



~~ลับ~~

เอกสารประกอบการพิจารณา

เล่ม 1/3
(ภาพรวม)

กรอบและงบประมาณลงทุนของ รัฐวิสาหกิจ ประจำปีงบประมาณ 2570

สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

กันยายน 2569

~~ลับ~~

ให้ยกเลิกชั้นความลับนับแต่วันที่คณะรัฐมนตรีมีมติ

สารบัญ

	หน้า
บทนำ	1
บทที่ 1 ขั้นตอน กระบวนการ และแนวทางพิจารณา	3
บทที่ 2 ภาวะเศรษฐกิจไทย สถานะด้านการคลัง และการยกระดับการกำกับดูแลรัฐวิสาหกิจ	7
บทที่ 3 ผลการดำเนินงานที่ผ่านมา	13
บทที่ 4 การพิจารณางบลงทุนประจำปีงบประมาณ 2570	27
บทที่ 5 สรุปผลการพิจารณา	50

เอกสารแนบ

- 1 รายชื่อรัฐวิสาหกิจจำแนกตามกระทรวง/กลุ่มภารกิจ
- 2 การดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจภาพรวม ช่วงปี 2564 – 2569
- 3 การเบิกจ่ายลงทุนของรัฐวิสาหกิจ ปี 2564 – 2569 (จำแนกรายกระทรวง/กลุ่มภารกิจ)
- 4 ผลการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจ ปี 2564 – 2569 (จำแนกรายกระทรวง/กลุ่มภารกิจ)
- 5 งบลงทุน ปี 2570 ของรัฐวิสาหกิจในภาพรวม (จำแนกตามหมวดหมู่ภายใต้แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 13 พ.ศ. 2566 - 2570)
- 6 งบลงทุนโครงการของรัฐวิสาหกิจ ปี 2570 ที่ต้องรอการพิจารณาตามขั้นตอน
- 7 รัฐวิสาหกิจที่มีผลประกอบการกำไร/ขาดทุน/รายได้เท่ากับค่าใช้จ่าย
- 8 ผลการพิจารณางบลงทุน ปี 2570 ของรัฐวิสาหกิจในภาพรวม (จำแนกรายกระทรวง/กลุ่มภารกิจ)
- 9 การเงินของรัฐวิสาหกิจในภาพรวม ปี 2570 (จำแนกรายกระทรวง/กลุ่มภารกิจ)
- 10 แนวโน้มการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจ ปี 2571 – 2573 (จำแนกรายกระทรวง/กลุ่มภารกิจ)

~~ลับ~~

บทนำ



~~ลับ~~

ให้ยกเลิกชั้นความลับนับแต่วันที่คณะรัฐมนตรีมีมติ

บทนำ

รัฐวิสาหกิจเป็นหน่วยงานที่จัดตั้งขึ้นโดยมีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นกลไกและเครื่องมือของรัฐในการส่งเสริมและสนับสนุนการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ โดยมีบทบาทหน้าที่สำคัญในการจัดหาบริการพื้นฐานหลักที่จำเป็นต่อการพัฒนาประเทศและต่อชีวิตความเป็นอยู่ของประชาชน เช่น การจัดหาระบบไฟฟ้า น้ำประปา ระบบคมนาคมขนส่ง ระบบสื่อสาร และการจัดหาที่อยู่อาศัยสำหรับผู้มีรายได้น้อย เป็นต้น นอกจากนี้รัฐยังใช้รัฐวิสาหกิจเป็นกลไกและเครื่องมือสำคัญในการกระจายความเจริญไปสู่ภูมิภาคหรือในพื้นที่ชนบทห่างไกล การอนุรักษ์สิ่งแวดล้อม การสร้างโอกาสในการเข้าถึงบริการของรัฐ รวมถึงการส่งเสริม สนับสนุน และขับเคลื่อนระบบเศรษฐกิจ โดยเฉพาะในช่วงที่ประเทศอยู่ในภาวะเศรษฐกิจชะลอตัว รัฐได้ใช้รัฐวิสาหกิจเป็นเครื่องมือในการกระตุ้นและฟื้นฟูเศรษฐกิจของประเทศ รวมทั้งใช้เป็นเครื่องมือในการรักษาเสถียรภาพทางการเงินการคลัง โดยผ่านการดำเนินงานและการลงทุนของรัฐวิสาหกิจ

ในช่วงปี 2564 - 2568 รัฐวิสาหกิจ (ตามนโยบายของพระราชบัญญัติสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. 2561) มีการลงทุนคิดเป็นมูลค่าเฉลี่ยต่อปีประมาณ 212,722 ล้านบาท ส่วนใหญ่เป็นการลงทุนด้านโครงสร้างพื้นฐานหลัก (ด้านคมนาคมขนส่ง ระบบไฟฟ้า และน้ำประปา) ประมาณร้อยละ 92.3 มีสินทรัพย์รวม ณ ปี 2568 ประมาณ 4,596,474.40 ล้านบาท ผลประกอบการในภาพรวมมีกำไรสุทธิเฉลี่ยต่อปีประมาณ 89,990 ล้านบาท และมีเงินนำส่งเป็นรายได้ให้แก่รัฐเฉลี่ยประมาณปีละ 137,847 ล้านบาท โดยนำส่งในรูปแบบเงินนำส่งรัฐ/เงินปันผล เฉลี่ยปีละประมาณ 57,681 ล้านบาท และรูปแบบเงินรายได้แผ่นดิน ภาษีเงินได้นิติบุคคล และภาษีสรรพสามิต เฉลี่ยปีละ 80,166 ล้านบาท ทำให้รัฐวิสาหกิจมีบทบาทสำคัญต่อการพัฒนาประเทศ

สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) ตามพระราชบัญญัติสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. 2561 ประกอบกับระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยงบลงทุนของรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. 2550 หลักเกณฑ์และวิธีการปฏิบัติเกี่ยวกับงบลงทุนของรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. 2563 มีภารกิจหน้าที่ในการพิจารณากลับกรองข้อเสนอของงบลงทุนประจำปีของรัฐวิสาหกิจ (ไม่รวมการพิจารณาของงบลงทุนประจำปีของรัฐวิสาหกิจประเภทบริษัทมหาชนจำกัด บริษัทในเครือของรัฐวิสาหกิจประเภทบริษัทและบริษัทมหาชนจำกัด สถาบันการเงิน และธุรกิจประกันภัย) ซึ่งปัจจุบันมีรัฐวิสาหกิจที่เข้าสู่กระบวนการดังกล่าว จำนวน 46 แห่ง สังกัด 15 กระทรวง โดยมีกองงบลงทุนรัฐวิสาหกิจเป็นผู้รับผิดชอบในการจัดทำข้อวิเคราะห์และกลับกรองข้อเสนอของงบลงทุนประจำปีเพื่อนำเสนอคณะกรรมการพิจารณาของงบลงทุนประจำปีของรัฐวิสาหกิจที่แต่งตั้งโดยสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พิจารณาตามขั้นตอนและกรอบระยะเวลา สำหรับองค์ประกอบของคณะกรรมการฯ ประกอบด้วย เลขาธิการ สศช. เป็นประธาน และมีผู้แทนหน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ สำนักงบประมาณ สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ธนาคารแห่งประเทศไทย ผู้บริหารและเจ้าหน้าที่ สศช. เป็นกรรมการ รวมทั้งมีผู้แทนกระทรวงเจ้าสังกัดและรัฐวิสาหกิจเข้าร่วมให้ข้อมูลเพิ่มเติมประกอบการพิจารณาด้วย

คณะกรรมการฯ ได้ประชุมเพื่อพิจารณากลับกรองข้อเสนอของงบลงทุนประจำปีงบประมาณ 2570 ของรัฐวิสาหกิจ ในระหว่างเดือนพฤษภาคม - กรกฎาคม 2569 รวม 3 ครั้ง และกองงบลงทุนรัฐวิสาหกิจได้สรุปผลการพิจารณาของคณะกรรมการฯ เพื่อนำเสนอสภาพัฒนาฯ พิจารณา ก่อนนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติต่อไป โดยมีรายละเอียดและสาระสำคัญประกอบการพิจารณา ได้แก่ (1) ขั้นตอน กระบวนการ และแนวทาง

การพิจารณา (2) ภาวะเศรษฐกิจไทยและสถานะด้านการคลัง (3) ผลการลงทุนและดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจ
ปี 2564 - 2569 (4) การพิจารณากลับกรองข้อเสนอของกองทุนของรัฐวิสาหกิจประจำปีงบประมาณ 2570
และ (5) สรุปผลการพิจารณา

(เอกสารแนบ 1)

~~~~~

# บทที่ 1

ขั้นตอน กระบวนการ และแนวทางพิจารณา

# บทที่ 1 ขั้นตอน กระบวนการ และแนวทางพิจารณา

## กฎหมาย ระเบียบ และหลักเกณฑ์ที่เกี่ยวข้อง

การพิจารณางบประมาณประจำปีของรัฐบาลกำหนดให้รัฐบาลจะต้องจัดทำข้อเสนอongบลงทุนประจำปีตามแบบและวิธีการที่ สศช. กำหนด โดยผ่านความเห็นชอบของคณะกรรมการรัฐบาลกิจและกระทรวงเจ้าสังกัดให้ สศช. เพื่อนำเสนอสภาพัฒนาฯ พิจารณาก่อนการก่อนนำความเห็นเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติ ซึ่งเป็นการดำเนินการตามกฎหมาย ระเบียบ และหลักเกณฑ์ที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

1. พระราชบัญญัติสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. 2561 มาตรา 20 (6) และ (7) กำหนดให้ สศช. มีหน้าที่ “จัดทำกรอบการลงทุนประจำปีของรัฐบาลกิจในภาพรวม” และ “จัดทำข้อเสนอongบประมาณประจำปีของรัฐบาลกิจซึ่งมีใช้บริหารมหาดชนจำกัด สำหรับสินทรัพย์ถาวรที่เพิ่มขึ้นเพื่อใช้ในการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมรวมทั้งจำนวนเงินที่ใช้จ่ายเพื่อการนี้ ไม่ว่าจ่ายจากงบประมาณแผ่นดิน เงินกู้ยืม เงินกำไรที่ได้สะสมไว้ หรือเงินอื่นใดก็ตาม” และเสนอสภาพัฒนาฯ เพื่อพิจารณาตามมาตรา 7 (5) ก่อนนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ
2. ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยงบบลงทุนของรัฐบาลกิจ พ.ศ. 2550 ข้อ 5 กำหนดให้ “รัฐบาลกิจจัดทำงบบลงทุนเต็มตามโครงการ (เต็มตามช่วงระยะเวลาของการลงทุน) และงบบลงทุนประจำปีตามแบบและวิธีการที่ สศช. กำหนด โดยความเห็นชอบของกระทรวงเจ้าสังกัด แล้วเสนอสภาพัฒนาฯ พิจารณาให้ความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี”
3. หลักเกณฑ์และวิธีการปฏิบัติเกี่ยวกับงบบลงทุนของรัฐบาลกิจ พ.ศ. 2563 เพื่อให้รัฐบาลกิจใช้เป็นกรอบปฏิบัติในการดำเนินการด้านงบบลงทุน และเพื่อให้การลงทุนของรัฐบาลกิจสอดคล้องหรือเป็นไปตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยงบบลงทุนของรัฐบาลกิจ พ.ศ. 2550 ซึ่งมีประเด็นต่าง ๆ ที่สำคัญได้แก่ การอธิบาย/ขยายคำของคำจำกัดความเกี่ยวกับการนำเสนอongบลงทุนตามกฎหมายและระเบียบดังกล่าวข้างต้นเพื่อความชัดเจนในทางปฏิบัติมากขึ้น การเสนอongบลงทุน การจัดกลุ่มรัฐบาลกิจ การกำหนดหลักเกณฑ์ขั้นต่ำของรายการลงทุน การเปลี่ยนแปลงรายการลงทุน และการขอผูกพันเงินสำรองต่าง ๆ

## ขั้นตอนการพิจารณา

1. ขั้นตอนการนำเสนอ รัฐบาลกิจส่งข้อเสนอongบลงทุนประจำปีให้คณะกรรมการรัฐบาลกิจและกระทรวงเจ้าสังกัดให้ความเห็นชอบแล้ว ให้ สศช. พิจารณาตามขั้นตอนภายในกำหนดระยะเวลา โดยข้อเสนอที่จัดส่งให้ต้องเป็นไปตามแนวนโยบาย คู่มือ และแบบฟอร์มข้อเสนอongบประมาณประจำปีของรัฐบาลกิจ ตามที่ สศช. กำหนด
2. ขั้นตอนการกำหนดกรอบการลงทุน สศช. ประมวลและกลั่นกรองข้อมูลงบบประมาณประจำปีของรัฐบาลกิจที่กระทรวงเจ้าสังกัดให้ความเห็นชอบแล้ว โดยใช้ข้อมูลสถานะและผลการดำเนินงานที่ผ่านมาของรัฐบาลกิจ แนวโน้มและผลกระทบทางเศรษฐกิจ ประกอบการพิจารณากำหนดกรอบงบบประมาณประจำปีของรัฐบาลกิจและนำเสนอให้สภาพัฒนาฯ ทราบเบื้องต้น เพื่อให้คณะอนุกรรมการฯ ใช้เป็นกรอบหลักเกณฑ์และแนวทางในการพิจารณาongบประมาณประจำปีของรัฐบาลกิจ



3. **ขั้นตอนการนำเสนอคณะกรรมการฯ** สศช. พิจารณากลับกรองข้อเสนอของงบประมาณ 2570 ของรัฐวิสาหกิจตามแนวทางที่สภาพัฒนาฯ ได้ให้ความเห็นชอบ รวมถึงประเด็นสำคัญอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง อาทิ ด้านการเงิน และด้านการบริหารจัดการ โดยพิจารณาเป็นรายกระทรวงและรายรัฐวิสาหกิจ รวมทั้งสิ้น 15 กระทรวง 46 รัฐวิสาหกิจ และนำเสนอคณะกรรมการฯ เพื่อพิจารณา
4. **ขั้นตอนการนำเสนอสภาพัฒนาฯ** ภายหลังจากการพิจารณากลับกรองของคณะกรรมการฯ สศช. จะจัดทำรายละเอียดรายงานผลการพิจารณาทั้งในรูปแบบของภาพรวม รายกระทรวง และรายรัฐวิสาหกิจ เสนอเลขาธิการ สศช. ให้ความเห็นชอบ และนำเสนอต่อสภาพัฒนาฯ เพื่อพิจารณา
5. **ขั้นตอนการอนุมัติ** สศช. จะนำผลการพิจารณางบประมาณประจำปีของรัฐวิสาหกิจที่ปรับปรุงตามความเห็นของสภาพัฒนาฯ เสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติก่อนเริ่มปีงบประมาณใหม่ (1 ตุลาคม) และหลังจากคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบแล้ว สศช. จะแจ้งผลการพิจารณาให้กระทรวงเจ้าสังกัดและรัฐวิสาหกิจทราบ โดย สศช. จะใช้ผลการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีดังกล่าวเป็นกรอบในการกำกับดูแลและติดตามประเมินผลการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจต่อไป

**กรอบระยะเวลาดำเนินงาน** ต้องดำเนินการนำเสนอต่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติภายในเดือนกันยายน เพื่อให้รัฐวิสาหกิจสามารถดำเนินการลงทุนได้อย่างต่อเนื่องเมื่อเริ่มปีงบประมาณใหม่ ซึ่งมีรัฐวิสาหกิจที่ใช้อยู่ปีบัญชีงบประมาณ (1 ตุลาคม - 30 กันยายน) จำนวน 35 แห่ง และรอบปีบัญชีปฏิทิน (1 มกราคม - 31 ธันวาคม) จำนวน 11 แห่ง โดยมีกรอบระยะเวลาดำเนินงาน ดังนี้

| ขั้นตอนการพิจารณา                                                                                                                                                                                                                             | ระยะเวลา            |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------|
| 1. จัดเตรียมแบบฟอร์มคำขอของงบประมาณประจำปีพร้อมปรับปรุงข้อมูลของปีย้อนหลังในแบบฟอร์ม สำหรับรัฐวิสาหกิจตามนัย พ.ร.บ. สภาพัฒนาฯ /แบบฟอร์มข้อมูลสำหรับรัฐวิสาหกิจประเภทบริษัทมหาชนจำกัด และบริษัทในเครือ เพื่อประกอบการจัดทำกรอบการลงทุนในภาพรวม | ตุลาคม - พฤศจิกายน  |
| 2. จัดส่งแบบฟอร์มคำขอของงบประมาณประจำปีให้รัฐวิสาหกิจ                                                                                                                                                                                         | ธันวาคม             |
| 3. รัฐวิสาหกิจนำเสนอขอเสนอของงบประมาณประจำปีให้ สศช. พิจารณา                                                                                                                                                                                  | กุมภาพันธ์ - มีนาคม |
| 4. นำเสนอสภาพัฒนาฯ พิจารณาแต่งตั้ง/ปรับปรุงองค์ประกอบคณะกรรมการพิจารณางบลงทุนประจำปีของรัฐวิสาหกิจ (กรณีมีการเปลี่ยนแปลง) และเพื่อรับทราบกรอบงบลงทุนของรัฐวิสาหกิจประจำปีในเบื้องต้น                                                          | เมษายน              |
| 5. นำเสนอคณะกรรมการพิจารณางบลงทุนประจำปีของรัฐวิสาหกิจ พิจารณากลับกรองข้อเสนอของงบประมาณประจำปีของรัฐวิสาหกิจ                                                                                                                                 | พฤษภาคม - กรกฎาคม   |
| 6. จัดทำรายงานผลการพิจารณาและนำเสนอสภาพัฒนาฯ พิจารณางบประมาณประจำปีของรัฐวิสาหกิจ เป็นภาพรวม รายกระทรวง และรายรัฐวิสาหกิจ ตามผลการพิจารณาของคณะกรรมการฯ เพื่อให้ความเห็นชอบ                                                                   | สิงหาคม - กันยายน   |
| 7. นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณางบประมาณประจำปีของรัฐวิสาหกิจที่สภาพัฒนาฯ พิจารณาให้ความเห็นชอบ เพื่ออนุมัติให้รัฐวิสาหกิจดำเนินการต่อไป                                                                                                           | กันยายน             |

## กระบวนการพิจารณา

กระบวนการพิจารณางบลงทุนประจำปีของรัฐวิสาหกิจตามกฎหมาย ระเบียบ และหลักเกณฑ์ดังกล่าวข้างต้น สศช. มีกลไกที่ใช้ในการดำเนินงาน ดังนี้

1. **คณะกรรมการพิจารณางบลงทุนประจำปีของรัฐวิสาหกิจ** แต่งตั้งโดยสภาพัฒนาฯ โดยอาศัยอำนาจตามความในพระราชบัญญัติสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. 2561 มาตรา 7 (6) ที่กำหนดให้สภาพัฒนาฯ แต่งตั้งคณะกรรมการเพื่อพิจารณาหรือปฏิบัติการอย่างหนึ่งอย่างใดตามที่สภาพัฒนาฯ มอบหมาย ซึ่งสภาพัฒนาฯ ได้มีคำสั่งที่ 6/2567 ลงวันที่ 8 กรกฎาคม 2567 แต่งตั้งคณะกรรมการพิจารณางบลงทุนประจำปีของรัฐวิสาหกิจ เพื่อพิจารณากลับกรองงบลงทุนประจำปีของรัฐวิสาหกิจเสนอสภาพัฒนาฯ และคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติ

ทั้งนี้ องค์ประกอบของคณะอนุกรรมการฯ ประกอบด้วย เลขานุการ สศช. เป็นประธานอนุกรรมการ รองเลขานุการฯ และที่ปรึกษาด้านนโยบายและแผนงาน สศช. ที่เลขานุการฯ มอบหมาย ผู้แทนจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ สำนักงานประมาณ สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ธนาคารแห่งประเทศไทย และผู้อำนวยการกอง สศช. เป็นอนุกรรมการ โดยมีผู้อำนวยการกองงบประมาณรัฐวิสาหกิจเป็นอนุกรรมการและเลขานุการ และเจ้าหน้าที่ สศช. กองงบประมาณรัฐวิสาหกิจ เป็นอนุกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ ซึ่งคณะอนุกรรมการฯ มีหน้าที่พิจารณากลั่นกรองงบประมาณประจำปีของรัฐวิสาหกิจ รวมถึงการให้ข้อเสนอแนะหรือข้อสังเกตในการพัฒนาการดำเนินงานและการลงทุนของรัฐวิสาหกิจทั้งรายแห่งและรายกระทรวง ก่อนนำเสนอสภาพัฒนาฯ และคณะรัฐมนตรีพิจารณา

2. **สภาพัฒนาฯ** มีหน้าที่ในการกำหนดหลักเกณฑ์หรือแนวทางสำหรับการพิจารณากลั่นกรองข้อเสนอการลงทุนประจำปีของรัฐวิสาหกิจและพิจารณากลั่นกรองงบประมาณประจำปีของรัฐวิสาหกิจก่อนเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา

## แนวทางการพิจารณากลั่นกรอง

การพิจารณากลั่นกรองการลงทุนประจำปีของรัฐวิสาหกิจ สภาพัฒนาฯ กำหนดกรอบในการพิจารณากลั่นกรองข้อเสนอการลงทุนของรัฐวิสาหกิจ เพื่อให้การกลั่นกรองข้อเสนอการลงทุนของรัฐวิสาหกิจมีกรอบแนวทางการพิจารณาการลงทุนที่เหมาะสม ชัดเจน ดังนี้ (1) ความสอดคล้องกับกรอบนโยบายของประเทศ โดยเฉพาะกรอบนโยบายของแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 13 ที่เป็นทิศทางการพัฒนาประเทศ ในช่วงปี 2566 - 2570 (2) ความสอดคล้องกับนโยบายรัฐบาล (3) ความสอดคล้องกับแผนปฏิบัติการด้าน.../แผนปฏิบัติการ (แผนระดับที่ 3) ที่ได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรี/ตามขั้นตอน อาทิ แผนพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านคมนาคมขนส่งของประเทศไทย แผนพัฒนากำลังการผลิตไฟฟ้าของประเทศไทย และแผนพัฒนารัฐวิสาหกิจ (4) ความจำเป็นตามบทบาทและภารกิจของรัฐวิสาหกิจ (5) ความพร้อมในการดำเนินการ และ (6) ความเชื่อมโยงสถานการณ์โลก นอกจากนี้ ได้กำหนดจุดเน้นการลงทุนของรัฐวิสาหกิจแยกตามภารกิจ ดังนี้

1. **รัฐวิสาหกิจกลุ่มที่ดำเนินการด้านโครงสร้างพื้นฐานหลัก** แนวทางที่สำคัญ ได้แก่

- เป็นการลงทุนเพื่อขยายขีดความสามารถให้บริการได้อย่างมีประสิทธิภาพและมาตรฐาน เพื่รองรับการพัฒนาประเทศ กิจกรรมทางสังคม และกิจกรรมทางเศรษฐกิจที่มีคุณภาพ ครอบคลุม เพียงพอ และเข้าถึงได้ทั้งในด้านพื้นที่และราคา โดยคำนึงถึงการนำเทคโนโลยีสารสนเทศสมัยใหม่มาใช้ ความเป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม และการรักษามาตรฐานความปลอดภัย

2. **รัฐวิสาหกิจกลุ่มที่ดำเนินการด้านบริการเชิงสังคมหรือตามนโยบายพิเศษของรัฐ** แนวทางที่สำคัญ ได้แก่

- เป็นการลงทุนที่สนับสนุนการเพิ่มมูลค่าและยกระดับมาตรฐานสินค้าเกษตร เกษตรแปรรูป การบริการด้านการท่องเที่ยว และแหล่งท่องเที่ยว เพื่อช่วยสนับสนุนการพัฒนาภาคการผลิตและบริการที่สำคัญของประเทศ
- เป็นการลงทุนเพื่อสนับสนุนการยกระดับศักยภาพและความเข้มแข็งของวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม วิสาหกิจชุมชน และวิสาหกิจเพื่อสังคม ด้วยเทคโนโลยีและนวัตกรรมสมัยใหม่ เพื่รองรับการพัฒนาและยกระดับคุณภาพสินค้าและบริการของวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมให้ได้มาตรฐานและสอดคล้องตามความต้องการของตลาด
- เป็นการลงทุนเพื่อเพิ่มศักยภาพการผลิตยา เวชภัณฑ์ และผลิตภัณฑ์ทางการแพทย์ และสนับสนุนการเสริมสร้างสุขภาวะที่ดี เพื่อความมั่นคงของระบบสาธารณสุข



- เป็นการลงทุนที่จะช่วยเสริมสร้างองค์ความรู้ สร้างความตระหนัก และความเข้าใจด้านวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และนวัตกรรม ด้านการอนุรักษ์พันธุ์พืชและพันธุ์สัตว์ ให้แก่เยาวชน ครอบครัว และประชาชนทั่วไป

โดยรัฐวิสาหกิจทั้ง 2 กลุ่ม มีการลงทุนที่สนับสนุนแนวทางที่สำคัญได้แก่

- เป็นการลงทุนที่ส่งเสริมการวิจัยและพัฒนา (Research & Development) บนฐานนวัตกรรม สามารถนำมาต่อยอดเพื่อสนับสนุนประสิทธิภาพการให้บริการหรือขยายผลในเชิงพาณิชย์สู่การพัฒนาองค์กร และประเทศ
- เป็นการลงทุนที่สนับสนุนให้เกิดเศรษฐกิจหมุนเวียนและสังคมคาร์บอนต่ำ
- เป็นการลงทุนด้านเทคโนโลยีสารสนเทศ เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการบริหารจัดการองค์กร ลดต้นทุนการผลิตและค่าใช้จ่ายในการดำเนินงาน
- เป็นการลงทุนเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการองค์กรที่จะส่งเสริมให้เกิดความเป็นธรรมต่อผู้ใช้บริการ ภายใต้การบริหารจัดการและการกำกับดูแลที่ดี (Good Corporate Governance)
- เป็นการลงทุนเพื่อเสริมสร้างความมั่นคงและความต่อเนื่องในการดำเนินภารกิจเพื่อลดผลกระทบจากปัญหาด้านภูมิรัฐศาสตร์

~~~~~

บทที่ 2

ภาวะเศรษฐกิจไทย สถานะด้านการคลัง
และการยกระดับการกำกับดูแลรัฐวิสาหกิจ

บทที่ 2 ภาวะเศรษฐกิจไทย สถานะด้านการคลัง และการยกระดับการกำกับดูแลรัฐวิสาหกิจ

ภาวะเศรษฐกิจและฐานะการคลังของประเทศ เป็นส่วนสำคัญต่อการกำหนดแนวทางการลงทุนของรัฐวิสาหกิจ ในแต่ละปี การพิจารณางบลงทุนของรัฐวิสาหกิจประจำปีงบประมาณ 2570 จึงสรุปประเด็นสำคัญของภาวะเศรษฐกิจไทย สถานะด้านการคลัง ตลอดจนความเสี่ยงทางการคลังที่อาจส่งผลกระทบต่อการดำเนินนโยบายและการลงทุนภาครัฐในปี 2570 เพื่อเป็นข้อมูลประกอบการพิจารณา ดังนี้

1. ภาวะเศรษฐกิจไทยในปัจจุบัน

1.1 สถานการณ์เศรษฐกิจปี 2569 จากรายงานภาวะเศรษฐกิจไทยไตรมาสที่สองของปี 2569 ซึ่งแถลงเมื่อวันที่ 17 สิงหาคม 2569 เศรษฐกิจไทยในไตรมาสที่สองขยายตัวร้อยละ 1.9 ชะลอลงจากร้อยละ 2.8 ในไตรมาสแรก และเมื่อปรับผลของฤดูกาลแล้วลดลงร้อยละ 0.2 จากไตรมาสก่อนหน้า ขณะที่ประเด็นการลงทุนของรัฐวิสาหกิจ โดยเฉพาะการก่อสร้างลดลงร้อยละ 1.4 เทียบกับการขยายตัวร้อยละ 2.3 ในไตรมาสก่อนหน้า ตามการปรับตัวลดลงของการเบิกจ่ายลงทุนในโครงสร้างพื้นฐานสำคัญ อาทิ โครงการก่อสร้างทางรถไฟ สายเดินชัย-เชียงรายได้-เชียงของ และโครงการก่อสร้างทางรถไฟ สายบ้านไผ่-มหาสารคาม-ร้อยเอ็ด-มุกดาหาร-นครพนม ทั้งนี้ ดัชนีราคาวัสดุก่อสร้างปรับเพิ่มขึ้นต่อเนื่องเป็นไตรมาสที่ 8 (เพิ่มขึ้นร้อยละ 6.5 เทียบกับร้อยละ 1.0 ในไตรมาสก่อนหน้า) โดยมีประเด็นการบริหารนโยบายเศรษฐกิจที่ควรให้ความสำคัญ ดังนี้

- การดูแลการผลิตภาคเกษตรและเสริมสร้างความมั่นคงด้านรายได้ของเกษตรกร โดยเตรียมความพร้อมด้านการบริหารจัดการน้ำและปัจจัยการผลิตให้สอดคล้องกับภาวะเอลนีโญ ปรับแผนการเพาะปลูกในพื้นที่เสี่ยงภัยแล้ง ส่งเสริมพืชใช้น้ำน้อย ขยายความคุ้มครองประกันภัยพืชผล และสนับสนุนสินเชื่อเพื่อการปรับตัว เพื่อลดผลกระทบต่อผลผลิตและรายได้เกษตรกรที่อาจยืดเยื้อถึงปี 2570
- การรักษาการขยายตัวของภาคการส่งออก โดยลดผลกระทบจากมาตรการทางการค้าของสหรัฐอเมริกา ยกกระดานการตรวจสอบถิ่นกำเนิดสินค้า เร่งขยายความร่วมมือทางเศรษฐกิจและตลาดใหม่ รักษาแรงส่งของสินค้าอิเล็กทรอนิกส์และสินค้าที่เกี่ยวข้องกับเทคโนโลยี ปัญญาประดิษฐ์ รวมทั้งเตรียมผู้ประกอบการให้สามารถปฏิบัติตามกฎระเบียบของประเทศคู่ค้า โดยเฉพาะด้านสิ่งแวดล้อมและด้านแรงงาน
- การขับเคลื่อนการลงทุนภาคเอกชน โดยเร่งให้โครงการที่ได้รับการส่งเสริมการลงทุนเกิดการลงทุนจริง ลดอุปสรรคและเพิ่มประสิทธิภาพบริการภาครัฐ พัฒนาระบบนิเวศด้านวิจัย เทคโนโลยี แรงงานทักษะสูง ตลอดจนโครงสร้างพื้นฐานด้านขนส่ง ดิจิทัล พลังงานสะอาด และน้ำ พร้อมกำหนดแนวทางการลงทุนขนาดใหญ่ให้เกิดประโยชน์เชื่อมโยงกับผู้ประกอบการและ SMEs ไทย
- การรักษาแรงสนับสนุนจากการใช้จ่ายภาครัฐและการลงทุนโครงสร้างพื้นฐาน โดยเตรียมความพร้อมของโครงการให้สามารถก่อหนี้ผูกพันและเบิกจ่ายได้ตั้งแต่ต้นปีงบประมาณ เร่งรัดรายจ่ายลงทุนและงบประมาณกันไว้เบิกเหลือมปี ตลอดจนใช้การร่วมลงทุนระหว่างภาครัฐและเอกชน (PPP) และกองทุน Thailand Future Fund อย่างเหมาะสม ควบคู่กับการกำหนด

แนวทางลดการขาดดุลและรักษาระดับหนี้สาธารณะเพื่อคงพื้นที่ทางการคลังไว้รองรับเหตุการณ์ที่ไม่คาดคิด

- การเตรียมความพร้อมรองรับความเสี่ยงจากสถานการณ์โลก โดยเฉพาะความขัดแย้งในตะวันออกกลาง การหยุดชะงักของห่วงโซ่อุปทาน และความผันผวนของราคาพลังงาน ภาครัฐควรดูแลความมั่นคงทางพลังงานและความเพียงพอของวัตถุดิบสำคัญ รวมทั้งติดตามการส่งผ่านต้นทุนไปยังราคาสินค้าจำเป็น และจัดมาตรการช่วยเหลือแบบเฉพาะกลุ่มแก่ผู้มีรายได้น้อยและกลุ่มเปราะบาง

1.2 แนวโน้มเศรษฐกิจปี 2569 คาดว่าเศรษฐกิจไทยจะขยายตัวในช่วงร้อยละ 2.0 - 2.5 (ค่ากลางร้อยละ 2.2) โดยการอุปโภคบริโภคและการลงทุนภาคเอกชนคาดว่าจะขยายตัวร้อยละ 2.6 และร้อยละ 9.6 ตามลำดับ มูลค่าการส่งออกสินค้าในรูปดอลลาร์สหรัฐที่คาดว่าจะขยายตัวร้อยละ 15.1 อัตราเงินเฟ้อทั่วไปเฉลี่ยอยู่ในช่วงร้อยละ 1.5 - 2.0 และดุลบัญชีเดินสะพัดขาดดุลร้อยละ 1.2 โดยมีปัจจัยบวกสำคัญจากการขยายตัวของการลงทุนภาคเอกชน การบริโภคภายในประเทศ การส่งออกสินค้าอิเล็กทรอนิกส์ และแรงขับเคลื่อนจากการใช้จ่ายและการลงทุนภาครัฐ ขณะที่ข้อจำกัดสำคัญมาจากหนี้ครัวเรือนและความเสี่ยงด้านเครดิตของธุรกิจ SMEs ที่อยู่ในเกณฑ์สูง ความไม่แน่นอนของมาตรการทางการค้า/ความขัดแย้งทางภูมิรัฐศาสตร์ ความผันผวนของตลาดการเงินโลก และความเสี่ยงจากปรากฏการณ์เอลนีโญต่อภาคการเกษตร

2. ประมาณการภาวะเศรษฐกิจปี 2570

จากสมมติฐานทางเศรษฐกิจของเอกสารงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2570 ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 28 เมษายน 2569 คาดว่าเศรษฐกิจไทยปี 2570 จะขยายตัวในช่วงร้อยละ 1.7 - 2.7 โดยคาดว่าจะการลงทุนรวมจะขยายตัวร้อยละ 1.8 การบริโภคภาคเอกชน และการอุปโภคบริโภคภาคครัวเรือน จะขยายตัวร้อยละ 1.5 และร้อยละ 2.5 ตามลำดับ มูลค่าการส่งออกสินค้าในรูปดอลลาร์สหรัฐจะขยายตัวร้อยละ 2.8 อัตราเงินเฟ้อทั่วไปจะอยู่ในช่วงร้อยละ 1.0 - 2.0 และดุลบัญชีเดินสะพัดจะมีแนวโน้มเกินดุลร้อยละ 2.2 โดยความเสี่ยงสำคัญของเศรษฐกิจไทยในปี 2570 ยังคงเป็นความเสี่ยงเชิงโครงสร้างที่ต่อเนื่องจากปีก่อนหน้า ได้แก่ ความยืดหยุ่นของสถานการณ์ความขัดแย้งทางภูมิรัฐศาสตร์ ความไม่แน่นอนของการดำเนินมาตรการทางการค้าของประเทศเศรษฐกิจหลัก ความผันผวนของตลาดการเงิน และการเปลี่ยนแปลงของสภาพภูมิอากาศ

รายการ	ข้อมูลจริง			ประมาณการ ณ 17 ส.ค. 69	เอกสารงบประมาณ ณ 22 เม.ย. 69
	2566	2567	2568	2569	2570
GDP (ณ ราคาประจำปี: พ้นล้านบาท)	17,993.2	18,683.9	18,971.7	19,711.6	20,521.8
อัตราการขยายตัวของ GDP (CVM, %)	2.2	2.9	2.4	2.0-2.5	1.7-2.7
การลงทุนรวม (CVM, %)	1.2	(0.3)	4.9	7.9	2.5
การบริโภคภาคเอกชน (CVM, %)	6.7	4.4	2.7	2.6	1.8
การอุปโภคบริโภคภาคครัวเรือน (CVM, %)	(4.6)	2.6	0.6	1.2	1.5
มูลค่าการส่งออกสินค้า (พณีสถิติดอลลาร์ สรอ.)	280.7	297.3	353.3	385.9	347.9
อัตราการขยายตัว (มูลค่า, %)	(1.5)	5.9	12.8	15.1	2.8
มูลค่าการนำเข้าสินค้า (พณีสถิติดอลลาร์ สรอ.)	261.6	275.9	310.4	389.6	330.7
อัตราการขยายตัว (มูลค่า, %)	(3.7)	5.5	12.5	25.5	2.5
ดุลการค้า (พณีสถิติดอลลาร์ สรอ.)	19.2	21.4	24.8	18.0	17.2
ดุลบัญชีเดินสะพัด (พณีสถิติดอลลาร์ สรอ.)	8.5	11.6	14.4	(3.7)	12.8
ดุลบัญชีเดินสะพัดต่อ GDP (%)	1.6	2.2	3.0	(1.2)	2.2
เงินเฟ้อ (%)					
ดัชนีราคาผู้บริโภค	1.2	0.4	(0.1)	1.5-2.0	1.0-2.0
GDP Deflator	1.3	0.9	(0.9)	1.5-2.0	1.0-2.0

ที่มา : สศช. และเอกสารวงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2570 (เอกสารงบประมาณ)

3. สถานะด้านการคลัง

3.1 โครงสร้างงบประมาณ

โครงสร้างงบประมาณในช่วงปีงบประมาณ 2566-2569 มีรายจ่ายเฉลี่ยอยู่ที่ 3,605,075 ล้านบาท และรายได้เฉลี่ยอยู่ที่ 2,773,650 ล้านบาท โดยเป็นการจัดทำงบประมาณแบบขาดดุล ซึ่งมีระดับการขาดดุลเพิ่มขึ้นทุกปีและต้องใช้เงินกู้เพื่อชดเชยการขาดดุลดังกล่าว สำหรับปีงบประมาณ 2570 รัฐบาลกำหนดวงเงินงบประมาณรายจ่าย จำนวน 3,788,000 ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2569 ที่กำหนดไว้ 3,780,600 ล้านบาท เป็นจำนวน 7,400 ล้านบาท หรือเพิ่มขึ้นร้อยละ 0.2 ขณะที่รายจ่ายลงทุน อยู่ที่ 788,000 ล้านบาท ลดลงจากปี 2569 ประมาณร้อยละ 8.6 และมีสัดส่วนรายจ่ายลงทุนต่องบประมาณอยู่ที่ร้อยละ 20.8 ต่ำกว่าค่าเฉลี่ยของสัดส่วนรายจ่ายลงทุนต่องบประมาณในช่วงที่ผ่านมาซึ่งอยู่ที่ประมาณร้อยละ 22.9 สะท้อนว่าโครงสร้างงบประมาณส่วนใหญ่ (ร้อยละ 73.3) เป็นรายจ่ายประจำ สำหรับด้านรายได้คาดว่าจะจัดเก็บรายได้สุทธิ จำนวน 3,000,000 ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2569 ที่กำหนดไว้ 2,920,600 ล้านบาท เป็นจำนวน 79,400 ล้านบาท หรือเพิ่มขึ้นร้อยละ 2.7 ส่งผลให้ดุลการคลังจะขาดดุล จำนวน 788,000.00 ล้านบาท

หน่วย : ล้านบาท

โครงสร้างงบประมาณ	2566	2567	2568	2569	2570
1. รายจ่าย	3,185,000.0	3,602,000.0	3,852,700.0	3,780,600.0	3,788,000.0
- รายจ่ายประจำ	2,402,539.7	2,564,868.6	2,680,436.6	2,654,642.2	2,777,441.9
(สัดส่วนต่องบประมาณ, ร้อยละ)	75.4	71.2	71.4	70.2	73.3
- รายจ่ายเพื่อชดใช้เงินคงคลัง	-	118,361.1	-	123,541.1	71,038.1
(สัดส่วนต่องบประมาณ, ร้อยละ)	-	3.3	-	3.3	1.9
- รายจ่ายลงทุน	689,479.9	807,680.5	932,362.1	861,736.3	788,000.0
(สัดส่วนต่องบประมาณ, ร้อยละ)	21.7	22.4	24.8	22.8	20.8
- รายจ่ายชำระคืนต้นเงินกู้	100,000.0	118,320.0	150,100.0	151,200.0	151,520.0
(สัดส่วนต่องบประมาณ, ร้อยละ)	3.1	3.3	4.0	4.0	4.0
2. รายได้	2,490,000.0	2,797,000.0	2,887,000.0	2,920,600.0	3,000,000.0
3. วงเงินกู้เพื่อชดเชยการขาดดุล	695,000.0	805,000.0	865,700.0	860,000.0	788,000.0

ที่มา: สำนักงบประมาณ และเอกสารวงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2570

3.2 หนี้สาธารณะ

สัดส่วนหนี้สาธารณะต่อ GDP ในช่วงปีงบประมาณ 2564 - 2568 เพิ่มขึ้นจากร้อยละ 58.3 ในปี 2564 เป็นร้อยละ 65.1 ในปี 2568 โดยหนี้สาธารณะคงค้าง ณ สิ้นเดือนมิถุนายน 2569 มีจำนวน 12,928,973 ล้านบาท หรือร้อยละ 66.9 ของ GDP แบ่งเป็นหนี้ภายในประเทศ ร้อยละ 99.3 และหนี้ต่างประเทศร้อยละ 0.7 โดยเป็นหนี้รัฐบาลจำนวน 11,720,553 ล้านบาท หนี้รัฐวิสาหกิจที่ไม่เป็นสถาบันการเงิน 1,054,580 ล้านบาท หนี้รัฐวิสาหกิจที่เป็นสถาบันการเงิน ซึ่งรัฐบาลค้ำประกัน 123,480 ล้านบาท และหนี้หน่วยงานอื่นของรัฐ 30,359 ล้านบาท

หน่วย : ล้านบาท

หนี้สาธารณะคงค้าง	2564	2565	2566	2567	2568	2569 (ม.ย.)*	2570 ^{f**}
1. หนี้รัฐบาล	8,203,698	9,163,673	9,779,787	10,259,126	10,960,911	11,720,553	n/a
2. หนี้รัฐวิสาหกิจ	1,126,682	1,203,742	1,290,430	1,256,079	1,225,041	1,178,060	n/a
2.1 รัฐวิสาหกิจ	845,640	955,633	1,076,922	1,066,826	1,069,251	1,054,580	n/a
2.2 รัฐวิสาหกิจที่ทำธุรกิจ ในภาคการเงินฯ	281,042	248,109	213,508	189,253	155,790	123,480	n/a
3. หนี้หน่วยงานอื่นของรัฐ	7,163	6,523	61,417	112,652	40,338	30,359	n/a
รวมทั้งสิ้น	9,337,543	10,373,938	11,131,634	11,627,857	12,226,290	12,928,972	13,794,810
หนี้สาธารณะ/GDP (%)	58.3	60.5	62.4	63.2	65.1	66.9	69.4
ประมาณการ GDP (FY)	16,006,199	17,140,905	17,827,842	18,398,114	18,786,016	19,333,332	20,049,000

ที่มา : *สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ (ข้อมูล ณ เดือนมิถุนายน 2569) และ **แผนการคลังระยะปานกลาง (ปีงบประมาณ 2570 - 2573)

3.3 ความเสี่ยงทางการคลัง

- กรอบการกู้ยืมเงินภายใต้กรอบเพดานหนี้สาธารณะต่อ GDP อยู่ในระดับจำกัด โดยในปีงบประมาณ 2570 แผนการคลังระยะปานกลาง ปี 2570 – 2573 คาดว่ารัฐบาลจะมีรายได้สุทธิ 3.00 ล้านล้านบาท รายจ่าย 3.788 ล้านล้านบาท และขาดดุล 788,000 ล้านบาท หรือร้อยละ 3.9 ของ GDP ขณะที่หนี้สาธารณะจะเพิ่มขึ้นเป็น 13.795 ล้านล้านบาท หรือร้อยละ 69.4 ของ GDP ซึ่งเข้าใกล้ กรอบวินัยการเงินการคลังที่กำหนดไว้ที่ร้อยละ 70 ทำให้ในกรณีที่เศรษฐกิจหรือรายได้ต่ำกว่าสมมติฐาน หรือมีการกู้เพิ่มเติมเพื่อรับมือสถานการณ์ฉุกเฉิน จะทำให้สัดส่วนหนี้สาธารณะอาจจะเพิ่มสูงกว่าเพดานหนี้สาธารณะ ซึ่งจะส่งผลกระทบต่อต้นทุนการกู้ยืมที่เพิ่มขึ้น รวมถึงแรงกดดันต่ออันดับความน่าเชื่อถือของประเทศ
- ความเสี่ยงด้านรายได้มีแนวโน้มสูงขึ้น ภายใต้แผนการคลังระยะปานกลางได้ประมาณการรายได้ปี 2570 ตั้งอยู่บนสมมติฐานว่าเศรษฐกิจจะขยายตัวร้อยละ 2.1 - 3.1 (ค่ากลางร้อยละ 2.6) ขณะที่สัดส่วนรายได้รัฐบาลต่อ GDP ลดลงจากร้อยละ 17.0 ในปี 2563 เป็นร้อยละ 14.9 ในปี 2568 และการชะลอตัวของเศรษฐกิจและการค้าโลก ตลอดจนมาตรการกีดกันทางการค้า ราคาล้างงาน ภัยแล้ง รวมถึงภาระหนี้ครัวเรือนและคุณภาพสินเชื่อ SMEs อาจทำให้ฐานภาษีลดลงกว่าที่คาดการณ์ นอกจากนี้ การดำเนินมาตรการทางภาษีเพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจ (มาตรการลดหย่อนภาษี) จะส่งผลให้การจัดเก็บรายได้ภาครัฐลดลงหากไม่กำหนดเป้าหมายและระยะเวลาอย่างชัดเจน
- ความเสี่ยงจากสถานการณ์โลกอาจส่งผลกระทบเป็นภาระงบประมาณ โดยเฉพาะความขัดแย้งในตะวันออกกลางที่ยืดเยื้ออาจทำให้ราคาล้างงานและต้นทุนขนส่งเพิ่มขึ้นต่อเนื่อง ขณะที่ปรากฏการณ์เอลนีโญที่กระทบต่อผลผลิตเกษตร/รายได้ครัวเรือน จะส่งผลให้เกิดความต้องการมาตรการช่วยเหลือเพิ่มเติม นอกจากนี้ การใช้เงินกู้เพื่อแก้ไขวิกฤตพลังงาน การค้าประกันหนี้ การลงทุนของรัฐวิสาหกิจ โดยเฉพาะการลงทุนในรูปแบบ PPP อาจจะทำให้เกิดภาระผูกพันหรือหนี้สินในระยะยาว หากมีผลตอบแทนจากการลงทุนต่ำกว่าประมาณการ

4. การยกระดับการกำกับดูแลรัฐวิสาหกิจ

ปัจจุบันประเทศไทยอยู่ระหว่างกระบวนการเข้าร่วมเป็นสมาชิกองค์การเพื่อความร่วมมือทางเศรษฐกิจและการพัฒนา (OECD) โดยรัฐบาลได้ตั้งเป้าหมายให้กระบวนการดังกล่าวแล้วเสร็จภายในปี 2571 ทั้งนี้ การดำเนินการดังกล่าวถือเป็นกลไกสำคัญในการขับเคลื่อนการปฏิรูปเชิงโครงสร้างของประเทศ โดยเฉพาะมิติด้านการยกระดับขีดความสามารถการแข่งขันและการกำกับดูแลกิจการที่ดี ซึ่งรวมถึงการยกระดับการกำกับดูแลกิจการที่ดีของรัฐวิสาหกิจให้สอดคล้องกับมาตรฐานสากล โดยในปี 2568 OECD ได้ร่วมกับสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ (สคร.) ในฐานะหน่วยงานหลักที่มีภารกิจหลักด้านการบริหาร พัฒนา ติดตาม ประเมินผล และกำกับดูแลรัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องศึกษาและประเมินบทบาทของรัฐวิสาหกิจต่อการพัฒนาประเทศ ตลอดจนโครงสร้างและกลไกการกำกับดูแลรัฐวิสาหกิจของไทยในปัจจุบัน เพื่อนำไปสู่การจัดทำข้อเสนอแนะเชิงนโยบายสำหรับการยกระดับระบบการบริหารและกำกับดูแลรัฐวิสาหกิจให้สอดคล้องกับหลักการและแนวปฏิบัติของ OECD¹ สรุปได้ ดังนี้

- **การเพิ่มประสิทธิภาพการทำหน้าที่ในฐานะเจ้าของของรัฐ (Enhance the Effectiveness of Ownership Function)** โดยยกระดับบทบาทและอำนาจของ สคร. ในการกำกับ ติดตาม และ บังคับใช้หลักเกณฑ์กับรัฐวิสาหกิจให้มีประสิทธิผลมากขึ้น ควบคู่กับการปรับรูปแบบทางกฎหมายของรัฐวิสาหกิจให้เป็นมาตรฐาน และส่งเสริมการแปลงสภาพเป็นรูปแบบบริษัท (Incorporation) เพื่อให้รัฐวิสาหกิจอยู่ภายใต้กรอบการกำกับดูแลที่ชัดเจนและสอดคล้องกัน
- **การจัดทำกรอบนโยบายเพื่อสร้างความเป็นกลางทางการแข่งขัน (Competitive Neutrality)** โดยลดข้อกีดกันของรัฐวิสาหกิจจากกฎหมายการแข่งขันทางการค้า และเสริมสร้างกลไกป้องกันการบิดเบือนการแข่งขัน ควบคู่กับการแยกบทบาทระหว่างผู้กำกับดูแล (Regulator) และผู้ประกอบการ (Operator) ให้ชัดเจน เพื่อลดความขัดแย้งทางผลประโยชน์และสร้างการแข่งขันที่เป็นธรรมระหว่างรัฐวิสาหกิจกับภาคเอกชน
- **การยกระดับความโปร่งใสและการเปิดเผยข้อมูล (Enhance Transparency and Disclosure)** โดยกำหนดให้เปิดเผยเงินอุดหนุนและความช่วยเหลือจากภาครัฐอย่างครบถ้วน แยกบัญชีระหว่างภารกิจบริการสาธารณะ (PSO) และกิจกรรมเชิงพาณิชย์เพื่อสะท้อนต้นทุนที่แท้จริง และป้องกันการอุดหนุนไขว้ (Cross-subsidisation) รวมทั้งยกระดับการตรวจสอบงบการเงินโดยผู้สอบบัญชีภายนอกที่เป็นอิสระและเป็นไปตามมาตรฐานสากล
- **การส่งเสริมความเป็นอิสระและประสิทธิภาพของคณะกรรมการ (Strengthen Board Autonomy and Independence)** โดยลดการแทรกแซงทางการเมืองและการแต่งตั้งกรรมการโดยตำแหน่ง รวมทั้งพัฒนาระบบประเมินผลการปฏิบัติงานของคณะกรรมการและนำผลการประเมินมาใช้ประกอบการสรรหาและแต่งตั้งกรรมการในอนาคต
- **การบูรณาการมิติความยั่งยืนเข้าสู่นโยบายความเป็นเจ้าของ (Incorporate Sustainability)** โดยกำหนดเป้าหมายและความคาดหวังด้านความยั่งยืนของรัฐวิสาหกิจให้ชัดเจน และบูรณาการไว้ในนโยบายความเป็นเจ้าของ แผนพัฒนารัฐวิสาหกิจ และหลักเกณฑ์การกำกับดูแลที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้การดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจสอดคล้องกับเป้าหมายและพันธกรณีด้านความยั่งยืนของประเทศ

¹ OECD Review of the Corporate Governance of State-Owned Enterprises in Thailand. 2025

