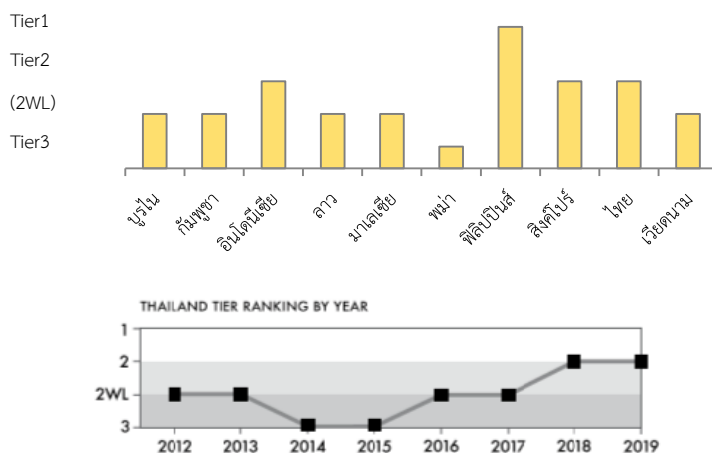


## ประเทศไทยได้รับการจัดอันดับการแก้ไขปัญหาการค้ามนุษย์เป็น “Tier 2” เป็นปีที่ 2 ติดต่อกัน

จากรายงานสถานการณ์การค้ามนุษย์ (TIP Report) ปี 2019 เมื่อวันที่ 20 มิถุนายน 2562 กระทรวงการต่างประเทศ สหรัฐอเมริกาประกาศการจัดระดับประเทศต่างๆ ทั่วโลก 187 ประเทศ โดยประเทศไทยได้รับการจัดระดับอยู่ใน “Tier 2 ประเทศที่ดำเนินการไม่สอดคล้องกับมาตรฐาน แต่พยายามแก้ไข” เช่นเดียวกับปี 2561 โดยให้เหตุผลว่าประเทศไทยยังไม่สามารถจัดปัญหาการค้ามนุษย์ได้ตามมาตรฐานขั้นต่ำของกฎหมายสหรัฐอเมริกา การดำเนินงานที่สำคัญของประเทศไทยแสดงให้เห็นถึงความพยายามที่เพิ่มขึ้น เช่น การกำหนดบทลงโทษผู้กระทำความผิดอย่างเข้มงวด การคัดแยกและส่งต่อผู้เสียหายไปยังทีมสหวิชาชีพเป็นครั้งแรก และประเทศไทยยังไม่สามารถบรรลุมาตรฐานขั้นต่ำในหลายประเด็นที่สำคัญ เช่น การดำเนินคดีและตัดสินลงโทษผู้ค้ามนุษย์มีจำนวนลดลง สามารถไต่สวนคดีค้ามนุษย์ด้านแรงงานได้เพียง 43 คดี การทุจริตของเจ้าหน้าที่รัฐยังเป็นอุปสรรคต่อความพยายามในการแก้ไขปัญหาการค้ามนุษย์ และเจ้าหน้าที่ยังไม่สามารถคัดแยกคดีค้ามนุษย์อย่างได้มาตรฐาน

“ประเทศไทยยังคงอยู่ในระดับ “Tier 2” เป็นปีที่ 2 จากการแสดงให้เห็นถึงความพยายามที่เพิ่มขึ้นของไทยในการดำเนินงานที่สำคัญจริงจัง ป้องกัน และมีความคืบหน้าในการแก้ปัญหา”

แผนภาพ 25 การจัดอันดับสถานการณ์การค้ามนุษย์ในกลุ่มประเทศอาเซียนตามรายงานสถานการณ์การค้ามนุษย์ ประจำปี 2562



การจัดลำดับแบ่งออกเป็น 4 อันดับได้แก่

- Tier 1 ประเทศที่ดำเนินการได้มาตรฐานต่ำสุด
- Tier 2 ประเทศที่ดำเนินการไม่สอดคล้องกับมาตรฐาน แต่พยายามแก้ไข
- Tier 2 Watch List ประเทศที่มีรายงานเหยื่อค้ามนุษย์มากขึ้น หรือไม่มีอะไรยืนยันว่ารัฐบาลพยายามต่อต้านการค้ามนุษย์
- Tier 3 ประเทศที่ดำเนินการไม่ได้มาตรฐาน และไม่พยายามแก้ไขปัญหา

ที่มา: รายงานสถานการณ์การค้ามนุษย์ (Trafficking In Persons Report 2019) กระทรวงการต่างประเทศสหรัฐอเมริกา ปี 2562

ทั้งนี้ ตลอดปี 2561 รัฐบาลได้เพิ่มความพยายามในการป้องกันแก้ไขปัญหาโดยรวมมากขึ้น มีพัฒนาการที่สำคัญทั้งในด้านการบังคับใช้กฎหมาย การดำเนินคดีกับผู้กระทำความผิด การคุ้มครองดูแลผู้เสียหาย และการป้องกันการตกเป็นเหยื่อการค้ามนุษย์ รวมถึงพัฒนาเทคโนโลยีเครื่องมือต่างๆ เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการทำงาน ให้ความสำคัญกับการส่งเสริมความร่วมมือกับทุกภาคส่วนทั้งในประเทศและต่างประเทศ องค์การ

ระหว่างประเทศ ประเทศเพื่อนบ้าน และประเทศอื่นๆ ที่สนใจ ซึ่งรวมถึงสหรัฐฯ เพื่อให้การดำเนินการของไทยเกิดผลสำเร็จอย่างเป็นรูปธรรมมากขึ้นและต่อเนื่อง ปีงบประมาณ 2562 รัฐบาลได้จัดสรรงบประมาณ 3,807 ล้านบาท เพิ่มขึ้นร้อยละ 4.53 จากปีงบประมาณ 2561 โดยมีผลการดำเนินงานสำคัญที่เป็นรูปธรรม ดังนี้

