

2.4.6 ผลการพิจารณาความเหมาะสม โครงการพัฒนาด้านสังคม

2.4.6 ผลการพิจารณาความเหมาะสมโครงการพัฒนาด้าน สังคม

1. โครงการส่งเสริมศักยภาพการฝึกของศูนย์พัฒนาฝีมือแรงงานจังหวัด (ด้านครุภัณฑ์การฝึก) สำหรับบรรจุใบแพนท่อนี้ต่างประเทศประจำปีงบประมาณ 2542

ความเป็นมาและสาระสำคัญ

1.1) สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้ส่งโครงการส่งเสริมศักยภาพการฝึกของศูนย์พัฒนาฝีมือแรงงานจังหวัด (ด้านครุภัณฑ์การฝึก) สำหรับบรรจุใบแพนท่อนี้ต่างประเทศประจำปีงบประมาณ 2542 มายัง สศช. เพื่อพิจารณาเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี

1.2) โครงการส่งเสริมศักยภาพการฝึกของศูนย์พัฒนาฝีมือแรงงานจังหวัดฯ มีวัตถุประสงค์เพื่อพัฒนาศักยภาพศูนย์พัฒนาฝีมือแรงงานในจังหวัดตามเป้าหมายให้สามารถพัฒนาทักษะฝีมือแก่แรงงานว่างงาน ซึ่งอพยพกลับภูมิลำเนา รวมทั้งแรงงานใหม่ได้ทันความต้องการทั้งปริมาณและคุณภาพ ส่งเสริมการจ้างแรงงานในพื้นที่และเพิ่มโอกาสการมีงานทำของแรงงานด้านคุณภาพฝีมือที่ได้รับการพัฒนาเพิ่มขึ้น เตรียมความพร้อมด้านคุณภาพของแรงงานและกระจายบริการการฝึกอาชีพช่างอุตสาหกรรมไปยังภูมิภาค

1.3) โครงการฯ นี้มีเป้าหมายเพื่อจัดซื้อครุภัณฑ์การฝึกแก่ศูนย์พัฒนาฝีมือแรงงานจังหวัดจำนวน 53 แห่ง โดยเป็นครุภัณฑ์ที่มีระดับเทคโนโลยีขั้นพื้นฐานสอดคล้องตามหลักสูตรที่จะเปิดฝึกในระดับศูนย์ ซึ่งเน้นการผลิตแรงงานกึ่งฝีมือโดยสอนให้แรงงานเรียนรู้ทักษะพื้นฐานด้านช่างอุตสาหกรรม ประกอบด้วย 6 สาขา คือ ช่างไม้และก่อสร้าง ช่างยนต์ ช่างไฟฟ้า ช่างอิเล็กทรอนิกส์ ช่างเครื่องทำความเย็นและเครื่องปรับอากาศ ช่างเชื่อมและโลหะแผ่น

1.4) ค่าใช้จ่ายโครงการรวม 53 ศูนย์ วงเงินลงทุน 91.16 ล้านบาท หรือประมาณ 3,737.56 ล้านบาท ประกอบด้วยเงินกู้ 56.18 ล้านบาท หรือ 2,303.38 ล้านบาท และเงินบาทสมทบ 34.98 ล้านบาท หรือ 1,434.18 ล้านบาท ระยะเวลาดำเนินการ ปีงบประมาณ พ.ศ. 2542-2543

ความเห็นคณะกรรมการฯ (19 ตุลาคม 2541)

1. เห็นควรสนับสนุนให้ใช้เงินกู้สำหรับการจัดซื้อครุภัณฑ์การฝึกเฉพาะศูนย์พัฒนาฝีมือแรงงานจังหวัดที่มีความจำเป็นเร่งด่วน ซึ่งเป็นศูนย์ที่ก่อสร้างเสร็จและเปิดดำเนินการแล้วและอยู่ในจังหวัดที่มีความต้องการแรงงานและมีอัตราการว่างงานหรือมีจำนวนผู้ว่างงานค่อนข้างสูง จำนวน 12 ศูนย์ฯ ได้แก่ จังหวัดนครปฐม สมุทรสงคราม สมุทรสาคร บุรีรัมย์ สุรินทร์ นครพนม สกลนคร กาฬสินธุ์ ร้อยเอ็ด ศรีสะเกษ

