

สำนักวิเคราะห์โครงการลงทุนภาครัฐ
เลขที่รับ 1180 เวลา
วันที่ 30 พ.ค. 2555

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๖/๑๓๕๐๖



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒๘ พฤษภาคม ๒๕๕๕

สาร.คณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
รับที่ 6098
วันที่ 28 พ.ค. 2555
เวลา 15:00

เรื่อง แนวทางการพัฒนาพื้นที่เศรษฐกิจเชื่อมโยงฝั่งตะวันตกกับสาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมาร์
(โครงการพัฒนาท่าเรือน้ำลึกและนิคมอุตสาหกรรมทวาย)

สำนักงานเลขาธิการ

รับที่ 5514
วันที่ 28 พ.ค. 2555

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

อ้างถึง หนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๑๕/๒๖๔๑
ลงวันที่ ๑๔ พฤษภาคม ๒๕๕๕

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๑๐๑๐/๘๔๒๙
ลงวันที่ ๑๘ พฤษภาคม ๒๕๕๕
๒. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนที่สุด ที่ กต ๐๗๐๔/๖๖๙
ลงวันที่ ๑๙ พฤษภาคม ๒๕๕๕
๓. สำเนาหนังสือกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ด่วนที่สุด ที่ ทส ๐๒๒๐.๓/๑๓๔๘
ลงวันที่ ๑๘ พฤษภาคม ๒๕๕๕
๔. สำเนาหนังสือกระทรวงแรงงาน ด่วนที่สุด ที่ รง ๐๒๐๔.๑/๖๕๔ ลงวันที่ ๑๘ พฤษภาคม ๒๕๕๕
๕. สำเนาหนังสือกระทรวงอุตสาหกรรม ที่ อก ๐๑๐๐/๑๘๗๔ ลงวันที่ ๑๘ พฤษภาคม ๒๕๕๕
๖. สำเนาหนังสือสำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ ด่วนที่สุด นร ๐๘๐๕/๑๙๓๓
ลงวันที่ ๑๘ พฤษภาคม ๒๕๕๕
๗. สำเนาหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๒๐๔.๓/๖๒๔๗
ลงวันที่ ๒๒ พฤษภาคม ๒๕๕๕

กปอ.
รับที่ 249
วันที่ 28 พค 55
เวลา 15:30

ตามที่ได้ออกเรื่อง แนวทางการพัฒนาพื้นที่เศรษฐกิจเชื่อมโยงฝั่งตะวันตกกับสาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมาร์ (โครงการพัฒนาท่าเรือน้ำลึกและนิคมอุตสาหกรรมทวาย) ไปเพื่อดำเนินการความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลัง กระทรวงการต่างประเทศ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวงแรงงาน กระทรวงอุตสาหกรรม และสำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ ได้ออกความเห็นไปเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย ส่วนความเห็นของกระทรวงมหาดไทย ได้ส่งมาภายหลังวันประชุมคณะรัฐมนตรี ความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

ในคราวประชุมคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๐ พฤษภาคม ๒๕๕๕ เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเสนอเพิ่มเติมว่า ขอแก้ไขข้อเสนอของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติในหนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๑๕/๒๖๔๑ ลงวันที่ ๑๔ พฤษภาคม ๒๕๕๕ หน้า ๙ ข้อ ๔.๒ ให้ถูกต้องชัดเจนยิ่งขึ้น จากเดิม “มอบหมายให้คณะกรรมการพัฒนาระบบการบริหารจัดการขนส่งสินค้าและบริการของประเทศ (กบส.)

/ซึ่งมีรอง ...

ซึ่งมีรองนายกรัฐมนตรี (นายกิตติรัตน์ ณ ระนอง) เป็นประธาน รับไปประกอบการพิจารณาจัดทำแผนงานและโครงการเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป” เป็น “มอบหมายให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติจัดทำแผนแม่บทการพัฒนาพื้นที่เศรษฐกิจเชื่อมโยงฝั่งตะวันตกกับโครงการพัฒนาท่าเรือน้ำลึกและนิคมอุตสาหกรรมทวาย รวมทั้งบูรณาการแผนงานและโครงการที่เกี่ยวข้อง โดยประสานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องแล้วนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป”

ซึ่งคณะรัฐมนตรีพิจารณาแล้วลงมติว่า

๑. เห็นชอบหลักการของแนวทางการพัฒนาพื้นที่เศรษฐกิจเชื่อมโยงฝั่งตะวันตกกับสาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมาร์ และการสนับสนุนการเตรียมความพร้อมของเมียนมาร์ตามที่สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเสนอ

๒. มอบหมายให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติจัดทำแผนแม่บทการพัฒนาพื้นที่เศรษฐกิจเชื่อมโยงฝั่งตะวันตกกับโครงการพัฒนาท่าเรือน้ำลึกและนิคมอุตสาหกรรมทวาย รวมทั้งบูรณาการแผนงานและโครงการที่เกี่ยวข้อง โดยประสานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องแล้วนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป ตามที่เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเสนอเพิ่มเติม และให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติรับความเห็นของกระทรวงการต่างประเทศ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวงแรงงาน และกระทรวงอุตสาหกรรมไปพิจารณาประกอบการดำเนินการต่อไปด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและขอได้โปรดดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป ทั้งนี้ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้แจ้งให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องตามบัญชีแนบท้ายทราบด้วยแล้ว

ขอแสดงความนับถือ



(นายวิชัย วิทวัสการเวช)

รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักวิเคราะห์เรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๒๖

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๖๔

www.cabinet.thaigov.go.th

[KN 55-05-37/วรมุฑกดา]

รายชื่อผู้ที่เกี่ยวข้องซึ่งได้แจ้งเรื่อง แนวทางการพัฒนาพื้นที่เศรษฐกิจเชื่อมโยงฝั่งตะวันตก
กับสาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมาร์ (โครงการพัฒนาท่าเรือน้ำลึกและนิคมอุตสาหกรรมทวาย) ให้ทราบ ดังนี้

๑. รองนายกรัฐมนตรี (นายกิตติรัตน์ ณ ระนอง)
ประธานกรรมการพัฒนาระบบการบริหารจัดการขนส่งสินค้าและบริการของประเทศ
๒. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม
๓. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง
๔. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ
๕. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม
๖. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
๗. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน
๘. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม
๙. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน
๑๐. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์
๑๑. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย
๑๒. ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ
๑๓. เลขาธิการสภาความมั่นคงแห่งชาติ
๑๔. ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๑๐๑๐/ ๗๕๒๗



กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๑๗ พฤษภาคม ๒๕๕๕

เรื่อง แนวทางการพัฒนาพื้นที่เศรษฐกิจเชื่อมโยงฝั่งตะวันตกกับสาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมาร์
(โครงการพัฒนาท่าเรือน้ำลึกและนิคมอุตสาหกรรมทวาย)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๑๒๓๐๙ ลงวันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๕๕

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้ขอให้กระทรวงการคลังพิจารณาให้ความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้อง เรื่อง แนวทางการพัฒนาพื้นที่เศรษฐกิจเชื่อมโยงฝั่งตะวันตกกับสาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมาร์ (โครงการพัฒนาท่าเรือน้ำลึกและนิคมอุตสาหกรรมทวาย) เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว ไม่ขัดข้องในหลักการตามข้อเสนอของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) อย่างไรก็ดี ในประเด็นเรื่องการให้ความช่วยเหลือทางการเงินโดยรัฐบาลไทยนั้น ยังขาดความชัดเจนของรูปแบบ แนวทาง และรายละเอียดของโครงการ รวมทั้งจำนวนเงินที่ต้องการการสนับสนุนจากภาครัฐที่ชัดเจน ดังนั้น ในเบื้องต้นกระทรวงการคลังจึงเห็นควรให้ สศช. พิจารณาให้ข้อมูลและรายละเอียดของโครงการพัฒนาท่าเรือน้ำลึกและนิคมอุตสาหกรรมทวาย รวมทั้งรายละเอียดของโครงการโครงสร้างพื้นฐานต่างๆ ในพื้นที่ของฝ่ายไทยที่จะเชื่อมโยงไปสู่โครงการทวายเพื่อประกอบการพิจารณาของกระทรวงการคลังต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอความเห็นกระทรวงการคลังเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายกิตติรัตน์ ณ ระนอง)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

สำนักนโยบายเศรษฐกิจระหว่างประเทศ

โทร. ๐-๒๒๗๓-๙๐๒๐ ต่อ ๓๖๐๔

โทรสาร ๐-๒๒๗๓-๙๐๕๙

สำเนาถูกต้อง

(นางแววมุกดา มีชัย)

...เพราะเห็นว่าการพัฒนาและแผนงานด้านการพัฒนา

ด่วนที่สุด

ที่ กต ๐๗๐๔/ ๖๖๙



กระทรวงการต่างประเทศ

ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๔๐๐

๑๐ พฤษภาคม ๒๕๕๕

เรื่อง แนวทางการพัฒนาพื้นที่เศรษฐกิจเชื่อมโยงฝั่งตะวันตกกับสาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมาร์ (โครงการพัฒนาท่าเรือน้ำลึกและนิคมอุตสาหกรรมทวาย)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ ว(ล)๑๒๓๐๙
ลงวันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๕๕

ตามหนังสือที่อ้างถึง แจ้งว่าสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้เสนอเรื่องแนวทางการพัฒนาพื้นที่เศรษฐกิจเชื่อมโยงฝั่งตะวันตกกับสาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมาร์ (โครงการพัฒนาท่าเรือน้ำลึกและนิคมอุตสาหกรรมทวาย) เพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา จึงขอความเห็นกระทรวงการต่างประเทศในเรื่องดังกล่าว ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการต่างประเทศขอเรียน ดังนี้

๑. กระทรวงการต่างประเทศไม่ขัดข้องต่อข้อเสนอของสำนักงาน

คณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เพราะสอดคล้องกับนโยบายต่างประเทศของไทยในการรักษาและส่งเสริมผลประโยชน์ทางเศรษฐกิจของไทยในเมียนมาร์ รวมทั้งส่งเสริมการเชื่อมโยงเครือข่ายคมนาคมและการพัฒนาโครงการท่าเรือน้ำลึกและนิคมอุตสาหกรรมทวาย ซึ่งนายกรัฐมนตรีได้แสดงเจตนารมณ์ในหลายโอกาสที่จะร่วมผลักดันให้โครงการฯ เกิดผลเป็นรูปธรรมโดยเร็ว

