

ร่างรายงานการประชุม
คณะกรรมการยุทธศาสตร์เพื่อการฟื้นฟูและสร้างอนาคตประเทศ (กยอ.)
ครั้งที่ 3/2555
วันพุธที่ 28 มีนาคม 2555
ณ โรงแรม สวิสโซเทล นายเลิศ ปาร์ค ถนนวิทย์ ห้อง Park ABC ชั้น 1

กรรมการผู้เข้าประชุม

1.	นายวีรพงษ์ รามางกูร	ประธานกรรมการ
2.	นายวุฒิพงศ์ ฉายแสง ที่ปรึกษารองนายกรัฐมนตรี (นายยงยุทธ วิชัยดิษฐ) แทน รองนายกรัฐมนตรี (นายยงยุทธ วิชัยดิษฐ)	รองประธานกรรมการ
3.	นายพันศักดิ์ วิญญรัตน์	กรรมการ
4.	นายประเสริฐ บุญสัมพันธ์	กรรมการ
5.	นายวิษณุ เครืองาม	
6.	นางฐะปาณีย์ อาจารย์วงศ์ รองเลขาธิการนายกรัฐมนตรีฝ่ายบริหาร แทน เลขาธิการนายกรัฐมนตรี	กรรมการ
7.	นายพงษ์ศักดิ์ อัสสกุล ประธานกรรมการสภาหอการค้าแห่งประเทศไทย	กรรมการ
8.	นายพยุหศักดิ์ ชาดิสุทธิผล ประธานสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย	กรรมการ
9.	นางสาวสิริมาศ วัฒนะโชติ รองเลขาธิการสมาคมธนาคารไทย ประธานสมาคมธนาคารไทย	กรรมการ
10.	นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ	กรรมการและเลขานุการ

ที่ปรึกษาผู้เข้าประชุม

11.	นายเสรี จินตนเสรี	ที่ปรึกษาคณะกรรมการ กยอ.
12.	นายนิพัทธ์ พุกกะณะสุต	ที่ปรึกษาคณะกรรมการ กยอ.

กรรมการลาประชุม

1.	นายกิตติรัตน์ ณ ระนอง รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง	ติดราชการ
2.	นายอำพน กิตติอำพน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี	ติดราชการ
3.	นายกิจจา ผลภาษี	ติดภารกิจ
4.	นายศุภวุฒิ สายเชื้อ	ติดภารกิจ

ผู้เข้าร่วมประชุม

ภาครัฐ

1. นายประสพศิลป์ โชติมงคล รองผู้ว่าการการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย

ภาคเอกชน

2. นายวิชัย อัครัสกร กรรมการเลขาธิการสภาหอการค้าแห่งประเทศไทย

สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.)

3. นางวนิดา มหากิจ ที่ปรึกษาด้านนโยบายและแผนงาน
4. นายชววิทย์ มิตรชอบ ผู้อำนวยการสำนักพัฒนาขีดความสามารถในการแข่งขันทางเศรษฐกิจ
5. นายวิโรจน์ นรารักษ์ ผู้อำนวยการสำนักยุทธศาสตร์และการวางแผนเศรษฐกิจมหภาค
6. นางสาวสมศรี เหลืองมณีรัตน์ นักวิเคราะห์นโยบายและแผนเชี่ยวชาญ
7. นายวิษณุยุทธ์ บุญชิต นักวิเคราะห์นโยบายและแผนเชี่ยวชาญ
8. – 22. เจ้าหน้าที่ภาครัฐและเอกชน

เริ่มประชุมเวลา 16.00 น.

ระเบียบวาระที่ 1 เรื่องประธานแจ้งที่ประชุมทราบ

1. ประธาน กยอ. ได้ขอให้นายพยุงศักดิ์ ชาติสุทธิผล ประธานสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย ในฐานะประธานคณะกรรมการบริหารกองทุนส่งเสริมการประกันภัยพิบัติ แจ้งให้ที่ประชุมทราบถึงการเปิดตัวกรมธรรม์ประกันภัยพิบัติ ซึ่งได้จัดขึ้นที่ทำเนียบรัฐบาล เมื่อวันที่ 28 มีนาคม 2555 ณ ทำเนียบรัฐบาล และขอบคุณ กยอ. ที่ได้เห็นชอบวงเงิน 50,000 ล้านบาท สำหรับการจัดตั้งกองทุนประกันภัยพิบัติ ทั้งนี้เมื่อระบบกลไกตลาดสามารถทำงานได้ ภาครัฐต้องพิจารณาปรับลดบทบาทลง
2. นายพยุงศักดิ์ ชาติสุทธิผล แจ้งให้ที่ประชุมทราบถึงการเปิดตัวกรมธรรม์ประกันภัยพิบัติ เพื่อสร้างความเชื่อมั่นให้กับทุกภาคส่วน โดยเฉพาะนักลงทุนทั้งจากภายในและต่างประเทศ รวมทั้งเป็นการแสดงถึงความพร้อมของกองทุนส่งเสริมการประกันภัยพิบัติในการเริ่มจำหน่ายกรมธรรม์ประกันภัยพิบัติ ให้กับประชาชนทั่วไป และผู้ประกอบการทั้งในกลุ่มวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (SMEs) และอุตสาหกรรม โดยผ่านบริษัทประกันภัยที่เข้าร่วมโครงการจำนวน 54 บริษัท สมาคมประกันวินาศภัย บมจ. ไทยรับประกันภัยต่อ ทั้งนี้ กรมธรรม์ที่เปิดขาย ครอบคลุมทั้ง 3 ภาคส่วน คือ (1) ภาคครัวเรือน วงเงินความคุ้มครองไม่เกิน 100,000 บาท คิดอัตราเบี้ยประกันภัยที่ร้อยละ 0.5 ต่อปีของวงเงินความคุ้มครองตามกรมธรรม์ประกันภัยพิบัติ (2) ภาคธุรกิจขนาดกลางและขนาดย่อม หมายถึงธุรกิจที่มีทุนประกันภัยไม่เกิน 50 ล้านบาท จะจำกัดความรับผิดชอบของกรมธรรม์ภัยพิบัติที่ไม่เกินร้อยละ 30 ของทุนประกันภัย คิดอัตราเบี้ยประกันภัยที่ร้อยละ 1.0 ต่อปีของวงเงินความคุ้มครองตามกรมธรรม์ประกันภัยพิบัติ และ (3) ภาคอุตสาหกรรม หรือธุรกิจขนาดใหญ่ หมายถึงธุรกิจที่มีทุนประกันภัยตั้งแต่ 50 ล้านบาทขึ้นไป จะจำกัดความรับผิดชอบของกรมธรรม์ภัยพิบัติที่ไม่เกินร้อยละ 30 ของทุนประกันภัย คิดอัตราเบี้ยประกันภัยที่ร้อยละ 1.25 ต่อปีของวงเงินความคุ้มครองตามกรมธรรม์ประกันภัยพิบัติ ทั้งนี้ ความเชื่อมั่นของนักลงทุนเริ่มมีมากขึ้น โดยอัตราเบี้ยประกันภัยต่อ