ข้อเสนอแนะเชิงนโยบายข้างต้นสะท้อนให้เห็นว่า กลไกการกำกับดูแลรัฐวิสาหกิจของประเทศไทยยังมีประเด็นเชิงโครงสร้างที่จำเป็นต้องเร่งปฏิรูป โดยเฉพาะการกำหนดนโยบายความเป็นเจ้าของของรัฐ (Ownership Policy) และกรอบการกำกับดูแลที่ชัดเจนและเป็นเอกภาพ เพื่อกำหนดบทบาทและความคาดหวังของรัฐในฐานะเจ้าของ ยกระดับประสิทธิภาพการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจ และสร้างความมั่นใจว่าการดำเนินภารกิจบริการสาธารณะ สามารถเป็นไปได้อย่างต่อเนื่องและมีประสิทธิภาพ โดยไม่ก่อให้เกิดภาระทางการคลังเกินความจำเป็น โดยปัจจุบัน สคร. ในฐานะฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจได้ดำเนินการและติดตามความก้าวหน้าการดำเนินการตามข้อเสนอแนะเชิงนโยบายของ OECD และรายงานต่อ คกร. อย่างต่อเนื่อง

~~~~~



## บทที่ 3

ผลการดำเนินงานที่ผ่านมา

## บทที่ 3 ผลการดำเนินงานที่ผ่านมา

### ประเมินผลการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจ (ปี 2564 – 2569)

รัฐวิสาหกิจ ตามนัยของ พ.ร.บ. สภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. 2561 จำนวน 46 แห่ง (ไม่รวม บริษัทมหาชนจำกัด บริษัทในเครือของรัฐวิสาหกิจประเภทบริษัทและบริษัทมหาชนจำกัด สถาบันการเงิน และธุรกิจประกันภัย) คาดว่า ณ สิ้นปี 2569 จะมีสินทรัพย์รวมทั้งสิ้น 4,761,734 ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากปี 2568 ประมาณร้อยละ 3.6 หนี้สินรวม จำนวน 3,496,104 ล้านบาท เพิ่มขึ้นประมาณร้อยละ 4.0 และส่วนทุนรวม จำนวน 1,265,630 ล้านบาท เพิ่มขึ้นประมาณร้อยละ 2.6 โดยสรุปสาระสำคัญทั้งในส่วนของการดำเนินงานด้านการลงทุน ฐานะการเงิน และผลประกอบการ และความเสี่ยงของรัฐวิสาหกิจในช่วงปี 2564 – 2568 และประมาณการปี 2569 ดังนี้

(เอกสารแนบ 2)

#### 1. ด้านการลงทุน

1.1 ปีงบประมาณ 2564 – 2568 ในภาพรวมรัฐวิสาหกิจ จำนวน 45 แห่ง (ไม่รวมบริษัท สหโรงแรมไทย และการท่องเที่ยว จำกัด ที่ไม่มีการลงทุน) มีมูลค่าการเบิกจ่ายลงทุนรวมทั้งสิ้น 1,063,608 ล้านบาท หรือเฉลี่ยประมาณปีละ 212,722 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 90.3 ของเป้าหมายการลงทุน ซึ่งส่วนใหญ่เป็นการลงทุนของรัฐวิสาหกิจกลุ่มที่ดำเนินการด้านโครงสร้างพื้นฐานหลัก โดยมีรัฐวิสาหกิจด้านพลังงานเป็นกลุ่มที่มีขนาดการลงทุนสูงสุด เฉลี่ยปีละ 99,372 ล้านบาท (สังกัดกระทรวงพลังงานและกระทรวงมหาดไทย) รองลงมาเป็นการลงทุนของรัฐวิสาหกิจด้านการคมนาคมขนส่ง (สังกัดกระทรวงคมนาคม) เฉลี่ยปีละ 75,492 ล้านบาท และการลงทุนของรัฐวิสาหกิจด้านน้ำประปา (สังกัดกระทรวงมหาดไทย) เฉลี่ยปีละ 20,621 ล้านบาท ซึ่งสอดคล้องกับลักษณะการลงทุนที่เป็นการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานที่สำคัญของประเทศ ขณะที่ รัฐวิสาหกิจด้านบริการเชิงสังคมหรือตามนโยบายพิเศษของรัฐ ส่วนใหญ่เป็นการลงทุนตามภารกิจ อาทิ การก่อสร้างศูนย์ราชการ การพัฒนานิคมอุตสาหกรรม การพัฒนาที่อยู่อาศัย และอุตสาหกรรมยาและเวชภัณฑ์ โดยสรุปผลการประเมินประสิทธิภาพการลงทุนจำแนกตามกลุ่มภารกิจ ดังนี้

1.1.1 กลุ่มที่ดำเนินการด้านโครงสร้างพื้นฐานหลัก ประกอบด้วยรัฐวิสาหกิจ จำนวน 19 แห่ง โดยมีมูลค่าการเบิกจ่ายลงทุนรวม 988,533 ล้านบาท และมีประสิทธิภาพการเบิกจ่ายลงทุนประมาณร้อยละ 91.6 ซึ่งต่ำกว่าเป้าหมาย โดยเป็นผลจากข้อจำกัดที่สำคัญ ดังนี้

- ด้านพลังงาน มีผลการเบิกจ่ายลงทุนร้อยละ 91.9 โดยการไฟฟ้าส่วนภูมิภาคและการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย ซึ่งเป็นรัฐวิสาหกิจที่มีขนาดการลงทุนขนาดใหญ่มีผลการเบิกจ่ายเฉลี่ยร้อยละ 97.9 และร้อยละ 97.0 ตามลำดับ ขณะที่ความล่าช้าส่วนใหญ่เกิดจากรายการลงทุนที่มีลักษณะต้องรอความพร้อม/การอนุมัติอนุญาตจากหน่วยงานเจ้าของพื้นที่ รวมถึงข้อจำกัดทางกายภาพของสภาพพื้นที่/ระบบสาธารณูปโภคใต้ดินที่แตกต่างจากข้อมูลหรือแบบก่อสร้างเดิมทำให้ต้องปรับเปลี่ยนและกำหนดแผนดำเนินงานใหม่ โดยเฉพาะงานก่อสร้างระบบไฟฟ้าในเขตเมืองของการไฟฟ้านครหลวง รวมถึงความล่าช้าของการลงทุนที่มีลักษณะเป็นการร่วมลงทุนพัฒนาพลังงานทางเลือกด้านต่าง ๆ ของบริษัท พีโอเอ เอ็นคอม อินเตอร์เนชั่นแนล จำกัด ซึ่งมีขั้นตอนที่ต้องกำหนดรูปแบบการร่วมลงทุนร่วมและการเจรจาข้อกำหนดในสัญญาร่วมกับบริษัทพันธมิตร ขณะที่การจัดหาและซ่อมบำรุง

เครื่องจักรหรืออุปกรณ์เฉพาะทางได้รับผลกระทบจากความผันผวนของราคา การนำเข้า และภาวะกักหนักรถ (Gas Turbine) ขาดตลาดจากความต้องการใช้ไฟฟ้าที่เพิ่มสูงขึ้นรองรับการเติบโตของ Data Center และระบบประมวลผลปัญญาประดิษฐ์ (AI) ส่งผลให้การจัดซื้อจัดจ้างและการเบิกจ่ายไม่เป็นไปตามแผน

- **ด้านคมนาคมขนส่งและประโยชน์** มีผลการเบิกจ่ายลงทุนร้อยละ 95.8 ส่วนใหญ่เป็นผลจากการเบิกจ่ายลงทุนตามเป้าหมาย (ร้อยละ 100) ของการรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย ขณะที่รัฐวิสาหกิจอื่น ๆ ในกลุ่มนี้มีผลเบิกจ่ายในช่วงร้อยละ 80.0 – 94.5 ยกเว้นลงทุนของรัฐวิสาหกิจ 3 แห่ง ที่เบิกจ่ายได้ต่ำมาก ได้แก่ องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ เบิกจ่ายได้ร้อยละ 42.2 บริษัท เอสอาร์ที แอสเสท จำกัด เบิกจ่ายได้ร้อยละ 50.0 และบริษัท ขนส่ง จำกัด เบิกจ่ายได้ร้อยละ 64.0 ซึ่งความล่าช้าส่วนใหญ่เป็นผลจากการทบทวนรูปแบบโครงการ แบบก่อสร้าง เทคโนโลยี และวงเงินลงทุน การจัดหาพื้นที่และการเวนคืนที่ดิน การจ่ายค่าจัดกรรมสิทธิ์และการอุทธรณ์ค่าทดแทน ตลอดจนกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างที่ทำให้ต้องแก้ไข TOR ตามข้อร้องเรียนและการอุทธรณ์ผลประกวดราคา การส่งมอบงานของผู้รับจ้าง รวมถึงการทบทวนแผนการลงทุนหรือชะลอการลงทุนบางรายการให้เหมาะสมกับสถานการณ์ทางการเงินของกิจการ
- **ด้านน้ำประปา** มีผลการเบิกจ่ายลงทุนร้อยละ 86.0 โดยความล่าช้าสำคัญเป็นผลจากข้อจำกัดในการเข้าพื้นที่เพื่อวางแผนและปรับปรุงแนวท่อประปาที่ต้องใช้เวลาในการขออนุญาตใช้ที่ดินและเขตทาง และการปรับแบบก่อสร้างให้สอดคล้องกับการพัฒนาสาธารณูปโภคอื่นในพื้นที่ และปัญหาในขั้นตอนการจัดซื้อจัดจ้าง อาทิ การอุทธรณ์ผลการประกวดราคางานขยายกำลังผลิตและอุโมงค์ส่งน้ำของการประปานครหลวง และความล่าช้าในการประกาศใช้พระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.2567

**1.1.2 กลุ่มที่ดำเนินการด้านบริการเชิงสังคมหรือตามนโยบายพิเศษของรัฐ** ประกอบด้วยรัฐวิสาหกิจจำนวน 26 แห่ง โดยมีมูลค่าการเบิกจ่ายลงทุนรวม 75,075 ล้านบาท และมีประสิทธิภาพการเบิกจ่ายลงทุนร้อยละ 76.1 ซึ่งต่ำกว่าเป้าหมายค่อนข้างมาก โดยสรุปสาเหตุสำคัญ ดังนี้

- **ด้านบริการเชิงสังคม** (การพัฒนาที่อยู่อาศัย การเพิ่มศักยภาพการผลิตยาและผลิตภัณฑ์ทางการแพทย์ รวมถึงการวิจัยและเผยแพร่องค์ความรู้ด้านวิทยาศาสตร์) มีผลการเบิกจ่ายลงทุนเฉลี่ยร้อยละ 76.2 ส่วนใหญ่เป็นผลจากความไม่แน่นอนด้านความต้องการและความพร้อมของโครงการ อาทิ โครงการพัฒนาที่อยู่อาศัยของการเคหะแห่งชาติที่จำเป็นต้องมีจำนวนผู้จองตามเกณฑ์ที่กำหนดจึงจะสามารถเริ่มก่อสร้าง และความล่าช้าในการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม และการรอความชัดเจนในการปรับผังเมืองของพื้นที่โครงการ ขณะที่การจัดหาเครื่องจักรและการก่อสร้างโรงงานยาหรือห้องปฏิบัติการเพื่อสนับสนุนงานด้านวิทยาศาสตร์และการผลิตยามีคุณลักษณะของงานที่ซับซ้อน ทำให้จำเป็นต้องใช้ผู้เชี่ยวชาญเฉพาะ จึงมีผู้เสนอราคาน้อยราย ส่งผลให้บางรายการต้องเลื่อนแผนหรือจัดให้มีการประกวดราคาใหม่
- **ด้านสิ่งแวดล้อม** (การจัดการน้ำเสียชุมชน การอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและ ความหลากหลายทางชีวภาพ รวมถึงการพัฒนาและบำรุงรักษาพื้นที่หรือสิ่งอำนวยความสะดวกที่เกี่ยวข้องเพื่อเป็นแหล่งเรียนรู้) มีผลการเบิกจ่ายลงทุนค่อนข้างต่ำเฉลี่ยเพียงร้อยละ 66.4 ซึ่งเป็นผลจากปัญหาในกระบวนการจัดซื้อจัดจ้าง เช่น การอุทธรณ์ผลประกวดราคา การมีผู้เสนอราคา



เพียงรายเดียวหรือไม่มีผู้เสนอราคา เป็นต้น ความล่าช้าในการขออนุญาตก่อสร้างและใช้พื้นที่ การเปลี่ยนพื้นที่ ปรับแบบ หรือจัดทำ TOR ใหม่ให้สอดคล้องกับสภาพพื้นที่จริง นอกจากนี้ บางโครงการได้รับผลกระทบจากข้อจำกัดของผู้รับจ้างและแรงงาน รวมถึงความล่าช้าในการประกาศใช้พระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.2567

- **ด้านการเกษตร** (การพัฒนาและปรับปรุงโครงสร้างพื้นฐาน สิ่งอำนวยความสะดวก ระบบตลาด และเครื่องมือสนับสนุนการผลิต การแปรรูป และการกระจายสินค้าเกษตร) มีผลการเบิกจ่ายลงทุนค่อนข้างต่ำเฉลี่ยเพียงร้อยละ 53.6 ซึ่งส่วนใหญ่เป็นผลจากประสิทธิภาพการบริหารจัดการภายใน ทำให้มีการปรับแผนหรือขอบเขตงานหลายครั้งและเริ่มเข้าสู่กระบวนการจัดซื้อจัดจ้างได้ช้ากว่าแผน รวมถึงกรณีไม่มีผู้เสนอราคา การอุทธรณ์ TOR และผลการจัดซื้อจัดจ้าง ตลอดจนข้อจำกัดจากสภาพพื้นที่ก่อสร้างจริง เช่น โครงการขององค์การสะพานปลาที่ต้องปรับรายละเอียดตามสภาพพื้นที่ ขณะที่องค์การคลังสินค้าและองค์การตลาดมีการทบทวนทิศทางธุรกิจ ส่งผลให้ต้องชะลอการลงทุนที่ได้รับอนุมัติไว้แล้ว
- **ด้านนโยบายพิเศษ** (การก่อสร้างและพัฒนาอาคารศูนย์ราชการ การพัฒนาพื้นที่นิคมอุตสาหกรรม การท่องเที่ยว และการกีฬา ตลอดจนกิจการที่อยู่ภายใต้การกำกับของรัฐ เช่น โรงงานไฟ การยาสูบแห่งประเทศไทย และองค์การสุรา กรมสรรพสามิต เป็นต้น) มีผลการเบิกจ่ายลงทุนเฉลี่ยร้อยละ 81.0 ซึ่งเป็นผลจากข้อจำกัดสำคัญ อาทิ ความล่าช้าของงานก่อสร้างศูนย์ราชการโซน C ของบริษัท ธนารักษ์พัฒนาสินทรัพย์ จำกัด ที่ได้รับผลกระทบจากปัญหาหน้างานและการดำเนินงานของผู้รับจ้าง งานก่อสร้างของการกีฬาแห่งประเทศไทยและการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยมีข้อจำกัดด้านพื้นที่ และการปรับแบบให้สอดคล้องกับสภาพหน้างานจริง

1.2 ปี 2569 ในเบื้องต้นคาดว่าจะสามารถเบิกจ่ายลงทุนได้ร้อยละ 94.8 หรือประมาณ 227,600 ล้านบาท จากเป้าหมายการลงทุนรวม 240,106 ล้านบาท สูงกว่าผลการเบิกจ่ายปี 2568 ซึ่งเบิกจ่ายได้ร้อยละ 91.3 หรือประมาณ 217,670 ล้านบาท โดยส่วนใหญ่เป็นการลงทุนในกลุ่มรัฐวิสาหกิจด้านโครงสร้างพื้นฐานหลัก รวม 210,570 ล้านบาท หรือร้อยละ 94.4 เพิ่มขึ้นจากปี 2568 ร้อยละ 3.9 ขณะที่กลุ่มรัฐวิสาหกิจด้านบริการเชิงสังคมหรือตามนโยบายพิเศษของรัฐคาดว่าจะมีการเบิกจ่ายรวม 17,030 ล้านบาท หรือร้อยละ 99.4 เพิ่มขึ้นจากปี 2568 ร้อยละ 14.9 อย่างไรก็ดี จากการติดตามผลการเบิกจ่ายของรัฐวิสาหกิจ ณ เดือนมิถุนายน 2569 รัฐวิสาหกิจในภาพรวมมีการเบิกจ่ายลงทุน จำนวน 123,779 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 51.6 ของเป้าหมาย ทำให้ผลเบิกจ่ายจริงเมื่อสิ้นปีงบประมาณอาจต่ำกว่าที่ประมาณการ ดังนั้น กระทรวงเจ้าสังกัดและคณะกรรมการรัฐวิสาหกิจควรกำกับให้รัฐวิสาหกิจเร่งรัดการเบิกจ่ายให้เป็นไปตามเป้าหมาย

การลงทุนและประสิทธิภาพเบิกจ่ายลงทุนในช่วงปี 2564 - 2569  
(จำแนกตามกลุ่มภารกิจ)

หน่วย : ล้านบาท

| กลุ่มการลงทุน                                                          | ปี 2564 - 2568 |         |         |         |         |           |         | ปี 2569 |                     |
|------------------------------------------------------------------------|----------------|---------|---------|---------|---------|-----------|---------|---------|---------------------|
|                                                                        | 2564           | 2565    | 2566    | 2567    | 2568    | รวม       | เฉลี่ย  | ทั้งปี  | สะสม*<br>ณ มิ.ย. 69 |
| <b>1. กลุ่มที่ดำเนินการด้านโครงสร้างพื้นฐานหลัก</b>                    |                |         |         |         |         |           |         |         |                     |
| เป้าหมาย                                                               | 221,106        | 220,662 | 199,986 | 218,142 | 219,228 | 1,079,124 | 215,825 | 222,970 | 222,970             |
| ผลเบิกจ่ายจริง                                                         | 191,226        | 203,746 | 189,212 | 201,499 | 202,850 | 988,533   | 197,707 | 210,570 | 115,874             |
| % การเบิกจ่าย                                                          | 86.5           | 92.3    | 94.6    | 92.4    | 92.5    | 91.6      | 91.6    | 94.4    | 52.0                |
| ▪ ขนส่งและไปรษณีย์                                                     | 72,005         | 80,131  | 74,475  | 70,084  | 91,876  | 388,571   | 77,714  | 90,211  | 67,739              |
| ▪ พลังงาน                                                              | 99,503         | 107,266 | 93,110  | 110,028 | 86,952  | 496,859   | 99,372  | 97,137  | 32,718              |
| ▪ น้ำประปา                                                             | 19,718         | 16,349  | 21,627  | 21,387  | 24,022  | 103,104   | 20,621  | 23,222  | 15,417              |
| <b>2. กลุ่มที่ดำเนินการด้านบริการเชิงสังคมหรือตามนโยบายพิเศษของรัฐ</b> |                |         |         |         |         |           |         |         |                     |
| เป้าหมาย                                                               | 14,483         | 23,152  | 22,374  | 19,495  | 19,109  | 98,613    | 19,723  | 17,136  | 17,136              |
| ผลเบิกจ่ายจริง                                                         | 11,816         | 14,842  | 17,434  | 16,162  | 14,820  | 75,075    | 15,015  | 17,030  | 7,905               |
| % การเบิกจ่าย                                                          | 81.6           | 64.1    | 77.9    | 82.9    | 77.6    | 76.1      | 76.1    | 99.4    | 46.1                |
| ▪ สังคม                                                                | 5,304          | 4,819   | 4,530   | 4,036   | 3,126   | 21,815    | 4,363   | 3,366   | 1,739               |
| ▪ สิ่งแวดล้อม                                                          | 1,117          | 1,593   | 1,885   | 1,785   | 3,324   | 9,704     | 1,941   | 6,350   | 3,194               |
| ▪ เกษตร                                                                | 376            | 374     | 583     | 637     | 513     | 2,483     | 497     | 799     | 412                 |
| ▪ นโยบายพิเศษ                                                          | 5,018          | 8,056   | 10,437  | 9,705   | 7,857   | 41,073    | 8,215   | 6,514   | 2,560               |
| เป้าหมายรวม                                                            | 235,589        | 243,814 | 222,360 | 237,638 | 238,337 | 1,177,738 | 235,548 | 240,106 | 240,106             |
| ผลเบิกจ่ายจริงรวม                                                      | 203,042        | 218,588 | 206,646 | 217,662 | 217,670 | 1,063,608 | 212,722 | 227,600 | 123,779             |
| % การเบิกจ่ายรวม                                                       | 86.2           | 89.7    | 92.9    | 91.6    | 91.3    | 90.3      | 90.3    | 94.8    | 51.6                |

\*ผลเบิกจ่ายสะสม 9 เดือนแรกของรัฐวิสาหกิจปีงบประมาณ จำนวน 35 แห่ง และผลเบิกจ่ายสะสม 6 เดือนแรกของรัฐวิสาหกิจปีปฏิทิน 10 แห่ง

(เอกสารแนบ 3)

## 2. ด้านการเงิน

### 2.1 ผลประกอบการ

**2.1.1 ช่วงปี 2564-2568** รัฐวิสาหกิจในภาพรวมมีกำไรสุทธิรวม 449,953 ล้านบาท หรือเฉลี่ยปีละประมาณ 89,990.50 ล้านบาท โดยในช่วงปี 2564-2567 ผลกำไรมีแนวโน้มเพิ่มขึ้นก่อนจะปรับลดลงในปี 2568 จากการมีรายได้รวมลดลงประมาณร้อยละ 5.5 ส่วนหนึ่งมาจากปริมาณหน่วยจำหน่ายไฟฟ้าของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยลดลง (ประมาณ 7,713 ล้านกิโลวัตต์-ชั่วโมง) ขณะเดียวกันมีค่าเสื่อมราคาเพิ่มขึ้นจากปีก่อนหน้าประมาณร้อยละ 8.5 ตามการรับรู้สินทรัพย์ถาวรที่ดำเนินการแล้วเสร็จ เช่น โครงการระบบรถไฟชานเมืองสายสีแดง ช่วงบางซื่อ-ตลิ่งชัน และช่วงบางซื่อ-รังสิต ของการรถไฟแห่งประเทศไทย ปัจจัยดังกล่าวทำให้มีผลกระทบต่อความสามารถในการทำกำไรในระยะสั้น แม้สินทรัพย์ที่เพิ่มขึ้นจะช่วยยกระดับขีดความสามารถในการให้บริการ อย่างไรก็ดี เมื่อพิจารณาเป็นกลุ่มรัฐวิสาหกิจ พบว่ากำไรสุทธิร้อยละ 83.3 เป็นผลจากกำไรสุทธิของรัฐวิสาหกิจกลุ่มที่ดำเนินการด้านโครงสร้างพื้นฐานหลัก โดยเฉพาะรัฐวิสาหกิจด้านพลังงาน 3 การไฟฟ้า (การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย การไฟฟ้านครหลวง และการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค) ที่มีกำไรสุทธิเฉลี่ยรวม 68,725 ล้านบาท รัฐวิสาหกิจด้านขนส่งมีกำไรสุทธิ จำนวน 4 แห่ง ได้แก่ การทางพิเศษแห่งประเทศไทย การท่าเรือแห่งประเทศไทย การรถไฟแห่งประเทศไทยขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย และบริษัท เอสอาร์ที แอสเสท จำกัด โดยมีกำไรสุทธิเฉลี่ยรวม 18,087 ล้านบาท และรัฐวิสาหกิจด้านน้ำประปา ได้แก่ การประปานครหลวง และการประปาส่วนภูมิภาค มีกำไรสุทธิเฉลี่ยรวม 8,838 ล้านบาท ที่เหลือร้อยละ 16.7 เป็นผลจาก



กำไรสุทธิของรัฐวิสาหกิจด้านบริการเชิงสังคมและนโยบายพิเศษของรัฐ ที่สำคัญได้แก่ สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย และองค์การเภสัชกรรม ที่มีกำไรสุทธิเฉลี่ย 6,810 ล้านบาท 3,735 ล้านบาท และ 2,338 ล้านบาท ตามลำดับ

**2.1.2 ผลประกอบการปี 2569** รัฐวิสาหกิจ จำนวน 30 แห่ง คาดว่าจะมีกำไรสุทธิรวม 97,676 ล้านบาท ขณะที่รัฐวิสาหกิจ จำนวน 15 แห่ง จะมีผลขาดทุนรวม 39,823 ล้านบาท ทำให้ในภาพรวมจะมีกำไรสุทธิประมาณ 57,853 ล้านบาท ต่ำกว่าค่าเฉลี่ยช่วงปี 2564-2568 ร้อยละ 35.7 และต่ำกว่ากำไรสุทธิเฉลี่ยในช่วงสถานการณ์โรคระบาดปี 2564-2565 ประมาณร้อยละ 12.9 ซึ่งเป็นผลจากความผันผวนของต้นทุน อาทิ ราคาก๊าซธรรมชาติ ค่าน้ำมันดิบและสาธารณูปโภค ต้นทุนเชื้อเพลิง อัตราแลกเปลี่ยน ค่าเสื่อมราคาจากสินทรัพย์ รวมถึงรายได้เงินอุดหนุนที่ลดลง อย่างไรก็ตาม ผลประกอบการปี 2569 จริงอาจจะเปลี่ยนแปลงไปตามต้นทุนพลังงาน เงินอุดหนุน และการรับรู้รายได้หรือค่าใช้จ่ายของโครงการสำคัญ

### รัฐวิสาหกิจที่มีผลกำไรเฉลี่ยสูง ในช่วงปี 2564 – 2569

| หน่วย : ล้านบาท                                                 |                         |         |                        |
|-----------------------------------------------------------------|-------------------------|---------|------------------------|
| รัฐวิสาหกิจกำไรสุทธิเฉลี่ยสูงสุด 5 อันดับ                       | กำไรสุทธิปี 2564 - 2568 |         | ปี 2569<br>(เบื้องต้น) |
|                                                                 | รวม                     | เฉลี่ย  |                        |
| รัฐวิสาหกิจที่ผลประกอบการเฉลี่ยมีกำไรสุทธิ 30 แห่ง <sup>1</sup> | 574,004                 | 114,801 | 97,676                 |
| 1. กลุ่มที่ดำเนินการด้านโครงสร้างพื้นฐานหลัก                    |                         |         |                        |
| 1. การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย                                | 203,995                 | 40,799  | 32,949                 |
| 2. การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค                                          | 94,382                  | 18,876  | 18,501                 |
| 3. การไฟฟ้านครหลวง                                              | 45,251                  | 9,050   | 9,501                  |
| 4. การทางพิเศษแห่งประเทศไทย                                     | 44,969                  | 8,994   | 6,031                  |
| 5. การท่าเรือแห่งประเทศไทย                                      | 33,926                  | 6,785   | 5,857                  |
| 2. กลุ่มที่ดำเนินการด้านบริการเชิงสังคมหรือตามนโยบายพิเศษของรัฐ |                         |         |                        |
| 1. สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล                                    | 34,050                  | 6,810   | 6,155                  |
| 2. การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย                               | 18,674                  | 3,735   | 2,321                  |
| 3. องค์การเภสัชกรรม                                             | 11,691                  | 2,338   | 955                    |
| 4. บริษัท ไทยแลนด์ พรีวิลเลจ คาร์ด จำกัด                        | 5,232                   | 1,046   | 1,718                  |
| 5. บริษัท ธนารักษ์พัฒนาสินทรัพย์ จำกัด                          | 3,691                   | 738     | 327                    |
| รวม 10 แห่ง                                                     | 495,861                 | 99,171  | 84,315                 |

<sup>1</sup> ไม่รวม บริษัท วิทยุการบินแห่งประเทศไทย จำกัด ที่มีนโยบายให้รายได้และรายจ่ายมีสัดส่วนเท่ากัน



## รัฐวิสาหกิจที่มีผลขาดทุนสูง ในช่วงปี 2564 – 2569

หน่วย : ล้านบาท

| รัฐวิสาหกิจขาดทุนสุทธิสูงสุด                                    | กำไรสุทธิปี 2564 - 2568 |          | ปี 2569     |
|-----------------------------------------------------------------|-------------------------|----------|-------------|
|                                                                 | รวม                     | เฉลี่ย   | (เบื้องต้น) |
| รัฐวิสาหกิจที่ผลประกอบการเฉลี่ยขาดทุนสุทธิ 15 แห่ง <sup>1</sup> | (124,052)               | (24,810) | (39,823)    |
| 1. กลุ่มที่ดำเนินการด้านโครงสร้างพื้นฐานหลัก                    |                         |          |             |
| 1. การรถไฟแห่งประเทศไทย                                         | (83,247)                | (16,649) | (26,673)    |
| 2. องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ                                     | (25,871)                | (5,174)  | (10,589)    |
| 3. บริษัท ขนส่ง จำกัด                                           | (3,035)                 | (607)    | (48)        |
| 4. สถาบันการบินพลเรือน                                          | (685)                   | (137)    | (108)       |
| 5. บริษัท ไปรษณีย์ไทย จำกัด                                     | (4,371)                 | (874)    | 200         |
| 2. กลุ่มที่ดำเนินการด้านบริการเชิงสังคมหรือตามนโยบายพิเศษของรัฐ |                         |          |             |
| 1. การกีฬาแห่งประเทศไทย                                         | (2,027)                 | (405)    | (56)        |
| 2. การยางแห่งประเทศไทย                                          | (138)                   | (28)     | (1,929)     |
| 3. องค์การส่งเสริมกิจการโคนมแห่งประเทศไทย                       | (1,280)                 | (256)    | 17          |
| 4. องค์การคลังสินค้า                                            | (891)                   | (178)    | (142)       |
| 5. การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย                                   | (561)                   | (112)    | (315)       |
| รวม 10 แห่ง                                                     | (122,104)               | (24,420) | (39,643)    |

(เอกสารแนบ 4)

## 2.2 ด้านประสิทธิภาพในการทำกำไร

ปี 2564-2568 รัฐวิสาหกิจมีอัตราผลตอบแทนต่อส่วนทุน (ROE) เฉลี่ยประมาณร้อยละ 8.0 ต่อปี และมีอัตราผลตอบแทนต่อสินทรัพย์ (ROA) เฉลี่ยประมาณร้อยละ 3.6 ต่อปี โดยในปี 2569 ประเมินการว่า ROE และ ROA ในภาพรวมจะลดลงเหลือประมาณร้อยละ 4.6 และร้อยละ 2.8 ตามลำดับ ตามรายได้และกำไรสุทธิที่ชะลอตัว ขณะที่สินทรัพย์เพิ่มขึ้นจากการลงทุนโครงสร้างพื้นฐานที่ทยอยแล้วเสร็จ อย่างไรก็ตาม การลงทุนด้านโครงสร้างพื้นฐานส่วนใหญ่มีระยะเวลาคืนทุนนาน ในขณะที่อัตราค่าบริการไม่สามารถปรับให้สะท้อนต้นทุนจากการลงทุน เนื่องจากส่วนใหญ่เป็นบริการสาธารณะขั้นพื้นฐานที่จำเป็นต้องมีระดับการให้บริการที่เหมาะสมและมีความครอบคลุม ทัวถึง และคำนึงถึงผลกระทบต่อค่าครองชีพของประชาชน

## ภาพรวมประสิทธิภาพในการทำกำไร ในช่วงปี 2564 – 2569

หน่วย : ล้านบาท

| ความสามารถในการทำกำไร | ปี 2564 - 2568 |         | ปี 2569     |
|-----------------------|----------------|---------|-------------|
|                       | รวม            | เฉลี่ย  | (เบื้องต้น) |
| กำไร (ขาดทุน) สุทธิ   | 449,952        | 89,990  | 57,854      |
| EBITDA                | 1,415,216      | 283,043 | 281,674     |
| ROA                   | -              | 3.6     | 2.8         |
| ROE                   | -              | 8.0     | 4.6         |

## 2.3 ความเสี่ยงทางการเงิน

ในภาพรวมรัฐวิสาหกิจมีภาระหนี้สินเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่องจาก 2,853,439 ล้านบาท ในปี 2564 เป็น 3,496,104 ล้านบาท ในปี 2569 เนื่องจากส่วนใหญ่ต้องพึ่งพาเงินกู้สำหรับการลงทุนโครงสร้างพื้นฐานด้านการคมนาคม ด้านพลังงาน และน้ำประปา นอกจากนี้เป็นการรับรู้หนี้สินบางส่วนตามมาตรฐานการบัญชี อาทิ รายได้เงินงบประมาณรอการรับรู้ ส่งผลให้รัฐวิสาหกิจในภาพรวมจะมีความเสี่ยงด้านการก่อหนี้สูงกว่าเกณฑ์มาตรฐาน กล่าวคือ มีหนี้สินต่อส่วนทุน (D/E) เฉลี่ยประมาณ 2.8 เท่า

(มาตรฐานไม่เกิน 2.0 เท่า) แต่ความเสี่ยงด้านการชำระหนี้อยู่ในระดับที่ยอมรับได้ โดยมีความสามารถในการชำระหนี้ (DSCR) เฉลี่ยประมาณ 1.8 เท่า (มาตรฐานไม่น้อยกว่า 1.5 เท่า) แสดงให้เห็นว่ารัฐวิสาหกิจจำเป็นต้องพิจารณาปรับแผนการดำเนินงานและการลงทุนให้สอดคล้องกับสถานการณ์ทางเศรษฐกิจและสังคม และจัดทำแผนกลยุทธ์เพื่อเพิ่มรายได้ เพื่อลดความเสี่ยงทางการเงิน

| รายการ               | 2564      | 2565      | 2566      | 2567      | 2568      | 2569<br>เบื้องต้น |
|----------------------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|-------------------|
| หนี้สินรวม (ล้านบาท) | 2,853,439 | 3,084,691 | 3,220,497 | 3,330,236 | 3,362,429 | 3,496,104         |
| D/E (เท่า)           | 2.8       | 2.9       | 2.9       | 2.8       | 2.7       | 2.8               |
| DSCR (เท่า)          | 1.8       | 1.9       | 1.8       | 2.0       | 1.7       | 1.5               |

### 3. ด้านประสิทธิภาพการดำเนินงาน

ปัจจุบันรัฐวิสาหกิจหลายแห่งประสบปัญหาการดำเนินงาน ส่งผลให้ต้องพึ่งพาเงินอุดหนุนจากภาครัฐและการกู้ยืมเพิ่มเติมเพื่อรองรับการดำเนินงาน ก่อให้เกิดภาระทางการเงินและเพิ่มความเสี่ยงต่อเสถียรภาพทางเศรษฐกิจ ซึ่งจากการประเมินประสิทธิภาพการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจ ด้วยเครื่องมือทางการเงินเพื่อจำแนกรัฐวิสาหกิจออกเป็นกลุ่มตามระดับความเสี่ยง โดยประยุกต์ Altman Z-score<sup>2</sup> ซึ่งเป็นเครื่องมือที่ได้รับการยอมรับอย่างแพร่หลายในการประเมินความเปราะบางทางการเงินเพื่อประเมินโอกาสที่กิจการจะประสบภาวะล้มละลาย เพื่อประเมินประสิทธิภาพในการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจทั้ง 46 แห่ง ในช่วงปี 2564 – 2568 โดยสรุปได้ ดังนี้

#### 3.1 ตัวแปรและเกณฑ์การประเมิน

ในการประเมินประสิทธิภาพการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจ ได้ปรับใช้ตัวแปรสำคัญจากกรอบ Altman Z-score จำนวน 3 ประเภท ดังนี้

- (1) การประเมินระดับความเสี่ยงด้านสภาพคล่อง (Liquidity Availability) พิจารณาจากอัตราส่วนเงินทุนหมุนเวียนสุทธิต่อสินทรัพย์รวม (Net Working Capital/Total Asset) เพื่อประเมินสภาพคล่องสุทธิที่สามารถใช้รองรับภาระทางการเงินในระยะสั้น และความผันผวนของกิจการ โดยค่าตัวแปรที่มากกว่า 0.05 สะท้อนภาวะที่สภาพคล่องสามารถรองรับภาระทางการเงินในระยะสั้นได้ดี หรือมีระดับความเสี่ยงต่ำ ขณะที่ค่าตัวแปรที่ต่ำกว่า 0.03 สะท้อนภาวะสภาพคล่องที่เริ่มมีจำกัด และอาจนำไปสู่แรงกดดันให้ต้องพึ่งพาการกู้ยืม หรือการขอรับสนับสนุนจากภาครัฐเพิ่มเติม
- (2) การประเมินความสามารถในการสร้างผลตอบแทนจากสินทรัพย์ (Operational Efficiency) พิจารณาจากอัตราผลตอบแทนจากการดำเนินงาน (ไม่รวมเงินอุดหนุนจากภาครัฐ) ต่อสินทรัพย์รวม (EBITDA ไม่รวมเงินอุดหนุน/Total Asset) เพื่อประเมินความสามารถในการสร้างผลตอบแทนจากการดำเนินงานขององค์กรด้วยสินทรัพย์ที่รัฐวิสาหกิจมี โดยค่าตัวแปรที่มากกว่า 0.10 สะท้อนว่าองค์กรมีความสามารถในการสร้างผลตอบแทนได้ดี ขณะที่ค่าตัวแปรที่ต่ำกว่า 0.00 สะท้อนว่า

<sup>2</sup> (1) IMF, State-Owned Enterprises Stress Test Tool: User Guide, prepared by Anja Baum, Alberto Soler and Mouhamadou Sy (May 2022), <https://www.imf.org/-/media/files/topics/fiscal/fiscal-risks/tool/user-guide-soe-stt-jan-2023.pdf>.

(2) World Bank, Smoke and Mirrors: Infrastructure State-Owned Enterprises and Fiscal Risks, Policy Research Working Paper No. 9970 (March 2022), <https://documents1.worldbank.org/curated/en/256841647366128576/pdf/Smoke-and-Mirrors-Infrastructure-State-Owned-Enterprises-and-Fiscal-Risks.pdf>



องค์กรไม่สามารถสร้างผลตอบแทนได้เพียงพอ และอาจนำไปสู่การสะสมผลขาดทุน ความต้องการกู้ยืม หรือการพึ่งพาความช่วยเหลือจากรัฐ

- (3) การประเมินความมั่นคงทางการเงินจากโครงสร้างเงินทุน (Capital Adequacy) พิจารณาจากอัตราส่วนทุนต่อหนี้สินรวม (Total Equity/Total Liabilities) เพื่อประเมินความสามารถของฐานทุนในการรองรับภาระหนี้ และการแบกรับความเสี่ยงก่อนที่จะมีความเสี่ยงจะส่งผ่านมายังภาครัฐ โดยค่าตัวแปรที่มากกว่า 2.0 สะท้อนว่ากิจการมีฐานทุนรองรับหนี้สินและความผันผวนได้ดี ขณะที่ค่าตัวแปรในระดับที่ต่ำกว่า 0.5 สะท้อนข้อจำกัดในการรับความเสี่ยง และกรณีค่าตัวแปรติดลบสะท้อนการสะสมผลขาดทุน ซึ่งเป็นสัญญาณของภาวะประะบางทางการเงินในระดับรุนแรง

| เกณฑ์การจำแนกระดับความเสี่ยง | ระดับความเสี่ยง |                        |                      |            |
|------------------------------|-----------------|------------------------|----------------------|------------|
|                              | วิกฤติ          | สูง                    | ปานกลาง              | ต่ำ        |
| ระดับความเสี่ยงด้านสภาพคล่อง | $x \leq 0.00$   | $0.00 < x \leq 0.03$   | $0.03 < x \leq 0.05$ | $x > 0.05$ |
| ความสามารถในการสร้างผลตอบแทน | $x \leq (0.10)$ | $(0.10) < x \leq 0.00$ | $0.00 < x \leq 0.10$ | $x > 0.10$ |
| ความมั่นคงทางการเงิน         | $x \leq 0.00$   | $0.00 < x \leq 0.50$   | $0.50 < x \leq 2.00$ | $x > 2.00$ |

### 3.2 ผลการประเมิน

เมื่อประเมินรัฐวิสาหกิจ 46 แห่ง ด้วยเกณฑ์ข้างต้น โดยใช้ข้อมูลในช่วงปี 2566–2568 และให้ความสำคัญกับระดับความเสี่ยงด้านสภาพคล่อง (Liquidity Availability) เป็นเกณฑ์ในการจำแนกรัฐวิสาหกิจตามระดับความเสี่ยง สามารถแบ่งเป็น 4 กลุ่ม ดังนี้

| กลุ่มความเสี่ยง                                                  | จำนวน (แห่ง) | สัดส่วนทางการเงินเฉลี่ยในช่วงปี 2566-2568 |                                          | สัดส่วนความมั่นคงทางการเงินในปี 2568 (TE/TL) |
|------------------------------------------------------------------|--------------|-------------------------------------------|------------------------------------------|----------------------------------------------|
|                                                                  |              | ระดับความเสี่ยงด้านสภาพคล่อง (NWC/TA)     | ความสามารถในการสร้างผลตอบแทน (EBITDA/TA) |                                              |
| กลุ่มที่ 1 รัฐวิสาหกิจที่มีความเสี่ยงสูง                         | 8            | (0.208)                                   | (0.046)                                  | (0.109)                                      |
| กลุ่มที่ 2 รัฐวิสาหกิจที่ควรเฝ้าระวัง                            | 5            | 0.041                                     | 0.036                                    | 0.397                                        |
| กลุ่มที่ 3 รัฐวิสาหกิจที่หารายได้ไม่ครอบคลุมกับค่าใช้จ่าย        | 10           | 0.282                                     | (0.148)                                  | 4.571                                        |
| กลุ่มที่ 4 รัฐวิสาหกิจที่ยังมีเสถียรภาพไม่พบความเสี่ยงในระยะสั้น | 23           | 0.336                                     | 0.090                                    | 2.499                                        |

#### 3.2.1 กลุ่มที่ 1 รัฐวิสาหกิจความเสี่ยงสูง

ได้แก่ องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ บริษัท ขนส่ง จำกัด การรถไฟแห่งประเทศไทย องค์การตลาดเพื่อเกษตรกร องค์การส่งเสริมกิจการโคนมแห่งประเทศไทย บริษัท อู่กรุงเทพ จำกัด บริษัท ธนารักษ์พัฒนาสินทรัพย์ จำกัด และการรถไฟฟ้ามหานครแห่งประเทศไทย เป็นกลุ่มรัฐวิสาหกิจที่มีผลการประเมินความสามารถด้านสภาพคล่องอยู่ในระดับวิกฤติ โดยทุกแห่งมีผลการประเมินระดับความเสี่ยงด้านสภาพคล่องติดลบทุกแห่ง (เฉลี่ยติดลบ 0.208 เท่า) และมีสภาพคล่องไม่เพียงพอที่จะรองรับภาระทางการเงินในระยะสั้นได้ และเป็นรัฐวิสาหกิจอยู่ภายใต้การติดตามและเร่งรัดแผนฟื้นฟูกิจการภายใต้การกำกับดูแลของคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ (คนร.) จำนวน 2 แห่ง ได้แก่ องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ และการรถไฟแห่งประเทศไทย



| กลุ่มที่ 1 ความเสี่ยงสูง                  | สัดส่วนทางการเงินเฉลี่ยในช่วงปี 2566-2568 |                                          | สัดส่วนความมั่นคงทางการเงินในปี 2568 (TE/TL) |
|-------------------------------------------|-------------------------------------------|------------------------------------------|----------------------------------------------|
|                                           | ระดับความเสี่ยงด้านสภาพคล่อง (NWC/TA)     | ความสามารถในการสร้างผลตอบแทน (EBITDA/TA) |                                              |
| 1. องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ               | (1.183)                                   | (0.390)                                  | (0.894)                                      |
| 2. บริษัท ขนส่ง จำกัด                     | (0.173)                                   | (0.030)                                  | (0.168)                                      |
| 3. บริษัท ธนารักษ์พัฒนาสินทรัพย์ จำกัด    | (0.113)                                   | 0.067                                    | 0.085                                        |
| 4. องค์การตลาดเพื่อเกษตรกร                | (0.063)                                   | 0.010                                    | (0.120)                                      |
| 5. บริษัท อู่กรุงเทพ จำกัด                | (0.050)                                   | (0.020)                                  | 0.160                                        |
| 6. การรถไฟแห่งประเทศไทย                   | (0.043)                                   | (0.010)                                  | 0.049                                        |
| 7. องค์การส่งเสริมกิจการโคนมแห่งประเทศไทย | (0.030)                                   | 0.000                                    | (0.035)                                      |
| 8. การรถไฟฟ้ามหานครแห่งประเทศไทย          | (0.003)                                   | 0.005                                    | 0.051                                        |

โดยรัฐวิสาหกิจกลุ่มนี้มีความเสี่ยงที่สำคัญ แบ่งเป็น

- **องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ และการรถไฟแห่งประเทศไทย** เป็นรัฐวิสาหกิจที่อยู่ระหว่างฟื้นฟูกิจการ แต่ระดับความเสี่ยงในการดำเนินกิจการยังคงอยู่ในเกณฑ์สูง โดยทั้ง 2 แห่งมีระดับสภาพคล่องที่มีปัญหา (เฉลี่ยติดลบ 0.613 เท่า) และมีสัดส่วนความสามารถในการสร้างผลตอบแทนติดลบ (เฉลี่ยติดลบ 0.200 เท่า) แสดงถึงการที่ยังไม่สามารถใช้ประโยชน์จากสินทรัพย์ในการสร้างรายได้เพื่อชำระหนี้ได้เพียงพอ และยังคงพึ่งพาเงินอุดหนุนและเงินกู้เพื่อเสริมสภาพคล่อง นอกจากนี้ ผลขาดทุนสะสมต่อเนื่องจนเกินส่วนทุนขององค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพส่งผลให้สัดส่วนความมั่นคงทางการเงินในปี 2568 ติดลบ 0.894 เท่า ขณะที่การรถไฟแห่งประเทศไทยแม้ว่าจะยังมีสัดส่วนดังกล่าวเป็นบวกที่ 0.049 แต่ยังคงอยู่ในระดับเสี่ยงสูง ดังนั้น การดำเนินงานตามแผนฟื้นฟูจำเป็นต้องให้ความสำคัญกับการสร้างกระแสเงินสดจากการดำเนินงานและการกำหนดกลไกชดเชยภาระการเงินจากการให้บริการสาธารณะที่ชัดเจน
- **บริษัท ขนส่ง จำกัด และบริษัท อู่กรุงเทพ จำกัด** ทั้ง 2 รัฐวิสาหกิจมีความเสี่ยงสูงด้านสภาพคล่อง (ความสามารถในการรับความเสี่ยงด้านสภาพคล่องติดลบเฉลี่ย 0.112 เท่า) ขณะเดียวกันเป็นองค์กรที่ขาดความสามารถในการสร้างผลตอบแทน (ความสามารถในการสร้างผลตอบแทนเฉลี่ยติดลบ 0.025 เท่า) จากข้อจำกัดด้านรายได้และกระแสเงินสด โดยบริษัท ขนส่ง จำกัด เผชิญการแข่งขันจากการเดินทางรูปแบบอื่นส่งผลให้ขาดทุนต่อเนื่องและมีความเสี่ยงที่อาจต้องปรับโครงสร้างเงินทุน ขณะที่บริษัท อู่กรุงเทพ จำกัด มีฐานลูกค้าจำกัดและการได้รับการว่าจ้างงานต่อเรือที่ขาดความต่อเนื่อง ดังนั้น รัฐวิสาหกิจทั้ง 2 แห่งจำเป็นต้องเร่งทบทวนความจำเป็นในการคงสถานะความเป็นรัฐวิสาหกิจ หรือแผนธุรกิจเพื่อกำหนดทิศทางการดำเนินงานและการลงทุนในระยะต่อไปให้ชัดเจน
- **องค์การตลาดเพื่อเกษตรกร และองค์การส่งเสริมกิจการโคนมแห่งประเทศไทย** มีความเสี่ยงสูงด้านสภาพคล่อง (ระดับความเสี่ยงด้านสภาพคล่องติดลบเฉลี่ย 0.047 เท่า) และมีผลขาดทุนสะสมต่อเนื่องจนเกินส่วนทุน (สัดส่วนของทุนต่อหนี้สินเฉลี่ยติดลบ 0.30 เท่า) และเนื่องจากทั้ง 2 รัฐวิสาหกิจมีความสามารถในการสร้างผลตอบแทนในระดับต่ำมาก (เฉลี่ย 0.005 เท่า) โดยองค์การตลาดเพื่อเกษตรกรมีเจ้าหนี้และค่าใช้จ่ายต้นทุนวัตถุดิบสูง ขณะที่องค์การส่งเสริมกิจการโคนมแห่งประเทศไทยมีภาระจากการรับซื้อน้ำนมดิบและการไม่สามารถหมุนเวียนสินค้าคงเหลือเพื่อแปลงเป็นเงินสดได้ ทำให้ไม่เห็นถึงสัญญาณที่จะบรรเทาปัญหาด้าน

สภาพคล่องของทั้ง 2 หน่วยงานได้ จึงมีแนวโน้มที่อาจต้องปรับโครงสร้างเงินทุน และขอรับเงินอุดหนุนจากภาครัฐเพิ่มมากขึ้น

- บริษัท ธนารักษ์พัฒนาสินทรัพย์ จำกัด และการรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย ทั้ง 2 รัฐวิสาหกิจมีความเสี่ยงด้านสภาพคล่อง โดยมีระดับความเสี่ยงด้านสภาพคล่องติดลบเฉลี่ย 0.058 เท่า ในขณะที่ความสามารถในการสร้างผลตอบแทนและโครงสร้างเงินทุนยังอยู่ในเกณฑ์บวกเฉลี่ย 0.036 เท่า อย่างไรก็ตาม ความเสี่ยงด้านสภาพคล่องของการรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทยส่วนใหญ่มาจากส่วนแบ่งรายได้โครงการร่วมลงทุนที่ถูกกำหนดไว้ชัดเจนและใช้ประโยชน์จากสินทรัพย์ในการสร้างรายได้เพิ่มเติมได้จำกัด ขณะที่บริษัท ธนารักษ์พัฒนาสินทรัพย์ จำกัด มีภาระหนี้สูงจากการลงทุนพัฒนาศูนย์ราชการ ความเสี่ยงด้านสภาพคล่องของรัฐวิสาหกิจกลุ่มนี้ จึงเกิดจากความไม่สอดคล้องกันระหว่างช่วงเวลารับรู้รายได้หรือรับโอนภาระจากภาครัฐกับกำหนดระยะเวลาการชำระหนี้ ดังนั้น การดำเนินงานในระยะต่อไปจึงต้องระมัดระวังในการบริหารสภาพคล่อง รวมถึงเร่งรัดการดำเนินกิจการเพื่อสร้างรายได้ที่สามารถนำมาเป็นกระแสสภาพคล่องสำรองเพิ่มเติม

### 3.2.2 กลุ่มที่ 2 รัฐวิสาหกิจที่ควรเฝ้าระวัง

ได้แก่ องค์การพิพิธภัณฑ์วิทยาศาสตร์แห่งชาติ การประปาส่วนภูมิภาค การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค บริษัท เอสอาร์ที แอสเสท จำกัด และการทางพิเศษแห่งประเทศไทย เป็นกลุ่มที่มีระดับสภาพคล่องหมุนเวียนอยู่ในระดับต่ำและตึงตัว ประมาณ 0.04-0.05 เท่า จึงควรเฝ้าระวังความเสี่ยงด้านสภาพคล่องและฐานะการเงินเป็นรายแห่ง ดังนี้

| กลุ่มที่ 2 กลุ่มเฝ้าระวัง               | สัดส่วนทางการเงินเฉลี่ยในช่วงปี 2566-2568 |                                          | สัดส่วนความมั่นคงทางการเงินในปี 2568 (TE/TL) |
|-----------------------------------------|-------------------------------------------|------------------------------------------|----------------------------------------------|
|                                         | ระดับความเสี่ยงด้านสภาพคล่อง (NWC/TA)     | ความสามารถในการสร้างผลตอบแทน (EBITDA/TA) |                                              |
| 1. องค์การพิพิธภัณฑ์วิทยาศาสตร์แห่งชาติ | 0.037                                     | (0.120)                                  | 0.065                                        |
| 2. การประปาส่วนภูมิภาค                  | 0.037                                     | 0.093                                    | 0.470                                        |
| 3. การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค                  | 0.037                                     | 0.103                                    | 0.606                                        |
| 4. บริษัท เอสอาร์ที แอสเสท จำกัด        | 0.043                                     | 0.043                                    | 0.134                                        |
| 5. การทางพิเศษแห่งประเทศไทย             | 0.050                                     | 0.060                                    | 0.711                                        |

- การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค การประปาส่วนภูมิภาค และการทางพิเศษแห่งประเทศไทย เป็นกลุ่มรัฐวิสาหกิจที่ต้องบริหารสภาพคล่องด้วยความระมัดระวัง โดยมีผลประกอบการอยู่ในเกณฑ์ดีจากการมีฐานรายได้แน่นอน แต่มีสภาพคล่องทางการเงินต่ำ (เฉลี่ย 0.041 เท่า) และมีสัดส่วนของทุนต่อหนี้สินเฉลี่ย 0.5 เท่า จากโครงสร้างของกิจการที่พึ่งพาการก่อหนี้ ซึ่งการไฟฟ้าส่วนภูมิภาคและการประปาส่วนภูมิภาคมีภาระต้นทุนค่าซื้อกระแสไฟฟ้า ค่าน้ำดิบ ค่าใช้เขตทาง และการลงทุนขยายระบบบริการ ขณะที่การทางพิเศษแห่งประเทศไทยมีโครงการลงทุนขนาดใหญ่ที่ต้องสำรองกระแสเงินสดเพื่อรองรับภาระลงทุนและการชำระหนี้ รัฐวิสาหกิจในกลุ่มนี้จึงจำเป็นต้องให้ความสำคัญกับการสร้างรายได้ การบริหารเงินกู้และกำหนดชำระหนี้ รวมทั้งการกระจายแผนการเบิกจ่ายลงทุนในแต่ละปีให้เหมาะสมกับกระแสเงินสดขององค์กร
- บริษัท เอสอาร์ที แอสเสท จำกัด มีความสามารถในการสร้างรายได้จากสินทรัพย์อยู่ในระดับต่ำ (สัดส่วนความสามารถในการสร้างผลตอบแทน 0.043 เท่า) และมีข้อจำกัดด้านฐานทุนที่ต่ำมากเช่นกัน (สัดส่วนของทุนต่อหนี้สิน 0.134 เท่า) โดยปัจจุบันสินทรัพย์



ส่วนใหญ่ยังคงเป็นที่ดินเปล่าและพื้นที่ที่ยังไม่ได้จัดหาประโยชน์เชิงพาณิชย์ ส่งผลให้ฐานรายได้ยังขาดความมั่นคง และอาจทำให้การรถไฟแห่งประเทศไทยในฐานะรัฐวิสาหกิจแม่สูญเสียโอกาสในการสร้างรายได้และเพิ่มมูลค่าจากสินทรัพย์ที่มีอยู่ ดังนั้น บริษัท เอสอาร์ที แอสเสท จำกัด จึงควรเร่งเพิ่มประสิทธิภาพการดำเนินงานในภาพรวมโดยการขยายฐานรายได้ให้เต็มศักยภาพ

- **องค์การพิพิธภัณฑสถานแห่งชาติ** มีความสามารถในการสร้างรายได้จากสินทรัพย์อยู่ในระดับต่ำ (สัดส่วนความสามารถในการสร้างผลตอบแทนติดลบเฉลี่ย 0.12 เท่า) ทำให้ยังต้องพึ่งพาเงินอุดหนุนเป็นหลัก แม้ว่าจะยังไม่ปรากฏปัญหาด้านสภาพคล่องที่รุนแรง แต่การมีสัดส่วนทุนต่อหนี้สินเฉลี่ยเพียง 0.65 เท่า จึงมีส่วนทุนรองรับผลขาดทุนค่อนข้างจำกัด องค์การพิพิธภัณฑสถานแห่งชาติ จึงควรเร่งพิจารณาหาแนวทางในการใช้ประโยชน์สินทรัพย์และองค์ความรู้เพื่อสร้างรายได้ ควบคู่กับการควบคุมค่าใช้จ่าย เพื่อป้องกันการขาดทุนสะสมและลดการพึ่งพางบประมาณ

### 3.2.3 กลุ่มที่ 3 รัฐวิสาหกิจที่หารายได้ไม่ครอบคลุมกับค่าใช้จ่าย

ได้แก่ สถาบันการบินพลเรือน การกีฬาแห่งประเทศไทย องค์การจัดการน้ำเสีย การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย องค์การสวนพฤกษศาสตร์ องค์การสวนสัตว์แห่งประเทศไทย สถาบันวิจัยวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งประเทศไทย องค์การคลังสินค้า การยางแห่งประเทศไทย และบริษัท สหโรงแรมไทยและการท่องเที่ยว จำกัด เป็นกลุ่มรัฐวิสาหกิจที่มีระดับความเสี่ยงด้านสภาพคล่องและความเสี่ยงทางการเงินในระดับต่ำ แต่เป็นกลุ่มที่ความสามารถในการสร้างผลตอบแทนจากสินทรัพย์เฉลี่ยติดลบ 0.148 เท่า ซึ่งอยู่ในระดับที่ไม่สามารถครอบคลุมภาระค่าใช้จ่ายได้ (ยกเว้นบริษัท สหโรงแรมไทยและการท่องเที่ยว จำกัด)

| กลุ่มที่ 3 กลุ่มที่หารายได้ไม่ครอบคลุมค่าใช้จ่าย   | สัดส่วนทางการเงินเฉลี่ยในช่วงปี 2566-2568 |                                          | สัดส่วนความมั่นคงทางการเงินในปี 2568 (TE/TL) |
|----------------------------------------------------|-------------------------------------------|------------------------------------------|----------------------------------------------|
|                                                    | ระดับความเสี่ยงด้านสภาพคล่อง (NWC/TA)     | ความสามารถในการสร้างผลตอบแทน (EBITDA/TA) |                                              |
| 1. สถาบันการบินพลเรือน                             | 0.083                                     | (0.080)                                  | 0.320                                        |
| 2. การกีฬาแห่งประเทศไทย                            | 0.120                                     | (0.207)                                  | 0.106                                        |
| 3. องค์การจัดการน้ำเสีย                            | 0.090                                     | (0.063)                                  | 0.037                                        |
| 4. การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย                      | 0.597                                     | (0.717)                                  | 0.947                                        |
| 5. องค์การสวนสัตว์แห่งประเทศไทย                    | 0.070                                     | (0.083)                                  | 0.038                                        |
| 6. สถาบันวิจัยวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งประเทศไทย | 0.167                                     | (0.097)                                  | 0.271                                        |
| 7. องค์การสวนพฤกษศาสตร์                            | 0.323                                     | (0.220)                                  | 0.661                                        |
| 8. องค์การคลังสินค้า                               | 0.420                                     | (0.077)                                  | (0.504)                                      |
| 9. การยางแห่งประเทศไทย                             | 0.917                                     | (0.013)                                  | 22.744                                       |
| 10. บริษัท สหโรงแรมไทยและการท่องเที่ยว จำกัด       | 0.030                                     | 0.073                                    | 21.095                                       |

โดยเมื่อวิเคราะห์แหล่งที่มาของรายได้แล้วจะสามารถแบ่งออกเป็น 2 กลุ่มย่อย ดังนี้

- **กลุ่มรัฐวิสาหกิจที่พึ่งพาเงินอุดหนุนเป็นหลัก** ได้แก่ สถาบันการบินพลเรือน การกีฬาแห่งประเทศไทย องค์การจัดการน้ำเสีย การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย องค์การสวนพฤกษศาสตร์ องค์การสวนสัตว์แห่งประเทศไทย และสถาบันวิจัยวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งประเทศไทย รัฐวิสาหกิจกลุ่มนี้ดำเนินการกิจเชิงสังคมหรือภารกิจตามนโยบายของรัฐเป็นหลัก ทำให้ส่วนใหญ่มีรายได้จากการให้บริการหรือการดำเนินกิจกรรมเชิงพาณิชย์ไม่เพียงพอที่จะรองรับค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานและการลงทุน จึงจำเป็นต้องพึ่งพาเงินงบประมาณเพื่อสนับสนุนการดำเนินงานและการลงทุนอย่างต่อเนื่อง ส่งผลให้ระดับความเสี่ยงด้านสภาพคล่องโดยเฉลี่ยยังอยู่ในเกณฑ์ดี (เฉลี่ยประมาณ 0.21 เท่า) ขณะที่ความสามารถ



ในการสร้างผลตอบแทนจากสินทรัพย์เมื่อไม่รวมเงินอุดหนุนอยู่ในเกณฑ์วิกฤต (ติดลบเฉลี่ยประมาณ 0.21 เท่า) สะท้อนว่ารัฐวิสาหกิจกลุ่มนี้ไม่มีศักยภาพในการดำเนินภารกิจเชิงพาณิชย์ และจำเป็นต้องทบทวนบทบาทเพื่อให้มีโครงสร้างการบริหารจัดการที่เหมาะสม

- รัฐวิสาหกิจที่พึ่งพาสภาพคล่องคงค้าง/สินทรัพย์เดิม จำนวน 3 แห่ง ได้แก่ องค์การคลังสินค้า การยางแห่งประเทศไทย และบริษัท สหโรงแรมไทยและการท่องเที่ยว จำกัด โดยรัฐวิสาหกิจกลุ่มนี้ยังมีเงินทุนหมุนเวียนหรือสินทรัพย์สะสมที่ช่วยรองรับการดำเนินงานในปัจจุบัน มีค่าเฉลี่ยระดับความเสี่ยงด้านสภาพคล่องอยู่ที่ 0.46 เท่า ยกเว้นบริษัท สหโรงแรมไทย และการท่องเที่ยว จำกัด ที่มีค่าเฉลี่ยระดับความเสี่ยงด้านสภาพคล่องอยู่ที่ 0.030 เท่า เนื่องจากมีการระงับเพิ่มขึ้นจากการประเมินราคาที่ดินและทรัพย์สินใหม่ที่รอการตัดบัญชี อย่างไรก็ตาม องค์การคลังสินค้าและการยางแห่งประเทศไทยมีความเสี่ยงจากผลการดำเนินงานที่อาจทำให้สภาพคล่องที่มีอยู่ลดลงอย่างต่อเนื่อง จึงจำเป็นต้องเร่งปรับรูปแบบการดำเนินงานและพัฒนาแหล่งรายได้ที่เพียงพอต่อค่าใช้จ่าย เพื่อรักษาสภาพคล่องและเสถียรภาพทางการเงินในระยะยาว
- ในภาพรวมของกลุ่มที่ 3 เป็นกลุ่มที่ควรทบทวนวัตถุประสงค์เชิงยุทธศาสตร์และความเหมาะสมของรูปแบบองค์กร เพื่อกำหนดทิศทางการดำเนินงานในอนาคตให้มีวัตถุประสงค์เป้าหมาย ผลผลิต และผลลัพธ์ที่ชัดเจน รวมทั้งสามารถประเมินประสิทธิภาพและความคุ้มค่าของการดำเนินงานได้อย่างเหมาะสม

### 3.2.4 กลุ่มที่ 4 รัฐวิสาหกิจที่ยังมีเสถียรภาพการดำเนินงาน/ไม่พบความเสี่ยงในระยะสั้น

โดยมีรัฐวิสาหกิจ จำนวน 23 แห่ง ที่ยังสามารถสร้างรายได้และรักษาสภาพคล่องเพื่อรองรับการดำเนินงานได้ในเกณฑ์ดี ในช่วง 0.14 – 0.91 อย่างไรก็ตาม รัฐวิสาหกิจกลุ่มนี้มีประเด็นที่ต้องพิจารณาเฉพาะแห่ง ที่สำคัญดังนี้

| กลุ่มที่ 4 กลุ่มที่ยังมีเสถียรภาพไม่พบความเสี่ยงระยะสั้น    | สัดส่วนทางการเงินเฉลี่ยในช่วงปี 2566-2568 |                                          | สัดส่วนความมั่นคงทางการเงินในปี 2568 (TE/TL) |
|-------------------------------------------------------------|-------------------------------------------|------------------------------------------|----------------------------------------------|
|                                                             | ระดับความเสี่ยงด้านเงินสด (NWC/TA)        | ความสามารถในการสร้างผลตอบแทน (EBITDA/TA) |                                              |
| รัฐวิสาหกิจที่โครงสร้างเงินทุนพึ่งพาสินคงค้างสูงกว่าส่วนทุน |                                           |                                          |                                              |
| 1. การท่าเรือแห่งประเทศไทย                                  | 0.070                                     | 0.150                                    | 1.453                                        |
| 2. การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย                            | 0.097                                     | 0.123                                    | 0.852                                        |
| 3. การไฟฟ้านครหลวง                                          | 0.100                                     | 0.080                                    | 0.699                                        |
| 4. องค์การสะพานปลา                                          | 0.130                                     | 0.060                                    | 0.185                                        |
| 5. การเคหะแห่งชาติ                                          | 0.143                                     | 0.023                                    | 0.364                                        |
| 6. บริษัท ผลิตไฟฟ้าและน้ำเย็น จำกัด                         | 0.143                                     | 0.190                                    | 1.502                                        |
| 7. บริษัท วิทยุการบินแห่งประเทศไทย จำกัด                    | 0.220                                     | 0.210                                    | 0.582                                        |
