



สำนักงาน ป.ป.ช.



สวัสดี คณะผู้บริหาร เจ้าหน้าที่ บุคลากร (สศช.)

สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

National Economic and Social Development Council

หลักสูตร ข้าราชการที่ดี และหลักสูตรต้านทุจริต สศช. (STRONG NESDC)

เราพบกัน วันศุกร์ที่ ๑๒ กับ อังคารที่ ๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๔ (ครึ่ง : ครึ่ง) เวลา ๐๙.๓๐ - ๑๒.๓๐ น.



ผู้บรรยาย โดยนายสมพงษ์ ตะโกฟอง

เจ้าพนักงานป้องกันการทุจริตชำนาญการพิเศษ

มาลองปรับระบบคิด mindset

“หาน้ำเพิ่ม” หรือปรับ “ขนาดแก้ว” ?



งานภายนอก

มักใช้เวลา อาศัยปัจจัยอื่นๆ สนับสนุน

งานภายใน

ทำได้ทันที อาศัยการปรับใจตนเป็นหลัก

เติมน้ำ

แสวงหาเพิ่มตามศักยภาพของตน

เปลี่ยนแก้ว

ปรับความต้องการให้เหมาะสม

เรียนรู้เรื่องงาน (Career) เรื่องเงิน (Finance) และเรื่องวิถีชีวิต (Lifestyle) ได้ฟรีที่



free lifelong learning

academy

<http://www.a-academy.net>

สมองซีกซ้าย	สมองซีกขวา
• ทำหน้าที่วิเคราะห์ • การคิดเป็นเหตุผล • การรับรู้เรื่องภาษา	หน้าที่ ความแตกต่าง • ควบคุมอารมณ์ • การจินตนาการ • ความคิดสร้างสรรค์
• การคิดเป็นเหตุเป็นผล และเป็นขั้นตอน • ทำความเข้าใจ และจดจำ • รับข้อมูลที่ละเอียด และรับเป็นขั้นตอน เรียงตามลำดับ • รับข้อมูลที่ละเอียดๆ	เวลาอ่านหนังสือ • การคิดไม่เป็นขั้นตอน • การทำความเข้าใจ และจดจำ • การรับข้อมูลที่ละมากๆ ใน 1 ครั้ง • การรับข้อมูลอย่างรวดเร็ว
• ความสามารถในการคิดอย่างเป็นเหตุเป็นผล • ความสามารถในการคำนวณ • ความสามารถในการวิเคราะห์	เวลาทำงาน • ความสามารถในการวางแผน • ความสามารถในการคิดสร้างสรรค์ • ความสามารถในการมองการไกล

ระบบคิด • ฐานสิบ •

Analog



พิพิธภัณฑ์ ไชน ๑ ล้านสนุกคิด

ระบบคิดฐานสิบ

ระบบเลข "ฐาน10" (Analog)

ระบบเลข "ฐานสิบ" (Decimal number system)

หมายถึง ระบบเลขที่มีตัวเลข 10 ตัว คือ 0 1 2 3 4 5 6 7 8 9 เป็นระบบคิดเลขที่ใช้กันมานาน ไม่ว่าจะเป็นการใช้บอกปริมาณหรือบอกขนาด

สอดคล้องกับระบบ "Analog" ที่ใช้ค่าต่อเนื่องหรือสัญญาณซึ่งเป็นค่าต่อเนื่อง หรือแทนความหมายของข้อมูลโดยการใช้ฟังก์ชันที่ต่อเนื่อง (Continuous)

ระบบคิด • ฐานสอง •

Digital



พีพีธภัณฑ์ ไชน ๑ ล้านสนุกคิด

ระบบคิดฐานสอง

ระบบเลข "ฐาน 2" "(Digital)

ระบบเลข "ฐานสอง" (Binary number system)

หมายถึง ระบบเลขที่มีสัญลักษณ์เพียง 2 ตัว คือ 0 (ศูนย์) กับ 1 (หนึ่ง)

สอดคล้องกับการทำงานระบบ Digital ที่มีลักษณะการทำงานภายในเพียง 2 จังหวะคือ 0 กับ 1 หรือ On กับ Off (Discrete) ตัดกันเด็ดขาด

พิพิธภัณฑน์ ไชน ๑ ลานสนุกคิด

กระบวนการตัดสินใจ

สังคมโลกสมัยก่อน : ยุค Analog

สังคมโลกสมัยใหม่ : ยุค Digital

ยอมรับกับคำพูดที่ว่า

“ทุจริตบ้างไม่เป็นไร ถ้าเราได้ประโยชน์”

ไม่ยอมรับกับคำพูดที่ว่า

“ทุจริตบ้างไม่เป็นไร ถ้าเราได้ประโยชน์”

ระบบคิด

ไม่สามารถแยกประโยชน์ส่วนตน
ออกจากประโยชน์ส่วนรวมได้

แยกประโยชน์ส่วนตน
ออกจากประโยชน์ส่วนรวม

ประโยชน์ทับซ้อน/สินบน/ทุจริตคอร์รัปชัน

เห็นประโยชน์สาธารณะ
มาก่อนประโยชน์ส่วนตน

ระบบอุปถัมภ์

นำความสัมพันธ์ส่วนตัวมาใช้โดยไม่ถูกต้อง

ฐานสิบ VS ฐานสอง

ตัวอย่าง

ระบบคิด • ฐานสิบ •



เอาวัสดุครุภัณฑ์หลวง
ไปใช้ที่บ้าน



เอารถยนต์หลวงมาใช้
ในธุระส่วนตัว



เอาโทรศัพท์หลวงมาโทร
ติดต่อธุระส่วนตัว



เอาอุปกรณ์ไฟฟ้าส่วนตัว
มาชาร์จที่ทำงาน



ใช้น้ำประปาหลวง
มาล้างรถส่วนตัว

ตัวอย่าง

ระบบคิด • ฐานสอง •



ไม่รับของขวัญจาก
ผู้มาติดต่อราชการ



ไม่ใช้รถหลวงในเรื่อง
ส่วนตัว



ไม่ใช้โทรศัพท์หลวง
โทรธุระส่วนตัว



ไม่นำอุปกรณ์ไฟฟ้า
ส่วนตัวมาชาร์จที่ทำงาน



ไม่นำวัสดุครุภัณฑ์
หลวงไปใช้ที่บ้าน



ปรับความคิด

คิดได้

คิดเป็น

คิดดี

คิดได้

- คิดก่อนทำ
- คิดถึงพลเสียกระทบต่อประเทศชาติ
- คิดถึงผู้ที่ได้รับบทลงโทษจากการทุจริต
- คิดถึงพลเสียพลกระทบที่เกิดขึ้นกับตนเอง
- คิดถึงคนรอบข้าง(ครอบครัวและวงศ์ตระกูล)
- คิดอย่างมีสติสัมปชัญญะ

คิดดี

- คิดแบบพอเพียง ไม่เบียดเบียนตนเอง ไม่เบียดเบียนผู้อื่น และไม่เบียดเบียนประเทศชาติ
- คิดอย่างรับผิดชอบตามบทบาทหน้าที่ กฎ ระเบียบ
- คิดตามคุณธรรมว่า "ทำดีได้ดี ทำชั่วได้ชั่ว"
- คิดในแง่บวก คิดในแง่ดีไว้

คิดเป็น

- แยกเรื่องประโยชน์ส่วนบุคคลและประโยชน์ส่วนรวมออกจากกันอย่างชัดเจน ไม่นำมาท้าวท่ายกัน ปะปนกัน
- แยกเรื่องหน้าที่และตำแหน่งหน้าที่ กับเรื่องส่วนตัวออกจากกัน
- ไม่เอาประโยชน์ส่วนรวมมาเป็นประโยชน์ส่วนตัว/ มาตอบแทนบุญคุณส่วนตัว
- เห็นแก่ประโยชน์ส่วนรวม
- คิดฐานสอง **ทั้งฐานสิบ**

ผลประโยชน์ทับซ้อน (Conflict of Interest)

- การขัดกันระหว่าง

ประโยชน์ส่วนตนกับประโยชน์ส่วนรวม

- ผลประโยชน์ทับซ้อน

- การขัดกันแห่งผลประโยชน์



ทฤษฎี ความหมาย และรูปแบบของการขัดกันระหว่างประโยชน์ส่วนบุคคลกับประโยชน์ส่วนรวม (Conflict of Interest)

คำว่า Conflict of Interest¹ คืออะไร ??? มีผู้ให้คำแปลเป็น

ภาษาไทยไว้หลากหลาย เช่น

- การขัดกันแห่งผลประโยชน์ส่วนบุคคลและผลประโยชน์ส่วนรวม หรือ
- การขัดกันระหว่างประโยชน์ส่วนบุคคลและประโยชน์ส่วนรวม หรือ
- การขัดกันระหว่างผลประโยชน์สาธารณะและผลประโยชน์ส่วนบุคคล
- ประโยชน์ทับซ้อน หรือ

ศ.ดร.กำชัย จงจักรพันธ์

- ผลประโยชน์ทับซ้อน หรือ

การขัดกันแห่งผลประโยชน์

- ผลประโยชน์ขัดกัน หรือ

และ มาตรา 100 พ.ร.บ. ป.ป.ช. พ.ศ.

