

ด่วนที่สุด
ที่ นร ๐๕๐๖/ร.๖๓



งานเลขานุการ ผอ.สพช.

เลขที่รับ ๑๕๐

รับวันที่ ๑๓/๑๓/๕๕

สนง.คณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจ
รับที่ 538
วันที่ 16 ส.ค. 2555
เวลา 15.00

๑๓ มกราคม ๒๕๕๕

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

งานเลขานุการ สช.

รับที่ 1481

วันเดือนปี 16 ส.ค. 2555

เรื่อง ผลการประชุมคณะกรรมการยุทธศาสตร์เพื่อการฟื้นฟูและสร้างอนาคตประเทศ (กยอ.) ครั้งที่ ๒/๒๕๕๔

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

กรรมการและเลขานุการคณะกรรมการยุทธศาสตร์เพื่อการฟื้นฟูและสร้างอนาคตประเทศ

งานเลขานุการ รชช.-ปรเมธี
เลขที่รับ ๑๙๖
วันเดือนปี 17 ส.ค. 25

อ้างถึง หนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๐๔/๕๒๒๘ ลงวันที่ ๒๗ ธันวาคม ๒๕๕๔

งานเลขานุการ ทพ.ไพโรจน์ฯ
เลขที่รับ 6306
วันเดือนปี 17 ส.ค. 2555

ตามที่ได้เสนอผลการประชุมคณะกรรมการยุทธศาสตร์เพื่อการฟื้นฟูและสร้างอนาคตประเทศ (กยอ.) ครั้งที่ ๒/๒๕๕๔ ไปเพื่อดำเนินการ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้นำเสนอคณะรัฐมนตรีทราบแล้วเมื่อวันที่ ๑๐ มกราคม ๒๕๕๕

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ ทั้งนี้ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้แจ้งให้ผู้ที่เกี่ยวข้องตามบัญชีแนบท้ายทราบด้วยแล้ว

ขอแสดงความนับถือ

(นายอำพน กิตติอำพน)

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักวิเคราะห์เรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๒๙

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๖๕

www.cabinet.thaigov.go.th

[KN 55-01-08.1/แวมุกดา]

รายชื่อผู้ที่เกี่ยวข้องซึ่งได้แจ้งเรื่อง ผลการประชุมคณะกรรมการยุทธศาสตร์เพื่อการฟื้นฟู
และสร้างอนาคตประเทศ (กยอ.) ครั้งที่ ๒/๒๕๕๔ ให้ทราบดังนี้

๑. รองนายกรัฐมนตรี (นายยงยุทธ วิชัยดิษฐ)
๒. รองนายกรัฐมนตรี (นายยงยุทธ วิชัยดิษฐ)
ประธานกรรมการเพื่อให้ความช่วยเหลือ ฟื้นฟู เยียวยาผู้ได้รับผลกระทบ
จากสถานการณ์อุทกภัย
๓. รองนายกรัฐมนตรี (ร้อยตำรวจเอก เฉลิม อยู่บำรุง)
๔. รองนายกรัฐมนตรี (พลตำรวจเอก โกวิท วัฒนะ)
๕. รองนายกรัฐมนตรี (นายกิตติรัตน์ ณ ระนอง)
๖. รองนายกรัฐมนตรี (นายชุมพล ศิลปอาชา)
๗. รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายสุรวิทย์ คนสมบูรณ์)
๘. รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นางสาวกฤษณา สีหลักษณ์)
๙. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม
๑๐. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง
๑๑. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ
๑๒. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา
๑๓. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์
๑๔. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์
๑๕. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม
๑๖. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
๑๗. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร
๑๘. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน
๑๙. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์
๒๐. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย
๒๑. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม
๒๒. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน
๒๓. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงวัฒนธรรม
๒๔. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี
๒๕. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ
๒๖. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข
๒๗. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม
๒๘. นายวีรพงษ์ รามางกูร
ประธานกรรมการยุทธศาสตร์เพื่อการฟื้นฟูและสร้างอนาคตประเทศ
๒๙. ประธานกรรมการยุทธศาสตร์เพื่อวางระบบการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ
๓๐. เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
๓๑. ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ
๓๒. เลขาธิการ ก.พ.
๓๓. เลขาธิการนายกรัฐมนตรี
๓๔. ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
๓๕. ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๐๐๔/๕๒๒๔

สำเนา



สำนักงานคณะกรรมการ
พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
๙๖๒ ถนนกรุงเกษม กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๒๗ ธันวาคม ๒๕๕๔

เรื่อง ผลการประชุมคณะกรรมการยุทธศาสตร์เพื่อการฟื้นฟูและสร้างอนาคตประเทศ (กยอ.) ครั้งที่ ๒/๒๕๕๔

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ด้วย สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) ในฐานะฝ่ายเลขานุการ คณะกรรมการยุทธศาสตร์เพื่อการฟื้นฟูและสร้างอนาคตประเทศ (กยอ.) ขอเสนอเรื่อง ผลการประชุม คณะกรรมการยุทธศาสตร์เพื่อการฟื้นฟูและสร้างอนาคตประเทศ (กยอ.) ครั้งที่ ๒/๒๕๕๔ มาเพื่อคณะรัฐมนตรี ทราบ โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้นี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่า ด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ.๒๕๔๘ มาตรา ๔ ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยยุทธศาสตร์เพื่อการฟื้นฟูและสร้างอนาคตประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๔ กำหนดให้มีคณะกรรมการยุทธศาสตร์เพื่อการฟื้นฟูและสร้างอนาคตประเทศ (กยอ.) มีอำนาจหน้าที่ในการจัดทำยุทธศาสตร์เพื่อการฟื้นฟูและสร้างอนาคตประเทศ เพื่อสร้างความเชื่อมั่น พื้นความเชื่อถือ และสร้างความมั่นคงและมั่นคงของประเทศจากวิกฤตภัยธรรมชาติให้ฟื้นคืนมาในระยะยาวอย่างยั่งยืนและเป็นระบบ โดยให้รายงานผลการปฏิบัติงานให้คณะรัฐมนตรีทราบเป็นประจำ หรือตามความเหมาะสมหรือจำเป็นเร่งด่วน

๒. สารสำคัญ

กยอ. ได้มีการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๕๔ เวลา ๑๓.๓๐ - ๑๖.๐๕ น. ณ ห้องประชุมเดช สนิทวงศ์ สศช. โดยมีรายละเอียด ดังนี้

๒.๑ กรอบยุทธศาสตร์เพื่อการฟื้นฟูและสร้างอนาคตประเทศ

๒.๑.๑ ข้อเสนอเพื่อพิจารณา

สศช. ได้นำเสนอกรอบยุทธศาสตร์เพื่อการฟื้นฟูและสร้างอนาคตประเทศ สรุปสาระสำคัญได้ดังนี้

๑) แนวคิดพื้นฐาน วิกฤตอุทกภัยที่เกิดขึ้นในประเทศไทยครั้งนี้ก่อให้เกิดผลกระทบต่อเศรษฐกิจและความสามารถในการแข่งขันของภาคการผลิตและบริการของประเทศอย่างมาก ภาคเกษตรและบริการของไทย มีความสามารถในการแข่งขันอยู่บนพื้นฐานทางทรัพยากรธรรมชาติและทุนทางสังคมที่ดี จึงเอื้อต่อการฟื้นตัวให้สามารถกลับมาเข้มแข็งได้ในระยะสั้น ในทางตรงข้ามความสามารถในการแข่งขันของภาคอุตสาหกรรมไทย ยังอยู่บนพื้นฐานของการพึ่งพาการลงทุนและเทคโนโลยีจากต่างประเทศสูง จึงมีความเปราะบางจากผลกระทบจากวิกฤตครั้งนี้มากกว่า และต้องมีการฟื้นฟูเยียวยาและวางรากฐานการปรับโครงสร้างในระยะยาว ดังนั้นภารกิจเชิงยุทธศาสตร์ที่ กยอ. จะต้องดำเนินการ คือ

(๑) สร้างความมั่นใจแก่ภาคการผลิตและบริการ สร้างความเชื่อมั่นแก่นักลงทุนและผู้ประกอบการต่อการลงทุนของรัฐเพื่อป้องกันอุทกภัยในพื้นที่เสี่ยงและมีผลกระทบทางเศรษฐกิจและสังคมสูง

(๒) สร้างความสามารถในการแข่งขัน รักษาความเป็นผู้นำ และระดับความสามารถในการแข่งขันของสาขาภาคการผลิตและบริการที่สำคัญของประเทศ

(๓) สร้างอนาคตที่ยั่งยืน มีแนวทางการพัฒนาประเทศที่อยู่บนพื้นฐานของการป้องกันและจัดการความเสี่ยงจากภัยพิบัติทางธรรมชาติและสถานการณ์วิกฤตต่างๆ รวมทั้งเปลี่ยนวิกฤตเป็นโอกาสเพื่อยกระดับศักยภาพของประเทศไทยขึ้นสู่ระดับนานาชาติ และสร้างความร่วมมือจากทุกภาคส่วนในการพัฒนาประเทศ

๒) วัตถุประสงค์ เพื่อวางแนวทางการพัฒนาประเทศในระยะยาวที่คำนึงถึงการบริหารความเสี่ยงอันอาจเกิดขึ้นจากภัยพิบัติทางธรรมชาติด้านต่างๆ และการยกระดับคุณภาพโครงสร้างพื้นฐานของประเทศให้ทัดเทียมมาตรฐานสากล เพื่อเสริมสร้างศักยภาพการแข่งขันและลดต้นทุนการบริหารความเสี่ยงของภัยพิบัติและวิกฤติการณ์ต่างๆ ของภาคการผลิตและบริการของประเทศ

๓) เป้าหมายในการดำเนินงานของ กยอ. แบ่งออกเป็น ๒ ระยะ ได้แก่

(๑) เป้าหมายระยะสั้น คือ การสร้างความมั่นใจให้กับประชาชนและนักลงทุนว่าก่อนฤดูฝนปี ๒๕๕๕ จะมีการบริหารจัดการน้ำเพื่อมิให้เกิดวิกฤตอุทกภัย และมีการลงทุนที่จำเป็นในการป้องกันความเสียหายที่อาจเกิดขึ้นโดยเฉพาะในพื้นที่ที่มีความเสี่ยงและมีผลกระทบทางเศรษฐกิจและสังคมสูง

(๒) เป้าหมายระยะยาว ได้แก่ การพัฒนาประเทศเพื่อลดความเสี่ยงของอุทกภัยหรือหลีกเลี่ยงความเสียหายที่อาจเกิดขึ้นจากอุทกภัยอย่างถาวร โดยพิจารณาการลงทุนในระบบการบริหารจัดการน้ำ โครงสร้างพื้นฐาน การพัฒนาเมืองและพื้นที่อุตสาหกรรม การปรับระบบการผลิตภาคอุตสาหกรรมและภาคเกษตร การปรับปรุงกฎระเบียบภาครัฐที่เกี่ยวข้อง การจัดหาแหล่งเงินทุนโดยคำนึงถึงวินัยการคลัง และการบริหารการลงทุนและการจัดการที่มีประสิทธิภาพ