| 8. บริษัท ไปรษณีย์ไทย จำกัด                                 | 0.230                                     | 0.090                                    | 1.057                                        |
| 9. การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย                           | 0.247                                     | 0.107                                    | 0.991                                        |
| 10. องค์การตลาด                                             | 0.280                                     | 0.033                                    | 0.434                                        |
| 11. สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล                               | 0.290                                     | 0.153                                    | 0.562                                        |
| 12. บริษัท ไทยแลนด์ พรีเมิเลจ การ์ด จำกัด                   | 0.477                                     | 0.090                                    | 0.170                                        |
| 13. การยาสูบแห่งประเทศไทย                                   | 0.533                                     | 0.060                                    | 0.873                                        |
| 14. โรงงานไฟฟ้า กรมสรรพสามิต                                | 0.673                                     | 0.113                                    | 1.495                                        |
| กลุ่มรัฐวิสาหกิจความเสี่ยงต่ำ                               |                                           |                                          |                                              |
| 15. องค์การอุตสาหกรรมป่าไม้                                 | 0.060                                     | 0.020                                    | 2.156                                        |
| 16. การประปานครหลวง                                         | 0.077                                     | 0.117                                    | 3.336                                        |
| 17. บริษัท พีอีเอ เอ็นคอม อินเตอร์เนชั่นแนล จำกัด           | 0.090                                     | 0.013                                    | 2.053                                        |
| 18. องค์การเภสัชกรรม                                        | 0.403                                     | 0.103                                    | 3.019                                        |
| 19. องค์การสุรา กรมสรรพสามิต                                | 0.423                                     | 0.073                                    | 4.126                                        |
| 20. บริษัท กฟผ. อินเตอร์เนชั่นแนล จำกัด                     | 0.430                                     | 0.100                                    | 17.466                                       |
| 21. สำนักงานธนากรักษ์                                       | 0.840                                     | 0.083                                    | 2.334                                        |
| 22. บริษัท เอ็มอีเอ สมาร์ทเอนเนอร์ยี่โซลูชันส์ จำกัด        | 0.870                                     | 0.020                                    | 4.249                                        |
| 23. โรงพิมพ์ตำรวจ                                           | 0.907                                     | 0.047                                    | 7.511                                        |

- รัฐวิสาหกิจที่โครงสร้างเงินทุนพึ่งพาหนี้สินสูง จำนวน 14 แห่ง<sup>3</sup> ที่สำคัญ ได้แก่
  - (1) การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย และการไฟฟ้านครหลวง พึ่งพาเงินกู้ในการลงทุนและดำเนินกิจการในสัดส่วนสูง แต่มีสภาพคล่องอยู่ในเกณฑ์ดีจากกำหนดระยะเวลาการชำระหนี้และการมีรายได้ที่แน่นอนจากการดำเนินกิจการ
  - (2) การเคหะแห่งชาติ มีสัดส่วนความมั่นคงทางการเงินในปี 2568 เพียง 0.364 เท่าจากหนี้สินระยะยาวในการลงทุนพัฒนาที่อยู่อาศัยตามนโยบายภาครัฐ ขณะที่ต้องใช้ระยะเวลานานในการก่อสร้างและจำหน่าย ทำให้มีภาระดอกเบี้ยและสินทรัพย์คงเหลือสูง
  - (3) บริษัท ไทยแลนด์ พรวิเลจ คาร์ด จำกัด และสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล มีภาระหนี้สูงจากวิธีการบันทึกบัญชีรายได้รับล่วงหน้าจากสมาชิกซึ่งเป็นภาระให้บริการในอนาคต และหนี้สินจากรายรับค่าจำหน่ายสลากล่วงหน้าและเงินรางวัลค้างจ่าย
- กลุ่มรัฐวิสาหกิจความเสี่ยงต่ำ จำนวน 9 แห่ง<sup>4</sup> ที่สำคัญได้แก่
  - (1) โรงพิมพ์ตำรวจ มีความมั่นคงทั้งด้านสภาพคล่อง การสร้างผลตอบแทน และโครงสร้างเงินทุน อย่างไรก็ดี รายได้ส่วนใหญ่มาจากคำสั่งซื้อของสำนักงานตำรวจแห่งชาติ จึงมีความเสี่ยงด้านรายได้จากนโยบายจัดซื้อจัดจ้าง ขณะที่การบริหารกิจการมีลักษณะเพื่อคงสภาพโดยขาดแผนการลงทุนเพื่อขยายกิจการหรือหารายได้เพิ่มเติม จึงอาจต้องเร่งทบทวนแผนธุรกิจเพื่อกำหนดทิศทางการดำเนินงานและการลงทุนที่ชัดเจน หรือการพิจารณาความจำเป็นในการดำเนินกิจการ/การคงสถานะความเป็นรัฐวิสาหกิจต่อไป
  - (2) รัฐวิสาหกิจที่มีสถานะเป็นบริษัทลูก ได้แก่ บริษัท กฟผ. อินเตอร์เนชั่นแนล จำกัด บริษัท พีโอเอ เอ็นคอม อินเตอร์เนชั่นแนล จำกัด และบริษัท เอ็มอีเอ สมาร์ทเอ็นเนอร์ยีโซลูชันส์ จำกัด ซึ่งแม้จะมีสถานะการดำเนินกิจการที่ดี แต่พึ่งพาเงินทุนหรือแหล่งรายได้จากรัฐวิสาหกิจแม่เป็นหลัก จึงจำเป็นต้องเร่งสร้างรายได้ให้มีความสม่ำเสมอเพื่อลดการพึ่งพาเงินลงทุนจากรัฐวิสาหกิจแม่
  - (3) การประปานครหลวง มีรายได้ค่อนข้างแน่นอนจากการให้บริการจำหน่ายน้ำประปา แต่มีความเสี่ยงด้านการถดถอยของความสามารถในการสร้างผลตอบแทนที่รายได้เติบโตช้ากว่าต้นทุนเนื่องจากการไม่ได้ปรับอัตราค่าน้ำมาตั้งแต่ปี 2542 ขณะที่ต้นทุนน้ำดิบ ค่าใช้เขตทาง ค่าสารเคมี และภาระการลงทุนเพิ่มขึ้นต่อเนื่อง ทำให้ในอนาคต อาจมีปัญหาสภาพคล่องทางการเงินเช่นเดียวกับการประปาสวนภูมิภาค (อยู่ในกลุ่มที่ 2 รัฐวิสาหกิจที่ควรเฝ้าระวัง)
  - (4) องค์การอุตสาหกรรมป่าไม้ มีประสิทธิภาพการบริหารจัดการกิจการในภาพรวมเป็นบวก อย่างไรก็ดี จำเป็นต้องติดตามความสามารถในการสร้างผลตอบแทน

<sup>3</sup> ได้แก่ การเคหะแห่งชาติ องค์การตลาด การท่าเรือแห่งประเทศไทย การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย การไฟฟ้านครหลวง องค์การสะพานปลา บริษัท ผลิตไฟฟ้าและน้ำเย็น จำกัด บริษัท วิทยุการบินแห่งประเทศไทย จำกัด บริษัท ไปรษณีย์ไทย จำกัด การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล การยาสูบแห่งประเทศไทย โรงงานไฟ กรมสรรพสามิต บริษัท ไทยแลนด์ พรวิเลจ คาร์ด จำกัด

<sup>4</sup> ได้แก่ การประปานครหลวง องค์การอุตสาหกรรมป่าไม้ บริษัท พีโอเอ เอ็นคอม อินเตอร์เนชั่นแนล จำกัด องค์การเภสัชกรรม องค์การสุรา กรมสรรพสามิต บริษัท กฟผ. อินเตอร์เนชั่นแนล จำกัด สำนักงานธนาคาเคราะห์ บริษัท เอ็มอีเอ สมาร์ทเอ็นเนอร์ยีโซลูชันส์ จำกัด และโรงพิมพ์ตำรวจ





## บทที่ 4

การพิจารณาการลงทุนประจำปีงบประมาณ 2570



## บทที่ 4 การพิจารณางบลงทุนประจำปีงบประมาณ 2570

ปีงบประมาณ 2570 มีรัฐวิสาหกิจ จำนวน 46 แห่ง ภายใต้สังกัด 15 กระทรวง (ไม่รวมรัฐวิสาหกิจประเภท บริษัทมหาชนจำกัด บริษัทในเครือของรัฐวิสาหกิจประเภทบริษัทและบริษัทมหาชนจำกัด สถาบันการเงิน และ ธุรกิจประกันภัย) เสนองงบลงทุนประจำปีงบประมาณ 2570 ให้ สศช. พิจารณาตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยงบลงทุนของรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. 2550 ภายใต้พระราชบัญญัติสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. 2561 โดยมีสาระสำคัญดังนี้

### ข้อเสนอ

#### 1. งบลงทุนปีงบประมาณ 2570

|     |                              |           |         |
|-----|------------------------------|-----------|---------|
| 1.1 | วงเงินดำเนินการรวม           | 1,638,732 | ล้านบาท |
| 1.2 | วงเงินเบิกจ่ายลงทุนรวม       | 254,907   | ล้านบาท |
| (1) | งบลงทุนเพื่อการดำเนินงานปกติ | 123,754   | ล้านบาท |
| ➢   | งบรายปี                      | 43,338    | ล้านบาท |
| ➢   | แผนระยะยาว                   | 80,416    | ล้านบาท |
| (2) | งบลงทุนโครงการ               | 124,367   | ล้านบาท |
| (3) | สัญญาเช่า (TFRS 16)          | 6,786     | ล้านบาท |

#### ข้อเสนองบลงทุนประจำปีงบประมาณ 2570 (จำแนกรายกระทรวง)

หน่วย : ล้านบาท

| กระทรวง                                              | กรอบวงเงินลงทุน |               |
|------------------------------------------------------|-----------------|---------------|
|                                                      | ดำเนินการ*      | เบิกจ่ายลงทุน |
| 1. กระทรวงคมนาคม                                     | 783,221         | 97,461        |
| 2. กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์        | 86,935          | 4,909         |
| 3. กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม               | 15,270          | 2,100         |
| 4. กระทรวงพลังงาน                                    | 332,360         | 25,160        |
| 5. กระทรวงมหาดไทย                                    | 378,504         | 110,639       |
| 6. กระทรวงการคลัง                                    | 8,943           | 1,780         |
| 7. กระทรวงสาธารณสุข                                  | 2,465           | 612           |
| 8. กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา                       | 10,945          | 4,878         |
| 9. กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม             | 6,896           | 3,229         |
| 10. กระทรวงเกษตรและสหกรณ์                            | 1,242           | 690           |
| 11. กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม | 1,953           | 1,344         |
| 12. กระทรวงอุตสาหกรรม                                | 9,986           | 2,093         |
| 13. กระทรวงพาณิชย์                                   | 6               | 6             |
| 14. กระทรวงกลาโหม                                    | 5               | 5             |
| 15. สำนักงานตำรวจแห่งชาติ                            | 1               | 1             |
| รวม                                                  | 1,638,732       | 254,907       |

\* วงเงินดำเนินการ คือ วงเงินสำหรับให้รัฐวิสาหกิจใช้เป็นกรอบลงนามในสัญญาเพื่อลงทุน

## 2. งบทำการปีงบประมาณ 2570

|                     |           |         |
|---------------------|-----------|---------|
| ประมาณการรายได้รวม  | 1,965,749 | ล้านบาท |
| ประมาณการรายจ่ายรวม | 1,886,327 | ล้านบาท |
| ประมาณการกำไรสุทธิ  | 79,422    | ล้านบาท |

## 3. ประมาณการแนวโน้มการดำเนินงานปีงบประมาณ 2571 - 2573

|     |                          |           |          |
|-----|--------------------------|-----------|----------|
| 3.1 | วงเงินเบิกจ่ายลงทุนรวม   | 1,254,598 | ล้านบาท  |
|     | (เฉลี่ยเบิกจ่ายลงทุนปีละ | 418,199   | ล้านบาท) |
| 3.2 | งบทำการ                  |           |          |
|     | ประมาณการรายได้รวม       | 6,338,858 | ล้านบาท  |
|     | ประมาณการรายจ่ายรวม      | 6,055,356 | ล้านบาท  |
|     | ประมาณการกำไรสุทธิ       | 283,502   | ล้านบาท  |
|     | (เฉลี่ยกำไรสุทธิปีละ     | 94,500    | ล้านบาท) |

## การพิจารณา

การพิจารณากลับกรองงบลงทุนประจำปี 2570 ได้ดำเนินการตามแนวทางการพิจารณากลับกรองงบลงทุนประจำปีตามมติสภาพัฒนาฯ เมื่อวันที่ 1 เมษายน 2569 ได้แก่ ความสอดคล้องกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และความสอดคล้องกับนโยบายรัฐ/แผนระดับที่ 3 ความจำเป็นและความพร้อมในการลงทุนและฐานะการเงิน รวมถึงจุดเน้นการลงทุนของรัฐวิสาหกิจ กลุ่มที่ดำเนินการด้านโครงสร้างพื้นฐานหลัก และกลุ่มที่ดำเนินการด้านบริการเชิงสังคม/ตามนโยบายพิเศษของรัฐ ดังนี้

## 1. งบลงทุนประจำปีงบประมาณ 2570

## 1.1 ข้อเสนอของงบลงทุนปีงบประมาณ 2570 เปรียบเทียบกับงบลงทุนปีงบประมาณ 2569

รัฐวิสาหกิจ 46 แห่ง เสนอขอกรอบเบิกจ่ายลงทุนในปี 2570 จำนวน 254,907 ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากปี 2569 ร้อยละ 6.2

เปรียบเทียบวงเงินเบิกจ่ายลงทุนปีงบประมาณ 2570 และ 2569 (รายละเอียด)

| กระทรวง                                          | ปี 2570 |        | ปี 2569  |  | %เพิ่ม (ลด)<br>จากปี 2569 |
|--------------------------------------------------|---------|--------|----------|--|---------------------------|
|                                                  | ล้านบาท | ร้อยละ | ล้านบาท  |  |                           |
| กระทรวงมหาดไทย                                   | 110,639 | 43.4   | 93,309   |  | 18.6                      |
| กระทรวงคมนาคม                                    | 97,461  | 38.2   | 98,313   |  | (0.9)                     |
| กระทรวงพลังงาน                                   | 25,160  | 9.9    | 31,816   |  | (20.9)                    |
| กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์       | 4,909   | 1.9    | 1,330    |  | 269.0                     |
| กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา                      | 4,878   | 1.9    | 1,497    |  | 226.0                     |
| กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม            | 3,229   | 1.3    | 3,684    |  | (12.3)                    |
| กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม              | 2,100   | 0.8    | 2,200    |  | (4.5)                     |
| กระทรวงอุตสาหกรรม                                | 2,093   | 0.8    | 3,129    |  | (33.1)                    |
| กระทรวงการคลัง                                   | 1,780   | 0.7    | 1,865    |  | (4.5)                     |
| กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม | 1,344   | 0.5    | 1,425    |  | (5.7)                     |
| กระทรวงเกษตรและสหกรณ์                            | 690     | 0.3    | 776      |  | (11.1)                    |
| กระทรวงสาธารณสุข                                 | 612     | 0.2    | 700      |  | (12.6)                    |
| กระทรวงพาณิชย์                                   | 6       | 0.0    | 38       |  | (84.0)                    |
| กระทรวงกลาโหม                                    | 5       | 0.0    | 15       |  | (66.4)                    |
| สำนักงานตำรวจแห่งชาติ                            | 1       | 0.0    | 9        |  | (89.4)                    |
| รวม                                              | 254,907 | 100.0  | 240,106* |  | 6.2                       |

\*ประมาณการวงเงินเบิกจ่ายลงทุนของปี 2569



โดยคาดว่าจะมีการเบิกจ่ายลงทุนของโครงการลงทุนขนาดใหญ่ที่ได้รับอนุมัติให้ลงทุนแล้ว จำนวน 119,554 ล้านบาท (ร้อยละ 46.9) และโครงการใหม่ที่อยู่ระหว่างเตรียมการและจะเสนอขออนุมัติลงทุนในปีนี้ จำนวน 4,813 ล้านบาท (ร้อยละ 1.9) ที่เหลือเป็นการเบิกจ่ายลงทุนเพื่อการดำเนินงานปกติและงบลงทุนสัญญาเช่า จำนวน 130,540 ล้านบาท (ร้อยละ 51.2) โดยมีข้อเสนอโครงการลงทุนที่สำคัญดังนี้

#### ด้านโครงสร้างพื้นฐานหลัก

- **ด้านคมนาคม** อาทิ โครงการความร่วมมือระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยและรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐประชาชนจีนในการพัฒนาระบบรถไฟความเร็วสูงเพื่อเชื่อมโยงภูมิภาค ช่วงกรุงเทพมหานคร - หนองคาย (ระยะที่ 1 ช่วงกรุงเทพมหานคร - นครราชสีมา และระยะที่ 2 ช่วงนครราชสีมา - หนองคาย) ของการรถไฟแห่งประเทศไทย โครงการรถไฟฟ้ามหานคร สายสีม่วง ช่วงเตาปูน - ราษฎร์บูรณะ และสายสีส้ม ช่วงบางขุนนนท์ - ศูนย์วัฒนธรรม ของการรถไฟฟ้ามหานคร ส่วนสายสีแดง ช่วงบางซื่อ - สถานีกลางกรุงเทพอภิวัฒน์ ของการรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย โครงการทางพิเศษฉลองรัชส่วนต่อขยาย (ช่วงจตุจักร - ถนนลาดพร้าว) ของการทางพิเศษแห่งประเทศไทย โครงการพัฒนาท่าเรือแหลมฉบังระยะที่ 3 ของการท่าเรือแห่งประเทศไทย และโครงการก่อสร้างอาคารศูนย์ฝึกการบินหัวหิน และสิ่งก่อสร้างประกอบพร้อมครุภัณฑ์ ระยะที่ 1 และระยะที่ 2 ของสถาบันการบินพลเรือน
- **ด้านพลังงาน** อาทิ โครงการขยายระบบส่งไฟฟ้า ระยะที่ 12 และโครงการปรับปรุงระบบส่งไฟฟ้าเพื่อเสริมความมั่นคงระบบไฟฟ้าภาคต่าง ๆ ของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย รวมถึงโครงการโรงไฟฟ้าพระนครเหนือ (ส่วนเพิ่ม) ระยะที่ 1 และโครงการโรงไฟฟ้าพระนครใต้ ชุดที่ 5 โครงการปรับปรุงและขยายระบบจำหน่ายพลังงานไฟฟ้า ระยะที่ 13 ส่วนที่ 2 ของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย และโครงการพัฒนาระบบส่งและจำหน่าย ระยะที่ 2 ของการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค
- **ด้านน้ำประปา** อาทิ โครงการปรับปรุงกิจการประปาแผนหลักครั้งที่ 9 ของการประปานครหลวง และโครงการก่อสร้างปรับปรุงขยายระบบประปา ของการประปาส่งเสริมคุณภาพ

#### ด้านบริการเชิงสังคม/อื่น ๆ

- **ด้านที่อยู่อาศัย** อาทิ โครงการฟื้นฟูเมืองชุมชนดินแดง รองรับผู้อยู่อาศัยเดิม ระยะที่ 2, 3 และ 4 โครงการพัฒนาที่อยู่อาศัยชุดที่ 1 ปี 2557 - ปี 2559 โครงการพัฒนาที่อยู่อาศัยชุดที่ 3 ระยะที่ 1 และโครงการอาคารเช่าสำหรับผู้มีรายได้น้อย ปี 2567 และปี 2569 - 2574 ของการเคหะแห่งชาติ
- **อื่น ๆ** อาทิ โครงการพัฒนาพื้นที่ส่วนขยายศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติ 80 พรรษา 5 ธันวาคม 2550 พื้นที่โซน C ของบริษัท ธนารักษ์พัฒนาสินทรัพย์ จำกัด โครงการก่อสร้างโรงงานผลิตยารังสิตระยะที่สอง ขององค์การเภสัชกรรม โครงการจัดตั้งนิคมอุตสาหกรรมในพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษ จังหวัดสงขลา ของการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย และโครงการก่อสร้างสวนสัตว์แห่งใหม่ คลองหก จังหวัดปทุมธานี ขององค์การสวนสัตว์แห่งประเทศไทย

### 1.2 ความสอดคล้องกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 13 (พ.ศ. 2566 - 2570)

จากการพิจารณาการลงทุนของรัฐวิสาหกิจในปีงบประมาณ 2570 พบว่า มีการลงทุนที่สอดคล้องกับยุทธศาสตร์การพัฒนาประเทศตามแนวทางของแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 13 ได้อย่างชัดเจน และการลงทุนบางประเภทมีความสอดคล้องร่วมกับหลายยุทธศาสตร์ซึ่งไม่สามารถแยกขนาดการลงทุนในแต่ละยุทธศาสตร์ได้ อย่างไรก็ตาม มีการลงทุนบางประเภทเป็นการปรับปรุงประสิทธิภาพ



การดำเนินงานขององค์กรและรองรับการปฏิบัติงานของพนักงานที่ไม่สอดคล้องกับหมวดหมู่การพัฒนาโดยตรง อาทิ การจัดหาเครื่องใช้สำนักงานและการปรับปรุงพื้นที่ปฏิบัติงาน โดยสามารถจำแนกข้อเสนอการลงทุนตามหมวดหมู่ของแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 13 ดังนี้

การลงทุนที่มีความสอดคล้องอย่างชัดเจนกับหมวดหมู่การพัฒนา ที่สำคัญได้แก่

- **หมวดหมู่ที่ 1** ไทยเป็นประเทศชั้นนำด้านสินค้าเกษตรและเกษตรแปรรูปมูลค่าสูง เป็นการลงทุนเพื่อเพิ่มผลิตภาพและประสิทธิภาพภาคเกษตร ยกระดับคุณภาพและมาตรฐานสินค้า และเสริมสร้างความมั่นคงของห่วงโซ่การผลิต โดยพัฒนาฟาร์มโคนมต้นแบบเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพและมาตรฐานการผลิต ปลุกสร้างสวนยางพันธุ์ดีทดแทนสวนยางผลผลิตต่ำเพื่อเพิ่มผลผลิตต่อไร่และคุณภาพผลผลิต และปรับปรุงแหล่งกระจายสินค้าเกษตรและประมงเพื่อยกระดับคุณภาพ ความปลอดภัย และสุขอนามัย สู่การเพิ่มมูลค่าและขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ
- **หมวดหมู่ที่ 2** ไทยเป็นจุดหมายของการท่องเที่ยวที่เน้นคุณภาพและความยั่งยืน เป็นการลงทุนเพื่อสร้างความเชื่อมั่น ภาพลักษณ์ที่ดี และยกระดับขีดความสามารถให้บริการของหน่วยงานสนับสนุนการท่องเที่ยว โดยปรับปรุงอาคารสำนักงานและเครื่องมือให้บริการทั่วประเทศ เพื่อเสริมสร้างความปลอดภัยและอำนวยความสะดวกด้านข้อมูลแก่นักท่องเที่ยวและผู้มาติดต่อ เพื่อให้ไทยเป็นจุดหมายของการท่องเที่ยวที่เน้นคุณภาพและความยั่งยืน
- **หมวดหมู่ที่ 3** ไทยเป็นฐานการผลิตยานยนต์ไฟฟ้าที่สำคัญของโลก เป็นการลงทุนพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านพลังงาน อาทิ การติดตั้งเครื่องประจุไฟฟ้า เพื่อส่งเสริมและสร้างความมั่นใจในการใช้งานยานยนต์ไฟฟ้าภายในประเทศ
- **หมวดหมู่ที่ 4** ไทยเป็นศูนย์กลางทางการแพทย์และสุขภาพมูลค่าสูง เป็นการลงทุนจัดหาอุปกรณ์ เครื่องมือทางวิทยาศาสตร์ และเครื่องจักร รองรับกระบวนการผลิต การศึกษาวิจัย และการพัฒนายา เวชภัณฑ์ สมุนไพร และวัคซีนที่มีคุณภาพตามมาตรฐานสากล ให้เพียงพอต่อความต้องการใช้ในประเทศ รวมทั้งสนับสนุนการรับรองมาตรฐานการทดสอบผลิตภัณฑ์ทางการแพทย์ การควบคุมคุณภาพของชีววัตถุ ระบบปฏิบัติการเพื่อบริหารจัดการข้อมูลธนาคารชีววัตถุ และปรับปรุงเครื่องมือ ที่จะช่วยสร้างมูลค่าเพิ่มให้กับอุตสาหกรรมทางการแพทย์และสุขภาพ
- **หมวดหมู่ที่ 5** ไทยเป็นประตูการค้าการลงทุนและยุทธศาสตร์ทางโลจิสติกส์สำคัญของภูมิภาค เป็นการลงทุนยกระดับระบบปฏิบัติการและเครือข่ายกระจายสินค้าด้วยเทคโนโลยีคัดแยกอัตโนมัติและยานยนต์ไฟฟ้า ซึ่งจะช่วยรองรับการสร้างความสามารถในการแข่งขันของประเทศ และลดต้นทุน รวมถึงการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานระบบรถไฟ ทางพิเศษ ท่าเรือ และระบบขนส่งต่อเนื่องเพื่อเชื่อมโยงเศรษฐกิจในและต่างประเทศ ลดปัญหาจราจรและต้นทุนโลจิสติกส์ ยกระดับบริการเดินอากาศสู่มาตรฐานสากล
- **หมวดหมู่ที่ 7** ไทยมีวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมที่เข้มแข็ง มีศักยภาพสูง และสามารถแข่งขันได้ เป็นการลงทุนเพื่อเสริมสร้างศักยภาพในการให้บริการโดยเฉพาะการวิเคราะห์/ทดสอบรับรองคุณภาพการผลิตผลิตภัณฑ์อาหารแก่ผู้ประกอบการ การประยุกต์ใช้การวิจัย เทคโนโลยีและนวัตกรรม เพื่อยกระดับผลิตภัณฑ์สู่มาตรฐานในระดับสากล
- **หมวดหมู่ที่ 8** ไทยมีพื้นที่และเมืองอัจฉริยะที่น่าอยู่ ปลอดภัย เติบโตได้อย่างยั่งยืน เป็นการลงทุนพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานโดยการขยายโครงข่ายระบบขนส่งสาธารณะ รถไฟฟ้า และสิ่งอำนวยความสะดวกเพื่อเชื่อมโยงการเดินทางในเขตเมืองและพื้นที่เศรษฐกิจ ได้มาตรฐาน และ

ครอบคลุม การปรับปรุงระบบผลิตและลำเลียงน้ำประปาทั้งในเขตเมืองและภูมิภาค เพื่อตอบสนองความต้องการและรองรับการขยายตัวของชุมชนและสังคม รวมถึงยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชน

- **หมวดหมู่ที่ 9 ไทยมีความยากจนข้ามรุ่นลดลง และมีความคุ้มครองทางสังคมที่เพียงพอ เหมาะสม** เป็นการลงทุนพัฒนาที่อยู่อาศัยที่ได้มาตรฐานและมีสภาพแวดล้อมเหมาะสม สำหรับผู้มีรายได้น้อย และกลุ่มข้าราชการเพื่อสร้างการเข้าถึงที่พักพิง รวมทั้งสนับสนุนแหล่งเงินทุนดอกเบี้ยต่ำ แก่ประชาชนและผู้ประกอบการกิจการขนาดเล็กเพื่อใช้ยังชีพ เสริมสภาพคล่อง และแก้ปัญหาหนี้ในระบบ
- **หมวดหมู่ที่ 10 ไทยมีเศรษฐกิจหมุนเวียนและสังคมคาร์บอนต่ำ** เป็นการลงทุนพัฒนาระบบบริหารจัดการน้ำเสียชุมชนเพื่อฟื้นฟูคุณภาพน้ำ ปลุกและบำรุงรักษาสวนป่าเศรษฐกิจรวมถึงป่าทดแทนเพื่อเพิ่มพื้นที่สีเขียวและสร้างรายได้จากการเก็บกักคาร์บอนในตลาดคาร์บอนเครดิต ตลอดจนร่วมลงทุนด้านพลังงานทดแทน นวัตกรรมอนุรักษ์พลังงาน และติดตั้งระบบผลิตไฟฟ้าจากพลังงานแสงอาทิตย์เพื่อส่งเสริมการใช้พลังงานอย่างยั่งยืน และการเข้าสู่สังคมคาร์บอนต่ำ
- **หมวดหมู่ที่ 12 ไทยมีกำลังคนสมรรถนะสูง มุ่งเรียนรู้อย่างต่อเนื่อง ตอบโจทย์การพัฒนาแห่งอนาคต** เป็นการลงทุนพัฒนาศูนย์ฝึกอบรมบุคลากรภาคการbinให้ได้มาตรฐานสากล เพื่อรองรับการเติบโตของอุตสาหกรรม ยุกระดับศูนย์ฝึกอบรมและทดสอบทักษะด้านพลังงาน และช่างเทคนิคไฟฟ้าเพื่อเตรียมกำลังคนรองรับพลังงานสมัยใหม่และการขยายตัวของระบบไฟฟ้า ตลอดจนพัฒนาแหล่งเรียนรู้วิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีเพื่อส่งเสริมการเรียนรู้ตลอดชีวิต
- **หมวดหมู่ที่ 13 ไทยมีภาครัฐที่ทันสมัย มีประสิทธิภาพ และตอบโจทย์ประชาชน** เป็นการลงทุนเพื่อพัฒนาและเพิ่มประสิทธิภาพระบบเทคโนโลยีมาประยุกต์ใช้ในการยกระดับคุณภาพการให้บริการและกระบวนการดำเนินงานภายในองค์กร ด้วยการบริหารจัดการข้อมูลที่ทันสมัย สะดวกรวดเร็ว ถูกต้องแม่นยำ และมั่นคงปลอดภัย เพื่อการบริการภาครัฐที่ตอบโจทย์ สะดวก และประหยัด แก่ประชาชนหรือผู้ใช้บริการ รวมทั้งพัฒนาระบบดิจิทัลขององค์กรให้สามารถรองรับแนวโน้มทางด้านเทคโนโลยีสารสนเทศในอุตสาหกรรมที่เปลี่ยนผ่านสู่ยุคดิจิทัล

การลงทุนที่มีความสอดคล้องกับหลายหมวดหมู่การพัฒนา

- **หมวดหมู่ที่ 5 ไทยเป็นประตูการค้าการลงทุนและยุทธศาสตร์ทางโลจิสติกส์ที่สำคัญของภูมิภาค และหมวดหมู่ที่ 8 ไทยมีพื้นที่และเมืองอัจฉริยะที่น่าอยู่ ปลอดภัย เติบโตได้อย่างยั่งยืน** เป็นการลงทุนของ *รัฐวิสาหกิจสาขาขนส่งทางบก* เพื่อพัฒนาระบบคมนาคมแบบไร้รอยต่อและสนับสนุนการขนส่งต่อเนื่องหลายรูปแบบ โดยพัฒนาโครงข่ายรถสาธารณะเชื่อมต่อระบบขนส่งอื่นให้ครอบคลุมการเดินทางทั้งในประเทศและข้ามแดน บรรเทาปัญหาการจราจร และกระจายความเจริญสู่การพัฒนาเมือง ควบคู่กับการลงทุนของ *รัฐวิสาหกิจด้านพลังงาน* เพื่อยกระดับโครงสร้างพื้นฐานระบบผลิต ระบบส่ง และระบบจำหน่ายไฟฟ้าให้มั่นคง ทันสมัย และได้มาตรฐาน เพื่อรองรับความต้องการใช้พลังงานตามการขยายตัวทางเศรษฐกิจและสนับสนุนการเติบโตของพื้นที่ และพัฒนาระบบสาธารณูปโภคและสิ่งอำนวยความสะดวกของผู้ประกอบการในพื้นที่นิคมอุตสาหกรรมและท่าเรืออุตสาหกรรม พร้อมประยุกต์ใช้นวัตกรรมดิจิทัลอัจฉริยะในการเพิ่มประสิทธิภาพการปฏิบัติงาน เพื่อเตรียมความพร้อมด้านโครงสร้างพื้นฐานที่เอื้อต่อการค้าการลงทุน และรองรับการขยายตัวของกิจกรรมทางเศรษฐกิจในอนาคตอย่างยั่งยืน



- หมายเหตุที่ 2 ไทยเป็นจุดหมายของการท่องเที่ยวที่เน้นคุณภาพและความยั่งยืน หมายเหตุที่ 10 ไทยมีเศรษฐกิจหมุนเวียนและสังคมคาร์บอนต่ำ และหมายเหตุที่ 12 ไทยมีกำลังคนสมรรถนะสูง มุ่งเรียนรู้อย่างต่อเนื่อง ตอบโจทย์การพัฒนาแห่งอนาคต เป็นการลงทุนเพื่อพัฒนาแหล่งท่องเที่ยว ให้ได้มาตรฐานทั้งด้านความสะอาดและความปลอดภัย รวมทั้งการสนับสนุนการอนุรักษ์ ทรัพยากรธรรมชาติอย่างสมดุลและยั่งยืน นอกจากนี้เป็นการพัฒนาพื้นที่เรียนรู้ให้กับประชาชน ทุกช่วงวัย ซึ่งจะช่วยเสริมการเรียนรู้ตลอดชีวิต
- หมายเหตุที่ 6 ไทยเป็นศูนย์กลางอุตสาหกรรมอิเล็กทรอนิกส์อัจฉริยะและอุตสาหกรรมดิจิทัล ของอาเซียน และหมายเหตุที่ 13 ไทยมีภาครัฐที่ทันสมัย มีประสิทธิภาพ และตอบโจทย์ประชาชน เป็นการลงทุนพัฒนาระบบไฟฟ้าให้สามารถควบคุมและบริหารจัดการได้ด้วยเทคโนโลยีดิจิทัล ปรับปรุงและพัฒนาโครงข่ายสื่อสาร อุปกรณ์สื่อสาร และนำเทคโนโลยีและนวัตกรรมดิจิทัล มาประยุกต์ใช้ในการบริหารจัดการโครงสร้างพื้นฐานของภาครัฐ เพื่อเพิ่ม ประสิทธิภาพ การดำเนินงานและรองรับการพัฒนาอุตสาหกรรมการผลิตและจำหน่ายไฟฟ้าในอนาคต อาทิ ระบบ โครงข่ายไฟฟ้าอัจฉริยะ (Smart Grid) และการประยุกต์ใช้เทคโนโลยีเพื่อยกระดับ การให้บริการนิคมอุตสาหกรรมแบบอัจฉริยะ (Smart I.E.) รองรับการพัฒนาของอุตสาหกรรม อิเล็กทรอนิกส์อัจฉริยะและอุตสาหกรรมดิจิทัล และสร้างสภาพแวดล้อมที่เอื้อต่อการลงทุน พร้อมทั้ง ยกระดับประสิทธิภาพการให้บริการและการบริหารจัดการภาครัฐให้มีความทันสมัย สะดวก และตอบโจทย์ประชาชน

การลงทุนที่ไม่สอดคล้องกับหมายเหตุการพัฒนาโดยตรง ส่วนใหญ่เป็นการลงทุนเพื่อรองรับ การปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ได้อย่างมีประสิทธิภาพตามภารกิจหลักขององค์กร โดยการจัดหา เครื่องใช้สำนักงานเพิ่มเติมและทดแทนของเดิม รวมทั้งการปรับปรุงพื้นที่อาคารปฏิบัติงานและ การเข้าพื้นที่สำนักงาน นอกจากนี้เป็นการลงทุนที่ไม่เกี่ยวเนื่องกับหมายเหตุพัฒนาโดยตรง อาทิ การร่วมทุนเพื่อแสวงหาโอกาสทางธุรกิจในประเทศ

นอกจากนี้ รัฐวิสาหกิจได้กำหนดทิศทางการลงทุนของรัฐวิสาหกิจให้สอดคล้องกับทิศทางหลัก ในการพัฒนารัฐวิสาหกิจสาขาต่าง ๆ ภายใต้แผนพัฒนารัฐวิสาหกิจ พ.ศ. 2566 – 2570 ครอบคลุมสาขาขนส่ง พลังงาน สาธารณูปการ สื่อสาร เกษตร ทรัพยากรธรรมชาติ สังคม และ อุตสาหกรรม/พาณิชย์กรรม รวมทั้งมีความเชื่อมโยงกับแผนวิสาหกิจของแต่ละแห่งแล้ว

(เอกสารแนบ 5)

### 1.3 ความจำเป็นและความพร้อมในการลงทุน

#### 1.3.1 ความจำเป็นของการลงทุน

ข้อเสนอการลงทุนของรัฐวิสาหกิจในปีงบประมาณ 2570 ส่วนใหญ่จะเป็นการลงทุน เพื่อให้สามารถดำเนินงานตามภารกิจและเพิ่มประสิทธิภาพการดำเนินงาน รักษา มาตรฐานคุณภาพทั้งด้านการผลิต การให้บริการ และการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน เพื่อส่งเสริมคุณภาพชีวิต รวมถึงการพัฒนาระบบโลจิสติกส์เพื่ออำนวยความสะดวก ด้านการค้าการลงทุน และการเข้าถึงบริการภาครัฐของประชาชนได้อย่างทั่วถึง ดังนี้

- ภาพรวม รัฐวิสาหกิจในภาพรวมได้เสนอขอของบลงทุนวงเงินดำเนินการรวม 1,638,732 ล้านบาท โดยเป็นงบผูกพันดำเนินการสูงถึงร้อยละ 73.0 (1,196,496 ล้านบาท) และวงเงินเบิกจ่ายลงทุนรวม 254,907 ล้านบาท เป็นงบผูกพันจ่ายร้อยละ 73.8 (188,110 ล้านบาท) ประกอบด้วย งบลงทุนเพื่อการดำเนินงานปกติเพื่อเพิ่ม



ประสิทธิภาพการดำเนินงานตามภารกิจและพัฒนาองค์กร วงเงินดำเนินการ จำนวน 398,608 ล้านบาท และวงเงินเบิกจ่ายลงทุน จำนวน 123,754 ล้านบาท *งบลงทุนโครงการ* วงเงินดำเนินการ จำนวน 1,182,346 ล้านบาท และวงเงินเบิกจ่ายลงทุน จำนวน 124,367 ล้านบาท ซึ่งมีโครงการใหม่ จำนวน 37 โครงการ วงเงินดำเนินการรวม จำนวน 264,493 ล้านบาท และวงเงินเบิกจ่ายลงทุนรวม จำนวน 4,813 ล้านบาท และงบลงทุนรูปแบบสัญญาเช่า (TFRS 16) สำหรับ รายการเช่าสินทรัพย์ประจำและต่อเนื่อง เพื่อสนับสนุนการดำเนินงาน วงเงินดำเนินการ จำนวน 57,778 ล้านบาท และวงเงินเบิกจ่ายลงทุน จำนวน 6,786 ล้านบาท

### กรอบข้อเสนอการลงทุนของรัฐวิสาหกิจปีงบประมาณ 2570

หน่วย : ล้านบาท

| งบลงทุน                | วงเงินดำเนินการ |         |           | วงเงินเบิกจ่ายลงทุน |         |         |
|------------------------|-----------------|---------|-----------|---------------------|---------|---------|
|                        | ผูกพัน          | ประจำปี | รวม       | ผูกพัน              | ประจำปี | รวม     |
| 1. เพื่อดำเนินงานปกติ  | 267,027         | 131,582 | 398,608   | 69,862              | 53,892  | 123,754 |
| 1.1 รายปี              | 45,799          | 50,878  | 96,677    | 14,809              | 28,530  | 43,338  |
| 1.2 แผนระยะยาว         | 221,227         | 80,704  | 301,932   | 55,053              | 25,363  | 80,416  |
| > แผนต่อเนื่อง         | 221,227         | 22,469  | 243,697   | 55,053              | 4,450   | 59,503  |
| > แผนใหม่              | -               | 58,235  | 58,235    | -                   | 20,912  | 20,912  |
| 2. โครงการ             | 893,661         | 288,685 | 1,182,346 | 114,486             | 9,881   | 124,367 |
| 2.1 โครงการต่อเนื่อง   | 893,661         | 24,193  | 917,854   | 114,486             | 5,068   | 119,554 |
| 2.2 โครงการใหม่        | -               | 264,493 | 264,493   | -                   | 4,813   | 4,813   |
| 3. สัญญาเช่า (TFRS 16) | 35,808          | 21,969  | 57,778    | 3,762               | 3,024   | 6,786   |
| รวม                    | 1,196,496       | 442,236 | 1,638,732 | 188,110             | 66,797  | 254,907 |

➤ **กลุ่มภารกิจ** จำแนกรัฐวิสาหกิจตามภารกิจหลักออกเป็น 2 กลุ่ม ได้แก่ **ด้านโครงสร้างพื้นฐานหลัก** และ**ด้านบริการเชิงสังคมหรืออื่น ๆ** ดังนี้

- ด้านโครงสร้างพื้นฐานหลัก** มีวงเงินดำเนินการ จำนวน 1,505,562 ล้านบาท และวงเงินเบิกจ่ายลงทุน จำนวน 231,570 ล้านบาท ประมาณการเบิกจ่ายลงทุนเพิ่มขึ้นจากปี 2569 ร้อยละ 3.9 ซึ่งการลงทุนที่สำคัญ ได้แก่ *การรถไฟแห่งประเทศไทย* อาทิ โครงการรถไฟความเร็วสูงฯ (ระยะที่ 1 ช่วงกรุงเทพมหานคร - นครราชสีมา) โครงการก่อสร้างทางรถไฟ สายเด่นชัย - เชียงราย - เชียงของ และโครงการก่อสร้างทางรถไฟ สายบ้านไผ่ - มหาสารคาม - ร้อยเอ็ด - มุกดาหาร - นครพนม *การรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย* อาทิ โครงการรถไฟฟ้าสายสีม่วง ช่วงเตาปูน - ราษฎร์บูรณะ และโครงการรถไฟฟ้าสายสีส้ม ช่วงบางขุนนนท์ - ศูนย์วัฒนธรรม *การทางพิเศษแห่งประเทศไทย* อาทิ โครงการทางพิเศษฉลองรัชส่วนต่อขยาย ช่วงจตุโชติ - ถนนลำลูกกา และ โครงการทางพิเศษสายพระราม 3 - ดาวคะนอง - วงแหวนรอบนอกกรุงเทพมหานครด้านตะวันตก *การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย* อาทิ โครงการโรงไฟฟ้าพลังน้ำแบบสูบกลับเขื่อนจุฬาภรณ์ โครงการโรงไฟฟ้าพระนครเหนือ (ส่วนเพิ่ม) ระยะที่ 1 และโครงการโรงไฟฟ้าพลังงานแสงอาทิตย์ทุ่นลอยน้ำร่วมกับโรงไฟฟ้าพลังน้ำเขื่อนภูมิพล ศรีนครินทร์ และวชิราลงกรณ *การไฟฟ้านครหลวง* อาทิ แผนงานขยายเขตและปรับปรุงระบบจำหน่ายไฟฟ้า ปี 2569 โครงการปรับปรุงและขยายระบบจำหน่ายพลังงานไฟฟ้า ระยะที่ 13 ส่วนที่ 1-2 และแผนงานขยายเขตและปรับปรุงระบบจำหน่ายไฟฟ้า ปี 2566 - 2570 *การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค* อาทิ

โครงการพัฒนาระบบส่งและจำหน่าย ระยะที่ 2 และโครงการปรับปรุงและเพิ่มประสิทธิภาพระบบจำหน่ายรองรับการเปลี่ยนแปลงอุตสาหกรรมไฟฟ้า ระยะที่ 1 การประปานครหลวง อาทิ โครงการปรับปรุงกิจการประปาแผนหลัก ครั้งที่ 9 และแผนงานปรับปรุงท่อเพื่อลดน้ำสูญเสีย (ปีงบประมาณ 2567 - 2570) และการประปาส่วนภูมิภาค อาทิ แผนงานวางท่อขยายเขตจำหน่ายน้ำ ปี 2569

- 2) **ด้านบริการเชิงสังคมหรืออื่น ๆ** วงเงินดำเนินการ จำนวน 133,170 ล้านบาท และวงเงินเบิกจ่ายลงทุน จำนวน 23,337 ล้านบาท โดยรัฐวิสาหกิจในกลุ่มนี้ได้ประมาณการเบิกจ่ายลงทุนเพิ่มขึ้นจากปี 2569 ร้อยละ 36.2 ซึ่งมีการลงทุนที่สำคัญได้แก่ โครงการฟื้นฟูเมืองชุมชนดินแดง รองรับผู้อยู่อาศัยเดิม ระยะที่ 2 - 4 โครงการพัฒนาที่อยู่อาศัย ชุดที่ 1 ปี 2557 - 2559 และโครงการอาคารเช่าสำหรับผู้มีรายได้น้อย ปี 2567 - 2572 ของการเคหะแห่งชาติ โครงการพัฒนาพื้นที่ส่วนขยายศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติ 80 พรรษา 5 ธันวาคม 2550 พื้นที่โซน C ของบริษัท ธนารักษ์พัฒนาสินทรัพย์ จำกัด แผนการก่อสร้างและเพิ่มประสิทธิภาพระบบบำบัดน้ำเสียในพื้นที่ภูมิภาคขององค์การจัดการน้ำเสีย โครงการก่อสร้างโรงงานผลิตยารังสิตระยะที่สองขององค์การเภสัชกรรม โครงการก่อสร้างสวนสัตว์แห่งใหม่ คลองหก จังหวัดปทุมธานี ขององค์การสวนสัตว์แห่งประเทศไทย แผนจัดทำนิทรรศการถาวรของพิพิธภัณฑ์ธรรมชาติวิทยา เรื่องความหลากหลายทางชีวภาพสู่ความยั่งยืนด้านทรัพยากรธรรมชาติของประเทศไทย (ปี 2567 - 2569) ขององค์การพิพิธภัณฑ์วิทยาศาสตร์แห่งชาติ และแผนงานก่อสร้างปรับปรุงระบบระบายน้ำ นิคมฯ แหลมฉบัง (2568 - 2570) ของการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย

#### วงเงินเบิกจ่ายลงทุนปีงบประมาณ 2570 (รายการหลัก)

| กลุ่มภารกิจ                                                     | ปี 2570        |              | ปี 2569<br>(เบื้องต้น) | %<br>เพิ่ม (ลด) |
|-----------------------------------------------------------------|----------------|--------------|------------------------|-----------------|
|                                                                 | ล้านบาท        | ร้อยละ       | ล้านบาท                |                 |
| 1. กลุ่มที่ดำเนินการด้านโครงสร้างพื้นฐานหลัก                    | 231,570        | 90.8         | 222,970                | 3.9             |
| 2. กลุ่มที่ดำเนินการด้านบริการเชิงสังคมหรือตามนโยบายพิเศษของรัฐ | 23,337         | 9.2          | 17,136                 | 36.2            |
| <b>รวม</b>                                                      | <b>254,907</b> | <b>100.0</b> | <b>240,106*</b>        | <b>6.2</b>      |

\*วงเงินประมาณการเบิกจ่ายจริงของปี 2569

### 1.3.2 ความพร้อมด้านแหล่งเงินทุน

จากข้อเสนอการเบิกจ่ายลงทุนของรัฐวิสาหกิจในภาพรวมปี 2570 จำนวน 254,907 ล้านบาท รัฐวิสาหกิจ ได้เสนอแหล่งเงินทุนต่าง ๆ ดังนี้

- **เงินรายได้** จำนวน 92,576 ล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ 36.3 จากการพิจารณาความพร้อมตามข้อเสนอการลงทุนของรัฐวิสาหกิจที่คาดว่าจะใช้จ่ายลงทุนจากเงินรายได้พบว่า บางรัฐวิสาหกิจอาจไม่สามารถเบิกจ่ายลงทุนจากเงินรายได้ตามที่คาดการณ์ไว้ได้เนื่องจากมีฐานะเงินสดอยู่ในภาวะที่ค่อนข้างตึงตัว ส่วนใหญ่มีวงเงินเบิกเกินบัญชีและเงินกู้ระยะสั้นสำรองไว้เพื่อบริหารสภาพคล่องสำหรับการดำเนินงานในสถานการณ์จำเป็น แต่ยังคงมีความเสี่ยงที่ควรบริหารจัดการสภาพคล่องด้วยความระมัดระวัง



ให้สอดคล้องกับสถานการณ์ทางการเงินขององค์กร เพื่อไม่ให้กระทบต่อการดำเนินงานกิจการ นอกจากนี้ การดำเนินโครงการใหม่จำเป็นต้องรอการอนุมัติตามขั้นตอน

- **เงินงบประมาณ** จำนวน 103,381 ล้านบาท หรือร้อยละ 40.6 (รวมเงินกู้ที่รัฐบาลรับภาระของการรถไฟแห่งประเทศไทย 52,698 ล้านบาท และการรถไฟฟ้ามหานครแห่งประเทศไทย 11,356 ล้านบาท) ประกอบด้วย เงินผูกพันที่กันเหลือมปีมาจากปีก่อนประมาณ 78,886 ล้านบาท และเงินงบประมาณที่จะขอจัดสรรในปีงบประมาณ 24,236 ล้านบาท อย่างไรก็ตาม เนื่องจากขณะนี้ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2570 ยังอยู่ระหว่างกระบวนการพิจารณา ทำให้คาดว่าจะขอเสนอการลงพื้นที่ใช้จ่ายจากเงินงบประมาณอาจต่ำกว่าที่ประมาณการไว้ ซึ่ง**ภายหลังประกาศใช้จะปรับปรุงให้สอดคล้องกับที่รัฐวิสาหกิจได้รับจัดสรรจริงต่อไป**
- **เงินกู้** จำนวน 55,934 ล้านบาท หรือร้อยละ 21.9 ประกอบด้วย เงินกู้ที่มีภาระผูกพันการลงทุนแล้ว จำนวน 49,369 ล้านบาท และกรอบวงเงินกู้ที่จะขอใหม่ จำนวน 6,479 ล้านบาท โดยกรอบวงเงินกู้รวมดังกล่าวส่วนใหญ่เป็นการกู้ภายในประเทศ และเป็นการกู้เพื่อลงทุนโครงการด้านพลังงานไฟฟ้าสำหรับงานก่อสร้างและปรับปรุงระบบส่งและจำหน่ายไฟฟ้า (ร้อยละ 67.1) การลงทุนเพื่อก่อสร้างโครงสร้างพื้นฐานด้านคมนาคมขนส่ง (ร้อยละ 20.9) อาทิ โครงการก่อสร้างทางรถไฟเส้นทางต่าง ๆ และการพัฒนาระบบรถไฟความเร็วสูงเพื่อเชื่อมโยงภูมิภาค โครงการระบบขนส่งมวลชนทางราง โครงการก่อสร้างทางพิเศษสายทางต่าง ๆ และโครงการพัฒนาท่าเรือแหลมฉบัง ซึ่งจากการพิจารณาข้อเท็จจริง พบว่า **รัฐวิสาหกิจได้ขอบรรจุวงเงินกู้ดังกล่าวไว้ในแผนการบริหารหนี้สาธารณะประจำปีซึ่งปัจจุบันสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะอยู่ระหว่างการพิจารณา** อย่างไรก็ตาม เนื่องจากข้อจำกัดทางการคลังทำให้กระทรวงการคลังมีนโยบายให้รัฐวิสาหกิจที่มีความสามารถในการสร้างรายได้ไปใช้แหล่งเงินลงทุนอื่น ๆ อาทิ กองทุนรวมโครงสร้างพื้นฐานเพื่ออนาคตประเทศไทย (TFFIF) ดังนั้น จึงเห็นควรให้รัฐวิสาหกิจดำเนินการตามขั้นตอนของกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้อง
- **แหล่งเงินอื่น ๆ** จำนวน 3,016 ล้านบาท หรือร้อยละ 1.2 เป็นแหล่งเงินลงทุนจาก TFFIF ของการทางพิเศษแห่งประเทศไทย เพื่อลงทุนโครงการทางพิเศษฉลองรัช ส่วนต่อขยาย (ช่วงจตุโชติ - ถนนลำลูกกา) และจากเงินกองทุนส่งเสริมวิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรมของสถาบันวิจัยวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งประเทศไทย เพื่อสนับสนุนงานวิจัยมูลฐาน (Fundamental Fund)

#### แหล่งเงินเบิกจ่ายลงทุนปีงบประมาณ 2570

| รายการ          | ปี 2570              |              |
|-----------------|----------------------|--------------|
|                 | ล้านบาท              | ร้อยละ       |
| 1. เงินรายได้   | 92,576               | 36.3         |
| 2. เงินงบประมาณ | 103,381 <sup>1</sup> | 40.6         |
| 3. เงินกู้      | 55,934               | 21.9         |
| 4. อื่น ๆ       | 3,016 <sup>2</sup>   | 1.2          |
| <b>รวม</b>      | <b>254,907</b>       | <b>100.0</b> |

หมายเหตุ 1 เป็นเงินกู้ที่รัฐบาลรับภาระ 64,054 ล้านบาท (การรถไฟแห่งประเทศไทย 52,698 ล้านบาท การรถไฟฟ้ามหานครแห่งประเทศไทย 11,356 ล้านบาท)

2 แหล่งเงินจากกองทุนรวมโครงสร้างพื้นฐานเพื่ออนาคตประเทศไทย: TFFIF (การทางพิเศษแห่งประเทศไทย) และกองทุนส่งเสริมวิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม (สถาบันวิจัยวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งประเทศไทย)

### 1.3.3 ความสามารถในการเบิกจ่ายลงทุน

จากการพิจารณาด้านประสิทธิภาพการเบิกจ่ายลงทุนของรัฐวิสาหกิจในช่วง 5 ปีที่ผ่านมา (ปี 2564 – 2568) รัฐวิสาหกิจเบิกจ่ายลงทุนในภาพรวมได้เฉลี่ยประมาณร้อยละ 90.3 (กรอบอนุมัติเบิกจ่ายลงทุนเฉลี่ยปีละ 235,469 ล้านบาท เบิกจ่ายได้เฉลี่ยประมาณปีละ 212,722 ล้านบาท) โดยมีสาเหตุทั้งที่เกิดจากปัจจัยภายนอก อาทิ ความล่าช้าในกระบวนการจัดซื้อจัดจ้าง อาทิ การอุทธรณ์หรือร้องเรียนผลประกวดราคา การปรับปรุงร่างขอบเขตงานหลายครั้ง การยกเลิกประกวดราคาเนื่องจากมีผู้ยื่นข้อเสนออ่อนแอหรือไม่ผู้สนใจ ทำให้ต้องปรับปรุงแก้ไขรายละเอียดขอบเขตของงานและ/หรือเริ่มกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างใหม่หลายครั้ง ผลกระทบจากสถานการณ์โลก อาทิ สถานการณ์โรคระบาดในช่วงที่ผ่านมา ทำให้เกิดข้อจำกัดในการเข้าพื้นที่ก่อสร้าง การขาดแคลนแรงงาน ความล่าช้าในการนำเข้าเครื่องจักรและวัตถุดิบ รวมทั้งกระทบต่อสถานะทางการเงินจนต้องชะลอการลงทุน และความผันผวนของราคาต้นทุนของสินค้าในตลาดโลกที่ส่งผลกระทบต่อการจัดหาสินค้าจากต่างประเทศ ปัญหาจากผู้รับจ้างจากการขาดสภาพคล่อง ส่งมอบงานล่าช้า หรือทำงานและความล่าช้าในขั้นตอนการขออนุญาต การรอความชัดเจน และการดำเนินงานตามขั้นตอนจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง อาทิ กระบวนการเวนคืนที่ดิน และการเจรจาข้อตกลงและสรรหาพันธมิตรทางธุรกิจ อาทิ การร่วมทุน และการจัดประโยชน์สินทรัพย์จากการให้เช่าช่วง ซึ่งขึ้นอยู่กับความสนใจของผู้เช่า และปัจจัยภายใน อาทิ การทบทวนแผนการลงทุนภายหลังการได้รับอนุมัติ การเปลี่ยนแปลงนโยบายการลงทุนและทิศทางการดำเนินธุรกิจของคณะกรรมการรัฐวิสาหกิจหรือผู้บริหารองค์กร และการขาดการวางแผนบริหารการลงทุนด้วยความรอบคอบ เป็นต้น

ดังนั้น จากประสิทธิภาพการเบิกจ่ายลงทุนที่ผ่านมาที่รัฐวิสาหกิจมีรายการลงทุนและกรอบวงเงินผูกพันที่ดำเนินการไม่แล้วเสร็จในปีที่ผ่านมา และจำเป็นต้องผูกพันดำเนินการเพื่อลงทุนต่อเนื่องในปีงบประมาณ 2570 เป็นจำนวนมาก ทำให้วงเงินเบิกจ่ายลงทุน จำนวน 254,907 ล้านบาท อาจจะไม่สามารถดำเนินการได้ เช่นเดียวกับที่ผ่านมา โดยในปีงบประมาณ 2569 รัฐวิสาหกิจในภาพรวมประมาณว่าจะเบิกจ่ายได้เพียงร้อยละ 94.8 โดยรัฐวิสาหกิจสังกัดกระทรวงพลังงานและมหาดไทย (ด้านพลังงาน) เป็นกลุ่มที่มีกรอบวงเงินลงทุนสูงแต่เบิกจ่ายลงทุนได้ที่ประมาณร้อยละ 91.9 (กรอบวงเงินอนุมัติในช่วง 5 ปี เฉลี่ยปีละ 108,156 ล้านบาท เบิกจ่ายได้เฉลี่ยปีละ 99,371 ล้านบาท)

อย่างไรก็ดี เนื่องจากการลงทุนของรัฐวิสาหกิจจะมีส่วนช่วยกระตุ้นระบบเศรษฐกิจ โดยเฉพาะในช่วงที่การลงทุนของภาคเอกชนชะลอตัวและภาวะเศรษฐกิจฟื้นตัวช้า จึงเห็นควรกำหนดมาตรการดังนี้ (1) กำหนดเป้าหมายให้รัฐวิสาหกิจเบิกจ่ายลงทุนให้ได้อย่างน้อยร้อยละ 95.0 ของกรอบวงเงินเบิกจ่ายที่ได้รับอนุมัติ และเร่งรัดการเบิกจ่ายในช่วงต้นปีงบประมาณรัฐวิสาหกิจ (2) กำหนดหลักเกณฑ์ให้รัฐวิสาหกิจปรับปรุงการลงทุนได้ภายในไตรมาสแรกของปีงบประมาณรัฐวิสาหกิจ ยกเว้นกรณีที่เกิดจากปัจจัยภายนอกหรือเป็นการดำเนินการเชิงนโยบายที่เป็นเรื่องนอกเหนือจากการบริหารจัดการเท่านั้น และ (3) หลักเกณฑ์ในอดีตไป กำหนดเงื่อนไขของการจัดทำข้อเสนอลงทุนประจำปีในปีงบประมาณถัดไปว่า รายการลงทุนใดที่ได้รับอนุมัติให้ดำเนินการไปแล้วมากกว่า 1 ปี และยังไม่สามารถดำเนินการผูกพันสัญญาได้ ให้ยกเลิกรายการลงทุนดังกล่าวและหากเสนอขอผูกพันการลงทุนมาในปีต่อไปจะไม่ได้รับอนุมัติ นอกจากนี้ รัฐวิสาหกิจจะต้องเตรียมความพร้อมสำหรับดำเนินการลงทุนล่วงหน้า อาทิ



การจัดเตรียมเอกสารประกวดราคา การจัดทำแบบ การประสานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เป็นต้น เพื่อให้สามารถผูกพันสัญญาตั้งแต่ต้นปีงบประมาณและเริ่มดำเนินการทันทีเมื่อได้รับอนุมัติ สำหรับรายการที่หมดความจำเป็นในการลงทุนตามสถานการณ์ปัจจุบัน ให้รัฐวิสาหกิจเร่งพิจารณา จัดหารายการลงทุนอื่นมาดำเนินการแทนเพื่อไม่ให้กระทบต่อการเบิกจ่ายลงทุนในภาพรวม ทั้งนี้ ให้ดำเนินการตามระเบียบและหลักเกณฑ์ที่เกี่ยวข้องด้วย

#### 1.4 สรุป

จากการพิจารณาความพร้อมในการลงทุนของรัฐวิสาหกิจทั้งด้านประสิทธิภาพการดำเนินงาน ฐานะการเงิน ผลการดำเนินงานที่ผ่านมา และความจำเป็นในการดำเนินงานตามภารกิจ ปรากฏว่าการลงทุนบางรายการของรัฐวิสาหกิจยังไม่สามารถเริ่มดำเนินการตามที่ได้รับอนุมัติ และมีความก้าวหน้าล่าช้ามาก ประกอบกับผลการเบิกจ่ายลงทุนช่วงที่ผ่านมา (ปี 2564 - 2568) รัฐวิสาหกิจสามารถเบิกจ่ายได้เฉลี่ยร้อยละ 90.3 ซึ่งต่ำกว่าเป้าหมายที่กำหนดให้เบิกจ่ายไม่น้อยกว่าร้อยละ 95.0 ของวงเงินอนุมัติเบิกจ่าย รวมทั้งในปีงบประมาณ 2569 มีรายการลงทุนผูกพันที่รัฐวิสาหกิจดำเนินการไม่แล้วเสร็จ ซึ่งจะต้องดำเนินการต่อเนื่องในปีงบประมาณ 2570 จำนวนมาก ตลอดจนยังมีรายการลงทุนที่ต้องรอการอนุมัติตามขั้นตอนก่อนจึงจะสามารถดำเนินการได้

##### 1.4.1 งบลงทุนประจำปี

ผลการพิจารณาคณะอนุกรรมการพิจารณางบลงทุนประจำปีของรัฐวิสาหกิจจึงได้พิจารณาปรับปรุงการลงทุนจากข้อเสนอของรัฐวิสาหกิจเพื่อให้สอดคล้องกับสถานการณ์ ความจำเป็น และความพร้อมในการลงทุน โดยปรับลดวงเงินดำเนินการสุทธิรวม จำนวน 538,454 ล้านบาท และวงเงินเบิกจ่ายลงทุนสุทธิรวม จำนวน 26,296 ล้านบาท โดยเป็นการปรับเพิ่ม/ลดการลงทุนที่สำคัญดังนี้

(1) ปรับตามความจำเป็น ความพร้อมในการดำเนินการ และผลการดำเนินงานที่ผ่านมา รวมถึงการปรับปรุงให้สอดคล้องกับข้อเท็จจริงและหลักเกณฑ์การจัดทำงบลงทุน ปรับลดวงเงินดำเนินการสุทธิ จำนวน 261,932 ล้านบาท และวงเงินเบิกจ่ายลงทุนสุทธิ จำนวน 16,028 ล้านบาท ที่สำคัญได้แก่

- การรถไฟแห่งประเทศไทย ปรับลดการลงทุนของแผนระยะยาวรวม 5 แผน อาทิ แผนงานปรับปรุงอาคารสถานี ที่ทำการ และบ้านพัก แผนงานปรับปรุงทางและระบบอาณัติสัญญาณ และแผนปรับปรุงประสิทธิภาพการซ่อมบำรุง รวมถึงโครงการก่อสร้างทางรถไฟ สายเด่นชัย - เชียงราย - เชียงของ เนื่องจากเสนอขอผูกพันเกินกว่ากรอบวงเงินลงทุนคงเหลือ โครงการระบบรถไฟชานเมือง สายสีแดงอ่อน ช่วงบางซื่อ - พญาไท - มักกะสัน - หัวหมาก และสายสีแดงเข้ม ช่วงบางซื่อ - หัวลำโพง เนื่องจากอยู่ระหว่างเสนอขอทบทวนรายละเอียดงานและวงเงินตามขั้นตอน และโครงการความร่วมมือระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยและรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐประชาชนจีนฯ (ระยะที่ 2 ช่วงนครราชสีมา - หนองคาย) เนื่องจาก รฟท. อยู่ระหว่างดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 4 กุมภาพันธ์ 2568
- การรถไฟฟ้ามหานครแห่งประเทศไทย ปรับลดการลงทุนของ (1) แผนปรับปรุงพื้นที่พัฒนาเชิงพาณิชย์ เนื่องจากงานที่เสนอขอเพิ่มเติมซึ่งไม่สอดคล้องกับวัตถุประสงค์ของแผนฯ และยังไม่มีรายละเอียดในการลงทุน (2) แผนปฏิบัติการดิจิทัลของ รฟม. ปี 2570 โดยปรับลดบางรายการตามผลการทบทวนการลงทุน และ

(3) แผนพัฒนาศูนย์ส่งเสริมสุขภาพและนันทนาการ (อาคาร D) ที่อยู่ระหว่างรอผลการศึกษาความเหมาะสมและออกแบบอาคาร รวมทั้งเอกสารแสดงปริมาณงานและราคา (BOQ) ทำให้ไม่มีรายละเอียดชัดเจนในการลงทุน

- **องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ** ปรับลดการลงทุนของแผนต่อเนื่อง อาทิ แผนระบบบริหารจัดการซื้อจัดจ้างภาครัฐ การบริหารสัญญา และการบริหารทรัพย์สินด้วยเทคโนโลยี RFID ซึ่งเป็นงานที่ดำเนินการเสร็จสิ้นแล้ว แผนพัฒนาระบบ BMTA Big Data เนื่องจากต้องรอความเสถียรของการเปลี่ยนผ่านระบบ GPS บนรถโดยสารเดิมไปยังรถโดยสารใหม่ และความพร้อมในการติดตั้งระบบการจับค่าโดยสารอัตโนมัติ (Tap & Go) ก่อนจะเริ่มดำเนินการเชื่อมต่อข้อมูล และแผนการจัดทำระบบการจับค่าโดยสารอัตโนมัติ (Tap & Go) เพื่อพิจารณาทบทวนรูปแบบการจับค่าให้เกิดความคุ้มค่าสูงสุดโดยเปรียบเทียบระหว่างการเข้าใช้ระบบหรือการซื้อ และจัดลำดับการส่งมอบและติดตั้งอุปกรณ์ตามความจำเป็นและสอดคล้องกับจำนวนรถโดยสารที่ให้บริการจริง และแผนใหม่ อาทิ แผนเพิ่มศักยภาพการบริหารจัดการเดินรถ ด้วยเทคโนโลยีดิจิทัล และนวัตกรรมสมัยใหม่ เพื่อการเดินทางที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม และยั่งยืน ซึ่งเป็นรายการที่ยังไม่มีรายละเอียดชัดเจน และแผนจ้างพัฒนาระบบการจัดการเรียนรู้ (Learning Management System : LMS) ที่มีลักษณะงานบางรายการซ้ำซ้อนกับแผนการลงทุนอื่น
- **บริษัท เอสอาร์ที แอสเสท จำกัด** ปรับลดวงเงินลงทุนในส่วนของงบประมาณปีของสัญญาเช่าพื้นที่สถานีแม่น้ำ พื้นที่บริเวณริมถนนราชปรารภ (แปลง OA) และพื้นที่บริเวณพหลโยธิน (แปลงหัวมุม อดก.) เนื่องจาก อทส. ได้เสนอขอวงเงินดังกล่าวไว้ในงบผูกพันแล้ว
- **การไฟฟ้านครหลวง** ปรับลดขนาดการลงทุนและระยะเวลาดำเนินการของแผนงานพัฒนาระบบจ่ายไฟฟ้าแรงดันกลางและต่ำ ปี 2570 เพื่อให้สอดคล้องกับความพร้อมในการดำเนินการและงานที่จะลงนามสัญญาในปี 2570
- **การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค** ปรับลดการลงทุนในส่วนของหมวดสำรองกรณีจำเป็นเร่งด่วน ซึ่งเป็นการตั้งกรอบวงเงินเกินกว่าความจำเป็นที่มีแนวโน้มจะใช้จ่ายรายการขยายเขตระบบจำหน่ายและระบบสายส่งสำหรับผู้ใช้ไฟ ในส่วนที่ขอขยายกรอบการลงทุน รายการก่อสร้างพัฒนาระบบไฟฟ้า รองรับการจ่ายไฟลูกค้ารายใหญ่พิเศษ ในพื้นที่ EEC ระยะที่ 1 ในส่วนของงานก่อสร้างสถานีไฟฟ้าบ้านบึง 5 (ลานโก) ก่อสร้างสายส่ง 115 kV และปรับปรุงระบบจำหน่าย 22 kV ได้ไลน์ และรายการขยายเขตไฟฟ้าให้บ้านเรือนที่ไม่มีไฟฟ้าใช้ โดยพลังงานทดแทน ในพื้นที่ห่างไกล เพื่อให้สอดคล้องกับผลการพิจารณาการปรับปรุงลงทุนระหว่างปี 2569 ที่ให้ชะลอการลงทุน
- **การประปานครหลวง** ปรับลดการลงทุนของแผนติดตั้งและบำรุงรักษาอุปกรณ์ประหยัดพลังงานในระบบการผลิตไฟฟ้าจากพลังงานทดแทนหรือพลังงานทางเลือก โดยปรับลดการลงทุนให้สอดคล้องกับผลการพิจารณาการลงทุนระหว่างปี 2569 ที่ให้ชะลอการลงทุน เนื่องจากต้องรอความชัดเจนเกี่ยวกับแนวทางการบันทึกบัญชี ซึ่ง กปน. อยู่ระหว่างหารือหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง



- **องค์การจัดการน้ำเสีย** ปรับเพิ่มวงเงินดำเนินการของแผนการก่อสร้างและควบคุมงานเพิ่มประสิทธิภาพระบบบำบัดน้ำเสียในพื้นที่ต่าง ๆ เพื่อให้ครอบคลุมภาระผูกพันที่ได้ลงนามสัญญาไว้แล้ว และภาระการลงทุนที่คาดว่าจะลงนามสัญญา
  - **องค์การสุรา กรมสรรพสามิต** ปรับลดการลงทุนของรายการซ่อมแซมบ้านพักพนักงาน อส. ที่สำนักงานจังหวัดฉะเชิงเทรา ซึ่งขาดความชัดเจนเกี่ยวกับรูปแบบขอบเขตของงาน และปริมาณงาน และรายการจัดหาวัสดุส่วนกลาง ซึ่งอยู่ระหว่างการศึกษาเปรียบเทียบความเหมาะสมระหว่างรูปแบบการเช่าใช้งานและการจัดซื้อ
  - **องค์การเภสัชกรรม** ปรับลดการลงทุน ประกอบด้วย (1) รายการร่วมลงทุนจัดตั้งโรงงานผลิตวัตถุดิบทางยา API ซึ่ง อภ. ยังไม่มีแผนการดำเนินงานที่ชัดเจน ประกอบกับปรับให้สอดคล้องกับผลการพิจารณาของกองทุนเพิ่มเติมในระหว่างปี 2569 ที่ให้ชะลอการลงทุน (2) งานจัดหาที่ดินรังสิต ซึ่งอยู่ระหว่างทบทวนแผนการลงทุน เนื่องจากมีราคาที่สูงขึ้น ประกอบกับ อภ. มีแผนการลงทุนที่จะไปร่วมลงทุนกับเอกชนในการสร้างคลังยา และ (3) งานปรับปรุงระบบไฟฟ้าแรงดันสูง เนื่องจากอยู่ระหว่างทบทวนแผนการดำเนินงานและการออกแบบให้สอดคล้องกับแผนการจัดประโยชน์พื้นที่ อภ. พระรามหก
  - **การกีฬาแห่งประเทศไทย** ปรับลดการลงทุนของแผนก่อสร้างอาคารอเนกประสงค์เพื่อส่งเสริมการกีฬา แขวงหัวหมาก เขตบางกะปิ กรุงเทพมหานคร เนื่องจากมีข้อจำกัดด้านงบประมาณ โดยให้ กกท. พิจารณาทางเลือกจากแหล่งเงินลงทุนอื่นและเสนอการลงทุนดังกล่าวตามขั้นตอนต่อไป
  - **การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย** ปรับลดการลงทุนของรายการลงทุนภายใต้แผนพัฒนาระบบปฏิบัติการดิจิทัลของ กนอ. (ปี 2569 - 2572) เพิ่มเติม ได้แก่ งานพัฒนาและทดสอบการใช้งานระบบ Smart Energy Aggregator Platform ต้นแบบในพื้นที่ของ กนอ. และงาน IEA-T Intelligence radar เพื่อให้สอดคล้องตามผลการพิจารณาปรับปรุงกองทุนเพิ่มเติมในระหว่างปี 2569 ที่อยู่ระหว่างรอความชัดเจนและความพร้อมของตลาดซื้อขายพลังงานผ่านระบบ VPP และที่อยู่ระหว่างหารือ สคร. ถึงแนวทางที่ชัดเจนของการลงทุนรองรับการติดตามตัวชี้วัดในระบบประเมินผลการดำเนินงานรัฐวิสาหกิจอีกครั้ง
- (2) **ปรับให้สอดคล้องกับการอนุมัติ/อนุญาตตามขั้นตอน** ปรับลดวงเงินดำเนินการ จำนวน 276,522 ล้านบาท และวงเงินเบิกจ่ายลงทุน จำนวน 10,268 ล้านบาท สำหรับการลงทุนที่มีลักษณะเข้าข่ายเป็นโครงการพัฒนาตามพระราชบัญญัติสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. 2561 รวมถึงการลงทุนที่ยังไม่ผ่านการพิจารณาตามขั้นตอนก่อนที่รัฐวิสาหกิจจะดำเนินการลงทุนได้ จำนวน 49 รายการ ที่สำคัญได้แก่
- โครงการเช่ารถโดยสารประจำทางปรับอากาศพลังงานสะอาด (EV) จำนวน 800 คัน และโครงการเช่ารถโดยสารขนาดเล็กพลังงานสะอาด ขององค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ

- โครงการพัฒนาที่อยู่อาศัยชุดที่ 3 ระยะที่ 2-3 และชุดที่ 4 ระยะที่ 1 – 4 โครงการอาคารเช่าสำหรับผู้มีรายได้น้อย ปี 2569 – 2574 และโครงการพัฒนาที่อยู่อาศัยทุกช่วงวัย (Housing for all) ของการเคหะแห่งชาติ