๒. กระทรวงการต่างประเทศอยู่ระหว่างการยกย่องชื่นชมความเข้าใจระหว่างรัฐบาลไทยและเมียนมาร์ ซึ่งเป็นการต่ออายุบันทึกความเข้าใจว่าด้วยการสร้างท่าเรือน้ำลึกทวายที่ทั้งสองฝ่ายลงนามเมื่อวันที่ ๑๙ พฤษภาคม ๒๕๕๑ และจะหมดอายุในปี ๒๕๕๖ ร่างบันทึกความเข้าใจฉบับใหม่จะเป็นการยืนยันเจตนารมณ์และความพร้อมของรัฐบาลไทยและเมียนมาร์ในการร่วมผลักดันและอำนวยความสะดวกให้โครงการฯ มีความคืบหน้าตามแผนที่วางไว้ รวมทั้งสร้างมาตรการจูงใจแก่นักลงทุนให้มาร่วมพัฒนาโครงการฯ

๓. หน่วยงานที่เกี่ยวข้องควรสนับสนุนให้ภาคเอกชนไทยที่ไปลงทุนในโครงการฯ มีส่วนร่วมรับผิดชอบในพื้นที่การลงทุนและต่อเมียนมาร์ในภาพรวมด้วยการตอบแทนกลับคืนสู่ชุมชนท้องถิ่น และคำนึงถึงผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมและมลภาวะ เพื่อให้การลงทุนของ

/ไทยในโครงการ...

ไทยในโครงการฯ ดำเนินไปอย่างราบรื่นและเป็นประโยชน์ร่วมกันของทั้งสองประเทศอย่างยั่งยืน ซึ่งจะเป็นการส่งเสริมภาพลักษณ์ของภาคเอกชนไทยในทัศนะของรัฐบาลและประชาชนเมียนมาร์

๔. กระทรวงการต่างประเทศสนับสนุนให้เร่งรัดโครงการทางหลวงพิเศษระหว่างเมืองสายบางใหญ่ – นครปฐม – กาญจนบุรี และโครงการทางหลวงสายกาญจนบุรี – บ้านพุน้ำร้อน เพราะจะเป็นการเชื่อมโยงท่าเรือน้ำลึกและนิคมอุตสาหกรรมทวายกับเครือข่ายคมนาคมของไทย และเป็นปัจจัยสนับสนุนให้ภาคเอกชนทั้งไทยและต่างประเทศสนใจลงทุนที่นิคมอุตสาหกรรมทวายมากขึ้น ทั้งนี้ เมื่อเดือนมีนาคม ๒๕๕๕ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศได้มีหนังสือถึงรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมเพื่อติดตามความคืบหน้าของโครงการดังกล่าว และนายกรัฐมนตรีได้แจ้งต่อที่ประชุมผู้นำลุ่มน้ำโขงกับญี่ปุ่น ครั้งที่ ๔ เมื่อวันที่ ๒๑ เมษายน ๒๕๕๕ แล้วว่า ไทยจะบรรจุโครงการทางหลวงพิเศษระหว่างเมืองจากอำเภอบางใหญ่ จังหวัดนนทบุรีไปชายแดนไทย – เมียนมาร์ในแผนงบประมาณตั้งแต่ปีนี้เป็นต้นไป

๕. สำหรับการเปิดจุดผ่านแดนบ้านพุน้ำร้อน กระทรวงการต่างประเทศได้แจ้งผลการสำรวจและจัดเก็บรายละเอียดภูมิประเทศ (Joint Detail Survey) ระหว่างไทยและเมียนมาร์ให้กระทรวงมหาดไทยและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทราบแล้วเมื่อวันที่ ๑๖ พฤษภาคม ๒๕๕๕ เพื่อกระทรวงมหาดไทยออกประกาศเปิดช่องทางบ้านพุน้ำร้อนเป็นจุดผ่านแดนชั่วคราว ซึ่งจะนำไปสู่การยกระดับเป็นจุดผ่านแดนถาวรต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุรพงษ์ โตวิจักษณ์ชัยกุล)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมเศรษฐกิจระหว่างประเทศ

กองส่งเสริมเศรษฐกิจสัมพันธ์และความร่วมมือ

โทร. ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๔๑๕๗ (พนม)

โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๕๒๔๐

นางแววมยุรา มีชัย



(นางแววมยุรา มีชัย)

ผ.อ. ประพนธ์ ไชยบาล และแผนงานด้านการพิเศษ

ด่วนที่สุด

ที่ ทส.๐๒๒๐.๓/๑๓๔๘



กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
๙๒ ซอยพหลโยธิน ๗ ถนนพหลโยธิน
แขวงสามเสนใน เขตพญาไท
กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๑๘ พฤษภาคม ๒๕๕๕

เรื่อง แนวทางการพัฒนาพื้นที่เศรษฐกิจเชื่อมโยงฝั่งตะวันตกกับสาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมาร์
(โครงการพัฒนาท่าเรือน้ำลึกและนิคมอุตสาหกรรมทวาย)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๑๒๓๐๙ ลงวันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๕๕

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เสนอความเห็นเกี่ยวกับแนวทางการพัฒนาพื้นที่เศรษฐกิจเชื่อมโยงฝั่งตะวันตกกับสาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมาร์ (โครงการพัฒนาท่าเรือน้ำลึกและนิคมอุตสาหกรรมทวาย) เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม พิจารณาแล้ว มีความเห็นดังนี้

๑. การจัดตั้งเขตเศรษฐกิจพิเศษ จะต้องเป็นนโยบายระดับชาติที่ชัดเจน และควรเตรียมการให้เป็นระบบครบวงจร โดยเฉพาะเรื่องการจัดทำผังเมือง ให้มีการจัดทำเขต (Zoning) ที่ชัดเจน ทั้งเขตอุตสาหกรรมและชุมชน และระบบโครงข่ายคมนาคม

๒. การพัฒนาโครงการดังกล่าว ซึ่งจะต้องมีทางหลวงเพื่อเชื่อมต่อโครงข่ายเข้าสู่ท่าเรือน้ำลึกและนิคมอุตสาหกรรมทวาย โดยขณะนี้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมยังไม่ได้รับรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมโครงการทางหลวงดังกล่าวแต่อย่างใด ทั้งนี้ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมโดยสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้ประสานงานกับกรมทางหลวงแล้ว ทราบว่า ขณะนี้กรมทางหลวงอยู่ระหว่างการจัดจ้างที่ปรึกษาโครงการก่อสร้างทางหลวงช่วงบ้านพุน้ำร้อน-ตำบลบ้านเก่า อำเภอเมือง จังหวัดกาญจนบุรี - ทวาย สาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมาร์

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายปรีชา เร่งสมบูรณ์สุข)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

สำนักงานปลัดกระทรวงฯ

โทร. ๐ ๒๒๖๕ ๒๒๕๕ โทรสาร ๐ ๒๒๗๘ ๘๖๔๔

สำเนาถูกต้อง

(นางแวງภักดา มีชัย)

ที่ว่าการกระทรวงและแผนงานด้านทรัพยากรพิเศษ

ด่วนที่สุด

ที่ รง ๐๒๐๔.๑/๖๕๕



กระทรวงแรงงาน

ถนนมิตรไมตรี แขวงดินแดง

เขตดินแดง กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๑๖ พฤษภาคม ๒๕๕๕

เรื่อง แนวทางการพัฒนาพื้นที่เศรษฐกิจเชื่อมโยงฝั่งตะวันตกกับสาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมาร์
(โครงการพัฒนาท่าเรือน้ำลึกและนิคมอุตสาหกรรมทวาย)

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๑๒๓๐๔
ลงวันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๕๕

ตามที่สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีขอให้กระทรวงแรงงานเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรี เกี่ยวกับแนวทางการพัฒนาพื้นที่เศรษฐกิจเชื่อมโยงฝั่งตะวันตกกับสาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมาร์ ในประเด็น ๓.๕ การสนับสนุนการเตรียมความพร้อมของเมียนมาร์ ข้อ ๓.๕.๓ การวางแผนและยกระดับแรงงานชาวพม่า ทั้งในเชิงปริมาณและคุณภาพให้สามารถรองรับการพัฒนาและขยายฐานการผลิตในภาคอุตสาหกรรมและการค้าของไทยในอนาคตได้ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงแรงงานพิจารณาแล้ว ขอเรียนว่ากระทรวงแรงงานมีการดำเนินงานที่สนับสนุนการเตรียมความพร้อมของเมียนมาร์ ข้อ ๓.๕.๓ การวางแผนและยกระดับแรงงานชาวพม่า ทั้งในเชิงปริมาณและคุณภาพ ฯ โดยกระทรวงแรงงานมีนโยบายการบริหารจัดการแรงงานต่างด้าว ทั้งในเชิงปริมาณและคุณภาพ ดังนี้

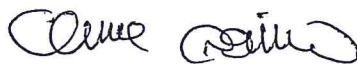
๑. ในเชิงปริมาณ มีกระบวนการพิสูจน์สัญชาติและพิจารณาอนุญาตทำงานให้แก่แรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง ๓ สัญชาติ (พม่า ลาว และกัมพูชา) ขณะเดียวกันได้ดำเนินการให้แรงงานต่างด้าวที่ผ่านการพิสูจน์สัญชาติได้เข้าสู่ระบบประกันสังคม โดยมีเป้าหมายสุดท้ายเพื่อการใช้แรงงานต่างด้าวโดยถูกกฎหมาย นอกจากนี้กระทรวงแรงงานได้มีแนวทางในการดูแลแรงงานต่างด้าวแบบ มาเข้า - เย็นกลับบริเวณชายแดนเพื่อให้มีการปฏิบัติที่ถูกต้องตามพระราชบัญญัติการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๕๑

๒. ในเชิงคุณภาพ กระทรวงแรงงานมุ่งยกระดับขีดความสามารถของแรงงานไทยเป็นลำดับแรก โดยการพัฒนาทักษะฝีมือแรงงานเพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน โดยเฉพาะในอุตสาหกรรมที่เป็นสาขาหลัก การนำเข้าแรงงานต่างด้าวเพื่อทดแทนในกิจการที่ขาดแคลนหรืองานที่

