

# เชิญประชาคม สศช. ศึกษาคู่มือการป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อน

ผู้บริหาร สศช.  
และโฆษก สศช.  
ก็สนใจอ่าน

ขอเชิญทุกท่าน  
ศึกษา  
และถือปฏิบัติ  
นะครับ

ใครๆ เค้าก็อ่านกัน

ข้าราชการดีเด่น  
ก็อ่านครับ



ใครๆ เค้าก็อ่านกัน

มี **4** บทหลักนะ

อ่านกันยัง???  
ระวังจะคุยกับคนอื่น  
ไม่รู้เรื่องนะ

ติดต่อขอรับได้ที่  
ศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการทุจริต  
ชั้น 4 อาคาร 5 สศช.  
โทร 5419-5422 ค่ะ

เนื้อหาน่าสนใจ  
มีอะไรบ้างอะ

ถ้ามีคนสนใจ  
จะติดต่อรับหนังสือ  
ได้ที่ไหนครับ

หรือดาวโหลดที่  
[www.nesdb.go.th](http://www.nesdb.go.th)  
ภายใต้หัวข้อ  
บริการ





# คู่มือการป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อน

บทนำ

ปัญหาคอร์รัปชันในปัจจุบันและทฤษฎีที่เกี่ยวข้องกับการจำแนกประเภทของการคอร์รัปชัน

Outline



กฎหมายและความรู้ทั่วไป

พ.ร.บ. ปปช. พ.ศ. 2542 ม. 100 ม.103 และ ม. 103/1 ฯลฯ  
และ **นิยาม COI** ของสำนักงาน ก.พ. และ **ประเภท COI**

แนวทางปฏิบัติตน เพื่อป้องกัน COI

ก่อน – ขณะดำรงตำแหน่ง- หลัง

ช่องทางและขั้นตอนการแจ้งเบาะแส

หน่วยงานต้นสังกัด

ศูนย์ดำรงธรรม

สำนักงาน ป.ป.ช.

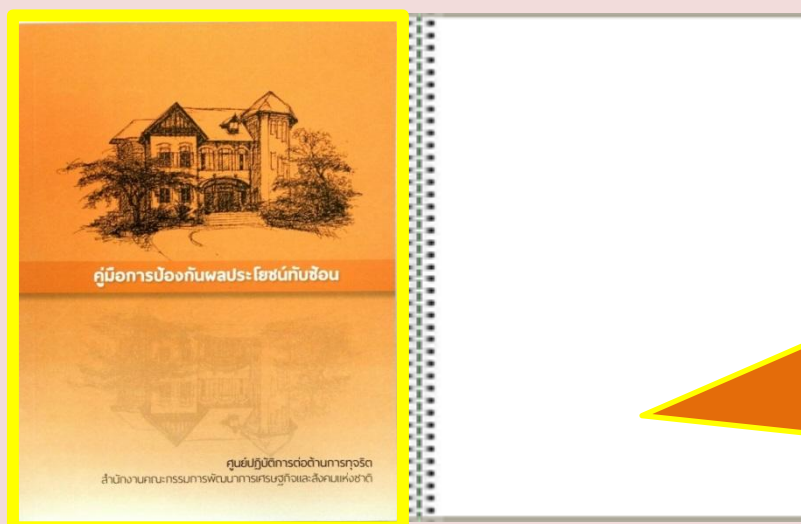
ศาลปกครอง

สดง.

สำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดิน

มูลนิธิประเทศไทยใสสะอาด

With  
**CORRUPTION**  
everyone pays.



“...บ้านเมืองของเรากำลังต้องการการปรับปรุง  
และการพัฒนาที่มีประสิทธิภาพ ทางที่เราจะช่วยกันได้  
ก็คือการทำความคิดให้ถูกและแน่วแน่  
ในอันที่จะยึดถือประโยชน์ของบ้านเมืองเป็นที่หมาย  
ต้องเพลาการคิดถึงประโยชน์เฉพาะตัว  
และความขัดแย้งในสิ่งที่มิใช่สาระลง...”  
(พระราชดำรัสในพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว  
๓๑ ธันวาคม ๒๕๔๒)

