

4.3 สาขาสื่อสาร

โครงการขยายบริการโทรศัพท์ 565,500 เลขหมาย ของบริษัท ทศท คอร์ปอเรชั่น จำกัด (มหาชน)

กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารได้เสนอโครงการขยายบริการโทรศัพท์ 565,500 เลขหมาย ของบริษัท ทศท คอร์ปอเรชั่น จำกัด (มหาชน) ให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) พิจารณาเสนอคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (กก.สศช.) พิจารณาให้ความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี

ความเป็นมาและสาระสำคัญ

1) เมื่อวันที่ 22 เมษายน 2546 กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ได้ส่งเรื่องโครงการขยายเลขหมายโทรศัพท์ จำนวน 565,500 เลขหมาย ของ บริษัท ทศท คอร์ปอเรชั่น จำกัด (มหาชน) (บมจ. ทศท) ให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) พิจารณาเสนอความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี

2) สศช. ได้พิจารณาแล้ว เห็นควรให้ บริษัท ทศท คอร์ปอเรชั่น จำกัด (มหาชน) จัดทำข้อมูลเพิ่มเติม เพื่อประกอบการวิเคราะห์โครงการให้สมบูรณ์ยิ่งขึ้น จึงมีหนังสือถึง บมจ. ทศท และกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารเพื่อให้จัดทำข้อมูลเพิ่มเติม เมื่อวันที่ 12 พฤษภาคม 2546 ซึ่ง บมจ. ทศท ได้จัดทำข้อมูลเพิ่มเติมของโครงการขยายบริการโทรศัพท์ 565,500 หมายเลข ส่งให้ สศช. พิจารณาเมื่อวันที่ 20 มิถุนายน 2546

3) วัตถุประสงค์ เพื่อบรรเทาความขาดแคลนเลขหมายโทรศัพท์ในเขตนครหลวงและภูมิภาคที่มีปริมาณความต้องการสะสมมากขึ้นโดยเฉพาะในเขตภูมิภาค และเพิ่มส่วนแบ่งทางการตลาดในธุรกิจโทรคมนาคมในประเทศเพื่อรักษาความเป็นผู้นำในตลาดบริการโทรศัพท์พื้นฐาน พร้อมทั้งเป็นการสนับสนุนนโยบายของรัฐในด้านเทคโนโลยีและการสื่อสาร

4) เป้าหมาย ขยายบริการโทรศัพท์พื้นฐานทั่วประเทศ รวมทั้งสิ้นประมาณ 565,500 เลขหมายแยกเป็นเขตนครหลวง 74,670 เลขหมาย และเขตภูมิภาค 490,830 เลขหมาย

5) แผนงาน ประกอบด้วย 4 แผนงาน คือ งานที่ดินและอาคาร งานอุปกรณ์เครื่องชุมสาย โดยติดตั้งระบบชุมสายหลักพร้อมทั้งติดตั้งชุมสายย่อยจำนวน 2,900 ชุมสาย งานระบบสื่อสารสัญญาณ โดยติดตั้งระบบสื่อสารสัญญาณในโครงข่าย จะใช้การเชื่อมโยงระหว่างชุมสายหลักไปยังชุมสายย่อยใหม่ และงานข่ายสายตอนนอก โดยสร้างบ่อพักและแขวนสายทองแดงจากชุมสายย่อยไปยังตู้สายกระจาย

6) ระยะเวลาดำเนินการ คาดว่าจะแล้วเสร็จภายใน 15 เดือนนับจากได้รับอนุมัติโครงการ

7) มีวงเงินลงทุนทั้งสิ้น 8,045.32 ล้านบาท สำหรับเป็นค่าอุปกรณ์ 7,662.21 ล้านบาท และค่าใช้จ่ายในการดำเนินงาน 383.11 ล้านบาท โดยมีแหล่งเงินทุนจากรายได้ของบริษัท ทศท คอร์ปอเรชั่น จำกัด (มหาชน) ทั้งหมด

8) ผลตอบแทนการลงทุน

	กรณีไม่รวมรายได้จากการติดตั้ง (กรณีฐาน)	กรณีรวมรายได้จากการติดตั้ง
NPV @ 10 %	811.54 ล้านบาท	2,261.87 ล้านบาท
IRR	12.42%	17.42%
B/C RATIO	1.05 เท่า	1.15 เท่า
PAY BACK PERIOD	6 ปี 9 เดือน	5 ปี 11 เดือน

ความเห็นคณะกรรมการฯ (21 กรกฎาคม 2546)

คณะกรรมการฯ ได้พิจารณาโครงการขยายบริการโทรศัพท์ จำนวน 565,500 เลขหมาย ของบริษัท ทศท คอร์ปอเรชั่น จำกัด (มหาชน) แล้ว มีความเห็น ดังนี้

