



# บันทึกข้อความ

สำนักงานเลขาธิการ  
รับที่ 03540  
วันที่ 21 ก.ค. 2557

ส่วนราชการ.....ศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการทุจริต โทร. ๕๔๒๐.....งานเลขานุการ ทป.นพพร  
ที่ ศปท. ๘๕ /๒๕๕๗.....วันที่ ๑๘ กรกฎาคม ๒๕๕๗.....เลขรับที่ 534  
เรื่อง.....สรุปผลการเข้าร่วมสัมมนา “ความโปร่งใสกับคุณธรรมจริยธรรม” ประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๗.....วันเดือนปี 21 ก.ค. 2557

๑

เรียน ผอ.สทก. ผ่าน ศปท. (น.ส.อาทิสุดาฯ) *อ.สุกัญญา*

ตามที่ได้มอบหมายให้ดิฉันเข้าร่วมสัมมนา “ความโปร่งใสกับคุณธรรมจริยธรรม” เมื่อวันพุธที่ ๑๖ กรกฎาคม ๒๕๕๗ เวลา ๘.๓๐ – ๑๖.๐๐ น. ณ ห้องประชุมริชมอนด์ บอลรูม ๒ ชั้น ๔ โรงแรมริชมอนด์ จังหวัดนนทบุรี จัดโดยสำนักงาน ก.พ. นั้น ดิฉันขอสรุปสาระสำคัญ ดังนี้

## ๑. สรุปสาระสำคัญ

การสัมมนาความโปร่งใสกับคุณธรรมจริยธรรม : แนวทางปฏิบัติที่เป็นจริงสู่การสร้างเชื่อมั่นในการปฏิบัติงานภาครัฐ เป็นการสัมมนาโดยการบรรยายพิเศษ การเสวนา และกิจกรรมกลุ่มเพื่อแลกเปลี่ยนประสบการณ์ระหว่างหน่วยงานภาครัฐ เพื่อกระตุ้นให้ผู้ปฏิบัติงานได้ตระหนักถึงความสำคัญของคุณธรรม จริยธรรม และความโปร่งใสในการปฏิบัติราชการ รวมทั้งแลกเปลี่ยนประสบการณ์ ปัญหา อุปสรรค และแนวทางการปรับปรุงการประเมินมาตรฐานความโปร่งใสให้มีประสิทธิภาพและประสิทธิผล รวมทั้งการสร้างเครือข่ายความร่วมมือด้านความโปร่งใสและกรณีศึกษาหน่วยงานที่มีการพัฒนามาตรฐานการทำงานให้เกิดความโปร่งใสอย่างเป็นรูปธรรม ประกอบด้วย

๑.๑ การบรรยายพิเศษ เรื่องความโปร่งใสกับคุณธรรมในราชการไทย โดยนายธีรยุทธ์ หล่อเลิศรัตน์ ที่ปรึกษาในศาลปกครองสูงสุด เกี่ยวกับกฎหมายและกฎ ระเบียบต่างๆ ที่ยังมีผลบังคับใช้ในเรื่องของความโปร่งใสกับคุณธรรมในราชการไทย ได้แก่

- (๑) พระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ.๒๕๔๐ ว่าด้วยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร (มาตรา ๗ และมาตรา ๙)
- (๒) พระราชบัญญัติว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ.๒๕๔๖ (มาตรา ๔๓)
- (๓) รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ.๒๕๕๐ (มาตรา ๕๖ และมาตรา ๖๒)
- (๔) เหตุผลความจำเป็นในการติดตามตรวจสอบความโปร่งใสในระบบราชการไทย
- (๕) ความเกี่ยวพันระหว่างความโปร่งใสกับธรรมาภิบาล
- (๖) ความโปร่งใสกับวัฒนธรรมองค์กร กรณีของศาลปกครอง
- (๗) การประเมินภาครัฐกับความโปร่งใสของส่วนราชการไทย (๔ มิติ ๑๓ ตัวชี้วัด)
- (๘) องค์กรเพื่อความโปร่งใสนานาชาติ (Transparency International : TI)
- (๙) คำสั่ง คสช. ที่ ๖๙/๒๕๕๗ เรื่องมาตรการป้องกันและแก้ไขปัญหาการทุจริตประพฤติมิชอบ
- (๑๐) ผลกระทบของความไม่โปร่งใสต่อคุณธรรมในราชการไทย
- (๑๑) แนวทางเสริมสร้างความโปร่งใสในและคุณธรรมในองค์กร

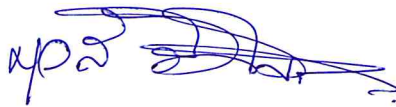
๑.๒ การเสวนาเรื่องความโปร่งใสกับคุณธรรม จริยธรรม : แนวทางปฏิบัติที่เป็นจริงสู่การสร้างเชื่อมั่นกับการปฏิบัติงานภาครัฐ มีผู้ร่วมเสวนา ประกอบด้วย ผู้แทนจากสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง ผู้แทนสำนักงาน ป.ป.ช. ผู้แทนสำนักงาน ก.พ. และนางศิริวรรณ ศิริอารยะ ที่ปรึกษาสถาบันที่ปรึกษาเพื่อพัฒนาประสิทธิภาพในราชการ มีสาระสำคัญสรุปได้ดังนี้

(๑) วัตถุประสงค์ของการเสวนา เพื่อให้ผู้เข้าร่วมกิจกรรมได้รับฟังแนวทางการประเมินมาตรฐานความโปร่งใสที่ได้นำไปปฏิบัติจนเกิดเป็นผลสำเร็จ และข้อคิดเห็น รวมทั้งแนวทางการขยายผลเชื่อมโยงกับการประเมินอื่นๆ จากผู้แทนหน่วยงานดังกล่าว เพื่อจะได้นำข้อคิดเห็นไปประมวลปรับปรุงต่อไป ทั้งนี้ การประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานนี้ถือเป็นการประเมินเชิงบวก เพื่อยกระดับคุณธรรมและความโปร่งใสของหน่วยงานภาครัฐ ไม่ใช่การจับผิด แต่เพื่อให้ได้ข้อมูลที่จะนำไปสู่การสร้างความร่วมมือและเพื่อปรับปรุงการทำงานของหน่วยงานภาครัฐให้มีประสิทธิภาพมากขึ้น

(๒) ประการสำคัญคือ การประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐจะเป็นกลไกในการป้องกันการทุจริตของประเทศ ที่จะส่งผลต่อการจัดอันดับดัชนีภาพลักษณ์คอร์รัปชันของประเทศ (Corruption Perception Index : CPI) โดยองค์การความโปร่งใสนานาชาติ ให้มีคะแนนเพิ่มขึ้น นำไปสู่การจัดอันดับที่ดีขึ้นได้อีกทางหนึ่ง

(รายละเอียดตามสรุปผลการสัมมนาตามเอกสารแนบ)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ จะขอบคุณยิ่ง



(นางสาวสุวาลี รัตนโสมสิต)

นักจัดการงานทั่วไปชำนาญการ

๒) เรียน ร.ร.ร.ร.ร.ร. (ทปอ.ร.ร.ร.)

เพื่อโปรดทราบ ครับ

ส.ร.ร.  
๒๑/๑.๑.๕๖

ททบ

ร.ร.ร.ร.

๒๑/๑.๑.๕๖

๒/๑.๑.๕๖

สรุปผลการเข้าร่วมสัมมนา  
ความโปร่งใสกับคุณธรรมจริยธรรม :  
แนวทางปฏิบัติที่เป็นจริงสู่การสร้างเชื่อมั่นในการปฏิบัติงานภาครัฐ  
วันพุธที่ ๑๖ กรกฎาคม ๒๕๕๗ เวลา ๘.๓๐ - ๑๖.๐๐ น.  
ณ ห้องประชุมริชมอนด์ บอลรูม ๒ ชั้น ๔ โรงแรมริชมอนด์ จังหวัดนนทบุรี

สำนักงาน ก.พ. ได้จัดสัมมนาเรื่องความโปร่งใสกับคุณธรรมจริยธรรม : แนวทางปฏิบัติที่เป็นจริงสู่การสร้างเชื่อมั่นในการปฏิบัติงานภาครัฐ เมื่อวันพุธที่ ๑๖ กรกฎาคม ๒๕๕๗ โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อกระตุ้นให้ผู้ปฏิบัติงานได้ตระหนักถึงความสำคัญของคุณธรรมจริยธรรม และความโปร่งใสในการปฏิบัติราชการ พร้อมทั้งแลกเปลี่ยนประสบการณ์ และแนวทางการปรับปรุงมาตรฐานความโปร่งใสอย่างเป็นรูปธรรม ประกอบด้วย

- การบรรยายพิเศษ เรื่องความโปร่งใสกับคุณธรรมในราชการไทย  
โดย นายธีรยุทธ์ หล่อเลิศรัตน์ ที่ปรึกษาในศาลปกครองสูงสุด
- การเสวนาเรื่องความโปร่งใสกับคุณธรรม จริยธรรม : แนวปฏิบัติที่เป็นจริงสู่การสร้างเชื่อมั่นในการปฏิบัติงานภาครัฐ  
ผู้ร่วมเสวนา นางเกตุวรี เลี้ยงมัน                      ผู้แทนสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง  
                         นายสมพจน์ แพ่งประสิทธิ์                      ผู้แทนสำนักงาน ป.ป.ช.  
                         นางเพ็ญศรี สมุทรรัตน์                      ผู้แทนสำนักงาน ก.พ.  
                         นางศิริวรรณ ศิริอารยา                      ที่ปรึกษาสถาบันที่ปรึกษาเพื่อพัฒนาประสิทธิภาพในราชการ