(Reinsurance Rate) เริ่มลดลงจากร้อยละ 8 ในระยะแรก เหลือร้อยละ 3 เมื่อมีความชัดเจนของ กองทุนประกันภัยพิบัติ ทั้งนี้ คณะกรรมการกองทุนฯ อยู่ระหว่างศึกษาความเป็นไปได้ในการเพิ่มการ จำกัดความรับผิดของกรมธรรม์ประกันภัย (sub limit) จากร้อยละ 30 เป็นร้อยละ 50 สำหรับปัญหา ความชัดเจนในการบริหารจัดการกองทุน อยู่ระหว่างการพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการ กฤษฎีกา ตาม พ.ร.ก. กองทุนส่งเสริมการประกันภัยพิบัติ พ.ศ. 2555 มาตรา 10 กรณีการให้อำนาจ กองทุน ว่าสามารถแต่งตั้งผู้จัดการ คณะทำงาน และตั้งสำนักงานได้หรือไม่

3. ที่ประชุมรับทราบ

ระเบียบวาระที่ 2 เรื่องรับรองรายงานการประชุม กยอ. ครั้งที่ 2/2554

1. ข้อเท็จจริง

ฝ่ายเลขานุการได้แจ้งเวียนรายงานการประชุม กยอ. ครั้งที่ 2/2555 วันที่ 27 กุมภาพันธ์ 2555 ให้ กยอ. พิจารณารับรองรายงานการประชุม เมื่อวันที่ 29 กุมภาพันธ์ 2555 โดยขอให้แจ้งผลการ พิจารณารายงานการประชุม ภายในวันที่ 5 มีนาคม 2555 ซึ่ง กยอ. ได้รับรองรายงานการประชุม โดยไม่มีการแก้ไข

2. มติ กยอ.

รับรองรายงานการประชุม กยอ. ครั้งที่ 2/2555

ระเบียบวาระที่ 3 เรื่องเพื่อพิจารณา

ระเบียบวาระที่ 3.1 แนวทางการกำหนดนโยบายเศรษฐกิจมหภาคของประเทศ

1. ฝ่ายเลขานุการรายงานผลการหารือเรื่องแนวทางการกำหนดนโยบายเศรษฐกิจมหภาคของประเทศ สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

1.1 ความเป็นมา

การประชุม กยอ. ครั้งที่ 2/2555 เมื่อวันที่ 27 กุมภาพันธ์ 2555 ประธาน กยอ. เห็นว่าควรมี การประชุมระดมความคิดเพื่อวางอนาคตประเทศไทย จึงจัดให้มีการหารือกลุ่มย่อยครั้งที่ 1 ขึ้น เมื่อวันที่ 16 มีนาคม 2555 ณ สำนักงาน กยอ. โดยมีผู้เข้าร่วมการประชุมประกอบด้วย ประธาน กยอ. รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงคมนาคม (นายชัชชาติ สิทธิพันธุ์) นายนิพัทธ์ พุกกะณะสุต นายพันศักดิ์ วิญญรัตน์ นายพรหมินทร์ เลิศสุริย์เดช และรองเลขาธิการ สศช. (นายปรเมธี วิมลศิริ) โดยที่ประชุมเห็นว่าควรจัดประชุมหารือเชิงวิชาการในประเด็นเฉพาะ เรื่องเกี่ยวกับการวางอนาคตประเทศเป็นประจำทุก 2-3 เดือน โดยมอบหมายให้ สศช. จัดเตรียมข้อมูลเศรษฐกิจมหภาคสำหรับประกอบการหารือในการประชุมกลุ่มย่อยครั้งที่ 2 ต่อไป ทั้งนี้ เมื่อวันที่ 21 มีนาคม 2555 ประธาน กยอ. ได้สั่งการให้มีจัดประชุมกลุ่มย่อยเพื่อ หารือเรื่องแนวทางการกำหนดนโยบายเศรษฐกิจมหภาคของประเทศ ณ สำนักงาน กยอ. โดยผู้เข้าร่วมการหารือ ประกอบด้วย ประธาน กยอ. รองนายกรัฐมนตรี (นายกิตติรัตน์ ณ ระนอง) นายนิพัทธ์ พุกกะณะสุต นายพันศักดิ์ วิญญรัตน์ นายพรหมินทร์ เลิศสุริย์เดช นายศุภวุฒิ สายเชื้อ และรองเลขาธิการ สศช. (นายปรเมธี วิมลศิริ) ซึ่งสรุปสาระสำคัญดังนี้

1.2 ที่ประชุมคณะกรรมการ กยอ. ได้พิจารณาภาพรวมและแนวทางการกำหนดนโยบายเศรษฐกิจมหภาคของประเทศ ดังนี้

1.2.1 ภาพรวมเศรษฐกิจ

- 1) อัตราการขยายตัวทางเศรษฐกิจของไทยชะลอตัวลงอย่างต่อเนื่องจากเฉลี่ยร้อยละ 9.0 ในช่วงปี 2528-2538 เป็นเฉลี่ยร้อยละ 5.0 ในช่วงปี 2542-2549 และชะลอตัวลงไปอีกเป็นเฉลี่ยร้อยละ 2.6 ในช่วงปี 2550-2554 (โดยในปี 2554 ขยายตัวร้อยละ 0.1 เนื่องจากภาวะมหาอุทกภัย) และคาดว่า จะฟื้นตัวดีในปี 2555 โดยขยายตัวประมาณร้อยละ 6.0 ทั้งนี้ หากเทียบกับประเทศอื่นๆ จะพบว่าเศรษฐกิจไทยในช่วงหลังปี 2542 มีอัตราการขยายตัวเฉลี่ยต่ำกว่าประเทศสิงคโปร์ มาเลเซีย อินโดนีเซีย และฟิลิปปินส์
- 2) ในช่วงหลังวิกฤติการณ์ทางเศรษฐกิจในปี 2540 ประเทศไทยมีการเกินดุลบัญชีเดินสะพัดอย่างต่อเนื่อง (ยกเว้นในปี 2548) ซึ่งทำให้มีมูลค่าการเกินดุลบัญชีเดินสะพัดสะสมถึง 102,650 ล้านบาทหรือสหรัฐฯ ในช่วงปี 2541-2553¹ ซึ่งการเพิ่มขึ้นของการเกินดุลบัญชีเดินสะพัดดังกล่าวเป็นข้อบ่งชี้ข้อเท็จจริงสำคัญๆ 2 ประการ ได้แก่ (1) ประเทศไทยเป็นประเทศที่มีเงินออมมากกว่าการลงทุนค่อนข้างมาก แสดงว่าประเทศไทยไม่สามารถบริหารให้เกิดการลงทุนที่สร้างรากฐานสำหรับอนาคตได้ดีพอ และ (2) การดำเนินมาตรการขยายการลงทุนจะไม่สร้างแรงกดดันที่รุนแรงต่อเสถียรภาพด้านดุลบัญชีเดินสะพัด ประเทศไทยควรมีนโยบายการเงินที่ผ่อนคลายมากขึ้นและให้อัตราดอกเบี้ยลดลงเพื่อกระตุ้นการลงทุนในประเทศ
- 3) เสถียรภาพทางด้านการคลังยังอยู่ในเกณฑ์ที่น่าพอใจ แม้ว่าจากการประมาณการล่าสุดของกระทรวงการคลังจะพบว่าสัดส่วนหนี้สาธารณะต่อผลิตภัณฑ์มวลรวมประชาชาติมีแนวโน้มที่จะเพิ่มขึ้นจากประมาณร้อยละ 41 ในปี 2544 เป็นประมาณร้อยละ 53 ในปี 2559 ซึ่งสูงกว่าหนี้สาธารณะของ อินโดนีเซีย (ร้อยละ 27.4) และ เวียดนาม (ร้อยละ 51.3) แต่อยู่ในระดับที่ใกล้เคียงกับ มาเลเซีย (ร้อยละ 53.1) และต่ำกว่าฟิลิปปินส์ (ร้อยละ 58.5) นอกจากนั้น เมื่อพิจารณารวมกับเรื่องชี้เสถียรภาพทางเศรษฐกิจด้านอื่นๆ เช่น หนี้ต่างประเทศต่อ GDP และหนี้สินระยะสั้นต่อเงินสำรองระหว่างประเทศ จะพบว่าเสถียรภาพทางเศรษฐกิจโดยภาพรวมของประเทศไทยยังอยู่ในเกณฑ์ที่น่าพอใจเมื่อเปรียบเทียบกับประเทศอื่นๆ ในภูมิภาค รวมทั้งได้มีการออก พ.ร.ก. ปรับปรุงการบริหารหนี้เงินกู้ที่กระทรวงการคลังกู้เพื่อช่วยเหลือกองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาสถาบันการเงิน พ.ศ. 2555 ซึ่งจะทำให้รายจ่ายดอกเบี้ยที่เกิดจากหนี้สินของกองทุนฟื้นฟูฯ ไม่เป็นภาระงบประมาณอีกต่อไป
- 4) ระดับเงินเฟ้อในรอบ 5 ปีที่ผ่านมาเฉลี่ยอยู่ที่ร้อยละ 2.8 และในช่วง 2 เดือนแรกของปี 2555 อยู่ที่ร้อยละ 3.4 ซึ่งเป็นข้อกังวลสำคัญของรัฐบาล จึงมีนโยบายให้