คนไทยไม่ทำ เมื่อมีโครงการทำเรื่อน้ำลึกๆ เกิดขึ้น คาดว่าจะมีการใช้แรงงานต่างด้าวมากขึ้น หากผู้ประกอบการประสงค์ที่ยกระดับแรงงานพม่าก็จะมีกลไกดำเนินงานในหลายรูปแบบ แนวทางที่เหมาะสมควรเป็นความร่วมมือของสถานประกอบการในสาขาอุตสาหกรรมกับหน่วยงานด้านการฝึกที่มีอยู่ในประเทศไทย โดยต้องคำนึงถึงต้นทุนในการพัฒนาคุณภาพแรงงานด้วย อย่างไรก็ตาม แรงงานต่างด้าวจะได้รับการคุ้มครองสิทธิแรงงานตามกฎหมายและได้รับการปฏิบัติที่เท่าเทียมเช่นเดียวกับแรงงานไทย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายเพ็ชชัย สะสมทรัพย์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน

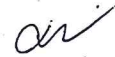
สำนักงานปลัดกระทรวง

โทร. ๐ ๒๒๓๒ ๑๓๕๒

โทรสาร ๐ ๒๒๓๒ ๑๒๙๐

E-mail sdc @mol.go.th

สำเนาถูกต้อง



(นางแววมยุรา มีชัย)

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ

ที่อก ๐๑๐๐/ ๑๙๗๕



กระทรวงอุตสาหกรรม
ถนนพระรามที่ ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๑๘ พฤษภาคม ๒๕๕๕

เรื่อง แนวทางการพัฒนาพื้นที่เศรษฐกิจเชื่อมโยงฝั่งตะวันตกกับสาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมาร์ (โครงการพัฒนาท่าเรือน้ำลึกและนิคมอุตสาหกรรมทวาย)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๑๒๓๐๙ ลงวันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๕๕

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี แจ้งว่า สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ได้เสนอเรื่อง แนวทางการพัฒนาพื้นที่เศรษฐกิจเชื่อมโยงฝั่งตะวันตกกับสาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมาร์ (โครงการพัฒนาท่าเรือน้ำลึกและนิคมอุตสาหกรรมทวาย) ซึ่งสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีประมาณการว่าจะนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ในวันที่ ๒๐ พฤษภาคม ๒๕๕๕ หากกระทรวงอุตสาหกรรมมีข้อเสนอแนะหรือความคิดเห็นอย่างไรให้เสนอไปยังสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีโดยด่วน ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงอุตสาหกรรม ได้พิจารณาเรื่องดังกล่าวแล้ว เห็นชอบด้วยในหลักการของแนวทางการพัฒนาพื้นที่เศรษฐกิจเชื่อมโยงฝั่งตะวันตกกับสาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมาร์ที่สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเสนอ เนื่องจากจะสามารถใช้เป็นกรอบการกำหนดนโยบายยุทธศาสตร์เชิงรุกที่สำคัญของภาครัฐและจะทำให้เกิดสะพานเศรษฐกิจแห่งใหม่ (New Land Bridge) ของเอเชียตะวันออกเฉียงใต้และจะเป็นจุดเชื่อมต่อที่สำคัญในการกระจายสินค้าในด้านฝั่งทะเลอันดามัน

อนึ่ง โครงการนี้เป็นโครงการลงทุนร่วมระหว่างภาคเอกชนไทยกับรัฐบาลสาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมาร์ ดังนั้น โครงการต่างๆ ที่รัฐบาลจะลงทุนเพิ่มเพื่อสนับสนุนการดำเนินโครงการนี้นั้น รัฐบาลควรดำเนินการด้วยความรอบคอบและเป็นธรรมกับทุกฝ่ายที่เกี่ยวข้อง โดยคำนึงถึงทั้งผลตอบแทนทางตรงต่อระบบเศรษฐกิจที่ประเทศจะได้รับและผลตอบแทนอื่นของภาครัฐด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ

(หม่อมราชวงศ์พงษ์สวัสดิ์ สวัสดิวัตน์)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม

สำนักงานรัฐมนตรี

โทร ๐๒ ๒๐๒ ๓๑๓๐

โทรสาร ๐๒ ๒๐๒ ๓๑๔๐

สำเนาถูกต้อง

(นางแววมุกดา มีชัย)

ผู้อำนวยการสำนักนโยบายและแผนสำนักงานการพิเศษ



๑๘ พฤษภาคม ๒๕๕๕

เรื่อง แนวทางการพัฒนาพื้นที่เศรษฐกิจเชื่อมโยงฝั่งตะวันตกกับสาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมาร์
(โครงการพัฒนาท่าเรือน้ำลึกและนิคมอุตสาหกรรมทวาย)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๖๓๓๐ ลงวันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๕๕

ตามที่ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี มีหนังสือถึงสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและ
ขอข้อเสนอแนะเกี่ยวกับแนวทางการพัฒนาพื้นที่เศรษฐกิจเชื่อมโยงฝั่งตะวันตกกับสาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมาร์
(โครงการพัฒนาท่าเรือน้ำลึกและนิคมอุตสาหกรรมทวาย) ตามที่สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการ
เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้เสนอเรื่องเข้าสู่การประชุมคณะรัฐมนตรี ในวันที่ ๒๐ พฤษภาคม ๒๕๕๕ นั้น
(รายละเอียดตามอ้างถึง)

สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ขอนำเรียนให้ทราบ ดังนี้

ประเทศไทยมีนโยบายที่ชัดเจนที่จะส่งเสริมความสัมพันธ์และความร่วมมือกับเมียนมาร์
ในทุกระดับ การมีผลประโยชน์ต่างตอบแทนอย่างสมดุลภายใต้ความเป็นหุ้นส่วนทางเศรษฐกิจ อันจะ
ก่อให้เกิดการเกื้อหนุนซึ่งกันและกัน โดยเฉพาะในกรอบยุทธศาสตร์ความร่วมมือทางเศรษฐกิจ อิระวดี-
เจ้าพระยา - แม่น้ำโขง (Ayeyawady - Chao Phraya - Mekong Economic Cooperation Strategy :
ACMECS) เพื่อพัฒนาความเป็นอยู่ของประชาชนเมียนมาร์ รวมถึงการส่งเสริมการลงทุนและการค้า
ทั้งนี้ โครงการพัฒนาท่าเรือน้ำลึกและนิคมอุตสาหกรรมทวายนับว่าเป็นความร่วมมือทางด้านเศรษฐกิจที่จะ
ก่อให้เกิดความเชื่อมโยงระหว่างไทย - เมียนมาร์อย่างเป็นรูปธรรม

การพัฒนาพื้นที่เศรษฐกิจเพื่อเชื่อมโยงเมียนมาร์ - ไทย โดยเฉพาะพื้นที่จังหวัดกาญจนบุรี
บริเวณช่องทางบ้านพุน้ำร้อน ได้มีการผลักดันช่องทางบ้านพุน้ำร้อนให้เป็นจุดผ่านแดนชั่วคราว
โดยในการประชุมคณะอนุกรรมการพิจารณาการเปิดจุดผ่านแดน ครั้งที่ ๓/๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๒๓
กันยายน ๒๕๕๔ มีมติเห็นชอบในหลักการให้ช่องทางบ้านพุน้ำร้อนเป็นจุดผ่านแดนชั่วคราว ทั้งนี้
คณะทำงานด้านเทคนิคไทย - เมียนมาร์ได้ทำการสำรวจจัดเก็บรายละเอียดสภาพภูมิประเทศ (Joint Detail Survey)

บริเวณช่องทางบ้านพุร้อนไปแล้วระหว่างวันที่ ๓ มีนาคม - ๖ เมษายน ๒๕๕๕ ขณะนี้ กระทรวงมหาดไทยกำลังออกประกาศกฎกระทรวงมหาดไทยในการเปิดจุดผ่านแดนชั่วคราว บ้านพุร้อนต่อไป ขณะเดียวกัน ความเป็นไปได้ในอนาคตการยกระดับจุดผ่อนปรนบ้านพุร้อน ขึ้นเป็นจุดผ่านแดนถาวร หน่วยงานที่เกี่ยวข้องต้องเตรียมความพร้อมเพื่อให้ทันกับการเข้าสู่ ประชาคมอาเซียน

การเปิดจุดผ่านแดนชั่วคราวบ้านพุร้อนให้ใช้เป็นเส้นทางคมนาคมจาก เมียนมาร์-ไทย เพื่อสนับสนุนโครงการพัฒนาท่าเรือน้ำลึกและนิคมอุตสาหกรรมทวาย อันจะส่งผลให้ ประเทศไทยได้ประโยชน์ในแง่เศรษฐกิจ อย่างไรก็ตาม ควรมีการพิจารณาในภาพรวม อย่างสมดุล ทั้งมิติด้านเศรษฐกิจและมิติด้านความมั่นคงเพื่อประโยชน์ต่อประเทศชาติโดยรวม เนื่องจากช่องทางฯ ดังกล่าวสะดวกต่อการลักลอบเข้าเมืองผิดกฎหมาย และเป็นเส้นทางลำเลียง สินค้าหรือสิ่งของผิดกฎหมายจากประเทศเพื่อนบ้านเข้าสู่ไทย ดังนั้น หน่วยงานด้านความมั่นคงควรมีการกำหนดแนวทางและมาตรการควบคุมอย่างชัดเจน

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

พลตำรวจเอก



(วิเชียร พงษ์นิรัศรี)

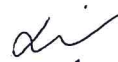
เลขาธิการสภาความมั่นคงแห่งชาติ

สำนักยุทธศาสตร์ความมั่นคงกิจการชายแดนและประเทศรอบบ้าน

โทร ๐-๒๖๒๙-๘๐๐๐ ต่อ ๑๖๐๒

โทรสาร ๐-๒๖๒๙-๘๐๔๘

สำเนาถูกต้อง



(นางแววมุกดา มีชัย)

