



บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ ศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการทุจริต (ศปท.) โทร. ๕๔๒๒

ที่ ศปท. ๓๐๕ / ๒๕๕๙

วันที่ ๙ กันยายน ๒๕๕๙

เรื่อง สรุปผลการสัมมนาแลกเปลี่ยนความคิดเห็นการดำเนินการป้องกันและปราบปรามการทุจริต

๑

เรียน ผอ.สทก. ผ่าน ทน.จนท.ศปท.

ตามที่ ได้มอบหมายให้ศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการทุจริต (ศปท.) พิจารณาเข้าร่วมการสัมมนาแลกเปลี่ยนความคิดเห็นการดำเนินการป้องกันและปราบปรามการทุจริตระหว่างสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ (สำนักงาน ป.ป.ช.) ร่วมกับหอการค้าร่วมต่างประเทศในประเทศไทย เมื่อวันที่ ๗ กันยายน ๒๕๕๙ ณ โรงแรมเวสติน แกรนด์ สุขุมวิท นั้น

ในการนี้ ขอสรุปสาระการสัมมนา ดังนี้

๑. วัตถุประสงค์

เพื่อเป็นการประสานความร่วมมือในการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาคธุรกิจเอกชน ต่างประเทศ เผยแพร่องค์ความรู้ ความเข้าใจ และสร้างศรัทธาความเชื่อมั่นในการปฏิบัติงานของสำนักงาน ป.ป.ช. รวมถึงการรณรงค์สร้างกระแสในการส่งเสริมให้ผู้ประกอบการในภาคธุรกิจเอกชน ได้ตระหนักถึงความสำคัญของปัญหาการทุจริตซึ่งเป็นปัญหาระดับชาติ มีผลกระทบต่อระบบเศรษฐกิจ สังคม การเมือง และการพัฒนาประเทศ

๒. สาระการประชุม

๒.๑ พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ (และที่แก้ไขเพิ่มเติม ฉบับที่ ๓ พ.ศ.๒๕๕๘)

๒.๑.๑ นิติบุคคลมีมาตรการควบคุมภายในที่เหมาะสมเพื่อป้องกันมิให้เกิดการกระทำผิดเกี่ยวกับการให้สินบนเจ้าหน้าที่รัฐ นิติบุคคลนั้นไม่ต้องรับผิดชอบตาม มาตรา ๑๒๓/๕ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ (และที่แก้ไขเพิ่มเติม)

๒.๑.๒ สาระในมาตรา ๑๒๓/๕ : “ผู้ใดให้ ขอให้ หรือรับว่าจะให้ทรัพย์สินหรือประโยชน์อื่นใดแก่เจ้าหน้าที่ของรัฐ เจ้าหน้าที่ของรัฐต่างประเทศ หรือเจ้าหน้าที่ขององค์การระหว่างประเทศ เพื่อจูงใจให้กระทำการ ไม่กระทำการหรือประวิงการกระทำอันมิชอบด้วยหน้าที่ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินห้าปี หรือปรับไม่เกินหนึ่งแสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

ในกรณีที่ผู้กระทำความผิดตามวรรคหนึ่งเป็นบุคคลที่มีความเกี่ยวข้องกับนิติบุคคลใด และกระทำไปเพื่อประโยชน์ของนิติบุคคลนั้น โดยนิติบุคคลดังกล่าวไม่มีมาตรการควบคุมภายในที่เหมาะสมเพื่อป้องกันมิให้มีการกระทำความผิดนั้น นิติบุคคลนั้นมีความผิดตามมาตรานี้และต้องระวางโทษปรับตั้งแต่หนึ่งเท่า แต่ไม่เกินสองเท่าของค่าเสียหายที่เกิดขึ้นหรือประโยชน์ที่ได้รับ

บุคคลที่มีความเกี่ยวข้องกับนิติบุคคลตามวรรคสอง ให้หมายความถึง ลูกจ้าง ตัวแทนบริษัทในเครือ หรือบุคคลใดซึ่งกระทำการเพื่อหรือในนามของนิติบุคคลนั้น ไม่ว่าจะมีส่วนหน้าที่ในการนั้นหรือไม่ก็ตาม”