¹ หมายเหตุ ธนาคารแห่งประเทศไทยมีการเปลี่ยนแปลงฐานข้อมูลดุลการชำระเงิน โดยฐานข้อมูลเก่าครอบคลุมถึงปี ๒๕๕๓ เท่านั้น ในขณะที่ฐานข้อมูลใหม่ย้อนหลังไปถึงปี ๒๕๔๘ เท่านั้น

ชะลอการขึ้นราคาน้ำมัน เพื่อลดแรงกดดันด้านเงินเฟ้อ อย่างไรก็ตาม การปรับตัวของราคาน้ำมันที่มีแนวโน้มสูงขึ้นจะส่งผลกระทบต่อเศรษฐกิจไทย เนื่องจากทำให้เศรษฐกิจของประเทศที่เป็นตลาดส่งออกของไทยชะลอตัวลง ทั้งนี้ มูลค่าการส่งออกในเดือนพฤศจิกายน ปี 2554 ลดลงร้อยละ 13.1 เมื่อเทียบกับเดือนเดียวกันเมื่อปีที่แล้ว ในเดือนมกราคมปี 2555 หดตัวร้อยละ 6.1 ภาคการท่องเที่ยวเป็นภาคที่ฟื้นตัวเร็วที่สุดหลังจากวิกฤตน้ำท่วม โดยจำนวนนักท่องเที่ยวต่างชาติที่เดินทางเข้ามายังประเทศไทยในเดือนมกราคม 2555 ขยายตัวร้อยละ 7.7

- 5) แนวโน้มการขยายตัวทางเศรษฐกิจในระยะยาว (long term potential growth) จากการประมาณการของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พบว่าศักยภาพการขยายตัวทางเศรษฐกิจของ ไทยในระยะ 10 ปีข้างหน้ายังมีแนวโน้มที่จะชะลอตัวลงอย่างต่อเนื่อง ซึ่งแสดงให้เห็นว่าประเทศไทยมีข้อจำกัดด้านอัตราการขยายตัวทางเศรษฐกิจ การชะลอตัวของอัตราการขยายตัวของเศรษฐกิจในช่วงที่ผ่านมา และแนวโน้มที่ศักยภาพการขยายตัวในระยะยาวจะต่ำกว่าในอดีต มีสาเหตุมาจากปัจจัยที่สำคัญ 3 ประการ ได้แก่ (1) การชะลอตัวอย่างต่อเนื่องของการลงทุนรวมในระบบเศรษฐกิจ โดยในปี 2554 มีสัดส่วนการลงทุนรวมต่อ GDP เพียงร้อยละ 21.5 เทียบกับเฉลี่ยร้อยละ 35.3 ในช่วงปี 2528 - 2538 และในช่วงหลังปี 2542 ประเทศไทยมีอัตราการขยายตัวเฉลี่ยของการลงทุนต่ำกว่าอินโดนีเซีย แม้ว่าจะใกล้เคียงกับมาเลเซียและเกาหลีใต้ก็ตาม (2) ประเทศไทยมีข้อจำกัดทางด้านแรงงานมากขึ้น เนื่องจากประชากรเพิ่มขึ้นในอัตราที่ชะลอตัว และมีแนวโน้มที่จะชะลอตัวลงอย่างต่อเนื่องก่อนที่จะปรับตัวลดลงในปี 2566 นอกจากนั้น ในช่วงหลังปี 2542 ประเทศไทยมีอัตราการขยายตัวของประชากรต่ำกว่าประเทศ สิงคโปร์ มาเลเซีย อินโดนีเซีย และฟิลิปปินส์ และ (3) ผลผลิตภาพการผลิตของปัจจัยการผลิตโดยรวม (Total Factor Productivity) อยู่ในระดับต่ำเมื่อเทียบกับประเทศที่มีความก้าวหน้าทางเศรษฐกิจ นอกจากนั้น การขยายตัวของผลผลิตภาพของปัจจัยการผลิตโดยรวมยังคงกระจุกตัวอยู่ในการผลิตภาคอุตสาหกรรม

1.2.2 ข้อเสนอแนะแนวทางการบริหารเศรษฐกิจมหภาค

- 1) ลดข้อจำกัดการขยายตัวของเศรษฐกิจโดยการดำเนินนโยบายการคลังขาดดุล และเร่งรัดการขยายการลงทุนของรัฐบาล ทั้งนี้การขึ้นภาษีเพื่อลดการขาดดุล และเป็นค่าใช้จ่ายในการลงทุนยังไม่มี ความเหมาะสมในระยะนี้ เนื่องจากเสถียรภาพทางการคลังยังอยู่ในระดับที่น่าพอใจและภาคเอกชนยังต้องปรับตัวจากภาวะมหอุทกภัยและต้นทุนการผลิตด้านต่างๆ ที่เพิ่มสูงขึ้น
- 2) ดำเนินนโยบายการเงินอย่างผ่อนปรน เพื่อให้อัตราดอกเบี้ยอยู่ในอัตราต่ำ เพื่อกระตุ้นการลงทุน ปริมาณเงินในประเทศขยายตัว และอัตราแลกเปลี่ยนของเงินบาทอ่อนตัวลงเพื่อสนับสนุนการส่งออก

