

สรุปสาระสำคัญผลการดำเนินงาน

คณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ปีงบประมาณ 2547

1. ความเป็นมา

1.1 สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) มีหน้าที่รับผิดชอบและดำเนินงานตามพระราชบัญญัติพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. 2521 พระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. 2535 ระเบียบว่าด้วยงบประมาณของรัฐบาล พ.ศ. 2522 และระเบียบการก่อหนี้ของประเทศ พ.ศ. 2528 โดยกำหนดโครงสร้างการบริหารงานออกเป็น 2 ส่วน คือ คณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (กก.สศช.) และสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.)

1.2 ตามมาตรา 5 แห่งพระราชบัญญัติพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. 2521 กำหนดให้มีคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (กก.สศช.) จำนวน 15 คน ประกอบด้วย ประธานกรรมการ 1 คน และกรรมการที่มีความรู้ ความเจตเจนหรือมีประสบการณ์ในทางเศรษฐกิจและสังคมอีกไม่เกิน 9 คน ซึ่งคณะรัฐมนตรีเป็นผู้แต่งตั้ง และหัวหน้าส่วนราชการที่เกี่ยวข้องอีกจำนวน 5 คน ได้แก่ เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เลขาธิการคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ ผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง และผู้ว่าการธนาคารแห่งประเทศไทย เป็นกรรมการโดยตำแหน่ง ทั้งนี้กำหนดให้เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) ทำหน้าที่เป็นเลขานุการคณะกรรมการฯ กรรมการซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งอยู่ในตำแหน่งคราวละ 4 ปี และหากครบวาระประธานกรรมการ กรรมการที่มีความรู้ ความเจตเจนหรือมีประสบการณ์ในทางเศรษฐกิจและสังคมซึ่งคณะรัฐมนตรีเป็นผู้แต่งตั้ง อาจได้รับแต่งตั้งใหม่ได้

1.3 คณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ชุดปัจจุบันได้รับการแต่งตั้งจากคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 3 กรกฎาคม 2544 โดยปฏิบัติหน้าที่ระหว่าง วันที่ 4 กรกฎาคม 2544 - 3 กรกฎาคม 2548 จำนวน 15 คน ประกอบด้วย

1)	นายทนง	พิทยะ	ประธานกรรมการ
2)	นายพนัส	สิมะเสถียร	กรรมการ
3)	นายประเวศ	วะลี	กรรมการ
4)	นายพารณ	อิศรเสนา ณ อยุธยา	กรรมการ
5)	นายเกษม	สนิทวงศ์ ณ อยุธยา	กรรมการ
6)	นายโฆสิต	ปั้นเปี่ยมวัชรกุล	กรรมการ
7)	นางจุรี	วิจิตรวาทการ	กรรมการ

8)	นายกฤษฎพงศ์	กীরติกร	กรรมการ
9)	นายนิพนธ์	พั่วพงศกร	กรรมการ
10)	นายประสิทธิ์	โฆวิไลกุล	กรรมการ
11)	เลขาธิการคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน		กรรมการ
12)	ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ		กรรมการ
13)	ผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง		กรรมการ
14)	ผู้ว่าราชการนครแห่งประเทศไทย		กรรมการ
15)	เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจ		กรรมการและเลขานุการ
	และสังคมแห่งชาติ		

1.4 ตามมาตรา 6 แห่งพระราชบัญญัติพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. 2521 กำหนดให้คณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติมีหน้าที่เสนอแนะและให้ความเห็นเกี่ยวกับการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมต่อคณะรัฐมนตรี พิจารณาแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติและข้อเสนออื่น ๆ ของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เพื่อเสนอความเห็นต่อคณะรัฐมนตรีและเสนอความเห็นต่อนายกรัฐมนตรี ในกิจการเกี่ยวกับการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมที่นายกรัฐมนตรีขอให้พิจารณาตลอดจนจัดให้มีการประสานงานระหว่างสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติกับส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจที่เกี่ยวข้อง ทั้งในด้านการจัดทำแผนงานโครงการพัฒนาและการปฏิบัติงานตามแผน เพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ของการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ

1.5 ตามมาตรา 17 แห่งพระราชบัญญัติพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. 2521 ให้อำนาจคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ในการแต่งตั้งคณะอนุกรรมการเพื่อพิจารณาหรือปฏิบัติการอย่างใดอย่างหนึ่ง ตามที่คณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติมอบหมาย ซึ่งในปีงบประมาณ 2547 ได้แต่งตั้งคณะอนุกรรมการรวม 2 คณะ คือ คณะอนุกรรมการพัฒนาประชากร และคณะอนุกรรมการพิจารณาแนวทางดำเนินการประเมินความคุ้มค่าการปฏิบัติการของรัฐบาล มีอำนาจหน้าที่ ดังนี้

1) คณะอนุกรรมการพัฒนาประชากรมีอำนาจหน้าที่ประสานการจัดทำแผนงานโครงการในการแปลงนโยบายและยุทธศาสตร์ของแผนแม่บทการพัฒนาประชากรในช่วงแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 9 ไปสู่การปฏิบัติ ติดตามประเมินผลการพัฒนาประชากรในภาพรวมเพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีอย่างน้อยปีละครั้ง กำหนดแนวทางการพัฒนาประชากรเพื่อเตรียมความพร้อมสังคมไทยสู่สังคมผู้สูงอายุในอนาคต แต่งตั้งคณะทำงานเพื่อสนับสนุนการปฏิบัติงานตามที่เห็นสมควร และปฏิบัติหน้าที่อื่นใดตามที่คณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมชาติมอบหมาย

2) คณะอนุกรรมการพิจารณาแนวทางดำเนินการประเมินความคุ้มค่าการปฏิบัติการของรัฐบาล มีอำนาจหน้าที่กำหนดแนวทางการประเมินความคุ้มค่าการปฏิบัติการของรัฐบาล จัดทำคู่มือการประเมินความคุ้มค่าการปฏิบัติการของรัฐบาล แต่งตั้งคณะทำงานเพื่อสนับสนุนการ

ปฏิบัติงานตามความเหมาะสม และปฏิบัติหน้าที่อื่นใดตามที่คณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติมอบหมาย

1.6 คณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติมีกำหนดการประชุมทุกเดือน โดยจะดำเนินการพิจารณาให้ความเห็นเกี่ยวกับการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของประเทศใน 3 ลักษณะ คือ

1) พิจารณานโยบายเศรษฐกิจและสังคม เพื่อเป็นแนวทางการพัฒนาของประเทศ ทั้งระยะสั้น ระยะปานกลาง และระยะยาว