- ผลประโยชน์ขัดแย้ง หรือ

๒๕๔๒ หน้า 27-30 (พ.ร.บ.ปี ๖๑ แก้ไข

- ความขัดแย้งทางผลประโยชน์

ใหม่ เป็น หมวด ๖ มาตรา ๑๒๖ - ๑๒๙)

พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและ ปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑

เล่ม ๑๓๕ ตอนที่ ๕๖ ก

หน้า ๑
ราชกิจจานุเบกษา

๒๑ กรกฎาคม ๒๕๖๑



พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ ว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑

สมเด็จพระเจ้าอยู่หัวมหาวชิราลงกรณ บดินทรเทพยวรางกูร

ให้ไว้ ณ วันที่ ๒๐ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๖๑
เป็นปีที่ ๓ ในรัชกาลปัจจุบัน

สมเด็จพระเจ้าอยู่หัวมหาวชิราลงกรณ บดินทรเทพยวรางกูร มีพระราชโองการโปรดเกล้าฯ ให้ประกาศว่า

โดยที่เป็นการสมควรมีกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต

พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้มีบทบัญญัติบางประการเกี่ยวกับการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคล ซึ่งมาตรา ๒๖ ประกอบกับมาตรา ๒๘ มาตรา ๓๒ มาตรา ๓๓ มาตรา ๓๗ และมาตรา ๔๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย บัญญัติให้กระทำได้โดยอาศัยอำนาจตามบทบัญญัติแห่งกฎหมาย

เหตุผลและความจำเป็นในการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคลตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้ เพื่อให้การปฏิบัติหน้าที่ของคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติสามารถดำเนินการได้อย่างมีประสิทธิภาพอันจะเป็นประโยชน์ต่อสาธารณะ ซึ่งการตราพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้สอดคล้องกับเงื่อนไขที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๒๖ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยแล้ว

จึงทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ ให้ตราพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญขึ้นไว้โดยคำแนะนำและยินยอมของสภานิติบัญญัติแห่งชาติทำหน้าที่รัฐสภา ดังต่อไปนี้

หมวด 6 การขัดกันระหว่างประโยชน์ส่วนบุคคลและ ประโยชน์ส่วนรวม

มาตรา 126 นอกจากเจ้าพนักงานของรัฐที่รัฐธรรมนูญกำหนดไว้เป็นการเฉพาะแล้วห้ามมิให้กรรมการ ผู้ดำรงตำแหน่งในองค์กรอิสระ และ
เจ้าพนักงานของรัฐที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. ประกาศกำหนด ดำเนินกิจการ ดังต่อไปนี้

มาตรา ๑๒๖ นอกจากเจ้าพนักงานของรัฐที่รัฐธรรมนูญกำหนดไว้เป็นการเฉพาะแล้ว
ห้ามมิให้กรรมการ ผู้ดำรงตำแหน่งในองค์กรอิสระ และเจ้าพนักงานของรัฐที่คณะกรรมการ ป.ป.ช.
ประกาศกำหนด ดำเนินกิจการดังต่อไปนี้

(๑) เป็นคู่สัญญาหรือมีส่วนได้เสียในสัญญาที่ทำกับหน่วยงานของรัฐที่เจ้าพนักงานของรัฐผู้นั้น
ปฏิบัติหน้าที่ในฐานะที่เป็นเจ้าพนักงานของรัฐซึ่งมีอำนาจไม่ว่าโดยตรงหรือโดยอ้อมในการกำกับ ดูแล
ควบคุม ตรวจสอบหรือดำเนินคดี

(๒) เป็นหุ้นส่วนหรือผู้ถือหุ้นในห้างหุ้นส่วนหรือบริษัทที่เข้าเป็นคู่สัญญากับหน่วยงานของรัฐ
ที่เจ้าพนักงานของรัฐผู้นั้นปฏิบัติหน้าที่ในฐานะที่เป็นเจ้าพนักงานของรัฐซึ่งมีอำนาจไม่ว่าโดยตรงหรือ
โดยอ้อมในการกำกับ ดูแล ควบคุม ตรวจสอบหรือดำเนินคดี เว้นแต่จะเป็นผู้ถือหุ้นในบริษัทจำกัดหรือ
บริษัทมหาชนจำกัดไม่เกินจำนวนที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. กำหนด

(๓) รับสัมปทานหรือคงถือไว้ซึ่งสัมปทานจากรัฐ หน่วยราชการ หน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ
หรือราชการส่วนท้องถิ่น หรือเข้าเป็นคู่สัญญากับรัฐ หน่วยราชการ หน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ หรือ
ราชการส่วนท้องถิ่น อันมีลักษณะเป็นการผูกขาดตัดตอน หรือเป็นหุ้นส่วนหรือผู้ถือหุ้นในห้างหุ้นส่วนหรือ
บริษัทที่รับสัมปทานหรือเข้าเป็นคู่สัญญาในลักษณะดังกล่าว ในฐานะที่เป็นเจ้าพนักงานของรัฐซึ่งมีอำนาจ

ไม่ว่าโดยตรงหรือโดยอ้อมในการกำกับ ดูแล ควบคุม ตรวจสอบหรือดำเนินคดี เว้นแต่จะเป็นผู้ถือหุ้น
ในบริษัทจำกัดหรือบริษัทมหาชนจำกัดไม่เกินจำนวนที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. กำหนด

(๔) เข้าไปมีส่วนได้เสียในฐานะเป็นกรรมการ ที่ปรึกษา ตัวแทน พนักงานหรือลูกจ้างในธุรกิจ
ของเอกชนซึ่งอยู่ภายใต้การกำกับ ดูแล ควบคุม หรือตรวจสอบของหน่วยงานของรัฐที่เจ้าพนักงานของรัฐผู้นั้น
สังกัดอยู่หรือปฏิบัติหน้าที่ในฐานะเป็นเจ้าพนักงานของรัฐ ซึ่งโดยสภาพของผลประโยชน์ของธุรกิจของ
เอกชนนั้นอาจขัดหรือแย้งต่อประโยชน์ส่วนรวม หรือประโยชน์ทางราชการ หรือกระทบต่อความมีอิสระ
ในการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าพนักงานของรัฐผู้นั้น

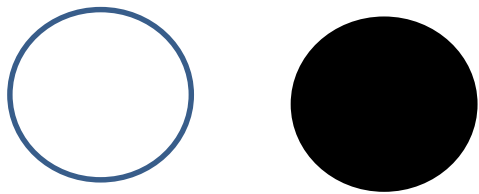
ให้นำความในวรรคหนึ่ง มาใช้บังคับกับคู่สมรสของเจ้าพนักงานของรัฐตามวรรคหนึ่งด้วย
โดยให้ถือว่า การดำเนินการของคู่สมรสเป็นการดำเนินการของเจ้าพนักงานของรัฐ เว้นแต่เป็นกรณี
ที่คู่สมรสนั้นดำเนินการอยู่ก่อนที่เจ้าพนักงานของรัฐจะเข้าดำรงตำแหน่ง

คู่สมรสตามวรรคสองให้หมายความรวมถึงผู้ซึ่งอยู่กันฉันสามีภริยาโดยมิได้จดทะเบียนสมรสด้วย
ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. กำหนด

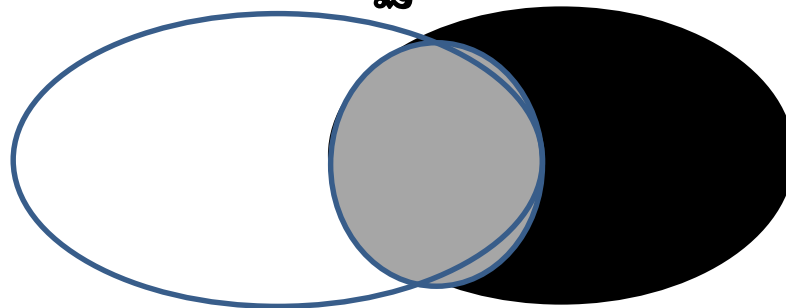
เจ้าพนักงานของรัฐที่มีลักษณะตาม (๒) หรือ (๓) ต้องดำเนินการไม่ให้มีลักษณะดังกล่าว
ภายในสามสิบวันนับแต่วันที่เขาดำรงตำแหน่ง

ทฤษฎี ความหมาย และรูปแบบของการขัดกันระหว่างประโยชน์ส่วนบุคคลกับประโยชน์ส่วนรวม (Conflict of Interest)

การขัดกันระหว่างประโยชน์ส่วนบุคคลกับประโยชน์ส่วนรวม² หมายถึง การที่เจ้าหน้าที่ของรัฐกระทำ การใด ๆ ตามอำนาจหน้าที่เพื่อประโยชน์ส่วนรวม แต่กลับเข้าไปมีส่วนได้เสียกับกิจกรรม หรือการดำเนินการที่เอื้อผลประโยชน์ให้กับตนเอง หรือพวกพ้อง ทำให้การใช้อำนาจหน้าที่เป็นไปโดยไม่สุจริต ก่อให้เกิดผลเสียต่อภาครัฐ



พื้นที่สีขาว แทน ประโยชน์ส่วนรวม
พื้นที่สีดำ แทน ประโยชน์ส่วนตัว



พื้นที่สีเทา เกิดจากการทับซ้อนของสีขาวและสีดำ
เป็นพื้นที่เกิด การขัดกันระหว่างประโยชน์ส่วนตัว
และประโยชน์ส่วนรวม

หลักการใช้อำนาจของเจ้าหน้าที่ของรัฐ

➤ สถานะของเจ้าหน้าที่ของรัฐนั้นมีความสัมพันธ์
กับรัฐ 2 สถานะ

สถานะหนึ่ง คือ เจ้าหน้าที่ของรัฐที่ปฏิบัติงาน
ตามอำนาจหน้าที่ ซึ่งเป็นบุคคลที่ทำงานให้กับรัฐ
หรือตัวแทนของรัฐ

กับอีกสถานะหนึ่ง คือ เจ้าหน้าที่ของรัฐซึ่งเป็น
เอกชนคนหนึ่ง

หลักการใช้อำนาจของเจ้าหน้าที่ของรัฐ

- เจ้าหน้าที่ของรัฐในฐานะผู้ใช้อำนาจรัฐจะทำอะไรได้ต้องมีกฎหมายให้อำนาจ
- เจ้าหน้าที่ของรัฐในฐานะเอกชนจะทำอะไรก็ได้ถ้าไม่มีกฎหมายห้าม

แนวความคิดพื้นฐาน : ประโยชน์สาธารณะ

- รัฐโดยองค์กรของรัฐหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐมีหน้าที่เป็นผู้ดูแลรักษาประโยชน์ส่วนรวมหรือประโยชน์สาธารณะ
- แต่ในกรณีที่ประโยชน์ส่วนตัวของเอกชนไม่สอดคล้องกับประโยชน์สาธารณะจะต้องให้
ประโยชน์สาธารณะอยู่เหนือประโยชน์ส่วนตัว
ของเอกชน

หลักการสากลในการปฏิบัติหน้าที่ของ เจ้าหน้าที่ของรัฐ

เนื่องจากเจ้าหน้าที่ของรัฐมีความสัมพันธ์กับรัฐ
2 สถานะดังกล่าว **ดังนั้น** ในการปฏิบัติหน้าที่ของ
เจ้าหน้าที่ของรัฐจะต้องสามารถ **แยกเรื่อง**
ตำแหน่งหน้าที่กับเรื่องส่วนตัวออกจากกันได้
และ **ห้ามกระทำที่เป็นการขัดกันระหว่าง**
ประโยชน์ส่วนบุคคลกับประโยชน์ส่วนรวม

