



CONFLICT Of Interest

การขัดกันระหว่างประโยชน์ส่วนบุคคล
กับประโยชน์ส่วนรวม

พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและ
ปราบปรามการทุจริต พ.ศ. 2561 หมวด 6

SECTION 126

SECTION 127

SECTION 128

SECTION 129

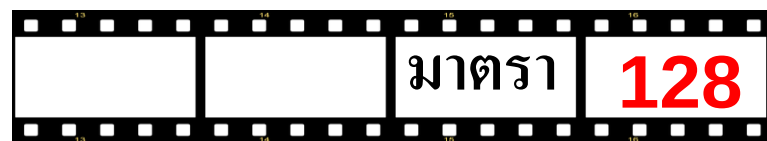
โดย นายอุทิศ บัวศรี รองเลขาธิการคณะกรรมการ ป.ป.ช.

พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต

พ.ศ. 2561



การเป็นคู่สัญญา การเป็นหุ้นส่วนฯ
การรับสัมปทานฯ การมีส่วนได้เสียฯ



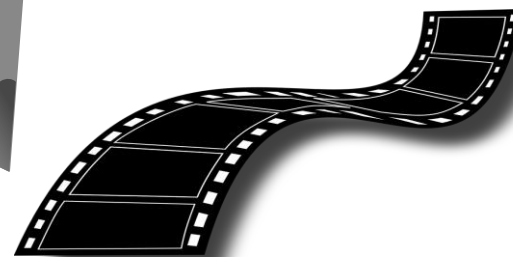
การรับทรัพย์สินหรือประโยชน์อื่นใด



การมีส่วนในเสียในธุรกิจเอกชน
หลังพ้นจากตำแหน่ง



เป็นความผิดต่อตำแหน่งหน้าที่
ราชการ





เป็นคู่สัญญาหรือมีส่วนได้เสียในสัญญาที่ทำกับ
หน่วยงานของรัฐ



เป็นหุ้นส่วนในห้างหุ้นส่วนหรือผู้ถือหุ้นในบริษัทที่
เข้าเป็นคู่สัญญากับหน่วยงานของรัฐ



รับสัมปทานหรือคงถือไว้ซึ่งสัมปทานจากรัฐหรือเข้าเป็นคู่สัญญา
อันมีลักษณะผูกขาดตัดตอนเป็นหุ้นส่วนในห้างหุ้นส่วนหรือผู้ถือ
หุ้นในบริษัทที่รับสัมปทานหรือเข้าเป็นคู่สัญญาในลักษณะดังกล่าว



เป็นกรรมการ ที่ปรึกษา ตัวแทน พนักงาน หรือ
ลูกจ้างในธุรกิจของเอกชนซึ่งอยู่ภายใต้การกำกับ
ดูแล ควบคุมตรวจสอบของหน่วยงานของรัฐ

สรุปสาระสำคัญ

01

มาตรา

02

126

“

กรรมการ ป.ป.ช.

ผู้ดำรงตำแหน่ง

ในองค์กรอิสระ

เจ้าพนักงานของรัฐ

ที่คณะกรรมการ

ป.ป.ช. กำหนด

”

04

มาตรา 126 (1)



เป็น “คู่สัญญา”
หรือ “มีส่วนได้เสีย” ในสัญญา

การเป็นคู่สัญญา หมายถึง การเข้ามา
ทำสัญญาโดยตรงกับหน่วยงานของรัฐ ที่มี
เจ้าหน้าที่ของรัฐในตำแหน่งนั้น เป็นผู้ปฏิบัติงาน
ในฐานะที่เป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐ ซึ่งมีอำนาจ
กำกับ ดูแล ควบคุม ตรวจสอบหรือดำเนินคดี

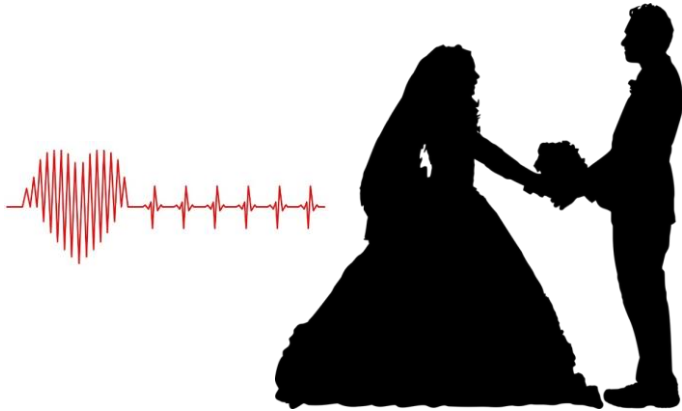
การเป็นคู่สัญญา หมายถึง การเข้ามา
ทำสัญญาโดยตรงกับหน่วยงานของรัฐ
ที่มีเจ้าหน้าที่ของรัฐในตำแหน่งนั้น เป็น
ผู้ปฏิบัติงานในฐานะที่เป็นเจ้าหน้าที่ของ
รัฐ ซึ่งมีอำนาจ กำกับ ดูแล ควบคุม
ตรวจสอบหรือดำเนินคดี

การมีส่วนได้เสียในสัญญา
หมายถึง การใช้อำนาจหน้าที่
เข้าไปยุ่งเกี่ยวกับสัญญานั้น
หรือการเข้าไปดำเนินการใด ๆ

คำพิพากษา คดีที่ดินรัชดา



1. นาย ท. ในฐานะ **นายกรัฐมนตรี** เป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐมีอำนาจ กำกับ ดูแล ควบคุม ตรวจสอบ หรือดำเนินคดี กองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนา ระบบสถาบันการเงิน



2. นาง พ. คู่สมรสของนาย ท. ได้เข้าเป็นคู่สัญญา หรือมีส่วนได้ส่วนเสียในสัญญาจะซื้อจะขาย และ สัญญาซื้อขายที่ดินรัชดา กับกองทุนเพื่อการฟื้นฟู และพัฒนาระบบสถาบันการเงิน



ศาลฎีกาแผนก
คดีอาญาฯ
พิพากษาให้ นาย ท.
นายกรัฐมนตรี มี
ความผิดตามมาตรา
100 (1) วรรค 3 และ
มาตรา 122 วรรค 1
ให้ลงโทษ จำคุก 2 ปี

3. นาย ท. รู้เหินยินยอมให้ นาง พ. เข้าทำสัญญาซื้อที่ดินพิพาทกับกองทุนฯ ด้วยการลงลายมือชื่อ พร้อมมอบหลักฐานสำเนาบัตรประจำตัวเจ้าหน้าที่ของรัฐ ฯ ตำแหน่งนายกรัฐมนตรี เพื่อประกอบการทำสัญญา ย่อมถือว่าการเข้าทำสัญญานั้นเป็นการกระทำของ นาย ท. เอง



“การเป็นหุ้นส่วน” หมายถึง การที่บุคคลได้

ลงทุนร่วมกัน ในห้างหุ้นส่วนสามัญ ห้างหุ้นส่วนสามัญ
จดทะเบียน หรือห้างหุ้นส่วนจำกัด

มาตรา 126
(2)

เป็นหุ้นส่วนหรือผู้ถือหุ้นในห้างหุ้นส่วนหรือบริษัทที่เข้า

เป็นคู่สัญญากับหน่วยงานของรัฐ ที่เจ้าพนักงานของรัฐผู้นั้น

ปฏิบัติหน้าที่ในฐานะที่เป็นเจ้าพนักงานของรัฐซึ่งมีอำนาจไม่ว่าโดยตรงหรือ

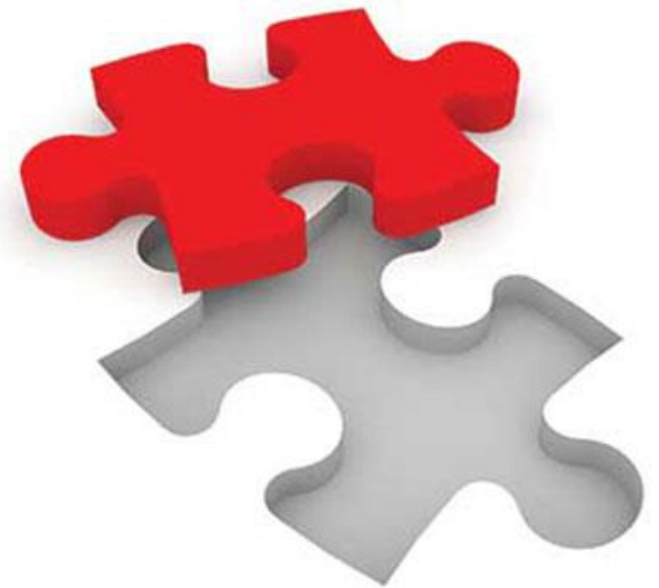
โดยอ้อมในการกำกับ ดูแล ควบคุม ตรวจสอบหรือดำเนินคดี เว้นแต่จะเป็น

