



บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ ศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการทุจริต โทร. ๕๔๑๙-๕๔๒๒
ที่ ศปท. ๐๑๖ /๒๕๖๓ วันที่ ๒๘ มกราคม ๒๕๖๓
เรื่อง การประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของ สศช. ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓

เรียน รศช.วิโรจน์

ตามที่ได้มอบหมายให้ศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการทุจริต (ศปท.) เข้าร่วมประชุมชี้แจงการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ จัดโดยสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ (สำนักงาน ป.ป.ช.) โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อให้หน่วยงานที่เข้ารับการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ (Integrity and Transparency Assessment : ITA) ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ มีความรู้ความเข้าใจในกรอบและแนวทางการประเมินให้เป็นไปตามมาตรฐานและทิศทางเดียวกัน ซึ่งมีผู้เข้าร่วมประชุม ได้แก่ หน่วยงานภาครัฐและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำนวน ๒,๕๐๐ หน่วยงาน เมื่อวันที่ ๒๔ มกราคม ๒๕๖๓ ณ อาคารชาเลนเจอร์ ศูนย์แสดงสินค้าและการประชุมอิมแพ็ค เมืองทองธานี จังหวัดนนทบุรี นั้น

ในการนี้ ศปท. ขอสรุปสาระสำคัญจากการประชุม ดังนี้

๑. ความเป็นมา

๑.๑ สำนักงาน ป.ป.ช. ได้พัฒนาเครื่องมือการประเมินเชิงบวกเพื่อเป็นมาตรการป้องกันการทุจริตและเป็นกลไกในการสร้างความตระหนักให้หน่วยงานภาครัฐมีการดำเนินงานอย่างโปร่งใสและมีคุณธรรม ภายใต้ชื่อว่า การประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ (Integrity and Transparency Assessment : ITA) ซึ่งได้เริ่มดำเนินการมาตั้งแต่ปีงบประมาณ ๒๕๕๖ จนถึงปัจจุบัน และได้ขยายขอบเขตและพัฒนาให้มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้นตามลำดับ

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๓ มกราคม ๒๕๖๑ เห็นชอบให้หน่วยงานภาครัฐทุกหน่วยงานให้ความร่วมมือและเข้าร่วมการประเมิน ITA ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ – ๒๕๖๔ โดยใช้แนวทางและเครื่องมือการประเมินตามที่สำนักงาน ป.ป.ช. กำหนด

๑.๓ ตั้งแต่ปี ๒๕๖๑ เป็นต้นมา สำนักงาน ป.ป.ช. ได้ศึกษาและทบทวนแนวทางการประเมิน ITA และได้พัฒนาระบบเทคโนโลยีสารสนเทศรองรับการประเมิน ITA ที่เรียกว่า Integrity and Transparency Assessment System หรือ ITAS ซึ่งเป็นการลดภาระและเพื่อให้เกิดความคุ้มค่า ในการดำเนินการ และเป็นศูนย์กลางการเก็บรวบรวมข้อมูลที่ทันสมัย สามารถบริหารจัดการข้อมูลได้อย่างรวดเร็ว และเป็นมาตรฐานทั่วกันทั่วประเทศ ทั้งนี้ ผลการดำเนินการในปี ๒๕๖๒ เป็นต้นมา พบว่า ประสบความสำเร็จอย่างมาก โดยเฉพาะการทำให้ภาครัฐหันมาให้ความสำคัญกับการกำกับดูแลการดำเนินงานให้มีคุณธรรม ทั้งการบริหารงานภายในหน่วยงานและการดำเนินงานตามภารกิจหน่วยงานให้เกิดประโยชน์สูงสุดทั้งต่อผู้มารับบริการ ประชาชนและสังคม รวมทั้งการผลักดันให้หน่วยงานภาครัฐให้ความสำคัญต่อข้อมูลต่างๆ ที่จะต้องเปิดเผยต่อสาธารณชนด้วย