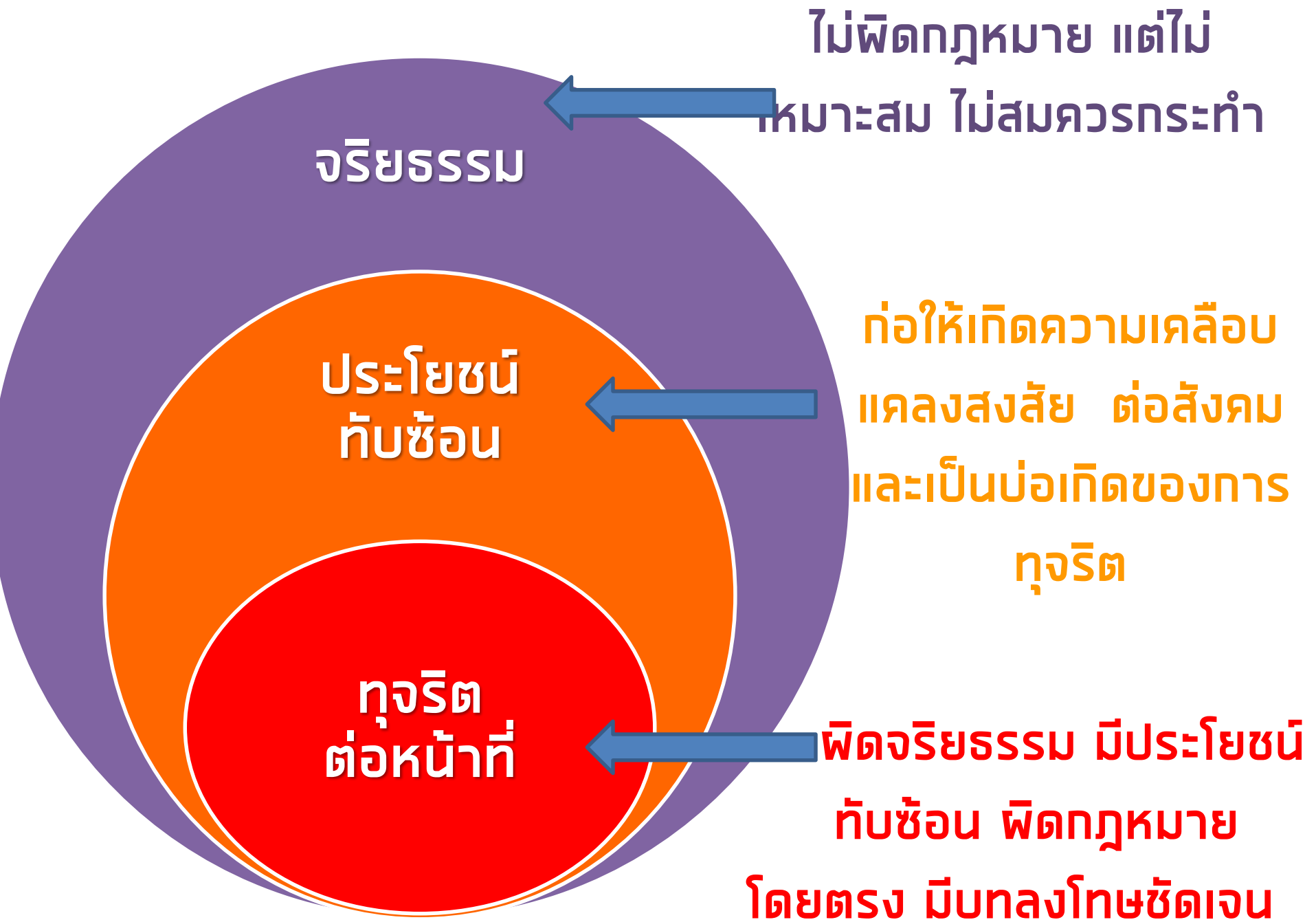
ความหมายของ ผลประโยชน์ทับซ้อน (Conflict of Interest)

การที่เจ้าหน้าที่ของรัฐกระทำการใด ๆ ตาม
อำนาจหน้าที่เพื่อประโยชน์ส่วนรวม แต่กลับเข้าไปมี
ส่วนได้เสียกับกิจกรรมหรือการดำเนินการที่เอื้อ
ผลประโยชน์ให้กับตนหรือพวกพ้อง ทำให้การใช้
อำนาจหน้าที่/การใช้ดุลยพินิจ (เพื่อส่วนรวม) เป็น
โดยไม่สุจริต ก่อให้เกิดผลเสียต่อภาครัฐ

องค์ประกอบของผลประโยชน์ทับซ้อน

- I. บุคคลนั้นมีสถานะ เป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐ
- II. มี อำนาจหน้าที่ เกี่ยวข้องกับประโยชน์ส่วนรวมในเรื่องนั้นๆ
- III. เกิด สถานการณ์ ที่มีผลประโยชน์ขัดกัน (มีผลประโยชน์ส่วนตนเข้าไปเกี่ยวข้อง) โดยได้กระทำการ/ตัดสินใจ/ใช้ดุลยพินิจ อย่างใดอย่างหนึ่ง
- IV. **ประโยชน์ส่วนตน** อาจเป็น ทรัพย์สินหรือประโยชน์อื่นใดก็ได้/ทรัพย์สินหรือประโยชน์ของบุคคลอื่น

ลักษณะพิเศษ : มิได้ หมายถึงการทุจริตเสมอไป



รูปแบบของ "ผลประโยชน์ทับซ้อน"

1. การรับผลประโยชน์ต่าง ๆ

2. การทำธุรกิจกับตัวเอง
หรือเป็นคู่สัญญา

3. การทำงานหลังจาก
ออกจากตำแหน่งสาธารณะ
หรือหลังเกษียณ

4. การทำงานพิเศษ

5. การรู้ข้อมูลภายใน

6. การใช้ทรัพย์สินของราชการ
เพื่อประโยชน์ส่วนตัว

7. การนำโครงการสาธารณะ
ลงในเขตเลือกตั้งเพื่อ
ประโยชน์ในทางการเมือง

8. การใช้ตำแหน่งหน้าที่
เอื้อประโยชน์แก่เครือญาติ
หรือพวกพ้อง

9. การใช้อิทธิพลเข้าไปมี
ผลต่อการตัดสินใจของเจ้าหน้าที่
ของรัฐ หรือหน่วยงานของรัฐอื่น

10. รูปแบบอื่น ๆ



1. การรับผลประโยชน์ต่าง ๆ

การรับผลประโยชน์ต่างๆ (Accepting benefits)

ซึ่งผลประโยชน์ต่าง ๆ ได้แก่ ทรัพย์สิน ของขวัญ การลดราคา การรับความบันเทิง การรับบริการ การรับการฝึกอบรม หรือสิ่งอื่นใดในลักษณะเดียวกันนี้

และผลจากการรับผลประโยชน์ต่าง ๆ นั้น ได้ส่งผลต่อการตัดสินใจของเจ้าหน้าที่ของรัฐในการดำเนินการตามอำนาจหน้าที่

2. การทำธุรกิจกับตัวเอง หรือเป็นคู่สัญญา

การทำธุรกิจกับตนเอง (Self – dealing) หรือเป็นคู่สัญญา (Contracts)

เป็นการที่เจ้าหน้าที่ของรัฐ โดยเฉพาะผู้มีอำนาจในการตัดสินใจ เข้าไปมีส่วนได้เสียในสัญญาที่ทำกับหน่วยงานที่ตนสังกัด โดยอาจจะเป็นของเครือญาติ สถานการณ์เช่นนี้เกิดบทบาทที่ขัดแย้ง หรือเรียกได้ว่าเป็นทั้งผู้ซื้อและผู้ขายในเวลาเดียวกัน

3. การทำงานหลังจากออกจากตำแหน่งสาธารณะ หรือหลังเกษียณ

การทำงานหลังจากออกจากตำแหน่งหน้าที่ สาธารณะหรือหลังเกษียณ (Post – employment)

เป็นการที่เจ้าหน้าที่ของรัฐพ้นจากตำแหน่ง
สาธารณะ และไปทำงานในบริษัทเอกชนที่ดำเนินธุรกิจ
ประเภทเดียวกันหรือบริษัทที่มีความเกี่ยวข้องกับ
หน่วยงานเดิม

3. การทำงานหลังจากออกจากตำแหน่งสาธารณะ หรือหลังเกษียณ

โดยบุคคลผู้เคยดำรงตำแหน่งในสาธารณะมา
ก่อน มักจะ รู้ข้อมูลความลับ ขั้นตอนวิธีการทำงาน มี
อิทธิพลต่อเจ้าหน้าที่ที่ยังดำรงตำแหน่งอยู่ และใช้
อิทธิพลหรือความสัมพันธ์จากที่เคยดำรงตำแหน่งใน
หน่วยงานเดิมนั้น หาประโยชน์จากหน่วยงานให้กับ
บริษัทและตนเอง

3. การทำงานหลังจากออกจากตำแหน่งสาธารณะ หรือหลังเกษียณ

นอกจากนี้อาจมีข้อสงสัยได้ว่า ขณะที่ดำรงตำแหน่งอยู่ได้มีการเอื้อประโยชน์ให้กับภาคเอกชน หรือมีการปฏิบัติหน้าที่ไปโดยไม่ถูกต้องเพื่อเอกชน นั้น และเมื่อพ้นจากตำแหน่งก็จะได้รับการตอบแทนคืนจากภาคเอกชน ซึ่งในกรณีนี้อาจเป็น**การเรียกรับสินบน**ซึ่งเป็นความผิดตามกฎหมายอาญา

4. การทำงานพิเศษ

การทำงานพิเศษ (Outside employment or moonlighting)

การที่เจ้าหน้าที่ของรัฐตั้งบริษัทดำเนินธุรกิจ ที่เป็นการแข่งขันกับหน่วยงานหรือองค์การสาธารณะ ที่ตนสังกัด หรือการรับจ้างพิเศษเป็นที่ปรึกษาโครงการ โดยอาศัยตำแหน่งในราชการสร้างความน่าเชื่อถือว่าโครงการของผู้ว่าจ้างจะไม่มีปัญหาติดขัดในการพิจารณาจากหน่วยงานที่เจ้าหน้าที่ของรัฐผู้นั้นสังกัดอยู่