ผู้ถือหุ้นในบริษัทจำกัดหรือบริษัทมหาชนจำกัดไม่เกินจำนวนที่

คณะกรรมการ ป.ป.ช. กำหนด

“การเป็นผู้ถือหุ้นในบริษัท” หมายถึง การมีหุ้นใน

บริษัทตามทะเบียนผู้ถือหุ้น และบริษัทที่มีเจ้าหน้าที่ของรัฐมีหุ้นอยู่นั้น



คดีหุ้นชินคอร์ป

คดีที่หมายเลขดำที่ อม.๙/๒๕๕๑
คดีหมายเลขแดงที่ อม.๕/๒๕๕๑

ลงโทษฐานปั่นผู้ถือหุ้นในบริษัทที่รับ
สัมปทานหรือเข้าเป็นคู่สัญญากับ
หน่วยงานของรัฐจำคุก 2 ปี ฐานเข้ามี
ส่วนได้เสียเพื่อประโยชน์สำหรับตนเอง
หรือผู้อื่นเนื่องด้วยกิจการนั้น มาตรา
152 จำคุก 3 ปี รวมเป็นจำคุก 5 ปี

- ▶ นาย ท.ขณะดำรงตำแหน่ง
นายกรัฐมนตรี กระทำการฝ่า
ฝืนกฎหมายโดยยังคงถือไว้ซึ่ง
หุ้นบริษัท ชินคอร์ป จำนวน
1,419,490,150 หุ้น ประมาณ
48.75% ของหุ้นทั้งหมดของ
บริษัท
- ▶ อำปรางการถือหุ้น
ดังกล่าวด้วยการให้
บริษัท แอมเพิลริช
บริษัทวินมาร์ค จำกัด
บุตร และญาติพี่น้อง
มีชื่อเป็นผู้ถือหุ้นแทน
- ▶ หน้าที่จัดการดูแลกิจการโทรคมนาคม
มีนโยบายฯ ให้ตราพระราชกำหนด
และประกาศ ลดอัตราและยกเว้น
ภาษีฯและมีมติเห็นชอบให้คู่สัญญา
ภาคเอกชนนำภาษีสรรพสามิตมา
หักจากส่วนแบ่งรายได้ที่ต้องนำส่ง
- ▶ ทำให้บริษัท A และบริษัท D
บริษัทในเครือของบริษัทชิน
คอร์ป ซึ่งได้สัมปทานฯ จาก
ทศท.และกสท. ได้รับคืนภาษี
ที่ชำระโดยนำไปหักจากค่า
สัมปทานที่ต้องนำส่ง

มาตรา 126 (3)



➤ “เข้า เป็นคู่สัญญา กับรัฐฯในลักษณะผูกขาด ตัดตอน หรือเป็นหุ้นส่วน/ผู้ถือหุ้นในห้างฯ/บริษัท ที่รับสัมปทาน/เป็นคู่สัญญาในลักษณะดังกล่าว

➤ ในฐานะที่เป็นเจ้าพนักงาน มีอำนาจไม่ว่า โดยตรง/อ้อม ในการ กำกับ ดูแล ควบคุม ตรวจสอบ ดำเนินคดี เว้นแต่ จะเป็นผู้ถือหุ้นไม่เกินจำนวนที่กำหนด”

“สัญญาสัมปทาน”

- สัญญาที่รัฐอนุญาตให้เอกชนจัดทำบริการ สาธารณะ เช่น สัญญาสัมปทานรถไฟฟ้า สัญญา สัมปทานในกิจการโทรคมนาคม
- สัญญาที่รัฐให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ
- สัญญาที่รัฐให้เอกชนแสวงหาประโยชน์จากทรัพยากร ธรรมชาติ เช่น การทำเหมืองแร่ การทำโรงไฟฟ้า รั้งนกอีแอ่น



“รับ/คงถือไว้”
ซึ่งสัมปทานจากรัฐ





“**คงถือไว้**”

ซึ่งสัมปทานจากรัฐ

มาตรา 126 (3)



รับ สัมปทานหรือ **คงถือไว้** ซึ่งสัมปทานจากรัฐ ๓ หรือเข้าเป็นคู่สัญญากับรัฐ อันมีลักษณะเป็นการผูกขาดตัดตอน หรือเป็นหุ้นส่วนหรือผู้ถือหุ้นในห้างหุ้นส่วนหรือบริษัทที่รับสัมปทานหรือเข้าเป็นคู่สัญญาในลักษณะดังกล่าว ในฐานะที่เป็นเจ้าพนักงานของรัฐซึ่งมีอำนาจ ไม่ว่าโดยตรงหรือโดยอ้อมในการ **กำกับ ดูแล ควบคุม ตรวจสอบ** หรือ **ดำเนินคดี** เว้นแต่จะเป็นผู้ถือหุ้นไม่เกินจำนวนที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. กำหนด

รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐

มาตรา ๑๘๔ วรรคหนึ่ง (๒) “ไม่รับ/แทรกแซง/ก้าวก่ายการเข้ารับสัมปทานจากรัฐ หน่วยราชการฯ หรือเข้าเป็นคู่สัญญากับรัฐ อันมีลักษณะเป็นการผูกขาดตัดตอน หรือเป็นหุ้นส่วนหรือผู้ถือหุ้นในห้างหุ้นส่วนหรือบริษัทที่รับสัมปทานหรือเข้าเป็นคู่สัญญาในลักษณะดังกล่าว ทั้งนี้ ไม่ว่าโดยทางตรงหรือทางอ้อม”

คำวินิจฉัยศาลรัฐธรรมนูญ ที่ ๗/๒๕๖๒

รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๑๘๔ วรรคหนึ่ง (๒) มิได้บัญญัติห้ามการคงไว้ซึ่งการถือหุ้น กรณีดังกล่าวจึงไม่รวมถึงการถือหุ้นที่มีมาก่อนการดำรงตำแหน่งรัฐมนตรี



จำนวน หุ้นในบริษัท จำกัด / บริษัทมหาชน จำกัด ที่ถูกกำหนด

มาตรา 126 (2)(3)



▼ ไม่เกิน ร้อยละห้า ของจำนวน
5 % หุ้นทั้งหมดที่จำหน่ายได้ในบริษัท

▼ กรณีตาม (2)(3) ต้องดำเนินการ
ไม่ให้มีลักษณะดังกล่าวภายใน
สามสิบวัน นับแต่วันที่เข้า
ดำรงตำแหน่ง (ม.126 วรรค 4)



ประกาศคณะกรรมการ ป.ป.ช. เรื่อง กำหนดจำนวนหุ้นในบริษัทจำกัดหรือบริษัทมหาชนจำกัดที่กรรมการ ผู้ดำรงตำแหน่งใน
องค์การอิสระ และเจ้าพนักงานของรัฐที่คณะกรรมการ ป.ป.ช.ประกาศกำหนด ถือหุ้นได้ตามมาตรา 126 (2) พ.ศ.2563



เข้าไปมีส่วนได้เสียในฐานะที่เป็น **กรรมการ ที่ปรึกษา**
ตัวแทน พนักงาน หรือ **ลูกจ้าง** ในธุรกิจของเอกชน

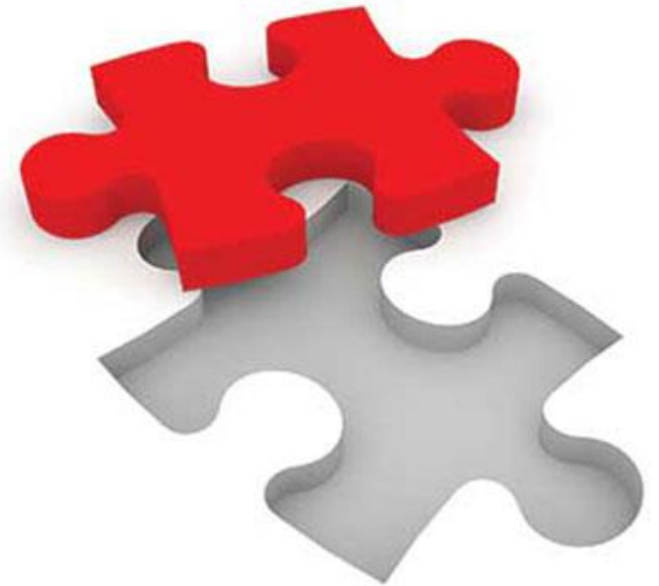
มาตรา 126
(4)



