



ANNUAL REPORT 2014



รายงานประจำปี 2557

สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

Office of the National Economic and Social Development Board





รายงานประจำปี 2557
Annual Report 2014

สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
Office of the National Economic and Social Development Board





สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

พิมพ์ครั้งที่ 1 พ.ศ. 2558 จำนวน 2,500 เล่ม

สำนักประเมินผลและเผยแพร่การพัฒนา

สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

โทร. 0-2282-4841-2

โทรสาร 0-2281-9705

<http://www.nesdb.go.th>

ข้อมูลทางบรรณานุกรมของหอสมุดแห่งชาติ

คณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ, สำนักงาน

รายงานประจำปี 2557

พิมพ์ครั้งที่ 1 กรุงเทพฯ : คณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ, สำนักงาน, 2558

186 หน้า

ISBN 978 - 974 - 9769 - 11 - 9

แบบปก : เนาวฤทธิ์ ฤทธิ์แปลก

พิมพ์ที่ : บริษัท ดอกเบี้ย จำกัด โทร. 0-2272-1169-72 โทรสาร 0-2272-1173

ที่อยู่ : 1032/203-208 ซอยร่วมศิริมิตร ถนนพหลโยธิน แขวงลาดยาว เขตบางเขน กรุงเทพฯ 10900

สารบัญ

	หน้า
สารประธานกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ	4
สารเลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ	5
ผลการพัฒนาประเทศ 2 ปีแรกของแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 11	33
รายงานภาวะเศรษฐกิจและสังคมปี 2557	44
สรุปการดำเนินงานของ สศช. รอบปี 2557	59
ส่วนที่ 1 ภาพรวมของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.)	63
บทบาท หน้าที่	64
วิสัยทัศน์ ค่านิยม วัฒนธรรมองค์กร พันธกิจ	64
เป้าหมาย กลยุทธ์	65
โครงสร้างองค์กร	67
การพัฒนาระบบบริหารจัดการภายใน	67
การเพิ่มศักยภาพและขีดความสามารถบุคลากร	69
การจัดการความรู้	70
การใช้ทรัพยากร	71
ความรับผิดชอบต่อสังคม	80
ส่วนที่ 2 ผลการปฏิบัติราชการของ สศช.	83
ผลการดำเนินงานของคณะกรรมการ สศช. และคณะอนุกรรมการภายใต้คณะกรรมการ สศช.	84
ผลการปฏิบัติราชการตามคำรับรองการปฏิบัติราชการ	91
ประจำปีงบประมาณ 2557	
ผลการปฏิบัติราชการที่สำคัญของ สศช.	95
การขับเคลื่อนแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 11 สู่การปฏิบัติ	96
การวางแผนและขับเคลื่อนยุทธศาสตร์	99
การวิเคราะห์และเสนอความเห็นต่อรัฐบาล	130
การสร้างองค์ความรู้ และการพัฒนาระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ	138
การสื่อสารเพื่อการพัฒนา	
ภารกิจพิเศษ	156
ส่วนที่ 3 ผลการดำเนินงานของคณะกรรมการที่ได้รับมอบหมายจากคณะรัฐมนตรี	161
ส่วนที่ 4 รายงานการเงิน	167
งบแสดงฐานะทางการเงิน	172
งบรายได้และค่าใช้จ่าย	174
การวิเคราะห์งบการเงิน	182
ภาคผนวก	185
รายชื่อคณะทำงาน	186



สาร

นายพารณ อิศรเสนา ณ อยุธยา

ประธานกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

ในช่วงครึ่งปีแรกของปีงบประมาณ 2557 ประเทศไทยต้องเผชิญกับสถานการณ์ความขัดแย้งทางการเมืองอย่างรุนแรง และส่งผลกระทบต่อการบริหารราชการแผ่นดินของประเทศ และการทำงานของหน่วยงานภาครัฐส่วนใหญ่

ที่ไม่สามารถเปิดให้บริการตามปกติ ในส่วนของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติก็ได้ปรับแผนการทำงานเพื่อมิให้กระทบต่องานราชการที่ต้องปฏิบัติตามกำหนดเวลา แม้ว่าจะมีความยากลำบากในช่วงครึ่งปีแรกของปีงบประมาณ 2557 ก็ตาม ตลอดทั้งปีงบประมาณ โดยเฉพาะอย่างยิ่งภายหลังการเข้าควบคุมการบริหารราชการแผ่นดินของคณะรักษาความสงบแห่งชาติเมื่อวันที่ 22 พฤษภาคม 2557 คณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ได้เร่งรัดปฏิบัติการในการพิจารณากลับกรองงานที่มีความสำคัญต่อการพัฒนาประเทศ และเตรียมความเห็นเพื่อเสนอต่อคณะรัฐมนตรีประกอบการตัดสินใจในการกำหนดนโยบายและมาตรการต่าง ๆ อย่างรอบคอบ มีเหตุผล บนพื้นฐานของความรู้คู่คุณธรรม มุ่งก่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดแก่ประชาชน เพื่อให้การบริหารและการพัฒนาประเทศดำเนินการได้อย่างต่อเนื่อง

คณะกรรมการฯ ได้ให้ความเห็นที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของประเทศในด้านต่าง ๆ อาทิ แนวทางการพัฒนาคนตามช่วงวัย แนวทางการบริหารจัดการขยะของประเทศ ร่างแผนประชากรในการพัฒนาประเทศระยะยาว 20 ปี (พ.ศ. 2558-2577) และคณะกรรมการฯ ยังได้ให้ความเห็นต่อโครงการลงทุนเพื่อพัฒนาของหน่วยงานต่างๆ เพื่อใช้ประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี อาทิ โครงการก่อสร้างสายเคเบิลใต้น้ำไปยังเกาะเต่า จังหวัดสุราษฎร์ธานี ของการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค โครงการพัฒนาท่าเทียบเรือชายฝั่ง (ท่าเทียบเรือ A) ที่ท่าเรือแหลมฉบังของการท่าเรือแห่งประเทศไทย โครงการบรรดอบนดความเร็วสูงของบริษัท ทีโอที จำกัด (มหาชน) นอกจากนี้ ยังได้ให้ความเห็นต่อแนวทางการพิจารณาการลงทุน รวมทั้งกรอบและงบประมาณของรัฐวิสาหกิจประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2558 อีกด้วย

การดำเนินงานในรอบปีที่ผ่านมา แม้จะต้องเผชิญกับสถานการณ์ที่เป็นปัจจัยท้าทายดังกล่าวข้างต้น แต่ผลการดำเนินงานนับได้ว่าประสบความสำเร็จเป็นอย่างดี คณะรักษาความสงบแห่งชาติและคณะรัฐมนตรีได้นำความเห็นของคณะกรรมการฯ ไปประกอบการพิจารณากำหนดนโยบายและแผนการดำเนินการที่เกี่ยวข้องอย่างเป็นรูปธรรม ในนามของคณะกรรมการฯ ทุกคน ต้องขอขอบคุณเลขาธิการฯ คณะผู้บริหาร รวมทั้งข้าราชการและเจ้าหน้าที่ สศช. ทุกคน ที่ได้ร่วมกันทุ่มเทแรงกาย แรงใจ ในการปฏิบัติงานให้บรรลุผลสำเร็จอย่างเต็มความสามารถ ผมหวังเป็นอย่างยิ่งว่า ความสำเร็จนี้จะเป็แรงบันดาลใจให้ทุกท่านมุ่งมั่นอุทิศตนในการปฏิบัติหน้าที่อย่างไม่ย่อท้อต่อไป เพื่อยังประโยชน์สุขแก่ประเทศชาติยิ่ง ๆ ขึ้นไปในอนาคต

(นายพารณ อิศรเสนา ณ อยุธยา)

ประธานกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ



สาร

นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ

เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

ปีงบประมาณ 2557 นับเป็นปีที่ 3 หรือช่วงครึ่งแผนของแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 11 (พ.ศ. 2555-2559) ที่สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) ต้องดำเนินการภายใต้สถานการณ์ความขัดแย้ง

ทางการเมืองที่ก่อตัวมาตั้งแต่ช่วงปลายปีงบประมาณ 2556 และทวีความรุนแรงขึ้นในช่วงต้นปีงบประมาณ 2557 ซึ่งส่งผลกระทบต่อพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของประเทศอย่างมาก ภายใต้สถานการณ์ที่ไม่สามารถปฏิบัติงานได้เช่นภาวะปกติ สศช. ยังคงทำหน้าที่เสนอแนะนโยบายและมาตรการ รวมทั้งวิเคราะห์และศึกษาภาวะเศรษฐกิจและสังคม ตลอดจนวางแผนและจัดทำยุทธศาสตร์การพัฒนาประเทศ โดยทำงานร่วมกับภาคีการพัฒนาเพื่อมุ่งประโยชน์สูงสุดของประเทศชาติและประชาชนเป็นสำคัญมาโดยตลอด การดำเนินการดังกล่าวนี้มีส่วนช่วยให้สถานการณ์การพัฒนาประเทศสามารถดำเนินการได้อย่างต่อเนื่อง

ในด้านการขับเคลื่อนแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 11 ช่วงปีงบประมาณ 2557 สศช.ได้ดำเนินการใน 4 ภูมิภาคในเรื่องที่เป็นรูปธรรม ได้แก่ ภาคเหนือ เน้นในเรื่องการเชื่อมโยงกับประเทศเพื่อนบ้านและการรับมือกับภัยพิบัติภาคตะวันออกเฉียงเหนือ เน้นในเรื่องการส่งเสริมเกษตรอินทรีย์และการพัฒนาการค้าชายแดน ภาคกลาง เน้นในเรื่องการส่งเสริมเกษตรปลอดภัยและการส่งเสริมการท่องเที่ยว และภาคใต้ เน้นในเรื่องการท่องเที่ยวเชื่อมโยงฝั่งอันดามันและอ่าวไทย

สศช. ยังได้เสนอแนะความเห็นเกี่ยวกับนโยบาย แผน และมาตรการ ทั้งด้านเศรษฐกิจและสังคมอย่างต่อเนื่อง เช่น การจัดทำแนวทางการดำเนินนโยบายข้าว มาตรการแก้ไขปัญหาทางพารายอย่างยั่งยืน แนวทางการบริหารจัดการที่ดินของประเทศไทย แนวทางการบริหารจัดการขยะของประเทศ การสนับสนุนโครงการพัฒนาท่าเรือน้ำลึกและนิคมอุตสาหกรรมทวาย การขับเคลื่อนปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงสู่ภาคส่วนต่างๆ มาตรการสนับสนุนการขยายตัวทางเศรษฐกิจอย่างมีเสถียรภาพ แผนสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ (พ.ศ.2557-2561) แผนแม่บทป้องกันแผ่นดินไหวและอาคารถล่ม รวมทั้งการสร้างองค์ความรู้และการสื่อสารเพื่อการพัฒนา อาทิ การประชุมประจำปี 2557 ของ สศช. เรื่อง “การพัฒนาคนเพื่ออนาคตประเทศไทย” การจัดทำรายงานภาวะเศรษฐกิจและรายงานภาวะสังคมรายไตรมาส

ผลการดำเนินงานของ สศช. ในปี 2557 ที่ผ่านมา ประสบความสำเร็จเป็นอย่างดี ด้วยความร่วมมือร่วมใจในการทำงานจากคณะกรรมการฯ ผู้บริหาร และเจ้าหน้าที่ สศช. ทุกคน ผมขอขอบคุณและชื่นชมในความอุตสาหะและความทุ่มเท ของทุกคน และขอให้ผลสำเร็จของงานที่ได้รับนี้ เป็นเสมือนแรงผลักดันที่จะขับเคลื่อนให้ทุกคนได้ทุ่มเททำงานอย่างเต็มกำลังต่อไป เพื่อร่วมกันนำพาประเทศไปสู่ความอยู่เย็นเป็นสุขอย่างมั่นคงและยั่งยืนในอนาคต

(นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ)

เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

คณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ



นายพARN อิศรเสนา ณ อยุธยา
ประธานกรรมการ



นางจุรี วิจิตรวาทการ
กรรมการ



นายอาชว์ เตาลานนท์
กรรมการ



นายอิสระ ว่องกุศลกิจ
กรรมการ



นายอนุสรณ์ แสงนิ่มนวล
กรรมการ



นายศักรินทร์ ภูมิรัตน
กรรมการ



นายสนธิ อักษรแก้ว
กรรมการ



นายวิชพร จารุจินดา
กรรมการ



นายอำพน กิตติอำพน
กรรมการ



นายสุกวุฒิ สายเชื้อ
กรรมการ



นายนนทกร กาญจนจิตรรา
กรรมการ
(เลขาธิการคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน)



นายสมศักดิ์ โซติริตนะศิริ
กรรมการ
(ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ)



นายกฤษฎา จินะวิจารณ์
กรรมการ
(ผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง)



นายประสาร ไตรรัตนวรกุล
กรรมการ
(ผู้ว่าการธนาคารแห่งประเทศไทย)



นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ
กรรมการและเลขานุการ
(เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการ
เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ)

คณะผู้บริหาร



นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ

เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

รองเลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ



1. นายปรเมธี วิมลศิริ
2. นายชาญวิทย์ อมตะมาฤชาติ
3. นายธานินทร์ พระอม
4. นางสาวลดาวัลย์ คำภา
5. นางชุตินาฏ วงศ์สุบรรณ
6. นางปัทมา เรียงรวิศิษฏ์สกุล



ที่ปรึกษาต้นนโยบายและแผนงาน



1. นางสาวพจณี อรรถโรจน์ภิญโญ
2. นายประพันธ์ มุสิกพันธ์
3. นายมนตรี บุญพาคณิษฐ์
4. นายตบฐา พิษยนันท์



รักษาการที่ปรึกษาด้านนโยบายและแผนงาน



1. นางสาวจิณฉัตร วัฒนรัตน์
2. นายวิทยา ปันทอง
3. นางวิลาวัลย์ ตันรัตนกุล
4. นายสุริยา จันทรกระจำ
5. นางสาวจิณฉัตร วัฒนรัตน์



ผู้อำนวยการสำนัก



1. นายทีปรัตน์ วัชรานุกร

ผู้อำนวยการสำนักพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมภาคกลาง

2. นายสุทิน ลิ้มยะชาติ

ผู้อำนวยการสำนักงานเลขาธิการ

3. นายสุรชัย คุ่มสิน

ผู้อำนวยการสำนักวางแผนการเกษตร ทรัพยากรธรรมชาติ
และสิ่งแวดล้อม

4. นายวิโรจน์ นราธิภ

ผู้อำนวยการสำนักบัญชีประชาชาติ

5. นางธิดา พัทธธรรม

ผู้อำนวยการสำนักวิเคราะห์โครงการลงทุนภาครัฐ





1. นางปิยนุช วุฒิสอน

ผู้อำนวยการสำนักพัฒนาฐานข้อมูลและตัวชี้วัดภาวะสังคม

2. นายวิษณุยุทธ บุญชิต

ผู้อำนวยการสำนักยุทธศาสตร์และการวางแผนเศรษฐกิจมหภาค

3. นางสาวจารุพันธ์ สุทธิประภา

ผู้อำนวยการสำนักยุทธศาสตร์และการวางแผนพัฒนาพื้นที่

4. นายเอนก มีมงคล

ผู้อำนวยการสำนักพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมภาคใต้

5. นางสาวธัญรส สงวนหงษ์

รักษาการผู้อำนวยการสำนักยุทธศาสตร์ด้านนโยบายสาธารณะ



ประมวลภาพกิจกรรมของ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ



เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พร้อมผู้บริหารและเจ้าหน้าที่ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) พร้อมด้วย นางสาวจุฑา ริมผดี รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี และเจ้าหน้าที่สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ร่วมทำบุญตักบาตรพระสงฆ์ จำนวน 9 รูป เพื่อเป็นสิริมงคลในวันแรกของการทำงานในปีใหม่ 2557 บริเวณหน้าอาคาร 5 สศช. ซึ่งเป็นประเพณีที่ปฏิบัติอย่างต่อเนื่องมาทุกปี



นายวิรัตน์ วัฒนศิริธรรม อดีตเลขาธิการฯ เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พร้อมคณะผู้บริหารและเจ้าหน้าที่ สศช. ร่วมพิธีทำบุญเลี้ยงพระ เนื่องในโอกาสวันคล้ายวันครบรอบการสถาปนา 64 ปี สศช. ณ ศาลาเพาะนํ้าขอบ วัดเบญจมบพิตรดุสิตวนารามราชวรวิหาร เมื่อวันที่ 13 กุมภาพันธ์ 2557



เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พร้อมคณะผู้บริหารและเจ้าหน้าที่ สศช. ได้ร่วมเป็นเจ้าภาพบำเพ็ญกุศลพระศพ สมเด็จพระญาณสังวร สมเด็จพระสังฆราช สกลมหาสังฆปริณายก ณ ตำหนักเพ็ชร วัดบวรนิเวศวิหาร เมื่อวันที่ 25 กุมภาพันธ์ 2557



เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ร่วมลงนามในบันทึกข้อตกลงความร่วมมือ (MOU) เรื่อง การขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ระหว่างสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ (สำนักงาน ป.ป.ช.) และศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการทุจริต สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สปท. สศช.) เพื่อให้การขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติ ดังกล่าว นำสู่การปฏิบัติในภาครัฐได้อย่างประสบผลสำเร็จ เมื่อวันที่ 28 กุมภาพันธ์ 2557



เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ นำคณะผู้บริหารและเจ้าหน้าที่ สศช. ดูนงานและสำรวจเขตเศรษฐกิจพิเศษของสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว (สปป.ลาว) และสาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม ตามแนวเส้นทางระเบียงเศรษฐกิจตะวันออก-ตะวันตก (East - West Economic Corridor) เพื่อพิจารณาศักยภาพและแนวทางการจัดตั้งเขตเศรษฐกิจพิเศษ ณ จังหวัดนครพนมและจังหวัดมุกดาหาร เชื่อมโยงกับประเทศเพื่อนบ้าน เมื่อวันที่ 20-23 มีนาคม 2557



เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เป็นประธานในการเปิดตัวรายงานการพัฒนาคนของประเทศไทย ปี 2557 ในหัวข้อ “การพัฒนาคนในบริบทประชาคมอาเซียน” ณ โรงแรม เดอะ สุโกศล กรุงเทพฯ ร่วมกับผู้แทนสำนักงานโครงการพัฒนาแห่งสหประชาชาติ (United Nations Development Programme - UNDP) Mr. Haoliang Xu, Assistant Administrator and Director of the Regional Bureau for Asia and the Pacific, UNDP และ Mr. Luc Stevens, UN Resident Coordinator and UNDP Resident Representative เมื่อวันที่ 31 มีนาคม 2557



นายชาญวิทย์ อมตะมาตุชาติ รองเลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เป็นผู้แทน สศช. มอบเกียรติบัตรและเข็มเชิดชูเกียรติให้กับข้าราชการพลเรือนดีเด่นประจำปี 2556 ของ สศช. ได้แก่ นายสุกิตติ ศิวนันทสกุล นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ สำนักวิเคราะห์โครงการลงทุนภาครัฐ และ นายคำรบ โตไทยบุตร พนักงานขับรถยนต์ ส 2 สำนักงานเลขาธิการ ในพิธีมอบเกียรติบัตรและเข็มเชิดชูเกียรติแก่ข้าราชการพลเรือนดีเด่นของสำนักนายกรัฐมนตรี ในวันข้าราชการพลเรือน 1 เมษายน 2557 ณ โรงแรมโกลเด้น ทิวลิป ซอฟเฟอริน ถนนพระราม 9 กรุงเทพฯ



เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เป็นประธานพิธีมอบโล่ประกาศเกียรติคุณข้าราชการพลเรือนดีเด่นและมอบทุนการศึกษาบุตร - ธิดา ของข้าราชการ ลูกจ้างประจำ และพนักงานราชการ ณ ห้องสีปนนท์ เกตุทัต ผู้ที่ได้รับโล่ประกาศเกียรติคุณข้าราชการพลเรือนดีเด่นของ สศช. ประจำปี 2557 สำหรับผู้ได้รับทุนการศึกษาดังกล่าวจำนวน 38 ทุนๆ ละ 6,000 บาท รวมเป็นเงินทั้งสิ้นจำนวน 228,000 บาท จำแนกเป็นข้าราชการ จำนวน 9 ราย ลูกจ้างประจำ จำนวน 20 ราย และพนักงานราชการ จำนวน 9 ราย เมื่อวันที่ 8 พฤษภาคม 2557



เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เป็นประธานการประชุมหารือโครงการประชาสัมพันธ์เพื่อการเผยแพร่ความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 11 ร่วมกับคณะผู้บริหารและเจ้าหน้าที่ สศช. ณ ห้องประชุม 522 สศช. เมื่อวันที่ 26 พฤษภาคม 2557



เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ได้กล่าวต้อนรับคณะนักศึกษาหลักสูตรรัฐศาสตรบัณฑิต วิทยาลัยการเมืองการปกครอง มหาวิทยาลัยมหาสารคาม ซึ่งได้มาศึกษาดูงาน ณ สศช. จำนวน 32 คน ณ ห้องประชุม 531 อาคาร 5 สศช. จากนั้น นายธำนิษฐ ณะอม รองเลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ได้แนะนำบทบาทหน้าที่สำนักงานฯ และบรรยาย เรื่อง “ยุทธศาสตร์ ปัญหาและอุปสรรคการพัฒนาประเทศไทย จากอดีตถึงปัจจุบัน และแนวทางการพัฒนาในอนาคต” และคณะได้เยี่ยมชม “พิพิธภัณฑ์สุริยานุวัตรเพื่อการพัฒนาประเทศ” เมื่อวันที่ 2 มิถุนายน 2557



เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ให้สัมภาษณ์รายการ “Money DIY” เกี่ยวกับแนวคิดในการสนับสนุนเยาวชนให้รู้จักการนำปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงมาใช้ในการดำรงชีวิต ณ ห้องสมุดสุริยานุวัตร สศช. เพื่อเผยแพร่ข้อมูลและผลการดำเนินงานขับเคลื่อนการประยุกต์ใช้ปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงสู่กลุ่มเด็กและเยาวชนในโครงการ “เยาวชนไทยร่วมใจนำใช้เศรษฐกิจพอเพียง” ที่ทำให้มีตัวอย่างการแลกเปลี่ยนเรียนรู้การประยุกต์ใช้ปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงอย่างเป็นรูปธรรมที่ได้จากเด็กและเยาวชนในหลายพื้นที่ และเป็นแบบอย่างที่ดีในการน้อมนำหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงไปประยุกต์ใช้ในชีวิตประจำวัน เมื่อวันที่ 19 มิถุนายน 2557



นายพารณ อิศรเสนา ณ อยุธยา ประธานกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เป็นหัวหน้าคณะนำเจ้าหน้าที่ สศช. ลงพื้นที่ศึกษาดูงานและติดตามการดำเนินการพัฒนาและยกระดับการศึกษาในพื้นที่จังหวัดระยอง เพื่อศึกษาต้นแบบและรูปแบบการสร้างความร่วมมือในการพัฒนาและยกระดับการศึกษา เพื่อนำไปสู่การจัดทำแนวทางการพัฒนาการศึกษาให้มีคุณภาพอย่างมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น เมื่อวันที่ 23 มิถุนายน 2557



เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ บรรยายพิเศษ เรื่อง “การเสริมสร้างศักยภาพเศรษฐกิจเมืองชายแดนภายใต้ประชาคมอาเซียนที่จังหวัดนครพนม” จัดโดยกระทรวงมหาดไทย ร่วมกับกระทรวงพาณิชย์ หอการค้าไทย สภาหอการค้าแห่งประเทศไทย และจังหวัดนครพนม โดยมี นายแก่นเพชร ช่วงรังษี รองปลัดกระทรวงมหาดไทย เป็นประธานเปิดการสัมมนา และผู้เข้าร่วม การสัมมนาประกอบด้วย ภาคราชการ ภาครัฐกิจเอกชน องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น องค์กรภาคประชาสังคม สถาบันการศึกษา และสื่อมวลชน ในพื้นที่ จังหวัดชายแดนภาคตะวันออกเฉียงเหนือ 10 จังหวัด รวม 400 คน ณ ห้องเสารทอง โรงแรมนครพนมริเวอร์วิว จังหวัดนครพนม เมื่อวันที่ 4 กรกฎาคม 2557



เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เป็นประธานการประชุมร่วมกับคณะผู้แทน องค์การทุนเพื่อเด็กแห่งสหประชาชาติ (UNICEF) เพื่อหารือกำหนดแผนงานประจำปี 2557-2559 ระหว่างสำนักงาน คณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) และ UNICEF รวมทั้งประเด็นปัญหาเร่งด่วนเกี่ยวกับการพัฒนาเด็ก ณ ห้องประชุม 522 อาคาร 5 สศช. เมื่อวันที่ 10 กรกฎาคม 2557



สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) ได้รับมอบประกาศเกียรติคุณรับรองคุณภาพการบริหารจัดการภาครัฐระดับพื้นฐาน (Certified FL) ประจำปีงบประมาณพ.ศ. 2557 จากสำนักงาน ก.พ.ร. โดย นายณพพร มนูญผล ที่ปรึกษาด้านนโยบายและแผนงาน (ตำแหน่งในขณะนั้น) เป็นผู้แทนสำนักงานฯ เข้าร่วมรับมอบประกาศเกียรติคุณดังกล่าว เมื่อวันที่ 18 กรกฎาคม 2557 ณ โรงแรมสวิสโฮเทล เลอ คองคอร์ด ซึ่งเกิดจากความร่วมมือระหว่างบุคลากรและเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องในการดำเนินงานเพื่อสร้างแนวร่วมการขับเคลื่อนและนำเกณฑ์การพัฒนาคุณภาพการบริหารจัดการภาครัฐมาปฏิบัติให้เกิดผลอย่างเป็นรูปธรรมในทุกระดับ ส่งผลให้ สศช. ได้คะแนนการประเมินในภาพรวมเท่ากับร้อยละ 97.39



เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เป็นประธานร่วมในพิธีเปิดการสัมมนา “เขตเศรษฐกิจพิเศษ : สู่การสร้างฐานการผลิตในภูมิภาค” กับ MR.Yasushi Negishi, Country Director, Thailand Resident Mission, Asian Development Bank (ADB) จัดโดย สำนักงานคณะกรรมการ

พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) ร่วมกับธนาคารพัฒนาเอเชีย หรือ ADB ณ ห้องเลิควนาลัยบอลรูม โรงแรมสวิสโฮเทล ปาร์คนายเลิศ กรุงเทพฯ เมื่อวันที่ 21 กรกฎาคม 2557



เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ นำคณะผู้บริหาร สศช. ร่วมบันทึกเทปถวายพระพรสมเด็จพระนางเจ้าฯ พระบรมราชินีนาถ เนื่องในโอกาสพระราชพิธีเฉลิมพระชนมพรรษา 12 สิงหาคม 2557 ณ สถานีวิทยุโทรทัศน์กองทัพบก ช่อง 5 เมื่อวันที่ 23 กรกฎาคม 2557



พลอากาศเอก ประจิน จั่นตอง ผู้บัญชาการทหารอากาศ (ตำแหน่งในขณะนั้น) รองหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ (คสช.) และหัวหน้าฝ่ายเศรษฐกิจ ประธานกรรมการพัฒนาพื้นที่บริเวณชายฝั่งทะเลตะวันออก (กพอ.) เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) และ นายชาญวิทย์ อมตะมาตุชาติ รองเลขาธิการ สศช. กรรมการและเลขานุการ กพอ. พร้อมคณะผู้บริหาร และเจ้าหน้าที่ สศช. ได้เดินทางลงพื้นที่จังหวัดระยอง เพื่อสำรวจพื้นที่โดยรอบบริเวณนิคมอุตสาหกรรมมาบตาพุด รวมทั้งพื้นที่โครงการเร่งด่วน เพื่อแก้ไขปัญหา มาบตาพุด เมื่อวันที่ 31 กรกฎาคม 2557



นางนิตยา กมลวัฒน์นิศา รองเลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เป็นผู้แทน สศช. รับมอบโล่ประกาศเกียรติคุณจากสำนักงาน ก.พ. ในฐานะส่วนราชการที่ร่วมจัดทำและประเมินตามมาตรฐาน ความโปร่งใส พร้อม นางสาวชมชื่น จันทรมบูรณ์ นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ และ จ.ส.อ. จิรวัฒน์ กุศลสร้าง นักจัดการงานทั่วไปชำนาญการ ในฐานะผู้แทน สศช. ที่ได้รับคัดเลือกให้เป็นข้าราชการผู้ถือปฏิบัติตามประมวลจริยธรรม ข้าราชการพลเรือน เข้าร่วมในพิธีมอบประกาศนียบัตรในงานวันคุณธรรม จริยธรรม และความโปร่งใสประจำปี 2557 ณ ห้องประชุมสุขสมนัยประดิษฐ์ สำนักงานข้าราชการพลเรือน จังหวัดนนทบุรี เมื่อวันที่ 19 สิงหาคม 2557



เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ รับมอบรายงานการศึกษาเรื่อง “เศรษฐกิจ ภูมิอากาศแนวใหม่: เศรษฐกิจก้าวไกล ใส่ใจภูมิอากาศ” (The Better Growth, Better Climate: The New Climate Economy) จากสถานเอกอัครราชทูตอังกฤษประจำประเทศไทย สถานเอกอัครราชทูตนอร์เวย์ประจำประเทศไทย สถานเอกอัครราชทูตสาธารณรัฐโคลัมเบียประจำประเทศไทย สถานเอกอัครราชทูตสาธารณรัฐอินโดนีเซียประจำ ประเทศไทย สถานเอกอัครราชทูตสาธารณรัฐเกาหลีประจำประเทศไทย พร้อมด้วยผู้แทนจากสถาบันสิ่งแวดล้อม สโตคโฮล์ม ประเทศสวีเดน และสถาบันจีจีไอ ประเทศเกาหลีใต้ เพื่อนำไปศึกษาวิเคราะห์ก่อนนำเสนอต่อสาธารณชน ต่อไป



นางนิตยา กมลวาทนิตา รองเลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (ตำแหน่งในขณะนั้น) เป็นผู้แทน สศช. บริจาคสิ่งของอุปโภคบริโภคที่จำเป็นให้ศูนย์พัฒนาเด็กเล็กสิรินทร วัดมงคลชัยพัฒนา จังหวัดสระบุรี ในการเดินทางไปสัมมนาสายงานบริหารและอำนวยการ เมื่อวันที่ 5 กันยายน 2557



นายกรัฐมนตรี และหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ เป็นประธานเปิดการประชุมและแสดงปาฐกถาพิเศษในการประชุมประจำปี 2557 ของ สศช. เรื่อง “การพัฒนานคนเพื่ออนาคตประเทศไทย” ณ ห้องแกรนด์ไดมอนด์บอลรูม ศูนย์แสดงสินค้าและการประชุม อิมแพ็ค เมืองทองธานี จ.นนทบุรี เมื่อวันที่ 26 กันยายน 2557



รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงคมนาคม และเลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และคณะผู้บริหารและเจ้าหน้าที่ สศช. ทำบุญเลี้ยงพระเนื่องในโอกาสวันครบรอบวันถึงแก่อนิจกรรมปีที่ 78 ของพระยาสุรียนวัตร ณ ศาลา 3 วัดประยุรวงศาวาสวรวิหาร เมื่อวันที่ 28 กันยายน 2557



รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงคมนาคม และเลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ นำคณะผู้บริหาร สศช. ลงนามถวายพระพรพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว ณ ศาลา ศิริราช 100 ปี โรงพยาบาลศิริราช เมื่อวันที่ 9 ตุลาคม 2557



รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงคมนาคม และเลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พร้อมคณะผู้บริหารและเจ้าหน้าที่ สศช. ร่วมเป็นเจ้าภาพทอดกฐินสามัคคี ณ วัดหนองขุย ตำบลหนองสาหร่าย อำเภอพนมทวน จังหวัดกาญจนบุรี เพื่อสมทบทุนในการก่อสร้างสถานปฏิบัติธรรม รวมทั้งถวายจตุปัจจัยและเครื่องกฐินแด่พระภิกษุสงฆ์ นอกจากนี้ เลขาธิการฯ ได้มอบอุปกรณ์กีฬาให้กับโรงเรียนบ้านหนองขุย เมื่อวันที่ 19 ตุลาคม 2557



นายชาญวิทย์ อมตะมาตุชาติ รองเลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเป็นประธานในพิธีเปิดการอบรม เชิงปฏิบัติการ หลักสูตร “การทำงานเป็นทีมเพื่อการพัฒนาบริการที่เป็นเลิศ” ณ ห้องประชุม 531 สศช. โดยมีลูกจ้างประจำและพนักงานขับรถยนต์ เข้าร่วมการอบรมจำนวน 60 คน เมื่อวันที่ 13 พฤศจิกายน 2557





รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงคมนาคม และเลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) เป็นประธานกล่าวเปิดการสัมมนาและปาฐกถาพิเศษในหัวข้อ “อนาคตโครงข่ายคมนาคมกับการพัฒนาเศรษฐกิจประเทศไทย” ในงานสัมมนาเรื่อง “เมกะโปรเจกต์ระบบราง พลิกโฉมอสังหาไทย” ณ โรงแรมสวิสโฮเทล เลอ คองคอร์ด กรุงเทพฯ จัดโดยหนังสือพิมพ์ฐานเศรษฐกิจ เมื่อวันที่ 19 พฤศจิกายน 2557



รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงคมนาคม และเลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ นำคณะผู้บริหาร สศช. ร่วมบันทึกเทปถวายพระพรและเฉลิมพระเกียรติพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว เนื่องในวโรกาสอันเป็นมหามงคล เฉลิมพระชนมพรรษา 87 พรรษา 5 ธันวาคม 2557 ณ สถานีวิทยุโทรทัศน์กองทัพบก ช่อง 5 เมื่อวันที่ 26 พฤศจิกายน 2557



รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงคมนาคม และเลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) เป็นประธานนำคณะผู้บริหารและเจ้าหน้าที่ สศช. ร่วมถวายสัตย์ปฏิญาณเพื่อเป็นข้าราชการที่ดีและพลังของแผ่นดิน เนื่องในโอกาสสมโภชกรุงรัตนโกสินทร์ 200 ปี

พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว 87 พรรษา 5 ธันวาคม 2557 ณ บริเวณลานด้านหน้าอาคาร 5 สศช. เมื่อวันที่ 3 ธันวาคม 2557



รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงคมนาคม และเลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พร้อมด้วยผู้บริหารและเจ้าหน้าที่ สศช. ขนินทรศการเฉลิมพระเกียรติ เรื่อง “ปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง” และ “จรรยาข้าราชการ สศช. ตามรอยเบื้องพระยุคลบาท” ซึ่ง สศช. จัดขึ้นเพื่อร่วมเฉลิมพระเกียรติพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว เนื่องในโอกาสสมโภชกรุงรัตนโกสินทร์ 200 ปี 5 ธันวาคม 2557 ณ อาคาร 5 สศช. เมื่อวันที่ 3 ธันวาคม 2557



สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ร่วมกับกองทุนประชากรแห่งสหประชาชาติ (UNFPA) และสำนักงานกองทุนสนับสนุนการวิจัย จัดสัมมนา เรื่อง การเปลี่ยนแปลงโครงสร้างประชากรกับอนาคต การพัฒนาประเทศ ขึ้น ณ คอนเวนชันเซ็นเตอร์ เอ 1 โรงแรมเซ็นทารา แกรนด์ แอท เซ็นทรัลเวิลด์ โดยมีผู้เข้าร่วมสัมมนา ประมาณ 500 คน ประกอบด้วย ผู้แทนจากหน่วยงานภาครัฐ ภาคธุรกิจเอกชน องค์กรพัฒนาเอกชน สถาบันวิชาการ สถาบันการศึกษา ภาคประชาสังคม ผู้ทรงคุณวุฒิ และสื่อมวลชน เมื่อวันที่ 12 ธันวาคม 2557



รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงคมนาคม และเลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และนายอิสระ ว่องกุศลกิจ ประธานคณะกรรมการร่วมภาคเอกชนสามสถาบัน (กกร.) และประธานกรรมการหอการค้าไทยและสภาหอการค้าแห่งประเทศไทย ให้สัมภาษณ์บันทึกเทปรายการ “เดินหน้าประเทศไทย” โดยมีนายบัญชา ชุ่มชัยเวช เป็นพิธีกรผู้ดำเนินรายการ ณ สถานีโทรทัศน์ไทยทีวีสี ช่อง 3 อ.ส.ม.ท. เมื่อวันที่ 16 ธันวาคม 2557



รัฐบาลไทย โดยมีสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) เป็นหน่วยงานรับผิดชอบ ร่วมกับธนาคารพัฒนาเอเชีย (Asian Development Bank: ADB) จัดการประชุมสุดยอดผู้นำแผนงานความร่วมมือทางเศรษฐกิจในอนุภูมิภาคกลุ่มแม่น้ำโขง 6 ประเทศ ครั้งที่ 5 ณ โรงแรมแชงกรี-ลา กรุงเทพมหานคร ในระหว่างวันที่ 19-20 ธันวาคม 2557



รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงคมนาคม และเลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พร้อมผู้บริหารที่เกี่ยวข้องร่วมแถลงข่าวผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ (GDP) และรายงานภาวะสังคมไทย ณ ห้องประชุม 521 อาคาร 5 สศช. ซึ่งจัดแถลงข่าวทุก 3 เดือน



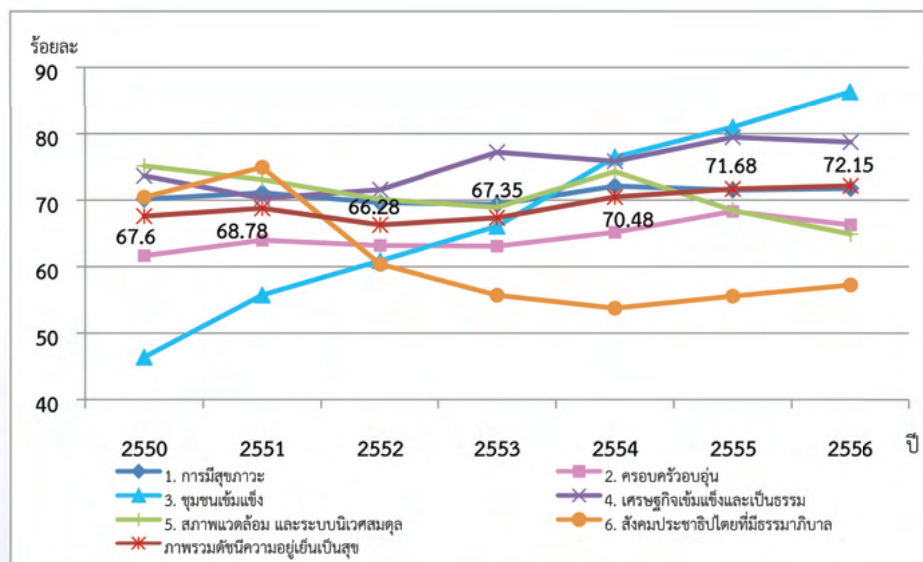
ผลการพัฒนาประเทศ 2 ปีแรกของแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 11

แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 11 (พ.ศ.2555-2559) เป็นยุทธศาสตร์การพัฒนาประเทศระยะปานกลาง ประกาศใช้เมื่อ 1 ตุลาคม 2554 ได้นำหลัก **“ปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง”** มาเป็นปณิธานทางในการพัฒนาประเทศอย่างต่อเนื่อง ยึดแนวคิดการพัฒนาอย่างบูรณาการเป็นองค์รวม ทั้งมิติตัวคน สังคม เศรษฐกิจ ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และธรรมาภิบาล ให้ความสำคัญกับการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วนในสังคมในกระบวนการพัฒนาประเทศ เพื่อมุ่งให้เกิดภูมิคุ้มกันและเตรียมความพร้อมให้เกิดขึ้นทั้งในระดับปัจเจก ครอบครัว ชุมชน สังคม และประเทศชาติ สามารถปรับตัวรองรับผลกระทบจากการเปลี่ยนแปลงได้อย่างเหมาะสม กำหนดวิสัยทัศน์มุ่งสู่ **“สังคมอยู่ร่วมกันอย่างมีความสุขด้วยความเสมอภาค เป็นธรรม และมีภูมิคุ้มกันต่อการเปลี่ยนแปลง”** นำไปสู่การพัฒนาเพื่อประโยชน์สุขที่ยั่งยืนของคนและสังคมไทย โดยกำหนดยุทธศาสตร์การพัฒนา 6 ยุทธศาสตร์ ได้แก่ ยุทธศาสตร์การสร้างความเป็นธรรมในสังคม ยุทธศาสตร์การพัฒนาค้นสู่สังคมแห่งการเรียนรู้ตลอดชีวิตอย่างยั่งยืน ยุทธศาสตร์ความเข้มแข็งภาคเกษตร ความมั่นคงของอาหารและพลังงาน ยุทธศาสตร์การปรับโครงสร้างเศรษฐกิจสู่การเติบโตอย่างมีคุณภาพและยั่งยืน ยุทธศาสตร์การสร้างเชื่อมโยงกับประเทศในภูมิภาคเพื่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจและสังคม และยุทธศาสตร์การจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมอย่างยั่งยืน ปี 2556 เป็นปีที่สองของการพัฒนาประเทศตามแนวทางของแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 11 สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ จึงได้จัดทำรายงานการติดตามประเมินผลการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ 2 ปีของแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 11 ขึ้น ประกอบด้วย การติดตามประเมินผลการประยุกต์ใช้ปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง การประเมินผลกระทบการพัฒนาด้วยดัชนีความอยู่เย็นเป็นสุขร่วมกันในสังคมไทย และผลการพัฒนาตามยุทธศาสตร์ของแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 11

ความอยู่เย็นเป็นสุขร่วมกันในสังคมไทย

1. สังคมไทยมีความอยู่เย็นเป็นสุขร่วมกันในระดับปานกลาง ในระยะ 2 ปีแรกของแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 11 ค่าดัชนีความอยู่เย็นเป็นสุขร่วมกันของสังคมไทยเพิ่มขึ้นจากร้อยละ 71.68 ในปี 2555 เป็นร้อยละ 72.15 ในปี 2556 ซึ่งอยู่ในระดับปานกลาง โดยปัจจัยเกื้อหนุนที่ส่งผลให้ความอยู่เย็นเป็นสุขร่วมกันในสังคมไทยเพิ่มขึ้น คือ ชุมชนมีความเข้มแข็ง ขณะที่ปัจจัยบั่นทอนที่ส่งผลกระทบทางลบต่อความอยู่เย็นเป็นสุขในสังคมไทย คือ สภาพแวดล้อมและระบบนิเวศสมดุล และปัจจัยที่ค่อนข้างทรงตัวคือการมีสุขภาพ ครอบครัวยุบอุ่น เศรษฐกิจมีความเข้มแข็งและเป็นธรรม ขณะที่สังคมประชาธิปไตยที่มีธรรมาภิบาลยังอยู่ในระดับที่ต้องเร่งแก้ไข

แผนภูมิที่ 1 ดัชนีความอยู่เย็นเป็นสุขร่วมกันในสังคมไทย ปี 2550 - 2556



ที่มา : สำนักประเมินผลและเผยแพร่การพัฒนา สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

2. ชุมชนเข้มแข็งปรับตัวขึ้นมาอยู่ในระดับดี ขณะที่การมีสุขภาพของคนไทยปรับตัวเพิ่มขึ้นเล็กน้อย โดยชุมชนมีความเข้มแข็งเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง ค่าดัชนีเพิ่มขึ้นจากร้อยละ 81.00 ในปี 2555 เป็นร้อยละ 86.35 ในปี 2556 เนื่องจากชุมชนมีการรวมกลุ่มเพื่อช่วยเหลือกันและเชื่อมโยงเป็นเครือข่าย มีการเรียนรู้ ครั้วเรือนมีคนในครั้วเรือนเป็นสมาชิกองค์กรชุมชนที่จัดสวัสดิการเพิ่มขึ้นจาก 106.6 พันครั้วเรือน ในปี 2555 เป็น 111.4 พันครั้วเรือนในปี 2556 และคนในชุมชนสามารถเข้าถึงแหล่งทุนได้ร้อยละ 52.90 ของครั้วเรือนทั้งหมด ขณะที่ดัชนีการมีสุขภาพค่อนข้างทรงตัวอยู่ในระดับปานกลาง ปรับตัวเพิ่มจากร้อยละ 71.52 ในปี 2555 เป็นร้อยละ 71.76 ในปี 2556 คนไทยเกือบร้อยละ 100 ได้รับหลักประกันสุขภาพถ้วนหน้า แต่ยังคงเจ็บป่วยด้วยโรคที่ป้องกันได้ อันเนื่องมาจากพฤติกรรมมารดาตั้งครรภ์ สุขภาพจิตของคนไทยดีขึ้น อัตราการฆ่าตัวตายสำเร็จของคนไทยลดลง เด็กและเยาวชนเกือบร้อยละ 50 มีความสามารถในระดับ “คิดเป็น ทำเป็น” สามารถอ่าน เขียน คิด วิเคราะห์ และคำนวณเพื่อปรับใช้ในชีวิตประจำวันได้ อย่างไรก็ตาม คุณภาพการศึกษายังเป็นปัญหาที่ต้องเร่งแก้ไข

3. สภาพแวดล้อมและระบบนิเวศสมดุล เศรษฐกิจมีความเข้มแข็งและเป็นธรรม และครอบครัวมีความอบอุ่นลดลง ขณะที่สังคมประชาธิปไตยที่มีธรรมาภิบาลอยู่ในระดับที่ต้องเร่งแก้ไข โดยสภาพแวดล้อมและระบบนิเวศสมดุลปรับตัวลดลงจากร้อยละ 68.46 ในปี 2555 เป็นร้อยละ 64.89 ในปี 2556 เป็นผลจากระบบนิเวศที่ลดความอุดมสมบูรณ์ลง คุณภาพสิ่งแวดล้อมเสื่อมโทรม ปริมาณขยะมูลฝอยยังเพิ่มสูงขึ้น และความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินลดลง โดยเฉพาะคดียาเสพติดที่มีแนวโน้มสูงขึ้นอย่างต่อเนื่อง เศรษฐกิจมีความเข้มแข็งและเป็นธรรมลดลงจากร้อยละ 79.46 ในปี 2555 เป็นร้อยละ 78.73 ในปี 2556 เนื่องจากเศรษฐกิจไทยมีความเข้มแข็งลดลง และยังต้องพึ่งพาการส่งออก การขยายตัวทางเศรษฐกิจชะลอตัวอยู่ที่ร้อยละ 2.90 ในปี 2556 หนี้สาธารณะเพิ่มขึ้น ขณะที่ตลาดแรงงานอยู่ในภาวะการจ้างงานเต็มที่ และคนไทยมีหลักประกันและสวัสดิการในการทำงานเพิ่มขึ้น นอกจากนี้ครอบครัวมีความอบอุ่นและมีความสุขลดลง โดยค่าดัชนีครอบครัวอบอุ่นลดลงจากร้อยละ 68.31 ในปี 2555 เป็นร้อยละ 66.28 ในปี 2556 เนื่องจากสมาชิกในครอบครัวตระหนักถึงบทบาทของตนน้อยลง อัตราเด็กเกิดและเยาวชนที่ถูกจับกุมและดำเนินคดีโดยสถานพินิจและคุ้มครองเด็กและเยาวชนเพิ่มขึ้นจาก 3.55 คดีต่อเด็กและเยาวชนพันคนในปี 2555 เป็น 4.39 คดี ในปี 2556 ขณะที่ดัชนีสังคมประชาธิปไตยที่มีธรรมาภิบาลแม้จะปรับเพิ่มขึ้นเล็กน้อยจากร้อยละ 55.56 ในปี 2555 เป็นร้อยละ 57.23 ในปี 2556 แต่ยังคงอยู่ในระดับที่ต้องเร่งแก้ไข เนื่องจากความไม่เสถียรภาพทางการเมืองส่งผลกระทบต่อความสมานฉันท์ในสังคมไทย และสถานการณ์ความรุนแรงในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ยังคงเป็นปัญหาที่ต้องเร่งแก้ไข นอกจากนี้ ปัญหาการทุจริตและประพฤติมิชอบมีแนวโน้มรุนแรงมากขึ้น

การบรรลุเป้าหมายของการพัฒนา

1. การสร้างความเป็นธรรมในสังคม

1.1 การกระจายรายได้ในภาพรวมดีขึ้นเล็กน้อย ค่าสัมประสิทธิ์ความไม่เสมอภาคด้านรายได้ (Gini coefficient) ลดลงจาก 0.496 ในปี 2550 เป็น 0.478 ในปี 2556 และสัดส่วนของมูลค่าผลผลิตวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมต่อผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศมีแนวโน้มปรับตัวเพิ่มขึ้นเล็กน้อยจากร้อยละ 37.0 ในปี 2555 เป็นร้อยละ 37.4 ในปี 2556 อย่างไรก็ตาม ค่าสัมประสิทธิ์ความไม่เสมอภาคด้านรายได้ในช่วงปี 2550 - 2556 สะท้อนว่าผลประโยชน์ส่วนใหญ่จากการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจยังตกอยู่กับกลุ่มคนร้อยละ 20 ที่รวยที่สุด โดยมีส่วนแบ่งรายได้มากกว่าร้อยละ 50 ในขณะที่กลุ่มคนร้อยละ 20 ที่จนที่สุดมีส่วนแบ่งรายได้เพียงร้อยละ 4.16 ในปี 2556 ความแตกต่างของรายได้ของทั้งสองกลุ่มต่างกันถึง 12.64 เท่า

1.2 การคุ้มครองทางสังคมมีความครอบคลุมอย่างทั่วถึง ประชากรที่สามารถเข้าถึงการคุ้มครองทางสังคมที่มีคุณภาพ ครอบคลุมหลักประกันสุขภาพคิดเป็นร้อยละ 99.87 โดยมีหน่วยบริการสุขภาพที่จะเป็นผู้ให้บริการสุขภาพกับประชาชนผู้มีสิทธิภายใต้ระบบหลักประกันสุขภาพรวม 13,551 แห่ง ซึ่งได้รับการพัฒนามาตรฐาน HA เพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่องเป็นร้อยละ 94.43 และมีแรงงานนอกระบบประกันสังคมที่เข้าถึงระบบสวัสดิการสังคมเพิ่มขึ้นเป็นร้อยละ 4.01 ของกำลังแรงงานทั้งหมดในปี 2556 อย่างไรก็ตาม อัตราการมีส่วนร่วมในกำลังแรงงานของผู้สูงอายุลดลงจากร้อยละ 38.47 เหลือร้อยละ 37.92 และอัตรา



การมีส่วนร่วมในกำลังแรงงานของสตรีลดลงจากร้อยละ 64.31 เหลือร้อยละ 63.2 นอกจากนี้ ผู้หญิงในระดับบริหารหรือในระดับการตัดสินใจยังมีจำนวนน้อย โดยเฉพาะโอกาสที่ผู้หญิงจะเข้าไปมีบทบาทในการตัดสินใจภาคการเมืองระดับท้องถิ่นมีสัดส่วนเพียงร้อยละ 4.17 - 6.43

1.3 ความเข้มแข็งของชุมชนยังคงเป็นปัจจัยสำคัญในการสร้างภูมิคุ้มกันและเสริมสร้างคุณภาพชีวิตของประชาชน ชุมชนมีความเข้มแข็งเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่องจากร้อยละ 81.00 ในปี 2555 เป็นร้อยละ 86.35 ในปี 2556 มีการดำเนินการจัดสวัสดิการพื้นฐานในการดูแล ช่วยเหลือเกื้อกูลซึ่งกันและกันภายในชุมชนตั้งแต่เกิดจนตาย การพึ่งพาตนเองทางเศรษฐกิจโดยการจัดตั้งกองทุนต่างๆ ในระดับชุมชน โดยได้รับการสนับสนุนทุนส่วนหนึ่งจากภาครัฐ เพื่อพัฒนาความอยู่ดีกินดีของคนในชุมชน รวมทั้งสามารถจัดการปัญหา และวางแผนการพัฒนาด้วยตนเอง ผ่านสภาองค์กรชุมชนที่เป็นเวทีกลางในการจัดทำแผนพัฒนาชุมชนท้องถิ่นที่สอดคล้องกับบริบทของพื้นที่และสอดคล้องกับยุทธศาสตร์การพัฒนาในระดับจังหวัด



1.4 การทุจริตคอร์รัปชันยังคงเป็นปัญหาสำคัญของประเทศไทยอย่างต่อเนื่อง คะแนนภาพลักษณ์การคอร์รัปชันของไทยลดลงจาก 37 คะแนน จากคะแนนเต็ม 100 ในปี 2555 เหลือ 35 คะแนน ในปี 2556 อยู่ในอันดับที่ 102 จาก 177 ประเทศทั่วโลก ขณะที่ ปัญหาความไม่สงบและการก่อการร้ายในจังหวัดชายแดนภาคใต้ อาชญากรรม ความขัดแย้ง และการชุมนุมทางการเมืองที่มีความรุนแรง รวมทั้ง การละเมิดสิทธิมนุษยชนเป็นปัญหาสำคัญที่ส่งผลให้ความสงบสุขในประเทศลดลง โดยในปี 2556 ดัชนีสันติภาพโลกของประเทศไทยมีคะแนน 2.378 เพิ่มขึ้นเล็กน้อยจาก 2.303 ในปี 2555 ส่งผลให้อันดับของประเทศปรับลดลงจากอันดับที่ 126 เป็นอันดับที่ 130 จาก 162 ประเทศทั่วโลก

2. การพัฒนาคนสู่สังคมแห่งการเรียนรู้ตลอดชีวิตอย่างยั่งยืน

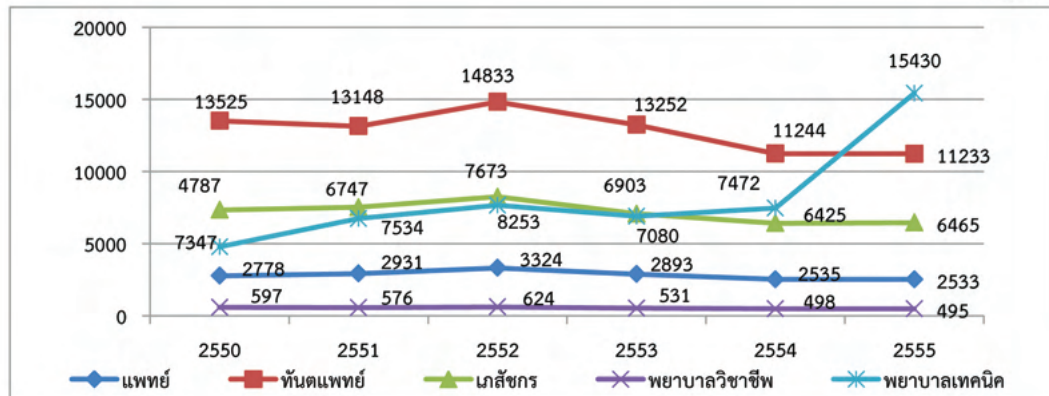
2.1 คนไทยมีอัตราการเจริญพันธุ์รวมอยู่ในกรอบเป้าหมายของแผนฯ อัตราการเจริญพันธุ์รวมของประชากรไทยในระยะ 2 ปี ของแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 11 อยู่ที่ระดับ 1.62 ใกล้เคียงกับเป้าหมายที่กำหนดไว้ไม่ต่ำกว่า 1.6 และเด็กไทยมีระดับค่าเฉลี่ยเซ็กซ์ปัญญาเพิ่มขึ้นจากร้อยละ 91.4 ในปี 2551 - 2552 เป็นร้อยละ 98.59 ในปี 2554 ผ่านเกณฑ์ที่องค์การอนามัยโลกกำหนดไว้ระหว่างร้อยละ 90 - 110 และมีแนวโน้มจะสามารถบรรลุเป้าหมายที่กำหนดไว้ที่ระดับร้อยละ 100 ในช่วงแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 11

2.2 จำนวนปีการศึกษาเฉลี่ย การพัฒนาบุคลากรทางการวิจัยและพัฒนา และคุณภาพแรงงานมีสัดส่วนต่ำกว่าเป้าหมาย คนไทยมีการศึกษาเฉลี่ย 8.0 ปี ต่ำกว่าเป้าหมายที่กำหนดไว้ให้จำนวนปีการศึกษาเฉลี่ยของคนไทยเพิ่มขึ้นเป็น 12 ปี บุคลากรทางการวิจัยและพัฒนาลดลงจาก 9.01 คนต่อประชากร 10,000 คนในปี 2552 เหลือ 8.0 คน ในปี 2554 ต่ำกว่าเป้าหมายที่กำหนดไว้ 15 คนต่อประชากร 10,000 คน และผลิตภาพแรงงานไทยมีแนวโน้มลดลงจากร้อยละ 5.22 ในปี 2555 เหลือร้อยละ 2.98 ในปี 2556 ต่ำกว่าเป้าหมายที่กำหนดไว้ร้อยละ 3.0 ต่อปี



แผนภูมิที่ 2 จำนวนประชากรต่อบุคลากรทางการแพทย์ 1 คน

หน่วย : คน



ที่มา : รายงานทรัพยากรสาธารณสุข สถิติสาธารณสุขปี กระทรวงสาธารณสุข

2.3 สุขภาพของคนไทยในภาพรวมดีขึ้น พิจารณาจากอัตราการเจ็บป่วยด้วยโรคไม่ติดต่อเรื้อรังและพฤติกรรมเสี่ยงด้านสุขภาพของคนไทย โดยอัตราเพิ่มของการเจ็บป่วยด้วยโรคหัวใจ เบาหวาน หลอดเลือดสมอง ความดันโลหิตสูง และมะเร็ง มีแนวโน้มลดลง คนไทยใส่ใจสุขภาพมากขึ้น พฤติกรรมเสี่ยงด้านสุขภาพของคนไทยลดลงเล็กน้อยโดยอัตราการสูบบุหรี่ของประชากรที่มีอายุ 15 ปีขึ้นไปมีสัดส่วนลดลงจากร้อยละ 21.36 ในปี 2554 เหลือร้อยละ 19.94 ในปี 2556 ขณะที่ อัตราการดื่มเครื่องดื่มแอลกอฮอล์เพิ่มขึ้นจากร้อยละ 31.5 ในปี 2554 เป็นร้อยละ 32.22 ในปี 2556 เป็นที่น่าสังเกตว่า สัดส่วนเยาวชนอายุ 17 ปีขึ้นไปมีแนวโน้มในการใช้ถุงยางอนามัยเมื่อมีเพศสัมพันธ์ครั้งแรกเพิ่มขึ้น

2.4 บทบาทของสถาบันทางสังคมในการบ่มเพาะและหล่อหลอมคนไทยให้เป็นคนดี มีคุณธรรม จริยธรรมมีการเปลี่ยนแปลงไม่มากนัก พิจารณาจากเหตุการณ์ความรุนแรงในครอบครัวในคดีตาม พ.ร.บ.คุ้มครองผู้ถูกกระทำด้วยความรุนแรงในครอบครัว พ.ศ. 2550 ที่ผ่านการพิจารณาคดีของศาลเยาวชนและครอบครัวมีจำนวนลดลงจาก 899 คดี ในปี 2555 เหลือ 854 คดี ในปี 2556

3. ความเข้มแข็งภาคเกษตร ความมั่นคงของอาหารและพลังงาน

3.1 สัดส่วนผลิตภัณฑ์มวลรวมสาขาเกษตรและอุตสาหกรรมเกษตรร้อยละ 11.2 ของผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศต่ำกว่าเป้าหมายร้อยละ 16.0 ขณะที่การผลิตสินค้าเกษตรมีแนวโน้มเพิ่มขึ้น โดยเฉพาะพืชเศรษฐกิจ อาทิ ยางพารา มันสำปะหลัง อย่างไรก็ตาม ต้นทุนการผลิตมีแนวโน้มเพิ่มขึ้น ส่งผลกระทบต่อความสามารถในการแข่งขันในตลาดโลก

3.2 ความมั่นคงด้านรายได้ของเกษตรกรยังมีปัญหา สัดส่วนรายได้เงินสดสุทธิทางการเกษตรต่อรายได้เงินสดสุทธิของครัวเรือนเกษตรกรยังคงลดลงจากร้อยละ 36.56 ในปี 2555 เหลือร้อยละ 36.23 ในปี 2556 และมีรายได้จากภาคเกษตรคิดเป็นสัดส่วนน้อยกว่าร้อยละ 50 ของรายได้ทั้งหมด จึงมีความเสี่ยงต่อความมั่นคงของครัวเรือนในภาคการเกษตร เนื่องจากต้นทุนการผลิตทางการเกษตรเพิ่มสูงขึ้นอย่างต่อเนื่อง

3.3 การผลิตพลังงานทดแทนมีปริมาณเพิ่มขึ้น ได้แก่ เอทานอล ผลิตเพิ่มขึ้นจาก 1.34 ล้านลิตร/วัน ในปี 2555 เป็น 2.50 ล้านลิตร/วัน ในปี 2556 และไบโอดีเซล ผลิตเพิ่มขึ้นจาก



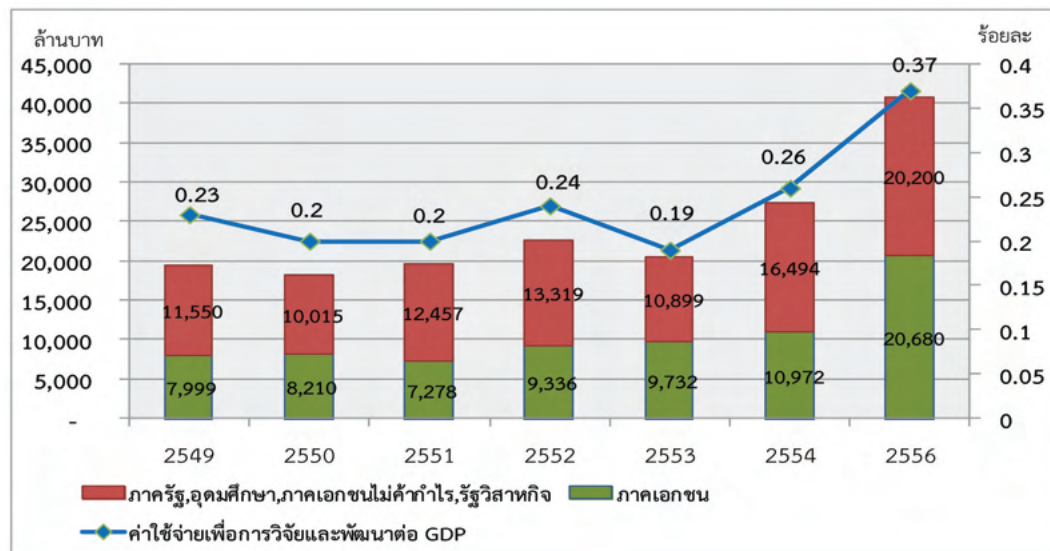
2.40 ล้านลิตร/วันเป็น 2.67 ล้านลิตร/วัน รวมทั้งมีการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากชีวมวล ก๊าซชีวภาพ ของเสียจากครัวเรือน วัสดุเหลือใช้จากภาคเกษตรเพิ่มขึ้นจาก 2,196 เมกะวัตต์ เป็น 2,633 เมกะวัตต์ แสดงถึงแนวโน้มการพัฒนาพลังงานทดแทนอย่างต่อเนื่อง ขณะที่ปริมาณการใช้พลังงานความร้อน (แสงอาทิตย์ ชีวมวล และขยะ) มีการผลิตลดลงจาก 5,718 พันตันเทียบเท่าน้ำมันดิบ/ปี ในปี 2555 เป็น 5,279 พันตันเทียบเท่าน้ำมันดิบ/ปี ในปี 2556

4. การปรับโครงสร้างเศรษฐกิจสู่การเติบโตอย่างมีคุณภาพและยั่งยืน

4.1 เสถียรภาพเศรษฐกิจอยู่ในเกณฑ์ดี จากอัตราเงินเฟ้ออยู่ที่ร้อยละ 2.18 ในปี 2556 อยู่ในกรอบเป้าหมายไม่เกินร้อยละ 3.5 ขณะที่ผลิตภัณฑ์มวลรวมภายในประเทศชะลอตัวลงจากร้อยละ 6.4 ในปี 2555 เป็นร้อยละ 2.9 ในปี 2556 เป็นผลจากการชะลอตัวของอุปสงค์ภายในประเทศ การลงทุนภาคเอกชนและการส่งออกหดตัว ผลกระทบการผลิตรวมลดลงเป็นร้อยละ 0.37 ต่ำกว่าเป้าหมายที่กำหนดให้เพิ่มขึ้นไม่ต่ำกว่าร้อยละ 3 ต่อปี สัดส่วนผลิตภัณฑ์มวลรวมสาขาเกษตรและอุตสาหกรรมเกษตรร้อยละ 11.2 ต่ำกว่าเป้าหมายที่กำหนดให้ไม่ต่ำกว่าร้อยละ 16.0

4.2 ความสามารถในการแข่งขันทางเศรษฐกิจอยู่ที่อันดับ 27 ขณะที่ความสามารถในการประกอบธุรกิจอยู่ในอันดับที่ 18 ในปี 2556 สำหรับค่าใช้จ่ายและการลงทุนเพื่อการวิจัยและพัฒนา เพิ่มขึ้นเป็นร้อยละ 0.37 ต่ำกว่าเป้าหมายที่ให้ไม่น้อยกว่าร้อยละ 1 ในปี 2559 ส่วนการลงทุนวิจัยและพัฒนาของภาคเอกชนต่อภาครัฐเท่ากับ 51:49 ต่ำกว่าเป้าหมายที่ให้เพิ่มขึ้นเป็น 70:30 อย่างไรก็ตาม นับเป็นครั้งแรกที่ภาคเอกชนมีการลงทุนเพื่อการวิจัยและพัฒนาสูงกว่าภาครัฐ

แผนภูมิที่ 3 ค่าใช้จ่ายเพื่อการวิจัยและพัฒนา ปี 2549-2556



ที่มา สวทช. วช. IMD (2013)

4.3 สัดส่วนต้นทุนโลจิสติกส์ลดลงอย่างต่อเนื่องเป็นร้อยละ 14.0 เป็นไปตามเป้าหมายที่กำหนดให้ต่ำกว่าร้อยละ 15 แต่การเพิ่มสัดส่วนการขนส่งทางรางยังต่ำกว่าเป้าหมายร้อยละ 5.0 เมื่อสิ้นสุดแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 11 ในส่วนของประสิทธิภาพการใช้พลังงานอยู่ที่ 14.93 พันตันเทียบเท่าน้ำมันดิบ/พันล้านบาท ยังไม่บรรลุเป้าหมายที่กำหนดให้ลดความเข้มการใช้พลังงานลงร้อยละ 2.0 สัดส่วนการใช้พลังงานทดแทนต่อปริมาณการใช้พลังงานขั้นสุดท้ายอยู่ที่ร้อยละ 10.9 สัดส่วนมูลค่าการนำเข้าพลังงานต่อผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศลดลงจากร้อยละ 12.7 เป็นร้อยละ 11.6 ยังไม่เป็นไปตามเป้าหมายที่ให้ลดลงไม่น้อยกว่าร้อยละ 3.0

5. การสร้างความเชื่อมโยงกับประเทศในภูมิภาคเพื่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจและสังคม





5.1 ดัชนีความสามารถการอำนวยความสะดวกทางการค้า (Enabling Trade Index: ETI) จากการจัดอันดับของสถาบัน The World Economic Forum พบว่า ดัชนีความสามารถการอำนวยความสะดวกทางการค้าของประเทศไทยในปี 2556 ไม่แตกต่างจากปี 2555 คือ ได้คะแนนรวม 4.2 คะแนน และอยู่ในอันดับที่ 57 แต่เนื่องจากมีจำนวนประเทศที่เข้าร่วมการจัดอันดับเพิ่มขึ้นจาก 132 ประเทศ เป็น 138 ประเทศ จึงถือได้ว่าความสามารถในการอำนวยความสะดวกทางการค้าของประเทศดีขึ้นกว่าเดิมเล็กน้อย อันดับความยาก-ง่ายในการประกอบธุรกิจในภาพรวมลดลง จากอันดับที่ 17 ในปี 2555 มาอยู่ในอันดับที่ 18 ในปี 2556 จากจำนวนทั้งหมด 185 ประเทศ แต่ยังถือว่าอยู่ในเกณฑ์ที่ดี เนื่องจากมีประเทศที่เข้าร่วมการจัดอันดับเพิ่มขึ้น 2 ประเทศ (จาก 183 ประเทศในปี 2555) สัดส่วนการใช้สิทธิประโยชน์จากความตกลงทางการค้าเสรีต่อมูลค่าส่งออกรวมดีขึ้น จากร้อยละ 47.32 ในปี 2555 เป็น 57.91 ในปี 2556 โดยการใช้สิทธิประโยชน์จากเขตการค้าเสรี (Free Trade Area : FTA) ในปี 2556 ภาคส่งออกไทยได้รับประโยชน์ด้านภาษีจาก FTA รวมมูลค่าภาษีที่ประหยัดได้ถึง 135,855 ล้านบาท ซึ่งเพิ่มขึ้นจากปี 2555 จำนวน 25,013 ล้านบาท

5.2 ต้นทุนการประกอบธุรกิจมีแนวโน้มลดลง โดยในปี 2556 จากการประมาณการเบื้องต้นพบว่า สัดส่วนต้นทุนค่าขนส่งสินค้าต่อผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศเท่ากับร้อยละ 7.4 ซึ่งมีสัดส่วนเท่ากับในปี 2555 ขณะที่สัดส่วนต้นทุนการเก็บรักษาสินค้าคงคลังเท่ากับร้อยละ 5.3 ลดลงจากร้อยละ 5.7 ในปี 2555 สำหรับอัตราการเติบโตของมูลค่าการค้าชายแดนระหว่างไทยกับประเทศเพื่อนบ้านในอนุภูมิภาค (มาเลเซีย เมียนมาร์ สปป.ลาว และกัมพูชา) ในปีงบประมาณ 2556 จะลดลงเล็กน้อยจากร้อยละ 2.23 ในปี 2555 เป็นร้อยละ 1.51 ในปี 2556 ต่ำกว่าเป้าหมายที่กำหนดไว้ให้ขยายตัวเพิ่มขึ้นร้อยละ 15.0 ต่อปี





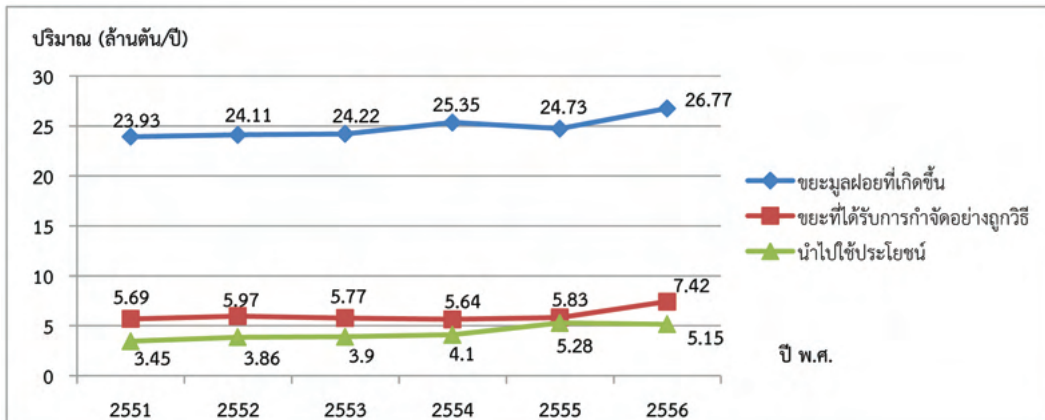
6. การจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมอย่างยั่งยืน

6.1 การเพิ่มพื้นที่อนุรักษ์บรรลุเป้าหมาย ขณะที่ป่าไม้ยังคงถูกทำลาย ส่งผลให้ระบบนิเวศเสื่อมดูล สัดส่วนพื้นที่อนุรักษ์ต่อพื้นที่ประเทศในปี 2555 มีร้อยละ 20.40 เพิ่มขึ้นสูงกว่าเป้าหมายของแผนฯ ที่กำหนดให้พื้นที่อนุรักษ์ต่อพื้นที่ประเทศไม่น้อยกว่าร้อยละ 19 ขณะที่พื้นที่ป่าไม้มีสัดส่วนลดลงเหลือร้อยละ 31.57 ของพื้นที่ประเทศ ส่วนการเพิ่มพื้นที่ป่าชายเลนสามารถดำเนินการได้ 8,602 ไร่ สูงกว่าเป้าหมายที่กำหนดให้เพิ่มพื้นที่ป่าชายเลนไม่น้อยกว่าปีละ 5,000 ไร่

6.2 ทรัพยากรน้ำยังมีปัญหาขาดแคลนและการบูรณาการในการจัดการยังไม่เพียงพอ ปริมาณน้ำที่สามารถเก็บกักและใช้งานได้ตามจำนวนประชากรมีแนวโน้มลดลง ในปี 2556 มีปริมาณ 1,143 ลูกบาศก์เมตรต่อคน สัดส่วนจำนวนหมู่บ้านที่ขาดแคลนน้ำต่อจำนวนหมู่บ้านทั่วประเทศเพิ่มสูงขึ้นเป็นร้อยละ 7.19 จากที่เคยมีแนวโน้มลดลงในช่วงปี 2550 – 2554 เนื่องจากภาวะฝนทิ้งช่วงและการสูญเสียพื้นที่ป่าต้นน้ำอย่างต่อเนื่อง มีการดำเนินการขยายพื้นที่ชลประทานให้ครอบคลุมพื้นที่ต่างๆ มากขึ้น สามารถเพิ่มพื้นที่ชลประทานได้ 481,405 ไร่ สูงกว่าเป้าหมายที่กำหนดให้เพิ่มพื้นที่ชลประทานเฉลี่ยปีละ 200,000 ไร่

6.3 การลดมลพิษเพื่อสร้างคุณภาพสิ่งแวดล้อมที่ดียังคงดำเนินการได้น้อยเมื่อเทียบกับเป้าหมาย คุณภาพน้ำในแหล่งน้ำหลักและแม่น้ำสายสำคัญที่อยู่ในเกณฑ์ตั้งแต่พอใช้ขึ้นไปมีร้อยละ 77 ต่ำกว่าเป้าหมายเล็กน้อย คุณภาพน้ำทะเลชายฝั่งที่อยู่ในเกณฑ์เสื่อมโทรมมากเพิ่มสูงขึ้นเป็นร้อยละ 13 เนื่องจากมีการตรวจพบปริมาณโลหะหนักเกินมาตรฐานในหลายพื้นที่ การกำจัดขยะชุมชนอย่างถูกหลักสุขาภิบาลลดลงเหลือร้อยละ 27 ขณะที่การนำขยะกลับมาใช้ใหม่มีแนวโน้มลดลงเหลือเพียงร้อยละ 19

แผนภูมิที่ 4 ปริมาณขยะมูลฝอยที่เกิดขึ้นและขยะที่ได้รับการกำจัดอย่างถูกวิธี ปี 2550 – 2556



ที่มา : (ข้าง) รายงานสถานการณ์มลพิษของประเทศไทย พ.ศ. 2556

6.4 การพัฒนาเครื่องมือและกลไกในการบริหารจัดการรองรับการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศที่ครอบคลุมมากขึ้น ได้มีการจัดทำระบบป้องกันและเตือนภัยธรณีวิทยาสิ่งแวดล้อมและธรณีพิบัติภัย จัดทำแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ แผนระดับกลุ่มจังหวัด แผนปฏิบัติการลดความเสี่ยงจากภัยพิบัติแห่งชาติในเชิงยุทธศาสตร์ พ.ศ. 2553 – 2562 จัดทำข้อมูลแผนที่แสดงพื้นที่เสี่ยงภัยต่างๆ ทั่วประเทศ พัฒนาเครือข่ายเฝ้าระวังในพื้นที่อย่างจริงจังและมีมาตรฐานตามหลักสากล รวมทั้งเสริมสร้างศักยภาพชุมชนร่วมกันจัดการภัยพิบัติ

6.5 การปล่อยก๊าซเรือนกระจกต่อผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศลดลงเล็กน้อย จาก 43.50 ในปี 2555 เป็น 42.96 ในปี 2556 ภาคการผลิตไฟฟ้ามีการปล่อยก๊าซคาร์บอนไดออกไซด์มากที่สุดถึง 99,155 พันตัน รองลงมาคือ ภาคการขนส่ง และภาคอุตสาหกรรมการผลิต ปริมาณการปล่อยก๊าซคาร์บอนไดออกไซด์ที่ค่อนข้างมากมีสาเหตุมาจากการใช้พลังงานจากเชื้อเพลิงซากดึกดำบรรพ์เป็นแหล่งพลังงานหลักและยังมีสัดส่วนการใช้พลังงานทดแทนค่อนข้างน้อย



รายงานภาวะเศรษฐกิจและสังคม ปี 2557

รายงานภาวะเศรษฐกิจ

เศรษฐกิจไทยในปี 2557 มีแนวโน้มที่จะขยายตัวในเกณฑ์ต่ำตามการหดตัวร้อยละ 0.1 ของเศรษฐกิจไทยในช่วงครึ่งแรกของปี 2557 ภายหลังจากต้องเผชิญกับข้อจำกัดและปัจจัยเสี่ยงหลายประการ ทั้งจากปัญหาความขัดแย้งทางการเมืองภายในประเทศที่เกิดขึ้นนับตั้งแต่ปลายปี 2556 และปัญหาจากภายนอกประเทศอันเป็นผลจากภาวะเศรษฐกิจโลกที่ฟื้นตัวอย่างช้าๆ โดยหลายประเทศสำคัญ อาทิ สหภาพยุโรปและญี่ปุ่น มีทิศทางชะลอตัวอย่างต่อเนื่อง อย่างไรก็ตาม เศรษฐกิจเริ่มมีสัญญาณปรับตัวดีขึ้น ในช่วงปลายไตรมาสที่สองภายหลังจากสถานการณ์ทางการเมืองได้คลี่คลายลงและการบริหารราชการของภาครัฐกลับมาเป็นปกติ ส่งผลให้ความเชื่อมั่นฟื้นตัว และการเบิกจ่ายงบประมาณกลับมาสู่ภาวะปกติ ซึ่งเอื้ออำนวยต่อการขยายตัวของการใช้จ่ายในประเทศมากขึ้น ทำให้เศรษฐกิจไทยในไตรมาสที่สองของปี 2557 เริ่มกลับมาขยายตัวเป็นบวกที่ร้อยละ 0.4 และขยายตัวต่อเนื่องในไตรมาสที่สามที่ร้อยละ 0.6 การขยายตัวดังกล่าวสะท้อนให้เห็นว่าเศรษฐกิจไทยได้ผ่านจุดต่ำสุดไปแล้ว จึงคาดว่าเศรษฐกิจไทยทั้งปี 2557 จะขยายตัวได้ประมาณร้อยละ 1.0¹ ชะลอลงจากร้อยละ 2.9 ในปี 2556 ในขณะเดียวกัน เสถียรภาพทางเศรษฐกิจยังอยู่ในเกณฑ์ดีทั้งเสถียรภาพภายในและภายนอกประเทศ โดยอัตราเงินเฟ้อมีแนวโน้มทรงตัวอยู่ในระดับต่ำประมาณร้อยละ 2.1 อัตราการว่างงานลดลงต่อเนื่อง และดุลการค้าและดุลบัญชีเดินสะพัดเกินดุล

¹ ตัวเลขการประมาณการของ สศช. ในการแถลงข่าวรายงานภาวะเศรษฐกิจไตรมาสที่ 3 ปี 2557 ณ วันที่ 17 พฤศจิกายน 2557

สำหรับปัจจัยสนับสนุนการขยายตัวของเศรษฐกิจในปี 2557 ที่สำคัญ ประกอบด้วย

1. การใช้จ่ายภาครัฐที่กลับมาสู่ภาวะปกติและสามารถเร่งรัดการเบิกจ่ายได้ภายหลังจากการปรับตัวดีขึ้นของสถานการณ์การเมืองภายในประเทศ แม้ว่าการเบิกจ่ายภาครัฐได้รับผลกระทบจากปัญหาที่สำคัญหลายประการโดยเฉพาะอย่างยิ่งจากสถานการณ์ทางการเมืองในประเทศที่ส่งผลให้อัตราการเบิกจ่ายทั้งปีงบประมาณ 2557 อยู่ที่ร้อยละ 89.0 ต่ำกว่าเป้าหมายที่กำหนดไว้ร้อยละ 95.0 โดยเฉพาะงบประมาณรายจ่ายลงทุนซึ่งสามารถเบิกจ่ายเพียงร้อยละ 66.4 ต่ำกว่าเป้าหมายร้อยละ 72.0 และต่ำกว่าอัตราการเบิกจ่ายร้อยละ 67.8 ในปีงบประมาณ 2556 อย่างไรก็ดี ในช่วงไตรมาสแรกของปีงบประมาณ 2558 รัฐบาลได้ดำเนินมาตรการเพิ่มประสิทธิภาพการเบิกจ่ายและมาตรการกระตุ้นเศรษฐกิจต่างๆ โดยกำหนดให้หน่วยงานราชการเร่งรัดทำสัญญาผูกพันงบรายจ่ายลงทุนและการเร่งรัดการเบิกจ่ายเหลือในปี เพื่อการสร้างงานประมาณ 3.2 แสนล้านบาท ซึ่งจะทำให้ในไตรมาสที่ 4 ของปี 2557 สามารถเบิกจ่ายงบประมาณได้สูงขึ้นมาก นอกจากนี้ ยังเป็นผลจากการเร่งรัดโครงการลงทุนด้านโครงสร้างพื้นฐานที่สำคัญๆ ซึ่งจะช่วยสนับสนุนให้การใช้จ่ายภาครัฐเป็นแรงขับเคลื่อนเศรษฐกิจที่สำคัญ

2. การบริโภคภาคเอกชนที่ฟื้นตัวดีขึ้น เนื่องจากความเชื่อมั่นของผู้บริโภคและภาคธุรกิจที่ปรับตัวดีขึ้นภายหลังสถานการณ์การเมืองกลับเข้าสู่ภาวะปกติและทิศทางการดำเนินนโยบายของภาครัฐมีความชัดเจนมากขึ้น ดังจะเห็นได้จากดัชนีความเชื่อมั่นของผู้บริโภคที่ปรับตัวดีขึ้น โดยในเดือนตุลาคม 2557 อยู่ที่ร้อยละ 69.6 สูงขึ้นจากร้อยละ 60.0 ร้อยละ 61.2 และร้อยละ 69.3 ในช่วงสามไตรมาสแรกตามลำดับ นอกจากนี้ ยังเป็นผลจากรายได้นอกภาคเกษตรที่ยังคงอยู่ในเกณฑ์ดี และอัตราเงินเฟ้อที่ลดลงตามแนวโน้มราคาน้ำมันที่ปรับลดลงซึ่งช่วยสนับสนุนให้กำลังซื้อที่แท้จริงของครัวเรือนปรับตัวดีขึ้น รวมทั้งการดำเนินมาตรการช่วยเหลือเพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจต่างๆ ของรัฐบาลอย่างต่อเนื่องโดยเฉพาะอย่างยิ่งมาตรการลดหย่อนภาษีได้แก่มาตรการ ส่งผลให้การบริโภคภาคเอกชนเริ่มขยายตัวเป็นบวกที่ร้อยละ 0.2 ในไตรมาสที่สอง และขยายตัวสูงขึ้นเป็นร้อยละ 2.2 ในไตรมาสที่สาม ของปี 2557 โดยเป็นการขยายตัวที่ดีขึ้นของการบริโภคสินค้าไม่คงทนเป็นสำคัญ ในขณะที่การบริโภคในหมวดสินค้าคงทนยังคงได้รับผลกระทบจากการปรับตัวของตลาดรถยนต์ในประเทศอย่างต่อเนื่อง



3.ราคาน้ำมันและอัตราเงินเฟ้อมีแนวโน้มอยู่ในเกณฑ์ต่ำ โดยได้รับปัจจัยสนับสนุนจาก (1) แนวโน้มราคาน้ำมันดิบในตลาดโลกที่ยังมีแนวโน้มลดลงต่อเนื่อง เนื่องจากปริมาณการผลิตน้ำมันดิบในตลาดโลกเพิ่มขึ้นมากโดยเฉพาะกลุ่มประเทศนอก OPEC ในขณะที่ความต้องการใช้น้ำมันเพิ่มขึ้นอย่างช้าๆ ตามภาวะเศรษฐกิจโลกที่ยังชะลอตัว รวมทั้งความกังวลต่อสถานการณ์ความขัดแย้งทางการเมืองในประเทศผู้ผลิตน้ำมันที่สำคัญ (2) อุปสงค์ภายในประเทศที่ยังมีแนวโน้มฟื้นตัวอย่างช้าๆ ภายใต้เงื่อนไขดังกล่าวทำให้แรงกดดันเงินเฟ้อในช่วงครึ่งหลังของปีมีแนวโน้มลดลงอยู่ในระดับต่ำ ซึ่งช่วยเพิ่มอำนาจซื้อของครัวเรือนและธุรกิจ และเอื้ออำนวยต่อการดำเนินนโยบายการเงินเพื่อสนับสนุนการฟื้นตัวของเศรษฐกิจอย่างต่อเนื่อง

ในขณะที่ข้อจำกัดและปัจจัยเสี่ยงที่ส่งผลให้เศรษฐกิจในปี 2557 ขยายตัวได้ต่ำกว่าศักยภาพประกอบด้วย

1. การส่งออกยังมีข้อจำกัดจากการฟื้นตัวอย่างล่าช้าของเศรษฐกิจโลกและการลดลงของราคาสินค้าส่งออก โดยการส่งออกในครึ่งหลังของปี 2557 ยังมีข้อจำกัดจาก (1) ความล่าช้าของการฟื้นตัวของเศรษฐกิจโลกโดยข้อมูลในไตรมาสที่สาม ชี้ให้เห็นว่าเศรษฐกิจประเทศคู่ค้าที่สำคัญของไทยขยายตัวต่ำกว่าในไตรมาสที่สอง ทั้งเศรษฐกิจสหรัฐฯ และจีน ในขณะที่เศรษฐกิจกลุ่มประเทศสหภาพยุโรปและญี่ปุ่นอยู่ในภาวะอ่อนแอท่ามกลางแรงกดดันของภาวะเงินฝืดและมีความเสี่ยงที่จะเข้าสู่ภาวะเศรษฐกิจถดถอยมากขึ้น (2) ราคาส่งออกโดยเฉพาะสินค้าเกษตรยังปรับตัวลดลงมากตามภาวะความขบเซาของเศรษฐกิจโลก การลดลงของราคาน้ำมัน และแนวโน้มการแข็งค่าขึ้นของเงินดอลลาร์ สรอ.