๔) ยุทธศาสตร์เพื่อการฟื้นฟูและสร้างอนาคตประเทศ การกำหนดยุทธศาสตร์ฯ อยู่บนพื้นฐานแนวคิดการบริหารจัดการความเสี่ยงและภาวะวิกฤต (Risk and Crisis Management) และการบริหารจัดการเพื่อความต่อเนื่องในการดำเนินธุรกิจ (Business Continuity Management: BCM) ซึ่งครอบคลุมประเด็นการพัฒนาทั้งการจัดการปัญหาน้ำและอุทกภัย การจัดการภัยพิบัติจากธรรมชาติ และสถานการณ์วิกฤตอื่นๆ ที่ไม่ได้เกิดจากธรรมชาติ ประกอบด้วย ๔ ยุทธศาสตร์ ดังนี้

(๑) ยุทธศาสตร์ปรับโครงสร้างภาคการผลิตและบริการ การพัฒนาประเทศในระยะต่อไปต้องให้ความสำคัญกับการปรับโครงสร้างที่มีคุณภาพและยั่งยืน ซึ่งพิจารณา ๒ มิติ คือ (๑) การปรับโครงสร้างเพื่อการป้องกันภาคการผลิตและบริการจากความเสี่ยงจากภัยพิบัติและสถานการณ์วิกฤติ และ (๒) การปรับโครงสร้างภาคการผลิตและบริการ เพื่อยกระดับศักยภาพในการแข่งขัน โดยพัฒนาไปสู่กิจกรรมขั้นก้าวหน้า สร้างมูลค่าเพิ่มได้มากขึ้น รวมทั้งต้องมีการใช้กลไกและเครื่องมือการพัฒนาของภาครัฐ ภาคธุรกิจเอกชน ภาคประชาชน และสื่อมวลชนอย่างบูรณาการ โดยกระบวนการสร้างเครือข่ายหรือคลัสเตอร์ที่ตอบสนองต่อการแก้ไขปัญหาและการพัฒนาศักยภาพของพื้นที่

(๑.๑) การปรับโครงสร้างเพื่อการป้องกันภาคการผลิตและบริการจากความเสี่ยงจากภัยพิบัติและสถานการณ์วิกฤติ โดยการสนับสนุนภาคธุรกิจโดยเฉพาะอุตสาหกรรมต่างๆ ที่สำคัญ มีการเตรียมระบบการป้องกัน ปรับตัว และรับมือต่อสถานการณ์ภัยพิบัติและสถานการณ์วิกฤตได้อย่างมีประสิทธิภาพ โดยใช้แนวทาง Business Continuity Management เพื่อลดความ

เสี่ยงและปกป้องห่วงโซ่อุปทาน (Supply Chain) ของอุตสาหกรรมให้ดำเนินการต่อเนื่องได้ในสถานการณ์วิกฤติ ซึ่งแนวทางหนึ่งที่อาจนำมาประยุกต์ใช้ได้ คือ แนวทาง Otagai Business Continuity (หมายถึง การช่วยเหลือซึ่งกันและกัน เมื่อเกิดภัย) ที่ผู้เชี่ยวชาญจาก JICA เสนอ กล่าวคือ ส่งเสริมให้ธุรกิจสร้างเครือข่ายการผลิตสำรองในช่วงเกิดภัยพิบัติ หรือที่เรียกว่า Sister Clusters โดยที่บริษัทขนาดใหญ่และกลุ่มบริษัทที่อยู่ในห่วงโซ่การผลิตเดียวกัน ตั้งฐานการผลิตตลอดห่วงโซ่การผลิตในหลายพื้นที่เพื่อกระจายความเสี่ยง และมีข้อตกลงความร่วมมือช่วยเหลือกันระหว่างบริษัทที่ผลิตสินค้าประเภทเดียวกันหรือใกล้เคียงกัน เพื่อให้การสนับสนุนชิ้นส่วนสำหรับการผลิตให้กันและกัน ในกรณีที่เกิดสถานการณ์วิกฤติ เพื่อให้ธุรกิจที่ประสบภัยสามารถดำเนินการผลิตต่อไปได้ โดยไม่หยุดชะงัก

(๑.๒) การปรับโครงสร้างภาคการผลิตและบริการ เพื่อยกระดับศักยภาพการแข่งขันของอุตสาหกรรมหลักอย่างยั่งยืน โดยพัฒนาไปสู่กิจกรรมขั้นก้าวหน้า สร้างมูลค่าเพิ่มได้มากขึ้น ดังนี้

(๑.๒.๑) ภาคเกษตร ให้ความสำคัญกับการดูแลและใช้ประโยชน์ทรัพยากร ธรรมชาติที่เป็นฐานการผลิตภาคเกษตรอย่างรู้คุณค่าเพื่อความยั่งยืน เพิ่มศักยภาพการผลิตภาคเกษตร สนับสนุนการวิจัยและพัฒนาพันธุ์พืช และสัตว์ รวมถึงเทคโนโลยีการเกษตรที่เหมาะสมและเป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม ส่งเสริมการสร้างมูลค่าเพิ่มสินค้าเกษตร อาหารและพลังงาน บนฐานของภูมิปัญญาท้องถิ่นและความคิดสร้างสรรค์ สร้างความมั่นคงในอาชีพและรายได้แก่เกษตรกรเพื่อลดผลกระทบจากการเปิดการค้าเสรี รวมถึงสร้างความมั่นคงด้านอาหารและพลังงานชีวภาพในครัวเรือน ชุมชนและประเทศ โดยน้อมนำหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงมาเป็นกรอบในการพัฒนาภาคเกษตรให้เกิดความยั่งยืน โดย (๑) การพัฒนาทรัพยากรธรรมชาติที่เป็นฐานการผลิตภาคเกษตรให้เข้มแข็งและยั่งยืน (๒) การเพิ่มประสิทธิภาพและศักยภาพการผลิตภาคเกษตร (๓) การสร้างมูลค่าเพิ่มผลผลิตทางการเกษตรตลอดห่วงโซ่การผลิต

(๑.๒.๒) ภาคอุตสาหกรรม เน้นการเสริมสร้างจุดแข็งของอุตสาหกรรมที่ไทยให้สามารถยกระดับความสามารถในการแข่งขันได้อย่างยั่งยืน โดยเฉพาะอุตสาหกรรมที่ไทยมีศักยภาพทางการแข่งขันสูง เช่น อุตสาหกรรมยานยนต์ อุตสาหกรรมอิเล็กทรอนิกส์ อุตสาหกรรมเกษตรแปรรูป โดย (๑) มุ่งเน้นการพัฒนาเมืองอุตสาหกรรมเชิงนิเวศและพื้นที่อุตสาหกรรมในพื้นที่อุตสาหกรรมหลักอย่างต่อเนื่อง และส่งเสริมการสร้างเครือข่ายวิสาหกิจ (Cluster) ของอุตสาหกรรม (๒) ส่งเสริมให้อุตสาหกรรมสมัยใหม่พัฒนาบนฐานการใช้ความคิดสร้างสรรค์ ภูมิปัญญาท้องถิ่น และนวัตกรรมเพื่อเพิ่มมูลค่าและยกระดับคุณภาพมาตรฐาน เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม (๓) เพิ่มผลิตภาพและประสิทธิภาพ โดยพัฒนาปัจจัยพื้นฐานที่ส่งเสริมประสิทธิภาพและยกระดับมาตรฐานการผลิต สนับสนุนการประยุกต์ใช้วิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และนวัตกรรมในการสร้างคุณค่าสินค้าอุตสาหกรรม (๔) ส่งเสริมและสนับสนุนการเชื่อมโยงการผลิตภาคอุตสาหกรรมขนาดใหญ่กับอุตสาหกรรมท้องถิ่น และกระจายการพัฒนาอุตสาหกรรมไปสู่ภูมิภาค โดยเฉพาะระหว่างผู้ประกอบการวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมและผู้ประกอบการหนึ่งตำบลหนึ่งผลิตภัณฑ์ (OTOP) กับภาคอุตสาหกรรมขนาดใหญ่

(๑.๒.๓) ภาคบริการ โดยส่งเสริมการสร้างมูลค่าเพิ่มของสาขาบริการที่มีศักยภาพและเป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อมบนฐานความคิดสร้างสรรค์และนวัตกรรม โดย (๑) เสริมสร้างขีดความสามารถในการแข่งขันของธุรกิจบริการที่มีศักยภาพสู่ธุรกิจเชิงสร้างสรรค์ โดยอาศัยความได้เปรียบของทำเลที่ตั้งทางภูมิศาสตร์ของประเทศ ความหลากหลายทางชีวภาพและวัฒนธรรม และเอกลักษณ์ความเป็นไทย ตลอดจนสามารถรองรับการเปิดเสรีทางการค้าและกระแสความต้องการของ

ตลาดโลก (๒) ขยายฐานการผลิตและการตลาดของภาคธุรกิจบริการที่มีศักยภาพออกสู่ตลาดต่างประเทศ โดยพัฒนาขีดความสามารถในการแข่งขันของผู้ประกอบการตลอดห่วงโซ่การผลิตและบริการ สนับสนุนมาตรการด้านการเงินและภาษีให้ทัดเทียมกับประเทศคู่แข่ง ส่งเสริมการค้าและบุกเบิกตลาดใหม่ๆ ที่มีศักยภาพ เสริมสร้างเครือข่ายความร่วมมือของธุรกิจ (๓) พัฒนาปัจจัยแวดล้อมให้เอื้อต่อการลงทุนในภาคบริการทั้งในประเทศและดึงดูดการลงทุนจากต่างประเทศในภาคบริการ (๔) พัฒนาและพัฒนาคุณภาพแหล่งท่องเที่ยวให้สอดคล้องกับความต้องการของตลาด (๕) บริหารจัดการการท่องเที่ยวให้เกิดความสมดุลและยั่งยืน โดยให้ความสำคัญกับการพัฒนาการท่องเที่ยวเชิงสร้างสรรค์และเป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม

(๒) ยุทธศาสตร์การพัฒนาเชิงพื้นที่เศรษฐกิจใหม่ โดย

(๒.๑) การพัฒนาพื้นที่ระดับประเทศ เพื่อส่งเสริมให้

เกิดการกระจายกิจกรรมความเจริญทางเศรษฐกิจในภาพรวมระดับประเทศและภาค โดยกำหนดเป็นนโยบายการใช้ประโยชน์ที่ดินประเภทต่างๆ ให้กระจายอย่างเหมาะสมตามศักยภาพของพื้นที่ โดยกำหนดผังนโยบายพัฒนาพื้นที่ ๘ สาขา ได้แก่ ๑) ผังนโยบายการใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อรองรับกิจกรรมด้านต่างๆ อย่างเหมาะสมและก่อให้เกิดประสิทธิภาพสูงสุด มีความยั่งยืนและสวนรักษ่าพื้นที่อนุรักษ์ที่เป็นทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และพื้นที่ประวัติศาสตร์และศิลปวัฒนธรรม ๒) ผังนโยบายพื้นที่เกษตรกรรม ๓) ผังนโยบายการพัฒนาเมืองและชนบท ๔) ผังนโยบายอุตสาหกรรม ๕) ผังนโยบายการท่องเที่ยว ๖) ผังนโยบายการบริการสังคม ๗) ผังนโยบายการคมนาคมขนส่ง พลังงาน เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร และ ๘) ผังนโยบายการป้องกันภัยพิบัติทางธรรมชาติ จำแนกตามประเภทของภัยพิบัติเป็น อุทกภัย ดินถล่ม แผ่นดินไหว ภัยแล้ง ธรณีพิบัติ (คลื่นสึนามิ) แผ่นดินยุบ วัตถุภัย และการกัดเซาะชายฝั่ง

