

การพัฒนาที่ยั่งยืน

รายงานพิเศษ

การผลิตและการบริโภคเพื่อการพัฒนาที่ยั่งยืน

เรื่องในเล่ม

การปรับตัวของประเทศไทย (3) :

การผลิตและการบริโภคเพื่อการพัฒนาที่ยั่งยืน

สัมภาษณ์พิเศษ : ปลัดกระทรวงเกษตรฯ

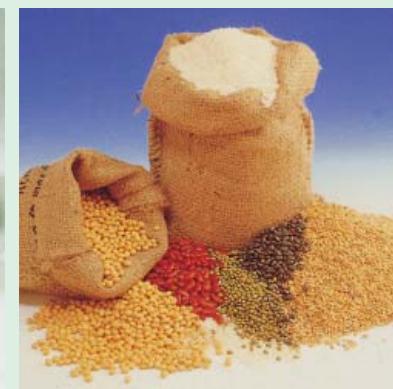
ปศิพงศ์ พึ่งบุญ ณ อยุธยา

ข้อมูลนำร่องเกี่ยวกับพิธีสารเกียวโต (Kyoto Protocol)

อุทกานแท่งชาติภาคตะวันออก : คนอยู่กับป่าเพื่อการพัฒนาที่ยั่งยืน

เก้าอี้ติดการประชุมประจำปี 2546

การพัฒนาประเทศในอดีตที่มุ่งความเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจ เป็นหลัก แม้จะทำให้เศรษฐกิจขยายตัวสูงขึ้นอย่างต่อเนื่อง คนในประเทศมีรายได้เพิ่มขึ้นและมีมาตรฐานการดำรงชีวิตสูงขึ้น แต่การติบโตดังกล่าวอยู่บนพื้นฐานความไม่สมดุลและไม่ยั่งยืนของการพัฒนา โดยเฉพาะได้มีการนำทรัพยากรธรรมชาติที่เคยมีอย่างอุดมสมบูรณ์ไปใช้เป็นปัจจัยหลักทางการผลิต เพื่อก่อให้เกิดการขยายตัวทางเศรษฐกิจเป็นจำนวนมาก และติดต่อกันมาเป็นเวลานาน โดยปราศจากการดูแล จัดการและฟื้นฟูอย่างเหมาะสม ทำให้เกิดปัญหาความเสื่อมโทรมอย่างรุนแรง ทรัพยากรธรรมชาติอยู่ในภาวะว่าอยู่หรือและเกิดปัญหามลพิษ เช่น อากาศเสีย น้ำเสีย และของเสียต่างๆ ส่งผลกระทบต่อสมดุลของระบบ生นิเวศ ตลอดจนคุณภาพชีวิต และสุขภาพอนามัยของประชาชน ซึ่งได้กล่าวเป็นข้อจำกัดของการพัฒนาเศรษฐกิจ ทำให้ขาดความสามารถในการแข่งขันของประเทศลดลง และเป็นอุปสรรคต่อการพัฒนาที่ยั่งยืน



แผนปฏิบัติการ 21 : การปรับแบบแผนการผลิตและการบริโภค

แผนปฏิบัติการ 21 (Agenda 21) ซึ่งถือเป็นแผนแม่บทของโลกสำหรับการดำเนินงานเพื่อให้เกิดการพัฒนาที่ยั่งยืน ได้กล่าวไว้ว่า ประเทศไทย การบริโภค และเทคโนโลยีเป็นพลังผลักดันหลักที่ทำให้เกิดการเปลี่ยนแปลงของสิ่งแวดล้อม โดยได้เสนอนโยบายและแผนงานในการที่จะบรรลุถึงความสมดุลอย่างยั่งยืนระหว่างการบริโภค ประชากร และการพัฒนาเทคโนโลยี เพื่อให้เกิดการจัดการทรัพยากรธรรมชาติอย่างระมัดระวัง ขณะเดียวกันได้เสนอแนวทางดังต่อไปนี้ เพื่อป้องกันการเสื่อมโทรมของดิน อากาศและน้ำ การอนุรักษ์ป่าไม้ และความหลากหลายของชนิดพันธุ์ของสิ่งมีชีวิต การแก้ไขการบริโภคที่ฟุ่มเฟือย และการแก้ปัญหาความยากจน พร้อมนี้ แผนปฏิบัติการ 21 ได้กล่าวไว้ว่า การพัฒนาอย่างยั่งยืน (อ่านต่อหน้า 4)

ด้วยความเข้าใจว่า “การพัฒนาที่ยั่งยืน” จัดทำขึ้นเพื่อสร้างความรู้ ความเข้าใจเกี่ยวกับ “การพัฒนาที่ยั่งยืน” ซึ่งเป็นเป้าหมายการจัดประชุมประจำปี 2546 ของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) โดยจะเผยแพร่จำนวน 10 ฉบับตั้งแต่เดือน มีนาคม 2545 - กันยายน 2546



ສົມກາເໜີນພິເຄມ

ປະທິພັນສ ພຶ້ງບຸກ ລ ອຢູຕຍາ

ປລັດກຣະກວງເກມທຽແລະສທກຣນ

นโยบายด้านการพัฒนาที่ยั่งยืน

แนวทางการบัญเดลี่วนการพัฒนาที่ยั่งยืน

ปลัดกระทรวงฯได้ให้ข้อเสนอแนะแนวทางการขับเคลื่อนการพัฒนาที่ยั่งยืนว่าในด้านเศรษฐกิจ ควรให้ความสำคัญในเรื่องของการวิจัยและพัฒนา ควบคู่ไปกับการเสริมสร้างกระบวนการปรับเพาะเทคโนโลยีให้พร้อมราย ซึ่งในปัจจุบันยังคงมีปัญหา โดยเฉพาะระบบการจดสิทธิบัตรของประเทศไทย ซึ่งยังคงมีคุณบางส่วนเห็นว่าไม่ควรนำไปจดสิทธิบัตร เพราะจะต้องเปิดเผยข้อมูลที่เป็นความลับ และอาจถูกลอกเลียนแบบได้ง่าย

