



การพิจารณางบประมาณ รัฐวิสาหกิจ

2.1 กรอบงบประมาณประจำปี 2548 ของรัฐวิสาหกิจ

สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) ได้นำเสนอกรอบงบประมาณประจำปี 2548 ของรัฐวิสาหกิจต่อคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (กก.สศช.) เพื่อให้ความเห็นชอบกรอบงบประมาณประจำปี 2548 ของรัฐวิสาหกิจ ก่อนดำเนินการขั้นตอนต่อไป

ความเป็นมาและสาระสำคัญ

1) ความเป็นมา

คณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (กก.สศช.) มีมติอนุมัติให้ปรับปรุงแบบกระบวนการพิจารณากรอบงบประมาณประจำปีของรัฐวิสาหกิจใหม่ โดยให้ สศช. มีหน้าที่กำหนดกรอบการลงทุนในภาพรวม วิเคราะห์รายละเอียด และให้ความเห็นในข้อเสนองบประมาณประจำปีของรัฐวิสาหกิจเป็นรายแห่ง/รายกระทรวง ตลอดจนนำเสนอประเด็นนโยบายที่สำคัญเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี และคณะรัฐมนตรีแทนการนำเสนอกรอบงบประมาณประจำปีของรัฐวิสาหกิจในภาพรวมให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติในคราวเดียวกัน นอกจากนี้ให้กระทรวงเจ้าสังกัดและรัฐวิสาหกิจ มีหน้าที่ชี้แจงและตอบข้อซักถามต่อคณะกรรมการกลั่นกรองฯ และคณะรัฐมนตรี

2) สาระสำคัญ

ส่วนที่ 1 ประเมินผลการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจประจำปีงบประมาณ 2547

มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 23 กันยายน 2546 เห็นชอบงบประมาณลงทุนและรับทราบงบทำการของรัฐวิสาหกิจในภาพรวมประจำปีงบประมาณ 2547 โดยมีกำไรสุทธิ 69,338 ล้านบาท และอนุมัติเบิกจ่าย 216,861 ล้านบาท ทั้งนี้ ในระหว่างปีงบประมาณ 2547 รัฐวิสาหกิจได้ขออนุมัติปรับเป้าหมายการดำเนินงาน ส่งผลให้วงเงินอนุมัติเบิกจ่ายของรัฐวิสาหกิจในภาพรวมเพิ่มขึ้นเป็น 244,056 ล้านบาท หรือเพิ่มขึ้นร้อยละ 12.5

จากการวิเคราะห์ผลการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจในภาพรวม เปรียบเทียบกับเป้าหมายและผลการดำเนินงานที่ผ่านมาพบว่า มีแนวโน้มดีขึ้นทั้งในด้านผลประกอบการ การจัดหาเงินสดที่มีเพื่อใช้ในการลงทุน (RI) และการเบิกจ่ายลงทุน โดยด้านผลประกอบการสามารถทำกำไรสุทธิได้เพิ่มขึ้นเป็น 94,359 ล้านบาท หรือเพิ่มขึ้นร้อยละ 36 เนื่องจากมีรายได้จากการดำเนินงานในรัฐวิสาหกิจสาขาขนส่งทางอากาศเพิ่มขึ้น ส่งผลให้เงินสดที่มีเพื่อใช้ในการลงทุน (RI) เพิ่มขึ้นเป็น 180,310 ล้านบาท หรือเพิ่มขึ้นร้อยละ 15.4 ด้านการเบิกจ่ายลงทุนมีประสิทธิภาพการเบิกจ่ายร้อยละ 81.5 ต่ำกว่าเป้าหมายที่กำหนดไว้ร้อยละ 90 สาเหตุสำคัญเนื่องจากการก่อสร้างที่อยู่อาศัยมี

ปัญหาต้นทุนค่าวัสดุก่อสร้าง โดยเฉพาะเหล็กซึ่งเป็นวัสดุหลักมีราคาสูงขึ้นทำให้ไม่มีผู้รับเหมา ส่งผลให้ในปี 2547 ฐานะดุลต่อ GDP ขาดดุลลดลงเหลือร้อยละ 0.3

ส่วนที่ 2 ทิศทางการพัฒนารัฐวิสาหกิจในปี 2548

แนวนโยบายมหภาคในปี 2548

1) นโยบายงบประมาณรายจ่ายประจำปี 2548 ใช้นโยบายแบบสมดุล โดยให้ความสำคัญกับการลดภาระหนี้งบประมาณในระยะยาว

2) การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปี 2548 จะให้ความสำคัญกับความต่อเนื่องทางนโยบายจากปี 2547 โดยมีเป้าหมายเชิงยุทธศาสตร์ระดับชาติ 5 ยุทธศาสตร์ ได้แก่ (1) ยุทธศาสตร์เพื่อเพิ่มศักยภาพในการแข่งขันของประเทศ (2) ยุทธศาสตร์การเสริมสร้างการพัฒนาที่ยั่งยืนของประเทศ (3) ยุทธศาสตร์การพัฒนาทุนทางสังคม การแก้ไขปัญหาความยากจนและยกระดับคุณภาพชีวิต (4) ยุทธศาสตร์ความมั่นคงของชาติ และ (5) ยุทธศาสตร์การบริหารจัดการประเทศ

3) การบริหารรายจ่ายงบลงทุนรัฐวิสาหกิจในปี 2548 เพื่อให้เกิดปัจจัยบวกต่อเศรษฐกิจในภาพรวม การลงทุนของรัฐวิสาหกิจจะต้องคำนึงถึงเงื่อนไขที่สำคัญ ได้แก่ การนำเข้า การก่อหนี้ต่างประเทศ และการก่อหนี้ในประเทศ ต้องดูแลไม่ให้เพิ่มสูงจนเกินไป

ยุทธศาสตร์การลงทุนของรัฐวิสาหกิจในปี 2548 เน้นการลงทุนใน 3 ส่วนหลัก ได้แก่ (1) การเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ (2) การเสริมสร้างการพัฒนาที่ยั่งยืนของประเทศ และ (3) การพัฒนาทุนทางสังคม การแก้ไขปัญหาความยากจน และยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชน

ทิศทางการพัฒนาของรัฐวิสาหกิจรายสาขา ปี 2548 (1) สาขาขนส่ง เน้นการเชื่อมโยงโครงข่ายทั้งทางบก น้ำ และอากาศ (2) สาขาสื่อสาร พัฒนาและขยายโทรศัพท์พื้นฐานและอินเทอร์เน็ต (3) สาขาพลังงาน เพิ่มกำลังการผลิตไฟฟ้าควบคู่กับการวางแผนพัฒนาด้านก๊าซธรรมชาติ (4) สาขาสถาณูปการ เน้นความทั่วถึงของการให้บริการน้ำประปา เร่งดำเนินการบ้านเอื้ออาทร และการแก้ไขจัดการน้ำเสีย และ (5) สาขาอื่น ๆ ได้แก่ สาขาสังคม สาขาเกษตร สาขาอุตสาหกรรม และสาขาพาณิชย์และบริการ เน้นการสนับสนุนการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน

ส่วนที่ 3 ข้อเสนองบประมาณประจำปี 2548 ของรัฐวิสาหกิจ

เพื่อให้สามารถเห็นภาพการดำเนินงานตามภารกิจของรัฐวิสาหกิจที่ชัดเจนขึ้น สศช. ได้จัดกลุ่มรัฐวิสาหกิจตามภารกิจหลักที่มีผลกระทบต่อภาวะเศรษฐกิจ และการพัฒนาประเทศ เป็น 3 กลุ่ม ได้แก่ (1) รัฐวิสาหกิจเพื่อการพัฒนา (2) รัฐวิสาหกิจเพื่อสังคม และ (3) รัฐวิสาหกิจเพื่อสนองนโยบายรัฐ โดยงบประมาณประจำปี 2548 ของรัฐวิสาหกิจจำนวน 49 แห่งที่เสนอให้สำนักงานฯ พิจารณา มีสาระสำคัญสรุปได้ ดังนี้

1) ด้านการลงทุน รัฐวิสาหกิจทั้ง 49 แห่ง เสนอขออนุมัติลงทุนทั้งสิ้น 347,854 ล้านบาท โดยประมาณวงเงินเบิกจ่ายรวม 303,183 ล้านบาทหรือร้อยละ 87 ของยอดอนุมัติดำเนินการ ซึ่งคิดเป็นฐานะขาดดุลต่อ GDP ร้อยละ 1.2 ส่วนใหญ่เป็นการลงทุนในกลุ่มรัฐวิสาหกิจเพื่อการพัฒนา 290,161 ล้านบาท หรือร้อยละ 95.7 ของวงเงินลงทุนรวม กลุ่มรัฐวิสาหกิจเพื่อตอบสนองนโยบายรัฐ 8,516 ล้านบาทหรือร้อยละ 2.8 และกลุ่มรัฐวิสาหกิจที่ดำเนินการเพื่อสังคม 4,506 ล้านบาท หรือร้อยละ 1.5 ในจำนวนนี้มีการนำเข้าจากต่างประเทศ 77,322 ล้านบาทหรือร้อยละ 25.5 ของกรอบเบิกจ่าย

2) แหล่งเงินลงทุน ประกอบด้วย (1) เงินรายได้ 109,622 ล้านบาท (2) เงินงบประมาณแผ่นดิน 67,737 ล้านบาท (3) เงินกู้ 111,941 ล้านบาท ประกอบด้วย เงินกู้ต่างประเทศ 44,454 ล้านบาท และเงินกู้ในประเทศ 67,487 ล้านบาท และ (4) แหล่งเงินอื่นๆ 13,883 ล้านบาท

3) ด้านการเงิน ในภาพรวมปี 2548 รัฐวิสาหกิจประมาณว่าจะมีกำไรสุทธิทั้งสิ้น 134,914 ล้านบาท และมี EBITDA (กำไรก่อนหักดอกเบี้ย ภาษี และค่าเสื่อมราคา) 234,433 ล้านบาท โดยส่วนใหญ่เป็นผลกำไรของรัฐวิสาหกิจกลุ่มเพื่อการพัฒนาที่มีลักษณะประกอบการเชิงพาณิชย์ ได้แก่ รัฐวิสาหกิจสาขาพลังงาน สื่อสาร และขนส่ง

ส่วนที่ 4 ข้อวิเคราะห์

1) ความสอดคล้องกับยุทธศาสตร์และทิศทางการพัฒนารัฐวิสาหกิจ การเบิกจ่ายลงทุนของรัฐวิสาหกิจจำนวน 303,183 ล้านบาท นั้น สอดคล้องกับแนวโน้มเศรษฐกิจ ทิศทางการพัฒนา และยุทธศาสตร์การพัฒนาประเทศในปี 2548 โดยประมาณร้อยละ 59 เป็นการลงทุนเพื่อสนับสนุนยุทธศาสตร์การเพิ่มศักยภาพในการแข่งขันของประเทศ ร้อยละ 19 เป็นการลงทุนเพื่อสนับสนุนยุทธศาสตร์เสริมสร้างการพัฒนาที่ยั่งยืนของประเทศ และที่เหลือร้อยละ 22 สนับสนุนยุทธศาสตร์การพัฒนาทุนทางสังคม การแก้ปัญหาความยากจน และการยกระดับคุณภาพชีวิต

2) ความสอดคล้องกับแนวนโยบายการคลังมหภาค การลงทุนของรัฐวิสาหกิจในปี 2548 สอดคล้องกับนโยบายการคลังมหภาคของประเทศในด้านการบริหารรายจ่ายงบลงทุนรัฐวิสาหกิจ เนื่องจากส่วนใหญ่เป็นการลงทุนเพื่อสนับสนุนขีดความสามารถในการแข่งขันของภาคเอกชน อย่างไรก็ตาม มีปัจจัยการลงทุนบางรายการที่ยังไม่เป็นไปตามเงื่อนไข ได้แก่ การนำเข้า และการกู้จากต่างประเทศ ที่เกินเป้าหมายเพดานเงินกู้ของประเทศ ซึ่งจะได้มีการหารือในรายละเอียดร่วมกับคณะอนุกรรมการพิจารณาการลงทุน เพื่อหาแนวทางจัดสรรแหล่งเงินลงทุนที่เหมาะสมต่อไป

3) ความจำเป็นตามภารกิจหลักของรัฐวิสาหกิจ ข้อเสนอการลงทุนของรัฐวิสาหกิจเป็นการลงทุนตามภารกิจหลักที่มีผลประโยชน์ตอบแทนคุ้มค่ากับการลงทุนทั้งในด้านการเงิน เศรษฐกิจ และสังคม

4) **ขีดความสามารถในการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจ** เป็นการลงทุนที่สอดคล้องกับขีดความสามารถของรัฐวิสาหกิจ ทั้งในด้านของทรัพยากรการเงิน วัสดุอุปกรณ์ บุคลากร การวางแผนงานบริหาร และความพร้อมที่จะดำเนินการ

5) **ผลจากการลงทุนต่อระบบเศรษฐกิจ** จะมีส่วนสนับสนุนให้นโยบายรัฐบาลบรรลุเป้าหมายและทำให้ระบบเศรษฐกิจมีการเจริญเติบโตอยู่ในระดับร้อยละ 7.0-8.0

ส่วนที่ 5 ข้อเสนอเพื่อพิจารณา

1) **ขอความเห็นชอบกรอบงบประมาณประจำปี 2548 ของรัฐวิสาหกิจ** จำนวน 303,183 ล้านบาท หรือขาดดุลงบประมาณร้อยละ 1.2 ของผลิตภัณฑ์มวลรวมภายในประเทศ (GDP)

2) **การพิจารณากลับกรองข้อเสนอของรัฐวิสาหกิจจะเน้นหนักในเรื่องการเพิ่มประสิทธิภาพ การระดมทุน และกลับกรองรายการลงทุนที่ไม่จำเป็น โดยที่ยังคงรักษาระดับการลงทุนให้สอดคล้องกับเป้าหมายยุทธศาสตร์การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานของประเทศ ทั้งด้านปริมาณและระยะเวลา**

3) **แนวทางดำเนินงานในขั้นตอนต่อไป สศช. จะดำเนินการ ดังนี้**

(1) **จัดทำข้อวิเคราะห์งบประมาณประจำปีของรัฐวิสาหกิจเป็นรายการกระทรวง โดยแยกการพิจารณาเป็นกลุ่มกระทรวงจำนวน 3 กลุ่ม และนำเสนอคณะกรรมการพิจารณาการลงทุนของรัฐวิสาหกิจ เพื่อพิจารณาเป็นรายการกลุ่มภายในเดือนมิถุนายน 2547 ทั้งนี้ สศช. จะเชิญผู้แทนกระทรวงที่อยู่ในกลุ่มกระทรวงของการพิจารณาในแต่ละครั้งเข้าร่วมฟังการพิจารณาของคณะกรรมการฯ**

(2) **เสนอผลการพิจารณาของคณะกรรมการฯ ต่อ กก.สศช. เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ 2 ครั้ง ภายในเดือนมิถุนายนและกรกฎาคม โดยในการพิจารณาของ กก.สศช. ครั้งแรกจะรวมผลการพิจารณาของกลุ่มกระทรวงที่ 1 และ 2 เข้าด้วยกันและเสนอผลการพิจารณาของกลุ่มกระทรวงที่ 3 ต่อ กก.สศช. เพื่อพิจารณาในครั้งที่ 2 เนื่องจากรัฐวิสาหกิจส่วนใหญ่ในกลุ่มกระทรวงที่ 1 และ 2 มีขนาดค่อนข้างเล็ก ในขณะที่รัฐวิสาหกิจในกลุ่มกระทรวงที่ 3 นั้น แม้จะมีจำนวนน้อยกว่า แต่มีขนาดใหญ่และมีปัญหาในรายละเอียดค่อนข้างมาก**

(3) **นำเสนอผลการพิจารณางบประมาณประจำปีของรัฐวิสาหกิจที่ กก.สศช. พิจารณาให้ความเห็นชอบต่อคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี และคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติให้แล้วเสร็จทุกกลุ่มกระทรวงภายในเดือนสิงหาคม โดยกระทรวงและรัฐวิสาหกิจที่เกี่ยวข้องในแต่ละกลุ่มจะเป็นผู้ชี้แจงประเด็นสำคัญต่อคณะกรรมการกลั่นกรองฯ และคณะรัฐมนตรี**

(4) ภายหลังจากที่คณะกรรมการกลั่นกรองฯ และคณะรัฐมนตรีได้พิจารณางบประมาณประจำปีของรัฐบาลทุกกระทรวงแล้ว สศช. จะจัดทำสรุปภาพรวมงบประมาณประจำปีของรัฐบาลกิจ นำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบภายในเดือนกันยายนอีกครั้งหนึ่ง

ความเห็นคณะกรรมการฯ (31 พฤษภาคม 2547)

คณะกรรมการฯ ได้พิจารณากรอบงบประมาณประจำปี 2548 ของรัฐบาลกิจแล้ว มีความเห็น ดังนี้

(1) เห็นชอบตามข้อเสนอกรอบงบประมาณประจำปี 2548 ของรัฐบาลกิจ จำนวน 303,183 ล้านบาท ซึ่งจะทำให้ฐานะภาครัฐกิจโดยรวมขาดดุล จำนวน 83,450 ล้านบาท หรือขาดดุลร้อยละ 1.2 ของผลิตภัณฑ์มวลรวมภายในประเทศ (GDP) เนื่องจากส่วนใหญ่เป็นการลงทุนเพื่อสนับสนุนการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ ทิศทางการพัฒนาภาครัฐกิจปี 2548 การกิจหลัก และขีดความสามารถและความพร้อมของรัฐบาลกิจ

(2) แม้ว่ารัฐบาลกิจจะมีการใช้เงินรายได้ในการลงทุนมากขึ้น แต่ก็ยังมีส่วนหนึ่งที่ยังคงใช้เงินกู้ต่างประเทศ จึงเห็นควรเพิ่มสัดส่วนการใช้เงินกู้ภายในประเทศให้สูงขึ้น โดยอาจดำเนินการในรูปของการออกพันธบัตรให้มากยิ่งขึ้น ซึ่งจะมีส่วนช่วยสนับสนุน และพัฒนาตลาดตราสารหนี้ในประเทศอีกทางหนึ่งด้วย

(3) เห็นชอบกับแนวทางการพิจารณากลั่นกรองรายละเอียดงบประมาณประจำปี 2548 ของรัฐบาลกิจตามที่เสนอ กล่าวคือจะยังคงรักษาระดับการลงทุนให้สอดคล้องกับเป้าหมายยุทธศาสตร์การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน ทั้งทางด้านปริมาณและระยะเวลา โดยจะเน้นการพิจารณาในด้านการเพิ่มประสิทธิภาพ การเพิ่มผลผลิต การระดมทุน และการกลั่นกรองรายการลงทุนที่ไม่มีความจำเป็นเร่งด่วน รวมทั้งพิจารณาความเหมาะสมของการดำเนินกิจการของรัฐบาลกิจที่เอกชนสามารถดำเนินการได้ เพื่อให้ฐานะดุลโดยรวมของรัฐบาลกิจเข้าสู่สมดุลหรือขาดดุลน้อยที่สุด

(4) เห็นชอบแนวทางการดำเนินการในขั้นต่อไปตามที่ สศช. เสนอ

มติคณะกรรมการฯ

เห็นชอบกรอบงบประมาณประจำปี 2548 ของรัฐบาลกิจ และแนวทางขั้นตอนการดำเนินงานตามที่ สศช. เสนอ และให้นำความเห็นของคณะกรรมการฯ ไปพิจารณาประกอบแนวทางการดำเนินงานต่อไป

มติคณะรัฐมนตรี (17 สิงหาคม 2547)

