

2.3.2 ผลการพิจารณาความเหมาะสม โครงการพัฒนาพลังงาน

ผลการพิจารณาความเหมาะสมโครงการพัฒนา พลังงาน

1. โครงการก่อสร้างท่อก๊าซธรรมชาติจากแหล่งโพลินและเบญจมาศ

ความเป็นมาและสาระสำคัญ

1.1) การปิโตรเลียมแห่งประเทศไทย โดยกระทรวงอุตสาหกรรมได้เสนอโครงการท่อก๊าซธรรมชาติจากแหล่งโพลินและเบญจมาศ ซึ่งโครงการทั้ง 2 เป็นส่วนหนึ่งของโครงการในแผนแม่บทระบบท่อก๊าซธรรมชาติ ฉบับที่ 2 พ.ศ. 2541-2549 และ ครม. มีมติเห็นชอบแผนดังกล่าวเมื่อวันที่ 4 พฤศจิกายน 2540 มายังสำนักงานฯ พิจารณานำความเห็นเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ

1.2) โครงการก่อสร้างท่อก๊าซธรรมชาติจากแหล่งโพลินมีวัตถุประสงค์ เพื่อให้สามารถรับก๊าซธรรมชาติจากแหล่งโพลิน และส่งต่อไปยังผู้ใช้ผ่านระบบท่อก๊าซธรรมชาติ ปัจจุบันในปริมาณสูงสุดวันละ 330 ล้านลูกบาศก์ฟุตต่อวัน แผนการดำเนินงานแบ่งออกเป็น 2 ระยะ ระยะที่ 1 ก่อสร้างวางท่อก๊าซขนาดเส้นผ่าศูนย์กลาง 24 นิ้ว ความยาวประมาณ 46 กิโลเมตร จากแหล่งโพลินได้มายังแท่นพักท่อเอราวัณ ระยะที่ 2 ก่อสร้างวางท่อก๊าซธรรมชาติจากแหล่งโพลินเหนือมายังท่อโพลินใต้และมาแท่นพักท่อเอราวัณ ระยะยาวประมาณ 10 กิโลเมตร เพื่อต่อเชื่อมกับท่อคู่ขนานขนาด 36 นิ้ว มายังมาบตาพุด ระยะเวลาดำเนินการ ระยะที่ 1 เป็นเวลา 21 เดือน (เมษายน 2540-ธันวาคม 2541) ระยะที่ 2 เป็นเวลา 12 เดือน (มกราคม-ธันวาคม 2542) วงเงินลงทุนรวมทั้งสิ้น 2,765.72 ล้านบาท แยกเป็นเงินกู้ต่างประเทศ/ในประเทศ 2,074.29 ล้านบาท และเงินรายได้จาก ปตท. 691.43 ล้านบาท

1.3) โครงการก่อสร้างท่อก๊าซธรรมชาติจากแหล่งเบญจมาศมีวัตถุประสงค์เพื่อให้สามารถรับก๊าซธรรมชาติจากแหล่งเบญจมาศ และส่งต่อไปให้ผู้ใช้ผ่านท่อก๊าซธรรมชาติคู่ขนานสายประธานในทะเล ในปริมาณสูงสุดวันละ 100 ล้านลูกบาศก์ฟุต แผนการดำเนินงาน ประกอบด้วย การก่อสร้างวางท่อก๊าซธรรมชาติในทะเลขนาดเส้นผ่าศูนย์กลาง 18 นิ้ว ความหนา 0.386 นิ้ว ความยาวประมาณ 50.34 กิโลเมตร จากแหล่งเบญจมาศมาเชื่อมต่อกับจุด Tie-in บริเวณกิโลเมตรที่ 135 ของท่อคู่ขนานสายประธานในทะเล รวมทั้งติดตั้งอุปกรณ์ต่างๆ และระบบควบคุม ระยะเวลาดำเนินการ 16 เดือน (กุมภาพันธ์ 2541-มิถุนายน 2542) วงเงินลงทุนรวมทั้งสิ้น 1,738.62 ล้านบาท แยกเป็นเงินกู้ต่างประเทศ/ในประเทศ 456.38 ล้านบาท และเงินรายได้ของ ปตท. 152.13 ล้านบาท โดยมีเงินสมทบจากกลุ่มบริษัท Thai Po Ltd. ผู้ได้รับสัมปทานโครงการอีก 1,130.10 ล้านบาท

ความเห็นคณะกรรมการฯ (15 มิถุนายน 2541)

1. เห็นควรให้ ปตท. ดำเนินโครงการก่อสร้างท่อก๊าซธรรมชาติจากแหล่งโพลินโดยมีวงเงินลงทุนรวมทั้งสิ้น 2,457.00 ล้านบาท แยกเป็นเงินตราต่างประเทศ 1,860.03 ล้านบาท และ

เงินบาท 596.97 ล้านบาท ตามลำดับ ทั้งนี้ในส่วนของเงินบาทให้ ปตท. ดำเนินการใช้เงินกู้ธนาคารพาณิชย์ และ/หรือเงินรายได้ของ ปตท. สำหรับในส่วนของเงินตราต่างประเทศ เห็นควรนำเสนอกระทรวงการคลังพิจารณาตามความเหมาะสม