## I. การบรรยายพิเศษ เรื่องความโปร่งใสกับคุณธรรมในราชการไทย

นับเป็นความพยายามของรัฐบาลและองค์กรของทุกภาคส่วนที่จะแก้ไขปัญหาคุณธรรมจริยธรรม เพราะเป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับการดำรงชีพของประชาชนเราทุกคน เป็นปัญหาที่ร้ายแรง เรื้อรังและมีความสลับซับซ้อนมากยิ่งขึ้นในทุกยุคทุกสมัย เป็นที่มาและสาเหตุของปัญหา มีแรงจูงใจที่ก่อให้เกิดคุณธรรมจริยธรรมเกิดขึ้นในทุกสถาบันที่เกี่ยวข้องกับการรักษาคุณธรรม โดยเฉพาะสถาบันครอบครัว สถาบันศาสนา หน่วยราชการ หน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ หรือราชการส่วนท้องถิ่น จึงต้องเร่งแก้ไข ปรับปรุง พัฒนา เพราะเป็นเรื่องนามธรรมและยาก ความโปร่งใสกับคุณธรรมในระบบราชการไทยเป็นบริบทที่สำคัญ ทั้ง ๒ เรื่องมีความเกี่ยวข้อง สนับสนุน ส่งเสริม และก่อให้เกิดปัญหาซึ่งกันและกัน ที่ผ่านมามีการร่าง แก้ไขกฎหมาย กฎระเบียบทุกระดับที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ ๑) พระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ.๒๕๔๐ ๒) พระราชบัญญัติว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ.๒๕๔๖ ๓) รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ.๒๕๕๐ ๔) เหตุผลความจำเป็นในการติดตามตรวจสอบ ๕) ความเกี่ยวพันระหว่างความโปร่งใสกับธรรมาภิบาล ๖) ความโปร่งใสกับวัฒนธรรมองค์การกรณีของศาลปกครอง ๗) การประเมินภาครัฐกับความโปร่งใสของส่วนราชการไทย ๘) การจัดอันดับดัชนีภาพลักษณ์คอร์รัปชันประจำปี ๒๕๕๖ ขององค์กรเพื่อความโปร่งใสนานาชาติ ๙) คำสั่ง คสช. เรื่องของมาตรการป้องกันและแก้ไขปัญหาการทุจริตประพฤติมิชอบ ๑๐) ผลกระทบของความไม่โปร่งใสต่อคุณธรรมในราชการไทย และ ๑๑) แนวทางเสริมสร้างความโปร่งใสและคุณธรรมในองค์กร ดังนี้

๑.๑ พระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ.๒๕๔๐ จากแนวคิดเกี่ยวกับความโปร่งใสของระบบราชการไทย วิธีการทำงานจากอดีตจะปกปิดเป็นหลักและเปิดเผยเป็นเรื่องยกเว้น แต่ปัจจุบันเรามี พรบ.ข้อมูลข่าวสารฯ จะเปิดเผยเป็นหลัก ปกปิดเป็นยกเว้น เรื่องใดที่กฎหมายกำหนดไว้ให้เปิดเผยต้องเปิดเผย เช่น เรื่องกฎระเบียบหรือเรื่องสิทธิประโยชน์ต่างๆ เช่น ลูกสอบเข้าเรียนไม่ได้ แม้มีสิทธิ์ขอตรวจสอบของลูกได้ ข้าราชการสอบบรรจุไม่ได้ มีสิทธิ์ขอตรวจสอบได้เฉพาะของตนเอง เป็นสิทธิ์ที่เราจะตรวจสอบดูว่าเราสอบได้หรือไม่ได้ เป็นต้น เหตุผลในการประกาศใช้ พ.ร.บ.ข้อมูลข่าวสารฯ เพราะในระบอบประชาธิปไตย การให้ประชาชนมีโอกาส

ได้รับข้อมูลข่าวสารของรัฐเป็นสิ่งจำเป็น เพื่อให้ประชาชนสามารถแสดงความคิดเห็น และใช้สิทธิ์ทางการเมือง ได้โดยถูกต้องกับความเป็นจริง โดยมีข้อยกเว้นอันไม่ต้องเปิดเผยที่แจ้งชัดและจำกัดเฉพาะข้อมูลข่าวสาร ที่หากเปิดเผยแล้วจะเกิดความเสียหายต่อประเทศชาติหรือต่อประโยชน์ที่สำคัญของเอกชน เป็นเรื่องไม่ต้องเปิดเผย จะกระทบสิทธิส่วนบุคคล เรื่องที่เปิดเผยต้องเป็นเรื่องทั่วไป

**๑.๒ พระราชบัญญัติว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ.๒๕๔๖** ตามมาตรา ๔๓ การปฏิบัติราชการในเรื่องใดๆ โดยปกติให้ถือว่าเป็นเรื่องเปิดเผย เว้นแต่กรณีมีความจำเป็นอย่างยิ่ง เพื่อประโยชน์ในการรักษาความมั่นคงของประเทศ ความมั่นคงทางเศรษฐกิจ การรักษาความสงบเรียบร้อยของประชาชน หรือการคุ้มครองสิทธิส่วนบุคคล จึงให้กำหนดเป็นความลับได้เท่าที่จำเป็น

**๑.๓ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ.๒๕๕๐** ปัจจุบันยุติระงับใช้ชั่วคราว รอฉบับใหม่ แต่บางมาตรา ยังมีผลบังคับใช้ ได้แก่ มาตรา ๕๖ บุคคลย่อมมีสิทธิได้รับทราบและเข้าถึงข้อมูลข่าวสารสาธารณะในครอบครองของหน่วยราชการ หน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ หรือราชการส่วนท้องถิ่น เว้นแต่การเปิดเผยข้อมูลเรื่องข่าวสารนั้น จะกระทบต่อความมั่นคงของรัฐ ความปลอดภัยของประชาชน หรือส่วนได้เสียอันพึงได้รับความคุ้มครองของบุคคลอื่น หรือเป็นข้อมูลส่วนบุคคล ทั้งนี้ตามที่กฎหมายบัญญัติ มาตรา ๖๒ บุคคลย่อมมีสิทธิติดตามและร้องขอให้มีการตรวจสอบการปฏิบัติหน้าที่ของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง หน่วยงานของรัฐและเจ้าหน้าที่ของรัฐ

**๑.๔ เหตุผลความจำเป็นในการติดตามตรวจสอบความโปร่งใสในระบบราชการไทย** เพื่อให้การจัดทำบริการสาธารณะเป็นไปด้วยความโปร่งใส ไม่ชักช้า ป้องกันความผิดพลาดเสียหายแก่ส่วนรวมหรือประชาชน มีประสิทธิภาพและประสิทธิผลในการบริหารงานภาครัฐ และเพื่อให้เกิดธรรมาภิบาล (Good Governance)

**๑.๕ ความเกี่ยวพันระหว่างความโปร่งใสกับธรรมาภิบาล** ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการสร้างระบบบริหารกิจการบ้านเมืองและสังคมที่ดี พ.ศ.๒๕๔๒ ได้วางหลักธรรมาภิบาลไว้ ๖ ประการ คือ หลักนิติธรรม หลักคุณธรรม หลักความโปร่งใส หลักการมีส่วนร่วม หลักความรับผิดชอบ และหลักความคุ้มค่า ดังนั้น ถ้าไม่มีความโปร่งใสจะไม่มีธรรมาภิบาล

**๑.๖ ความโปร่งใสกับวัฒนธรรมองค์การ** กรณียของศาลปกครอง มาจากภาษาอังกฤษคำว่า “TRUST” มีความหมาย ดังนี้

- Transparency คือ มุ่งเน้นระบบธรรมาภิบาลและความโปร่งใส
- Righteousness คือ ผดุงไว้ซึ่งหลักความยุติธรรมและความถูกต้อง
- Unity คือ สอดคล้องเป็นเอกภาพในการปฏิบัติหน้าที่
- Standard คือ จัดการวิธีและระบบการทำงานที่เป็นเลิศ มีมาตรฐาน
- Teamwork คือ สร้างเสริมทีมงานเพื่อความก้าวหน้าอย่างยั่งยืน

**๑.๗ การประเมินภาครัฐกับความโปร่งใสของส่วนราชการไทย (๔ มิติ ๑๓ ตัวชี้วัด)** ประกอบด้วย มิติที่ ๑ ด้านนโยบาย/ผู้บริหารและความพยายาม/ริเริ่มของหน่วยงานในการสร้างความโปร่งใส

- มีนโยบายชัดเจนเกี่ยวกับความโปร่งใส
- บทบาทของผู้บริหารในการส่งเสริมเรื่องความโปร่งใสในองค์กร
- ความพยายาม / ริเริ่มของหน่วยงานในการสร้างความโปร่งใส

มิติที่ ๒ ด้านความเปิดเผย การมีระบบตรวจสอบภายในองค์กรและการมีส่วนร่วม

- การเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
- การมีมาตรฐานการให้บริการประชาชนและประกาศให้ทราบ
- การมีระบบตรวจสอบภายในที่ดำเนินการตรวจสอบมากกว่าเรื่องเงิน/ บัญชี
- การเผยแพร่ผลการปฏิบัติงานและผลการประเมินตนเองต่อสาธารณะ
- การเปิดโอกาสให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการปฏิบัติราชการ

