

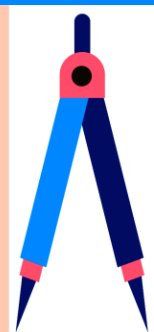
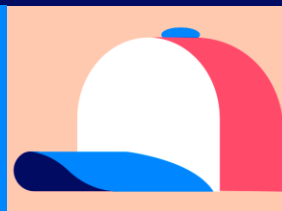
วินัยพื้นฐานข้าราชการ

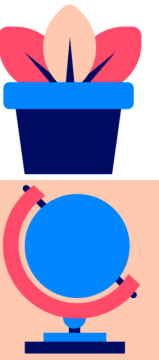
และการพิทักษ์ระบบ

คุณธรรม

10 ม.ค. 2566

พรนัชชา เมธิเลิศพิศาล





Outline

ความหมาย จุดมุ่งหมาย

โทษวินัย



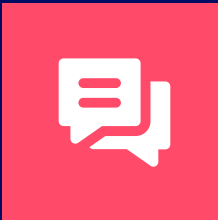
วินัยคืออะไร มีความหมาย
และจุดมุ่งหมายอย่างไร โทษวินัย
มีอะไรบ้าง

ความผิดวินัยกรณีต่าง ๆ

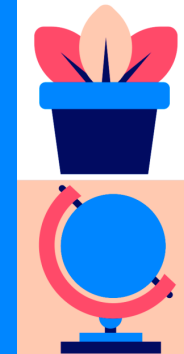


ความผิดวินัยกรณีต่าง ๆ
โดยจัดกลุ่มเป็นหมวด เช่น วินัยต่อ
ตนเอง ต่อตำแหน่งหน้าที่

การพิทักษ์ระบบคุณธรรม



การพิทักษ์ระบบคุณธรรมตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการพลเรือน
ความหมาย องค์กรณีที่มีอำนาจพิจารณา เรื่องอุทธรณ์และร้องทุกข์



วินัยแบ่งตามหมวด





จุดมุ่งหมายและขอบเขตของวินัย

01.

เพื่อให้งานดำเนินไป
ด้วยดีมีประสิทธิภาพ

02.

เพื่อความเจริญ
ความสงบ เรียบร้อย
ของประเทศชาติ

03.

เพื่อความผาสุกของ
ประชาชน

04.

เพื่อสร้างภาพพจน์
ชื่อเสียงที่ดีขององค์กร



โทษทางวินัย

แบ่งเป็นโทษสำหรับความผิดวินัยอย่างไม่ร้ายแรง และวินัยอย่างร้ายแรง

1

ภาคทัณฑ์

ไม่ร้ายแรง

2

ตัดเงินเดือน

ไม่ร้ายแรง

3

ลดเงินเดือน

ไม่ร้ายแรง

4

ปลดออกจากราชการ

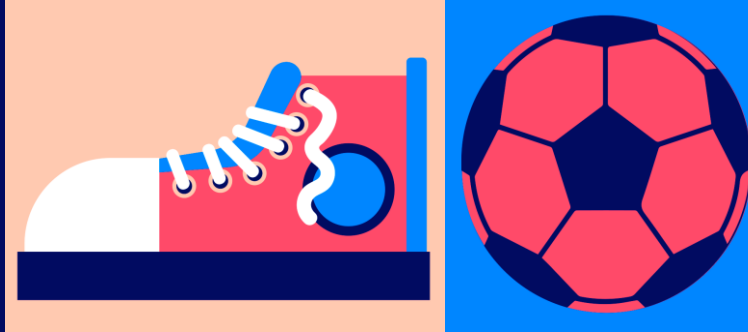
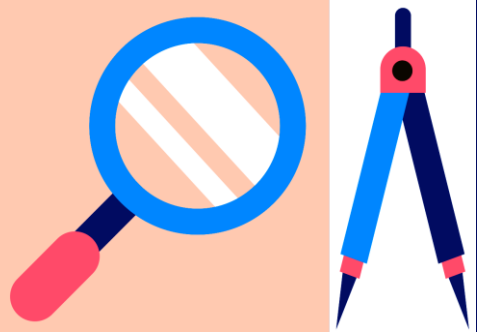
ร้ายแรง