2) พิจารณาให้ความเห็นเกี่ยวกับแผนงาน โครงการของกระทรวง ทบวง กรม และรัฐวิสาหกิจ ที่มีลักษณะเป็นโครงการพัฒนา ซึ่งมีใช้การบริหารงานตามปกติของส่วนราชการ เป็นโครงการที่มีวงเงินลงทุนสูง หรือใช้เงินกู้จากต่างประเทศ เพื่อประกอบการพิจารณาของ คณะรัฐมนตรี

3) พิจารณาให้ข้อคิดเห็นต่อนายกรัฐมนตรีในเรื่องที่เกี่ยวกับการพัฒนาเศรษฐกิจ และสังคมเฉพาะเรื่องตามที่นายกรัฐมนตรีขอให้พิจารณา

2. สรุปผลการดำเนินงานของคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

ในรอบปีงบประมาณ 2547 (1 ตุลาคม 2546-30 กันยายน 2547) คณะกรรมการฯ ได้พิจารณาเรื่องต่าง ๆ รวม 16 เรื่อง จำแนกได้เป็น 4 กลุ่ม คือ การดำเนินการเพื่อกำหนดนโยบาย การพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ จำนวน 9 เรื่อง การพิจารณางบประมาณรัฐวิสาหกิจ จำนวน 2 เรื่อง ภารกิจของสำนักงานฯ 2 เรื่อง และการพิจารณาความเหมาะสมแผนงาน/โครงการ พัฒนาสาขาต่างๆ จำนวน 3 เรื่อง ทั้งนี้เป็นเรื่องที่ สศช. ได้นำความเห็นของคณะกรรมการฯ เสนอ คณะรัฐมนตรีเพื่อประกอบการพิจารณา รวม 10 เรื่อง ซึ่งคณะรัฐมนตรีมีมติแล้ว จำนวน 9 เรื่อง ประกอบด้วย

- (ร่าง) กรอบยุทธศาสตร์การพัฒนาสถาบันครอบครัวแบบบูรณาการ
- ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านโครงสร้างพื้นฐาน
- การบริหารจัดการทรัพยากรน้ำในลุ่มน้ำแบบบูรณาการ เพื่อประโยชน์ในการผลิต การ บริโภค และการป้องกันอุทกภัย
- กรอบงบประมาณประจำปี 2548 ของรัฐวิสาหกิจ
- งบประมาณประจำปี 2548 ของรัฐวิสาหกิจ
- โครงการทางพิเศษสายรามอินทรา-วงแหวนรอบนอก
- โครงการแผนผังแม่บทการพัฒนาพื้นที่ถนนราชดำเนินและพื้นที่บริเวณต่อเนื่อง

- โครงการโทรศัพท์เคลื่อนที่ระบบ CDMA 2000-1X ในส่วนภูมิภาคของบริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน)

- โครงการเพื่อการพัฒนาประจำปีงบประมาณ 2548 ของการประสานงานภาค

โดยมีสาระสำคัญของเรื่องที่คณะกรรมการฯ พิจารณา สรุปได้ดังนี้

2.1 การดำเนินการเพื่อกำหนดนโยบายการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ

คณะกรรมการฯ ได้พิจารณาให้ความเห็นข้อเสนอแนะแนวทางเรื่องที่เกี่ยวข้องกับนโยบายการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ รวม 9 เรื่อง ดังนี้

1) (ร่าง) กรอบยุทธศาสตร์การพัฒนาสถาบันครอบครัวแบบบูรณาการ สศช. ได้ประเมินผลสถานการณ์ โดยใช้ดัชนีความอยู่ดีมีสุขของชีวิตครอบครัวไทย พบว่าภาวะความอยู่ดีมีสุขของประชาชนด้านชีวิตครอบครัวโดยรวม มีแนวโน้มลดลงอย่างต่อเนื่องตั้งแต่เกิดวิกฤตเศรษฐกิจ ทำให้สถาบันครอบครัวไทยอ่อนแอลง จึงจำเป็นต้องมีการจัดทำยุทธศาสตร์การพัฒนาสถาบันครอบครัวอย่างเป็นองค์รวม ครอบคลุมทุกมิติการพัฒนา โดยคำนึงถึงการสร้างภูมิคุ้มกันให้สมาชิกภายในครอบครัวมีความสามารถในการปรับตัวรู้เท่าทันการเปลี่ยนแปลงได้อย่างเหมาะสม มีคุณภาพชีวิตที่ดี และมีส่วนร่วมในกระบวนการพัฒนาประเทศอย่างยั่งยืนบนบริบทของความเป็นครอบครัวไทยที่มีความหลากหลาย ซึ่งยุทธศาสตร์การพัฒนาฯ ประกอบด้วยการพัฒนาศักยภาพของสมาชิกในครอบครัวอย่างเป็นองค์รวม การสร้างหลักประกันคุ้มครองทางเศรษฐกิจและสังคมในรูปแบบที่เหมาะสม การสร้างระบบ และกลไกการบริหารจัดการให้เกื้อหนุนการสร้างครอบครัวที่เข้มแข็ง และการสนับสนุนบทบาทของสถาบันครอบครัวในการเป็นทุนทางสังคม ซึ่ง กก.สศช. เห็นชอบในหลักการ และให้ข้อเสนอแนะไปประกอบการพิจารณาปรับปรุง (ร่าง) กรอบยุทธศาสตร์ฯ ก่อนนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา และให้นำ (ร่าง) กรอบยุทธศาสตร์ฯ ไปบูรณาการเป็นส่วนหนึ่งในยุทธศาสตร์การพัฒนาทุนทางสังคม กล่าวคือควรเพิ่มเรื่องการสร้างระเบียบวินัยและค่านิยมที่ถูกต้อง เป็นอีกยุทธศาสตร์หนึ่ง เพราะจะช่วยสร้างความอยู่ดีมีสุขให้เกิดขึ้นในครอบครัวและเป็นรากฐานของการสร้างวินัยของคนในประเทศ และ สศช. ควรระดมการมีส่วนร่วมจากหน่วยปฏิบัติทั้งภาครัฐและภาคเอกชน ในการประสานยุทธศาสตร์ไปสู่การปฏิบัติอย่างมีประสิทธิภาพ

2) แนวทางการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ สศช. ได้จัดทำแนวทางการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำตามที่คณะรัฐมนตรีมอบหมาย เพื่อให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องใช้เป็นแนวทางในการศึกษาและจัดทำแผนงาน/โครงการสำหรับการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำให้เกิดประโยชน์ต่อประเทศโดยรวม และมีข้อเสนอแนะแนวทางการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ ประกอบด้วย การปรับโครงสร้างการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำของประเทศให้มีความเหมาะสม โดยการ จัดตั้งให้มีองค์กรเดียวกำกับดูแลบริหารอย่างเป็นระบบ การจัดหาเงินเพื่อตอบสนองความต้องการในด้านคุณภาพชีวิตและการพัฒนาเศรษฐกิจภายใต้ยุทธศาสตร์การพัฒนาประเทศ โดยให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการเร่งรัดการพัฒนาระบบประปาทั้งในเขตเมืองและชนบท จัดหาเงินเพื่อเพิ่ม

ประสิทธิภาพการผลิต (Productivity) ในกิจกรรมที่สร้างมูลค่าเพิ่ม (Value Added) และสร้างรายได้ให้แก่ประชาชนในพื้นที่เกษตร อุตสาหกรรม แหล่งท่องเที่ยวที่สำคัญ พื้นที่การพัฒนาตามนโยบายรัฐบาล รวมถึงการริเริ่มการผันน้ำระหว่างลุ่มน้ำภายในและภายนอกประเทศเพื่อเพิ่มปริมาณน้ำต้นทุน ซึ่ง กก.สศช. เห็นชอบกับข้อเสนอแนวทางดังกล่าว โดยมีข้อเสนอแนะและข้อสังเกตว่าการวางแผนและแก้ไขปัญหาระบบน้ำของประเทศ จำเป็นต้องดำเนินการอย่างเป็นระบบ และมีเอกภาพในการบริหารจัดการ โดยมีการจัดลำดับความสำคัญของการใช้น้ำ และการจัดสรรน้ำให้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์การพัฒนาประเทศ ซึ่งจะเป็นเรื่องที่มีความสำคัญยิ่งในอนาคต

3) แนวทางการพัฒนาเครือข่ายวิสาหกิจของไทย จากมติคณะกรรมการพัฒนาขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ (กพข.) เมื่อวันที่ 1 มีนาคม 2547 มอบหมายให้ สศช. เป็นผู้รับผิดชอบวางแผนและระบบการทำงานเพื่อพัฒนาเครือข่ายวิสาหกิจในภาพรวม โดยกระทรวงอุตสาหกรรมเป็นเจ้าภาพสนับสนุนการพัฒนาเครือข่ายวิสาหกิจในระดับปฏิบัติ และให้มีผู้แทนเข้าร่วมทำงานกับภาคเอกชนในสาขาต่าง ๆ ซึ่ง สศช. ได้จัดทำแนวทางการดำเนินงานพัฒนาเครือข่ายวิสาหกิจต่อ กพข. พิจารณาให้ความเห็นชอบแล้ว ประกอบด้วย (1) การดำเนินงานพัฒนาเครือข่ายวิสาหกิจในภาพรวม (Roadmap of Cluster Development) ระยะ 4 ปี (2547-2550) (2) การสร้างเครือข่ายความร่วมมือในการประสานงานและผลักดันในระดับนโยบายในเบื้องต้น ซึ่ง กก.สศช. เห็นควรสนับสนุนการดำเนินงานตามแนวทางการพัฒนาเครือข่ายวิสาหกิจของไทยให้สอดคล้องกับหลักการที่ กพข. เห็นชอบไว้แล้ว และมีข้อเสนอแนะเพิ่มเติมว่า การทำคลัสเตอร์ให้เกิดผลสำเร็จ จำเป็นต้องมีการประสานและร่วมงานของหลายหน่วยงาน ภาครัฐควรจัดให้มีหน่วยงานเจ้าภาพ และหาวิธีการดำเนินการสนับสนุน ผลักดันให้เกิดการปฏิบัติอย่างเป็นรูปธรรม ในระยะเริ่มต้นไม่ควรดำเนินการหลายคลัสเตอร์พร้อมกัน แต่ควรดำเนินการในลักษณะโครงการนำร่อง โดยเลือกเฉพาะคลัสเตอร์ที่มีความสำคัญเพียง 2 หรือ 3 คลัสเตอร์ที่มีความพร้อมและสามารถทำได้ทันที

4) (ร่าง) ยุทธศาสตร์การพัฒนาทุนทางสังคมเพื่อการพัฒนาที่ยั่งยืน มีวัตถุประสงค์เพื่อพัฒนาคนไทยให้มีคุณภาพ คุณธรรม มีจิตสำนึกสาธารณะ และพฤติกรรมเพื่อส่วนรวม พัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของประเทศให้เกิดความยั่งยืน และเสริมสร้างระบบบริหารจัดการที่ดีในทุกส่วนของสังคม ประกอบด้วย 5 ยุทธศาสตร์ คือ (1) การสนับสนุนให้เกิดกระบวนการทุนทางสังคมอย่างกว้างขวางในทุกพื้นที่ ทุกองค์กร และทุกเรื่อง (2) การเสริมสร้างพลังและคุณค่าทุนทางสังคม (3) การจัดการและแลกเปลี่ยนองค์ความรู้ทุนทางสังคม (4) การสร้างภูมิคุ้มกันให้ทุนทางสังคม (5) การพัฒนากลไกติดตามประเมินผล ซึ่ง กก.สศช. เห็นชอบกับ (ร่าง) ยุทธศาสตร์ดังกล่าว และให้ข้อเสนอแนะเพื่อไปประกอบการพิจารณาดำเนินการ กล่าวคือ ควรมีแผนปฏิบัติที่ชัดเจน และเป็นรูปธรรมเพื่อให้สามารถนำไปปฏิบัติได้ รวมทั้งให้ความสำคัญกับการติดตามประเมินผลอย่างต่อเนื่อง นอกจากนี้ควรให้ความสำคัญกับระบบการศึกษาและการเรียนรู้ตลอดชีวิต รวมถึงด้านสุขภาพและสาธารณสุขด้วย

