



ข่าวเศรษฐกิจและสังคม

สำนักพัฒนาสังคมและคุณภาพชีวิต

สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

962 ถนนกรุงเกษม ป้อมปราบฯ กรุงเทพฯ 10100

โทรศัพท์. 0-2282-2259, โทรสาร. 0-2282-2827

<http://social.nesdb.go.th>

สศช.ได้รายงานความเคลื่อนไหวทางสังคมในช่วง ไตรมาสสองปี 2548 เมื่อวันที่ 14 กันยายน 2548

นายอำพน กิตติอำพน เลขาธิการ สศช. และ นายกิตติศักดิ์ สินธุวนิช รองเลขาธิการ สศช.เปิดเผยว่า สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้ติดตามความเคลื่อนไหวสถานการณ์ทางสังคมที่สำคัญๆ ในช่วงไตรมาสแรกที่ผ่านมา พบว่า

ภาวะสังคมไทยไตรมาสที่สอง ปี 2548

คุณภาพคน : กำลังแรงงานมีการศึกษาสูงขึ้น เนื่องจากการขยายโอกาสทางการศึกษาอย่างต่อเนื่อง การจ้างงานภาคเกษตรลดลงเล็กน้อย คือ ร้อยละ 0.71 ส่วนการจ้างงานนอกภาคเกษตรมีการจ้างงานเพิ่มขึ้น ร้อยละ 3.62 จากการขยายตัวของธุรกิจอสังหาริมทรัพย์ และการท่องเที่ยว ทำให้อัตราการว่างงานลดลงเหลือร้อยละ 2.03 เมื่อเทียบกับไตรมาสที่ 2 ปี 2547 อย่างไรก็ตาม อัตราการว่างงานของผู้มีการศึกษาระดับประถมและต่ำกว่า ระดับมัธยมศึกษาตอนปลายและ ปวส. มีแนวโน้มเพิ่มขึ้น แม้ว่าจะยังมีความต้องการกำลังคนระดับกลางอยู่มาก ทั้งนี้ อาจเนื่องจากคุณสมบัติของผู้ต้องการทำงานไม่ตรงกับความต้องการของผู้ประกอบการ หรือข้อมูลข่าวสารแรงงานไม่ไหลเวียนสู่แรงงานอย่างทั่วถึง อย่างไรก็ตาม มีการนำเข้าแรงงานต่างด้าวระดับกลางและระดับสูงเพิ่มขึ้นจาก 85,052 คน ในปี 2546 เป็น 113,237 คน ในปี 2547 คิดเป็นร้อยละ 31.6

ความมั่นคงทางสังคม : อาชญากรรมยังคงเพิ่มสูงขึ้น ทั้งคดีชีวิต ร่างกายและเพศ และคดีประทุษร้ายต่อทรัพย์สิน โดยมีอัตราเพิ่มขึ้นจากไตรมาส 1 ปี 2548 ร้อยละ 2.16 และ 4.39 ตามลำดับ โดยเฉพาะคดียาเสพติดมีเพิ่มขึ้นถึงร้อยละ 41 เนื่องจากยังมีการดำเนินนโยบายการปราบปรามที่เข้มงวดอย่างต่อเนื่อง นอกจากนี้ มีการใช้สื่อและเทคโนโลยีในการกระทำความผิดคดีอาญาเพิ่มขึ้นโดยมีการ

The Office of the NESDB, by NESDB Secretary General Dr. Ampon Kittiampon, and Deputy Secretary General Kitisak Sinthuvanich, presided over a press conference for the release of Social Development Report for the second quarter of 2005 on September 14, 2005. The Office of the NESDB had monitored major changes in Thai society in the first quarter this year, discovering that:

Thai Society in Q2/2005

Human Quality The Thai labor force had successfully upgraded their education level, thanks in large part to the continuing expansion of education opportunities. Employment in agricultural sector dropped slightly by 0.71 percent, while employment in non-agricultural sectors increased by 3.62 percent, following expansion in the local property development and tourism businesses. Unemployment, therefore, dropped to 2.03 percent, when compared with the same period of the year before. Nonetheless, unemployment among workers holding only primary education and the level lower than high school education and high vocational diploma, tended to rise, despite high market demand for middle workers. This might be due to the fact that their basic qualifications were not as needed by entrepreneurs, or the information on labor market had not been circulated thoroughly among workers. There was an increase in employment of foreign workers at the middle and high levels from 85,052 to 113,237 persons in 2003 and 2004, equal to an average growth rate of 31.6 percent.

