี พระราชทานสัมภาษณ์เกี่ยวกับหลักการทรงงานและแนวพระราชดำริในการพัฒนา ประเทศ ของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว และประสบการณ์ที่โดยเสด็จพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว นอกจากนี้ ยัง ประกอบด้วยบทสัมภาษณ์ของผู้ถวายงานใกล้ชิดเบื้องพระยุคลบาทในการพัฒนาประเทศ และมีส่วนร่วมในการก่อตั้งสำนักงาน คณะกรรมการพิเศษเพื่อประสานงานโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริ

ส่วนที่ 2 โครงการส่วนพระองค์ สวนจิตรลดา ห้องทดลองในพระราชวัง ซึ่งเป็นเสมือนห้องทดลองของพระบาท สมเด็จพระเจ้าอยู่หัว ที่ทรงใช้ศึกษา ค้นคว้า และทดลอง ในเรื่องต่างๆ อย่างรอบคอบ จนมั่นใจพระทัยว่าเป็นแนวทางที่ถูกต้องและ เหมาะสมกับสภาพสังคมไทยและสภาพแวดล้อมในแต่ละท้องถิ่น ก่อนที่จะพระราชทานแนวพระราชดำริเพื่อแก้ไขปัญหาในพื้นที่ ต่างๆ ตลอดจนบทสัมภาษณ์ผู้อำนวยการโครงการฯ

ส่วนที่ 3 แนวพระราชดำริในการพัฒนาประเทศ และการน้อมนำไปสู่การปฏิบัติ พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวได้ พระราชทานแนวพระราชดำริในการพัฒนาประเทศ เพื่อแก้ไขปัญหาและความเดือดร้อนของประชาชนในด้านต่างๆ มากมายเหลือ คณานับ ตลอดจนทรงตราพระราชกฤษฎีกาเพื่อช่วยเหลือพสกนิกรในภูมิภาคต่างๆ โดยเฉพาะในพื้นที่ทุรกันดาร ซึ่งสำนักงานฯ ได้ อัญเชิญมานำเสนอโดยสังเขปรวม 14 ด้าน ได้แก่ ด้านการแพทย์และสาธารณสุข การศึกษา สังคมสงเคราะห์และสวัสดิการ การพัฒนาชนบท เกษตรกรรม การส่งเสริมอาชีพ ทรัพยากรน้ำ ดิน และป่าไม้ พลังงาน การคมนาคม การจัดตั้งศูนย์ศึกษาการพัฒนา อันเนื่องมาจากพระราชดำริ ปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง และทฤษฎีใหม่ รวมทั้งบทสัมภาษณ์ของผู้ที่น้อมนำแนวพระราชดำริ ไปปฏิบัติให้บังเกิดผล

ส่วนที่ 4 ประโยชน์สุขสู่ปวงประชา ประกอบด้วยบทสัมภาษณ์ของผู้ที่เกี่ยวข้อง ตลอดจนประชาชนในพื้นที่ที่ได้รับ ประโยชน์จากแนวพระราชดำริ ซึ่งได้ช่วยปลดปล่อยความทุกข์ยาก และสร้างความผาสุกแก่พสกนิกร ทุกท่านต่างซาบซึ้งและสำนึกในพระ มหากรุณาธิคุณอย่างหาที่สุมิได้ โดยได้นำเสนอเพื่อเป็นตัวอย่างใน 9 ด้าน ได้แก่ การประยุกต์ใช้เศรษฐกิจพอเพียงและทฤษฎีใหม่





การบริหารจัดการน้ำ การพัฒนาพลังงานทดแทน การแก้ไขปัญหาจราจร การนำหญ้าแฝกมาใช้อนุรักษ์ดิน การขยายโอกาสทางการศึกษา การสงเคราะห์ประชาชนของมูลนิธิราชประชานุเคราะห์ การให้ความช่วยเหลือประชาชนที่ทุลแก้อา ถวายฎีกา

ส่วนที่ 5 พระเกียรติคุณเกริกไกร จากการที่พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวทรงงานอย่างหนักตลอดมา หน่วยงานและองค์กรต่างๆ จึงต่างพร้อมใจกันถวายพระราชสมัญญานามในหลากหลายด้าน อันแสดงถึงพระอัจฉริยภาพและพระปรีชาสามารถในศาสตร์ด้านต่างๆ เพื่อเทิดพระเกียรติและแสดงถึงความจงรักภักดี ตลอดจนความซาบซึ้งในพระมหากรุณาธิคุณอย่างหาที่สุดมิได้ นอกจากนี้ แนวพระราชดำริของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวยังเป็นประโยชน์ต่อมวลมนุษยชาติในโลก พระเกียรติคุณจึงแผ่ไพศาลไปยังนานาประเทศ หน่วยงานและองค์กรระหว่างประเทศได้ขอพระราชทานพระราชวโรกาสทูลเกล้าฯ ถวายรางวัลทางการพัฒนาเป็นจำนวนมาก

ส่วนที่ 6 บทสรุป พระมหากษัตริย์นักพัฒนาผู้ทรงพระคุณอันยิ่งใหญ่ ตลอดเวลา 65 ปีแห่งการครองราชย์ เป็นที่ประจักษ์ชัดถึงน้ำพระทัยและพระเมตตาของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว ที่ทรงงานอย่างหนักและเหนื่อยยาก ทรงนำพาการพัฒนาประเทศไทยให้เจริญก้าวหน้าภายใต้ร่มพระบารมี และทรงดูแลราษฎรประดุจพ่อดูลูก เพื่อช่วยเหลือราษฎรให้พ้นจากความทุกข์ยาก โดยไม่ทรงเลือกเอาเขาเหล่านั้นเป็นใคร สมดังพระราชปณิธานที่พระราชทานพระปฐมบรมราชโองการความว่า **“เราจะครองแผ่นดินโดยธรรม เพื่อประโยชน์สุขแห่งมหาชนชาวสยาม”**

สำนักงานฯ ได้ทูลเกล้าฯ ถวายหนังสือดังกล่าว แต่พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว พระบรมวงศานุวงศ์ รวมทั้งมอให้ องคมนตรี คณะรัฐมนตรี ผู้บริหารของหน่วยงานราชการ รัฐวิสาหกิจ ภาคเอกชน หอสมุดประจำจังหวัด และสถาบันการศึกษา ต่างๆ และสามารถค้นหาหนังสือได้จาก www.nesdb.go.th

2) หนังสือ “การทรงงานพัฒนาประเทศ ของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว” เนื่องในโอกาสพระราชพิธีมหามงคลเฉลิมพระชนมพรรษา 7 รอบ 5 ธันวาคม 2554 สำนักงานฯ สำนักในพระมหากรุณาธิคุณของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว ที่ได้ทรงงานเพื่อประโยชน์สุขของประชาชนอย่างต่อเนื่องตลอดมาเป็นเวลากว่า 65 ปี ประกอบกับสำนักงานฯ มุ่งพัฒนาองค์กรสู่การเป็นองค์กรฐานความรู้ ที่สามารถตอบสนองต่อสภาวะการณ์ที่เปลี่ยนแปลงอย่างรวดเร็ว จึงได้จัดทำโครงการแลกเปลี่ยนเรียนรู้เพื่อประมวลองค์ความรู้ที่สำคัญต่อการพัฒนาประเทศจากผู้ทรงคุณวุฒิ ในสาขาต่างๆ สำนักงานฯ จึงได้รวบรวมบทความ การบรรยาย และการให้สัมภาษณ์เกี่ยวกับประสบการณ์การเรียนรู้ตามรอยพระยุคลบาทในเรื่องต่างๆ ของ ดร.สุเมธ ตันติเวชกุล เลขาธิการมูลนิธิชัยพัฒนา และอดีตเลขาธิการ สศช. มาประมวลเป็นองค์ความรู้และจัดทำเป็นหนังสือดังกล่าวเผยแพร่สู่สาธารณชนและบุคลากรของสำนักงานฯ เพื่อให้เกิดการน้อมนำมาประยุกต์ใช้เป็นแนวทางในการพัฒนาตนเอง องค์กร และประเทศต่อไป



วิดิทัศน์เรื่อง “การจัดทำแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 11” เพื่อนำเสนอกระบวนการจัดทำแผนพัฒนา ฉบับที่ 11 ในขั้นตอนต่างๆ

3. สื่ออิเล็กทรอนิกส์ อาทิ

เว็บไซต์ของ สศช. www.nesdb.go.th นำเสนอข้อมูลทางด้านเศรษฐกิจ สังคม และ ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ตลอดจนการรายงานข้อมูลข่าวสารการดำเนินงานของ สศช. และจดหมายข่าวรู้จักบัญชีไทย เผยแพร่ผ่านทางเว็บไซต์ของ สศช. ในช่วงปี 2554



4. พิพิธภัณฑ์สุริยานุวัตรเพื่อการพัฒนาประเทศ สศช.



ตั้งแต่เริ่มเปิดดำเนินการเมื่อวันที่ 18 ธันวาคม 2550 จนถึงปัจจุบัน มีคณะจากโรงเรียน มหาวิทยาลัย องค์กร และสถาบันต่างๆ ตลอดจนคณะจากต่างประเทศเข้าเยี่ยมชมรวมประมาณ 80 คณะ นอกจากนี้ ยังมีผู้สนใจเข้าเยี่ยมชมเป็นรายบุคคลอีกจำนวนมาก รวมแล้วประมาณ 3,500 คน ในปี 2554 มีผู้เข้าเยี่ยมชม 13 คณะ รวมกับรายบุคคลประมาณ 500 คน

5. สื่อมวลชน สศช. ได้เผยแพร่ข้อมูลข่าวสารไปสู่ประชาชนกลุ่มต่างๆ อย่างกว้างขวางผ่านสื่อมวลชนทั้งหนังสือพิมพ์ วิทยุ และโทรทัศน์ ผ่านกิจกรรมทั้งการแถลงข่าว/การจัดทำข่าวแจกแก่สื่อมวลชน และการสัมภาษณ์ผู้บริหาร สศช.

6. สื่อบุคคล สศช. ได้สร้างความรู้ความเข้าใจในการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของประเทศผ่านบุคคล ดังนี้

1) การสร้างความรู้ความเข้าใจแก่ผู้มาเยือน สศช. ในรอบปี 2554 มีผู้สนใจเข้ามศึกษาดูงาน ณ สศช. ประมาณ 500 คน ทั้งคณะนักศึกษา ข้าราชการ ทหาร และนักบริหาร จากในประเทศและต่างประเทศ

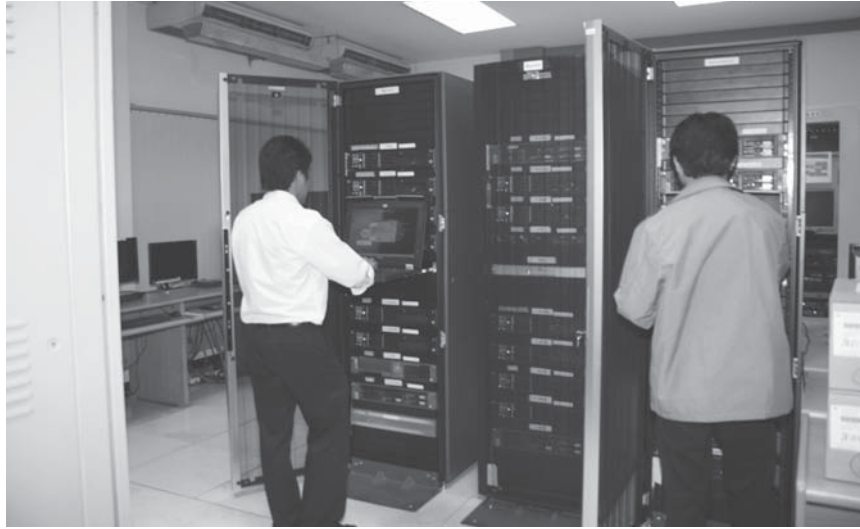
2) การบรรยายแก่หน่วยงาน/องค์กรต่างๆ ผู้บริหารระดับสูงและระดับกลางของ สศช. ได้รับเชิญไปบรรยายหรืออภิปราย เพื่อให้ความรู้แก่หน่วยงาน/องค์กรต่างๆ ประมาณ 180 ครั้ง

7. สื่อนิทรรศการ สศช. ได้จัดทำสื่อนิทรรศการเพื่อแนะนำสำนักงานฯ และเผยแพร่ผลงานของ สศช. ได้แก่ การแนะนำบทบาทหน้าที่ สศช. พิพิธภัณฑ์สุริยานุวัตรเพื่อการพัฒนาประเทศ กิจกรรมและผลการดำเนินงานของวุฒิสภาธนาคารสมอง และประเด็นสำคัญในยุทธศาสตร์แผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 11



การพัฒนาระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของศูนย์เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร

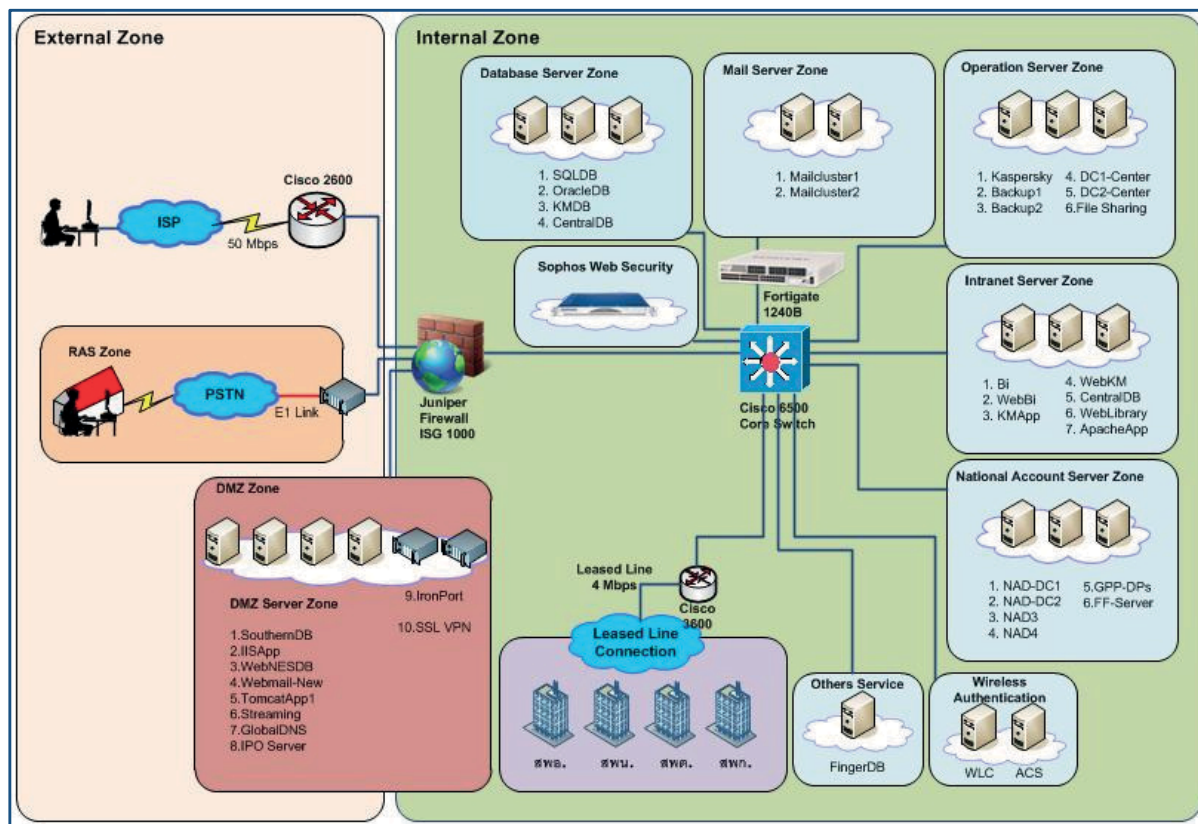
สศช. ได้มีคำสั่งจัดตั้งศูนย์เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร เมื่อวันที่ 10 กุมภาพันธ์ 2554 โดยมีบทบาทหน้าที่ความรับผิดชอบหลักในการพัฒนาและดูแลงานด้านเทคโนโลยีสารสนเทศของ สศช. ให้สอดคล้องกับแผนแม่บทเทคโนโลยีสารสนเทศของประเทศ รวมทั้งพัฒนาระบบเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารของ สศช. ให้ก้าวไปสู่องค์กรแห่งการเรียนรู้บริหารจัดการระบบเครือข่ายคอมพิวเตอร์ ระบบโสตทัศนูปกรณ์ ระบบสารสนเทศและระบบฐานข้อมูลของ สศช. ให้มีศักยภาพซึ่งในปีงบประมาณ 2554 ทางศูนย์เทคโนโลยีสารสนเทศฯ ได้ดำเนินโครงการที่สำคัญจำนวน 6 โครงการ ดังนี้