### มิติที่ ๓ ด้านการใช้ดุลยพินิจ

- การลดการใช้ดุลยพินิจของเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงาน
- การใช้ดุลยพินิจในการบริหารทรัพยากรบุคคล
- การมีระบบบริหารความเสี่ยงด้านความโปร่งใส

### มิติที่ ๔ ด้านการมีระบบ/ กลไกจัดการรับเรื่องร้องเรียน

- การมีหน่วยงาน/ ผู้รับผิดชอบโดยตรงในการดำเนินการต่อเรื่องร้องเรียน
- การมีระเบียบปฏิบัติในการดำเนินการต่อเรื่องร้องเรียน

๑.๘ องค์การเพื่อความโปร่งใสนานาชาติ (Transparency International : TI) ได้จัดอันดับดัชนีภาพลักษณ์คอร์รัปชันประจำปี ๒๕๕๖ (Corruption Perception Index ๒๐๑๓) ของประเทศในภูมิภาคอาเซียน ประเทศไทยได้คะแนน ๓๕ จากคะแนนเต็ม ๑๐๐ อยู่ในอันดับที่ ๕ รองจากสิงคโปร์ บรูไน มาเลเซีย และฟิลิปปินส์ ตามลำดับ ลดลงจากปี ๒๕๕๕ ที่ได้ ๓๗ คะแนนจากคะแนนเต็ม ๑๐๐ ตกอันดับลงมาอยู่ที่ ๑๐๒ ของโลกจากทั้งหมด ๑๗๗ ประเทศ

๑.๙ คำสั่ง คสช. ที่ ๖๙/๒๕๕๗ เรื่องมาตรการป้องกันและแก้ไขปัญหาการทุจริตประพฤติมิชอบ เพื่อให้การบริหารราชการของคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ในการดูแลความปลอดภัยให้แก่ประชาชน รวมทั้งเพื่อให้เกิดความสงบสุขแก่สังคมและผลประโยชน์ของประเทศชาติโดยรวม ในการป้องกันและแก้ไขปัญหาการทุจริตประพฤติมิชอบ โดยให้ทุกส่วนราชการระดับกรมขึ้นไปดำเนินการตามคำสั่งดังกล่าว ดังนี้

- ให้ทุกส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐ กำหนดมาตรการหรือแนวทางป้องกันและแก้ไขปัญหาการทุจริตประพฤติมิชอบ
- ในกรณีที่มีการกล่าวหาหรือพบเหตุอันควรสงสัย ว่าข้าราชการและเจ้าหน้าที่ของรัฐ กระทำการหรือเกี่ยวข้องกับการทุจริตประพฤติมิชอบ ให้หัวหน้าส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ โดยให้บังคับให้มาตรการทางวินัย มาตรการทางปกครอง และมาตรการทางกฎหมายอย่างเฉียบขาดและรวดเร็ว
- ในกรณีการจัดซื้อจัดจ้าง ให้หัวหน้าส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐควบคุม กำกับดูแล และการดำเนินงานให้เป็นไปตามบทบัญญัติแห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ.๒๕๕๒ อย่างเคร่งครัด
- กรณีหัวหน้าส่วนราชการหรือผู้บังคับบัญชาปล่อยปละละเลยให้ถือเป็นความผิดวินัยหรือความผิดอาญาแล้วแต่กรณี
- ให้สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ แสวงหา รวบรวมข้อเท็จจริง และพยานหลักฐานเกี่ยวกับการทุจริตในภาครัฐ และติดตามเร่งรัดผลการดำเนินงานตามข้อ ๑-๔ และรายงาน พร้อมทั้งเสนอความเห็นให้ คสช. ทราบและพิจารณาอย่างต่อเนื่อง

๑.๑๐ ผลกระทบของความไม่โปร่งใสต่อคุณธรรมในราชการไทย ทำให้การบริหารราชการขาดความชัดเจน การขอรับบริการของประชาชนเกิดความยุ่งยากสับสน การให้บริการประชาชนเกิดความล่าช้า ขาดประสิทธิภาพ ประชาชนมีเคลือบแคลงสงสัยในระบบราชการ ตลอดจนทำให้เจ้าหน้าที่ของรัฐฉวยโอกาสแสวงหาผลประโยชน์ทับซ้อน เกิดการทุจริตประพฤติมิชอบได้ง่าย รวมทั้งทำให้การบริหารราชการโดยรวมขาดธรรมาภิบาล

๑.๑๑ แนวทางเสริมสร้างความโปร่งใสและคุณธรรมในองค์กร ผู้บริหารส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐ ต้องตระหนักถึงความสำคัญของการบริหารงานด้วยความโปร่งใส มีระบบ ขั้นตอน วิธีการในการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารต่อสาธารณะที่ทันสมัย เป็นปัจจุบัน และเข้าถึงได้ง่าย มีการสร้างมาตรฐานความโปร่งใสและประเมินมาตรฐานความโปร่งใสในของส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐอย่างทั่วถึง พร้อมทั้งจะรับการชี้แจงและตรวจสอบได้

## II. การเสวนาเรื่องความโปร่งใสกับคุณธรรม จริยธรรม : แนวทางปฏิบัติที่เป็นจริงสู่การสร้างความเชื่อมั่นกับการปฏิบัติงานภาครัฐ

วัตถุประสงค์ของการเสวนาครั้งนี้ เพื่อให้ผู้เข้าร่วมกิจกรรมได้รับฟังแนวทางการประเมินมาตรฐานความโปร่งใสที่ได้นำไปปฏิบัติจนเกิดเป็นผลสำเร็จ และข้อคิดเห็นรวมทั้งแนวทางการขยายผลเชื่อมโยงกับการเมืองอื่นๆ เพื่อนำข้อคิดเห็นไปประมวล ปรับปรุงต่อไป สรุปได้ดังนี้

นางเพ็ญศรี สมุทรรัตน์ ผู้แทนสำนักงาน ก.พ. กล่าวว่า สำนักงาน ก.พ. มีภารกิจหลัก 3 เรื่อง คือ การบริหารงานบุคคล การพิทักษ์ระบบคุณธรรม และการพัฒนาข้าราชการ ซึ่งทั้ง 3 เรื่องต้องมีความโปร่งใสมีมาตรฐาน เพื่อให้ผู้ปฏิบัติงานได้อย่างมีประสิทธิภาพ โดยสำนักงาน ก.พ. เป็นองค์กรกลางด้านการบริหารทรัพยากรบุคคลในราชการพลเรือน ภายใต้ระบบคุณธรรมทำหน้าที่ส่งเสริมการพัฒนาข้าราชการ และเจ้าหน้าที่ของรัฐให้มีคุณภาพชีวิตและการทำงานที่ดีและพัฒนาระบบการบริหารกำลังคนในราชการ ให้เป็นกลไกการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติอย่างมีประสิทธิภาพ และทุกส่วนราชการจะต้องมีข้อมูลเผยแพร่สาธารณะตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ว่าด้วยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร มาตรา ๗ หน่วยงานของรัฐต้องส่งข้อมูลข่าวสารของราชการอย่างน้อยดังต่อไปนี้ (๑) โครงสร้างและการจัดองค์กรในการดำเนินงาน (๒) สรุปอำนาจหน้าที่ที่สำคัญและวิธีการดำเนินงาน (๓) สถานที่ติดต่อเพื่อขอรับข้อมูลข่าวสาร หรือคำแนะนำในการติดต่อกับหน่วยงานของรัฐ (๔) กฎ มติคณะรัฐมนตรี ข้อบังคับ คำสั่ง หนังสือเวียน ระเบียบ แบบแผน นโยบาย หรือการตีความ ทั้งนี้ เฉพาะที่จัดให้มีขึ้นโดยมีสภาพอย่างกฎ เพื่อให้มีผลเป็นการทั่วไปต่อเอกชนที่เกี่ยวข้อง และ (๕) ข้อมูลข่าวสารอื่นตามที่คณะกรรมการกำหนด และมาตรา ๙ หน่วยงานของรัฐต้องจัดให้มีข้อมูลข่าวสารของราชการอย่างน้อยดังต่อไปนี้ไว้ให้ประชาชนเข้าตรวจสอบได้ (๑) ผลการพิจารณาหรือคำวินิจฉัยที่มีผลโดยตรงต่อเอกชน รวมทั้งความเห็นแย้งและคำสั่งที่เกี่ยวข้องในการพิจารณาวินิจฉัยดังกล่าว (๒) นโยบาย หรือการตีความที่ไม่เข้าข่ายต้องลงพิมพ์ในราชกิจจานุเบกษา ตามมาตรา ๗ (๔) (๓) แผนงาน โครงการ และงบประมาณรายจ่ายประจำปีของปีที่กำลังดำเนินการ (๔) คู่มือหรือคำสั่งเกี่ยวกับวิธีปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ของรัฐ ซึ่งมีผลกระทบถึงสิทธิหน้าที่ของเอกชน (๕) สิ่งพิมพ์ที่ได้มีการอ้างอิงถึงตามมาตรา ๗ วรรคสอง (๖) สัญญาสัมปทาน สัญญาที่มีลักษณะเป็นการผูกขาดตัดตอนหรือสัญญาร่วมทุนกับเอกชนในการจัดทำบริการสาธารณะ (๗) มติคณะรัฐมนตรี หรือมติคณะกรรมการที่แต่งตั้งโดยกฎหมาย หรือโดยมติคณะรัฐมนตรี ทั้งนี้ ให้ระบุรายชื่อรายงานทางวิชาการ รายงานข้อเท็จจริง หรือข้อมูลข่าวสารที่นำมาใช้ในการพิจารณาไว้ด้วย และ (๘) ข้อมูลข่าวสารอื่นตามที่คณะกรรมการกำหนด

