

มาตรการ/วิธีการลดผลกระทบทางลบที่เกิดขึ้นต่อสังคม
อันเป็นผลมาจากการดำเนินการของ
สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

1. หลักการและเหตุผล

พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. 2546 มาตรา 8 (3) ระบุว่า ก่อนเริ่มดำเนินการ ส่วนราชการต้องจัดให้มีการวิเคราะห์ผลดีผลเสียให้ครบทุกด้าน กำหนดขั้นตอนการดำเนินการที่โปร่งใส มีกลไกตรวจสอบการดำเนินการในแต่ละขั้นตอน ในกรณีใดที่มีผลกระทบต่อประชาชน ส่วนราชการต้องดำเนินการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน และชี้แจงทำความเข้าใจเพื่อให้ประชาชนได้ตระหนักถึงประโยชน์ที่ส่วนรวมจะได้รับจากภารกิจนั้น

หากการดำเนินการของส่วนราชการก่อให้เกิดผลกระทบทางลบต่อสังคม ส่วนราชการต้องกำหนดวิธีการ มาตรการและผู้รับผิดชอบในการจัดการผลกระทบทางลบที่เกิดขึ้น เพื่อแก้ไขผลกระทบที่เกิดจากการดำเนินงานของส่วนราชการให้หมดไป หรือลดลง และเป็นการสร้างความสัมพันธ์ที่ดีให้เกิดขึ้นกับสังคมและชุมชน

สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) เป็นหน่วยงานที่มีภารกิจหลักในการกำหนดนโยบายและวางแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาประเทศ รวมทั้งติดตามและประเมินผลความก้าวหน้าและความสำเร็จของโครงการพัฒนาต่างๆ โดยตลอดระยะเวลาที่ผ่านมา สศช. ได้รับการยอมรับในบทบาทและหน้าที่ดังกล่าวเป็นอย่างดี อีกทั้งยังได้รับความไว้วางใจให้รับผิดชอบภารกิจต่างๆ ในระดับชาติเสมอมา

ดังนั้น ในการลดผลกระทบทางลบจากการดำเนินงาน ของ สศช. จึงกำหนดภารกิจที่สอดคล้องกับบทบาทหน้าที่ตามพระราชบัญญัติพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. 2521 และกฎหมายสำคัญ ที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งวิสัยทัศน์ วัตถุประสงค์ และเป้าหมายของสำนักงาน จึงจัดทำเป็นมาตรการ/วิธีการในการจัดการผลกระทบทางลบต่อสังคมที่อาจเกิดขึ้น พร้อมชี้แจงทำความเข้าใจกับประชาคม สศช. ให้มีความตระหนักและดำเนินการให้เป็นไปตามมาตรการ/วิธีการในการจัดการผลกระทบทางลบต่อสังคมที่กำหนดไว้

2. วิสัยทัศน์ พันธกิจ ของ สศช.

สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) เป็นหน่วยงานที่มีภารกิจหลักในการกำหนดนโยบายและวางแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาประเทศ รวมทั้งติดตามประเมินผลความก้าวหน้า

และความสำเร็จของโครงการพัฒนาต่างๆ โดยตลอดระยะเวลาที่ผ่านมา สศช. ได้รับการยอมรับในบทบาทและหน้าที่ดังกล่าวเป็นอย่างดี

เพื่อให้การดำเนินงานของ สศช. สามารถกำหนดยุทธศาสตร์การพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของประเทศบนพื้นฐานหลักวิชาการ มีความเชื่อมั่นในข้อมูล รวมทั้งสอดคล้องกับการเปลี่ยนแปลงของบริบทการพัฒนาทั้งทางด้านเศรษฐกิจ สังคม และการเมือง ตลอดจนมีทิศทางการพัฒนาที่สมดุล มีประสิทธิภาพสูง และเพื่อประโยชน์สุขของประชาชนเป็นหลัก จึงได้กำหนด

2.1 วิสัยทัศน์ สศช.

“หน่วยงานหลักในการวางแผนและจัดทำยุทธศาสตร์การพัฒนาประเทศ
สู่ความสมดุลและยั่งยืน ที่ยึดประโยชน์ส่วนรวม ทนต่อการเปลี่ยนแปลง
และมีประสิทธิภาพสูง”

2.2 วัฒนธรรมองค์กร

- 2.1.1 เป็นองค์กรที่มุ่งสู่ความเป็นเลิศทางด้านวิชาการ
- 2.1.2 เป็นองค์กรที่มีความรับผิดชอบต่อสาธารณะและสังคม
- 2.1.3 มีระบบธรรมาภิบาล
- 2.1.4 บุคลากรของสำนักงานฯ เป็นทรัพยากรอันมีค่าที่สุดขององค์กร

2.3 ค่านิยมองค์กร

มุ่งมั่น ทুমเท พัฒนาประเทศ เพื่อประโยชน์สุขแก่สังคม ด้วยคุณธรรม ตามหลักวิชาการอย่าง
มีอาชีพ

2.4 วัตถุประสงค์

- 2.4.1 เป็นองค์กรที่ได้รับการยอมรับในด้านการเป็นหน่วยงานวางแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาประเทศจากประชาชนและภาคีการพัฒนาทั้งภายในและภายนอกประเทศมากยิ่งขึ้น
- 2.4.2 มีการบริหารจัดการองค์กรให้มีประสิทธิภาพสูงขึ้น
- 2.4.3 เสริมสร้างบุคลากรให้มีความรู้ความสามารถในการปฏิบัติงานได้อย่างมีประสิทธิภาพ มีคุณธรรม ด้วยความเป็นมืออาชีพ
- 2.4.4 เสริมสร้างวัฒนธรรม จริยธรรม และธรรมาภิบาลขององค์กร ที่จะนำไปสู่การสร้างภาพลักษณ์ที่ดี
- 2.4.5 สนับสนุนการพัฒนาสภาพแวดล้อมภายในองค์กร เพื่อเพิ่มคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้นของเจ้าหน้าที่