สำหรับด้านสังคมนั้นถึงแม้ว่าที่ผ่านมา สังคมไทยจะได้เปลี่ยนแปลงไปมากmany และมีการผสมผสานระหว่างศิลปวัฒนธรรมไทยกับวัฒนธรรมตะวันตกมากขึ้น อย่างไร ก็ตาม จุดแข็งของสังคมไทยที่มีอยู่ โดยเฉพาะภูมิปัญญาท้องถิ่น ก็สามารถนำมาปรับใช้ กับการพัฒนาที่ยั่งยืนได้อย่างแน่นอน

ପାଇବାରେ କିମ୍ବା କିମ୍ବା କିମ୍ବା

“หากพิจารณาถึงทุนของประเทศไทยที่มีอยู่ทุนที่เข้มแข็งที่สุดซึ่งสามารถใช้เป็นโอกาสของประเทศไทยในปัจจุบัน น่าจะเป็นทุนทางด้านเทคโนโลยีชีวภาพ เนื่องจากประเทศไทยได้บ่มเพาะนักวิทยาศาสตร์ในด้านชีววิทยาและวิทยาศาสตร์รวมชาติไว้เป็นจำนวนมาก ซึ่งในทางยุทธศาสตร์ เราควรนำเทคโนโลยีชีวภาพที่เข้มแข็งของเราไปปะสมกับภัยมีปัญญาท้องถิ่นซึ่งเป็นทุนทางสังคม และความหลากหลายทางชีวภาพซึ่งเป็นทุนทางภาษาไทย เพื่อเป็นเครื่องมือในการสร้างความเจริญเติบโตอย่างสมดุลต่อไปในอนาคต”

กลไกขับเคลื่อน **ประการที่สอง** ได้แก่ การเปลี่ยนแปลงทางเทคโนโลยี การถ่ายทอดเทคโนโลยี รวมทั้งกระบวนการบ่มเพาะเทคโนโลยี (Incubation Process) โดยหากมีการบ่มเพาะด้านแบบงานวิจัยของไทย เพื่อสามารถนำไปดำเนินการในเชิงพาณิชย์ได้มากขึ้น ก็จะสามารถลดภาระนำเข้าเทคโนโลยีจากต่างประเทศได้มากขึ้นเดียว.gan ก็ต้องพยายามทำให้องค์ความรู้ที่เกิดขึ้นจากเทคโนโลยี สามารถผสมผสานกับภูมิปัญญาและวัฒนธรรมของไทย เพื่อดำเนินการผลิตหรือแปรรูปสินค้าที่เรามีอยู่ ทำให้เป็นสินค้าที่มีมูลค่าเพิ่มมากขึ้น

กลไกขับเคลื่อน **ประการที่สาม** ได้แก่ การศึกษา โดยจะต้องมีหลักสูตรการศึกษาซึ่งสามารถสร้างคุณภาพของทั้ง 3 ด้าน คือ ด้านเศรษฐกิจ สังคม และสิ่งแวดล้อมให้เกิดขึ้นได้ ซึ่งในด้านเศรษฐกิจ จะเกี่ยวข้องกับเรื่องวิทยาศาสตร์เป็นอย่างมาก เนื่องจากประเทศไทยกำลังจะก้าวไปสู่ยุคเศรษฐกิจฐานความรู้ นอกจากนี้ ยังต้องปรับระบบการถ่ายทอดเทคโนโลยี และใช้เทคโนโลยีสารสนเทศเพื่อให้ประชาชนและเจ้าหน้าที่ของรัฐสามารถมีการเรียนรู้ได้อย่างต่อเนื่อง

ดำเนินการอย่างต่อเนื่อง ไม่ควรทำเป็นเพียงโครงการนำร่องเท่านั้น สำหรับการสร้างพลังจากการมีส่วนร่วมของประชาชน เพื่อผลักดันให้การพัฒนาด้านเศรษฐกิจ สังคม และการจัดการสิ่งแวดล้อมเกิดขึ้นอย่างสมดุลนั้น บังคับใช้กระบวนการนี้ต่อไปที่ทั้งภาครัฐ ภาคเอกชน และภาคประชาชน จะสามารถเข้ามามีส่วนร่วมได้มากพอกสมควรแล้ว แต่เวทีของการมีส่วนร่วมในด้านสิ่งแวดล้อมยังคงเป็นปัญหา ฉะนั้น จะต้องหารือให้เวทีสำหรับประชาชนในการเข้ามาร่วมแก้ปัญหาสิ่งแวดล้อมของชุมชนตนเองให้มากขึ้น โดยควรกำหนดเป็นนโยบายที่ต้องดำเนินการอย่างต่อเนื่อง ไม่ควรทำเป็นเพียงโครงการนำร่องเท่านั้น

นอกจากนี้ ยังจำเป็นต้องพิจารณาถึงความพร้อมของห้องถินและชุมชนในพื้นที่ด้วย อาทิ ขีดความสามารถขององค์กรบริหารส่วนตำบล (อบต.) ในการรองรับการเพิ่มจำนวน หรือองค์กรของประชาชนซึ่งมีหลายรูปแบบ ความลีสติกและหน้าที่อย่างไร เพื่อให้เกิดประโยชน์สั่งคมที่มีความป้องกัน และมีความภัยน่ากลัว เป็นต้น