1. **ด้านการดำเนินคดีและบังคับใช้กฎหมาย** ดำเนินคดีกับผู้กระทำความผิด 304 คดี เฉลี่ยเดือนละประมาณ 25 คดี มีการตัดสินลงโทษเจ้าหน้าที่ของรัฐที่มีส่วนเกี่ยวข้องกับการค้ามนุษย์ 16 ราย ใช้มาตรการลงโทษให้ออกจากราชการ อาศัยทรัพย์สินมากกว่า 509 ล้านบาท

2. **ด้านการป้องกัน** จัดระเบียบแรงงานต่างด้าวในประเทศไทยทุกคนให้เข้าสู่ระบบอย่างถูกต้องตามกฎหมาย ส่งเสริมให้ได้รับการพิสูจน์สัญชาติจากประเทศต้นทาง จำนวน 2.12 ล้านคน ส่งผลให้แรงงานต่างด้าวที่ทำงานในประเทศไทย 3.3 ล้านคน ได้รับการคุ้มครองสิทธิประโยชน์ตามกฎหมาย ส่งเสริมการนำเข้าแรงงานต่างด้าวผ่านระบบ MOU มีแรงงานเพิ่มขึ้นเป็น 442,736 คน หรือร้อยละ 49

3. **ด้านการคุ้มครองช่วยเหลือ** ตามหลักการยึดผู้เสียหายเป็นศูนย์กลาง (Victim Centered Approach) ผู้เสียหายจากการค้ามนุษย์ในสถานคุ้มครองของรัฐเพิ่มขึ้นจาก 360 คนในปี 2560 เป็น 401 คนในปี 2561 ผู้เสียหายได้รับการเยียวยาตามสิทธิจากเงินกองทุนเพื่อป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์เพิ่มขึ้นเป็นเงิน 6.15 ล้านบาท มีการเรียกร้องค่าสินไหมทดแทนกว่า 77.56 ล้านบาท

ประเทศสหรัฐอเมริกามีข้อเสนอแนะที่ไทยยังคงต้องพัฒนาและแก้ไขปัญหาดังต่อไปนี้

|                         |                                                                                                                                                                                                                                                                         |
|-------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>ด้านการดำเนินคดี</b> | พัฒนาศักยภาพของผู้บังคับใช้กฎหมาย ดำเนินคดีกับเจ้าหน้าที่รัฐที่พัวพันกับการค้ามนุษย์ด้วยบทลงโทษที่เด็ดขาดคำนึงถึงบาดแผลทางจิตใจให้ผู้ที่เกี่ยวข้องเป็นผู้เสียหายเข้าถึงบริการของรัฐมากขึ้นก่อนรับการคัดแยกจากทีมสหวิชาชีพ                                               |
| <b>ด้านการคุ้มครอง</b>  | บังคับใช้กฎหมายเพื่อให้มีการจ่ายค่าแรง เพิ่มการประสานความร่วมมือระหว่างภาคประชาสังคมท้องถิ่นในศูนย์ช่วยเหลือจัดหาเจ้าหน้าที่ล่ามในศูนย์รับเรื่องราวร้องทุกข์และสถานคุ้มครองของรัฐ ตรวจสอบการค้ามนุษย์ในสถานที่ทำงานในภาคพื้นที่ชายแดนที่มีแรงงานภายใต้การจ้างงานข้ามแดน |
| <b>ด้านการป้องกัน</b>   | สร้างความเชื่อมั่นว่าสถานคุ้มครองของรัฐและองค์การนอกภาครัฐจะดูแลผู้เสียหายให้ความช่วยเหลือด้านกฎหมายและการเยียวยาสภาพจิตใจ เพิ่มการจัดหาเงินชดเชยและสินไหมทดแทน                                                                                                         |

อย่างไรก็ตาม รัฐบาลไทยยังคงมุ่งมั่นแก้ไขปัญหาการค้ำมนุษย์ให้เกิดผลสำเร็จที่เป็นรูปธรรมในเชิงกว้างและลึกมากยิ่งขึ้นในอนาคต โดยมีเป้าหมายสำคัญเพื่อจัดการการค้ำมนุษย์ทุกรูปแบบ ปกป้องคุ้มครองศักดิ์ศรีความเป็นมนุษย์ตามหลักสิทธิมนุษยชน ทั้งชาวไทยและชาวต่างชาติในไทย โดยมีแผนการดำเนินงานต่อไป ได้แก่ พัฒนาระบบการรับแจ้งเหตุ/ร้องเรียน/เบาะแส ด้วยการจัดทำแอปพลิเคชันการรับแจ้งข้อมูลผ่านทางโทรศัพท์ ขยายการจัดตั้งศูนย์คัดแยกช่วยเหลือผู้เสียหาย พัฒนาความสัมพันธ์ระหว่างหน่วยงานของรัฐ องค์กรระหว่างประเทศ และองค์กรพัฒนาเอกชน จัดอบรมล่ามแปลภาษาในส่วนภูมิภาค ประเมินผลการดำเนินงานการนำกิจกรรมจากการอบรมหลักสูตรการช่วยเหลือคุ้มครอง จัดทำ Mobile Application ให้การช่วยเหลือคุ้มครองผู้เสียหายได้อย่างทั่วถึง พัฒนากฎหมายให้สอดคล้องตามมาตรฐานสากล บังคับใช้กฎหมายอย่างเข้มข้น และจัดทำระบบบูรณาการฐานข้อมูลการดำเนินคดีด้านแรงงาน เพื่อให้การติดตาม ตรวจสอบ และกำหนดนโยบายการตรวจคุ้มครองเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