



สรุปสาระโครงการฝึกอบรมให้ความรู้
เพื่อปลูกจิตสำนึกและสร้างค่านิยมต่อต้านการทุจริต
เรื่อง “การป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อน รุ่นที่ 4”

11 กันยายน 2561

สารบัญ

บทสรุปผู้บริหาร	ก
1. ความเป็นมา	1
2. รายละเอียดโครงการฯ.....	2
3. สรุปสาระการฝึกอบรม	3
4. ผลการประเมินการฝึกอบรม.....	6
ภาคผนวก	
● ประมวลภาพกิจกรรม	
● เอกสารประกอบการบรรยาย	
คณะผู้จัดทำ	

สรุปสาระโครงการฝึกอบรมให้ความรู้ เพื่อปลูกจิตสำนึกและสร้างค่านิยมต่อต้านการทุจริต เรื่อง “การป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อน รุ่นที่ 4”

บทสรุปผู้บริหาร

รัฐบาลภายใต้การนำของ พลเอกประยุทธ์ จันทร์โอชาได้ให้ความสำคัญกับการผลักดันให้การป้องกันและปราบปรามการทุจริตเป็นวาระแห่งชาติและรัฐบาลได้แถลงนโยบาย 11 ด้าน อันรวมถึง ประเด็นเรื่องการส่งเสริมการบริหารราชการแผ่นดินที่มีธรรมาภิบาลและการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบในภาครัฐ

ตั้งแต่ปีงบประมาณ 2558 เป็นต้นมา สศช. ได้จัดโครงการฝึกอบรมให้ความรู้เรื่อง “การป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อน” แก่กลุ่มข้าราชการและบุคลากร สศช. เพื่อสร้างความรู้ ความเข้าใจให้ประชาคม สศช. มีความรู้เกี่ยวกับผลประโยชน์ทับซ้อนและเกิดการปลูกจิตสำนึกและสร้างค่านิยมต่อต้านการทุจริตแก่ข้าราชการและเจ้าหน้าที่ของรัฐและปฏิบัติการเชิงรุกด้านการป้องกันการทุจริต ตลอดจนเพื่อสร้างความเชื่อมั่นให้ประชาชนเกิดการยอมรับและเชื่อมั่นในการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐมาแล้วทั้งสิ้น 3 ครั้ง ได้แก่ ในปีงบประมาณ 2558 สศช. ได้จัดโครงการฝึกอบรมให้ความรู้เรื่อง “การป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อน” เมื่อวันที่ 31 สิงหาคม 2558 ในปีงบประมาณ 2559 สศช. ได้จัดโครงการฝึกอบรมให้ความรู้เรื่อง “การป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อน รุ่นที่ 2” เมื่อวันที่ 13 กันยายน 2559 และในปีงบประมาณ 2560 สศช. ได้จัดโครงการฝึกอบรมให้ความรู้เรื่อง “การป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อน รุ่นที่ 3” เมื่อวันที่ 5 เมษายน 2560

ดังนั้น เพื่อตอบสนองนโยบายรัฐบาลและยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตข้างต้น และนำเครื่องมือการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐสู่การปฏิบัติ เพื่อเป็นกลไกสำคัญที่จะป้องกันการทุจริต โดยเฉพาะการกระทำที่เอื้อต่อการมีผลประโยชน์ทับซ้อนของเจ้าหน้าที่ในภาครัฐให้ดำเนินไปอย่างต่อเนื่อง ศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการทุจริต สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช. สศช.) จึงเห็นถึงความสำคัญของการจัดโครงการฝึกอบรมให้ความรู้เรื่อง “การป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อน รุ่นที่ 4” เพื่อสนับสนุนการป้องกันพฤติกรรมและการกระทำผิดและเอื้อต่อการมีผลประโยชน์ทับซ้อน ซึ่งถือเป็นการทุจริตประเภทหนึ่ง เนื่องจากการแสวงหาผลประโยชน์ส่วนบุคคลเข้ามาเกี่ยวข้องส่งผลให้มีการใช้อำนาจไปแทรกแซงการใช้ดุลพินิจในกระบวนการตัดสินใจ และทำให้ละทิ้งคุณธรรมในการปฏิบัติหน้าที่ ขาดความเป็นอิสระ ความเป็นกลางและความเป็นธรรม ส่งผลกระทบต่อประโยชน์สาธารณะ (Public Interest) ทั้งทางด้านการเงิน คุณภาพในการให้บริการ ความเป็นธรรมในสังคม ตลอดจนคุณค่าที่ตีงาม รวมทั้งโอกาสในอนาคตของประชาชนส่วนรวมผู้รับบริการ ซึ่งสามารถสรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

- ปัญหาคอร์รัปชัน ถือเป็นภัยร้ายแรง และในขณะนี้ทุกคนควรต้องเริ่มตระหนักชัดถึงปัญหาดังกล่าวแล้ว โดยที่ผ่านมามีแนวโน้มว่า Corruption Perceptions Index ของประเทศไทยมีแนวโน้มดีขึ้นมาโดยตลอด แต่ครั้งล่าสุดกลับลดลง ซึ่งสาเหตุการลดลงไม่ได้เกิดจากการทุจริตมากขึ้น แต่เกิดจากการเพิ่มขึ้นของแหล่งข้อมูลที่ใช้ในการวัด Corruption Perceptions Index (CPI) ขึ้นมา นั่นคือความโปร่งใสทางการเมือง จะเห็นได้ว่ากรณีของการทุจริตไม่ได้ลดลง แต่มีการเปิดเผยต่อสื่อสาธารณะมากขึ้น เช่น โซเชียลมีเดีย เป็นการดำเนินกิจกรรมต่างๆ มีความโปร่งใสมากขึ้น ตัวอย่างเช่น ระบบการจัดซื้อจัดจ้าง จะมีระบบต้นทุน

(Cost) ที่ต้องเขียนรายงานความก้าวหน้า เพื่อให้สาธารณชนได้รับทราบ มีการทำข้อตกลงคุณธรรม (Integrity Pact: IP) โดยมีภาคเอกชนเข้าร่วมสังเกตการณ์กระบวนการตั้งแต่การทำ TOR การประมูล การจัดซื้อจัดจ้างต่างๆ ทำให้รัฐบาลประหยัดงบประมาณของแต่ละโครงการไปได้อย่างมาก

- สศช. ได้รับเกียรติอย่างมากจากท่านประยงค์ ปรียาจิตต์ อดีตเลขาธิการคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ (สำนักงาน ป.ป.ท.) ปัจจุบันดำรงตำแหน่งกรรมการและเลขานุการคณะกรรมการปฏิรูปด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ ที่ได้ให้เกียรติในการบรรยายรายละเอียดและแลกเปลี่ยนความรู้เกี่ยวกับการปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ เพราะการป้องกันปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ ถือเป็นเรื่องละเอียดอ่อน เช่น เรื่องของประโยชน์ส่วนตัวและประโยชน์ส่วนรวม โดยเฉพาะระบบอุปถัมภ์และหน่วยงานวิชาการ อย่าง สศช.เอง อาจมีการนำข้อมูลภายในไปหาผลประโยชน์ส่วนตนในการทุจริตได้ เช่น การทราบเส้นทางการพัฒนา แล้วไปกว้านซื้อที่ดินเอาไว้ ถือเป็นเรื่องของผลประโยชน์ทับซ้อน

- ในโอกาสนี้ หวังเป็นอย่างยิ่งว่าทุกท่านที่เข้ารับการอบรมจะได้รับฟังประสบการณ์ที่มีประโยชน์อย่างมากจากท่านประยงค์ ปรียาจิตต์และขอให้การจัดกิจกรรมในครั้งนี้ประสบผลสำเร็จตามวัตถุประสงค์ที่ตั้งไว้

- การบรรยาย เรื่อง “รูปแบบและแนวทางแก้ไขปัญหาการทุจริต โดยใช้หลักธรรมาภิบาลเพื่อป้องกันและแก้ไขปัญหาและป้องกันการมีผลประโยชน์ทับซ้อน” โดย นายประยงค์ ปรียาจิตต์ กรรมการและเลขานุการ คณะกรรมการปฏิรูปประเทศด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ และอดีตเลขาธิการคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ สรุปได้ว่า

- ปัญหาหลักของการทุจริต มีสาเหตุมาจากการที่กลไกของภาครัฐไม่อยู่ในกรอบธรรมาภิบาล จึงส่งผลให้เกิดการทุจริตรุนแรงและโครงสร้างอ่อนแอ โดยการแก้ไขนั้น จะต้องแก้ที่สาเหตุ ดังนั้น กฎหมายจึงกำหนดให้หน่วยงานของรัฐมีการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในหน่วยงานของตน เป็นผลมาจากการทุจริตที่มีสถานการณ์ที่รุนแรงขึ้น

- ปัจจัยที่ก่อให้เกิดการทุจริตในภาครัฐนั้น เป็นผลมาจาก (1) เจ้าหน้าที่ขาดภูมิคุ้มกันไม่ละอายในการกระทำชั่ว (2) การบริหารหรือกลไกมีช่องว่าง ผู้บังคับบัญชาจะต้องมีความเข้มแข็งในการป้องกันไม่ให้เจ้าหน้าที่กระทำผิด (3) การที่จะต้องมีความเด็ดขาด เป็นธรรมมากขึ้นในการใช้อำนาจ ที่ผ่านมาสํานักงาน กพ.ร่วมกับ NIDA ได้ทำการวิจัยพฤติกรรมที่เป็นปัญหาและอุปสรรคต่อการบริหารงานของภาครัฐ ได้ผลการศึกษาพฤติกรรมที่เป็นปัญหาและอุปสรรคดังนี้ (1) บุญคุณนิยม (2) อำนาจนิยม (3) พวกพ้องนิยม และ (4) สุขนิยม ดังนั้นเพื่อช่วยลดการทุจริตที่มาจากภาครัฐ ข้าราชการต้องปฏิบัติตามหลักธรรมาภิบาลทั้งนี้ ที่ผ่านมา หลัก บ.ว.ร. (บ้าน วัด และโรงเรียน) ถือเป็นเสาหลักค้ำจุนสังคม

- แนวทางการแก้ไขปัญหาการทุจริตอย่างยั่งยืน จะต้องทำให้กลไกของภาครัฐเข้มแข็งขึ้นอย่างยั่งยืน หรือทำให้ภาคประชาชน ภาคเอกชน และภาคประชาคม เข้ามาร่วมมือในการแก้ไขปัญหาและมีมาตรการที่มีประสิทธิภาพ เป็นการแก้ไขปัญหาการทุจริตทั้งระบบ คือ ภาครัฐ ภาคการเมือง ภาคประชาชนและภาคประชาชน จะขับเคลื่อนประเทศให้ก้าวหน้าโดยการปฏิรูป ภาคประชาชนจะต้องได้รับผลประโยชน์ที่ควรจะได้รับอย่างแท้จริง

- แผนการปฏิรูปการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ได้กำหนดปัญหาหลัก 3 ประการที่จะมุ่งแก้ไข ได้แก่ (1) โครงสร้างหลักอ่อนแอ (2) การทุจริตที่รุนแรง และ (3) กลไกของภาครัฐ ทั้งด้านงานงบประมาณ และงานบุคลากร โดยได้กำหนดผลอันพึงประสงค์ไว้ 6 ด้าน ได้แก่ (1) ส่งเสริมและสนับสนุนความรู้ใหม่ให้แก่ประชาชน และให้ประชาชนร่วมกันเป็นพลังเพื่อต่อต้านการทุจริต (2) มีมาตรการการควบคุมกำกับติดตามการบริหารจัดการของหน่วยงานภาครัฐ (3) เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของภาครัฐแก่ประชาชนให้สามารถเข้าถึงและตรวจสอบได้ (4) ยกระดับมาตรการวินัยการปกครองและมาตรการทางกฎหมายต่อเจ้าหน้าที่ (5) ปรับปรุงประสิทธิภาพการใช้กฎหมายในกระบวนการยุติธรรมทุกขั้นตอน โดยที่ผ่านมา มีปัญหาเรื่องความล่าช้า ซึ่งต่อไปจะต้องมีความรวดเร็ว เด็ดขาด แต่เป็นธรรม (6) ทำให้ส่วนราชการเป็นไปในทิศทางเดียวกัน มีการบูรณาการ มีกลไกที่เหมาะสม เพื่อช่วยในการขับเคลื่อนให้เกิดทั้งประสิทธิภาพและประสิทธิผล

● **การศึกษาดูงาน ณ พิพิธภัณฑ์ด้านโง่ง สำนักงาน ป.ป.ช. ถนนพิษณุโลก เขตดุสิต กทม.** โดยภายในพิพิธภัณฑ์แบ่งออกเป็น 3 โซน ได้แก่ โซนลานสนุกคิด โซนเลือกทางเดิน และโซนเมืองมนต์ดำ

● **ผลการประเมินการฝึกอบรม ศปท.** ได้สรุปการประเมินผลการจัดการฝึกอบรมให้ความรู้เพื่อปลูกจิตสำนึกและสร้างค่านิยมต่อต้านการทุจริต เรื่อง “การป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อน รุ่นที่ 4” ซึ่งรวบรวมและประมวลจากความคิดเห็นผู้เข้าร่วมการฝึกอบรม จำนวน 57 คน จากผู้เข้าร่วมอบรมทั้งหมด 75 คน คิดเป็นร้อยละ 76 ของผู้เข้าร่วมอบรมทั้งหมด พบว่า โดยภาพรวม ผู้เข้าร่วมมีความพึงพอใจอยู่ในระดับพอใจมาก ที่ระดับร้อยละ 86.67 และมีข้อเสนอแนะให้จัดกิจกรรมในลักษณะนี้อีก โดยให้มีกิจกรรมการดูงานนอกสถานที่ และควรจัดการอบรมในหัวข้ออื่นๆ เช่น วินัยพื้นฐาน การปฏิบัติราชการ การเชิญผู้แทนจากหน่วยงานส่วนที่ไม่ใช่ส่วนราชการ เข้ามาบรรยายแบ่งปันแนวคิดหรือมุมมองต่างๆ

××××××××××××××××××××××

สรุปสาระโครงการฝึกอบรมให้ความรู้ เพื่อปลูกจิตสำนึกและสร้างค่านิยมต่อต้านการทุจริต เรื่อง “การป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อน รุ่นที่ 4”

1. ความเป็นมา

รัฐบาลภายใต้การนำของ พลเอกประยุทธ์ จันทร์โอชาได้ให้ความสำคัญกับการผลักดันให้การป้องกันและปราบปรามการทุจริตเป็นวาระแห่งชาติและรัฐบาลได้แถลงนโยบาย 11 ด้าน อันรวมถึงประเด็นเรื่องการส่งเสริมการบริหารราชการแผ่นดินที่มีธรรมาภิบาลและการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบในภาครัฐ โดยจัดระบบอัตราค่าจ้างและปรับปรุงค่าตอบแทนบุคลากรภาครัฐให้เหมาะสมและเป็นธรรม ยึดหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี เพื่อสร้างความเชื่อมั่นวางใจในระบบราชการ เสริมสร้างระบบคุณธรรมและปรับปรุงและจัดให้มีกฎหมายที่ครอบคลุมการป้องกันและปราบปรามการทุจริต และการมีผลประโยชน์ทับซ้อนในภาครัฐทุกระดับ

เพื่อสนองตอบนโยบายรัฐบาลข้างต้น หน่วยงานต่างๆ เช่น สำนักงาน ก.พ. จึงได้เผยแพร่องค์ความรู้ที่เกี่ยวข้องกับการป้องกันและปราบปรามการทุจริต โดยเฉพาะเรื่องผลประโยชน์ทับซ้อน (Conflict of Interest) สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ (สำนักงาน ป.ป.ช.) ร่วมกับสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ (สำนักงาน ป.ป.ท.) และองค์กรตามรัฐธรรมนูญ ได้จัดทำยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตระยะที่ 2 (พ.ศ. 2556-2560) และพัฒนาเครื่องมือการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ (Integrity and Transparency Assessment : ITA) ครอบคลุมประเด็นการประเมินใน 5 ด้าน อันรวมถึงการต่อต้านการทุจริตในองค์กร ซึ่งสนับสนุนให้หน่วยงานในภาครัฐมีการดำเนินการเรื่องเกี่ยวกับผลประโยชน์ทับซ้อน ผ่านกิจกรรมต่างๆ เช่น การจัดประชุมหรือสัมมนาภายในองค์กรเพื่อให้ความรู้เรื่องการป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อนแก่เจ้าหน้าที่ การจัดทำคู่มือหรือแนวปฏิบัติงานเพื่อป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อน การให้ความรู้ตามคู่มือหรือประมวลจริยธรรมเกี่ยวกับการป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อนแก่เจ้าหน้าที่ เป็นต้น