โดยสรุป ให้ทุกหน่วยงานไปสำรวจข้อมูลที่ต้องเผยแพร่สู่สาธารณะตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ว่าด้วยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามมาตรา ๗ และมาตรา ๙ ให้มีความครบถ้วนสมบูรณ์เพื่อให้ประชาชนหรือผู้รับบริการเข้าถึงข้อมูลและตรวจสอบได้

คุณสมพจน์ แพ่งประสิทธิ์ ผู้แทนสำนักงาน ป.ป.ช. กล่าวว่า กรอบแนวคิดการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงาน เป็นการประยุกต์แนวคิดของการประเมินคุณธรรมการดำเนินงาน (Integrity Assessment) ขององค์การต่างประเทศที่ประสบความสำเร็จคือ องค์การต่อต้านการทุจริต (Anti-Corruption and Civil Rights Commission: ACRC) จากสาธารณรัฐเกาหลี และบูรณาการเข้ากับดัชนีวัดความโปร่งใสของสำนักงาน ป.ป.ช. โดยได้กำหนดเป็นกรอบแนวคิดการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ และสังเคราะห์เป็นองค์ประกอบหลักที่สำคัญและจำเป็นในการประเมิน โดยจำแนกองค์ประกอบหลักเป็นองค์ประกอบย่อย ประเด็นการประเมิน และแปลงไปสู่คำถามที่ใช้ในการสอบถาม ความคิดเห็นหรือรวบรวมจากข้อมูลเอกสาร/หลักฐานของหน่วยงาน ให้มีรูปแบบและมีความเป็นเอกลักษณ์เหมาะสมสำหรับวัฒนธรรมไทย ดังนี้

๑. การประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ  
(Integrity & Transparency Assessment : ITA) แบ่งเป็น ๕ องค์ประกอบ ดังนี้

๑.๑ ความโปร่งใส (Transparency) ประเมินจากความคิดเห็นของประชาชนผู้รับบริการ หรือผู้มีส่วนได้ส่วนเสียตามประสบการณ์ในการรับบริการจากหน่วยงานภาครัฐ และจากข้อมูลเอกสาร/หลักฐานเชิงประจักษ์ (Evidence Base) บนพื้นฐานของข้อเท็จจริงในการดำเนินงานของหน่วยงาน (การดำเนินงานขององค์กร การตอบสนองข้อร้องเรียน)

๑.๒ ความรับผิดชอบ (Accountability) ประเมินจากความคิดเห็นของประชาชนผู้รับบริการ หรือผู้มีส่วนได้ส่วนเสียตามประสบการณ์ในการรับบริการจากหน่วยงานภาครัฐ (ตามกฎหมายและตามบทบาทหน้าที่)

๑.๓ การทุจริตคอร์รัปชัน (Corruption) ประเมินจากการรับรู้และประสบการณ์โดยตรงของประชาชนผู้รับบริการหรือผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย ที่มีต่อการให้บริการของหน่วยงานภาครัฐ (ประสบการณ์ตรง และการรับรู้)

๑.๔ วัฒนธรรมคุณธรรม (Integrity Culture) ประเมินจากความคิดเห็นของเจ้าหน้าที่ภายใน หน่วยงานภาครัฐ และจากข้อมูลเอกสาร/หลักฐานเชิงประจักษ์ (Evidence Base) บนพื้นฐานของข้อเท็จจริง ในการดำเนินงานของหน่วยงาน (วัฒนธรรมองค์กร และการต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชันขององค์กร)

๑.๕ คุณธรรมในการทำงาน (Work Integrity) ประเมินจากความคิดเห็นของเจ้าหน้าที่ภายใน หน่วยงานภาครัฐที่มีต่อการดำเนินงานของหน่วยงาน (การบริหารงานบุคคล การบริหารงบประมาณ และความเป็นธรรม ในการมอบหมายงาน)

โดยสรุปแนวคิดการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ ซึ่งได้กำหนดองค์ประกอบในการประเมินที่คำนึงถึงหลักธรรมาภิบาล จรรยาบรรณสากล และวัฒนธรรม ของประเทศไทยเป็นหลัก รวมถึงข้อเท็จจริงของการทุจริตคอร์รัปชันที่เกิดขึ้นภายในหน่วยงานภาครัฐ ซึ่งสาเหตุ ส่วนมากเกิดจากการดำเนินงานของระดับบุคคล หรือเกิดจากปัจจัยทางวัฒนธรรมขององค์กร หรือเกิดจากลักษณะ งานที่เอื้อให้เกิดการทุจริตคอร์รัปชันและการรับสิ่งของต่างๆ ซึ่งล้วนแล้วแต่เป็นวิธีการบริหารจัดการภายในองค์กร ที่นำไปสู่การปรับเปลี่ยนพฤติกรรม ค่านิยมและวัฒนธรรมขององค์กร ให้กลายเป็นสิ่งที่ยอมรับได้ของผู้บริหาร และเจ้าหน้าที่ภายในองค์กร โดยการสร้างความตระหนักถึงความรับผิดชอบและการมีส่วนร่วมในการต่อต้าน การทุจริตภายในองค์กรของผู้บริหารและเจ้าหน้าที่ภายในองค์กรจะเป็นสิ่งที่ยากต่อการดำเนินงาน แต่เป็นสิ่งสำคัญ ที่ต้องสร้างต้องทำให้เกิดขึ้น เพื่อนำไปสู่องค์กรที่มีคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงาน นำไปสู่การทำให้ สังคม ชุมชน และประเทศ เกิดความตระหนักถึงภัยจากการทุจริตคอร์รัปชัน และเกิดแนวร่วมในการต่อต้าน การทุจริต ไม่ยอมรับให้มีการทุจริตในสังคม ชุมชน โดยปฏิเสธการทุจริตคอร์รัปชันทุกรูปแบบ

การประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานโดยเฉพาะในหน่วยงานภาครัฐของประเทศ จึงถือเป็นจุดเริ่มต้นในการรณรงค์และเสริมสร้างวัฒนธรรมขององค์กรที่ให้ความสำคัญกับการดำเนินงานที่มี ความโปร่งใส ยึดหลักคุณธรรม และความซื่อสัตย์สุจริต โดยผลการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใส ในการดำเนินงาน จะช่วยให้หน่วยงานภาครัฐมีข้อมูลผลการดำเนินงานด้านความโปร่งใส ความรับผิดชอบ การทุจริตคอร์รัปชันขององค์กร และทราบถึงประเด็นในการพัฒนา ปรับปรุงวิธีการดำเนินงานที่นำไปสู่การ ยกระดับคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานให้สูงขึ้น ให้กลายเป็นหน่วยงานภาครัฐที่มีวัฒนธรรม คุณธรรมที่เข้มแข็งในการดำเนินงาน ซึ่งได้รับการยอมรับจากผู้รับบริการ เจ้าหน้าที่ภายในองค์กรเกี่ยวกับการ ดำเนินงานที่มีความซื่อสัตย์สุจริตขององค์กร เป็นแบบอย่างของหน่วยงานภาครัฐอื่น ๆ ต่อไป

ประการสำคัญคือ การประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ จะเป็นกลไกในการป้องกันการทุจริตของประเทศ ที่จะส่งผลต่อการจัดอันดับดัชนีภาพลักษณ์คอร์รัปชันของ ประเทศ (Corruption Perception Index : CPI) โดยองค์กรความโปร่งใสนานาชาติ ให้มีคะแนนเพิ่มขึ้นนำไปสู่ การจัดอันดับที่ดีขึ้นได้อีกทางหนึ่ง

## ๒. วิธีการเก็บรวบรวมข้อมูล ประกอบด้วย

๒.๑ ข้อมูล External Integrity & Transparency Assessment ใช้วิธีการสำรวจ โดยการสัมภาษณ์แบบเผชิญหน้าและการสัมภาษณ์ทางโทรศัพท์

๒.๒ ข้อมูล Internal Integrity & Transparency Assessment ใช้การสำรวจ โดยการส่งแบบสำรวจให้กลุ่มเป้าหมาย (เจ้าหน้าที่หน่วยงานเป้าหมาย) ที่จะทำการสำรวจทาง e-mail เป็นสำคัญ ร่วมกับการสัมภาษณ์แบบเผชิญหน้า และการสัมภาษณ์ทางโทรศัพท์กับกลุ่มเป้าหมาย

๒.๓ ข้อมูลหลักฐานเชิงประจักษ์ (Evidence Base) ส่งแบบสำรวจฯ ให้หน่วยงานเป้าหมายกรอกข้อมูลที่สอดคล้องกับข้อเท็จจริงตามแบบสำรวจฯ และจัดส่งคืนพร้อมส่งมอบเอกสาร/หลักฐานอ้างอิงที่เป็นตัวเลือกคำตอบ