2.5 พันธกิจ

- 2.5.1 **พันธกิจที่ 1 หน่วยงานยุทธศาสตร์ (Strategic Unit)** จัดทำยุทธศาสตร์การพัฒนาระดับชาติและการพัฒนาในระดับต่างๆ รวมทั้งให้คำปรึกษารัฐบาล ประสานการแปลงนโยบายและยุทธศาสตร์ของรัฐบาลไปสู่การปฏิบัติ ตลอดจนติดตามประเมินผลนโยบายของรัฐบาล

2.5.2 พันธกิจที่ 2 หน่วยงานข้อมูลเศรษฐกิจและสังคมเชิงลึก (Intelligent Unit) โดยเป็นหน่วยงานวิเคราะห์ข้อมูลและเฝ้าระวังภัยเศรษฐกิจและสังคมของรัฐบาล (Warning Center) ตลอดจนเป็นหน่วยเจาะข้อมูลเชิงลึกต่างประเทศที่มีผลกระทบต่อเศรษฐกิจและสังคมไทย เพื่อใช้ในการวางแผนเชิงยุทธศาสตร์ บริหารเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ

2.5.3 พันธกิจที่ 3 หน่วยงานความรู้สมัยใหม่ (Knowledge Organization) ที่แสวงหาและพัฒนาองค์ความรู้ใหม่ๆ สำหรับการพัฒนาประเทศ ซึ่งเพียบพร้อมด้วยบุคลากรที่มีความรู้ความสามารถในการวางแผนยุทธศาสตร์ การวิเคราะห์ และการประสานงานเพื่อผลักดันการพัฒนาประเทศอย่างมีประสิทธิภาพ

3. การกิจ สศช. ภายใต้กฎหมายสำคัญที่เกี่ยวข้อง

สศช. ปฏิบัติหน้าที่ภายใต้กฎหมายหลักและระเบียบอื่นๆ ที่สำคัญ อันได้แก่

3.1 พระราชบัญญัติพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. 2521 ซึ่งมีสาระสำคัญ ได้แก่

3.1.1. สำรวจ ศึกษา และวิเคราะห์สภาพเศรษฐกิจและสังคม เพื่อใช้ในการวางแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ และเสนอแนะนโยบาย มาตรการทางเศรษฐกิจและสังคมในการพัฒนาประเทศต่อรัฐบาล

3.1.2. วิเคราะห์ ประเมินแผนงานและโครงการพัฒนาของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจ

3.1.3. ติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาฯ และแผนงาน /โครงการพัฒนาที่สำคัญๆ

3.1.4. ประสานการพัฒนาเพื่อให้เกิดการแปลงแผนพัฒนาฯ ไปสู่การปฏิบัติ

3.1.5. ปฏิบัติงานตามหน้าที่เฉพาะกิจที่ได้รับมอบหมายจากรัฐบาลหรือคณะรัฐมนตรี ซึ่งได้ใช้มาจวบจนถึงปัจจุบัน และอยู่ในสังกัดของสำนักนายกรัฐมนตรีมาโดยตลอด

3.2 พระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. 2535 ใช้บังคับในกรณีที่เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ ที่มี “โครงการ” ลงทุนในวงเงินหรือทรัพย์สินตั้งแต่ 1,000 ล้านบาทขึ้นไป หรือตามวงเงินหรือทรัพย์สินที่กำหนดเพิ่มขึ้นโดยพระราชกฤษฎีกา (วงเงินหรือทรัพย์สินในการลงทุนของโครงการหมายความว่ารวมถึงวัตถุที่มีรูปร่างและไม่มีรูปร่าง เช่น ที่ดิน อาคาร ลิขสิทธิ์ สิทธิบัตร เป็นต้น)

3.3 พระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. 2548 และแก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2551 ตราขึ้นเพื่อจัดตั้งหน่วยงานกลางในการรับผิดชอบการบริหารหนี้สาธารณะให้เป็นไปอย่างมีระบบ มีประสิทธิภาพ และสอดคล้องกับฐานะการเงินการคลังของประเทศ

3.4 ระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. 2549 ในการจัดทำแผนบริหารหนี้สาธารณะประจำปีงบประมาณ ของสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ ต้องเป็นโครงการที่คณะรัฐมนตรีได้อนุมัติแล้ว หรือ สศช. เห็นชอบ หรืออยู่ระหว่างการพิจารณาของ สศช. ซึ่งทั้งนี้ คาดว่าจะทำการกู้ได้ในปีงบประมาณนั้น และจัดทำโครงการเสนอให้ สศช. เพื่อวิเคราะห์โครงการ โดยให้ สศช. จัดลำดับความสำคัญของโครงการดังกล่าวในระยะ 3 – 5 ปีถัดไป รวมทั้งจัดลำดับความสำคัญของโครงการที่จะขอใช้เงินกู้ในแต่ละปีงบประมาณ

3.5 พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. 2546 ได้กำหนดให้ส่วนราชการต้องดำเนินการ ดังนี้

3.5.1 เมื่อนายกรัฐมนตรีพ้นจากตำแหน่ง ให้หัวหน้าส่วนราชการมีหน้าที่ สรุปผลการปฏิบัติราชการ และให้ข้อมูลต่อนายกรัฐมนตรีคนใหม่ ตามที่นายกรัฐมนตรีคนใหม่สั่งการ

3.5.2 เมื่อคณะรัฐมนตรีได้แถลงนโยบายต่อรัฐสภาแล้ว ให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี สศช. และสำนักงานงบประมาณ ร่วมกันจัดทำแผนการบริหารราชการแผ่นดิน เสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาภายใน 90 วันนับแต่วันที่คณะรัฐมนตรี แถลงนโยบายต่อรัฐสภา

3.5.3 ให้ส่วนราชการจัดทำแผนปฏิบัติราชการของส่วนราชการนั้น โดยจัดทำเป็นแผน 4 ปี ซึ่งจะสอดคล้องกับแผนการบริหารราชการแผ่นดิน

3.6 ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการจัดทำแผนการบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. 2547 และแก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2548 กำหนดให้ส่วนราชการจัดทำแผนปฏิบัติราชการ ดังนี้

3.6.1 แผนปฏิบัติราชการ 4 ปี ให้แล้วเสร็จภายใน 60 วันนับแต่วันที่แผนการบริหารราชการแผ่นดินประกาศใช้