ตั้งแต่ปีงบประมาณ 2558 สศช. ได้จัดโครงการฝึกอบรมให้ความรู้เรื่อง “การป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อน” เมื่อวันที่ 31 สิงหาคม 2558 ในปีงบประมาณ 2559 สศช. ได้จัดโครงการฝึกอบรมให้ความรู้เรื่อง “การป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อน รุ่นที่ 2” เมื่อวันที่ 13 กันยายน 2559 และในปีงบประมาณ 2560 สศช. ได้จัดโครงการฝึกอบรมให้ความรู้เรื่อง “การป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อน รุ่นที่ 3” เมื่อวันที่ 5 เมษายน 2560 แก่กลุ่มข้าราชการและบุคลากร สศช. จำนวน 75 คน เพื่อสร้างความรู้ ความเข้าใจให้ประชาคม สศช. มีความรู้เกี่ยวกับผลประโยชน์ทับซ้อนและเกิดการปลูกจิตสำนึกและสร้างค่านิยมต่อต้านการทุจริตแก่ข้าราชการและเจ้าหน้าที่ของรัฐและปฏิบัติการเชิงรุกด้านการป้องกันการทุจริต ตลอดจนเพื่อสร้างความเชื่อมั่นให้ประชาชนเกิดการยอมรับและเชื่อมั่นในการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ

ดังนั้น เพื่อตอบสนองนโยบายรัฐบาลและยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตข้างต้น และนำเครื่องมือการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐสู่การปฏิบัติ เพื่อเป็นกลไกสำคัญที่จะป้องกันการทุจริต โดยเฉพาะการกระทำที่เอื้อต่อการมีผลประโยชน์ทับซ้อนของเจ้าหน้าที่ในภาครัฐให้ดำเนินไปอย่างต่อเนื่อง ศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการทุจริต สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช. สศช.) จึงเห็นถึงความสำคัญของการจัดกิจกรรมฝึกอบรมให้ความรู้เพื่อปลูกจิตสำนึกและสร้างค่านิยมต่อต้านการทุจริต เรื่อง “การป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อน รุ่นที่ 4” เพื่อสนับสนุนการป้องกันพฤติกรรมการกระทำผิดและเอื้อต่อการมีผลประโยชน์ทับซ้อน ซึ่งถือเป็นการทุจริตประเภทหนึ่ง เนื่องจากเป็นการแสวงหาผลประโยชน์ส่วนบุคคลเข้ามาเกี่ยวข้องส่งผลให้มีการใช้อำนาจไปแทรกแซงการใช้ดุลพินิจในกระบวนการตัดสินใจ และทำให้ละทิ้งคุณธรรมในการปฏิบัติหน้าที่ ขาดความเป็นอิสระ ความเป็นกลางและความเป็นธรรม ส่งผลกระทบต่อประโยชน์สาธารณะ (Public Interest) ทั้งทางด้านการเงิน คุณภาพในการให้บริการ ความเป็นธรรมในสังคม ตลอดจนคุณค่าที่พึงาม รวมทั้งโอกาสในอนาคตของประชาชนส่วนรวมผู้รับบริการ

2. รายละเอียดโครงการฯ

โครงการฝึกอบรมให้ความรู้เพื่อปลูกจิตสำนึกและสร้างค่านิยมต่อต้านการทุจริต เรื่อง “การป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อน รุ่นที่ 4” มีรายละเอียด ดังนี้

2.1 วัตถุประสงค์ของโครงการฯ

- 1) สร้างความรู้ ความเข้าใจให้กลุ่มเป้าหมายและประชาคม สศช. มีความรู้เกี่ยวกับผลประโยชน์ทับซ้อนและตระหนักว่าปัญหาผลประโยชน์ทับซ้อน ถือเป็นปัญหาคอร์รัปชันรูปแบบหนึ่ง เนื่องจากการใช้อำนาจทางการเมืองเพื่อให้ได้มาซึ่งผลประโยชน์ส่วนตน และเป็นการแสวงหาผลประโยชน์ส่วนตนที่ผิดจริยธรรม
- 2) ปลูกจิตสำนึกและสร้างค่านิยมต่อต้านการทุจริตแก่ข้าราชการและเจ้าหน้าที่ของรัฐ และปฏิบัติการเชิงรุกด้านการป้องกันการทุจริต เกิดจิตสำนึกที่จะลดค่านิยมที่ผิดๆ ให้น้อยลง หรือให้หมดไปภาครัฐ
- 3) สร้างความเชื่อมั่นให้ประชาชนเกิดการยอมรับและเชื่อมั่นในการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ

2.2 กลุ่มเป้าหมายผู้รับการอบรม

ข้าราชการ Future Team รุ่นที่ 7 ผู้บริหารและบุคลากร สศช. ผู้สนใจจากสำนัก/กอง/กลุ่มงานต่างๆ จำนวน 75 คน

2.3 ระยะเวลาและสถานที่การฝึกอบรม

ระยะเวลา 1 วัน โดยจัดขึ้นในวันที่ 17 กรกฎาคม 2561 ณ ห้องแถลงข่าว อาคาร 5 ชั้น 1 สศช. และพิพิธภัณฑ์ด้านโกง สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ

2.4 วิธีการฝึกอบรม

- 1) การบรรยายให้ความรู้เรื่องเกี่ยวกับเรื่องผลประโยชน์ทับซ้อน (รวม 3 ชั่วโมง) โดยเนื้อหาในการอบรมที่สำคัญ ประกอบด้วย ความรู้พื้นฐานเกี่ยวกับผลประโยชน์ทับซ้อน แนวทางการป้องกันและแก้ไข ปัญหาผลประโยชน์ทับซ้อน และกรณีศึกษา ครอบคลุมเรื่องการนำกรณีตัวอย่างจากการสถานการณ์จริงมาเป็นประเด็นประกอบการหารือ ถอดบทเรียนและพัฒนาองค์ความรู้ร่วมกัน
- 2) การศึกษาดูงาน ณ พิพิธภัณฑ์ด้านโกง สำนักงาน ป.ป.ช. ประกอบด้วย 3 โซน ได้แก่ (1) ลานสนุกคิด (2) เลือกทางเดิน และ (3) เมืองมนต์ดำ

2.5 ผลที่คาดว่าจะได้รับ

- 1) ข้าราชการและเจ้าหน้าที่รัฐที่เข้าร่วมการอบรมมีความรู้ ความเข้าใจเกี่ยวกับผลประโยชน์ทับซ้อน และตระหนักถึงภัยจากการกระทำความผิด
- 2) ข้าราชการและเจ้าหน้าที่รัฐที่เข้าร่วมการอบรมร่วมเป็นเครือข่ายภาครัฐต่อต้านการทุจริตในการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ
- 3) สศช. มีองค์ความรู้และแนวปฏิบัติเพื่อป้องกันปัญหาจากผลประโยชน์ทับซ้อนในองค์กร
- 4) ประชาชนเกิดความเชื่อมั่นต่อการปฏิบัติงานของหน่วยงานภาครัฐเพิ่มมากขึ้น

2.6 ที่ปรึกษาโครงการ

- 1) นายมนตรี บุญพาณิชย์ รองเลขาธิการฯ
- 2) นางสาวณีย์ แสงสุพรรณ ผู้อำนวยการสำนักงานเลขาธิการ

2.7 ผู้รับผิดชอบ

ศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการทุจริต สศช. และกลุ่มพัฒนาบุคลากรของ สศช.

3. สรุปสาระการฝึกอบรม

3.1 ศปทได้จัด .สชช .โครงการฝึกอบรมให้ความรู้เพื่อปลูกจิตสำนึกและสร้างค่านิยมต่อต้านการทุจริต เรื่อง การป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อน รุ่นที่“4” ในวันที่ 17 กรกฎาคม 2561 ตามกำหนดการ ดังนี้

08.30 - 08.45 น.	ลงทะเบียน
08.45 - 09.00 น.	พิธีเปิดอบรม โดย นายมนตรี บุญพาณิชย์ รองเลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
09.00 - 12.00 น.	การบรรยาย เรื่อง “รูปแบบและแนวทางแก้ไขปัญหาการทุจริต โดยใช้หลักธรรมาภิบาล เพื่อป้องกันและแก้ไขปัญหามิให้เกิดการมีผลประโยชน์ทับซ้อน” โดย นายประยงค์ ปรียาจิตต์ กรรมการและเลขานุการ คณะกรรมการปฏิรูปประเทศด้านการป้องกัน และปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ อดีตเลขาธิการคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ
12.00 - 13.00 น.	พักรับประทานอาหารกลางวัน
13.00 น.	พบกันหน้าอาคาร 5 สชช. เพื่อพร้อมเดินทาง
13.30 - 16.30 น.	รับฟังบรรยายและศึกษาดูงาน ณ พิพิธภัณฑ์ด้านโกง สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ

- หมายเหตุ : 1. กำหนดการอาจมีการเปลี่ยนแปลงตามความเหมาะสม
2. รับประทานอาหารว่างและเครื่องดื่ม
เวลา 10.15 – 10.30 น. และ เวลา 15.15 – 15.30 น.

3.2 สาระสำคัญในแต่ละช่วงสรุปได้ ดังนี้

1) คำกล่าวเปิด โดยนายมนตรี บุญพาณิชย์ ประธานในพิธี

1.1 ปัญหาคอร์รัปชัน ถือเป็นภัยร้ายแรง และในขณะนี้ทุกคนควรต้องเริ่มตระหนักชัดถึงปัญหาดังกล่าวแล้ว โดยที่ผ่านมาจะเห็นได้ว่า Corruption Perceptions Index ของประเทศไทยมีแนวโน้มดีขึ้นมาโดยตลอด แต่ครั้งล่าสุดกลับลดลง ซึ่งสาเหตุการลดลงไม่ได้เกิดจากมีการทุจริตมากขึ้น แต่เกิดจากการเพิ่มขึ้นของแหล่งข้อมูลที่ใช้ในการวัด Corruption Perceptions Index (CPI) ขึ้นมา นั่นคือความโปร่งใสทางการเมือง จะเห็นได้ว่ากรณีของการทุจริตไม่ได้ลดลง แต่มีการเปิดเผยต่อสื่อสาธารณะมากขึ้น เช่น โซเชียลมีเดีย เป็นการดำเนินกิจกรรมต่างๆ มีความโปร่งใสมากขึ้น ตัวอย่างเช่น ระบบการจัดซื้อจัดจ้าง จะมีระบบต้นทุน (Cost) ที่ต้องเขียนรายงานความก้าวหน้า เพื่อให้สาธารณชนได้รับทราบ มีการทำข้อตกลงคุณธรรม (Integrity Pact: IP) โดยมีภาคเอกชนเข้าร่วมสังเกตการณ์กระบวนการตั้งแต่การทำ TOR การประมูล การจัดซื้อจัดจ้างต่างๆ ทำให้รัฐบาลประหยัดงบประมาณของแต่ละโครงการไปได้อย่างมาก

1.2 สชช. ได้รับเกียรติอย่างมากจากท่านประยงค์ ปรียาจิตต์ อดีตเลขาธิการคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ (สำนักงาน ป.ป.ท.) ปัจจุบันดำรงตำแหน่งกรรมการและเลขานุการ คณะกรรมการปฏิรูปด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ ที่ได้ให้เกียรติในการบรรยายรายละเอียดและแลกเปลี่ยนความรู้เกี่ยวกับการปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ เพราะการป้องกันปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ ถือเป็นเรื่องละเอียดอ่อน เช่น เรื่องของประโยชน์ส่วนตัวและประโยชน์ส่วนรวม โดยเฉพาะระบบอุปถัมภ์และหน่วยงานวิชาการ อย่าง สชช.เอง อาจมีการนำข้อมูลภายในไปหาผลประโยชน์ส่วนตนในการทุจริตได้ เช่น การทราบเส้นทางการพัฒนา แล้วไปกว้านซื้อที่ดินเอาไว้ ถือเป็นเรื่องของผลประโยชน์ทับซ้อน

1.3 การคอร์รัปชัน เกิดจากสาเหตุสำคัญ 3 ประการ ได้แก่ (1) เกิดจากตัวเราเอง ซึ่งก็คือเกิดจากความโลภ (2) ความเกรงใจที่มาจากระบบอุปถัมภ์ จนเกิดการเอื้อประโยชน์ต่อผู้ใดผู้หนึ่ง (3) เกิดจากความไม่รู้ว่สิ่งทีตนทำนั้นเข้าข่ายการคอร์รัปชัน ดังนั้น การอบรมในวันนี้จะทำให้ทุกท่านเพิ่มพูนความรู้เกี่ยวกับผลประโยชน์ทับซ้อน สามารถจำแนกสิ่งทีถือว่เป็นการคอร์รัปชัน หรือไม่จัดเป็นกรคอร์รัปชัน รวมถึงแนวทางการป้องกันกรทุจริต อีกด้วย

1.4 สศช. ขอขอบคุณท่านประยงค์ ปรียาคิตต์ และ ศปท. ทีได้จัดกิจกรรมในครั้งนี้ ซึ่งแบ่งออกเป็น 2 ช่วง ได้แก่ ช่วงเช้าเป็นการฟังบรรยาย และช่วงบ่ายเป็นการไปศึกษาดูงาน ณ พิพิธภัณฑ์ด้านโงในโอกาสนี้ หวังเป็นอย่างยิ่งว่ทุกท่านทีเข้ารับกรอบรมจะได้รับฟังประสบการณ์ทีมีประโยชน์อย่างมากจากท่านประยงค์ ปรียาคิตต์และขอให้การจัดกิจกรรมในครั้งนี้ประสบผลสำเร็จตามวัตถุประสงค์ทีตั้งไว้ ถึงเวลาอันสมควรแล้ว ขอเปิดโครงการฝึกอบรมให้ควมรู้เพื่อปลูกจิตสำนึกและสร้างค่านิยมต่อต้านกรทุจริต เรื่อง “การป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อน รุ่นที่ 4” ณ บัดนี้

2) การบรรยาย เรื่อง “รูปแบบและแนวทางแก้ไขปัญหกรทุจริต โดยใช้หลักธรรมาภิบาลเพื่อป้องกันและแก้ไขปัญหและป้องกันกรมีผลประโยชน์ทับซ้อน” โดย นายประยงค์ ปรียาคิตต์ กรรมการและเลขานุการ คณะกรรมการปฏิรูปประเทศด้านการป้องกันและปราบปรามกรทุจริตและประพฤติมิชอบ และอดีตเลขาธิการคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามกรทุจริตในภครฐ สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามกรทุจริตในภครฐ สรุปได้ ดังนี้

2.1 ปัญหาหลักของกรทุจริต มีสาเหตุมาจากการทีกลไกของภครฐไม่อยู่ในกรอบธรรมาภิบาล จึงส่งผลให้เกิดกรทุจริตรุนแรงและโครงสร้างอ่อนแอ โดยการแก้ไขนั้น จะต้องแก้ทีสาเหตุทั้งนี้ การดำเนินการทีผ่านมา เน้นแก้ไขปัญหทีผลมาโดยตลอด ซึ่งทั้ง สำนักงาน ป.ป.ช. และ สำนักงาน ป.ป.ท. ตามกฎหมายเดิม ต่างก็มีหน้าที่ในการแก้ไขปัญหทุจริต แต่สำนักงาน ป.ป.ช. จะมีหน้าที่ในการปราบปรามโดยตรง ส่วนสำนักงาน ป.ป.ท. มีหน้าที่ในการขับเคลื่อนนโยบายของรัฐบาลในการป้องกันกรทุจริต จะต้องศึกษาปัญหและวิเคราะห์หาแนวทางการป้องกัน จัดทำเป็นยุทธศาสตร์ชาติ โดยใช้วิธีการไ้สวนเป็นวิธีทีมีความล้ำค่า กฎหมายจึงมีการกำหนดให้หน่วยงานของภครฐมีการป้องกันและปราบปรามกรทุจริตในหน่วยงานของตน เป็นผลมาจากการทุจริตทีมีสถานการณ์ที่รุนแรงขึ้น