๒.๔ ข้อมูลตัวชี้วัดที่หน่วยงานอื่นดำเนินการรวบรวมและจัดทำเป็นดัชนีอยู่แล้ว ประสานและขอความร่วมมือกับหน่วยงานต่างๆ ที่ดำเนินการเกี่ยวกับดัชนีตัวชี้วัดเหล่านั้น เช่น ตัวชี้วัดความพึงพอใจ ซึ่งเป็นข้อมูลที่หน่วยงานมีอยู่แล้ว โดยไม่สร้างภาระให้หน่วยงาน

## ๓. ประเด็นที่จะต้องขอความอนุเคราะห์และความร่วมมือจากหน่วยงาน

๓.๑ การตอบแบบประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐสำหรับหน่วยงาน (แบบ Evidence Base Integrity & Transparency Assessment : EBIT) ในเรื่องการให้และเปิดเผยข้อมูลในการจัดซื้อจัดจ้าง มาตรฐานการให้บริการ ความเป็นธรรมไม่เลือกปฏิบัติ กฎ/ระเบียบ การมีส่วนร่วม (ผู้มีส่วนได้ส่วนเสียเข้ามามีส่วนร่วมในการปฏิบัติราชการตามภารกิจของหน่วยงาน) การเข้าถึงข้อมูลตามภารกิจของหน่วยงาน ขั้นตอน/ระบบการร้องเรียน ช่องทางการร้องเรียนเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้าง การแจ้งผลร้องเรียน การต่อต้านการทุจริตในองค์กร (การดำเนินการเรื่องผลประโยชน์ทับซ้อน)

๓.๒ การตอบแบบประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ สำหรับเจ้าหน้าที่ในหน่วยงาน (แบบ Internal Integrity & Transparency Assessment : IIT) จะดำเนินการส่งแบบสำรวจให้หน่วยงาน (เจ้าหน้าที่หน่วยงานเป้าหมาย) โดยการทอดแบบ ร่วมกับการส่ง e-mail การสัมภาษณ์แบบเผชิญหน้า (Face-to-Face interview) และการสัมภาษณ์ทางโทรศัพท์กับกลุ่มเป้าหมาย จำนวนหน่วยงานละ ๑๐๐ ชุด

หน่วยงานเข้าร่วมประเมิน ดำเนินการจัดเตรียมรายชื่อเจ้าหน้าที่สำหรับให้สำนักงาน ป.ป.ช. เข้าทำการสัมภาษณ์ และดำเนินการมอบหมายให้เจ้าหน้าที่ในหน่วยงานตอบแบบสอบถาม พร้อมทั้งรวบรวมและส่งคืนให้กับสำนักงาน ป.ป.ช.

๓.๓ ข้อมูลรายชื่อ ที่อยู่ และหมายเลขโทรศัพท์ของผู้รับบริการจากหน่วยงาน เพื่อทำการสำรวจบุคคลภายนอก (แบบ External Integrity & Transparency Assessment : EIT) จะดำเนินการสัมภาษณ์แบบเผชิญหน้า (Face-to-Face interview) และการสัมภาษณ์ทางโทรศัพท์กับกลุ่มเป้าหมาย จำนวนหน่วยงานละ ๑๐๐ ชุด

หน่วยงานเข้าร่วมประเมิน ดำเนินการจัดเตรียมรายชื่อผู้รับบริการสำหรับให้สำนักงาน ป.ป.ช. เข้าทำการสัมภาษณ์ รวมทั้งอำนวยความสะดวกในการเข้าสัมภาษณ์ ณ บริเวณหน่วยงาน โดยสำนักงาน ป.ป.ช. จะดำเนินการเก็บข้อมูลและสัมภาษณ์ผู้รับบริการของแต่ละหน่วยงาน

๓.๔ มอบหมายเจ้าหน้าที่ผู้ประสานงาน จำนวน ๑ คน สำหรับติดต่อประสานและดำเนินงานร่วมกัน

สรุป การประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานนี้ เป็นการประเมินเชิงบวก เพื่อยกระดับคุณธรรมและความโปร่งใสของหน่วยงานภาครัฐ ไม่ใช่การจัดผิด แต่เพื่อให้ได้ข้อมูลที่จะนำไปสู่การสร้างความร่วมมือและเพื่อปรับปรุงการทำงานของหน่วยงานภาครัฐให้มีประสิทธิภาพมากขึ้น

คุณเกตุวรี เลี้ยงมัน ผู้แทนสำนักงาน ส.ศ.ค. กล่าวว่า การทำงานอย่างไรให้เป็นองค์กรโปร่งใส : กรณีศึกษาสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง นั้น สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง มีภารกิจเกี่ยวกับการเสนอแนะและออกแบบนโยบายและมาตรการด้านการคลัง ระบบการเงิน รวมทั้งเศรษฐกิจมหภาคและเศรษฐกิจระหว่างประเทศที่มีคุณภาพต่อกระทรวงการคลัง เพื่อส่งเสริมการพัฒนาอย่างยั่งยืนรวมทั้งการพัฒนาระบบบริหารที่มีมาตรฐานและเทคโนโลยีที่ทันสมัย โดยยึดหลักธรรมาภิบาล ตลอดจนเสริมสร้างความรู้ความเข้าใจและการยอมรับในนโยบายและผลงานของกลุ่มเป้าหมาย บุคคล และหน่วยงานทั่วไปทั้งในประเทศและต่างประเทศ โดยให้อำนาจหน้าที่ ดังนี้

๑. ด้านนโยบายการคลังและนโยบายภาษีอากร มีหน้าที่ เสนอแนะและออกแบบนโยบาย แผนและมาตรการเกี่ยวกับการคลังและภาษีอากร เพื่อให้สอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาล

๒. ด้านนโยบายการเงิน นโยบายการออม และการลงทุน มีหน้าที่ เสนอแนะและออกแบบนโยบาย แผนและมาตรการเกี่ยวกับระบบการเงิน การออม การลงทุน และการพัฒนาตลาดทุน ตลอดจนวางแผนและดำเนินการเกี่ยวกับความร่วมมือทางการเงินและการธนาคารระหว่างประเทศ และองค์กรระหว่างประเทศ เพื่อให้เหมาะสมกับสถานการณ์และเป้าหมายในเชิงนโยบายเศรษฐกิจมหภาคและเศรษฐกิจจุลภาคของประเทศ

๓. ด้านนโยบายเศรษฐกิจมหภาคและเศรษฐกิจระหว่างประเทศ ทำหน้าที่ เสนอแนะและออกแบบนโยบาย และมาตรการเกี่ยวกับเศรษฐกิจมหภาคและเศรษฐกิจระหว่างประเทศ รวมทั้งวางแผนประสานและดำเนินการเกี่ยวกับความร่วมมือทางการเงินและการคลังระหว่างประเทศ และองค์กรระหว่างประเทศ เพื่อให้เป็นไปตามข้อผูกพันระหว่างประเทศและสอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาลและกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

๔. ด้านอื่นๆ ทำหน้าที่ ปฏิบัติการอื่นใดตามที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของสำนักงานหรือตามที่กระทรวงหรือคณะรัฐมนตรีมอบหมาย

นอกจากนั้น การสร้างความโปร่งใสในสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง : สศค. ได้รับรางวัลองค์กรโปร่งใสประจำปี ๒๕๕๖ และรางวัลอื่นๆ อีกมากมาย รวมทั้งได้ดำเนินการกิจกรรมต่างๆ เช่น

๑. จัดกิจกรรมดูงานตามรอยพระยุคลบาท การบรรยายการสร้างเสริมความแข็งแกร่งแก่หน่วยงานต่อต้านการทุจริต และศึกษาดูงานหน่วยงานป้องกันและปราบปรามทุจริต ตามแผนป้องกันและปราบปรามการทุจริตของสำนักงาน ป.ป.ท.

๒. การจัดทำแผนสร้างความโปร่งใสในการปฏิบัติราชการของสำนักงาน ก.พ.ร. โดยการติดตามและประเมินผลแผนงาน/โครงการของ สศค.