นางเลาะพันธ์โรยานและแผนชำนาญการพิเศษ

ด่วนที่สุด

ที่ มท ๐๒๐๔.๓/ ๖๒๔๗



กระทรวงมหาดไทย

ถนนอัษฎางค์ กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๒๒

พฤษภาคม ๒๕๕๕

เรื่อง แนวทางการพัฒนาพื้นที่เศรษฐกิจเชื่อมโยงฝั่งตะวันตกกับสาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมาร์
(โครงการพัฒนาท่าเรือน้ำลึกและนิคมอุตสาหกรรมทวาย)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๑๒๓๐๙ ลงวันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๕๕

สิ่งที่ส่งมาด้วย คำเสนอเรื่องที่เสนอคณะรัฐมนตรี

ตามที่สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้กระทรวงมหาดไทยเสนอข้อเสนอแนะ หรือความคิดเห็นเกี่ยวกับแนวทางการพัฒนาพื้นที่เศรษฐกิจเชื่อมโยงฝั่งตะวันตกกับสาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมาร์ (โครงการพัฒนาท่าเรือน้ำลึกและนิคมอุตสาหกรรมทวาย) เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี นั้น

กระทรวงมหาดไทยเห็นชอบตามที่สำนักคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเสนอเพื่อประโยชน์ในการกำหนดแนวทางการพัฒนาให้รองรับการเปลี่ยนแปลงและการเจริญเติบโตของการพัฒนาพื้นที่เศรษฐกิจเชื่อมโยงฝั่งตะวันตกกับเมียนมาร์ในอนาคต และเป็นการเสริมสร้างศักยภาพของประเทศไทยและสาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมาร์ในการก้าวเข้าสู่การเป็นประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนได้อย่างมีประสิทธิภาพ และกระทรวงมหาดไทย ยินดีให้การสนับสนุนและเตรียมความพร้อมจังหวัดในการเปิดจุดผ่านแดนถาวรบ้านพุน้ำร้อน เพื่ออำนวยความสะดวกการดำเนินกิจกรรมทางเศรษฐกิจระหว่างสองประเทศในอนาคตต่อไป รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายยงยุทธ วิชัยดิษฐ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

สำนักงานปลัดกระทรวง

กองการต่างประเทศ

โทรศัพท์/โทรสาร ๐-๒๒๒๒-๗๑๕๘

สำเนาถูกต้อง

(นางแววมยุรา มีชัย)

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ

คำเสนอเรื่องที่เสนอคณะรัฐมนตรี

เรื่อง

โดย

กราบเรียน ฯพณฯ นายกรัฐมนตรี

สรุปความเป็นมาของเรื่องที่เสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา

สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เสนอเรื่องแนวทางการพัฒนาพื้นที่เศรษฐกิจเชื่อมโยงฝั่งตะวันตกกับสาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมาร์ (โครงการพัฒนาท่าเรือน้ำลึกและนิคมอุตสาหกรรมทวาย) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๒)

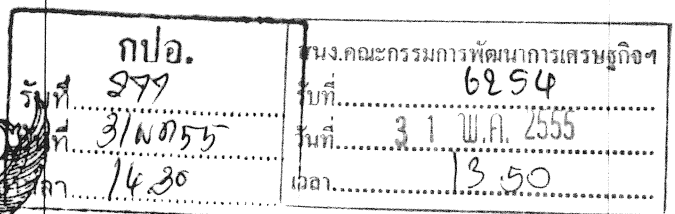
ข้อเสนอให้คณะรัฐมนตรี พร้อมเหตุผล

ให้ความเห็นชอบแนวทางการพัฒนาพื้นที่เศรษฐกิจเชื่อมโยงฝั่งตะวันตกกับเมียนมาร์ โดยกำหนดเป็นแนวนโยบายสำคัญของรัฐบาล และมีกรอบแนวทางการดำเนินการ ในระยะเร่งด่วน(๑ ปี) และระยะปานกลาง (๓ ปี) เพื่อให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องมีแผนการดำเนินงานที่ชัดเจน และมีประสิทธิภาพ และเห็นชอบให้มีการสนับสนุนการเตรียมความพร้อมของเมียนมาร์ ในด้านต่างๆ เพื่อให้เกิดการพัฒนาควบคู่กันไป

สรุปความเห็นของกระทรวงมหาดไทย

กระทรวงมหาดไทยเห็นชอบตามที่สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเสนอ เพื่อประโยชน์ในการกำหนดแนวทางการพัฒนาให้รองรับการเปลี่ยนแปลงและการเจริญเติบโตของการพัฒนาพื้นที่เศรษฐกิจเชื่อมโยงฝั่งตะวันตกกับเมียนมาร์ในอนาคต และเป็นการเสริมสร้างศักยภาพของประเทศไทยและสาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมาร์ในการก้าวเข้าสู่การเป็นประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนได้อย่างมีประสิทธิภาพ ในส่วนของกระทรวงมหาดไทย ยินดีให้การสนับสนุนและเตรียมความพร้อมจังหวัดในการเปิดจุดผ่านแดนถาวรบ้านพุน้ำร้อน เพื่ออำนวยความสะดวกการดำเนินกิจกรรมทางเศรษฐกิจระหว่างสองประเทศในอนาคตต่อไป

จึงเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

สำนักงานอธิการ
รับที่..... ๕๔๒๐
รับที่..... ๑ ส.ย. ๒๕๕๕

จำนวน.....
เลขที่รับ..... 1585.....
วันที่..... 5 มิ.ย. 2555.....

1585
2555

วันที่ ๕ มิ.ย. ๒๕๕๕

๒๘ พฤษภาคม ๒๕๕๕

๒๔ พฤษภาคม ๒๕๕๕

1. 2. 3. 4. 5.

ยวกับเรื่อง แนวทาง

การพัฒนาท่าเรือหลัก

ของคณะรัฐมนตรีด้วย

ากฎตามสำเนาหนังสือ

2592 Kuo

ด่วนที่สุด

ที่ กท ๐๒๐๗/๒๕๖ ๑๖



กระทรวงกลาโหม

ถนนสนามไชย กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๒๕ พฤษภาคม ๒๕๕๕

เรื่อง แนวทางการพัฒนาพื้นที่เศรษฐกิจเชื่อมโยงฝั่งตะวันตกกับสาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมาร์
(โครงการพัฒนาท่าเรือน้ำลึกและนิคมอุตสาหกรรมทวาย)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๑๒๓๐๙
ลงวันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๕๕

ตามที่ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี มีหนังสือขอให้กระทรวงกลาโหม ให้ข้อเสนอแนะหรือความคิดเห็นต่อแนวทางทางการพัฒนาพื้นที่เศรษฐกิจเชื่อมโยงฝั่งตะวันตกกับสาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมาร์ (โครงการพัฒนาท่าเรือน้ำลึกและนิคมอุตสาหกรรมทวาย) รายละเอียดตามอ้างถึงนั้น

กระทรวงกลาโหม พิจารณาแล้วเห็นว่า

๑. จากการที่รัฐบาลมีนโยบายที่ชัดเจนในการสนับสนุนโครงการทวายฯ ให้เป็นท่าเรือน้ำลึกและพื้นที่อุตสาหกรรมที่สำคัญของภูมิภาค จึงมีความเป็นไปได้ที่ในอนาคต จุดผ่านแดนชั่วคราวบ้านพุน้ำร้อนจะกลายเป็นจุดผ่านแดนถาวรและมีการจัดตั้งเขตเศรษฐกิจชายแดนที่จะมีการค้าขายและเคลื่อนย้ายแรงงาน รวมถึงเงินทุนจำนวนมาก อันจะก่อให้เกิดปัญหาด้านความมั่นคง เศรษฐกิจ และสังคมอย่างหลีกเลี่ยงไม่ได้ ทั้งนี้ รัฐบาลจะต้องมีการบูรณาการหน่วยงานด้านความมั่นคงที่เกี่ยวข้องในการกำหนดมาตรการจัดระเบียบพื้นที่ชายแดน เช่น มีมาตรการการเข้า - ออก ที่รัดกุมรอบคอบควบคุมไปกับการให้ความสะดวกสำหรับผู้ที่ต้องใช้เส้นทางนี้ เพื่อเป็นการป้องปรามการแผ่ตัวของอาชญากรรมข้ามชาติ เช่น ยาเสพติด การค้ามนุษย์ และการหลบหนีเข้าเมืองโดยผิดกฎหมาย เป็นต้น

๒. จากการขยายตัวทางเศรษฐกิจในพื้นที่ที่เพิ่มขึ้นอย่างมากในลักษณะนี้ การสร้างความไว้วางใจถือเป็นสิ่งสำคัญในการสนับสนุนการเป็นหุ้นส่วนทางเศรษฐกิจที่ดี การเชื่อมโยงความมั่นคงทางเศรษฐกิจด้วยการพัฒนาเขตเศรษฐกิจและเมืองชายแดนให้มีบทบาทเป็นประตูเชื่อมโยงเศรษฐกิจระหว่างกัน โดยอาจจะนำความเชื่อมโยงทางสังคม/วัฒนธรรมในพื้นที่เป็นตัวสนับสนุน สิ่งเหล่านี้จะช่วยลดความหวาดระแวงและสร้างเสริมความร่วมมือให้เกิดขึ้นในพื้นที่ ดังนั้น หน่วยงานที่เกี่ยวข้องควรให้ความสำคัญ โดยในส่วนของกองทัพจะใช้กลไกที่มีอยู่เพื่อขจัดปัญหาต่าง ๆ และส่งเสริมความร่วมมือเพื่อพัฒนาพื้นที่ให้เป็นตัวขับเคลื่อนเศรษฐกิจที่สำคัญของภูมิภาคอย่างยั่งยืนต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อกรุณาพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ

พลอากาศเอก

(สุเทพ สุวรรณทัต)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม

สำนักงานปลัดกระทรวงกลาโหม

สำนักนโยบายและแผนกลาโหม

โทร./โทรสาร ๐ ๒๒๒๑ ๓๒๙๙

สำเนาถูกต้อง

(นางแววมยุรา มีชัย)

ปลัดกระทรวงกลาโหม

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๑๑๕/๒๕๕๑



สำนักงานคณะกรรมการ
พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
๙๖๒ ถนนกรุงเกษม กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๑๔ พฤษภาคม ๒๕๕๕