2. การลงทุนภาคเอกชนยังฟื้นตัวได้อย่างช้าๆ โดยเป็นผลจาก (1) การลดลงของการขอรับการส่งเสริมและการอนุมัติการส่งเสริมการลงทุนต่อเนื่องนับตั้งแต่ช่วงครึ่งหลังของปี 2556 จนถึงในช่วงครึ่งแรกของปี 2557 โดยภายหลังจากมีการแต่งตั้งคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนชุดใหม่ในวันที่ 6 มิถุนายน 2557 พบว่ายอดขอรับและการอนุมัติการส่งเสริมการลงทุนเริ่มกลับมาเพิ่มขึ้น ดังจะเห็นได้จากในช่วงเดือนมิถุนายนถึงตุลาคม 2557 มียอดอนุมัติส่งเสริมลงทุนกว่า 700 โครงการ คิดเป็นมูลค่า 480 พันล้านบาท อย่างไรก็ตาม การอนุมัติยังเป็นไปอย่างช้าๆ ส่งผลให้โดยรวมในช่วง 10 เดือนแรก (มกราคมถึงตุลาคม) ของปี 2557 วงเงินลงทุนที่ขอรับการส่งเสริมและวงเงินที่ได้รับอนุมัติการส่งเสริมการลงทุนลดลงร้อยละ 14.8 และ ร้อยละ 47.7 ตามลำดับ นอกจากนี้โครงการที่ได้รับอนุมัติการส่งเสริมการลงทุนที่เริ่มเพิ่มขึ้นในช่วงหลังของปีจำเป็นต้องอาศัยระยะเวลาในการดำเนินการและปฏิบัติตามขั้นตอนทางกฎหมายต่างๆ ก่อนที่จะเริ่มก่อสร้างและใช้จ่ายเม็ดเงินลงทุนเข้าสู่ระบบเศรษฐกิจ (2) อัตราการใช้กำลังการผลิตที่ยังลดลงอยู่ในระดับต่ำกว่าระยะเดียวกันของปีก่อน โดยรวมในระยะ 10 เดือนแรก (มกราคมถึงตุลาคม) ของปี 2557 อัตราการใช้กำลังการผลิตเฉลี่ยอยู่ที่ร้อยละ 60.6 เทียบกับเฉลี่ยร้อยละ 64.4 ในปี 2556

3. การท่องเที่ยวยังคงฟื้นตัวช้า เนื่องจากได้รับผลกระทบจากสถานการณ์ทางการเมืองภายในประเทศ ซึ่งทำให้ประเทศต่างๆ ประกาศแจ้งเตือนพลเมืองในการเดินทางมาเที่ยวในประเทศไทยและส่งผลกระทบต่อการคุ้มครองด้านการประกันภัยของนักท่องเที่ยว ในช่วงครึ่งแรกของปี 2557 มีจำนวนนักท่องเที่ยวทั้งสิ้น 11.8 ล้านคน ลดลงร้อยละ 10.4 อย่างไรก็ตาม ภายหลังจากสถานการณ์ทางการเมืองคลี่คลายและภาครัฐได้ดำเนินมาตรการกระตุ้นการท่องเที่ยวอย่างต่อเนื่อง ส่งผลให้จำนวนนักท่องเที่ยว



เริ่มกลับมาขยายตัวร้อยละ 6.1 ในเดือนตุลาคม 2557 โดยรวมในช่วง 10 เดือนแรก (มกราคมถึงตุลาคม) ของปี 2557 มีจำนวนนักท่องเที่ยวทั้งสิ้น 19.7 ล้านคน ลดลงร้อยละ 8.7 จากปี 2556

4. การลดลงของปริมาณการจำหน่ายและการผลิตรถยนต์ในประเทศยังเป็นข้อจำกัด
ต่อการบริโภคภาคครัวเรือนและการผลิตภาคอุตสาหกรรม โดยผลจากการดำเนินมาตรการรถยนต์คันแรก ทำให้ฐานปริมาณการจำหน่ายและการผลิตรถยนต์นั่งเพิ่มขึ้นสูงมากในปี 2555 และ 2556 อย่างไรก็ตาม หลังจากแรงส่งจากมาตรการรถยนต์คันแรกสิ้นสุดลง ปริมาณการจำหน่ายรถยนต์นั่งเริ่มปรับตัวจากฐานที่สูงเข้าสู่แนวโน้มปกติในปี 2557 โดยในช่วง 10 เดือนแรกปริมาณการจำหน่ายรถยนต์นั่งอยู่ที่ 630,000 คัน ลดลงถึงร้อยละ 43.0 จากช่วงเดียวกันของปีก่อน และส่งผลให้ปริมาณการผลิตรถยนต์รวม ลดลงร้อยละ 26.0 ซึ่งเป็นปัจจัยสำคัญที่ทำให้เศรษฐกิจไทยยังขยายตัวในเกณฑ์ต่ำทั้งในด้านการบริโภค ครัวเรือนและการผลิตภาคอุตสาหกรรม

สำหรับประเด็นการบริหารนโยบายเศรษฐกิจในช่วงที่เหลือของปี 2557 และต่อเนื่องในปี 2558 ควรให้ความสำคัญกับ (1) การดูแลเกษตรกรผู้มีรายได้น้อย (2) การจัดทำมาตรการเพื่อดูแลแรงงานผู้มีรายได้น้อย แรงงานที่จำนวนชั่วโมงการทำงานน้อยลง แรงงานที่ถูกเลิกจ้าง และผู้ว่างงาน โดยส่งเสริมการอบรมพัฒนาทักษะและเพิ่มศักยภาพของแรงงานเพื่อก่อให้เกิดอาชีพเสริมหรือทางเลือก (3) การส่งเสริมการส่งออกให้สามารถขยายตัวได้อย่างเต็มศักยภาพและลดอุปสรรคทางการค้า (4) การเร่งรัดและติดตามผลการดำเนินงานตามมาตรการช่วยเหลือและสนับสนุนภาคการท่องเที่ยวและดำเนินมาตรการเพิ่มเติมเพื่อให้การท่องเที่ยวฟื้นตัวได้ต่อเนื่อง (5) การเร่งรัดการพิจารณาอนุมัติโครงการที่ขอรับการส่งเสริมการลงทุน และติดตามให้โครงการที่ได้รับอนุมัติส่งเสริมการลงทุนแล้วดำเนินการลงทุนโดยเร็ว (6) การเร่งรัดปรับโครงสร้างราคาพลังงานเพื่อให้สามารถใช้ประโยชน์จากการลดลงของราคาน้ำมันดิบในตลาดโลกในการเพิ่มอำนาจซื้อของประชาชน ลดต้นทุนการผลิตของผู้ประกอบการ และสนับสนุนการฟื้นตัวทางเศรษฐกิจได้มากขึ้น (7) การดำเนินนโยบายการเงินและอัตราแลกเปลี่ยนโดยสอดคล้องกับสถานการณ์ทางเศรษฐกิจ และ (8) การเร่งรัด ติดตาม ประเมินผลการใช้จ่ายภาครัฐและการดำเนินโครงการ/แผนงานสำคัญตามแผนปฏิบัติการ

ตารางที่ 1 ประมาณการเศรษฐกิจ ปี 2557

	ข้อมูลจริง		ประมาณการ
	ปี 2555	ปี 2556	ปี 2557
GDP (ณ ราคาประจำปี: พันล้านบาท)	11,375	11,899	12,268
รายได้ต่อหัว (บาทต่อคนต่อปี)	167,501	174,337	178,801
GDP (ณ ราคาประจำปี: พันล้านดอลลาร์ สรอ.)	366	387	378
รายได้ต่อหัว (ดอลลาร์ สรอ. ต่อหัวต่อปี)	5,389	5,673	5,510
อัตราการขยายตัวของ GDP (ณ ราคาคงที่, %)	6.5	2.9	1.0
การลงทุนรวม (ณ ราคาคงที่, %)	13.2	-2.0	-1.9
ภาคเอกชน (ณ ราคาคงที่, %)	14.4	-2.8	-1.0
ภาครัฐ (ณ ราคาคงที่, %)	8.9	1.3	-5.0
การบริโภครวม (ณ ราคาคงที่, %)	6.8	1.1	1.2
ภาคเอกชน (ณ ราคาคงที่, %)	6.7	0.3	0.7
ภาครัฐบาล (ณ ราคาคงที่, %)	7.5	4.9	3.6
ปริมาณการส่งออกสินค้าและบริการ (ปริมาณ, %)	3.1	4.2	-0.3
มูลค่าการส่งออกสินค้า (พันล้านดอลลาร์ สรอ.)	225.9	225.4	225.4
อัตราการขยายตัว (มูลค่า, %) ^{1/}	3.1	-0.2	0.0
อัตราการขยายตัว (ปริมาณ, %) ^{1/}	2.5	0.2	0.9
ปริมาณการนำเข้าสินค้าและบริการ (ปริมาณ, %)	6.2	2.3	-4.3
มูลค่าการนำเข้าสินค้า (พันล้านดอลลาร์ สรอ.)	219.9	218.7	204.6
อัตราการขยายตัว (มูลค่า, %) ^{1/}	8.8	-0.5	-6.5
อัตราการขยายตัว (ปริมาณ, %) ^{1/}	7.1	1.6	-5.8
ดุลการค้า (พันล้านดอลลาร์ สรอ.)	6.0	6.7	20.8
ดุลบัญชีเดินสะพัด (พันล้านดอลลาร์ สรอ.)	-1.5	-2.5	10.9
ดุลบัญชีเดินสะพัดต่อ GDP (%)	-0.4	-0.5	2.9
เงินเฟ้อ (%)			
ดัชนีราคาผู้บริโภค	3.0	2.2	2.1
GDP Deflator	1.3	1.7	2.1

ที่มา : สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ, 17 พฤศจิกายน 2557

หมายเหตุ : 1/ตัวเลขการส่งออกและการนำเข้าเป็นไปตามฐานของธนาคารแห่งประเทศไทย

รายงานภาวะสังคม

1. โครงสร้างประชากรไทยเข้าสู่สังคมผู้สูงอายุ สัดส่วนประชากรวัยเด็กและวัยแรงงานเริ่มลดลง ขณะที่ประชากรวัยสูงอายุมีแนวโน้มเพิ่มขึ้น โดยในปี 2553 ประเทศไทยมีประชากร 63.8 ล้านคน และจะเพิ่มสูงสุดเป็น 66.4 ล้านคนในปี 2569 จากนั้นจะลดลงเหลือ 63.9 ล้านคน ในปี 2583 โดยประชากรวัยเด็ก (0-14 ปี) มีสัดส่วนลดลงอย่างต่อเนื่องจาก 12.6 ล้านคนหรือร้อยละ 19.8 ในปี 2553 เป็น 9.8 ล้านคนหรือร้อยละ 14.8 ในปี 2573 ส่วนประชากรวัยแรงงาน (15-59 ปี) เพิ่มขึ้นสูงสุดเป็น 42.9 ล้านคน หรือร้อยละ 66.9 ในปี 2554 จากนั้นจะเริ่มลดลงเหลือ 38.8 ล้านคนหรือร้อยละ 58.6 ในปี 2573 สำหรับประชากรวัยสูงอายุ (60 ปีขึ้นไป) มีสัดส่วนเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่องจาก 8.4 ล้านคนหรือร้อยละ 13.2 ในปี 2553 เป็น 20.5 ล้านคนหรือร้อยละ 32.1 ในปี 2583

โครงสร้างประชากรของประเทศไทย จำแนกตามกลุ่มอายุ พ.ศ.2553-2583

ปี	ประชากร (พันคน)				สัดส่วน (%)			
	รวม	0-14 ปี	15-59 ปี	60+	รวม	0-14 ปี	15-59 ปี	60+
2553	63,790	12,642	42,740	8,408	100.0	19.8	67.0	13.2
2563	65,996	11,081	42,293	12,622	100.0	16.8	64.1	19.1
2573	66,174	9,800	38,795	17,579	100.0	14.8	58.6	26.6
2583	63,864	8,170	35,175	20,519	100.0	12.8	55.1	32.1

ที่มา : การคาดประมาณประชากรของประเทศไทย พ.ศ. 2553-2583 สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

2. สถานการณ์การจ้างงาน ในไตรมาสที่ 3 ปี 2557 การจ้างงานลดลงจากช่วงเวลาเดียวกันของปีก่อน ร้อยละ 1.8 โดยเป็นผู้มีงานทำทั้งสิ้น 38.4 ล้านคน ทำงานในภาคเกษตร 13.5 ล้านคน และนอกภาคเกษตร 24.9 ล้านคน สำหรับอัตราการว่างงานเท่ากับร้อยละ 0.84 หรือมีจำนวนผู้ว่างงาน 326,616 คน ส่วนค่าจ้างแรงงานและเงินเดือนภาคเอกชนยังไม่รวมค่าล่วงเวลาและผลประโยชน์ตอบแทนอื่น เพิ่มขึ้นเป็นร้อยละ 11.4 จากช่วงเดียวกันปีก่อน ขณะที่ราคาสินค้าเพิ่มขึ้นร้อยละ 2.0 ทำให้ค่าจ้างแรงงานและเงินเดือนภาคเอกชนที่แท้จริงเพิ่มขึ้นถึงร้อยละ 9.2 ทั้งนี้ ปัญหาในเชิงโครงสร้างของตลาดแรงงาน พบว่า (1) กำลังแรงงานในกลุ่มเยาวชนมีสัดส่วนลดลง โดยอัตราการมีส่วนร่วมกำลังแรงงานเยาวชนลดลงจากร้อยละ 53.1 ในปี 2544 เป็นร้อยละ 45.6 ในปี 2556 และเท่ากับ 43.8 ใน 9 เดือนแรกปี 2557 เป็นผลจากอัตราการเกิดที่ลดลง และโอกาสในการเข้าถึงการศึกษามากขึ้น (2) กำลังแรงงานกลุ่มเยาวชนส่วนใหญ่มีการศึกษาในระดับต่ำ โดยในปี 2555 แรงงานกลุ่มเยาวชนร้อยละ 67.9 มีการศึกษาระดับมัธยมศึกษาและต่ำกว่า ร้อยละ 18.8 มีการศึกษาระดับมัธยมศึกษาตอนปลาย ขณะที่การศึกษาระดับปวช.และ ปวส. ซึ่งตลาดแรงงานมีความต้องการสูงมีสัดส่วนเพียงร้อยละ 5.7 และ 3.9 ตามลำดับ และมีเพียงร้อยละ 3.7 มีการศึกษาระดับปริญญาตรีและมากกว่า และ (3) ปัญหาความไม่สอดคล้องระหว่าง

การศึกษาของแรงงานและความต้องการของตลาดแรงงานซึ่งอาจเป็นข้อจำกัดในการปรับโครงสร้างการผลิตและการเพิ่มผลิตภาพแรงงานของประเทศ

3. รายได้ รายจ่าย และหนี้สินครัวเรือน

3.1 รายได้ของประชาชนโดยเฉลี่ยในช่วง 10 ปีที่ผ่านมาเพิ่มขึ้น จากข้อมูลรายได้บุคคล (Personal Income) ในช่วงปี 2545–2554 เพิ่มขึ้นเฉลี่ยร้อยละ 7.3 ต่อปี แต่ลดลงร้อยละ 2.8 ในปี 2552 เนื่องจากได้รับผลกระทบจากวิกฤตเศรษฐกิจสหรัฐอเมริกา ทำให้รายได้ที่มีใช้ผลตอบแทนค่าจ้างแรงงานหดตัวลงถึงร้อยละ 6.3 ในขณะที่ผลตอบแทนค่าจ้างแรงงานก็ชะลอตัวลง โดยเพิ่มขึ้นเพียงร้อยละ 3.9 จากที่เพิ่มขึ้นเฉลี่ยร้อยละ 7.8 ในช่วงปี 2545–2551 ต่อมาในช่วงปี 2553–2556 เศรษฐกิจฟื้นตัวจากวิกฤตเศรษฐกิจสหรัฐฯ และมีปัจจัยสนับสนุนด้านรายได้ ได้แก่ ราคาสินค้าเกษตรที่เพิ่มขึ้น และการปรับอัตราค่าจ้างขั้นต่ำในช่วงดังกล่าว รวมทั้งการปรับเงินเดือนราชการระดับปริญญาตรี ประกอบกับการจ้างงานที่เพิ่มขึ้นต่อเนื่อง ทำให้รายได้บุคคลเพิ่มขึ้นร้อยละ 9.5 4.6 และ 6.1 ในปี 2553 2554 และ 2555 แต่การชะลอตัวทางเศรษฐกิจและความไม่สงบทางการเมืองในปี 2556 ทำให้คาดว่ารายได้บุคคลเพิ่มขึ้นในอัตราที่ชะลอตัวลง

รายได้ส่วนบุคคลปี 2545–2555

(% YOY)	2545	2546	2547	2548	2549	2550	2551	2552	2553	2554	2555
รายได้ส่วนบุคคล	8.2	8.8	11.4	7.6	11.0	9.5	6.3	-2.8	9.5	4.6	6.1
- ผลตอบค่าจ้างแรงงาน	5.9	8.6	10.4	7.7	7.3	8.5	6.2	3.9	7.2	5.4	11.3
- ผลตอบแทนอื่นที่มีใช้ค่าจ้างแรงงาน	10.7	12.9	12.1	6.9	10.7	10.0	8.2	-6.3	12.6	7.3	5.4

ที่มา : สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

3.2 รายจ่ายครัวเรือนเพิ่มขึ้นโดยเฉพาะรายจ่ายสินค้าคงทน การใช้จ่ายภาคเอกชนในช่วงปี 2545–2556 เฉลี่ยเพิ่มขึ้นเฉลี่ยร้อยละ 3.5 ต่อปี โดยเพิ่มขึ้นมากในช่วงปี 2546–2547 เฉลี่ยร้อยละ 6.5 ต่อปี และเพิ่มขึ้นในอัตราชะลอตัวลงในช่วงปี 2548–2551 เฉลี่ยร้อยละ 3.1 ก่อนที่จะหดตัวลงในปี 2552 ร้อยละ 1.1 จากผลกระทบวิกฤตเศรษฐกิจสหรัฐฯ และกลับมาขยายตัวอีกครั้งในช่วงปี 2553–2555 ซึ่งเป็นผลจากการใช้จ่ายเพื่อซื้อสินค้าอุปโภคบริโภคเพื่อทดแทนที่เสียหายจากภาวะน้ำท่วมในช่วงปลายปี 2554 ประกอบกับรายได้ที่เพิ่มขึ้น อัตราดอกเบี้ยที่ต่ำ และการส่งเสริมการขายของภาคธุรกิจ รวมถึงการส่งเสริมของธนาคารพาณิชย์ให้สามารถเข้าถึงบัตรเครดิตมากขึ้น และผลจากการกระตุ้นการใช้จ่ายจากมาตรการบ้านหลังแรก/รถยนต์คันแรก ขณะที่ในปี 2556–2557 รายจ่ายภาคเอกชนมีแนวโน้มชะลอตัวจากผลกระทบของปัจจัยเศรษฐกิจทั้งภายในและภายนอก

การใช้จ่ายครัวเรือน

(% YOY)	2545	2546	2547	2548	2549	2550	2551	2552	2553	2554	2555	2556	2557 9m
รายจ่ายภาคเอกชน	5.4	6.5	6.2	4.6	3.2	1.8	2.9	-1.1	4.8	1.3	6.8	0.2	-0.2
- สินค้าคงคน	16.6	19.5	13.7	0.0	-2.5	-4.2	11.4	-7.1	25.1	3.3	31.3	0.6	-21.2
- สินค้ากึ่งคงทน	3.9	2.4	3.0	2.8	2.6	2.5	3.1	-8.8	6.7	3.4	4.2	1.6	1.0
- สินค้าไม่คงทน	4.7	5.4	4.9	5.0	5.9	3.5	1.6	0.7	1.8	1.6	4.5	0.6	1.5
- บริการ	3.8	0.7	7.3	7.0	1.1	0.7	1.8	2.2	1.4	-1.1	0.0	-1.8	10.8

ที่มา : สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

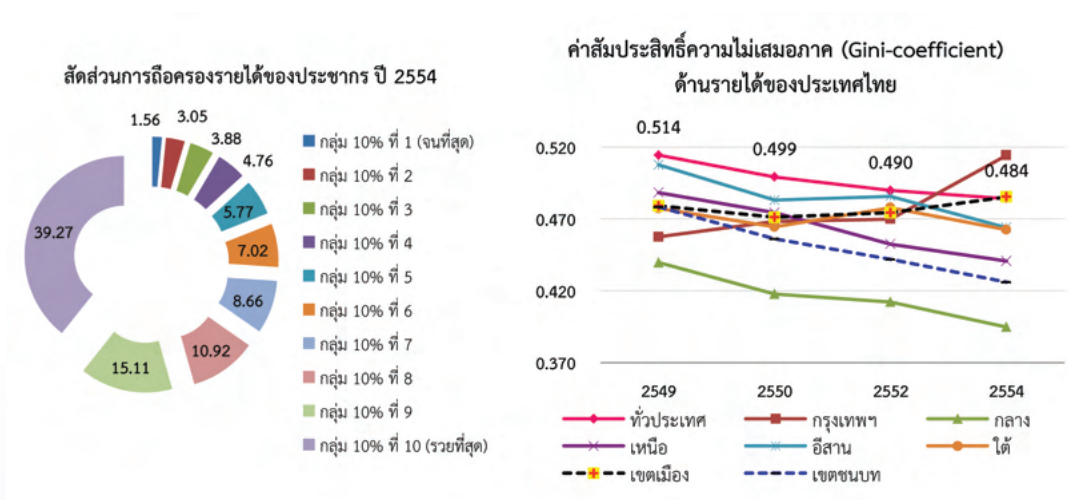
3.3 หนี้สินครัวเรือนมีจำนวนครัวเรือนที่เป็นหนี้ลดลง จากรายงานการสำรวจภาวะเศรษฐกิจและสังคมครัวเรือน ของสำนักงานสถิติแห่งชาติ พบว่า สัดส่วนครัวเรือนที่มีหนี้สินมีจำนวนลดลงจากร้อยละ 66.4 ในปี 2547 เหลือเพียงร้อยละ 53.6 ในปี 2556 แต่มูลค่าหนี้สินเฉลี่ยต่อครัวเรือนเพิ่มขึ้นต่อเนื่องจาก 104,571 บาทต่อครัวเรือนในปี 2547 เพิ่มขึ้นเป็น 163,087 บาท/ครัวเรือน ในปี 2556 หรือเพิ่มขึ้นถึงร้อยละ 10.0 เนื่องจากการเข้าถึงสินเชื่อในรูปแบบต่างๆ มากขึ้น ประกอบกับมาตรการขยายโอกาสในการเข้าถึงแหล่งทุนและการกระตุ้นด้านการโฆษณาและการขายตรงที่เป็นปัจจัยกระตุ้นให้ครัวเรือนมีการก่อหนี้เพิ่มขึ้น สำหรับแหล่งเงินกู้ส่วนใหญ่เป็นหนี้ในระบบมีสัดส่วนร้อยละ 91.6 ในปี 2556 เพิ่มขึ้นจากร้อยละ 87.5 ในปี 2554 ส่วนหนี้นอกระบบมีร้อยละ 4.6 เป็นหนี้ทั้งในและนอกระบบร้อยละ 3.7 คิดเป็นมูลค่าหนี้สินในระบบ 159,816 บาทต่อครัวเรือน หนี้นอกระบบ 3,271 บาทต่อครัวเรือน ทั้งนี้ การกู้หนั้นอกระบบจำเป็นต้องมีการติดตามและเฝ้าระวังอย่างใกล้ชิดเพื่อบรรเทาผลกระทบทางลบที่อาจเกิดขึ้นกับผู้กู้

หนี้สินครัวเรือน

	2545	2547	2549	2550	2552	2554	2556
จำนวนครัวเรือนทั่วประเทศ (พันครัวเรือน)	16,327	16,765	18,051	18,178	19,579	19,985	20,167
จำนวนครัวเรือนที่เป็นหนี้ (พันครัวเรือน)	10,173	11,130	11,626	11,506	11,923	11,152	10,800
สัดส่วนครัวเรือนที่มีหนี้ต่อครัวเรือนทั้งหมด (%)	62.4	66.4	64.4	63.3	60.9	55.8	53.6
หนี้สินเฉลี่ยต่อครัวเรือนทั้งหมด (บาท/ครัวเรือน)	82,485	104,571	116,585	116,681	134,699	134,900	163,087
(%YOY)	9.8	12.6	5.6	0.1	7.4	0.1	10.0

ที่มา : ข้อมูลจากการสำรวจภาวะเศรษฐกิจและสังคมของครัวเรือน สำนักงานสถิติแห่งชาติ ในช่วงครึ่งแรกของปี 2556

4. ความเหลื่อมล้ำและการกระจายรายได้ การกระจายรายได้ในภาพรวมของประเทศไทยค่อนข้างจะทรงตัวและอยู่ในระดับปานกลาง โดยค่าสัมประสิทธิ์ความไม่เสมอภาคด้านรายได้ (Gini coefficient) ในช่วง 5 ปี ที่ผ่านมา ซึ่งอยู่ในระดับ 0.499, 0.490, และ 0.484 ในปี 2550, ปี 2552 และปี 2554 ตามลำดับ ขณะที่การถือครองรายได้กระจุกตัวอยู่ในกลุ่มเล็กๆ โดยเฉพาะกลุ่มคนรวยที่สุด 10% (Decile 10) เป็นเจ้าของรายได้ถึงร้อยละ 39.3 ขณะที่กลุ่มคนจนที่สุดร้อยละ 10 (Decile 1) ถือครองรายได้เพียงร้อยละ 1.6 ของรายได้ทั้งหมด ส่งผลให้เกิดความเหลื่อมล้ำด้านรายได้ระหว่างกลุ่มคนรวยที่สุดกับกลุ่มคนจนที่สุดห่างกันถึง 25.2 เท่า



หมายเหตุ : ข้อมูลการสำรวจภาวะเศรษฐกิจและสังคมของครัวเรือน ได้ปรับข้อมูลรายได้ดัดลบหรือขาดทุน ให้เป็นศูนย์
ที่มา : ข้อมูลจากการสำรวจภาวะเศรษฐกิจและสังคมของครัวเรือน สำนักงานสถิติแห่งชาติ ประมวลผลโดยสำนักพัฒนาฐานข้อมูลและตัวชี้วัดภาวะสังคม สศช.

นอกจากนี้ ยังพบความเหลื่อมล้ำด้านสินทรัพย์และการถือครองที่ดิน โดยเงินออมในบัญชีเงินฝากออมทรัพย์และบัญชีเงินฝากประจำธนาคารพาณิชย์ที่มีวงเงินเกิน 10 ล้านบาทขึ้นไปมีเพียงจำนวน 111,517 บัญชีหรือคิดเป็นประมาณร้อยละ 0.1 ของจำนวนบัญชีทั้งหมด แต่มีวงเงินฝากสูงถึงร้อยละ 49.2 ของวงเงินฝากทั้งหมด ในขณะที่บัญชีเงินฝากขนาดเล็กวงเงินไม่เกิน 10 ล้านบาทมีจำนวนเกือบ 84.4 ล้านบัญชีหรือคิดเป็นร้อยละ 99.9 ของจำนวนบัญชีทั้งหมด แต่มีวงเงินฝากเพียงร้อยละ 50.8 ของวงเงินฝากทั้งหมด (ข้อมูลธนาคารแห่งประเทศไทย ณ สิ้นธันวาคม 2556) ส่วนการถือครองที่ดิน กลุ่มผู้ถือครองที่ดินร้อยละ 20 ที่มีการถือครองที่ดินมากที่สุด มีสัดส่วนการถือครองที่ดินสูงกว่ากลุ่มผู้ถือครองที่ดินร้อยละ 20 ที่มีการถือครองที่ดินน้อยที่สุด คิดเป็น 325.7 เท่า โดยกลุ่มผู้ถือครองที่ดินร้อยละ 20 ที่มีการถือครองที่ดินมากที่สุด (Quintile 5) มีสัดส่วนพื้นที่ถือครองที่ดินสูงถึงร้อยละ 79.9 ของพื้นที่ทั้งหมด ในขณะที่กลุ่มผู้ถือครองที่ดินร้อยละ 20 ที่มีการถือครองที่ดินน้อยที่สุด (Quintile 1) มีสัดส่วนพื้นที่ถือครองที่ดินเพียงร้อยละ 0.3 ของพื้นที่ทั้งหมด



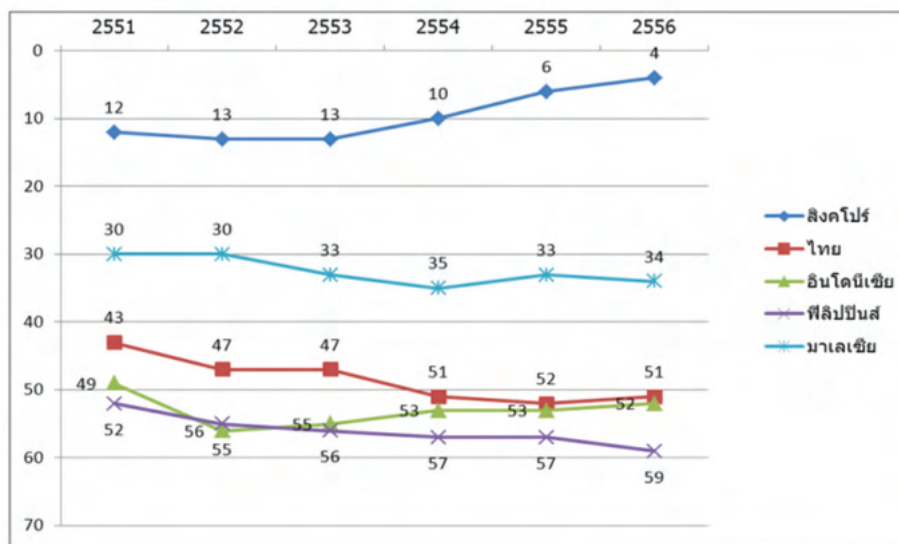
5. ด้านการศึกษาและพัฒนากำลังคน

5.1 คนไทยมีโอกาสทางการศึกษา แต่คุณภาพการศึกษายังอยู่ในระดับต่ำ โดยจำนวนปีการศึกษาเฉลี่ยในระยะ 10 ปีที่ผ่านมา มีแนวโน้มเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่องจาก 7.4 ปี ในปี 2545 เป็น 8.0 ปี ในปี 2555 ซึ่งต่ำกว่าเป้าหมายที่กำหนดไว้ในแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 11 ให้คนไทยมีจำนวนปีการศึกษาเฉลี่ยเพิ่มขึ้นเป็น 12 ปี อย่างไรก็ตาม มีการนำเทคโนโลยีและการสื่อสารมาใช้ในการจัดการศึกษา ส่งผลให้ผู้เรียนเด็กเยาวชนและประชาชนทั่วไปมีทักษะในการแสวงหาความรู้ได้ด้วยตัวเอง และมีองค์ความรู้เพิ่มขึ้น โดยในปี 2555 มีผู้สำเร็จหลักสูตรการศึกษานอกระบบ จำนวน 2,445,811 คน คนไทยอายุ 6 ปี ขึ้นไป ใช้เวลาการอ่านต่อวัน 37 นาที ในปี 2556 และประชากรอายุ 6 ปีขึ้นไป มีการใช้อินเทอร์เน็ตร้อยละ 26.5 ในปี 2555 เพิ่มขึ้นเป็นร้อยละ 28.9 ในปี 2556 ขณะที่คุณภาพการศึกษาของไทยอยู่ในระดับต่ำ สะท้อนได้จากคะแนนผลสัมฤทธิ์ทางการเรียนของนักเรียนทุกระดับชั้นอยู่ในระดับต่ำกว่าร้อยละ 50

นอกจากนี้ เมื่อพิจารณาการประเมินเชิงคุณภาพที่สามารถตอบสนองต่อการแข่งขันของประเทศ จากการจัดอันดับความสามารถทางการศึกษาของนานาชาติ โดย IMD (The International Institute for Management Development) พบว่า ในภาพรวมของไทยอยู่ในระดับต่ำที่อันดับ 51 จาก 60 ประเทศ ในปี 2556 จากที่เคยอยู่ในอันดับที่ 47 ในปี 2552 ซึ่งอยู่ในอันดับเหนือกว่าอินโดนีเซีย (อันดับที่ 52) และฟิลิปปินส์ (อันดับที่ 59) แต่ยังด้อยกว่าสิงคโปร์ (อันดับที่ 4) ค่อนข้างมาก

5.2 การผลิตกำลังคนไม่สามารถตอบสนองความต้องการของภาคอุตสาหกรรมและบริการทั้งในเชิงปริมาณและคุณภาพ โดยตลาดแรงงานมีความต้องการกำลังคนระดับอาชีวศึกษา แต่ผู้สำเร็จการศึกษายังมีความรู้และสมรรถนะไม่สอดคล้องและไม่เพียงพอับความต้องการของภาคอุตสาหกรรมและบริการ ซึ่งพบว่า สัดส่วนเด็กเรียนต่อสายอาชีพกับสายสามัญ เป็น 34:66 ในขณะที่เป้าหมายของยุทธศาสตร์ประเทศด้านการปฏิรูปการศึกษาและแรงงานกำหนดสัดส่วนไว้ 50:50 นอกจากนี้ ผลการสอบทางการศึกษาระดับชาติด้านอาชีวศึกษา (V-NET) ปีการศึกษา 2556 พบว่า ในระดับ ปวช. คะแนนเฉลี่ยความรู้พื้นฐานทั่วไปอยู่ที่ร้อยละ 38.1 ส่วนคะแนนเฉลี่ยความรู้พื้นฐานวิชาชีพทุกสาขาวิชาได้คะแนนต่ำกว่าร้อยละ 50 สำหรับในระดับ ปวส. คะแนนเฉลี่ยความรู้พื้นฐานทั่วไปอยู่ที่ร้อยละ 39.27 ส่วนคะแนนเฉลี่ยความรู้พื้นฐานวิชาชีพส่วนใหญ่ได้คะแนนต่ำกว่าร้อยละ 50 มีเพียงบางสาขาวิชาที่ได้คะแนนเฉลี่ยเกินร้อยละ 50

ขีดความสามารถในการแข่งขันระดับนานาชาติด้านการศึกษา ปี 2551-2556



หมายเหตุ : ปี 2551-2553 ประเทศที่เข้าร่วมโครงการจำนวน 55, 57 และ 58 ประเทศ ตามลำดับ
ปี 2554-2555 ประเทศที่เข้าร่วมโครงการจำนวน 59 ประเทศ และปี 2556 ประเทศที่
เข้าร่วมโครงการจำนวน 60 ประเทศ

ที่มา : IMD World Competitiveness Yearbook, 2013

สัดส่วนของผู้เรียนมัธยมศึกษาตอนปลาย ประเภทอาชีวศึกษา : สามัญศึกษา ปี 2551-2556

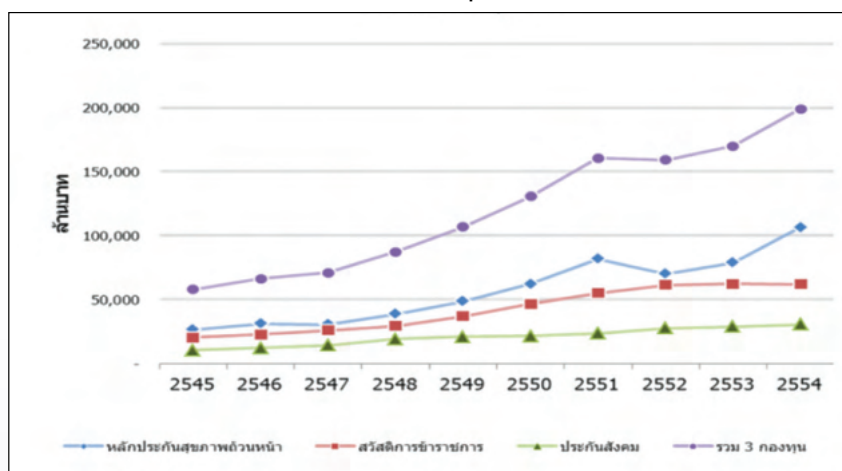
ปี	อาชีวศึกษา : สามัญศึกษา
2551	38.8 : 61.2
2552	37.7 : 62.3
2553	36.6 : 63.4
2554	35.4 : 64.6
2555	33.9 : 66.1

ที่มา : สำนักงานเลขาธิการสภาการศึกษา

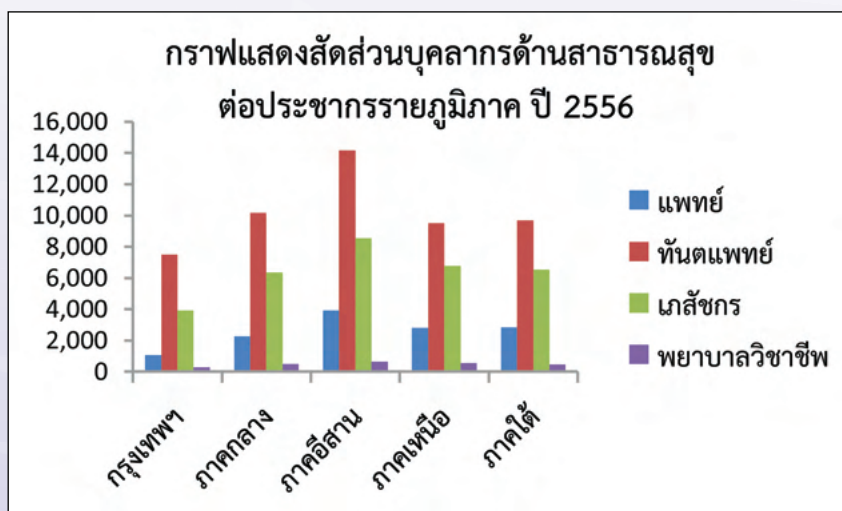
6. ด้านสุขภาพ คนไทยเข้าถึงหลักประกันสุขภาพร้อยละ 99.8 โดยเป็นสิทธิหลักประกันสุขภาพถ้วนหน้าร้อยละ 75.1 สิทธิประกันสังคมร้อยละ 16.4 และสิทธิข้าราชการร้อยละ 7.3 อย่างไรก็ตาม ภาระค่าใช้จ่ายในการซื้อบริการของแต่ละระบบประกันสุขภาพมีแนวโน้มเพิ่มสูงขึ้นอย่างรวดเร็วจาก 283,442 ล้านบาทในปี 2550 เป็น 398,513 ล้านบาทในปี 2555 หรือคิดเป็นอัตราเพิ่มเฉลี่ยร้อยละ 7.2 โดยเป็นอัตราที่สูงกว่าการเพิ่มของผลิตภัณฑ์มวลรวมภายในประเทศ (GDP) ในช่วงเวลาเดียวกัน ซึ่งเพิ่มขึ้นเฉลี่ยเพียงร้อยละ 3.6

ขณะเดียวกันระบบบริการในปัจจุบันยังคงมีปัญหาด้านการกระจายทรัพยากรบุคลากรทางการแพทย์และสาธารณสุขระหว่างภูมิภาค จากการสำรวจทรัพยากรสาธารณสุขในปี 2556 พบว่า อัตราส่วนแพทย์ต่อประชากรระหว่างกรุงเทพฯ และภาคตะวันออกเฉียงเหนือต่างกันถึง 3.6 เท่า โดยกรุงเทพฯ มีสัดส่วนของแพทย์ 1 คนต่อประชากร 1,075 คน ขณะที่ภาคตะวันออกเฉียงเหนือมีสัดส่วนแพทย์ 1 คนต่อประชากรเป็นจำนวนสูงถึง 3,918 คน เช่นเดียวกับบุคลากรในวิชาชีพอื่น เช่น พยาบาล เภสัชกร ทันตแพทย์ เป็นต้น ที่มีความเหลื่อมล้ำของการกระจายบุคลากรในแต่ละภูมิภาคเช่นกัน สถานการณ์ดังกล่าวส่งผลให้การให้บริการในบางพื้นที่มีภาระงานมากขึ้น จนกระทบต่อคุณภาพการให้บริการ

รายจ่ายด้านสุขภาพ



ที่มา : สำนักงานนโยบายสุขภาพระหว่างประเทศ



ที่มา : รายงานทรัพยากรสาธารณสุข (ข้อมูลสำรวจ 2556)
สถิติสาธารณสุข กระทรวงสาธารณสุข



7. การคุ้มครองทางสังคม คนไทยได้รับการคุ้มครองทางสังคมอย่างทั่วถึงมากขึ้น

7.1 ด้านประกันสังคม ประชาชนมีหลักประกันสุขภาพครอบคลุมเพิ่มจาก 63,064,001 คน หรือร้อยละ 99.36 ในปี 2553 เป็น 65,641,024 คนหรือร้อยละ 99.84 ในปี 2557 โดยเป็นผู้มีสิทธิประกันสังคมร้อยละ 16.83 สิทธิสวัสดิการข้าราชการ/รัฐวิสาหกิจร้อยละ 7.62 และสิทธิในโครงการหลักประกันสุขภาพถ้วนหน้าร้อยละ 73.48 ทั้งนี้ มีผู้ที่ยังไม่ลงทะเบียนสิทธิอีกร้อยละ 0.16

7.2 ด้านสวัสดิการสังคม ผู้พิการและผู้สูงอายุได้รับสวัสดิการครอบคลุมเพิ่มขึ้น โดยผู้พิการได้ขึ้นทะเบียนเพิ่มขึ้นจาก 42,288 คนในปี 2549 เป็น 1,327,192 คนในปี 2557 (ข้อมูล ณ 30 กันยายน 2557) อย่างไรก็ตาม ยังมีผู้พิการที่ยังไม่ได้รับสวัสดิการซึ่งผลสำรวจความพิการ พ.ศ. 2555 ของสำนักงานสถิติแห่งชาติ พบว่า ผู้พิการทั่วประเทศมีจำนวนถึง 1.5 ล้านคน และจำนวนผู้สูงอายุได้รับเบี้ยยังชีพเพิ่มสูงขึ้นจาก 401,438 คน เป็น 7,686,978 คนในปี 2557 จากการปรับแนวคิดที่ให้เฉพาะผู้สูงอายุที่มีฐานะยากจน มาเป็นแนวคิดในเรื่องสิทธิและสวัสดิการสำหรับผู้ที่มีอายุ 60 ปีขึ้นไปทุกคน ให้ได้รับเบี้ยยังชีพเดือนละ 600 บาท อย่างไรก็ตาม ผู้สูงอายุที่อยู่คนเดียวมีแนวโน้มเพิ่มขึ้นจากร้อยละ 6.3 ในปี 2545 เป็นร้อยละ 10.4 หรือมีจำนวน 0.91 ล้านคน ในปี 2554 สะท้อนถึงผู้สูงอายุมีแนวโน้มที่ขาดผู้ดูแลเพิ่มขึ้นส่งผลต่อคุณภาพชีวิตผู้สูงอายุโดยเฉพาะผู้สูงอายุช่วงกลางและช่วงปลาย (70 ปีขึ้นไป)

8. ความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน

8.1 ยาเสพติดยังคงเป็นปัญหาหลักและมีแนวโน้มรุนแรงขึ้น โดยในปี 2556 มีการจับกุมคดียาเสพติดรวมทั้งสิ้น 442,844 คดี เพิ่มขึ้นจากปี 2555 ร้อยละ 15.3 โดยคดียาเสพติดมีอัตราต่อประชากรเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่องจากร้อยละ 176.2 คดีต่อประชากรแสนคนในปี 2549 เป็น 683.55 คดีต่อประชากรแสนคนในปี 2556 และกลุ่มเยาวชนยังคงเป็นกลุ่มเป้าหมายของผู้ค้ายาเสพติด ขณะที่ปัญหาอาชญากรรมมีสัดส่วนต่อประชากรแสนคนลดลงโดยคดีชีวิต ร่างกาย และเพศลดลงจาก 69.3 คดี เหลือ

36.82 คติ และคติประทุษร้ายต่อทรัพย์สินมีสัดส่วนต่อประชากรแสนคนลดลงจาก 122.4 คติ เป็น 77.41 คติ ในช่วงเวลาเดียวกัน แต่ประเด็นที่ควรให้ความสำคัญคือ การกระทำผิดซ้ำของเด็กและเยาวชนที่มีแนวโน้มเพิ่มขึ้น โดยมีสัดส่วนการกระทำผิดซ้ำของเด็กและเยาวชนต่อการกระทำผิดในกลุ่มเด็กและเยาวชนทั้งหมด เพิ่มขึ้นจากสัดส่วนร้อยละ 11.85 ในปี 2549 เป็นร้อยละ 12.99 ในปี 2556 ซึ่งปัญหาอาชญากรรมยังเป็น ปัญหาสังคมที่ต้องเฝ้าระวังอย่างต่อเนื่อง

8.2 ความสูญเสียจากอุบัติเหตุจราจรทางบกลดลงทั้งในด้านจำนวนผู้เสียชีวิตและมูลค่าทรัพย์สิน การรับแจ้งคดีอุบัติเหตุจากการจราจรทางบกมีแนวโน้มลดลงจาก 110,686 ราย ในปี 2549 เหลือ 61,323 ราย ในปี 2556 อัตราการตายต่อประชากรแสนคนลดลงจาก 20.2 เหลือ 11.37 ในช่วงเวลาเดียวกัน ขณะที่มูลค่าทรัพย์สินที่เสียหายลดลงจาก 3,643 ล้านบาทในปี 2549 เป็น 660 ล้านบาท ในปี 2556 ดังนั้น จึงต้องส่งเสริมให้เกิดความปลอดภัยทางท้องถนนอย่างต่อเนื่องกับการบังคับใช้กฎหมาย อย่างเข้มงวด เพื่อให้ภาพรวมอุบัติเหตุลดลงอย่างมีนัยสำคัญรวมทั้งในช่วงเทศกาลสำคัญ

9. ทูทางสังคม

9.1 การรวมตัวร่วมคิดร่วมทำของคนไทยเป็นรูปธรรมมากขึ้น ภายใต้กระบวนการมีส่วนร่วมของภาคประชาชน ซึ่งจากปี 2551-2553 พบว่า มีองค์กรชุมชน 40,564 องค์กร สมาชิกชุมชน ตำบล 1,637 แห่ง กองทุนหมู่บ้านประมาณ 80,000 กองทุน มีเงินกองทุนประมาณ 130,000 ล้านบาท สมาชิกกว่า 12 ล้านคน และกองทุนชุมชนไม่ต่ำกว่า 38,000 แห่ง โดยมีเงินทุนรวมกันกว่า 82,000 ล้านบาท และมีสมาชิกมากกว่า 6 ล้านคน ส่งผลให้ชุมชนมีการจัดการความรู้ร่วมกันแก้ไขปัญหาและพัฒนาในด้านต่างๆ มากขึ้น นอกจากนี้ ยังมีรูปแบบใหม่ของการจัดการพื้นที่ของชุมชนท้องถิ่นด้วยตนเองเกิดขึ้นอีกด้วย โดยในปี 2556 มีการขับเคลื่อนจังหวัดจัดการตนเองนำร่องไปแล้ว 41 จังหวัด และในกรุงเทพมหานคร ได้มีการขับเคลื่อนเขตนำร่อง 16 เขต



อย่างไรก็ตาม การจัดการกองทุนยังมีปัญหาการจัดการและความเชื่อมโยงระหว่างกองทุนสวัสดิการชุมชนต่างๆ รวมทั้งการขยายตัวของชุมชนเมือง และกระแสบริโภคนิยม วัตถุนิยม ส่งผลกระทบต่อวิถีการดำเนินชีวิตของคนในชุมชนชนบทที่เปลี่ยนจากวิถีชนบทเข้าสู่วิถีชีวิตแบบสังคมเมือง ซึ่งเป็นอุปสรรคต่อการพัฒนาชุมชน ขณะที่ระบบคุณค่าความเชื่อที่ดั่งามถูกละเลยหรือไม่ให้ความสำคัญจากคนรุ่นใหม่ อาทิ ความสำนึกรักชาติ ความเอื้ออาทร ความมีน้ำใจเมตตา ความเสียสละ การให้อภัย การเคารพผู้อาวุโส การรักษามรดกของชาติ ซึ่งเป็นสาเหตุสำคัญของการนำไปสู่ปัญหาสังคมต่างๆ ทั้งความไม่สงบที่เกิดจากการขาดสำนึกรักชาติ การกระทำผิดกฎระเบียบที่เกิดจากการขาดวินัย ปฏิสัมพันธ์ระหว่างวัย ซึ่งเกิดจากการไม่เคารพผู้อาวุโส และแม่วัยใส เป็นต้น

9.2 สถาบันหลักทางสังคม บ้าน วัด โรงเรียน มีบทบาทต่อการผลักดันให้เกิดพลังร่วมของคนในสังคมลดลง ขณะที่สื่อมีบทบาทเพิ่มขึ้น สถาบันครอบครัวยังมีความสำคัญต่อการบ่มเพาะหล่อหลอมลูกหลานให้มีคุณธรรม จริยธรรม ค่านิยมที่ดีงาม มีจิตสำนึก รู้จักผิดชอบชั่วดี รู้จักทำประโยชน์เพื่อส่วนรวม ผลการสำรวจความเข้มแข็งของครอบครัวตามมาตรฐานครอบครัวเข้มแข็งพบว่า มิติด้านทุนสังคมในปี 2554-2555 มีค่าสูงถึงร้อยละ 90.71 และ 90.77 ตามลำดับซึ่งสูงเกินเกณฑ์มาตรฐานที่กำหนดไว้ร้อยละ 86.70 ขณะที่สถาบันศาสนายังไม่สามารถชักจูงหรือเป็นแกนนำในการพัฒนาจิตใจ การเสริมสร้างคุณธรรมและจริยธรรมได้อย่างเพียงพอ โดยมีการใช้ประโยชน์จากศาสนสถานและบุคลากรยังอยู่ในวงแคบและจำกัดอยู่เฉพาะในกลุ่มผู้สูงอายุเป็นหลัก ส่วนสถาบันการศึกษาให้ความสำคัญกับการผลิตกำลังคนเชิงปริมาณและการให้ความรู้มากกว่าการพัฒนาคุณธรรม จริยธรรม

ขณะที่สื่อมีบทบาทเพิ่มขึ้น โดยเฉพาะสื่อออนไลน์ซึ่งส่งผลกระทบทั้งในด้านบวกและลบ อาทิ ก่อให้เกิดเครือข่ายช่วยเหลือเกื้อกูลกันในช่วงเกิดมหาอุทกภัยเมื่อปี 2554 และการรวมตัวของกลุ่มคนที่มีความแตกต่างกันทางความคิดได้ก่อให้เกิดความขัดแย้งในสังคมไทย รวมทั้งอิทธิพลต่อเด็กทั้งในด้านความคิดและการกระทำ เนื้อหาสาระในสื่อจึงเป็นสิ่งสำคัญที่สังคมจึงต้องมีการเฝ้าระวังและส่งเสริมมีเนื้อหาสาระที่เป็นประโยชน์มากกว่าโทษ

9.3 สังคมไทยใช้หลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงในการดำรงชีวิตและประกอบอาชีพกว้างขวางมากขึ้น แต่ยังมีสัดส่วนไม่มากพอที่จะเป็นพลังขับเคลื่อนสังคมไทยให้มีภูมิคุ้มกันต่อการเปลี่ยนแปลง ในตลอดช่วง 10 กว่าปีที่ผ่านมา ภาคส่วนต่างๆ ได้ร่วมกันขับเคลื่อนการนำใช้หลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงให้ขยายตัวแพร่หลายมากขึ้นและได้ขยายผลสู่การปฏิบัติในวงกว้างมากขึ้น โดยมีการพัฒนาในโรงเรียนนำร่อง 9 แห่งและขยายผลสู่สถานศึกษา การขับเคลื่อนระดับชุมชนอย่างเข้มข้นและมีตัวอย่างชุมชนที่นำใช้จนเกิดเป็นชุมชนเข้มแข็งกระจายตามภูมิภาคต่างๆ รวมทั้งองค์กรธุรกิจเอกชนที่มีชื่อเสียงหลายแห่งประสบผลสำเร็จในการนำใช้หลักปรัชญาฯ นำพาธุรกิจก้าวผ่านวิกฤติเศรษฐกิจและยืนหยัดแข่งขันได้ในตลาดโลก อย่างไรก็ตาม การนำไปใช้ก็ยังไม่มากพอที่จะเป็นพลังให้เกิดการเปลี่ยนแปลงและสร้างสังคมไทยให้มีภูมิคุ้มกันสามารถรองรับการเปลี่ยนแปลงภายใต้ระบบโลกาภิวัตน์

สรุปการดำเนินงานของ สศช. รอบปี 2557

สศช. ได้ปฏิบัติราชการตามภารกิจที่กำหนดไว้ใน พ.ร.บ. พัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. 2521 และภารกิจที่ได้รับมอบหมายจากคณะรัฐมนตรีมีผลการดำเนินงานที่สำคัญ สรุปได้ดังนี้

1. ภาพรวม

ในปี 2557 สศช. ได้ดำเนินการขับเคลื่อนแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 11 ให้เกิดผลอย่างเป็นรูปธรรมอย่างจริงจัง และวางแผน ขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติ และนโยบายรัฐบาลที่สำคัญ รวมทั้งการพัฒนาข้อมูลเศรษฐกิจและสังคมเชิงลึก โดยใช้บุคลากรเพื่อการปฏิบัติตามภารกิจรวมทั้งสิ้น 624 คน ใช้งบประมาณร้อยละ 47 เพื่อการจัดทำและผลักดันยุทธศาสตร์การพัฒนา และร้อยละ 23 จัดทำระบบฐานข้อมูลและตัวชี้วัด สำหรับการพัฒนาบุคลากรของ สศช. ได้ดำเนินการส่งเจ้าหน้าที่ไปอบรม ศึกษา ดูงานทั้งภายในและต่างประเทศรวม 697 คน/ครั้ง

2. ผลการปฏิบัติราชการ

ประกอบด้วยการดำเนินงานของคณะกรรมการ สศช. และคณะอนุกรรมการที่แต่งตั้งโดยคณะกรรมการ สศช. การประเมินผลการปฏิบัติราชการ และผลการปฏิบัติราชการที่สำคัญ สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

2.1 คณะกรรมการ สศช. พิจารณากลับกรองการจัดทำยุทธศาสตร์ วิเคราะห์โครงการและงบประมาณรัฐวิสาหกิจรวม 29 เรื่อง เสนอ คร.ม. จำนวน 18 เรื่อง ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้มีมติแล้ว จำนวน 11 เรื่อง และยังอยู่ในขั้นตอนของการนำเสนอคณะรัฐมนตรี 7 เรื่อง

2.2 คณะอนุกรรมการ สศช. ภายใต้คณะกรรมการ สศช. ได้แก่คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 11 คณะอนุกรรมการพิจารณาางลงทุนของวิสาหกิจ คณะอนุกรรมการติดตามภาวะเศรษฐกิจ คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนนโยบายและแผนประชากร และ คณะอนุกรรมการอำนวยการธนาคารสมอง

2.3 การประเมินผลการปฏิบัติราชการ สศช. ประเมินผลการปฏิบัติราชการตามคำรับรองฯ ใน 2 มิติ แบ่งเป็นมิติภายนอกร้อยละ 70 และมิติภายในร้อยละ 30 ได้คะแนนจากการประเมินตนเอง 4.160 จากคะแนนเต็ม 5.000 ซึ่งจะต้องมีการปรับคะแนนเพิ่มขึ้นอีก เนื่องจากกระบวนการประเมินผลการปฏิบัติราชการยังไม่เสร็จสมบูรณ์ ยังมีตัวชี้วัดบางตัวที่ต้องรอผลการประเมินจากหน่วยงานภายนอกและสำนักงาน ก.พ.ร.

2.4 ผลการปฏิบัติราชการที่สำคัญของ สศช. มีดังนี้

1) การขับเคลื่อนแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 11 ไปสู่การปฏิบัติ สศช. ได้จัดการประชุมระดมความคิดเห็นการขับเคลื่อนประเด็นการพัฒนาที่สำคัญภายใต้แผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 11 สู่การปฏิบัติ ระดับภาค และการจัดทำสื่อประชาสัมพันธ์สร้างความรู้ ความเข้าใจการขับเคลื่อนแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 11 สู่การปฏิบัติ



2) การวางแผนและการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ ประกอบด้วย การวางแผนยุทธศาสตร์ ได้แก่ การประชุมสุดยอดผู้นำแผนงานความร่วมมือทางเศรษฐกิจในอนุภูมิภาคแม่น้ำโขง 6 ประเทศ ครั้งที่ 5 ความก้าวหน้าการดำเนินการแผนงานการพัฒนาเขตเศรษฐกิจสามฝ่าย อินโดนีเซีย-มาเลเซีย-ไทย (IMT-GT) ในรอบปี 2557 การวางแผนยุทธศาสตร์ด้านการเกษตร การวางแผนยุทธศาสตร์ด้านทรัพยากรธรรมชาติ การวางแผนยุทธศาสตร์ด้านสิ่งแวดล้อม การขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ ได้แก่ การขับเคลื่อนปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงสู่ภาคส่วนต่างๆ โครงการศึกษาพื้นที่เพื่อจัดทำแนวทางการพัฒนาศักยภาพการค้า การลงทุน และการท่องเที่ยวตามเส้นทางความเชื่อมโยงโครงข่ายคมนาคมในภูมิภาคอาเซียน การจัดทำแผนปฏิบัติการตามแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาระบบโลจิสติกส์ของประเทศ การสนับสนุนโครงการพัฒนาท่าเรือน้ำลึกและนิคมอุตสาหกรรมทวาย แนวทางการพัฒนาน้ำพूर้อนธรรมชาติเพื่อส่งเสริมให้เป็นแหล่งท่องเที่ยวเชิงสุขภาพของประเทศ ร่างกรอบแนวคิดแผนประชากรในการพัฒนาประเทศระยะยาว 20 ปี การขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ด้านการเกษตรและด้านทรัพยากรธรรมชาติ การขับเคลื่อนแนวคิดการจ่ายค่าตอบแทนการให้บริการของระบบนิเวศ การขับเคลื่อนการพัฒนาการผลิตภาคเกษตรอย่างยั่งยืนในพื้นที่ภาคเหนือ การพัฒนาภาคใต้ในช่วงครึ่งแผนพัฒนา ฉบับที่ 11 การติดตามประเมินผลการประยุกต์ใช้ปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง ในช่วง 2 ปีแรกของแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 11 การติดตามประเมินผลขับเคลื่อนการพัฒนาเกษตรปลอดภัยในพื้นที่ภาคกลาง การติดตามประเมินผล การขับเคลื่อนการพัฒนาการท่องเที่ยวของภาคกลาง และโครงการเสริมสร้างประสิทธิภาพความสัมพันธ์ระหว่างส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่น

3) การวิเคราะห์และเสนอความเห็นต่อรัฐบาล ในปี 2557 สศช. ได้เสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี จำนวน 518 เรื่อง แยกเป็นด้านเศรษฐกิจ 178 เรื่อง ด้านเกษตร ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม 106 เรื่อง ด้านสังคม 96 เรื่อง ด้านโครงสร้างพื้นฐาน 119 เรื่อง ด้านการกระจายอำนาจ 5 เรื่อง และด้านความมั่นคง 14 เรื่อง รวมทั้ง ได้วิเคราะห์กรอบและงบประมาณ งบลงทุนของรัฐวิสาหกิจเพิ่มเติม ปีงบประมาณ 2558 ในสังกัดกระทรวง 16 กระทรวง รวม 56 รัฐวิสาหกิจ

4) การสร้างองค์ความรู้ พัฒนาระบบข้อมูล และการสื่อสารเพื่อการพัฒนา ได้แก่ การจัดทำบัญชีกระแสการโอนประชาชาติของประเทศไทย ปี 2554 โครงการจัดทำแผนแม่บทการพัฒนาระบบ National Single Window (ระยะที่ 2) โครงการพัฒนาฐานการผลิตการเกษตรให้เข้มแข็งและยั่งยืน โครงการศึกษาด้านทุนการขนส่งและโลจิสติกส์ระหว่างประเทศในอนุภูมิภาคกลุ่มแม่น้ำโขง (GMS) การศึกษาผลกระทบของผู้ประกอบการจากนโยบายของรัฐบาลต่ออุตสาหกรรมสิ่งทอและเครื่องนุ่งห่ม ในภาคตะวันออกเฉียงเหนือ โครงการศึกษาแนวทางการส่งเสริมการพัฒนาพลังงานทดแทนของชุมชน องค์กรไม่แสวงหากำไร เดินหน้าการกระจายอำนาจทางการคลัง การจัดทำรายงานภาวะสังคมรายไตรมาส และรายปี สถานการณ์ความยากจนและความเหลื่อมล้ำในประเทศไทย ปี 2555 การศึกษาติดตามการนำทฤษฎีการเรียนรู้เพื่อสร้างสรรค์ด้วยปัญญา (Constructionism) ไปประยุกต์ใช้สู่การปฏิบัติ การประชุมประจำปี 2557 ของ สศช. การพัฒนาระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ และการประชาสัมพันธ์เพื่อการพัฒนาประเทศ

5) ภารกิจพิเศษ เช่น ทุนการศึกษาพระราชทานสมเด็จพระบรมโอรสาธิราชฯ สยามมกุฎราชกุมาร การจัดทำรายงานการตรวจสอบและประเมินผลภาคราชการกลุ่มกระทรวงด้านสังคมและด้านเศรษฐกิจ การจัดทำรายงานการสอบทานกรณีพิเศษแบบบูรณาการโครงการภายใต้ยุทธศาสตร์การท่องเที่ยว พ.ร.บ.การให้เอกชนร่วมลงทุนฯ พ.ศ. 2556 ยุทธศาสตร์การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านคมนาคมขนส่งของไทย พ.ศ. 2558 – 2565

3. การดำเนินงานตามที่ได้รับมอบหมายจากคณะรัฐมนตรี

บทบาทที่สำคัญอีกประการหนึ่งของ สศช. คือการได้รับมอบหมายจากคณะรัฐมนตรี นายกรัฐมนตรี หรือรัฐบาลให้ทำหน้าที่ในฐานะฝ่ายเลขานุการของคณะกรรมการที่มีนายกรัฐมนตรี/รองนายกรัฐมนตรี เป็นประธาน รวมทั้งภารกิจอื่นๆ ที่คณะรัฐมนตรีมอบหมายให้ทำการเฉพาะกิจ ในปี 2557 สศช. ในฐานะเป็นฝ่ายเลขานุการ มีบทบาทสนับสนุนการขับเคลื่อน การดำเนินการของคณะกรรมการที่นายกรัฐมนตรีหรือรองนายกรัฐมนตรีเป็นประธาน ได้แก่ คณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ คณะกรรมการพัฒนาพื้นที่บริเวณชายฝั่งทะเลตะวันออก คณะกรรมการร่วมภาครัฐและเอกชนเพื่อแก้ไขปัญหาทางเศรษฐกิจ (กรอ.) คณะกรรมการพัฒนาระบบการบริหารจัดการขนส่งสินค้าและบริการของประเทศ (กบส.) และคณะอนุกรรมการพัฒนาและบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ

4. งบประมาณประจำปี 2557

ในปีงบประมาณ 2557 สศช. มีรายได้รวม 651.940 ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากปี 2556 ร้อยละ 11.96 มีค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานจำนวน 594.718 ล้านบาท เพิ่มขึ้นร้อยละ 10.25 ซึ่งส่วนใหญ่เป็นค่าใช้จ่ายด้านบุคลากร ค่าวัสดุและค่าใช้สอย เช่น เงินเดือน และค่าจ้างที่ปรึกษา เป็นต้น





ส่วนที่ 1

ภาพรวมของ สศช.

1. บทบาท หน้าที่
2. วิสัยทัศน์ ค่านิยม วัฒนธรรมองค์กร
3. พันธกิจ เป้าหมาย กลยุทธ์
4. โครงสร้างองค์กร
5. การพัฒนาระบบบริหารจัดการภายใน
6. การเพิ่มศักยภาพและขีดความสามารถบุคลากร
7. การจัดการความรู้
8. การใช้ทรัพยากร
9. ความรับผิดชอบต่อสังคม

ภาพรวมของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) ได้ให้ความสำคัญกับภารกิจหลักในการขับเคลื่อนและติดตามประเมินผลแผนพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติอย่างต่อเนื่อง รวมทั้งการติดตามวิเคราะห์สภาวะทางเศรษฐกิจและสังคม เพื่อเสนอแนะประเด็นนโยบายและแผนต่อรัฐบาล โดยมุ่งเน้นการศึกษาวิจัยทั้งด้านเศรษฐกิจ สังคม และทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม นอกจากนี้ สศช. ได้ให้ความสำคัญกับการพัฒนาบุคลากรโดยจัดสรรงบประมาณ รวม 9.000 ล้านบาทในการอบรมบุคลากรทั้งในประเทศ และต่างประเทศเพื่อพัฒนาศักยภาพ และขีดความสามารถของบุคลากรในการปฏิบัติงาน ในส่วนของการพัฒนาคุณภาพชีวิตการทำงานของบุคลากร สศช. สำนักงานฯ ได้พัฒนาให้ สศช. เป็นองค์กรที่น่าอยู่เอื้อต่อการทำงานอย่างมีความสุข และมีสภาวะที่ดี สรุปรภาพรวมการดำเนินงานของ สศช. ในปีงบประมาณ 2557 ได้ดังนี้

บทบาทหน้าที่

สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) เป็นหน่วยงานที่มีภารกิจหลักในการกำหนดนโยบายและวางแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาระดับประเทศ รวมทั้งการติดตามและประเมินผลความก้าวหน้าความสำเร็จของแผนงานและโครงการพัฒนาต่างๆ ตลอดจนการประสานการพัฒนาเพื่อให้เกิดการแปลงแผนพัฒนาไปสู่การปฏิบัติ บนพื้นฐานหลักวิชาการและความเชื่อมั่นในข้อมูล เพื่อการขับเคลื่อนทิศทางการพัฒนาประเทศสู่ความสมดุล และยั่งยืน

วิสัยทัศน์

หน่วยงานหลักในการวางแผนและจัดทำยุทธศาสตร์การพัฒนาระดับประเทศสู่ความสมดุลและยั่งยืนที่ยึดประโยชน์ส่วนรวมทันต่อการเปลี่ยนแปลงและมีประสิทธิภาพสูง

ค่านิยมองค์กร

มุ่งมั่น ทดมเท พัฒนาประเทศ เพื่อประโยชน์สุขแก่สังคม ด้วยคุณธรรม ตามหลักวิชาการอย่างมืออาชีพ

วัฒนธรรมองค์กร

เป็นองค์กรที่มุ่งสู่ความเป็นเลิศทางด้านวิชาการ ที่มีความรับผิดชอบต่อสาธารณะและสังคม มีระบบธรรมาภิบาลและบุคลากรของสำนักงานฯ เป็นทรัพยากรอันมีค่าที่สุดขององค์กร

พันธกิจ

สศช. ได้มีการกำหนดพันธกิจหลักไว้ 3 ประการ คือ การเป็นหน่วยงานยุทธศาสตร์ หน่วยงานข้อมูลเศรษฐกิจและสังคมเชิงลึก และหน่วยงานความรู้สมัยใหม่ โดยแต่ละพันธกิจ มีภารกิจที่สำคัญ ดังนี้

พันธกิจที่ 1 หน่วยงานยุทธศาสตร์ (Strategic Unit) จัดทำยุทธศาสตร์การพัฒนาระดับชาติ และการพัฒนาในระดับต่างๆ ที่มีคุณภาพและรวดเร็ว รวมทั้งให้คำปรึกษารัฐบาล ประสานการแปลงนโยบายและยุทธศาสตร์ของรัฐบาลไปสู่การปฏิบัติ ตลอดจนติดตามประเมินผลนโยบายของรัฐบาล

พันธกิจที่ 2 หน่วยงานข้อมูลเศรษฐกิจและสังคมเชิงลึก (Intelligence Unit) โดยเป็นหน่วยงานวิเคราะห์ข้อมูลและเฝ้าระวังภัยเศรษฐกิจและสังคมของรัฐบาล (Warning Center) ที่ถูกต้องแม่นยำและเชื่อถือได้ ตลอดจนเป็นหน่วยเจาะข้อมูลเชิงลึกต่างประเทศที่มีผลกระทบต่อเศรษฐกิจและสังคมไทย เพื่อใช้ในการวางแผนเชิงยุทธศาสตร์บริหารเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ

พันธกิจที่ 3 หน่วยงานความรู้สมัยใหม่ (Knowledge Organization) ที่แสวงหาและพัฒนาองค์ความรู้ใหม่ๆ สำหรับการพัฒนาประเทศ ซึ่งเทียบพร้อมด้วยบุคลากรที่มีความรู้ความสามารถในการวางแผนยุทธศาสตร์ การวิเคราะห์ และการประสานงานเพื่อผลักดันการพัฒนาประเทศอย่างมีประสิทธิภาพ

เป้าหมาย

1. วางแผนพัฒนาและจัดทำยุทธศาสตร์การพัฒนาประเทศที่นำไปสู่ความสมดุลและยั่งยืนในระยะยาว รวมทั้งผลักดันยุทธศาสตร์การพัฒนาประเทศให้เกิดผลในทางปฏิบัติ และมีระบบการติดตามประเมินผลที่มีประสิทธิภาพ
2. เป็นองค์กรที่มีประสิทธิภาพสูง และนำไปสู่องค์กรแห่งการเรียนรู้ พร้อมทั้งสามารถให้บริการข้อมูลข่าวสารและสร้างความรู้ความเข้าใจแก่สาธารณชนเกี่ยวกับการพัฒนาประเทศ รวมทั้งมีระบบเทคโนโลยีสารสนเทศที่มีประสิทธิภาพรองรับภารกิจของสำนักงานฯ
3. เพิ่มพูนสมรรถนะของบุคลากรให้สูงขึ้นบนพื้นฐานคุณธรรม มีความสามัคคี รับผิดชอบต่อสังคม และมีผลงานเป็นที่ยอมรับของสังคมพร้อมทั้งเสริมสร้างบุคลากรให้มีสุขภาพกายและใจที่สมบูรณ์และมีคุณภาพชีวิตที่ดี
4. เสริมสร้างวัฒนธรรม จริยธรรม และธรรมาภิบาลขององค์กร ที่จะนำไปสู่ภาพลักษณ์ที่ดีเพื่อเป็นเครื่องกำหนดมาตรฐานพฤติกรรมที่มีอิทธิพลต่อความสัมพันธ์ระหว่างบุคลากรในองค์กร อีกทั้งยังเป็นการสร้างความเชื่อมั่นให้แก่สาธารณชนในวิถีทางที่ข้าราชการที่ดีพึงปฏิบัติ โดยมีการสร้างกระบวนการเสริมสร้างวัฒนธรรม จริยธรรม และธรรมาภิบาลขององค์กร เพื่อนำไปสู่ภาพลักษณ์ที่ดีขององค์กร
5. พัฒนาสภาพแวดล้อมองค์กรเพื่อคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น อันรวมถึงงานการสนับสนุนและส่งเสริมสภาพความปลอดภัยของสถานที่ทำงานให้เอื้อต่อการปฏิบัติภารกิจหลักของสำนักงานอย่างเต็มรูปแบบ เพื่อเตรียมความพร้อมของสำนักงาน ให้เกิดความเหมาะสม ความคล่องตัวและมีประสิทธิภาพในการดำเนินงานมากยิ่งขึ้น

กลยุทธ์

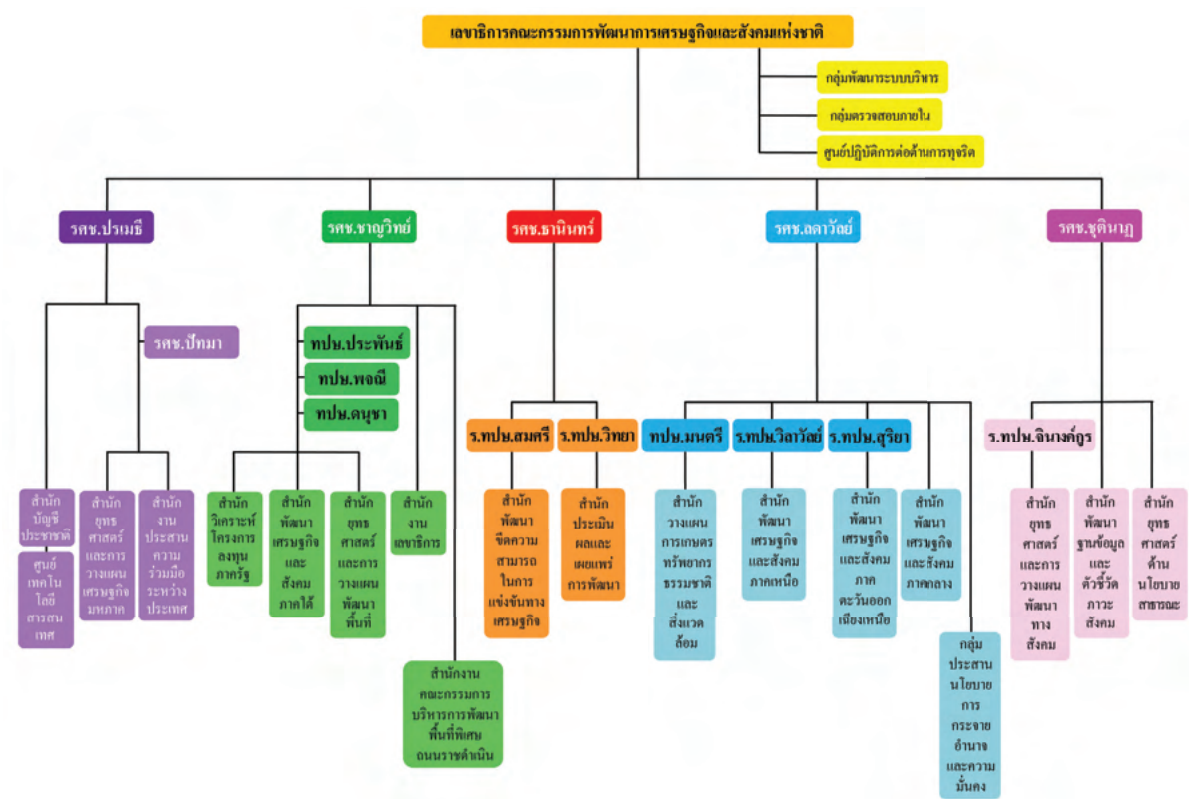
สศช. ได้กำหนดกลยุทธ์ และแนวทางการปฏิบัติหน้าที่ตามพันธกิจและเป้าหมายที่สำคัญไว้ ดังนี้

- กลยุทธ์ที่ 1** การจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาประเทศให้มีความยั่งยืน โดยการวางแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาให้มีความยั่งยืนและสมดุลระหว่างเศรษฐกิจ สังคม สิ่งแวดล้อม และธรรมาภิบาลในระยะยาว การวางแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาเฉพาะด้านในระดับต่างๆ เพิ่มเติมให้เป็นแนวทางการพัฒนาที่สำคัญ รวมทั้งการบูรณาการและประสานแผนงานที่เชื่อมโยงหลายหน่วยงาน
- กลยุทธ์ที่ 2** การวิเคราะห์แผนงาน/โครงการด้วยความเป็นกลางทางวิชาการและรักษาผลประโยชน์ของประเทศ โดยการวิเคราะห์แผนการลงทุนของประเทศ และกรอบการลงทุนของรัฐบาลวิสาหกิจ รวมทั้งการให้คำปรึกษาและข้อเสนอแนะด้านการลงทุนแก่รัฐบาล ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และเอกชน เพื่อสนับสนุนการลงทุนของประเทศให้บรรลุผลสำเร็จ

- กลยุทธ์ที่ 3** การขับเคลื่อนแผนพัฒนาสู่การปฏิบัติอย่างมีประสิทธิภาพ โดยการพัฒนากระบวนการกำหนดนโยบายและระบบกำกับติดตามประเมินผล ตลอดจนการขับเคลื่อนการพัฒนาที่มุ่งให้เกิดการบูรณาการเชื่อมโยงกับนโยบายรัฐบาลและแผนระดับต่างๆ ภายใต้หลักการพัฒนาพื้นที่ภารกิจ และการมีส่วนร่วม (Area Function Participation: AFP) โดยให้จังหวัดเป็นพื้นที่ดำเนินการขับเคลื่อนการพัฒนาและเป็นจุดเชื่อมโยงการพัฒนาจากชุมชนสู่ประเทศ และประเทศสู่ชุมชน
- กลยุทธ์ที่ 4** การติดตามประเมินผลและการพัฒนาด้านชีวิตด้านเศรษฐกิจและสังคม โดยกำหนดแนวทางการติดตามประเมินผลแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ การติดตามประเมินผลแผนงานโครงการอย่างเป็นระบบ และการพัฒนาด้านชีวิตด้านเศรษฐกิจ สังคม เพื่อใช้เป็นเครื่องมือกำกับและติดตามการพัฒนาประเทศที่มุ่งไปสู่การพัฒนาที่ยั่งยืน
- กลยุทธ์ที่ 5** พัฒนาระบบข้อมูลด้านเศรษฐกิจ สังคม และสิ่งแวดล้อมของประเทศให้ทันสมัย เป็นที่ยอมรับและน่าเชื่อถือ โดยการรายงานสถานการณ์เศรษฐกิจและสังคมของประเทศ และการพัฒนาระบบฐานข้อมูล ระบบติดตามและระบบเตือนภัยทั้งด้านเศรษฐกิจ สังคม ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม รวมทั้งการพัฒนาระบบข้อมูลเชิงพื้นที่ที่ถูกต้องและทันสมัย
- กลยุทธ์ที่ 6** การบริหารจัดการองค์กรให้มีธรรมาภิบาลและประสิทธิภาพสูง โดยการปรับโครงสร้างและอัตรากำลังของบุคลากรของ สศช. ให้สอดคล้องกับการเปลี่ยนแปลงและภารกิจที่ได้รับมอบหมาย การพัฒนาศักยภาพบุคลากรให้มีความรู้ความสามารถต่อการเปลี่ยนแปลงสอดคล้องกับภารกิจและความต้องการขององค์กร รวมทั้งเพื่อเตรียมความพร้อมในการเข้าสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน (AEC) การพัฒนาคุณภาพชีวิตและความผาสุกในการทำงาน การปฏิรูปกระบวนการดำเนินงาน การพัฒนาระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ การพัฒนาการจัดการความรู้ (KM) ในองค์กรให้มีประสิทธิภาพ ตลอดจนการเสริมสร้างและพัฒนาวัฒนธรรม จริยธรรม และธรรมาภิบาลให้เป็นส่วนหนึ่งในการดำเนินชีวิตในองค์กร

โครงสร้างองค์กร

ปัจจุบัน สศช. มีการแบ่งส่วนราชการระดับสำนักตามโครงสร้างจำนวน 5 สายงานฯ รวม 15 สำนัก 3 กลุ่มงาน ดังนี้ สำนักงานเลขาธิการ (สลก.) สำนักบัญชีประชาชาติ (สบป.) โดยมีศูนย์เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารอยู่ภายใต้การกำกับ ดูแล สำนักประเมินผลและเผยแพร่การพัฒนา (สพผ.) สำนักพัฒนาขีดความสามารถในการแข่งขันทางเศรษฐกิจ (สพข.) สำนักพัฒนาฐานข้อมูลและตัวชี้วัดภาวะสังคม (สขส.) สำนักพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมภาคกลาง (สพก.) สำนักพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมภาคตะวันออกเฉียงเหนือ (สพอ.) สำนักพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมภาคใต้ (สพต.) สำนักพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมภาคเหนือ (สพน.) สำนักยุทธศาสตร์ด้านนโยบายสาธารณะ (สนส.) สำนักยุทธศาสตร์และการวางแผนพัฒนาทางสังคม (สพส.) สำนักยุทธศาสตร์และการวางแผนพัฒนาพื้นที่ (สพท.) สำนักยุทธศาสตร์และการวางแผนเศรษฐกิจมหภาค (สศม.) สำนักวางแผนการเกษตรทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (สทว.) สำนักวิเคราะห์โครงการลงทุนภาครัฐ (สวค.) และ 3 กลุ่มงาน ได้แก่ กลุ่มพัฒนาระบบบริหาร กลุ่มตรวจสอบภายใน ศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการทุจริต รวมทั้งได้ตั้งกลุ่มงานภายในเพิ่มขึ้นอีก 2 กลุ่มงานเพื่อปฏิบัติภารกิจเฉพาะที่มีความสำคัญเพิ่มขึ้น ได้แก่ กลุ่มประสานนโยบายการกระจายอำนาจและความมั่นคง และ สำนักงานประสานความร่วมมือระหว่างประเทศ