- โครงการโรงไฟฟ้าพลังน้ำแบบสูบกลับเขื่อนจุฬาภรณ์ โครงการโรงไฟฟ้าพระนครใต้ ชุดที่ 5 โครงการโรงไฟฟ้าพระนครเหนือ (ส่วนเพิ่ม) ระยะที่ 1 โครงการปรับปรุงและขยายระบบส่งไฟฟ้าที่เสื่อมสภาพตามอายุการใช้งานระยะที่ 3 และ 4 และแผนงานปรับปรุง 22/33 kV Metering Structure ที่เสื่อมสภาพในสถานีไฟฟ้าแรงสูง เป็น 22/33 kV Gas Insulated Switchgear ระยะที่ 1 ของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย
- โครงการพัฒนาระบบ Smart Meter เมืองมหานคร ระยะที่ 1 ของการไฟฟ้านครหลวง
- โครงการปรับปรุงและเพิ่มประสิทธิภาพระบบจำหน่ายรองรับการเปลี่ยนแปลงอุตสาหกรรมไฟฟ้า ระยะที่ 1 และโครงการยกระดับความมั่นคงระบบไฟฟ้าสู่โครงข่ายอัจฉริยะ ระยะที่ 1 ของการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค
- โครงการปรับปรุงประสิทธิภาพโรงไฟฟ้า โดยเปลี่ยน HRSG และ Steam Turbine เครื่องใหม่ ทดแทนเครื่องเดิม (Revamp Project) ของบริษัท ผลิตไฟฟ้าและน้ำเย็น จำกัด
- โครงการก่อสร้างสนามกีฬาจังหวัดนราธิวาสและสุโขทัย แผนก่อสร้างโรงยิมอเนกประสงค์ 5,000 ที่นั่ง สำหรับสนามกีฬาจังหวัดอุดรธานี จังหวัดศรีสะเกษ และจังหวัดบุรีรัมย์ แผนก่อสร้างอาคารสรวายน้ำ 50 เมตร รวมจำนวน 3 แผน สำหรับจังหวัดพะเยา จังหวัดกำแพงเพชร และจังหวัดนครปฐม และรายการก่อสร้างสนามจัดแข่งขันรถยนต์สูตร 1 (Formula 1) เขตจตุจักร จังหวัดกรุงเทพมหานคร ของการกีฬาแห่งประเทศไทย

(ตารางแนบ 6)

**1.4.2 แหล่งเงิน** การปรับลดการลงทุนข้างต้นทำให้รัฐวิสาหกิจในภาพรวมมีวงเงินเบิกจ่ายลงทุนลดลงจาก 254,907 ล้านบาท เป็น 228,611 ล้านบาท โดยแหล่งเงินเบิกจ่ายลงทุนปรับปรุงจากที่รัฐวิสาหกิจเสนอ ดังนี้

- **เงินรายได้** จำนวน 88,365 ล้านบาท (ร้อยละ 38.7) ปรับลดสุทธิจากข้อเสนอ จำนวน 4,211 ล้านบาท ส่วนใหญ่เป็นการปรับลดวงเงินเพื่อให้สอดคล้องกับข้อเท็จจริงตามผลการพิจารณาการปรับปรุงลงทุนระหว่างปี 2569 ของการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค การปรับลดของสัญญาเช่าตามข้อเท็จจริงที่ได้เสนอขอไว้ในงบผูกพันแล้วของบริษัท เอสอาร์ที แอสเสท จำกัด และการปรับลดของโครงการและแผนระยะยาวที่ต้องรอการอนุมัติให้ดำเนินการตามขั้นตอนของบริษัท ผลิตไฟฟ้าและน้ำเย็น จำกัด และการเคหะแห่งชาติ รวมถึงการปรับลดของแผนระยะยาวตามความพร้อมที่จะดำเนินการขององค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพและบริษัท เอ็มอีเอ สมาร์ทเอนเนอร์ยีโซลูชันส์ จำกัด
- **เงินงบประมาณ** จำนวน 83,449 ล้านบาท (ร้อยละ 36.5) ปรับลดลงจากข้อเสนอ จำนวน 19,931 ล้านบาท ส่วนใหญ่เป็นการปรับลดของโครงการใหม่ที่ต้องรอการอนุมัติให้ดำเนินการตามขั้นตอนของการเคหะแห่งชาติและการรถไฟแห่งประเทศไทย การปรับลดรายการลงทุนตามความพร้อมที่จะดำเนินการขององค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพและ



องค์การตลาดเพื่อเกษตรกร และการปรับลดของรายการลงทุนและแผนระยะยาวใหม่ที่เข้าข่ายเป็นโครงการตามพระราชบัญญัติสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. 2561 ซึ่งต้องรอการอนุมัติตามขั้นตอนของการกีฬาแห่งประเทศไทยและการประปาส่วนภูมิภาค

- **เงินกู้** จำนวน 53,780 ล้านบาท (ร้อยละ 23.5) ปรับลดลงจากข้อเสนอ จำนวน 2,154 ล้านบาท ส่วนใหญ่เป็นการปรับลดวงเงินกู้ของโครงการใหม่ที่ต้องรออนุมัติตามขั้นตอนของรัฐวิสาหกิจด้านพลังงาน และด้านสังคม
- **แหล่งเงินอื่น ๆ** จำนวน 3,016 ล้านบาท (ร้อยละ 1.3) คงเดิมตามข้อเสนอ

#### แหล่งเงินเบิกจ่ายลงทุนประจำปี 2570

หน่วย : ล้านบาท

| รายการ                 | ข้อเสนอ        | ปรับเพิ่ม (ลด)  | ผลการพิจารณา               |
|------------------------|----------------|-----------------|----------------------------|
| 1. เงินรายได้          | 92,576         | (4,211)         | 88,365                     |
| 2. เงินงบประมาณ        | 103,381        | (19,931)        | 83,450 <sup>1</sup>        |
| 3. เงินกู้ (ในประเทศ)  | 55,934         | (2,154)         | 53,780                     |
| 4. อื่น ๆ <sup>2</sup> | 3,016          | -               | 3,016                      |
| <b>รวม</b>             | <b>254,907</b> | <b>(26,296)</b> | <b>228,611<sup>3</sup></b> |

หมายเหตุ <sup>1</sup> เป็นเงินกู้ที่รัฐบาลรับภาระ จำนวน 50,544 ล้านบาท (การรถไฟแห่งประเทศไทย จำนวน 39,188 ล้านบาท และการรถไฟฟ้ามหานครแห่งประเทศไทย จำนวน 11,356 ล้านบาท)

<sup>2</sup> แหล่งเงินจากกองทุนรวมโครงสร้างพื้นฐานเพื่ออนาคตประเทศไทย: TFFIF (การทางพิเศษแห่งประเทศไทย จำนวน 2,879 ล้านบาท) และแหล่งเงินกองทุนส่งเสริมวิทยาศาสตร์วิจัยและนวัตกรรม (สถาบันวิจัยวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งประเทศไทย จำนวน 137 ล้านบาท)

<sup>3</sup> ไม่รวมการลงทุนที่ต้องรออนุมัติตามขั้นตอน

#### 1.4.3 ผลที่คาดว่าจะได้รับจากการลงทุน

การลงทุนของรัฐวิสาหกิจจะมีผลต่อการพัฒนาประเทศทั้งด้านเศรษฐกิจ สังคม สิ่งแวดล้อม และการเกษตร โดยการลงทุนโครงสร้างพื้นฐานหลักด้านคมนาคมขนส่ง ระบบไฟฟ้า และระบบน้ำประปา จะได้รับการพัฒนาและปรับปรุงให้มีคุณภาพและประสิทธิภาพรองรับการให้บริการได้ดีขึ้น และการลงทุนด้านบริการเชิงสังคม/นโยบายพิเศษของรัฐจะช่วยลดความเหลื่อมล้ำ ถ่ายทอดองค์ความรู้และนวัตกรรมให้กับ SMEs กระจายยาและเวชภัณฑ์ทางการแพทย์ให้ครอบคลุมประชากร สร้างความเป็นธรรมให้แก่ประชาชนทุกกลุ่ม รวมทั้งการใช้ประโยชน์จากทรัพยากรทางธรรมชาติอย่างสมดุลและยั่งยืน โดยมีผลที่ได้จากการลงทุนที่สำคัญดังนี้

- **ด้านคมนาคมขนส่ง** เพื่อให้มีระบบขนส่งที่ครอบคลุมพื้นที่ทั่วประเทศ ทั้งในด้านการขนส่งสาธารณะและโครงข่ายเชื่อมโยงกับประเทศต่าง ๆ
  - **ทางบก** มีผู้โดยสารในระบบรถไฟฟ้าในเขตกรุงเทพมหานครและปริมณฑลในปี 2570 รวมประมาณ 628,941 คน - เทียบ/วัน โดยแบ่งเป็นรถไฟฟ้าสายเฉลิมรัชมงคล (สายสีน้ำเงิน) รวมส่วนต่อขยาย ประมาณ 444,269 คน - เทียบ/วัน สายฉลองรัชธรรม (สายสีม่วง) ประมาณ 69,233 คน - เทียบ/วัน สายนคราพิพัฒน์ (สายสีเหลือง) ประมาณ 48,780 คน - เทียบ/วัน สายวิวัฒนนคร (สายสีชมพู) ประมาณ 66,659 คน - เทียบ/วัน รวมทั้งมีความก้าวหน้าในการก่อสร้างรถไฟฟ้าทางคู่เพิ่มขึ้น ในเส้นทาง ช่วงนครปฐม - ชุมพร ช่วงมาบตาพุด - ชุมทางถนนจิระ ช่วงลพบุรี - ปากน้ำโพ และช่วงขอนแก่น - หนองคาย ทางรถไฟสายใหม่ จำนวน 2 เส้นทาง ได้แก่ สายเด่นชัย - เชียงราย - เชียงของ และสายบ้านไผ่ - มหาสารคาม - ร้อยเอ็ด - มุกดาหาร - นครพนม

รวมถึงโครงการรถไฟฟ้าสายสีม่วง ช่วงเตาปูน - ราษฎร์บูรณะ โครงการรถไฟฟ้าสายสีส้ม ช่วงบางขุนนนท์ - ศูนย์วัฒนธรรม ทางพิเศษคลองรัชส่วนต่อขยาย (ช่วงจตุโชติ - ถนนลำลูกกา) และทางพิเศษสายกะทู้ - ป่าตอง จังหวัดภูเก็ต และมีการเปิดให้บริการทางพิเศษสายพระราม 3 - ดาวคะนอง - วงแหวนรอบนอกกรุงเทพมหานครด้านตะวันตก

- **ทางน้ำ ท่าเรือแหลมฉบัง** รองรับเรือ 13,248 เที่ยว รองรับสินค้าทั่วไป 4.70 ล้านเมตริกตัน ตู้สินค้าผ่านท่า 10.34 ล้าน TEU **ท่าเรือกรุงเทพ** รองรับเรือ 17,678 เที่ยว รองรับสินค้าทั่วไป 1.61 ล้านเมตริกตัน ตู้สินค้าผ่านท่า 1.27 ล้าน TEU และ**ท่าเรือภูมิภาค** (ท่าเรือพาณิชย์เชียงแสน เชียงของ และระนอง) รองรับเรือ 3,481 เที่ยว/ปี รองรับสินค้า 0.22 ล้านเมตริกตัน ตู้สินค้าผ่านท่า 7,003 TEU
- **ทางอากาศ** พัฒนาระบบการให้บริการการจราจรทางอากาศ โดยมีปริมาณการให้บริการเที่ยวบินเชิงพาณิชย์รวม 1.0 ล้านเที่ยวบิน ขณะที่ประมาณนักศึกษาเข้าฝึกอบรมด้านการบินทั้งในส่วนของนักศึกษาภาคพื้นดินและภาคฝึกบินจำนวน 4,533 คน (เป็นนักศึกษารับใหม่ในปี 2570 จำนวน 2,380 คน) จาก 65 หลักสูตร สามารถผลิตบุคลากรได้รวม 2,141 คน

#### ➢ ด้านระบบไฟฟ้าและน้ำประปา

- **ความมั่นคงด้านไฟฟ้า** มีกำลังการผลิตไฟฟ้าของประเทศประมาณ 59,359 เมกะวัตต์ ให้บริการจ่ายกระแสไฟฟ้าให้ผู้รับบริการในเขตนครหลวง จำนวน 4.51 ล้านราย ครอบคลุมพื้นที่ 3,192 ตารางกิโลเมตร และเขตภูมิภาค 23.11 ล้านราย ครอบคลุม 74,192 หมู่บ้าน โดยมีระยะเวลาไฟฟ้าดับต่อผู้ใช้ไฟฟ้าหนึ่งรายในเขตนครหลวง ประมาณ 15.00 นาที/ราย/ปี (ลดลงจาก 15.86 นาที/ราย/ปี) และเขตภูมิภาค 10.24 นาที/ราย/ปี (ลดลงจาก 13.32 นาที/ราย/ปี) รวมทั้งมีกำลังการผลิตด้านไฟฟ้าและน้ำเย็นเพื่อสนับสนุนการให้บริการที่ทำอากาศยานสุวรรณภูมิ โดยมีกำลังผลิตไฟฟ้า น้ำเย็น และไอน้ำ ในปี 2570 จำนวน 923.43 ล้านกิโลวัตต์-ชั่วโมง (kWh) 154.32 ล้านตันความเย็น-ชั่วโมง (RTh) และ 53,477 ตัน ตามลำดับ
- **ด้านน้ำประปา** มีปริมาณการผลิตน้ำประปาในเขตกรุงเทพมหานครและปริมณฑล 1,977.10 ล้าน ลบ.ม. (ลดลง 6.4 ล้าน ลบ.ม.) ครอบคลุมผู้ใช้บริการ 2.71 ล้านราย โดยควบคุมอัตราการสูญเสียไม่เกินร้อยละ 23.0 และมีปริมาณการผลิตน้ำประปาเพื่อจ่ายในเขตภูมิภาค 2,145.66 ล้าน ลบ.ม. (ลดลง 46.25 ล้าน ลบ.ม.) ครอบคลุมผู้ใช้บริการ 5.82 ล้านราย โดยควบคุมอัตราการสูญเสียไม่เกินร้อยละ 25.0

- **ด้านสังคม** มีที่อยู่อาศัยรองรับผู้มีรายได้เพิ่มขึ้นจากการพัฒนาโครงการฟื้นฟูเมืองชุมชนดินแดงรองรับผู้อยู่อาศัยเดิม ระยะที่ 2, 3 และ 4 ในส่วนของระยะที่ 2 จำนวน 635 หน่วย (อาคาร A1) และระยะที่ 3 จำนวน 612 หน่วย (อาคาร D2) และโครงการพัฒนาที่อยู่อาศัยตามแนวเส้นทางรถไฟฟ้า ระยะที่ 1 (ประชานิเวศน์ 3) สามารถส่งมอบให้ลูกบ้านได้ นอกจากนี้ยังมีสถานธนาุเคราะห์ (โรงรับจำนำของรัฐ) เพิ่มขึ้น 3 สาขา ได้แก่ จังหวัดภูเก็ต จังหวัดนนทบุรี (อำเภอบางบัวทอง) และจังหวัดมุกดาหาร รวมถึงสถานธนาุเคราะห์ที่เปิดทำการในปัจจุบันและสำนักงานใหญ่ได้รับการปรับปรุงให้อยู่ในสภาพพร้อมให้บริการเพื่อเป็นแหล่งเงินทุนอัตราดอกเบี้ยต่ำแก่ประชาชนผู้มีรายได้ต่ำ



- **ด้านสาธารณสุข** มีการผลิตยาและเวชภัณฑ์ทางการแพทย์ขั้นพื้นฐานได้มากขึ้น โดยเฉพาะกลุ่มยารักษาโรคไม่ติดต่อเรื้อรัง (Non-Communicable Diseases: NCDs) ยาต้านไวรัสเอดส์ และยาสำหรับผู้สูงอายุ อาทิ การผลิตยาเม็ดและแคปซูลรวม 6,745.28 ล้านเม็ด การผลิตยาประเภทยาน้ำรวม 1.05 ล้านลิตร การผลิตยาเคมีภัณฑ์ 6.61 ล้านหน่วย และการผลิตยาฉีด 20.08 ล้านขวด/หลอด นอกจากนี้ยังมีการปรับปรุงกระบวนการผลิตยา วัคซีน และผลิตภัณฑ์/เวชภัณฑ์ทางการแพทย์ให้เพียงพอต่อความต้องการในประเทศ เพื่อความมั่นคงของระบบสาธารณสุข สามารถลดการนำเข้า รวมถึงการลงทุนเพื่อพัฒนาผลิตภัณฑ์รองรับการรักษาแบบใหม่ที่มีศักยภาพและการพัฒนาผลิตภัณฑ์ทางการแพทย์ขั้นสูง ซึ่งจะมีส่วนส่งเสริมให้ผู้ป่วยสามารถเข้าถึงยาและเวชภัณฑ์ได้อย่างทั่วถึงในราคาที่เหมาะสม
- **ด้านสิ่งแวดล้อม** มีพันธุ์พืชที่ใกล้สูญพันธุ์หรืออยู่ในภาวะที่ถูกคุกคามได้รับการอนุรักษ์ และพันธุ์พืชถิ่นเพิ่มขึ้นประมาณ 20 ชนิด และสัตว์ป่านอกถิ่นอาศัยได้รับการเพาะขยายพันธุ์ จำนวน 10 ชนิด นอกจากนี้ พื้นที่สวนป่าเศรษฐกิจครอบคลุมทุกภูมิภาค ประมาณ 1.067 ล้านไร่ สามารถผลิตวัตถุดิบไม้ส่งออกสู่ตลาดประมาณ 223,733 ลูกบาศก์เมตร และผลิตภัณฑ์ไม้ส่งออกสู่ตลาดประมาณ 86,200 ลูกบาศก์ฟุต
- **ด้านการเรียนรู้** มีผลงานทางวิชาการที่จะเผยแพร่ในวารสารทางวิชาการและการถ่ายทอดองค์ความรู้เชิงพาณิชย์ด้านพฤกษศาสตร์และแมลงไม่น้อยกว่า 20 บทความ และด้านพันธุ์สัตว์ จำนวน 6 เรื่อง โดยเผยแพร่องค์ความรู้ให้กับประชาชน และนักท่องเที่ยวที่เข้ารับการฝึกอบรม/เยี่ยมชมนิทรรศการและส่วนจัดแสดงต่าง ๆ ได้แก่ สวนพฤกษศาสตร์ ประมาณ 268,800 คน สวนสัตว์ ประมาณ 3.00 ล้านคน และพิพิธภัณฑ์วิทยาศาสตร์ ประมาณ 2.20 ล้านคน
- **ด้านเกษตร** มีพื้นที่สวนยางที่จะได้รับเงินสงเคราะห์เพื่อปลูกยางพันธุ์ดีทดแทนจำนวน 0.3 ล้านไร่ ตลาดรองรับการจำหน่ายสินค้าเกษตรและผลิตภัณฑ์ชุมชนขององค์การตลาด 5 แห่ง รวมถึงมีจำนวนเกษตรกร/ผู้เลี้ยงโคนมประมาณ 4,762 ราย เกษตรกรเข้ารับการฝึกอบรมการเลี้ยงโคนมประมาณ 90 ราย โดยมีปริมาณการรับซื้อน้ำนมดิบ จำนวน 364.44 ตัน/วัน และปริมาณการจำหน่ายผลิตภัณฑ์นมเพื่อลดการนำเข้าจำนวน 126,714 ตัน/ปี

#### 1.4.4 ผลต่อการพัฒนาประเทศ

- (1) **ด้านการจ้างงาน** การลงทุนที่ได้รับอนุมัติ รัฐวิสาหกิจคาดว่าจะเกิดการจ้างงาน 141,834 คน ซึ่งจะส่งผลต่อเนื่องให้การใช้จ่ายภาคครัวเรือนและการลงทุนภาคเอกชนเพิ่มขึ้น รวมทั้งมีส่วนช่วยลดการเคลื่อนย้ายแรงงานจากท้องถิ่นสู่เมืองได้ในระดับหนึ่ง
- (2) **ผลกระทบจากการกู้เงินต่ออัตราดอกเบี้ยและตลาดเงินในประเทศ** ธนาคารแห่งประเทศไทยได้ให้ความเห็นในด้านผลกระทบต่ออัตราดอกเบี้ยและตลาดเงินในประเทศจากการกู้เงินของรัฐวิสาหกิจในปีงบประมาณ 2570 โดยคาดว่าจะการกู้เงินเพื่อใช้ในการลงทุนของปี 2570 จำนวนประมาณ 104,213 ล้านบาท (รวมเงินกู้ที่รัฐบาลรับภาระ) จะส่งผลกระทบต่ออัตราดอกเบี้ยในตลาดเงินและตลาดพันธบัตรในระดับที่จำกัด เนื่องจากเป็นจำนวนที่ไม่สูงนัก และสถาบันการเงินยังมีความสามารถให้กู้ยืม

เงินได้ โดยสะท้อนจากอัตราส่วนเงินให้สินเชื่อต่อเงินรับฝาก (L/D ratio) ที่ร้อยละ 86.87 (ข้อมูล ณ เดือนมิถุนายน 2569)

อย่างไรก็ดี ธนาคารแห่งประเทศไทยได้มีข้อสังเกต ดังนี้ 1) ความผันผวนในตลาดการเงินโลก ซึ่งอัตราผลตอบแทนพันธบัตรของประเทศเศรษฐกิจหลักอาจผันผวนตามแนวโน้มเศรษฐกิจและเงินเฟ้อโลก ความไม่แน่นอนในการดำเนินนโยบายทางการเงินของธนาคารกลางหลัก และความเสี่ยงด้านภูมิรัฐศาสตร์ และ 2) ปริมาณการออกพันธบัตรรัฐบาลในปีงบประมาณ 2570 มีแนวโน้มอยู่ในระดับสูง ขณะที่ความต้องการในการลงทุนพันธบัตรรัฐบาลเริ่มมีสัญญาณชะลอตัวลดลง โดยสะท้อนจากสัดส่วนความต้องการลงทุนเทียบกับวงเงินประมูลของพันธบัตรรัฐบาล (Bid-to-cover ratio) ในปีงบประมาณ 2569 เฉลี่ยที่ 1.84 เท่า ซึ่งหากความต้องการกู้เงินผ่านตลาดพันธบัตรมากกว่าที่ผู้ร่วมตลาดคาด อาจส่งผลให้อัตราผลตอบแทนพันธบัตรปรับเพิ่มขึ้นหรือผันผวนในบางจังหวะ ทั้งนี้ ธนาคารแห่งประเทศไทยจะประสานงานกับสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ เพื่อดูแลให้ปริมาณการออกพันธบัตรรัฐบาลและพันธบัตรธนาคารแห่งประเทศไทยโดยรวมอยู่ในระดับที่เหมาะสมสอดคล้องกับความต้องการลงทุนในแต่ละช่วงเวลา

## 2 งานทำการปีงบประมาณ 2570

### 2.1 สมมติฐานสำคัญที่ใช้ในการประมาณการ

รัฐวิสาหกิจประมาณว่าการดำเนินงานในปีงบประมาณ 2570 จะมีรายได้รวม 1,965,749 ล้านบาท รายจ่ายรวม 1,886,327 ล้านบาท ทำให้มีกำไรสุทธิ 79,422 ล้านบาท ซึ่งเป็นการประมาณการรายได้และค่าใช้จ่ายจากผลการดำเนินงานที่ผ่านมา สภาวะทางธุรกิจในแต่ละอุตสาหกรรม อาทิ ค่าพยากรณ์ความต้องการใช้ไฟฟ้าและแนวโน้มพฤติกรรมการใช้ไฟฟ้าในภาพรวมประเทศ อัตราการขยายตัวทางเศรษฐกิจเฉลี่ยร้อยละ 2.6 และอัตราเงินเฟ้อเฉลี่ยร้อยละ 0.9 ต้นทุนและประมาณการตามปริมาณการผลิตและการให้บริการราคาน้ำมันดิบดูไบ 63.00 ดอลลาร์ สรอ. ต่อบาร์เรล และใช้อัตราแลกเปลี่ยนเงินตราต่างประเทศที่ 33.0 บาท/ดอลลาร์ สรอ. และ 22.1 บาท/100 เยน โดย สศช. ได้กำหนดปัจจัยทางเศรษฐกิจเพื่อให้รัฐวิสาหกิจใช้ในการประมาณการดังนี้

### 2.2 เปรียบเทียบประมาณการปีงบประมาณ 2570 กับผลการดำเนินงานที่ผ่านมา

ภาพรวมในปี 2570 รัฐวิสาหกิจ จำนวน 46 แห่ง คาดว่าจะมีกำไรสุทธิ 79,422 ล้านบาท เมื่อเปรียบเทียบกับค่าเฉลี่ยที่เกิดขึ้นจริงช่วง 5 ปีที่ผ่านมา (ปี 2564 - 2568 ที่มีกำไรเฉลี่ยประมาณปีละ 89,990 ล้านบาท) ลดลงร้อยละ 11.7 แต่เมื่อเทียบกับปี 2569 (เบื้องต้น) ผลกำไรเพิ่มขึ้นถึงร้อยละ 37.3 ส่วนใหญ่เกิดจากการประมาณการการให้บริการด้านระบบสาธารณสุข โดยเฉพาะด้านพลังงานที่เพิ่มขึ้นตามภาวะเศรษฐกิจ และคาดว่าจะมีรายได้เงินอุดหนุนเพิ่มขึ้นตามภาระการให้บริการโครงสร้างพื้นฐานของภาครัฐโดยเฉพาะด้านการคมนาคมขนส่ง อย่างไรก็ตาม การคาดการณ์ข้างต้นอาจเปลี่ยนไปตามภาวะเศรษฐกิจ ความพร้อมทางการคลัง และนโยบายภาครัฐ ที่จะพิจารณาให้สอดคล้องและเหมาะสมกับสถานการณ์ อาทิ องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ คาดว่าจะได้รับเงินอุดหนุนบริการสาธารณะ (PSO) 6,955 ล้านบาท (ในปี 2569 ได้รับจัดสรรจริง 1,020 ล้านบาท) การเรียกคืนรายได้ของรัฐวิสาหกิจด้านไฟฟ้า และการดำเนินนโยบายทางเศรษฐกิจ รวมถึงสถานการณ์ความขัดแย้งทางภูมิรัฐศาสตร์และการเปลี่ยนแปลงในระดับโลก ความสามารถในการดำเนินการตามแผนธุรกิจ ผลกระทบจากอัตราแลกเปลี่ยนเงินตราต่างประเทศ และความผันผวนของราคาสินค้าด้านการเกษตร



หน่วย : ล้านบาท

| งบทำการ    | เฉลี่ย<br>ปี 2564 - 2568 | ปี 2569<br>เบื้องต้น | ปี 2570<br>ประมาณการ | %เพิ่ม (ลด)<br>จากปี 2569 |
|------------|--------------------------|----------------------|----------------------|---------------------------|
| รายได้รวม  | 1,876,091                | 1,846,944            | 1,965,749            | 6.4                       |
| รายจ่ายรวม | 1,786,101                | 1,789,090            | 1,886,327            | 5.4                       |
| กำไรสุทธิ  | 89,990                   | 57,854               | 79,422               | 37.3                      |

จากผลประกอบการในภาพรวมที่รัฐวิสาหกิจ จำนวน 46 แห่ง เสนองงบทำการปี 2570 มาเพื่อทราบ สามารถแบ่งรัฐวิสาหกิจออกเป็น 3 กลุ่มหลัก ได้แก่ (1) รัฐวิสาหกิจที่มีผลประกอบการกำไร และ (2) รัฐวิสาหกิจที่มีผลประกอบการขาดทุน และ (3) รัฐวิสาหกิจที่ไม่แสวงหากำไร/ประมาณการ รายได้เท่ากับรายจ่าย ดังนี้

**2.2.1 รัฐวิสาหกิจที่มีผลประกอบการกำไร ในปี 2570** มีจำนวน 35 แห่ง ประมาณการกำไรสุทธิรวม จำนวน 107,703 ล้านบาท โดยเมื่อพิจารณาผลประกอบการที่ผ่านมาสามารถแบ่งเป็นกลุ่ม ดังนี้

- (1) รัฐวิสาหกิจที่การดำเนินงานสามารถทำกำไรได้อย่างต่อเนื่อง ตลอดช่วง 5 ปีที่ผ่านมา (ปี 2564 - 2568) อาทิ การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย (กำไรเฉลี่ยปีละ 40,799 ล้านบาท) การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค (กำไรเฉลี่ยปีละ 18,876 ล้านบาท) การไฟฟ้านครหลวง (กำไรเฉลี่ยปีละ 9,050 ล้านบาท) การทางพิเศษแห่งประเทศไทย (กำไรเฉลี่ยปีละ 8,994 ล้านบาท) สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล (กำไรเฉลี่ยปีละ 6,810 ล้านบาท) การท่าเรือแห่งประเทศไทย (กำไรเฉลี่ยปีละ 6,785 ล้านบาท) การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย (กำไรเฉลี่ยปีละ 3,735 ล้านบาท) การประปาส่วนภูมิภาค (กำไรเฉลี่ยปีละ 4,190 ล้านบาท) และสำนักงานธนาคาเคราะห์ (กำไรเฉลี่ยปีละ 493 ล้านบาท)
- (2) รัฐวิสาหกิจกลุ่มที่ต้องเฝ้าระวัง เนื่องจากผลประกอบการเริ่มลดลงหรือที่ผ่านมา ผลประกอบการผันผวนหรือขาดทุนในบางปี ได้แก่
  - ผลประกอบการเริ่มมีแนวโน้มกำไรลดลง ที่สำคัญได้แก่ บริษัท กฟผ. อินเตอร์เนชั่นแนล จำกัด (ปี 2568 มีกำไร 1,823 ล้านบาท ซึ่งต่ำกว่าค่าเฉลี่ย 5 ปีที่ผ่านมา 2,407 ล้านบาทต่อปี) จากผลขาดทุนจากอัตราแลกเปลี่ยน และเงินรายได้จากการปันผลของบริษัทร่วมทุนที่ลดลงตามปริมาณถ่านหินสำรองที่ลดลงต่อเนื่องและผลกระทบจากภัยธรรมชาติทำให้ต้องหยุดผลิตไฟฟ้า การยางสุบแห่งประเทศไทย (กำไรลดลงจาก 1,041 ล้านบาท ในปี 2564 เป็นกำไร 507 ล้านบาท ในปี 2568) จากปัญหาการแพร่ระบาดของบูห์หรือลัทธิลอบนำเข้าและการแข่งขันจากบูห์หรือลัทธิลอบนำเข้าของเอกชน แม้จะมีการขยายการส่งออกไปยังเมียนมาตั้งแต่ปี 2567 แต่ยังไม่สามารถชดเชยรายได้ในประเทศที่ลดลงได้ บริษัท ผลิตไฟฟ้าและน้ำเย็น จำกัด (กำไรลดลงจาก 368 ล้านบาท ในปี 2564 เป็นกำไร 56 ล้านบาท ในปี 2568) จากภาระค่าเช่าเครื่องกังหันก๊าซที่สูงขึ้นจากการซ่อมบำรุงล่าช้า และภาระค่าสิทธิในการดำเนินงานย้อนหลังที่ต้องจ่ายให้กับ ทอท. และองค์การอุตสาหกรรมป่าไม้ (กำไรลดลงจาก 131 ล้านบาท ในปี 2564 เป็นกำไร 7 ล้านบาท ในปี 2568) จากการจำหน่ายน้ำยางพาราลดลง เนื่องจากฝนตกหนักและต่อเนื่องในหลายพื้นที่ ทำให้จำนวนวันกรีดยางและปริมาณผลผลิตน้ำยางพาราลดลง
  - ผลประกอบการมีความผันผวนโดยมีกำไรหรือขาดทุนเป็นบางปี ที่สำคัญได้แก่ บริษัท ไปรษณีย์ไทย จำกัด ซึ่งผลประกอบการขาดทุนตามแนวโน้มรายได้ธุรกิจ

ไปรษณีย์ภัณฑ์ที่ลดลงในช่วงการเปลี่ยนผ่านเทคโนโลยีดิจิทัล การแข่งขันสูงจากกลยุทธ์ด้านราคาของเอกชน และการเผชิญความท้าทายในการปรับรูปแบบการบริการเพื่อตอบโจทย์ผู้บริโภคยุคใหม่ *องค์การตลาด* จากการแข่งขันสูงในการประมูลสิทธิ์จำหน่ายข้าวสารและอาหารดิบให้กรมราชทัณฑ์ *โรงพิมพ์ตำรวจ* จากความไม่แน่นอนของนโยบายการสั่งทำสิ่งพิมพ์จากสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ส่วนกลาง และ*องค์การสุรา กรมสรรพสามิต* ตามราคาต้นทุนกากน้ำตาลที่ผันผวนตามภาวะตลาดโลก และความต้องการของกลุ่มลูกค้าและภาวะอุตสาหกรรมในแต่ละช่วงเวลา รวมถึงกลุ่มรัฐวิสาหกิจลูก อาทิ บริษัท *เอสอาร์ที แอสเสท จำกัด* และ บริษัท *เอ็มอีเอ สมาร์ทเอนเนอร์ยีโซลูชันส์ จำกัด* ซึ่งยังอยู่ในช่วงเริ่มต้นของการดำเนินกิจการทำให้ผลประกอบการเพิ่งเริ่มมีกำไร แต่ยังไม่มีความแน่นอนตามผลสำเร็จในการเจรจาทางธุรกิจ

- ผลประกอบการที่ผ่านมาขาดทุนต่อเนื่อง ที่สำคัญได้แก่ *องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ* ที่ผ่านมาขาดทุนเฉลี่ยปีละ 5,174 ล้านบาท จากรายได้จากการจัดเก็บค่าโดยสารต่ำกว่าต้นทุนการดำเนินงานที่แท้จริง ประกอบกับเงินอุดหนุนที่ได้รับมีแนวโน้มลดลง บริษัท *ขนส่ง จำกัด* (ขาดทุนเฉลี่ยปีละ 607 ล้านบาท) จากต้นทุนการเดินรถที่มีภาระค่าใช้จ่ายประจำสูง ประกอบกับรูปแบบการเดินทางอื่นที่เพิ่มขึ้น แต่คาดว่าจะมีกำไรในปี 2570 จากการเพิ่มขึ้นของรายได้จากการขนส่งตามปริมาณกิโลเมตรทำการ (รวมธุรกิจเกี่ยวเนื่อง) จาก 74.82 ล้านกิโลเมตร เป็น 91.30 ล้านกิโลเมตรขนส่งตามแผนการเดินรถที่มีรถโดยสารใหม่ออกให้บริการ และการบริการรถโดยสารเชื่อมต่อกับระบบขนส่งอื่น รวมถึงการจัดกิจกรรมส่งเสริมการขายผ่านช่องทางออนไลน์ บริษัท *อุกรุงเทพ จำกัด* (ขาดทุนเฉลี่ยปีละ 82 ล้านบาท) จากการขาดรายได้งานต่อเรือที่เป็นรายได้หลัก และการสิ้นสุดสัญญาการจัดหาอะไหล่ให้กองทัพเรือ ประกอบกับการรับรู้ค่าใช้จ่ายจากคดีความและเบี้ยปรับเงินเพิ่ม และ*องค์การตลาดเพื่อเกษตรกร* (ขาดทุนเฉลี่ยปีละ 101 ล้านบาท) จากภาระค่าใช้จ่ายคงที่สูง โดยเฉพาะค่าบุคลากร ค่าใช้จ่ายอื่นตามโครงการเชิงสังคมของรัฐบาล และค่าใช้จ่ายค่าส่งเสริมการขายที่เพิ่มสูงขึ้น

2.2.2 รัฐวิสาหกิจที่มีผลประกอบการขาดทุนในปี 2570 จำนวน 9 แห่ง ประมาณการขาดทุนสุทธิรวม จำนวน 28,281 ล้านบาท โดยมีรัฐวิสาหกิจที่มีผลประกอบการขาดทุนอย่างต่อเนื่องในช่วง 5 ปีที่ผ่านมา ที่สำคัญได้แก่ *การรถไฟแห่งประเทศไทย* (ขาดทุนเฉลี่ยปีละ 16,649 ล้านบาท) และ*องค์การคลังสินค้า* (ขาดทุนเฉลี่ยปีละ 178 ล้านบาท) รวมทั้งรัฐวิสาหกิจที่มีค่าใช้จ่ายในการดำเนินกิจกรรมตามนโยบายภาครัฐเพิ่มขึ้นต่อเนื่อง ได้แก่ *การยางแห่งประเทศไทย* จากการเพิ่มขึ้นของค่าใช้จ่ายในการขอยื่นขึ้นทะเบียนโครงการเพิ่มมูลค่าให้สวนปลูกทดแทนด้วยการบริหารจัดการคาร์บอนเครดิตเพื่อความยั่งยืน และรายจ่ายสนับสนุนการปลูกทดแทน ขณะที่รัฐวิสาหกิจบางแห่งพึ่งพาเงินงบประมาณในการดำเนินการเป็นหลักและได้รับจัดสรรไม่ครอบคลุมค่าใช้จ่ายทั้งหมด ส่งผลให้ขาดทุนต่อเนื่อง ได้แก่ *สถาบันการบินพลเรือน* (ขาดทุนเฉลี่ยปีละ 137 ล้านบาท) *องค์การสวนสัตว์แห่งประเทศไทย* (ขาดทุนเฉลี่ยปีละ 123 ล้านบาท) *องค์การสวนพฤกษศาสตร์* (ขาดทุนเฉลี่ยปีละ 12 ล้านบาท) *สถาบันวิจัยวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งประเทศไทย* (ขาดทุนเฉลี่ยปีละ 71 ล้านบาท) และ*การกีฬาแห่งประเทศไทย* (ขาดทุนเฉลี่ยปีละ 405 ล้านบาท)



2.2.3 รัฐวิสาหกิจที่ไม่แสวงหากำไร ที่ประมาณการงบทำการปี 2570 โดยมีรายได้เท่ากับรายจ่าย จำนวน 2 แห่ง ได้แก่ บริษัท วิทยุการบินแห่งประเทศไทย จำกัด ซึ่งผลประกอบการจริงที่ผ่านมามีรายได้สูงกว่าค่าใช้จ่ายตามการฟื้นตัวของอุตสาหกรรมการบิน และการท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย ซึ่งประมาณการค่าใช้จ่ายตามเงินงบประมาณที่คาดว่าจะได้รับ

#### ภาพรวมผลประกอบการของรัฐวิสาหกิจ (แยกตามกระทรวงที่สำคัญ)

หน่วย : ล้านบาท

|                | ปี 2564 – 2568<br>เฉลี่ย | ปี 2569<br>เบื้องต้น | ปี 2570<br>ประมาณการ |
|----------------|--------------------------|----------------------|----------------------|
| กระทรวงคมนาคม  | (4,480)                  | (21,062)             | (6,264)              |
| กระทรวงพลังงาน | 43,437                   | 34,480               | 38,774               |
| กระทรวงมหาดไทย | 36,878                   | 33,711               | 35,164               |
| กระทรวงการคลัง | 8,179                    | 7,107                | 7,049                |
| กระทรวงอื่น ๆ  | 5,976                    | 3,618                | 4,699                |
| รวม            | 89,990                   | 57,854               | 79,422*              |

\* รวมการรับรู้เงินอุดหนุนบริการสาธารณะ เงินอุดหนุนค่าดอกเบี้ย และเงินอุดหนุนชดเชยผลขาดทุนขององค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ จำนวน 15,267 ล้านบาท

(เอกสารแนบ 7)

### 2.3 ฐานะการเงินและสภาพคล่องในการดำเนินงาน

ในปี 2570 รัฐวิสาหกิจในภาพรวมประมาณการฐานะการเงินอยู่ในเกณฑ์ดี โดยคาดว่าจะมีเงินสดคงเหลือปลายงวดสูงกว่าเงินสดสำรองเพื่อคงสภาพคล่องสำหรับหมุนเวียนในการดำเนินงานประมาณ 1.7 เท่า อย่างไรก็ตามก็ดี รัฐวิสาหกิจในภาพรวมมีความสามารถในการทำกำไรค่อนข้างต่ำ สะท้อนได้จากอัตราผลตอบแทนต่อสินทรัพย์ (ROA) เฉลี่ยร้อยละ 3.1 อัตราผลตอบแทนต่อส่วนทุน (ROE) เฉลี่ยร้อยละ 6.0 เนื่องจากมีการบริหารจัดการสินทรัพย์ต่อเนื่อง ขณะที่รัฐวิสาหกิจหลายแห่งยังคงมีผลประกอบการขาดทุนต่อเนื่องในช่วง 5 ปีที่ผ่านมา (ปี 2564 - 2568) อาทิ การรถไฟแห่งประเทศไทย องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ บริษัท ขนส่ง จำกัด และการกีฬาแห่งประเทศไทย สำหรับความเสี่ยงทางการเงินในภาพรวมของรัฐวิสาหกิจพบว่ามีความเสี่ยงนี้สินต่อส่วนทุนสูงที่ 2.7 เท่า (เกณฑ์มาตรฐานไม่เกิน 2 เท่า) และความสามารถในการชำระหนี้ต่ำกว่าเกณฑ์ที่ 1.1 เท่า (เกณฑ์มาตรฐานไม่ต่ำกว่า 1.5 เท่า) โดยรัฐวิสาหกิจที่มีปัญหาสภาพคล่องทางการเงินส่วนใหญ่เป็นรัฐวิสาหกิจที่ให้บริการด้านการขนส่งทางบกที่ไม่สามารถปรับอัตราค่าโดยสารตามต้นทุนที่แท้จริงได้ และจำเป็นต้องกู้เงิน/ขออุดหนุนในการดำเนินภารกิจอย่างต่อเนื่อง อาทิ การรถไฟแห่งประเทศไทย และองค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ นอกจากนี้ มีรัฐวิสาหกิจที่ใช้เงินลงทุนหลักจากแหล่งเงินกู้ จึงมีความเสี่ยงในการชำระหนี้เงินกู้ต่อปีสูง อาทิ การไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย และบริษัท ธารักษ์พัฒนาสินทรัพย์ จำกัด

### 2.4 สถานการณ์ด้านความเสี่ยงทางการเงิน

เมื่อประเมินระดับความเสี่ยงด้วยเครื่องมือทางการเงินผ่านแปรสำคัญจากกรอบของ Altman Z-score พบว่า การประมาณการฐานะการเงินในปี 2570 ของรัฐวิสาหกิจ ส่วนใหญ่ยังคงมีระดับความเสี่ยงใกล้เคียงกับในช่วงที่ผ่านมา ขณะที่รัฐวิสาหกิจ จำนวน 4 แห่ง มีระดับความเสี่ยงเปลี่ยนแปลงอย่างมีนัยสำคัญ ประกอบด้วย

#### 2.4.1 รัฐวิสาหกิจถูกปรับมาอยู่ในกลุ่มความเสี่ยงสูง

ได้แก่ บริษัท ผลิตไฟฟ้าและน้ำเย็น จำกัด บริษัท พีอีเอ เอ็นคอม อินเตอร์เนชั่นแนล จำกัด และองค์การอุตสาหกรรมป่าไม้ มีผลการประเมินระดับความเสี่ยงแย่งจากเดิมที่อยู่กลุ่มรัฐวิสาหกิจที่ยังมีเสถียรภาพการดำเนินงาน/ไม่พบความเสี่ยงในระยะสั้น (กลุ่มที่ 4) มาเป็นกลุ่มที่มีความเสี่ยงสูง (กลุ่มที่ 1) จากผลการประเมินระดับความเสี่ยงด้านสภาพคล่อง<sup>1</sup> ตีตก ขณะที่ความสามารถในการสร้างผลตอบแทนจากสินทรัพย์<sup>2</sup>ยังอยู่ในระดับปานกลาง ดังนี้

- บริษัท ผลิตไฟฟ้าและน้ำเย็น จำกัด และบริษัท พีอีเอ เอ็นคอม อินเตอร์เนชั่นแนล จำกัด ในปี 2570 จะมีระดับความเสี่ยงด้านสภาพคล่องตึงเครียดจากการประมาณการหนี้สินระยะยาวที่ครบกำหนดชำระเพิ่มขึ้น ตามแผนการลงทุนที่ใช้จ่ายจากแหล่งเงินกู้ การดำเนินงานในระยะต่อไปจึงต้องระมัดระวังในการการบริหารสภาพคล่อง รวมถึงเร่งรัดการดำเนินงานเพื่อสร้างรายได้ที่สามารถนำมาเป็นกระแสสภาพคล่องสำรองเพิ่มเติม
- องค์การอุตสาหกรรมป่าไม้ ในปี 2570 จะมีระดับความเสี่ยงด้านสภาพคล่องตึงเครียดจากการประมาณการรับรู้รายได้รับล่วงหน้ารายการส่งมอบไม้ และการให้สิทธิในคาร์บอนเครดิต และการให้บริการ/สิทธิการเช่าในอนาคต

#### 2.4.2 รัฐวิสาหกิจที่ถูกปรับมาอยู่ในกลุ่มเฝ้าระวัง

ได้แก่ การประปานครหลวง มีผลการประเมินระดับความเสี่ยงแย่งจากเดิมที่อยู่กลุ่มรัฐวิสาหกิจที่ยังมีเสถียรภาพการดำเนินงาน/ไม่พบความเสี่ยงในระยะสั้น (กลุ่มที่ 4) มาเป็นกลุ่มรัฐวิสาหกิจที่ควรเฝ้าระวัง (กลุ่มที่ 2) จากผลการประเมินระดับความเสี่ยงด้านสภาพคล่องลดลงจาก 0.077 เท่า เหลือ 0.010 เท่า จากสินทรัพย์หมุนเวียนโดยเฉพาะเงินสดที่ลดลงต่อเนื่องจากการใช้จ่ายลงทุนโครงการปรับปรุงกิจการประปาแผนหลักครั้งที่ 9 ขณะที่ผลการประเมินความสามารถในการสร้างผลตอบแทนจากสินทรัพย์ยังอยู่ในระดับความเสี่ยงต่ำ แต่เริ่มมีความเสี่ยงมากขึ้นจากอัตราค่าน้ำที่ยังคงไม่ได้รับการปรับให้สะท้อนต้นทุนการผลิตและบริการ

| รัฐวิสาหกิจ                                     | ระดับความเสี่ยงด้านสภาพคล่อง (NWC/TA) |                      |                      |
|-------------------------------------------------|---------------------------------------|----------------------|----------------------|
|                                                 | เฉลี่ยช่วงปี 2566-2568                | ปี 2569 <sup>f</sup> | ปี 2570 <sup>f</sup> |
| ➢ บริษัท พีอีเอ เอ็นคอม อินเตอร์เนชั่นแนล จำกัด | 0.090                                 | (0.020)              | (0.040)              |
| ➢ บริษัท ผลิตไฟฟ้าและน้ำเย็น จำกัด              | 0.143                                 | 0.000                | (0.010)              |
| ➢ องค์การอุตสาหกรรมป่าไม้                       | 0.060                                 | 0.000                | (0.010)              |
| ➢ การประปานครหลวง                               | 0.077                                 | 0.040                | 0.010                |

| รัฐวิสาหกิจ                                     | ความสามารถในการสร้างผลตอบแทน (EBITDA/TA) |                      |                      |
|-------------------------------------------------|------------------------------------------|----------------------|----------------------|
|                                                 | เฉลี่ยช่วงปี 2566-2568                   | ปี 2569 <sup>f</sup> | ปี 2570 <sup>f</sup> |
| ➢ บริษัท พีอีเอ เอ็นคอม อินเตอร์เนชั่นแนล จำกัด | 0.013                                    | 0.030                | 0.050                |
| ➢ บริษัท ผลิตไฟฟ้าและน้ำเย็น จำกัด              | 0.190                                    | 0.100                | 0.130                |
| ➢ องค์การอุตสาหกรรมป่าไม้                       | 0.020                                    | 0.010                | 0.010                |
| ➢ การประปานครหลวง                               | 0.117                                    | 0.100                | 0.100                |

<sup>1</sup> การประเมินระดับความเสี่ยงด้านสภาพคล่อง (Liquidity Availability) พิจารณาจากอัตราส่วนเงินทุนหมุนเวียนสุทธิต่อสินทรัพย์รวม (Net Working Capital/Total Asset)

<sup>2</sup> การประเมินความสามารถในการสร้างผลตอบแทนจากสินทรัพย์ (Operational Efficiency) พิจารณาจากอัตราผลตอบแทนจากการดำเนินงาน (ไม่รวมเงินอุดหนุนจากภาครัฐ) ต่อสินทรัพย์รวม (EBITDA ไม่รวมเงินอุดหนุน/Total Asset)



## 2.5 ประมาณการเงินนำส่งรัฐ

ในปีงบประมาณ 2570 รัฐวิสาหกิจ จำนวน 46 แห่ง คาดว่าจะนำเงินส่งเป็นรายได้ให้แก่รัฐรวมทั้งสิ้น **119,487 ล้านบาท** โดยเป็นเงินนำส่งรัฐ จำนวน 44,119 ล้านบาท เงินปันผล จำนวน 707 ล้านบาท ภาษีเงินได้นิติบุคคล จำนวน 1,641 ล้านบาท เงินรายได้แผ่นดิน จำนวน 49,138 ล้านบาท และ ภาษีสรรพสามิต จำนวน 23,882 ล้านบาท ลดลงจากประมาณการปี 2569 (รายได้ส่งให้รัฐทั้งสิ้น จำนวน 128,066 ล้านบาท) ประมาณร้อยละ 6.7 ในขณะที่รัฐมีภาระเงินอุดหนุนให้รัฐวิสาหกิจ ที่ดำเนินการเชิงสังคมและดำเนินการตามนโยบายรัฐ **ประมาณ 109,263 ล้านบาท** ประกอบด้วย การอุดหนุนในส่วนงบทำการ เช่น ค่าดอกเบี้ยที่รัฐรับภาระ ค่าใช้จ่ายในการดำเนินงาน และการชดเชยผลขาดทุน เป็นต้น และการอุดหนุนเพื่อการลงทุน ดังนั้น เมื่อเปรียบเทียบจำนวนเงิน ในภาพรวมที่รัฐวิสาหกิจทั้ง 46 แห่ง ต้องนำส่งเป็นรายได้ให้แก่รัฐกับจำนวนเงินที่รัฐต้องอุดหนุน ในการดำเนินกิจการให้กับรัฐวิสาหกิจ จะมีเงินคงเหลือจากการดำเนินงานจัดส่งให้รัฐเพื่อใช้ในการพัฒนาประเทศในปีงบประมาณ 2570 จำนวน **10,224 ล้านบาท** (119,487 – 109,263) อย่างไรก็ดี เงินอุดหนุนจากภาครัฐ จำนวน 109,263 ล้านบาท (รวมประมาณการเงินอุดหนุนบริการ สาธารณะ (PSO) เงินอุดหนุนค่าดอกเบี้ย และเงินอุดหนุนชดเชยผลขาดทุนขององค์การขนส่งมวลชน กรุงเทพมหานคร จำนวน 15,267 ล้านบาท) ซึ่งจะเปลี่ยนแปลงไปภายหลังพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2570 ประกาศใช้



# บทที่ 5

สรุปผลการพิจารณา



## บทที่ 5 สรุปผลการพิจารณา

### ผลการพิจารณา

คณะกรรมการพิจารณาการลงทุนประจำปีของรัฐวิสาหกิจได้พิจารณาการลงทุนประจำปีงบประมาณ 2570 ของรัฐวิสาหกิจ จำนวน 46 แห่ง ภายใต้สังกัด 15 กระทรวง โดยใช้แนวทางการพิจารณากลับการการลงทุนตามมติสภาพัฒนาฯ เมื่อวันที่ 1 เมษายน 2569 เพื่อให้รัฐวิสาหกิจมีทิศทางการลงทุนที่เหมาะสมและมีความโปร่งใส รวมทั้งสามารถรับมือกับปัจจัยเสี่ยงจากบริบทการเปลี่ยนแปลงต่าง ๆ ทั้งด้านเศรษฐกิจ สังคม และภาวะอุตสาหกรรมที่รัฐวิสาหกิจดำเนินการ โดยสรุปผลการพิจารณาได้ ดังนี้

#### 1. งบลงทุน

คณะกรรมการฯ ได้พิจารณาการลงทุนของรัฐวิสาหกิจ จำนวน 46 แห่ง โดย**เห็นควรให้ความเห็นชอบงบลงทุนประจำปีงบประมาณ 2570 วงเงินดำเนินการ จำนวน 1,100,278 ล้านบาท** (งบลงทุนผูกพัน จำนวน 933,412 ล้านบาท และงบลงทุน (รายการใหม่) จำนวน 166,866 ล้านบาท) **และวงเงินเบิกจ่ายลงทุน จำนวน 228,611 ล้านบาท** (งบลงทุนผูกพัน จำนวน 172,549 ล้านบาท และงบลงทุน (รายการใหม่) จำนวน 56,062 ล้านบาท) ประกอบด้วย การเบิกจ่ายลงทุนในส่วนงบลงทุนเพื่อการดำเนินงานปกติ จำนวน 117,343 ล้านบาท งบลงทุนโครงการ จำนวน 105,193 ล้านบาท และงบลงทุนประเภทสัญญาเช่าที่ปฏิบัติตามมาตรฐานการรายงานทางการเงิน (TFRS 16) จำนวน 6,075 ล้านบาท ซึ่งส่วนใหญ่เป็นการเบิกจ่ายลงทุนของรัฐวิสาหกิจด้านพลังงาน คิดเป็นร้อยละ 40.6 และรัฐวิสาหกิจด้านคมนาคมขนส่ง ร้อยละ 36.2 ของวงเงินเบิกจ่ายลงทุนในภาพรวม โดยมีการปรับลดวงเงินดำเนินการรวม จำนวน 538,454 ล้านบาท และวงเงินเบิกจ่ายลงทุนรวม จำนวน 26,296 ล้านบาท ดังนี้

- 1.1 **งบลงทุนเพื่อการดำเนินงานปกติ** ปรับลดวงเงินดำเนินการ จำนวน 11,397 ล้านบาท และวงเงินเบิกจ่ายลงทุน จำนวน 6,411 ล้านบาท เพื่อให้สอดคล้องกับความจำเป็นในการดำเนินงานตามภารกิจ ความพร้อมในการดำเนินงาน และลักษณะการลงทุนที่เข้าข่ายต้องนำเสนอตามขั้นตอนการพิจารณาโครงการพัฒนา รวมทั้งปรับปรุง/ปรับโอนการลงทุนตามข้อเท็จจริงและหลักเกณฑ์การจัดทำงบลงทุน ซึ่งส่วนใหญ่เป็นการปรับลดการลงทุนของการกีฬาแห่งประเทศไทย การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค การประปาส่วนภูมิภาค และรัฐวิสาหกิจด้านคมนาคมขนส่ง (การรถไฟแห่งประเทศไทย และองค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ)
- 1.2 **งบลงทุนโครงการ** ปรับลดวงเงินดำเนินการ จำนวน 517,266 ล้านบาท และวงเงินเบิกจ่ายลงทุน จำนวน 19,174 ล้านบาท โดยส่วนใหญ่เป็นการปรับลดวงเงินลงทุนโครงการที่อยู่ระหว่างดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีและให้สอดคล้องกับกรอบวงเงินลงทุนคงเหลือของการรถไฟแห่งประเทศไทย และการปรับลดโครงการลงทุนที่อยู่ระหว่างการเสนอขออนุมัติตามขั้นตอนของรัฐวิสาหกิจด้านไฟฟ้า (การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค และบริษัทผลิตไฟฟ้าและน้ำเย็น จำกัด) องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ และการเคหะแห่งชาติ
- 1.3 **งบลงทุนรูปแบบสัญญาเช่า (TFRS 16)** ปรับลดวงเงินดำเนินการ จำนวน 9,791 ล้านบาท และวงเงินเบิกจ่ายลงทุน จำนวน 711 ล้านบาท โดยส่วนใหญ่เป็นการปรับลดรายการเช่าพื้นที่เพื่อนำไปจัดประโยชน์ที่ดินหรืออาคารของบริษัท เอสอาร์ที แอสเสท จำกัด ซึ่งได้เสนอขอวงเงินไว้ในงบผูกพันแล้ว และรายการเช่าติดตั้งและบำรุงรักษาอุปกรณ์ประหยัดพลังงานในระบบ

การผลิตไฟฟ้าจากพลังงานทดแทนหรือพลังงานทางเลือกของการประปานครหลวง ซึ่งอยู่ระหว่าง  
รอความชัดเจนเกี่ยวกับแนวทางการบันทึกบัญชี

(เอกสารแนบ 8)

**ผลการพิจารณาของกองทุนประจำปีงบประมาณ 2570 ในภาพรวม**

หน่วย : ล้านบาท

| ประเภทการลงทุน        | ข้อเสนอ   |          | ปรับเพิ่ม(ลด) |          | ผลการพิจารณา |          |
|-----------------------|-----------|----------|---------------|----------|--------------|----------|
|                       | ดำเนินการ | เบิกจ่าย | ดำเนินการ     | เบิกจ่าย | ดำเนินการ    | เบิกจ่าย |
| 1. งบปกติ             | 398,608   | 123,754  | (11,397)      | (6,411)  | 387,211      | 117,343  |
| 1.1 รายปี             | 96,677    | 43,338   | (11,198)      | (4,855)  | 85,479       | 38,483   |
| 1.2 แผนระยะยาว        | 301,931   | 80,416   | (199)         | (1,556)  | 301,732      | 78,860   |
| 2. งบโครงการ          | 1,182,346 | 124,367  | (517,266)     | (19,174) | 665,080      | 105,193  |
| 3. สัญญาเช่า (TFRS16) | 57,778    | 6,786    | (9,791)       | (711)    | 47,987       | 6,075    |
| รวมทั้งสิ้น           | 1,638,732 | 254,907  | (538,454)     | (26,296) | 1,100,278    | 228,611  |

**แหล่งเงินเบิกจ่ายลงทุนประจำปีงบประมาณ 2570**

หน่วย : ล้านบาท

| รายการ                 | ข้อเสนอ | ปรับเพิ่ม(ลด) | ผลการพิจารณา         |
|------------------------|---------|---------------|----------------------|
| 1. เงินรายได้          | 92,576  | (4,211)       | 88,365               |
| 2. เงินงบประมาณ        | 103,381 | (19,931)      | 83,450 <sup>1</sup>  |
| 3. เงินกู้ (ในประเทศ)  | 55,934  | (2,154)       | 53,780               |
| 4. อื่น ๆ <sup>2</sup> | 3,016   | -             | 3,016                |
| รวมทั้งสิ้น            | 254,907 | (26,296)      | 228,611 <sup>3</sup> |

- หมายเหตุ <sup>1</sup> เป็นเงินที่รัฐบาลรับภาระ จำนวน 50,544 ล้านบาท (การรถไฟแห่งประเทศไทย จำนวน 39,188 ล้านบาท และการรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย จำนวน 11,356 ล้านบาท)
- <sup>2</sup> แหล่งเงินจากกองทุนรวมโครงสร้างพื้นฐานเพื่ออนาคตประเทศไทย: TFFIF (การทางพิเศษแห่งประเทศไทย จำนวน 2,879 ล้านบาท) และแหล่งเงินกองทุนส่งเสริมวิทยาศาสตร์วิจัยและนวัตกรรม (สถาบันวิจัยวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งประเทศไทย จำนวน 137 ล้านบาท)
- <sup>3</sup> ไม่รวมการลงทุนที่ต้องรอขออนุมัติตามขั้นตอน

**สัดส่วนการลงทุนตามแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 13 (พ.ศ. 2566 - 2570)**

หน่วย : ล้านบาท

| รายการ                                                                                                                                                                                                                           | วงเงินเบิกจ่าย |              | สัดส่วนการลงทุน<br>(ร้อยละ) |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------|--------------|-----------------------------|
|                                                                                                                                                                                                                                  | ข้อเสนอ        | ผลการพิจารณา |                             |
| 1. หมายเหตุที่ 5 ไทยเป็นประตูการค้าการลงทุนและยุทธศาสตร์ทางโลจิสติกส์ที่สำคัญของภูมิภาค และหมายเหตุที่ 8 ไทยมีพื้นที่และเมืองอัจฉริยะที่น่าอยู่ ปลอดภัย เติบโตได้อย่างยั่งยืน                                                    | 157,321        | 141,682      | 62.0                        |
| 2. หมายเหตุที่ 8 ไทยมีพื้นที่และเมืองอัจฉริยะที่น่าอยู่ ปลอดภัย เติบโตได้อย่างยั่งยืน                                                                                                                                            | 56,794         | 54,569       | 23.9                        |
| 3. หมายเหตุที่ 13 ไทยมีภาครัฐที่ทันสมัย มีประสิทธิภาพ และตอบโจทย์ประชาชน                                                                                                                                                         | 8,467          | 8,118        | 3.6                         |
| 4. หมายเหตุที่ 10 ไทยมีเศรษฐกิจหมุนเวียนและสังคมคาร์บอนต่ำ                                                                                                                                                                       | 6,902          | 6,672        | 2.9                         |
| 5. หมายเหตุที่ 5 ไทยเป็นประตูการค้าการลงทุนและยุทธศาสตร์ทางโลจิสติกส์ที่สำคัญของภูมิภาค                                                                                                                                          | 7,026          | 6,084        | 2.7                         |
| 6. หมายเหตุที่ 9 ไทยมีความยากจนข้ามรุ่นลดลง และมีความคุ้มครองทางสังคมที่เพียงพอ เหมาะสม                                                                                                                                          | 4,811          | 1,528        | 0.7                         |
| 7. หมายเหตุที่ 2 ไทยเป็นจุดหมายของการท่องเที่ยวที่เน้นคุณภาพและความยั่งยืน หมายเหตุที่ 10 ไทยมีเศรษฐกิจหมุนเวียนและสังคมคาร์บอนต่ำ และหมายเหตุที่ 12 ไทยมีกำลังคนสมรรถนะสูง มุ่งเรียนรู้อย่างต่อเนื่อง ตอบโจทย์การพัฒนาแห่งอนาคต | 2,552          | 2,552        | 1.1                         |



| รายการ                                                                                             | วงเงินเบิกจ่าย |                | สัดส่วนการลงทุน<br>(ร้อยละ) |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------|----------------|-----------------------------|
|                                                                                                    | ข้อเสนอ        | ผลการพิจารณา   |                             |
| 8. หมายเหตุที่ 12 ไทยมีกำลังคนสมรรถนะสูง มุ่งเรียนรู้อย่างต่อเนื่อง<br>ตอบโจทย์การพัฒนาแห่งอนาคต   | 1,956          | 1,928          | 0.8                         |
| 9. หมายเหตุที่ 4 ไทยเป็นศูนย์กลางทางการแพทย์และสุขภาพ<br>มูลค่าสูง                                 | 720            | 720            | 0.3                         |
| 10. หมายเหตุที่ 1 ไทยเป็นประเทศชั้นนำด้านสินค้าเกษตร<br>และเกษตรแปรรูปมูลค่าสูง                    | 651            | 612            | 0.2                         |
| 11. หมายเหตุที่ 2 ไทยเป็นจุดหมายของการท่องเที่ยวที่เน้น<br>คุณภาพและความยั่งยืน                    | 334            | 334            | 0.1                         |
| 12. หมายเหตุที่ 3 ไทยเป็นฐานการผลิตยานยนต์ไฟฟ้าที่สำคัญ<br>ของโลก                                  | 106            | 106            | 0.05                        |
| 13. หมายเหตุที่ 7 ไทยมีวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม<br>ที่เข้มแข็ง มีศักยภาพสูง และสามารถแข่งขันได้ | 98             | 98             | 0.04                        |
| 14. ไม่สอดคล้องหมายเหตุโดยตรง                                                                      | 7,169          | 3,609          | 1.6                         |
| <b>รวม</b>                                                                                         | <b>254,907</b> | <b>228,611</b> | <b>100.0</b>                |

**ผลการพิจารณางบลงทุนประจำปีงบประมาณ 2570 รายการกระทรวง**

หน่วย : ล้านบาท

| งบลงทุน                               | ข้อเสนอ          |                | ปรับเปลี่ยน(ลด)  |                 | ผลการพิจารณา     |                |
|---------------------------------------|------------------|----------------|------------------|-----------------|------------------|----------------|
|                                       | ดำเนินการ        | เบิกจ่าย       | ดำเนินการ        | เบิกจ่าย        | ดำเนินการ        | เบิกจ่าย       |
| กระทรวงคมนาคม                         | 783,221          | 97,460         | (266,368)        | (14,790)        | 516,852          | 82,670         |
| กระทรวงการพัฒนาสังคมฯ                 | 86,935           | 4,909          | (73,625)         | (3,283)         | 13,310           | 1,626          |
| กระทรวงดิจิทัลฯ                       | 15,270           | 2,100          | -                | -               | 15,270           | 2,100          |
| กระทรวงพลังงาน                        | 332,359          | 25,160         | (170,113)        | (892)           | 162,246          | 24,268         |
| กระทรวงมหาดไทย                        | 378,504          | 110,639        | (19,912)         | (3,612)         | 358,592          | 107,027        |
| กระทรวงการคลัง                        | 8,942            | 1,780          | (43)             | (43)            | 8,899            | 1,737          |
| กระทรวงสาธารณสุข                      | 2,465            | 612            | (153)            | -               | 2,313            | 612            |
| กระทรวงการท่องเที่ยวฯ                 | 10,945           | 4,878          | (8,080)          | (3,517)         | 2,865            | 1,361          |
| กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม | 6,896            | 3,229          | (9)              | (9)             | 6,888            | 3,220          |
| กระทรวงเกษตรและสหกรณ์                 | 1,242            | 690            | (126)            | (126)           | 1,116            | 564            |
| กระทรวงการอุดมศึกษาฯ                  | 1,953            | 1,344          | -                | -               | 1,953            | 1,344          |
| กระทรวงอุตสาหกรรม                     | 9,986            | 2,093          | (25)             | (25)            | 9,962            | 2,068          |
| กระทรวงพาณิชย์                        | 6                | 6              | -                | -               | 6                | 6              |
| กระทรวงกลาโหม                         | 5                | 5              | -                | -               | 5                | 5              |
| สำนักงานตำรวจแห่งชาติ                 | 1                | 1              | -                | -               | 1                | 1              |
| <b>รวม</b>                            | <b>1,638,732</b> | <b>254,907</b> | <b>(538,454)</b> | <b>(26,296)</b> | <b>1,100,278</b> | <b>228,611</b> |

**โครงการลงทุนที่สำคัญในปี 2570**

หน่วย : ล้านบาท

| โครงการลงทุน                                                                                                                                                                                                         | หน่วยงาน | เบิกจ่าย<br>ลงทุน |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------|-------------------|
| 1. โครงการความร่วมมือระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยและรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐ<br>ประชาชนจีนในการพัฒนาระบบรถไฟความเร็วสูงเพื่อเชื่อมโยงภูมิภาค<br>ช่วงกรุงเทพมหานคร - หนองคาย (ระยะที่ 1 ช่วงกรุงเทพมหานคร - นครราชสีมา) | รฟท.     | 11,670            |
| 2. โครงการก่อสร้างทางรถไฟ สายเด่นชัย - เชียงราย - เชียงของ                                                                                                                                                           | รฟท.     | 15,114            |
| 3. โครงการก่อสร้างทางรถไฟ สายบ้านไผ่ - มหาสารคาม - ร้อยเอ็ด - มุกดาหาร - นครพนม                                                                                                                                      | รฟท.     | 10,447            |

| โครงการลงทุน                                                                                                                | หน่วยงาน | เบิกจ่าย<br>ลงทุน |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------|-------------------|
| 4. โครงการรถไฟฟ้าสายสีม่วง ช่วงเตาปูน – ราษฎร์บูรณะ                                                                         | รฟม.     | 11,905            |
| 5. โครงการรถไฟฟ้าสายสีส้ม ช่วงบางขุนนนท์ – ศูนย์วัฒนธรรม                                                                    | รฟม.     | 1,710             |
| 6. โครงการทางพิเศษฉลองรัชส่วนต่อขยาย (ช่วงจตุโชติ - ถนนลำลูกกา)                                                             | กทพ.     | 4,533             |
| 7. โครงการทางพิเศษจังหวัดภูเก็ต ระยะที่ 1 ช่วงกะทู้ - ป่าตอง                                                                | กทพ.     | 1,977             |
| 8. โครงการเช่ารถโดยสารประจำทางปรับอากาศพลังงานสะอาด (EV)                                                                    | ขสมก.    | 1,112             |
| 9. โครงการจัดเตรียมความพร้อมเพื่อให้บริการการเดินทางอากาศ ณ สนามบินอู่ตะเภา*                                                | บวท.     | -                 |
| 10. โครงการพัฒนาท่าเรือแหลมฉบัง ระยะที่ 3                                                                                   | กทท.     | 1,925             |
| 11. โครงการฟื้นฟูเมืองชุมชนดินแดง รองรับผู้อยู่อาศัยเดิม ระยะที่ 2, 3 และ 4                                                 | กคช.     | 1,243             |
| 12. โครงการปรับปรุงระบบส่งไฟฟ้าบริเวณภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ภาคเหนือ ภาคกลาง และ กรุงเทพมหานคร เพื่อเสริมความมั่นคงระบบไฟฟ้า | กฟผ.     | 4,502             |
| 13. โครงการพัฒนาระบบส่งไฟฟ้าบริเวณจังหวัดน่าน แพร่ และอุตรดิตถ์ เพื่อรับซื้อไฟฟ้าจากโครงการใน สปป.ลาว                       | กฟผ.     | 2,246             |
| 14. โครงการพัฒนาระบบไฟฟ้าเพื่อรองรับการจัดตั้งเขตเศรษฐกิจพิเศษ ระยะที่ 1*                                                   | กฟผ.     | -                 |
| 15. โครงการปรับปรุงและขยายระบบจำหน่ายพลังไฟฟ้า ระยะที่ 13 ส่วนที่ 1                                                         | กฟน.     | 1,098             |
| 16. โครงการปรับปรุงและขยายระบบจำหน่ายพลังไฟฟ้า ระยะที่ 13 ส่วนที่ 2                                                         | กฟน.     | 4,992             |
| 17. แผนงานเปลี่ยนระบบสายไฟฟ้าอากาศเป็นสายไฟฟ้าใต้ดิน เพื่อรองรับการเป็นมหานครแห่งอาเซียน                                    | กฟน.     | 2,204             |
| 18. โครงการพัฒนาระบบส่งและจำหน่าย ระยะที่ 2                                                                                 | กฟภ.     | 3,500             |
| 19. โครงการขยายเขตไฟฟ้าด้วยวิธีปักเสาพาดสายให้บ้านเรือนราษฎรรายใหม่ ระยะที่ 3                                               | กฟภ.     | 1,000             |
| 20. โครงการปรับปรุงกิจการประปาแผนหลักครั้งที่ 9                                                                             | กปน.     | 3,201             |
| 21. โครงการก่อสร้างปรับปรุงขยายปี 2556 – ปี 2564                                                                            | กปภ.     | 2,388             |
| 22. โครงการพัฒนาพื้นที่ส่วนขยายศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติ 80 พรรษา 5 ธันวาคม 2550 พื้นที่โซน C                              | ธพส.     | 88                |
| 23. โครงการก่อสร้างอาคารและที่พัก ของกรมสรรพากร                                                                             | ธพส.     | 295               |
| 24. โครงการก่อสร้างโรงงานผลิตยางรีไซเคิลระยะที่สอง                                                                          | อภ.      | 36                |
| 25. โครงการก่อสร้างสวนสัตว์แห่งใหม่ คลองหก จ.ปทุมธานี                                                                       | อสส.     | 2,157             |

หมายเหตุ \*อนุมัติเฉพาะวงเงินดำเนินการ