5) **ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านโครงสร้างพื้นฐาน** การพัฒนาประเทศไปสู่ระบบเศรษฐกิจสมัยใหม่ ที่มีสมรรถนะสูงควบคู่กับการพัฒนาเศรษฐกิจในระดับชุมชนนั้น การมีระบบโครงสร้างพื้นฐานที่มีประสิทธิภาพ ถือเป็นปัจจัยสนับสนุน ดังนั้น จึงต้องมีการกำหนดยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านโครงสร้างพื้นฐานให้สอดคล้องกับทิศทางการพัฒนาขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ และการพัฒนาเศรษฐกิจในระดับชุมชน ซึ่งประกอบด้วย 3 ยุทธศาสตร์ที่สำคัญ คือ ยุทธศาสตร์การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานเพื่อสนับสนุนการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ ยุทธศาสตร์การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานเพื่อสร้างความยั่งยืนในการพัฒนาและยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชน และยุทธศาสตร์การบริหารจัดการที่ดี ซึ่ง กก.สศช. มีข้อเสนอแนะว่าควรให้ประชาชนได้มีส่วนร่วมและเห็นชอบตั้งแต่เริ่มต้นโครงการ มีกระบวนการสร้างความรู้ความเข้าใจให้ข้อมูลและประชาสัมพันธ์ต่อสังคมอย่างต่อเนื่อง ควรให้ความสำคัญกับการบริหารจัดการเป็นอันดับแรก ควรให้หน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องเข้ามามีส่วนร่วมกันคิดเพื่อนำไปสู่การเรียนรู้และเข้าใจร่วมกัน

6) **การบริหารจัดการทรัพยากรน้ำในลุ่มน้ำแบบบูรณาการ เพื่อประโยชน์ในการผลิต การบริโภค และการป้องกันอุทกภัย** เนื่องจากการจัดการน้ำของประเทศที่ผ่านมาเน้นการแก้ไขปัญหาเฉพาะหน้าและเฉพาะเรื่อง รวมทั้งกลไกการบริหารจัดการน้ำยังขาดความเป็นเอกภาพ ทำให้ไม่สามารถพัฒนาและแก้ไขปัญหาเกี่ยวกับน้ำได้ ส่งผลกระทบต่อคุณภาพชีวิตที่ดีของประชาชนและขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ สศช. จึงได้เสนอเรื่องการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำในลุ่มน้ำแบบบูรณาการเพื่อประโยชน์ทางการผลิต การบริโภค และการป้องกันอุทกภัย ซึ่งมียุทธศาสตร์หลัก 4 ยุทธศาสตร์ คือ ยุทธศาสตร์การสร้างเสถียรภาพของน้ำต้นทุน ยุทธศาสตร์การพัฒนาพื้นที่แก้มลิงรองรับน้ำเพื่อป้องกันอุทกภัย ยุทธศาสตร์การพัฒนาและจัดสรรน้ำให้พื้นที่ประสบภัยแล้งซ้ำซากและด้อยโอกาสที่โครงข่ายส่งน้ำไปไม่ถึง และยุทธศาสตร์การรักษาคุณภาพน้ำของแหล่งน้ำเพื่อการอุปโภคบริโภคให้อยู่ในระดับที่ปลอดภัย โดยจัดให้มีกลไกการจัดการในรูปแบบคณะกรรมการจัดการน้ำที่มีเอกภาพ มีภารกิจและอำนาจหน้าที่ชัดเจนสามารถทำงานเชิงรุกให้เกิดผลสำเร็จ ซึ่ง กก.สศช. เห็นชอบกับยุทธศาสตร์หลักและแนวทางพัฒนากลไกการจัดการน้ำในลุ่มน้ำ และมีมติมอบหมายให้ สศช. นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ และมอบหมายให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมรับไปดำเนินการตามที่เสนอ โดยให้มีการจัดการในลุ่มน้ำเพื่อเป็นแบบอย่างของความสำเร็จภาคละ 1 ลุ่มน้ำ ให้แล้วเสร็จภายใน 3 ปี ต่อไป

7) (ร่าง) **ยุทธศาสตร์การบริหารจัดการเศรษฐกิจนอกระบบ** สศช. ได้จัดประชุมประจำปี 2547 ของ สศช. เรื่อง เศรษฐกิจนอกระบบกับการบริหารจัดการที่ดีของภาครัฐ ในวันพฤหัสบดีที่ 24 มิถุนายน 2547 ณ อิมแพ็คเมืองทองธานี จังหวัดนนทบุรี เพื่อรายงานผลการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ การดำเนินงานในระยะครึ่งแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 9 และการประเมินนโยบายเศรษฐกิจจากทฤษฎีและหลักประกันสังคม ตลอดจนระดมความคิดเห็นเกี่ยวกับยุทธศาสตร์การบริหารจัดการเศรษฐกิจนอกระบบ เพื่อให้ได้ข้อเสนอแนะแนวทางการดำเนินงานที่ชัดเจนเสนอต่อรัฐบาลพิจารณาต่อไป

สศช. ได้จัดทำเอกสารร่างยุทธศาสตร์ฯ ประกอบด้วยสาระสำคัญ 7 ส่วน ดังนี้ (1) บทนำ (2) นิยามและความหมาย (3) กรอบแนวคิดการจัดทำยุทธศาสตร์การบริหารจัดการเศรษฐกิจนอกระบบ (4) การวิเคราะห์สถานะแวดล้อม (5) แนวโน้มความต้องการจัดการเศรษฐกิจนอกระบบ (6) วิสัยทัศน์ พันธกิจ และวัตถุประสงค์หลักในการบริหารจัดการเศรษฐกิจนอกระบบ และ (7) ยุทธศาสตร์การบริหารจัดการเศรษฐกิจนอกระบบ ประกอบด้วย 3 ยุทธศาสตร์ ได้แก่ ยุทธศาสตร์ส่งเสริมและพัฒนาเศรษฐกิจนอกระบบให้เป็นส่วนสำคัญในการสนับสนุนเศรษฐกิจไทย ยุทธศาสตร์สร้างความเป็นธรรมและกระจายโอกาสในสังคม และยุทธศาสตร์บริหารความเสี่ยงและคุ้มครองทางสังคมแก่ผู้อยู่ในเศรษฐกิจนอกระบบ และได้นำเสนอเอกสารร่างยุทธศาสตร์ฯ ในการประชุมเชิงปฏิบัติการ เมื่อวันที่ 20 พฤษภาคม 2547 เพื่อระดมความคิดเห็นจากผู้ทรงคุณวุฒิ นักวิชาการ ผู้แทนจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ซึ่งผลการประชุมเชิงปฏิบัติการดังกล่าวสามารถสรุปความเห็นและข้อสังเกตต่อร่างยุทธศาสตร์ฯ ในเรื่องที่สำคัญ 3 เรื่อง คือ แนวคิดพื้นฐาน การกำหนดวัตถุประสงค์ และการกำหนดยุทธศาสตร์การบริหารจัดการของภาครัฐ โดย สศช. ได้นำความเห็นและข้อสังเกตที่ได้ไปใช้เป็นแนวทางในการปรับปรุงเอกสารร่างยุทธศาสตร์ฯ ให้มีความสมบูรณ์ยิ่งขึ้น ซึ่ง กก.สศช. เห็นชอบกับ (ร่าง) ยุทธศาสตร์ฯ และแนวทางการปรับปรุงเอกสารดังกล่าว

