

สำเนา

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๕/ ๗๗๙๑

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒๖ มกราคม ๒๕๖๐

เรื่อง แนวปฏิบัติในการเสนอเรื่องและขออนุมัติดำเนินโครงการลงทุนขององค์การมหาชนที่มีวงเงินลงทุนสูงเกินกว่า ๑,๐๐๐ ล้านบาท

เรียน เลขาธิการ ก.พ.ร.

อ้างถึง หนังสือสำนักงาน ก.พ.ร. ที่ นร ๑๒๐๐/๑๕๘ ลงวันที่ ๒๖ ธันวาคม ๒๕๕๙

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๘๐๕.๑/๑๐๘๘ ลงวันที่ ๑๘ มกราคม ๒๕๖๐
 ๒. สำเนาหนังสือสำนักงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๒๘/๒๑๑ ลงวันที่ ๒๔ มกราคม ๒๕๖๐
 ๓. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๑๕/๓๔๘ ลงวันที่ ๒๐ มกราคม ๒๕๖๐

ตามที่ได้เสนอเรื่อง แนวปฏิบัติในการเสนอเรื่องและขออนุมัติดำเนินโครงการลงทุนขององค์การมหาชนที่มีวงเงินลงทุนสูงเกินกว่า ๑,๐๐๐ ล้านบาท ไปเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลัง สำนักงบประมาณ และสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้เสนอความเห็นไปเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย ความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๒๔ มกราคม ๒๕๖๐ ลงมติว่า

๑. เห็นชอบในหลักการตามมติคณะกรรมการพัฒนาและส่งเสริมองค์การมหาชน ครั้งที่ ๒/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๒๕ ตุลาคม ๒๕๕๙ เกี่ยวกับแนวปฏิบัติในการเสนอเรื่องและขออนุมัติดำเนินโครงการลงทุนขององค์การมหาชนที่มีวงเงินลงทุนสูงเกินกว่า ๑,๐๐๐ ล้านบาท ตามที่สำนักงาน ก.พ.ร. เสนอ โดยให้องค์การมหาชนดำเนินการขอความเห็นจากสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (คณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ) ให้เสร็จสิ้นก่อนแล้วจึงส่งเรื่องไปยังสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี พร้อมความเห็นของหน่วยงานข้างต้นเพื่อสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีจะได้ดำเนินการนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามขั้นตอนต่อไป ทั้งนี้ ให้สำนักงาน ก.พ.ร. รับความเห็นของคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติและข้อสังเกตของสำนักงบประมาณไปพิจารณาประกอบการดำเนินการต่อไปด้วย

๒. ให้สำนักงาน ก.พ.ร. กำหนดหลักเกณฑ์และแนวปฏิบัติเกี่ยวกับการเสนอโครงการลงทุนขององค์การมหาชน (ตามข้อ ๑) ให้มีรายละเอียดครบถ้วน ชัดเจน รวมถึงการจัดเตรียมโครงการของหน่วยงานรับผิดชอบโครงการ เช่น ภาพรวมการดำเนินงาน ความสอดคล้องกับแผนพัฒนาประเทศ และนโยบายรัฐบาล ความจำเป็นของโครงการ ความเหมาะสมทางด้านกายภาพและเทคนิคความเหมาะสมทางการเงิน และเศรษฐกิจ ผลประโยชน์ตอบแทนที่จะได้รับ ความเหมาะสมด้านการบริหารโครงการ และการบริหารจัดการความเสี่ยง รวมทั้งผลกระทบของโครงการที่มีต่อสิ่งแวดล้อม (ถ้ามี) และชักชวนความเข้าใจ ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องและองค์การมหาชนทุกแห่งเพื่อถือปฏิบัติได้อย่างถูกต้องต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ ทั้งนี้ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้แจ้งให้ผู้ที่เกี่ยวข้องตามบัญชีแนบท้ายทราบด้วยแล้ว

ขอแสดงความนับถือ

ณัฐจารี อนันตศิลป์

(นางณัฐจารี อนันตศิลป์)

ที่ปรึกษาประจำสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

กองพัฒนายุทธศาสตร์และติดตามนโยบายพิเศษ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๒๗ (จิรัฐสรณ์) ๔๔๔ (ชัยพล)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๑๔๔๖

www.soc.go.th

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๗๒๘/๒๖๖

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 1091
วันที่ 4 ม.ก. 2560 ๒.๖๐

สำนักงบประมาณ

ถนนพระรามที่ ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐
24 ส.ค. 2560

๒๔ มกราคม ๒๕๖๐ จัดเข้าวาระ.....

