

สำเนา

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๕/ ๗๗๙๑

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒๖ มกราคม ๒๕๖๐

เรื่อง แนวปฏิบัติในการเสนอเรื่องและขออนุมัติดำเนินโครงการลงทุนขององค์การมหาชนที่มีวงเงินลงทุนสูงเกินกว่า ๑,๐๐๐ ล้านบาท

เรียน เลขาธิการ ก.พ.ร.

อ้างถึง หนังสือสำนักงาน ก.พ.ร. ที่ นร ๑๒๐๐/๑๕๘ ลงวันที่ ๒๖ ธันวาคม ๒๕๕๙

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๘๐๕.๑/๑๐๘๘ ลงวันที่ ๑๘ มกราคม ๒๕๖๐
 ๒. สำเนาหนังสือสำนักงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๒๘/๒๑๑ ลงวันที่ ๒๔ มกราคม ๒๕๖๐
 ๓. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๑๕/๓๔๘ ลงวันที่ ๒๐ มกราคม ๒๕๖๐

ตามที่ได้เสนอเรื่อง แนวปฏิบัติในการเสนอเรื่องและขออนุมัติดำเนินโครงการลงทุนขององค์การมหาชนที่มีวงเงินลงทุนสูงเกินกว่า ๑,๐๐๐ ล้านบาท ไปเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลัง สำนักงบประมาณ และสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้เสนอความเห็นไปเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย ความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๒๔ มกราคม ๒๕๖๐ ลงมติว่า

๑. เห็นชอบในหลักการตามมติคณะกรรมการพัฒนาและส่งเสริมองค์การมหาชน ครั้งที่ ๒/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๒๕ ตุลาคม ๒๕๕๙ เกี่ยวกับแนวปฏิบัติในการเสนอเรื่องและขออนุมัติดำเนินโครงการลงทุนขององค์การมหาชนที่มีวงเงินลงทุนสูงเกินกว่า ๑,๐๐๐ ล้านบาท ตามที่สำนักงาน ก.พ.ร. เสนอ โดยให้องค์การมหาชนดำเนินการขอความเห็นจากสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (คณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ) ให้เสร็จสิ้นก่อนแล้วจึงส่งเรื่องไปยังสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี พร้อมความเห็นของหน่วยงานข้างต้นเพื่อสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีจะได้ดำเนินการนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามขั้นตอนต่อไป ทั้งนี้ ให้สำนักงาน ก.พ.ร. รับความเห็นของคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติและข้อสังเกตของสำนักงบประมาณไปพิจารณาประกอบการดำเนินการต่อไปด้วย

๒. ให้สำนักงาน ก.พ.ร. กำหนดหลักเกณฑ์และแนวปฏิบัติเกี่ยวกับการเสนอโครงการลงทุนขององค์การมหาชน (ตามข้อ ๑) ให้มีรายละเอียดครบถ้วน ชัดเจน รวมถึงการจัดเตรียมโครงการของหน่วยงานรับผิดชอบโครงการ เช่น ภาพรวมการดำเนินงาน ความสอดคล้องกับแผนพัฒนาประเทศ และนโยบายรัฐบาล ความจำเป็นของโครงการ ความเหมาะสมทางด้านกายภาพและเทคนิคความเหมาะสมทางการเงิน และเศรษฐกิจ ผลประโยชน์ตอบแทนที่จะได้รับ ความเหมาะสมด้านการบริหารโครงการ และการบริหารจัดการความเสี่ยง รวมทั้งผลกระทบของโครงการที่มีต่อสิ่งแวดล้อม (ถ้ามี) และชักชวนความเข้าใจ ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องและองค์การมหาชนทุกแห่งเพื่อถือปฏิบัติได้อย่างถูกต้องต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ ทั้งนี้ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้แจ้งให้ผู้ที่เกี่ยวข้องตามบัญชีแนบท้ายทราบด้วยแล้ว

ขอแสดงความนับถือ

ณัฐjárี อนันต์ศิลป์

(นางณัฐjárี อนันต์ศิลป์)

ที่ปรึกษาประจำสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

กองพัฒนายุทธศาสตร์และติดตามนโยบายพิเศษ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๒๗ (จิรัฐสรรพ) ๔๔๔ (ชัยพล)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๑๔๔๖

www.soc.go.th

บัญชีรายชื่อผู้ที่เกี่ยวข้องซึ่งได้แจ้งเรื่อง แนวปฏิบัติในการเสนอเรื่องและขออนุมัติดำเนิน
โครงการลงทุนขององค์การมหาชนที่มีวงเงินลงทุนสูงเกินกว่า ๑,๐๐๐ ล้านบาท ให้ทราบ ดังนี้

๑. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง
๒. ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ
๓. เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
๔. ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๗๒๘/๒๖๖

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 1091
วันที่ 4 ม.ก. 2560 ๒.๖๐

สำนักงบประมาณ

ถนนพระรามที่ ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐
24 ส.ค. 2560

๒๔ มกราคม ๒๕๖๐ จัดเข้าวาระ.....

เรื่อง แนวปฏิบัติในการเสนอเรื่องและขออนุมัติดำเนินโครงการลงทุนขององค์การมหาชนที่มีวงเงินลงทุนสูง
เกินกว่า ๑,๐๐๐ ล้านบาท

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา เติมเต็ม
เรื่องที่ ๑.๑

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๔๘๓๙๐
ลงวันที่ ๒๘ ธันวาคม ๒๕๕๙

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานงบประมาณเสนอความเห็น
ในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี กรณีสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ
เสนอ เรื่อง แนวปฏิบัติในการเสนอเรื่องและขออนุมัติดำเนินโครงการลงทุนขององค์การมหาชนที่มีวงเงินลงทุนสูง
เกินกว่า ๑,๐๐๐ ล้านบาท ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

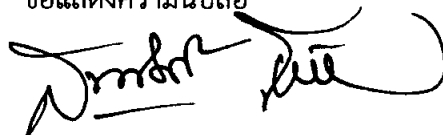
สำนักงานงบประมาณพิจารณาแล้ว เพื่อให้การพิจารณาอนุมัติโครงการลงทุนขนาดใหญ่ที่มีวงเงิน
สูงเกินกว่า ๑,๐๐๐ ล้านบาท และมีผลกระทบต่อเศรษฐกิจและสังคมขององค์การมหาชน มีแนวปฏิบัติ
ที่เป็นมาตรฐานและแนวทางเดียวกับส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจ จึงเห็นสมควรที่คณะรัฐมนตรีจะพิจารณา
ให้ความเห็นชอบในหลักการของร่างแนวปฏิบัติในการเสนอเรื่องและขออนุมัติดำเนินโครงการลงทุนขององค์การ
มหาชนที่มีวงเงินลงทุนสูงเกินกว่า ๑,๐๐๐ ล้านบาท ตามที่สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการเสนอ
โดยมีข้อสังเกตเพิ่มเติม ดังนี้

๑. โครงการที่เสนอขออนุมัติควรมีความสอดคล้องกับร่างกรอบยุทธศาสตร์ชาติระยะ ๒๐ ปี
แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ แผนปฏิรูปประเทศ และแผนแม่บทของกระทรวง / หน่วยงาน

๒. ควรมีประมาณการค่าใช้จ่าย แหล่งเงินทั้งจากงบประมาณหรือแหล่งเงินอื่นใดที่ใช้ในการ
ดำเนินการ และแผนปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณให้ชัดเจน

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสมศักดิ์ โชติรัตน์ศิริ)

ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ

กองนโยบายงบประมาณ

โทร. ๐ ๒๒๖๕ ๑๖๒๐

โทรสาร ๐ ๒๒๗๓ ๙๓๓๔

ด่วนที่สุด
ที่ นร ๑๑๑๕/๓๔๘



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ศ22593
Apos. 2
วันที่ 23/๑๐/๖๐
11.15.46.
รับที่ : ๘948/60 ภาค
วันที่ : 23 ม.ค. 60 เวลา : 10:00

สำนักงานคณะกรรมการ
พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
๘๖๒ ถนนกรุงเกษม กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๒๐ มกราคม ๒๕๖๐

เรื่อง แนวปฏิบัติในการเสนอเรื่องและขออนุมัติดำเนินโครงการลงทุนขององค์การมหาชนที่มีวงเงินลงทุน
สูงเกินกว่า ๑,๐๐๐ ล้านบาท

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างอิง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล)๔๘๓๙๐ ลงวันที่ ๒๘ ธันวาคม ๒๕๕๙
๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๔๘๓๙๑ ลงวันที่ ๒๘ ธันวาคม ๒๕๕๙

