

**1. สรุปภาพรวมผลการดำเนินงานของ
คณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและ
สังคมแห่งชาติ ปีงบประมาณ 2541**

1.สรุปภาพรวมผลการดำเนินงานของคณะกรรมการพัฒนาการ เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ปีงบประมาณ 2541 (1 ตุลาคม 2540 - 30 กันยายน 2541)

1. คำนำ

1.1 สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติมีหน้าที่รับผิดชอบและดำเนินงานตามพระราชบัญญัติพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. 2521 พระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินงานในกิจการของรัฐ พ.ศ. 2535 และระเบียบว่าด้วยงบประมาณของรัฐบาล พ.ศ. 2522 โดยกำหนดโครงสร้างการบริหารงานออกเป็น 2 ส่วน คือ คณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

1.2 ตามมาตรา 5 แห่งพระราชบัญญัติพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. 2521 กำหนดให้มีคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ จำนวน 15 คน แต่งตั้งโดยคณะรัฐมนตรี ประกอบด้วย ประธานกรรมการ และกรรมการที่มีความรู้ ความชัดเจนหรือมีประสบการณ์ในทางเศรษฐกิจและสังคมอีกไม่เกินเก้าคน มีเลขาธิการสำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ ผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง ผู้ว่าการธนาคารแห่งประเทศไทย เป็นกรรมการโดยตำแหน่ง และมีเลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเป็นกรรมการและเลขานุการ กรรมการจะอยู่ในตำแหน่งคราวละ 4 ปี และหากพ้นจากตำแหน่งอาจได้รับแต่งตั้งใหม่ได้

1.3 คณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมชาติมีอำนาจหน้าที่เสนอแนะ และให้ความเห็นเกี่ยวกับการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม พิจารณาแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมและข้อเสนออื่น ๆ ของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เพื่อเสนอความเห็นต่อคณะรัฐมนตรี และนายกรัฐมนตรีในกิจการเกี่ยวกับการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมที่นายกรัฐมนตรีขอให้พิจารณา ตลอดจนจัดให้มีการประสานงานระหว่างสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ กับส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจที่เกี่ยวข้อง เพื่อจัดทำแผนงานโครงการพัฒนาและการปฏิบัติตามแผนงาน โครงการเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ของการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ

1.4 คณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมชาติชุดปัจจุบันได้รับการแต่งตั้งจากคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 17 มิถุนายน 2540 โดยเริ่มปฏิบัติหน้าที่ตั้งแต่วันที่ 4 กรกฎาคม 2540 เป็นต้นมา จำนวน 15 คน ประกอบด้วย

(1) นายสิปพนนท์ เกตุทัต	ประธานกรรมการ
(2) นายแพทย์จรัส สุวรรณเวลา	กรรมการ
(3) นายแพทย์ประเวศ วะสี	กรรมการ

(4)	นายพนัส	ลิ้มเสถียร	กรรมการ
(5)	นายพารณ	อิศรเสนา ณ อยุธยา	กรรมการ
(6)	นายอัษฎราทร	จุฬารัตน	กรรมการ
(7)	นายฉลองภพ	สุสังกรกาญจน์	กรรมการ
(8)	นายเกษม	สนิทวงศ์ ณ อยุธยา	กรรมการ
(9)	นายโอฬาร	ไชยประวัติ	กรรมการ
(10)	นายโมสิต	ปั้นเปี่ยมรัชฎ์	กรรมการ
(11)	เลขาธิการคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน		กรรมการ
(12)	ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ		กรรมการ
(13)	ผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง		กรรมการ
(14)	ผู้ว่าการธนาคารแห่งประเทศไทย		กรรมการ
(15)	เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ กรรมการและเลขานุการ		

1.5 คณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติมีกำหนดการประชุมทุกเดือน โดยจะดำเนินการพิจารณาให้ความเห็นเกี่ยวกับการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมใน 3 ลักษณะ คือ