เรื่อง แนวปฏิบัติในการเสนอเรื่องและขออนุมัติดำเนินโครงการลงทุนขององค์การมหาชนที่มีวงเงินลงทุนสูง
เกินกว่า ๑,๐๐๐ ล้านบาท

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา เติมเต็ม
เรื่องที่ ๑.๑

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๔๘๓๙๐
ลงวันที่ ๒๘ ธันวาคม ๒๕๕๙

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานงบประมาณเสนอความเห็น
ในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี กรณีสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ
เสนอ เรื่อง แนวปฏิบัติในการเสนอเรื่องและขออนุมัติดำเนินโครงการลงทุนขององค์การมหาชนที่มีวงเงินลงทุนสูง
เกินกว่า ๑,๐๐๐ ล้านบาท ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

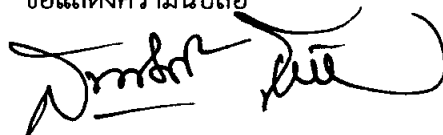
สำนักงานงบประมาณพิจารณาแล้ว เพื่อให้การพิจารณาอนุมัติโครงการลงทุนขนาดใหญ่ที่มีวงเงิน
สูงเกินกว่า ๑,๐๐๐ ล้านบาท และมีผลกระทบต่อเศรษฐกิจและสังคมขององค์การมหาชน มีแนวปฏิบัติ
ที่เป็นมาตรฐานและแนวทางเดียวกับส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจ จึงเห็นสมควรที่คณะรัฐมนตรีจะพิจารณา
ให้ความเห็นชอบในหลักการของร่างแนวปฏิบัติในการเสนอเรื่องและขออนุมัติดำเนินโครงการลงทุนขององค์การ
มหาชนที่มีวงเงินลงทุนสูงเกินกว่า ๑,๐๐๐ ล้านบาท ตามที่สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการเสนอ
โดยมีข้อสังเกตเพิ่มเติม ดังนี้

๑. โครงการที่เสนอขออนุมัติควรมีความสอดคล้องกับร่างกรอบยุทธศาสตร์ชาติระยะ ๒๐ ปี
แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ แผนปฏิรูปประเทศ และแผนแม่บทของกระทรวง / หน่วยงาน

๒. ควรมีประมาณการค่าใช้จ่าย แหล่งเงินทั้งจากงบประมาณหรือแหล่งเงินอื่นใดที่ใช้ในการ
ดำเนินการ และแผนปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณให้ชัดเจน

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสมศักดิ์ โชติรัตน์ศิริ)

ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ

กองนโยบายงบประมาณ

โทร. ๐ ๒๒๖๕ ๑๖๒๐

โทรสาร ๐ ๒๒๗๓ ๔๓๓๔

ด่วนที่สุด
ที่ นร ๑๑๑๕/๓๔๘



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ศ22593
Apos. 2
วันที่ 23/๑๐/๖๐
11.15.46.
รับที่ : ๘948/60 ภาค
วันที่ : 23 ม.ค. 60 เวลา : 10:00

สำนักงานคณะกรรมการ
พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
๘๖๒ ถนนกรุงเกษม กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๒๐ มกราคม ๒๕๖๐

เรื่อง แนวปฏิบัติในการเสนอเรื่องและขออนุมัติดำเนินโครงการลงทุนขององค์การมหาชนที่มีวงเงินลงทุน
สูงเกินกว่า ๑,๐๐๐ ล้านบาท

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล)๔๘๓๙๐ ลงวันที่ ๒๘ ธันวาคม ๒๕๕๙
๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๔๘๓๙๑ ลงวันที่ ๒๘ ธันวาคม ๒๕๕๙

ตามที่สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้คณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคม
แห่งชาติเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี เรื่อง แนวปฏิบัติในการ
เสนอเรื่องและขออนุมัติดำเนินโครงการลงทุนขององค์การมหาชนที่มีวงเงินลงทุนสูงเกินกว่า ๑,๐๐๐ ล้านบาท
ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานฯ ขอเรียนว่า สำนักงานฯ ได้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะกรรมการพัฒนาการ
เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติพิจารณาแล้วเมื่อวันที่ ๑๑ มกราคม ๒๕๖๐ โดยคณะกรรมการฯ มีมติรับทราบ
แนวปฏิบัติในการเสนอเรื่องและขออนุมัติดำเนินโครงการลงทุนขององค์การมหาชนที่มีวงเงินลงทุนสูงเกินกว่า
๑,๐๐๐ ล้านบาท ตามที่สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการเสนอ และไม่ขัดข้องที่แนวทางดังกล่าว
กำหนดให้คณะกรรมการฯ ทำหน้าที่ พิจารณา กลั่นกรองโครงการลงทุนขององค์การมหาชนเพื่อเสนอ
ความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ทั้งนี้ โครงการขององค์การมหาชนที่เสนอให้คณะกรรมการฯ
พิจารณาต้องเป็นโครงการลงทุนเพื่อพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมภายในประเทศที่มีวัตถุประสงค์และเป้าหมาย
ตลอดจนระยะเวลาการดำเนินงานโดยแน่ชัด อันมิใช่เป็นการบริหารงานตามปกติและการก่อสร้างอาคาร
สำนักงานของหน่วยงานนั้นๆ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายปรเมธี วิมลศิริ)

เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

สำนักวิเคราะห์โครงการลงทุนภาครัฐ
โทร. ๐ ๒๒๘๒ ๙๑๖๐
โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๑๘๖๐
E-mail Thida@nesdb.go.th



ที่ นร ๑๒๐๐/๑๕๘

สำนักงาน ก.พ.ร.

ถนนพิษณุโลก กทม. ๑๐๓๐๐

ร.๖๖ ๖๐5
รับที่ ๒๖ ๖๐5
๖๖๐ 16-15

๒๖ ธันวาคม ๒๕๕๙

เรื่อง แนวปฏิบัติในการเสนอเรื่องและขออนุมัติดำเนินโครงการลงทุนขององค์การมหาชนที่มีวงเงินลงทุนสูงเกินกว่า ๑,๐๐๐ ล้านบาท

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. บันทึกข้อความรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) ที่ นร ๐๔๐๓ (กร๖)/๑๔๒๖๙ ลงวันที่ ๒๒ ธันวาคม ๒๕๕๙
๒. สำเนาภาพถ่ายบันทึกข้อความสำนักงาน ก.พ.ร. ที่ นร ๑๒๐๘/๑๐๖๖ ลงวันที่ ๒๑ ธันวาคม ๒๕๕๙
๓. บันทึกสรุปเรื่องสำหรับคณะรัฐมนตรี และบันทึกความเห็นคณะกรรมการพัฒนาและส่งเสริมองค์การมหาชน (กพม.) เรื่อง แนวปฏิบัติในการเสนอเรื่องและขออนุมัติดำเนินโครงการลงทุนขององค์การมหาชนที่มีวงเงินลงทุนสูงเกินกว่า ๑,๐๐๐ ล้านบาท (จำนวน ๑๐๐ ชุด)

ด้วย สำนักงาน ก.พ.ร. ขอเสนอเรื่อง แนวปฏิบัติในการเสนอเรื่องและขออนุมัติดำเนินโครงการลงทุนขององค์การมหาชนที่มีวงเงินลงทุนสูงเกินกว่า ๑,๐๐๐ ล้านบาท มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) กำกับการบริหารราชการสำนักงาน ก.พ.ร. ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ ให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เป็นหน่วยงานหลักร่วมกับกระทรวงการคลัง กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี สำนักงบประมาณ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักงานกองทุนสนับสนุนการวิจัย และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องนำโครงการระบบดาวเทียมสำรวจเพื่อการพัฒนา (Thailand Earth Observation System : THEOS - 2) ไปพิจารณาให้ได้ข้อสรุปเกี่ยวกับ (๑) กำหนดหน่วยงานผู้รับผิดชอบโครงการ (๒) ขั้นตอน กระบวนการ วิธีการดำเนินโครงการ และวิธีการลงทุนโครงการให้เป็นไปตามกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้อง (๓) ประโยชน์ที่จะได้รับความคุ้มค่า และผลตอบแทนจากการลงทุนโครงการ ทั้งนี้ ให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาตินำข้อสรุปดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาภายใน ๓๐ วัน

๑.๒ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเสนอแนวทางดำเนินโครงการระบบดาวเทียมสำรวจเพื่อการพัฒนา (THEOS - 2) ต่อคณะรัฐมนตรี สรุปได้ ดังนี้

๑.๒.๑ เห็นควรให้สำนักงานพัฒนาเทคโนโลยีอวกาศและภูมิสารสนเทศ (องค์การมหาชน) เป็นผู้รับผิดชอบดำเนินโครงการ เนื่องจากเป็นงานต่อเนื่องจากโครงการดาวเทียมไทยโชต (ดาวเทียม THEOS)

๑.๒.๒ เห็นควรให้สำนักงานพัฒนาเทคโนโลยีอวกาศและภูมิสารสนเทศ (องค์การมหาชน) เสนอโครงการต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาโดยมีขั้นตอนดำเนินการดังนี้