✘ ภายใต้การ **กำกับ ดูแล ควบคุม**
ตรวจสอบ ของหน่วยงานของรัฐ

✘ ที่เจ้าพนักงานของรัฐผู้นั้น **สังกัดอยู่**
หรือ **ปฏิบัติหน้าที่** ในฐานะที่เป็น
เจ้าพนักงานของรัฐ

✘ ซึ่งโดยสภาพของผลประโยชน์ของ **ธุรกิจของเอกชน** นั้นอาจขัดหรือแย้งต่อ
ประโยชน์ส่วนรวม หรือประโยชน์ทางราชการ หรือกระทบต่อความมีอิสระในการ
ปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าพนักงานของรัฐผู้นั้น



มาตรา 126



วรรคสอง : ให้ใช้บังคับกับคู่สมรสของเจ้าพนักงานของรัฐด้วย โดยให้ถือว่าการดำเนินการกิจการของ “**คู่สมรส**” เป็นการดำเนินการกิจการของ “**เจ้าพนักงานของรัฐ**” เว้นแต่ได้ดำเนินการอยู่ก่อนที่เจ้าพนักงานของรัฐจะเข้าดำรงตำแหน่ง



วรรคสาม : **คู่สมรส** ให้หมายความรวมถึง “**ผู้ซึ่งอยู่กินกันฉันสามีภริยาโดยมิได้จดทะเบียนสมรส**” ตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการป.ป.ช. กำหนดด้วย



เจ้าพนักงานของรัฐรับผิดเมื่อ**รู้เห็นยินยอม**ด้วย

คู่สมรส



The spouse

ประกาศคณะกรรมการ ป.ป.ช. เรื่อง หลักเกณฑ์ของผู้ซึ่งอยู่กินกันฉันสามีภริยาโดยมิได้จดทะเบียนสมรสอันถือว่าเป็นคู่สมรส พ.ศ. ๒๕๖๑ ข้อ ๓

♥ **ทำพิธี** มงคลสมรสหรือพิธีอื่นใดใน
ทำนองเดียวโดยมีบุคคลในครอบครัวหรือ
บุคคลภายนอกมารับทราบว่าเป็นการอยู่กินเป็น
สามีภริยากันตามประเพณี ”



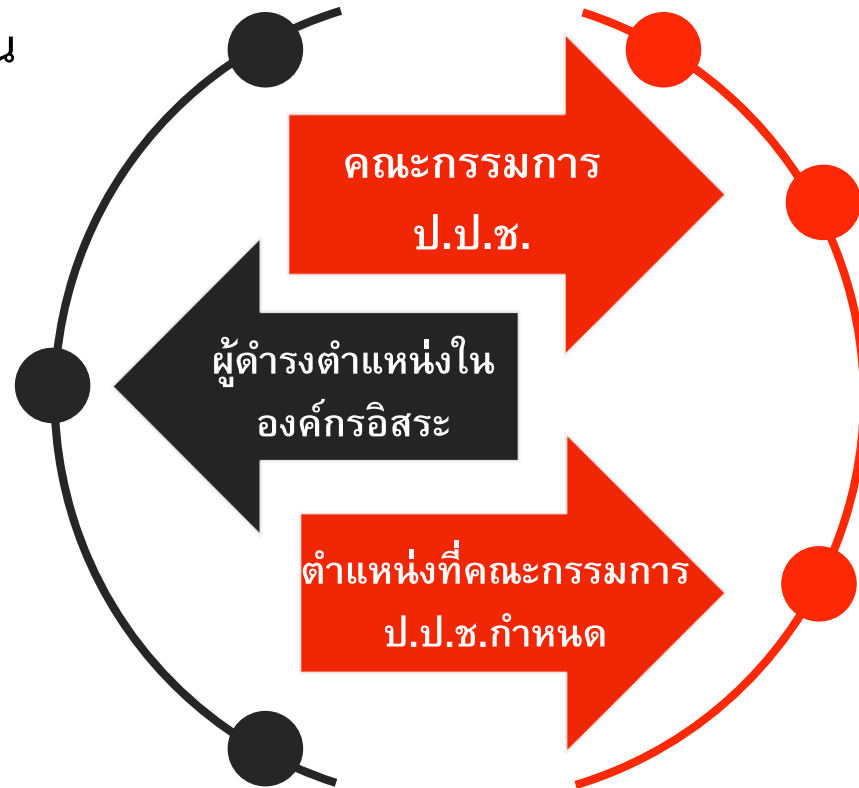
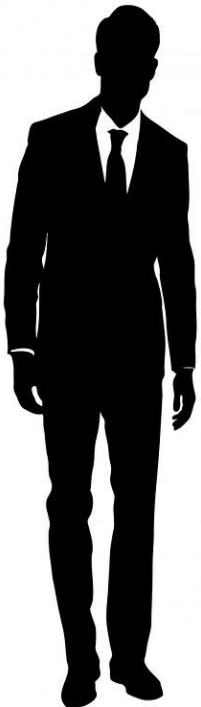
♥ **แสดง** ให้ปรากฏว่ามีสถานะเป็นสามีภริยากันหรือ
มีพฤติการณ์เป็นที่รับรู้ของสังคมทั่วไปว่ามีสถานะ
ดังกล่าว

♥ **ได้** จดทะเบียน **หย่าขาด** จากกันตามกฎหมาย แต่ยังไม่
แสดงให้ปรากฏหรือมีพฤติการณ์ซึ่งเป็นที่รับรู้ของสังคมทั่วไป
ว่ามีสถานะเป็นสามีหรือภริยากัน

“**ผู้ซึ่งอยู่กินฉันสามีภรรยาโดย
ไม่จดทะเบียน**”

ตำแหน่ง ที่ถูกต้องห้ามตามมาตรา 126

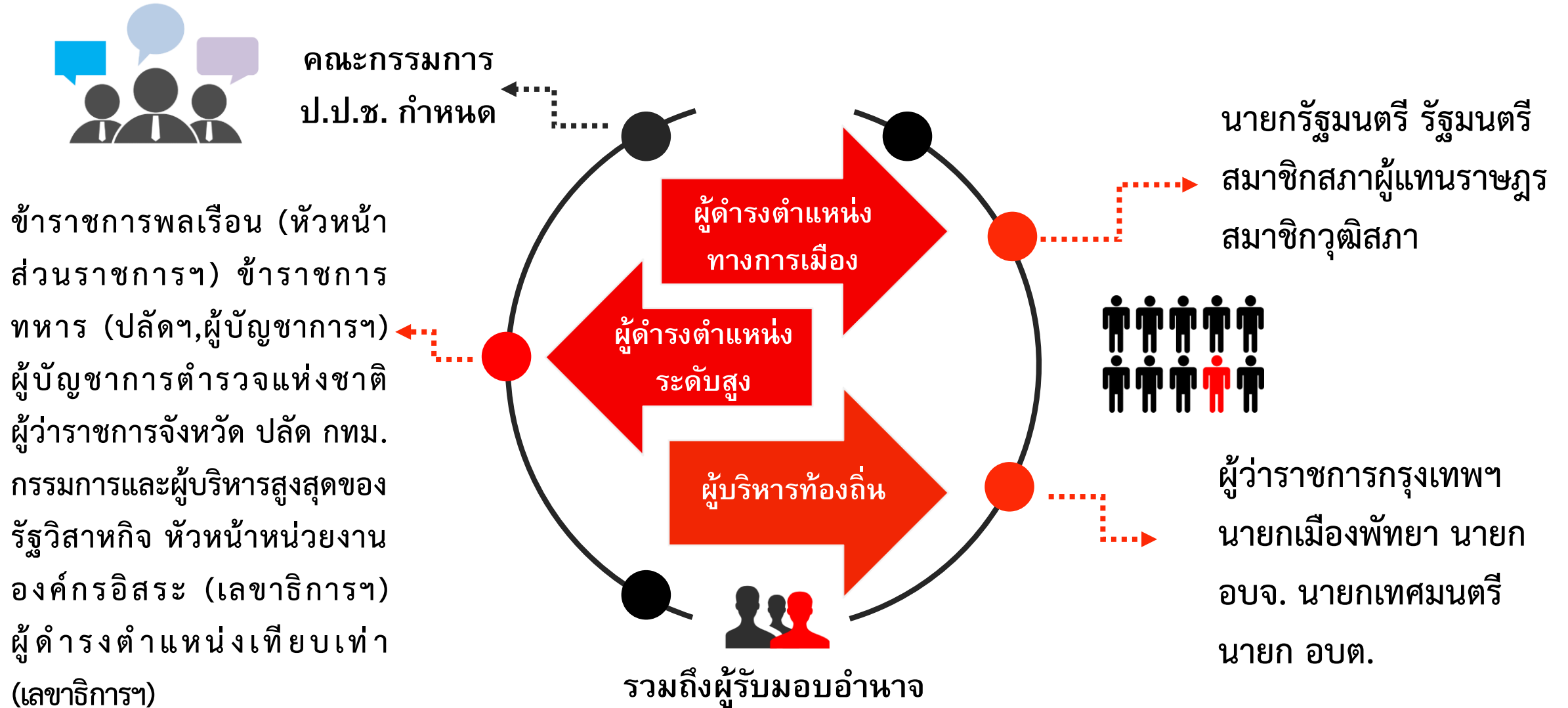
คณะกรรมการการเลือกตั้ง ผู้ตรวจการ
แผ่นดิน คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน
คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ
ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน



ประธานกรรมการ
และกรรมการ ป.ป.ช.



