



การป้องกันและต่อต้านการทุจริต ตามยุทธศาสตร์ชาติ

บรรยายในกิจกรรมการพัฒนาศมรรถนะและองค์ความรู้เชิงสร้างสรรค์ของบุคลากร สศช.

ด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริต : หลักสูตรข้าราชการที่ดีและหลักสูตรต้านทุจริต สศช. (STONG NESDC.)

วันอังคารที่ ๑๘ มกราคม ๒๕๖๕, ๐๙.๐๐-๑๑.๐๐ น.

ณ ห้องประชุมสุนทร หงส์ลดารมย์ ชั้น ๓ ผ่านระบบออนไลน์ Zoom

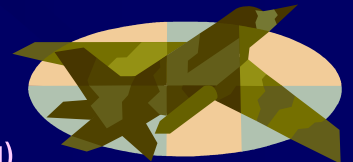
โดย

พลอากาศเอก วีรวิท คงศักดิ์

กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการวัฒนธรรมแห่งชาติ

กรรมการปฏิรูปประเทศด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ

อดีตประธานอนุกรรมการศูนย์ส่งเสริมและพัฒนาพลังแผ่นดินเชิงคุณธรรม (ศูนย์คุณธรรม)



พลอากาศเอก วีรวิท คงศักดิ์

กรรมการปฏิรูปประเทศด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตประพฤติมิชอบ

กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการข้าราชการรัฐสภา (ก.ร.)

→ มัธยมสาธิต วิทยาลัยวิชาการศึกษา ปทุมวัน รุ่นที่ 7

→ นักเรียนเตรียมทหาร รุ่นที่ 6

→ นักเรียนนายเรืออากาศ รุ่นที่ 13 (สื่อสาร)

→ หลักสูตรนักบินประจำกอง (ไอพ่น) รุ่น น.41

→ ศิลปศาสตรมหาบัณฑิต สาขารัฐศาสตร์ มหาวิทยาลัยรามคำแหง

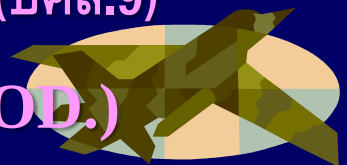
→ วิทยาลัยป้องกันราชอาณาจักร ภาครัฐร่วมเอกชน (วปรอ.4010)

→ การบริหารงานภาครัฐและกฎหมายมหาชน สถาบันพระปกเกล้า (ปรม.2)

→ การเมืองการปกครองสำหรับผู้บริหารระดับสูง สถาบันพระปกเกล้า (ปปร.11)

→ เศรษฐกิจสาธารณะสำหรับผู้บริหารระดับสูง สถาบันพระปกเกล้า (ปศส.9)

→ กรรมการบริษัทไทย (DCP. 37) สถาบันกรรมการบริษัทไทย (IOD.)



พลอากาศเอก วีรวิท คงศักดิ์

กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการข้าราชการรัฐสภา(ก.ร.)

อดีตสมาชิกสภานิติบัญญัติ(๔๙), อดีตสมาชิกวุฒิสภาสรรหา ภาควิชาชีพ

- ผู้บังคับฝูงบิน 403 กองบิน 4 ตาคลี (F-5 E/F)
- ผู้บังคับการกองบิน 1 นครราชสีมา (F-5 E/F, F-16 A/B)
- ผู้ช่วยทูตทหารอากาศไทย/โตเกียว รรก.ผชท.ทอ.ไทย/ไซล
- รองเจ้ากรมข่าวทหารอากาศ
- ผู้บัญชาการวิทยาลัยการทัพอากาศ
- ผู้ช่วยเสนาธิการทหารอากาศฝ่ายกำลังพล
- รองผู้บัญชาการกองบัญชาการฝึกศึกษาทหารอากาศ
- เจ้ากรมกำลังพลทหาร
- ที่ปรึกษาสถาบันวิชาการป้องกันประเทศ
- รองผู้บัญชาการทหารสูงสุด
- ปราบปรามการก่อการร้าย/ร่มเกล้า
- ปฏิบัติการทางอากาศ Red Flag, USA
- ปฏิบัติการ Cope Thunder, Philippine
- นตต.สหประชาชาติ สงครามเกาหลี
- กรรมการข้าราชการทหาร(กขท.)
- ตุลาการศาลทหารสูงสุด
- ประธานศูนย์ส่งเสริมพลังแผ่นดินฯ



พลอากาศเอก วีรวิท คงศักดิ์

กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการวัฒนธรรมแห่งชาติ

อดีตกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการส่งเสริมคุณธรรมแห่งชาติ



- ➔ งานที่ทำ : ส่งเสริมคุณธรรมและธรรมาภิบาล ต่อต้านทุจริต
- ➔ ประธานมูลนิธิสนับสนุนการป้องกันและปราบปรามการทุจริต
- ➔ อดีตสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ/อดีตสมาชิกวุฒิสภา สรรหาภาควิชาชีพ (๒ วาระ)
- ➔ อดีตเลขานุการคณะกรรมการจริยธรรมวุฒิสภา (3 สมัย)
- ➔ อดีตประธานคณะกรรมการศึกษาตรวจสอบเรื่องการทุจริตและเสริมสร้างธรรมาภิบาล
- ➔ อดีตรองประธานคณะกรรมการสิทธิชุมชน สิทธิเสรีภาพ และคุ้มครองผู้บริโภค
- ➔ อดีตคอลัมน์นิสต์ “หุ้นส่วนประเทศไทย” หนังสือพิมพ์ “โพสต์ทูเดย์” (10 ปี)
- ➔ อดีตผู้ดำเนินรายการ “สร้างชาติโปร่งใส สร้างไทยชัดตรง” สถานี TNN.2 (6 ปี)
- ➔ ผู้ดำเนินรายการ “โต๊ะกรองข่าว” ทางสถานีวิทยุ 101 ทุกวันอาทิตย์เวลา 0730-0900

วัตถุประสงค์ของโครงการ

สภาพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

- 1 เพื่อเสริมสร้างความรู้ ความเข้าใจ และทักษะ ให้แก่ผู้บริหารและบุคลากร สศช. ที่ผ่านการอบรมในหลักสูตรจิตพอเพียง STRONG NESDC. ครอบคลุม เรื่อง การคิดแยกแยะระหว่างผลประโยชน์ส่วนตนกับผลประโยชน์ส่วนรวม **ความอายและไม่ทนต่อการทุจริต STRONG : จิตพอเพียงต้านทุจริต** และพลเมืองกับความรับผิดชอบต่อสังคม เพื่อร่วมกันป้องกันหรือต่อต้านการทุจริต มิให้มีการทุจริตเกิดขึ้นในสังคมไทย **ร่วมสร้างสังคมไทยที่ไม่ทนต่อการทุจริตต่อไป**

“การควบคุม กำกับดูแลจิตใจตนเอง”
- 2 เพื่อปลูกฝังและปรับฐานคิดในการ **แยกแยะระหว่างผลประโยชน์ส่วนตัวและผลประโยชน์ส่วนรวม** ตลอดจนสนับสนุนการป้องกันการทุจริต การปลูกฝังวัฒนธรรมสุจริต จิตอาสา ความรับผิดชอบต่อสังคม การประยุกต์หลัก **ปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงในการต่อต้านการทุจริต** พัฒนาแนวคิดจิตพอเพียงต้านทุจริตให้เกิดขึ้นเพื่อเป็นพื้นฐานความคิดได้ และตระหนักรู้ถึงผลกระทบจากการทุจริตของบุคลากร สศช. เพื่อนำไปสู่การมีส่วนร่วมในการรักษาประโยชน์สาธารณะต่อไป

“วัฒนธรรมสุจริต - จิตพอเพียง”
- 3 เพื่อพัฒนาสมรรถนะของบุคลากรที่ปฏิบัติหน้าที่ด้านการต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชัน ให้มีศักยภาพสูง มีความ **เป็นมืออาชีพ สามารถรับมือกับรูปแบบการทุจริตที่นับวันจะมีความซับซ้อนมากยิ่งขึ้น** รวมทั้งสนับสนุนมาตรการภายในเพื่อส่งเสริมความโปร่งใสและป้องกันการทุจริตในองค์กร

“ความประพฤติ”
“ภาพลักษณ์”



“เชื่อถือ
ศรัทธา ไว้วางใจ”

ทุกสิ่งทุกอย่าง ที่เกิดแก่เราในวันนี้
ย่อมมีต้นเรื่องคือ **เหตุ** สิ่งที่ได้รับคือ **ผล**
และผลที่ท่านมีความรู้อยู่ขณะนี้ **บทเรียน**
จะเป็นเหตุให้เกิดผลอย่างอื่นต่อไปอีก ไม่หยุดยั้ง
ดังนั้นที่พูดกันว่า ให้พิจารณาเหตุผลให้ดีนั้น
คือ ให้พิจารณาการกระทำของตนให้ดีนั่นเอง
คนเรามักนึกว่า อนาคตจะเป็นอย่างไรเราทราบไม่ได้
แต่ที่จริง เราย่อมจะทราบได้บ้างเหมือนกัน
เพราะอนาคต ก็คือ ผลของการกระทำในปัจจุบัน

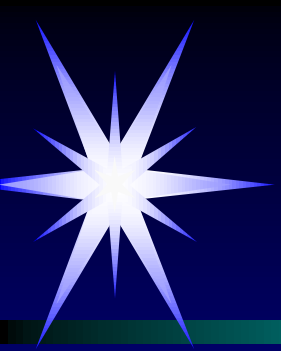
พระบรมราโชวาทของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว

ความเชื่อถือ ศรัทธา และไว้วางใจ

“สติ : รู้ตัว ปัญญา : รู้คิด”

- ☯ เกิดจากความประพฤติกหรือการกระทำของตนเอง
- ☯ สร้างภาพลักษณ์ (Image) ในสายตาผู้อื่น
- ☯ ต้องศึกษาบทเรียนด้วยเหตุ (Cause) และผล (Effect)
ด้วย“จิตใจ”ของตนเอง
- ☯ เกิดความรู้ที่นำไปปฏิบัติอย่างมีเหตุผล (Rationality)

“อนาคต คือ ผลของการกระทำในปัจจุบัน”



หัวข้อการบรรยาย

พล.อ.อ. วีรวิท คงศักดิ์

- ❶ “คอร์รัปชัน” : ทุจริต + ประพฤติมิชอบ
- ❷ ข้าราชการที่ดี มีคุณธรรม
- ❸ คุณธรรม : ความเป็นมนุษย
- ❹ คุณธรรม : เครื่องมือควบคุมจิตใจ
- ❺ การปฏิรูปการต่อต้านทุจริตและประพฤติมิชอบ

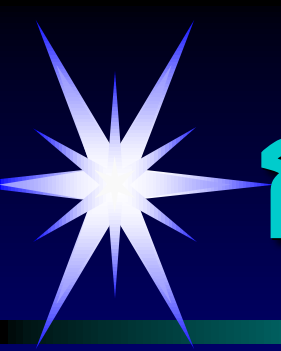
“^{๖๖}คอรรูป^{๖๖}ชั้น” : ^{๖๖}ท^{๖๖}จ^{๖๖}ร^{๖๖}ิต + ^{๖๖}ป^{๖๖}ระ^{๖๖}พ^{๖๖}ฤ^{๖๖}ต^{๖๖}ม^{๖๖}ิ^{๖๖}ช^{๖๖}อ^{๖๖}บ

“...ภายใน ๑๐ ปี
เมืองไทยน่าจะเจริญ
ข้อสำคัญคือ
ต้องหยุดการทุจริตให้สำเร็จ
และไม่ทุจริตเสียเอง...”

พระราชดำรัส พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว
พระราชทานแก่คณะผู้ว่าราชการจังหวัดแบบบูรณาการ
ในโอกาสเข้าเฝ้าถวายสัตย์ปฏิญาณ เมื่อวันที่ ๘ ตุลาคม ๒๕๕๖

“ทุจริต + ประเพณีนิยมชอบ”





การเมืองราชการแผ่นดิน

พล.อ.อ. วีรวิท คงศักดิ์

- เป็นเรื่องเกี่ยวกับอำนาจและอิทธิพล (Laswell)
- “ใครทำอะไร เมื่อใด และอย่างไร”
- “เข้าสู่อำนาจ **ใช้อำนาจ** แจกแจงสิ่งมีคุณค่า”
- สิ่งมีคุณค่า : ทรัพย์สิน เกียรติ ปลอดภัย...
ขาดแคลน
- ทรัพยากรจำกัด : จัดสรรเป็นธรรม **คุณธรรม**



ประโยชน์สาธารณะ + บริการ

ข้าราชการ + นักธุรกิจ

“ธรรมาภิบาล”

“Integrity”

ทุจริต - ประพฤติมิชอบ

ทุจจริต

“ทุจจริต” หมายถึง ความประพฤติชั่ว

(พจนานุกรม ฉบับราชบัณฑิตยสถาน พ.ศ.๒๕๕๔)

“ทุจจริต” หมายถึง “เพื่อแสวงหาประโยชน์

ที่มิควรได้โดยชอบด้วยกฎหมายสำหรับตนเอง

หรือผู้อื่น” (ประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๑ (๑))

ทุจริตต่อหน้าที่

พ.ร.ป.ว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ พ.ศ.๒๕๖๑

“ทุจริตต่อหน้าที่” หมายถึง “การปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติอย่างใดในตำแหน่งหรือหน้าที่ หรือปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติอย่างใดในพฤติการณ์ที่อาจทำให้ผู้อื่นเชื่อว่ามีตำแหน่งหรือหน้าที่ ทั้งที่ตนมิได้มีตำแหน่งหรือหน้าที่นั้น หรือใช้อำนาจในตำแหน่งหน้าที่ทั้งนี้ เพื่อแสวงหาประโยชน์ที่มิควรได้โดยชอบสำหรับตนเองและผู้อื่น หรือกระทำการอันเป็นความผิดต่อตำแหน่งหน้าที่ราชการ หรือความผิดต่อตำแหน่งหน้าที่ในการยุติธรรมตามประมวลกฎหมายอาญาหรือตามกฎหมายอื่น “ประพฤติมิชอบ”

ประพฤติมิชอบ

พ.ร.บ.จัดตั้งศาลคดีทุจริตและประพฤติมิชอบ ๒๕๕๙

“ประพฤติมิชอบ หมายถึง การกระทำของ
เจ้าหน้าที่รัฐที่ไม่ใช่ทุจริตต่อหน้าที่ แต่เป็นการ
ปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติอย่างใดโดยอาศัยเหตุที่
มีตำแหน่งหรือหน้าที่อันเป็นการฝ่าฝืนกฎหมาย
ระเบียบ ข้อบังคับ คำสั่ง หรือมติของคณะรัฐมนตรี
ที่มุ่งหมายจะควบคุมดูแลการรับ การเก็บรักษา หรือ
การใช้เงินหรือทรัพย์สินของแผ่นดิน”

คอร์รัปชัน

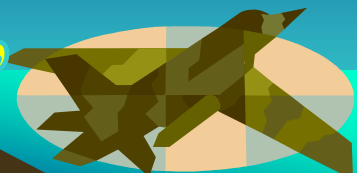
www.moph.go.th

“มิชอบ” หมายถึง “ไม่เป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบของทางราชการ คำสั่งผู้บังคับบัญชา มติคณะรัฐมนตรี แบบธรรมเนียมของทางราชการ หรือตามทำนองคลองธรรม คือ **ไม่เป็นไปตามที่ถูกที่ควร**” จริยธรรม

“คอร์รัปชัน” มาจากภาษาอังกฤษว่า “Corrupt” หมายถึง “คดโกง กินสินบน เหลวแหลก ต่ำช้า ชั่ว ไม่บริสุทธิ์”

“Corruption” แปลว่า “ความเสื่อมเสีย ความเสื่อมทราม ความน่าเบื่อ ยั่ว” การปลุกฝังความ “รังเกียจ” คอร์รัปชัน

“การใช้อำนาจรัฐโดยมิชอบ”



รูปแบบของคอร์รัปชันสากล

องค์กรความโปร่งใสนานาชาติ (Transparency International-TI.)

- ① การคอร์รัปชันขนาดใหญ่ (*Grand Corruption*)
- ② การคอร์รัปชันขนาดเล็ก (*Petty Corruption*)
- ③ การรับสินบน (*Bribery*)
- ④ การยักยอก (*Embezzlement*)
- ⑤ การอุปถัมภ์ (*Patronage*) ระบบพวกพ้อง (*Crony-ism*)
- ⑥ การเลือกที่รักมักที่ชัง (*Nepotism*) “วินัย + จริยธรรม”
- ⑦ การขัดกันแห่งผลประโยชน์ (*Conflict of Interest*)

“ทุจริต”

“ประพฤติมิชอบ”
“ร่ำรวยผิดปกติ”

ประโยชน์ทับซ้อน (Conflict of Interest)

โครงการเรียนรู้ตามรอยพระยุคลบาท, มูลนิธิประเทศไทยใสสะอาด

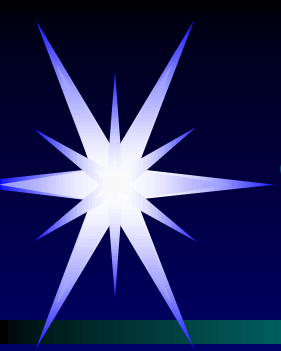
“การขัดกันระหว่างประโยชน์ส่วนบุคคลกับประโยชน์ส่วนรวม”

① สถานการณ์ซึ่งบุคคลขาดการตัดสินใจอันเที่ยงธรรมเนื่องจากการมีหรือได้รับผลประโยชน์

② สถานการณ์ซึ่งมีบางสิ่งส่งผลดีต่อบุคคลใดบุคคลหนึ่งแต่เป็นผลเสียของผู้อื่น (MacMilan English Dictionary)

“การขัดกันแห่งผลประโยชน์ ซึ่งเกี่ยวกับเจ้าหน้าที่ของรัฐที่ได้รับมอบอำนาจ มีความสัมพันธ์กับผลประโยชน์ของส่วนตนหรือการ

ได้มาซึ่งผลประโยชน์นั้น” (Longman Dictionary of Contemporary)



คำถามสำคัญก่อนผลรับประโยชน์

ประมวลจริยธรรมธนาคารกสิกรไทย

① “ถ้าท่านไม่ได้ดำรงตำแหน่งนี้ เขาจะให้หรือไม่”

- “ไม่ให้” : รับไม่ได้

② “การรับของขวัญ ของกำนัล ประโยชน์อื่นใดนี้ มีผลต่อการตัดสินใจใช้อำนาจรัฐของท่านหรือไม่”

- “มีผล” : รับไม่ได้

“แนวทางการปฏิบัติตามประมวลจริยธรรม”

รูปแบบของประโยชน์ทับซ้อนสากล

โครงการเรียนรู้ตามรอยพระยุคลบาท, มลนิธิประเทศไทยใสสะอาด

- ❶ การรับผลประโยชน์ต่างๆ (*Accepting Benefits*)
- ❷ การทำธุรกิจกับตัวเอง (*Self-dealing*) หรือการเป็นคู่สัญญา
- ❸ การทำงานหลังเกษียณ (*Post-employment*)
- ❹ การทำงานพิเศษ (*Outside employment or moonlighting*)
- ❺ การใช้ข้อมูลภายใน (*Inside information*)
- ❻ การนำโครงการสาธารณะลงในเขตเลือกตั้งเพื่อประโยชน์
ในทางการเมือง (*Pork-barreling*)



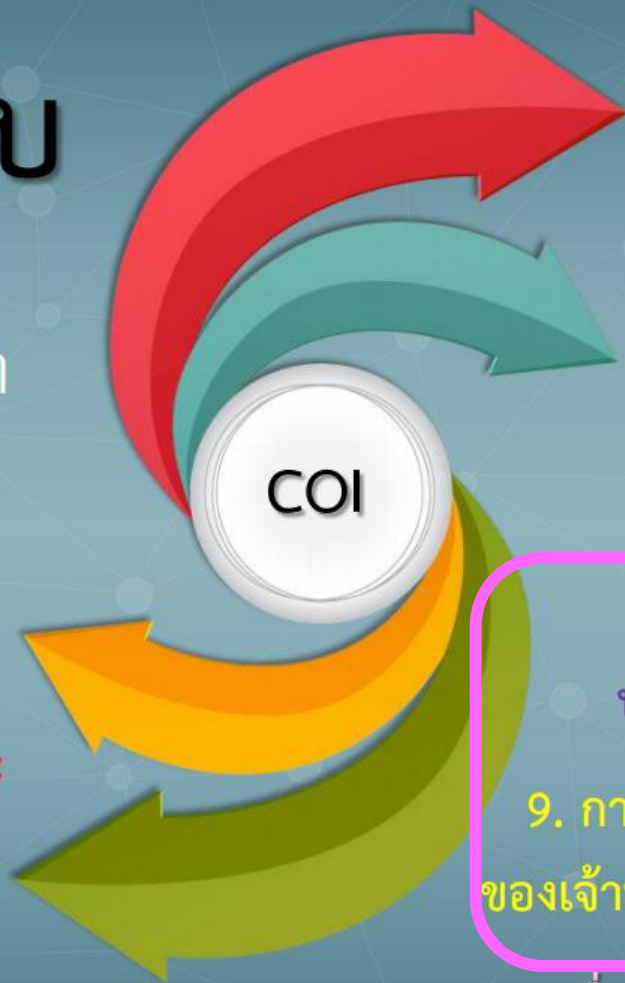
รูปแบบของการขัดกัน

ระหว่างประโยชน์ส่วนตนกับประโยชน์ส่วนรวม

สำนักขัดกันระหว่างประโยชน์ส่วนตนกับส่วนรวม ป.ป.ช.

