

4.4 สาขาสถาณูปการ

1) แผนการดำเนินงานตามภารกิจหลักของการเคหะแห่งชาติ

พ.ศ. 2546-2549 (ภายใต้กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์)

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้ส่งเรื่อง แผนการดำเนินงานตามภารกิจหลักของการเคหะแห่งชาติ พ.ศ. 2546-2549 ซึ่งกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์เห็นชอบแล้ว ให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) นำเสนอคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (กก.สศช.) พิจารณาให้ความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี

สาระสำคัญ

(1) วัตถุประสงค์ เพื่อเป็นกรอบแนวทางในการดำเนินงานของแผนการดำเนินงานตามภารกิจหลักของการเคหะแห่งชาติ เพื่อสร้างเสริมความมั่นคงในการอยู่อาศัยและยกระดับคุณภาพชีวิตผู้ด้อยโอกาส ผู้มีรายได้น้อย และปานกลาง รวมทั้งเพื่อส่งเสริมกระบวนการพัฒนาเมืองและการอยู่อาศัยเพื่อนำไปสู่ความเป็นเมืองน่าอยู่-ชุมชนน่าอยู่

(2) แผนงาน ประกอบด้วย 8 แผนงาน 1 โครงการ ได้แก่ 1) แผนงานการจัดทำแผนพัฒนาที่อยู่อาศัยระดับเมือง 2) แผนงานป้องกันและแก้ไขปัญหามลพิษชุมชนแออัด ประกอบด้วย โครงการจัดทำแผนป้องกันและแก้ไขชุมชนแออัดระดับพื้นที่ และแผนงานป้องกันและแก้ไขปัญหามลพิษ

ชุมชนแออัดใน กทม. โครงการปรับปรุงฟื้นฟูแก้ไขปัญหามลพิษชุมชนแออัดในที่ดินของหน่วยงานภาครัฐ 3) แผนงานพัฒนาวิชาการที่อยู่อาศัย ประกอบด้วย โครงการพัฒนาข้อมูลสารสนเทศที่อยู่อาศัย โครงการวิจัยและพัฒนาด้านที่อยู่อาศัย โครงการบริหารและเผยแพร่ข้อมูลที่อยู่อาศัยและงานจัดตั้งคณะกรรมการที่อยู่อาศัยระดับชาติ 4) แผนงานสร้างเสริมความมั่นคงด้านการอยู่อาศัย ประกอบด้วย โครงการพัฒนาที่อยู่อาศัยประเภทอาคารเช่า และโครงการอาคารเช่าซื้อ 5) แผนงานยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชนในชุมชนให้เป็นชุมชนน่าอยู่ ประกอบด้วย โครงการยกระดับคุณภาพชีวิตประชาชน และโครงการป้องกันและแก้ไขปัญหามลพิษในพื้นที่เร่งด่วน (เมืองใหม่บางพลี) 6) แผนงานสนับสนุนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการพัฒนาที่อยู่อาศัย ประกอบด้วย โครงการส่งเสริมความรู้ด้านการพัฒนาและแก้ไขปัญหามลพิษในระดับเบื้องต้น และโครงการฝึกอบรมเชิงปฏิบัติการรายกลุ่ม 7) แผนงานให้บริการหน่วยงานของรัฐและตอบสนองนโยบายพิเศษของรัฐบาล ประกอบด้วย โครงการแก้ไขปัญหามลพิษทางอากาศร่วมกับบรรษัทบริหารสินทรัพย์ไทย และสถาบันการเงิน และโครงการให้บริการหน่วยงานของรัฐและตามนโยบายของรัฐ 8) แผนงานพัฒนาเมืองและฟื้นฟูเมือง ประกอบด้วย โครงการศึกษาความเป็นไปได้เพื่อนำมาใช้ในการจัดทำแผนพัฒนาโครงการเมืองใหม่ และฟื้นฟูเมือง และโครงการฟื้นฟูเมืองชุมชนดินแดง 9) โครงการกองทุนค้ำประกันสินเชื่อเพื่อที่อยู่อาศัย

(3) วงเงินลงทุนทั้งสิ้น 10,669.214 ล้านบาท ประกอบด้วย เงินอุดหนุน 7,177.458 ล้านบาท (67%) เงินยืม 1,651.262 ล้านบาท (16%) เงินกู้ 1,312.726 ล้านบาท (12%) และเงินรายได้ กคช. 527.769 ล้านบาท (5%)

(4) องค์ประกอบของแผนงาน แผนเงิน และแหล่งเงิน

แผนงาน	เป้าหมาย	เงินลงทุน (ล้านบาท)	แหล่งเงิน
1. แผนงานการจัดทำแผนพัฒนาที่อยู่อาศัยระดับเมือง	40 จังหวัด	111.449	เงินอุดหนุน
2. แผนงานป้องกันและแก้ไขปัญหามลพิษ	19,650 หน่วย, 40 เทศบาล	*93.862	เงินอุดหนุน
3. แผนงานพัฒนาวิชาการที่อยู่อาศัย	ทั่วประเทศ	500.000	เงินรายได้, เงินอุดหนุน
4. แผนงานสร้างเสริมความมั่นคงด้านการอยู่อาศัย	10,000 หน่วย	4,582.937	เงินอุดหนุน, เงินยืม, เงินรายได้, เงินกู้
5. แผนงานยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชนในชุมชน	270 แห่ง, 1 เมืองใหม่	1,543.902	เงินอุดหนุน
6. แผนงานสนับสนุนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	ทั่วประเทศ	24.464	เงินอุดหนุน
7. แผนงานให้บริการหน่วยงานของรัฐและตอบสนองนโยบายพิเศษของรัฐบาล	18,000 หน่วย	1,000.000	เงินยืม
8. แผนงานพัฒนาเมืองและฟื้นฟูเมือง	1,835 หน่วย, 8 พื้นที่	2,512.600	เงินอุดหนุน
9. โครงการกองทุนค้ำประกันสินเชื่อเพื่อที่อยู่อาศัย		300.00	เงินอุดหนุน
รวม		10,669.214	