เกษ ลำพูนและพิจิตร วงเงินรวม 20.64 ล้านบาท หรือ 846.24 ล้านบาท จำแนกเป็นเงินกู้ 12.72 ล้านบาท หรือ 521.52 ล้านบาท และเงินบาทสมทบ 7.92 ล้านบาท หรือ 324.72 ล้านบาท

2. ให้กระทรวงแรงงานฯ ปรับปรุงรายละเอียดโครงการให้ชัดเจนทั้งในด้านโครงสร้าง อัตราค่าจ้างและครุฝึก การประสานการใช้ทรัพยากรกับภาคเอกชนและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง การกำหนดหลักสูตรที่เป็นจุดเน้นของแต่ละศูนย์ฯ และรายละเอียดการปรับลดค่าใช้จ่ายโครงการฯ โดยเฉพาะด้านค่าขนส่งและอื่น ๆ รวมทั้งการแต่งตั้งคณะกรรมการกำกับดูแลการจัดซื้อครุภัณฑ์การฝึก โดยมีหน่วยงานภายนอกเข้าร่วมด้วยและเสนอให้กระทรวงการคลังพิจารณาก่อนที่จะอนุมัติเงินกู้

3. สำหรับศูนย์พัฒนาฝีมือแรงงานที่เหลืออีก 41 จังหวัด เห็นควรให้สำนักงานงบประมาณพิจารณาจัดสรรงบประมาณให้สอดคล้องกับขนาดและความจำเป็นของศูนย์พัฒนาฝีมือแรงงานจังหวัดแต่ละศูนย์ฯ ต่อไป

4. ให้กระทรวงแรงงานฯ เร่งติดตามประเมินผลการดำเนินโครงการด้านการพัฒนาฝีมือแรงงานที่ได้รับการสนับสนุนเงินกู้จากแหล่งต่างๆ โดยเฉพาะโครงการปรับปรุงประสิทธิภาพการพัฒนาฝีมือแรงงาน พ.ศ. 2540-2544 ที่ได้รับการสนับสนุนเงินกู้จากธนาคารพัฒนาเอเชีย ซึ่งล่าช้ากว่าแผนงานที่กำหนดไว้มาก ทั้งนี้ให้มีผู้แทนจากหน่วยงานภายนอกคือ สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาแห่งชาติและสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเข้าร่วมในกระบวนการติดตามประเมินผลด้วย และให้รายงานความก้าวหน้าปัญหาอุปสรรค รวมทั้งแนวทางการเร่งรัดดำเนินโครงการฯ เพื่อให้สามารถตอบสนองต่อการแก้ไขปัญหาการว่างงานในช่วงวิกฤตได้อย่างมีประสิทธิภาพ และให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบเป็นระยะๆ อย่างต่อเนื่อง

มติคณะรัฐมนตรี (25 พฤษภาคม 2542)

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 25 พฤษภาคม 2542 เห็นชอบในหลักการโครงการเสริมศักยภาพการฝึกของศูนย์พัฒนาฝีมือแรงงานจังหวัดด้านครุภัณฑ์การฝึก และอนุมัติให้ดำเนินการต่อไปได้ตามมติของที่ประชุมร่วมระหว่างส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง โดย

1. ให้กรมพัฒนาฝีมือแรงงาน กระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคมใช้เงินกู้จากรัฐบาลเดนมาร์ก เพื่อดำเนินการจัดซื้อครุภัณฑ์การฝึกให้กับศูนย์พัฒนาฝีมือแรงงานจังหวัด จำนวน 12 แห่ง ในปีงบประมาณ 2542 โดยให้ปรับลดวงเงินกู้จากเดิม 16.59 ล้านบาท หรือ 846.24 ล้านบาท เป็นวงเงิน 14.70 ล้านบาท หรือ 521.52 ล้านบาท จำแนกเป็นเงินกู้ 12.72 ล้านบาท หรือ 521.52 ล้านบาท และเงินบาทสมทบเฉพาะค่าภาษีและค่าธรรมเนียม 1.98 ล้านบาท หรือ 84.62 ล้านบาท