2.2 ปัจจัยทีก่อให้เกิดกรทุจริตในภครฐนั้น เป็นผลมาจาก (1) เจ้าหน้าที่ขาดภูมิคุ้มกัน หากมีภูมิคุ้มกันทีเข้มแข็งจะทำให้กรทุจริตลดลงอย่างมาก โดยสามารถยึดหลัก หิริ-โอตตัปปะ คือ การละอายในการกระทำชั่ว (2) การบริหารหรือกลไกมีช่องว่าง ผู้บังคับบัญชาจะต้องมีความเข้มแข็ง เพื่อให้เจ้าหน้าที่มีความเกรงกลัวในการกระทำผิด (3) การปราบปรามไม่ได้ผล จะต้องมีความเด็ดขาด เป็นธรรมมากขึ้น ทีผ่านมาสำนักงาน กพ.ร่วมกับ NIDA ได้ทำการวิจัยพฤติกรรมทีเป็นปัญหและอุปสรรคต่อการบริหารงานของภครฐ ได้ผลการศึกษาพฤติกรรมทีเป็นปัญหและอุปสรรคดังนี้ (1) บุญคุณนิยม (2) อำนาจนิยม (3) พวกพ้องนิยม และ (4) สุขนิยม ดังนั้นเพื่อช่วยลดกรทุจริตทีมาจากภครฐ ข้าราชการต้องปฏิบัติตนตามหลักธรรมาภิบาล

2.3 หลั บ.ว.ร. (บ้าน วัด และโรงเรียน) ถือเป็นเสาหลักค้ำจุนสังคม มีคำกล่วว่ “วัดจะดีมีหลักฐาน เพราะบ้านช่วย บ้านจะสว เพราะมีวัดตตินิสัย บ้านกับวัดผลักดันช่วยจะอวยชัย ถ้าขัดกันก็บรลัยทั้งสองทาง” จะเห็นได้ว่สังคมไทยจะเข้มแข็งได้เพราะมีหลัก บ.ว.ร. เข้ามาช่วยค้ำจุน แต่หากบ้าน เกิดกรณีเอาชื่อคนจนมารับเงินช่วยเหลือ ทุจริตกล่อย่าง ทุจริตงบประมาณการซ่อมแซมสาธารณูปโภค วัด เกิดกรณีการยกยอกเงินทอนวัด และโรงเรียน เกิดกรณีครูขอพักการใช้หนี้ โครงการสวัสดิการเงินการฌาปนกิจสงเคราะห์ช่วยเพื่อนครูและบุคลากรทางการศึกษา (ช.พ.ค.) การทุจริตงบประมาณการสร้างโรงเรียน ก็จะเป็นผลให้สังคมไทยของเราไม่เจริญก้าวหน้า เพราะมีการทุจริตในทุกส่วนของโครงสร้างสังคม

2.4 การบริหารราชการแผ่นดิน จะต้องกระทำเพื่อผลประโยชน์ส่วนรวมของประเทศชาติ และความผาสุกของประชาชน โดยกลไกการบริหารราชการแผ่นดิน โดย เจ้าหน้าที่รัฐ (เช่น รัฐสภา คณะรัฐมนตรี ฝ่ายบริหาร ศาล ตุลาการ องค์การอิสระ และหน่วยงานภาครัฐ) หากปฏิบัติงานตามกรอบธรรมาภิบาลก็จะเกิด ประโยชน์สุขแก่ประชาชน แต่หากออกนอกกรอบแล้วถือว่าผิดวินัย ผู้บังคับบัญชาจะต้องมีการตรวจสอบ และลงโทษ มีหลายหน่วยงานราชการที่ปฏิบัติตนไม่อยู่ในหลักธรรมาภิบาล เช่น **บุคลากร** ไม่ปฏิบัติงาน ไม่ตอบสนองต่อเรื่องร้องเรียนของประชาชน และหวังแสวงหาผลประโยชน์ **งาน** มีการเลือกปฏิบัติ ปฏิบัติงาน อย่างไม่ถูกต้อง ภายหลังรัฐบาลปัจจุบันจึงมีการเสริมสร้างกลไกให้แข็งแกร่งมากขึ้น

2.5 แนวทางการแก้ไขปัญหาการทุจริตอย่างยั่งยืน จะต้องทำให้กลไกของภาครัฐเข้มแข็งขึ้น อย่างยั่งยืน หรือทำให้ภาคประชาชน ภาคเอกชน และภาคประชาคม เข้ามาร่วมมือในการแก้ไขปัญหา และมีมาตรการที่มีประสิทธิภาพ เป็นการแก้ไขปัญหาการทุจริตทั้งระบบ คือ ภาครัฐ ภาคการเมือง ภาคประชาชนและภาคประชาคม จะขับเคลื่อนประเทศให้ก้าวหน้าโดยการปฏิรูป ภาคประชาชนจะต้องได้รับ ผลประโยชน์ที่ควรจะได้รับอย่างแท้จริง

2.6 จากประสบการณ์ของผู้บรรยาย การปฏิบัติงานจะต้องนำปัญหามาเป็นตัวบรรทัดฐาน แทนการยึดตัวหน่วยงานเป็นหลัก เพื่อที่จะสามารถมองเห็นแนวทางการแก้ไขปัญหาก็กว้างขึ้นและสามารถ ประสานหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเข้ามาช่วยในการแก้ไขปัญหาก็ดียิ่งขึ้น ทั้งนี้ สิ่งที่คุณะปฏิรูปดำเนินการอยู่ ในขณะนี้ คือ มีความเชื่อมโยงกันระหว่าง 13 คณะ โดยคำนึงถึงประเทศชาติและประโยชน์สุขของประชาชน นอกจากนี้ แผนปฏิรูปในแต่ละด้าน ของแต่ละคณะจะเชื่อมโยงกับยุทธศาสตร์ชาติ 20 ปี เช่น การปฏิรูป ด้านทุจริต จะมีความเชื่อมโยงกับความมั่นคง การพัฒนาศักยภาพทรัพยากรมนุษย์และเกี่ยวข้องโดยตรงกับ ด้านการปรับสมดุลและพัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐและการปฏิรูปตำรวจ เป็นต้น

2.7 แผนการปฏิรูปการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ได้กำหนดปัญหาหลัก 3 ประการที่จะ มุ่งแก้ไข ได้แก่ (1) โครงสร้างหลักอ่อนแอ (2) การทุจริตที่รุนแรง และ (3) กลไกของภาครัฐ ทั้งด้านงาน งบประมาณ และงานบุคลากร โดยได้กำหนดผลอันพึงประสงค์ไว้ 6 ด้าน ได้แก่ (1) ส่งเสริมและสนับสนุน ความรู้ใหม่ให้แก่ประชาชน และให้ประชาชนร่วมกันเป็นพลังเพื่อต่อต้านการทุจริต ซึ่งจะต้องทำให้ประชาชน รับรู้ข้อมูลข่าวสารหรือความรู้เกี่ยวกับการทุจริต แล้วร่วมกันเป็นหูเป็นตาในการแจ้งข่าวและติดตามผล ของการทุจริต (2) มีมาตรการการควบคุม กำกับติดตามการบริหารจัดการของหน่วยงานภาครัฐ ซึ่งจะต้อง ทำหน้าที่ด้วยความซื่อสัตย์ ใช้ดุลพินิจตามหลักธรรมาภิบาล (3) เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของภาครัฐแก่ประชาชน ให้สามารถเข้าถึงและตรวจสอบได้ (4) ยกระดับมาตรการวินัยการปกครองและมาตรการทางกฎหมายต่อ เจ้าหน้าที่ (5) ปรับปรุงประสิทธิภาพการใช้กฎหมายในกระบวนการยุติธรรมทุกขั้นตอน โดยที่ผ่านมา มีปัญหา เรื่องความล่าช้า ซึ่งต่อไปจะต้องมีความรวดเร็ว เด็ดขาด แต่เป็นธรรม (6) ทำให้ส่วนราชการเป็นไปในทิศทาง เดียวกัน มีการบูรณาการ มีกลไกที่เหมาะสม เพื่อช่วยในการขับเคลื่อนให้เกิดทั้งประสิทธิภาพและประสิทธิผล

(รายละเอียดปรากฏตามภาคผนวก)

3) การศึกษาดูงาน ณ พิพิธภัณฑ์ด้านโกง สำนักงาน ป.ป.ช. ตั้งอยู่ ณ เลขที่ 165/1 ถนนพิษณุโลก เขตดุสิต กทม. โดยภายในพิพิธภัณฑ์แบ่งออกเป็น 3 โซน ดังนี้

3.1) โซนลานสนุกคิด เป็นโซนที่ เชิญชวนผู้เข้าชมพิพิธภัณฑ์ทุกคนตั้งคำถาม กับสถานการณ์ ทุจริตในชีวิตประจำวัน เช่น การฝากลูกเข้าศึกษาในโรงเรียน การลอกการบ้านเพื่อน การติดสินบนตำรวจเมื่อโดนจับไม่ให้ออกไปสั่ง เหตุการณ์เหล่านี้เป็นเหตุการณ์ที่เรามักจะเผลอคอร์รัปชัน โดยไม่ทันได้คิดว่า จากเหตุการณ์เล็กๆ ที่เราคิดว่า ไม่เป็นไร แต่มันทำให้วัฒนธรรมคอร์รัปชัน กลายเป็น วัฒนธรรมหลักของสังคม



3.2) **โซนเลือกทางเดิน** เชิญชวนให้ผู้เข้าชมพิพิธภัณฑ์เลือกเส้นทาง เลือกภารกิจว่าเราจะยอมรับหรือไม่ยอมรับวัฒนธรรมคอร์รัปชัน ตัวเลขมากมายที่บอกข้อมูลในเชิงสถิติว่าจากการทุจริตเล็กน้อยที่เราคิดว่า ไม่เป็นไร วันนั้นมันกำลังจะครอบงำสังคมไทยและคนไทยกำลังเห็นว่า โกงได้ไม่เป็นไรหรอก ไม่ใช่เรื่องผิด เป็นเรื่องปกติ ใครๆ เขาก็โกงกัน โกงจนกลายเป็นคนแปลก ถึงเวลาแล้วที่เราจะต้องเลือก จะให้วัฒนธรรมคอร์รัปชันครอบงำสังคมต่อไป หรือ จับมือกันลุกขึ้นมาต้านโกง



3.3) **โซนเมืองมนต์ดำ** สะท้อนความเสียหายและความด้อยพัฒนาของประเทศ จากคำโง่ที่คนไทยต้องจ่ายให้กับการคอร์รัปชันในแต่ละครั้ง จากความคิดของพลเมืองหย่อนยานที่มักคิดว่าไม่เป็นไร ใครๆ ก็ทำกัน แทนที่จะนำเงินเหล่านั้นไปพัฒนาประเทศ แต่เงินเหล่านั้นกลับไหลเข้ากระเป๋าของคนคนเดียวหรือกลุ่มเดียว โซนนี้อยากให้ผู้เยี่ยมชมตระหนักว่า เมื่อไรที่เราคิดว่าไม่เป็นไร จะมีคนกลุ่มหนึ่งได้ประโยชน์จากความไม่เอาใจใส่และไม่เป็นไรของเรา



4. ผลการประเมินการฝึกอบรม

ศปท. ได้สรุปการประเมินผลการจัดการฝึกอบรมให้ความรู้เพื่อปลูกจิตสำนึกและสร้างค่านิยมต่อต้านการทุจริต เรื่อง “การป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อน รุ่นที่ 4” ซึ่งรวบรวมและประมวลจากความคิดเห็นผู้เข้าร่วมการฝึกอบรม จำนวน 57 คน จากผู้เข้าร่วมอบรมทั้งหมด 75 คน คิดเป็นร้อยละ 76 ของผู้เข้าร่วมอบรมทั้งหมดสรุปสาระได้ดังนี้

4.1 การประเมินผลในภาพรวม อยู่ในระดับพอใจมาก ที่ระดับร้อยละ 86.67

4.2 ประโยชน์ของเนื้อหาที่ได้จากการเข้าร่วมโครงการฯ ผู้เข้ารับการฝึกอบรมในโครงการนี้ได้รับสาระเรื่อง แนวทางการปฏิบัติเพื่อป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อน การนำหลักบรร (บ้าน วัด โรงเรียน) มาเป็นพื้นฐานในการป้องกันและต่อต้านการทุจริต การนำความรู้ที่ได้จากการอบรมในเรื่องคุณธรรม จริยธรรม ความโปร่งใส มาใช้กับองค์กรให้มีประสิทธิภาพ สามารถนำไปประยุกต์ใช้กับการทำงาน และพัฒนาทักษะการคิด ที่เกี่ยวข้องกับการทำงานได้มากขึ้น รวมทั้งได้เรียนรู้และรับทราบเกี่ยวกับการไม่กระทำผิดในบางเรื่อง ซึ่งไม่เคยทราบมาก่อน ตลอดจนสิ่งที่ควรทำและไม่ควรทำ และได้รับความรู้เชิงลึกจากกรณีตัวอย่างที่วิทยากร นำมาเสนอให้ดู เพื่อให้เห็นภาพของประโยชน์ทับซ้อนได้เข้าใจมากยิ่งขึ้น ได้เรียนรู้เกี่ยวกับวิถีวิเคราะห์เรื่องราว การทุจริต เข้าใจขอบเขตของคำว่าทุจริตมากขึ้น รวมทั้งได้เรียนรู้เกี่ยวกับสาระเกี่ยวกับการทุจริตและเรียนรู้ การป้องกันในรูปแบบใหม่

4.3 วิทยากรของหลักสูตรมีผลการประเมินอยู่ในเกณฑ์ดีมาก วิทยากรมีบุคลิกที่ดีมาก มีวิธีการ บรรยาย ใช้สื่อการสอนที่น่าสนใจ และถ่ายทอดประสบการณ์จริงจากตัวของท่าน มีกรณีศึกษาที่นำมาเสนอทำ ให้เข้าใจง่าย มีความเป็นมืออาชีพ

4.4 ความคุ้มค่าต่อองค์กร การจัดการอบรมหลักสูตรนี้มีความคุ้มค่าต่อองค์กรในระดับดี

4.5 การจัดการอบรมในหัวข้ออื่นๆ กับศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการทุจริต สศช. ควรมีต่อไป โดยควรจัดฝึกอบรมในเรื่องหรือหัวข้ออื่นๆ ที่เป็นประโยชน์ต่อการปฏิบัติหน้าที่ การอบรมจากวิทยากรที่เป็น หน่วยงานอื่นที่ไม่ใช่ภาครัฐ เพื่อแลกเปลี่ยนความรู้หรือแนวคิดใหม่ ๆ ตลอดจนควรยกตัวอย่างคำพิพากษาคดี ทุจริตในคดีต่างๆ (Case Studies) มาบรรยายให้ฟัง และจัดให้มีการศึกษาดูงานที่หน่วยงานต่างๆ ภายนอกอีก

4.6 ระดับความรู้ที่ได้รับจากการเข้าร่วมการฝึกอบรมฯ เปรียบเทียบก่อนและหลังการเข้าร่วม การฝึกอบรมฯ

ระดับความรู้	มากที่สุด		มาก		ปานกลาง			น้อย		น้อยที่สุด		รวม (คน)	ค่าเฉลี่ย (ร้อยละ)
	10	9	8	7	6	5	4	3	2	1	0		
ก่อนอบรม	-	2	3	3	11	21	6	6	4	-	1	57	49.82
หลังอบรม	9	15	15	8	6	2	1	-	1	-	-	57	79.47
												เพิ่มขึ้น (ร้อยละ)	29.65

4.7 การนำความรู้ที่ได้รับจากการเข้าร่วมโครงการฯ ไปประยุกต์ใช้

ระดับความรู้	มากที่สุด		มาก		ปานกลาง			น้อย		น้อยที่สุด		รวม (คน)
	10	9	8	7	6	5	4	3	2	1	0	
ท่านจะนำความรู้ ที่ได้รับจากการเข้าร่วม อบรมไปประยุกต์ใช้ อย่างน้อยเพียงใด	8	17	15	7	5	1	1	2	-	1	-	57
											ค่าเฉลี่ย (ร้อยละ)	87.19