เรื่อง แนวทางการพัฒนาพื้นที่เศรษฐกิจเชื่อมโยงฝั่งตะวันตกกับสาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมาร์
(โครงการพัฒนาท่าเรือน้ำลึกและนิคมอุตสาหกรรมทวาย)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาบันทึกข้อความ ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๑๕/๒๕๕๑ ลงวันที่ ๑๑ พฤษภาคม ๒๕๕๕

ด้วย สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ขอเสนอเรื่อง
แนวทางการพัฒนาพื้นที่เศรษฐกิจเชื่อมโยงฝั่งตะวันตกกับสาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมาร์ (โครงการ
พัฒนาท่าเรือน้ำลึกและนิคมอุตสาหกรรมทวาย) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวนี
เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและ
การประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ.๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๒) ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ตั้งแต่ปี ๒๕๕๑ สาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมาร์ (เมียนมาร์) มีแผน
ในการจัดตั้งเขตเศรษฐกิจพิเศษเพื่อดึงดูดนักลงทุนต่างชาติให้เข้ามาลงทุนและทำธุรกิจภายในประเทศ
โดยในปัจจุบัน โครงการพัฒนาท่าเรือน้ำลึกและนิคมอุตสาหกรรมทวาย (โครงการทวายฯ) ซึ่งภาคเอกชน
ไทยได้รับสัมปทานในการพัฒนาโครงการ เป็นพื้นที่เพียงแห่งเดียวที่มีการออกกฎหมายส่งเสริมการลงทุน
รองรับเงินลงทุนต่างชาติ

๑.๒ วันที่ ๒๙ มิ.ย. ๒๕๕๓ คณะรัฐมนตรีมีมติรับทราบผลการประชุม
คณะกรรมการพัฒนาระบบการบริหารจัดการขนส่งสินค้าและบริการของประเทศ (กบส.) ครั้งที่
๑/๒๕๕๓ โดยเห็นชอบแนวทางที่จะสนับสนุนการพัฒนาท่าเรือน้ำลึกทวายของเมียนมาร์ ซึ่งมีศักยภาพ
ในการรองรับการขยายฐานอุตสาหกรรมของไทยในระยะยาว โดยเฉพาะอุตสาหกรรมปิโตรเคมี เหล็กและ
เหล็กกล้า และยานยนต์ อีกทั้งมีศักยภาพที่จะเชื่อมโยงโครงข่ายการขนส่งในระดับภูมิภาคได้
อย่างมีประสิทธิภาพ ประเทศไทยจึงจำเป็นต้องพัฒนาเส้นทางขนส่งสินค้าเชื่อมโยงระหว่างท่าเรือ
น้ำลึกทวาย ท่าเรือแหลมฉบัง และประเทศอื่นในภูมิภาคเพื่อให้ไทยเป็นศูนย์กลางการขนส่งและโลจิสติกส์
ของภูมิภาค โดยมอบหมายให้กระทรวงการต่างประเทศ กระทรวงคมนาคม และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
นำแนวทางการพัฒนาท่าเรือน้ำลึกทวาย เป็นกรอบในการกำหนดยุทธศาสตร์และแนวทางการสร้าง
ความร่วมมือกับประเทศเพื่อนบ้าน รวมทั้งมอบหมายให้สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน
กระทรวงอุตสาหกรรม จัดทำแนวทางและมาตรการส่งเสริมบทบาทภาคเอกชนไทยให้มีส่วนร่วมในการ
พัฒนาท่าเรือน้ำลึกทวายและพื้นที่อุตสาหกรรมตามโครงการฯ

๑.๓ วันที่ ๒ พ.ย. ๒๕๕๓ บริษัทเอกชนของไทยได้ลงนามในกรอบความตกลงร่วม (Framework Agreement) กับ Myanmar Port Authority กระทรวงคมนาคมของเมียนมาร์ เพื่อดำเนินโครงการทวายในรูปแบบพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษ (Special Economic Zones) ระบบถนน และระบบรางเชื่อมโยงกับประเทศไทย รวมทั้งพื้นที่อยู่อาศัยและสิ่งอำนวยความสะดวกที่เกี่ยวข้อง ภายใต้การดำเนินงานแบบ BOT (Build-Operate-Transfer) ระยะเวลาสัมปทาน ๖๐ ปี

๑.๔ วันที่ ๓๐ พ.ย. ๒๕๕๓ คณะรัฐมนตรีมีมติรับทราบผลการประชุมผู้นำประเทศ กลุ่มแม่น้ำโขง-ญี่ปุ่น ครั้งที่ ๒ เมื่อวันที่ ๒๙ ต.ค. ๒๕๕๓ ณ กรุงฮานอย เวียดนาม โดยเห็นชอบแผนปฏิบัติการด้านเศรษฐกิจและอุตสาหกรรม (MJ-CI Action Plan) ซึ่งได้บรรจุข้อเสนอการดำเนินงานเพื่อส่งเสริม การพัฒนาท่าเรือน้ำลึกฝั่งตะวันตกของอนุภูมิภาคกลุ่มแม่น้ำโขง ได้แก่ การพัฒนาท่าเรือทวายในเมียนมาร์ และการใช้ประโยชน์ท่าเรือระนองในประเทศไทย รวมถึงการพัฒนาเส้นทางถนนและรถไฟเชื่อมโยง กรุงเทพฯ และท่าเรือดังกล่าวไว้ภายใต้ความร่วมมือด้านการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานตามแนวพื้นที่พัฒนา เศรษฐกิจตอนใต้ (Southern Economic Corridor)

๑.๕ วันที่ ๒๒ ก.พ. ๒๕๕๔ คณะรัฐมนตรีมีมติรับทราบผลการประชุม คณะกรรมการ กบส. ครั้งที่ ๑/๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๒๕ ม.ค. ๒๕๕๔ ซึ่งเห็นชอบแนวทางการดำเนินงาน ของไทยในการเตรียมการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานเชื่อมโยงฝั่งตะวันตกกับประเทศเพื่อนบ้านในส่วน ที่เกี่ยวข้องกับโครงการทวายฯ โดยในระยะเร่งด่วน มอบหมายให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องเร่งดำเนินการ เตรียมความพร้อมของด่านศุลกากรที่บ้านพุน้ำร้อน และหาข้อยุติในประเด็นเส้นเขตแดนระหว่างประเทศ ไทยและเมียนมาร์โดยเร็ว

๑.๖ วันที่ ๑๐ ม.ค. ๒๕๕๕ คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบผลการประชุมสุดยอดผู้นำ ๖ ประเทศกลุ่มแม่น้ำโขงครั้งที่ ๔ ระหว่างวันที่ ๑๙-๒๐ ธ.ค. ๒๕๕๔ ณ นครเนปีดอว์ เมียนมาร์ โดยหนึ่งใน ข้อเสนอของนายกรัฐมนตรีของไทย (น.ส.ยิ่งลักษณ์ ชินวัตร) ได้แสดงท่าทีของรัฐบาลไทยที่จะสนับสนุน การพัฒนาท่าเรือน้ำลึกทวายซึ่งในอนาคตจะพัฒนาเป็นฐานการผลิตที่สำคัญของภูมิภาค ด้วยการเร่ง พัฒนาโครงสร้างพื้นฐานเชื่อมโยงกับเมืองทวายและพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษที่จังหวัดกาญจนบุรี เพื่อส่งเสริมกิจกรรมทางเศรษฐกิจและห่วงโซ่อุปทานตลอดแนวพื้นที่พัฒนาเศรษฐกิจทวาย-กาญจนบุรี

๑.๗ วันที่ ๒๑ เม.ย. ๒๕๕๕ นายกรัฐมนตรีของไทยได้ร่วมการประชุมผู้นำกลุ่มน้ำโขง กับญี่ปุ่น ครั้งที่ ๔ ภายใต้หัวข้อ “Cooperation Between Japan and Mekong Region Countries” โดยยืนยันให้มีความสำคัญกับการมีส่วนร่วมในกรอบความร่วมมือนี้ในฐานะหุ้นส่วนเพื่อการพัฒนา ร่วมกับ ญี่ปุ่น พร้อมเสนอการสนับสนุนการพัฒนาโครงการตามเส้นทางแนวพื้นที่เศรษฐกิจทางใต้ ด้วยการเชิญชวน ให้ญี่ปุ่นสนับสนุนและมีส่วนร่วมในโครงการพัฒนาท่าเรือน้ำลึกและนิคมอุตสาหกรรมทวายในเมียนมาร์ ซึ่งในส่วนของไทยจะบรรจุโครงการทางหลวงพิเศษเชื่อมกรุงเทพฯ กับชายแดนไทย – เมียนมาร์ ในแผน งบประมาณตั้งแต่ปีนี้เป็นต้นไปด้วย ทั้งนี้ โครงการดังกล่าวจะช่วยเชื่อมเส้นทางแนวพื้นที่เศรษฐกิจทางใต้ ระหว่างทะเลอันดามันและทะเลจีนใต้ในที่สุด

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ด้วยปัจจุบันเมียนมาร์เริ่มดำเนินการและมีความคืบหน้าอย่างต่อเนื่องในการปฏิรูป โครงสร้างทางการเมืองและเศรษฐกิจ โดยเฉพาะการวางแผนการจัดตั้งเขตเศรษฐกิจพิเศษทั่วประเทศเพื่อ ดึงดูดนักลงทุนต่างชาติให้เข้ามาลงทุนและทำธุรกิจภายในประเทศ ซึ่งในปัจจุบันโครงการพัฒนาท่าเรือ

น้ำลึกและนิคมอุตสาหกรรมทวายซึ่งภาคเอกชนไทยได้รับสัมปทานในการพัฒนาโครงการ เป็นพื้นที่เพียงแห่งเดียวที่มีกฎหมายส่งเสริมการลงทุนที่จะรองรับเงินลงทุนต่างชาติ โดยโครงการดังกล่าวจะเป็นเครื่องมือในการขับเคลื่อนเศรษฐกิจที่สำคัญของประเทศไทยและภูมิภาคอาเซียน รวมทั้งเป็นโอกาสในอนาคตสำหรับการขยายฐานการผลิตอุตสาหกรรมต้นน้ำและพัฒนาเป็นประตูการค้าฝั่งตะวันตกเชื่อมโยงกับท่าเรือแหลมฉบังต่อไป สศช. จึงเห็นควรเสนอแนวทางการสร้างความร่วมมือระหว่างภาครัฐและเอกชนเพื่อสนับสนุนการพัฒนาเชื่อมโยงพื้นที่เศรษฐกิจฝั่งตะวันตกของไทยกับโครงการพัฒนาท่าเรือน้ำลึกและนิคมอุตสาหกรรมทวายของเมียนมาร์เพื่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดต่อประเทศไทย