๓. แผนส่งเสริมธรรมาภิบาล

๔. แผนยุทธศาสตร์การส่งเสริมจริยธรรมของ สศค. โดยให้เจ้าหน้าที่ลงชื่อรับทราบประมวลจริยธรรมข้าราชการพลเรือน และข้อบังคับว่าจรรยาข้าราชการ สศค. คัดเลือกบุคลากรดีเด่นด้านจริยธรรมประจำปี จัดกิจกรรมธรรมสัจจะ เช่น ไหว้พระ ๙ วัด ปฏิบัติธรรม ฟังเทศน์ กำหนดแบบการประเมินผลการปฏิบัติตามประมวลจริยธรรมข้าราชการพลเรือนในรูปแบบผู้บังคับบัญชาประเมิน รวมทั้งมีช่องทางการร้องทุกข์หรือการปรับกระบวนการ/วิธีการร้องทุกข์เพื่อให้ผู้ร้องทุกข์ได้รับความสะดวก รวดเร็ว

๕. การรายงานผลการดำเนินการแก้ไขปัญหาการทุจริตคอร์รัปชัน

๖. การรายงานผลการป้องกันและแก้ไขปัญหาการทุจริตและประพฤติมิชอบในหน่วยราชการไทย

สำหรับการจัดการกับข้อร้องเรียน สศค. ได้มีช่องทางการร้องเรียน ๓ ช่องทาง ดังนี้

๑. ช่องทางที่ ๑ คือ หนังสือ/จดหมายร้องเรียน
๒. ช่องทางที่ ๒ คือ กล่องรับเรื่องร้องเรียน/ความคิดเห็น
๓. ช่องทางที่ ๓ คือ ทางเว็บไซต์ของ สศค. [www.fpo.co.th](http://www.fpo.co.th)

การปฏิบัติตามจรรยาบรรณราชการ สศค. ดังนี้

๑. การยึดมั่นและยืนหยัดในสิ่งที่ถูกต้อง ปฏิบัติหน้าที่โดยยึดหลักวิชาการ กฎหมาย และกล้าปฏิเสธต่อข้อเสนอที่มีขัดแย้งด้วยกฎหมาย
๒. ความซื่อสัตย์สุจริตและความรับผิดชอบ ปฏิบัติตนอยู่ในระเบียบวินัยและความซื่อสัตย์สุจริต ปฏิบัติหน้าที่ด้วยความเสียสละ อุทิศตน
๓. การปฏิบัติหน้าที่ด้วยความโปร่งใสและสามารถตรวจสอบได้ ไม่เปิดเผยข้อมูลที่เป็นความลับทางราชการ
๔. การปฏิบัติหน้าที่โดยไม่เลือกปฏิบัติอย่างไม่เป็นธรรม ปฏิบัติหน้าที่อย่างถูกต้อง เทียบธรรม ปราศจากอคติ ปฏิบัติหน้าที่ด้วยความเป็นธรรม ปราศจากอคติทางการเมือง
๕. การมุ่งผลสัมฤทธิ์ของงาน ปฏิบัติหน้าที่ด้วยความทุ่มเทด้วยสติปัญญาที่มีอยู่อย่างเต็มที่ ให้ความร่วมมือในการปฏิบัติงานที่ได้รับมอบหมาย
๖. รักษาเกียรติยศ และศักดิ์ศรีขององค์กร ไม่ทำให้เสียชื่อเสียงของ สศค. ปฏิบัติตนด้วยความสุภาพมีสัมมาคารวะ
๗. การดำรงชีวิตตามหลักเศรษฐกิจพอเพียง ยึดมั่นในความถูกต้องดีงาม มีความพอประมาณ ดำรงชีวิตด้วยความเรียบง่าย
๘. การวินิจฉัยตามข้อบังคับ กรณีมีปัญหาเกี่ยวกับการปฏิบัติตามข้อบังคับนี้ให้คณะกรรมการจริยธรรมประจำ สศค. เป็นผู้วินิจฉัย และส่งคำวินิจฉัยให้ ก.พ.

ปัจจัยแห่งความสำเร็จ สศค. ได้รับความร่วมมือของบุคลากรภายใน สศค. ทุกระดับในการดำเนินกิจกรรมต่างๆ อย่างต่อเนื่อง เช่น การจัดทำยุทธศาสตร์การส่งเสริมจริยธรรมของ สศค. ปีงบประมาณ ๒๕๕๕-๒๕๕๗ แผนการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ๔ ปี (ปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๕-๒๕๖๐) และแผนปฏิบัติการการป้องกันและปราบปรามการทุจริตประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๗ ของ สศค. การประเมินมาตรฐานโปร่งใสของสำนักงาน ก.พ. การจัดทำดัชนีวัดความโปร่งใสของสำนักงาน ป.ป.ช. รวมทั้งร่วมมือกับองค์กรโปร่งใสของสำนักงาน ป.ป.ช. เป็นต้น

นอกจากนั้น สศค. ได้จัดทำกฎบัตรและระเบียบ

๑. กฎบัตรป้องกันการใช้อำนาจส่วนตนที่ขัดแย้งต่อประโยชน์ส่วนรวมของสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง (สศค.) พ.ศ.๒๕๕๖

๑.๑ วัตถุประสงค์เพื่อสร้างความโปร่งใสในการปฏิบัติงานด้านนโยบายของข้าราชการใน สศค. และเพื่อสร้างความเข้าใจและกำหนดแนวทางการปฏิบัติตนของข้าราชการใน สศค. ที่เกี่ยวข้องกับการเสนอแนะและออกแบบนโยบาย มาตรการด้านภาษีอากร ระบบการเงิน การคุ้มครองผลประโยชน์ทางการเงิน และการพัฒนาตลาดทุน ซึ่งมีโอกาสนำข้อมูลการเสนอแนะมาตรการ/นโยบายไปเปิดเผยหรือใช้ประโยชน์ส่วนตน

๑.๒ ขอบเขตการใช้บังคับ เพื่อดำรงไว้ซึ่งความเป็นอิสระในการเสนอแนะและออกแบบนโยบาย แผน และมาตรการที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งรักษาข้อมูลภายในที่ยังไม่เปิดเผยต่อสาธารณชนด้านนโยบาย แผน และมาตรการที่เกี่ยวข้องไว้เป็นความลับ และไม่นำข้อมูลภายในไปใช้เพื่อประโยชน์ส่วนตนและหรือพวกพ้อง

๑.๓ การดำเนินการตามกฎหมายฉบับนี้ ให้เป็นไปตามระเบียบ สศค. เพื่อใช้เป็นแนวทางการปฏิบัติ ของข้าราชการ เกี่ยวกับการป้องกันการใช้อำนาจจากข้อมูลภายในที่ยังไม่เป็นที่เปิดเผยต่อสาธารณชน และข้าราชการทราบข้อมูลนั้นโดยตำแหน่งหรือโดยการปฏิบัติหน้าที่เป็นรายกรณี และเมื่อกฎบัตรได้รับความเห็นชอบของ ผอ.สศค. แล้ว ให้เผยแพร่โดยให้ข้าราชการใน สศค. ลงนามรับทราบ

## ๒. ระเบียบสำนักงานเศรษฐกิจการคลังว่าด้วยการซื้อขายหลักทรัพย์ของข้าราชการ พ.ศ.๒๕๕๖

### ๒.๑ ข้าราชการผู้รายงาน

(๑) ข้าราชการในสังกัดตั้งแต่ระดับปฏิบัติการขึ้นไปซึ่งปฏิบัติราชการในส่วนและสำนัก ดังต่อไปนี้ ๑) ส่วนระบบสถาบันการเงิน สำนักนโยบายระบบการเงินและสถาบันการเงิน ๒) ส่วนนโยบายพัฒนา ตลาดทุน สำนักนโยบายการออมและการลงทุน ๓) ส่วนนโยบายการประกันภัย สำนักนโยบายระบบการคุ้มครอง ผลประโยชน์ทางการเงิน และ ๔) สำนักนโยบายภาษี

(๒) ข้าราชการในหน่วยงานอื่นที่ได้รับมอบหมายให้ปฏิบัติหน้าที่ราชการในส่วนและสำนัก

(๓) ผู้ที่มีหน้าที่กำกับดูแลข้าราชการตามวรรคหนึ่ง ในตำแหน่งผู้อำนวยการ ที่ปรึกษาม รองผู้อำนวยการ ผู้อำนวยการสำนัก และผู้เชี่ยวชาญด้วย

### ๒.๒ การรายงานข้อมูล

(๑) ข้าราชการส่วนระบบสถาบันการเงิน สำนักนโยบายระบบการเงินและสถาบันการเงิน รายงานหลักทรัพย์ของธนาคารพาณิชย์ บริษัทเงินทุน และบริษัทเครดิตฟองซิเอร์

(๒) ข้าราชการส่วนนโยบายพัฒนาตลาดทุน สำนักนโยบายการออมและการลงทุน รายงาน หลักทรัพย์ของบริษัทหลักทรัพย์

(๓) ข้าราชการส่วนนโยบายการประกันภัย สำนักนโยบายระบบการคุ้มครองผลประโยชน์ทางการเงิน รายงานหลักทรัพย์ของธุรกิจประกันภัยและ

(๔) ข้าราชการ สำนักนโยบายภาษี รายงานหลักทรัพย์ทั้งหมด

(๕) ให้ข้าราชการรายงานหลักทรัพย์ที่ถือครอง (portfolio) ต่อผู้ตรวจสอบภายใน ปีละ ๑ ครั้ง

### ๒.๓ อำนาจและความรับผิดชอบของผู้ตรวจสอบภายใน

(๑) เก็บเอกสารการรายงานการถือครองหลักทรัพย์อย่างน้อย ๕ ปี และให้ถือเป็นความลับ

(๒) หากพบการเข้าซื้อขายหลักทรัพย์ที่ไม่ปกติ/ไม่เป็นธรรมให้รายงานคณะกรรมการ จริยธรรม/ ผอ.สศค.

(๓) หากพบข้าราชการไม่รายงานการถือครองหลักทรัพย์ให้รายงานต่อคณะกรรมการ จริยธรรม/ ผอ.สศค.