1. โครงการบริหารจัดการระบบเครือข่ายคอมพิวเตอร์ สศช. เป็นโครงการที่ สศช. ได้จัดจ้างที่ปรึกษาเป็นประจำทุกปีเพื่อบำรุงรักษาและบริหารจัดการระบบเครือข่ายคอมพิวเตอร์ของสำนักงานฯ ให้มีประสิทธิภาพ ซึ่งประกอบด้วยการทำงานที่ครอบคลุมการบำรุงรักษาและบริหารจัดการระบบเครือข่ายคอมพิวเตอร์ทั้งสำนักงานส่วนกลาง สำนักพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมในส่วนภูมิภาคทั้ง 4 ภาค โดยมีรายละเอียดงานในด้านการบำรุงรักษาดูแลอุปกรณ์ระบบเครือข่ายคอมพิวเตอร์และเครื่องคอมพิวเตอร์แม่ข่าย (Server) เครื่องคอมพิวเตอร์ลูกข่าย (Workstation) อุปกรณ์เฉพาะด้านบนระบบเครือข่ายคอมพิวเตอร์ ตลอดจนการดูแลและให้บริการระบบโสตทัศนูปกรณ์ในห้องประชุมของสำนักงานส่วนกลาง (กรุงเทพฯ)

2. โครงการพัฒนาระบบบริหารจัดการความรู้ (การพัฒนาระบบจัดการเอกสารและแลกเปลี่ยนข้อมูล : Enterprise Content Management) ในปีงบประมาณ 2553 ทางสำนักงานฯ ได้เริ่มพัฒนาระบบบริหารจัดการความรู้ (Knowledge Management System : KM) เพื่อพัฒนาระบบการจัดการความรู้ในด้าน IT Base ด้วยโปรแกรม Microsoft Office SharePoint 2010 โดยทำการปรับเปลี่ยนระบบ Intranet เดิมมาอยู่บน Web Portal ใหม่ สำหรับปีงบประมาณ 2554 นี้ทางสำนักงานฯ ได้พัฒนาเพิ่มเติมในส่วนของการพัฒนาระบบจัดการเอกสาร (Content) และระบบการสืบค้นข้อมูลเอกสาร (Search) ซึ่งเป็นส่วนหนึ่งของการช่วยสนับสนุนการสร้างองค์กรแห่งการเรียนรู้ สำหรับฟังก์ชัน Insights และ Composites

3. โครงการพัฒนาระบบจัดเก็บข้อมูลจราจรเครือข่าย (Centralized Log Management) เป็นโครงการที่ได้พัฒนาขึ้นตาม พ.ร.บ. ว่าด้วยการกระทำความผิดเกี่ยวกับคอมพิวเตอร์ พ.ศ. 2550 และประกาศกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร เรื่องหลักเกณฑ์การเก็บรักษาข้อมูลจราจรทางคอมพิวเตอร์ของผู้ให้บริการ พ.ศ. 2550 เนื่องจากสำนักงานฯ เป็นหน่วยงานผู้ให้บริการสอดคล้องตามข้อกำหนดของ พ.ร.บ. ทางศูนย์เทคโนโลยีสารสนเทศฯ จึงได้ดำเนินการติดตั้งอุปกรณ์จัดเก็บข้อมูลจราจรคอมพิวเตอร์ (Log File) พร้อมกับติดตั้งอุปกรณ์จัดการเวลามาตรฐานเพื่อให้อุปกรณ์เครือข่ายและเครื่องคอมพิวเตอร์แม่ข่ายของ สศช. ให้สามารถใช้อ้างอิงกับเวลามาตรฐานสากลโดยข้อมูลจราจรคอมพิวเตอร์เหล่านี้สามารถนำไปใช้อ้างอิงเมื่อมีผู้ร้องขอเพื่อใช้ในการพิสูจน์หลักฐานเมื่อเกิดการกระทำความผิดเกี่ยวกับ พ.ร.บ. คอมพิวเตอร์ได้

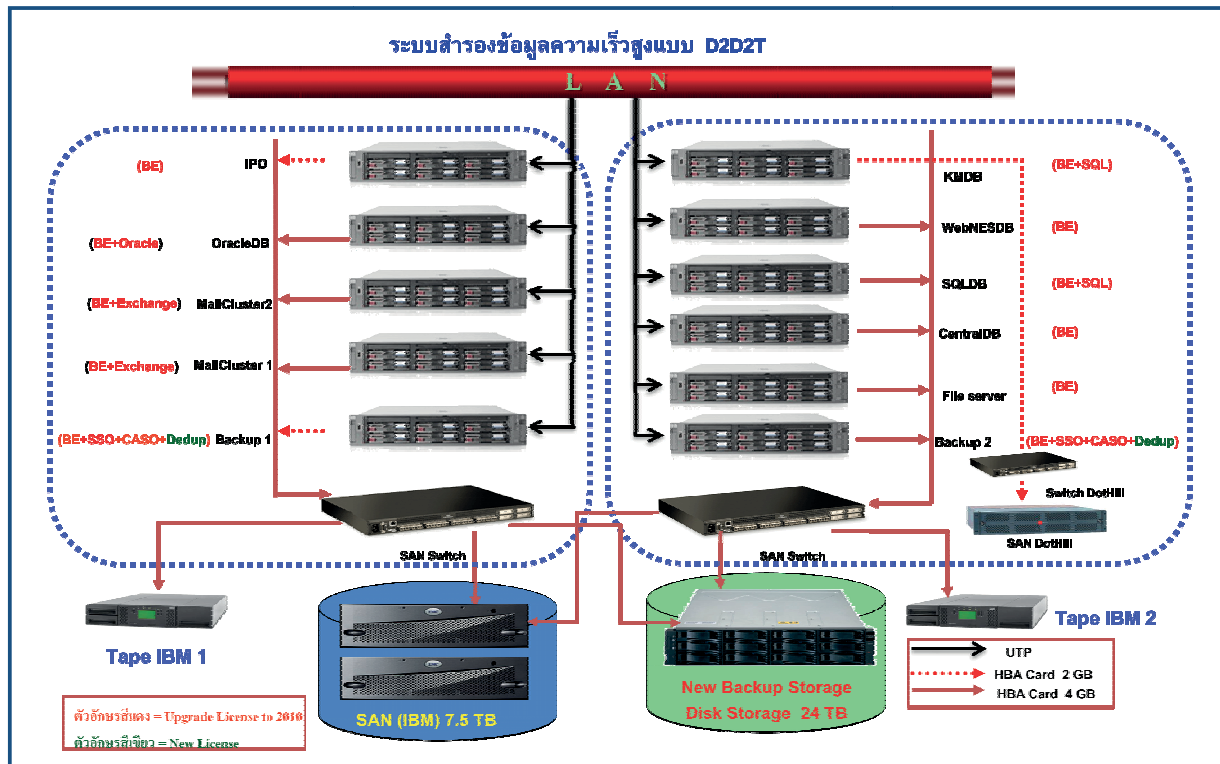


ภาพรวมระบบที่จัดเก็บข้อมูลจราจรคอมพิวเตอร์บนระบบเครือข่ายคอมพิวเตอร์ สศช.

4. โครงการพัฒนาระบบป้องกันไวรัสเครื่อง Mail Server ในปีงบประมาณ 2554 ทางสำนักงานฯ ได้เพิ่มการติดตั้งอุปกรณ์ชนิด Unified Threat Management (UTM) ซึ่งมีความสามารถป้องกันการโจมตีเครื่องแม่ข่ายระบบอีเมลจากการส่งอีเมลจำนวนมาก (E-Mail Flooding) และติดตั้งโปรแกรมสแกนไวรัส Trend Micro เพื่อกรองอีเมลที่เป็นไวรัสที่มีการรับส่งภายในสำนักงานออกไปก่อนที่จะส่งไปถึงเครื่องแม่ข่ายระบบอีเมลส่งผลให้ระบบมีความปลอดภัย มีประสิทธิภาพและเสถียรภาพเพิ่มสูงขึ้น

5. โครงการพัฒนาระบบเครือข่ายส่วนตัวเสมือน (Secure Sockets Layer Virtual Private Network : SSL VPN) เป็นโครงการที่เพิ่มศักยภาพและอำนวยความสะดวกในการทำงานให้กับเจ้าหน้าที่ที่อยู่ภายนอกสำนักงานฯ ได้เข้ามาใช้งานระบบเทคโนโลยีสารสนเทศบนระบบเครือข่ายของ สศช. ได้อย่างเต็มประสิทธิภาพ ด้วยการติดตั้งอุปกรณ์ VPN Box เพื่อให้มีการเข้ารหัสข้อมูล (Encryption) ผ่านท่อโมเด็มที่มีความปลอดภัยสูงในการรับส่งข้อมูล โดยสำนักงานฯ ได้เปิดให้บริการอยู่ 2 ระบบ คือ ระบบอีเมลผ่านโปรแกรม MS Outlook และระบบ File Sharing

6. โครงการพัฒนาระบบสำรองและกู้คืนข้อมูลความเร็วสูง (D2D2T) ระบบสำรองและกู้คืนข้อมูลเป็นระบบที่มีความสำคัญต่อระบบเครือข่ายคอมพิวเตอร์ของสำนักงานฯ ซึ่งแต่เดิมใช้ระบบการสำรองและกู้คืนข้อมูลโดยใช้ระบบเทป (Tape) เพียงอย่างเดียวแต่ด้วยปริมาณข้อมูลที่เพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง ประกอบกับระยะเวลาในการสำรองข้อมูลที่มีอยู่อย่างจำกัดเพราะการสำรองข้อมูลจะทำได้ในช่วงเวลากลางคืนเท่านั้นทำให้ไม่สามารถสำรองข้อมูลให้เสร็จทันกับเวลาปฏิบัติงานตามปกติ ดังนั้นในปีงบประมาณ 2554 นี้ศูนย์เทคโนโลยีสารสนเทศฯ จึงเปลี่ยนวิธีการสำรองข้อมูลโดยใช้อุปกรณ์ดิสก์ไดรฟ์ที่มีความเร็วสูงในการสำรองและกู้คืนข้อมูล รวมทั้งมีความยืดหยุ่นและรวดเร็วกว่าระบบเดิมเป็นอย่างมากด้วยเทคโนโลยีใหม่ด้วยระบบการสำรองข้อมูลความเร็วสูงแบบ D2D2T (Disk To Disk To Tape)



แผนภาพระบบสำรองและกู้คืนข้อมูลปี 2554

การดำเนินงานห้องสมุดสุริยานุวัตร

ห้องสมุดสุริยานุวัตร เป็นห้องสมุดอิเล็กทรอนิกส์ที่เน้นการให้บริการหนังสือ เอกสารสิ่งพิมพ์ด้านการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ รวมทั้งให้บริการวารสาร หนังสือพิมพ์ ซีดีรอมและอินเทอร์เน็ต เพื่อการศึกษา ค้นคว้าวิจัย วางแผน กำหนดนโยบาย และยุทธศาสตร์ การพัฒนา เสริมสร้างกระบวนการเรียนรู้ พัฒนาศักยภาพ และเพิ่มประสิทธิภาพการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ นอกจากนี้ยังให้บริการข้อมูลเอกสารสิ่งพิมพ์แก่บุคคลทั่วไป สามารถใช้บริการที่ห้องสมุด หรือศึกษาค้นคว้ารายชื่อหนังสือ เอกสารสิ่งพิมพ์ต่างๆ และอ่านหนังสือของ สศช. ทั้งเล่มได้ที่เว็บไซต์ www.nesdb.go.th โดยเลือกเมนู ห้องสมุดสุริยานุวัตร

ภารกิจประจำของห้องสมุด มีการดำเนินงาน ดังนี้

1. **งานด้านหนังสือและเอกสารสิ่งพิมพ์** ได้แก่ การวิเคราะห์ทรัพยากรห้องสมุด พร้อมทั้งบันทึกข้อมูลหนังสือลงในฐานข้อมูลระบบห้องสมุดอิเล็กทรอนิกส์ จัดทำรายชื่อหนังสือใหม่และสาระสังเขปเผยแพร่ทางหน้าเว็บไซต์ห้องสมุด
2. **งานด้านวารสารและเอกสารสิ่งพิมพ์ต่อเนื่อง** ได้แก่ การดำเนินงานในการจัดซื้อวารสารและหนังสือพิมพ์ และบริการแนะนำวารสารใหม่มาอ่าน ผ่านทางเว็บไซต์
3. **งานจัดทำกฤตภาคข่าว** จัดทำเป็นกฤตภาคข่าว เผยแพร่ News Clipping ทางเว็บไซต์
4. **การดำเนินงานปรับปรุงเว็บไซต์ของห้องสมุดสุริยานุวัตร** โดยจัดทำข้อมูลหนังสือ ข้อมูลวารสารใหม่ นำไปเผยแพร่ประชาสัมพันธ์ทางเว็บไซต์ให้มีความทันสมัยและเพิ่มเติมข้อมูลอยู่เสมอ





5. การให้บริการตอบคำถามช่วยการศึกษาค้นคว้าและการให้บริการยืม-คืนเอกสารสิ่งพิมพ์

6. สถิติการดำเนินงานห้องสมุด ในช่วงปีงบประมาณ 2554 ระหว่าง เดือนตุลาคม 2553 – กันยายน 2554 พบว่ามีผู้ใช้บริการจากห้องสมุด 5,151 คน การค้นคว้าข้อมูลจากเว็บไซต์ของห้องสมุดจำนวน 5,032 ครั้ง การยืมทรัพยากรสารสนเทศของห้องสมุด 3,382 รายการ

งานตามภารกิจพิเศษ ได้แก่ จัดนิทรรศการ “100 ปี ชาตกาล พลตรีหม่อมราชวงศ์คึกฤทธิ์ ปราโมช” ร่วมจัดกิจกรรม **โครงการแลกเปลี่ยนเรียนรู้** ของสำนักงานฯ และรวบรวมเอกสารผลการศึกษากิจการการจัดจ้างบริษัทที่ปรึกษา และการอบรมในหลักสูตรระดับสูงของเจ้าหน้าที่ สศช.

ปัจจุบันห้องสมุดสุริยानวตาร ถือเป็นแหล่งให้บริการสารสนเทศด้านการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของประเทศที่สำคัญแห่งหนึ่ง ที่ได้รับการพัฒนาและปรับปรุงให้มีความทันสมัยอย่างต่อเนื่อง เพื่อเพิ่มศักยภาพและคุณภาพการให้บริการเพื่อก้าวสู่ “ศูนย์กลางการเรียนรู้ด้านเศรษฐกิจและสังคมที่ทันสมัย”



การดำเนินงานศูนย์บริการข้อมูลข่าวสาร สศช.