3.6.2 แผนปฏิบัติราชการประจำปี ให้จัดทำและเสนอรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบก่อนเสนอค่าของงบประมาณรายจ่ายประจำปีของปีงบประมาณต่อไป

3.7 ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยงบลงทุนของรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. 2550

3.7.1 กำหนดให้รัฐวิสาหกิจโดยความเห็นชอบของกระทรวงเจ้าสังกัดเสนองบลงทุนโครงการและงบลงทุนประจำปีต่อคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

3.7.2 กำหนดให้มีคณะกรรมการพิจารณางบลงทุนของรัฐวิสาหกิจ

3.7.3 งบลงทุนที่รัฐวิสาหกิจเสนอในระหว่างดำเนินการถือเป็นความลับของทางราชการ

3.7.4 กำหนดให้รัฐวิสาหกิจจัดตั้งเงินสำรองไว้ในงบลงทุนก็ได้ตามความจำเป็น

3.7.5 การเปลี่ยนแปลงหรือเพิ่มเติมงบลงทุนจะต้องได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีหรือคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติตามที่คณะรัฐมนตรีมอบอำนาจไว้

3.7.6 ห้ามมิให้รัฐวิสาหกิจจ่ายเงินหรือก่อนนี้ผูกพันงบลงทุนเกินกว่าที่ได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีหรือคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

4. โครงสร้างองค์กร

ตามกฎหมายกระทรวงแบ่งส่วนราชการสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงานรัฐมนตรี พ.ศ. 2551 ได้กำหนดให้ สศช. มีส่วนแบ่งราชการระดับสำนัก จำนวน 15 สำนัก มีอำนาจหน้าที่โดยสรุป ดังนี้

4.1 สำนักงานเลขาธิการ ดำเนินการเกี่ยวกับงานบริหารและอำนวยความสะดวกด้านต่างๆ อาทิ งานงบประมาณ งานบริหารงานบุคคล งานพัฒนาข้าราชการ งานวิเทศสัมพันธ์ และงานประชาสัมพันธ์ และห้องสมุด รวมทั้งงานกฎหมายเพื่อการพัฒนา และงานเลขานุการของคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และคณะกรรมการอื่นตามที่ได้รับมอบหมาย

4.2 สำนักบัญชีประชาชาติ วิเคราะห์และจัดทำสถิติบัญชีรายได้ประชาชาติ รวมทั้งสถิติบัญชีรายได้ภาคและจังหวัด งบดุลแห่งชาติ และสถิติบัญชีที่สำคัญอื่นๆ ได้แก่ สถิติบัญชีเศรษฐกิจและเงินทุน สถิติตารางปัจจัยการผลิตและผลผลิต สถิติตารางอุปสงค์และอุปทาน บัญชีบริวาร ตลอดจนศึกษาและพัฒนาระบบบัญชีประชาชาติของประเทศให้เป็นไปตามระบบสากล รวมทั้งพัฒนาและประสานการจัดทำระบบฐานข้อมูลเศรษฐกิจและสังคม

4.3 สำนักประเมินผลและเผยแพร่การพัฒนา ติดตามและประเมินผลการพัฒนาประเทศตามยุทธศาสตร์ของแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติและนโยบายของรัฐบาล และวิเคราะห์และพัฒนาดัชนีชี้วัดผลการพัฒนา และพัฒนาเครื่องมือชี้วัดและเกณฑ์มาตรฐานการประเมินผลให้เป็นไปตามมาตรฐานสากล ตลอดจนจัดทำรายงานผลการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของประเทศเสนอต่อสาธารณชน รวมทั้งจัดทำรายงานผลการดำเนินงานของรัฐบาลเพื่อเผยแพร่ต่อสาธารณะเป็นประจำทุกปี

4.4 สำนักพัฒนาขีดความสามารถในการแข่งขันทางเศรษฐกิจ วางแผนและจัดทำแนวทางมาตรการ นโยบาย และยุทธศาสตร์พัฒนาความสามารถในการแข่งขันทางเศรษฐกิจของประเทศทางด้านอุตสาหกรรม พาณิชยกรรม การท่องเที่ยว การลงทุน และการบริการ อย่างเท่าทันโลกาภิวัตน์ รวมทั้งประสานภาคส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อร่วมกันแก้ไขปัญหาอุปสรรค วางแผน และผลักดันยุทธศาสตร์ไปสู่การปฏิบัติ ตลอดจนพัฒนาองค์ความรู้ ระบบฐานข้อมูล ตัวชี้วัด และเกณฑ์มาตรฐานที่เกี่ยวข้องกับระดับความสามารถในการแข่งขันทางเศรษฐกิจของประเทศ และติดตามและประเมินความก้าวหน้าและความสำเร็จของแผนงานหรือโครงการเกี่ยวกับการผลิต การค้า และการลงทุนอันมีผลต่อการเพิ่มความสามารถในการแข่งขันของประเทศ

4.5 สำนักพัฒนาฐานข้อมูลและตัวชี้วัดภาวะสังคม วางระบบและปรับปรุงฐานข้อมูลและตัวชี้วัดทางด้านสังคมและชุมชน จัดทำรายงานภาวะสังคมรายไตรมาสและรายปี และรายงานการติดตามและประเมินผลโครงการทางด้านสังคมตามแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และแผนการ

บริหารราชการแผ่นดินต่อสาธารณะ รวมทั้งติดตามความก้าวหน้าผลการดำเนินงานด้านสังคม ตามแผนปฏิบัติการของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อเสนอแนะแนวทางปรับปรุงการทำงานให้มี ประสิทธิภาพและประสิทธิผลมากยิ่งขึ้น

4.6-4.9 สำนักพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมภาค 4 ภาค ได้แก่ ภาคกลาง (จ.นนทบุรี)

ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ (จ.ขอนแก่น) ภาคใต้ (จ.สงขลา) และภาคเหนือ (จ.เชียงใหม่) แต่ละ แห่งมีภารกิจในการจัดทำยุทธศาสตร์การพัฒนาคอรวมทั้งการแปลงไปสู่การปฏิบัติ รวมทั้งจัดทำ ระบบฐานข้อมูลและรายงานวิเคราะห์ภาวะการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมภาค ตลอดจน ประเมินผลการพัฒนา

