

**1. สรุปภาพรวมผลการดำเนินงานของ
คณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและ
สังคมแห่งชาติ ปีงบประมาณ 2542**

1.สรุปภาพรวมผลการดำเนินงานของคณะกรรมการพัฒนาการ เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ปีงบประมาณ 2542 (1 ตุลาคม 2541 - 30 กันยายน 2542)

1. คำนำ

1.1 สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติมีหน้าที่รับผิดชอบและดำเนินงานตามพระราชบัญญัติพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. 2521 พระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินงานในกิจการของรัฐ พ.ศ. 2535 และระเบียบว่าด้วยงบประมาณของรัฐบาล พ.ศ. 2522 โดยกำหนดโครงสร้างการบริหารงานออกเป็น 2 ส่วน คือ คณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

1.2 ตามมาตรา 5 แห่งพระราชบัญญัติพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. 2521 กำหนดให้มีคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ จำนวน 15 คน แต่งตั้งโดยคณะรัฐมนตรี ประกอบด้วย ประธานกรรมการ และกรรมการที่มีความรู้ ความเจตจำนงหรือมีประสบการณ์ในทางเศรษฐกิจและสังคมอีกไม่เกินเก้าคน มีเลขาธิการสำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ ผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง ผู้ว่าการธนาคารแห่งประเทศไทย เป็นกรรมการโดยตำแหน่ง และมีเลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเป็นกรรมการและเลขานุการ กรรมการจะอยู่ในตำแหน่งคราวละ 4 ปี และหากพ้นจากตำแหน่งอาจได้รับแต่งตั้งใหม่ได้

1.3 คณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมชาติมีอำนาจหน้าที่เสนอแนะ และให้ความเห็นเกี่ยวกับการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม พิจารณาแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมและข้อเสนออื่น ๆ ของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เพื่อเสนอความเห็นต่อคณะรัฐมนตรี และนายกรัฐมนตรีในกิจการเกี่ยวกับการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมที่นายกรัฐมนตรีขอให้พิจารณา ตลอดจนจัดให้มีการประสานงานระหว่างสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ กับส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจที่เกี่ยวข้อง เพื่อจัดทำแผนงานโครงการพัฒนาและการปฏิบัติตามแผนงาน โครงการเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ของการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ

1.4 คณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมชาติชุดปัจจุบันได้รับการแต่งตั้งจากคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 17 มิถุนายน 2540 โดยเริ่มปฏิบัติหน้าที่ตั้งแต่วันที่ 4 กรกฎาคม 2540 เป็นต้นมา จำนวน 15 คน ประกอบด้วย

(1) นายสิปปนนท์ เกตุทัต	ประธานกรรมการ
(2) นายแพทย์จรัส สุวรรณเวลา	กรรมการ
(3) นายแพทย์ประเวศ วะสี	กรรมการ
(4) นายพนัส ลิ้มเสถียร	กรรมการ
(5) นายพารณ อิศรเสนา ณ อยุธยา	กรรมการ
(6) นายอักษราทร จุฬารัตน	กรรมการ

(7) นายฉลองภพ	สุสังกรกาญจน์	กรรมการ
(8) นายเกษม	สนิทวงศ์ ณ ออยุธยา	กรรมการ
(9) นายโอฬาร	ไชยประวัติ	กรรมการ
(10) นายโพลิต	ปั้นเปี่ยมรัชฎ์	กรรมการ
(11) เลขธิการคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน		กรรมการ
(12) ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ		กรรมการ
(13) ผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง		กรรมการ
(14) ผู้ว่าการธนาคารแห่งประเทศไทย		กรรมการ
(15) เลขธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ		กรรมการและเลขานุการ

1.5 คณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติมีกำหนดการประชุมทุกเดือน โดยจะดำเนินการพิจารณาให้ความเห็นเกี่ยวกับการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมใน 3 ลักษณะ คือ