ตามที่สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้คณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคม
แห่งชาติเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี เรื่อง แนวปฏิบัติในการ
เสนอเรื่องและขออนุมัติดำเนินโครงการลงทุนขององค์การมหาชนที่มีวงเงินลงทุนสูงเกินกว่า ๑,๐๐๐ ล้านบาท
ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานฯ ขอเรียนว่า สำนักงานฯ ได้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะกรรมการพัฒนาการ
เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติพิจารณาแล้วเมื่อวันที่ ๑๑ มกราคม ๒๕๖๐ โดยคณะกรรมการฯ มีมติรับทราบ
แนวปฏิบัติในการเสนอเรื่องและขออนุมัติดำเนินโครงการลงทุนขององค์การมหาชนที่มีวงเงินลงทุนสูงเกินกว่า
๑,๐๐๐ ล้านบาท ตามที่สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการเสนอ และไม่ขัดข้องที่แนวทางดังกล่าว
กำหนดให้คณะกรรมการฯ ทำหน้าที่ พิจารณา กลั่นกรองโครงการลงทุนขององค์การมหาชนเพื่อเสนอ
ความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ทั้งนี้ โครงการขององค์การมหาชนที่เสนอให้คณะกรรมการฯ
พิจารณาต้องเป็นโครงการลงทุนเพื่อพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมภายในประเทศที่มีวัตถุประสงค์และเป้าหมาย
ตลอดจนระยะเวลาการดำเนินงานโดยแน่ชัด อันมิใช่เป็นการบริหารงานตามปกติและการก่อสร้างอาคาร
สำนักงานของหน่วยงานนั้นๆ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายปรเมธี วิมลศิริ)

เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

สำนักวิเคราะห์โครงการลงทุนภาครัฐ
โทร. ๐ ๒๒๘๒ ๙๑๖๐
โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๑๘๖๐
E-mail Thida@nesdb.go.th



ที่ นร ๑๒๐๐/๑๕๔

สำนักงาน ก.พ.ร.

ถนนพิษณุโลก กทม. ๑๐๓๐๐

ร.๖๖ ๖๐5
รับที่ ๒๖ ๖๐5
๖๖๖ 16-15

๒๖ ธันวาคม ๒๕๕๙

เรื่อง แนวปฏิบัติในการเสนอเรื่องและขออนุมัติดำเนินโครงการลงทุนขององค์การมหาชนที่มีวงเงินลงทุนสูงเกินกว่า ๑,๐๐๐ ล้านบาท

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. บันทึกข้อความรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) ที่ นร ๐๔๐๓ (กร๖)/๑๔๒๖๙ ลงวันที่ ๒๒ ธันวาคม ๒๕๕๙
๒. สำเนาภาพถ่ายบันทึกข้อความสำนักงาน ก.พ.ร. ที่ นร ๑๒๐๘/๑๐๖๖ ลงวันที่ ๒๑ ธันวาคม ๒๕๕๙
๓. บันทึกสรุปเรื่องสำหรับคณะรัฐมนตรี และบันทึกความเห็นคณะกรรมการพัฒนาและส่งเสริมองค์การมหาชน (กพม.) เรื่อง แนวปฏิบัติในการเสนอเรื่องและขออนุมัติดำเนินโครงการลงทุนขององค์การมหาชนที่มีวงเงินลงทุนสูงเกินกว่า ๑,๐๐๐ ล้านบาท (จำนวน ๑๐๐ ชุด)

ด้วย สำนักงาน ก.พ.ร. ขอเสนอเรื่อง แนวปฏิบัติในการเสนอเรื่องและขออนุมัติดำเนินโครงการลงทุนขององค์การมหาชนที่มีวงเงินลงทุนสูงเกินกว่า ๑,๐๐๐ ล้านบาท มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) กำกับการบริหารราชการสำนักงาน ก.พ.ร. ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ ให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เป็นหน่วยงานหลักร่วมกับกระทรวงการคลัง กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี สำนักงบประมาณ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักงานกองทุนสนับสนุนการวิจัย และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องนำโครงการระบบดาวเทียมสำรวจเพื่อการพัฒนา (Thailand Earth Observation System : THEOS - 2) ไปพิจารณาให้ได้ข้อสรุปเกี่ยวกับ (๑) กำหนดหน่วยงานผู้รับผิดชอบโครงการ (๒) ขั้นตอน กระบวนการ วิธีการดำเนินโครงการ และวิธีการลงทุนโครงการให้เป็นไปตามกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้อง (๓) ประโยชน์ที่จะได้รับความคุ้มค่า และผลตอบแทนจากการลงทุนโครงการ ทั้งนี้ ให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาตินำข้อสรุปดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาภายใน ๓๐ วัน

๑.๒ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเสนอแนวทางดำเนินโครงการระบบดาวเทียมสำรวจเพื่อการพัฒนา (THEOS - 2) ต่อคณะรัฐมนตรี สรุปได้ ดังนี้

๑.๒.๑ เห็นควรให้สำนักงานพัฒนาเทคโนโลยีอวกาศและภูมิสารสนเทศ (องค์การมหาชน) เป็นผู้รับผิดชอบดำเนินโครงการ เนื่องจากเป็นงานต่อเนื่องจากโครงการดาวเทียมไทยโชต (ดาวเทียม THEOS)

๑.๒.๒ เห็นควรให้สำนักงานพัฒนาเทคโนโลยีอวกาศและภูมิสารสนเทศ (องค์การมหาชน) เสนอโครงการต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาโดยมีขั้นตอนดำเนินการดังนี้

๑) จัดเตรียมรายละเอียดของโครงการให้มีความครบถ้วนสมบูรณ์ โดยมีรายละเอียดที่สำคัญ ได้แก่ หลักการและเหตุผล สารสำคัญของโครงการ กรอบวงเงินลงทุน รูปแบบการลงทุน วิธีการดำเนินโครงการ ระยะเวลา ประโยชน์ที่ได้รับ ความคุ้มค่าผลตอบแทนโครงการ ความสอดคล้องกับแผนและนโยบายรัฐบาล เสนอรายชื่อประเทศเป้าหมายที่จะจัดทำความร่วมมือและร่างบันทึกความเข้าใจระหว่างประเทศ (MOU) ทั้งนี้ หากมีการเพิ่มบทบาทให้ภาคเอกชนเข้าร่วมดำเนินโครงการดังกล่าวสำนักงานพัฒนาเทคโนโลยีอวกาศและภูมิสารสนเทศ (องค์การมหาชน) ต้องดำเนินการตามพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ ด้วย

๒) การนำเสนอโครงการเพื่อพิจารณา ให้สำนักงานพัฒนาเทคโนโลยีอวกาศและภูมิสารสนเทศ (องค์การมหาชน) เสนอโครงการต่อกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีในฐานะกระทรวงต้นสังกัดพิจารณาก่อนนำเสนอคณะกรรมการนโยบายอวกาศแห่งชาติ แล้วจึงเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาขออนุมัติดำเนินโครงการ ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๕๘ ทั้งนี้ หากรูปแบบการลงทุนของโครงการเปลี่ยนแปลงไปจากที่คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๑๙ พฤษภาคม ๒๕๕๘ เห็นควรให้ขอยกเลิกมติคณะรัฐมนตรีในส่วนที่เกี่ยวข้องกับเรื่องดังกล่าวด้วย

๓) เห็นควรให้มีการกำหนดระเบียบและขั้นตอนการเสนอขออนุมัติดำเนินโครงการลงทุนขนาดใหญ่ขององค์การมหาชนที่มีวงเงินสูงเกินกว่า ๑,๐๐๐ ล้านบาท และมีผลกระทบต่อเศรษฐกิจและสังคม ดังนี้

(๑) ขั้นตอนการจัดเตรียมโครงการ หน่วยงานผู้รับผิดชอบโครงการจะต้องศึกษาวิเคราะห์โครงการในรายละเอียดที่สำคัญ ได้แก่ ภาพรวมการดำเนินงาน ความสอดคล้องกับแผนพัฒนาประเทศและนโยบายรัฐบาล ความจำเป็นของโครงการ ความเหมาะสมทางด้านกายภาพและเทคนิค ความเหมาะสมทางการเงินและเศรษฐกิจ ผลประโยชน์ตอบแทนที่จะได้รับ ความเหมาะสมด้านการบริหารโครงการ และการบริหารจัดการความเสี่ยง รวมทั้งผลกระทบของโครงการที่มีต่อสิ่งแวดล้อม (ถ้ามี) ทั้งนี้ ในกรณีที่เพิ่มบทบาทภาคเอกชนในการดำเนินโครงการ องค์การมหาชนจะต้องตรวจสอบขั้นตอนการดำเนินการให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ ด้วย