- 3) ให้ความสำคัญกับการดูแลต้นทุนด้านพลังงาน โดยเฉพาะการบริหารจัดการราคาน้ำมันโดยผ่านกองทุนน้ำมัน การใช้พลังงานอย่างมีประสิทธิภาพ การลงทุนด้านระบบโลจิสติกส์ และการพัฒนาพลังงานทดแทน
- 4) เร่งรัดแก้ไขปัญหาคอขวดทางด้านการแรงงาน เพื่อลดข้อจำกัดการขยายตัวของการลงทุนภาคเอกชน โดยเฉพาะการเร่งสร้างความชัดเจนในแนวทางการใช้แรงงานต่างชาติในช่วงของการเปลี่ยนผ่านไปสู่อุตสาหกรรมที่ใช้ทุนเข้มข้นและอุตสาหกรรมที่มีมูลค่าสูง การวางแผนและบริหารจัดการทักษะฝีมือแรงงานและกำลังแรงงานให้มีความสอดคล้องกับความต้องการของอุตสาหกรรมและธุรกิจภาคเอกชน
- 5) เพิ่มประสิทธิภาพของภาคการผลิต โดยในระยะเร่งด่วนจะต้องให้ความสำคัญกับการเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตของ SMEs ซึ่งได้รับผลกระทบจากการปรับขึ้นค่าจ้างขั้นต่ำในระบบเศรษฐกิจ

1.2.3 **ที่ประชุมมีความเห็นว่า** การให้ข้อมูลกับคณะกรรมการ กยอ. คณะรัฐมนตรี และสาธารณชน ให้มีความเข้าใจและเห็นร่วมกันในเรื่องกรอบและทิศทางเศรษฐกิจมหภาคจะเป็นประโยชน์ต่อรัฐบาลในการดำเนินนโยบายและมาตรการเพื่อการบริหารจัดการเศรษฐกิจ และมอบหมายฝ่ายเลขานุการพิจารณาช่องทางและกลไกในการใช้ประโยชน์และเผยแพร่ข้อมูลต่อไป ทั้งนี้ฝ่ายเลขานุการได้หารือกับนายพรหมินทร์ เลิศสุริย์เดช เห็นว่าควรมีการจัดประชุมเชิงวิชาการกลุ่มย่อยอย่างต่อเนื่องในหัวข้อที่เกี่ยวกับการสร้างอนาคตของประเทศ เช่น (ครั้งที่ 1) แนวโน้มเศรษฐกิจไทยปี 2555 ฟันหรือฟุบ (ครั้งที่ 2) โอกาสการลงทุนภาครัฐและเอกชนในการเป็นกลไกขับเคลื่อนเศรษฐกิจ (ครั้งที่ 3) แรงงานไทยในอนาคต: การสร้างโอกาสและลดข้อจำกัด และ (ครั้งที่ 4) อุตสาหกรรมดาวรุ่งในอนาคตของประเทศไทย เป็นต้น

2. ความเห็นและประเด็นอภิปราย

- 2.1 จากภาพรวมข้อมูลเศรษฐกิจที่น่าเสนอ แสดงถึงนัยยะสำคัญเชิงนโยบายเศรษฐกิจมหภาคที่รัฐบาลควรให้ความสำคัญ คือ ประเทศไทยจำเป็นต้องมีการเพิ่มการลงทุนมากขึ้น เนื่องจากที่ผ่านมาประเทศไทยมีอัตราการออมสูงกว่าอัตราการลงทุน ซึ่งเป็นข้อจำกัดต่อการขยายตัวทางเศรษฐกิจ
- 2.2 การลงทุนของภาครัฐที่ควรมุ่งเน้น คือ ด้านโครงสร้างพื้นฐาน โดยเฉพาะด้านไฟฟ้า น้ำประปา และสาธารณูปโภคต่างๆ ในพื้นที่ที่ยังไม่ได้รับการพัฒนา รวมทั้งการพัฒนาพื้นที่เดิมให้สามารถรองรับการขยายตัวทางเศรษฐกิจได้มากขึ้น เช่น Eastern Seaboard อาจต้องมีการพัฒนากลุ่มน้ำบางปะกง เพื่อรองรับการเติบโตของแหล่งอุตสาหกรรมภาคตะวันออก และนอกเหนือจากการลงทุนของภาครัฐ รัฐบาลควรเร่งรัดการดึงดูดการลงทุนของภาค เอกชนให้มากขึ้นด้วย ทั้งนี้ อาจมีการประกาศว่าในระยะ 5 ปีข้างหน้า จะเป็นช่วงคลื่นลูกใหม่ของการลงทุนในประเทศไทย เพื่อกระตุ้นให้เกิดการลงทุนเพื่อการสร้างอนาคตประเทศ
- 2.3 ปัญหาแรงงานของไทยต้องมีมาตรการที่จะรองรับ โดยอุตสาหกรรมที่ใช้แรงงานมาก ควรสนับสนุนให้ย้ายไปอยู่ในประเทศเพื่อนบ้านที่มีแรงงานราคาถูกกว่า ในขณะที่ควรส่งเสริมอุตสาหกรรมที่ใช้แรงงานไม่มากแต่มีมูลค่าเพิ่มสูงให้มีการลงทุนมากขึ้นในประเทศไทย

โดยภาคเอกชนเห็นว่ารัฐบาลควรส่งเสริมอุตสาหกรรมต้นน้ำที่มีศักยภาพ (Strategic Upstream Industries) และอุตสาหกรรมสีเขียว (Green Industry) เพื่อให้มีมูลค่าเพิ่มสูงขึ้น