ศูนย์บริการข้อมูลข่าวสาร สศช. ได้ดำเนินการให้บริการข้อมูลข่าวสารของ สศช. แก่ประชาชนทั่วไปอย่างต่อเนื่อง ในปีงบประมาณ 2554 ดำเนิน โครงการปรับปรุงการให้บริการข้อมูลทางเว็บไซต์ศูนย์บริการข้อมูลข่าวสาร สศช. ซึ่งเป็นหนึ่งในแผนพัฒนาองค์การ สศช. สรุปดังนี้

1. การปรับปรุงเว็บไซต์ศูนย์บริการข้อมูลข่าวสาร สศช. การขอความอนุเคราะห์ให้ทุกสำนัก/กลุ่มงานมีส่วนร่วมในการแสดงข้อคิดเห็น และข้อเสนอแนะการปรับปรุงเว็บไซต์ของศูนย์บริการข้อมูลข่าวสาร สศช.
2. การปรับปรุงข้อมูล ประสานผู้อำนวยการสำนัก/กลุ่มงานต่างๆ จัดส่งข้อมูลและมอบหมายให้ผู้ประสานงานข้อมูลข่าวสารรับผิดชอบปรับปรุงข้อมูลของสำนักที่รับผิดชอบให้ทันสมัยอยู่เสมอ
3. การติดตามและดูแลการเผยแพร่ข้อมูลในเว็บไซต์ ศูนย์บริการข้อมูลข่าวสาร สศช. ได้ดำเนินการปรับปรุงการเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารให้ทันสมัยอย่างต่อเนื่อง

การรายงานผลการสำรวจความพึงพอใจและความคิดเห็นของผู้รับบริการทางเว็บไซต์

จากการสำรวจ ปรากฏว่ามีผู้เข้าใช้บริการเว็บไซต์ศูนย์บริการข้อมูลข่าวสาร สศช. จำนวน 3,168 ครั้ง (1 ตุลาคม 2553 – 30 กันยายน 2554) มีผู้ตอบแบบสอบถาม สรุปได้ดังนี้

1. การตอบแบบสอบถามก่อนใช้บริการ มีผู้ตอบแบบสอบถามก่อนเข้าใช้ข้อมูล เป็นจำนวนทั้งสิ้น 1,235 คน โดยผู้ใช้อ้างอิงข้อมูลนำไปใช้เพื่อการศึกษาจำนวน 611 คน คิดเป็นร้อยละ 49.47
2. การตอบแบบสอบถามหลังใช้บริการ มีผู้ตอบแบบสอบถามจำนวน 291 คน ผู้ใช้บริการมีความพึงพอใจระดับดี-ดีมาก จำนวน 256 คน คิดเป็นร้อยละ 87.97 ของผู้ตอบแบบสอบถาม และพึงพอใจระดับปานกลาง จำนวน 35 คน คิดเป็นร้อยละ 12.03

ศูนย์บริการข้อมูลข่าวสาร สศช. จะนำข้อมูลที่ได้รับจากผู้ตอบแบบสอบถามมาเป็นข้อมูลประกอบการพัฒนาการให้บริการด้านข้อมูลของศูนย์บริการข้อมูลข่าวสาร สศช. โดยประสานงานกับศูนย์เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ดำเนินการเพื่อให้เป็นประโยชน์ต่อการศึกษาค้นคว้าของประชาชนต่อไป



โครงการศึกษาวิจัย ของ สศช.

ในปีงบประมาณ 2554 สศช. ได้ดำเนินการศึกษาวิจัยด้านเศรษฐกิจ สังคม และทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดย การจ้างที่ปรึกษา และดำเนินการเอง ดังนี้

โครงการที่ดำเนินการในปีงบประมาณ 2554

โครงการ	หน่วย งาน	ได้รับจัดสรร	วิธีดำเนินการ	
			จัดจ้างที่ปรึกษา	ดำเนินการเอง
ผลผลิตที่ 1 : แผนและยุทธศาสตร์การพัฒนาศักยภาพพื้นที่พิเศษ 5 จังหวัดชายแดนภาคใต้		4,000,000.00	3,000,000.00	1,000,000.00
1.โครงการศึกษาเพื่อวางแผนพัฒนา และแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้	สพต.	4,000,000.00	3,000,000.00	1,000,000.00
ผลผลิตที่ 2 : แผนและยุทธศาสตร์การพัฒนาระบบและคุณภาพชีวิต		11,000,000.00	8,000,000.00	3,000,000.00
1. โครงการขับเคลื่อนและขยายผลปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงสู่การปฏิบัติโดยภาคประชาชน เอกชน รัฐและองค์กรต่าง ๆ โดยใช้กลไกการปฏิบัติงานของวุฒิสภาและกรมการปกครอง	สนส.	2,000,000.00		2,000,000.00
2. ค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานและติดตามประเมินผลโครงการทุนการศึกษาสมเด็จพระบรมโอรสาธิราชฯ สยามมกุฎราชกุมาร	สนส.	1,000,000.00		1,000,000.00
3. โครงการศึกษาประเด็นเชิงนโยบายด้านความยากจนและการกระจายรายได้	สชส.	3,000,000.00	3,000,000.00	
4. โครงการศึกษาผลกระทบเชิงนโยบายต่อการพัฒนาประเทศจากผลการคาดประมาณ ประชากรไทยที่ใช้ปี พ.ศ.2553 เป็นปีฐาน	สพส.	3,000,000.00	3,000,000.00	
5. โครงการสำรวจความคิดเห็นและทัศนคติทางสังคมรายไตรมาส : การศึกษาคุณภาพชีวิตแรงงานไทย	สชส.	2,000,000.00	2,000,000.00	
ผลผลิตที่ 3 : แผนและยุทธศาสตร์การพัฒนาศรษฐกิจ		41,910,000.00	24,000,000.00	17,910,000.00
1. โครงการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ความร่วมมือทางเศรษฐกิจในระดับอนุภูมิภาค (GMS IMT-GT ACMECS JDS) และการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ความร่วมมือหุ้นส่วนเศรษฐกิจระดับภูมิภาคและ องค์กรระหว่างประเทศ (APEC OECD IMF World Bank)	สปร.	3,960,000.00		3,960,000.00
2. ค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปราชการต่างประเทศชั่วคราว	สปร.	4,500,000.00		4,500,000.00
3. โครงการเพิ่มขีดความสามารถในการวิเคราะห์การปรับปรุงฐานข้อมูลและการพัฒนา เครื่องมือในการบริหารเศรษฐกิจมหภาค	สคม.	2,500,000.00		2,500,000.00
4. โครงการศึกษาเพื่อจัดทำแนวทางการสร้างสรรคสินค้าเชิงนวัตกรรมสำหรับภาคการผลิตและ บริการของประเทศในระยะแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 11	สพข.	3,000,000.00	3,000,000.00	
5. โครงการศึกษาประเมินผลการดำเนินงานตามแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาระบบโลจิสติกส์ของ ประเทศ พ.ศ.2550 - 2554	สวค.	3,000,000.00	3,000,000.00	
6. โครงการจัดทำตารางปัจจัยการผลิตและผลผลิตปี 2553	สปป.	5,000,000.00	5,000,000.00	
7. โครงการจัดทำบัญชีบริหารทางด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมของประเทศไทย	สปป.	3,000,000.00	3,000,000.00	
8. โครงการปรับปรุงประสิทธิภาพการจัดทำระบบฐานข้อมูลเศรษฐกิจจังหวัด และสถิติ ผลิตภัณฑ์จังหวัด	สปป.	7,500,000.00	3,000,000.00	4,500,000.00
9. โครงการพัฒนาระบบฐานข้อมูลและโปรแกรมประมวลผลผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ รายไตรมาส แบบดัชนีลูกโซ่	สปป.	2,000,000.00	2,000,000.00	
10. โครงการพัฒนาโปรแกรมประมวลผลการกระจายสินค้านำเข้าและส่งออก	สปป.	5,000,000.00	5,000,000.00	
11. ค่าใช้จ่ายในการจัดตั้งและบริหารสำนักงานเศรษฐกิจสร้างสรรค์แห่งชาติ	สพข.	2,000,000.00		2,000,000.00
12. โครงการจัดทำรายงานสถานะโครงสร้างพื้นฐานของประเทศไทย พ.ศ. 2553	สวค.	200,000.00		200,000.00
13. โครงการศึกษาแก้ไขปัญหาพายุพัดอย่างครบวงจร	สพต.	250,000.00		250,000.00



โครงการ	หน่วย งาน	ได้รับจัดสรร	วิธีดำเนินการ	
			จัดจ้างที่ปรึกษา	ดำเนินการเอง
ผลผลิตที่ 4 : แผนและยุทธศาสตร์การพัฒนาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม		500,000.00	-	500,000.00
1. โครงการศึกษาเพื่อวางแนวทางการขับเคลื่อนภาคเกษตร ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ผู้สังคมคาร์บอนต่ำ (Green Society)	สทว.	500,000.00		500,000.00
ผลผลิตที่ 5 : แผนและยุทธศาสตร์การบริหารจัดการที่ดี		31,138,200.00	10,638,200.00	20,500,000.00
1. โครงการพัฒนาศักยภาพบุคลากรขององค์กร	กพร.	6,300,000.00		6,300,000.00
2. โครงการบริหารจัดการระบบเครือข่ายคอมพิวเตอร์ สศช.	IT	3,000,000.00		3,000,000.00
3. โครงการติดตามประเมินผลนโยบายเร่งด่วนของรัฐบาล	สพผ.	341,600.00		341,600.00
3.1 โครงการติดตามประเมินผลและการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัด		211,340.00		211,340.00
3.2 โครงการติดตามประเมินผลโครงการเศรษฐกิจพอเพียงเพื่อยกระดับชุมชน		130,260.00		130,260.00
4. โครงการศึกษา วิจัยและติดตามประเมินผลเพื่อขับเคลื่อนยุทธศาสตร์การพัฒนากลุ่มและเพิ่มประสิทธิภาพการจัดทำแผนพัฒนากลุ่มจังหวัด	สำนัก ภาคฯ	3,000,000.00	100,000.00	2,900,000.00
4.1 โครงการเพิ่มประสิทธิภาพการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัด	สำนัก ภาคฯ	1,000,000.00		1,000,000.00
4.2 โครงการจัดทำยุทธศาสตร์การพัฒนากลุ่มในช่วงแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 11	สำนัก ภาคฯ	1,400,000.00		1,400,000.00
4.3 โครงการศึกษาแนวทางการสร้างระบบเศรษฐกิจเชิงสร้างสรรค์ ระดับชุมชนพื้นที่ภาคกลาง	สพท.	300,000.00	100,000.00	200,000.00
4.4 โครงการตัวอย่างการขับเคลื่อนเศรษฐกิจสร้างสรรค์ให้ภาคตะวันออกเฉียงเหนือเป็นเมืองน่าอยู่	สพอ.	300,000.00		300,000.00
5. โครงการพัฒนาขีดความสามารถการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและการมีส่วนร่วมในการกระจายอำนาจของส่วนราชการและภาคประชาชน	กกค.	2,500,000.00	2,500,000.00	
6. โครงการพัฒนาระบบจัดเก็บข้อมูลจราจรเครือข่าย (Centralized Log Management)	IT	1,430,000.00	1,430,000.00	
7. โครงการพัฒนาระบบป้องกันไวรัสเครื่อง Mail Server	IT	1,420,000.00	1,420,000.00	
8. โครงการพัฒนาระบบสำรองและกู้คืนข้อมูลความเร็วสูง	IT	2,000,000.00	2,000,000.00	
9. โครงการพัฒนาระบบเครือข่ายส่วนตัวเสมือน (Secure Sockets Layer Virtual Private Network : SSL VPN)	IT	1,850,000.00	1,850,000.00	
10.โครงการพัฒนาระบบบริหารจัดการความรู้ (การพัฒนาระบบจัดการเอกสารและแลกเปลี่ยนข้อมูล : Enterprise Content Management)	IT	1,338,200.00	1,338,200.00	
11. โครงการติดตามประเมินผลและการจัดทำแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 11	สพผ.	4,958,400.00	-	4,958,400.00
11.1 โครงการจัดทำแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 11		2,500,000.00		2,500,000.00
11.2 การจ้างแปลและจัดพิมพ์แผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 11 ภาษาไทย ภาษาอังกฤษ		1,600,000.00		1,600,000.00
11.3 โครงการติดตามประเมินผลแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 10		258,400.00		258,400.00
11.4 งานสนับสนุนฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการตรวจสอบและประเมินผลภาคราชการ		600,000.00		600,000.00
12. โครงการสื่อสารและเผยแพร่การพัฒนาสู่สาธารณะ	สพผ.	3,000,000.00	-	3,000,000.00
12.1 โครงการจัดประชุมประจำปี 2554 ของ สศช.		2,550,000.00		2,550,000.00
12.2 โครงการจัดทำวารสารเศรษฐกิจและสังคม		250,000.00		250,000.00
12.3 โครงการจัดทำรายงานประจำปี 2553 ของ สศช.		200,000.00		200,000.00
รวมทั้งสิ้น		88,548,200.00	45,638,200.00	42,910,000.00



3.6 ภารกิจพิเศษ

- การพัฒนาเด็กและเยาวชน ผ่านโครงการทุนการศึกษาพระราชทาน
ในสมเด็จพระบรมโอรสาธิราชฯ สยามมกุฎราชกุมาร





3.6 การกิจพิเศษ

การพัฒนาเด็กและเยาวชน ผ่านโครงการทุนการศึกษาพระราชทาน ในสมเด็จพระบรมโอรสาธิราชฯ สยามมกุฎราชกุมาร



สมเด็จพระบรมโอรสาธิราชฯ สยามมกุฎราชกุมาร ทรงตระหนักในความสำคัญของการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ของประเทศไทยให้มีคุณภาพด้วยการส่งเสริมการศึกษาของเยาวชนไทย โดยเฉพาะกลุ่มเด็กยากจน ด้อยโอกาส และทรงมีพระราชดำริให้จัดทำ “โครงการทุนการศึกษาสมเด็จพระบรมโอรสาธิราชฯ สยามมกุฎราชกุมาร” เป็นครั้งแรกในปี 2552 ต่อมา จึงทรงมีพระราชดำริให้จัดตั้ง “มูลนิธิทุนการศึกษาพระราชทาน สมเด็จพระบรมโอรสาธิราชฯ สยามมกุฎราชกุมาร” (ม.ท.ศ.) ในปี 2553 เพื่อให้การดำเนินงานโครงการขยายขอบข่ายงานได้กว้างขวางและยั่งยืน โดยมีพระราชบัญญัติ แต่งตั้งคณะกรรมการบริหารจัดการทุนพระราชทาน มี สศช. ร่วมเป็นกรรมการ พร้อมด้วยคณะอนุกรรมการ 3 ชุด ได้แก่ คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนงาน ม.ท.ศ. และติดตามประเมินผลการดำเนินงานโครงการทุนการศึกษา คณะอนุกรรมการด้านการพัฒนาเครือข่ายและสร้างเสริมกิจกรรมสำหรับนักเรียนทุนพระราชทาน และคณะอนุกรรมการด้านการประชาสัมพันธ์เผยแพร่ข้อมูลข่าวสาร ซึ่งมี สศช. ร่วมเป็นคณะอนุกรรมการทั้ง 3 ชุด

การดำเนินงานโครงการฯ ในปีการศึกษา 2554 ซึ่งเป็นปีที่ 3 ของโครงการยังคงใช้กลไกคณะกรรมการฯ ระดับจังหวัดที่ได้จัดตั้งขึ้นและดำเนินงานมาตั้งแต่ปี 2552 ทำหน้าที่ดำเนินกระบวนการคัดเลือก คัดสรรและเสนอชื่อผู้มีสิทธิเข้ารับพระราชทานทุนจากทุกจังหวัดทั่วประเทศ สศช. ได้ประมวลจัดทำรายงานสรุปผลการกลั่นกรอง คัดเลือก คัดสรร รายชื่อผู้เข้ารับพระราชทานทุนรุ่นที่ 3 จังหวัดละ 2 ราย รวม 77 จังหวัด มีนักเรียนได้รับการคัดเลือกให้ได้รับพระราชทานทุน รวมทั้งสิ้น 154 ราย ได้เข้าเฝ้ารับพระราชทานทุนแล้วเมื่อวันที่ 16 สิงหาคม 2554 นักเรียนที่ศึกษาต่อระดับมัธยมปลายสายสามัญได้รับทุนการศึกษาจำนวน 18,000 บาทต่อปี และนักเรียนที่ศึกษาต่อระดับประกาศนียบัตรวิชาชีพ (ปวช.) ได้รับทุนการศึกษาจำนวน 22,000 บาทต่อปี นักเรียนที่มีผลการเรียนดีตามเกณฑ์ที่กำหนดเมื่อจบการศึกษาระดับมัธยมปลายทั้งสายสามัญและสายอาชีพแล้วจะยังคงได้รับทุนการศึกษาต่อเนื่องจนถึงระดับปริญญาตรีต่อไป





ส่วนที่ 3

ผลการดำเนินงานของคณะกรรมการ ที่ได้รับมอบหมายจากคณะรัฐมนตรี

1. สศช. ในฐานะฝ่ายเลขานุการของคณะกรรมการระดับนโยบาย



ผลการดำเนินงานของคณะกรรมการที่ได้รับมอบหมายจาก คณะรัฐมนตรี

บทบาทที่สำคัญอีกประการหนึ่งของ สศช. คือการได้รับมอบหมายจากคณะรัฐมนตรี นายกรัฐมนตรี หรือรัฐบาลให้ทำหน้าที่ในฐานะฝ่ายเลขานุการของคณะกรรมการหรือคณะอนุกรรมการที่มีนายกรัฐมนตรี/รองนายกรัฐมนตรี เป็นประธาน รวมทั้งภารกิจอื่นๆ ที่คณะรัฐมนตรีมอบหมายให้ทำการเฉพาะกิจ ในปี 2554 สศช. มีบทบาทสนับสนุนการขับเคลื่อน การดำเนินการของคณะกรรมการ อนุกรรมการ ที่นายกรัฐมนตรีหรือรองนายกรัฐมนตรีเป็นประธานในฐานะเป็นฝ่ายเลขานุการ และเป็นหน่วยงานหลักสรุปได้ ดังนี้