ตำแหน่ง ที่ถูกต้องห้ามตามมาตรา 126



ประกาศคณะกรรมการ ป.ป.ช. เรื่อง กำหนดตำแหน่งเจ้าพนักงานของรัฐที่ต้องห้ามมิให้ดำเนินกิจการตามความในมาตรา 126 พ.ศ.2563

สรุป กิจการต้องห้ามดำเนินการ มาตรา 126

126 (1) •-----> 126 (2) •-----> 126 (3) •-----> 126 (4)



เป็นคู่สัญญาหรือมีส่วน
ได้เสียในสัญญาที่ทำกับ
หน่วยงานของรัฐ



เป็นหุ้นส่วนในห้างหุ้นส่วน
หรือผู้ถือหุ้นในบริษัทที่เข้า
เป็นคู่สัญญากับหน่วยงาน
ของรัฐ



รับ/คงถือไว้ซึ่งสัมปทานจากรัฐ
หรือเข้าเป็นคู่สัญญาอันมี
ลักษณะ ผูกขาด เป็นหุ้นส่วน
ในห้างหุ้นส่วน / ผู้ถือหุ้นใน
บริษัทดังกล่าว



เป็นกรรมการ ที่ปรึกษา ตัวแทน
พนักงาน หรือลูกจ้าง ในธุรกิจ
เอกชนซึ่งอยู่ภายใต้การกำกับ
ดูแล ตรวจสอบ ของหน่วยงาน
ของรัฐ

* ใช้บังคับกับคู่สมรสด้วยยกเว้นดำเนินการอยู่ก่อน

มาตรา ห้ามดำเนินการใดตาม มาตรา 126 (4) ภายใน สองปี

127 นับแต่วันที่ พ้นจากตำแหน่ง

- ❏ เข้าไปมีส่วนได้เสียในฐานะที่เป็นกรรมการ ที่ปรึกษา ตัวแทน พนักงานหรือลูกจ้างในธุรกิจของเอกชน
- ❏ ภายใต้อำนาจ กำกับ ดูแล ควบคุม ตรวจสอบ ของหน่วยงานของรัฐ
- ❏ ที่เจ้าพนักงานของรัฐผู้นั้น สังกัดอยู่หรือ ปฏิบัติหน้าที่ ในฐานะที่เป็นเจ้าพนักงานของรัฐ
- ❏ ซึ่งโดยสภาพของผลประโยชน์ของ ธุรกิจของเอกชน นั้นอาจขัดหรือแย้งต่อประโยชน์ส่วนรวม หรือ ประโยชน์ทางราชการ หรือกระทบต่อความมีอิสระในการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าพนักงานของรัฐผู้นั้น

กรรมการ

ที่ปรึกษา

ตัวแทน

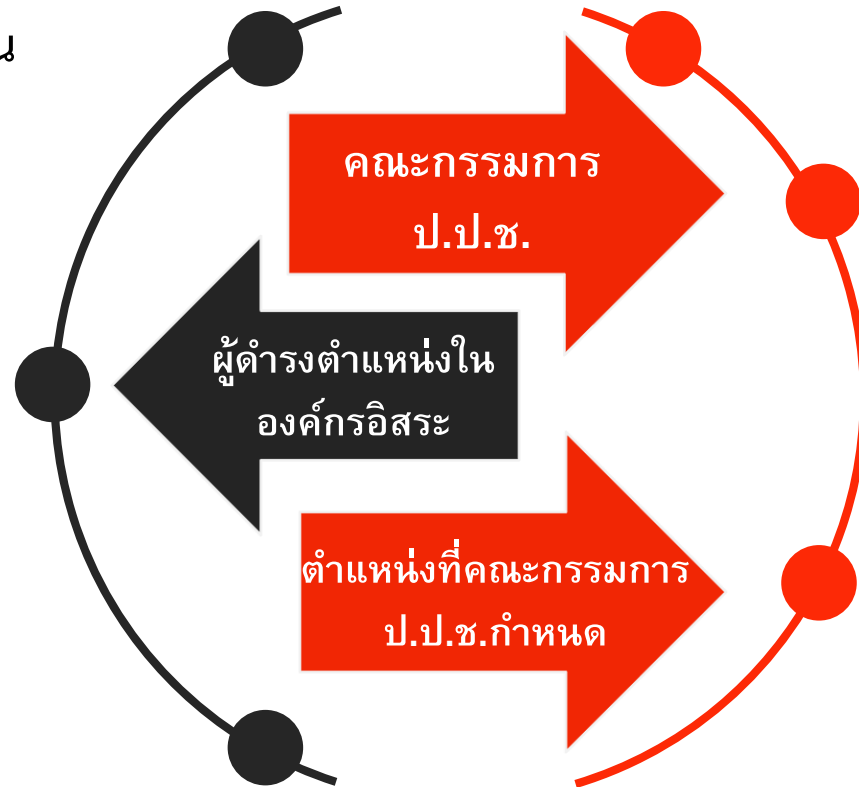
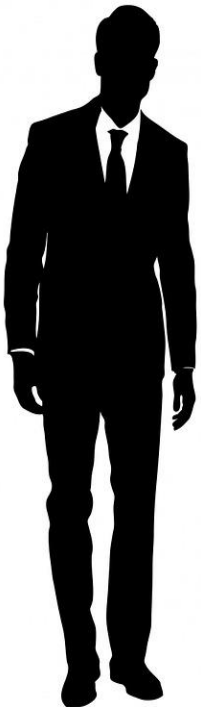


พนักงาน

ลูกจ้าง

ตำแหน่ง ที่ถูกต้องห้ามตามมาตรา 127

คณะกรรมการการเลือกตั้ง ผู้ตรวจการ
แผ่นดิน คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน
คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ
ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน



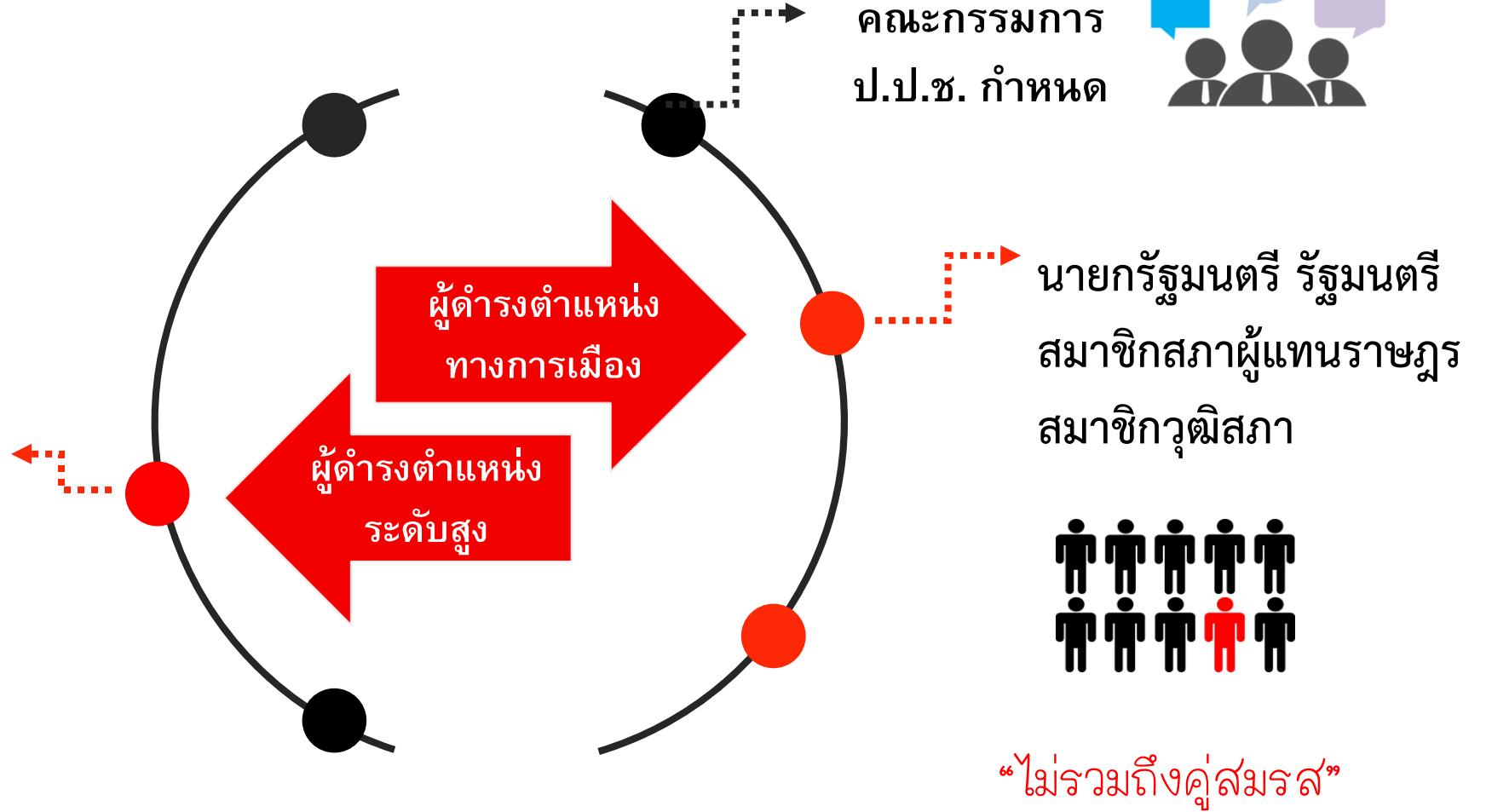
ประธานกรรมการ
และกรรมการ ป.ป.ช.