10 รูปแบบ

1. การรับผลประโยชน์ต่าง ๆ
2. การทำธุรกิจกับตัวเอง
หรือเป็นคู่สัญญา
3. การทำงานหลังจาก
ออกจากตำแหน่งสาธารณะ
หรือหลังเกษียณ
4. การทำงานพิเศษ



5. การรู้ข้อมูลภายใน

6. การใช้ทรัพย์สินของราชการ
เพื่อประโยชน์ส่วนตัว

7. การนำโครงการสาธารณะลงใน
เขตเลือกตั้งเพื่อประโยชน์
ในทางการเมือง

8. การใช้ตำแหน่งหน้าที่เอื้อ
ประโยชน์แก่เครือญาติหรือพวกพ้อง

9. การใช้อิทธิพลเข้าไปมีผลต่อการตัดสินใจ
ของเจ้าหน้าที่ของรัฐ หรือหน่วยงานของรัฐอื่น

10. รูปแบบอื่น ๆ

แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ประเด็น (21) การต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ มีวัตถุประสงค์เพื่อส่งเสริมการทำงานของภาครัฐให้มีความโปร่งใสตรวจสอบได้ ปลดการทุจริตและประพฤติมิชอบ มีการบริหารตามหลักธรรมาภิบาลและหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงในทุกระดับ มีวัฒนธรรมแยกแยะ ประโยชน์ส่วนบุคคลและประโยชน์ส่วนรวมของบุคลากรภาครัฐให้เกิดขึ้น และสร้างจิตสำนึกและค่านิยมให้ทุกภาคส่วนตื่นตัวละอายต่อการทุจริตประพฤติมิชอบทุกรูปแบบ มีส่วนร่วมต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ โดยมีเป้าหมายระดับประเด็น คือ ประเทศไทยปลอดการทุจริตและประพฤติมิชอบ

การประเมินผลลัพธ์การดำเนินการที่ส่งผลต่อการบรรลุเป้าหมาย

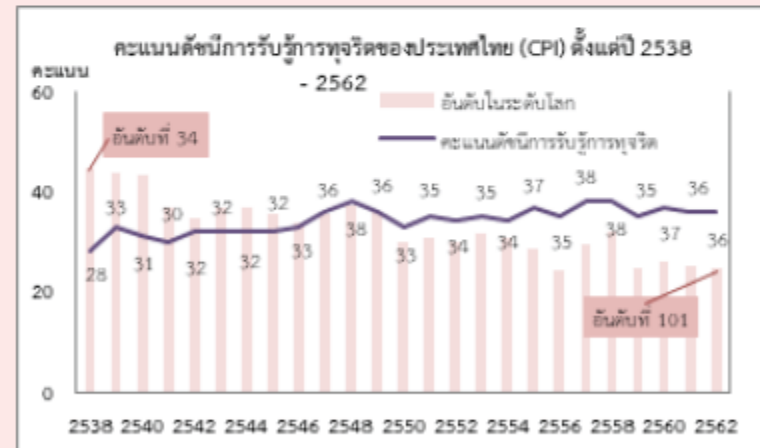
“ดัชนีการรับรู้คอร์รัปชัน”

210001

ปี 2562

ปี 2563

ประเทศไทยปลอดการทุจริตและประพฤติมิชอบ โดยพิจารณาดัชนีการรับรู้การทุจริตหรือดัชนีภาพลักษณ์การคอร์รัปชันของประเทศไทย ซึ่งจัดอันดับโดยองค์กรเพื่อความโปร่งใสนานาชาติ (TI) ประเทศไทยมีคะแนนดัชนีการรับรู้การทุจริตในปี 2562 อยู่ที่ 36 คะแนน คงที่เท่ากับในปี 2561 ทั้งนี้ ในการจัดอันดับปรับลดลงจากอันดับที่ 99 เป็นอันดับที่ 101 จากทั้งหมด 180 ประเทศ และในกลุ่มประเทศอาเซียนไทยได้อันดับลดลงจากอันดับที่ 5 ในปี 2561 เป็นอันดับที่ 6 ในปี 2562 ข้อมูลสถานการณ์ดังกล่าวแสดงให้เห็นถึงแนวโน้มของปัญหาการทุจริตและคอร์รัปชันในประเทศที่ยังไม่ลดลงซึ่งส่งผลให้อาจไม่สามารถบรรลุเป้าหมายตามที่ตั้งไว้ที่อันดับที่ 1 ใน 54 หรือได้คะแนนไม่ต่ำกว่า 50 คะแนนไว้ภายในปี 2565



ที่มา: สรุปข้อมูลจาก Transparency International

CORRUPTION PERCEPTIONS INDEX 2020

 THAILAND

104/180

RANK

36/100

SCORE



สำนักงาน ป.ป.ช.

CPI 2020

ตารางแสดงอันดับดัชนีการรับรู้การทุจริตของประเทศไทย
เมื่อเปรียบเทียบกับอันดับโลกและอาเซียน

ปี(ค.ศ.)	2016	2017	2018	2019	2020	Change 2019-2020
คะแนน	35	37	36	36	36	↔
อันดับ โลก	101 180	96 180	99 180	101 180	104 180	↓
อันดับ เอเชีย แปซิฟิก	19 31	18 31	18 31	19 31	19 31	↔
อันดับ อาเซียน	5 10	4 10	5 10	6 10	5 10	↑

ZERO
TOLERANCE
คอร์รัปชันไม่มีความหมาย

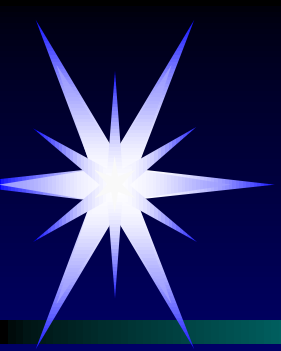
www.nacc.go.th

ข้อเสนอในการยกระดับ CPI.

“เงินทุจริตต้องไม่มีที่ใช้ในโลกนี้”

องค์กรเพื่อการปฏิรูปใส่นานาชาติ, 2019

- 1 ไม่แต่งตั้งคนมีผลประโยชน์มารับผิดชอบหน่วยงานของรัฐ
- 2 ปรับปรุงและรณรงค์ด้านกฎ ระเบียบด้านการเงินอยู่เสมอ
- 3 ต้องมั่นใจว่าการเลือกตั้งบริสุทธิ์ ยุติธรรม ไม่ซื้อสิทธิขายเสียง
- 4 ส่งเสริมการมีส่วนร่วมในการตัดสินใจที่กว้างขวาง
- 5 มีกลไกการจัดสรรทรัพยากรที่เป็นธรรม ไม่มีระบบอุปถัมภ์
- 6 ควรให้ทุกภาคส่วนเข้ามาตรวจสอบและเปิดเผยทุจริต
- 7 ส่งเสริมการแบ่งแยกอำนาจ ให้อิสระกับหน่วยตรวจสอบ



แนวทางการแก้ปัญหาคอร์รัปชัน

“Ethics & Compliance”

พล.อ.อ. วีรวิท คงศักดิ์

- 1 การแต่งตั้งเจ้าหน้าที่ของรัฐในระบบคุณธรรม “คน”
- 2 การเลือกตั้งบริสุทธิ์ ยุติธรรม ได้คนดีมาปกครอง
- 3 เส้นทางการเงินที่โปร่งใส ตรวจสอบได้ “เป็นธรรม”
- 4 การจัดสรรสิ่งมีคุณค่าอย่างเป็นธรรม ไม่มีอุปถัมภ์
- 5 การมีส่วนร่วมของประชาชน ความเห็น ตรวจสอบ



ข้าราชการมีสิ่งสำคัญที่ควรยึดมั่นอยู่ ๒ อย่าง.

อย่างหนึ่งคือผลประโยชน์ของแผ่นดิน อีกอย่างหนึ่งคือ

ความถูกต้องเป็นธรรม. ผลประโยชน์ของแผ่นดินเป็นเป้าหมาย

สูงสุดของการปฏิบัติราชการ ส่วนความถูกต้องเป็นธรรม

เป็นทั้งรากฐานและแนวทางปฏิบัติเพื่อให้บรรลุถึงเป้าหมายนั้น.

พระที่นั่งอัมพรสถาน พระราชวังดุสิต

วันที่ ๒๙ มีนาคม พุทธศักราช ๒๕๖๒

ผลประโยชน์ของแผ่นดิน
ความถูกต้องเป็นธรรม





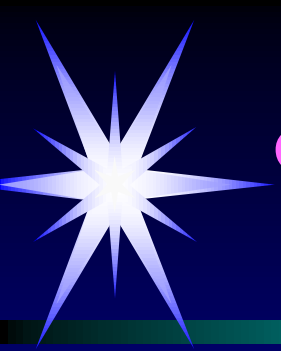
“คุณธรรม”

“...ในการดำเนินชีวิตของเรา ต้องเข้าใจ
ไม่กระทำการใดๆที่รู้สึกด้วยใจจริง
ว่าชั่ว ว่าเสื่อม ต้องฝืนต้องต้านความคิด
และความประพฤติกุศลทุกอย่าง
ที่รู้สึกว่าขัดกับธรรมะ

เราต้องกล้า และบากบั่น
ที่จะกระทำการที่เราทราบว่าเป็นความดี
เป็นความถูกต้อง และเป็นธรรม...”

“จริยธรรม”

พระบรมราชาโชวาท
พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช



หลักของการประพฤติตน

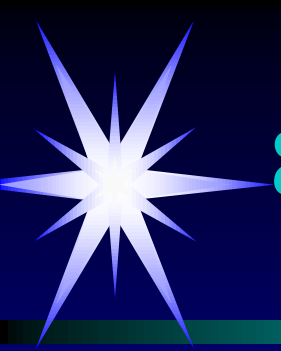
พล.อ.อ. วีรวิท คงศักดิ์

ความดี : การกระทำที่เป็นประโยชน์ต่อผู้อื่น

ความถูกต้อง : กฎหมาย วินัย จริยธรรม

ศีลธรรมของศาสนา วัฒนธรรมของสังคม

ความเป็นธรรม : เท่าเทียมกัน/ยุติธรรม



มาตรฐานจริยธรรมสากลเจ้าหน้าที่ของรัฐ

มติสหประชาชาติ, ๒๕๓๙

- ① เป็นผู้ดำรงตำแหน่งอันน่าเชื่อถือซึ่งบ่งบอกถึงหน้าที่ในการปฏิบัติเพื่อประโยชน์สาธารณะ ดังนั้น

ความซื่อตรง(Integrity)อันเป็นที่สุดของเจ้าหน้าที่ของรัฐ ได้แก่ ความซื่อตรงต่อผลประโยชน์

สาธารณะของชาติ ดังที่แสดงออกผ่านทางสถาบันประชาธิปไตยต่างๆ ของรัฐ **ความดี**

- ② พึงประกันว่า ตนจะปฏิบัติตามบทบาทหน้าที่อย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล ด้วยความซื่อสัตย์

สุจริต ตามกฎหมายหรือนโยบายการบริหาร และพึงกระทำเป็นนิจเพื่อประกันว่า **ทรัพยากร**

สาธารณะซึ่งตนมีหน้าที่รับผิดชอบจะได้รับการบริหารจัดการอย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล

มากที่สุด

ความถูกต้อง

- ③ พึงเอาใจใส่ มีความเป็นธรรม และปราศจากความลำเอียงในการปฏิบัติงานตามหน้าที่ โดยเฉพาะใน

ความสัมพันธ์กับสาธารณะ ไม่พึงให้การปฏิบัติเป็นพิเศษต่อกลุ่มหรือบุคคลใดโดยไม่สมควร

รวมทั้งไม่พึงใช้อำนาจหน้าที่ที่มีของตนในทางมิชอบโดยเด็ดขาด

ความเป็นธรรม

ประโยชน์สาธารณะ + การบริการ
งบประมาณ “พอเพียง”

- ทุจริตในองค์กร (Pity)

“วินัย” เจ้าหน้าที่ของรัฐ
Integrity

เพื่อ ประชาชน

“ธรรมาภิบาล”

เปิดเผย โปร่งใส ตรวจสอบได้

นักธุรกิจ
นักการเมือง
ผู้ดำรงตำแหน่งระดับสูง

- ทุจริตเชิงนโยบาย (Grand)
- ระบบอุปถัมภ์
- จักรวรรดิ บังหลวง (ยักษ์)
- สิ้นบน สิ้นน้ำใจ
- เลือกปฏิบัติ ไม่เป็นธรรม
- ประโยชน์ทับซ้อน

“หาความเสี่ยง - ป้องกัน - วินัย/อาญา”

๒
ข้าราชการที่ดี : มีคุณธรรม

โอวาทของบพการีทหารอากาศ

การตัดสินใจที่ถูกต้อง ชอบธรรม

ทำทุกสิ่งทุกอย่างจะผ่านพ้นด้วยดี ก็ด้วย

END

WAY

“การตกลงใจ” ที่ถูก “ยุทธศาสตร์”

และชัยชนะส่วนใหญ่นั้น ขึ้นอยู่กับ

MEAN

“การตัดสินใจ” ที่เด็ดขาด “กลยุทธ์”

เมื่อท่านจะทำอะไรอย่างหนึ่ง ก็จง

** ทำเมื่อควรทำ ** เลี่ยงเมื่อควรเลี่ยง

** ลู้เมื่อควรลู้ ** ** Value ** ขำเมื่อควรขำ

** ตายเมื่อควรตาย

อย่าให้เสียที่ที่เกิดมาเป็นลูกผู้ชาย



พล.อ.ท. พระยาเฉลิมอากาศ
(สุณี สุวรรณประทีป)

นักบริหาร-จัดการ

ข้อจำกัดด้านบุคคล

- เวลา/ข้อมูล
- ความรู้/ทักษะ
- ทรัพยากร

ผู้นำยุคใหม่

- ใช้ดุลยพินิจตัดสินใจเองน้อยลง
- มีหลักวิชา/เหตุผลมากขึ้น

การกล่อมเกลา

นักยุทธศาสตร์ (Strategist)

ผู้นำเปลี่ยนแปลงสภาพ
ผู้นำเชิงสถานการณ์
พฤติกรรมผู้นำ
ทฤษฎีลักษณะผู้นำ

“คณธรรม”

กรอบความคิด

ปัจจัยจาก
ผู้ใกล้ชิด

ระบบพวกพ้องและเครือข่าย

ข้อจำกัดของผู้ตัดสินใจ

- รูปแบบการตัดสินใจ
- การควบคุมอารมณ์
- ความต้องการชื่อเสียง

การตัดสินใจเลือก
หนทางปฏิบัติ
ที่ดีที่สุด

ข้อจำกัดด้านการจัดองค์กร

- จริยธรรม
- โครงสร้าง/การสนับสนุน
- ความร่วมมือ/ข้อตกลง

“ธรรมภิบาล”

ทฤษฎีการตัดสินใจของ Richard L. Daft



ธรรมาภิบาล/การบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี ในการบริหารราชการแผ่นดิน

- ♥ วิกฤติเศรษฐกิจ ๒๕๔๐ : การทุจริตต่อหน้าที่ของผู้บริหาร
- ♥ ธรรมาภิบาลในภาคธุรกิจ (*Corporate Governance*)
- ♥ ระบบการตรวจสอบ-ถ่วงดุล “การใช้อำนาจของผู้บริหาร”
- ♥ “Enterprise with *Integrity*” กำกับดูแลจิตใจตนเอง
- ♥ ภาครัฐ : การบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี (Good Governance)
ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี 2542 / พ.ร.ฎ. 2546
- ♥ เป้าหมาย “ประโยชน์สุขของประชาชน”
- ♥ ค่านิยมของข้าราชการ “*Van Ready*” (ก.พ.ร./2546)

“I AM READY”

ค่านิยมข้าราชการไทยยุคใหม่

สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ, ๒๕๔๖

- I = Integrity** มีศักดิ์ศรี ยึดมั่นในความถูกต้อง สุจริต เที่ยงธรรม
- A = Activeness** ขยันตั้งใจทำงาน (บริการ/แก้ไขปัญหา ปชช.)
- M = Morality** มีศีลธรรม คุณธรรม จริยธรรม
- R = Relevance** รู้ทันโลก ปรับตัวทันโลก ตรงกับสังคม
- E = Efficiency** มุ่งเน้นประสิทธิภาพ (คุณภาพ ดัชนี ประเมินผล)
- A = Accountability** รับผิดชอบต่อผลงาน ประชาชน
- D = Democracy** มีใจ/การกระทำเป็น ปชต. (มีส่วนร่วม โปร่งใส)
- Y = Yield** มีผลงาน มุ่งเน้นผลงาน เพื่อ “ประโยชน์สุข” ของประชาชน

USAF., Core Values

“Quality Air Force, 1991”

➤ ***Integrity First.***

“ซื่อตรง เป็นลำดับแรก”

➤ ***Service Before Self.***

“งานหลวงมาก่อนงานราษฎร์”

➤ ***Excellence in All We Do.***

“ทำงานสุดฝีมือ”

Integrity

“ความเป็นมนุษย์ที่สมบูรณ์” (ธานินทร์ กรัยวิเชียร)