“ในเรื่องความสมดุลของ 3 ด้าน ในทรรศนะของผม การสร้างพลังจากการมีส่วนร่วมของประชาชน หรือ Empowerment ก็คือ การกระจายอำนาจให้เกิดความเท่าเทียมกัน (Equity) และทำให้เกิดความโปร่งใส่นั่นเอง แต่ในขณะเดียวกัน จะต้องดูว่า เราเพิ่มอำนาจให้กับกลุ่มคนที่เหมาะสมหรือไม่ แม้ว่าสังคมที่มีการสร้างพลังจากการมีส่วนร่วมของประชาชนจะเป็นสังคมที่ดี มีความเป็นประชาธิปไตย แต่ก็จะต้องมีขั้นตอนในการทำ โดยจะต้องประกอบด้วยความรู้ ความรับผิดชอบต่อสังคมและสิ่งแวดล้อมด้วย”

ตัวอย่างของการบังคับเดลี่วนที่เป็นรูปธรรม

ปลัดกระทรวงฯ ยังได้ยกตัวอย่างของการผลักดันการพัฒนาที่ยั่งยืนที่เป็นรูปธรรมของกระทรวงเกษตรฯ ไว้หลายเรื่อง โดยเฉพาะในเรื่องการสร้างพลังจากการมีส่วนร่วมของประชาชน ได้มีการจัดตั้งศูนย์ถ่ายทอดเทคโนโลยีประจำตำบล โดยมุ่งให้เป็นศูนย์ที่ทำการถ่ายทอดเทคโนโลยีแบบสองทาง ด้วยการให้ชาวบ้านบอกความต้องการของตนเองแก่ศูนย์ และศูนย์จะช่วยแนะนำเทคโนโลยีที่เหมาะสมให้แก่ชาวบ้านด้วย ทั้งนี้ ศูนย์ตั้งกล่าวขานนี้ได้ดำเนินการมาเป็นเวลา 3 ปีแล้ว

ในด้านงานวิจัย ได้เสนอกรอบหมายที่จะจัดตั้งกองทุนวิจัยขึ้น โดยมีเงินทุนอยู่แล้ว และจะจัดตั้งเป็นองค์กรสาธารณะ (Public Organization) เพื่อให้สามารถร่วมมือกับภาคเอกชนได้โดยมีผลตอบแทนซึ่งนักวิจัยจะสามารถได้รับผลตอบแทนที่คุ้มค่า และสามารถนำไปจัดลิขสิทธิ์ทรัพย์สินทางปัญญา (Intellectual Property Right) ได้

ในด้านการถ่ายทอดเทคโนโลยี ได้มีการใช้เทคโนโลยีสารสนเทศในการช่วยถ่ายทอดเทคโนโลยีซึ่งในขณะนี้อยู่ในระหว่างการจัดทำฐานข้อมูลระดับตำบล โดยแบ่งเป็น 2 ส่วน ส่วนแรกเป็นการให้ข้อมูลเกี่ยวกับโรคพืชโรคสัตว์ต่างๆ และอีกส่วนหนึ่งเป็นการให้บริการเบื้องต้นเกี่ยวกับการจัดทะเบียนองค์กรต่างๆ ของเกษตรกร ตลอดจนการเสนอสินค้าในเว็บไซต์ ซึ่งปัจจุบันได้เปิดให้บริการในบางส่วนแล้ว

ในด้านการควบคุมคุณภาพสินค้า ได้มีการเปลี่ยนแปลงเพื่อที่จะทำให้การควบคุมคุณภาพสินค้าทั้งในด้านผู้ผลิตและผู้บริโภค มีคุณภาพดีขึ้น โดยสามารถสืบสานข้อมูลไปได้กว่า สินค้าแต่ละชนิดนั้น มีการผลิตอย่างไร มีการทำลายสิ่งแวดล้อมหรือไม่ ใช้ปัจจัยการผลิตอย่างถูกต้องหรือไม่ มีการปันเปื้อนหรือไม่ ทั้งนี้ การเปลี่ยนแปลงดังกล่าวเป็นสิ่งที่ประเทศไทยจำเป็นต้องดำเนินการอยู่แล้ว เนื่องจากเป็นข้อบังคับของคู่ค้าของไทยคือสหภาพยุโรป ซึ่งทำให้เกิดผลดีทั้งกับผู้บริโภคและสิ่งแวดล้อมด้วย

บทสรุป

ปลัดกระทรวงฯ ได้กล่าวขึ้นในตอนท้ายว่า การขับเคลื่อนการพัฒนาที่ยั่งยืนให้มั่นคงยั่งยืนในประเทศไทย กลไกที่สำคัญคือการมุ่งด้านเทคโนโลยีเป็นหลัก ซึ่งหมายถึง เทคโนโลยีชีวภาพ เทคโนโลยีสารสนเทศ และนาโนเทคโนโลยี รวมทั้งการเปลี่ยนแปลงเทคโนโลยี การถ่ายทอดเทคโนโลยี และกระบวนการนบ่มเพาะเทคโนโลยี ตลอดจนการปรับปรุงหลักสูตรการศึกษาให้มุ่งความสำคัญของการพัฒนาที่ยั่งยืนที่ผสานการพัฒนาอย่างสมดุล ระหว่างด้านเศรษฐกิจ สังคม และสิ่งแวดล้อมให้มากขึ้น ซึ่งกลไกเหล่านี้ จะสามารถผลักดันให้เกิดการพัฒนาที่ยั่งยืนขึ้นในประเทศไทยได้ในที่สุด