๑) จัดเตรียมรายละเอียดของโครงการให้มีความครบถ้วนสมบูรณ์ โดยมีรายละเอียดที่สำคัญ ได้แก่ หลักการและเหตุผล สารสำคัญของโครงการ กรอบวงเงินลงทุน รูปแบบการลงทุน วิธีการดำเนินโครงการ ระยะเวลา ประโยชน์ที่ได้รับ ความคุ้มค่าผลตอบแทนโครงการ ความสอดคล้องกับแผนและนโยบายรัฐบาล เสนอรายชื่อประเทศเป้าหมายที่จะจัดทำความร่วมมือและร่างบันทึกความเข้าใจระหว่างประเทศ (MOU) ทั้งนี้ หากมีการเพิ่มบทบาทให้ภาคเอกชนเข้าร่วมดำเนินโครงการดังกล่าวสำนักงานพัฒนาเทคโนโลยีอวกาศและภูมิสารสนเทศ (องค์การมหาชน) ต้องดำเนินการตามพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ ด้วย

๒) การนำเสนอโครงการเพื่อพิจารณา ให้สำนักงานพัฒนาเทคโนโลยีอวกาศและภูมิสารสนเทศ (องค์การมหาชน) เสนอโครงการต่อกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีในฐานะกระทรวงต้นสังกัดพิจารณาก่อนนำเสนอคณะกรรมการนโยบายอวกาศแห่งชาติ แล้วจึงเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาขออนุมัติดำเนินโครงการ ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๕๘ ทั้งนี้ หากรูปแบบการลงทุนของโครงการเปลี่ยนแปลงไปจากที่คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๑๙ พฤษภาคม ๒๕๕๘ เห็นควรให้ขอยกเลิกมติคณะรัฐมนตรีในส่วนที่เกี่ยวข้องกับเรื่องดังกล่าวด้วย

๓) เห็นควรให้มีการกำหนดระเบียบและขั้นตอนการเสนอขออนุมัติดำเนินโครงการลงทุนขนาดใหญ่ขององค์การมหาชนที่มีวงเงินสูงเกินกว่า ๑,๐๐๐ ล้านบาท และมีผลกระทบต่อเศรษฐกิจและสังคม ดังนี้

(๑) ขั้นตอนการจัดเตรียมโครงการ หน่วยงานผู้รับผิดชอบโครงการจะต้องศึกษาวิเคราะห์โครงการในรายละเอียดที่สำคัญ ได้แก่ ภาพรวมการดำเนินงาน ความสอดคล้องกับแผนพัฒนาประเทศและนโยบายรัฐบาล ความจำเป็นของโครงการ ความเหมาะสมทางด้านกายภาพและเทคนิค ความเหมาะสมทางการเงินและเศรษฐกิจ ผลประโยชน์ตอบแทนที่จะได้รับ ความเหมาะสมด้านการบริหารโครงการ และการบริหารจัดการความเสี่ยง รวมทั้งผลกระทบของโครงการที่มีต่อสิ่งแวดล้อม (ถ้ามี) ทั้งนี้ ในกรณีที่เพิ่มบทบาทภาคเอกชนในการดำเนินโครงการ องค์การมหาชนจะต้องตรวจสอบขั้นตอนการดำเนินการให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ ด้วย

(๒) ขั้นตอนการนำเสนอโครงการ องค์การมหาชนเสนอโครงการโดยผ่านความเห็นชอบของกระทรวงเจ้าสังกัดก่อนเสนอโครงการให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี โดยสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีส่งเรื่องดังกล่าวให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เช่น กระทรวงการคลัง สำนักงบประมาณ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เป็นต้น เสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ซึ่งสำนักงานพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ จะ

นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะกรรมการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติพิจารณาให้ความเห็นเพื่อใช้ประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป

๑.๓ มาตรา ๕/๘ (๒) แห่งพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒ แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติองค์การมหาชน (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๙ กำหนดให้คณะกรรมการพัฒนาและส่งเสริมองค์การมหาชน (กพม.) มีอำนาจหน้าที่ เสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อกำหนดนโยบาย แนวทางและหลักเกณฑ์กลางเกี่ยวกับการจัดตั้ง การรวม การยุบเลิก การบริหารและพัฒนา และการประเมินผลองค์การมหาชน

๑.๔ มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๖ เมษายน ๒๕๕๙

(๑) รับทราบผลการประชุมหารือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเกี่ยวกับแนวทางการดำเนินโครงการระบบดาวเทียมสำรวจเพื่อการพัฒนา (THEOS - 2) ตามที่สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเสนอ

(๒) ให้กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี โดยสำนักงานพัฒนาเทคโนโลยีอวกาศและภูมิสารสนเทศ (องค์การมหาชน) รับไปจัดทำรายละเอียดโครงการให้ครบถ้วน เช่น การวิเคราะห์ความคุ้มค่าการลงทุนโครงการ (Feasibility Study) ก่อนที่จะเสนอรายชื่อประเทศเป้าหมายที่จะจัดทำความร่วมมือในโครงการฯ หรือขออนุมัติดำเนินโครงการฯ ต่อไป โดยให้กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีรับความเห็นของกระทรวงการคลัง กระทรวงยุติธรรม กระทรวงสาธารณสุข และสำนักงานกองทุนสนับสนุนการวิจัยไปพิจารณาดำเนินการต่อไป ทั้งนี้ ให้มีการบูรณาการการทำงานร่วมกันระหว่างหน่วยงานและคณะกรรมการที่เกี่ยวข้อง และเร่งดำเนินการให้เกิดความชัดเจนและได้ข้อยุติโดยเร็ว เพื่อให้สามารถเริ่มดำเนินโครงการดังกล่าวได้ภายในปี ๒๕๕๙

(๓) ให้คณะกรรมการพัฒนาและส่งเสริมองค์การมหาชนที่จะจัดตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติองค์การมหาชน (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๙ รับไปพิจารณาเกี่ยวกับการเสนอเรื่องและการขออนุมัติดำเนินโครงการลงทุนขององค์การมหาชนที่จะต้องดำเนินการให้เป็นไปตามกฎหมายที่เกี่ยวข้องฉบับใดบ้างหรือไม่ โดยเฉพาะการเสนอขออนุมัติดำเนินโครงการลงทุนขนาดใหญ่ขององค์การมหาชนที่มีวงเงินลงทุนสูงเกินกว่า ๑,๐๐๐ ล้านบาท และมีผลกระทบต่อเศรษฐกิจและสังคม และให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีโดยด่วนต่อไป

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เป็นการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๖ เมษายน ๒๕๕๙ เพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณามิมติให้ความเห็นชอบแนวปฏิบัติในการเสนอเรื่องและขออนุมัติดำเนินโครงการลงทุนขององค์การมหาชนที่มีวงเงินลงทุนสูงเกินกว่า ๑,๐๐๐ ล้านบาท

๓. การดำเนินการของสำนักงาน ก.พ.ร.

คณะกรรมการพัฒนาและส่งเสริมองค์การมหาชน (กพม.) ในการประชุม ครั้งที่ ๒/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๒๕ ตุลาคม ๒๕๕๙ ได้พิจารณามิมติเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณามอบหมายสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเป็นหน่วยงานพิจารณากลับกรอง เสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ในโครงการลงทุนขององค์การมหาชนที่มีวงเงินลงทุนสูงเกินกว่า ๑,๐๐๐ ล้านบาท และมีผลกระทบต่อเศรษฐกิจและสังคมเพื่อให้เป็นมาตรฐานเดียวกับส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจ รายละเอียดดังปรากฏในเอกสารหมายเลข ๑ (บันทึกความเห็น กพม.)

๔. ข้อเสนอของส่วนราชการ

สำนักงาน ก.พ.ร. ขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบแนวปฏิบัติในการเสนอเรื่องและขออนุมัติดำเนินโครงการลงทุนขององค์การมหาชนที่มีวงเงินลงทุนสูงเกินกว่า ๑,๐๐๐ ล้านบาท

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรี เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายทศพร ศิริสัมพันธ์)

เลขาธิการ ก.พ.ร.

กองกิจการองค์การมหาชนฯ

โทร. ๐ ๒๓๕๖ ๙๙๙๙ ต่อ ๘๘๐๕

โทรสาร ๐ ๒๓๕๖ ๙๙๑๐

สำเนาถูกต้อง

อโนมา จัตตารีย์

(นางสาวอโนมา จัตตารีย์)

นักพัฒนาระบบราชการชำนาญการพิเศษ

๒๒ ธันวาคม ๒๕๕๙



บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) โทร. ๐๒ ๒๘๘ ๔๑๕๗

ที่ นร ๐๔๐๓ (กร ๖)/๑๔๒๖๙

วันที่ ๒๒ ธันวาคม ๒๕๕๙

เรื่อง แนวปฏิบัติในการเสนอเรื่องและขออนุมัติดำเนินโครงการลงทุนขององค์การมหาชนที่มีวงเงินลงทุน
สูงเกินกว่า ๑,๐๐๐ ล้านบาท