๑.๔ การประเมิน ITA สำคัญต่อการบรรลุตัวชี้วัดและค่าเป้าหมายของแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ประเด็นที่ ๒๑ การต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ (พ.ศ. ๒๕๖๑-๒๕๘๐) โดยในระยะ ๕ ปีแรก ของแผนแม่บทฯ (พ.ศ. ๒๕๖๑-๒๕๖๕) ได้กำหนดตัวชี้วัดและค่าเป้าหมายว่า หน่วยงานภาครัฐมีผลการประเมินผ่านเกณฑ์ไม่น้อยกว่าร้อยละ ๘๐ หรือ ๘๕ คะแนนขึ้นไป และตามยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ระยะที่ ๓ ได้กำหนดตัวชี้วัดในการบรรลุเป้าหมายตามยุทธศาสตร์ฯ หนึ่งในนั้นคือ ร้อยละของหน่วยงานภาครัฐที่ผ่านเกณฑ์การประเมิน .TA โดยในปี ๒๕๖๓ กำหนดไว้ที่ร้อยละ ๗๕ และในปี ๒๕๖๔ กำหนดไว้ที่ร้อยละ ๘๐ และแผนงานบูรณาการต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบได้กำหนดค่าเป้าหมาย ในปี ๒๕๖๓ ให้หน่วยงานภาครัฐที่มีผลการประเมิน ITA ผ่านเกณฑ์มีสัดส่วนไม่น้อยกว่าร้อยละ ๕๐

๒. สารสำคัญของผลการประเมินในปี ๒๕๖๓

๒.๑ จุดเน้นในปีงบประมาณ ๒๕๖๓ สำนักงาน ป.ป.ช. ยังคงกำหนดให้ใช้กรอบแนวทางการประเมินเช่นเดียวกับการประเมิน ITA ในปี ๒๕๖๒ เพื่อให้เกิดความเชื่อมโยงในการดำเนินงาน แต่การประเมินในปี ๒๕๖๓ ได้ปรับปรุงรายละเอียดของระเบียบวิธีการประเมินและประเด็นการประเมินเล็กน้อยและปรับปรุงข้อจำกัดของการประเมินให้มีประสิทธิภาพมากขึ้น โดยมุ่งเน้นการส่งเสริมกระบวนการมีส่วนร่วมและการเปิดเผยข้อมูลของหน่วยงาน ให้ประชาชนสามารถรับรู้และเข้าถึงข้อมูลสาธารณะในกระบวนการประเมินให้ชัดเจนขึ้น

๒.๒ กลุ่มเป้าหมายที่เข้าร่วมประเมิน ประกอบด้วย หน่วยงานภาครัฐ (ครอบคลุมถึง องค์การอิสระ องค์การอัยการ องค์การศาล หน่วยงานในสังกัดรัฐสภา กรมหรือเทียบเท่า องค์การมหาชน รัฐวิสาหกิจ หน่วยงานอื่นๆ กองทุน สถาบันอุดมศึกษา) จังหวัด องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น (ประกอบด้วย ๑๐ กลุ่มในภูมิภาคต่างๆ)

๒.๓ แหล่งข้อมูลที่ใช้ในการประเมิน ประกอบด้วย (๑) ผู้มีส่วนได้ส่วนเสียภายใน (ได้แก่ บุคลากรของหน่วยงานภาครัฐทุกระดับที่ทำงานให้หน่วยงานนั้นๆ เป็นระยะเวลาไม่น้อยกว่า ๑ ปี นับตั้งแต่ปี ๒๕๖๓ เป็นต้นมา) (๒) ผู้มีส่วนได้ส่วนเสียภายนอก (ได้แก่ บุคคล นิติบุคคล หรือผู้ที่มา/เคยติดต่อรับบริการตามภารกิจของหน่วยงานภาครัฐ นับตั้งแต่ปี ๒๕๖๓ เป็นต้นมา) และ (๓) เว็บไซต์ (หมายถึงเว็บไซต์หลักของหน่วยงานในการติดต่อสื่อสารกับสาธารณะ)