2. สำหรับเงื่อนไขการกู้เงินจากประเทศเดนมาร์ก ให้กระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคมรับไปดำเนินการเจรจากับประเทศเดนมาร์ก เพื่อกำหนดเงื่อนไขให้มีการซื้อครุภัณฑ์จากประเทศเดนมาร์กร้อยละ 50 และจากในประเทศ ร้อยละ 50

3. ให้กระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม พิจารณาดำเนินการกำหนดกรอบอัตราค่าจ้างคนเพื่อไปปฏิบัติงานตามโครงการโดยไม่มีการเพิ่มอัตราค่าจ้าง ตามความเห็นสำนักงาน ก.พ. โดยปฏิบัติตาม

มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 29 ธันวาคม 2541 เรื่อง มาตรการควบคุมค่าใช้จ่ายด้านบุคคลภาครัฐและมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 17 กุมภาพันธ์ 2541 เรื่อง การให้ระงับการกำหนดอัตราเงินเดือนและค่าจ้างประจำเพิ่มเติมปีงบประมาณ 2542 - 2544 โดยเคร่งครัด

4. ให้กระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม พิจารณาดำเนินการเกี่ยวกับกรอบครุภัณฑ์ตามความเห็นของกระทรวงการคลัง โดยในการจัดซื้อครุภัณฑ์ให้พิจารณาจัดซื้อครุภัณฑ์ที่มีเทคโนโลยีสูงเพื่อให้เพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันด้านแรงงานของประเทศ

5. ให้กระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม เร่งรัดดำเนินโครงการให้เป็นไปตามแผนการดำเนินงานและแผนการใช้จ่ายเงินที่กำหนดไว้และในขั้นตอนการดำเนินงานให้มีผู้แทนของสำนักงานอัยการสูงสุดเข้าร่วมพิจารณาด้วย ส่วนในขั้นตอนการจัดซื้อให้มีผู้แทนของสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง กระทรวงการคลังเข้าร่วมด้วย ตามความเห็นของกระทรวงการคลัง

6. ให้กระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม รายงานความคืบหน้าในการดำเนินโครงการเงินกู้จากต่างประเทศทุกโครงการให้สำนักงานงบประมาณทราบทุก 3 เดือน ตามความเห็นของสำนักงานงบประมาณ

7. ให้กระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคมติดตามและประเมินผลการดำเนินงานให้คณะรัฐมนตรีทราบด้วย

2. โครงการเงินกู้เพื่อแก้ไขปัญหาเสพติดของกรมราชทัณฑ์ (พ.ศ. 2542 - 2545)

ความเป็นมาและสาระสำคัญ

2.1) กระทรวงมหาดไทยได้ส่งเรื่องโครงการเงินกู้เพื่อแก้ไขปัญหาเสพติดของกรมราชทัณฑ์ (พ.ศ. 2542 - 2545) มายังสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เพื่อพิจารณาให้ความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีตามระเบียบการก่องหนี่ของประเทศ พ.ศ. 2528

2.2) โครงการเงินกู้เพื่อแก้ไขปัญหาเสพติดของกรมราชทัณฑ์ (พ.ศ. 2542 - 2545) มีวัตถุประสงค์เพื่อขยายโอกาสที่จะให้ผู้เสพยาเสพติดทั้งหมดไม่ว่าจะเป็นผู้กระทำผิดในข้อหาเสพหรือกระทำผิดในคดีอื่นที่ติดยาเสพติด ได้รับโอกาสบำบัดและฟื้นฟูอย่างเต็มที่ รวมทั้งแยกผู้ค้ายาเสพติดออกมาควบคุมและแก้ไขความประพฤติดอย่างจริงจัง