หมายเหตุ* : เงินลงทุนแผนงานป้องกันและแก้ไขปัญหามลพิษ ไม่รวมเงินที่ได้รับจัดสรรแล้ว จำนวน 390.539 ล้านบาท และเงินลงทุนโดยหน่วยงานรัฐเจ้าของโครงการ จำนวน 857.730 ล้านบาท

(5) ระยะเวลาการดำเนินงาน 4 ปี (พ.ศ. 2546-2549)

ความเห็นคณะกรรมการฯ (27 มกราคม 2546)

คณะกรรมการฯ พิจารณาแล้วมีความเห็น ดังนี้

(1) เห็นควรให้ความเห็นชอบกรอบแผนการดำเนินงานตามภารกิจหลักของ กคช. พ.ศ. 2546-2549 จำนวน 8 แผนงาน และ 1 โครงการ ภายใต้กรอบวงเงินลงทุน จำนวน 6,696.692 ล้านบาท ดังนี้

(1.1) แผนงานการจัดทำแผนพัฒนาที่อยู่อาศัยระดับเมือง จำนวน 40 จังหวัด วงเงิน 106.04 ล้านบาท โดยใช้เงินอุดหนุนจากงบประมาณแผ่นดิน

(1.2) แผนงานป้องกันและแก้ไขปัญหามลพิษชุมชนแออัด วงเงิน 88 ล้านบาท โดยใช้เงินอุดหนุนจากงบประมาณแผ่นดิน ประกอบด้วย

(1.2.1) การจัดทำแผนป้องกันและแก้ไขชุมชนแออัด 40 เทศบาล วงเงินค่าใช้จ่าย 88 ล้านบาท

(1.2.2) การแก้ไขปัญหามลพิษชุมชนแออัดใน กทม. ปริมาณมลพิษ จำนวน 14,650 หน่วย วงเงิน 310.40 ล้านบาท ซึ่งสำนักงานประมาณได้จัดสรรงบประมาณปี 2546 ไว้รองรับแล้ว ประกอบด้วย

- การก่อสร้างระบบสาธารณูปโภคในที่ดินเดิมของชุมชนแออัดในพื้นที่ กทม. ปริมาณมลพิษ จำนวน 4,000 หน่วย เงินลงทุน 110.40 ล้านบาท และการพัฒนาสภาพแวดล้อม วงเงิน 200 ล้านบาท ให้ใช้เงินอุดหนุนจากงบประมาณแผ่นดินที่ได้จัดสรรไว้แล้วในปี 2546

- การจัดหาที่อยู่ใหม่ประกอบด้วยการจัดซื้อที่ดินใหม่ และก่อสร้างระบบสาธารณูปโภค รวม 650 หน่วย เงินลงทุน 73.12 ล้านบาท ซึ่งสำนักงานประมาณได้จัดสรรงบประมาณปี 2546 ไว้แล้ว เห็นควรดำเนินการได้แต่ไม่ต้องจัดสรรงบประมาณ เนื่องจาก กคช. ยังมีพื้นที่โครงการจัดหาที่อยู่ใหม่ที่ดำเนินการไว้แล้วเหลือเป็นจำนวนมาก จึงควรใช้ประโยชน์จากโครงการที่มีอยู่เดิมแทน

(1.2.3) การแก้ไขปัญหามลพิษชุมชนแออัดในที่ดินหน่วยงานของรัฐ 10,000 หน่วย ให้หน่วยงานเจ้าของที่ดินเป็นผู้สนับสนุนเงินลงทุน

(1.3) แผนงานพัฒนาวิชาการที่อยู่อาศัย วงเงิน 489.90 ล้านบาท ให้ใช้เงินอุดหนุนจากงบประมาณแผ่นดิน 470.30 ล้านบาท และเงินรายได้ 19.60 ล้านบาท

(1.4) แผนงานส่งเสริมความมั่นคงด้านการอยู่อาศัย จำนวน 10,000 หน่วย ในกรอบวงเงิน 4,582.94 ล้านบาท ใช้เงินอุดหนุนเพื่อสมทบการลงทุนในส่วนที่ประชาชนไม่สามารถรับภาระค่าเช่าและค่าเช่าซื้อได้ และใช้เงินยืมจากรัฐ เงินรายได้ เงินกู้ ให้เหมาะสมกับกลุ่มเป้าหมาย พร้อมทั้งให้ใช้รูปแบบการจัดการด้านการเงินตามแนวทางของโครงการเอื้ออาทร

(1.5) แผนงานยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชนในชุมชน ภายในกรอบวงเงิน 1,105.35 ล้านบาท โดยเห็นควรปรับลดแผนงานก่อสร้างศูนย์กีฬา แผนการประชุมเชิงวิชาการ โครงการเรียนรู้ประสบการณ์จากชุมชนที่ประสบความสำเร็จ และโครงการแก้ปัญหาคุณภาพของชุมชนเมืองใหม่บางพลี ทั้งนี้ให้ใช้เงินอุดหนุนจากงบประมาณแผ่นดิน โดยให้ กคช. ประสานกับสำนักงานประมาณและหน่วยงานหลักต่างๆ ในการจัดทำแผนงานและแผนเงินในแนวทางการจัดสรรงบประมาณแบบบูรณาการก่อนเสนอขอใช้งบประมาณแผ่นดินประจำปีต่อไป

(1.6) แผนงานสนับสนุนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น วงเงิน 24.464 ล้านบาท ให้ใช้เงินอุดหนุนจากงบประมาณแผ่นดิน

(1.7) แผนงานให้บริการหน่วยงานของรัฐและตอบสนองนโยบายพิเศษของรัฐบาล วงเงิน 1,000 ล้านบาท ไม่เห็นควรให้ กคช. เป็นผู้ลงทุนโดยใช้เงินยืมจากรัฐ ควรให้เจ้าของโครงการหรือสถาบันการเงินเป็นผู้ลงทุนค่าพัฒนาโครงการ เพื่อหลีกเลี่ยงความเสี่ยงทางการเงินที่จะเกิดขึ้นกับ กคช. โดย กคช. ควรเป็นผู้รับจ้างดำเนินงานเท่านั้น สำหรับการก่อสร้างที่พักอาศัยให้หน่วยงานของรัฐ ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการเป็นผู้ขออนุมัติและจัดหาแหล่งเงินลงทุนให้ กคช.