Social Security Crimes continued to rise, i.e., murders, assaults, sexual abuses, and threats to property, increasing from Q1/2005 by 2.16 and 4.39 percent, respectively. Drug-related cases, in particular, increased 41 percent, due chiefly to the ongoing stringent suppression. Besides, there were greater uses of information technology in crimes, as evidenced from the reports on Web-related suits, increasing from 4,266 in 2002 (April–December) to 10,630 and 6,687 in 2004 and 2005

รับแจ้งเกี่ยวกับเว็บผิดกฎหมายเพิ่มจาก 4,266 คดีในปี 2545 (เม.ย.-ธ.ค.) เป็น 10,630 คดี และ 6,687 คดีในปี 2547 และ 2548 (ม.ค.-22 ส.ค.) ตามลำดับ โดยเป็นเว็บเกี่ยวกับขายบริการทางเพศ วัตถุและภาพลามกอนาจาร ประมาณร้อยละ 80

การสร้างหลักประกันด้านรายได้ในลักษณะกองทุนต่างๆ ในปี 2547 กองทุนมีเงินสะสม 7.1 แสนล้านบาท เพิ่มขึ้นร้อยละ 8.7 จากปี 2546 เป็นเงินในกองทุนประกันสังคม 1.7 แสนล้านบาท กองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ 2.47 แสนล้านบาท และกองทุนสำรองเลี้ยงชีพ 2.93 ล้านบาท ครอบคลุมกำลังแรงงานประมาณ 10 ล้านคน หรือประมาณร้อยละ 30 ของผู้อยู่ในกำลังแรงงาน อย่างไรก็ตาม ยังมีปัญหาความมั่นคงของกองทุนและรายได้หลังเกษียณอายุไม่เพียงพอต่อการดำรงชีวิตจึงมีนโยบายจัดตั้งกองทุนบำเหน็จบำนาญแห่งชาติเพื่อครอบคลุมแรงงานในระบบทั้งหมด 12.45 ล้านคน ซึ่งเป็นการสร้างความมั่นคงให้ผู้สูงอายุมีรายได้พอเพียงและสามารถเพิ่มเงินออมให้กับประเทศ

พฤติกรรมและความเป็นอยู่ของคน : ประชาชนมีการอ่านจากอินเทอร์เน็ต 2.0 ล้านคน เป็นเยาวชนอายุ 15-24 ปี มากที่สุด คือร้อยละ 15.8 รองลงมาเป็นเด็กอายุ 10-14 ปี ร้อยละ 3.8 โดยนิยมอ่านสารคดี/ความรู้ทั่วไป และข่าวกว่าร้อยละ 60 สำหรับสถานที่ในการอ่านอินเทอร์เน็ตพบว่า กลุ่มเด็กอายุ 6-9 ปี และ 10-14 ปี จะใช้อินเทอร์เน็ตที่สถานศึกษา ร้อยละ 54.5 และ 44.7 ตามลำดับ นอกจากนี้ คนไทยมีแนวโน้มไปใช้สถานพยาบาลทั้งภาครัฐและเอกชนเมื่อเจ็บป่วยเพิ่มขึ้นจากร้อยละ 40.2 ในปี 2534 เป็นร้อยละ 77.5 ในปี 2547 เนื่องจากความครอบคลุมการประกันสุขภาพ ในขณะที่ การชื้อยากินเองและการรักษาแบบพื้นบ้านมีแนวโน้มลดลง นอกจากนี้ ยังมีการส่งเสริมบริการแพทย์แผนไทยและสมุนไพรมาใช้รักษาในสถานพยาบาลของรัฐเพิ่มขึ้น ทั้งนี้การสนับสนุนให้ชุมชนมีการปลูกใช้เองในครัวเรือนเพื่อรักษาเบื้องต้นให้เพิ่มขึ้นควบคู่กับการปลูกเพื่อขายจะเป็นการลดค่าใช้จ่ายของครัวเรือนและประเทศโดยรวม

ความเป็นอยู่ของข้าราชการพบว่า ปี 2547 สัดส่วนของข้าราชการที่มีบ้านและที่ดินเป็นของตนเอง ร้อยละ 23.4 อยู่ระหว่างผ่อนชำระร้อยละ 29.4 เพิ่มขึ้นจากร้อยละ 27.7 ในปี 2542 และไม่มีบ้านและที่ดินเป็นของตนเองร้อยละ 34.5 ลดลงจาก 37.2 ในปี 2542

(January–August 22), respectively. Over 80 percent of Web-related suits were involved with sex services, as well as sexual objects and pornography.