2.3) โครงการนี้มีเป้าหมายเพื่อควบคุมและบำบัดฟื้นฟูผู้ต้องขังติดยาเสพติดที่กระทำผิดในคดียาเสพติดเพิ่มขึ้นประมาณ 27,000 คน ผู้ต้องขังในคดีอื่นที่เสพยาเสพติดได้อีกประมาณ 9,000 คน และควบคุมผู้ค้ายาเสพติดได้เพิ่มขึ้นประมาณ 9,000 คน การปรับปรุงแนวทางการแก้ไขปัญหาด้านยาเสพติดของกรมราชทัณฑ์จะมีแนวทางการดำเนินงาน 5 แนวทางคือ 1) จำแนกผู้ต้องขังตามคดีความผิด เพื่อการควบคุม บำบัดฟื้นฟูและพัฒนาให้สอดคล้องกับโทษที่ได้รับ ได้แก่ คดีเสพ คดีค้าและคดีอื่น แต่มีพฤติกรรมเสพยา 2) ควบคุมผู้ต้องขังคดีเสพในศูนย์บำบัดผู้ติดยา ซึ่งเป็นเรือนจำความมั่นคงต่ำ บำบัดฟื้นฟูสมรรถภาพโดยวิธีการชุมชนบำบัด ควบคุมกับการฝึกอาชีพภาคเกษตรในลักษณะเรือนจำเกษตร

3) ควบคุมผู้ต้องขังคดีอื่นแต่มีพฤติกรรมเสพยาในทัณฑสถานบำบัดพิเศษ ซึ่งเป็นเรือนจำความมั่นคงปานกลาง บำบัดฟื้นฟูสมรรถภาพโดยวิธีการชุมชนบำบัดควบคู่กับการฝึกอาชีพด้านอุตสาหกรรมในโรงงาน 4) ควบคุมผู้ต้องขังคดีค้าในเรือนจำความมั่นคงสูงสุด เน้นการปฏิบัติต่อผู้ต้องขังอย่างเข้มงวดเพื่อฝึกระเบียบวินัยและการอาชีพที่เหมาะสม และ 5) พัฒนาระบบข้อมูล ระบบทางการแพทย์ และฝึกอบรมบุคลากรเพื่อสนับสนุนให้การบริหารงานเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ โดยนำคอมพิวเตอร์มาใช้ในการจัดทำระบบข้อมูล และการจัดตั้งหน่วยงานกลางเป็นศูนย์บริการ/แม่ข่ายให้แก่ศูนย์อบรมฯ หรือเรือนจำอื่นๆ

2.4) โครงการเงินกู้เพื่อแก้ไขปัญหาเสพติดของกรมราชทัณฑ์ (พ.ศ. 2542 - 2545) ประกอบด้วย 7 โครงการย่อย คือ 1) จัดตั้งศูนย์บำบัดผู้ติดยาเสพติด 9 แห่ง 2) จัดตั้งทัณฑสถานบำบัดพิเศษ 3 แห่ง 3) จัดตั้งเรือนจำความมั่นคงสูง 3 แห่ง 4) จัดทำระบบข้อมูลผู้ต้องขังด้วยคอมพิวเตอร์ทั่วประเทศ 5) ขยายปรับปรุงโรงพยาบาลกลางราชทัณฑ์ 6) ก่อสร้างสถาบันพัฒนาข้าราชการราชทัณฑ์ 7) ก่อสร้างโรงฝึกงานเพิ่ม 21 แห่ง มีวงเงินลงทุนรวม 10,365.92 ล้านบาท โดยจะใช้เงินกู้จากองค์การความร่วมมือเศรษฐกิจโพ้นทะเลจากประเทศญี่ปุ่น (OECF) ระยะเวลาดำเนินการ 4 ปี (2542-2545)

ความเห็นคณะกรรมการฯ (19 มิถุนายน 2542)