(1.8) แผนงานพัฒนาเมืองและฟื้นฟูเมืองใหม่ เห็นชอบให้ดำเนินการในส่วนของการศึกษาความเป็นไปได้โครงการพัฒนาเมืองใหม่ในพื้นที่ภูมิภาคโดยให้รวมไว้ในแผนงานพัฒนาวิชาการที่อยู่อาศัย ส่วนแผนงานการก่อสร้างที่อยู่อาศัยโครงการฟื้นฟูชุมชนเมืองดินแดง 1,835 หน่วย นั้น เนื่องจากเป็นโครงการขนาดใหญ่ มีค่าใช้จ่ายลงทุนสูงและจะมีผลกระทบต่อประชาชนในวงกว้าง กคช.ควรเสนอรายละเอียดเป็นแผนงานเฉพาะเพื่อขออนุมัติ ครม. เมื่อมีความพร้อม

(1.9) โครงการกองทุนค่าประกันสินเชื่อเพื่อที่อยู่อาศัย จำนวน 300 ล้านบาท ให้ใช้เงินอุดหนุนจากงบประมาณแผ่นดิน

ทั้งนี้ การอนุมัติโครงการภายใต้กรอบแผนงาน เห็นควรให้กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์เป็นผู้พิจารณารายละเอียดโครงการต่าง ๆ ภายใต้กรอบแผนการดำเนินงานข้างต้น โดยบรรจุโครงการในงบลงทุนประจำปีของ กคช. เพื่อขอความเห็นชอบก่อนใช้จ่ายลงทุนต่อไป ทั้งในส่วนโครงการที่ขอรับเงินอุดหนุนจากรัฐ โครงการที่ต้องใช้เงินกู้ และเงินรายได้ กคช. โดยนำเสนอแนะและเงื่อนไขตามผลการวิเคราะห์แผนงานต่างๆ ของ สศช. ไปดำเนินการด้วย

(2) เพื่อให้แผนการดำเนินงานตามภารกิจหลักของ กคช. พ.ศ. 2546-2549 ดังกล่าวข้างต้นสามารถสนับสนุนและตอบสนองภารกิจของกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ได้อย่างแท้จริง รวมทั้งแก้ไขปัญหาการเงินได้ตามเป้าหมาย **คณะกรรมการฯ จึงมีความเห็นเพิ่มเติมให้กระทรวงการพัฒนาสังคมฯ และคณะกรรมการการเคหะแห่งชาติพิจารณา** ดำเนินการดังต่อไปนี้

(2.1) การดำเนินงานภายใต้กรอบแผนงานตามภารกิจหลัก พ.ศ. 2546-2549 การพัฒนาโครงการที่อยู่อาศัยภายใต้ข้อเสนอกรอบแผนการดำเนินงานตามภารกิจหลักไม่ควรมุ่งเน้นการสร้างบ้านอย่างเดียว ควรดำเนินการให้ครอบคลุมถึงการจัดการชุมชนในลักษณะองค์รวม เพื่อให้มีการพัฒนากายภาพและการพัฒนาสังคมของชุมชนควบคู่ไปด้วย และควรให้ความสำคัญในการบำรุงรักษาโครงการและชุมชนหลังก่อสร้างแล้วเสร็จโดยเฉพาะโครงการที่อยู่อาศัยผู้มีรายได้น้อยและผู้ด้อยโอกาส ให้มีมาตรฐานการอยู่อาศัยที่ดีอย่างต่อเนื่อง โดยมีแผนงานการบริหารจัดการรองรับเพื่อรักษาสภาพชุมชนมิให้เสื่อมโทรมจนกลายเป็นสลัมแห่งใหม่และเกิดปัญหาสังคมตามมา ทั้งนี้กระทรวงการพัฒนาสังคมฯ ควรเป็นผู้ศึกษาปัญหาและวางระบบการบริหารจัดการที่สร้างวัฒนธรรมการอยู่อาศัยที่ดี เพื่อให้ กคช.ดำเนินการต่อไป

(2.2) การประเมินผลแผนงาน เห็นควรให้ กคช. จัดทำเกณฑ์ชี้วัดทั้งในเชิงประสิทธิภาพและเชิงประสิทธิผลของแต่ละแผนงานให้ชัดเจน เพื่อให้สำนักงานงบประมาณ กระทรวงการคลังและ สศช. ใช้เป็นเกณฑ์ในการติดตามผลการดำเนินงาน และใช้ในการประเมินผล การปฏิบัติงานขององค์กร โดยให้ กคช. จัดทำรายงานผลการดำเนินงานเสนอเป็นรายปีในคราวจัดทำ คำขอใช้ งบประมาณแผ่นดินประจำปี และการเสนอขออนุมัติงบประมาณประจำปีของ กคช. เพื่อรายงานผลต่อ คณะรัฐมนตรีด้วย

(2.3) แผนการแก้ไขปัญหาการเงินของ กคช. ในช่วงปี 2546-2549 ได้มุ่งเน้นการหาประโยชน์จากทรัพย์สินเป็นหลัก ซึ่งจะช่วยลดปัญหาการขาดทุนและลดภาระหนี้สิน ได้บางส่วน จึงเป็นเพียงการแก้ไขในระยะสั้นยังไม่สะท้อนถึงความสามารถในการชำระหนี้ในระยะยาว ซึ่ง กคช. ควรดำเนินการแก้ไขอย่างต่อเนื่องต่อไป โดย

(2.3.1) ต้องมีการบริหารจัดการแผนการเงินในช่วงปี 2546-2549 อย่างใกล้ชิดโดยนำข้อคิดเห็นและข้อสังเกตของ สศช. ที่มีต่อมาตรการการแก้ไขปัญหาการเงิน ทั้ง 8 มาตรการไปดำเนินการด้วย สำหรับมาตรการแปลงหนี้สินให้เป็นทรัพย์สิน (Securitization) กคช. ควรดำเนินการขายลูกหนี้ในลักษณะที่ไม่ต้องรับซื้อคืนจากสถาบันการเงินอีก เพื่อไม่ให้ เป็นภาระต่อ กคช. และภาครัฐ