4.8 ความเห็นต่อการเข้าร่วมโครงการฯ

ความคิดเห็น	จำนวนผู้ตอบ (คน)				รวม (คน)	ค่าเฉลี่ย (ร้อยละ)	สรุป ความเห็น
	ดีมาก (4)	ดี (3)	พอใช้ (2)	ควร ปรับปรุง (1)			
(1) เนื้อหาการอบรม ตรงกับเรื่องที่ระบุไว้	24	31	1	1	57	78.60	ดี
(2) ระยะเวลาที่ใช้ ในกิจกรรม	22	28	7	-	57	81.58	ดีมาก
(3) เอกสารประกอบ	27	25	4	1	57	84.21	ดีมาก
(4) สถานที่ในการจัดกิจกรรม							
(4.1) ห้องแกล่งข่าว สศช.	31	26	-	-	57	88.60	ดีมาก
(4.2) พิพิธภัณฑ์ด้านโกง	30	27	-	-	57	88.16	ดีมาก
(5) อาหารว่าง และอาหารกลางวัน	32	22	3	-	57	87.72	ดีมาก
(6) การประสานงาน ของเจ้าหน้าที่	35	20	2	-	57	89.47	ดีมาก
(7) วิทยากรบรรยาย นายประยงค์ ปรียาจิตต์							
- วิธีการบรรยาย	29	21	6	1	57	84.21	ดีมาก
- สื่อการสอน	26	23	7	1	57	82.46	ดีมาก
- บุคลิกลักษณะ	33	20	4	-	57	87.72	ดีมาก
(8) การศึกษาดูงาน ที่พิพิธภัณฑ์ด้านโกง							
- วิธีการบรรยาย	30	25	1	-	57	87.95	ดีมาก
- สื่อการสอน	35	20	2	-	57	87.28	ดีมาก
- บุคลิกลักษณะ	38	18	1	-	57	91.23	ดีมาก

หมายเหตุ : ค่าเฉลี่ย 21% – 40% = ควรปรับปรุง

ค่าเฉลี่ย 61% – 80% = ดี

ค่าเฉลี่ย 41% – 60% = พอใช้

ค่าเฉลี่ย 81% – 100% = ดีมาก

ความคิดเห็น	จำนวนผู้ตอบ (คน)					รวม (คน)	ค่าเฉลี่ย (ร้อยละ)	สรุป ความเห็น
	ดีมาก (5)	ดี (4)	ปาน กลาง (3)	พอใช้ (2)	ควร ปรับปรุง (1)			
(9) โดยภาพรวม การจัดกิจกรรมครั้งนี้ ท่านพอใจ มากน้อยเพียงใด	25	28	3	-	1	57	86.67	พอใจมาก

หมายเหตุ : ค่าเฉลี่ย 0% – 20% = ควรปรับปรุง

ค่าเฉลี่ย 21% – 40% = พอใช้

ค่าเฉลี่ย 41% – 60% = ปานกลาง

ค่าเฉลี่ย 61% – 80% = ดี

ค่าเฉลี่ย 81% – 100% = พอใจมาก

ความคิดเห็น	จำนวนผู้ตอบ (คน)				รวม (คน)	ค่าเฉลี่ย (ร้อยละ)	สรุปความเห็น
	มากที่สุด (4)	ค้ำค่ามาก (3)	ค้ำค่าน้อย (2)	ไม่ค้ำค่า (1)			
(10) ท่านคิดว่า การจัดกิจกรรมครั้งนี้ สสช. ลงทุนค่าใช้จ่ายประมาณ 350 บาทต่อคน มีความคุ้มค่าต่อองค์กรมากน้อยเพียงใด	20	30	7	-	57	80.70	ค้ำค่าดี

หมายเหตุ : ค่าเฉลี่ย 21% – 40% = ไม่ค้ำค่าเลย ควรปรับปรุง ค่าเฉลี่ย 61% – 80% = ค้ำค่าดี

ค่าเฉลี่ย 41% – 60% = ค้ำค่าในระดับพอใช้ ค่าเฉลี่ย 81% – 100% = ค้ำค่ามาก

ความคิดเห็น	ควร	ไม่ควร	จำนวน (คน)
(11) ท่านคิดว่าควรส่งเจ้าหน้าที่เข้าร่วมกิจกรรมเกี่ยวกับประเด็นนี้หรือไม่ (คิดเป็นร้อยละ)	57 (100.00%)	- (0.00%)	57 (100.00%)

- (12) ท่านคิดว่าควรส่งข้าราชการระดับใดเข้าร่วมกิจกรรม ผลจากการสอบถามความคิดเห็นพบว่า เห็นควรส่งเจ้าหน้าที่ทุกระดับใน สสช. เข้าร่วมกิจกรรม ซึ่งมีรายละเอียด ดังนี้

ความคิดเห็น	จำนวน (คน)	คิดเป็นร้อยละ
ทุกคนใน สสช.	40	71.43
ผู้บริหาร	12	21.43
ข้าราชการ	3	5.36
พนักงานราชการ	1	1.79
ลูกจ้างประจำ	1	1.79
จำนวนผู้ตอบแบบสอบถามทั้งหมด	57	100.00

ความคิดเห็น	เข้าร่วมอีก (ร้อยละ)	ไม่เข้าร่วมอีก (ร้อยละ)	จำนวน (คน) (ร้อยละ)
(13) ท่านมีความประสงค์ที่จะเข้าร่วมการอบรมในหัวข้ออื่นกับ สปท. สสช. อีกหรือไม่ (คิดเป็นร้อยละ)	57 (100.00)	- (0.00)	57 (100.00)

4.9 ท่านรับรู้ข้อมูลข่าวสารที่ ศปท. เผยแพร่อย่างน้อยเพียงใด

รู้	52 (91.23%)	Email (All Users)	43	ราย
		โปสเตอร์ในลิฟต์	20	ราย
		เว็บไซต์ ศปท.	5	ราย
		จอ LCD	3	ราย
		หนังสือเวียน	26	ราย
ไม่รู้	5 (17.54%)	-		

4.10 สิ่งที่ท่านประทับใจที่สุดในการเข้าร่วมกิจกรรม

ประเด็น	ความคิดเห็น
● ความรู้ที่ได้รับ	- ทราบถึงสภาพปัญหาของการทุจริตและสถานการณ์จริงในปัจจุบัน - ปัญหาการทุจริตและทิศทางการแก้ไขปัญหา - แนวทางการปรับทัศนคติ
● วิทยากร	- วิทยากรให้ความรู้ที่ชัดเจน เข้าใจง่าย เนื้อหารัดกุม - ประทับใจในความรู้ความสามารถของผู้บรรยาย - การถ่ายทอดประสบการณ์ของวิทยากร
● การศึกษาดูงานที่พิพิธภัณฑ์ด้านโกง	- ประทับใจการศึกษาดูงานที่พิพิธภัณฑ์ ด้านโกง และการดูแลต้อนรับของเจ้าหน้าที่
● การบริหารจัดการ	- อาหาร/ขนมอร่อย - คณะผู้จัด ศปท. จัดอย่างตั้งใจดี สัมฤทธิ์ผลดีมาก
● ประโยชน์ที่ได้รับจากการเข้าร่วมกิจกรรม	- สาระเรื่องการปฏิบัติเพื่อป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อน - ความรู้และแนวทางปฏิบัติเพื่อป้องกันมิให้เกิดผลประโยชน์ทับซ้อน - การนำความรู้ที่ได้จากการอบรมในเรื่องคุณธรรม จริยธรรม ความโปร่งใส มาใช้กับองค์กรให้มีประสิทธิภาพ สามารถนำไปประยุกต์ใช้กับการทำงานและพัฒนาทักษะการคิดที่เกี่ยวข้องกับการทำงานได้มากขึ้น - ความรู้เชิงลึกจากกรณีตัวอย่างที่วิทยากรนำมาเสนอให้ดูเพื่อให้เห็นภาพของประโยชน์ทับซ้อนได้เข้าใจมากยิ่งขึ้น - ความรู้เกี่ยวกับวิธีวิเคราะห์เรื่องราวการทุจริตมากขึ้น มองภาพได้ชัดเจน - การรู้จักและเข้าใจขอบเขตของคำว่าทุจริตมากขึ้น - การนำเสนอสาระเกี่ยวกับการทุจริตและเรียนรู้การป้องกันในรูปแบบใหม่

4.11 ข้อเสนอแนะอื่นๆ

ประเด็น	ความคิดเห็น
● สารระ	- ควรยกตัวอย่างคำพิพากษาคดีทุจริตในคดีต่างๆ (Case Studies) มาบรรยายให้ฟัง - จัดทำสื่อออนไลน์ ในเรื่องของความละเอียดและเกรงกลัวต่อบาป (หิริ-โอตตปปะ)
● การดำเนินงานในระยะต่อไป	- ควรจัดกิจกรรมในลักษณะนี้อีก - ควรจัดให้มีการไปดูงานนอกสำนักงานอีก - จัดการอบรมในหัวข้ออื่นๆ เช่น วินัยพื้นฐาน การปฏิบัติราชการ การเชิญผู้แทนจากหน่วยงานส่วนที่ไม่ใช่ส่วนราชการเข้ามาบรรยาย แบ่งปันแนวคิดหรือมุมมองต่างๆ

××××××××××××××××××××××××

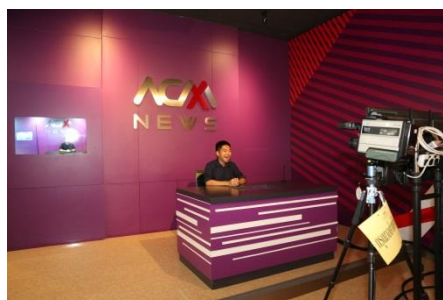
ภาคผนวก

ประมวลภาพกิจกรรม

ภาพบรรยากาศภายในงาน



ภาพบรรยากาศภายในงาน



เอกสารประกอบ การบรรยาย

รูปแบบและแนวทางแก้ไขปัญหาการทุจริต โดยใช้หลักธรรมาภิบาล เพื่อป้องกันและแก้ไขปัญหา และป้องกันการมีผลประโยชน์ทับซ้อน

นายประยงค์ ปรียาจิตต์

กรรมการและเลขานุการคณะกรรมการปฏิรูปประเทศ
ด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ

ปัญหาประเทศไทย

“.... เหตุส่วนหนึ่งเกิดจากการที่มีผู้ไม่นำพา
หรือไม่นับถือยำเกรงกฎหมาย กฎเกณฑ์การปกครองบ้านเมือง
ทุจริตฉ้อฉล บิดเบือนอำนาจ
หรือขาดความตระหนักรู้สำนึกรับผิดชอบ
ต่อประเทศชาติและประชาชน
จนทำให้การบังคับใช้กฎหมายไม่เป็นผล”

(รธน. ๒๕๖๐)

สภาพปัญหา

โครงสร้างหลักอ่อนแอ

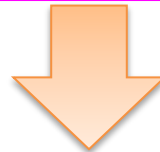
การเมือง เศรษฐกิจ สังคม ภาครัฐ



ไม่อยู่ในกรอบ
ธรรมาภิบาล

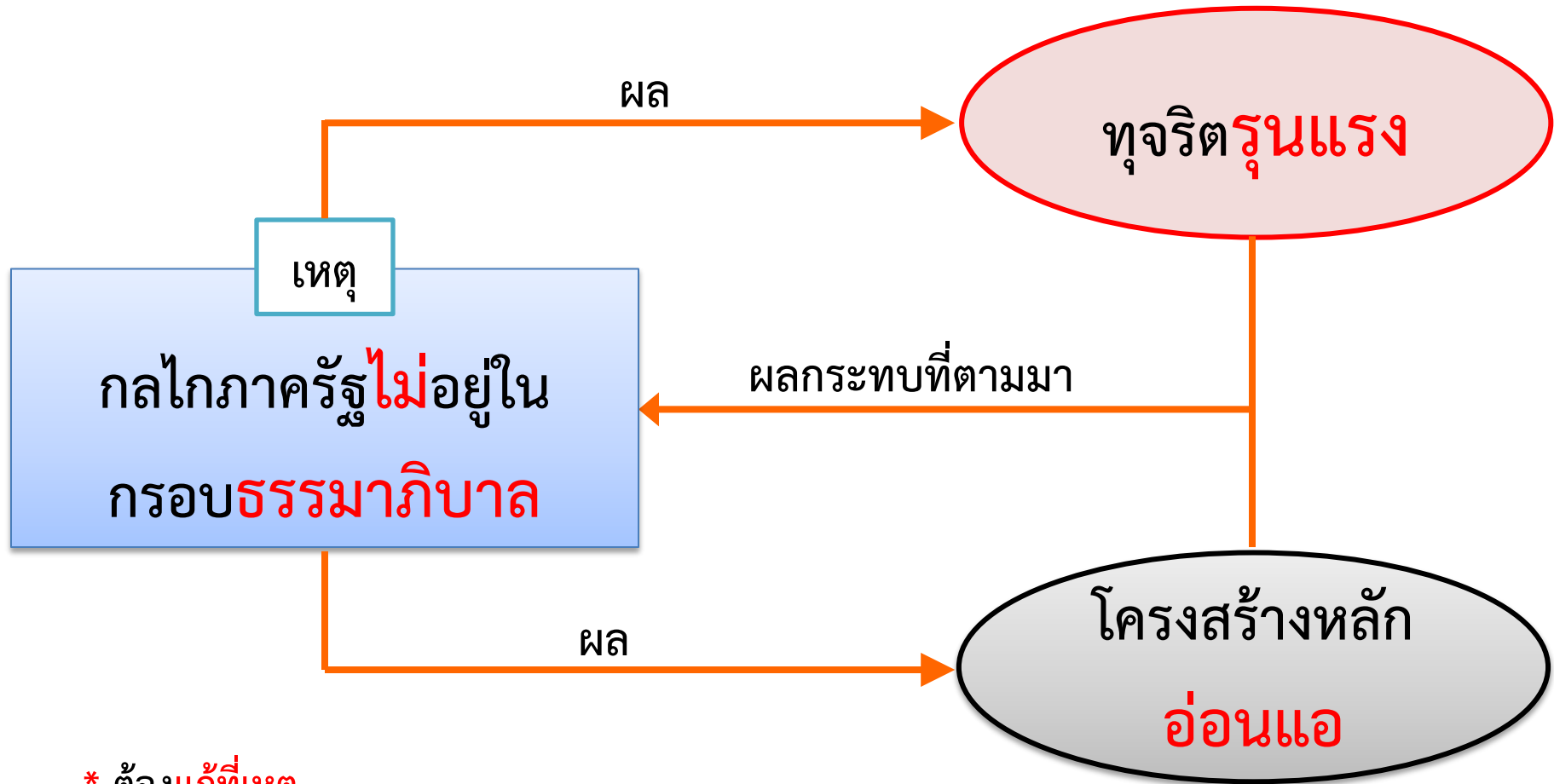
กลไกภาครัฐ

ไม่ใช่มาตรการ
ทางปกครอง/
วินัย



ทุจริตรุนแรง

ปัญหาหลัก



- * ต้องแก้ที่เหตุ
- * ที่ผ่านมานั้นแก้ที่ผล

ปัจจัยที่ก่อให้เกิดการทุจริต

๑. เจ้าหน้าที่ขาดภูมิคุ้มกัน
๒. การบริหาร/กลไกมีช่องว่าง
๓. การปราบปรามไม่ได้ผล

รูปแบบการทุจริต

๑. การทุจริตเชิงนโยบาย
๒. การทุจริตในการบริหารราชการแผ่นดิน
๓. การทุจริตในการจัดซื้อจัดจ้าง
๔. การทุจริตในการให้สัมปทาน
๕. การทุจริตที่เกิดจากการขาดประสิทธิภาพในการดำเนินงาน/เปิดโอกาสในการกระทำผิดได้อย่างง่าย
๖. การทุจริตโดยการทำลายระบบตรวจสอบอำนาจรัฐ
๗. การมีผลประโยชน์ทับซ้อน
๘. การทุจริตโดยการปกปิดการบริหารงานที่ไม่ถูกต้อง
๙. การทุจริตโดยการใช้นโยบาย กฎหมาย กฎเกณฑ์
๑๐. การทุจริตโดยการใช้อำนาจของรัฐไปในทางมิชอบ
๑๑. การทุจริตโดยไม่กระทำการตามหน้าที่
๑๒. การทุจริตโดยการให้และการรับสินบน
๑๓. การทุจริตโดยการยอมรับของขวัญที่ไม่ถูกต้อง

ผลประโยชน์ทับซ้อน ??