5

ไล่ออกจากราชการ

ร้ายแรง

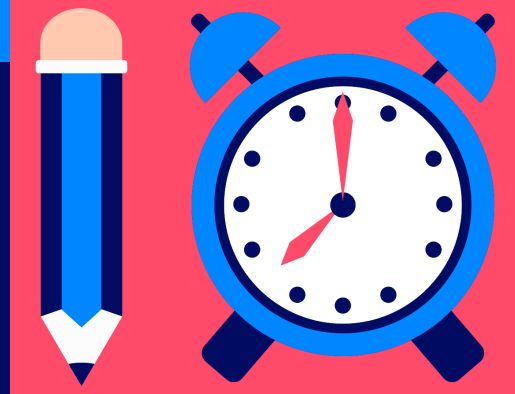
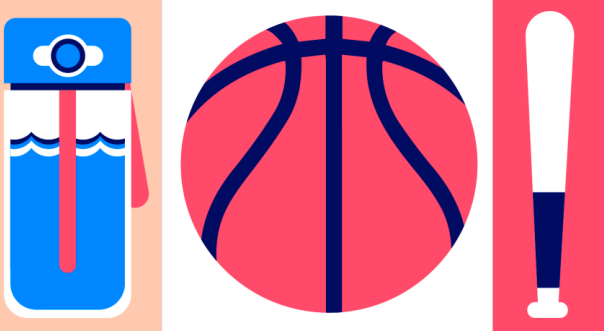
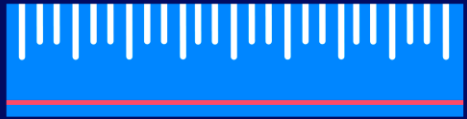




วินัยต่อประเทศชาติ

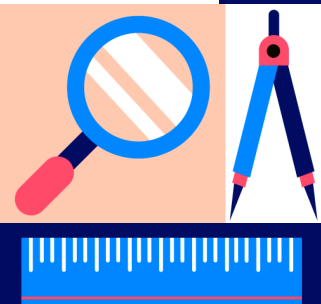
ข้าราชการต้องสนับสนุนการปกครองระบบประชาธิปไตย
อันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุขด้วยความบริสุทธิ์ใจ

(มาตรา 81)



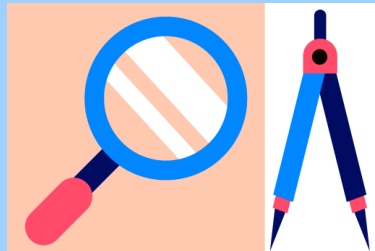


วินัยต่อต้านตำแหน่งหน้าที่ราชการ



หน้าที่ราชการพิจารณาจาก

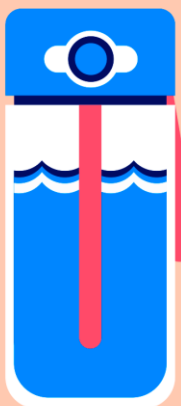
- กฎหมายหรือระเบียบ
- มาตรฐานกำหนดตำแหน่ง
- คำสั่งหรือการมอบหมายของผู้บังคับบัญชา
- พฤตินัย



มาตรา 85 (1)

ปฏิบัติหรือละเว้นฯ

ทุจริต



กรณีแรก

ปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่ราชการ
โดยมิชอบเพื่อให้เกิดความเสียหาย
อย่างร้ายแรงแก่ผู้หนึ่งผู้ใด

กรณีที่สอง

ปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่ราชการ
โดยทุจริต

องค์ประกอบ ทุจริต

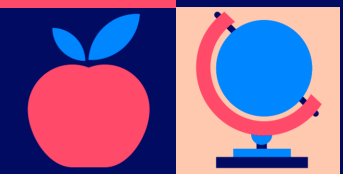
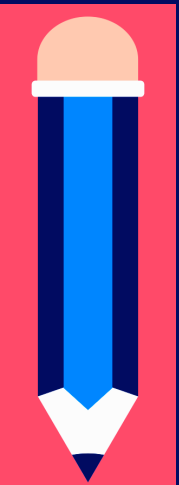
1. มีหน้าที่ราชการที่ต้องปฏิบัติ
2. ปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่ โดยมิชอบ
3. เพื่อให้ตนเองหรือผู้อื่นได้ประโยชน์ที่มิควรได้
4. เจตนาทุจริต (เถยจิต)



ข้าราชการต้องปฏิบัติหน้าที่ราชการด้วยความซื่อสัตย์ สุจริต และเที่ยงธรรม (มาตรา 82 (1))