## 2. กรอบงบลงทุนประจำปีงบประมาณ 2570

จากข้อเท็จจริงในการดำเนินงาน ภายหลังจากคณะรัฐมนตรีอนุมัติกรอบวงเงินลงทุนประจำปีของรัฐบาลกิจแล้ว รัฐบาลกิจส่วนใหญ่จำเป็นต้องขออนุมัติปรับปรุง เปลี่ยนแปลง หรือเพิ่มเติมงบลงทุนระหว่างปีให้สอดคล้องตามสถานการณ์ ซึ่งตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยงบลงทุนของรัฐบาลกิจ พ.ศ. 2550 ข้อ 14 กำหนดว่าการเปลี่ยนแปลงหรือเพิ่มเติมงบลงทุนที่นอกเหนือจากกรณีราคาเปลี่ยนแปลง กรณีจำเป็นเร่งด่วน หรือกรณีฉุกเฉิน จะกระทำมิได้ เว้นแต่จะได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีหรือได้รับความเห็นชอบจากสภาพัฒนาฯ แล้วแต่กรณี ดังนั้น เพื่อให้การปรับปรุง เปลี่ยนแปลง หรือเพิ่มเติมงบลงทุนของรัฐบาลกิจมีความคล่องตัว สอดคล้องตามสถานการณ์และทันต่อความจำเป็นในการลงทุน สศช. จึงได้พิจารณาเสนอขอกรอบวงเงินเพิ่มเติมเพื่อสำรองไว้สำหรับการลงทุนในระหว่างปี รวมทั้งขอให้คณะรัฐมนตรีมอบอำนาจให้สภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ โดยประธานสภาฯ เป็นผู้พิจารณาอนุมัติการเปลี่ยนแปลงงบลงทุนระหว่างปี ภายใต้อัตราวงเงินที่คณะรัฐมนตรีกำหนด โดยในปี 2570 สศช. เห็นควรเสนอกรอบวงเงินลงทุนเพิ่มเติมเพื่อรองรับการเปลี่ยนแปลงงบลงทุนระหว่างปี วงเงินดำเนินการรวม จำนวน 1,400,278 ล้านบาท และวงเงินเบิกจ่ายลงทุน จำนวน 278,611 ล้านบาท ประกอบด้วย

2.1 กรอบการลงทุนสำหรับงานตามภารกิจปกติและโครงการต่อเนื่อง วงเงินดำเนินการ จำนวน 1,100,278 ล้านบาท และวงเงินเบิกจ่ายลงทุน จำนวน 228,611 ล้านบาท



2.2 กรอบการลงทุนสำหรับการเพิ่มเติมระหว่างปี วงเงินดำเนินการ จำนวน 300,000 ล้านบาท และวงเงินเบิกจ่ายลงทุน จำนวน 50,000 ล้านบาท เพื่อความคล่องตัวในการบริหารจัดการและให้รัฐวิสาหกิจสามารถดำเนินการได้ทันทีภายในปีงบประมาณ โดยใช้ข้อมูลสถิติความต้องการลงทุนเพิ่มเติมหรือปรับเปลี่ยนตามความจำเป็นระหว่างปีที่ผ่านมาเป็นฐานในการประมาณการ

นอกจากนี้ เห็นควรให้ สศช. ปรับวงเงินลงทุนของรัฐวิสาหกิจประจำปีงบประมาณ 2570 ให้สอดคล้องกับผลการจัดสรรงบประมาณตามพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2570 รวมถึงงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม งบกลาง หรืองบประมาณที่ปรับปรุงเปลี่ยนแปลงตามหลักเกณฑ์และวิธีการงบประมาณหรือได้รับความเห็นชอบจากสำนักงบประมาณแล้ว และปรับเพิ่มกรอบวงเงินดำเนินการและกรอบวงเงินเบิกจ่ายลงทุนให้สอดคล้องกับการอนุมัติการลงทุนเพิ่มเติมตามมติคณะรัฐมนตรี

**กรอบงบลงทุนประจำปี 2570 ของรัฐวิสาหกิจ 46 แห่ง**

| หน่วย : ล้านบาท                                     |                  |                |
|-----------------------------------------------------|------------------|----------------|
| การลงทุน                                            | ดำเนินการ        | เบิกจ่าย       |
| กรอบวงเงินสำหรับงานตามภารกิจปกติและโครงการต่อเนื่อง | 1,100,278        | 228,611        |
| กรอบสำหรับเพิ่มเติมระหว่างปี                        | 300,000          | 50,000         |
| <b>รวม</b>                                          | <b>1,400,278</b> | <b>278,611</b> |

### 3. งบทำการ

คณะอนุกรรมการฯ พิจารณาข้อเสนอของงบทำการของรัฐวิสาหกิจแล้ว เห็นควรรับทราบงบทำการของรัฐวิสาหกิจประจำปี 2570 ในเบื้องต้น โดยคาดว่าผลประกอบการจะมีรายได้รวม จำนวน 1,965,749 ล้านบาท รายจ่ายรวม จำนวน 1,886,327 ล้านบาท และมีกำไรสุทธิรวม จำนวน 79,422 ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากปี 2569 ที่คาดว่าจะมีกำไรสุทธิประมาณ 57,854 ล้านบาท อย่างไรก็ดี ผลประกอบการของรัฐวิสาหกิจในปี 2570 อาจเปลี่ยนแปลงไปหากข้อสมมติไม่เป็นไปตามที่ประมาณการไว้ โดยมีปัจจัยเสี่ยงสำคัญ ได้แก่ (1) ความผันผวนของภาวะเศรษฐกิจและราคาลงทุน (2) สถานการณ์ความขัดแย้งทางภูมิรัฐศาสตร์และการเปลี่ยนแปลงในระดับโลก (3) ความสามารถในการดำเนินการตามแผนธุรกิจ (4) ผลกระทบจากอัตราแลกเปลี่ยนเงินตราต่างประเทศ (5) ความผันผวนของราคาสินค้าด้านการเกษตร และ (6) การจัดสรรเงินงบประมาณเพื่ออุดหนุนการดำเนินงาน

(เอกสารแนบ 9)

สำหรับประสิทธิภาพในการทำกำไรในภาพรวมอยู่ในเกณฑ์ดี โดยในปี 2570 คาดว่าจะมีอัตราผลตอบแทนต่อสินทรัพย์ (ROA) ร้อยละ 3.1 และอัตราผลตอบแทนต่อส่วนทุน (ROE) ร้อยละ 6.0 เพิ่มขึ้นจากปี 2569 ที่มีอัตราผลตอบแทนต่อสินทรัพย์ (ROA) ร้อยละ 2.8 และอัตราผลตอบแทนต่อส่วนทุน (ROE) ร้อยละ 4.6 โดยส่วนใหญ่เป็นผลจากการคาดการณ์ผลประกอบการที่จะปรับตัวเพิ่มขึ้นของบริษัท ไปรษณีย์ไทย จำกัด จากการปรับกลยุทธ์ขยายธุรกิจและการนำ AI มาช่วยลดต้นทุนขนส่งอย่างมีประสิทธิภาพ และรัฐวิสาหกิจด้านคมนาคมขนส่ง โดยเฉพาะองค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพที่ประมาณการรายได้เงินอุดหนุนบริการสาธารณะ (PSO) เพิ่มขึ้น ขณะที่สินทรัพย์จากการลงทุนใหม่เพิ่มขึ้นไม่มากนักเนื่องจากการลงทุนขนาดใหญ่ยังอยู่ระหว่างดำเนินการ โดยคาดว่าปี 2570 รัฐวิสาหกิจทั้ง 46 แห่ง จะมีมูลค่าสินทรัพย์รวม 4,909,111 ล้านบาท

**ผลการพิจารณางบทำการปีงบประมาณ 2570 ของรัฐวิสาหกิจ 46 แห่ง**

| รายการ                    | ล้านบาท       |
|---------------------------|---------------|
| ประมาณการรายได้รวม        | 1,965,749     |
| ประมาณการรายจ่ายรวม       | 1,886,327     |
| <b>ประมาณการกำไรสุทธิ</b> | <b>79,422</b> |

#### 4. แนวโน้มการดำเนินงานช่วงปี 2571 - 2573

รัฐวิสาหกิจ 46 แห่ง คาดว่าจะมีการลงทุนเฉลี่ยปีละประมาณ 418,199 ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากฐานปี 2570 ประมาณร้อยละ 82.9 (วงเงินเบิกจ่ายลงทุนปี 2570 จำนวน 228,611 ล้านบาท) และผลประกอบการมีกำไรสุทธิเฉลี่ยปีละประมาณ 94,500 ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากฐานปี 2570 ประมาณร้อยละ 19.0 โดยเห็นควรรับทราบแนวโน้มการดำเนินงานช่วงปีงบประมาณ 2571 - 2573 ในเบื้องต้นที่คาดว่าจะมีการลงทุนและผลประกอบการดังนี้

|                          |           |          |
|--------------------------|-----------|----------|
| 4.1 การเบิกจ่ายลงทุนรวม  | 1,254,598 | ล้านบาท  |
| (เฉลี่ยเบิกจ่ายลงทุนปีละ | 418,199   | ล้านบาท) |
| 4.2 ผลประกอบการ          |           |          |
| ประมาณการรายได้รวม       | 6,338,858 | ล้านบาท  |
| ประมาณการรายจ่ายรวม      | 6,055,356 | ล้านบาท  |
| ประมาณการกำไรสุทธิ       | 283,502   | ล้านบาท  |
| (เฉลี่ยกำไรสุทธิปีละ     | 94,500    | ล้านบาท) |

(เอกสารแนบ 10)

#### 5. งบประมาณประจำปี 2570 ในภาพรวม

**ด้านการลงทุน** กรอบการลงทุนในภาพรวมของรัฐวิสาหกิจประจำปีงบประมาณ 2570 เมื่อรวมการลงทุนของรัฐวิสาหกิจประเภทบริษัทมหาชนจำกัดและบริษัทในเครือ อีกจำนวน 5 แห่ง ได้แก่ บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) บริษัท โรงแรมท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ จำกัด บริษัท โทรคมนาคมแห่งชาติ จำกัด (มหาชน) บริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) และบริษัท อสมท จำกัด (มหาชน) ซึ่งมีวงเงินดำเนินการรวม จำนวน 384,264 ล้านบาท และวงเงินเบิกจ่ายลงทุน จำนวน 223,456 ล้านบาท จะส่งผลให้รัฐวิสาหกิจในภาพรวมมีการลงทุนตามภารกิจปกติและโครงการต่อเนื่องในปี 2570 วงเงินดำเนินการ จำนวน 1,484,542 ล้านบาท และวงเงินเบิกจ่ายลงทุน จำนวน 452,067 ล้านบาท (ไม่รวมกรอบสำหรับการปรับเปลี่ยนเพิ่มเติมระหว่างปี)

**ด้านงบทำการ** ในภาพรวมของรัฐวิสาหกิจประจำปีงบประมาณ 2570 เมื่อรวมผลประกอบการของรัฐวิสาหกิจประเภทบริษัทมหาชนจำกัดและบริษัทในเครือ จำนวน 4 แห่ง [ไม่รวมผลประกอบการของบริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) และบริษัทในกลุ่มฯ ที่ไม่ประมาณการข้อมูลผลประกอบการ] จะส่งผลให้รัฐวิสาหกิจในภาพรวมมีรายได้รวม จำนวน 2,084,664 ล้านบาท รายจ่ายรวม จำนวน 1,988,140 ล้านบาท และผลประกอบการมีกำไรสุทธิ จำนวน 96,524 ล้านบาท

#### 6. ข้อเสนอแนะ

ฝ่ายเลขานุการฯ ได้ติดตามและประเมินผลการลงทุนและผลการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจ สถานะทางการเงิน ตลอดจนข้อสังเกตและข้อเสนอแนะของคณะกรรมการพิจารณาการลงทุนประจำปีของรัฐวิสาหกิจ เพื่อนำมาประมวล วิเคราะห์ และสังเคราะห์เป็นข้อเสนอแนะเชิงนโยบาย พร้อมทั้งปรับปรุงข้อเสนอแนะระดับกระทรวง และรัฐวิสาหกิจให้มีความครอบคลุมและสอดคล้องกับผลการวิเคราะห์มากยิ่งขึ้น

##### 6.1 ข้อเสนอแนะเชิงนโยบาย

- 6.1.1 เพื่อให้รัฐวิสาหกิจสามารถเป็นกลไกสำคัญในการขับเคลื่อนการพัฒนาประเทศอย่างมีประสิทธิภาพ มีบทบาทและรูปแบบองค์กรที่เหมาะสม สามารถสร้างรายได้และดำเนินการกิจสาธารณะได้อย่างยั่งยืน สนับสนุนการแข่งขันที่เป็นธรรม และไม่ก่อให้เกิด



ภาระทางการคลังเกินความจำเป็น เห็นควรมอบหมายให้คณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ (คนร.) โดย สคร. เร่งขับเคลื่อนการปฏิรูปรัฐวิสาหกิจเชิงโครงสร้าง ควบคู่กับการยกระดับการกำกับดูแลให้สอดคล้องกับหลักการและแนวปฏิบัติของ OECD ดังนี้

#### ระยะเร่งด่วน ภายใน 6 เดือน

- 1) กำหนดตัวชี้วัดผลการดำเนินงานประจำปี 2570 ของรัฐวิสาหกิจที่มุ่งเน้นผลสัมฤทธิ์และสามารถสะท้อนสัญญาณความเสี่ยงได้ล่วงหน้า โดยครอบคลุมประสิทธิภาพการดำเนินงาน ความมั่นคงทางการเงิน และความคุ้มค่าของการลงทุน เพื่อให้การติดตามและประเมินผลมีความชัดเจน และสามารถใช้เป็นข้อมูลประกอบการทบทวนความจำเป็นในการคงความเป็นเจ้าของของรัฐ การพิจารณารูปแบบองค์กรที่เหมาะสม และการประเมินความเสี่ยงต่อภาระทางการคลังของรัฐ
- 2) เร่งแก้ไขปัญหฐานะและเสถียรภาพทางการเงินของรัฐวิสาหกิจ โดยจัดระดับความรุนแรงของปัญหาตั้งแต่กลุ่มที่เริ่มมีสัญญาณเตือนภัย ได้แก่ องค์การตลาดเพื่อเกษตรกร การรถไฟฯ ขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย และบริษัท ธนารักษ์พัฒนาสินทรัพย์ จำกัด ไปจนถึงกลุ่มที่มีปัญหาสภาพคล่องในระดับวิกฤติเชิงโครงสร้าง ได้แก่ องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ การรถไฟแห่งประเทศไทย บริษัท ขนส่ง จำกัด บริษัท อู่กรุงเทพ จำกัด และองค์การส่งเสริมกิจการโคนมแห่งประเทศไทย และกำหนดแผนบริหารความเสี่ยงหรือแผนแก้ไขฐานะการเงินและสภาพคล่องให้เหมาะสมกับระดับปัญหาของรัฐวิสาหกิจแต่ละแห่ง พร้อมกำหนดกรอบมาตรการและผลต่อเนื่อง (Consequence Framework) ที่ชัดเจน อาทิ การทบทวนการลงทุน และการควบคุมการก่อหนี้และลดรายจ่ายที่ไม่จำเป็น เพื่อป้องกันมิให้ปัญหาลุกลามและลดความเสี่ยงต่อภาระทางการคลังของรัฐ

#### ระยะสั้น ภายใน 1 ปี

- 3) ทบทวนเหตุผลและความจำเป็นที่รัฐต้องคงความเป็นเจ้าของในรัฐวิสาหกิจที่มีปัญหาเชิงโครงสร้าง หรือประกอบกิจการเชิงพาณิชย์ที่ไม่มีความสำคัญเชิงยุทธศาสตร์ เช่นในอดีต หรือดำเนินกิจการที่ภาคเอกชนสามารถดำเนินการได้อย่างมีประสิทธิภาพ และคุ้มค่ากว่า เพื่อกำหนดนโยบายความเป็นเจ้าของของภาครัฐ (Ownership Policy) รวมถึงทางเลือกในการปรับบทบาทหรือรูปแบบการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจที่เหมาะสม แล้วเสนอผลการทบทวนพร้อมข้อเสนอแนะเชิงนโยบายต่อคณะรัฐมนตรีตามนัยมาตรา 10 (2) แห่งพระราชบัญญัติการพัฒนากำกับดูแลและบริหารรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. 2562 ต่อไป
  - 4) จัดทำกรอบความรับผิดชอบเชิงบริหาร (Management Accountability) สำหรับกระทรวงเจ้าสังกัด และฝ่ายบริหารของรัฐวิสาหกิจ เพื่อใช้ในการกำหนดบทบาท หน้าที่ และผลต่อเนื่องจากการไม่บรรลุเป้าหมายให้เชื่อมโยงกับผลการประเมินและระดับความรุนแรงของปัญหา เพื่อให้ผู้เกี่ยวข้องดำเนินมาตรการแก้ไขอย่างทันทั่วทั้งที่และรับผิดชอบต่อผลการดำเนินงานตามขอบเขตหน้าที่ของตนอย่างชัดเจน
- 6.1.2 เพื่อยกระดับประสิทธิภาพการดำเนินงานและความมั่นคงทางการเงินของรัฐวิสาหกิจให้สามารถสร้างรายได้ รักษาสภาพคล่อง และใช้ประโยชน์จากสินทรัพย์และการลงทุนได้อย่างเต็มศักยภาพ เห็นควรมอบหมาย สคร. ดำเนินการ ดังนี้

- 1) กำหนดให้รัฐวิสาหกิจจัดทำระบบบัญชีต้นทุนแยกประเภทระหว่างกิจกรรมเชิงพาณิชย์และภารกิจบริการสาธารณะ เพื่อให้สามารถระบุต้นทุน รายได้ และผลการดำเนินงานของแต่ละกิจกรรมได้อย่างชัดเจน และใช้เป็นฐานในการติดตามประเมินผล ตลอดจนเสริมสร้างความโปร่งใสและความรับผิดชอบในการดำเนินงาน
- 2) ประเมินผลสัมฤทธิ์และทบทวนกลยุทธ์การจัดตั้งบริษัทในเครือของรัฐวิสาหกิจ เพื่อรองรับการลงทุนทั้งในและต่างประเทศ รวมทั้งกำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขการลงทุนและการเพิ่มทุนในบริษัทลูกให้ชัดเจน โดยในระยะเริ่มแรกอาจให้รัฐวิสาหกิจแม่สนับสนุนเงินทุนเริ่มต้น และกำหนดให้การลงทุนในระยะต่อไปบริษัทลูกต้องสามารถพึ่งพาตนเองทางการเงิน (Self-financing) เพื่อลดการพึ่งพาการเพิ่มทุนจากรัฐวิสาหกิจแม่อย่างต่อเนื่อง
- 3) กำกับให้กระทรวงเจ้าสังกัดเพิ่มประสิทธิภาพการใช้ประโยชน์และสร้างรายได้จากโครงสร้างพื้นฐานและสินทรัพย์ของรัฐที่ได้ลงทุนไว้แล้ว โดยเร่งแก้ไขปัญหาค้างคาและข้อจำกัดที่ทำให้โครงสร้างพื้นฐานและสินทรัพย์ของรัฐได้ลงทุนไว้แล้วไม่สามารถใช้ประโยชน์ได้อย่างเต็มประสิทธิภาพ พร้อมกำหนดแนวทางบริหารจัดการสินทรัพย์ให้สามารถใช้ประโยชน์ได้อย่างเต็มศักยภาพและก่อให้เกิดรายได้หรือประโยชน์ทางเศรษฐกิจและสังคมที่คุ้มค่ากับการลงทุน รวมทั้งศึกษาความเหมาะสมและความพร้อมในการเปิดให้ภาคเอกชนหรือพันธมิตรทางธุรกิจเข้าร่วมพัฒนาใช้ประโยชน์ หรือบริหารจัดการสินทรัพย์ เพื่อเพิ่มรายได้และเสริมสภาพคล่องให้แก่รัฐวิสาหกิจ ตลอดจนลดภาระงบประมาณของรัฐ
- 4) กำกับให้กระทรวงเจ้าสังกัดและรัฐวิสาหกิจผลักดันการสร้างเครือข่ายความร่วมมือระหว่างรัฐวิสาหกิจที่มีภารกิจใกล้เคียงกันหรือศักยภาพเกื้อหนุนกัน รวมถึงหน่วยงานของรัฐ ภาคเอกชน สถาบันการศึกษา และภาคส่วนที่เกี่ยวข้อง เพื่อร่วมพัฒนาผลิตภัณฑ์และบริการที่มีมูลค่าเพิ่ม ต่อยอดนวัตกรรม ถ่ายทอดและประยุกต์ใช้เทคโนโลยี ตลอดจนแลกเปลี่ยนองค์ความรู้และใช้ทรัพยากรร่วมกันให้เกิดประโยชน์อย่างเป็นรูปธรรม เพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันและลดการลงทุนที่ซ้ำซ้อน

## 6.2 ข้อเสนอแนะระดับกระทรวงและรัฐวิสาหกิจ

ให้กระทรวงและรัฐวิสาหกิจเพิ่มผลิตภาพและประสิทธิภาพการดำเนินงาน การให้บริการ การลดต้นทุน การผลิต และการบริหารจัดการที่เหมาะสมของแต่ละรัฐวิสาหกิจ ดังนี้

| กระทรวง/รัฐวิสาหกิจ  | ข้อเสนอแนะ                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
|----------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>กระทรวงคมนาคม</b> | <ol style="list-style-type: none"> <li>1) เร่งฟื้นฟูฐานะการเงินของรัฐวิสาหกิจสาขาขนส่งทางบกตามแนวทางที่คณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ (คนร.) เห็นชอบ และกำกับ ขสมก. เร่งเสนอแผนขับเคลื่อนให้ คนร. พิจารณา</li> <li>2) กำกับให้ ขสมก. ดำเนินโครงการเช่ารถโดยสารประจำทางพลังงานสะอาด (EV) รวมถึงการลงทุนที่เกี่ยวข้องให้เป็นไปตามแผน พร้อมทั้งจัดทำแผนบริหารความเสี่ยงกรณีการดำเนินการไม่เป็นไปตามแผน เพื่อให้สามารถใช้รถโดยสารได้อย่างมีประสิทธิภาพและลดภาระค่าใช้จ่ายของ ขสมก. ตามแผนขับเคลื่อน</li> </ol> |



| กระทรวง/รัฐวิสาหกิจ                          | ข้อเสนอแนะ                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
|----------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>สาขาขนส่งทางอากาศ</b>                     |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
| บริษัท วิทยุการบินแห่งประเทศไทย จำกัด (บวท.) | <ol style="list-style-type: none"> <li>1) เร่งดำเนินการรายการลงทุนที่ได้รับอนุมัติแล้ว โดยเฉพาะในส่วนของแผนระยะยาวที่มีผลกระทบต่อความสามารถในการให้บริการและความปลอดภัย</li> <li>2) พิจารณาการทบทวนโครงสร้างองค์กรให้เหมาะสมกับทิศทางการดำเนินงานในระยะต่อไป เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการบริหารจัดการและค่าใช้จ่าย โดยอาจพิจารณาเปรียบเทียบกับหน่วยงานที่มีลักษณะใกล้เคียงกันในระดับสากล และเร่งการลงทุนที่มีการนำเทคโนโลยีสมัยใหม่มาใช้เพิ่มขึ้น กำหนดโครงสร้างอัตราค่าจ้างที่เหมาะสมและสอดคล้องกับปริมาณงาน ความซับซ้อนของภารกิจ และมาตรฐานความปลอดภัยตามหลักสากล พร้อมทั้งควบคุมค่าใช้จ่ายด้านบุคลากรให้อยู่ในระดับที่เหมาะสมและสอดคล้องกับประสิทธิภาพและผลผลิตขององค์กร</li> </ol> |
| สถาบันการบินพลเรือน (สบพ.)                   | บริหารจัดการด้านสภาพคล่องในระยะต่อไปด้วยความระมัดระวัง เพื่อไม่ให้เกิดผลกระทบต่อฐานะการเงินขององค์กรจากความผันผวนของอุตสาหกรรมการบิน ปัญหาการขาดแคลนอะไหล่อากาศยานในห่วงโซ่อุปทานโลก และความต้องการของศิษย์การบินที่ยังมีความไม่แน่นอน พร้อมทั้งควบคุมค่าใช้จ่ายดำเนินงานขององค์กรโดยเฉพาะค่าใช้จ่ายด้านบุคลากรให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
| <b>สาขาขนส่งทางบก</b>                        |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
| การรถไฟแห่งประเทศไทย (รฟท.)                  | เร่งพัฒนาแนวทางการเพิ่มความสามารถในการขนส่งสินค้าทางรางเพื่อเพิ่มรายได้ ซึ่งจะช่วยให้เกิดการใช้จ่ายจากโครงสร้างพื้นฐานที่ได้ลงทุนให้เกิดประสิทธิภาพสูงสุด รวมทั้งสร้างผลตอบแทนจากการลงทุนให้เกิดความคุ้มค่ากับองค์กร                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
| การรถไฟฟ้ามหานครแห่งประเทศไทย (รฟม.)         | จัดทำแผนธุรกิจเพื่อเพิ่มรายได้/ลดรายจ่าย อาทิ การตรึงอัตราค่าจ้างคนการปรับลดค่าใช้จ่ายที่ไม่จำเป็น และการเร่งสร้างรายได้เชิงพาณิชย์ ซึ่งจะช่วยรองรับผลกระทบจากการเปลี่ยนแปลงตามการคาดการณ์ที่จะสูญเสียรายได้จากสัญญาสัมปทานโครงการรถไฟฟ้าสายสีน้ำเงิน (สายเฉลิมรัชมงคลและสายสีน้ำเงินส่วนต่อขยาย) ภายหลังจากปี 2572                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
| การทางพิเศษแห่งประเทศไทย (กทพ.)              | เร่งลงทุนพัฒนาระบบจัดเก็บค่าผ่านทางพิเศษ เพื่อเพิ่มความสะดวกและส่งเสริมการใช้บริการทางพิเศษ และยกระดับประสิทธิภาพการจัดเก็บรายได้ ควบคู่กับการบริหารค่าใช้จ่ายให้เหมาะสมตามความจำเป็นและความก้าวหน้าในการนำเทคโนโลยีดิจิทัลมาประยุกต์ใช้ในการดำเนินกิจการ                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
| องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ (ขสมก.)             | เร่งดำเนินโครงการเช่ารถโดยสารประจำทางพลังงานสะอาด (EV) และระบบที่เกี่ยวข้อง พร้อมทั้งจัดทำแผนบริหารความเสี่ยงรองรับหากการดำเนินงานล่าช้ากว่ากำหนด เพื่อให้ ขสมก. สามารถให้บริการประชาชนได้อย่างมีประสิทธิภาพ และช่วยลดภาระค่าใช้จ่ายของ ขสมก. ตามแผนขับเคลื่อน                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
| บริษัท ขนส่ง จำกัด (บขส.)                    | จัดทำแผนธุรกิจเพื่อทบทวนบทบาทขององค์กรให้ชัดเจน และจัดทำแผนลงทุนที่สอดคล้องกับแผนธุรกิจ ซึ่งจะช่วยให้สามารถพิจารณาการลงทุน ปรับลดค่าใช้จ่าย และเพิ่มรายได้ให้แก่องค์กรได้ในระยะยาว                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
| บริษัท เอสอาร์ที แอสเสท จำกัด (อทส.)         | เร่งดำเนินการจัดหาประโยชน์จากสินทรัพย์ที่ได้รับมอบจาก รฟท. ให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์การจัดตั้ง อทส. ในการสร้างรายได้อย่างต่อเนื่อง ซึ่งจะช่วยลดผลขาดทุนของ รฟท. ที่มีแนวโน้มเพิ่มขึ้นจากภาระค่าซ่อมบำรุงทางรถไฟ นอกจากนี้ การลงทุนในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาระบบเทคโนโลยีสารสนเทศในระยะต่อไปควรคำนึงถึงความสอดคล้องกับแผนการสร้างรายได้                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |

| กระทรวง/รัฐวิสาหกิจ                                      | ข้อเสนอแนะ                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
|----------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>สาขาขนส่งทางน้ำ</b><br>การท่าเรือแห่งประเทศไทย (กทท.) | <ol style="list-style-type: none"> <li>1) เร่งดำเนินการ/แก้ปัญหาเพื่อให้การลงทุนเป็นไปตามแผน รวมทั้งกำหนดแนวทางการบริหารจัดการและใช้ประโยชน์จากโครงสร้างพื้นฐานและระบบที่ได้ลงทุนไปให้เกิดประสิทธิภาพและเป็นไปตามเป้าหมาย เพื่อเพิ่มขีดความสามารถให้บริการและสามารถสร้างผลตอบแทนได้อย่างคุ้มค่า</li> <li>2) เร่งรัดการบริหารจัดการสัญญาร่วมลงทุนและจัดทำแนวทางการดำเนินโครงการต่อเนื่องให้เป็นไปตามกรอบระยะเวลาตามพระบัญญัติการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. 2562 และกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง</li> <li>3) เร่งแก้ไขปัญหาและข้อจำกัดในการบริหารจัดการของศูนย์การขนส่งตู้สินค้าทางรถไฟที่ท่าเรือแหลมฉบัง (SRT0) อาทิ การจัดหาเครื่องมือยกขนตู้สินค้าเพื่อให้เกิดการใช้ประโยชน์ได้เต็มศักยภาพตามเป้าหมายที่กำหนดไว้ เพิ่มปริมาณการขนส่งสินค้าทางราง และเป็นกลไกสำคัญในการลดความแออัดของการจราจรทางถนนบริเวณท่าเรือแหลมฉบังได้ในระยะยาว</li> </ol>                                                                                                                                                                                                                                                             |
| <b>กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์</b>        |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
| การเคหะแห่งชาติ (กคช.)                                   | <ol style="list-style-type: none"> <li>1) พิจารณาดำเนินมาตรการเชิงรุกในการบริหารจัดการอสังหาริมทรัพย์ในแต่ละกลุ่มดังนี้ <b>กลุ่มอาคารคงเหลือเดิม</b> ควรเร่งปรับปรุงหน่วยที่อยู่อาศัยให้อยู่ในสภาพที่ดีพร้อมจำหน่าย เพื่อลดภาระต้นทุนจม <b>กลุ่มหน่วยที่อยู่อาศัยที่ก่อสร้างแล้วเสร็จและอยู่ระหว่างการขาย</b> ควรเร่งประชาสัมพันธ์และดำเนินการด้านการตลาดเพื่อให้สามารถจำหน่ายได้ตามแผน <b>และกลุ่มโครงการที่อยู่ระหว่างก่อสร้าง</b> ควรเร่งดำเนินการให้แล้วเสร็จโดยเร็ว เพื่อส่งมอบให้ลูกค้าได้ตามแผน นอกจากนี้ <b>ที่ดินเปล่า/พื้นที่ที่ยังไม่ได้จัดหาประโยชน์</b> อาจพิจารณาทางเลือกในการจัดหา ผู้ร่วมทุน/เอกชน เพื่อนำไปบริหารจัดการสร้างรายได้ เสริมสภาพคล่องเพื่อเพิ่มกระแสเงินสดหมุนเวียนภายในองค์กร โดยให้ กคช. ปฏิบัติให้เป็นไปตามกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้อง</li> <li>2) พิจารณาทบทวนผลการศึกษาความเป็นไปได้ของโครงการที่อยู่ระหว่างการพัฒนาให้สอดคล้องกับสถานการณ์ที่เปลี่ยนแปลงไป อาทิ ต้นทุนทางการเงิน ค่าก่อสร้าง และความต้องการซื้อ โดยกรณีเห็นว่าโครงการลงทุนมีความเป็นไปได้ให้เร่งเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาเพื่อเพิ่มจำนวนหน่วยพร้อมขาย ซึ่งจะช่วยให้ กคช. มีผลประกอบการที่ดีขึ้น</li> </ol> |
| สำนักงานธนาณเคราะห์ (สธค.)                               | การขยายสาขาสถานธนาณเคราะห์ในระยะต่อไปควรให้ความสำคัญกับการบริหารความเสี่ยง โดยเฉพาะด้านสภาพคล่องทางการเงิน ด้านค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานขององค์กร โดยเฉพาะค่าใช้จ่ายบุคลากร เพื่อให้การดำเนินงานของสาขาต่าง ๆ มีประสิทธิภาพมากขึ้น                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
| <b>กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม</b>               |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
| บริษัท ไปรษณีย์ไทย จำกัด (ปณท.)                          | <ol style="list-style-type: none"> <li>1) เร่งขับเคลื่อนการเปลี่ยนผ่านด้านพลังงานขององค์กร โดยเฉพาะด้านการนำยานยนต์ไฟฟ้า (EV) มาใช้ทดแทนยานยนต์เครื่องยนต์สันดาปที่ใช้งานอยู่ในปัจจุบัน และการติดตั้งระบบผลิตไฟฟ้าจากพลังงานแสงอาทิตย์บนหลังคา (Solar Rooftop) ในศูนย์ปฏิบัติการไปรษณีย์สาขาต่าง ๆ เพื่อลดต้นทุนด้านพลังงานในระยะยาวและสนับสนุนการบรรลุเป้าหมายด้านความยั่งยืนและสิ่งแวดล้อมของประเทศ</li> <li>2) ควรให้ความสำคัญกับความเสี่ยงด้านการล้าสมัยของเทคโนโลยีที่เป็นการลงทุนสำคัญของ ปณท. เพื่อให้เกิดประสิทธิภาพและความคุ้มค่าในระยะยาว</li> </ol>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |



| กระทรวง/รัฐวิสาหกิจ                                                                                                                     | ข้อเสนอแนะ                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>กระทรวงพลังงานและกระทรวงมหาดไทย (ด้านพลังงาน)</b>                                                                                    |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
| กระทรวงพลังงาน<br>สำนักงานคณะกรรมการ<br>กำกับกิจการพลังงาน                                                                              | เร่งดำเนินการให้เกิดการเปิดเผยและนำส่งข้อมูลการติดตั้งการใช้ไฟฟ้าด้วยพลังงานหมุนเวียนให้ครอบคลุมทุกภาคส่วนโดยเร็ว เพื่อเป็นฐานข้อมูลของประเทศ ซึ่งจะช่วยให้ภาครัฐสามารถคาดการณ์ความต้องการใช้ไฟฟ้าในระบบได้อย่างแม่นยำ และสามารถส่งเสริมรูปแบบพลังงานสมัยใหม่ให้สอดคล้องกับศักยภาพของระบบไฟฟ้าได้ โดยอาจเป็นการพิจารณานำมาตรการทางกฎหมายข้อบังคับ หรือกลไกสร้างแรงจูงใจมาใช้ ซึ่งจะช่วยให้การเปลี่ยนผ่านพลังงานเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพมากขึ้นและเสริมสร้างความมั่นคงของระบบไฟฟ้าของประเทศในภาพรวม                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
| การไฟฟ้าฝ่ายผลิต<br>แห่งประเทศไทย (กฟผ.)                                                                                                | <ol style="list-style-type: none"> <li>1) ควรประเมินผลการดำเนินงานของบริษัท กฟผ. อินเตอร์เนชั่นแนล จำกัด (EGATI) และทิศทางการดำเนินงานในระยะต่อไป เพื่อประกอบการพิจารณาความคุ้มค่าในการจัดตั้ง EGATI ทั้งในมิติการเงินและเศรษฐกิจ อาทิ การได้มาซึ่งเทคโนโลยีหรือองค์ความรู้ที่จะสามารถนำไปสร้างนวัตกรรมด้านพลังงานสมัยใหม่ให้แก่ประเทศได้ นอกจากนี้ การลงทุนของบริษัททุกในระยะต่อไปให้ใช้เงินรายได้ตนเองเป็นลำดับแรก และในกรณีที่ต้องการลงทุนเพิ่มเติมให้พิจารณาจัดหาจากแหล่งเงินภายนอก เพื่อให้การลงทุนเป็นไปอย่างโปร่งใสและตรวจสอบได้</li> <li>2) เร่งลงทุนแผนงาน/โครงการต่อเนื่อง และโครงการที่อยู่ระหว่างการเสนอคณะรัฐมนตรี และโครงการที่จะมีส่วนช่วยสนับสนุนการเพิ่มสัดส่วนพลังงานสะอาดตามแผนพัฒนากำลังผลิตไฟฟ้าของประเทศไทย พ.ศ. 2561 - 2580 ฉบับปรับปรุงครั้งที่ 1</li> </ol>                                                                                                                                                           |
| การไฟฟ้านครหลวง<br>(กฟน.) และ<br>การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค<br>(กฟภ.)                                                                          | <ol style="list-style-type: none"> <li>1) พิจารณาแนวทางการจัดหาอุปกรณ์สำหรับระบบผลิตไฟฟ้าจากพลังงานแสงอาทิตย์ ระบบประจุไฟฟ้ารถยนต์ และระบบกักเก็บพลังงาน รวมถึงเครื่องวัดไฟฟ้าประเภท Smart Meter ที่จะช่วยสนับสนุนและส่งเสริมผู้ประกอบการในประเทศ และเตรียมความพร้อมด้านเทคโนโลยีเพื่อลดค่าใช้จ่ายด้านดิจิทัลที่มีแนวโน้มเพิ่มขึ้นตามเทคโนโลยีที่ใช้ในการจัดการด้านพลังงานที่มีการเติบโตอย่างรวดเร็ว ควบคู่กับการยกระดับมาตรฐานความมั่นคงปลอดภัยของข้อมูล</li> <li>2) ควรประเมินผลการดำเนินงานของ MEAei และ PEA ENCOM และทิศทางการดำเนินงานในระยะต่อไป เพื่อประกอบการพิจารณาความคุ้มค่าในการจัดตั้งบริษัททุกทั้งในมิติการเงินและเศรษฐกิจ นอกจากนี้ การลงทุนของบริษัททุกในระยะต่อไปให้ใช้เงินรายได้ตนเองเป็นลำดับแรก และในกรณีที่ต้องการลงทุนเพิ่มเติม ให้พิจารณาจัดหาจากแหล่งเงินภายนอก เพื่อให้การลงทุนเป็นไปอย่างโปร่งใส และตรวจสอบได้</li> </ol>                                                                                            |
| บริษัท เอ็มอีเอ สมาร์ท<br>เอ็นเนอร์ยี่โซลูชันส์ จำกัด<br>(MEAei) และ<br>บริษัท พีอีเอ เอ็นคอม<br>อินเตอร์เนชั่นแนล จำกัด<br>(PEA ENCOM) | <p>ในฐานะรัฐวิสาหกิจที่เป็นบริษัทลูกของ กฟน. และ กฟภ. ที่ดำเนินธุรกิจด้านพลังงานทางเลือกในประเทศ ควรเป็นกลไกสำคัญของภาครัฐในการดำเนินการดังนี้</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) พิจารณาจัดทำแผนธุรกิจให้ครอบคลุมถึงการสร้างระบบนิเวศน์ การกำจัดขยะอิเล็กทรอนิกส์ที่เป็นไปตามมาตรฐาน ซึ่งจะช่วยส่งเสริมเศรษฐกิจหมุนเวียนในการนำวัตถุดิบจากการจัดการขยะไปเป็นวัตถุดิบต้นน้ำได้ทางหนึ่ง โดยในการเตรียมพร้อมด้านเทคโนโลยีอาจใช้รูปแบบการสร้างเครือข่ายพันธมิตรกับนักวิจัยและผลงานวิจัยภายใต้ระบบวิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม (ววน.) และรัฐวิสาหกิจอื่นที่มีการกิจด้านการวิจัย อาทิ สถาบันวิจัยวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งประเทศไทย (วว.) เพื่อให้เกิดการขยายผลและต่อยอดงานวิจัยที่มีอยู่ในเชิงพาณิชย์ได้อย่างเป็นรูปธรรม</li> <li>2) ใช้จุดแข็งจากการเป็นหน่วยงานภาครัฐที่มีมาตรฐานและความน่าเชื่อถือ เพื่อเป็นผู้นำในการสร้างมาตรฐานอุปกรณ์และการติดตั้งระบบผลิตไฟฟ้าจากพลังงานหมุนเวียน อาทิ การประชาสัมพันธ์ความรู้ และ</li> </ol> |

| กระทรวง/รัฐวิสาหกิจ                                      | ข้อเสนอแนะ                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
|----------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <u>กระทรวงมหาดไทย</u><br>(ด้านน้ำ/ตลาด)                  | <p>การให้บริการตรวจสอบมาตรฐานการติดตั้ง เพื่อลดปัญหาการติดตั้งที่ไม่ได้คุณภาพ และช่วยยืดอายุการใช้งานของอุปกรณ์ให้แก่ประชาชน</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) พิจารณาทบทวนโครงสร้างอัตราค่าน้ำประปาให้สอดคล้องกับต้นทุนที่แท้จริงในการให้บริการ และภาระการลงทุนและการบำรุงรักษาระบบประปาที่เปลี่ยนแปลงไปภายใต้สถานการณ์ปัจจุบัน โดยประสานความร่วมมือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง อาทิ สำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติ (สทนช.) และกระทรวงคมนาคม (กรมทางหลวง) เพื่อร่วมพิจารณาแนวทางบริหารจัดการต้นทุนค่าน้ำประปาที่สามารถสร้างสมดุลระหว่างภาระค่าใช้จ่ายด้านสาธารณูปโภคของประชาชน และความมั่นคงทางการเงินของรัฐวิสาหกิจที่สามารถรักษาคุณภาพบริการและลงทุนพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานได้เพียงพอรองรับความต้องการใช้น้ำของประเทศได้อย่างยั่งยืนในระยะยาว</li> <li>2) กำกับให้องค์การตลาด (อต.) ดำเนินการตามมติคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจในการทบทวนบทบาทของรัฐวิสาหกิจอย่างเคร่งครัดต่อไป</li> </ol> |
| การประปานครหลวง (กปน.) และ<br>การประปาส่วนภูมิภาค (กปภ.) | <p>เร่งดำเนินโครงการลงทุนคงค้างและทบทวนความจำเป็นเหมาะสมที่ครอบคลุมผลกระทบจากความล่าช้าในการลงทุนอย่างรอบด้านทั้งในมิติ ด้านต้นทุน ค่าเสียโอกาสในการให้บริการประชาชน ความมั่นคงของระบบประปา และผลกระทบต่อแผนการลงทุนในระยะต่อไป เพื่อนำมาใช้ประกอบการจัดลำดับความสำคัญของโครงการและการจัดสรรทรัพยากรอย่างเหมาะสม นอกจากนี้ ควรจัดทำแนวทางการบริหารการลงทุนและการบริหารสัญญาที่เป็นระบบ โดยให้ความสำคัญกับการบริหารความเสี่ยงตั้งแต่ในช่วงของการเตรียมการ อาทิ การจัดหาที่ดิน การขออนุญาตใช้พื้นที่ การประสานงานกับหน่วยงานเจ้าของพื้นที่ และการเตรียมความพร้อมด้านการจัดซื้อจัดจ้าง เพื่อให้โครงการสามารถดำเนินการได้ทันทีที่ได้รับอนุมัติให้ลงทุน และสามารถให้บริการน้ำประปาได้ตามแผนอย่างต่อเนื่อง</p>                                                                                                                                                                                         |
| องค์การจัดการน้ำเสีย (อจน.)                              | <p>บูรณาการความร่วมมือกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) เพื่อเพิ่มศักยภาพในการบริหารจัดการน้ำเสียและส่งเสริมการลดน้ำเสียตั้งแต่แหล่งกำเนิดก่อนปล่อยลงสู่แหล่งน้ำสาธารณะในชุมชน ควบคู่กับการวางแผนและจัดลำดับความสำคัญในการลงทุนตามระดับความเสี่ยงด้านคุณภาพน้ำและความพร้อมของพื้นที่ที่ อจน. ดำเนินการอยู่ เพื่อลดการลงทุนก่อสร้างระบบใหม่ภายใต้ข้อจำกัดด้านงบประมาณและสนับสนุนการอนุรักษ์ทรัพยากรน้ำของประเทศในระยะยาว</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
| <u>กระทรวงการคลัง</u>                                    |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
| สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ (สคร.)               | <ol style="list-style-type: none"> <li>1) เร่งทบทวนบทบาทของการยาสูบแห่งประเทศไทย (ยสท.) โดยศึกษาถึงผลกระทบทั้งในมิติด้านการเงินการคลังและเชิงสังคม เพื่อกำหนดทิศทางดำเนินงานของ ยสท. ให้ชัดเจน พร้อมทั้งกำหนดตัวชี้วัดเพื่อให้เกิดการเปลี่ยนผ่านขององค์กรอย่างเป็นรูปธรรม</li> <li>2) สร้างความต่อเนื่องในการขับเคลื่อนการสร้างเครือข่ายโรงพิมพ์ภาครัฐในกลุ่มรัฐวิสาหกิจที่มีโรงพิมพ์เป็นของตนเอง อาทิ โรงงานไฟฟ้า กรมสรรพสามิต (โรงงานไฟฟ้า) ยสท. สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล (สสร.) และโรงพิมพ์ตำรวจ เพื่อให้เกิดการแลกเปลี่ยนทักษะและองค์ความรู้ด้านเทคโนโลยีและการบริหารจัดการระหว่างกัน และลดความซ้ำซ้อนในการลงทุน</li> <li>3) เร่งสรุปความจำเป็นต้องคงสภาพสหโรงแรมฯ เป็นรัฐวิสาหกิจและกำหนดแนวทางบริหารจัดการสินทรัพย์ให้เกิดประโยชน์และสร้างมูลค่าสูงสุดต่อภาครัฐ</li> </ol>                                                                                                                |
| องค์การสุรา กรมสรรพสามิต (อส.)                           | <p>เตรียมความพร้อมด้านเอกสารและกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างให้ชัดเจน เพื่อให้สามารถลงนามสัญญาได้ทันทีเมื่อได้รับอนุมัติ ซึ่งจะช่วยเพิ่มประสิทธิภาพการเบิกจ่ายขององค์กร และเพื่อให้แผนลงทุนต่าง ๆ เกิดผลสัมฤทธิ์ได้ตามเป้าหมาย</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |



| กระทรวง/รัฐวิสาหกิจ                        | ข้อเสนอแนะ                                                                                                                                                                                       |
|--------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| บริษัท ธนารักษ์พัฒนาสินทรัพย์ จำกัด (ธพส.) | เร่งรัดการดำเนินโครงการพัฒนาต่าง ๆ ที่ได้รับอนุมัติไว้แล้วให้แล้วเสร็จโดยเร็วเพื่อให้สามารถบรรลุวัตถุประสงค์ของงานได้ตามเป้าหมายและเพื่อให้มีรายได้หมุนเวียนเพื่อลดความเสี่ยงทางการเงินขององค์กร |

**กระทรวงสาธารณสุข**

|                        |                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
|------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| องค์การเภสัชกรรม (อภ.) | คณะกรรมการ อภ. กำกับติดตามการเตรียมความพร้อมด้านการผลิต การทดสอบผลิตภัณฑ์ และการขออนุญาตต่อสำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา (อย.) ให้เป็นไปตามแผน เพื่อให้โรงงานผลิตยารังสิต ระยะที่ 2 สามารถเริ่มการผลิตได้เต็มศักยภาพภายในเดือนสิงหาคม 2570 และสร้างผลตอบแทนจากการลงทุนได้ตามเป้าหมาย |
|------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

**กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา**

|                                         |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
|-----------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| การกีฬาแห่งประเทศไทย (กกท.)             | ดำเนินการบริหารจัดการด้านการเงินให้มีความรัดกุมและพิจารณาแนวทางเพิ่มรายได้ รวมถึงแนวทางเลือกในการจัดหาแหล่งเงินเพื่อใช้ในการดำเนินโครงการในระยะต่อไป อาทิ การร่วมลงทุนกับภาคเอกชนตามขั้นตอนพระราชบัญญัติการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. 2562 เพื่อลดการพึ่งพาเงินงบประมาณ ซึ่งจะช่วยให้ กกท. สามารถพัฒนาสถานที่ออกกำลังกาย และการจัดกิจกรรมที่เกี่ยวข้องกับกีฬาในประเทศได้เพิ่มขึ้น |
| บริษัท ไทยแลนด์พรีเมียร์ลีก จำกัด (TPC) | การลงทุนระยะต่อไป ให้คำนึงถึงการศึกษาลู่ทางการลงทุนอย่างรอบคอบเพื่อให้สามารถประเมินแนวทางและแก้ไขปัญหาที่เกิดจากการดำเนินงานได้อย่างทันทั่วถึง ซึ่งรวมถึงการปฏิบัติตามขั้นตอนกฎหมายที่เกี่ยวข้อง                                                                                                                                                                                        |

**กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม**

|                               |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
|-------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| องค์การสวนพฤกษศาสตร์ (อ.ส.พ.) | <ol style="list-style-type: none"> <li>เร่งสร้างความร่วมมือกับสำนักงานบริหารและพัฒนาองค์ความรู้ (องค์การมหาชน) (OKMD) และสำนักงานส่งเสริมเศรษฐกิจสร้างสรรค์ (องค์การมหาชน) (CEA) เพื่อออกแบบกิจกรรมและกระบวนการเรียนรู้ โดยเฉพาะภายในสวนพฤกษศาสตร์สมเด็จพระนางเจ้าสิริกิติ์ จ.เชียงใหม่ ให้เป็นพื้นที่ต้นแบบการสร้างสรรค์ประสบการณ์การท่องเที่ยวเชิงสร้างสรรค์ ผ่านการเรียนรู้ด้านประสาทสัมผัส โดยเชื่อมโยงองค์ความรู้ด้านพฤกษศาสตร์ และความหลากหลายทางชีวภาพเข้ากับกิจกรรมที่ผู้ใช้บริการสามารถมีส่วนร่วมและสัมผัสประสบการณ์ได้จริง ซึ่งจะช่วยยกระดับรูปแบบการให้บริการและกิจกรรมของ อ.ส.พ.</li> <li>ออกแบบและพัฒนาสวนพฤกษศาสตร์แห่งใหม่ให้เป็นแหล่งเรียนรู้และพื้นที่สาธารณะเชิงสร้างสรรค์ที่ตอบสนองความต้องการของประชาชน กลุ่มเป้าหมายที่มุ่งเน้นให้เกิดความตระหนักรู้และการมีส่วนร่วมในการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติที่สอดคล้องกับบริบทในปัจจุบัน อาทิ การเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ และการขับเคลื่อนการพัฒนาเศรษฐกิจชีวภาพ (BCG) โดยใช้เป็นเกณฑ์ในการจัดลำดับความสำคัญของเนื้อหาการจัดแสดงพันธุ์พืชให้สอดคล้องกับศักยภาพพื้นที่ ทรัพยากร และงบประมาณที่ได้รับจัดสรร เพื่อให้เกิดความคุ้มค่าและผลสัมฤทธิ์สูงสุด</li> <li>สร้างความร่วมมือกับภาคีเครือข่ายที่มีความเชี่ยวชาญด้านการตลาด การออกแบบ และการพัฒนาผลิตภัณฑ์ เพื่อยกระดับผลงานวิจัยสู่ผลิตภัณฑ์/นวัตกรรมที่มีมูลค่าสูง (High-value Innovation) อาทิ ผลิตภัณฑ์ด้านสุขภาพ (Wellness) โดยพัฒนาบรรจุภัณฑ์และกลยุทธ์การตลาดตามแนวคิดเศรษฐกิจสร้างสรรค์ รวมทั้งขยายช่องทางการจำหน่าย เพื่อเพิ่มมูลค่า และการใช้ประโยชน์เชิงพาณิชย์จากผลงานวิจัย และสร้างรายได้เพิ่มเติมให้แก่ อ.ส.พ. ควบคู่กับการขับเคลื่อนภารกิจหลักในการเผยแพร่องค์ความรู้ทางวิชาการด้านพฤกษศาสตร์ให้แก่ประชาชน</li> </ol> |
|-------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

| กระทรวง/รัฐวิสาหกิจ                             | ข้อเสนอแนะ                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
|-------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| องค์การสวนสัตว์แห่งประเทศไทย (ออส.)             | <ol style="list-style-type: none"> <li>1) วางแผนการหารายได้และการใช้มาตรการเชิงรุกเพื่อสร้างรายได้ที่จะนำมาชดเชยค่าใช้จ่ายด้านการบริหารจัดการ/ดูแลสวนสัตว์ที่จะเพิ่มขึ้นจากการเปิดให้บริการสวนสัตว์แห่งใหม่ ซึ่งจะช่วยลดการพึ่งพาเงินอุดหนุนจากภาครัฐ รวมทั้งพิจารณาการจัดทำบัญชีระหว่างกิจกรรมเชิงสังคมและเชิงพาณิชย์ออกจากกัน และแยกบัญชีสวนสัตว์แต่ละแห่ง เพื่อให้ทราบถึงขีดความสามารถในการหารายได้ขององค์กรและนำข้อมูลไปใช้ในการวางแผนจัดหารายได้ได้อย่างมีประสิทธิภาพต่อไป</li> <li>2) ประสานความร่วมมือกับองค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานี กระทรวงคมนาคม และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ในการบริหารจัดการจราจรและจัดให้มีระบบโดยสารสาธารณะเชื่อมต่อระหว่างสวนสัตว์กับชุมชน เพื่อแก้ไขปัญหาจราจรและลดผลกระทบต่อประชาชนโดยเฉพาะชุมชนโดยรอบจากจำนวนนักท่องเที่ยวที่เพิ่มขึ้นภายหลังการเปิดให้บริการสวนสัตว์แห่งใหม่เป็นทางการในปี 2570</li> <li>3) ร่วมวางแผนและประสานกับหน่วยงานรับผิดชอบพิพิธภัณฑ์และแหล่งเรียนรู้ที่อยู่ในบริเวณพื้นที่ใกล้เคียงกับสวนสัตว์แห่งใหม่ อาทิ พิพิธภัณฑ์สถานแห่งชาติธรณีวิทยาเฉลิมพระเกียรติของกรมทรัพยากรธรณี และพิพิธภัณฑ์วิทยาศาสตร์แห่งชาติของ อพวช. เพื่อให้เกิดความเชื่อมโยงของแหล่งท่องเที่ยวและสนับสนุนเป็นแหล่งการเรียนรู้ให้กับประชาชน</li> </ol> |
| <b>กระทรวงเกษตรและสหกรณ์</b>                    | <ol style="list-style-type: none"> <li>1) กำกับดูแลการดำเนินกิจการ และความเสี่ยงด้านผลประโยชน์ของ กยท. และ อ.ส.ค. อย่างใกล้ชิด พร้อมทั้งกำหนดแนวนโยบายที่ชัดเจนให้รัฐวิสาหกิจมีบทบาทในการส่งเสริมภาคการเกษตรตามภารกิจของรัฐวิสาหกิจแต่ละแห่งอย่างเหมาะสม</li> <li>2) กำกับให้ อ.ต.ก. ดำเนินการตามมติ คณร. ในการทบทวนบทบาทของรัฐวิสาหกิจอย่างเคร่งครัด</li> <li>3) เร่งศึกษาแนวทางการยกระดับรูปแบบการกำกับดูแลและพัฒนาอุตสาหกรรมโคนมให้สอดคล้องกับบริบทที่เปลี่ยนแปลงไป โดยคำนึงถึงผลกระทบจากการเปิดเสรีทางการค้า (FTA) การเปลี่ยนแปลงโครงสร้างประชากรและพฤติกรรมผู้บริโภคผลิตภัณฑ์จากนม โดยอาจรวมถึงการปรับกลไกสนับสนุนเกษตรกรเพื่อเอื้อให้เกิดการบริหารจัดการฟาร์มที่เน้นประสิทธิภาพได้ เช่น การสนับสนุนปัจจัยการผลิต การสนับสนุนอุปกรณ์และเทคโนโลยีเพื่อการจัดการฟาร์ม และการรับซื้อน้ำนมดิบตามคุณภาพ เป็นต้น เพื่อเสริมสร้างขีดความสามารถในการแข่งขันและความยั่งยืนของอุตสาหกรรมในระยะยาว</li> </ol>                                                                                                                                                                                                                                                                                |
| การยางแห่งประเทศไทย (กยท.)                      | คณะกรรมกร กยท. ต้องพิจารณาบริหารจัดการกองทุนพัฒนายางพาราให้สมดุลมากขึ้น รวมถึงพิจารณาแนวทางการส่งเสริมกิจการยางพาราให้ตรงตามข้อกำหนดของประเทศคู่ค้า เพื่อขยายฐานการส่งออกอย่างเป็นรูปธรรม ซึ่งจะช่วยให้ กยท. มีความพร้อมทางการเงินและสามารถสนับสนุนเกษตรกรตามภารกิจได้อย่างเหมาะสม                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
| องค์การส่งเสริมกิจการโคนมแห่งประเทศไทย (อ.ส.ค.) | เร่งปรับปรุงประสิทธิภาพการผลิตทั้งในระดับฟาร์มและระดับโรงงาน โดยประสานความร่วมมือกับหน่วยงานด้านการวิจัยอื่น ในการร่วมวิจัยเพื่อเพิ่มผลผลิตต่อตัวโคให้ได้ตามเป้าหมายการจัดตั้งฟาร์มโคนมประสิทธิภาพสูง (Thai-Denmark Smart Dairy Farm) รวมถึงการวิจัยเพื่อปรับปรุงกระบวนการผลิตให้มีความยืดหยุ่นเพียงพอสอดคล้องกับความต้องการของตลาดที่จะสามารถสร้างความมั่นคงให้กับฐานะการเงินได้ในระยะยาว                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
| องค์การตลาดเพื่อเกษตรกร (อ.ต.ก.)                | ดำเนินการทบทวนแนวทางการสร้างรายได้ที่เชื่อมโยงกับภารกิจหลักด้านการพัฒนา/การบริหารจัดการตลาดสินค้าเกษตร และการส่งเสริมด้านการตลาดให้กับเกษตรกรมากขึ้น ควบคู่กับการจัดทำแผนธุรกิจ/แผนการบริหารจัดการสำหรับกิจกรรม                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |



| กระทรวง/รัฐวิสาหกิจ                                      | ข้อเสนอแนะ                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
|----------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                          | ลงทุนที่ชัดเจนและมีประสิทธิภาพเพียงพอโดยไม่ต้องพึ่งพาเงินงบประมาณในระยะยาว                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
| <b>กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัย และนวัตกรรม</b> | พิจารณาส่งเสริมบทบาทของ วว. และ อพวช. ในการเป็นกลไกสนับสนุนการขับเคลื่อนเศรษฐกิจบนฐานนวัตกรรม โดยเฉพาะการกำหนดทิศทางการวิจัยและการผลักดันให้ วว. ประสานกับกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และกระทรวงพาณิชย์ในการต่อยอดการใช้ประโยชน์จากผลงานวิจัยที่สอดคล้องกับความต้องการของภาคการผลิตในประเทศ รวมทั้งสนับสนุนให้เกิดการเชื่อมโยงระหว่าง วว. กับหน่วยงานด้านการวิจัยอื่นในการสนับสนุนงานวิจัยและนวัตกรรมเพื่อพัฒนาประสิทธิภาพการดำเนินงานและสร้างมูลค่าเพิ่มให้กับผลิตภัณฑ์ของรัฐวิสาหกิจและภาคเอกชนให้เกิดผลอย่างเป็นรูปธรรม                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
| สถาบันวิจัยวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งประเทศไทย (วว.)    | <ol style="list-style-type: none"> <li>1) เร่งพิจารณาแนวทางการใช้ประโยชน์จากทรัพย์สินที่ได้ลงทุนไปแล้ว มาสร้างรายได้ให้แก่องค์กรเพิ่มเติม โดยมุ่งเน้นการดำเนินงานวิจัยที่สอดคล้องกับความเชี่ยวชาญของ วว. มาเสริมประสิทธิภาพการดำเนินงานให้กับรัฐวิสาหกิจและอุตสาหกรรมเป้าหมายของประเทศ</li> <li>2) การลงทุนในระยะต่อไป ควรสร้างความร่วมมือกับหน่วยงานธุรกิจและสถาบันการศึกษาเพื่อสร้างงานวิจัยและทรัพย์สินทางปัญญาที่มีศักยภาพ เพื่อแสวงหาโอกาสจากกรอบกฎหมายที่ได้ปรับปรุงใหม่ไปสู่ผลลัพธ์เชิงพาณิชย์ที่เป็นรูปธรรม และสามารถสร้างรายได้เพื่อลดการพึ่งพิงงบประมาณได้ในระยะยาว</li> </ol>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
| องค์การพิพิธภัณฑ์วิทยาศาสตร์แห่งชาติ (อพวช.)             | <ol style="list-style-type: none"> <li>1) ให้ความสำคัญกับการออกแบบและคัดเลือกสาระทางวิทยาศาสตร์ของนิทรรศการที่มุ่งสนับสนุนการพัฒนากำลังคนด้านวิทยาศาสตร์ของประเทศ โดยใช้เป็นเกณฑ์ในการจัดลำดับความสำคัญของเนื้อหา นิทรรศการให้สอดคล้องกับทรัพยากรและงบประมาณที่ได้รับจัดสรร และเกิดผลสัมฤทธิ์เชิงนโยบายสูงสุด ควบคู่กับการพัฒนารูปแบบการเรียนรู้ และสร้างประสบการณ์ที่สามารถดึงดูดกลุ่มเป้าหมาย โดยเฉพาะกลุ่มเยาวชนได้อย่างมีประสิทธิภาพ</li> <li>2) กำหนดกลยุทธ์การสื่อสารและประชาสัมพันธ์เชิงรุกเพื่อดึงดูดผู้เข้าชมพิพิธภัณฑ์แห่งใหม่ (ศูนย์นวัตกรรมแห่งอนาคต: FUTURIUM) ที่เริ่มเปิดให้บริการแล้วในปี 2568 ควบคู่กับการดำเนินกิจกรรมเพื่อรักษาความต่อเนื่องของความสนใจในช่วงที่ต้องปิดปรับปรุงพิพิธภัณฑ์ตามแผนเพื่อเพิ่มจำนวนการเข้าเยี่ยมชม/การเยี่ยมชมซ้ำ (re-visit) ซึ่งจะช่วยเสริมศักยภาพให้อพวช. สามารถขยายฐานผู้เข้าชมและขับเคลื่อนการพัฒนาทุนมนุษย์ให้สอดคล้องกับเป้าหมายการพัฒนาประเทศได้จริง รวมทั้งสามารถเพิ่มรายได้เพื่อลดภาระการอุดหนุนงบประมาณจากภาครัฐในระยะยาว</li> </ol> |
| <b>กระทรวงพาณิชย์</b>                                    | <ol style="list-style-type: none"> <li>1) กำกับให้องค์กรคลังสินค้า (อคส.) ดำเนินการตามมติ คนร. ในการทบทวนบทบาทของรัฐวิสาหกิจอย่างเคร่งครัด เพื่อให้ทิศทางการดำเนินงานขององค์กรมีความชัดเจน โดยให้คำนึงถึงการเป็นองค์กรที่มีความเข้มแข็งในการสนับสนุนศักยภาพของประเทศไทยในประเด็นด้านความมั่นคงทางอาหาร และการเป็นแหล่งสินค้าเกษตรมูลค่าสูง ซึ่งทั่วโลกให้ความสำคัญ พร้อมทั้งให้มุ่งเน้นการดำเนินงานตามภารกิจหลักขององค์กรในการรองรับนโยบายกระทรวงพาณิชย์ เพื่อสร้างสมดุลของสินค้าเกษตรและสินค้าอุปโภคบริโภคเป็นสำคัญ รวมถึงพิจารณารูปแบบการดำเนินงานที่จะเป็นการส่งเสริมและไม่ซ้ำซ้อนกับหน่วยงานที่มีภารกิจใกล้เคียงกัน อาทิ องค์การตลาด (อต.) และองค์การตลาดเพื่อเกษตรกร (อ.ต.ก.)</li> <li>2) กำกับดูแลให้ อคส. เร่งดำเนินการดังนี้ <ol style="list-style-type: none"> <li>(1) กำหนดตำแหน่งเชิงยุทธศาสตร์ (Strategic Positioning) ของคลังสินค้าแต่ละแห่งให้สอดคล้องกับความต้องการใช้ประโยชน์</li> </ol> </li> </ol>                                                                         |

| กระทรวง/รัฐวิสาหกิจ            | ข้อเสนอแนะ                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
|--------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                | <p>ในแต่ละพื้นที่ เพื่อให้การจัดทำแผนธุรกิจและการสร้างพันธมิตรทางธุรกิจมีทิศทางที่ชัดเจน มีประสิทธิภาพ และสามารถเกื้อหนุนการสร้างมูลค่าเพิ่มทางธุรกิจให้กับองค์กรได้อย่างยั่งยืน</p> <p>(2) ปรับปรุงและแก้ไขปัญหาต่าง ๆ อาทิ เร่งสะสมองค์ความรู้ เพิ่มประสิทธิภาพการเบิกจ่ายลงทุน และปรับโครงสร้างองค์กร เพื่อให้การบริหารจัดการมีความชัดเจน เพื่อให้สามารถปรับโครงสร้างอัตราค่าจ้างให้เหมาะสม โดยคำนึงถึงประสิทธิภาพในการปฏิบัติงาน และการต้นทุนในระยะยาวด้วย ทั้งนี้ ให้รายงานต่อ คนร. เพื่อทราบเป็นระยะด้วย</p> |
| <u>กระทรวงกลาโหม</u>           | กำกับ บอท. เร่งศึกษารูปแบบธุรกิจ (Business Model) เพื่อนำไปสู่การปรับบทบาทเพื่อพลิกฟื้นกิจการและฐานะทางการเงินขององค์กรอย่างเป็นรูปธรรม และรายงานผลการดำเนินงานต่อ คนร.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
| บริษัท อู่กรุงเทพ จำกัด (บอท.) | เร่งรัดการดำเนินงานต่อเรือชุดแบบยั่งยืนของการท่าเรือแห่งประเทศไทยให้สามารถส่งมอบงานได้ตามแผน เพื่อให้รายได้ขององค์กรเป็นไปตามที่ประมาณการไว้ นอกจากนี้ ควรกำหนดแนวทางการสร้างรายได้เชิงรุกมากขึ้น อาทิ การขยายฐานลูกค้าไปยังหน่วยงานของรัฐและภาคเอกชน และการพัฒนาแนวทางการใช้ประโยชน์อู่เรือสำนักงานกรุงเทพ เพื่อสร้างความมั่นคงทางการเงินขององค์กรในระยะยาว                                                                                                                                                       |
| <u>สำนักงานตำรวจแห่งชาติ</u>   |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
| โรงพิมพ์ตำรวจ                  | เร่งศึกษาและสรุปผลการทบทวนบทบาทและภารกิจให้แล้วเสร็จโดยเร็ว เพื่อให้การกำหนดรูปแบบองค์กรและแผนธุรกิจมีความสอดคล้องกัน ซึ่งจะนำไปสู่การจัดทำแผนการลงทุนเทคโนโลยีและเครื่องจักรที่สามารถสร้างรายได้ให้กับโรงพิมพ์ตำรวจอย่างมั่นคง ในระหว่างรอผลการศึกษาดังกล่าว ให้โรงพิมพ์ตำรวจเร่งขยายฐานลูกค้ากลุ่มเป้าหมายที่สอดคล้องกับสมรรถนะและขีดความสามารถด้านการผลิตในปัจจุบัน โดยเฉพาะงานพิมพ์ด้านความปลอดภัย เพื่อเพิ่มโอกาสการสร้างรายได้ให้แก่องค์กร                                                                   |

## ผลการพิจารณาของสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

สภาพัฒนาฯ ได้พิจารณากรอบและงบลงทุนของรัฐวิสาหกิจประจำปีงบประมาณ 2570 เมื่อวันที่ 2 กันยายน 2569 ตามผลการพิจารณาของคณะอนุกรรมการฯ โดยสรุปผลการพิจารณา ดังนี้

### 1. งบลงทุนประจำปีงบประมาณ 2570

- 1.1 เห็นชอบกรอบและงบลงทุนของรัฐวิสาหกิจประจำปีงบประมาณ 2570 โดยมีวงเงินดำเนินการจำนวน 1,400,278 ล้านบาท และวงเงินเบิกจ่ายลงทุน จำนวน 278,611 ล้านบาท ประกอบด้วย
  - 1.1.1 กรอบการลงทุนสำหรับงานตามภารกิจปกติและโครงการต่อเนื่อง วงเงินดำเนินการ จำนวน 1,100,278 ล้านบาท และวงเงินเบิกจ่ายลงทุน จำนวน 228,611 ล้านบาท
  - 1.1.2 กรอบการลงทุนสำหรับการเพิ่มเติมระหว่างปี วงเงินดำเนินการ จำนวน 300,000 ล้านบาท และวงเงินเบิกจ่ายลงทุน จำนวน 50,000 ล้านบาท เพื่อความคล่องตัวในการบริหารจัดการ และให้รัฐวิสาหกิจสามารถดำเนินการได้ทันทีภายในปีงบประมาณ



สำหรับการปรับปรุงการลงทุนของรัฐวิสาหกิจประจำปีงบประมาณ 2570 เห็นชอบให้ สศช. ปรับวงเงินลงทุนให้สอดคล้องกับผลการจัดสรรงบประมาณตามพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2570 รวมถึงงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม งบกลาง หรืองบประมาณที่ปรับปรุงเปลี่ยนแปลงตามหลักเกณฑ์และวิธีการงบประมาณหรือได้รับความเห็นชอบจากสำนักงบประมาณแล้ว และปรับเพิ่มกรอบวงเงินดำเนินการและกรอบวงเงินเบิกจ่ายลงทุนให้สอดคล้องกับการอนุมัติการลงทุนเพิ่มเติมตามมติคณะรัฐมนตรี

- 1.2 เห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีมอบหมายสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเป็นผู้พิจารณาอนุมัติการเปลี่ยนแปลงงบลงทุนระหว่างปีงบประมาณ 2570 ภายใต้กรอบและงบลงทุนของรัฐวิสาหกิจประจำปีงบประมาณ 2570 ที่ได้รับความเห็นชอบไว้แล้วตามข้อ 1.1 โดยมีมอบหมายประธานสภาฯ เป็นผู้พิจารณาอนุมัติการเปลี่ยนแปลงงบลงทุนระหว่างปีแผนสภาพัฒนาฯ เพื่อความคล่องตัวในการดำเนินการเช่นปีที่ผ่านมา สำหรับโครงการลงทุนที่ยังไม่ได้รับความเห็นชอบตามขั้นตอนและการลงทุนที่ใช้เงินงบประมาณตามพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2570 เห็นควรให้รัฐวิสาหกิจดำเนินการได้เมื่อได้รับอนุมัติแล้ว และกำหนดให้รัฐวิสาหกิจเบิกจ่ายลงทุนไม่น้อยกว่าร้อยละ 95 ของวงเงินอนุมัติเบิกจ่ายลงทุน
- 1.3 เห็นควรให้รัฐวิสาหกิจรายงานผลความก้าวหน้าของการดำเนินงานและการลงทุนปี 2570 ให้ สศช. ทราบภายในทุกวันที่ 5 ของเดือนอย่างเคร่งครัด และให้กระทรวงเจ้าสังกัดและรัฐวิสาหกิจรับข้อเสนอแนะเชิงนโยบาย ระดับกระทรวง และระดับองค์กรในส่วนที่เกี่ยวข้องตามข้อ 6. ไปพิจารณาดำเนินการรวมทั้งรายงานผลการดำเนินงานตามข้อเสนอแนะทุกไตรมาส เพื่อประโยชน์ในการติดตามประเมินผลการดำเนินงานและการลงทุนของรัฐวิสาหกิจได้อย่างต่อเนื่อง

## 2. งบทำการประจำปี 2570 และแนวโน้มการดำเนินงานปี 2571 - 2573

รับทราบงบทำการของรัฐวิสาหกิจประจำปี 2570 ในเบื้องต้น โดยคาดว่าผลประกอบการจะมีกำไรสุทธิจำนวน 79,422 ล้านบาท รวมทั้งรับทราบแนวโน้มการดำเนินงานช่วงปี 2571 - 2573 ในเบื้องต้นที่คาดว่าจะมีการลงทุนรวม จำนวน 1,254,598 ล้านบาท หรือเฉลี่ยประมาณปีละ 418,199 ล้านบาท และผลประกอบการคาดว่าจะมีกำไรสุทธิ จำนวน 283,502 ล้านบาท หรือเฉลี่ยปีละ 94,500 ล้านบาท