ตำแหน่ง ที่ถูกต้องห้ามตามมาตรา 127



ข้าราชการพลเรือน (หัวหน้า
ส่วนราชการฯ) ข้าราชการ
ทหาร (ปลัดฯ, ผู้บัญชาการฯ)
ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ
ผู้ว่าราชการจังหวัด ปลัด กทม.
กรรมการและผู้บริหารสูงสุดของ
รัฐวิสาหกิจ หัวหน้าหน่วยงาน
องค์การอิสระ (เลขาธิการฯ)
ผู้ดำรงตำแหน่งเทียบเท่า
(เลขาธิการฯ)



ประกาศคณะกรรมการ ป.ป.ช. เรื่อง กำหนดตำแหน่งเจ้าพนักงานของรัฐที่ต้องห้ามมิให้ดำเนินการตามความในมาตรา 127 พ.ศ.2563



ห้าม เจ้าพนักงาน
ของรัฐรับทรัพย์สินหรือ
ประโยชน์อื่นใดอันอาจ
คำนวณเป็นเงินได้

• **เว้นแต่**



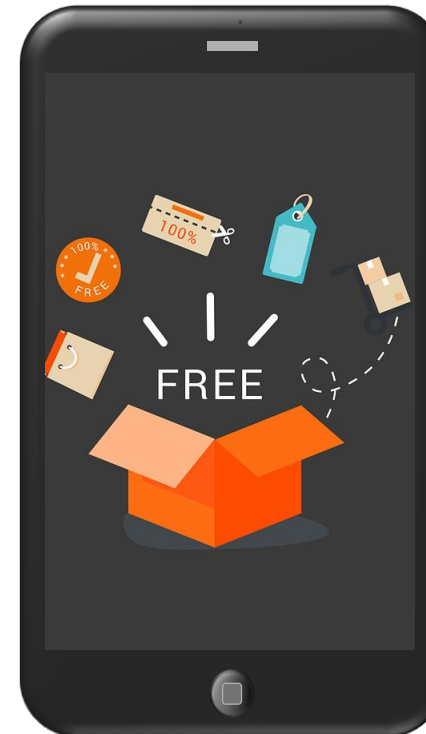
ทรัพย์สินฯ

ตาม **กฎหมาย** กฎ
หรือข้อบังคับที่ออกโดย
อาศัยอำนาจตามกฎหมาย



ทรัพย์สินฯ

โดยธรรมจรรยา ตาม
หลักเกณฑ์และจำนวน
ที่กำหนด



ทรัพย์สินฯ

จากบุพการี ผู้สืบสันดาน
ญาติ ที่ให้ตามประเพณี หรือ
ตามธรรมเนียมตามฐานานุรูป



“ใช้บังคับกับผู้ซึ่ง **พ้น** จากการเป็นเจ้าพนักงานของรัฐมาแล้วยังไม่ถึง 2 ปีด้วย”

หลัก = “ห้ามรับ” ทรัพย์สินหรือประโยชน์อื่นใด

ใช้บังคับกับ เจ้าพนักงานของรัฐทุกคน ทั้งข้าราชการ พนักงานราชการ ลูกจ้าง ฯลฯ

+ ผู้ซึ่ง **พ้น** จากการเป็นเจ้าพนักงานของรัฐมาแล้ว **ยังไม่ถึง 2 ปี** ด้วย

128

เว้นแต่



รับตามกฎหมาย กฎ หรือข้อบังคับที่ออกโดยอาศัยอำนาจตาม
บทบัญญัติแห่งกฎหมาย เช่น ค่าเบี้ยเลี้ยงเดินทาง ค่าเบี้ยประชุม



จากบุพการี ผู้สืบสันดาน หรือญาติที่ให้ตามประเพณี หรือตามธรรมเนียมตามฐานานุรูป



รับตามธรรมเนียมตามหลักเกณฑ์และจำนวนที่คณะกรรมการ ป.ป.ช.

กำหนด : ไม่เกิน 3,000 บาท



“รับโดยธรรมจรรยา”

- (1) รับทรัพย์สินหรือประโยชน์อื่นใดจากบุคคลอื่นซึ่งไม่ใช่ญาติ มีราคาหรือมูลค่าในการรับจากแต่ละบุคคลแต่ละโอกาส ไม่เกิน 3,000 บาท
- (2) รับทรัพย์สินหรือประโยชน์อื่นใดที่การให้นั้นเป็นการให้ในลักษณะ ให้กับบุคคลทั่วไป



“ญาติ” หมายความว่า พี่น้องร่วมบิดาหรือมารดาเดียวกัน ลุง ป้า น้า อา คู่สมรส ผู้บุพการีหรือผู้สืบสันดานของคู่สมรส บุตรบุญธรรมหรือผู้รับบุตรบุญธรรม

128

หลักเกณฑ์การรับทรัพย์สินหรือประโยชน์อื่นใดโดยธรรมจรรยา

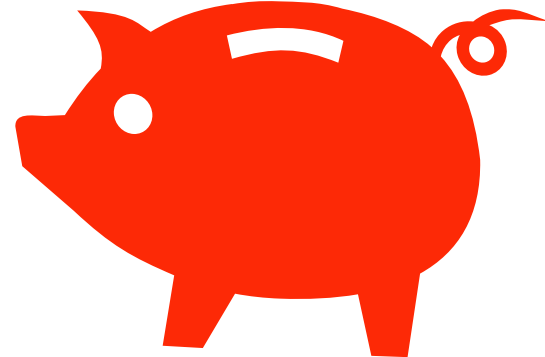


“ประโยชน์อื่นใดอันอาจคำนวณเป็นเงินได้” หมายความว่า สิ่งที่มีมูลค่า ได้แก่ การลดราคา การรับความบันเทิง การรับบริการ การรับการฝึกอบรม หรือสิ่งอื่นใดในลักษณะเดียวกัน



“การรับทรัพย์สินหรือประโยชน์อื่นใดโดยธรรมจรรยา”

หมายความว่า การรับทรัพย์สินหรือประโยชน์อื่นใดอันอาจคำนวณเป็นเงินได้จากบุคคลที่ให้กับในโอกาสเทศกาลหรือวันสำคัญโอกาสแสดงความยินดี การแสดงความขอบคุณ การต้อนรับ การแสดงความเสียใจ หรือให้ตามมารยาทที่ถือปฏิบัติกันในสังคม



“ การรับทรัพย์สินหรือประโยชน์ที่ไม่
เป็นไปตามหลักเกณฑ์ หรือมี
ราคา/มูลค่ามากกว่าที่กำหนด ”

ผล เจ้าพนักงานของรัฐผู้นั้นไม่
เคยรับทรัพย์สิน หรือประโยชน์
ดังกล่าวเลย

ส่งมอบทรัพย์สิน หรือประโยชน์ให้เป็นสิทธิของหน่วยงาน

🌐 เจ้าพนักงานของรัฐรับมาแล้ว
โดยมีความจำเป็นเพื่อรักษาไมตรี
มิตรภาพ หรือ ความสัมพันธ์อันดี

ไม่สามารถคืนได้

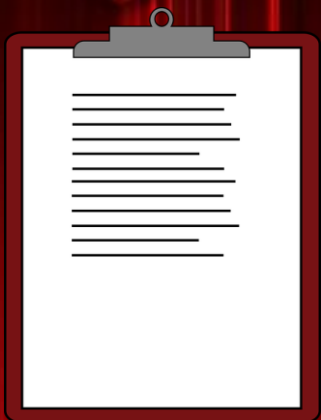
🌐 แจ้งต่อหัวหน้าส่วนราชการ/
ผู้บริหารสูงสุด ภายใน **30** วัน
นับแต่วันที่ได้รับทรัพย์สิน

คืนทรัพย์สิน หรือประโยชน์แก่ผู้ให้ทันที



ไม่สมควรรับ

การรายงานการรับทรัพย์สินฯ



ผู้ดำรงตำแหน่ง ส.ส. ส.ว. และ
สมาชิกสภาท้องถิ่น



ประธานกรรมการและกรรมการ
ในองค์กรอิสระตามรัฐธรรมนูญ



ผู้บังคับบัญชาซึ่งเป็นหัวหน้าส่วน
ราชการ ระดับกระทรวงหรือ
เทียบเท่า



ประธานสภาผู้แทนราษฎร
ประธานวุฒิสภา หรือประธาน
สภาท้องถิ่น



คณะกรรมการ ป.ป.ช.