- 1) พิจารณานโยบายเศรษฐกิจและสังคม เพื่อเป็นแนวทางการพัฒนาของประเทศทั้งระยะสั้น ระยะปานกลาง และระยะยาว
- 2) พิจารณาให้ความเห็นเกี่ยวกับแผนงาน โครงการของกระทรวง ทบวง กรม และรัฐวิสาหกิจ ที่มีลักษณะเป็นโครงการพัฒนา ซึ่งมีใช้การบริหารงานตามปกติของส่วนราชการ เป็นโครงการที่มีวงเงินลงทุนสูง หรือใช้เงินกู้จากต่างประเทศและงบประมาณลงทุนประจำปีของรัฐวิสาหกิจเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี
- 3) พิจารณาให้ข้อคิดเห็นต่อนายกรัฐมนตรีในเรื่องที่เกี่ยวกับการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมเฉพาะเรื่องตามที่นายกรัฐมนตรีขอให้พิจารณา

2. ผลการดำเนินงานของคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

ในรอบปีงบประมาณ 2542 คณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ได้มีการพิจารณาเรื่อง รวม 30 เรื่อง โดยแยกเรื่องเพื่อพิจารณาเป็น 4 กลุ่ม คือ แผนพัฒนาและการดำเนินการเพื่อกำหนดนโยบายการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ จำนวน 11 เรื่อง ความเหมาะสมของโครงการพัฒนาด้านการต่าง ๆ จำนวน 17 เรื่อง องค์การในการกำหนดแนวทางการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม จำนวน 1 เรื่อง และการพิจารณางบลงทุนของรัฐวิสาหกิจ จำนวน 1 เรื่อง ซึ่งสรุปได้ดังนี้

1) แผนพัฒนาและการดำเนินการเพื่อกำหนดนโยบายการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ

ในส่วนของการพิจารณาแผนพัฒนาและการดำเนินการเพื่อกำหนดนโยบายการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ คณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้พิจารณาเรื่องที่เกี่ยวข้อง รวม 11 เรื่อง ประกอบด้วยแผนพัฒนาด้านต่าง ๆ 3 เรื่อง คือ แผนปรับปรุงประสิทธิภาพการจัดทำข้อมูลเพื่อการวางแผนและเตือนภัยทางเศรษฐกิจและสังคม แผนปรับปรุงและขยายระบบจำหน่ายพลังงานไฟฟ้า ฉบับที่ 8 ปีงบประมาณ 2539-2544 (ฉบับปรับปรุง) ของการไฟฟ้านครหลวง และแผนพัฒนาสื่อสารมวลชน เทคโนโลยีสารสนเทศและโทรคมนาคมเพื่อการพัฒนาคนและสังคม (พ.ศ. 2542-2551) นอกจากนั้นยังได้พิจารณาข้อมูล ผลการศึกษาและการระดมความคิดเพื่อการวางแผนและกำหนดนโยบายการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม จำนวน 8 เรื่อง คือ รายงานความก้าวหน้าบทบาทของโครงการขนาดใหญ่ต่อการพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีตามมติคณะรัฐมนตรี โครงการจัดทำ

ผลิตภัณฑ์ในประเทศรายไตรมาส รายงานการติดตามประเมินผลโครงการเงินกู้กองทุนความร่วมมือทางเศรษฐกิจโพ้นทะเล

แห่งประเทศญี่ปุ่น (OECD) การศึกษาเพื่อจัดทำแผนยุทธศาสตร์การเพิ่มผลผลิตของประเทศ สรุปผลการสัมมนา “2 ปีแรกของแผนฯ 8” กระบวนการจัดทำแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 9 (พ.ศ. 2545-2549) ภาวะเศรษฐกิจไทย ปี 2541 และแนวโน้มระยะปานกลาง และข้อเสนอกลยุทธ์การจัดการทรัพยากรน้ำในลุ่มน้ำเจ้าพระยา

2) องค์การในการกำหนดแนวทางการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ

คณะกรรมการ สศช. ได้พิจารณาการจัดตั้งองค์กรเพื่อให้คำแนะนำด้านการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมตามข้อเสนอแนะจากท้องถิ่น ตามมาตรา 89 ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. 2540 จำนวน 1 เรื่อง คือ เรื่องความก้าวหน้าของการดำเนินการจัดตั้งสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

3) ความเหมาะสมของโครงการพัฒนาด้านต่าง ๆ

ได้นำเสนอแผนงานและโครงการเพื่อพิจารณาทั้งสิ้น 17 โครงการ แยกเป็น 7 สาขา คือ ด้านพลังงาน 3 โครงการ ด้านคมนาคมขนส่ง 3 โครงการ ด้านสื่อสาร 3 โครงการ ด้านพาณิชย์นาวี 1 โครงการ ด้านสาธารณสุขการ 1 โครงการ ด้านสังคม 2 โครงการ และด้านวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อม 5 โครงการ รวมวงเงินลงทุนที่เสนอมาทั้งสิ้น 172,292.92 ล้านบาท (ตารางที่ 1 โครงการที่ผ่านความเห็นชอบของคณะกรรมการฯ ในปีงบประมาณ 2542 มีจำนวน 13 โครงการ คือ สาขาพลังงาน 3 โครงการ สาขาคมนาคมขนส่ง 2 โครงการ สาขาสื่อสาร 1 โครงการ สาขาพาณิชย์นาวี 1 โครงการ สาขาสานุรักษ์การ 1 โครงการ สาขาสังคม 2 โครงการ สาขาวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และสิ่งแวดล้อม 3 โครงการ วงเงินลงทุนรวมที่ได้รับอนุมัติทั้งสิ้น 84,111.60 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 47 ของวงเงินลงทุนที่เสนอขอมาทั้งหมด โดยแหล่งเงินทุนจะประกอบด้วยเงินงบประมาณ 5,270.00 ล้านบาท เงินกู้ทั้งในและนอกประเทศประมาณ 68,561.03 ล้านบาท จากรายได้ของรัฐวิสาหกิจ คือ การปิโตรเลียมแห่งประเทศไทย (ปตท.) การสื่อสารแห่งประเทศไทย (กสท.) และเงินอุดหนุนจากการเคหะแห่งชาติ (กคช.) รวม 6,978.09 ล้านบาท และจากการร่วมลงทุนของเอกชน 302.48 ล้านบาท (ตารางที่ 2)

4) การพิจารณาการลงทุนของรัฐวิสาหกิจ

สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้เสนอให้คณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติพิจารณาการลงทุนประจำปีงบประมาณ 2543 ของรัฐวิสาหกิจ ซึ่งคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้มีมติเห็นชอบให้กำหนดงบประมาณประจำปี 2543 ของรัฐวิสาหกิจ เป็นงบประมาณขาดดุลงบประมาณ 2 ของ GDP เพื่อให้โครงการหรือกิจกรรมการลงทุนของรัฐวิสาหกิจปี 2543 ที่อยู่ระหว่างดำเนินการขออนุมัติ สามารถดำเนินการได้ทันทีเมื่อได้รับอนุมัติตามขั้นตอนกระบวนการดำเนินการ ซึ่งมีโครงการที่ได้รับพิจารณาประมาณการลงทุนรัฐวิสาหกิจรวมทั้งสิ้น 51 แห่ง แยกเป็น 8 สาขาการพัฒนา วงเงินลงทุนรวม 215,372.90 ล้านบาท โดยมีวงเงินที่ได้รับอนุมัติสูงสุดตามลำดับ ดังนี้ สาขาคมนาคม 95,987.01 ล้านบาท สาขาพลังงาน 74,182.92 ล้านบาท สาขาสื่อสาร 25,689.72 ล้านบาท สาขาสานุรักษ์การ 16,443.43 ล้านบาท สาขาสังคมและเทคโนโลยี 1,204.54 ล้านบาท สาขาอุตสาหกรรม 1,159.76 ล้านบาท สาขาพาณิชย์และบริการ 526.48 ล้านบาท และสาขาเกษตรและทรัพยากรธรรมชาติ 179.04 ล้านบาท (ตารางที่ 3)