(๒.๒) การกำหนดบทบาทและทิศทางการพัฒนาของ

ประเทศที่กระตุ้นการเติบโตและเชื่อมโยงของสาขาต่างๆ ทางเศรษฐกิจ โดยให้ความสำคัญต่อการพัฒนาโครงข่ายคมนาคมและโลจิสติกส์ระหว่างประเทศ ภายใต้แผนงานและโครงการที่ได้กำหนดไว้ในปัจจุบัน รวมทั้งในอนาคต พร้อมทั้งเปิดโอกาสให้มีการลงทุนพัฒนาจากต่างประเทศและภายใต้กรอบความร่วมมือภาคีรัฐและภาคเอกชน เพื่อให้สามารถยกระดับให้เป็นแนวพื้นที่พัฒนาเศรษฐกิจ (Economic Corridor) ของอนุภูมิภาคได้อย่างเต็มศักยภาพ โดยบูรณาการเชื่อมโยงทั้งในอนุภูมิภาคและระหว่างอนุภูมิภาค ตลอดจนในกรอบอาเซียนภายใต้แผนแม่บทว่าด้วยการเชื่อมโยงระหว่างกันอาเซียนและพื้นที่ต่อเนื่องอื่นๆ

(๒.๓) การพัฒนาพื้นที่ในภูมิภาคต่างๆ ของประเทศ

ให้เชื่อมโยงกับประเทศเพื่อนบ้านและภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ เพื่อเป็นฐานการพัฒนาด้านอุตสาหกรรม การเกษตรและการแปรรูปการเกษตร และการท่องเที่ยวในภูมิภาค โดยมีแผนงานการพัฒนาตามแนวพื้นที่พัฒนาเศรษฐกิจเชื่อมโยงตามแนวตะวันออก-ตะวันตก (East-West Economic Corridor: EWEC) ตามแนวเหนือ - ใต้ (North-South Economic Corridor: NSEC) และแนวตอนใต้ (Southern Economic Corridor: SEC) ของแผนงานความร่วมมือทางเศรษฐกิจในอนุภูมิภาคแม่น้ำโขง (Greater Mekong Subregion: GMS)

(๒.๔) การพัฒนาเขตเศรษฐกิจชายแดนและเมือง

ชายแดนให้มีบทบาทการเป็นประตูเชื่อมโยงเศรษฐกิจกับประเทศเพื่อนบ้าน ทั้งพื้นที่เศรษฐกิจชายแดนที่พัฒนาต่อเนื่องและพื้นที่ใหม่ เพื่อสนับสนุนการพัฒนาการค้า การลงทุน การท่องเที่ยว ทั้งนี้ ในการพัฒนาเขตเศรษฐกิจชายแดนและเมืองชายแดนจะต้องคำนึงถึงศักยภาพด้านกายภาพ เศรษฐกิจ สังคมและวัฒนธรรมของพื้นที่ มีแผนบูรณาการด้านการบริหารจัดการและพัฒนาด้านแรงงานเพื่อการใช้ประโยชน์ร่วมกันระหว่างไทยและ

ประเทศเพื่อนบ้านตามกรอบความร่วมมืออนุภูมิภาคต่างๆ และความสอดคล้องกับแผนการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานเชื่อมโยงระหว่างประเทศตามแผนแม่บทการเชื่อมโยงระหว่างกันในอาเซียนและยุทธศาสตร์ในภาพรวมอื่นๆ

(๒.๕) การบูรณาการแผนพัฒนาพื้นที่เชื่อมโยงกับประเทศเพื่อนบ้าน โดยเชื่อมโยงแผนพัฒนาเพื่อให้บรรลุประโยชน์ร่วม ทั้งในด้านความมั่นคงและเสถียรภาพของพื้นที่ เพื่อให้เกิดการพัฒนาจากระบบการผลิตร่วมที่สร้างสรรคประโยชน์ที่ทัดเทียมระหว่างกันจากการบริการ การจัดสรรและการใช้ทรัพยากร ธรรมชาติและแรงงานที่เป็นประโยชน์ร่วมกัน โดยอาจพัฒนาไปสู่การเป็นคลัสเตอร์การผลิตร่วมกับประเทศเพื่อนบ้าน

(๓) ยุทธศาสตร์การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน ประกอบด้วย

(๓.๑) การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านระบบคมนาคมขนส่ง มุ่งเน้นการเพิ่มประสิทธิภาพของระบบโครงสร้างพื้นฐานเพื่อรองรับความต้องการในการขนส่งได้อย่างเพียงพอ และปรับปรุงแบบการขนส่งไปสู่ระบบรางและการขนส่งทางน้ำที่ประหยัดพลังงาน และเป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม รวมทั้งการปรับปรุงโครงข่ายการขนส่งเพื่อลดผลกระทบและสามารถแก้ไขปัญหาอุทกภัยในระยะยาว ดังนี้

(๓.๑.๑) การพัฒนาโครงข่ายคมนาคมขนส่งเชื่อมโยงพื้นที่เศรษฐกิจสำคัญและเมืองหลักในภูมิภาค โดย (๑) เพิ่มประสิทธิภาพการขนส่งระบบรางตามแผนการลงทุนด้านโครงสร้างพื้นฐานของการรถไฟแห่งประเทศไทย ระยะเร่งด่วน พ.ศ. ๒๕๕๓ - ๒๕๕๘ (วงเงินลงทุนรวม ๑๓๖,๘๐๘ ล้านบาท) รวมทั้งการพัฒนาศูนย์การขนส่งต่อเนื่องหลายรูปแบบ (Intermodal Facility) และพัฒนาระบบบริหารจัดการขนส่งสินค้า และระบบ National Single Window e- Logistics (NSW) เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพและลดต้นทุนด้านโลจิสติกส์ และ (๒) พัฒนาระบบโครงข่ายทางหลวงพิเศษระหว่างเมือง (Motorway) และทางหลวงสายหลักเชื่อมโยงเมืองหลักในภูมิภาค เพื่อเพิ่มความปลอดภัยในการเดินทางและการขนส่งสินค้า และสนับสนุนการพัฒนาเศรษฐกิจภายใต้กรอบความร่วมมือระดับภูมิภาค

(๓.๑.๒) การพัฒนาโครงข่ายคมนาคมขนส่งในพื้นที่เมือง โดย (๑) เร่งรัดการพัฒนาโครงข่ายขนส่งมวลชนในพื้นที่กรุงเทพฯ และปริมณฑลให้ครอบคลุมเพิ่มขึ้น และสอดคล้องกับการขยายตัวของเมืองและการใช้ประโยชน์ที่ดิน ทั้งโครงการที่อยู่ระหว่างการก่อสร้าง ได้แก่ โครงการรถไฟฟ้าสายสีแดง สายสีม่วง และส่วนต่อขยายของสายสีน้ำเงินและสายสีเขียว และโครงการตามแผนแม่บทระบบขนส่งมวลชนทางรางในเขตกรุงเทพฯ และปริมณฑล (M-Map) ในช่วงปี ๒๕๕๓ - ๒๕๗๒ และเพิ่มประสิทธิภาพรถโดยสารสาธารณะ รวมทั้งพัฒนาสิ่งอำนวยความสะดวกที่จะสนับสนุนให้เกิดการเปลี่ยนแปลงรูปแบบการเดินทางจากระบบขนส่งส่วนบุคคลเป็นระบบขนส่งสาธารณะอย่างเป็นรูปธรรม และ (๒) พิจารณาความเหมาะสมในการปรับปรุงแบบโครงการทางหลวงสายวงแหวนรอบนอกกรุงเทพฯ รอบที่ ๓ (แนวเส้นทางด้านตะวันออก) ให้สามารถรองรับการระบายน้ำเพื่อป้องกันปัญหาอุทกภัยในพื้นที่กรุงเทพฯ รวมทั้งรองรับการขยายตัวของเมือง และบรรเทาปัญหาการจราจรในพื้นที่เมืองขึ้นใน

(๓.๑.๓) การพัฒนาโครงข่ายคมนาคมขนส่งเชื่อมโยงกับประเทศเพื่อนบ้าน โดย (๑) เตรียมการพัฒนาระบบรถไฟความเร็วสูง และพัฒนาโครงข่ายทางหลวง และทางหลวงพิเศษระหว่างเมืองเชื่อมโยงกับประเทศเพื่อนบ้าน โดยเฉพาะพื้นที่เศรษฐกิจชายแดนที่สำคัญตามแนวระเบียงเศรษฐกิจฝั่งตะวันออก - ตะวันตก (EWEC) แนวเหนือ - ใต้ (NSEC) และการเชื่อมโยง

กับพื้นที่เศรษฐกิจในประเทศเพื่อนบ้านในฝั่งตะวันตก (ทวาย) เพื่อรองรับการขยายตัวทางเศรษฐกิจของประเทศ และการเข้าสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนในปี ๒๕๕๘

(๓.๑.๔) การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานการขนส่งทางอากาศและทางน้ำเชื่อมโยงระหว่างประเทศ โดย (๑) ขยายขีดความสามารถและคุณภาพการให้บริการของท่าอากาศยานสุวรรณภูมิให้มีความทันสมัย และสามารถรองรับปริมาณการจราจรทางอากาศได้เป็นปีละ ๖๕ ล้านคนตามโครงการพัฒนาท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ ระยะที่ ๒ รวมทั้งพัฒนาระบบเทคโนโลยีสารสนเทศให้มีความทันสมัยทัดเทียมกับท่าอากาศยานสากลหลักในต่างประเทศ เพื่อยกระดับขีดความสามารถของท่าอากาศยานสุวรรณภูมิให้เป็นที่ท่าอากาศยานสากลหลักในอนุภูมิภาค และ (๒) พัฒนาคุณภาพการบริหารจัดการท่าเรือแหลมฉบังให้มีความทันสมัย และพัฒนาระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของท่าเรือแหลมฉบังให้ก้าวไปสู่การเป็นท่าเรืออิเล็กทรอนิกส์ (e-Port) ที่เชื่อมโยงเป็นเครือข่ายการขนส่งทางทะเลกับท่าเรือหลักทวีปต่างๆ ของโลก และการเตรียมการพัฒนาขยายขีดความสามารถในการรองรับตู้สินค้าในระยะยาว เพื่อให้เป็นประตูการขนส่งระหว่างประเทศในอนุภูมิภาค

(๓.๒) การสร้างความมั่นคงด้านพลังงาน โดยแสวงหาและพัฒนาแหล่งพลังงานใหม่ทั้งในและต่างประเทศ โดยเฉพาะการสร้างความร่วมมือด้านการพัฒนาแหล่งพลังงานกับประเทศเพื่อนบ้านในฝั่งตะวันตก (ทวาย) เพื่อสร้างความมั่นคงด้านพลังงานของประเทศ รวมทั้งการพัฒนาเทคโนโลยีด้านพลังงานทดแทนภายในประเทศ