ซื่อสัตย์	สุจริต	เที่ยงธรรม
- ปฏิบัติตรงไปตรงมา - ไม่คดโกง - ไม่หลอกลวง	ปฏิบัติด้วยความมุ่งหมาย ในทางที่ดีที่ชอบตาม ทำนองคลองธรรม	ปฏิบัติโดยไม่ลำเอียง



ต้องอุทิศเวลาของตนให้แก่ราชการ จะละทิ้งหรือทอดทิ้งหน้าที่ราชการมิได้ (มาตรา 82(5))

อุทิศ

อุทิศเวลาของตนให้แก่ทางราชการ

อุทิศเวลาทั้งหมดให้แก่ราชการตามที่ทางราชการต้องการ
รวมถึงเวลาที่นอกเหนือจากการปฏิบัติราชการตามปกติด้วย

ละทิ้ง

ละทิ้งหน้าที่ราชการ

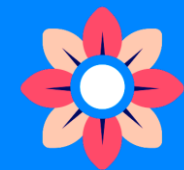
วาง ปล่อย สละเสีย
ตัวไม่อยู่ปฏิบัติราชการ

ทอดทิ้ง

ทอดทิ้งหน้าที่ราชการ

ไม่เอาเป็นธุระ ไม่เอาใจใส่ ตัวอยู่แต่ไม่ทำงาน
มาอยู่ในสถานที่ราชการแต่ไม่สนใจ ไม่ปฏิบัติงาน
ปล่อยงานคั่งค้าง

+ ไม่มีเหตุอันสมควร
= วินัยไม่ร้ายแรง



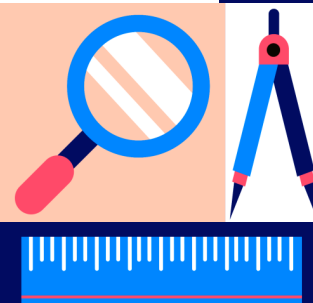


วินัยอย่างร้ายแรง

1. ละทิ้งหรือทอดทิ้ง
หน้าที่ราชการ โดยไม่มี
เหตุผลอันสมควร
เป็นเหตุให้เสียหาย
แก่ราชการอย่างร้ายแรง
มาตรา 85 (2)



2. ละทิ้งหน้าที่ราชการ
ติดต่อกันในคราวเดียวกัน
เป็นเวลาเกินสิบห้าวัน
โดยไม่มีเหตุผลอันสมควร
มาตรา 85 (3)



ปฏิทินตุลาคม 2560

อาทิตย์	จันทร์	อังคาร	พุธ	พฤหัสบดี	ศุกร์	เสาร์
1	2	3	4	5	6	7
8	9	10	11	12	13	14→
15	16	17	18	19	20	21→
22	23	24	25	26 →	27✓	28
29	30	31				

มาตรา 82 (2)

ข้าราชการต้องปฏิบัติราชการให้เป็นไปตาม



กฎหมาย



ระเบียบ



มติ

คณะรัฐมนตรี



นโยบายของ
ทางราชการ

ข้าราชการต้องปฏิบัติตามระเบียบแบบแผนของทางราชการ



มาตรา 83 (3)

“ต้องไม่อาศัย หรือยอมให้ผู้อื่นอาศัย ตำแหน่งหน้าที่ราชการของตน หาประโยชน์ให้แก่ตนเองหรือผู้อื่น”

มาตรา 83 (5)

“ไม่กระทำการหรือยอมให้ผู้อื่นกระทำการหาผลประโยชน์อันอาจทำให้เสียความเที่ยงธรรมหรือเสื่อมเสียเกียรติศักดิ์ของตำแหน่งหน้าที่ราชการของตน”

เกียรติศักดิ์ =
ฐานะที่ได้รับ
การสรรเสริญ



“ต้องไม่ประมาทเลินเล่อในหน้าที่ราชการ”

มาตรา 83 (4)

“ต้องรักษาความลับของทางราชการ”

มาตรา 82 (6)

“ต้องไม่เป็น”

- กรรมการผู้จัดการ หรือ
- ผู้จัดการ หรือ
- ดำรงตำแหน่งอื่นใดที่มีลักษณะงานที่คล้ายคลึงกันนั้นใน หส.หรือบริษัท

มาตรา 83 (6)



มาตรา 82 (9)