การแก้ไขปัญหาเสพติดเป็นปัญหาใหญ่ มีความสำคัญที่จะต้องแก้ไขให้สำเร็จซึ่งต้องใช้การแก้ไขปัญหาย่างเป็นระบบ มีการร่วมมือจากทุกฝ่ายที่เกี่ยวข้องโดยครบถ้วน มีการดำเนินการอย่างจริงจัง และอาศัยวิทยาการแผนใหม่ (New Concept) ในการบำบัด ฟื้นฟู ตลอดจนการบริหารจัดการที่ทันสมัย และสถานที่บำบัดฟื้นฟูที่เหมาะสม จึงจะประสบความสำเร็จได้อย่างแท้จริง สำหรับโครงการเงินกู้เพื่อแก้ไขปัญหาเสพติดของกรมราชทัณฑ์นั้นยังให้ความสำคัญเฉพาะเพียงการก่อสร้างเป็นส่วนใหญ่ เช่น การสร้างศูนย์บำบัดผู้ติดยาเสพติด การสร้างทัณฑสถานบำบัดพิเศษ การสร้างเรือนจำความมั่นคงสูง และจัดซื้อคอมพิวเตอร์ เป็นต้น โครงการฯ ยังมิได้กำหนดกระบวนการสำคัญอื่น ๆ ซึ่งมีผลสำคัญต่อความสำเร็จของโครงการอย่างเป็นระบบ เช่น การวิจัยเพื่อหาวิธีการใหม่ ๆ ในการแก้ไขบำบัด ฟื้นฟูผู้ติดยา ตลอดจนการบริหารจัดการโครงการให้มีประสิทธิภาพมากขึ้น ฯลฯ ดังนั้น เพื่อให้การแก้ไขปัญหาเสพติด สามารถประสบผลสำเร็จได้ในที่สุด เห็นควรให้มีการพิจารณาดำเนินการเพิ่มเติม ดังนี้

1. เสนอภาพรวมปัญหาเสพติดของประเทศเพิ่มเติมให้สมบูรณ์ขึ้น พร้อมทั้งแนวทางในการแก้ไข วิธีดำเนินการ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

2. การศึกษาวิจัยเพื่อหาวิธีการที่เหมาะสมมีประสิทธิภาพเป็นสิ่งสำคัญที่จะช่วยให้แก้ไขปัญหายุติดยาเสพติดประสบความสำเร็จได้มากขึ้น ดังนั้น สศช. ควรจะได้ประสานให้มีหน่วยงานกลางรับผิดชอบดูแลให้เกิดการศึกษาวิจัยในเรื่องต่างๆ ที่จะนำมาใช้ประโยชน์ต่อการแก้ปัญหายุติดยาเสพติด ตลอดจนการป้องกันการติดยาเสพติดต่อไป

3. สำหรับโครงการแก้ไขปัญหาเสพติดของกรมราชทัณฑ์นั้น เห็นควรสนับสนุนให้ดำเนินการในเรื่องที่มีความจำเป็นเร่งด่วนก่อน ได้แก่ โครงการจัดตั้งทัณฑสถานบำบัดพิเศษ และโครงการ

ก่อสร้างโรงฝึกงาน โดยให้ใช้งบประมาณปกติ เนื่องจากจะมีความรวดเร็วและคล่องตัวกว่าการใช้งบส่วนโครงการอื่น ๆ ที่จะใช้งบนั้น เห็นควรให้กรมราชทัณฑ์พิจารณาปรับปรุงการจัดทำข้อเสนอโครงการและรายละเอียดตามความเห็นของคณะกรรมการฯ เพื่อพิจารณาอีกครั้งหนึ่ง

มติคณะกรรมการฯ

ให้สำนักงานฯ รับความเห็นของคณะกรรมการฯ ไปดำเนินการแล้วเสนอมาพิจารณาอีกครั้งหนึ่ง

เสนอพิจารณาครั้งที่ 2

กรมราชทัณฑ์ได้ปรับปรุงโครงการใหม่ตามความเห็นของคณะกรรมการ สช. ในการประชุมเมื่อวันที่ 19 เมษายน 2542 โดยปรับปรุงการดำเนินงานให้เป็นไปตามแนวคิดใหม่ ซึ่งประกอบด้วย 1) จำแนกผู้ต้องขังตามคติความผิด เพื่อการควบคุม บำบัดฟื้นฟูและพัฒนาให้สอดคล้องกับโทษที่ได้รับ ได้แก่ คดีเสพ คดีค้า และคดีอื่นแต่มีพฤติกรรมเสพยา 2) บำบัดฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยา โดยนำวิธีการชุมชนบำบัด (Therapeutic Community) มาใช้ปฏิบัติเพื่อฟื้นฟูผู้ต้องขังมิให้กลับไปใช้ยาเสพติดภายหลังพ้นโทษ วิธีการชุมชนบำบัด คือ วิธีการฟื้นฟูสมรรถภาพทางจิตใจที่ใช้ในการบำบัดรักษาผู้ติดยาเสพติดโดยการช่วยเหลือของตนเองในหมู่ผู้ติดยาด้วยกัน เพื่อพัฒนาผู้ติดยาให้เปลี่ยนแปลงบุคลิกภาพ อารมณ์ความรู้สึกและพฤติกรรมไปในทางที่เหมาะสม 3) ปรับปรุงการบริหารงานโดยพัฒนาระบบข้อมูล ระบบการแพทย์และฝึกอบรมบุคลากรเพื่อสนับสนุนให้การดำเนินงานเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ โดยใช้คอมพิวเตอร์ในการจัดทำระบบข้อมูล และการจัดตั้งหน่วยงานกลางเป็นศูนย์บริการ/แม่ข่ายให้แก่ศูนย์อบรมฯ หรือเรือนจำอื่น ๆ