๒.๔ เครื่องมือที่ใช้ในการประเมิน ประกอบด้วย (๑) แบบวัดการรับรู้ของผู้มีส่วนได้ส่วนเสียภายใน (Internal Integrity and Transparency Assessment : IIT) เป็นแบบวัดที่ให้ผู้ตอบเลือกคำตอบตามการรับรู้ของตนเอง (๒) แบบวัดการรับรู้ของผู้มีส่วนได้ส่วนเสียภายนอก (External Integrity and Transparency Assessment : EIT) เป็นแบบวัดที่ให้ผู้ตอบแบบเลือกคำตอบตามการรับรู้ของผู้มีส่วนได้ส่วนเสียที่มีต่อหน่วยงาน และ (๓) แบบตรวจการเปิดเผยข้อมูลสาธารณะ (Open Data Integrity and Transparency Assessment : OIT) เป็นแบบวัดที่ให้ผู้ตอบเลือกตอบมีหรือไม่มีการเปิดเผยข้อมูล พร้อมทั้งระบบ URL เพื่อเชื่อมโยงไปสู่แหล่งที่อยู่ของการเปิดเผยข้อมูลและระบุคำอธิบายเพิ่มเติมประกอบคำตอบ

๒.๕ กลุ่มตัวอย่างในการเก็บรวบรวมข้อมูล ประกอบด้วย (๑) ผู้มีส่วนได้ส่วนเสียภายใน ขึ้นต่ำน้อยกว่า ๑๐ ของจำนวนผู้มีส่วนได้ส่วนเสียภายใน โดยต้องไม่น้อยกว่า ๓๐ ตัวอย่าง กรณีมีจำนวนน้อยกว่า ให้เก็บข้อมูลจากผู้มีส่วนได้ส่วนเสียภายในทั้งหมด (๒) ผู้มีส่วนได้ส่วนเสียภายนอก ขึ้นต่ำน้อยกว่า ๑๐ ของจำนวนผู้มีส่วนได้ส่วนเสียภายนอก โดยต้องไม่น้อยกว่า ๓๐ ตัวอย่าง กรณีมีจำนวนน้อยกว่า ให้เก็บข้อมูลจากผู้มีส่วนได้ส่วนเสียภายนอกทั้งหมด และ (๓) เว็บไซต์หน่วยงาน โดยเก็บข้อมูลจากเว็บไซต์หลักของหน่วยงาน

๒.๖ รายละเอียด ประเด็นการประเมิน ITA และผู้รับผิดชอบใน สศช.

เครื่องมือประเมิน	น้ำหนัก	ตัวชี้วัด	ตัวชี้วัดย่อย	ผู้รับผิดชอบ
IIT	๓๐	การปฏิบัติหน้าที่	ข้อคำถาม I1-I6 (ครอบคลุมเรื่อง ระดับการปฏิบัติงานและการให้บริการตามขั้นตอนและระยะเวลาที่กำหนดแก่ผู้มาติดต่อ ความเท่าเทียมกันในการปฏิบัติงานและการให้บริการ พฤติกรรมของบุคลากรในหน่วยงานในการปฏิบัติงาน การเรียกรับสินบนจากผู้มาติดต่อเพื่อแลกกับการปฏิบัติงานหรือการให้บริการ การรับสินบนของบุคลากรในหน่วยงานและการให้สินบนแก่บุคลากรภายนอกหรือภาคเอกชน เพื่อหวังผลตอบแทนหรือเพื่อสร้างความสัมพันธ์ที่ดีในอนาคต)	สำนักงาน ป.ป.ช. สอบถามจาก ผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย ภายใน จำนวน ไม่น้อยกว่า ๓๐ ตัวอย่าง