2. เห็นควรให้ ปตท. ดำเนินโครงการก่อสร้างท่อส่งก๊าซธรรมชาติจากแหล่งเบญจมาศ โดยมีวงเงินลงทุนรวมทั้งสิ้น 1,529.99 ล้านบาท แยกเป็นเงินตราต่างประเทศ 1,138.64 ล้านบาท หรือ 28.47 ล้านเหรียญสหรัฐ และเงินบาท 391.35 ล้านบาท ตามลำดับ ทั้งนี้

(1) ให้ ปตท. ลงทุนคิดเป็นร้อยละ 35 ของเงินลงทุนทั้งสิ้น หรือ 535.49 ล้านบาท แยกเป็นเงินตราต่างประเทศ 401.62 ล้านบาท หรือ 10.04 ล้านเหรียญสหรัฐ และเงินบาท 133.87 ล้านบาท ทั้งนี้ในส่วนของเงินบาทให้ ปตท. ดำเนินการใช้เงินกู้ธนาคารพาณิชย์ และ/หรือเงินรายได้ของ ปตท. และในส่วนของเงินตราต่างประเทศ เห็นควรนำเสนอกระทรวงการคลังพิจารณาความเหมาะสม

(2) สำหรับเงินลงทุนส่วนที่เหลือของโครงการอีกร้อยละ 65 หรือคิดเป็นเงินลงทุน 994.50 ล้านบาท จะเป็นส่วนสมทบจากกลุ่มบริษัท Thaipho Ltd. ผู้ได้รับสัมปทานในโครงการแหล่งเบญจมาศ

3. อย่างไรก็ตาม ก่อนการก่อสร้าง ปตท. จะต้องปฏิบัติตามพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. 2535 ในเรื่องของการดำเนินการตามมาตรการป้องกันและแก้ไขผลกระทบสิ่งแวดล้อม ตามผลการพิจารณาของคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ การจัดทำประชาสัมพันธ์และเผยแพร่ข้อมูลของการดำเนินงานโครงการท่อส่งก๊าซธรรมชาติทั้งสองโครงการเพื่อเสริมสร้างความรู้ความเข้าใจแก่ประชาชนอย่างทั่วถึง

มติคณะกรรมการฯ

มอบหมายให้สำนักงานฯ นำความเห็นคณะกรรมการฯ เสนอกระทรวงการคลังเพื่อดำเนินการจัดหาเงินกู้ต่อไป และให้นำเสนอ คณะรัฐมนตรีและคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติเพื่อทราบ

มติคณะรัฐมนตรี (21 กรกฎาคม 2541)

คณะรัฐมนตรีได้ลงมติเมื่อวันที่ 21 กรกฎาคม 2541 รับทราบความเห็นของคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ตามที่สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เสนอทั้ง 3 ข้อ

2. โครงการท่อส่งก๊าซธรรมชาติราชบุรี-วังน้อย

ความเป็นมาและสาระสำคัญ

2.1) กระทรวงอุตสาหกรรมได้ส่งเรื่องโครงการท่อส่งก๊าซธรรมชาติราชบุรี-วังน้อย ของการปิโตรเลียมแห่งประเทศไทย (ปตท.) มายัง สศช. เพื่อพิจารณา โดย ปตท. ได้ทำการปรับปรุงแก้ไขเพิ่มเติมรายละเอียดของโครงการตามมติคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เมื่อ

วันที่ 11 สิงหาคม 2540 และโครงการดังกล่าวได้ผ่านความเห็นชอบของคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติเป็นที่เรียบร้อยแล้ว

2.2) โครงการก่อสร้างก๊าซธรรมชาติราชบุรี-วังน้อย มีวัตถุประสงค์เพื่อให้สามารถส่งผ่านก๊าซธรรมชาติจากแหล่งยานาดา แหล่งเยตากุน รวมทั้งแหล่งอื่น ๆ ไปยังผู้ใช้ในภาคกลาง และภาคตะวันออกเฉียงเหนือของประเทศ โดยรวมในปริมาณสูงสุดวันละ 400 ล้านลูกบาศก์ฟุต

2.3) ระยะเวลาดำเนินการ 29 เดือน (มกราคม 2541-พฤษภาคม 2543) โดยมีขั้นตอนการดำเนินการประกอบด้วย การจัดจ้างบริษัทที่ปรึกษาเพื่อออกแบบในเบื้องต้น จัดประมูลซื้อท่อและประมูลหาผู้รับเหมาก่อสร้าง มีวงเงินลงทุนรวมทั้งสิ้น 10,660.28 ล้านบาท แยกเป็นเงินกู้ในและต่างประเทศ 7,995.21 ล้านบาท และเงินรายได้จาก ปตท. 2,665.07 ล้านบาท (อัตราแลกเปลี่ยน 40 บาท ต่อ 1 เหรียญสหรัฐ)

ความเห็นคณะกรรมการฯ (17 สิงหาคม 2541)