“ต้องวางตนเป็นกลางทางการเมืองในการปฏิบัติหน้าที่ราชการและในการปฏิบัติ
การอื่นที่เกี่ยวข้องกับประชาชน กับจะต้องปฏิบัติตามระเบียบของทางราชการว่าด้วย
มารยาททางการเมืองของข้าราชการด้วย”

1

วางตนเป็นกลางทางการเมืองในการ
ปฏิบัติหน้าที่ราชการและปฏิบัติการอื่น
ที่เกี่ยวข้องกับประชาชน

2

ปฏิบัติตามระเบียบของทางราชการว่า
ด้วยมารยาททางการเมืองของข้าราชการ



วินัยต่อผู้บังคับบัญชา



- ปฏิบัติตามคำสั่ง
- ไม่รายงานเท็จ
- ไม่กระทำการข้ามผู้บังคับบัญชา

การปฏิบัติตามคำสั่งของ ผู้บังคับบัญชา

มาตรา 82 (4)

ข้อยกเว้น

(1) ถ้าเห็นว่าจะทำให้เสียหาย

(2) ไม่รักษาประโยชน์

ของราชการ

*** ขอให้ผู้บังคับบัญชา

ทบทวนคำสั่งเป็นหนังสือได้



1. มีคำสั่งผู้บังคับบัญชา



2. เป็นผู้บังคับบัญชาตามกฎหมาย



3. สั่งในหน้าที่ราชการ



4. เป็นคำสั่งที่ชอบด้วยกฎหมาย



5. เจตนา



1. มีการรายงาน



2. เป็นการรายงาน
ต่อผู้บังคับบัญชา



4. เจตนา



3. เป็นเท็จหรือปกปิด
ข้อความซึ่งควรต้องแจ้ง

รายงานเท็จ

มาตรา 82 (4)



ไม่กระทำการข้าม
ผู้บังคับบัญชา

มาตรา 83 (2)

เป็นการปฏิบัติราชการ

เป็นการข้าม
ผู้บังคับบัญชา
เหนือตน

เป็นผู้บังคับบัญชา
ตามกฎหมาย

ข้อยกเว้น

1. ผู้บังคับบัญชาเหนือขึ้นไปเป็นผู้สั่งให้กระทำ
2. ได้รับอนุญาตเป็นพิเศษชั่วคราว

วินัยต่อประชาชน



วินัยไม่ร้ายแรง

ม. 82 (8)

ต้อนรับ

ให้ความสะดวก

ให้ความเป็นธรรม

ให้การสงเคราะห์



ประชาชน

ผู้ติดต่อราชการ

เกี่ยวกับหน้าที่ของตน



มาตรา 83 (9)

“ต้องไม่ดูหมิ่น เหยียดหยาม กดขี่หรือข่มเหงประชาชนผู้ติดต่อราชการ”

วินัยอย่างร้ายแรง

ดูหมิ่น

เหยียดหยาม กดขี่ ข่มเหง

หรือทำร้ายประชาชน

ผู้ติดต่อราชการอย่างร้ายแรง

มาตรา 85 (5)

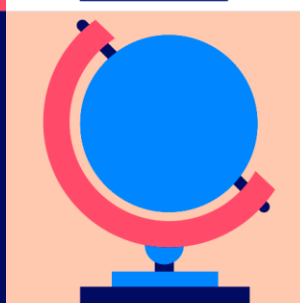
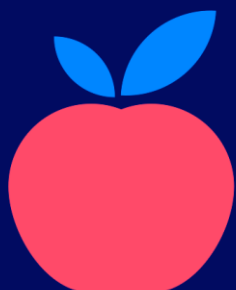
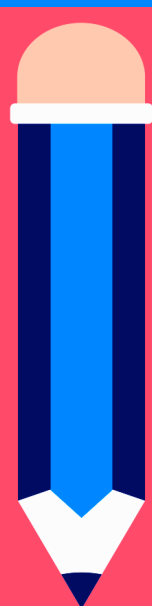
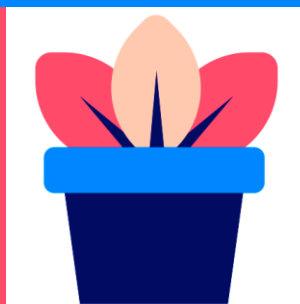