(2.3.2) ควรเตรียมแผนการแก้ไขต่อเนื่องในระยะยาวโดยจ้างที่ปรึกษาผู้เชี่ยวชาญด้านการเงินมาประเมินทรัพย์สินและหนี้สินที่มีอยู่ เพื่อบริหารจัดการด้านการเงิน ได้อย่างชัดเจนต่อไป

(2.4) การปรับโครงสร้างองค์กร กคช. ควรเร่งศึกษาและจัดเตรียม โครงสร้างขององค์กรให้ชัดเจนโดยกำหนดเป้าหมายให้เป็นองค์กรขนาดเล็กที่มีประสิทธิภาพหรือ เป็นองค์กรอิสระ เป็นสถาบันการจัดการด้านที่อยู่อาศัยไม่ต้องเป็นผู้ดำเนินการเอง ซึ่งจะช่วยลด ต้นทุนด้านบุคลากรลงได้ ขณะเดียวกันก็ต้องพัฒนาบุคลากรให้มีความสามารถในระดับสูงทัดเทียม กับภาคเอกชน

มติคณะกรรมการฯ

มอบหมายให้ สศช. นำความเห็นคณะกรรมการฯ เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อ ประกอบการพิจารณาต่อไป

ความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

สำนักงานงบประมาณพิจารณาแล้ว มีความเห็น ดังนี้

(1) เห็นด้วยในหลักการของการดำเนินการตามแผนการดำเนินงานตามภารกิจ หลักของการเคหะแห่งชาติ พ.ศ. 2546-2549 (ภายใต้กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคง

(2) แผนการดำเนินงานตามภารกิจหลักของการเคหะแห่งชาติ พ.ศ. 2546-2549 มีประมาณการวงเงินลงทุนรวมทั้งสิ้น 10,669.214 ล้านบาท ประกอบด้วย เงินกู้ จำนวน 1,312.726 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 12 เงินรายได้การเคหะแห่งชาติ จำนวน 527.769 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 6 และเงินอุดหนุนจากรัฐบาล จำนวน 7,177.458 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 67 เงินยืมจากรัฐบาล จำนวน 1,651.262 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 16 โดยที่เงินอุดหนุนและเงินยืมดังกล่าวได้นำไปดำเนินงานในเรื่องการก่อสร้างที่พักอาศัยสำหรับผู้มีรายได้น้อยและปานกลาง จำนวน 6,253.443 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 70.83 และส่วนที่เหลือเป็นงานเกี่ยวกับวิชาการและกองทุน จำนวน 2,575.277 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 29.17 ซึ่งในการดำเนินงานดังกล่าวสัดส่วนการลงยืมค่าใช้จ่ายจากเงินอุดหนุนจากรัฐบาลเป็นอัตราส่วนที่สูง ดังนั้น จึงเห็นควรที่การเคหะแห่งชาติ พิจารณาปรับปรุงและพัฒนาองค์กรในด้านการบริหารจัดการการเงิน การตลาด และการบริหารโครงการเพื่อให้การดำเนินงานมีประสิทธิภาพและก่อให้เกิดรายได้เพื่อแบ่งเบาภาระงบประมาณอุดหนุนจากรัฐบาล สำหรับในชั้นรายละเอียดเมื่อพร้อมดำเนินการให้เสนอขอทำความเข้าใจความตกลงกับสำนักงานงบประมาณอีกครั้งหนึ่ง

มติคณะรัฐมนตรี (26 พฤษภาคม 2546)

144

(1) ให้รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) รับเรื่องแผนการดำเนินงานตามภารกิจหลักของการเคหะแห่งชาติ พ.ศ. 2546-2549 ไปพิจารณาความถูกต้องเหมาะสม คำนวณค่าทางการเงิน แหล่งเงิน และลำดับความสำคัญของการดำเนินการตามแผนงาน/โครงการ

ร่วมกับกระทรวงการคลัง กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ การเคหะแห่งชาติ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงานงบประมาณ และหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้อง โดยให้รองนายกรัฐมนตรี (ศาสตราจารย์ประจักษ์ เปี่ยมสมบูรณ์) เข้าร่วมการพิจารณาความเหมาะสมในเชิงสังคม แล้วนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาโดยด่วนต่อไป

(2) สำหรับกรอบเงินอุดหนุนของการเคหะแห่งชาติเฉพาะในส่วนขอแผนงาน/โครงการที่จำเป็นต้องเร่งดำเนินการและเบิกจ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2546 และได้เป็นแผนงาน/โครงการที่มีผลผูกพันงบประมาณปีต่อ ๆ ไป วงเงินรวมประมาณ 675.691 ล้านบาท นั้น เห็นชอบให้ดำเนินการต่อไปได้ โดยให้การเคหะแห่งชาติประสานกับสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และขอตกลงในรายละเอียดกับสำนักงานงบประมาณต่อไป

2) โครงการเพื่อการพัฒนาประจำปี 2547 ของการประปาส่วนภูมิภาค

กระทรวงมหาดไทยได้เสนอโครงการเพื่อการพัฒนาประจำปี 2547 ของการประปาส่วนภูมิภาค ให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) พิจารณาสอนคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (กก.สศช.) พิจารณาเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี

สาระสำคัญ

(1) วัตถุประสงค์ เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพของระบบผลิต ระบบส่งและระบบจำหน่ายน้ำประปาในพื้นที่ประสบปัญหา ให้สามารถรองรับการให้บริการน้ำประปาแก่ประชาชนในภูมิภาคได้เพิ่มขึ้นในอีก 10 ปีข้างหน้าอย่างพอเพียง รวมทั้ง เพื่อให้ประชาชนในพื้นที่บริการมีความเป็นอยู่ดีขึ้น และได้รับบริการอย่างทั่วถึง อันเป็นการตอบสนองต่อนโยบายของรัฐในการส่งเสริมสาธารณสุขปโภคขั้นพื้นฐาน

(2) เป้าหมาย

(2.1) เพิ่มกำลังการผลิตน้ำประปา 148,800 ลบ.ม./วัน ใน 33 พื้นที่ทั่วประเทศ ประกอบด้วย การขยายกิจการประปาเดิม 17 พื้นที่ กำลังผลิตรวม 125,280 ลบ.ม./วัน และการปรับปรุงกิจการประปาภายหลังการรับโอน 16 พื้นที่ กำลังผลิตรวม 23,520 ลบ.ม./วัน