ข้อมูลนำรู้เกี่ยวกับพิธีสารเกียวโต

- พิธีสารเกียวโต (Kyoto Protocol) เป็นพิธีสารภายใต้กรอบอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ (United Nations Framework Convention on Climate Change : UNFCCC) มีวัตถุประสงค์เพื่อจำกัดการปล่อยก๊าซเรือนกระจก* (greenhouse gases) จากกิจกรรมของมนุษย์เพื่อแก้ไขปัญหาโลกร้อน (global warming)
 - ภายในพิธีสารเกียวโตจะมีกลไก (mechanisms) ที่จะช่วยลดภาระการปล่อยก๊าซเรือนกระจกของประเทศใน Annex 1 3 กลไก คือ
 - (1) Joint Implementation เป็นการดำเนินงานร่วมกันเฉพาะประเทศใน Annex 1 เพื่อแบ่งเบาภาระการปล่อยก๊าซเรือนกระจกระหว่างกัน
 - (2) Trading Emission เป็นการดำเนินงานร่วมกันเฉพาะประเทศใน Annex 1 โดยประเทศเหล่านี้สามารถซื้อขายแปลงปริมาณก๊าซเรือนกระจกระหว่างกัน
 - (3) Clean Development Mechanism (CDM) เป็นการดำเนินงานร่วมกันระหว่างประเทศใน Annex 1 กับประเทศใน Non-Annex 1 (ประเทศกำลังพัฒนา) โดยแบ่งเป็น 2 ส่วน คือ การลดการใช้พลังงานโดยตรง และโดยการใช้ป่าไม้เป็นที่กักเก็บ (sink) ก๊าซเรือนกระจก
 - พิธีสารเกียวโตจะมีผลบังคับใช้ภายใน 90 วันหลังจากที่ประเทศให้สัตยาบันไม่น้อยกว่า 55 ประเทศ ซึ่งในจำนวนนี้จะต้องประกอบด้วยประเทศใน Annex 1 ซึ่งเมื่อรวมปริมาณการปล่อยก๊าซเรือนกระจกไม่น้อยกว่า 55% ของประเทศใน Annex 1 ทั้งหมดโดยใช้ปี ค.ศ.1990 เป็นปีฐาน จนถึงวันที่ 16 ตุลาคม 2545 มีประเทศต่างๆ เข้าเป็นภาคี 96 ประเทศ รวมทั้งประเทศไทยใน Annex 1 แต่มีปริมาณ
 - ประเทศไทยได้ลงนามในพิธีสารเกียวโตเมื่อวันที่ 2 กุมภาพันธ์ 2542 และได้ให้สัตยาบัน เมื่อวันที่ 28 สิงหาคม 2545 เป็นลำดับที่ 89
 - ก๊าซเรือนกระจกที่สำคัญคือ คาร์บอนไดออกไซด์ (CO₂) ซึ่งส่วนใหญ่เกิดจากการเผาไหม้เชื้อเพลิง ฟอสซิล ได้แก่ น้ำมัน ถ่านหิน และแก๊ส

* ก๊าซเรือนกระจกที่สำคัญคือ คาร์บอนไดออกไซด์ (CO₂) ซึ่งส่วนใหญ่เกิดจากการเผาไหม้เชื้อเพลิงฟอสซิล ได้แก่ น้ำมัน ถ่านหิน และแก๊ส

การพัฒนาและบริโภค (ต่อจากหน้า 1)

เป็นหนทางที่จะເຂົ້າໃນເຮືອງຄວາມຍາກຈານແລກງານທີ່ມີການສັງເວດລ້ອມ

ในการประชุมสุดยอดระดับโลกว่าด้วยการพัฒนาที่ยั่งยืน ที่นี่คราวໃຫ້เนสเบอร์ก ประเทศไทยรณรงค์และพร้อมให้ “ในปี พ.ศ. 2545 ประเทศไทย ได้ยืนยันพันธกรณีที่มีต่อแผนปฏิบัติการว่าด้วยการพัฒนาที่ยั่งยืน ดังกล่าว โดยจะสร้างความร่วมมือระหว่างกัลุ่มประเทศสมาชิก ที่จะเปลี่ยนแปลงรูปแบบการผลิตและการบริโภคที่ไม่ยั่งยืน อาทิ การส่งเสริมการจัดทำแผนงาน 10 ปี เพื่อปรับเปลี่ยนไปสู่การผลิตและการบริโภคที่ยั่งยืน การเพิ่มประสิทธิภาพการผลิต การสนับสนุนให้บริษัทผู้ประกอบการมีความรับผิดชอบต่อสังคม และลดผลกระทบจากการผลิต อันเนื่องจากการใช้สารเคมีที่มีต่อสิ่งแวดล้อมและสุขภาพอนามัยของมนุษย์ ให้ได้ผลในปี พ.ศ. 2563 เป็นต้น

พันธกรณีที่ประเทศไทยยังคงดำเนินการสหประชาชาติ รวมทั้งประเทศไทย มีต่อแผนปฏิบัติการทั้ง 2 ฉบับดังกล่าว ได้นำไปสู่การปรับเปลี่ยนรูปแบบการผลิตและการบริโภคที่ไม่เหมาะสม เพื่อลดผลกระทบต่อทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม อันจะเป็นหนทางไปสู่การพัฒนาที่ยั่งยืนในที่สุด

ความสัมพันธ์ระหว่างระบบเศรษฐกิจกับระบบนิเวศ : ครอบแนวคิดเบื้องต้น

กรณีของประเทศไทย การดำเนินนโยบายพัฒนาประเทศที่ให้ความสำคัญกับการสร้างความเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจเป็นหลักนับตั้งแต่แผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 1 เป็นต้นมาแม้ว่าจะทำให้ประเทศไทยมีอัตราการเติบโตทางเศรษฐกิจสูงอย่างต่อเนื่อง แต่เป็นการเติบโตที่ไม่เสมอคุณภาพไม่ยั่งยืน ซึ่งได้นำไปสู่การปรับเปลี่ยนแนวคิดของการพัฒนาประเทศให้เกิดการพัฒนาที่ยั่งยืนในมิติทางด้านเศรษฐกิจสังคมและระบบสิ่งแวดล้อม

ครอบแนวคิดเบื้องต้นของการพัฒนาเศรษฐกิจที่ยั่งยืน จึงหมายถึง “กิจกรรมทางเศรษฐกิจทั้งในกระบวนการผลิต การใช้เทคโนโลยี และการบริโภค จะต้องเป็นไปในทิศทางที่เกือบกูลและไม่ทำลายทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ผู้ประกอบการ