สศช.ในฐานะฝ่ายเลขานุการของคณะกรรมการระดับนโยบาย



คณะกรรมการจัดทำรายงานสรุปสถานะของประเทศ

สศช. ได้รับมอบหมายให้ทำหน้าที่ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการจัดทำรายงานสรุปสถานะของประเทศ ได้สรุปและจัดทำรายงานสถานะเศรษฐกิจมหภาค สถานการณ์การเงินการคลัง และสถานะด้านอื่นที่เป็นปัญหาสำคัญของประเทศ ณ วันที่คณะรัฐมนตรีพ้นตำแหน่ง ตลอดจนประเมินสถานการณ์ในช่วง 4 ปีข้างหน้า เพื่อเป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาในการกำหนดนโยบายของรัฐบาลชุดใหม่ และรับผิดชอบในการประสานจัดการประชุม ซึ่งได้มีการประชุมคณะกรรมการฯ จำนวน 2 ครั้ง ในวันที่ 15 และ 23 มิถุนายน 2554 และประมวลรายงานสรุปสถานะประเทศนำเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 11 สิงหาคม 2554

คณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจ

คณะรัฐมนตรี มีมติแต่งตั้งคณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจ (รศก.) จำนวน 19 คน มีนายกรัฐมนตรีเป็นประธานกรรมการและเลขาธิการ สศช. เป็นกรรมการและเลขานุการ มีหน้าที่ในการพิจารณาเสนอแนะ และกำหนดมาตรการและโครงการเพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจในภาวะเร่งด่วนต่อคณะรัฐมนตรี เพื่อขับเคลื่อนนโยบายรัฐบาลไปสู่การปฏิบัติ ตลอดจนกำกับ ดูแล เร่งรัดติดตาม แก้ไขปัญหา และลดขั้นตอนปฏิบัติในการดำเนินการตามมาตรการและโครงการฟื้นฟูเศรษฐกิจในภาวะเร่งด่วน ในปี 2554



คณะกรรมการ รศก. ได้มีการประชุม 5 ครั้ง มีการพิจารณาข้อคิดเห็นรวม 10 เรื่อง เกี่ยวกับสถานการณ์ด้านเศรษฐกิจ การเงิน และการคลัง ที่ส่งผลกระทบต่อเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ ได้แก่ สถานการณ์ราคาสินค้าอุปโภคบริโภค และการส่งเสริมการลงทุนในประเทศและต่างประเทศ การพิจารณาแนวทางและมาตรการต่างๆ เพื่อลดผลกระทบจากสถานการณ์ต่างๆ เช่น การพัฒนาศักยภาพในการรองรับอุตสาหกรรมของพื้นที่มาบตาพุดมาตรการเพื่อส่งเสริมการท่องเที่ยวรวมถึงมีการพิจารณาเกี่ยวกับการลงทุนโครงสร้างพื้นฐานที่สำคัญ ได้แก่ แผนการลงทุนด้านโครงสร้างพื้นฐานของการรถไฟแห่งประเทศไทยระยะเร่งด่วน พ.ศ. 2553-2557 (เพิ่มเติม) วงเงินงบประมาณ 195,820.50 ล้านบาท เพื่อให้การลงทุนเกิดความชัดเจน และส่งผลต่อการฟื้นฟูเศรษฐกิจและพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานของประเทศต่อไป

คณะกรรมการจัดทำแผนการบริหารราชการแผ่นดิน

สศช. ในฐานะฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการจัดทำแผนการบริหารราชการแผ่นดิน ทำหน้าที่ประมวลและบูรณาการแผนการบริหารราชการแผ่นดินทั้ง 8 นโยบาย รวมทั้งประสานจัดการประชุม และจัดทำบันทึกเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ และได้นำเสนอแผนการบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. 2555-2558 ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาในวันที่ 6 กันยายน 2554 เพื่อให้ส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐนำแผนการบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. 2555-2558 ไปประกอบการจัดทำแผนปฏิบัติราชการ 4 ปี และแผนปฏิบัติราชการประจำปี เพื่อเป็นกรอบทิศทางการดำเนินงาน ของส่วนราชการต่างๆ ให้เป็นไปตามเป้าหมายการพัฒนาประเทศต่อไป

คณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรีฝ่ายเศรษฐกิจ

สศช. ในฐานะฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรีฝ่ายเศรษฐกิจ ทำหน้าที่พิจารณากลั่นกรองเรื่องสำคัญในปัญหาที่เกี่ยวพัน หรือมีผลกระทบต่อเศรษฐกิจในภาพรวม ประเมิน วิเคราะห์ และเสนอแนะมาตรการหรือแนวทางตัดสินใจเชิงรุกในประเด็นนโยบาย ซึ่งในปี 2554 ได้มีการประชุมรวม 2 ครั้ง มีเรื่องที่น่าสนใจเข้าสู่การพิจารณา 4 เรื่อง ได้แก่ การปรับเพิ่มอัตราเบี้ยเลี้ยงนักเรียนเตรียมทหาร การขอชดเชยรายได้ที่สูญเสียจากการดำเนินการตามมาตรการเร่งด่วนเพื่อฟื้นฟูวิกฤตการท่องเที่ยวของ บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) โครงการพัฒนาและถ่ายทอดเทคโนโลยีการผลิตไฟฟ้าจากชีวมวลเพื่อสร้างต้นแบบโรงไฟฟ้าชีวมวลขนาด 1 เมกกะวัตต์ และการขอยกเว้นการปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีเพื่อขอเพิ่มอัตราค่าจ้างพนักงานการรถไฟแห่งประเทศไทย

คณะกรรมการบริหารกองทุนเศรษฐกิจสร้างสรรค์



สศช. ได้รับมอบหมายให้ดำเนินงานที่เกี่ยวข้องกับกองทุนเศรษฐกิจสร้างสรรค์ โดยทำการศึกษารูปแบบการบริหารจัดการกองทุนฯ 4 รูปแบบ เพื่อนำเสนอต่อคณะกรรมการบริหารฯ เพื่อพิจารณาเลือกรูปแบบที่เหมาะสมและมีประสิทธิภาพ รวมทั้งการจัดทำระเบียบลูกที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ (1) ร่างระเบียบคณะกรรมการบริหารกองทุนเศรษฐกิจสร้างสรรค์ว่าด้วยหลักเกณฑ์การพิจารณาคัดเลือกผู้ประกอบการที่ขอรับการสนับสนุนทุนหมุนเวียนจากกองทุน (2) ร่างระเบียบคณะกรรมการบริหารกองทุนเศรษฐกิจสร้างสรรค์ว่าด้วยการเบิกเงิน

จ่ายเงิน การเก็บรักษาเงิน การนำส่งเงิน และการพัสดุ และ (3) ร่างระเบียบคู่มือการขอรับการสนับสนุนฯ ซึ่งได้นำเสนอให้คณะกรรมการบริหารกองทุนเศรษฐกิจสร้างสรรค์พิจารณาในการประชุมครั้งที่ 1/2554 เมื่อวันที่ 10 มิถุนายน 2554 ซึ่งคณะกรรมการฯ ได้มีมติให้ฝ่ายเลขานุการฯ ไปศึกษาเพิ่มเติมรูปแบบการบริหารจัดการกองทุนฯ ในรายละเอียด รวมทั้งนำความเห็นของคณะกรรมการฯ ไปปรับปรุงกรอบหลักเกณฑ์การพิจารณาให้ทุนสนับสนุนผู้ประกอบการให้ชัดเจนมากขึ้น



คณะกรรมการพัฒนาระบบการบริหารจัดการขนส่งสินค้าและบริการของประเทศ (กบส.)

กบส. เป็นคณะกรรมการที่แต่งตั้งด้วยระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัฒนาระบบการบริหารจัดการขนส่งสินค้าและบริการของประเทศ พ.ศ. 2552 ซึ่งมีนายกรัฐมนตรีเป็นประธาน และ สศช. เป็นฝ่ายเลขานุการ เพื่อทำหน้าที่กำกับนโยบาย ขับเคลื่อนแผนยุทธศาสตร์ให้เกิดผลเป็นรูปธรรม รวมถึงติดตามประเมินผลการพัฒนาระบบโลจิสติกส์อย่างต่อเนื่องเพื่อยกระดับขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศได้อย่างยั่งยืนทั้งในระดับภูมิภาคและระดับโลก ในปี 2554 กบส. ได้ให้ความเห็นชอบในประเด็นสำคัญ ได้แก่

1. แนวทางการเตรียมการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานเชื่อมโยงฝั่งตะวันตกกับประเทศเพื่อนบ้าน โดยเร่งผลักดันการดำเนินงานในระยะเร่งด่วนด้านการเตรียมความพร้อมของด่านศุลกากรที่บ้านพุน้ำร้อน และการหาข้อยุติในประเด็นเส้นเขตแดนระหว่างประเทศไทยและสหภาพพม่า นอกจากนี้ เห็นชอบให้มีการแต่งตั้งคณะกรรมการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานเชื่อมโยงพื้นที่เศรษฐกิจฝั่งตะวันตกกับประเทศเพื่อนบ้าน ภายใต้คณะกรรมการ กบส. เพื่อเป็นกลไกหลักในการกำหนดกรอบทิศทาง ยุทธศาสตร์ และแผนการพัฒนาระบบขนส่งและโลจิสติกส์ สิ่งอำนวยความสะดวก และการพัฒนาพื้นที่เศรษฐกิจเชื่อมโยงระหว่างพื้นที่ทวายกับพื้นที่อุตสาหกรรมชายฝั่งทะเลตะวันออกของไทย

2. การผลักดันหน่วยงานรัฐและเอกชนในการดำเนินงานเชื่อมโยงข้อมูลกับระบบ National Single Window ของประเทศให้แล้วเสร็จได้ทันภายในปี 2558 โดยมอบหมายให้กรมศุลกากรบูรณาการปริมาณความต้องการบุคลากรด้านคอมพิวเตอร์และระบบงานเพิ่มเติม สำนักงานรัฐบาลอิเล็กทรอนิกส์ (องค์การมหาชน) และสำนักงานพัฒนาธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ (องค์การมหาชน) กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร สนับสนุนกรมศุลกากรและส่วนราชการที่เกี่ยวข้องในการปฏิบัติงานเพื่อขับเคลื่อนการเชื่อมโยงข้อมูลแบบบูรณาการให้การจัดตั้งระบบ NSW แล้วเสร็จตามเป้าหมายในแผนปฏิบัติการฯ พ.ศ. 2553-2558

3. การเร่งรัดการรถไฟแห่งประเทศไทยดำเนินการลงทุนตามแผนการลงทุนด้านโครงสร้างพื้นฐานของการรถไฟแห่งประเทศไทย ระยะเร่งด่วน พ.ศ. 2553 – 2557 (เพิ่มเติม)

4. กรอบแนวทางการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของการขนส่งสินค้าทางถนนของไทย เพื่อส่งเสริมให้บริการขนส่งสินค้าทางถนนของไทยมีความเข้มแข็ง สามารถให้บริการได้มาตรฐานและแข่งขันได้ในระดับสากล

5. การศึกษาในรายละเอียดของธุรกิจการจัดส่งด่วน เพื่อเตรียมความพร้อมของผู้ประกอบการไทยในการรองรับการเปิดเสรีการบริการภายใต้กลุ่มอาเซียน

คณะกรรมการพัฒนาความร่วมมือทางเศรษฐกิจกับประเทศเพื่อนบ้าน (กพบ.)

คณะกรรมการพัฒนาความร่วมมือทางเศรษฐกิจกับประเทศเพื่อนบ้านเป็นคณะกรรมการระดับชาติที่มีนายกรัฐมนตรี (นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ) เป็นประธาน และ สศช. ทำหน้าที่เป็นฝ่ายเลขานุการ และกระทรวงการต่างประเทศ เป็นฝ่ายเลขานุการร่วม ในปี 2554 ได้มีการประชุมรวม 2 ครั้ง และมีมติที่สำคัญ ได้แก่ การให้ความเห็นชอบในการแต่งตั้งคณะทำงาน 2 คณะ ประกอบด้วย คณะทำงานกำกับดูแลการพัฒนาชายแดนไทยกับประเทศเพื่อนบ้าน และคณะทำงานด้านเทคนิคเพื่อจัดทำข้อเสนอแนวทางการดำเนินงาน 24 ชั่วโมง ณ ด่านพรมแดนทางบก เพื่ออำนวยความสะดวกทางการค้าต่อประเทศเพื่อนบ้าน รวมทั้ง ให้ความช่วยเหลือทางการเงินจำนวน 1,392 ล้านบาทแก่ สปป. ลาว เป็นค่าใช้จ่ายสำหรับโครงการปรับปรุงถนนหมายเลข 11 (บ้านดาดทอง-บ้านน้ำสั่ง และเมืองสังทอง)

คณะกรรมการบริหารการพัฒนาพื้นที่พิเศษถนนราชดำเนิน (กบพร.)

คณะกรรมการบริหารการพัฒนาพื้นที่พิเศษถนนราชดำเนิน (กบพร.) มีรองนายกรัฐมนตรี (นายไตรรงค์ สุวรรณคีรี) ทำหน้าที่ประธาน และมีเลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เป็นกรรมการและเลขานุการ ทำหน้าที่จัดทำและเสนอนโยบายและแผนยุทธศาสตร์การบริหารการพัฒนาพื้นที่พิเศษถนนราชดำเนินต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติ รวมทั้งกำหนดแผนงาน โครงการ แผนปฏิบัติการและวิธีการดำเนินงานของหน่วยงานราชการ เพื่อให้นโยบายและแผนยุทธศาสตร์



การบริหารการพัฒนาพื้นที่พิเศษถนนราชดำเนินบรรลุผล การดำเนินงานของ กบพร. ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2554 สรุปความก้าวหน้าได้ดังนี้

โครงการประกวดแบบลานเฉลิมพระเกียรติพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวภูมิพลอดุลยเดชฯ สศช. ได้มอบหมายให้มหาวิทยาลัยศิลปากรเป็นผู้ดำเนินการจัดการประกวดแบบฯ ซึ่งดำเนินการแล้วเสร็จ เมื่อวันที่ 22 กันยายน 2554 ผู้ที่ได้รับรางวัลชนะเลิศการประกวดแบบ คือ นายพัชระ วงศ์บุญสิน และบริษัท ภูมิสถาปนิกกรุงเทพ จำกัด แบบที่ชนะการประกวดมีแนวความคิดสื่อถึงการเทิดพระเกียรติพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวภูมิพลอดุลยเดชฯ ที่แสดงถึงความงาม ความมีเอกลักษณ์ และความสอดคล้องกับสภาพแวดล้อมผ่านแนวคิด “ลานธรรมชาติ ... ที่ธรรมชาติ”



สำหรับการดำเนินงานขั้นต่อไป สำนักงานฯ จะรายงานผลการประกวดแบบโครงการลานเฉลิมพระเกียรติฯ และความเห็นของคณะกรรมการอนุรักษ์และพัฒนากรุงรัตนโกสินทร์และเมืองเก่า เสนอต่อคณะกรรมการ กบพร. และคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติการดำเนินงานต่อไป

คณะกรรมการพัฒนาพื้นที่บริเวณชายฝั่งทะเลตะวันออก (กพอ.)

คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ 3 กุมภาพันธ์ 2552 แต่งตั้งคณะกรรมการพัฒนาพื้นที่บริเวณชายฝั่งทะเลตะวันออก (กพอ.) โดยมีรองนายกรัฐมนตรี เป็นประธานกรรมการ และ สศช. เป็นฝ่ายเลขานุการ มีหน้าที่พิจารณาเสนอแนะแนวทางและมาตรการที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาพื้นที่บริเวณชายฝั่งทะเลตะวันออก รวมทั้งกำกับดูแลและเร่งรัดติดตามการดำเนินงานของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง โดยในปี 2554 คณะกรรมการ กพอ. ได้มีมติรับทราบความก้าวหน้าการแก้ไขปัญหาพายุและบริเวณใกล้เคียง สถานการณ์สิ่งแวดล้อมในพื้นที่พายุพายุ สถานการณ์น้ำในพื้นที่จังหวัดระยอง-ชลบุรี และแผนการแก้ไขปัญหาพายุอย่างครบวงจร ดังนี้

1. ความก้าวหน้าการแก้ไขปัญหาพายุและบริเวณใกล้เคียง โดยเฉพาะการแก้ไขปัญหาเร่งด่วนด้านคุณภาพชีวิตของประชาชน การลดและขจัดมลพิษ การแก้ไขปัญหาอุตสาหกรรมที่เป็นแหล่งมลพิษ และการแก้ไขปัญหาระยะยาว ทั้งการพัฒนาเมืองอุตสาหกรรมนิเวศพายุพายุ จังหวัดระยอง การจัดทำผังเมืองรวมพายุพายุ จังหวัดระยอง การจัดตั้งมหาวิทยาลัยเทคโนโลยีพระจอมเกล้าพระนครเหนือ วิทยาเขตระยอง การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน ตลอดจนความร่วมมือของภาคเอกชนในการแก้ไขปัญหาพายุพายุ

2. สถานการณ์สิ่งแวดล้อมในพื้นที่พายุพายุ คุณภาพอากาศ พบว่ามีสารอินทรีย์ระเหยง่าย 3 ชนิดมีค่าเกินมาตรฐาน คุณภาพอากาศในบรรยากาศในบางจุดตรวจวัด ได้แก่ สารเบนซีน สาร 1,3-บิวทาไดอิน และสาร 1,2-ไดคลอโรอีเทน คุณภาพน้ำคลองสาธารณะยังคงอยู่ในระดับเสื่อมโทรม น้ำทะเลโดยรวมยังไม่เป็นปัญหา สำหรับน้ำใต้ดินพบโลหะหนักปริมาณสูง และขยะ



มูลฝอยและกากของเสีย จังหวัดระยองมีขยะมูลฝอยเกิดขึ้นประมาณ 139,795 ตัน/ปี ปัจจุบันมีปัญหาการเก็บรวบรวม การกำจัด และการบริหารจัดการ

3. สถานการณ์น้ำในพื้นที่จังหวัดระยอง-ชลบุรี ในปี 2554 คาดการณ์ว่าปริมาณน้ำโดยรวมอยู่ในเกณฑ์ปกติ เพียงพอต่อความต้องการทั้งการอุปโภคบริโภค การเกษตร และอุตสาหกรรม สำหรับโครงการขนาดใหญ่ที่อยู่ระหว่างดำเนินการ จะแล้วเสร็จช่วงปี 2555-2558 จะทำให้มีปริมาณน้ำต้นทุนเพิ่มเข้ามาในระบบสูงสุดประมาณ 235-255 ล้าน ลบ.ม./ปี

4. แผนการแก้ไขปัญหาหามาตพุดอย่างครบวงจร ประกอบด้วย 8 แนวทางหลัก ได้แก่ (1) ลดและขจัดมลพิษต่อเนื่อง มุ่งสู่สิ่งแวดล้อมสะอาด (2) ยกระดับบริการสาธารณสุขเฉพาะโรคและคุณภาพชีวิต (3) ยกระดับคุณภาพการศึกษา (4) พัฒนาอุตสาหกรรมนิเวศ (5) พัฒนากิจกรรมเศรษฐกิจในพื้นที่ให้มีความหลากหลาย (6) พัฒนาขีดความสามารถด้านโครงสร้างพื้นฐานและจัดสรรการใช้ประโยชน์อย่างมีประสิทธิภาพและเป็นธรรม (7) ใช้ผังเมืองรวมเป็นเครื่องมือในการพัฒนาพื้นที่ และ (8) การบริหารจัดการ

คณะกรรมการเพื่อให้ความช่วยเหลือ พี่น้อง เยียวยาผู้ที่ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์อุทกภัย (กพย.)



สศช. ในฐานะผู้ช่วยเหลือเลขานุการคณะกรรมการเพื่อให้ความช่วยเหลือ พี่น้อง เยียวยาผู้ที่ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์อุทกภัย (กพย.) ทำหน้าที่บูรณาการประสานและติดตามการดำเนินการ รวมทั้งพิจารณาให้ความเห็นชอบโครงการ เพื่อให้ความช่วยเหลือ พี่น้อง เยียวยาผู้ที่ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์อุทกภัยด้านโครงสร้างพื้นฐาน ด้านเศรษฐกิจ อุตสาหกรรมและความเป็นอยู่ของประชาชน และด้านคุณภาพชีวิตของประชาชน โดยประมวล รวบรวมข้อมูล รายงานและจัดทำข้อเสนอการเสนอนายกรัฐมนตรีหรือคณะรัฐมนตรี ในปี 2554 ได้มีประชุม 5 ครั้ง และมีการพิจารณาอนุมัติในเรื่องต่างๆ เช่น เห็นชอบ

ในหลักการ แผนงาน โครงการ และงบประมาณตามแผนงานช่วยเหลือ พี่น้อง เยียวยาผู้ที่ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์อุทกภัยใน 58 จังหวัด รวม 9,151 โครงการ งบประมาณ 45,413 ล้านบาท เป็นต้น

คณะกรรมการเศรษฐกิจเอเปค

คณะรัฐมนตรี ได้มีมติวันที่ 17 มิถุนายน 2551 มอบหมายให้ สศช. เป็นหน่วยงานหลักรับผิดชอบในการติดตาม และเข้าร่วมการประชุมในคณะกรรมการเศรษฐกิจเอเปค หรือ Economic Committee (EC) และดูแลในเรื่องการปฏิรูปโครงสร้าง หรือ APEC Structural Reform โดยประสานร่วมกับกระทรวงการต่างประเทศ ดูแลกรอบแผนงาน และการมีส่วนร่วมของประเทศไทย โดยประสานการจัดทำ Economic Committee's Agenda to Implementation of Structural Reform หรือ ECAISR 2015 (ตั้งแต่ปี 2554 ถึง 2558) ประกอบด้วย 6 เรื่องที่สำคัญ ได้แก่ (1) การปฏิรูปกฎระเบียบ (2) นโยบายการแข่งขัน (3) บรรษัทภิบาลและกฎหมาย (4) ธรรมาภิบาลภาครัฐ (5) Ease of Doing Business และ (6) Competition policy and Law Group: CPLG





ผลการดำเนินงานที่ สศช. มีบทบาทสำคัญ

1. การดำเนินงานในเรื่องการปฏิรูปโครงสร้างใหม่ (The APEC New Strategy for Structural Reform: ANSSR)

เพื่อบรรลุการเจริญเติบโตที่มีความเข้มแข็ง ยั่งยืน และมีความสมดุล รวมทั้งก่อให้เกิด (1) การเปิดตลาดที่เพิ่มมากขึ้น มีความโปร่งใส มีการแข่งขัน และเป็นระบบ (2) มีระบบควบคุมกำกับตลาดการเงินที่มีประสิทธิภาพ (3) สร้างโอกาสในตลาดแรงงานและการศึกษา (4) การพัฒนา SME ได้อย่างยั่งยืน และสร้างโอกาสแก่สตรีและกลุ่มผู้ด้อยโอกาส และ (5) มีระบบเครือข่ายความปลอดภัยทางสังคมที่มีประสิทธิภาพ คณะกรรมการฯ ได้กำหนดให้สมาชิกแต่ละเขตเศรษฐกิจประกาศลำดับการปฏิรูปโครงสร้างที่สำคัญของตน ในปี 2554 และให้สมาชิกรายงานความก้าวหน้าในการดำเนินงาน กำหนดนโยบาย และมาตรการที่ก่อให้เกิดการปฏิรูปในเรื่องนั้นๆ ภายในปี 2558

สำนักงานฯ ได้ประสานหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ร่วมกันกำหนดสาขาการปฏิรูปโครงสร้างของไทย และนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อประกาศในการประชุมผู้นำเศรษฐกิจเอเปค ในปี 2554 โดยสาขาการปฏิรูปโครงสร้างของไทยที่มีลำดับสำคัญ ใน 3 สาขา ได้แก่



1.1 โครงการแนวร่วมปฏิบัติเพื่อต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชันในภาครัฐ โดย กรมบัญชีกลางเป็นหน่วยงานรับผิดชอบหลักในการดำเนินการ เพื่อปลูกฝังจิตสำนึกและค่านิยมสร้างสรรค์ในการป้องกันการทุจริตในภาครัฐให้กับบุคลากรของทั้งภาครัฐและภาคเอกชน และสร้างเวทีให้ภาคประชาสังคมมีส่วนร่วมในการตรวจสอบภาครัฐ รวมทั้งสนับสนุนส่งเสริมให้ภาครัฐมีความโปร่งใสมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น

1.2 การพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมอย่างมีคุณภาพและยั่งยืน โดย สำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมเป็นหน่วยงานรับผิดชอบหลักในการดำเนินการ เพื่อลดช่องว่างรายได้ระหว่างกลุ่มคนและพื้นที่ต่างๆ รวมทั้งเสริมสร้างความแข็งแกร่งให้เศรษฐกิจฐานรากและสร้างโอกาสทางเศรษฐกิจให้ผู้ประกอบการรายย่อยและชุมชน และพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมให้สามารถเติบโตได้อย่างมีคุณภาพและยั่งยืน ยกกระดับองค์ความรู้และทักษะผู้ประกอบการ ตลอดจนพัฒนาโอกาสในการเข้าถึงแหล่งเงินทุน

1.3 การให้ความคุ้มครองทางสังคม เพื่อให้ประชาชนเข้าถึงการบริการภาครัฐที่จำเป็นได้อย่างทั่วถึง โดย สศช. เป็นหน่วยงานรับผิดชอบหลักในการดำเนินการ เพื่อให้ประชาชนได้รับการคุ้มครองทางสังคมที่มีคุณภาพและครอบคลุมอย่างทั่วถึง สอดคล้องกับความต้องการและความจำเป็น และให้คนยากจนและด้อยโอกาสมีคุณภาพชีวิตดีขึ้น มีภูมิคุ้มกันและสามารถปรับตัวต่อการเปลี่ยนแปลงได้ดีขึ้น



2. การดำเนินงานตามแผนปฏิบัติการ Ease of Doing Business (EoDB) ที่ผ่านมา

คณะกรรมการเศรษฐกิจเอเปค ได้กำหนดแผนงานพัฒนาศักยภาพใน 5 สาขาหลัก (การเริ่มต้นธุรกิจ การได้รับสินเชื่อ การบังคับตามสัญญา การขอใบอนุญาต และการค้าระหว่างประเทศ) โดยปัจจุบันอยู่ระหว่างการดำเนินงานในระยะที่ 2 ซึ่งเปิดโอกาสให้สมาชิกที่มีความสนใจ ได้ทำงานอย่างใกล้ชิดกับ champion economies และผู้เชี่ยวชาญที่เกี่ยวข้อง ศึกษารายละเอียดในสมาชิกที่สนใจ เพื่อรับทราบถึงปัญหาภายใน และแนวทางแก้ไขปัญหของตน

ประเทศไทยประกาศเข้าร่วมดำเนินการใน 4 สาขา ยกเว้นด้านการค้าระหว่างประเทศ โดยปัจจุบันได้เริ่มดำเนินการไปแล้วใน 2 สาขา ได้แก่

2.1 การเริ่มต้นธุรกิจ โดยกรมพัฒนาธุรกิจการค้าร่วมกับประเทศนิวซีแลนด์ อยู่ระหว่างการปรับปรุงแก้ไขข้อมูล คาดว่ารายงานฉบับสมบูรณ์จะแล้วเสร็จภายในปี 2554

2.2 การได้รับสินเชื่อ โดย สำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม ร่วมกับประเทศญี่ปุ่น ปัจจุบันอยู่ระหว่างการปรับแก้ไขข้อมูลร่วมกัน คาดว่าจะสามารถจัดให้มีการสัมมนาเพื่อเผยแพร่ข้อมูลได้ภายในต้นปี 2555

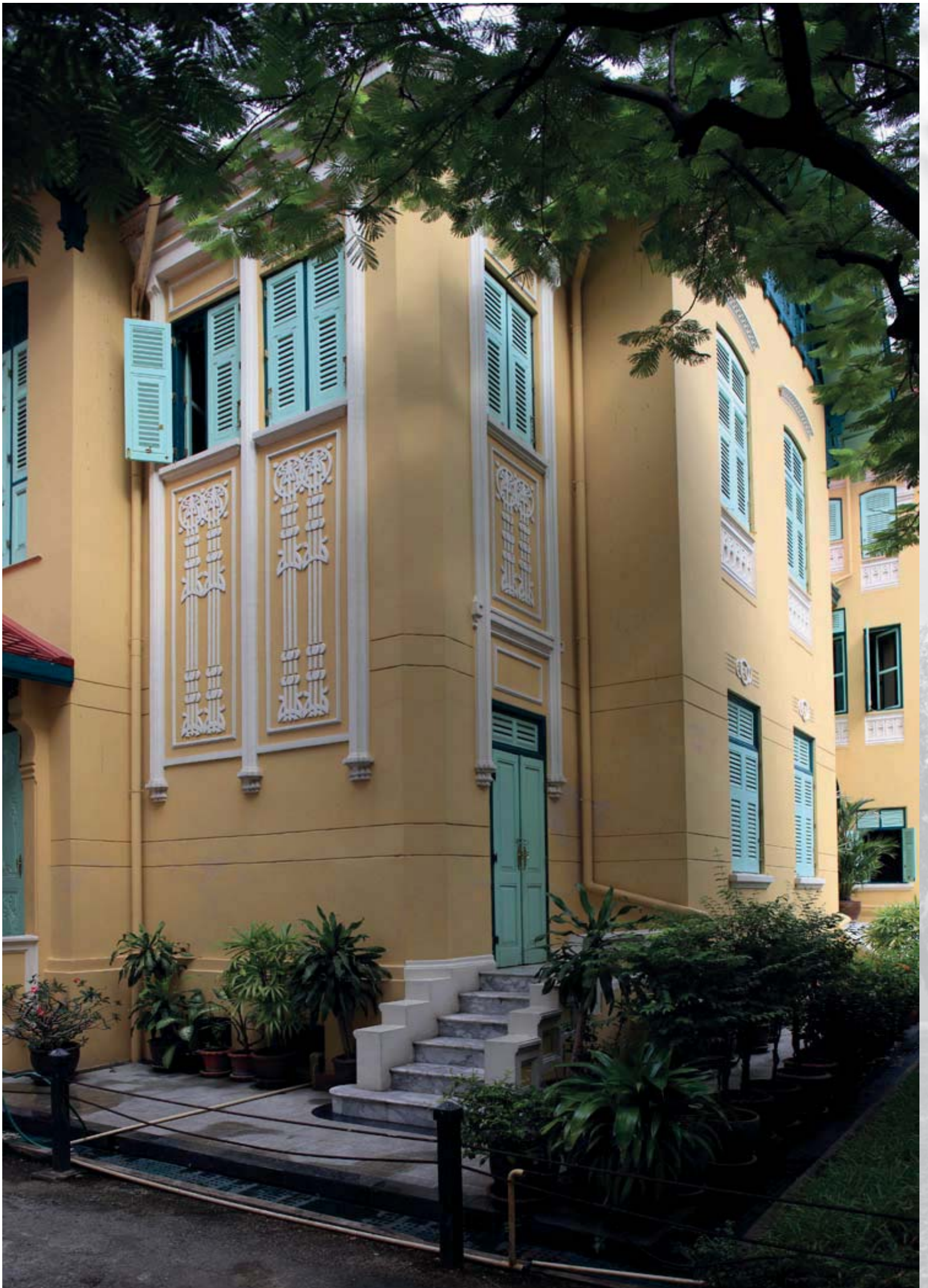
ปัจจุบัน ประเทศไทยได้ตอบรับเข้าร่วมดำเนินการในโครงการด้านการบังคับตามสัญญาร่วมกับประเทศเกาหลี และการขอใบอนุญาตกับประเทศสิงคโปร์ โดยคาดว่าจะสามารถเริ่มดำเนินการศึกษาได้ในช่วงต้นปี 2555





ส่วนที่ 4 รายงานการเงิน

1. งบแสดงฐานะทางการเงิน
2. งบรายได้และค่าใช้จ่าย
3. การวิเคราะห์งบการเงิน





รายงานการเงิน

สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

ปีงบประมาณ 2554

รายงานการเงินของ สศช. ประกอบด้วยงบแสดงฐานะการเงิน งบรายได้และค่าใช้จ่าย หมายเหตุประกอบงบการเงินและวิเคราะห์งบการเงิน โดยมีสาระสำคัญ สรุปได้ดังนี้