(2.2) วางท่อจ่ายน้ำขนาดต่างๆ เปลี่ยนทดแทนท่อเก่า และวางท่อใหม่ในเขตจ่ายน้ำต่างๆและพื้นที่ข้างเคียง รวมความยาวทั้งสิ้น 693.99 กิโลเมตร แยกเป็นโครงการปรับปรุงขยายการประปา จำนวน 392.59 กิโลเมตร และโครงการปรับปรุงกิจการประปาภายหลังการรับโอน จำนวน 301.40 กิโลเมตร

(2.3) ก่อสร้างและปรับปรุงระบบผลิต ก่อสร้างสระพักน้ำดิบ และปรับปรุงของเดิม ปรับปรุงโรงสูบน้ำแรงต่ำ-แรงสูง และก่อสร้างเพิ่มเติม ก่อสร้างโรงเก็บจ่ายสารเคมี ก่อสร้างถังน้ำใส หอดึงสูงและวางท่อน้ำดิบ

(2.4) รองรับผู้ใช้น้ำได้จนถึงปี 2558 ประมาณ 168,172 ราย

(3) แผนงาน ประกอบด้วยโครงการ 2 ประเภท ดังนี้

(3.1) โครงการก่อสร้างปรับปรุงขยายการประปาจำนวน 17 แห่ง 17 จังหวัด รวมเพิ่มกำลังการผลิต 125,280 ลบ.ม./วัน เป็นการเพิ่มกำลังการผลิตให้แก่กิจการประปาเดิม ซึ่งเป็นการประปาขนาดกลางและเล็ก ให้บริการในเขตพื้นที่อำเภอเมืองและอำเภออื่นๆ ในพื้นที่ภาคเหนือ 2 แห่ง ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ 7 แห่ง ภาคตะวันออก 3 แห่ง ภาคกลาง 3 แห่ง และภาคใต้ 2 แห่ง

(3.2) โครงการปรับปรุงกิจการประปาภายหลังการรับโอน จำนวน 16 แห่ง 16 จังหวัด รวมเพิ่มกำลังการผลิต 23,520 ลบ.ม./วัน เป็นการเพิ่มกำลังผลิตในกิจการประปาที่ กปภ. รับโอนจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งเป็นการประปาขนาดเล็กให้บริการในเขตชนบทในพื้นที่ภาคเหนือ 3 แห่ง ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ 7 แห่ง ภาคตะวันออก 2 แห่ง ภาคกลาง 3 แห่ง และภาคใต้ 1 แห่ง

(4) ระยะเวลาดำเนินการ โครงการก่อสร้างปรับปรุงขยายการประปา ระยะเวลา 3 ปี (2547-2549) และโครงการก่อสร้างปรับปรุงกิจการประปาภายหลังการรับโอน ระยะเวลา 2 ปี (2547-2548)

(5) มีวงเงินลงทุนรวมทั้งสิ้น 2,127.693 ล้านบาท ประกอบด้วย เงินอุดหนุน จำนวน 1,740.119 ล้านบาท (ประมาณร้อยละ 82) และเงินรายได้ จำนวน 387.574 ล้านบาท (ประมาณร้อยละ 18)

(6) แผนการใช้จ่ายลงทุน แบ่งออกเป็น 3 ปี ดังนี้ ปี 2547 จำนวน 425.539 ล้านบาท ปี 2548 จำนวน 1,082.036 ล้านบาท และปี 2549 จำนวน 620.118 ล้านบาท

(7) ผลตอบแทนโครงการ (ณ อัตราส่วนลด 10%) โครงการปรับปรุงขยายการประปา 17 โครงการ มีผลตอบแทนโครงการ (B/C Ratio) อยู่ระหว่าง 0.41-0.74 เฉลี่ย 0.64

และโครงการปรับปรุงกิจการประปาภายหลังการรับโอน 16 โครงการ มีผลตอบแทนโครงการ (B/C Ratio) อยู่ระหว่าง 0.34-0.64 เฉลี่ย 0.50

ความเห็นคณะกรรมการฯ (21 กรกฎาคม 2546)

คณะกรรมการฯ ได้พิจารณาโครงการเพื่อการพัฒนาประจำปี 2547 แล้วมีความเห็นและข้อเสนอแนะ ดังนี้

(1) เห็นควรให้ความเห็นชอบโครงการเพื่อการพัฒนาประจำปี 2547 จำนวน 31 โครงการย่อย วงเงินลงทุน 1,982.35 ล้านบาท ประกอบด้วย

(1.1) โครงการก่อสร้างปรับปรุงขยายการประปา 15 โครงการย่อย วงเงินลงทุน 1,404.952 ล้านบาท โดยใช้เงินอุดหนุน 1,053.714 ล้านบาท และเงินรายได้ 351.238 ล้านบาท

(1.2) โครงการปรับปรุงกิจการประปาภายหลังการรับโอน 16 โครงการย่อย วงเงินลงทุน 577.398 ล้านบาท โดยใช้เงินอุดหนุนจากรัฐเต็มจำนวน

(1.3) เห็นควรให้ กปภ. ดำเนินการเพิ่มเติม ดังนี้

(1.3.1) การประปาหอดซึ่งอยู่ระหว่างประสานงานกับกรมชลประทานเพื่อขอเพิ่มปริมาณน้ำดิบให้เพียงพอต่อการผลิตใหม่ เห็นควรให้ กปภ. ควรเร่งติดตามผลการพิจารณาให้ชัดเจนก่อนดำเนินโครงการในปีงบประมาณ 2547

(1.3.2) การประปาหนองคูและการประปาองค์กรซึ่งอยู่ระหว่างการประสานงานกับหน่วยงานท้องถิ่นเพื่อขอใช้ที่ดินสาธารณะประโยชน์และขอเช่าที่ดินกรมธนารักษ์ กปภ. ควรเร่งประสานงานเพื่อให้ได้ข้อสรุปที่ชัดเจนก่อนดำเนินโครงการในปีงบประมาณ 2547