๒.๒ หลักปฏิบัติ ๘ ประการ สำหรับนิติบุคคล เพื่อกำหนดมาตรการควบคุมภายในที่เหมาะสมต่อการป้องกันมิให้เกิดการกระทำผิดเกี่ยวกับการให้สินบนเจ้าหน้าที่รัฐ หรือรับโทษตามมาตรา ๑๒๓/๕

สำนักงาน ป.ป.ช. ได้กำหนดหลักปฏิบัติ ๘ ประการ ซึ่งสอดคล้องตามมาตรฐานสากลครอบคลุมมิติสำคัญที่นิติบุคคลต้องคำนึงถึง เมื่อบังคับใช้มาตรการป้องกันการให้สินบนเจ้าหน้าที่รัฐในหน่วยงานไม่ให้ต้องรับผิดตามมาตรา ๑๒๓/๕ เป็นเสมือนกรอบความคิดที่จะช่วยสนับสนุนนิติบุคคลให้มีมาตรการควบคุมภายใน เพื่อป้องกันการให้สินบนเจ้าหน้าที่รัฐเท่านั้น

อย่างไรก็ตาม ระดับความสำเร็จของผลจากการนำหลักปฏิบัติดังกล่าวไปประยุกต์ใช้ย่อมขึ้นอยู่กับลักษณะและสภาพภูมิสังคมของนิติบุคคลแต่ละแห่งเป็นสำคัญ หลักปฏิบัติ ๘ ประการดังกล่าวครอบคลุมสาระสำคัญ ดังนี้

๑) การประเมินสถานการณ์/ ความเสี่ยงของการติดสินบนเจ้าหน้าที่รัฐ เป็นหลักพื้นฐานสำคัญที่ช่วยให้นิติบุคคลสามารถกำหนดมาตรการควบคุมภายในและแนวทางการจัดสรรทรัพยากรที่เหมาะสมสนับสนุนให้วิธีการป้องกันการให้สินบนเจ้าหน้าที่รัฐดำเนินไปได้อย่างมีประสิทธิภาพ

๒) การกำหนดเป็นนโยบายระดับสูง ผู้บริหารระดับสูง/อาวุโส ซึ่งเป็นผู้มีบทบาทสำคัญในการสร้างวัฒนธรรมองค์กร ต้องประกาศและสนับสนุนการมีนโยบายการป้องกันการให้สินบน ซึ่งสามารถดำเนินการได้ใน ๒ ลักษณะ ได้แก่ (๑) ผ่านการสื่อสารภายในที่แสดงให้เห็นจุดยืนต่อการไม่ทนต่อพฤติกรรมใดๆ ที่เป็นการให้สินบนเจ้าหน้าที่รัฐอีกต่อไป (Zero Tolerance) และ (๒) การมีส่วนร่วมของผู้บริหารระดับสูง/อาวุโสในการสนับสนุนและขับเคลื่อนมาตรการควบคุมภายใน เพื่อป้องกันการให้สินบนในองค์กร

๓) การกำหนดมาตรการที่เกี่ยวข้องอย่างละเอียด เพื่อป้องกันมิให้นิติบุคคลมีค่าใช้จ่ายหรือดำเนินการใดๆ ที่เอื้อต่อการให้สินบนเจ้าหน้าที่รัฐ โดยเฉพาะการเผยแพร่ข้อมูล รายละเอียด หลักเกณฑ์ และแนวทางปฏิบัติในขั้นตอนต่างๆ (เช่น ในกระบวนการอนุมัติ ตรวจสอบ สื่อสาร ฯลฯ) ที่มีความเสี่ยงสูงต่อการให้สินบนเจ้าหน้าที่รัฐ ให้บุคลากรได้เข้าใจอย่างถูกต้องและทั่วถึงกัน

๔) การกำหนดให้มาตรการควบคุมภายในบังคับใช้กับทุกภาคส่วนหรือทุกหน่วยปฏิบัติขององค์กร เนื่องจากปัจจุบันธุรกิจมีความซับซ้อนมากขึ้นและมีรูปแบบการทำธุรกิจที่หลากหลาย ในรูปแบบที่แตกต่างกันไป (เช่น ในลักษณะของการร่วมทุน การเป็นตัวแทน/บริษัทในเครือ การเป็นบริษัทที่ปรึกษา ฯลฯ) ซึ่งอาจส่งผลให้นิติบุคคลหรือธุรกิจต่างๆ ที่อยู่ในเครือเสี่ยงต่อการมีพฤติกรรมการให้สินบนเจ้าหน้าที่รัฐ จึงมีความจำเป็นที่ต้องกำหนดมาตรการควบคุมภายในนี้ให้มีผลบังคับใช้กับนิติบุคคลและทุกภาคส่วนด้วย