ความเห็นคณะกรรมการฯ (21 มิถุนายน 2542)

1. ปัญหายาเสพติดของสังคมไทยในปัจจุบันเป็นปัญหาที่มีความสลับซับซ้อน มีความละเอียดอ่อน และส่งผลกระทบให้เกิดความไม่มั่นคงขึ้นในสังคมได้อย่างรุนแรงและกว้างขวาง แม้จะมีความพยายามแก้ปัญหาในระดับต่าง ๆ อย่างจริงจังและต่อเนื่อง แต่จำนวนผู้ต้องขังคดียาเสพติดประเภทต่าง ๆ ก็ยังเพิ่มขึ้นอย่างรวดเร็ว คณะกรรมการฯ จึงเห็นสมควรสนับสนุนโครงการเร่งด่วนซึ่งสอดคล้องกับภารกิจของกรมราชทัณฑ์ ภายใต้โครงการเงินกู้เพื่อแก้ไขปัญหายาเสพติดของกรมราชทัณฑ์ (พ.ศ. 2542 - 2545) จำนวน 4 โครงการ คือ 1) โครงการจัดตั้งทัณฑสถานบำบัดพิเศษ 3 แห่ง 2) โครงการก่อสร้างโรงฝึกงานเพิ่มในเรือนจำ 21 แห่ง 3) โครงการจัดทำระบบข้อมูลผู้ต้องขังด้วยคอมพิวเตอร์ทั่วประเทศ และ 4) โครงการปรับปรุงขยายโรงพยาบาลกลางราชทัณฑ์วงเงินรวมทั้งหมดประมาณ 3,045.82 ล้านบาท โดยมีความเห็นด้านแหล่งเงินสนับสนุนดังนี้

(1) โครงการฯ ดังกล่าวเห็นควรใช้งบประมาณแผ่นดิน แต่เนื่องจากงบประมาณประจำปีงบประมาณ 2543 ได้มีการจัดสรรเป็นที่เรียบร้อยแล้ว ดังนั้นจึงเห็นควรให้ขอในชั้นแปดัญติงบประมาณปี 2543 และขอผูกพันในปี 2544-2545 ต่อไป

(2) นอกจากการใช้งบประมาณแผ่นดินมาดำเนินการโครงการฯ ดังกล่าวแล้ว เห็นควรสนับสนุนให้กรมราชทัณฑ์เร่งดำเนินการนำพื้นที่เรือนจำเก่าที่มีสภาพทรุดโทรมและอยู่ในย่านธุรกิจหรือชุมชนหนาแน่น เช่น นครปฐม ภูเก็ต เป็นต้น แลกเปลี่ยนการใช้พื้นที่กับหน่วยงานภายนอกหรือ

กับภาคเอกชน เช่น ภาคธุรกิจ องค์กรบริหารส่วนท้องถิ่น ฯลฯ เพื่อเป็นการประหยัดค่าใช้จ่ายในการสร้างเรือนจำใหม่