ต้องรวมค่าใช้จ่ายด้านสิ่งแวดล้อมเข้าไว้ในต้นทุนการผลิต เพื่อให้การผลิตอยู่ในระดับที่เหมาะสม non-governance นโยบายการเงินการคลังต้องเอื้อประโยชน์ต่อคนยากจน และสนับสนุนการกระจายรายได้ไปสู่ทุกภาคส่วนของสังคมอย่างเป็นธรรม”



แนวทางการพัฒนาและเครื่องมือเชิงนโยบาย

เพื่อให้การปรับเปลี่ยนรูปแบบการผลิตและการบริโภคสามารถดำเนินการไปสู่การพัฒนาที่ยั่งยืนได้ มีข้อเสนอแนะดังต่อไปนี้

1. สถาบันเศรษฐกิจทุกระดับของชาติควรยึดถือ “การพัฒนาที่ยั่งยืน” เป็นเป้าหมายหลักของการตัดสินใจในการพัฒนาทุกด้าน โดยเฉพาะในการตัดสินใจเกี่ยวกับโครงการลงทุนพัฒนาทางเศรษฐกิจของรัฐ หรือโครงการอุตสาหกรรมภาคเอกชน ควรคำนึงถึงมาตรฐานคุณภาพของสิ่งแวดล้อมเป็นลำดับแรก หากมีความจำเป็นต้องเลือกอย่างใดอย่างหนึ่งระหว่างทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมกับผลประโยชน์ในด้านอื่นจะต้องเลือกการรักษาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมมากกว่าการแสวงหากำไรหรือผลประโยชน์ด้านอื่นๆ

2. ให้ความสำคัญกับทุนธรรมชาติ ความยั่งยืนจะเกิดขึ้นได้ก็ต่อเมื่อมีการรักษา “ทุนธรรมชาติ” ในระยะยาวไม่ให้ตัดต่ำลงกว่าระดับที่เป็นอยู่ในปัจจุบัน หลักการนี้ จะช่วยให้สามารถตอบรับผลกระทบให้แก่คนรุ่นอนาคตได้ ในขณะเดียวกันก็จะกระตุ้นให้มีการดำเนินมาตรการทางด้านการพัฒนาเทคโนโลยีและนโยบายราคา เพื่อส่งเสริมให้มีการใช้ทรัพยากรอย่างมีประสิทธิภาพมากขึ้น

3. นำเครื่องมือทางนโยบายมาปรับใช้ โดยเฉพาะการนำวิธีการทางภาษี การสร้างแรงจูงใจทางการตลาด หรือทั้งสองวิธีมาใช้เพื่อให้มีการดูแลทุนธรรมชาติอย่างระมัดระวังอาทิ การส่งเสริมนโยบายผู้ก่อมลภากะเป็นผู้จ่าย (Polluter - Pays Principle : PPP) และการให้รางวัลแก่กิจกรรมที่สร้างสรรค์เศรษฐกิจ เป็นต้น

4. ส่งเสริมการวิจัยและพัฒนา เพื่อให้เกิดการปรับเปลี่ยนระบบคิดและวิธีคิดเกี่ยวกับการพัฒนาที่ยั่งยืน

กับการพัฒนาที่ยั่งยืนขึ้นในสังคมไทย ที่สำคัญ “ได้แก่ การสร้างความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับปัจจัยต่างๆ ที่เกี่ยวข้องกับ “ความไม่ยั่งยืน” ในระบบเศรษฐกิจสังคมไทย และการแสวงหาอยุทธศาสตร์ใหม่ๆ ในการพัฒนาประเทศไปสู่ความยั่งยืน

ปัจจุบันหลายประเทศทั่วโลกได้ตระหนักถึงวิกฤตการณ์ทางสิ่งแวดล้อมที่เกิดขึ้น ภายใต้กระบวนการพัฒนาเศรษฐกิจของประเทศไทยได้ข้อสรุปว่า การแก้ไขปัญหาสิ่งแวดล้อมเพียงอย่างเดียวโดยลำพัง คงไม่เพียงพอที่จะทำให้เกิดการพัฒนาที่ยั่งยืนขึ้นได้ จำเป็นต้องสร้างให้เกิดระบบใหม่ที่เรียกว่า “ระบบเศรษฐกิจสีเขียว (Green economic system) ซึ่งต้องปรับวิธีคิด วิธีการจัดการเพื่อสามารถขับเคลื่อนกระบวนการประกอบกิจกรรมทางเศรษฐกิจ และการจัดการสิ่งแวดล้อมให้เป็นไปในทิศทางเดียวกัน ทั้งนี้ เพื่อบรรลุเป้าหมายที่ต้องการมองเห็น The greening of the world ในอนาคต

สำหรับประเทศไทย การปลูกจรวดและการผลิตและการบริโภคเพื่อการพัฒนาที่ยั่งยืนสามารถดำเนินการได้ภายใต้ “หลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง” ตามพระราชดำรัสของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว ซึ่งแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 9 ได้อัญเชิญมาเป็นปรัชญาในการพัฒนาประเทศ อย่างไรก็ตามการผลักดันแนวคิดการพัฒนาที่ยั่งยืนให้เกิดขึ้นได้อย่างกว้างขวาง ก็จะเป็นตัวของมีการรณรงค์ให้เกิดจิตสำนึกในการปรับเปลี่ยนรูปแบบการผลิตและการบริโภคตามแนวทางปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงให้มากขึ้น ซึ่งอาจต้องใช้เวลาและอาศัยความร่วมมือจากทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้อง ทั้งผู้ผลิต ผู้บริโภค นักการเมือง ผู้มีอิทธิพล และประชาชนทั่วไป