- มาจากภาษาละตินว่า “Integer” : ครบถ้วน สมบูรณ์
- Strength and Firmness of Character
- Uncompromising Adherence to A Code of Moral
- Moral Uprightness
- การยึดมั่นในสิ่งที่ถูกต้อง ซอบธรรม (ธานินทร์ กรัยวิเชียร)
- การยึดมั่นในเกียรติศักดิ์ศรี (สำนักงาน ก.พ.)
- ซื่อตรง รักษาสัญญา ยืนหยัดในความถูกต้อง (วีรวิท)



ความเป็นผู้นำ

ตั้งต้นจากการเป็นพู่ริเริ่มก่อน

และสิ่งที่ริเริ่มนั้น

ต้องเป็นประโยชน์ต่อส่วนรวม

ไม่ใช่ประโยชน์เฉพาะตน

“Integrity”

“คุณธรรมของผู้นำ”

ทำสิ่งที่ถูกต้อง

ทั้งต่อหน้าและลับหลัง

INTEGRITY
is doing the
right thing,
even if nobody
is watching.

rawforbeauty.com

“รักษาคำมั่นสัญญา ว่าจาสัตย์”

"ด้านหลังของจาน"

ถึงจะไม่ได้ใช้และไม่มีใครเห็น
เวลาล้าง...ก็ต้องล้างให้สะอาดทั้งหน้าและหลัง



"คนเรา"

ถ้าคิดจะเป็นคนดี
มันต้องดีทั้งต่อหน้าและลับหลัง

Integrity

Wikipedia

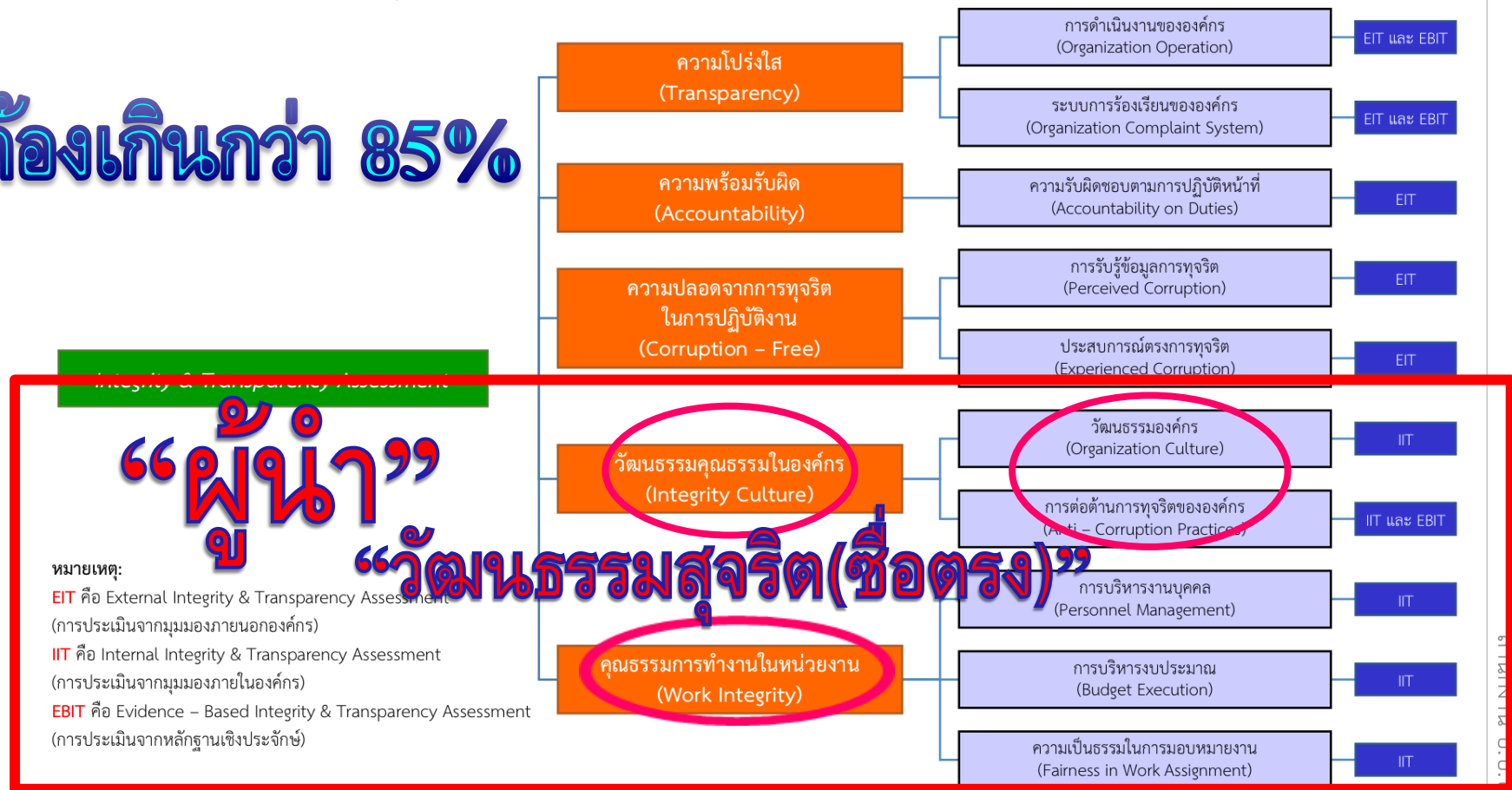
“ความซื่อตรง”

- **Integrity** is a concept of consistency of actions, values, methods, measures, principles, expectations, and outcomes.
- In ethics, **integrity** is regarded as the honesty and truthfulness or accuracy of one's actions.
- **Integrity** can be regarded as the opposite of hypocrisy, in that integrity regards internal consistency as a virtue, and suggests that parties holding apparently conflicting values should account for the discrepancy or alter their beliefs.

“Integrity and Transparency Assessment”

2.2 รายละเอียดดัชนี ตัวชี้วัด ตัวชี้วัดย่อย และประเด็นสำรวจการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ
แผนผังกรอบแนวคิดการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ (Integrity & Transparency Assessment: ITA)

ต้องเกินกว่า 85%



ลดการใช้ดุลยพินิจ : เปิดเผย โปร่งใส ตรวจสอบได้

BOSS

“Boss is always right”



LEADER

“ทำดีให้เด็กดู เป็นครูให้เด็กเห็น”



“Leadership by Example”

“ทศพิธราชธรรม”

➤ ทาน - ให้ปันสิ่งที่มี

➤ ศีล - รักษาความสุจริต

➤ บริจาค - เสียสละ

➤ อาชวะ - ซื่อตรง

➤ มัทวะ - มีความอ่อนโยน
เข้าถึงคน

➤ ตบะ - พ้นมัวเมาเพากิเลส

➤ อักโกธะ - ไม่ถือเหตุโกรธ

➤ อวิหิงสา - นำความรุ่มเย็น

➤ ขันติ - มีความอดทน

➤ อวิโรธนะ - ไม่ปฏิบัติที่คลาด
จากธรรม (รู้ว่าผิดแล้วไม่ทำ)

“คุณธรรมของผู้นำในสังคม”

หลักราชการ

พระราชบัญญัติ ร.6

☯ ความสามารถ

☯ ความเพียร

☯ ความไหวพริบ

☯ ความรู้เท่าถึงการณ

☯ ความซื่อตรงต่อหน้าที่

☯ ซื่อตรงต่อคนทั่วไป

☯ ความรู้จักนียคน

☯ ความรู้จักผ่อนผัน

☯ ความมีหลักฐาน

☯ ความจงรักภักดี

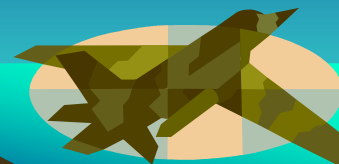


“หลักราชการ”

พระราชนิพนธ์ พระมิ่งกุฎเกล้าเจ้าอยู่หัว

“ความซื่อตรงต่อหน้าที่ คือ ตั้งใจกระทำการซึ่งได้รับ
มอบหมายเป็นหน้าที่ของตนโดยซื่อสัตย์สุจริต ใช้ความอุตสาหวิริย
ภาพเต็มสติกำลังของตน ด้วยความมุ่งหมายให้กิจกรรมนั้นๆ บรรลุซึ่ง
ความสำเร็จโดยอาการอันงดงามที่สุดที่พึงมีหนทางปฏิบัติได้”

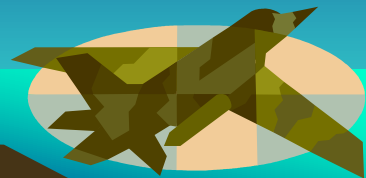
“ความซื่อตรงต่อบุคคลทั่วไป คือ ประพฤติซื่อตรงต่อคนทั่วไป
รักษาตนให้เป็นคนควรเขาทั้งหลายจะเชื่อถือได้ โดยรักษาวาจาสัตย์
พูดอะไรเป็นมั่น ไม่เหียนหันเปลี่ยนแปลง คำพูดไปเพื่อความสะดวก
เฉพาะครั้ง ๑ คราว ๑”

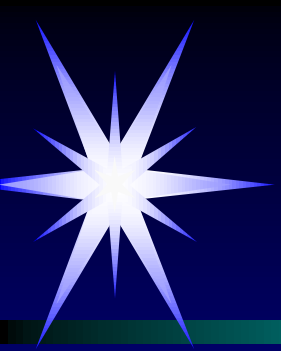


ค่านิยมหลักข้าราชการไทย

หลักราชการ, พระบาทสมเด็จพระมงกุฎเกล้าเจ้าอยู่หัว

- ☯ ซื่อสัตย์ สุจริต
 - ☯ วิริยะอุตสาหะ
 - ☯ ทำงานให้สำเร็จตามเป้าหมายอย่างงดงาม
 - ☯ รักษาความมั่นคงสัญญาจาสัตย์
 - ☯ ทำตนให้เป็นที่น่าเชื่อถือศรัทธา
- “ใจซื่อตรง”
- USAF. Core Values

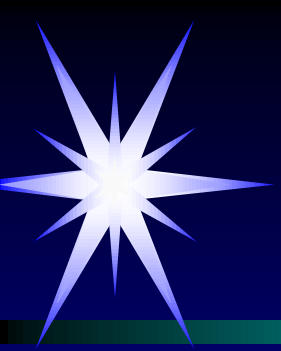




ข้าราชการที่ดี

ข้าราชการที่ดีตามรอยเบื้องพระยุคลบาท ร.๙

- ① ทำงานอย่างผู้รู้จริงและมีผลงานเป็นที่ประจักษ์
- ② มีความอดทน มุ่งมั่น ยึดธรรมะและความถูกต้อง
- ③ มีความอ่อนน้อมถ่อมตน เรียบง่าย และประหยัด
- ④ มุ่งประโยชน์คนส่วนใหญ่เป็นหลัก
- ⑤ รับฟังความเห็นของผู้อื่น และเคารพความเห็นที่แตกต่าง



ข้าราชการที่ดี

ข้าราชการที่ดีตามรอยเบื้องพระยุคลบาท ร.๙

⑥ มีความตั้งใจจริงและขยันหมั่นเพียร

⑦ มีความสุจริตและความกตัญญู

⑧ พึ่งตนเอง ส่งเสริมคนดีและคนเก่ง

“พอเพียง”

⑨ รักประชาชน

⑩ การเอื้อเฟื้อซึ่งกันและกัน

Caring & Sharing

ค่านิยมอาเซียน

ระบบเกียรติศักดิ์ของทหาร

“เราจะไม่โกหก ไม่โกง ไม่ขโมย

และจะไม่ยอมให้ผู้ใดทำเช่นนั้น”

“ไม่ทน ไม่นิ่งเฉยต่อการคอร์รัปชัน”

คุณธรรม - จริยธรรม

“ความเชื่อถือ ศรัทธา และไว้วางใจ”

- ☯ เป็นสภาพคุณงามความดีงามของบุคคลในสังคมที่ก่อให้เกิดประโยชน์สุขแก่สังคมและผู้อื่น “ความเป็นมนุษย์ที่สมบูรณ์”
- ☯ เป็นสิ่งที่เกิดจากเนื้อในตนซึ่งสร้างสมมาตั้งแต่เยาว์วัยจนเกิดพลัง
- ☯ สามารถสร้างขึ้นได้ด้วยการกล่อมเกลาทางสังคมและแบบอย่างที่ดี
- ☯ เกิดจากคำสอนของคนที่ได้รับเชื่อถือหรือยกย่องเป็นศาสดา
- ☯ สิ่งแวดล้อมอาจทำให้เบี่ยงเบนต้องหาวิธีควบคุมกิเลส/ความต้องการ
- ☯ “คุณธรรม” : ควบคุมจิตใจตนเองได้ โดยไม่ต้องมีผู้ใดชักเตือน
- ☯ “จริยธรรม” : ควบคุมได้แต่พฤติกรรม โดยมีการแนะนำ/ชักเตือน
- ☯ คำแนะนำ : จากหลักศาสนา คำสอนผู้ที่นับถือ วัฒนธรรมประเพณี

“คุณธรรม” : มาตรฐานความเป็นมนุษย์



ถึงสูงศักดิ์
อัครฐาน
ลักปานไหน
ถึงวิไล
เลิศฟ้า
สง่าศรี
ถึงเก่งกาจ
ฉลาดกล้า
ปัญญาดี
ถ้าไม่มี
"คุณธรรม"
ก็ต่ำคน

“มนุษย์

“คน”

“ต่ำกว่าคน”

“คุณธรรม : มาตรฐานความเป็นคน”



วัดป่าธรรมคีรี
Watpathammakeeree

พระราชชนพร
รัชกาลที่ ๕

คุณธรรม : มีจิตใจของความเป็นมนุษย์



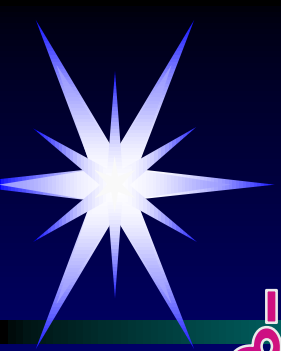
สมเด็จพระมหิตลาธิเบศร อดุลยเดชวิกรม พระบรมราชชนก
พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช สุภาพดี

รู้ “ใจเขา ใจเรา”

“ฉันไม่ได้ต้องการให้เธอเป็นหมอเพียงประการเดียว
แต่ต้องการให้เธอเป็นหมอที่มีหัวใจของความเป็นมนุษย์ด้วย”

“มนุษย์” = ร่างกาย + จิตใจ

“มีคุณธรรมในหัวใจ”



คุณลักษณะความเป็นมนุษย์

[หลักพระพุทธศาสนา]

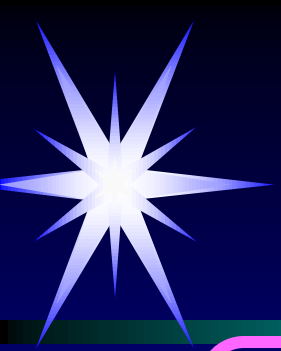
“พึ่งตนเอง - ไม่เบียดเบียนผู้อื่น”

☯ ไม่เอาเปรียบผู้อื่น

☯ ไม่ละเมิดสิทธิและเสรีภาพผู้อื่น

☯ ไม่ก้าวร้าว

☯ ประกอบสัมมาอาชีพะ สร้างสังคมที่ดี



พระบรมราโชวาท พระบาทสมเด็จพระมหา ภูมิพลอดุลยเดชมหาราช บรมนาถบพิตร

เราต้องทำ “คน” ให้เป็น “มนุษย์”

- ☯ มนุษย์ = มนะ(จิตใจ) + ุश्य(สูง) : ผู้มีจิตใจสูง
- ☯ “มนุษย์” มีเหตุผล มีจิตใจ : “รัก เมตตา กรุณา”
คุณธรรม จริยธรรม
- ☯ ควบคุมจิตใจและความประพฤติ ได้ดีกว่าสัตว์อื่น
- ☯ “เรียนรู้การกระทำของตน เพื่อพัฒนาตนเองได้”

คุณธรรม - จริยธรรม

“คุณธรรม” = Virtue = คุณ(ดี ประโยชน์) + ธรรมะ

จิตใจ

= สภาพคุณงาม ความดี (ปทานุกรม) “ปกตินิสัย”

= สภาพคุณงามความดี ที่เป็น ธรรมชาติ

ก่อให้เกิด “ประโยชน์สุข” ต่อตนเองและสังคม

“จริยธรรม” = Ethic = จริยะ(ประพฤติที่ควรทำ) + ธรรมะ

พฤติกรรม

= ข้อควรประพฤติปฏิบัติ, คีลธรรม (ปทานุกรม)

= ความประพฤติควรทำที่เป็น ธรรมชาติ เกิด

จากคุณธรรมในตัวเอง ทำให้สังคมมีความสงบเรียบร้อย

คุณธรรม (Virtue)

พล.อ. เปรม ติณสูลานนท์, ปาฐกถา 3 เม.ย.55

- ☯ “คุณธรรม คือ ความดีที่มีอยู่ในใจที่ทำให้เกิดผลดีต่อผู้อื่น”
- ☯ คนดีมีคุณธรรมต้อง ซื่อสัตย์สุจริต คิดดี พูดดี ทำดี คิดตรง
พูดตรง ทำตรง ทั้งต่อหน้าและลับหลัง ไม่พลิกพรืดในคำพูด
และการกระทำ รวมถึงต้องมีเมตตาช่วยเหลือผู้ตกทุกข์ได้ยาก
- ☯ ที่สำคัญ ต้องไม่เบียดเบียนคนอื่น ไม่คดโกง ไม่ข่มเหงผู้ที่
อ่อนแอกว่าหรือผู้หญิง ไม่จ้อราษฎร์บังหลวง และไม่ทำ
ทุจริต”

“ทำความดีจากจิตใจตนเอง”

จริยธรรม (Ethic)

พล.อ. เปรม ติณสูลานนท์, ปาฐกถา 3 เม.ย.55

- ☯ “จริยธรรม” หมายถึง ความประพฤติทางกายและวาจาที่แสดงออกถึง **ธรรมะที่มีอยู่ในใจ** คิดดี ทำให้ “พูดดี ทำดี”
- ☯ ท่านได้สรุปความแตกต่างของคุณธรรมและจริยธรรมว่า **คุณธรรม** เป็นธรรมะที่ควบคุมพฤติกรรมทางกาย วาจา และใจ
- ☯ ส่วน **จริยธรรม** ไม่สามารถควบคุมจิตใจได้ ควบคุมได้แต่เพียงวาจาและกายเท่านั้น

ทำความดีจากคำแนะนำ ตักเตือน



“สติรู้ตัว ปัญญา รู้คิด”

ทุกคนจำเป็นต้องหมั่นใช้ปัญญา

พิจารณาการกระทำของตน

ให้รอบคอบอยู่เสมอ

ระมัดระวังทำการทุกอย่างด้วยเหตุผล

ด้วยความมีสติและด้วยความรู้ตัว

เพื่อเอาชนะความชั่วร้ายทั้งมวล

ให้ได้โดยตลอด

และสามารถก้าวไปถึงความสำเร็จที่แท้จริง

ทั้งในการทำงานและการครองชีวิต

พระบรมราชาชาาท

พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช

รู้ : ผิด-ชอบ-ชั่ว-ดี

หิริ - โอตตัปปะ

การควบคุมพฤติกรรมของคนในสังคม

พล.อ.อ. วีรวิท คงศักดิ์

ดำรงรักษาความเป็น “มนุษย์”

- ☯ “วินัย” (Discipline) เพื่อความสำเร็จของภารกิจ
“Ethic & Compliance”
- ☯ “จริยธรรม” (Ethic) เพื่อความเชื่อถือ ศรัทธา ไว้วางใจ
- ☯ “จรรยาบรรณ” (Code of Ethic) : เกียรติคุณ ชื่อเสียง
- ☯ “ประมวลจริยธรรม” (Code of Conduct) : ความประพฤติที่เหมาะสมซึ่งสังคมกำหนดให้สมาชิกปฏิบัติ

“...ท่านทั้งหลาย ซึ่งมีความรู้ ความคิด สติปัญญา สามารถที่จะสร้าง
ประโยชน์ต่างๆ ได้พร้อมมูลอยู่นี้ ถ้าขาดวินัย ก็อาจปล่อยตัว ปล่อย
ใจ ให้เป็นไปตามความสะดวกสบาย ทำให้สูญเสียประโยชน์ที่พึงได้
ไปเปล่าๆ เท่ากับได้เบียดเบียนทำลายตนเองและทำลายผู้อื่น ให้
เสียหายด้วยอย่างน่าตำหนิที่สุด เพราะฉะนั้น จึงจำเป็นที่ทุกคน
จะต้องใช้วินัยบังคับ คือ บังคับให้ทำความดี ความเจริญ ให้แก่ตน
และเพื่อแผ่ความคิดความเจริญนั้น แก่ผู้อื่นพร้อมกันไปด้วย...”