* โครงสร้างดังกล่าวเป็นโครงสร้างเดิม คาดว่าท่าน ลชช. จะปรับโครงสร้างใหม่ภายในเดือนธันวาคม 2557 และเมื่อท่าน ลชช. ปรับโครงสร้างใหม่เรียบร้อยแล้ว ฝกท. จะจัดส่งให้ต่อไป

การพัฒนาระบบบริหารจัดการภายใน

สศช. ได้ให้ความสำคัญกับการพัฒนาระบบราชการอย่างต่อเนื่อง เพื่อจะยกระดับคุณภาพการปฏิบัติงาน ให้เทียบเท่ามาตรฐานสากล รวมทั้งยึดหลักวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี ที่มุ่งเน้นให้การบริหารราชการเป็นไปเพื่อประโยชน์สุขของประชาชน เกิดผลสัมฤทธิ์ต่อภารกิจ โดยในปีงบประมาณ พ.ศ. 2557 สำนักงานฯ ได้ดำเนินการ ดังนี้

1. การพัฒนาคุณภาพการบริหารจัดการภาครัฐ (PMQA)

สศช. ได้รับประกาศเกียรติคุณรับรองคุณภาพการบริหารจัดการภาครัฐ (PMQA) ระดับพื้นฐาน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2557 จากสำนักงาน ก.พ.ร. โดย ทพช.นพพร มนูญผล เป็นผู้แทนสำนักงานฯ รับมอบประกาศเกียรติคุณดังกล่าว เมื่อวันที่ 18 กรกฎาคม 2557 ณ โรงแรมสวิสโซเทล เลอ คองคอร์ด

ผลประเมินการดำเนินงานของ สศช. ในภาพรวมพบว่า “ผู้บริหารได้ให้ความสำคัญ และมีประสบการณ์ในการดำเนินการตามเกณฑ์ PMQA โดยมีขั้นตอนการทำงาน การดำเนินงานและติดตามผลการดำเนินงานอย่างต่อเนื่องเป็นระบบ และได้นำ PMQA มาใช้ในการทำงานอย่างจริงจัง สามารถแสดงผลลัพธ์ของระบบอย่างเป็นรูปธรรม” ทำให้ได้คะแนนในภาพรวมสูงถึงร้อยละ 97.39 ทั้งนี้ สามารถสรุปคะแนนผลการประเมินได้ดังนี้



หมวด	คะแนน (เต็ม 100 คะแนน)
หมวด 1 การนำองค์กร	95.56
หมวด 2 การวางแผนเชิงยุทธศาสตร์	100.00
หมวด 3 การให้ความสำคัญกับผู้รับบริการและผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย	95.56
หมวด 4 การวัด การวิเคราะห์และการจัดการความรู้	100.00
หมวด 5 การมุ่งเน้นทรัพยากรบุคคล	93.33
หมวด 6 การจัดการกระบวนการ	95.71
หมวด 7 ผลลัพธ์การดำเนินการ	100.00
รวม	97.39

2. นโยบายกำกับดูแลองค์การที่ดี เพื่อให้การปฏิบัติราชการของ สสช. เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพสอดคล้องกับหลักหลักธรรมาภิบาล เป็นที่ยอมรับของทุกฝ่ายที่เกี่ยวข้อง โดยกำหนดเป้าหมายโครงการไว้อย่างชัดเจน กำหนดตัวชี้วัดความสำเร็จตลอดจนติดตามและประเมินผลการดำเนินการตามเกณฑ์เมื่อสิ้นปีงบประมาณเพื่อให้บุคลากรทุกระดับของ สสช. สามารถนำนโยบายกำกับดูแลองค์การที่ดีไปใช้เป็นมาตรฐานในการดำเนินงานของ สสช. ในปีงบประมาณ 2557 ได้มีการทบทวน และจัดทำผลการดำเนินการโครงการ/กิจกรรม ตามนโยบายกำกับดูแลองค์การที่ดี โดยมีโครงการ/กิจกรรมทั้งสิ้น 49 โครงการ ซึ่งโครงการทั้งหมดสามารถดำเนินการได้ตามแผนดำเนินการที่วางไว้

3. แผนบริหารความเสี่ยง จัดทำขึ้นเพื่อช่วยให้การบริหารงานและการตัดสินใจด้านต่างๆ เช่น การวางแผน การกำหนดกลยุทธ์ การติดตามควบคุม และวัดผลการปฏิบัติงาน ตลอดจนการใช้ทรัพยากรต่างๆ อย่างเหมาะสมและมีประสิทธิภาพมากขึ้น ลดการสูญเสียและโอกาสที่ทำให้เกิดความเสียหายแก่องค์กร สสช. จึงได้จัดทำแผนบริหารความเสี่ยง เพื่อวางแผนแนวทางป้องกันและควบคุมปัญหาในด้านต่างๆ ที่อาจเกิดขึ้นจากสถานการณ์ความไม่แน่นอน ซึ่งมีผลกระทบต่อความสำเร็จขององค์กรโดยรวม ในปีงบประมาณ 2557 สสช. ได้ใช้กลยุทธ์การควบคุม หลีกเลี่ยง และรับความเสี่ยงไว้เอง ทำให้ สสช. สามารถบริหารความเสี่ยงของโครงการ ให้อยู่ในระดับปานกลางจึงสามารถปฏิบัติภารกิจได้ตามวัตถุประสงค์และเป้าหมายที่ตั้งไว้

4. การควบคุมภายใน เป็นเครื่องมือด้านการจัดการประเภทหนึ่งที่จะช่วยกำกับดูแลการดำเนินงานกิจกรรมต่างๆ ในหน่วยงานให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและสามารถบรรลุวัตถุประสงค์ที่ตั้งไว้โดย สสช. ได้จัดวางระบบการควบคุมภายใน และการประเมินผลการดำเนินการครอบคลุมทุกส่วนงานมาอย่างต่อเนื่อง รวมทั้งมีแนวทางการปรับปรุงการดำเนินงานเพื่อแก้ไขปัญหาและอุปสรรคที่พบจากการดำเนินงานที่ผ่านมา ส่งผลให้ผลการดำเนินการจัดวางระบบการควบคุมภายในของ สสช. สามารถดำเนินการได้เป็นไปตามระเบียบคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินฯ สามารถส่งรายงานการควบคุมภายในให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินกำหนด (สตง.) และคณะกรรมการตรวจสอบและประเมินผลราชการ (ค.ต.ป.) ได้ทันตามเวลากำหนด

5. การถ่ายทอดตัวชี้วัดและเป้าหมายระดับองค์การลงสู่ระดับสำนัก เพื่อขับเคลื่อนแผนกลยุทธ์ขององค์กรให้เป็นไปตามเป้าหมายที่กำหนดไว้ โดยแปลงเป้าประสงค์เชิงยุทธศาสตร์และกลยุทธ์หลักไปสู่การปฏิบัติ กำหนดตัวชี้วัด (KPIs) เป้าหมายและกลยุทธ์ พร้อมทั้งกำหนดโครงการ แผนปฏิบัติการ ตัวชี้วัดโครงการ ระยะเวลาและงบประมาณดำเนินการตามแผนปฏิบัติราชการประจำปี แผนปฏิบัติราชการ 4 ปี และคำรับรองการปฏิบัติราชการให้สอดคล้องเชื่อมโยงและเป็นไปในทิศทางเดียวกันทั่วทั้งองค์กร เพื่อสะท้อนให้เห็นภาพความสำเร็จขององค์กร

6. แผนพัฒนาคุณภาพชีวิตการทำงานและการสร้างความผาสุกของบุคลากร สศช. เพื่อใช้เป็นแนวทางการพัฒนาองค์กรและพัฒนาคุณภาพชีวิตการทำงานของบุคลากร สศช. ให้มีประสิทธิภาพ ตรงกับปัญหาความต้องการ และเกิดประโยชน์สูงสุดต่อองค์กรและบุคลากร สศช. มุ่งเน้นการทำให้ สศช. เป็นองค์กรที่น่าอยู่ เอื้อต่อการทำงานอย่างมีความสุข และมีสุขภาวะที่ดี โดยการสร้างสังคม สศช. ให้เป็นสังคมการทำงานที่มีความสุข (Happy Workplace) และสามารถรักษาบุคลากรของ สศช. อันเป็นทรัพยากรที่มีคุณค่าตามวัฒนธรรมองค์กรที่ว่า บุคลากรของสำนักงานฯ เป็นทรัพยากรอันมีค่าที่สุดขององค์กร (Human resource is the most valuable asset) ในปีงบประมาณ 2557 สศช. ได้ดำเนินงานตามแผนพัฒนาคุณภาพชีวิตที่กำหนดยุทธศาสตร์ไว้ครบทั้ง 4 ด้านประกอบด้วย 1) ด้านการทำงาน 2) ด้านส่วนตัว 3) ด้านสังคม และ 4) ด้านเศรษฐกิจ

7. แผนบริหารความพร้อมต่อสภาวะวิกฤตของ สศช. เพื่อใช้เป็นแนวทางในการเตรียมพร้อมล่วงหน้าในการรับมือกับสภาวะวิกฤตหรือเหตุการณ์ฉุกเฉินต่างๆ ที่อาจเกิดขึ้น เพื่อให้เกิดความต่อเนื่องในการปฏิบัติงานบรรเทาความเสียหายให้อยู่ในระดับที่ยอมรับได้ตลอดจนลดผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นต่อองค์กร ผู้รับบริการ และผู้มีส่วนได้เสีย โดยในปีงบประมาณ 2557 สศช. ได้นำแผนบริหารความพร้อมฯ มาใช้ในสถานการณ์ฉุกเฉิน (สำนักงานฯ ถูกผู้ชุมนุมทางการเมืองปิดล้อม)

การเพิ่มศักยภาพและขีดความสามารถบุคลากร

ตามกรอบแผนพัฒนาบุคลากร สศช. พ.ศ. 2557 – 2559 สำนักงานฯ ได้ดำเนินการจัดทำแผนฝึกอบรมประจำปี 2557 โดยการจัดฝึกอบรม In-house Training และส่งบุคลากรเข้าอบรมหลักสูตรภายนอก ได้ดำเนินการสรรหาบุคลากรเข้ารับทุนศึกษาระดับปริญญาโท/ปริญญาเอก/ฝึกอบรมในต่างประเทศ และจัดโครงการการเพิ่มขีดความสามารถในการวางแผนระดับนานาชาติสำหรับผู้บริหารระดับสูง สศช. โดยใช้งบประมาณจากงบพัฒนาบุคลากร (งบรายจ่ายอื่นและโอนเพิ่มเติม) และงบอุดหนุน โดยมีรายละเอียดสรุปได้ ดังนี้

1. โครงการพัฒนาศักยภาพบุคลากร

ในปีงบประมาณ 2557 สำนักงานฯ ได้รับจัดสรรวงเงินงบประมาณ 9,000,000 บาท (ตาม พรบ. 6.0 ล้านบาท งบคงใจ 3.0 ล้านบาท) เพื่อดำเนินการจัดอบรม In-house Training และส่งบุคลากรเข้ารับการอบรมในหลักสูตรภายนอกรวมทั้งการศึกษาดูงานผู้บริหารโดยมีรายละเอียดสรุปได้ดังนี้

1) หลักสูตรอบรม In-house Training รวม 10 หลักสูตร มีจำนวนผู้เข้าอบรมรวม 558 คน ใช้งบประมาณ 7,401,528 บาท ดังนี้

(1) หลักสูตรเพื่อพัฒนาความรู้ ความสามารถ และทักษะที่จำเป็นสำหรับการปฏิบัติงาน จำนวน 3 หลักสูตรมีผู้เข้าอบรม 179 คน ใช้งบประมาณ 1,165,000 บาท เช่น NESDB Future Team รุ่นที่ 4 การเพิ่มประสิทธิภาพพนักงานราชการ เป็นต้น

(2) หลักสูตรเพื่อพัฒนาสมรรถนะหลัก (Core Competency) จำนวน 3 หลักสูตร มีผู้เข้าอบรม 143 คน ใช้งบประมาณ 1,006,528 บาท เช่น System Thinking การให้บริการที่ดี การทำงานเป็นทีม เป็นต้น

(3) หลักสูตรเพื่อพัฒนาสมรรถนะด้านการบริหารจัดการ (Management Competency) จำนวน 2 หลักสูตร มีผู้เข้าอบรม 176 คน ใช้งบประมาณ 888,000 บาท เช่น สัมมนาเชิงปฏิบัติการผู้บริหารระดับสูง สัมมนาสายบริหารและอำนวยการ เป็นต้น

(4) หลักสูตรเพื่อพัฒนาสมรรถนะเฉพาะด้าน (Functional Competency) จำนวน 4 หลักสูตร มีผู้เข้าอบรม 60 คน ใช้งบประมาณ 4,350,000 บาท เช่น การพัฒนาประเทศสู่การเป็นประชาคมอาเซียน การวางแผนยุทธศาสตร์ชาติสำหรับนักบริหารระดับกลาง เป็นต้น

2) หลักสูตรอบรมภายนอก เพื่อพัฒนาศักยภาพและทักษะโดยเฉพาะด้านบริหารจัดการและสมรรถนะเฉพาะด้านรวม 56 หลักสูตร จำนวนผู้เข้าอบรม 127 คน รวมใช้งบประมาณ 890,560 บาท

2. โครงการทุนศึกษาระดับปริญญาโท/เอก/อบรมในต่างประเทศ

ในปีงบประมาณ 2557 สำนักงานฯ ได้รับจัดสรรวงเงินงบประมาณ 14,000,000 บาท (งบอุดหนุน) โดยสำนักงานฯ ได้ดำเนินการจัดทำประกาศฯ เพื่อรับสมัครและคัดเลือกผู้รับทุนศึกษาระดับปริญญาโท/เอก/อบรมในต่างประเทศ ประจำปี 2557 จำนวน 2 รอบ คณะกรรมการฯ ได้มีมติคัดเลือกผู้สมัครรับทุนรวม 6 คน โดยมีรายละเอียดสรุปได้ดังนี้

1) โครงการทุนศึกษาระดับปริญญาโท/เอก/อบรมในต่างประเทศ ระดับปริญญาเอก จำนวน 1 ทุน ทุนระดับปริญญาโท จำนวน 1 ทุน และทุนฝึกอบรมระยะสั้นต่างประเทศ จำนวน 4 ทุน

2) โครงการความร่วมมือในการแลกเปลี่ยนและการเรียนรู้กับธนาคารโลกและองค์กรระหว่างประเทศ จำนวน 6 ทุน

การจัดการความรู้ (Knowledge Management)

แผนการจัดการความรู้ 3 ปี ของ สศช. พ.ศ. 2556 – 2558 สำนักงานฯ ได้จัดทำแผนการจัดการความรู้ 3 ปี ของ สศช. ปี พ.ศ. 2556 – 2558 โดยมีตัวแทนคณะทำงานฯ จากข้าราชการทุกสำนัก/กลุ่มงาน ซึ่งคณะทำงานได้ดำเนินการจัดทำแผนการจัดการความรู้โดยได้เสนอองค์ความรู้ที่เป็นประโยชน์ต่อภารกิจงานของสำนักฯ ซึ่งจะรวมถึงภารกิจงานที่สอดคล้องยุทธศาสตร์และสนับสนุนการดำเนินการของสำนักฯ โดยสรุป มีองค์ความรู้ที่จะดำเนินการรวม 5 ด้าน จำนวน 29 เรื่อง ประกอบด้วยด้านเศรษฐกิจ 10 เรื่อง ด้านสังคม 4 เรื่อง ด้านสิ่งแวดล้อม 2 เรื่อง ด้านการพัฒนาพื้นที่ 7 เรื่อง และด้านอื่นๆ 6 เรื่อง

ผลการดำเนินการด้านการจัดการความรู้ประจำปี 2557 คณะทำงาน KM ได้ดำเนินการจัดทำรายงานผลการดำเนินการตามแผนการจัดการความรู้ประจำปี 2557 จำนวน 13 เรื่อง ได้แก่

1) องค์ความรู้ด้านเศรษฐกิจ 4 เรื่อง ได้แก่

ลำดับ	เรื่อง	ผู้รับผิดชอบ
1	“SMART GRID” ระบบโครงข่ายไฟฟ้าอัจฉริยะ	สวค.
2.	การวิเคราะห์ดัชนีชี้ภาวะเศรษฐกิจไทย	สศม.
3	การวิเคราะห์เชิงปริมาณโดยใช้แบบจำลองทางเศรษฐกิจ	สศม.
4	การขับเคลื่อนการพัฒนาขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศไทยผ่านความร่วมมือระหว่าง สศช. และ WEF.	สพข.

2) องค์ความรู้ด้านสังคม 3 เรื่อง ได้แก่

ลำดับ	เรื่อง	ผู้รับผิดชอบ
1	การสำรวจความคิดเห็นและทัศนคติทางสังคมไทย	สชส.
2	การพัฒนาระบบสุขภาวะชุมชนบนฐานปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง โดยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	สนส.
3	การจัดทำรายงานความอยู่เย็นเป็นสุขร่วมกันในสังคมไทย	สพผ.

3) องค์ความรู้ด้านสิ่งแวดล้อม 2 เรื่อง ได้แก่

ลำดับ	เรื่อง	ผู้รับผิดชอบ
1	การพัฒนาเมืองสู่การเป็นเมืองสีเขียว	สพท.
2	การจัดการความรู้เรื่อง การบริหารจัดการขยะเพื่อนำไปสู่ความเป็นเมืองน่าอยู่ กรณีศึกษา เทศบาลตำบลโนนแดง อำเภอโนนแดง จังหวัดนครราชสีมา	สพอ.

4) องค์ความรู้ด้านการพัฒนาพื้นที่ 2 เรื่อง ได้แก่

ลำดับ	เรื่อง	ผู้รับผิดชอบ
1	ข้อมูลด้านเศรษฐกิจ สังคม ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมในระดับภาคกลาง ที่เป็นระบบ	สพก.
2	การดำเนินงานและการขับเคลื่อนแผนพัฒนาด้านชายแดน ไทย – มาเลเซีย	สพต.

5) องค์ความรู้ด้านอื่นๆ 2 เรื่อง ได้แก่

ลำดับ	เรื่อง	ผู้รับผิดชอบ
1	การขับเคลื่อนแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 11 ผ่านโครงการติดตามประเมินผลแผนพัฒนา จังหวัดและกลุ่มจังหวัดเพื่อสนองตอบนโยบายรัฐบาลและแผนพัฒนาเศรษฐกิจและ สังคมแห่งชาติ	สพผ.
2	การจัดทำหนังสือเกี่ยวกับวิสัยทัศน์และยุทธศาสตร์การพัฒนาประเทศ	ประชาสัมพันธ์

นอกจากนี้ ยังได้จัดโครงการ KM Talk เพื่อเป็นการแลกเปลี่ยนเรียนรู้ภายในองค์กร รวมทั้งสิ้น 8 ครั้ง มีผู้
เข้าอบรม 127 คน

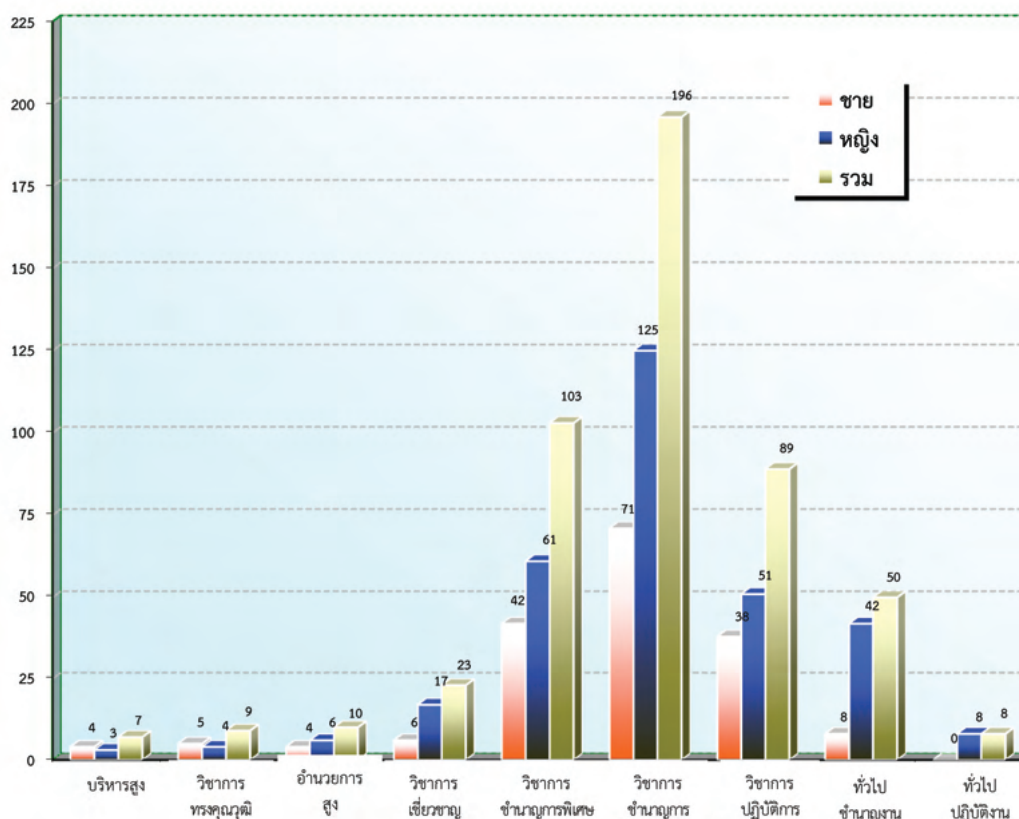
การใช้ทรัพยากร

ในปีงบประมาณ 2557 สศช. มีการใช้ทรัพยากรทั้งด้านบุคลากร ด้านงบประมาณ และด้านพลังงาน ในการ
ปฏิบัติงาน ดังนี้

1. บุคลากร

(1) ประเภทข้าราชการ บุคลากร สศช. มีรวมทั้งสิ้น 495 คน ส่วนใหญ่ร้อยละ 64.04 เป็นเพศหญิง และ
เป็นบุคลากรประเภทวิชาการระดับชำนาญการมากที่สุด คิดเป็นร้อยละ 39.60 ของทั้งหมด รองลงมาระดับชำนาญการ
พิเศษ ระดับปฏิบัติการ คิดเป็นร้อยละ 20.81 และ 17.98 ตามลำดับ

แผนภูมิที่ 1 จำนวนข้าราชการพลเรือนจำแนกตามระดับ ปีงบประมาณ 2557



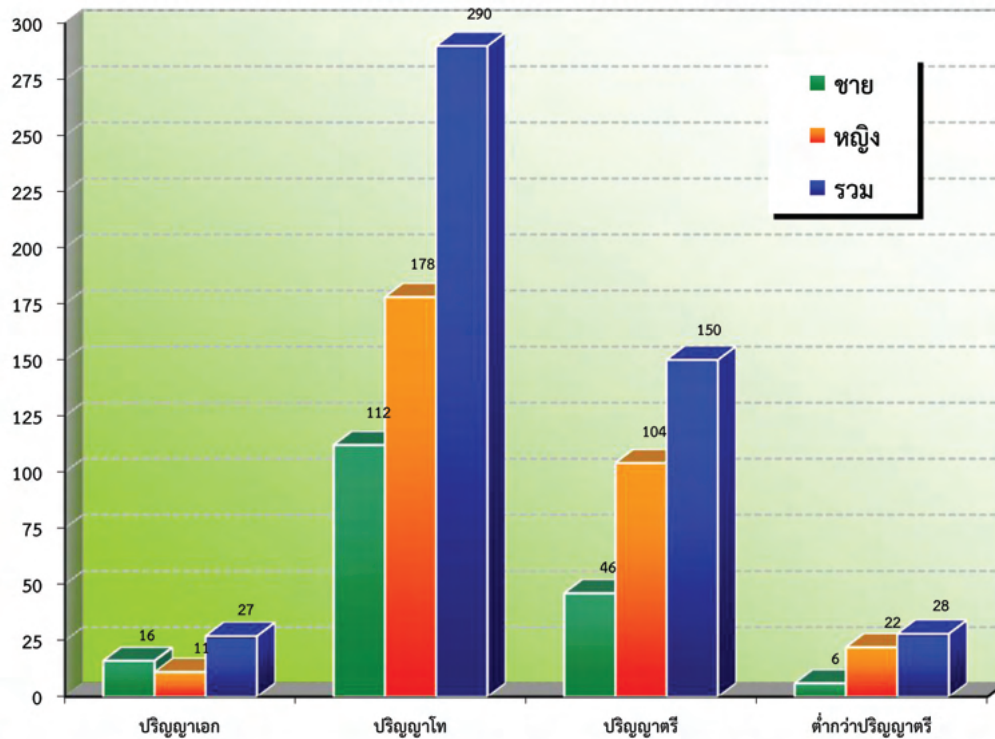
ตารางที่ 1 จำนวนข้าราชการพลเรือนจำแนกตามระดับ ปีงบประมาณ 2557

ประเภท	บริหารสูง	วิชาการทรงคุณวุฒิ	อำนวยการสูง	วิชาการเชี่ยวชาญ	วิชาการชำนาญการพิเศษ	วิชาการชำนาญการ	วิชาการปฏิบัติการ	ทั่วไปชำนาญงาน	ทั่วไปปฏิบัติงาน	รวม
ชาย	4	5	4	6	42	71	38	8	0	178
หญิง	3	4	6	17	61	125	51	42	8	317
รวม	7	9	10	23	103	196	89	50	8	495
ร้อยละ	1.41	1.78	2.02	4.65	20.81	39.60	17.98	10.10	1.62	100

หมายเหตุ วันที่ 1 ธันวาคม 2557

เมื่อจำแนกตามระดับการศึกษา พบว่า บุคลากรของ สศช. สำเร็จการศึกษาระดับปริญญาโท คิดเป็นร้อยละ 58.59 รองลงมาเป็นระดับปริญญาตรี ต่ำกว่าระดับปริญญาตรี และระดับปริญญาเอก ตามลำดับ ผู้สำเร็จการศึกษาระดับปริญญาโทซึ่งเป็นเพศหญิง คิดเป็นร้อยละ 61.00

แผนภูมิที่ 2 จำนวนข้าราชการพลเรือนจำแนกตามวุฒิการศึกษา ปีงบประมาณ 2557



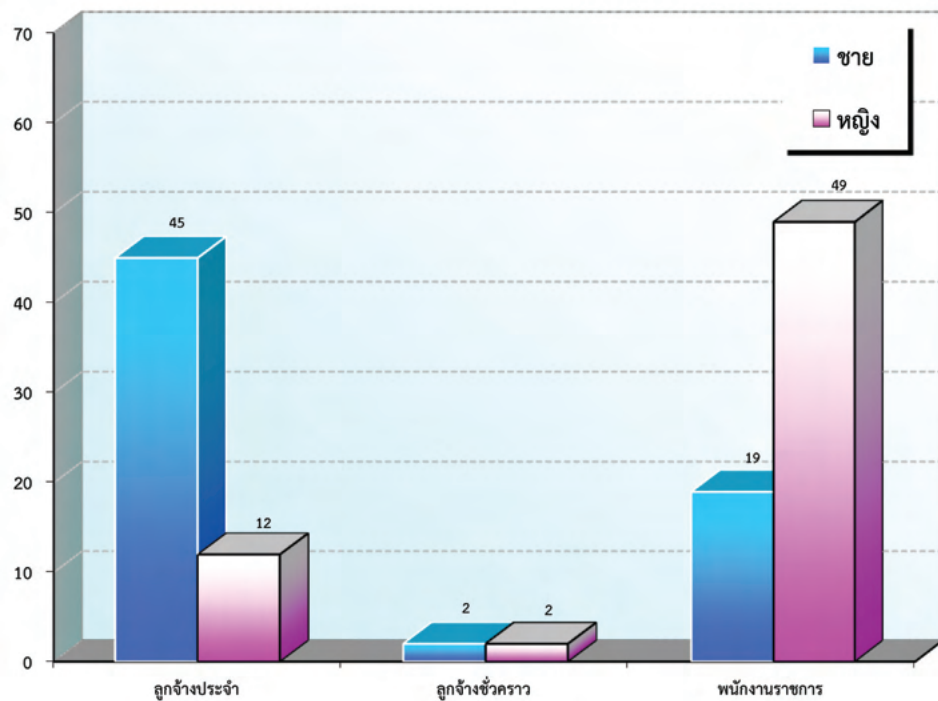
ตารางที่ 2 จำนวนข้าราชการพลเรือนจำแนกตามวุฒิการศึกษา ปีงบประมาณ 2557

วุฒิการศึกษา/เพศ	ปริญญาเอก	ปริญญาโท	ปริญญาตรี	ต่ำกว่าปริญญาตรี	รวม
ชาย	16	112	46	6	180
หญิง	11	178	104	22	315
รวม	27	290	150	28	495
ร้อยละ	5.45	58.59	30.30	5.66	100

หมายเหตุ วันที่ 1 ธันวาคม 2557

สำหรับบุคลากรของ สศช. ประเภทลูกจ้างประจำ ลูกจ้างชั่วคราว และพนักงานราชการมีจำนวนรวมทั้งสิ้น 129 คน แบ่งเป็น ลูกจ้างประจำร้อยละ 44.19 ลูกจ้างชั่วคราวร้อยละ 3.10 และพนักงานราชการร้อยละ 52.71 แบ่งเป็นเพศชายร้อยละ 51 และเพศหญิงร้อยละ 49

แผนภูมิที่ 3 จำนวนลูกจ้างประจำ ลูกจ้างชั่วคราว และพนักงานราชการ ปีงบประมาณ 2557



ตารางที่ 3 จำนวนลูกจ้างประจำ ลูกจ้างชั่วคราว และพนักงานราชการ ปีงบประมาณ 2557

ประเภท	ลูกจ้างประจำ	ลูกจ้างชั่วคราว	พนักงานราชการ	รวม
ชาย	45	2	19	66
หญิง	12	2	49	63
รวม	57	4	68	129
ร้อยละ	44.19	3.10	52.71	100

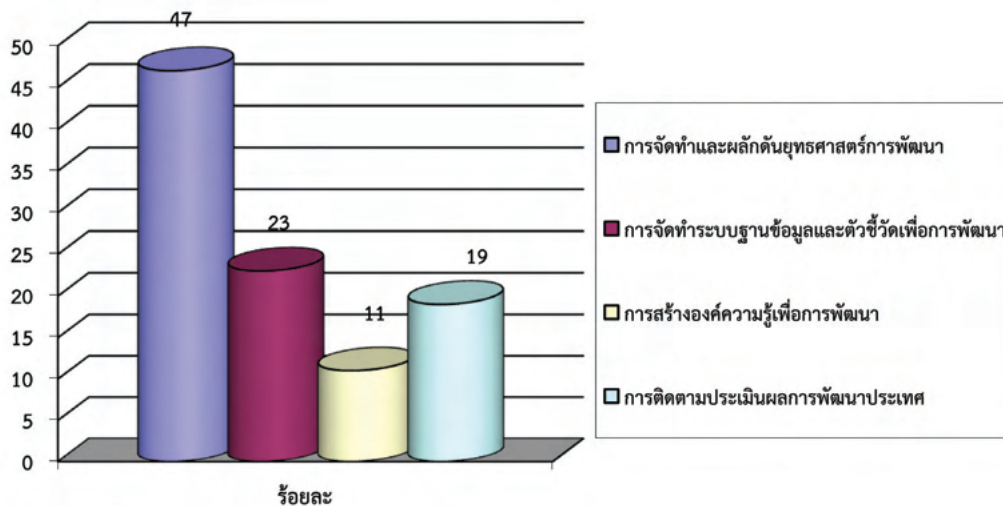
หมายเหตุ วันที่ 1 ธันวาคม 2557

2. งบประมาณ

ในปีงบประมาณ 2557 ได้รับการจัดสรรงบประมาณ รวมทั้งสิ้น 526.7561 ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ 2556 คิดเป็นร้อยละ 4.31 แยกเป็นค่าใช้จ่ายด้านบุคลากรมากที่สุด รวม 257.7095 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 48.92 ของงบประมาณที่ได้รับจัดสรร รองลงมาเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินการกิจตามยุทธศาสตร์จำนวน 140.918 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 26.75 งบดำเนินงาน 62.8056 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 11.92 รายจ่ายเพื่อการลงทุน 36.323 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 6.90 และงบเงินอุดหนุน 29 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 5.51 ของงบประมาณที่ได้รับจัดสรร ตามลำดับ

สำหรับงบประมาณที่ใช้ในการดำเนินการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์การพัฒนาของ สศช. สรุปได้ดังนี้

แผนภูมิ แสดงร้อยละของค่าใช้จ่ายเพื่อการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์การพัฒนา
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.2557



1. **การจัดทำและผลักดันยุทธศาสตร์การพัฒนา** ใช้งบประมาณรวมคิดเป็นร้อยละ 47 เพื่อการจัดทำและผลักดันยุทธศาสตร์การพัฒนาที่สำคัญ อาทิ การศึกษาพื้นที่เพื่อจัดทำแนวทางการพัฒนาศักยภาพการค้า การลงทุน และการท่องเที่ยวตามเส้นทางเชื่อมโยงโครงข่ายคมนาคมในภูมิภาคอาเซียน การประสานบูรณาการพัฒนาด้านชายแดนไทย-มาเลเซีย การศึกษาแนวทางการส่งเสริมการพัฒนาพลังงานทดแทนของชุมชน การจัดทำแผนแม่บทการพัฒนาระบบ Nation Single Window เพื่ออำนวยความสะดวกทางการค้าให้กับผู้ประกอบการไทยสู่ตลาดโลก การศึกษาต้นทุนการขนส่งและโลจิสติกส์ระหว่างประเทศในอนุภูมิภาคแม่น้ำโขง (GMS) การวิเคราะห์แบบจำลองและพัฒนาแนวทางการคุ้มครองทางสังคมและระบบสวัสดิการสังคม การศึกษาการเคลื่อนย้ายแรงงานและผลกระทบต่อการตลาดแรงงานไทยหลังเปิดเสรีประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน การศึกษาเพื่อกำหนดแนวทางการลดความเหลื่อมล้ำที่เหมาะสมกับสังคมไทยภายใต้โครงสร้างประชากรที่เปลี่ยนแปลงไป การขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ความร่วมมือทางเศรษฐกิจในระดับภูมิภาค ฯลฯ

2. **การจัดทำระบบฐานข้อมูลและตัวชี้วัดเพื่อการพัฒนา** ใช้งบประมาณรวมคิดเป็นร้อยละ 23 เพื่อการจัดทำระบบฐานข้อมูลและตัวชี้วัดเพื่อการพัฒนาที่สำคัญ อาทิ พัฒนาระบบฐานข้อมูลเศรษฐกิจจังหวัดแบบปริมาณลูกโซ่ (CVMS) พัฒนาการจัดทำบัญชีประชาชาติสู่ระบบ ค.ศ.2008 พัฒนาระบบข้อมูลสินค้าเกษตรเศรษฐกิจสำคัญ พัฒนาเครื่องมือการวิเคราะห์การตัดสินใจและการจัดการด้านกลยุทธ์การพัฒนาแบบคาร์บอนต่ำ การปรับปรุงข้อมูลบัญชีเศรษฐกิจเงินทุนของประเทศไทยอนุกรม 2550-2554 การจัดทำตัวชี้วัดการพัฒนาระดับจังหวัดและกลุ่มจังหวัด การปรับปรุงฐานข้อมูลและการพัฒนาเครื่องมือในการบริหารเศรษฐกิจมหภาค พัฒนาระบบสารสนเทศขององค์กร ฯลฯ

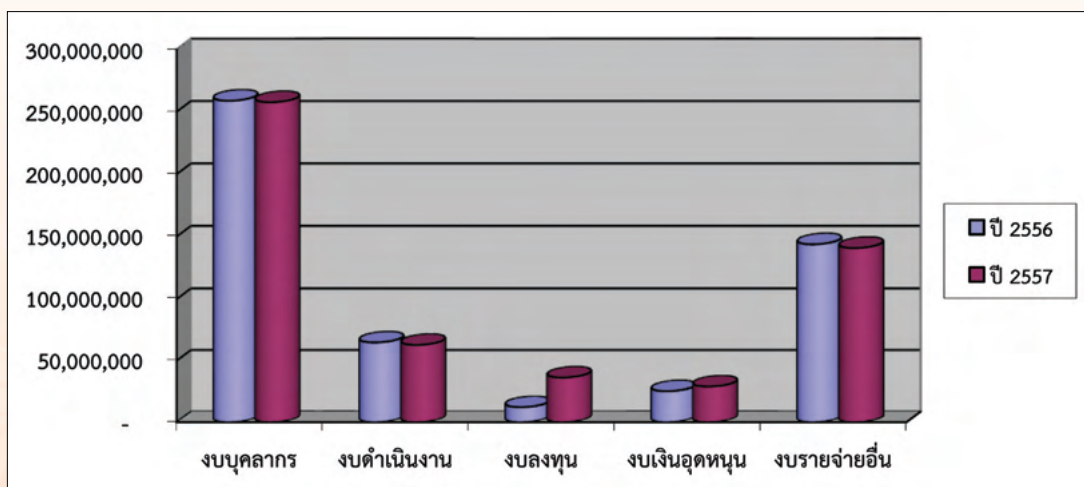
3. **การสร้างองค์ความรู้เพื่อการพัฒนา** ใช้งบประมาณรวมคิดเป็นร้อยละ 11 เพื่อการสร้างองค์ความรู้เพื่อการพัฒนา อาทิ เสริมสร้างพลังวุฒิสภาสมาคมร่วมกับภาคีการพัฒนาเพื่อยกระดับคุณภาพชีวิตของคนในชุมชนท้องถิ่น สนับสนุนการดำเนินการและติดตามประเมินผลโครงการทุนการศึกษาสมเด็จพระบรมโอรสาธิราชฯ สยามมกุฎราชกุมาร เพิ่มประสิทธิภาพในการเสริมสร้างความเข้มแข็งทางการคลังขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น อย่างยั่งยืน เสริมสร้างประสิทธิภาพความสัมพันธ์ระหว่างส่วนกลาง ส่วนภูมิภาคและส่วนท้องถิ่นโดยผ่านกระบวนการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัดและแผนพัฒนาท้องถิ่น พัฒนางค์ความรู้และเสริมสร้างศักยภาพบุคลากรขององค์กร ฯลฯ



4. การติดตามประเมินผลการพัฒนาประเทศ ใช้งบประมาณรวมคิดเป็นร้อยละ 19 เพื่อการติดตามประเมินผลการพัฒนา อาทิ ประเมินผลสัมฤทธิ์ของประเด็นยุทธศาสตร์การพัฒนากิจการทั้ง 4 ภาคในช่วงครึ่งแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 11 ติดตามประเมินผลการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมในระยะครึ่งแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 11 และการประเมินบริบทการเปลี่ยนแปลงการศึกษาวิจัยเชิงลึกเพื่อเตรียมการจัดทำแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 12 ติดตามประเมินผลการดำเนินนโยบายของรัฐบาล การพัฒนาดัชนีชี้วัดความอยู่เย็นเป็นสุขร่วมกันในสังคมไทยระดับจังหวัด รวมทั้งผลักดันประเด็นการพัฒนาสำคัญในแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 11 สู่การปฏิบัติ และสื่อสารเผยแพร่การพัฒนาสู่สาธารณะเพื่อสร้างความเข้าใจเกี่ยวกับแนวคิดและทิศทางการพัฒนากับทุกภาคส่วนในสังคม

ในปีงบประมาณ 2557 เบิกจ่ายงบประมาณทั้งสิ้น จำนวน 333.718 ล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ 63.35 ของงบประมาณที่ได้รับจัดสรร จำแนกเป็น งบบุคลากร จำนวน 227.267 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 88.19 งบดำเนินงาน จำนวน 43.939 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 62.14 งบลงทุน จำนวน 6.163 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 13.32 งบเงินอุดหนุน จำนวน 15.798 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 54.48 และงบรายจ่ายอื่น จำนวน 40.551 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 32.95

แผนภูมิ แสดงงบประมาณรายจ่ายที่ได้รับจัดสรรประจำปีงบประมาณ พ.ศ.2556 - 2557
จำแนกตามประเภทงบประมาณรายจ่าย



ตารางแสดงงบประมาณรายจ่ายที่ได้รับจัดสรรประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2556 - 2557
จำแนกตามประเภทงบประมาณรายจ่าย

งบรายจ่าย	ปีงบประมาณ (บาท)		เปลี่ยนแปลงเพิ่มขึ้น(ลดลง)	
	2556	2557	บาท	(%)
รวมทั้งสิ้น	504,979,900	526,756,100	21,776,200	4.31%
1. งบบุคลากร	258,874,700	257,709,500	(1,165,200)	-0.45%
2. งบดำเนินงาน	64,799,200	62,805,600	(1,993,600)	-3.08%
3. งบลงทุน	12,207,000	36,323,000	24,116,000	197.56%
4. งบเงินอุดหนุน	25,200,000	29,000,000	3,800,000	15.08%
5. งบรายจ่ายอื่น	143,899,000	140,918,000	(2,981,000)	-2.07%
(งบโครงการ)	(27 โครงการ)	(30 โครงการ)		

3. พลังงาน

การใช้พลังงาน ของ สศช. แบ่งเป็นการใช้พลังงานไฟฟ้า และวัสดุเชื้อเพลิง โดยเปรียบเทียบผลการใช้พลังงานระหว่างปีงบประมาณ 2557 กับปีงบประมาณ 2556 โดยตั้งเป้าหมายไว้ว่า ในปี 2557 ให้ใช้พลังงานลดลงอย่างน้อยร้อยละ 10 จากปีงบประมาณ 2556

ในปี 2557 สศช. ได้ใช้พลังงานไฟฟ้ารวม 1,276,665.45 กิโลวัตต์ ลดลงจากปี 2556 ร้อยละ 8.29 ส่วนด้านการใช้พลังงานเชื้อเพลิง พบว่า ในปี 2557 มีการใช้น้ำมันเชื้อเพลิงจำนวนรวม 9,571.84 ลิตร เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ 2556 ร้อยละ 25.71 และใช้ก๊าซ NGV ประมาณ 18,554.03 กก. ลดลง ร้อยละ 27.18 เนื่องจากในปีงบประมาณ 2557 สำนักงานส่วนกลางได้รับผลกระทบจากเหตุการณ์ชุมนุมทางการเมืองเป็นเหตุให้การจราจรติดขัด จำเป็นต้องมีการหลีกเลี่ยงเส้นทางที่มีผู้ชุมนุม ทำให้ระยะทางในการเดินทางเพิ่มมากขึ้น ประกอบกับสถานีบริการเติมก๊าซ NGV ไม่มีก๊าซจำหน่าย จึงทำให้มีการใช้น้ำมันเพิ่มขึ้น สำหรับแผนปฏิบัติการลดใช้พลังงานของ สศช. ปี 2557 ได้ดำเนินการ ดังนี้

ด้านไฟฟ้า

- เปิดและปิดเครื่องปรับอากาศเวลา 08.30 – 16.30 น.
- ตั้งอุณหภูมิเครื่องปรับอากาศที่ 25 -26 องศาเซลเซียส
- ไฟส่องสว่าง ทางเดินสาธารณะ โถง และห้องน้ำ เปิดไฟเฉพาะในส่วนที่จำเป็นในการใช้งาน และปิดทุกครั้งที่ไม่ได้ใช้
- ปิดสวิตช์จอภาพคอมพิวเตอร์ในเวลาพักกลางวันหรือขณะที่ไม่ใช้งานเกินกว่า 15 นาที

- ปิดสวิทช์เครื่องคอมพิวเตอร์เมื่อไม่มีการใช้งานติดต่อกันถึง 1 ชั่วโมง
- กดปุ่มพัก (Standby mode) เครื่องถ่ายเอกสารเมื่อใช้งานเสร็จ
- ไม่วางเครื่องถ่ายเอกสารไว้ในห้องที่มีการปรับอากาศ ปิดเครื่องถ่ายเอกสารหลังจากเลิกใช้งาน และถอดปลั๊กออกด้วย

• กำหนดให้ลิฟต์ส่วนกลาง อาคาร 1 หยุดชั้น 1, 3 และ 4 อาคาร 2 หยุดชั้น 1, 3, 5 และ 6 สำหรับอาคาร 4 หยุดชั้น 4 เพียงวันละ 1 เครื่อง สลับวันกันไป และลิฟต์หอประชุมสุริยาวัตร เปิด - ปิด เมื่อมีการใช้หอประชุมเท่านั้น

ด้านเชื้อเพลิง (น้ำมันและก๊าซ NGV)

- ลดการเดินทางโดยรถยนต์ และใช้การติดต่อสื่อสารในลักษณะอื่นแทน เช่น การใช้โทรศัพท์ โทรสาร ไปรษณีย์ และไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ (E-mail) ในรูปของการเชิญประชุม การจัดส่งรายงานการประชุม เป็นต้น
- กรณีการเดินทางไปประชุมของเจ้าหน้าที่ที่ไปในเส้นทางเดียวกัน หรือใกล้เคียงกัน งานยานพาหนะจะประสานให้ใช้รถยนต์ร่วมกัน (Car Pool)
- กรณีกำหนดการล่วงหน้า ให้จัดทำใบขออนุญาตใช้รถยนต์ตามแบบ 3 ส่งให้หมวดรถยนต์ล่วงหน้าอย่างน้อย 1 วันทำการ เพื่อให้หัวหน้าหมวดรถยนต์วางแผนในการจัดรถยนต์ (Car Pool)
- การประชุม สัมมนา ให้เลือกไปเฉพาะเท่าที่จำเป็นและเกี่ยวข้องโดยตรง หรือใช้การประชุมผ่านระบบ Video Conference แทน
- กำชับพนักงานขับรถยนต์ให้ศึกษาเส้นทางก่อนออกเดินทางและมีนโยบายให้ใช้รถยนต์เช่าและใช้รถยนต์เดิมก๊าซ NGV ให้มากที่สุด

ตารางที่ 1 แสดงปริมาณการใช้พลังงานไฟฟ้าของ สศช.

ปีงบประมาณ 2557 เปรียบเทียบกับปีงบประมาณ 2556

หน่วยงาน	ปีงบประมาณ 2556		ปีงบประมาณ 2557			
	ปริมาณการใช้ (kWh)	จำนวนเงิน (บาท)	ปริมาณการใช้ (kWh)	เพิ่มขึ้น/ลดลง ร้อยละ	จำนวนเงิน (บาท)	เพิ่มขึ้น/ลดลง ร้อยละ
ส่วนกลาง และ สวก.	1,310,704.00	6,523,968.68	1,193,331.00	-8.95	5,512,285.32	-15.51
สพท.	28,990.36	146,181.96	29,005.23	0.05	155,918.30	6.66
สพอ.	18,389.10	81,070.59	20,296.60	10.37	92,028.47	13.52
สพด.	34,050.51	146,724.77	34,032.62	-0.05	151,447.94	3.22
รวมทั้งสิ้น	1,392,133.97	6,897,946.00	1,276,665.45	-8.29	5,911,680.03	-14.30

หมายเหตุ : ข้อมูลส่งสำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน (สนพ.) คือข้อมูลของส่วนกลางและ สวก.

ตารางที่ 2 แสดงปริมาณการใช้วัสดุเชื้อเพลิง
ปีงบประมาณ 2557 เปรียบเทียบกับปีงบประมาณ 2556

หน่วยงาน	ปีงบประมาณ 2556			ปีงบประมาณ 2557					
	ปริมาณการใช้		จำนวนเงิน (บาท)	ปริมาณการใช้				จำนวนเงิน (บาท)	เพิ่มขึ้น /ลดลง ร้อยละ
	น้ำมัน (ลิตร)	NGV (กก.)		น้ำมัน (ลิตร)	เพิ่มขึ้น/ ลดลง ร้อยละ	NGV (กก.)	เพิ่มขึ้น /ลดลง ร้อยละ		
ส่วนกลาง และ สวก.	1,549.00	23,645.19	300,438.10	1,656.68	6.95	16,518.66	-30.14	230,356.15	-23.33
สพท.	1,339.16	879.53	55,537.90	2,311.57	72.61	729.36	-17.07	95,375.53	71.73
สพอ.	2,220.80	266.89	75,401.79	3,226.49	45.29	57.08	-	108,590.99	44.02
สพด.	2,505.39	686.02	81,605.00	2,377.10	-5.12	1,248.93	-	90,194.91	10.53
รวมทั้งสิ้น	7,614.35	25,477.63	512,982.79	9,571.84	25.71	18,554.03	-27.18	524,517.58	2.25

4. แผนพัฒนาคุณภาพชีวิตการทำงานและการสร้างความผาสุกของบุคลากร

แผนพัฒนาคุณภาพชีวิตการทำงานและการสร้างความผาสุกของบุคลากร แบ่งออกเป็น 2 กรณี ดังนี้

1) กรณีการปรับปรุงอาคารแล้วเสร็จ ในช่วงปีงบประมาณ 2557 สำนักงานฯ ได้ทำการปรับปรุงอาคาร มีวัตถุประสงค์หลักเพื่อพัฒนาคุณภาพชีวิตการทำงานของบุคลากร สศช. และสนับสนุนการมีส่วนร่วมในการแก้ไขสิ่งแวดล้อมการทำงานให้ดีขึ้น โดยมีการปรับปรุงอาคารแล้วเสร็จและส่งมอบอาคาร ดังนี้

(1) งานก่อสร้างปรับปรุงอาคาร 2 สศช. (สำนักงานสถิติแห่งชาติ) พร้อมรั้ว ประตูรั้ว และป้ายชื่อสำนักงานฯ ซึ่งปัจจุบันการก่อสร้างปรับปรุงดังกล่าวได้ทำการแล้วเสร็จ และเปลี่ยนชื่อจากอาคาร 2 สศช. (สำนักงานสถิติแห่งชาติ) เป็น อาคาร 5 ดังนั้นสำนักงานฯ จึงมีพื้นที่ในการปฏิบัติงานเพิ่มขึ้น มีห้องประชุมเพิ่มขึ้นและมีลานจอดรถยนต์เพิ่มขึ้น สร้างความสะดวกสบายแก่ผู้ที่มาติดต่อราชการ ผู้เข้าร่วมประชุม และเจ้าหน้าที่ สศช.

(2) งานก่อสร้างปรับปรุงห้องอาหาร สศช. เนื่องจากห้องอาหารเดิมมีอายุการใช้งานนาน เพื่อคุณภาพชีวิตของบุคลากร สศช. ดีขึ้น ปัจจุบันการก่อสร้างปรับปรุงดังกล่าวได้ทำการแล้วเสร็จ และมีผู้ประกอบการร้านอาหารต่างๆ สนใจที่จะเข้ามาติดต่อขายอาหารในห้องอาหาร สศช. ทั้งประจำและชั่วคราว อีกทั้งสำนักงานฯ ได้จัดตั้งคณะกรรมการบริหารจัดการห้องอาหาร สศช. ขึ้นมาเพื่อเป็นผู้ขับเคลื่อนให้ระบบการบริหารจัดการห้องอาหาร สศช. เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ

2) กรณีอยู่ในช่วงการก่อสร้างปรับปรุง ขณะนี้ สศช. มีบางส่วนที่ยังอยู่ในการก่อสร้างปรับปรุงและวางแผนปรับปรุงอาคารสถานที่ ปรับปรุงภูมิทัศน์ให้ดูสวยงาม เพื่อส่งเสริมคุณภาพชีวิตการทำงานให้มีความสุขมากยิ่งขึ้น มีรายละเอียดการปรับปรุงและวางแผนพัฒนา ดังนี้

(1) ปรับปรุงภูมิทัศน์ภายในและรอบๆ สำนักงานฯ ให้ดูสวยงาม

(2) ก่อสร้างปรับปรุงอาคารและห้องน้ำอาคาร 1-3

(3) การสร้างสนามหญ้า เพื่อช่วยเพิ่มพื้นที่สีเขียวให้กับสำนักงานฯ บริเวณหน้าอาคารสุริยาวัตร และบริเวณข้างห้องอาหาร สศช.

(4) ห้องออกกำลังกาย (Fitness) เพื่อให้บุคลากร สศช. มีสุขภาพแข็งแรงและใช้เวลาว่างให้เป็นประโยชน์ โดยตั้งอยู่บริเวณอาคาร 2 ชั้น 1

(5) ห้องเลี้ยงเด็ก (Nursery) ให้บุคลากร สศช. สามารถนำบุตร ธิดา หรือเด็ก มาฝากเลี้ยง เพื่อให้บิดาหรือมารดา มีความใกล้ชิดกับเด็กและครอบครัวมากที่สุด

(6) ห้องพยาบาล ให้บุคลากร สศช. ที่เจ็บป่วยได้รับการดูแลรักษาในเบื้องต้น

ความรับผิดชอบต่อสังคม

ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2557 สศช. ได้จัดทำมาตรการ /นโยบาย/กิจกรรมต่างๆ เพื่อตอบสนองต่อความรับผิดชอบต่อสังคม ดังนี้

1. มาตรการจัดการผลกระทบทางลบที่เกิดขึ้นต่อสังคมอันเป็นผลมาจากการดำเนินงานของ สศช. เป็นการวิเคราะห์กระบวนการดำเนินงานของ สศช. และนำมาจัดทำเป็นมาตรการ/วิธีการในการจัดการป้องกันผลกระทบทางลบที่อาจเกิดขึ้นต่อสังคมจากการดำเนินการของ สศช. ซึ่งภารกิจของ สศช. เป็นภารกิจเชิงนโยบาย มิได้ก่อให้เกิดผลกระทบทางลบทางสังคมโดยตรง สศช. จึงได้กำหนดมาตรการป้องกันผลกระทบทางลบต่อสังคมโดยผ่านกระบวนการมีส่วนร่วมในการดำเนินการกิจของ สศช. เป็นสำคัญ ในปีงบประมาณ 2557 สศช. ได้จัดทำรายงานผลการดำเนินการป้องกันฯ โดยวิเคราะห์และกำหนดมาตรการป้องกันผลกระทบทางลบที่อาจเกิดขึ้นต่อสังคมจากการดำเนินการของ สศช. เพื่อนำไปใช้เป็นแนวทางปฏิบัติราชการต่อไป

2. นโยบายความโปร่งใสของ สศช. ผลสืบเนื่องจากมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 12 ตุลาคม 2553 เห็นชอบเครื่องมือวัดความโปร่งใสและตรวจสอบได้ของส่วนราชการ ตามตัวชี้วัดมาตรฐานความโปร่งใส ที่สำนักงาน ก.พ. ร่วมกับศูนย์สาธารณประโยชน์ สถาบันบัณฑิตพัฒนบริหารศาสตร์ ได้จัดทำขึ้น และผลสืบเนื่องมาจากการที่เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และหัวหน้าส่วนราชการ 25 แห่ง ได้ร่วมแสดงเจตจำนงพัฒนาองค์กรสู่การเป็นต้นแบบความซื่อตรงในภาครัฐ

ในวันที่ 22 พฤศจิกายน 2553 สศช. จึงได้ให้ความสำคัญกับการปฏิบัติงานที่มีธรรมาภิบาลและความโปร่งใส จึงได้มีประกาศสำนักงานเรื่องนโยบายเกี่ยวกับความโปร่งใสและตรวจสอบได้มาแล้วทั้งสิ้น 2 ฉบับ เพื่อเป็นมาตรฐานและแนวทางปฏิบัติของสำนักงาน รวมทั้งเป็นค่านิยมร่วมสำหรับองค์กรและบุคลากรทุกคนพึงยึดถือเป็นแนวทางปฏิบัติควบคู่กับกฎและข้อบังคับอื่นๆ อย่างทั่วถึง ครอบคลุมตัวชี้วัดมาตรฐานความโปร่งใส 4 มิติ 13 ตัวชี้วัดย่อย โดย 4 มิติหลักนั้น ประกอบด้วย **มิติที่ 1** ด้านนโยบายผู้บริหารและความพยายาม ริเริ่มของหน่วยงานในการสร้างความโปร่งใส **มิติที่ 2** ด้านความเปิดเผย การมีระบบตรวจสอบภายในองค์กรและการมีส่วนร่วม **มิติที่ 3** ด้านการใช้ดุลยพินิจ และ **มิติที่ 4** ด้านการมีระบบกลไกจัดการรับเรื่องร้องเรียน สศช. โดยศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการทุจริต (ศปท.) ได้จัดทำรายงานผลการดำเนินการจัดทำมาตรฐานความโปร่งใส สศช. ตามแนวทางที่สำนักงาน ก.พ. กำหนด ซึ่งเป็นการประเมินผลการดำเนินงานตามภารกิจและอำนาจหน้าที่ของหน่วยงาน ตามตัวชี้วัดมาตรฐานความโปร่งใส ที่สำนักงาน ก.พ. กำหนด มาอย่างต่อเนื่องตั้งแต่ปี 2554 โดยในปี 2557 สศช. ได้อาศัยการมีส่วนร่วมจากสำนักและกลุ่มงานที่เกี่ยวข้อง ได้ร่วมกันจัดทำรายงานผลฯ และประเมินตนเองตามเกณฑ์ตัวชี้วัดดังกล่าวที่ 4.97 จากคะแนนเต็ม 5 คะแนน ซึ่งมีรายละเอียดผลการประเมินตนเองในแต่ละด้าน สรุปได้ ดังนี้

การดำเนินการตามตัวชี้วัดมาตรฐานความโปร่งใส สศช. ปีงบประมาณ พ.ศ. 2557

รายละเอียดตัวชี้วัด	ผลการประเมิน ตามตัวชี้วัดของ สศช.(คะแนน)
มิติที่ ๑ ด้านนโยบาย/ ผู้บริหาร และความพยายามริเริ่มของหน่วยงานในการสร้างความโปร่งใส	
๑.๑ การมีนโยบายที่ชัดเจนเกี่ยวกับความโปร่งใส	5
๑.๒ บทบาทของผู้บริหารในการส่งเสริมเรื่องความโปร่งใสในองค์กร	5
๑.๓ ความพยายาม / ริเริ่มของหน่วยงานในการสร้างความโปร่งใส	5
มิติที่ ๒ ด้านความเปิดเผย การมีระบบตรวจสอบภายในองค์กร และการมีส่วนร่วม	
๒.๑ การเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร	5
๒.๒ การมีมาตรฐานการให้บริการประชาชนและประกาศให้ทราบ	4.67
๒.๓ การมีระบบตรวจสอบภายในที่ดำเนินการตรวจสอบมากกว่าเรื่องเงิน/ บัญชี	5
๒.๔ การเผยแพร่ผลการปฏิบัติงานและผลการประเมินตนเองต่อสาธารณะ	5
๒.๕ การเปิดโอกาสให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการปฏิบัติราชการ	5
มิติที่ ๓ ด้านการใช้ดุลยพินิจ	
๓.๑ การลดการใช้ดุลยพินิจของเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงาน	5
๓.๒ การใช้ดุลยพินิจในการบริหารทรัพยากรบุคคล	5
๓.๓ การมีระบบบริหารความเสี่ยงด้านความโปร่งใส	5
มิติที่ ๔ ด้านการมีระบบ/ กลไกจัดการรับเรื่องร้องเรียน	
๔.๑ การมีหน่วยงาน/ ผู้รับผิดชอบโดยตรงในการดำเนินการต่อเรื่องร้องเรียน	5
๔.๒ การมีระบบปฏิบัติในการดำเนินการต่อเรื่องร้องเรียน	5
คะแนนเฉลี่ยทั้งหมด	4.97

ศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการทุจริต สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สพท. สศช.)

ทั้งนี้ ผู้สนใจรายงานผลการดำเนินงานตามมาตรฐานความโปร่งใส สศช. ประจำปี 2557 สามารถเยี่ยมชมได้ที่ เว็บไซต์ สศช. ที่ www.nesdb.go.th (ภายใต้ Banner ศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการทุจริต) หรือติดต่อขอรายละเอียดได้ที่ สพท.สศช. โทร 02-280-4085 ต่อ 5419-5422

3. จรรยาบรรณของข้าราชการ พนักงานราชการและลูกจ้าง สศช. สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) ได้มีประกาศสำนักงานฯ เรื่อง ข้อบังคับว่าด้วยจรรยาบรรณข้าราชการสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. 2554 ณ วันที่ 10 ตุลาคม 2554 และคู่มือการปฏิบัติตามข้อบังคับว่าด้วยจรรยาบรรณข้าราชการฯ เผยแพร่ให้แก่ข้าราชการ ลูกจ้างและพนักงานของ สศช. ถือปฏิบัติ ดังนี้

1) ยกย่องการติดตามประเมินผลการดำเนินงานตามประกาศข้อบังคับว่าด้วยจรรยาบรรณข้าราชการ สศช. พ.ศ. 2554 ซึ่งเป็นการพัฒนาตัวชี้วัดการปฏิบัติตามข้อบังคับว่าด้วยจรรยาบรรณข้าราชการ สศช. พ.ศ. 2554 ที่อาศัยกระบวนการมีส่วนร่วมจากคณะกรรมการจริยธรรมฯ ผู้บริหาร และประชาคม สศช. ทุกระดับให้ความคิดเห็นและข้อเสนอแนะที่มีคุณค่าต่อการพัฒนาตัวชี้วัดและเกณฑ์ เพื่อนำมาใช้เป็นเครื่องมือในการติดตามประเมินผลการปฏิบัติตามข้อบังคับฯ และได้อาศัยตัวชี้วัดดังกล่าวเป็นแนวทางในการประเมินผลการดำเนินการปฏิบัติงานและปฏิบัติตนตามข้อบังคับฯ ของประชาคม สศช. รวมทั้งได้มีการปรับปรุงตัวชี้วัดเหล่านั้นให้ทันสมัยอยู่เสมอ

2) เผยแพร่ประมวลจริยธรรมข้าราชการพลเรือนและข้อบังคับว่าด้วยจรรยาบรรณข้าราชการ สศช. และองค์ความรู้ที่เกี่ยวข้อง ผ่านทางสื่อต่างๆ ทั้งที่เป็นรูปเล่ม / เว็บไซต์ สศช. / และ Email (All Users) เผยแพร่ให้ประชาคม สศช. และ ผู้สนใจได้รับทราบทั่วกันเป็นประจำทุกสัปดาห์

4. การจัดกิจกรรมอาสาพัฒนาสังคม (CSR – Corporate Social Responsibility) ของ สศช. ได้ดำเนินการ ดังนี้

- 1) ประชาคม สศช. ร่วมบริจาคโลหิต ณ ธนาคารเลือด โรงพยาบาลศิริราช เพื่อเป็นการทำดีถวายพ่อหลวง เนื่องในโอกาสวันเฉลิมพระชนมพรรษา 5 ธันวาคม 2556
- 2) ประชาคม สศช. ร่วมบริจาคเครื่องนุ่งห่มกันหนาวถักห่มวกไหมพรม ผ้าพันคอขนาดต่างๆ และของใช้จำเป็นให้กับโรงเรียนเซนต์คาเบรียล นำไปบริจาคให้แก่ผู้ประสบภัยหนาวในพื้นที่ภาคเหนือ จ.ลำปาง
- 3) ประชาคม สศช. ร่วมบริจาคอุปกรณ์การเรียน หนังสือเรียน และสิ่งของใช้จำเป็นให้กับศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก สิรินครวัดมงคลชัยพัฒนาสระบุรี อ.เฉลิมพระเกียรติ จ.สระบุรี



ส่วนที่ 2

ผลการปฏิบัติราชการของ สศช.

1. ผลการดำเนินงานของคณะกรรมการ สศช.
และคณะอนุกรรมการภายใต้คณะกรรมการ สศช.
2. ผลการปฏิบัติราชการตามคำรับรองของการปฏิบัติราชการ
ของ สศช. ปี 2557
3. ผลการปฏิบัติราชการที่สำคัญของ สศช.
 - 3.1 การขับเคลื่อนแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 11
(พ.ศ.2555-2559) สู่การปฏิบัติ ประจำปีงบประมาณ 2557
 - 3.2 การวางแผนและขับเคลื่อนยุทธศาสตร์
 - 3.3 การวิเคราะห์และเสนอความเห็นต่อรัฐบาล
 - 3.4 การสร้างองค์ความรู้และการพัฒนาระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ
 - 3.5 การสื่อสารเพื่อการพัฒนา
 - 3.6 การกิจพิเศษ

1. ผลการดำเนินงานของคณะกรรมการ สศช. และคณะกรรมการ ภายใต้คณะกรรมการ สศช.

- ๗ **คณะกรรมการ สศช.** ในปีงบประมาณ 2557 กก.สศช. พิจารณากลับกรองการจัดทำยุทธศาสตร์ วิเคราะห์โครงการ และงบลงทุนรัฐวิสาหกิจที่ สศช. นำเสนอจำนวน 29 เรื่อง และเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี จำนวน 18 เรื่อง ครม. มีมติแล้ว 10 เรื่อง
- ๗ **คณะกรรมการภายใต้คณะกรรมการ สศช.** ได้แก่ คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 11 คณะอนุกรรมการพิจารณางบลงทุนของวิสาหกิจ คณะอนุกรรมการติดตามภาวะเศรษฐกิจ คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนนโยบายและแผนประชากร และ คณะอนุกรรมการอำนวยความสะดวกการส่งออก

ผลการดำเนินงานของคณะกรรมการ สศช.

ปีงบประมาณ 2557 (1 ตุลาคม 2556 – 30 กันยายน 2557) สศช. ได้นำเสนอเรื่องต่อคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (กก.สศช.) ประกอบด้วยเรื่องเพื่อพิจารณา เรื่องเพื่อหารือ และขอรับความคิดเห็น สำหรับใช้เป็นแนวทางในการจัดทำยุทธศาสตร์การพัฒนารวม 29 เรื่อง จำแนกออกเป็น 3 ด้านสำคัญ ดังนี้

1. การดำเนินการเพื่อกำหนดนโยบายการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ ประกอบด้วย 1) แนวทางการพัฒนาคนตามช่วงวัย 2) แนวทางการบริหารจัดการขยะของประเทศ 3) แนวทางการใช้แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเพื่อเป็นกรอบการพัฒนาประเทศ 4) ร่างแผนประชากรในการพัฒนาประเทศระยะยาว 20 ปี (พ.ศ. 2558 – 2577) 5) การเปรียบเทียบการจัดทำและขับเคลื่อนแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติของต่างประเทศ 6) สรุปผลการประชุมประจำปี 2556 ของ สศช. เรื่อง “เส้นทางประเทศไทย...สู่ประชาคมอาเซียน” 7) โครงการจัดประชุมประจำปี 2557 ของ สศช. เรื่อง “การพัฒนาคน เพื่ออนาคตประเทศไทย” 8) การแต่งตั้งคณะอนุกรรมการขับเคลื่อนนโยบายและแผนประชากร 9) การปรับปรุงองค์ประกอบคณะอนุกรรมการขับเคลื่อนแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 11 10) การแต่งตั้งคณะอนุกรรมการอำนวยการธนาคารสมอง

2. การพิจารณาโครงการ เป็นโครงการที่หน่วยงานต่างๆ จัดส่งให้ สศช. ทำการวิเคราะห์และนำเสนอ กก. สศช. เพื่อพิจารณาเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี แบ่งเป็น 4 สาขา

สาขาพลังงาน 5 โครงการ ประกอบด้วยโครงการของการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค (กฟภ.) 3 โครงการ คือ (1) โครงการพัฒนาไฟฟ้าพลังน้ำขนาดเล็กของการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค ที่ประตูระบายน้ำและอ่างเก็บน้ำของกรมชลประทาน (2) โครงการพัฒนาโครงข่ายไฟฟ้าอัจฉริยะ (Smart Grid) ในพื้นที่เมืองพัทยา จังหวัดชลบุรี (3) โครงการก่อสร้างสายเคเบิลใต้น้ำไปยังเกาะเต่า จังหวัดสุราษฎร์ธานี และโครงการของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย (กฟผ.) 2 โครงการ คือ (1) โครงการขยายระบบส่งไฟฟ้าระยะที่ 12 (2) โครงการปรับปรุงระบบส่งไฟฟ้าบริเวณภาคตะวันตกและภาคใต้เพื่อเสริมความมั่นคงระบบไฟฟ้า

สาขาขนส่ง 3 โครงการ คือ (1) โครงการความร่วมมือระหว่างการรถไฟแห่งประเทศไทยและบริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) ในการจัดการจราจรเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการใช้ลากจูงขบวนรถบรรทุกทุกก๊าซแอลพีจี ของการรถไฟแห่งประเทศไทย (2) โครงการรถไฟฟ้ามหานคร สายสีส้ม ช่วงศูนย์วัฒนธรรมแห่งประเทศไทย – มีนบุรี (สุวินทวงศ์) ของการรถไฟฟ้ามหานครแห่งประเทศไทย (3) โครงการพัฒนาท่าเทียบเรือชายฝั่ง (ท่าเทียบเรือ A) ที่ท่าเรือแหลมฉบังของการท่าเรือแห่งประเทศไทย

สาขาสื่อสาร 4 โครงการ ประกอบด้วยโครงการของบริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน) 1 โครงการ คือ โครงการปรับปรุงการให้บริการโทรศัพท์เคลื่อนที่ และขอยกเลิกโครงการขยายโครงข่ายโทรศัพท์เคลื่อนที่ระบบ CDMA โครงการของบริษัท ทีโอที จำกัด (มหาชน) 3 โครงการ คือ โครงการปรับเปลี่ยนโครงข่ายเป็น NGN (ส่วนทดแทนอุปกรณ์ชุมสายและข่ายสายที่หมดอายุ) โครงการระบบเคเบิลใต้น้ำระหว่างประเทศเพื่อรองรับบริการอินเทอร์เน็ตระหว่างประเทศ และโครงการบรอดแบนด์ความเร็วสูง 2 ล้านพอร์ต

สาขาสาธารณสุข 3 โครงการ คือ (1) แผนการลงทุนพัฒนาที่อยู่อาศัยชุดที่ 1 ปี 2557 – 2560 ภายใต้แผนพลิกฟื้นองค์กรจำนวน 96 โครงการย่อย ของการเคหะแห่งชาติ (กคช.) (2) โครงการเพื่อการพัฒนาปี 2557 จำนวน 23 โครงการย่อย ของการประปาส่วนภูมิภาค (กปภ.) (3) แผนการลงทุนหลัก โครงการเพื่อการพัฒนาปี 2557 (เพิ่มเติม) ของการประปาส่วนภูมิภาค

3. สาขาการลงทุนของรัฐวิสาหกิจ จำนวน 2 เรื่อง คือ (1) แนวทางการพิจารณาการลงทุนของรัฐวิสาหกิจ ประจำปีงบประมาณ 2558 (2) กรอบและงบประมาณของรัฐวิสาหกิจประจำปีงบประมาณ 2558

ทั้งนี้สำนักงานฯ และหน่วยงานเจ้าของเรื่องได้นำเรื่องผ่านการพิจารณาจากคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อประกอบการพิจารณาในช่วงปีงบประมาณ 2557 จำนวน 18 เรื่อง ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้มีมติแล้วจำนวน 11 เรื่อง และยังอยู่ในขั้นตอนการนำเสนอคณะรัฐมนตรี 7 เรื่อง ได้แก่ (1) ร่างแผนประชากรในการพัฒนาประเทศในระยะยาว 20 ปี (พ.ศ. 2558 – 2577) (2) โครงการพัฒนาไฟฟ้าพลังน้ำขนาดเล็กของการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค ที่ประจวบคีรีขันธ์และอ่างเก็บน้ำขนาดเล็กของกรมชลประทาน (3) โครงการก่อสร้างสายเคเบิลใต้น้ำไปยังเกาะเต่า จังหวัดสุราษฎร์ธานี ของการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค (4) โครงการรถไฟฟ้ามหานคร สายสีส้ม ช่วงศูนย์วัฒนธรรมแห่งประเทศไทย – มีนบุรี (สุวินทวงศ์) ของการรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย (5) โครงการพัฒนาท่าเทียบเรือชายฝั่ง (ท่าเทียบเรือ A) ที่ท่าเทียบเรือแหลมฉบัง ของการท่าเรือแห่งประเทศไทย (6) โครงการปรับเปลี่ยนโครงข่ายเป็น NGN (ส่วนทดแทนอุปกรณ์ชุมสายและข่ายสายที่หมดอายุ) ของบริษัท ทีโอที จำกัด (มหาชน) (7) โครงการบรอดแบนด์ความเร็วสูง 2 ล้านพอร์ต ของบริษัท ทีโอที จำกัด (มหาชน)

ผลการดำเนินงานของคณะอนุกรรมการภายใต้คณะกรรมการ สศช.