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 17 สิงหาคม 2547 เห็นชอบในหลักการของกรอบงบประมาณประจำปี 2548 ของรัฐบาลกิจ ตามที่สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเสนอ และให้ดำเนินการต่อไปได้ โดยให้รับข้อสังเกตของคณะรัฐมนตรีไปพิจารณา

ดำเนินการด้วยว่า ปัจจุบันอัตราแลกเปลี่ยนเงินตราและราคาน้ำมันเปลี่ยนแปลงไปจากเดิมมาก สมมติฐานและการประมาณการต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง จึงต้องปรับปรุงให้เหมาะสมสอดคล้องกันด้วย

2.2 งบประมาณประจำปี 2548 ของรัฐวิสาหกิจ ครั้งที่ 1

สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) ได้นำเสนอ งบประมาณประจำปี 2548 ของรัฐวิสาหกิจ ครั้งที่ 1 ที่ผ่านการพิจารณาของคณะอนุกรรมการ พิจารณางบลงทุนของรัฐวิสาหกิจต่อคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (กก.สศช.) เพื่อให้ความเห็นชอบ

ความเป็นมาและสาระสำคัญ

1) ความเป็นมา

คณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้มีมติเมื่อวันที่ 31 พฤษภาคม 2547 เห็นชอบกรอบงบประมาณประจำปี 2548 ของรัฐวิสาหกิจ และแนวทางการ พิจารณา ตลอดจนแนวทางการดำเนินงานในขั้นตอนต่อไป ดังนี้

(1) กรอบงบประมาณประจำปี 2548 ของรัฐวิสาหกิจ จำนวน 303,183 ล้านบาท ซึ่งทำให้ฐานมูลค่าโดยรวมของรัฐวิสาหกิจขาดดุลงบประมาณร้อยละ 1.2 ของผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ (GDP)

(2) แนวทางการพิจารณากลับกรองรายละเอียดงบประมาณประจำปี 2548 ของ รัฐวิสาหกิจ ที่เน้นการเพิ่มประสิทธิภาพ การเพิ่มผลผลิต การระดมทุนและการกลับกรองรายการ ลงทุนที่ไม่มีความจำเป็นเร่งด่วน ตลอดจนการพิจารณาความเหมาะสมของการดำเนินกิจการของ รัฐวิสาหกิจที่เอกชนสามารถดำเนินการได้ เพื่อให้ฐานมูลค่าโดยรวมของรัฐวิสาหกิจเข้าสู่สมดุลหรือ ขาดดุลน้อยที่สุด

(3) แนวทางการดำเนินงานในขั้นตอนต่อไป คือ เสนอผลการพิจารณาของ คณะอนุกรรมการพิจารณางบลงทุนของรัฐวิสาหกิจ เรื่องงบประมาณประจำปี 2548 ของรัฐวิสาหกิจ ต่อ กก.สศช. เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ ครั้งที่ 1 ในเดือนมิถุนายน เป็นรายการกลุ่มกระทรวง

2) สถานภาพ ในปี 2547 รัฐวิสาหกิจในสังกัดทั้ง 13 กระทรวง มีทรัพย์สินรวมทั้งสิ้น 532,517 ล้านบาท ขณะที่หนี้สินสูงประมาณร้อยละ 54 ของทรัพย์สิน (287,206 ล้านบาท) โดยผลประกอบการมีกำไรรวม 21,505 ล้านบาท นำส่งรัฐเป็นจำนวน 9,522 ล้านบาท (ไม่รวม ที่นำส่งเป็นภาษีเงินได้นิติบุคคล) และมีการลงทุนรวมจำนวน 60,315 ล้านบาท

3) งบประมาณประจำปี 2548

(1) การลงทุน ทั้ง 13 กระทรวง ขออนุมัติดำเนินการ 151,792 ล้านบาท เบิกจ่ายลงทุนรวม จำนวน 98,991 ล้านบาท หรือประมาณร้อยละ 71 ของรายจ่ายลงทุนรวม 13 กระทรวง หรือประมาณร้อยละ 33 ของกรอบงบประมาณประจำปี 2548 ซึ่งการเบิกจ่ายลงทุนในปี

2548 เพิ่มขึ้นจากปี 2547 ร้อยละ 64 เนื่องจากยังคงมีการก่อสร้างที่อยู่อาศัยผู้มีรายได้น้อยเป็นจำนวนมาก รวมทั้งมีการขยายบริการด้านสื่อสารโทรคมนาคม

(2) งบทำการ ภายใต้การดำเนินงาน 13 กระทรวง ประมาณว่าจะมีรายได้รวมทั้งสิ้น 212,922 ล้านบาท รายจ่ายรวม 189,118 ล้านบาท และคาดว่าจะมีกำไรสุทธิรวมจำนวน 23,804 ล้านบาท

4) แนวโน้มการดำเนินงานปี 2549-2551 ในช่วงเวลาดังกล่าวประมาณว่าจะมีการเบิกจ่ายลงทุนรวมจำนวนทั้งสิ้น 348,761 ล้านบาท หรือเฉลี่ยปีละ 116,254 ล้านบาท โดยส่วนใหญ่เป็นการลงทุนต่อเนื่องยังไม่มีโครงการใหม่ แต่ยังคงมีการลงทุนเพื่อรักษาระดับการผลิต/การบริการ/การปฏิบัติงานของพนักงานให้มีประสิทธิภาพ ด้านผลประกอบการประมาณว่าจะมีรายได้รวมทั้งสิ้น 705,775 ล้านบาท รายจ่ายรวม 621,487 ล้านบาท จะมีกำไรสุทธิรวมจำนวน 84,288 ล้านบาท หรือเฉลี่ยปีละ 28,096 ล้านบาท

5) ความเห็นคณะกรรมการ

(1) เห็นชอบให้รัฐวิสาหกิจในสังกัด 13 กระทรวง ดำเนินการในวงเงิน 144,841 ล้านบาท และเบิกจ่ายลงทุนได้ในวงเงิน 94,581 ล้านบาท คิดเป็นประมาณร้อยละ 70 ของการลงทุนรวม 13 กระทรวง หรือร้อยละ 31 ของกรอบวงเงินงบประมาณประจำปี 2548 ของรัฐวิสาหกิจ เนื่องจากเป็นการลงทุนที่สอดคล้องกับภารกิจหลัก ความพร้อมและสอดคล้องกับขีดความสามารถของรัฐวิสาหกิจ รวมทั้งสอดคล้องกับแนวโน้มภาวะเศรษฐกิจ ยุทธศาสตร์การพัฒนาประเทศที่เน้นการเพิ่มศักยภาพในการแข่งขัน และการเสริมสร้างการพัฒนาที่ยั่งยืนของประเทศ ตลอดจนการพัฒนาทุนทางสังคม การแก้ไขปัญหาความยากจนและยกระดับคุณภาพชีวิต รวมทั้งเป็นการลงทุนตามทิศทางการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานรายสาขา

(2) เห็นควรปรับลดการลงทุนให้สอดคล้องกับขีดความสามารถของรัฐวิสาหกิจ และให้ปรับลดการลงทุนที่ยังไม่มีความชัดเจนในรายละเอียด รวมทั้งการลงทุนที่ยังไม่ได้ผ่านขั้นตอนการพิจารณาความเหมาะสมของโครงการรวม จำนวน 4,410 ล้านบาท ประกอบด้วย งบลงทุนที่เป็นโครงการ จำนวน 2,438 ล้านบาท งบลงทุนเพื่อการดำเนินงานปกติ จำนวน 1,972 ล้านบาท

(3) รับทราบงบประมาณทำการของรัฐวิสาหกิจตามที่ 11 กระทรวงเสนอ โดยคาดว่าจะมีรายได้รวม 199,128 ล้านบาท รายจ่ายรวม 176,215 ล้านบาท และมีกำไรสุทธิ 22,913 ล้านบาท โดยให้องค์การสื่อสารมวลชนแห่งประเทศไทย (สำนักงานกฤษฎีกา) การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย และการกีฬาแห่งประเทศไทย (กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา) ปรับงบประมาณทำการให้สอดคล้องกับข้อเท็จจริงล่าสุด

(4) รับทราบแนวโน้มการดำเนินงานและการเบิกจ่ายลงทุนในช่วงปี 2549-2551 ตามที่กระทรวงเสนอ โดยคาดว่าจะในช่วงดังกล่าวจะมีการเบิกจ่ายลงทุนเฉลี่ยปีละประมาณ 108,801 ล้านบาท และจะมีกำไรสุทธิเฉลี่ยปีละประมาณ 28,508 ล้านบาท

6) ข้อเสนอแนะที่สำคัญ

(1) การสรรหาผู้บริหาร ปัจจุบันมีรัฐวิสาหกิจหลายแห่งยังไม่มีผู้บริหารระดับสูง จึงเห็นควรให้เร่งสรรหาผู้บริหารดังกล่าวโดยด่วน

(2) การจัดตั้งองค์กรกำกับดูแล เพื่อให้การกำหนดนโยบายการพัฒนา การกำกับดูแลกิจการ และการกระจายการให้บริการอย่างทั่วถึงและเท่าเทียมกันทั่วประเทศ รวมทั้งการกำหนดหลักเกณฑ์การใช้ทรัพยากรให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและการกำหนดราคาที่เป็นธรรม จึงเห็นควรเร่งให้มีการดำเนินการจัดตั้งองค์กรกำกับดูแลโดยเร็วโดยเฉพาะองค์กรกำกับดูแลด้านกิจการโทรคมนาคม (กทช.) และองค์กรกำกับดูแลด้านกิจการประปา

(3) การกำหนดหลักเกณฑ์การจัดสรรเงินอุดหนุน เพื่อแบ่งเบาภาระงบประมาณของรัฐ และให้การจัดสรรเงินอุดหนุนสอดคล้องกับความจำเป็นที่แท้จริง ควรให้มีการกำหนดหลักเกณฑ์การให้เงินอุดหนุนจากรัฐที่แท้จริงเพื่อเป็นแนวปฏิบัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องต่อไป

ความเห็นคณะกรรมการฯ (21 มิถุนายน 2547)

คณะกรรมการฯ ได้พิจารณางบประมาณประจำปี 2548 ของรัฐวิสาหกิจ ครั้งที่ 1 แล้ว มีความเห็น ดังนี้

(1) เห็นชอบความเห็นของคณะอนุกรรมการฯ ทั้งในส่วนของการเบิกจ่ายลงทุน การปรับลดการลงทุน และงบทำการของปี 2548 รวมทั้งการดำเนินงานและการเบิกจ่ายลงทุนในช่วงปี 2549-2551 ตลอดจนข้อเสนอแนะต่างๆ ตามที่เสนอ (รายละเอียดตามตารางแนบ)

(2) คณะกรรมการฯ มีความเห็นเพิ่มเติม ดังนี้

(2.1) การสรรหาผู้บริหารรัฐวิสาหกิจ

(2.1.1) เนื่องจากขณะนี้หลายรัฐวิสาหกิจที่ยังขาดผู้บริหาร ซึ่งอาจมีผลกระทบต่อการทำงานของรัฐบาลวิสาหกิจ จึงเห็นควรให้กระทรวงเร่งสรรหาผู้บริหารให้แล้วเสร็จโดยเร็ว

(2.1.2) ปัจจุบันกระบวนการสรรหาผู้บริหารรัฐวิสาหกิจไม่ประสบผลสำเร็จตามที่ต้องการ จึงเห็นควรให้มีการทบทวนวิธีการสรรหาผู้บริหาร ซึ่งอาจเสนอวิธีการสรรหาโดยให้คณะกรรมการบริหารรัฐวิสาหกิจเป็นผู้คัดเลือก หรือให้มีการเตรียมความพร้อมบุคลากรภายในองค์กรที่มีคุณสมบัติเหมาะสมเพื่อเข้ามาดำรงตำแหน่ง

(2.2) เงินอุดหนุน

(2.2.1) โดยที่การจัดสรรเงินอุดหนุนในปัจจุบัน รัฐได้จัดสรรให้กับรัฐวิสาหกิจเพื่อสังคม และที่สนองนโยบายรัฐ แต่ยังไม่มีหลักเกณฑ์ในการจัดสรรที่ชัดเจน ขณะที่วงเงินอุดหนุนเพิ่มสูงขึ้นทุกปี โดยเฉพาะการจัดสรรให้กับการประปาส่วนภูมิภาค ที่มีสถานะกิจการ

ของแต่ละการประปาไม่เหมือนกัน บางประปาสามารถเลี้ยงตัวเองได้จากกิจการที่เป็นเชิงพาณิชย์ บางประปาเป็นการให้บริการเพื่อสังคม จึงเห็นควรให้สำนักงานประมาณจัดทำหลักเกณฑ์การให้เงินอุดหนุน เพื่อแบ่งเบาภาระงบประมาณของรัฐและเป็นแนวทางในการจัดสรรเงินอุดหนุนต่อไป

(2.2.2) การบันทึกบัญชีเงินอุดหนุนของรัฐวิสาหกิจเป็นหนี้สินเพื่อโอนเป็นรายได้ในอนาคตนั้น แม้ว่าจะเป็นการบันทึกตามมาตรฐานการบัญชี แต่อาจทำให้ไม่เห็นภาพฐานะทางการเงินที่แท้จริงของรัฐวิสาหกิจ คณะกรรมการฯ จึงเห็นควรให้มีการศึกษาผลดีผลเสียระหว่างการบันทึกเป็นส่วนทุนหรือหนี้สิน เพื่อให้การบันทึกบัญชีเงินอุดหนุนของรัฐวิสาหกิจดังกล่าว สอดคล้องและสามารถแสดงสถานะของกิจการที่แท้จริงตามมาตรฐานระบบบัญชีของตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทย

(2.3) การดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจ

(2.3.1) องค์การพิพิธภัณฑสถานแห่งชาติ (อพวช.) แม้ว่าจะเป็นรัฐวิสาหกิจที่ดำเนินกิจการเพื่อสังคม แต่ก็สามารถหารายได้ส่วนหนึ่งจากการจัดเก็บค่าธรรมเนียมผ่านประตูการเข้าชม เพื่อนำมาใช้เป็นค่าบำรุงรักษาสถานที่และว่าจ้างบุคลากรมาให้ความรู้ ปัจจุบันคณะรัฐมนตรีได้มีมติให้ อพวช. จัดเก็บค่าธรรมเนียมในการเข้าชมเฉพาะผู้ใหญ่ สำหรับค่าผ่านประตูเด็ก รัฐจะจัดสรรชดเชยรายได้ในส่วนนี้ให้ตามที่ อพวช. เคยจัดเก็บได้ ซึ่งคณะกรรมการฯ เห็นว่าในประเทศต่างๆ ทั่วโลกก็มีการเรียกเก็บค่าธรรมเนียมการเข้าชมทั้งเด็กและผู้ใหญ่ แต่จะไม่เรียกเก็บค่าธรรมเนียมค่าผ่านประตูการเข้าชมจากเด็กในราคาที่สูง เพียงแต่เรียกเก็บเพื่อให้รู้ว่าต้องมีค่าใช้จ่ายเท่านั้น คณะกรรมการฯ จึงเห็นควรเสนอให้มีการทบทวนมติในเรื่องดังกล่าว

(2.3.2) การเคหะแห่งชาติ การก่อสร้างที่อยู่อาศัยโครงการบ้านเอื้ออาทรส่วนใหญ่พื้นที่โครงการอยู่ค่อนข้างไกล เนื่องจากการจัดหาที่ดินต้องคำนึงถึงราคาเพื่อให้ต้นทุนต่อหน่วยเป็นไปตามที่กำหนดไว้ ทำให้มีความไม่สะดวกในการคมนาคมขนส่ง และอาจมีปัญหาด้านคุณภาพบ้าน จึงเห็นควรให้การเคหะแห่งชาติเพิ่มความระมัดระวังในด้านคุณภาพการก่อสร้างที่อยู่อาศัยให้มากขึ้น รวมทั้งประสานกับ ชสมก. เพื่อจัดให้มีบริการด้านคมนาคมขนส่งด้วย

มติคณะกรรมการฯ

เห็นชอบกับความเห็นของคณะอนุกรรมการฯ และให้ สศช. นำความเห็นของคณะกรรมการฯ ไปประกอบการพิจารณาเพื่อดำเนินการในขั้นตอนต่อไป

1. กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร

1. งบประมาณลงทุนประจำปี 2548

รัฐวิสาหกิจ	วงเงินดำเนินการ			วงเงินเบิกจ่าย		
	ข้อเสนอ	ความเห็นของคณะอนุฯ	ปรับเพิ่ม(ลด)	ข้อเสนอ	ความเห็นของคณะอนุฯ	ปรับเพิ่ม(ลด)
1.ทศท.	45,270	43,579	(1,691)	23,217	21,882	(1,335)
2.กสท.	21,188	19,800	(1,388)	7,000	7,856	856
3.ปณท.	667	667	-	600	600	-
รวม	67,125	64,046	(3,078)	30,817	30,338	(479)

อนุมัติวงเงินดำเนินการ 64,046 ล้านบาท และเบิกจ่ายลงทุน 30,338 ล้านบาท โดยใช้แหล่งเงินจากรายได้ทั้งสิ้น เพื่อปรับปรุงและพัฒนาาระบบโครงข่ายและอุปกรณ์สื่อสารโทรคมนาคมให้มีศักยภาพและประสิทธิภาพเพิ่มขึ้น ในการรองรับปริมาณ Traffic ทั้งในรูปแบบของการให้บริการด้าน Voice Data และ Multimedia โดยปรับลดวงเงินดำเนินการสุทธิ 3,078 ล้านบาท และวงเงินเบิกจ่าย 479 ล้านบาท ของรัฐวิสาหกิจ 2 แห่ง ดังนี้

- บมจ. ทศท ปรับลดวงเงินดำเนินการสุทธิ 1,691 ล้านบาทและวงเงินเบิกจ่าย 1,335 ล้านบาท โดยมีรายการปรับลดที่สำคัญคือ การปรับลดงบลงทุนที่ทำเป็นโครงการ เนื่องจากยังมิได้รับอนุมัติตามขั้นตอนการพิจารณา เห็นควรให้จัดทำเป็นโครงการและเสนอตามขั้นตอนต่อไป
- บมจ. กสท ปรับลดวงเงินดำเนินการ 1,387 ล้านบาท และปรับเพิ่มวงเงินเบิกจ่าย 856 ล้านบาท โดยมีรายการปรับลด/ปรับเพิ่มที่สำคัญ ดังนี้ 1) ปรับลดวงเงินดำเนินการรายการเครื่องจักรอุปกรณ์ 781 ล้านบาท และปรับเพิ่มวงเงินเบิกจ่ายของแผนระยะยาว 4 แผนที่โอนจากรายการเครื่องจักรอุปกรณ์ 856 ล้านบาท 2) ปรับลดวงเงินดำเนินการของแผนพัฒนาระบบโครงข่ายเชื่อมโยงในประเทศ(แผนใหม่) 606 ล้านบาท เพื่อให้สอดคล้องกับปรับระยะเวลาของแผนฯ สำหรับวงเงินที่เหลือ 3,434 ล้านบาท เห็นควรให้จัดทำเป็นโครงการและเสนอตามขั้นตอนต่อไป เนื่องจากเป็นงานหลักที่มีเป้าหมายการขยายการให้บริการ

2. งบทำการประจำปีงบประมาณ 2548

รัฐวิสาหกิจ	กำไรสุทธิ		
	ข้อเสนอ	ความเห็นของคณะอนุฯ	เพิ่ม(ลด)
1.ทศท.	14,795	14,795	-
2.กสท.	2,980	2,980	-
3.ปณท.	(410)	(410)	-
รวม	17,365	17,365	-