“วินัย : บังคับให้คนทำดี”

พระบรมราชาบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว

ในพิธีพระราชทานปริญญาบัตรมหาวิทยาลัยรามคำแหง

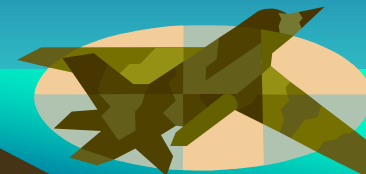
๒๐ ธันวาคม ๒๕๒๐

ความหมายของวินัย

พระบรมราโชวาทรัชกาลที่ ๙

- ① “วินัย” เป็นพื้นฐานรองรับวิชาความรู้ ช่วยให้บุคคลทรงคุณความรู้ได้อยู่ได้ และส่งเสริมให้สามารถนำความรู้มาปฏิบัติการให้เกิดประโยชน์ได้ จึงต้องมีความเข้าใจรักษาระเบียบวินัยนี้ซึ่งจะช่วยนำประเทศชาติสู่ความวัฒนาสถาพร
- ② คนที่มีความรู้ ความคิด สติปัญญา จำเป็นจะต้องใช้ “วินัย” บังคับให้ทำความดี ความเจริญ ให้แก่ตน และแผ่แผ่ความคิดความเจริญนั้น แก่ผู้อื่นพร้อมกันไป ด้วย จึงจะสามารถสร้างประโยชน์ให้กับตนเองและผู้อื่นได้
- ③ “วินัย” มี ๒ ลักษณะ คือ วินัยที่ต้องปฏิบัติตามกฎ ระเบียบ ข้อบังคับที่กำหนด และวินัยในตนเอง หรือวินัยประจำใจที่ทุกคนต้องบัญญัติขึ้นด้วยความคิดของตนเอง จึงจะสามารถนำมาควบคุมการประพฤติปฏิบัติของตนเองอย่างจริงจัง ก่อให้เกิดความสุข ความเจริญที่แท้จริงและมั่นคง

“ระเบิดจากข้างใน”



“...วินัยในตนเองนี้ จะต้องบังเกิดขึ้นจากการที่ได้
ยังคิดแล้ว ได้ใช้สติปัญญา ความเฉลียวฉลาด พิจารณา
ไตร่ตรองอย่างละเอียดรอบคอบแล้ว จนเห็นประจักษ์ใน
เหตุในผลที่แน่แท้ และเมื่อเป็นวินัยที่กลั่นกรองขึ้นจาก
สติปัญญา ความฉลาดรอบคอบ ก็ย่อมจะทำให้รู้จัก ผิด
ชอบชั่วดี ทรงความศักดิ์สิทธิ์ คุ่มครองป้องกัน ผู้ปฏิบัติให้
พ้นจากภัยอันตรายและเหตุแห่งความเสื่อมเสียทั้งปวงได้
ทั้งทางกายทางใจ พาให้เจริญรุ่งเรือง พร้อมด้วยศักดิ์ศรี
เกียรติ อำนาจทุกประการ...” “ควบคุมตนเอง”

วันนี้... พื้นฐานสำคัญ ของการพัฒนา

ปัจจัยสำคัญที่ประเทศ
ยังต้องการ!



MoralCenter



khunnathamthai



khunnathamma





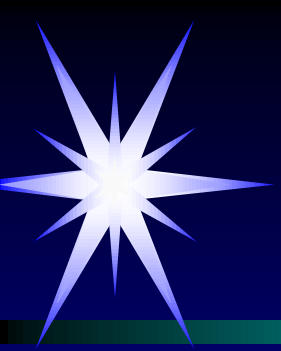
“วินัยในตนเอง”



“วินัย” ในมิติของจรรยาบรรณ

กลุ่มคนในองค์กรตามสภาพการเรียนรู้คุณธรรมความดี





ความเป็นมนุษย์ที่สมบูรณ์

สมเด็จพระญาณสังวร, สมเด็จพระสังฆราช

☯ หมายถึง การที่มนุษย์รู้จักใช้สติปัญญารักษาคุณธรรม (ความดี) ต่างๆ ไว้ในการดำเนินชีวิต

☯ “การเป็นคนเต็มคนเพื่อเป็นสมาชิกที่ดีและมีคุณค่า อย่างแท้จริงของมนุษยชาตินั้น บุคคลควรมี สัมปยุตธรรม ๗ อันเป็นธรรมะของคนดีหรือคนที่แท้” (สมเด็จพระพุทธโฆษาจารย์ (ป.อ.ปยุตฺโต))

สัปปริสธรรม 7

สมเด็จพระพุทธโฆษาจารย์, ป.อ.ปยุตโต

ธรรมของ สัตบุรุษ หรือ ธรรมของคนดี มี 7 ประการ ได้แก่

1. ธัมมัญญูตา คือ ความเป็นผู้รู้จักเหตุ

2. อตถัญญูตา คือ ความเป็นผู้รู้จักผล

3. อตตัญญูตา คือ ความเป็นผู้รู้จักตน

4. มัตตัญญูตา คือ ความรู้จักประมาณ

5. กาลัญญูตา คือ ความรู้จักเวลา

6. ปริสสัญญูตา คือ ความรู้จักชุมชน

7. ปุคคลัญญูตา คือ ความรู้จักบุคคล

มีเหตุผล

พอประมาณ

มีภูมิคุ้มกัน

“พอเพียง” : คุณลักษณะของผู้บริหารภาครัฐยุคใหม่



หลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงของ
องค์พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวฯ
ทางสายกลาง



เงื่อนไขความรู้
รอบรู้
รอบคอบ
ระมัดระวัง



เงื่อนไขคุณธรรม
ซื่อสัตย์สุจริต
ขยันหมั่นเพียร
อดออม ถนอม
ประหยัด

ชีวิต / สังคม / เศรษฐกิจ / สิ่งแวดล้อม / ธรรมชาติ / วัฒนธรรม / อื่นๆ

“ความเป็นมนุษย์ที่สมบูรณ์”



to lead a modest life and
be satisfied with what they
have,
as a way to prevent
corruption,

surmising that

“the wealthier a person
becomes, the more
corrupted one becomes.”

“หยุดความโลภ”

The King gave an example of the high-
scale corruption emanating from this
concept, citing the greed of employees of
such companies as Enron and WorldCom
in the United States....”

Sufficiency Economy

สิ่งสำคัญที่ทำให้การทุจริตคอร์รัปชันเกิดขึ้น เกิดจากกิเลสทำให้อยาก
มือยากได้ไม่รู้จบ

ปราบทุจริตด้วย “จิตพอเพียง”

“คุณธรรม” : เครื่องมือควบคุมจิตใจ

พระบิดากองทัพอากาศ

กิเลส/ตัณหาภายในจิตใจตนเอง

นายพล...จำเป็นต้องหาความรู้ใส่ตัว

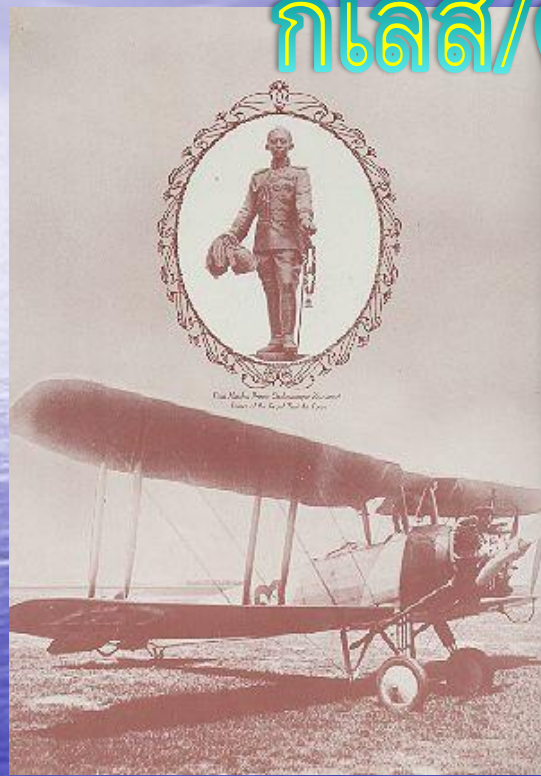
อ่านหนังสืออยู่เสมอมิได้ขาด

นายพล...ต้องมีความอดทน

นายพัน...ต้องมีความคิด และรอบรู้

นายร้อย...ต้องมีความกล้าหาญ

พลทหาร...ต้องมีความร่าเริง



จอมพลสมเด็จพระเจ้าลูกยาเธอ

เจ้าฟ้าจักรพงษ์ภูวนาถ

กรมหลวงพิษณุโลกประชานาถ

“กิเลสของมนุษย์”

หลักพระพุทธศาสนา

“กิน”

- บริโภคนิยม : โลภะจริต
- ทุนิยมในกระแสโลกาภิวัตน์

“ काम ”

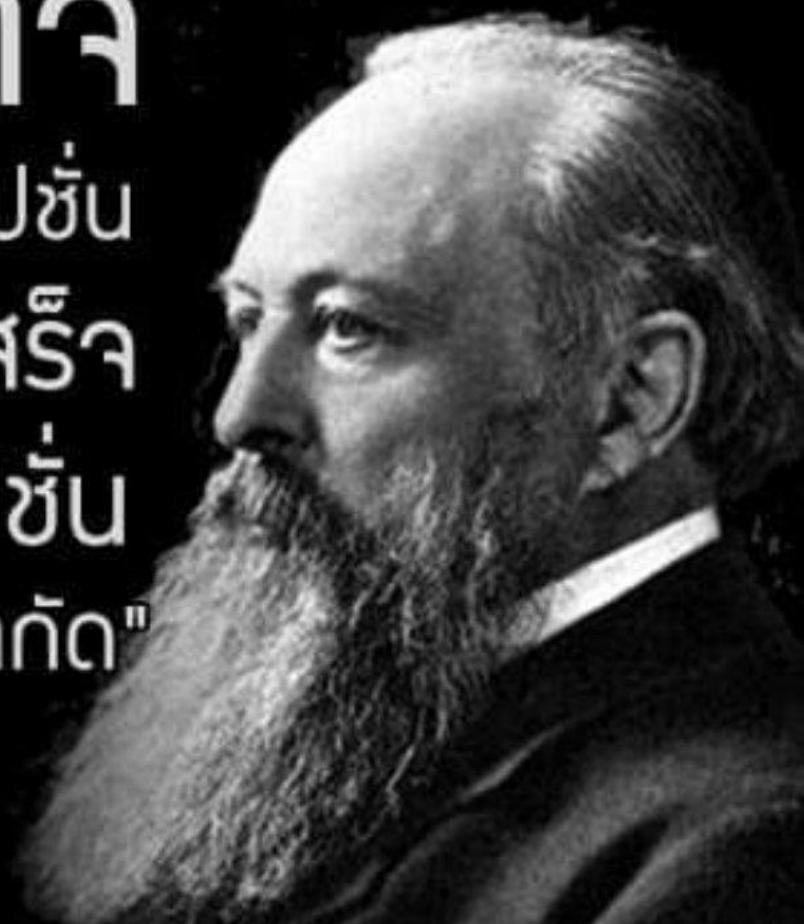
- โลภียสุข (ทุกข์)
- โมหะจริต โทสะจริต
- แย่งชิง “อำนาจและเงินตรา”

“เกียรติ”

- ใช้อำนาจโดยมิชอบ/ทุจริต
- ใช้อำนาจบังหลวง/เบียดบัง

"อำนาจ

นำมาซึ่งการคอร์รัปชัน
อำนาจที่เบ็ดเสร็จ
ยิ่งทำให้คอร์รัปชัน
ได้อย่างไม่มีข้อจำกัด"



*"Power tends to corrupt,
and absolute power corrupts absolutely."*

ลอร์ดแอคตัน (Lord Acton)

จุดอันตรายของแม่ทัพ

The Art of War : Sun Tzu

การสูญเสีย “คุณธรรม-จริยธรรม” ของผู้นำ

- ผู้ที่เอาแต่ความกล้าหาญเข้าต่อสู้โดยไม่ไตร่ตรอง
“ผู้มีอำนาจ” # “สติ - รู้ตัว : ปัญญา - รู้คิด”
- ผู้ที่กลัวคอยแต่จะเอาตัวรอด
ปัญญา = ความรู้ + สติสัมปชัญญะ
- ผู้ที่หุนหันพลันแล่น เอาแต่อารมณ์
- ผู้ที่ถืออุดมคติยึดมั่นในเกียรติยศ
- ผู้ที่รักประชาชน มีคุณธรรมเกินไป

โลภ

กลัว

โกรธ

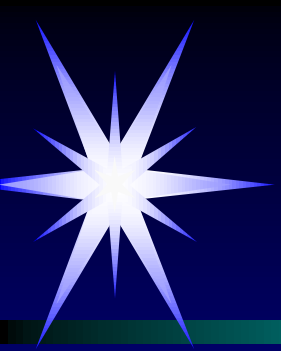
หลง

รัก

ปัญญา

กิเลส

อัตตา



เหตุแห่งความลำเอียง

“หลักอินทภาษ”

กฎหมายตราสามดวง

ฉันทาคติ : ความรัก ความสัมพันธ์ พวักพ้อง

โลภาคติ : ความอยากมี อยากได้

โมหาคติ : ความหลงใหลในกิเลส อ้าเม่อใจ

ภยาคติ : ความกลัว เกรงกลัวอิทธิพล

Equality doesn't mean Justice

“หลักการอยู่ร่วมกันในสังคม”

เมตตา กรุณา มหิตา อุเบกขา

“เอื้อเฟื้อ & แบ่งปัน”

X

Equality

Justice

การบริหารจัดการทรัพยากรที่ขาดแคลน (Scarce Resources Management)

Integrity

is choosing your
คุณธรรม จริยธรรม
thoughts and actions
คุณค่า
based on values rather
than personal gain

เห็นประโยชน์ส่วนรวมมากกว่าส่วนตัว

“คุณค่า” (Value)

John Gardner

“Fish”... จิระนันท์ พิตรปรีชา

“คุณค่า” ไม่ใช่สิ่งที่เราเดินไปเจอเข้าแบบเล่นเกมล่าสมบัติ

“คุณค่า” คือ สิ่งที่คุณสร้างขึ้นมาในชีวิตของคุณเอง คุณสร้างมันขึ้นมา
จากพื้นฐานที่มาของคุณ จากความรักรักดีและความผูกพันของคุณ จาก
ประสบการณ์ร่วมของมนุษยชาติที่ถ่ายทอดมาสู่คุณ จากสติปัญญา
ความสามารถ และความเข้าใจ จากสิ่งที่คุณเชื่อ จากผู้คนและวัตถุสิ่งของที่
คุณรัก จากบรรทัดฐานค่านิยมที่คุณพร้อมจะเสียสละ อะไรบางอย่างเพื่อ
ดำรงรักษามันไว้

องค์ประกอบเหล่านี้มีอยู่พร้อม แต่คุณเพียงผู้เดียวเท่านั้นที่สามารถ
นำมาผสมผสานเป็นรูปรอยแบบแผนของสิ่งทีกลายเป็นชีวิตคุณ จงทำให้มัน
เป็นชีวิตที่มีศักดิ์ศรี มีคุณค่าสำหรับตัวคุณเอง ถ้าคุณทำได้จุดพลิกผัน
ระหว่าง ความสำเร็จกับความล้มเหลวก็ไม่ใช่เรื่องหมิ่นเหม่อีกต่อไป

“ปฏิบัตวัฒนธรรม”

ค่านิยมคนไทย(แผนส่งเสริมฯ)



พอเพียง



วินัย

ความรับผิดชอบ



สุจริต(ซื่อตรง)



จิตอาสา

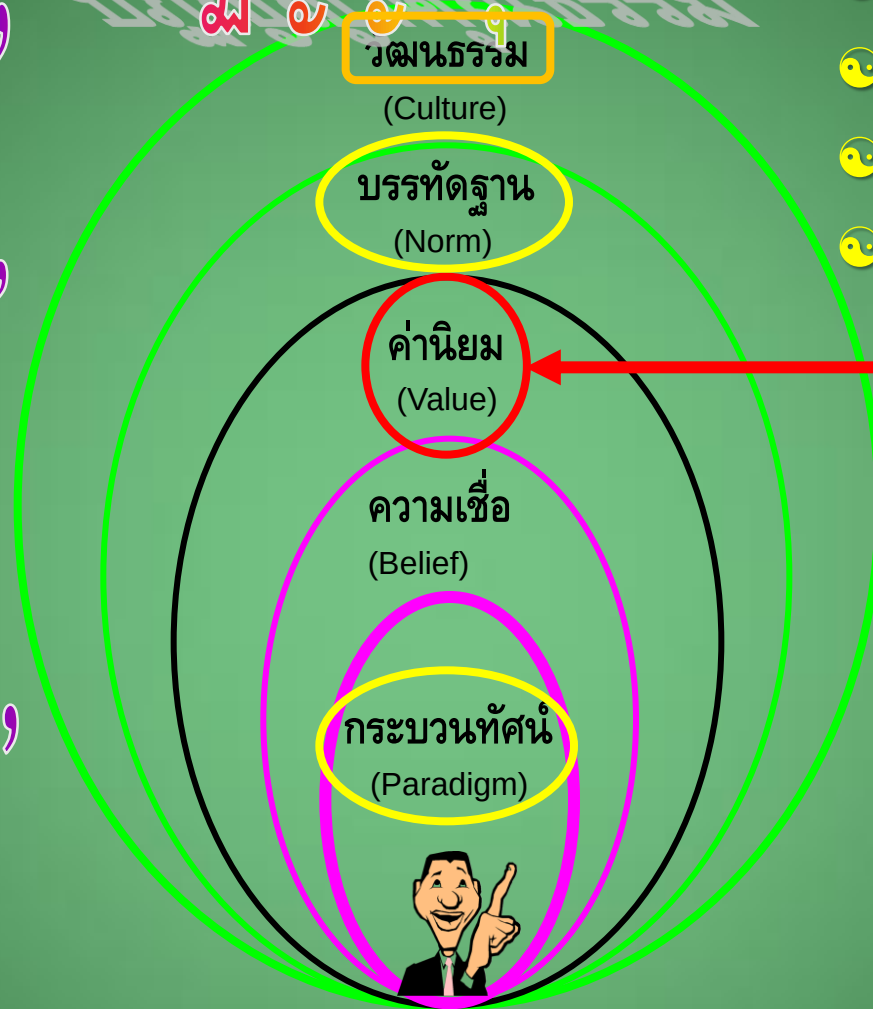
“ค่านิยมร่วม”