๓. สารสำคัญ

๓.๑ โครงการพัฒนาท่าเรือน้ำลึกและนิคมอุตสาหกรรมทวาย ตั้งอยู่ที่เมืองทวาย ในเขตตะนาวศรีของเมียนมาร์ห่างจากด่านผ่านแดน (บ้านพุน้ำร้อน) จ.กาญจนบุรี เป็นระยะทาง ๑๖๐ กิโลเมตร ขนาดพื้นที่รวมประมาณ ๒๐๕ ตารางกิโลเมตร โดยบริษัทเอกชนของไทยได้ลงนามในกรอบความตกลง (Framework Agreement) ร่วมกับการท่าเรือเมียนมาร์ โดยมีแผนปฏิบัติการก่อสร้าง แบ่งเป็น ๓ ระยะในช่วง ๑๐ ปี ได้แก่

ระยะที่ ๑ (ปี ๒๕๕๔-๒๕๕๘) ครอบคลุม ท่าเรือด้านใต้ ถนนเชื่อมโยงทวาย-ชายแดนไทย/พม่า ๔ ช่องจราจร ด่านพรมแดน ถนนเชื่อมโยงสนามบินทวาย อ่างเก็บน้ำขนาด ๙๓ ล้านลูกบาศก์เมตร โรงไฟฟ้าถ่านหิน ถนนในเขตนิคมอุตสาหกรรมและระบบระบายน้ำ ระบบประปา โรงบำบัดน้ำเสีย ที่พักอาศัย พื้นที่ส่วนราชการแบบเบ็ดเสร็จ (One-Stop Service) และ Township

ระยะที่ ๒ (ปี ๒๕๕๖-๒๕๖๑) ครอบคลุม ถนนในเขตนิคมอุตสาหกรรมและระบบระบายน้ำเพิ่มเติม ถนนเชื่อมโยงทวาย-ชายแดนไทย/พม่าขยายเป็น ๘ ช่องจราจร สร้างศูนย์การค้าและสิ่งอำนวยความสะดวกอื่นๆ

ระยะที่ ๓ (ปี ๒๕๕๙-๒๕๖๓) ครอบคลุม ท่าเรือด้านเหนือ ถนนในเขตนิคมอุตสาหกรรมและระบบระบายน้ำเพิ่มเติม รถไฟ สายส่งไฟฟ้า ท่อก๊าซและท่อน้ำมันเชื่อมโยงประเทศไทย

๓.๒ ความสำคัญของโครงการทวายฯ ต่อการพัฒนาเศรษฐกิจของไทย

การพัฒนาท่าเรือน้ำลึกและนิคมอุตสาหกรรมทวายจะเป็นเครื่องมือในการขับเคลื่อนเศรษฐกิจที่สำคัญของภูมิภาคอาเซียน เนื่องจากมีศักยภาพในการเป็นประตูการค้าฝั่งตะวันตกของภูมิภาคและเป็นสะพานเชื่อมโยงเศรษฐกิจและการค้าระหว่างเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ออกกับประเทศในฝั่งตะวันตก (เอเชียใต้ ตะวันออกกลาง และยุโรป) โดยช่วยเพิ่มประสิทธิภาพจากระยะเวลาและต้นทุนการขนส่งที่ลดลง โดยไม่ผ่านช่องแคบมะละกา เช่น การขนส่งระหว่างกวม. และเมืองเซินไน ประเทศอินเดีย จะใช้เวลาลดลงประมาณ ๓ วันผ่านทางท่าเรือทวาย จากรูปแบบการขนส่งเดิมที่ต้องผ่านสิงคโปร์ที่ใช้เวลาทั้งสิ้น ๖ วัน เป็นต้น ทั้งนี้ จากผลการศึกษาของสถาบัน Economic Research Institute for ASEAN and East Asia (ERIA) พบว่า โครงการทวายฯ จะสร้างประโยชน์สูงสุดแก่เมียนมาร์ รองลงมาคือประเทศไทย ซึ่งมีโอกาสเชื่อมโยงโซ่อุปทานการผลิตและการค้าไปถึงโครงการทวายฯ โดยคาดว่าจะสามารถเพิ่มอัตราการเติบโตของผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ (GDP) ของไทยอีกประมาณร้อยละ ๑.๙ ในเบื้องต้น สามารถสรุปความสำคัญของโครงการทวายฯต่อประเทศไทย ได้ดังนี้

๓.๒.๑ โอกาสที่จะขยายฐานการผลิตอุตสาหกรรมต้นน้ำ (Off-shore Production Base) โดยเฉพาะอุตสาหกรรมปิโตรเคมี เหล็กและเหล็กกล้า เพื่อสนับสนุนการผลิตของฐานอุตสาหกรรมภายในประเทศซึ่งปัจจุบันมีความจำเป็นต้องนำเข้าเหล็กกว่า ๑๐ ล้านตันต่อปี น้ำมันดิบประมาณ ๓๐๐ ล้านบาร์เรลต่อปี และก๊าซธรรมชาติประมาณ ๓๒๐ พันล้านลูกบาศก์ฟุตต่อปี รวมทั้งรองรับการขยายฐานการผลิตจาก Eastern Seaboard ในอนาคตซึ่งเริ่มมีข้อจำกัดของความสามารถการรองรับของพื้นที่ (Carrying Capacity) และปัญหาสิ่งแวดล้อม ตลอดจนเป็นแหล่งพลังงานเพิ่มเติมจากประเทศเพื่อนบ้านเพื่อเสริมสร้างความมั่นคงด้านพลังงานของไทย

๓.๒.๒ พัฒนาเป็นประตูการค้า (Gateway) ฝั่งตะวันตกเชื่อมโยงกับท่าเรือแหลมฉบัง เพื่อเปิดประตูการค้าการลงทุนของผู้ประกอบการไทยในเมียนมาร์และฝั่งตะวันตก ได้แก่ เอเชียใต้ ตะวันออกกลาง ยุโรป และแอฟริกา โดยไม่ต้องผ่านช่องแคบมะละกา ซึ่งจะช่วยลดต้นทุนและระยะเวลาการขนส่ง ทำให้ผู้ประกอบการไทยมีความสามารถในการแข่งขันทางธุรกิจมากยิ่งขึ้น

๓.๒.๓ พัฒนาพื้นที่เศรษฐกิจใหม่ตามแนวชายแดนฝั่งตะวันตก โดยเฉพาะจังหวัดกาญจนบุรี โครงการทวายฯ สามารถช่วยขยายความเจริญด้านโครงสร้างพื้นฐานและการพัฒนาอุตสาหกรรม การค้า การลงทุน การจ้างงาน และการใช้วัตถุดิบจากประเทศเพื่อนบ้านในพื้นที่เศรษฐกิจชายแดนของไทย ซึ่งเป็นการใช้ประโยชน์จากความเชื่อมโยงด้านคมนาคมขนส่งของภูมิภาคอาเซียน และเป็นเครื่องมือในการสร้างความมั่นคงระดับพื้นที่

๓.๓ ความคืบหน้าการดำเนินโครงการ

๓.๓.๑ การดำเนินการของเมียนมาร์

(๑) ด้านกฎหมายการลงทุน เมียนมาร์ได้ออกกฎหมายเขตเศรษฐกิจพิเศษ (Special Economic Zone Law : SEZ) กับกฎหมายเขตเศรษฐกิจพิเศษทวาย (Dawei Special Economic Zone Law : DSEZ) โดยให้สิทธิประโยชน์เบื้องต้นกับนักลงทุนต่างชาติที่เข้ามาดำเนินธุรกิจ ได้แก่ ยกเว้นภาษีเงินได้ และภาษีศุลกากรสำหรับเครื่องจักรกลและยานพาหนะ เป็นระยะเวลา ๕ ปี นอกจากนี้ รัฐบาลเมียนมาร์อยู่ระหว่างการทบทวนรายละเอียดกฎหมายการลงทุนจากต่างชาติ (Foreign Investment Law) เพื่อสนับสนุนการลงทุนจากต่างชาติเพิ่มเติมซึ่งคาดว่าจะเสร็จสมบูรณ์ภายในปี ๒๕๕๕

(๒) ระบบการเงินและอัตราแลกเปลี่ยน รัฐบาลเมียนมาร์ขอความช่วยเหลือจากองค์กรการเงินระหว่างประเทศ (IMF) เพื่อหาแนวทางปรับปรุงระบบโครงสร้างพื้นฐานด้านการเงินภายในประเทศให้เป็นไปตามมาตรฐานสากลมากขึ้น โดย IMF ได้เข้ามาสำรวจระบบการเงินของเมียนมาร์แล้วเมื่อเดือนตุลาคม ๒๕๕๔ และจะดำเนินการอีกครั้งในช่วงต้นปี ๒๕๕๕

๓.๓.๒ การดำเนินการของไทย

ภาครัฐ

(๑) การเปิดจุดผ่านแดนที่บ้านพุน้ำร้อน และข้อยุติประเด็นเส้นเขตแดนระหว่างไทย-พม่า กระทรวงมหาดไทย และสำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ (สมช.) ได้ให้ความเห็นชอบในหลักการการเปิดจุดผ่านแดนชั่วคราวบ้านพุน้ำร้อน ซึ่งขออนุญาตโดยบริษัทเอกชนของไทย เพื่อขนส่งและแรงงานสำหรับก่อสร้างโครงการท่าเรือน้ำลึกและนิคมอุตสาหกรรมทวาย และขณะนี้

กระทรวงการต่างประเทศโดยกรมสนธิสัญญาฯ ได้ประสานขอความร่วมมือสหภาพเมียนมาร์ให้ส่งเจ้าหน้าที่เข้าร่วมจัดทำ Detailed Survey ร่วมกับประเทศไทย (โดยกรมแผนที่ทหาร) ซึ่งได้เริ่มดำเนินการแล้วช่วงต้นเดือนมีนาคม ๒๕๕๕ โดยจะใช้เวลาดำเนินการประมาณ ๓๐-๖๐ วัน