(๓.๓) การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านโทรคมนาคม โดยพัฒนาโครงข่ายโทรคมนาคมเพื่อให้บริการสื่อสารข้อมูลความเร็วสูงหรือบริการอินเทอร์เน็ตความเร็วสูงให้ครอบคลุมพื้นที่ทั่วประเทศ เพื่อสร้างโอกาสในการเข้าถึงบริการและพัฒนาระบบการให้บริการภาครัฐผ่านโครงข่ายสื่อสารความเร็วสูง (Government Information Network: Glnet) และสนับสนุนผู้ประกอบการธุรกิจทั้งขนาดใหญ่ ขนาดกลางและขนาดย่อมให้สามารถใช้ประโยชน์จากบริการสื่อสารความเร็วสูงและเทคโนโลยีสารสนเทศเพื่อยกระดับความสามารถในการแข่งขัน และสร้างรายได้ โดยมีโครงการสำคัญที่ต้องเร่งรัดผลักดันให้เป็นรูปธรรมโดยเร็ว เช่น โครงการพัฒนาโทรศัพท์เคลื่อนที่ยุคที่ ๓ (๓G) และโครงการพัฒนาโครงข่าย Next Generation Network (NGN) และโครงการระบบสื่อสารความเร็วสูงผ่านโครงข่ายเคเบิลใยแก้ว (Broadband Network) เป็นต้น

(๔) ยุทธศาสตร์การพัฒนาระบบการประกันภัย มุ่งพัฒนาระบบประกันภัยให้เป็นกลไกสำคัญในการสร้างหลักประกันความมั่นคงเศรษฐกิจและสังคมทุกระดับ และรองรับความเสี่ยงจากภัยพิบัติ โดยให้ความสำคัญดังนี้

(๔.๑) การเสริมสร้างความเชื่อมั่นและสร้างความตระหนักถึงความสำคัญของการประกันภัยให้สังคมและประชาชน โดยสร้างความรู้ความเข้าใจด้านประกันภัยให้กับสังคมและประชาชน และพัฒนาผลิตภัณฑ์ประกันภัยให้สอดคล้องกับความเสี่ยงของประชาชนที่เปลี่ยนแปลงไปตามสภาพแวดล้อม เศรษฐกิจ สังคม กฎหมายและเทคโนโลยีสารสนเทศ รวมทั้งกำหนดอัตราเบี้ยประกันภัยให้เกิดความเป็นธรรมกับทุกภาคส่วน

(๔.๒) การสร้างมาตรฐานและการให้บริการคุ้มครองสิทธิแก่ผู้เอาประกันทุกภาคส่วน โดยกำหนดกรอบแนวทางปฏิบัติในการให้บริการด้านการประกันภัยที่เป็นมาตรฐาน และเสริมสร้างบทบาทของระบบประกันภัยในการรับผิดชอบต่อสังคมไทย

(๔.๓) การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานเพื่อพัฒนาระบบประกันภัยให้เข้มแข็ง โดยการปรับปรุงกฎหมายและกฎระเบียบที่เกี่ยวข้องกับการประกันภัยให้มีประสิทธิภาพทันสมัย สอดคล้องกับสภาพการณ์ เป็นไปตามมาตรฐานสากล และครอบคลุมผลิตภัณฑ์และธุรกิจใหม่ที่เกิดขึ้น การปรับปรุงระบบภาษีเพื่อการพัฒนาาระบบประกันภัย โดยเน้นการดำเนินการตามมาตรฐานบัญชีและการประเมินราคาทรัพย์สิน การส่งเสริมศักยภาพด้านระบบข้อมูลและเทคโนโลยีสารสนเทศ การสร้างและพัฒนาบุคลากรด้านการประกันภัย ส่งเสริมศักยภาพของธุรกิจประกันภัยไทยให้สามารถรับประกันความเสี่ยงภัยภายในประเทศมากขึ้น

(๔.๔) การศึกษาความเป็นไปได้ในการตั้งกองทุนมหันตภัย เพื่อเป็นกลไกหลักในการสร้างความมั่นคงและช่วยเหลือทุกภาคส่วนที่ได้รับบาดเจ็บจากภัยพิบัติ โดยให้บริษัทประกันภัยตั้งเงินทุนสำรองสำหรับมหันตภัยด้วย

๕) การบริหารจัดการเพื่อการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ ประกอบด้วย ๓ ด้าน คือ

(๑) การปรับปรุงระบบบริหารจัดการภัยพิบัติและสถานการณ์วิกฤติ โดยจะต้องดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในเดือนธันวาคม ๒๕๕๕ โดยการจัดตั้งองค์กรและระบบบริหารจัดการภัยพิบัติและสถานการณ์วิกฤติที่มีเอกภาพ บูรณาการ และยืดหยุ่น ซึ่งต้องมีการศึกษาเพื่อกำหนดภารกิจที่จะต้องดำเนินการในการจัดการภัยพิบัติและสถานการณ์วิกฤติให้ชัดเจน และออกแบบรูปแบบขององค์กรและแนวทางการปรับกฎระเบียบและวิธีการปฏิบัติทางราชการที่เกี่ยวข้องให้สอดคล้องกับภารกิจดังกล่าว เพื่อให้เอื้อต่อการทำงานประสานกับหน่วยงานต่างๆ ทั้งภาครัฐ เอกชน และต่างประเทศ โดยจะดำเนินการภายใน ๙ เดือน

(๒) การจัดหาแหล่งเงินและรูปแบบการระดมทุนเพื่อการลงทุนโครงการพัฒนาระยะยาว โดยพิจารณารูปแบบการระดมทุนที่ไม่ได้พึ่งพาเงินงบประมาณเพียงแหล่งเดียว เช่น ระดมทุนจากตลาดทุนผ่านกองทุนโครงสร้างพื้นฐาน (Infrastructure Fund) การออกกฎหมายพิเศษกู้เงินเพื่อการพัฒนา การพิจารณาการใช้ทุนสำรองเงินตราต่างประเทศเพื่อร่วมลงทุนกับเอกชนในโครงการที่มีผลตอบแทนเชิงพาณิชย์ เป็นต้น

(๓) การส่งเสริมให้เอกชนเข้ามามีส่วนร่วมในการลงทุนพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและการให้บริการขั้นพื้นฐานของภาครัฐเพิ่มขึ้น โดยการปรับปรุงระเบียบและกฎหมายที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งพัฒนากลไกและรูปแบบการให้เอกชนเข้าร่วมลงทุนในโครงสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณะอื่น เช่น ด้านการศึกษา และสาธารณสุข เป็นต้น โดยพิจารณารูปแบบที่เหมาะสมและสอดคล้องกับลักษณะของกิจการประเภทต่างๆ รวมทั้งยึดหลักความโปร่งใสในการดำเนินการ และมีการกระจายความเสี่ยงที่ชัดเจนและเป็นธรรมระหว่างภาครัฐและภาคเอกชน

๒.๑.๒ ความเห็นและประเด็นอภิปราย

๑) ในยุทธศาสตร์ด้านโครงสร้างพื้นฐานควรกำหนดให้ชัดเจนว่าประเทศไทยจะเป็นศูนย์กลางในภูมิภาคด้านการค้าการลงทุน ด้านการคมนาคมขนส่งและโลจิสติกส์ และมีพื้นที่รองรับการขยายตัวของการลงทุนภาคอุตสาหกรรม

๒) ในส่วนการปรับปรุงปัจจัยแวดล้อมที่เอื้อต่อธุรกิจ นอกเหนือจากปัจจัยแวดล้อมเชิงกายภาพ คือ ด้านโครงสร้างพื้นฐานแล้ว ควรจะเพิ่มเติมเรื่องการปรับปรุงกฎระเบียบ

กฎหมายต่างๆ ที่เป็นอุปสรรคต่อการดำเนินธุรกิจของภาคการผลิตและบริการ โดยควรจะพิจารณาครอบคลุม ประเด็นกฎหมายที่กระทบต่อการบริหารจัดการน้ำในระยะยาว เพื่อให้กลไกรัฐที่มีอยู่ในปัจจุบันสามารถ ดำเนินการภายใต้กรอบกฎหมายได้อย่างมีประสิทธิภาพด้วย ทั้งนี้ควรจะมีการจัดประชุมหารือเฉพาะในเรื่อง การปรับระบบบริหารจัดการให้มีประสิทธิภาพ โดยจะเกี่ยวข้องกับการปรับปรุงกฎหมาย และกลไกการบริหารงานของรัฐต่างๆ

๓) การพิจารณาด้านการลงทุนด้านต่างๆ จำเป็นต้องพิจารณาการให้ ภาคเอกชนมาร่วมลงทุนในลักษณะ Public - Private-Partnership โดยจะต้องมีการกำหนดขอบเขตภารกิจ และรูปแบบที่จะให้เอกชนร่วมดำเนินการให้ชัดเจน รวมทั้งในการกลั่นกรองโครงการลงทุนต่างๆ ควรให้ สศช. เข้าร่วมพิจารณาก่อนด้วย

๔) เพื่อให้กรอบยุทธศาสตร์มีความชัดเจนมากยิ่งขึ้น ควรกำหนด ความจำเป็นที่จะต้องมีการลงทุนด้านโครงสร้างพื้นฐาน ได้แก่ (๑) ความไม่เพียงพอทั้งในเรื่องปริมาณและ มาตรฐานของโครงสร้างพื้นฐานด้านต่างๆ (๒) แผนภูมิของการค้าระหว่างประเทศเปลี่ยนแปลงไป โดย ศูนย์กลางการค้าลงทุนเริ่มเคลื่อนย้ายมาสู่เอเชียมากขึ้น ความสำคัญของความร่วมมือในภูมิภาคเอเชียจึงเพิ่ม มากขึ้น โดยต้องพิจารณาการใช้โอกาสจากโครงการความร่วมมือต่างๆ กับอาเซียน อินโดจีน จีน เป็นต้น (๓) การพัฒนาความเป็นเมืองและการพัฒนาพื้นที่ (๔) การบริหารจัดการน้ำ ในอดีตประเทศไทยมุ่งเน้นเพียงการ จัดหาน้ำสำหรับการเกษตรเป็นหลัก แต่ปัจจุบันปัญหาการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศทั่วโลก ส่งผลให้เราต้อง เผชิญปัญหาอุทกภัย รวมทั้งภัยพิบัติอื่นๆ ดังนั้นการลงทุนในด้านโครงสร้างพื้นฐานในระยะยาวจึงมีความ จำเป็นที่จะต้องทบทวนโครงการพัฒนาให้สอดคล้องกับประเด็นต่างๆ เหล่านี้ด้วย และอาจจำเป็นต้องว่าจ้าง ที่ปรึกษาเพื่อทำการศึกษาจัดทำแผนแม่บทด้านโครงสร้างพื้นฐานในรายละเอียด ซึ่งจะครอบคลุมประเด็นด้าน การป้องกันอุทกภัยในอนาคตด้วย

๒.๑.๒ มติ กยอ.