บริการประทับใจ

ยิ้มแย้มแจ่มใส
เต็มใจช่วยเหลือ
ไม่เบื่อคำถาม
ฟังความครบถ้วน
รีบด่วนบริการ
อ่อนหวานน่ารัก
ไม่ล้าแต่ทำ
น้ำคำไพเราะ
เหมาะสมสถานที่
ไม่มีนอกใน

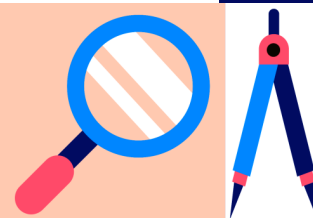
บริการยอดเยี่ยม

ปากหมา
หน้ายักษ์
ตักตวง
ถ่วงเรื่อง
เชื่องช้า
ล้าสมัย
ไม่แน่ชัด
ปัดสวะ
ละเลย
เฉยชา





วินัยต่อผู้ร่วมงาน



วินัยต่อผู้ร่วมงาน

01



ต้องสุภาพเรียบร้อย รักษา
ความสามัคคีช่วยเหลือกัน
ในการปฏิบัติหน้าที่
ราชการ (มาตรา 82 (7))

02



ต้องไม่กลั่นแกล้ง กดขี่
ข่มเหงกันในการปฏิบัติ
ราชการ (มาตรา 83(7))

03



ต้องไม่กระทำการอันเป็น
การล่วงละเมิดหรือคุกคาม
ทางเพศตามที่กำหนดใน
กฎ ก.พ. (มาตรา 83 (8))



วินัยต่อตนเอง

ต้องรักษาชื่อเสียงของตน
รักษาเกียรติศักดิ์ของตำแหน่ง
หน้าที่ของตนมิให้เสื่อมเสีย
(ม. 82 (10))

กระทำความผิดอาญาจนได้รับโทษ
โดยคำพิพากษาถึงที่สุด
ให้จำคุกหรือหนักกว่าจำคุก
(มาตรา 85 (6))
(เว้นแต่ประมาทหรือลหุโทษ)

ต้องไม่กระทำการอันเป็น
การประพฤตชั่วอย่างร้ายแรง
(ม. 85 (4))

แนวทางการพิจารณา

“ประพฤตชั่ว”

- เสียเกียรติ
ของตำแหน่งหน้าที่การงาน
- สักมรังเกียจ
- กระทำโดยเจตนา



ตัวอย่าง

มติ ค.ร.ม. นว.208/2496 ลว. 3 ก.ย. 2496

วางแนวทางการลงโทษข้าราชการเล่นการพนัน และเสพสุรา

- การพนันประเภทที่กฎหมายห้ามเด็ดขาด
วินัยร้ายแรง = โทษปลดออก หรือไล่ออกจาก
ราชการ

- สลากกินรวบ
- หวย ก.ข.
- ไฮโลว์
- บาราร่า
- สล็อตแมชีน

เล่นการ
พนัน

เสพสุรา

เสพสุรา กรณีต่อไปนี้ เป็นวินัยอย่างร้ายแรง

- เสพสุราในขณะที่ปฏิบัติหน้าที่
- เมาสุราเสียราชการ หรือ
- เมาสุราในที่ชุมชนจนเกิดเรื่องเสียหาย/เสียเกียรติของ
ตำแหน่งหน้าที่ราชการ

เล่นแชร์

จดทะเบียน
สมรสซ้อน

ทุจริตการสอบเข้า
รับราชการ/สอบ
เลื่อนชั้น

ได้เถียงทะเลาะ
วิวาททำร้ายร่างกาย
(เล็กน้อย) กับ
คนขับเรือที่ตน
โดยสาร

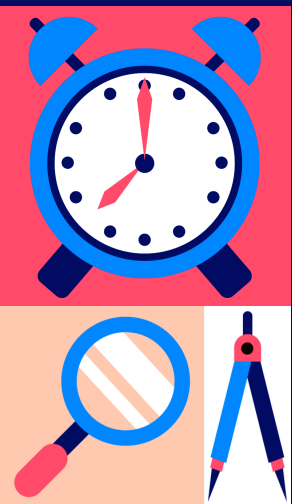
- การพนันประเภทที่เล่นได้เมื่อได้รับอนุญาตจากทางการ
- ได้รับอนุญาต > ข้าราชการทั่วไป = ไม่ผิด
- ไม่ได้รับอนุญาต > ข้าราชการทั่วไป = ผิดไม่ร้ายแรง เช่น ไพ่
รummy
 - *** แม้ได้รับอนุญาตแล้ว ถ้าเล่นโดยหมกมุ่นเป็นเหตุให้
เสื่อมเสียแก่ทางราชการ ก็ผิดวินัยได้แต่ไม่ร้ายแรง
- ✓ ข้าราชการซึ่งมีหน้าที่ปราบปรามโดยตรง/ครู/จนท.การ
วัฒนธรรม หรือมีข้อห้ามไว้เป็นพิเศษ = ร้ายแรงทุกกรณี