4.10 สำนักยุทธศาสตร์ด้านนโยบายสาธารณะ วิเคราะห์สถานการณ์และสภาพแวดล้อม เพื่อ

กำหนดยุทธศาสตร์และกลยุทธ์การพัฒนาประเทศตามปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง และจัดทำ ดัชนีชี้วัดและกำหนดแนวทางการพัฒนาเศรษฐกิจ สังคม และชุมชนบนพื้นฐานความสมดุล มั่นคง และยั่งยืน รวมทั้งพัฒนาระบบฐานข้อมูลเพื่อการติดตามและประเมินผลการขับเคลื่อน ยุทธศาสตร์ด้านนโยบายสาธารณะ ด้านเศรษฐกิจพอเพียง ด้านการพัฒนาระดับชุมชน และการ ปฏิบัติหน้าที่ในฐานะหน่วยทะเบียนกลางของธนาคารสมอง ตลอดจนส่งเสริมและสนับสนุนการ ทำงานแบบบูรณาการของ ทุกส่วนราชการให้สอดคล้องกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม แห่งชาติ และยุทธศาสตร์การพัฒนาประเทศตามปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง

4.11 สำนักยุทธศาสตร์และการวางแผนพัฒนาทางสังคม วิเคราะห์การเปลี่ยนแปลงทั้งในและ

นอกประเทศที่มีผลกระทบต่อสังคมไทย และกำหนดยุทธศาสตร์การพัฒนาสังคมที่สอดคล้องกับ การปรับโครงสร้างสังคมไทยให้เหมาะสมกับสถานการณ์ รวมทั้งประสานและสนับสนุนการ ขับเคลื่อน ตลอดจนศึกษาและวิจัยประเด็นทุนทางสังคม และจัดทำข้อเสนอแนะเชิงนโยบายที่ เกี่ยวข้องกับยุทธศาสตร์ด้านสังคม และติดตามความก้าวหน้าและประเมินผลการดำเนินงาน

4.12 สำนักยุทธศาสตร์และการวางแผนพัฒนาพื้นที่ วางแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาพื้นที่ รวมทั้ง

ประสานการขับเคลื่อนไปสู่การปฏิบัติ ศึกษาวิเคราะห์และพัฒนาองค์ความรู้ด้านยุทธศาสตร์การ พัฒนาพื้นที่ และติดตามประเมินผลการพัฒนา ประสานนโยบายความมั่นคงด้านการพัฒนา เศรษฐกิจและสังคม การพัฒนาพื้นที่ชายแดน การกระจายอำนาจไปสู่ภูมิภาคและท้องถิ่น และ การบริหารงานพัฒนากลุ่มจังหวัดและจังหวัด กับหน่วยงานภายนอก เพื่อเชื่อมโยงกับทิศทางการ พัฒนาตามแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และยุทธศาสตร์การพัฒนาอื่นที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งให้คำปรึกษาทางวิชาการและสนับสนุนข้อมูลเพื่อการวางแผนพัฒนาพื้นที่แก่อนุหน่วยงานที่ เกี่ยวข้อง

4.13 สำนักยุทธศาสตร์และการวางแผนเศรษฐกิจมหภาค วางแผนและจัดทำยุทธศาสตร์การ

พัฒนาเศรษฐกิจด้านมหภาคของประเทศ วิเคราะห์ ติดตาม และประเมินสถานการณ์ทาง

เศรษฐกิจ รวมทั้งสร้างและพัฒนาองค์ความรู้และระบบฐานข้อมูลเกี่ยวกับระบบเตือนภัยทางเศรษฐกิจของประเทศ ตลอดจนวิเคราะห์และจัดทำกรอบนโยบายการคลัง รวมทั้งประสานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการจัดทำยุทธศาสตร์งบประมาณและแผนเงินกู้ต่างประเทศ และจัดทำยุทธศาสตร์เศรษฐกิจระหว่างประเทศ และประสานสู่การปฏิบัติภายใต้กรอบความร่วมมือทางเศรษฐกิจในระดับอนุภูมิภาคและประเทศเพื่อนบ้าน นอกจากนี้ วิเคราะห์และจัดทำข้อมูลดัชนีชี้วัดการกระจายรายได้ ยุทธศาสตร์การกระจายรายได้ การแปลงยุทธศาสตร์การกระจายรายได้สู่การปฏิบัติ ตลอดจนติดตามและประเมินผลการปฏิบัติงาน

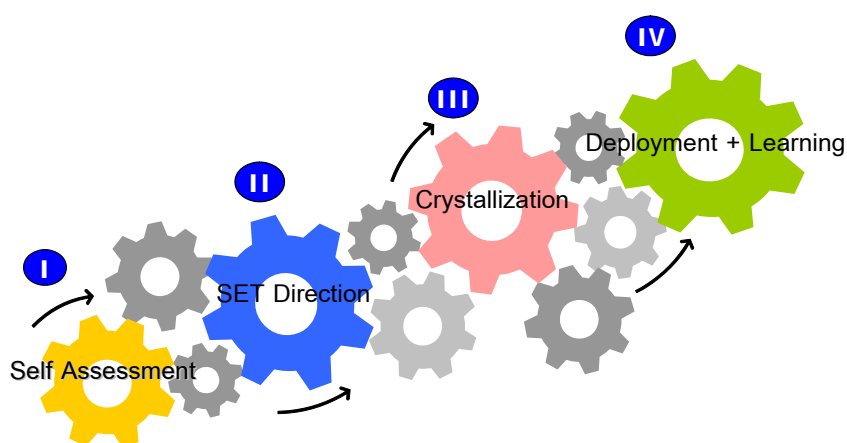
4.14 สำนักวางแผนการเกษตร ทรัพยากรธรรมชาติ และสิ่งแวดล้อม วิเคราะห์และเสนอแนะนโยบายการพัฒนาด้านการเกษตร ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และประสานการจัดทำแผนและการส่งเสริมกระบวนการพัฒนาอย่างยั่งยืนและสมดุล รวมทั้งพัฒนาระบบข้อมูลและดัชนีชี้วัดเพื่อการกำหนดนโยบาย แผนงาน และโครงการพัฒนาด้านการเกษตร ทรัพยากรธรรมชาติ และสิ่งแวดล้อม และติดตามและประเมินผลการพัฒนา