รับทราบและมอบหมายให้ฝ่ายเลขานุการฯ ดำเนินการดังนี้

๑) นำประเด็นความเห็นของที่ประชุมไปปรับปรุงกรอบยุทธศาสตร์ให้ มีความชัดเจนมากขึ้น โดยให้พิจารณาความสอดคล้องกับแผนยุทธศาสตร์การบริหารจัดการทรัพยากรน้ำที่อยู่ ระหว่างการพิจารณาของ กยน. ด้วย

๒) ทำการศึกษาเรื่องการจัดรูปแบบองค์กรและระบบการบริหาร จัดการ รวมทั้งการปรับปรุงกฎหมายที่เกี่ยวข้อง เพื่อนำเสนอต่อคณะกรรมการฯ พิจารณาต่อไป

๓) ศึกษาประเด็นที่เป็นอุปสรรคต่อการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้าน ต่างๆ ของประเทศ โดยคำนึงถึงประเด็นที่เกี่ยวข้องกับการบริหารจัดการน้ำด้วย เพื่อเป็นข้อมูลประกอบการ พิจารณาก่อนโครงการลงทุนต่างๆ

๒.๒ ความคืบหน้าการดำเนินงานเพื่อสร้างความเชื่อมั่นต่อธุรกิจประกันภัย

๒.๒.๑ ข้อเสนอเพื่อพิจารณา

เลขาธิการคณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกอบธุรกิจประกันภัย (คปภ.) รายงานความคืบหน้าการดำเนินงานเพื่อสร้างความเชื่อมั่นต่อธุรกิจประกันภัย และขอความเห็นชอบใน การดำเนินงานของคณะทำงาน สรุปสาระสำคัญได้ดังนี้

๑) สำนักงาน คปภ. ได้ดำเนินการตามมติคณะกรรมการ คปภ. ครั้งที่ ๑๑/๒๕๕๔ เมื่อวันศุกร์ที่ ๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ ในการสร้างความเชื่อมั่นต่อธุรกิจประกันภัย โดยการตั้งคณะทำงาน ๔ คณะเพื่อเป็นกลไกหลักในการผลักดัน ๔ มาตรการที่จะเร่งฟื้นฟู และกำหนดแนวทางที่เหมาะสมตอบสนองใน ๔ มิติ ดังนี้ (๑) อุตสาหกรรมประกันภัย (๒) การประกันมหันตภัย (๓) ผู้เอาประกันภัย (๔) ผู้รับประกันภัย

๒) ด้านอุตสาหกรรมประกันภัย โดยคณะทำงานติดตามและรายงานมาตรการบริหารจัดการความเสี่ยงภัยจากน้ำท่วม ได้มีการประชุมหารือกันเมื่อวันที่ ๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ มีผลสรุปดังนี้ (๑) การบริหารจัดการความเสี่ยงจากน้ำ ควบมาจากการลงทุนในการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำของภาครัฐเป็นหลักและมีนโยบายการแก้ไขปัญหาอย่างเป็นระบบและยั่งยืน (๒) ในการรับประกันภัยแก่สถานประกอบการ/โรงงานอุตสาหกรรม บริษัทผู้รับประกันภัยอาจต้องพิจารณาตกลงในเงื่อนไขการรับประกันภัยที่คำนึงถึงมาตรการป้องกันความเสี่ยงจากอุทกภัยเป็นรายๆ ไป และอาจต้องกำหนดจำนวนเงินเอาประกันแบบจำกัดจำนวนเงินความรับผิดชอบของกรมธรรม์ประกันภัย (sublimit) สำหรับภัยน้ำท่วม เพื่อให้สามารถต่ออายุกรมธรรม์ได้ (๓) ภาครัฐมีการแต่งตั้ง กยอ. และ กยน. ซึ่ง กยอ. ได้เดินทางไปพบผู้รับประกันภัยต่อรายใหญ่ในสหราชอาณาจักรและญี่ปุ่น

๓) การรับประกันมหันตภัย โดยคณะทำงานศึกษารูปแบบการรับประกันมหันตภัยร่วมกัน ได้ศึกษารูปแบบการรับประกันมหันตภัยในต่างประเทศ เช่น สหรัฐอเมริกา ฝรั่งเศส ญี่ปุ่น และได้ข้อเสนอนโยบายการดำเนินการในประเทศไทย ใน ๔ รูปแบบ ได้แก่ (๑) กองกลางประกันภัยน้ำท่วม (๒) บริษัทประกันภัยต่อน้ำท่วม (๓) กองทุนชดเชยน้ำท่วม และ (๔) โครงการจัดการน้ำท่วมโดยภาครัฐ ทั้งนี้ จากการรับฟังความคิดเห็นและข้อเสนอแนะจากสมาคมประกันวินาศภัย โดยคณะกรรมการประกันภัยทรัพย์สิน เมื่อวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ ที่ประชุมเห็นว่า ควรจัดตั้งในรูปแบบกองกลางประกันภัยน้ำท่วม เพื่อบริหารจัดการความเสี่ยงน้ำท่วมของประเทศไทย

๔) ผู้เอาประกันภัย โดยคณะทำงานฟื้นฟู ค้ำครองสิทธิและประชาสัมพันธ์ ได้มีการประชุมหารือกันเมื่อวันศุกร์ที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ สรุปมาตรการที่เตรียมการช่วยเหลือให้แก่ประชาชนด้านการประกันภัย ดังนี้

(๑) กรณีผู้ประสบภัยมีประกันภัย (๑) การประกันภัยรถยนต์ มีการจัดตั้งคณะทำงาน “โครงการบูรณาการซ่อมรถประสบภัยน้ำท่วม” โดยกำหนดระดับน้ำที่ท่วมรถเพื่อการประเมินความเสียหาย และแบบการประเมินราคาความเสียหายของรถที่ถูกน้ำท่วม (๒) การประกันภัยทรัพย์สินและบ้านอยู่อาศัย คณะกรรมการประกันภัยทรัพย์สิน และสมาคมประกันวินาศภัย อยู่ระหว่างการจัดทำคู่มือการกำหนดอัตราค่าเสียหายสำหรับภาคครัวเรือน เพื่อกำหนดเป็นเกณฑ์มาตรฐานในการประเมินความเสียหายที่เกิดขึ้นกับทรัพย์สินหรือบ้านอยู่อาศัย ทั้งนี้ ในส่วนของปัญหาบุคลากรผู้ประเมินความเสียหายมีไม่เพียงพอ ทำให้จ่ายค่าสินไหมชำนั้น ได้เชิญผู้เชี่ยวชาญจากสถาบันวิชาการมาช่วยประเมินความเสียหาย ประกอบกับมีผู้เชี่ยวชาญจากต่างประเทศเข้ามาช่วยประเมินความเสียหายในโรงงาน ซึ่งได้ตั้งเป้าหมายในการจ่ายค่าสินไหมให้ได้ร้อยละ ๗๕ ในระยะเวลา ๖ เดือน สำหรับภาคอุตสาหกรรม และร้อยละ ๑๐๐ ในระยะเวลา ๓ เดือน สำหรับภาคครัวเรือน

(๒) กรณีผู้ประสบภัยไม่มีประกันภัย สำนักงาน คปภ. ร่วมกับสมาคมประกันวินาศภัย สมาคมสหมิตรการซ่อมรถยนต์แห่งประเทศไทย ได้ให้ความช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัย

ที่ไม่ได้ทำประกันภัยรถยนต์และรถจักรยานยนต์ โดยการจัดทำโครงการบูรณาการซ่อมรถประสบภัยน้ำท่วม ให้บริการตรวจเช็ครถยนต์และรถจักรยานยนต์

(๓) ผู้รับประกันภัย โดยคณะทำงานพิจารณาเสริมสร้างศักยภาพในการประกอบการ ได้ประชุมร่วมกับภาคเอกชน เมื่อวันที่ ๒๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ เพื่อเตรียมการรองรับบริษัทประกันภัยที่อาจประสบปัญหาด้านเงินกองทุนและสภาพคล่องเป็น ๒ แนวทาง คือ (๑) บริษัทตกลงจ่ายค่าสินไหมทดแทนบางส่วน ทั้งนี้ ควรตกลงจ่ายภายใน ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๔ เพื่อนำไปเป็นรายจ่ายทางภาษีได้ ค่าสินไหมทดแทนฯ ส่วนที่เหลือ จ่ายเมื่อบริษัทได้รับรายงานฉบับสมบูรณ์จากผู้ประเมินวินาศภัยแล้ว คาดว่าส่วนใหญ่จะได้รับรายงานในปี ๒๕๕๕ อย่างไรก็ดี บริษัทมีหน้าที่จะต้องดำรงสำรองส่วนนี้ภายในปีบัญชี ๒๕๕๔ และ (๒) ขอให้สำนักงาน คปภ. เสร็จจากกิจกรรมสรรพากรขอให้ยอมรับการดำรงสำรองค่าสินไหมฯ เป็นรายจ่ายทางภาษี หลักการคล้ายกับธนาคารพาณิชย์สามารถใช้สำรองสำหรับหนี้ด้อยคุณภาพ (NPL) เป็นรายจ่ายทางภาษีได้ตั้งแต่ครั้งเกิดวิกฤตการณ์ทางการเงิน

๒.๒.๒ ความเห็นและประเด็นอภิปราย

๑) ควรมีการเผยแพร่ข้อมูลเกี่ยวกับการบริหารจัดการน้ำของประเทศ ไทย รวมทั้งมาตรการและการดำเนินการต่างๆ ของ กยอ. เป็นภาษาไทยและภาษาอังกฤษ ทั้งในและต่างประเทศ รวมทั้งประสานงานกับ กยน. ในการจัดทำและเผยแพร่ Flood Model ซึ่งเป็นข้อมูลสำคัญ เพื่อสร้างความเชื่อมั่นให้ธุรกิจประกันภัย

๒) เนื่องจากมูลค่าสินไหมทดแทนที่บริษัทประกันภัยต้องจ่ายให้แก่ผู้เอาประกันจากอุทกภัยครั้งนี้มีมูลค่าสูง อาจส่งผลกระทบต่อสถานะการเงินของบริษัทประกันภัยที่มีความจำเป็นต้องเงินทุน ซึ่งผู้ถือหุ้นคนไทยอาจไม่สามารถเพิ่มทุนได้ จึงควรมีการผ่อนปรนสัดส่วนการถือครองหุ้นของต่างชาติ เพื่อเปิดโอกาสในการเพิ่มทุนให้แก่บริษัทประกันภัย โดยอาจมีการกำหนดระยะเวลาของการผ่อนผันหรือเงื่อนไขที่ชัดเจน ซึ่งสัดส่วนการถือครองหุ้นของชาวต่างชาติในธุรกิจประกันภัย อยู่ในอำนาจของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

๓) การรับประกันภัยรถยนต์เป็นสถานการณ์ชั่วคราว ซึ่งภาครัฐอาจมีมาตรการชั่วคราวในการให้ความช่วยเหลือ โดยเฉพาะผู้ประกอบการขนาดกลางและขนาดเล็กที่ไม่สามารถทำประกันภัยได้ เนื่องจากอัตราค่าเบี้ยประกันที่สูงขึ้นอันเป็นผลมาจากอุทกภัย ทั้งนี้ จำเป็นต้องมีการศึกษาในรายละเอียดต่อไป

๔) กองกลางประกันภัยน้ำท่วมจะเป็นการรวมความเสี่ยงและเบี้ยประกันไว้ที่ส่วนกลาง โดยรัฐสนับสนุนเงินสำรองฉุกเฉิน (Standby Credit) ซึ่งความเสียหายส่วนแรกบริษัทประกันภัยเป็นผู้จ่าย ส่วนที่สองบริษัทรับประกันภัยต่อเป็นผู้จ่าย และส่วนที่สามภาครัฐเป็นผู้จ่าย โดยจะจำกัดกลุ่มเป้าหมายเฉพาะภาคครัวเรือนและผู้ประกอบการขนาดกลางและขนาดเล็ก อย่างไรก็ตาม จำเป็นต้องมีการศึกษาในรายละเอียด ทั้งในเรื่องเพดานราคารวมธรรม์ จำนวนเงินความรับผิดชอบของกรมธรรม์ประกันภัย และความจำเป็นที่จะต้องมีกฎหมายเฉพาะรองรับในการสำรองเงินฉุกเฉิน ทั้งนี้ สำนักงาน คปภ. และสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง จะเร่งศึกษาให้แล้วเสร็จใน ๒ สัปดาห์ เพื่อหารือกับสมาคมประกันวินาศภัย ก่อนนำเสนอคณะกรรมการ คปภ. พิจารณาต่อไป

๕) ธนาคารพาณิชย์ขนาดใหญ่ได้มีการสำรวจลูกค้าของธนาคารว่ามี การทำประกันภัยในลักษณะใด ซึ่งหากเป็นการประกันภัยทุกชนิด (All Risks) ธนาคารจะช่วยประสานบริษัท ประกันภัยให้เร่งจ่ายค่าสินไหม

๒.๒.๓. มติ กยอ.