งบแสดงฐานะทางการเงิน

ในปีงบประมาณ 2554 สศช. มีสินทรัพย์รวม จำนวน 130.224 ล้านบาท ส่วนใหญ่เป็นสินทรัพย์ไม่หมุนเวียน ได้แก่ ที่ดิน อาคารและอุปกรณ์ คิดเป็นสัดส่วนร้อยละ 89 ของทั้งหมด รองลงมาเป็นรายการเงินสดและรายการเทียบเท่าเงินสด ร้อยละ 6 โดยมีสินทรัพย์ลดลงจากปีงบประมาณ 2553 จำนวน 14.34 ล้านบาท หรือลดลงร้อยละ 10 จากมูลค่าของ ที่ดิน อาคารและอุปกรณ์(สุทธิ) ที่ลดลงจำนวน 12.782 ล้านบาท และสินทรัพย์ไม่มีตัวตน(สุทธิ) จำนวน 2.227 ล้านบาท และในส่วนของหนี้สินลดลง จำนวน 6.521 ล้านบาท หรือลดลงร้อยละ 35 โดยลดลงในส่วนของเจ้าหนี้ระยะสั้น จำนวน 4.415 ล้านบาท และรายได้รอการรับรู้ระยะยาว จำนวน 1.216 ล้านบาท

งบรายได้และค่าใช้จ่าย

ในปีงบประมาณ 2554 สศช. มีรายได้ต่ำกว่าค่าใช้จ่ายสุทธิ จำนวน 7.819 ล้านบาท รายได้ส่วนใหญ่เป็นรายได้จากเงินงบประมาณทั้งสิ้น 815.383 ล้านบาท มีรายได้เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ 2553 จำนวน 290.635 ล้านบาท หรือเพิ่มขึ้นร้อยละ 55 โดยเพิ่มขึ้นในส่วนของเงินงบประมาณจากงบรายจ่ายอื่นที่เพิ่มขึ้น และในส่วนของค่าใช้จ่ายจากการดำเนินงานเพิ่มขึ้นจากปีก่อน จำนวน 315.125 ล้านบาท หรือร้อยละ 62 ส่วนใหญ่เป็นค่าใช้จ่ายเงินอุดหนุน จำนวน 291.34 ล้านบาท

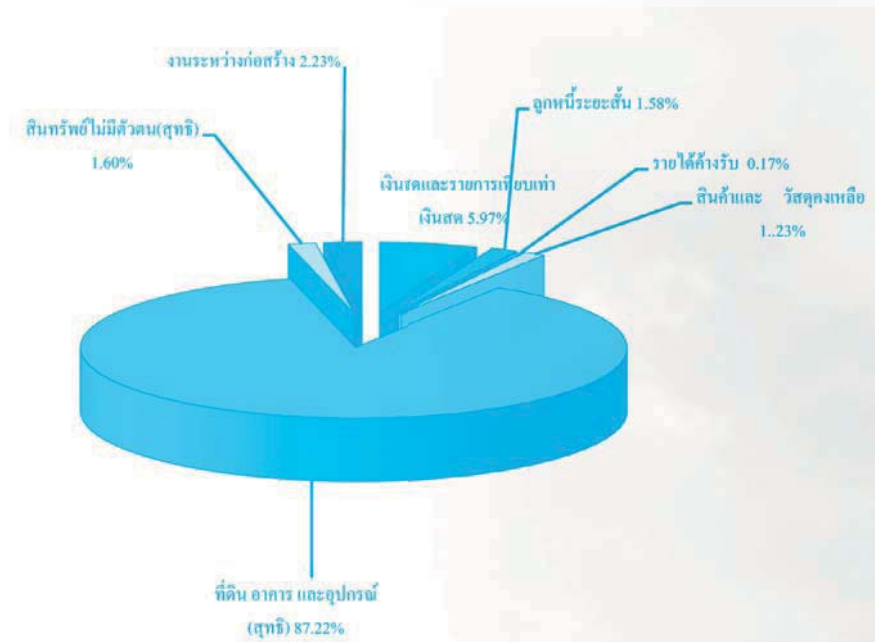
หมายเหตุประกอบงบการเงิน

แสดงข้อมูลเกี่ยวกับเกณฑ์การจัดทำงบการเงิน นโยบายการบัญชีที่สำคัญ และเปิดเผยข้อมูลทางการเงินที่มีนัยสำคัญรวมทั้งสิ้น 14 หมายเหตุ

การวิเคราะห์งบการเงิน

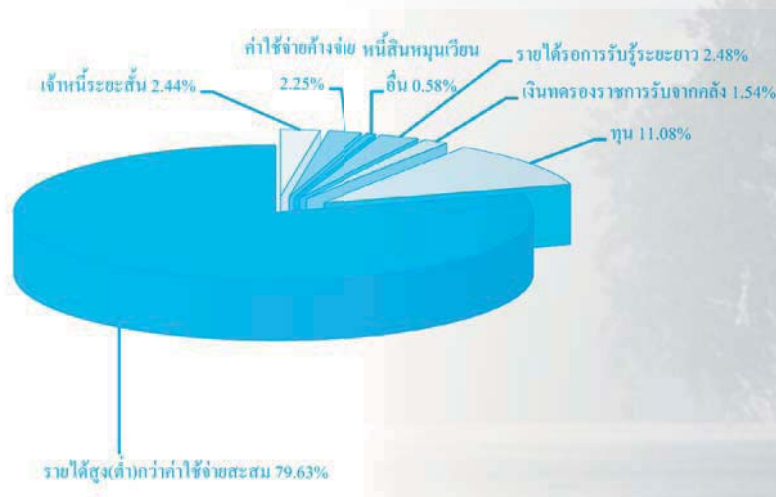
การวิเคราะห์งบการเงินนี้แสดงให้เห็นถึงฐานะการเงิน และผลการดำเนินงานที่เป็นประโยชน์ในการบริหารจัดการทรัพยากรขององค์กร โดยได้แสดงให้เห็นถึงความสัมพันธ์ของสินทรัพย์ หนี้สิน รายได้ และค่าใช้จ่าย พร้อมแสดงการเปรียบเทียบข้อมูลทางการเงิน เพื่อให้ทราบแนวโน้มการเพิ่มขึ้นหรือลดลงของรายการบัญชีที่เกิดขึ้น โดยแสดงข้อมูลทางการเงินที่มีนัยสำคัญ สรุปได้ดังนี้

แสดงสินทรัพย์ทั้งหมดของ สคช. ปีงบประมาณ 2554



โครงสร้างสินทรัพย์ของ สศช. ประกอบด้วย สินทรัพย์หมุนเวียนร้อยละ 9 และสินทรัพย์ไม่หมุนเวียนร้อยละ 91 สินทรัพย์ส่วนใหญ่ของ สศช. เป็นรายการที่ดิน อาคาร และอุปกรณ์ (สุทธิ) ร้อยละ 90 นอกจากนี้ ยังประกอบด้วยสินทรัพย์ประเภทอื่นๆ อีกร้อยละ 10 ได้แก่ เงินสดและรายการเทียบเท่าเงินสด ลูกหนี้ระยะสั้น รายได้ค้างรับ วัสดุคงเหลือ และสินทรัพย์ไม่มีตัวตน

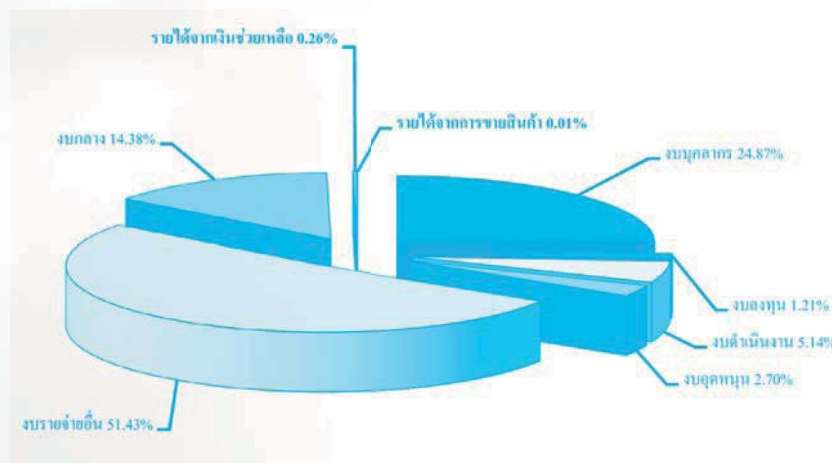
แสดงหนี้สินและทุนของ สคช. ปีงบประมาณ 2554



โครงสร้างหนี้สินและทุนของ สศข. ประกอบด้วยโครงสร้างของหนี้สินรวมร้อยละ 9 ส่วนใหญ่เป็นรายการหนี้สินหมุนเวียนร้อยละ 5 หนี้สินไม่หมุนเวียนร้อยละ 4 ส่วนของทุนร้อยละ 91 ประกอบด้วยรายได้สูง (ต่ำ) กว่าค่าใช้จ่ายสะสมร้อยละ 80 และทุนร้อยละ 11

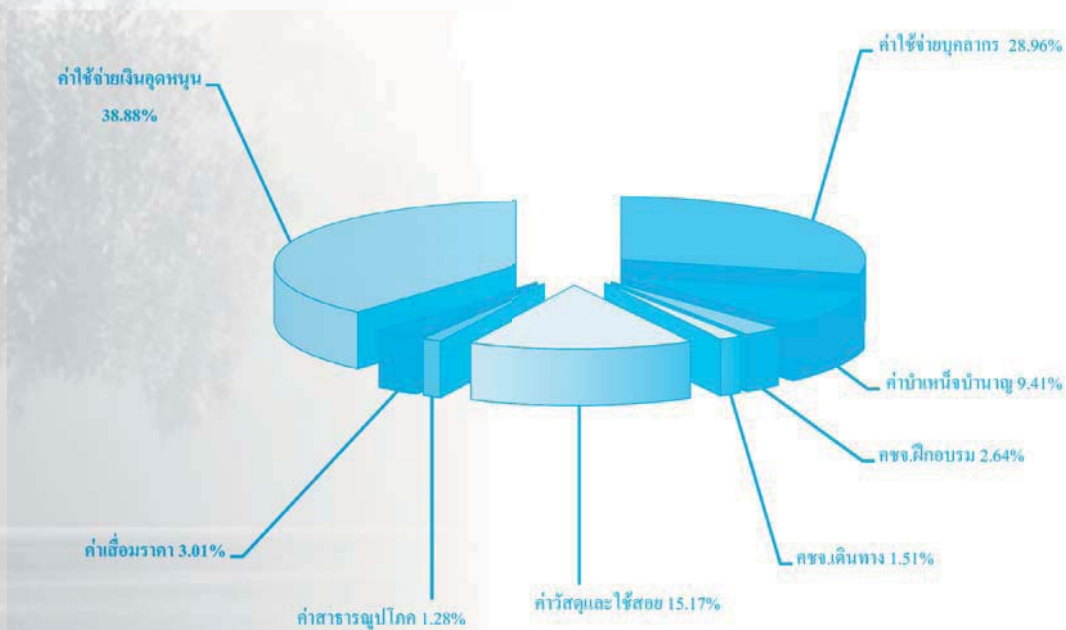


แสดงรายได้จากการดำเนินงานทั้งหมดของ สศช. ปีงบประมาณ 2554



รายได้จากการดำเนินงาน ส่วนใหญ่เป็นรายได้เงินงบประมาณที่ได้รับจากรัฐบาลร้อยละ 99 ประกอบด้วยรายได้จากงบกลางร้อยละ 25 งบรายจ่ายอื่นร้อยละ 51 งบกลางร้อยละ 14 งบดำเนินงานร้อยละ 5 งบอุดหนุนร้อยละ 3 และงบลงทุนร้อยละ 1 นอกจากนี้ยังมีรายได้จากแหล่งอื่นอีกร้อยละ 1 ได้แก่ รายได้จากการขายสินค้าและบริการ รายได้จากเงินช่วยเหลือและเงินบริจาค

แสดงค่าใช้จ่ายจากการดำเนินงานของ สศช. ปีงบประมาณ 2554



ค่าใช้จ่ายจากการดำเนินงาน ส่วนใหญ่เป็นค่าใช้จ่ายเงินอุดหนุนร้อยละ 39 ค่าใช้จ่ายบุคลากร ร้อยละ 29 ค่าวัสดุและค่าใช้จ่ายร้อยละ 15 และค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานอื่นๆ อีกร้อยละ 17



สรุปภาพรวมของฐานะการเงิน และผลการดำเนินงานของ สศช.

รายการ	ปีงบประมาณ พ.ศ.2554	ปีงบประมาณ พ.ศ. 2553	ผลต่าง (ร้อยละ)
สินทรัพย์	130,223,640.80	144,564,375.16	-10
หนี้สิน	12,095,779.48	18,617,134.62	-35
ทุน	118,127,861.32	125,947,240.54	-6
รายได้	817,577,366.50	526,941,627.22	55
ค่าใช้จ่าย	824,647,028.65	509,521,504.02	62

สินทรัพย์

สินทรัพย์รวมของ สศช. มีปริมาณที่ลดลงจากปีงบประมาณ 2553 ร้อยละ 10 แสดงว่า สศช. มีสินทรัพย์ที่สามารถแปลงสภาพเป็นเงินสดลดลง ซึ่งมีผลให้สภาพคล่องทางการเงินลดลงเมื่อเทียบกับงบประมาณปีก่อน

หนี้สิน

หนี้สินของ สศช. ลดลงจากงบประมาณปีก่อน ร้อยละ 35 เป็นผลมาจากหนี้สินหมุนเวียนที่ลดลงซึ่งเป็นผลมาจากเจ้าหน้าที่ระยะสั้น และค่าใช้จ่ายค้างจ่ายที่ลดลง ประกอบด้วย เงินกันไว้เบิกเหลื่อมปีงบประมาณ เจ้าหน้าที่การค้ายานนอก และใบสำคัญค้างจ่ายที่ข้าราชการ ลูกจ้าง พนักงานราชการ ขอเบิกเงินค่าใช้จ่ายต่างๆ จากเงินทดรองราชการ

ทุน

ทุนของ สศช. ลดลงจากปีงบประมาณปีก่อน ร้อยละ 6 เนื่องจากในปีงบประมาณ 2554 สศช. มีรายได้ต่ำกว่าค่าใช้จ่ายสุทธิ 7.819 ล้านบาท จึงเป็นการลดมูลค่าในส่วนของรายได้สูง(ต่ำ)กว่าค่าใช้จ่ายสะสม

รายได้

รายได้ของ สศช. รวมทั้งสิ้น 817.577 ล้านบาท เป็นรายได้จากงบประมาณประจำและงบกลาง ประกอบด้วย งบบุคลากรจากการเบิกจ่ายเงินเดือน ค่าจ้างประจำ งบลงทุนจากการได้รับจัดสรรให้ซื้อครุภัณฑ์และสิ่งก่อสร้าง งบกลางจากการเบิกค่าใช้จ่ายสวัสดิการให้กับข้าราชการ ลูกจ้างและข้าราชการบำนาญ งบดำเนินงานสำหรับค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานต่างๆ ของสำนักงานฯ และงบรายจ่ายอื่น เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายที่ใช้ในการขับเคลื่อนโครงการที่สนับสนุนแผนและยุทธศาสตร์ต่างๆ ของประเทศ

ค่าใช้จ่าย

ค่าใช้จ่ายจากการดำเนินงานของ สศช. เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณก่อนคิดเป็นร้อยละ 62 เป็นผลมาจากการเพิ่มขึ้นของค่าวัสดุและค่าใช้สอย และค่าใช้จ่ายเงินอุดหนุน



สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
งบแสดงฐานะการเงิน
ณ วันที่ 30 กันยายน 2554 และ 2553

(หน่วย : บาท)