~~~~~

เอกสารแนบ

- 1 รายชื่อรัฐวิสาหกิจจำแนกตามกระทรวง/กลุ่มภารกิจ
- 2 การดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจภาพรวม ช่วงปี 2564 – 2569
- 3 การเบิกจ่ายลงทุนของรัฐวิสาหกิจ ปี 2564 – 2569 (จำแนกรายกระทรวง/กลุ่มภารกิจ)
- 4 ผลการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจ ปี 2564 – 2569 (จำแนกรายกระทรวง/กลุ่มภารกิจ)
- 5 งบลงทุน ปี 2570 ของรัฐวิสาหกิจในภาพรวม (จำแนกตามหมวดหมู่ภายใต้แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 13 พ.ศ. 2566 - 2570)
- 6 งบลงทุนโครงการของรัฐวิสาหกิจ ปี 2570 ที่ต้องรอการพิจารณาตามขั้นตอน
- 7 รัฐวิสาหกิจที่มีผลประกอบการกำไร/ขาดทุน/รายได้เท่ากับค่าใช้จ่าย
- 8 ผลการพิจารณางบลงทุน ปี 2570 ของรัฐวิสาหกิจในภาพรวม (จำแนกรายกระทรวง/กลุ่มภารกิจ)
- 9 การเงินของรัฐวิสาหกิจในภาพรวม ปี 2570 (จำแนกรายกระทรวง/กลุ่มภารกิจ)
- 10 แนวโน้มการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจ ปี 2571 – 2573 (จำแนกรายกระทรวง/กลุ่มภารกิจ)