(๒) ขั้นตอนการนำเสนอโครงการ องค์การมหาชนเสนอโครงการโดยผ่านความเห็นชอบของกระทรวงเจ้าสังกัดก่อนเสนอโครงการให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี โดยสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีส่งเรื่องดังกล่าวให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เช่น กระทรวงการคลัง สำนักงบประมาณ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เป็นต้น เสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ซึ่งสำนักงานพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ จะ

นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะกรรมการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติพิจารณาให้ความเห็นเพื่อใช้ประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป

๑.๓ มาตรา ๕/๘ (๒) แห่งพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒ แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติองค์การมหาชน (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๙ กำหนดให้คณะกรรมการพัฒนาและส่งเสริมองค์การมหาชน (กพม.) มีอำนาจหน้าที่ เสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อกำหนดนโยบาย แนวทางและหลักเกณฑ์กลางเกี่ยวกับการจัดตั้ง การรวม การยุบเลิก การบริหารและพัฒนา และการประเมินผลองค์การมหาชน

๑.๔ มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๖ เมษายน ๒๕๕๙

(๑) รับทราบผลการประชุมหารือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเกี่ยวกับแนวทางการดำเนินโครงการระบบดาวเทียมสำรวจเพื่อการพัฒนา (THEOS - 2) ตามที่สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเสนอ

(๒) ให้กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี โดยสำนักงานพัฒนาเทคโนโลยีอวกาศและภูมิสารสนเทศ (องค์การมหาชน) รับไปจัดทำรายละเอียดโครงการให้ครบถ้วน เช่น การวิเคราะห์ความคุ้มค่าการลงทุนโครงการ (Feasibility Study) ก่อนที่จะเสนอรายชื่อประเทศเป้าหมายที่จะจัดทำความร่วมมือในโครงการฯ หรือขออนุมัติดำเนินโครงการฯ ต่อไป โดยให้กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีรับความเห็นของกระทรวงการคลัง กระทรวงยุติธรรม กระทรวงสาธารณสุข และสำนักงานกองทุนสนับสนุนการวิจัยไปพิจารณาดำเนินการต่อไป ทั้งนี้ ให้มีการบูรณาการการทำงานร่วมกันระหว่างหน่วยงานและคณะกรรมการที่เกี่ยวข้อง และเร่งดำเนินการให้เกิดความชัดเจนและได้ข้อยุติโดยเร็ว เพื่อให้สามารถเริ่มดำเนินโครงการดังกล่าวได้ภายในปี ๒๕๕๙

(๓) ให้คณะกรรมการพัฒนาและส่งเสริมองค์การมหาชนที่จะจัดตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติองค์การมหาชน (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๙ รับไปพิจารณาเกี่ยวกับการเสนอเรื่องและการขออนุมัติดำเนินโครงการลงทุนขององค์การมหาชนที่จะต้องดำเนินการให้เป็นไปตามกฎหมายที่เกี่ยวข้องฉบับใดบ้างหรือไม่ โดยเฉพาะการเสนอขออนุมัติดำเนินโครงการลงทุนขนาดใหญ่ขององค์การมหาชนที่มีวงเงินลงทุนสูงเกินกว่า ๑,๐๐๐ ล้านบาท และมีผลกระทบต่อเศรษฐกิจและสังคม และให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีโดยด่วนต่อไป

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เป็นการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๖ เมษายน ๒๕๕๙ เพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณามิมติให้ความเห็นชอบแนวปฏิบัติในการเสนอเรื่องและขออนุมัติดำเนินโครงการลงทุนขององค์การมหาชนที่มีวงเงินลงทุนสูงเกินกว่า ๑,๐๐๐ ล้านบาท

๓. การดำเนินการของสำนักงาน ก.พ.ร.

คณะกรรมการพัฒนาและส่งเสริมองค์การมหาชน (กพม.) ในการประชุม ครั้งที่ ๒/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๒๕ ตุลาคม ๒๕๕๙ ได้พิจารณามิมติเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณามอบหมายสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเป็นหน่วยงานพิจารณากลับกรอง เสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ในโครงการลงทุนขององค์การมหาชนที่มีวงเงินลงทุนสูงเกินกว่า ๑,๐๐๐ ล้านบาท และมีผลกระทบต่อเศรษฐกิจและสังคมเพื่อให้เป็นมาตรฐานเดียวกับส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจ รายละเอียดดังปรากฏในเอกสารหมายเลข ๑ (บันทึกความเห็น กพม.)

๔. ข้อเสนอของส่วนราชการ

สำนักงาน ก.พ.ร. ขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบแนวปฏิบัติในการเสนอเรื่องและขออนุมัติดำเนินโครงการลงทุนขององค์การมหาชนที่มีวงเงินลงทุนสูงเกินกว่า ๑,๐๐๐ ล้านบาท

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรี เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายทศพร ศิริสัมพันธ์)

เลขาธิการ ก.พ.ร.

กองกิจการองค์การมหาชนฯ

โทร. ๐ ๒๓๕๖ ๙๙๙๙ ต่อ ๘๘๐๕

โทรสาร ๐ ๒๓๕๖ ๙๙๑๐

สำเนาถูกต้อง

อโนมา จัตตารีย์

(นางสาวอโนมา จัตตารีย์)

นักพัฒนาระบบราชการชำนาญการพิเศษ

๒๒ ธันวาคม ๒๕๕๙



บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) โทร. ๐๒ ๒๘๘ ๔๑๕๗

ที่ นร ๐๔๐๓ (กร ๖)/๑๔๒๖๙

วันที่ ๒๒ ธันวาคม ๒๕๕๙

เรื่อง แนวปฏิบัติในการเสนอเรื่องและขออนุมัติดำเนินโครงการลงทุนขององค์การมหาชนที่มีวงเงินลงทุน
สูงเกินกว่า ๑,๐๐๐ ล้านบาท

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ด้วย สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการได้เสนอเรื่อง แนวปฏิบัติในการเสนอเรื่อง และขออนุมัติดำเนินโครงการลงทุนขององค์การมหาชนที่มีวงเงินลงทุนสูงเกินกว่า ๑,๐๐๐ ล้านบาท มาเพื่อ เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ซึ่งเป็นการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๖ เมษายน ๒๕๕๙ เรื่อง โครงการระบบดาวเทียมสำรวจเพื่อการพัฒนา (Thailand Earth Observation System : THEOS - 2) โดยคณะกรรมการพัฒนาและส่งเสริมองค์การมหาชน (กพม.) ในการประชุม ครั้งที่ ๒/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๒๕ ตุลาคม ๒๕๕๙ ได้พิจารณามีมติเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาอบหมายสำนักงานคณะกรรมการพัฒนา เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเป็นหน่วยงานพิจารณากลับกรอง เสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของ คณะรัฐมนตรี ในโครงการลงทุนขององค์การมหาชนที่มีวงเงินลงทุนสูงเกินกว่า ๑,๐๐๐ ล้านบาท และมี ผลกระทบต่อเศรษฐกิจและสังคม เพื่อให้เป็นมาตรฐานเดียวกับส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจ รายละเอียด ปรากฏตามบันทึกสรุปเรื่องคณะรัฐมนตรีและบันทึกความเห็น กพม. ที่แนบมาพร้อมนี้ และได้พิจารณาแล้ว เห็นชอบด้วย จึงเห็นควรให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

(นายวิษณุ เครืองาม)

รองนายกรัฐมนตรี



บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สำนักงาน ก.พ.ร. กองกิจการองค์การมหาชน โทร ๐ ๒๓๕๖ ๙๙๙๙ ต่อ ๘๘๘๘

ที่ นร ๑๒๐๘/๖๐๖๖

วันที่ ๒๖ ธันวาคม ๒๕๕๕

เรื่อง แนวปฏิบัติในการเสนอเรื่องและขออนุมัติดำเนินโครงการลงทุนขององค์การมหาชนที่มีวงเงินลงทุน
สูงเกินกว่า ๑,๐๐๐ ล้านบาท

เรียน รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) ประธาน กพม.