(๒) การเตรียมความพร้อมด้านการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน เชื่อมต่อกับสหภาพเมียนมาร์

(๒.๑) การขนส่งทางถนน ปัจจุบันโครงข่ายถนนจากกรุงเทพฯ

- ชายแดนไทย/เมียนมาร์ ระยะทาง ๑๖๙ กม. ส่วนใหญ่มีขนาด ๔ ช่องจราจร ขณะนี้ กระทรวงคมนาคม อยู่ระหว่างศึกษาแผนกลยุทธ์การพัฒนาทางหลวงพิเศษระหว่างเมือง โดยเส้นทางกรุงเทพฯ-กาญจนบุรี เป็นหนึ่งในแผนพัฒนาทางหลวงพิเศษระหว่างเมืองระยะเร่งด่วน ๕ สายทาง ปี ๒๕๕๕-๒๕๖๒ สำหรับการพัฒนาระบบเส้นทางที่จะเชื่อมต่อกับเมียนมาร์ ณ บ้านพุน้ำร้อน กรมทางหลวงมีแผนดำเนินโครงการทางหลวงพิเศษระหว่างเมือง ๒ ช่วง ได้แก่ (๑) โครงการทางหลวงพิเศษระหว่างเมือง (Motorway) สายบางใหญ่ - นครปฐม - กาญจนบุรี ระยะทาง ๙๗ กม. เป็นทางหลวงพิเศษขนาด ๔-๖ ช่องจราจร ควบคุมทางเข้า-ออก วงเงินลงทุนรวม ๔๕,๐๐๐ ล้านบาท ได้ศึกษาความเหมาะสมฯ สำรองออกแบบรายละเอียดก่อสร้าง และรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม (EIA) ได้รับความเห็นชอบของคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติแล้ว และขณะนี้ อยู่ระหว่างการทบทวนปริมาณการจราจรให้เป็นปัจจุบัน และ (๒) โครงการทางหลวงสายกาญจนบุรี - ชายแดนไทย/พม่า (บ้านพุน้ำร้อน) ระยะทาง ๗๐ กม. โดยได้รับจัดสรรงบประมาณประจำปี ๒๕๕๕ วงเงิน ๓๐ ล้านบาท เพื่อก่อสร้างรายละเอียดและศึกษาความเหมาะสมด้านเศรษฐกิจ วิศวกรรม และสิ่งแวดล้อม

(๒.๒) การขนส่งทางรถไฟ ตามผลการศึกษาแผนแม่บท การพัฒนาระบบรถไฟ กระทรวงคมนาคม เสนอให้มีการพัฒนาแนวเส้นทางรถไฟสายน้ำตก - ด่านเจดีย์สามองค์ ระยะทาง ๑๓๕ กม. เพื่อเชื่อมโยงกับเมียนมาร์แต่ยังไม่มีการศึกษาเส้นทางต่อขยายไปยังบ้านพุน้ำร้อน

(๒.๓) ระบบสายส่งไฟฟ้า การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย (กฟผ.) อยู่ระหว่างการเจรจาซื้อขายไฟฟ้ากับรัฐบาลเมียนมาร์และผู้พัฒนาโครงการโรงไฟฟ้าพลังความร้อนถ่านหินลิคไนต์ในนิคมอุตสาหกรรมทวาย หากสามารถเจรจาตกลงกันได้จะดำเนินการจัดทำ Tariff MOU ต่อไป นอกจากนี้ กฟผ. อยู่ระหว่างการศึกษาแนวสายส่งไฟฟ้าที่มีความเหมาะสมเพื่อรองรับโรงไฟฟ้าดังกล่าว ซึ่งจะสามารถรองรับความต้องการใช้ไฟฟ้าที่เพิ่มขึ้นในเขตพื้นที่ภาคตะวันตกของประเทศไทยได้ ในขณะที่การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค (กฟภ.) จะบรรจุการลงทุนในการพัฒนาและเพิ่มประสิทธิภาพระบบจำหน่ายในเขตพื้นที่ภาคตะวันตกไว้ในแผนพัฒนาระบบไฟฟ้าในช่วงแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๑ (พ.ศ.๒๕๕๕-๒๕๕๙) ซึ่งขณะนี้ อยู่ระหว่างการจัดทำร่างแผนฯ ดังกล่าว

(๓) การศึกษาผลกระทบทางเศรษฐกิจต่อประเทศไทยและพัฒนาพื้นที่เศรษฐกิจบริเวณชายแดน สำนักงานความร่วมมือพัฒนาเศรษฐกิจกับประเทศเพื่อนบ้าน (องค์การมหาชน) (NEDA) อยู่ระหว่างจัดจ้างที่ปรึกษาเพื่อดำเนินการศึกษามูลค่าทางเศรษฐกิจของโครงการพัฒนาท่าเรือน้ำลึกและนิคมอุตสาหกรรมทวายต่อประเทศไทย นอกจากนี้ จังหวัดกาญจนบุรี ดำเนินการศึกษาและจัดทำแผนการพัฒนาพื้นที่เมืองชายแดนบ้านพุน้ำร้อนแล้วเสร็จ วงเงิน ๖ ล้านบาท

(เงินงบประมาณปี ๒๕๕๔) เพื่อออกแบบผังพื้นที่ สิ่งอำนวยความสะดวก และอาคารศูนย์ราชการที่เกี่ยวข้องเพื่อรองรับการพัฒนาเส้นทางสายกาญจนบุรี - ทวาย

(๔) มาตรการส่งเสริมนักลงทุนไทยไปลงทุนต่างประเทศ สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน (BOI) อยู่ระหว่างวางแผนศึกษาและดำเนินโครงการจัดตั้งศูนย์บริการข้อมูลและให้คำปรึกษาสำหรับนักลงทุนไทยในต่างประเทศในปีงบประมาณ ๒๕๕๖

ภาคเอกชน

(๕) การจัดตั้งหน่วยงานพัฒนาโครงการ ภาคเอกชนไทยดำเนินการจัดตั้งบริษัท ทวายดีเวลลอปเม้นต์ (Dawei Development Company Limited: DDC) ซึ่งมีสัดส่วนผู้ถือหุ้นใหญ่กว่าร้อยละ ๗๐ โดย บมจ.อิตาเลียนไทย ดีเวลลอปเม้นต์ และส่วนที่เหลือประมาณร้อยละ ๓๐ ถือหุ้นโดยบริษัทเอกชนของเมียนมาร์

(๖) การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน ปัจจุบันภาคเอกชนไทยได้ก่อสร้างถนนลูกรัง (Service Road) ระหว่างเมืองทวายและบ้านพุน้ำร้อน จ.กาญจนบุรี สำหรับการขนส่งวัสดุก่อสร้างในระหว่างดำเนินโครงการ และได้จัดทำรายละเอียดโครงการก่อสร้างถนนและทำเรื่อน้ำลึกแล้วเสร็จซึ่งประเมินวงเงินทั้งสองโครงการในเบื้องต้นประมาณ ๙๐,๐๐๐ ล้านบาท และขณะนี้อยู่ระหว่างการเจรจาจ่ายเงินชดเชยแก่ประชาชนในพื้นที่ที่ต้องโยกย้ายออก ซึ่งคาดว่าจะโยกย้ายสู่พื้นที่ใหม่ได้ทั้งหมดภายในกลางปี ๒๕๕๕ และอยู่ระหว่างการสำรวจชั้นดินในบริเวณท่าเรือและเขื่อนกักเก็บน้ำ และก่อสร้างท่าเทียบเรือชั่วคราว รวมทั้งก่อสร้างหมู่บ้านใหม่ในพื้นที่ข้างเคียง

๓.๔ แนวทางการพัฒนาพื้นที่เศรษฐกิจเชื่อมโยงฝั่งตะวันตกกับเมียนมาร์

๓.๔.๑ กำหนดเป็นแนวนโยบายสำคัญของรัฐบาล ในการสนับสนุนโครงการพัฒนาท่าเรื่อน้ำลึกและนิคมอุตสาหกรรมทวายของเมียนมาร์ เพื่อสร้างความเชื่อมั่นให้แก่รัฐบาลเมียนมาร์รัฐบาลของประเทศคู่ค้าสำคัญของไทย รวมถึงนักลงทุนของไทยและต่างชาติ

๓.๔.๒ กรอบมาตรการและแนวทางการดำเนินงานของฝ่ายไทย ควรดำเนินการในเชิงรุกโดยกำหนดแผนงาน/โครงการที่มีลักษณะบูรณาการและต่อเนื่องกัน ภายใต้กรอบระยะเวลา วงเงินงบประมาณ และแหล่งเงินทุนที่ชัดเจน โดยควรดำเนินการ

(๑) ระยะเร่งด่วนปี ๒๕๕๕ เพื่อสร้างความเชื่อมั่นในการลงทุนของโครงการทวายฯ ซึ่งภาคเอกชนไทยได้รับโอกาสเป็นแกนนำในการพัฒนาโครงการ ให้สามารถเริ่มดำเนินการพัฒนาโครงการนี้ได้สำเร็จลุล่วง ซึ่งมีประเด็นที่ต้องพิจารณาดำเนินการเร่งด่วน ดังนี้

(๑.๑) การสร้างความร่วมมือในลักษณะรัฐต่อรัฐเพื่อสนับสนุนการพัฒนาโครงการทวายฯของเมียนมาร์ โดยมอบหมายกระทรวงการต่างประเทศ ผลักดันให้มีการลงนามในบันทึกความเข้าใจ (MOU) ระหว่างรัฐบาลทั้งสองฝ่ายเพื่อเป็นกรอบความร่วมมือระดับทวิภาคีต่อไป ทั้งนี้ การดำเนินการดังกล่าวจะช่วยสร้างความเชื่อมั่นของการลงทุนในทุกระดับ และเป็นปัจจัยสำคัญในการขับเคลื่อนให้โครงการทวายฯสามารถดำเนินการได้อย่างต่อเนื่องและสำเร็จลุล่วง

(๑.๒) การเร่งเจรจากับทางการของเมียนมาร์เพื่อเปิดจุดผ่านแดนชั่วคราวและถาวรควบคู่ไปกับการเตรียมความพร้อม ณ จุดผ่านแดนบ้านพุน้ำร้อน เพื่ออำนวยความสะดวกในการเคลื่อนย้าย คน และสินค้าข้ามแดนให้มีประสิทธิภาพ โดยมอบหมายกระทรวง