รายชื่อรัฐวิสาหกิจจำแนกตามกระทรวง

กระทรวง	รัฐวิสาหกิจ
กระทรวงคมนาคม	1. บริษัท วิทยุการบินแห่งประเทศไทย จำกัด 2. สถาบันการบินพลเรือน 3. การรถไฟแห่งประเทศไทย 4. การรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย 5. การทางพิเศษแห่งประเทศไทย 6. องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ 7. บริษัท ขนส่ง จำกัด 8. บริษัท เอสอาร์ที แอสเสท จำกัด 9. การท่าเรือแห่งประเทศไทย
กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์	1. การเคหะแห่งชาติ 2. สำนักงานธนาคารเคหะฯ
กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม	บริษัท ไปรษณีย์ไทย จำกัด
กระทรวงพลังงาน	1. การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย 2. บริษัท ผลิตไฟฟ้าและน้ำเย็น จำกัด 3. บริษัท กฟผ. อินเตอร์เนชั่นแนล จำกัด
กระทรวงมหาดไทย	1. การไฟฟ้านครหลวง 2. การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค 3. บริษัท พีโอเอ เอ็นคอม อินเตอร์เนชั่นแนล จำกัด 4. บริษัท เอ็มไอเอ สมาร์ทเอนเนอร์ยีโซลูชันส์ จำกัด 5. การประปานครหลวง 6. การประปาส่วนภูมิภาค 7. องค์การตลาด 8. องค์การจัดการน้ำเสีย
กระทรวงการคลัง	1. องค์การสุรา กรมสรรพสามิต 2. การยาสูบแห่งประเทศไทย 3. โรงงานไฟ กรมสรรพสามิต 4. สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล 5. บริษัท สหโรงแรมไทยและการท่องเที่ยว จำกัด 6. บริษัท ธนาคารพัฒนาสินทรัพย์ จำกัด
กระทรวงสาธารณสุข	องค์การเภสัชกรรม
กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา	1. การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย 2. การกีฬาแห่งประเทศไทย 3. บริษัท ไทยแลนด์ พรวิเลจ คาร์ด จำกัด
กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	1. องค์การสวนพฤกษศาสตร์ 2. องค์การสวนสัตว์แห่งประเทศไทย 3. องค์การอุตสาหกรรมป่าไม้
กระทรวงเกษตรและสหกรณ์	1. การยางแห่งประเทศไทย 2. องค์การส่งเสริมกิจการโคนมแห่งประเทศไทย 3. องค์การสะพานปลา 4. องค์การตลาดเพื่อเกษตรกร
กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม	1. สถาบันวิจัยวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งประเทศไทย 2. องค์การพิพิธภัณฑ์วิทยาศาสตร์แห่งชาติ
กระทรวงอุตสาหกรรม	การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย
กระทรวงพาณิชย์	องค์การคลังสินค้า
กระทรวงกลาโหม	บริษัท อู่กรุงเทพ จำกัด
สำนักงานตำรวจแห่งชาติ	โรงพิมพ์ตำรวจ

รายชื่อรัฐวิสาหกิจจำแนกตามกลุ่มภารกิจ

กลุ่ม	รัฐวิสาหกิจ
1. กลุ่มที่ดำเนินการด้านโครงสร้างพื้นฐานหลัก	
กระทรวงคมนาคม	1. บริษัท วิทยุการบินแห่งประเทศไทย จำกัด 2. สถาบันการบินพลเรือน 3. การรถไฟแห่งประเทศไทย 4. การรถไฟฟ้ามหานครแห่งประเทศไทย 5. การทางพิเศษแห่งประเทศไทย 6. องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ 7. บริษัท ขนส่ง จำกัด 8. บริษัท เอสอาร์ที แอสเสท จำกัด 9. การท่าเรือแห่งประเทศไทย
กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม	บริษัท ไปรษณีย์ไทย จำกัด
กระทรวงพลังงาน	1. การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย 2. บริษัท ผลิตไฟฟ้าและน้ำเย็น จำกัด 3. บริษัท กฟผ. อินเตอร์เนชั่นแนล จำกัด
กระทรวงมหาดไทย	1. การไฟฟ้านครหลวง 2. การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค 3. บริษัท พีอีเอ เอ็นคอม อินเตอร์เนชั่นแนล จำกัด 4. บริษัท เอ็มอีเอ สมาร์ทเอนเนอจียโซลูชันส์ จำกัด 5. การประปานครหลวง 6. การประปาส่วนภูมิภาค
2. กลุ่มที่ดำเนินการด้านบริการเชิงสังคมหรือตามนโยบายพิเศษของรัฐ	
กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์	1. การเคหะแห่งชาติ 2. สำนักงานขนานเครือห
กระทรวงมหาดไทย	1. องค์การตลาด 2. องค์การจัดการน้ำเสีย
กระทรวงการคลัง	1. องค์การสุรา กรมสรรพสามิต 2. การยาสูบแห่งประเทศไทย 3. โรงงานไฟ กรมสรรพสามิต 4. สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล 5. บริษัท สหโรงแรมไทยและการท่องเที่ยว จำกัด 6. บริษัท ธนารักษ์พัฒนาสินทรัพย์ จำกัด
กระทรวงสาธารณสุข	องค์การเภสัชกรรม
กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา	1. การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย 2. การกีฬาแห่งประเทศไทย 3. บริษัท ไทยแลนด์ พรวิเลจ คาร์ด จำกัด
กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	1. องค์การสวนพฤกษศาสตร์ 2. องค์การสวนสัตว์แห่งประเทศไทย 3. องค์การอุตสาหกรรมป่าไม้
กระทรวงเกษตรและสหกรณ์	1. การยางแห่งประเทศไทย 2. องค์การส่งเสริมกิจการโคนมแห่งประเทศไทย 3. องค์การสะพานปลา 4. องค์การตลาดเพื่อเกษตรกร
กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม	1. สถาบันวิจัยวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งประเทศไทย 2. องค์การพิพิธภัณฑ์วิทยาศาสตร์แห่งชาติ
กระทรวงอุตสาหกรรม	การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย
กระทรวงพาณิชย์	องค์การคลังสินค้า
กระทรวงกลาโหม	บริษัท อู่กรุงเทพ จำกัด
สำนักงานตำรวจแห่งชาติ	โรงพิมพ์ตำรวจ

การดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจภาพรวม ช่วงปี 2564 - 2569

หน่วย : ล้านบาท

รายการ	2564	2565	2566	2567	2568	2569
	สดง.	สดง.	สดง.	สดง.	สดง.	เบื้องต้น
ข้อมูลทางการเงินและการดำเนินงาน (ล้านบาท)						
1) เป้าหมายการเบิกจ่ายลงทุน	235,589.36	243,814.20	222,359.72	237,637.65	238,336.97	240,106.43
2) เบิกจ่ายลงทุน	203,042.08	218,586.48	206,646.52	217,662.50	217,670.48	227,600.49
3) เงินสดที่มีไว้เพื่อใช้ในการลงทุน(RI)	173,515.57	180,027.53	196,838.40	208,970.87	212,343.86	189,022.70
4) มูลค่าการนำเข้า(Import Content)	26,914.53	23,783.56	32,913.71	14,357.45	7,257.18	4,975.37
5) มูลค่าการลงทุนในภูมิภาค	123,911.50	125,543.91	118,905.17	125,184.06	114,624.25	117,825.73
6) สินทรัพย์	3,883,577.91	4,137,453.52	4,342,386.82	4,506,159.98	4,596,474.40	4,761,733.93
7) หนี้สิน	2,853,439.34	3,084,691.31	3,220,496.77	3,330,236.37	3,362,428.81	3,496,103.52
8) ส่วนทุน	1,030,138.58	1,052,762.24	1,121,890.02	1,175,923.61	1,234,045.60	1,265,630.21
9) รายได้รวม	1,590,087.49	1,972,803.10	2,011,052.90	1,957,539.21	1,848,973.68	1,846,943.78
10) รายจ่ายรวม	1,530,932.32	1,899,148.23	1,916,803.87	1,844,685.73	1,738,933.78	1,789,090.06
11) กำไร(ขาดทุน)สุทธิ	59,155.16	73,654.86	94,249.06	112,853.49	110,039.92	57,853.73
12) กำไร(ขาดทุน)สุทธิจากกิจกรรมหลัก	79,973.49	87,243.39	103,304.73	115,704.78	100,112.68	72,872.11
13) กำไร(ขาดทุน)สุทธิจากการดำเนินงาน(EBIT)	109,367.75	133,200.84	160,030.10	185,066.44	183,878.03	130,980.54
14) กำไร(ขาดทุน) ก่อนหักดอกเบี้ย/ภาษี/ค่าเสื่อม(EBITDA)	225,702.85	253,586.58	285,137.40	320,229.16	330,559.86	281,673.97
15) ดอกเบี้ยจ่าย(งบทำการ)	53,770.19	60,938.27	64,316.86	70,318.91	70,142.97	70,236.79
16) ค่าเสื่อมราคา/รายจ่ายตัดจ่าย	117,279.30	120,385.73	125,107.27	135,162.74	146,681.82	150,693.44
17) ค่าวิจัยและพัฒนา	1,106.85	1,417.63	1,105.38	944.02	846.24	2,067.13
18) ค่าพัฒนาบุคลากร	623.25	912.56	1,019.70	1,117.42	1,318.62	2,494.46
19) เงินสดปลายงวด	217,492.34	202,307.23	238,869.84	224,782.93	244,530.90	234,162.80
20) เงินสดเพื่อคงสภาพคล่อง	117,883.05	148,230.22	149,308.09	142,460.27	132,687.03	136,533.06
21) ชำระคืนเงินกู้พร้อมดอกเบี้ย	124,769.84	131,684.65	154,131.34	160,421.69	195,536.21	182,798.77
22) เงินนำส่งรัฐ	48,987.52	38,701.77	53,450.59	75,576.59	64,345.42	52,768.33
23) เงินปันผล	1,393.27	1,089.49	1,315.16	1,612.92	1,933.76	980.79
24) โบนัส(งบกระแสเงินสด)	7,478.00	11,076.49	9,517.74	11,393.31	12,561.51	11,578.47
25) หนี้สินระยะยาว ณ วันสิ้นงวด	796,475.73	926,288.92	999,279.16	1,018,326.08	1,024,774.46	990,345.65
26) จำนวนพนักงาน(คน)	174,285	169,321	168,194	165,824	165,718	169,093
27) ค่าใช้จ่ายบุคคล (1+2+3)	95,474.22	96,907.25	97,729.91	99,995.40	102,326.04	107,287.04
1. เงินเดือนและค่าจ้าง	73,147.37	73,132.39	72,842.69	74,633.77	75,825.66	79,681.48
2. ค่าสวัสดิการ	16,982.31	18,067.61	18,742.89	18,933.77	19,817.00	20,589.94
3. ค่าล่วงเวลา	5,344.54	5,707.25	6,144.33	6,427.86	6,683.38	7,015.62
28) การจ้างงาน(คน)	116,815	111,269	109,914	108,291	109,710	112,111
อัตราส่วนทางการเงินที่สำคัญ						
ประสิทธิภาพการดำเนินงาน						
29) ประสิทธิภาพการจ่ายลงทุน (%)	86.2	89.7	92.9	91.6	91.3	94.8
30) ประสิทธิภาพการดำเนินการลงทุน(%)	46.7	57.5	54.6	51.6	65.0	87.1
31) EBITDA/พนักงาน 1 คน (ล้านบาท)	1.30	1.50	1.70	1.93	1.99	1.67
32) ค่าใช้จ่ายบุคลากร/พนักงาน 1 คน (ล้านบาท)	0.55	0.57	0.58	0.60	0.62	0.63
สภาพคล่องและความเสี่ยงทางการเงิน						
33) สินทรัพย์หมุนเวียน/หนี้สินหมุนเวียน(:1)	1.4	1.2	1.5	1.4	1.4	1.2
34) หนี้สิน/ส่วนทุน(:1)	2.8	2.9	2.9	2.8	2.7	2.8
35) หนี้สิน/EBITDA(เท่า)	12.6	12.2	11.3	10.4	10.2	12.4
36) ความสามารถในการชำระหนี้ (:1)	1.8	1.9	1.8	2.0	1.7	1.5
ความสามารถในการทำกำไร						
37) กำไรจากกิจกรรมหลัก/รายได้จากกิจกรรมหลัก (%)	5.2	4.6	5.3	6.2	5.7	4.1
38) กำไรจากการดำเนินงาน/รายได้จากกิจกรรมหลัก (%)	7.2	7.0	8.3	9.9	10.5	7.4
39) EBITDA MARGIN (EBITDA/รายได้จากกิจกรรมหลัก) (%)	14.8	13.4	14.7	17.1	18.8	15.9
40) กำไรสุทธิจากการดำเนินงาน(EBIT)/สินทรัพย์(ROA) (%)	2.8	3.2	3.7	4.1	4.0	2.8
41) กำไรสุทธิ/ส่วนทุน(ROE) (%)	5.7	7.0	8.4	9.6	8.9	4.6
42) EP (ล้านบาท)	(6,887.84)	(12,108.50)	(21,612.91)	(5,028.85)	(8,908.99)	(24,757.37)
การบริหารค่าใช้จ่ายบุคลากรและค่าตอบแทนแรงงาน						
43) ค่าใช้จ่ายบุคคล/ค่าใช้จ่ายรวม(%)	6.2	5.1	5.1	5.4	5.9	6.0
44) ค่าสวัสดิการ/เงินเดือนค่าจ้าง(%)	23.2	24.7	25.7	25.4	26.1	25.8
45) ค่าล่วงเวลา/เงินเดือนค่าจ้าง(%)	7.3	7.8	8.4	8.6	8.8	8.8

การเบิกจ่ายลงทุนของรัฐวิสาหกิจ ปี 2564 - 2569 (จำแนกรายกระทรวง)

หน่วย : ล้านบาท

รัฐวิสาหกิจ	เบิกจ่ายลงทุน		
	ปี 2564 - 2568		2569
	รวม	เฉลี่ย	
1. กระทรวงคมนาคม	377,460.60	75,492.12	88,011.49
1. บริษัท วิทยุการบินแห่งประเทศไทย จำกัด	2,565.25	513.05	819.77
2. สถาบันการบินพลเรือน	816.20	163.24	299.49
3. การรถไฟแห่งประเทศไทย	214,365.11	42,873.02	39,984.02
4. การรถไฟฟ้ามหานครแห่งประเทศไทย	98,388.95	19,677.79	21,206.82
5. การทางพิเศษแห่งประเทศไทย	42,869.53	8,573.91	11,988.21
6. องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ	283.45	56.69	1,736.73
7. บริษัท ขนส่ง จำกัด	390.37	78.07	127.64
8. บริษัท เอสอาร์ที แอสเสท จำกัด	356.50	71.30	3,371.75
9. การท่าเรือแห่งประเทศไทย	17,425.24	3,485.05	8,477.06
2. กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์	10,506.84	2,101.37	1,330.38
1. การเคหะแห่งชาติ	10,372.58	2,074.52	1,250.77
2. สำนักงานธนารักษ์	134.26	26.85	79.61
3. กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม	11,110.52	2,222.10	2,200.00
บริษัท ไปรษณีย์ไทย จำกัด	11,110.52	2,222.10	2,200.00
4. กระทรวงพลังงาน	181,079.51	36,215.90	31,816.42
1. การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย	174,215.27	34,843.05	23,830.23
2. บริษัท ผลิตไฟฟ้าและน้ำเย็น จำกัด	2,167.35	433.47	1,092.59
3. บริษัท กฟผ. อินเตอร์เนชั่นแนล จำกัด	4,696.89	939.38	6,893.60
5. กระทรวงมหาดไทย	422,768.87	84,553.77	91,211.55
1. การไฟฟ้านครหลวง	99,752.84	19,950.57	25,721.79
2. การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค	209,894.11	41,978.82	37,380.34
3. บริษัท พีอีเอ เอ็นคอม อินเตอร์เนชั่นแนล จำกัด	5,807.57	1,161.51	2,113.28
4. บริษัท เอ็มอีเอ สมาร์ทเอนเนอจีโซลูชันส์ จำกัด	324.55	64.91	105.00
5. การประปานครหลวง	59,473.73	11,894.75	12,131.07
6. การประปาส่วนภูมิภาค	43,630.15	8,726.03	11,090.80
7. องค์การตลาด	30.14	6.03	2.86
8. องค์การกิจการนำเสีย	3,855.79	771.16	2,666.41
6. กระทรวงการคลัง	25,646.75	5,129.35	1,864.70
1. องค์การสุรา กรมสรรพสามิต	190.58	38.12	50.48
2. การยาสูบแห่งประเทศไทย	588.12	117.62	155.27
3. โรงงานไฟ กรมสรรพสามิต	165.15	33.03	11.82
4. สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล	1,136.00	227.20	107.01
5. บริษัท สหโรงแรมไทยและการท่องเที่ยว จำกัด	-	-	-
6. บริษัท ธนาคารพัฒนาสินทรัพย์ จำกัด	23,566.91	4,713.38	1,540.11
7. กระทรวงสาธารณสุข	7,533.29	1,506.66	700.41
องค์การเภสัชกรรม	7,533.29	1,506.66	700.41
8. กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา	2,930.57	586.11	1,496.54
1. การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย	301.48	60.30	124.08
2. การกีฬาแห่งประเทศไทย	2,579.29	515.86	1,359.59
3. บริษัท ไทยแลนด์ พรวิเลจ คาร์ด จำกัด	49.80	9.96	12.87
9. กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	5,847.69	1,169.54	3,683.52
1. องค์การสวนพฤกษศาสตร์	30.43	6.09	91.26
2. องค์การสวนสัตว์แห่งประเทศไทย	3,935.32	787.06	3,110.62
3. องค์การอุตสาหกรรมป่าไม้	1,881.94	376.39	481.64
10. กระทรวงเกษตรและสหกรณ์	2,433.37	486.67	776.08
1. การยางแห่งประเทศไทย	1,002.31	200.46	444.61
2. องค์การส่งเสริมกิจการโคนมแห่งประเทศไทย	1,233.69	246.74	230.39
3. องค์การสะพานปลา	178.64	35.73	23.38
4. องค์การตลาดเพื่อเกษตรกร	18.73	3.75	77.70
11. กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม	3,774.60	754.92	1,335.24
1. สถาบันวิจัยวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งประเทศไทย	1,235.08	247.02	495.68
2. องค์การพิพิธภัณฑ์วิทยาศาสตร์แห่งชาติ	2,539.52	507.90	839.56
12. กระทรวงอุตสาหกรรม	12,478.72	2,495.74	3,128.86
การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย	12,478.72	2,495.74	3,128.86
13. กระทรวงพาณิชย์	19.64	3.93	21.00
องค์การคลังสินค้า	19.64	3.93	21.00
14. กระทรวงกลาโหม	9.15	1.83	14.90
บริษัท อู่กรุงเทพ จำกัด	9.15	1.83	14.90
15. สำนักงานตำรวจแห่งชาติ	7.94	1.59	9.41
โรงพิมพ์ตำรวจ	7.94	1.59	9.41
รวม	1,063,608.06	212,721.61	227,600.49

การเบิกจ่ายลงทุนของรัฐวิสาหกิจ ปี 2564 - 2569 (จำแนกตามกลุ่มภารกิจ)

หน่วย : ล้านบาท

รัฐวิสาหกิจ	เบิกจ่ายลงทุน		
	ปี 2564 - 2568		2569
	รวม	เฉลี่ย	
1. กลุ่มที่ดำเนินการด้านโครงสร้างพื้นฐานหลัก	988,533.57	197,706.71	210,570.19
กระทรวงคมนาคม	377,460.60	75,492.12	88,011.49
1. บริษัท วิทยุการบินแห่งประเทศไทย จำกัด	2,565.25	513.05	819.77
2. สถานีการบินพลเรือน	816.20	163.24	299.49
3. การรถไฟแห่งประเทศไทย	214,365.11	42,873.02	39,984.02
4. การรถไฟฟ้ามหานครแห่งประเทศไทย	98,388.95	19,677.79	21,206.82
5. การทางพิเศษแห่งประเทศไทย	42,869.53	8,573.91	11,988.21
6. องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ	283.45	56.69	1,736.73
7. บริษัท ขนส่ง จำกัด	390.37	78.07	127.64
8. บริษัท เอสอาร์ที แอสเสท จำกัด	356.50	71.30	3,371.75
9. การท่าเรือแห่งประเทศไทย	17,425.24	3,485.05	8,477.06
กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม	11,110.52	2,222.10	2,200.00
บริษัท ไปรษณีย์ไทย จำกัด	11,110.52	2,222.10	2,200.00
กระทรวงพลังงาน	181,079.51	36,215.90	31,816.42
1. การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย	174,215.27	34,843.05	23,830.23
2. บริษัท ผลิตไฟฟ้าและน้ำเย็น จำกัด	2,167.35	433.47	1,092.59
3. บริษัท กฟผ. อินเทอร์เน็ตขึ้นเนล จำกัด	4,696.89	939.38	6,893.60
กระทรวงมหาดไทย	418,882.95	83,776.59	88,542.28
1. การไฟฟ้านครหลวง	99,752.84	19,950.57	25,721.79
2. การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค	209,894.11	41,978.82	37,380.34
3. บริษัท พีอีเอ เอ็นคอม อินเตอร์เนชั่นแนล จำกัด	5,807.57	1,161.51	2,113.28
4. บริษัท เอ็มอีเอ สมาร์ทเอนเนอจีโซลูชั่นส์ จำกัด	324.55	64.91	105.00
5. การประปานครหลวง	59,473.73	11,894.75	12,131.07
6. การประปาส่วนภูมิภาค	43,630.15	8,726.03	11,090.80
2. กลุ่มที่ดำเนินการด้านบริการเชิงสังคมหรือตามนโยบายพิเศษของรัฐ	75,074.49	15,014.90	17,030.30
กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์	10,506.84	2,101.37	1,330.38
1. การเคหะแห่งชาติ	10,372.58	2,074.52	1,250.77
2. สำนักงานธนาคุณเคราะห์	134.26	26.85	79.61
กระทรวงมหาดไทย	3,885.93	777.19	2,669.27
1. องค์การตลาด	30.14	6.03	2.86
2. องค์การจัดการน้ำเสีย	3,855.79	771.16	2,666.41
กระทรวงการคลัง	25,646.75	5,129.35	1,864.70
1. องค์การสุรา กรมสรรพสามิต	190.58	38.12	50.48
2. การยาสูบแห่งประเทศไทย	588.12	117.62	155.27
3. โรงงานไฟ กรมสรรพสามิต	165.15	33.03	11.82
4. สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล	1,136.00	227.20	107.01
5. บริษัท สหโรงแรมไทยและการท่องเที่ยว จำกัด	-	-	-
6. บริษัท ธนาคารพัฒนาสินทรัพย์ จำกัด	23,566.91	4,713.38	1,540.11
กระทรวงสาธารณสุข	7,533.29	1,506.66	700.41
องค์การเภสัชกรรม	7,533.29	1,506.66	700.41
กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา	2,930.57	586.11	1,496.54
1. การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย	301.48	60.30	124.08
2. การกีฬาแห่งประเทศไทย	2,579.29	515.86	1,359.59
3. บริษัท ไทยแลนด์ พรีวิเลจ คาร์ด จำกัด	49.80	9.96	12.87
กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	5,847.69	1,169.54	3,683.52
1. องค์การสวนพฤกษศาสตร์	30.43	6.09	91.26
2. องค์การสวนสัตว์แห่งประเทศไทย	3,935.32	787.06	3,110.62
3. องค์การอุตสาหกรรมป่าไม้	1,881.94	376.39	481.64
กระทรวงเกษตรและสหกรณ์	2,433.37	486.67	776.08
1. การยางแห่งประเทศไทย	1,002.31	200.46	444.61
2. องค์การส่งเสริมกิจการโคนมแห่งประเทศไทย	1,233.69	246.74	230.39
3. องค์การสะพานปลา	178.64	35.73	23.38
4. องค์การตลาดเพื่อเกษตรกร	18.73	3.75	77.70
กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม	3,774.60	754.92	1,335.24
1. สถาบันวิจัยวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งประเทศไทย	1,235.08	247.02	495.68
2. องค์การพิพิธภัณฑ์วิทยาศาสตร์แห่งชาติ	2,539.52	507.90	839.56
กระทรวงอุตสาหกรรม	12,478.72	2,495.74	3,128.86
การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย	12,478.72	2,495.74	3,128.86
กระทรวงพาณิชย์	19.64	3.93	21.00
องค์การคลังสินค้า	19.64	3.93	21.00
กระทรวงกลาโหม	9.15	1.83	14.90
บริษัท อู่กรุงเทพ จำกัด	9.15	1.83	14.90
สำนักงานตำรวจแห่งชาติ	7.94	1.59	9.41
โรงพิมพ์ตำรวจ	7.94	1.59	9.41
รวม	1,063,608.06	212,721.61	227,600.49

ผลการดำเนินงานของรัฐบาลกิจ ปี 2564 - 2569 (จำแนกรายกระทรวง)

หน่วย : ล้านบาท

รัฐบาลกิจ	กำไร (ขาดทุน) สุทธิ		
	ปี 2564 - 2568		2569
	รวม	เฉลี่ย	
1. กระทรวงคมนาคม	(22,400.58)	(4,480.12)	(21,061.49)
1. บริษัท วิทยุการบินแห่งประเทศไทย จำกัด	0.00	0.00	-
2. สถาบันการบินพลเรือน	(684.54)	(136.91)	(108.11)
3. การรถไฟแห่งประเทศไทย	(83,246.74)	(16,649.35)	(26,673.06)
4. การรถไฟฟ้ามหานครแห่งประเทศไทย	11,372.20	2,274.44	3,731.68
5. การทางพิเศษแห่งประเทศไทย	44,968.74	8,993.75	6,030.65
6. องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ	(25,871.04)	(5,174.21)	(10,588.46)
7. บริษัท ขนส่ง จำกัด	(3,034.59)	(606.92)	(47.95)
8. บริษัท เอสอาร์ที แอสเสท จำกัด	169.13	33.83	736.74
9. การท่าเรือแห่งประเทศไทย	33,926.26	6,785.25	5,857.01
2. กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์	4,774.60	954.92	866.70
1. การเคหะแห่งชาติ	2,310.98	462.20	261.76
2. สำนักงานขนานนคราห์	2,463.62	492.72	604.94
3. กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม	(4,370.58)	(874.12)	200.00
บริษัท ไปรษณีย์ไทย จำกัด	(4,370.58)	(874.12)	200.00
4. กระทรวงพลังงาน	217,185.62	43,437.12	34,480.02
1. การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย	203,994.85	40,798.97	32,948.99
2. บริษัท ผลิตไฟฟ้าและน้ำเย็น จำกัด	1,155.31	231.06	171.59
3. บริษัท กฟผ. อินเตอร์เนชั่นแนล จำกัด	12,035.46	2,407.09	1,359.44
5. กระทรวงมหาดไทย	184,392.43	36,878.49	33,710.75
1. การไฟฟ้านครหลวง	45,251.24	9,050.25	9,500.83
2. การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค	94,382.14	18,876.43	18,500.68
3. บริษัท พีอีเอ เอ็นคอม อินเตอร์เนชั่นแนล จำกัด	318.70	63.74	188.38
4. บริษัท เอ็มอีเอ สมาร์ทเอนเนอจีโซลูชั่นส์ จำกัด	22.92	4.58	2.34
5. การประปานครหลวง	23,240.64	4,648.13	3,988.60
6. การประปาส่วนภูมิภาค	20,949.43	4,189.89	1,469.14
7. องค์การตลาด	135.98	27.20	16.23
8. องค์การจัดการน้ำเสีย	91.37	18.27	44.56
6. กระทรวงการคลัง	40,895.89	8,179.18	7,106.88
1. องค์การสุรา กรมสรรพสามิต	108.41	21.68	36.69
2. การยาสูบแห่งประเทศไทย	2,624.59	524.92	508.97
3. โรงงานไฟ กรมสรรพสามิต	295.36	59.07	27.53
4. สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล	34,049.51	6,809.90	6,155.34
5. บริษัท สหโรงแรมไทยและการท่องเที่ยว จำกัด	126.92	25.38	51.45
6. บริษัท ธนาคารพัฒนาสินทรัพย์ จำกัด	3,691.10	738.22	326.91
7. กระทรวงสาธารณสุข	11,690.62	2,338.12	955.00
องค์การเภสัชกรรม	11,690.62	2,338.12	955.00
8. กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา	2,644.00	528.80	1,309.56
1. การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย	(561.02)	(112.20)	(315.10)
2. การกีฬาแห่งประเทศไทย	(2,027.12)	(405.42)	(92.96)
3. บริษัท ไทยแลนด์ พรีเมียร์ลีก จำกัด	5,232.14	1,046.43	1,717.62
9. กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	(275.07)	(55.01)	(65.32)
1. องค์การสวนพฤกษศาสตร์	(60.02)	(12.00)	0.82
2. องค์การสวนสัตว์แห่งประเทศไทย	(616.34)	(123.27)	(114.61)
3. องค์การอุตสาหกรรมป่าไม้	401.29	80.26	48.47
10. กระทรวงเกษตรและสหกรณ์	(1,791.68)	(358.34)	(2,005.28)
1. การยางแห่งประเทศไทย	(137.54)	(27.51)	(1,929.18)
2. องค์การส่งเสริมกิจการโคนมแห่งประเทศไทย	(1,280.28)	(256.06)	17.00
3. องค์การสะพานปลา	131.17	26.23	1.32
4. องค์การตลาดเพื่อเกษตรกร	(505.03)	(101.01)	(94.42)
11. กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม	(192.35)	(38.47)	90.11
1. สถาบันวิจัยวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งประเทศไทย	(356.20)	(71.24)	(4.52)
2. องค์การพิพิธภัณฑ์วิทยาศาสตร์แห่งชาติ	163.85	32.77	94.63
12. กระทรวงอุตสาหกรรม	18,674.13	3,734.83	2,320.91
การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย	18,674.13	3,734.83	2,320.91
13. กระทรวงพาณิชย์	(890.81)	(178.16)	(142.16)
องค์การคลังสินค้า	(890.81)	(178.16)	(142.16)
14. กระทรวงกลาโหม	(409.99)	(82.00)	70.04
บริษัท อู่กรุงเทพ จำกัด	(409.99)	(82.00)	70.04
15. สำนักงานตำรวจแห่งชาติ	26.26	5.25	18.00
โรงพิมพ์ตำรวจ	26.26	5.25	18.00
รวม	449,952.48	89,990.50	57,853.73

ผลการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจ ปี 2564 - 2569 (จำแนกตามกลุ่มภารกิจ)

หน่วย : ล้านบาท

รัฐวิสาหกิจ	กำไร (ขาดทุน)สุทธิ		
	ปี 2564 - 2568		2569
	รวม	เฉลี่ย	
1. กลุ่มที่ดำเนินการด้านโครงสร้างพื้นฐานหลัก	374,579.53	74,915.91	47,268.50
กระทรวงคมนาคม	(22,400.58)	(4,480.12)	(21,061.49)
1. บริษัท วิทยุการบินแห่งประเทศไทย จำกัด	0.00	0.00	-
2. สถาบันการบินพลเรือน	(684.54)	(136.91)	(108.11)
3. การรถไฟแห่งประเทศไทย	(83,246.74)	(16,649.35)	(26,673.06)
4. การรถไฟฟ้ามหานครแห่งประเทศไทย	11,372.20	2,274.44	3,731.68
5. การทางพิเศษแห่งประเทศไทย	44,968.74	8,993.75	6,030.65
6. องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ	(25,871.04)	(5,174.21)	(10,588.46)
7. บริษัท ขนส่ง จำกัด	(3,034.59)	(606.92)	(47.95)
8. บริษัท เอสอาร์ที แอสเสท จำกัด	169.13	33.83	736.74
9. การท่าเรือแห่งประเทศไทย	33,926.26	6,785.25	5,857.01
กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม	(4,370.58)	(874.12)	200.00
บริษัท ไปรษณีย์ไทย จำกัด	(4,370.58)	(874.12)	200.00
กระทรวงพลังงาน	217,185.62	43,437.12	34,480.02
1. การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย	203,994.85	40,798.97	32,948.99
2. บริษัท ผลิตไฟฟ้าและน้ำเย็น จำกัด	1,155.31	231.06	171.59
3. บริษัท กฟผ. อินเทอร์เน็ตขึ้นเนต จำกัด	12,035.46	2,407.09	1,359.44
กระทรวงมหาดไทย	184,165.07	36,833.01	33,649.97
1. การไฟฟ้านครหลวง	45,251.24	9,050.25	9,500.83
2. การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค	94,382.14	18,876.43	18,500.68
3. บริษัท พีอีเอ เอ็นคอม อินเตอร์เนชั่นแนล จำกัด	318.70	63.74	188.38
4. บริษัท เอ็มอีเอ สมาร์ทเอนเนอรี่โซลูชั่นส์ จำกัด	22.92	4.58	2.34
5. การประปานครหลวง	23,240.64	4,648.13	3,988.60
6. การประปาส่วนภูมิภาค	20,949.43	4,189.89	1,469.14
2. กลุ่มที่ดำเนินการด้านบริการเชิงสังคมหรือตามนโยบายพิเศษของรัฐ	75,372.95	15,074.59	10,585.24
กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์	4,774.60	954.92	866.70
1. การเคหะแห่งชาติ	2,310.98	462.20	261.76
2. สำนักงานขนานเคหะ	2,463.62	492.72	604.94
กระทรวงมหาดไทย	227.35	45.47	60.79
1. องค์การตลาด	135.98	27.20	16.23
2. องค์การจัดการน้ำเสีย	91.37	18.27	44.56
กระทรวงการคลัง	40,895.89	8,179.18	7,106.88
1. องค์การสุรา กรมสรรพสามิต	108.41	21.68	36.69
2. การยาสูบแห่งประเทศไทย	2,624.59	524.92	508.97
3. โรงงานไฟ กรมสรรพสามิต	295.36	59.07	27.53
4. สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล	34,049.51	6,809.90	6,155.34
5. บริษัท สหโรงแรมไทยและการท่องเที่ยว จำกัด	126.92	25.38	51.45
6. บริษัท ธนาคารพัฒนาสินทรัพย์ จำกัด	3,691.10	738.22	326.91
กระทรวงสาธารณสุข	11,690.62	2,338.12	955.00
องค์การเภสัชกรรม	11,690.62	2,338.12	955.00
กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา	2,644.00	528.80	1,309.56
1. การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย	(561.02)	(112.20)	(315.10)
2. การกีฬาแห่งประเทศไทย	(2,027.12)	(405.42)	(92.96)
3. บริษัท ไทยแลนด์ ทวีร์เลจ คาร์ด จำกัด	5,232.14	1,046.43	1,717.62
กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	(275.07)	(55.01)	(65.32)
1. องค์การสวนพฤกษศาสตร์	(60.02)	(12.00)	0.82
2. องค์การสวนสัตว์แห่งประเทศไทย	(616.34)	(123.27)	(114.61)
3. องค์การอุตสาหกรรมป่าไม้	401.29	80.26	48.47
กระทรวงเกษตรและสหกรณ์	(1,791.68)	(358.34)	(2,005.28)
1. การยางแห่งประเทศไทย	(137.54)	(27.51)	(1,929.18)
2. องค์การส่งเสริมกิจการโคนมแห่งประเทศไทย	(1,280.28)	(256.06)	17.00
3. องค์การสะพานปลา	131.17	26.23	1.32
4. องค์การตลาดเพื่อเกษตรกร	(505.03)	(101.01)	(94.42)
กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม	(192.35)	(38.47)	90.11
1. สถาบันวิจัยวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งประเทศไทย	(356.20)	(71.24)	(4.52)
2. องค์การพิพิธภัณฑ์วิทยาศาสตร์แห่งชาติ	163.85	32.77	94.63
กระทรวงอุตสาหกรรม	18,674.13	3,734.83	2,320.91
การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย	18,674.13	3,734.83	2,320.91
กระทรวงพาณิชย์	(890.81)	(178.16)	(142.16)
องค์การคลังสินค้า	(890.81)	(178.16)	(142.16)
กระทรวงกลาโหม	(409.99)	(82.00)	70.04
บริษัท อู่กรุงเทพ จำกัด	(409.99)	(82.00)	70.04
สำนักงานตำรวจแห่งชาติ	26.26	5.25	18.00
โรงพิมพ์ตำรวจ	26.26	5.25	18.00
รวม	449,952.48	89,990.50	57,853.73

งบลงทุน ปี 2570 ของรัฐวิสาหกิจในภาพรวม จำแนกตามหมวดหมู่ภายใต้แผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 13

หน่วย : ล้านบาท

รายการ	วงเงินเบิกจ่าย			
	ข้อเสนอง	อนุมัติ		ผลต่าง
		จำนวน	ร้อยละ	
1. ไทยเป็นประเทศชั้นนำด้านสินค้าเกษตรและเกษตรแปรรูปมูลค่าสูง	651.45	611.75	93.9	(39.70)
1.1 งบลงทุนเพื่อการดำเนินงานปกติ	651.45	611.75	93.9	(39.70)
1.2 งบลงทุนที่ทำเป็นโครงการ	-	-	-	-
2. ไทยเป็นจุดหมายของการท่องเที่ยวที่เน้นคุณภาพและความยั่งยืน	333.52	333.52	100.0	-
2.1 งบลงทุนเพื่อการดำเนินงานปกติ	333.52	333.52	100.0	-
2.2 งบลงทุนที่ทำเป็นโครงการ	-	-	-	-
3. ไทยเป็นฐานการผลิตยานยนต์ไฟฟ้าที่สำคัญของโลก	105.88	105.88	100.0	-
3.1 งบลงทุนเพื่อการดำเนินงานปกติ	105.88	105.88	100.0	-
3.2 งบลงทุนที่ทำเป็นโครงการ	-	-	-	-
4. ไทยเป็นศูนย์กลางทางการแพทย์และสุขภาพมูลค่าสูง	719.77	719.77	100.0	-
4.1 งบลงทุนเพื่อการดำเนินงานปกติ	684.27	684.27	100.0	-
4.2 งบลงทุนที่ทำเป็นโครงการ	35.50	35.50	100.0	-
5. ไทยเป็นประตูการค้าการลงทุนและยุทธศาสตร์ทางโลจิสติกส์ที่สำคัญ ของภูมิภาค	7,026.20	6,083.93	86.6	(942.27)
5.1 งบลงทุนเพื่อการดำเนินงานปกติ	4,032.56	4,032.56	100.0	-
5.2 งบลงทุนที่ทำเป็นโครงการ	2,993.64	2,051.37	68.5	(942.27)
6. ไทยเป็นศูนย์กลางอุตสาหกรรมอิเล็กทรอนิกส์อัจฉริยะและอุตสาหกรรมดิจิทัลของอาเซียน	-	-	-	-
6.1 งบลงทุนเพื่อการดำเนินงานปกติ	-	-	-	-
6.2 งบลงทุนที่ทำเป็นโครงการ	-	-	-	-
7. ไทยมีวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมที่เข้มแข็ง มีศักยภาพสูง และสามารถแข่งขันได้	97.98	97.98	100.0	-
7.1 งบลงทุนเพื่อการดำเนินงานปกติ	97.98	97.98	100.0	-
7.2 งบลงทุนที่ทำเป็นโครงการ	-	-	-	-
8. ไทยมีพื้นที่และเมืองอัจฉริยะที่น่าอยู่ ปลอดภัย เดิมได้ได้อย่างยั่งยืน	56,794.09	54,568.99	96.1	(2,225.10)
8.1 งบลงทุนเพื่อการดำเนินงานปกติ	33,967.24	31,956.41	94.1	(2,010.83)
8.2 งบลงทุนที่ทำเป็นโครงการ	22,826.85	22,612.58	99.1	(214.27)
9. ไทยมีความยากจนข้ามรุ่นลดลง และมีความคุ้มครองทางสังคมที่เพียงพอ เหมาะสม	4,811.16	1,528.47	31.8	(3,282.69)
9.1 งบลงทุนเพื่อการดำเนินงานปกติ	4,811.16	1,528.47	31.8	(3,282.69)
9.2 งบลงทุนที่ทำเป็นโครงการ	-	-	-	-
10. ไทยมีเศรษฐกิจหมุนเวียนและสังคมคาร์บอนต่ำ	6,902.02	6,672.21	96.7	(229.81)
10.1 งบลงทุนเพื่อการดำเนินงานปกติ	6,902.02	6,672.21	96.7	(229.81)
10.2 งบลงทุนที่ทำเป็นโครงการ	-	-	-	-
11. ไทยสามารถลดความเสี่ยงและผลกระทบจากภัยธรรมชาติและ การเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ	-	-	-	-
11.1 งบลงทุนเพื่อการดำเนินงานปกติ	-	-	-	-
11.2 งบลงทุนที่ทำเป็นโครงการ	-	-	-	-
12. ไทยมีกำลังคนสมรรถนะสูง มุ่งเรียนรู้อย่างต่อเนื่อง ตอบโจทย์ การพัฒนาแห่งอนาคต	1,955.60	1,927.99	98.6	(27.61)
12.1 งบลงทุนเพื่อการดำเนินงานปกติ	1,404.03	1,404.03	100.0	-
12.2 งบลงทุนที่ทำเป็นโครงการ	551.58	523.97	95.0	(27.61)
13. ไทยมีภาครัฐที่ทันสมัย มีประสิทธิภาพ และตอบโจทย์ประชาชน	8,467.24	8,117.51	95.9	(349.74)
13.1 งบลงทุนเพื่อการดำเนินงานปกติ	8,084.50	7,734.77	95.7	(349.74)
13.2 งบลงทุนที่ทำเป็นโครงการ	382.74	382.74	100.0	-
รวม	87,864.91	80,768.00	91.9	(7,096.92)