กรณีตัวอย่าง : การทำงานพิเศษ



นายกรัฐมนตรี ได้ร่วมเป็นพิธีกรในรายการ
"ชิมไป บ่นไป" ออกอากาศทาง
สถานีโทรทัศน์ และรายการอื่น ๆ ของบริษัท
A. อันเป็นบริษัทของเอกชนที่ดำเนินธุรกิจโดย
มุ่งหาผลกำไร ทั้งก่อนเข้ารับตำแหน่งและ
หลังจากเข้ารับตำแหน่งเป็นนายกรัฐมนตรีแล้ว

สมาชิกวุฒิสภา ได้ยื่นคำร้องต่อศาลรัฐธรรมนูญ ให้วินิจฉัยว่า ความเป็น
รัฐมนตรีของนายกรัฐมนตรี สิ้นสุดลง เนื่องจากรัฐธรรมนูญ ปี พ.ศ.
2550 มาตรา 267 ห้ามนายกฯ มีตำแหน่งใดๆ ในห้างหุ้นส่วน บริษัท
หรือองค์กรที่ดำเนินธุรกิจโดยมุ่งหาผลกำไร หรือรายได้มาแบ่งปันกัน
หรือเป็นลูกจ้างของบุคคลใด

กรณีตัวอย่าง : การทำงานพิเศษ

ปิดตำนาน "ชิมไปบ่นไป"
นายกฯ สมคร สุนทรเวช



ศาลรัฐธรรมนูญวินิจฉัยว่า นายสมคร สุนทรเวช ขาดคุณสมบัติ
ต้องพ้นจากตำแหน่งนายกรัฐมนตรี จากการเป็นพิธีกรจัดรายการ
ทำอาหาร "ชิมไปบ่นไป" และ "ยกโขยง 6 โมงเช้า"

5. การรู้ข้อมูลภายใน

การรู้ข้อมูลภายใน (Inside information)

เป็นสถานการณ์ที่เจ้าหน้าที่ของรัฐใช้ประโยชน์จากการที่ตนเองรับรู้ข้อมูลภายในหน่วยงาน และนำข้อมูลนั้นไปหาผลประโยชน์ให้กับตนเองหรือพวกพ้อง อาจจะไปหาประโยชน์โดยการขายข้อมูลหรือเข้าเอาประโยชน์เสียเอง

6. การใช้ทรัพย์สินของราชการเพื่อประโยชน์ส่วนตัว

การใช้ทรัพย์สินของราชการเพื่อประโยชน์ส่วนตัว

(Using your employer's property for private advantage) เป็นการที่เจ้าหน้าที่ของรัฐนำเอา

ทรัพย์สินของราชการซึ่งจะต้องใช้เพื่อประโยชน์ของ
ทางราชการ (ส่วนรวม) เท่านั้นไปใช้เพื่อประโยชน์ของ
ตนเองหรือพวกพ้อง หรือการใช้ให้ผู้อื่นได้บังคับบัญชาไป
ทำงานส่วนตัว

7. การนำโครงการสาธารณะลงในเขตเลือกตั้งเพื่อประโยชน์ทางการเมือง

การนำโครงการสาธารณะลงในเขตเลือกตั้งเพื่อประโยชน์ทางการเมือง (Pork – barreling)

เป็นการที่ผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองหรือผู้บริหารระดับสูงอนุมัติโครงการไปลงพื้นที่หรือบ้านเกิดของตนเอง หรือการใช้งบประมาณสาธารณะเพื่อหาเสียง

กรณีตัวอย่าง : การที่นักการเมืองในจังหวัด ขอเพิ่มงบประมาณเพื่อทำโครงการตัดถนนหรือสร้างสะพานในจังหวัด โดยใช้ชื่อหรือนามสกุลตนเองเป็นชื่อสะพานและถนนนั้น เพื่อแสดงความเป็นเจ้าของสิ่งสาธารณะ

8. การใช้ตำแหน่งหน้าที่เอื้อประโยชน์แก่เครือญาติหรือพวกพ้อง

การใช้ตำแหน่งหน้าที่แสวงหาประโยชน์แก่เครือญาติหรือพวกพ้อง (Nepotism) หรืออาจจะเรียกว่าระบบอุปถัมภ์พิเศษ

- การอนุมัติแต่งตั้งกลุ่มสมรสหรือลูกเข้มารับตำแหน่งสำคัญ ๆ ในหน่วยงาน
- การใช้อำนาจแต่งตั้งหรือเลื่อนขึ้นอย่างไม่เป็นธรรม
- การคัดสรร คัดเลือกบุคลากรอย่างไม่โปร่งใส

9. การใช้อิทธิพลเข้าไปมีผลต่อการตัดสินใจของ เจ้าหน้าที่ของรัฐ หรือหน่วยงานของรัฐอื่น

การใช้อิทธิพลเข้าไปมีผลต่อการตัดสินใจของ
เจ้าหน้าที่ของรัฐ หรือหน่วยงานของรัฐอื่น
(influence)

คือ การที่เจ้าหน้าที่ของรัฐอาศัย
ตำแหน่งหน้าที่ของตนเองเข้าแทรกแซงการ
ปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ให้ปฏิบัติหน้าที่โดยมิชอบ
ด้วยระเบียบ และกฎหมายหรือฝ่าฝืนจริยธรรม

10. การขัดกันระหว่างประโยชน์ส่วนบุคคล กับประโยชน์ส่วนรวมรูปแบบอื่น ๆ

คือ พฤติการณ์ของการขัดกันระหว่าง
ประโยชน์ส่วนบุคคลกับประโยชน์ส่วนรวมที่
นอกเหนือจาก 9 รูปแบบดังกล่าว

ความแตกต่างระหว่างผลประโยชน์ทับซ้อนและการทุจริตต่อหน้าที่

ประเด็นเปรียบเทียบ	ผลประโยชน์ทับซ้อน	การทุจริตต่อหน้าที่
สถานะ	ต้องเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐ	ต้องเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐ
มีอำนาจหน้าที่	มีทั้งกรณีที่มีอำนาจหน้าที่ และไม่ต้องมีอำนาจหน้าที่	ต้องมีอำนาจหน้าที่
ผลประโยชน์	ตนเอง/ผู้อื่นได้ประโยชน์	ตนเอง/ผู้อื่นได้ประโยชน์
เจตนาทุจริต	มี หรือ ไม่มีเจตนาทุจริตก็ได้	ต้องมีเจตนาทุจริต

ความละอาย คืออะไร?

หิริโอตตปปะ

หิริ

คือ ความละอายต่อบาป
มีความละอายที่จะคิด จะพูด หรือจะกระทำ
ความชั่ว สามารถหยุดตัวเองไม่ให้ความชั่วชนะใจ

โอตตปปะ

คือ ความเกรงกลัวต่อบาป
มีความกลัวต่อบาปกรรมที่ตนกระทำด้วยกาย วาจา
และใจ อันจะเกิดมีขึ้นแก่ตน

เมื่อเกิด หิริโอตตปปะ กับจิตใจแล้ว จะสามารถยับยั้ง
ความชั่วไว้ได้ ไม่พากาย วาจา ใจ ไปทำความชั่วต่าง ๆ เช่น ผิด
ศีล ร้องเพลงธรรม ผิดจารีตประเพณี หรือผิดกฎหมาย

เราต้องมี

ความละอายแก่ใจ
อย่างบริสุทธิ์ใจ

ไม่ใช่ว่า...

ต้องให้คนอื่น

มาเห็นจึงจะละอาย

พุทธทาสภิกขุ



ความละอายและความไม่ทนต่อการ



ความละอายต่อการทุจริต



การรู้สึกอายที่จะทำใน
สิ่งที่ ไม่ถูก ไม่ควรเช่น
ละอายที่จะทำผิด ละอาย
ใจ เป็นความละอายและ
ความเกรงกลัวต่อสิ่งที่ไม่
ดี ไม่ถูกต้องไม่เหมาะสม

เพราะเห็นถึงโทษหรือผลกระทบที่จะได้รับจากการกระทำ
นั้น จึงไม่กล้าที่จะกระทำ ทำให้ตนเองไม่หลงทำในสิ่งที่ผิด
นั้นคือ มีความละอายใจ ละอายต่อการทำผิด

ความละเอียดต่อการทุจริต

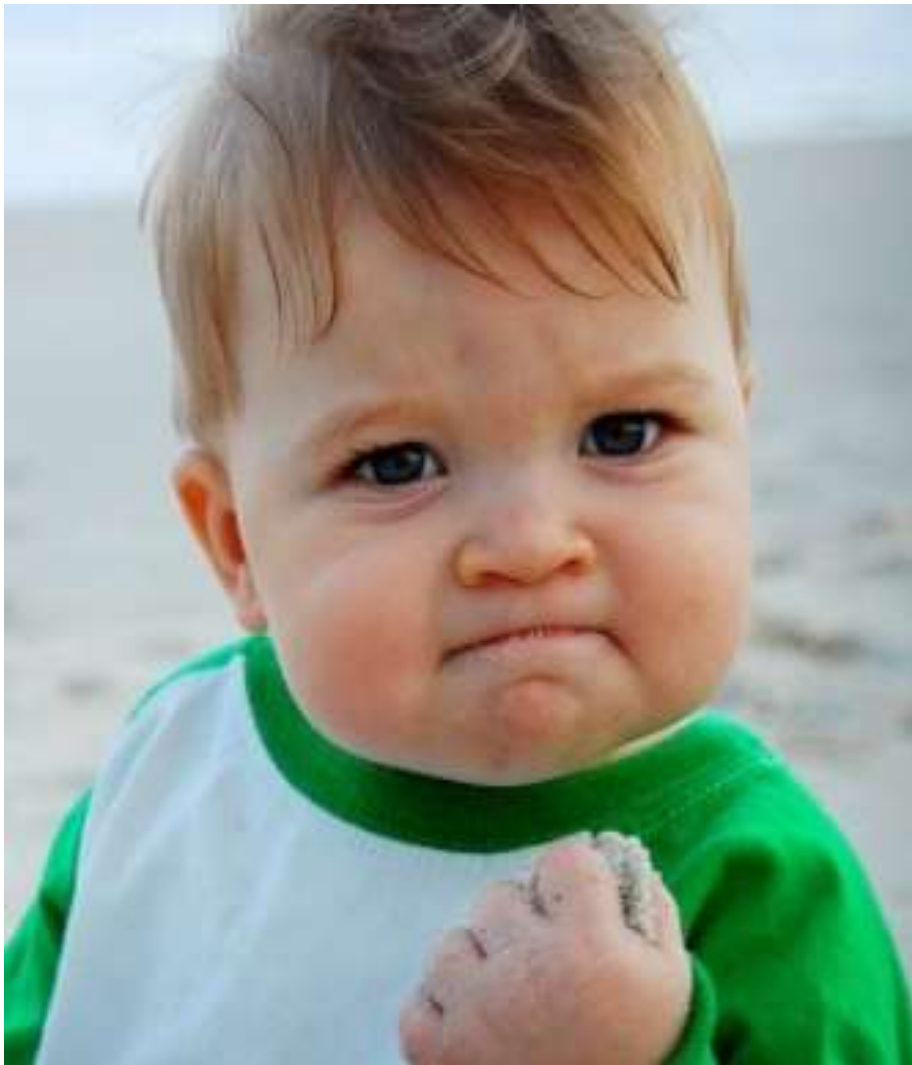
ความละเอียดระดับต้น

ความละเอียดไม่กล้าที่จะ
ทำในสิ่งที่ผิด
เนื่องจากกลัวว่า...