รับทราบงบทำการที่คาดว่าจะมีกำไรสุทธิรวม 17,366 ล้านบาท จากรายได้จากการบริการโทรคมนาคมที่เพิ่มขึ้นจากการดำเนินธุรกิจเชิงรุก โดยคาดว่าจะสามารถติดตั้งเลขหมายโทรศัพท์พื้นฐาน 487,940 เลขหมาย โทรศัพท์สาธารณะ 8,700 เลขหมาย และบริการโทรศัพท์เคลื่อนที่ CDMA ที่คาดว่าจะมีเลขหมายผู้ใช้บริการเพิ่มขึ้นเป็น 1.7 ล้านเลขหมาย

3. แนวโน้มการดำเนินงานช่วงปีงบประมาณ 2549-2551

รายการ	ทศท.	กสท.	ปณท.	รวม
การเบิกจ่ายลงทุน	55,528	18,500	2,400	76,428
รายได้รวม	299,691	159,669	37,488	496,848
รายจ่ายรวม	249,297	150,744	37,034	437,075
กำไรสุทธิ	50,394	8,925	454	59,773

รับทราบแนวโน้มการดำเนินงานในช่วงปี 2549 - 2551 โดยมีการเบิกจ่ายลงทุนเฉลี่ยปีละ 25,476 ล้านบาท และกำไรสุทธิเฉลี่ยปีละ 19,924 ล้านบาท ซึ่งเป็นผลจากการขยายการให้บริการและการปรับปรุงพัฒนาระบบสื่อสารโทรคมนาคมที่สนองความต้องการใช้งานของผู้รับบริการ

2. สำนักนายกรัฐมนตรี

1. งบประมาณลงทุนประจำปี 2548

รัฐวิสาหกิจ	วงเงินดำเนินการ			วงเงินเบิกจ่าย		
	ข้อเสนอ	ความเห็นของ คณะอนุฯ	ปรับเพิ่ม(ลด)	ข้อเสนอ	ความเห็นของ คณะอนุฯ	ปรับเพิ่ม (ลด)
อ.ส.ม.ท.	2,213	2,213	-	821	821	-
รวม	2,213	2,213	-	821	821	-

อนุมัติวงเงินดำเนินการ 2,213 ล้านบาท และเบิกจ่ายลงทุน 821 ล้านบาท ตามที่เสนอ โดยใช้แหล่งเงินจากรายได้ทั้งสิ้น เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการให้บริการต่อประชาชนตามภารกิจหลักขององค์กร และความมั่นคงตามแนวชายแดน อันจะเป็นการยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชนให้มีความเท่าเทียมกันในการรับชม-รับฟังข่าวสารทั่วทั้งประเทศ และเตรียมความพร้อมขององค์กรเพื่อรองรับการแปลงสภาพเป็นบริษัทมหาชนและตามมาตรา 40 ตามนโยบายของรัฐบาล

2. งบทำการประจำปีงบประมาณ 2548

รัฐวิสาหกิจ	กำไรสุทธิ		
	ข้อเสนอ	ความเห็นของ คณะอนุกรรมการฯ	ปรับเพิ่ม (ลด)
อ.ส.ม.ท.	1,008	1,122	115
รวม	1,008	1,122	115

เห็นควรให้ อ.ส.ม.ท. ปรับประมาณการปี 2548 ให้สอดคล้องกับข้อเท็จจริงที่ผลประกอบการไตรมาส 1 ปี 2547 มีกำไรสุทธิสูงขึ้น ส่งผลให้ประมาณการปี 2548 ซึ่งมีสมมติฐานการประมาณอยู่บนฐานของผลประกอบการปี 2547 สูงขึ้นด้วย โดยในปี 2548 จะมีกำไรสุทธิเพิ่มขึ้นจาก 1,008 ล้านบาทเป็น 1,122 ล้านบาท

3. แนวโน้มการดำเนินงานช่วงปีงบประมาณ 2549 - 2551

รายการ	2549	2550	2551	รวม
การเบิกจ่ายลงทุน	679	744	807	2,230
รายได้รวม	2,940	3,145	3,366	9,451
รายจ่ายรวม	1,697	1,778	1,862	5,337
กำไรสุทธิ	1,243	1,367	1,504	4,114

รับทราบแนวโน้มผลการดำเนินงานในช่วงปี 2549-2551 ที่ได้ปรับให้สอดคล้องกับปรับประมาณการปี 2548 โดยจะมีรายได้รวมเพิ่มขึ้นเป็น 9,451 ล้านบาท รายจ่ายรวม 5,337 ล้านบาท และกำไรสุทธิประมาณ 4,114 ล้านบาทหรือเฉลี่ยประมาณ 1,371 ล้านบาทต่อปี ทั้งนี้จะมีการเบิกจ่ายลงทุนรวม 2,230 ล้านบาทหรือเฉลี่ยประมาณ 743 ล้านบาทต่อปี

3. กระทรวงมหาดไทย

1. งบประมาณลงทุนประจำปี 2548

รัฐวิสาหกิจ	วงเงินดำเนินการ			วงเงินเบิกจ่าย		
	ข้อเสนอ	ความเห็นของ คณะอนุฯ	ปรับเพิ่ม (ลด)	ข้อเสนอ	ความเห็นของ คณะอนุฯ	ปรับเพิ่ม (ลด)
1.กปน.	7,243	7,243	-	6,730	6,730	-
2.กปภ.	4,977	4,537	(439)	4,345	3,976	(369)
รวม	12,220	11,780	(439)	11,075	10,706	(369)

อนุมัติวงเงินดำเนินการ 11,780 ล้านบาท และเบิกจ่ายลงทุน 10,706 ล้านบาท ซึ่งมีแหล่งเงินลงทุนจากเงินรายได้ 5,859.39 ล้านบาท เงินงบประมาณ 1,798.05 ล้านบาท และเงินกู้ 3,049 ล้านบาท โดยปรับลดวงเงินดำเนินการ 439 ล้านบาท และ เบิกจ่าย 369 ล้านบาท ของ กปภ. ในส่วนของงบลงทุนที่เป็นโครงการ เนื่องจากยังมิได้รับอนุมัติตามขั้นตอนการพิจารณาโครงการ และเห็นควรให้ดำเนินการได้เมื่อได้รับอนุมัติจาก ครม. แล้ว

2. งบทำการประจำปีงบประมาณ 2548

รัฐวิสาหกิจ	กำไรสุทธิ		
	ข้อเสนอ	ความเห็นของ คณะอนุฯ	เพิ่ม(ลด)
1.กปน.	3,692	3,692	-
2.กปภ.	36	36	-
รวม	3,728	3,728	-

รับทราบงบทำการที่คาดว่าจะมีกำไรสุทธิรวม 3,728 ล้านบาท ซึ่งเป็นการประมาณจากจำนวนผู้ใช้น้ำรวม 3.84 ล้านราย โดยคาดว่าจะมีอัตราค่าขายน้ำเฉลี่ยของ กปน.11.90 บาท/ลบ.ม และ กปภ. 12.45 บาท/ลบ.ม และอัตราน้ำสูญเสีย ของ กปน. ร้อยละ 30 และ กปภ. ร้อยละ 26

3. แนวโน้มการดำเนินงานช่วงปีงบประมาณ 2549-2551

รายการ	กปน.	กปภ.	รวม
การเบิกจ่ายลงทุน	13,595	15,523	29,118
รายได้รวม	45,970	36,457	82,427
รายจ่ายรวม	32,907	35,247	68,154
กำไรสุทธิ	13,063	1,240	14,303

รับทราบแนวโน้มการดำเนินงานในช่วงปี 2549-2551 โดยมีการเบิกจ่ายลงทุนเฉลี่ยปีละ 9,706 ล้านบาท และกำไรสุทธิเฉลี่ยปีละ 4,767 ล้านบาท

4. กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

1. งบประมาณลงทุนประจำปี 2548

รัฐวิสาหกิจ	วงเงินดำเนินการ			วงเงินเบิกจ่าย		
	ข้อเสนอ	ความเห็นของ คณะอนุฯ	ปรับเพิ่ม (ลด)	ข้อเสนอ	ความเห็นของ คณะอนุฯ	ปรับเพิ่ม (ลด)
1.กคช.	62,546	62,546	-	50,321	50,194	(127)
2.ส.ธนานุเคราะห์	31	31	-	31	31	-
รวม	62,577	62,577	-	50,352	50,225	(127)

อนุมัติวงเงินดำเนินการ 62,577 ล้านบาท และวงเงินเบิกจ่าย 50,225 ล้านบาท โดยใช้แหล่งเงินลงทุนจากเงินรายได้ 773 ล้านบาท เงินงบประมาณ 8,010 ล้านบาท และเงินกู้ 41,387 ล้านบาท และอื่นๆ 55 ล้านบาท โดยปรับลดวงเงินเบิกจ่ายของ กคช. ในส่วนการรับซื้อคืนลูกหนี้โครงการ 127 ล้านบาท ตามขีดความสามารถในการดำเนินงานที่ผ่านมา

2. งบทำการประจำปีงบประมาณ 2548

รัฐวิสาหกิจ	กำไรสุทธิ		
	ข้อเสนอ	ความเห็น ของคณะอนุฯ	เพิ่ม (ลด)
1.กคช.	87	87	-
2.ส.ธนานุเคราะห์	106	106	-
รวม	193	193	-

รับทราบงบทำการที่คาดว่าจะมีกำไรสุทธิรวม 193 ล้านบาท โดย กคช. มีกำไรสุทธิจากการประมาณว่าจะขายที่ดินที่มีอยู่เดิมเป็นเงินประมาณ 1,200 ล้านบาท และ ส.ธนานุเคราะห์ มีกำไรสุทธิ 106 ล้านบาท จากการคาดว่าจะมีผู้มาใช้บริการเพิ่มขึ้นร้อยละ 15

3. แนวโน้มการดำเนินงานช่วงปีงบประมาณ 2549 - 2551

รายการ	กคช.	ส.ธนาฯ	รวม
การเบิกจ่ายลงทุน	220,913	94	221,007
รายได้รวม	9,709	1,094	10,803
รายจ่ายรวม	9,221	704	9,925
กำไรสุทธิ	488	390	879

รับทราบแนวโน้มการดำเนินงานในช่วงปี 2549-2551 โดยคาดว่าจะมีการเบิกจ่ายลงทุนรวม 221,007 ล้านบาท (เฉลี่ยปีละ 73,668 ล้านบาท) และมีกำไรสุทธิรวม 879 ล้านบาท (เฉลี่ยปีละ 293 ล้านบาท)

5. กระทรวงท่องเที่ยวและกีฬา

1. งบประมาณลงทุนประจำปี 2548

รัฐวิสาหกิจ	วงเงินดำเนินการ			วงเงินเบิกจ่าย		
	ข้อเสนอ	ความเห็นของ คณะอนุฯ	ปรับเพิ่ม(ลด)	ข้อเสนอ	ความเห็นของ คณะอนุฯ	ปรับเพิ่ม (ลด)
1. ททท.	1,453	15	(1,438)	1,453	15	(1,438)
2. กกท.	1,588	374	(1,214)	1,588	374	(1,214)
รวม	3,041	389	(2,652)	3,041	389	(2,652)

อนุมัติวงเงินดำเนินการและเบิกจ่าย 389 ล้านบาท โดยใช้แหล่งเงินจากรายได้ 34 ล้านบาท และเงินงบประมาณ 355 ล้านบาท ทั้งนี้ได้ปรับลดรายการที่ได้รับจัดสรรงบกลางปี 2547 ที่ได้ตั้งไว้ที่หน่วยงานอื่นตามการแบ่งส่วนงานใหม่ของ ททท. จำนวน 1,437.22 ล้านบาท และ กกท. จำนวน 1,214.54 ล้านบาท

2. งบทำการประจำปีงบประมาณ 2548

รัฐวิสาหกิจ	กำไรสุทธิ		
	ข้อเสนอ	ความเห็นของ คณะอนุกรรมการฯ	ปรับเพิ่ม (ลด)
1. ททท.	13	13	-
2. กกท.	(131)	(131)	-
รวม	(118)	(118)	-

รับทราบงบทำการประจำปี 2548 ที่คาดว่าจะมีผลการดำเนินงานขาดทุนสุทธิรวม 118 ล้านบาท ตามที่เสนอ

3. แนวโน้มการดำเนินงานช่วงปีงบประมาณ 2549-2551

รายการ	ททท.	กกท.	รวม
การเบิกจ่ายลงทุน	-	18.00	231
รายได้รวม	15,079	926.40	22,548
รายจ่ายรวม	15,036	885.56	22,963
กำไรสุทธิ	43	40.84	-415

รับทราบแนวโน้มผลการดำเนินงานในช่วงปี 2549-2551 โดยมีการเบิกจ่ายลงทุนเฉลี่ยประมาณปีละ 77 ล้านบาท (เฉพาะของ กกท.) โดยมีรายได้รวมเฉลี่ยปีละ 7,516 ล้านบาท รายจ่ายรวมเฉลี่ยปีละ 7,654 ล้านบาท ส่งผลให้ขาดทุนสุทธิเฉลี่ยปีละ 138 ล้านบาท

6. กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

1. งบประมาณลงทุนประจำปี 2548

รัฐวิสาหกิจ	วงเงินดำเนินการ			วงเงินเบิกจ่าย		
	ข้อเสนอ	ความเห็นของ คณะอนุฯ	ปรับเพิ่ม (ลด)	ข้อเสนอ	ความเห็นของ คณะอนุฯ	ปรับเพิ่ม(ลด)
1. สกย.	254	254	-	254	254	-
2. อสย.	26	26	-	26	26	-
3. อสค.	32	32	-	32	32	-
4. อสป.	11	11	-	11	11	-
รวม	323	323	-	323	323	-

อนุมัติวงเงินดำเนินการและเบิกจ่าย 323 ล้านบาท ตามที่เสนอ โดยใช้แหล่งเงินจากรายได้ทั้งสิ้น เนื่องจากการลงทุนที่ตอบสนองต่อแนวทางการพัฒนาหรือกลยุทธ์ที่สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ของกระทรวง ด้านการเพิ่มศักยภาพในการแข่งขันของประเทศ รวมทั้งเป็นการลงทุนตามความจำเป็นในการดำเนินกิจกรรมหลัก เพื่อมิให้เกิดผลกระทบต่อการดำเนินการขององค์กรและผู้ให้บริการ

2. งบทำการประจำปีงบประมาณ 2548

รัฐวิสาหกิจ	กำไรสุทธิ		
	ข้อเสนอ	ความเห็นของ คณะอนุกรรมการฯ	ปรับเพิ่ม (ลด)
1. สกย.	(270)	(270)	-
2. อสย.	46	46	-
3. อสค.	18	18	-
4. อสป.	7	7	-
รวม	(199)	(199)	

รับทราบงบทำการประจำปี 2548 ที่คาดว่าจะมีผลขาดทุนสุทธิรวม 199 ล้านบาท เนื่องจากการประมาณบนฐานข้อมูลที่เกิดจริงของปีที่ผ่านมา ประกอบกับภาวะตลาดและภาวะเศรษฐกิจในปัจจุบัน

3. แนวโน้มการดำเนินงานช่วงปีงบประมาณ 2549 - 2551

รายการ	สกย.	อสย.	อสค.	อสป.	รวม
การเบิกจ่าย	330	92	95	30	547
รายได้รวม	13,682	2,873	12,557	1,014	30,126
รายจ่ายรวม	14,682	2,719	12,053	993	30,447
กำไรสุทธิ	1,000	153	505	20	1,679

รับทราบแนวโน้มผลการดำเนินงานในช่วงปี 2549-2551 โดยคาดว่าจะมีการลงทุนเพื่อดำเนินการปกติจำนวนทั้งสิ้น 547 ล้านบาท หรือเฉลี่ยประมาณปีละ 182 ล้านบาท และรับทราบงบทำการที่ประมาณว่าจะมีรายได้รวม 30,126 ล้านบาท รายจ่ายรวม 30,447 ล้านบาท และขาดทุน 321 ล้านบาท หรือขาดทุนเฉลี่ยประมาณปีละ 107 ล้านบาท ซึ่งเป็นผลจากการดำเนินงานของ สกย. ที่ประมาณว่าจะมีผลการดำเนินงานขาดทุนโดยยังไม่ได้ประมาณรับเงินชดเชยไว้

7. กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

1. งบประมาณลงทุนประจำปี 2548

รัฐวิสาหกิจ	วงเงินดำเนินการ			วงเงินเบิกจ่าย		
	ข้อเสนอ	ความเห็นของคณะอนุฯ	ปรับเพิ่ม (ลด)	ข้อเสนอ	ความเห็นของคณะอนุฯ	ปรับเพิ่ม (ลด)
1. อสพ.	16	16	-	16	16	-
2. อ.สวนสัตว์	193	193	-	193	193	-
3. อจน.	48	0	(48)	48	0	(48)
4. ออป.	483	141	(341)	483	141	(341)
5. บจ. ไม้อัดไทย	23	23	-	23	23	-
รวม	763	374	(389)	763	374	(389)

อนุมัติวงเงินดำเนินการ 374 ล้านบาท และเบิกจ่ายลงทุน 374 ล้านบาท โดยใช้แหล่งเงินจากรายได้ 169.80 ล้านบาท เงินงบประมาณแผ่นดิน 204.62 ล้านบาท เพื่อขยายและปรับปรุงประสิทธิภาพการให้บริการตามภารกิจหลักของหน่วยงาน โดยปรับลดวงเงินดำเนินการและวงเงินเบิกจ่าย 389 ล้านบาท ของรัฐวิสาหกิจ 2 แห่ง ดังนี้

- **อจน.** ปรับลดวงเงินดำเนินการและวงเงินเบิกจ่าย 48 ล้านบาท เนื่องจากได้รับจัดสรรงบกลางในปี 2547
- **ออป.** ปรับลดวงเงินดำเนินการและวงเงินเบิกจ่าย 341 ล้านบาท ในรายการปลูกสร้างสวนป่า โดยให้จัดทำเป็นโครงการเสนอตามขั้นตอน เนื่องจากเป็นการลงทุนที่มีผลกระทบต่อหารายได้ของ ออป. ในอนาคต

2. งบทำการประจำปีงบประมาณ 2548

รัฐวิสาหกิจ	กำไรสุทธิ		
	ข้อเสนอ	ความเห็นของคณะอนุฯ	เพิ่ม(ลด)
1. อสพ.	(19)	(19)	-
2. อ.สวนสัตว์	(97)	(97)	-
3. อจน.	20	20	-
4. ออป.	151	151	-
5. บจ. ไม้อัดไทย	270	270	-
รวม	325	325	-

รับทราบงบทำการที่คาดว่าจะมีกำไรสุทธิรวม 325 ล้านบาท เนื่องจากเป็นการประมาณโดยใช้ผลการดำเนินงานของปีที่ผ่านมาเป็นฐาน

3. แนวโน้มการดำเนินงานช่วงปีงบประมาณ 2549 2551

รายการ	อสพ.	อ.สวนสัตว์	อจน.	ออป.	บจ. ไม้อัดไทย	รวม
การเบิกจ่ายลงทุน	60	486	307	1,475	102	2,429
รายได้รวม	260	1,264	1,196	3,695	5,300	11,715
รายจ่ายรวม	313	1,403	1,075	3,357	4,373	10,520
กำไรสุทธิ	(53)	(139)	121	339	927	1,195

รับทราบแนวโน้มการดำเนินงานที่ประมาณว่าจะมีการลงทุนเฉลี่ยประมาณปีละ 810 ล้านบาท เพิ่มขึ้นสูงมากเมื่อเปรียบเทียบกับปี 2548 เนื่องจากการขยายเขตการดำเนินงานและการให้บริการของ อจน. และการลงทุนปลูกสร้างสวนป่าเศรษฐกิจของ ออป.