อุทยานแห่งชาติท่าอุdomสมบูรณ์ของภาคใต้

อุทยานแห่งชาติท่าอุdomสมบูรณ์ของภาคใต้ ตั้งอยู่ในท้องที่อำเภอคนโคน และอำเภอเมือง จังหวัดสตูล เป็นแหล่งที่รวมของพันธุ์พืชและสัตว์ป่า แหล่งต้นน้ำลำธาร สถานที่พักผ่อนหย่อนใจ และแหล่งเรียนรู้ทางธรรมชาติที่สำคัญ มีพื้นที่รวมทั้งสิ้น 196 ตารางกิโลเมตร หรือ 122,500 ไร่ โดยพื้นที่ส่วนใหญ่เป็นป่าเขียวเข้มลับขับข้อนพืชพรรณป่าไม้มีความอุดมสมบูรณ์ค่อนข้างสูง มีเทือกเขาหินปูนที่ยังไม่ถูกสำรวจด้วย ภูเขาที่อยู่ติดกันด้วยเนินปูนที่สูงต่ำๆ ลักษณะเด่นที่สุดคือ ภูเขาส่องด้านคือ เขางาน และเขามดแดง ต่อมาได้เกิดแผ่นดินไหวที่สั่นสะเทือนมีเสียงดังสนั่นหัวใจอยู่นานและเดือน แล้วแผ่นดินก็ยุบหายไปเมื่อไหร่หลังจากเข้ามาแทน กลายเป็นบึงน้ำจืดขนาดใหญ่กว้างถึง 2 ตารางกิโลเมตร ทิ้ง留下ตันไม้ให้ปรากฏหลงเหลืออยู่ ประกอบกับพื้นที่บริเวณนี้ได้รับอิทธิพลของลมมรสุมตะวันตกเฉียงใต้จากมหาสมุทรอินเดีย และลมมรสุมตะวันออกเฉียงเหนือจากประเทศไทย ซึ่งช่วยเพิ่มความอุดมสมบูรณ์ของทรัพยากรธรรมชาติ ชั้นหลากหลาย โดยเฉพาะอย่างยิ่งพืชพรรณไม้ที่สำคัญ 2 ลักษณะ ดังนี้

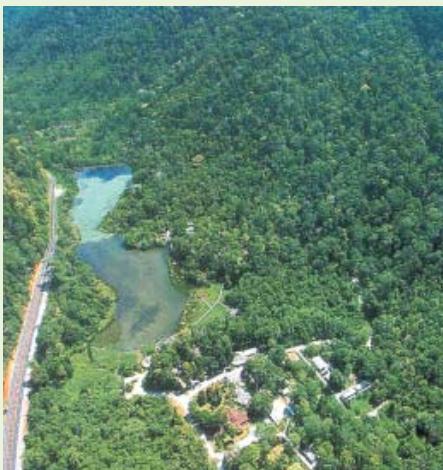
- พืชพรรณไม้ป่าบึง แบ่งออกเป็น 2 ประเภท คือ ป่าดงดิบ เป็นป่าปกคลุมพื้นที่ส่วนใหญ่ของอุทยานฯ ประกอบด้วยไม้ยืนต้นที่มีรากนิยมอยู่ลึก เช่น สกุลไม้ย่าง ตะเคียนทอง ไทร เยี่ยว ยางยุ้ง พะยอม เป็นต้น และ ป่าใบโพธิ และทุ่งหญ้า อยู่บริเวณตอนกลางของอุทยานฯ มีสภาพเป็นป่าใบโพธิ และมีหญ้าขึ้นอยู่ทางหนาแน่น เนื่องจากสมัยก่อนได้มีการบุกรุกแปรสภาพป่าเพื่อทำเกษตรกรรมและตัดไม้ทำลายป่า จนปัจจุบันสภาพป่ายังคงอยู่แต่มีลักษณะที่เสื่อมโทรม

- พืชพรรณไม้ที่เกิดขึ้นในพื้นที่ชั่วคราวที่ลุ่มน้ำขัง เป็นพืชล้มลุก และไม้ป่าชายเลน มีสัตว์ป่าอาศัยอยู่หลายชนิด อาทิ แมว

ลายหินอ่อน สมเสริฐ เลี่ยงผ่าน กังสัตว์เลี้ยงคลาน สัตว์สะเทินน้ำสะเทินบก และปลา เป็นต้น

โครงการนำร่อง “คนอยู่กับป่า”

อุทยานแห่งชาติท่าอุdomสมบูรณ์ นับเป็นอุทยานของชาติอีกแห่งหนึ่งที่มีปัญหาราชภูมิบุกรุกพื้นที่เข้าไปทำการเกษตร ลักษณะดังนี้



ทำลายป่า ล่าสัตว์ และทำการประมง ทั้งนี้เนื่องมาจากประชากรมีจำนวนเพิ่มขึ้น กิจกรรมปั่นจักรยาน รวมทั้งการขาดแคลนที่อยู่อาศัย และที่ดินทำกิน

การแก้ไขปัญหา กรมป่าไม้ (ปัจจุบันคือกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่าและพันธุ์พืช) ได้พยายามแก้ไขปัญหาโดยการจัดทำโครงการนำร่อง “คนอยู่กับป่า” ขึ้นเมื่อปี 2544 เพื่อส่งเสริมและสนับสนุนให้คนในพื้นที่เข้ามามีส่วนร่วมในการจัดการทรัพยากรธรรมชาติ โดยเปิดโอกาสให้ร่วมแสดงความคิดเห็น มีการปรึกษาหารือกันถึงแนวทางการแก้ไขปัญหาอย่างใกล้ชิดและต่อเนื่อง ควบคู่กับการเผยแพร่ประชาสัมพันธ์ให้ความรู้ความเข้าใจด้านการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม รวมทั้งการปลูกฝังจิตสำนึกให้ประชาชนเห็นคุณค่าความสำคัญของอุทยาน และร่วมมือกันพัฒนาสภาพพร้อมชาติ พร้อมทั้งสร้างการยอมรับในภูมิปัญญาและความเชื่อมโยงที่จะทำให้คนอยู่กับป่าได้อย่างสมดุลและกลมกลืนกับระบบเศรษฐกิจ นอกจากนั้นกิจกรรมป่าไม้ยังได้ส่งเสริมให้ประชาชนมีความเป็นอยู่ที่ดีขึ้นด้วยการพัฒนาอาชีพ และจัดการเกี่ยวกับสิทธิการถือครอง