ผิด

- จริยธรรม
- วินัย
- อาญา

การจัดตั้งองค์กรป้องกัน และปราบปราม	ข่าวการทุจริต		หน่วยงาน ที่รับผิดชอบ
	พ.ศ.	พฤติกรรม	
๒๕๑๘ : ป.ป.ป.	๒๕๓๓	ไฮปเวลล์	คค.
	๒๕๓๓	สนามกอล์ฟอัลไพน์	กรมที่ดิน
	๒๕๓๗	สปก.๔-๐๑	กษ.
	๒๕๓๘	คลองด่าน	กรมควบคุมมลพิษ
	๒๕๓๙	ที่ราชพัสดุหมอซิท	กรมธนารักษ์
	๒๕๔๐	เรือชุดหัวส่วาน	คค.
	๒๕๔๐	ทุจริตยา	สธ.

การจัดตั้งองค์กรป้องกัน และปราบปราม	ข่าวการทุจริต		หน่วยงาน ที่รับผิดชอบ
	พ.ศ.	พฤติกรรม	
๒๕๔๒ : ป.ป.ช.	๒๕๔๔ - ๒๕๕๓	รางวัลนำจับ	กค.
	๒๕๔๖ - ๒๕๔๙	เทศกาลภาพยนตร์นานาชาติ	ททท.
	๒๕๔๖ - ๒๕๕๐	บ้านเอื้ออาทร	พม.
	๒๕๔๗	เงินบริจาคสีนามิ	สตช.
	๒๕๔๗	SMART CARD	ICT
	๒๕๔๗	นมโรงเรียน	อปท.
	๒๕๔๗	แอร์พอร์ตลิงก์	รฟท.
	๒๕๔๗	คิงพาวเวอร์	คค.
	๒๕๔๗ - ๒๕๔๙	กล้วยาง	กษ.
	๒๕๔๗ - ๒๕๕๒	GT - ๒๐๐	
	๒๕๔๙	การเช่าระบบคอมพิวเตอร์	สปส. ๙

การจัดตั้งองค์กรป้องกัน และปราบปราม	ข่าวการทุจริต		หน่วยงาน ที่รับผิดชอบ
	พ.ศ.	พฤติกรรม	
๒๕๕๑ : ป.ป.ท.	๒๕๕๑	ชานติก้า	สตช./กทม.
	๒๕๕๒	โครงการเศรษฐกิจพอเพียงยกระดับ ชุมชน	สปน.
	๒๕๕๔	การจัดซื้ออุปกรณ์การเรียน	คุรุสภา
	๒๕๕๔ - ๒๕๕๕	นำเข้ารถหุ้ม	กรมศุลกากร
	๒๕๕๔ - ๒๕๕๕	รีสอร์ทในอุทยาน	กรมอุทยานฯ
	๒๕๕๔	เงินช่วยเหลือน้ำท่วม	รง.
	๒๕๕๔ - ๒๕๕๗	จำนำข้าว	พณ.
	๒๕๕๕	แป๊ะเจี๊ยะโรงเรียน	ศธ.
	๒๕๕๕	ฟุตซอล	สพฐ.
	๒๕๕๕	เงินทอนวัด	พศ.
	๒๕๕๖	สหกรณ์เครดิตยูเนียน	
	๒๕๕๖	โซล่าเซลล์	มท.

สังคมไทยเข้มแข็ง ?

บ.

บ้าน

- ช่วยเหลือคนจน
- ทุจริตป่วย
- ทุจริตกล้ำยา
- ซ่อมถนน คูคลอง
- กองทุนหมู่บ้าน
- ฝายน้ำล้น

ว.

วัด

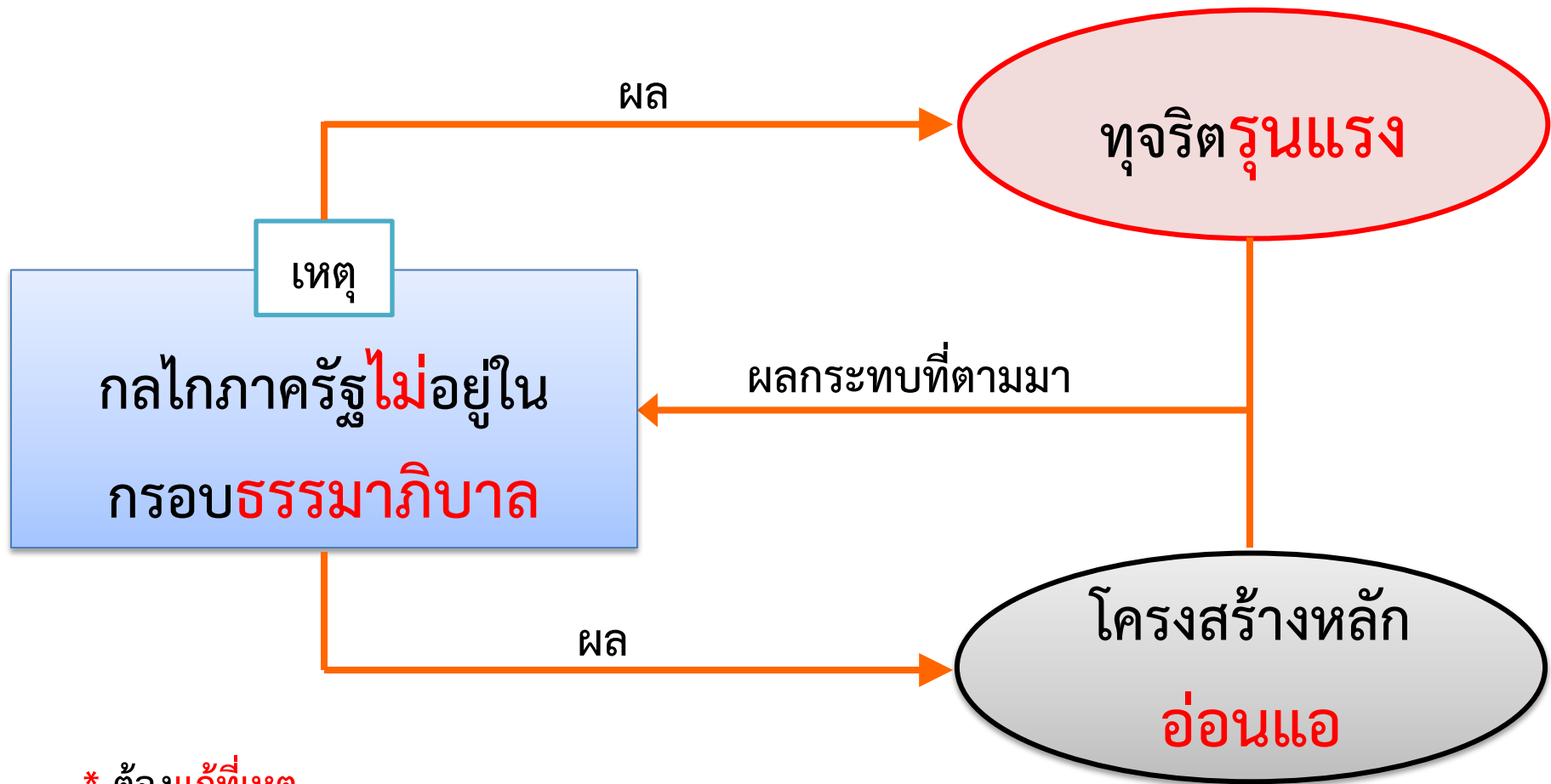
- เงินทอน/ยักยอก
- โอนเงินให้สีกา
- โรงเรียนปริยัติ
- พระเสพยาเสพติด
- พระเที่ยวกลางคืน
- พระมีเงินมาก

ร.

โรงเรียน

- สร้างโรงเรียน
- ฟุตซอล
- ติด CCTV
- ซื้อหนังสือ
- อาหารเด็ก
- ค่าแป๊ะเจี๊ยะ
- วังเต็นโยกย้าย
- กองทุนเสมอ
- สกสค.