สินทรัพย์	หมายเหตุ	2554	2553
สินทรัพย์หมุนเวียน			
เงินสดและรายการเทียบเท่าเงินสด	2	7,781,814.09	7,453,674.62
ลูกหนี้ระยะสั้น		2,052,751.00	1,505,796.00
รายได้ค้างรับ		222,131.66	799,846.96
สินค้าและวัสดุคงเหลือ		1,600,136.54	1,228,761.06
รวมสินทรัพย์หมุนเวียน		11,656,833.29	10,988,078.64
สินทรัพย์ไม่หมุนเวียน			
ที่ดิน อาคารและอุปกรณ์ (สุทธิ)	3	116,484,285.30	129,266,431.07
สินทรัพย์ไม่มีตัวตน (สุทธิ)	4	2,082,522.21	4,309,865.45
รวมสินทรัพย์ไม่หมุนเวียน		118,566,807.51	133,576,296.52
รวมสินทรัพย์		130,223,640.80	144,564,375.16
หนี้สิน			
หนี้สินหมุนเวียน			
เจ้าหนี้ระยะสั้น	5	3,177,963.56	7,592,748.05
ค่าใช้จ่ายค้างจ่าย	6	2,929,835.47	3,370,186.08
เงินรับฝากระยะสั้น	7	-	368,145.00
หนี้สินหมุนเวียนอื่น	8	758,127.28	839,836.93
รวมหนี้สินหมุนเวียน		6,865,926.31	12,170,916.06
หนี้สินไม่หมุนเวียน			
รายได้รอการรับรู้ระยะยาว		3,229,853.17	4,446,218.56
เงินอุดหนุนราชการรับจากคลังระยะยาว		2,000,000.00	2,000,000.00
รวมหนี้สินไม่หมุนเวียน		5,229,853.17	6,446,218.56
รวมหนี้สิน		12,095,779.48	18,617,134.62
สินทรัพย์สุทธิ		118,127,861.32	125,947,240.54
สินทรัพย์สุทธิ			
ทุน	9	14,433,667.34	14,433,664.34
รายได้สูง(ต่ำ)กว่าค่าใช้จ่ายสะสม		103,694,193.98	111,513,576.20
รวมสินทรัพย์		118,127,861.32	125,947,240.54

หมายเหตุประกอบงบการเงินเป็นส่วนหนึ่งของงบการเงินนี้



สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
งบรายได้และค่าใช้จ่าย
ณ วันที่ 30 กันยายน 2554 และ 2553

(หน่วย : บาท)

หมายเหตุ	2554	2553
รายได้จากการดำเนินงาน		
รายได้จากรัฐบาล		
รายได้จากงบประมาณ 10	815,383,189.26	524,217,532.41
รวมรายได้จากรัฐบาล	815,383,189.26	524,217,532.41
รายได้จากแหล่งอื่น		
รายได้จากการขายสินค้าและบริการ	13,400.00	-
รายได้จากเงินช่วยเหลือและเงินบริจาค	2,180,777.24	2,724,094.81
รวมรายได้จากแหล่งอื่น	2,194,177.24	2,724,094.81
รวมรายได้จากการดำเนินงาน	817,577,366.50	526,941,627.22
ค่าใช้จ่ายจากการดำเนินงาน		
ค่าใช้จ่ายบุคลากร 11	236,744,412.75	225,022,887.48
ค่าบำเหน็จบำนาญ	76,980,143.53	72,918,103.36
ค่าใช้จ่ายในการฝึกอบรม	21,554,699.44	25,380,660.77
ค่าใช้จ่ายในการเดินทาง	12,378,461.67	14,004,718.67
ค่าวัสดุและค่าใช้สอย 12	124,003,605.62	109,184,582.11
ค่าสาธารณูปโภค 13	10,479,312.19	11,346,830.05
ค่าเสื่อมราคาและค่าตัดจำหน่าย 14	24,606,393.45	25,103,721.58
ค่าใช้จ่ายเงินอุดหนุน	317,900,000.00	26,560,000.00
รวมค่าใช้จ่ายจากการดำเนินงาน	824,647,028.65	509,521,504.02
รายได้สูง(ต่ำ)กว่าค่าใช้จ่ายจากการดำเนินงาน	(7,069,662.15)	17,420,123.20
รายได้/ค่าใช้จ่ายที่ไม่เกิดจากการดำเนินงาน		
กำไร/ขาดทุนสุทธิจากการจำหน่ายสินทรัพย์	(749,720.07)	(99,262.00)
รวมรายได้/ค่าใช้จ่ายที่ไม่เกิดจากการดำเนินงาน	(749,720.07)	(99,262.00)
รายได้สูง(ต่ำ)กว่าค่าใช้จ่ายสุทธิ	(7,819,382.22)	17,320,861.20

หมายเหตุประกอบงบการเงินเป็นส่วนหนึ่งของงบการเงินนี้



สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

หมายเหตุประกอบงบการเงิน

สำหรับปี สิ้นสุดวันที่ 30 กันยายน 2554

หมายเหตุที่ 1 : นโยบายการบัญชีที่สำคัญ

1.1 หลักเกณฑ์ในการจัดทำงบการเงิน

ตั้งแต่วันที่ 1 ตุลาคม 2547 สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้ใช้หลักการบัญชีเกณฑ์คงค้างตามหลักการและนโยบายบัญชีสำหรับหน่วยงานภาครัฐที่กระทรวงการคลังกำหนดเข้าสู่ระบบ GFMS ซึ่งสำนักงานฯ ได้จัดประเภทและการแสดงรายการในงบการเงินถือปฏิบัติตามหนังสือกรมบัญชีกลาง ที่ กค 0423.2/ว 410 ลงวันที่ 21 พฤศจิกายน 2551 เรื่อง รูปแบบรายงานการเงินของหน่วยงานภาครัฐ

1.2 หน่วยงานที่เสนอรายงาน

รายงานการเงินของสำนักงานฯ ได้จัดทำขึ้นเพื่อนำเสนอแก่หน่วยงานที่เกี่ยวข้องพร้อมจัดส่งให้แก่ สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน เพื่อใช้ในการตรวจสอบข้อมูลทางการเงินและรับรองงบการเงินของหน่วยงานต่อไป

1.3 ขอบเขตของข้อมูลในรายงาน

งบการเงินของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เป็นงบการเงินรวมของหน่วยงานในส่วนกลาง 1 หน่วย และหน่วยงานในส่วนภูมิภาค 3 หน่วย ได้แก่ 1) สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ 2) สำนักพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมภาคเหนือ 3) สำนักพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมภาคตะวันออกเฉียงเหนือ และ 4) สำนักพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมภาคใต้

รอบระยะเวลาบัญชี เริ่มตั้งแต่ 1 ตุลาคม ถึง 30 กันยายน ของปีถัดไป

1.4 การรับรู้รายได้ ประกอบด้วย 1) รายได้จากเงินงบประมาณรับรู้เมื่อได้รับอนุมัติคำขอเบิกเงินจากกรมบัญชี

กลาง 2) รายได้เงินนอกงบประมาณรับรู้เมื่อเกิดรายได้ และ 3) รายได้แผ่นดินรับรู้เมื่อได้รับเงิน แสดงเป็นรายการต่างหากจากรายได้และค่าใช้จ่ายจากกิจกรรมปกติของหน่วยงาน

1.5 สินทรัพย์ถาวร การคำนวณค่าเสื่อมราคาและค่าตัดจำหน่าย

1) อาคาร หมายถึง อาคารและสิ่งปลูกสร้างประเภทต่างๆ รวมทั้งส่วนปรับปรุงอาคารซึ่งเป็นต้นทุนในการตกแต่งหรือปรับปรุงตัวอาคารหลังจากที่จัดสร้างอาคารเสร็จแล้ว หน่วยงานจะรับรู้ตามราคาทุนหักค่าเสื่อมราคาสะสมโดยวิธีเส้นตรง มีอายุการใช้งาน 25-40 ปี

2) ครุภัณฑ์และอุปกรณ์ มีไว้เพื่อการดำเนินงานและคาดว่าจะได้รับประโยชน์เกิน 1 ปี หน่วยงานจะรับรู้ตามราคาทุนหักค่าเสื่อมราคาสะสม

3) ปีงบประมาณ 2540 - 2545 ครุภัณฑ์และอุปกรณ์ที่มีราคาต่อหน่วยหรือชุดมูลค่าสุทธิ ตั้งแต่ 30,000 บาทขึ้นไปบันทึกบัญชีตามราคาทุน ณ วันที่ได้มา

4) ปีงบประมาณ 2546 เป็นต้นมา ครุภัณฑ์และอุปกรณ์ที่มีราคาต่อหน่วยหรือชุดตั้งแต่ 5,000 บาทขึ้นไปบันทึกบัญชีตามราคาทุน ณ วันที่ได้มา

5) ค่าเสื่อมราคา คำนวณโดยวิธีเส้นตรงตามอายุการใช้งานดังนี้

อายุการใช้งาน

ครุภัณฑ์สำนักงาน	8	ปี
ครุภัณฑ์คอมพิวเตอร์	3	ปี
ครุภัณฑ์ยานพาหนะและขนส่ง	8	ปี
ครุภัณฑ์โฆษณาและเผยแพร่	5	ปี
ครุภัณฑ์ไฟฟ้าและวิทยุ	5	ปี
ครุภัณฑ์การเกษตร	5	ปี
ครุภัณฑ์งานบ้านงานครัว	2	ปี

6) โปรแกรมคอมพิวเตอร์ มีไว้เพื่อการดำเนินงานและคาดว่าจะได้รับประโยชน์เกิน 1 ปี หน่วยงานจะรับรู้ตามราคาทุน ณ วันที่ซื้อหรือพัฒนาเสร็จหักด้วยค่าตัดจำหน่ายสะสมโดยวิธีเส้นตรง ซึ่งประมาณอายุการใช้งาน 3 ปี



สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
 หมายเหตุประกอบงบการเงิน
 สำหรับปี สิ้นสุดวันที่ 30 กันยายน 2554 และ 2553

(หน่วย : บาท)

หมายเหตุที่ 2 เงินสดและรายการเทียบเท่าเงินสด

เงินตราต่างประเทศ	2,000,000.00	2,000,000.00
เงินฝากธนาคาร(เงินงบประมาณ)	3,758,697.47	2,591,481.92
เงินฝากธนาคาร(เงินนอกงบประมาณ)	8,000.00	10,000.00
เงินฝากคลัง	2,015,116.62	2,852,192.70
รวม เงินสดและรายการเทียบเท่าเงินสด	7,781,814.09	7,453,674.62

หมายเหตุที่ 3 ที่ดิน อาคาร และอุปกรณ์ (สุทธิ)

อาคารและสิ่งปลูกสร้าง	101,856,960.28	95,802,399.28
หัก ค่าเสื่อมราคาสะสม	(21,367,410.54)	(17,911,176.61)
อาคาร และสิ่งปลูกสร้าง (สุทธิ)	80,489,549.74	77,891,222.67
อุปกรณ์	135,063,470.45	138,343,145.50
หัก ค่าเสื่อมราคาสะสม	(101,978,734.89)	(92,679,841.10)
อุปกรณ์ (สุทธิ)	33,084,735.56	45,663,304.40
งานระหว่างก่อสร้าง	2,910,000.00	5,711,904.00
รวม ที่ดิน อาคาร และอุปกรณ์ (สุทธิ)	116,484,285.30	129,266,431.07

หมายเหตุที่ 4 สินทรัพย์ไม่มีตัวตน (สุทธิ)

โปรแกรมคอมพิวเตอร์	13,189,646.81	12,760,146.05
หัก ค่าตัดจำหน่ายสะสม	(11,107,124.60)	(8,450,280.60)
โปรแกรมคอมพิวเตอร์ (สุทธิ)	2,082,522.21	4,309,865.45
รวม สินทรัพย์ไม่มีตัวตน (สุทธิ)	2,082,522.21	4,309,865.45

หมายเหตุที่ 5 เจ้าหนี้ระยะสั้น

เจ้าหนี้การค้า-ภาครัฐ	-	427,183.65
เจ้าหนี้การค้า-บุคคลภายนอก	3,130,376.07	6,530,716.31
เจ้าหนี้อื่น-หน่วยงานรัฐ	47,587.49	634,848.09
รวมเจ้าหนี้ระยะสั้น	3,177,963.56	7,592,748.05

หมายเหตุที่ 6 ค่าใช้จ่ายค้างจ่าย

ค่าสาธารณูปโภคค้างจ่าย	803,810.97	875,737.79
ใบสำคัญค้างจ่าย	2,126,024.50	2,494,448.29
รวม ค่าใช้จ่ายค้างจ่าย	2,929,835.47	3,370,186.08

**หมายเหตุที่ 7 เงินรับฝากระยะสั้น**

เงินรับฝากอื่น

รวม เงินรับฝากระยะสั้น

หมายเหตุที่ 8 หนี้สินหมุนเวียนอื่น

เงินประกันอื่น

รวม หนี้สินหมุนเวียนอื่น

หมายเหตุที่ 9 รายได้สูง(ต่ำ)กว่าค่าใช้จ่ายสะสม

รายได้สูง(ต่ำ)กว่าค่าใช้จ่ายสะสมยกมา

รายได้สูง/(ต่ำ)กว่าค่าใช้จ่ายสุทธิยกมา

หัก ผลสะสมจากการแก้ไขข้อผิดพลาด

รายได้สูง(ต่ำ)กว่าค่าใช้จ่ายประจำปี

รวม รายได้สูง/(ต่ำ)กว่าค่าใช้จ่ายสะสม

หมายเหตุที่ 10 รายได้จากงบประมาณ

รายได้จากงบบุคลากร

รายได้จากงบลงทุน

รายได้จากงบดำเนินงาน

รายได้จากงบอุดหนุน

รายได้จากงบรายจ่ายอื่น

รายได้จากงบกลาง

หัก เบิกเกินส่งคืนงบประมาณ

รวม รายได้จากงบประมาณ

หมายเหตุที่ 11 ค่าใช้จ่ายบุคลากร

เงินเดือน

ค่าล่วงเวลา

เงินตอบแทนพิเศษของผู้ได้รับเงินเพิ่มขึ้น

ค่าจ้าง

เงินค่าตอบแทนพนักงานราชการ

เงินค่าครองชีพ

เงินรางวัล

เงินเดือนและค่าจ้างอื่น

เงินชดเชยสมาชิก กบข.

เงินสมทบ กบข.

เงินสมทบ กสจ.

เงินสมทบกองทุนประกันสังคม

-	368,145.00
-	368,145.00
758,127.28	839,836.93
758,127.28	839,836.93
50,660,447.92	50,660,447.92
167,331,730.04	150,010,868.84
(106,478,601.76)	(106,478,601.76)
(7,819,382.22)	17,320,861.20
103,694,193.98	111,513,576.20
203,332,968.19	186,351,905.31
9,834,041.65	20,919,279.30
46,621,570.23	56,718,731.67
22,140,689.85	25,018,846.25
420,505,828.51	123,838,500.18
117,563,114.18	116,059,485.07
(4,615,023.35)	(4,689,215.37)
815,383,189.26	524,217,532.41
177,738,693.60	167,871,028.34
2,031,540.00	1,937,620.00
84,915.18	190,749.13
12,875,656.07	12,252,535.51
9,430,260.08	7,903,274.47
488,402.72	563,285.78
455,946.50	-
742,439.17	1,225,178.57
3,025,196.79	2,811,830.76
4,537,795.16	4,217,746.13
330,527.84	301,985.84
533,962.00	437,941.00



ค่าเช่าบ้าน	871,325.81	799,660.96
ค่าตอบแทนพิเศษชายแดนภาคใต้	30,000.00	30,000.00
เงินช่วยการศึกษาบุตร	982,123.50	943,746.50
เงินช่วยค่ารักษาพยาบาลประเภทผู้ป่วยนอก-รพ.รัฐ	16,131,388.20	16,617,421.50
เงินช่วยค่ารักษาพยาบาลประเภทผู้ป่วยใน-รพ.รัฐ	5,840,598.08	6,280,341.99
เงินช่วยค่ารักษาพยาบาลประเภทผู้ป่วยนอก-รพ.เอกชน	522,000.00	520,000.00
เงินช่วยค่ารักษาพยาบาลประเภทผู้ป่วยใน-รพ.เอกชน	91,642.05	118,541.00
รวม ค่าใช้จ่ายบุคลากร	236,744,412.75	225,022,887.48

หมายเหตุที่ 12 ค่าวัสดุและค่าใช้สอย

ค่าวัสดุ	5,610,899.98	10,558,243.20
ค่าซ่อมแซมและค่าบำรุงรักษา	1,498,081.97	4,068,319.32
ค่าเชื้อเพลิง	344,464.90	626,565.81
ค่าจ้างเหมาบริการ-บุคคลภายนอก	5,137,828.36	5,835,665.61
ค่าจ้างเหมาบริการ-หน่วยงานภาครัฐ	1,436,116.91	1,412,774.92
ค่าจ้างที่ปรึกษา	88,953,110.99	63,049,111.75
ค่าเบี้ยประกันภัย	9,775.00	12,665.00
ค่าครุภัณฑ์มูลค่าต่ำกว่าเกณฑ์	591,135.52	525,414.06
ค่าใช้จ่ายในการประชุม	4,943,487.75	5,631,307.34
ค่ารับรองและพิธีการ	55,375.50	114,271.50
ค่าเช่าเบ็ดเตล็ด-บุคคลภายนอก	10,894,736.66	10,679,734.92
ค่าใช้จ่ายผลักส่งเป็นรายได้แผ่นดิน	205,684.99	352,683.85
ค่าประชาสัมพันธ์	2,757,552.09	4,057,318.70
ค่าตอบแทนเฉพาะงาน	51,000.00	503,763.43
ค่าตอบแทนอื่น	-	113,022.00
ค่าธรรมเนียมธนาคาร	203.00	-
ค่าใช้สอยอื่นๆ	1,514,152.00	1,643,720.70
รวม ค่าวัสดุ และค่าใช้สอย	124,003,605.62	109,184,582.11