8) **โครงการแผนผังแม่บทการพัฒนาพื้นที่ถนนราชดำเนินและพื้นที่บริเวณต่อเนื่อง** มีวัตถุประสงค์เพื่อเทิดพระเกียรติพระบรมราชจักรีวงศ์ ซึ่งได้ก่อตั้งกรุงรัตนโกสินทร์ พัฒนาพื้นที่ถนนราชดำเนินและบริเวณต่อเนื่อง ให้มีการออกแบบชุมชนเมืองและใช้ประโยชน์ที่ดินเต็มศักยภาพ มีความคุ้มค่าทั้งด้านเศรษฐกิจและสังคม พัฒนาพื้นที่ถนนราชดำเนินและบริเวณต่อเนื่องให้เป็นเมืองน่าอยู่และชุมชนน่าอยู่อย่างยั่งยืน รวมทั้งส่งเสริมแนวทางการพัฒนาธุรกิจและกิจกรรมทางสังคม โดยมีวิสัยทัศน์การพัฒนา 5 วิสัยทัศน์ คือ ดำรงไว้ซึ่งความเป็นถนนพระราชพิธี รัฐพิธี และประชาพิธี เป็นสื่อแสดงถึงการเชื่อมต่อประวัติศาสตร์แห่งราชวงศ์จักรี เป็นเส้นทางสำคัญด้านคมนาคมทางบกของกรุงเทพมหานครที่นำไปสู่ความเป็นเมืองน่าอยู่ และชุมชนน่าอยู่อย่างยั่งยืน เป็นถนนสายหลักที่พัฒนากิจกรรมในพื้นที่เพื่อการท่องเที่ยวเชิงวัฒนธรรมที่แสดงถึงวิถีชีวิตของคนเมือง และเป็นถนนที่เน้นการวางแผนพัฒนาอย่างมีระบบ สอดคล้องกับแผนแม่บทที่เกี่ยวข้อง โดยจะดำเนินการในพื้นที่ถนนราชดำเนินและบริเวณต่อเนื่อง ในพื้นที่เขตพระนคร เขตป้อมปราบศัตรูพ่าย และเขตดุสิต กรุงเทพมหานคร ซึ่ง กก.สศช. ให้ความเห็นชอบในหลักการ โดยมีข้อเสนอแนะเพิ่มเติมว่า ควรกำหนดกลุ่มเป้าหมายหลักของนักท่องเที่ยวให้ชัดเจน เพื่อให้การลงทุนมีขนาดและรูปแบบที่เหมาะสม นอกจากนี้แผนงาน/โครงการที่จะดำเนินงานส่วนใหญ่เป็นแผนงาน/โครงการด้านกายภาพ จึงควรมีแผนงาน/โครงการที่เกี่ยวข้องกับการจัดการด้านสังคมของสภาพชุมชนด้วย

9) **การจัดทำมาตรฐานโรงแรมไทยเพื่อยกระดับความสามารถในการแข่งขันด้านการท่องเที่ยวของประเทศ** สศช. ได้ว่าจ้างสถาบันบัณฑิตบริหารธุรกิจศศินทร์ และทีมงาน Prof. Michael E. Porter ดำเนินโครงการศึกษาการพัฒนาขีดความสามารถในการแข่งขัน

ของไทย โดยมีกลุ่มอุตสาหกรรมที่ใช้เป็นกรณีศึกษา 5 กลุ่ม ประกอบด้วย กลุ่มอุตสาหกรรมอาหาร ยานยนต์ แฟชั่น ซอฟต์แวร์ และท่องเที่ยว ซึ่งข้อสรุปที่ได้ในกรณีของกลุ่มอุตสาหกรรมท่องเที่ยว เพื่อให้ไทยสามารถแข่งขันได้อย่างยั่งยืนต่อไป และก้าวไปสู่การเป็นเมืองศูนย์กลางการท่องเที่ยว แห่งเอเชีย (Tourism Capital of Asia) ต้องดำเนินยุทธศาสตร์ใน 2 ระนาบ คือ ยุทธศาสตร์ การยกระดับอุตสาหกรรมท่องเที่ยวภายในทั้งระบบ (Up-lift the foundation) และยุทธศาสตร์ การเชื่อมโยงไปสู่ภูมิภาค (Future reach to region) สศช. จึงได้ร่วมกับกระทรวงการท่องเที่ยว และกีฬา ดำเนินโครงการดังกล่าว ซึ่งมี 2 แนวทาง คือ 1) กลไกการบริหารจัดการ เพื่อการจัดทำ มาตรฐานโรงแรมไทย โดยจัดตั้งคณะกรรมการระดับชาติ ในนามคณะกรรมการพัฒนามาตรฐาน ธุรกิจบริการด้านการท่องเที่ยวของประเทศ และ 2) มาตรการจูงใจภาครัฐ ซึ่ง กก.สศช. เห็นด้วยกับ การจัดทำมาตรฐานโรงแรมไทย โดยมีข้อเสนอแนะว่า รัฐบาลควรมีนโยบายกำกับดูแลไม่ให้ มีโรงแรมในแต่ละพื้นที่มากเกินไป เพราะจะทำให้เกิดการแข่งขันกันเอง และควบคุมให้มีมาตรฐาน รวมทั้งส่งเสริมการสร้าง Brand Name ของโรงแรมไทย และโฆษณาให้นักท่องเที่ยวทั่วโลกรู้จัก