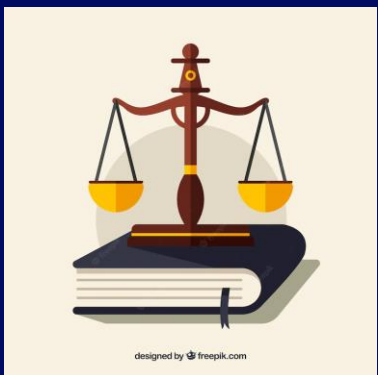


มาตรา 85 การกระทำผิดวินัยในลักษณะดังต่อไปนี้มีความผิดวินัยอย่างร้ายแรง



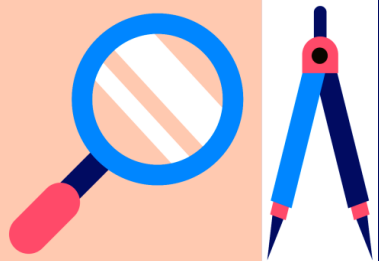
(7) ละเว้นการกระทำหรือกระทำการใด ๆ อันเป็นการไม่ปฏิบัติตามมาตรา 82 หรือฝ่าฝืนข้อห้ามตามมาตรา 83 อันเป็นเหตุให้เสียหายแก่ราชการอย่างร้ายแรง





การพิทักษ์ระบบคุณธรรม ตามพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. 2551





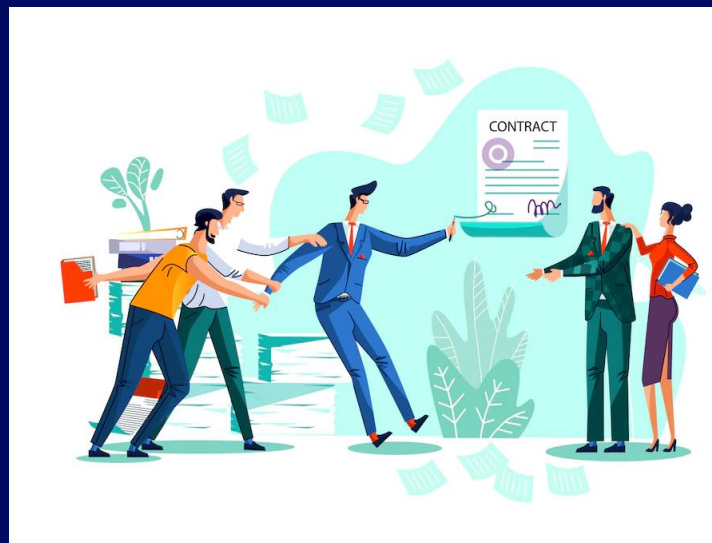
ระบบการบริหารงานบุคคล

Patronage System

ระบบอุปถัมภ์

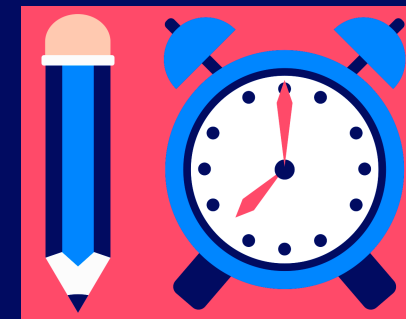
Merit System

ระบบคุณธรรม



Spoils System

ระบบพรรคพวก



หลักระบบคุณธรรม (Merit System Principle)

