

**2. ผลการดำเนินงานของคณะกรรมการ
พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคม
แห่งชาติ ปีงบประมาณ 2541**

2.1 การพิจารณาโครงสร้างและบทบาทของ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการ เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

2.1 การพิจารณาโครงสร้างและบทบาทของสำนักงาน

คณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

1. สภาพที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

ความเป็นมาและสาระสำคัญ

1.1) สำนักงานฯ ได้แต่งตั้งคณะทำงานพิจารณาปรับบทบาทและโครงสร้าง สศช. เพื่อให้เป็นไปตามรัฐธรรมนูญ โดยมีผู้ทรงคุณวุฒิ (นายธรรมรักษ์ การพิศิษฐ์) เป็นประธานมีหน้าที่พิจารณาเสนอแนวทางเกี่ยวกับการออกพระราชบัญญัติ รองรับบทบาทหน้าที่สภาพที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ตลอดจนการปรับปรุงพระราชบัญญัติพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. 2521 ให้เป็นไปตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. 2540 หมวดที่ 5 ที่ว่าด้วยแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ

1.2) คณะทำงานฯ ได้ระดมความคิดเห็นร่วมกัน 2 ครั้ง แล้วได้จัดทำหลักการเบื้องต้นของสภาพที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และการปรับบทบาทของ สศช. ประกอบด้วย อำนาจหน้าที่ องค์ประกอบ ที่มา และการดำเนินการของสภาพที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

ความเห็นคณะกรรมการฯ (10 พฤศจิกายน 2540)

1. เห็นควรให้จัดรับฟังความคิดเห็นของผู้มีส่วนร่วมในการร่างรัฐธรรมนูญ เพื่อรับทราบเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญที่ได้กำหนดให้มีการจัดตั้งสภาพที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติให้ชัดเจน ซึ่งจะเป็นแนวทางในการกำหนดบทบาท อำนาจหน้าที่ รูปแบบ องค์ประกอบของสภาพที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้ตามเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญ

2. เห็นควรให้วิเคราะห์ถึงความสัมพันธ์เชื่อมโยงของสภาพที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ว่าควรจะมีบทบาท หน้าที่เชื่อมโยง ส่งเสริมกันอย่างไรให้ปฏิบัติได้ และเป็นประโยชน์ต่อการสนองตอบต่อความต้องการของประชาชนในการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของประเทศให้เป็นผล โดยไม่ทำให้เกิดความล่าช้าในกระบวนการพัฒนา

3. เห็นควรให้พิจารณาประยุกต์กระบวนการในการจัดทำแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 8 ที่นำคนจำนวนมากซึ่งเป็นตัวแทนอาชีพ และพื้นที่ต่างๆ เข้ามามีส่วนร่วมในกระบวนการวางแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของประเทศซึ่งเป็นกระบวนการที่ยอมรับของคนส่วนใหญ่ในการนำประชาชนให้เข้ามามีส่วนร่วมในการพัฒนาประเทศ เพื่อสร้างรากฐานการพัฒนาที่เข้มแข็งที่ยั่งยืนในระดับชุมชนมาเป็นแนวคิดประกอบในการจัดตั้งสภาพที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติด้วย

มติคณะกรรมการฯ

มอบหมายให้สำนักงานฯ รับไปดำเนินการจัดการประชุมคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติร่วมกับผู้ทรงคุณวุฒิที่เกี่ยวข้องในวงกว้าง เพื่อรับทราบเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญ

เพื่อพิจารณาความเหมาะสมของบทบาท อำนาจหน้าที่ของ สศช. ที่ตราไว้ในพระราชบัญญัติพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. 2521 กับสภาพเศรษฐกิจและสังคมของประเทศในปัจจุบัน และแนวทางการปรับปรุงแก้ไขพระราชบัญญัติพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. 2521 ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับสภาพเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติตามเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญ

2. การโอนงานพิจารณางบประมาณประจำปีของรัฐบาลให้สำนักงานรัฐวิสาหกิจและ หลักทรัพย์ของรัฐ กระทรวงการคลัง

ความเป็นมาและสาระสำคัญ

2.1) สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ได้ส่งเรื่องการจัดตั้งสำนักงานรัฐวิสาหกิจและหลักทรัพย์ของรัฐ สังกัดกระทรวงการคลัง มายังสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เพื่อเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของ ครม. ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ คือ การโอนงานพิจารณาประมาณลงทุนประจำปี ของรัฐวิสาหกิจ ซึ่งเป็นหน้าที่ของ สศช. ตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. 2521 มาตรา 12(4) ไปไว้ที่สำนักงานใหม่ดังกล่าว