In terms of the promotion of income security, through the establishment of mutual and provident funds, in 2004, total fund capital stood at Baht 710 Billion, up 8.7 percent from the year before. This included Baht 170 Billion under the Social Security Fund, Baht 247 Billion under the Government Pension Fund, and Baht 293 Billion under Provident Fund, covering approximately 10 million workers, or 30 percent of population at working ages. However, there were some insecure issues concerning stability of the fund and insufficient income among pensioners. The government had, therefore, established the National Pension Fund to cover all workers of approx. 12.45 million person in order to assure sufficient income for pensioners, and in the meantime, raise domestic savings.

Human Behavior and well-being
Approximately two million of the Thai population exercised reading through Internet, most of them, or 15.8 percent, were 15-24 years old, as followed by those 10-14 years old, or 3.8 percent. Over 60 percent of them favored documentary articles / general knowledge and news coverage. As for places for Net access, the population at 6-9 and 10-14 years old mostly used Net services at schools, or 54.5 and 44.7 percent, respectively. In addition, the Thai people had increasingly come to both public and private hospitals for treatments, up from 40.2 percent in 1991 to 77.5 percent in 2004, thanks to the more complete health service coverage, amid the dropping purchase of drugs without medical prescription and the use of conventional treatments. The government had also promoted the use of Thai ancient medicines and medicinal plants in public hospitals. Some households had been promoted to grow some medicinal plants for domestic use, together with for sales in the market, which would help reduce expenses of each household and the country as a whole.

As for living conditions among government officials, the report showed that, in 2004, 23.4 percent of government officials had their own houses, and 29.4 percent of them were in installment payment periods, increasing 27.7 percent in 1999. Approx. 34.5 percent did not own a house, down from 37.2 percent in 1999.

สิ่งแวดล้อม : การใช้สารเคมีเกษตรในไตรมาสที่สองของปี 2548 มีแนวโน้มเพิ่มขึ้นเป็น 24,974 ตันเพิ่มร้อยละ 17 จากไตรมาสแรกในปีเดียวกัน เกษตรกรได้รับผลกระทบจากสารเคมีและเกิดปัญหาตกค้างต่อสิ่งแวดล้อม เกษตรอินทรีย์จึงเป็นแนวทางสำคัญที่จะช่วยลดผลกระทบดังกล่าว นอกจากนี้ ปริมาณขยะชุมชนที่เพิ่มขึ้นเป็น 14.6 ล้านตัน นำกลับมาใช้ใหม่ 3.1 ล้านตัน เป็นขยะรีไซเคิล 2.9 ล้านตัน อยู่ในรูปปุ๋ยอินทรีย์และปุ๋ยชีวภาพ 0.2 ล้านตัน ในภาคเกษตรมีขยะอินทรีย์ประมาณ 82.2 ล้านตัน นำมาใช้ใหม่ 18.6 ล้านตัน ซึ่งยังไม่มากเท่าที่ควร การนำขยะอินทรีย์มาผลิตก๊าซชีวภาพซึ่งปัจจุบันยังอยู่ในวงแคบเพื่อลดปัญหาสิ่งแวดล้อมและสามารถสร้างพลังงานทดแทนในยุคนาโนเทคโนโลยีจึงเป็นทางเลือกที่น่าสนใจ