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ด้วย สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการได้เสนอเรื่อง แนวปฏิบัติในการเสนอเรื่อง และขออนุมัติดำเนินโครงการลงทุนขององค์การมหาชนที่มีวงเงินลงทุนสูงเกินกว่า ๑,๐๐๐ ล้านบาท มาเพื่อ เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ซึ่งเป็นการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๖ เมษายน ๒๕๕๙ เรื่อง โครงการระบบดาวเทียมสำรวจเพื่อการพัฒนา (Thailand Earth Observation System : THEOS - 2) โดยคณะกรรมการพัฒนาและส่งเสริมองค์การมหาชน (กพม.) ในการประชุม ครั้งที่ ๒/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๒๕ ตุลาคม ๒๕๕๙ ได้พิจารณามีมติเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาอบหมายสำนักงานคณะกรรมการพัฒนา เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเป็นหน่วยงานพิจารณากลับกรอง เสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของ คณะรัฐมนตรี ในโครงการลงทุนขององค์การมหาชนที่มีวงเงินลงทุนสูงเกินกว่า ๑,๐๐๐ ล้านบาท และมี ผลกระทบต่อเศรษฐกิจและสังคม เพื่อให้เป็นมาตรฐานเดียวกับส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจ รายละเอียด ปรากฏตามบันทึกสรุปเรื่องคณะรัฐมนตรีและบันทึกความเห็น กพม. ที่แนบมาพร้อมนี้ และได้พิจารณาแล้ว เห็นชอบด้วย จึงเห็นควรให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

(นายวิษณุ เครืองาม)

รองนายกรัฐมนตรี



บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สำนักงาน ก.พ.ร. กองกิจการองค์การมหาชน โทร ๐ ๒๓๕๖ ๙๙๙๙ ต่อ ๘๘๘๘

ที่ นร ๑๒๐๘/๖๐๖๖

วันที่ ๒๖ ธันวาคม ๒๕๕๕

เรื่อง แนวปฏิบัติในการเสนอเรื่องและขออนุมัติดำเนินโครงการลงทุนขององค์การมหาชนที่มีวงเงินลงทุน
สูงเกินกว่า ๑,๐๐๐ ล้านบาท

เรียน รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) ประธาน กพม.

๑. ที่มา

๑.๑ มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕ ให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เป็นหน่วยงานหลักร่วมกับกระทรวงการคลัง กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี สำนักงานปรมาณู สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักงานกองทุนสนับสนุนการวิจัย และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องนำโครงการระบบดาวเทียมสำรวจเพื่อการพัฒนา (Thailand Earth Observation System : THEOS - 2) ไปพิจารณาให้ได้ข้อสรุปเกี่ยวกับ (๑) กำหนดหน่วยงานผู้รับผิดชอบโครงการ (๒) ขั้นตอน กระบวนการ วิธีการดำเนินโครงการและวิธีการลงทุนโครงการให้เป็นไปตามกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้อง (๓) ประโยชน์ที่จะได้รับความคุ้มค่า และผลตอบแทนจากการลงทุนโครงการ ทั้งนี้ ให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมชาตินำข้อสรุปดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาภายใน ๓๐ วัน

๑.๒ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเสนอแนวทางดำเนินโครงการระบบดาวเทียมสำรวจเพื่อการพัฒนา (THEOS - 2) ต่อคณะรัฐมนตรี สรุปได้ ดังนี้

๑.๒.๑ เห็นควรให้สำนักงานพัฒนาเทคโนโลยีอวกาศและภูมิสารสนเทศ (องค์การมหาชน) เป็นผู้รับผิดชอบดำเนินโครงการ เนื่องจากเป็นงานต่อเนื่องจากโครงการดาวเทียมไทยโชต (ดาวเทียม THEOS)

๑.๒.๒ เห็นควรให้สำนักงานพัฒนาเทคโนโลยีอวกาศและภูมิสารสนเทศ (องค์การมหาชน) เสนอโครงการต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาโดยมีขั้นตอนดำเนินการดังนี้

๑) จัดเตรียมรายละเอียดของโครงการให้มีความครบถ้วนสมบูรณ์ โดยมีรายละเอียดที่สำคัญ ได้แก่ หลักการและเหตุผล สารสำคัญของโครงการ กรอบวงเงินลงทุน รูปแบบการลงทุน วิธีการดำเนินโครงการ ระยะเวลา ประโยชน์ที่ได้รับ ความคุ้มค่าผลตอบแทนโครงการ ความสอดคล้องกับแผนและนโยบายรัฐบาล เสนอรายชื่อประเทศเป้าหมายที่จะจัดทำความร่วมมือและร่างบันทึกความเข้าใจระหว่างประเทศ (MOU) ทั้งนี้ หากมีการเพิ่มบทบาทให้ภาคเอกชนเข้าร่วมดำเนินโครงการดังกล่าวสำนักงานพัฒนาเทคโนโลยีอวกาศและภูมิสารสนเทศ (องค์การมหาชน) ต้องดำเนินการตามพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ ด้วย