๑) รับทราบความคืบหน้าและสนับสนุนการดำเนินงานเพื่อสร้างความ เชื่อมั่นต่อธุรกิจประกันภัย ตามข้อเสนอซึ่งอยู่ในอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการ ประกอบธุรกิจประกันภัย

๒) มอบหมายให้สำนักงานคณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการ ประกอบธุรกิจประกันภัย (คปภ.) นำเสนอผลการศึกษารูปแบบกองกลางประกันภัยน้ำท่วม ต่อ กยอ. และให้ สมาคมธนาคารไทยร่วมดำเนินงานในการเร่งรัดการจ่ายค่าสินไหมแก่ผู้เอาประกัน ทั้งนี้ กยอ. จะช่วยประสาน กับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการเผยแพร่ข่าวสารและมาตรการแก้ไขปัญหาอุทกภัยทั้งภาษาไทยและอังกฤษให้ สาธารณชนและต่างประเทศได้รับทราบอย่างต่อเนื่อง

๓) มอบหมายให้กระทรวงการคลังพิจารณาการผ่อนปรนสัดส่วนการ ถือครองหุ้นของต่างชาติ เพื่อเปิดโอกาสในการเพิ่มทุนให้แก่บริษัทประกันภัย โดยอาจมีการกำหนดระยะเวลา ของการผ่อนผันหรือเงื่อนไขที่ชัดเจน

๒.๓ ข้อเสนอของบริษัทที่ปรึกษาด้านการบริหารจัดการภัยพิบัติและฟื้นฟูประเทศ

๒.๓.๑ ข้อเสนอเพื่อพิจารณา

สศช. เสนอที่ประชุมพิจารณาข้อเสนอของบริษัทที่ปรึกษาด้านการบริหาร จัดการภัยพิบัติและฟื้นฟูประเทศ ๒ รายได้แก่ บริษัท McKinsey & Company และบริษัท Boston Consulting Group สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

๑) ข้อเสนอของบริษัท McKinsey & Company ข้อเสนอแนวทาง ดำเนินการในช่วงระยะการฟื้นฟู และระยะการซ่อมสร้างของประเทศไทยจากวิกฤตน้ำท่วม ปี ๒๕๕๔ ประกอบด้วยภารกิจ ๖ ด้าน ได้แก่ (๑) จัดตั้งหน่วยงานฟื้นฟูอิสระ เพื่อวางระบบการบริหารจัดการการฟื้นฟู และการซ่อมสร้างอย่างบูรณาการ และประเมินผลกระทบที่เกิดขึ้น (๒) สร้างความเชื่อมั่นให้กับนักลงทุน โดย การฟื้นฟูธุรกิจที่สำคัญ เช่น อุตสาหกรรมอิเล็กทรอนิกส์ อุตสาหกรรมยานยนต์ และภาคเกษตร (๓) Reimagining Thailand การกำหนดเป้าหมายระยะยาวในสาขาเศรษฐกิจที่สำคัญ (๔) บริหารจัดการเงิน สนับสนุนทั้งแหล่งที่มาและการใช้เงิน โดยรัฐบาลอาจจัดตั้งบริษัทลงทุนของรัฐบาล เพื่อกำกับการดำเนินงาน และบริหารจัดการธุรกรรมในตลาดหลักทรัพย์ของรัฐวิสาหกิจ (๕) ปรับโครงสร้างการบริหารจัดการระบบน้ำ ของประเทศ ตามแนวทางพระราชดำริในปี ๒๕๓๘ และ (๖) กำหนดโครงการภาคสังคมที่เน้นการสร้างงาน ตามอาชีพในภาคการเกษตรและภาคอุตสาหกรรม

๒) ข้อเสนอของบริษัท Boston Consulting Group ได้เสนอ แนวทางการดำเนินโครงการปฏิรูปประเทศไทย โดยแบ่งออกเป็น ๔ กลุ่ม ดังนี้ (๑) การปฏิรูประบบจัดการ สาธารณภัย (๒) แผนงานการสื่อสาร (๓) การปฏิรูปประเทศไทย โดยเสนอ ๖ โครงการหลักเพื่อการปฏิรูป ประเทศไทยซึ่งครอบคลุม ๔ กลุ่มเป้าหมายที่บริษัทกำหนดขึ้น และ (๔) การจัดตั้งศูนย์บริหารจัดการโครงการ

และศูนย์บริหารจัดการการเปลี่ยนแปลง เพื่อเป็นหน่วยงานประสานหลักในการบริหารจัดการโครงการเพื่อการปฏิรูปประเทศไทย

๒.๓.๒ ความเห็นและประเด็นอภิปราย

๑) บริษัทที่ปรึกษาทั้ง ๒ ราย เป็นบริษัทที่มีประสบการณ์และมีชื่อเสียงเป็นที่รู้จักในระดับโลก โดยข้อเสนอของบริษัทที่ปรึกษาเป็นข้อเสนอในภาพกว้างในเรื่องการจัดการภัยพิบัติและการฟื้นฟูประเทศด้านอุตสาหกรรมหลังเกิดอุทกภัย การจัดการระดมเงินทุน และการสร้างความเชื่อมั่น เพื่อให้ประเทศไทยสามารถแข่งขันได้ในระดับโลก อย่างไรก็ตาม ข้อเสนอของบริษัทที่ปรึกษาควรมีประเด็นเพิ่มเติม ได้แก่ การจัดการระบบโลจิสติกส์ การเชื่อมโยงกับประเทศเพื่อนบ้านในกลุ่มสมาชิกอาเซียน และในภูมิภาคเอเชีย เทคนิคการบริหารจัดการน้ำ ระบบการป้องกันภัยพิบัติ และการนำเสนอยุทธศาสตร์ภายใต้สมมติฐานการเปลี่ยนแปลงเศรษฐกิจโลกและของไทยในอนาคต

๒) การดำเนินการศึกษานั้นหากรับข้อเสนอของบริษัทที่ปรึกษาหลายราย อาจทำให้ในขั้นตอนการดำเนินงานมีความซ้ำซ้อนและต้องใช้ระยะเวลามากขึ้น โดยเฉพาะการจัดเก็บข้อมูลของบริษัทที่ปรึกษาและการระดมความคิดเห็นจากหน่วยงานของภาครัฐ ภาคเอกชนและผู้มีส่วนเกี่ยวข้อง ดังนั้น ควรเลือกบริษัทที่ปรึกษาจำนวนน้อยราย ภายใต้เงื่อนไขบริษัทที่ปรึกษาจะดำเนินการโดยไม่คิดค่าใช้จ่าย ไม่มีข้อผูกมัดเรื่องการสนับสนุนข้อมูลหรือการนำข้อมูลและผลการศึกษาไปใช้ประโยชน์ และทำการศึกษาเฉพาะประเด็น/หัวข้อตามที่คณะกรรมการฯ กำหนด

๓) ควรให้บริษัทที่ปรึกษาทั้ง ๒ ราย รวมถึงรายอื่นๆ ที่อาจมีการเสนอเพิ่มเติมในภายหลัง จัดทำข้อเสนอประเด็นการศึกษาที่สำคัญเพื่อการพัฒนาประเทศไทย ภายใต้กรอบยุทธศาสตร์เพื่อการฟื้นฟูและสร้างอนาคตประเทศ โดยสรุปประมาณ ๑-๒ หน้า และให้นำเสนอคณะกรรมการฯ พิจารณาในการประชุมครั้งต่อไป

๒.๓.๓ มติ กยอ.

มอบหมายให้ฝ่ายเลขานุการรับความเห็นของคณะกรรมการฯ ไปประสานกับบริษัทที่ปรึกษาเพื่อจัดทำข้อเสนอประเด็นการศึกษาประเทศไทยในอนาคต ภายใต้กรอบยุทธศาสตร์เพื่อการฟื้นฟูและสร้างอนาคตประเทศ และสมมติฐานการเปลี่ยนแปลงเศรษฐกิจโลก เสนอ กยอ. พิจารณาต่อไป

๒.๔ กรอบงบประมาณสำหรับการดำเนินงานของสำนักงานเลขานุการ กยอ.

๒.๔.๑ ข้อเสนอเพื่อพิจารณา

สศช. ได้จัดทำรายละเอียดหมวดการใช้จ่ายเพื่อการดำเนินงานของสำนักงานเลขานุการ กยอ. ภายใต้กรอบวงเงิน ๑๕๐ ล้านบาท พร้อมทั้งรายละเอียดสำหรับวงเงินที่จะขออนุมัติเบื้องต้น ๖๐ ล้านบาท ซึ่งเป็นไปตามมติ กยอ. ครั้งที่ ๑/๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ โดยมีสาระสำคัญ ดังนี้

๑) ค่าใช้จ่ายของ สกยอ. แบ่งออกเป็น ๖ หมวด ดังนี้

(๑) หมวดเงินเดือนค่าจ้างและค่าตอบแทนที่ปรึกษาผู้เชี่ยวชาญต่างประเทศ และบุคลากร จำนวนรวม ๒๕.๖๘ ล้านบาท โดยขออนุมัติใช้เบื้องต้น ๔.๔๔ ล้านบาท

(๒) หมวดค่าใช้จ่ายโครงการศึกษา จำนวน ๖๐ ล้านบาท โดยขออนุมัติใช้เบื้องต้น ๒๐ ล้านบาท

(๓) หมดค่าใช้จ่ายในการเดินทางทั้งต่างประเทศ และในประเทศ จำนวนรวม ๓๒ ล้านบาท โดยขออนุมัติใช้เบื้องต้น ๑๒ ล้านบาท

(๔) หมดครุภัณฑ์และสิ่งก่อสร้าง จำนวน ๑๘.๙๗ ล้านบาท ประกอบด้วยค่าปรับปรุงและตกแต่งสำนักงาน ค่าซื้อคอมพิวเตอร์และอุปกรณ์ และค่าซื้ออุปกรณ์สำนักงาน โดยขออนุมัติเบื้องต้น ๑๗.๒ ล้านบาท