สรุป การทำงานอย่างไรให้เป็นองค์กรโปร่งใส : กรณีศึกษาสำนักงานเศรษฐกิจการคลังนั้น ประสบผลสำเร็จได้ เพราะได้รับความร่วมมือทั้งในระดับนโยบาย และระดับผู้ปฏิบัติงาน มีความจริงใจที่จะแก้ไขปัญหาการทุจริตคอร์รัปชันภายในองค์กรให้มีความโปร่งใส และตรวจสอบได้

### III. ช่วงบ่ายเป็นการสัมมนากลุ่มย่อยในประเด็น ดังต่อไปนี้

๑. แนวทางสร้างเครือข่ายระหว่างหน่วยงาน
๒. การสร้างความโปร่งใสให้ยั่งยืน
๓. การต่อยอดจากเดิม
๔. กรณีความสำเร็จของหน่วยงาน

โดยมีประเด็นคำถามดังนี้

คำถามข้อที่ ๑ ท่านคิดว่าการประเมินมาตรฐานความโปร่งใสที่ผ่านมาช่วยสร้างภาพลักษณ์เชิงบวกให้หน่วยงานของท่านหรือไม่ อย่างไร ท่านได้ใช้ประโยชน์อะไรจากการประเมิน และผลการประเมินบ้าง ขอให้เล่าถึงความสำเร็จที่เกิดขึ้นในหน่วยงานซึ่งเป็นผลมาจากการประเมินหรือการสร้างมาตรฐานความโปร่งใสของหน่วยงานของท่าน

คำตอบจากผู้เข้าร่วมสัมมนา

๑. การประเมินมาตรฐานความโปร่งใสสามารถสร้างภาพลักษณ์ให้หน่วยงานได้ และเป็นประโยชน์ในการตรวจสอบกระบวนการทำงานของหน่วยงานได้มากขึ้น มีหลักเกณฑ์ ขั้นตอนกระบวนการทำงานที่ชัดเจน เพื่อสร้างความโปร่งใสให้หน่วยงาน และประชาชนมีสิทธิเข้าถึงข้อมูลของหน่วยงานได้มากขึ้น

๒. การใช้ประโยชน์จากผลการประเมินฯ สามารถนำผลการประเมินมาพัฒนา ต่อยอดการทำงาน ด้านความโปร่งใสในหน่วยงาน สามารถนำมาปรับปรุงตัวชี้วัดที่หน่วยงานได้คะแนนไม่ถึงเกณฑ์ให้มีประสิทธิภาพมากขึ้น

๓. ความสำเร็จของหน่วยงาน ได้รับรางวัลประกาศเกียรติคุณจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับความโปร่งใส
๔. มีแนวทางในการดำเนินการได้ชัดเจนมากยิ่งขึ้น
๕. มีแนวทางในการป้องกันการทุจริตภายในองค์กร
๖. สร้างความน่าเชื่อถือแก่ประชาชนหรือผู้รับบริการข้อมูลข่าวสาร

คำถามข้อที่ ๒ หลังจากได้ประเมินความโปร่งใสมาระยะหนึ่งแล้วท่านคิดว่าควรมีการปรับปรุงในเรื่องใดบ้าง (วิธีการ กรรมการ มิติ ตัวชี้วัด เกณฑ์การประเมิน ) ควรปรับหรือเพิ่มในเรื่องอะไรบ้าง

- ขอให้ท่านยกตัวอย่างในทางปฏิบัติ
- แต่ละมิติและตัวชี้วัดที่กำหนดไว้ท่านได้พบว่าการประเมินตามตัวชี้วัดนี้มีความชัดเจนในทางปฏิบัติเพียงใด ส่งผลที่เป็นรูปธรรมอย่างไรบ้าง
- ช่วยให้ผู้มีส่วนเกี่ยวข้องรับรู้ และเกิดความเข้าใจว่าส่วนราชการของท่านได้มีมาตรการในเรื่องนี้อย่างไรบ้าง

ท่านได้เชื่อมโยงตัวชี้วัดตามมิติต่างๆกับการประเมินเรื่องอื่นๆหรือไม่ อะไรบ้างและอย่างไร

คำตอบจากผู้เข้าร่วมสัมมนา

๑. การปรับปรุงตัวชี้วัดมิติที่ ๔

๑.๑ เกี่ยวกับคนประเมินไม่มีความรู้เรื่องการจัดการเรื่องร้องเรียน จึงควรมีเจ้าภาพ เช่น ศูนย์จัดการรับเรื่องร้องเรียน เป็นผู้รับผิดชอบ

๑.๒ ควรจัดทำคู่มือการร้องเรียน เช่น ให้มีบัตรประชาชน มีระบบปกป้องผู้ร้องและผู้ถูกร้อง กำหนดช่องทางร้องเรียน การติดตามเรื่องร้องเรียน

๑.๓ หลังจากได้ประเมินความโปร่งใสในระยะหนึ่งแล้วเห็นว่า ควรมีการปรับปรุงคณะกรรมการ ประเมินด้านสื่อมวลชน เนื่องจากสื่อมวลชนส่วนใหญ่จะไม่มีเวลาเข้ามาประเมิน ควรมีการเปิดกว้างให้มีตัวเลือก อื่นๆ เพิ่มมากขึ้น

๑.๔ แต่ละมิติและตัวชี้วัดที่กำหนดไว้ มีความชัดเจนและส่งผลเป็นรูปธรรม โดยการทำเป็นหนังสือ คำสั่ง และนำมาเผยแพร่ ประชาสัมพันธ์ให้บุคลากรภายในและบุคคลภายนอกทราบ

๑.๔ ช่วยให้ผู้มีส่วนเกี่ยวข้องเกิดความเข้าใจโดยการประกาศผ่านทางเว็บไซต์ บอร์ดประชาสัมพันธ์

๑.๕ มีการเชื่อมโยงตัวชี้วัดกับการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงาน ภาครัฐ (ITA) สำนักงาน ป.ป.ช. สำนักงาน ป.ป.ท. สำนักงาน ก.พ.ร.

คำถามข้อที่ ๓. ควรต่อยอดเรื่องนี้อย่างไรเพื่อให้ผู้มีส่วนเกี่ยวข้องเกิดความเข้าใจเรื่องมาตรฐานการ บริการ ของหน่วยงาน และภาครัฐในองค์กรรวม

คำตอบจากผู้เข้าร่วมสัมมนา

๑. สามารถนำไปประชาสัมพันธ์ให้ข้าราชการในหน่วยงานรับทราบถึงผลการประเมินความโปร่งใส และการ มีส่วนร่วม เกิดความภาคภูมิใจและเป็นแรงบันดาลใจในการปฏิบัติงานด้านความโปร่งใส

๒. ควรกำหนดให้มีหลักสูตรการฝึกอบรมด้านความโปร่งใสสำหรับข้าราชการบรรจุใหม่

๓. ควรมีนโยบายให้ผู้บริหารทุกระดับรับรู้เรื่องความโปร่งใสและเป็นผู้ดำเนินการปฏิบัติอย่างจริงจัง

คำถามข้อที่ ๔. จะมีการสร้างเครือข่ายเพื่อให้มีการช่วยเหลือเกื้อกูลกันได้ในลักษณะใดเพื่อให้ทุก หน่วยงานมีมาตรฐานความโปร่งใส และเพื่อให้เกิดผลสำเร็จคือภาครัฐได้รับการยอมรับจากทุกฝ่ายว่ามีความ โปร่งใส เป็นธรรม

คำตอบจากผู้เข้าร่วมสัมมนา

๑. การแลกเปลี่ยนประสบการณ์ของแต่ละหน่วยงาน รวมถึงทุกหน่วยงานที่เป็นหน่วยงานหลัก คือ สำนักงาน ก.พ. สำนักงาน ก.พ.ร. สำนักงาน ป.ป.ท. และสำนักงาน ป.ป.ช.

๒. มีการใช้เทคโนโลยีสารสนเทศเข้า

๓. การสร้างเครือข่ายภายในหน่วยงาน โดยสำนัก/กองงานใดมีผลงานดีให้เป็นพี่เลี้ยงในปีต่อไป การ

๔. การสร้างเครือข่ายภายนอกหน่วยงาน โดยการจัดสัมมนาแลกเปลี่ยนความคิดเห็น และสำนักงาน ก.พ. ควรจัดทำข้อมูลส่วนราชการที่ประเมินความโปร่งใสและเจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบของแต่ละหน่วยงานใน website ของสำนักงาน ก.พ.

๕. นำมาประยุกต์ใช้ให้เกิดประโยชน์ในหน่วยงาน

๖. มีแนวคิดใหม่ๆ จากการเห็นองค์กรที่ได้จัดทำอย่างมีมาตรฐาน รวมทั้งที่ประสบความสำเร็จ

\*\*\*\*\*

ด่วนมาก

ใบนำส่ง

สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

|              |             |
|--------------|-------------|
| งานเลขานุการ | รศ. นิตยา   |
| เลขที่รับ    | 1282        |
| วันที่       | 7 ก.ค. 2557 |
| เวลา         | 10:00 น.    |

เรื่อง ขอเชิญเข้าร่วมสัมมนา "ตามวิถีโลกกับคุณธรรมจริยธรรม"

| ที่ | ถึง                        | จาก                    | วันที่      |
|-----|----------------------------|------------------------|-------------|
| ๑   | เรียน รศ. นิตยา            | สลก. จันทพร            | 7 ก.ค. 2557 |
| ๒   | เรียน อ. สลก.              |                        | 7 ก.ค. ๕๕   |
| ๓   | เรียน ส.ป.ท.               |                        | ๗ ก.ค. ๕๕   |
| ๔   | โปรดเข้าร่วม               |                        |             |
| ๕   |                            |                        |             |
|     | เพื่อทราบ                  | ขอพบ                   |             |
|     | เพื่อพิจารณาอนุมัติ        | ขอชี้แจงเพิ่มเติม      |             |
|     | เพื่อพิจารณาลงนาม          | ขอเรื่องเดิมแนบ        |             |
| ✓   | เพื่อพิจารณาและสั่งการ     | โปรดทำหนังสือตอบ       |             |
|     | เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ | โปรดสอบเรื่องและรายงาน |             |
|     | เพื่อดำเนินการต่อไป        | เพื่อเก็บเข้าแฟ้ม      |             |

หมายเหตุ

โปรดมอบหมาย ส.ป.ท. เข้าร่วม

คุณสุวิมล  
โปรดเข้าร่วมและรายงานด้วยค่ะ

อทก.ม  
๕ ก.ค. ๕๕

Box 1008.26.  
810.57.