เครื่องมือประเมิน	น้ำหนัก	ตัวชี้วัด	ตัวชี้วัดย่อย	ผู้รับผิดชอบ
		การใช้งบประมาณ	ข้อคำถาม I7-I12 (ครอบคลุมเรื่อง แผนการใช้จ่ายงบประมาณประจำปี การใช้จ่ายงบประมาณโดยคำนึงถึงความคุ้มค่า และตามวัตถุประสงค์ที่ตั้งไว้ การใช้จ่ายงบประมาณ เพื่อประโยชน์ส่วนตัว กลุ่ม หรือพวกพ้อง การเบิกจ่ายเงิน ที่เป็นเท็จ และการจัดซื้อจัดจ้าง/ การจัดหาพัสดุ การเปิด โอกาสให้บุคลากรมีส่วนร่วมในการตรวจสอบการใช้จ่าย งบประมาณ และการตรวจรับพัสดุของหน่วยงาน)	
		การใช้อำนาจ	ข้อคำถาม I 13 - I18 (ครอบคลุมเรื่อง การบริหารงานบุคคลของหน่วยงาน การถูกผู้บังคับบัญชาสั่งให้ทำในสิ่งที่ไม่ถูกต้อง การเคย ถูกผู้บังคับบัญชาให้ทำธุรส่วนตัว การคัดเลือกผู้เข้ารับ การอบรม ศึกษาดูงาน หรือความเป็นธรรมในการให้ ทุนการศึกษาอย่างเป็นธรรมของผู้บังคับบัญชา การประเมินผลการปฏิบัติงานตามระดับคุณภาพของผลงาน และการมอบหมายงานของผู้บังคับบัญชาอย่างเป็นธรรม)	
		การใช้ทรัพย์สินของ ราชการ	ข้อคำถาม I19 - I24 (ครอบคลุมเรื่อง การเอาทรัพย์สินของราชการไปใช้ส่วนตัว ขึ้นตอน ความสะดวกในการขออนุญาตเพื่อยืมทรัพย์สินของ ราชการไปใช้ปฏิบัติของหน่วยงาน การขอยืมทรัพย์สิน อย่างถูกต้อง การที่บุคคลภายนอกหรือภาคเอกชน นำทรัพย์สินไปใช้ โดยไม่ได้ขออนุญาต แนวปฏิบัติ ของหน่วยงานเกี่ยวกับการใช้ทรัพย์สินของราชการ และการกำกับดูแลและตรวจสอบการใช้ทรัพย์สินของ ราชการ เพื่อป้องกันไม่ให้มีการนำไปใช้ประโยชน์ส่วนตัว กลุ่ม หรือพวกพ้อง)	
		การแก้ไขปัญหา การทุจริต	ข้อคำถาม I25-I30 (ครอบคลุมเรื่อง การให้ความสำคัญของผู้บริหาร ในการต่อต้านการทุจริต นโยบายของหน่วยงานและแผนงาน ด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ปัญหาการทุจริต ในหน่วยงาน การดำเนินการต่อการทุจริต การตรวจสอบ ของฝ่ายตรวจสอบทั้งภายในและภายนอก และความคิดเห็น ต่อแนวโน้มการทุจริตในหน่วยงาน)	
EIT	๓๐	คุณภาพ การดำเนินงาน	ข้อคำถาม E1-E5 (ครอบคลุมเรื่อง ความชัดเจนและช่องทางการเผยแพร่ ข้อมูลหน่วยงาน/ และการชี้แจงและตอบคำถาม)	สำนักงาน ป.ป.ช. สอบถามจาก ผู้มีส่วนได้ ส่วนเสียภายนอก จำนวนไม่น้อยกว่า ๓๐ ตัวอย่าง
		ประสิทธิภาพการ สื่อสาร	ข้อคำถาม E6-E9 (ครอบคลุมเรื่อง การเผยแพร่/ ความชัดเจนของ / ช่องทางการเผยแพร่ข้อมูลหน่วยงาน/ และการชี้แจง และตอบคำถาม)	