2. เห็นควรให้กรมราชทัณฑ์เร่งรัดถ่ายโอนงานบางอย่างที่เอกชนหรือหน่วยงานภายนอกสามารถดำเนินการได้ เช่น งานให้การศึกษาฝึกอบรม งานรักษาพยาบาล และงานเฝ้าระวังผู้ต้องขังป่วยภายนอกเรือนจำ เป็นต้น ให้มีผลเป็นรูปธรรม รวมทั้งดำเนินการศึกษาความเป็นไปได้ที่จะให้ภาคเอกชนเข้ามามีส่วนร่วมในการพัฒนาระบบงานและบำบัดฟื้นฟูผู้ต้องขังในระยะต่อไปในรูปแบบต่างๆ เช่น ให้ภาคเอกชนลงทุนก่อสร้างและบริหารงานหรือภาครัฐลงทุนก่อสร้างแต่ให้ภาคเอกชนบริหารงานภายใต้การกำกับดูแล หรือภาครัฐและเอกชนลงทุนร่วมกันดำเนินงาน เป็นต้น

3. การดำเนินงานโครงการทั้ง 4 โครงการมีความต้องการใช้บุคลากรประมาณ 672 คน ซึ่งนอกจากการเร่งรัดถ่ายโอนงานให้เอกชนหรือหน่วยงานภายนอกเพื่อผ่อนคลายความต้องการอัตรากำลังเพิ่มแล้ว เห็นควรให้คณะกรรมการกำหนดเป้าหมายและนโยบายกำลังคนภาครัฐ (คปร.) พิจารณาความเป็นไปได้ของการเพิ่มอัตรากำลังสำหรับโครงการดังกล่าวนี้ ซึ่งจะเริ่มขอรับการสนับสนุนในปี 2546 อย่างไรก็ตามในปี 2543 กรมราชทัณฑ์คาดว่าจะการก่อสร้างเรือนจำและทัณฑสถานใหม่ซึ่งจะแล้วเสร็จจำนวน 5 แห่ง และต้องการอัตรากำลังจำนวน 372 อัตรา ซึ่งหาก คปร. ไม่อนุญาตจัดสรรอัตรากำลังให้เพิ่มก็จะไม่สามารถเปิดดำเนินการได้เช่นกัน ดังนั้นความเป็นไปได้ของการดำเนินโครงการที่ได้รับการสนับสนุนในครั้งนี จึงขึ้นอยู่กับความเป็นไปได้ในการจัดสรรอัตรากำลังเพิ่มให้กับโครงการทั้ง 4 ด้วย

4. เห็นควรให้สำนักงานกองทุนสนับสนุนการวิจัย (สกว.) ดำเนินการศึกษา วิจัยรูปแบบการประสานการดำเนินงานแก้ไขปัญหายาเสพติดอย่างเป็นระบบ และมีประสิทธิภาพโดยเฉพาะประเด็นทางด้านกฎหมายและระเบียบต่างๆที่เกี่ยวข้อง พร้อมทั้งวางระบบข้อมูลและเครือข่ายให้สามารถเชื่อมโยงได้อย่างมีประสิทธิภาพทั้งด้านการป้องกัน การปราบปราม การบำบัดรักษา และการควบคุมพืชเสพติด

5. ให้กรมคุมประพฤติเร่งรัดดำเนินการปรับปรุงพระราชบัญญัติฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติด พ.ศ. 2534 และจัดตั้งศูนย์ฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเพิ่มขึ้น เพื่อแบ่งเบาภาระของกรมราชทัณฑ์ในการดูแลผู้ต้องขังคดียาเสพติด โดยในการจัดตั้งศูนย์ฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยา ควรเปิดโอกาสให้ภาคเอกชน องค์กรชุมชน สถาบันทางศาสนา หรือหน่วยงานของรัฐที่มีศักยภาพในการบำบัดฟื้นฟูผู้ติดยาเสพติดได้เข้ามามีส่วนร่วมดำเนินการโดยการสนับสนุนด้านงบประมาณจากรัฐบาล ทั้งนี้ ภายใต้การกำกับดูแลให้เป็นไปตามมาตรฐานที่กำหนด

มติคณะกรรมการฯ

มอบหมายให้สำนักงานฯ นำความเห็นคณะกรรมการฯ เสนอประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป

มติคณะรัฐมนตรี (26 ตุลาคม 2542)