2.2 การพิจารณางบประมาณรัฐวิสาหกิจ

1) **กรอบงบประมาณประจำปี 2548 ของรัฐวิสาหกิจ** คณะกรรมการ พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติมีมติอนุมัติให้ปรับปรุงแบบกระบวนการพิจารณางบประมาณ ประจำปีของรัฐวิสาหกิจใหม่ โดยให้ สศช. มีหน้าที่กำหนดกรอบการลงทุนในภาพรวม วิเคราะห์ รายละเอียด และให้ความเห็นในข้อเสนองบประมาณประจำปีของรัฐวิสาหกิจเป็นรายแห่ง/ รายกระทรวง รวมทั้งนำเสนอประเด็นนโยบายที่สำคัญ เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการ กลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี และคณะรัฐมนตรีตามลำดับ โดยให้กระทรวงเจ้าสังกัดและ รัฐวิสาหกิจ ทำหน้าที่ชี้แจงและตอบข้อซักถาม สศช. ได้จัดกลุ่มรัฐวิสาหกิจตามภารกิจหลักที่มี ผลกระทบต่อภาวะเศรษฐกิจและการพัฒนาประเทศเป็น 3 กลุ่ม ได้แก่ (1) รัฐวิสาหกิจเพื่อการ พัฒนา (2) รัฐวิสาหกิจเพื่อสังคม และ (3) รัฐวิสาหกิจเพื่อสนองนโยบายรัฐ โดยงบประมาณ ประจำปี 2548 ของรัฐวิสาหกิจ จำนวน 49 แห่ง เสนอขออนุมัติงบประมาณลงทุนทั้งสิ้น 347,854 ล้านบาท โดยประมาณวงเงินเบิกจ่ายรวมจำนวน 303,183 ล้านบาท หรือร้อยละ 87 ของยอดอนุมัติ ดำเนินการ คิดเป็นฐานะภาครัฐวิสาหกิจโดยรวมขาดดุล จำนวน 83,450 ล้านบาท หรือขาดดุล ร้อยละ 1.2 ของ GDP ซึ่ง กก.สศช. เห็นชอบกรอบงบประมาณประจำปี 2548 ของรัฐวิสาหกิจและ แนวทางขั้นตอนการดำเนินงานตามที่ สศช. เสนอ โดยมีข้อเสนอแนะว่าถึงแม้รัฐวิสาหกิจจะมีการใช้ เงินรายได้ในการลงทุนมากขึ้น แต่ยังมีส่วนหนึ่งที่ยังคงใช้เงินกู้จากต่างประเทศ ดังนั้น จึงควรเพิ่ม สัดส่วนการใช้เงินกู้ภายในประเทศให้สูงขึ้น

2) **งบประมาณประจำปี 2548 ครั้งที่ 1** รัฐวิสาหกิจ จำนวน 28 แห่ง ภายใต้งบ 13 กระทรวง เสนอขออนุมัติงบประมาณดำเนินการ 151,792 ล้านบาท เบิกจ่ายลงทุน รวม จำนวน 98,991 ล้านบาท ประมาณว่าจะมีรายได้รวมทั้งสิ้น 212,922 ล้านบาท รายจ่ายรวม 189,118 ล้านบาท แนวโน้มการดำเนินงานปี 2549-2551 ประมาณว่าจะมีการเบิกจ่ายลงทุนรวม จำนวนทั้งสิ้น 348,761 ล้านบาท หรือเฉลี่ยปีละ 116,254 ล้านบาท ซึ่งคณะอนุกรรมการพิจารณา

งบลงทุนของรัฐวิสาหกิจเห็นชอบให้รัฐวิสาหกิจในสังกัด 13 กระทรวง ดำเนินการในวงเงิน 144,841 ล้านบาท และเบิกจ่ายลงทุนได้ในวงเงิน 94,581 ล้านบาท รัฐบาลงบประมาณทำการของรัฐวิสาหกิจตามที่ 11 กระทรวงเสนอ โดยคาดว่าจะมีรายได้รวม 199,128 ล้านบาท รายจ่ายรวม 176,215 ล้านบาท และรัฐบาลแนวโน้มการดำเนินงานและการเบิกจ่ายลงทุนในช่วงปี 2549-2551 โดยคาดว่าจะมีการเบิกจ่ายลงทุนเฉลี่ยปีละประมาณ 108,801 ล้านบาท และจะมีกำไรสุทธิเฉลี่ยปีละประมาณ 28,508 ล้านบาท รวมทั้งได้ให้ข้อเสนอแนะว่าควรเร่งสรรหาผู้บริหารระดับสูงในรัฐวิสาหกิจที่ยังไม่มีโดยเร็ว ควรจัดตั้งองค์กรกำกับดูแลเพื่อกำหนดนโยบาย กำกับดูแลให้กระจายการให้บริการเป็นไปอย่างทั่วถึงและเท่าเทียมกัน และควรกำหนดหลักเกณฑ์การจัดสรรเงินอุดหนุนจากรัฐ ซึ่ง กก.สศช. เห็นชอบกับความเห็นและข้อเสนอแนะของคณะกรรมการฯ โดยมีข้อเสนอแนะว่า รัฐวิสาหกิจที่ยังขาดผู้บริหารควรให้กระทรวงเร่งสรรหาผู้บริหารให้แล้วเสร็จโดยเร็ว และควรทบทวนวิธีการสรรหาผู้บริหารรัฐวิสาหกิจ รวมทั้งควรให้สำนักงานงบประมาณจัดทำหลักเกณฑ์การให้เงินอุดหนุน เพื่อแบ่งเบาภาระงบประมาณของรัฐ

3) **งบประมาณประจำปี 2548 ครั้งที่ 2** รัฐวิสาหกิจจำนวน 23 แห่ง ภายใต้สังกัด 4 กระทรวง ได้แก่ กระทรวงการคลัง กระทรวงพลังงาน กระทรวงมหาดไทย และกระทรวงคมนาคม ได้เสนอขออนุมัติงบประมาณดำเนินการทั้งสิ้น 224,081 ล้านบาท โดยคาดว่าจะสามารถเบิกจ่ายได้ 206,615 ล้านบาท และประมาณว่าจะมีรายได้รวมทั้งสิ้น 874,944 ล้านบาท รายจ่ายรวม 815,632 ล้านบาท ซึ่งคณะกรรมการพิจารณางบลงทุนของรัฐวิสาหกิจได้พิจารณาแล้วโดยให้รัฐวิสาหกิจดำเนินการลงทุนได้ 171,737 ล้านบาท และเบิกจ่ายได้ 153,970 ล้านบาท รายได้รวมทั้งสิ้น 874,944 ล้านบาท รายจ่ายรวม 815,632 ล้านบาท และให้ข้อเสนอแนะเพิ่มเติมเป็นรายกระทรวง ซึ่ง กก.สศช. เห็นชอบกับความเห็นและข้อเสนอแนะของคณะกรรมการฯ และให้ สศช. รับความเห็นเพิ่มเติมของ กก.สศช. ไปประกอบการพิจารณาดำเนินการต่อไป กล่าวคือ การจัดทำแผนการดำเนินงานควรคิดให้เป็นระบบทั้งหมด ต้องทำการศึกษาวิเคราะห์ปัญหาสภาพแวดล้อมต่าง ๆ ก่อนเสนอของบประมาณ ส่งเสริมรัฐวิสาหกิจที่มีศักยภาพในการแข่งขันให้สามารถเพิ่มประสิทธิภาพของผลผลิตในทุกขั้นตอน และมอบหมายให้ สศช. นำผลการพิจารณางบประมาณประจำปีของรัฐวิสาหกิจ ครั้งที่ 1 และครั้งที่ 2 เสนอต่อคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรีและคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติ

2.3 **ภารกิจของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ**

กก.สศช. ได้พิจารณา รวม 2 เรื่อง ดังนี้

1) **แผนกลยุทธ์ของ สศช. 2547-2550** เนื่องจากปัจจัยทั้งภายในและภายนอกของ สศช. มีการเปลี่ยนแปลงอย่างรวดเร็ว ดังนั้นเพื่อให้การดำเนินงานของ สศช. ในอนาคตสามารถดำเนินงานได้ทันต่อการเปลี่ยนแปลงและมีประสิทธิภาพสูง สศช. จึงต้องปรับเปลี่ยนวิสัยทัศน์ และบทบาทภาระหน้าที่ใหม่มาเป็นหน่วยงานหลักในการวางแผนและจัดทำยุทธศาสตร์การพัฒนาประเทศสู่ความสมดุลและยั่งยืนที่ยึดประโยชน์ส่วนรวม รวมทั้งถ่ายโอนงานวิเคราะห์งบลงทุนของรัฐวิสาหกิจและงานจัดทำแผนโครงการเงินกู้ให้กระทรวงการคลัง และงานวิเคราะห์ให้กับ

กระทรวง โดย สศช. ได้กำหนดยุทธศาสตร์การดำเนินงานเชิงรุกไว้ 7 ยุทธศาสตร์ คือ (1) ยุทธศาสตร์การวางแผนเพื่อพัฒนา (2) ยุทธศาสตร์การพัฒนาขีดความสามารถในการแข่งขัน และการพัฒนาที่ยั่งยืนของประเทศ (3) ยุทธศาสตร์การพัฒนาทุนทางสังคมและแก้ไขปัญหาความยากจน (4) ยุทธศาสตร์การพัฒนาพื้นที่และภูมิภาค (5) ยุทธศาสตร์การพัฒนาระบบข้อมูลและเครื่องชี้วัดเศรษฐกิจและสังคม (6) ยุทธศาสตร์การกำกับและประเมินผล (7) ยุทธศาสตร์การบริหารจัดการองค์กรไปสู่องค์กรแห่งการเรียนรู้และมีประสิทธิภาพสูง ซึ่ง กก.สศช. ให้ข้อเสนอแนะว่า สศช. ควรมีบทบาทเป็นหน่วยงานจัดการความรู้หลักของประเทศ และมีบทบาทเป็นหน่วยงานหลักในการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์การพัฒนาประเทศ ควรศึกษาสภาพแวดล้อมที่เปลี่ยนแปลงไปทั้งภายในและภายนอกอย่างลึกซึ้ง จริงจัง เพื่อให้ปรับตัวได้ทันต่อการเปลี่ยนแปลง โดยเฉพาะการเตรียมพัฒนาองค์ความรู้ ควรให้ความสำคัญกับยุทธศาสตร์การพัฒนาระยะยาว และควรจัดให้มีการสัมมนารับฟังความคิดเห็นเกี่ยวกับบทบาท สศช. จากผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย

2) การจัดทำรายงานภาวะสังคม การพัฒนาประเทศที่ผ่านมาเน้นการสร้าง ความเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจเป็นหลัก โดยไม่ได้ตระหนักถึงข้อจำกัดเรื่องทรัพยากรธรรมชาติและ ผลกระทบที่มีต่อคน สังคม และสิ่งแวดล้อม เท่าที่ควร ส่งผลให้เกิดปัญหาสังคมต่างๆ ตามมา ดังนั้นจึงจำเป็นต้องมีการจัดทำรายงานภาวะสังคม โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อสะท้อนภาวะการ เปลี่ยนแปลงทางสังคมที่มีผลต่อวิถีชีวิตของคนไทยและสภาพแวดล้อมในสังคม ใช้เป็นสัญญาณ เตือนภัยทางสังคม และใช้จัดทำยุทธศาสตร์การแก้ไขปัญหาและการพัฒนาสังคมและคุณภาพชีวิต ประกอบด้วยเครื่องชี้ภาวะสังคมใน 4 มิติ ได้แก่ คุณภาพของคนในสังคม ความมั่นคงทางสังคม ความเป็นอยู่และพฤติกรรมของคนในสังคม และสิ่งแวดล้อม โดยจะเผยแพร่เป็นรายปี และ รายไตรมาส ซึ่ง กก.สศช. เห็นชอบให้ดำเนินการ โดยมีข้อเสนอแนะว่าในระยะแรกควรเลือกใช้ดัชนี ที่วัดและสามารถนำไปใช้ประโยชน์ได้ทันที ควรศึกษาวิธีการจัดทำดัชนีชี้วัดเชิงคุณภาพสำหรับการ เปลี่ยนแปลงภาวะของสังคมที่วัดในเชิงปริมาณไม่ได้ ควรรายงานเชิงลึกถึงระดับภูมิภาค และควร เตรียมการศึกษา คัดการณ์สถานการณ์ที่มีผลกระทบต่อสังคมไว้ล่วงหน้า

2.4 การพิจารณาความเหมาะสมโครงการพัฒนาสาขาต่าง ๆ

โครงการที่หน่วยงานต่างๆ ได้จัดส่งให้ สศช. ทำการวิเคราะห์และนำเสนอ กก.สศช. เพื่อพิจารณาในปีงบประมาณ 2547 ส่วนใหญ่เป็นโครงการพัฒนาด้านโครงสร้างพื้นฐาน และอื่น ๆ ซึ่งสาขาที่ไม่มีโครงการเสนอให้พิจารณา ได้แก่ ด้านพลังงานและสังคม โดยมีโครงการที่ เสนอ รวมทั้งสิ้น 4 โครงการ วงเงินลงทุนที่เสนอเพื่อพิจารณาทั้งสิ้น รวม 36,398.55 ล้านบาท (รายละเอียดปรากฏตามภาคผนวก ตารางที่ 1) โดยได้รับความเห็นชอบจาก กก.สศช. ทั้ง 4 เรื่อง รวมวงเงินลงทุนที่ให้ความเห็นชอบทั้งหมด 36,398.55 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 100 ของวงเงิน ลงทุนที่เสนอขอมาทั้งหมด โดยแหล่งที่มาของเงินลงทุนจะประกอบด้วยเงินงบประมาณ 9,250.01 ล้านบาท เงินรายได้ขององค์กร 13,892.77 ล้านบาท และภาคเอกชน/อื่น ๆ 13,255.77 ล้านบาท (รายละเอียดปรากฏตามภาคผนวก ตารางที่ 2) ซึ่งสาระสำคัญของแต่ละโครงการสรุปได้ ดังนี้