# คู่มือการป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อน

## บทนำ

คอร์รัปชันเป็นปัญหาใหญ่  
ที่เกิดขึ้นในประเทศต่างๆ

หน่วยงานต่างๆ ต้องเร่งสร้างความเข้าใจเกี่ยวกับ  
การขัดกันระหว่างประโยชน์ส่วนตนและประโยชน์ส่วนรวม (Conflict of Interests –COI)

ศ. Robert Kiltgaard กล่าวไว้ว่า **C= M+D-A**  
การคอร์รัปชันจะเกิดมากขึ้น ถ้ากฎระเบียบไม่ชัดเจน  
ไม่มีการตรวจสอบที่ดี และหากการตัดสินใจอิงที่การใช้ดุลยพินิจของเจ้าหน้าที่อย่างสูง

## ประเภทการคอร์รัปชัน

- คอร์รัปชันสีขาว : ไม่มีใครว่าผิด (ตามขนบธรรมเนียมประเพณี)
- คอร์รัปชันสีเทา : ผู้นำว่าผิด แต่ประชาชนไม่แน่ใจ (เช่น ค่าน้ำร้อน น้ำชา)
- คอร์รัปชันสีดำ : ผู้นำและประชาชนเห็นว่าผิดชัดเจน ต้องได้รับโทษตามกฎหมาย (คนทำไม่สนว่าผิดกฎหมาย รัฐเสียหาย)



“...ข้าราชการผู้ปฏิบัติบริหารงานของแผ่นดิน  
จะต้องรู้ตระหนักแนในการสละ อันได้แก่  
การสละสำคัญสองประการ คือสละ  
เพื่อประโยชน์ส่วนรวมที่ยิ่งใหญ่และเหนือกว่า  
ประโยชน์ส่วนตัวประการหนึ่งกับสละความคิด  
จิตใจที่ต่ำทรามต่างๆ อีกประการหนึ่ง...”  
(พระราชดำรัสในพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว  
๓๑ มีนาคม ๒๕๔๘)

# คู่มือการป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อน

## กฎหมายและความรู้ทั่วไป

- พ.ร.บ. ประกอบ รธน.ว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. 2542 ม. 100 ม.103 และ ม. 103/1
- ประกาศ กก. ปปช. เรื่องหลักเกณฑ์การรับทรัพย์สินหรือประโยชน์อื่นใดโดยธรรมดามาก่อน จนท. รัฐ พ.ศ. 2543
- ประมวลจริยธรรมฯ : **ค่านิยมหลัก 9 ประการ**/ หมวด 2 ข้อ 5 / และ หมวด 2 ข้อ 6

- **ก.พ. นิยาม COI** : การกระทำที่บุคคลมีประโยชน์ส่วนตัวมากจนมีผลต่อการปฏิบัติหน้าที่ที่ตนรับผิดชอบอยู่ และส่งผลเสียต่อส่วนรวม

- **คอร์รัปชันไม่ใช่ COI**
- แต่ **COI เป็นต้นเหตุพื้นฐานของการคอร์รัปชัน**

### ปัจจัยที่เอื้อให้มี COI

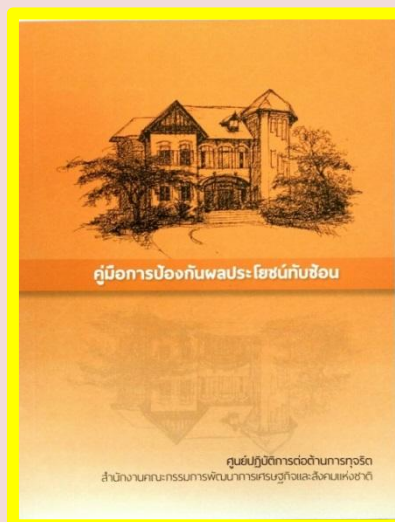
- ฐานคิด ค่านิยม วัฒนธรรมไทยไม่แยกแยะระหว่างเรื่องส่วนตัวและเรื่องส่วนรวม
- การไม่สมดุลระหว่างรายรับรายจ่าย
- ค่านิยมที่เน้นวัตถุนิยม บริโภคนิยม
- การถ่วงดุล ตรวจสอบยังไม่มีประสิทธิภาพ
- ตัวกฎหมายไม่เพียงพอต่อการป้องกันและป้องปรามผู้กระทำผิด

## 7 ประเภท COI

- การรับของขวัญ/ผลประโยชน์
- Self-Dealing
- Post-Employment
- การทำงานพิเศษ
- การรับรู้ข้อมูลภายใน
- การนำทรัพย์สินส่วนราชการไปใช้เพื่อประโยชน์ส่วนตัว
- Pork Barreling



With **CORRUPTION**  
everyone pays.