(1.3.3) การประปาสันกำแพง เป็นการขยายระบบผลิตโดยใช้น้ำบาดาล เพื่อแก้ปัญหาการขาดแคลนน้ำ โดยเฉพาะหน้า โดยมีเป้าหมายในอนาคตจะเชื่อมระบบจ่ายน้ำกับประปาเชียงใหม่ ซึ่งขณะนี้ยังมีปัญหาข้อจำกัดปริมาณน้ำดิบจากอ่างแม่กวง กปภ. กำลังเจรจากับกรมชลประทานในการขอใช้น้ำดิบเพิ่มเติม กปภ. จึงควรเร่งประสานงานเพื่อป้องกันการขาดแคลนน้ำในระยะยาว

(1.3.4) การประปาศรีราชา ซึ่งประสบปัญหาการให้บริการมาตั้งแต่ปี 2540 เมื่อดำเนินงานตามแผนแล้ว กำลังการผลิตจะรองรับความต้องการใช้น้ำสูงสุดได้เพียง 3 ปี ตามปริมาณน้ำดิบที่ได้รับการจัดสรรจาก East Water โดยไม่ต้องพึ่งพาการประปาแหลมฉบังและการประปาชลบุรี ซึ่งเริ่มประสบปัญหาการให้บริการเช่นเดียวกัน ดังนั้น กปภ. จึงควรเร่งรัดจัดทำ

แผนแก้ไขปัญหาการขาดแคลนน้ำในภาพรวมของพื้นที่ชลบุรี เพื่อให้การลงทุนเกิดประสิทธิภาพและสามารถแก้ไขได้อย่างเบ็ดเสร็จและยั่งยืนในระยะยาว

(2) เห็นควรให้ กปภ. ทบทวนแผนงานรวม 2 โครงการ ได้แก่ ประปาปราณบุรี วงเงิน 65.08 ล้านบาท และการประปาปากช่อง วงเงิน 80.25 ล้านบาท เป็นการวางแผนลงทุนก่อนเวลาอันสมควร เนื่องจากปัจจัยหลักที่ทำให้ทั้ง 2 การประปาเกิดปัญหาลำบากการผลิตไม่เพียงพอ คือ ปริมาณน้ำสูญเสีย ซึ่งมีอัตราสูงร้อยละ 38 และ 40 ตามลำดับ การลงทุนปรับปรุงเส้นท่อเพื่อลดน้ำสูญเสียให้เหลือร้อยละ 25 จะทำให้กำลังการผลิตเดิมของประปาปราณบุรีสามารถให้บริการได้ถึงปี 2553 และกำลังการผลิตเดิมของประปาปากช่องสามารถให้บริการได้ถึงปี 2555 เห็นควรให้ กปภ. เร่งรัดการลงทุนเฉพาะระบบน้ำสูญเสียโดยเสนอขอเป็นงบประมาณลงทุนประจำปี และดำเนินการให้แล้วเสร็จก่อนปีงบประมาณ 2548 เนื่องจากกำลังการผลิตจะไม่สามารถรองรับความต้องการใช้น้ำสูงสุดในปี 2548 ได้

(3) ข้อเสนอแนะ

(3.1) กปภ. ควรให้ความสำคัญการวิเคราะห์ทางเลือกเพื่อกำหนดแผนงานต่างๆ ของโครงการให้เหมาะสมทั้งด้านเทคนิค เศรษฐกิจและสิ่งแวดล้อมโดยเฉพาะโครงการที่ต้องใช้เงินลงทุนเป็นจำนวนมาก และควรมุ่งให้เกิดการแก้ไขปัญหาย่างเป็นระบบที่มองการวางแผนโครงการในภาพรวมของพื้นที่ที่เกี่ยวข้องกันมากกว่ามองเฉพาะจุด เพื่อประกอบการตัดสินใจลงทุนด้วย

(3.2) เงินลงทุนโครงการตามข้อเสนอ ประกอบด้วย การลงทุนที่ก่อให้เกิดผลผลิตที่สามารถสร้างรายได้ และการลงทุนที่ไม่ก่อให้เกิดรายได้ เช่น ก่อสร้างบ้านพักพนักงานในพื้นที่โครงการ การปรับปรุงบ้านพักพนักงาน และการก่อสร้างอาคารสำนักงานใหม่ กปภ. ควรลงทุนตามความจำเป็นกับลักษณะการปฏิบัติงานในพื้นที่เท่านั้น และหากมีการลงทุนในลักษณะที่เป็นต้นทุนสวัสดิการ ให้ กปภ. แยกออกจากต้นทุนโครงการ และควรใช้จ่ายจากเงินรายได้ กปภ. แทนการใช้เงินอุดหนุนจากรัฐ

(3.3) กปภ. ควรจัดทำผลตอบแทนโครงการด้านเศรษฐศาสตร์ เพื่อประกอบการพิจารณาด้วยโดยเฉพาะโครงการที่ไม่สามารถสร้างรายได้ให้คุ้มกับการลงทุน

(3.4) เพื่อให้ กปภ. สามารถเป็นกลไกของรัฐในการจัดหาน้ำประปาให้แก่ประชาชนในเขตภูมิภาคได้อย่างยั่งยืน และเพื่อให้ประชาชนรับภาระค่าน้ำในอัตราที่เหมาะสมและเป็นธรรม จำเป็นที่จะต้องเร่งให้มีการศึกษาความเหมาะสมของรูปแบบและวิธีการจัดสรรเงินอุดหนุนที่สะท้อนต่อความสามารถในการหารายได้ของกิจการประปาควบคู่ไปกับการศึกษาโครงสร้างอัตราค่าน้ำ และรูปแบบวิธีการปรับขึ้นอัตราค่าน้ำ เพื่อนำมาใช้ให้เกิดผลในทางปฏิบัติโดยเร็วต่อไป