เครื่องมือประเมิน	น้ำหนัก	ตัวชี้วัด	ตัวชี้วัดย่อย	ผู้รับผิดชอบ
		การปรับปรุง การทำงาน	ข้อคำถาม E11-E15 (ครอบคลุมเรื่อง คุณภาพการปฏิบัติงานหรือ การให้บริการ / การปรับปรุงวิธีการและขั้นตอนการดำเนินงานหรือ การให้บริการ / การนำเทคโนโลยีสารสนเทศมาใช้ในการดำเนินงาน หรือการให้บริการ / การเปิดโอกาสให้ผู้รับบริการ ผู้มาติดต่อและผู้มีส่วนได้ส่วนเสียเข้าไปมีส่วนร่วมในการปรับปรุงพัฒนาการดำเนินงานหรือ การให้บริการ / และการปรับปรุงการดำเนินงานหรือ การให้บริการให้โปร่งใสมากขึ้น)	
OIT	๔๐	การเปิดเผยข้อมูล	ข้อมูลพื้นฐาน ข้อ O1-O9 (ครอบคลุมเรื่อง ข้อมูลพื้นฐาน การประชาสัมพันธ์ การปฏิสัมพันธ์ข้อมูล)	ศูนย์ IT / สลก. (ปชส. ฝจท.) / กพร.
			การบริหารงาน ข้อ O10-O17 (ครอบคลุมเรื่อง การดำเนินงาน การปฏิบัติงาน และการให้บริการ)	กพร. / สลก. (ปชส. ห้องสมุด ฝกค. ฝพต.) / ศปท. / กองที่มี การจัดทำคู่มือ (เช่น กยป. กปผ. กคพ. เป็นต้น)
			การบริหารเงินงบประมาณ ข้อ O18-O24 (ครอบคลุมเรื่อง แผนการใช้จ่ายงบประมาณประจำปี การจัดซื้อจัดจ้างหรือการจัดหาพัสดุ)	สลก. (ฝกค. ฝพต.)
			การบริหารและพัฒนาทรัพยากรบุคคล ข้อ O25-O28 (ครอบคลุมเรื่อง นโยบายการบริหารทรัพยากรบุคคล การดำเนินการตามนโยบายการบริหารทรัพยากรบุคคล หลักเกณฑ์การบริหารและพัฒนาทรัพยากรบุคคล และ รายงานผลการบริหารและพัฒนาทรัพยากรบุคคลประจำปี)	สลก. (ฝจท.)
			การส่งเสริมความโปร่งใส ข้อ O29-O33 (ครอบคลุมเรื่อง การจัดการเรื่องร้องเรียนการทุจริต และการเปิดโอกาสให้เกิดการมีส่วนร่วม)	ศปท./ ศูนย์ IT/ สลก. (ฝจท. ปชส.) / สำนักภาค/กยป. / กปผ.
		การป้องกัน การทุจริต	การดำเนินการเพื่อป้องกันการทุจริต ข้อ O34-O41 (ครอบคลุมเรื่อง เจตจำนงสุจริตของผู้บริหาร การประเมินความเสี่ยงเพื่อป้องกันการทุจริต การเสริมสร้างวัฒนธรรมองค์กร แผนป้องกันการทุจริต การเสริมสร้างวัฒนธรรมองค์กร และแผนป้องกันการทุจริต)	ศปท./ กยป. / กพร./ สลก. (ฝจท.)
			มาตรการภายในเพื่อป้องกันการทุจริต ข้อ O42-O43 (ครอบคลุม เรื่องมาตรการส่งเสริมคุณธรรม และความโปร่งใสภายในหน่วยงานและการดำเนินการตามมาตรการส่งเสริมคุณธรรมและความโปร่งใสภายในหน่วยงาน)	ศปท.

(รายละเอียดปรากฏตามเอกสารแนบ ๑)

๒.๗ ระดับคะแนนและผลการประเมิน ประกอบด้วย ๗ ระดับ ดังนี้ ระดับ AA (๙๕-๑๐๐ คะแนน) ระดับ A (๘๕-๙๔.๙๙ คะแนน) ระดับ B (๗๕-๘๔.๙๙ คะแนน) ระดับ C (๖๕-๗๔.๙๙ คะแนน) ระดับ D (๕๕-๖๔.๙๙ คะแนน) ระดับ E (๔๐-๕๔.๙๙ คะแนน) และ ระดับ F (๐-๔๙.๙๙ คะแนน)

๒.๘ ระยะเวลาในการดำเนินการ ดำเนินการช่วงเดือนเมษายน - สิงหาคม ๒๕๖๓ (รายละเอียดปรากฏตามเอกสารแนบ ๒)

๓. ข้อเสนอเพื่อโปรดพิจารณา

๓.๑ เห็นชอบให้ ศปท. เป็นผู้รับผิดชอบหลักในการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของ สศช. ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ ตามที่สำนักงาน ป.ป.ช. กำหนดในข้อ ๒

๓.๒ มอบหมายให้ ศปท. ประสานผู้เกี่ยวข้องร่วมดำเนินการตามข้อ ๒.๖

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาให้ความเห็นชอบและมอบหมายตามข้อ ๓ จะขอบคุณยิ่ง

อภิญญา นนท

(นางสาวอาทิสดา ณ นคร)

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ

- นันท

- สมานะสิทธิ์ ดงก. ปร.สวนพฤกษศาสตร์

รฟค

๓๑ มี.ค. ๖๓