ในรอบปี 2557 คณะอนุกรรมการภายใต้คณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ มีผลการดำเนินงานที่สำคัญโดยสรุป ดังนี้

คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 11

จัดประชุมรวม 2 ครั้ง โดย มี ดร.อาชว์ เตาลานนท์ กรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เป็นประธาน ดังนี้

ครั้งที่ 1/2557 เมื่อวันที่ 9 เมษายน 2557 คณะอนุกรรมการฯ เห็นชอบผลการขับเคลื่อนแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 11 ในระยะที่ผ่านมา (ปีงบประมาณ 2555-2556) ดังนี้

1. ผลการศึกษารายงานฉบับสมบูรณ์โครงการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัด เพื่อสนองตอบนโยบายรัฐบาลและแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
2. ความก้าวหน้าการพัฒนาวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี วิจัย และนวัตกรรมในช่วงแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 11 และการขับเคลื่อนนโยบายเศรษฐกิจสร้างสรรค์
3. ผลการจัดประชุมระดมความเห็นการขับเคลื่อนแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 11 ในระดับภาค ปีงบประมาณ 2556
4. ผลการประชุมเชิงปฏิบัติการเพื่อแก้ปัญหาการกีดขวางชายฝั่ง
5. สรุปผลการเปรียบเทียบการจัดทำและขับเคลื่อนแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติของต่างประเทศ
6. แนวทางการขับเคลื่อนแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 11 ปีงบประมาณ 2557 ตามที่ สศช. เสนอ และให้ความคิดเห็นเพิ่มเติมเกี่ยวกับการขับเคลื่อนแผนพัฒนาฯ ในระยะต่อไป

คณะอนุกรรมการฯ ควรให้ความสำคัญกับ 5 ประเด็นดังนี้ (1) ความรู้ที่เกี่ยวข้องกับประเด็นการพัฒนาต่างๆ (2) ทรัพยากรในการขับเคลื่อนประเด็นการพัฒนา โดยเฉพาะกลไกงบประมาณ (3) ข้อจำกัดด้านกฎระเบียบ (4) การพัฒนาตัวชี้วัดการพัฒนาที่เหมาะสม (5) การสร้างความเข้มแข็งของเครือข่าย โดยเฉพาะการสื่อสาร 2 ทาง และ (6) การขับเคลื่อนการพัฒนาต้องเปิดโอกาสให้จังหวัด ท้องถิ่น ชุมชน มีบทบาทมากขึ้น

ครั้งที่ 2/2557 เมื่อวันที่ 30 กรกฎาคม 2557 คณะอนุกรรมการฯ ได้พิจารณาให้ความเห็นในเรื่องที่ สศช. เสนอดังนี้

1. ผลการวิเคราะห์ปัญหา ข้อจำกัดของการใช้แผนพัฒนาฯ เป็นกรอบแนวทางการพัฒนาประเทศและแนวทางการแก้ไข ซึ่งคณะอนุกรรมการฯ ให้ความเห็นถึงการปรับปรุงรูปแบบแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติในอนาคต ดังนี้ (1) ควรมีการกำหนดแนวทางการพัฒนาที่มีลำดับความสำคัญสูง (Prioritization) และต้องกำหนดวิสัยทัศน์ เป้าประสงค์และตัวชี้วัดให้เชื่อมโยงกับแนวทางที่มีลำดับความสำคัญสูงเหล่านี้เพื่อให้สามารถใช้เป็นแนวทางในการจัดสรรงบประมาณได้อย่างมีประสิทธิภาพอย่างแท้จริง แทนการกำหนดเป้าหมายและตัวชี้วัดแบบเดิมที่มีลักษณะครอบคลุมทั่วไป (2) ควรปรับปรุงกฎระเบียบเพื่อให้แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติมีความสำคัญมากขึ้น โดยให้มีการระบุในกฎหมายอย่างชัดเจนว่า การจัดทำแผนการบริหารราชการแผ่นดิน และยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณ ต้องสอดคล้องกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และ (3) ควรเพิ่มบทบาทของกลไกกำหนดนโยบายการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการในการนำแผนพัฒนาฯ ไปเป็นกรอบในการกำหนดแผนและขับเคลื่อนการพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัด

2. การจัดทำแผนพัฒนาฯ ระยะต่อไป ควรปรับปรุงให้แผนมีความต่อเนื่องในประเด็นการพัฒนาต่างๆ และมีความเชื่อมโยงกับแผนแม่บทและแผนของหน่วยงานระดับต่างๆ ทั้งส่วนกลางและระดับพื้นที่มีการจัดลำดับความสำคัญของแนวทางการพัฒนาที่มีลำดับความสำคัญสูงที่จะต้องผลักดันเพื่อให้บรรลุวิสัยทัศน์ เป้าประสงค์และตัวชี้วัดความสำเร็จของแผน ปรับปรุงระบบการติดตามประเมินผลที่มีประสิทธิภาพ โดยพัฒนาตัวชี้วัดที่สะท้อนผลการพัฒนาในระดับยุทธศาสตร์ นโยบาย และโครงการต่างๆ ปรับปรุงพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. 2502 ให้สอดคล้องกับบริบทการพัฒนาและพัฒนาระบบข้อมูลงบประมาณเพื่อสามารถพิจารณาภาพรวมของนโยบาย และจำแนกข้อมูลรายละเอียดการใช้จ่ายงบประมาณแต่ละโครงการได้

3. โครงการประชุมระดมความคิดเห็นการขับเคลื่อนประเด็นการพัฒนาสำคัญภายใต้แผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 11 สู่การปฏิบัติระดับภาค ซึ่งคณะอนุกรรมการฯ เห็นควรให้ สศช. ศึกษาภาพรวมเพื่อกำหนดทิศทางและเป้าหมายที่ชัดเจนของการขับเคลื่อนประเด็นการพัฒนาระดับพื้นที่ที่สามารถบูรณาการการทำงานอย่างเป็นรูปธรรม ทั้งนี้ไม่ต้องขับเคลื่อนหลายประเด็น แต่ขอให้เกิดการปฏิบัติจริง มีพันธมิตรร่วมกันของภาคีพัฒนาที่จะไปดำเนินการและมีการลงทุนจากภาครัฐลงไปแก้ปัญหาได้

คณะอนุกรรมการพิจารณาางบลงทุนของรัฐวิสาหกิจ

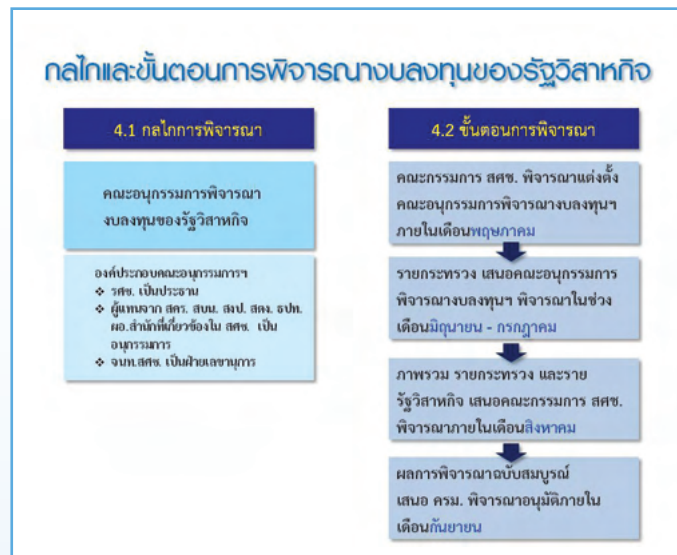
คณะอนุกรรมการพิจารณาางบลงทุนของรัฐวิสาหกิจประจำปีงบประมาณ 2558 ประกอบด้วยผู้แทนจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ สำนักงานงบประมาณ สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ธนาคารแห่งประเทศไทย ผู้อำนวยการสำนัก สศช. ที่เกี่ยวข้อง โดยมีรองเลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเป็นประธาน ที่ปรึกษาด้านนโยบายและแผนงาน สศช. เป็นรองประธาน และเจ้าหน้าที่ สศช. เป็นฝ่ายเลขานุการฯ มีหน้าที่พิจารณาก่อนการลงทุนของรัฐวิสาหกิจภายใต้ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยงบลงทุนของรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. 2550 โดยมีกระบวนการพิจารณาางงบประมาณของรัฐวิสาหกิจประจำปี ดังนี้

1. รัฐวิสาหกิจส่งงบประมาณประจำปี ที่ได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการรัฐวิสาหกิจและกระทรวงเจ้าสังกัดให้ สศช. ตามแบบฟอร์มที่กำหนด

2. คณะอนุกรรมการฯ จะพิจารณากลับการลงทุนของรัฐวิสาหกิจจากความเหมาะสมของการลงทุนด้านต่าง ๆ ตามแนวทางที่คณะกรรมการ สศช. ให้ความเห็นชอบ ได้แก่ 1) ความสอดคล้องกับสถานการณ์ นโยบาย และแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ 2) ความเหมาะสมและความพร้อมของการลงทุน และ 3) ผลกระทบจากการลงทุน

3. ภายหลังจากคณะอนุกรรมการฯ ได้พิจารณาการลงทุนของรัฐวิสาหกิจแล้วเสร็จ จึงเสนอผลการพิจารณาต่างกล่าวต่อคณะกรรมการ สศช. พิจารณาให้ความเห็นเพื่อประกอบการนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติให้รัฐวิสาหกิจใช้เป็นกรอบในการดำเนินงานต่อไป

คณะอนุกรรมการฯ ได้พิจารณางบประมาณของรัฐวิสาหกิจประจำปีงบประมาณ 2558 จำนวน 56 แห่ง ภายใต้สังกัด 16 กระทรวง เพื่อเสนอคณะกรรมการ สศช. พิจารณา ซึ่งเมื่อวันที่ 4 สิงหาคม 2557 คณะกรรมการ สศช. ได้ให้ความเห็นชอบตามความเห็นของคณะอนุกรรมการฯ โดยเห็นชอบกรอบและงบประมาณของรัฐวิสาหกิจประจำปีงบประมาณ 2558 วงเงินดำเนินการ 1.367 ล้านล้านบาท และวงเงินเบิกจ่ายลงทุน 0.653 ล้านล้านบาท ทั้งนี้ ประเมินการว่าในปี 2558 รัฐวิสาหกิจจะมีกำไรสุทธิ 83.269 หมื่นล้านบาท



คณะอนุกรรมการติดตามภาวะเศรษฐกิจ

คณะอนุกรรมการติดตามภาวะเศรษฐกิจ มีเลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เป็นประธาน และเมื่ออนุกรรมการ ประกอบด้วย ผู้แทนจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง (สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง สำนักงานเศรษฐกิจอุตสาหกรรม สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร กระทรวงพาณิชย์ และธนาคารแห่งประเทศไทย) ผู้ทรงคุณวุฒิ (นายศุภวุฒิ สายเชื้อ และนายวิโรฒ สันติประภาพร) และภาคเอกชน (สภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย และ สภาหอการค้าแห่งประเทศไทย) โดยมีผู้อำนวยการสำนักยุทธศาสตร์และการวางแผนเศรษฐกิจมหภาค เป็น อนุกรรมการและเลขานุการ และเจ้าหน้าที่สำนักยุทธศาสตร์และการวางแผนเศรษฐกิจมหภาคที่ได้รับมอบหมาย จำนวน 2 คน เป็นอนุกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ เพื่อทำหน้าที่ศึกษาวิเคราะห์ภาวะเศรษฐกิจที่เป็นปัจจุบัน ด้านอุปสงค์ อุปทาน การเงิน การคลัง เศรษฐกิจต่างประเทศ รวมทั้งเสนอแนะแนวนโยบายด้านเศรษฐกิจมหภาค และ จัดทำรายงานวิเคราะห์สถานการณ์และประเด็นการดำเนินนโยบายเศรษฐกิจ เสนอต่อนายกรัฐมนตรี รองนายกรัฐมนตรี และคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ โดยจะมีการประชุมเป็นประจำทุก 3 เดือน

ในปีงบประมาณ 2557 คณะอนุกรรมการติดตามภาวะเศรษฐกิจ ได้มีการประชุมรวม 2 ครั้ง คือ ครั้งที่ 1/2556 วันที่ 8 พฤศจิกายน 2556 เพื่อหารือเกี่ยวกับภาวะเศรษฐกิจไทยไตรมาสที่สามของปี 2556 และแนวโน้มปี 2556-2557 และครั้งที่ 2/2557 วันที่ 6 สิงหาคม 2557 เพื่อหารือเกี่ยวกับภาวะเศรษฐกิจไทยไตรมาสที่สองของปี 2557 และแนวโน้มปี 2557 ซึ่ง สศช. ได้นำความเห็นและข้อเสนอแนะของคณะอนุกรรมการติดตามภาวะเศรษฐกิจ ไปประกอบการจัดทำรายงานภาวะเศรษฐกิจไทยรายไตรมาส และนำเสนอต่อคณะรัฐมนตรี และคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเป็นประจำทุก 3 เดือน ทั้งนี้ โดยปกติ คณะอนุกรรมการฯ จะมีการประชุมปีละ 4 ครั้ง ในเดือนกุมภาพันธ์ พฤษภาคม สิงหาคม และพฤศจิกายน แต่เนื่องจากในช่วงเดือนมกราคม 2557 - พฤษภาคม 2557 เป็นช่วงที่สำนักงานฯ ไม่ได้เปิดทำการเนื่องจากสถานการณ์ความไม่สงบทางการเมือง จึงไม่ได้มีการประชุมในช่วงเวลาดังกล่าว

คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนนโยบายและแผนประชากร

คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนนโยบายและแผนประชากร ประกอบด้วยผู้ทรงคุณวุฒิ และผู้แทนหน่วยงานที่เกี่ยวข้องจากภาครัฐ เอกชนและองค์กรระหว่างประเทศ โดยมีนายโฆสิต ปั้นเปี่ยมรัษฎ์ เป็นประธานอนุกรรมการที่ปรึกษาด้านนโยบายและแผนงาน (นายจิระพันธ์ กัลลประวิทย์) เป็นอนุกรรมการและเลขานุการ และสำนักยุทธศาสตร์และการวางแผนพัฒนาทางสังคมเป็นฝ่ายเลขานุการ มีหน้าที่สำคัญ ได้แก่ การกำกับและติดตามผลการดำเนินงานตามแผนประชากรในช่วงแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติฉบับที่ 11(พ.ศ.2555-2559) และจัดทำนโยบายและแผนประชากรในระยะยาว 20 ปี เพื่อใช้เป็นกรอบทิศทางการดำเนินนโยบายประชากรให้มีความต่อเนื่อง โดยในปีงบประมาณ 2557 คณะอนุกรรมการฯ ได้มีการประชุม 4 ครั้ง เพื่อพิจารณากรอบแนวคิดรายละเอียดประเด็นนโยบายประชากรในการพัฒนาประเทศระยะยาว 20 ปี และจัดประชุมเชิงปฏิบัติการ 2 ครั้ง เรื่อง การออกแบบกรอบการเปลี่ยนแปลงโครงสร้างประชากร และเรื่อง กรอบครัวไทยกับการเปลี่ยนแปลงโครงสร้างประชากร เพื่อนำประเด็นสำคัญที่ได้จากการระดมความคิดเห็นมาใช้ประกอบการร่างแผนประชากรในการพัฒนาประเทศระยะยาว 20 ปี (พ.ศ. 2558-2577) ซึ่งในการประชุมคณะอนุกรรมการฯ ครั้งที่ 3/2557 เมื่อวันที่ 1 สิงหาคม 2557 ได้มีมติเห็นชอบร่างแผนประชากรในการพัฒนาประเทศระยะยาว 20 ปี (พ.ศ. 2558-2577) และได้นำเสนอคณะกรรมการ สศช. พิจารณาเมื่อวันที่ 1 กันยายน 2557 มีมติเห็นชอบในหลักการ และให้ สศช. นำเสนอเป็นร่างกรอบแนวคิดการจัดทำแผนประชากรในการพัฒนาประเทศระยะยาว 20 ปี ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ และมอบหมายให้ สศช.ดำเนินการจัดทำรายละเอียดร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องต่อไป

คณะอนุกรรมการอำนวยการธนาคารสมอง

คณะอนุกรรมการอำนวยการธนาคารสมองเป็นคณะอนุกรรมการภายใต้คณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ มี นายกิตติศักดิ์ สินธุวนิช เป็นประธานอนุกรรมการ พลอากาศเอกกำธน สินธุวานนท์ องคมนตรี เป็นประธานที่ปรึกษาคณะอนุกรรมการอำนวยการธนาคารสมอง และสำนักยุทธศาสตร์ด้านนโยบายสาธารณะเป็นฝ่ายเลขานุการฯ โดยมีหน้าที่กำหนดกรอบนโยบาย แนวทางการดำเนินงาน เสนอข้อคิดเห็นและให้คำปรึกษาตลอดจนกำกับ ติดตาม และประเมินผลการดำเนินงานธนาคารสมองให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ คณะอนุกรรมการอำนวยการธนาคารสมองได้มีการประชุมครั้งที่ 1/ 2557 เมื่อวันที่ 24 เมษายน 2557 โดยประธานที่ปรึกษาได้เน้นย้ำต่อที่ประชุมว่า วุฒิสภาต้องทำงานในลักษณะการเป็นผู้ให้สติปัญญา ประสพการณ์ ความรู้และประสานเชื่อมโยง

งานของชุมชนกับหน่วยงานต่างๆ เป็นผู้ติดตามงาน/โครงการพัฒนาต่างๆในชุมชน โดยมีใช้การลงมือปฏิบัติแทน รวมทั้งให้ความสำคัญกับการสนับสนุนการเตรียมชุมชนให้พร้อมเข้าสู่ประชาคมอาเซียน นอกจากนี้ที่ประชุมได้ให้ความเห็นชอบแนวทางการขับเคลื่อนงานธนาคารสมอง ปี 2557 โดยประกอบด้วย 3 แผนงาน คือ

1. งานเสริมสร้างศักยภาพของวุฒิสภาร่วมกับภาคีการพัฒนา ในการขับเคลื่อนแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 11 และการนำไปใช้ปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง ประกอบด้วย (1) งานขับเคลื่อนการนำไปใช้ปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงในการพัฒนาชุมชนท้องถิ่นให้มีความเข้มแข็ง เพื่อพัฒนาศักยภาพของชุมชนท้องถิ่นให้มีความเข้มแข็ง และมีทักษะความเชี่ยวชาญ รวมทั้งสร้างภูมิคุ้มกันในการเข้าสู่ประชาคมอาเซียนที่สอดคล้องกับภูมิสังคมตามปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง โดยดำเนินการขับเคลื่อนงานในพื้นที่เดิม ที่ได้ดำเนินการมาตั้งแต่ปี 2553 – 2556 และการขับเคลื่อนงานในพื้นที่ใหม่ เน้นการเตรียมความพร้อมการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน โดยสนับสนุนให้วุฒิสภา ในพื้นที่และวุฒิสภา เิงประเด็น ได้ร่วมกันขับเคลื่อนงานและแลกเปลี่ยนความคิดเห็นกระบวนการทำงานในเชิงลึก ทำให้เกิดนวัตกรรมในการทำงานร่วมกันของวุฒิสภา และภาคีเครือข่าย รวมทั้ง การขับเคลื่อนเชิงประเด็น โดยการพัฒนาศักยภาพและองค์ความรู้ของวุฒิสภา และสร้างเครือข่ายความร่วมมือกับกรุงเทพมหานคร องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และสถาบันการศึกษา (2) งานเชื่อมโยงบทบาทวุฒิสภา ในการหนุนเสริมและขับเคลื่อนการพัฒนาท้องถิ่น/ชุมชน โดยการประสานเชื่อมโยงบทบาทของวุฒิสภา จังหวัดเพื่อเข้าร่วมสนับสนุนโครงการพัฒนาระบบสุขภาวะชุมชนบนฐานปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง ของสำนักงานกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ (สสส.) ร่วมกับมูลนิธิสถาบันวิจัยและพัฒนาประเทศตามปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง (มพพ.) ซึ่งในปี 2557 มีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเข้าร่วมโครงการฯ ทั้งสิ้น 11 แห่ง 11 จังหวัด ใน 4 ภูมิภาค

2. งานสร้างเครือข่ายและเชื่อมโยงบทบาทการทำงานของวุฒิสภา ระดับจังหวัด และภาคีการพัฒนาในพื้นที่ โดยสนับสนุนค่าใช้จ่ายในการจัดประชุมวุฒิสภา ระดับจังหวัด (ปีละไม่เกิน 3 ครั้ง) ส่งผลให้เกิดการรวมกลุ่มกันและการทำงานของวุฒิสภา ที่สอดคล้องกับภูมิสังคมและความต้องการของชุมชนอย่างต่อเนื่อง สนับสนุนจัดการประชุมวุฒิสภา ระดับประเทศ ระดับกลุ่มความเชี่ยวชาญเฉพาะด้าน เช่น ด้านสื่อสารมวลชน และประชาสัมพันธ์ ด้านสุขภาพและวุฒิสภา ระดับจังหวัด เพื่อการแลกเปลี่ยนเรียนรู้ประสบการณ์การทำงาน และสร้าง/ขยายเครือข่ายต่อไป

3. การสร้างองค์ความรู้ และการเผยแพร่ประชาสัมพันธ์งานธนาคารสมอง โดย การรวบรวมองค์ความรู้เกี่ยวกับการขับเคลื่อนงานพัฒนาตามปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงของวุฒิสภา ผลการดำเนินงาน และข่าวความเคลื่อนไหวที่เกี่ยวข้องกับธนาคารสมอง เผยแพร่ในจุลสารธนาคารสมองทุก 4 เดือน และสื่อสิ่งพิมพ์อื่นๆ รวมทั้งเว็บไซต์ธนาคารสมอง (<http://brainbank.nesdb.go.th>) การปรับปรุงฐานข้อมูลธนาคารสมองให้มีความถูกต้องทันสมัย เป็นระบบ ทำให้ผู้ใช้บริการสามารถเข้าถึงได้อย่างสะดวก ง่ายตายและรวดเร็ว

2. ผลการปฏิบัติราชการตามคำรับรองการปฏิบัติราชการของ สศช. ปี 2557

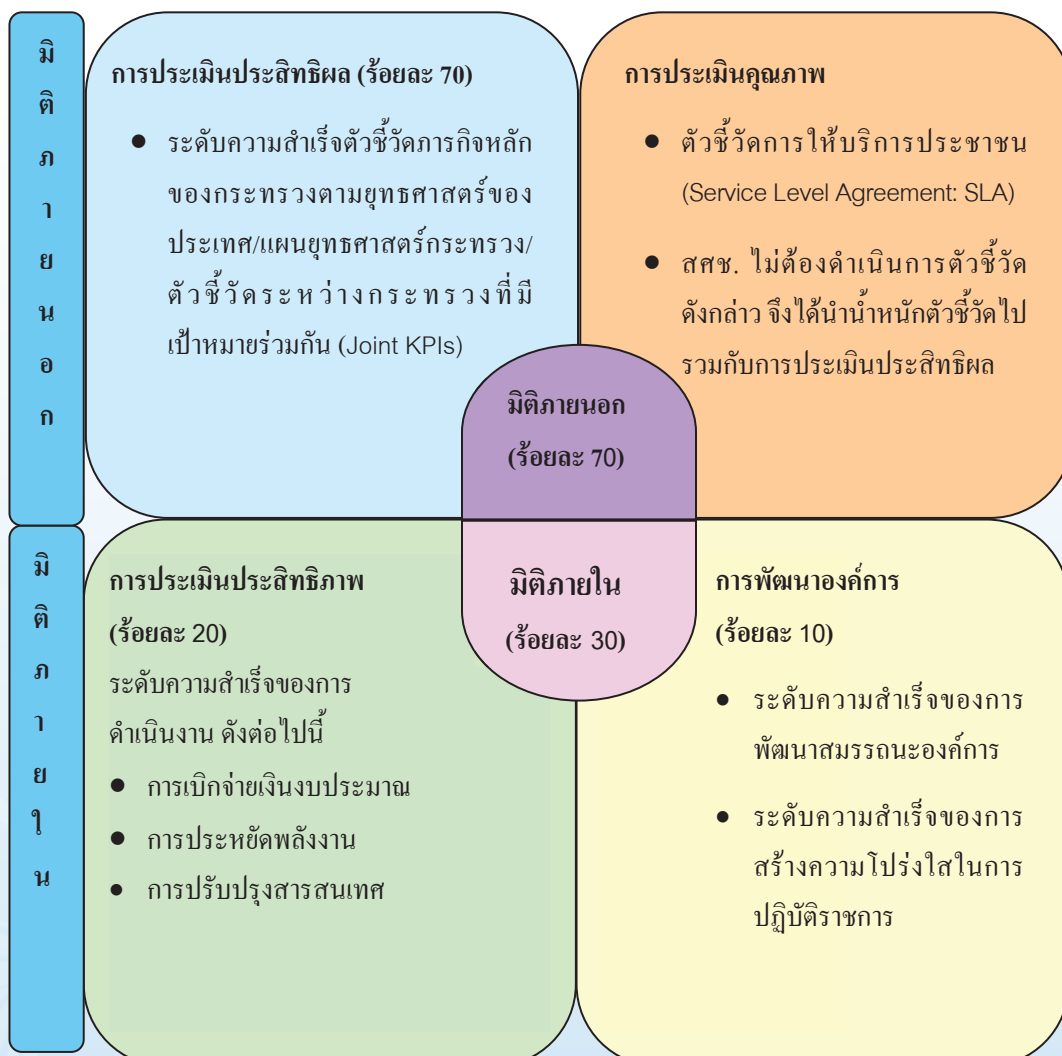
- ✎ สศช.ประเมินผลการปฏิบัติราชการใน 2 มิติ แบ่งเป็นมิติภายนอก ร้อยละ 70 และมิติภายในร้อยละ 30 ในเบื้องต้นได้คะแนนรวม 4.160 จากคะแนนเต็ม 5.000

ผลการปฏิบัติราชการตามคำรับรองการปฏิบัติราชการของ สศช.ประจำปีงบประมาณ 2557

การปฏิบัติราชการตามคำรับรองการปฏิบัติราชการ จัดทำเพื่อเป็นเครื่องมือการบริหารจัดการสมัยใหม่ ช่วยให้ผู้บังคับบัญชาในฐานะเป็นผู้รับผิดชอบสูงสุดและผู้ใต้บังคับบัญชาในฐานะเป็นผู้รับผิดชอบการปฏิบัติงานเกิดความเข้าใจร่วมกันและมีความคาดหวังที่ตรงกันเกี่ยวกับการดำเนินงานและการปรับปรุงการดำเนินงานให้ดีขึ้น

ผลการปฏิบัติราชการตามคำรับรองการปฏิบัติราชการของ สศช. ประจำปีงบประมาณ 2557

สศช. ได้มีการลงนามในคำรับรองการปฏิบัติราชการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2557 ระหว่างนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา) และเลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ) โดยมีกรอบการประเมินผลการปฏิบัติราชการใน 2 มิติ ดังนี้



มิตินายนอก มีตัวชี้วัดที่สะท้อนความสำเร็จตามภารกิจภายใต้ยุทธศาสตร์ของ สศช. ดังนี้

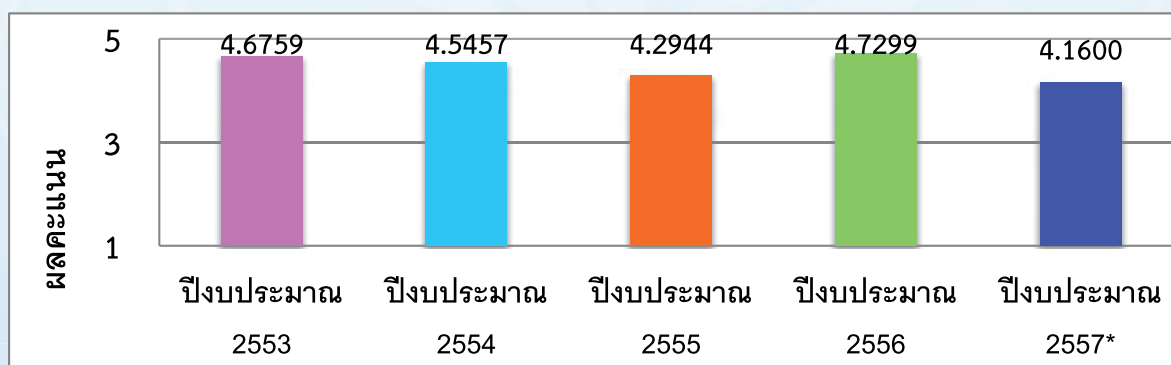
1. ระดับความสำเร็จของผลการดำเนินการขับเคลื่อนแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 11
2. ระดับความสำเร็จของการจัดทำแผนปฏิบัติการตามแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาระบบโลจิสติกส์ของประเทศไทย ฉบับที่ 2 (พ.ศ. 2556-2560)
3. ระดับความสำเร็จในการจัดทำหลักเกณฑ์และวิธีการสนับสนุนการจัดตั้งและดำเนินการเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ
4. ระดับความสำเร็จของการจัดทำรายงานการวิเคราะห์สถานการณ์ความยากจนและความเหลื่อมล้ำในประเทศไทย ปี 2555

มิตินายใน ประเมินจากการเบิกจ่ายเงินงบประมาณรายจ่ายลงทุนการเบิกจ่ายเงินงบประมาณรายจ่าย ภาพรวมการประหยัดพลังงาน การพัฒนาประสิทธิภาพระบบสารสนเทศภาครัฐ การจัดทำรายงานลักษณะสำคัญขององค์การ การพัฒนาสมรรถนะองค์การ การจัดทำแผนสร้างความโปร่งใสในการปฏิบัติราชการ และการดำเนินการตามแผนสร้างความโปร่งใสในการปฏิบัติราชการ



สำหรับผลการประเมินการปฏิบัติราชการตามคำรับรองของ สศช. ด้วยตนเอง ในเบื้องต้นได้ค่าคะแนนรวม 4.160 คะแนน จากคะแนนเต็ม 5.000 คะแนน ซึ่งจะต้องมีการปรับคะแนนเพิ่มขึ้นอีก เนื่องจากกระบวนการประเมินผลการปฏิบัติราชการยังไม่เสร็จสมบูรณ์ ยังมีตัวชี้วัดบางตัวที่ต้องรอผลการประเมินจากหน่วยงานภายนอกและสำนักงาน ก.พ.ร.

ผลการปฏิบัติราชการตามคำรับรองการปฏิบัติราชการ สศช. ประจำปีงบประมาณ 2553 - 2557



*ผลการปฏิบัติราชการตามคำรับรองการปฏิบัติราชการ ประจำปีงบประมาณ 2557 เป็นการประเมินตนเองในเบื้องต้น

น้ำหนักและผลการประเมินในเบื้องต้น จำแนกตามมิติของการปฏิบัติราชการตามคำรับรองการปฏิบัติราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2557

KPI	มิติ		น้ำหนัก	ระดับความสำเร็จ ของงาน	คะแนนประเมิน ตนเอง
มิติภายนอก (70 คะแนน)					
KPI 1	ตัวชี้วัดภารกิจหลักของกระทรวงตามยุทธศาสตร์ของประเทศ/แผนยุทธศาสตร์กระทรวง/ตัวชี้วัดระหว่างกระทรวง ที่มีเป้าหมายร่วมกัน (Joint KPIs)				
	1.1	ระดับความสำเร็จของผลการดำเนินการขับเคลื่อน แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติฉบับที่ 11	20.00	5	100.00
	1.2	ระดับความสำเร็จของการจัดทำแผนปฏิบัติการตาม แผนยุทธศาสตร์การพัฒนาระบบโลจิสติกส์ของ ประเทศไทยฉบับที่ 2 (พ.ศ. 2556-2560)	20.00	5	100.00
	1.3	ระดับความสำเร็จในการจัดทำหลักเกณฑ์และ วิธีการสนับสนุนการจัดตั้งและดำเนินการเขตพัฒนา เศรษฐกิจพิเศษ	15.00	5	75.00
	1.4	ระดับความสำเร็จของการจัดทำรายงานการวิเคราะห์ สถานการณ์ความยากจนและความเหลื่อมล้ำ ในประเทศไทยปี 2555	15.00	5	75.00
มิติภายใน (30 คะแนน)					
KPI 3	ร้อยละความสำเร็จของการเบิกจ่ายเงินงบประมาณ				
	3.1	ร้อยละความสำเร็จของการเบิกจ่ายเงินงบประมาณ รายจ่ายลงทุน	2.50	1	2.50
	3.2	ร้อยละความสำเร็จของการเบิกจ่ายเงินงบประมาณ รายจ่ายภาพรวม	2.50	1	2.50
KPI 4	ระดับความสำเร็จของการประหยัดพลังงาน		5.00	5	25.00
KPI 5	ระดับความสำเร็จของการพัฒนาประสิทธิภาพระบบ สารสนเทศภาครัฐ		10.00	n/a	10.00
KPI 6	ระดับความสำเร็จของการพัฒนาสมรรถนะองค์กร				
	6.1	ระดับความสำเร็จของการจัดทำรายงานลักษณะ สำคัญขององค์กร	1.00	5	5.00
	6.2	ระดับความสำเร็จของการพัฒนาองค์กร	4.00	n/a	4.00
KPI 7	การพัฒนาองค์กร				
	7.1	ร้อยละความสำเร็จในการจัดทำแผนสร้างความ โปร่งใสในการปฏิบัติราชการ	1.50	5	7.50
	7.2	ร้อยละความสำเร็จในการดำเนินการตามแผนสร้าง ความโปร่งใสในการปฏิบัติราชการ	1.50	5	7.50
	7.3	ผลการสำรวจความโปร่งใสในการปฏิบัติราชการ	2.00	n/a	2.00
Self-assessment Grade					4.160

หมายเหตุ KPI 2 ร้อยละความพึงพอใจการให้บริการ (สศช. ยกเลิก)

3. ผลการปฏิบัติราชการที่สำคัญของ สศช.

- ✓ การขับเคลื่อนแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 11 (พ.ศ.2555-2559) สู่การปฏิบัติ ประจำปีงบประมาณ 2557
- ✓ การวางแผนและขับเคลื่อนยุทธศาสตร์
- ✓ การวิเคราะห์และเสนอความเห็นต่อรัฐบาล
- ✓ การสร้างองค์ความรู้และการพัฒนาระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ
- ✓ การสื่อสารเพื่อการพัฒนา
- ✓ การกิจพิเศษ

การขับเคลื่อนแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 11 สู่การปฏิบัติ

ผลการปฏิบัติราชการที่สำคัญของ สศช. ในรอบปี 2557 แบ่งออกเป็น 5 ด้าน ได้แก่ การขับเคลื่อนแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 11 สู่การปฏิบัติ การวางแผนและขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ การวิเคราะห์และให้ความเห็นต่อรัฐบาล การสร้างองค์ความรู้และการสื่อสารเพื่อการพัฒนา การพัฒนาระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ และการกิจพิเศษ สารของผลงานในแต่ละเรื่องมีดังนี้

1. การประชุมระดมความคิดเห็นการขับเคลื่อนประเด็นการพัฒนาสำคัญภายใต้แผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 11 สู่การปฏิบัติ ระดับภาค ประจำปีงบประมาณ 2557 วัตถุประสงค์เพื่อรายงานผลการพัฒนาตามแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 11 และการติดตามสถานการณ์การเปลี่ยนแปลงด้านเศรษฐกิจ สังคม ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมระดับภาค ให้ทุกภาคส่วนรับทราบ และระดมความคิดเห็นจากทุกภาคส่วนในประเด็นการพัฒนาที่สำคัญภายใต้แผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 11 เพื่อกำหนดแนวทางการขยายผลการขับเคลื่อนระหว่างภาคีการพัฒนาที่เกี่ยวข้องในระดับพื้นที่ โดยเชิญผู้เข้าร่วมประชุมจากภาคีต่างๆ ใน 4 ภูมิภาคเข้าร่วม สามารถสรุปผลการประชุมใน 4 ภาค โดยสังเขป ดังนี้

1) ภาคเหนือ วันที่ 18 – 19 สิงหาคม 2557 จัดที่จังหวัดเชียงราย เน้นสาระเรื่องการเชื่อมโยงกับประเทศเพื่อนบ้านและเรื่องการรับมือภัยพิบัติ

(1) การเชื่อมโยงประเทศเพื่อนบ้าน ที่ประชุมเสนอแนวทางการขับเคลื่อนที่มีลำดับความสำคัญสูง อาทิ หน่วยงานนโยบายจะต้องมีข้อมูลการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานของประเทศเพื่อนบ้านที่ทันสมัย เพื่อกำหนดยุทธศาสตร์และแนวทางพัฒนาของไทยเพื่อให้มีความเชื่อมโยงกัน จะสนับสนุนให้เกิดกิจกรรมทางเศรษฐกิจกระจายในพื้นที่ภาคเหนือมากขึ้น ทั้งต้องให้ความสำคัญกับการพัฒนาภาคการผลิตและบริการเพื่อรับกับโอกาสที่เกิดขึ้นจากการเชื่อมโยงประเทศเพื่อนบ้าน

(2) การรับมือภัยพิบัติ ที่ประชุมเสนอแนวทางการขับเคลื่อนที่มีลำดับความสำคัญสูง อาทิ จัดทำแผนบริหารจัดการภัยพิบัติแบบครบวงจร (ก่อน-ระหว่าง-หลัง) โดยบูรณาการความร่วมมือจากทุกภาคส่วน แก้ปัญหาจากสาเหตุ เช่น ดูแลการบุกรุกป่า ค้นหาแหล่งกักเก็บน้ำ สร้างกระบวนการมีส่วนร่วมจากประชาชนให้เสนอโครงการแก้ปัญหาเรื่องน้ำที่มาจากความต้องการในพื้นที่ อบท. ควรมีบทบาทสำคัญในการป้องกันและแก้ปัญหาภัยพิบัติ เช่น ออกเทศบัญญัติในการจัดสรรงบประมาณแก้ปัญหาภัยพิบัติ การอบรมสร้างความรู้ด้านภัยพิบัติ ควบคุมการก่อสร้างในพื้นที่ตามมาตรฐานวิศวกรรมเพื่อความปลอดภัย

2) ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ วันที่ 21 – 22 สิงหาคม 2557 จัดที่จังหวัดอุดรธานี เน้นสาระหลักในเรื่องการส่งเสริมเกษตรอินทรีย์และเรื่องการพัฒนาการค้าชายแดน

(1) การส่งเสริมเกษตรอินทรีย์ ที่ประชุมเสนอแนวทางขับเคลื่อนที่มีลำดับความสำคัญสูง โดยในระดับต้นน้ำ ให้มีการพัฒนาฐานข้อมูลเกษตรอินทรีย์ ทั้งในด้านการผลิต ตัวเกษตรกร และพื้นที่การเพาะปลูก ส่งเสริมความรู้ให้กับเกษตรกร พัฒนาทัศนคติ แนวคิดสู่เกษตรอินทรีย์ ส่งเสริมการผลิตเกษตรอินทรีย์เข้าสู่มาตรฐานสากล กลางน้ำ ส่งเสริมให้สหกรณ์เข้ามาช่วยเหลือเรื่องสถานที่ในการแปรรูป ควบคู่กับการพัฒนาโรงสีให้ได้มาตรฐาน จัดให้มีกองทุนหมุนเวียนเพื่อการแปรรูปและเก็บรักษาผลผลิตเกษตรอินทรีย์ รวมทั้งการดูแลให้มีการตรวจรับรองให้เป็นไปตามมาตรฐานเพื่อการส่งออก ปลายน้ำ สนับสนุนให้มีหน่วยงานกลางรวบรวมข้อมูลการตลาดสินค้าเกษตรอินทรีย์ที่เป็นระบบ ประชาสัมพันธ์ณรงค์สร้างความตระหนักถึงประโยชน์ของการบริโภคสินค้าเกษตรอินทรีย์อย่างจริงจัง ทั้งในเรื่องผลดีต่อสุขภาพและสิ่งแวดล้อม เพิ่มช่องทางการตลาดสินค้าเกษตรอินทรีย์ให้มากขึ้น

(2) **การพัฒนาการค้าชายแดน** ที่ประชุมเสนอแนวทางขับเคลื่อนฯ ที่มีลำดับความสำคัญสูง โดยควรพัฒนาระบบสนับสนุนการค้าชายแดนให้กับพื้นที่ที่จะเอื้อต่อการค้าชายแดนอย่างเหมาะสม เช่น การสร้างสะพานแห่งที่ 5 ที่จังหวัดบึงกาฬ ควรดำเนินการขยายโครงข่ายการคมนาคมขนส่งสินค้าและผู้โดยสารให้มีการเชื่อมโยงกับประเทศเพื่อนบ้าน เขตเศรษฐกิจพิเศษจะต้องให้ความสำคัญต่อการวางผังเมืองเพื่อรองรับการขยายตัวของเมือง และแก้ไขปัญหาด้านมลพิษในอนาคต พัฒนาห่วงโซ่อุปทานอุตสาหกรรมสีเขียวเชื่อมโยงกับประเทศเพื่อนบ้าน ส่งเสริมให้มีการท่องเที่ยวเชิงวัฒนธรรมเกิดขึ้นอย่างมีคุณภาพเพื่อสร้างความโดดเด่นของอัตลักษณ์ภาคอีสาน

3) **ภาคใต้** วันที่ 25 - 26 สิงหาคม 2557 จัดที่จังหวัดภูเก็ต เน้นสาระหลักในเรื่องการส่งเสริมการท่องเที่ยวเชื่อมโยงฝั่งอันดามันและอ่าวไทย ที่ประชุมเห็นร่วมกันว่า (1) การท่องเที่ยวที่เชื่อมโยงฝั่งอันดามันและอ่าวไทยเป็นการท่องเที่ยวที่ต้องใช้ระยะเวลาที่ยาวนาน จึงต้องเน้นกลุ่มนักท่องเที่ยวที่มีคุณภาพสูงให้กลับมาเที่ยว เพราะนักท่องเที่ยวกลุ่มนี้มีการศึกษาดี มีกำลังซื้อและมีรูปแบบการท่องเที่ยวที่ใช้ระยะเวลาที่ยาวนาน การดึงดูดนักท่องเที่ยวคุณภาพให้เข้ามามากขึ้น ต้องมุ่งพัฒนาด้านอุปทาน (Supply Side) ส่งเสริมการท่องเที่ยวแบบ Around South เชื่อมโยง 2 ฝั่ง ส่งเสริมการลงทุนร่วมกันระหว่างผู้ประกอบการสองฝั่ง (Business Partnership) พัฒนาระบบคมนาคมขนส่งและการสื่อสารระหว่างฝั่งอ่าวไทยกับอันดามันให้ได้มาตรฐานและมีความปลอดภัย (2) เรื่องที่จะต้องดำเนินการโดยเร็ว (เร่งด่วน) ได้แก่ การจัดทำข้อมูลความต้องการของนักท่องเที่ยว อาทิ ความต้องการเดินทางท่องเที่ยวจากจังหวัดใดไปจังหวัดใด ระยะเวลาพักนานเท่าใด ต้องการกิจกรรมการท่องเที่ยวแบบใด เพื่อใช้เป็นแนวทางกำหนดโปรแกรมการท่องเที่ยวรองรับความต้องการของนักท่องเที่ยวได้อย่างถูกต้อง และการจัดตั้งกลไกเพื่อมาดูแลให้การท่องเที่ยวที่เชื่อมโยงฝั่งอันดามันและอ่าวไทยขับเคลื่อนไปได้อย่างมีประสิทธิภาพ เป็นรูปธรรมและมีการบูรณาการทำงานร่วมกัน ในลักษณะ 4 P (Public, Private, Partnership and People)

4) **ภาคกลาง** วันที่ 28 - 29 สิงหาคม 2557 จัดที่เมืองพญา จังหวัดชลบุรี เน้นสาระหลักในเรื่องการส่งเสริมเกษตรปลอดภัยและการส่งเสริมการท่องเที่ยว

(1) **การส่งเสริมเกษตรปลอดภัย** ที่ประชุมเห็นว่าเป็นยุทธศาสตร์สำคัญของประเทศ เป็นสิ่งที่ประเทศไทยควรมีคืออาหารปลอดภัยทั้งประเทศ โดยมีแนวทางสำคัญ 2 ประการที่ต้องเร่งดำเนินการ ได้แก่ (1) การสร้างความเข้าใจให้ผู้บริโภคตระหนักถึงเรื่องอาหารปลอดภัย (2) การสร้างความแตกต่างในตัวสินค้า กรณีสินค้าปลอดภัยจะต้องมีการสร้างแบรนด์ (Brand) สินค้าอย่างชัดเจน มีมาตรฐานของสินค้าและมีการตรวจสอบยืนยันว่าสินค้าเป็นไปตามมาตรฐาน Q ตลอดเวลา ซึ่งจะช่วยสร้างความเชื่อมั่นให้กับผู้บริโภค

(2) **การส่งเสริมการท่องเที่ยวภาคกลาง** ที่ประชุมเห็นว่า ภาคกลางมีจุดเด่นที่การคมนาคมสะดวกเมื่อเข้าสู่ AEC ควรต้องร่วมมือกับจังหวัดในภาคกลาง ภาคต่างๆ และประเทศเพื่อนบ้าน เพื่อดึงนักท่องเที่ยวเข้ามา สิ่งที่จะให้ความสำคัญคือการขายความเป็นไทย ซึ่งเป็นจุดขายของประเทศซึ่งประเทศอื่นไม่มี

ทั้งนี้ สศช. จะนำแนวทาง/มาตรการขับเคลื่อนประเด็นการพัฒนาสำคัญจากที่ประชุมไปประสานและผลักดันต่อเพื่อสร้างความสำเร็จของการพัฒนาอย่างเป็นรูปธรรมร่วมกับผู้มีหน้าที่เกี่ยวข้องทั้งในระดับนโยบายและระดับปฏิบัติ รวมถึงใช้เป็นส่วนหนึ่งของการจัดทำแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 12 ต่อไป

2. การจัดทำสื่อประชาสัมพันธ์สร้างความรู้ความเข้าใจการขับเคลื่อนแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 11 สู่การปฏิบัติ

สศช. ได้จัดจ้างบริษัทเอกชนดำเนินการผลิตและเผยแพร่สารคดีสั้นทางโทรทัศน์ ความยาว 3 นาที มีกำหนดออกอากาศในรายการ Good life ทางสถานีโทรทัศน์กองทัพบกช่อง 5 ในวันเสาร์-อาทิตย์

เวลาประมาณ 07.20 – 07.40 น. ในช่วงเดือนมกราคม-กุมภาพันธ์ 2558 ซึ่งมีวัตถุประสงค์เพื่อประชาสัมพันธ์สร้างความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับการขับเคลื่อนแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 11 สู่สาธารณชนในวงกว้าง โดยนำเสนอเนื้อหาเกี่ยวกับความก้าวหน้าของการขับเคลื่อนแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 11 ในระยะที่ผ่านมา และผลการผลักดันประเด็นการพัฒนาสำคัญภายใต้แผนฯ ที่เห็นผลในทางปฏิบัติผ่านกรณีตัวอย่างต่างๆ นอกจากนี้ จะดำเนินการสำรวจความคิดเห็นเพื่อประเมินระดับความรู้และความพึงพอใจของประชาชนจากการรับชมสารคดีสั้นดังกล่าวและประเมินพฤติกรรมการรับสื่อที่นำเสนอเกี่ยวกับการพัฒนาประเทศของประชาชนสำหรับใช้กำหนดแนวทางการประชาสัมพันธ์ระยะต่อไป

การวางแผนและขับเคลื่อนยุทธศาสตร์

การวางแผนและขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ ประกอบด้วย **การวางแผนยุทธศาสตร์** ได้แก่ การประชุมสุดยอดผู้นำแผนงานความร่วมมือทางเศรษฐกิจในอนุภูมิภาคกลุ่มแม่น้ำโขง 6 ประเทศ ครั้งที่ 5 ความก้าวหน้าการดำเนินการแผนงานการพัฒนาเขตเศรษฐกิจสามฝ่าย อินโดนีเซีย-มาเลเซีย-ไทย (IMT-GT) ในรอบปี 2557 การวางแผนยุทธศาสตร์ด้านการเกษตร การวางแผนยุทธศาสตร์ด้านทรัพยากรธรรมชาติ การวางแผนยุทธศาสตร์ด้านสิ่งแวดล้อม **การขับเคลื่อนยุทธศาสตร์** ได้แก่ การขับเคลื่อนปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงสู่ภาคส่วนต่างๆ โครงการศึกษาพื้นที่เพื่อจัดทำแนวทางการพัฒนาศักยภาพการค้า การลงทุน และการท่องเที่ยวตามเส้นทางความเชื่อมโยงโครงข่ายคมนาคมในภูมิภาคอาเซียน การจัดทำแผนปฏิบัติการตามแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาระบบโลจิสติกส์ของประเทศ การสนับสนุนโครงการพัฒนาท่าเรือน้ำลึกและนิคมอุตสาหกรรมทวาย แนวทางการพัฒนาน้ำพุร้อนธรรมชาติเพื่อส่งเสริมให้เป็นแหล่งท่องเที่ยวเชิงสุขภาพของประเทศ ร่างกรอบแนวคิดแผนประชากรในการพัฒนาประเทศระยะยาว 20 ปี การขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ด้านการเกษตรและด้านทรัพยากรธรรมชาติ การขับเคลื่อนแนวคิดการจ่ายค่าตอบแทนการให้บริการของระบบนิเวศ การขับเคลื่อนการพัฒนาการผลิตภาคเกษตรอย่างยั่งยืนในพื้นที่ภาคเหนือ การพัฒนาภาคใต้ในช่วงครึ่งแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 11 การติดตามประเมินผลการประยุกต์ใช้ปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง ในช่วง 2 ปีแรกของแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 11 การติดตามประเมินผลขับเคลื่อนการพัฒนาเกษตรปลอดภัยในพื้นที่ภาคกลาง การติดตามประเมินผลการขับเคลื่อนการพัฒนาการท่องเที่ยวของภาคกลาง และโครงการเสริมสร้างประสิทธิภาพความสัมพันธ์ระหว่างส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่น

ผลการปฏิบัติราชการที่สำคัญของ สช.

การวางแผนและขับเคลื่อนยุทธศาสตร์

การวางแผนยุทธศาสตร์

การประชุมสุดยอดผู้นำ แผนงานความร่วมมือทางเศรษฐกิจ ในอนุภูมิภาคแม่น้ำโขง 6 ประเทศ ครั้งที่ 5

รัฐบาลไทย โดยมีสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) เป็นหน่วยงานรับผิดชอบ ร่วมกับธนาคารพัฒนาเอเชีย (Asian Development Bank: ADB) จัดการประชุมสุดยอดผู้นำแผนงานความร่วมมือทางเศรษฐกิจในอนุภูมิภาคแม่น้ำโขง 6 ประเทศ ครั้งที่ 5 ในระหว่างวันที่ 19-20 ธันวาคม 2557 ณ โรงแรมแชงกรีลา กรุงเทพมหานคร



ภายหลังการประชุมเสร็จสิ้นลง พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา นายกรัฐมนตรี ได้แถลงข่าวแก่สื่อมวลชนว่า ผลการประชุมในวันนี้ ถือได้ว่ารัฐบาลไทยประสบความสำเร็จอย่างยิ่ง ในการเป็นเจ้าภาพการประชุมนานาชาติระดับสุดยอดผู้นำครั้งแรกของรัฐบาล

โดยในการจัดประชุมครั้งนี้รัฐบาลไทยได้รับเกียรติอย่างสูงจากท่านผู้นำทุกประเทศ GMS ที่ได้เข้าร่วมประชุมอย่างพร้อมเพรียงกัน ได้แก่ สมเด็จพระอริยวงศาคตญาณ สมเด็จพระสังฆราช สกลมหาสังฆปริณายก สมเด็จพระธีรญาณมุนี (ท้าน) วัดบวรนิเวศราชวรวิหาร นายทองสิงห์ ทามะวง นายกรัฐมนตรีแห่งสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว นายเต็ง เส่ง ประธานาธิบดีสาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมาร์ และนายเหวียน เติน สูง นายกรัฐมนตรีแห่งสาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม และนายทาเกอิโกะ นากาโอะ ประธานธนาคารพัฒนาเอเชีย ซึ่งเป็นองค์กรหุ้นส่วนการพัฒนาของ GMS และบุคคลสำคัญเข้าร่วมประชุม อันประกอบด้วย รัฐมนตรีประจำแผนงาน GMS และรัฐมนตรีอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง เจ้าหน้าที่อาวุโส GMS องค์กรหุ้นส่วนการพัฒนาต่างๆ บุคคลสำคัญในภาคธุรกิจ และเอกชน GMS ตลอดจนตัวแทนเยาวชนอนุภูมิภาคแม่น้ำโขง โดยมีผู้เข้าร่วมการประชุมประมาณ 1,200 คน

การประชุมสุดยอดผู้นำ ครั้งที่ 5 นี้ ได้จัดขึ้นภายใต้หัวข้อหลัก (Theme) ของการประชุม คือ “ความมุ่งมั่นลดความเหลื่อมล้ำเพื่อการพัฒนาอย่างยั่งยืนในอนุภูมิภาคแม่น้ำโขง” ซึ่งสะท้อนถึงความสนใจเป็นพิเศษของ

ผู้นำ GMS และภาคีการพัฒนาที่จะใช้หารือเป็นหลักในการประชุมสุดยอดผู้นำแต่ละครั้ง ซึ่งได้มีการรับรองแถลงการณ์ร่วมระดับผู้นำ 6 ประเทศลุ่มแม่น้ำโขง ครั้งที่ 5 (Joint Summit Declaration: JSD) ที่ได้สะท้อนถึงผลการประชุมหารือทั้งหมด โดยมีสาระสำคัญดังนี้



1. ผู้นำประเทศ GMS แสดงความชื่นชมในความร่วมมืออย่างต่อเนื่องของประเทศสมาชิกทั้ง 6 ประเทศ นับแต่การประชุมสุดยอดผู้นำแผนงานความร่วมมือทางเศรษฐกิจในอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขง 6 ประเทศ ครั้งที่ 4 เมื่อปี 2554

2. ผู้นำประเทศ GMS แสดงความชื่นชมต่อความก้าวหน้าการดำเนินงานในการเชื่อมโยงโครงสร้างพื้นฐานต่างๆ ได้แก่ (1) สาขาคมนาคม การเชื่อมต่อตามแนวระเบียงเศรษฐกิจเหนือ-ใต้ โดยสะพานมิตรภาพไทย-ลาว แห่งที่ 4 (ห้วยทราย-เชียงทอง) และเตรียมขยายการเชื่อมต่อแนวระเบียงเศรษฐกิจตะวันออก-ตะวันตกไปยังประเทศเมียนมา รวมถึงร่วมกันผลักดันการดำเนินงานภายใต้ตามความตกลงการขนส่งข้ามพรมแดนในอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขง (Cross Border Transport Agreement: CBTA) (2) สาขาพลังงาน อยู่ระหว่างการพิจารณาสถานที่ตั้งของศูนย์ประสานงานการซื้อขายไฟฟ้าระหว่างประเทศสมาชิกในอนุภูมิภาคลุ่มน้ำโขง (Regional Power Coordination Centre: RPCC) และ (3) สาขาทecnologyสารสนเทศและการสื่อสาร มุ่งเน้นการเชื่อมโยงระบบเคเบิลใยแก้วนำแสงเพื่อเชื่อมต่อสายสัญญาณระหว่างประเทศสมาชิก พัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศเพื่อชนบท และเทคโนโลยีสารสนเทศที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม

3. นอกจากนี้ ผู้นำประเทศ GMS ยังรับทราบในความก้าวหน้าการดำเนินงานการพัฒนาด้านกฎระเบียบต่างๆ ได้แก่ (1) สาขาการอำนวยความสะดวกทางการค้าและคมนาคมขนส่ง ร่วมกันผลักดันข้อตกลงด้านการขนส่งทั้งในระดับทวิภาคีและไตรภาคี อาทิเช่น ข้อตกลงสามฝ่าย ลาว-ไทย-เวียดนาม ในการขยายขอบเขตการคมนาคมขนส่งตามแนวระเบียงเศรษฐกิจ อีกทั้งร่วมผลักดันการดำเนินงานภายใต้ความตกลง CBTA ด้วยกัน (2) สาขาเกษตร มุ่งเน้นการร่วมบริหารจัดการคุณภาพอาหารจากการเกษตร พัฒนาสินค้าที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อมที่ยั่งยืน (3) สาขาการท่องเที่ยว มุ่งพัฒนาความเชื่อมโยงทางโครงสร้างพื้นฐานและลดขั้นตอนในการตรวจสอบตรา และร่วมกันผลักดัน



ให้ศูนย์ประสานการท่องเที่ยวของอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขง (Mekong Tourism Coordinating Office: MTCO) มีสถานะเป็นองค์กรระหว่างประเทศ (4) สาขาการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ มุ่งอำนวยความสะดวกการเคลื่อนย้ายแรงงานฝีมือ และเสริมสร้างความสามารถในการแข่งขันของแรงงานใน GMS และจัดการและป้องกันการแพร่ระบาดของโรคติดต่อข้ามพรมแดน และ (5) สาขาสีงแวดล้อม ให้ความสำคัญกับการเสริมสร้างและรักษาทรัพยากรธรรมชาติ ซึ่งเป็นปัจจัยหลักที่ส่งผลต่อความมั่นคงทางอาหาร น้ำ และพลังงานใน GMS ร่วมให้ความสำคัญในประเด็นการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศใน GMS และให้ความสำคัญกับการดูแลทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมอย่างยั่งยืน

4. ผู้นำประเทศ GMS ยังได้ตระหนักถึงข้อท้าทายการพัฒนาต่างๆ อาทิ การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานทางกายภาพยังไม่สมบูรณ์และไม่ได้มาตรฐาน ค่าใช้จ่ายในการขนส่งสินค้าข้ามพรมแดนยังคงสูงและแตกต่างกันมาก พิธีการศุลกากรที่ซับซ้อนและใช้เวลานาน และสนับสนุนภาคเอกชนให้มีบทบาทที่โดดเด่นขึ้น มีการสร้างความเข้มแข็งให้ธุรกิจ SMEs ให้สามารถเข้าถึงห่วงโซ่มูลค่าทั้งในระดับภูมิภาคและระดับโลก รวมถึงผู้นำได้เรียกร้องให้ประเทศสมาชิกร่วมกันดำเนินงานภายใต้ความตกลง CBTA ให้สามารถเกิดผลเป็นรูปธรรม

5. ผู้นำประเทศ GMS มีความมุ่งมั่นร่วมกันในการพัฒนาภูมิภาค GMS อย่างยั่งยืน เพื่อความเจริญรุ่งเรืองในอนาคต โดยมีวิสัยทัศน์ร่วมกัน คือ (1) มุ่งมั่นพัฒนาแผนงานโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการกรอบการลงทุนในภูมิภาค (Regional Investment Framework - Implementation Plan: RIF-IP) ให้เกิดผลสำเร็จเป็นรูปธรรม (2) ร่วมพัฒนาแนวเส้นทางคมนาคมใน GMS เป็นแนวระเบียงเศรษฐกิจที่ยั่งยืน (3) ร่วมจัดอุปสรรคด้านกฎระเบียบการคมนาคมขนส่งข้ามพรมแดน เพื่ออำนวยความสะดวกการเคลื่อนย้ายยานพาหนะ สินค้า และคน (4) สนับสนุนต่อการจัดตั้งกลไกการดำเนินงานใน GMS อาทิเช่น GMRA และ RPCC (4) ร่วมดำเนินงานภายใต้การเวทีหารือการพัฒนาแนวระเบียงเศรษฐกิจ (Economic Corridor Forum: ECF) โดยมีเวทีหารือในระดับผู้ว่าราชการจังหวัด (Governor's Forum) ควบคู่กันไปด้วย (5) มุ่งส่งเสริมให้ภาคเอกชนเป็นตัวจักรขับเคลื่อนหลักในการพัฒนาแนวระเบียงเศรษฐกิจ และ (6) ร่วมดำเนินงานให้สอดคล้องกันทั้งในระดับคณะทำงาน และกรอบความร่วมมืออื่นในภูมิภาค เช่น อาเซียน อาเซียน-จีน และอาเซียนบวกสาม

ทั้งนี้ การประชุมสุดยอดผู้นำแผนงานความร่วมมือทางเศรษฐกิจในอนุภูมิภาคแม่น้ำโขง 6 ประเทศครั้งต่อไป กำหนดจะจัดขึ้นอีกในปี 2560 โดยประเทศเวียดนามเป็นเจ้าภาพจัดการประชุม

ความก้าวหน้าการดำเนินการแผนงานการพัฒนาเขตเศรษฐกิจสามฝ่าย อินโดนีเซีย- มาเลเซีย-ไทย (IMT-GT) ในรอบปี 2557

แผนงานการพัฒนาเขตเศรษฐกิจสามฝ่าย อินโดนีเซีย-มาเลเซีย-ไทย (Indonesia-Malaysia-Thailand Growth Triangle: IMT-GT) ซึ่งก่อตั้งมานับแต่ปี 2536 ได้ดำเนินงานอย่างต่อเนื่องถึง 21 ปี โดยในรอบปี 2557 นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ได้รับมอบหมายจากนายกรัฐมนตรีให้ปฏิบัติหน้าที่แทน (Special Envoy) ในฐานะหัวหน้าคณะผู้แทนไทยพร้อมทั้งปฏิบัติหน้าที่ประธานการประชุมระดับผู้นำ ครั้งที่ 8 แผนงาน IMT-GT เมื่อวันที่ 11 พฤษภาคม 2557 ณ กรุงเนปยีดอ สาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมาร์ ในโอกาสการประชุมระดับสุดยอดผู้นำอาเซียน ครั้งที่ 24 และการประชุมอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง โดยประธานาธิบดีอินโดนีเซียได้มอบหมายให้นายฮัตตารากาชา รัฐมนตรีว่าการกระทรวงประสานกิจการเศรษฐกิจเป็นผู้แทนและนายกรัฐมนตรีมาเลเซียได้มอบหมายให้ดาโต๊ะศรี มุสตาฟา โมฮัมหมัด รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการค้าต่างประเทศและอุตสาหกรรมเป็นผู้แทน โดยมีนายสตีเฟน กร็อฟ รองประธานธนาคารพัฒนาเอเชียและนายเล เลื่อง มินห์ เลขาธิการอาเซียน เข้าร่วมประชุม



ในการประชุมดังกล่าว นายปรเมธี วิมลศิริ รองเลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ซึ่งได้รับมอบหมายให้ปฏิบัติหน้าที่แทนรัฐมนตรีประจำแผนงาน IMT-GT ได้รายงานความก้าวหน้าผลการดำเนินงานแผนงาน ในรอบปี 2556-2557 ต่อผู้นำ พร้อมทั้งข้อเสนอแนะแนวทางการขับเคลื่อนแผนงานในปี 2557-2558 โดยผู้นำได้เห็นชอบรายงานความก้าวหน้าซึ่งได้แสดงให้เห็นว่าแผนงาน IMT-GT ได้ช่วย



ยกระดับการพัฒนาทางเศรษฐกิจ ปริมาณการค้า การลงทุนและการท่องเที่ยว ซึ่งเป็นผลจากความร่วมมือในทั้ง 6 สาขาความร่วมมือ เป็นผลให้เศรษฐกิจในพื้นที่แผนงาน IMT-GT มีความเข้มแข็งและเติบโตในระดับที่ใกล้เคียงค่าเฉลี่ยระดับประเทศ

นอกจากนี้ผู้นำสามประเทศยังได้มีข้อสั่งการที่สำคัญโดยมอบหมายให้รัฐมนตรี IMT-GT และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทบทวนผลสัมฤทธิ์อย่างต่อเนื่องจากการดำเนินแผนงานครบ 20 ปี และเร่งขับเคลื่อนโครงการตามแผนดำเนินงานระยะห้าปีแผนที่ 2 (IMT-GT Implementation Blueprint 2012-2016) โดยเฉพาะโครงการโดดเด่น (IMT-GT Signature Projects) ได้แก่ การพัฒนาเมืองสีเขียว การจัดตั้งเขตเศรษฐกิจพิเศษบริเวณชายแดนเชื่อมโยงกับประเทศเพื่อนบ้าน การเปิดสายการบินเรือเฟอร์รี่ ขนส่งสินค้าและผู้โดยสารระหว่างท่าเรือเบลารัป-ปิ้ง-ตรัง และ โครงการเร่งด่วนเพื่อเชื่อมโยงในอนุภูมิภาค (Priority Connectivity Projects) เช่น การพัฒนาด่านศุลกากรสะเดาแห่งใหม่ การพัฒนาด่านศุลกากรปาดังเบซาร์ การพัฒนาท่าเรือนาเกลือ จังหวัดตรัง การพัฒนาศูนย์กระจายสินค้าทุ่งสง จังหวัดนครศรีธรรมราช พร้อมทั้งดำเนินการทบทวนกลางแผนเพื่อกำหนดทิศทางการดำเนินการในระยะครึ่งหลังของแผนและใช้คู่มือการจัดทำโครงการ IMT-GT เป็นกรอบการพิจารณาแผนงานโครงการใหม่ๆ ในทั้ง 6 สาขาความร่วมมือ เน้นย้ำบทบาทของผู้ว่าราชการจังหวัดและมุขมนตรีในการริเริ่มโครงการ ใช้แนวทางการจัดตั้งเขตเศรษฐกิจพิเศษบริเวณชายแดนเป็นกรอบการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานที่เกี่ยวข้องรวมทั้งการปรับปรุงกฎระเบียบเพื่ออำนวยความสะดวกในการใช้โครงสร้างพื้นฐานอย่างเต็มประสิทธิภาพ เน้นย้ำโครงการที่บทบาทสำคัญในการสร้างความเชื่อมโยงในอนุภูมิภาคและแสดงความผูกพันที่จะสนับสนุนข้อเสนอเพื่อเสริมสร้างการพัฒนาเศรษฐกิจจากภาคเอกชนซึ่งได้แก่สภาธุรกิจ IMT-GT พร้อมทั้งการดำเนินงานร่วมกับธนาคารพัฒนาเอเชียในฐานะหุ้นส่วนการพัฒนาของแผนงาน IMT-GT

ภายหลังการประชุมระดับผู้นำ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ได้เป็นเจ้าภาพจัดการประชุมเพื่อขับเคลื่อนตามข้อสั่งการของผู้นำจากการประชุมระดับผู้นำ ครั้งที่ 7 เมื่อวันที่ 13-15 สิงหาคม 2557 ณ กรุงเทพมหานคร ซึ่งหน่วยงานภาครัฐทั้งจากส่วนกลางและส่วนภูมิภาค ทั้งรัฐและจังหวัดจากสามประเทศ พร้อมทั้งสภาธุรกิจ IMT-GT ได้ร่วมหารือแนวทางการขับเคลื่อนตามข้อสั่งการของผู้นำพร้อมทั้งได้เตรียมการในด้านสารถะสำหรับการดำเนินการทบทวนระยะกลางของแผนระยะห้าปีแผนที่ 2 โดยที่ประชุมระดับเจ้าหน้าที่อาวุโส ครั้งพิเศษ ซึ่งมีนายปรเมธี วิมลศิริ รองเลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเป็นประธานการประชุมเมื่อวันที่ 15 กันยายน 2557 ได้เห็นชอบผลการประชุม

ต่อมาสาธารณรัฐอินโดนีเซียยังได้เป็นเจ้าภาพจัดการประชุมระดับรัฐมนตรี ครั้งที่ 20 การประชุมระดับรัฐมนตรีอย่างไม่เป็นทางการ ครั้งที่ 3 การประชุมระดับมุขมนตรีและผู้ว่าราชการจังหวัด ครั้งที่ 11 และการประชุมระดับเจ้าหน้าที่อาวุโส ครั้งที่ 21 ระหว่างวันที่ 12-14 กันยายน 2557 ณ เมืองบันดาอาเจห์ จังหวัดอาเจห์ สาธารณรัฐอินโดนีเซีย โดยนายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงคมนาคมและเลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ได้รับมอบหมายให้เป็นรัฐมนตรีประจำแผนงาน IMT-GT และหัวหน้าคณะผู้แทนไทย โดยประธานที่ประชุมและหัวหน้าคณะฝ่ายอินโดนีเซีย ได้แก่ นายไครูล ตันจุง รัฐมนตรีว่าการกระทรวงประสานกิจการเศรษฐกิจ อินโดนีเซีย และหัวหน้าคณะฝ่ายมาเลเซีย ได้แก่ ดาโต๊ะชรี อับดุล วาฮิด โอมาร์ รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี ซึ่งที่ประชุมได้ติดตามความก้าวหน้าการขับเคลื่อนตามข้อสั่งการของผู้นำและมอบหมายนโยบายในการเร่งรัดให้เกิดประสิทธิภาพของแผนงาน เช่น การเร่งดำเนินการโครงการที่สร้างผลอย่างรวดเร็ว (Quick Win Projects) พร้อมทั้งโครงการที่สร้างผลกระทบอย่างกว้างขวาง (High Impact Projects) โดยดำเนินงานให้รวดเร็วแบบภาคธุรกิจ (Just Do It) และได้เห็นชอบข้อเสนอจากที่ประชุมระดับเจ้าหน้าที่อาวุโส ซึ่งฝ่ายไทยมีนายปรเมธี วิมลศิริ รองเลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เป็นหัวหน้าคณะ รวมทั้งข้อเสนอจากที่ประชุมระดับมุขมนตรี และผู้ว่าราชการจังหวัด ซึ่งฝ่ายไทยมีนายไมตรี อินทุสุต ผู้ว่าราชการจังหวัดภูเก็ต เป็นหัวหน้าคณะ ซึ่งฝ่ายไทยเสนอให้ทุกประเทศเร่งรัดการจัดตั้งสำนักงานฝ่ายเลขานุการของกรอบการประชุมมุขมนตรีและผู้ว่าราชการจังหวัด ซึ่งไทยได้จัดตั้งแล้วที่ มหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์ หาดใหญ่

การวางแผนยุทธศาสตร์ด้านการเกษตร

1. แนวทางการดำเนินนโยบายด้านข้าว

สศช. ได้จัดทำแนวทางการดำเนินนโยบายด้านข้าว เสนอหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ เพื่อประกอบการพิจารณาดำเนินนโยบายด้านข้าว โดยได้ศึกษาสถานการณ์ข้าวในปัจจุบัน พบว่า ประสิทธิภาพการผลิตข้าวไทยต่ำกว่าคู่แข่ง ต้นทุนการผลิตสูง คุณภาพข้าวไทยมีแนวโน้มตกต่ำ ราคาข้าวที่เกษตรกรขายได้ถูกกำหนดโดยราคาข้าวในตลาดโลกที่มีความผันผวน มีคู่แข่งในการส่งออกข้าวเพิ่มขึ้น และตลาดโลกมีความต้องการข้าวคุณภาพมากขึ้น การดำเนินนโยบายด้านข้าว ภาครัฐควรให้ความสำคัญกับการดำเนินนโยบายเพื่อให้เกิดผลอย่างยั่งยืนโดยเน้นการพัฒนาเชื่อมโยงกันตั้งแต่การผลิตจนถึงการตลาด โดยด้านการผลิต ได้แก่ 1) ลดต้นทุนการผลิต โดยส่งเสริมให้มีการพึ่งพาตนเอง ส่งเสริมเทคโนโลยีการจัดการในไร่ที่เหมาะสม 2) เพิ่มประสิทธิภาพการผลิตและผลผลิตต่อไร่ โดยจัดทำระบบฐานข้อมูลและแผนที่ที่เกี่ยวข้อง สนับสนุนองค์ความรู้ที่เกี่ยวข้อง ส่งเสริมให้เกิดการเชื่อมโยงระหว่างผลผลิตในพื้นที่กับโรงงานแปรรูปและตลาดในพื้นที่ที่เหมาะสมสำหรับเพาะปลูกข้าว เป็นต้น 3) ส่งเสริมการวิจัยและพัฒนาและนวัตกรรมแบบมีส่วนร่วม โดยวิจัยพันธุ์ข้าวที่ให้ผลผลิตต่อไร่สูง และพัฒนาความรู้ที่เกี่ยวข้องกับการใช้เทคโนโลยี และ 4) พัฒนานวัตกรรมเกษตรกรให้มีความเข้มแข็งอย่างจริงจัง โดยส่งเสริมการรวมกลุ่มเกษตรกรผ่านระบบสหกรณ์ สำหรับด้านการตลาด ได้แก่ 1) พัฒนาระบบป้องกันและลดผลกระทบจากความผันผวนด้านราคาและผลผลิต โดยพัฒนาตลาดซื้อขายสินค้าเกษตรล่วงหน้า (AFET) และการประกันภัยข้าว 2) เชื่อมโยงการผลิตให้สอดคล้องกับความต้องการของตลาด แยกตามตลาดข้าวสาร 3) ส่งเสริมและสร้างเอกลักษณ์ข้าวไทย และ 4) เพิ่มมูลค่าและสร้างนวัตกรรมให้กับข้าวไทย โดยเน้นตอบสนองความต้องการของผู้บริโภคในตลาดที่คาดว่าจะเติบโตสูง ส่วนด้านสวัสดิการชาวนา ควรให้ความสำคัญกับการบริหารจัดการกองทุนข้าว โดยเสริมสร้างความเข้มแข็งและความสามารถในการพึ่งตนเองและการแข่งขันของข้าวไทยทั้งระบบได้อย่างแท้จริง และยั่งยืน และกองทุนสวัสดิการชาวนา โดยเผยแพร่และประชาสัมพันธ์ข้อมูลข่าวสารให้ชาวนาได้รับทราบ

อย่างต่อเนื่องและทั่วถึง ทั้งนี้ หัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติได้ให้ความเห็นชอบ และให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องยึดถือเป็นแนวทางในการปฏิบัติต่อไป

2. มาตรการแก้ไขปัญหายางพาราอย่างยั่งยืน

สศช. ได้จัดทำมาตรการแก้ไขปัญหายางพาราอย่างยั่งยืน เสนอหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ เพื่อประกอบการพิจารณาดำเนินนโยบายด้านยางพารา โดยได้ประมวลสถานการณ์ยางพาราของไทย พบว่า ผลผลิตยางพาราโลกอยู่ในภาวะอุปทานส่วนเกิน โดยประเทศไทยต้องพึ่งพาดตลาดส่งออกในรูปของสินค้าขั้นต้นเป็นหลัก คิดเป็นร้อยละ 80 ของผลผลิตยางทั้งหมด และมีความต้องการใช้ในประเทศเพียงร้อยละ 12 รวมทั้งสต็อกยางพารายังเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง ประกอบกับความผันผวนของราคาน้ำมันดิบในตลาดโลก และภาวะเศรษฐกิจโลก ทำให้ราคายางแผ่นดิบปรับตัวลดลงอย่างต่อเนื่อง ตั้งแต่ปี 2553 จนถึง ปัจจุบัน

การดำเนินมาตรการแก้ไขปัญหายางพาราอย่างยั่งยืน ควรดำเนินการทั้งในระยะสั้นและระยะยาว โดยในระยะสั้น ควรเน้นการบริหารจัดการสต็อกยางพาราโดยไม่ส่งผลกระทบต่อเสถียรภาพราคายาง การแสวงหาช่องทางการตลาดของสินค้ายางพารา และการวิจัยและพัฒนาศักยภาพของผลิตภัณฑ์ยางพาราที่มีอยู่ให้มีคุณภาพ และมาตรฐานสอดคล้องกับความต้องการของตลาด เช่น ผลิตภัณฑ์ถุงมือยาง อุปกรณ์และวัสดุทางการแพทย์ ยางล้อยานยนต์ เป็นต้น ส่วนในระยะยาว ควรให้ความสำคัญกับการควบคุมปริมาณและคุณภาพอุปทานยางพารา การวิจัยและพัฒนาเพื่อการต่อยอดสู่การขยายการผลิตในอุตสาหกรรมปลายน้ำที่มีมูลค่าเพิ่มสูงขึ้น การส่งเสริมการใช้ยางภายในประเทศและพัฒนาศักยภาพผลิตภัณฑ์ยางพาราใหม่ เพื่อสามารถใช้ทดแทนวัสดุสังเคราะห์อื่นๆ เช่น พลาสติก ฟองน้ำ เหล็ก เป็นต้น และต่อยอดสู่การผลิตเป็นวัสดุเครื่องใช้ที่มีมูลค่าสูง เช่น เฟอร์นิเจอร์ อวัยวะเทียม เป็นต้น การพัฒนาบุคลากรด้านยางพาราให้สอดคล้องกับความต้องการของอุตสาหกรรมยางพารา และการสนับสนุนกรอบความร่วมมือระหว่างประเทศสมาชิกอาเซียน เช่น โครงการ Rubber Corridor เป็นต้น เพื่อสนับสนุนอุตสาหกรรมยางพาราอย่างครบวงจรในพื้นที่เป้าหมายได้อย่างเป็นรูปธรรม เป็นต้น ทั้งนี้ หัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ได้แจ้งข้อเสนอมตามมาตรการฯ ดังกล่าว ให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องรับทราบเพื่อพิจารณาดำเนินการในทุกมิติ ต่อไป

การวางแผนยุทธศาสตร์ด้านทรัพยากรธรรมชาติ

1. แนวทางการบริหารจัดการที่ดินของประเทศไทย

สศช. ได้จัดทำแนวทางการบริหารจัดการที่ดินของประเทศไทยถึงหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ เมื่อเดือนสิงหาคม 2557 ซึ่งเป็นเรื่องที่รัฐบาลให้ความสำคัญ และเป็นส่วนหนึ่งของยุทธศาสตร์การจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมอย่างยั่งยืนภายใต้แผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 11 โดยจากการวิเคราะห์พบว่า ปัญหาการบริหารจัดการที่ดินของประเทศไทยที่สำคัญมี 3 ด้าน ดังนี้ 1) ปัญหาการจัดสรรที่ดินแก่ผู้ยากไร้ ซึ่งมีสาเหตุหลักมาจากความยากจนและความเหลื่อมล้ำ ที่ผ่านมารัฐเคยจัดสรรที่ดินให้ แต่เกษตรกรไม่สามารถรักษาที่ดินนั้นไว้ได้ มีการซื้อขายเปลี่ยนมือ จึงมีการขยายพื้นที่บุกรุกอย่างต่อเนื่อง 2) ปัญหาการบุกรุกที่ดินของรัฐ โดยเฉพาะพื้นที่ป่าต้นน้ำ ซึ่งส่งผลกระทบต่อระบบนิเวศและเสี่ยงต่อภัยพิบัติ มีข้อขัดแย้งเรื่องแนวเขตที่ดินของรัฐ และการพิสูจน์สิทธิการถือครองที่ดิน และ 3) ปัญหาการบริหารจัดการ ขาดนโยบายที่ชัดเจนต่อเนื่อง ขาดการบูรณาการแก้ไขปัญหาดินในภาพรวม และมีปัญหาการบังคับใช้กฎหมาย รวมทั้งขาดกลไกภาษีเพื่อกระจายการถือครองที่ดิน

ทั้งนี้ สศช. ได้จัดทำข้อเสนอแนวทางเพื่อขับเคลื่อนและบูรณาการแก้ไขปัญหาดิน ทั้งในระยะเร่งด่วน และระยะยาวที่สำคัญ ดังนี้ **ระยะเร่งด่วน** ประกอบด้วย 1) จัดสรรที่ดินให้แก่เกษตรกรผู้ยากไร้ผ่านกลไกการให้สิทธิ

ร่วมในการจัดการที่ดินของชุมชน (ดำเนินงานต่อเนื่องเรื่องโฉนดชุมชน) และการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (แก้ไข ปัญหาการเข้าถือครองที่ดิน ส.ป.ก. โดยไม่ถูกต้องของกลุ่มอิทธิพลต่างๆ และจัดรูปแบบที่ดินจำนวน 2.65 ล้านไร่ ให้แล้วเสร็จ) 2) ขับเคลื่อนการดำเนินงานสถาบันบริหารจัดการธนาคารที่ดิน โดยให้สถาบันบริหารจัดการที่ดิน ทำการศึกษาและกำหนดรูปแบบธนาคารที่ดินที่เหมาะสม 3) จัดทำแนวเขตที่ดินของรัฐให้ชัดเจนและเป็นแนวเส้น เดียวกัน (ใช้หลักเกณฑ์ตามข้อเสนอของคณะกรรมการเพื่อปรับปรุงเขตพื้นที่ป่าไม้ 2549) และจัดทำรูปแบบที่ดิน ของรัฐให้ครบถ้วนทุกแปลงเพื่อป้องกันการออกโฉนดทับซ้อน และ 4) จัดทำฐานข้อมูลเพื่อการบริหารจัดการ (Clearing House) โดยทำการขึ้นทะเบียน ตรวจสอบ คัดกรองคุณสมบัติ และจัดระเบียบในการรับการจัดสรรที่ดิน

ระยะยาว ประกอบด้วย 1) ทบทวนโครงสร้างการบริหารจัดการที่ดินในภาพรวม เพื่อให้การดำเนินงานมี ประสิทธิภาพ เกิดความต่อเนื่อง และเป็นไปในทิศทางเดียวกัน 2) เร่งรัดกระบวนการพิสูจน์สิทธิการถือครองที่ดินในเขต ที่ดินของรัฐ ซึ่งมีการถือครองทำประโยชน์โดยเพิ่มกำลังเจ้าหน้าที่และงบประมาณให้เพียงพอ 3) จัดทำภาษีที่ดินอัตราก้าวหน้าเพื่อกระจายการถือครองที่ดิน และ 4) พัฒนาระบบฐานข้อมูลการถือครองที่ดินให้เป็นปัจจุบันทันต่อสถานการณ์ เพื่อใช้เป็นเครื่องมือในการบริหารจัดการที่ดินของประเทศต่อไป

การวางแผนยุทธศาสตร์ด้านสิ่งแวดล้อม

1. แนวทางการบริหารจัดการขยะของประเทศ

สศช. ได้ประมวลสถานการณ์การบริหารจัดการขยะของประเทศ พร้อมข้อเสนอแนะแนวทางการ บริหารจัดการขยะอย่างยั่งยืนของประเทศ เสนอต่อหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ (หน.คสช.) เพื่อพิจารณา เมื่อวันที่ 16 มิถุนายน 2557 ซึ่งพบว่า การบริหารจัดการขยะของประเทศที่ผ่านมายังไม่มีประสิทธิภาพ ขาดการ แก้ไขปัญหาอย่างครบวงจรตั้งแต่ต้นทางถึงปลายทางอัตราการผลิตขยะของประชากรมีแนวโน้มสูงขึ้นทุกปี รวมถึง ยังไม่มีกฎหมายและมาตรการที่ชัดเจนรองรับการลดปริมาณขยะ จนก่อให้เกิดปัญหาต่างๆ ที่ส่งผลกระทบต่อสุขภาพ อนามัยชีวิตความเป็นอยู่ของประชาชนที่อาศัยอยู่ในบริเวณใกล้เคียงอย่างมาก และยังก่อให้เกิดปัญหามลพิษต่อ สิ่งแวดล้อมด้วย ดังนั้น เพื่อให้การบริหารจัดการขยะของประเทศเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ จึงควรให้ความสำคัญ ตั้งแต่การกำหนดกรอบแนวคิดหลัก การวางแผนการบริหารจัดการขยะ และกระบวนการไปสู่การปฏิบัติอย่างเป็น รูปธรรม

แนวคิดหลักการบริหารจัดการขยะในอนาคต โดยมุ่งสู่การจัดการที่ยั่งยืนและเป็นสังคม ไร้เชื้อเพลิง แก้ปัญหาที่ต้นทางระบบเพิ่มความรับผิดชอบแก่ผู้ผลิตและผู้บริโภคในการลดการสร้างขยะใช้เทคโนโลยีมาก ขึ้นเพื่อแทนการฝังกลบโดยเลือกเทคโนโลยีที่เหมาะสมไม่ซับซ้อนและลงทุนสูงเกินไป รวมทั้งพัฒนาและสร้าง ระเบียบวินัยของคนไทย โดยให้ความสำคัญกับการสร้างความรู้ การสร้างจิตสำนึก และการสร้างเครือข่าย เพื่อการมี ส่วนร่วมในการบริหารจัดการขยะ

แนวทางการบริหารจัดการขยะ โดยให้ความสำคัญกับการลดปริมาณขยะ (Demand Side Management – DSM) ทุกประเภท ส่งเสริมการนำขยะกลับมาใช้ประโยชน์ใหม่เพื่อสร้างเศรษฐกิจชุมชน สร้างงาน สร้างอาชีพ และสร้างรายได้เพิ่มประสิทธิภาพในการกำจัดขยะเช่นพัฒนาระบบฐานข้อมูลขยะมูลฝอย พื้นฟูระบบ ฝังกลบขยะเดิม เพิ่มประสิทธิภาพการจัดการขยะอันตรายจากอุตสาหกรรม สร้างความรู้ ความเข้าใจ ความตระหนัก และการสร้างวินัยในโรงเรียน รวมทั้งสร้างเครือข่าย เพื่อสร้างการมีส่วนร่วมในการบริหารจัดการ ขยะตั้งแต่ในระดับชุมชนถึงระดับประเทศ และส่งเสริมและเชื่อมโยงบทบาทของจังหวัดในการจัดการขยะเพื่อการ บูรณาการภารกิจของทุกกระทรวงในการบริหารจัดการขยะในระดับพื้นที่ โดยกำหนดไว้ในยุทธศาสตร์จังหวัดและ

ตัวชี้วัด (KPI) ของจังหวัด

แนวทางสู่การปฏิบัติ ควรกำหนดให้การบริหารจัดการขยะเป็นวาระสำคัญของประเทศ และเป็นนโยบายเร่งด่วนของรัฐบาล สำหรับการดำเนินงานควรแบ่งเป็น 2 ระยะ คือ **ระยะสั้น** เน้นการดำเนินการเพื่อแก้ปัญหาเร่งด่วน อาทิ เร่งสำรวจสถานที่ทิ้งขยะทั่วประเทศให้มีการดำเนินการให้ถูกต้อง ติดตามตรวจสอบเฝ้าระวัง และเพิ่มประสิทธิภาพระบบกำกับการขนส่ง (Manifest system) **ระยะปานกลางและระยะยาว** ให้งานระดับกระทรวงจัดทำแผนแม่บทการบริหารจัดการขยะของประเทศ โดยครอบคลุมแนวทางและมาตรการจัดการขยะในทุกขั้นตอนเพื่อให้มีประสิทธิภาพและมีความปลอดภัย จัดระบบการรีไซเคิลขยะและสนับสนุนการลงทุนเพื่อจัดการขยะอย่างครบวงจร ตั้งแต่ต้นทางถึงปลายทาง กระจายทุกภูมิภาค ผลักดันมาตรการทางภาษี และค่าธรรมเนียม เสริมสร้างความรู้ และระเบียบวินัยแก่สังคม รวมทั้งปรับปรุงแก้ไขกฎ ระเบียบกฎหมาย และมาตรฐานที่เกี่ยวข้อง เพื่อนำไปสู่การปฏิบัติที่สัมฤทธิ์ผลต่อไป ทั้งนี้ หัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ได้เห็นชอบตามที่ สศช. เสนอ และให้ส่วนราชการที่รับผิดชอบเรื่องขยะโดยตรงนำไปสู่การปฏิบัติที่เป็นรูปธรรมทั้งแผนงาน โครงการและงบประมาณโดยเร่งด่วนในพื้นที่ชุมชนเมืองให้ดำเนินการเป็นลำดับแรก รวมทั้ง กทม. โดยให้มีโครงการนำร่องเกิดขึ้นในปี 2557 ก่อนบางส่วน

2. แนวทางการส่งเสริมอุตสาหกรรมที่เกี่ยวข้องกับการผลิตสารทดแทนสารไฮโดรคลอโรฟลูโอโรคาร์บอน (HCFCs) เพื่อลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจก

สืบเนื่องจากมติคณะรักษาความสงบแห่งชาติ เมื่อวันที่ 24 มิถุนายน 2557 เห็นชอบข้อตกลงรับความช่วยเหลือแบบให้เปล่าสำหรับโครงการ ลดและเลิกใช้สารไฮโดรฟลูโอโรคาร์บอน (HCFC Phase Out Project) เพื่อสนับสนุนการดำเนินงานของประเทศตามพันธกรณีพิธีสารมอนทรีออล ที่กำหนดให้ประเทศกำลังพัฒนาต้องเลิกผลิตและเลิกใช้สาร HCFCs ภายในปี 2573 และมอบหมายให้หัวหน้าฝ่ายเศรษฐกิจ นำความเห็นของกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี และสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ไปพิจารณาร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ในการส่งเสริมการลงทุนในอุตสาหกรรมที่เกี่ยวข้องกับการผลิตสารทดแทนสาร HCFCs สศช. จึงได้ศึกษารวบรวมข้อมูลและจัดทำความเห็นและข้อเสนอในการส่งเสริมการลงทุนในอุตสาหกรรมที่เกี่ยวข้องกับการผลิตสารทดแทนสาร HCFCs เสนอหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ โดยจากการศึกษา พบว่า สารไฮโดรคลอโรฟลูโอโรคาร์บอน (HCFCs) เป็นสารทำความเย็นที่จัดเป็นก๊าซเรือนกระจกที่มีศักยภาพทำให้เกิดภาวะโลกร้อนสูง และยังเป็นสารที่มีคุณสมบัติทำลายชั้นบรรยากาศโอโซนใช้ในอุตสาหกรรมเครื่องปรับอากาศและทำความเย็น และอุตสาหกรรมโพลี

ดังนั้น ประเทศไทย จึงควรกำหนดแนวทางส่งเสริมการลงทุนในอุตสาหกรรมที่เกี่ยวข้องกับการผลิตสารทดแทนสาร HCFCs โดยให้ความสำคัญกับ การส่งเสริมอุตสาหกรรมผลิตสารทดแทน HCFCs อย่างเป็นระบบ โดยพิจารณาทางเลือกของเทคโนโลยี และสารทำความเย็นทดแทนที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม ที่มีค่าการทำลายโอโซน และมีศักยภาพทำให้โลกร้อนต่ำ ที่มีความเหมาะสม เป็นไปได้ และคุ้มค่าในการลงทุน เพื่อภาครัฐพิจารณาส่งเสริมการลงทุนในอุตสาหกรรมผลิตสารทดแทนดังกล่าว การส่งเสริมอุตสาหกรรมสารทดแทนในช่วงแรกอาจต้องนำเข้าเทคโนโลยีจากต่างประเทศ หน่วยงานที่เกี่ยวข้องควรวิจัยและพัฒนาสารทดแทนให้เกิดประสิทธิภาพในการนำมาใช้ สามารถลดผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม และเป็นไปตามข้อกำหนดของพิธีสารฯ ต่อไป มีมาตรการจูงใจทางการเงินและภาษี โดยการลดหย่อนภาษีสำหรับอุตสาหกรรมผลิตสารทดแทน รวมทั้งผลิตภัณฑ์ที่ใช้สารทดแทนที่มีค่าการทำลายโอโซนเป็นศูนย์ และมีศักยภาพทำให้โลกร้อนต่ำ สนับสนุนการเปลี่ยนแปลงสายการผลิตในอุตสาหกรรมปรับอากาศและทำความเย็น(RAC) โดยควรมีการนำร่องการใช้เทคโนโลยีที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม

ในอุตสาหกรรมปรับอากาศและทำความเย็น (Green RAC) กับผู้ใช้รายใหญ่ รวมทั้งการสนับสนุนเสริมสร้างศักยภาพทางด้านเทคนิคการถ่ายทอดความรู้และเทคโนโลยีการผลิต อบรมผู้ผลิตและผู้บริการให้สามารถใช้และบำรุงรักษาเข้าใจระบบและผลิตภัณฑ์ Green RAC ปรับปรุงกฎระเบียบให้ครอบคลุมมาตรฐานความปลอดภัยขั้นต่ำสำหรับสารทดแทนดังกล่าว ตั้งแต่ในกระบวนการผลิต การจัดเก็บ การใช้งาน และการขนส่ง และการได้รับสัมผัสนสารและเร่งรัดให้มีหน่วยงานกลางในการบูรณาการการจัดทำระบบและฐานข้อมูลสารเคมีกลาง ตามแผนยุทธศาสตร์การจัดการสารเคมีแห่งชาติ ฉบับที่ 4 (พ.ศ. 2555-2564) เพื่อใช้ในการวางแผนการบริหารจัดการสารเคมีของประเทศได้อย่างมีประสิทธิภาพ ทั้งนี้ หัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ได้เห็นชอบตามที่ สศช. เสนอ และแจ้งให้ทุกฝ่ายที่เกี่ยวข้องทราบเพื่อดำเนินการต่อไป เมื่อวันที่ 19 สิงหาคม 2557

การขับเคลื่อนยุทธศาสตร์

การขับเคลื่อนปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงสู่ภาคส่วนต่างๆ

สศช. มุ่งขับเคลื่อนปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงสู่การปฏิบัติในภาคส่วนต่างๆ อย่างเข้มข้นต่อเนื่อง โดยการสร้างองค์ความรู้ การบริหารจัดการความรู้ การถอดบทเรียน การแลกเปลี่ยนเรียนรู้เพื่อขยายเครือข่าย การสื่อสารสาธารณะ และสนับสนุนการบูรณาการการดำเนินงานระหว่าง ภาคส่วน โดยร่วมกับภาคีเครือข่ายได้แก่ มูลนิธิสถาบันวิจัยและพัฒนาประเทศตามปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง (มพพ.) และ สำนักงานกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ (สสส.) ภาคธุรกิจเอกชน วุฒิสภาธนาคารสมอง โดยผลการดำเนินงานในแต่ละภาคส่วน มีดังนี้