2.2) สำนักงานรัฐวิสาหกิจและหลักทรัพย์ของรัฐ จะเป็นหน่วยงานระดับกรมสังกัดกระทรวงการคลัง ทำหน้าที่กำกับ ดูแล และแปรรูปรัฐวิสาหกิจ โดยรับโอนงานบริหารรัฐวิสาหกิจ จากกรมบัญชีกลาง และสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง งานพิจารณางบประมาณประจำปีของรัฐวิสาหกิจ จากสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ งานประมาณการรายรับจากการนำส่งรายได้แผ่นดินของรัฐวิสาหกิจ จากสำนักงบประมาณ

ความเห็นคณะกรรมการฯ (23 มีนาคม 2541)

1. งานพิจารณาประมาณลงทุนประจำปีของรัฐวิสาหกิจเป็นหน้าที่ของ สศช. ตาม พ.ร.บ. พัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. 2521 มาตรา 12(4) ซึ่งงานดังกล่าวเป็นข้อมูลสำคัญในการจัดทำภาพรวมการใช้จ่ายของภาครัฐ (Consolidated Public Sector) การจัดทำนโยบายและการวางแผนส่วนรวมในการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ รวมทั้งเป็นข้อมูลสำหรับการจัดทำการสะสมทุนในระบบบัญชีประชาชาติ

2. การโอนงานพิจารณาประมาณลงทุนประจำปีของรัฐวิสาหกิจไปเป็นของกระทรวงการคลังนั้นจำเป็นต้องมีกลไกที่จะประสาน เพื่อให้ สศช. สามารถจัดทำภาพรวมการลงทุนของ

รัฐวิสาหกิจ และการจัดทำภาพรวมการใช้จ่ายภาครัฐดังกล่าวข้างต้นได้

3. ตามนโยบายของรัฐที่จะเร่งรัดการเพิ่มบทบาทภาคเอกชน ซึ่งจะทำให้ปริมาณงานเกี่ยวกับรัฐวิสาหกิจลดลง การตั้งหน่วยงานดูแลในเรื่องนี้ จึงควรพิจารณาจัดตั้งเป็นองค์กรเฉพาะกิจที่มีใช้ส่วนราชการ มีความเป็นอิสระ ประกอบด้วยบุคลากรที่เชี่ยวชาญพิเศษเฉพาะด้าน เพื่อให้เกิดประสิทธิภาพและประโยชน์สูงสุด

มติคณะกรรมการฯ

มอบหมายให้สำนักงานฯ นำความเห็นคณะกรรมการฯ เสนอคณะรัฐมนตรีประกอบการพิจารณาต่อไป

มติคณะรัฐมนตรี (30 มิถุนายน 2541)

เห็นชอบให้กำหนดตำแหน่งที่ปรึกษาด้านการแปรรูปและการประเมินผลรัฐวิสาหกิจ ระดับ 10 ชช. ภายในกรมบัญชีกลาง จำนวน 1 ตำแหน่ง โดยเห็นควรให้สรรหาบุคคลเข้าดำรงตำแหน่งดังกล่าว โดยวิธีการสรรหาแทนวิธีการประเมินผลงานตามหลักการของสำนักงาน ก.พ. และให้ปรับปรุงโครงสร้างการแบ่งส่วนราชการสำนักรัฐวิสาหกิจและหลักทรัพย์ของรัฐ กรมบัญชีกลาง โดยให้กำหนด ตำแหน่งนักวิชาการคลังระดับ 9 ชช. รวม 3 ตำแหน่ง สำหรับรายละเอียดการปรับปรุงการแบ่งส่วนราชการในสำนักรัฐวิสาหกิจและหลักทรัพย์ของรัฐ ให้กระทรวงการคลังประสานกับสำนักงาน ก.พ. ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ โดยให้รับข้อพิจารณาของสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีในเรื่อง ผู้ดำรงตำแหน่งที่ปรึกษาระดับ 10 ชช. ว่าจะกำหนดให้มีสถานะและอำนาจหน้าที่ประการใดจะรับมอบอำนาจ จากปลัดกระทรวงการคลัง หรืออธิบดีกรมบัญชีกลาง ตามมาตรา 38 แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. 2534 เพื่อดำเนินการได้ หรือไม่ ไปพิจารณาด้วย ทั้งนี้ จะต้องไม่มีการเพิ่มอัตรากำลัง โดยให้ปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 28 เมษายน 2541 เรื่องการปฏิรูประบบราชการด้วย