Equality of Opportunity
หลักความเสมอภาค

Competence
หลักความรู้ความสามารถ
ของบุคคล

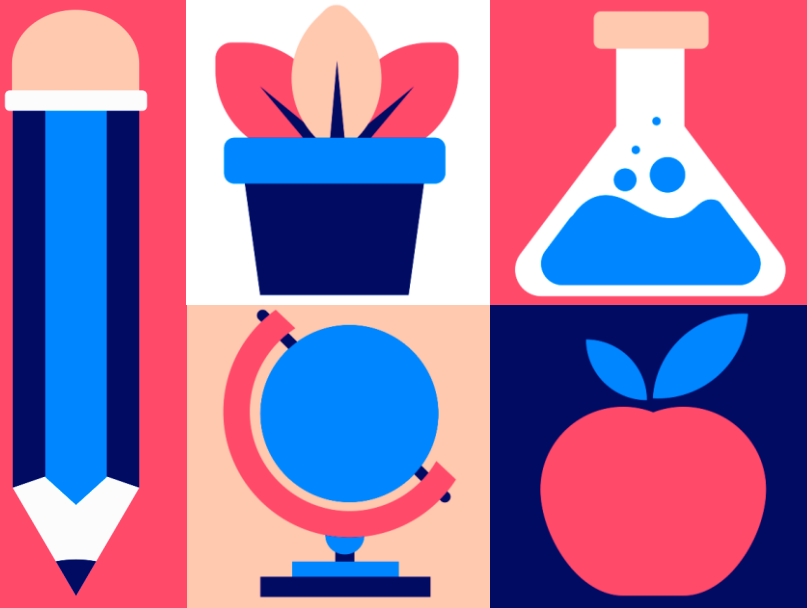
Security of Tenure
หลักความมั่นคงในอาชีพ

Political Neutrality
หลักความเป็นกลาง
ทางการเมือง

มาตรา 42

การจัดระเบียบข้าราชการพลเรือนสามัญตามพระราชบัญญัตินี้ให้คำนึงถึงระบบคุณธรรม ดังต่อไปนี้

- (1) การรับบุคคลเพื่อเข้ารับราชการและแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่ง...
- (2) การบริหารทรัพยากรบุคคล...
- (3) การพิจารณาความดีความชอบ...
- (4) การดำเนินการทางวินัย...
- (5) การบริหารทรัพยากรบุคคลต้องมีความเป็นกลางทางการเมือง





องค์กรที่มีหน้าที่พิทักษ์ระบบคุณธรรม



คณะกรรมการ
ข้าราชการพลเรือน
(ก.พ.)



คณะกรรมการ
พิทักษ์ระบบคุณธรรม
(ก.พ.ค.)

อำนาจพิจารณาวินิจฉัยอุทธรณ์ ร้องทุกข์

อำนาจแจ้งให้หน่วยงาน/ผู้ออก กฎ ระเบียบหรือคำสั่ง
ที่ไม่สอดคล้องกับระบบคุณธรรมตามมาตรา 42
แก้ไขหรือยกเลิกกฎ ระเบียบหรือคำสั่งนั้น



ผู้บังคับบัญชา





การอุทธรณ์



การร้องขอความเป็นธรรมในกรณีที่ถูกลงโทษทางวินัย หรือถูกให้ออกจากราชการเพื่อให้ผู้มีอำนาจ คือ ก.พ.ค. ได้พิจารณาทบทวนคำสั่งลงโทษหรือคำสั่งให้ออกจาก ราชการของผู้บังคับบัญชา



กรณีที่สามารถอุทธรณ์ได้

1. ถูกลงโทษทางวินัย
ไล่ออก/ปลดออก
ลดเงินเดือน/ตัดเงินเดือน/ภาคทัณฑ์
2. ถูกสั่งให้ออกในางกรณีเจ็บป่วยขาดคุณสมบัติทั่วไป
หย่อนประสิทธิภาพมีมลทินหรือมัวหมองถูกจำคุก

การร้องทุกข์



การร้องทุกข์เป็นกระบวนการพนักงานสัมพันธ์ในการ บริหารงานบุคคลที่กำหนดให้สิทธิ ข้าราชการพลเรือนสามัญที่ จะร้องขอให้ทบทวนการปฏิบัติ/ไม่ปฏิบัติของผู้บังคับบัญชา หรือ การสั่งพัก/ให้ออกจากราชการไว้ก่อน เพื่อแก้ไข เปลี่ยนแปลงการสั่งการของผู้บังคับบัญชาหรือแก้ความคับข้อง ใจของผู้ร้องทุกข์