4.15 สำนักวิเคราะห์โครงการลงทุนภาครัฐ จัดทำนโยบายและยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านโครงสร้างพื้นฐาน วิเคราะห์แผนงานหรือโครงการพัฒนาของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจ และโครงการที่รัฐร่วมลงทุนกับเอกชนด้านโครงสร้างพื้นฐาน ติดตามและประเมินผลการพัฒนาและการดำเนินงานด้านโครงสร้างพื้นฐาน และให้คำแนะนำในการปรับปรุงหรือแก้ไขปัญหาจากการดำเนินงาน รวมทั้งการทบทวนและล้มเลิกโครงการ นอกจากนี้ ยังจัดทำและประสานแผนหรือนโยบายการพัฒนาและปฏิรูปด้านรัฐวิสาหกิจ กำหนดยุทธศาสตร์การลงทุน กรอบนโยบายงบประมาณประจำปี และวิเคราะห์แผนการเงินของรัฐวิสาหกิจ รวมทั้งพิจารณาขบถทุนเพิ่มเติมและเปลี่ยนแปลงระหว่างปี และติดตามและประเมินผลการดำเนินงานและการลงทุนของรัฐวิสาหกิจ วิเคราะห์และจัดทำข้อเสนอแนะในประเด็นสำคัญและนโยบายเฉพาะเรื่อง ด้านรัฐวิสาหกิจและโครงสร้างพื้นฐานที่จะมีผลกระทบต่อการพัฒนาประเทศ และพัฒนาฐานข้อมูลด้านรัฐวิสาหกิจ

นอกจากนี้ สศช. ยังมี**กลุ่มพัฒนาระบบบริหาร** เพื่อพัฒนาการบริหารของส่วนราชการให้เกิดผลสัมฤทธิ์ มีประสิทธิภาพ และคุ้มค่า และ**กลุ่มงานตรวจสอบภายใน** เพื่อทำหน้าที่หลักในการตรวจสอบการดำเนินงานภายในส่วนราชการ และสนับสนุนการปฏิบัติงานของ สศช.

5. วิเคราะห์การดำเนินงานตามภารกิจและมาตรการป้องกันผลกระทบทางลบที่เกิดขึ้นต่อสังคมอันเกิดจากการดำเนินการของ สศช.

แนวทางการดำเนินงานในภาพรวมของ สศช. ใช้วิธีการปรับปรุงประสิทธิภาพการทำงาน เพื่อให้เกิดผลการดำเนินการที่ดีอย่างต่อเนื่อง กล่าวคือ ปรับปรุงกระบวนการทำงานของ สศช. เพื่อให้ผลการดำเนินการขององค์กรและบุคลากรมีระดับสูงขึ้นเรื่อยๆ อย่างเป็นระบบ ซึ่งรวมถึงผลการดำเนินการด้านคุณภาพ ผลิตภาพ นวัตกรรม และรอบเวลาการทำงานที่ให้ผลการดำเนินการที่ดี ส่งผลให้การบริการแก่ผู้รับบริการและผู้มีส่วนได้ส่วนเสียดีขึ้น เกิดความพึงพอใจและเสริมสร้างภาพลักษณ์ที่ดีให้กับองค์กร สศช. ได้ดำเนินการปรับปรุงประสิทธิภาพการทำงานตามขั้นตอน ดังที่ปรากฏในแผนภาพ



- 5.1 Self Assessment – สศช. มีกระบวนการในการประเมินองค์กรเพื่อทบทวนการดำเนินงาน การให้บริการ และโครงสร้างองค์กรให้เหมาะสมและทันต่อความเปลี่ยนแปลงที่เกิดขึ้นในปัจจุบัน
- 5.2 SET Direction – นำผลการประเมินองค์กร มากำหนดเป็นทิศทางในการปรับปรุงประสิทธิภาพและพัฒนาองค์กร
- 5.3 Crystallization – วางแผนการปรับปรุงองค์กรที่ยึดหลักการมีส่วนร่วม โดยการระดมความคิดเห็นจากทุกสำนัก/กอง/กลุ่มงาน
- 5.4 Deployment & Learning - ประชาสัมพันธ์เพื่อถ่ายทอดการดำเนินงานตามแผนผ่านทางการประชุมผู้บริหาร ประชุมสายงาน และประชุมสำนัก ทั้งนี้เพื่อผลักดันให้แผนงานไปสู่การปฏิบัติได้อย่างเป็นรูปธรรม พร้อมทั้ง มีกระบวนการประเมินผลในทุกขั้นตอนของการดำเนินงานตามแผน นอกจากนี้ มีการสรุปบทเรียนเพื่อนำไปปรับปรุงองค์กรต่อไป

6. แนวทางการป้องกันผลกระทบทางลบที่เกิดขึ้นต่อสังคม

อันเกิดจากการดำเนินการของ สศช.

สศช. ได้วิเคราะห์กระบวนการทำงานโดยยึดตามภารกิจหลักตามยุทธศาสตร์ดำเนินงานของ สศช. ในส่วนที่อาจเกิดผลกระทบทางลบต่อสังคม และจัดทำแนวทางการป้องกันผลกระทบทางลบที่เกิดขึ้นต่อสังคม โดยมีสาระสำคัญสรุปได้ ดังนี้

ภารกิจที่ 1. จัดทำยุทธศาสตร์การพัฒนาระดับชาติและพัฒนาในระดับต่างๆ รวมทั้งให้คำปรึกษา รัฐบาล ประสานการเปลี่ยนแปลงนโยบายและยุทธศาสตร์ของรัฐบาลไปสู่การปฏิบัติ ตลอดจน ติดตามประเมินผลนโยบายของรัฐบาล