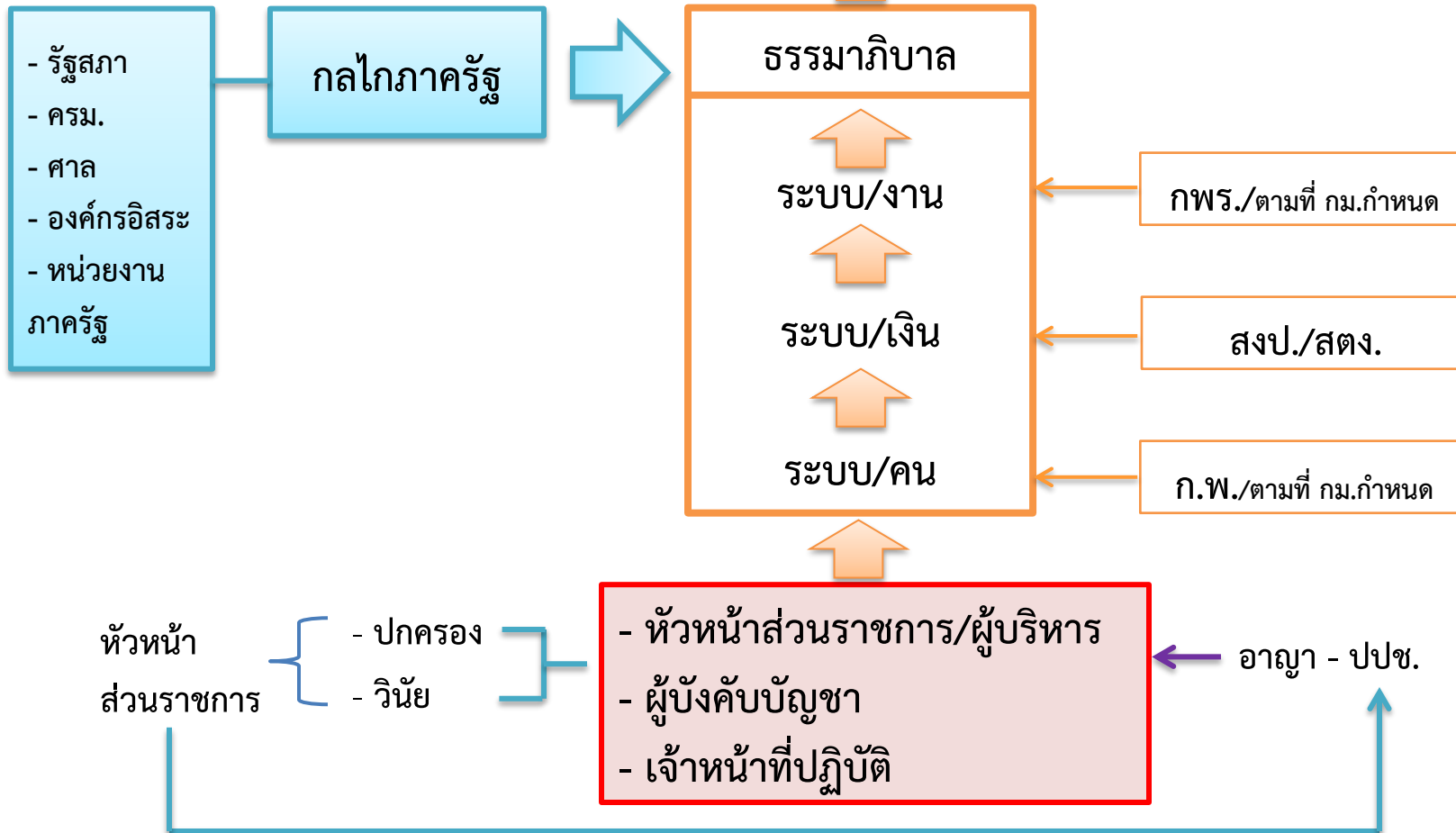
ปัญหาหลัก



- * ต้องแก้ที่เหตุ
- * ที่ผ่านมานั้นแก้ที่ผล

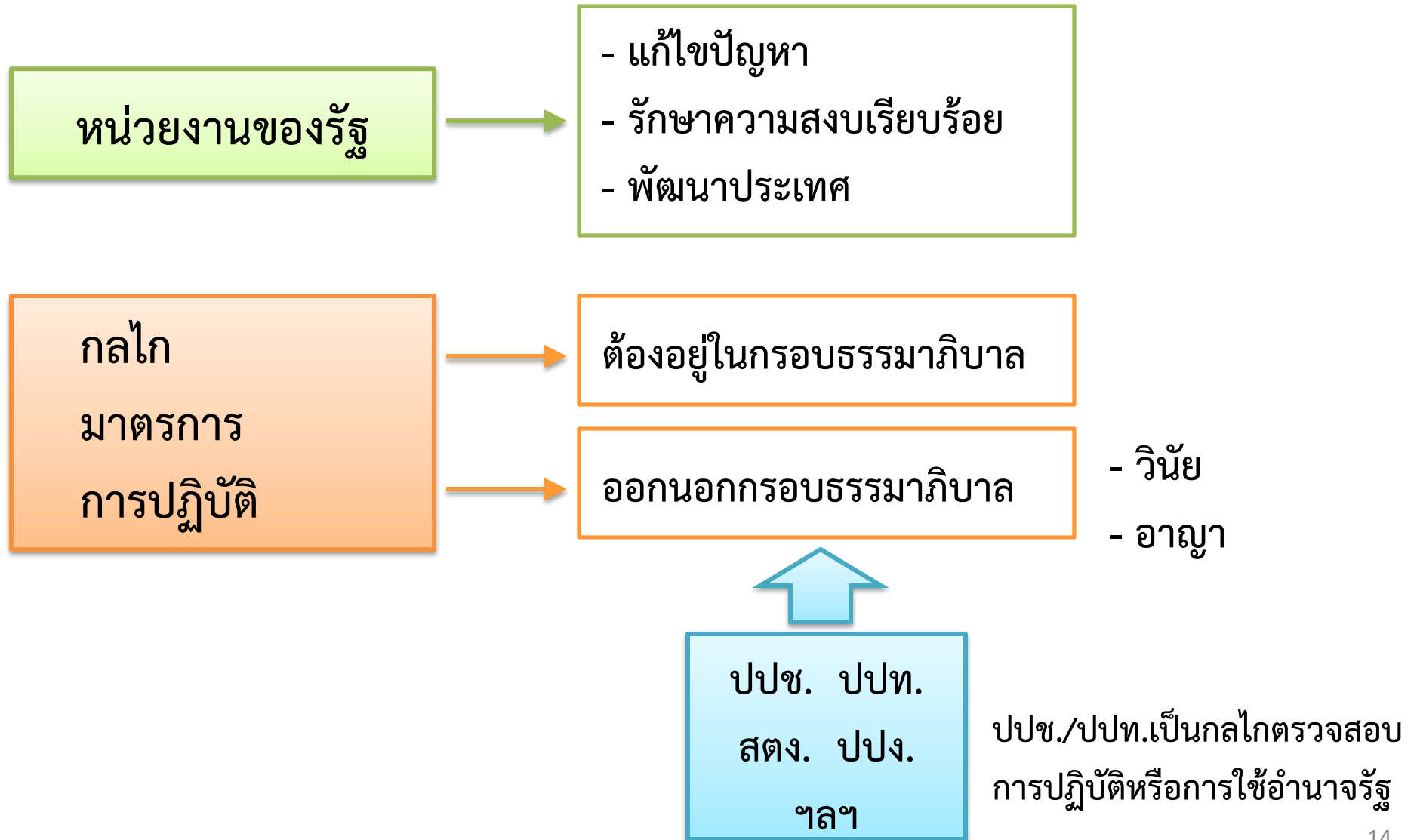
เป้าหมายหลักโดยรวม

เพื่อประโยชน์ส่วนรวมของประเทศชาติและ
ความผาสุกของประชาชนโดยรวม

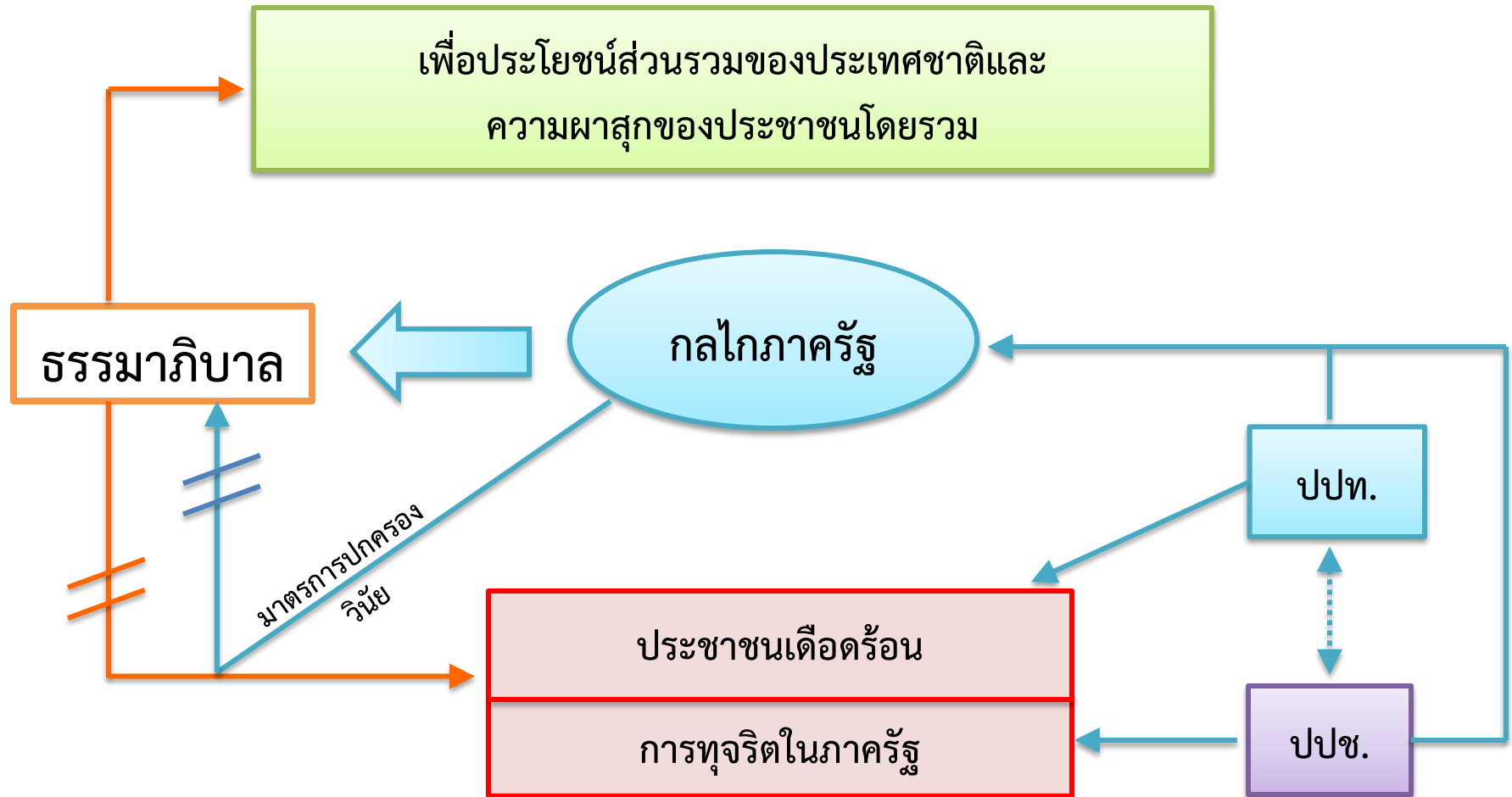


* หัวหน้าส่วนราชการคือแรงขับเคลื่อนหลัก

การปฏิบัติราชการ



ปัญหาที่ปรากฏ



* กลไกไม่อยู่ในกรอบธรรมนูญ

* กลไกตรวจสอบทำงานไม่ได้ผล

สถานการณ์จริง

* ระบบราชการ ไม่อยู่ในกรอบธรรมาภิบาล

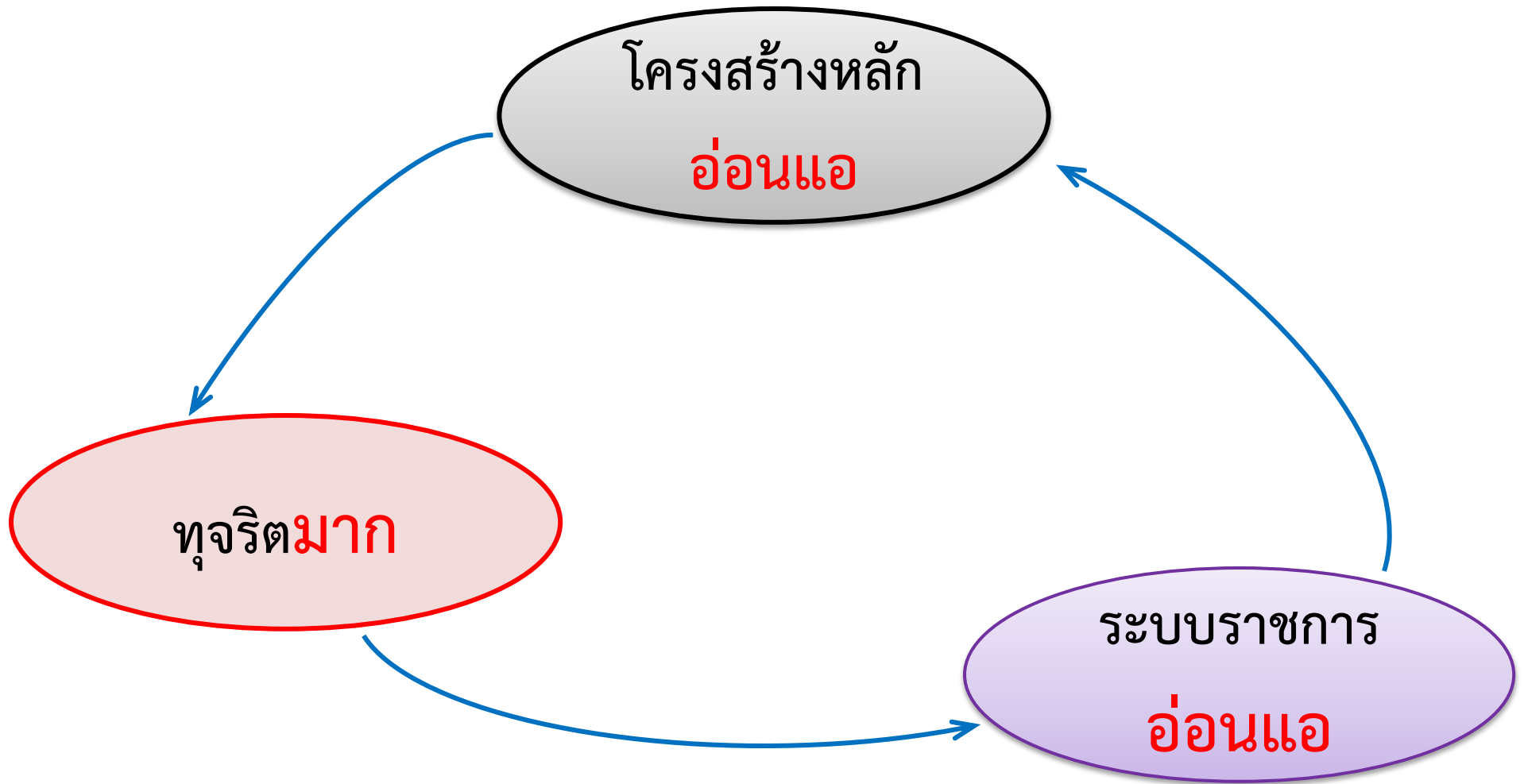
- ไม่ทำ
- ทำไม่ถูกต้อง
- ไม่มีการระงับยับยั้งปัญหา

* มีข้าราชการไม่ดีเยอะเกินไป

- อยู่ในทุกระดับ
- ทำงานไปวัน ๆ ให้ครบขั้นตอน
- แสวงหาผลประโยชน์
- ทุจริตทันทีที่มีโอกาส

* ยังมีการทุจริตต่อเนื่อง

ผลที่ตามมา



สังคมไทยเข้มแข็ง ?

บ.

บ้าน

- ช่วยเหลือคนจน
- ทุจริตป่วย
- ทุจริตกล้ำยาง
- ซ่อมถนน คูคลอง
- กองทุนหมู่บ้าน
- ฝายน้ำล้น

ว.

วัด

- เงินทอน/ยักยอก
- โอนเงินให้สีกา
- โรงเรียนปริยัติ
- พระเสพยาเสพติด
- พระเที่ยวกลางคืน
- พระมีเงินมาก

ร.

โรงเรียน

- สร้างโรงเรียน
- ฟุตซอล
- ติด CCTV
- ซื้อหนังสือ
- อาหารเด็ก
- ค่าแป๊ะเจี๊ยะ
- วังเต็นโยกย้าย
- กองทุนเสมอ
- สกสค.

การแก้ไขปัญหายั่งยืน

๑. ต้องเสริมกลไกภาครัฐให้เข้มแข็ง และปฏิบัติหน้าที่อยู่ในกรอบธรรมาภิบาล
๒. ต้องเสริมกลไกภาคประชาชน/เอกชน/ประชาสังคมให้เข้มแข็ง มีศักยภาพในการเฝ้าระวังและแจ้งเบาะแส
๓. ต้องมีมาตรการ/วิธีการ กระตุ้น/ผลักดันการทำงานภาครัฐ และสนับสนุนภาคประชาชน/ภาคประชาสังคม/ภาคเอกชนอย่างมีประสิทธิภาพ

เราจะแก้ปัญหาคะ
ประเทศไทย
อย่างไร ??

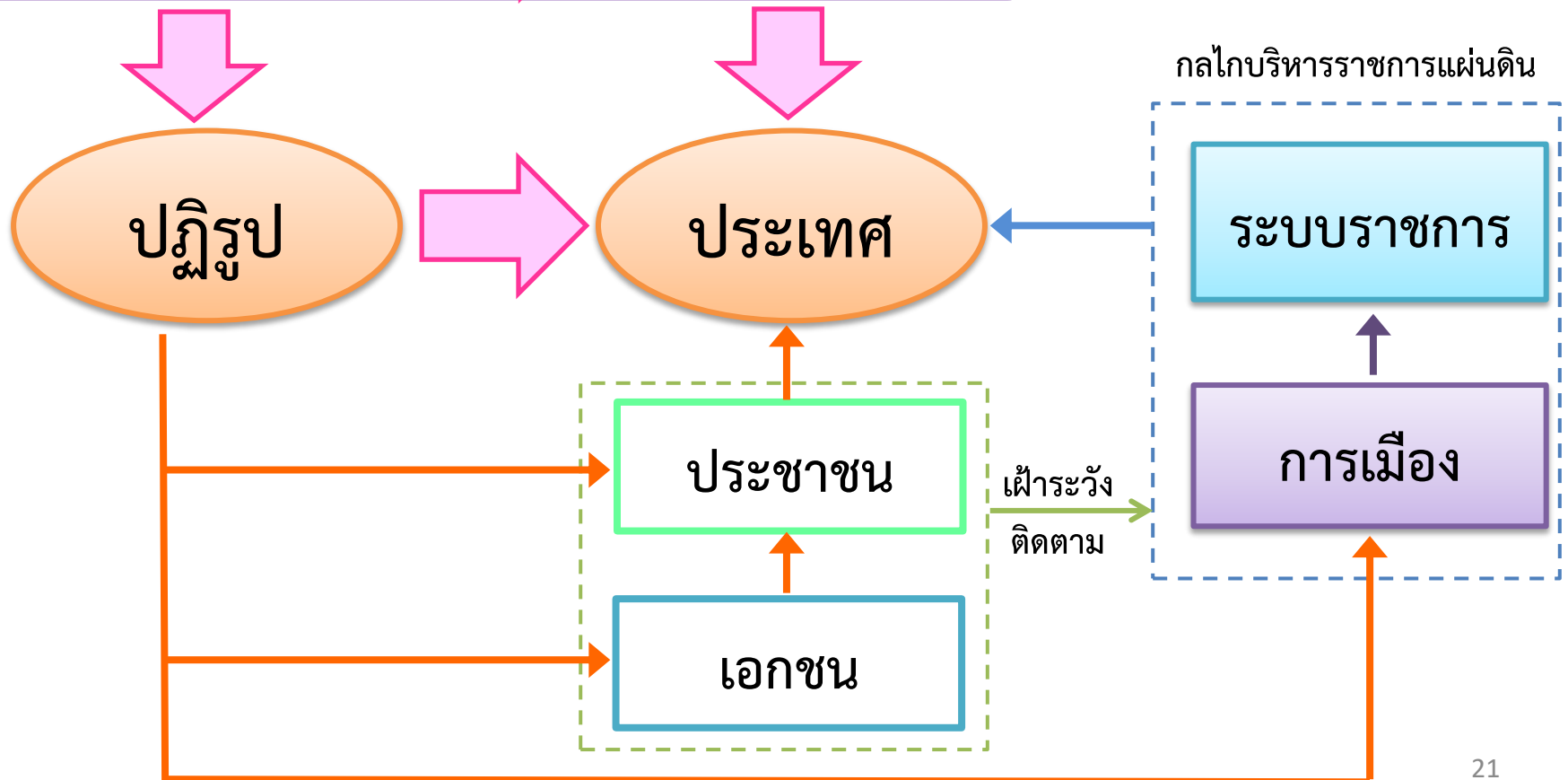
การขับเคลื่อนประเทศ

ต้อง

แก้ทั้งระบบ

เพื่อ

ขับเคลื่อน



เป้าหมายการปฏิรูปประเทศ

๑. ประเทศชาติ - สงบเรียบร้อย

๒. สังคม - สงบสุข เป็นธรรม ไม่เหลื่อมล้ำ

๓. ประชาชน - มีความสุข

(รธน. มาตรา ๒๕๗)

ประเด็น/ด้านการปฏิรูปประเทศ

ก. ด้านการเมือง

จ. ด้านการศึกษา

ข. ด้านการบริหารราชการแผ่นดิน

ฉ. ด้านเศรษฐกิจ

ค. ด้านกฎหมาย

ช. ด้านอื่น ๆ

ง. ด้านกระบวนการยุติธรรม

* การปฏิรูปต้องเป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยแผนและขั้นตอนการ
ดำเนินการปฏิรูปประเทศ

* การปฏิรูปต้องสอดคล้องและไปในทิศทางเดียวกับยุทธศาสตร์ชาติ

คณะกรรมการปฏิรูปประเทศ

๑. ด้านการเมือง

๒. ด้านการบริหารราชการ
แผ่นดิน

๓. ด้านกฎหมาย

๔. ด้านกระบวนการยุติธรรม

๕. ด้านการศึกษา

๖. ด้านเศรษฐกิจ

๗. ด้านทรัพยากรธรรมชาติและ
สิ่งแวดล้อม

๘. ด้านสาธารณสุข

๙. ด้านสื่อสารมวลชน
เทคโนโลยีสารสนเทศ

๑๐. ด้านสังคม

๑๑. ด้านอื่นตามที่ ครม. กำหนด

คณะกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ

๑. ด้านความมั่นคง
๒. ด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขัน
๓. ด้านการพัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพทรัพยากรมนุษย์
๔. ด้านการสร้างโอกาสและความเสมอภาคทางสังคม
๕. ด้านการสร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตร
๖. ด้านการปรับสมดุลและพัฒนาระบบการบริหารจัดการ
ภาครัฐ

ความเชื่อมโยงของยุทธศาสตร์ชาติระยะ ๒๐ ปี กับแผนการปฏิรูปประเทศ

	ด้านความมั่นคง	ด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขัน	ด้านการพัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพทรัพยากรมนุษย์	ด้านการสร้างโอกาสและความเสมอภาคทางสังคม	ด้านการสร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม	ด้านการปรับสมดุลและพัฒนา ระบบการบริหารจัดการภาครัฐ
ด้านการเมือง	●		○			
ด้านการบริหารราชการแผ่นดิน						●
ด้านกฎหมาย						○
ด้านกระบวนการยุติธรรม				○		●
ด้านเศรษฐกิจ		●		●	○	
ด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม					●	
ด้านสาธารณสุข			●	●		
ด้านสื่อสารมวลชน เทคโนโลยีสารสนเทศ	●	○	○	○		○
ด้านสังคม		●	●	●		
ด้านพลังงาน		●			○	
ด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ	○		○			●
ด้านการศึกษา			●	○		
ด้านการปฏิรูปตำรวจ						○

หมายเหตุ : เป็นการวิเคราะห์ความสัมพันธ์เบื้องต้น โดยใช้ขอบเขตข้อมูลจาก ยุทธศาสตร์ชาติ 20 ปี สรุปการประชุมคณะปฏิรูปประเทศแต่ละคณะ รัฐธรรมนูญ พ.ศ. 2560 และ สปท.