“...มีคุณธรรมข้อหนึ่งที่สำคัญ ซึ่งท่านต้องปฏิบัติอย่างเคร่งครัดอยู่เสมอ คือ **ความซื่อสัตย์สุจริต** ประเทศบ้านเมืองจะวัฒนาถาวรอยู่ได้ ก็ย่อมอาศัยความซื่อสัตย์สุจริตเป็นพื้นฐาน... ขอให้มันอยู่ในคุณธรรมทั้ง ๓ ประการคือ **สุจริตต่อบ้านเมือง สุจริตต่อประชาชน และสุจริตต่อหน้าที่** ท่านจึงเป็นผู้ที่ควรแก่การสรรเสริญของมวลชนทั้งไป...”

(พระราชดำรัสในพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว

๑๒ มิถุนายน ๒๕๓๗



# คู่มือการป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อน

- ตรวจสอบตนเอง คู่สมรส บุตร ว่ามีการดำเนินกิจการใดๆ บ้าง ที่เกี่ยวกับรัฐ
- ศึกษากฎหมายที่เกี่ยวข้อง

## ขั้นเตรียมพร้อม

ก่อนเข้าสู่ตำแหน่ง เป็น จนท. รัฐ

- ห้ามไม่ให้ จนท. รัฐ และ คู่สมรสดำเนินการใด ที่เป็น COI ตามที่กำหนดไว้

## ขั้นดำเนินการ

การปฏิบัติหน้าที่หรือดำรงตน ในระหว่างเป็น จนท. รัฐ

ห้าม จนท. รัฐ และคู่สมรส ดำเนินการใดๆ ที่เป็น COI ต่อไปอีกเป็นเวลา 2 ปี นับแต่พ้นจากตำแหน่ง

## ขั้นพ้นตำแหน่ง

หลังพ้นตำแหน่ง ไม่ถึง 2 ปี

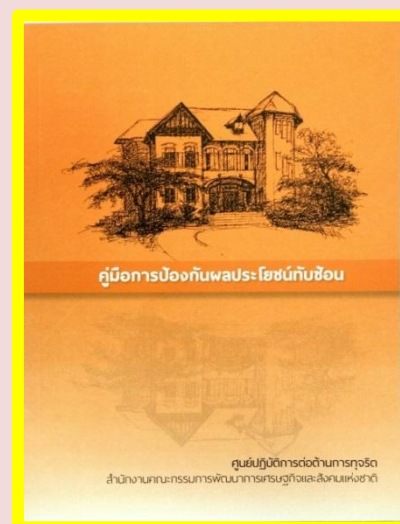
- การให้เงิน **ต้องปฏิเสธไม่ว่ากรณีใดๆ**
- ของขวัญที่มีค่าทางประวัติศาสตร์ **ให้ถือเป็นทรัพย์สินองค์กร**
- ของขวัญ/ผลประโยชน์ใดๆ เกิน **3,000 บาท** ต้องรายงาน หน่วยงานและลงทะเบียนไว้
- ของขวัญ/ผลประโยชน์ใดๆ ช่วง **3,000-15,000 บาท** ให้ หน. ส่วนราชการตัดสินใจว่า ให้รับหรือไม่
- ของขวัญ/ผลประโยชน์ใดๆ มากกว่า **15,000 บาท** ให้เป็นทรัพย์สินส่วนราชการ พิจารณาใช้ประโยชน์เอง