หมายเหตุที่ 13 ค่าสาธารณูปโภค

ค่าไฟฟ้า	4,967,799.15	5,399,644.08
ค่าน้ำประปาและน้ำบาดาล	166,870.56	267,998.73
ค่าโทรศัพท์	2,570,050.22	2,404,611.00
ค่าบริการสื่อสารและโทรคมนาคม	2,025,014.26	2,409,206.24
ค่าบริการไปรษณีย์โทรเลขและขนส่ง	749,578.00	865,370.00
รวม ค่าสาธารณูปโภค	10,479,312.19	11,346,830.05



หมายเหตุที่ 14 ค่าเสื่อมราคาและค่าตัดจำหน่าย

ค่าเสื่อมราคา-อาคารสำนักงาน
ค่าเสื่อมราคา-สิ่งปลูกสร้าง
ค่าเสื่อมราคา-อาคารและสิ่งปลูกสร้างไม่ระบุ
ค่าเสื่อมราคา-ครุภัณฑ์สำนักงาน
ค่าเสื่อมราคา-ครุภัณฑ์ยานพาหนะและอุปกรณ์การขนส่ง
ค่าเสื่อมราคา-ครุภัณฑ์ไฟฟ้าและวิทยุ
ค่าเสื่อมราคา-ครุภัณฑ์โฆษณาและเผยแพร่
ค่าเสื่อมราคา-ครุภัณฑ์การเกษตร
ค่าเสื่อมราคา-ครุภัณฑ์โรงงาน
ค่าเสื่อมราคา-อุปกรณ์คอมพิวเตอร์
ค่าเสื่อมราคา-ครุภัณฑ์งานบ้านงานครัว
ค่าเสื่อมราคา-ครุภัณฑ์อื่น
ค่าเสื่อมราคา-ครุภัณฑ์ไม่ระบุ
ค่าตัดจำหน่าย-โปรแกรมคอมพิวเตอร์
รวม ค่าเสื่อมราคาและค่าตัดจำหน่าย

1,444,136.14	1,369,657.68
360,114.21	19,867.29
1,651,983.58	1,625,525.24
5,882,222.28	5,474,317.89
449,015.42	635,561.02
731,266.96	842,099.75
2,145,382.42	2,615,490.09
-	2,990.78
216.99	-
8,364,524.72	7,939,990.95
22,224.20	29,558.36
169,280.80	-
729,181.73	1,817,509.70
2,656,844.00	2,731,152.83
24,606,393.45	25,103,721.58



วิเคราะห์งบการเงิน
สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
งบแสดงฐานะการเงิน
ณ วันที่ 30 กันยายน 2554 และ 2553

	2554		2553	
	ล้านบาท	ร้อยละ	ล้านบาท	ร้อยละ
สินทรัพย์				
สินทรัพย์หมุนเวียน				
เงินสดและรายการเทียบเท่าเงินสด	7.782	5.97	7.453	5.16
ลูกหนี้ระยะสั้น	2.053	1.58	1.506	1.04
รายได้ค้างรับ	0.222	0.17	0.800	0.55
สินค้าและวัสดุคงเหลือ	1.600	1.23	1.229	0.85
รวมสินทรัพย์หมุนเวียน	11.657	8.95	10.988	7.60
สินทรัพย์ไม่หมุนเวียน				
ที่ดิน อาคารและอุปกรณ์ (สุทธิ)	116.484	89.45	129.266	89.42
สินทรัพย์ไม่มีตัวตน (สุทธิ)	2.083	1.60	4.310	2.98
รวมสินทรัพย์ไม่หมุนเวียน	118.567	91.05	133.576	92.40
รวมสินทรัพย์	130.224	100.00	144.564	100.00
หนี้สิน				
หนี้สินหมุนเวียน				
เจ้าหนี้ระยะสั้น	3.178	2.44	7.593	5.25
ค่าใช้จ่ายค้างจ่าย	2.930	2.25	3.370	2.33
เงินรับฝากระยะสั้น	-	-	0.368	0.26
หนี้สินหมุนเวียนอื่น	0.758	0.58	0.840	0.58
รวมหนี้สินหมุนเวียน	6.866	5.27	12.171	8.42
หนี้สินไม่หมุนเวียน				
รายได้รอการรับรู้ระยะยาว	3.230	2.48	4.446	3.08
เงินอุดหนุนการรับจากคลังระยะยาว	2.000	1.54	2.000	1.38
รวมหนี้สินไม่หมุนเวียน	5.230	4.02	6.446	4.46
รวมหนี้สิน	12.096	9.29	18.617	12.88



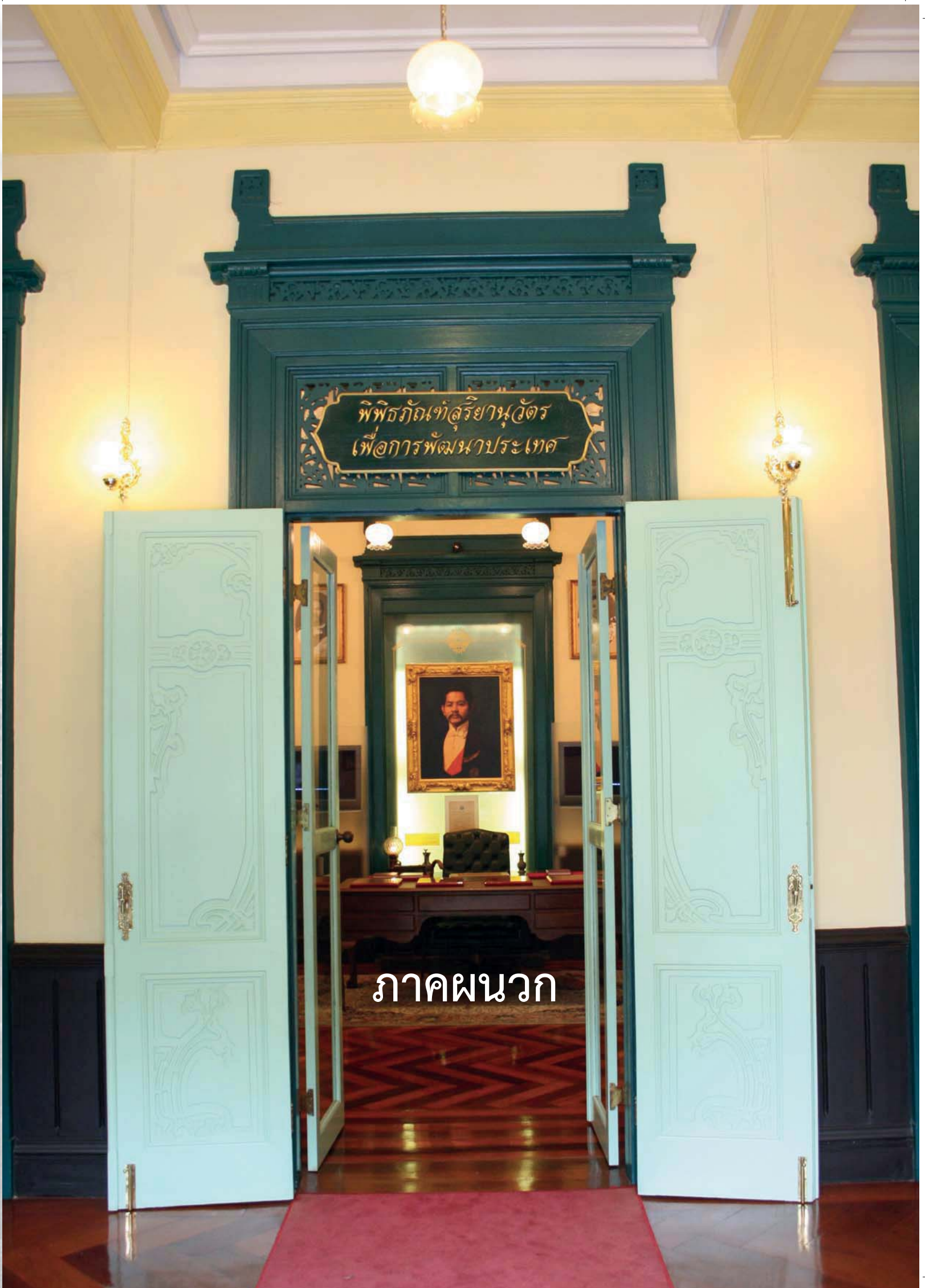
สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
งบแสดงฐานะการเงิน(ต่อ)
ณ วันที่ 30 กันยายน 2554 และ 2553

	2554		2553	
	ล้านบาท	ร้อยละ	ล้านบาท	ร้อยละ
สินทรัพย์สุทธิ/ส่วนทุน				
ทุน	14.434	11.08	14.434	9.98
รายได้สูง(ต่ำ)กว่าค่าใช้จ่ายสะสม	103.694	79.63	111.513	77.14
รวมสินทรัพย์สุทธิ/ทุน	118.128	90.71	125.947	87.12
รวมหนี้สินและส่วนทุน	130.224	100.00	144.564	100.00



วิเคราะห์งบการเงิน
สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
งบรายได้และค่าใช้จ่าย
ณ วันที่ 30 กันยายน 2554 และ 2553

	2554		2553	
	ล้านบาท	ร้อยละ	ล้านบาท	ร้อยละ
รายได้จากการดำเนินงาน				
รายได้จากรัฐบาล				
รายได้จากงบประมาณ	815.383	99.73	524.218	99.48
รวมรายได้จากรัฐบาล	<u>815.383</u>	<u>99.73</u>	<u>524.218</u>	<u>99.48</u>
รายได้จากแหล่งอื่น				
รายได้จากการขายสินค้าและบริการ	0.013	0.01	-	-
รายได้จากเงินช่วยเหลือและเงินบริจาค	2.181	0.26	2.724	0.52
รวมรายได้จากแหล่งอื่น	<u>2.194</u>	<u>0.27</u>	<u>2.724</u>	<u>0.52</u>
รวมรายได้จากการดำเนินงาน	<u>817.577</u>	<u>100.00</u>	<u>526.942</u>	<u>100.00</u>
ค่าใช้จ่ายจากการดำเนินงาน				
ค่าใช้จ่ายบุคลากร	236.744	28.96	225.023	42.70
ค่าบำเหน็จบำนาญ	76.980	9.41	72.918	13.84
ค่าใช้จ่ายในการฝึกอบรม	21.555	2.64	25.381	4.82
ค่าใช้จ่ายในการเดินทาง	12.378	1.51	14.005	2.66
ค่าวัสดุและค่าใช้สอย	124.004	15.17	109.184	20.72
ค่าสาธารณูปโภค	10.479	1.28	11.347	2.15
ค่าเสื่อมราคาและค่าตัดจำหน่าย	24.607	3.01	25.104	4.76
ค่าใช้จ่ายเงินอุดหนุน	<u>317.900</u>	<u>38.88</u>	<u>26.560</u>	<u>5.04</u>
รวมค่าใช้จ่ายจากการดำเนินงาน	<u>824.647</u>	<u>100.86</u>	<u>509.522</u>	<u>96.69</u>
รายได้สูง(ต่ำ)กว่าค่าใช้จ่ายจากการดำเนินงาน	<u>(7.070)</u>	<u>(0.86)</u>	<u>17.420</u>	<u>3.31</u>
รายได้/ค่าใช้จ่ายที่ไม่เกิดจากการดำเนินงาน				
กำไร/ขาดทุนสุทธิจากการจำหน่ายสินทรัพย์	(0.749)	(0.09)	(0.099)	(0.02)
รวมรายได้/ค่าใช้จ่ายที่ไม่เกิดจากการดำเนินงาน	<u>(0.749)</u>	<u>(0.09)</u>	<u>(0.099)</u>	<u>(0.02)</u>
รายได้สูง(ต่ำ)กว่าค่าใช้จ่ายสุทธิ	<u><u>(7.819)</u></u>	<u><u>(0.95)</u></u>	<u><u>17.321</u></u>	<u><u>3.29</u></u>



ภาคผนวก







ที่ปรึกษาคณะทำงาน

เลขาธิการฯ

นายอาคม

เติมพิทยาไพสิฐ

รองเลขาธิการฯ

นางเพ็ญจา

อ่อนชิต

นางสุวรรณี

คำมัน

นายปรเมธี

วิมลศิริ

นายชาณุวิทย์

อมตะมาตุชาติ

นายธานินทร์

ผะเอม

นางสาวลดาวัลย์

คำภา

ที่ปรึกษาด้านนโยบายและแผนงาน

นางนิตยา

กมลวาทินิศ

นางชุตินาฏ

วงศ์สุพรรณ

นายสมชาย

ศักดิ์ศรี

นายภูมิใจ

อรรถนันทน์

นางวนิดา

มหากิจ

นางสาวสมาลี

เดชานุรักษ์กุล

นายไพโรจน์

โพธิวงศ์

รายชื่อคณะทำงานจัดทำรายงานประจำปี 2554 ของ สศช.

นายธานินทร์	ผะเอม	ที่ปรึกษาคณะทำงาน
นางนิตยา	กมลวาทินิศ	ประธานคณะทำงาน
นางสาวภารณ์	วัฒนา (สปผ.)	รองประธานคณะทำงาน
นายคณชา	พิชยนันท์ (สวค.)	คณะทำงาน
นางฉวีวรรณ	สุวรรณหงส์ (สพต.)	คณะทำงาน
นางเสาวณีย์	แสงสุพรรณ (กพร.)	คณะทำงาน
นายสุรัชย์	คัมสิน (สทว.)	คณะทำงาน
นางปิยนุช	วุฒิสอน (สปร.)	คณะทำงาน
นายสมหมาย	ภักดีชาติ (สพก.)	คณะทำงาน
นางสาวสุนิสา	บุญโยภาส (สพท.)	คณะทำงาน
นางนุชดา	ตั้งคณานุกุลชัย (ห้องสมุด)	คณะทำงาน
นางวรรณิ	วรรณชาติ (สขส.)	คณะทำงาน
นายมนตรี	ติมานพ (สพอ.)	คณะทำงาน
นางอัจฉรา	พลายยงค์ (ฟปป.)	คณะทำงาน
นางสาวมารยาท	สมุทรสาคร (สพข.)	คณะทำงาน
นางจันทร์ทิพย์	ปาละนันท์ (ปชส.)	คณะทำงาน
นางสาวเสาวณีย์	เจตินัย (ฝจท.)	คณะทำงาน
นางนภัสชล	ทองสมจิตร (สศม.)	คณะทำงาน
นางโกสุมภ์	วณิชชานนท์ (กปอ.)	คณะทำงาน
นางเพ็ชรา	ธรรมเสริมสุข (สนส.)	คณะทำงาน
นางสาวนิตยา	อารีบุญชู (ฝกค.)	คณะทำงาน
นางพรทิพย์	บุญชัย (สพส.)	คณะทำงาน
นางสาวชมชื่น	จันทร์สมบูรณ์ (สพน.)	คณะทำงาน
นางสุชาดา	แก้วมาติงาม (สบป.)	คณะทำงาน
นายอุปราช	พันธุ์รักดี (กจค.)	คณะทำงาน
นางสาวกาญจนา	พรมเทพ (IT)	คณะทำงาน
นางภาณี	ชนาธิปกรณ (สปผ.)	เลขานุการฯ
นางนิตนันต์	พิชญ์ดำรง (สปผ.)	ผู้ช่วยเลขานุการฯ
นายธีระพงษ์	มาลัยทอง (สปผ.)	ผู้ช่วยเลขานุการฯ
นางสาววัชร	พุ่มทอง (สปผ.)	ผู้ช่วยเลขานุการฯ





<http://www.nesdb.go.th> e-mail: deco@nesdb.go.th

สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
962 ถนนกรุงเกษม เขตป้อมปราบฯ กรุงเทพฯ 10100
โทร. 0-2282-4841-2 โทรสาร 0-2281-9705, 0-2281-6635