“จริยธรรม”

“พดดี ทำดี”

“คุณธรรม”

“คิดดี”



- สิ่งที่ยึดถือ ยึดมั่นอย่าง ยืนยงในการปฏิบัติที่ นำมาซึ่งพฤติกรรม

เป็นความเชื่อ

- มีลักษณะเปรียบเทียบ

- บางตำราเรียก “คุณค่า”

รูป ความสัมพันธ์ระหว่าง “คน” กับ “สังคม”

Do & Don't

คำนิยาม : วัฒนธรรมองค์กร

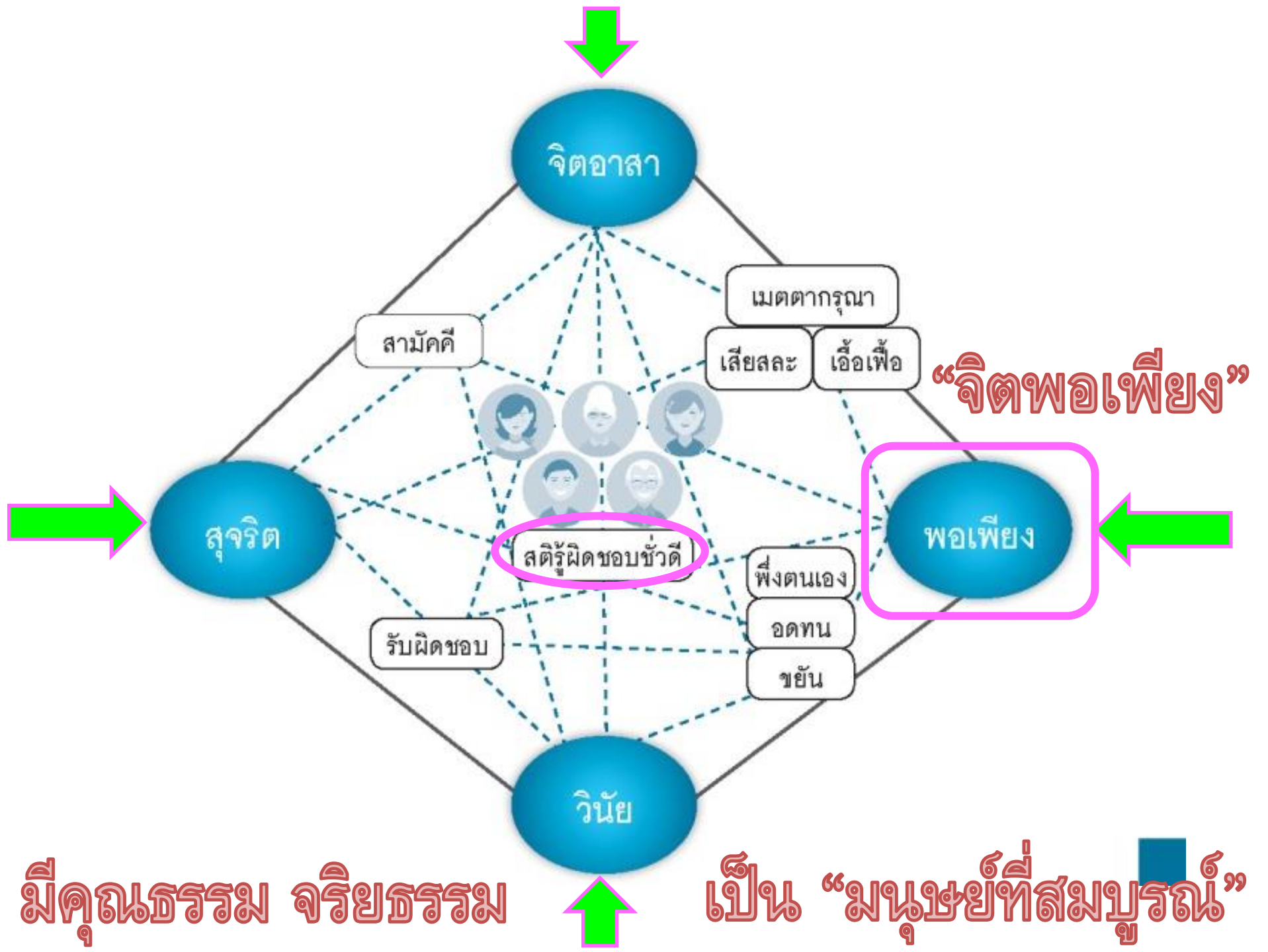
<https://csc.kmitl.ac.th/cscweb-1/wp-content/uploads/2014/08/org-culture.pdf>

“คำนิยาม” หมายถึง สิ่งที่บุคคลหรือกลุ่มบุคคล นิยม
ยึดถือเป็นแนวทางพฤติกรรมที่พึงปรารถนา และเมื่อปฏิบัติ
ซ้ำ ๆ บ่อย ๆ จนเป็นวิถีชีวิตที่อาจสืบทอดต่อ ๆ กันไปเป็น
วัฒนธรรมได้

“วัฒนธรรมองค์กร” หมายถึง พฤติกรรมที่สร้างขึ้นจาก
คนในองค์กร โดยมีการเรียนรู้ซึ่งกันและกัน และยึดถือ
ปฏิบัติกันมาจนเป็นธรรมเนียมปฏิบัติในองค์กรนั้น ๆ

“วิถีชีวิตของคนในองค์กร”





การส่งเสริมคุณธรรมแบบ “ระเบิดจากข้างใน”

“ปัญหาที่อยากแก้”

“ค่านิยมเป้าหมาย”

“ความดีที่อยากทำ”

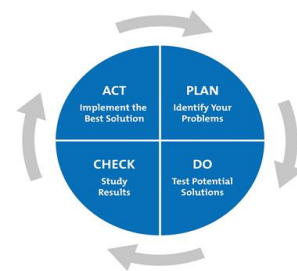
บัวเหื่อน้ำ

“ปณิธานคุณธรรม”

มีมารยาท : รู้ด้วยตนเอง

Do & Don't

Figure 1: The Plan-Do-Check-Act Cycle



การแลกเปลี่ยนเรียนรู้

บัวปริ่มน้ำ

บัวใต้น้ำ

มีจริยธรรม : แนะนำ
ตักเตือน

“อ่านอน สอนยาก”

“ระเบิดจากข้างใน”

ROE.

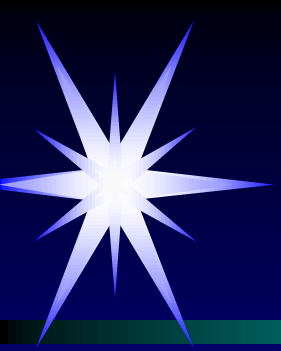
- คิดเชิงบวก
- คิดถึงอนาคต
- เริ่มต้นที่ตัวเอง



กระบวนการ “ระเบิดจากข้างใน”

พลอากาศเอก วีรวิท คงศักดิ์

- ☯ รวมกลุ่มคนที่มีปัญหาหรือแนวคิดที่ตรงกัน
 - ☯ ระดมสมอง : กระบวนการมีส่วนร่วมที่เท่าเทียมกัน
 - ① ความบกพร่อง : ปัญหาที่อยากแก้ ความดีที่อยากทำ
 - ② ความดีงาม : ความดีที่เคยมี การดำรงรักษาความดี
 - ☯ กำหนดมาตรการ : Plan Do Check Action (PDCA.)
- “ปฏินุญญาคุณธรรม : Do & Don't”



ผลของ “ระเบิดจากข้างใน”

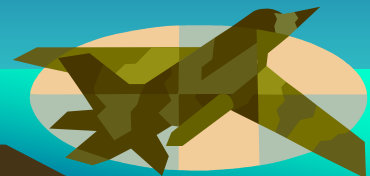
พล.อ.อ. วีรวิท คงศักดิ์

- ❶ การแลกเปลี่ยนเรียนรู้ข้อเท็จจริง
- ❷ การใช้เหตุผล : **ความเป็นมนุษย์**
- ❸ คิดได้ด้วยตัวเอง : ระเบิดจากข้างใน
- ❹ มีการทดสอบการปฏิบัติ : PDCA.
- ❺ “เชื่อ” ยอมรับข้อยุติและนำไปปฏิบัติ

สรุปขั้นตอนการดำเนินการตามแผน

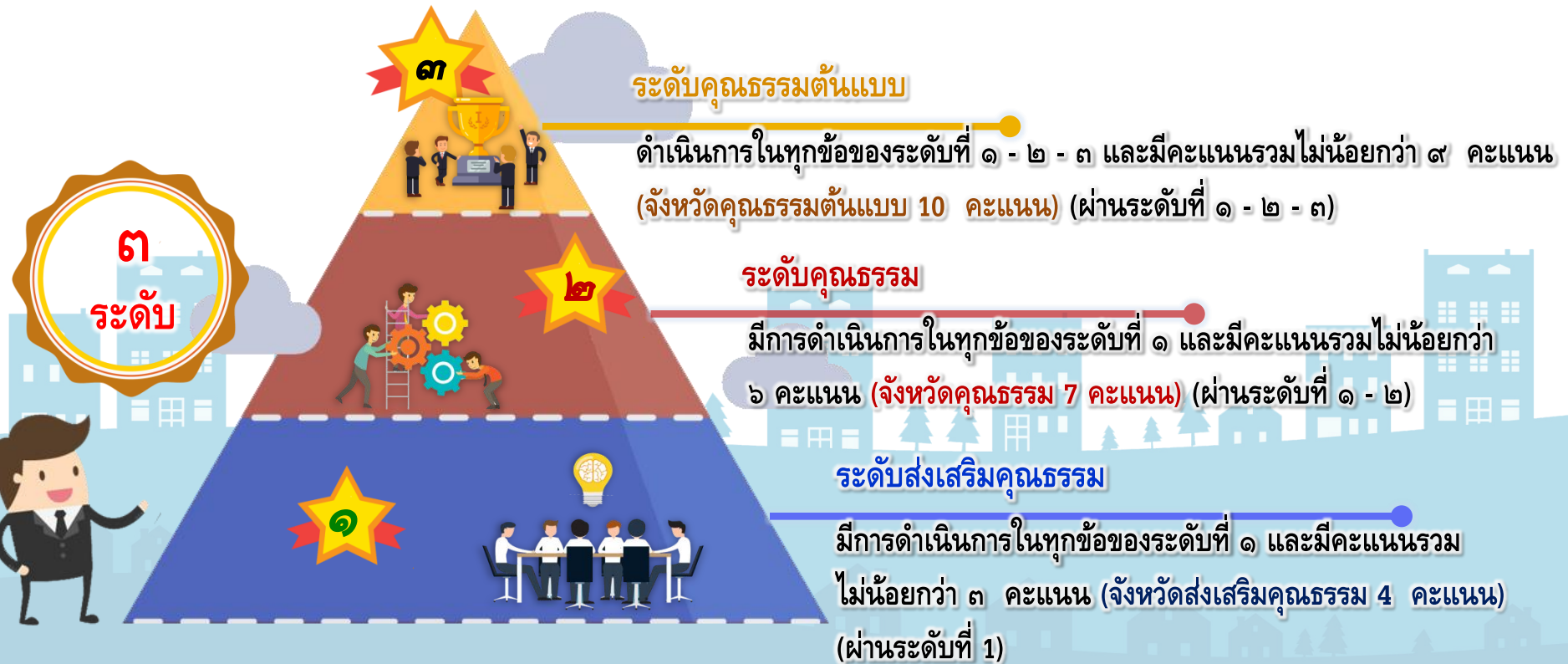
พลอากาศเอก วีรวิท คงศักดิ์

- 1 รวมคนที่ต้องการสร้าง “สังคมคุณธรรม” (อย่างน้อยก็หนึ่ง)
- 2 ระดมสมองหา “ปัญหาที่อยากแก้” และหา “ความดีที่อยากทำ”
- 3 กำหนดแผนการดำเนินงานและกำหนดผู้รับผิดชอบ ส่งเสริม
- 4 กำหนดมาตรฐานการทำความดีหรือ “ปณิญาคุณธรรม”
- 5 ประเมินผลการเปลี่ยนแปลงพฤติกรรมของคนในสังคม
- 6 มีการยกย่อง “คนดี” ที่ปฏิบัติตามปณิญาคุณธรรม คุณธรรม
- 7 เกิดผลสัมฤทธิ์ตามแผนดำเนินงาน ต้นแบบ
- 8 แสวงหา “ความดี” เพื่อทำกิจกรรมอย่างต่อเนื่อง
- 9 เผยแพร่ความรู้และสร้างเครือข่ายเพื่อขยายผล



เกณฑ์การประเมิน

องค์กร ชุมชน อำเภอ และจังหวัดคุณธรรม



ปัจจัยแห่งความสำเร็จ

“Leadership Commitment”



เป็นแบบอย่างในเรื่องความดี

ให้ความรู้และสนับสนุน

ดำรงความมุ่งมั่นอย่างต่อเนื่อง

“สนับสนุนอย่างต่อเนื่อง เป็นแบบอย่าง”

การปฏิรูปการต่อต้านทุจริตและประพฤติมิชอบ

การปฏิรูปการต่อต้านทุจริตและประพฤติมิชอบ
ตามยุทธศาสตร์ชาติ

วิสัยทัศน์ประเทศไทย ๒๕๘๐

“ประเทศไทยมีความมั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน เป็นประเทศพัฒนาแล้ว ด้วยการพัฒนาตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง”



มั่นคง

- มีความมั่นคงปลอดภัยจากภัยและการเปลี่ยนแปลงทั้งภายในประเทศและภายนอกประเทศ และมีความมั่นคงในทุกมิติ ทั้งมิติเศรษฐกิจ สังคม สิ่งแวดล้อม และการเมือง
- ประเทศไทยมีความมั่นคงในเอกราชและอธิปไตย
- สังคมมีความปรองดองและความสามัคคี ประชาชนมีความมั่นคงในชีวิต มีงานและรายได้ที่มั่นคง มีที่อยู่อาศัยและความปลอดภัยในชีวิตทรัพย์สิน
- มีความมั่นคงของอาหาร พลังงาน และน้ำ



มั่งคั่ง

- ประเทศไทยมีการขยายตัวของเศรษฐกิจอย่างต่อเนื่อง ยกระดับเข้าสู่กลุ่มประเทศรายได้สูง ความเหลื่อมล้ำของการพัฒนาลดลง ประชากรได้รับผลประโยชน์จากการพัฒนาอย่างเท่าเทียมกัน
- เศรษฐกิจมีความสามารถในการแข่งขันสูง สร้างเศรษฐกิจและสังคมแห่งอนาคต และเป็นจุดสำคัญของการเชื่อมโยงในภูมิภาคทั้งการคมนาคมขนส่ง การผลิต การค้า การลงทุน
- มีความสมบูรณ์ในทุนที่จะสามารถสร้างการพัฒนาต่อเนื่อง อาทิ ทุนมนุษย์ ทุนทางปัญญา ทุนทางการเงินและทุนอื่นๆ



ยั่งยืน

- การพัฒนาที่สามารถสร้างความเจริญด้านรายได้ และคุณภาพชีวิตของประชาชนอย่างต่อเนื่อง โดยไม่ใช้ทรัพยากรธรรมชาติเกินพอดี ไม่สร้างมลภาวะต่อสิ่งแวดล้อม
- มีการผลิตและการบริโภคเป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม และสอดคล้องกับกฎระเบียบของประชาคมโลก
- คนไทยมีความรับผิดชอบต่อสังคม มุ่งประโยชน์ส่วนรวมอย่างยั่งยืน ทุกภาคส่วนในสังคมยึดถือและปฏิบัติตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง

เดินหน้าประเทศไทยภายใต้ ยุทธศาสตร์ชาติ 20 ปี

“คุณธรรม”

“ประเทศไทยมีความมั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน เป็นประเทศพัฒนาแล้ว ด้วยการพัฒนาตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง” ประสานความร่วมมือระหว่างภาครัฐ ภาคเอกชน และประชาชน เพื่อประโยชน์ส่วนรวม คือหัวใจสำคัญ ในการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติ 20 ปี ที่มุ่งยกระดับรายได้ และคุณภาพชีวิตของประชาชนอย่างต่อเนื่อง พร้อมสร้างความสุขอย่างยั่งยืน ตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง ยึดหลักคุณธรรม จริยธรรมและธรรมาภิบาล ตามแนวทาง 6 ยุทธศาสตร์ชาติในด้านต่าง ๆ



ยุทธศาสตร์ชาติ ด้านที่ ๓ และ ๖

3 ยุทธศาสตร์ชาติด้านการพัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพทรัพยากรมนุษย์

พัฒนาศักยภาพของมนุษย์

วางรากฐานการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ของประเทศอย่างเป็นระบบ มุ่งเน้นการพัฒนาและยกระดับทรัพยากรมนุษย์ในทุกมิติ ทุกช่วงวัย ให้เป็นทรัพยากรมนุษย์ที่ดี เก่ง มีคุณภาพ และมีความอยู่ในวิถี

ปฏิรูปการเรียนรู้

ปฏิรูปการเรียนรู้ในทุกระดับ ส่งเสริมการเรียนรู้ตลอดชีวิต พัฒนาระบบการเรียนรู้ที่ตอบสนองต่อการเปลี่ยนแปลงในศตวรรษที่ 21 โดยใช้ดิจิทัลแพลตฟอร์ม พร้อมพัฒนาการเรียนรู้เชิงบูรณาการ ที่เน้นการลงมือปฏิบัติ ครอบคลุมถึงพหุปัญญา ส่งเสริมให้ประชากรมีความรอบรู้ทางการเงิน มีความสามารถในการวางแผนชีวิต รวมถึงพัฒนาและปรับทัศนคติให้คนที่เคยกระทำผิดได้กลับมาเป็นกำลังในการพัฒนาประเทศ

ปลูกฝังวัฒนธรรม

ภาคีรัฐร่วมปลูกฝังค่านิยมวัฒนธรรมที่พึงประสงค์ เพื่อหล่อหลอมคนไทยให้มีคุณธรรม จริยธรรม จิตสาธารณะ และรักษาระบบนิเวศ ประเพณีอันดีงาม สร้างความเข้มแข็งในสถาบันศาสนา รวมทั้งพัฒนาผู้นำชุมชนให้เป็นต้นแบบ เพื่อสร้างความเข้มแข็งให้ชุมชน

พัฒนาสุขภาพของคนไทย

เสริมสร้างให้คนไทยมีสุขภาพที่ดี ส่งเสริมให้ผู้สูงอายุเป็นพลังในการขับเคลื่อนประเทศ ทุกหน่วยงานภาครัฐมีส่วนร่วมในนโยบายเสริมสุขภาพ และรับผิดชอบต่อสุขภาพของประชาชน พร้อมพัฒนาระบบบริการสุขภาพ อันทันสมัย ครบวงจร ปฏิรูประบบหลักประกันสุขภาพอย่างมีประสิทธิภาพ พอเพียง เป็นธรรม และยั่งยืน