งบลงทุนโครงการของรัฐวิสาหกิจ ปี 2570 ที่ต้องรอการพิจารณาตามขั้นตอน

หน่วย : ล้านบาท

	ข้อเสนอวงเงินปี 2570 ของรัฐวิสาหกิจ	
	วงเงินดำเนินการ	วงเงินเบิกจ่าย
กระทรวงคมนาคม	8,614.17	241.89
สถาบันการบินพลเรือน	138.08	27.62
- โครงการจัดหาเครื่องบินเครื่องยนต์เดี่ยวแบบ DA40 NG (ปีงบประมาณ 2570-2571)	138.08	27.62
การรถไฟแห่งประเทศไทย	62.00	62.00
1. โครงการรถไฟฟาสายสีน้ำตาล ช่วงแคราย-ลำสาลี(บึงกุ่ม)	47.00	47.00
2. โครงการระบบขนส่งมวลชนจังหวัดเชียงใหม่ สายสีแดง ช่วงโรงพยาบาลนครพิงค์-แยกแม่เหี้ยะสมานสามัคคี	15.00	15.00
องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ	8,414.09	152.27
1. โครงการเช่ารถโดยสารประจำทางปรับอากาศพลังงานสะอาด (EV) จำนวน 800 คัน (ปี 2570 - 2577)	8,139.92	145.73
2. โครงการเช่ารถโดยสารขนาดเล็กพลังงานสะอาด (ปี 2570 - 2577)	274.17	6.54
กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์	73,624.68	3,282.69
การเคหะแห่งชาติ	73,624.68	3,282.69
1. โครงการอาคารเช่าสำหรับผู้มีรายได้น้อย ปี 2567	439.23	422.48
2. โครงการอาคารเช่าสำหรับผู้มีรายได้น้อย ปี 2569 - 2574	7,953.59	589.32
3. โครงการพัฒนาที่อยู่อาศัยชุดที่ 3 ระยะที่ 1	1,727.67	865.98
4. โครงการพัฒนาที่อยู่อาศัยชุดที่ 3 ระยะที่ 2-3 และชุดที่ 4 ระยะที่ 1-4	56,409.91	1,009.73
5. โครงการพัฒนาที่อยู่อาศัยทุกช่วงวัย (Housing for all)	6,115.78	128.18
6. โครงการที่อยู่อาศัยที่เหมาะสมสำหรับผู้สูงอายุ ระยะที่ 1	978.50	267.00
กระทรวงพลังงาน	170,444.51	892.04
การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย	169,145.72	-
1. แผนงานปรับปรุง 22/23 kV Metering Structure ที่เสื่อมสภาพในสถานีไฟฟ้าแรงสูงเป็น Medium Voltage Switchgear ระยะที่ 1	379.60	-
2. โครงการโรงไฟฟ้าพระนครเหนือ (ส่วนเพิ่ม) ระยะที่ 1	22,880.00	-
3. โครงการโรงไฟฟ้าพระนครใต้ ชุดที่ 5	23,280.00	-
4. โครงการโรงไฟฟ้าพลังงานแสงอาทิตย์ทุ่นลอยน้ำร่วมกับโรงไฟฟ้าพลังงานน้ำเขื่อนภูมิพล ชุดที่ 1	6,465.80	-
5. โครงการโรงไฟฟ้าพลังงานแสงอาทิตย์ทุ่นลอยน้ำร่วมกับโรงไฟฟ้าพลังงานน้ำเขื่อนภูมิพล ชุดที่ 2	9,593.13	-
6. โครงการโรงไฟฟ้าพลังงานแสงอาทิตย์ทุ่นลอยน้ำร่วมกับโรงไฟฟ้าพลังงานน้ำเขื่อนภูมิพล ชุดที่ 3	10,042.70	-
7. โครงการโรงไฟฟ้าพลังงานแสงอาทิตย์ทุ่นลอยน้ำร่วมกับโรงไฟฟ้าพลังงานน้ำเขื่อนศรีนครินทร์ ชุดที่ 1	5,648.82	-
8. โครงการโรงไฟฟ้าพลังงานแสงอาทิตย์ทุ่นลอยน้ำร่วมกับโรงไฟฟ้าพลังงานน้ำเขื่อนศรีนครินทร์ ชุดที่ 3	7,855.12	-
9. โครงการโรงไฟฟ้าพลังงานแสงอาทิตย์ทุ่นลอยน้ำร่วมกับโรงไฟฟ้าพลังงานน้ำเขื่อนศรีนครินทร์ ชุดที่ 4	8,419.31	-
10. โครงการโรงไฟฟ้าพลังงานแสงอาทิตย์ทุ่นลอยน้ำร่วมกับโรงไฟฟ้าพลังงานน้ำเขื่อนวชิราลงกรณ ชุดที่ 1	2,099.04	-
11. โครงการโรงไฟฟ้าพลังงานแบบสูบลมเขื่อนจุฬาภรณ์	33,870.59	-
12. โครงการขยายระบบส่งไฟฟ้าในเขตกรุงเทพ ฯ และปริมณฑล ระยะที่ 4	3,521.99	-
13. โครงการปรับปรุงและขยายระบบส่งไฟฟ้าที่เสื่อมสภาพตามอายุการใช้งานระยะที่ 3	13,826.37	-
14. โครงการปรับปรุงและขยายระบบส่งไฟฟ้าที่เสื่อมสภาพตามอายุการใช้งานระยะที่ 4	6,403.81	-
15. โครงการพัฒนาระบบส่งไฟฟ้าบริเวณจังหวัด เลย หนองบัวลำภู และขอนแก่น เพื่อรับซื้อไฟฟ้าใน สปป.ลาว ระยะที่ 2	5,279.00	-
16. โครงการปรับปรุงระบบส่งไฟฟ้าเพื่อรองรับการรับซื้อไฟฟ้าจากพลังงานหมุนเวียน	634.80	-
17. โครงการโรงไฟฟ้าพลังงานแสงอาทิตย์ทุ่นลอยน้ำเขื่อนสิรินธร 2	6,857.09	-
18. โครงการปรับปรุงโรงไฟฟ้าพลังงานน้ำเขื่อนสิริกิติ์ เครื่องที่ 4	2,088.56	-
บริษัท ผลิตไฟฟ้าและน้ำเย็น จำกัด	1,298.79	892.04
1. โครงการปรับปรุงประสิทธิภาพโรงไฟฟ้า โดยเปลี่ยน HRSG และ Steam Turbine เครื่องใหม่ ทดแทนเครื่องเดิม (Revamp Project)	810.79	526.04
2. โครงการทดแทนเครื่อง SAC ที่เสื่อมสภาพ โรงผลิตน้ำเย็น TG Chiller Plant และ PTC Chiller Plant	488.00	366.00
กระทรวงมหาดไทย	16,064.48	2,349.49
การไฟฟ้านครหลวง	4,026.54	-
- โครงการพัฒนาระบบ Smart Meter เมืองมหานคร ระยะที่ 1	4,026.54	-
การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค	10,612.63	1,158.94
1. โครงการปรับปรุงและเพิ่มประสิทธิภาพระบบจำหน่ายรองรับการเปลี่ยนแปลงอุตสาหกรรมไฟฟ้า ระยะที่ 1	7,776.49	1,000.00
2. โครงการเพิ่มความสามารถในการจ่ายไฟฟ้าให้เกาะเสม็ด จ.ระยอง	317.84	9.83
3. โครงการระบบมิเตอร์อัจฉริยะ ระยะที่ 1	30.50	3.50
4. โครงการพัฒนาระบบไฟฟ้าในพื้นที่เกาะต่าง ๆ ที่ไม่มีไฟฟ้าใช้ (เกาะกระเด็น (แดน) จ.สุราษฎร์ธานี)	268.00	24.00
5. โครงการยกระดับความมั่นคงระบบไฟฟ้าสู่โครงข่ายอัจฉริยะ ระยะที่ 1	2,219.80	121.61
การประปาส่วนภูมิภาค	1,425.32	1,190.55
- แผนงานก่อสร้างระบบประปาและอาคาร ปี 2570	1,425.32	1,190.55
กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา	7,774.49	3,501.68
การกีฬาแห่งประเทศไทย	7,774.49	3,501.68
1. การก่อสร้างสนามจัดแข่งขันรถยนต์สูตร 1 (Formula 1) เขตจตุจักร จังหวัดกรุงเทพมหานคร	5,669.88	3,117.23
2. แผนก่อสร้างโรงยิมอเนกประสงค์ 5000 ที่นั่ง สนามกีฬาจังหวัดอุดรธานี ตำบลสามพร้าว อำเภอเมืองอุดรธานี จังหวัดอุดรธานี	338.00	65.65
3. แผนก่อสร้างโรงยิมอเนกประสงค์ 5000 ที่นั่ง สนามกีฬาจังหวัดศรีสะเกษ ตำบลหนองครก อำเภอเมืองศรีสะเกษ จังหวัดศรีสะเกษ	338.00	65.65
4. แผนก่อสร้างโรงยิมอเนกประสงค์ 1,000 ที่นั่ง สนามกีฬาจังหวัดอุทัยธานี ตำบลอุทัยใหม่ อำเภอเมืองอุทัยธานี จังหวัดอุทัยธานี	157.88	54.08
5. แผนก่อสร้างโรงยิมอเนกประสงค์ 5,000 ที่นั่ง สนามกีฬาจังหวัดบุรีรัมย์ ตำบลเสม็ด อำเภอเมืองบุรีรัมย์ จังหวัดบุรีรัมย์	338.00	65.65
6. แผนก่อสร้างอาคารสรวายน้ำ 50 เมตร มาตรฐานสากลพร้อมระบบสาธารณูปโภค จังหวัดบุรีรัมย์ ตำบลเสม็ด อำเภอเมืองบุรีรัมย์ จังหวัดบุรีรัมย์	312.00	60.60
7. แผนก่อสร้างอาคารสรวายน้ำ 50 เมตร จังหวัดพะเยา ตำบลเวียง อำเภอเมืองพะเยา จังหวัดพะเยา	115.78	22.29
8. แผนก่อสร้างอาคารสรวายน้ำ 50 เมตร จังหวัดกำแพงเพชร ตำบลเทพนคร อำเภอเมืองกำแพงเพชร จังหวัดกำแพงเพชร	115.78	5.79
9. แผนก่อสร้างอาคารสรวายน้ำ 50 เมตร จังหวัดนครปฐม ตำบลพระปฐมเจดีย์ อำเภอเมืองนครปฐม จังหวัดนครปฐม	115.78	5.79
10. โครงการก่อสร้างสนามกีฬาจังหวัดนราธิวาส ตำบลโคกเคียน อำเภอเมืองนราธิวาส จังหวัดนราธิวาส	153.98	21.95
11. โครงการก่อสร้างสนามกีฬาจังหวัดสุโขทัย ตำบลบ้านกล้วย อำเภอเมืองสุโขทัย จังหวัดสุโขทัย	119.42	17.02
รวมทั้งสิ้น	276,522.33	10,267.78

รัฐวิสาหกิจที่มีผลประกอบการกำไร

หน่วย : ล้านบาท

รัฐวิสาหกิจ	กำไร (ขาดทุน) สุทธิ		
	ปี 2569	ปี 2570	เพิ่ม (ลด) (ร้อยละ)
1. กระทรวงคมนาคม	5,719.67	19,368.88	238.6
1. การรถไฟฟ้ามหานครแห่งประเทศไทย	3,731.68	4,576.13	22.6
2. การทางพิเศษแห่งประเทศไทย	6,030.65	6,239.26	3.5
3. องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ	(10,588.460)	1,376.55	(113.0)
4. บริษัท ขนส่ง จำกัด	(47.95)	59.33	(223.7)
5. บริษัท เอสอาร์ที แอสเสท จำกัด	736.74	1,206.61	63.8
6. การท่าเรือแห่งประเทศไทย	5,857.01	5,911.00	0.9
2. กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์	604.94	624.21	3.2
สำนักงานธรรมาวุธ	604.94	624.21	3.2
3. กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม	200.00	300.00	50.0
บริษัท ไปรษณีย์ไทย จำกัด	200.00	300.00	50.0
4. กระทรวงพลังงาน	34,480.02	38,774.04	12.5
1. การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย	32,948.99	37,215.97	13.0
2. บริษัท ผลิตไฟฟ้าและน้ำเย็น จำกัด	171.60	360.68	110.2
3. บริษัท กฟผ. อินเทอร์เน็ตชนันแนล จำกัด	1,359.43	1,197.39	(11.9)
5. กระทรวงมหาดไทย	33,710.74	35,163.97	4.3
1. การไฟฟ้านครหลวง	9,500.83	9,738.85	2.5
2. การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค	18,500.68	19,530.45	5.6
3. บริษัท พีอีเอ เอ็นคอม อินเทอร์เน็ตชนันแนล จำกัด	188.38	568.48	201.8
4. บริษัท เอ็มอีเอ สมาร์ทเอนเนอร์ยีโซลูชันส์ จำกัด	2.33	2.45	-
5. การประปานครหลวง	3,988.60	3,761.60	(5.7)
6. การประปาส่วนภูมิภาค	1,469.14	1,500.00	2.1
7. องค์การตลาด	16.23	15.50	(4.5)
8. องค์การจัดการน้ำเสีย	44.56	46.64	4.7
6. กระทรวงการคลัง	7,106.88	7,048.75	(0.8)
1. องค์การสุรา กรมสรรพสามิต	36.7	38.32	4.5
2. การยาสูบแห่งประเทศไทย	508.97	415.37	(18.4)
3. โรงงานไฟ กรมสรรพสามิต	27.53	30.95	12.4
4. สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล	6,155.34	6,166.45	0.2
5. บริษัท สหโรงแรมไทยและการท่องเที่ยว จำกัด	51.45	49.89	(3.0)
6. บริษัท ธนาคารพัฒนาสินทรัพย์ จำกัด	326.91	347.77	6.4
7. กระทรวงสาธารณสุข	955.00	1,200.00	25.7
องค์การเภสัชกรรม	955.00	1,200.00	25.7
8. กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา	1,717.61	1,734.82	1.0
บริษัท ไทยแลนด์ พรีเมียร์ลีก คาร์ต จำกัด	1,717.61	1,734.82	1.0
9. กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	49.29	52.61	6.7
1. องค์การสวนพฤกษศาสตร์	0.8	3.39	316.0
2. องค์การอุตสาหกรรมป่าไม้	48.48	49.22	1.5
10. กระทรวงเกษตรและสหกรณ์	18.32	11.77	(35.8)
1. องค์การส่งเสริมกิจการโคนมแห่งประเทศไทย	17.00	10.22	(39.9)
2. องค์การสะพานปลา	1.32	1.55	17.4
11. กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม	94.6	117.34	24.0
องค์การพิพิธภัณฑ์วิทยาศาสตร์แห่งชาติ	94.6	117.34	24.0
12. กระทรวงอุตสาหกรรม	2,320.91	3,244.07	39.8
การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย	2,320.91	3,244.07	39.8
13. กระทรวงกลาโหม	70.04	41.24	(41.1)
บริษัท อู่กรุงเทพ จำกัด	70.04	41.24	(41.1)
14. สำนักงานตำรวจแห่งชาติ	18.00	21.00	16.7
โรงพิมพ์ตำรวจ	18.00	21.00	16.7
รวม 35 แห่ง	87,066.07	107,702.70	23.7

รัฐวิสาหกิจที่มีผลประกอบการขาดทุน/รายได้เท่ากับค่าใช้จ่าย

หน่วย : ล้านบาท

รัฐวิสาหกิจ	กำไร (ขาดทุน) สุทธิ		
	ปี 2569	ปี 2570	เพิ่ม (ลด) (ร้อยละ)
1. กระทรวงคมนาคม	(26,781.17)	(25,632.99)	(4.3)
1. บริษัท วิทยุการบินแห่งประเทศไทย จำกัด	-	-	-
2. สถานีการบินพลเรือน	(108.11)	(46.96)	(56.6)
3. การรถไฟแห่งประเทศไทย	(26,673.06)	(25,586.03)	(4.1)
2. กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์	261.8	(409.58)	(256.5)
การเคหะแห่งชาติ	261.8	(409.58)	(256.5)
3. กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา	(408.06)	(57.59)	(85.9)
1. การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย	(315.10)	-	(100.0)
2. การกีฬาแห่งประเทศไทย	(92.96)	(57.59)	(38.0)
4. กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	(114.61)	(141.10)	23.1
องค์การสวนสัตว์แห่งประเทศไทย	(114.61)	(141.10)	23.1
5. กระทรวงเกษตรและสหกรณ์	(2,023.600)	(1,882.89)	(7.0)
1. การยางแห่งประเทศไทย	(1,929.18)	(1,776.57)	(7.9)
2. องค์การตลาดเพื่อเกษตรกร	(94.42)	(106.32)	12.6
6. กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี	(4.52)	(15.70)	247.2
สถาบันวิจัยวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งประเทศไทย	(4.52)	(15.70)	247.2
7. กระทรวงพาณิชย์	(142.16)	(140.80)	(1.0)
องค์การคลังสินค้า	(142.16)	(140.80)	(1.0)
รวม 11 แห่ง	(29,212.35)	(28,280.64)	(3.2)

ผลการพิจารณาของกองทุน ปี 2570 ของรัฐวิสาหกิจในภาพรวม

หน่วย : ล้านบาท

รายการ	ข้อเสนอด				ปรับปรุง (ลด)				โอนผู้ได้			
	วงเงินดำเนินการ		วงเงินเบิกจ่าย		วงเงินดำเนินการ		วงเงินเบิกจ่าย		วงเงินดำเนินการ		วงเงินเบิกจ่าย	
	งบผูกพัน	งบประจำปี	รวม	งบผูกพัน	งบประจำปี	รวม	งบผูกพัน	งบประจำปี	รวม	งบผูกพัน	งบประจำปี	รวม
1. กองทุนเพื่อการดำเนินงานปกติ (1.1)-(1.2)	267,027	131,582	398,608	69,862	53,892	123,754	(4,328)	(7,069)	(11,397)	(1,103)	(5,309)	(6,412)
1.1 กองทุนเพื่อซ่อมบำรุงอาคาร	45,799	50,878	96,677	14,809	28,530	43,338	(4,244)	(6,954)	(11,198)	(1,061)	(3,794)	(4,856)
1) หมวดที่ดิน	2,419	846	3,265	191	99	290	(84)	(8)	(92)	-	(8)	(8)
2) หมวดสิ่งก่อสร้าง	16,710	28,406	45,116	7,615	18,193	25,808	(1,155)	(6,467)	(7,622)	(1,018)	(3,364)	(4,382)
3) หมวดเครื่องจักรอุปกรณ์	5,429	8,018	13,447	3,187	5,248	8,435	(25)	(6)	(31)	-	-	-
4) หมวดยานพาหนะ	26	276	302	7	275	281	(1)	(2)	(3)	-	(2)	(2)
5) หมวดเครื่องมือเครื่องใช้ขนาดเล็ก	1,619	2,655	4,274	1,052	2,315	3,367	(18)	(65)	(83)	(24)	(65)	(89)
6) หมวดวิจัยและพัฒนา	22	71	93	16	46	61	(22)	-	(22)	(16)	-	(16)
7) หมวดลงทุนอื่นๆ	10,330	624	10,954	109	580	690	(63)	(350)	(413)	-	(346)	(346)
8) หมวดสำรองราคา	405	601	1,006	6	167	173	(12)	(55)	(67)	(4)	(8)	(11)
9) หมวดสำรองกรณีจำเป็นด่วน	8,839	9,381	18,220	2,626	1,608	4,234	(2,865)	-	(2,865)	-	-	-
1.2 กองทุนที่จัดทำเป็นแผนระยะยาว	221,227	80,704	301,932	55,053	25,363	80,416	(84)	(115)	(199)	(42)	(1,514)	(1,556)
แผนต่อเนื่อง	221,227	22,469	243,697	55,053	4,450	59,503	(84)	(180)	(264)	(42)	(180)	(222)
แผนใหม่	-	58,235	58,235	-	20,912	20,912	-	64	64	-	(1,335)	(1,335)
2. กองทุนที่ทำเป็นโครงการ	893,661	288,685	1,182,346	114,486	9,881	124,367	(255,371)	(261,895)	(517,267)	(14,447)	(4,727)	(19,174)
โครงการต่อเนื่อง	893,661	24,193	917,854	114,486	5,068	119,554	(255,371)	2,597	(252,774)	(14,447)	86	(14,361)
โครงการใหม่	-	264,493	264,493	-	4,813	4,813	-	(264,493)	(264,493)	-	(4,813)	(4,813)
3. สักดาเช่า (TFERS 16)	35,808	21,969	57,778	3,762	3,024	6,786	(3,386)	(6,405)	(9,791)	(10)	(700)	(711)
รวมงบลงทุนทั้งสิ้น	1,196,496	442,236	1,638,732	188,110	66,797	254,907	(263,085)	(275,370)	(538,454)	(15,561)	(10,736)	(26,296)
แหล่งเงินลงทุน												
รายได้ของกิจการ	400,946	310,688	711,634	56,868	35,708	92,576	(12,746)	(195,067)	(207,813)	(1,460)	(2,751)	(4,211)
เงินงบประมาณแผ่นดิน	563,736	67,917	631,653	78,908	24,473	103,381	(250,050)	(32,237)	(282,287)	(13,509)	(6,422)	(19,931)
เงินกู้ระยะยาว	221,005	63,494	284,499	49,455	6,480	55,934	(288)	(48,066)	(48,354)	(592)	(1,562)	(2,154)
ภายในประเทศ	221,005	63,494	284,499	49,455	6,480	55,934	(288)	(48,066)	(48,354)	(592)	(1,562)	(2,154)
ต่างประเทศ	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
อื่นๆ	10,809	137	10,946	2,879	137	3,016	-	-	-	-	-	-
รวมแหล่งเงินลงทุนทั้งสิ้น	1,196,496	442,236	1,638,732	188,110	66,797	254,907	(263,085)	(275,370)	(538,454)	(15,561)	(10,736)	(26,296)

ผลการพิจารณางบลงทุน ปี 2570 ของรัฐวิสาหกิจในภาพรวม (จำแนกรายกระทรวง)

หน่วย : ล้านบาท

รัฐวิสาหกิจ	เบิกจ่ายลงทุน		แหล่งเงินเบิกจ่ายลงทุน					
	ข้อเสนอง	อนุมัติ	รายได้	เงินงบประมาณ	เงินกู้ในประเทศ	เงินกู้ต่างประเทศ	อื่น ๆ	รวม
1. กระทรวงคมนาคม	97,460.46	82,670.50	9,268.01	58,786.12	11,737.18	-	2,879.19	82,670.50
1. บริษัท วิทยุการบินแห่งประเทศไทย จำกัด	850.00	799.77	799.77	-	-	-	-	799.77
2. สถาบันการบินพลเรือน	712.33	684.71	73.36	611.35	-	-	-	684.71
3. การรถไฟแห่งประเทศไทย	61,959.76	48,475.66	-	40,493.79	7,981.87	-	-	48,475.66
4. การรถไฟฟ้ามหานครแห่งประเทศไทย	16,175.53	16,056.63	198.50	15,858.13	-	-	-	16,056.63
5. การทางพิเศษแห่งประเทศไทย	9,681.57	9,681.57	4,470.87	500.70	1,830.81	-	2,879.19	9,681.57
6. องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ	2,389.57	1,988.71	666.56	1,322.15	-	-	-	1,988.71
7. บริษัท ขนส่ง จำกัด	153.87	153.87	153.87	-	-	-	-	153.87
8. บริษัท เอสอาร์ที แอสเสท จำกัด	2,268.19	1,559.93	1,559.93	-	-	-	-	1,559.93
9. การท่าเรือแห่งประเทศไทย	3,269.65	3,269.65	1,345.15	-	1,924.50	-	-	3,269.65
2. กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์	4,909.01	1,626.32	454.49	21.83	1,150.00	-	-	1,626.32
1. การเคหะแห่งชาติ	4,881.42	1,598.73	426.90	21.83	1,150.00	-	-	1,598.73
2. สำนักงานธนาบุญเคราะห์	27.59	27.59	27.59	-	-	-	-	27.59
3. กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม	2,100.00	2,100.00	2,100.00	-	-	-	-	2,100.00
บริษัท ไปรษณีย์ไทย จำกัด	2,100.00	2,100.00	2,100.00	-	-	-	-	2,100.00
4. กระทรวงพลังงาน	25,159.98	24,267.74	19,267.74	-	5,000.00	-	-	24,267.74
1. การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย	23,125.55	23,125.55	18,125.55	-	5,000.00	-	-	23,125.55
2. บริษัท ผลิตไฟฟ้าและน้ำเย็น จำกัด	974.41	82.37	82.37	-	-	-	-	82.37
3. บริษัท กฟผ. อินเตอร์เนชั่นแนล จำกัด	1,060.02	1,059.82	1,059.82	-	-	-	-	1,059.82
5. กระทรวงมหาดไทย	110,638.95	107,026.88	52,204.94	19,312.86	35,509.08	-	-	107,026.88
1. การไฟฟ้านครหลวง	28,169.18	28,169.18	10,769.18	-	17,400.00	-	-	28,169.18
2. การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค	38,808.17	36,653.02	24,400.79	-	12,252.23	-	-	36,653.02
3. บริษัท ทีอีเอ เอ็นคอม อินเตอร์เนชั่นแนล จำกัด	3,560.87	3,562.19	1,287.19	-	2,275.00	-	-	3,562.19
4. บริษัท เอ็มอีเอ สมาร์ทเอนเนอร์ยีโซลูชันส์ จำกัด	394.69	164.88	164.88	-	-	-	-	164.88
5. การประปานครหลวง	10,916.53	10,881.14	7,649.74	31.40	3,200.00	-	-	10,881.14
6. การประปาส่วนภูมิภาค	25,000.00	23,809.45	7,930.80	15,496.81	381.84	-	-	23,809.45
7. องค์การตลาด	2.36	2.36	2.36	-	-	-	-	2.36
8. องค์การจัดการน้ำเสีย	3,787.16	3,784.66	-	3,784.66	-	-	-	3,784.66
6. กระทรวงการคลัง	1,780.10	1,737.33	1,354.59	-	382.74	-	-	1,737.33
1. องค์การสุรา กรมสรรพสามิต	101.95	97.95	97.95	-	-	-	-	97.95
2. การยาสูบแห่งประเทศไทย	469.65	430.88	430.88	-	-	-	-	430.88
3. โรงงานไฟ กรมสรรพสามิต	39.70	39.70	39.70	-	-	-	-	39.70
4. สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล	369.46	369.46	369.46	-	-	-	-	369.46
5. บริษัท สหโรงแรมไทยและการท่องเที่ยว จำกัด	-	-	-	-	-	-	-	-
6. บริษัท ธนาคารพัฒนาสินทรัพย์ จำกัด	799.34	799.34	416.60	-	382.74	-	-	799.34
7. กระทรวงสาธารณสุข	612.34	612.34	612.34	-	-	-	-	612.34
องค์การเภสัชกรรม	612.34	612.34	612.34	-	-	-	-	612.34
8. กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา	4,878.21	1,361.43	56.23	1,305.20	-	-	-	1,361.43
1. การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย	444.11	444.11	10.39	433.72	-	-	-	444.11
2. การกีฬาแห่งประเทศไทย	4,390.76	873.48	2.00	871.48	-	-	-	873.48
3. บริษัท ไทยแลนด์ ทริวิเลจ คาร์ด จำกัด	43.34	43.84	43.84	-	-	-	-	43.84
9. กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	3,229.26	3,220.46	430.45	2,790.01	-	-	-	3,220.46
1. องค์การสวนพฤกษศาสตร์	61.89	61.89	-	61.89	-	-	-	61.89
2. องค์การสวนสัตว์แห่งประเทศไทย	2,603.29	2,603.29	-	2,603.29	-	-	-	2,603.29
3. องค์การอุตสาหกรรมป่าไม้	564.08	555.28	430.45	124.83	-	-	-	555.28
10. กระทรวงเกษตรและสหกรณ์	689.90	563.70	469.12	93.21	1.38	-	-	563.70
1. การยางแห่งประเทศไทย	205.45	187.96	187.96	-	-	-	-	187.96
2. องค์การส่งเสริมกิจการโคนมแห่งประเทศไทย	253.86	253.86	252.49	-	1.38	-	-	253.86
3. องค์การสะพานปลา	26.67	26.67	26.67	-	-	-	-	26.67
4. องค์การตลาดเพื่อเกษตรกร	203.92	95.21	2.00	93.21	-	-	-	95.21
11. กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม	1,343.95	1,343.95	67.00	1,140.01	-	-	136.94	1,343.95
1. สถาบันวิจัยวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งประเทศไทย	708.88	708.88	7.00	564.94	-	-	136.94	708.88
2. องค์การพิพิธภัณฑ์วิทยาศาสตร์แห่งชาติ	635.07	635.07	60.00	575.07	-	-	-	635.07
12. กระทรวงอุตสาหกรรม	2,093.02	2,068.12	2,068.12	-	-	-	-	2,068.12
การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย	2,093.02	2,068.12	2,068.12	-	-	-	-	2,068.12
13. กระทรวงพาณิชย์	6.33	6.33	6.33	-	-	-	-	6.33
องค์การคลังสินค้า	6.33	6.33	6.33	-	-	-	-	6.33
14. กระทรวงกลาโหม	5.00	5.00	5.00	-	-	-	-	5.00
บริษัท อู่กรุงเทพ จำกัด	5.00	5.00	5.00	-	-	-	-	5.00
15. สำนักงานตำรวจแห่งชาติ	0.80	0.80	0.80	-	-	-	-	0.80
โรงพิมพ์ตำรวจ	0.80	0.80	0.80	-	-	-	-	0.80
รวม	254,907.31	228,610.89	89,365.15	83,449.24	53,780.38	-	3,016.13	228,610.90

ผลการพิจารณาของกองทุน ปี 2570 ของรัฐวิสาหกิจในภาพรวม (จำแนกตามกลุ่มภารกิจ)

หน่วย : ล้านบาท

รัฐวิสาหกิจ	เบิกจ่ายลงทุน		แหล่งเงินเบิกจ่ายลงทุน					
	ข้อเสนอม	อนุมัติ	รายได้	เงินงบประมาณ	เงินกู้ในประเทศ	เงินกู้ต่างประเทศ	อื่น ๆ	รวม
1. กลุ่มที่ดำเนินการด้านโครงสร้างพื้นฐานหลัก	231,569.88	212,278.10	82,838.33	74,314.32	52,246.26	-	2,879.19	212,278.11
กระทรวงคมนาคม	97,460.46	82,670.50	9,268.01	58,786.12	11,737.18	-	2,879.19	82,670.50
1. บริษัท วิทยุการบินแห่งประเทศไทย จำกัด	850.00	799.77	799.77	-	-	-	-	799.77
2. สถาบันการบินพลเรือน	712.33	684.71	73.36	611.35	-	-	-	684.71
3. การรถไฟแห่งประเทศไทย	61,959.76	48,475.66	-	40,493.79	7,981.87	-	-	48,475.66
4. การรถไฟฟ้ามหานครแห่งประเทศไทย	16,175.53	16,056.63	198.50	15,858.13	-	-	-	16,056.63
5. การทางพิเศษแห่งประเทศไทย	9,681.57	9,681.57	4,470.87	500.70	1,830.81	-	2,879.19	9,681.57
6. องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ	2,389.57	1,988.71	666.56	1,322.15	-	-	-	1,988.71
7. บริษัท ขนส่ง จำกัด	153.87	153.87	153.87	-	-	-	-	153.87
8. บริษัท เอสอาร์ที แอสเสท จำกัด	2,268.19	1,559.93	1,559.93	-	-	-	-	1,559.93
9. การท่าเรือแห่งประเทศไทย	3,269.65	3,269.65	1,345.15	-	1,924.50	-	-	3,269.65
กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม	2,100.00	2,100.00	2,100.00	-	-	-	-	2,100.00
บริษัท ไปรษณีย์ไทย จำกัด	2,100.00	2,100.00	2,100.00	-	-	-	-	2,100.00
กระทรวงพลังงาน	25,159.98	24,267.74	19,267.74	-	5,000.00	-	-	24,267.74
1. การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย	23,125.55	23,125.55	18,125.55	-	5,000.00	-	-	23,125.55
2. บริษัท ผลิตไฟฟ้าและน้ำเย็น จำกัด	974.41	82.37	82.37	-	-	-	-	82.37
3. บริษัท กฟผ. อินเตอร์เนชั่นแนล จำกัด	1,060.02	1,059.82	1,059.82	-	-	-	-	1,059.82
กระทรวงมหาดไทย	106,849.44	103,239.86	52,202.58	15,528.21	35,509.08	-	-	103,239.86
1. การไฟฟ้านครหลวง	28,169.18	28,169.18	10,769.18	-	17,400.00	-	-	28,169.18
2. การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค	38,808.17	36,653.02	24,400.79	-	12,252.23	-	-	36,653.02
3. บริษัท พีอีเอ เอ็นคอม อินเตอร์เนชั่นแนล จำกัด	3,560.87	3,562.19	1,287.19	-	2,275.00	-	-	3,562.19
4. บริษัท เอ็มอีเอ สมาร์ทเอนเนอจีโซลูชันส์ จำกัด	394.69	164.88	164.88	-	-	-	-	164.88
5. การประปานครหลวง	10,916.53	10,881.14	7,649.74	31.40	3,200.00	-	-	10,881.14
6. การประปาส่วนภูมิภาค	25,000.00	23,809.45	7,930.80	15,496.81	381.84	-	-	23,809.45
2. กลุ่มที่ดำเนินการด้านการบริการเชิงสังคมหรือตามนโยบายพิเศษของรัฐ	23,337.44	16,332.80	5,526.82	9,134.92	1,534.12	-	136.94	16,332.80
กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์	4,909.01	1,626.32	454.49	21.83	1,150.00	-	-	1,626.32
1. การเคหะแห่งชาติ	4,881.42	1,598.73	426.90	21.83	1,150.00	-	-	1,598.73
2. สำนักงานธนารักษ์	27.59	27.59	27.59	-	-	-	-	27.59
กระทรวงมหาดไทย	3,789.52	3,787.02	2.36	3,784.66	-	-	-	3,787.02
1. องค์การตลาด	2.36	2.36	2.36	-	-	-	-	2.36
2. องค์การจัดการน้ำเสีย	3,787.16	3,784.66	-	3,784.66	-	-	-	3,784.66
กระทรวงการคลัง	1,780.10	1,737.33	1,354.59	-	382.74	-	-	1,737.33
1. องค์การสุรา กรมสรรพสามิต	101.95	97.95	97.95	-	-	-	-	97.95
2. การยาสูบแห่งประเทศไทย	469.65	430.88	430.88	-	-	-	-	430.88
3. โรงงานไฟ กรมสรรพสามิต	39.70	39.70	39.70	-	-	-	-	39.70
4. สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล	369.46	369.46	369.46	-	-	-	-	369.46
5. บริษัท สหโรงแรมไทยและการท่องเที่ยว จำกัด	-	-	-	-	-	-	-	-
6. บริษัท ธนาคารพัฒนาสินทรัพย์ จำกัด	799.34	799.34	416.60	-	382.74	-	-	799.34
กระทรวงสาธารณสุข	612.34	612.34	612.34	-	-	-	-	612.34
องค์การเภสัชกรรม	612.34	612.34	612.34	-	-	-	-	612.34
กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา	4,878.21	1,361.43	56.23	1,305.20	-	-	-	1,361.43
1. การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย	444.11	444.11	10.39	433.72	-	-	-	444.11
2. การกีฬาแห่งประเทศไทย	4,390.76	873.48	2.00	871.48	-	-	-	873.48
3. บริษัท ไทยแลนด์ พรีวิลเลจ คาร์ด จำกัด	43.34	43.84	43.84	-	-	-	-	43.84
กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	3,229.26	3,220.46	430.45	2,790.01	-	-	-	3,220.46
1. องค์การสวนพฤกษศาสตร์	61.89	61.89	-	61.89	-	-	-	61.89
2. องค์การสวนสัตว์แห่งประเทศไทย	2,603.29	2,603.29	-	2,603.29	-	-	-	2,603.29
3. องค์การอุตสาหกรรมป่าไม้	564.08	555.28	430.45	124.83	-	-	-	555.28
กระทรวงเกษตรและสหกรณ์	689.90	563.70	469.12	93.21	1.38	-	-	563.70
1. การยางแห่งประเทศไทย	205.45	187.96	187.96	-	-	-	-	187.96
2. องค์การส่งเสริมกิจการโคนมแห่งประเทศไทย	253.86	253.86	252.49	-	1.38	-	-	253.86
3. องค์การสะพานปลา	26.67	26.67	26.67	-	-	-	-	26.67
4. องค์การตลาดเพื่อเกษตรกร	203.92	95.21	2.00	93.21	-	-	-	95.21
กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม	1,343.95	1,343.95	67.00	1,140.01	-	-	136.94	1,343.95
1. สถาบันวิจัยวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งประเทศไทย	708.88	708.88	7.00	564.94	-	-	136.94	708.88
2. องค์การพิพิธภัณฑสถานแห่งชาติ	635.07	635.07	60.00	575.07	-	-	-	635.07
กระทรวงอุตสาหกรรม	2,093.02	2,068.12	2,068.12	-	-	-	-	2,068.12
การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย	2,093.02	2,068.12	2,068.12	-	-	-	-	2,068.12
กระทรวงพาณิชย์	6.33	6.33	6.33	-	-	-	-	6.33
องค์การคลังสินค้า	6.33	6.33	6.33	-	-	-	-	6.33
กระทรวงกลาโหม	5.00	5.00	5.00	-	-	-	-	5.00
บริษัท อู่กรุงเทพ จำกัด	5.00	5.00	5.00	-	-	-	-	5.00
สำนักงานตำรวจแห่งชาติ	0.80	0.80	0.80	-	-	-	-	0.80
โรงพิมพ์ตำรวจ	0.80	0.80	0.80	-	-	-	-	0.80
รวม	254,907.31	228,610.89	88,365.15	83,449.24	53,780.38	-	3,016.13	228,610.90

การเงินของรัฐวิสาหกิจในภาพรวม ปี 2570 (จำแนกรายกระทรวง)

หน่วย : ล้านบาท

รัฐวิสาหกิจ	รายได้รวม	รายจ่ายรวม	กำไร(ขาดทุน)สุทธิ
1. กระทรวงคมนาคม	127,374.33	133,638.44	(6,264.11)
1. บริษัท วิทยุการบินแห่งประเทศไทย จำกัด	14,909.18	14,909.18	-
2. สถาบันการบินพลเรือน	740.10	787.07	(46.96)
3. การรถไฟแห่งประเทศไทย	26,604.15	52,190.17	(25,586.03)
4. การรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย	24,924.60	20,348.47	4,576.13
5. การทางพิเศษแห่งประเทศไทย	19,198.89	12,959.63	6,239.26
6. องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ	18,235.44	16,858.89	1,376.6
7. บริษัท ขนส่ง จำกัด	3,126.38	3,067.05	59.33
8. บริษัท เอสอาร์ที แอสเสท จำกัด	2,360.41	1,153.80	1,206.61
9. การท่าเรือแห่งประเทศไทย	17,275.18	11,364.18	5,911.00
2. กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์	6,885.33	6,670.70	214.63
1. การเคหะแห่งชาติ	5,698.01	6,107.59	(409.580)
2. สำนักงานธนารักษ์ราชภัฏ	1,187.32	563.11	624.21
3. กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม	24,670.00	24,370.00	300.00
บริษัท ไปรษณีย์ไทย จำกัด	24,670.00	24,370.00	300.00
4. กระทรวงพลังงาน	663,981.64	625,207.60	38,774.04
1. การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย	658,448.43	621,232.46	37,215.97
2. บริษัท ผลิตไฟฟ้าและน้ำเย็น จำกัด	3,522.63	3,161.95	360.68
3. บริษัท กฟผ. อินเทอร์เน็ตชนันแนล จำกัด	2,010.58	813.2	1,197.39
5. กระทรวงมหาดไทย	978,816.41	943,652.43	35,163.97
1. การไฟฟ้านครหลวง	233,197.79	223,458.94	9,738.85
2. การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค	678,100.64	658,570.19	19,530.45
3. บริษัท พีอีเอ เอ็นคอม อินเทอร์เน็ตชนันแนล จำกัด	5,775.16	5,206.68	568.48
4. บริษัท เอ็มอีเอ สมาร์ทเอนเนอจีโซลูชันส์ จำกัด	349.88	347.43	2.45
5. การประปานครหลวง	20,745.60	16,984.00	3,761.60
6. การประปาส่วนภูมิภาค	37,130.00	35,630.00	1,500.00
7. องค์การตลาด	2,740.10	2,724.60	15.50
8. องค์การจัดการน้ำเสีย	777.23	730.59	46.6
6. กระทรวงการคลัง	73,838.66	66,789.91	7,048.75
1. องค์การสุรา กรมสรรพสามิต	875.03	836.71	38.32
2. การยาสูบแห่งประเทศไทย	35,175.97	34,760.60	415.37
3. โรงงานไฟ กรมสรรพสามิต	330.02	299.07	30.95
4. สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล	32,370.61	26,204.16	6,166.45
5. บริษัท สหโรงแรมไทยและการท่องเที่ยว จำกัด	107.86	57.97	49.89
6. บริษัท ธนาคารพัฒนาสินทรัพย์ จำกัด	4,979.17	4,631.40	347.77
7. กระทรวงสาธารณสุข	18,983.00	17,783.00	1,200.00
องค์การเภสัชกรรม	18,983.00	17,783.00	1,200.00
8. กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา	25,333.02	23,655.78	1,677.23
1. การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย	11,694.26	11,694.26	-
2. การกีฬาแห่งประเทศไทย	10,057.94	10,115.53	(57.59)
3. บริษัท ไทยแลนด์ พรวิเลจ คาร์ด จำกัด	3,580.82	1,846.00	1,734.82
9. กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	4,729.06	4,817.55	(88.49)
1. องค์การสวนพฤกษศาสตร์	266.79	263.40	3.4
2. องค์การสวนสัตว์แห่งประเทศไทย	1,492.47	1,633.57	(141.10)
3. องค์การอุตสาหกรรมป่าไม้	2,969.80	2,920.58	49.22
10. กระทรวงเกษตรและสหกรณ์	24,723.25	26,594.37	(1,871.120)
1. การยางแห่งประเทศไทย	16,856.66	18,633.23	(1,776.570)
2. องค์การส่งเสริมกิจการโคนมแห่งประเทศไทย	6,380.81	6,370.59	10.22
3. องค์การสะพานปลา	270.35	268.80	1.55
4. องค์การตลาดเพื่อเกษตรกร	1,215.43	1,321.75	(106.320)
11. กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม	4,099.82	3,998.19	101.6
1. สถาบันวิจัยวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งประเทศไทย	1,665.40	1,681.10	(15.70)
2. องค์การพิพิธภัณฑ์วิทยาศาสตร์แห่งชาติ	2,434.43	2,317.09	117.34
12. กระทรวงอุตสาหกรรม	9,970.82	6,726.75	3,244.07
การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย	9,970.82	6,726.75	3,244.07
13. กระทรวงพาณิชย์	1,177.88	1,318.68	(140.80)
องค์การคลังสินค้า	1,177.88	1,318.68	(140.80)
14. กระทรวงกลาโหม	972.75	931.51	41.24
บริษัท อู่กรุงเทพ จำกัด	972.75	931.51	41.24
15. สำนักงานตำรวจแห่งชาติ	193.00	172.00	21.00
โรงพิมพ์ตำรวจ	193.00	172.00	21.00
รวม	1,965,748.97	1,886,326.91	79,422.06

การเงินของรัฐวิสาหกิจในภาพรวม ปี 2570 (จำแนกตามกลุ่มภารกิจ)

หน่วย : ล้านบาท

รัฐวิสาหกิจ	รายได้รวม	รายจ่ายรวม	กำไร(ขาดทุน)สุทธิ
1. กลุ่มที่ดำเนินการด้านโครงสร้างพื้นฐานหลัก	1,791,325.04	1,723,413.28	67,911.76
กระทรวงคมนาคม	127,374.33	133,638.44	(6,264.11)
1. บริษัท วิทยุการบินแห่งประเทศไทย จำกัด	14,909.18	14,909.18	-
2. สถาบันการบินพลเรือน	740.10	787.07	(46.96)
3. การรถไฟแห่งประเทศไทย	26,604.15	52,190.17	(25,586.03)
4. การรถไฟฟ้ามหานครแห่งประเทศไทย	24,924.60	20,348.47	4,576.13
5. การทางพิเศษแห่งประเทศไทย	19,198.89	12,959.63	6,239.26
6. องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ	18,235.44	16,858.89	1,376.6
7. บริษัท ขนส่ง จำกัด	3,126.38	3,067.05	59.33
8. บริษัท เอสอาร์ที แอสเสท จำกัด	2,360.41	1,153.80	1,206.61
9. การท่าเรือแห่งประเทศไทย	17,275.18	11,364.18	5,911.00
กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม	24,670.00	24,370.00	300.00
บริษัท ไปรษณีย์ไทย จำกัด	24,670.00	24,370.00	300.00
กระทรวงพลังงาน	663,981.64	625,207.60	38,774.04
1. การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย	658,448.43	621,232.46	37,215.97
2. บริษัท ผลิตไฟฟ้าและน้ำเย็น จำกัด	3,522.63	3,161.95	360.68
3. บริษัท กฟผ. อินเตอร์เนชั่นแนล จำกัด	2,010.58	813.2	1,197.39
กระทรวงมหาดไทย	975,299.07	940,197.24	35,101.83
1. การไฟฟ้านครหลวง	233,197.79	223,458.94	9,738.85
2. การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค	678,100.64	658,570.19	19,530.45
3. บริษัท พีอีเอ เอ็นคอม อินเตอร์เนชั่นแนล จำกัด	5,775.16	5,206.68	568.48
4. บริษัท เอ็มอีเอ สมาร์ทเอนเนอร์ยีโซลูชันส์ จำกัด	349.88	347.43	2.45
5. การประปานครหลวง	20,745.60	16,984.00	3,761.60
6. การประปาส่วนภูมิภาค	37,130.00	35,630.00	1,500.00
2. กลุ่มที่ดำเนินการด้านบริการเชิงสังคมหรือตามนโยบายพิเศษของรัฐ	174,423.93	162,913.63	11,510.30
กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์	6,885.33	6,670.70	214.63
1. การเคหะแห่งชาติ	5,698.01	6,107.59	(409.580)
2. สำนักงานธนาคุณเคราะห์	1,187.32	563.11	624.21
กระทรวงมหาดไทย	3,517.33	3,455.19	62.1
1. องค์การตลาด	2,740.10	2,724.60	15.50
2. องค์การจัดการน้ำเสีย	777.23	730.59	46.6
กระทรวงการคลัง	73,838.66	66,789.91	7,048.75
1. องค์การสุรา กรมสรรพสามิต	875.03	836.71	38.32
2. การยาสูบแห่งประเทศไทย	35,175.97	34,760.60	415.37
3. โรงงานไฟ กรมสรรพสามิต	330.02	299.07	30.95
4. สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล	32,370.61	26,204.16	6,166.45
5. บริษัท สหโรงแรมไทยและการท่องเที่ยว จำกัด	107.86	57.97	49.89
6. บริษัท ธนารักษ์พัฒนาสินทรัพย์ จำกัด	4,979.17	4,631.40	347.77
กระทรวงสาธารณสุข	18,983.00	17,783.00	1,200.00
องค์การเภสัชกรรม	18,983.00	17,783.00	1,200.00
กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา	25,333.02	23,655.78	1,677.23
1. การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย	11,694.26	11,694.26	-
2. การกีฬาแห่งประเทศไทย	10,057.94	10,115.53	(57.59)
3. บริษัท ไทยแลนด์ พรวิเลจ คาร์ด จำกัด	3,580.82	1,846.00	1,734.82
กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	4,729.06	4,817.55	(88.49)
1. องค์การสวนพฤกษศาสตร์	266.79	263.40	3.4
2. องค์การสวนสัตว์แห่งประเทศไทย	1,492.47	1,633.57	(141.10)
3. องค์การอุตสาหกรรมป่าไม้	2,969.80	2,920.58	49.22
กระทรวงเกษตรและสหกรณ์	24,723.25	26,594.37	(1,871.120)
1. การยางแห่งประเทศไทย	16,856.66	18,633.23	(1,776.570)
2. องค์การส่งเสริมกิจการโคนมแห่งประเทศไทย	6,380.81	6,370.59	10.22
3. องค์การสะพานปลา	270.35	268.80	1.55
4. องค์การตลาดเพื่อเกษตรกร	1,215.43	1,321.75	(106.320)
กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม	4,099.82	3,998.19	101.6
1. สถาบันวิจัยวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งประเทศไทย	1,665.40	1,681.10	(15.70)
2. องค์การพิพิธภัณฑ์วิทยาศาสตร์แห่งชาติ	2,434.43	2,317.09	117.34
กระทรวงอุตสาหกรรม	9,970.82	6,726.75	3,244.07
การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย	9,970.82	6,726.75	3,244.07
กระทรวงพาณิชย์	1,177.88	1,318.68	(140.80)
องค์การคลังสินค้า	1,177.88	1,318.68	(140.80)
กระทรวงกลาโหม	972.75	931.51	41.24
บริษัท อู่กรุงเทพ จำกัด	972.75	931.51	41.24
สำนักงานตำรวจแห่งชาติ	193.00	172.00	21.00
โรงพิมพ์ตำรวจ	193.00	172.00	21.00
รวม	1,965,748.97	1,886,326.91	79,422.06

แนบโน้มนการดำเนินงานของรัฐบาลกิจปี 2571 - 2573 (จำแนกตามกลุ่มภารกิจ)

หน่วย : ล้านบาท

รายการ	การเบิกจ่ายลงทุน				กำไร(ขาดทุน)สุทธิ			
	2571	2572	2573	รวม	2571	2572	2573	รวม
1. กลุ่มที่ดำเนินการด้านโครงสร้างพื้นฐานหลัก	410,323.19	372,537.21	396,062.52	1,178,922.92	73,554.87	85,774.12	86,026.11	245,355.10
กระทรวงคมนาคม	195,193.80	151,996.44	163,715.67	510,905.91	(3,625.50)	(607.06)	(6,617.03)	(10,849.58)
1. บริษัท วิทยุการบินแห่งประเทศไทย จำกัด	1,990.00	2,700.00	2,180.00	6,870.00	-	-	-	-
2. สถาบันการบินพลเรือน	620.16	476.50	411.00	1,507.66	(35.68)	5.30	40.96	10.58
3. การรถไฟแห่งประเทศไทย	153,129.60	114,042.70	139,987.56	407,159.86	(21,394.61)	(20,971.80)	(18,556.88)	(60,923.29)
4. การรถไฟฟ้ามหานครแห่งประเทศไทย	15,270.77	11,925.43	7,628.48	34,824.68	3,375.08	1,550.69	(3,715.21)	1,210.56
5. การทางพิเศษแห่งประเทศไทย	12,000.31	8,796.40	2,614.69	23,411.40	7,445.26	8,445.08	8,603.39	24,493.73
6. องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ	3,456.25	3,404.70	3,404.70	10,265.65	(1,844.66)	(2,460.94)	(2,731.60)	(7,037.20)
7. บริษัท ขนส่ง จำกัด	61.15	61.68	61.86	184.69	49.29	59.88	67.74	176.91
8. บริษัท เอสอาร์ที แอสเสท จำกัด	2,468.15	5,699.91	3,747.47	11,915.53	189.63	3,881.65	700.68	4,771.96
9. การท่าเรือแห่งประเทศไทย	6,197.42	4,889.11	3,679.91	14,766.44	8,590.19	8,883.08	8,973.89	26,447.16
กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม	2,000.00	2,200.00	2,100.00	6,300.00	450.00	600.00	900.00	1,950.00
บริษัท ไปรษณีย์ไทย จำกัด	2,000.00	2,200.00	2,100.00	6,300.00	450.00	600.00	900.00	1,950.00
กระทรวงพลังงาน	75,198.12	81,554.74	98,709.76	255,462.61	39,344.70	45,568.63	49,925.06	134,838.39
1. การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย	74,644.39	81,425.53	98,663.99	254,733.90	37,310.00	43,635.00	48,037.00	128,982.00
2. บริษัท ผลิตไฟฟ้าและน้ำเย็น จำกัด	550.43	129.21	45.77	725.41	469.34	442.94	370.64	1,282.92
3. บริษัท กฟผ. อินเตอร์เนชั่นแนล จำกัด	3.30	-	-	3.30	1,565.36	1,490.69	1,517.42	4,573.47
กระทรวงมหาดไทย	137,931.27	136,786.03	131,537.10	406,254.40	37,385.67	40,212.55	41,818.07	119,416.29
1. การไฟฟ้านครหลวง	42,333.61	50,921.14	46,895.53	140,150.28	10,958.85	12,964.87	13,762.54	37,686.26
2. การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค	42,018.09	42,204.98	42,340.10	126,563.17	20,281.27	20,760.99	21,099.93	62,142.19
3. บริษัท พีอีเอ เอ็นคอม อินเตอร์เนชั่นแนล จำกัด	2,347.28	1,995.05	2,528.37	6,870.70	932.02	1,277.35	1,502.01	3,711.38
4. บริษัท เอ็มอีเอ สมาร์ทเอนเนอจีโซลูชั่นส์ จำกัด	57.00	-	-	57.00	37.66	115.04	154.76	307.46
5. การประปานครหลวง	10,365.29	9,194.86	9,159.10	28,719.25	3,296.52	2,867.17	2,698.27	8,861.96
6. การประปาส่วนภูมิภาค	40,810.00	32,470.00	30,614.00	103,894.00	1,879.35	2,227.13	2,600.56	6,707.04
2. กลุ่มที่ดำเนินการด้านบริการเชิงสังคมหรือตามนโยบายพิเศษ	28,535.07	27,876.82	19,263.08	75,674.96	12,227.79	13,486.98	12,431.49	38,146.25
กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์	9,938.42	18,556.50	12,191.57	40,686.49	39.54	1,292.90	568.73	1,901.17
1. การเคหะแห่งชาติ	9,931.56	18,550.06	12,185.26	40,666.88	(607.32)	620.89	(132.43)	(118.86)
2. สำนักงานธนาคุณเคราะห์	6.86	6.44	6.31	19.61	646.86	672.01	701.16	2,020.03
กระทรวงมหาดไทย	3,868.50	1,245.88	797.51	5,911.89	67.21	69.79	76.64	213.64
1. องค์การตลาด	2.36	2.25	1.54	6.15	18.41	18.76	22.62	59.79
2. องค์การจัดการน้ำเสีย	3,866.14	1,243.63	795.97	5,905.74	48.80	51.03	54.02	153.85
กระทรวงการคลัง	805.13	384.90	310.72	1,500.75	7,080.18	7,108.08	7,051.43	21,239.68
1. องค์การสุรา กรมสรรพสามิต	22.63	21.65	20.58	64.86	24.11	16.62	12.21	52.94
2. การยาสูบแห่งประเทศไทย	63.39	31.88	25.78	121.05	452.06	442.69	432.87	1,327.62
3. โรงงานไฟ กรมสรรพสามิต	2.19	0.55	-	2.74	36.16	31.76	28.41	96.33
4. สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล	116.37	22.41	13.29	152.07	6,082.35	6,000.82	5,919.73	18,002.90
5. บริษัท สหโรงแรมไทยและการท่องเที่ยว จำกัด	-	-	-	-	52.78	52.57	55.55	160.90
6. บริษัท ธนาคารพัฒนาสินทรัพย์ จำกัด	600.55	308.41	251.07	1,160.03	432.71	563.62	602.66	1,598.99
กระทรวงสาธารณสุข	620.00	620.00	620.00	1,860.00	1,300.00	1,250.00	1,100.00	3,650.00
องค์การเภสัชกรรม	620.00	620.00	620.00	1,860.00	1,300.00	1,250.00	1,100.00	3,650.00
กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา	5,359.25	1,155.79	399.36	6,914.40	1,690.19	1,739.38	1,735.25	5,164.82
1. การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย	360.80	322.13	291.85	974.78	-	-	-	-
2. การกีฬาแห่งประเทศไทย	4,980.90	833.66	107.51	5,922.07	(68.63)	(46.85)	(79.24)	(194.72)
3. บริษัท ไทยแลนด์ พรวิเลจ คาร์ด จำกัด	17.55	-	-	17.55	1,758.82	1,786.23	1,814.49	5,359.54
กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	3,574.58	1,569.19	684.05	5,827.83	(17.39)	(41.15)	(105.37)	(163.91)
1. องค์การสวนพฤกษศาสตร์	64.42	67.04	69.04	200.50	9.34	11.99	19.10	40.43
2. องค์การสวนสัตว์แห่งประเทศไทย	3,176.26	1,171.47	284.00	4,631.73	(74.48)	(100.95)	(175.29)	(350.72)
3. องค์การอุตสาหกรรมป่าไม้	333.90	330.69	331.01	995.60	47.75	47.81	50.82	146.38
กระทรวงเกษตรและสหกรณ์	440.24	429.40	312.63	1,182.27	(1,041.39)	(1,017.85)	(1,043.05)	(3,102.29)
1. การยางแห่งประเทศไทย	200.00	200.00	200.00	600.00	(967.54)	(958.73)	(1,005.88)	(2,932.15)
2. องค์การส่งเสริมกิจการโคนมแห่งประเทศไทย	225.10	204.26	87.49	516.85	20.00	30.00	50.00	100.00
3. องค์การสะพานปลา	13.14	23.14	23.14	59.42	1.94	2.33	2.73	7.00
4. องค์การตลาดเพื่อเกษตรกร	2.00	2.00	2.00	6.00	(95.79)	(91.45)	(89.90)	(277.14)
กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม	1,270.94	1,302.16	1,334.24	3,907.34	88.54	121.14	115.34	325.02
1. สถาบันวิจัยวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งประเทศไทย	660.60	674.60	688.60	2,023.80	(22.63)	(30.58)	(36.30)	(89.51)
2. องค์การพิพิธภัณฑ์วิทยาศาสตร์แห่งชาติ	610.34	627.56	645.64	1,883.54	111.17	151.72	151.64	414.53
กระทรวงอุตสาหกรรม	2,600.00	2,600.00	2,600.00	7,800.00	3,108.08	3,053.03	3,011.63	9,172.74
การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย	2,600.00	2,600.00	2,600.00	7,800.00	3,108.08	3,053.03	3,011.63	9,172.74
กระทรวงพาณิชย์	50.00	5.00	5.00	60.00	(130.70)	(123.80)	(116.64)	(371.14)
องค์การคลังสินค้า	50.00	5.00	5.00	60.00	(130.70)	(123.80)	(116.64)	(371.14)
กระทรวงกลาโหม	3.00	3.00	3.00	9.00	19.53	10.45	11.54	41.52
บริษัท อู่กรุงเทพ จำกัด	3.00	3.00	3.00	9.00	19.53	10.45	11.54	41.52
สำนักงานตำรวจแห่งชาติ	5.00	5.00	5.00	15.00	24.00	25.00	26.00	75.00
โรงพิมพ์ตำรวจ	5.00	5.00	5.00	15.00	24.00	25.00	26.00	75.00
รวม	438,858.25	400,414.43	415,325.60	1,254,597.88	85,782.66	99,261.10	98,457.60	283,501.35

~~ลับ~~

~~ลับ~~

ให้ยกเลิกชั้นความลับในส่วนที่คณะรัฐมนตรีมีมติ