- 2.4 ปัญหาสำคัญในเรื่องนโยบายค่าจ้างแรงงานที่สูงขึ้น กลุ่มที่ได้รับผลกระทบมาก คือ SMEs ที่ยังปรับตัวไม่ทันต่อการปรับค่าแรงงาน อย่างไรก็ตาม การปรับค่าแรงงานครั้งนี้ อาจเป็นปัจจัยทางบวกซึ่งกระตุ้นให้ SMEs ต้องพัฒนาปรับเปลี่ยนตัวเอง ทั้งในด้านเทคโนโลยีการผลิตและการพัฒนาแรงงานให้มีประสิทธิภาพมากขึ้น เพื่อยกระดับความสามารถในการแข่งขันและสร้างมูลค่าเพิ่มสูง (Value Creation) โดยต้องคำนึงถึงความต้องการของตลาดด้วย ซึ่งตลาดในที่นี้ต้องคำนึงว่าไม่ใช่จำกัดเฉพาะตลาดในประเทศเท่านั้น แต่ครอบคลุมถึงตลาดโลกด้วย โดยเฉพาะด้านการท่องเที่ยว ประเทศไทยมีศักยภาพมาก โดยสังเกตจากการฟื้นตัวได้เร็วหลังจากเกิดวิกฤต
- 2.5 ภาคอุตสาหกรรมโดยเฉพาะยานยนต์ในขณะนี้ฟื้นตัวได้ค่อนข้างเร็ว ซึ่งแสดงถึงการมีพื้นฐานที่ดีของประเทศไทย โดยคาดว่าจะสามารถผลิตได้ตามเป้าหมายที่กำหนดไว้ที่ 2.1 ล้านคันภายในเดือนพฤศจิกายน 2555 สำหรับการฟื้นตัวของโรงงานต่างๆ ทั้งที่อยู่ในและนอกนิคมอุตสาหกรรมคาดว่าจะฟื้นตัวกลับมาดำเนินการในสภาพปกติอย่างเต็มที่ประมาณเดือนมิถุนายน 2555
- 2.6 ขณะนี้ภาคเอกชนมีการกำหนดยุทธศาสตร์การพัฒนาอุตสาหกรรมสำคัญๆ แล้ว โดยเห็นว่าประเทศไทยต้องใช้โอกาสของประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนในลักษณะที่ประเทศไทยเป็นศูนย์กลางการค้าและการลงทุน เพื่อดึงดูดให้มีการลงทุนและการเติบโตของภาคอุตสาหกรรมต่างๆ รวมทั้งเห็นว่าประเทศไทยไม่จำเป็นต้องมีการสร้างแบรนด์ใหญ่ แต่อาจสร้างความเป็นเลิศเฉพาะในบางเทคโนโลยี ในลักษณะ Single equipment technology คือ ผู้ผลิตรายใหญ่ต่างๆ จำเป็นต้องใช้เทคโนโลยีของบริษัทไทยในการผลิตสินค้า ซึ่งในปัจจุบันมีบริษัทไทยบางรายที่สามารถสร้างความเป็นเลิศเช่นนี้ในระดับโลกได้แล้ว
- 2.7 การกำหนดยุทธศาสตร์อนาคตของประเทศต้องพิจารณาแนวโน้มในอนาคตระยะยาวอย่างลึกซึ้ง และประเด็นที่จะเกิดผลกระทบต่อประเทศไทย รวมทั้งต้องสามารถชี้ให้เห็นความชัดเจนประเด็นสำคัญ (Critical Issues) ที่มีผลต่อการพัฒนาในอนาคตของไทย เช่น จำนวนประชากรจีนกำลังลดลง ส่งผลให้ในอนาคตจีนจะขาดแคลนแรงงาน การเปิดประเทศและเริ่มปฏิรูประบบเศรษฐกิจของเมียนมาร์ ซึ่งจะเกี่ยวพันกับการบริหารจัดการแรงงานต่างด้าว ซึ่งประเทศไทยใช้แรงงานจากเมียนมาร์จำนวนมากและกระจายอยู่ในหลายภาคส่วนของระบบเศรษฐกิจไทย หากแรงงานเหล่านี้กลับประเทศของตนจะกระทบต่อภาคการผลิตและบริการในวงกว้าง นอกจากนี้ ยังต้องคำนึงถึงปัญหาเรื่องพลังงานทั้งในเชิงปริมาณที่ต้องแสวงหาแหล่งพลังงานรูปแบบใหม่ ควบคู่ไปกับการอนุรักษ์และใช้พลังงานอย่างมีประสิทธิภาพ รวมทั้งการพัฒนาระบบโลจิสติกส์อย่างต่อเนื่องและจริงจัง เป็นต้น

3. มติ กยอ.

- 3.1 มอบหมายให้ สศช. นำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบข้อเสนอแนะแนวทางการบริหารเศรษฐกิจมหภาคตามข้อ 2 และประกอบการพิจารณาดำเนินนโยบายของรัฐบาล

- 3.2 มออบหมาย สศช. ศึกษาวิเคราะห์ประเด็นสำคัญ (Critical Issues) ที่มีความสำคัญเชิงยุทธศาสตร์ เพื่อเป็นข้อมูลสำหรับกำหนดทิศทางการพัฒนาอุตสาหกรรมและพัฒนาประเทศในอนาคตต่อไป

ระเบียบวาระที่ 4 เรื่องเพื่อทราบ

ระเบียบวาระที่ 4.1 แนวทางการดำเนินงานตามพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อวางระบบบริหารจัดการน้ำและสร้างอนาคตประเทศ พ.ศ. 2555

1. ฝ่ายเลขานุการได้รายงานแนวทางการดำเนินงานตามพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อวางระบบบริหารจัดการน้ำและสร้างอนาคตประเทศ พ.ศ. 2555 สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้
 - 1.1 วันที่ 10 มกราคม 2555 คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบให้แต่งตั้งคณะกรรมการบริหารจัดการกรอบเงินลงทุน (คณะกรรมการฯ) เพื่อทำหน้าที่กลั่นกรองรายละเอียดของโครงการและจัดทำระเบียบการใช้จ่ายเงินกู้ภายใต้พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อวางระบบบริหารจัดการน้ำและสร้างอนาคตประเทศ พ.ศ. 2555 (พ.ร.ก.ฯ)
 - 1.2 วันที่ 5 มีนาคม 2555 กระทรวงการคลังได้เสนอ เรื่อง แนวทางการดำเนินงานตามพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อวางระบบบริหารจัดการน้ำและสร้างอนาคตประเทศ พ.ศ. 2555 ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบและอนุมัติ ดังนี้
 - 1.2.1 เห็นชอบให้ทบวณมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 10 มกราคม 2555 โดยให้ยกเลิกคณะกรรมการบริหารจัดการกรอบเงินลงทุน เนื่องจากคณะกรรมการบริหารจัดการกรอบเงินลงทุนมีอำนาจหน้าที่ซ้ำซ้อนกับการดำเนินงานของคณะกรรมการนโยบายน้ำและอุทกภัยแห่งชาติ (กนอช.) มีอำนาจหน้าที่ในการกำหนดนโยบายการจัดทำแผนปฏิบัติการบริหารจัดการน้ำที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 7 กุมภาพันธ์ 2555 เห็นชอบระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารจัดการน้ำและอุทกภัยแห่งชาติ พ.ศ. 2555 โดยได้ประกาศใช้ในราชกิจจานุเบกษา ไปเมื่อวันที่ 13 กุมภาพันธ์ 2555
 - 1.2.2 เห็นชอบในหลักการร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารโครงการเพื่อการวางระบบบริหารจัดการน้ำและสร้างอนาคตประเทศ พ.ศ. และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา โดยให้ความเห็นของสำนักงานงบประมาณ และสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ไปประกอบการพิจารณาด้วย แล้วดำเนินการต่อไปได้
 - 1.2.3 อนุมัติให้ใช้เงินกู้ SAL วงเงิน 39 ล้านบาท ที่คงเหลืออยู่ในบัญชีเงินฝากเงินกู้ เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพของกระทรวงการคลัง เพื่อสนับสนุนการจัดเตรียมระบบฐานข้อมูลและระบบงานเพื่อรองรับการบริหารโครงการเพื่อการวางระบบบริหารจัดการน้ำและสร้างอนาคตของประเทศ ทั้งนี้ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเป็นผู้อนุมัติรายละเอียดและวงเงินโครงการและรายงานให้คณะรัฐมนตรีทราบ
 - 1.2.4 อนุมัติให้ใช้เงินกู้ SAL วงเงิน 35 ล้านบาท ที่คงเหลือจากการดำเนินโครงการตามแผนปฏิรูประบบบริหารภาครัฐที่ยังไม่มีแผนงานรองรับของสำนักงาน ก.พ.ร.