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 26 ตุลาคม 2542 ว่า โดยที่การแก้ไขปัญหายาเสพติดของกรมราชทัณฑ์ถือเป็นนโยบายสำคัญที่จะเร่งรัดดำเนินการ จึงเห็นชอบในหลักการโครงการเงินกู้เพื่อแก้ไขปัญหายาเสพติดของกรมราชทัณฑ์ (พ.ศ. 2542 - 2545) จำนวน 4 โครงการ และอนุมัติให้ดำเนินการ

ต่อไปได้ตามความเห็นของคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำหรับการเงินเพื่อการนี้ ให้กระทรวงการคลังรับไปพิจารณาร่วมกับกระทรวงมหาดไทยและสำนักงานงบประมาณให้แล้วเสร็จภายใน 30 วัน เพื่อให้งานบางโครงการสามารถดำเนินการได้โดยเร็ว เพื่อแก้ปัญหาความแออัดของสถานที่และการบำบัดและฟื้นฟูผู้ติดยาเสพติด ซึ่งกำลังเป็นปัญหาเร่งด่วนในขณะนี้ ส่วนอัตรากำลังให้กรมราชทัณฑ์ตกลงกับสำนักงาน ก.พ. ต่อไป ทั้งนี้ให้รับข้อสังเกตของกระทรวงยุติธรรมเกี่ยวกับการจัดตั้งศูนย์ฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติดของกรมคุมประพฤติไปประกอบการพิจารณาด้วย

ข้อสังเกตของกระทรวงยุติธรรม

1. การแก้ไขฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติดของกระทรวงยุติธรรมมีส่วนเกี่ยวข้องกับการบำบัดรักษาและแก้ไขฟื้นฟูผู้ติดยาเสพติดในระบบบังคับรักษาโดยกรมคุมประพฤติเป็นผู้รับผิดชอบและดำเนินการตามพระราชบัญญัติฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติด พ.ศ. 2534 ซึ่งกลุ่มผู้ที่เข้าสู่ระบบการบำบัดรักษาเป็นผู้ที่กระทำผิดคดีเกี่ยวกับยาเสพติดในฐานะเป็นผู้เสพที่ยังมิได้ส่งฟ้องศาล ซึ่งกลุ่มคนเหล่านี้ในปัจจุบันเข้าสู่ระบบการบำบัดรักษาแบบต้องโทษของกรมราชทัณฑ์ ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2542 กรมคุมประพฤติได้รับการสนับสนุนงบประมาณจัดตั้งศูนย์ฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติดในส่วนกลาง (จังหวัดปทุมธานี) 1 แห่ง และมีแผนเปิดแต่ละภาคศาลให้ครบ 9 แห่ง ภายในปี 2550 ซึ่งหากเปิดดำเนินการได้ครบจะทำให้ผู้กระทำผิดคดียาเสพติดโดยเฉพาะผู้ที่เสพยาเสพติดเข้าสู่ระบบของราชทัณฑ์ลดน้อยลง ปัจจุบันนี้ยังไม่สามารถเปิดศูนย์ฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติดได้เนื่องจากพระราชบัญญัติแก้ไขฟื้นฟู พ.ศ. 2534 ไม่สอดคล้องกับบทบัญญัติแห่งรัฐธรรมนูญ ขณะนี้อยู่ระหว่างปรับปรุงแก้ไขพระราชบัญญัติดังกล่าว

2. รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยกำหนดให้จัดระบบงานในกระบวนการยุติธรรมเพื่ออำนวยความสะดวกแก่ประชาชนอย่างรวดเร็วและเท่าเทียมกัน ขณะนี้อยู่ระหว่างการจัดระบบโครงสร้างองค์กรในกระบวนการยุติธรรมและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อสังกัดกระทรวงยุติธรรม หลังจากแยกศาลออกเป็นอิสระจำเป็นต้องทบทวนบทบาทภารกิจขององค์กรหรือหน่วยงานต่าง ๆ ที่จะสังกัดกระทรวงยุติธรรมเพื่อป้องกันการปฏิบัติงานที่ซ้ำซ้อน และเพิ่มประสิทธิภาพการปฏิบัติงานขององค์กรภายใต้ข้อจำกัดด้านบุคลากรและงบประมาณรายจ่ายภาครัฐ