- 1) พิจารณานโยบายเศรษฐกิจและสังคม เพื่อเป็นแนวทางการพัฒนาของประเทศ ทั้งระยะสั้น ระยะปานกลาง และระยะยาว
- 2) พิจารณาให้ความเห็นเกี่ยวกับแผนงาน โครงการของกระทรวง ทบวง กรม และ รัฐวิสาหกิจ ที่มีลักษณะเป็นโครงการพัฒนา ซึ่งมีใช้การบริหารงานตามปกติของส่วนราชการ เป็นโครงการที่มีวงเงินลงทุนสูง หรือใช้เงินกู้จากต่างประเทศเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี
- 3) พิจารณาให้ข้อคิดเห็นต่อนายกรัฐมนตรีในเรื่องที่เกี่ยวกับการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมเฉพาะเรื่องตามที่นายกรัฐมนตรีขอให้พิจารณา

2. ผลการดำเนินงานของคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

2.1 เนื่องจากในปีงบประมาณ 2541 ประเทศไทยได้เผชิญภาวะวิกฤตเศรษฐกิจ โดยได้มีการเปลี่ยนแปลงนโยบายจากระบบอัตราแลกเปลี่ยนเงินตราต่างประเทศจากระบบตะกร้าเงิน (Basket of Currencies) เป็นระบบลอยตัวแบบกึ่งจัดการ (Managed Float) ดังนั้นเพื่อให้เป็นไปตามแนวนโยบายของรัฐบาลในการแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจและช่วยฟื้นฟูเศรษฐกิจของประเทศ คณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติจึงได้กำหนดหลักเกณฑ์การพิจารณาโครงการพัฒนาให้เหมาะสมกับสถานการณ์การเงินของประเทศ โดยคณะรัฐมนตรีได้ให้ความเห็นชอบและอนุมัติให้ใช้เป็นหลักเกณฑ์การพิจารณาโครงการใหม่ ดังนี้

1) เป็นโครงการที่ไม่มีส่วนประกอบจากการนำเข้าจากต่างประเทศ (Import Content) สูง และให้ความสำคัญกับโครงการที่ใช้ส่วนประกอบภายในประเทศและก่อให้เกิดการจ้างงาน

2) หากเป็นโครงการที่ใช้ส่วนประกอบนำเข้าจากต่างประเทศ จะต้องมีความสามารถในการสร้างรายได้เงินตราต่างประเทศ อย่างน้อยในสัดส่วนเท่ากับที่ต้องสูญเสียเงินตราต่างประเทศออกไป

3) โครงการที่ให้เอกชนดำเนินการจะต้องเป็นการดึงดูดนักลงทุนต่างชาติให้มาเงินเข้ามาถือหุ้นมิใช่เป็นการกู้เงินมาลงทุน

2.2 ในรอบปีงบประมาณ 2541 คณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้มีการพิจารณาเรื่อง รวม 28 เรื่อง เมื่อเทียบกับปีงบประมาณ 2540 ซึ่งมีเรื่องเสนอเพื่อพิจารณา รวม 33 เรื่อง โดยในปีนี้อะการพิจารณาได้เป็น 4 กลุ่มหลัก คือ การพิจารณาโครงสร้างและบทบาทของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ 2 เรื่อง แผนและแนวทางการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ 9 เรื่อง การพิจารณาความเหมาะสมของโครงการพัฒนาสาขาต่าง ๆ รวม 15 เรื่อง และการพิจารณารวบรวมงบลงทุนของรัฐวิสาหกิจ รวม 2 เรื่อง สรุปได้ดังนี้

1) โครงการและบทบาทของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

คณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้พิจารณาเรื่องในส่วนหน้าที่ความรับผิดชอบของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติรวม 2 เรื่อง คือ เรื่องสภาพที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และการโอนงานพิจารณาการลงทุนประจำปีของรัฐวิสาหกิจให้สำนักงานรัฐวิสาหกิจและหลักทรัพย์ของรัฐ กระทรวงการคลัง

2) แผนและแนวทางการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

ในส่วนของการพิจารณานโยบายพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมเพื่อเป็นแนวทางการพัฒนาของประเทศ คณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้พิจารณาเรื่องที่เกี่ยวข้องรวม 9 เรื่อง คือ เรื่องของการปรับแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 8 ภาวะเศรษฐกิจไทยปี 2540 และแนวโน้มปี 2541 สถานการณ์แรงงานไทยและแนวทางการแก้ไข มาตรการกระตุ้นเศรษฐกิจในช่วงครึ่งหลังของปี 2541 แนวทางการเพิ่มประสิทธิภาพการผลิต (Productivity) สต็อกทุนของประเทศไทยปี 2513 - 2539 การจัดทาระบบบัญชีสุขภาพแห่งชาติ ผลการศึกษาด้านนโยบายโครงการศึกษาการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศร่วมกับธนาคารโลก และแผนการเงินกู้เพื่อพัฒนาและส่งเสริมการท่องเที่ยว OECF ระยะที่ 3

3) ความเหมาะสมของโครงการพัฒนาด้านต่าง ๆ

ได้มีนำเสนอโครงการเพื่อพิจารณาทั้งสิ้น 15 โครงการ แยกเป็น 4 สาขา คือ ด้านการขนส่งจำนวน 8 โครงการ ด้านพลังงาน 2 โครงการ ด้านการเกษตรและชลประทาน 2 โครงการ

และด้านสังคม 3 โครงการ รวมวงเงินลงทุนที่เสนอมาทั้งสิ้น 418,166 ล้านบาท โครงการที่ผ่านความเห็นชอบของคณะกรรมการฯ ในปีงบประมาณ 2541 มีจำนวน 8 โครงการ คือ สาขาขนส่ง 1 โครงการ สาขาล้งงาน 2 โครงการ สาขาเกษตรและชลประทาน 2 โครงการ สาขาสังคม 3 โครงการ วงเงินลงทุนรวมที่ได้รับอนุมัติทั้งสิ้น 41,591.25 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 10 ของวงเงินลงทุนที่เสนอขอมาทั้งหมด โดยแหล่งเงินลงทุนจะประกอบด้วยเงินงบประมาณ 3,247.42 ล้านบาท เงินกู้ทั้งในประเทศและต่างประเทศประมาณ 32,020.99 ล้านบาท จากเงินรายได้ของรัฐวิสาหกิจ (ปตท.) จำนวน 4,939.72 ล้านบาท และจากการร่วมลงทุนของเอกชน จำนวน 1,383.12 ล้านบาท ทั้งนี้เป็นการพิจารณาตามหลักเกณฑ์ที่ได้กำหนดและตามสถานะการเงินของประเทศ

4) การพิจารณาการลงทุนของรัฐวิสาหกิจ

ในปีงบประมาณ 2541 คณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้มีการพิจารณาภาพรวมงบลงทุนรัฐวิสาหกิจ 2 เรื่อง คือ การพิจารณาการลงทุนประจำปี 2541 และการพิจารณาการลงทุนประจำปี 2542 จากการที่เกิดภาวะวิกฤตเศรษฐกิจของประเทศทำให้การพิจารณาการลงทุนประจำปี 2541 ของรัฐวิสาหกิจล่าช้า เนื่องจากรัฐบาลได้กำหนดมาตรการกระตุ้นเศรษฐกิจเพื่อให้เป็นไปตามกรอบเงื่อนไขข้อผูกพันของกองทุนการเงินระหว่างประเทศ (IMF) จึงได้มีมติให้จัดทำงบประมาณประจำปีของรัฐวิสาหกิจในภาพรวมแทนการเสนอเป็นรายรัฐวิสาหกิจเช่นที่ผ่านมา โดยให้พิจารณาความเหมาะสม ความจำเป็น และความสอดคล้องกับเงื่อนไขของกองทุนการเงินระหว่างประเทศเป็นเกณฑ์ในการพิจารณา สรุปสาระสำคัญได้ดังนี้