- เมื่อตนเองได้ทำลงไป
แล้วจะมีคนรับรู้
- หากถูกจับได้จะได้รับการลงโทษ
- ได้รับความเดือดร้อนจากสิ่งที่ตนเองได้ทำลงไป



ความละเอียดต่อการทุจริต



ความละเอียดระดับสูง

ความละเอียดไม่กล้าที่จะ
ทำในสิ่งที่ผิด แม้ว่า...
จะไม่มีใคร "รับรู้หรือ
เห็น" ในสิ่งที่ตนเองได้
ทำลงไป แม้เป็น
ความผิดเล็กน้อย ก็ไม่
กล้าที่จะทำผิด

ความละเอียดและความไม่ทนต่อการทุจริต

สปรดหักทากรเมือง

ทุบ

ที่ไม่มีชาติอื่น
เสมอเหมือน

คดีเจาะโลก
NEW18
กัม สวัสดิ์ สวัสดิ์นอก

NEW18

คล้ายทุกปม คมทุกประเด็น www.newtv.co.th



: newtv18



: newtv_18

ความไม่ทนต่อการทุจริต



ความอดทน คือ การรู้จักรอคอย และคาดหวัง เป็นการแสดงให้เห็นถึงความมั่นคงแน่วแน่ต่อสิ่งที่รอคอย หรือสิ่งที่ตั้งใจให้กระทำในสิ่งที่ไม่ดี

ไม่ทน คือ การแสดงออกต่อการกระทำ ที่เกิดขึ้นกับตนเอง บุคคลที่เกี่ยวข้องหรือสิ่งใดในลักษณะที่ไม่ยินยอม ไม่ยอมรับในสิ่งที่เกิดขึ้น ความไม่ทนสามารถแสดงออกได้หลายลักษณะ ทั้งในรูปแบบของกริยาท่าทางหรือคำพูด

ความไม่ทนต่อการทุจริต



บุคคลจะมีความละอาย
และความไม่ทนต่อการ
ทุจริตมาก-น้อยเพียงใด
นั้น ขึ้นอยู่กับจิตสำนึก
ของแต่ละบุคคล ซึ่งหาก
พนักงานทุกคนไม่ยอม

ไม่ทน ไม่เฉย รวมพลังป้องกันภัยทุจริตอย่างเข้มแข็ง
ปัญหาการทุจริตคอร์รัปชันและประพฤตมิชอบก็จะลด
น้อยลงในที่สุด



จิตพอเพียงต้านทุจริต



หลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง



เงื่อนไขความรู้
(รอบรู้ รอบคอบ ระมัดระวัง)

เงื่อนไขคุณธรรม
(ซื่อสัตย์ สุจริต ขยัน อดทน แบ่งปัน)

พอเพียง

มีความพอประมาณ
พอควร พอดี พออยู่ พอกิน
มีความสงบ

ไม่โลภ
ไม่เบียดเบียนผู้อื่น
สังคม และสิ่งแวดล้อม

มีเหตุมีผล ใช้ความรู้อย่าง
รอบคอบ รอบด้าน คำนึง
ถึงความเสี่ยงที่อาจเกิดขึ้น

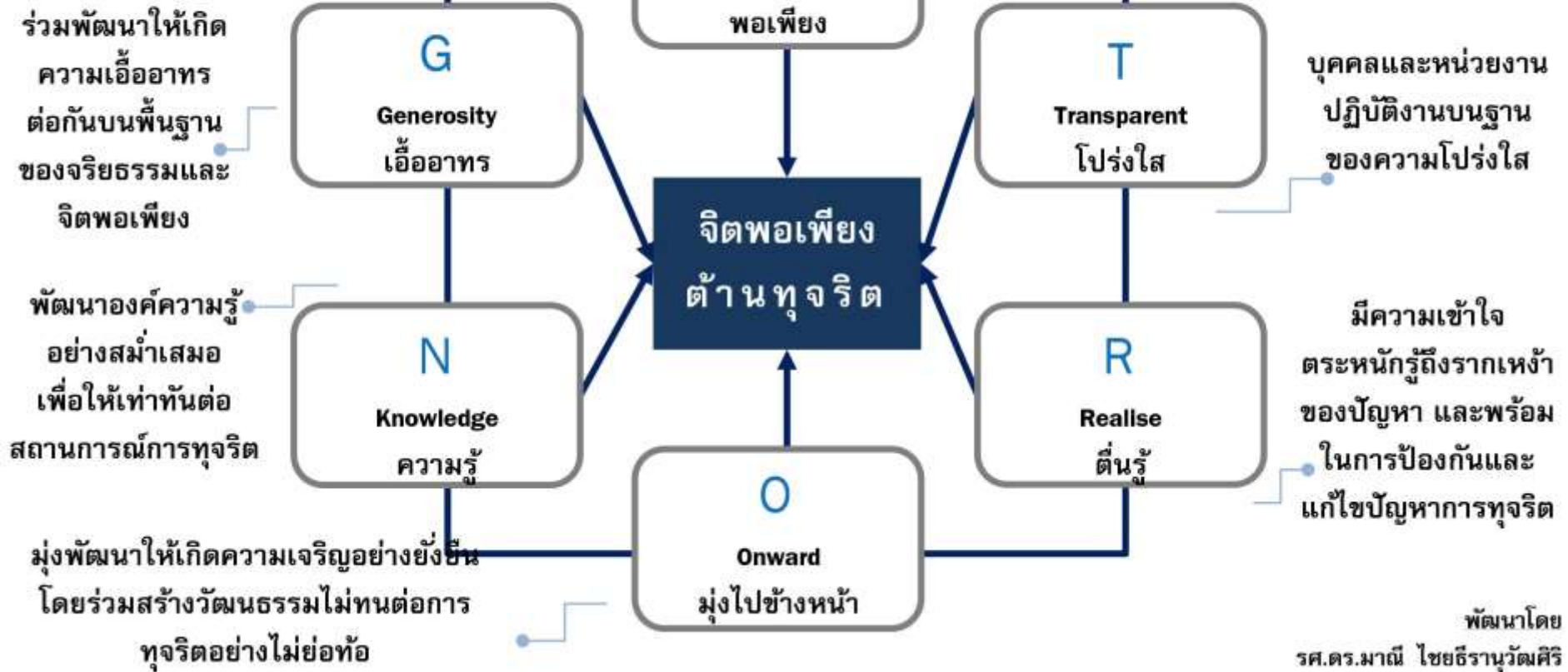
มีภูมิคุ้มกันที่ดี
รู้เท่าทัน
การเปลี่ยนแปลง

เงื่อนไขความรู้ คือ มีความรอบรู้เกี่ยวกับ วิชาการ
ต่างๆที่เกี่ยวข้องอย่างรอบด้าน ความรอบคอบที่
จะนำความรู้เหล่านั้นมาพิจารณาให้เชื่อมโยงกัน

เงื่อนไขคุณธรรม คือ มีความตระหนักในคุณธรรม
มีความซื่อสัตย์สุจริต และมีความอดทน
มีความเพียร ใช้สติปัญญาในการดำเนินชีวิต

STRONG Model

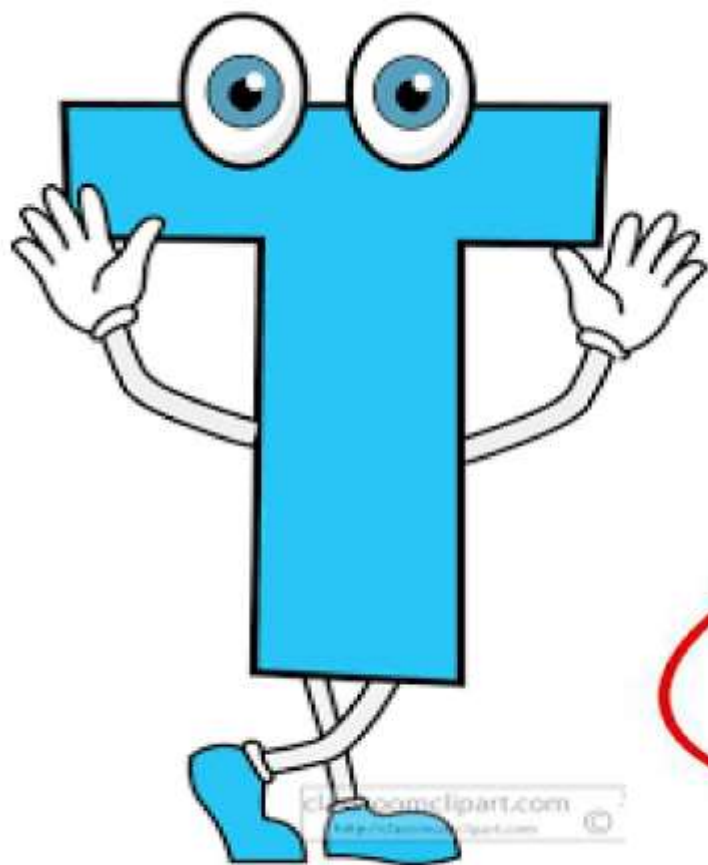
จิตพอเพียงด้านทุจริต



S



Sufficient (ความพอเพียง) บุคคลและหน่วยงานน้อมนำปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงมาปรับประยุกต์ใช้เป็นหลักในการทำงานและการดำรงชีวิต รวมถึงเป็นตัวอย่างในการเผยแพร่แนวคิดการนำปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงมาเป็นเครื่องมือในการป้องกันการทุจริต