สำหรับผลประกอบการคาดว่าจะมีรายได้เฉลี่ย 3,905 ล้านบาท รายจ่ายรวมเฉลี่ย 3,507 ล้านบาท กำไรสุทธิเฉลี่ย 398 ล้านบาท ตามผลประกอบการที่ดีขึ้นตามภาวะการขยายตัวของเศรษฐกิจ

8. กระทรวงกลาโหม

1. งบประมาณลงทุนประจำปี 2548

รัฐวิสาหกิจ	วงเงินดำเนินการ			วงเงินเบิกจ่าย		
	ข้อเสนอ	ความเห็นของ คณะอนุฯ	ปรับเพิ่ม (ลด)	ข้อเสนอ	ความเห็นของ คณะอนุฯ	ปรับเพิ่ม (ลด)
1. อฟน.	3	3	-	3	3	-
2. อบต.	11	11	-	11	11	-
3. บอภ.	3	3	-	3	3	-
รวม	17	17	-	17	17	-

อนุมัติวงเงินดำเนินการและเบิกจ่าย 17 ล้านบาท โดยใช้แหล่งเงินจากรายได้ทั้งสิ้น เพื่อปรับปรุงประสิทธิภาพการผลิตและทดแทนของเครื่องจักรอุปกรณ์เดิม และเพิ่มความคล่องตัวในการปฏิบัติงาน รวมทั้งประสิทธิภาพในการผลิตและบริการสนองความต้องการของหน่วยต่างๆ ในกระทรวง ซึ่งสอดคล้องตามนโยบายกระทรวงกลาโหม ด้านการสร้างประสิทธิภาพการลงทุน สร้างผลกำไรและไม่พึ่งพาเงินงบประมาณของกระทรวงกลาโหม

2. งบทำการประจำปีงบประมาณ 2548

รัฐวิสาหกิจ	กำไรสุทธิ		
	ข้อเสนอ	ความเห็นของ คณะอนุกรรมการฯ	ปรับเพิ่ม (ลด)
1. อฟน.	10	10	-
2. อบต.	17	17	-
3. บอภ.	6	6	-
รวม	32	32	-

รับทราบงบทำการประจำปี 2548 ที่คาดว่าจะมีกำไรสุทธิเพิ่มขึ้นเป็นประมาณ 32.21 ล้านบาท โดยยังคงมีรายได้หลักจากการผลิตและบริการยุทธปัจจัย เพื่อสนับสนุนเหล่าทัพ ภายใต้สังกัดกระทรวงฯ

3. แนวโน้มการดำเนินงานช่วงปีงบประมาณ 2549 - 2551

รายการ	อฟน.	อบต.	บอภ.	รวม
การเบิกจ่ายลงทุน	35.27	18.00	6.30	59.57
รายได้รวม	896.50	926.40	384.58	2,207.48
รายจ่ายรวม	842.07	885.56	363.52	2,091.15
กำไรสุทธิ	54.43	40.84	21.06	116.33

รับทราบแนวโน้มผลการดำเนินงานในช่วงปี 2549-2551 ตามที่เสนอ โดยมีการเบิกจ่ายลงทุนเฉลี่ยประมาณปีละ 20 ล้านบาท โดยมีรายได้รวมเฉลี่ยปีละ 736 ล้านบาท รายจ่ายรวมเฉลี่ยปีละ 697 ล้านบาท ส่งผลให้กำไรสุทธิเฉลี่ยปีละ 39 ล้านบาท ซึ่งเป็นผลจากการประมาณความต้องการด้านยุทธปัจจัยของเหล่าทัพ และการปรับราคาจำหน่ายให้สอดคล้องกับต้นทุนการผลิตที่เพิ่มขึ้นได้

9. กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี

1. งบประมาณลงทุนประจำปี 2548

รัฐวิสาหกิจ	วงเงินดำเนินการ			วงเงินเบิกจ่าย		
	ข้อเสนอ	ความเห็นของ คณะอนุฯ	ปรับเพิ่ม (ลด)	ข้อเสนอ	ความเห็นของ คณะอนุฯ	ปรับเพิ่ม (ลด)
1. วท.	190	190	-	190	190	-
2. อพวช.	488	95	(393)	488	95	(393)
รวม	677	285	(393)	678	285	(393)

อนุมัติวงเงินดำเนินการและเบิกจ่าย 285 ล้านบาท โดยใช้แหล่งเงินจากรายได้ 45 ล้านบาทและเงินงบประมาณแผ่นดิน 240 ล้านบาท โดยปรับลดวงเงินดำเนินการและเบิกจ่ายลงทุนของ อพวช. จำนวน 393 ล้านบาท ตามความพร้อมและขีดความสามารถที่จะดำเนินการในปี 2548 ประกอบด้วยโครงการพิพิธภัณฑเทคโนโลยีสารสนเทศ (อากาศยานและโทรคมนาคม) 43 ล้านบาท โครงการพิพิธภัณฑธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม 280 ล้านบาท โครงการจัดหาชิ้นงานนิทรรศการเทคโนโลยีอวกาศจากประเทศรัสเซีย 20 ล้านบาท และโครงการก่อสร้างศูนย์นวัตกรรมและภูมิปัญญาไทย 50 ล้านบาท

2. งบทำการประจำปีงบประมาณ 2548

รัฐวิสาหกิจ	กำไรสุทธิ		
	ข้อเสนอ	ความเห็นของ คณะอนุกรรมการฯ	ปรับเพิ่ม (ลด)
1. วท.	(11)	(11)	-
2. อพวช.	7	7	-
รวม	(4)	(4)	

รับทราบงบทำการประจำปี 2548 ที่คาดว่าจะมีผลขาดทุนสุทธิรวม 4 ล้านบาท

3. แนวโน้มการดำเนินงานช่วงปีงบประมาณ 2549 - 2551

รายการ	วท.	อพวช.	รวม
การเบิกจ่ายลงทุน	4,542	1,141	5,683
รายได้รวม	5,016	3,135	8,151
รายจ่ายรวม	5,001	3,131	8,132
กำไรสุทธิ	15	7	22

รับทราบแนวโน้มผลการดำเนินงานในช่วงปี 2549-2551 โดยคาดว่าจะมีการเบิกจ่ายลงทุนรวม 5,683 ล้านบาท หรือเฉลี่ยประมาณปีละ 1,894 ล้านบาท ซึ่งส่วนใหญ่เป็นการลงทุนต่อเนื่องเพื่อเพิ่มศักยภาพในการให้บริการ สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ทุนทางสังคม แก้ไขปัญหาความยากจนและยกระดับคุณภาพชีวิต และรับทราบงบทำการที่ประมาณว่าจะมีรายได้รวม 8,151 ล้านบาท รายจ่ายรวม 8,132 ล้านบาท และกำไรสุทธิรวม 22 ล้านบาท หรือกำไรเฉลี่ยประมาณปีละ 7 ล้านบาท

10. กระทรวงอุตสาหกรรม

1. งบประมาณลงทุนประจำปี 2548

รัฐวิสาหกิจ	วงเงินดำเนินการ			วงเงินเบิกจ่าย		
	ข้อเสนอ	ความเห็นของ คณะอนุฯ	ปรับเพิ่ม (ลด)	ข้อเสนอ	ความเห็นของ คณะอนุฯ	ปรับเพิ่ม (ลด)
กนอ.	137.37	137.37	-	94.04	94.04	-

อนุมัติวงเงินดำเนินการและเบิกจ่ายลงทุน 137.37 ล้านบาท โดยใช้แหล่งเงินจากรายได้ทั้งสิ้น เพื่อปรับปรุงและเพิ่มประสิทธิภาพการดำเนินงานทั้งในด้านการพัฒนาระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ รองรับการทำงานในอนาคต การควบคุมคุณภาพสิ่งแวดล้อมและการอำนวยความสะดวกของการให้บริการ

2. งบทำการประจำปีงบประมาณ 2548

รัฐวิสาหกิจ	กำไรสุทธิ		
	ข้อเสนอ	ความเห็นของ คณะอนุฯ	เพิ่ม(ลด)
กนอ.	675.63	675.63	-

รับทราบงบทำการที่คาดว่าจะมีกำไรสุทธิรวม 675.63 ล้านบาท ซึ่งเป็นผลจากที่ประมาณการรายได้จากการให้บริการท่าเทียบเรือ การให้บริการสาธารณูปโภค การให้เช่าทรัพย์สิน ค่าเช่าที่ดิน และรายได้จากการร่วมดำเนินงานเพิ่มขึ้น

3. แนวโน้มการดำเนินงานช่วงปีงบประมาณ 2549 - 2551

รายการ	กนอ.
การเบิกจ่ายลงทุน	660.00
รายได้รวม	9,441.09
รายจ่ายรวม	7,294.83
กำไรสุทธิ	2,146.00

รับทราบแนวโน้มการดำเนินงานในช่วงปี 2549 - 2551 โดยมีการเบิกจ่ายลงทุนเฉลี่ยปีละ 220 ล้านบาท และกำไรสุทธิเฉลี่ยปีละ 715 ล้านบาท โดยรายได้ส่วนใหญ่มาจากการให้บริการระบบสาธารณูปโภคในนิคมอุตสาหกรรม

11. กระทรวงสาธารณสุข

1. งบประมาณลงทุนประจำปี 2548

รัฐวิสาหกิจ	วงเงินดำเนินการ			วงเงินเบิกจ่าย		
	ข้อเสนอ	ความเห็นของ คณะอนุฯ	ปรับเพิ่ม (ลด)	ข้อเสนอ	ความเห็นของ คณะอนุฯ	ปรับเพิ่ม (ลด)
องค์การ เภสัชกรรม	2,658.97	1,158.94	(1,500)	969.60	969.60	-

อนุมัติวงเงินดำเนินการ 1,158.94 ล้านบาท และเบิกจ่ายลงทุน 969.60 ล้านบาท โดยใช้แหล่งเงินจากรายได้ทั้งสิ้น เพื่อปรับปรุงประสิทธิภาพการผลิต การให้บริการด้านเวชภัณฑ์ยา และการผลิตยาต้านไวรัส AIDS

2. งบทำการประจำปีงบประมาณ 2548

รัฐวิสาหกิจ	กำไรสุทธิ		
	ข้อเสนอ	ความเห็นของ คณะอนุฯ	เพิ่ม(ลด)
องค์การ เภสัชกรรม	780.00	780.00	-

รับทราบงบทำการที่คาดว่าจะมีกำไรสุทธิรวม 780.00 ล้านบาท จากการที่คาดว่าจะภาวะการเติบโตของตลาดยาจะมีอัตราการเติบโตที่ประมาณร้อยละ 13 รวมทั้งคาดว่าจะผลิตภัณฑ์ยาต้านไวรัสเอดส์ได้รับการรับรองจาก WHO-GMP ทำให้สามารถผลิตและจำหน่ายสู่ภูมิภาคใกล้เคียงได้

3. แนวโน้มการดำเนินงานช่วงปีงบประมาณ 2549 - 2551

รายการ	องค์การเภสัชกรรม
การเบิกจ่ายลงทุน	1,269.28
รายได้รวม	18,080.00
รายจ่ายรวม	15,240.00
กำไรสุทธิ	2,840.00

รับทราบแนวโน้มการดำเนินงานในช่วงปี 2549-2551 โดยมีการเบิกจ่ายลงทุนเฉลี่ยปีละ 423 ล้านบาท และกำไรสุทธิเฉลี่ยปีละ 947 ล้านบาท ซึ่งเป็นการประมาณบนพื้นฐานที่คาดว่าตลาดยายังคงมีอัตราการเจริญเติบโตอยู่ที่ประมาณร้อยละ 13 ต่อปี

12. กระทรวงพาณิชย์

1. งบประมาณลงทุนประจำปี 2548

รัฐวิสาหกิจ	วงเงินดำเนินการ			วงเงินเบิกจ่าย		
	ข้อเสนอ	ความเห็นของ คณะอนุฯ	ปรับเพิ่ม (ลด)	ข้อเสนอ	ความเห็น ของคณะอนุฯ	ปรับเพิ่ม (ลด)
องค์การคลังสินค้า	36.13	36.13	-	36.13	36.13	-

อนุมัติวงเงินดำเนินการและเบิกจ่ายลงทุน 36.13 ล้านบาท โดยใช้แหล่งเงินจากรายได้ทั้งสิ้น เพื่อปรับปรุงประสิทธิภาพการให้บริการด้านคลังสินค้า ห้องเย็น และประสิทธิภาพการบริหารจัดการขององค์กรด้านการพัฒนาระบบเทคโนโลยีสำนักงาน ซึ่งสอดคล้องกับการกิจและยุทธศาสตร์เพื่อเพิ่มศักยภาพในการแข่งขันของประเทศ

2. งบทำการประจำปีงบประมาณ 2548

รัฐวิสาหกิจ	กำไรสุทธิ		
	ข้อเสนอ	ความเห็นของ คณะอนุฯ	เพิ่ม (ลด)
องค์การคลังสินค้า	10.31	10.31	-

รับทราบงบทำการที่คาดว่าจะมีกำไรสุทธิรวม 10.31 ล้านบาท ซึ่งเป็นผลมาจากการปรับปรุงประสิทธิภาพการให้บริการ และการบริหารจัดการขององค์กรที่มีการกำหนดกลยุทธ์ที่ชัดเจน

3. แนวโน้มการดำเนินงานช่วงปีงบประมาณ 2549 - 2551

รายการ	องค์การคลังสินค้า
การเบิกจ่ายลงทุน	66.00
รายได้รวม	4,495.72
รายจ่ายรวม	4,458.38
กำไรสุทธิ	37.33

รับทราบแนวโน้มการดำเนินงานในช่วงปี 2549-2551 โดยมีการเบิกจ่ายลงทุนเฉลี่ยปีละ 22.00 ล้านบาท และกำไรสุทธิเฉลี่ยปีละ 12.45 ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากปี 2548 ประมาณร้อยละ 21 ซึ่งเป็นการประมาณที่คาดว่าจะมีการให้บริการคลังสินค้า/ท่าเทียบเรือเพิ่มขึ้น

13. สำนักงานตำรวจแห่งชาติ

1. งบประมาณลงทุนประจำปี 2548

รัฐวิสาหกิจ	วงเงินดำเนินการ			วงเงินเบิกจ่าย		
	ข้อเสนอ	ความเห็นของ คณะอนุฯ	ปรับเพิ่ม (ลด)	ข้อเสนอ	ความเห็นของ คณะอนุฯ	ปรับเพิ่ม (ลด)
โรงพิมพ์ตำรวจ	4.79	4.79	-	4.79	4.79	-

อนุมัติวงเงินดำเนินการและเบิกจ่ายลงทุน 4.79 ล้านบาท โดยใช้แหล่งเงินจากรายได้ทั้งสิ้น เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตและสนับสนุนด้านการขยายตลาด

2. งบทำการประจำปีงบประมาณ 2548

รัฐวิสาหกิจ	กำไรสุทธิ		
	ข้อเสนอ	ความเห็นของ คณะอนุฯ	เพิ่ม (ลด)
โรงพิมพ์ตำรวจ	7.70	7.70	-

รับทราบงบทำการที่คาดว่าจะมีกำไรสุทธิรวม 7.70 ล้านบาท โดยเป็นผลจากการเพิ่มขึ้นของปริมาณขายร้อยละ 8 และราคาขายเพิ่มขึ้นร้อยละ 5 จากปี 2547

3. แนวโน้มการดำเนินงานช่วงปีงบประมาณ 2549 - 2551

รายการ	โรงพิมพ์ตำรวจ
การเบิกจ่ายลงทุน	50.00
รายได้รวม	480.60
รายจ่ายรวม	452.57
กำไรสุทธิ	28.03

รับทราบแนวโน้มการดำเนินงานในช่วงปี 2549 - 2551 โดยมีการเบิกจ่ายลงทุนเฉลี่ยปีละ 16.67 ล้านบาท และกำไรสุทธิเฉลี่ยปีละ 9.35 ล้านบาท ซึ่งเป็นผลจากการเพิ่มปริมาณการผลิต/การขาย

2.3 งบประมาณประจำปี 2548 ของรัฐวิสาหกิจ ครั้งที่ 2

สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) ได้นำเสนอ งบประมาณประจำปี 2548 ของรัฐวิสาหกิจ ครั้งที่ 2 ที่ผ่านการพิจารณาของคณะกรรมการ พิจารณางบลงทุนของรัฐวิสาหกิจต่อคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (กก.สศช.) เพื่อให้ความเห็นชอบ

ความเป็นมาและสาระสำคัญ

1) ในการประชุมคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ครั้งที่ 3/2547 (นัดพิเศษ) เมื่อวันที่ 31 พฤษภาคม 2547 มีมติเห็นชอบกรอบงบประมาณประจำปี 2548 ของ รัฐวิสาหกิจ และแนวทางการพิจารณา ตลอดจนแนวทางการดำเนินงานในขั้นตอนต่อไป และการประชุม ครั้งที่ 4/2547 เมื่อวันที่ 21 มิถุนายน 2547 มีมติเห็นชอบงบประมาณประจำปี 2548 ของรัฐวิสาหกิจ ครั้งที่ 1 จำนวน 28 แห่ง ภายใต้สังกัด 13 กระทรวง

2) คณะอนุกรรมการฯ ได้พิจารณางบประมาณประจำปี 2548 ของรัฐวิสาหกิจด้าน พลังงาน เมื่อวันที่ 23 มิถุนายน 2547 รัฐวิสาหกิจด้านขนส่งทางบกในวันที่ 28 มิถุนายน 2547 และ รัฐวิสาหกิจด้านขนส่งทางน้ำและทางอากาศในวันที่ 1 กรกฎาคม 2547 เรียบร้อยแล้ว จึงขอเสนอ ผลการพิจารณา งบประมาณประจำปี 2548 ของรัฐวิสาหกิจ ครั้งที่ 2 ต่อ กก.สศช. รวมจำนวน 23 แห่ง ภายใต้สังกัด 4 กระทรวง ได้แก่ กระทรวงการคลัง กระทรวงพลังงาน กระทรวงมหาดไทย และกระทรวงคมนาคม โดยมีภาพรวมข้อเสนอและอนุมัติดำเนินการ/เบิกจ่ายของรัฐวิสาหกิจ 23 แห่ง ในปี 2548 ภาพรวมงบทำการของรัฐวิสาหกิจ 23 แห่งตามข้อเสนอและความเห็นของ คณะอนุกรรมการฯ ในปี 2548 และแหล่งเงินทุน (เบิกจ่ายจริง) พร้อมรายละเอียดรายการกระทรวง ดังนี้

ข้อเสนอและอนุมัติดำเนินการ/เบิกจ่ายของรัฐวิสาหกิจ 23 แห่งในปี 2548 (ตามกระทรวง)

หน่วย : ล้านบาท

กระทรวงและ รัฐวิสาหกิจ	ดำเนินการ		เพิ่ม(ลด) ดำเนินการ	เบิกจ่ายลงทุน		เพิ่ม(ลด) เบิกจ่าย	รายจ่าย ลงทุน กระทรวง	ร้อยละ	
	ข้อเสนอ	ความเห็น คณะอนุฯ		ข้อเสนอ	ความเห็น คณะอนุฯ			ของ กระทรวง	ของ กรอบ
1 กระทรวงพลังงาน	14,361	13,921	(440)	14,361	13,921	(440)	14,516	95.90	4.59
การไฟฟ้าฝ่ายผลิต แห่งประเทศไทย	14,361	13,921	(440)	14,361	13,921	(440)			4.59
2 กระทรวงมหาดไทย	40,871	37,978	(2,893)	31,699	28,807	(2,892)	31,560	91.28	9.50
การไฟฟ้านครหลวง	17,773	17,772	(1)	11,695	11,695	-			3.86
การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค	23,097	20,205	(2,892)	20,002	17,111	(2,892)			5.64
องค์การตลาด	2	1	(1)	2	1	(1)			0.00
3 กระทรวงการคลัง	6,756	6,201	(555)	6,408	6,154	(254)	8,675	70.94	2.03
องค์การสุรา	420	420	-	420	420	-			0.14
โรงงานยาสูบ	5,305	5,606	301	5,290	5,559	269			1.83
โรงงานไฟ	6	6	-	6	6	-			0.00
สำนักงานสลากกินแบ่ง รัฐบาล	1,025	169	(856)	692	169	(523)			0.06