● สัมพันธ์โดยตรง

○ มีส่วนเกี่ยวข้อง

ความเชื่อมโยงและสอดคล้องกับแผนการปฏิรูปประเทศด้านต่าง ๆ

	การเมือง	การบริหาร ราชการแผ่นดิน	กฎหมาย	กระบวนการ ยุติธรรม	เศรษฐกิจ	ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	สาธารณสุข	สื่อสารมวลชน เทคโนโลยี สารสนเทศ	สังคม	พลังงาน	การป้องกันและ ปราบปรามการทุจริต และประพฤติมิชอบ	การศึกษา	ปฏิรูปตำรวจ
การเมือง											●		
การบริหารราชการแผ่นดิน			●	○				○			●		
กฎหมาย		●											
กระบวนการยุติธรรม		○											●
เศรษฐกิจ								○	●	●			
ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม									○	○			
สาธารณสุข									●				
สื่อสารมวลชน เทคโนโลยีสารสนเทศ		○			○						○		
สังคม		●			●	○	●					●	
พลังงาน					●	○							
การป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ	●	●						○					●
การศึกษา									●				
ปฏิรูปตำรวจ				●							●		

หมายเหตุ : เป็นการวิเคราะห์ความสัมพันธ์เบื้องต้น โดยใช้ขอบเขตข้อมูลจาก ยุทธศาสตร์ชาติ 20 ปี สรุปการประชุมคณะปฏิรูปประเทศแต่ละคณะ รัฐธรรมนูญ พ.ศ. 2560 และ สปท.

● สัมพันธ์โดยตรง

○ มีส่วนเกี่ยวข้อง



แผนการปฏิรูปประเทศ

ด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริต
และประพฤติมิชอบ

เป้าหมายการดำเนินการ

ในปี ๒๕๖๙ CPI อยู่ใน ๒๐ ลำดับแรก

ผลอันพึงประสงค์	ประเด็นการปฏิรูป
ข้อ ๑ ให้มีการส่งเสริม สนับสนุน และให้ความรู้แก่ประชาชนเกี่ยวกับการทุจริตประพดติมิชอบ รวมทั้งให้มีกฎหมายในการส่งเสริมให้ประชาชนรวมตัวกันเป็นพลังในการต่อต้านการทุจริตประพดติมิชอบและชี้เบาะแสเมื่อพบเห็นการกระทำความผิดโดยรัฐมีมาตรการสนับสนุนและคุ้มครองผู้ชี้เบาะแสด้วย	การป้องกัน/เฝ้าระวัง
ข้อ ๒ ให้มีมาตรการควบคุม กำกับ ติดตาม การบริหารจัดการของหน่วยงานภาครัฐ และภาคเอกชน โดยเฉพาะการปฏิบัติหน้าที่ด้วยความซื่อตรง (Integrity) สุจริตของบุคลากร ใช้ดุลยพินิจโดยสุจริต ภายใต้กรอบธรรมาภิบาลและการกำกับกิจการที่ดีอย่างแท้จริง	การป้องปราม
ข้อ ๓ ให้มีการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารภาครัฐให้ประชาชนสามารถเข้าถึงและตรวจสอบได้ และสนับสนุนแนวร่วมปฏิบัติของภาคเอกชนในการต่อต้านการทุจริตเพื่อขจัดปัญหาการทุจริตที่เกี่ยวข้องกับการติดต่อกับหน่วยงานภาครัฐ	การป้องปราม

เป้าหมายการดำเนินการ

ผลอันพึงประสงค์	ประเด็นการปฏิรูป
ข้อ ๔ ยกระดับการบังคับใช้มาตรการทางวินัย มาตรการทางปกครอง หรือมาตรการทางกฎหมายต่อเจ้าพนักงานของรัฐที่ถูกกล่าวหาว่าประพฤติมิชอบหรือกระทำการทุจริตและประพฤติมิชอบอย่างเคร่งครัด	การปราบปราม
ข้อ ๕ ปรับปรุงประสิทธิภาพการบังคับใช้กฎหมายในกระบวนการยุติธรรมทุกขั้นตอน (ไต่สวน ชี้มูล ฟ้องศาล พิพากษา) ทั้งแพ่งและอาญาให้รวดเร็ว รุนแรง เด็ดขาด เป็นธรรม เสมอภาค โดยเฉพาะมีการจัดทำและบูรณาการฐานข้อมูลคดีทุจริต ตลอดจนเร่งรัดการติดตาม นำทรัพย์สินที่เกิดจากการกระทำผิดทั้งในประเทศและต่างประเทศให้ตกเป็นของแผ่นดิน และในกรณีที่ยังไม่มีกฎหมายที่สอดคล้องกับมาตรฐานสากล ก็ให้เร่งบัญญัติเพิ่มเติม	การปราบปราม
ข้อ ๖ ให้มีกลไกที่เหมาะสมในการประสานงานป้องกันและปราบปรามการทุจริต ประพฤติมิชอบ ในระดับนโยบาย ยุทธศาสตร์ และการขับเคลื่อนนโยบายและยุทธศาสตร์ เพื่อให้ประเทศไทยปลอดทุจริต	การบริหารจัดการ

ประเด็นการปฏิรูป

การป้องกัน

- เสริมสร้างภูมิคุ้มกันในทุกภาคส่วนให้เข้มแข็ง
- รู้เท่าทันการทุจริตและความเสียหาย
- ร่วมกันต่อต้านการทุจริต

การเฝ้าระวัง

- เปิดเผยข้อมูลและรณรงค์ให้ช่วยกันเฝ้าระวัง
- ไม่เปิดโอกาสให้ทุจริตและแจ้งเบาะแส
- ติดตามการแก้ไขของส่วนราชการ

การป้องปราม

- แจ้งเรื่องร้องเรียนให้ส่วนราชการที่มีหน้าที่รับไปแก้ไข
- เร่งรัดการปฏิบัติงานภาครัฐให้รับแก้ไขและอยู่ในกรอบธรรมาภิบาล
- ใช้มาตรการทางปกครอง วินัย กระตุ้นการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ทุกระดับ

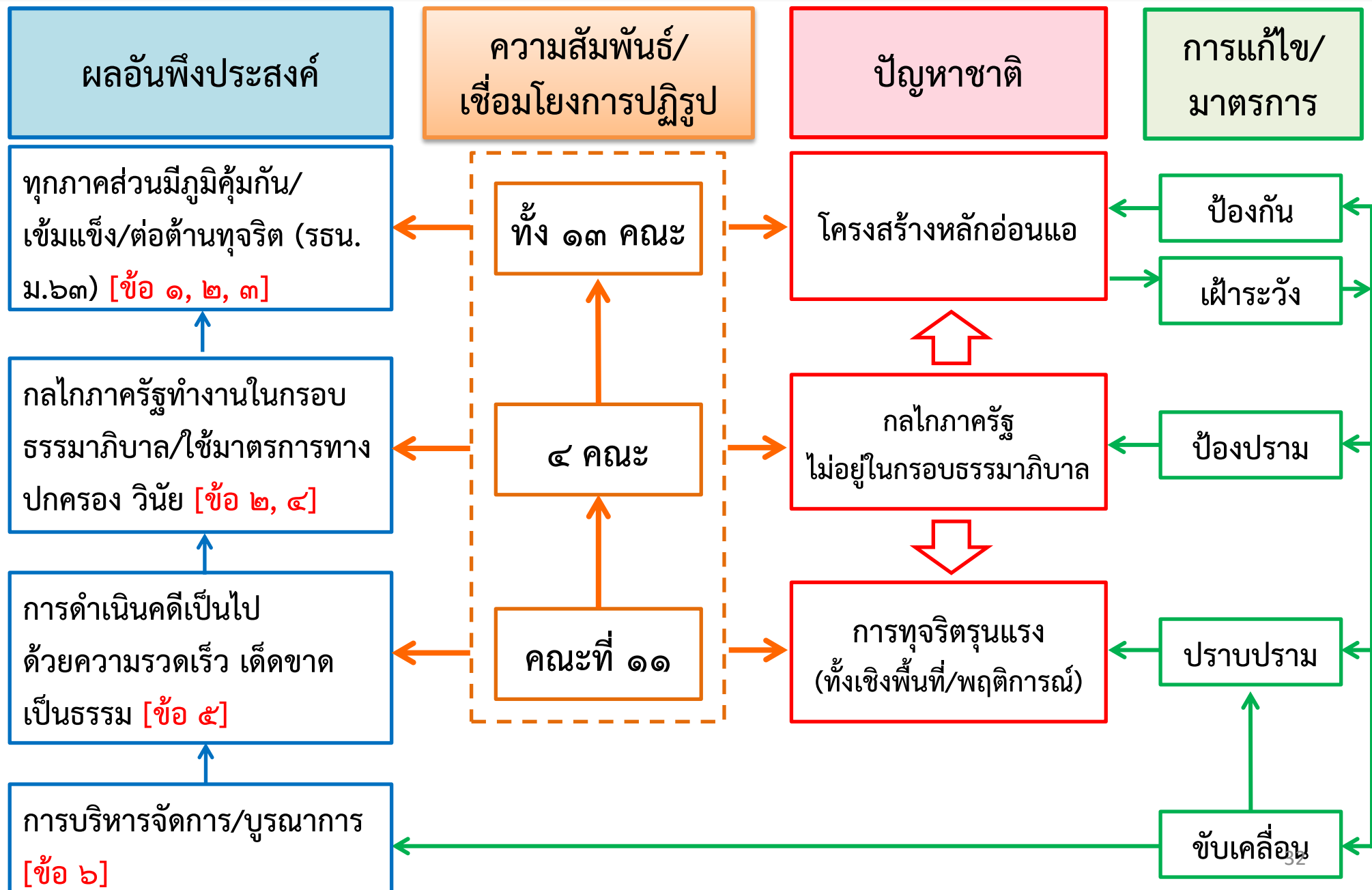
การปราบปราม

- เร่งรัดการดำเนินคดีให้เป็นไปอย่างรวดเร็ว เด็ดขาด เป็นธรรม
- มีมาตรการที่สอดคล้องและมีกฎหมายที่เท่าทันต่อการปราบปรามการทุจริต
- สร้างฐานข้อมูลคดีทุจริต / เปิดเผยความคืบหน้า

การบริหารจัดการ

- สร้างกลไกการขับเคลื่อนการปฏิบัติงานการป้องกันและปราบปราม
- บริหารจัดการ/บูรณาการทุกมาตรการให้เป็นไปในทิศทางเดียวกันทั้งระบบ

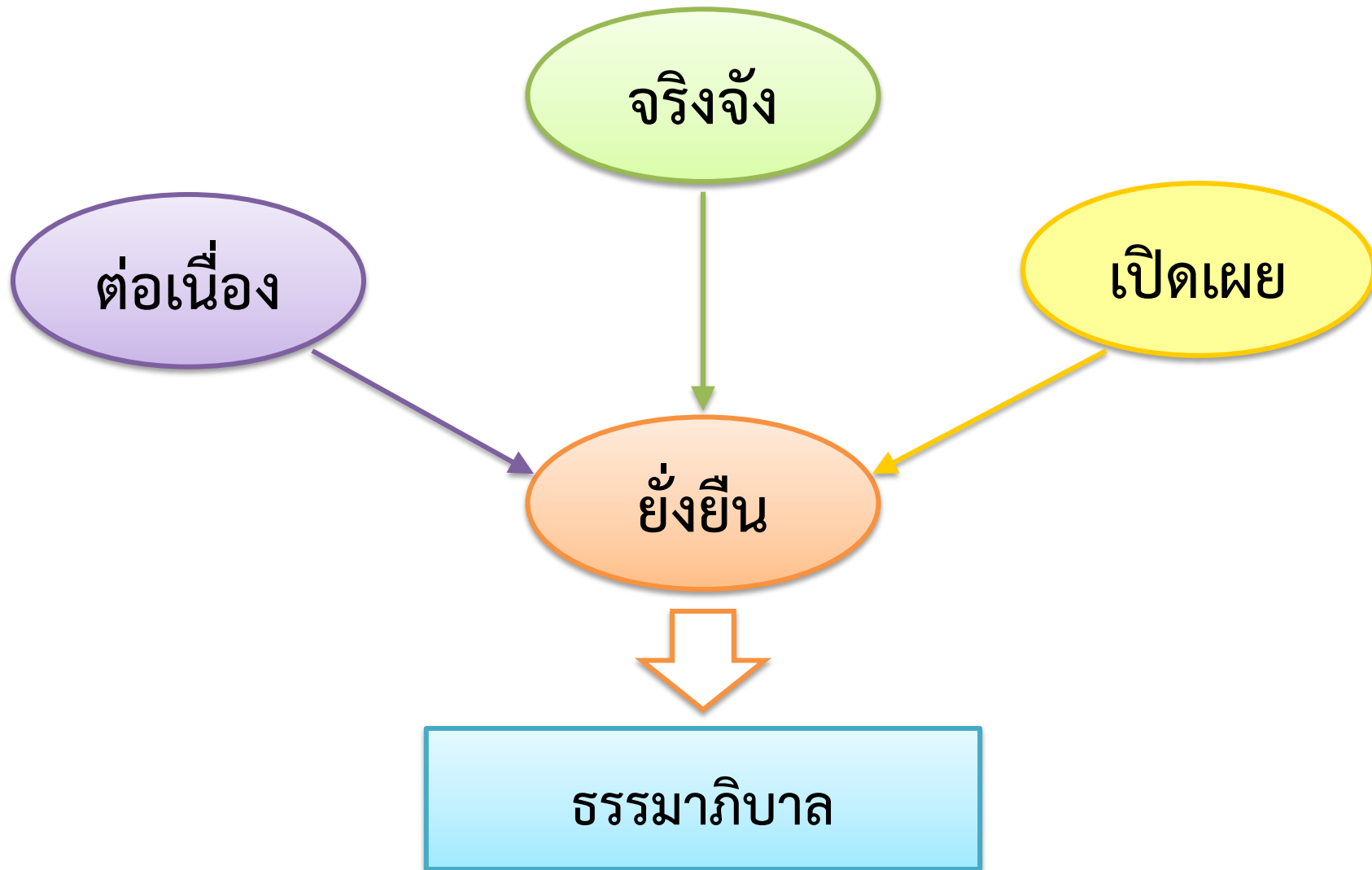
ความสัมพันธ์/เชื่อมโยงการปฏิรูป “ปัญหากับการแก้ไข”