สาขานั่ง

1) **โครงการทางพิเศษสายรามอินทรา-วงแหวนรอบนอก** มีวัตถุประสงค์เพื่อแก้ไขปัญหาการจราจรในเขตกรุงเทพมหานครและปริมณฑล เป็นการขยายโครงข่ายทางพิเศษที่เชื่อมต่อทางด้านเหนือและเพื่อรองรับปริมาณการจราจรระหว่างพื้นที่ชั้นในกับโครงการเมืองใหม่นครนายกในอนาคต โดยมีเป้าหมายก่อสร้างทางยกระดับ 6 ช่องจราจร ระยะทางรวม 9.5 กิโลเมตร เริ่มต้นโครงการต่อเชื่อมกับทางพิเศษฉลองรัช (อโศก-รามอินทรา) บริเวณถนนรามอินทรา แนวสายทางมุ่งไปทางทิศเหนือ และสิ้นสุดโครงการที่ทางหลวงพิเศษหมายเลข 9 ก่อสร้างทางแยกต่างระดับ 3 แห่ง บริเวณรามอินทรา กม.11 และวงแหวนรอบนอก รวมทั้งก่อสร้างด่านเก็บค่าผ่านทาง 4 แห่ง ประกอบด้วย ขาเข้าเมือง 2 แห่ง และขาออกเมือง 2 แห่ง ซึ่ง กก.สศช. เห็นชอบให้ กทพ. ดำเนินโครงการดังกล่าว โดยให้รัฐบาลอุดหนุนเฉพาะในส่วนของการจัดกรรมสิทธิ์ที่ดิน และให้ กทพ. ดำเนินการศึกษาเพื่อปรับปรุงโครงสร้างอัตราค่าผ่านทางให้เป็นระบบเดียว รวมทั้งการให้ชุมชนที่อยู่ใกล้เคียงกับพื้นที่ได้ทางด่วนให้สามารถเข้ามาใช้พื้นที่ได้ทางด่วน เพื่อส่งเสริมกิจกรรมที่เป็นประโยชน์ต่อชุมชน

สาขาสื่อสาร

2) **โครงการโทรศัพท์เคลื่อนที่ระบบ CDMA 2000-1X ในส่วนภูมิภาค** มีวัตถุประสงค์เพื่อรักษาคุณภาพและเพิ่มประสิทธิภาพการให้บริการแก่ผู้ใช้ รวมทั้งสามารถรองรับการใช้งานที่มีปริมาณมากและขยายพื้นที่บริการให้ครอบคลุมกว้างขวางยิ่งขึ้น โดยมีเป้าหมายจัดซื้อชุมสายวิทยุเซลลูลาร์ขนาดไม่ต่ำกว่า 2,300,000 เลขหมาย จำนวน 5 ชุมสาย และสถานีวิทยุเครือข่ายระบบ CDMA จำนวน 1,600 สถานี พร้อมอุปกรณ์ประกอบที่จำเป็น โดยจะดำเนินการจัดตั้งชุมสายวิทยุเซลลูลาร์และสถานีวิทยุเครือข่ายระบบ CDMA พร้อมอุปกรณ์ในส่วนภูมิภาค ให้ครอบคลุมทั่วประเทศ ซึ่ง กก.สศช. ให้ความเห็นชอบโครงการดังกล่าว เนื่องจากเป็นการสร้างทางเลือกให้กับประชาชนในส่วนภูมิภาคในการเลือกใช้บริการสื่อสารโทรคมนาคมที่ทันสมัยทัดเทียมกับกรุงเทพฯ และส่วนกลาง นอกจากนี้ บมจ. กสท โทรคมนาคมควรที่จะหาพันธมิตรที่มีความเข้มแข็งและมีความเชี่ยวชาญด้านการตลาดมาร่วมลงทุนและดำเนินงานเพื่อลดภาระความเสี่ยงด้วย

สาขาสาธารณูปการ

3) **โครงการเพื่อการพัฒนาประจําปีงบประมาณ 2548** เป็นการลงทุนเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพของระบบผลิต ระบบส่ง และระบบจำหน่ายน้ำประปาในพื้นที่ที่ประสบปัญหาให้สามารถบริการน้ำประปาแก่ประชาชนในชนบทได้เพิ่มขึ้นในอีก 10 ปีข้างหน้า โดยลงทุนในโครงการก่อสร้างปรับปรุงขยายการประปา จำนวน 11 โครงการ 11 จังหวัดทั่วทุกภาคของประเทศ เป็นประปาขนาดกลางและขนาดเล็กให้บริการในพื้นที่อำเภอเมืองและอำเภออื่น ๆ โครงการปรับปรุงกิจการประปาภายหลังการรับโอนจากท้องถิ่น จำนวน 9 โครงการ 9 จังหวัดทั่วทุกภาคของประเทศ เป็นประปาขนาดเล็กและให้บริการในเขตชนบท ซึ่ง กก.สศช. ให้ความเห็นชอบโครงการดังกล่าว เนื่องจากมีความจำเป็นเร่งด่วนที่จะต้องแก้ไขปัญหาในพื้นที่ที่เกิดความขาดแคลนในปัจจุบัน และใน

ระยะสั้น นอกจากนี้ในการจัดเตรียมโครงการลงทุนตั้งแต่ปี 2549 กปภ. ควรวางแผนเพื่อแก้ไข ปัญหาในระยะยาวอย่างเป็นระบบ และควรพิจารณาทบทวนนโยบายการกำหนดอัตราค่าน้ำ ควบคู่ไป กับการพิจารณาหลักเกณฑ์การจัดสรรเงินอุดหนุนที่มีอยู่อย่างจำกัด โดยคำนึงถึงผลกระทบต่อ ผู้ใช้บริการด้วย

3. ภาพรวมวงเงินลงทุนโครงการ ปี 2547 ที่ผ่านความเห็นชอบของ กก. สศช. จำแนก ตามสาขาต่างๆ

สาขา	จำนวนเงิน (ล้านบาท)
ขนส่ง	13,708.00
สื่อสาร	13,430.00
สาธารณูปการ	2,197.31
อื่นๆ	7,063.24
รวม	36,398.55

สัดส่วนของวงเงินลงทุนแผนงาน/โครงการ ปี 2547 ที่ผ่านความเห็นชอบของ กก.สศช.