๑. ที่มา

๑.๑ มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕ ให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เป็นหน่วยงานหลักร่วมกับกระทรวงการคลัง กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี สำนักงานปรมาณู สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักงานกองทุนสนับสนุนการวิจัย และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องนำโครงการระบบดาวเทียมสำรวจเพื่อการพัฒนา (Thailand Earth Observation System : THEOS - 2) ไปพิจารณาให้ได้ข้อสรุปเกี่ยวกับ (๑) กำหนดหน่วยงานผู้รับผิดชอบโครงการ (๒) ขั้นตอน กระบวนการ วิธีการดำเนินโครงการและวิธีการลงทุนโครงการให้เป็นไปตามกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้อง (๓) ประโยชน์ที่จะได้รับความคุ้มค่า และผลตอบแทนจากการลงทุนโครงการ ทั้งนี้ ให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมชาตินำข้อสรุปดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาภายใน ๓๐ วัน

๑.๒ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเสนอแนวทางดำเนินโครงการระบบดาวเทียมสำรวจเพื่อการพัฒนา (THEOS - 2) ต่อคณะรัฐมนตรี สรุปได้ ดังนี้

๑.๒.๑ เห็นควรให้สำนักงานพัฒนาเทคโนโลยีอวกาศและภูมิสารสนเทศ (องค์การมหาชน) เป็นผู้รับผิดชอบดำเนินโครงการ เนื่องจากเป็นงานต่อเนื่องจากโครงการดาวเทียมไทยโชต (ดาวเทียม THEOS)

๑.๒.๒ เห็นควรให้สำนักงานพัฒนาเทคโนโลยีอวกาศและภูมิสารสนเทศ (องค์การมหาชน) เสนอโครงการต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาโดยมีขั้นตอนดำเนินการดังนี้

๑) จัดเตรียมรายละเอียดของโครงการให้มีความครบถ้วนสมบูรณ์ โดยมีรายละเอียดที่สำคัญ ได้แก่ หลักการและเหตุผล สารสำคัญของโครงการ กรอบวงเงินลงทุน รูปแบบการลงทุน วิธีการดำเนินโครงการ ระยะเวลา ประโยชน์ที่ได้รับ ความคุ้มค่าผลตอบแทนโครงการ ความสอดคล้องกับแผนและนโยบายรัฐบาล เสนอรายชื่อประเทศเป้าหมายที่จะจัดทำความร่วมมือและร่างบันทึกความเข้าใจระหว่างประเทศ (MOU) ทั้งนี้ หากมีการเพิ่มบทบาทให้ภาคเอกชนเข้าร่วมดำเนินโครงการดังกล่าวสำนักงานพัฒนาเทคโนโลยีอวกาศและภูมิสารสนเทศ (องค์การมหาชน) ต้องดำเนินการตามพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ ด้วย

๒) การนำเสนอโครงการเพื่อพิจารณา ให้สำนักงานพัฒนาเทคโนโลยีอวกาศและภูมิสารสนเทศ (องค์การมหาชน) เสนอโครงการต่อกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีในฐานะกระทรวงต้นสังกัดพิจารณาก่อนนำเสนอคณะกรรมการนโยบายอวกาศแห่งชาติ แล้วจึงเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาขออนุมัติดำเนินโครงการ ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๕๘

รอง นรม. (๖) ๕๖๐๗
วันที่ ๕1/12/55 เวลา 11 08

รับ 13068
๑๐. 23/12/2559

/ทั้งนี้ ...

ทั้งนี้ หากรูปแบบการลงทุนของโครงการเปลี่ยนแปลงไปจากที่คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๑๙ พฤษภาคม ๒๕๕๘ เห็นควรให้ขอยกเลิกมติคณะรัฐมนตรีในส่วนที่เกี่ยวข้องกับเรื่องดังกล่าวด้วย

๓) เห็นควรให้มีการกำหนดระเบียบและขั้นตอนการเสนอขออนุมัติดำเนินโครงการลงทุนขนาดใหญ่ขององค์การมหาชนที่มีวงเงินสูงเกินกว่า ๑,๐๐๐ ล้านบาท และมีผลกระทบต่อเศรษฐกิจและสังคม ดังนี้

(๑) ขั้นตอนการจัดเตรียมโครงการ หน่วยงานผู้รับผิดชอบโครงการจะต้องศึกษาวิเคราะห์โครงการในรายละเอียดที่สำคัญ ได้แก่ ภาพรวมการดำเนินงาน ความสอดคล้องกับแผนพัฒนาประเทศและนโยบายรัฐบาล ความจำเป็นของโครงการ ความเหมาะสมทางด้านกายภาพและเทคนิค ความเหมาะสมทางการเงินและเศรษฐกิจ ผลประโยชน์ตอบแทนที่จะได้รับ ความเหมาะสมด้านการบริหารโครงการ และการบริหารจัดการความเสี่ยง รวมทั้งผลกระทบของโครงการที่มีต่อสิ่งแวดล้อม (ถ้ามี) ทั้งนี้ ในกรณีที่เพิ่มบทบาทภาคเอกชนในการดำเนินโครงการ องค์การมหาชนจะต้องตรวจสอบขั้นตอนการดำเนินการให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ ด้วย

(๒) ขั้นตอนการนำเสนอโครงการ องค์การมหาชนเสนอโครงการโดยผ่านความเห็นชอบของกระทรวงเจ้าสังกัดก่อนเสนอโครงการให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี โดยสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีส่งเรื่องดังกล่าวให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เช่น กระทรวงการคลัง สำนักงบประมาณ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เป็นต้น เสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ซึ่งสำนักงานพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ จะนำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะกรรมการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติพิจารณาให้ความเห็นเพื่อใช้ประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป

๑.๓ มาตรา ๕/๘ (๒) แห่งพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒ แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติองค์การมหาชน (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๙ กำหนดให้คณะกรรมการพัฒนาและส่งเสริมองค์การมหาชน (กพม.) มีอำนาจหน้าที่ เสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อกำหนดนโยบาย แนวทางและหลักเกณฑ์กลางเกี่ยวกับการจัดตั้ง การรวม การยุบเลิก การบริหารและพัฒนา และการประเมินผลองค์การมหาชน

๑.๔ มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๖ เมษายน ๒๕๕๙

(๑) รับทราบผลการประชุมหารือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเกี่ยวกับแนวทางการดำเนินโครงการระบบดาวเทียมสำรวจเพื่อการพัฒนา (THEOS - 2) ตามที่สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเสนอ

(๒) ให้กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี โดยสำนักงานพัฒนาเทคโนโลยีอวกาศและภูมิสารสนเทศ (องค์การมหาชน) รับผิดชอบจัดทำรายละเอียดโครงการให้ครบถ้วน เช่น การวิเคราะห์ความคุ้มค่าการลงทุนโครงการ (Feasibility Study) ก่อนที่จะเสนอรายชื่อประเทศเป้าหมายที่จะจัดทำความร่วมมือในโครงการฯ หรือขออนุมัติดำเนินโครงการฯ ต่อไป โดยให้กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีรับความเห็นของกระทรวงการคลัง กระทรวงยุติธรรม กระทรวงสาธารณสุข และสำนักงานกองทุนสนับสนุนการวิจัยไปพิจารณาดำเนินการต่อไป ทั้งนี้ ให้มีการบูรณาการการทำงานร่วมกันระหว่างหน่วยงานและคณะกรรมการที่เกี่ยวข้องและเร่งดำเนินการให้เกิดความชัดเจนและได้ข้อยุติโดยเร็ว เพื่อให้สามารถเริ่มดำเนินโครงการดังกล่าวได้ภายในปี ๒๕๕๙

/ (๓) ให้คณะกรรมการ ...

(๓) ให้คณะกรรมการพัฒนาและส่งเสริมองค์การมหาชนที่จะจัดตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติองค์การมหาชน (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๙ รับไปพิจารณาเกี่ยวกับการเสนอเรื่องและการขออนุมัติดำเนินโครงการลงทุนขององค์การมหาชน ว่าจะต้องดำเนินการให้เป็นไปตามกฎหมายที่เกี่ยวข้องฉบับใดบ้างหรือไม่ โดยเฉพาะการเสนอขออนุมัติดำเนินโครงการลงทุนขนาดใหญ่ขององค์การมหาชนที่มีวงเงินลงทุนสูงเกินกว่า ๑,๐๐๐ ล้านบาท และมีผลกระทบต่อเศรษฐกิจและสังคม และให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีโดยด่วนต่อไป

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เป็นการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๖ เมษายน ๒๕๕๙ เพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติให้ความเห็นชอบแนวปฏิบัติในการเสนอเรื่องและขออนุมัติดำเนินโครงการลงทุนขององค์การมหาชนที่มีวงเงินลงทุนสูงเกินกว่า ๑,๐๐๐ ล้านบาท

๓. การพิจารณาของคณะกรรมการพัฒนาและส่งเสริมองค์การมหาชน

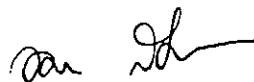
คณะกรรมการพัฒนาและส่งเสริมองค์การมหาชน (กพม.) ในการประชุม ครั้งที่ ๒/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๒๕ ตุลาคม ๒๕๕๙ ได้พิจารณามติเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณามอบหมายสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเป็นหน่วยงานพิจารณากลับกรอง เสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ในโครงการลงทุนขององค์การมหาชนที่มีวงเงินลงทุนสูงเกินกว่า ๑,๐๐๐ ล้านบาท และมีผลกระทบต่อเศรษฐกิจและสังคมเพื่อให้เป็นมาตรฐานเดียวกับส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจ รายละเอียดดังปรากฏในเอกสารหมายเลข ๑ (บันทึกความเห็น กพม.)