(3.5) เนื่องจากการให้บริการน้ำประปาของ กปภ. มีพื้นที่รับผิดชอบ 73 จังหวัดทั่วประเทศ ความหนาแน่นของประชากรมีลักษณะการกระจายตัวมากกว่าการกระจุกตัว รวมทั้งสภาพภูมิประเทศในแต่ละพื้นที่และศักยภาพของแหล่งน้ำดิบที่จะมาใช้ในการพัฒนากิจการ ประปาที่แตกต่างกัน ทำให้ต้นทุนการจัดหาน้ำประปามีความแตกต่างกันในแต่ละพื้นที่ ขณะที่รัฐบาลดำเนินการนโยบายราคาน้ำในอัตราเท่ากันทั่วประเทศ จึงเป็นปัจจัยหนึ่งที่ส่งผลให้สำนักงาน การประปาจำนวน 225 แห่ง มีผลประกอบการที่มีกำไรเป็นส่วนน้อยและมีผลประกอบการขาดทุน เป็นส่วนใหญ่ การดำเนินงานของ กปภ. จึงเป็นการสนับสนุนระหว่างการประปាកำไร และการประปา ขาดทุน กปภ. จึงควรจัดทำระบบบัญชีต้นทุนให้สมบูรณ์ และชัดเจนของแต่ละสำนักงานประปา เพื่อ ประโยชน์ในการพิจารณาต้นทุนต่อหน่วยสำหรับใช้ในการปรับอัตราค่าน้ำให้เหมาะสม รวมทั้ง การขอรับเงินอุดหนุนจากรัฐให้เหมาะสมต่อไป

(3.6) ให้ กปภ. จัดทำโครงการที่จะขอรับเงินอุดหนุนจากรัฐบาลเสนอ สศช. พิจารณายกในเดือนพฤศจิกายน และ กรม. พิจารณาในเดือนกุมภาพันธ์ เพื่อให้ทันกับปฏิทิน การขอใช้เงินงบประมาณแผ่นดินตามร่าง พรบ. งบประมาณรายจ่ายประจำปี ซึ่งจะทำให้การจัดสรร งบประมาณสอดคล้องกับความต้องการในการลงทุน เพื่อแก้ไขปัญหาการประปาของ กปภ. และสามารถเบิกจ่ายได้ทันตามนโยบายของรัฐด้วย

(3.7) โดยที่การแก้ไขปัญหาการขาดแคลนน้ำประปา เป็นภารกิจหลักของ รัฐบาลที่ต้องจัดบริการให้ประชาชน และเป็นนโยบายของรัฐบาลที่ต้องการขยายการให้บริการ ครอบคลุมพื้นที่ที่ยังไม่ได้รับการประปาโดยเร็ว การดำเนินงานในระยะต่อไป จึงควรมุ่งเป้าหมาย การตอบสนองความต้องการใช้น้ำของประชาชนมากกว่าดำเนินการตามการจัดสรรงบประมาณ แผ่นดินเป็นหลัก ดังนั้น จึงควรมีการพิจารณาการจัดสรรงบประมาณให้เหมาะสมมีประสิทธิภาพ ทั้งในส่วนที่จัดสรรให้ กปภ. และหน่วยงานท้องถิ่น ตามพระราชบัญญัติการกระจายอำนาจในการ พัฒนากิจการประปาเพื่อประชาชนต่อไป

(3.8) การแก้ไขปัญหาการขาดแคลนน้ำในระยะยาว ควรบริหารจัดการ ในเชิงบูรณาการ ครอบคลุมด้านความต้องการใช้น้ำ การกักเก็บน้ำทั้งน้ำผิวดินและน้ำใต้ดินให้ เพียงพอ และแก้ไขปัญหาทั่วมด้วย รวมทั้งการขนส่งน้ำด้วยระบบท่อส่งน้ำ (GRID) ตามแนวทาง ของรัฐบาล เพื่อให้มีการพัฒนาทรัพยากรน้ำได้อย่างยั่งยืน ทั้งในด้านปริมาณและคุณภาพ โดยให้ สศช. เร่งดำเนินการตามที่นายกรัฐมนตรีได้มอบหมายไว้

ความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว มีความเห็นดังนี้

(1) ในหลักการเห็นชอบโครงการเพื่อการพัฒนาประจำปี 2547 ของ กปภ. เนื่องจากสอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาลในการส่งเสริมให้มีบริการสาธารณูปโภคขั้นพื้นฐานให้

(2.1) ในหลักการ กปภ. จะให้ความสำคัญในการวิเคราะห์ทางเลือกเพื่อกำหนดแผนงานต่าง ๆ ทั้งทางด้านเทคนิค การเงินและสิ่งแวดล้อม และพิจารณาแก้ไขปัญหาอย่างเป็นระบบโดยมองภาพรวมของพื้นที่ หากโครงการใดมีผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม กปภ. จะดำเนินการศึกษาผลกระทบสิ่งแวดล้อมตามที่กฎหมายกำหนด

(2.2) แผนการลงทุนโครงการของ กปภ. จะพิจารณาขอเงินอุดหนุนเพื่อการลงทุนตามความจำเป็นจริงเท่านั้น การลงทุนที่ไม่ก่อให้เกิดรายได้ แต่มีความจำเป็นต้องดำเนินการ เช่น การปรับปรุงระบบประปาอาคาร ใช้เงินรายได้ของ กปภ.

(2.3) โครงการของ กปภ. ที่นำเสนอเป็นโครงการที่มุ่งเน้นการให้บริการทางสังคมมากกว่าเชิงพาณิชย์ และเนื่องจากมีข้อจำกัดด้านการเงิน การดำเนินงานส่วนใหญ่จึงเน้นการแก้ไขปัญหาเฉพาะหน้า เพื่อแก้ปัญหาคาดแคลนน้ำของชุมชนเป็นหลัก แม้ว่าโครงการจะไม่สามารถสร้างรายได้ให้คุ้มกับการลงทุน เนื่องจากราคาขายต่ำกว่าต้นทุน

(2.4) กปภ. เห็นด้วยกับความจำเป็นที่จะต้องเร่งศึกษาความเหมาะสมของรูปแบบและวิธีการจัดสรรเงินอุดหนุนที่สะท้อนต่อความสามารถในการหารายได้ของกิจการ ประปาควบคู่ไปกับการกำหนดโครงสร้างอัตราค่าน้ำ และรูปแบบการปรับขึ้นอัตราค่าน้ำโดยเร็ว เพื่อให้เป็นกลไกของรัฐในการจัดหาน้ำให้แก่ประชาชนในส่วนภูมิภาคอย่างทั่วถึงและยั่งยืน และเพื่อให้ประชาชนที่ไม่ได้ใช้บริการของ กปภ. ต้องเป็นผู้แบกรับภาระค่าน้ำแทนผู้ใช้บริการ