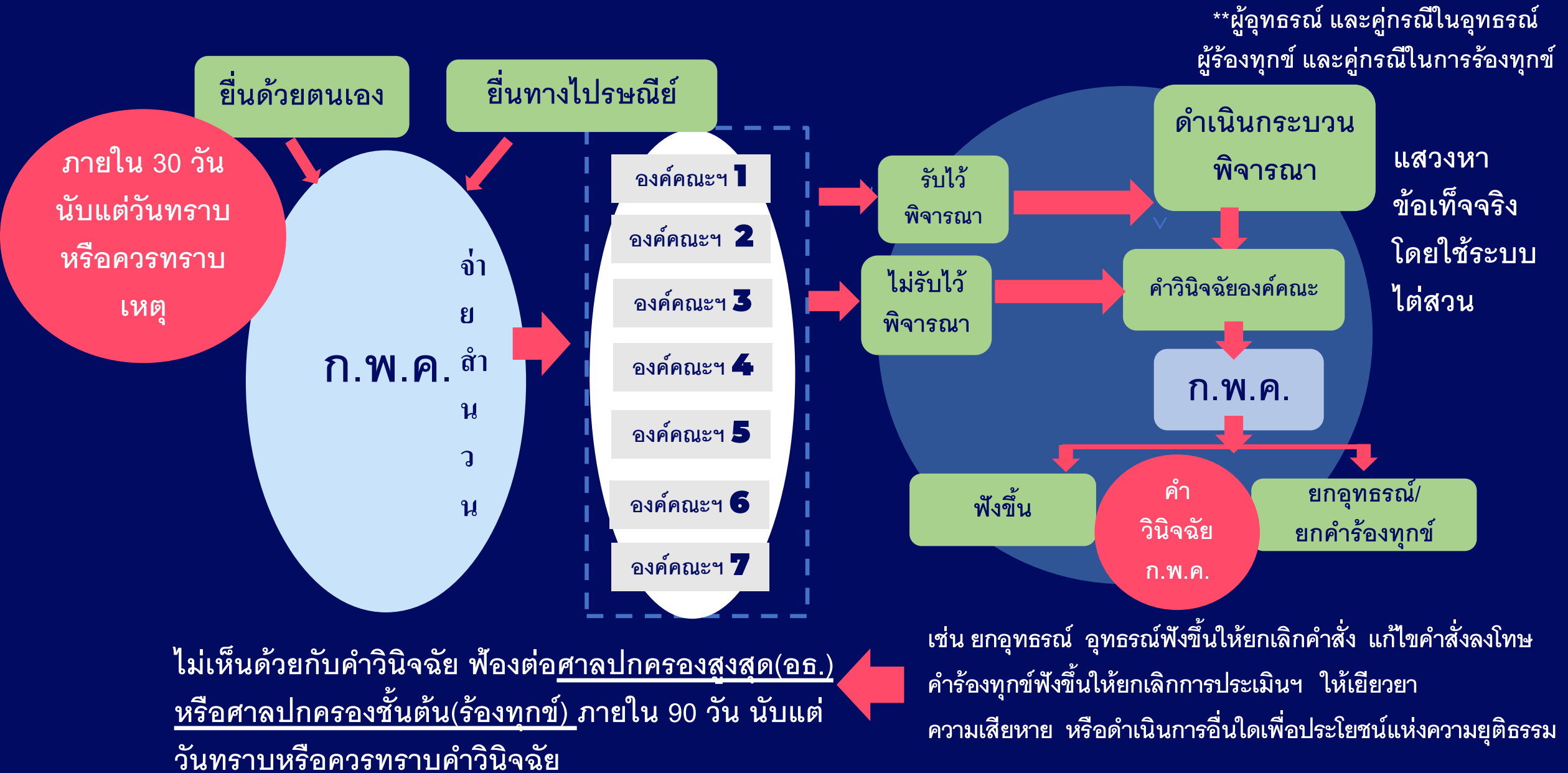


กรณีที่สามารถร้องทุกข์ได้ (เหตุแห่งการร้องทุกข์)

1. เหตุทั่วไป
การปฏิบัติ/ไม่ปฏิบัติต่อตนของ ผบ. (ม. 122) + ลักษณะตาม ข้อ 7 กฎ ก.พ.ค. เช่น ไม่ชอบด้วย กม. ไม่มอบหมายงาน
2. เหตุตามกฎหมาย (ม. 101)
กรณีถูกสั่งพัก สั่งให้ออกจากราชการไว้ก่อน



กระบวนการพิจารณาของ ก.พ.ค.





Thank You

สำนักมาตรฐานวินัย สำนักงาน ก.พ. โทร 02-547-1628