1. **ด้านชุมชนท้องถิ่น** ส่งเสริมการนำใช้ปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงทั้งในการดำรงชีวิตประจำวันและการปฏิบัติงาน ตามบริบทของแต่ละพื้นที่ ผ่านการดำเนินโครงการ “การพัฒนาระบบสุขภาวะชุมชนบนฐานปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงโดยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น” ทั้งนี้ ในปี 2555 – 2557 มี อบต.จำนวน 11 แห่ง เข้าร่วมขับเคลื่อนและบูรณาการการนำใช้ปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงสู่ชุมชนท้องถิ่นในทุกมิติ ส่งผลให้เกิดศูนย์การเรียนรู้ปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงที่มีความพร้อมในการสร้างองค์ความรู้และขยายผล 11 แห่ง แหล่งเรียนรู้ 104 แห่ง เกิดวิทยากรประจำแหล่งเรียนรู้ 663 คน ครอบครัวต้นแบบ 3,878 ครอบครัว องค์กรเครือข่ายที่นำใช้ปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงในพื้นที่ 28 องค์กร รวมถึงผู้นำการเปลี่ยนแปลง 549 คน ตลอดจนชุดความรู้ที่เกิดจากการปฏิบัติจริงของศูนย์การเรียนรู้ปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงในแต่ละ อบต. นอกจากนี้ยังมี อบต. อีก 19 แห่ง ที่ได้ลงนามในข้อตกลงร่วมที่จะร่วมขับเคลื่อนและบูรณาการการนำใช้ปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงสู่ชุมชนท้องถิ่น ซึ่งการดำเนินโครงการกำหนดแล้วเสร็จในปี 2558

2 **ด้านเด็กและเยาวชน** มีเป้าหมายปรับเปลี่ยน เด็กและเยาวชนสู่การมีพฤติกรรมอยู่อย่างพอเพียง ผ่านการดำเนินงาน 2 โครงการ คือ *โครงการเพิ่มศักยภาพแกนนำสภาเด็กและเยาวชนจังหวัดในการขับเคลื่อนปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงสู่การมีสุขภาวะที่ดีในกลุ่มเด็กและเยาวชน* และ *โครงการการขับเคลื่อนประยุกต์ใช้ปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงสู่กลุ่มเด็กและเยาวชน* ซึ่งส่งผลให้เด็กและเยาวชนมีความรู้ ความเข้าใจ และสามารถนำหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงไปเป็นหลักคิดหลักปฏิบัติในการดำเนินชีวิตประจำวัน และการทำงานมากยิ่งขึ้น รวมทั้งสามารถสร้างแกนนำร่วมเป็นเครือข่ายขับเคลื่อนขยายผลการประยุกต์ใช้ปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงในกลุ่มสภาเด็กและเยาวชนจังหวัด 30 คน มีสื่อการเรียนรู้สำหรับเยาวชนเรื่อง “กระต๊อต่อมคิด ชีวิตพอเพียง” และเกิดเครือข่ายใน กลุ่มเด็กและเยาวชนพอเพียงเพิ่มขึ้น 200 คน เครือข่ายสถานศึกษาทั้งระดับขั้นพื้นฐานในสายสามัญ-สายอาชีพ และอุดมศึกษามากกว่า 60 แห่ง และมีชุดความรู้และนวัตกรรมจากการถอดรูปแบบตัวอย่างโครงการนำใช้ปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงจากการจัดทำของเด็กและเยาวชน 28 รูปแบบ

3. **ด้านธุรกิจเอกชน** ร่วมกับ 7 องค์กรธุรกิจ ได้แก่ เอสซีจี บริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) บริษัท โตชิบา ไทยแลนด์ จำกัด บริษัท เบทาโกร จำกัด (มหาชน) บริษัท บางจาก ปิโตรเลียม จำกัด (มหาชน) บริษัท ซีพี ออลล์ จำกัด (มหาชน) และกลุ่มมิตรผล ขับเคลื่อนการประยุกต์ใช้ปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงภายในองค์กรและขยายสู่ธุรกิจเครือข่ายในห่วงโซ่อุปทาน 35 แห่ง ให้นำใช้ปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงในการบริหารธุรกิจ โดยมีแผนการดำเนินงาน 3 ปี (ม.ย. 2556 – ม.ย. 2559) สำหรับการทำงานในปีแรกมีความก้าวหน้า คือ องค์กรธุรกิจทั้ง 7 องค์กรได้จัดทำแผนการดำเนินงาน (Deployment plan) ของแต่ละองค์กร การจัดประชุมสร้างความรู้ความเข้าใจแก่ผู้บริหาร/ผู้ประกอบการของธุรกิจเครือข่ายให้ตระหนักถึงความสำคัญและประโยชน์ ตลอดจนวิธีการประยุกต์นำใช้ปรัชญา ในแต่ละองค์กรธุรกิจ มีการสร้างพัฒนาเครื่องมือและกลไกสนับสนุนการขับเคลื่อนตามบริบทของแต่ละองค์กรในธุรกิจเครือข่าย เช่น แผนการผลิตสำหรับชาวไร่ฮ้อย ของกลุ่มมิตรผล จรรยาบรรณการทำธุรกิจกับธุรกิจคู่ค้าของบริษัทเอสซีจี รวมถึงการเข้าไปเป็นพี่เลี้ยง/ที่ปรึกษาของธุรกิจเครือข่ายโดยบริษัทโตชิบา และบริษัท บางจากฯ เป็นต้น นอกจากนี้ยังมีโครงการส่งเสริมพัฒนาบุคลากรภายในองค์กรทุกระดับให้มีความรู้ความเข้าใจในหลักปรัชญา อย่างถ่องแท้ ปลุกฝังคุณธรรม จริยธรรมอย่างต่อเนื่อง เพื่อสามารถนำไปประยุกต์ใช้ในการประกอบอาชีพและการดำเนินชีวิตระดับปัจเจกและครอบครัวต่อไป

โครงการศึกษาพื้นที่เพื่อจัดทำแนวทางการพัฒนาศักยภาพการค้า การลงทุน และการท่องเที่ยว ตามเส้นทางความเชื่อมโยงโครงข่ายคมนาคมในภูมิภาคอาเซียน

สศช. ได้จัดทำโครงการศึกษาพื้นที่เพื่อจัดทำแนวทางการพัฒนาศักยภาพการค้า การลงทุน และการท่องเที่ยว ตามเส้นทางความเชื่อมโยงโครงข่ายคมนาคมในภูมิภาคอาเซียน โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อวิเคราะห์ศักยภาพและขีดความสามารถในการแข่งขันด้านการค้า การลงทุน และการท่องเที่ยวของไทยและพื้นที่เชื่อมโยง และนำเสนอแนวทางการพัฒนาด้านการค้า การลงทุน และการท่องเที่ยวให้เหมาะสมกับศักยภาพของพื้นที่ รองรับการพัฒนาของโครงข่ายคมนาคมในภูมิภาคอาเซียน ซึ่ง สศช. กำหนดขอบเขตการศึกษา จำนวน 2 เส้นทาง ประกอบด้วย (1) แนวพื้นที่ระเบียงเศรษฐกิจเหนือ-ใต้ เส้นทาง R3A เริ่มจากอำเภอเชียงของ จังหวัดเชียงราย ผ่านด่านเชียงของ เข้าสู่เมืองห้วยทราย แขวงบ่อแก้ว แขวงหลวงน้ำทา สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว (สปป.ลาว) บ่อเต็น เชียงรุ่ง คุณหมิง สาธารณรัฐประชาชนจีน และ (2) แนวพื้นที่ระเบียงเศรษฐกิจตะวันออก-ตะวันตก เส้นทาง R9-R1 เริ่มจากจังหวัดมุกดาหาร เมืองโกสุมพิสิฐ แขวงสะหวันนะเขต ลาวบาว เว้ ดานัง ฮอยอัน หวงเต่า ถึงนครโฮจิมินห์ สาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม โดยดำเนินการลงพื้นที่สำรวจพื้นที่เป้าหมาย และประชุมหารือร่วมกับหน่วยงานภาครัฐ ภาคเอกชน ภาควิชาการ ตลอดจนการสัมภาษณ์พูดคุยกับผู้ประกอบในพื้นที่ รวมทั้งจัดประชุมกลุ่มย่อยในพื้นที่จังหวัดเชียงราย จังหวัดมุกดาหาร และในส่วนกลาง เพื่อระดมความเห็นจากภาคส่วนที่เกี่ยวข้อง



จากการวิเคราะห์ศักยภาพและความพร้อมด้านการค้า การลงทุน และการท่องเที่ยว พบว่า มีปัญหาและอุปสรรคที่ต้องพัฒนาในประเด็นที่สำคัญ เช่น (1) ความพร้อมในการพัฒนาเป็นเขตเศรษฐกิจพิเศษชายแดน (2) ความพร้อมด้านโครงสร้างพื้นฐานระบบคมนาคมขนส่ง และระบบสาธารณูปการ (3) กฎ ระเบียบ ข้อบังคับที่ไม่เอื้ออำนวยต่อการส่งเสริมธุรกรรมทางการค้า (4) ขาดการพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวและธุรกิจเชื่อมโยง (5) ขาดการพัฒนาสิ่งอำนวยความสะดวกพื้นฐานและธุรกิจเชื่อมโยงตลอดแนวเส้นทาง (6) ขาดการตลาด (Marketing) (7) เส้นทางสายธุรกิจยังไม่ได้ได้รับการพัฒนาเท่าที่ควรสภาพผิวการจราจรทรุดโทรม และไม่มีเส้นทางรองรับการท่องเที่ยว และ (8) กฎระเบียบที่เกี่ยวข้องกับการเดินทางข้ามพรมแดนยังขาดความคล่องตัวโดยเฉพาะกฎระเบียบด้านการคมนาคมขนส่ง ฯลฯ



ทั้งนี้ ผลการศึกษาสามารถนำไปสู่ ข้อเสนอแนะเชิงนโยบาย ที่สำคัญ คือ 1) การเตรียมความพร้อมให้ประเทศเป็นศูนย์กลางภูมิภาค และ 2) การปรับปรุงกฎระเบียบและข้อจำกัดด้านการค้า การลงทุนและการท่องเที่ยวให้สอดคล้องเป็นมาตรฐานเดียวกันตลอดเส้นทางอาเซียน โดยในระยะเร่งด่วน เช่น การเร่งรัดจัดตั้งเขตเศรษฐกิจพิเศษเชียงของและมุกดาหาร การเร่งรัดการจัดทำผังเมืองของพื้นที่อำเภอเชียงของ จังหวัดเชียงราย และจังหวัดมุกดาหาร การเร่งปรับปรุงแก้ไขกฎระเบียบทางการค้าและข้อจำกัดในประเทศ รวมทั้งขั้นตอนพิธีการผ่านแดนของคนและสินค้า และการจำกัดปริมาณเงินเข้า-ออกประเทศ รวมทั้งเร่งรัดการเจรจาแบบพหุภาคีกับประเทศเพื่อนบ้านในประเด็นที่เป็นข้อจำกัดเรื่องกฎระเบียบ พิธีการผ่าน/ข้ามแดนของคนและสินค้า รวมทั้งระบบประกันภัย ฯลฯ และในระยะปานกลาง เช่น การจัดระบบโครงสร้างพื้นฐาน โลจิสติกส์ สาธารณูปโภคและสาธารณูปการ รองรับการลงทุนและการท่องเที่ยว รวมทั้งพัฒนาเส้นทางสายรองเพื่อแก้ปัญหาความแออัดในสายหลัก และการเชื่อมโยงข้อมูลของศูนย์บริการข้อมูลกับหน่วยงานต่างๆ เพื่ออำนวยความสะดวกในการเข้าถึงข้อมูลข่าวสาร online ฯลฯ

การจัดทำแผนปฏิบัติการตามแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาระบบโลจิสติกส์ของประเทศ ฉบับที่ 2 (พ.ศ. 2556-2560)

สศช. ในฐานะหน่วยงานบูรณาการตามแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาระบบโลจิสติกส์ของประเทศไทย ฉบับที่ 2 (พ.ศ.2556-2560) โดยการดำเนินการอยู่ในความรับผิดชอบของ สวค. ได้จัดให้มีการประชุมหารือการเตรียมการจัดทำแผนปฏิบัติการตามแผนยุทธศาสตร์ฯ เมื่อวันที่ 10 ตุลาคม 2556 และเชิญหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งหน่วยงานหลักและหน่วยงานสนับสนุนระดับกระทรวงและภาคเอกชนตามแผนยุทธศาสตร์ฯ รวม 22 หน่วยงาน เพื่อชี้แจง

ทำความเข้าใจร่วมกันในสาระของแผนยุทธศาสตร์ฯ และพิจารณากำหนดกรอบแนวทางการแปลงแผนสู่การปฏิบัติ รวมทั้งแนวทางการจัดทำแผนงาน/โครงการในการพัฒนาขับเคลื่อน ยุทธศาสตร์โลจิสติกส์ พร้อมกำหนดตัวชี้วัดที่สามารถวัดผลการดำเนินการตามแผนและขั้นตอนการติดตามประเมินผลการดำเนินการตามแผนยุทธศาสตร์ฯ

ผลการดำเนินการ สศช. ได้กำหนดหลักเกณฑ์การพิจารณาแผนงาน/โครงการที่สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ฯ และดำเนินการประสาน กลั่นกรอง และบูรณาการแผนงาน/โครงการในภาพรวมร่วมกับหน่วยงานรับผิดชอบในแต่ละยุทธศาสตร์ พร้อมจัดทำแผนปฏิบัติการตามแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาระบบโลจิสติกส์ของประเทศ ฉบับที่ 2 (พ.ศ. 2556-2560) แล้วเสร็จ และนำเสนอคณะกรรมการ กบส. พิจารณาในการประชุมเมื่อวันที่ 27 สิงหาคม 2557 และมีมติเห็นชอบหลักการของแผนปฏิบัติการตามแผนยุทธศาสตร์ฯ โดยให้ปรับกรอบระยะเวลาของแผนยุทธศาสตร์ฯ จากปี 2556-2560 เป็น 2556-2559 เพื่อให้สอดคล้องกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 11 พร้อมทั้งมอบหมายหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ติดตามและประเมินผลการดำเนินการ ระหว่างปี 2556-2558 พร้อมจัดเตรียมแผนงาน/โครงการในปี 2559 ที่สอดคล้องกับยุทธศาสตร์การพัฒนาระบบโลจิสติกส์

การจัดทำรายงานโลจิสติกส์ของประเทศไทยประจำปี 2556

การประมาณการสัดส่วนต้นทุนโลจิสติกส์ต่อ GDP ในปี 2556 มีแนวโน้มลดลงเหลือ ร้อยละ 14.0 โดยต้นทุนค่าขนส่งสินค้ายังมีสัดส่วนร้อยละ 7.4 ขณะที่ต้นทุนการเก็บรักษาสินค้าคงคลังลดลงเหลือร้อยละ 5.3 เนื่องจากผู้ประกอบการมีระบบบริหารจัดการด้านสินค้าคงคลังที่มีประสิทธิภาพ และอัตราดอกเบี้ยเงินกู้ที่มีแนวโน้มลดลงสำหรับ GDP ปี 2556 ในราคาประจำปี มีแนวโน้มขยายตัวร้อยละ 4.6 เป็นผลจากการชะลอตัวของอุปสงค์ในประเทศ

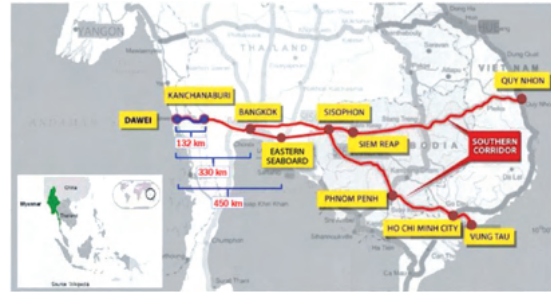
การเปรียบเทียบแนวโน้มต้นทุนโลจิสติกส์ของต่างประเทศ ปี 2556 ต้นทุนโลจิสติกส์ต่อ GDP ของสหรัฐอเมริกา มีสัดส่วนเท่ากับร้อยละ 8.3 ต่อ GDP ลดลงจากปี 2555 ซึ่งอยู่ที่ร้อยละ 8.5 โดยมูลค่าต้นทุนโลจิสติกส์รวมประมาณ 1.39 ล้านล้านดอลลาร์สหรัฐ เพิ่มขึ้นประมาณร้อยละ 2.3 จากปี 2555 เป็นผลจากการขยายตัวของเศรษฐกิจ และในช่วงปี 2554 - 2556 ต้นทุนโลจิสติกส์ต่อ GDP ของไทยกับของสหรัฐอเมริกามีแนวโน้มลดลงไปในทิศทางเดียวกัน ส่วนหนึ่งเป็นผลจากการขยายตัวของเศรษฐกิจในแต่ละประเทศโดยองค์ประกอบหลักที่ส่งผลให้สัดส่วนต้นทุนโลจิสติกส์ต่อ GDP ลดลง สำหรับประเทศไทยมาจากสัดส่วนต้นทุนการเก็บรักษาสินค้าคงคลังต่อ GDP สำหรับสหรัฐอเมริกา ได้แก่ ต้นทุนค่าขนส่งสินค้าในสัดส่วนของมูลค่าต้นทุนการขนส่งทางถนนที่ลดลงเมื่อเปรียบเทียบกับต้นทุนการขนส่งทางอื่น

การสนับสนุนโครงการพัฒนาท่าเรือ น้ำลึกและนิคมอุตสาหกรรมทวาย

รัฐบาลไทยได้ร่วมมือกับรัฐบาลเมียนมาร์ในการสนับสนุนโครงการพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษทวาย (Dawei Special Economic Zone: DSEZ) ของสาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมาร์อย่างต่อเนื่องจนถึงรัฐบาล



ปัจจุบัน โดยนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา) พร้อมด้วยรองนายกรัฐมนตรี (พลเอกธนะศักดิ์ ปฏิมาประกร) และรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงคมนาคม (นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ) ได้เข้าเยี่ยมคารวะประธานาธิบดีเมียนมาร์ (นายเต็ง เส่ง) เมื่อวันที่ 9 ตุลาคม 2557 ณ นครเนปีดอว์ สาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมาร์ และหารือทวิภาคีแบบเต็มคณะ โดยฝ่ายไทยยืนยันความพร้อมและยินดีให้การสนับสนุนการขับเคลื่อนโครงการพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษทวายของเมียนมาร์อย่างต่อเนื่อง และขอให้รัฐบาลเมียนมาร์สนับสนุนและอำนวยความสะดวกแก่ภาคเอกชนไทยที่มาร่วมลงทุนในโครงการ ซึ่งทั้งประธานาธิบดีเมียนมาร์และนายกรัฐมนตรีไทยเห็นชอบร่วมกันที่จะเร่งรัดและเดินหน้าโครงการนี้ต่อเนื่อง



ในการนี้ สศช. ได้รับมอบหมายให้เป็นหน่วยงานหลักในการประสานความร่วมมือระหว่างภาครัฐทั้งสองประเทศ ภายใต้กลไกคณะกรรมการร่วมระหว่างไทย-เมียนมาร์ เพื่อการพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษทวายและพื้นที่โครงการที่เกี่ยวข้อง จำนวน 2 ชุด ดังนี้

1. คณะกรรมการร่วมระดับสูงระหว่างไทย-เมียนมาร์ (Myanmar-Thailand Joint High-level Committee: JHC) มีรองนายกรัฐมนตรี (หม่อมราชวงศ์ปรีดิยาธร เทวกุล) เป็นประธานร่วมฝ่ายไทย และรองประธานาธิบดีเมียนมาร์ (นายญาน ทุน) เป็นประธานร่วมฝ่ายเมียนมาร์ โดยคณะ JHC ทำหน้าที่เป็นกลไกระดับนโยบาย มี สศช. และกระทรวงการต่างประเทศ เป็นกรรมการและฝ่ายเลขานุการร่วม

2. คณะกรรมการประสานงานร่วมระหว่างไทย-เมียนมาร์ (Myanmar-Thailand Joint Coordinating Committee: JCC) มีรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงคมนาคมและเลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ) เป็นประธานร่วมฝ่ายไทย และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน การจ้างงาน และความมั่นคงทางสังคมแห่งเมียนมาร์ (นายเอ มินท์) เป็นประธานร่วมฝ่ายเมียนมาร์ โดยคณะ JCC ทำหน้าที่เป็นกลไกระดับบริหารจัดการ มี สศช. และกระทรวงการต่างประเทศ เป็นกรรมการและฝ่ายเลขานุการร่วม

นอกจากนี้ สศช. ยังร่วมสนับสนุนในฐานะที่ปรึกษาและติดตามการดำเนินงานของภาคเอกชน คือ บริษัท ทวาย เอสไอแซด ดีเวลลอปเม้นท์ จำกัด ซึ่งเป็นนิติบุคคลเฉพาะกิจ (Special Purpose Vehicle: SPV) ที่ไทยและเมียนมาร์ร่วมลงทุนในสัดส่วนที่เท่ากันผ่านสำนักงานความร่วมมือพัฒนาเศรษฐกิจกับประเทศเพื่อนบ้าน(องค์การมหาชน) (สพพ.) สำหรับฝ่ายไทย และกรมความสัมพันธ์ทางเศรษฐกิจระหว่างประเทศ (Foreign Economic Relations Department: FERD)

สำหรับฝ่ายเมียนมาร์ การดำเนินงานที่สำคัญของ SPV คือ การจัดจ้างที่ปรึกษาเพื่อดำเนินกระบวนการคัดเลือกผู้รับสัมปทานการพัฒนาโครงการระยะแรก (Project Management Officer for the Initial Phase Development) ซึ่งทำงานร่วมกับหน่วยงานบริหารเขตเศรษฐกิจพิเศษทวาย (DSEZ Authority) ในการกำหนดขอบเขตการพัฒนาโครงการเขตเศรษฐกิจพิเศษทวายระยะแรกประกอบด้วย 1) ถนน 2 ช่องจราจรเชื่อมโยงโครงการทวายกับชายแดนไทย-เมียนมาร์ที่บ้านพุน้ำร้อน จ.กาญจนบุรี 2) ท่าเรือขนาดเล็ก 3) นิคมอุตสาหกรรมระยะแรก 4) ที่พักอาศัย 5) อ่างเก็บน้ำขนาดเล็ก และ 6) ระบบโทรคมนาคมพื้นฐาน ซึ่งคาดว่าจะสามารถลงนามในสัญญา

สัมปทานโครงการระยะแรก พร้อมทั้งเริ่มก่อสร้างโครงการระยะแรกได้ภายในปี 2557 การดำเนินการขั้นต่อไป สศช. และรัฐบาลไทยจะมุ่งเน้นการวางแผนพัฒนาพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษทวายแบบครบวงจร (Full Phase Development) ครอบคลุมการก่อสร้างท่าเรือน้ำลึก การพัฒนานิคมอุตสาหกรรม การพัฒนาระบบไฟฟ้า ระบบโทรศัพทพื้นฐาน ระบบน้ำใช้และการบำบัดน้ำเสีย รวมทั้งการพัฒนาถนนเชื่อมโยงจากโครงการทวายสู่ประเทศไทย บริเวณจุดผ่านแดนถาวรบ้านพุน้ำร้อน กาญจนบุรี พร้อมทั้งทางรถไฟ ระบบท่อและสายส่งไฟฟ้า

แนวทางการพัฒนาน้ำพุร้อนธรรมชาติเพื่อส่งเสริมให้เป็นแหล่งท่องเที่ยวเชิงสุขภาพของประเทศ

สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ได้ดำเนินการศึกษาเพื่อจัดทำแนวทางการพัฒนาน้ำพุร้อนธรรมชาติเพื่อส่งเสริมให้เป็นแหล่งท่องเที่ยวเชิงสุขภาพของประเทศขึ้น โดยมีวัตถุประสงค์ ดังนี้ 1) เพื่อศึกษาสำรวจ วิเคราะห์ข้อมูล สถานการณ์ ศักยภาพ แหล่งท่องเที่ยวพุน้ำพุร้อนธรรมชาติของประเทศ 2) กำหนดขอบเขตพื้นที่หมู่บ้านน้ำพุร้อนและเมืองสปาให้ชัดเจน และดำเนินการสำรวจศึกษาเพื่อคัดเลือกแหล่งท่องเที่ยวพุน้ำพุร้อนธรรมชาติของประเทศให้เป็นหมู่บ้านน้ำพุร้อน และเมืองสปาด้านแบบ เพื่อกำหนดแนวทางการพัฒนาให้เป็นรูปธรรมต่อไป และ 3) จัดทำข้อเสนอกรอบแนวทางการพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวพุน้ำพุร้อนธรรมชาติ เพื่อใช้เป็นข้อมูลพื้นฐานในการกำหนดแนวทางการส่งเสริมแหล่งท่องเที่ยวพุน้ำพุร้อนที่มีศักยภาพ เพื่อส่งเสริมการท่องเที่ยวเชิงสุขภาพที่สอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาลและทิศทางการพัฒนาตามกรอบแนวทางการพัฒนาแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติฉบับที่ 11

สศช. ร่วมกับสโมสรน้ำพุร้อนไทย ได้ทำการสำรวจแหล่งท่องเที่ยวพุน้ำพุร้อนที่มีศักยภาพทั้งที่ได้รับการพัฒนาแล้วและยังไม่ได้การพัฒนาในพื้นที่ของภาคเหนือ ภาคกลาง และภาคใต้ ประกอบด้วย ภาคใต้ 3 จังหวัด ได้แก่ จังหวัดระนอง พังงา และกระบี่ เมื่อวันที่ 15-18 กุมภาพันธ์ 2557 ภาคกลาง 2 จังหวัด ได้แก่ จังหวัดกาญจนบุรี และราชบุรี เมื่อวันที่ 9-10 เมษายน 2557 และภาคเหนือ 3 จังหวัด ได้แก่ จังหวัดเชียงราย เชียงใหม่ และลำปาง เมื่อวันที่ 3-6 มิถุนายน 2557 ตามลำดับ พร้อมหารือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งภาครัฐและภาคเอกชนในพื้นที่เกี่ยวกับสถานการณ์การท่องเที่ยว หลักเกณฑ์ที่ใช้ในการคัดเลือกแหล่งน้ำพุร้อนที่มีศักยภาพ ข้อเสนอแหล่งท่องเที่ยวพุน้ำพุร้อนที่เป็น “หมู่บ้านน้ำพุร้อน” และ “เมืองสปาด้านแบบ” และข้อเสนอแนวทางการพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวพุน้ำพุร้อนธรรมชาติ เพื่อนำมาประมวลและจัดทำแนวทางการพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวพุน้ำพุร้อนธรรมชาติ เพื่อส่งเสริมการท่องเที่ยวเชิงสุขภาพของประเทศ และเมื่อวันที่ 20 สิงหาคม 2557 สำนักงานฯ ได้จัดประชุมเชิงปฏิบัติการ (workshop) เพื่อหารือร่วมกับกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งภาครัฐและภาคเอกชนในส่วนกลางและในส่วนท้องถิ่น เพื่อให้ได้ข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะต่อรายงานแนวทางการพัฒนาแหล่งน้ำพุร้อนธรรมชาติ เพื่อส่งเสริมให้เป็นแหล่งท่องเที่ยวเชิงสุขภาพของประเทศ เพื่อนำไปประมวลและจัดทำรายงานการศึกษาแนวทางการพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวพุน้ำพุร้อนธรรมชาติที่มีศักยภาพของประเทศให้มีความสมบูรณ์และครบถ้วนเป็นไปในทิศทางเดียวกัน

ทั้งนี้ ผลการศึกษานำไปสู่ ข้อเสนอแนวทางการพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวพุน้ำพุร้อน โดยแบ่งตามศักยภาพ ดังนี้ 1) แหล่งท่องเที่ยวพุน้ำพุร้อน Natural Hot Spring Park บริหารจัดการโดยภาครัฐ ประกอบด้วย มาตรการจำกัดปริมาณนักท่องเที่ยวให้เหมาะสมกับศักยภาพในการรองรับการท่องเที่ยว และการบูรณาการการบริหารจัดการ และ 2) แหล่งท่องเที่ยวพุน้ำพุร้อนที่มีกิจกรรมเชิงธุรกิจ โดยการบริหารจัดการโดยภาคเอกชนหรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ประกอบด้วย การบริหารจัดการในเชิงธุรกิจ และยกระดับมาตรฐานการจัดการแหล่งท่องเที่ยวพุน้ำพุร้อนและพัฒนาบุคลากร และการบริการต่อเนื่องจากน้ำพุร้อน

ร่างกรอบแนวคิดแผนประชากรในการพัฒนาประเทศระยะยาว 20 ปี

สศช. ได้เสนอ ร่างแผนประชากรในการพัฒนาประเทศระยะยาว 20 ปี (พ.ศ. 2558-2577) ต่อคณะกรรมการ สศช. เมื่อวันจันทร์ที่ 1 กันยายน 2557 ซึ่งคณะกรรมการฯ มีมติเห็นชอบในหลักการ โดยให้ สศช. เสนอเป็นร่างกรอบแนวคิดแผนประชากรในการพัฒนาประเทศระยะยาว 20 ปี ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ และมอบหมายให้ สศช. ดำเนินการจัดทำรายละเอียดร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องต่อไป

กรอบแนวคิดการจัดทำแผนประชากรดังกล่าว อยู่ภายใต้บริบทการเปลี่ยนแปลงโครงสร้างประชากรของประเทศไทยที่มีวัยเด็กและวัยแรงงานลดลง ขณะที่ผู้สูงอายุเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง อันมีผลกระทบต่อศักยภาพความเจริญเติบโตของประเทศ ความมั่นคงทางการเงินของประชากร และความอยู่เย็นเป็นสุขของครอบครัวไทย โดยมียุทธศาสตร์การพัฒนาประชากร ประกอบด้วย 3 ยุทธศาสตร์ ได้แก่ 1) **การเพิ่มศักยภาพประชากรไทยให้สนับสนุนต่อการเจริญเติบโตของประเทศที่เพียงพอ** โดย การพัฒนากำลังแรงงานที่มีอยู่ให้เพียงพอต่อการขับเคลื่อนการเจริญเติบโตของประเทศ การพัฒนาทักษะ (Skill) และสมรรถนะ (Competency) ประชากรไทยให้มีศักยภาพที่สูงขึ้น และการพัฒนาความรู้ (Knowledge) เพื่อให้ประชากรไทยสามารถเพิ่มศักยภาพในการผลิตสินค้าและบริการที่สร้างมูลค่าได้มากขึ้น 2) **การสร้าง ความมั่นคงทางการเงินและหลักประกันทางสังคมให้กับประชากร** โดยการส่งเสริมให้ประชากรไทยมีระบบความมั่นคงทางการเงินและหลักประกันทางรายได้ของวัยแรงงานทั้งในระบบและนอกระบบ การพัฒนาบทบาทภาครัฐในการดูแลความมั่นคงทางรายได้ของผู้สูงอายุให้สามารถดำรงชีวิตได้อย่างเพียงพอในยามชราภาพจนถึงวันสิ้นอายุขัย และการบริหารจัดการเศรษฐกิจมหภาคที่เอื้อต่อการส่งเสริมความมั่นคงของเงินออม ทรัพย์สินและบำนาญให้เป็นหลักประกันที่มั่นคงของผู้สูงอายุ และ 3) **การสร้าง ความอยู่ดีมีสุขให้กับครอบครัวไทย** โดยการรักษาระดับอัตราเจริญพันธุ์ไม่ให้ต่ำกว่า 1.6 เน้นสร้างความสมดุลระหว่างการทำงาน การสร้างครอบครัว และการมีบุตร การสนับสนุนให้ประชากรสามารถทำงานและดูแลบุตรให้มีคุณภาพ และการบรรเทาปัญหาความยากจนในเด็กและผู้สูงอายุ เพื่อสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจและสังคมให้กับครอบครัวที่ยากจนสามารถดำรงชีวิตให้อยู่ดีมีสุขและพึ่งตนเองได้

การขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ด้านการเกษตร

1. การจัดทำแผนบริหารจัดการพื้นที่เกษตรกรรม (Zoning)

การพัฒนาภาคเกษตรในช่วงที่ผ่านมา พบปัญหาหลายประการที่กระทบต่อรายได้และความเป็นอยู่ของเกษตรกรไทย ทั้งประสิทธิภาพการผลิตภาคเกษตรต่ำ ต้นทุนการผลิตสูง รวมถึงปัญหาราคาสินค้าเกษตรผันผวนซึ่งที่ผ่านมามาตรการช่วยเหลือเกษตรกรส่วนใหญ่เป็นการแก้ไขปัญหาในระยะสั้น เช่น การรับจำนำผลผลิต การแทรกแซงตลาด เป็นต้น ในขณะที่การแก้ไขปัญหาในเชิงโครงสร้างเพื่อมุ่งช่วยเหลือเกษตรกรและผู้บริโภคในระยะยาวยังมีจำกัด จึงจำเป็นต้องมีแนวทางการบริหารจัดการเสถียรภาพราคาสินค้าเกษตรอย่างบูรณาการและยั่งยืน

ในช่วง 2 ปีที่ผ่านมา สศช. ได้รับมอบหมายจากรัฐบาลให้ผลักดันแนวคิดการบริหารจัดการพื้นที่เกษตรกรรม (Zoning) ซึ่งเป็นเครื่องมือหนึ่งในการบริหารจัดการที่ดินให้เกิดประโยชน์ สอดคล้องกับศักยภาพของพื้นที่และความต้องการของตลาดทั้งในประเทศและต่างประเทศ โดยจะมีการพัฒนาภาคเกษตรอย่างเป็นระบบตั้งแต่ต้นน้ำถึงปลายน้ำ เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตและขีดความสามารถในการแข่งขันภาคเกษตรทั้งระบบ

ตลอดจนมีการเชื่อมโยงไปสู่การพัฒนาอุตสาหกรรมต่อเนื่อง รวมทั้งบริหารจัดการด้านการตลาด ระบบโลจิสติกส์ และสามารถสร้างเสถียรภาพราคาสินค้าเกษตรและรายได้ของเกษตรกรอย่างยั่งยืน ซึ่งในปี 2557 สศช. ได้รับมอบหมายจากคณะรักษาความสงบแห่งชาติ เมื่อวันที่ 29 กรกฎาคม 2557 ให้ศึกษาและจัดทำแผนบริหารจัดการพื้นที่เกษตรกรรมของพืชเกษตรชนิดต่างๆ เช่น ข้าว อ้อย ปาล์มน้ำมัน และยางพารา เป็นต้น ซึ่งมีการดำเนินงานสรุปได้ดังนี้

(1) **จัดทำข้อเสนอแนวทางการส่งเสริมการปลูกพืชทดแทน** เพื่อสร้างรายได้และเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตให้กับภาคเกษตร เสนอต่อ คสช. เมื่อวันที่ 4 สิงหาคม 2557 โดยมีแนวคิดให้แบ่งการดำเนินงานเป็น 2 ระยะ ได้แก่ **ระยะเร่งด่วน** เน้นการส่งเสริมการปลูกพืชทดแทนข้าวในพื้นที่ที่ไม่เหมาะสม โดยส่งเสริมการปลูกพืชหมุนเวียนในนาข้าว (เน้นพื้นที่ภาคกลาง) และปรับเปลี่ยนการปลูกข้าวในพื้นที่ที่ไม่เหมาะสมไปปลูกพืชทดแทนอื่น **ระยะปานกลางและระยะยาว** บริหารจัดการพื้นที่เกษตรกรรมให้เหมาะสม เน้นขยายพื้นที่ปลูกพืชทดแทนข้าวในพื้นที่ที่ไม่เหมาะสมเพิ่มเติม ได้แก่ อ้อยโรงงาน มันฝรั่ง หญ้าเนเปียร์ (เลี้ยงโคและเป็นพืชพลังงาน) และเกษตรผสมผสาน ซึ่ง คสช. ได้มีมติเมื่อวันที่ 5 สิงหาคม 2557 สั่งการเพิ่มเติมเกี่ยวกับการจัดทำแผนบริหารจัดการพื้นที่เกษตรกรรม (Zoning) ของพืชเกษตร เพื่อให้การดำเนินการในเรื่องดังกล่าวมีความชัดเจนเป็นรูปธรรม และเป็นระบบทั้งในระยะสั้น ระยะปานกลาง และระยะยาว ได้มอบหมายฝ่ายเศรษฐกิจ โดยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และฝ่ายความมั่นคง โดยกระทรวงมหาดไทย ดำเนินการส่งเสริมการปลูกพืชทดแทน ทั้งการปลูกพืชหมุนเวียนในนาข้าว เพื่อลดรอบการทำนา และการปลูกพืชอื่นทดแทนข้าว เช่น อ้อยโรงงาน เป็นต้น

(2) **ศึกษาและจัดทำแผนบริหารจัดการพื้นที่เกษตรกรรม (Zoning) สศช.** ได้จัดประชุมหารือร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งภาครัฐ และภาคเอกชน ในการพิจารณาดำเนินการ เพื่อกำหนดเป้าหมายในการขับเคลื่อน รวมทั้งศึกษาวิเคราะห์ความต้องการของตลาด/โรงงานแปรรูปของสินค้าเกษตรชนิดอื่นๆ เพื่อรองรับการปรับเปลี่ยนจากการปลูกข้าวในพื้นที่ที่ไม่เหมาะสมไปผลิตสินค้าเกษตรชนิดอื่นที่มีศักยภาพ โดยเมื่อวันที่ 20 ตุลาคม 2557 สศช. ได้เสนอแผนบริหารจัดการพื้นที่เกษตรกรรม กรอบระยะเวลาดำเนินการ 12 ปี (2557 – 2569) แบ่งเป็น ระยะสั้น (1 ปี) ระยะกลาง (2-5 ปี) และระยะยาว (6-12 ปี) ให้นายกรัฐมนตรีพิจารณาแล้ว ซึ่งมีเป้าหมายการดำเนินงาน ดังนี้ **การปรับเปลี่ยนการทำการเกษตรในพื้นที่ที่ไม่เหมาะสม** เน้นการปรับเปลี่ยนพื้นที่ปลูกข้าวที่ไม่เหมาะสมก่อนเป็นลำดับแรก จำนวน 27.41 ล้านไร่ และให้ไปปลูกพืชอื่นทดแทนที่มีศักยภาพและเป็นที่ต้องการของตลาด เช่น อ้อยโรงงาน ปาล์มน้ำมัน ผักและไม้ผล หญ้าเนเปียร์ พืชไร่-นาสวนผสม และการเลี้ยงปลา เป็นต้น **การปลูกพืชหลังนาเพื่อลดรอบการทำนา** เป็นการลดพื้นที่ปลูกข้าวในพื้นที่ชลประทานในหน้าแล้ง ซึ่งจะเน้นดำเนินการในภาคกลางเป็นหลัก เช่น จังหวัดชัยนาท สิงห์บุรี ลพบุรี อ่างทอง ออยุธยา ปทุมธานี เป็นต้น โดยพืชทดแทนข้าวต้องเป็นพืชระยะสั้น ปลูกในฤดูแล้ง ใช้น้ำน้อย เช่น ข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ ถั่วเขียว ถั่วเหลือง ถั่วลิสง ข้าวโพดหวาน ข้าวโพดฝักสด เป็นต้น **การทำการเกษตรในพื้นที่เหมาะสม** เน้นให้ความสำคัญกับการเพิ่มประสิทธิภาพการผลิต โดยเฉพาะการเพิ่มผลผลิตต่อไร่ในสินค้าเกษตรสำคัญ ได้แก่ ข้าว อ้อยโรงงาน ปาล์มน้ำมัน โดยการดำเนินงานจะสอดคล้องกับแผนยุทธศาสตร์ของสินค้าเกษตรนั้นๆ และ การลดพื้นที่ปลูกพืชในเขตป่าของสินค้าเกษตรที่มีการบุกรุกป่าจำนวนมาก โดยเฉพาะข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ และมันสำปะหลัง โดยเพิ่มประสิทธิภาพในพื้นที่ที่ถูกกฎหมาย และหาพื้นที่ใหม่ที่มีความเหมาะสมในการเพาะปลูกเพิ่มเติม เพื่อให้เพียงพอกับความต้องการ

การขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ด้านทรัพยากรธรรมชาติ

1. การติดตามและสนับสนุนการขับเคลื่อนการป้องกันปัญหาอุทกภัยและภัยแล้ง

สศช. ได้ลงพื้นที่เพื่อติดตามผลการพัฒนาโครงการด้านชลประทาน เพื่อรับทราบสภาพปัญหาและอุปสรรคในการดำเนินงาน และสนับสนุนการขับเคลื่อนการป้องกันปัญหาอุทกภัยและภัยแล้งอย่างยั่งยืนของรัฐบาล โดยเฉพาะใน 2 โครงการสำคัญ ได้แก่ (1) การพัฒนาบึงสีไฟ และ (2) โครงการจัดรูปที่ดินโครงการพืชผลโลกฝั่งขวา และโครงการชลประทานพืชผลโลกฝั่งซ้าย โดยผลการดำเนินงาน ดังนี้

(1) การพัฒนาบึงสีไฟ

บึงสีไฟมีพื้นที่เดิมประมาณ 12,000 ไร่ ปัจจุบันคงเหลือพื้นที่ประมาณ 5,390 ไร่ เนื่องจากการตื้นเขินและการบุกรุกพื้นที่ ทั้งนี้ บึงสีไฟเป็นบึงที่มีขนาดใหญ่เป็นอันดับ 3 ของประเทศ รองจากบึงบอระเพ็ด และกว๊านพะเยา ตามลำดับ และบึงสีไฟได้รับการจัดลำดับเป็นพื้นที่ชุ่มน้ำที่มีความสำคัญระดับนานาชาติตามเกณฑ์ของอนุสัญญาว่าด้วยพื้นที่ชุ่มน้ำ (Ramsar Convention) ซึ่งประชาชนในพื้นที่ได้ใช้ประโยชน์จากบึงสีไฟในหลายด้าน เช่น การประมง การใช้น้ำและพื้นที่เพื่อการเพาะปลูก โดยเฉพาะการทำนาบัว และสันหนากการ เป็นต้น

การพัฒนาบึงสีไฟที่ผ่านมาในช่วงปี 2547-2555 ได้มีการปรับปรุงภูมิทัศน์ ขุดลอก ปลูกสร้างและซ่อมแซมสิ่งก่อสร้าง และศึกษาวิจัยเรื่องแผนแม่บทเพื่อการพัฒนาบึงสีไฟ รวมทั้งได้ใช้งบประมาณในการพัฒนาบึงสีไฟรวมไม่ต่ำกว่า 133.06 ล้านบาท ต่อมาปี 2556 กรมทรัพยากรน้ำได้ดำเนินโครงการอนุรักษ์และฟื้นฟูแหล่งน้ำบึงสีไฟ จังหวัดพิจิตร โดยขุดลอกบึงสีไฟพร้อมจัดทำร่องรับน้ำและปลูกพืชปกคลุมแนวตลิ่ง ในพื้นที่ประมาณ 220 ไร่ งบประมาณ 49.56 ล้านบาท และมีข้อสรุปในการจัดการพื้นที่บึงสีไฟที่เหลืออยู่ในปัจจุบันจำนวนประมาณ 5,390 ไร่ ซึ่งแบ่งตามสภาพนิเวศได้เป็น 4 ระดับ คือ **ระดับ A พื้นที่ที่มีความหลากหลายทางชีวภาพสูง** ประมาณ 2,263 ไร่ ควรอนุรักษ์ไว้สำหรับเป็นที่อยู่อาศัยของพืชน้ำ สัตว์น้ำ และนก โดยไม่ควรให้มีกิจกรรมใดๆ พื้นที่ส่วนนี้อยู่บริเวณกลางน้ำของบึงสีไฟ **ระดับ B พื้นที่ที่มีความหลากหลายทางชีวภาพปานกลางถึงค่อนข้างสูง** พื้นที่ประมาณ 1,617 ไร่ สามารถดำเนินกิจกรรมบางอย่างที่ไม่กระทบต่อความหลากหลายทางชีวภาพและระบบนิเวศได้ พื้นที่ส่วนนี้อยู่บริเวณริมฝั่งน้ำทางด้านตะวันตกเฉียงเหนือและตะวันออกเฉียงใต้ **ระดับ C พื้นที่ที่มีความหลากหลายทางชีวภาพปานกลาง** ประมาณ 701 ไร่ สามารถจัดการพื้นที่เพื่อกิจกรรมต่างๆ แต่ควรตระหนักถึงผลกระทบต่อความหลากหลายทางชีวภาพและระบบนิเวศได้ พื้นที่ส่วนนี้อยู่บริเวณด้านใต้ และ **ระดับ D พื้นที่ที่สามารถพัฒนาและปรับปรุงได้** ประมาณ 809 ไร่ ไม่ควรอยู่ห่างจากริมฝั่งเข้าไปด้านในของบึงเกิน 100 เมตร เพื่อไม่ให้ส่งผลกระทบต่อพื้นที่อื่น พื้นที่ส่วนนี้อยู่บริเวณสวนสาธารณะด้านทิศตะวันออก บริเวณด้านตะวันตกเฉียงใต้ และพื้นที่เกษตรทางทิศใต้

ปัญหาอุปสรรคและแนวทางพัฒนา การพัฒนาบึงสีไฟในมิติต่างๆ ทั้งการส่งเสริมท่องเที่ยวและการปรับปรุงภูมิทัศน์ การประมงและการเกษตร และการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ต่างดำเนินการตามแผนงานของหน่วยงานที่ได้รับงบประมาณ โดยขาดการประสานงานและสร้างความเชื่อมโยงระหว่างกัน ทำให้การพัฒนาบึงสีไฟขาดทิศทางที่ชัดเจน รวมทั้งการดำเนินโครงการส่วนใหญ่มีเพียงการตั้งงบประมาณเพื่อการก่อสร้าง แต่ไม่ได้คำนึงถึงงบประมาณสำหรับดำเนินการและบำรุงรักษา ทำให้สิ่งก่อสร้างเพื่อส่งเสริมการท่องเที่ยวหลายแห่งในพื้นที่โดยรอบบึงสีไฟถูกทิ้งร้างแทบไม่มีการใช้ประโยชน์จากนักท่องเที่ยวและประชาชนในพื้นที่ โดย สศช.ได้ให้ความคิดเห็นต่อแผนงาน/โครงการพัฒนาบึงสีไฟที่จังหวัดพิจิตรเสนอ จำนวน 7 โครงการ งบประมาณรวม 1,207.93

ล้านบาท โดยเน้นให้จังหวัดพิจิตรจัดตั้งกลไกการบริหารจัดการพัฒนาพื้นที่บึงสีไฟอย่างยั่งยืนขึ้น เพื่อพิจารณาจัดทำวิสัยทัศน์และยุทธศาสตร์การพัฒนาระบบบึงสีไฟในระยะยาว ให้ครอบคลุมมิติการพัฒนาที่เกี่ยวข้องในทุกด้าน

(2) โครงการจัดรูปที่ดินโครงการพิษณุโลกฝั่งขวาและโครงการชลประทานพิษณุโลกฝั่งซ้าย

โครงการชลประทานพิษณุโลก ประกอบด้วย การก่อสร้างเขื่อนนเรศวร ซึ่งเป็นเขื่อนทดน้ำกั้นลำน้ำน่าน ที่อำเภอพรหมพิราม จังหวัดพิษณุโลก การก่อสร้างระบบส่งน้ำ ระบบระบายน้ำ-บรรเทาอุทกภัย และระบบชลประทานในแปลงนา พร้อมทั้งวางแผนก่อสร้างอาคารประกอบต่างๆ เพื่อจัดสรรน้ำให้แก่พื้นที่เพาะปลูกทั้ง 2 ฝั่งของแม่น้ำน่าน คิดเป็นพื้นที่ประมาณ 1,420,450 ไร่ ในเขตจังหวัดพิษณุโลก จังหวัดพิจิตรและบางส่วนของจังหวัดนครสวรรค์ โดยได้ดำเนินการแล้วเสร็จ ในพื้นที่ฝั่งขวาของแม่น้ำน่าน 572,000 ไร่ ผ่าน 3 โครงการ คือ โครงการส่งน้ำและบำรุงรักษาพลาญชุมพล โครงการส่งน้ำและบำรุงรักษาดงเศรษฐี และโครงการส่งน้ำและบำรุงรักษาท่าบัว และช่วยเหลือพื้นที่เพาะปลูกทางฝั่งซ้ายตอนบนของแม่น้ำน่าน (บริเวณทุ่งสาน) รวม 94,700 ไร่ ผ่านโครงการส่งน้ำและบำรุงรักษาเขื่อนนเรศวร

สำหรับโครงการที่อยู่ระหว่างดำเนินการ คือ พื้นที่ฝั่งซ้ายของแม่น้ำน่าน (โครงการชลประทานพิษณุโลกฝั่งซ้ายระยะที่ 2) รวม 338,750 ไร่ ครอบคลุมพื้นที่ 3 อำเภอของจังหวัดพิษณุโลก ได้แก่ อำเภอเมือง วังทอง และบางกระทุ่ม และ 4 อำเภอของจังหวัดพิจิตร ได้แก่ อำเภอเมือง วังทรายพูน ตะพานหิน และสากเหล็กด้วยวงเงินก่อสร้าง รวม 9,700 ล้านบาท มีระยะเวลาดำเนินโครงการ 7 ปี (ปีงบประมาณ 2558– 2563) และพื้นที่เพาะปลูกทางฝั่งซ้ายของแม่น้ำน่านตอนล่างรวม 415,000 ไร่ (พื้นที่ส่วนขยายจากระยะที่ 2)

ปัญหาอุปสรรคและแนวทางพัฒนา โครงการชลประทานพิษณุโลกฝั่งซ้าย ได้มีการเวนคืนที่ดินเพื่อก่อสร้างคลองส่งน้ำสายใหญ่จากเขตรกรเจ้าของที่ดินมาเป็นเวลานานแล้ว แต่โครงการยังไม่เริ่มดำเนินการก่อสร้าง ขณะที่ปัจจุบันราคาที่ดินได้เพิ่มสูงขึ้นอย่างมากจากการมีถนนเลียบเมือง ทำให้เกษตรกรบางส่วนต้องการขอซื้อที่ดินคืนจากภาครัฐ ส่วนการจัดรูปที่ดินในพื้นที่ฝั่งขวาของแม่น้ำน่านของโครงการชลประทานพิษณุโลกฝั่งขวา ไม่ได้จัดให้อยู่ในแปลงเดียวกัน พื้นที่กระจายทำให้ไม่สะดวกต่อการทำการเพาะปลูกและการส่งน้ำ รวมทั้งแปลงที่ดินบางแปลงได้ถูกแบ่งแยกไปอยู่ในเขตปกครองต่างๆ ทำให้เกิดความยุ่งยากในการทำนิติกรรมต่างๆ ประกอบกับคลองส่งน้ำมีสภาพทรุดโทรม และคลองขอยไม่ได้ดาดคอนกรีต ทำให้ต้องเสียค่าใช้จ่ายในการลอกคลอง และมีการทรุดตัวของดิน ทำให้ไม่สามารถส่งน้ำไปถึงพื้นที่เกษตรปลายทางได้ ซึ่ง สศช. ได้ให้ความเห็นต่อการดำเนินงานของกรมชลประทาน ที่ควรเน้นการบูรณาการการดำเนินการร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อร่วมดำเนินการสร้างองค์ความรู้ให้เกษตรกรในการบำรุงดิน การวางแผนการผลิตและการจำหน่ายผลผลิตการเกษตรเพื่อให้การจัดรูปที่ดินสร้างประโยชน์แก่เกษตรกรได้อย่างเต็มที่ รวมทั้งควรพิจารณาหาแนวทางการดำเนินการร่วมกับเกษตรกรในพื้นที่จัดรูปที่ดิน เพื่อสร้างกระบวนการมีส่วนร่วมในการวางแผนปรับปรุง บำรุงรักษาคลองส่งน้ำให้อยู่ในสภาพที่ใช้งานได้

2. ความร่วมมือกับต่างประเทศด้านความหลากหลายทางชีวภาพและการจัดการภัยพิบัติ

(1) โครงการ Biodiversity Financial Initiatives (BIOFIN) สศช. ร่วมมือกับ UNDP และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ดำเนินงานโครงการ Biodiversity Financial Initiatives (BIOFIN) ซึ่งเป็นโครงการที่สอดคล้องกับทิศทางของแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 11 และเป็นส่วนหนึ่งของการแปลงแผนไปสู่การปฏิบัติภายใต้แนวคิดการเติบโตสีเขียวและการบูรณาการแผนด้านความหลากหลายทางชีวภาพในระดับชาติ โดยโครงการดังกล่าว มีระยะเวลา

การดำเนินงาน 2 ปี (2557-2559) และอยู่ระหว่างดำเนินการใน 19 ประเทศทั่วโลก เช่น อินโดนีเซีย มาเลเซีย ฟิลิปปินส์ บอสวานา ซิลี คอสตาริกา เอกวาดอร์ คาซัคสถาน เปรู เซย์เชลล์ แอฟริกาใต้ และอุกันดา เป็นต้น ซึ่งมีขอบเขตการดำเนินงานที่สำคัญ ประกอบด้วย 1) การทบทวนนโยบายและบทบาทหน้าที่ขององค์กรที่เกี่ยวข้อง 2) การทบทวนรายจ่ายภาคสาธารณะของหน่วยงานต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง 3) การประเมินความต้องการเงินทุนในอนาคต และช่องว่างสำหรับบริหารจัดการและอนุรักษ์ความหลากหลายทางชีวภาพและระบบนิเวศ เพื่อเพิ่มความคุ้มค่าและประสิทธิภาพการใช้จ่ายเงิน และ 4) การเสนอข้อแนะนำและยุทธศาสตร์สำหรับการระดมงบประมาณและทรัพยากรเพื่อขับเคลื่อนการดำเนินงานด้านความหลากหลายทางชีวภาพในระดับชาติ



ความก้าวหน้าในการดำเนินงาน สศช. ร่วมกับ UNDP และสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (สผ.) ได้จัดประชุมปฏิบัติการชี้แจงกรอบการดำเนินงานโครงการ BIOFIN เมื่อวันที่ 3 กันยายน 2557 โดยที่ประชุมเห็นชอบในหลักการพร้อมเสนอแต่งตั้งคณะกรรมการกำกับโครงการ BIOFIN เพื่อบริหาร กำกับ และติดตามโครงการ และขณะนี้อยู่ระหว่างการดำเนินการแต่งตั้งคณะกรรมการกำกับโครงการ เพื่อกำหนดและให้ความเห็นชอบกรอบการดำเนินงาน แผนงาน/แผนปฏิบัติการ กลไกความร่วมมือ และติดตามกำกับการดำเนินงานต่อไป

(2) โครงการ Mainstreaming Climate Change Adaptation and Disaster Risk Reduction into Development Plan (MADRID) สศช. ร่วมมือกับ UNDP (Governance Unit และ Energy and Environment Unit) กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย (ปภ.) และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ดำเนินโครงการ Mainstreaming Climate Change Adaptation and Disaster Risk Reduction into Development Plan (MADRID) เพื่อบูรณาการการลดความเสี่ยงจากภัยพิบัติและการปรับตัวเพื่อรองรับการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศเข้าสู่กระบวนการวางแผนพัฒนาของประเทศ ระยะเวลาดำเนินโครงการ 5 ปี (2555-2559) โดยมีวัตถุประสงค์ 1) เพื่อให้มั่นใจว่ามีข้อมูลด้านความเสี่ยงจากภัยพิบัติและการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศที่สามารถเข้าถึงได้และเป็นประโยชน์ต่อการตัดสินใจในระดับนโยบาย 2) เพื่อให้รัฐบาลกลางและรัฐบาลท้องถิ่นมีเครื่องมือ/วิธีการในการบูรณาการประเด็นการปรับตัวต่อการลดความเสี่ยงจากภัยพิบัติและการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศเข้าไปในนโยบายการพัฒนา แผนงาน และงบประมาณ 3) เพื่อพัฒนา

และใช้นวัตกรรมทางสังคม (Social Innovation) สำหรับการฟื้นคืนกลับสู่สภาพปกติ โดยการส่งเสริมการมีส่วนร่วมของชุมชนในพื้นที่เสี่ยงและความเป็นหุ้นส่วนระหว่างภาครัฐและภาคเอกชนในการลดความเสี่ยงจากภัยพิบัติ และ 4) เพื่อการออกแบบและดำเนินโครงการนำร่องในการเร่งฟื้นคืนกลับสู่สภาพปกติจากเหตุภัยพิบัติและการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศในพื้นที่นำร่องที่ได้คัดเลือกแล้ว 2 แห่ง

รูปแบบการดำเนินโครงการ มีการกำหนดผลลัพธ์ (Output) ที่ต้องการผ่านการดำเนินกิจกรรมหลัก (Activity) ได้แก่ **ผลลัพธ์ที่ 1** การประเมินและการจัดทำแผนที่ความเสี่ยงจากภัยพิบัติและการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศในจังหวัดที่เลือกดำเนินการเพื่อให้สามารถเข้าถึงข้อมูลและเป็นประโยชน์ต่อการตัดสินใจในระดับนโยบาย **ผลลัพธ์ที่ 2** รัฐบาลกลางและรัฐบาลท้องถิ่นมีเครื่องมือ/วิธีการในการบูรณาการประเด็นการลดความเสี่ยงจากภัยพิบัติและการปรับตัวต่อการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศเข้าไปในนโยบายการพัฒนา แผนงาน และงบประมาณ **ผลลัพธ์ที่ 3** นวัตกรรมทางสังคม (Social Innovation) ในการลดความเสี่ยงจากภัยพิบัติที่ถูกพัฒนาขึ้นมาด้วยความร่วมมือระหว่างภาครัฐและภาคเอกชนและการมีส่วนร่วมของชุมชนในพื้นที่เสี่ยง และ **ผลลัพธ์ที่ 4** โครงการในพื้นที่นำร่องเพื่อการเร่งฟื้นคืนกลับสู่สภาพปกติจากเหตุภัยพิบัติและการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ

ความก้าวหน้าในการดำเนินงาน โครงการฯ ได้จัดประชุมปฏิบัติการชี้แจงและหารือกรอบการดำเนินงาน เมื่อวันที่ 7 กรกฎาคม 2557 และวันที่ 10 ตุลาคม 2557 ณ ห้องประชุม UNDP อาคารที่ทำการสหประชาชาติ ที่ประชุมได้ให้ข้อคิดเห็นเกี่ยวกับพื้นที่ดำเนินงาน และสาขาการพัฒนาที่สำคัญสำหรับการบูรณาการการลดความเสี่ยงจากภัยพิบัติไว้ในกระบวนการพัฒนาประเทศ รวมทั้งแนวทางความร่วมมือและการเสริมสร้างบทบาทของภาคเอกชนในการจัดการภัยพิบัติ ขณะนี้อยู่ระหว่างการจัดทำรายละเอียดกรอบการดำเนินงาน แผนงาน/แผนปฏิบัติการ กลไกความร่วมมือ และติดตามกำกับกับการดำเนินงานตามขั้นตอนต่อไป

การขับเคลื่อนแนวคิดการจ่ายค่าตอบแทนการให้บริการของระบบนิเวศ (Payment for Ecosystem Services - PES)

สศช. ได้ดำเนินการศึกษาการขับเคลื่อนแนวคิดการจ่ายค่าตอบแทนการให้บริการของระบบนิเวศ (Payment for Ecosystem Services - PES) โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อศึกษาการดำเนินโครงการ PES ซึ่งเป็นแนวทางภายใต้แผนพัฒนา ฉบับที่ 11 ที่มุ่งส่งเสริมการสร้างรายได้จากการอนุรักษ์เพื่อให้เกิดแรงจูงใจในการอนุรักษ์ดูแลระบบนิเวศ โดยการถอดบทเรียนการดำเนินงานในพื้นที่ต่างๆ ทั้งกรณีศึกษาจากต่างประเทศและในประเทศ ทำการวิเคราะห์ประเมินความเหมาะสมและความเป็นไปได้ในการขับเคลื่อนแนวคิด PES ภายใต้บริบทของประเทศไทย โดยได้ลงพื้นที่ติดตามการดำเนินงานในพื้นที่นำร่อง 2 แห่ง ได้แก่ พื้นที่ลุ่มน้ำท่าดี จังหวัดนครศรีธรรมราช และพื้นที่คลองประมง จังหวัดกระบี่

การดำเนินงานเรื่อง PES อยู่ภายใต้กรอบแนวคิดเรื่องการให้บริการของระบบนิเวศที่ก่อให้เกิดประโยชน์ต่อการดำรงชีวิตของมนุษย์ทั้งทางตรงและทางอ้อมคิดเป็นมูลค่าทางเศรษฐกิจจำนวนมาก แต่มูลค่าทางเศรษฐศาสตร์จากการให้บริการของระบบนิเวศไม่ได้รับการประเมินอย่างเหมาะสม และผู้ได้รับประโยชน์ไม่ได้จ่ายค่าตอบแทนคุณภาพการให้บริการจากระบบนิเวศ โครงการ PES ได้สร้างผู้ซื้อและผู้ขาย โดยมีบริการของระบบนิเวศเป็นสินค้า ทำให้ผู้ได้รับประโยชน์ต้องเป็นผู้จ่าย โดยค่าตอบแทนส่วนใหญ่อยู่ในรูปของกองทุนเพื่อการฟื้นฟูที่จ่ายให้แก่ชุมชนที่ดูแลรักษาระบบนิเวศ

จากการศึกษาพบว่า การขับเคลื่อนการดำเนินการ PES ยังคงมีประเด็นท้าทายที่สำคัญ ได้แก่ 1) ปัญหาความเป็นเจ้าของและการถือกรรมสิทธิ์ในแหล่งทรัพยากรการเข้าไปใช้ประโยชน์และการรับประโยชน์อาจขัดต่อกฎระเบียบ 2) ขาดกฎข้อบังคับให้ผู้ได้รับประโยชน์จากระบบนิเวศต้องเป็นผู้จ่าย ภาคเอกชนที่ได้รับประโยชน์อาจไม่ยินดีจ่าย เพราะมีภาระค่าใช้จ่ายกิจกรรมด้านการอนุรักษ์สิ่งแวดล้อมในรูปแบบอื่นอยู่แล้ว 3) ปัญหาการใช้เครื่องมือเศรษฐศาสตร์ในการประเมินมูลค่าเพื่อกำหนดราคา 4) ปัญหาประสิทธิภาพของการบริหารจัดการกองทุนและความยั่งยืนของโครงการ และ 5) การริเริ่มและบริหารจัดการโครงการ PES มีค่าใช้จ่ายสูง

ในระยะต่อไป แนวทางการขับเคลื่อนแนวคิดเรื่อง PES ควรสนับสนุนการดำเนินงาน เช่น 1) ควรส่งเสริมการศึกษาวิจัยและการสร้างองค์ความรู้เรื่องมูลค่าทางเศรษฐศาสตร์ของทุนธรรมชาติและระบบนิเวศ เพื่อช่วยให้ผู้ใช้บริการตระหนักถึงต้นทุนทางธรรมชาติ และมีความยินดีที่จะจ่ายเพื่อสนับสนุนประสิทธิภาพการให้บริการของระบบนิเวศ ในขณะเดียวกันช่วยสร้างแรงจูงใจให้ชุมชนทำหน้าที่ดูแลอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติไว้ต่อไป 2) ส่งเสริมการจัดตั้งกองทุนเพื่อการอนุรักษ์ในระดับท้องถิ่น ซึ่งอาจมีหลายรูปแบบ เช่น กองทุนอนุรักษ์เพื่อให้ผู้ที่เกี่ยวข้องที่เห็นคุณค่าและได้รับประโยชน์จากการให้บริการของระบบนิเวศจ่ายค่าตอบแทนตามความสมัครใจ หรือ อาจเป็นการเก็บค่าเที่ยวชมการใช้บริการด้านการท่องเที่ยว หรือ การจัดตั้งกองทุนฟื้นฟูลุ่มน้ำ รวมทั้งกองทุนเพื่อการอนุรักษ์อุทยานแห่งชาติ เป็นต้น แต่การบริหารจัดการกองทุนควรมีประสิทธิภาพ 3) สนับสนุนการจัดทำมาตรการด้านกฎระเบียบหรือการออกข้อบัญญัติท้องถิ่น 4) ส่งเสริมภาคเอกชนในการนำแนวคิดเรื่อง PES ไปดำเนินการในพื้นที่ที่มีความพร้อม 5) สนับสนุนการแลกเปลี่ยนเรียนรู้ เผยแพร่และถ่ายทอดแนวคิดและบทเรียนการดำเนินงาน PES ในภูมิภาคอาเซียน และบทเรียนจากต่างประเทศในภูมิภาคอื่นของโลก

รายงานการศึกษาเรื่อง การขับเคลื่อนแนวคิดการจ่ายค่าตอบแทนการให้บริการของระบบนิเวศ (Payment for Ecosystem Services - PES) ได้เสนอต่อ กก.สศช. ในการประชุมครั้งที่ 9/2557 วันที่ 3 พฤศจิกายน 2557

การขับเคลื่อนการพัฒนาการผลิตภาคเกษตรอย่างยั่งยืนในพื้นที่ภาคเหนือ

แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 11 ให้ความสำคัญกับการสร้างความเข้มแข็งภาคเกษตร ความมั่นคงของอาหารและพลังงาน ควบคู่ไปกับการจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมอย่างยั่งยืน ดังนั้น การเพิ่มประสิทธิภาพของศักยภาพการผลิตภาคเกษตร การอนุรักษ์ ป่าไม้ และเสริมสร้างความมั่นคงของฐานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม จึงเป็นสิ่งสำคัญอย่างยิ่งในการขับเคลื่อนแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 11 ไปสู่การปฏิบัติในระดับพื้นที่

ภาคการเกษตรเป็นฐานรายได้หลักและความมั่นคงด้านอาหารของประเทศ ทั้งยังเป็นแหล่งสร้างงาน แหล่งผลิตอาหาร เชื่อมวิถีชีวิตของสังคมไทย และเสริมสร้างเศรษฐกิจฐานรากให้เข้มแข็ง อย่างไรก็ตาม สถานการณ์การเปลี่ยนแปลงทางด้านเศรษฐกิจ สังคม และสิ่งแวดล้อมที่ผ่านมา ส่งผลให้เกษตรกรต้องปรับเปลี่ยนกระบวนการผลิต โดยนำสารเคมีและสารกำจัดศัตรูพืชมาใช้เพื่อเพิ่มผลผลิต เห็นได้จากปริมาณการนำเข้าสารเคมีป้องกันกำจัดศัตรูพืชที่มีแนวโน้มสูงขึ้นทุกปี จากข้อมูลของกรมวิชาการเกษตร กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ พบว่า ระหว่างปี พ.ศ. 2540-2553 มีการนำเข้าสารเคมีป้องกันกำจัดศัตรูพืชมากถึง 120,000 ตัน โดยสารเคมีป้องกันกำจัดศัตรูพืชที่มีการใช้มากที่สุด ได้แก่ สารกำจัดวัชพืช ร้อยละ 74 สารกำจัดแมลง ร้อยละ 14 สารป้องกันกำจัดโรคพืช ร้อยละ 9 และอื่นๆ ร้อยละ 3 คิดเป็นมูลค่าการนำเข้าสารเคมีกำจัดศัตรูพืชสูงถึงปีละ 18,000 ล้านบาท จากการประเมินของ World

bank และ FAO ชี้ให้เห็นว่า จากการเปรียบเทียบการใช้สารเคมีกำจัดศัตรูพืชของประเทศไทยและต่างประเทศพบว่า การใช้สารเคมีป้องกันกำจัดศัตรูพืชในประเทศไทยมีค่าสูงกว่าในประเทศที่พัฒนาแล้ว เช่น ฝรั่งเศส โปรตุเกส ถึงเท่าตัว มีการตรวจพบสารเคมีตกค้างในพืชผักของไทยในปริมาณสูง ส่งผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม ตลอดจนสุขภาพของผู้ผลิตและผู้บริโภค

การใช้สารเคมีเพิ่มขึ้นในการกระบวนการผลิตทางการเกษตรนอกจากจะส่งผลให้ผู้บริโภคได้รับผลกระทบจากสารเคมีตกค้างในผลผลิตแล้ว ยังส่งผลต่อสุขภาพของเกษตรกรด้วย โดยพบว่าอัตราการเจ็บป่วยจากสารเคมีและสารกำจัดศัตรูพืช มีแนวโน้มเพิ่มขึ้น โดยในพื้นที่ภาคเหนือ มีอัตราการเจ็บป่วยจากสารเคมีและสารกำจัดศัตรูพืชต่อประชากรแสนคนสูงเป็นอันดับหนึ่งของประเทศ ในปี 2555 เท่ากับ 4.84 ต่อประชากรแสนคน เพิ่มขึ้นจากปี 2549 ที่มีอัตราป่วย 4.76 ต่อประชากรแสนคน โดยจังหวัดที่มีอัตราป่วยต่อประชากรแสนคนสูงสุด ได้แก่ จังหวัดเชียงใหม่ คิดเป็น 9.49 ต่อประชากรแสนคน รองลงมา ได้แก่ กำแพงเพชร ตาก และสุโขทัย คิดเป็น 8.47 และ 8.29 ต่อประชากรแสนคน ตามลำดับ

จากผลกระทบดังกล่าวข้างต้น ได้มีการสนับสนุนให้เกิดการปรับเปลี่ยนกระบวนการผลิตสู่แนวทางเกษตรปลอดภัยมากขึ้นในพื้นที่หลายจังหวัดของภาคเหนือ อาทิ จังหวัดกำแพงเพชร ได้จัดทำแผนงาน/โครงการส่งเสริมการปลูกพืชผักปลอดภัย (GAP) สนับสนุนเกษตรกรและกลุ่มเกษตรกรให้ปลูกพืชผักปลอดภัย และจัดหาตลาดให้โดยบูรณาการหน่วยงานต่างๆ อาทิ สำนักงานเกษตรจังหวัด สำนักงานเกษตรและสหกรณ์จังหวัด สำนักงานสาธารณสุขจังหวัด เป็นต้น สนับสนุนกลุ่มเกษตรกรพื้นที่บ้านตะแบกงาม ต.เขาคีรีศ อ.พรานกระต่าย ให้ตระหนักถึงผลกระทบต่อสุขภาพของเกษตรกรในการใช้สารเคมี และสนับสนุนการปรับเปลี่ยนกระบวนการผลิตมาเป็นเกษตรแบบปลอดภัย ส่งผลให้เกษตรกรที่เข้าร่วมโครงการตระหนักถึงพิษภัยของสารเคมีป้องกันศัตรูพืช มีต้นทุนการผลิตลดลง กำไรจากการจำหน่ายผลผลิตสูงขึ้น รวมทั้งสามารถกำหนดราคาพืชผักปลอดภัยได้ และสิ่งแวดล้อมที่ดีกลับคืนมาสู่ชุมชน

นอกจากนั้น จังหวัดสุโขทัยได้จัดทำโครงการ “โครงการเกษตรปลอดภัย ผู้บริโภคปลอดภัย สมุนไพรล้างพิษ ภัยจืดผ่องใส” โดยความร่วมมือระหว่างสำนักงานสาธารณสุขจังหวัด สำนักงานเกษตรจังหวัด และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในพื้นที่ 4 อำเภอ ได้แก่ อำเภอสวรรคโลก อำเภอศรีสำโรง อำเภอเมือง และอำเภอกงไกรลาศ กิจกรรมสำคัญประกอบด้วย การส่งเสริมองค์ความรู้ให้กับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เฝ้าระวังและค้นหาความเสี่ยงโดยการเจาะเลือดเกษตรกรตรวจสอบสารตกค้าง ส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชน และเสริมสร้างภาคีเครือข่าย พัฒนาระบบฐานข้อมูลให้ครบถ้วน ถูกต้อง และต่อเนื่อง จัดอบรมและสร้างกระแสการใช้สารเคมีอย่างปลอดภัย โดยการเฝ้าระวังในเรื่องของพฤติกรรมและสุขภาพของประชาชน ควบคู่กับการเฝ้าระวังการใช้สารเคมีป้องกันกำจัดศัตรูพืชพบว่า เกษตรกรมีพฤติกรรมการใช้สารเคมีกำจัดศัตรูพืชที่ถูกต้อง มีการป้องกันตนเองระหว่างการฉีดพ่นสารเคมี ผลการตรวจเลือดของเกษตรกรผู้ใช้สารเคมีกำจัดศัตรูพืชอยู่ในระดับปลอดภัย และผลผลิตที่ได้มีความปลอดภัยไม่มีสารเคมีตกค้าง

อย่างไรก็ตาม ผู้บริโภคส่วนใหญ่ยังไม่เห็นความสำคัญของการบริโภคสินค้าเกษตรปลอดภัย เนื่องจากไม่เห็นผลกระทบที่เกิดขึ้นในระยะสั้น ทำให้ตลาดพืชผักปลอดภัย (GAP) ยังอยู่ในวงจำกัด เกษตรกรจำเป็นต้องขายผลผลิตในราคาตลาดทั่วไป ไม่จูงใจให้เกษตรกรเปลี่ยนมาผลิตเกษตรปลอดภัย ประเด็นสำคัญที่จะต้องขับเคลื่อนในระยะต่อไป คือ การส่งเสริมให้มีการปรับเปลี่ยนแนวทางการผลิตภาคเกษตรไปสู่การผลิตแบบเกษตรปลอดภัย โดยการ

สร้างความตระหนักถึงพิษภัยจากสารเคมีป้องกันกำจัดศัตรูพืชที่มีต่อสุขภาพและสิ่งแวดล้อม รมรณรงค์ให้เกษตรกรใช้สารอื่นทดแทนสารเคมี เช่น สารชีวภาพต่างๆ ให้ความรู้ในการใช้สารเคมีในการผลิตอย่างถูกวิธี ส่งเสริมสินค้าเกษตรปลอดสารพิษอย่างครบวงจรตั้งแต่กระบวนการผลิตจนถึงการตลาด เพื่อให้การผลิตในภาคเกษตรมีความเป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม และเกิดความยั่งยืน

การพัฒนากภาคใต้ในช่วงครึ่งแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 11

สศช. ได้ติดตามผลการพัฒนาด้านเศรษฐกิจ สังคม และทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมของภาคใต้ ในช่วงครึ่งแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 11 เพื่อเป็นข้อมูลในการทบทวนและปรับแนวทางการพัฒนาให้สอดคล้องกับสถานการณ์ได้มากยิ่งขึ้น โดยผลการพัฒนาที่ผ่านมา มีดังนี้

ด้านเศรษฐกิจ เศรษฐกิจของภาคใต้มีขนาดเล็ก ในปี 2555 มีสัดส่วนเพียงร้อยละ 9.2 ของประเทศ มีอัตราการขยายตัวร้อยละ 2.6 ต่ำกว่าระดับประเทศ โดยมีสาเหตุสำคัญมาจากเหตุการณ์ความไม่สงบในจังหวัดชายแดนภาคใต้ และการหดตัวของภาวะเศรษฐกิจโลกและสถานการณ์การเมืองภายในประเทศ ส่วนผลิตภัณฑ์มวลรวมภาคเฉลี่ยต่อหัวมีจำนวน 124,914 บาท/ปี ต่ำกว่าระดับประเทศ และภาคการเกษตรยังเป็นสาขาการผลิตที่สำคัญแต่มีสัดส่วนใน GRP ลดลงเนื่องจากราคาสินค้าเกษตรลดลงและปัญหาประสิทธิภาพการผลิต โดยเฉพาะยางพาราและปาล์มน้ำมันที่มีการใช้พันธุ์และพื้นที่ปลูกที่ไม่เหมาะสม ขณะที่ภาคบริการเพิ่มขึ้นและมีรายได้จากนักท่องเที่ยวเพิ่มขึ้นโดยเฉพาะชาวต่างชาติ ส่วนภาคอุตสาหกรรมมีสัดส่วนเพิ่มขึ้นเล็กน้อยโดยส่วนใหญ่เป็นอุตสาหกรรมแปรรูปขั้นต้นที่สร้างมูลค่าเพิ่มได้น้อย

ด้านสังคม ปี 2556 ประชากรภาคใต้ 9.6 ล้านคนคิดเป็นร้อยละ 14.1 ของประเทศ และมีการขยายตัวในอัตราที่ชะลอตัวลง โครงสร้างประชากรในช่วงปี 2549 - 2556 มีวัยเด็กลดลง ขณะที่วัยแรงงานและผู้สูงอายุเพิ่มมากขึ้น และมีแนวโน้มของอัตราการพึ่งพิงสูงขึ้นตั้งแต่ปี 2568 เนื่องจากการลดลงของสัดส่วนวัยแรงงาน การศึกษา ประชากรมีจำนวนปีการศึกษาเฉลี่ยสูงขึ้นจาก 8.8 ปี ในปี 2549 เป็น 8.9 ปี ในปี 2555 แต่ยังคงมีความแตกต่างในระดับพื้นที่ค่อนข้างมาก รวมทั้งมีปัญหาคอนคุณภาพการศึกษาโดยเฉพาะ 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ ได้แก่ ยะลา ปัตตานี และนราธิวาส ที่มีผลการทดสอบใน 5 วิชาหลัก (O-Net) เป็น 3 ลำดับท้ายของประเทศมาโดยตลอด สุขภาพ มีภาวะการเจ็บป่วยด้วยโรคที่ป้องกันได้ 5 โรค เพิ่มสูงขึ้นแต่เป็นอัตราที่ต่ำกว่าระดับประเทศ ความอบอุ่นในครอบครัว เพิ่มขึ้นโดยอัตราการหย่าร้างลดลง ความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน ดีขึ้น มีสัดส่วนคดีอาชญากรรมลดลงแต่ยังสูงกว่าระดับประเทศ และคดีอาชญากรรมมีแนวโน้มเพิ่มขึ้น นอกจากนี้ยังมีเหตุการณ์ความรุนแรงในจังหวัดชายแดนภาคใต้อย่างต่อเนื่อง ถึงแม้ว่าจำนวนเหตุการณ์จะลดลงจาก 1,826 ครั้งในปี 2549 เหลือเพียง 586 ครั้งในปี 2556 และผู้เสียชีวิตลดลงจาก 658 คน เหลือ 288 คน ในช่วงเดียวกัน

ด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม พื้นที่ป่าไม้ของภาคใต้ เพิ่มขึ้นจาก 10.8 ล้านไร่ในปี 2549 เป็น 11.1 ล้านไร่ในปี 2556 คิดเป็นร้อยละ 23.9 ของพื้นที่ภาคใต้ ซึ่งอยู่ในระดับต่ำกว่ามาตรฐานความสมดุลของระบบนิเวศที่กำหนดให้มีพื้นที่ป่าไม้ไม่น้อยกว่าร้อยละ 40.0 ของพื้นที่ประเทศ ทรัพยากรทางทะเลเสื่อมโทรมจากการทำประมงทะเลเกินศักยภาพการผลิตและการทำประมงผิดกฎหมาย รวมทั้งการปล่อยมลพิษและของเสียจากชุมชนและกิจกรรมการผลิตลงสู่ทะเล ก่อให้เกิดการเปลี่ยนแปลงต่อระบบนิเวศทางทะเลและเกิดปัญหาการกัดเซาะชายฝั่งทั้งทะเลอ่าวไทยและอันดามันที่มีแนวโน้มรุนแรงมากขึ้นทุกปีโดยเฉพาะในจังหวัดนครศรีธรรมราช

กระบี่ สตูล ระนอง นราธิวาส และสงขลา ตามลำดับ **คุณภาพแหล่งน้ำธรรมชาติ** ในปี 2555 มีแหล่งน้ำธรรมชาติสำคัญประสบปัญหาคุณภาพน้ำเสื่อมโทรมเพิ่มขึ้นจากปี 2549 จำนวน 1 แห่ง คือ แม่น้ำชุมพร

แนวทางการพัฒนาภาคใต้ในระยะต่อไป

จากการติดตามผลการพัฒนาทั้ง 3 ด้าน พบว่าหน่วยงานต่างๆ มีความก้าวหน้าการพัฒนาตามประเด็นสำคัญและบางส่วนยังต้องใช้ระยะเวลาในการดำเนินงาน อย่างไรก็ตาม การพัฒนาในระยะต่อไปจำเป็นต้องคำนึงถึงบริบทการเปลี่ยนแปลงต่างๆ ที่จะเกิดขึ้น ได้แก่ การเชื่อมโยงของอาเซียน การเปิดเสรีทางการค้าภายใต้ AEC การขยายตัวของการท่องเที่ยวและบริการ การกัดเซาะชายฝั่ง ความเสื่อมโทรมของทรัพยากรทะเลและแหล่งท่องเที่ยว การยกเลิกการใช้แรงงานต่างด้าวไร้ฝีมือสำหรับผู้ประกอบการที่ได้รับการส่งเสริมการลงทุน และการส่งเสริมการผลิตไบโอดีเซลจากปาล์มน้ำมันเป็นพลังงานทดแทน ดังนั้น จึงจำเป็นต้องปรับแนวทางการพัฒนาให้สอดคล้องกับสถานการณ์โดยควรให้ความสำคัญในประเด็นต่างๆ คือ

1. **การพัฒนาประสิทธิภาพการผลิตและสร้างมูลค่าเพิ่มให้กับผลผลิตการเกษตร** โดยพัฒนาเทคโนโลยีและการบริหารจัดการเพื่อลดต้นทุนและเพิ่มปริมาณผลผลิต พัฒนาการแปรรูปผลิตภัณฑ์เพื่อเพิ่มมูลค่า ส่งเสริมการนำวัสดุและผลผลิตทางการเกษตรไปใช้ในการผลิตสินค้า
2. **การส่งเสริมการผลิตและใช้พลังงานทางเลือก** โดยใช้ผลผลิตและเศษวัสดุเหลือใช้ทางการเกษตรเพื่อเป็นพลังงานทางเลือกสำหรับภาคอุตสาหกรรมและภาคครัวเรือน รวมทั้งเป็นวัตถุดิบในการผลิตกระแสไฟฟ้า
3. **การสร้างมูลค่าเพิ่มด้านการท่องเที่ยว** โดยการพัฒนาเชื่อมโยงเส้นทางท่องเที่ยวทางทะเลกับแหล่งท่องเที่ยวอื่น ส่งเสริมการท่องเที่ยวรูปแบบใหม่และการท่องเที่ยวชุมชน พัฒนาระบบสาธารณูปโภคพื้นฐานที่เพียงพอและมีมาตรฐาน และสร้างความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินแก่นักท่องเที่ยว
4. **การฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม** โดยเฉพาะสัตว์น้ำ การแก้ไขปัญหาการกัดเซาะชายฝั่ง
5. **การพัฒนาเพื่อรองรับประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน (AEC)** โดยพัฒนาบุคลากร สถานประกอบ ระบบโครงสร้างพื้นฐานและเครือข่ายคมนาคมขนส่งให้มีความเชื่อมโยงกันเพื่อรองรับการค้าการลงทุน และการท่องเที่ยว
6. **การพัฒนาด้านระบบบริการสาธารณสุขและสวัสดิการสังคม** การพัฒนาชายแดนไทย - มาเลเซีย ให้ได้มาตรฐานสากล การพัฒนาชุมชน พื้นที่หลังด่าน และเครือข่ายคมนาคมและการขนส่ง
7. **การแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้**