(๕) หมดค่าใช้จ่ายสอยและวัสดุ ประกอบด้วย ค่าเบี้ยประชุมและอาหารว่างของคณะกรรมการและคณะอนุกรรมการ ค่าวัสดุสำนักงานสิ้นเปลือง ค่าสาธารณูปโภค ค่าจัดประชุม สัมมนา แลกเปลี่ยนองค์ความรู้ และประชาสัมพันธ์ ค่าทำงานล่วงเวลาของเจ้าหน้าที่ และค่าเช่าตู้สายโทรศัพท์สำหรับระบบเครือข่ายคอมพิวเตอร์ จำนวนรวม ๑๐.๐๘ ล้านบาท โดยขออนุมัติใช้เบื้องต้น ๔.๙๑ ล้านบาท

(๖) ค่าใช้จ่ายกรณีฉุกเฉิน จำนวน ๓.๒๗ ล้านบาท โดยขออนุมัติเบื้องต้น ๑.๔๓ ล้านบาท

๒) ในส่วนของสถานที่ตั้งของสำนักงาน สกยอ. สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี (สสน.) จะดำเนินการจัดให้ที่สำนักงาน ก.พ. อย่างไรก็ตาม เนื่องจากพื้นที่ของสำนักงาน ก.พ. เป็นพื้นที่ทรัพย์สินส่วนพระมหากษัตริย์ สำนักงาน ก.พ. จึงต้องดำเนินการส่งคืนอาคารไปยังกรมธนารักษ์ให้แล้วเสร็จก่อน ดังนั้น สสน. จะจัดเตรียมพื้นที่ชั่วคราวให้เป็นสถานที่ทำงานของประธาน กยอ. และที่ปรึกษา ก่อน ที่สำนักงาน ก.พ. ชั้น ๑ ก่อน โดยในสัปดาห์หน้าจะจัดเครื่องใช้สำนักงานที่จำเป็นเพื่อให้สามารถใช้งานได้ทันที โดยงบประมาณจะขอเบิกจ่ายจากงบประมาณของ สกยอ. ต่อไป

๒.๔.๒ ความเห็นและประเด็นอภิปราย

ควรจัดห้องรับรองคณะบุคคลที่ขอเข้าพบประธาน กยอ. ในพื้นที่ สกยอ. ซึ่งขณะนี้ในเบื้องต้น จะใช้ที่ สศช. หรือทำเนียบรัฐบาลไปพลางก่อน

๒.๔.๓ มติ กยอ.

เห็นชอบตามที่ฝ่ายเลขานุการเสนอ และให้ฝ่ายเลขานุการดำเนินการทำความเข้าใจความตกลงในรายละเอียดของงบประมาณสำหรับ สกยอ. กับสำนักงบประมาณตามมติคณะรัฐมนตรี วันที่ ๖ ธันวาคม ๒๕๕๔ ต่อไป

๒.๕ ผลการหารือกับบริษัทประกันภัยที่สหราชอาณาจักรและญี่ปุ่น

๒.๕.๑ สารสำคัญ

กระทรวงการคลังได้เสนอรายงานสรุปผลการหารือกับบริษัทประกันภัยและบริษัทรับประกันภัยต่อที่ประเทศสหราชอาณาจักรและญี่ปุ่น โดยมีสาระสำคัญดังนี้

๑) นายวีรพงษ์ รามางกูร ประธาน กยอ. และคณะประกอบด้วย ปลัดกระทรวงการคลัง เลขาธิการคณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกอบธุรกิจประกันภัย และรองเลขาธิการ สศช. (นายปรเมธี วิมลศิริ) ได้เดินทางไปกรุงลอนดอน ประเทศสหราชอาณาจักร ระหว่างวันที่ ๒๒ - ๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ มีโอกาสพบกับนาย John Nelson ประธานกรรมการ Lloyd's, London รวมทั้งผู้บริหารระดับสูงของบริษัทรับประกันภัยต่อขนาดใหญ่และบริษัทนายหน้าประกันภัยชั้นนำอีก ๑๒ บริษัท และเดินทางไปกรุงโตเกียว ประเทศญี่ปุ่น เมื่อวันที่ ๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ พบกับประธานกรรมการ

ของบริษัทประกันภัยขนาดใหญ่ ๓ บริษัท ซึ่งเป็นผู้รับประกันภัยใหญ่ให้กับโรงงานในนิคมอุตสาหกรรมทั้ง ๗ แห่งที่ประสบอุทกภัย เพื่อชี้แจงสร้างความเชื่อมั่นให้กับบริษัทประกันภัยและบริษัทรับประกันภัยต่อถึงนโยบายของรัฐบาลในการฟื้นฟูประเทศ การป้องกันอุทกภัยในอนาคต รวมถึงแผนการบริหารจัดการน้ำอย่างเป็นระบบ

๒) ประเด็นที่คณะผู้แทนไทยใช้ในการชี้แจง มีดังนี้

(๑) สาเหตุของการเกิดอุทกภัยครั้งนี้เป็นเรื่องของภัยธรรมชาติ เนื่องจากปริมาณน้ำฝนในปี ๒๕๕๔ มีปริมาณมากกว่าภาวะปกติถึงร้อยละ ๔๐ ซึ่งเป็นเหตุการณ์ที่ไม่เคยเกิดขึ้นในรอบ ๗๐ ปี

(๒) การแก้ปัญหาในระยะสั้นจะเน้นการเร่งระบายน้ำออกทะเลให้เร็วที่สุด มาตรการเยียวยาผู้ประสบอุทกภัยอย่างทั่วถึงทั้งในส่วนครัวเรือนและอุตสาหกรรม และมาตรการสนับสนุนต่างๆ เพื่อให้ภาคธุรกิจกลับมาดำเนินธุรกิจตามปกติได้โดยเร็ว

(๓) มาตรการระยะยาวจะเน้นการบริหารจัดการน้ำอย่างเป็นระบบ และแนวทางการป้องกันอุทกภัยในอนาคต โดยรัฐบาลได้แต่งตั้งคณะกรรมการระดับชาติ ๒ คณะ ได้แก่ กยอ. และ กยน. เพื่อเป็นกลไกถาวรและมีอำนาจเต็มในการดูแลบริหารจัดการน้ำทั้งระบบ การป้องกันอุทกภัยในอนาคต รวมถึงการฟื้นฟูประเทศด้วย

(๔) ในเบื้องต้นรัฐบาลได้เตรียมวงเงินสินเชื่อ ๑๕,๐๐๐ ล้านบาท อัตราดอกเบี้ยร้อยละ ๐.๐๑ ระยะเวลา ๗ ปี สำหรับ ๗ นิคมอุตสาหกรรมที่ได้รับผลกระทบจากอุทกภัยและนิคมอุตสาหกรรมอื่นๆ เพื่อนำไปลงทุนในระบบป้องกันอุทกภัยถาวรและระบบการระบายน้ำที่มีประสิทธิภาพ

(๕) รัฐบาลมีความพร้อมสำหรับการลงทุนในโครงสร้างพื้นฐานเพื่อป้องกันอุทกภัยในอนาคต ซึ่งเปรียบเสมือนการยกระดับโครงสร้างพื้นฐานของประเทศ และพร้อมที่จะเริ่มดำเนินการได้ทันทีเนื่องจากมีผลการศึกษา “โครงการจัดทำกรอบและประสานการบริหารจัดการและพัฒนาทรัพยากรน้ำในลุ่มน้ำเจ้าพระยา” ของสำนักงานทรัพยากรน้ำส่วนพระมหากษัตริย์ที่ดำเนินการมาตั้งแต่ปี ๒๕๔๓ เป็นแนวทาง

๓) ความเห็นของกระทรวงการคลัง

(๑) การเดินทางไปชี้แจงให้กับบริษัทประกันภัยและบริษัทรับประกันภัยต่อขนาดใหญ่ในครั้งนี้ถือว่าประสบความสำเร็จ สามารถสร้างความเชื่อมั่นให้กับตลาดการรับประกันภัยของโลก ทั้งในเรื่องการป้องกันอุทกภัยในอนาคต รวมถึงความสามารถในการบริหารจัดการน้ำได้อย่างมีประสิทธิภาพ

(๒) ในระยะสั้นอาจจำเป็นต้องผ่อนปรนการถือครองหุ้นของต่างชาติ เพื่อให้การเพิ่มทุนเพื่อรองรับการจ่ายค่าสินไหมทดแทนเป็นไปอย่างรวดเร็ว ในทางปฏิบัติสามารถทำได้โดยกรณีการถือครองหุ้นมากกว่าร้อยละ ๒๕ และไม่เกินร้อยละ ๔๙ เป็นอำนาจของ คปภ. และกรณีการถือครองหุ้นมากกว่าร้อยละ ๔๙ เป็นอำนาจของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังโดยคำแนะนำของ คปภ. ทั้งนี้ เมื่อมีการผ่อนผันสัดส่วนผู้ถือหุ้นต่างชาติจะต้องพิจารณาผ่อนผันสัดส่วนคณะกรรมการควบคุมไป และต้องมีการกำหนดระยะเวลาของการผ่อนผันที่แน่นอนด้วย

(๓) การมีส่วนร่วมในการรับความเสี่ยงของรัฐบาล จะมีส่วนช่วยให้อัตราค่าเบี้ยประกันภัยต่ำลง หากมีความจำเป็นต้องดำเนินการจริงเห็นควรจำกัดเฉพาะการรับประกันภัยในส่วนของครัวเรือนและธุรกิจขนาดเล็กเท่านั้น ซึ่งขณะนี้ สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง สำนักงาน คปภ. และสมาคมประกันวินาศภัย กำลังพิจารณาถึงความจำเป็นและรูปแบบที่เหมาะสม เพื่อให้อัตราค่าเบี้ยประกันภัยน้ำท่วมในปีหน้าสำหรับครัวเรือนและธุรกิจขนาดเล็กอยู่ในระดับที่ยอมรับได้

๒.๕.๒ มติ กยอ.