๕) การมีระบบการจัดทำบัญชีที่ดี ถูกต้อง และโปร่งใส ควบคู่ไปกับการพัฒนาการตรวจสอบ ควบคุมรายงานทางการเงินและการบัญชี ที่สอดคล้องกับมาตรฐานบัญชีสากล เป็นปัจจัยสำคัญต่อการพัฒนามาตรการควบคุมภายในให้ดำเนินไปได้อย่างมีประสิทธิภาพ

๖) การกำหนดแนวทางปฏิบัติด้านการบริหารงานบุคคลให้สอดคล้องกับมาตรการป้องกันการให้สินบน โดยมุ่งบริหารงานบุคคลให้พนักงานตระหนักรู้ถึง ความเสียหายอันเกิดจากการให้สินบน และมีส่วนร่วมในการต่อต้านการให้สินบนเจ้าหน้าที่รัฐในทุกขั้นตอนของการบริหารงานบุคคล (ตั้งแต่ การจ้างงาน การเลื่อนขั้น เลื่อนตำแหน่ง การประเมินผล การให้รางวัล และการฝึกอบรม ฯลฯ) และให้ความสำคัญกับการป้องกันการให้สินบนในทุกขั้นตอน ให้ดำเนินไปอย่างโปร่งใสและตรวจสอบได้

๓) การสนับสนุนการรายงานการกระทำผิดหรือแจ้งเบาะแสการพบเห็นเหตุการณ์ต้องสงสัย โดยนิติบุคคลจำเป็นต้องพัฒนาช่องทางการแจ้งเบาะแสที่ง่ายแก่การใช้งาน และปลูกฝังค่านิยมร่วมกันให้พนักงานตระหนักร่วมกันว่า การป้องกันการให้สินบนเจ้าหน้าที่รัฐนี้เป็นพฤติกรรมที่ต้งาม และมีระบบการคุ้มครองผู้แจ้งเบาะแสด้วย

๔) การตรวจสอบและประเมินผลการนำมาตรการป้องกันการให้สินบนเจ้าหน้าที่รัฐไปปฏิบัติอย่างต่อเนื่อง เนื่องจากปัจจุบัน สถานการณ์และปัจจัยจากภายในและภายนอกมีการเปลี่ยนแปลงอยู่ตลอดเวลา นิติบุคคลจำเป็นต้องวิเคราะห์ความเสี่ยง ตรวจสอบและประเมินผลของมาตรการป้องกันการให้สินบนเจ้าหน้าที่ของรัฐอย่างสม่ำเสมอ เพื่อปรับปรุงให้การนำมาตรการดังกล่าวไปใช้ได้อย่างมีประสิทธิภาพขึ้น

๓. ประโยชน์ที่ได้จากการสัมมนา

การขับเคลื่อนเพื่อป้องกันและปราบปรามการทุจริต เป็นภารกิจต้องอาศัยความร่วมมือกันจากทุกภาคส่วน ทั้งภาครัฐและเอกชน ที่ไม่ใช่หน้าที่ของภาคใดภาคหนึ่งหรือหน่วยงานใดหน่วยงานหนึ่ง ภาครัฐมีบทบาทในฐานะผู้กำหนดนโยบายป้องกันและปราบปรามการทุจริต ขณะที่ ภาคเอกชนถือเป็นผู้มีบทบาทหลักในการขับเคลื่อนด้านการป้องกันให้เกิดผลในทางปฏิบัติอย่างต่อเนื่อง

กรณี สศช. อาจนำสาระในส่วนของแนวทางการกำหนดมาตรการควบคุมภายในสำหรับนิติบุคคลในการป้องกันการให้สินบนเจ้าหน้าที่รัฐของภาคเอกชน มาเป็นประยุกต์ใช้เป็นแนวทางในการต่อต้านการทุจริตในองค์กร เพื่อให้การปฏิบัติราชการของ สศช. เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ และประสิทธิผล เกิดประโยชน์แก่ส่วนรวมและสังคมไทยอย่างแท้จริง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ จะขอขอบคุณยิ่ง