ที่ดินให้ออกด้วย

ผลการดำเนินงานที่ผ่านมา โครงการนำร่อง “คนอยู่กับป่า” ได้ช่วยให้ “ท่าอุdom” คงความอุดมสมบูรณ์ของอุทยานแห่งชาติที่ทรงคุณค่าต่อการอนุรักษ์ไว้ปะ迤ชนนี้ได้จนถึงรุ่นลูก孙หลานนอกจากนี้ยังมีส่วนช่วยสนับสนุนการดำเนินงานของโครงการอื่นๆ ในหลายด้านอาทิ การควบคุมจำนวนและพื้นที่สำหรับเป็นที่อยู่อาศัยและการใช้ประโยชน์จากการที่ดิน และการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานในขอบเขตที่กำหนด การเปิดโอกาสให้ประชาชนมีบทบาทในการมีส่วนร่วมเพื่อช่วยอนุรักษ์ทรัพยากร นำไปสู่การบรรเทาผลกระทบต่อทรัพยากรธรรมชาติ ระบบนิเวศป่าไม้ และสิ่งแวดล้อม ตลอดจนการส่งเสริมกิจกรรมการเกษตรแบบยั่งยืนตามแนวทางของแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 9 รวมทั้งได้มีการจัดทำระบบฐานข้อมูลทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมให้เป็นไปตามมาตรฐานสากล

บทสรุป

โครงการนำร่อง “คนอยู่กับป่า” ที่อุทยานแห่งชาติท่าอุdom นับเป็นตัวอย่างอันดีของการดำเนินอยู่ร่วมกันและมีวิถีชีวิตที่เกื้อกูลซึ่งกันและกันระหว่างคนกับธรรมชาติ โดยประชาชน ชุมชนและหน่วยงานภาครัฐร่วมมือกันแก้ไขปัญหาต่างๆ ที่เกิดขึ้นอย่างตراجุด ทั้งนี้หากโครงการดังกล่าวสามารถดำเนินการอย่างต่อเนื่อง และสามารถขยายขอบข่ายงานให้ครอบคลุมพื้นที่อื่นๆ ทั่วประเทศได้อย่างมีประสิทธิภาพแล้ว เชื่อแน่ว่าจะช่วยให้เกิดการพัฒนาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมอย่างยั่งยืนเนื่องจากได้มีการส่งเสริมให้ประชาชนมีจิตสำนึกและมีส่วนร่วมในการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติ และคุ้มครองความสมดุลของระบบนิเวศและสิ่งแวดล้อมอย่างเป็นปูร่วมซึ่งกันและกัน จึงช่วยให้เกิดการใช้ประโยชน์ทรัพยากรที่ดินและป่าไม้โดยที่ประชาชนยังสามารถดำเนินชีวิตตามแนวทางเศรษฐกิจพอเพียงและมีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้นในเขตพื้นที่ป่าอนุรักษ์ตลอดไปแล้ว ยังเป็นการเสริมสร้างความมั่นคงให้เกิดขึ้นทั้งในด้านการเมือง เศรษฐกิจ และสังคมโดยรวมของประเทศไทยอีกด้วย



โครงการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง

“โครงการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง” เป็นนโยบายเร่งด่วนของรัฐบาลในการทำให้เงินทุนเข้าสู่ชุมชนท้องถิ่นเพื่อการลงทุนสร้างอาชีพและสร้างรายได้แก่ประชาชน รวมทั้งเป็นการสร้างศักยภาพและเสริมสร้างความเข้มแข็งให้กับชุมชนเมือง ให้เกิดขึ้นในหมู่บ้านและชุมชนเมือง เพื่อนำไปสู่การพัฒนาอย่างยั่งยืน

นายสันติ บางอ้อ ประธานคณะกรรมการวิชาการจัดประชุมประจำปี 2546 ของ สศช. เปิดเผยว่า “โครงการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง” เป็นกองทุนที่เกิดขึ้นภายใต้นโยบายเร่งด่วนของรัฐบาลในการหาแหล่งเงินทุนสร้างอาชีพและสร้างรายได้แก่ประชาชน ตลอดจนวิสาหกิจขนาดเล็กในครัวเรือน รวมทั้งเป็นการสร้างศักยภาพและเสริมสร้างความเข้มแข็งด้านเศรษฐกิจและสังคม ให้เกิดขึ้นในหมู่บ้านและชุมชนเมือง เพื่อนำไปสู่การพัฒนาอย่างยั่งยืน

ทั้งนี้ สศช. จะทำการติดตามประเมินผลโครงการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองใน 2 ลักษณะด้วยกันคือ การศึกษาจากงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง และการสำรวจข้อมูลเชิงในภาคสนาม โดยปัจจุบันมีหน่วยงานที่ทำการศึกษาวิจัยในเรื่องนี้ ได้แก่ ธนาคารแห่งประเทศไทย สำนักงานกองทุนสนับสนุนการวิจัย (สกสว.) สำนักงานสถิติแห่งชาติ กรมการพัฒนาชุมชน และสถาบันราชภัฏ ซึ่งสามารถสรุปผลจากการวิจัยได้ดังนี้

- ความต้องการเงินจากกองทุนหมู่บ้าน เพื่อนำไปลงทุนใน 3 ลักษณะ คือ ขยายกิจการ 42% ลงทุนใหม่ 25% ทดลองเงินกู้ แห่งอื่น 33% ทั้งนี้ชุมชนที่มีระดับเศรษฐกิจกำลังหน้าไม่สนใจเงินกองทุน ส่วนระดับกลาง สนใจลงทุนเพิ่มเติม และระดับยากจนกู้ไปใช้แทนแหล่งเงินกู้อื่น