๔. ประเด็นเสนอคณะรัฐมนตรี

ขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบแนวปฏิบัติในการเสนอเรื่องและขออนุมัติดำเนินโครงการลงทุนขององค์การมหาชนที่มีวงเงินลงทุนสูงเกินกว่า ๑,๐๐๐ ล้านบาท

๕. ประเด็นเสนอเพื่อพิจารณา

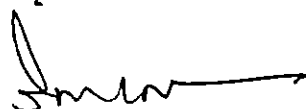
จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาอนุมัติให้นำแนวปฏิบัติในการเสนอเรื่องและขออนุมัติดำเนินโครงการลงทุนขององค์การมหาชนที่มีวงเงินลงทุนสูงเกินกว่า ๑,๐๐๐ ล้านบาท ตามบันทึกสรุปเรื่อง คณะรัฐมนตรีและบันทึกความเห็น กพม. ที่แนบท้ายนี้ เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไปด้วย จะเป็นพระคุณยิ่ง



(นายทศพร ศิริสัมพันธ์)

เลขาธิการ ก.พ.ร.

ลงนามแล้ว



(นายวิชณุ เครืองาม)

รองนายกรัฐมนตรี

22 ส.ค. 2559

นายทศพร ศิริสัมพันธ์
ที่ ๒๐๑๓๓๐๖๔๖.๑๔



(นายทศพร ศิริสัมพันธ์)

เลขาธิการ ก.พ.ร.

23 ส.ค. 2559

บันทึกสรุปเรื่องสำหรับคณะรัฐมนตรี

เรื่อง แนวปฏิบัติในการเสนอเรื่องและขออนุมัติดำเนินโครงการลงทุนขององค์การมหาชน
ที่มีวงเงินลงทุนสูงเกินกว่า ๑,๐๐๐ ล้านบาท

๑. ที่มา

๑.๑ มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ ให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เป็นหน่วยงานหลักร่วมกับกระทรวงการคลัง กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี สำนักงานงบประมาณ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักงานกองทุนสนับสนุนการวิจัย และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องนำโครงการระบบดาวเทียมสำรวจเพื่อการพัฒนา (Thailand Earth Observation System : THEOS - 2) ไปพิจารณาให้ได้ข้อสรุปเกี่ยวกับ (๑) กำหนดหน่วยงานผู้รับผิดชอบโครงการ (๒) ขั้นตอน กระบวนการ วิธีการดำเนินโครงการและวิธีการลงทุนโครงการให้เป็นไปตามกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้อง (๓) ประโยชน์ที่จะได้รับความคุ้มค่า และผลตอบแทนจากการลงทุนโครงการ ทั้งนี้ ให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมชาตินำข้อสรุปดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาภายใน ๓๐ วัน

๑.๒ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเสนอแนวทางดำเนินโครงการระบบดาวเทียมสำรวจเพื่อการพัฒนา (THEOS - 2) ต่อคณะรัฐมนตรี สรุปได้ ดังนี้

๑.๒.๑ เห็นควรให้สำนักงานพัฒนาเทคโนโลยีอวกาศและภูมิสารสนเทศ (องค์การมหาชน) เป็นผู้รับผิดชอบดำเนินโครงการ เนื่องจากเป็นงานต่อเนื่องจากโครงการดาวเทียมไทยโชต (ดาวเทียม THEOS)

๑.๒.๒ เห็นควรให้สำนักงานพัฒนาเทคโนโลยีอวกาศและภูมิสารสนเทศ (องค์การมหาชน) เสนอโครงการต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาโดยมีขั้นตอนดำเนินการดังนี้

๑) จัดเตรียมรายละเอียดของโครงการให้มีความครบถ้วนสมบูรณ์ โดยมีรายละเอียดที่สำคัญ ได้แก่ หลักการและเหตุผล สาระสำคัญของโครงการ กรอบวงเงินลงทุน รูปแบบการลงทุน วิธีการดำเนินโครงการ ระยะเวลา ประโยชน์ที่ได้รับ ความคุ้มค่าผลตอบแทนโครงการ ความสอดคล้องกับแผนและนโยบายรัฐบาล เสนอรายชื่อประเทศเป้าหมายที่จะจัดทำความร่วมมือและร่างบันทึกความเข้าใจระหว่างประเทศ (MOU) ทั้งนี้ หากมีการเพิ่มบทบาทให้ภาคเอกชนเข้าร่วมดำเนินโครงการดังกล่าวสำนักงานพัฒนาเทคโนโลยีอวกาศและภูมิสารสนเทศ (องค์การมหาชน) ต้องดำเนินการตามพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ ด้วย

๒) การนำเสนอโครงการเพื่อพิจารณา ให้สำนักงานพัฒนาเทคโนโลยีอวกาศและภูมิสารสนเทศ (องค์การมหาชน) เสนอโครงการต่อกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีในฐานะกระทรวงต้นสังกัดพิจารณาก่อนนำเสนอคณะกรรมการนโยบายอวกาศแห่งชาติ แล้วจึงเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาขออนุมัติดำเนินโครงการ ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๕๘ ทั้งนี้

หากรูปแบบการลงทุนของโครงการเปลี่ยนแปลงไปจากที่คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๑๙ พฤษภาคม ๒๕๕๘ เห็นควรให้ขอยกเลิกมติคณะรัฐมนตรีในส่วนที่เกี่ยวข้องกับเรื่องดังกล่าวด้วย

๓) เห็นควรให้มีการกำหนดระเบียบและขั้นตอนการเสนอขออนุมัติดำเนินโครงการลงทุนขนาดใหญ่ขององค์การมหาชนที่มีวงเงินสูงเกินกว่า ๑,๐๐๐ ล้านบาท และมีผลกระทบต่อเศรษฐกิจและสังคมดังนี้

(๑) ขั้นตอนการจัดเตรียมโครงการ หน่วยงานผู้รับผิดชอบโครงการจะต้องศึกษาวิเคราะห์โครงการในรายละเอียดที่สำคัญ ได้แก่ ภาพรวมการดำเนินงาน ความสอดคล้องกับแผนพัฒนาประเทศและนโยบายรัฐบาล ความจำเป็นของโครงการ ความเหมาะสมทางด้านกายภาพและเทคนิค ความเหมาะสมทางการเงินและเศรษฐกิจ ผลประโยชน์ตอบแทนที่จะได้รับ ความเหมาะสมด้านการบริหารโครงการ และการบริหารจัดการความเสี่ยง รวมทั้งผลกระทบของโครงการที่มีต่อสิ่งแวดล้อม (ถ้ามี) ทั้งนี้ ในกรณีที่จะเพิ่มบทบาทภาคเอกชนในการดำเนินโครงการ องค์การมหาชนจะต้องตรวจสอบขั้นตอนการดำเนินการให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ ด้วย

(๒) ขั้นตอนการนำเสนอโครงการ องค์การมหาชนเสนอโครงการโดยผ่านความเห็นชอบของกระทรวงเจ้าสังกัดก่อนเสนอโครงการให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี โดยสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีส่งเรื่องดังกล่าวให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เช่น กระทรวงการคลัง สำนักงบประมาณ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เป็นต้น เสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ซึ่งสำนักงานพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ จะนำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะกรรมการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติพิจารณาให้ความเห็นเพื่อใช้ประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป

๑.๓ มาตรา ๕/๘ (๒) แห่งพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒ แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติองค์การมหาชน (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๙ กำหนดให้คณะกรรมการพัฒนาและส่งเสริมองค์การมหาชน (กพม.) มีอำนาจหน้าที่ เสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อกำหนดนโยบาย แนวทางและหลักเกณฑ์กลางเกี่ยวกับการจัดตั้ง การรวม การยุบเลิก การบริหารและพัฒนา และการประเมินผลขององค์การมหาชน

๑.๔ มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๖ เมษายน ๒๕๕๙

(๑) รับทราบผลการประชุมหารือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเกี่ยวกับแนวทางการดำเนินโครงการระบบดาวเทียมสำรวจเพื่อการพัฒนา (THEOS - 2) ตามที่สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเสนอ

(๒) ให้กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี โดยสำนักงานพัฒนาเทคโนโลยีอวกาศและภูมิสารสนเทศ (องค์การมหาชน) รับผิดชอบจัดทำรายละเอียดโครงการให้ครบถ้วน เช่น การวิเคราะห์ความคุ้มค่าการลงทุนโครงการ (Feasibility Study) ก่อนที่จะเสนอรายชื่อประเทศเป้าหมายที่จะจัดทำความร่วมมือในโครงการฯ หรือขออนุมัติดำเนินโครงการฯ ต่อไป โดยให้กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีรับความเห็นของกระทรวงการคลัง กระทรวงยุติธรรม กระทรวงสาธารณสุข และสำนักงานกองทุนสนับสนุนการวิจัยไปพิจารณาดำเนินการต่อไป ทั้งนี้