บุคคลและหน่วยงาน
ปฏิบัติงานบนพื้นฐานของ
ความโปร่งใส





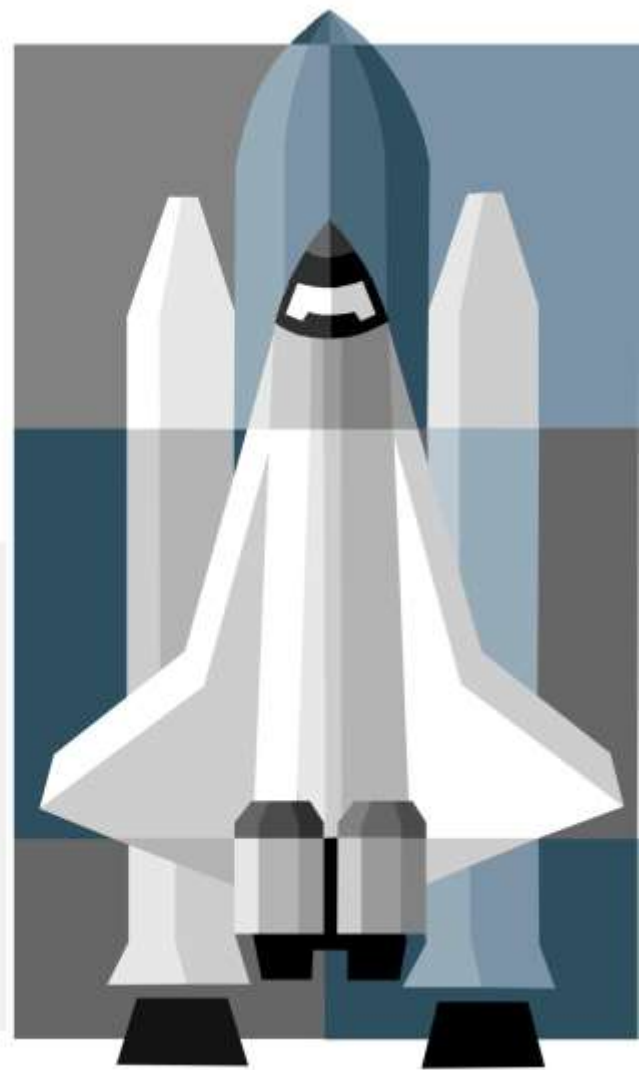
Realise (ความตื่นรู้) บุคคลและหน่วยงานมีความเข้าใจและตระหนักรู้ถึงรากเหง้าของปัญหาการทุจริตประพฤติมิชอบภายในสังคมและประเทศ สามารถวิเคราะห์และระบุถึงความเสี่ยงต่อการทุจริต เข้าใจองค์แท้เกียวกัับการแยกแยะผลประโยชน์ส่วนตัวและผลประโยชน์ส่วนรวม พร้อมแนวทางการแก้ไขปัญหาดังกล่าวได้



Onward

(มุ่งไปข้างหน้า) ผู้นำ บุคคล

และหน่วยงานมีแนวคิดมุ่งพัฒนาหน่วยงานให้เกิดความ
โปร่งใสและร่วมสร้างวัฒนธรรมไม่ทนต่อการทุจริต
ให้เกิดขึ้น และไม่ย่อห่อต่อการแก้ไขปัญหาการทุจริต
ประพฤตีมิชอบให้สำเร็จลุ่ลงได้ตามเป้าหมายที่กำหนด
ร่วมกัน





k (N) owledge

(ความรู้) บุคคลและหน่วยงานมีการ
พัฒนาองค์ความรู้อย่างสม่ำเสมอ
เพื่อให้เท่าทันต่อสถานการณ์การ
ทุจริตของหน่วยงาน สังคมและ
ของประเทศ



Generosity

ความเอื้ออาทร) บุคคล
และหน่วยงานร่วม
พัฒนาหน่วยงานให้มี
ความเอื้ออาทรบน
พื้นฐานของจริยธรรม
และจิตพอเพียง

มุ่งสู่คุณลักษณะ

STRONG : จิตพอเพียงด้านทุจริต

Sufficient ผู้ที่มีความพอเพียง ไม่เบียดเบียนตนเองและผู้อื่น

Transparent ยึดหลักความโปร่งใสตรวจสอบได้

Realise ตื่นรู้เรื่องภัยทุจริตที่ร้ายแรงส่งผลกระทบต่อสังคม รังเกียจการทุจริต และไม่ยอมรับต่อการทุจริตทุกรูปแบบ

Onward มุ่งอนาคตที่เจริญทั้งตนเองและส่วนรวม

kNowledge ให้ความสำคัญต่อการเรียนรู้ตลอดชีวิต เพื่อดำรงชีวิตในทางที่ถูกต้อง

Generosity พื้นฐานจิตใจมีมนุษยธรรมเอื้ออาทร ช่วยเหลือเพื่อนมนุษย์โดยไม่เห็นแก่ประโยชน์ต่างตอบแทน

STRONG :

จิตพอเพียงต้านทุจริต

บุคคล

**พอเพียง ตระหนักรู้
ต้นตัว ต่อต้าน**

องค์กร

โปร่งใส สุจริต

สังคมที่ไม่ทนต่อการทุจริต

มีความพอประมาณ
พอควร พอดี พออยู่ พอกิน
มีความสงบ

ไม่โลภ
ไม่เบียดเบียนผู้อื่น
สังคม และสิ่งแวดล้อม

พอเพียง

มีเหตุมีผล ให้ความรู้อย่าง
รอบคอบ รอบด้าน คำนึง
ถึงความเสี่ยงที่อาจเกิดขึ้น

มีภูมิคุ้มกันที่ดี
รู้เท่าทัน
การเปลี่ยนแปลง



ซื่อตรง ซื่อสัตย์ ยึดมั่นใน
การรักษาความจริง ความ
ถูกต้อง ความเป็นธรรม

ไม่สนับสนุน ไม่ร่วมมือ
ไม่ยินยอมและ
ต่อต้านการทุจริต
ด้วยความกล้าหาญ

สุจริต

ใช้ดุลยพินิจที่ถูกต้อง ในการ
ปฏิบัติต่อบุคคลอื่นอย่าง
เที่ยงธรรม ไม่เลือกปฏิบัติ

ขับเคลื่อนสังคม สู่ความ
ดีงาม และมีธรรมาภิบาล
ด้วยการพูด การกระทำ
และการปฏิบัติหน้าที่

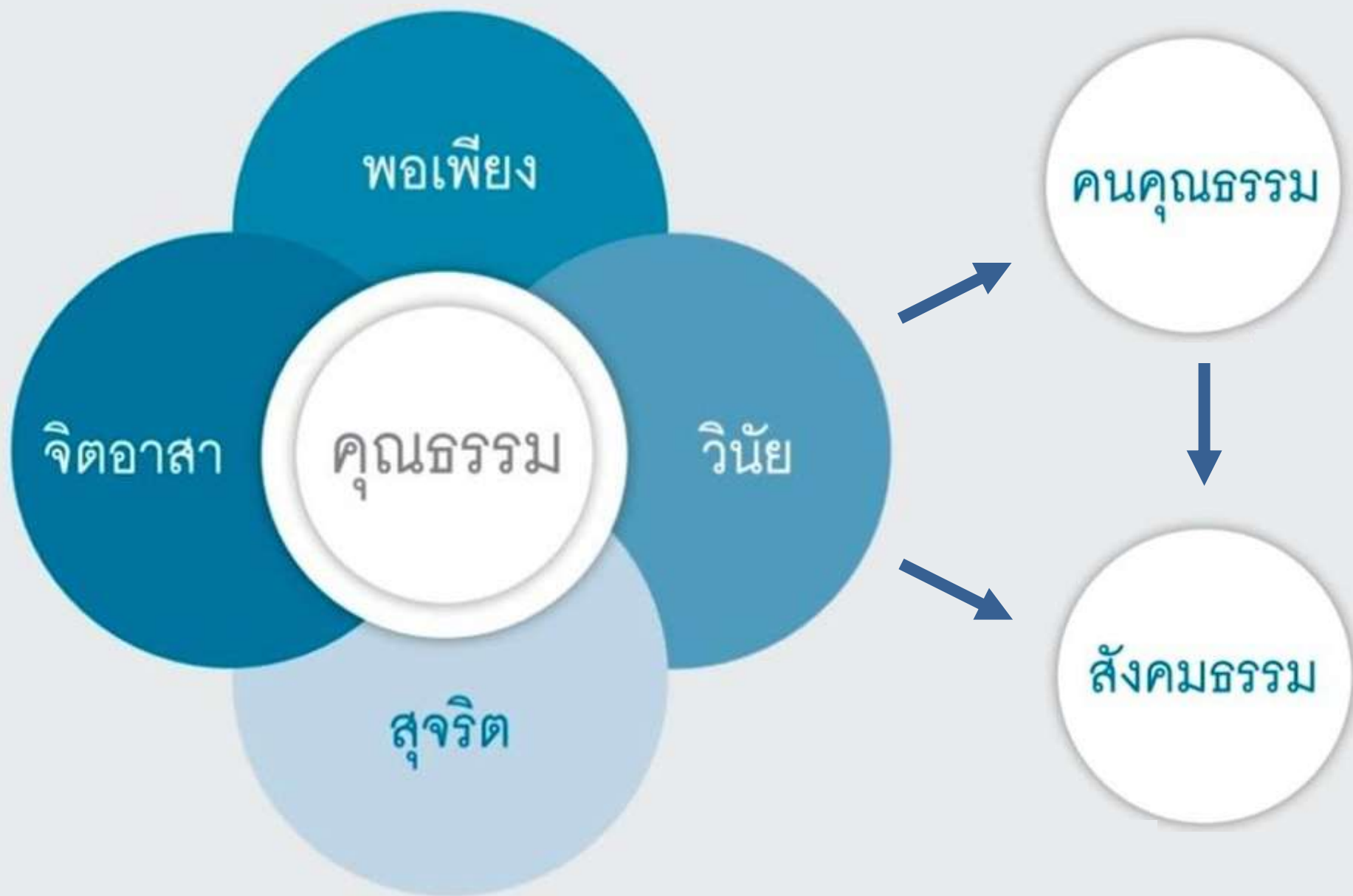
ให้และเสียสละประโยชน์
ส่วนตนเพื่อส่วนรวม
ลงมือทำด้วยความรัก
ความสามัคคี