ผู้มีอำนาจแต่งตั้ง
ถอดถอน



เข็มกลัดทองคำจากกองทุนสวัสดิการ



รับโดยอาศัยอำนาจตามบทบัญญัติ
แห่งกฎหมาย

ไม่จำเป็นต้องแจ้ง
ข้อเท็จจริงเกี่ยวกับการ
รับทรัพย์สินต่อผู้มี
อำนาจแต่งตั้งถอดถอน



นาย ส. ลาออกจากราชการ
เข้าร่วมงานแสดงมุกตลกตั้งแต่
ผู้ลาออกจากราชการและผู้
เกษียณอายุราชการ



ได้รับเข็มกลัดทองคำมีมูลค่า
ประมาณ 12,000 บาท จาก
กองทุนสวัสดิการของ
หน่วยงานตามข้อกำหนดใน
การมอบของที่ระลึกให้กับผู้
ออกจากราชการ



ข้อบังคับคณะกรรมการสวัสดิการฯ ว่าด้วยการ
มอบของที่ระลึกให้แก่สมาชิกกรณีออกจาก
ราชการ พ.ศ. 2559 ข้อ 3 (2) กองทุนสวัสดิการ
สามารถมอบของที่ระลึกให้แก่สมาชิกที่ออกจาก
ราชการซึ่งมีอายุราชการตั้งแต่ 25 ปีขึ้นไป ได้ไม่
เกินรายละ 15,000 บาท

คดีเรียกเงินโบนัส

คดีหมายเลขดำที่
อท./2402561
เลขแดงที่ 9849/2561

ศาลอุทธรณ์ ยืนตามศาล
อาญาคดีทุจริตประพฤติ
มิชอบภาค ๓
สั่งจำคุก ๓ ปี ๔ เดือน

นายก อบต.แห่งหนึ่ง
จ.นครราชสีมา
เรียกรับเงินโบนัส
จาก พนง.- ลูกจ้าง
25 คน



เจ้าหน้าที่การเงินเสนอขออนุมัติ
จ่ายเงินพร้อมเอกสาร เรียกเจ้าหน้าที่
ไปพบขอเรียกเงิน **ร้อยละ 5** ของแต่
ละคนมีสิทธิได้รับ โดยจำเลยเขียนคำ
ว่า **“รอ”** และลงชื่อในกระดาษกว
ปิดไว้ที่สมุดเช็ค



เสนอบันทึกอีกครั้ง จำเลยเรียกเจ้าหน้าที่
ไปพบให้ไปแจ้งว่าขอเรียกเงินเพิ่มจาก
ร้อยละ 5 เป็นร้อยละ 10 แต่ละคนเกรงว่า
อาจมีปัญหาในการทำงานจึงยอมจ่าย
จนท.สงสัยเรียกเพิ่มเพราะอะไรเลยไป
สอบถาม จำเลยตอบ **น้ำมันแพง**



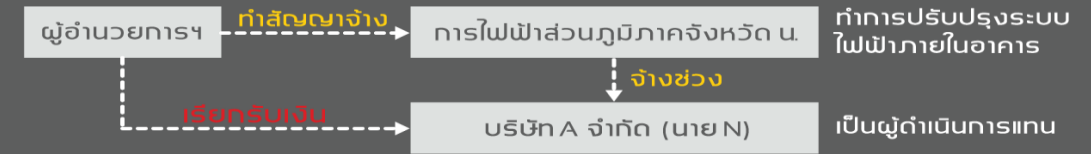
พนักงาน-ลูกจ้าง ได้นำเงินสดห่อ
กระดาษให้เจ้าหน้าที่คนหนึ่งรวบรวมไป
มอบให้จำเลยหลังเลิกงานขณะจำเลยรอ
อยู่ในรถที่จอดอยู่หน้าสำนักงาน จำเลย
อ้างว่าไม่ได้รับเงินเพราะกลับบ้านตรง
เวลาหลังเลิกงานไม่มีการรอรับเงิน

การรับทรัพย์สิน ต่างกัน กับ **การรับสินบน** อย่างไร



:: กรณีตัวอย่าง ::

ผู้อำนวยการสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาแห่งหนึ่ง ได้รับมอบอำนาจจากเลขาธิการ สพฐ. มีอำนาจในการจัดซื้อจัดจ้าง มีหน้าที่ควบคุมงานและการเบิกจ่ายเงินให้แก่ผู้รับจ้าง



ผู้อำนวยการฯ ได้เรียกเก็บเงินจากนาย N โดยอ้างว่าการติดตั้งระบบไฟฟ้าภายในอาคาร มีค่าใช้จ่ายในการดูแลเจ้าหน้าที่หลายฝ่าย โดยเรียกเก็บเงิน 2 ครั้ง ดังนี้

- ▶ ให้โอนเงินเข้าบัญชีของบุตรสาว จำนวน **20,000** บาท เนื่องจากบุตรสาวกำลังจะเปิดเทอม
- ▶ ได้เรียกเก็บเงิน จำนวน **40,000** บาท เนื่องจากตนเองไม่มีค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปศึกษาธุระที่ต่างประเทศ

20,000

40,000

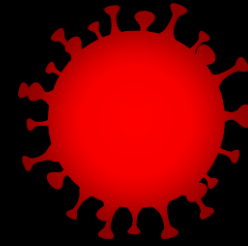
ผลตามคำพิพากษา

ผู้อำนวยการฯ ซึ่งเป็นเจ้าพนักงานของรัฐ เรียก รับทรัพย์สินสำหรับตนเองหรือผู้อื่น เพื่อกระทำการหรือไม่กระทำการในตำแหน่งไม่ว่าการนั้นจะชอบหรือมิชอบด้วยหน้าที่ มีความผิดตาม ป.อาญา **มาตรา 149** และ พ.ร.บ. ป.ป.ช. **มาตรา 103** วรรคหนึ่ง, **มาตรา 122** วรรคหนึ่ง ศาลพิพากษาลงโทษจำคุก 10 ปี

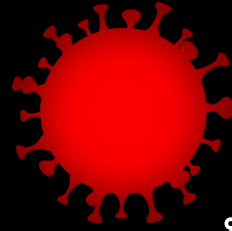
ปัจจุบันคือ มาตรา 128



การรับสินบน



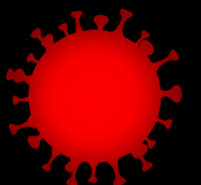
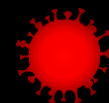
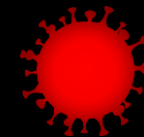
149



ผู้ใดเป็นเจ้าพนักงาน สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งรัฐ
สมาชิกสภาจังหวัด หรือสมาชิกสภาเทศบาล

เรียก รับ หรือ ยอมจะรับทรัพย์สิน หรือ
ประโยชน์อื่นใด

เพื่อกระทำการหรือไม่กระทำการอย่างใดใน
ตำแหน่งไม่ว่าการนั้นจะชอบหรือไม่ชอบด้วยหน้าที่



ต้องระวางโทษ

จำคุกตั้งแต่ 5 ปี ถึง 20 ปี
หรือจำคุกตลอดชีวิต และ
ปรับตั้งแต่ สองพันบาทถึง
สี่หมื่นบาท หรือ ประหาร
ชีวิต

เรียก รับ หรือ ยอมจะรับ

ทรัพย์สิน หรือประโยชน์อื่นใด

“สินน้ำใจ”

สินบน

“ค่ารับรอง”

“ค่าอำนวยความสะดวก”

“เงินบริจาค”