ให้มีการบูรณาการการทำงานร่วมกันระหว่างหน่วยงานและคณะกรรมการที่เกี่ยวข้อง และเร่งดำเนินการให้เกิดความชัดเจนและได้ข้อยุติโดยเร็ว เพื่อให้สามารถเริ่มดำเนินโครงการดังกล่าวได้ภายในปี ๒๕๕๙

(๓) ให้คณะกรรมการพัฒนาและส่งเสริมองค์การมหาชนที่จะจัดตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติองค์การมหาชน (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๙ รับผิดชอบพิจารณาเกี่ยวกับการเสนอเรื่องและการขออนุมัติดำเนินโครงการลงทุนขององค์การมหาชน ว่าจะต้องดำเนินการให้เป็นไปตามกฎหมายที่เกี่ยวข้องฉบับใดบ้างหรือไม่ โดยเฉพาะการเสนอขออนุมัติดำเนินโครงการลงทุนขนาดใหญ่ขององค์การมหาชนที่มีวงเงินลงทุนสูงเกินกว่า ๑,๐๐๐ ล้านบาท และมีผลกระทบต่อเศรษฐกิจและสังคม และให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีโดยด่วนต่อไป

๒. ข้อเท็จจริงประกอบการพิจารณา

๒.๑ การพิจารณาโครงการลงทุนขององค์การมหาชน โดยเฉพาะโครงการลงทุนขนาดใหญ่ขององค์การมหาชนที่มีวงเงินลงทุนสูงเกินกว่า ๑,๐๐๐ ล้านบาท และมีผลกระทบต่อเศรษฐกิจและสังคม ในปัจจุบันยังมิได้มีกฎหมายหรือแนวปฏิบัติใดบัญญัติให้เป็นหน้าที่ของหน่วยงานใดหน่วยงานหนึ่งเป็นการเฉพาะ

๒.๒ การพิจารณาโครงการลงทุนของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจในปัจจุบัน มีกฎหมายและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง สรุปได้ดังนี้

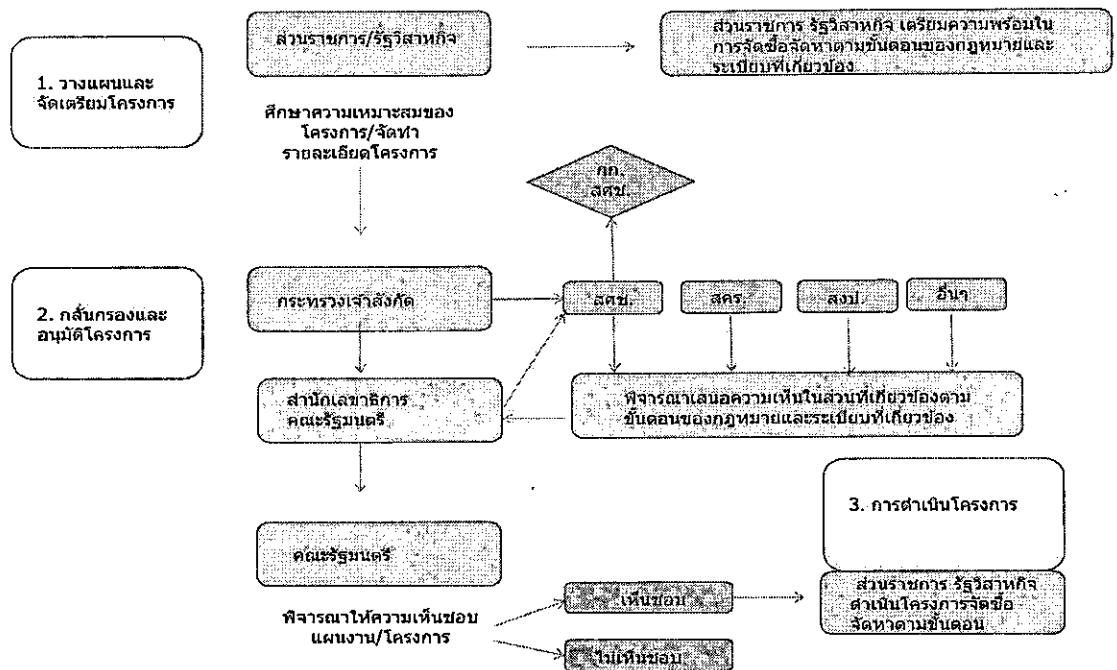
๑) พระราชบัญญัติพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๒๑ มาตรา ๑๒ (๒) บัญญัติหน้าที่ของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ไว้ดังนี้

“พิจารณาแผนงานและโครงการพัฒนาของกระทรวง ทบวง กรม หรือส่วนราชการที่เรียกชื่ออย่างอื่นที่มีฐานะเป็นกระทรวง ทบวง กรม หรือกรม และของรัฐวิสาหกิจใดร่วมกับกระทรวง ทบวง กรม หรือส่วนราชการที่เรียกชื่ออย่างอื่นที่มีฐานะเป็นกระทรวง ทบวง กรม และรัฐวิสาหกิจนั้น กับจัดประสานแผนงาน และโครงการพัฒนาเหล่านั้นเพื่อวางแผนส่วนรวมสำหรับช่วงระยะเวลาหนึ่งตามจุดหมายแห่งการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของประเทศตามกำลังทรัพยากรที่มีอยู่และตามลำดับความสำคัญก่อนหลังในการใช้ทรัพยากรนั้น”

๒) ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยงบประมาณของรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๕๐ ข้อ ๕ กำหนดว่า

“ให้รัฐวิสาหกิจจัดทำงบประมาณเต็มตามโครงการและงบประมาณประจำปีตามแบบและวิธีการที่สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติกำหนด โดยให้แสดงข้อมูลด้านแผนวิจัยและพัฒนา และแผนพัฒนาบุคลากรขององค์กรประกอบด้วย โดยความเห็นชอบของกระทรวงเจ้าสังกัด แล้วเสนอคณะกรรมการพิจารณาให้ความเห็นก่อนดำเนินงานต่อไป เว้นแต่กรณีรัฐวิสาหกิจประเภทที่มีกฎหมายบัญญัติให้เสนอขออนุมัติงบประมาณต่อคณะรัฐมนตรี ให้รัฐวิสาหกิจนั้นเสนอคณะกรรมการพิจารณาให้ความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี”

กระบวนการขออนุมัติดำเนินโครงการลงทุนของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจ



๓. การพิจารณาของคณะกรรมการพัฒนาและส่งเสริมองค์การมหาชน (กพม.)

คณะกรรมการพัฒนาและส่งเสริมองค์การมหาชน (กพม.) ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๒๕ ตุลาคม ๒๕๕๙ ได้พิจารณามติเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอบหมายสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเป็นหน่วยงานพิจารณาถ้อยแถลง เสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ในโครงการลงทุนขององค์การมหาชนที่มีวงเงินลงทุนสูงเกินกว่า ๑,๐๐๐ ล้านบาท และมีผลกระทบต่อเศรษฐกิจและสังคมเพื่อให้เป็นมาตรฐานเดียวกับส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจ และเห็นควรให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

รายละเอียดแนวปฏิบัติในการเสนอเรื่องและขออนุมัติดำเนินโครงการลงทุนขององค์การมหาชนที่มีวงเงินลงทุนสูง เกินกว่า ๑,๐๐๐ ล้านบาท ปรากฏตามเอกสารแนบท้ายบันทึกความเห็น กพม.

๔. ประเด็นเพื่อพิจารณา

ขอนำเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาแนวปฏิบัติในการเสนอเรื่องและขออนุมัติดำเนินโครงการลงทุนขององค์การมหาชนที่มีวงเงินลงทุนสูงเกินกว่า ๑,๐๐๐ ล้านบาท

บันทึกความเห็นคณะกรรมการพัฒนาและส่งเสริมองค์การมหาชน (กพม.)