การติดตามประเมินผลการประยุกต์ใช้ปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงในช่วง 2 ปีแรก ของแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 11

การสร้างความรู้ความเข้าใจอย่างกว้างขวางในเรื่องปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงตั้งแต่ปี 2540 ทำให้การประยุกต์ใช้ปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงเป็นไปอย่างกว้างขวาง โดยในช่วง 2 ปีของแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 11 มีผลการประยุกต์ใช้ในภาพรวมและในแต่ละภาคการพัฒนาดังนี้

1. ภาพรวมการประยุกต์ใช้ปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง¹ ประชาชนเกือบทั้งหมดรู้จักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง และมีแนวโน้มเพิ่มขึ้น แต่ส่วนใหญ่ยังมีความเข้าใจในระดับปานกลาง และมี



การนำปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงไปประยุกต์ใช้ โดยได้รับการฝึกอบรม ศึกษาดูงาน หรือเรียนรู้เกี่ยวกับหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง 1-5 ครั้ง จากภาคราชการมากที่สุด ขณะที่ผู้ที่ไม่เคยได้รับการอบรมหรือศึกษาดูงานเลยในปี 2556 มีสัดส่วนสูงเป็นอันดับ 2 เช่นเดียวกับในปี 2555 ผู้ที่ประยุกต์ใช้ปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงเห็นว่า การยกตัวอย่างให้เห็นเป็นรูปธรรมว่านำไปใช้ในชีวิตจริงได้อย่างไร เป็นการเผยแพร่ประชาสัมพันธ์ที่ได้ผลมากที่สุด ทั้งนี้ประชาชนส่วนใหญ่ประยุกต์ใช้ปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงจนถึงปัจจุบัน โดยประยุกต์ใช้เป็นประจำจนเป็นวิถีชีวิต ในปี 2556 มีการประยุกต์ใช้กับวิถีปฏิบัติในการทำงานมากที่สุด โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อดำเนินชีวิตตามหลักคุณธรรม จริยธรรม และเมื่อประยุกต์ใช้แล้ว ส่วนใหญ่ได้ผลบรรลุตามวัตถุประสงค์หลักที่ตั้งไว้ในระดับปานกลาง ซึ่งปัญหา/อุปสรรคของการประยุกต์ใช้ปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงของประชาชนโดยรวม ได้แก่ เรื่องทัศนคติ ค่านิยมของคนในองค์กรหรือคนรอบข้างที่ไม่เห็นด้วยกับการประยุกต์ใช้ และปัจจัยแห่งความสำเร็จที่สำคัญที่สุดของการประยุกต์ใช้เศรษฐกิจพอเพียง ได้แก่ ผู้ประยุกต์ใช้มีความตั้งใจจริง มีคุณธรรม จริยธรรม สำหรับผู้ที่ไม่ประยุกต์ใช้หรือประยุกต์ใช้แล้วเล็กน้อย สาเหตุสำคัญของการไม่ประยุกต์ใช้ ได้แก่ การไม่รู้วิธีการนำไปประยุกต์ใช้ ขณะที่สาเหตุสำคัญของการประยุกต์ใช้แล้วเล็กน้อย ได้แก่ การขาดความรู้ในการแก้ปัญหาที่เกิดขึ้นเมื่อประยุกต์ใช้

2. การประยุกต์ใช้ปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงของภาคการพัฒนาด้าน เมื่อเปรียบเทียบระหว่างภาคการพัฒนาด้าน ภาคประชาสังคมมีส่วน



¹ การสำรวจการประยุกต์ใช้ปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงในช่วงสองปีแรกของแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 11 ของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ในปี 2557 โดยใช้แบบสอบถามส่งไปยังกลุ่มตัวอย่างทั่วประเทศ จำนวน 2,500 ตัวอย่าง และได้รับแบบสอบถามตอบกลับมาจำนวน 623 ตัวอย่าง คิดเป็นร้อยละ 24.92 กลุ่มตัวอย่างแบ่งออกเป็น 4 กลุ่ม ได้แก่ 1) ภาครัฐ 2) ภาคเอกชน 3) ภาคสถาบันการศึกษา และ 4) ภาคประชาสังคม

ความรู้ความเข้าใจในหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงในระดับมากกว่าทุกภาค ซึ่งภาคอื่นๆ ส่วนใหญ่อยู่ในระดับปานกลาง และภาคประชาสังคมยังมีการประยุกต์ใช้จนเป็นวิถีชีวิตในสัดส่วนสูงที่สุด รวมทั้งมีการอบรม/ดูงานมากที่สุด โดยมีสัดส่วนผู้ไม่เคยศึกษาดูงานต่ำที่สุด และมีสัดส่วนผู้เคยอบรม/ดูงานมากกว่า 20 ครั้งสูงที่สุด ขณะที่ผู้ที่ประยุกต์ใช้ในภาคการศึกษาสามารถบรรลุวัตถุประสงค์ที่ตั้งไว้ในระดับมากเป็นสัดส่วนที่สูงกว่าภาครัฐและภาคเอกชน และเท่ากับภาคประชาสังคม ภาคส่วนใหญ่มีการประยุกต์ใช้ปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงเป็นประจำจนเป็นวิถีชีวิต ยกเว้นภาคเอกชนที่มีการประยุกต์ใช้บ่อยแต่ไม่สม่ำเสมอสูงที่สุด ซึ่งผลที่เกิดขึ้นจากการประยุกต์ใช้ส่วนใหญ่มีความยั่งยืนในทุกภาค ทั้งนี้ ทุกภาคส่วนใหญ่มีการประยุกต์ใช้ปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงจนถึงปัจจุบัน และได้รับการอบรมหรือศึกษาดูงาน 1-5 ครั้ง และเห็นว่า วิธีการประชาสัมพันธ์เพื่อส่งเสริมการประยุกต์ใช้ปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงที่ได้ผลมากที่สุดได้แก่ การยกตัวอย่างให้เห็นเป็นรูปธรรมว่านำไปใช้ในชีวิตจริงอย่างไร

3. ข้อเสนอแนะ ควรให้ความสำคัญกับการเผยแพร่ตัวอย่างการประยุกต์ใช้ที่ประสบความสำเร็จ เน้นการส่งเสริมความรู้ความเข้าใจในหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงในกลุ่มผู้นำองค์กร ส่งเสริมการศึกษาดูงานด้านปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงให้มากขึ้น สนับสนุนการประยุกต์ใช้ปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงในภาคการศึกษาทุกระดับ และให้ความรู้เรื่องการประยุกต์ใช้ปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงที่หลากหลายและสามารถเข้าถึงคนทุกกลุ่ม

การติดตามประเมินผลขับเคลื่อนการพัฒนาเกษตรปลอดภัยในพื้นที่ภาคกลาง

สศช. ได้มีการติดตามประเมินผลการขับเคลื่อนการพัฒนาเกษตรปลอดภัยในพื้นที่ภาคกลาง ในช่วงครึ่งแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 11 พบว่ายังมีจุดอ่อนบางประการ คือ

1. การเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตเกษตรปลอดภัยประสบความสำเร็จในกรณีย่อย แต่การปรับปรุงกระบวนการผลิตยังไม่แพร่กระจายเท่าที่ควร และยังไม่ทำให้เกิดแรงจูงใจที่เกษตรกรจะผลิตเกษตรปลอดภัยอย่างยั่งยืน
2. การสร้างความเข้มแข็งให้กับสถาบันเกษตรกร (Business arm) ที่ผ่านมายังมีการดำเนินการอย่างจริงจังค่อนข้างน้อย โครงการส่วนใหญ่ที่เกี่ยวกับการพัฒนาเกษตรปลอดภัยในพื้นที่ภาคกลางเน้นการปรับปรุงกระบวนการและประสิทธิภาพการผลิตมากกว่า อีกทั้งความรู้และความเข้าใจในบทบาทและความสำคัญของสหกรณ์ในฐานะที่เป็นกลไกธุรกิจของเกษตรกรก็ยังน้อย
3. การพัฒนาตลาดสินค้าเกษตรปลอดภัย ประสบผลสำเร็จเพียงระดับหนึ่งและยังไม่มีที่ยั่งยืนเพราะ “ตลาดภายในประเทศส่วนใหญ่ไม่ได้ต้องการมาตรฐาน GAP ต้องการแต่ผลผลิตสวยงามน่าดู โดยเฉพาะตลาดผักผลไม้” ในขณะที่แรงจูงใจหลักของเกษตรกรอยู่ที่ราคา
4. ปัญหาในระดับปฏิบัติการที่ลดประสิทธิภาพและประสิทธิผลของการดำเนินโครงการ ได้แก่ (1) การจัดทำโครงการที่ไม่ตรงกับความต้องการของเกษตรกร (2) การจัดซื้อจัดจ้างและเบิกจ่ายงบประมาณของกลุ่มจังหวัดฯ มีขั้นตอนมากและยุ่งยากในการประสานงาน เนื่องจากบางกลุ่มจังหวัดไม่มีการมอบอำนาจไปยังผู้ว่าราชการจังหวัดที่เป็นเจ้าภาพรับผิดชอบดำเนินโครงการ และ (3) สายการบังคับบัญชาที่ยาว ทำให้การแก้ไขเอกสารหรือสัญญาในแต่ละครั้งเสียเวลานานเป็นเดือน

ทั้งนี้ สศช. มีข้อเสนอแนะเพื่อการปรับทิศทางการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์การพัฒนาเกษตรปลอดภัย คือ

1. รัฐบาลควรปรับทิศทางการพัฒนาเกษตรให้เน้นเอกภาพและความยั่งยืน ไปในทิศทางที่สนับสนุนให้เกษตรกรมีแรงจูงใจที่จะผลิตสินค้าคุณภาพ และพึ่งพาตนเองแทนการพึ่งพาการสนับสนุนจากภาครัฐ

2. ปรับกลยุทธ์การขับเคลื่อนในระดับแผนงาน/โครงการ ให้เน้นการสร้างความตื่นตัวให้ผู้บริโภคเห็นความจำเป็นและความสำคัญของการบริโภคให้มากขึ้นจนเป็นกระแสหลักของสังคม

3. หน่วยงานกลางควรให้ความสำคัญกับการติดตามประเมินผลการดำเนินงานในระดับโครงการอย่างสม่ำเสมอ และต่อเนื่อง เพื่อเพิ่มความรับผิดชอบของหน่วยปฏิบัติต่อผลสำเร็จของโครงการ และสามารถปรับปรุงประสิทธิภาพและประสิทธิผลของการดำเนินโครงการ/แผนงาน ได้ทันเวลา อีกทั้งหน่วยงานกำกับนโยบายจะได้มีข้อมูล และองค์ความรู้เกี่ยวกับการปฏิบัติจริง ที่สามารถนำมาสู่การปรับปรุงทิศทางการนโยบาย/ยุทธศาสตร์ ได้อย่างมีประสิทธิภาพ

การติดตามประเมินผลการขับเคลื่อนการพัฒนาการท่องเที่ยวของภาคกลาง

สศช. ได้มีการติดตามประเมินผลการขับเคลื่อนการพัฒนาการท่องเที่ยวในพื้นที่ภาคกลาง ในช่วงครึ่งแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 11 พบว่า ยังมีจุดอ่อนในบางประเด็น ดังนี้ 1) แหล่งท่องเที่ยวไม่ได้รับการพัฒนาให้เกิดความโดดเด่นที่สามารถสร้างแรงดึงดูดให้กับนักท่องเที่ยว 2) การผนวกเรื่องเล่าเพื่อสร้างมูลค่าเพิ่มให้กับแหล่งท่องเที่ยว ยังไม่มีประสิทธิภาพ 3) กิจกรรมงานประเพณีประจำปีเพื่อส่งเสริมการท่องเที่ยวยังไม่มีการพัฒนาอย่างมืออาชีพ 4) การเข้าถึงแหล่งท่องเที่ยวยังขาดระบบบริการขนส่งสาธารณะที่มีความคล่องตัวและมีประสิทธิภาพในการนำนักท่องเที่ยวเข้าสู่แหล่งท่องเที่ยว และในบางพื้นที่ของกลุ่มจังหวัดยังขาดเส้นทางเชื่อมโยงแหล่งท่องเที่ยวระหว่างจังหวัดที่มีศักยภาพสูงในการอำนวยความสะดวกในการเดินทางของนักท่องเที่ยว 5) ป้ายบอกทางไม่เพียงพอ และห้องน้ำในแหล่งท่องเที่ยว และสถานบริการส่วนใหญ่มีปัญหาด้านสุขอนามัย 6) กิจกรรมส่งเสริมการท่องเที่ยวและการตลาดของจังหวัด/กลุ่มจังหวัด ยังมีลักษณะหว่านแห ขาดการประสานกับภาคธุรกิจทำให้ขาดการเน้นจุดขายทางการตลาดที่มีพลัง 7) การบริหารจัดการแหล่งท่องเที่ยวยังขาดความเป็นมืออาชีพ และ 8) การบริหารจัดการแผนงาน/โครงการขาดความคล่องตัวและมีประสิทธิผลน้อยในเชิงการตลาดที่ยั่งยืน

จากการประมวลและวิเคราะห์ผลการพัฒนาการท่องเที่ยวในภาคกลางที่กล่าวมาข้างต้น จึงเห็นควรเสนอแนวทางเพื่อขับเคลื่อนการพัฒนาการท่องเที่ยวภาคกลางในช่วงต่อไปให้มีประสิทธิภาพและประสิทธิผลมากยิ่งขึ้น ดังต่อไปนี้

1. ส่งเสริมให้มีการพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวและบริการที่เกี่ยวข้องในพื้นที่โดยเน้นการสร้างมูลค่าเพิ่มผ่านเรื่องเล่าอย่างมืออาชีพ

2. เพิ่มการมีส่วนร่วมของตัวแทน ททท. ผู้ประกอบการที่เกี่ยวข้องกับธุรกิจท่องเที่ยว ผู้เชี่ยวชาญจากสถาบันการศึกษาและภาคประชาชนในพื้นที่ ในกระบวนการจัดทำแผนงาน/โครงการพัฒนาการท่องเที่ยวของจังหวัด/กลุ่มจังหวัด โดยต้องพยายามให้มีช่วงเวลาที่เพียงพอสำหรับการระดมความคิดเห็นอย่างเต็มที่ด้วย

3. จัดให้มีการอบรมแนวความคิดและหลักวิชาการด้านการตลาดและการพัฒนาการท่องเที่ยวอย่างมืออาชีพให้แก่บุคลากรจังหวัดที่เกี่ยวข้อง

4. ส่งเสริมการพัฒนาระบบบริการขนส่งสาธารณะที่มีประสิทธิภาพสูง ในเมืองท่องเที่ยวสำคัญทุกเมือง เพื่อให้เกิดความคล่องตัวสูงกับนักเดินทางท่องเที่ยวและจะทำให้เกิดการสร้างกิจกรรมท่องเที่ยวมากขึ้นด้วยตัวนักท่องเที่ยวเอง

โครงการเสริมสร้างประสิทธิภาพความสัมพันธ์ระหว่างส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่น

สศช. ได้ทำการศึกษาการเสริมสร้างประสิทธิภาพความสัมพันธ์ระหว่างส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่น โดยผ่านกระบวนการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัด แผนของกระทรวง/กรม และแผนพัฒนาท้องถิ่น เพื่อการพัฒนาบุคลากรให้มีความรู้ความเข้าใจบริบทการพัฒนาที่มีความเชื่อมโยงกันระหว่างส่วนกลาง ส่วนภูมิภาคและส่วนท้องถิ่น และสอดคล้องกันตามนโยบายการกระจายอำนาจ

ขอบเขตการศึกษา ศึกษา รวบรวม วิเคราะห์ข้อมูลการใช้แผนพัฒนาเป็นเครื่องมือในการเสริมสร้างประสิทธิภาพของราชการในเชิงการพัฒนาระดับพื้นที่ (Area Based Development) โดยการพัฒนากระบวนการประสานแผนในระดับจังหวัดทั้งแผนของส่วนราชการ แผนจังหวัด แผนของกระทรวง/กรม และแผนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อให้เกิดบูรณาการเป็นหนึ่งเดียวกัน การมีธรรมาภิบาลและการมีส่วนร่วมของประชาชน การสร้างเครือข่ายการพัฒนาในระดับจังหวัด

กรอบแนวคิดที่ใช้ในการศึกษา

1. **กลไกการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัดและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น** ความเป็นไปได้และความเหมาะสมของการกำหนดขอบเขตการบูรณาการแผนพัฒนาจังหวัดและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเข้าด้วยกัน ที่จะเน้นในเรื่องของการเสริมสร้างการพัฒนาเศรษฐกิจเชิงพื้นที่ ในขณะที่ขอบเขตของแผนพัฒนาจังหวัดจะเป็นการพัฒนาในมิติที่หลากหลายและมีการเชื่อมโยงกับการพัฒนาตามแนวนโยบายของชาติที่กำหนดในแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

2. **การแปลงแผนไปสู่การปฏิบัติร่วมกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น** เนื่องจากการจัดทำแผนพัฒนาในมิติระดับพื้นที่แม้ว่าจะจะเป็นบทบาทหน้าที่ของจังหวัดภายใต้ พ.ร.ฎ. การบริหารบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. 2546 ขณะเดียวกันองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต่างๆ ยังถูกระบุให้มีอำนาจหน้าที่ในการจัดทำแผนพัฒนาพื้นที่ของตนเองตามกฎหมายแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจ พ.ศ. 2542 เพื่อให้เป็นไปตามข้อบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยฉบับ 2550 ที่กำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นหลักในการทำหน้าที่ให้บริการสาธารณะในระดับพื้นที่ท้องถิ่น และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ต่างมีกฎหมายและอำนาจหน้าที่ของตนเองในการทำหน้าที่การศึกษานี้เพื่อมุ่งหาแนวทาง/วิธีการเสนอโครงการที่จะทำให้จังหวัดและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้มีการบูรณาการงบประมาณของแต่ละฝ่ายเข้าด้วยกันอย่างเหมาะสม สามารถตอบสนองความต้องการของประชาชนในพื้นที่ได้มากขึ้น รวมทั้งศึกษาผลกระทบกับการเสนอโครงการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและจังหวัดที่สอดคล้องกับศักยภาพ ความต้องการพัฒนาของพื้นที่จังหวัด เพื่อให้ตรงกับปัญหาและความต้องการในพื้นที่ที่สุด

การเสริมสร้างพลังวุฒิสภาในการพัฒนาประเทศ

ผลการดำเนินงานตามกรอบงานธนาคารสมองใน 3 ด้าน คือ

1. ส่งเสริมการนำปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงไปใช้ในการพัฒนาชุมชนท้องถิ่นให้มีความเข้มแข็ง เพื่อเตรียมความพร้อมสำหรับการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน โดยใช้กลไกวุฒิสภา ธนาคารสมอง ในพื้นที่ 6 จังหวัดที่มีการดำเนินงานต่อเนื่องตั้งแต่ปี 2556 ได้แก่ จังหวัดนครศรีธรรมราช พัทลุง สงขลา เชียงราย สุรินทร์ และ เพชรบุรี และพื้นที่ใหม่ 2 จังหวัด คือ สระบุรี และชัยนาท การจัดประชุมเชิงปฏิบัติการเรื่อง “วุฒิสภา กับการประชาสัมพันธ์งานธนาคารสมองเพื่อการเผยแพร่ขยายผล” โดยมีการนำเสนอตัวอย่างความสำเร็จและการแลกเปลี่ยนเรียนรู้ร่วมกัน ซึ่งส่งผลให้เกิดเครือข่ายการทำงานร่วมกันมากขึ้น มีการน้อมนำปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงไปใช้ในการดำรงชีวิตและพัฒนาชุมชนให้สามารถแก้ไขปัญหาและมีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น

2. ส่งเสริมการสร้างเครือข่ายและการเชื่อมโยงบทบาทการทำงานของวุฒิสภา ระดับจังหวัด และภาคีการพัฒนาในพื้นที่ โดยสนับสนุนการจัดประชุมวุฒิสภา ระดับจังหวัด การจัดหลักสูตรอบรมคอมพิวเตอร์เบื้องต้นให้แก่วุฒิสภา กทม. การจัดประชุมวุฒิสภา กลุ่มสุขภาพเพื่อเตรียมการจัดทำหนังสือเฉลิมพระเกียรติ 60 พรรษา สมเด็จพระเทพรัตนราชสุดาฯ สยามบรมราชกุมารี เรื่องลายครามตามไปคูอาหารโรงเรียน

3. การสร้างองค์ความรู้ และการเผยแพร่ประชาสัมพันธ์ผลงานธนาคารสมองและของวุฒิสภา ผ่านสื่อสิ่งพิมพ์ โดยจัดทำจุลสารธนาคารสมอง ทุก 4 เดือน การแลกเปลี่ยนข่าวสารระหว่างส่วนกลางและพื้นที่ และผ่านเว็บไซต์ธนาคารสมอง (<http://brainbank.nesdb.go.th>) การปรับปรุงฐานข้อมูลธนาคารสมองให้มีความถูกต้อง ทันสมัย มีการบริหารจัดการอย่างเป็นระบบ ทำให้ผู้ใช้บริการสามารถเข้าถึงได้อย่างสะดวก ง่ายดายและรวดเร็ว

โคม : อนาคตวิสาหกิจชุมชนภาคตะวันออกเฉียงเหนือ

ผ้าไหมสินค้าหัตถกรรมที่มีชื่อเสียงของภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ที่เกิดจากคนในชุมชนชนบทเป็นผู้ประดิษฐ์และสร้างสรรค์เพื่อใช้ในการชีวิตประจำวันและเกี่ยวข้องกับประเพณีวัฒนธรรมของคนอีสานตั้งแต่เกิดจนตาย และยังเป็นแหล่งรายได้ของคนในชุมชนชนบทในช่วงรอกฤดูกาลทำการเกษตร ซึ่งเป็นสิ่งที่แสดงถึงภูมิปัญญาท้องถิ่น ที่บรรพบุรุษได้ถ่ายทอดสู่คนรุ่นหลังให้เป็นมรดกทางวัฒนธรรม วัตถุประสงค์ของการศึกษา เพื่อรวบรวมลวดลายผ้าไหมทอมือและแหล่งผลิตไว้เป็นฐานข้อมูลในการศึกษาวิจัยและเผยแพร่แก่ผู้สนใจ รวมทั้งศึกษาปัญหาอุปสรรคของการผลิตผ้าไหมในพื้นที่ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ

ผลการศึกษาของ สศช. พบว่า ลวดลายผ้าไหมที่รวบรวมได้ เป็นลายผ้าไหมที่เป็นเอกลักษณ์เฉพาะของจังหวัดในภาคตะวันออกเฉียงเหนือทั้ง 20 จังหวัด ซึ่งในพื้นที่ชุมชนต่างๆ ยังมีลายผ้าไหมอีกเป็นจำนวนมากที่เป็นลายเฉพาะท้องถิ่น หรือชุมชนที่มีการสืบทอดกันมาจากรุ่นสู่รุ่นที่ชุมชนมีการทอเพื่อใช้ในการชีวิตประจำวัน และวัฒนธรรมประเพณีในแต่ละท้องถิ่น แต่มีข้อจำกัดในการส่งเสริมให้เป็นที่รู้จักและพัฒนาต่อยอดให้ตรงตามความต้องการของตลาด สำหรับต้นทุนการผลิต ขึ้นกับรูปแบบและลวดลายและชนิดของสีที่ใช้ย้อมซึ่งแปรผันไปตามพื้นที่แต่ละชุมชนมีภูมิปัญญาในการทอที่แตกต่างกัน ต้นทุนการผลิตผ้าไหมประกอบด้วย ค่าวัสดุเฉลี่ยประมาณ 675 – 815 บาท ค่าแรงเฉลี่ยประมาณ 200 – 360 บาท/ผืน ยกเว้นผ้ามัดหมี่ที่ต้นทุนค่าแรงสูงกว่า ส่วนกำไรโดยเฉลี่ยประมาณร้อยละ 14.7 ของราคาจำหน่าย สะท้อนให้เห็นว่าการทอผ้าไหมมิได้สร้างผลกำไรได้มากนัก แต่หาก

พิจารณาถึงการจ้างแรงงานในชุมชน จะเห็นว่าสามารถสร้างรายได้หรือสร้างมูลค่าเพิ่มให้กับชุมชนถึงร้อยละ 50 ของราคาผลผลิต

ปัญหาสำคัญในการผลิตใหม่และแนวทางแก้ไข คือ 1) **ขาดแหล่งน้ำและระบบกระจายน้ำเพื่อสนับสนุนการปลูกหม่อนเลี้ยงไหมอย่างเพียงพอ** และการบริหารจัดการน้ำไม่มีประสิทธิภาพ จึงควรพัฒนาแหล่งน้ำและเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการน้ำ 2) **ศัตรูไหมมีมากขึ้น** เนื่องจากชุมชนขยายและขาดการจัดการขยะและดูแลสุขาภิบาลที่ถูกวิธี ทำให้ปัญหาจากแมลงวันทำลายรังไหม จะต้องเร่งศึกษาวิจัยปรับปรุงวิธีการเลี้ยงไหมให้มีประสิทธิภาพและบริหารจัดการชุมชนให้ดีขึ้น 3) **เกษตรกรผู้เลี้ยงไหมขาดความรู้ในการควบคุมคุณภาพเส้นไหมและการทอให้ได้มาตรฐาน** ทำให้กำหนดราคาให้คุ้มค่างับต้นทุนได้ยาก จำเป็นต้องให้ความรู้เรื่องมาตรฐานการผลิตและสร้างความเข้มแข็งของกลุ่มผู้ผลิตไหมให้อำนาจต่อรองในตลาดมากขึ้น 4) **เกษตรกรยังไม่สามารถเข้าถึงข้อมูลข่าวสารการตลาดได้อย่างมีประสิทธิภาพ** และขาดตัวกลางในการประสานข้อมูลตลาดเส้นไหมและผลิตภัณฑ์ไหม ทำให้ไม่สามารถตัดสินใจในการผลิตและการจำหน่าย จึงควรพัฒนาระบบข้อมูลการตลาดให้เข้าถึงและสามารถพึ่งตนเองได้ รวมถึงปัญหาการขาดแหล่งเงินทุน จึงควรตั้งกองทุนหมุนเวียนเพื่อสนับสนุนกลุ่มผู้ผลิตไหมโดยผ่านระบบสหกรณ์หรือวิสาหกิจชุมชนอย่างทั่วถึง

การขับเคลื่อนในระดับนโยบาย ควรบูรณาการระหว่างภาครัฐและเอกชนในการสนับสนุนและส่งเสริมมาตรฐานการผลิต การแปรรูปผลิตภัณฑ์เพื่อเพิ่มมูลค่า และการพัฒนาตลาดอย่างเป็นระบบตลอดห่วงโซ่การผลิตในส่วนต้นน้ำ ควรเร่งรัดในการจัดทำแผนการใช้ที่ดิน (Zoning) และให้ความรู้ข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับความต้องการสินค้าเกษตรแก่เกษตรกร โดยที่การปลูกหม่อนเลี้ยงไหมเป็นพืชเป้าหมายชนิดหนึ่ง ในส่วนกลางน้ำ ควรมีการเตรียมความพร้อมในการเข้าสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน โดยพัฒนาคุณภาพสินค้าให้มีความโดดเด่นแตกต่างจากคู่แข่งขึ้น สร้างตราสินค้าและบรรจุภัณฑ์ และในส่วนปลายน้ำ เน้นการประชาสัมพันธ์ที่แสดงถึงเรื่องราวแสดงความเป็นมา (Story) โดยใช้เทคโนโลยีสารสนเทศส่งเสริมการตลาดและการท่องเที่ยว นอกจากนี้ ควรส่งเสริมค่านิยมการใช้ผ้าไทยโดยภาคราชการควรทำเป็นแบบอย่างและมีความต่อเนื่องในระยะยาว

การวิเคราะห์และเสนอความเห็นต่อรัฐบาล

- ✧ ในปี 2557 สศช. ได้เสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี แบ่งเป็น ด้านเศรษฐกิจ จำนวน 178 เรื่อง ด้านสังคม จำนวน 96 เรื่อง ด้านเกษตร ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม จำนวน 106 เรื่อง ด้านโครงสร้างพื้นฐาน จำนวน 119 เรื่อง ด้านการกระจายอำนาจ จำนวน 5 เรื่อง และด้านความมั่นคง จำนวน 14 เรื่อง
- ✧ การวิเคราะห์และพิจารณางบลงทุนรัฐวิสาหกิจเพิ่มเติม ประจำปีงบประมาณ 2557 จำนวน 45 เรื่อง
- ✧ การวิเคราะห์โครงการโครงสร้างพื้นฐานที่สำคัญ สศช. ได้วิเคราะห์โครงการลงทุนขนาดใหญ่เสนอ กก.สศช. จำนวน 17 เรื่อง โดยสาขาพลังงานมากที่สุด รองลงมาคือ สาขาการสื่อสาร สาขาสาธารณูปการ สาขาส่งและโลจิสติกส์ และสาขางบลงทุนของรัฐวิสาหกิจ

การวิเคราะห์และเสนอความเห็นต่อคณะรัฐมนตรี

การเสนอความเห็นต่อคณะรัฐมนตรี

ในปีงบประมาณ 2557 สศช. จัดทำความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อเสนอประกอบการพิจารณาของ คณะรัฐมนตรี แบ่งเป็น (1) ด้านเศรษฐกิจ (2) ด้านสังคม (3) ด้านเกษตร (4) ด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (5) ด้านโครงสร้างพื้นฐาน (6) ด้านการกระจายอำนาจ และ (7) ด้านความมั่นคง แบ่งเป็น

1. ด้านเศรษฐกิจ จำนวน 178 เรื่อง โดยมีเรื่องที่สำคัญ อาทิ 1) ร่างพระราชบัญญัติหลักทรัพย์และ ตลาดหลักทรัพย์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ... (การเพิ่มเติมมาตรการลงโทษทางแพ่งสำหรับผู้กระทำความผิด) 2) ร่างพระราช บัญญัติกองทุนพัฒนาระบบสถาบันการเงินเฉพาะกิจ พ.ศ. ... 3) ร่างพระราชบัญญัติการกลับไปใช้สิทธิในบำเหน็จ บำนาญตามพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. 2494 พ.ศ. . . . 4) มาตรการทางภาษีและ ค่าธรรมเนียมจากการควรวรรณกิจการตามแผนพัฒนาระบบสถาบันการเงินระยะที่ 2 5) แนวทางการแก้ไขปัญหาหนี้ นอกระบบอย่างบูรณาการและยั่งยืน 6) ร่างระเบียบคณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะว่า ด้วยการจัดทำแผนการบริหารหนี้สาธารณะ การกำกับติดตาม และการรายงานสถานะหนี้สาธารณะ พ.ศ.7) ร่าง พระราชกฤษฎีกาออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการลดอัตรารัษฎากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (มาตรการ ปรับปรุงบัญชีอัตราภาษีเงินได้บุคคลธรรมดา) 8) มาตรการฟื้นฟูความเชื่อมั่นทางเศรษฐกิจ 9) การจัดหาเงินทุนเพื่อ เยียวยาเกษตรกรที่เข้าร่วมโครงการรับจำนำข้าวเปลือก ปีการผลิต 2556/2557 10) แผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ 2558 11) ขออนุมัติโครงการเพิ่มขีดความสามารถและศักยภาพทางการค้าของไทย (AEC Connect) 12) การกำหนดราคาอ้อยขั้นสุดท้ายและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลขั้นสุดท้ายฤดูการผลิต ปี 2555/2556 13) ขอความเห็นชอบกรอบเจรจาความตกลงการค้าบริการอาเซียน 14) ร่างประกาศกระทรวง การคลัง เรื่อง ลดอัตราภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่...) รวม 2 ฉบับ (การส่งเสริมการผลิตรถยนต์ประหยัดพลังงาน มาตรฐานสากล ระยะที่ 2) 15) ร่างกฎกระทรวงยกเว้นค่าธรรมเนียมรายปีให้แก่ผู้ประกอบการโรงงาน พ.ศ. 16) ร่างเอกสารที่จะมีการรับรองหรือลงนามระหว่างการประชุมสุดยอดอาเซียนครั้งที่ 23 และการประชุมอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง 17) ขอความเห็นชอบร่างปฏิญญาสิงคโปร์ที่จะมีการรับรองในการประชุมรัฐมนตรีอาเซียนด้านคมนาคม และเทคโนโลยีสารสนเทศ ครั้งที่ 13 18) ขอความเห็นชอบร่างแถลงการณ์รัฐมนตรีการค้าเอเปค (Draft Ministerial Statements) 19) การเข้าร่วมเป็นสมาชิกผู้ก่อตั้งธนาคารเพื่อการลงทุนในโครงสร้างพื้นฐานเอเชีย 20) ร่าง ถ้อยแถลงการณ์ประชุมรัฐมนตรีต่างประเทศกลุ่มแม่น้ำโขงกับญี่ปุ่น การประชุมรัฐมนตรีข้อริเริ่มลุ่มน้ำโขงตอนล่าง และการประชุมรัฐมนตรีมิตรประเทศลุ่มน้ำโขงตอนล่าง 21) ขอความเห็นชอบต่อร่างเอกสารที่จะมีการรับรอง ระหว่างการประชุมรัฐมนตรีต่างประเทศอาเซียน ครั้งที่ 47 และการประชุมอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง 22) ขอความเห็นชอบ ต่อเอกสารทำที่ไทยสำหรับการประชุมสมัชชาสหประชาชาติ สมัยสามัญ ครั้งที่ 69

2. ด้านสังคม จำนวน 96 เรื่อง ได้แก่

2.1 การศึกษา ที่สำคัญ อาทิ 1) การช่วยเหลือโรงเรียนเอกชนที่มีเงินอุดหนุนรายบุคคลไม่เพียงพอ จ่ายเงินเดือนครูวุฒิปริญญาตรี 2) การตั้งมูลนิธิรางวัลสมเด็จพระเจ้าฟ้ามหจักรี 3) การดำเนินงานโครงการจัดตั้ง โรงเรียนวังไกลกังวล 2 เฉลิมพระเกียรติพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวในวโรกาสทรงเจริญพระชนมพรรษา 90 พรรษา 4) ขอยกยเวลาดำเนินงานโครงการกองทุนเงินกู้ยืมเพื่อการศึกษาที่ผูกกับรายได้ในอนาคต (กรอ.) ต่อไป จนกว่ากฎหมายใหม่จะแล้วเสร็จและมีผลบังคับใช้ 5) ขอความเห็นชอบการจัดสรรงบประมาณสำหรับโครงการ

ขยายผลการศึกษาทางไกลผ่านดาวเทียม 6) ขอบรับการสนับสนุนงบประมาณจากงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นแก่สถาบันส่งเสริมการสอนวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี (สสวท.) และ 7) ขอความเห็นชอบการเพิ่มวงเงินและขยายระยะเวลาหนี้ผูกพันการก่อสร้างโครงการศูนย์การแพทย์ภายใต้โครงการผลิตแพทย์เพิ่มแห่งประเทศไทย พ.ศ. 2556-2560 มหาวิทยาลัยแม่ฟ้าหลวง

2.2 สุขภาพ ที่สำคัญ อาทิ 1) ขอยกเว้นการปฏิบัติตามระเบียบการกักกันผู้กักกันข้ามปีงบประมาณและขอสนับสนุนเพิ่มเติมโครงการจัดตั้งศูนย์ผลิตภัณฑ์จากพลาสมา ศูนย์บริการโลหิตแห่งชาติ สภากาชาดไทย 2) ขออนุญาตก่อสร้างอาคารโครงการก่อสร้างศูนย์การแพทย์พร้อมระบบสาธารณูปโภค คณะแพทยศาสตร์ ศิริราชพยาบาลเป็นกรณีพิเศษ ของมหาวิทยาลัยมหิดล 3) ขอกำหนดตำแหน่งเพิ่มเติม (เพื่อบรรจุพยาบาลและบุคลากรทางสาธารณสุข จำนวน 9,074 อัตรา) 4) ขออนุมัติจัดตั้งโครงการศูนย์รังสีโปรตอนบำบัด 5) ร่าง พ.ร.บ. การกีฬาแห่งประเทศไทย พ.ศ. ... 6) ขออนุมัติแก้ไขเปลี่ยนแปลงรายการและเพิ่มวงเงินหนี้ผูกพัน โครงการก่อสร้างโรงงานผลิตวัคซีนป้องกันไข้หวัดใหญ่/ ไข้หวัดนก และ 7) แผนแม่บทการคุ้มครองผู้บริโภคแห่งชาติ ฉบับที่ 1 (พ.ศ. 2558-2562)

2.3 การพัฒนาคุณภาพชีวิตและการคุ้มครองทางสังคม ที่สำคัญ อาทิ 1) แผนสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ (พ.ศ. 2557-2561) 2) ร่าง นโยบายและยุทธศาสตร์ด้านการป้องกันและแก้ไขปัญหาความรุนแรงต่อเด็กและเยาวชน (พ.ศ. 2557-2562) 3) ยุทธศาสตร์การส่งเสริมการพัฒนาศักยภาพและคุ้มครองสิทธิผู้ด้อยโอกาส (พ.ศ. 2556-2559) 4) ร่าง พ.ร.บ. อุบัติเหตุและคุ้มครองพระพุทธรูป พ.ศ. ... และ 5) ร่าง พ.ร.บ. ที่ควรเร่งรัดให้มีผลใช้บังคับตามนโยบาย คสช. ได้แก่ ร่าง พ.ร.บ. กองทุนพัฒนาสื่อปลอดภัยและสร้างสรรค์ พ.ศ. ... ร่าง พ.ร.บ. ป้องกันและปราบปรามสิ่งชั่วร้าย พ.ศ. ... และร่าง พ.ร.บ. คุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล พ.ศ. ...

2.4 แรงงาน ที่สำคัญ อาทิ 1) ร่าง พ.ร.บ. แรงงานทางทะเล พ.ศ. ... 2) ร่าง พ.ร.บ. การพัฒนาฝีมือแรงงาน (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ... 3) ร่างกฎกระทรวงกำหนดอัตราค่ารักษาพยาบาลที่ให้นายจ้างจ่าย พ.ศ. 4) ร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการและอัตราค่าฟื้นฟูสมรรถภาพในการทำงานที่ให้นายจ้างจ่าย พ.ศ. 5) ร่างกฎกระทรวงกำหนดค่าธรรมเนียมการทำงานและการจ้างคนต่างด้าวและยกเว้นค่าธรรมเนียมการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. ... 6) การจัดระบบการจ้างแรงงานต่างด้าวสัญชาติเมียนมา ลาว และกัมพูชา ที่เข้ามาทำงานในลักษณะไป-กลับหรือตามฤดูกาล มาตรา 14 แห่ง พ.ร.บ. การทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. 2551 7) การกำหนดอัตราค่าจ้างตามมาตรฐานฝีมือ (ประกาศคณะกรรมการค่าจ้าง เรื่อง อัตราค่าจ้างตามมาตรฐานฝีมือ (ฉบับที่ 4) ลงวันที่ 13 กุมภาพันธ์ 2557) 8) การออกกฎกระทรวงตาม พ.ร.บ. การทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. 2551 ให้สอดคล้องกับมาตรการแก้ไขปัญหาระบบต่างด้าวของคณะกรรมการนโยบายการจัดการปัญหาแรงงานต่างด้าวและการค้ามนุษย์

3. ด้านเกษตร ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม จำนวน 106 เรื่อง ได้แก่

3.1 ด้านการเกษตร ที่สำคัญ อาทิ 1) การแก้ไขปัญหาเกษตรกรเข้าร่วมโครงการรับจำนำข้าวเปลือก ปีการผลิต 2555/56 2) ขออนุมัติและสนับสนุนงบประมาณโครงการก่อสร้างโรงงานแปรรูปนมที่โครงการช้างหัวมัน ตามพระราชดำริ จังหวัดเพชรบุรี 3) โครงการประกันภัยข้าวนาปี ปีการผลิต 2557 4) การขออนุมัติงบประมาณการแก้ไขปัญหาภัยพาราทั้งระบบ ปี 2557 มาตรการระยะสั้น (เพิ่มเติม) และ 5) ขออนุมัติจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2557 งบกลาง เพื่อแก้ไขปัญหาโรคภัยตายด่วน

3.2 ด้านการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ ที่สำคัญ อาทิ 1) ร่างพระราชบัญญัติทรัพยากรน้ำ พ.ศ. 2) ร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินในบริเวณที่ที่จะเวนคืน ในท้องที่ตำบลจันทบเพชร อำเภอบ้านกรวด จังหวัดบุรีรัมย์ พ.ศ.... และ 3) ขออนุมัติงบกลางรายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น เพื่อเป็นเจ้าภาพการจัดประชุมระดับรัฐมนตรีแห่งเอเชียว่าด้วยการลดความเสี่ยงจากภัยพิบัติ ครั้งที่ 6 พ.ศ. 2557

3.3 ด้านทรัพยากรธรรมชาติ ที่สำคัญ อาทิ 1) แผนแม่บทป้องกันบรรเทาภัยจากแผ่นดินไหวและอาคารถล่ม 2) การขออนุมัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี 2557 รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการบริหารจัดการเกี่ยวกับระบบการเตือนภัยพิบัติและการเก็บกู้ทุ่นและบำรุงรักษาทุ่น และ 3) การกำหนดเขตพื้นที่และมาตรการคุ้มครองสิ่งแวดล้อมบริเวณทางหลวงแผ่นดิน หมายเลข 106

3.4 ด้านสิ่งแวดล้อม ที่สำคัญ อาทิ 1) การจัดการขยะมูลฝอยและของเสียอันตราย และการแก้ไขปัญหาการจัดขยะมูลฝอยไม่ถูกต้องและตกค้างสะสมในพื้นที่วิกฤต 2) การดำเนินการแก้ไขปัญหามลพิษจากการจัดการขยะมูลฝอยของจังหวัดพระนครศรีอยุธยา และ 3) ข้อตกลงรับความช่วยเหลือแบบให้เปล่าจากธนาคารโลกโครงการลดและเลิกใช้สารไฮโดรคลอโรฟลูโอโรคาร์บอน (HCFC Phase Out Project)

4. ด้านโครงสร้างพื้นฐาน ที่สำคัญ 119 เรื่อง แยกตามสาขาได้ดังนี้

4.1 สาขาส่งและโลจิสติกส์ จำนวน 39 เรื่อง ที่สำคัญได้แก่ 1) ร่างพระราชบัญญัติการขนส่งทางบก (ฉบับที่ ..) พ.ศ. 2) ร่างพระราชบัญญัติที่ควรนำเสนอสนาติบัญญัติแห่งชาติ เพื่อพิจารณาตามนโยบายคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ครั้งที่ 3 จำนวน 12 ฉบับ 3) ขออนุมัติเปลี่ยนแปลงสัดส่วนการเบิกจ่ายเงินงบประมาณ ขออนุมัติขยายระยะเวลาการกักเงินกู้เงินกู้ยืมเงินงบประมาณ และขออนุมัติวงเงินงบประมาณค่าก่อสร้างใหม่โครงการเร่งรัดขยายทางสายประธานให้เป็น 4 ช่องจราจร (ระยะที่ 2) ของกรมทางหลวง 4) ขออนุมัติเงินกู้สำหรับโครงการระบบขนส่งมวลชนทางรางในพื้นที่กรุงเทพมหานครและปริมณฑล (สายสีแดง) ช่วงบางซื่อ-รังสิต ของการรถไฟแห่งประเทศไทย 5) ขออนุมัติเปลี่ยนแปลงรายการกักเงินกู้เงินกู้ยืมเงินงบประมาณ จากเดิมรายการค่าจ้างศึกษาออกแบบรายละเอียดระบบขนส่งมวลชนเมืองนครราชสีมาและการพัฒนาระบบเชื่อมต่อการเดินทางของผู้โดยสารกับระบบรถไฟฟ้าความเร็วสูงเขตพื้นที่จังหวัดนครราชสีมา เป็นค่าจ้างศึกษาความเหมาะสมและออกแบบระบบรถไฟฟ้าทางคู่ ช่วงเด่นชัย-เชียงใหม่ ของสำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจร 6) ขออนุมัติเปลี่ยนแปลงรายการกักเงินกู้เงินกู้ยืมเงินงบประมาณ จากเดิมรายการค่าจ้างศึกษาความเหมาะสมและออกแบบเบื้องต้นระบบเชื่อมต่อการเดินทางของผู้โดยสารกับระบบรถไฟฟ้าความเร็วสูงเขตพื้นที่จังหวัดพิษณุโลก เป็นค่าจ้างศึกษาและออกแบบกรอบรายละเอียด (Definitive Design) รถไฟฟ้าทางคู่ขนาดทางมาตรฐาน ช่วงนครราชสีมา-แหลมฉบัง-มาบตาพุด และช่วงแก่งคอย - บ้านภาชี - บางซื่อ ของสำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจร 7) ร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการเชื่อมโยงข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์สำหรับการนำเข้า การส่งออก การนำเข้า และโลจิสติกส์ พ.ศ. 8) ขอความเห็นชอบการจัดทำหนังสือแลกเปลี่ยนสำหรับดำเนินโครงการพัฒนาท่าเรือในภูมิภาคอาเซียนอย่างยั่งยืน ภายใต้ความร่วมมือเชิงวิชาการระหว่างอาเซียน-เยอรมัน (ASEAN-German Technical Cooperation Project on Sustainable Port Development in the ASEAN Region: SPD) ระยะที่ 2 (Verbal Note) 9) ขออนุมัติเพิ่มวงเงิน และขยายระยะเวลาการกักเงินกู้เงินกู้ยืมเงินงบประมาณ รายการก่อสร้างที่พักผู้โดยสาร ท่าอากาศยานอุต๊ะเกาะพร้อมสิ่งอำนวยความสะดวก 10) การลงนามในแนวทางปฏิบัติว่าด้วยความร่วมมือที่เกี่ยวกับการสอบสวนอุบัติเหตุและอุบัติการณ์ของอากาศยานพลเรือนของภูมิภาคเอเชียแปซิฟิก (Asia-Pacific Code of Conduct on

Cooperation Relating to Civil Aviation Accident/incident Investigation) ระหว่างประเทศไทยกับองค์การการบินพลเรือนระหว่างประเทศ (ICAO)

4.2 สาขาพลังงาน จำนวน 29 เรื่อง ที่สำคัญได้แก่ 1) การเข้าเป็นภาคีสมาชิกของไทยในทบวงการพลังงานหมุนเวียนระหว่างประเทศ International Renewable Energy Agency: IRENA 2) ร่างแผนการณร่วมประชุมรัฐมนตรีด้านพลังงานเอเปค ครั้งที่ 11 3) การกู้เงินในประเทศเพื่อเป็นเงินลงทุนสำหรับงานที่ทำเป็นโครงการของ กฟผ. และ กฟน. 4) การลดหย่อนค่ารายปีและค่าภาษีโรงเรือนและที่ดินเชื่อนรัชชประภา ของ กฟผ. ประจำปี 2556 และ 2557 5) การเสนองบประมาณและแผนการดำเนินงานประจำปี 2558 ขององค์กรร่วมไทย - มาเลเซีย 6) การจัดทำแผนเผชิญเหตุป้องกันอันตรายและลดผลกระทบต่อประชาชนที่เกิดจากไฟฟ้าดับบริเวณกว้าง 7) ร่างบันทึกความเข้าใจระหว่างกระทรวงพลังงานแห่งราชอาณาจักรไทยและกระทรวงพลังงานแห่งสหพันธรัฐรัสเซียว่าด้วยความร่วมมือด้านพลังงาน 8) การขอโอนสัมปทานปิโตรเลียมเลขที่ 5/2550/81 และเลขที่ 5/2550/80 แปลงสำรวจในทะเลอ่าวไทยหมายเลข G11/48 และหมายเลข G6/48 9) การขอลดหย่อนค่ารายปีและค่าภาษีโรงเรือนและที่ดินโรงไฟฟ้าจะนะประจำปี 2556 และ 2557 และ 10) ร่างบันทึกความเข้าใจระหว่างราชอาณาจักรไทยและสาธารณรัฐประชาชนจีนว่าด้วยความร่วมมือด้านพลังงาน

4.3 สาขาสื่อสาร จำนวน 12 เรื่อง ที่สำคัญได้แก่ 1) การเป็นเจ้าภาพจัดประชุมสุดยอดผู้นำเอเชียและแปซิฟิกของสหภาพโทรคมนาคมระหว่างประเทศ 2) ข้อเสนอแนะนโยบายและข้อเสนอในการปรับปรุงกฎหมาย กรณียกเลิกความถี่อันเป็นทรัพยากรของชาติเพื่อประโยชน์สาธารณะ 3) การเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมรัฐมนตรีอาเซียนด้านโทรคมนาคมและเทคโนโลยีสารสนเทศ ครั้งที่ 14 และการประชุมอื่นที่เกี่ยวข้อง 4) ข้อเสนอแนะนโยบายและข้อเสนอในการปรับปรุงกฎหมายเพื่อส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิมนุษยชน 5) ขอความเห็นชอบในการจ่ายเงินโครงการระบบเคเบิลใต้น้ำระหว่างประเทศ AAE-1 6) ขอความเห็นชอบเปลี่ยนแปลงรายการเครื่องเรดาร์ตรวจอากาศ แบบ Doppler พร้อมอุปกรณ์และหอดูดาว 2 เครื่อง ที่ดอนเมือง และศูนย์อุตุนิยมวิทยาภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนบน จังหวัดขอนแก่น

4.4 สาขาสาธารณูปการ จำนวน 9 เรื่อง ที่สำคัญได้แก่ 1) ขอความเห็นชอบการดำเนินโครงการเพื่อการพัฒนาปี 2557 ของ กปภ. 2) แผนการลงทุนหลัก โครงการเพื่อการพัฒนาปี 2557 (เพิ่มเติม) ของ กปภ. 3) แผนการลงทุนโครงการพัฒนาที่อยู่อาศัย ชุดที่ 1 ปี 2557-2560 ภายใต้แผนพลิกฟื้นองค์กรของ กคช. 4) ขออนุมัติกู้เงินโดยการออกพันธบัตรเพื่อการลงทุน สำหรับโครงการลงทุน จำนวน 7 โครงการ ของ กปภ. 5) การขอรับเงินชดเชยจากรัฐ จำนวน 23.68 ล้านบาท สำหรับโครงการบ้านเอื้ออาทร กรณีได้รับผลกระทบจากการขยายระยะเวลาก่อสร้าง ตามมติ ครม. 2 ครั้ง ของ กคช. 6) ขอความเห็นชอบและอนุมัติเพิ่มวงเงินและขยายระยะเวลาก่อนนี้ผู้พันข้ามปีงบประมาณของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา 7) ขออนุมัติค่าชดเชยโครงการก่อสร้างอาคารรัฐสภาแห่งใหม่เพิ่มเติม

4.5 ด้านรัฐวิสาหกิจ จำนวน 30 เรื่อง ที่สำคัญได้แก่ 1) ขอความเห็นชอบการจัดตั้ง/ร่วมทุน บริษัทน้ำอัม 2 เพาเวอร์ จำกัด เพื่อดำเนินโครงการเขื่อนผลิตไฟฟ้าขนาดเล็ก น้ำอัม 2 และการร่วมลงทุนกับบริษัทย่อยของบริษัท โซล่า เพาเวอร์ จำกัด เพื่อดำเนินโครงการโรงไฟฟ้าพลังงานแสงอาทิตย์ของบริษัท พีโอเอ เอ็นคอม อินเตอร์เนชั่นแนล จำกัด 2) ขอความเห็นชอบให้การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคกู้เงินระยะสั้นประเภทกู้เบิกเงินเกินบัญชี (O/D) 3) ขอยกเว้นการปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีเรื่องการปรับปรุงระบบแรงจูงใจในส่วนของคุณค่าตอบแทนที่เป็นตัวเงินตามระบบประเมินผลการดำเนินงานรัฐวิสาหกิจของบริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน) 4) ขอต้ออายุเงินกู้

ระยะสั้นของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย 5) ขออนุมัติกู้เงินเพื่อใช้ในการดำเนินงานประจำปีงบประมาณ 2557 ของการรถไฟแห่งประเทศไทย 6) ขอความเห็นชอบปรับปรุงสภาพการจ้างของพนักงานโรงงานไฟ กรมสรรพสามิต 7) ขออนุมัติกู้เงินเพื่อนำไปชำระค่าน้ำมันเชื้อเพลิงและค่าเหมาซ่อมปีงบประมาณ 2558 ขององค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ

5. ด้านการกระจายอำนาจ จำนวน 5 เรื่อง ที่สำคัญเช่น 1) (ร่าง) แผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ 3) พ.ศ. ... และ (ร่าง) แผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ 3) (พฤศจิกายน 2556) 2) การประเมินค่าเป้าหมายขั้นต่ำการจัดบริการสาธารณะขององค์การบริหารส่วนจังหวัด กรุงเทพมหานคร และเมืองพัทยา รอบที่ 3 (พฤศจิกายน 2556) 3) ร่างระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการเบิกจ่ายเงินค่าตอบแทน เงินเพิ่มการครองชีพชั่วคราวและเงินช่วยเหลือสมาชิกกองอาสารักษาดินแดน กระทรวงมหาดไทย (ฉบับที่...) พ.ศ. ... (พฤศจิกายน 2556) 4) เรื่อง ขอบทวนการโอนภารกิจหรือการคืนภารกิจจากรัฐบาลให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542 ของ กรุงเทพมหานคร (กทม.) (สิงหาคม 2557) 5) เรื่องการจัดสรรเงินอุดหนุนทั่วไปให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ปีงบประมาณ พ.ศ. 2557 จำนวน 8,500 ล้านบาท (สิงหาคม 2557)

6. ด้านความมั่นคง จำนวน 14 เรื่อง ที่สำคัญเช่น 1) ขออนุมัติลงนามในข้อตกลงว่าด้วยการซื้อขายโครงการเพิ่มขีดความสามารถในการผลิตกระสุนปืนรถถังเพื่อสนับสนุนเหล่าทัพ และเพื่อส่งออกต่างประเทศ (ระยะที่ 1) (ตุลาคม 2556) 2) ขออนุมัติลงนามในข้อตกลงการจัดซื้อเฮลิคอปเตอร์ใช้งานทั่วไปขนาดหนัก แบบ Mi - 17 V5 ในฐานะผู้แทนรัฐบาลไทย (ของกองทัพบก กระทรวงกลาโหม) (มีนาคม 2557) 3) ขอรับการสนับสนุนงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ 2557 งบกลาง เพิ่มเติม (ค่าใช้จ่ายในการปฏิบัติการ อำนวยการ ประสานงาน โครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริ โครงการส่วนพระองค์ โครงการพระราชทานความช่วยเหลือทั้งในและต่างประเทศของสำนักกิจการพิเศษ กรมราชองครักษ์) (ของ กรมราชองครักษ์) (มิถุนายน 2557) 4) การขอความเห็นชอบร่างกรอบการเจรจาคณะกรรมการระดับสูง (กรส.) ไทย - เมียนมา(ของ กระทรวงกลาโหม) (มิถุนายน 2557) 5) ขอรับการสนับสนุนงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ 2557 เพิ่มเติม (ภารกิจป้องกันชายแดน) (ของกองทัพบก กระทรวงกลาโหม) (มิถุนายน 2557) 6) ขออนุมัติก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณโครงการจัดหาระบบป้องกันภัยทางอากาศระยะกลาง (ทบ.1431) (ของ กองทัพบก กระทรวงกลาโหม) (มิถุนายน 2557) 7) ขอรับการสนับสนุนงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ 2557 เพิ่มเติม (ภารกิจในการซ่อมบำรุงอากาศยานของกองทัพอากาศ รวมทั้งการจัดหาเชื้อเพลิงในการสนับสนุนภารกิจเดโชชัย) (ของ กองทัพอากาศ กระทรวงกลาโหม) (มิถุนายน 2557) 8) ขออนุมัติก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณโครงการพัฒนาการป้องกันฐานที่ตั้งทางทหารของกองทัพอากาศ (ระยะที่ 1) (ทอ.187) (ของ กองทัพอากาศ กระทรวงกลาโหม) (มิถุนายน 2557) 9) ขออนุมัติจัดซื้ออากาศยานเครื่องบินปีกติด เพิ่มเติม จำนวน 1 ลำ โดยวิธีพิเศษ (ของ สำนักงานตำรวจแห่งชาติ) (มิถุนายน 2557) 10) ขออนุมัติก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณโครงการปรับปรุงขีดความสามารถเครื่องบินขับไล่แบบที่ 18 ข/ค (ระยะที่ 1) (สิงหาคม 2557) 11) ขอรับการสนับสนุนงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ 2557 เพิ่มเติม (เงินชดเชยให้ผู้ได้รับผลกระทบจากการปรับเงินเดือนแรกบรรจุเข้ารับราชการเป็นทหาร) (สิงหาคม 2557) 12) เรื่องมาตรการยกเว้นภาษีเงินได้ตามโครงการเกษียณอายุราชการก่อนกำหนดของกระทรวงกลาโหมปีงบประมาณ พ.ศ. 2557 ถึงปีงบประมาณ พ.ศ. 2561 (สิงหาคม 2557) 13) เรื่อง ขออนุมัติจัดหาเฮลิคอปเตอร์ จำนวน 2 เครื่อง และโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณรายจ่ายประจำ

ปีงบประมาณ พ.ศ.2557 (กันยายน 2557) 14) โครงการจัดหาอิเล็กทรอนิกส์แบบใช้งานทั่วไป ทดแทนอิเล็กทรอนิกส์แบบใช้งานทั่วไป 1 (ระยะที่ 1) (ทบ.1429) ของกระทรวงกลาโหม (กันยายน 2557)

การวิเคราะห์และพิจารณางบลงทุนของรัฐวิสาหกิจ

สศช. จัดทำแนวทางการพิจารณางบลงทุนของรัฐวิสาหกิจประจำปีงบประมาณ 2558 และข้อเสนอการลงทุนของรัฐวิสาหกิจประจำปีงบประมาณ 2558 ในภาพรวม พร้อมทั้งจัดทำข้อวิเคราะห์งบประมาณประจำปีเป็นภาพรวม รายกระทรวง และรายรัฐวิสาหกิจ ภายใต้สังกัด 16 กระทรวง รวม 56 รัฐวิสาหกิจ เพื่อเสนอ กก.สศช. พิจารณาให้ความเห็นชอบ ก่อนนำเสนอ ครม. เพื่อพิจารณาอนุมัติ ตามพระราชบัญญัติพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. 2521 และระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยงบลงทุนของรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. 2550

การวิเคราะห์งบลงทุนเพิ่มเติม ปีงบประมาณ 2557

พิจารณาอนุมัติการเปลี่ยนแปลง/เพิ่มเติมงบลงทุนในระหว่างปีงบประมาณ 2557 ของรัฐวิสาหกิจ ตามที่ ครม. มอบหมายให้ สศช. วิเคราะห์การลงทุนที่รัฐวิสาหกิจขอปรับปรุง/เพิ่มเติม เพื่อเสนอประธาน กก.สศช. ในนาม กก.สศช. พิจารณาให้ความเห็นชอบ รวม 45 เรื่อง ที่สำคัญได้แก่ บริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) การรถไฟฯขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย และการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย รวมทั้งการติดตามผลการเบิกจ่ายลงทุนของรัฐวิสาหกิจ และจัดทำรายงานผลการอนุมัติงบลงทุนเพิ่มเติมและผลการเบิกจ่ายลงทุนของรัฐวิสาหกิจประจำปีงบประมาณ 2557 เสนอ กก.สศช. ทุกไตรมาส รวม 4 ครั้ง

การวิเคราะห์โครงการที่สำคัญ

ในปีงบประมาณ 2557 สศช. ได้ดำเนินการวิเคราะห์โครงการลงทุนขนาดใหญ่ของหน่วยงานภาครัฐ เพื่อเสนอคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (กก.สศช.) พิจารณาให้ความเห็นชอบตามขั้นตอนแห่งพระราชบัญญัติพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. 2521 รวม 17 เรื่อง ได้แก่

1. **สาขาขนส่งและโลจิสติกส์** จำนวน 3 โครงการ ได้แก่ (1) โครงการความร่วมมือระหว่าง การรถไฟแห่งประเทศไทยและบริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) ในการจัดหารถจักรเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการใช้ลากจูงขบวนรถบรรทุกก๊าซแอลพีจี ของ รฟท. (2) โครงการรถไฟฟ้ามหานคร สายสีส้ม ช่วงศูนย์วัฒนธรรมแห่งประเทศไทย-มีนบุรี (สุวินทวงศ์) ของการรถไฟฯขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย และ (3) โครงการพัฒนาท่าเทียบเรือชายฝั่ง (ท่าเทียบเรือ A) ที่ท่าเรือแหลมฉบังของการท่าเรือแห่งประเทศไทย

2. **สาขาพลังงาน** จำนวน 5 โครงการ เป็นโครงการของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย (กฟผ.) 2 โครงการ ได้แก่ (1) โครงการปรับปรุงระบบส่งไฟฟ้าบริเวณภาคตะวันตกและภาคใต้เพื่อเสริมความมั่นคงระบบไฟฟ้า (2) โครงการขยายระบบส่งไฟฟ้าระยะที่ 12

โครงการของการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค 3 โครงการ ได้แก่ (1) โครงการพัฒนาไฟฟ้าพลังน้ำขนาดเล็กของ กฟผ. ที่ประตูระบายน้ำ และอ่างเก็บน้ำของกรมชลประทาน (2) โครงการพัฒนาโครงข่ายไฟฟ้าอัจฉริยะ (Smart Grid) ในพื้นที่เมืองพัทยา จ.ชลบุรี และ (3) โครงการก่อสร้างสายเคเบิลใต้น้ำไปยังเกาะเต่า จังหวัดสุราษฎร์ธานี

3. สาขาสื่อสาร จำนวน 4 โครงการ เป็นโครงการของบริษัท ทีโอที จำกัด (มหาชน) 3 โครงการ ได้แก่ (1) โครงการปรับเปลี่ยนโครงข่ายเป็น NGN (ส่วนทดแทนอุปกรณ์ชุมสายและข่ายสายที่หมดอายุ) (2) โครงการระบบเคเบิลใต้น้ำระหว่างประเทศเพื่อรองรับบริการอินเทอร์เน็ตระหว่างประเทศ (3) โครงการบรอดแบนด์ความเร็วสูง 2 ล้านพอร์ต

โครงการของ บริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน) 1 โครงการคือ ขออนุมัติดำเนินโครงการปรับปรุงการให้บริการโทรศัพท์เคลื่อนที่ และขอยกเลิกโครงการขยายโครงข่ายโทรศัพท์เคลื่อนที่ระบบ CDMA

4. สาขาสถาณูปการ จำนวน 3 โครงการได้แก่ (1) โครงการเพื่อการพัฒนาปี 2557 จำนวน 23 โครงการย่อยของการประปาส่วนภูมิภาค (กปภ.) (2) โครงการเพื่อการพัฒนาปี 2557 (เพิ่มเติม) จำนวน 4 โครงการย่อยของ กปภ. (3) แผนการลงทุนโครงการพัฒนาที่อยู่อาศัย ชุดที่ 1 ปี 2557 – 2560 ภายใต้แผนพลิกฟื้นองค์กร จำนวน 96 โครงการย่อย ของการเคหะแห่งชาติ (กคช.)

5. สาขาการลงทุนของรัฐวิสาหกิจ จำนวน 2 เรื่องได้แก่ (1) แนวทางการพิจารณาการลงทุนของรัฐวิสาหกิจ ประจำปีงบประมาณ 2558 (2) กรอบและงบประมาณของรัฐวิสาหกิจประจำปีงบประมาณ 2558

การสร้างองค์ความรู้ การพัฒนาระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ การสื่อสารเพื่อการพัฒนา

- ๙ **การสร้างองค์ความรู้** เช่น การจัดทำบัญชีกระแสการโอนประชาชาติของประเทศไทย ปี 2554 โครงการจัดทำแผนแม่บทการพัฒนาระบบ National Single Window (ระยะที่ 2) เพื่ออำนวยความสะดวกทางการค้าให้กับผู้ประกอบการไทยสู่ตลาด ASEAN และตลาดโลก โครงการพัฒนาฐานการผลิตการเกษตรให้เข้มแข็งและยั่งยืน โครงการศึกษาต้นทุนการขนส่งและโลจิสติกส์ระหว่างประเทศในอนุภูมิภาคุ่มแม่น้ำโขง (GMS) การศึกษาผลกระทบของผู้ประกอบการจากนโยบายของรัฐบาลต่ออุตสาหกรรมสิ่งทอและเครื่องนุ่งห่มในภาคตะวันออก-เฉียงเหนือ โครงการศึกษาแนวทางการส่งเสริมการพัฒนาพลังงานทดแทนของชุมชน องค์การไม่แสวงหากำไร เดินหน้าการกระจายอำนาจทางการคลัง การจัดทำรายงานภาวะสังคมรายไตรมาสและรายปี สถานการณ์ความยากจนและความเหลื่อมล้ำในประเทศไทย ปี 2555 การศึกษาติดตามการนำทฤษฎีการเรียนรู้เพื่อสร้างสรรค์ด้วยปัญญา (Constructionism) ไปประยุกต์ใช้สู่การปฏิบัติ การประชุมประจำปี 2557 ของ สศช. เป็นต้น
- ๙ **การพัฒนาระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ** เช่น การปรับปรุงและพัฒนาระบบเครือข่ายคอมพิวเตอร์
- ๙ **การสื่อสารเพื่อการพัฒนา** เช่น การประชาสัมพันธ์เพื่อการพัฒนาประเทศ ห้องสมุดสุริยานุวัตรศูนย์รวมองค์ความรู้การพัฒนาประเทศ และศูนย์บริการข้อมูลข่าวสารของ สศช. เป็นต้น

การสร้างองค์ความรู้ การพัฒนาระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ การสื่อสารเพื่อการพัฒนา

การสร้างองค์ความรู้

การจัดทำบัญชีกระแสการโอนประชาชาติของประเทศไทย ปี 2554

บัญชีกระแสการโอนประชาชาติ (National Transfer Account : NTA) เป็นเครื่องมือสำคัญที่ทำให้การวิเคราะห์ผลกระทบด้านสังคมสะท้อนออกมาเป็นผลกระทบเชิงมูลค่าได้ และทำให้ข้อเสนอแนะเชิงนโยบายมีความชัดเจนมากยิ่งขึ้น เนื่องจากผลการศึกษาของ NTA เป็นการสร้างหลักฐานเชิงประจักษ์ให้กับประเด็นทางเศรษฐกิจและสังคมของประเทศไทย โดยบัญชีกระแสการโอนประชาชาติ เป็นการนำมิติด้านอายุไปผนวกเข้ากับบัญชีรายได้ประชาชาติ โดยการแจกแจงการบริโภค รายได้จากแรงงาน และการโอนเงินระหว่างบุคคลวัยต่างๆ ในประเทศ ทั้งที่กระทำผ่านภาครัฐ ภาคครัวเรือน และหน่วยงานภาคเอกชนอื่นๆ โดยบัญชีกระแสการโอนประชาชาตินี้ ถือเป็นเครื่องมือที่สำคัญในการศึกษาเศรษฐศาสตร์ระหว่างช่วงวัย (Generational Economy) เพื่อช่วยให้เข้าใจผลกระทบของการเปลี่ยนแปลงโครงสร้างประชากร นโยบายสาธารณะ และระบบรวมถึงความยั่งยืนของระบบการเกื้อหนุนระหว่างรุ่นในสังคมได้สมบูรณ์ยิ่งขึ้น

การจัดทำบัญชีกระแสการโอนประชาชาติครั้งนี้ สศช.ได้ใช้ข้อมูลปี 2554 เป็นแหล่งข้อมูลหลักเนื่องจากเป็นข้อมูลปีล่าสุดขณะทำการศึกษา ซึ่งประกอบด้วย 1) ข้อมูลคุมยอด ได้แก่ ข้อมูลจากบัญชีรายได้ประชาชาติของประเทศไทย พ.ศ. 2554 2) ข้อมูลเพื่อใช้ในการจำแนกอายุ (age profile) ได้แก่ ข้อมูลจากการสำรวจภาวะเศรษฐกิจและสังคมของครัวเรือน (Socioeconomic survey: SES) ปี 2554 และข้อมูลจากการสำรวจอนามัยและสวัสดิการปี 2554 (Health and Welfare Survey) 3) ข้อมูลประชากรจำแนกตามอายุ โดยใช้ข้อมูลประชากรปี 2554 ของการคาดประมาณประชากรไทยในช่วงปี 2553-2583 โดยวิธีการจัดทำ NTA มีขั้นตอนหลักๆ คือ 1) การจำแนกอายุ หรือการหา Age Profile โดยเป็นการพิจารณาว่ารูปแบบรายได้ การบริโภค การโอนของประชากรในแต่ละอายุคิดเป็นสัดส่วนเท่าใดต่อทั้งหมด 2) การปรับ Age Profile ให้กระจายเท่ากับรายได้ รายจ่ายเพื่อการบริโภค และการโอนในบัญชีประชาชาติ

ผลการศึกษา พบว่า ช่วงวัยแรงงาน (25 – 59) เป็นช่วงวัยเดียวที่มีรายได้มากกว่าค่าใช้จ่าย ขณะที่ช่วงวัยอื่นๆ มีค่าใช้จ่ายที่สูงกว่ารายได้ โดยในปี 2554 วัยแรงงาน (25 – 59 ปี) มีรายได้ส่วนที่เกินดุล 40,085 บาทต่อคน ขณะที่มีการขาดดุลทางรายได้ในวัยเด็ก (0 – 14 ปี) 96,006 บาทต่อคน และในกลุ่มผู้สูงอายุ (60 ปีขึ้นไป) 67,143 บาทต่อคน แสดงให้เห็นว่ารายได้ที่เกินดุลในวัยแรงงานไม่สามารถชดเชยหรือปิดส่วนขาดดุลรายได้ของตนเองตลอดช่วงชีวิตได้ โดยในช่วงวัยเด็กมีสัดส่วนค่าใช้จ่ายด้านการศึกษามากที่สุด ส่วนวัยผู้สูงอายุมีค่าใช้จ่ายด้านสุขภาพมากที่สุด ซึ่งการโอนเพื่อปิดส่วนที่ขาดดุล พบว่า การโอนภายในครัวเรือนเป็นแหล่งเงินใหญ่ในการปิดบขาดดุลในกลุ่มวัยเด็ก ขณะที่เงินโอนจากภาครัฐมีสัดส่วนเพิ่มมากขึ้นในกลุ่มวัยเรียน (5 – 14 ปี) สำหรับวัยผู้สูงอายุ การจัดสรรด้านสินทรัพย์ เป็นแหล่งเงินที่สำคัญในการปิดบขาดดุล รองลงมาเป็นเงินโอนจากภาครัฐ นอกจากนี้ ยังพบว่าผู้สูงอายุไทยยังเป็นผู้เกื้อหนุนทางรายได้ให้กับคนในครอบครัวมากกว่าการเป็นภาระที่ต้องพึ่งพิง แม้ว่าจะมีการบริโภคเฉลี่ยที่สูงกว่ารายได้

จากผลการศึกษา สรุปได้ว่า บัญชีกระแสการโอนประชาชาติ เป็นการนำเสนอหลักฐานเชิงประจักษ์เกี่ยวกับแบบแผนการบริโภค การออม และการจัดสรรทรัพยากรของประชากรแต่ละอายุ รวมทั้งนำเสนอแหล่งที่มาของรายได้ แบบแผนการใช้จ่าย และเสถียรภาพทางการคลังของภาครัฐ สามารถนำมาใช้เป็นเครื่องมือสำคัญในการวาง

นโยบายเพื่อรองรับการเปลี่ยนแปลงโครงสร้างประชากร และการประเมินผลกระทบของนโยบายภาครัฐต่อแบบแผนรายได้และการบริโภคของประชากรกลุ่มต่างๆ ได้ เช่น การปันผลทางประชากร (Demographic Dividends) การหา Support Ratio การคาดประมาณผลกระทบจากนโยบายต่างๆ ผ่านแบบจำลอง (Simulation) การวิเคราะห์เสถียรภาพทางการคลังของนโยบายความคุ้มครองทางสังคมต่างๆ และการออกแบบระบบสวัสดิการทางสังคมและอายุเกษียณ เป็นต้น ซึ่งล้วนเป็นประโยชน์ต่อการประเมินและวางนโยบายให้มีความแม่นยำ

โครงการจัดทำแผนแม่บทการพัฒนาระบบ National Single Window (ระยะที่ 2)

สศช. ได้ดำเนินการจัดจ้างมหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์เป็นที่ปรึกษาโครงการจัดทำแผนแม่บทการพัฒนาระบบ National Single Window (ระยะที่ 2) เพื่ออำนวยความสะดวกทางการค้าให้กับผู้ประกอบการไทยสู่ตลาด ASEAN และตลาดโลก วงเงินงบประมาณ 2,999,765 บาท โดยมีกำหนดประชุมคณะกรรมการกำกับดำเนินการโครงการฯ เพื่อพิจารณาตรวจรับรายงานเบื้องต้น (Inception Report) ในวันที่ 25 เดือนพฤศจิกายน 2557 ทั้งนี้ คาดว่าโครงการฯ จะดำเนินการแล้วเสร็จเดือนกรกฎาคมปี 2558 โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อศึกษาสภาพและความก้าวหน้าของระบบ NSW ในปัจจุบัน ตัวอย่างการพัฒนาระบบ NSW ของต่างประเทศ และรูปแบบการบริหารเชิงธุรกิจ (Business Model) ที่เหมาะสมสำหรับประเทศไทย รวมทั้งแนวทางการขับเคลื่อนระบบ NSW ให้สามารถใช้ประโยชน์จากระบบได้อย่างแท้จริง เพื่อใช้ในการจัดทำแผนแม่บทการพัฒนาระบบ NSW ในระยะที่ 2 ของประเทศไทย

โครงการพัฒนาฐานการผลิตการเกษตรให้เข้มแข็งและยั่งยืน

สศช. ได้ดำเนินโครงการพัฒนาฐานการผลิตการเกษตรให้เข้มแข็งและยั่งยืน โดยมีวัตถุประสงค์หลักเพื่อสร้างองค์ความรู้ และสนับสนุนงานของคณะกรรมการส่งเสริมและพัฒนาระบบเกษตรกรรมยั่งยืน ภายใต้ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการส่งเสริมและพัฒนาระบบเกษตรกรรมยั่งยืน พ.ศ. 2554 ซึ่งเป็นกลไกในการจัดทำนโยบายและยุทธศาสตร์การพัฒนาเกษตรกรรมยั่งยืน รวมถึงการขับเคลื่อนการพัฒนาเกษตรกรรมยั่งยืนให้สามารถพัฒนาต่อไปอย่างเป็นระบบ เนื่องจากที่ผ่านมาแม้แนวทางการพัฒนาภาคเกษตรให้มีความเข้มแข็งและยั่งยืนจะเป็นแนวทางที่ภาครัฐให้ความสำคัญและกำหนดให้เป็นนโยบายรัฐบาลมาโดยตลอด โดยได้มีการส่งเสริมการผลิตภาคเกษตรในรูปแบบต่างๆ เช่น เกษตรธรรมชาติ เกษตรอินทรีย์ วนเกษตร เกษตรทฤษฎีใหม่ และเกษตรผสมผสาน รวมทั้งการเกษตรรูปแบบอื่นที่สอดคล้องกับแนวทางของเกษตรกรรมตามระบบมาตรฐานการปฏิบัติทางการเกษตรที่ดี อย่างไรก็ตาม การขับเคลื่อนการพัฒนาเกษตรสู่ความเข้มแข็ง และยั่งยืนของไทย ยังประสบปัญหา อาทิ ปัญหาที่ดินทำกินภาคเกษตรและระบบเกษตรกระแสหลัก การขาดกรอบทิศทาง ยุทธศาสตร์ แผนงานการพัฒนาเกษตรกรรมยั่งยืน การขาดกลไกการขับเคลื่อนเกษตรกรรมยั่งยืนไปสู่วงกว้าง การขาดความรู้ความเข้าใจของเกษตรกรส่วนใหญ่ต่อผลกระทบจากการผลิตทางการเกษตรต่อคุณภาพชีวิตและสิ่งแวดล้อม เกษตรกรขาดแรงจูงใจในการปรับเปลี่ยนการผลิต และตลาดสินค้าเกษตรตามรูปแบบเกษตรกรรมยั่งยืนอยู่ในวงจำกัด ทำให้การผลักดันแนวทางการพัฒนาให้มีความเข้มแข็งและยั่งยืนเกิดผลอย่างเป็นรูปธรรมดำเนินการได้ต่ำกว่าเป้าหมายที่กำหนด

การศึกษาได้ให้ความสำคัญกับการวิจัยเชิงลึกเกี่ยวกับกลไกการขับเคลื่อนการพัฒนาเกษตรกรรมยั่งยืนให้เกิดผลเป็นรูปธรรม และมีข้อเสนอแนะที่สำคัญ อาทิ 1) การพัฒนาฐานการผลิตการเกษตรให้เข้มแข็งและยั่งยืน ที่เน้นการบริหารจัดการรายได้ รายจ่ายในครัวเรือน และการบริหารจัดการด้านการผลิต ตั้งแต่การจัดการที่ดิน เงินทุน แรงงาน

เทคโนโลยี และระบบโลจิสติกส์ 2) การพัฒนาและปรับระบบการผลิตของเกษตรกรรายย่อยทั่วไป ให้เข้าสู่ระบบเกษตรพันธสัญญาที่มีความเป็นธรรม และการทำเกษตรผสมผสานเพื่อลดความเสี่ยงด้านราคา 3) การขับเคลื่อนเกษตรกรรายย่อยให้ปฏิบัติตามแนวทฤษฎีใหม่ โดยเน้นผลักดันการพัฒนาเกษตรกรรายย่อยให้ปฏิบัติตามแนวทฤษฎีใหม่เป็นยุทธศาสตร์หลักในการขับเคลื่อนเกษตรกรรายย่อยและการจัดตั้งสถาบันเกษตรกรรายย่อย และ 4) การปรับปรุงและพัฒนากฎหมายที่เกี่ยวข้อง ทั้งกฎหมายในด้านสิทธิที่ดิน การจัดการวัตถุดิบทางการเกษตร ความปลอดภัยอาหารและการคุ้มครองผู้บริโภค และการจัดทำร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมและพัฒนาระบบเกษตรกรรายย่อย เป็นต้น ซึ่งข้อเสนอดังกล่าวจะเป็นประโยชน์ต่อการดำเนินงานของคณะกรรมการส่งเสริมและพัฒนาระบบเกษตรกรรายย่อย เพื่อนำไปขยายผลการพัฒนาระบบเกษตรกรรายย่อยให้เป็นรูปธรรม สามารถยกระดับคุณภาพชีวิตของเกษตรกรและผู้บริโภคให้ดีขึ้นจากการประกอบอาชีพเกษตรกร ตามแนวทางปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง ต่อไป

โครงการศึกษาต้นทุนการขนส่งและโลจิสติกส์ระหว่างประเทศในอนุภูมิภาคกลุ่มแม่น้ำโขง (GMS)

สศช. ได้ดำเนินการจัดจ้างบริษัท เอเอ็มพี คอนซัลแตนท์ จำกัด เป็นที่ปรึกษาโครงการศึกษาต้นทุนการขนส่งและโลจิสติกส์ระหว่างประเทศในอนุภูมิภาคกลุ่มแม่น้ำโขง (GMS) วงเงินงบประมาณ 18,999,000 บาท ปัจจุบันได้ประชุมคณะกรรมการกำกับการดำเนินการโครงการฯ ครั้งที่ 1/2557 ในวันที่ 2 ตุลาคม 2557 เพื่อพิจารณาตรวจรับรายงานเบื้องต้น (Inception Report) และอนุมัติการเบิกจ่ายเงินงวดที่ 1 แล้ว ทั้งนี้ คาดว่าโครงการฯ จะดำเนินการแล้วเสร็จเดือนกรกฎาคมปี 2558 โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อศึกษาภาพรวมเส้นทางการขนส่งสินค้าระหว่างประเทศของไทยไปยังเมืองเศรษฐกิจของประเทศเพื่อนบ้านในภูมิภาค รวมทั้งศักยภาพและขีดความสามารถในการแข่งขันของผู้ประกอบการขนส่งและโลจิสติกส์ไทยในการดำเนินธุรกิจในประเทศเพื่อนบ้าน เพื่อประเมินต้นทุนขนส่งและโลจิสติกส์ของแต่ละเส้นทางการค้าที่สำคัญ (Time-cost Analysis) และจัดทำกรอบตัวชี้วัด (Strategic KPIs) ในขั้นตอนการอำนวยความสะดวกทางการค้า ขนส่ง และโลจิสติกส์ รวมทั้งจัดทำข้อเสนอแนะทางนโยบายเพื่อพัฒนาระบบอำนวยความสะดวกทางการค้า ขนส่งและโลจิสติกส์และสร้างความได้เปรียบในการแข่งขันของภาคธุรกิจไทย ในแต่ละเส้นทางการค้าสู่ประเทศเพื่อนบ้านในภูมิภาค

การศึกษาผลกระทบของผู้ประกอบการจากนโยบายของรัฐบาลต่ออุตสาหกรรมสิ่งทอและเครื่องนุ่งห่มในภาคตะวันออกเฉียงเหนือ

ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ มีอุตสาหกรรมสิ่งทอและเครื่องนุ่งห่มที่มีความสำคัญต่อการจ้างงานในพื้นที่ การขึ้นอัตราค่าจ้างขั้นต่ำซึ่งเป็นส่วนหนึ่งของการกำหนดนโยบายของรัฐในช่วงที่ผ่านมา ส่งผลกระทบทางตรงต่อการจ้างงานและขีดความสามารถในการแข่งขันของผู้ประกอบการ ซึ่งอยู่ระหว่างการปรับตัวให้มีความพร้อมในการเข้าสู่ประชาคมอาเซียนในปี 2558 ทั้งนี้ เพื่อศึกษาปัจจัยที่เกี่ยวข้องกับการแข่งขันที่มีอิทธิพลต่อการเติบโตของอุตสาหกรรมสิ่งทอและเครื่องนุ่งห่มจึงเป็นสิ่งจำเป็น โดยใช้วิธีการสำรวจผู้ประกอบการตัวอย่าง โดยใช้ Diamond Model เป็นเครื่องมือในการวิเคราะห์ ซึ่งประกอบด้วย 5 ปัจจัยหลัก คือ ปัจจัยด้านการผลิต ปัจจัยด้านกลยุทธ์ โครงสร้างอุตสาหกรรมและการแข่งขัน ปัจจัยด้านการสนับสนุนจากรัฐ ปัจจัยด้านบทบาทของรัฐ และ ปัจจัยด้านโอกาสและปัจจัยที่เป็นอุปสรรค

จากการศึกษาของ สศช. พบว่า ผู้ประกอบการให้ความสำคัญกับปัจจัยด้านการผลิตสูงสุด ส่วนด้านโอกาสและปัจจัยที่เป็นอุปสรรคในการแข่งขัน เห็นว่าปัจจัยค่าจ้างแรงงานกระทบต่อการแข่งขันทั้งในปัจจุบันและอนาคต โดยเฉพาะการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน ซึ่งผลการศึกษาปัจจัยแต่ละด้านที่มีผลต่อขีดความสามารถในการแข่งขัน