เพื่อสนับสนุนระบบการติดตามและรายงานความก้าวหน้าการดำเนินโครงการฟื้นฟู
เยียวยา ผู้ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์อุทกภัย (Project Financial
Monitoring System- Flood Recovery Project : PFMS-FRP) ของศูนย์
เทคโนโลยีสารสนเทศ สำนักงานปลัดกระทรวงการคลัง

- 1.3 เมื่อวันที่ 6 มีนาคม 2555 คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบและอนุมัติแนวทางการดำเนินงานตาม
พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อวางระบบบริหารจัดการน้ำและสร้างอนาคต
ประเทศ พ.ศ. 2555 ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ

2. มติ กยอ.

รับทราบ

ระเบียบวาระที่ 4.2 ความคืบหน้าการฟื้นฟูพื้นที่นิคมอุตสาหกรรมของการนิคมอุตสาหกรรม แห่งประเทศไทย

1. ฝ่ายเลขานุการได้รายงานผลการประชุม กศอ. ครั้งที่ 1/2555 เมื่อวันที่ 16 มีนาคม 2555 ซึ่ง
ที่ประชุมได้พิจารณาเรื่อง ความคืบหน้าการแก้ไขหลักเกณฑ์มาตรการสินเชื่อเพื่อพัฒนาระบบป้องกัน
อุทกภัยโดยธนาคารออมสิน ของกระทรวงการคลัง และข้อเสนอแนวทางการดำเนินการตามมาตรการ
สินเชื่อเพื่อพัฒนาระบบป้องกันอุทกภัยโดยธนาคารออมสิน ของกระทรวงอุตสาหกรรม โดยมีมติดังนี้
 - 1.1. เห็นชอบหลักเกณฑ์มาตรการสินเชื่อเพื่อพัฒนาระบบป้องกันอุทกภัยโดยธนาคารออมสิน ดังนี้
 - 1.1.1 เห็นชอบให้ภาครัฐร่วมลงทุนก่อสร้างระบบป้องกันอุทกภัยโดยมีสัดส่วน 2 ใน 3
รูปแบบรัฐอุดหนุนเงิน (สมทบ) ให้กับนิคมอุตสาหกรรม สวนอุตสาหกรรม และ
เขตประกอบการอุตสาหกรรมที่ได้รับผลกระทบโดยตรง 7 แห่ง โดยใช้แหล่งเงินจาก
พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อวางระบบบริหารจัดการน้ำและ
สร้างอนาคตประเทศ พ.ศ. 2555 และจัดสรรในลักษณะงบเงินอุดหนุนผ่าน
สำนักงานปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม โดยสิทธิในการถือครองสินทรัพย์เพื่อป้องกัน
อุทกภัยยังคงเป็นของภาคเอกชน
 - 1.1.2 มอบหมายให้กองทุนส่งเสริมการประกันภัยพิบัติศึกษาแนวทางในการใช้ผลกำไร
ของกองทุนฯ เข้าร่วมลงทุนกับภาคเอกชนในการก่อสร้างระบบป้องกันอุทกภัย และ
นำเสนอคณะกรรมการบริหารกองทุนส่งเสริมการประกันภัยพิบัติพิจารณาต่อไป
 - 1.1.3 เห็นชอบให้แก้ไขหลักเกณฑ์มาตรการสินเชื่อเพื่อพัฒนาระบบป้องกันอุทกภัย
โดยธนาคารออมสินตามข้อเสนอของกระทรวงการคลัง โดยปรับระยะเวลาดำเนิน
โครงการจากเดิม 7 ปี เป็น 15 ปี และกำหนด Grace Period ระยะเวลา 5 ปี
รวมทั้งกำหนดวงเงินชดเชยส่วนต่างระหว่างต้นทุนเงินกับอัตราดอกเบี้ยที่เรียกเก็บ
กับผู้กู้ให้กับธนาคารออมสิน ในอัตราร้อยละ 4.22 ต่อปี ของวงเงินกู้สูงสุดไม่เกิน
5,000 ล้านบาท หรือคิดเป็นวงเงินชดเชยตลอด 15 ปี สูงสุดไม่เกิน 3,165 ล้านบาท

- 1.1.4 เห็นชอบให้มีการจัดตั้งคณะทำงานร่วมระหว่างการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย (กนอ.) กรมบัญชีกลาง และวิศวกรรมสถานแห่งประเทศไทยในการประเมินราคากลาง ค่าก่อสร้างเขื่อนเพื่อป้องกันอุทกภัยเป็นรายกรณี
- 1.2 เห็นชอบหลักเกณฑ์และเงื่อนไขการออกแบบระบบป้องกันอุทกภัย (Design Criteria and Condition) เพื่อใช้เป็นมาตรฐานของการออกแบบระบบป้องกันอุทกภัยของนิคมอุตสาหกรรม เขตอุตสาหกรรม และสวนอุตสาหกรรม รวมทั้งโรงงานนอกนิคมฯ ในทุกพื้นที่ที่มีความเสี่ยง ตามที่กระทรวงอุตสาหกรรมเสนอ
- 1.3 เห็นชอบการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย เป็นผู้พิจารณาการรับรองแบบ Conceptual Design ซึ่งเป็นไปตามหลักเกณฑ์ และเงื่อนไขการออกแบบระบบป้องกันอุทกภัยก่อนนำเสนอปลัดกระทรวงอุตสาหกรรมให้การรับรองต่อไป
- 1.4 มอบหมายฝ่ายเลขานุการฯ เสนอแนวทางแก้ไขหลักเกณฑ์มาตรการสินเชื่อเพื่อพัฒนาระบบป้องกันอุทกภัยโดยธนาคารออมสิน รวมทั้งหลักเกณฑ์และเงื่อนไขการออกแบบระบบป้องกันอุทกภัย และกลไกการรับรองแบบ Conceptual Design ต่อ กพย. พิจารณาก่อนนำเสนอ คณะรัฐมนตรีตามขั้นตอนต่อไป
- 1.5 มอบหมายกระทรวงอุตสาหกรรมเป็นหน่วยงานหลักในการรวบรวมความต้องการของนิคมอุตสาหกรรม สวนอุตสาหกรรม และเขตประกอบการอุตสาหกรรมเกี่ยวกับการพัฒนาระบบเขื่อนป้องกันอุทกภัย ในการเสนอใช้เงินตามพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อวางระบบบริหารจัดการน้ำและสร้างอนาคตประเทศ พ.ศ. 2555 และนำเสนอ คณะกรรมการบริหารจัดการน้ำและอุทกภัย (กบอ.) พิจารณาก่อนเสนอ คณะกรรมการนโยบายน้ำและอุทกภัยแห่งชาติ (กนอช.) และคณะรัฐมนตรีตามขั้นตอนต่อไป
2. การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย (กนอ.) รายงานความคืบหน้าการฟื้นฟูนิคม/เขต/สวนอุตสาหกรรมเพิ่มเติม ดังนี้
 - 2.1 สถานภาพการประกอบกิจการโรงงานในนิคม/เขต/สวนอุตสาหกรรมที่ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์อุทกภัยทั้ง 7 แห่ง (นิคมอุตสาหกรรมสหรัตนนคร นิคมอุตสาหกรรมบ้านหว้า (ไฮเทค) นิคมอุตสาหกรรมบางปะอิน เขตประกอบการอุตสาหกรรมโรจนะ เขตประกอบการอุตสาหกรรมแพคตอรี่แลนด์ นิคมอุตสาหกรรมนวนคร และสวนอุตสาหกรรมบางกะดี) ณ วันที่ 23 มีนาคม 2555 มีผู้ประกอบการที่เปิดดำเนินการได้รวม 531 ราย จากจำนวนผู้ประกอบการทั้งสิ้น 839 ราย หรือคิดเป็นร้อยละ 63.29 แบ่งเป็น ผู้ประกอบการที่เปิดดำเนินการเต็มกำลังการผลิต จำนวน 204 รายและเปิดดำเนินการบางส่วน จำนวน 327 ราย
 - 2.2 ความก้าวหน้าการก่อสร้างเขื่อน/พนังกั้นน้ำของนิคมอุตสาหกรรม คาดว่าจะสามารถสร้างเสร็จได้ทันภายในเดือนสิงหาคม 2555 โดยความคืบหน้าการดำเนินงานที่สำคัญมีดังนี้
 - 2.2.1 นิคมอุตสาหกรรมสหรัตนนคร ประมาณการค่าก่อสร้าง 650 ล้านบาท ปัจจุบัน Conceptual Design ได้รับความเห็นชอบจากกระทรวงอุตสาหกรรมแล้ว อยู่ระหว่างการออกแบบ Detailed Design คาดว่าจะแล้วเสร็จในเดือนเมษายน 2555 สำหรับการดำเนินการปรับปรุงแผนการเงินเพื่อกู้เงินสร้างเขื่อนได้ดำเนินการเสร็จสิ้นแล้ว โดยเจ้าพนักงานพิทักษ์ทรัพย์ได้ยื่นเรื่องต่อศาลเมื่อวันที่ 23 มีนาคม 2555 และคาดว่าจะศาลจะทำการพิจารณาแผนดังกล่าวประมาณวันที่ 3 เมษายน 2555