ทำความดีเพื่อความดี
เอื้ออาทรต่อคน/สังคม
โดยมิได้หวังผลตอบแทน

จิตอาสา

กตัญญูรู้คุณต่อแผ่นดิน
ที่เกิดและผู้มีพระคุณ

ไม่นิ่งดูดายต่อการช่วย
เหลือเกื้อกูลสังคมและ
ผู้คนจนเป็นนิสัย



5 คุณลักษณะ

พลเมืองต่อต้านทุจริต
สู่สังคมที่ดีกว่า

ความซื่อสัตย์สุจริต
Honesty and
Integrity

การมีจิตสาธารณะ
Greater Good
and public spirit

ความเป็นธรรม
ทางสังคม
Fairness and
Justice

เป็นอยู่อย่างพอเพียง
Sufficiency and
Moderation

กระทำอย่างรับผิดชอบ
Responsibility and
Accountability

พิพิธภัณฑ์ ไชน ๘ เมืองแห่งแสงสว่าง

1

ความซื่อสัตย์สุจริต

หมายถึง การยึดมั่นในความสัตย์จริงและในสิ่งที่ถูกต้องดีงาม มีความซื่อตรง และมีเจตนาที่บริสุทธิ์ ปฏิบัติต่อตนเองและผู้อื่นโดยชอบ ไม่คดโกง



2

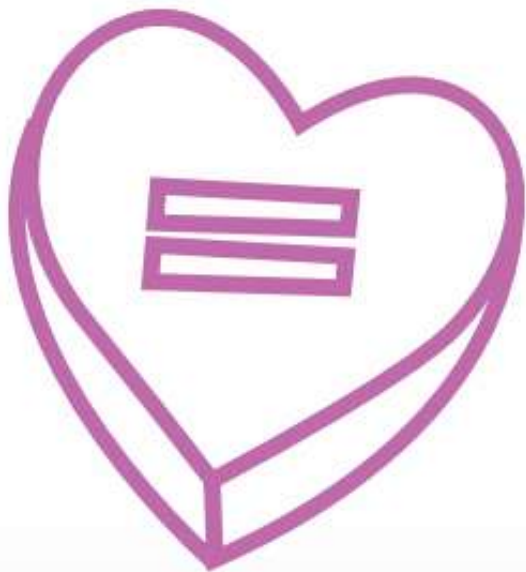
มีจิตสาธารณะ

มีจิตสาธารณะ หมายถึง การมีจิตสำนึกเพื่อส่วนรวม มีความตระหนักรู้และคำนึงถึงสังคมส่วนรวม มีความรับผิดชอบ ต่อตัวเองในการกระทำใดๆ เพื่อไม่ให้เกิดผลกระทบเสียหาย ต่อส่วนรวม และพร้อมที่จะเสียสละประโยชน์ส่วนตนเพื่อ รักษาผลประโยชน์ของส่วนรวม



3 ความเป็นธรรมทางสังคม

การปฏิบัติต่อผู้อื่นอย่างเสมอภาคและเท่าเทียมกันและอย่างมีเหตุผล โดยไม่เลือกปฏิบัติต่อเพศ เชื้อชาติ ชนชั้น สถานะทางเศรษฐกิจและสังคม





4 กระทำอย่างรับผิดชอบ

กระทำอย่างรับผิดชอบ หมายถึง การมีจิตสำนึกในบทบาทและหน้าที่ของตนเองและปฏิบัติหน้าที่ให้ดีที่สุด เคารพกฎเกณฑ์กติกา พร้อมให้ตรวจสอบการกระทำได้เสมอ หากมีการกระทำผิด ก็พร้อมที่จะยอมรับและแก้ไขในสิ่งที่ผิด

5

เป็นอยู่อย่างพอเพียง

การดำเนินชีวิตโดยยึดหลักความพอประมาณ ซื่อตรง ไม่ละโมภโลภ
มาก รู้จักยับยั้งชั่งใจ และต้องไม่เอาเปรียบหรือเบียดเบียนทั้งตัวเองและผู้อื่น



รัฐธรรมนูญ กฎหมาย
และยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี และ
แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ



รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย
พุทธศักราช ๒๕๖๐



www.porsoc.com  @porsattana

รัฐธรรมนูญ แห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐

มีบทบัญญัติเกี่ยวกับการป้องกัน
และปราบปรามการทุจริต ดังนี้

1. บุคคลมีหน้าที่ไม่ร่วมมือหรือสนับสนุน
การทุจริตและประพฤติมิชอบทุกรูปแบบ



2. รัฐต้องส่งเสริม สนับสนุน และให้ความรู้
แก่ประชาชนถึงอันตรายที่เกิดจากการทุจริตและ
ประพฤติมิชอบทั้งในภาครัฐและภาคเอกชน
และจัดให้มีมาตรการและกลไกที่มีประสิทธิภาพ
เพื่อป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบ

3. รัฐพึงส่งเสริมให้ประชาชนและชุมชนมีความรู้
ความเข้าใจที่ถูกต้องเกี่ยวกับการตรวจสอบการใช้
อำนาจรัฐการต่อต้านการทุจริตประพฤติมิชอบ



บริบทของกฎหมาย

รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย
พุทธศักราช 2560

อนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการ
ต่อต้านการทุจริต ค.ศ. 2003

พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ
ว่าด้วยการป้องกันและปราบปราม
การทุจริต พ.ศ. 2561

พระราชบัญญัติมาตรการของ
ฝ่ายบริหารในการป้องกันและปราบปราม
การทุจริต พ.ศ. 2551 และที่แก้ไขเพิ่มเติม

พระราชบัญญัติการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ
พ.ศ. 2560

พระราชบัญญัติแผนและขั้นตอนการ
ดำเนินการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. 2560

กฎหมายอื่น
ที่เกี่ยวข้อง



ทิศทาง
การป้องกันและ
ปราบปรามการทุจริต
ของประเทศไทย

บริบทแผนยุทธศาสตร์ / แผนแม่บท

ยุทธศาสตร์ชาติ ระยะ 20 ปี
(พ.ศ. 2560 – 2579)

ยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและ
ปราบปรามการทุจริต ระยะที่ 3
(พ.ศ. 2560 – 2564)

ยุทธศาสตร์การสื่อสารเพื่อการต่อต้านการ
ทุจริต (พ.ศ. 2560 – 2564)
แผนปฏิรูปประเทศ 11 ด้าน
(แผนปฏิรูปประเทศด้านป้องกันและ
ปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ)

แผนแม่บทส่งเสริมคุณธรรมแห่งชาติ
ฉบับที่ 1 (พ.ศ. 2559 – 2564)

แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
ฉบับที่ 12 (พ.ศ. 2560 – 2564)

แผนแม่บทส่งเสริมคุณธรรม สำนักงาน ป.ป.ช.
(พ.ศ. 2561-2564)

แผนบูรณาการการป้องกันและปราบปรามการ
ทุจริตและประพฤติมิชอบ

รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2560



มาตรา 41

โปร่งใส
ตรวจสอบได้

มาตรา 50

มาตรา 63

หมวด 3 สิทธิและเสรีภาพของ ปวงชนชาวไทย

มาตรา 41 บุคคลและชุมชนย่อมมีสิทธิ

- (1) ได้รับทราบและเข้าถึงข้อมูลหรือข่าวสารสาธารณะในครอบครองของหน่วยงานของรัฐตามที่กฎหมายบัญญัติ
- (2) เสนอเรื่องราวร้องทุกข์ต่อหน่วยงานของรัฐ และได้รับแจ้งผลการพิจารณาโดยรวดเร็ว
- (3) พ้องหน่วยงานของรัฐให้รับผิดชอบเนื่องจากการกระทำหรือการละเว้นการกระทำของข้าราชการ พนักงาน หรือลูกจ้างของหน่วยงานของรัฐ

หมวด 4 หน้าที่ของปวงชนชาวไทย

มาตรา 50 บุคคลมีหน้าที่

- (10) ไม่ร่วมมือหรือสนับสนุนการทุจริตและประพฤติมิชอบทุกรูปแบบ

หมวด 5 หน้าที่ของรัฐ

มาตรา 63 รัฐต้องส่งเสริม สนับสนุน และให้ความรู้แก่ประชาชนถึงอันตราย ที่เกิดจากการทุจริตและประพฤติมิชอบทั้งในภาครัฐและภาคเอกชน และจัดให้มีมาตรการและกลไก ที่มีประสิทธิภาพเพื่อป้องกันและขจัดการทุจริตและประพฤติ มิชอบดังกล่าวอย่างเข้มงวด รวมทั้ง กลไกในการส่งเสริมให้ประชาชนรวมตัวกันเพื่อมีส่วนร่วมในการรณรงค์ให้ความรู้ ต่อต้าน หรือชี้เบาะแส โดยได้รับความคุ้มครองจากรัฐตามที่กฎหมายบัญญัติ

คณะกรรมการป้องกัน และปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ



รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย
พ.ศ. 2560 มาตรา 232



กำหนดให้คณะกรรมการป้องกันและ
ปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ
ประกอบด้วย กรรมการ
จำนวน 9 คน ซึ่งพระมหากษัตริย์
ทรงแต่งตั้งตามคำแนะนำของ
วุฒิสภาจากผู้ซึ่งได้รับการสรรหา
โดยคณะกรรมการสรรหา

หน้าที่และอำนาจของคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ

1. ไต่สวนและมีความเห็นกรณีมีการกล่าวหาว่าผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ ผู้ดำรงตำแหน่งในองค์กรอิสระ หรือผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน ผู้ใดมีพฤติการณ์ ร่ำรวยผิดปกติ ทุจริตต่อหน้าที่ หรือจงใจปฏิบัติหน้าที่หรือใช้อำนาจขัดต่อบทบัญญัติแห่งรัฐธรรมนูญหรือกฎหมาย หรือฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามมาตรฐานทางจริยธรรมอย่างร้ายแรง



หน้าที่และอำนาจของคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ

2. ไต่สวนและวินิจฉัยว่าเจ้าหน้าที่ของรัฐร้ายรอยผิดปกติกกระทำคามผิดฐานทุจริตต่อหน้าที่ หรือกระทำความผิดต่อตำแหน่งหน้าที่ราชการ หรือความผิดต่อตำแหน่งหน้าที่ในการยุติธรรม