ปฐมาวดี บรรจทรัพย์

(นางสาวปฐมาวดี บรรจทรัพย์)

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนปฏิบัติการ

๒

ทราบ+ขอบคุณ

ส.ค.ย.
๑๖.๖.๕๖

งานเลขานุการ รตท. สุวณณิก

2958

23 ส.ค. 2558

ใบนำส่ง

สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

เรื่อง	ถึง	จาก	วันที่
๑	เรียน ร.คสช. (รคช. ๒๔๖๖/๒๕๖๖)	สสท. จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย	๒๓ ส.ค. ๕๘
๒			
๓			
๔			
๕			
	เพื่อทราบ	ขอพบ	
	เพื่อพิจารณาอนุมัติ	ขอชี้แจงเพิ่มเติม	
	เพื่อพิจารณาลงนาม	ขอเรื่องเดิมแนบ	
	เพื่อพิจารณาและสั่งการ	โปรดทำหนังสือตอบ	
	เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ	โปรดสอบเรื่องและรายงาน	
	เพื่อดำเนินการต่อไป	เพื่อเก็บเข้าแฟ้ม	

หมายเหตุ

๒) เรียน รศ. มณฑล
โปรดพิจารณา
๒๓ ส.ค. ๕๘

๓) เรียน รศ. สสท.
โปรดพิจารณา
๒๓ ส.ค. ๕๘

๔) เรียน รศ. สสท.
โปรดพิจารณา
๒๓ ส.ค. ๕๘

๕) เรียน รศ. สสท.
โปรดพิจารณา
๒๓ ส.ค. ๕๘



ณ.คณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจ
ที่ 10794
ที่ 23 ส.ค. 2559
15.00 น.

ที่ ปช ๐๐๐๖/ว.๐๐๕๕

งานเลขานุการ ทบ.มนตรี

เลขที่รับ ๒๔๖

สำนักงาน ป.ป.ช. วันที่ ๒๔/๘/๕๙

ถนนนนทบุรี อำเภอเมือง ๓.๐๗ น

จังหวัดนนทบุรี ๑๑๐๐๐

๒๒ สิงหาคม ๒๕๕๙

เรื่อง ขอเชิญเข้าร่วมการสัมมนาแลกเปลี่ยนความคิดเห็นการดำเนินการป้องกันและปราบปรามการทุจริต

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. กำหนดการสัมมนา

๒. แบบตอบรับ

สำนักงานเลขาธิการ
รับที่ ๒๔๖
วันที่ 24 ส.ค. 2559

ด้วยสำนักงาน ป.ป.ช. ได้กำหนดจัดการสัมมนาแลกเปลี่ยนความคิดเห็นการดำเนินการป้องกันและปราบปรามการทุจริตระหว่างสำนักงาน ป.ป.ช. และหอการค้าร่วมต่างประเทศในประเทศไทย โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นการประสานความร่วมมือในการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาคธุรกิจเอกชนต่างประเทส เผยแพร่องค์ความรู้ ความเข้าใจ และสร้างศรัทธาความเชื่อมั่นในการปฏิบัติงานของสำนักงาน ป.ป.ช. รวมถึงการรณรงค์สร้างกระแสในการส่งเสริมให้ผู้ประกอบการในภาคธุรกิจเอกชน ได้ตระหนักถึงความสำคัญของปัญหาการทุจริตซึ่งเป็นปัญหาระดับชาติ มีผลกระทบต่อระบบเศรษฐกิจ สังคม การเมือง และการพัฒนาประเทศ ตลอดจนมีส่วนร่วมในการระดมความคิดเห็น ข้อเสนอแนะ แนวทางแก้ไขปัญหการทุจริตที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินธุรกิจ อันจะนำไปสู่การรวมพลังเป็นเครือข่ายป้องกันและปราบปรามการทุจริต โดยกำหนดจัดสัมมนา ในวันพุธที่ ๗ กันยายน ๒๕๕๙ ณ โรงแรมเวสติน แกรนด์ สุขุมวิท กรุงเทพมหานคร รายละเอียดการสัมมนา ปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

สำนักงาน ป.ป.ช. จึงขอเรียนเชิญท่านเข้าร่วมสัมมนา ในวันและเวลาดังกล่าว และโปรดแจ้งตอบรับการเข้าร่วมสัมมนา ภายในวันจันทร์ที่ ๕ กันยายน ๒๕๕๙ และขอขอบคุณมา ณ โอกาสนี้

ขอแสดงความนับถือ

๒๘.๘๖

(นายกิตติ ลิ้มพงษ์)

ผู้ช่วยเลขาธิการคณะกรรมการ ป.ป.ช.