- 2.2.2 **นิคมอุตสาหกรรมบ้านหว้า (ไฮเทค)** ประมาณการค่าก่อสร้าง 550 ล้านบาท โดยได้ดำเนินการแล้วเสร็จ ประมาณร้อยละ 18.68 ของปริมาณงานก่อสร้างตามสัญญา
- 2.2.3 **นิคมอุตสาหกรรมบางปะอิน** ประมาณการค่าก่อสร้าง 728 ล้านบาท โดยได้ดำเนินการแล้วเสร็จ ประมาณร้อยละ 19.16 ของปริมาณงานก่อสร้างตามสัญญา
- 2.2.4 **เขตประกอบการอุตสาหกรรมโรจนะ** ประมาณการค่าก่อสร้าง 2,233 ล้านบาท โดยงานปรับปรุงคันดินเสร็จสิ้นแล้วร้อยละ 23 ของปริมาณงาน ในส่วนของงานคันดินประมาณ 18 กิโลเมตร จากทั้งหมด 77 กิโลเมตร ส่วนงานตอกเสาเข็มคอนกรีตทำได้ 2,066 เมตร คิดเป็นร้อยละ 2.77 ของปริมาณงานในส่วนนี้
- 2.2.5 **นิคมอุตสาหกรรมนวนคร** ประมาณการค่าก่อสร้าง 1,102 ล้านบาท โดยได้ดำเนินการแล้วเสร็จ ประมาณร้อยละ 8.53 ของปริมาณงานก่อสร้างตามสัญญา
- 2.2.6 **สวนอุตสาหกรรมบางกะดี** ประมาณการค่าก่อสร้าง 272 ล้านบาท โดยได้ดำเนินการแล้วเสร็จ ประมาณร้อยละ 12 ของปริมาณงานก่อสร้างตามสัญญา

3. มติ กยอ.

- 3.1 รับทราบผลการประชุม กศอ. ครั้งที่ 1/2555 เมื่อวันที่ 16 มีนาคม 2555 เรื่อง ความคืบหน้าการแก้ไขหลักเกณฑ์มาตรการสินเชื่อเพื่อพัฒนาระบบป้องกันอุทกภัยโดยธนาคารออมสิน ของกระทรวงการคลัง และข้อเสนอแนวทางการดำเนินการตามมาตรการสินเชื่อเพื่อพัฒนาระบบป้องกันอุทกภัยโดยธนาคารออมสิน ของกระทรวงอุตสาหกรรม รวมทั้งความคืบหน้าการฟื้นฟูนิคม/เขต/สวนอุตสาหกรรม ของการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย
- 3.2 มอบหมายให้กระทรวงอุตสาหกรรมและการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย รายงานความคืบหน้าการฟื้นฟูนิคม/เขต/สวนอุตสาหกรรม ให้ กยอ. ทราบเป็นระยะ

ระเบียบวาระที่ 4.3 ผลการประชุมคณะกรรมการบริหารจัดการน้ำและอุทกภัย (กบอ.) ครั้งที่ 1/2555

- 1. ฝ่ายเลขานุการรายงานผลการประชุมคณะกรรมการบริหารจัดการน้ำและอุทกภัย (กบอ.) ครั้งที่ 1/2555 ต่อที่ประชุม กยอ. เพื่อทราบ ดังนี้
 - 1.1 นายปลอดประสพ สุรัสวดี รัฐมนตรีว่าการกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี ประธานคณะกรรมการบริหารจัดการน้ำและอุทกภัย ได้เสนอเรื่อง ผลการประชุมคณะกรรมการบริหารจัดการน้ำและอุทกภัย (กบอ.) ครั้งที่ 1/2555 เมื่อวันที่ 5 มีนาคม 2555 ณ ตึกบัญชาการ ทำเนียบรัฐบาล เพื่อพิจารณาการดำเนินงานแก้ไขปัญหาอุทกภัยในระยะเร่งด่วนปี 2555 ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาเห็นชอบและรับทราบ ดังนี้
 - 1.1.1 เห็นชอบให้แต่งตั้งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี เป็นกรรมการในคณะกรรมการนโยบายน้ำและอุทกภัยแห่งชาติ (กนอช.) เพิ่มเติม
 - 1.1.2. เห็นชอบให้แต่งตั้งอธิบดีกรมป่าไม้ อธิบดีกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช และอธิบดีกรมทรัพยากรน้ำ เป็นกรรมการในคณะกรรมการบริหารจัดการน้ำและอุทกภัย (กบอ.) เพิ่มเติม

- 1.1.3. รับทราบในหลักการแนวทางการดำเนินการแก้ไขปัญหอุทกภัย รวมงบประมาณที่พิจารณาทั้งสิ้น 41,328,820,500 บาท จำนวน 249 โครงการ เป็นโครงการเร่งด่วน 24,828,820,500 ล้านบาท 246 โครงการ ตามที่คณะกรรมการบริหารจัดการน้ำและอุทกภัย (กบอ.) ได้มีมติเห็นชอบในคราวประชุมคณะกรรมการฯ ครั้งที่ 1/2555 เมื่อวันที่ 5 มีนาคม 2555 และให้หน่วยงานจัดทำแผนปฏิบัติการพร้อมรายละเอียดรูปแบบโครงการเสนอ กบอ. เพื่อพิจารณาอนุมัติต่อไป
- 1.2 เมื่อวันที่ 6 มีนาคม 2555 คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบและรับทราบผลการประชุมคณะกรรมการบริหารจัดการน้ำและอุทกภัย (กบอ.) ครั้งที่ 1/2555 ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ

2. มติ กยอ.