- การใช้เงินกู้ ใช้ในกิจกรรมการผลิตและเกี่ยวกับเงื่อนไข 89.1% คิดเป็นร้อยละ 1.1 ของ GDP ส่วนอีก 10.9% นำไปใช้เพื่อวัตถุประสงค์อื่นๆ คือ เป็นทุนหมุนเวียน 6.5% ใช้จ่ายในครัวเรือน 2.7% ปล่อยกู้ 0.3% บรรเทาเหตุฉุกเฉิน 0.4%

- การบริหารจัดการกองทุนมีประชาชนเป็นสมาชิก 65.2% โดยขอรับเงิน 71.5%

และกว่า 95% ได้รับอนุมัติ ซึ่งได้มีการชำระคืนแล้วเกือบ 90% และประชาชน 65.1% มีความเห็นว่า กระบวนการบริหารกองทุนได้ตามเป้าหมาย

- คุณภาพชีวิตของประชาชนในชุมชน ประชาชน 88.5% เห็นว่ากองทุนมีประโยชน์ช่วยให้ความเป็นอยู่ของครัวเรือนดีขึ้น บรรยายกาศในหมู่บ้านดีขึ้น แต่ยังต้องการความช่วยเหลือในด้านความรู้ในการประกอบอาชีพ

นอกจากการประเมินผลจากการวิจัย ดังกล่าวแล้ว สำนักประเมินผลและเผยแพร่การพัฒนา ของ สศช. ขณะนี้ได้มีการตรวจสอบข้อเท็จจริงจากภาคสนามควบคู่ไปด้วย เพื่อประเมินประสิทธิผล ประสิทธิภาพ และผลกิจกรรมเป็นอย่างตั้งต្រาน

ของโครงการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง ดังนี้ การประเมินประสิทธิผล เป็นการประเมินการบรรลุวัตถุประสงค์หลักของโครงการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองที่กำหนดไว้ให้เป็นกองทุนหมุนเวียน เพื่อสร้างโอกาสให้ประชาชนเข้าถึงแหล่งเงินทุน โดยจะพิจารณาความครอบคลุมของกองทุนที่มีต่อประชากรในชุมชน และการเข้าถึงสิ่งที่ขาดแคลน ของประชาชนในชุมชน ตลอดจนการพัฒนาอาชีพและสร้างรายได้ รวมทั้งจะพิจารณาการนำเงินกู้จากกองทุนไปใช้พัฒนาอาชีพหลัก และลงทุนในอาชีพเสริม เพื่อเพิ่มผลผลิตและรายได้ของประชาชนในชุมชน นอกจากนั้นจะประเมินว่าโครงการฯ ช่วยเพิ่มศักยภาพของชุมชนในการพัฒนาเศรษฐกิจ สังคม และระบบประชาธิรัฐโดยได้มากน้อยเพียงใด โดยพิจารณาจากการบริหารจัดการด้านการเงิน และการพัฒนาความคิดริเริ่มของประชาชน

การประเมินประสิทธิภาพ เนื่องจากกองทุนหมู่บ้านมีแนวโน้มจะเป็นโครงการระยะยาว และรัฐบาลมีเป้าหมายที่จะพัฒนาให้

เป็นแหล่งเงินทุนของชุมชน ในลักษณะของธนาคารเพื่อการพัฒนาชุมชน และมีสถานะเป็นนิติบุคคลที่จะสามารถถูกเงินจากแหล่งเงินอื่นๆ มาบริหารและให้บริการแก่สมาชิกในชุมชนด้วย การประเมินประสิทธิภาพจึงเน้นการบริหารจัดการกองทุน ในด้านความสามารถด้านการบริหารจัดการเงินทุน โดยพิจารณาความยั่งยืน และต่อเนื่องของกองทุน ความสามารถในการหมุนเวียนเงินทุน การประยุกต์ใช้จ่ายในการบริหาร รวมทั้งการกระจายแหล่งเงินทุนที่เป็นธรรมและเกือบกูลในสังคม

การประเมินผลกระทบเบื้องต้น จะเป็นการประเมินการเปลี่ยนแปลงที่เกิดขึ้นจาก การดำเนินโครงการฯ แยกได้เป็น 3 ส่วน คือ ผลกระทบต่อเศรษฐกิจส่วนรวม โดยพิจารณาจากการใช้จ่ายงบประมาณของภาครัฐ ว่ามีส่วนช่วยเพิ่มสูงค่าผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศให้สูงขึ้น และประชาชนที่ได้รับเงินกู้ได้นำไปลงทุนและใช้จ่ายหมุนเวียนในระบบเศรษฐกิจ ผลกระทบต่อเศรษฐกิจครัวเรือน โดยการฯ เป็นแหล่งเงินทุนให้สามารถใช้สำหรับลงทุนประกอบอาชีพ ซึ่งจะทำให้มีรายได้ดีขึ้น มีการจ้างงานเพิ่มขึ้น รวมทั้งมีความมั่นคงทางฐานการเงินโดยมีหนี้สินลดลง และมีเงินออมมากขึ้น และผลกระทบต่อชุมชน การเพิ่มทุนให้ชุมชนโดยขาดการเตรียมชุมชนให้รู้จักวางแผนการใช้เงินกู้อាជจจะนำไปสู่การใช้จ่ายที่ไม่ถูกต้องให้เกิดดออกผล และผลกระทบต่อวิถีชีวิตของคนในชุมชนด้านการบริโภคและการออม เป็นต้น

ประธานคณะกรรมการวิชาการฯ กล่าวในตอนท้ายว่า การติดตามประเมินผล “โครงการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง” ที่รวบรวมจากงานวิจัยที่เกี่ยวข้องและการสำรวจ ข้อมูลภาคสนาม ในครั้งนี้ สศช. จะประเมินเพื่อนำเสนอในการประชุมประจำปี 2546 ของ