เรียงลำดับจากค่าร้อยละสูงสุดของการตอบแบบสอบถาม คือ 1) **ปัจจัยด้านการผลิต** มีความสำคัญในระดับมากที่สุด ร้อยละ 40.13 ซึ่งปัจจัยย่อยด้านการจ้างแรงงานได้รับผลกระทบจากอัตราค่าจ้าง 300 บาท รองลงมาคือปัจจัยด้านประสิทธิภาพการผลิต ด้านทักษะ/ความรู้และความเชี่ยวชาญของแรงงาน และด้านการพัฒนาขั้นตอนการผลิต 2) **ปัจจัยด้านกลยุทธ์โครงสร้างอุตสาหกรรมและการแข่งขัน** เป็นปัจจัยที่สำคัญในระดับมาก ร้อยละ 36.59 โดยปัจจัยย่อยที่มีความสำคัญคือภาพลักษณ์ของสินค้า 3) **ปัจจัยด้านการสนับสนุนจากภาครัฐ** สำคัญในระดับมาก ร้อยละ 35.65 โดยผู้ประกอบการได้จัดลำดับมาตรการบรรเทาผลกระทบของรัฐ (ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 24 เมษายน 2555) พบว่าลำดับแรก คือมาตรการลดต้นทุนผู้ประกอบการ โดยผ่านกระบวนการทางภาษีและเงินสมทบ รองลงมา คือ มาตรการเพิ่มผลิตภาพแรงงานให้แก่ผู้ประกอบการ 4) **ปัจจัยด้านบทบาทของรัฐ** ให้มีความสำคัญในระดับปานกลางถึงน้อย เพียงร้อยละ 26.40 ซึ่งมาตรการย่อยที่สนใจมากที่สุด คือ มาตรการการฝึกอบรมด้านเทคโนโลยีแก่ผู้ประกอบการและแรงงาน รองลงมาได้แก่ การเสริมสร้างการส่งออก ส่วนมาตรการย่อยที่ต้องการให้มีการปรับปรุง คือ การจัดหาแหล่งเงินทุนแก่วิสาหกิจชุมชนสิ่งทอ และการให้ความรู้ด้านเทคนิคสำหรับการพัฒนาและเพิ่มประสิทธิภาพสินค้า 5) **ปัจจัยด้านโอกาสและปัจจัยที่เป็นอุปสรรค** ร้อยละ 68.64 เห็นว่าทุกปัจจัยเป็นอุปสรรคต่ออุตสาหกรรมสิ่งทอในการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน โดยกว่าร้อยละ 50 เห็นว่าปัจจัยที่เป็นอุปสรรคมากที่สุด คือ การแข็งค่าของเงินบาทและเสถียรภาพการเมือง

ข้อเสนอแนะเชิงนโยบาย หากจะพัฒนาอุตสาหกรรมสิ่งทอให้สามารถแข่งขันได้อย่างมีประสิทธิภาพ ควรจะต้องเร่งพัฒนาและปรับปรุง 1) ด้านการผลิต โดยพัฒนาเทคโนโลยีการผลิตให้มีประสิทธิภาพสูงขึ้นและลดต้นทุนต่อหน่วย 2) ด้านกลยุทธ์/โครงสร้างของอุตสาหกรรมและการแข่งขัน พัฒนาแบรนด์สินค้าพร้อมทั้งเพิ่มคุณภาพและการสร้างภาพลักษณ์ของสินค้า ในขณะเดียวกันต้องมีความซื่อสัตย์และความไว้วางใจต่อลูกค้า 3) รัฐควรมีบทบาทในการให้ความช่วยเหลือกับผู้ประกอบการอย่างจริงจัง โดยเฉพาะรายย่อยให้เข้าถึงแหล่งเงินทุน 4) การเมืองควรมีเสถียรภาพและความมั่นคง รวมทั้งการรักษาค่าเงินบาทให้มีเสถียรภาพต่อธุรกิจการส่งออก และ 5) รัฐบาลควรสนับสนุนในการพัฒนาฝีมือแรงงานเพื่อเพิ่มผลิตภาพแรงงาน โดยส่งเสริมการเรียนสายอาชีพ หรือขยายโอกาสทางด้านการอบรมพัฒนาทักษะฝีมือแรงงาน โดยผ่านสถาบันพัฒนาฝีมือแรงงานหรือสถาบันการศึกษา โดยเน้นการพัฒนากำลังคนที่ตรงกับความต้องการของตลาดแรงงานในพื้นที่

โครงการศึกษาแนวทางการส่งเสริมการพัฒนาพลังงานทดแทนของชุมชน

สศช. ได้ดำเนินการจัดจ้างมหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์เป็นที่ปรึกษาโครงการศึกษาแนวทางการส่งเสริมการพัฒนาพลังงานทดแทนของชุมชน วงเงินงบประมาณ 3,999,600 บาท ปัจจุบันมีกำหนดประชุมคณะกรรมการกำกับกำกับการดำเนินการโครงการฯ เพื่อพิจารณาตรวจรับรายงานการศึกษาขั้นกลาง (Interim Report) ในเดือนธันวาคม 2557 ทั้งนี้ คาดว่าโครงการฯ จะดำเนินการแล้วเสร็จเดือนมีนาคมปี 2558 โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อทบทวน ศึกษา และวิเคราะห์สถานการณ์การพัฒนาพลังงานทดแทนของชุมชนในประเทศไทยในปัจจุบัน รวมถึงประเด็นปัญหา อุปสรรค ข้อจำกัดและโอกาสของการพัฒนาพลังงานทดแทนของชุมชนในประเทศไทย ซึ่งครอบคลุมถึงมาตรการส่งเสริมการพัฒนาพลังงานทดแทนของชุมชนของภาครัฐเพื่อจัดทำข้อเสนอแนะในการปรับปรุงแนวทางและมาตรการในการส่งเสริมการพัฒนาพลังงานทดแทนของชุมชน รวมถึงข้อเสนอแนะในการปรับปรุงกระบวนการขั้นตอนการขอรับใบอนุญาตเพื่อดำเนินกิจการพลังงานทดแทนที่มีอยู่ในปัจจุบัน

องค์กรไม่แสวงหากำไร

การศึกษาของ สศช. เรื่ององค์กรไม่แสวงหากำไร: บทบาทใหม่ในระบบเศรษฐกิจ มีวัตถุประสงค์เพื่อนำเสนอบทบาทและความสำคัญของการดำเนินงานของภาคองค์กรไม่แสวงหากำไรในเชิงเศรษฐกิจ ผ่านเครื่องมือที่เรียกว่า บัญชีองค์กรไม่แสวงหากำไรของประเทศไทย ปัจจุบันภาคองค์กรไม่แสวงหากำไรเป็นภาคีการพัฒนาที่มีส่วนร่วมที่สำคัญในการสนับสนุนการดำเนินงานของภาครัฐบาลได้เป็นอย่างดี ดังที่รู้จักกัน เช่น องค์กรประชาสังคม (Civil Society Organizations) องค์กรสาธารณประโยชน์ (Public Interest Nongovernment Organizations) และ องค์กรการกุศล (Philanthropic Organizations) เป็นต้น

บัญชีองค์กรไม่แสวงหากำไรของประเทศไทยจัดทำตามกรอบแนวคิดและวิธีการที่เป็นสากลหรือตามกรอบคู่มือเรื่องการจัดทำบัญชีองค์กรไม่แสวงหากำไรที่พัฒนาโดย The Johns Hopkins University Center for Civil Society Study (JHU/CCSS) ร่วมกับองค์การสหประชาชาติ โดยมี กรอบแนวคิด การวัดค่า และหลักการบันทึกบัญชีที่มีความสอดคล้องกับระบบบัญชีประชาชาติล่าสุด หรือระบบ ค.ศ.2008 ถือได้ว่าเป็นบัญชีบริวารของระบบบัญชีประชาชาติที่แสดงความเชื่อมโยงของธุรกรรมทางเศรษฐกิจได้ในระดับลึก นำไปใช้เป็นเครื่องมือที่สำคัญด้านเศรษฐกิจสำหรับการวางแผน การตัดสินใจ และการกำหนดนโยบายในส่วนที่เกี่ยวข้องได้อย่างมีประสิทธิภาพทั้งภาครัฐ ภาคเอกชน โดยศึกษาข้อมูลในช่วงปี 2549-2555 และขยายขอบเขตของการผลิตให้กว้างกว่าระบบบัญชีประชาชาติ กล่าวคือ การเพิ่มเติมการประเมินค่าการทำงานของอาสาสมัคร โดยครอบคลุมทั้งองค์กรที่มีในระบบตลาด หมายถึง ดำเนินงานในการผลิตสินค้าและบริการให้แก่ประชาชนแบบให้เปล่าหรือไม่คิดมูลค่าหรือคิดในราคาที่ไม่คุ้มทุน และ องค์กรที่เป็นระบบตลาด หมายถึง ดำเนินงานเพื่อหวังผลกำไรหรือคิดราคาที่มีนัยสำคัญทางเศรษฐกิจ แต่แตกต่างกับธุรกิจเอกชน คือไม่มีการแบ่งปันผลกำไรหรือผลประโยชน์แก่ผู้ใด ให้นำกลับมาใช้หมุนเวียนภายในองค์กร

จากการศึกษาพบว่า การดำเนินงานขององค์กรไม่แสวงหากำไรในประเทศไทยได้มีการพัฒนาและขยายตัวต่อเนื่องจากทิศทางการขยายตัวของจำนวนพนักงานและจำนวนองค์กร โดยองค์กรไม่แสวงหากำไรปี พ.ศ.2555 มีจำนวนทั้งสิ้น 76,685 แห่ง เพิ่มขึ้นจากปี 2549 ที่มีจำนวน 66,305 องค์กร ในด้านพนักงานซึ่งหมายถึงคนทำงานที่ได้รับค่าจ้าง มีจำนวนทั้งสิ้น 182,163 คน และอาสาสมัคร 803,621 คน ในปี 2555 เทียบกับปี 2549 ที่มีจำนวนพนักงาน 130,600 คน และอาสาสมัคร 792,400 คน สำหรับความสำคัญของการดำเนินงานขององค์กรไม่แสวงหากำไรในเชิงเศรษฐกิจ โดยการเปรียบเทียบขนาด GDP ขององค์กรไม่แสวงหากำไรต่อ GDP รวมของประเทศ พบว่ามีสัดส่วนเฉลี่ยต่อปีร้อยละ 0.8 หรือมีมูลค่าโดยรวม 75,677 ล้านบาทต่อปี การดำเนินงานขององค์กรไม่แสวงหากำไรด้านบริการสังคมสงเคราะห์ มีบทบาทมากที่สุด โดยมีสัดส่วนต่อ GDP ร้อยละ 30.6 เฉลี่ยต่อปี รองลงมาได้แก่ บริการสุขภาพ ร้อยละ 29.8 บริการขององค์กรสมาชิก ร้อยละ 23.9 ส่วนบริการด้านการศึกษามีบทบาทในเชิงเศรษฐกิจน้อยที่สุดโดยมีสัดส่วนร้อยละ 15.7 ทั้งนี้ เมื่อรวมการประมาณค่าการทำงานของอาสาสมัคร GDP ของภาคองค์กรไม่แสวงหากำไรมีสัดส่วนต่อ GDP ประเทศเพิ่มขึ้นเป็นร้อยละ 1.6

บทบาทการกระจายอำนาจทางการคลัง

องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) เป็นองค์กรที่มีบทบาทสำคัญมากต่อเศรษฐกิจ โดยเฉพาะเศรษฐกิจขั้นพื้นฐานของประเทศ และเป็นหน่วยงานภาครัฐที่ใกล้ชิดกับประชาชน ดังนั้น การเสริมสร้างและพัฒนาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้มีความเข้มแข็งจึงมีความสำคัญต่อการพัฒนาเศรษฐกิจไทย ซึ่งสอดคล้องกับแนวทางการพัฒนาของแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 11 ภายใต้ยุทธศาสตร์การปรับโครงสร้างเศรษฐกิจสู่การเติบโตอย่างมีคุณภาพและยั่งยืน ที่ระบุไว้อย่างชัดเจนว่า “ให้มีการเสริมสร้างความเข้มแข็งทางการคลังขององค์กร

ปกครองส่วนท้องถิ่น” โดยให้ความสำคัญกับเรื่องการพัฒนาแหล่งรายได้ และการบริหารการก่องหนี่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งการส่งเสริมดังกล่าวคาดว่าจะช่วยเพิ่มความเป็นอิสระทางด้านการคลังและการบริหารงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้มากยิ่งขึ้น เพื่อนำไปสู่การบริการสาธารณะภายในท้องถิ่นที่ตอบสนองความต้องการที่แท้จริงของประชาชนในแต่ละพื้นที่ ทั้งนี้ ความเป็นอิสระดังกล่าว ต้องอยู่บนพื้นฐานของการบริหารงานที่มีความโปร่งใสตรวจสอบได้ มีการเสนอข้อมูลข่าวสารทั้งด้านการเงินการคลัง และข่าวสารอื่นๆ ที่รวดเร็ว ทันต่อสถานการณ์ และสนับสนุนให้ประชาชนในพื้นที่ได้เข้ามามีบทบาท และมีส่วนร่วมมากขึ้นในกระบวนการตัดสินใจ โดยเฉพาะการจัดทำงบประมาณ การบริหารงาน และการประเมินผลงาน เป็นต้น

จากการประเมินความก้าวหน้าและวิเคราะห์ปัญหาอุปสรรคของการกระจายอำนาจทางการคลังให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นของไทยในช่วงที่ผ่านมา พบว่าการกระจายอำนาจทางการคลังที่ผ่านมาของประเทศไทย แม้จะมีความก้าวหน้าอย่างต่อเนื่อง แต่การดำเนินการยังมีปัญหาและอุปสรรคอยู่หลายประการ ได้แก่ 1) การจัดเก็บภาษีและค่าธรรมเนียมของท้องถิ่นยังถูกกำหนดจากส่วนกลาง และล้าสมัยไม่สอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบัน 2) ท้องถิ่นยังคงพึ่งพารายได้จากเงินอุดหนุน 3) กลไกการพิจารณาการก่องหนี่ของท้องถิ่นในระดับองค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล และเมืองพัทยา ยังคงขึ้นอยู่กับคณะกรรมการในระดับจังหวัด ซึ่งในบางกรณีทำให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่สามารถให้บริการสาธารณะเพื่อตอบสนองต่อความต้องการของคนในพื้นที่อย่างแท้จริง เป็นต้น

สศช. ได้วิเคราะห์ปัญหาและอุปสรรคดังกล่าวข้างต้น และมีข้อเสนอแนะเชิงนโยบาย ดังนี้

1) ด้านรายได้ที่ท้องถิ่นจัดเก็บเอง ประกอบด้วย (1) การเพิ่มประสิทธิภาพการจัดเก็บภาษีที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีอำนาจในการจัดเก็บให้สามารถเป็นรายได้หลัก เพื่อสร้างความเข้มแข็งทางการเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และลดการพึ่งพารายได้จากรัฐบาล และ (2) การถ่ายโอนภารกิจการจัดเก็บภาษีบางประเภทที่รัฐบาลจัดเก็บอยู่เดิมโอนไปให้ท้องถิ่นจัดเก็บเอง

2) ด้านรายได้จากการจัดสรร ประกอบด้วย (1) การแยกเงินอุดหนุนเฉพาะกิจเพื่อดำเนินการกิจกรรมตามนโยบายรัฐบาลออกจากเงินอุดหนุนที่จัดสรรให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (2) การปรับปรุงหลักเกณฑ์การจัดสรรเงินอุดหนุนทั่วไป โดยอาจพิจารณาจัดกลุ่มท้องถิ่นตามสภาพโครงสร้างเศรษฐกิจ สังคม ลักษณะประชากร และความจำเป็นของแต่ละท้องถิ่น (3) การปรับปรุงหลักเกณฑ์การจัดสรรเงินอุดหนุนทั่วไปแบบมีวัตถุประสงค์ โดยคำนึงถึงความแตกต่างด้านโครงสร้างประชากร สภาพภูมิสังคม และแนวทางการพัฒนาของพื้นที่

3) ด้านการก่องหนี่ของท้องถิ่น ประกอบด้วย (1) การกำหนดหลักเกณฑ์การกุ่มขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (2) การค้ำประกันเงินกู้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งรัฐบาลควรเป็นผู้ค้ำประกันเงินกู้ของท้องถิ่น โดยกำหนดประเภทของโครงการที่รัฐจะค้ำประกัน (3) การสร้างความโปร่งใสทางการคลัง โดยการปรับปรุงระบบข้อมูลการคลังให้เป็นมาตรฐานเดียวกันกับส่วนกลาง และมีการรายงานต่อสาธารณชนอย่างสม่ำเสมอ เพื่อให้สามารถติดตามและตรวจสอบฐานะทางการคลัง ภาระผูกพัน และผลการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้อย่างมีประสิทธิภาพ

การจัดทำรายงานภาวะสังคมรายไตรมาสและรายปี

สศช. ได้จัดทำรายงานภาวะสังคมสู่สาธารณชนเพื่อสะท้อนสถานการณ์และความเคลื่อนไหวทางสังคมที่เกิดขึ้นตลอดจนผลกระทบทางสังคมในมิติต่างๆ เพื่อผลักดันและขับเคลื่อนเชิงนโยบายในการดูแล แก้ไขและป้องกันผลกระทบที่เกิดขึ้นในสังคมในปิงบประมาณ 2557 สรุปได้ดังนี้

การมีงานทำและคุณภาพคน อัตราการว่างงานร้อยละ 1.0 จำนวนชั่วโมงการทำงานเฉลี่ยต่อสัปดาห์ลดลงอย่างต่อเนื่อง ค่าจ้างแรงงานและเงินเดือนภาคเอกชนที่หักด้วยเงินเพื่อเพิ่มขึ้นร้อยละ 9.8 ขณะที่ผลิตภาพแรงงานเพิ่มขึ้นร้อยละ 3.3 การเร่งเพิ่มผลิตภาพแรงงานจึงยังเป็นประเด็นสำคัญต่อการยกระดับรายได้ครัวเรือนและผลิตภาพแรงงานของประเทศ การยกระดับการศึกษาทั้งเชิงปริมาณและคุณภาพอย่างเร่งด่วนเพื่อให้มีศักยภาพในการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม การพัฒนาการเด็กและวัยรุ่นยังมีปัญหาทั้งขาดสารอาหารและมีแนวโน้มอ้วนเพิ่มขึ้น ไม่ได้รับการศึกษาขั้นพื้นฐานครบทุกคน และแม่วัยใสยังมีแนวโน้มเพิ่มขึ้น รวมถึงการเฝ้าระวังโรคอุบัติซ้ำ โรคตามฤดูกาล รวมทั้งโรคไม่ติดต่อเรื้อรังที่เพิ่มขึ้นตามวัยที่เพิ่มขึ้นยังเป็นเรื่องที่ต้องเฝ้าระวังอย่างต่อเนื่อง

พฤติกรรมและความเป็นอยู่ของคน ค่าใช้จ่ายในการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์มีแนวโน้มลดลงแต่ยังต้องเฝ้าระวังในกลุ่มวัยรุ่น ส่วนค่าใช้จ่ายในการบริโภคบุหรี่เพิ่มขึ้นเล็กน้อย โดยผู้มีรายได้น้อยมีส่วนรายจ่ายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์และยาสูบเป็น 1.6 เท่าของรายจ่ายด้านการศึกษา ส่วนการก่อกวนของครัวเรือนชะลอตัวลง แต่ยังคงเฝ้าระวังการฉกฉวยทรัพย์สินที่เพิ่มขึ้น

ความมั่นคงทางสังคม คดียาเสพติด สถานการณ์การค้ามนุษย์ รวมถึงการตั้งครุฑแทน(อุ้มบุญ) เชิงพาณิชย์ เป็นปัญหาสำคัญที่ต้องเร่งแก้ไข อุบัติเหตุจราจร โดยเฉพาะรถโดยสารสาธารณะ ยังคงเป็นปัญหาซึ่งต้องเร่งยกระดับความปลอดภัย โดยปรับพฤติกรรมขับขี่และบังคับใช้กฎหมายให้เข้มงวดมากขึ้น ด้านหลักประกันสังคม รัฐได้ขยายประกันสังคมมาตรา 40 ให้ครอบคลุมบำนาญสูงอายุในกลุ่มแรงงานนอกระบบเพิ่มขึ้น ซึ่งต้องเร่งดำเนินการประชาสัมพันธ์การบริหารจัดการที่มีประสิทธิภาพและมีผลตอบแทนที่เหมาะสม

สิ่งแวดล้อม ปัญหาสภาพแวดล้อมในชุมชนแออัดในเมือง ปัญหาขยะมูลฝอยและของเสียอันตราย ส่งผลกระทบต่อสุขภาพทางร่างกาย จิตใจ และสิ่งแวดล้อม ระบบการจัดการขยะอย่างมีประสิทธิภาพและการมีส่วนร่วมของคนในชุมชนเป็นแนวทางสำคัญในการแก้ปัญหา

นอกจากนี้ ยังได้นำเสนอประเด็นทางสังคมที่สำคัญเพื่อสร้างความรู้ ความตระหนัก เพื่อผลักดันให้เกิดการเตรียมการป้องกันและแก้ไขปัญหา ได้แก่ การปรับตัวต่อภาวะค่าครองชีพของผู้มีรายได้น้อย คุณค่าผู้สูงอายุในสังคมไทย และ เด็กปฐมวัย...จุดเริ่มต้นของการพัฒนา

สถานการณ์ความยากจนและความเหลื่อมล้ำในประเทศไทย ปี 2555

ความยากจนในประเทศไทย ปี 2555 มีแนวโน้มลดลง แต่ยังคงเป็นปัญหาสำคัญของประเทศ โดยสัดส่วนคนจนลดลงจากร้อยละ 13.2 ของประชากรทั้งประเทศ ในปี 2554 เหลือร้อยละ 12.6 ในปี 2555 (คนจนประมาณ 8.4 ล้านคน) อย่างไรก็ตาม หากรวม “คนจน” กับ “คนเกือบจน” แล้วจะมีจำนวนประมาณ 15.6 ล้านคน หรือร้อยละ 23.5 ของประชากรทั้งประเทศ ซึ่งบ่งชี้ได้ว่าความยากจนยังคงเป็นปัญหาสำคัญของประเทศไทย ทั้งนี้ คนเกือบจนหมายถึงประชากรที่มีระดับรายจ่ายเพื่อการอุปโภคบริโภคสูงกว่าเส้นความยากจนไม่เกิน 20% คนกลุ่มนี้มีความอ่อนไหวต่อภาวะวิกฤตต่างๆ ได้ง่าย ซึ่งเป็นกลุ่มเสี่ยงที่มีโอกาสจะตกเป็นคนจนได้ง่ายหากได้รับผลกระทบจากภัยพิบัติทางธรรมชาติที่ร้ายแรงหรือประสบวิกฤตทางเศรษฐกิจหรือประสบปัญหาด้านสุขภาพที่ส่งผลกระทบต่อประกอบอาชีพ

ความเหลื่อมล้ำด้านรายได้ค่อนข้างทรงตัวในช่วงเวลาเกือบ 3 ทศวรรษที่ผ่านมา และปัญหายังอยู่ในระดับปานกลาง โดยสะท้อนจากค่าสัมประสิทธิ์ความไม่เสมอภาคด้านรายได้ (Gini coefficient) ในช่วงปี 2531-2554 ซึ่งอยู่ในระดับ 0.48 - 0.53 การถือครองรายได้กระจุกตัวอยู่กับคนกลุ่มเล็กๆ โดยเฉพาะกลุ่มคนรวยที่สุด 10% ถือครองรายได้ถึง 39.3% ของรายได้ทั้งหมด ขณะที่กลุ่มคนจนที่สุด 10% ถือครองรายได้เพียง 1.6% ของรายได้ทั้งหมดเท่านั้น จึงทำให้ความแตกต่างของรายได้ห่างกันถึง 25.2 เท่า ในปี 2554

นอกจากนี้ ยังมีความเหลื่อมล้ำด้านการถือครองที่ดินสูงมากโดยกลุ่มผู้ถือครองที่ดิน 20% ที่ถือครองที่ดินมากที่สุด มีสัดส่วนพื้นที่ถือครองที่ดินสูงถึงร้อยละ 79.9 ของพื้นที่ทั้งหมด ในขณะที่กลุ่มผู้ถือครองที่ดิน 20% ที่ถือครองที่ดินน้อยที่สุด มีสัดส่วนถือครองที่ดินเพียงร้อยละ 0.3 เท่านั้น รวมทั้งความเหลื่อมล้ำในโอกาสการเข้าถึงการศึกษา ก็ยังมีความแตกต่างกันมากระหว่างกลุ่มประชากรที่มีฐานะความเป็นอยู่แตกต่างกัน ระหว่างเขตเมือง-ชนบท และระหว่างภูมิภาค โดยเฉพาะการศึกษาในระดับปริญญาตรีจึงส่งผลทำให้โอกาสในการพัฒนาอาชีพและสร้างรายได้มีความแตกต่างกันมาก

ประเทศไทยได้ให้ความสำคัญกับการแก้ไขปัญหาความยากจนอย่างต่อเนื่องโดยมุ่งเน้นการพัฒนาเศรษฐกิจเพื่อสร้างอาชีพ สร้างรายได้ควบคู่กับการพัฒนาคนทั้งด้านการศึกษา ด้านสุขภาพและสวัสดิการสังคมเพื่อยกระดับคุณภาพชีวิตประชาชนให้ดีขึ้น สำหรับการแก้ไขปัญหาความเหลื่อมล้ำได้มุ่งเน้นการลดความเหลื่อมล้ำด้านรายได้ และสร้างความเป็นธรรมในสังคม โดยมีเป้าหมายลดช่องว่างทางรายได้ มีการเข้าถึงสิทธิพื้นฐาน การเข้าถึงบริการทางสังคม และการเข้าถึงโอกาสทางเศรษฐกิจ สังคม และการเมืองอย่างเป็นธรรมมากขึ้น

อย่างไรก็ตาม ปัญหาความยากจนและความเหลื่อมล้ำในสังคมไทยเป็นปัญหาเชิงโครงสร้างในสังคมไทยที่เป็นผลจากการพัฒนาที่ไม่ครอบคลุมและทั่วถึง ซึ่งจำเป็นต้องดำเนินการแก้ไขโดยการปรับโครงสร้างเศรษฐกิจให้เอื้อต่อการพัฒนาที่ทั่วถึงและยั่งยืนและปรับโครงสร้างภาษีให้สนับสนุนการกระจายผลประโยชน์การพัฒนา รวมทั้งให้มีการกระจายผลตอบแทนที่เป็นธรรมระหว่างกลุ่มเจ้าของทุนและกลุ่มเจ้าของแรงงาน ตลอดจนระหว่างธุรกิจขนาดใหญ่กับธุรกิจขนาดกลางและขนาดย่อม ขณะเดียวกันต้องให้ความสำคัญกับการพัฒนาคนในทุกมิติเพื่อสร้างคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น

การศึกษาติดตามการนำทฤษฎีการเรียนรู้เพื่อสร้างสรรค์ด้วยปัญญา (Constructionism) ไปประยุกต์ใช้สู่การปฏิบัติ

สศช.ได้ให้ความสำคัญกับการพัฒนาคนทุกช่วงวัยให้เข้าสู่สังคมแห่งการเรียนรู้ตลอดชีวิตอย่างยั่งยืน โดยเฉพาะการพัฒนาคุณภาพคนให้มีภูมิคุ้มกันต่อการเปลี่ยนแปลง มีการเรียนรู้สู่การปฏิบัติอย่างต่อเนื่อง ซึ่งการเรียนรู้เพื่อสร้างสรรค์ด้วยปัญญา (Constructionism) เป็นวิธีการพัฒนาคนตั้งแต่ปฐมวัยที่ฝึกให้ผู้เรียนเกิดทักษะกระบวนการคิด สามารถสร้างองค์ความรู้ด้วยการลงมือปฏิบัติได้ด้วยตนเองและเรียนรู้ร่วมกันเป็นกลุ่ม หรือเป็นทีม อย่างเป็นกัลยาณมิตรได้จนติดเป็นนิสัยใฝ่เรียนรู้ไปตลอดชีวิต ดังนั้น สศช. จึงได้ดำเนินการศึกษาวิเคราะห์การประยุกต์ใช้ทฤษฎีการเรียนรู้ฯ ดังกล่าว ในบริบทต่างๆ ของสังคมไทย ใน 3 กลุ่มเป้าหมาย ได้แก่ การพัฒนาเด็กและเยาวชนในภาคการศึกษา การพัฒนาศักยภาพพนักงานในภาคธุรกิจ และการพัฒนาประชาชนในชุมชน เพื่อหารูปแบบและกระบวนการจัดการเรียนรู้ที่จะเป็นทางเลือกในการพัฒนาคุณภาพและศักยภาพของคนไทยในทุกช่วงวัยได้อย่างเหมาะสมต่อไป

ผลการศึกษาเชิงประจักษ์ จากการลงพื้นที่เพื่อศึกษารูปแบบและวิธีการเรียนการสอนตามแนวคิดทฤษฎี Constructionism ในสถานศึกษาระดับการศึกษาขั้นพื้นฐานสายสามัญและสายอาชีพ 8 แห่ง บริษัทเอกชน 3 แห่ง และชุมชน 2 แห่ง พบว่า ในภาพรวม กระบวนการเรียนรู้มุ่งเน้นคนเป็นศูนย์กลางของการพัฒนา โดยผู้เรียนทุกคนต้องสร้างการเรียนรู้ร่วมกัน มีเป้าหมายร่วมกัน ภายใต้วัตถุประสงค์เดียวกัน ผ่านโครงการและกิจกรรมต่างๆ เพื่อกระตุ้นให้เกิดการพัฒนาทักษะและความคิด ส่วนวิธีการจัดการเรียนการสอนจะต้องเป็นไปในลักษณะของ Project Based Learning และ/หรือ Problem Based Learning เพื่อเป็นการวางรากฐานการสร้างกระบวนการคิดอย่างเป็นระบบและขั้นตอน รวมทั้งได้เรียนรู้จากการลงมือปฏิบัติ เช่น การวางแผน การแก้ไขปัญหา วิเคราะห์ และการ

ทำงานเป็นทีม/กลุ่ม เป็นต้น โดยมีครู/พี่เลี้ยง/ผู้รู้ เป็นผู้ให้คำแนะนำ/กระตุ้นต่อมความคิด และจัดสภาพแวดล้อมให้เอื้อต่อการเรียนรู้ตลอดจนมีการสร้างเครือข่ายขยายผลความรู้สู่ภายนอก

ข้อค้นพบ การประยุกต์ใช้ทฤษฎี Constructionism ในการพัฒนาการเรียนรู้ด้วยตนเองจากสิ่งที่ผู้เรียนมีความสนใจ หรือเรียนรู้จากปัญหาที่ต้องเผชิญในบริบทที่แตกต่างกัน ผ่านกระบวนการทำงานอย่างเป็นขั้นตอน ได้ส่งผลเชิงบวกต่อกลุ่มเป้าหมายในสถานศึกษา ชุมชน และบริษัทเอกชน ดังนี้ **นักเรียน** กล้าคิด กล้าทำ กล้าแสดงออก รู้จุดเด่น จุดด้อยของตนเอง สามารถสร้างองค์ความรู้ได้ด้วยตนเอง มีพัฒนาการด้านทักษะความรู้ ทักษะการทำงานและทักษะชีวิต **คนในชุมชน** เกิดการเรียนรู้และการพัฒนาศักยภาพของตนเอง การมีส่วนร่วมในการแก้ปัญหาและยอมรับฟังความคิดเห็นของผู้อื่น นำไปสู่การพัฒนาและยกระดับคุณภาพชีวิตให้ดีขึ้น อย่างยั่งยืน **พนักงานบริษัทเอกชน** เรียนรู้จากการนำปัญหาที่เกิดขึ้นมาวิเคราะห์ และหาแนวทางแก้ปัญหา โดยเสริมสร้างวัฒนธรรมการทำงานเป็นทีม การเปิดใจรับฟังความคิดเห็นที่แตกต่าง สามารถเผชิญกับความท้าทาย ส่งผลให้เกิดการพัฒนาตนเอง และพัฒนางานให้มีประสิทธิภาพเพิ่มขึ้น

ปัจจัยแห่งความสำเร็จ ในการขับเคลื่อนการนำทฤษฎีการเรียนรู้ฯ ดังกล่าวไปประยุกต์ใช้สู่การปฏิบัติ มีปัจจัยสำคัญที่จะนำไปสู่ความสำเร็จ ได้แก่ ผู้บริหาร/ผู้นำชุมชน ตระหนักถึงความสำคัญและสนับสนุนการพัฒนาศักยภาพคน ที่เน้นคนเป็นศูนย์กลางของการพัฒนาการเรียนรู้อย่างต่อเนื่องและจริงจัง ผู้เรียน/คนในชุมชน มีความพร้อมในการเรียนรู้ มุ่งมั่นที่จะพัฒนา มีเป้าหมายที่ชัดเจน ยอมรับความคิดเห็นที่แตกต่าง ครูพี่เลี้ยง มีทักษะ/ความรู้ ในการพัฒนากระบวนการเรียนรู้ให้ผู้เรียนสามารถเรียนรู้ด้วยตนเอง

ข้อเสนอแนะเชิงนโยบาย ได้แก่ 1) ปรับกระบวนการศึกษาและการเรียนรู้ที่เน้นผู้เรียนเป็นศูนย์กลางของการพัฒนา ให้ผู้เรียนรู้จักตนเองได้เรียนรู้ในสิ่งที่ชอบและสนใจ รู้จักการวางแผน และคิดวิเคราะห์อย่างเป็นระบบ ได้ลงมือปฏิบัติจริง และส่งเสริมการเรียนรู้/ทำงานเป็นทีม โดยมีครู/ครูพี่เลี้ยงเป็นผู้อำนวยความสะดวก กระตุ้นให้คำแนะนำและสร้างบรรยากาศการเรียนรู้ และ 2) ขยายผลการประยุกต์ใช้ทฤษฎีการเรียนรู้เพื่อสร้างสรรค์ด้วยปัญญา (Constructionism) ในการพัฒนาคุณภาพและศักยภาพของคนไทยในทุกช่วงวัยให้เหมาะสมและสอดคล้องกับบริบทต่างๆ ของสังคมไทย

การประชุมประจำปี 2557 ของ สศช.

สศช. ได้จัดประชุมประจำปี 2557 เรื่อง “การพัฒนาคนเพื่ออนาคตประเทศไทย” เมื่อวันศุกร์ที่ 26 กันยายน 2557 ณ ห้องแกรนด์ไดมอนด์ บอลรูม ศูนย์แสดงสินค้าและการประชุมอิมแพ็ค เมืองทองธานี จังหวัดนนทบุรี เพื่อนำเสนอสถานการณ์และประเด็นปัญหาเกี่ยวกับการพัฒนาคนในมิติต่างๆ รวมทั้งระดมความคิดเห็นจากภาคีการพัฒนาต่างๆ เกี่ยวกับกรอบทิศทาง แนวทางการพัฒนาตลอดจนนโยบายที่มีต่อการพัฒนาคนสำหรับการพัฒนาประเทศในระยะต่อไป ซึ่งการประชุมประจำปีของสำนักงานฯ ครั้งนี้มีผู้เข้าร่วมประมาณ 1,950 คน

การประชุมแบ่งเป็นภาคเช้า โดยนายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงคมนาคมและเลขาธิการ สศช. กล่าวรายงาน จากนั้นเป็นการเปิดการประชุมและแสดงปาฐกถาพิเศษ โดยพลเอกประยุทธ์ จันทร์โอชา



นายกรัฐมนตรีและหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ และการอภิปรายเรื่อง “การพัฒนาคนเพื่ออนาคตประเทศไทย” โดย นายพารณ อิศรเสนา ณ อยุธยา ประธานกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เป็นผู้ดำเนินการอภิปราย นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงคมนาคมและเลขาธิการ สศช. เป็นผู้นำเสนอ และผู้อภิปรายประกอบด้วย ศ.นพ.วิจารณ์ พานิช นายกสภาวิทยาลัยมหิดล นายโฆสิต ปั้นเปี่ยมรัษฎ์ ประธานกรรมการบริหาร ธนาคารกรุงเทพ จำกัด (มหาชน) และ นายศุภชัย เจียรวนนท์ กรรมการผู้จัดการใหญ่และประธานคณะผู้บริหาร บมจ. ทรูคอร์ปอเรชั่น สำหรับการประชุมภาคบ่าย เป็นการระดมความคิดเห็นและกำหนดแนวทางพัฒนาคนในมิติต่างๆ แบ่งเป็น 6 กลุ่มย่อย ดังนี้ (1) การพัฒนาคนทุกช่วงวัยสู่สังคมไทยที่มีคุณภาพ (2) กำลังคน...หัวใจของความสามารถในการแข่งขันของไทย (3) การพัฒนาคนเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (4) การพัฒนาสภาพแวดล้อมเมืองเพื่อยกระดับคุณภาพชีวิต (5) ความเหลื่อมล้ำของประเทศไทย : การศึกษาและตลาดแรงงานตอบโจทย์อย่างไร และ (6) การวัดความสุขของคนไทย

การประชุมในครั้งนี้ สศช. ได้สำรวจความคิดเห็นของผู้เข้าร่วมประชุมผลการสำรวจ พบว่า ผู้ตอบแบบสอบถามส่วนใหญ่หรือร้อยละ 65.48 เห็นว่าสาระสำคัญที่ได้รับจากที่ประชุมและเอกสารประกอบการประชุม มีแนวทางการพัฒนาคนเพื่ออนาคตประเทศไทยในระดับมาก และร้อยละ 66.34 เห็นว่าการเข้าร่วมประชุมประจำปีในครั้งนี้ได้รับประโยชน์และมีความคุ้มค่ามาก ได้รับความรู้ใหม่ๆ เพิ่มขึ้นทั้งด้านทฤษฎีและประสบการณ์จากผู้ทรงคุณวุฒิที่สามารถนำไปถ่ายทอดและต่อยอดการพัฒนาอย่างเป็นรูปธรรม ได้เห็นภาพรวมของการพัฒนาประเทศทั้งในอดีต ปัจจุบัน และอนาคต รวมทั้งร้อยละ 71.43 มีความพึงพอใจระดับมากต่อการนำเสนอและอภิปรายเรื่อง “การพัฒนาคนเพื่ออนาคตประเทศไทย” สำหรับการจัดแบ่งกลุ่มย่อยภาคบ่ายเป็น 6 กลุ่ม มีความพึงพอใจร้อยละ 56.94 และส่วนใหญ่เห็นว่าเอกสารประกอบการประชุมมีเนื้อหาสาระเหมาะสมสอดคล้องกับหัวข้อประชุม นอกจากนี้ ผู้ตอบแบบสอบถามร้อยละ 99.29 เห็นว่าจะนำสาระสำคัญและแนวทางการพัฒนาคนเพื่ออนาคตประเทศไทยไปใช้ประโยชน์ในการวางแผนพัฒนามากที่สุด รองลงมานำไปใช้ในการจัดทำแผนของหน่วยงาน การศึกษาวิจัย การบรรยาย การเรียนการสอน และการจัดทำเอกสารเผยแพร่ ตามลำดับ



การพัฒนาระบบเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร

ศูนย์เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ในฐานะหน่วยงานรับผิดชอบดูแลการพัฒนาระบบเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารของสำนักงานฯ ได้เริ่มพัฒนาระบบเครือข่ายคอมพิวเตอร์และระบบสารสนเทศของสำนักงานฯ ต่อเนื่องมาเป็นลำดับนับตั้งแต่ปี 2533 จนถึงปัจจุบัน โดยในปี 2533 สศช. ได้เริ่มติดตั้งระบบเครือข่ายคอมพิวเตอร์ภายในเชื่อมโยงทุกสำนัก มีการใช้ระบบเครือข่าย (Local Area Network : LAN) ซึ่งมีเครื่องคอมพิวเตอร์แม่ข่ายจำนวน 1 เครื่อง และเครื่องคอมพิวเตอร์ลูกข่ายประมาณ 35 เครื่อง จากนั้นได้ปรับปรุงระบบเครือข่าย (LAN) ให้มีประสิทธิภาพสูงขึ้นและมีการเชื่อมโยงกับเครื่องคอมพิวเตอร์ลูกข่ายเพิ่มมากขึ้น ตลอดจนได้เชื่อมโยงระบบเครือข่ายคอมพิวเตอร์เข้าสู่ระบบอินเทอร์เน็ตในปี 2539 พร้อมทั้งการปรับปรุงระบบการเชื่อมโยงระบบอินเทอร์เน็ต โดยปรับปรุงอุปกรณ์ระบบเครือข่ายให้มีประสิทธิภาพสูงขึ้น รวมทั้งขยายความกว้างของช่องสัญญาณ (Bandwidth) ทั้งนี้เพื่อความสะดวกและรวดเร็วในการใช้งานอินเทอร์เน็ตของเจ้าหน้าที่

ปัจจุบันระบบเครือข่ายคอมพิวเตอร์ของสำนักงานฯ ได้ขยายตัวขึ้นโดยมีเครื่องคอมพิวเตอร์แม่ข่าย (Server) ประมาณ 35 เครื่อง สำหรับการใช้งานที่เกี่ยวข้องในด้านระบบเครือข่ายคอมพิวเตอร์ และด้านระบบสารสนเทศ รวมถึงเครื่องคอมพิวเตอร์ลูกข่าย (Workstation) ประมาณ 600 เครื่อง เพื่อรองรับการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ ประกอบกับในปัจจุบันวิทยาการด้านเทคโนโลยีสารสนเทศมีความก้าวหน้าและการเติบโตขึ้นอย่างรวดเร็วทำให้ศูนย์เทคโนโลยีสารสนเทศฯ จำเป็นต้องวางแผนการดำเนินงานโครงการด้านเทคโนโลยีสารสนเทศอย่างต่อเนื่อง โดยมีการจัดทำแผนแม่บทเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร สศช. ขึ้นเพื่อเป็นแนวทางในการดำเนินงานและใช้เป็นกรอบสำหรับการขอจัดสรรงบประมาณ โดยปัจจุบันศูนย์เทคโนโลยีสารสนเทศฯ กำลังอยู่ในระหว่างจัดทำแผนแม่บทฯ ฉบับที่ 3 ซึ่งมีความสอดคล้องกับแนวนโยบายด้าน ICT ของประเทศ

ทั้งนี้ ศูนย์เทคโนโลยีสารสนเทศฯ ได้ดำเนินการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร และพัฒนาระบบสารสนเทศ สศช. อย่างต่อเนื่อง รวมถึงให้ความสำคัญต่อการพัฒนาระบบรักษาความปลอดภัยระบบเครือข่ายคอมพิวเตอร์ เพื่อสนับสนุนการทำงานของเจ้าหน้าที่ ให้มีความสะดวก รวดเร็ว และมีความมั่นคงปลอดภัยในการใช้งานเครือข่ายคอมพิวเตอร์ของสำนักงานฯ โดยมีระบบงานต่าง ๆ ได้แก่ 1) ระบบอีเมล (e-Mail) เพื่อการรับส่งจดหมายอิเล็กทรอนิกส์ 2) ระบบ File Sharing เพื่อความสะดวกรวดเร็วในการแลกเปลี่ยนข้อมูลระหว่างกัน 3) ระบบฐานข้อมูลบัญชีประชาชาติ เพื่อใช้ในการประมวลผลและวิเคราะห์ข้อมูลเพื่อสนับสนุนการจัดทำข้อมูลสถิติบัญชีประชาชาติ 4) ระบบเว็บไซต์ของ สศช. เพื่อการเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารผ่านทางอินเทอร์เน็ตของ สศช. 5) ระบบเครือข่ายส่วนตัวเสมือน (SSL VPN) เพื่อสนับสนุนการทำงานของเจ้าหน้าที่จากภายนอกสำนักงานฯ 6) ระบบเครือข่ายไร้สาย (Wireless LAN) เพื่ออำนวยความสะดวกในการใช้งานระบบเครือข่ายแบบชนิดไร้สาย และ 7) ระบบโทรศัพท์ IP Phone เพื่อการติดต่อสื่อสารทั้งภายในและภายนอกสำนักงานฯ

ส่วนการรักษาความปลอดภัยด้านเทคโนโลยีสารสนเทศ นั้น ได้มีการติดตั้งระบบที่เกี่ยวข้องต่าง ๆ ได้แก่ 1) การติดตั้งโปรแกรมป้องกันไวรัส (Anti-Virus) ที่เครื่องคอมพิวเตอร์แม่ข่าย (Server) และเครื่องคอมพิวเตอร์ลูกข่าย (Workstation) เพื่อป้องกันไวรัสหรือโปรแกรมที่ไม่ประสงค์ดีต่างๆ ที่อาจส่งผลกระทบต่อการทำงานของระบบ 2) การติดตั้งอุปกรณ์ Web Security เพื่อการป้องกันระบบเครือข่ายคอมพิวเตอร์จากไวรัส หนอน หรือโทรจัน เมื่อผู้ใช้งานเรียกใช้งานเว็บเพจต่างๆ ผ่านอินเทอร์เน็ต 3) ระบบจัดเก็บข้อมูลจราจรเครือข่าย (Centralized Log Management) สำหรับจัดเก็บข้อมูลจราจรเครือข่ายต่างๆ ของ สศช. เพื่อใช้ในการอ้างอิงเมื่อเกิดเหตุการณ์ผิดปกติขึ้นในระบบ

เครือข่าย 4) ระบบศูนย์สำรองข้อมูล เป็นการเตรียมความพร้อมในกรณีที่ศูนย์ข้อมูลหลักที่สำนักงานส่วนกลางไม่สามารถใช้งานได้ ทั้งนี้เพื่อให้การปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่เป็นไปอย่างต่อเนื่อง และ 5) ระบบกล้องวงจรปิด (CCTV) เพื่อรักษาความปลอดภัยทางกายภาพภายในสำนักงาน

สำหรับปีงบประมาณ 2557 ศูนย์เทคโนโลยีสารสนเทศฯ ได้ดำเนินงานโครงการ เพื่อปรับปรุงและพัฒนา ระบบเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร สศช. โดยมีรายละเอียดดังนี้

1. โครงการบริหารจัดการระบบเครือข่ายคอมพิวเตอร์ ได้ดำเนินการจัดจ้างที่ปรึกษาต่อเนื่องมาทุกปี เพื่อการดูแลบำรุงรักษาและบริหารจัดการระบบเครือข่ายคอมพิวเตอร์ของ สศช. ให้มีประสิทธิภาพ อำนวยความสะดวกต่อการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ได้อย่างต่อเนื่อง

2. โครงการปรับปรุงระบบสารสนเทศ สศช. ระยะที่ 2 เป็นโครงการที่ทำการปรับปรุงระบบสารสนเทศ จำนวน 4 ระบบ ได้แก่ 1) ระบบข้อมูลบัญชีประชาชาติ (National Account) 2) ระบบข้อมูลการวางแผนเศรษฐกิจมหภาค 3) ระบบข่าวสารและบริการ ซึ่งประกอบด้วย ระบบข้อมูลห้องสมุดสุริยาวัตร และระบบศูนย์บริการข้อมูล สศช. (Information Center: IC) และ 4) ระบบ Web Services ซึ่งทุกระบบจะทำการเผยแพร่บนเว็บไซต์ของ สศช. ทำให้การเผยแพร่ข้อมูลสู่ประชาชนมีความทันสมัย รวดเร็วทันต่อเหตุการณ์ โดยทุกระบบได้ทำการพัฒนาให้เป็นมาตรฐานเดียวกัน เพิ่มประสิทธิภาพต่อการบริหารจัดการ จึงสามารถรองรับการพัฒนาเพิ่มเติมในอนาคตได้อย่างยั่งยืน

3. โครงการปรับปรุงระบบ SAN เนื่องจากพื้นที่เก็บข้อมูล (Storage Area Network : SAN) มีความสำคัญอย่างยิ่งในการเก็บแฟ้มข้อมูลและฐานข้อมูลระบบสารสนเทศของ สศช. กอปรกับการใช้งานระบบสารสนเทศของสำนักงานฯ ที่เพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่องและรวดเร็วในระยะ 2-3 ปีที่ผ่านมา ทำให้ความต้องการใช้พื้นที่เก็บข้อมูลของสำนักงานฯ เพิ่มขึ้นอย่างรวดเร็วไปด้วย ส่งผลให้พื้นที่เก็บข้อมูลใน SAN ไม่เพียงพอต่อการใช้งาน ดังนั้น ในปีงบประมาณ 2557 สำนักงานฯ จึงดำเนินการปรับปรุงและออกแบบระบบการจัดเก็บข้อมูล ให้มีความเหมาะสมกับปริมาณการใช้งาน และให้มีความปลอดภัย เพื่อลดความเสี่ยงจากการสูญหายของข้อมูลให้ดียิ่งขึ้น นอกจากนี้ยังดำเนินการจัดหาอุปกรณ์ที่มีประสิทธิภาพสูงขึ้น เพื่อการใช้งานต่อไป

4. การติดตั้งเครื่องโทรศัพท์ชนิด IP (IP Phone) และอุปกรณ์ระบบตอบรับโทรศัพท์อัตโนมัติ (Automated Attendant) โดยระบบโทรศัพท์ของ สศช. เดิมเป็นระบบตู้ชุมสาย (PABX) ชนิด Analog ซึ่งเป็นเทคโนโลยีเก่าใช้งานเป็นระยะเวลามานานมากกว่า 20 ปี ดังนั้นในปีงบประมาณ 2554 สำนักงานฯ จึงเริ่มดำเนินการปรับเปลี่ยนโทรศัพท์ระบบ Analog เป็นระบบโทรศัพท์ชนิด IP Phone จำนวน 125 เครื่อง และปีงบประมาณ 2557 นี้ จึงได้ดำเนินการจัดหาเครื่องโทรศัพท์ชนิด IP Phone เพื่อทดแทนเครื่องโทรศัพท์ระบบเก่าทั้งหมดอีกจำนวน 375 เครื่อง ให้แก่เจ้าหน้าที่ สศช. พร้อมทั้งปรับปรุงอุปกรณ์ระบบตอบรับโทรศัพท์อัตโนมัติ (Automated Attendant) ให้ทำงานร่วมกับระบบโทรศัพท์ชนิด IP ได้อย่างมีประสิทธิภาพมากขึ้น เป็นการช่วยเพิ่มศักยภาพการติดต่อสื่อสาร ทั้งภายในและภายนอกองค์กรได้ตามเป้าหมายของการพัฒนาระบบสื่อสารของศูนย์เทคโนโลยีสารสนเทศฯ

การสื่อสารเพื่อการพัฒนา

การประชาสัมพันธ์เพื่อการพัฒนาประเทศ

ในรอบปี 2557 ที่ผ่านมา ซึ่งเป็นปีที่ 3 ของการใช้แผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 11 (พ.ศ. 2555-2559) สศช. ได้ให้ความสำคัญกับการแปลงแผนฯ ไปสู่การปฏิบัติและการติดตามประเมินผลควบคู่กับการสร้างความรู้ ความเข้าใจ ในภารกิจของ สศช. และแนวพระราชดำริปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง รวมทั้ง แนวพระราชดำริในการพัฒนา ประเทศด้านต่างๆ ของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว และสมเด็จพระนางเจ้าฯ พระบรมราชินีนาถ แก่กลุ่มเป้าหมาย เพิ่มเติมจากการเผยแพร่สาระสำคัญของแผนฯ เพื่อเป็นแนวทางในการนำไปประยุกต์ใช้พัฒนาตนเองและประเทศชาติ ผ่านช่องทางการสื่อสารในรูปแบบต่างๆ ทั้งการสื่อสารผ่านสื่อที่ สศช. จัดทำขึ้นเอง สื่อมวลชน และสื่อกิจกรรม โดยได้ผลิตสื่อเพื่อสร้างความรู้ความเข้าใจ และประชาสัมพันธ์หลากหลายรูปแบบ ทั้งสื่อสิ่งพิมพ์ วิทยุทัศน์ และ สื่อเทคโนโลยีสารสนเทศ เผยแพร่ไปยังกลุ่มเป้าหมายต่างๆ ได้แก่

1. สื่อสิ่งพิมพ์ อาทิ

1) หนังสือ “วิสัยทัศน์และยุทธศาสตร์การพัฒนาประเทศ... สู่ความยั่งยืน” ด้วย นายอคม เต็มพิทยาไพสิฐ รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงคมนาคม และเลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและ สังคมแห่งชาติ (สศช.) ลำดับที่ 14 ของสำนักงานฯ เป็นผู้ที่มีบทบาทสำคัญในการจัดทำแผนพัฒนาเศรษฐกิจและ สังคมแห่งชาติหลายฉบับ โดยเฉพาะอย่างยิ่งเป็นผู้นำในการจัดทำแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 11 นอกจากนี้ จากประสบการณ์การทำงานที่ สศช. มายาวนานกว่า 35 ปี จึงมีความรอบรู้ และเชี่ยวชาญด้านการวางแผน การกำหนดยุทธศาสตร์ การวิเคราะห์โครงการต่างๆ รวมถึงการเสนอแนวคิดในการพัฒนาประเทศ สำนักงานฯ จึงได้จัดทำหนังสือ “วิสัยทัศน์และยุทธศาสตร์การพัฒนาประเทศ... สู่ความยั่งยืน” เพื่อประมวลองค์ความรู้เกี่ยวกับ การพัฒนาประเทศ อันจะเป็นประโยชน์อย่างยิ่งต่อภาคส่วนต่างๆ ในการนำไปใช้เป็นแนวทางในการปฏิบัติภารกิจ และประยุกต์ใช้ให้เป็นประโยชน์ เพื่อนำไปสู่การผลักดันและขับเคลื่อนการพัฒนาประเทศ และการสร้างความรู้ ความเข้าใจแก่ภาคส่วนต่างๆ ทั้งภาครัฐ ภาคเอกชน สถาบันวิชาการ และประชาชนทั่วไปที่สนใจ

หนังสือเล่มนี้ แบ่งการนำเสนอออกเป็น 7 ส่วน ประกอบด้วย

ส่วนที่ 1 แผนและยุทธศาสตร์การพัฒนาประเทศ ประกอบด้วย บทบาทภารกิจของ สศช. ในการ กำหนดนโยบายกับแผนพัฒนาประเทศ การพัฒนาและขับเคลื่อนเศรษฐกิจสีเขียวบนพื้นฐานของวิทยาศาสตร์และ เทคโนโลยี การวิจัยและพัฒนา โดยใช้ทรัพยากรอย่างมีประสิทธิภาพ การจัดทำร่างนโยบายของรัฐบาล เพื่อให้ ประเทศก้าวเดินได้อย่างมั่นคง มีเสถียรภาพ โดยมีเป้าหมายหลักของการพัฒนา อาทิ การเพิ่มความอยู่เย็นเป็นสุข ของสังคมไทยให้สูงขึ้น ลดความเหลื่อมล้ำในสังคมลง ภาพลักษณ์การคอร์รัปชันดีขึ้น คนไทยมีการเรียนรู้อย่างต่อเนื่อง สถาบันสังคมเข้มแข็งมากขึ้น และเศรษฐกิจเจริญเติบโตในอัตราที่เหมาะสม

ส่วนที่ 2 การพัฒนาเศรษฐกิจ ประกอบด้วย การค้า การลงทุน ทั้งในประเทศและระหว่างประเทศ การเสริมสร้างความสามารถในการแข่งขันของประเทศควบคู่ไปกับการพัฒนาอย่างสมดุล เน้นสร้างความเข้มแข็งของ ภาคเกษตรกรรมและความมั่นคงทางอาหารและพลังงาน การพัฒนาอุตสาหกรรมที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม การผลิต สินค้าที่มีความคิดสร้างสรรค์และเอกลักษณ์ที่เชื่อมโยงกับวัฒนธรรมไทย ตลอดจนมุ่งสร้างความเชื่อมั่นแก่นักลงทุน ต่างชาติจากการสร้างความเข้มแข็งทางเศรษฐกิจส่วนรวมของประเทศ

ส่วนที่ 3 การพัฒนาสังคม ประกอบด้วย การพัฒนาคุณภาพชีวิตของประชาชน อาทิ การจัดสวัสดิการจากภาครัฐ การลดความเหลื่อมล้ำและสร้างความเป็นธรรมในสังคม การเสริมสร้างโอกาสในการเข้าถึงบริการพื้นฐานเพื่อพัฒนาอาชีพ และรายได้ที่มั่นคง รวมทั้งการได้รับบริการทางสังคมที่มีคุณภาพอย่างทั่วถึง

ส่วนที่ 4 การพัฒนาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ประกอบด้วย การพัฒนาเศรษฐกิจสีเขียว (Green Economy) และการกำหนดนโยบายของรัฐเน้นให้เกิดสังคมสีเขียว (Green Society) การรักษาสมดุลของระบบนิเวศบนพื้นฐานการมีส่วนร่วมของชุมชน การปรับกระบวนการพัฒนาและขับเคลื่อนประเทศไปสู่การเป็นเศรษฐกิจและสังคมคาร์บอนต่ำ (Low Carbon Society) และการดำเนินธุรกิจที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม รวมถึงมาตรการรองรับการเปลี่ยนแปลงภูมิอากาศโลก

ส่วนที่ 5 การก้าวสู่ประชาคมอาเซียน ประกอบด้วย การเตรียมความพร้อมสู่ประชาคมอาเซียน การพัฒนาโครงข่ายโครงสร้างพื้นฐานรองรับการเติบโตทางเศรษฐกิจในภูมิภาคอาเซียน และการพัฒนาภาคการเกษตรและอุตสาหกรรมเพื่อสร้างความสามารถในการแข่งขันของประเทศ

ส่วนที่ 6 การพัฒนาโลจิสติกส์และโครงสร้างพื้นฐาน ประกอบด้วย ทิศทางแผนยุทธศาสตร์โลจิสติกส์ไทย การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานทางกายภาพ ทั้งด้านคมนาคมขนส่ง เทคโนโลยีสารสนเทศ และโครงข่ายพลังงาน การพัฒนาความเชื่อมโยงด้านกฎระเบียบ เพื่ออำนวยความสะดวกทางการค้าและการขนส่ง รวมทั้งความเชื่อมโยงด้านประชาชน ทั้งในเรื่องการท่องเที่ยว วัฒนธรรม การไปมาหาสู่กัน รวมถึงการทำธุรกิจแบบครบวงจรเพื่อยกระดับผู้ประกอบการของไทย

ส่วนที่ 7 รู้จัก “อาคม เดิมพิทยาไพสิฐ” ประกอบด้วย แนวคิด หลักการทำงาน และการน้อมนำแนวพระราชดำริของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว มาใช้ในการปฏิบัติหน้าที่ รวมทั้งประวัติของ นายอาคม เดิมพิทยาไพสิฐ รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงคมนาคม และเลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

2) วารสารเศรษฐกิจและสังคม เผยแพร่เพื่อสร้างความเข้าใจเกี่ยวกับการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ โดยได้จัดทำจำนวน 4 เล่ม ได้แก่ (1) วิจัยและพัฒนาพลังขับเคลื่อนสังคมไทย (2) ความสุขของคนไทยในครึ่งทางแผนฯ 11 (3) การพัฒนาคน เพื่ออนาคตประเทศไทย และ (4) หลากมิติการพัฒนา...เดินทางแผนฯ 12

2. สื่อวีดิทัศน์ อาทิ วีดิทัศน์สำหรับการประชุมประจำปี 2557 ของ สศช. เรื่อง “การพัฒนาคน เพื่ออนาคตประเทศไทย” โดยนำเสนอให้เห็นถึงความสำคัญของการพัฒนาคนในมิติต่างๆ ทั้งมิติเศรษฐกิจ สังคม และทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เพื่อชวนให้ผู้เข้าร่วมประชุมติดตามและนำไปสู่การระดมความคิดเห็นในการประชุมดังกล่าว

3. สื่ออิเล็กทรอนิกส์ นำเสนอข้อมูลเกี่ยวกับ สำนักงานฯ ข้อมูลทางด้านการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ ภารกิจพิเศษ ข่าวสาร สศช. สถิติและข้อมูลที่สำคัญ ให้บริการสำหรับดาวน์โหลดเอกสารเผยแพร่ภารกิจสำคัญของสำนักงานฯ อาทิ การขับเคลื่อนแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 11 พร้อมทั้งนำเสนอภาพ วีดิทัศน์ ข่าวการทำงาน ของ สศช. ตลอดจนประกาศต่างๆ ผ่านเว็บไซต์ สศช. www.nesdb.go.th และแอปพลิเคชัน NESDB Store ในระบบ IOS และ Android นอกจากนี้ ยังมีการเผยแพร่วีดิทัศน์ที่สำคัญผ่านทาง YouTube อีกด้วย

4. พิพิธภัณฑ์สุริยานุวัตรเพื่อการพัฒนาประเทศ สศช. จัดตั้งขึ้นสำหรับเป็นแหล่งเผยแพร่และแลกเปลี่ยนเรียนรู้เรื่องราวเกี่ยวกับการพัฒนาประเทศไทย ประกอบด้วย ห้องแสดงชีวประวัติและผลงานของ

พระยาสุริยานุวัตร นักเศรษฐศาสตร์คนแรกของประเทศไทย ห้องแสดงวิวัฒนาการของการจัดทำแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 1- ฉบับที่ 11 ห้องแสดงภาพผู้นำองค์กรและบุคคลสำคัญที่มีบทบาทในการพัฒนาประเทศ ห้องเศรษฐกิจพอเพียง และห้องแสดงประวัติอาคารสุริยานุวัตร ทั้งนี้ ห้องแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 11 เป็นห้องที่สำนักงานฯ ได้ปรับปรุงเพิ่มขึ้นใหม่ในปี 2556

ในช่วงเดือนกันยายน 2556-เดือนสิงหาคม 2557 สำนักงานฯ เปิดให้ประชาชนเข้าเยี่ยมชมทุกวันในเวลาราชการโดยในปี 2557 มีผู้เข้าเยี่ยมชม 9 คณะ รวมกับรายบุคคลประมาณ 301 คน ทั้งนี้ ตั้งแต่เริ่มเปิดดำเนินการเมื่อวันที่ 18 ธันวาคม 2550 จนถึงปัจจุบัน มีคณะจากโรงเรียน มหาวิทยาลัย องค์กร และสถาบันต่างๆ ตลอดจนคณะจากต่างประเทศเข้าเยี่ยมชมรวมประมาณ 112 คณะ นอกจากนี้ ยังมีผู้สนใจเข้าเยี่ยมชมเป็นรายบุคคลอีกจำนวนมาก รวมแล้วประมาณ 5,100 คน

5. สื่อมวลชน นอกจากการผลิตสื่อเผยแพร่ไปยังกลุ่มเป้าหมายโดยตรงแล้ว สศช. ยังได้เผยแพร่ข้อมูลข่าวสารไปสู่ประชาชนกลุ่มต่างๆ อย่างกว้างขวางผ่านสื่อมวลชน ทั้งหนังสือพิมพ์ วิทยุ และโทรทัศน์ โดยผ่านกิจกรรมดังนี้

1) **การแถลงข่าว** จัดการแถลงข่าวแก่สื่อมวลชนเพื่อสร้างความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับผลการพัฒนา ด้านเศรษฐกิจและสังคมของประเทศอย่างต่อเนื่อง เพื่อให้สื่อมวลชนนำไปเผยแพร่แก่สาธารณชนต่อไป อาทิ การรายงานผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศรายไตรมาส และการรายงานภาวะสังคมรายไตรมาส

2) **การสัมภาษณ์ผู้บริหาร สศช.** โดยการประสานงานให้สื่อมวลชนเข้าสัมภาษณ์ผู้บริหาร สศช. เกี่ยวกับแนวทางการพัฒนาประเทศในเรื่องต่างๆ ที่อยู่ภายใต้ความรับผิดชอบของ สศช. เพื่อเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารที่น่าสนใจสู่สาธารณชน

3) **การจัดทำข่าวแจกแก่สื่อมวลชนและการจัดส่งข้อมูลที่สำคัญไปให้สื่อมวลชน** เพื่อใช้ในการเผยแพร่อย่างต่อเนื่อง

6. สื่อบุคคล สศช. ได้สร้างความรู้ความเข้าใจในการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของประเทศผ่านบุคคลดังนี้

1) **การสร้างความรู้ความเข้าใจแก่ผู้มาเยือน สศช.** โดยในรอบปี 2557 มีผู้สนใจเข้ามาศึกษาดูงาน สศช. ประมาณ 301 คน ทั้งคณะนักศึกษา ข้าราชการ ทหาร และนักบริหาร จากในประเทศและต่างประเทศ เช่น คณะผู้เข้ารับการศึกษาลัทธิฐานันท์ยุทธศาสตร์ รุ่นที่ 11 ศูนย์ศึกษายุทธศาสตร์ สถาบันวิชาการป้องกันประเทศ คณาจารย์และนักศึกษา คณะบริหารศาสตร์ มหาวิทยาลัยอุบลราชธานี และคณะจากศูนย์วิจัยเศรษฐศาสตร์ประยุกต์ คณะเศรษฐศาสตร์ มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ เป็นต้น เพื่อรับฟังการบรรยายเกี่ยวกับการพัฒนาประเทศในช่วงแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 11 ปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง โครงสร้าง และระบบบริหารงานของ สศช. กระบวนการพิจารณา กลั่นกรองโครงการลงทุนที่สำคัญของประเทศ บทบาทของ สศช. และประชาคมอาเซียนต่อเศรษฐกิจไทย และการพัฒนาความร่วมมือทางเศรษฐกิจกับประเทศเพื่อนบ้าน รวมทั้งเข้าเยี่ยมชมพิพิธภัณฑ์สุริยานุวัตรเพื่อการพัฒนาประเทศ

2) **การบรรยายแก่หน่วยงาน/องค์กรต่างๆ** ผู้บริหารระดับสูงและระดับกลางของ สศช. ได้รับเชิญไปบรรยายหรืออภิปราย เพื่อให้ความรู้แก่หน่วยงาน/องค์กรต่างๆ ประมาณ 67 ครั้ง เช่น กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ เชิญบรรยายพิเศษการประชุม “รวมพลังประชาพิจารณ์ สร้างอนาคตสังคม สำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ เชิญบรรยาย เรื่อง “แผนพัฒนาภาคใต้กับการคุ้มครองสิทธิชุมชน” สมาคมวัฒนธรรมและ

เศรษฐกิจไทย-จีน เชิญบรรยายในการสัมมนาทางวิชาการ เรื่อง “บทบาทความสัมพันธ์อาเซียน-จีน ต่อภูมิภาคและโลก” การบรรยายเรื่องการพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษและการพัฒนาระบบโลจิสติกส์ เป็นต้น

7. สื่อนิทรรศการ สศช. ได้จัดแสดงและร่วมจัดแสดงบอร์ดนิทรรศการในงานต่างๆ โดยได้จัดทำสื่อนิทรรศการเพื่อแนะนำสำนักงานฯ และเผยแพร่ผลงานของ สศช. ได้แก่ บอร์ดแนะนำบทบาทหน้าที่ สศช. บอร์ดพิพิธภัณฑ์สุริยานุวัตรเพื่อการพัฒนาประเทศ บอร์ดหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงกับการพัฒนาประเทศ บอร์ดยุทธศาสตร์และประเด็นสำคัญในแผนฯ 11 บอร์ดนิทรรศการเรื่อง “จรรยาข้าราชการ สศช. ตามรอยเบื้องพระยุคลบาท” และบอร์ดนิทรรศการ “**“การพัฒนาคน เพื่ออนาคตประเทศไทย”**” จัดแสดงในการประชุมประจำปี 2557 ของ สศช. โดยได้ประสานกับองค์กรภาครัฐและเอกชนรวม 15 แห่งเข้าร่วมจัดนิทรรศการด้วย

นอกจากการประชาสัมพันธ์สู่กลุ่มเป้าหมายภายนอกองค์กรแล้ว สศช. ได้ให้ความสำคัญกับการประชาสัมพันธ์ภายในองค์กร เพื่อให้เกิดการแลกเปลี่ยนเรียนรู้ และเสริมสร้างสัมพันธภาพที่ดีต่อกัน อันเป็นการเพิ่มประสิทธิภาพในการปฏิบัติงาน โดยการจัดทำสื่อหลากหลายรูปแบบ อาทิ หนังสือพิมพ์สะพานข่าวออนไลน์รายวัน บอร์ด โปสเตอร์ และการจัดทำ KM องค์กร เพื่อประมวลและแลกเปลี่ยนองค์ความรู้ผ่านทางอินทราเน็ตของ สศช.

ห้องสมุดสุริยานุวัตรศูนย์รวมองค์ความรู้การพัฒนาประเทศ

สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติมีนโยบายเสริมสร้างกระบวนการเรียนรู้สำหรับเจ้าหน้าที่ สศช. และประชาชนทั่วไปห้องสมุดสุริยานุวัตร จึงได้จัดหาหนังสือ เอกสารสิ่งพิมพ์ หรือซีดีการศึกษาทางวิชาการต่างๆ เพิ่มขึ้น และพัฒนาเป็นห้องสมุดอิเล็กทรอนิกส์ (E-Library) ที่สามารถให้บริการสืบค้นข้อมูลและเอกสารสิ่งพิมพ์ต่างๆ ตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ.2540 รวมถึงข้อมูลทรัพยากรสารสนเทศจาก Website ของสำนักงานฯ ที่ www.nesdb.go.th

ผลการดำเนินงานด้านการให้บริการ ในปีงบประมาณ 2557 สรุป ได้ดังนี้

1. การจัดซื้อหนังสือและเอกสารสิ่งพิมพ์ ได้มีการจัดซื้อหนังสือและซีดีรวมเพื่อการศึกษาเพิ่มขึ้น แนะนำหนังสือใหม่ และหนังสือนำอ่านแก่ผู้รับบริการทั้งภายในและภายนอก สศช. โดยมีสถิติผู้ให้บริการสืบค้นข้อมูลทางเว็บไซต์ จำนวน 2,144 ครั้ง

2. การจัดซื้อวารสารและเอกสารสิ่งพิมพ์ต่อเนื่อง ได้ดำเนินการสมัครสมาชิกและจัดซื้อวารสารและหนังสือพิมพ์ที่หลากหลาย พร้อมแนะนำวารสารใหม่นำอ่านผ่านทางเว็บไซต์ของห้องสมุดฯ นอกจากนั้นยังดาวน์โหลดข้อมูลสำหรับเผยแพร่ทาง Intranet เพื่อให้ผู้บริหารและเจ้าหน้าที่ สศช. ได้อ่านเป็นประจำ

3. การจัดทำกฤตภาคข่าว (News Clipping) โดยคัดเลือกข่าว/บทความที่เกี่ยวข้องกับ สศช. และข่าวที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการตามปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงจากหนังสือพิมพ์ และวารสาร/นิตยสารการจัดทำกฤตภาคข่าว และการปรับเปลี่ยนรูปแบบการส่ง e-mail ให้น่าสนใจ ทันสมัยและเป็นเอกลักษณ์ ให้กับเจ้าหน้าที่ สศช.ทุกวัน พร้อมกับเพิ่ม link ให้สามารถเข้าไปอ่านข่าวย้อนหลังได้สะดวก รวมทั้งนำเผยแพร่ทางเว็บไซต์ห้องสมุดเพื่อให้บริการแก่สาธารณชนทั่วไป จำนวน 1,973 ข่าว

4. การบริการตอบคำถามและช่วยการค้นคว้า แก่เจ้าหน้าที่ สศช. และประชาชนทั่วไปที่มาใช้บริการห้องสมุด เพื่อให้ผู้ใช้ห้องสมุดได้รับหนังสือ เอกสารสิ่งพิมพ์ข้อมูลต่างๆ ตรงตามความประสงค์ และรวมทั้งผู้ให้บริการ Internet ภายในห้องสมุดเพื่อการศึกษาค้นคว้า โดยในปีงบประมาณ 2557 มีผู้มาใช้บริการห้องสมุดจำนวน 3,096 คน ให้บริการยืมหนังสือและเอกสารสิ่งพิมพ์ ตามสถิติรวบรวมได้จำนวนทั้งสิ้น 1,493 รายการ

5. การจัดกิจกรรมห้องสมุด 2 รายการ เพื่อเสริมสร้างกระบวนการเรียนรู้ของเจ้าหน้าที่ สศช. ห้องสมุดจึงจัดกิจกรรมส่งเสริมการอ่าน ได้แก่ (1) “สะสมแอดมันักอ่าน” โดยรวบรวมรายการหนังสือที่ผู้ใช้บริการขอยืมจากห้องสมุดนับรวมจนถึงสิ้นเดือนกันยายน 2557 และประกาศรายชื่อผู้ขอยืมหนังสือมากที่สุดและรองลงมา เพื่อรับรางวัล (2) “Clipping ข่าวนาโชค” จัดทำคำถามให้เจ้าหน้าที่ สศช. ได้มีส่วนร่วมในกิจกรรมด้วยการตอบคำถามทุกวันสิ้นเดือน และเรียนเชิญผู้บริหารมอบรางวัลของที่ระลึกให้กับผู้ที่ตอบถูกต้อง 3 ท่าน ทุกเดือน รวม 5 เดือน

6. การพัฒนาหน้าเว็บไซต์ห้องสมุด ตามโครงการปรับปรุงระบบสารสนเทศ สศช. ระยะที่ 2 เพื่อให้หน้าเว็บไซต์ดูสวยงาม ผู้ใช้บริการสามารถเข้าถึงข้อมูลได้อย่างสะดวก รวดเร็ว โดยพัฒนาระบบการดำเนินงานของห้องสมุดให้ทันสมัย และใช้ระบบโปรแกรมห้องสมุดอัตโนมัติ (Electronic Library Information System) Navasarn ® รวมทั้งเพิ่มแหล่งข้อมูลที่เป็นประโยชน์ในการให้บริการออนไลน์ เพิ่ม Application สำหรับแสดงความคิดเห็นของผู้ใช้ เช่น การเสนอรายชื่อหนังสือ ฯลฯ รวมทั้งเพิ่มมุม Facebook หน้าเว็บไซต์ห้องสมุด เพื่อการสื่อสาร 2 ทาง และแลกเปลี่ยนความคิดเห็น ข้อเสนอแนะ และการถาม-ตอบ ของผู้ใช้บริการได้รวดเร็วขึ้น



ศูนย์บริการข้อมูลข่าวสาร สศช.