รับทราบ

ระเบียบวาระที่ 4.4 ข้อเสนอของบริษัท Boston Consulting Group

1. ฝ่ายเลขานุการฯ รายงานว่า เมื่อวันที่ 20 มีนาคม 2555 บริษัท The Boston Consulting Group ได้มีหนังสือถึงประธานกรรมการยุทธศาสตร์เพื่อการฟื้นฟูและสร้างอนาคตประเทศ เพื่อสรุปประเด็นสำคัญจากการหารือแนวทางการฟื้นฟูประเทศภายหลังน้ำลด (Build Back Better) ซึ่งสาระสำคัญสรุปได้ ดังนี้
 - 1.1 ปัจจัยที่ส่งผลต่อความสำเร็จในการดำเนินแผนการฟื้นฟูประเทศภายหลังน้ำลด 4 ประเด็นที่รัฐบาลควรให้ความสำคัญ ประกอบด้วย
 - 1.1.1 การจัดลำดับความสำคัญของการกำหนดนโยบายและแผนการฟื้นฟูให้เหมาะสมกับความจำเป็นเร่งด่วนและผลกระทบที่เกิดขึ้น โดยให้ความสำคัญกับการบูรณาการระหว่างหน่วยงานภาครัฐที่เกี่ยวข้อง
 - 1.1.2 การสร้างภาพลักษณ์ประเทศไทยและการสื่อสารเพื่อสร้างความเข้าใจที่ชัดเจนถูกต้อง และเชื่อถือได้เกี่ยวกับแผนการดำเนินงานฟื้นฟูประเทศกับทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งในระดับนานาชาติด้วย โดยอาจจัดตั้งกลไกร่วมภาครัฐและเอกชนในการทำหน้าที่กำกับดูแลการสร้างภาพลักษณ์ของประเทศอย่างต่อเนื่อง
 - 1.1.3 การกำหนดผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย เพื่อเป็นหลักประกันว่าผู้มีส่วนได้ส่วนเสียจากทุกภาคส่วน และจากกลุ่มคนที่มีความเชื่อทางการเมืองที่หลากหลายให้การยอมรับและสนับสนุนแผนการพัฒนาและฟื้นฟู โดยในลำดับแรกอาจดำเนินการในด้านโครงสร้างพื้นฐานและการปรับปรุงการบริหารจัดการภัยพิบัติ และสร้างเวทีประชาสังคม เพื่อให้ทุกภาคส่วนของสังคมเข้ามามีส่วนร่วมกันอย่างกว้างขวาง
 - 1.1.4 กลไกที่มีประสิทธิภาพและมีความต่อเนื่องในการดำเนินงาน โดยที่รัฐบาลไทยควรต้องมั่นใจว่ามีงบประมาณที่เพียงพอ ทั้งนี้ ในการสนับสนุนงบประมาณ รัฐบาลอาจดำเนินการได้ในรูปแบบของการลงทุนร่วมภาครัฐและเอกชน (PPP)
 - 1.2 บริษัท The Boston Consulting Group จะให้การสนับสนุนรัฐบาลไทยในการดำเนินการเพื่อเรียกความเชื่อมั่นจากสาธารณะอย่างต่อเนื่อง พร้อมทั้งให้ความเห็นเพิ่มเติมว่า เวที

World Economic Forum ที่ประเทศไทยจะเป็นเจ้าภาพในเดือนพฤษภาคมนี้ จะเป็นโอกาสอันดีสำหรับประเทศไทยในการสื่อสารกับนานาชาติประเทศถึงการดำเนินการฟื้นฟูประเทศภายหลังวิกฤตการน้ำท่วม

2. **ความเห็นและประเด็นอภิปราย**

เลขานุการ กยอ. รายงานเพิ่มเติมว่า การประชุม World Economic Forum on East Asia 2012 จะจัดขึ้นที่ประเทศไทย ระหว่างวันที่ 30-31 พฤษภาคม และ 1 มิถุนายน 2555 ภายใต้หัวข้อ "Shaping the Region's Future through Connectivity" สะท้อนแนวคิดการสร้างเครือข่ายความเชื่อมโยงระหว่างประเทศในภูมิภาคเอเชียตะวันออก

3. **มติ กยอ.**

รับทราบ

ระเบียบวาระที่ 5 เรื่องอื่นๆ (ถ้ามี)

1. เลขานุการ กยอ. ได้แจ้งให้ที่ประชุมทราบว่า การประชุม กยอ. ครั้งต่อไป เป็นวันจันทร์ที่ 23 เมษายน 2555 เวลา 13.30 น. ณ สำนักงาน กยอ. ทำเนียบรัฐบาล โดยในเบื้องต้นจะมีวาระเรื่อง รายงานการดำเนินงานของคณะกรรมการด้านการประสานความร่วมมือและสร้างความมั่นใจกับภาคเอกชน และแผนงานการลงทุนพัฒนาระบบราง ซึ่งที่ประชุม กยอ. ครั้งที่ 2/2555 เมื่อวันที่ 27 กุมภาพันธ์ 2555 มีมติมอบหมายให้ฝ่ายเลขานุการนำเสนอโดยไม่ต้องรอผลการศึกษาในภาพรวม ทั้งนี้ ยุทธศาสตร์เพื่อการฟื้นฟูและสร้างอนาคตประเทศ 5 เรื่อง นั้น กยอ. ได้ดำเนินการแล้ว 2 เรื่อง คือ แผนแม่บทการบริหารจัดการน้ำ และการจัดตั้งกองทุนประกันภัยพิบัติ โดยงานที่ต้องเร่งดำเนินการ 3 เรื่อง ได้แก่ การปรับโครงสร้างภาคการผลิตและบริการ การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน และการพัฒนาเชิงพื้นที่เขตเศรษฐกิจใหม่ ซึ่งผู้ประกอบการบางส่วนย้ายโรงงานไปยังจังหวัดฉะเชิงเทรา ปราจีนบุรี และ นครราชสีมา โดยพื้นที่จังหวัดฉะเชิงเทราอาจจะมีปัญหาเรื่องแหล่งน้ำ
2. ที่ประชุมรับทราบ

เลิกประชุมเวลา 17.50 น.

(นายชววิทย์ มิตรชอบ)

ผู้อำนวยการสำนักพัฒนาขีดความสามารถ
ในการแข่งขันทางเศรษฐกิจ
ผู้จัดรายงานการประชุม



(นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ)

เลขาธิการคณะกรรมการ
พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
กรรมการและเลขานุการ
ผู้ตรวจรายงานการประชุม