กระทรวงและ รัฐวิสาหกิจ	ดำเนินการ		เพิ่ม(ลด) ดำเนินการ	เบิกจ่ายลงทุน		เพิ่ม(ลด) เบิกจ่าย	รายจ่าย ลงทุน กระทรวง	ร้อยละ	
	ข้อเสนอ	ความเห็น คณะอนุฯ		ข้อเสนอ	ความเห็น คณะอนุฯ			ของ กระทรวง	ของ กรอบ
4 กระทรวงคมนาคม	162,093	113,637	(48,456)	154,147	105,088	(49,059)	213,045	49.33	34.66
รัฐวิสาหกิจสาขาขนส่ง ทางบก	62,968	15,880	(47,088)	59,428	12,343	(47,085)	115,067	10.73	4.07
องค์การรับส่งสินค้า และพัสดุภัณฑ์	2	2	-	2	2	-			0.00
บริษัท ขนส่ง จำกัด	2,015	388	(1,627)	2,010	383	(1,627)			0.13
การรถไฟแห่งประเทศไทย	20,867	8,104	(12,763)	20,055	7,295	(12,760)			2.41
การทางพิเศษแห่ง ประเทศไทย	4,826	4,826	-	2,128	2,128	-			0.70
องค์การขนส่งมวลชน กรุงเทพ	11,539	70	(11,469)	11,514	44	(11,469)			0.01
การรถไฟฟ้ามหานคร แห่งประเทศไทย	23,719	2,491	(21,229)	23,719	2,491	(21,229)			
รัฐวิสาหกิจสาขาขนส่ง ทางน้ำ	2,595	2,466	(130)	2,339	1,604	(735)	4,527	35.43	0.53
การทำเรือแห่งประเทศไทย	2,580	2,450	(130)	2,324	1,589	(735)			0.52
บริษัท ไทยเดินเรือ ทะเล จำกัด	15	15	-	15	15	-			0.01
รัฐวิสาหกิจสาขาขนส่ง ทางอากาศ	96,530	95,291	(1,239)	92,379	91,141	(1,239)	93,401	10.73	30.06
บริษัท ท่าอากาศยาน ไทย จำกัด(มหาชน)	17,584	16,753	(831)	17,584	16,753	(831)			5.53
บริษัท ท่าอากาศยาน สากลกรุงเทพแห่งใหม่ จำกัด	36,254	36,254	-	36,254	36,254	-			11.96
บริษัท โรงแรมท่า อากาศยานสุวรรณภูมิ จำกัด	1,866	1,866	-	1,717	1,717	-			0.57
บริษัท การบินไทย จำกัด(มหาชน)	36,874	36,874	-	33,522	33,522	-			11.06
บริษัท ไทย-อะมาดิอุส เชาส์ฮือเอเซีย จำกัด	193	193	-	193	193	-			0.06
บริษัท วิทยุการบิน แห่งประเทศไทย จำกัด	3,249	3,249	-	2,600	2,600	-			0.86
สถาบันการบินพลเรือน	509	101	(408)	509	101	(408)	0		0.03
ครั้งที่ 2/ 2548	224,081	171,737	(52,344)	206,615	153,970	(52,646)	267,795	57.50	50.78
ครั้งที่ 1/ 2548	151,793	144,841	(6,952)	98,991	94,581	(4,410)	135,457	69.82	31.20
รวมทั้งสิ้น	375,874	316,578	-59,296	305,607	248,551	(57,056)	403,253	127	82

งบทำการของรัฐวิสาหกิจ 23 แห่ง ตามข้อเสนอและความเห็นของคณะอนุกรรมการฯ ในปี 2548 (ตามกระทรวง)

หน่วย : ล้านบาท

กระทรวงและ รัฐวิสาหกิจ	รายได้รวม		ปรับเพิ่ม (ลด)	รายจ่ายรวม		ปรับเพิ่ม (ลด)	กำไรสุทธิ		ปรับเพิ่ม (ลด) -
	ข้อเสนอ	ความเห็น คณะอนุฯ		ข้อเสนอ	ความเห็น คณะอนุฯ		ข้อเสนอ	ความเห็น คณะอนุฯ	
1. กระทรวงพลังงาน	279,131	279,131	-	248,828	248,828	-	30,303	30,303	-
การไฟฟ้าฝ่ายผลิต แห่งประเทศไทย	279,131	279,131	-	248,828	248,828	-	30,303	30,303	-
2. กระทรวงมหาดไทย	325,359	325,359	-	316,015	316,015	-	9,344	9,344	-
การไฟฟ้านครหลวง	119,538	119,538	-	116,513	116,513	-	3,025	3,025	-
การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค	204,795	204,795	-	198,487	198,487	-	6,308	6,308	-
องค์การตลาด	1,026	1,026	-	1,015	1,015	-	11	11	-
3. กระทรวงการคลัง	49,194	49,194	-	43,619	43,619	-	5,575	5,575	-
องค์การสุรา	484	484	-	356	356	-	128	128	-
โรงงานยาสูบ	42,495	42,495	-	38,650	38,650	-	3,845	3,845	-
โรงงานไฟ	217	217	-	113	113	-	104	104	-
สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล	5,998	5,998	-	4,500	4,500	-	1,498	1,498	-
4. กระทรวงคมนาคม	221,260	221,260	-	207,170	207,170	-	14,091	14,091	-
รัฐวิสาหกิจสาขาขนส่งทางบก	35,148	35,148	-	44,496	44,496	-	(9,349)	(9,349)	-
องค์การรับส่งสินค้าและ พัสดุภัณฑ์	1,005	1,005	-	939	939	-	66	66	-
บริษัท ขนส่ง จำกัด	3,536	3,536	-	3,453	3,453	-	83	83	-
การรถไฟแห่งประเทศไทย	9,320	9,320	-	15,439	15,439	-	(6,119)	(6,119)	-
การทางพิเศษแห่งประเทศไทย	10,474	10,474	-	8,395	8,395	-	2,079	2,079	-
องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ	7,232	7,232	-	11,082	11,082	-	(3,851)	(3,851)	-
การรถไฟฟ้ามหานครแห่ง ประเทศไทย	3,581	3,581	-	5,188	5,188	-	(1,607)	(1,607)	-
รัฐวิสาหกิจสาขาขนส่งทางน้ำ	9,269	9,269	-	7,038	7,038	-	2,232	2,232	-
การทำเรือแห่งประเทศไทย	6,477	6,477	-	4,196	4,196	-	2,282	2,282	-
บริษัท ไทยเดินเรือทะเล จำกัด	2,792	2,792	-	2,842	2,842	-	(50)	(50)	-
รัฐวิสาหกิจสาขาขนส่ง ทางอากาศ	176,843	176,843	-	155,636	155,636	-	21,208	21,208	-
บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด(มหาชน)	15,352	15,352	-	9,730	9,730	-	5,622	5,622	-
บริษัท ท่าอากาศยานสากล กรุงเทพแห่งใหม่ จำกัด	3	3	-	250	250	-	(247)	(247)	-
บริษัท โรงแรม	-	-	-	56	56	-	(56)	(56)	-
ท่าอากาศยาน สุวรรณภูมิ จำกัด	-	-	-	-	-	-	-	-	-
บริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน)	157,190	157,190	-	141,347	141,347	-	15,843	15,843	-
บริษัท ไทย-อะมาดอุส	457	457	-	334	334	-	123	123	-
เซาท์อีสเอเซีย จำกัด	-	-	-	-	-	-	-	-	-
บริษัท วิทยุการบิน แห่งประเทศไทย จำกัด	3,412	3,412	-	3,412	3,412	-	-	-	-
สถาบันการบินพลเรือน	429	429	-	507	507	-	(77)	(77)	-
ครั้งที่ 2/2548	874,944	874,944	-	815,632	815,632	-	59,312	59,312	-
ครั้งที่ 1/2548	212,922	207,242	(5,680)	189,118	183,324	(5,795)	23,804	23,918	115
รวมทั้งสิ้น	1,087,866	1,082,186	(5,680)	1,004,750	998,956	(5,795)	83,116	83,230	115

แหล่งเงินทุน (เบิกจ่ายจริง)

รายได้ของกิจการ	73,494
เงินอุดหนุนจากรัฐบาล	8,599
เงินกู้ระยะยาว	69,329
ภายในประเทศ	27,857
ต่างประเทศ	41,471
อื่น ๆ	13,773
รวม	234,523

กระทรวงการคลัง รัฐวิสาหกิจในสังกัดกระทรวงการคลัง มี 4 แห่ง ได้แก่ โรงงานยาสูบ สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล องค์การสุรา และโรงงานไฟ ได้เสนอขออนุมัติงบประมาณประจำปี 2548 ดังนี้

1) ข้อเสนองบประมาณประจำปี 2548

(1) การลงทุน รัฐวิสาหกิจในสังกัดกระทรวงการคลัง ทั้ง 4 แห่ง ได้แก่ โรงงานยาสูบ สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล องค์การสุรา และโรงงานไฟ ได้เสนอขออนุมัติงบประมาณลงทุนประจำปี 2548 โดยมีวงเงินดำเนินการรวม จำนวน 6,757.06 ล้านบาท และวงเงินเบิกจ่ายรวม จำนวน 6,408.68 ล้านบาท ซึ่งการลงทุนดังกล่าวคิดเป็นร้อยละ 72 ของวงเงินลงทุนของกระทรวงการคลัง ประกอบด้วย

(1.1) งบลงทุนเพื่อการดำเนินงานปกติ วงเงินดำเนินการ 1,213.95 ล้านบาท และวงเงินเบิกจ่าย 865.57 ล้านบาท แยกเป็น งบลงทุนที่ขออนุมัติรายปี วงเงินดำเนินการ 211.23 ล้านบาท และเบิกจ่าย 195.90 ล้านบาท งบลงทุนที่ทำเป็นแผนระยะยาว วงเงินดำเนินการ 1,002.72 ล้านบาท และเบิกจ่าย 669.67 ล้านบาท

(1.2) งบลงทุนที่ทำเป็นโครงการ วงเงินดำเนินการและเบิกจ่าย 5,543.11 ล้านบาท

(1.3) แหล่งเงินทุน จะใช้จ่ายจากเงินรายได้ทั้งสิ้น

(2) งบประมาณทำการ รัฐวิสาหกิจในสังกัดกระทรวงการคลัง ประมาณว่าจะมีรายได้รวม 49,193.43 ล้านบาท รายจ่ายรวม 43,619.24 ล้านบาท และมีกำไรสุทธิรวม 5,574.19 ล้านบาท และคาดว่าจะสามารถจัดหาเงินสดเพื่อใช้ในการลงทุน (RI) ได้ 6,301.14 ล้านบาท

(3) แนวโน้มการดำเนินงานปี 2549-2551

หน่วย: ล้านบาท

รายการ	อ.สุรา	รยส.	ร.ไฟ	ส.สลาก	รวม
เบิกจ่ายลงทุน	524.21	8,594	23.61	385.82	9,527.64
Import Content	-	29.35	20.90	-	50.25
รายได้รวม	1,782.80	127,507.14	856.96	17,993.55	148,140.45
รายจ่ายรวม	1,342.49	121,371.73	433.21	13,455.02	136,602.45
กำไรสุทธิ	440.31	6,135.41	423.75	4,538.53	11,538.00
เงินสดที่มีเพื่อใช้ในการลงทุน (RI)	8.71	8,904.36	139.06	2,527.89	11,580.02
เงินนำส่งรัฐ	313.97	3,527.80	311.08	23,830.84	27,983.69

2) ความเห็นคณะกรรมการ

(1) งบประมาณลงทุนประจำปี 2548 เห็นควรอนุมัติให้รัฐวิสาหกิจในสังกัดกระทรวงการคลัง ดำเนินการได้ในวงเงิน 6,201.04 ล้านบาท และเบิกจ่าย 6,153.85 ล้านบาท เนื่องจากการลงทุนสอดคล้องกับยุทธศาสตร์การเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน โดยปรับลดการลงทุนของ ส.สลากฯ ในส่วนของแผนก่อสร้างอาคารที่ทำการ วงเงินดำเนินการ 857.28 ล้านบาท วงเงินเบิกจ่ายลงทุน 523.00 ล้านบาท และปรับลดงบลงทุนโรงงานยาสูบวงเงินดำเนินการ และเบิกจ่าย 21.33 ล้านบาท เนื่องจากอยู่ระหว่างศึกษาปรับแผนแม่บทเทคโนโลยีฯ

(2) งบทำการประจำปี 2548 รับทราบงบทำการประจำปี 2548 ของรัฐวิสาหกิจในสังกัดกระทรวงการคลัง คาดว่าจะมีรายได้รวม 49,193.44 ล้านบาท รายจ่ายรวม 43,619.25 ล้านบาท และมีกำไรสุทธิรวม 5,574.19 ล้านบาท ลดลงจากปี 2547 ถึง 1,714.21 ล้านบาท หรือลดลงถึงร้อยละ 24 ซึ่งเป็นการลดลงในส่วนกำไรสุทธิของโรงงานยาสูบ เนื่องจากได้ประมาณการว่าในปี 2548 ยอดจำหน่ายบุหรี่ราคาถูก (Wonder) จะเพิ่มขึ้น ในขณะที่ยอดขายบุหรี่ราคาปกติ (กรองทิพย์) ลดลง ส่งผลให้จะมีรายได้เฉลี่ยลดลง สำหรับรัฐวิสาหกิจอีก 3 แห่ง ยังคงมีกำไรสุทธิเพิ่มขึ้นจากปี 2547

(3) แนวโน้มการดำเนินงานช่วงปีงบประมาณ 2549-2551 รับทราบประมาณการแนวโน้มการดำเนินงานในช่วง 3 ปีข้างหน้าของรัฐวิสาหกิจในสังกัดกระทรวงการคลัง โดยคาดว่าจะมีการเบิกจ่ายลงทุนรวม 9,194.14 ล้านบาทโดยส่วนใหญ่เป็นการลงทุนในโครงการต่อเนื่องของโรงงานยาสูบตามโครงการก่อสร้างโรงงานยาสูบแห่งใหม่ที่จังหวัดเชียงใหม่ และโครงการสร้างโรงงานผลิตแอลกอฮอล์แห่งใหม่ ณ อ.บางบาล จังหวัดพระนครศรีอยุธยา สำหรับผลประกอบการคาดว่าจะมีรายได้รวม 148,140.46 ล้านบาท รายจ่ายรวม 136,602.45 ล้านบาท ทำให้มีกำไรสุทธิรวม 11,538.01 ล้านบาท และมี EBITDA รวม 19,794.42 ล้านบาท

(4) ข้อเสนอแนะ

(4.1) โรงงานยาสูบ ปัจจุบัน รยส. อยู่ระหว่างดำเนินโครงการก่อสร้างโรงงานยาสูบแห่งใหม่ที่จังหวัดเชียงใหม่และจังหวัดสระบุรีที่มีวงเงินลงทุนที่สูงถึงกว่า 17,000 ล้านบาท จากการเจรจาจัดหาผู้รับจ้างก่อสร้างโรงงานฯ พบว่า วงเงินลงทุนโครงการอาจสูงเกินกว่าวงเงินที่ได้รับอนุมัติไว้เป็นจำนวนมาก จนส่งผลกระทบต่อสภาพคล่องในการดำเนินงานและการลงทุนขององค์กร ประกอบกับ รยส. ไม่มีสถานะเป็นนิติบุคคลทำให้มีข้อจำกัดในการจัดหาแหล่งเงิน ดังนั้น รยส. จะต้องเร่งพิจารณาและกำหนดแนวทางการบริหารสภาพคล่องที่อาจได้รับผลกระทบจากวงเงินลงทุนที่เพิ่มขึ้น รวมทั้งจะต้องนำเสนอ กรม. เพื่อพิจารณาโครงการอีกครั้งในกรณีวงเงินลงทุนสูงเกินกว่าที่ได้รับอนุมัติไว้

ภายใต้สมมติฐานการประมาณการงบการเงินในช่วงปี 2547 - 2551 รยส. มีเป้าหมายที่จะแปลงสภาพเป็นบริษัทจำกัดภายในปีงบประมาณ 2547 การดำเนินงานดังกล่าวจะส่งผลกระทบต่อภาระค่าใช้จ่ายที่เพิ่มขึ้นจากภาษีเงินได้นิติบุคคลและการปรับขึ้นอัตราเงินเดือนให้สอดคล้องกับภาคเอกชน ดังนั้น รยส. จึงควรเร่งดำเนินการศึกษาข้อดีและข้อเสีย ตลอดจนผลกระทบต่างๆ ที่อาจเกิดขึ้นจากการแปรสภาพอย่างครบถ้วนและครอบคลุมทุกด้าน ควบคู่ไปกับการทำความเข้าใจกับพนักงาน ก่อนที่จะพิจารณาดำเนินการในขั้นต่อไป

(4.2) สำนักงานสลากฯ ในช่วงที่ผ่านมา สำนักงานสลากฯ ไม่สามารถดำเนินการลงทุนได้ตามเป้าหมายที่ตั้งไว้ ดังนั้น จึงควรพิจารณาปรับปรุงระบบการจัดซื้อจัดจ้างให้มีประสิทธิภาพมากขึ้น เพื่อให้การเบิกจ่ายลงทุนเป็นไปตามเป้าหมาย และไม่กระทบต่อการเพิ่มประสิทธิภาพการดำเนินงานขององค์กร

มีข้อสังเกตว่า การประมาณการรายได้จากยอดจำหน่ายสลากเลขท้าย 3 ตัว และ 2 ตัว ที่คาดว่าจะเพิ่มขึ้นจากปี 2547 ถึงร้อยละ 60 นั้น เป็นอัตราการเพิ่มที่ค่อนข้างสูง ดังนั้น สำนักงานสลากฯ จึงควรพิจารณาหาแนวทางการลดผลกระทบในกรณีไม่สามารถดำเนินการจำหน่ายสลากเลขท้าย 3 ตัว และ 2 ตัว แบบ Online ได้ โดยเฉพาะการหารายได้จากยอดจำหน่ายสลากกินแบ่งรัฐบาลและสลากพิเศษ ซึ่งที่ผ่านมามีอัตราการขยายตัวค่อนข้างสูงอย่างต่อเนื่อง

(4.3) องค์การสุรา ที่ผ่านมาองค์การสุรามีความสามารถในการจ่ายจริงอยู่ในเกณฑ์ต่ำเฉลี่ยเพียงร้อยละ 38 ของยอดอนุมัติเบิกจ่าย ดังนั้น จึงเห็นควรให้องค์การสุราให้ความสำคัญในการเร่งรัดการดำเนินงานและการเบิกจ่ายให้สูงขึ้น เพื่อมิให้กระทบต่อเป้าหมายในการปรับปรุงประสิทธิภาพในการผลิตและการจำหน่าย

ทั้งนี้ มีข้อสังเกตว่า องค์การสุราได้ประมาณกำไรสุทธิในปี 2548 เพิ่มขึ้นจากปี 2547 ถึงร้อยละ 33 ซึ่งเป็นการกำหนดเป้าหมายที่ค่อนข้างสูงและอาจเป็นไปได้ยากในทางปฏิบัติ ดังนั้น ควรมีการศึกษาวិเคราะห์ถึงแนวโน้มความต้องการของตลาดอย่างเป็นระบบ

โดยเฉพาะการขยายตัวของธุรกิจ/อุตสาหกรรมต่อเนื่อง เพื่อใช้กำหนดสมมติฐานการประมาณการ ยอดขาย รายได้ รายจ่าย และกำไรสุทธิ ที่มีความเป็นไปได้และสอดคล้องกับสถานการณ์มากยิ่งขึ้น