เรื่อง แนวปฏิบัติในการเสนอเรื่องและขออนุมัติดำเนินโครงการลงทุนขององค์การมหาชน
ที่มีวงเงินลงทุนสูงเกินกว่า ๑,๐๐๐ ล้านบาท

๑. ที่มา

๑.๑ มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ ให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เป็นหน่วยงานหลักร่วมกับกระทรวงการคลัง กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี สำนักงานงบประมาณ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักงานกองทุนสนับสนุนการวิจัย และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องนำโครงการระบบดาวเทียมสำรวจเพื่อการพัฒนา (Thailand Earth Observation System : THEOS - 2) ไปพิจารณาให้ได้ข้อสรุปเกี่ยวกับ (๑) กำหนดหน่วยงานผู้รับผิดชอบโครงการ (๒) ขั้นตอน กระบวนการ วิธีการดำเนินโครงการและวิธีการลงทุนโครงการให้เป็นไปตามกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้อง (๓) ประโยชน์ที่จะได้รับความคุ้มค่า และผลตอบแทนจากการลงทุนโครงการ ทั้งนี้ ให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาตินำข้อสรุปดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาภายใน ๓๐ วัน

๑.๒ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเสนอแนวทางดำเนินโครงการระบบดาวเทียมสำรวจเพื่อการพัฒนา (THEOS - 2) ต่อคณะรัฐมนตรี สรุปได้ ดังนี้

๑.๒.๑ เห็นควรให้สำนักงานพัฒนาเทคโนโลยีอวกาศและภูมิสารสนเทศ (องค์การมหาชน) เป็นผู้รับผิดชอบดำเนินโครงการ เนื่องจากเป็นงานต่อเนื่องจากโครงการดาวเทียมไทยโชต (ดาวเทียม THEOS)

๑.๒.๒ เห็นควรให้สำนักงานพัฒนาเทคโนโลยีอวกาศและภูมิสารสนเทศ (องค์การมหาชน) เสนอโครงการต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาโดยมีขั้นตอนดำเนินการดังนี้

๑) จัดเตรียมรายละเอียดของโครงการให้มีความครบถ้วนสมบูรณ์ โดยมีรายละเอียดที่สำคัญ ได้แก่ หลักการและเหตุผล สาระสำคัญของโครงการ กรอบวงเงินลงทุน รูปแบบการลงทุน วิธีการดำเนินโครงการ ระยะเวลา ประโยชน์ที่ได้รับ ความคุ้มค่าผลตอบแทนโครงการ ความสอดคล้องกับแผนและนโยบายรัฐบาล เสนอรายชื่อประเทศเป้าหมายที่จะจัดทำความร่วมมือและร่างบันทึกความเข้าใจระหว่างประเทศ (MOU) ทั้งนี้ หากมีการเพิ่มบทบาทให้ภาคเอกชนเข้าร่วมดำเนินโครงการดังกล่าวสำนักงานพัฒนาเทคโนโลยีอวกาศและภูมิสารสนเทศ (องค์การมหาชน) ต้องดำเนินการตามพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ ด้วย

๒) การนำเสนอโครงการเพื่อพิจารณา ให้สำนักงานพัฒนาเทคโนโลยีอวกาศและภูมิสารสนเทศ (องค์การมหาชน) เสนอโครงการต่อกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีในฐานะกระทรวงต้นสังกัดพิจารณาก่อนนำเสนอคณะกรรมการนโยบายอวกาศแห่งชาติ แล้วจึงเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาขออนุมัติดำเนินโครงการ ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๕๔ ทั้งนี้

หารูปแบบการลงทุนของโครงการเปลี่ยนแปลงไปจากที่คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๑๙ พฤษภาคม ๒๕๕๘ เห็นควรให้
ขอยกเลิกมติคณะรัฐมนตรีในส่วนที่เกี่ยวข้องกับเรื่องดังกล่าวด้วย

๓) เห็นควรให้มีการกำหนดระเบียบและขั้นตอนการเสนอขออนุมัติดำเนินโครงการ
ลงทุนขนาดใหญ่ขององค์การมหาชนที่มีวงเงินสูงเกินกว่า ๑,๐๐๐ ล้านบาท และมีผลกระทบต่อเศรษฐกิจและสังคม
ดังนี้

(๑) ขั้นตอนการจัดเตรียมโครงการ หน่วยงานผู้รับผิดชอบโครงการจะต้องศึกษา
วิเคราะห์โครงการในรายละเอียดที่สำคัญ ได้แก่ ภาพรวมการดำเนินงาน ความสอดคล้องกับแผนพัฒนาประเทศ
และนโยบายรัฐบาล ความจำเป็นของโครงการ ความเหมาะสมทางด้านกายภาพและเทคนิค ความเหมาะสม
ทางการเงินและเศรษฐกิจ ผลประโยชน์ตอบแทนที่จะได้รับ ความเหมาะสมด้านการบริหารโครงการ และการ
บริหารจัดการความเสี่ยง รวมทั้งผลกระทบของโครงการที่มีต่อสิ่งแวดล้อม (ถ้ามี) ทั้งนี้ ในกรณีที่เพิ่มบทบาท
ภาคเอกชนในการดำเนินโครงการ องค์การมหาชนจะต้องตรวจสอบขั้นตอนการดำเนินการให้เป็นไปตาม
พระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ ด้วย

(๒) ขั้นตอนการนำเสนอโครงการ องค์การมหาชนเสนอโครงการโดยผ่านความ
เห็นชอบของกระทรวงเจ้าสังกัดก่อนเสนอโครงการให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี โดยสำนักเลขาธิการ
คณะรัฐมนตรีส่งเรื่องดังกล่าวให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เช่น กระทรวงการคลัง สำนักงบประมาณ สำนักงาน
คณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เป็นต้น เสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการ
พิจารณาของคณะรัฐมนตรี ซึ่งสำนักงานพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ จะนำเรื่องดังกล่าวเสนอ
คณะกรรมการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติพิจารณาให้ความเห็นเพื่อใช้ประกอบการพิจารณาของ
คณะรัฐมนตรีต่อไป

๑.๓ มาตรา ๕/๘ (๒) แห่งพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒ แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราช-
บัญญัติองค์การมหาชน (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๙ กำหนดให้คณะกรรมการพัฒนาและส่งเสริมองค์การมหาชน (กพม.) มี
อำนาจหน้าที่ เสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อกำหนดนโยบาย แนวทางและหลักเกณฑ์กลางเกี่ยวกับการจัดตั้ง
การรวม การยุบเลิก การบริหารและพัฒนา และการประเมินผลองค์การมหาชน

๑.๔ มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๖ เมษายน ๒๕๕๙

(๑) รับทราบผลการประชุมหารือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเกี่ยวกับแนวทางการดำเนินโครงการ
ระบบดาวเทียมสำรวจเพื่อการพัฒนา (THEOS - 2) ตามที่สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
เสนอ

(๒) ให้กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี โดยสำนักงานพัฒนาเทคโนโลยีอวกาศและ
ภูมิสารสนเทศ (องค์การมหาชน) รับไปจัดทำรายละเอียดโครงการให้ครบถ้วน เช่น การวิเคราะห์ความคุ้มค่าการ
ลงทุนโครงการ (Feasibility Study) ก่อนที่จะเสนอรายชื่อประเทศเป้าหมายที่จะจัดทำความร่วมมือในโครงการฯ
หรือขออนุมัติดำเนินโครงการฯ ต่อไป โดยให้กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีรับความเห็นของกระทรวงการคลัง
กระทรวงยุติธรรม กระทรวงสาธารณสุข และสำนักงานกองทุนสนับสนุนการวิจัยไปพิจารณาดำเนินการต่อไป ทั้งนี้

ให้มีการบูรณาการการทำงานร่วมกันระหว่างหน่วยงานและคณะกรรมการที่เกี่ยวข้อง และเร่งดำเนินการให้เกิดความชัดเจนและได้ข้อยุติโดยเร็ว เพื่อให้สามารถเริ่มดำเนินโครงการดังกล่าวได้ภายในปี ๒๕๕๙

(๓) ให้คณะกรรมการพัฒนาและส่งเสริมองค์การมหาชนที่จะจัดตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติองค์การมหาชน (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๙ รับผิดชอบพิจารณาเกี่ยวกับการเสนอเรื่องและการขออนุมัติดำเนินโครงการลงทุนขององค์การมหาชน ว่าจะต้องดำเนินการให้เป็นไปตามกฎหมายที่เกี่ยวข้องฉบับใดบ้างหรือไม่ โดยเฉพาะการเสนอขออนุมัติดำเนินโครงการลงทุนขนาดใหญ่ขององค์การมหาชนที่มีวงเงินลงทุนสูงเกินกว่า ๑,๐๐๐ ล้านบาท และมีผลกระทบต่อเศรษฐกิจและสังคม และให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีโดยด่วนต่อไป

๒. ข้อเท็จจริงประกอบการพิจารณา

๒.๑ การพิจารณาโครงการลงทุนขององค์การมหาชน โดยเฉพาะโครงการลงทุนขนาดใหญ่ขององค์การมหาชนที่มีวงเงินลงทุนสูงเกินกว่า ๑,๐๐๐ ล้านบาท และมีผลกระทบต่อเศรษฐกิจและสังคม ในปัจจุบันยังมิได้มีกฎหมายหรือแนวปฏิบัติใดบัญญัติให้เป็นหน้าที่ของหน่วยงานใดหน่วยงานหนึ่งเป็นการเฉพาะ