บูรณาการข้อมูล

บูรณาการฐานข้อมูลด้านการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ ระหว่างกระทรวงและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง สนับสนุนชุมชน องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น ในการเข้ามาจับบทบาทด้านเสริมสร้างความเข้มแข็งของครอบครัว ควบคู่กับการปฏิรูปสื่อในเชิงสร้างสรรค์

พัฒนากีฬา

สนับสนุนกิจกรรมกีฬา และนันทนาการ พัฒนาจิตใจ สร้างความสามัคคีให้คนในชาติ รวมทั้งสร้างนักกีฬาระดับชาติ พัฒนาบุคลากรด้านกีฬาและนันทนาการ เพื่อรองรับการเติบโตของประเทศสู่อุตสาหกรรมกีฬาระดับภูมิภาคเอเชีย



6 ยุทธศาสตร์ชาติด้านการปรับสมดุลและพัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐ

ภาครัฐเพื่อประชาชน

ยึดหลัก “ภาครัฐของประชาชน เพื่อประชาชน และประโยชน์ส่วนรวม” เพิ่มขีดสมรรถนะการทำงานของภาครัฐให้มีความยืดหยุ่น นำระบบดิจิทัลมาประยุกต์ใช้ มีความยืดหยุ่น ปรับเปลี่ยนองค์การได้ตามสถานการณ์ พร้อมทำงานแบบบูรณาการ เพื่อให้ทันต่อการเปลี่ยนแปลงของโลก และมีระบบการเงิน การคลัง สนับสนุน การขับเคลื่อน ยุทธศาสตร์ชาติ

ประชาชนเป็นศูนย์กลาง

ทุกภาคส่วนต้องร่วมตอบสนองความต้องการของประชาชนได้อย่างสะดวก รวดเร็ว โปร่งใส เชื่อสัจยสุจริต ไม่ยอมรับการทุจริต และประชาชนสามารถตรวจสอบติดตาม การประเมินผลได้



กระจายอำนาจอย่างเหมาะสม

ภาครัฐมีขนาดเล็กลง เหมาะสมกับแต่ละภารกิจสนับสนุนการกระจายอำนาจสู่องค์กรส่วนท้องถิ่น ชุมชน มีระบบภาษีและรายได้ท้องถิ่นอย่างเหมาะสม ให้ทุกภาคส่วนมีส่วนร่วมในการพัฒนาประเทศ

พัฒนาค่านิยมในการทำงาน

บุคลากรภาครัฐเป็นคนดี คนเก่ง ยึดระบบคุณธรรม ยึดค่านิยมในการทำงาน เพื่อประชาชน โดยจะมีการพัฒนาขีดความสามารถของบุคลากรภาครัฐ เพื่อความก้าวหน้าในสายอาชีพ

ยึดมั่นหลักประชาธิปไตย

บุคลากรและหน่วยงานในกระบวนการยุติธรรมยึดมั่นในหลักประชาธิปไตย เคารพสิทธิมนุษยชน และปฏิบัติต่อประชาชนโดยเสมอภาคกัน ส่งเสริมกระบวนการยุติธรรมทางเลือก ระบบยุติธรรมชุมชน และการมีส่วนร่วมของภาคประชาชนในกระบวนการยุติธรรม



ยุทธศาสตร์ชาติ ด้านที่ ๓ และ ๖

- 1 พัฒนาและปรับทัศนคติให้คนที่เคยกระทำความผิดได้กลับมาเป็นกำลังในการพัฒนาประเทศ “เคยโกง เลิกโกง”
- 2 ยึดหลัก “ภาครัฐของประชาชน เพื่อประชาชน และประโยชน์ส่วนรวม” “เจ้าหน้าที่ของรัฐ มีคุณธรรม”
- 3 บุคลากรภาครัฐเป็นคนดี คนเก่ง และยึดระบบคุณธรรม ยึดค่านิยมในการทำงานเพื่อประชาชน โดยมีการพัฒนาขีดความสามารถบุคลากรภาครัฐ เพื่อความก้าวหน้าในสายอาชีพ “เจ้าหน้าที่ของรัฐทำงานเพื่อประชาชน”

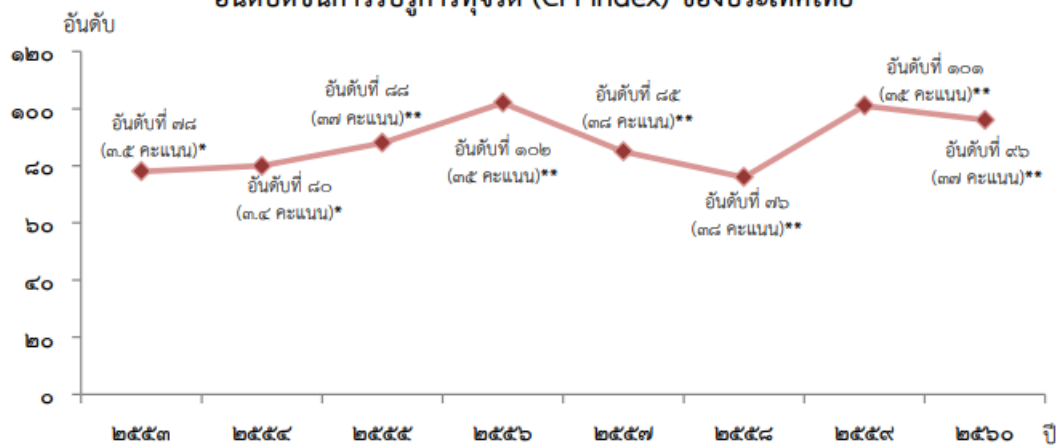
๒๑. ประเด็น การต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ



แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ประเด็น การต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ (พ.ศ. ๒๕๖๑ – ๒๕๘๐) มีเป้าหมายหลักเพื่อให้ภาครัฐมีความโปร่งใส ปกป้องการทุจริตและประพฤติมิชอบ โดยดัชนีการรับรู้การทุจริตของประเทศไทยอยู่ในลำดับ ๑ ใน ๒๐ หรือมีค่าคะแนนประมาณ ๗๓ คะแนน ภายในช่วงปี พ.ศ. ๒๕๖๑ – ๒๕๘๐ โดยในปี พ.ศ. ๒๕๖๐ ประเทศไทยได้คะแนน ๓๗ อยู่ในลำดับที่ ๙๖ จาก ๑๘๐ ประเทศทั่วโลก

สถานการณ์

อันดับดัชนีการรับรู้การทุจริต (CPI Index) ของประเทศไทย



* ดัชนีการรับรู้การทุจริตเต็ม ๑๐ คะแนน

** ดัชนีการรับรู้การทุจริตเต็ม ๑๐๐ คะแนน

ที่มา: องค์กรเพื่อความโปร่งใสนานาชาติ (Transparency International)

ปี ๒๕๖๑ : ๓๖/๕๕

ปี ๒๕๖๒ : ๓๖/๑๐๑

ปี ๒๕๖๓ : ๓๖/๑๐๔

คะแนนเฉลี่ยโลก ๔๓ คะแนน ภูมิภาค ๔๕ คะแนน

ผลการเปรียบเทียบค่าคะแนนดัชนีการรับรู้การทุจริต (CPI) ของไทย ปี 2020 (เท่าเดิม 8 แหล่ง ลดลง 1 แหล่ง)

แหล่งข้อมูล	2016	2017	2018	2019	2020	ผลการเปรียบเทียบ (2019-2020)
1. BF-TI Bertelmann Foundation Transformation Index การปราบปรามการทุจริตและบังคับใช้กฎหมายกับผู้กระทำผิดมีประสิทธิภาพปานกลางเพียงใด	40	37	37	37	37	↔
2. EIU Economist intelligence Unit Country Risk Rating ความโปร่งใสและตรวจสอบได้ในการใช้จ่ายงบประมาณภาครัฐ	37	37	37	37	37	↔
3. GI Global Insight Country Risk Rating การดำเนินการทางธุรกิจต้องเกี่ยวข้องกับการทุจริตปานกลางเพียงใด	22	35	35	35	35	↔
4. PERC Political and Economic Risk Consultancy ระดับการรับรู้ว่าการทุจริตเป็นปัญหาที่ส่งผลกระทบต่อสถาบันต่างๆ ทางสังคม เศรษฐกิจ และการเมือง ปานกลางเพียงใด	38	41	37	38	38	↔
5. PRS Political Risk Services International Country Risk Guide มีอำนาจหรือตำแหน่งทางการเมืองมีการทุจริตโดยใช้ระบบอุปถัมภ์และระบบเครือญาติ และภาคการเมืองกับภาคธุรกิจมีความสัมพันธ์กันมากน้อยเพียงใด	32	32	32	32	32	↔
6. WEF World Economic Forum Executive Opinion Survey ภาคธุรกิจต้องจ่ายเงินสินบนในกรณีการต่างๆ มากน้อยเพียงใด	37	42	42	43	43	↔
7. WJP World Justice Project Rule of Law Index เจ้าหน้าที่รัฐมีพฤติกรรมการใช้ตำแหน่งหน้าที่ในทางมิชอบมากน้อยเพียงใด	37	40	40	38	38	↔
8. V-DEM Varieties of Democracy Project การทุจริตในภาครัฐ ฝ่ายบริหาร ฝ่ายนิติบัญญัติ และตุลาการเกี่ยวกับสินบน การขัดกันระหว่างผลประโยชน์ส่วนบุคคลกับส่วนรวมมีมากน้อยเพียงใด	24	23	21	20	20	↔
9. IMD World Competitiveness Yearbook การตัดสินใจและการทุจริตมีอยู่หรือไม่ แล่มากน้อยเพียงใด	44	43	41	45	41	↓ -4

หมายเหตุ • ผลคะแนนค่า CPI มาจากค่าเฉลี่ยรวมของทุกแหล่งข้อมูล

• 2 ใน 3 จาก 180 ประเทศทั่วโลก ได้คะแนนต่ำกว่า 50 คะแนน โดยคะแนนเฉลี่ยทั่วโลกอยู่ที่ 43 คะแนน



การทุจริตในภาครัฐ ฝ่ายบริหาร ฝ่ายนิติบัญญัติ และตุลาการ เกี่ยวกับสินบน การขัดกันระหว่างประโยชน์ส่วนบุคคลกับส่วนรวมมีมากน้อยเพียงใด

- 1 การดำเนินธุรกิจต้องเกี่ยวข้องกับการทุจริตอย่างน้อยเพียงใด
- 2 ความโปร่งใสในการตรวจสอบการใช้งบประมาณ

- 4 การรับรู้ผลกระทบของปัญหาการทุจริต

- 3 ภาคธุรกิจต้องจ่ายสินบน
อย่างน้อยเพียงใด

ฐานข้อมูลหลัก 9 แหล่งผลสำรวจ CPI 2017

การตระหนักรู้

แหล่งข้อมูล		ประเด็นที่ส่งผลต่อ CPI ของไทย	ปี 2555	ปี 2556	ปี 2557	ปี 2558	ปี 2559
Bertelsmann Foundation Transformation Index	: BF-BTI	เรื่องการปราบปรามการทุจริตและบังคับใช้กฎหมายกับผู้กระทำความผิด มีประสิทธิภาพมากน้อยเพียงใด	45	40	40	40	40
Global Insight Country Risk Rating	: GI	การดำเนินการทางธุรกิจต้องเกี่ยวข้องกับการทุจริตมากน้อยเพียงใด	42	32	42	42	22
Economist Intelligence Unit Country Risk Assessment	: EIU	ความโปร่งใสและตรวจสอบได้ในการใช้จ่ายงบประมาณภาครัฐ	38	38	38	38	37
IMD World Competitiveness	: IMD	การติดสินบนและการทุจริตมีอยู่หรือไม่ และมากน้อยเพียงใด	38	36	33	38	44
World Economic Forum Executive Opinion Survey (EOS)	: WEF	ภาคธุรกิจต้องจ่ายเงินสินบนในกระบวนการต่าง ๆ มากน้อยเพียงใด	35	35	39	43	37
Political and Economic Risk Consultancy Asian Intelligence	: PERC	ระดับการรับรู้ว่าการทุจริตเป็นปัญหาที่ส่งผลกระทบต่อสถาบันต่าง ๆ ทางสังคม เศรษฐกิจ และการเมืองมากน้อยเพียงใด	35	39	35	42	38
World Justice Project Rule of Law	: WJP	เจ้าหน้าที่รัฐมีพฤติกรรมการใช้ตำแหน่งหน้าที่ในทางมิชอบมากน้อยเพียงใด	33	33	44	26	37
Political Risk Services International Country Risk Guide	: ICRG	ผู้มีอำนาจหรือตำแหน่งทางการเมืองมีการทุจริตโดยใช้ระบบอุปถัมภ์และระบบเครือญาติ และภาคการเมืองกับภาคธุรกิจมีความสัมพันธ์กันมากน้อยเพียงใด	31	31	31	31	32
Varieties of Democracy Project	: VD	ความหลากหลายของประชาธิปไตย การเลือกตั้ง เสรีภาพ เปิดให้มีการแลกเปลี่ยนความคิดเห็น ความเห็นพ้องต้องกันของทุกฝ่าย นอกจากนี้ ยังดูพฤติกรรมกรรมการคอร์รัปชันในระบบการเมืองในระดับฝ่ายบริหาร ฝ่ายนิติบัญญัติ และฝ่ายตุลาการ	-	-	-	-	24

“สินบน”

- 5 พฤติกรรมการคอร์รัปชันในระบบการเมืองในระดับฝ่ายบริหาร ฝ่ายนิติบัญญัติ ฝ่ายตุลาการ

การแก้ปัญหาคอรัปชันในภาครัฐ

พล.อ. วีรวิท คงศักดิ์

- ① ได้ “สัตบุรุษ” มาเป็น หน.หน่วยงานของรัฐ เป็นแบบอย่าง
- ② สร้างวัฒนธรรมสุจริต (Integrity Culture) ในหน่วยงาน
- ③ บริหารงานในระบบคุณธรรม (Work Integrity) **ITA.**
- ④ ใช้ระบบ Ethics & Compliance อย่างจริงจัง เป็นธรรม
- ⑤ บริหารความเสี่ยงในหน่วยงาน : คนและระบบงาน
- ⑥ ตรวจสอบพฤติกรรมการใช้อำนาจรัฐและร่ำรวยผิดปกติ
- ⑦ คนมี Integrity องค์กร “เปิดเผย โปร่งใส ตรวจสอบได้”



๑๕. องค์การความร่วมมือเพื่อประเทศด้านป้องกันและปราบปรามการทุจริตฯ

- ๖ การบริหารความเสี่ยง : ประพฤติมิชอบ/รำรวยผิดปกติ
 - ๗ การบริหารความเสี่ยงทุจริตเชิงนโยบาย : โครงการขนาดใหญ่

สาระสำคัญของแผนการปฏิรูปประเทศ ด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ (ฉบับปรับปรุง)

ส่วนที่ 1



ความสอดคล้องต่อยุทธศาสตร์ชาติ
และ
ความสอดคล้องต่อ
แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ

ส่วนที่ 2



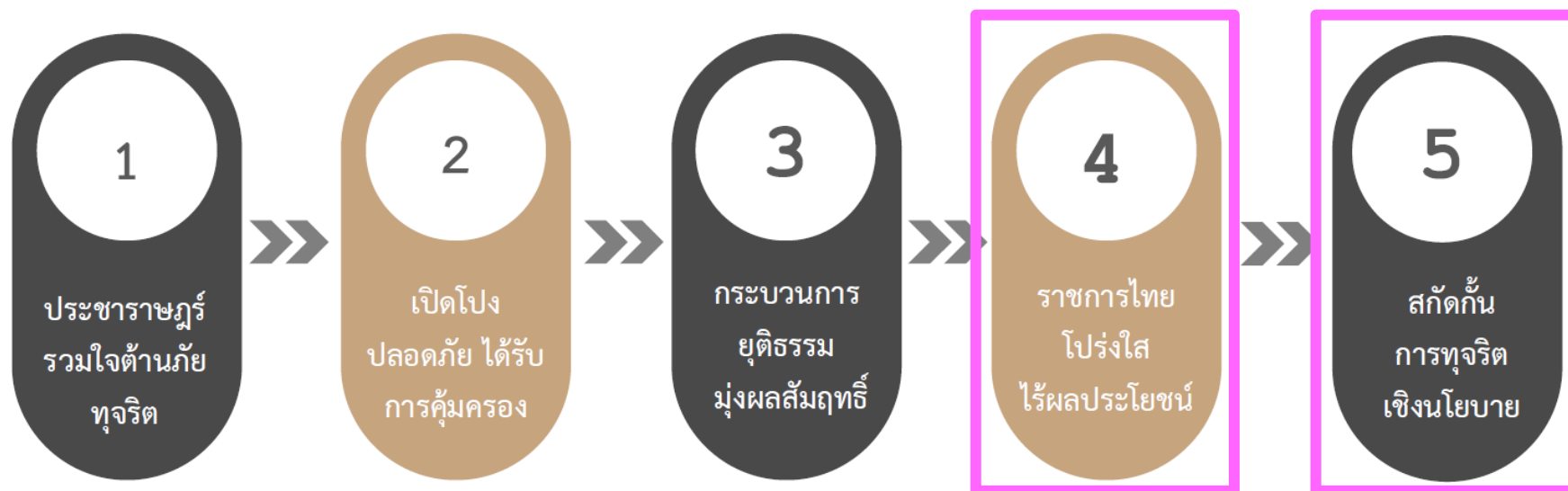
กิจกรรมปฏิรูปที่มีผลต่อประชาชน
อย่างมีนัยสำคัญ
(5 กิจกรรม)

ส่วนที่ 3



ข้อเสนอการจัดทำ / ปรับปรุง
กฎหมาย ให้มีความทันสมัย และ
สอดคล้องกับการดำเนินการตาม
แผนการปฏิรูปประเทศ

กิจกรรมปฏิรูป ที่มีผลต่อประชาชนอย่างมีนัยสำคัญ (Big Rock)



สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ และแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ
และสามารถดำเนินการได้ในปี 2564-2565

กิจกรรมปฏิรูปที่ 1 การส่งเสริมการมีส่วนร่วมของภาคประชาชนในการต่อต้านการทุจริต

ส่งเสริมให้เครือข่ายภาคประชาชน สภาองค์กรชุมชน และภาคที่เกี่ยวข้องของภาคประชาชน ร่วมบูรณาการ และร่วมกันเป็นแกนกลางในการตรวจสอบ ป้องกัน ปัญหาจากการทุจริตและประพฤติดมิชอบที่กระทบผลประโยชน์ของชาวบ้านในพื้นที่โดยตรง



เป้าหมาย

1. ส่งเสริมให้เครือข่ายภาคประชาชนสามารถมีบทบาทในการเสนอแนะแนวทางที่เหมาะสมและมีส่วนร่วมในการป้องกันการทุจริตและประพฤติดมิชอบ โดยเฉพาะในท้องที่ของตนอย่างมีประสิทธิภาพ และปลอดภัย
2. สนับสนุนให้ประชาชนสามารถพึ่งพาตนเองได้และมีความซื่อสัตย์สุจริตตามรอยเบื้องพระยุคลบาท



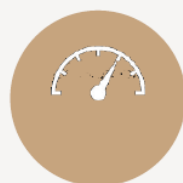
หน่วยงานรับผิดชอบ

สถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (พอช.) (องค์กรมหาชน)