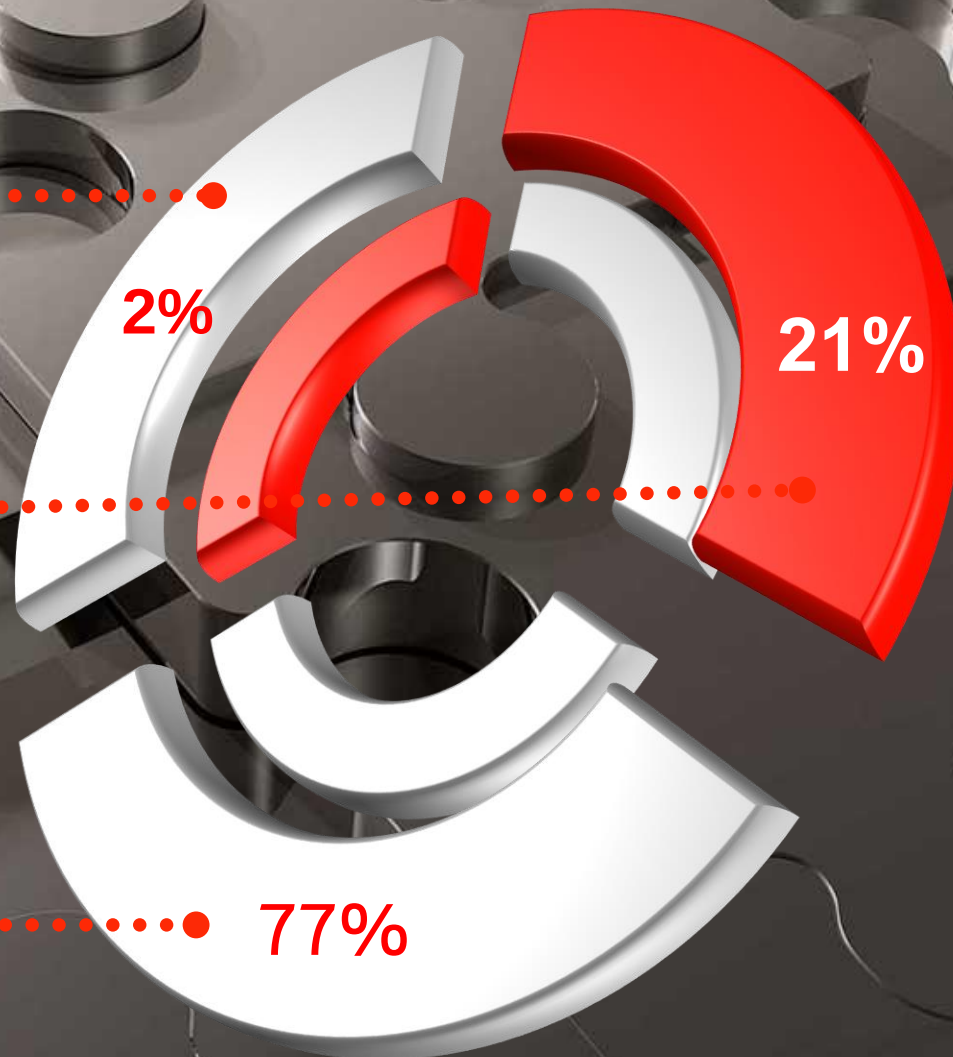
เพื่อ **กระทำการ** หรือ **ไม่กระทำการ**
อย่างใดในตำแหน่ง ไม่ว่าการนั้น **จะชอบ**
หรือ **มิชอบ** ด้วยหน้าที่



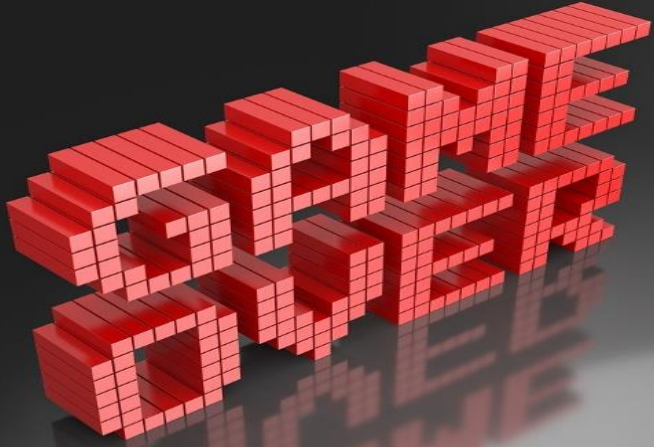
พ.ร.บ. ว่าด้วยความผิดของ
พนักงานในองค์การหรือหน่วยงาน
ของรัฐ พ.ศ.2502 (มาตรา 5, 6)
จำนวน 33 เรื่อง

พ.ร.บ. ป.ป.ช.
(มาตรา 100,103)
จำนวน 293 เรื่อง

ประมวลกฎหมายอาญา
(มาตรา 148, 149)
จำนวน 1,100 เรื่อง



บทกำหนดโทษ



126

มาตรา 168

กรณีมาตรา 126 วรรค 2 ถ้าพิสูจน์ได้ว่าเจ้าพนักงานของรัฐรู้เห็นยินยอมต้องระวางโทษจำคุก ไม่เกิน 3 ปี ปรับไม่เกิน 60,000 บาท หรือ ทั้งจำทั้งปรับ (ม.168 ว 2)

จำคุก ไม่เกิน 3 ปี
ปรับ ไม่เกิน 60,000 บ.
หรือ ทั้งจำทั้งปรับ

127

มาตรา 170

จำคุก ไม่เกิน 6 เดือน
ปรับ ไม่เกิน 10,000 บ.
หรือ ทั้งจำทั้งปรับ

128

มาตรา 169

จำคุก ไม่เกิน 3 ปี
ปรับ ไม่เกิน 60,000 บ.
หรือ ทั้งจำทั้งปรับ

การจัดกันระหว่าง ประโยชน์ส่วนบุคคล กับ ประโยชน์ส่วนรวม

ม. 126

พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ
ว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. 2561

- 1 กรรมการ ป.ป.ช.
- 2 ผู้ดำรงตำแหน่ง
ในองค์กรอิสระ
- 3 เจ้าพนักงานของรัฐ
ที่คณะกรรมการ ป.ป.ช.
ประกาศกำหนด
- 4 คู่สมรสของ 1 - 3

ห้ามดำเนินกิจการดังต่อไปนี้



1. เป็นคู่สัญญา หรือ มีส่วนได้เสีย
ในสัญญาที่ทำขึ้นกับหน่วยงาน
ของรัฐที่ตนปฏิบัติหน้าที่อยู่

2. เป็นกรรมการในหุ้นส่วน หรือเป็นคู่สัญญา
กับบุคคลที่ดำรงตำแหน่งในหน่วยงาน
ของรัฐที่ตนปฏิบัติหน้าที่อยู่

3. รับสินบน หรือของมีค่า
ซึ่งมีลักษณะเป็นการ
ให้สินบน หรือของมีค่า
ของรัฐบาล หรือของ
ราชการส่วนท้องถิ่น

4. เข้าไปมีส่วนได้เสียในธุรกิจของ
เอกชน ซึ่งอยู่ภายใต้การกำกับ
ดูแล ควบคุม หรือตรวจสอบ
ของหน่วยงานของรัฐที่ตน
สังกัดอยู่ หรือปฏิบัติหน้าที่อยู่

ในฐานะที่เป็นผู้มีอำนาจในการกำกับ ดูแล ควบคุม
ตรวจสอบ หรือดำเนินการใด ๆ อย่างไม่ตรงหรือโดยอ้อม

คู่สมรส

หมายความว่าผู้ซึ่งอยู่กันฉันสามีภรรยา
โดยมิได้จดทะเบียนสมรสด้วย



หลักเกณฑ์การอยู่กันฉันสามีภรรยา

- 1 ได้ทำบัตรมงคลสมรสหรือมีชีวิตร่วมกันอย่างต่อเนื่อง
- 2 เจ้านายของรัฐแสดงให้ปรากฏว่าเจ้านายเป็นสามีภริยา
หรือมีพฤติการณ์เป็นสามีภริยาอย่างเปิดเผย
- 3 เคยจดทะเบียนสมรส ต่อมาจดทะเบียนหย่าขาดกัน แต่ยังไม่แสดง
หรือมีพฤติการณ์เป็นสามีภริยาอย่างเปิดเผย

สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ

การจัดกันระหว่าง ประโยชน์ส่วนบุคคล กับ ประโยชน์ส่วนรวม

ม. 127

พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ
ว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. 2561

- 1 กรรมการ ป.ป.ช.
- 2 ผู้ดำรงตำแหน่ง
ในองค์กรอิสระ
- 3 ผู้ดำรงตำแหน่งระดับสูง
- 4 ผู้ดำรงตำแหน่ง
ทางการเมือง

ตามที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. กำหนด

ห้ามดำเนินการใดตาม ม. 126 (4)

นับแต่พ้นจากตำแหน่งภายใน 2 ปี



เข้าไปมีส่วนได้เสียในธุรกิจของเอกชนในฐานะ



ซึ่งธุรกิจนั้นอยู่ภายใต้การกำกับ ดูแล ควบคุม หรือตรวจสอบของหน่วยงานของรัฐ
ที่ตนสังกัดหรือปฏิบัติหน้าที่อยู่ ซึ่งโดยสภาพของผลประโยชน์ของธุรกิจของเอกชน
อาจขัดหรือแย้งต่อประโยชน์ส่วนรวม หรือประโยชน์ทางราชการ หรือกระทบต่อ
ความมีอิสระในการปฏิบัติหน้าที่ของตน

ม. 126

แตกต่างกันอย่างไร ?