ขั้นตอนการดำเนินงาน	<p>ขั้นตอนการจัดทำและดำเนินการตามยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านต่างๆ ของ สศช. ประกอบด้วย</p> <ol style="list-style-type: none">1. จัดทำกรอบแนวคิดและกระบวนการจัดทำแผนฯ เสนอต่อ กก.สศช.2. แต่งตั้งคณะกรรมการจัดทำแผนฯ และคณะทำงานรับผิดชอบในด้านต่างๆ3. จัดประชุมระดมความคิดเห็นระดับหมู่บ้าน/ชุมชน และระดับภาค4. คณะทำงานดำเนินการร่างแผนฯ5. รับฟังความคิดเห็นจากภาคส่วนต่างๆ6. นำข้อคิดเห็นมาปรับปรุงแล้วเสนอ กก.สศช. และ ครม.7. ดำเนินการตามแนวทางแผนฯ8. ติดตามและประเมินผลการดำเนินงานเพื่อปรับปรุง และเป็นแนวทางในการจัดทำแผนฯ ครั้งต่อไป
มาตรการป้องกันผลกระทบต่อสังคม	<p>การจัดทำแผนยุทธศาสตร์ของ สศช. ด้านต่างๆ ได้มีการคำนึงถึงการมีส่วนร่วมของสังคมทั้งในด้านผู้รับบริการและผู้มีส่วนได้ส่วนเสียเป็นสำคัญ ได้แก่</p> <ol style="list-style-type: none">1. การจัดทำแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติฉบับที่ 11 สศช. ได้ลงพื้นที่จัดเวทีระดมความคิดเห็นทั้งในระดับชุมชนหมู่บ้าน และในระดับภาค โดยการลงพื้นที่ได้จัดทีมซึ่งมีผู้บริหารในสายงานต่างๆ เป็นผู้รับผิดชอบ นอกจากนี้ยังเปิดโอกาสให้ภาคส่วนต่างๆ เข้ามาร่วมแสดงความคิดเห็นผ่านการจัดประชุมประจำปีของ สศช. เพื่อนำความคิดเห็นมาปรับปรุงแผนพัฒนาฯ ให้สอดคล้องกับความต้องการของสังคม2. การติดตามประเมินผลแผนพัฒนาฯ ทั้งระหว่างและหลังการใช้แผน โดย สศช. ได้ดำเนินการจัดทำรายงานการติดตามประเมินผลการพัฒนาประเทศในช่วง 2 ปีแรกของแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 10 ขึ้น เพื่อให้ทราบถึงความก้าวหน้าการดำเนินงานตามยุทธศาสตร์ต่าง ๆ ของแผนและประเมินผลการบรรลุเป้าหมายของแผนฯ ว่า เป็นไปในทิศทางที่พึงประสงค์หรือไม่เพียงใด มีปัญหาอุปสรรคที่ต้องเร่งแก้ไข

	<p>ในช่วงที่เหลือของแผนอย่างไร และใช้เป็นแนวทางในการจัดทำแผนพัฒนาฯ ฉบับต่อไป</p> <p>3. การติดตามประเมินผล นโยบายของรัฐบาล สศช. ได้ติดตามประเมินผลการดำเนินงานนโยบายของรัฐบาล โดยประเมินทุกด้านทั้งประสิทธิภาพ และประสิทธิผล รวมทั้งผลกระทบด้านต่างๆ ที่เกิดขึ้นจากการดำเนินงาน พร้อมทั้งเสนอแนะแนวทางแก้ไข โดยการเผยแพร่แนวทางต่อสาธารณะผ่านการประชุมประจำปี หรือบางเรื่องที่ สศช. มีส่วนเกี่ยวข้องในการดำเนินงานก็จะนำเสนอแนะแนวทางแก้ไขผ่านทางคณะกรรมการดำเนินงาน</p>
<p>ภารกิจที่ 2. เป็นหน่วยงานวิเคราะห์ข้อมูลและเฝ้าระวังภัยเศรษฐกิจและสังคมของรัฐบาล (Warning Center) ตลอดจนเป็นหน่วยเจาะข้อมูลเชิงลึกต่างประเทศที่มีผลต่อเศรษฐกิจและสังคมไทย เพื่อใช้ในการวางแผนเชิงยุทธศาสตร์ บริหารเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ</p>	
ขั้นตอนการดำเนินงาน	<ol style="list-style-type: none"> 1. ขั้นตอนการวิเคราะห์ข้อมูล จัดทำรายงานภาวะทางเศรษฐกิจและสังคม เพื่อเผยแพร่ต่อสาธารณะของ สศช. ประกอบด้วย <ol style="list-style-type: none"> 1.1 เลือกหัวข้อในการนำเสนอโดยได้รับความเห็นชอบจากผู้บริหาร 1.2 หาข้อมูลประกอบการวิเคราะห์ เช่น จากฐานข้อมูล สศช. การลงพื้นที่เก็บรวบรวมข้อมูล การนำข้อมูลจากหน่วยงานภายนอกมาใช้ 1.3 นำข้อมูลที่ได้มาวิเคราะห์ 1.4 เสนอให้ผู้บริหาร และคณะกรรมการบริหาร สศช. และ ครม. เห็นชอบเผยแพร่ข้อมูลสู่สาธารณชนผ่านสื่อต่างๆ 2. ขั้นตอนการจัดทำรายงานการประชุม คณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจ <ol style="list-style-type: none"> 2.1 ประสานนายกรัฐมนตรีเพื่อกำหนดวันประชุม 2.2 ประสานหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และจัดทำวาระการประชุม 2.3 จัดการประชุม 2.4 สรุปรายงานผลการประชุมให้ ครม. และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
มาตรการป้องกันผลกระทบต่อสังคม	<p>สศช. ทำหน้าที่ในการเฝ้าระวังและหาแนวทางแก้ไขปัญหาที่อาจมีผลกระทบต่อประชาชนตลอดจนประเด็นที่ทำให้เกิดความเสี่ยงแก่ประเทศ เพื่อสร้างความตระหนักรู้ และความเข้าใจ ประกอบด้วย</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. การจัดทำรายงานภาวะเศรษฐกิจและสังคมรายไตรมาส สศช. ได้ดำเนินการจัดทำรายงานภาวะทางเศรษฐกิจและสังคมรายไตรมาส เพื่อเป็นการเตือนและเฝ้าระวังภัยทางเศรษฐกิจและสังคมในประเทศ ที่อาจส่งผลกระทบต่อประชาชนในสังคม ทำให้รัฐบาลสามารถใช้เป็นแนวทางการดำเนินนโยบายด้านต่างๆ ตลอดจนจัดทำข้อมูลด้านเศรษฐกิจ สังคมที่สำคัญ อาทิ เส้นความยากจน และรายงานผล