(4.4) โรงงานไฟ โรงงานไฟควรพิจารณาปรับปรุงสินค้าให้ ทัดเทียมกับผู้ผลิตในต่างประเทศ ทั้งในด้านคุณภาพและรูปแบบผลิตภัณฑ์ เพื่อลดการนำเข้าจาก ต่างประเทศ และพิจารณาแนวทางการหารายได้เพิ่มเติมจากการรับจ้างพิมพ์สิ่งพิมพ์ และธุรกิจที่ เกี่ยวเนื่องกับการพิมพ์ต่อไป

กระทรวงพลังงานและกระทรวงมหาดไทย (ด้านพลังงาน) รัฐวิสาหกิจ ด้านพลังงานประกอบด้วย รัฐวิสาหกิจสังกัดกระทรวงพลังงาน 2 แห่ง ได้แก่ การไฟฟ้าฝ่ายผลิต แห่งประเทศไทย (กฟผ.) และบริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) (ปตท.) และรัฐวิสาหกิจสังกัด กระทรวงมหาดไทย 2 แห่ง ได้แก่ การไฟฟ้านครหลวง (กฟน.) และการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค (กฟภ.) ขออนุมัติงบประมาณประจำปี 2548 เพียง 3 แห่ง คือ กฟผ. กฟน. และ กฟภ. สำหรับ ปตท. มิได้ เสนอบประมาณปี 2548 ให้ สศช. พิจารณา เพียงแจ้งให้ทราบว่าจะมีการลงทุน จำนวน 50,122 ล้านบาท เท่านั้น โดยมีรายละเอียด ดังนี้

1) ขออนุมัติงบประมาณประจำปี 2548

(1) การลงทุน รัฐวิสาหกิจด้านพลังงานเสนอขออนุมัติงบประมาณ ประจำปี 2548 โดยมีวงเงินดำเนินการ 55,230.43 ล้านบาท และวงเงินเบิกจ่าย 46,058.38 ล้านบาท ประกอบด้วย

(1.1) งบลงทุนเพื่อการดำเนินงานปกติ วงเงินดำเนินการ 18,082.16 ล้านบาท และวงเงินเบิกจ่าย 15,651.92 ล้านบาท แยกเป็น งบลงทุนที่ขออนุมัติ รายปี วงเงินดำเนินการ 10,898.05 ล้านบาท และเบิกจ่าย 8,846.81 ล้านบาท และ งบลงทุนที่ทำ เป็นแผนระยะยาว วงเงินดำเนินการ 7,184.11 ล้านบาท และเบิกจ่าย 6,805.11 ล้านบาท

(1.2) งบลงทุนที่ทำเป็นโครงการ วงเงินดำเนินการ 37,148.27 ล้านบาท และเบิกจ่าย 30,406.46 ล้านบาท

(1.3) แหล่งเงินลงทุน จะใช้จ่ายจากเงินรายได้ 23,400.19 ล้านบาท เงินกู้ในประเทศ 18,094.97 ล้านบาท เงินกู้ต่างประเทศ 4,508.22 และเงินช่วยเหลือ KFW&OPEC 55.00 ล้านบาท

(2) งบประมาณทำการ รัฐวิสาหกิจด้านพลังงานประมาณว่าจะมีรายได้ รวม 603,464.39 ล้านบาท รายจ่ายรวม 563,828.59 ล้านบาท และมีกำไรสุทธิรวม 39,635.80 ล้านบาท โดยคาดว่าจะสามารถจัดหาเงินสดเพื่อใช้ในการลงทุน (RI) ได้ 59,310.53 ล้านบาท

(3) แนวโน้มการดำเนินงานปี 2549-2551

หน่วย : ล้านบาท

รายการ	กฟผ.	กฟน.	กฟภ.	เฉลี่ย/ปี
เบิกจ่ายลงทุน	180,998.02	42,277.76	58,752.09	94,009.29
Import Content	96,589.00	16,047.28	9,645.32	40,760.53
รายได้รวม	973,195.00	403,541.36	723,500.77	700,079.04
รายจ่ายรวม	860,474.00	395,280.58	700,931.21	652,228.60
กำไรสุทธิ	112,721.00	8,260.78	22,569.56	47,850.45
เงินสดที่มีเพื่อใช้ในการลงทุน (RI)	138,854.00	24,303.75	48,285.85	70,781.20

2) ความเห็นคณะกรรมการ

(1) งบประมาณลงทุนประจำปี 2548 เห็นควรอนุมัติให้รัฐวิสาหกิจด้านพลังงานดำเนินการลงทุนได้ในวงเงิน 51,898.99 ล้านบาท และเบิกจ่าย 42,726.94 ล้านบาท

(2) งบทำการประจำปี 2548 รับทราบงบทำการปี 2548 โดยมีรายได้รวม 603,464.39 ล้านบาท รายจ่ายรวม 563,828.59 ล้านบาท ส่งผลให้มีกำไรสุทธิ 39,635.80 ล้านบาท ซึ่งเพิ่มขึ้นตามปริมาณการขายที่เพิ่มขึ้น แต่เมื่อเปรียบเทียบกับผลกำไรในปี 2547 ประมาณ 3,300 ล้านบาท เนื่องจากอัตราค่าขายไฟฟ้ายังคงใช้ตามโครงสร้างค่าไฟฟ้าชุดปัจจุบันตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 3 ตุลาคม 2543 อย่างไรก็ตามผลประกอบการอาจเปลี่ยนแปลงไป หากมีการปรับอัตราโครงสร้างค่าไฟฟ้าใหม่ เนื่องจากขณะนี้อยู่ในระหว่างปรับปรุง

(3) แนวโน้มการดำเนินงานช่วงปีงบประมาณ 2549-2551 รับทราบประมาณการแนวโน้มการดำเนินงานในช่วง 3 ปีข้างหน้าของรัฐวิสาหกิจด้านพลังงานโดยคาดว่าจะมีการเบิกจ่ายลงทุนประมาณ 282,000 ล้านบาท หรือเบิกจ่ายเฉลี่ยปีละ 94,000 ล้านบาท สำหรับผลประกอบการคาดว่าจะมีรายได้รวม 2,100,000 ล้านบาท รายจ่ายรวม 1,956,000 ล้านบาท และกำไรสุทธิรวม 144,000 ล้านบาท โดยยังคงประมาณความต้องการใช้ไฟฟ้าตามคำพยากรณ์กรณี MEG เดือนมกราคม 2547 ที่ประมาณว่าความต้องการพลังงานไฟฟ้าระหว่างปี 2549-2551 จะเพิ่มขึ้นที่ร้อยละ 7.95, 7.15 และ 7 ตามลำดับ และความต้องการพลังงานไฟฟ้าสูงสุดระหว่างปี 2549-2551 จะเพิ่มขึ้นที่ร้อยละ 7.54, 7.06 และ 7 ตามลำดับ

(4) ข้อเสนอแนะ

(4.1) กฟน. จากการประเมินผลการลงทุนที่ผ่านมาของ กฟน. พบว่าการลงทุนบางรายการมีความล่าช้ากว่าเป้าหมายที่กำหนดไว้ ดังนั้น กฟน. จึงควรพิจารณาแนวทางเพื่อแก้ไขปัญหาและอุปสรรคที่เคยประสบในการบริหารจัดการงบประมาณลงทุนไว้เป็นการล่วงหน้า เพื่อมิให้มีผลกระทบต่อนโยบายการให้บริการ

(4.2) กฟผ. งบประมาณที่ขออนุมัติรายปีบางรายการ เช่น การปรับปรุงและขยายสถานีไฟฟ้าแรงสูง และงานสำรวจโรงไฟฟ้าและปรับปรุงโรงไฟฟ้า กฟผ. ควรจัดทำเป็นแผนระยะยาว เพื่อประโยชน์ในการวางแผนการลงทุนและติดตามประเมินผลในภาพรวมต่อไป

(4.3) คณะอนุกรรมการพิจารณาการลงทุนของรัฐวิสาหกิจ ได้มีข้อเสนอแนะเพิ่มเติม ดังนี้

(4.3.1) ให้ทั้ง 3 การไฟฟ้าประสานกับสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ (สบน.) ในเรื่องของแหล่งเงินทุนเนื่องจากข้อมูลที่น่าเสนอในงบประมาณประจำปี 2548 ไม่ตรงกับข้อมูลที่เสนอให้ สบน. พิจารณา

(4.3.2) โดยที่การประมาณการงบทำการของทั้ง 3 การไฟฟ้า ใช้สมมติฐานที่ทำให้ ROIC ไม่เท่ากัน คือ กฟผ. มี ROIC ที่ร้อยละ 4 กฟผ. มี ROIC ที่ร้อยละ 8.5 และ กฟผ. มี ROIC ที่ร้อยละ 5 ที่ประชุมจึงเห็นควรให้มีการจัดทำอัตราค่าไฟในกรณีที่ ROIC อยู่ระหว่างร้อยละ 5-8.5 เพื่อเปรียบเทียบผลกำไรที่จะได้รับ

(5) ข้อเสนอแนะระดับนโยบาย

(5.1) ตามยุทธศาสตร์ของกระทรวงที่มีเป้าหมายให้มีการใช้พลังงานอย่างมีประสิทธิภาพเพื่อลดค่าใช้จ่ายพลังงานของประเทศ และให้มีค่าความยืดหยุ่นการใช้พลังงาน (Energy Elasticity) ของประเทศลดลงจาก 1.4 : 1 เหลือ 1 : 1 ภายในปี 2550 นั้น เนื่องจากการลดการใช้พลังงานจะมีส่วนช่วยให้ กฟผ. สามารถชะลอการลงทุน จึงมีความเห็นว่าหาก กฟผ. สามารถนำประโยชน์จากส่วนที่ประหยัดได้จากการชะลอและลดการลงทุนมาคืนให้กับสังคม โดยอาจสนับสนุนมาตรการประหยัดไฟฟ้า ก็น่าจะได้ประโยชน์ร่วมกันและจะเป็นประโยชน์ต่อระบบเศรษฐกิจโดยรวม

(5.2) ตามยุทธศาสตร์ของกระทรวงที่ให้มีการพัฒนาพลังงานทดแทนเพิ่มขึ้นจากร้อยละ 0.5 เป็นร้อยละ 8 ใน 10 ปี โดยโรงไฟฟ้าใหม่ต้องผลิตไฟฟ้าจากพลังงานทดแทนร้อยละ 3-5 ของกำลังผลิตนั้น ปัจจุบัน กฟผ. ยังคงเป็นผู้ผลิตไฟฟ้ารายใหญ่ที่สุดของประเทศ และในฐานะรัฐวิสาหกิจที่ต้องดำเนินการตามนโยบายรัฐบาล จึงควรเป็นผู้นำในการเร่งพัฒนาพลังงานทดแทนให้มากยิ่งขึ้น โดยควรกำหนดเป็นแผนงานประจำปีที่ต้องดำเนินการเป็นรายปีในปริมาณหรือกำลังผลิตที่ กฟผ. เห็นว่าเหมาะสมและเกิดประโยชน์ต่อหน่วยงานมากที่สุด

กระทรวงมหาดไทย (องค์การตลาด)

1) ข้อเสนองบประมาณประจำปี 2548

(1) การลงทุน องค์การตลาด ขอเสนอลงทุนประจำปี 2548 วงเงิน 1.72 ล้านบาท โดยยังคงเป็นการลงทุนในการดำเนินการปกติ วงเงินดำเนินการและเบิกจ่าย 1.72

ล้านบาท เพื่อเพิ่มความคล่องตัวในการปฏิบัติงานและเพิ่มประสิทธิภาพในการบริหารงาน โดยจัดหาเครื่องมือ เครื่องใช้ในการปฏิบัติงานให้มีความสะดวก คล่องตัว ทั้งนี้ เห็นควรให้ปรับลดงบสำรอง 0.5 ล้านบาท ตามผลการดำเนินงานที่ผ่านมา

แหล่งเงินลงทุนจะใช้แหล่งเงินจากเงินรายได้ของรัฐวิสาหกิจ

ทั้งหมด

(2) ด้านงบทำการ องค์การตลาดได้ประมาณการงบทำการ ปี 2548 โดยคาดว่าจะมีรายได้รวม จำนวน 1,025.48 ล้านบาท รายจ่ายรวม จำนวน 1,014.88 ล้านบาท กำไรสุทธิเท่ากับ 10.60 ล้านบาท

(3) แนวโน้มการดำเนินงานปี 2549-2551

หน่วย : ล้านบาท

แนวโน้ม	2549	2550	2551	รวม
ขนาดการลงทุน	-	-	-	-
สินทรัพย์	237	240	243	720
หนี้สิน	78	79	80	238
ส่วนทุน	159	161	163	483
รายได้รวม	1,026	1,027	1,028	3,080
รายจ่ายรวม	1,016	1,017	1,018	3,050
กำไร (ขาดทุน)สุทธิ	10	10	10	30
EBITDA	15	15	15	45
RI	11	11	12	34
EVA	-	-	-	-
EBITDA MARGIN(%)	1.45	1.45	1.46	1.45
หนี้สิน/EBITDA(เท่า)	5.24	5.33	5.35	5.31

2) ความเห็นคณะกรรมการฯ

(1) งบลงทุน เห็นควรอนุมัติให้องค์การตลาด (อ.ตลาด) ดำเนินการลงทุนได้ในวงเงิน 1.22 ล้านบาท และเบิกจ่ายได้ในวงเงิน 1.22 ล้านบาท และขออนุมัติรายปีทั้งสิ้น ส่วนใหญ่เป็นการลงทุนเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการปฏิบัติงานและการบริหารงาน โดยลงทุนเฉพาะเครื่องมือ เครื่องใช้ที่จำเป็นต่อการปฏิบัติงานเท่านั้น ซึ่งการลงทุนดังกล่าวจะตอบสนองต่อยุทธศาสตร์เพื่อเพิ่มศักยภาพในการแข่งขันของประเทศ

(2) งบทำการ รับทราบงบทำการปี 2548 ของ อ.ตลาด ที่ประมาณว่า จะมีรายได้รวม 1,025.48 ล้านบาท รายจ่ายรวม 1,014.88 ล้านบาท และมีกำไรสุทธิอยู่ที่ 10.60

ล้านบาท ลดลงจากปี 2547 ประมาณร้อยละ 1.3 โดยในส่วนของการรายได้ประมาณว่าในภาพรวมจะมีรายได้เพิ่มขึ้นร้อยละ 10 ซึ่งเป็นการประมาณตามยอดจำหน่ายข้าวสารและอาหารดิบ สำหรับค่าใช้จ่ายในภาพรวมประมาณเพิ่มขึ้นร้อยละ 10 ที่สำคัญ ได้แก่ ต้นทุนของข้าวสารและอาหารดิบ

(3) แนวโน้มการดำเนินงานปี 2549-2551 รับทราบแนวโน้มการดำเนินงานในช่วง 3 ปี ข้างหน้า ของ อ.ตลาด ว่าจะมีการลงทุนและการดำเนินงาน ดังนี้ ด้านงบลงทุน คาดว่าตลอดช่วงปี 2549 - 2551 อ.ตลาดจะไม่มีการลงทุนเพิ่มเติม และด้านงบทำการที่คาดว่าจะมีรายได้รวมทั้งสิ้น 3,078 ล้านบาท รายจ่ายรวม 3,050 ล้านบาท ทำให้มีกำไรสุทธิรวม 30.50 ล้านบาท หรือเฉลี่ยประมาณปีละ 10.17 ล้านบาท ทั้งนี้เป็นการประมาณการตามยอดขายข้าวสารและอาหารดิบ

(4) ข้อเสนอแนะ องค์การตลาดควรศึกษาถึงแนวทางการดำเนินงานเชิงรุกเพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน และหาแนวทางในการเพิ่มรายได้ โดยใช้สินทรัพย์ที่มีอยู่โดยเฉพาะแฝงให้เข้าประกอบการให้เต็มขีดความสามารถ

กระทรวงคมนาคม รัฐวิสาหกิจในสังกัดกระทรวงคมนาคมมี 15 แห่ง โดยสามารถจำแนกกลุ่มรัฐวิสาหกิจตามประเภทการขนส่งเป็น 3 สาขา คือ สาขาขนส่งทางบก สาขาขนส่งทางน้ำ และสาขาขนส่งทางอากาศ โดยมีรายละเอียด ดังนี้

สาขาขนส่งทางบก ประกอบด้วยรัฐวิสาหกิจ 6 แห่ง ได้แก่ องค์การรับส่งสินค้าและพัสดุภัณฑ์ (รสพ.) บริษัท ขนส่ง จำกัด (บขส.) การรถไฟแห่งประเทศไทย (รฟท.) การทางพิเศษแห่งประเทศไทย (กทพ.) องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ (ขสมก.) และการรถไฟฟ้ามหานครแห่งประเทศไทย (รฟม.) ได้เสนอขออนุมัติงบประมาณประจำปี 2548 ดังนี้

1) ข้อเสนองบประมาณประจำปี 2548

(1) การลงทุน รัฐวิสาหกิจสาขาขนส่งทางบก ในสังกัดกระทรวงคมนาคม เสนอขออนุมัติงบประมาณลงทุนประจำปี 2548 โดยมีวงเงินดำเนินการ 62,968.16 ล้านบาท และวงเงินเบิกจ่าย 59,428.19 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 19.6 ของกรอบการลงทุนของรัฐวิสาหกิจในภาพรวม (303,183 ล้านบาท) ประกอบด้วย

(1.1) งบลงทุนเพื่อการดำเนินงานปกติ โดยมีวงเงินดำเนินการ 8,645.10 ล้านบาท และวงเงินเบิกจ่าย 7,519.48 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 12.6 ของวงเงินเบิกจ่ายทั้งหมด แยกเป็น งบลงทุนที่ขออนุมัติรายปี วงเงินดำเนินการ 707.53 ล้านบาท และวงเงินเบิกจ่าย 367.20 ล้านบาทคิดเป็นร้อยละ 0.6 ของวงเงินเบิกจ่ายทั้งหมด และงบลงทุนที่ทำเป็นแผนระยะยาว วงเงินดำเนินการ 7,937.57 ล้านบาท และวงเงินเบิกจ่าย 7,152.28 ล้านบาทคิดเป็นร้อยละ 12 ของวงเงินเบิกจ่ายทั้งหมด

(1.2) งบลงทุนที่ทำเป็นโครงการ โดยมีวงเงินดำเนินการ 54,323.07 ล้านบาท และวงเงินเบิกจ่าย 51,908.71 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 87.3 ของวงเงินเบิกจ่ายทั้งหมด

(1.3) แหล่งเงินลงทุน คาดว่าจะใช้เงินลงทุนจากเงินงบประมาณ ร้อยละ 88 รองลงมาเป็นเงินกู้ร้อยละ 7 (เงินกู้ในประเทศร้อยละ 5 และเงินกู้ต่างประเทศร้อยละ 2) และรายได้ร้อยละ 5 ตามลำดับ

(2) งบประมาณทำการ รัฐวิสาหกิจสาขาขนส่งทางบก คาดว่าจะมี รายได้รวมทั้งสิ้น 35,147.69 ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากปี 2547 ร้อยละ 19 จากการคาดว่า รฟม. และ กทพ. จะมีรายได้รวมเพิ่มขึ้น กล่าวคือ รฟม. คาดว่าจะมีรายได้รวมเพิ่มขึ้นจากการเปิดให้บริการ รถไฟฟ้าสายเฉลิมรัชมงคลได้ภายในเดือนสิงหาคม 2547 และ กทพ. มีรายได้รวมเพิ่มขึ้นจากการรับ โอนทางหลวงพิเศษหมายเลข 7 ตอนกรุงเทพฯ-ชลบุรี (สายใหม่) ทางหลวงพิเศษหมายเลข 9 สายวงแหวนรอบนอกด้านตะวันออกกรุงเทพฯ ตอนบางปะอิน-บางพลี และทางยกระดับอุตราภิมุข มาดำเนินการ และคาดว่าจะมีรายจ่ายรวมทั้งสิ้น 44,497.28 ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากปี 2547 ประมาณ ร้อยละ 10 จากการคาดว่า รฟม. จะมีรายจ่ายรวมเพิ่มขึ้นประมาณร้อยละ 63 จากการที่ค่าใช้จ่ายในการเปิดให้บริการและค่าเสื่อมเพิ่มขึ้น ส่งผลให้ขาดทุนสุทธิ 9,349.59 ล้านบาท ลดลงจากปี 2547 ที่ประมาณว่าจะมีผลขาดทุนอยู่ที่ 11,015.16 ล้านบาท โดยรัฐวิสาหกิจที่มีผลประกอบการขาดทุน มากที่สุด ได้แก่ รฟท. ขสมก. และ รฟม. ส่วน กทพ. บขส. และ รสพ. คาดว่าจะมีกำไร ส่งผลให้มี เงินสดที่มีใช้ในการลงทุน (RI) 53,049.92 ล้านบาท

(3) แนวโน้มการดำเนินงานในปี 2549 - 2551

(3.1) ด้านการลงทุน คาดว่าจะมีการลงทุนรวมทั้งสิ้น 256,254 ล้านบาท หรือเฉลี่ยประมาณปีละ 85,418 ล้านบาท โดยส่วนใหญ่เป็นการลงทุนเพื่อเพิ่ม ประสิทธิภาพในการให้บริการขนส่งตามภารกิจหลัก เพื่ออำนวยความสะดวกในการเดินทางให้แก่ ประชาชนทั้งในด้านความรวดเร็วและปลอดภัย โดยประมาณร้อยละ 69 ของวงเงินลงทุนรวมเป็นการ ลงทุนในการก่อสร้างส่วนต่อขยายของเส้นทางเดินรถไฟฟ้าของ รฟม.