เรื่องเด่นประจำฉบับ “ข่มขืน” ภัยใกล้ตัวที่ไม่ควรมองข้าม

สถานการณ์และรูปแบบการข่มขืนที่เปลี่ยนไป มีผู้หญิงที่ถูกข่มขืนและแจ้งความเฉลี่ยวันละ 12 ราย ซึ่งจำนวนผู้ถูกข่มขืน และข่มขืนแล้วฆ่ามีแนวโน้มเพิ่มขึ้นทุกปี จากสถิติการแจ้งความในปี 2546 มีจำนวน 4,820 คดีเพิ่มเป็น 5,052 คดีในปี 2547 โดยเฉพาะในกรุงเทพฯ มีถึงร้อยละ 12 ของคดีทั้งหมด และคดีที่ขึ้นสู่ศาลเพิ่มขึ้น 3 เท่าเมื่อเปรียบเทียบกับ 10 ปีที่แล้ว สำหรับผู้ตกเป็นเหยื่อมิใช่เฉพาะหญิงสาวเท่านั้น แต่มีอายุตั้งแต่ 2 - 80 ปี และเหยื่อที่เป็นเด็กชายมีแนวโน้มสูงขึ้นทุกปี อย่างไรก็ตาม ผู้ถูกข่มขืนมีเพียงร้อยละ 5 เท่านั้นที่ไปแจ้งความ ผู้กระทำผิดมิใช่คนแปลกหน้ากับเหยื่ออีกต่อไป ร้อยละ 80 เป็นคนรู้จัก หรือคนใกล้ชิดที่ไว้วางใจ เช่น คู่รัก เพื่อน ครู นายจ้าง/ผู้บังคับบัญชา หรือบุคคลในครอบครัว ประกอบอาชีพหลากหลายและเป็นผู้มีการศึกษา การข่มขืนสามารถเกิดขึ้นได้ทั้งในครอบครัว ชุมชน และสังคมการทำงาน โดยในช่วง 7 วัน (27 ก.ค. - 2 ส.ค. 48) สำนักงานก.พ.ได้รับร้องเรียนกรณีล่วงเกินและคุกคามทางเพศในสถานที่ทำงานจำนวน 13 ราย นอกจากนี้ เด็กและเยาวชนมีแนวโน้มเป็นผู้กระทำผิดมากขึ้น โดยในปี 2547 เพิ่มขึ้นเป็น 2,416 ราย คิดเป็นร้อยละ 39.25 จากปี 2546

ปัจจัยที่ทำให้เกิดการข่มขืน สี่อย่าง ๆ โดยเฉพาะ ซีดี/ดีวีดีโป๊เป็นสื่อลามกที่อยู่ใกล้ตัวเยาวชนมากเป็นอันดับหนึ่ง รองลงมาคือ เว็บโป๊ รูปภาพโป๊ หนังสือโป๊ และวิดีโอโป๊ ตามลำดับ **เพื่อน** เกิดจากพฤติกรรมการเล่นแบบ

Environment Uses of chemical substances in farming increased to 24,974 tons in the second quarter of 2005, increasing 17 percent from the same period last year. Most farmers had encountered side-effects from those substances, and the problems of chemical residues in the environment. Organic farming had emerged as an option to minimize said effects. Garbage in communities increased to 14.6 million tons. Of these, 3.1 million tons had been reused, 2.9 million tons recycled, and 0.2 million tons used for organic and bionic fertilizer. There was some garbage, mostly organic substances, from agricultural sector, standing at 82.2 million tons, but only 18.6 million tons had been reused, still relatively low. Only a few of these had been used for producing bionic gas, which is an interesting alternative energy for reducing environmental impacts and the shortage of energy.

Highlight Story: “Rape” : Imminent Danger

Changing Situation and Raping An average reported rape stood at 12 cases a day, and the number of rapes and murders have been increasing each year. Reported rapes increased from 4,820 cases in 2003 to 5,052 cases in 2004, and 12 percent of these were in Bangkok. The number of cases filed to court tripled when compared with the last decade. The victims were not restricted among women at fertility ages, but ranged from a very young age of two up to 80 years old, and the number of sexually abused boys are also on the rise. Worse still, only five percent of raped victims had informed the Police because the people who raped them were no longer strangers. Over 80 percent of the rapists were acquaintances or the trusted ones, especially lovers, friends, teachers, employers / superiors, or even those in the same family. The rapists were found in different occupations and many of them were highly educated. Rapes can occur in families, communities and workplaces. During a 7-day period (from July 27-August 2, 2005), the Office of Civil Service Commission had been reported with 13 cases of sexual abuses and harassment. In addition, children and puberty tended to commit raping, standing as high as 2,416 cases in 2004, up 39.25 percent from 2003.