(1) เห็นชอบในหลักการโครงการขยายบริการโทรศัพท์ 565,500 เลขหมาย โดยใช้เงินรายได้เป็นวงเงินลงทุน 8,045.32 ล้านบาท เนื่องจากเป็นการตอบสนองความต้องการบริการโทรศัพท์ในเขตนครหลวงและภูมิภาค ที่ยังมีผู้รอคอยการติดตั้ง (Waiting List) อีกเป็นจำนวนมาก ประกอบกับ บมจ. ทศท ยังคงเป็นรัฐวิสาหกิจที่จะต้องจัดให้มีบริการพื้นฐานด้านสื่อสารแก่ผู้ใช้บริการในส่วนภูมิภาคให้เท่าเทียมกับผู้ใช้บริการในเขตเมือง ซึ่งจะมีส่วนช่วยยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชนในส่วนภูมิภาค ตลอดจนสนับสนุนนโยบายรัฐบาลในการกระจายความเจริญไปสู่ชนบทและการพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศ นอกจากนี้ควรให้ความสำคัญในการติดตั้งเลขหมายให้สอดคล้องกับพื้นที่ที่มีจำนวนผู้รอคอยการติดตั้ง (Waiting List) ที่แท้จริง

(2) โดยที่รัฐบาลมีนโยบายที่เร่งรัดการพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศไปสู่ประชาชนอย่างทั่วถึง ทำให้มีความจำเป็นในการขยายบริการโทรศัพท์พื้นฐานไปสู่ภูมิภาคหรือในพื้นที่ห่างไกลที่ยังไม่มีการให้บริการ จึงเห็นควรให้ บมจ. ทศท เร่งจัดทำโครงการขยายโครงข่ายและให้บริการโทรศัพท์พื้นฐาน ทั้งด้านคุณภาพและปริมาณให้กระจายสู่ชุมชนหมู่บ้านทั่วประเทศโดยจัดทำเป็นโครงการและนำเสนอตามขั้นตอนต่อไป

(3) อย่างไรก็ตาม จากผลตอบแทนทางการเงินของโครงการนี้มีความอ่อนไหวต่อการเปลี่ยนแปลงของรายได้ค่อนข้างมาก จึงเห็นควรที่ บมจ. ทศท จะต้องเร่งดำเนินแผนส่งเสริมการตลาดควบคู่กับการดำเนินงานโครงการ เพื่อเป็นการจูงใจให้ผู้ใช้บริการเพิ่มปริมาณการใช้บริการหลักและบริการเสริมต่างๆ อย่างต่อเนื่องในระยะยาว

มติคณะกรรมการฯ

มอบหมายให้ สศช. นำความเห็นคณะกรรมการฯ เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไป

ความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้วเห็นว่า โครงการขยายบริการโทรศัพท์ 565,5000 เลขหมาย ของ บริษัท ทศท คอร์ปอเรชั่น จำกัด (มหาชน) โดยใช้เงินรายได้เป็นเงินลงทุน 8,045.32 ล้านบาท มีเป้าหมายที่จะแก้ไขปัญหาความขาดแคลนโทรศัพท์ทั้งในเขตนครหลวงและเขตภูมิภาคให้เพียงพอ กับความต้องการ Waiting List ที่มีอยู่จำนวนมาก และจะทำให้การให้บริการครอบคลุมถึงพื้นที่ใน ระดับตำบลซึ่งสอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาลตามแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 9 พ.ศ. 2545-2549 ที่มุ่งกระจายความเจริญทางเศรษฐกิจจากส่วนกลางไปสู่ส่วนภูมิภาค และแผน แม่บทเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารของประเทศไทย พ.ศ. 2545-2549 มุ่งเน้นที่จะส่งเสริม ให้ประชาชนและหน่วยงานภาครัฐใช้ประโยชน์จากสารสนเทศอย่างมีประสิทธิภาพ ประกอบกับเป็น โครงการที่มีระดับผลตอบแทน IRR ที่ร้อยละ 12.42 (กรณีไม่รวมรายได้จากการติดตั้ง) และร้อยละ 17.42 (กรณีรวมรายได้จากการติดตั้ง) ซึ่งถือว่ามีความเหมาะสม

คณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ 3 (คกก. 3) [รองนายกรัฐมนตรี (นายสุวิทย์ คุณกิตติ) ประธานกรรมการ] ในคราวประชุม ครั้งที่ 18/2546 วันที่ 24 กันยายน 2546 พิจารณาแล้ว มีประเด็นอภิปรายและมติ ดังนี้