ด่วนมาก

ที่ นร ๑๐๑๓.๗/๑๙๖



สำนักงาน ก.พ.

ถนนติวานนท์ จังหวัดนนทบุรี ๑๑๐๐๐

|        |                            |
|--------|----------------------------|
| ส่ง    | คณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจ |
| รับที่ | 3918                       |
| วันที่ | 7 ก.ค. 2557                |
| เวลา   | 14.30 น.                   |

๓ กรกฎาคม ๒๕๕๗

เรื่อง ขอเชิญเข้าร่วมสัมมนา “ความโปร่งใสกับคุณธรรมจริยธรรม”

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. โครงการและกำหนดการสัมมนา

๒. แบบตอบรับเข้าร่วมสัมมนา

ด้วยสำนักงาน ก.พ. กำหนดจัดการสัมมนาเรื่อง “ความโปร่งใสกับคุณธรรมจริยธรรม” ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อกระตุ้นให้ผู้ปฏิบัติงานได้ตระหนักถึงความสำคัญของคุณธรรมจริยธรรม และความโปร่งใสในการปฏิบัติราชการ พร้อมทั้งแลกเปลี่ยนประสบการณ์ และแนวทางการปรับปรุงมาตรฐานความโปร่งใสอย่างเป็นรูปธรรม ในวันพุธที่ ๑๖ กรกฎาคม ๒๕๕๗ เวลา ๐๘.๓๐ – ๑๖.๐๐ น. ณ ห้องบอลรูม ๒ ชั้น ๔ โรงแรมริชมอนด์ ถนนรัตนาธิเบศร์ จังหวัดนนทบุรี ผู้เข้าร่วมสัมมนาประกอบด้วย ผู้ที่ปฏิบัติงานหรือรับผิดชอบงานด้านโปร่งใสหรือจริยธรรมของหน่วยงาน จำนวนรวม ๑๓๐ คน รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาขอหมายเจ้าหน้าที่ในสังกัดของท่านจำนวน ๑ คน เข้าร่วมการสัมมนา และแลกเปลี่ยนประสบการณ์เรื่องความโปร่งใสกับคุณธรรม จริยธรรม ตามวัน เวลา และสถานที่ดังกล่าวด้วย จะขอบคุณยิ่ง ทั้งนี้ได้มอบหมายให้นางนภัสนันท์ ลิ้มสันติธรรม นักทรัพยากรบุคคลปฏิบัติการ (โทร. ๐๘ ๙๑๑๐ ๘๘๐๖ e-mail : [napassanun@ocsc.go.th](mailto:napassanun@ocsc.go.th)) เป็นผู้ประสานในรายละเอียดต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

วิมลนาฏ ธารุณ

( นางสาวรังสีมา จารุภา )

รองเลขาธิการ ก.พ.

ปฏิบัติราชการแทน เลขาธิการ ก.พ.

สถาบันพัฒนาข้าราชการพลเรือน

ศูนย์ส่งเสริมจริยธรรม

โทร. ๐ ๒๕๔๗ ๑๗๑๓

โทรสาร ๐ ๒๕๔๗ ๑๗๒๗

|        |                            |
|--------|----------------------------|
| ส่ง    | คณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจ |
| รับที่ | 02690                      |
| วันที่ | 7 ก.ค. 2557                |

## การสัมมนาความโปร่งใสกับคุณธรรมจริยธรรม

### ๑. เหตุผลความจำเป็น

การสร้างมาตรฐานความโปร่งใสนับเป็นมาตรการสำคัญที่จะสร้างความเชื่อมั่นให้กับหน่วยงานภาครัฐ สำนักงาน ก.พ. ซึ่งมีบทบาทในการบริหารจัดการทรัพยากรบุคคลภาครัฐ ได้มีแนวทางการเสริมสร้างคุณธรรม จริยธรรมของเจ้าหน้าที่ภาครัฐ คู่ขนานไปกับการสร้างมาตรฐานความโปร่งใส ซึ่งถือเป็นการสร้างภูมิคุ้มกันและเกราะกำบังให้ผู้ปฏิบัติงานและผู้บริหารสามารถปฏิบัติงานได้อย่างโปร่งใส ลดความเสี่ยงต่อปัญหาทุจริตคอร์รัปชันภายในหน่วยงาน มีการพัฒนารูปแบบวิธีการทำงานที่มีระบบ ชัดเจน อธิบายได้ มีการปรับปรุงวิธีการทำงาน รวมทั้งแนวคิดและทัศนคติอยู่บนพื้นฐานของคุณธรรม จริยธรรมให้สอดคล้องกับความโปร่งใสที่มีอยู่ในองค์กร อีกทั้งช่วยให้เกิดความภาคภูมิใจเมื่อหน่วยงานได้รับการยอมรับจากผู้มีส่วนเกี่ยวข้อง

สำนักงาน ก.พ. จึงเห็นความจำเป็นในการจัดสัมมนาความโปร่งใสกับคุณธรรมจริยธรรม: แนวทางปฏิบัติที่เป็นจริงสู่การสร้างเชื่อมั่นกับการปฏิบัติของภาครัฐ ขึ้น

### ๒. วัตถุประสงค์

- ๒.๑ เพื่อกระตุ้นให้ผู้ปฏิบัติงานได้ตระหนักถึงความสำคัญของคุณธรรม จริยธรรม และความโปร่งใสในการปฏิบัติราชการ
- ๒.๒ เพื่อแลกเปลี่ยนประสบการณ์ ปัญหา อุปสรรค และแนวทางการปรับปรุงการประเมินมาตรฐานความโปร่งใสให้มีประสิทธิภาพและประสิทธิผล รวมทั้งการสร้างเครือข่ายความร่วมมือด้านความโปร่งใส
- ๒.๓ เพื่อนำเสนอผลงานของหน่วยงานที่มีการพัฒนามาตรฐานการทำงานให้เกิดความโปร่งใสอย่างเป็นรูปธรรม

### ๓. วิธีดำเนินการ

การบรรยายพิเศษ การเสวนา และกิจกรรมกลุ่มเพื่อแลกเปลี่ยนประสบการณ์ระหว่างกัน

### ๔. ผู้เข้าร่วมการสัมมนา

จำนวน ๑๓๐ ส่วนราชการ ๆ ละ ๑ คน รวมทั้งสิ้น ๑๓๐ คน

### ๕. ระยะเวลาและสถานที่ดำเนินการ

วันพุธที่ ๑๖ กรกฎาคม ๒๕๕๗ เวลา ๐๘.๓๐ - ๑๖.๐๐ น.

ห้องประชุมริชมอนด์ บอลรูม ๒ ชั้น ๔ โรงแรมริชมอนด์ ถนนรัตนธิเบศร์ นนทบุรี

### ๗. ผู้รับผิดชอบโครงการ

ศูนย์ส่งเสริมจริยธรรม สถาบันพัฒนาข้าราชการพลเรือน สำนักงาน ก.พ.

โทร. ๐๒ ๕๔๗ ๑๗๑๓ ๐๒ ๕๔๗ ๑๗๐๗ โทรสาร ๐๒ ๕๔๗ ๑๗๒๗

## แบบตอบรับ

การสัมมนาความโปร่งใสกับคุณธรรมจริยธรรม

วันที่ ๑๖ กรกฎาคม ๒๕๕๗

ୱେଜି ୦୯.୩୦ - ୧୬.୦୦ ୩.

ณ ห้องประชุมริชมอนด์ บอลรูม ๒ ชั้น ๔

โรงแรมริชมอนด์ ถนนรัตนานิเบศร์ นนทบุรี

\*\*\*\*\*

กรุณารอกข้อมูลและส่งไปยัง สำนักงาน ก.พ. สถาบันพัฒนาข้าราชการพลเรือน ศูนย์ส่งเสริมจริยธรรม

โทรสาร ๐๒ ๕๔๗ ๑๗๒๗ ภายในวันที่ ๑๐ กรกฎาคม ๒๕๕๗

กรม สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา กระทรวง สำนักงานกฤษฎีกา,  
15/1/2561 = 15/1/2561

รายชื่อผู้เข้าร่วมประชุมชี้แจง

๑. ชื่อ/สกุล นางสาว รุ่งโรจน์ รุ่งโรจน์

ตำแหน่ง นักจัดทวงหนี้ไม่ใช้ทหาร

โทรศัพท์ 02-280 4085 ต่อ 5420

ผู้ประสานงาน

ชื่อ/สกุล พล.เอก รพีพร โทรศัพท์ 092-9515781

ทั้งนี้ สามารถสอบถามรายละเอียดเพิ่มเติมได้ที่ โทร. ๐๒ ๕๕๗ ๑๗๑๓