(3.2) ด้านการเงิน ประมาณว่าจะมีรายได้รวมทั้งสิ้น 101,880 ล้านบาท หรือเฉลี่ยประมาณปีละ 33,960 ล้านบาท รายจ่ายรวม 117,102 ล้านบาท เฉลี่ยประมาณ ปีละ 39,034 ล้านบาท โดยจะมีผลขาดทุนรวมทั้งสิ้น 15,222 ล้านบาท หรือเฉลี่ยประมาณปีละ 5,074 ล้านบาท ลดลงจากผลการดำเนินงานที่ผ่านมา (ปี 2544 - 2548) ที่มีผลขาดทุนเฉลี่ย อยู่ที่ประมาณปีละ 8,220 ล้านบาท โดยการประมาณการดังกล่าวส่วนใหญ่ใช้ผลการดำเนินงาน ที่ผ่านมาประกอบกับแผนการดำเนินงานต่างๆ เช่น แผนการซื้อรถใหม่ แผนการเปิดเส้นทางเดินรถ เพิ่มเติม ฯลฯ เป็นฐานในการประมาณ

2) ความเห็นคณะกรรมการ

(1) งบลงทุน เห็นควรอนุมัติให้รัฐวิสาหกิจสาขาขนส่งทางบกในสังกัด กระทรวงคมนาคม มีวงเงินดำเนินการลงทุน 15,880 ล้านบาท และวงเงินเบิกจ่าย 12,343 ล้านบาท โดยปรับลดวงเงินดำเนินการ 47,088 ล้านบาท และเบิกจ่าย 47,086 ล้านบาท ดังนี้

(1.1) บริษัท ขนส่ง จำกัด (บขส.) ปรับลดงบประมาณที่ทำเป็นโครงการใหม่ วงเงินดำเนินการ และวงเงินเบิกจ่าย 1,626.90 ล้านบาท

(1.2) การรถไฟแห่งประเทศไทย (รฟท.) ปรับลดวงเงินดำเนินการรวม 12,763.22 ล้านบาท และเบิกจ่าย 12,760.44 ล้านบาท โดยปรับลดแผนระยะยาว วงเงินดำเนินการ 1,841.20 ล้านบาท และเบิกจ่าย 1,838.42 ล้านบาท และปรับลดวงเงินดำเนินการและเบิกจ่ายโครงการใหม่ 10,922.02 ล้านบาท

(1.3) องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ (ขสมก.) ปรับลดงบประมาณที่ทำเป็นโครงการ ในส่วนวงเงินดำเนินงาน 11,469.06 ล้านบาท และวงเงินเบิกจ่าย 11,469.06 ล้านบาท

(1.4) การรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย ปรับลดงบประมาณที่ทำเป็นโครงการ ในส่วนวงเงินดำเนินงาน 21,228.65 ล้านบาท และวงเงินเบิกจ่าย 21,228.65 ล้านบาท

(2) งบทำการ รับทราบงบทำการตามที่เสนอ โดยรัฐวิสาหกิจสาขาขนส่งทางบกคาดว่าจะมีรายได้รวม 36,147.69 ล้านบาท รายจ่ายรวม 44,497.28 ล้านบาท ส่งผลให้ขาดทุนสุทธิ 9,349.59 ล้านบาท

(3) แนวโน้มการดำเนินงานปี 2549-2551 รับทราบแนวโน้มการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจสาขาขนส่งทางบก ในช่วงปีงบประมาณ 2549-2551 ตามที่เสนอ โดยคาดว่าจะลงทุนรวม 256,254 ล้านบาท โดยส่วนใหญ่ยังคงเป็นการลงทุนเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการให้บริการขนส่งตามภารกิจหลัก เพื่ออำนวยความสะดวกในการเดินทางให้แก่ประชาชนทั้งในด้านความรวดเร็วและปลอดภัย โดยประมาณร้อยละ 69 ของวงเงินลงทุนรวมเป็นการลงทุนในการก่อสร้างส่วนต่อขยายของเส้นทางเดินรถไฟฟ้าวของ รฟม. และคาดว่าจะมีรายได้รวมทั้งสิ้น 101,880 ล้านบาท รายจ่ายรวม 117,102 ล้านบาท ส่งผลให้ขาดทุนรวมทั้งสิ้น 15,222 ล้านบาท

(4) ข้อเสนอแนะ

(4.1) การลงทุนของรัฐวิสาหกิจในสาขาการขนส่ง ควรคำนึงถึงความเชื่อมโยงโครงข่ายในแต่ละประเภทการขนส่ง เพื่อไม่ให้เกิดการทับซ้อนหรือเส้นทางคู่ขนานระหว่างรูปแบบการขนส่งที่สร้างรายได้ เช่น ทางคู่ขนานระหว่าง Motor Way กับทางรถไฟ เป็นต้น โดยคำนึงถึงผลประโยชน์ของผู้ใช้บริการและความคุ้มค่าของการลงทุนเป็นหลัก รวมทั้งการจัดทำแผนด้านการตลาดเพื่อส่งเสริมให้ใช้โครงข่ายการขนส่งที่มีอยู่อย่างมีประสิทธิภาพในการขนส่งทางอากาศและทางน้ำ โดยเฉพาะโครงข่ายในภูมิภาคต่าง ๆ ภายในประเทศ

(4.2) ควรเร่งรัดในการนำระบบตัวร่วมมาใช้กับบริการขนส่งสาธารณะในเขตกรุงเทพและปริมณฑล เพื่อให้ผู้ใช้บริการสามารถเดินทางในรูปแบบต่าง ๆ (Urban-Intermodal) ได้สะดวก ส่งผลให้ประชาชนหันมาใช้บริการขนส่งสาธารณะเพิ่มขึ้น ซึ่งจะเป็นการประหยัดน้ำมันเชื้อเพลิง อีกทั้งยังลดการสูญเสียเงินตราต่างประเทศอีกด้วย

(4.3) ให้ความสำคัญกับการเชื่อมโยงระบบขนส่งมวลชนระบบต่าง ๆ ให้สามารถอำนวยความสะดวกในการเดินทาง และส่งเสริมให้มีการใช้บริการขนส่งมวลชนมากขึ้น ได้แก่ การใช้ระบบบัตรโดยสารร่วม และการจัดสายการเดินทางโดยสารสาธารณะให้สามารถเชื่อมโยงกับระบบรถไฟฟ้าขนส่งมวลชน

(4.4) ให้ความสำคัญกับการจัดทำแผนการใช้ประโยชน์ที่ดิน เพื่อเพิ่มรายได้อื่น ๆ ให้แก่รัฐวิสาหกิจที่มีอสังหาริมทรัพย์ที่ไม่ได้นำมาใช้ประโยชน์จำนวนมาก เช่น รฟท. กทพ. รสพ. เป็นต้น

สาขาขนส่งทางน้ำ ประกอบด้วยรัฐวิสาหกิจ 2 แห่ง ได้แก่ การท่าเรือแห่งประเทศไทย (กทท.) และบริษัท ไทยเดินเรือทะเล จำกัด (บทด.) ได้เสนอขออนุมัติงบประมาณประจำปี 2548 ดังนี้

1) **ข้อเสนองบประมาณประจำปี 2548**

(1) **การลงทุน** รัฐวิสาหกิจสาขาขนส่งทางน้ำเสนอขออนุมัติงบประมาณประจำปี 2548 โดยมีวงเงินดำเนินการ 2,595.05 ล้านบาท และวงเงินเบิกจ่าย 2,339.62 ล้านบาท ซึ่งการลงทุนดังกล่าวคิดเป็นร้อยละ 1.1 ของวงเงินลงทุนของกระทรวงคมนาคม ประกอบด้วย

(1.1) **งบลงทุนเพื่อการดำเนินงานปกติ** วงเงินดำเนินการ 2,580.05 ล้านบาท และวงเงินเบิกจ่าย 2,324.62 ล้านบาท แยกเป็น **งบลงทุนที่ขออนุมัติรายปี** วงเงินดำเนินการ 1,018.84 ล้านบาท และเบิกจ่าย 816.82 ล้านบาท และ**งบลงทุนที่ทำเป็นแผนระยะยาว** วงเงินดำเนินการ 1,561.21 ล้านบาท และเบิกจ่าย 1,507.80 ล้านบาท

(1.2) **งบลงทุนที่ทำเป็นโครงการ** วงเงินดำเนินการและเบิกจ่าย 15.00 ล้านบาท

(1.3) **แหล่งเงินลงทุน** จะใช้จ่ายจากเงินรายได้ 2,324.62 ล้านบาท และเงินงบประมาณ 15.00 ล้านบาท

(2) **งบประมาณทำการ** รัฐวิสาหกิจสาขาขนส่งทางน้ำประมาณว่าจะมีรายได้รวม 9,268.89 ล้านบาท รายจ่ายรวม 7,037.51 ล้านบาท และมีกำไรสุทธิรวม 2,231.38 ล้านบาท และคาดว่าจะสามารถจัดหาเงินสดเพื่อใช้ในการลงทุน (RI) ได้ 1,907.14 ล้านบาท

(3) แนวโน้มการดำเนินงานปี 2549-2551

หน่วย : ล้านบาท

รายการ	กทท.	บทด.	เฉลี่ย/ปี
เบิกจ่ายลงทุน	1,424.68	1,368.00	1,396.34
Import Content	347.30	1,368.00	857.65
รายได้รวม	21,099.38	12,940.00	17,019.69
รายจ่ายรวม	12,594.55	12,605.00	12,599.78
กำไรสุทธิ	8,504.83	335.00	4,419.92
เงินสดที่มีเพื่อใช้ในการลงทุน (RI)	7,549.58	1,247.00	4,398.29

2) ความเห็นคณะกรรมการ

(1) งบประมาณลงทุนประจำปี 2548 เห็นควรอนุมัติให้รัฐวิสาหกิจในสังกัดกระทรวงคมนาคม สาขาขนส่งทางน้ำ ดำเนินการลงทุนได้ในวงเงิน 2,314.55 ล้านบาท และวงเงินเบิกจ่าย 1,453.03 ล้านบาท โดยมีการปรับลดวงเงินดำเนินการจำนวน 280.50 ล้านบาท และวงเงินเบิกจ่าย 886.60 ล้านบาท โดยใช้เงินรายได้ 2,299.55 ล้านบาท และเงินงบประมาณแผ่นดิน 15.00 ล้านบาท ซึ่งรายการลงทุนที่ถูกปรับลดเป็นรายการลงทุนของ กทท. ส่วนใหญ่เป็นเครื่องจักรอุปกรณ์และอุปกรณ์คอมพิวเตอร์ที่ได้รับอนุมัติตั้งแต่ปี 2545 แต่ยังไม่สามารถดำเนินการลงทุนได้ และในรายการเงินสำรองกรณีจำเป็นเร่งด่วนที่ กทท. ตั้งไว้ในแต่ละปีสูงมากเมื่อเทียบกับการใช้จ่ายจริงใน 5 ปีที่ผ่านมา สำหรับรายการที่มีการปรับลดการเบิกจ่ายลง ส่วนใหญ่เป็นการปรับประมาณจ่ายในรายการจัดหาเครื่องจักรอุปกรณ์และสิ่งก่อสร้าง นอกจากนี้ มีการปรับเพิ่มรายการลงทุนที่เป็นค่าจ้างที่ปรึกษาเพื่อดำเนินการศึกษาและออกแบบก่อสร้างโครงการท่าเทียบเรือแหลมฉบัง ขั้นที่ 3

(2) งบทำการประจำปี 2548 รับทราบงบทำการประจำปี 2548 ของรัฐวิสาหกิจสาขาขนส่งทางน้ำ คาดว่าจะมีรายได้รวม 9,268.89 ล้านบาท มีรายจ่ายรวม 7,037.51 ล้านบาท และมีกำไรสุทธิรวม 2,231.38 ล้านบาท โดยรายได้ส่วนใหญ่ของรัฐวิสาหกิจในสาขาขนส่งทางน้ำ ทั้ง 2 แห่ง มาจากรายได้จากการดำเนินงานที่เกิดจากการเก็บค่าภาระเรือ ตู้อินค้า การใช้ท่าเรือ และรายได้จากการขนส่งสินค้า สำหรับด้านรายจ่าย จะเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานและการบริหารเป็นส่วนใหญ่

(3) แนวโน้มการดำเนินงานช่วงปีงบประมาณ 2549-2551

รับทราบประมาณการแนวโน้มการดำเนินงานในช่วง 3 ปีข้างหน้าของรัฐวิสาหกิจสาขาขนส่งทางน้ำ โดยคาดว่าจะมีการเบิกจ่ายลงทุนประมาณ 2,792.68 ล้านบาท สำหรับผลประกอบการคาดว่าจะมีรายได้รวม 34,039.38 ล้านบาท รายจ่ายรวม 25,199.55 ล้านบาท กำไรสุทธิรวม 8,839.83 ล้านบาท และมี EBITDA รวม 22,775.87 ล้านบาท สำหรับความสามารถในการทำกำไร คาดว่า จะมี EBITDA Margin อยู่ในระดับเฉลี่ยร้อยละ 65.46 ส่วนความสามารถในการชำระหนี้ เมื่อพิจารณาจาก หนี้สินต่อ EBITDA อยู่ในระดับเฉลี่ย 0.39 เท่า

(4) ข้อเสนอแนะ

(4.1) การท่าเรือแห่งประเทศไทย ควรเร่งรัดดำเนินการจัดซื้อจัดหาเครื่องจักรอุปกรณ์ให้เป็นไปตามแผน เพื่อให้ประสิทธิภาพการปฏิบัติงานและการให้บริการสามารถรองรับปริมาณตู้สินค้าที่จะเพิ่มขึ้นในอนาคต และเพื่อให้การบริหารจัดการได้มาตรฐานสากลในระดับ World Class นอกจากนี้ ควรมีการประมาณการการลงทุนให้สอดคล้องกับขีดความสามารถในการดำเนินงาน เพื่อมิให้มีผลกระทบต่อประมาณการรายได้ รายจ่าย และกำไรสุทธิ

(4.2) บริษัท ไทยเดินเรือทะเล จำกัด ควรเร่งประสานและติดตามผลการดำเนินงานให้เป็นไปตามมติ ครม. เมื่อวันที่ 15 กรกฎาคม 2540 ที่กำหนดให้ กทท. จัดทำเรือคอนเทนเนอร์ให้กับ บทด. จำนวน 1 ท่า ที่ท่าเรือน้ำลึกแหลมฉบัง ในโครงการขยายท่าเรือแหลมฉบังขั้นที่ 2 โดยไม่ต้องประมูลแข่งขันและให้เสียค่าเช่าในอัตราที่เหมาะสม เพื่อให้เป็นไปตามเงื่อนไขที่ร่วมตกลงไว้กับกลุ่มพันธมิตร ประกอบกับการดำเนินงานดังกล่าวจะเกี่ยวพันไปถึงแผนการแปรรูปและระดมทุนของ บทด. ในอนาคตด้วย

นอกจากนี้ บทด. ควรคำนึงถึงแนวทางการสนับสนุนสายการเดินเรือแห่งชาติและส่งเสริมพาณิชย์นาวี โดยการขยายฐานลูกค้ารายใหม่ภายในประเทศไว้ล่วงหน้า เนื่องจากการปรับพฤติกรรมขนส่งสินค้าจากหมวดขนส่งอื่น ๆ มาเป็นหมวดการขนส่งทางน้ำนั้น อาศัยระยะเวลาและมีปัจจัยกำหนดหลายประการ อาทิ ระยะเวลาของสัญญาขนส่งเดิม ความไม่คุ้นเคยและความไม่ไว้วางใจของประชาชนต่อระบบขนส่งทางน้ำ เป็นต้น

สาขาขนส่งทางอากาศ ประกอบด้วยรัฐวิสาหกิจ 7 แห่ง ได้แก่ บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) (ทอท.) บริษัท ท่าอากาศยานสากลกรุงเทพแห่งใหม่ จำกัด (บทม.) บริษัท โรงแรมท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ จำกัด (รทส.) บริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) (บกท.) บริษัท ไทย-อะมาดิอุส เซาท์อีสเอเซีย จำกัด บริษัท วิทยุการบินแห่งประเทศไทย จำกัด (บวท.) และสถาบันการบินพลเรือน (สบพ.) ได้เสนอขออนุมัติงบประมาณประจำปี 2548 ดังนี้

1) ข้อเสนองบประมาณประจำปี 2548

(1) การลงทุน รัฐวิสาหกิจด้านขนส่งทางอากาศเสนอขออนุมัติงบประมาณประจำปี 2548 โดยมีวงเงินดำเนินการ 96,529.53 ล้านบาท และวงเงินเบิกจ่าย 92,379.41 ล้านบาท ประกอบด้วย

(1.1) งบลงทุนเพื่อการดำเนินงานปกติ วงเงินดำเนินการ 27,791.46 ล้านบาท และวงเงินเบิกจ่าย 26,549.07 ล้านบาท แยกเป็น งบลงทุนที่ขออนุมัติรายปี วงเงินดำเนินการ 3,698.94 ล้านบาท และเบิกจ่าย 3,482.76 ล้านบาท และ งบลงทุนที่ทำเป็นแผนระยะยาว วงเงินดำเนินการ 24,092.52 ล้านบาท และเบิกจ่าย 23,096.31 ล้านบาท

(1.2) งบลงทุนที่ทำเป็นโครงการ วงเงินดำเนินการ 68,738.07 ล้านบาท และเบิกจ่าย 65,830.34 ล้านบาท

(1.3) แหล่งเงินลงทุน จะใช้จ่ายจากเงินรายได้ 36,512.54 ล้านบาท เงินกู้ในประเทศ 4,058.62 ล้านบาท เงินกู้ต่างประเทศ 37,626.85 ล้านบาท และจากเงินงบประมาณและอื่นๆ 14,154.40 ล้านบาท