	<p>การพัฒนาตามเป้าหมายแห่งสหประชาชาติ (MDGS) จดหมายข่าวด้านการพัฒนาขีดความสามารถในการแข่งขันทางเศรษฐกิจของประเทศ เป็นต้น</p> <p>2. การประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจ เป็นการประชุมที่นายกรัฐมนตรีเป็น ประธาน ฯ มีรัฐมนตรี และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องร่วมเป็นคณะกรรมการ โดย สศช. เป็นฝ่ายเลขานุการ ซึ่งคณะรัฐมนตรีเศรษฐกิจมีหน้าที่วางนโยบาย ตัดสิน และติดตามการดำเนินงานด้านเศรษฐกิจของหน่วยงานต่างๆ และนำผลการประชุมเสนอต่อ ครม. ซึ่งช่วยในการติดตามและแก้ปัญหาด้านเศรษฐกิจของประเทศ และนำเสนอต่อ ครม. ในการดำเนินนโยบายด้านเศรษฐกิจของประเทศ</p>
<p>ภารกิจที่ 3. เป็นหน่วยงานความรู้สมัยใหม่ที่แสวงหาและพัฒนาองค์ความรู้ใหม่ๆ สำหรับการพัฒนาประเทศ ซึ่งเพียบพร้อมด้วยบุคลากรที่มีความรู้ความสามารถในการวางแผนยุทธศาสตร์ การวิเคราะห์ และการประสานงานเพื่อผลักดันการพัฒนาประเทศอย่างมีประสิทธิภาพ</p>	
<p>ขั้นตอนการดำเนินงาน</p>	<p>ขั้นตอนการศึกษาวิจัยองค์ความรู้</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. หน่วยงานเสนอหัวข้อการศึกษา ขอบเขตการดำเนินงาน และรายละเอียดด้านต่างๆ ต่อผู้บริหาร 2. ผู้บริหารให้ความเห็นชอบ 3. ตั้งคณะกรรมการดำเนินการจ้างที่ปรึกษา 4. คัดเลือกที่ปรึกษาตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ 5. คณะกรรมการตรวจรับให้ข้อคิดเห็นเสนอแนะเพิ่มเติมแก่ที่ปรึกษาเพื่อปรับปรุงในการดำเนินการ 6. พิจารณาตรวจรับผลการศึกษา 7. เผยแพร่ผลการศึกษาต่อสาธารณชน
<p>มาตรการป้องกันผลกระทบต่อสังคม</p>	<p>ความรู้ สศช. ในฐานะหน่วยงานข้อมูลเศรษฐกิจและสังคมเชิงลึก (Intelligence Agency) ซึ่งจำเป็นต้องมีองค์ความรู้ในการจัดทำยุทธศาสตร์ / แผน เป็นศูนย์กลางความรู้เฉพาะเรื่องและในเชิงบูรณาการในประเด็น เชิงยุทธศาสตร์ของประเทศ (Strategic Issues) ตลอดจนเผยแพร่และให้ความรู้ ความเข้าใจแก่ผู้ที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งสาธารณะ ในประเด็นที่เป็น Strategic Issues หรือประเด็นที่ทำให้เกิดความเสี่ยงแก่ประเทศ ได้แก่</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. การจัดทำรายงานการศึกษาในด้านต่างๆ สศช. ได้ดำเนินการศึกษาหาความรู้ใหม่ๆ เป็นองค์ความรู้เพื่อนำมาใช้ในการพัฒนาประเทศ นอกจากนี้ การดำเนินงานที่ สศช. เห็นว่าอาจเกิดผลกระทบต่อสังคมมาก จึงได้ดำเนินการจัดทำรายงานผลการศึกษาในโครงการนั้นๆ เพื่อสำรวจความคิดเห็นและเปิดโอกาสให้ผู้ที่ได้รับผลกระทบเข้ามามีส่วนร่วม ทำให้สามารถดำเนินงานและสอดคล้องกับความต้องการ

ของผู้ที่ได้รับผลกระทบ อาทิเช่น

- รายงานการศึกษา “โครงการสำรวจความคิดเห็นของประชาชนในภาคใต้ เพื่อกำหนดทิศทางในการพัฒนาอุตสาหกรรมและบริการ”
- รายงานการศึกษานโยบายการสำรวจและทำเหมืองแร่ทองคำ
- รายงานการศึกษาส่งเสริมนโยบายการลงทุนกิจการผลิตเหล็กขั้นต้นเพื่อผลิตเหล็กคุณภาพสูง

7. มาตรการ/วิธีการจัดการผลกระทบทางลบที่เกิดขึ้นต่อสังคม

อันเป็นผลมาจากการดำเนินการของ สศช.

สศช. เป็นหน่วยงานที่มีภารกิจหลักในการกำหนดนโยบายและวางแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาประเทศ รวมทั้งการติดตามและประเมินผลความก้าวหน้าและความสำเร็จของโครงการพัฒนาต่างๆ โดยตลอดระยะเวลาที่ผ่านมา การดำเนินงานในด้านต่างๆ ที่อาจจะส่งผลกระทบทางลบต่อสังคมนั้น สศช. ได้มอบแนวทางการดำเนินงานแก่ข้าราชการโดยยึดหลักวัฒนธรรมองค์กรของ สศช. ประกอบด้วย 1. เป็นองค์กรที่มุ่งสู่ความเป็นเลิศทางด้านวิชาการ 2. เป็นองค์กรที่มีความรับผิดชอบต่อสาธารณะและสังคม 3. มีระบบธรรมาภิบาล 4. บุคลากรของสำนักงานฯ เป็นทรัพยากรอันมีค่าที่สุดขององค์กร โดยทุกภารกิจของ สศช. มีการวิเคราะห์ผลดีผลเสียให้ครอบคลุมในทุกด้านตามหลักของวิชาการ รับฟังความคิดเห็นของประชาชน และชี้แจงทำความเข้าใจเพื่อให้ประชาชนตระหนักถึงผลประโยชน์ที่ส่วนรวมจะได้รับจากภารกิจนั้น