หน่วยงานสนับสนุน

สำนักงาน ป.ป.ช. , สำนักงาน ป.ป.ท.,

กระทรวงพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์



ตัวชี้วัด

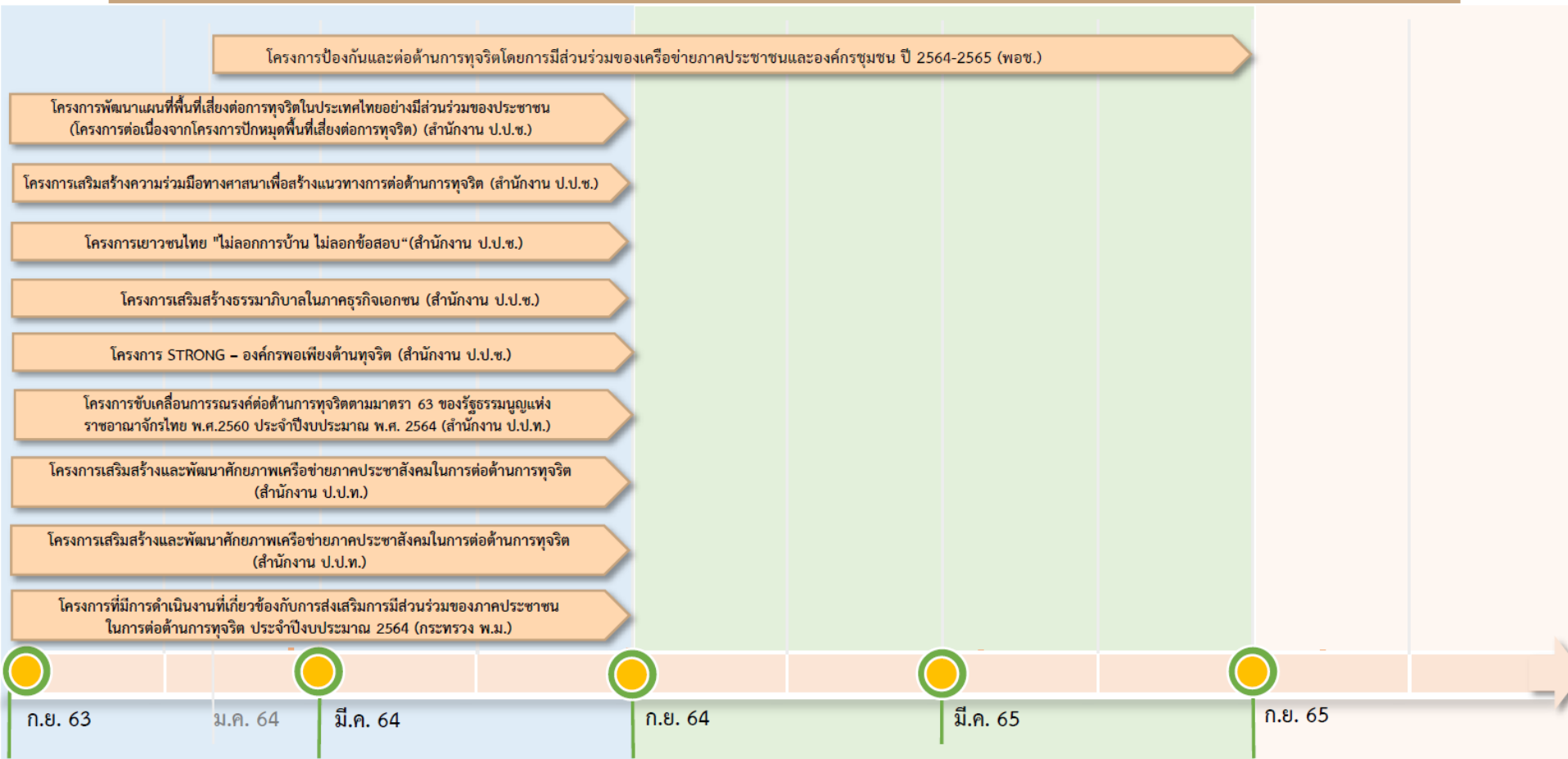
1. มีเครือข่ายภาคประชาชน องค์กรชุมชน ที่ดำเนินการเกี่ยวกับการป้องกันและต่อต้านการทุจริตอย่างน้อย จังหวัดละ 5 เครือข่าย
2. มีการขยายผลการดำเนินการไปสู่เครือข่ายองค์กรระดับตำบลร้อยละ 20 ทุกปี จนครอบคลุมทุกตำบลทั่วประเทศ
3. มีคู่มือแนวทางการมีส่วนร่วมและช่องทางการร้องเรียนของประชาชน



ประโยชน์ที่ประชาชนจะได้รับ

ประชาชนร่วมกันเป็นแกนกลางในการตรวจสอบ ป้องกันปัญหาจากการทุจริตและประพฤติดมิชอบที่กระทบผลประโยชน์ของชาวบ้านในพื้นที่โดยตรง ซึ่งจะช่วยลดปัญหาการทุจริตและประพฤติดมิชอบในพื้นที่ได้อย่างมีประสิทธิภาพ

โครงการภายใต้กิจกรรมปฏิรูปที่ 1 การส่งเสริมการมีส่วนร่วมของภาคประชาชนในการต่อต้านการทุจริต



กิจกรรมปฏิรูปที่ 2 การพัฒนาการเข้าถึงข้อมูลข่าวสารและพัฒนาระบบคุ้มครองผู้แจ้งเบาะแสการทุจริตที่มีประสิทธิภาพ

รธน. พ.ศ. 2560 (มาตรา 63) ให้ความสำคัญกับการมีส่วนร่วมของประชาชนในการป้องกันและปราบปรามการทุจริต โดยรัฐต้องส่งเสริม สนับสนุน และให้ความรู้แก่ประชาชนถึงอันตรายที่เกิดจากการทุจริตและประพฤติมิชอบ และต้องจัดให้มีมาตรการและกลไกที่มีประสิทธิภาพอย่างเข้มงวด



เป้าหมาย

1. กฎหมายที่เกี่ยวข้องมีผลบังคับใช้ในทางปฏิบัติ (กฎหมายป้องกันการฟ้องปิดปาก กฎหมายว่าด้วยข้อมูลข่าวสารสาธารณะ)
2. พัฒนาระบบการคุ้มครองผู้แจ้งเบาะแสอย่างครบวงจร



หน่วยงานรับผิดชอบ

สำนักงาน ป.ป.ช. / สำนักงาน ป.ป.ท.



ตัวชี้วัด

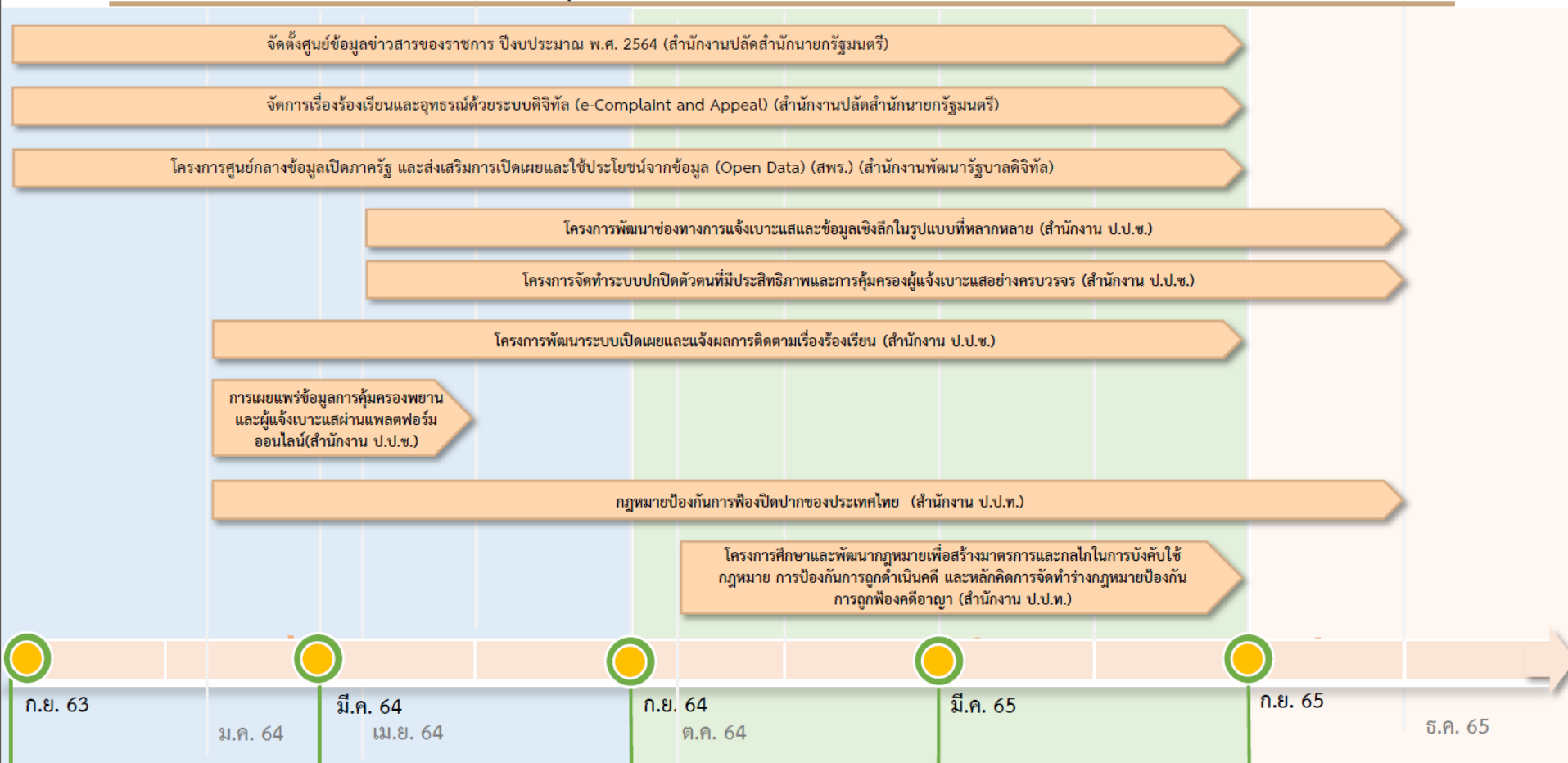
1. มีกฎหมายป้องกันการฟ้องปิดปากในปี 2564 และกฎหมายว่าด้วยข้อมูลข่าวสารสาธารณะในปี 2565 รวม 2 ฉบับ
2. มีระบบการคุ้มครองผู้แจ้งเบาะแสอย่างครบวงจรในปี 2564



ประโยชน์ที่ประชาชนจะได้รับ

ประชาชนสามารถเข้าถึงข้อมูลหรือข่าวสารสาธารณะได้โดยไม่ต้องร้องขอ รวมทั้งได้รับการปกป้องคุ้มครองจากการเป็นเหตุเป็นตาไม่ให้เกิดการทุจริตและประพฤติมิชอบ ตลอดจนมีการจัดเตรียมช่องทางให้ผู้มีเบาะแส ข้อมูลเชิงลึก สามารถแจ้งข้อมูลได้อย่างสะดวกและปลอดภัย

โครงการภายใต้กิจกรรมปฏิรูปที่ 2 การพัฒนาการเข้าถึงข้อมูลข่าวสารและพัฒนาระบบคุ้มครองผู้แจ้งเบาะแสการทุจริตที่มีประสิทธิภาพ



กิจกรรมปฏิรูปที่ 3 การพัฒนากระบวนการยุติธรรมที่รวดเร็ว โปร่งใส ไม่เลือกปฏิบัติ ในการดำเนินคดีทุจริตทั้งภาครัฐและภาคเอกชน

ส่งเสริมให้ภาคประชาชนได้มีส่วนร่วมในการเพิ่มประสิทธิภาพของกระบวนการยุติธรรม ปลุกจิตสำนึกให้เจ้าหน้าที่ของรัฐปฏิบัติหน้าที่ด้วยความซื่อสัตย์และยึดมั่น
ในคุณธรรม และเร่งรัดการปรับปรุงกระบวนการและกลไกในการดำเนินคดีทุจริตของทุกหน่วยงานที่เกี่ยวข้องให้เกิดความรวดเร็วและมีประสิทธิภาพ



เป้าหมาย

1. ประชาชนมีส่วนร่วมในการเพิ่มประสิทธิภาพ ความเสมอภาค และความโปร่งใสของกระบวนการยุติธรรมอย่างมีนัยสำคัญ
2. การดำเนินคดีทุจริตมีความรวดเร็ว เป็นธรรม โปร่งใส ไม่เลือกปฏิบัติ
3. เจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องในกระบวนการยุติธรรมที่ถูกดำเนินการทางวินัย มาตรฐานทางจริยธรรม หรืออาญา เพราะการดำเนินงาน/คดีที่ตนรับผิดชอบ มีจำนวนลดลง
4. นิติบุคคลที่กระทำความเสียหายได้รับการลงโทษตามมาตรฐานสากล



หน่วยงานรับผิดชอบ

สำนักงาน ป.ป.ช. / สำนักงาน ป.ป.ท.



ตัวชี้วัด

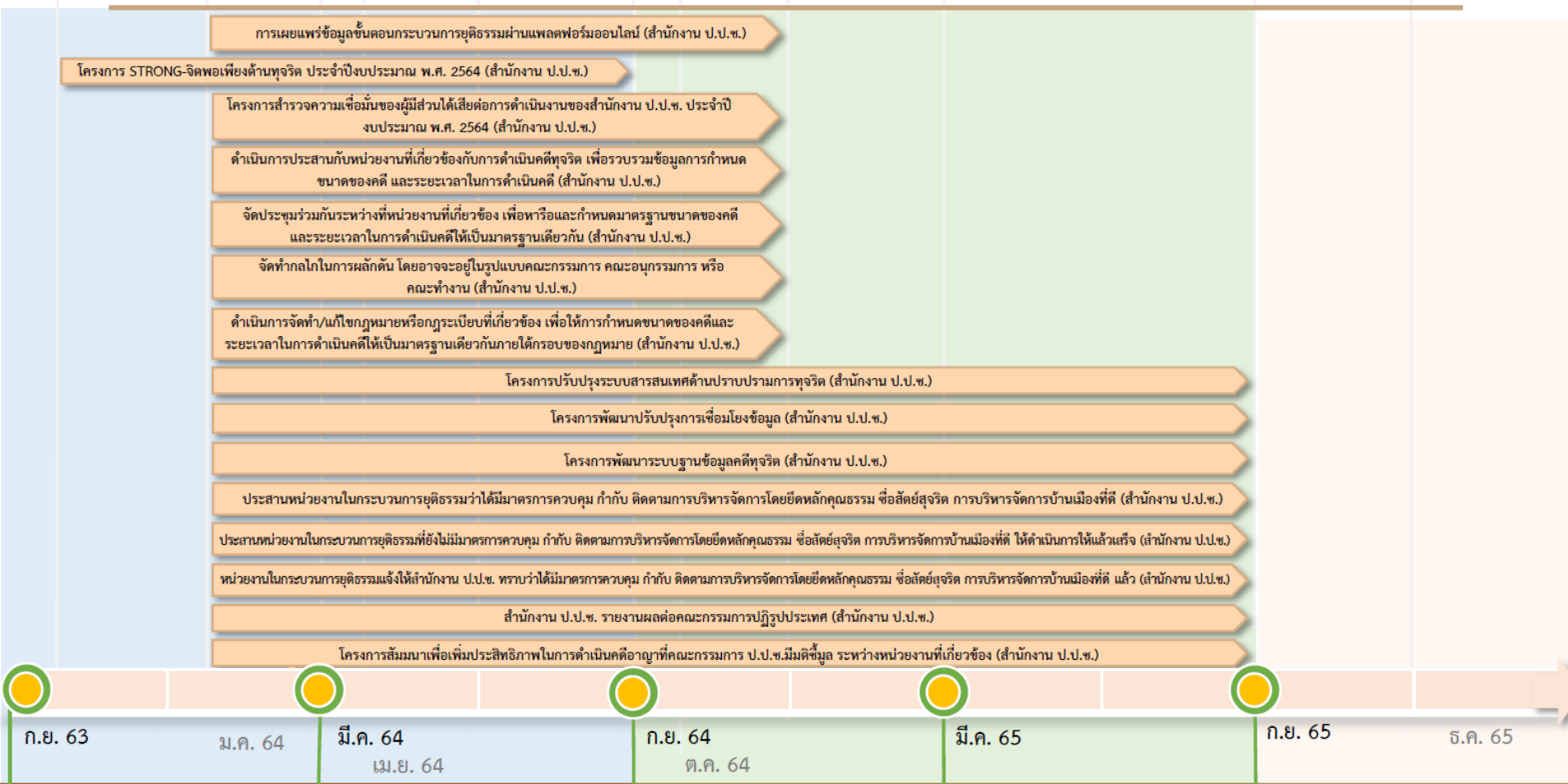
1. ประชาชนได้รับความเป็นธรรม ฟังพอใจ และเชื่อมั่นในกระบวนการยุติธรรม เพิ่มขึ้นร้อยละ 20 ทุกปี
2. หน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินคดีทุจริตมีการกำหนดขนาดของคดีและระยะเวลาในการดำเนินคดีที่เป็นมาตรฐานเดียวกันภายใต้กรอบของกฎหมาย ภายในปี 2564
3. ระยะเวลาเฉลี่ยของการดำเนินคดีทุจริตในขนาดเดียวกันลดลงอย่างมีนัยสำคัญ จำนวนคดีคงค้างลดลงร้อยละ 20 จากปีก่อนหน้า
4. จำนวนเรื่อง/คดีที่เจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องในกระบวนการยุติธรรมที่ถูกดำเนินการทางวินัย มาตรฐานทางจริยธรรมหรืออาญา เพราะการดำเนินคดีที่ตนรับผิดชอบมีจำนวนคดีลดลง ร้อยละ 20 ทุกปี
5. ปรับปรุงหลักเกณฑ์โทษค่าปรับของนิติบุคคลที่กระทำความเสียหายให้กับประเทศ ตามมาตรฐานสากลให้แล้วเสร็จในปี ๒๕๖๔
6. ปรับปรุงระบบฐานข้อมูลการจดทะเบียนธุรกิจของกระทรวงพาณิชย์ให้ถูกต้องตามข้อเท็จจริงและแล้วเสร็จในปี ๒๕๖๕



ประโยชน์ที่ประชาชนจะได้รับ

ประชาชนได้รับการอำนวยความสะดวก เจ้าหน้าที่ของรัฐในกระบวนการยุติธรรมและบังคับใช้กฎหมายปฏิบัติหน้าที่ด้วยความซื่อสัตย์และยึดมั่นในคุณธรรม ตลอดจนกระบวนการและกลไกในการดำเนินคดีทุจริตของทุกหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมีความรวดเร็วและมีประสิทธิภาพ

โครงการภายใต้กิจกรรมปฏิรูปที่ 3 การพัฒนากระบวนการยุติธรรมที่รวดเร็ว โปร่งใส ไม่เลือกปฏิบัติ ในการดำเนินคดีทุจริตทั้งภาครัฐและภาคเอกชน



กิจกรรมปฏิรูปที่ 4 การพัฒนาระบบราชการไทยให้โปร่งใส ไร้ผลประโยชน์

จากผลการประเมิน CPI พบว่าการปฏิบัติตัวของเจ้าหน้าที่ของรัฐบางส่วน ยังมีการแสวงหาประโยชน์จากการใช้อำนาจรัฐโดยมิชอบ ทำให้รัฐและประชาชนสูญเสียประโยชน์ไปมาก จึงจำเป็นต้องมีการจัดทำกิจกรรมเพื่อให้ภาพลักษณ์ของประเทศไทยเกี่ยวกับการรับรู้และแก้ไขปัญหาคอร์รัปชันของประเทศดีขึ้น

เป้าหมาย

1. ให้หน่วยงานของรัฐทุกหน่วยประกาศตนเป็นหน่วยงานที่เจ้าหน้าที่ของรัฐทุกคนไม่รับของขวัญและของกำนัลทุกชนิดจากการปฏิบัติหน้าที่ (No Gift Policy)
2. มีการบริหารบุคคลภาครัฐในระบบคุณธรรมตามรัฐธรรมนูญบัญญัติ พร้อมกับให้มีมาตรฐานทางจริยธรรมเกี่ยวกับการขัดกันระหว่างประโยชน์ส่วนตนกับส่วนรวม และยกระดับมาตรการป้องกันและแก้ไขปัญหาการขัดกันระหว่างประโยชน์ส่วนตนกับส่วนรวมเป็นกฎหมาย
3. มีการยื่นบัญชีทรัพย์สินและหนี้สินของเจ้าหน้าที่ของรัฐต่อหัวหน้าส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยงานของรัฐที่ตนสังกัดหรือปฏิบัติงานอยู่ เพื่อใช้เป็นฐานข้อมูลในการตรวจสอบการรั่วไหลผิดปกติ
4. หัวหน้าหน่วยงานของรัฐจัดทำแผนบริหารความเสี่ยงเกี่ยวกับการประพฤติมิชอบและรั่วไหลผิดปกติของเจ้าหน้าที่ของรัฐในหน่วยงาน และบังคับใช้มาตรการทางจริยธรรม วินัย และอาญาต่อผู้ผู้กระทำความผิดอย่างรวดเร็วและเป็นธรรม พร้อมกับนำหลักความรับผิดชอบในการกระทำ (Accountability) มาบังคับใช้กับหัวหน้าหน่วยงานของรัฐ

หน่วยงานรับผิดชอบ

สำนักงาน ป.ป.ช. / สำนักงาน ป.ป.ท.