ปฏิบัติราชการแทน เลขาธิการคณะกรรมการ ป.ป.ช.

สำนักป้องกันการทุจริตภาครัฐวิสาหกิจและธุรกิจเอกชน

โทร. ๐ ๒๒๘๒ ๒๕๓๑

โทรสาร ๐ ๒๒๘๒ ๐๖๗๔, ๐ ๒๒๘๒ ๘๖๖๘



กำหนดการสัมมนาแลกเปลี่ยนความคิดเห็นการดำเนินการป้องกันและปราบปรามการทุจริต

ร่วมกับหอการค้าร่วมต่างประเทศในประเทศไทย

วันที่ 7 กันยายน 2559 เวลา 13.00 – 17.00 น.

ณ ห้องบอลรูม บี ชั้น 7 โรงแรมเวสติน แกรนด์ สุขุมวิท กรุงเทพมหานคร

-
- 13.00 – 13.30 น. - ลงทะเบียน
- 13.30 – 13.45 น. - กล่าวต้อนรับและเปิดการสัมมนา
โดย ประธานกรรมการ ป.ป.ช. (พลตำรวจเอก วัชรพล ประสารราชกิจ)
- กล่าวแสดงความยินดีการจัดสัมมนา
โดย Mr. Stanley Kang
ประธานหอการค้าร่วมต่างประเทศในประเทศไทย
(Joint Foreign Chambers of Commerce in Thailand : JFCCT)
- 13.45 – 16.45 น. - การอภิปรายแลกเปลี่ยนความคิดเห็นปัญหาและแนวทางในการดำเนินการ
ป้องกันและปราบปรามการทุจริต
- สาระสำคัญ การแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วย
การป้องกันและปราบปรามการทุจริต “มาตรา 123/5 ความรับผิดชอบทางอาญา
ของนิติบุคคล”
 - แนวทางการกำหนดมาตรการควบคุมภายในที่เหมาะสมสำหรับนิติบุคคลใน
การป้องกันการให้สินบนเจ้าหน้าที่รัฐ ตามมาตรา 123/5
- โดย - ศาสตราจารย์ ดร.ภักดี โพธิศิริ ประธานคณะกรรมการกำหนดหลักเกณฑ์
และแนวทางการกำหนดมาตรการควบคุมภายในที่เหมาะสมสำหรับนิติบุคคล
ในการป้องกันการทุจริต ตามมาตรา 123/5
- ประธานหอการค้าร่วมต่างประเทศในประเทศไทย หรือผู้แทน
 - นายวิชัย อัครัสกร ประธานอนุกรรมการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติ
ว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตภาคเอกชน
 - วิทยากรผู้ทรงคุณวุฒิจากหอการค้าร่วมต่างประเทศในประเทศไทย
 - รศ.ดร.สิริลักษณ์ คอมันตร์ ผู้เชี่ยวชาญด้านวิชาการ สำนักงาน ป.ป.ช.
ผู้ดำเนินการอภิปราย
- เปิดโอกาสให้ผู้เข้าสัมมนาทุกท่านร่วมกันอภิปรายและตอบข้อซักถาม
- 16.45 – 17.00 น. - สรุปผลการสัมมนาและปิดการสัมมนา
-

หมายเหตุ : - การสัมมนาใช้ภาษาอังกฤษ โดยมีล่ามแปลจากภาษาอังกฤษเป็นภาษาไทย
- เสิร์ฟอาหารว่างและเครื่องดื่ม เวลา 15.00 – 15.15 น.
- กำหนดการสัมมนาและวิทยากรสามารถปรับเปลี่ยนได้ตามความเหมาะสม