๒) การนำเสนอโครงการเพื่อพิจารณา ให้สำนักงานพัฒนาเทคโนโลยีอวกาศและภูมิสารสนเทศ (องค์การมหาชน) เสนอโครงการต่อกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีในฐานะกระทรวงต้นสังกัดพิจารณาก่อนนำเสนอคณะกรรมการนโยบายอวกาศแห่งชาติ แล้วจึงเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาขออนุมัติดำเนินโครงการ ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๕๘

ทั้งนี้ หากรูปแบบการลงทุนของโครงการเปลี่ยนแปลงไปจากที่คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๑๙ พฤษภาคม ๒๕๕๘ เห็นควรให้ขอยกเลิกมติคณะรัฐมนตรีในส่วนที่เกี่ยวข้องกับเรื่องดังกล่าวด้วย

๓) เห็นควรให้มีการกำหนดระเบียบและขั้นตอนการเสนอขออนุมัติดำเนินโครงการลงทุนขนาดใหญ่ขององค์การมหาชนที่มีวงเงินสูงเกินกว่า ๑,๐๐๐ ล้านบาท และมีผลกระทบต่อเศรษฐกิจและสังคม ดังนี้

(๑) ขั้นตอนการจัดเตรียมโครงการ หน่วยงานผู้รับผิดชอบโครงการจะต้องศึกษาวิเคราะห์โครงการในรายละเอียดที่สำคัญ ได้แก่ ภาพรวมการดำเนินงาน ความสอดคล้องกับแผนพัฒนาประเทศและนโยบายรัฐบาล ความจำเป็นของโครงการ ความเหมาะสมทางด้านกายภาพและเทคนิค ความเหมาะสมทางการเงินและเศรษฐกิจ ผลประโยชน์ตอบแทนที่จะได้รับ ความเหมาะสมด้านการบริหารโครงการ และการบริหารจัดการความเสี่ยง รวมทั้งผลกระทบของโครงการที่มีต่อสิ่งแวดล้อม (ถ้ามี) ทั้งนี้ ในกรณีที่เพิ่มบทบาทภาคเอกชนในการดำเนินโครงการ องค์การมหาชนจะต้องตรวจสอบขั้นตอนการดำเนินการให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ ด้วย

(๒) ขั้นตอนการนำเสนอโครงการ องค์การมหาชนเสนอโครงการโดยผ่านความเห็นชอบของกระทรวงเจ้าสังกัดก่อนเสนอโครงการให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี โดยสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีส่งเรื่องดังกล่าวให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เช่น กระทรวงการคลัง สำนักงบประมาณ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เป็นต้น เสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ซึ่งสำนักงานพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ จะนำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะกรรมการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติพิจารณาให้ความเห็นเพื่อใช้ประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป

๑.๓ มาตรา ๕/๘ (๒) แห่งพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒ แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติองค์การมหาชน (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๙ กำหนดให้คณะกรรมการพัฒนาและส่งเสริมองค์การมหาชน (กพม.) มีอำนาจหน้าที่ เสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อกำหนดนโยบาย แนวทางและหลักเกณฑ์กลางเกี่ยวกับการจัดตั้ง การรวม การยุบเลิก การบริหารและพัฒนา และการประเมินผลองค์การมหาชน

๑.๔ มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๖ เมษายน ๒๕๕๙

(๑) รับทราบผลการประชุมหารือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเกี่ยวกับแนวทางการดำเนินโครงการระบบดาวเทียมสำรวจเพื่อการพัฒนา (THEOS - 2) ตามที่สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเสนอ

(๒) ให้กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี โดยสำนักงานพัฒนาเทคโนโลยีอวกาศและภูมิสารสนเทศ (องค์การมหาชน) รับผิดชอบจัดทำรายละเอียดโครงการให้ครบถ้วน เช่น การวิเคราะห์ความคุ้มค่าการลงทุนโครงการ (Feasibility Study) ก่อนที่จะเสนอรายชื่อประเทศเป้าหมายที่จะจัดทำความร่วมมือในโครงการฯ หรือขออนุมัติดำเนินโครงการฯ ต่อไป โดยให้กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีรับความเห็นของกระทรวงการคลัง กระทรวงยุติธรรม กระทรวงสาธารณสุข และสำนักงานกองทุนสนับสนุนการวิจัยไปพิจารณาดำเนินการต่อไป ทั้งนี้ ให้มีการบูรณาการการทำงานร่วมกันระหว่างหน่วยงานและคณะกรรมการที่เกี่ยวข้องและเร่งดำเนินการให้เกิดความชัดเจนและได้ข้อยุติโดยเร็ว เพื่อให้สามารถเริ่มดำเนินโครงการดังกล่าวได้ภายในปี ๒๕๕๙

/ (๓) ให้คณะกรรมการ ...

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๓. การพิจารณาของคณะกรรมการพัฒนาและส่งเสริมองค์การมหาชน

๔. ประเด็นเสนอกณะรัฐมนตรี

๕. ประเด็นเสนอเพื่อพิจารณา

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาอนุมัติให้นำแนวปฏิบัติในการเสนอเรื่องและขออนุมัติดำเนินโครงการลงทุนขององค์การมหาชนที่มีวงเงินลงทุนสูงเกินกว่า ๑,๐๐๐ ล้านบาท ตามบันทึกสรุปเรื่อง คณะรัฐมนตรีและบันทึกความเห็น กพม. ที่แนบท้ายนี้ เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไปด้วย จะเป็นพระคุณยิ่ง

an Id

(นายทศพร ศิริสัมพันธ์)

เลขานุการ ก.พ.ร.

ลงนามแล้ว

[Handwritten signature]

သူကစတင်ကုသတာက
ကိုယ်ဝန်ဆောင်ခံရတာ
ပဲ

(นายทศพร ศิริสัมพันธ์)

เลขานุการ ก.พ.ร.

23 S.F. 7559

(นายวิษณุ เครืองาม)

รองนายกรัฐมนตรี

22 S.A. 2559

แนวปฏิบัติในการเสนอเรื่องและขออนุมัติดำเนินโครงการลงทุนขององค์การมหาชน
ที่มีวงเงินลงทุนสูงเกินกว่า ๑,๐๐๐ ล้านบาท

๑. องค์การมหาชน หมายถึง องค์การมหาชนที่จัดตั้งตามพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒ ที่แก้ไขเพิ่มเติมตามพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๙ และองค์การมหาชนที่จัดตั้งตามพระราชบัญญัติเฉพาะ
๒. แนวปฏิบัติในการเสนอเรื่องและขออนุมัติโครงการลงทุนขององค์การมหาชนที่มีวงเงินลงทุนสูงเกินกว่า ๑,๐๐๐ ล้านบาท

๒.๑ การวางแผนและจัดเตรียมโครงการ

องค์การมหาชนศึกษาวิเคราะห์โครงการในรายละเอียดที่สำคัญ ได้แก่ ภาพรวมการดำเนินงาน ความสอดคล้องกับแผนพัฒนาประเทศและนโยบายรัฐบาล ความจำเป็นของโครงการ ความเหมาะสมทางด้านกายภาพและเทคนิค ความเหมาะสมทางการเงินและเศรษฐกิจ ผลประโยชน์ตอบแทนที่จะได้รับความเหมาะสมด้านการบริหารโครงการ และการบริหารจัดการความเสี่ยง รวมทั้งผลกระทบของโครงการที่มีต่อสิ่งแวดล้อม (ถ้ามี) ทั้งนี้ ในกรณีที่เพิ่มบทบาทภาคเอกชนในการดำเนินโครงการ องค์การมหาชนจะต้องตรวจสอบขั้นตอนการดำเนินการให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ ด้วย

๒.๒ การกลั่นกรองและอนุมัติโครงการ

องค์การมหาชนเสนอโครงการที่ผ่านความเห็นชอบของรัฐมนตรีผู้รักษาการตามพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การมหาชนหรือรัฐมนตรีผู้รักษาการตามพระราชบัญญัติเฉพาะก่อนเสนอโครงการให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี โดยสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีส่งเรื่องดังกล่าวให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พิจารณา กลั่นกรอง เสนอความเห็นประกอบการพิจารณาอนุมัติโครงการของคณะรัฐมนตรีต่อไป

๒.๓ การดำเนินโครงการ

องค์การมหาชนดำเนินการจัดซื้อจัดหาดำเนินการตามขั้นตอน

การเสนอเรื่องและขออนุมัติดำเนินโครงการลงทุนขององค์การมหาชนที่มีวงเงินลงทุนสูงเกินกว่า ๑,๐๐๐ ล้านบาท