ต่างประเทศ เป็นหน่วยงานหลัก ร่วมกับ สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ กระทรวงมหาดไทย กระทรวงกลาโหม และจังหวัดกาญจนบุรี ประสานงานกับทางการของเมียนมาร์เพื่อเร่งรัดการเปิดจุดผ่านแดนชั่วคราว และเจรจาเพื่อขอเปิดจุดผ่านแดนถาวรต่อไป พร้อมทั้งมอบหมายกระทรวงการคลัง เป็นหน่วยงานหลักร่วมกับ กระทรวงมหาดไทย สำนักงานตำรวจแห่งชาติ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เตรียมความพร้อมเพื่ออำนวยความสะดวกในการเคลื่อนย้ายคน และสินค้าข้ามแดนและผ่านแดนให้มีประสิทธิภาพ โดยพิจารณาออกแบบโครงสร้างพื้นฐานที่เกี่ยวข้อง จัดระบบบริหารจัดการและตรวจปล่อยคนและสินค้า รวมถึงบูรณาการระบบเอกสารและกระบวนการให้บริการให้สอดคล้องกับระบบ National Single Window

(๑.๓) การสนับสนุนนักลงทุนไทยไปลงทุนในเมียนมาร์

โดยมอบหมายสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน เป็นหน่วยงานหลัก ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เร่งออกมาตรการด้านการเงินและการลงทุนเพื่อสนับสนุนธุรกิจไทยไปลงทุนต่างประเทศ จัดตั้งศูนย์บริการข้อมูลและให้คำปรึกษาสำหรับนักลงทุนไทย และกำหนดมาตรการลดความเสี่ยงด้านการลงทุนและประกอบธุรกิจ

(๑.๔) ความช่วยเหลือทางการเงินโดยรัฐบาลไทย ควรเร่ง

พิจารณาแนวทางการสนับสนุนเอกชนไทยในการพัฒนาโครงการทวายฯ โดยมีทางเลือก เช่น เพิ่มช่องทางในการทำ Two-step loan ผ่านกลไกทางการเงินภายใน ประเทศ การให้รัฐวิสาหกิจไทยไปลงทุนในโครงการย่อยบางส่วน การจัดตั้งนิติบุคคลเฉพาะกิจ (SPV) เพื่อให้มีการร่วมลงทุนระหว่างหน่วยงานรัฐวิสาหกิจและเอกชนของประเทศต่างๆ เป็นต้น โดยมอบหมายกระทรวงการคลัง ประสานงานกับภาคเอกชนไทย พิจารณาแนวทางการสนับสนุนทางการเงินที่เหมาะสมเพื่อพัฒนาโครงการทวายฯ และเพิ่มความเชื่อมั่นในการลงทุนของโครงการในระยะยาว

(๒) ระยะปานกลางช่วงปี ๒๕๕๖-๒๕๕๘ เพื่อพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานเชื่อมต่อกับเมียนมาร์จากบริเวณชายแดนไทย-พม่าอย่างเต็มรูปแบบ ประกอบด้วย ระบบถนน รถไฟ สายส่งไฟฟ้า ท่อก๊าซและท่อน้ำมัน รวมทั้งการเตรียมการพื้นที่เศรษฐกิจ ดังนี้

(๒.๑) ด้านโครงสร้างพื้นฐาน มอบหมายให้ กระทรวงคมนาคม กระทรวงพลังงาน และกระทรวงมหาดไทย กำกับการดำเนินงานให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจในสังกัด จัดทำโครงการด้านโครงสร้างพื้นฐานในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อเชื่อมโยงกับโครงการทวายฯ ที่บ้านพุน้ำร้อนบริเวณชายแดนไทย-พม่า โดยเฉพาะระบบคมนาคมขนส่งและพลังงาน ดังนี้

๑) ระบบถนน พัฒนาโครงข่ายคมนาคมขนส่ง เชื่อมโยงด่านบ้านพุน้ำร้อนกับพื้นที่พัฒนาเศรษฐกิจภาคตะวันออก (Eastern Seaboard) ที่ท่าเรือแหลมฉบังและแหล่งเศรษฐกิจฝั่งตะวันออกของไทย และจัดให้เป็นโครงการที่มีลำดับความสำคัญสูงโดยกำหนดระยะเวลาให้สอดคล้องกับแผนการพัฒนานิคมอุตสาหกรรม และท่าเรือทวายของเมียนมาร์

๒) ระบบราง พัฒนาโครงข่ายขนส่งทางราง เชื่อมโยงกับด่านบ้านพุน้ำร้อน

๓) ระบบสายส่งไฟฟ้า พัฒนาแนวสายส่งไฟฟ้าที่มีความเหมาะสมเพื่อเชื่อมโยงสายส่งไฟฟ้ากับพื้นที่โครงการทวายฯ และรองรับความต้องการใช้ไฟฟ้า

ที่เพิ่มขึ้นในเขตพื้นที่ภาคตะวันตกของประเทศไทย รวมทั้งจัดทำแผนการลงทุนในการพัฒนาและเพิ่มประสิทธิภาพระบบจำหน่ายในเขตพื้นที่ภาคตะวันตก

๔) ระบบท่อก๊าซและท่อน้ำมัน พัฒนาระบบท่อก๊าซและท่อน้ำมันเชื่อมโยงกับพื้นที่ท่าเรือน้ำลึกทวายและประสานงานร่วมกับรัฐวิสาหกิจและภาคเอกชนไทยที่เกี่ยวข้องเพื่อเตรียมความพร้อมในการรองรับการขยายตัวของภาคอุตสาหกรรมในพื้นที่ภาคตะวันตกที่จะเกิดขึ้นในอนาคต

(๒.๒) ด้านการพัฒนาพื้นที่เศรษฐกิจบริเวณชายแดน พัฒนาประตูการค้าตามแนวชายฝั่งทะเลตะวันตกของประเทศไทยและภูมิภาค และนำเสนอเพื่อพิจารณาตามขั้นตอนต่อไป รวมทั้งกำหนดแนวทางการพัฒนาพื้นที่เพื่อรองรับการพัฒนาท่าเรือน้ำลึกทวายของเมียนมาร์ โดยมอบหมายจังหวัดกาญจนบุรีและกลุ่มจังหวัดฝั่งตะวันตก สร้างความเข้าใจกับประชาชนในพื้นที่ และศึกษาแนวทางการพัฒนาและเตรียมความพร้อมของพื้นที่ชายแดนฝั่งตะวันตกของประเทศไทย

๓.๕ การสนับสนุนการเตรียมความพร้อมของเมียนมาร์เพื่อสนับสนุนให้โครงการพัฒนาท่าเรือน้ำลึกและนิคมอุตสาหกรรมทวายประสบผลสำเร็จ รัฐบาลไทยควรพิจารณาให้ความช่วยเหลือทางการเงินและวิชาการในประเด็นต่อไปนี้

๓.๕.๑ การบริการคมนาคมและขนส่ง โดยเฉพาะระบบถนนเชื่อมต่อระหว่างโครงการทวายฯ สู่ด่านพรมแดน รวมทั้งการวางแผนการปรับปรุงสนามบินทวาย การพัฒนาโครงข่ายถนนและรถไฟเชื่อมโยงระหว่างทวายและเมืองสำคัญในเมียนมาร์เช่น ย่างกุ้ง เมะละแหม่ง เป็นต้น และผลักดันการดำเนินงานเพื่อพัฒนาระบบอำนวยความสะดวกการค้าและการขนส่งข้ามแดนภายใต้แผนงานการพัฒนาความร่วมมือทางเศรษฐกิจในอนุภูมิภาคแม่น้ำโขง ๖ ประเทศ (Greater Mekong Sub-region Cooperation: GMS) เพื่อสนับสนุนกิจกรรมทางเศรษฐกิจตามแนวระเบียงเศรษฐกิจตอนใต้

๓.๕.๒ การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านการเงิน ให้ความช่วยเหลือในการพัฒนาระบบบริหารจัดการอัตราแลกเปลี่ยนและระบบสถาบันการเงินตามมาตรฐานสากล เพื่อให้สามารถรองรับธุรกรรมด้านการเงินและการลงทุนขนาดใหญ่ได้

๓.๕.๓ การวางแผนและยกระดับแรงงานชาวพม่า ทั้งในเชิงปริมาณและคุณภาพให้สามารถรองรับการพัฒนาและขยายฐานการผลิตในภาคอุตสาหกรรมและการค้าของไทยในอนาคตได้

๓.๕.๔ การวางแผนระบบบริหารจัดการสิ่งแวดล้อม ให้ความช่วยเหลือด้านการประเมินผลกระทบด้านสิ่งแวดล้อมของโครงการและการจัดการที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม เพื่อดึงดูดนักลงทุนจากต่างชาติ เช่น ญี่ปุ่น และนักลงทุนชาวตะวันตก เป็นต้น ในการลงทุนพัฒนาท่าเรือและนิคมอุตสาหกรรมทวาย

๔. ข้อเสนอของส่วนราชการ

๔.๑ เห็นชอบหลักการของแนวทางการพัฒนาพื้นที่เศรษฐกิจเชื่อมโยงฝั่งตะวันตกกับสาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมาร์ และการสนับสนุนการเตรียมความพร้อมของเมียนมาร์ ตามข้อ ๓.๔ และ ๓.๕

๔.๒ มอบหมายให้คณะกรรมการพัฒนาระบบการบริหารจัดการขนส่งสินค้าและบริการของประเทศ (กบส.) ซึ่งมีรองนายกรัฐมนตรี (นายกิตติรัตน์ ณ ระนอง) เป็นประธาน รับไปประกอบการพิจารณาจัดทำแผนงานและโครงการเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัตินำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไปด้วย จะขอบคุณยิ่ง ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายกิตติรัตน์ ณ ระนอง) เห็นชอบให้นำเสนอเรื่องดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาด้วยแล้ว

ขอแสดงความนับถือ



(นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ)

เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

สำนักวิเคราะห์โครงการลงทุนภาครัฐ
โทร. ๐ ๒๒๘๒ ๙๑๖๐
โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๑๘๖๐
E-mail Danucha@nesdb.go.th