(2.5) กปภ. ได้จัดทำระบบบัญชีต้นทุนของแต่ละสำนักงานประปาเรียบร้อยแล้วพร้อมที่จะนำเสนอต่อไป

(2.6) กปภ. เห็นด้วยกับการพิจารณาจัดสรรงบประมาณให้เหมาะสมมีประสิทธิภาพ ทั้งในส่วนที่จัดสรรให้ กปภ. และหน่วยงานท้องถิ่นตาม พรบ. กระจายอำนาจในการพัฒนากิจการประปาเพื่อตอบสนองความต้องการใช้น้ำของประชาชนให้ครอบคลุมพื้นที่ที่ยังไม่ได้รับบริการน้ำประปาโดยเร็ว

สำนักงานประมาณพิจารณาแล้ว มีความเห็น ดังนี้

(1) โครงการเพื่อการพัฒนาประจำปี 2547 ของการประปาส่วนภูมิภาค จำนวน 33 โครงการ วงเงินลงทุนทั้งสิ้น 2,127.693 ล้านบาท มีวัตถุประสงค์เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพของระบบผลิต ระบบส่ง และระบบจ่ายน้ำประปาในพื้นที่ที่ประสบปัญหา และสามารถรองรับผู้ใช้น้ำได้เพิ่มขึ้นในอีก 10 ปีข้างหน้า อย่างพอเพียง สอดคล้องกับนโยบายรัฐบาลที่ส่งเสริมให้ประชาชนได้รับบริการน้ำสะอาดที่มีคุณภาพและปริมาณเพียงพอ สำหรับใช้อุปโภค-บริโภค และช่วยส่งเสริมสุขภาพอนามัยของประชาชนได้ดีขึ้น ปลอดภัยจากโรคภัยที่เกิดขึ้นจากน้ำ เป็นการยกระดับคุณภาพชีวิตให้มีมาตรฐานความเป็นอยู่ดีขึ้น จึงเห็นเป็นการสมควรที่คณะรัฐมนตรีจะให้ความเห็นชอบในหลักการให้การประปาส่วนภูมิภาคดำเนินการตามโครงการดังกล่าวได้

(2) การลงทุนโครงการเพื่อการพัฒนาของการประปาส่วนภูมิภาคดังกล่าว
สำนักงานประมาณ ได้พิจารณาเสนอตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2547 ไว้
จำนวน 22 แห่ง วงเงินลงทุนทั้งสิ้น 1,265.307 ล้านบาท โดยเป็นงบประมาณ จำนวน 1,050.623
ล้านบาท และเป็นเงินรายได้ของการประปาส่วนภูมิภาค จำนวน 214.684 ล้านบาท ประกอบด้วย

(2.1) โครงการก่อสร้างปรับปรุงขยายการประปา จำนวน 10 แห่ง วงเงิน
858.737 ล้านบาท โดยเป็นงบประมาณ จำนวน 644.035 ล้านบาท และเป็นรายได้ของการประปา
ส่วนภูมิภาค จำนวน 214.684 ล้านบาท

(2.2) โครงการก่อสร้างปรับปรุงกิจการประปาภายหลังการรับโอน จำนวน
12 แห่ง วงเงิน 406.57 ล้านบาท โดยจะใช้จากงบประมาณทั้งหมด ในส่วนของโครงการที่เหลืออีก
11 โครงการ เห็นควรที่การประปาส่วนภูมิภาคจะเสนอตั้งงบประมาณในปีงบประมาณ พ.ศ. 2548
หรือใช้จ่ายจากเงินรายได้ของการประปาส่วนภูมิภาคดำเนินการต่อไปได้

มติคณะรัฐมนตรี (28 ตุลาคม 2546)

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 28 ตุลาคม 2546 เห็นชอบโครงการเพื่อการพัฒนา
ประจำปี 2547 ของการประปาส่วนภูมิภาค (กปภ.) จำนวน 33 โครงการย่อย วงเงินลงทุนรวม
2,127.693 ล้านบาท ตามที่กระทรวงมหาดไทยเสนอ และให้ดำเนินการต่อไปได้ โดยในส่วนของ
โครงการย่อยประปาปรางบุรี และโครงการย่อยประปาปากช่องให้ กปภ. เร่งรัดการแก้ไขปัญหา
ปริมาณน้ำสูญเสียก่อน นอกจากนี้ ให้ กปภ. รับความเห็นของกระทรวงการคลังที่ให้ กปภ. จัดทำ
บัญชีแยกประเภทรายได้และค่าใช้จ่ายที่เป็นบริการเชิงพาณิชย์และเชิงสังคมแยกออกจากกัน
เพื่อความชัดเจนในการขอรับเงินอุดหนุน และความเห็นและข้อเสนอแนะต่าง ๆ ของคณะกรรมการ
พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติไปดำเนินการด้วย ซึ่งรวมถึงการให้ กปภ. เร่งรัดให้มี
การศึกษาความเหมาะสมของรูปแบบและวิธีการจัดสรรเงินอุดหนุนที่สะท้อนความสามารถในการหา
รายได้ของกิจการประปาควบคู่ไปกับการศึกษาโครงสร้างอัตราค่าน้ำ และรูปแบบวิธีการปรับขึ้น
อัตราค่าน้ำ เพื่อนำมาใช้ให้เกิดผลในทางปฏิบัติโดยเร็ว เพื่อให้ กปภ. สามารถเป็นกลไกของรัฐ
ในการจัดหาน้ำประปาให้แก่ประชาชนในเขตภูมิภาคได้อย่างยั่งยืน และเพื่อให้ประชาชนรับภาระ
ค่าน้ำในอัตราที่เหมาะสมและเป็นธรรม ทั้งนี้ งบประมาณค่าใช้จ่ายในการดำเนินการโครงการย่อย
ทั้งหมดให้เป็นไปตามความเห็นของสำนักงานประมาณ