ม. 127



การจัดกันระหว่าง ประโยชน์ส่วนบุคคล กับ ประโยชน์ส่วนรวม

ม. 128

พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. 2561

การรับทรัพย์สินหรือประโยชน์อื่นใด



หลักการ

ห้ามเจ้าพนักงานของรัฐรับทรัพย์สินหรือประโยชน์อื่นใด

อันอาจคำนวณเป็นเงินได้

และยังห้ามผู้ซึ่งพ้นจากการเป็นเจ้าพนักงาน
ของรัฐมาแล้ว ยังไม่ถึง 2 ปี ด้วย

ข้อยกเว้น

เจ้าพนักงานของรัฐสามารถรับทรัพย์สินหรือประโยชน์อื่นใดได้ ในกรณีดังนี้

1. มีกฎหมายอนุญาตให้สามารถรับได้
เช่น เงินเดือน เงินประจำตำแหน่ง
เบี้ยเลี้ยงไปราชการ เงินโบนัส ผลสหกรณ์
2. เป็นการรับจากบุคคล ผู้สืบทอด หรือญาติ
โดยจะต้องเป็นการให้ตามประเพณี หรือ
ตามธรรมเนียมจารีตประเพณี
3. เป็นการรับ โดยธรรมชาติ

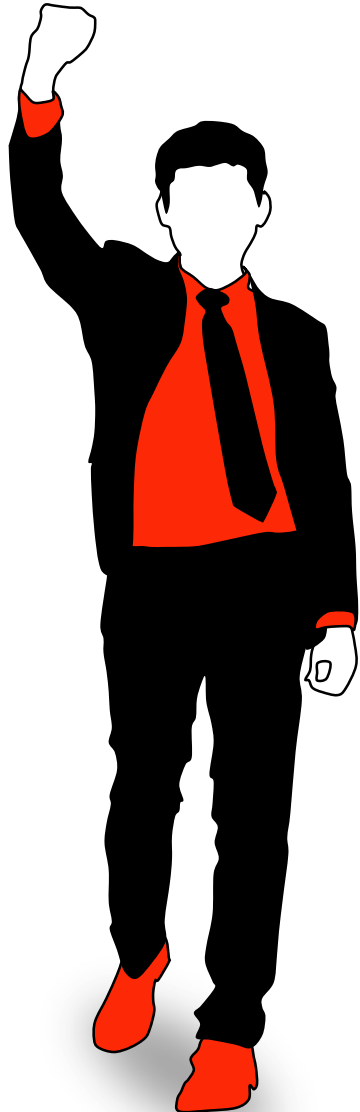
คือ การรับจากบุคคลที่ให้แก่ในโอกาสเทศกาลหรือวันสำคัญ
รวมถึงการแสดงความยินดี การแสดงความขอบคุณ การต้อนรับ
การแสดงความรัก หรือการให้ตามมารยาทที่ถือปฏิบัติกันในสังคม

- 1. การให้เป็นการให้ในลักษณะให้กับบุคคลทั่วไป
- 2. การรับจากผู้ซึ่งมีขนาดที่ปราศหรือมูลค่าในการรับ
จากแต่ละบุคคล แต่ละโอกาส ไม่เกิน 3,000 บาท

การรับทรัพย์สินหรือประโยชน์อื่นใดที่ไม่เป็นไปตามหลักเกณฑ์ หรือมีมูลค่าเกิน 3,000 บาท



CONFLICT



OF INTERESTS

แนวทางการรับมือกับการขัดกัน แห่งผลประโยชน์



กรณีที่ไม่อาจหลีกเลี่ยงได้ ผู้มีอำนาจควรหยุดการปฏิบัติหน้าที่ หรือหยุดการพิจารณา วินิจฉัย หรือลงมติ ในเรื่องนั้น



กรณีที่ไม่อาจหลีกเลี่ยงการปฏิบัติหน้าที่ได้ ควรแจ้ง ประกาศ หรือเปิดเผยข้อมูลต่อบุคคลที่เกี่ยวข้อง ผู้บังคับบัญชา หรือสาธารณะ



กรณีที่ไม่อาจหลีกเลี่ยงการปฏิบัติหน้าที่ได้ ควรปฏิบัติหน้าที่ หรือพิจารณาโดยยึดหลักเหตุผล โปร่งใส และเปิดเผย

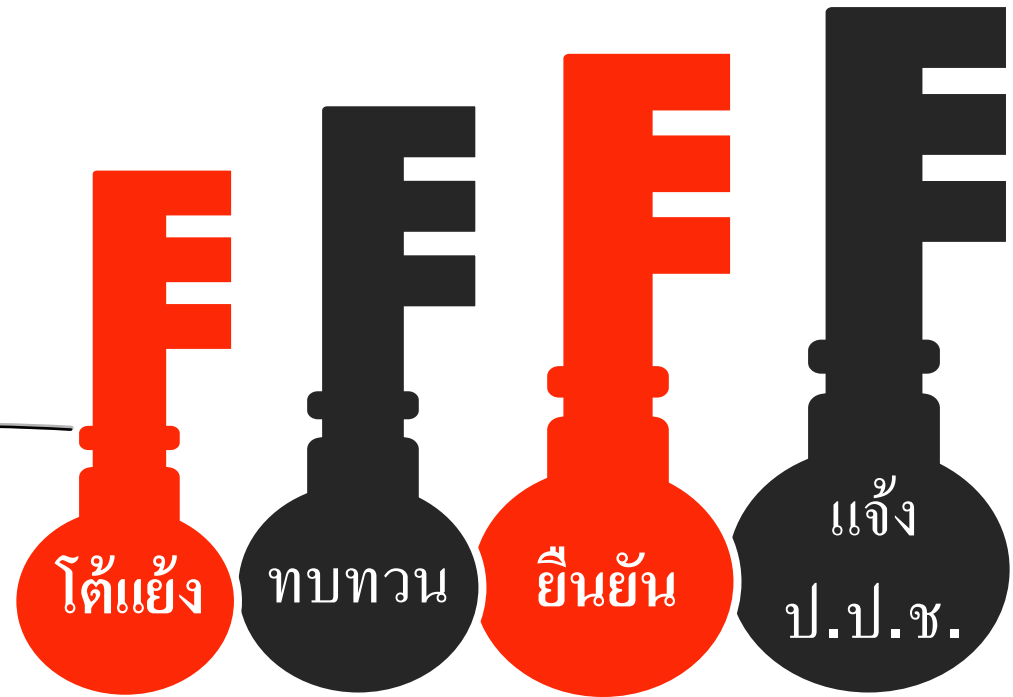
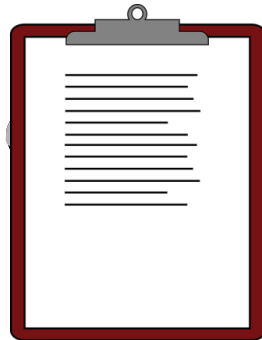


ศึกษากฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการขัดกันแห่งผลประโยชน์

COI แก้ไขได้... ถ้าคิดเป็น...

กรณี **เข้าไป** มีส่วนเกี่ยวข้องกับการ **กระทำความผิด**

เพราะ **ถูกสั่งการ** ให้กระทำ



ถ้าได้ทำหนังสือโต้แย้งหรือให้ผู้บังคับบัญชาทบทวนคำสั่งหรือให้ยืนยันคำสั่งแล้ว หรือได้แจ้งให้คณะกรรมการ ป.ป.ช.ทราบถึงเบาะแส ข้อมูล หรือข้อเท็จจริงภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ได้กระทำการนั้น ให้เจ้าพนักงานของรัฐผู้นั้น **ไม่ต้องรับโทษ**



COI

แก้ไขได้... ถ้าคิดเป็น ...

CONFLICT OF INTEREST

Office of the National Anti-Corruption Commission

สำนักงาน ป.ป.ช.

โทร. 0 2528 4800