(2) งบประมาณทำการ รัฐวิสาหกิจด้านขนส่งทางอากาศประมาณว่า จะมีรายได้รวม 176,843.09 ล้านบาท รายจ่ายรวม 155,635.13 ล้านบาท และมีกำไรสุทธิรวม 21,207.96 ล้านบาท โดยคาดว่าจะสามารถจัดหาเงินสดเพื่อใช้ในการลงทุน (RI) ได้ 33,120.10 ล้านบาท

(3) แนวโน้มการดำเนินงานปี 2549-2551

หน่วย : ล้านบาท

รายการ	ทอท.	บทม.	รทส.	บกท.*	อะมาดิอุส	บвт.	สปพ.	รวม
เบิกจ่ายลงทุน	19,373.84	-	197.22	44,853.60	202.12	1,970.00	687.00	67,283.78
Import Content	-	-	-	39,208.10	-	289.51	646.86	40,144.47
รายได้รวม	71,410.95	-	1,380.45	402,631.00	1,620.10	13,868.21	1,736.65	492,647.35
รายจ่ายรวม	54,435.83	-	1,727.20	368,540.00	1,157.83	13,868.21	1,831.12	441,560.17
กำไรสุทธิ	16,975.12	-	(346.75)	34,091.00	462.28	-	(94.46)	51,087.19
เงินสดที่มีเพื่อใช้ในการลงทุน (RI)	-	-	209.99	68,185.00	499.28	2,406.92	699.15	72,000.34

*หมายเหตุ ไม่รวมการดำเนินงานและการลงทุนของ บกท. ในปี 2551

2) ความเห็นคณะกรรมการ

(1) งบประมาณลงทุนประจำปี 2548 เห็นควรอนุมัติให้รัฐวิสาหกิจด้านขนส่งทางอากาศดำเนินการลงทุนได้ในวงเงิน 95,290.42 ล้านบาท และเบิกจ่าย 91,140.30 ล้านบาท

(2) งบทำการประจำปี 2548 รับทราบงบทำการปี 2548 โดยมีรายได้รวม 176,843.09 ล้านบาท รายจ่ายรวม 155,635.13 ล้านบาท ส่งผลให้มีกำไรสุทธิ 21,207.96 ล้านบาท ซึ่งเพิ่มขึ้นจากปี 2547 ประมาณ 1,989 ล้านบาท ตามอัตราการขยายตัวของอุตสาหกรรมการบิน และอุตสาหกรรมการท่องเที่ยว

(3) แนวโน้มการดำเนินงานช่วงปีงบประมาณ 2549-2551 รับทราบประมาณการแนวโน้มการดำเนินงานในช่วง 3 ปีข้างหน้าของรัฐวิสาหกิจด้านขนส่งทางอากาศที่ประมาณว่าจะมีการลงทุนในช่วง 3 ปีข้างหน้า (ปี 2549 - 2551) เป็นเงินรวมทั้งสิ้น 71,068.02 ล้านบาท โดยส่วนใหญ่จะเป็นการลงทุนของ บริษัท การบินไทยจำกัด (มหาชน) ในการจัดซื้อเครื่องบิน และในการจัดซื้ออะไหล่เครื่องบิน ในช่วงปี 2549 และ 2550 และการลงทุนของ บริษัท

ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) ในการดำเนินการลงทุนเพิ่มเติมที่ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ และที่ท่าอากาศยานเชียงใหม่และท่าอากาศยานภูเก็ต สำหรับงบทำการประมาณว่าจะมีรายได้รวมทั้งสิ้น 492,647.35 ล้านบาท รายจ่ายรวม 441,560.17 ล้านบาท โดยจะมีผลประโยชน์การกำไรสุทธิ 51,087.19 ล้านบาท

(4) ข้อเสนอแนะ

(4.1) ทอท.

(4.1.1) เปรียบประสาณกับ บทม. ในเรื่องของการควมรวมกิจการ เมื่อการก่อสร้างท่าอากาศยานสุวรรณภูมิแล้วเสร็จและเปิดดำเนินการให้บริการเพื่อให้เกิดความชัดเจนในด้านต่างๆ โดยเฉพาะอย่างยิ่ง ในเรื่องของสภาพคล่องและการบริหารจัดการหนี้สิน ทั้งนี้เพื่อให้ ทอท. สามารถเตรียมการและวางแผนการดำเนินงานให้สะท้อนกับภาระหนี้สินที่จะเพิ่มเมื่อ บทม. โอนย้ายเข้ามาเป็นหน่วยธุรกิจหนึ่งใน ทอท.

(4.1.2) จัดทำแผนธุรกิจและแผนการตลาด โดยให้ความสำคัญกับการหารายได้จากการดำเนินกิจกรรมเชิงพาณิชย์ เพื่อให้เกิดการใช้ประโยชน์จากพื้นที่เชิงพาณิชย์ที่ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิซึ่งมีขนาดกว้างขวางได้อย่างเต็มประสิทธิภาพ และเพื่อให้เกิดความมั่นคงแก่ฐานะการเงินของ ทอท.เองในกรณีที่ในอนาคตหาก ทอท. จำเป็นต้องปรับลดอัตราค่าธรรมเนียมต่างๆ ที่เรียกเก็บกับทั้งสายการบินและผู้โดยสาร เพื่อให้สามารถแข่งขันกับท่าอากาศยานอื่นๆ ในภูมิภาคได้อย่างเต็มที่

(4.1.3) เปรียบวัดดำเนินการศึกษาการวางแผนการใช้ประโยชน์จากท่าอากาศยานกรุงเทพให้มีความชัดเจนและเป็นรูปธรรม เพื่อให้เกิดประโยชน์จากการใช้พื้นที่สูงสุด โดยมุ่งเน้นให้ท่าอากาศยานกรุงเทพสามารถหารายได้เลี้ยงตัวเองได้อย่างเพียงพอ นอกจากนี้ การดำเนินการดังกล่าวจะมีส่วนช่วยในการวางแผนให้บริการขนส่งทางอากาศในภาพรวมได้อย่างเป็นระบบ

(4.1.4) ทำการศึกษาในเรื่อง การประมาณการความต้องการใช้บริการของปริมาณผู้โดยสารและสายการบิน (Demand Forecast) ภายหลังจากการเปิดดำเนินการให้บริการที่ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ โดยให้พิจารณาครอบคลุมถึงการดำเนินนโยบายของรัฐบาลต่างๆ เช่น นโยบายในการพยายามส่งเสริมให้ประเทศไทยเป็นศูนย์กลางการประชุมนานาชาติ และนโยบายส่งเสริมอุตสาหกรรมท่องเที่ยวในประเทศ เป็นต้น

(4.2) บทม.

(4.2.1) เปรียบประสาณกับบริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) (ทอท.) ในเรื่องของการควมรวมกิจการ เพื่อให้เกิดความชัดเจนในด้านต่างๆ ก่อนที่ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิจะเริ่มเปิดให้บริการในเดือนกันยายน 2548 เช่น การบริหารจัดการท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ การบริหารจัดการหนี้สินและสภาพคล่อง และฐานะการเงิน เป็นต้น

(4.2.2) ให้ความสำคัญและเร่งรัดการดำเนินการก่อสร้างต่าง ๆ ให้เป็นไปตามเป้าหมายที่ได้กำหนดไว้ เพื่อให้การก่อสร้างท่าอากาศยานสุวรรณภูมิแล้วเสร็จ และสามารถเปิดให้บริการได้ทันตามกำหนดการอย่างมีประสิทธิภาพ

(4.3) บกท.

(4.3.1) เนื่องจากการบำรุงรักษาและซ่อมใหญ่เครื่องบิน (D-Check) มีกำหนดระยะเวลาในการซ่อมที่แน่นอนและมีวงเงินในการดำเนินการค่อนข้างสูง ดังนั้น บกท. ควรพิจารณาจัดทำแผนระยะยาวในการบำรุงรักษาและซ่อมใหญ่เครื่องบิน (ประมาณ 3-5 ปี) ที่มีความชัดเจน เพื่อสามารถใช้เป็นเครื่องมือบริหารจัดการและกำกับการลงทุนให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ

(4.3.2) ตามที่ บกท. ได้ปรับแผนการดำเนินงานและกำหนดการเบิกจ่ายลงทุนโครงการลงทุนที่ทำอากาศยานสุวรรณภูมิ และอยู่ระหว่างการเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติ ดังนั้น บกท. ควรทบทวนประมาณการเบิกจ่ายของโครงการ และขออนุมัติงบลงทุนในปี 2547 เพิ่มเติมให้สอดคล้องกับประมาณการเบิกจ่ายที่คาดว่าจะเกิดขึ้น เพื่อให้สามารถจัดทำงบประมาณและติดตามประเมินผลการดำเนินงานได้อย่างเหมาะสมและมีประสิทธิภาพต่อไป

(4.3.3) จากสถานการณ์การดำเนินงานและสถานการณ์การบินที่เปลี่ยนไป เช่น การโยกย้ายการให้บริการไปที่ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ แนวโน้มธุรกิจการบินที่มีการเปลี่ยนแปลง ทั้งในด้านรูปแบบการให้บริการ การแข่งขันด้านราคา และการให้บริการของสายการบินราคาประหยัด ดังนั้นในการพิจารณาทบทวนแผนกลยุทธ์ บกท. ควรให้ความสำคัญในเรื่องต่อไปนี้

- การเตรียมความพร้อมในการโยกย้ายการให้บริการ เพื่อให้สามารถเปิดให้บริการได้ตามเป้าหมายอย่างมีประสิทธิภาพ

- การเตรียมมาตรการต่าง ๆ ในการกำกับและควบคุมค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานที่ทำอากาศยานสุวรรณภูมิ ซึ่งจะรวมถึงการบริหารจัดการบุคลากร และการปรับใช้เทคโนโลยีในการดำเนินงาน เพื่อศักยภาพในการให้บริการและเพิ่มโอกาสในการทำกำไรในระยะยาว

- การกำหนดบทบาท กลุ่มลูกค้าเป้าหมาย และนโยบายการดำเนินธุรกิจและการตลาดที่มีความชัดเจนสอดคล้องกับสภาพตลาดและการแข่งขัน เพื่อให้สามารถใช้เป็นกรอบแนวทางในการจัดทำแผนการดำเนินงานและการพัฒนาผู้บินให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของ บกท. ในระยะต่อไป

(4.4) สบพ.

(4.4.1) จัดทำรายละเอียดการจัดซื้อเครื่องบินในลักษณะของแผนระยะยาว เพื่อให้เห็นภาพรวมการลงทุนและภาระที่จะเกิดในอนาคตได้อย่างชัดเจนขึ้น รวมทั้ง ควรคำนึงถึงแนวทางเลือกอื่นๆ สำหรับการซื้อเครื่องบินให้เหมาะสมกับศักยภาพในการลงทุนของ สบพ. เช่น การเช่าอากาศยานมาฝึกบิน การซื้อเครื่องบินที่ใช้แล้วแต่ยังมีศักยภาพเพียงพอในการฝึก หรือการขอความร่วมมือใช้อุปกรณ์ร่วมกันจากศูนย์ฝึกบินในภูมิภาค เป็นต้น

(4.4.2) เร่งทบทวนเป้าหมายการดำเนินงานของหน่วยงานให้ชัดเจน ในการเป็นรัฐวิสาหกิจที่สามารถพึ่งพาตนเองและตอบสนองความต้องการด้านการฝึกบินของประเทศในระยะยาว รวมทั้งในการจัดทำแนวทางการดำเนินงานเพิ่มประสิทธิภาพการดำเนินงานและการลงทุนของ สบพ. ควรให้ความสำคัญในเรื่องต่อไปนี้

- การปรับอัตราค่าเล่าเรียนแต่ละหลักสูตรให้สะท้อนต้นทุนที่แท้จริง
- แนวทางการรับภาระร่วมกันระหว่าง สบพ. กับหน่วยงานที่ได้รับประโยชน์จากการศึกษา โดยเป็นที่น่าสนใจแก่กลุ่มเป้าหมายที่ใช้บริการของ สบพ. เป็นกลุ่มของเอกชนกว่าร้อยละ 70 ของทั้งหมด
- แนวทางหารายได้จากกลุ่มลูกค้าต่างชาติ เช่น การเพิ่มประสิทธิภาพของหลักสูตรการฝึกบินให้อยู่ในระดับที่เทียบเท่ากับมาตรฐานสากล เพื่อดึงดูดให้ศิษย์การบินต่างชาติ โดยเฉพาะจากประเทศจีน เข้ามาฝึกการบินในประเทศไทย เนื่องจากข้อได้เปรียบด้านลักษณะภูมิประเทศ

ความเห็นคณะกรรมการฯ (19 กรกฎาคม 2547)

คณะกรรมการฯ ได้พิจารณางบประมาณประจำปี 2548 ของรัฐวิสาหกิจ ครั้งที่ 2 แล้วมีความเห็น ดังนี้

(1) เห็นชอบกับความเห็นของคณะอนุกรรมการฯ ทั้งในส่วนของการเบิกจ่ายลงทุน การปรับลดการลงทุน และงบทำการของปี 2548 รวมทั้งการดำเนินงานและการเบิกจ่ายลงทุนในช่วงปี 2549-2551 ตลอดจนข้อเสนอแนะต่าง ๆ ตามที่เสนอ

(2) คณะกรรมการฯ มีความเห็นเพิ่มเติม ดังนี้

(2.1) กระบวนการคลัง

- องค์การสุรา การลงทุนดำเนินการขอให้ทำการศึกษาวิเคราะห์ถึงผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมด้วย เช่น กากของเสีย เป็นต้น

(2.2) กระทรวงพลังงาน

- การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย เห็นควรให้มีการพัฒนาคุณภาพและประสิทธิภาพของรัฐวิสาหกิจ ซึ่งที่ผ่านมาการไฟฟ้าฯ เคยได้รับการประกันคุณภาพตามมาตรฐาน ISO ต่าง ๆ ให้มีศักยภาพสามารถแข่งขันได้ในระดับ National Quality Award

(2.3) กระทรวงคมนาคม

(2.3.1) การรถไฟแห่งประเทศไทย การแก้ไขปัญหา Logistic ทั้งหมดของประเทศ ควรมีแผนระยะยาวและครอบคลุมในทุกด้าน รวมทั้งต้องมีการควบคุม ดูแลการดำเนินการต่าง ๆ ให้อยู่ภายใต้กรอบของแผน

(2.3.2) องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ ควรพิจารณาเรื่องที่เป็นนโยบายที่สำคัญ คือ เรื่องการแก้ไขปัญหาผลกระทบกับการบริหารจัดการของ ขสมก. ควบคู่กันไปอย่างชัดเจน เนื่องจากปัจจุบัน ขสมก. มีหนี้สินอยู่เป็นจำนวนมาก

(2.3.3) บริษัท ไทยเดินเรือทะเล จำกัด (บดท.) ควรดำเนินการขอยกเลิกมติคณะรัฐมนตรีเดิมที่มีคำสั่งให้ยุบเลิกกิจการ ก่อนที่จะดำเนินการลงทุนพัฒนากิจการต่อไป

(2.3.4) การท่าเรือแห่งประเทศไทย เนื่องจากการท่าเรือแห่งประเทศไทยยังใช้ระบบบ้านาญอยู่ ซึ่งถือว่าเป็นภาระหนี้สินในอนาคตที่จะต้องนำรายได้มาจ่ายให้พนักงาน ดังนั้นถ้ามีการแปรรูปรัฐวิสาหกิจ ควรคำนึงถึงภาระหนี้สินดังกล่าวด้วย เพราะจะส่งผลกระทบต่อแรงจูงใจของบุคคลภายนอกที่จะเข้ามาซื้อหุ้น

(2.4) ควรจัดทำแผนในการดำเนินงาน โดยคิดให้เป็นระบบ (System Thinking) ทั้งหมด มิใช่คิดเฉพาะส่วน เพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน และไม่เป็นการถ่วงงบประมาณของภาครัฐ

(2.5) รัฐควรส่งเสริม สนับสนุนรัฐวิสาหกิจบางแห่งที่ภาคเอกชนสามารถเข้ามาดำเนินการได้ โดยมีมาตรการที่เข้มงวดและจริงจังในการปฏิบัติ

(2.6) รัฐควรบรรณรงค์และส่งเสริมให้รัฐวิสาหกิจที่มีศักยภาพในการแข่งขันให้สามารถเพิ่มประสิทธิภาพของผลผลิตในการดำเนินการทุก ๆ ขั้นตอน เพื่อนำไปสู่ National Quality Award ภายในเวลาที่กำหนด เพื่อให้สามารถแข่งขันได้ในระดับโลก

(2.7) เห็นควรให้มีการกำหนดให้รัฐวิสาหกิจทุกแห่งต้องทำการศึกษาวิเคราะห์ปัญหาสภาพสิ่งแวดล้อมต่าง ๆ ก่อนเสนอของบประมาณ เพื่อเป็นตัวอย่างที่ดีแก่ภาคเอกชน

มติคณะกรรมการฯ

(1) มอบหมายให้ สศช. รับความเห็นของคณะกรรมการฯ ไปประกอบการพิจารณาดำเนินการต่อไป

(2) มอบหมายให้ สศช. นำผลการพิจารณางบประมาณประจำปีของรัฐวิสาหกิจ ครั้งที่ 1 และ ครั้งที่ 2 ที่ กก.สศช. พิจารณาให้ความเห็นชอบเสนอต่อคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรีและคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติต่อไป

มติคณะรัฐมนตรี (21 กันยายน 2547)

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 21 กันยายน 2547 ดังนี้

(1) รับทราบและเห็นชอบตามที่สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเสนอทั้ง 4 ข้อ ดังนี้

(1.1) เห็นชอบงบประมาณลงทุนประจำปี 2548 ของรัฐวิสาหกิจ จำนวน 51 แห่ง วงเงินดำเนินการ 315,485 ล้านบาท และเบิกจ่าย 248,921 ล้านบาท

(1.2) รับทราบงบประมาณทำการประจำปี 2548 ของรัฐวิสาหกิจเบื้องต้นที่คาดว่าจะมีรายได้รวม 1,082,184 ล้านบาท รายจ่ายรวม 998,956 ล้านบาท และมีกำไรสุทธิ 83,228 ล้านบาท โดยให้กระทรวงเจ้าสังกัดกำกับดูแลให้รัฐวิสาหกิจทำการปรับปรุงประมาณการกำไรสุทธิในปีงบประมาณ 2548 เพิ่มขึ้นอีกประมาณร้อยละ 10 เพื่อให้สอดคล้องกับนโยบายรัฐบาลในการเพิ่มประสิทธิภาพการดำเนินงานและผลประกอบการของรัฐวิสาหกิจ

(1.3) รับทราบแนวโน้มการดำเนินงานประจำปี 2549-2551 ของรัฐวิสาหกิจ โดยจะมีการเบิกจ่ายลงทุน 957,985 ล้านบาท หรือเฉลี่ยปีละประมาณ 319,328 ล้านบาท และมีผลกำไรสุทธิ 284,388 ล้านบาท หรือเฉลี่ยปีละ 94,796 ล้านบาท

(1.4) ให้กระทรวงเจ้าสังกัดของรัฐวิสาหกิจรับข้อเสนอแนะรายการกระทรวงและข้อเสนอแนะในเชิงนโยบายไปพิจารณาดำเนินการและให้รายงานผลการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจในสังกัดให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติทราบภายในวันที่ 5 ของทุกเดือน เพื่อให้มีการติดตามผลการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจอย่างต่อเนื่องและเป็นระบบ

(2) ให้รัฐมนตรีเจ้าสังกัด กำกับดูแลการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจอย่างใกล้ชิด และให้ถือว่าเป็นผู้รับผิดชอบต่อผลการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจนั้น ๆ โดยตรง โดยกระทรวงการคลังเป็นเพียงผู้ถือหุ้นในนามของรัฐเท่านั้น