(1) งบประมาณลงทุนประจำปี 2541 ของรัฐวิสาหกิจ

คณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้ให้ความเห็นชอบงบลงทุนของรัฐวิสาหกิจในภาพรวมและรายรัฐวิสาหกิจ ซึ่งสอดคล้องกับมาตรการกระตุ้นเศรษฐกิจของรัฐบาลและกรอบเงื่อนไขข้อผูกพันของกองทุนการเงินระหว่างประเทศตามมติคณะรัฐมนตรีที่ได้ให้จัดทำภาพรวมของงบลงทุนประจำปีของรัฐวิสาหกิจปี 2541 โดยให้พิจารณาความเหมาะสม ความจำเป็น และความสอดคล้องกับกรอบเงื่อนไขข้อผูกพันของกองทุนฯ ซึ่งกำหนดให้ฐานะโดยรวมของรัฐวิสาหกิจสมดุล หมายถึงรัฐวิสาหกิจสามารถจ่ายลงทุนได้ไม่เกินเงินสดที่มีเพื่อใช้ในการลงทุน (Retained Income) ดังนั้น กรอบวงเงินลงทุนของรัฐวิสาหกิจในปีงบประมาณ 2541 จะเป็นวงเงินที่ผูกพันตามสัญญาจำนวน 296,826 ล้านบาท และรัฐวิสาหกิจสามารถเบิกจ่ายได้ภายในวงเงินรวม 159,640 ล้านบาท เป็นงบลงทุนของรัฐวิสาหกิจจำนวน 52 แห่ง ประกอบด้วย 8 สาขา โดยมีวงเงินลงทุนที่ได้รับอนุมัติสูงสุดตามลำดับดังนี้ สาขาล้งงาน 78,342 ล้านบาท สาขาขนส่ง 42,268 ล้านบาท สาขาสื่อสาร 18,894 ล้านบาท สาขาสาธารณูปการ 13,148 ล้านบาท สาขาสังคมและเทคโนโลยี 2,812 ล้านบาท สาขาอุตสาหกรรม 2,669 ล้านบาท สาขาเกษตรและทรัพยากรธรรมชาติ 1,301 ล้านบาท และสาขาพาณิชย์และบริการ 206 ล้านบาท

(2) งบประมาณลงทุนประจำปี 2542 ของรัฐวิสาหกิจ

สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ได้เสนอให้คณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติพิจารณางบประมาณประจำปี 2542 ของรัฐวิสาหกิจ ซึ่งคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ได้มีมติเห็นชอบให้กำหนดงบประมาณประจำปีของรัฐวิสาหกิจปี 2542 เป็นงบประมาณขาดดุลงบประมาณ 2 ของผลิตภัณฑ์มวลรวมภายในประเทศ สืบเนื่องจากการที่สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ได้วิเคราะห์ภาพรวมแนวโน้มเศรษฐกิจของประเทศในปีงบประมาณ 2542 ประกอบกับนโยบายผ่อนคลายมาตรการการคลัง โดยการกระตุ้นเศรษฐกิจผ่านการลงทุนของรัฐวิสาหกิจ ทำให้กรอบเงินลงทุนโดยรวมของรัฐวิสาหกิจรวม 51 แห่ง มีจำนวนเงินลงทุนตามสัญญาทั้งสิ้น 292,471 ล้านบาท และสามารถเบิกจ่ายได้ในวงเงิน 222,894 ล้านบาท ประกอบด้วย 8 สาขา โดยมีวงเงินที่ได้รับอนุมัติสูงสุดตามลำดับดังนี้ สาขาพลังงาน 93,715 ล้านบาท สาขาขนส่ง 79,509 ล้านบาท สาขาสื่อสาร 27,858 ล้านบาท สาขาสถาปัตยกรรม 17,697 ล้านบาท สาขาสังคมและเทคโนโลยี 1,464 ล้านบาท สาขาอุตสาหกรรม 1,715 ล้านบาท สาขาเกษตรและทรัพยากรธรรมชาติ 777 ล้านบาท และสาขาพาณิชย์และบริการ 159 ล้านบาท