ประเด็นอภิปราย

(1) โดยที่บริษัท ทศทฯ ได้แปรรูปรัฐวิสาหกิจเป็นบริษัทมหาชนแล้ว และได้มุ่งเน้นการ ให้บริการให้กว้างไกลและมีประสิทธิภาพ ดังนั้น บริษัท ทศทฯ ควรต้องเร่งจัดทำแผนแม่บทให้มี ลักษณะเป็นแผนรวมเชิงธุรกิจ มีการวางแผนการให้บริการในทุกพื้นที่อย่างทั่วถึง และกำหนด เป้าหมายว่าจะดำเนินการในพื้นที่ใดบ้าง และจะดำเนินการอย่างไร รวมถึงเมื่อดำเนินการให้บริการไป แล้ว ผลตอบแทนและผลกำไรที่ บริษัท ทศทฯ ควรจะได้รับกลับคืนมาอย่างไร ทั้งนี้ เนื่องจากปัจจุบัน บริษัท ทศทฯ เป็นรูปแบบองค์กรที่ต้องได้รับผลประโยชน์ตอบแทนด้วย

(2) การขยายเลขหมายการให้บริการโทรศัพท์ 565,500 เลขหมาย ของโครงการฯ ดังกล่าว บริษัท ทศทฯ ต้องเร่งดำเนินการให้แล้วเสร็จโดยเร็วเพราะเป็นการดำเนินการเชิงธุรกิจ ซึ่งต้องแข่งขันกับเวลา และเป็นข้อได้เปรียบของการแข่งขันเชิงธุรกิจอีกด้วย

(3) บริษัท ทศทฯ ควรต้องพิจารณาบทบาทการจัดลำดับความสำคัญของความต้องการ ของผู้รอคอยการติดตั้งให้มีการกระจายความต้องการของผู้ต้องการให้ทั่วถึงทุกพื้นที่อย่างมีสัดส่วน ใกล้เคียงกัน และควรศึกษาด้วยว่าในแต่ละพื้นที่ที่จะขยายการบริการสามารถครอบคลุมการให้บริการ ในพื้นที่ดังกล่าวอย่างทั่วถึงหรือไม่ หากยังไม่ทั่วถึงควรวางแผนการขยายบริการไว้รองรับให้พร้อม เพื่อไม่ให้ต้องขยายการลงทุนเพิ่มเติมขึ้นอีกในภายหลัง

มติคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ 3

เห็นชอบโครงการขยายบริการโทรศัพท์ 565,500 เลขหมาย ของบริษัท ทศทฯ 8,045.32 ล้านบาท โดยใช้เงินลงทุนจากรายได้ของบริษัท ทศทฯ ทั้งหมด ตามที่กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศฯ เสนอ ซึ่งได้ผ่านความเห็นชอบของคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติแล้ว ทั้งนี้

ให้บริษัท ทศทฯ รับความเห็นของคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และ
ประเด็นอภิปรายของ คกก. 3 ไปพิจารณาดำเนินการด้วย

มติคณะรัฐมนตรี (4 พฤศจิกายน 2546)

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 4 พฤศจิกายน 2546 ดังนี้

(1) อนุมัติตามมติคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ 3

(2) ให้กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารรับข้อสังเกตของคณะรัฐมนตรีไป
ประสานกับบริษัท ทศท คอร์ปอเรชั่น จำกัด (มหาชน) เพื่อพิจารณาดำเนินการต่อไปด้วยว่า ปัจจุบัน
การใช้บริการโทรศัพท์ในเขตกรุงเทพมหานครและปริมณฑลได้ขยายตัวมากขึ้น เลขหมายโทรศัพท์ใน
จังหวัดที่มีเขตติดต่อกับกรุงเทพมหานครบางจังหวัด เช่น สมุทรปราการ และนนทบุรี เป็นต้น ใช้
เครือข่ายเดียวกับโทรศัพท์ในกรุงเทพมหานคร ซึ่งใช้เลขหมาย 7 ตัว แต่ยังมีบางจังหวัดที่มีเขต
ติดต่อกับกรุงเทพมหานครเช่นกัน ระบบโทรศัพท์ยังไม่ได้ใช้เครือข่ายเดียวกับโทรศัพท์ในกรุงเทพ
มหานคร แต่เป็นระบบซึ่งใช้เลข 6 ตัว เช่น จังหวัดสมุทรสาคร และนครปฐม เป็นต้น ซึ่งทำให้เกิด
ความสับสน ไม่เป็นธรรม และทำให้เกิดภาระค่าใช้จ่ายแก่ผู้ใช้บริการโทรศัพท์ในการติดต่อกับ
กรุงเทพมหานครและปริมณฑลมากเนื่องจากต้องใช้ระบบทางไกล สมควรที่จะปรับปรุงขยาย
เครือข่ายการให้บริการให้เป็นเครือข่ายเดียวกับโทรศัพท์ในเขตกรุงเทพมหานครต่อไป