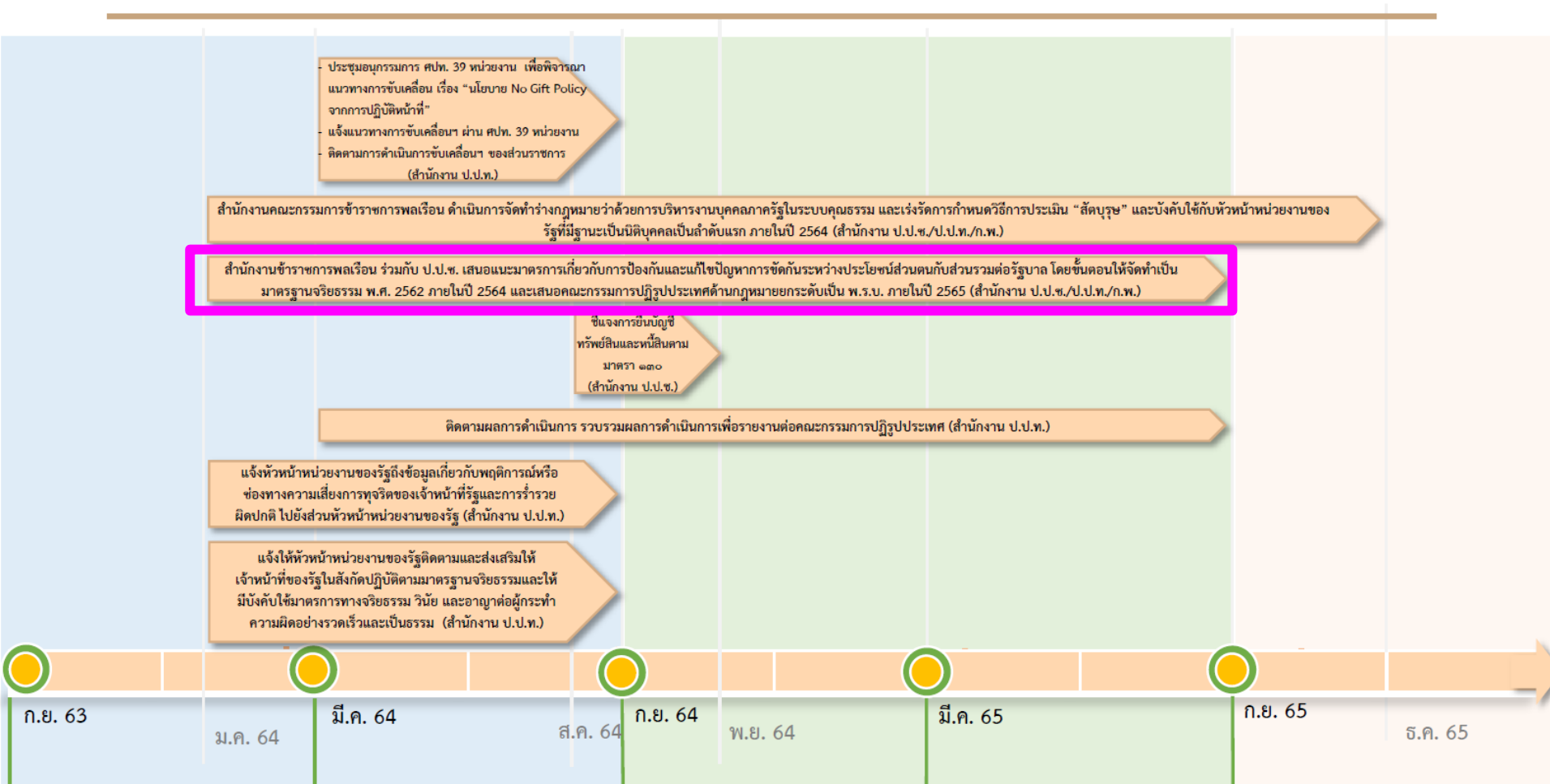
ตัวชี้วัด

1. เจ้าหน้าที่ของรัฐทุกคนไม่รับของขวัญ ของกำนัลจากการปฏิบัติหน้าที่ ภายในต้นปี 2564
2. มีมาตรฐานทางจริยธรรมเกี่ยวกับการขัดกันระหว่างประโยชน์ส่วนตนกับส่วนรวมประกอบพระราชบัญญัติมาตรฐานทางจริยธรรม พ.ศ.2562 ภายในปี 2564 และยกระดับเป็นกฎหมายว่าด้วยการขัดกันระหว่างประโยชน์ส่วนตนกับส่วนรวม ภายในปี 2565
3. มีการยื่นบัญชีทรัพย์สินและหนี้สินของเจ้าหน้าที่ของรัฐต่อหัวหน้าส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยงานของรัฐที่ตนสังกัดหรือปฏิบัติงานอยู่ โดยให้เจ้าหน้าที่ของรัฐที่ใช้อำนาจรัฐต่อประชาชนต้องดำเนินการภายในปี 2564 และเจ้าหน้าที่ของรัฐที่เหลือภายในปี 2565
4. หัวหน้าส่วนราชการของรัฐต้องปฏิบัติตามมาตรฐานจริยธรรมและบังคับใช้มาตรการทางจริยธรรม วินัย และอาญาต่อผู้ได้บังคับบัญชาอย่างรวดเร็วและเป็นธรรม พร้อมกับนำหลักความรับผิดชอบในการกระทำ (Accountability) มาบังคับใช้ ภายในปี 2564

ประโยชน์ที่ประชาชนจะได้รับ

ประชาชนได้รับการอำนวยความสะดวกและความยุติธรรม ในการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่รัฐอย่างมีประสิทธิภาพ

โครงการภายใต้กิจกรรมปฏิรูปที่ 4 การพัฒนาระบบราชการไทยให้โปร่งใส ไร้ผลประโยชน์



กิจกรรมปฏิรูปที่ 5 การพัฒนามาตรการสกัดกั้นการทุจริตเชิงนโยบายในการดำเนินโครงการขนาดใหญ่

การป้องกันการทุจริตเชิงนโยบายสามารถดำเนินการได้ทั้งในขั้นตอนการพัฒนานโยบายทางการเมือง และการนำนโยบายไปขับเคลื่อนสู่การปฏิบัติ ซึ่งประการหลังนี้เกี่ยวข้องโดยตรงกับหน่วยงานของรัฐทุกหน่วยงาน และหากมีการป้องกันได้ดีจะช่วยลดความสูญเสียอย่างมีนัยสำคัญ

เป้าหมาย

1. ทุกหน่วยงานภาครัฐที่มีโครงการที่เป็นไปตามเกณฑ์การประเมินความเสี่ยงต่อการทุจริตเชิงนโยบายที่กำหนด (งบประมาณการดำเนินโครงการมากกว่า 500 ล้านบาท หรือเป็นโครงการที่มีผลกระทบในเชิงเศรษฐกิจ สังคม และความมั่นคง ในวงกว้าง) จะต้องประเมินความเสี่ยงต่อการทุจริตของโครงการดังกล่าว พร้อมทั้งนำเสนอมาตรการบริหารจัดการความเสี่ยงที่เหมาะสม ต่อหน่วยงานที่ทำหน้าที่พิจารณาจัดสรรงบประมาณ
2. หน่วยงานตรวจสอบ ติดตาม กำกับดูแล เช่น กรมบัญชีกลาง (การจัดซื้อจัดจ้าง) สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน (ผู้ตรวจสอบภายนอก) ผู้ตรวจสอบภายในของหน่วยงาน (หน่วยงานเจ้าของโครงการ) ติดตามตรวจสอบทุกโครงการที่มีการประเมินความเสี่ยงต่อการทุจริตเชิงนโยบาย ภายในปี 2565
3. หน่วยงานภาครัฐที่มีโครงการตามเกณฑ์การประเมินความเสี่ยงต่อการทุจริตเชิงนโยบาย ในขั้นตอนการดำเนินโครงการ จัดทำรายงานผลการดำเนินการตามเกณฑ์ชี้วัดความเสี่ยงต่อการทุจริตเชิงนโยบาย ในขั้นตอนการดำเนินโครงการ จำนวน 1 ฉบับ

หน่วยงานรับผิดชอบ

สำนักงาน ป.ป.ท. สำนักงานงบประมาณ สศช. กรมบัญชีกลาง

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน สำนักงาน ก.พ.ร. ผู้ตรวจสอบภายใน

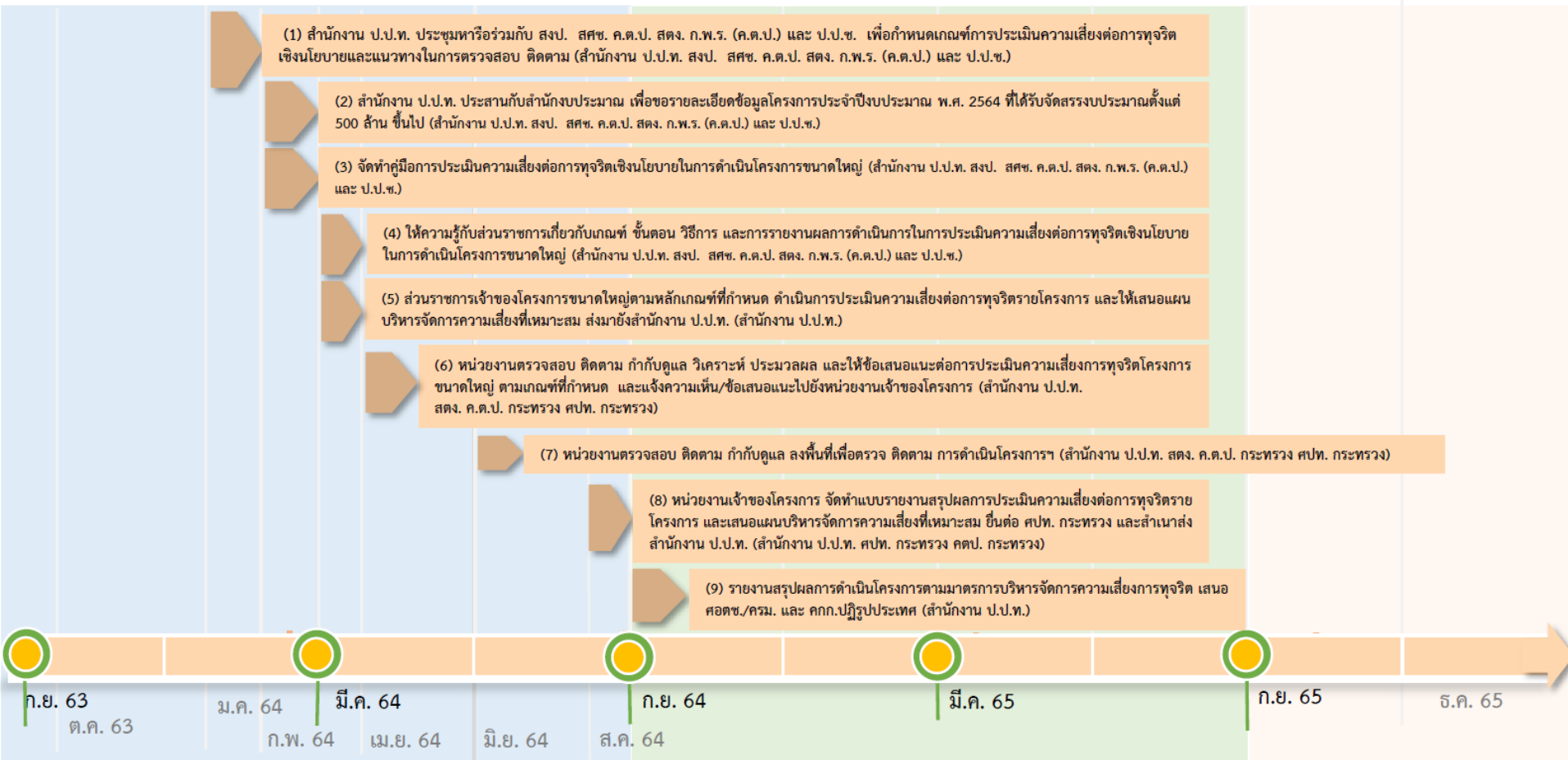
ตัวชี้วัด

1. ร้อยละของหน่วยงานภาครัฐที่มีโครงการตามเกณฑ์ที่กำหนดจะต้องนำเสนอข้อมูลการประเมินความเสี่ยงและมาตรการบริหารจัดการความเสี่ยงต่อสำนักงบประมาณร้อยละ 100 ภายในปี 2565
2. หน่วยงานตรวจสอบ ดำเนินการติดตาม กำกับดูแลทุกโครงการที่มีการประเมินความเสี่ยงต่อการทุจริตเชิงนโยบาย ร้อยละ 100 ภายในปี 2565
3. ร้อยละของหน่วยงานที่มีโครงการตามเกณฑ์ที่กำหนดจะต้องรายงานผลการดำเนินโครงการตามมาตรการบริหารจัดการความเสี่ยงหลังเสร็จสิ้นโครงการ ผ่านระบบการติดตามและประเมินผลแห่งชาติ (eMENSCR) ร้อยละ 100 และ คตป. ของหน่วยงานดังกล่าวรายงานการประเมินผลโครงการร้อยละ 100 ภายในปี 2565

ประโยชน์ที่ประชาชนจะได้รับ

ปัญหาการทุจริตเชิงนโยบายของประเทศลดลง และมีงบประมาณในการพัฒนาประเทศมากขึ้น

โครงการภายใต้กิจกรรมปฏิรูปที่ 5 การพัฒนามาตรการสกัดกั้นการทุจริตเชิงนโยบายในการดำเนินโครงการขนาดใหญ่



ข้อเสนอ ในการมีหรือแก้ไขปรับปรุงกฎหมาย



1. การแก้ไขพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ให้สอดคล้องกับรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๕๙ และมาตรา ๒๕๓



2. การปรับปรุงกฎหมายเกี่ยวกับการให้สินบนเจ้าหน้าที่ของรัฐและรางวัลจากการแจ้งเบาะแส



3. การปรับปรุงพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน พ.ศ. ๒๕๔๒ ในประเด็นที่เกี่ยวข้องกับการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ



4. การปรับปรุงกฎหมายของสำนักงาน ป.ป.ท. โดยให้นำเรื่อง การส่งเสริมการต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบในภาครัฐ รวมไว้ในกฎหมายของสำนักงาน ป.ป.ท.



5. การจัดทำกฎหมายเกี่ยวกับการกำหนดความผิดของนิติบุคคล และผู้ร่วมกระทำความผิดที่เกี่ยวข้องกับการทุจริตและประพฤติมิชอบ

6. การเร่งรัดการจัดทำพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการยื่นบัญชีทรัพย์สินและหนี้สินของเจ้าหน้าที่ของรัฐ ต่อหัวหน้าส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยงานของรัฐที่ตนสังกัด

7. การจัดทำกฎหมายว่าด้วยการบริหารงานบุคคลในระบบคุณธรรมตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๗๖ วรรคสอง ให้มีการแต่งตั้งเจ้าหน้าที่และพนักงานของรัฐด้วยระบบคุณธรรม

8. การเร่งรัดการจัดทำ ร่าง พระราชบัญญัติว่าด้วยความผิดเกี่ยวกับการขัดกันระหว่างผลประโยชน์ส่วนบุคคลและผลประโยชน์ส่วนรวม พ.ศ.

9. การปรับปรุงพระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๕๘ ในเรื่องที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาช่องทางยื่นขออนุมัติอนุญาต ผ่านระบบอินเทอร์เน็ต

10. การปรับปรุงระเบียบที่เกี่ยวข้องกับการให้หรือรับของขวัญของเจ้าหน้าที่ของรัฐและหน่วยงานของรัฐ



คิด ล้ำกิด ทำดี ประเทศไทยจะมีแต่พัฒนา

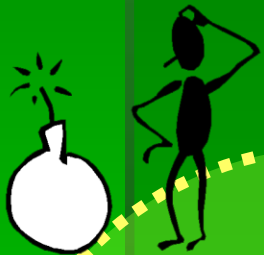
“ทำดี ไม่ต้องเดี๋ยว”



เมล็ดพันธุ์แห่งความดี
มนุษย์บ่มเพาะเมล็ดพันธุ์แห่ง
ความดีด้วยการเรียนรู้ ที่มีสติ
รู้จักยับยั้งชั่งใจ และความคุม
วิธีประพฤติไม่ให้ไปทำความ
เดือดร้อน แก่ตนเองและผู้อื่น

เมล็ดพันธุ์แห่งความรัก

ธรรมชาติสร้างมนุษย์ให้มีความรัก
ให้แก่ลูก แก่ครอบครัว มนุษย์ก็
สามารถเรียนรู้ที่จะแบ่งปันความรัก
ให้แก่คนอื่นๆ ด้วยความเห็นใจเมตตา
เอื้ออาทรได้เช่นกัน



เมล็ดพันธุ์แห่งการเรียนรู้
ทุกคนทุกครอบครัวมีประสบการณ์
ในตัวเอง หากมีเงื่อนไขให้เขา
เรียนรู้ ได้เห็นปัญหา ได้เข้าใจ
สาเหตุของปัญหา ย่อมมีศักยภาพ
ลุกขึ้นมาแก้ไขปัญหของตนได้