สศช. ได้ให้ความสำคัญกับการพัฒนาเว็บไซต์ของหน่วยงานให้มีข้อมูลที่ครบถ้วน และมีการพัฒนาข้อมูลอย่างต่อเนื่องเพื่อส่งเสริมสิทธิการรับรู้ข้อมูลข่าวสารของภาคประชาชน และอำนวยความสะดวกในการเข้าถึงข้อมูลข่าวสาร ให้ความสำคัญกับการบริหารจัดการข้อมูลข่าวสารของหน่วยงาน โดยจัดระบบข้อมูลที่ใช้ในการเผยแพร่อย่างชัดเจน สร้างเครือข่ายระหว่างหน่วยงานในการเชื่อมโยงข้อมูลข่าวสารด้วยระบบเทคโนโลยีสารสนเทศและนวัตกรรมที่ทันสมัย เพื่อสร้างความโปร่งใสในการบริหารงานของหน่วยงานภาครัฐ และส่งเสริมการมีส่วนร่วมในการตรวจสอบของภาคประชาชน

ผลการดำเนินงานของศูนย์บริการข้อมูลข่าวสาร สศช. ในปีงบประมาณ 2557 สรุปได้ดังนี้

1. การดำเนินงานจัดเอกสาร ตามมาตรา 7 และ 9 ของ พ.ร.บ.ข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. 2540 โดยให้บริการข้อมูลของ สศช. แก่ประชาชนทั่วไป มีเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานที่ศูนย์บริการข้อมูลข่าวสาร สศช. รับผิดชอบให้บริการข้อมูลและประสานติดตามผล รวมทั้งจัดเก็บสถิติผู้มาใช้บริการที่ศูนย์บริการฯ ให้บริการช่วยการศึกษาค้นคว้า ให้บริการทางเว็บไซต์ จำนวน 949 ครั้ง มีผู้ขอยืมเอกสารข้อมูลข่าวสารจำนวน 103 รายการ

2. การพัฒนาหน้าเว็บไซต์ศูนย์บริการข้อมูลข่าวสาร สศช. ให้ดูสวยงาม และสามารถเข้าใช้บริการได้อย่างสะดวก เพิ่ม Application สำหรับแสดงความคิดเห็นของผู้ใช้ เพื่อให้บริการแก่สาธารณชนทางเว็บไซต์ สศช. ให้มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น โดยอยู่ระหว่างประสานกับบริษัทที่ปรึกษาเพื่อดำเนินการในรายละเอียดของรูปแบบและการนำเสนอข้อมูลบนเว็บไซต์ ให้เข้าถึงข้อมูลต่างๆ ที่เผยแพร่อย่างง่ายและรวดเร็วต่อไป

ภารกิจพิเศษ

- ๙ การพัฒนาเด็กและเยาวชน ผ่านโครงการทุนการศึกษาพระราชทานสมเด็จพระบรมโอรสาธิราชฯ สยามมกุฎราชกุมาร
- ๙ การจัดทำรายงานการตรวจสอบและประเมินผลภาคราชการกลุ่มกระทรวงด้านสังคมและด้านเศรษฐกิจ
- ๙ การจัดทำรายงานการสอบทานกรณีพิเศษแบบบูรณาการโครงการภายใต้ยุทธศาสตร์การท่องเที่ยว
- ๙ พ.ร.บ.การให้ออกชนร่วมลงทุนฯ พ.ศ. 2556
- ๙ ยุทธศาสตร์การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านคมนาคมขนส่งของไทย พ.ศ. 2558 – 2565

ภารกิจพิเศษ

โครงการทุนการศึกษาพระราชทานสมเด็จพระบรมโอรสาธิราชฯ สยามมกุฎราชกุมาร

สศช. ได้ร่วมดำเนินงานโครงการทุนการศึกษาพระราชทานฯ กับสำนักงานราชเลขาธิการในพระองค์ฯ กระทรวงมหาดไทย กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ กระทรวงศึกษาธิการ และสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน โดยได้รับมอบหมายให้ทำหน้าที่เป็นแกนหลักประสานการดำเนินงานโครงการและร่วมปฏิบัติงานฝ่ายเลขานุการในงานมูลนิธิทุนการศึกษาพระราชทานสมเด็จพระบรมโอรสาธิราชฯ สยามมกุฎราชกุมาร (ม.ท.ศ.) และคณะกรรมการบริหารจัดการทุนพระราชทานฯ มาอย่างต่อเนื่องนับตั้งแต่ปี 2552

การดำเนินงานโครงการทุนฯ ในปี 2557 มีผลการดำเนินงานที่สำคัญ ดังนี้ **การคัดเลือก คัดสรรนักเรียนทุนฯ รุ่นที่ 6 การติดตามรายงานผลการเรียน ความประพฤติ และการใช้จ่ายเงินทุนฯ และการคัดเลือก คัดสรร นักเรียนทุนฯ ดีเด่น และครูดีเด่นเพื่อยกย่องเชิดชูเกียรติ** โดยลงพื้นที่ตรวจสอบข้อมูลเชิงประจักษ์ของนักเรียนผู้ผ่านการคัดเลือก คัดสรร และกลั่นกรองให้เหลือจังหวัดละ 2 คน พร้อมเสนอชื่อเพื่อเข้ารับพระราชทานเป็นนักเรียนทุนฯ รุ่นที่ 6 รวม 154 คน เป็นนักเรียนชาย 77 คน และนักเรียนหญิง 77 คน สำหรับ นักเรียนทุนฯ รุ่นที่ 1-5 ได้ดำเนินการติดตามและจัดทำรายงานผลการเรียนฯ เพื่อประกอบการพิจารณาจัดสรรทุนฯ ต่อเนื่องในปีการศึกษา 2557 รวมทั้งดำเนินการกระบวนการคัดเลือก คัดสรร นักเรียนทุนฯ ดีเด่นและครูดีเด่น เพื่อยกย่องเชิดชูเกียรติ ประจำปี 2557 มีผู้ได้รับคัดเลือกเป็นนักเรียนทุนฯ ดีเด่น รุ่นที่ 3 รวม 10 ราย และครูผู้ดูแลดีเด่น สมควรยกย่องเป็นแบบอย่าง รวม 8 ราย พร้อมทั้งได้จัดประชุมเตรียมความพร้อมและนำนักเรียนทุนฯ รุ่นที่ 6 และนักเรียนทุนฯ ดีเด่น ครูดีเด่น เข้าเฝ้าฯ รับพระราชทานทุนและโล่เชิดชูเกียรติ เมื่อวันที่ 28 กรกฎาคม 2557

นอกจากนี้ ได้ลงพื้นที่ติดตามผลการเรียน ความประพฤติ พร้อมรับฟังปัญหาอุปสรรค ระดมความคิดเห็นแนวทางการพัฒนาของนักเรียนทุนฯ รุ่นที่ 1 - 5 ในจังหวัดต่างๆ ประมาณ 100 ราย **การดูแลพัฒนาศักยภาพนักเรียนทุนพระราชทานฯ** ครอบคลุมการพัฒนากระบวนการพื้นฐานข้อมูลนักเรียนทุนพระราชทานฯ และโครงการทุนเพื่อประโยชน์ในการขับเคลื่อนงานโครงการและติดตามดูแลนักเรียนทุนฯ ซึ่งวางระบบแล้วเสร็จอยู่ระหว่างนำเข้าสู่ข้อมูล รวมทั้งดำเนินการจัดกิจกรรมแนะแนวและติววิชาการในโครงการค่ายเสริมพลังสานฝันเยาวชนคนเก่งปีที่ 5 เมื่อเดือนพฤษภาคม 2557 มีนักเรียนทุนเข้าร่วมโครงการ 326 ราย และจัดกิจกรรมเสริมทักษะด้านการเรียนรู้ด้วยการฝึกปฏิบัติงานในช่วงปิดภาคเรียนประจำปี โดยได้คัดเลือกนักเรียนทุนฯ รุ่นที่ 3 - 4 รวม 10 ราย เรียนรู้ฝึกงาน ณ โรงพยาบาลศิริราช และคัดเลือกนักเรียนทุนฯ รุ่นที่ 1-2 รวม 8 รายฝึกงานด้วยการช่วยปฏิบัติงานจริงในโครงการทุนฯ ณ สศช. และ มพพ. นอกจากนี้ ยังได้จัดประชุมเชิงปฏิบัติการสำหรับนักเรียนทุนฯ รุ่นที่ 1-2 เพื่อทำแผนปฏิบัติการติดตามผลการเรียน ความประพฤติและปฏิบัติการพี่สอนน้อง มีผู้เข้าร่วมกิจกรรม รวม 104 คน

จากการได้ร่วมสนับสนุนงานโครงการทุนการศึกษาพระราชทานฯ มาอย่างต่อเนื่อง ปัจจุบันมีนักเรียนที่ได้รับพระราชทานทุนการศึกษาไปแล้วรวม 6 รุ่น มาจากทุกจังหวัดฯ ละ 2 ทุนต่อปี ส่งผลให้มีนักเรียนที่ยากจนยากลำบาก ได้รับโอกาสทางการศึกษาอย่างมั่นคงต่อเนื่อง กว่า 900 ราย กำลังศึกษาในระดับชั้นมัธยมศึกษาตอนปลายสายสามัญและสายอาชีพ และระดับปริญญาตรีหรือเทียบเท่า ซึ่งนักเรียนทุนพระราชทานฯ เหล่านี้ล้วนได้รับโอกาสในการพัฒนาศักยภาพด้านต่างๆ ที่เหมาะสมกับวัย สร้างการเรียนรู้และทักษะชีวิตอย่างต่อเนื่องเพื่อให้เติบโตเป็นกำลังคนคุณภาพของประเทศ

การจัดทำรายงานการตรวจสอบและประเมินผลภาคราชการกลุ่มกระทรวงด้านสังคม

สศช. ดำเนินการจัดทำรายงานการตรวจสอบและประเมินผลภาคราชการกลุ่มกระทรวงด้านสังคม ประจำปีงบประมาณ 2556 (กระทรวงแรงงาน กระทรวงศึกษาธิการ กระทรวงสาธารณสุข กระทรวงวัฒนธรรม กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์) ผลการตรวจสอบมีข้อสรุปว่า ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2556 กระทรวงด้านสังคมทุกกระทรวง มีการปฏิบัติตามมาตรฐานการตรวจสอบภายใน มีการจัดทำรายงานการควบคุมภายในในภาพรวมได้อย่างถูกต้อง ครบถ้วนตามรายละเอียดที่กำหนดไว้ มีการดำเนินงานตามแผนการปรับปรุงที่กำหนดไว้ อย่างไรก็ตาม ในด้านการปฏิบัติราชการตามคำรับรองฯ ยังมีบางกระทรวงที่การดำเนินงานตามตัวชี้วัดเกี่ยวกับการเบิกจ่ายงบประมาณไม่เป็นไปตามเป้าหมายที่กำหนด และด้านการเงิน มีบางกระทรวงที่มีการเบิกจ่ายงบประมาณต่ำกว่าเป้าหมายที่กำหนด

รายงานการตรวจสอบและประเมินผลภาคราชการกลุ่มกระทรวงด้านเศรษฐกิจ

สศช. ดำเนินการจัดทำรายงานการตรวจสอบและประเมินผลภาคราชการกลุ่มกระทรวงด้านเศรษฐกิจ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2556 (กระทรวงการคลัง กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงคมนาคม กระทรวงพาณิชย์ กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี กระทรวงอุตสาหกรรม กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวงพลังงาน และกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร) เสนอ ค.ต.ป. เมื่อวันที่ 29 เมษายน 2557 โดยรายงานฯ มีสาระสำคัญสรุปได้ดังนี้

(1) ภาพรวม ไม่พบข้อบกพร่องอย่างมีนัยสำคัญที่เป็นเหตุให้เชื่อว่าหน่วยงานไม่ปฏิบัติตามข้อกำหนดในแต่ละด้านของการสอบทาน และหน่วยงานราชการมีการปรับปรุงและพัฒนาการจัดทำรายงานดีขึ้นอย่างต่อเนื่อง สามารถปฏิบัติตามระเบียบมาตรฐานและคู่มือการดำเนินงานที่กำหนดได้อย่างถูกต้อง เนื่องจาก ค.ต.ป. ประจำปี กระทรวงด้านเศรษฐกิจ มีความเข้าใจและมีความเชี่ยวชาญและประสบการณ์ในการจัดทำรายงานมากขึ้น

(2) ผลการสอบทาน พบว่า

1) การตรวจราชการ หน่วยรับตรวจของแต่ละกระทรวงส่วนใหญ่ ได้นำข้อเสนอแนะ/ข้อสั่งการของผู้ตรวจราชการกระทรวงในสังกัดไปดำเนินการ กรณีผู้ตรวจราชการกรมสรรพากร ต้องการขอรับการสนับสนุนอัตรากำลังสายนิเทศ เพื่อสนับสนุนภารกิจเร่งรัดภาษีอากรค้าง โดยขอให้มีการจัดโครงสร้างอัตรากำลังและขอให้มีการอบรม / สัมมนาผู้ตรวจราชการทุกหน่วยงานในสังกัดหรือกระทรวงอื่นๆ เพื่อแลกเปลี่ยนเรียนรู้ประสบการณ์ ดังนั้น ผู้บริหารกรมสรรพากร ควรให้การสนับสนุนในประเด็นดังกล่าว ตามความเหมาะสม เพื่อเพิ่มศักยภาพให้ผู้ตรวจราชการกรมสรรพากร สามารถปฏิบัติงานตรวจราชการได้อย่างเต็มศักยภาพ และเกิดประโยชน์ต่อทางราชการอย่างสูงสุดต่อไป

2) การตรวจสอบภายใน ผู้ตรวจสอบภายในของส่วนราชการบางแห่ง ยังมีปัญหาในเรื่อง ความสามารถในการปฏิบัติงาน ดังนั้น ส่วนราชการควรให้มีการสนับสนุนอัตรากำลัง งบประมาณ และการฝึกอบรมความรู้ต่างๆ ที่จำเป็นสำหรับการปฏิบัติงานตรวจสอบภายใน เช่น การตรวจสอบด้านเทคโนโลยีสารสนเทศการตรวจสอบการดำเนินงาน การจัดทำกระดาษทำการ เป็นต้น

3) การปฏิบัติราชการตามคำรับรองการปฏิบัติราชการ หน่วยงานที่ยังรักษามาตรฐานการจัดทำรายงานการปฏิบัติราชการตามคำรับรองการปฏิบัติราชการและถือเป็นแบบอย่างที่ดี ได้แก่ กระทรวงการคลัง

กระทรวงคมนาคม กระทรวงพาณิชย์ กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี และกระทรวงอุตสาหกรรม อย่างไรก็ตาม ยังมีตัวชี้วัดที่ยังไม่สามารถรายงานผลได้อย่างสมบูรณ์ เนื่องจากเป็นตัวชี้วัดใหม่ ซึ่งผู้รับผิดชอบตัวชี้วัดดังกล่าว จะต้องทำความเข้าใจในกระบวนการจัดเก็บข้อมูลและจัดทำรายงานผลต่อไป

4) **การควบคุมภายในและการบริหารความเสี่ยง** เจ้าหน้าที่ผู้ดำเนินการควบคุมภายในและการบริหารความเสี่ยงของส่วนราชการบางแห่ง ยังขาดความรู้ความเข้าใจในหลักการวิเคราะห์ปัจจัยเสี่ยง โดยจัดวางระบบควบคุมภายในไม่ครอบคลุมทั้งกระบวนการงาน ดังนั้น ควรทำการศึกษา วิเคราะห์ ทบทวน การจัดวางระบบการควบคุมภายใน ให้สอดคล้องกับสภาพปัญหาและความเสี่ยงทั้งปัจจัยภายใน ปัจจัยภายนอก ที่เกิดขึ้นจากสภาวะแวดล้อมที่เกี่ยวข้องและที่มีการเปลี่ยนแปลงไป

5) **รายงานการเงิน** กระทรวงการคลัง ได้มีการเบิกจ่ายรายจ่ายรวมสูงกว่าเป้าหมายที่คณะรัฐมนตรีกำหนด กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้มีการเบิกจ่ายรายจ่ายลงทุนสูงกว่าเป้าหมายฯ ส่วนกระทรวงที่มีการเบิกจ่ายต่ำกว่าเป้าหมายฯ ผู้บริหารควรมีการติดตามและกำกับดูแลการเบิกจ่ายและปรับปรุงกระบวนการเบิกจ่าย ให้สามารถเบิกจ่ายเงินงบประมาณให้เป็นไปตามเป้าหมายฯ เช่น การจัดทำขอบเขตงานและข้อกำหนดในการจัดซื้อจัดจ้างให้ครบถ้วนสมบูรณ์และชัดเจน การเพิ่มน้ำหนักตัวชี้วัดเรื่อง “การเบิกจ่ายรายจ่ายลงทุนในคำรับรองการปฏิบัติราชการ” เป็นต้น

6) **การสอบทานกรณีพิเศษ** ค.ต.ป. ประจำกระทรวงบางกระทรวง ได้คัดเลือกสอบทานโครงการที่เป็นการดำเนินงานร่วมกันหลายหน่วยงาน เช่น โครงการพัฒนาระบบโครงข่ายไร้สาย (Wi-Fi Network) เพื่อสนับสนุนการจัดการเรียนการสอนโดยใช้คอมพิวเตอร์พกพา ซึ่งทำให้การสอบทานมีผลในเชิงประสิทธิภาพและประสิทธิผลอย่างมาก ดังนั้น ค.ต.ป. ควรกำหนดแนวทางการสอบทานโครงการที่มีการบูรณาการร่วมกันระหว่างหน่วยงานและเชื่อมโยงระหว่างยุทธศาสตร์ให้ชัดเจน ทั้งนี้ เพื่อให้คณะกรรมการตรวจสอบและประเมินผลภาคราชการคณะต่างๆ และผู้ที่เกี่ยวข้อง นำไปเป็นแนวทางปฏิบัติต่อไป

การจัดทำรายงานการสอบทานกรณีพิเศษแบบบูรณาการโครงการภายใต้ยุทธศาสตร์การก่อเกิด

สศช. ได้จัดทำรายงานการสอบทานกรณีพิเศษแบบบูรณาการโครงการภายใต้ยุทธศาสตร์การก่อเกิด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.2556 การสอบทานมีผลโดยสรุปว่า โครงการที่เสนอมาเพื่อการสอบทานฯ ส่วนใหญ่ เป็นโครงการที่ตอบสนองต่อการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานเพื่อการก่อเกิด การพัฒนาและฟื้นฟูแหล่งท่องเที่ยวให้ยั่งยืน การพัฒนาสินค้า บริการ และการสร้างความเชื่อมั่นและส่งเสริมการท่องเที่ยวของแผนพัฒนาการท่องเที่ยวแห่งชาติ พ.ศ. 2555-2559 อย่างไรก็ตาม ยังมีข้อสังเกตว่า การสอบทานผลการดำเนินงานของ ค.ต.ป.ประจำกระทรวงและอ.ค.ต.ป.กลุ่มจังหวัด ส่วนใหญ่ขาดการสอบทานในเชิงวิเคราะห์เปรียบเทียบผลการดำเนินงานที่เป็นไปตามแผนการดำเนินงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณว่ามีประสิทธิภาพ ประสิทธิผลและตอบสนองต่อยุทธศาสตร์ของจังหวัด/กลุ่มจังหวัดมากน้อยเพียงใด

พ.ร.บ.การให้เอกชนร่วมลงทุนฯ พ.ศ. 2556

สศช. ได้เข้าร่วมเป็นคณะกรรมการพิจารณาคัดเลือกเอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินในกิจการของรัฐ ตามมาตรา 13 และมาตรา 22 แห่ง พ.ร.บ. ว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานฯ พ.ศ. 2535 ปฏิบัติหน้าที่ตามมาตรา 43 แห่ง พ.ร.บ. การให้เอกชนร่วมลงทุนฯ พ.ศ. 2556 โดยได้ดำเนินการที่สำคัญ ดังนี้

1. สาขาสถาธรรณูปการ จำนวน 6 โครงการโดยดำเนินการตามมาตรา 13 2 โครงการประกอบด้วย โครงการพัฒนาพื้นที่บริเวณหมอน 21 - 22 ของจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย และโครงการพัฒนาที่ดินบริเวณพื้นที่ สยามสแควร์บางส่วน (อาคารกลุ่ม L) ของจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย และตามมาตรา 22 4 โครงการประกอบด้วย (1) โครงการเอกชนร่วมทุนปรับปรุงขยายการประปาปทุมธานี-รังสิต ของ กปภ. (2) โครงการศูนย์การค้าบริเวณสี่ แยกปทุมวัน (MBK) ของจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย (3) โครงการอาคารเพื่อประกอบธุรกิจโรงแรม (อาคารโนโวเทล) ของจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย และ (4) การดำเนินการบริหารและประกอบกิจการศูนย์บริหารจัดการวัสดุเหลือใช้ อุตสาหกรรม (เตาเผาขยะอุตสาหกรรม) บางปู จังหวัดสมุทรปราการ

2. สาขาส่งและโลจิสติกส์ จำนวน 5 โครงการโดยดำเนินการตามมาตรา 13 1 โครงการคือ งานระบบ รถไฟฟ้าและรับจ้างดำเนินการโครงการรถไฟฟ้าสายสีน้ำเงิน ช่วงหัวลำโพง-บางแค และช่วงเตาปูน-ท่าพระ และ ตามมาตรา 22 4 โครงการประกอบด้วย 1) โครงการระบบส่งน้ำมันเชื้อเพลิงอากาศยานผ่านท่อแบบ Hydrant ณ ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ 2) สัญญาโครงการระบบรถไฟฟ้ามหานครสายเฉลิมรัชมงคล 3) โครงการระบบขนส่งมวลชนกรุงเทพมหานคร และ 4) โครงการทางพิเศษสายศรีรัช-วงแหวนรอบนอกกรุงเทพมหานคร

3. สาขาสื่อสาร โดยดำเนินการตามมาตรา 22 จำนวน 6 โครงการประกอบด้วย 1) สัญญาการให้บริการ โทรศัพท์ประจำที่ในเขต กทม. และปริมณฑล (TRUE) 2) สัญญาการให้บริการโทรศัพท์ประจำที่ในเขตภูมิภาค (TTOT) 3) สัญญาการให้บริการโทรศัพท์เคลื่อนที่ระหว่าง TOT กับ AIS 4) สัญญาการให้บริการโทรศัพท์เคลื่อนที่ ระหว่าง CAT กับ DTAC 5) สัญญาการให้บริการโทรศัพท์ระหว่าง อสมท. กับ ช่อง 3 6) สัญญาดำเนินกิจการ ดาวเทียมภายในประเทศ

ยุทธศาสตร์การพัฒนาคูโครงสร้างพื้นฐานด้านคมนาคมขนส่งของไทย พ.ศ. 2558-2565

ตามนโยบาย คสช. ในการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน สศช. ได้รับมอบหมายให้เข้าร่วมประชุมคณะทำงาน พัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านคมนาคมขนส่งของไทย พ.ศ. 2558-2565 ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้แก่ กระทรวง การคลัง (สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง) สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนัก งบประมาณ กระทรวงคมนาคม โดยเมื่อวันที่ 29 กรกฎาคม 2557 คสช. มีมติเห็นชอบในหลักการกรอบยุทธศาสตร์ การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านคมนาคมขนส่งของไทย พ.ศ. 2558 - 2565 และแนวทางการพัฒนาในระยะเร่งด่วน ที่จะเร่งดำเนินการในปี พ.ศ. 2557 และปี พ.ศ. 2558



ส่วนที่ 3

ผลการดำเนินงานของคณะกรรมการที่ได้รับมอบ
หมายจากคณะรัฐมนตรี สคช. ในฐานะฝ่ายเลขานุการ
ของคณะกรรมการ

ผลการดำเนินงานของคณะกรรมการที่ได้รับมอบหมายจากคณะรัฐมนตรี

บทบาทที่สำคัญอีกประการหนึ่งของ สศช. คือการได้รับมอบหมายจากคณะรัฐมนตรี นายกรัฐมนตรี หรือรัฐบาลให้ทำหน้าที่ในฐานะฝ่ายเลขานุการของคณะกรรมการที่มีนายกรัฐมนตรี/รองนายกรัฐมนตรี เป็นประธาน รวมทั้งภารกิจอื่นๆ ที่คณะรัฐมนตรีมอบหมายให้ดำเนินการเฉพาะกิจ ในปี 2557 สศช. ในฐานะเป็นฝ่ายเลขานุการ มีบทบาทสนับสนุนการขับเคลื่อน การดำเนินการของคณะกรรมการที่นายกรัฐมนตรีหรือรองนายกรัฐมนตรีเป็นประธาน ได้แก่

คณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ

คณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ (กนพ.) แต่งตั้งขึ้นตามคำสั่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ 72/2557 ลงวันที่ 19 มิถุนายน 2557 โดยมีหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ เป็นประธาน กรรมการ และสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เป็นฝ่ายเลขานุการ

คณะกรรมการ กนพ. ได้มีการประชุมแล้ว 2 ครั้ง โดยมีการประชุมครั้งที่ 1/2557 เมื่อวันที่ 15 กรกฎาคม 2557 มีหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ เป็นประธาน ซึ่งผลการประชุมเห็นชอบพื้นที่ที่มีศักยภาพเหมาะสมในการจัดตั้งเป็นเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษระยะแรกของไทยใน 5 พื้นที่ชายแดน ได้แก่ (1) อำเภอแม่สอด จังหวัดตาก (2) อำเภอรัฐประศาสตร์ จังหวัดสระแก้ว (3) พื้นที่ชายแดน จังหวัดตราด (4) พื้นที่ชายแดน จังหวัดมุกดาหาร และ (5) อำเภอสะเตาะ จังหวัดสงขลา (ด้านสะเตาะและด้านปาดังเบซาร์) นอกจากนี้ ได้มีการแต่งตั้งคณะอนุกรรมการ 3 คณะ ได้แก่ (1) คณะอนุกรรมการด้านสิทธิประโยชน์ ขอบเขตพื้นที่ และศูนย์บริการเบ็ดเสร็จด้านการลงทุน โดยมี ปลัดกระทรวงการคลัง เป็นประธาน (2) คณะอนุกรรมการศูนย์บริการเบ็ดเสร็จด้านแรงงาน สาธารณสุข และความมั่นคง โดยมีปลัดกระทรวงแรงงาน เป็นประธาน และ (3) คณะอนุกรรมการด้านโครงสร้างพื้นฐานและด้านศุลกากร โดยมีปลัดกระทรวงคมนาคม เป็นประธาน

คณะอนุกรรมการทั้ง 3 ชุด ได้มีการประชุมอย่างต่อเนื่องและมีผลการดำเนินงานเสนอคณะกรรมการ กนพ. ดังนี้

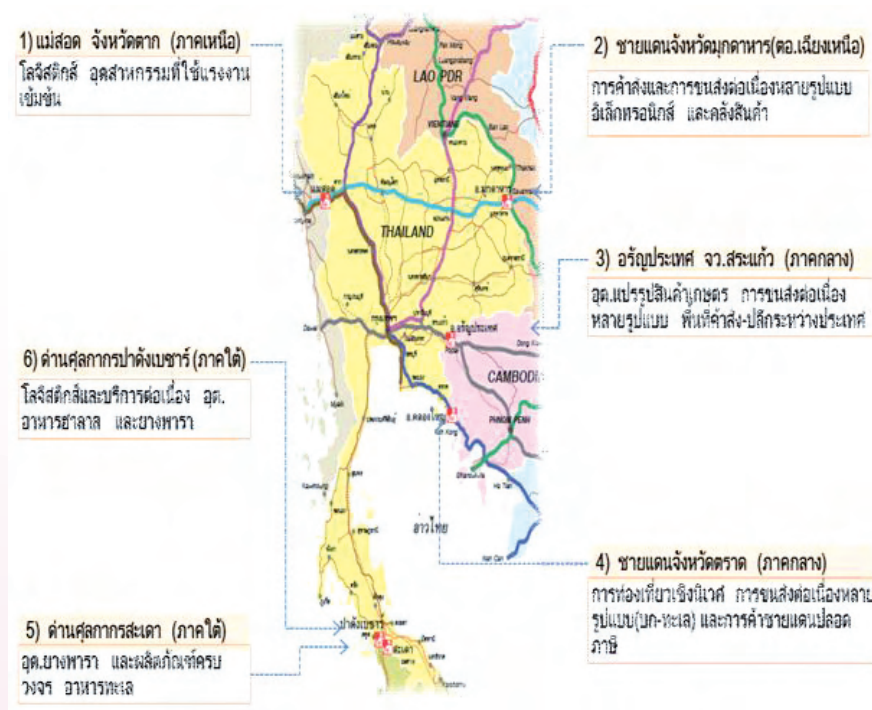
1. คณะอนุกรรมการด้านขอบเขตพื้นที่ สิทธิประโยชน์ และศูนย์บริการเบ็ดเสร็จด้านการลงทุน ได้มีการประชุม 3 ครั้ง เมื่อวันที่ 31 กรกฎาคม 2557 วันที่ 27 สิงหาคม 2557 และเมื่อวันที่ 14 ตุลาคม 2557 โดยมีผลการประชุมสรุปสาระสำคัญในเรื่องข้อเสนอการให้สิทธิประโยชน์เพื่อส่งเสริมการลงทุนทั้งมาตรการทางภาษีและมาตรการทางการเงิน การจัดตั้งจัดตั้งศูนย์บริการเบ็ดเสร็จด้านการลงทุนระยะแรก และข้อเสนอขอบเขตพื้นที่เขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษใน 36 ตำบลชายแดน ใน 10 อำเภอของพื้นที่เขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษระยะแรก

2. คณะอนุกรรมการด้านแรงงาน ศูนย์บริการเบ็ดเสร็จด้านแรงงาน สาธารณสุข และความมั่นคง ได้มีการประชุม 1 ครั้ง เมื่อวันที่ 19 สิงหาคม 2557 โดยได้เตรียมข้อเสนอแนวทางการจัดระบบแรงงานต่างด้าวที่เข้ามาทำงานในลักษณะไป-กลับ การจัดตั้งศูนย์บริการจุดเดียวเบ็ดเสร็จด้านแรงงาน สาธารณสุข และความมั่นคง และแผนการฝึกอบรมฝีมือแรงงานไทยบริเวณชายแดนและแรงงานต่างด้าวที่เข้ามาทำงานในเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ

3. คณะอนุกรรมการด้านโครงสร้างพื้นฐานและด้านศุลกากร ได้มีการประชุม 2 ครั้ง เมื่อวันที่ 20 สิงหาคม 2557 และวันที่ 26 สิงหาคม 2557 โดยได้จัดเตรียมข้อเสนอแผนงาน/โครงการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและด้านชายแดนทั้งในระยะเร่งด่วนและระยะยาว รวมทั้งงบประมาณ ระยะเวลาดำเนินการ และหน่วยงานรับผิดชอบ

คณะกรรมการ กนพ. ได้มีการประชุมครั้งที่ 2/2557 เมื่อวันที่ 17 พฤศจิกายน 2557 โดยมีนายกรัฐมนตรีและหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ (พลเอกประยุทธ์ จันทร์โอชา) เป็นประธานการประชุม ที่ประชุม กนพ. ได้ให้ความเห็นชอบ (1) ขอบเขตพื้นที่เขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษใน 5 พื้นที่ชายแดนเป้าหมาย รวม 36 ตำบล ใน 10 อำเภอ พื้นที่รวมประมาณ 1.83 ล้านไร่ (2,932 ตร.กม.) (2) แผนการดำเนินงานเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ ปี 2558-2559 โดยตั้งเป้าหมายให้วันที่ 1 มกราคม 2558 เป็นจุดเริ่มต้นที่เขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษใน 5 พื้นที่ชายแดนเป้าหมายจะได้รับการสนับสนุนที่ชัดเจนในด้านการส่งเสริมการลงทุนให้ได้รับสิทธิประโยชน์ในระดับสูงสุดและเริ่มใช้บริการศูนย์บริการเบ็ดเสร็จสำหรับการลงทุนในพื้นที่ที่ได้ที่ศูนย์ดำรงธรรม นอกจากนี้ ยังมีการอนุญาตให้ใช้แรงงานต่างด้าวในพื้นที่ได้มีการก่อสร้าง/ปรับปรุงถนนด้านชายแดน โครงสร้างพื้นฐานสาธารณูปโภคที่สำคัญ

พื้นที่เป้าหมายระยะแรก



คณะกรรมการพัฒนาพื้นที่บริเวณชายฝั่งทะเลตะวันออก

หัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ได้มีคำสั่งที่ 76/2557 เมื่อวันที่ 25 มิถุนายน 2557 แต่งตั้งคณะกรรมการพัฒนาพื้นที่บริเวณชายฝั่งทะเลตะวันออก (กพอ.) เพื่อให้การพัฒนาและแก้ไขปัญหาในพื้นที่บริเวณชายฝั่งทะเลตะวันออก รวมถึงการแก้ไขปัญหาตามพหุ เป็นไปอย่างเป็นระบบ มีเอกภาพ และบังเกิดผลในทางปฏิบัติอย่างมีประสิทธิภาพ โดยมีพลอากาศเอก ประจิน จั่นตอง รองหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติและหัวหน้าฝ่ายเศรษฐกิจ เป็นประธานกรรมการ และ สศช. เป็นฝ่ายเลขานุการ

ทั้งนี้ ในการประชุมครั้งที่ 1/2557 เมื่อวันที่ 21 กรกฎาคม 2557 คณะกรรมการ กพอ. ได้มีมติเห็นชอบในหลักการแผนการแก้ไขปัญหาตามพหุอย่างครบวงจร (ฉบับปรับปรุง) ซึ่งจัดทำโดย สศช. ร่วมกับหน่วยงาน

ที่เกี่ยวข้อง พร้อมทั้งมอบหมายหน่วยงานดำเนินโครงการตามแผนฯ และให้ความเห็นชอบโครงการเร่งด่วน ภายใต้แผนฯ จำนวน 8 โครงการ วงเงิน 677.62 ล้านบาท เพื่อแก้ปัญหาด้านขยะมูลฝอย ปัญหาอุบัติเหตุเงิน พัฒนาศักยภาพบริการสาธารณสุข ปรับปรุงถนน รวมทั้งแก้ปัญหาการกัดเซาะชายฝั่งที่รุนแรงในพื้นที่มาบตาพุดและ บริเวณใกล้เคียง รวมทั้งพิจารณาแนวทางการแก้ไขปัญหาเร่งด่วนในพื้นที่ ทั้งด้านโครงสร้างพื้นฐานการขนส่ง ด้าน สิ่งแวดล้อม (ขยะ มลพิษทางอากาศ และน้ำเสีย) และการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ ซึ่งต่อมาเมื่อวันที่ 26 สิงหาคม 2557 คณะรักษาความสงบแห่งชาติได้พิจารณาแล้ว มีมติอนุมัติตามมติคณะกรรมการ กพอ. ดังกล่าว นอกจากนี้ สศช. ในฐานะฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการ กพอ. ยังได้ประสานจัดการดูงานและรับฟังบรรยายสรุปการดำเนินงาน นิคมอุตสาหกรรม-ท่าเรือมาบตาพุด และโครงการเร่งด่วนภายใต้แผนการแก้ไขปัญหามาบตาพุดอย่างครบวงจรในพื้นที่จังหวัดระยอง ให้กับประธานกรรมการ กพอ. และคณะ เมื่อวันที่ 31 กรกฎาคม 2557 อีกด้วย

คณะกรรมการร่วมภาครัฐและเอกชนเพื่อแก้ไขปัญหาทางเศรษฐกิจ (กรอ.)

สศช. ได้จัดให้มีการประชุมคณะกรรมการ กรอ. รวม 2 ครั้ง เมื่อวันที่ 16 กรกฎาคม 2557 และวันที่ 22 สิงหาคม 2557 โดยภาคเอกชนได้เสนอเรื่องที่มีผลต่อการแก้ไขปัญหาและพัฒนาเศรษฐกิจของประเทศ จำนวน 5 เรื่อง ได้แก่ (1) การส่งเสริมการค้าและการลงทุนทั้งในและ ต่างประเทศ (2) การส่งเสริมอุตสาหกรรม (3) การส่งเสริมการ ท่องเที่ยวและบริการ (4) การพัฒนาโครงข่ายคมนาคมและระบบ โลจิสติกส์ และ (5) การแก้ไขกฎระเบียบที่เป็นอุปสรรคต่อการ ประกอบธุรกิจ รวมทั้งสิ้น 30 ประเด็น ทั้งนี้ สศช. ได้นำผลการประชุม เสนอที่ประชุมคณะรักษาความสงบแห่งชาติ (คสช.) เพื่อทราบและ พิจารณา ซึ่งที่ประชุม คสช. ได้มีมติอนุมัติให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง รับมติคณะกรรมการ กรอ. ไปดำเนินการ รวมทั้งมอบหมายให้ภาคเอกชนรับไปติดตามและพิจารณาผลการ ดำเนินงานประเด็นข้อเสนอมติที่ผ่านการพิจารณาของการประชุม กรอ. (ภูมิภาค) ในช่วงปี 2555-2556 รวมทั้งสิ้น 216 ประเด็นจากหน่วยงานที่ได้รับมอบหมายด้วย



คณะกรรมการพัฒนาระบบการบริหารจัดการขนส่งสินค้าและบริการของประเทศ (กบส.)

สศช. ได้จัดทำคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการ กบส. โดย หน.คสช. ลงนามในคำสั่งเมื่อวันที่ 9 กรกฎาคม 2557 โดยมีอำนาจหน้าที่ในการให้ความเห็นหรือเสนอแนะต่อคณะรักษาความสงบแห่งชาติ รวมทั้งกำกับดูแล ประสานงาน และเร่งรัดติดตามการดำเนินงานของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ในการพัฒนาระบบการบริหารจัดการขนส่งสินค้าและ บริการของประเทศ โดยมีเลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเป็นกรรมการและ เลขานุการ

สศช. ในฐานะได้รับมอบหมายให้สนับสนุนการดำเนินการของฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการ กบส. ได้จัดให้ มีการประชุม กบส. ครั้งที่ 1/2557 เมื่อวันที่ 27 สิงหาคม 2557 โดยได้จัดทำวาระเพื่อทราบและเพื่อพิจารณา ที่สอดคล้องกับการพัฒนาระบบโลจิสติกส์ของประเทศ เช่น การรายงานการดำเนินการพัฒนาระบบโลจิสติกส์ ของประเทศ แผนปฏิบัติการตามแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาระบบโลจิสติกส์ของประเทศ ฉบับที่ 2

(พ.ศ. 2556-2560) การพัฒนาการขนส่งสินค้าชายฝั่งของประเทศไทย เป็นต้น โดยผลการประชุมคณะรักษาความสงบแห่งชาติมีมติอนุมัติผลการประชุมคณะกรรมการ กบส. เมื่อวันที่ 2 กันยายน 2557

คณะอนุกรรมการพัฒนาและบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ

คณะอนุกรรมการพัฒนาและบริหารจัดการทรัพยากรน้ำเกี่ยวกับการจัดการองค์กรและการออกกฎหมายมีเลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เป็นประธาน ซึ่งเป็นหนึ่งในห้าคณะอนุกรรมการภายใต้คณะกรรมการกำหนดนโยบายและการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ มีหน้าที่จัดทำข้อเสนอแผนงาน/โครงการในการปรับปรุงองค์กร ข้อกำหนด กฎหมาย และการจัดทำงบประมาณที่เกี่ยวข้องกับการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำเพื่อเสนอต่อคณะกรรมการ

คณะอนุกรรมการฯ ดังกล่าว ได้จัดประชุมรวม 4 ครั้ง ได้ข้อสรุปแผนปรับปรุงการจัดองค์กร ข้อกำหนด และกฎหมายต่างๆ ที่เกี่ยวข้องกับการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ ที่มีวัตถุประสงค์ 3 ประการ คือ 1) เพื่อให้มีกลไกองค์กรที่มีเอกภาพในการกำกับดูแล และบริหารจัดการทรัพยากรน้ำอย่างเป็นระบบและยั่งยืน 2) เพื่อปรับปรุงกลไกการบูรณาการระหว่างหน่วยงานและระหว่างพื้นที่เพื่อลดความซ้ำซ้อน และให้การบริหารจัดการทรัพยากรน้ำมีความเชื่อมโยงกันอย่างเป็นระบบ เท่าเทียมและเป็นธรรมรวมทั้งสนับสนุนการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วนในการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ และ 3) เพื่อผลักดันการประกาศใช้ (ร่าง) พระราชบัญญัติทรัพยากรน้ำ พ.ศ. เพื่อเป็นกฎหมายแม่บทด้านการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำของประเทศ รวมทั้งปรับปรุงกฎหมายและกฎระเบียบต่างๆ ที่เกี่ยวข้องในปัจจุบัน ให้ทันสมัย ลดความซ้ำซ้อน และบังคับใช้ให้เกิดประโยชน์ต่อการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ

ปัจจุบันอยู่ระหว่างการเสนอแผนปรับปรุงการจัดองค์กร ข้อกำหนด และกฎหมายต่างๆ ที่เกี่ยวข้องกับการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำต่อคณะกรรมการกำหนดนโยบายและการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำเพื่อนำไปบูรณาการกับงานของคณะอนุกรรมการอีก 4 คณะ เพื่อจัดทำแผนยุทธศาสตร์การบริหารจัดการทรัพยากรน้ำของประเทศ

คณะกรรมการระดับชาติเพื่อเตรียมการจัดการประชุมสุดยอดผู้นำแผนงานความร่วมมือทางเศรษฐกิจในอนุภูมิภาคแม่น้ำโขง 6 ประเทศ ครั้งที่ 5

วันที่ 24 มิถุนายน 2557 คณะรักษาความสงบแห่งชาติ (คสช.) อนุมัติให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ในฐานะหน่วยงานหลักประสานงานความร่วมมือ (National Coordinator) แผนงานความร่วมมือทางเศรษฐกิจในอนุภูมิภาคแม่น้ำโขง 6 ประเทศ (Greater Mekong Subregion Economic Cooperation: GMS) เป็นหน่วยงานเจ้าภาพเตรียมการจัดประชุมสุดยอดผู้นำแผนงานความร่วมมือทางเศรษฐกิจในอนุภูมิภาคแม่น้ำโขง 6 ประเทศ ครั้งที่ 5 (The Fifth GMS Summit) ในระหว่างวันที่ 19-20 ธันวาคม 2557 ณ โรงแรมแชงกรี 5 กรุงเทพมหานคร

ต่อมา คสช. ได้จัดทำคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการระดับชาติเพื่อเตรียมการจัดการประชุมสุดยอดผู้นำแผนงานความร่วมมือทางเศรษฐกิจในอนุภูมิภาคแม่น้ำโขง 6 ประเทศ ครั้งที่ 5 โดย นายกรัฐมนตรีได้ลงนามในคำสั่งเมื่อเดือนตุลาคม 2557 โดยมีอำนาจหน้าที่ กำหนดนโยบาย แนวทางการจัดเตรียมการประชุมและจัดการประชุมในด้านต่างๆ ให้เป็นไปด้วยความเรียบร้อย สมเกียรติ และเกิดประโยชน์กับประเทศไทยและทุกภาคส่วน

วันที่ 9 ธันวาคม 2557 ได้มีประชุมคณะกรรมการระดับชาติ ครั้งที่ 1/2557 เพื่อเตรียมการจัดการประชุมสุดยอดผู้นำแผนงานความร่วมมือทางเศรษฐกิจในอนุภูมิภาคแม่น้ำโขง 6 ประเทศ ครั้งที่ 5 โดยนายกรัฐมนตรีได้มีข้อสั่งการที่สำคัญ ดังนี้ (1) มอบหมาย สศช. ดำเนินงานดูแลจัดการประชุมฯ ให้มีความพร้อมอย่างสมบูรณ์แบบและนำความเห็นจากที่ประชุมฯ ดำเนินการจัดทำสารัตถะที่เกี่ยวข้องให้เรียบร้อย และจัดส่งให้สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีเพื่อให้ความเห็นต่อไป (2) มอบหมายกรมพิธีการทูต กระทรวงการต่างประเทศประสานงานกับ สศช. และ สสน. เตรียมการด้านพิธีการต้อนรับผู้นำประเทศในฐานะแขกของรัฐบาล (Guest of Government) ในช่วงการประชุม GMS Summit ครั้งที่ 5 อย่างสมเกียรติแก่เหล่าผู้นำประเทศ (3) มอบหมายสำนักงานตำรวจแห่งชาติร่วมกับกองทัพอากาศดำเนินการด้านการรักษาความปลอดภัยและการจราจร อย่างละเอียดรอบคอบ และเกิดความปลอดภัยต่อเหล่าผู้นำประเทศและผู้เข้าร่วมการประชุมอย่างสูงสุด (4) มอบหมาย สศช. ร่วมกับ กรมสารนิเทศ กระทรวงการต่างประเทศ ดำเนินการจัดการด้านประชาสัมพันธ์และการจัดการสื่อมวลชน ทั้งช่วงก่อนการประชุม ช่วงระหว่างการประชุม และช่วงหลังการประชุม ให้มีความเรียบร้อย



ส่วนที่ 4

รายงานการเงิน

1. จบแสดงฐานะทางการเงิน
2. จบรายได้และค่าใช้จ่าย
3. การวิเคราะห์งบการเงิน

รายงานการเงิน สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ปีงบประมาณ 2557

รายงานการเงินของ สศช. ประกอบด้วยงบแสดงฐานะการเงิน งบรายได้และค่าใช้จ่าย หมายเหตุประกอบงบการเงินและวิเคราะห์งบการเงิน โดยมีสาระสำคัญ สรุปได้ดังนี้

งบแสดงฐานะทางการเงิน

ในปีงบประมาณ 2557 สศช. มีสินทรัพย์รวม จำนวน 235.217 ล้านบาท ส่วนใหญ่เป็นสินทรัพย์ไม่หมุนเวียน ได้แก่ ที่ดิน อาคารและอุปกรณ์ คิดเป็นสัดส่วนร้อยละ 93.57 ของทั้งหมด รองลงมาเป็นรายการเงินสดและรายการเทียบเท่าเงินสด ร้อยละ 2.89 โดยมีสินทรัพย์รวมเพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ 2556 จำนวน 40.200 ล้านบาท หรือเพิ่มขึ้นร้อยละ 20.62 และในส่วนของหนี้สินลดลง จำนวน 16.937 ล้านบาท หรือลดลงร้อยละ 34.91 โดยลดลงในส่วนของเจ้าหนี้ระยะสั้น จำนวน 6.873 ล้านบาท และค่าใช้จ่ายค้างจ่าย จำนวน 8.326 ล้านบาท

งบรายได้และค่าใช้จ่าย

ในปีงบประมาณ 2557 สศช. มีรายได้ส่วนใหญ่เป็นเงินงบประมาณที่ได้รับจากรัฐบาล จำนวน 649.301 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 99.60 นอกจากนี้ยังมีรายได้จากแหล่งอื่นอีก 2.639 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 0.40 ได้แก่ รายได้จากเงินช่วยเหลือและเงินบริจาค ซึ่งเพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ 2556 จำนวน 69.654 ล้านบาท หรือเพิ่มขึ้นร้อยละ 11.96 ในส่วนของเงินงบประมาณจากงบลงทุนและงบรายจ่ายอื่น และในส่วนค่าใช้จ่ายจากการดำเนินงาน เพิ่มขึ้นส่วนใหญ่เป็นค่าวัสดุและค่าใช้สอยเพิ่มขึ้นจากปีก่อน จำนวน 45.014 ล้านบาท หรือร้อยละ 8.35

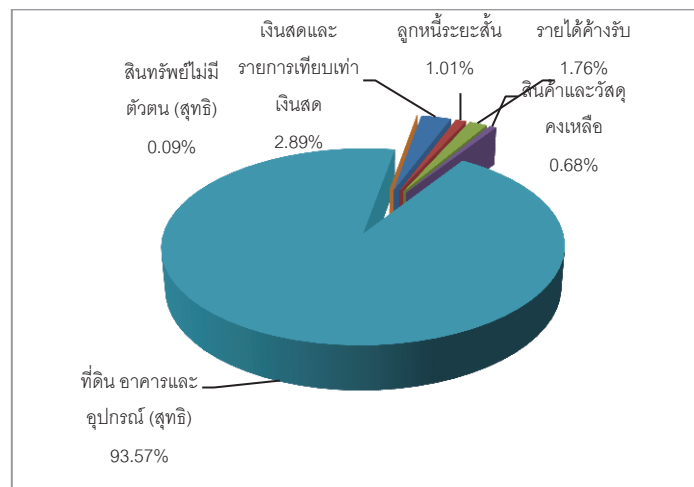
หมายเหตุประกอบงบการเงิน

แสดงข้อมูลเกี่ยวกับเกณฑ์การจัดทำงบการเงิน นโยบายการบัญชีที่สำคัญ และเปิดเผยข้อมูลทางการเงินที่มีนัยสำคัญรวมทั้งสิ้น 14 หมายเหตุ

การวิเคราะห์งบการเงิน

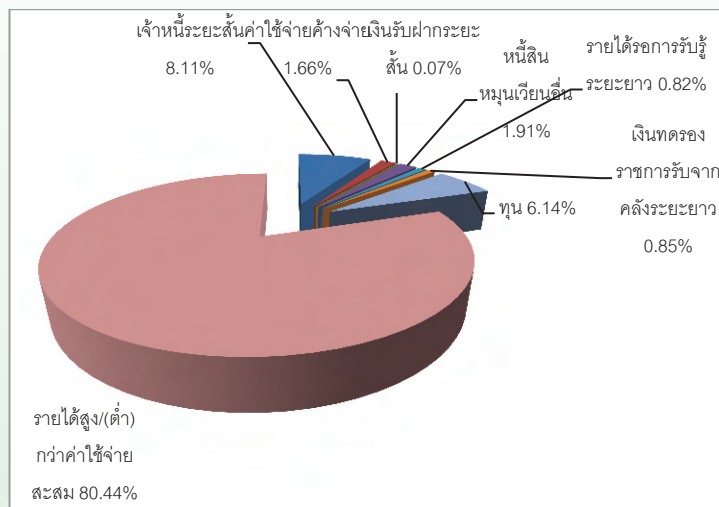
การวิเคราะห์งบการเงินนี้แสดงให้เห็นถึงฐานะการเงิน และผลการดำเนินงานที่เป็นประโยชน์ในการบริหารจัดการทรัพยากรขององค์กร โดยได้แสดงให้เห็นถึงความสัมพันธ์ของสินทรัพย์ หนี้สิน รายได้ และค่าใช้จ่าย พร้อมแสดงการเปรียบเทียบข้อมูลทางการเงิน เพื่อให้ทราบแนวโน้มการเพิ่มขึ้นหรือลดลงของรายการบัญชีที่เกิดขึ้น โดยแสดงข้อมูลทางการเงินที่มีนัยสำคัญ สรุปได้ดังนี้

แสดงสินทรัพย์ทั้งหมดของ สศช. ปีงบประมาณ 2557



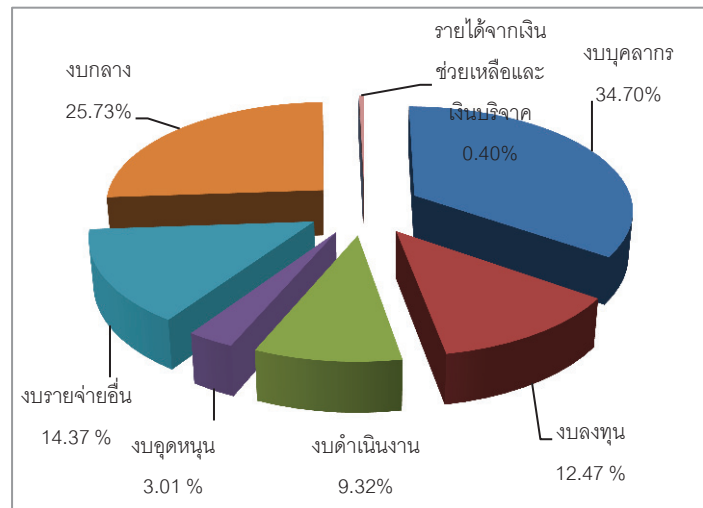
โครงสร้างสินทรัพย์ของ สศช. ประกอบด้วย สินทรัพย์หมุนเวียนร้อยละ 6.34 และสินทรัพย์ ไม่หมุนเวียนร้อยละ 93.66 สินทรัพย์ส่วนใหญ่ของ สศช. เป็นรายการที่ดิน อาคาร และอุปกรณ์ (สุทธิ) ร้อยละ 93.57 นอกจากนี้ยังประกอบด้วยสินทรัพย์ประเภทอื่นๆ อีกร้อยละ 6.43 ได้แก่ เงินสดและรายการเทียบเท่าเงินสด ลูกหนี้ระยะสั้น รายได้ค้างรับ วัสดุคงเหลือ และสินทรัพย์ไม่มีตัวตน

แสดงหนี้สินและทุนของ สศช. ปีงบประมาณ 2557



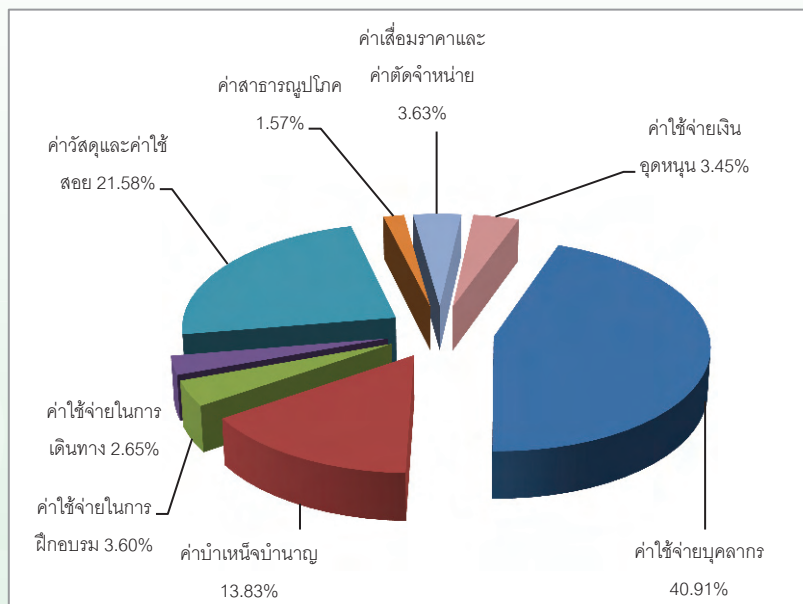
โครงสร้างหนี้สินและทุนของ สศช. ประกอบด้วยโครงสร้างของหนี้สินรวมร้อยละ 13.42 ส่วนใหญ่เป็นรายการหนี้สินหมุนเวียนร้อยละ 11.75 หนี้สินไม่หมุนเวียนร้อยละ 1.67 ส่วนของทุนร้อยละ 86.58 ประกอบด้วยรายได้สูง(ต่ำ)กว่าค่าใช้จ่ายสะสมร้อยละ 80.44 และทุนร้อยละ 6.14

แสดงรายได้จากการดำเนินงานทั้งหมดของ สศช. ปีงบประมาณ 2557



รายได้จากการดำเนินงาน ส่วนใหญ่เป็นรายได้เงินงบประมาณที่ได้รับจากรัฐบาล ร้อยละ 99.60 ประกอบด้วย รายได้จากงบบุคลากร ร้อยละ 34.70 งบลงทุน ร้อยละ 12.47 งบดำเนินงาน ร้อยละ 9.32 งบอุดหนุน ร้อยละ 3.01 งบรายจ่ายอื่น ร้อยละ 14.37 และงบกลาง ร้อยละ 25.73 นอกจากนี้ยังมีรายได้จากแหล่งอื่น อีกร้อยละ 0.40 ได้แก่ รายได้จากการขายสินค้าและบริการ และรายได้จากเงินช่วยเหลือและเงินบริจาค

แสดงค่าใช้จ่ายจากการดำเนินงานของ สศช. ปีงบประมาณ 2557



ค่าใช้จ่ายจากการดำเนินงาน ส่วนใหญ่เป็นค่าใช้จ่ายบุคลากรร้อยละ 40.91 ค่าวัสดุและค่าใช้สอยร้อยละ 21.58 ค่าบำเหน็จบำนาญร้อยละ 13.83 ค่าใช้จ่ายในการฝึกอบรมบุคลากรของ สศช. ร้อยละ 3.60 และค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานอื่นๆ อีกร้อยละ 14.91

สรุปภาพรวมของฐานะการเงิน และผลการดำเนินงานของ สศช.

รายการ	ปีงบประมาณ พ.ศ.2557	ปีงบประมาณ พ.ศ. 2556	ผลต่าง (ร้อยละ)
สินทรัพย์	235,216,779.27	195,017,070.11	20.61
หนี้สิน	31,573,961.63	48,511,538.65	-34.91
ทุน	203,642,817.64	146,505,531.46	39.00
รายได้	651,940,178.09	582,286,463.77	11.96
ค่าใช้จ่าย	594,717,695.67	539,409,853.68	10.25

สินทรัพย์

สินทรัพย์รวมของ สศช. มีปริมาณที่เพิ่มขึ้นในปีงบประมาณ 2557 ร้อยละ 20.61 แสดงว่า สศช. มีสินทรัพย์ที่สามารถแปลงสภาพเป็นเงินสดเพิ่มมากขึ้น ซึ่งมีผลให้สภาพคล่องทางการเงินเพิ่มขึ้นเมื่อเทียบกับงบประมาณปีก่อน

หนี้สิน

หนี้สินของ สศช. มีปริมาณลดลงจากงบประมาณปีก่อน ร้อยละ 34.91 เป็นผลมาจากหนี้สินหมุนเวียนที่ลดลงเนื่องจาก เจ้าหนี้ระยะสั้น และค่าใช้จ่ายค้างจ่าย ประกอบด้วย ใบสำคัญค้ำจ่ายที่ข้าราชการ ลูกจ้าง พนักงานราชการ ขอเบิกเงินค่าใช้จ่ายต่างๆ และเจ้าหนี้การค้าภายนอก ที่ลดลงเมื่อเทียบกับงบประมาณปีก่อน

ทุน

ทุนของ สศช. เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณปีก่อน ร้อยละ 39 เนื่องจากในปีงบประมาณ 2557 สศช. มีรายได้สูงกว่าค่าใช้จ่ายสุทธิ 57.137 ล้านบาท จึงเป็นการเพิ่มมูลค่าในส่วนของรายได้สูง(ต่ำ)กว่าค่าใช้จ่ายสะสม

รายได้

รายได้ของ สศช. รวมทั้งสิ้น 651.940 ล้านบาท เป็นรายได้จากงบประมาณประจำและงบกลาง ประกอบด้วย งบบุคลากรจากการเบิกจ่ายเงินเดือน ค่าจ้างประจำ งบลงทุนจากการได้รับจัดสรรให้ซื้อครุภัณฑ์และสิ่งก่อสร้าง งบกลางจากการเบิกค่าใช้จ่ายสวัสดิการให้กับข้าราชการ ลูกจ้างและข้าราชการบำนาญ งบดำเนินงานสำหรับค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานต่างๆ ของสำนักงาน และงบรายจ่ายอื่น เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายที่ใช้ในการขับเคลื่อนโครงการที่สนับสนุนแผนและยุทธศาสตร์ต่างๆ ของประเทศ

ค่าใช้จ่าย

ค่าใช้จ่ายจากการดำเนินงานของ สศช. เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณก่อนคิดเป็นร้อยละ 10.25 เป็นผลมาจากการเพิ่มขึ้นของค่าใช้จ่ายบุคลากรและค่าวัสดุและค่าใช้สอย เช่น เงินเดือน และค่าจ้างที่ปรึกษา เป็นต้น

สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
งบแสดงฐานะการเงิน
ณ วันที่ 30 กันยายน 2557 และ 2556

(หน่วย : บาท)

	หมายเหตุ	2557	2556
สินทรัพย์			
สินทรัพย์หมุนเวียน			
เงินสดและรายการเทียบเท่าเงินสด	2	6,802,320.44	12,800,282.78
ลูกหนี้ระยะสั้น		2,378,990.00	2,809,470.00
รายได้ค้างรับ		4,147,790.87	6,296,663.64
สินค้าและวัสดุคงเหลือ		1,595,924.10	1,317,362.49
รวมสินทรัพย์หมุนเวียน		<u>14,925,025.41</u>	<u>23,223,778.91</u>
สินทรัพย์ไม่หมุนเวียน			
ที่ดิน อาคารและอุปกรณ์ (สุทธิ)	3	220,089,992.61	171,331,655.62
สินทรัพย์ไม่มีตัวตน (สุทธิ)	4	201,761.25	461,635.58
รวมสินทรัพย์ไม่หมุนเวียน		<u>220,291,753.86</u>	<u>171,793,291.20</u>
รวมสินทรัพย์		<u>235,216,779.27</u>	<u>195,017,070.11</u>
หนี้สิน			
หนี้สินหมุนเวียน			
เจ้าหนี้ระยะสั้น	5	19,079,060.97	25,951,187.06
ค่าใช้จ่ายค้างจ่าย	6	3,909,132.72	12,235,483.35
เงินรับฝากระยะสั้น	7	175,000.00	2,053,287.60
หนี้สินหมุนเวียนอื่น	8	4,488,788.43	2,368,096.70
รวมหนี้สินหมุนเวียน		<u>27,651,982.12</u>	<u>42,608,054.71</u>

หมายเหตุประกอบงบการเงินเป็นส่วนหนึ่งของงบการเงินนี้

สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
งบแสดงฐานะการเงิน
ณ วันที่ 30 กันยายน 2557 และ 2556

(หน่วย : บาท)

หมายเหตุ	2557	2556
หนี้สินไม่หมุนเวียน		
รายได้รอการรับรู้ระยะยาว	1,921,979.51	3,903,483.94
เงินอุดหนุนราชการรับจากคลังระยะยาว	2,000,000.00	2,000,000.00
รวมหนี้สินไม่หมุนเวียน	<u>3,921,979.51</u>	<u>5,903,483.94</u>
รวมหนี้สิน	<u>31,573,961.63</u>	<u>48,511,538.65</u>
สินทรัพย์สุทธิ	<u>203,642,817.64</u>	<u>146,505,531.46</u>
สินทรัพย์สุทธิ		
ทุน	14,433,667.34	14,433,667.34
รายได้สูง(ต่ำ)กว่าค่าใช้จ่ายสะสม	9 189,209,150.30	132,071,864.12
รวมสินทรัพย์	<u>203,642,817.64</u>	<u>146,505,531.46</u>

หมายเหตุประกอบงบการเงินเป็นส่วนหนึ่งของงบการเงินนี้

สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
งบรายได้และค่าใช้จ่าย
ณ วันที่ 30 กันยายน 2557 และ 2556

(หน่วย : บาท)

	หมายเหตุ	2557	2556
รายได้จากการดำเนินงาน			
รายได้จากรัฐบาล			
รายได้จากงบประมาณ	10	649,301,312.50	578,245,455.99
รวมรายได้จากรัฐบาล		649,301,312.50	578,245,455.99
รายได้จากแหล่งอื่น			
รายได้จากการขายสินค้าและบริการ		15,950.50	169,600.00
รายได้จากเงินช่วยเหลือและเงินบริจาค		2,622,915.09	3,871,407.78
รวมรายได้จากแหล่งอื่น		2,638,865.59	4,041,007.78
รวมรายได้จากการดำเนินงาน		651,940,178.09	582,286,463.77
ค่าใช้จ่ายจากการดำเนินงาน			
ค่าใช้จ่ายบุคลากร	11	266, 696,474.82	256,466,807.15
ค่าบำเหน็จบำนาญ		90,163,952.65	89,520,720.31
ค่าใช้จ่ายในการฝึกอบรม		23,477,856.79	31,947,560.64
ค่าใช้จ่ายในการเดินทาง		17,257,205.26	14,163,732.19
ค่าวัสดุและค่าใช้จ่ายสอย	12	140,691,853.04	95,677,607.75
ค่าสาธารณูปโภค	13	10,253,915.87	11,843,620.67
ค่าเสื่อมราคาและค่าตัดจำหน่าย	14	23,676,437.24	19,789,804.97
ค่าใช้จ่ายเงินอุดหนุน		22,500,000.00	20,000,000.00
รวมค่าใช้จ่ายจากการดำเนินงาน		594,717,695.67	539,409,853.68
รายได้สูง(ต่ำ)กว่าค่าใช้จ่ายจากการดำเนินงาน		57,222,482.42	42,876,610.09
รายได้/ค่าใช้จ่ายที่ไม่เกิดจากการดำเนินงาน			
ขาดทุนสุทธิจากการจำหน่ายสินทรัพย์		85,196.24	1,009,923.17
รวมรายได้/ค่าใช้จ่ายที่ไม่เกิดจากการดำเนินงาน		85,196.24	1,009,923.17
รายได้สูง(ต่ำ)กว่าค่าใช้จ่ายสุทธิ		57,137,286.18	41,866,686.92

หมายเหตุประกอบงบการเงินเป็นส่วนหนึ่งของงบการเงินนี้

หมายเหตุประกอบงบการเงิน

1. สรุปนโยบายการบัญชีที่สำคัญ
2. เงินสดและรายการเทียบเท่าเงินสด
3. ที่ดิน อาคาร และอุปกรณ์(สุทธิ)
4. สินทรัพย์ไม่มีตัวตน (สุทธิ)
5. เจ้าหนี้ระยะสั้น
6. ค่าใช้จ่ายค้างจ่าย
7. เงินรับฝากระยะสั้น
8. หนี้สินหมุนเวียนอื่น
9. รายได้สูง(ต่ำ)กว่าค่าใช้จ่ายสะสม
10. รายได้จากงบประมาณ
11. ค่าใช้จ่ายบุคลากร
12. ค่าวัสดุและค่าใช้จ่าย
13. ค่าสาธารณูปโภค
14. ค่าเสื่อมราคาและค่าตัดจำหน่าย

สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ หมายเหตุประกอบงบการเงิน สำหรับปี สิ้นสุดวันที่ 30 กันยายน 2557 และ 2556

หมายเหตุที่ 1 : นโยบายการบัญชีที่สำคัญ

1.1 หลักเกณฑ์ในการจัดทำงบการเงิน ตั้งแต่วันที่ 1 ตุลาคม 2547 สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้ใช้หลักการบัญชีเกณฑ์คงค้างตามหลักการและนโยบายบัญชีสำหรับหน่วยงานภาครัฐที่กระทรวงการคลังกำหนดเข้าสู่ระบบ GFMS ซึ่งสำนักงานฯ ได้จัดประเภทและการแสดงรายการในงบการเงินถือปฏิบัติตามหนังสือกรมบัญชีกลาง ที่ กค 0423.2/ว 410 ลงวันที่ 21 พฤศจิกายน 2551 เรื่อง รูปแบบรายงานการเงินของหน่วยงานภาครัฐ

1.2 หน่วยงานที่เสนอรายงาน รายงานการเงินของสำนักงานฯ ได้จัดทำขึ้นเพื่อเสนอแก่หน่วยงานที่เกี่ยวข้องพร้อมจัดส่งให้แก่ สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน เพื่อใช้ในการตรวจสอบข้อมูลทางการเงินและรับรองงบการเงินของหน่วยงานต่อไป

1.3 ขอบเขตของข้อมูลในรายงาน งบการเงินของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เป็นงบการเงินรวมของหน่วยงานในส่วนกลาง 1 หน่วย และหน่วยงานในส่วนภูมิภาค 3 หน่วย ได้แก่ 1) สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ 2) สำนักพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมภาคเหนือ 3) สำนักพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมภาคตะวันออกเฉียงเหนือ และ 4) สำนักพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมภาคใต้ รอบระยะเวลาบัญชี เริ่มตั้งแต่ 1 ตุลาคม ถึง 30 กันยายน ของปีถัดไป

1.4 การรับรู้รายได้ ประกอบด้วย 1) รายได้จากเงินงบประมาณรับรู้เมื่อได้รับอนุมัติคำขอเบิกเงินจากกรมบัญชีกลาง 2) รายได้เงินนอกงบประมาณรับรู้เมื่อเกิดรายได้ และ 3) รายได้แผ่นดินรับรู้เมื่อรับเงิน แสดงเป็นรายการต่างหากจากรายได้และค่าใช้จ่ายจากกิจกรรมปกติของหน่วยงาน

1.5 สินทรัพย์ถาวร การคำนวณค่าเสื่อมราคาและค่าตัดจำหน่าย

1) อาคาร หมายถึง อาคารและสิ่งปลูกสร้างประเภทต่างๆ รวมทั้งส่วนปรับปรุงอาคารซึ่งเป็นต้นทุนในการตกแต่งหรือปรับปรุงตัวอาคารหลังจากที่จัดสร้างอาคารเสร็จแล้ว หน่วยงานจะรับรู้ตามราคาทุนหักค่าเสื่อมราคาสะสมโดยวิธีเส้นตรง มีอายุการใช้งาน 25-40 ปี

2) ครุภัณฑ์และอุปกรณ์ มีไว้เพื่อการดำเนินงานและคาดว่าจะได้รับประโยชน์เกิน 1 ปี หน่วยงานจะรับรู้ตามราคาทุนหักค่าเสื่อมราคาสะสม

3) ปีงบประมาณ 2540 - 2545 ครุภัณฑ์และอุปกรณ์ที่มีราคาต่อหน่วยหรือชุดมูลค่าสุทธิ ตั้งแต่ 30,000 บาทขึ้นไปบันทึกบัญชีตามราคาทุน ณ วันที่ได้มา

4) ปีงบประมาณ 2546 เป็นต้นมา ครุภัณฑ์และอุปกรณ์ที่มีราคาต่อหน่วยหรือต่อชุดตั้งแต่ 5,000 บาท ขึ้นไป บันทึกบัญชีตามราคาทุน ณ วันที่ได้มา

5) ค่าเสื่อมราคา คำนวณโดยวิธีเส้นตรงตามอายุการใช้งานดังนี้

	อายุการใช้งาน
ครุภัณฑ์สำนักงาน	8 ปี
ครุภัณฑ์คอมพิวเตอร์	3 ปี
ครุภัณฑ์ยานพาหนะและขนส่ง	8 ปี
ครุภัณฑ์โฆษณาและเผยแพร่	5 ปี
ครุภัณฑ์ไฟฟ้าและวิทยุ	5 ปี
ครุภัณฑ์การเกษตร	5 ปี
ครุภัณฑ์งานบ้านงานครัว	2 ปี

6) โปรแกรมคอมพิวเตอร์ มีไว้เพื่อการดำเนินงานและคาดว่าจะได้รับประโยชน์เกิน 1 ปี หน่วยงานจะรับรู้ตามราคาทุน ณ วันที่ซื้อหรือพัฒนาเสร็จหักด้วยค่าตัดจำหน่ายสะสมโดยวิธีเส้นตรง ซึ่งประมาณอายุการใช้งาน 3 ปี

สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
หมายเหตุประกอบงบการเงิน
สำหรับปี สิ้นสุดวันที่ 30 กันยายน 2557 และ 2556

(หน่วย : บาท)

	2557	2556
หมายเหตุที่ 2 เงินสดและรายการเทียบเท่าเงินสด		
เงินทอรองราชการ	2,000,000.00	2,000,000.00
เงินฝากธนาคาร(เงินงบประมาณ)	3,753,581.29	7,522,162.34
เงินฝากธนาคาร(เงินนอกงบประมาณ)	227,637.40	750,158.10
เงินฝากคลัง	821,101.75	2,527,962.34
รวม เงินสดและรายการเทียบเท่าเงินสด	6,802,320.44	12,800,282.78
หมายเหตุที่ 3 ที่ดิน อาคาร และอุปกรณ์ (สุทธิ)		
อาคารและสิ่งปลูกสร้าง	162,226,246.34	159,376,246.34
หัก ค่าเสื่อมราคาสะสม	48,100,744.77	42,860,402.88
อาคาร และสิ่งปลูกสร้าง (สุทธิ)	114,125,501.57	116,515,843.46
อุปกรณ์	184,277,209.70	174,942,056.90
หัก ค่าเสื่อมราคาสะสม	135,951,154.67	126,343,255.87
อุปกรณ์ (สุทธิ)	48,326,055.03	48,598,801.03
งานระหว่างก่อสร้าง	57,638,436.01	6,217,011.13
รวม ที่ดิน อาคาร และอุปกรณ์ (สุทธิ)	220,089,992.61	171,331,655.62
หมายเหตุที่ 4 ลิขสิทธิ์ไม่มีตัวตน (สุทธิ)		
โปรแกรมคอมพิวเตอร์	13,967,677.41	13,844,677.41
หัก ค่าตัดจำหน่ายสะสม	13,765,916.16	13,383,041.83
โปรแกรมคอมพิวเตอร์ (สุทธิ)	201,761.25	461,635.58
รวม ลิขสิทธิ์ไม่มีตัวตน (สุทธิ)	201,761.25	461,635.58
หมายเหตุที่ 5 เจ้าหนี้ระยะสั้น		
เจ้าหนี้การค้า-หน่วยงานภาครัฐ	759,924.00	
เจ้าหนี้การค้า-บุคคลภายนอก	16,526,562.79	24,880,326.99
รับสินค้า / ใบสำคัญ	1,720,141.19	131,670.00
เจ้าหนี้อื่น-หน่วยงานภาครัฐ	72,432.99	939,190.07
รวมเจ้าหนี้ระยะสั้น	19,079,060.97	25,951,187.06

หมายเหตุที่ 6 ค่าใช้จ่ายค้างจ่าย

ค่าสาธารณูปโภคค้างจ่าย	1,060,290.56	951,348.72
ใบสำคัญค้างจ่าย	2,848,842.16	11,284,134.63
รวม ค่าใช้จ่ายค้างจ่าย	3,909,132.72	12,235,483.35

หมายเหตุที่ 7 เงินรับฝากระยะสั้น

เงินรับฝากอื่น	175,000.00	2,053,287.60
รวม เงินรับฝากระยะสั้น	175,000.00	2,053,287.60

หมายเหตุที่ 8 หนี้สินหมุนเวียนอื่น

เงินประกันผลงาน	3,702,349.28	1,371,563.70
เงินประกันอื่นๆ	786,439.15	853,333.00
เบิกเกินส่งคืนรอนำส่ง	0.00	143,200.00
รวม หนี้สินหมุนเวียนอื่น	4,488,788.43	2,368,096.70

หมายเหตุที่ 9 รายได้สูง/(ต่ำ)กว่าค่าใช้จ่ายสะสม

รายได้สูง/ต่ำกว่าค่าใช้จ่ายสะสมยกมา	132,071,864.12	90,205,177.20
รายได้สูง/(ต่ำ)กว่าค่าใช้จ่ายประจำปี	57,137,286.18	41,866,686.92
รวม รายได้สูง/(ต่ำ)กว่าค่าใช้จ่ายสะสม	189,209,150.30	132,071,864.12

หมายเหตุที่ 10 รายได้จากงบประมาณ

รายได้จากงบบุคลากร	226,247,061.76	220,292,790.45
รายได้จากงบลงทุน	81,320,771.28	62,253,446.30
รายได้จากงบดำเนินงาน	60,747,539.79	60,208,047.93
รายได้จากงบอุดหนุน	19,547,519.93	15,644,898.32
รายได้จากงบรายจ่ายอื่น	93,682,887.14	84,351,419.83
รายได้จากงบกลาง	167,755,532.60	135,494,853.16
รวม รายได้จากงบประมาณ	649,301,312.50	578,245,455.99

หมายเหตุที่ 11 ค่าใช้จ่ายบุคลากร

เงินเดือน	200,704,244.07	193,648,513.34
ค่าล่วงเวลา	1,279,810.00	1,916,430.00
เงินตอบแทนพิเศษของผู้ได้รับเงินเพิ่มขึ้น	493,781.25	423,504.38
เงินค่าตอบแทนพนักงานราชการ	13,656,982.62	13,074,225.94
เงินค่าครองชีพ	23,940.00	219,479.19
เงินเดือนและค่าจ้างอื่น	757.112.90	635,683.55

ค่าจ้าง	12,897,179.40	13,407,991.72
เงินรางวัล	1,743,325.97	1,681,963.19
เงินช่วยค่ารักษาพยาบาลประเภทผู้ป่วยนอก-รพ.รัฐ	19,212,742.65	15,027,372.70
เงินช่วยค่ารักษาพยาบาลประเภทผู้ป่วยใน-รพ.รัฐ	3,609,033.13	4,631,014.89
เงินช่วยค่ารักษาพยาบาลประเภทผู้ป่วยนอก-รพ.เอกชน	713,210.00	674,000.00
เงินช่วยค่ารักษาพยาบาลประเภทผู้ป่วยใน-รพ.เอกชน	68,674.89	139,279.06
เงินช่วยการศึกษาบุตร	1,049,945.00	979,799.00
เงินช่วยเหลือพิเศษกรณีเสียชีวิต	61,200.00	55,050.00
เงินชดเชยสมาชิก กบข.	3,516,232.17	3,325,302.89
เงินสมทบ กบข.	5,274,348.27	4,987,954.37
เงินสมทบ กสจ.	352,594.50	355,754.93
เงินสมทบกองทุนประกันสังคม	543,518.00	485,688.00
ค่าเช่าบ้าน	738,600.00	797,800.00
รวม ค่าใช้จ่ายบุคลากร	266,696,474.82	256,466,807.15

หมายเหตุที่ 12 ค่าวัสดุและค่าใช้สอย

ค่าวัสดุ	4,942,391.49	5,365,153.46
ค่าซ่อมแซมและค่าบำรุงรักษา	1,032,724.66	2,000,922.03
ค่าเชื้อเพลิง	300,165.48	352,849.70
ค่าจ้างเหมาบริการ-บุคคลภายนอก	7,518,827.92	10,338,483.28
ค่าจ้างเหมาบริการ-หน่วยงานภาครัฐ	13,842,917.00	10,945,463.00
ค่าตอบแทนเฉพาะงาน	626,240.50	639,166.00
ค่าตอบแทนอื่น	0.00	587,908.00
ค่าธรรมเนียมทางกฎหมาย	162,668.00	0.00
ค่าธรรมเนียมธนาคาร	1,203.00	2,000.00
ค่าจ้างที่ปรึกษา	90,874,526.40	37,235,852.39
ค่าเบี้ยประกันภัย	3,315.00	6,970.00
ค่าครุภัณฑ์มูลค่าต่ำกว่าเกณฑ์	1,180,542.21	260,734.17
ค่าใช้จ่ายในการประชุม	4,462,693.44	12,059,081.95
ค่ารับรองและพิธีการ	42,041.30	31,367.14
ค่าเช่าอสังหาริมทรัพย์-หน่วยงานภาครัฐ	25,900.00	0.00
ค่าเช่าอสังหาริมทรัพย์-บุคคลภายนอก	0.00	8,000.00
ค่าเช่าเบ็ดเตล็ด-บุคคลภายนอก	10,661,853.00	11,331,903.66
ค่าใช้จ่ายหลักส่งเป็นรายได้แผ่นดิน	824,059.79	447,484.42

ค่าประชาสัมพันธ์	2,481,039.00	2,568,525.09
ค่าใช้สอยอื่นๆ	1,708,744.85	1,495,743.46
รวม ค่าวัสดุ และค่าใช้สอย	140,691,853.04	95,677,607.75
หมายเหตุที่ 13 ค่าสาธารณูปโภค		
ค่าไฟฟ้า	6,144,180.17	6,777,180.28
ค่าน้ำประปาและน้ำบาดาล	289,773.12	269,237.30
ค่าโทรศัพท์	1,983,971.87	3,264,235.29
ค่าบริการสื่อสารและโทรคมนาคม	1,281,267.71	864,610.80
ค่าบริการไปรษณีย์โทรเลขและขนส่ง	554,723.00	668,357.00
รวม ค่าสาธารณูปโภค	10,253,915.87	11,843,620.67
หมายเหตุที่ 14 ค่าเสื่อมราคาและค่าตัดจำหน่าย		
ค่าเสื่อมราคา-อาคารสำนักงาน	3,068,426.03	1,858,524.37
ค่าเสื่อมราคา-สิ่งปลูกสร้าง	517,526.98	395,499.89
ค่าเสื่อมราคา-อาคารและสิ่งปลูกสร้างไม่ระบุ	1,654,388.88	1,654,388.88
ค่าเสื่อมราคา-ครุภัณฑ์สำนักงาน	4,922,244.94	3,872,779.62
ค่าเสื่อมราคา-ครุภัณฑ์ยานพาหนะและอุปกรณ์การขนส่ง	275,026.89	449,014.42
ค่าเสื่อมราคา-ครุภัณฑ์ไฟฟ้าและวิทยุ	832,286.05	620,481.27
ค่าเสื่อมราคา-ครุภัณฑ์โฆษณาและเผยแพร่	1,421,266.24	2,184,076.84
ค่าเสื่อมราคา-ครุภัณฑ์โรงงาน	0.00	4,182.01
ค่าเสื่อมราคา-อุปกรณ์คอมพิวเตอร์	10,059,747.05	7,139,002.93
ค่าเสื่อมราคา-ครุภัณฑ์งานบ้านงานครัว	22,352.22	2,515.93
ค่าเสื่อมราคา-ครุภัณฑ์อื่น	520,297.63	1,107,393.94
ค่าตัดจำหน่าย-โปรแกรมคอมพิวเตอร์	382,874.33	501,944.87
รวม ค่าเสื่อมราคาและค่าตัดจำหน่าย	23,676,437.24	19,789,804.97

วิเคราะห์งบการเงิน
สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
งบแสดงฐานะการเงิน
ณ วันที่ 30 กันยายน 2557 และ 2556

	2557		2556	
	ล้านบาท	ร้อยละ	ล้านบาท	ร้อยละ
สินทรัพย์				
สินทรัพย์หมุนเวียน				
เงินสดและรายการเทียบเท่าเงินสด	6.802	2.89	12.800	6.56
ลูกหนี้ระยะสั้น	2.379	1.01	2.809	1.44
รายได้ค้างรับ	4.148	1.76	6.297	3.23
สินค้าและวัสดุคงเหลือ	1.596	0.68	1.317	0.68
รวมสินทรัพย์หมุนเวียน	<u>14.925</u>	<u>6.34</u>	<u>23.223</u>	<u>11.91</u>
สินทรัพย์ไม่หมุนเวียน				
ที่ดิน อาคารและอุปกรณ์ (สุทธิ)	220.090	93.57	171.332	87.85
สินทรัพย์ไม่มีตัวตน (สุทธิ)	0.202	0.09	0.462	0.24
รวมสินทรัพย์ไม่หมุนเวียน	<u>220.292</u>	<u>93.66</u>	<u>171.794</u>	<u>88.09</u>
รวมสินทรัพย์	<u><u>235.217</u></u>	<u><u>100.00</u></u>	<u><u>195.017</u></u>	<u><u>100.00</u></u>
หนี้สิน				
หนี้สินหมุนเวียน				
เจ้าหนี้ระยะสั้น	19.079	8.11	25.952	13.31
ค่าใช้จ่ายค้างจ่าย	3.909	1.66	12.235	6.27
เงินรับฝากระยะสั้น	0.175	0.07	2.053	1.05
หนี้สินหมุนเวียนอื่น	4.489	1.91	2.368	1.22
รวมหนี้สินหมุนเวียน	<u>27.652</u>	<u>11.75</u>	<u>42.608</u>	<u>21.85</u>
หนี้สินไม่หมุนเวียน				
รายได้รอการรับรู้ระยะยาว	1.922	0.82	3.903	2.00
เงินอุดหนุนการรับจากคลังระยะยาว	2.000	0.85	2.000	1.03
รวมหนี้สินไม่หมุนเวียน	<u>3.922</u>	<u>1.67</u>	<u>5.903</u>	<u>3.03</u>
รวมหนี้สิน	<u><u>31.574</u></u>	<u><u>13.42</u></u>	<u><u>48.511</u></u>	<u><u>24.88</u></u>

สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
 งบแสดงฐานะการเงิน(ต่อ)
 ณ วันที่ 30 กันยายน 2557 และ 2556

	2557		2556	
	ล้านบาท	ร้อยละ	ล้านบาท	ร้อยละ
สินทรัพย์สุทธิ/ส่วนทุน				
ทุน	14.434	6.14	14.434	7.40
รายได้สูง(ต่ำ)กว่าค่าใช้จ่ายสะสม	189.209	80.44	132.072	67.72
รวมสินทรัพย์สุทธิ/ทุน	203.643	86.58	146.506	75.12
รวมหนี้สินและส่วนทุน	235.217	100.00	195.017	100.00

วิเคราะห์งบการเงิน
สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
งบรายได้และค่าใช้จ่าย
ณ วันที่ 30 กันยายน 2557 และ 2556

	2557		2556	
	ล้านบาท	ร้อยละ	ล้านบาท	ร้อยละ
รายได้จากการดำเนินงาน				
รายได้จากรัฐบาล				
รายได้จากงบประมาณ	649.301	99.60	578.245	99.31
รวมรายได้จากรัฐบาล	<u>649.301</u>	<u>99.60</u>	<u>578.245</u>	<u>99.31</u>
รายได้จากแหล่งอื่น				
รายได้จากการขายสินค้าและบริการ	0.016	0.00	0.170	0.03
รายได้จากเงินช่วยเหลือและเงินบริจาค	2.623	0.40	3.871	0.66
รวมรายได้จากแหล่งอื่น	<u>2.639</u>	<u>0.40</u>	<u>4.041</u>	<u>0.69</u>
รวมรายได้จากการดำเนินงาน	<u>651.940</u>	<u>100.00</u>	<u>582.286</u>	<u>100.00</u>
ค่าใช้จ่ายจากการดำเนินงาน				
ค่าใช้จ่ายบุคลากร	266.697	40.91	256.467	44.04
ค่าบำเหน็จบำนาญ	90.164	13.83	89.520	15.37
ค่าใช้จ่ายในการฝึกอบรม	23.478	3.60	31.948	5.49
ค่าใช้จ่ายในการเดินทาง	17.257	2.65	14.164	2.43
ค่าวัสดุและค่าใช้สอย	140.692	21.58	95.678	16.43
ค่าสาธารณูปโภค	10.254	1.57	11.844	2.03
ค่าเสื่อมราคาและค่าตัดจำหน่าย	23.676	3.63	19.789	3.42
ค่าใช้จ่ายเงินอุดหนุน	22.500	3.45	20.000	3.43
รวมค่าใช้จ่ายจากการดำเนินงาน	<u>594.718</u>	<u>91.22</u>	<u>539.410</u>	<u>92.64</u>
รายได้สูง(ต่ำ)กว่าค่าใช้จ่ายจากการดำเนินงาน	<u>57.222</u>	<u>8.78</u>	<u>42.876</u>	<u>7.36</u>
รายได้/ค่าใช้จ่ายที่ไม่เกิดจากการดำเนินงาน				
ขาดทุนสุทธิจากการจำหน่ายสินทรัพย์	0.085	0.01	1.010	0.17
รวมรายได้/ค่าใช้จ่ายที่ไม่เกิดจากการดำเนินงาน	<u>0.085</u>	<u>0.01</u>	<u>1.010</u>	<u>0.17</u>
รายได้สูง(ต่ำ)กว่าค่าใช้จ่ายสุทธิ	<u>57.137</u>	<u>8.77</u>	<u>41.866</u>	<u>7.19</u>

කණ්ණකර

ที่ปรึกษาคณะทำงาน

เลขาธิการฯ

นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ

รองเลขาธิการฯ

นายปรเมธี	วิมลศิริ
นายชาญวิทย์	อมตะมาพุชาติ
นายธานินทร์	ผะเอม
นางสาวดาววัลย์	คำภา
นางชุตินาฏ	วงศ์สุพรรณ
นางปัทมา	เจียรวิศิษฐ์สกุล

ที่ปรึกษาด้านนโยบายและแผนงาน

นางสาวพจณี	อรรถโรจน์ภิญโญ
นายประพันธ์	มุสิกพันธ์
นายมนตรี	บุญพาณิชย์
นายคณูชา	พิชัยนันท์

รักษาการในตำแหน่งที่ปรึกษาด้านนโยบายและแผนงาน

นางสาวสมศรี	เหลื่องมณีนรัตน์
นายวิทยา	ปิ่นทอง
นางวิลาวัลย์	ตันรัตนกุล
นายสุรียา	จันทร์กระจ่าง
นางสาวจินางค์กูร	โรจนนันต์

รายชื่อคณะทำงานจัดทำรายงานประจำปี 2557 ของ สศช.

นายธานินทร์	ผะเอม		ประธานคณะทำงาน
นายวิทยา	ปิ่นทอง	(สปผ.)	รองประธานคณะทำงาน
นางเสาวณีย์	แสงสุพรรณ	(กพร.)	คณะทำงาน
นางสาวประสพศรี	รักความสุข	(สพส.)	คณะทำงาน
นางสาวมารยาท	สมุทรสาคร	(สพข.)	คณะทำงาน
นางสาวเสาวณีย์	เจตินัย	(ฝงท.)	คณะทำงาน
นางสาวนิตยา	อารีบุญชู	(ฝกค.)	คณะทำงาน
นางสาวปิยฉัตร	สอนคม	(กปอ.)	คณะทำงาน
นายสุรียนต์	ธัญกิจจานุกิจ	(สพก.)	คณะทำงาน
นางนุชดา	ตั้งคณานุกุลชัย	(ห้องสมุด)	คณะทำงาน
นางสาวนิภา	กิตติเรืองชาญ	(สขส.)	คณะทำงาน
นางสาวเบญจมาศ	จันทร์เอี่ยม	(สพอ.)	คณะทำงาน
นางจันทร์ทิพย์	पालะนันท์	(ปชส.)	คณะทำงาน
นายปรีชา	ไวยะวงษ์	(สนส.)	คณะทำงาน
นางอรุณี	จันทร์แจ่มศรี	(สวค.)	คณะทำงาน
นายพงศ์กูร	วิรัตน์นันท์	(สทว.)	คณะทำงาน
นายเต็มทรัพย์	เตละกุล	(สพท.)	คณะทำงาน
นางพรรณทิพา	รัตนะ	(สพต.)	คณะทำงาน
นางสาวกิ่งกมล	เลิศธิตินันท์กุล	(สบป.)	คณะทำงาน
จำสืบเอกจิรวัฒน์	กุลศลสร้าง	(ฝบป.)	คณะทำงาน
นางอัญชลี	จรัสสัมฤทธิ์	(สพน.)	คณะทำงาน
นางพนิดา	ภู่งามดี	(สศม.)	คณะทำงาน
นายอุปราชา	พันธุ์ภักดี	(กจค.)	คณะทำงาน
นายวุฒิเดช	ชำนาญกิจ	(สปร.)	คณะทำงาน
นางสาวนันทภรณ์	รอดเผือก	(IT)	คณะทำงาน
นางภาณี	ชนาธิปกรณ	(สปผ.)	เลขานุการฯ
นายธีระพงษ์	มาลัยทอง	(สปผ.)	ผู้ช่วยเลขานุการฯ
นายตฤตณัย	นพคุณ	(สปผ.)	ผู้ช่วยเลขานุการฯ



ประธานกรรมการ
Chairmen of the National Economic and Social Development Board



พลเอก อภิบาล เลิศ
พลเอก อภิบาล เลิศ
1955 - 1960



พลเอก อภิบาล เลิศ
พลเอก อภิบาล เลิศ
1960 - 1965



พลเอก อภิบาล เลิศ
พลเอก อภิบาล เลิศ
1965 - 1970



พลเอก อภิบาล เลิศ
พลเอก อภิบาล เลิศ
1970 - 1975



พลเอก อภิบาล เลิศ
พลเอก อภิบาล เลิศ
1975 - 1980



พลเอก อภิบาล เลิศ
พลเอก อภิบาล เลิศ
1980 - 1985



พลเอก อภิบาล เลิศ
พลเอก อภิบาล เลิศ
1985 - 1990



พลเอก อภิบาล เลิศ
พลเอก อภิบาล เลิศ
1990 - 1995

รายงานประจำปี 2557

สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

Office of the National Economic and Social Development Board



สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

962 ถนนกรุงเกษม เขตป้อมปราบศัตรูพ่าย กรุงเทพฯ 10100

โทรศัพท์ 0 2282 4841-2 โทรสาร 0 2281 9705

<http://www.nesdb.go.th/>