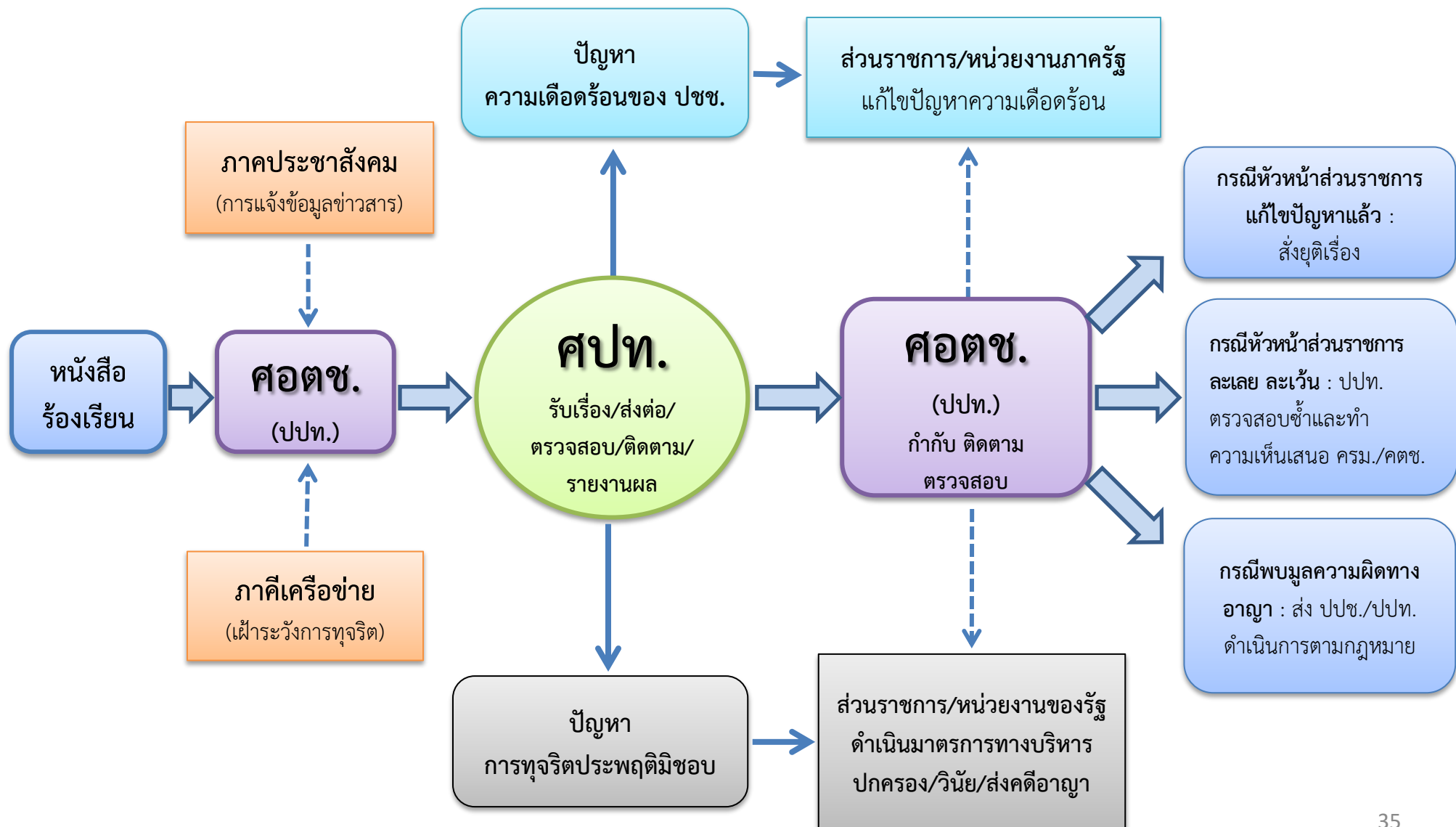
กลไก สังคม ขับเคลื่อน ธรรมาภิบาล



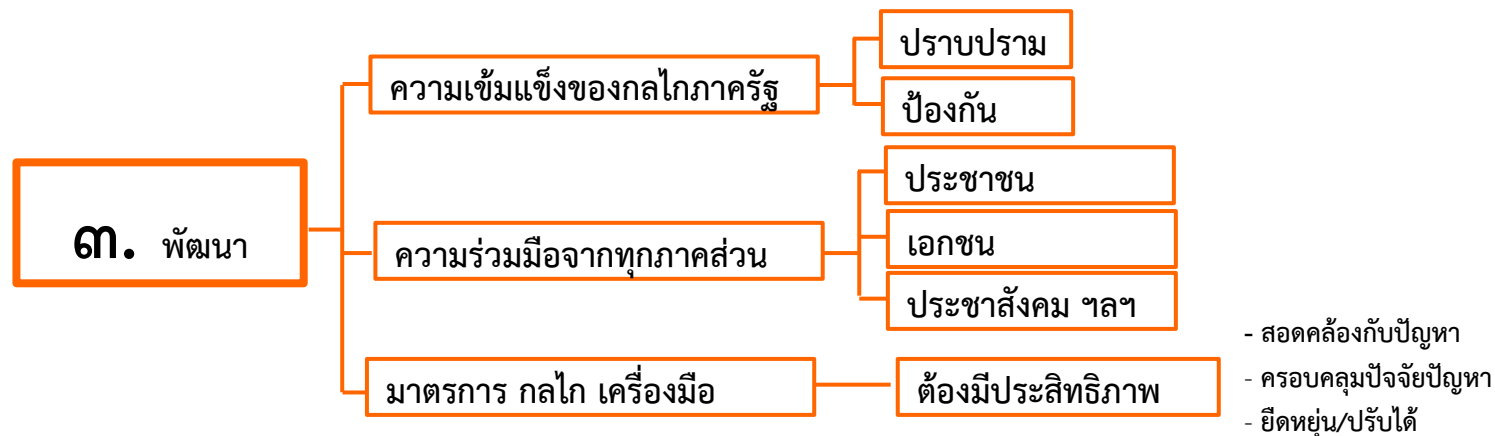
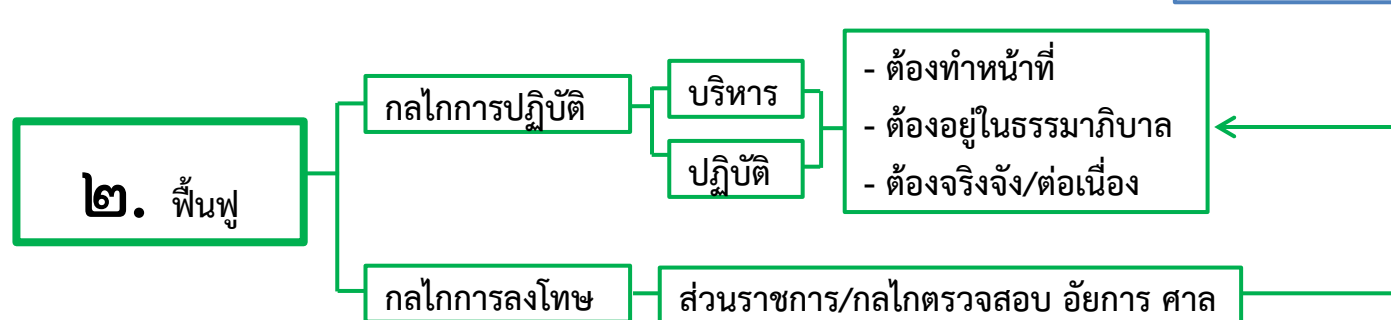
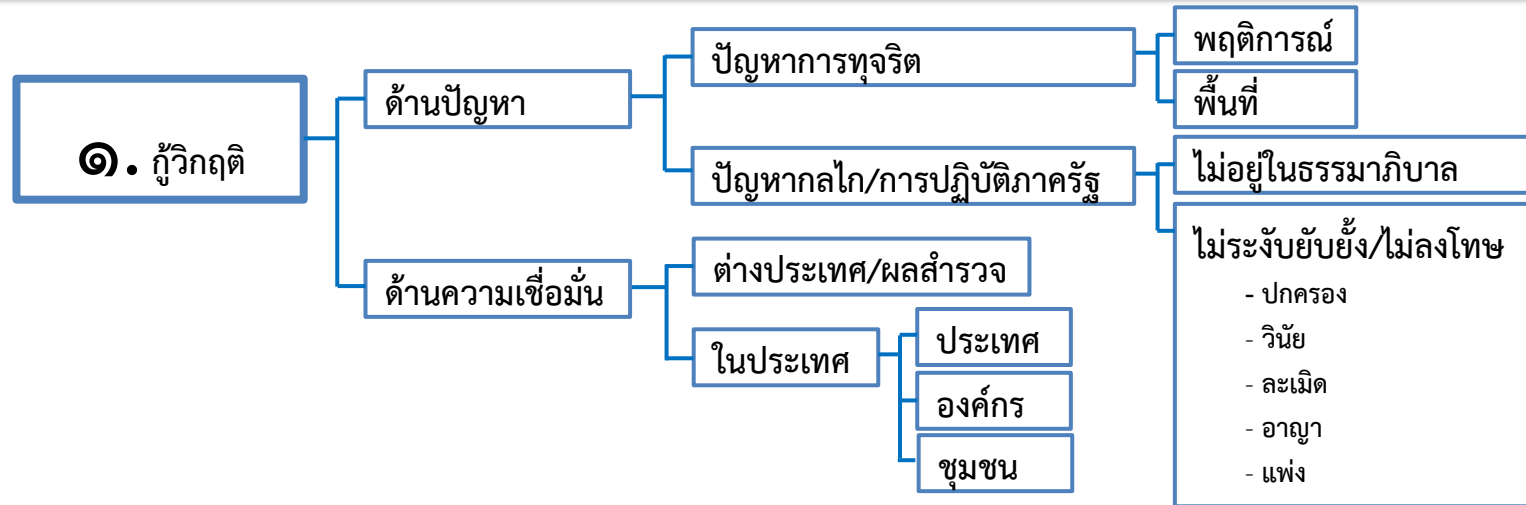
การขับเคลื่อน



การขับเคลื่อนธรรมาภิบาลในส่วนราชการ/หน่วยงานของรัฐ



การแก้ไขปัญหามุขจิตในระยะวิกฤติ



กรอบการแก้ไขปัญห

๑. การลดปัญหา

๒. การควบคุมปัจจัยปัญหา

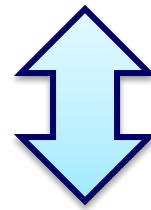
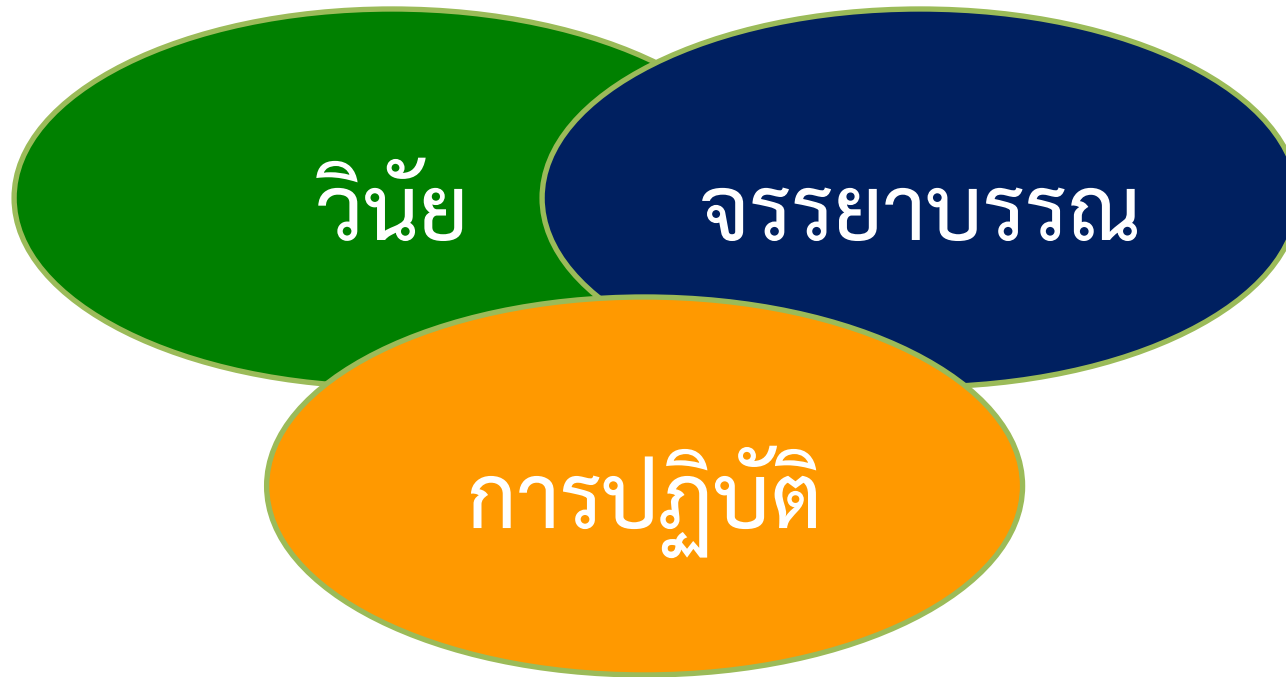
๓. การเฝ้าระวังปัญหา

๔. การขับเคลื่อนกลไก/การปฏิบัติ

กลไก	— คตช. —>	ศอตช. —>	ศปท.
	↓	↓	↓
กิจกรรม	สั่งการ	ประสาน	รวบรวม
	สนับสนุน	กระตุ้น	รายงาน
		ติดตาม	
		รายงาน	

ความเชื่อมโยงการปฏิรูป





คนดี คนเก่ง คนกล้า

ยืนหยัดในสิ่งที่ถูกต้อง

คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

ในระยะ**เร่งด่วน**มุ่งเน้นขับเคลื่อน ๕ ประเด็น

- การ**อำนวยความสะดวก**ของภาครัฐ
- การแก้ไขปัญหา**ปากท้อง**และสร้าง**คุณภาพชีวิต**ที่ดีขึ้น
- การแก้ปัญหา**ทุจริต**/ความโปร่งใส
- ลดความ**เหลื่อมล้ำ** สร้างความเสมอภาค
- สร้างการ**มีส่วนร่วม**ของภาคประชาชนในระบบประชาธิปไตย

คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

กิจกรรมการขับเคลื่อน ๔ กลุ่ม

- Quick win ๓๐ กิจกรรม
- Flagship ๑๑๐ กิจกรรม
- กิจกรรมอื่น ๆ ๓๔๐ กิจกรรม
- การจัดทำกฎหมายใหม่ ๘๐ ฉบับ

Quick Win

๑. การยกระดับการดำเนินการทางวินัย ปกครอง ด้วยการสร้างระบบ
รับเรื่องร้องเรียน
๒. การให้องค์กรกลางบริหารงานบุคคลต่าง ๆ ร่วมกันกำหนดวิธีการสรรหา
และเลือกสรรบุคคลเข้าเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐและการดำเนินการด้าน
จริยธรรมและวินัยที่มีมาตรฐานเดียวกัน
๓. การรณรงค์ให้ภาครัฐ ภาคเอกชน ภาคประชาชน และภาคประชาสังคม
ช่วยกันเฝ้าระวัง/ต่อต้านการทุจริต

งบประมาณ

- ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ - อาจไม่สามารถปรับแผนการดำเนินการได้ และหากจำเป็นต้องดำเนินการอาจจะใช้งบกลางหรือการโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณ
- ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ - นำแผนการปฏิรูปประเทศฯ มาจำแนกกิจกรรม และพิจารณาปรับกับแผนบูรณาการที่มีการกำหนดไว้แล้ว หากไม่สามารถปรับแผนได้ อาจใช้การแปรญัตติ (ก่อนอนุมัติงบประมาณ)
- ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ - จะต้องยึดแผนการปฏิรูปประเทศฯ ในการจัดทำแผนต่อไป



Q.

A.

A.

คณะผู้จัดทำ
สรุปสาระสำคัญโครงการฝึกอบรมให้ความรู้
เพื่อปลูกจิตสำนึกและสร้างค่านิยมต่อต้านการทุจริต
เรื่อง “การป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อน รุ่นที่ 4”

ที่ปรึกษา

นายมนตรี บุญพาณิชย์

รองเลขาธิการฯ/ หัวหน้าศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการทุจริต

นางสาวณีย์ แสงสุพรรณ

ผู้อำนวยการสำนักงานเลขาธิการ

คณะผู้จัดทำ

ศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการทุจริต สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

นางสาวอาทิสดา ณ นคร

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ

นางสาวสุลธิ รัตนโสมิต

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ

นางสาวปฐมวดี บรรจุทรัพย์

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนปฏิบัติการ

นางสาวเจนจิรา

ติดต่อขอข้อมูลเพิ่มเติมได้ที่

ศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการทุจริต สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (คปท. สศช.)

อาคาร 5 ชั้น 4 สศช. เลขที่ 962 ถนนกรุงเกษม เขตป้อมปราบศัตรูพ่าย แขวงวัดโสมนัส กทม. 10100

โทร 0 2280 4085 ต่อ 5419 - 5422

หรือเยี่ยมชมที่ www.nesdb.go.th และ click ที่ Banner ภายใต้วีห้ขอบริการ