3. กำหนดให้ผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ ผู้ดำรงตำแหน่งในองค์กรอิสระ ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน และเจ้าหน้าที่ของรัฐยื่นบัญชีทรัพย์สินและหนี้สินของตน คู่สมรส และบุตรที่ยังไม่บรรลุนิติภาวะ รวมทั้งตรวจสอบและเปิดเผยผลการตรวจสอบทรัพย์สินและหนี้สินของบุคคลดังกล่าว

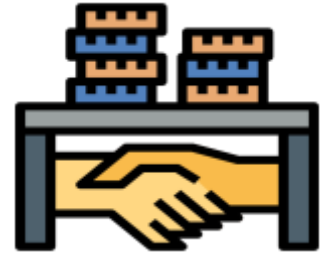
4. หน้าที่และอำนาจอื่นที่บัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญหรือกฎหมาย

ทุจริตต่อหน้าที่

1. การปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติ อย่างใด

– ในตำแหน่งหรือหน้าที่

– ในพฤติการณ์ที่อาจทำให้ผู้อื่นเชื่อว่ามีตำแหน่งหรือหน้าที่ ทั้งที่มีได้มีตำแหน่งหรือหน้าที่นั้น



2. ใช้อำนาจในตำแหน่งหรือหน้าที่

เพื่อแสวงหาประโยชน์ที่มีควรได้โดยชอบสำหรับตนเองหรือผู้อื่น

3. กระทำอันเป็นความผิดต่อตำแหน่งหน้าที่ราชการ หรือการกระทำความผิดต่อตำแหน่งหน้าที่ในการยุติธรรม



ประพฤติมิชอบ



การกระทำที่ไม่ใช้ทุจริตต่อหน้าที่
แต่เป็นการปฏิบัติหรือละเว้นการ
ปฏิบัติอย่างใดโดยอาศัยเหตุที่มี
ตำแหน่งหรือหน้าที่อันเป็นการ

ฝ่าฝืนกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ
คำสั่ง หรือมติของคณะรัฐมนตรี
ที่มุ่งหมายจะควบคุมดูแลการรับ
การเก็บรักษา หรือการใช้เงิน
หรือทรัพย์สินของแผ่นดิน



ร่ำรวยผิดปกติ

การมีทรัพย์สินมากผิดปกติ

หรือมีทรัพย์สินเพิ่มขึ้นมากผิดปกติ

หรือการมีหนี้สินลดลงมากผิดปกติ

หรือได้ทรัพย์สินมาโดยไม่มีมูลอันจะอ้างได้ตามกฎหมาย



สืบเนื่องมาจากการปฏิบัติหน้าที่

หรือใช้อำนาจในตำแหน่งหน้าที่

และกรณีมีทรัพย์สินเพิ่มขึ้น

ผิดปกติ จากการเปรียบเทียบ

บัญชีทรัพย์สินและหนี้สินด้วย

นิยามความหมาย

ผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง

- นายกรัฐมนตรี
- คณะรัฐมนตรี
- สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร
- สมาชิกวุฒิสภา
- ข้าราชการการเมือง
- ข้าราชการรัฐสภาฝ่ายการเมือง

ผู้ดำรงตำแหน่งในองค์กรอิสระ

- คณะกรรมการการเลือกตั้ง
- คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ
- ผู้ตรวจการแผ่นดิน
- คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน
- ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน

เจ้าหน้าที่รัฐ

- ข้าราชการพลเรือน ทหาร ตำรวจ
- ข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น
- เจ้าหน้าที่รัฐวิสาหกิจ
- เจ้าหน้าที่ขององค์การมหาชน
- กรรมการ อนุกรรมการ ในหน่วยงานรัฐ
- ลูกจ้างของหน่วยงานรัฐ
- กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน
- ผู้บริหารและสมาชิกสภาท้องถิ่น

เจ้าพนักงานของรัฐ

- ผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง
- ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ
- ผู้ดำรงตำแหน่งในองค์กรอิสระ
- เจ้าหน้าที่ของรัฐ
- คณะกรรมการ ป.ป.ช.

ภารกิจหลักของ คณะกรรมการ ป.ป.ช.

1. ด้านการป้องกันการทุจริต
2. ด้านการตรวจสอบทรัพย์สิน
3. ด้านการปราบปรามการทุจริต
4. ด้านการส่งเสริมการป้องกันและ
ปราบปรามการทุจริต



NACC





หน้าที่และอำนาจของคณะกรรมการ ป.ป.ช.

ด้านการส่งเสริมการป้องกันและปราบปรามการทุจริต



- การคุ้มครองช่วยเหลือพยาน
- การกั้นบุคคลไว้เป็นพยานโดยไม่ดำเนินคดี
- การคุ้มครองเจ้าพนักงานของรัฐ ที่ถูกผู้บังคับบัญชาสั่งให้กระทำความผิด
- การจ่ายเงินรางวัล ให้กับผู้ชี้ช่อง แจ้งเบาะแส ให้ข้อมูลเกี่ยวกับทรัพย์สินในคดีร้ายแรงผิดปกติ



การคุ้มครองช่วยเหลือพยาน



พยาน หมายถึง บุคคลที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. มีมติให้คุ้มครองช่วยเหลือหรือกันไว้เป็นพยาน ซึ่งได้แก่ ผู้กล่าวหา ผู้เสียหาย ผู้ทำคำร้อง ผู้ร้องทุกข์กล่าวโทษ ผู้ให้ถ้อยคำ หรือผู้แจ้งเบาะแสหรือข้อมูลใดเกี่ยวกับการปฏิบัติหน้าที่ของคณะกรรมการ ป.ป.ช.

การจัดให้มีการคุ้มครองช่วยเหลือพยาน

1. คณะกรรมการ ป.ป.ช. จัดให้มีการคุ้มครองช่วยเหลือพยาน และได้รับความยินยอมในการคุ้มครองช่วยเหลือพยาน

2. มีการร้องขอต่อคณะกรรมการ ป.ป.ช. ให้จัดให้มีการคุ้มครองช่วยเหลือพยาน

มาตรการคุ้มครองช่วยเหลือพยาน



มาตรการทั่วไป



อารักขา คุ้มครอง ตรวจสอบความปลอดภัย

จัดให้อยู่หรือพักอาศัยในสถานที่ที่กำหนด



ปกปิดข้อมูลที่สามารถระบุตัวพยานได้

หน่วยงานผู้คุ้มครองความปลอดภัยพยาน



สำนักงาน ป.ป.ช.



สำนักงานตำรวจแห่งชาติ



สำนักงานคุ้มครองพยาน

มาตรการพิเศษ



ย้ายที่อยู่ เปลี่ยนชื่อ-สกุล หลักฐานทางการทะเบียน

จ่ายค่าดำรงชีพ จัดหาอาชีพให้การศึกษา



จัดเจ้าหน้าที่คุ้มครองความปลอดภัย

การกั้นบุคคลไว้เป็นพยานโดยไม่ดำเนินคดี



การคุ้มครองเจ้าพนักงานของรัฐ ที่ถูกผู้บังคับบัญชาสั่งให้กระทำความผิด



เจ้าพนักงานของรัฐ มีส่วนเกี่ยวข้องกับ
กับการกระทำความผิด เพราะถูกผู้บังคับ
บัญชาสั่งการให้ทำ



- ถ้าได้ทำหนังสือโต้แย้ง หรือ
- ให้ผู้บังคับบัญชาทบทวนคำสั่ง หรือ
- ให้ผู้บังคับบัญชายืนยันคำสั่ง หรือ
- แจ้งแจ้งคณะกรรมการ ป.ป.ช.
ทราบถึงเบาะแส ข้อมูล ข้อเท็จจริง
ภายใน 30 วัน นับแต่วันกระทำการนั้น



เจ้าพนักงานของรัฐผู้นั้น
ไม่ต้องรับโทษ

การจ่ายเงินรางวัล ในคดีร่ำรวยผิดปกติ



สำนักงาน ป.ป.ช. จะมีการจ่ายเงินรางวัลให้กับผู้ที่ให้ข้อมูลในคดีร่ำรวยผิดปกติของเจ้าพนักงานของรัฐ

ที่ซื้อของ แฉเบาะแส หรือให้ข้อมูลหรือข้อเท็จจริงเกี่ยวกับทรัพย์สินหรือหนี้สินของผู้ถูกกล่าวหาหรือถูกตรวจสอบในคดีร่ำรวยผิดปกติ



จนทำให้ทรัพย์สินที่ร่ำรวยผิดปกติตกเป็นของแผ่นดิน โดยคำสั่งถึงที่สุดของศาล

อาจได้รับเงินรางวัลจากกองทุนป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ



ในอัตราไม่เกินร้อยละ 15 ของมูลค่าทรัพย์สินที่ได้นำส่งกระทรวงการคลัง แต่ไม่เกิน 100 ล้านบาท

เจ้าพนักงานของรัฐ... ควรมี ?

ภายใน

ภายนอก

ความรู้

แนวคิด

การกระทำ

กฎหมาย
ระเบียบ
หลัก
ปฏิบัติ

แยกแยะประโยชน์
ส่วนตนกับ
ประโยชน์
ส่วนรวม

ความละเอียด
ที่จะกระทำ
ผิด

ยึดถือ
ประโยชน์
ส่วนรวม

ความไม่
ทน
ต่อการ
ทุจริต

เป็น
แบบอย่าง
ที่ดี

ความโปร่งใสในการปฏิบัติงาน

องค์กรปลอดจากการทุจริต

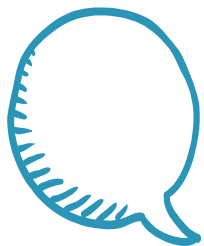


โซน ๕ กำจัดกมลโกง

ความเข้าใจเกี่ยวกับการทุจริต

- การทุจริตเป็นเรื่องเฉพาะตัว ไม่เกี่ยวกับคนอื่นหรือสังคมทั่วไป เป็นเรื่องธรรมดา ใครๆก็ทำได้ ถ้าไม่ถูกจับได้ก็มีหน้ามีตาในสังคม ยิ่งถ้ามีผลงานในหน้าที่ การโกงกินก็ถือว่าเป็นเรื่องรับได้โกงไม่เป็นไรขอให้เป็นคนเก่ง





ขอบคุณครับ