รับทราบผลการหารือกับบริษัทประกันภัยที่สหราชอาณาจักรและญี่ปุ่น ตามที่ฝ่ายเลขานุการเสนอ

๒.๖ ความคืบหน้าการดำเนินงานของการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย เพื่อฟื้นฟูพื้นที่นิคมอุตสาหกรรม

๒.๖.๑ สารสำคัญ

ผู้ว่าการการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย (กนอ.) รายงานความคืบหน้าการดำเนินงานของการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยเพื่อฟื้นฟูพื้นที่นิคมอุตสาหกรรมใน ๓ ประเด็นหลัก ซึ่งสรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

๑) มาตรการช่วยเหลือฟื้นฟูผู้ประกอบการในนิคมอุตสาหกรรมที่ประสบอุทกภัย

(๑) การยกเว้นค่าบริการในการออกใบอนุญาตในกรณีต่างๆ ดังนี้ (๑) การออกใบอนุญาตให้ใหม่กรณีใบอนุญาตสูญหาย (๒) การต่อใบอนุญาตให้ใช้ที่ดินและประกอบกิจการในนิคมอุตสาหกรรมประจำปี ๒๕๕๕ และ (๓) การออกหนังสือรับรองสิทธิประโยชน์ด้านภาษีอากรทางอิเล็กทรอนิกส์ (e-PP และ e-Paperless) ตั้งแต่ตุลาคม ๒๕๕๔ ถึงมีนาคม ๒๕๕๕

(๒) การให้บริการ ได้แก่ (๑) การบริการเพื่อช่วยเหลือผู้ประกอบการในเขตประกอบการเสรี โดยให้ผู้ประกอบการสามารถขนย้ายเครื่องจักร อุปกรณ์ วัตถุดิบ ผลิตภัณฑ์ ออกนอกเขตโดยด่วน และเมื่อเหตุการณ์กลับเข้าสู่ภาวะปกติ กนอ. และกรมศุลกากรจะร่วมกันตรวจสอบ หากของไม่ครบถ้วนให้ชำระภาษีอากรภายหลัง และจัดทำมาตรการด้านพิธีการศุลกากรเพื่อช่วยเหลือผู้ประกอบการจากวิกฤตอุทกภัย โดยให้ผู้ประกอบการแจ้งสถานที่ชั่วคราวที่ขนย้ายเครื่องจักร อุปกรณ์ หรือสถานที่ชั่วคราวที่ประกอบกิจการและสามารถประกอบกิจการและปฏิบัติการศุลกากรตามปกติ (๒) การอนุญาตนำคนต่างด้าวเข้ามาอยู่และทำงานภายใต้กฎหมาย กนอ. โดยจัดทำสำเนาให้ใหม่ทันทีกรณีหนังสืออนุญาตสูญหาย จัดหน่วยบริการเคลื่อนที่ร่วมกับกรมการจัดหางาน และสำนักงานตรวจคนเข้าเมือง ให้บริการกับผู้ประกอบการที่นิคมอุตสาหกรรม และสำหรับผู้ประกอบการที่ประสบอุทกภัยที่ประสงค์จะนำผู้เชี่ยวชาญ/ช่างเทคนิคจากต่างประเทศเข้ามาทำงานและเกินกว่าเกณฑ์ที่ กนอ. กำหนด ซึ่งยกเว้นเป็นระยะเวลาตั้งแต่เกิดอุทกภัยจนถึง ธันวาคม ๒๕๕๕ และ (๓) การจัดทีมงานให้คำปรึกษาแนะนำในการปรับปรุงการซ่อมแซมอาคารโรงงานหลังน้ำลด และคำแนะนำด้านอนุมัติ อนุญาตและประสานกับหน่วยราชการที่เกี่ยวข้อง

(๓) การฟื้นฟูนิคม/เขต/สวนอุตสาหกรรมที่ประสบอุทกภัย กนอ. ร่วมกับภาครัฐและเอกชนจัดทำแผนงานฟื้นฟูนิคม/เขต/สวนอุตสาหกรรมที่ประสบอุทกภัยแต่ละแห่ง พร้อมทั้งกำหนดระยะเวลาการดำเนินไว้อย่างชัดเจน ครอบคลุมทั้งในเรื่องการสูบน้ำออกจากพื้นที่ การทำความสะอาด

สะอาดพื้นที่นิคมและโรงงาน และการซ่อมแซมระบบสาธารณูปโภคและอาคารสิ่งปลูกสร้าง ทำให้ขณะนี้ทุกพื้นที่ของนิคม/เขต/สวนอุตสาหกรรมที่ประสบอุทกภัยมีผู้ประกอบการเริ่มเข้าไปประกอบกิจการได้แล้วบางส่วน

๒) แนวทางการป้องกันปัญหาอุทกภัยในพื้นที่นิคม/เขต/สวนอุตสาหกรรมในระยะยาว

(๑) ระบบเขื่อนป้องกันอุทกภัย กนอ. ได้จัดทำ “โครงการสินเชื่อเพื่อพัฒนาระบบป้องกันอุทกภัย” เพื่อก่อสร้างเขื่อนรอบนิคมฯ ความยาว ๓๓ กิโลเมตร ในเขตนิคมอุตสาหกรรมบางปะอิน นิคมอุตสาหกรรมบ้านหว้า (ไฮเทค) และ นิคมอุตสาหกรรมสทรันนคร ตั้งแต่เดือนมีนาคม ๒๕๕๕ ระยะเวลา ๖ เดือน โดยใช้แหล่งเงินกู้จากธนาคารออมสิน วงเงิน ๑๕,๐๐๐ ล้านบาท ระยะเวลาโครงการ ๗ ปี อัตราดอกเบี้ยร้อยละ ๐.๐๑ ต่อปี ตลอดอายุโครงการ ทั้งนี้รัฐบาลจะชดเชยส่วนต่างระหว่างต้นทุนเงินกับอัตราดอกเบี้ยที่เรียกเก็บกับผู้กู้ให้ธนาคารออมสิน การดำเนินงานในปัจจุบันผู้พัฒนานิคมได้วางกรอบแนวคิดระบบป้องกันอุทกภัย โดยได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการฟื้นฟูอุตสาหกรรม นิคมอุตสาหกรรม เขตอุตสาหกรรมและสวนอุตสาหกรรมที่ได้รับความเสียหายจากอุทกภัย และสมาคมวิศวกรรมสถานแห่งประเทศไทย ในพระบรมราชูปถัมภ์แล้ว ขณะนี้อยู่ระหว่างรอความเห็นจากผู้เชี่ยวชาญ JICA ก่อนที่ผู้พัฒนานิคมฯ จะออกแบบรายละเอียด ขออนุมัติเงินกู้จากธนาคารออมสิน จัดจ้างผู้รับเหมา และดำเนินการก่อสร้างตามขั้นตอนต่อไป โดยมีเป้าหมายที่จะดำเนินการให้เสร็จสิ้นภายในเดือนสิงหาคม ๒๕๕๕

(๒) การปรับปรุงแนวทางการดำเนินของ กนอ. เพื่อรับมือกับปัญหาอุทกภัย ได้แก่ (๑) สำรวจพื้นที่นิคมที่อยู่ในสถานะเสี่ยงเพื่อดำเนินการก่อสร้างระบบป้องกันอุทกภัยในระยะต่อไป (๒) พัฒนาศักยภาพของระบบสาธารณูปโภคในนิคมฯ ในส่วนของระบบประปา ระบบบำบัดน้ำเสีย เพื่อให้สามารถทำงานได้ตลอดเวลาเมื่อเกิดปัญหา รวมทั้งจัดเตรียมเครื่องสูบน้ำสำรองและอุปกรณ์/เครื่องมือสนับสนุนการปฏิบัติงานเมื่อเกิดเหตุน้ำท่วม และจัดทำแผนรองรับและตอบโต้เหตุอุทกภัย พร้อมทั้งทำการฝึกซ้อมอย่างสม่ำเสมอ (๓) พัฒนาระบบเตือนภัยล่วงหน้า (๔) ทบทวนการบริหารจัดการโรงงานระเบียบ ข้อบังคับในเรื่องของการก่อสร้างอาคารโรงงาน พื้นที่ว่างและรั้วเพื่อให้สามารถรองรับกรณีเกิดปัญหาอุทกภัย ทบทวนข้อบังคับของการใช้พื้นที่ภายในอาคารโรงงานในการจัดเก็บวัตถุดิบอันตราย เพื่อให้เกิดความปลอดภัยหากเกิดปัญหาอุทกภัยขึ้น ตลอดจนทบทวนหลักเกณฑ์ในการจัดตั้ง/ร่วมดำเนินงานนิคมอุตสาหกรรม โดยเฉพาะในประเด็นการกำหนดทำเลที่ตั้งนิคมอุตสาหกรรม สำหรับนิคมฯ ที่จะพัฒนาขึ้นใหม่ และ (๕) การกำหนดมาตรฐานระบบสาธารณูปโภค

๒.๖.๒ ความเห็นและประเด็นอภิปราย

๑) สำหรับกรณีของนิคมอุตสาหกรรมสทรันนคร ได้ยื่นเรื่องขอกู้เงินเพื่อการฟื้นฟูและสร้างแนวป้องกันอุทกภัยกับธนาคารออมสิน แต่เนื่องจากนิคมฯ เป็นลูกหนี้สถาบันการเงินที่อยู่ในกระบวนการฟื้นฟูฐานะทางการเงิน ทำให้การลงทุนเพิ่มเพื่อทำเขื่อนป้องกันน้ำท่วมต้องได้รับความเห็นชอบจากผู้บริหารแผนฟื้นฟูกิจการ บริษัทบริหารสินทรัพย์ไทย (เจ้าหนี้) ธนาคารออมสิน (ผู้อนุมัติเงินกู้ใหม่) โดยผ่านกระบวนการเพื่อให้ได้รับการอนุมัติจากศาล อย่างไรก็ตาม กระทรวงการคลัง กระทรวงอุตสาหกรรม และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ควรมีการประสานงานเพื่อให้ได้ข้อสรุปภายในเดือนธันวาคม ๒๕๕๔ เพื่อไม่ให้ส่งผลกระทบต่อผู้ประกอบการในนิคมฯ

๒) โครงการสินเชื่อเพื่อพัฒนาระบบป้องกันอุทกภัย วงเงิน ๑๕,๐๐๐ ล้านบาท ยังคงมีวงเงินเหลือจำนวนมาก ดังนั้น เพื่อสร้างความเชื่อมั่นกับผู้ประกอบการให้ครอบคลุมพื้นที่ทั่ว

ประเทศ หน่วยงานที่เกี่ยวข้องควรปรับปรุงหลักเกณฑ์เพื่อให้โรงงานและนิคมอุตสาหกรรมที่ไม่ได้รับความเสียหายโดยตรงจากอุทกภัย เช่น นิคมอุตสาหกรรมลาดกระบัง และโรงงานนอกนิคมอุตสาหกรรมในพื้นที่ต่างๆ สามารถเสนอขอใช้วงเงินนี้ได้ ทั้งนี้ กระทรวงอุตสาหกรรมและการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย ควรเป็น ตัวกลางเพื่อเข้ามาช่วยเหลือและประสานงานระหว่างผู้ประกอบการ กระทรวงการคลัง และสถาบันการเงิน เพื่อให้การกำหนดหลักเกณฑ์และการให้ความช่วยเหลืออื่นๆ เป็นไปด้วยความรวดเร็ว ครบถ้วน สมบูรณ์ โดยอาศัยบทเรียนที่ได้จากนิคมอุตสาหกรรมในกำกับดูแล

๒.๖.๓ มติ กยอ.

รับทราบความคืบหน้าการดำเนินงานของการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย เพื่อฟื้นฟูพื้นที่นิคมอุตสาหกรรม และมอบหมายให้การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยและกระทรวง อุตสาหกรรมหารือร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการพิจารณาสนับสนุนสินเชื่อเพื่อพัฒนาระบบป้องกัน อุทกภัย ให้แก่นิคม/เขต/สวนอุตสาหกรรมที่ประสบอุทกภัยทั้ง ๗ แห่ง รวมทั้งโรงงานและนิคม/เขต/สวน อุตสาหกรรมที่อยู่นอกนิคมอุตสาหกรรมทั้ง ๗ แห่งด้วย แล้วรายงานผลพร้อมทั้งข้อเสนอแนะให้ กยอ. พิจารณาต่อไป

๓. ข้อเสนอของส่วนราชการ

รับทราบผลการประชุม กยอ. ครั้งที่ ๒/๒๕๕๔

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบต่อไปด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ)

เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

กรรมการและเลขานุการ

คณะกรรมการยุทธศาสตร์เพื่อการฟื้นฟูและสร้างอนาคตประเทศ

สำนักพัฒนาขีดความสามารถในการแข่งขันทางเศรษฐกิจ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๔๐๘๕ ต่อ ๓๓๓๓ โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๑๘๒๑

E-mail chuwit@nesdb.go.th