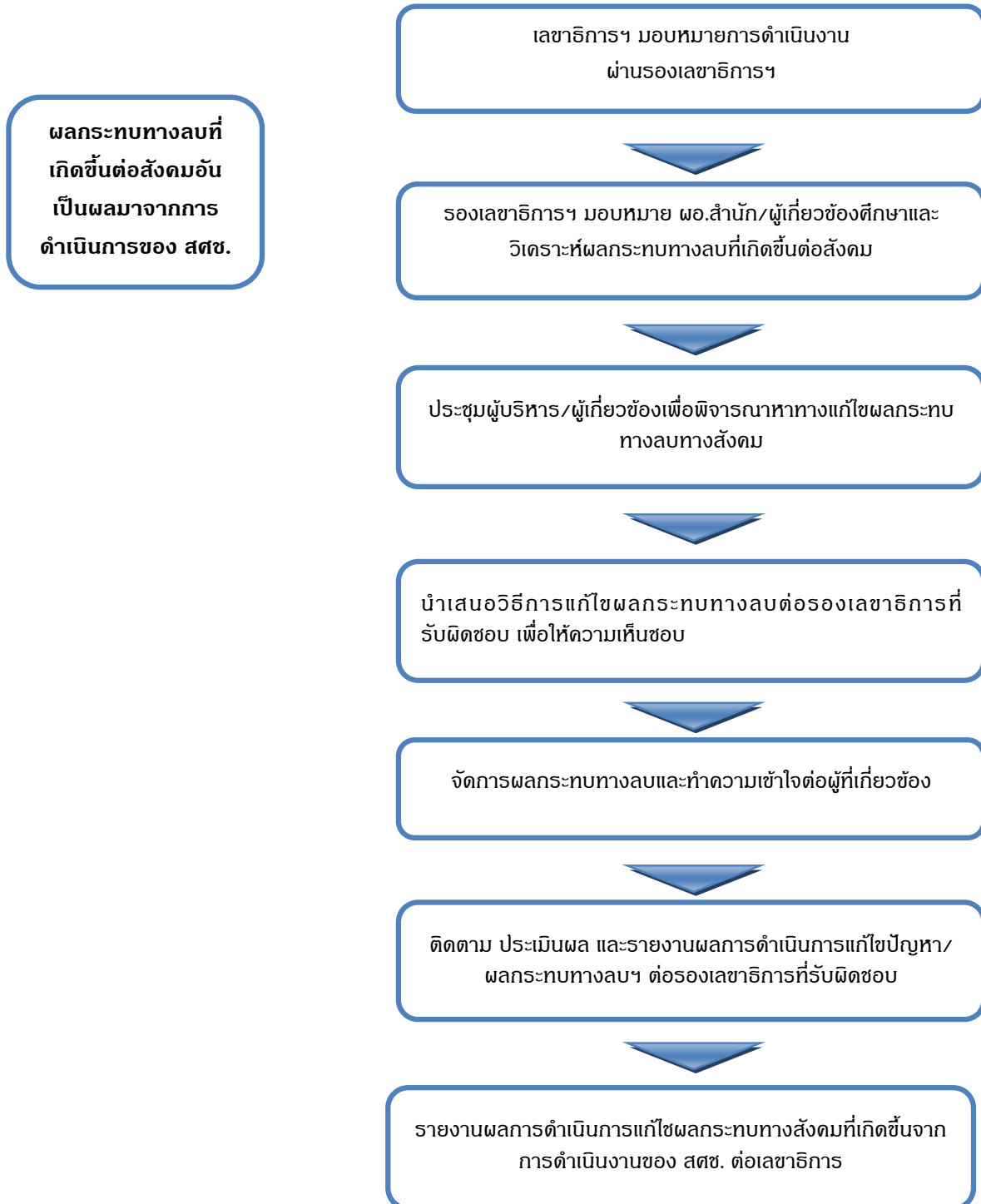
ดังนั้น สศช. จึงได้กำหนดมาตรการจัดการผลกระทบทางลบที่เกิดขึ้นต่อสังคมอันเป็นผลมาจากการดำเนินงานของ สศช. โดยมีขั้นตอนกระบวนการดำเนินการดังนี้

- 7.1 เลขาธิการฯ มอบหมายการดำเนินงานผ่านรองเลขาธิการฯ
- 7.2 รองเลขาธิการฯ ที่รับผิดชอบมอบหมาย ผอ.สำนัก/ผู้เกี่ยวข้อง ศึกษาและวิเคราะห์ผลกระทบทางลบที่เกิดขึ้นต่อสังคมอันเป็นผลมาจากการดำเนินงานของ สศช.
- 7.3 ประชุมผู้บริหาร/ผู้เกี่ยวข้องเพื่อพิจารณาทบทวนแก้ไขผลกระทบทางลบทางสังคม
- 7.4 นำเสนอวิธีการแก้ไขผลกระทบทางลบต่อรองเลขาธิการที่รับผิดชอบ เพื่อให้ความเห็นชอบ
- 7.5 จัดการผลกระทบทางลบและทำความเข้าใจต่อผู้ที่เกี่ยวข้อง
- 7.6 ติดตาม ประเมินผล และรายงานผลการดำเนินการแก้ไขปัญหา/ผลกระทบทางลบฯ ต่อรองเลขาธิการที่รับผิดชอบ
- 7.7 รายงานผลการดำเนินการแก้ไขผลกระทบทางลบฯ ต่อเลขาธิการ

แผนผังมาตรการจัดการผลกระทบทางลบที่เกิดขึ้นต่อสังคม

อันเป็นผลมาจากการดำเนินการของ

สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ



คณะผู้จัดทำ : คณะทำงานย่อย PMQA หมวด 1 ประกอบด้วย

1. นายวิโรจน์	นรารักษ์	หัวหน้าคณะทำงาน
2. นางสาววาสนีย์	แนวพนิช	คณะทำงาน
3. นางสาววิณา	เดชะพนาดร	คณะทำงาน
4. นายวิศณุ	ติวะตันสกุล	คณะทำงาน
5. นางสาวปณิตตรา	นิลพานิช	คณะทำงาน
6. นายสุพัฒน์	เมธีวรพจน์	คณะทำงาน
7. นางกมลรัตน์	จุลสุคนธ์	คณะทำงานและเลขานุการ
8. นายกัญจน์	แสงจันทร์	ผู้ช่วยเลขานุการ