1. โครงการก่อสร้างก๊าซธรรมชาติราชบุรี-วังน้อย เป็นโครงการที่มีวงเงินลงทุนสูง และมีผลตอบแทนทางการเงินค่อนข้างต่ำ อาจส่งผลกระทบต่อแผนการลงทุนของ ปตท. ในอนาคต แต่มีความจำเป็นต้องดำเนินการ เนื่องจากมีความสำคัญต่อความมั่นคงในการจัดหาก๊าซธรรมชาติของประเทศให้สามารถถ่ายเทการส่งก๊าซธรรมชาติทั้งระบบได้เมื่อเกิดปัญหา ณ จุดใดจุดหนึ่ง การลงทุนในโครงการนี้ทำให้สามารถเลื่อนและชะลอโครงการก่อสร้างก๊าซธรรมชาติที่บรรจุในแผนแม่บทระบบท่อส่งก๊าซธรรมชาติ ฉบับที่ 2 ออกไปได้อีก 2-5 ปี คือ โครงการก่อสร้างจากแหล่งพัฒนาร่วมไทย-มาเลเซีย ไปเอราวัณ โครงการเครื่องเพิ่มความดันทางทะเลพร้อมแท่นและท่อต่อเชื่อม และโครงการก่อสร้างธรรมชาติระยองไปบางปะกง

2. เห็นควรสนับสนุนให้มีการลงทุนดำเนินงานโครงการก่อสร้างก๊าซธรรมชาติราชบุรี-วังน้อย โดยให้ ปตท. รับไปดำเนินการ ดังนี้

2.1 ปรับลดราคาโครงการให้สอดคล้องกับการดำเนินการที่เป็นจริงโดยเฉพาะค่าชดเชยที่ดิน ค่าบริหารโครงการ โดยเฉพาะค่าจัดจ้างบริษัทที่ปรึกษาต่างประเทศ ทั้งนี้คณะที่ปรึกษาควรจะต้องดำเนินการให้มีที่ปรึกษาคนไทยที่มีคุณภาพและมาตรฐานร่วมในคณะที่ปรึกษา เพื่อพัฒนาประสิทธิภาพที่ปรึกษาคนไทยให้สามารถดำเนินการได้เองในอนาคต

2.2 ให้มีการทำความเข้าใจและรับฟังความคิดเห็นจากกลุ่มบุคคลต่าง ๆ โดยเฉพาะกลุ่มองค์กรเอกชน เพื่อให้เกิดความเข้าใจที่ถูกต้องในการดำเนินโครงการ เพื่อให้สามารถดำเนินการก่อสร้างโครงการได้ตามแผนงานที่กำหนด โดยไม่มีปัญหากับชาวบ้าน

2.3 พิจารณาจัดสรรงบประมาณของ ปตท. สนับสนุนสถาบันวิจัย หรือสถาบันการศึกษาเพื่อใช้เป็นบววิจัยและพัฒนาในด้านการเสริมสร้างและเพิ่มขีดความสามารถในการวิจัย และพัฒนาของประเทศ รวมทั้งให้สถาบันวิชาการเข้าร่วมโครงการเพื่อศึกษาหาวิธีการจัดการที่เหมาะสมในการสร้างระบบการส่งที่ปรึกษาคนไทย สำหรับโครงการขนาดใหญ่ให้เป็นไปตามมาตรฐานระหว่างประเทศ

2.4 รายงานความก้าวหน้าและประเมินผลดำเนินงานก่อสร้างโครงการต่อ
สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติทุก 6 เดือนนับตั้งแต่เริ่มดำเนินงาน
ตามโครงการ

มติคณะกรรมการฯ

1. อนุมัติให้ ปตท. ลงทุนและดำเนินโครงการทอส่งก๊าซธรรมชาติราชบุรี-วังน้อย
ในวงเงิน 10,660.28 ล้านบาท แยกเป็นเงินตราต่างประเทศ 6,451.40 ล้านบาท และเงินบาท
4,208.89 ล้านบาท ทั้งนี้ในส่วนของเงินบาทให้ ปตท. ใช้เงินกู้จากธนาคารพาณิชย์ และหรือเงินรายได้
ของ ปตท. สำหรับในส่วนของเงินตราต่างประเทศ ให้กระทรวงการคลังพิจารณาตามความเหมาะสม
2. ให้ ปตท. ดำเนินการปรับปรุงโครงการฯ ตามความเห็นคณะกรรมการฯ ในข้อ 2.1-
2.4
3. มอบหมายให้สำนักงานฯ แจ้งความเห็นและมติของคณะกรรมการฯ แก่หน่วยงาน
ต่างๆ ดังนี้
 - 3.1 คณะรัฐมนตรีและคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติเพื่อทราบ
 - 3.2 แจ้งให้การปิโตรเลียมแห่งประเทศไทยรับมติคณะกรรมการฯ ไปพิจารณา
เพื่อดำเนินการต่อไป
 - 3.3 แจ้งกระทรวงการคลังเพื่อพิจารณาจัดหาค่าใช้จ่ายในส่วน of เงินตรา
ต่างประเทศตามความเหมาะสมต่อไป

มติคณะรัฐมนตรี (3 พฤศจิกายน 2541)

รับทราบ