Factors of Rapes **Media**, especially porn movies (CD / VCD), sold at places close to young people, were cited as the most influential factor, as followed by porn web-site, magazines and videos, respectively. **Pals** are also dangerous. Some have

ค่านิยมการยอมรับในกลุ่ม และความคึกคะนอง **ผู้หญิงที่ถูกข่มขืน** ส่วนหนึ่งเกิดจากพฤติกรรมที่ไม่เหมาะสม แต่งกายยั่วเย้า และค่านิยมในการมีเพศสัมพันธ์ที่ไม่สมควร **สุราและยาเสพติด** เป็นปัจจัยร่วมทำให้เกิดพฤติกรรมเสี่ยง ขาดสติและความยับยั้งคิด **ครอบครัว** ขาดความรัก ความเข้าใจ และความอบอุ่นในครอบครัว อันนำไปสู่ปัญหา และพฤติกรรมเสี่ยง **ความเชื่อ** การสร้างค่านิยมในอดีตของ สังคมไทย โดยการให้สิทธิ และคุณค่าทางเพศที่แตกต่าง ระหว่างผู้ชายและผู้หญิง

ผู้ได้รับผลกระทบ เหยื่อ ได้รับผลกระทบทั้งทาง ร่างกายและจิตใจ บางรายเกิดการตั้งครรภ์ ซึ่งนำไปสู่การทำแท้ง ติดเชื้อเอชไอวี ในกรณีที่มีครอบครัวอาจนำไปสู่การหย่าร้าง การถูกข่มขืนโดยพ่อหรือเครือญาติ โดยที่เหยื่อไม่สามารถแจ้งความหรือได้รับการช่วยเหลือ ต้องทนทุกข์ทรมานทั้งร่างกายและจิตใจ กลายเป็นปัญหาทางสังคม **ผู้กระทำผิด** ได้รับโทษถูกจองจำ ส่งผลกระทบต่อครอบครัว สูญเสียทรัพย์สิน กรณีผู้กระทำผิดเป็นเด็ก ต้องสูญเสียโอกาสทางการศึกษา เมื่อพ้นโทษออกมาอาจไม่ได้รับการยอมรับจากสังคม หมอตอนาคต ทำให้เกิดปัญหาต่างๆ ตามมา

การคลี่คลายผลกระทบที่เกิดขึ้น ปัจจุบันยังไม่มีมาตรการชัดเจนในการสร้างความปลอดภัยให้กับเด็กและผู้หญิง ทั้งนี้แนวทางแก้ไขปัญหาคือ การให้ความร่วมมือแก้ไขปัญหของทุกฝ่าย ทั้งครอบครัว สถานศึกษา ภาครัฐ และสื่อมวลชนโดยต้องเริ่มจากทุกคนในสังคม ให้ความเคารพสิทธิของผู้อื่น ให้เกียรติและเอื้อเฟื้อต่อกัน เพื่อนำความอยู่ดีมีสุขคืนสู่สังคมไทย และพัฒนาสู่สังคมที่มีคุณภาพต่อไป

imitated such behaviors from movies. Norms among cliques are also influential among kids, or even some outrageous behaviors. **Some women were raped** because of their improper dresses, or even the value of premature sexual relationships. **Liquors and drugs** can lead them to some risky behaviors. Some commit crimes unconsciously. **Family is also a threat.** The lack of love, caring and warmth can lead to social problems and risky behaviors. **Social belief** is cited as another crucial factor, especially the Thai social value in the past through entitlement of rights and values differently between men and women.

Raped victims were mostly affected physically and mentally. Some were pregnant, and then turned to abortion. Some had been infected with AIDS. Some married couples would be divorced. Those having been raped by fathers or relatives, without proper assistance, would be in despairs, mentally and physically, thereby aggravating as the social problems. **The rapists** were imprisoned, thus affecting their families and loss of property. Some young rapists, below legal or full age, had lost their education opportunity. Upon releases, they would not be accepted in society. Their futures were tainted, and many social problems would follow.

Resolution of Adverse Consequences: None of the clear measures have been enforced to guarantee safety for women and children. A proper solution is to promote cooperation of all parties concerned, ranged from families, education institutions, the government and the media. It should start from all people in society. They should respect other people's rights and mutual contributions that would restore peace and happiness, and eventual betterment of the entire Thai society