**แนวทางปฏิบัติตน (ตามมาตรา 100)**  
แห่ง พ.ร.บ. ประกอบ รธน. การป้องกันและปราบปรามการทุจริต



**No!**

ดักเตือน / ตัดเงินเดือน / ไล่ออก / โทษทางอาญา



“...เกียรติและความสำเร็จเกิดจากผลการปฏิบัติงาน และการปฏิบัติตัวของแต่ละคนที่สามารถ**ปฏิบัติงาน ในความรับผิดชอบ**ให้ได้ผลสมบูรณ์ ตรงตามวัตถุประสงค์และ**ปฏิบัติตัวให้สุจริต** เทียบตรง พอควรพอดีแก่ตำแหน่งหน้าที่ที่ดำรงอยู่...”  
(พระราชดำรัสในพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว ๑ เมษายน ๒๕๓๑)

# คู่มือการป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อน

หน่วยงาน  
ต้นสังกัด

สำนักงาน  
การตรวจ  
เงินแผ่นดิน  
# 1676

สำนักงาน  
ผู้ตรวจการ  
แผ่นดิน  
# 0-2271-8000

สำนักงาน ป.ป.ช.  
# 0-2528-4800

ศาลปกครอง  
# 1355

มูลนิธิประเทศไทย  
ใสสะอาด  
# 0-2547-1711

ศูนย์ดำรงธรรม  
กระทรวงมหาดไทย  
# 1567

- หากเกิดตัวตนเอง **ต้องถอนตัวจากกรรมการ**
- หากเกิดกับคนใกล้ชิด **ต้องเตือน/ แนะนำ**
- เมื่อพบเห็นหรือมีหลักฐานว่าเจ้าหน้าที่ทุจริต  
ดำเนินการ COI สามารถร้องเรียนไปได้ที่

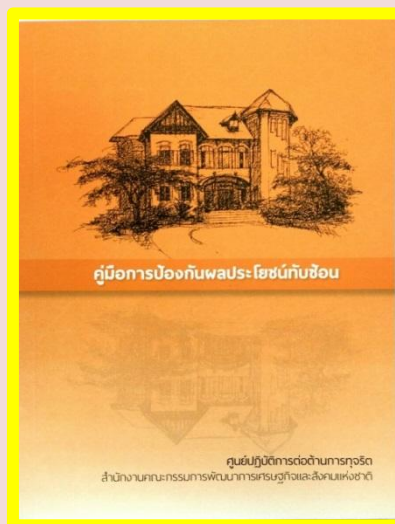


act  
NOW



BLOW THE WHISTLE  
ON CRIME  
IN YOUR WORKPLACE

With  
**CORRUPTION**  
everyone pays.



“...งานราชการนั้น คืองานของแผ่นดิน.  
ข้าราชการจึงต้องสำเหนียก ตระหนักอยู่ตลอดเวลา  
ถึงฐานะและหน้าที่ของตน แล้วตั้งใจปฏิบัติงาน  
ทุกอย่าง โดยเต็มกำลังสติปัญญาความสามารถ  
ด้วยความสุจริตเที่ยงตรง และด้วยความมีสติยั้งคิด...  
เพื่อให้งานที่ทำ...บังเกิดผลประโยชน์ที่แท้  
คือ ความเจริญมั่นคงของประเทศชาติและประชาชน.”  
(พระราชดำรัสในพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว  
๓๑ มีนาคม ๒๕๕๑)



# อย่าลืม....ศึกษาคู่มือการป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อนเพื่อประโยชน์สูงสุดแก่ราชการ

อย่าลืมนะครับ  
โปรดศึกษา  
และถือปฏิบัตินะครับ



**ศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการทุจริต สศช.**  
**ขอขอบคุณท่านที่ปรึกษา ผู้บริหาร ประชาคม สศช.**  
**และผู้ที่เกี่ยวข้องทุกท่าน ในการจัดทำคู่มือเล่มนี้**



หรือดาวโหลดที่  
[www.nesdb.go.th](http://www.nesdb.go.th)  
ภายใต้หัวข้อ  
บริการ



สนใจข้อมูลเพิ่มเติม โปรดติดต่อที่  
**ศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการทุจริต**  
**ชั้น 4 อาคาร 5 สศช.**  
**โทร 5419-5422 ครับ**  
**เดี๋ยวผมช่วยส่งให้**