๒.๒ การพิจารณาโครงการลงทุนของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจในปัจจุบัน มีกฎหมายและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง สรุปได้ดังนี้

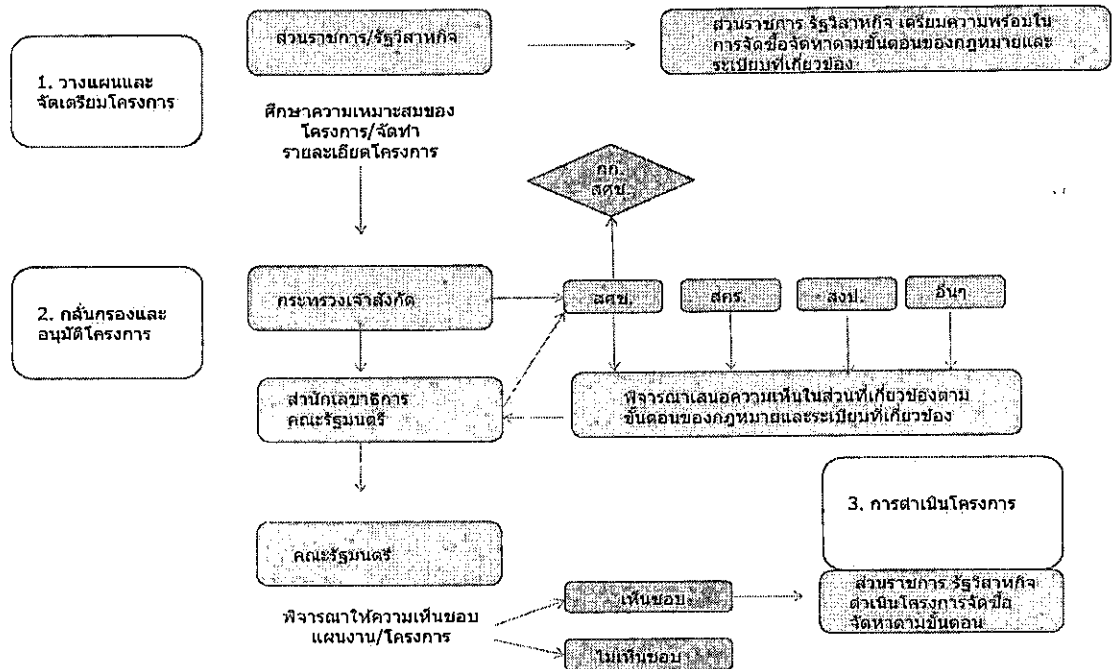
๑) พระราชบัญญัติพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๒๑ มาตรา ๑๒ (๒) บัญญัติหน้าที่ของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ไว้ดังนี้

“พิจารณาแผนงานและโครงการพัฒนาของกระทรวง ทบวง กรม หรือส่วนราชการที่เรียกชื่ออย่างอื่นที่มีฐานะเป็นกระทรวง ทบวง หรือกรม และของรัฐวิสาหกิจใดร่วมกับกระทรวง ทบวง กรม หรือส่วนราชการที่เรียกชื่ออย่างอื่นที่มีฐานะเป็นกระทรวง ทบวง หรือ กรม และรัฐวิสาหกิจนั้น กับจัดประสานแผนงาน และโครงการพัฒนาเหล่านั้นเพื่อวางแผนส่วนรวมสำหรับช่วงระยะเวลาหนึ่งตามจุดหมายแห่งการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของประเทศตามกำลังทรัพยากรที่มีอยู่และตามลำดับความสำคัญก่อนหลังในการใช้ทรัพยากรนั้น”

๒) ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยงบประมาณของรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๕๐ ข้อ ๕ กำหนดว่า

“ให้รัฐวิสาหกิจจัดทำงบประมาณเพิ่มเติมตามโครงการและงบประมาณประจำปีตามแบบและวิธีการที่สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติกำหนด โดยให้แสดงข้อมูลด้านแผนวิจัยและพัฒนา และแผนพัฒนาบุคลากรขององค์กรประกอบด้วย โดยความเห็นชอบของกระทรวงเจ้าสังกัด แล้วเสนอคณะกรรมการพิจารณาให้ความเห็นก่อนดำเนินงานต่อไป เว้นแต่กรณีรัฐวิสาหกิจประเภทที่มีกฎหมายบัญญัติให้เสนอขออนุมัติงบประมาณต่อคณะรัฐมนตรี ให้รัฐวิสาหกิจนั้นเสนอคณะกรรมการพิจารณาให้ความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี”

กระบวนการขออนุมัติดำเนินโครงการลงทุนของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจ



๓. การพิจารณาของคณะกรรมการพัฒนาและส่งเสริมองค์การมหาชน (กพม.)

คณะกรรมการพัฒนาและส่งเสริมองค์การมหาชน (กพม.) ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๒๕ ตุลาคม ๒๕๕๙ ได้พิจารณามติเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเป็นหน่วยงานพิจารณาถ้อยแถลง เสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ในโครงการลงทุนขององค์การมหาชนที่มีวงเงินลงทุนสูงเกินกว่า ๑,๐๐๐ ล้านบาท และมีผลกระทบต่อเศรษฐกิจและสังคมเพื่อให้เป็นมาตรฐานเดียวกับส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจ และเห็นควรให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

รายละเอียดแนวปฏิบัติในการเสนอเรื่องและขออนุมัติดำเนินโครงการลงทุนขององค์การมหาชนที่มีวงเงินลงทุนสูง เกินกว่า ๑,๐๐๐ ล้านบาท ปรากฏตามเอกสารแนบท้ายบันทึกความเห็น กพม.

๔. ประเด็นเพื่อพิจารณา

ขอนำเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาแนวปฏิบัติในการเสนอเรื่องและขออนุมัติดำเนินโครงการลงทุนขององค์การมหาชนที่มีวงเงินลงทุนสูงเกินกว่า ๑,๐๐๐ ล้านบาท

แนวปฏิบัติในการเสนอเรื่องและขออนุมัติดำเนินโครงการลงทุนขององค์การมหาชน
ที่มีวงเงินลงทุนสูงเกินกว่า ๑,๐๐๐ ล้านบาท

๑. องค์การมหาชน หมายถึง องค์การมหาชนที่จัดตั้งตามพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒ ที่แก้ไขเพิ่มเติมตามพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๙ และองค์การมหาชนที่จัดตั้งตามพระราชบัญญัติเฉพาะ
๒. แนวปฏิบัติในการเสนอเรื่องและขออนุมัติโครงการลงทุนขององค์การมหาชนที่มีวงเงินลงทุนสูงเกินกว่า ๑,๐๐๐ ล้านบาท

๒.๑ การวางแผนและจัดเตรียมโครงการ

องค์การมหาชนศึกษาวิเคราะห์โครงการในรายละเอียดที่สำคัญ ได้แก่ ภาพรวมการดำเนินงาน ความสอดคล้องกับแผนพัฒนาประเทศและนโยบายรัฐบาล ความจำเป็นของโครงการ ความเหมาะสมทางด้านกายภาพและเทคนิค ความเหมาะสมทางการเงินและเศรษฐกิจ ผลประโยชน์ตอบแทนที่จะได้รับความเหมาะสมด้านการบริหารโครงการ และการบริหารจัดการความเสี่ยง รวมทั้งผลกระทบของโครงการที่มีต่อสิ่งแวดล้อม (ถ้ามี) ทั้งนี้ ในกรณีที่เพิ่มบทบาทภาคเอกชนในการดำเนินโครงการ องค์การมหาชนจะต้องตรวจสอบขั้นตอนการดำเนินการให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ ด้วย

๒.๒ การกลั่นกรองและอนุมัติโครงการ

องค์การมหาชนเสนอโครงการที่ผ่านความเห็นชอบของรัฐมนตรีผู้รักษาการตามพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การมหาชนหรือรัฐมนตรีผู้รักษาการตามพระราชบัญญัติเฉพาะก่อนเสนอโครงการให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี โดยสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีส่งเรื่องดังกล่าวให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พิจารณา กลั่นกรอง เสนอความเห็นประกอบการพิจารณาอนุมัติโครงการของคณะรัฐมนตรีต่อไป

๒.๓ การดำเนินโครงการ

องค์การมหาชนดำเนินการจัดซื้อจัดหาดำเนินการตามขั้นตอน

การเสนอเรื่องและขออนุมัติดำเนินโครงการลงทุนขององค์การมหาชนที่มีวงเงินลงทุนสูงเกินกว่า ๑,๐๐๐ ล้านบาท

